

# Quiché



**Plan de desarrollo**  
departamental  
2011 - 2021

02.01.01- CD14	<p><b>Guatemala.</b> Consejo Departamental de Desarrollo del Departamento de Quiché. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. <i>Plan de Desarrollo Departamental PDD de Quiché.</i> Guatemala: SEGEPLAN, 2010. (Serie PDD SEGEPLAN: CD 14)</p> <p>134 p.: il., mapas, cuadros, figuras; 27 cm. ANEXOS.</p> <p>PLANES DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL – MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTUAL</p> <p>PDD: IMPORTANCIA DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATEGICA DEPARTAMENTAL. OBJETIVOS DEL PDD. MARCO METODOLOGICO DEL PROCESO DE PLANIFICACION. DIAGNÓSTICO TERRITORIAL: INFORMACIÓN GENERAL DEL DEPARTAMENTO. MDTA DEPARTAMENTAL. PROPUESTA DE PLANIFICACION DEPARTAMENTAL: VISION DEPARTAMENTAL. MDTF. EJES DE DESARROLLO. PLANIFICACION.</p> <p>Matriz FODA. Ejercicios de planificación anteriores. Listado de actores claves departamentales. Mapas de proyectos estratégicos. Mapas generales. Acta de aprobación del CODEDE para el inicio del PDD. Fotografías.</p> <p>Descriptorios: Departamento. Desarrollo Local. Planificación Departamental. Planificación Territorial. Planificación del Desarrollo. Objetivos de Desarrollo del Milenio.</p>
-------------------	--

## ÍNDICE DEL CONTENIDO

<b>PRESENTACION</b> .....	1
<b>1. MARCO INTRODUCTORIO</b> .....	2
1.1 Importancia de la Planificación Estratégica Departamental .....	2
1.2 Objetivos del Plan de Desarrollo Departamental .....	4
1.3 Antecedentes del Proceso de Planificación.....	5
<b>2. MARCO METODOLÓGICO DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN</b> .....	7
2.1 Generación de condiciones.....	7
2.2 Análisis territorial.....	8
2.3 Planificación.....	8
2.4 Auditoría del proceso .....	9
<b>3. DIAGNÓSTICO TERRITORIAL</b> .....	10
3.1 Información general del departamento.....	10
3.1.1 Ubicación geográfica.....	10
3.1.2 División política administrativa.....	11
3.1.3 Regionalización sub departamental.....	12
3.1.4 Historia.....	15
3.1.5 Demografía.....	16
3.1.6 Condiciones de vida.....	20
3.1.7 Identidad cultural.....	23
3.1.8 Aspectos climáticos y fisiográficos.....	26
3.2 Análisis sectorial .....	28
3.2.1 Salud.....	28
3.2.2 Seguridad alimentaria.....	40
3.2.3 Educación.....	43
3.2.4 Cultura y recreación.....	50
3.2.5 Equidad y derechos.....	52
3.2.6 Servicios básicos y vivienda.....	54
3.2.7 Seguridad y justicia.....	58
3.2.8 Economía.....	58
3.2.9 Comunicación y transporte.....	64
3.2.10 Ambiente y recursos naturales.....	66
3.2.11 Gestión de riesgos.....	68
3.2.12 Energía y minas.....	70
3.2.13 Político institucional.....	72
3.3 Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA).....	72
<b>4. PROPUESTA DE PLANIFICACION DEPARTAMENTAL</b> .....	80
4.1 Visión departamental.....	80
4.2 Modelo de desarrollo territorial Futuro (MDTA) .....	80

4.3 Ejes de desarrollo .....	83
4.4 Matriz de Planificación.....	85
<b>5. BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>99</b>
<b>6. Anexos.....</b>	<b>101</b>
Anexo No. 1: Matriz de Análisis FODA.....	101
Anexo No. 2: Análisis documental.....	112
Anexo No. 3: Listado de participantes.....	113
Anexo No. 4: Mapas generales.....	116
Anexo No. 5: Proyectos estratégicos.....	122
Anexo No. 6: Fotografías relevantes.....	123
<b>7. SITIOS DE BÚSQUEDA.....</b>	<b>126</b>

### INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1: Centros poblados, distancias y estado de carreteras de acceso.....	11
Cuadro No. 2: Población, superficie y densidad poblacional.....	17
Cuadro No. 3: Estructura poblacional por edad y sexo.....	18
Cuadro No. 4: Comunidades lingüísticas y su ubicación.....	24
Cuadro No. 5: Lugares y sitios patrimoniales y monumentos.....	25
Cuadro No. 6: Distribución de regiones por tipo de suelo .....	28
Cuadro No. 7: Inventario de recursos humano del área salud.....	30
Cuadro No. 8: Población cobertura del IGSS.....	31
Cuadro No. 9: Listado de prestadoras de servicios de salud.....	31
Cuadro No. 10: Principales indicadores de salud.....	32
Cuadro No. 11: Primeras 20 causas de morbilidad general .....	33
Cuadro No. 12: Informe de comunidades con más de 7 casos de desnutrición.....	41
Cuadro No. 13: Ubicación de municipios según correlación de desnutrición.....	42
Cuadro No. 14: Docentes por nivel educativo sector oficial.....	47
Cuadro No. 15: Infraestructura educativa por sector y nivel educativo.....	49
Cuadro No. 16: Necesidades básicas insatisfechas .....	55
Cuadro No. 17: Ríos con potencial para hidroeléctrica.....	57
Cuadro No. 18: Guía de mapa aproximado de megaproyectos.....	70

### INDICE DE GRAFICOS

Grafico No. 1: Pirámide poblacional, Quiché.....	19
Grafico No. 2: Causas principales de morbilidad infantil.....	34
Grafico No. 3: Causas de morbilidad materna.....	35

Grafico No. 4: Número de muertes maternas por área de salud.....	36
Gráfico No. 5: Casos tratados por problemas relacionados con la desnutrición.....	43
Gráfico No. 6: Indicadores de servicios educativos nivel primario.....	45
Gráfico No. 7: Indicadores de cobertura nivel educación básica.....	46
Gráfico No. 8: Porcentaje de matriculados por nivel educativo.....	48
Gráfico No. 9: PEA por actividad económica.....	60

### INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1: Ubicación del departamento.....	10
Mapa No. 2: Regionalización sub departamental.....	12
Mapa No. 3: Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA).....	73
Mapa No. 4: Recursos naturales, Quiché.....	78
Mapa No. 5: Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).....	82

### INDICE DE RECUADROS

Recuadro No. 1: Pobreza y pobreza extrema, Quiché.....	21
Recuadro No. 2: Mortalidad en niños y niñas menores de 5 años.....	34
Recuadro No. 3: Asistencia de partos, Quiché.....	37
Recuadro No. 4: Mortalidad materna, departamento de Quiché.....	37
Recuadro No. 5: Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	46
Recuadro No. 6: Relación entre mujeres y hombres en educación primaria.....	47
Recuadro No. 7: Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	67

## SIGLAS Y ACRONIMOS

COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COLRED	Comisión Local para la Reducción de Desastres
CONRED	Comisión Nacional para la Reducción de Desastres
COMRED	Comisión Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
DED	Programa de Cooperación Social y Técnica Alemana.
DMP	Dirección Municipal de Planificación
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
GTZ	Cooperación Alemana para el Desarrollo.
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INGUAT	Instituto Guatemalteco de Turismo
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas.
ONG	Organización No Gubernamental
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OPS	Organización Panamericana de la Salud.
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PNC	Policía Nacional Civil
PROMUDEL	Programa de Municipios para el Desarrollo Económico Local.
UTD	Unidad Técnica Departamental
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

**DIRECTORIO**

Raúl Antonio Matías de León  
*Presidente del Consejo Departamental de Desarrollo Urbano y Rural*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Werner Wotzbelí Villar Anleu  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN*

**Equipo facilitador del proceso**

*Unidad Técnica Departamental del CODEDE*

Filiberto Guzmán Cedillo  
*Especialista en Planificación Territorial de SEGEPLAN*

Carlana Imeri Velarde  
Melvin Jeannette de León Rodríguez  
*Equipo de Revisión y Edición de SEGEPLAN*

**Con la asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial  
SEGEPLAN**



**GOBERNACION DEPARTAMENTAL DE QUICHE  
GUATEMALA, C.A**

**Presentación**

El Consejo Departamental de Desarrollo Urbano y Rural –CODEDE- del departamento de Quiché, en cumplimiento de la Ley de Consejos de Desarrollo, convocó a los sectores de la sociedad civil representantes de las instituciones públicas y privadas para implementar el Sistema Nacional de Planificación, con la finalidad de contar con instrumentos estratégicos que orienten la inversión municipal y departamental en función del desarrollo integral de la población.

Para la realización del proceso departamental de Planificación Territorial, se contó con la asesoría técnico – metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-, y la participación activa de los miembros de la Unidad Técnica Departamental –UTD-, quienes organizados en mesas intersectoriales y con la conformación de una comisión de seguimiento al Plan de Desarrollo Departamental aportaron sus conocimientos y experiencia para construir en conjunto, el diagnóstico departamental en el que se identificaron las problemáticas y potencialidades territoriales, en función de las cuales se estableció una visión futura del departamento, ejes de desarrollo y acciones estratégicas que permitan la consecución del desarrollo.

El Plan de Desarrollo Departamental –PDD- de Quiché constituye en consecuencia un instrumento de gestión, que facilita la articulación de las políticas públicas y la inversión en el ámbito departamental. Además permite realizar vinculaciones entre inversiones públicas, privadas y de la cooperación internacional con una perspectiva estratégica que apuntala al desarrollo sostenible del territorio.

Es necesario resaltar que el PDD está formulado y estructurado aplicando la guía conceptual y metodológica de la SEGEPLAN, en la que, partiendo de los recursos endógenos del territorio, por una parte y de la inversión en proyectos de envergadura nacional, se propone activar las potencialidades y ubicación geográfica estratégica del territorio y definir líneas de desarrollo, integrando temas transversales como la equidad de género, la gestión del riesgo, como elementos importantes en el contexto de la mejora de la calidad de vida de los habitantes.

Un agradecimiento especial a los funcionarios de SEGEPLAN que participaron en todo el proceso de planificación, por su motivación, dedicación y esfuerzo, a los miembros de la UTD, y a todos los actores territoriales que participaron en la formulación del presente Plan de Desarrollo del departamento de Quiché.

**Raúl Antonio Matías de León**  
Gobernador Departamental de Quiché y  
Presidente del Consejo Departamental de Desarrollo

# 1. MARCO INTRODUCTORIO

## 1.1 Importancia de la planificación estratégica departamental

El Plan de Desarrollo Departamental –PDD– de Quiché constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales que se constituyen en el seno del Consejo Departamental de Desarrollo –CODEDE– en donde confluyen los alcaldes municipales, el gobernador departamental, instituciones sectoriales, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial, facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, con el acompañamiento técnico de la Unidad Técnica Departamental –UTD–. Es importante señalar que se compilaron, estudiaron e incorporaron todos aquellos antecedentes –aun válidos– de planificación realizados en el departamento tanto por el CODEDE como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso realizado con metodología participativa, tuvo una duración de cuatro meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades, y de visualización del futuro deseado para el departamento. Uno de los resultados importantes de este proceso, lo constituyen los ejes de desarrollo que son las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios para consolidar la propuesta de

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

desarrollo. El PDD entonces, es un esfuerzo consensuado entre actores departamentales que cumple con varias finalidades para todos sus habitantes y se constituye en:

- Un documento que recoge el conocimiento de manera ordenada los participantes y actores locales sobre la situación actual del departamento combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el seno del CODEDE, y, en los diversos espacios de organización privada, social, municipal y comunitaria.
- Un instrumento formador de ciudadanía en cuanto a proponer de manera accesible el conocimiento social y técnico del espacio departamental en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad, y se organiza sus municipios; con el cual se puede actuar en función de mejorar y transformar.
- Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del departamento, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del departamento para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
- Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el territorio departamental, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de actores, de las comunidades rurales y de los espacios urbanos del conjunto de municipios.
- Constituirse en un instrumento de política pública, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía para garantizar así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDD es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y cumple con las siguientes funciones:

- Instituirse como un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen coherentemente en los planes de desarrollo municipal, regional y nacional; y viceversa.
- Instituirse como un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto articule las políticas gubernamentales y sectoriales coherentemente entre los planes de desarrollo municipal, regional y nacional; y viceversa.
- Establecerse como una base de información organizada e integral para la formulación de política pública, en tanto expresa las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta

función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.

El PDD se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo del conjunto de los municipios, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> y los Acuerdos de Paz. De igual forma, el PDD contiene la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorpora el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo.

La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático.

Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas sociales; y también, fue difícil la aceptación de consumir como un punto de partida del desarrollo departamental perfectible y complementario con los planes de desarrollo de los municipios, más que un fin en sí mismo o constituir la agregación simple de los planes locales.

El documento se presenta en siete capítulos principales y cuatro complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

## **1.2 Objetivos del Plan de Desarrollo Departamental**

### **1.2.1. Objetivo general**

Tener un instrumento-guía de la planificación con enfoques territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del departamento visualizada a través de sus sectores públicos, que articula las políticas públicas y orienta a las distintas iniciativas de inversión en el departamento para que la población mejore sus capacidades ciudadanas de actuar sobre el territorio donde vive para agenciarse una mejor calidad de vida, así como responsabilizarse en los diferentes niveles de su entorno inmediato: municipal, departamental, regional y nacional.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas.

### 1.2.2. Objetivos específicos

- Ordenar la inversión pública, privada y de cooperación internacional, con base a las prioridades de desarrollo del nivel departamental, para contribuir a la disminución de las desigualdades sociales y asimetrías en equipamiento territorial.
- Orientar el esfuerzo departamental para contribuir a superar las metas de los Objetivos del Desarrollo del Milenio.
- Sentar bases de conocimiento social ampliado y ciudadano de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución así como establecer mecanismos mensurables, así como establecer mecanismos mesurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDD.
- Establecer las bases de conocimiento del nivel departamental para avanzar en el diálogo sobre las necesidades, el acondicionamiento básico y la instrumentación, para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales: el ordenamiento territorial, la gestión del riesgo, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.
- Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones interdepartamentales y la coordinación interinstitucional, en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles municipal, departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.
- Orientar la gestión de las dinámicas intermunicipales e interdepartamentales para la generación de condiciones favorables de desarrollo territorial por medio de una propuesta de planificación departamental integral, consensuada e incluyente.
- Identificar las acciones estratégicas que faciliten la articulación las políticas públicas y las potencialidades territoriales con la inversión, para su efectiva contribución al desarrollo del departamento.

### 1.3 Antecedentes del proceso de planificación

Las iniciativas de planificación en el departamento de Quiché, han surgido propiamente de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE), así como del nivel institucional. Entre los principales documentos de planificación conocidos, cabe destacar los siguientes:

#### • **Caracterización del departamento 1999 y 2004**

Documento elaborado por la SEGEPLAN donde se hace un diagnóstico departamental con los principales indicadores: Características territoriales, demográficas, cultura e identidad, salud, agua y saneamiento, vivienda, producción, inversión pública, créditos en el sistema bancario, infraestructura productiva, seguridad y derechos humanos, índices

de pobreza. Finalmente en este documento se plantea una matriz de análisis estratégico y de implementación de la ERPD. Además, el documento contiene un POA, seguimiento y evaluación.

- **Estrategia de Reducción de la Pobreza 2003 (SEGEPLAN)**

En este documento se hace un análisis territorial (fisiografía, zonas de vida, condiciones geológicas y climáticas), Potencial de uso y explotación del suelo (capacidad productiva, potencialidades, sitios y áreas protegidas), calidad ambiental (recursos naturales, descripción e importancia de las cuencas y contaminación ambiental). En cuanto a los aspectos sociales, destaca el análisis de indicadores respectivos (demografía, salud, educación, socio cultural, organización social, pobreza y vivienda). Los aspectos económicos e infraestructura (población económicamente activa, actividades productivas, infraestructura productiva, agua y saneamiento, red vial, servicios básicos).

- **Diagnóstico agro socioeconómico del departamento del Quiché 2005 MAGA**

Entre otros elementos se hace un análisis general de aspectos político-institucional, infraestructura, cuencas y sub cuencas hidrográficas, uso y tenencia de la tierra, recursos naturales. Finalmente, hace un análisis situacional, agro-socio-económica e infraestructura y servicios de apoyo.

- **Plan Estratégico Departamental, Departamento de Quiché, 2006 – 2016 (CODEDE Quiché)**

Además, se hace un análisis de las dinámicas demográficas como también los indicadores de desarrollo humano: salud, educación, seguridad y derechos humanos, índices de pobreza por municipio. En dicho documento se hace una descripción de elementos geográficos como: localización, extensión territorial, división político administrativa, datos históricos, fisiografía, condiciones climáticas y zonas de vida, recursos naturales y su uso, patrimonio cultural, áreas protegidas y situación de vulnerabilidad. El último apartado del documento, contiene una matriz de planificación abarcando los sectores: ambiente y recursos naturales, seguridad alimentaria y desarrollo agropecuario, seguridad ciudadana, desarrollo social, económico productivo, comunicaciones, agua y saneamiento. Finalmente, en este mismo apartado se delinearán algunas estrategias de trabajo.

- **Plan Estratégico de Salud 2011 – 2013**

Este plan está basado en los distintos niveles de análisis de las 3 áreas de salud y sus distritos, planteando propuestas de trabajo de conformidad con las políticas ministeriales.

- **Plan Territorial Área Salud 2010**

El Plan Territorial del Área de Salud (PTS), hace un análisis de la situación de la salud del departamento de Quiché, así como la formulación de estrategias en el marco de las políticas ministeriales.

## 2. MARCO METODOLÓGICO DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN

La planificación para el desarrollo, utiliza “el territorio” como un espacio de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, con equidad de género y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los Acuerdos de Paz y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Gestión de Riesgo, Gestión Integrada del Recurso Hídrico y Ordenamiento Territorial. Un insumo importante fueron los antecedentes de planificación en el departamento y validados, fueron incorporados al proceso.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente coordinación con el personal de la Unidad Técnica Departamental, además contó con el apoyo de especialistas en planificación capacitados en desarrollo en el marco del SNP. El especialista de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo multidisciplinario de la Dirección de Planificación Territorial. Así también, la planificación se soportó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

El proceso de planificación se realizó en el seno del CODEDE, sus miembros participaron activamente en su elaboración y lo validaron luego de conocer sus resultados.

La metodología de ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante el proceso, porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### 2.1 Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de la sociedad civil del departamento, para asumir el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores, se logró la concertación política entre los diferentes actores en el seno del CODEDE y la UTD. De manera participativa, con los actores sectoriales, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos, Estrategias de Reducción de la

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva y conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, donde se utiliza un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del Facilitador.

Pobreza, Agendas de Desarrollo y planes departamentales sectoriales e institucionales entre otros; así mismo, se analizaron los indicadores institucionales y locales, disponibles para el nivel departamental. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **2.2 Análisis territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores y sectores. Se inició con un análisis de la situación actual del departamento (pre-diagnóstico departamental con enfoque sectorial), de los siguientes sectores: salud, seguridad alimentaria educación, cultura y recreación, equidad, identidad y derechos, servicios básicos y vivienda, seguridad y justicia, economía, comunicación y transporte, ambiente y recursos naturales, gestión de riesgo, energía y los aspectos político institucionales del departamento. En cada uno de ellos se problematizaron las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Se realizó una regionalización sub departamental para efectos de planificación, un análisis FODA. Con este procedimiento, se logró interrelacionar la percepción y el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Departamental. Finalmente, la fase concluye con la construcción de un Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA, que identifica e ilustra las dinámicas intermunicipales, la vinculación con los niveles regionales y las relaciones inter-departamentales.

### **2.3 Planificación**

Con el diagnóstico departamental y el MDTA, se inició la tercera fase del proceso: para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, con los representantes de las instituciones en cada departamento y miembros de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales, a partir de la problematización y las potencialidades del departamento; estos ejes soportan la visión y los objetivos estratégicos, finalmente se definen acciones estratégicas, con sus indicadores de resultado. Esto obedece a que en este nivel, por ser el que articula el nivel municipal con el regional, en el plan no solo se identifican proyectos, sino se propone establecer políticas y realizar planes que permiten orientar el accionar del CODEDE. El producto de esta fase es la Matriz de Planificación –MP–, que es la propuesta de desarrollo del departamento.

La propuesta de desarrollo, a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y el análisis relacional con el MDTA, permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por los actores departamentales y avalado por el CODEDE para su implementación y promoción.

### 2.4 Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tienen como función lo siguiente:

- Monitoreo de las actividades.
- Solución a problemas metodológicos.
- Diseño y utilización de guías y herramientas.
- Divulgación del proceso.
- Sistematización del proceso.

### 3. DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

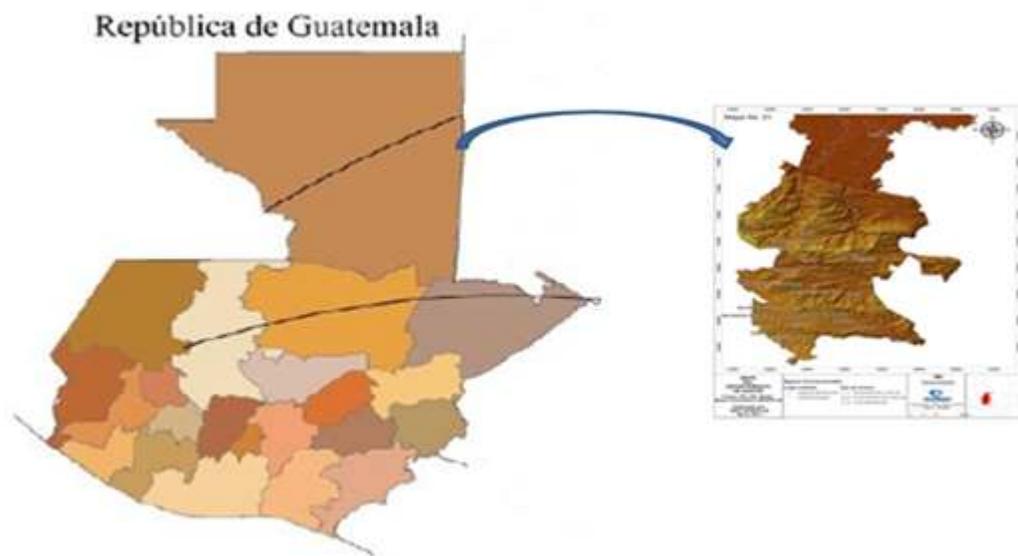
#### 3.1 Información general del departamento

El diagnóstico del departamento de Quiché, es el resultado de la fase de Generación de Condiciones y Análisis Territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones inter municipales así como las interdepartamentales.

##### 3.1.1 Ubicación geográfica

El departamento de Quiché se localiza en el Noroccidente del país y de acuerdo con la Ley Preliminar de Regionalización, pertenece al igual que el departamento de Huehuetenango, a la Región VII Noroccidente; limita al Norte con la República de México, al Sur con los departamentos de Chimaltenango y Sololá; al Este con los departamentos de Alta y Baja Verapaz y al Oeste con los departamentos de Totonicapán y Huehuetenango. La densidad poblacional para el año 2002 era de 78 hab/km<sup>2</sup> y para el año 2011 será 131 hab/km<sup>2</sup>, su extensión territorial es de 8,378 km<sup>2</sup>, ocupando el 4º. lugar en el país con el 7.7% del territorio nacional.

Mapa No. 1. Ubicación del departamento de Quiché.



Fuente: Elaboración propia, 2011.

En el territorio del departamento de Quiché se ubican varios ríos: Chixoy o Río Negro, que recorre los municipios de Sacapulas, Cunén, San Andrés Sajcabajá, San Miguel Uspantán y Canillá, además, se encuentran: Río Blanco, Los Encuentros, Sibacá y el Cucabaj; el paso del río Grande o Motagua. Entre otros recursos hídricos se pueden mencionar la laguna de Lemoa, la Estancia y Laguna de las Garzas de San Antonio Ilotenango.

### 3.1.2 División política administrativa

El departamento de Quiché se encuentra organizado en 21 municipios, su cabecera departamental es Santa Cruz de Quiché. Los municipios con mayor número de habitantes en el orden siguiente son: Chichicastenango (144,943), Santa Cruz de Quiché (98,666), Ixcán (94,813), Nebaj (82,101), Joyabaj (76,697); por el contrario Patzité y Pachalum son los municipios con menor número de habitantes; ver el Cuadro No. 1, siguiente:

**Cuadro No. 1. Centros poblados, distancias y estado de carreteras de acceso, Quiché.**

No	Municipios	Aldeas	Caseríos	Centros poblados	Distancia cabecera	Estado de carreteras
	<b>Total departamento</b>	<b>574</b>	<b>991</b>	<b>1565</b>		
1	Santa Cruz del Quiché	5	64	69	164 <sup>6</sup>	Asfaltada
2	Santo Tomás Chiché	17	20	37	11	Asfaltada
3	Chinique	8	16	24	18	Asfaltada
4	Zacualpa	48	-	48	40	Asfaltada
5	Chajul	10	32	42	109	Asfaltada
6	Chichicastenango	-	77	77	18	Asfaltada
7	Patzité	6	22	28	12	Terracería
8	San Antonio Ilotenango	13	26	38	17	Asfaltada
9	San Pedro Jocopilas	35	66	101	09	Asfaltada
10	Cunén	57	12	69	68	Asfaltada
11	San Juan Cotzal	32	12	44	103	Asfaltada
12	Joyabaj	23	102	125	52	Asfaltada
13	Nebaj	84	44	128	87	Asfaltada
14	San Andrés Sajcabajá	79	42	121	34	Terracería 0%
15	Uspantán	71	95	166	93	Asfaltada
16	Sacapulas	11	110	121	51	Asfaltada
17	San Bartolomé Jocotenango	-	26	26	37	Asfaltada
18	Canillá	8	34	42	49	Terracería
19	Chicamán	56	30	86	102	Asfaltada
20	Ixcán	10	133	143	360	Carretera en construcción
21	Pachalum	1	28	29	81	Asfaltada 80%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE, 2010.

<sup>6</sup> Representa la distancia entre la Ciudad Capital y la cabecera departamental.

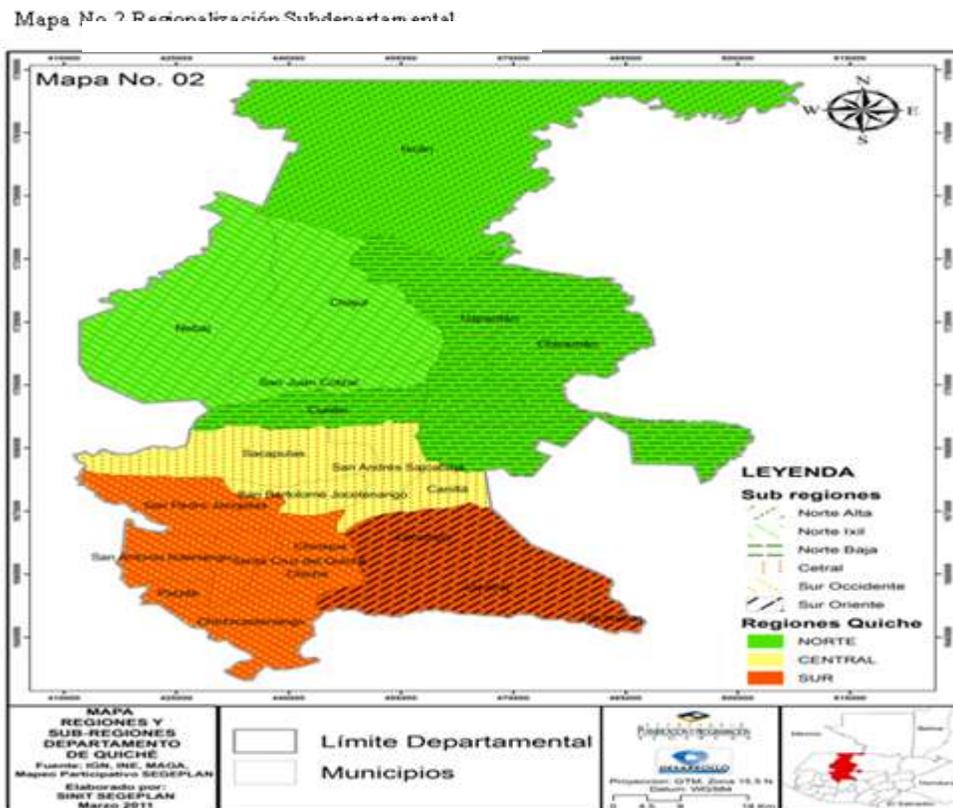
## 3.1.3 Regionalización sub departamental

La Regionalización sub departamental es un concepto puramente geográfico, que busca organizar funcionalmente el territorio para llevar a cabo intervenciones en distintos ámbitos; puede interpretarse como herramienta que permite viabilizar el logro de los objetivos. Se propone entonces, la regionalización del departamento como una estrategia para lograr una aproximación a las partes del territorio en la búsqueda de lograr resultados eficientes.

Se puede hablar de "regionalización" utilizando criterios como: Geográfico, identidades regionales, étnicos, políticos, productivos, posesión de recursos naturales, turismo, conectividad entre otros. No obstante cualquier tipo de idea o intención que se aplique para "regionalizar" un territorio, no debe interpretarse como signo de separación, disensión o segregación, sino, por el contrario, permite viabilizar la ejecución de programas y proyectos de acuerdo a los elementos situacionales y sus especificidades.

En base a los planteamientos anteriores y desde el punto de vista técnico del Equipo de Planificación de SEGEPLAN, se presenta la propuesta, constituida en este caso, por 3 Regiones:

**Mapa No. 2. Regionalización sub departamental, Quiché.**



## La Región Norte

Integrada por los municipios de Ixcán, Chajul, Cotzal, Nebaj, Uspantán, Chicamán y Cunén, así mismo se sub divide en Sub Región Norte Alta, la Sub Región Norte Ixil y la Sub Región Norte Baja; en base a los criterios siguientes:

- **Ubicación geográfica:** La conectividad interna más importante, es la que atraviesa Sacapulas, que conecta la región con el departamento de Alta Verapaz y con Huehuetenango. Con la construcción de la Franja Transversal del Norte (FTN), la conexión entre Chajul a Ixcán permitirá al Area Ixil mayores posibilidades de intercambio comercial, de igual manera la conexión de San Miguel Uspantán con Ixcán. Ambas iniciativas de construcción de carreteras, provocará mayor circulación de mercancías y servicios, generando con ello desarrollo económico y competitividad de la región.

Desde el punto de vista de los intereses intermunicipales, en Región Norte Ixil se cuenta con la mancomunidad, Encuentro Regional Ixil para la Paz -ERIPAZ, Nebaj, Chajul y Cotzal; esta iniciativa ha generado interés en otros municipios para unirse, como es el caso de los municipios de San Miguel Uspantán, Santa María Cunén y Chicamán; aunque anteriormente estos municipios también pertenecieron a la mancomunidad de MUNICOPAZ.

- **Comunidades lingüísticas:** En la región coexisten diversas comunidades lingüísticas mayas que representan el 95%, entre las que se encuentran: K'iché, Uspanteko, Sacapulteco, Ixil, Poqonchí, Q'eqchí, Mam, Kanjobal, Chuj, Jacalteko y Awacatekos, que se encuentran dispersas dentro del territorio.
- **Vocación económica:** La mayoría de los municipios se definen como zonas agrícolas especialmente en la producción de granos básicos (maíz y frijol). En cuanto a la producción de café y cardamomo, destacan en volumen de producción: Ixcán, Chajul, Nebaj, Cotzal, Uspantán y Chicamán. En la producción de hortalizas destacan los municipios de: Uspantán, Cunén y Nebaj. La producción pecuaria destacan los municipios de: Ixcán, Uspantán, Chajul y Chicamán. Otra de las características por las que se destaca la región, es su vocación forestal y otros recursos naturales que juegan un papel importante en el desarrollo sostenible; la región también tiene potencialidades turísticas de aventura y eco turismo.
- **Fisiografía:** Tienen en común 3 cuencas, tales como la Cuenca de Xacbal, Salinas e Ixcán, las cuales se caracterizan por poseer aún grandes extensiones de masas boscosas y en alta promoción áreas protegidas.
- **Político:** Que considera 2 Mancomunidades: ERIPAZ (Nebaj, Chajul y Cotzal), y MUNICOPAZ (Nebaj, Cunén, Uspantán y Chicamán).

- **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM):** Municipios con altas tasas de pobreza general y pobreza extrema, alta tasa de analfabetismo, desnutrición, morbilidad y mortalidad materna e infantil, desigualdades en inversión en programas de género y etnia. Acelerada pérdida de masa boscosa por expansión de la frontera agrícola.

### **La Región Central:**

Integrada por los municipios de Sacapulas, San Bartolomé Jocotenango, San Andrés Sajcabajá y Canillá; en base a los criterios siguientes:

- **Ubicación geográfica:** Los municipios de Sacapulas, San Bartolomé Jocotenango y el municipio de San Andrés Sajcabajá, tienen conectividad interna mediante carretera de terracería que necesita de mantenimiento, lo que permitiría el incremento de intercambio comercial y de otros factores de desarrollo territorial
- **Comunidades lingüísticas:** En esta región conviven 3 culturas, que tienen en común el idioma K'iché.
- **Vocación económica:** La mayor parte de las zonas de los 3 municipios tienen vocación agrícola, especialmente la producción de maíz, cebolla, ajo, chile. Asimismo, la producción de frutas tropicales, especialmente el jocote, el nance. Casi la mitad de la región tiene potencial para el desarrollo y manejo de proyectos de miniriego.
- **Fisiografía:** Tienen en común cuencas y subcuencas, tales como la Cuenca de Río Salinas y Río Chixoy. Por su topografía pertenecen al corredor seco.
- **Político:** Años atrás tuvieron interés de adherirse a la mancomunidad de MUNICOPAZ, derivado de la pertenencia del municipio de Sacapulas a la misma.

### **La Región Sur**

Integrada por los municipios de San Pedro Jocopilas, San Antonio Ilotenango, Patzité, Santa Cruz del Quiché, Chinique, Chiché, Zacualpa, Joyabaj y Pachalum. La región sur se sub divide en Sub Región Sur Occidente y Sub Región Sur Oriente, en base a los criterios siguientes:

- **Ubicación geográfica:** Teniendo gran diversidad de conectividad con las carreteras departamentales que existen desde el occidente, conectando con el municipio de Totonicapán; en el oriente con el municipio de San Juan Sacatepéquez de Guatemala; al sur con la carretera Interamericana, así como, al municipio de San Martín Jilotepeque del departamento de Chimaltenango; al norte con el resto del departamento, y con Huehuetenango por la carretera que sale de San Pedro Jocopilas, favoreciendo el transporte de mercadería y movilidad de personas.

- **Comunidades lingüísticas:** Conviven en su mayor porcentaje las comunidades lingüísticas mayas K'iché con un porcentaje del 72 al 98%, a excepción de Pachalum que solo posee un 15%.
- **Vocación económica y producto:** Al igual que las demás regiones, se define como Zonas Agrícolas de Subsistencia por cultura con la producción de maíz, la producción es para autoconsumo y en una mínima cantidad para abastecer el mercado local. La producción de café se localiza en Zacualpa. La industria a nivel de Santa Cruz del Quiché y Chichicastenango, con productos derivados del agua y panificadoras. La ganadería se observa en mayor proporción en Joyabaj, Pachalum seguidos de Chinique, Chiché y Zacualpa. La producción de ladrillo y teja artesanal en el municipio de Zacualpa. Potencial producción de hortalizas en Pachalum, Joyabaj, Zacualpa, Chinique, Patzité y San Antonio Ilostenango (por sus sistemas de riego). Vocación forestal en todo el departamento; Chichicastenango para la producción de frutales para industrializarlos.
- **Fisiografía:** Tienen en común 4 cuencas, tales como la Cuenca de Río Salinas, Río Motagua, Lago de Atitlán y Río Madre Vieja Xacbal. Se caracteriza por estar dentro de las Tierras Altas Volcánicas, montañas volcánicas altas de Occidente y tierras altas cristalinas.
- **Político:** Pachalum y Joyabaj son 2 municipios que forman parte de la Mancomunidad Convergencia en la Subregión Sur-Oriente. Los municipios de la Subregión Sur-Occidente, han tenido interés de constituirse en mancomunidad. Hay 3 municipios con buena presencia de Organizaciones Gubernamentales y No Gubernamentales: Joyabaj, Chichicastenango y Santa Cruz del Quiché.
- **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM):** Municipios con características altas en pobreza general y pobreza extrema. Altas tasas de analfabetismo, desnutrición, desigualdad en la inversión entre programas y proyectos con enfoque de género y etnia. Además, se registran altas tasas de mortalidad y morbilidad materna infantil (excepto Pachalum, que es el municipio con mejores indicadores en estos aspectos). También se evidencia la pérdida de la masa boscosa por expansión de la frontera agrícola.

### 3.1.4 Historia

El nombre de Quiché, según el Cronista Fray Francisco Ximénez, se compone de las voces "Qui", que significa muchos y "che" árboles, o de "queché" y "chelao" que representa el bosque. Este último es uno de los vocablos más aceptados por tener otras acepciones.

A la llegada de los españoles, la parte Sur era el asiento del Señorío Quiché y su capital era Gumarkaaaj o Uatatlán, la cual se encontraba ubicada cerca de la actual cabecera departamental. Las crónicas indígenas indican que cuando la población creció hubo necesidad de asentar nuevas poblaciones en el lugar denominado Chi-Quix-Ché.

Durante el período hispánico se conoció al territorio como parte de las provincias de Totonicapán o Huehuetenango y de Sololá o Atitlán. Por su ubicación geográfica y política, Quiché se vio involucrada en la formación del Estado de los Altos.

En el Artículo 2° del Decreto 63 de la Asamblea Constituyente del Estado de Guatemala y promulgado el 27 de octubre de 1825, se concedió el título y denominación de Villa a la cabecera.

El 12 de agosto de 1,872 fue creado como Departamento y le asignaron los poblados que actualmente lo conforman, 3 de los cuales son recientes (Ixcán, Chicamán y Pachalum); por Acuerdo Gubernativo del 26 de noviembre de 1924 se elevó a la categoría de Ciudad a dicha población.

Es importante señalar que el párroco de Santo Tomás Chichicastenango, el Padre Francisco Ximénez, cuando llegó a ese lugar en 1688, recogió y transcribió, a principios del Siglo XVIII, el máximo texto de la literatura indígena que es el Popol Vuh, el Libro Sagrado de los Quichés; conocido también como Manuscrito de Chichicastenango.

La violencia que azotó a Guatemala desde los años 1960 hasta 1996, afectó especialmente a los poblados del Área Ixil<sup>7</sup>, Ixcán y Playa Grande, y en general todo el departamento de Quiché; provocando la ruptura del tejido social y la desestructuración de las organizaciones comunitarias así como el debilitamiento de la cultura.

### 3.1.5 Demografía

Para explicar brevemente la dinámica poblacional, es importante abordar el indicador de la tasa de fecundidad (No. de nacimiento/No. Mujeres entre 15-49\*1000); en este sentido finalizado el año 2008, la tasa promedio de crecimiento vegetativo fue de 2.22, con una tasa de natalidad de 26.7X1000 habitantes y una tasa de fecundidad de 138<sup>8</sup>.

Otra característica poblacional importante a considerar es la composición étnica, de acuerdo con elaboración de SEGEPLAN<sup>9</sup> del total de población para el año 2002 que fue de 655,510, 88.33% era de población indígena de ascendencia maya (es decir 579,067 habitantes) y población ladina 76,044 equivalente al 11.60%. Esta estructura permite establecer que en el territorio se desarrollan relaciones inter étnicas e interculturales debido a los intercambios comerciales, movilidad humana y reubicación de centros poblados con población de distinta procedencia étnica como: K'iche', Ixiles, Sacapulteka, Uspanteka y en las zonas fronterizas entre el departamento y otros. Se evidencia la presencia de comunidades Q'eq'chi's, Pocomchi, Awakateka y Kaqchikel en las zonas fronterizas de la

<sup>7</sup> Denominados como "Triángulo Ixil" (como parte del concepto militar), y por estar conformada por 3 municipios.

<sup>8</sup> La información fue tomada de la Memoria de labores 2009 de la Dirección de Área de Salud de Quiché.

<sup>9</sup> Elaboración de SEGEPLAN XI Censo de Población y VI Habitación INE (2002).

Zona Sur-Este del departamento. Desde el punto de la división de la población por sexo, 317,096 eran hombres (48.38%) y, mujeres 338,414 (51.62%).

Con el crecimiento población registrado del año 2002 al 2011, se puede evidenciar que hubo un cambio de 297,517 lo que representa un crecimiento de 45.37%, ello implica que la relación total de habitantes por km<sup>2</sup> también ha sufrido variación, tomando en cuenta que la distribución de la tierra hasta ahora no ha sido equitativa, y con ello el surgimiento de minifundios poco productivos. En el Cuadro No. 2 siguiente, se detalla la superficie territorial de cada municipio y el número de hab/km<sup>2</sup>, por lo que la densidad poblacional para el año 2002 fue de 78 hab/km<sup>2</sup> y para el 2011 será de 131/km<sup>2</sup>.

Conforme las proyecciones de población del INE 2011, la población total para el departamento será de 953,027, correspondiendo el 51.42% a mujeres (490,141) y 462,886 hombres que equivale al 48.57%. Según la nueva clasificación<sup>10</sup>, el departamento cuenta con 1565 centros poblados. Conforme la estimación poblacional 2011, los municipios con más población son: Chichicastenango con 144,943 habitantes, Santa Cruz del Quiché con 98,666 habitantes, y en su orden se encuentran los municipios de Ixcán, Nebaj, Joyabaj y San Miguel Uspantán. Los municipios con menor población siguen siendo Patzité y Pachalum.

**Cuadro No. 2. Población, superficie y densidad poblacional, Quiché.**

No.	Municipio	Total población 2002	Total población proyectada 2011	Superficie territorial en km <sup>2</sup>	Densidad hab/km <sup>2</sup> 2002	Densidad poblacional 2011
1	Santa Cruz del Quiché	62,369	98,666	128	487	771
2	Chiché	19,762	26,857	144	137	187
3	Chinique	8,009	10,566	64	125	165
4	Zacualpa	22,846	43,832	336	68	130
5	Chajul	31,780	50,973	1523	21	97
6	Chichicastenango	107,193	144,943	400	268	362
7	Patzité	4,695	5,868	64	73	92
8	San Antonio Ilotenango	17,204	20,657	80	215	258
9	San Pedro Jocopilas	21,782	28,367	576	38	49
10	Cunén	25,595	35,395	160	160	221
11	Cotzal	20,050	27,195	182	110	149
12	Joyabaj	52,498	76,797	304	173	253
13	Nebaj	53,617	82,101	608	89	137
14	San Andrés Sajcabajá	19,035	25,052	208	83	109
15	Uspantán	41,892	64,368	2896	28	77
16	Sacapulas	35,706	46,279	213	168	217
17	San Bartolomé Jocotenango	8,639	14,677	123	70	119
18	Canillá	9,073	12,133	123	74	99
19	Chicamán	25,280	35,148	516	49	69
20	Ixcán	61,448	94,813	1574	61	60

<sup>10</sup> Esta información de categorización de centros población se elaboró en base a información del Boletín Informativo del INE, Julio 2010.

No.	Municipio	Total población 2002	Total población proyectada 2011	Superficie territorial en km <sup>2</sup>	Densidad hab/km <sup>2</sup> 2002	Densidad poblacional 2011
21	Pachalum	7,037	8,441	100	70	84
	<b>T o t a l</b>	<b>655,510</b>	<b>953,027</b>	<b>7,273.67</b>	<b>78</b>	<b>131</b>

Fuente: Elaboración propia en base a estimación poblacional del INE, 2011.

### • Grupos de edad

De acuerdo con los grupos por rango de edad, la población de Quiché es predominantemente joven, puesto que el rango 0-24 años para el año 2002 representaba un total de 439,622 equivalente al 67.04% de la población total; para el año 2011 este mismo rango de población es de 665,880 habitantes que representa el 70% del total de la población. Ver el Cuadro siguiente:

**Cuadro No. 3. Estructura poblacional por edad y sexo 2002-2011<sup>11</sup>**

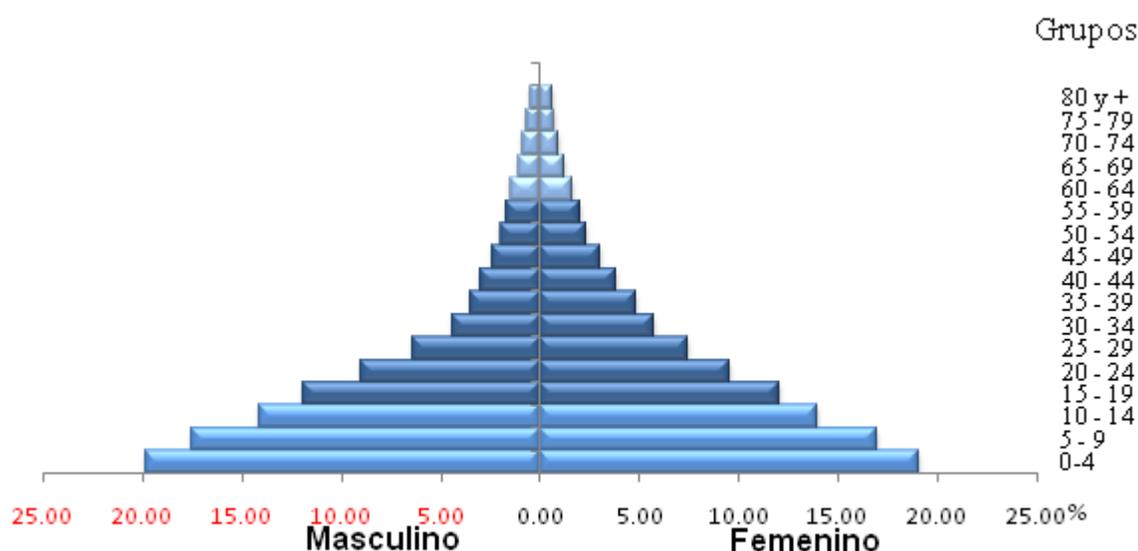
Grupos de Edad	Censo 2002				Estimación 2011			
	Total	%	Hombres	Mujeres	Total	%	Hombres	Mujeres
<b>Total</b>	<b>655,510</b>	<b>100</b>	<b>317,096</b>	<b>338,414</b>	<b>953,027</b>		<b>462,886</b>	<b>490,141</b>
0- 4	11,4473	17.46	57,441	57,032	179,914	8.88	91,643	88270
5- 9	11,1365	16.98	56,092	55,273	159,390	6.72	80,912	78479
10-14	93,126	14.20	46,967	46,159	129,864	3.63	65,099	64765
15-19	67,930	10.36	32,373	35,557	110,854	11.63	55,254	55600
20-24	52,728	8.04	23,577	29,151	85,857	9.01	41,741	44117
25-29	41,343	6.30	18,331	23,012	63,905	6.71	29,347	34558
30-34	34,934	5.32	16,156	18,778	46,757	4.91	20,191	26566
35-39	30,311	4.62	13,737	16,574	38,347	4.02	16,151	22196
40-44	25,461	3.88	11,987	13,474	31,267	3.28	13,679	17588
45-49	20,013	3.05	9,250	10,763	25,274	2.65	11,123	14150
50-54	17,974	2.74	8,650	9,324	19,692	2.07	8,942	10750
55-59	12,141	1.85	5,853	6,288	16,943	1.78	7,774	9168
60-64	11,186	1.70	5,493	5,693	14,403	1.51	6,755	7648
65-69	7,444	1.13	3,685	3,759	10,641	1.12	5,067	5575
70-74	6,333	0.96	3,228	3,105	8,237	0.86	3,925	4311
75-79	3,989	0.60	1,973	2,016	6,278	0.66	2,912	3367
80+	4,759	0.72	2,303	2,456	5,404	0.57	2,371	3033

Fuente: Elaboración propia, según estimación poblacional INE, 2011.

Considerando los datos reportados en el cuadro anterior, la población de 0 a 24 años asciende a un total de 665,880 habitantes que representa el 70% del total de la población departamental. De este total el 50% representa a 331,231 mujeres. Ver Gráfico No. 1 siguiente:

<sup>11</sup> Construcción propia en base a información censo 2002 y proyección poblacional 2011 del INE.

Gráfico No. 1. Pirámide población del Quiché.



Fuente: Elaboración propia, en base a proyección poblacional INE, 2011.

Por esta razón, es necesario impulsar estrategias de atención a favor de este sector, en materia de: salud, educación, empleo, recreación, entre otros, de tal modo, que la misma cuente con los elementos necesarios para su desarrollo integral. Es importante el desarrollo de infraestructura social como los Centros de Formación Laboral, Tecnológica y Productiva; al igual, la creación de fuentes de empleo en las distintas subregiones para minimizar la posibilidad de emigración hacia otros países por razones económicas.

También se hace necesario la creación de políticas a favor de la niñez, adolescencia y juventud, para contribuir a mejorar el acceso a los servicios, para el desarrollo de sus capacidades, no solo de involucramiento en los procesos de desarrollo, sino también que permita desarrollar su liderazgo, como aporte al departamento.

- **Movimientos migratorios**

Debido a la dinámica propia del fenómeno migratorio, no se cuenta con registros oficiales de personas emigrantes a los países de Norteamérica, especialmente a los Estados Unidos de Norteamérica.

La migración está determinada por factores como: La pobreza, acceso a fuentes de empleo, nivel salarial, inflación entre otros; por lo que, se puede decir que los factores económicos son los de mayor impacto. El desplazamiento poblacional ocurrido en la década de los años 80 y parte de los años 90, provocó la emigración a otros territorios nacionales y externos.

Otro fenómeno importante a analizar es la inmigración hacia otros departamentos (especialmente a la Costa Sur y Atlántica), motivada por razones económicas, donde hombres en especial, venden su fuerza de trabajo a las empresas agro exportadoras (café, caña de azúcar) sin las condiciones adecuadas de trabajo como el seguro social, prestaciones laborales y salarios acordes.

En el departamento de Quiché no se cuenta con registros oficiales, sin embargo, en el territorio se pueden identificar como municipios expulsores de migrantes: la subregión norte, Sacapulas, Pachalum, Joyabaj, y Chichicastenango.

La migración como fenómeno socioeconómico, tiene efectos inmediatos: la desintegración familiar, el abandono y deserción escolar, la desarticulación del aparato productivo rural, inseguridad alimentaria de la familia, baja disponibilidad de granos básicos, pérdida de la autoridad de los padres sobre los hijos, incremento de las familias uniparentales, entre otros

Desde otro punto de vista, el envío de remesas por los migrantes (desde México, Estados Unidos y Canadá) ha dinamizado la economía local como el apareamiento de instituciones financieras, capitalización de los bancos, incentivación comercial, dinamización del ramo de transporte (micro buses y servicio de “tuc tuc” o mototaxi) que ha proliferado casi en la totalidad de los municipios. Las remesas también han contribuido a la concentración de la riqueza en los municipios, el encarecimiento de los bienes y el incremento del consumo de bienes y servicios por parte de las familias de migrantes.

Conforme datos reportados en el documento Indicadores Básicos de Salud (2009) del Área de Salud del Departamento de Quiché, la población migrante ascendió a 64,818, que representó el 10.70% del total de la población proyectada para ese año.

### **3.1.6 Condiciones de vida**

En la última ENCOVI 2006 refleja que el departamento del Quiché contaba con 623,282 pobres, equivalente al 81.1%, los pobres extremos ascendieron a 197,241 que representaba el 26% de la población. En la distribución por sexo, el 27.15% correspondía a la población de hombres y el 28.22% a mujeres. En términos de incidencia étnica, el 84.4% de pobres son indígenas.

Obsérvese el Recuadro No. 1, siguiente:

Recuadro No.1. Pobreza y pobreza extrema, Quiché.

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general %	Pobreza extrema %
Departamental**	81.01%	25.6%
Nacional	54.3 %	16.8 %



Fuente: INE/ENCIVU, 2006.

#### ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este departamento es = 11.08 %

Meta de departamento 2015 = 5.5%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2006) fue de 25.6 %, lo que indica existe una brecha de -20.10 %. Lo que indica que aun falta esfuerzos para cumplir con la meta propuesta que es de 5.5 de la erradicación de pobreza.

Ante este escenario es importante incentivar la calidad de la producción, la competitividad y la asistencia técnica y crediticia a los productores; así mismo formar el capital humano con competencias laborales y tecnológicas, generación de empleo y mejoramiento de ingresos.

Fuente: INE/ENCIVU. 2006.

Estos indicadores evidencian que las disparidades en la distribución de la riqueza, acceso a fuentes de empleo e ingresos que permitan satisfacer las necesidades básicas de las familias indígenas, provocan que esta población sea la que sufra más los efectos de este fenómeno. Por otra parte, la concentración de las familias en el área rural es otra de las determinantes significativas, un alto porcentaje de los municipios siguen un modelo de gestión centralizada, lo que provoca, la concentración de servicios en las áreas urbanas. Desde este punto de vista, San Pedro Jocopilas, San Andrés Sajcabajá, Chiché, Sacapulas y Patzité, son los municipios con problemas de pobreza y rebasan la media departamental.

En cuanto al tema de desigualdad e igualdad, Chajul y Patzité son los que afrontan mayormente este problema en 12% y 11.4% respectivamente. Con la priorización hecha por Cohesión Social en el 2009, existe otro panorama de esta situación, pues los municipios de Chiché, Patzité y San Antonio Ilostenango están catalogados como los más pobres con 92.76%, 91.68% y 91.17% respectivamente, seguido de San Juan Cotzal, Zacualpa y Chichicastenango, que se ubican entre los porcentajes de 86% y 85% de pobreza general. De acuerdo a esta misma priorización, Joyabaj y Chajul son los municipios que afrontan el problema de pobreza extrema.

Respecto al indicador de calidad de vida<sup>12</sup>, se establece que los municipios catalogados con “Muy baja calidad de vida” son en su orden: Zacualpa, San Bartolomé Jocotenango, Cunén, Sacapulas, San Andrés Sajcabajá, Chichicastenango, Chicamán, San Pedro Jocopilas, San Antonio Ilostenango, Chajul y San Juan Cotzal; que representan el 11% del departamento; el 8% de los municipios están catalogados dentro del rango de “Baja” calidad de vida, entre estos pueden citarse: San Miguel Uspantán, Joyabaj, Chiché, Canillá, Patzité, Ixcán, Nebaj y Chinique.

Cabe destacar, que precisamente es en estos municipios donde prevalece un modelo de gestión municipal, que enfatiza en las “obras grises” sin que las mismas necesariamente satisfagan las necesidades de servicios básicos, empleo, generación de ingresos, apoyo directo a la producción y acceso alimentario; lo que redundará en las condiciones nutricionales y su incidencia en el retardo de talla.

Finalmente, el 1% de los municipios se ubica en el rango de “medio” y “alto”, que son Santa Cruz del Quiché y Pachalum respectivamente. En la cabecera departamental hay mayor inversión en infraestructura y servicios, evidenciándose con ello la visión de focalización de las zonas urbanas. En el caso del municipio de Pachalum, el modelo de gestión se ha basado en fuerte inversión para mejorar los indicadores de desarrollo social y humano, con alta presencia de remesas, así como un control de los procesos; ello ha sido favorecido especialmente por un proceso de ordenamiento de la inversión dado el tamaño del territorio y de la población.

Pese a la categorización de calidad de vida de estos dos municipios, en ambos territorios aun persisten niveles significativos de contaminación por desechos sólidos (los basureros no cuentan con ningún tipo de control), y líquidos (las aguas residuales no tienen tratamiento), especialmente en las áreas rurales donde se concentra el 71% de la población. En el ámbito económico, no se cuenta con suficientes fuentes de empleo lo que se ha traducido en la necesidad de migración de la población en edad de trabajo.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) del departamento, que se ubica en 0.508 (por debajo del IDH nacional promedio que es de 0.640). Chajul, San Bartolomé Jocotenango, San Antonio Ilostenango y Nebaj son los municipios con IDH bajos; por el contrario, Santa Cruz del Quiché y Pachalum siguen siendo los municipios con mayores IDH por las razones expuestas. A manera de recordatorio, es importante señalar que el IDH para Guatemala ha evolucionado lentamente tomando en consideración que la esperanza de vida al nacer ha

---

<sup>12</sup> El indicador calidad de vida, está conformado por los factores: vulnerabilidad alimentaria, marginación, pobreza, precariedad ocupacional, asistencia escolar, acceso a servicios sanitarios, abastecimiento de agua, hacinamiento, calidad de vivienda y retardo de talla. En este sentido la OMS define la calidad de vida como “la percepción que un individuo tiene de su lugar en la existencia, en el contexto de la cultura y del sistema de valores en los que vive y en relación con sus objetivos, sus expectativas, sus normas, sus inquietudes. Se trata de un concepto muy amplio que está influido de modo complejo por la salud física del sujeto, su estado psicológico, su nivel de independencia, sus relaciones sociales, así como su relación con los elementos esenciales de su entorno”. Para mayor información ver SEGEPLAN (2008) Vulnerabilidad de los municipios y calidad de vida de sus habitantes.

avanzado, de igual manera en educación, pues en el análisis sectorial se reconoce el mejoramiento de la cobertura de educación primaria pero existe el desafío de mejorar también la calidad, el reto más importantes es plantear la sostenibilidad de este avance en cuanto a la ampliación y mejoramiento de la calidad en los niveles básicos, diversificado e inclusive de la educación superior universitaria (especialmente en el acceso).

Finalmente, en relación al PIB (que es otro de los parámetros utilizados), si bien es cierto que se ha sostenido un crecimiento macro económico, la economía familiar no ha mejorado. Conforme el ranking mundial, de 182 países, Guatemala ocupa el puesto 122.

### **3.1.7 Identidad cultural**

La composición étnica de la población del departamento está definida por la coexistencia de varias culturas, lo que hace que la configuración étnica y lingüística sea diversa. Se reconoce la existencia de varias comunidades lingüísticas, como: El K'iche', Ixil, Sacapulteka, Uspanteka, que conforme la legislación internacional son sujetos de derechos.

Cabe destacar que en los últimos veinticinco años, debido a los movimientos poblacionales ocurridos durante el conflicto armado interno, en el territorio se cuenta con la presencia de otras comunidades lingüísticas como es el caso de Ixcán, donde se estima la presencia de más de quince comunidades distintas lingüísticamente hablando. Finalmente como parte de las relaciones inter étnicas, en las zonas limítrofes también se cuenta con la presencia de comunidades: Q'eq'chi', Pocomchi, Awakateka y Kaqchikel, entre otras.

Entre los elementos culturales que definen a las comunidades lingüísticas están: Organización social, presencia de autoridades, familias extendidas, uso de la indumentaria indígena, sentido de pertenencia e identidad, idioma común, las práctica agrícola y elaboración artesanal entre otros. Desde este punto de vista y conforme elaboración de SEGEPLAN<sup>13</sup> que toma como base la población reportada por el censo 2002 del INE; de la población total para ese año 655,510; correspondía a la población de ascendencia maya 579,067 que representaba el 88.33%, y ladina 76,044 equivalente al 11.60%, sin embargo considerando la dinámica anterior, la población indígena era de 581,996 y la población no indígena ascendía a 73,514 personas.

---

<sup>13</sup> En base al XI Censo de Población y VI Habitación del INE, 2002.

**Cuadro No. 4. Comunidades lingüísticas y su ubicación, Quiché.**

Comunidades lingüísticas	Ubicación en el departamento
K'iche'	Santa Cruz del Quiché, Joyabaj, Chinique, Chiché, Canillá, Chajul, Nebaj, Zacualpa, San Pedro Jocopilas, Cunén, Patzité, Chichicastenango, Uspantán, San Antonio Ilotenango, Pachalum, Chicamán, San Bartolomé Jocotenango, Sacapulas e Ixcán.
Uspanteko	Uspantán – Ixcán.
Sacapulteco	Sacapulas.
Ixil	Nebaj, Chajul, Cotzal, Uspantán e Ixcán.
Poqonchí	Chicamán e Ixcán.
Q'eqchí	Chicamán e Ixcán.
Mam, Q'anjobal, Chuj, Jacalteko, Awacateko, Kaqchikel, Ixil, Achi, y otros	Debido a su conformación el municipio de Ixcán es en un 92% población indígena y es en un 97% población rural.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

### Patrimonio cultural

En la Época Precolombina, en la parte Sur del territorio, se asentó el señorío Quiché y su capital era Gumarkaj o Utatlán; actualmente, este sitio se conserva como parte del Patrimonio Cultural y según los Acuerdos de Paz, son Lugares Sagrados, para practicar la Cosmovisión Maya. Además de Gumarkaj, se encuentran los Sitios Arqueológicos siguientes:

- En Sacapulas: Chutinimit – Xutixtiox – Comitancillo.
- En Canillá: Los Cerritos y La Lagunilla.
- En Chichicastenango: Pascual Abaj y Museo Regional de Arqueología.
- En San Andrés Sajcabajá: Cerro de San Andrés.
- En Chiché: Cerro Ximbaxuc.
- En Nebaj: Centro Cultural mercado de artesanías.
- Pachalum: Cerro Cucul (no legalizado).

Asimismo, forman parte del Patrimonio Cultural, las Iglesias Católicas de la Época Colonial, que se encuentran en los municipios de: Chichicastenango, San Andrés Sajcabajá, Chajul, San Antonio Ilotenango, San Pedro Jocopilas y, Nebaj

### Organizaciones religiosas, políticas y administrativas

- **Alcaldía indígena:** Se encuentra legitimada por los propios comunitarios y reconocidos por el Código Municipal 12-2000 en los Artículos 56 a 59. En varios municipios (como Chichicastenango, Santa Cruz del Quiché, Sacapulas y, Canillá); coexisten 2 formas de Autoridad Municipal.
- **Cofradía:** Es un tipo de organización religiosa, que nació del sincretismo espiritual, cuya función se circunscribe a la celebración de la Fiestas Patronales.

- **Ajch'ami'y o alguacil:** Son autoridades locales de origen Colonial, que velan por mantener las relaciones de armonía y coordinación con las demás autoridades locales.
- **Ajq'ijab':** Autoridades de carácter comunitario, religioso y familiar, que prestan servicios comunitarios de forma vitalicia; su autoridad procede y se transmite de generación en generación y termina con su fallecimiento.
- **Los Principales:** Son personalidades que han prestado sus servicios tanto en la Carrera Cívico-Administrativa como en la Cofradía, que es de tipo religioso: Se incluye en esta categoría también a los ajq'jab'. Entre sus funciones destacan: Orientar, aconsejar, conciliar y equilibrar dicciones personales, con base en sus conocimientos, sabiduría y experiencia. En el actual sistema organizacional comunitario no se visibiliza, salvo en algunas comunidades<sup>14</sup>
- **Hermandades:** Son grupos religiosos católicos organizados, que desarrollan una serie de actividades en función de fechas importantes.
- **Lugares sagrados:** En todo el departamento se cuenta con los sitios ceremoniales que han sido protegidos por las leyes respectivas y son considerados Patrimonio Cultural, tales como los que se mencionan en el Cuadro siguiente:

**Cuadro No. 5 Lugares y sitios patrimoniales y monumentos, departamento de Quiché.**

Municipios	Nombre de sitio/lugar/patrimonio	Monumentos
Santa Cruz de Quiché	Tojil, Awilix, Q'u'markaj o tz'aq, Q'ab'itzaj, Saqajaw, Cho pacheko, Marsel ab'aj, Wakax ab'aj, La comunidad, Chuwi' chkik', Xe' koch'ix Kaqulja', Cho komon, Cho tapya, Mamaj Oxlajuj kej, Cho k'oj, De carácter cristiano, se encuentran la catedral, el calvario y varias iglesias evangélicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Catedral.</li> <li>• Ruinas de Gumarkaaj.</li> </ul>
Sacapulas	Chutinimit, Xutixtiox, Comitancillo San José Sacacotzij, Parraxtut.	
Canillá	Los Cerritos, La Lagunilla, Chijoj, El Aguacate, Cerro de los monos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vestigio Arqueológico Chijoj.</li> </ul>
Chichicastenango	Pascual Abaj	
San Andrés Sajcabajá	Cerro de San Andrés	
Chiché	Cerro Ximbaxuc	
Nebaj-Chichicastenango	Museo Regional	
Pachalum.	Cerro Cucul (no legalizado)	
San Bartolomé Jocotenango	“El templo sagrado los Cimientos”	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La Iglesia Antigua.</li> </ul>
Area Ixil	El Cerro Vi Andrés, Vi Sanich Tzí Txaulá, Vi Kuk, Oncap, Xé Nalo, Vi Maqobál,	

<sup>14</sup> Las anteriores definiciones fueron tomadas del libro Ajawarem La Autoridad Responsable de Gobernarnos La Autoridad en el Sistema Jurídico Maya en Guatemala, 2003.

Municipios	Nombre de sitio/lugar/patrimonio	Monumentos
	Xé Ixoquitz, Ví Bálamvitz, 12 Estaciones. Vi'Q'antxava', Xe'kurus, vatz tzi'tzal, Xe'k'ajchib'al, Vilabitz, Xonca, Vicalama, Chuatuj, Parramos Grande, Palop, Xe'vak, Vik'uyi', Chaapa Vitz y Xol Txaxb'azt, Ticay, Batz Ixal, Vi Saachum, Xol Chaxmalá, Tzi'oorno, Vicamna, Xolsalchil, Tzi Tala	
San Antonio Ilotenango	Cerro Pixjab, el Cementerio, Chuiportales, Chitoclol, Chision,	
Chichicastenango	Cerro Pascual Abaj Cerro Chu Pul Chi'ich' El cerro Poq'il (Cantón Pocohil)  Turnik ja' (Cantón Chicua)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Iglesia Católica construida en el año de 1540.</li> <li>• Museo Regional Arqueológico (21 de diciembre de 1949)</li> <li>• El Calvario.</li> </ul>
Patzité	Choamarcel, Tzanjuyup y en Chuicojonop	

Fuente: ALMG; 2008.

En la mayoría de los Sitios Sagrados y Arqueológicos, no se cuenta con infraestructura; el acceso es controlado, debido que las comunidades los perciben como parte de sus valores espirituales y cosmogónicos. En los municipios donde existen proyectos de exploración minera e introducción de hidroeléctricas, estos lugares sagrados han sido alterados y en consecuencia su valor cultural.

### 3.1.8 Aspectos climáticos y fisiográficos

Las condiciones climáticas son variadas debido a la diferencia de altitud que oscilan entre 1196 a 3,000 msnm, latitud Norte 15° 01' y longitud Oeste de 91° 08'. Se puede decir, que el departamento cuenta con una diversidad climática (frío, templado y cálido) debido a su topografía y relieve. La temperatura media se ubica entre los 12 a 18°C en las partes alta, y en las regiones bajas como Ixcán y Sacapulas la temperatura media es de 24<sup>0</sup> a 30<sup>0</sup> centígrados

La precipitación pluvial promedio, se ubica entre los 1000 a 2000mm<sup>3</sup> para más del 75% de los municipios, sin embargo, existen otras zonas que tienen otros parámetros como el caso de Sacapulas donde se registra anualmente 500mm<sup>3</sup>, y el área Ixil con precipitaciones que supera fácilmente los 4,520mm<sup>3</sup> y con una humedad del 77%.

### Zonas de vida

En el departamento de Quiché se reconocen las siguientes:

- **Bosque húmedo montano bajo sub tropical bh-MB:** Es franja que tienen su origen en el municipio de Mixco del departamento de Guatemala, atravesando algunos municipios de Chimaltenango y parte de Baja Verapaz, hasta llegar a Chichicastenango, Santa Cruz

del Quiché, Patzité y San Antonio Ilotenango entre otros; sus características son: precipitación pluvial media anual de 1344mm<sup>3</sup>, con biotemperatura de 15 a 23 °C, la vegetación constituida por especies de pino, ciprés cerezo y madrón.

- **Bosque muy húmedo montano bajo sub tropical bmh-MG:** Tienen inicio en Macalajau (municipio de Aguacatán-Huehuetenango, atravesando Nebaj, Cotzal y Uspantán, con una precipitación media anual de 2,065 a 3900 mm<sup>3</sup>, biotemperatura de 12.5 a 18.6 °C. En esta zona se cuenta con especies vegetales como el encino (quercus), ciprés, álamo y canac.
- **Bosque húmedo sub tropical templado bh-s (+):** Tiene origen en Joyabaj, atravesando municipios de la parte Norte-Central hacia Sacapulas y se caracteriza con una precipitación anual de 1100 a 1349 mm<sup>3</sup>, con una biotemperatura entre 20 a 26 °C. Se cuenta con especies vegetales como el encino, roble, nance, lengua de vaca y hoja de liga.
- **Bosque muy húmedo sub tropical cálido bmh-sc:** Comprende una superficie territorial aproximado de 2438 km<sup>2</sup> que abarca la totalidad del municipio de Ixcán, parte de los municipios de Nebaj, Chajul. En esta región se registra una precipitación pluvial entre 2136 a 4327 mm<sup>3</sup>, con biotemperaturas entre 21 a 25<sup>0</sup> °C. Entre las especies vegetales presente están: Corozo, naranjo, ceiba, machimbre, palo sangre, guarume, entre otras.
- **Tierras bajas de Petén-Caribe:** Sus características son de una planicie ancha, con sedimentos arcillosos y de caliza no consolidada, con relieve ondulada. La elevación de esta región oscila entre 150 hasta 3000 msnm, ocupando un área de 1759.4 km<sup>2</sup> equivalente al 21% del territorio. Esta región puede considerarse con potencial para producción agrícola de subsistencia y consumo local.
- **Montañas volcánicas:** Esta región está comprendida por las montañas altas que se ubican en el Nor-Este del departamento, colindan con el departamento de Chimaltenango y Baja Verapaz, alcanzando una altitud de hasta 2400 msnm, características más importantes son pendientes inclinados y pedregosos con sitios relativamente llanos. Ocupa una superficie de 167.6 km<sup>2</sup> que representan escasamente el 2% de la superficie total del departamento. En esta región, se ubica parte de la Franja del Corredor Seco, por lo que su potencia es para la producción de frutas y granos básicos y en algunos casos, producción pecuaria, especialmente de ganado vacuno (San Andrés Sajcabajá, Canillá, Zacualpa, Joyabaj y Pachalum).

### División regional

Bajo los criterios eminentemente fisiográficos, el Plan de Desarrollo Estratégico Departamental 2006-2016<sup>15</sup> considera las siguientes Regiones:

---

<sup>15</sup> Véase el documento completo, elaborado por el Consejo Departamental del Desarrollo de Quiché, 2006.

**Altiplano central:** Que representa el 40% del territorio y constituido por 3,351 km<sup>2</sup>, sus características son llanos fuertemente ondulados formados por ceniza volcánica pomácea, esto provoca que el suelo sea drenado y profundos (100m). La potencialidad de esta región, es la producción hortícola y frutícola, así como el cultivo de pastos y producción pecuaria a pequeña escala.

**Cerros de calizas:** Está compuesta por cerros con pendientes pronunciados, inclinados y ondulados, un alto porcentaje del suelo con textura “karts” (generalmente los suelos son profundos y en algunas zonas suelos húmedos y en otras áreas suelos secos). Esta superficie territorial, se ubica en la parte Norte del departamento (Cunén, San Miguel Uspantán, Chicamán y los 3 municipios del Área Ixil. La altitud de este territorio oscila entre los 300 a 2400 msnm y una extensión total de 2,099.9 km<sup>2</sup> equivalente al 37% del territorio. Según la propuesta de zonificación planteada, esta Región tiene la potencialidad de producción de café y cardamomo para exportación, así como, la producción de hortalizas, frutas y granos básicos.

**Cuadro No. 6. Distribución de regiones por tipo de suelo, Quiché.**

Región	Área km <sup>2</sup>	%
<b>T o t a l:</b>	<b>8,378.00</b>	<b>100</b>
Montañas Volcánicas	167.56	2
Altiplanicie Central	3,351.20	40
Cerros de Calizas	3,099.86	37
Tierras Bajas de Petén–Caribe	1,759.38	21

Fuente: Simmons, Táranos y Pinto, 1959.

### 3.2 Análisis sectorial

#### 3.2.1 Salud

##### Situación general

Conforme el Análisis Situación de Salud, Quiché (2009) elaborada por la Dirección del Área de Salud, la tasa de crecimiento vegetativo fue de 2.22, con una tasa de natalidad de 26.7\*1000 habitantes y una tasa de fecundidad de 138.

Cabe resaltar que los municipios con baja tasa de crecimiento vegetativo, son San Andrés Sajcabajá con 1.0 y una tasa de natalidad de 27.7; Pachalum, con 1.5 y una tasa de natalidad de 18.4; Joyabaj, 2.1 y 24.7 de natalidad, lo que implica que hay un crecimiento poblacional lento. Conforme datos contenidos en la ENSMI 2008-2009:12-13), se reportó que el departamento de Quiché, registró una tasa global de fecundidad (TGF) 5.2, siendo

superior a la nacional que fue de 3.6<sup>16</sup>, y una tasa de fecundidad general (TFG) de 164 también superior al resto de departamento.

Se destaca como importante, el análisis de la dinámica demográfica, en consideración que de ello depende la calidad de atención que se brinde, el mejoramiento de los servicios e infraestructura, la formación y capacitación permanente del recurso humano y en enfoque preventivo. Por otra parte, la atención a la población materna e infantil debe considerarse como una prioridad ya que es una de las metas de los objetivos del milenio que el país ha asumido.

Desde el punto de vista de los distritos de salud, se ha establecido que el 90% de la población que se atiende es rural, siendo más relevante esta situación en algunos distritos, como Chichicastenango y San Pedro Jocopilas con un 96% de población rural, Sacapulas con un 94%, San Miguel Uspantán 93%, Joyabaj 92%, Chicamán, San Andrés Sajcabajá y San Antonio Ilotenango con 91% de ruralidad.

Desde otro punto de vista, la atención de salud, también está condicionada por factores como las tasa de analfabetismo general, que se ubicó en 37.58% para el año 2009 en la población mayor de 15 años<sup>17</sup>; el analfabetismo tienen estrecha relación con el nivel de conocimiento de la población, sobre normas de higiene y las buenas prácticas para la conservación de la salud individual y colectiva. Cabe señalar, que el nivel de escolaridad en general, es un factor fundamental para la implementación de estrategias preventivas de salud, teniendo como ejes básicos: la educación, promoción, organización y participación comunitaria.

Otro factor importante, es lo relacionado a saneamiento ambiental y la adecuada disposición de los desechos líquidos y sólidos, pues se ha demostrado que las enfermedades pulmonares, afecciones de la piel, tétanos, infecciones gastrointestinales e intoxicaciones, tienen como causas primarias las condiciones de los servicios de saneamiento e higiene, así como la capacidad para el tratamiento de desechos.

---

<sup>16</sup> Según la ENSMI 2008-2009: 11-13, la tasa específica de fecundidad representa el número de nacimientos ocurridos durante un período determinado en 1000 mujeres en edad fértil expresados en grupos quinquenales ejemplo: 15-19, 20-24 etc. La tasa global de fecundidad (TGF) es el promedio de hijos nacidos vivos que tendrían las mujeres durante toda su vida reproductiva, es decir, la suma de las tasas específicas para los grupos quinquenales multiplicada por cinco y dividida por mil. Finalmente está la Tasa de Fecundidad General (TFG) que muestra el número de nacimientos que anualmente ocurren en promedio por cada 1000 mujeres de 15 a 49 años.

<sup>17</sup> Esta información está basada en información proporcionada por el Coordinador Departamental de CONALFA en Quiché.

**Recurso humano, servicios e infraestructura**

**Cuadro No. 7. Inventario de recurso humano del área de salud, Quiché.**

Tipo de personal	Total	Área de salud		
		Ixil	Ixcán	Quiché
Médico	168	25	25	118
Enfermeras profesionales	149	10	34	105
Auxiliar de enfermería	623	90	36	497
Trabajadora Social	9	2	2	5
Inspector de Saneamiento	20	1	2	17
Técnico en Salud Rural	66	2	2	62
Técnico en Laboratorio	32	3	2	27
Encargado de farmacia	3	1	2	0
Técnico en Rayos “X”		2	2	17
Personal Administrativo		11	46	14
Odontología		1	0	4
Otros	56 <sup>18</sup>	27	0	29
Personal Vectores	34	2	0	32
Psicóloga	8	2	2	4
Nutricionista	8	7	1	0
Epidemiólogo	1	1	0	0
Comadronas	2725	498	258	1969
Vigilantes de salud	2619	567	100	1952

Fuente: Memoria de Labores Área de Salud Quiché, 2009.

Para la prestación de los servicios de salud, se requiere de un recurso humano capacitado y especializado por lo que una adecuada inversión en la formación permanente, se traduce en la prestación de un servicio de calidad. También la prestación de servicios, depende de la implementación de programas curativos y preventivos en el departamento como competencia exclusiva del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, a través de las distintas unidades asistenciales presentes en el territorio y organizados por distritos de salud; en este caso se contabilizan: 3 hospitales, 2 Centros de Salud Tipo A, 16 Centros de salud tipo B, 43 Puestos de salud, 15 Unidades mínimas y 288 Centros de convergencia. Como parte del sector salud, también se cuenta con un hospital del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social que brinda atención a sus afiliados, para el año 2008 tenían en Quiché trabajadores afiliados según sus programas<sup>19</sup>:

<sup>18</sup> Este rubro incluye personal de Psiquiatría y Médico de la Cooperación Cubana.

<sup>19</sup> Para más información consulta la página electrónica del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social ([http://www.igssgt.org/subgerencias/Resumen\\_Informe\\_Anual\\_2008.pdf](http://www.igssgt.org/subgerencias/Resumen_Informe_Anual_2008.pdf)).

**Cuadro No. 8. Población cobertura del IGSS.**

Programas	Afiliados	Derechohabientes	Totales
Accidentes	11082	Afiliada(o)	27117
Enfermedad y maternidad	11082	Esposas/ compañeras	4510
Programa de IVS	5,900	Hijos < 5 años	6697
Total de patronos inscritos	991	Pensionado por el IVS.	1, 122

Fuente: IGSS, 2008.

### Gestión de servicios de salud

Descentralizada y se encuentra organizada en 3 Áreas: Quiché, Ixil e Ixcán. El Área de Quiché cubre 17 municipios y 18 distritos, el Área Ixil cubre 3 municipios con tres distritos, y finalmente, Ixcán, cubre el municipio del mismo nombre, igualmente 1 distrito. Este enfoque descentralizado, ha tenido impacto en la prestación de servicios de calidad.

La estrategia de gestión de los servicios de salud, se desarrolla con las llamadas Prestadoras de Servicio, que es un modelo público/privada, dichas prestadoras llevan a cabo todo lo relacionado con la extensión de cobertura, la implementación de programas con enfoque preventivo. Datos concretos demuestran que en el año 2009, en el primer nivel de atención, fueron atendidos 400,534 personas en 347 centros de convergencia o centros básicos, en 35 jurisdicciones, equivalente a una cobertura de 609 comunidades. A continuación, en el Cuadro No. 9, se hace un resumen de las Prestadoras existentes en el departamento.

**Cuadro No. 9. Listado de prestadoras de servicios de salud.**

No.:	Nombre ONG:	localidad que cubre:
1	Fundación de Desarrollo Integral FUNDAE	Chichicastenango 1
2	Fundación de la Caficultora para el Desarrollo Rural FUNCAFE	Chicamán 1, Chicamán 2, Chicamán 3
3	Institución de Cooperación Social ICOS	Zacualpa, Santa Rosa Chujuyub 1, Santa Rosa Chujuyub 2, Canilla 1, San Andrés S., Joyabaj 3, Joyabaj 4, Joyabaj 5
4	Cooperativa Agrícola Integral "Todos Nebajense" R.L. COTONEB	Cunén 1, Cunén 2 Sacapulas 1, Sacapulas 2 Sacapulas 3
5	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango –ACODIHUE-	San Pedro Jocopilas 2
6	Fundación Guatemalteca para el Desarrollo CARROLL BEHRHORST	Chupol 1, Chupol 2, Chupol 3, Chichicastenango 2 Chichicastenango 3, Chichicastenango 4, Chichicastenango 5
7	Corporación de Servicios y Apoyo para el Desarrollo Comunitario CORSADEC	Patzitè, San Antonio Ilotenango, San Pedro Jocopilas 1, San Bartolo Jocopilas, Joyabaj 1, Joyabaj 2 Zona Reina
8	Centro de Estudios para el Desarrollo y la Cooperación CEDEC	Zacualpa 2, Chiche 2
9	Médicos Descalzos	Chinique

Fuente: DASQ, 2008.

Pese a la existencia de una organización administrativa del sector y la modalidad de extensión de cobertura con la figura de los Prestadores de Servicio, aun existe población no cubierta, no solo por falta de recurso humano, sino porque la demanda de servicio en algunas épocas, sobrepasa la capacidad de respuesta, ya que se debe cubrir de 8 a 10,000 personas con distintos requerimientos de servicio. Otro factor que determina el acceso, la cobertura y la calidad de los servicios, es que en las comunidades rurales, hay una dispersión de las viviendas, así como, vías de acceso en malas condiciones, y las percepciones de las personas y sus familias respecto a los servicios y la atención en salud.

### Principales indicadores de salud

La dinámica de salud, guarda relación estrecha con varios indicadores que permiten establecer el avance y/o retroceso de las condiciones de salud de la población. Conforme información contenida en el Informe situación de salud 2009, elaborado por la DASQ se tienen los siguientes indicadores<sup>20</sup>.

**Cuadro No. 10. Principales indicadores de salud, Quiché.**

Tasa de natalidad S/1000	Tasa de fecundidad	Crecimiento vegetativo	Esperanza de vida	Tasa de mortalidad general S/1000	Tasa de mortalidad infantil	Tasa de mortalidad neonatal	Razón de la mortalidad materna	Tasa de mortalidad materna
26.7	138	43.00	54 <sup>21</sup>	3.74	19.80	6.07	36	36

Fuente: DASQ, 2009.

Todo lo relacionado con la población materno-infantil, requiere de mayor abordaje preventivo, tomando en cuenta que se ha demostrado que más del 70% de los partos en los municipios son atendidos por las Comadronas, especialmente en los municipios de mayor densidad de población indígena; de igual manera, la ampliación de cobertura de atención a la población de niños. En algunos distritos, existe la iniciativa de atender a este segmento poblacional en su idioma materno, lo que puede repercutir en la mayor comprensión de la importancia de los servicios de salud.

### Morbilidad y mortalidad<sup>22</sup>

Los factores de disponibilidad y acceso a los servicios de salud, están directamente relacionados con los indicadores de morbilidad y mortalidad, de igual modo el acceso al servicio de agua y saneamiento, así como el conocimiento adecuado sobre la utilización de los mismos.

<sup>20</sup> Los indicadores descritos corresponden al año 2008.

<sup>21</sup> El promedio nacional es de 66 años.

<sup>22</sup> Para el tratamiento del tema de morbilidad y mortalidad en las distintas clasificaciones se utilizó como base información contenida en el Diagnóstico de Salud 2009 de la DASQ, Memoria de Labores 2009 de las 3 Áreas de Salud de Quiché, Hoja Informativa de Salud Quiché 2009 del Observatorio de Salud Reproductiva Quiché, ENSMI 2008-2009 entre otros documentos.

**Cuadro No. 11. Primeras 20 causas de morbilidad general.**

No.	20 Primeras causas de morbilidad general	Frecuencia	%*	Frecuencia	%*	Total
		Masculino		Femenino		
1	Infecciones respiratorias agudas	30,931	20.89	42,048	14.16	72,979
2	Parasitismo intestinal	11,261	7.61	15,031	5.17	26,292
3	Enfermedades de la piel	10,819	7.31	15,256	5.25	26,075
4	Gastritis	4,830	3.26	18,130	6.23	22,960
5	Cefalea debido a tensión	3,785	2.56	13,107	4.51	16,892
6	Artritis reumatoides	4,782	3.23	11,162	3.84	15,944
7	Amebiasis intestinal	5393	3.64	8533	2.93	13,926
8	Infección vías urinarias	2,747	1.86	10,616	3.65	13,363
9	Desnutrición	3253	2.2	9938	3.42	13,191
10	Anemia	3200	2.16	8899	3.06	12,099
<b>TOTAL</b>		<b>81,001</b>		<b>152,720</b>		<b>233,721</b>

Fuente: Memoria DASQ, 2009.

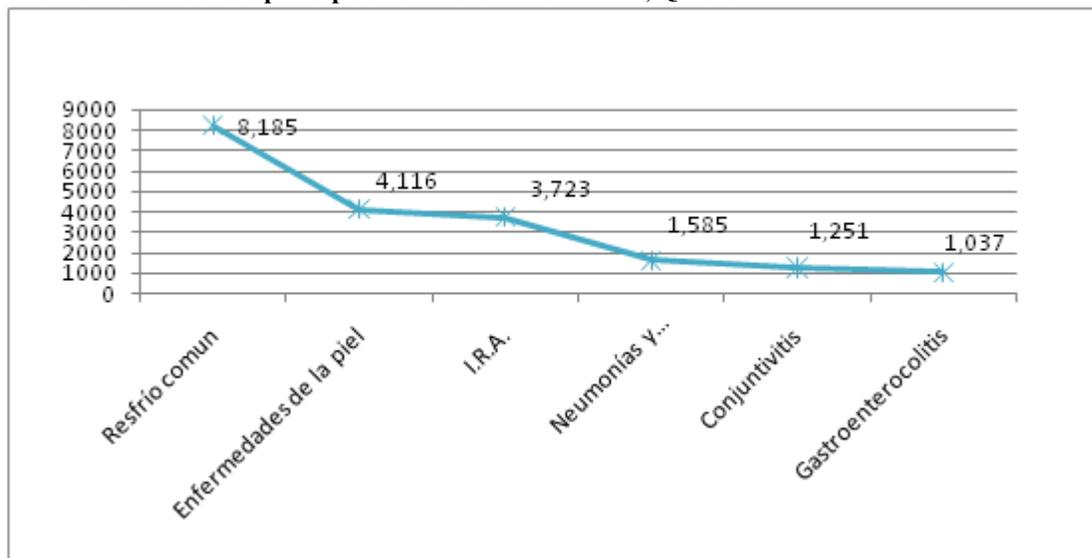
En el informe del Área de Salud 2009, resaltan las primeras 20 causas de morbilidad general; sin embargo, conforme recurrencia y frecuencia, se han priorizado entre las primeras diez causas de morbilidad, las siguientes: Las infecciones respiratorias agudas, parasitismo intestinal, enfermedades de la piel, gastritis, cefalea por tensión, artritis reumatoide, amebiasis intestinal, infecciones vías urinarias, desnutrición y anemia.

Por estas 10 primeras causas de morbilidad, fueron atendidos un total de 233,721 que representan el 53% del total de casos, que para el año 2009, fue de 438,852; de este total de casos atendidos, 65% corresponde a la población de mujeres (152,720), y 81,001 casos que equivalen a 35% corresponden a la población de hombres. Estas cifras, evidencias que existen problemas de atención a las mujeres, en función de que hace falta impulsar acciones preventivas acordes a las condiciones socioculturales de la población de las áreas rurales.

### **Morbilidad infantil**

Partiendo de la explicación anterior de las enfermedades prevalentes, en la Memoria Salud 2009 de la Dirección del Área de Salud Quiché, fueron priorizadas 10 principales causas de morbilidad, las cuales se presentan en el Gráfico No. 2, siguiente:

**Gráfico No. 2. Causas principales de morbilidad infantil, Quiché.**



Fuente: Dirección Área de Salud del Quiché, 2009.

**Recuadro No. 2. Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años, departamento de Quiché.**

Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Departamental	13.45	63
Nacional	34	45



Fuente: ENSMI, 2008-2009.

**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año
- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 34 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 45%. La meta nacional para reducir la mortalidad infantil al año 2015 es de 24 por lo que existe una brecha de -10, y para < de 5 años la brecha es de -8 para llegar a la meta de 37.

En el departamento de Quiché, para el año 2009, la tasa de mortalidad infantil fue de 40% con una meta fijada en 24, la brecha es de -16, en cuanto a la mortalidad de < de 5 años es de 63% , existiendo al año 2009 una brecha de -26 para cumplir la meta planteada de 37.

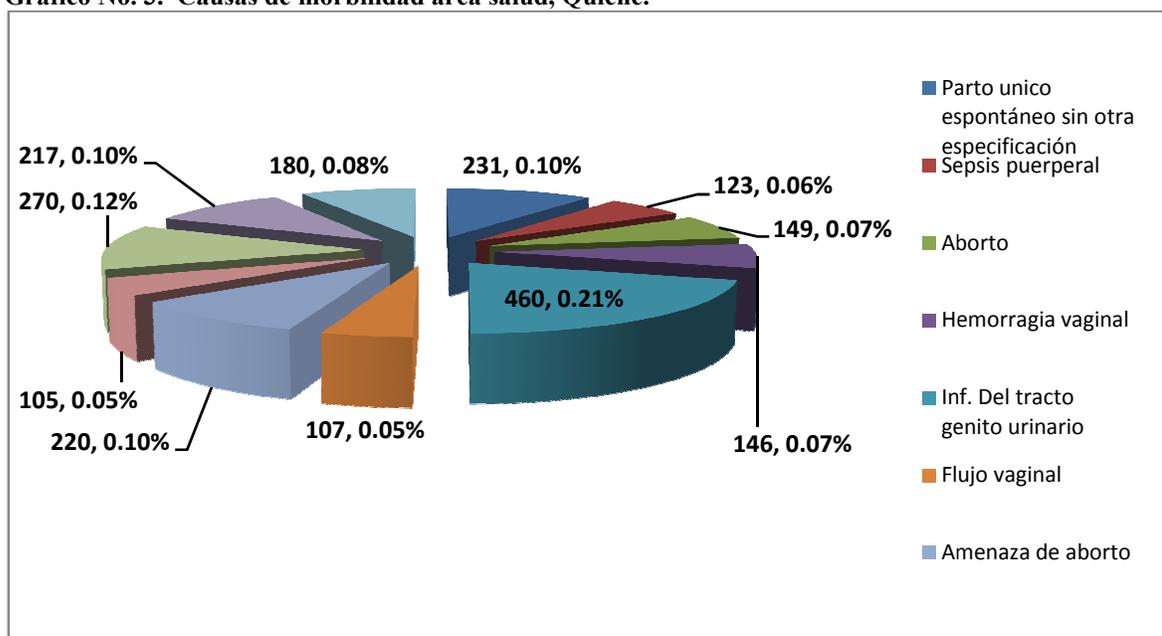
En el caso del departamento es necesario mejorar la respuesta de las tres Áreas de Salud existentes, así como mejoramiento y equipamiento de la infraestructura, así como ampliar recurso para la extensión de cobertura y la formación de recurso humano comunitario. Desde la línea de prevención es importante la educación en salud así como sostener la cobertura de las inmunizaciones para la población < de 5 años.

Fuente: ENSMI, 2008-2009.

### Morbilidad materna

Las 10 primeras causas de morbilidad materna identificadas en cada Área de Salud del Departamento, difieren de un territorio a otro. En el Gráfico siguiente, se describen las causas de morbilidad que rebasaron los 100 casos atendidos<sup>23</sup>. Sin embargo, los casos comunes en las 3 Áreas de Salud son: Infección del tracto génito urinario con 460 casos y, amenazas de aborto con 220 casos atendidos durante el año 2009, según se muestra a continuación:

**Gráfico No. 3. Causas de morbilidad área salud, Quiché.**



### Mortalidad materna

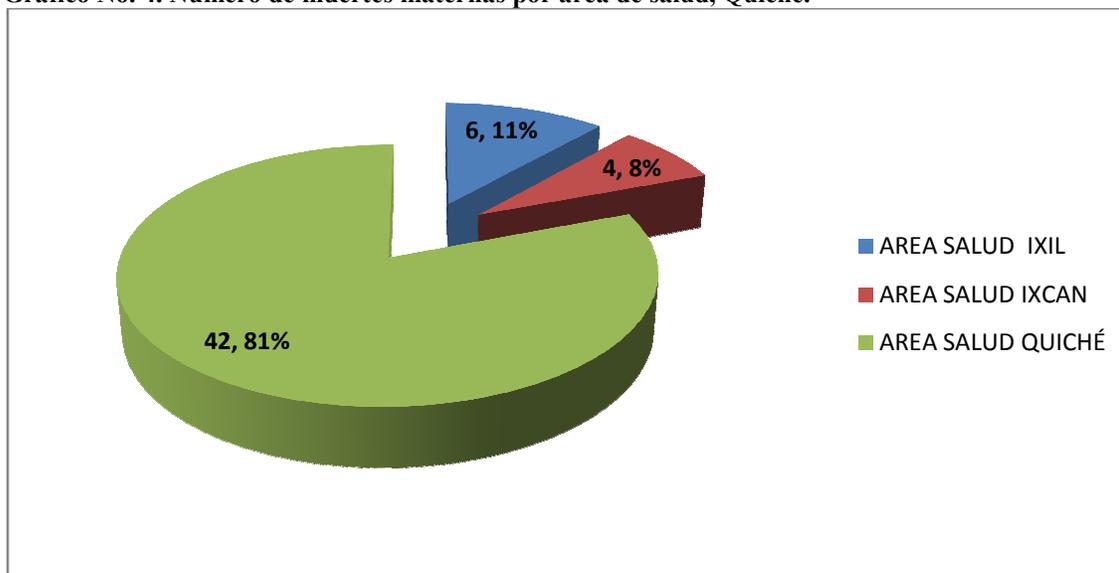
Reconociendo la existencia de sub registro de casos de mortalidad materna, debido que un porcentaje significativo de la población no utiliza los servicios hospitalarios disponibles sino más bien buscan los servicios de una comadrona. Con la extensión de cobertura y ampliación de horarios de atención como en el caso de los Centros de Atención Permanente -CAP-, permitirá alcanzar mayor control sobre los casos de muerte durante el embarazo, parto y puerperio.

Hecha esta aclaración, en la siguiente gráfica se presenta el comportamiento de la razón de mortalidad materna del 2004-2008 del Área de Salud en Quiché, calculada sobre la base de 100,000 nacidos vivos. La línea base de la RMM fue de 153 casos para el año 2000.

<sup>23</sup> Elaboración propia, en base a Memoria 2009 de las 3 áreas de salud del departamento.

En el siguiente Gráfico se muestra el registro de los casos de razón de mortalidad materna por municipio:

**Gráfico No. 4. Número de muertes maternas por área de salud, Quiché.**



Fuente: Área de Salud en Quiché, 2008.

Tomando en cuenta la Línea Basal de Mortalidad Materna –LBMM del año 2000, la razón de mortalidad era de  $153 \times 100,000$  nacidos vivos, esto en consideración a las razones de poco acceso a servicios de planificación familiar, salud materno-neonatal y otros factores condicionantes, como: pobreza, identidad étnica, área de residencia, nivel de escolaridad, concentración de los servicios de salud en las zonas urbanas, percepción de la población sobre la atención entre otros.

En el caso del departamento, las causas principales de mortalidad materna fueron: hemorragias (57%), infecciones (21) e hipertensión asociada al embarazo (10%); las 42 muertes registradas en el Área de Quiché, todas fueron mujeres indígenas. Siguiendo con el planteamiento, el 45% de las muertes obedecieron al retraso en la toma de decisión para buscar ayuda<sup>24</sup>, y el 38% de las muertes ocurridas para ese año, están relacionados con la calidad de atención brindada.

En el Recuadro No. 3, se muestra la asistencia en partos en el departamento, a saber:

<sup>24</sup> El Sector Salud ha definido cuatro demoras que retrasan la atención de calidad para salvar la vida de la mujer durante el embarazo, parto y post parto: A reconocimiento de las señales de peligro, b. toma de decisión para buscar ayuda, c. acceso a atención oportuna y d. recibir atención de calidad.

**Recuadro No. 3. Asistencia en partos, Quiché.**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	3160	13.91
Comadrona	20638	85.00
Empírica	410	1.68
Ninguna	70	0.28
<b>Total de partos</b>	<b>24,278</b>	<b>100</b>



Fuente: SIGSA, 2009/SEGEPLAN, 2010

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el departamento, del total de partos ocurridos en el año 2009 (24,278) el 85% fueron atendidos por Comadronas Adiestradas Tradicionales y el 13.91% (3160) fueron atendidos por Personal Médico. Únicamente el 1.68% de los partos fueron atendidos por una Comadrona Empírica. Estos son datos relevantes de las 3 Áreas de Salud de Quiché.

Actualmente, se cuenta con el servicio que brindan 2,704 comadronas adiestradas tradicionales, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: DASQ, 2009.

Sin embargo, para el año 2009, las principales causas de mortalidad materna en el Área de Salud de Quiché fueron: Retención de placenta, sepsis puerperal, hemorragia post parto, por eclampsia severa y eclampsia en el puerperio que totalizaron 21 casos. En el caso de Ixcán, de los 4 casos reportados para el mismo año, 2 muertes fueron provocadas por Hemorragia post parto, eclampsia en el embarazo y ruptura uterina con 1 caso cada uno. Finalmente en el Área de Salud Ixil, de los 10 casos reportados fueron provocados por pre eclampsia, choque hipovolémico en embarazo, embarazo múltiple, y retención de fragmento de placenta sin hemorragia, en su orden.

**Recuadro No. 4. Mortalidad materna, departamento de Quiché.**

Descripción	Casos/ Razón MM
Razón de mortalidad materna para departamento (2009)	118
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	133



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel departamental reporta que durante el año 2009 ocurrieron 118 muertes maternas, tomando en cuenta que existe sub registros. Datos estadísticos de la DASQ 2009 de las tres Areas de Salud, se reporta que ocurrieron 35 muertes, por diversas causas como: hemorragias, choque hipovolémico durante el embarazo, retención de placenta, sepsis puerperal y pre eclampsia.

Esto debido que un porcentaje significativo de mujeres no acuden a servicios especializados sino mas bien hacen uso de comadronas empíricas como recurso local.

Fuente: DASQ, 2009.

Fuente: UVG, 2005/SEGEPLAN, 2006.

A partir de esta comparación de las 3 Áreas de Salud, sobre las causas de la mortalidad materna, se pueden identificar acciones generales, como: Contribuir a reducir las brechas de acceso a los servicios de salud relacionados, garantizar el desarrollo de servicios culturalmente adaptados, es decir, con pertinencia, fortalecer a la sociedad civil en la temática de salud, y mejorar la inter institucionalidad e inter sectorialidad. En el contexto del departamento, existen iniciativas como la creación de las Casas maternas, la implementación del Sistema de Alerta Temprana, con participación ciudadana de las comunidades en coordinación con autoridades, desarrollar procesos de información, educación y comunicación sobre salud materna, a todo nivel.

Hay una diversidad de factores determinantes en la gestión de los servicios de salud, la gráfica anterior evidencia que hay municipios con elevadas razones de mortalidad materna que superan el promedio departamental esperado (ver línea tendencial), por lo que es importante formular estrategias para impulsar proceso educativos permanentes a la población, así como, establecer los mecanismos para formar recurso humano local, que permita atender a la población en su propio idioma, y sobre todo desarrollar una atención con mas pertinencia cultural. Más del 90% de los partos son atendidos por comadronas de las comunidades y no siempre son capacitadas.

Por lo tanto, para lograr la meta de reducir a un 5% anual las tasas de mortalidad materna, desde su suscripción hasta el año 2015 (meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM-), es importante crear un proceso de involucramiento y responsabilidad de las comunidades, en la toma de conciencia sobre la importancia del tema de salud, así como generar acciones puntuales que coadyuven a reducir los casos de muerte materna. Entre las causas de mortalidad materna del 2008 al 2009, están: Sepsis puerperal, choque durante o después del trabajo de parto, retención de la placenta, hemorragia post parto, atonía uterina, eclampsia en el puerperio entre otras.

### **Mortalidad general**

Reflexionando sobre la tasa de mortalidad general, el 98% de los municipios fue la media, solamente en el municipio de San Andrés Sajcabajá, la tasa de mortalidad fue de 6 X 1000 y en Chicamán fue de 5.5X1000.

En este caso se puede argumentar que, pese a la existencia de servicios de salud, la población no ha desarrollado una conciencia para reconocer la importancia de estos servicios, por otro lado, un buen segmento de la población tiene una percepción errónea sobre la utilidad de los servicios; otro sector de la población, tiene mayor credibilidad en la medicina tradicional, y en los agentes locales de salud como los promotores y las comadronas.

Continuando con el análisis de la situación de mortalidad por grupos de edad, se tiene que en el grupo de mayores de 60 años el No. de defunciones fue de 862, seguido del grupo de

1 a 4 años que fue de 428, de menores de un año fue de 362, seguidamente 259 defunciones en el grupo de entre 25 a 39 años.

Haciendo un breve análisis, se puede evidenciar que la población mayor de 60 años es la más vulnerable y en donde se registró una tasa de mortalidad de 28.33X1000 habitantes, mientras que la tasa de mortalidad infantil (<de 1 año) fue de 19X1000 nacidos vivos. Uno de los factores importantes que se pueden aludir es que la población mayor de 60 años, no cuenta con una atención pertinente o acorde a su condición geriátrica por un lado, por el otro, las familias no cuentan con la formación necesaria para darle los cuidados necesarios a sus mayores y por último, debido a las condiciones de pobreza y pobreza extrema, no se cuenta con los ingresos necesarios para satisfacer los requerimientos alimenticios y nutricionales de los adultos mayores.

Por ello, es importante seguir apostando a una salud preventiva que aborde los problemas familiares, y que permita a las personas lograr un aprendizaje sobre el cuidado para alcanzar una calidad de vida adecuada, sobre todo participar en las acciones de: educación, promoción, participación y organización para gestionar la salud en general. En el Boletín Informativo del INE 2010, se reporta que en año 2009 las principales causas de mortalidad general fueron: neumonía, diarrea y gastroenteritis de presunto origen infeccioso, septicemia, desnutrición proteica calórica, paro cardíaco, insuficiencia cardíaca, trastornos mentales, entre otras.

### **Alimentación y nutrición**

De acuerdo al II Censo Nacional de Talla para la Edad en escolares de primer grado de primaria, elaborado por el Ministerio de Educación 2002, se puede observar que el departamento es uno de los que se encuentran en la categoría de “Muy Alta Vulnerabilidad” en relación a la talla normal estándar a nivel nacional que es de 51.2. En el departamento de Quiché, el municipio de Pachalum es el que ocupa el puesto 283, Canillá 189, Ixcán 172; los municipios donde se observa mayor vulnerabilidad son: Patzité, Nebaj, Chajul y Cotzal, que se encuentran en los puestos 7, 8, 10 y 11 respectivamente. El problema de retardo en talla, obedece principalmente a cuestiones nutricionales y la incorporación a temprana edad de los niños a procesos productivos familiares. Entre las causas más significativas de la desnutrición están: enfermedades recurrentes, índices de pobreza, analfabetismo, falta de aprovechamiento biológico de alimentos, inseguridad alimentaria, nivel escolar de los padres de familia, entre otras. Aunque también en este sentido, tiene fuerte implicación la falta de programas preventivos para reducir estos índices de desnutrición crónica.

Para el año 2008 de acuerdo a los resultados del III Censo Nacional de Talla para la Edad, el departamento de Quiché sigue caracterizándose como de muy alta vulnerabilidad cuyo parámetro es del 53.9%<sup>25</sup>, en este sentido el departamento se ubicó 63.9%, solamente a bajo de Totonicapán y Sololá, que son los últimos dos departamento con mayor porcentaje

---

<sup>25</sup> Para definir del indicador de “Muy Alta Vulnerabilidad” se ha utilizado el parámetro de 53.9%.

69.4% y 65.2% respectivamente<sup>26</sup>. Se destacan los índices de desnutrición en los municipios de Nebaj y Chajul.

### 3.2.2 Seguridad alimentaria

Para encontrar la vinculación de la seguridad alimentaria y nutricional (SAN), es importante analizar los cuatro pilares que la fundamentan: Disponibilidad, Acceso, Consumo y Utilización biológica de los alimentos<sup>27</sup>. El departamento de Quiché está catalogado como de “Muy baja calidad de vida”, entre los criterios utilizados para esta caracterización, está la vulnerabilidad alimentaria, que se define en términos de situación alimentaria (disponibilidad, consumo, acceso y alimentación), riesgos ambientales (nivel de afectación que puede sufrir el rendimiento de la producción de alimentos por fenómenos climatológicos), y la capacidad de respuesta (infraestructura productiva, uso de suelos, volúmenes de producción, entre otros.)

Algunos municipios como Sacapulas (zona sur este), San Pedro Jocopilas, San Bartolomé Jocotenango, San Andrés Sajcabajá, Canillá y parte del Zacualpa; forman parte del denominado “corredor seco”, sus territorios están expuestos a proceso de desertificación y degradación de suelo, con amplias zonas deforestadas, lo que ha repercutido negativamente en la producción de granos básicos y en problemas de inseguridad alimentaria para la población.

Por lo tanto, la seguridad alimentaria está relacionada con el porcentaje de población en situación de desnutrición crónica, que para el año 2009 fue de 76.7%, siendo inclusive superior al promedio nacional, que fue de 49.3% en menores de cinco años<sup>28</sup>.

La desnutrición como fenómeno, está motivado por factores estructurales como la pobreza y extrema pobreza, analfabetismo, acceso a servicios de salud, acceso a servicio de agua potable, mismos que determinan la salud. En este contexto, se puede mencionar que los municipios con cuadros de desnutrición aguda y severa, son: San Andrés Sajcabajá, Santa Cruz del Quiché, Chichicastenango y Chiché; últimamente el área Ixil, Joyabaj, Chajul, Nebaj, Cotzal e Ixcán, reportan cuadros de afectación.

En el Cuadro No. 12 siguiente, se muestra el informe de comunidades con más de 7 casos de desnutrición a nivel nacional.

---

<sup>26</sup> Para mayor información y detalle ver III Censo Nacional de Talle, MINEDUC-SESAN, 2009.

<sup>27</sup> Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala de la SESAN, 2006.

<sup>28</sup> Esta información está contenida en el documento de Análisis de Salud Quiché 2009 de la Dirección de Área de Salud Quiché.

**Cuadro No. 12. Informe de comunidades con más de 7 casos de desnutrición a nivel nacional.**

Departamento:	Municipio:	No.:	Comunidad:	Comunidad:
Quiché	Chajul	1		14
		1	Cantón Chajul	22
		1		8
		1	Canton Ilom	20
		1	Chemal 1	7
		1	Juil	8
		1	Santa Clara	13
	Cotzal	1	V.h i	9
	Ixcán	1	Primavera de Ixcán	19
		1	San Antonio Tzeja	8
		1	San Lucas	8
	Nebaj	1	--	15
		1	Acul	20
		1	Antigua Xonca	9
		1	Cotzol	8
		1	Ixtupil	8
		1	La Pista	16
		1	Nebaj	12
		1	Salquil Grande	12
	1	Sumal grande	9	

Fuente: SESAN, 2010.

La población más afectada por la desnutrición global, está conformada por los niños de 6 a 23 meses, especialmente durante el destete e introducción de alimentación. Por lo mismo, la desnutrición aguda severa de 1.4%, y aguda modera de 2.3%. Finalmente, la tasa de desnutrición aguda global, fue de 3.34% en menores de 6 a 60 meses, y de 5.4 en el grupo de 6 a 23 meses de edad; de hecho el rango máximo aceptado por la Organización mundial de la Salud -OMS- es del 5%; como consecuencia directa de esto, es que en la población de niños de 6 a 60 meses hay un retraso global de crecimiento de 76.7%, y de 82%, entre la población de 24 a 60 meses. Otro efecto de la desnutrición crónica es el retardo de crecimiento según edad, bajo desarrollo de las habilidades cognitivas que se traduce en repitencia, deserción escolar y propensión a sufrir enfermedades infecciosas. Entre las causas más significativas están: mala alimentación de las mujeres en edad fértil durante el embarazo y período de lactancia. Toda esta problemática afecta el desarrollo psicobiosocial del niño, especialmente en el retardo de talla<sup>29</sup>. En el Cuadro No. 13 siguiente, se describe la ubicación de los municipios según correlación desnutrición más factores estructurales.

<sup>29</sup> El promedio de talla aceptable para la población de 72 a 120 meses de edad es de 70 a 151 cm.

**Cuadro No. 13. Ubicación de municipios según correlación desnutrición crónica + factores estructurales.**

Departamento:	Código:	Municipio:	Insan:	Quartil:
Quiché	1417	San Bartolomé Jocotenango	0.998798	8
	1414	San Andrés Sajcabajá	0.998470	9
	1405	Chajul	0.996097	15
	1412	Joyabaj	0.988643	25
	1404	Zacualpa	0.988467	26
	1409	San Pedro Jocopilas	0.982377	34
	1411	San Juan Cotzal	0.979891	37
	1416	Sacapulas	0.974121	41
	1408	San Antonio Ilotenango	0.956341	48
	1415	Uspantán	0.955194	49
	1419	Chicamán	0.940268	58
	1402	Chiché	0.940167	59
	1410	Cunén	0.922586	64
	1413	Nebaj	0.894778	70
	1406	Chichicastenango	0.859236	83
	1403	Chinique	0.608077	30
	1407	Patzité	0.595715	33
	1418	Canillá	0.561945	38
	1420	Playa Grande-Ixcán	0.335845	72
	1401	Santa Cruz del Quiché	0.264612	83
1421	Pachalum	0.105391	55	

Fuente: SESAN, 2010.

Planteado el contexto anterior, se puede indicar que la prevención de la desnutrición tiene que ver con acciones que se orienten al mejoramiento de la infraestructura de salud, del recurso humano e institucional para el diagnóstico, tratamiento, recuperación y rehabilitación de los niños desnutridos y madres lactantes. En este sentido, en los Centros de Atención Permanente existen los Centros de Recuperación Nutricional, que implementan acciones puntuales.

El aseguramiento alimentario es otra de las acciones a impulsar, especialmente para la población vulnerable, mejorando su acceso a micronutrientes y alimentos de calidad. En este contexto, en los municipios ubicados en el corredor seco, el Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación, el Programa Mundial de Alimentos y la Cooperación Japonesa JICA, han incentivado la producción hortícola familiar para

consumo exclusivamente, incorporando alternativas alimenticias para las familias. Desde el punto de vista preventivo, es importante resaltar la importancia de la promoción de la lactancia materna, especialmente durante los primeros meses de vida del recién nacido. Dentro de las acciones implementadas por las Áreas de Salud del departamento de Quiché, está la atención a la población.

De acuerdo al Gráfico No. 5, se puede observar que la atención de la población infantil debe ser la prioritaria por el impacto que puede sufrir en su desarrollo individual, personal, educativo y productivo: No basta con una atención curativa, es necesaria la salud preventiva, mejorando la cobertura de los procesos educativos en: salud, promoción de acciones como la suplementación y complementación vitamínica a nivel escolar, promoción de la producción, acceso y aprovechamiento alimentario

**Gráfico No. 5. Casos tratados por problemas relacionados con la desnutrición en las 3 áreas de salud, Quiché.**



Fuente: Área de Salud en Quiché, 2010.

Este panorama permite inferir que para el caso del departamento de Quiché, la contribución ha sido poca, tomando en cuenta que la meta 2 del ODM 1 para el 2015, es lograr una reducción al 17% de la población de cinco años, con peso inferior al esperado según edad.

### 3.2.3 Educación

Se ha reconocido por parte de las autoridades del sector, que si bien la cobertura educativa del ciclo primario alcanza el 95%; en algunos municipios, los ciclos básico y diversificado,

aún adolecen de baja cobertura, tomando en cuenta que es en los centros urbanos, donde se concentran el mayor porcentaje de los establecimientos educativos; en los municipios de Santa María Nebaj, San Miguel Uspantán, Cunén, Sacapulas, Canillá, cuentan con centros educativos del ciclo diversificado, con limitada oferta académica que se reduce a las carreras de Magisterios en Educación Bilingüe Intercultural, Bachillerato en Ciencias y Letras y Perito Contador.

Se ha evidenciado la necesidad de implementar carreras para el desarrollo de competencias laborales, productivas y tecnológicas, que permita a los estudiantes acceder a fuentes de empleo y proseguir con estudios universitarios.

Reflexionando sobre la cobertura educativa de educación primaria, según IAE (2009)<sup>30</sup> para el departamento de Quiché, el índice de avance fue de 49.3 siendo superior al avance en 2008 que fue de 44.3; esta situación ubica al departamento en la clasificación 21.

Respecto a otros indicadores<sup>31</sup> educativos, conforme, la inscripción global (en todos los ciclos) fue de 249,769 niños, superior al registrado en el año 2008 que fue de 214,677; de este total global 183,610 correspondió al nivel primaria, seguido del nivel básico que registro una inscripción global de 24,654 estudiantes; finalmente se encuentra en nivel parvulario que registró un total de 18,040 inscritos. Se evidencia poco avance en el ciclo diversificado, se registró un total de inscritos de 9,628 estudiantes.

Para el período indicado, el departamento registro una tasa bruta de cobertura de: 116.74% para el nivel primaria de niños, 52.11% nivel preprimaria, y 39.32% del nivel básico. Siguiendo con la descripción de la cobertura, la tasa de cobertura neta fue de 88.48% para el nivel primaria de niños, el nivel preprimaria alcanzó una cobertura neta de 48.77%, y el nivel básico de 18.27%. Se puede interpretar efectivamente que para la primaria existe una brecha 11.49%, para la preprimaria un déficit de cobertura neta de 51.23%, y para básico de 81.73%. Esta realidad sigue evidenciando debilidad en la cobertura, así como problemas de calidad educativa.

Los indicadores de promoción, retención, repitencia y deserción, tienen una explicación multicausal, principalmente porque entran en juego factores socioeconómicos: la pobreza generalizada, la desnutrición, migración especialmente hacia países extranjeros. También tiene implicación la poca importancia que otorgan los padres de familia a la educación escolarizada.

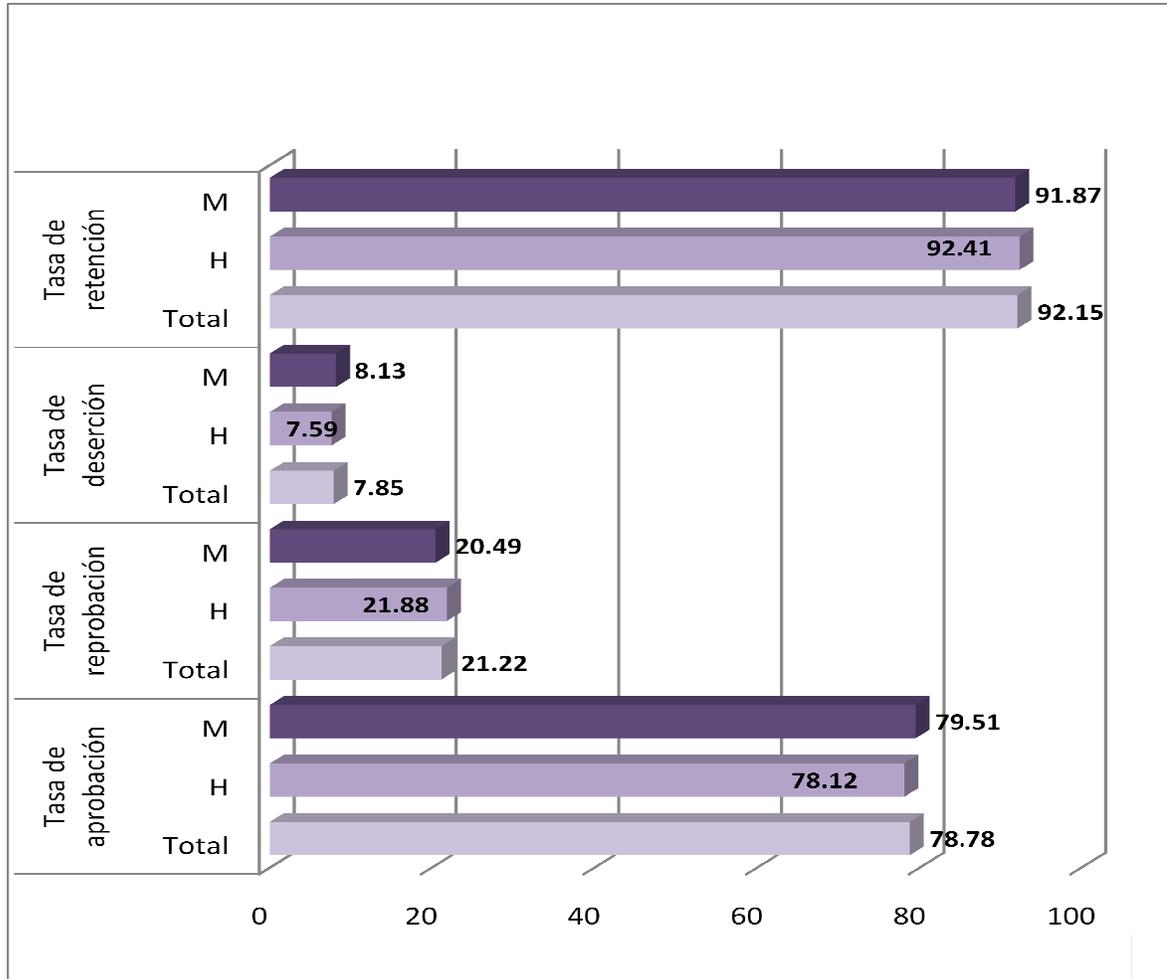
En este sentido la tasa de deserción más alta se registra en el nivel diversificado que para el año 2009 fue de 7.93%, 7.69% en el nivel preprimaria, y 6.93% en el nivel básico. La incorporación a temprana edad de los jóvenes a los procesos productivos, es también otro factor determinante en las tasas de deserción, sumado a ello los problemas de salud como la

<sup>30</sup> Información consultada en la página electrónica del MINEDUC, marzo 2011.

<sup>31</sup> De conformidad a La consulta efectuada en el Anuario 2009 del MINEDUC ([www.mineduc.gob.gt](http://www.mineduc.gob.gt)), el 01 de abril 2011.

desnutrición que inciden en un alto porcentaje en la tasas de repitencia, para el nivel primaria fue de 14.11% y para el básico de 5.20%

**Grafico No. 6. Indicadores de servicios nivel primario, Quiché.**

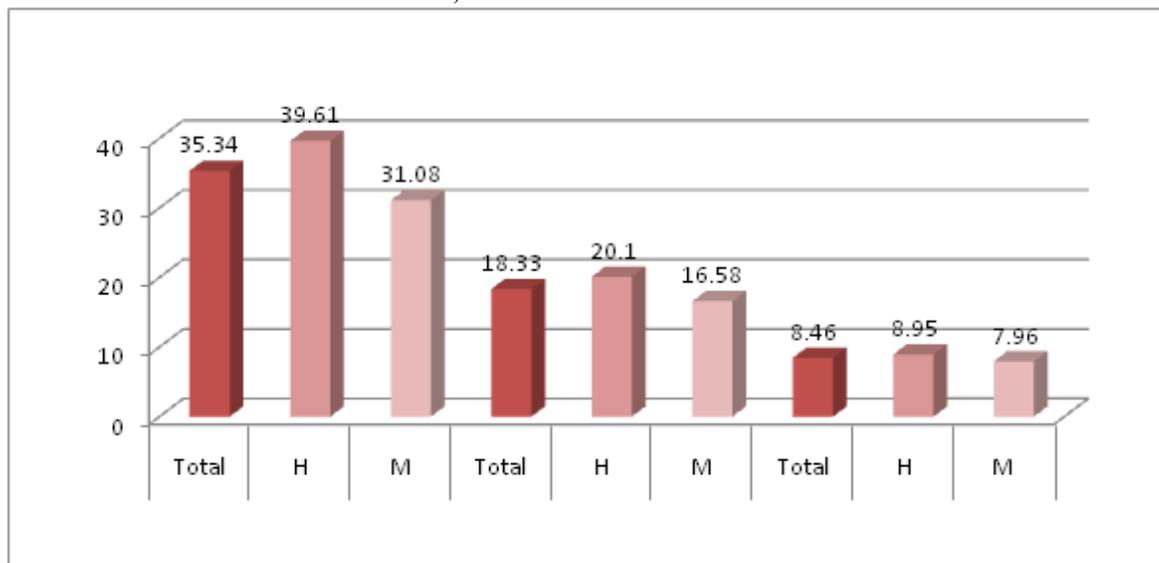


Fuente: Elaboración propia, en base a información de la DIEDUC de Quiché, 2010.

Los problemas de deserción-abandono y repitencia, tienen estrecha relación con los problemas de salud como la desnutrición, con los índices de pobreza general, que provoca la migración de los padres de familia a otros departamentos de Guatemala y al extranjero, en especial a los Estados Unidos de Norteamérica. También es importante señalar el factor percepción que tienen las familias sobre la importancia de la educación escolar.

En el Gráfico No. 7 se presentan los Indicadores de Cobertura en el Nivel de Educación Básica, a saber:

**Grafico No. 7. Indicadores de cobertura, nivel educación básica.**



Fuente: MINEDUC, 2008.

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización, departamento de Quiché.**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Departamental**	93.59	40.81	64.3%
Nacional	98.33	60.54	87.8



Fuente: MINEDUC, 2009/SEGEPLAN, 2010.

**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 93.36% que había en 2008 a 100%, para alcanzar la meta, el departamento debe aumentar el 6.41 %

Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: en el año 2, 008 la tasa de terminación primaria (TTP) era de 73.3 %, para cumplir con la meta del 100% se debe de realizar un esfuerzo de 5.63 % anual, para cubrir la brecha del 59.19%.

Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 95.8% al 100%, lo que significa superar una brecha de 26.7%. Actualmente, en el departamento 1 municipio ha sido declarado libre de analfabetismo y otros están llevando a cabo esfuerzos para reducir este problema.

El analfabetismo como problema ha trascendido el elemento puramente pedagógico y se transforma en un problema económico, cultural y social por la vulnerabilidad social que representa para las personas que la afrontan.

Fuente: MINEDUC, 2009/SEGEPLAN, 2010.

Similar situación ocurre con el nivel diversificado: se registró una tasa bruta de escolaridad 15.56, una tasa neta de 8.59, el porcentaje que aprueba es de 78.78%, un alto porcentaje de jóvenes que se incorporan a este nivel educativo, sufragan sus gastos de estudio. Otro elemento importante es la poca oferta de carreras a nivel de los municipios y la concentración de establecimientos oferentes de carreras en la cabecera departamental, tal como se señaló anteriormente.

**Cuadro No. 14. Docentes por nivel educativo sector oficial (011, 021 y 022).**

Nivel:	Número de docentes:
Preprimaria bilingüe	491
Párvulos	657
Primaria	6607
Primaria de Adultos	22
Básico	377
Diversificado	145
<b>Total</b>	<b>8299</b>

Fuente: Datos de la DIEDUC en Quiché 2011.

Desde el punto de vista de la dotación e implementación del recurso humano en el sector educación, en el siguiente cuadro se puede apreciar el total de docentes que laboran en el sector oficial<sup>32</sup>; se puede decir que hay una relación de 32.19 alumnos por docente.

**Recuadro No. 6. Relación entre mujeres y hombres en educación, departamento de Quiché.**

INDICADOR: PROPORCIÓN ENTRE HOMBRES Y MUJERES EN TODOS LOS NIVELES.				ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer
Descripción	Proporción			
	Primaria	Básico	Diversificado	
Departamental*	0.93	0.79	0.91	Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.  Aunque las brechas están por cubrirse para el período estimado, se puede plantear la necesidad de sostener este proceso, pues en municipios como Cunén, San Bartolomé Jocotenango la tasa de matriculación lo sobrepasan las niñas.  Fuente: MINEDUC, 2008/SEGEPLAN, 2010.
Nacional	0.97	0.95	1.07	



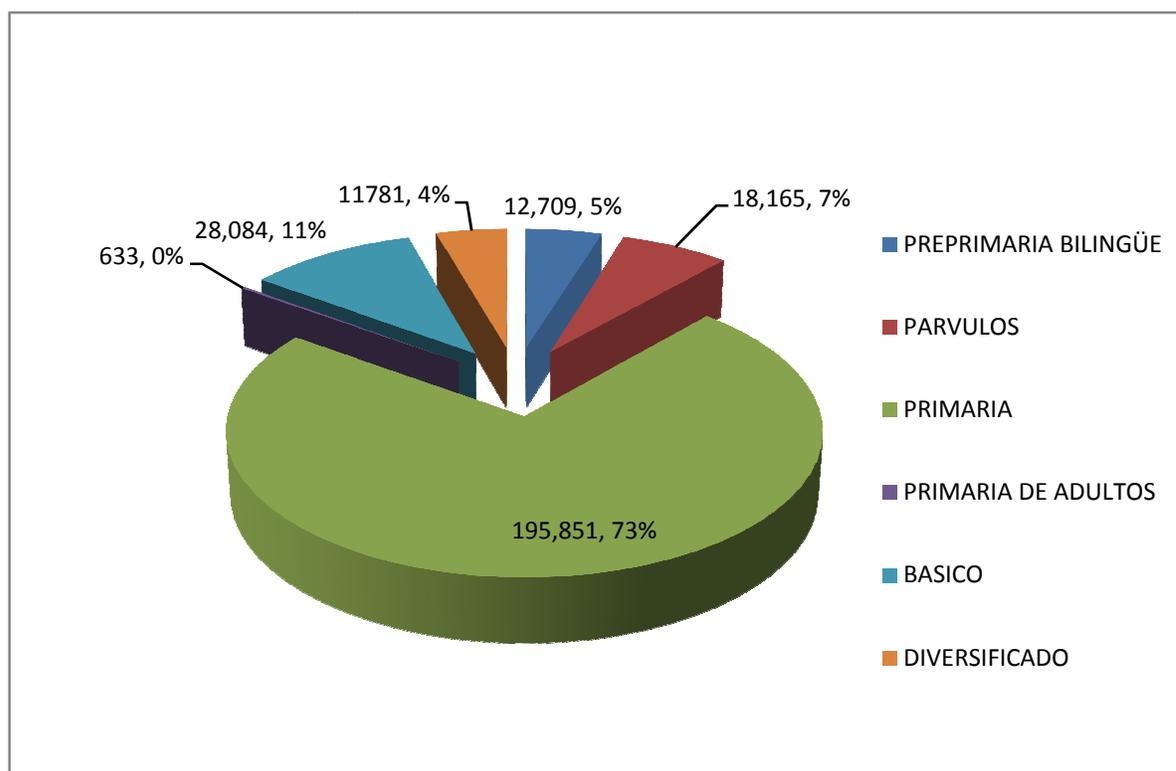
Fuente: MINEDUC, 2008/SEGEPLAN, 2010.

<sup>32</sup> Dirección Departamental de Educación, Santa Cruz del Quiché, 2010.

Es importante señalar que en el nivel primario es en donde hay más cantidad de docentes contratados que representa 79.61%, lo que explica en el avance de la cobertura, seguidamente, se encuentra el nivel parvulario que representa el 7.91%, y educación bilingüe con un total de 491 docentes que equivale a 591.

Una de las cuestiones para los niveles superiores es ampliar el acceso de la población joven, a través de acciones como: implementar becas de estudio, gestión de institutos básicos y diversificados; así como mejorar la oferta de carreras con mayor pertinencia.

**Grafico No. 8. Porcentaje de matriculados por nivel educativo, Quiché.**



Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionado por la DIEDUC en Quiché, 2010.

### Infraestructura y servicios

La prestación de los servicios educativos requiere de la existencia de infraestructura, en este sentido, sigue evidenciándose que el ciclo primario es el que cuenta el 52% del total de establecimientos existentes en el departamento, seguido del nivel parvulario con el 19.36%, y en tercer lugar se encuentra pre primaria bilingüe con 15% del total global.

Con relación a la educación bilingüe, la cobertura está en proceso de ampliación, pues únicamente se han contratado 2,216 maestros para el nivel pre primario y primario, en comparación al año 2005, cuando se contaba únicamente con 340 maestros para el nivel pre primario. Es importante resaltar la necesidad de llevar a cabo un diagnóstico en cada

región, para identificar los municipios con demanda de infraestructura, y dar sostenibilidad a los avances alcanzados.

**Cuadro No. 15. Infraestructura educativa por sector y nivel educativo.**

Nivel educativo	Sector				Totales
	Oficial	Cooperativa	Municipal	Privado	
Preprimaria bilingüe	438		0	1	439
Párvulos	518		3	32	553
Primaria	1446		3	36	1485
Primaria de adultos	5		0	2	7
Básico	154	60	3	73	290
Diversificado	14	5	2	61	82
<b>Totales</b>	<b>2575</b>	<b>65</b>	<b>11</b>	<b>205</b>	<b>2856</b>

Fuente: Unidad de Planificación – DIEDUC 2010.

Dentro de la dinámica de cooperación público-privada que desarrolla el Ministerio de Educación, cabe resaltar la contribución que hacen las municipalidades a la gestión educativa para el logro de los resultados y las metas, en este sentido, se valora el apoyo en pago de docentes y la autorización de la creación de organización de apoyo al Ministerio, como las Juntas Escolares y/o Consejos escolares/educativos.

En cuanto al nivel superior universitario, en el territorio se cuenta con presencia de seis sedes universitarias que ofertan diversas carreras tanto del nivel técnico y licenciatura<sup>33</sup> (Ver cuadro anexo). Las únicas que tienen presencia en algunos municipios son: la Universidad de San Carlos de Guatemala (en Nebaj) y la Panamericana (en Nebaj, Canillá y San Miguel Uspantán). La presencia de estas universidades incentiva la incorporación de los jóvenes a estudios superiores, reconociendo la necesidad de formar recurso humano para promover el desarrollo social y humano. Cada una de estas instituciones de formación, oferta diversos programas y carreras.

Otro problema educativo es el analfabetismo, que para el año 2009 la población analfabeta fue de 168,050 equivalente al 37.58% de la población de 15 años, que ascendió en 447,218 habitantes, elevado este porcentaje en los municipios siguientes: San Andrés Sajcabajá, San Pedro Jocopilas, Joyabaj y San Antonio Ilotenango con 62.43%, 53.98% 53.78% y 51.10% respectivamente<sup>34</sup>. El problema del analfabetismo es un sub producto del sistema educativo y la evidencia de la brecha educativa de las áreas rurales especialmente. El analfabetismo como problema educativo y social trae una serie de consecuencias a las familias pobres e indígenas, en los distintos ámbitos sociales, como en el comercio, la salud, y en los servicios públicos y otros. En cuanto al cumplimiento promedio (que es de 2.18) de las metas de los ODM, el departamento se encuentra en el puesto 21.

<sup>33</sup> Cada uno de las sedes universitarias presentan siguen su propio enfoque y valores, algunas tienen presencia en los municipios como la Universidad de San Carlos de Guatemala y Panamericana.

<sup>34</sup> Esta información fue tomada del Boletín Informativo del INE 2010 Indicador Población Alfabetada.

### 3.2.4 Cultura y recreación

Todos los municipios cuentan con prácticas que se han venido desarrollando a lo largo de la historia de cada pueblo y las mismas se encuentran vinculadas a las manifestaciones religiosas sincréticas. Estas manifestaciones son las costumbres y tradiciones, que pueden clasificarse así:

#### Celebración de Ferias Titulares

Cada pueblo tradicionalmente programa celebraciones patronales de acuerdo a las fechas fundacionales. En estas celebraciones pueden enumerarse actividades como: los bailes locales, los convites o baile de disfraces y los folklóricos (baile del venado, torito, conquista, seleyudos, tatuques, chinchincharres, los moros, el convite de los viejitos, “Los Mexicanos”, Los Camanqueques”, “los Ixtanes, Los Lucianitos, Baile del Colibrí, la Comitera etc.). Además, durante las celebraciones se acostumbra la quema de juegos pirotécnicos.

Las actividades deportiva y recreativas, están vinculadas con la existencia de infraestructura como los campos deportivos (fútbol, basquetbol y polideportivos). La siguiente información, describe la existencia de infraestructura, generalmente concentrada en las zonas urbanas:

- **Chiché:** • 25 campos deportivos.
- **Chajul:** • 12 campos deportivos.
- **San Miguel Uspantán:** • 5 campos deportivos.
- **Cunén:** • Cataratas El Mirador, El Chorro, Mirador del Entronque, Sitios arqueológicos que se ubican en las comunidades de Xemanzana, Xequixtun y Chijam I, que se constituyen en zonas de atracción turística para la población local, y de otras zonas geográficas aledañas.
- **San Antonio Itotenango:** • “Laguna de las Garzas”.
- **Chichicastenango:** • Centro ecológico privado Sendero del Abuelo (aperturado en el año 2008).
- **Santa Cruz del Quiché:** • Bosques Getsemaní ubicado por el río Sepelá.
- Centro Recreativo Sepelá (cuenta con instalaciones deportivas).
- El municipio cuenta con áreas de recreación, concentrados en el área urbana: Centro Histórico, el estadio municipal, la sede la Confederación Deportiva Autónoma de Guatemala, parque infantil en la colonia Gumarkaaj, y siete canchas sintéticas de papi fut privadas; en el área rural, la mayoría de escuelas cuentan con canchas deportivas sin mantenimiento ni las calidades.

Casi en la totalidad de los municipios, se cuenta con organizaciones deportivas como las Junta Deportivas, Juntas Escolares entre otras.

### **Tradiciones y costumbres**

Destacan las Pedidas que consisten en pedir de 4 a 8 veces la novia para matrimonio, durante la Pedida se intercambian regalos como chocolates, jugos de fruta, canasta de pan y en algunos casos bebidas alcohólicas.

En Semana Santa se prepara pan especial bañado en miel de panela, frijol blanco acompañado con pescado seco tipo robalo, zapatero, tzunte o solamente con huevo, de bebida atole de maíz con zapuyul servido en jícaras, shecas.

Igualmente, practican:

- Elección anual de Alguaciles en algunos municipios como Patzité.
- En la mayoría de los pueblos se celebra la semana santa con dramatizaciones de la vida, pasión y muerte de Jesucristo, así mismo, la quema del Shimón o Judas en algunos pueblos y el azote de niños en la iglesia católica.
- La adoración de deidades como el Tzijoaj y el Pascual Abaj en Chiché y Chichicastenango respectivamente.
- En las distintas actividades y ceremonias se evidencian manifestaciones artísticas como la música de marimba, tambor, chirimilla y el baile tradicional.

La historia e identidad de los Pueblos también está vinculada con la gastronomía, en este caso existe una diversidad de platos típicos como: caldo colorado, tamalitos de frijol siete camisas, el pinol, pepián, caldo de res o cocido, ejotes en inguaxte, pepián de chompipe, frijoles blancos, atol blanco.

Los Pueblos del área Ixil se caracterizan por el consumo del “boxbol” que es un plato típico elaborado a base de masa y hierba, lacatama, musachil, beltxicon, jokolba, B’ach, Tzajom y X’eep, entre otros.

### **Organizaciones religiosas y políticas**

En los municipios con mayor densidad poblacional indígena como Santa Cruz del Quiché, Patzité, Chichicastenango, Chiché, Zacualpa, San Antonio Ilotenango, San Bartolomé Jocotenango, Sacapulas, área Ixil, entre otros; existen las Cofradías que se integran con la figura de los mayordomos (Qajawxel, Rikab’, Roox, Rikyaj y los Roo’) según su grado de importancia jerárquica dentro de la organización. Casi en la totalidad de los municipios mencionados, se cuenta con más de dos organizaciones. También se encuentra la celebración del Día de los Santos con actividades como el Cumulé que consiste en regalar dulces de casas en casa, el consumo de alimentos como el ayote, elote, chilacayote, güisquiles y aguardiente

### 3.2.5 Equidad y derechos

La búsqueda de equidad implica mejoramiento del cumplimiento de los derechos humanos al desarrollo como acceso a servicios, participación en la toma de decisiones entre otros.

En este contexto, durante los ejercicios de planificación realizados a nivel municipal, no se evidenció la participación de la Juventud como sector organizado, ya que no tuvo representatividad en este nivel para la generación de propuesta, así como la capacidad de negociación. En los municipios se cuenta con Asociaciones que se dedican a la temática de juventud, y promueven actividades de deportivas, artística-recreativas, pero, no existe mayor interés en participar en los procesos de desarrollo. Por otra parte, menos del 50% de municipalidades cuentan con una Oficina Municipal de la Niñez y Juventud, sin embargo su proyección es muy incipiente.

La población conformada por la niñez, la adolescencia y la juventud, son vulnerables, por cuanto que tienen pocas oportunidades de participar en acciones de desarrollo en el ámbito: local, municipal y departamental, dentro de los sistemas institucionalizados como los Consejos de Desarrollo y los partidos políticos. La atención a este segmento poblacional proviene de diversas instancias, sin embargo, todas han sido de asistencia, por lo que se hace necesario fomentar capacidades de organización, participación, propuesta, seguimiento de iniciativas de programas y proyectos, así como, el fomento del liderazgo y participación sociopolítica.

En cuanto al tema de mujer, lo que existe se cuenta con representación de las mismas ante el Consejo Departamental de Desarrollo, con apoyo de la Secretaría Presidencial de la Mujer, Defensoría de la Mujer Indígena. Existe una Comisión Departamental de la Mujer que actualmente está impulsando la propuesta de política departamental para la “Promoción y Desarrollo Integral de las Mujeres de Quiché” en el marco del Plan de Equidad de Oportunidades 2008-2023. Tiene como objetivo, promover desde el CODEDE el desarrollo integral de las mujeres del departamento en todas las esferas de la vida económica, social, política y cultural, integrando dentro de la planificación los planes, programas y proyectos; seguimiento al presupuesto asignado y fortalecer los mecanismos para garantizar la participación; tomando como base los criterios de equidad étnica y multiculturalidad, fomento de consensos y la Integralidad. Entre los ejes de la Política más relevantes se pueden mencionar:

- **Equidad en la participación política:** Esto es consecuente con el hecho de que existe poca participación e inclusión de las mujeres en la toma de decisiones en los COCODE y COMUDE, así como el hecho de que un 90% de los proyectos planteados en los Planes de Desarrollo Municipal, fueron planteados por hombres y no necesariamente con enfoque de equidad de género.
- **Salud Integral:** Enfocado al mejoramiento de la atención de salud a las mujeres, en especial la salud sexual y reproductiva diferenciada, contribuyendo de esta manera a la reducción de la desnutrición crónica y aguda en la población de niñas.

- **Educación con enfoque de género:** La brecha educativa entre hombre y mujeres persiste, especialmente en la educación básica y nivel diversificado. Por lo tanto, se deben impulsar estrategias para aumentar la cobertura enfocada a niñas, así como el impulso de programas de alfabetización bilingüe para mujeres, fortaleciendo la coordinación público/privada.
- **Erradicación de la violencia:** Como parte de los escenarios pos conflicto armando interno, se ha interiorizado una cultura de violencia lo que ha afectado las relaciones intrafamiliares; para el año 2009, en el caso del departamento de Quiché 1,936 casos fueron registrados en las instancias respectivas incrementándose a un 66% de los casos, en comparación con el año 2008 donde se registraron 1,279 casos.

En términos organizativos, en Quiché se reconoce la existencia de varias organizaciones de mujeres que buscan diversos objetivos como reivindicación económica, cultural, sociopolítica. Existen más de 4 Redes de organizaciones que aglutinan alrededor de más de 25 entidades. Sin embargo, hace falta mayor articulación entre dichas organizaciones en términos de objetivos, metas y acciones propositivas para tener mayor incidencia en el departamento. Se cuenta con una delegación de la Secretaría Presidencia de la Mujer (SEPREM), Defensoría de la Mujer Indígena (DEMI), Oficina Nacional de la Mujer (ONAM), Asociación Ixmucané, Asociación K'amalb'e, que impulsan diversas acciones de fortalecimiento de capacidades organizativas, de participación ciudadana y de desarrollo económico productivo.

Desde las Oficinas Municipales de la Mujer, existen esfuerzos en fomentar la organización de las mujeres de las comunidades rurales, para incentivar su participación en los procesos de desarrollo, así como, su incorporación a los Consejos Comunitarios de Desarrollo, formulación y gestión de proyectos, formación de Juntas y Comisiones Municipales para su incorporación en el COMUDE.

Con relación a la población de tercera edad, como parte de los programas de asistencia de la SOSEP y Cohesión Social, existe el programa de apoyo económico a la población de tercera edad, sin embargo, no se cuenta con una visión de asistencia sostenible, es decir, enfocado a fomentar la salud integral de este sector. En el caso de los pueblos indígenas, las personas de la tercera edad tienen un tratamiento diferenciado.

La situación étnica del departamento es diversa, la dinámica de participación sociopolítica de los pueblos indígenas en el departamento, ha sido de mucha relevancia especialmente en acciones reivindicativas, sin embargo, ha existido poca incidencia en la toma de decisiones sobre cuestiones que le afectan como pueblo con una cosmovisión particular.

En conclusión, se puede decir que la población en condición de vulnerabilidad social, afronta problemas de exclusión social y política, exposición a las condiciones de pobreza y la que ve reducida sus oportunidades de participación en la toma de decisiones.

### 3.2.6 Servicios básicos y vivienda

#### Vivienda, agua y saneamiento

Conforme reporte del 2008 del Área de Salud y Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), el total de viviendas en el departamento fue de 116,099. Los materiales de construcción generalmente utilizados en el área rural: Un alto porcentaje de viviendas están construidas con paredes de adobe, block ó madera; con piso de tierra, cemento y en menor porcentaje de ladrillo; el techo es de lamina, paja, teja de barro ó lámina y la mayoría cuenta con un sólo ambiente. El 93.54% de los hogares están habitados por sus propietarios, el 3.44% son viviendas alquiladas y el resto están cedidas o bien habitadas bajo otros términos como: préstamo y usufructo; es en el área urbana donde se concentra un alto porcentaje de las viviendas, esto debido a la concentración de servicios básicos, institucionales, educativos y de salud, lo que determina negativamente en el acceso de la población a los servicios.

El promedio de personas que ocupan una vivienda es de 6, se puede inferir que existe hacinamiento en alto porcentaje de las viviendas del área rural pues el promedio de personas supera los 5.94<sup>35</sup>

Respecto al uso de materiales de combustión, se ha establecido que en el área rural el 90.30% de las familias utilizan leña, el 6.62% gas propano y el 1.25% electricidad.

En cuanto al uso del recurso agua 70,808 viviendas (61%) contaban con servicio de agua entubada; sin ningún tipo de servicio de agua 41,491 es decir (14%), este problema de acceso se da especialmente en el área rural. De manera global se puede estimar que (según la ENCOVI 2006) únicamente el 59.7% de las viviendas contaban con acceso sostenible a mejores fuentes de agua.

---

<sup>35</sup> Esta información fue obtenida en el XI habitacional y poblacional 2002, INE.

**Cuadro No. 16. Necesidades básicas insatisfechas, Quiché.**

Ubicación.	Municipio	NBI Abastecimiento de agua	NBI Servicio Sanitario
57	Canillá	34.78	71.66
58	Chajul	17.98	9.79
59	Chicamán	35.51	26.17
60	Chiché	6.86	40.69
61	Chichicastenango	6.28	43.06
62	Chinique	5.32	45.11
63	Joyabaj	4.94	59.08
64	Nebaj	4.19	20.82
65	Patzité	3.8	21.63
66	San Antonio Ilotenango	0.92	57.27
67	San Juan Cotzal	4.55	23.22
68	Uspantán	21.87	26.26
69	Zacualpa	17.38	68.9

Fuente: Elaboración propia en base a datos de SESAN, 2009.

En este sentido, lo reflejado en los Planes de Desarrollo Municipal, evidencian, que en los municipios existe un modelo de gestión centralizada, en donde las cabeceras municipales concentran los servicios básicos e institucionales. En el caso de los servicios básicos, el 90% de las viviendas urbanas cuentan con agua potable, por el contrario más del 90% de las viviendas de las zonas rurales únicamente tienen agua entubada.

El acceso al agua tiene estrecha relación con los servicios de saneamiento, siendo los principales problemas la mala calidad del agua, no existencia de estrategias de tratamiento de desechos sólidos y líquidos, poca inversión en programas educativos e infraestructura de saneamiento. En todo el departamento se cuenta con 3 plantas de tratamiento, operando (Patzité, San Antonio Ilotenango e Ixcán) con capacidad de tratamiento diario de 293.73m<sup>3</sup> de aguas residuales, beneficiando un total de 4,473 habitantes; sin embargo, para atender el tratamiento de los 2,295.62 m<sup>3</sup> que se producen al día, es necesario llevar a cabo una inversión muy alta, pues solamente con las 14 plantas de tratamiento en funcionamiento, se estaría tratando apenas el 4.94% de las aguas residuales a nivel departamental<sup>36</sup>.

En algunas comunidades como Salinas Magdalena y Parraxtut del municipio de Sacapulas, se podría utilizar fosa séptica para la recolección de los desechos líquidos. La existencia de un sistema de alcantarillado en la mayoría de municipios, provoca la contaminación de ríos y otras fuentes de agua, dado que no existen servicios alternativos de recolección de los desechos líquidos.

Es importante reconocer las acciones realizadas por Water For People, que ha elaborado un Plan Departamento de Agua y Saneamiento, cuyo costo es de Q849, 281,150.00 y entre

<sup>36</sup> Esta información fue tomada de extraída de la presentación elaborada por el MARN: Estudios de Evaluación de Impacto Ambiental, INFOM-UNEPAR, 2009.

cuyas tareas está la creación de una Red Departamental de Agua y Saneamiento con enfoque intersectorial e interinstitucional.

### **Drenajes**

En los 21 municipios del departamento de Quiché, las cabeceras municipales disponen de sistema de drenajes, sin embargo, existe un porcentaje significativo de viviendas de las cabeceras municipales no conectadas al sistema, debido al crecimiento urbano, sin enfoque de ordenamiento territorial.

Al respecto, según el Censo de Vivienda realizado en el año 2002, el 72.24% de los hogares, disponen de servicio sanitario, de los cuales el 75.72% utiliza pozo ciego o letrina, únicamente 19.05% dispone de inodoro conectado a una red de drenaje, finalmente el 5.48% está conectado a una fosa séptica.

Cabe destacar, que de los 18 rastos municipales existentes en el departamento, ninguno cuenta con planta de tratamiento de aguas residuales, por lo que tienen incidencia en la contaminación ambiental.

### **Recolección de basura**

Con relación a la existencia de sistemas de recolección de desechos sólidos, tratamiento y eliminación de la basura, siguiendo con datos del Censo 2002 del INE, el 50.42 % de las familias tiran la basura en cualquier parte, el 20.34% la entierra, el 18.04% la quema, el 2.44% utiliza servicio municipal, el 3.8% dispone de servicio privado y el resto utilizan otros medios. En la información contenida en la presentación elaborado por el MARN Quiché<sup>37</sup>, se estimaba que para el 2008, el total de área ocupada por botaderos era de 80.49 hectáreas. El único municipio con botadero municipal controlado es Nebaj, y el proceso de elaboración de estudios de rellenos sanitarios de Chajul y Cotzal.

A nivel departamental se estima la generación diaria de 235 toneladas de basura, de los cuales, se recolectan 52 toneladas por día (equivalente el 22%). La generación de basura anualmente se estima en 85,881 toneladas métricas, y de los 158 basureros identificados en el año 2008, únicamente fueron erradicados 28 basureros, para el año 2009 persistían 130 botador sin ningún tipo de control ni medida de mitigación.

Cabe mencionar que en el departamento, especialmente en la cabecera departamental existen iniciativas para desarrollar proyectos económicos con enfoque de saneamiento ambiental (recolección, tratamiento y reciclaje de desechos sólidos) en donde se busca el involucramiento de mujeres para generar ingresos familiares. Estas iniciativas están siendo impulsadas por la Municipalidad de Santa Cruz de Quiché y la Cooperación Alemana DED. Uno de los problemas relacionados con el tema, es la existencia de basureros municipales sin ningún tratamiento, así como los vertederos clandestinos que contribuyen a

---

<sup>37</sup> Mayores datos pueden encontrarse en Perfil Ambiental de Guatemala 2005, MARN Quiché.

la proliferación de roedores, enfermedades de transmisión vectorial, contaminación del aire; uno de los problemas más significativos del departamento es la contaminación ambiental, sumado a ello, están los problemas de degradación de los recursos naturales.

## Electricidad

Para el año 2002 según el Plan Indicativo del Subsector Eléctrico, la cantidad de usuarios con servicio de energía eléctrica fue de 87,298 equivalente al 78.9% a nivel departamental, cercano al nivel nacional que era de 86.6%. Otro porcentaje de viviendas utilizaba otro tipo de medios para alumbrarse, por ejemplo el 21% utilizaba candela y un reducido número de viviendas utilizaba panel solar, candil (gas kerosene) y ocote en otros casos.

**Cuadro No. 17. Ríos con potencial para hidroeléctrico de Quiché.**

Proyecto:	Municipio:	Fuente:	Capacidad:
San Francisco Cotzal	Cotzal	Río Cotzal	36 wh/año
Ixcán	Ixcán	Río Ixcán	3.6. mw
<b>Micro Centrales Hidroeléctricas</b>			
Chichel	Cotzal	Río Ximulá	20 kw
Xeputul	Cotzal	Río Regadío	21 kw
Chisis	Cotzal	Río Tzinalá	22 kw

Fuente: PRODERE, 1994.

Además de los ríos descritos en el cuadro anterior, también existen otros ríos con potencial que están en proceso tales como: El Río Chel (Proyecto Hidroeléctrico de Chel) manejado por la Asociación Chelense, ubicada en el municipio de Chajul. El proyecto genera 165 kw que provee electricidad a 2,500 personas.<sup>38</sup>

- **El Río Xacbal (Proyecto de Hidroeléctrica Xacbal) Chajul):** Con capacidad de generación de 94 MW, propiedad de la empresa GRUPO TERRA DE HONDURAS.
- **Río Chel (Parramos Nebaj):** En proyecto una mediana hidroeléctrica, Ingenio Palo Gordo y Fundación AGROS.
- **Río Suchum (Nebaj):** En proyección la construcción de una Central Hidroeléctrica por la empresa ROPAMA (propietario de Rodolfo Paiz). Otra iniciativa de hidroeléctrica SUMALITO: Sobre el mismo río por la empresa ENEL con capacidad de producción de 47.94 megavatios.
- **Río Sumalá:** En proyecto la construcción de la CASCADA con capacidad de 114 megavatios, propiedad de la empresa CASADO HERMANOS propietaria de la finca la Vega de 5 caballerías. Cabe mencionar otras iniciativas como la del Río Batzchocolá, proyecto Las Brisas sobre el Río Xacbal-Taalucalvitz.
- **Río Chixoy (Hidroeléctrica SERCHIL):** Con capacidad de producción de 135 megavatios, como ampliación de la ya existente Hidroeléctrica Río Negro.

<sup>38</sup> Esta información fue obtenida en la pagina <http://es.scribd.com/doc/18987/Historia-de-La>, y <http://resistenciadlp.webcindario.com>, Consultadas el 05 de abril 2011.

### 3.2.7 Seguridad y justicia

El Sistema de Justicia en el departamento está representado por el Ministerio Público (MP) por una Fiscalía Distrital; por el Organismo Judicial por medio de un Juzgado de Primera Instancia de Paz Penal, 21 Juzgados de Paz ubicados en las cabeceras municipales.

Para hacer efectivo el sistema de justicia en el departamento, se auxilia de las principales instancias de Seguridad como lo es la Policía Nacional Civil (PNC), con una Delegación de la Procuraduría General de la Nación (PGN), Procuraduría de los Derechos Humanos (PDH), Ministerio Público (MP); todo esto desde el punto de vista institucional.

Desde el punto de vista preventivo y en coordinación con la Policía Nacional Civil (PNC), se encuentran las Juntas Locales de Seguridad que se encuentran organizados en un 90% de los municipios, tienen como función colaborar con las autoridades para la prevención, control y reducción de hechos de inseguridad ciudadana.

Otra estructura relacionada con este sector lo constituyen las Alcaldías Indígenas, que aunque no tienen el reconocimiento como institución dentro del derecho positivo, tienen intervención en la resolución de conflictos comunitarios específicos. En el caso del departamento, en municipios como Canillá, Sacapulas, Chichicastenango y Chiché se cuenta con Alcaldías Indígenas.

#### Tipos y hechos delictivos en el territorio

Los diversos hechos de violencia y de inseguridad están relacionados con el crimen organizado y delincuencia común (asaltos, robos, violencia intrafamiliar, tráfico y consumo de drogas, robo de vehículos estacionados en vía pública, violaciones sexuales, riñas de orden familiar, disputas por terrenos y límites, violencia intrafamiliar.) Un alto porcentaje de estos hechos ocurren en las áreas urbanas, sin embargo en zonas donde hay menos presencia de autoridades ocurren asalto a mano armada como en Nebaj, Chajul y Cotzal, en muchos casos terminan en linchamientos aplicados a los que presuntamente comenten estos actos de violencia.

Otros hechos relacionados con el crimen organizado, es que debido a su conectividad, el territorio ha sido utilizado para el tráfico de droga.

### 3.2.8 Economía

#### Empleo y migraciones

La población en edad de trabajo (PET) del departamento de Quiché (de 7 años en adelante) es de 128,525<sup>39</sup>, tomando en cuenta las condiciones de vida: Por lo general, la población desde temprana edad se integra al proceso productivo informal, en la mayoría de los casos

<sup>39</sup> Según el Boletín Informativo del INE, 2010. La PET está conformada por la población desde 7 años edad.

sin las condiciones de trabajo dignas, ni salariales adecuadas, por lo que en el caso de los niños, se traduce en explotación laboral de este sector. La PEA propiamente dicha es de 74,652 representa el 58.08% de la PET, de este total solamente 72,550 se encuentra ocupada.

Del total de población ocupada el 30.3% se dedica a actividades comerciales diversas, el 25.4% se dedica a las actividades agrícolas y pecuarias, e industria manufacturera el 19.1% según su orden de importancia. Tomando en cuenta que se practica una agricultura de subsistencia y de consumo local, se cataloga como actividad económica informal, un alto porcentaje de la población se dedica a la misma, es decir, el 91.5% del la PET.

La tasa de participación económica de la población en edad de trabajo en las distintas actividades productivas es de 85.8% hombre y 36.8% de mujeres, esto evidencia la poca participación de la mujer, por lo mismo su rol productivo se encuentra invisibilizado, por ello la situación de falta de equidad.

Dentro de la clasificación de formalidad e informalidad de la economía, es importante considerar la población que se dedica al comercio (actividad informal) por su contribución a la circulación de mercadería y capital. En el caso de Quiché, la presencia de empresas familiares artesanales es significativa, tales como las fábricas de sombreros y de cortes típicos, por ello, para potencializar este rubro es importante el fortalecimiento de las cadenas productivas para que sean más competitivas.

De acuerdo con la información de la ENCOVI 2006, del total de la población del departamento en ese año (76,9364) un 25.6% estaba en condiciones de pobreza extrema, y pobreza general de 81.09%, superior al promedio nacional que es 54.33%; tal como se ha mencionado, la pobreza generalizada es uno de los factores que contribuye a la expulsión de emigrantes.

Sobre esta temática y de acuerdo a la Memoria del 2009 del Área de Salud de Quiché, sobre la base de una población total de 605,745 habitantes, se calculó una población de 64,818 migrantes; de donde se infiere que existe una diversidad de factores que condicionan los procesos migratorios, estimándose que es en el área Ixil, Chicamán, San Miguel Uspantán, Pachalum y sur de Chichicastenango, donde se registran altos porcentajes de migrantes hacia México y Estados Unidos de Norteamérica.

Otro hecho migratorio ocurre internamente cuando durante la época de cosecha de café y zafra (de septiembre a mayo de cada año, parte de la población rural del departamento migra a la costa sur, para el corte de cardamomo hacia el departamento de Alta Verapaz, Chicamán y Uspantán, y otros municipios de la Costa Atlántica.) Es en estas zonas donde la población vende su fuerza de trabajo; son las condiciones de pobreza y pobreza extrema, la falta de fuentes de empleo local y el acceso a la tierra, los que provocan este movimiento poblacional.

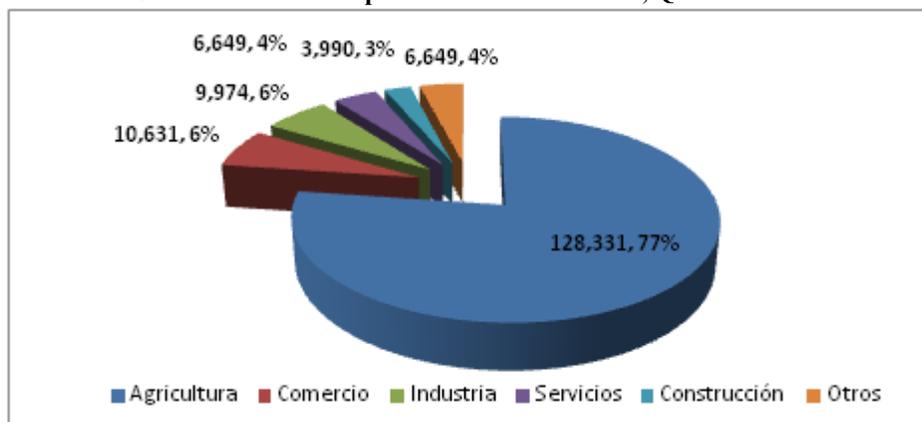
Desde este punto de vista, el departamento de Quiché se ubica en 3er. lugar con pobreza severa representa el 22.6%, en cuanto a mayor incidencia de la pobreza general, el municipio de Chajul es el que tiene un 92.8%. En cuanto a la desigualdad, Chajul y Patzité son los que afrontan mayormente este proceso con 12% y 11.4% respectivamente. Con la priorización hecha por Cohesión Social 2009, se plantea otro panorama de esta situación, los municipios de Chiché, Patzité y San Antonio Ilootenango están catalogados como los más pobres con 92.76%, 91.68% y 91.17% respectivamente, seguido de San Juan Cotzal, Zacualpa y Chichicastenango que se ubican entre los porcentajes de 86% y 85% de pobreza general. De acuerdo a esta misma priorización, Joyabaj y Chajul son los municipios que afrontan más problemas de pobreza extrema.

### Sectores económicos

En cuanto a la distribución de la población en edad de trabajo/económicamente activa, se puede apreciar que es en el sector primario donde se encuentra ubicado el 77% de la población, esto porque un alto porcentaje de la informalidad se encuentra en las actividades agrícolas de subsistencia y un menor porcentaje en las actividades agrícolas de exportación como es el caso del café, cardamomo, hortalizas y frutas; estas actividades se desarrollan especialmente en la región norte (Chajul, Cotzal, Nebaj, San Miguel Uspantán, Cunén, Sacapulas y Chichicastenango.) Todas estas actividades han generado empleo informal a la población, sin embargo no se cuenta con la asesoría técnica y crediticia necesaria para incrementar la productividad y competitividad.

El 2º. rubro más importante es la industria y comercio, la industria municipal es de pequeña escala, es decir, a nivel pequeña y mediana empresa. En la cabecera departamental, la empresa más importante en la región es la fábrica de aguas gaseosas “India Quiché” que abastece la demanda departamental y regional, así mismo se ha exportado el producto hacia los Estados Unidos como parte de la demanda de la población migrante residente en aquellos territorios. El comercio genera ingresos, moviliza capital y mercadería en todo el territorio; es aquí en donde se pueden localizar empresas familiares y pequeñas empresas.

Gráfico No. 9. PEA por actividad económica, Quiché.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Boletín Informativo INE, 2010.

### **Mercado**

Los procesos de comercialización han estado marcados por la débil organización de los productores, aunado a la baja exigencia de calidad de los productos en general por parte de los compradores locales, inhibiendo la competitividad entre los productores.

Los intermediarios o Coyotes, junto con los mercados municipales han sido en principio los principales canales de comercialización de los productores rurales por lo menos antes del año 2000. Con la firma de los Acuerdos de Paz, el departamento contó con la presencia de programas y proyectos de agencias de desarrollo local e internacional, lo que incentivó la productividad y comercialización, lo que atrajo a las empresas comercializadoras así como la incorporación de nuevas variedades como el tomate, arveja china, ejote francés, chile pimiento entre otros cuyo destino fueron los mercados internacionales.

Una de las primeras operaciones de mercado en Quiché fue la iniciada por el señor Stan Miller, quien motivó la introducción de nuevos cultivos bajo algunos estándares de calidad, además realizó los contactos con cooperativas dedicadas a la comercialización y exportación de productos.

Uno de los principales factores que afectaron este proceso fue la falta de infraestructura productiva, entre ellos la mala condición de las carreteras y vías de acceso por lo que el transporte de los productos era sumamente lento y afectó la preservación de la calidad de los productos.

Otro factor a mencionar, es la falta de financiamiento para elevar la calidad y volumen de la producción, lo que vino a fortalecer la presencia de los intermediarios. Entre los principales operadores comerciales que han hecho presencia en el territorio están:

- Stan Miller (Don Tano): 1994, volumen reducido.
- Cindal Nestlé: 1990 – 1994: Cebolla.
- Fábrica Kerns: tomate – 1990.
- Cooperativa Magdalena.
- Nectaresa.
- Alcosa.
- San Juan Agroexport.
- SIESA.
- FRUTESA.
- AGRISEM.

Los principales mercados municipales, son: Uspantán, Cunén, Sacapulas, Chichicastenango, El Quiché, Cunén, Santa María Nebaj, Cobán, alta Verapaz<sup>40</sup>.

Otro momento importante ha sido la presencia de la Unión Europea (UE), a través del Programa Quiché, cuyo objetivo fue dar el apoyo a la organización comunitaria e infraestructura productiva. Además, se impulsó el proyecto DICOR que apoyó la implementación de sistemas de riego, PLAMAR –MAGA, PROSAQ –GTZ, ADEJUC, SAVE THE CHILDREN –AID que concretaron acciones para el mejoramiento de la productividad de la población.

Estas acciones incentivaron la asociatividad de los productores, surgiendo ADIES, AGRISEM, también se pueden mencionar distintas Asociaciones de Agricultores y de Ganaderos, Asociación de Cardamomeros de la Zona Reyna (APSOR) y la Asociación de Comercializadores de Hortalizas en el Temal - Joyabaj. La existencia de estas Asociaciones ha venido a apoyar y promover la comercialización y mercadeo de los productos, así como la ampliación de mercados. El proceso de legalización de las distintas Asociaciones data desde el año 1990 al año 2007, y solamente entre los años 2000 a 2007 dichas Asociaciones contaron con apoyo del Programa de Desarrollo Rural de Quiché –PRODERQUI.

En conclusión, se puede decir que el rubro más importante en el proceso productivo de Quiché lo constituye la producción agrícola, seguida del turismo-artesanía y pecuaria. De igual manera es significativo el comercio informal.

### **Estructura empresarial**

Existe en el departamento una serie de medianas empresas productivas agrícolas, dedicadas a las actividades de exportación, tanto a mercados nacionales e internacionales. En este mismo rubro es importante mencionar las cooperativas que también incentivan la producción agrícola y de artesanías, así como el acceso a créditos.

En el marco de los proyectos de Desarrollo Económico Local, destaca el apoyo de PRODEL, MAGA, DED, FAO y PROMUDEL que son iniciativas públicos/privadas para fomentar las estrategias de desarrollo local en los municipios enfocado a la conservación del medio ambiente.

### **Servicios financieros**

En 19 municipios (a excepción de San Bartolomé Jocotenango y San Pedro Jocopilas) se cuenta con Agencias Bancarias como: Banrural, G&T Continental, Banco Industrial, Agro Mercantil, Reformador, Azteca, entre otros, La existencia de Cooperativas de diversa

---

<sup>40</sup> Los “Intermediarios” (coyotes), comercializan principalmente hortalizas (ajo, tomate, cebolla), en el caso de la cebolla los intermediarios provienen de otros departamentos, generalmente por el producto de las fincas, sin rechazo y con pago al contado.

naturaleza han promovido la producción artesanal, agrícolas y pecuaria. Entre otras organizaciones financieras existentes están: AYNLA, FUNDEA, Génesis Empresarial. La mayoría de estos servicios promueven la productividad agropecuaria, artesanal y servicios varios, con el otorgamiento de créditos bajo las normas establecidas por la SIB y con criterios específicos, como es el caso de las cooperativas y las financieras. Todas las instituciones financieras se han visto fortalecidas con el manejo de las remesas familiares que envían los emigrantes, sin embargo, los beneficios de la acumulación de capital no llega a las familias involucradas, provocando con ello la concentración de la riqueza.

### **Infraestructura productiva y comercial**

Se ha contabilizado en el departamento un total de 51<sup>41</sup> mercados (entre municipales y comunales), espacios físicos en donde se llevan a cabo transacciones e intercambio de productos agropecuarios, servicios y artesanales, en días específicos de acuerdo a la dinámica de cada municipio. Es importante enfatizar en la necesidad de ampliar la construcción de edificios para ampliar los mercados, así como ejecutar planes de ordenamiento de áreas de intercambio comercial en los distintos municipios, con normas municipales claras, y la generación de arbitrios correspondientes.

En cuanto a la existencia de centros de Acopio, en las zonas donde se evidencia mayor circulación de bienes y servicios, se encuentran centros de acopio organizados en Asociaciones como: COIPALMA, EMRIGOSAI, ARDICH, AGRISEM, ANAPDERCH, Cuartos fríos en Chichicastenango. De hecho cada municipio posee un centro de acopio que cumple la función de recolección de productos agrícolas para su posterior comercialización y canalización a los mercados demandantes.

Hay un total de 99<sup>42</sup> asociaciones de productores, distribuidos así: Área Ixil 22, Santa Cruz del Quiché 31, Ixcán 18, y finalmente, 28 en el municipio de Sacapulas. Estas organizaciones se dedican a las actividades agropecuarias, servicios y artesanales. Las acciones futuras deben estar encaminadas a fortalecer la asociatividad de los productores, asistencia técnica y financiera para mejorar su competitividad en el mercado nacional e internacional. Esto permitirá independizarse de los intermediarios quienes son los que se quedan con las utilidades de la producción.

### **Sistema de mini riegos**

En todo el departamento se cuenta con sistema de mini riegos, que abarca una cobertura de 264.62 hectáreas de cultivo, con aproximadamente 2,160 familias beneficiarias. Los más importantes están ubicados precisamente en las zonas de mayor potencia de producción agrícolas, como: Cunén, Sacapulas, Canillá, San Bartolomé Jocotenango, San Miguel Uspantán, y el Area Ixil.

<sup>41</sup> Esta información se obtuvo del inventario de mercados elaborado por el Área de Información estratégica, MAGA El Quiché, 2010.

<sup>42</sup> Esta clasificación y ordenamiento fue elaborado en el marco del Resultado 2 de PRODEL/MAGA, 2010.

En este rubro es importante incentivar la asociatividad de los productores en función de aumentar su capacidad de producción, tecnificación, calidad y competitividad en el mercado local e internacional. La organización de productores también puede mejorar el encadenamiento productivo de las distintas actividades productivas.

Aunque no se cuenta con información sobre el total de emigrantes, como resultado de este proceso, se han identificado algunos municipios como expulsores de emigrantes: Pachalum, Joyabaj, Zacualpa, Chichicastenango (especialmente parte sur), Area Ixil, Chicamán, San Miguel Uspantán, Cunén, Sacapulas y Santa Cruz del Quiché. Como un resultado de este fenómeno es el envío de remesas a familiares, lo que dinamiza la economía, especialmente en el consumo de bienes y servicios, constitución de empresas de transporte, y compra de bienes inmuebles.

### **3.2.9 Comunicación y transporte**

Las rutas más transitadas durante todo el año son las que precisamente, conectan las regiones comerciales más importantes del departamento, que son Santa Cruz de Quiché, Chichicastenango (que conecta directamente con la carretera interamericana), Area Ixil y San Miguel Uspantán que conecta con Alta Verapaz y Huehuetenango. Finalmente se encuentra la ruta que conecta a Baja Verapaz vía Zacualpa, Joyabaj y Pachalum, que es donde se encuentra potencialidad de producción pecuaria de ganado vacuno. Toda esta ruta es asfaltada.

La ruta de conectividad interdepartamental es la que va de Santa Cruz a San Andrés Sajcabaja y Canilla, además, conecta al municipio de Cubulco - Baja Verapaz y la Ruta Patzité que conecta con Totonicapán; en ambos casos las carreteras son de mala calidad y transitables durante gran parte año a excepción la época lluviosa.

El municipio de Santa Cruz del Quiché es el centro de convergencia de todos los municipios, debido a la concentración de servicios institucionales. La población utiliza transporte público colectivo consistente en buses y microbuses para trasladarse a los distintos municipios. A lo interno de cada municipio, también se cuenta con servicio de micro buses y mototaxi que realizan viajes a los distintos centros poblados. Cada municipio cuenta con un espacio de estacionamiento - terminal de buses y microbuses, donde converge la población, incentivándose con ello, el incremento de la economía informal. Para la regulación de horarios de salida de buses hacia la Ciudad Capital, existen encargados específicos en la terminal de buses de Santa Cruz del Quiché, en los demás municipios no existe dicho control, por ello, es necesario llevar a cabo acciones de ordenamiento para asignar los espacios específicos.

### **Infraestructura vial para el desarrollo**

La Red Vial del departamento consta de 730,690 km distribuidos así: Carreteras de asentamiento (226.480 km), carreteras no pavimentadas (168,000 km), y caminos rurales (336.210 km), no tiene enfoque para el desarrollo en virtud que no es coherente con las

zonas/regiones con potencial económico, más bien, la distribución de la red vial se ha hecho con visión estrictamente para conectar a todos los municipios, por ello, la calidad de las carreteras no necesariamente se relacionan con el criterio señalado.

Se estima que la red vial disponible no ha sido determinante en el desarrollo económico de las regiones como Ixcán, Área Ixil, Pachalum, Santa Cruz del Quiché y Chichicastenango; tomando en cuenta que son áreas de mayor circulación e intercambio comercial. En segunda instancia, están los municipios de San Miguel Uspantán, Sacapulas, Joyabaj y San Antonio Ilotenango como zonas de producción que aportan a la economía del departamento.

Las carreteras que conecta el Área Ixil, con Chicamán, San Miguel Uspantán, Cunén y Sacapulas es de suma importancia para la circulación comercial, transporte y movilidad humana; además conecta al departamento con Huehuetenango y Alta Verapaz. En el futuro esta Red conectará a Quiché con la Franja Transversal del Norte (FTN) vía Ixcán. La otra red vial, es la que conecta con los departamentos de Baja Verapaz, Chimaltenango y Totonicapán, atraviesa la cabecera departamental.

Para responder la expectativas de mejorar el sistema de Redes Viales, para el caso de la Región Norte, se debe focalizar la inversión para el mejoramiento de la conectividad con el municipio de Ixcán vía Chajul, San Miguel Uspantán y Chicamán, para luego con la FTN; en esa región hay potencial para la producción agrícola de exportación, así mismo donde se ubican aéreas protegidas y de reserva.

En cuanto al uso de las TIC, en todo los municipios se encuentran centros de Café Internet que son frecuentados especialmente por estudiantes de todos los niveles educativos, para objetivos académicos; otro público usuario de estos servicios los hace con objetivos de distracción y comunicación. El impulso de estos servicios también son resultados de la inversión de remesas enviadas desde los Estados Unidos de Norteamérica por los emigrantes.

Finalmente está la telefonía, que es otro de los rubros más importantes de la comunicación entre la población. Según datos reportados por la Superintendencia de Telefonía (SIT), para el segundo semestre del año 2009, fueron contabilizados 8,705 en el departamento. De acuerdo con la información anterior, se puede decir que el municipio con más líneas fijas es Santa Cruz del Quiché con 5,316 lo que representa el 61.06%, Chichicastenango con el 19% (1734), San Miguel Uspantán con 5.37%, y Joyabaj con 4.36%.

Considerando el costo actual de teléfonos móviles (celulares) el acceso a este servicio ha sido importante, sin embargo, no se cuenta con registros sobre la población que posee teléfonos móviles. Se puede estimar una relación de 5 unidades fijas de teléfono por familia y de 0.97 por habitante. Las empresas que ofertan servicios de telefonía de líneas fijas en el departamento son: A-tel: 151 líneas, TELGUA: 7144, TELENORSA: 85, TELEFONICA: 1309, GUATEL: 13 y EBNA 3, totalizando 8,705 líneas fijas.

### 3.2.10 Ambiente y recursos naturales

El departamento cuenta con 6 Cuencas Hidrográficas que son: Ixcán, Chixoy-Salinas, Xacbal, Motagua, Lago de Atitlán, Madre Vieja; las cuales cubren una total de 837,800 ha con un caudal promedio de 222.15m<sup>3</sup>/seg.<sup>43</sup>

En términos generales, se puede decir que el departamento de Quiché cuenta con una extensión importante de reserva hídrica, sin embargo, este recurso se encuentra con un porcentaje significativo de contaminación<sup>44</sup>, causada por el tratamiento no adecuado de los desechos sólidos y líquidos, pues hace falta infraestructura necesaria para ello.

Como se ha mencionado, en el departamento únicamente se cuenta con tres plantas de tratamiento de desechos en funcionamiento, más 14 proyectados para el año 2009 y 2010. Las 18 plantas tienen capacidad de tratar 393m<sup>3</sup>/día. En otros municipios como Sacapulas se utilizan fosas sépticas para la recolección y tratamiento de los desechos líquidos. En los municipios de Canillá, Santa Cruz del Quiché, Sacapulas y Chiché hay proceso de construcción de plantas. Con el total de plantas en funcionamiento y proyectados para construcción se espera procesar el 4.94% de las aguas servidas producidas en el departamento.

La producción de aguas residuales está vinculada al acceso al servicio de agua potable y agua entubada, para el 2010 según información del MARN, la generación de agua domiciliarias fue de 47,274m<sup>3</sup>, agua de tipo domiciliar tratada 294m<sup>3</sup>, aguas residuales tratadas 0.62 m<sup>3</sup>, agua domiciliar no tratada 46,980 m<sup>3</sup> y aguas residuales no tratadas fue de 99.38%

En cuanto al uso del recurso agua, 70,808 viviendas (61%) contaban con servicio de agua entubada, y sin ningún tipo de servicio de agua 41,491(14%). El problema de acceso se da especialmente en el área rural. De manera global se puede estimar que (según la ENCOVI 2006) únicamente el 59.7% de las viviendas contaban con acceso sostenible a mejores fuentes de agua. Obsérvese el Recuadro No. 7, siguiente:

En el Recuadro No. 7 siguiente, puede observarse la información relativa al acceso al agua potable y saneamiento básico del departamento de Quiché.

<sup>43</sup> Esta información fue obtenida en el Anuario Ambiental 2007, Departamento de Servicios Hídricos Guatemala C.A., construcción propia del MARN.

<sup>44</sup> Según análisis bacteriológico realizado en el año 2008 por el MARN se evidencia que el 100% de las fuentes de abastecimiento muestreadas, el 100% se encuentra contaminada.

Recuadro No. 7. Acceso al agua potable y saneamiento básico, Quiché.

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	111,801
Viviendas con servicio de agua potable	59.7%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	56.1%



Fuente: INE, 2002.

#### ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Meta departamental al 2015=79 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 59% y 56%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 10.3% y 32.5% respectivamente.

El problema de acceso a agua y saneamiento se agudiza en algunos municipios donde hay problema de dotación. En algunos municipios el 70% de las viviendas solamente cuentan con agua entubada y apenas el 8% con agua potable. El resto utiliza otras fuentes como ríos, nacimientos, manantiales entre otros, lo que incide directamente en la situación de salud.

Fuente: DPM, 2009/SEGEPLAN, 2010.

Otro rubro importante relacionado con la contaminación por aguas residuales, se encuentran los rastros que totalizan 18 en el departamento, cuya producción de destace promedio diario es de 31.95, con un volumen de 31,950 litros de agua utilizada por día y no cuenta con tratamiento, generando un promedio diario de 3,195 m<sup>3</sup> de desechos por día que no recibe ningún tipo de tratamiento. Al final, se estima que anualmente en el departamento se genera 85,881 toneladas métricas de desechos que inciden directamente en la contaminación ambiental. Sobre la temática de contaminación ambiental, según información del MARN Quiché (2008), de las 41 denuncias de contaminación conocidas, 18 correspondían a contaminación atmosférica, 9 contaminaciones de recurso hídrico y 5 denuncias por contaminación audial.

En cuanto a la existencia de zonas de recarga hídrica, Quiché ocupa el 2º. lugar de los departamentos que cuentan con fuentes hídricas, especialmente en la Región Subdepartamental Norte y Sur; sin embargo, la acelerada deforestación, la contaminación por desechos líquidos y sólidos, se transforman en factores que ponen en peligro la gestión integral de este recurso.

Con relación al recurso bosque, según información del Instituto Nacional de Bosques (INAB), para el año 2009 se proyectó una cobertura boscosa de 279,252 ha que equivale al 33% de la superficie territorial, estimándose un total de 28,632 ha deforestadas, por lo que el promedio de pérdida por año es de 3,579 ha. En resumen, se puede mencionar que un alto porcentaje de la tala es ilícita, con transporte nocturno sin permiso, mal uso y reutilización de notas de envío entre otros actos; el 93% de los incendios forestales son provocados, así como el 87% de los incendios son de tipo rastro.

Finalmente cabe mencionar que, la deforestación trae como consecuencia el incremento de las zonas susceptibles a la aridificación y sequía; conforme información del MARN 2007<sup>45</sup> alrededor de 150,804 hectáreas está susceptible a la aridificación, así como 129,021 hectáreas está en riesgo de sequía. Entre los municipios expuestos a este proceso de cambio están: Uspantán, Cunén, San Andrés Sajcabajá, Sacapulas, Canillá, San Pedro Jocopilas, San Bartolomé Jocotenango, Zacualpa y Joyabaj. Estos municipios están ubicados precisamente en la zona llamada “corredor seco” y dentro de las cuencas de los ríos Chixoy y Motagua.

En cuanto a las acciones de gestión y aprovechamiento del recurso bosque, en el departamento de Quiché, para el año 2009, mediante el Programa de Incentivos Forestales PINFOR fueron cubiertas 3,378.2 hectáreas con 7,141 beneficiarios directos e indirectos<sup>46</sup>. En la misma fuente citada, 141 hectáreas fueron cubiertos por el Programa de Incentivos a Pequeños Poseedores de Tierra PINPEP con un monto de Q 320,657 beneficiando directamente a 195 familias.

Las acciones y programas impulsados por el INAB, tienen relevancia en el proceso de gestión del recurso, sin embargo es importante destacar la necesidad de crear en las municipalidades las Oficinas Municipales Forestales, así como el fortalecimiento de políticas municipales inherentes.

### 3.2.11 Gestión de riesgos

Si se toma en consideración los niveles de inseguridad alimentaria en la región, la vulnerabilidad de varios municipios por el cambio climático (aridificación y sequía) que se traduce en procesos de desertificación de territorios, los eventos climáticos recurrentes como las tormentas tropicales, inundaciones y desbordamiento de ríos, provocan daños severos en la infraestructura productiva, infraestructura vial y social; a raíz del paso de la tormenta Agatha los municipios más afectados fueron Chichicastenango, Sacapulas, Pachalum, San Miguel Uspantán, Cunén, Nebaj, Chajul y Cotzal y en baja severidad San Antonio Ilostenango, Canillá, y San Andrés Sajcabajá.

---

<sup>45</sup> Para mayor detalle ver informe de Programa de Acción Nacional de lucha contra la desertificación y la sequía, 2007.

<sup>46</sup> Esta información fue obtenida en la Memoria de Labores del INAB, 2009.

Sin embargo, dentro de la categorización hecha por SEGEPLAN<sup>47</sup> se hace la siguiente clasificación de municipios:

- **Riesgo crítico:** La categoría de riesgo crítico se define como la mayor exposición y vulnerabilidad de la población ante la ocurrencia de los eventos hidrometeorológicos, socionaturales, antrópicos. Dentro de la misma están los municipios de: Nebaj, Patzité, San Juan Cotzal y Uspantán.
- **Riesgo muy alto:** Se define por la existencia de amenazas (tales como: Hundimientos, sequías, incendios forestales, deforestación, desecamiento de ríos y contaminación por desechos). En ella se encuentran: Canilla, Chajul, Sacapulas, San Bartolomé Jocotenango, San Andrés Sajcabajá, San Pedro Jocopilas, Chicamán, Cunén, Ixcán, Chiche, Joyabaj, Santa Cruz del Quiché, Chinique y Zacualpa.
- **Riesgo alto:** En esta categoría se definen los eventos como temporales, crecida de ríos, agotamiento de fuentes de agua, plagas, derrumbes, deslizamiento y organización de grupos delincuenciales como parte de las amenazas socio organizativas. En ella se agrupan básicamente los municipios de: Chichicastenango, Pachalum y San Antonio Ilostenango.

Entre las causas más importantes de esta categorización, se encuentran los riesgos hidrometeorológicos que provocan: inundaciones, deslizamientos, desbordamiento de ríos, derrumbes, azolvamiento de riesgos, destrucción de infraestructura.

Durante la ocurrencia de los eventos y de acuerdo a la declaración de emergencia por parte de la CONRED, se activa en el departamento el Consejo de Operaciones de Emergencia con representación institucional para llevar a cabo acciones de mitigación y asistencia. En un 70% de las municipalidades no existen organizaciones responsables. Las COMRED están integradas en varias municipalidades, sin embargo no están funcionando.

Durante el proceso de planificación municipal, se evidenció poca percepción de la importancia del tema de gestión de riesgos y de vulnerabilidades en los territorios. Por lo que es importante llevar a cabo, el fortalecimiento institucional municipal y sectorial, sobre la temática para mejorar su capacidad de respuesta con visión de gestión integral con enfoque de ordenamiento territorial.

---

<sup>47</sup> Ver Atlas de Vulnerabilidad y Amenazas, 2010.

### 3.2.12 Energía y minas

#### Exploración y explotación minera

Hasta el mes de octubre del año 2009, el Ministerio de Energía y Minas (MEM), había otorgado licencias de explotación minera en la región Sub-departamental Norte:

**Cuadro No. 18. Guía de mapa aproximado de mega-proyectos en el departamento de Quiché.**

Ubicación:	Recurso a explotar:	Empresa:	Año otorgamiento:
Bilojom II -Nebaj	Barita, cobre, plomo zinc, plato, oro	GEOMINA S.A.	2001
Nebaj	Hierro, cobre, galena, barita	Explotación El Quetzal.	2000
Aldeas zona norte Nebaj	Zinc, plomo, molibdeno, cadmio, platino	GUATEMALA COOPER S.A.	2005
Zona norte Sacapulas (Parraxtut, Patzam, Xilamatom)	yeso	YEXUB José Nanne Villagrán.	1997
Cunén y Sacapulas (Río Blanco, Paquix, Parraxtut, Patzam,	Tierras areniscas	Productos mineros de Guatemala S.A.	2003
Sacapulas (Río Blanco)	Oro, plata, zinc	FIRESTONE VENTURES (compró 2000 ha).	2008
Sacapulas-Cunén	Caliza, halita y yeso	AVENTURAS MINERAS	2009
Sacapulas-Aguacatán-Nebaj	Caliza, yeso, arcilla y arenisca	CAZADORES DE SUEÑOS S.A. <sup>48</sup>	2008
Cunén	yeso	ADD MINERAL (Jorge Arriola)	1999
Cunén, Uspantán, Chicamán, San Andrés Sajcabajá, Canillá	Niquel, plata, cobre, zinc, cadmio, molibdeno,	NICHROMET GUATEMALA S.A. <sup>49</sup>	2006
Chicamán	Yeso, arcilla, tobas, anhidrita	GUATEL II (Edgar Rolando Vicentt Jaramillo)	2008
Chicamán	Caliza, dolomítica, yeso, arcilla, areniscas	EL PINAL (Jorge Luis Avalos).	2008
Uspantán	Oro, plata, cromo, cobalto ...	RIO NICKEL S.A.	2007
Joyabaj, Pachalum	Caliza, yeso, arcilla, arenisca	CAZADORES DE SUEÑOS S.A.	2008
Chicamán	Yeso	YESOS TIRITIBOL.	2009
Chicamán	Yeso	LOS ENCIENTROS.	1999
Chicamán <sup>50</sup>	Yeso	CANTERA CHIXOY S.A.	
Uspantán	Oro, plata, cobalto	LIZANGELI I.	1998
Canillá	Plata, plomo, zinc	GEOMINA S.A.	2001

Fuente: <http://resistenciaidlp.webcindario.com/>; febrero 2010.

<sup>48</sup> Esta empresa cuenta con 6 licencias de exploración otorgadas en la misma región pero en distintas áreas.

<sup>49</sup> Esta empresa también cuenta con 6 licencias otorgadas, en los municipios citados en distintas regiones.

<sup>50</sup> Existen 8 licencias mas, para la explotación de yeso por otras empresas, otorgadas en distintos años.

Con respecto a la búsqueda de soluciones energéticas alternativas, en el municipio de Nebaj se cuenta con la presencia de Fundación Solar, que impulsa en el Área Ixil la utilización de energía solar como alternativa para el desarrollo sustentable.

### **Generación de electricidad e hidroeléctricas**

En cuanto a la producción de electricidad que está relacionado con el potencial hídrico del departamento, en 1994 se realizó un estudio “Propuesta de desarrollo energético” auspiciado por PRODERE y ejecutado por el Ing. Enrique Moller H., se concluyó en que el departamento cuenta con potencial hídrico y condiciones para el impulso de proyectos para el aprovechamiento solar; por lo que es factible la construcción de pequeñas y micro centrales hidroeléctricas, y el impulso de proyectos de energía solar. Para el efecto se ha recomendado dividir el departamento en tres zonas: Ixcán, Ixil y Zona Sur.

Tomando como referencia el anterior estudio, el Ministerio de Energía y Minas (MEM), en el año 2009, elaboró un mapa sobre la ubicación de los ríos para la generación hidroeléctrica en los municipios que conforman el área Ixil, evidenciándose que en estos territorios se concentran mayormente las fuentes hídricas para estos objetivos.

Para la construcción de proyectos hidroeléctricos a pequeña escala, es recomendable realizar estudios previos sobre impactos ambientales, así como la necesidad de potenciar la administración de las mismas por parte de las comunidades, para que la explotación del recurso hídrico sea en beneficio de las propias comunidades, evitando con ello desavenencias y conflictos entre los habitantes y las empresas interesadas, tal es el caso de la hidroeléctrica de Xacbal.

En el departamento de Quiché existen experiencias como el caso de Asociación Chelense de Chajul que tiene bajo su responsabilidad el manejo de una hidroeléctrica comunitaria, también se encuentra en operación, la hidroeléctrica de Xacbal-Chajul, propiedad de una empresa privada, y finalmente están otras iniciativas que están por concretarse en San Juan Cotzal y San Miguel Uspantán que utilizarán el mismo recurso hídrico.

Recientemente, se realizó en San Miguel Uspantán y Santa Cruz del Quiché, una consulta comunitaria de buena voluntad sobre la exploración y extracción minera, así como la instalación de empresas hidroeléctricas, cuyos resultados preliminares evidencian el rechazo de la población hacia estas iniciativas, en consideración a los antecedentes de contaminación y vulneración de los territorios de otros departamentos donde están vigentes los proyectos. En cuanto a las hidroeléctricas, hay consenso de que éstas sean manejadas por los propios municipios y que beneficien directamente a la misma población. Otras dinámicas se están generando en el municipio de Nebaj donde se está fortaleciendo la Comisión Municipal para la defensa de los recursos naturales en zonas de reserva.

### 3.2.13 Político institucional

La gestión institucional y municipal de la totalidad de los municipios del departamento está basada en los lineamientos del Sistema de Consejos de Desarrollo, con la representación de los sectores de la sociedad civil y las instituciones gubernamentales. En el ámbito municipal un 95% de los municipios política y administrativamente se encuentran divididos en micro regiones, que están representados por los Concejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE), de primer nivel con sus respectivos órganos de coordinación; en pocos municipios existe la figura de los COCODE de segundo nivel.

Se evidencia la falta de representatividad de las mujeres, jóvenes y pueblos indígenas en estas estructuras organizativas, además en algunos casos los COCODE ha contribuido a la ruptura de las organizaciones tradicionales comunitarias debido a los criterios político partidista para su conformación. Finalmente, estas organizaciones no cuentan con una base social y capacidad administrativa, técnica y política para su incidencia en los procesos de desarrollo.

El segundo nivel de gestión, lo constituyen los Consejos Municipales de Desarrollo (COMUDE), que en la totalidad de los municipios se encuentran organizados, aproximadamente el 80% de los municipios del COMUDE se constituye en espacios de deliberación e interlocución entre los sectores, y en donde se toman decisiones importantes para el municipio. En la integración del COMUDE están representadas las instituciones del Estado y otros sectores que coexisten en el territorio.

Finalmente se encuentra el Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE) que de igual manera cuenta con la Unidad Técnica Departamental (UTD), que cumple la función de asesoramiento para la toma de decisiones importantes. Se ha observado, que existe en el seno del CODEDE el intento de actuación democrática en la toma de decisiones. En el caso de Quiché, en el mismo se cuenta con representación del sector mujeres que está impulsando la aprobación de la política departamental a favor de esta población.

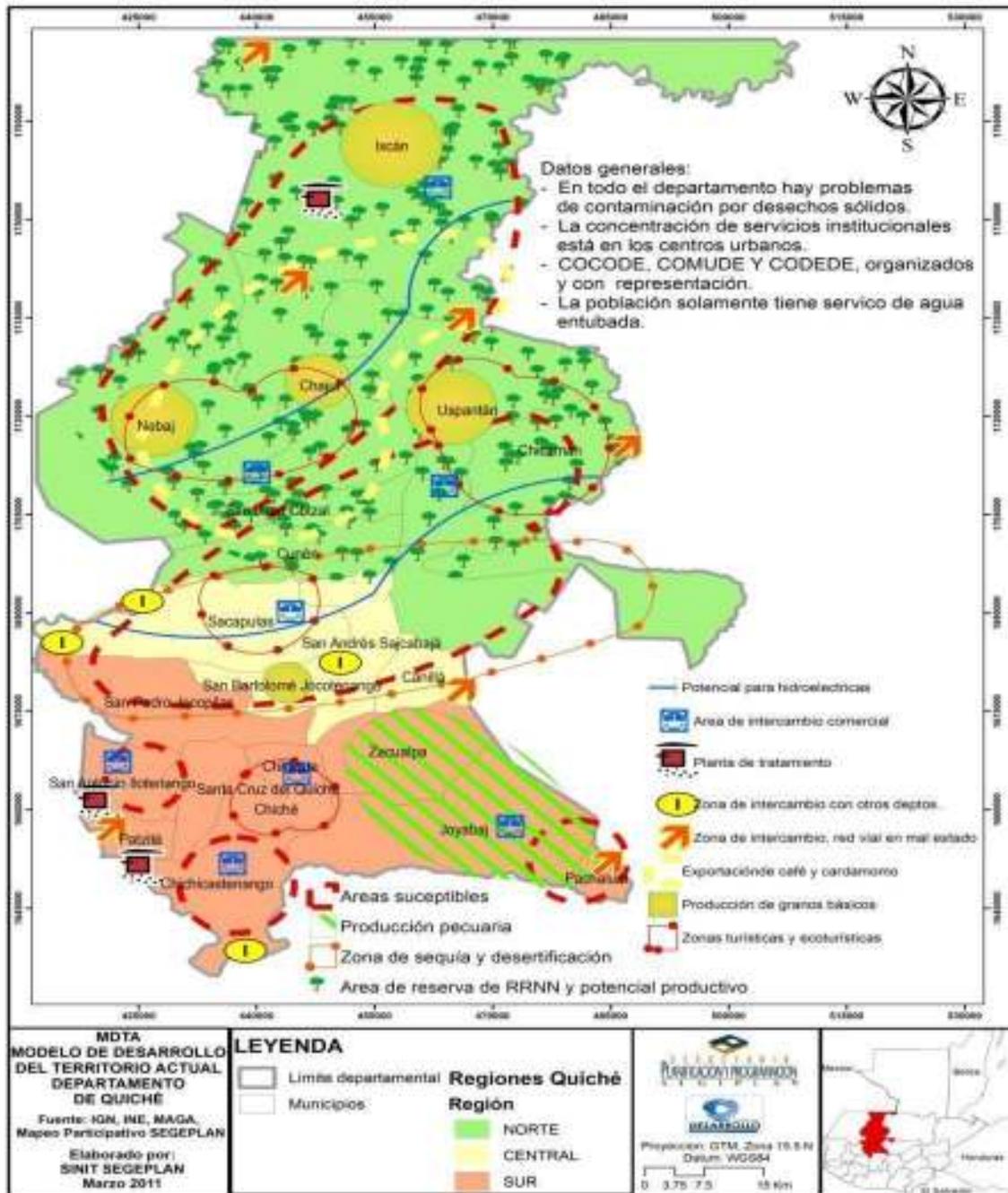
Con la apertura del proceso democrático en Guatemala, el departamento ha contado con presencia de instituciones no gubernamentales y de la cooperación internacional, así como con la delegación de los Fondos Sociales que han promovido distintas iniciativas de desarrollo en el territorio con diversos enfoques como: infraestructura, productividad, desarrollo local, derechos humanos, desarrollo cultura, participación sociopolítica, desarrollo ambiental entre otros.

### 3.3 El Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA)

El departamento de Quiché se localiza en el Noroccidente del país, pertenece al igual que el departamento de Huehuetenango, a la Región VII Noroccidente; limita al Norte con la república de México, al Sur con los departamentos de Chimaltenango y Sololá; al Este con los departamentos de Alta y Baja Verapaz y al Oeste con los departamentos de

Totonicapán y Huehuetenango. La densidad poblacional para el año 2002 era de 78 habitantes por km<sup>2</sup> y para el año 2011 será 131 habitantes por km<sup>2</sup>, su extensión territorial es de 8,378 km<sup>2</sup>.

Mapa No. 3. Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA), Quiché.



Para el análisis de la situación del departamento se puede hacer una aproximación mediante la explicación de las siguientes variables:

### **Condiciones de pobreza**

Se han identificado 14 municipios que se encuentran en situación de pobreza general. Y en condiciones de pobreza extrema: San Pedro Jocopilas, Sacapulas, San Bartolomé Jocotenango, San Andrés Sajcabajá y Cunén. Pachalum y Santa Cruz del Quiché son los únicos municipios que no están en la línea de pobreza.

Para reducir la brecha de pobreza extrema y pobreza, es importante definir estrategias encaminadas a transformar la dinámica productiva de una agricultura que garantice la seguridad alimentaria, considerando que la base alimenticia de la población es el maíz y frijol, en este sentido se deberá garantizar la producción de granos básicos; dentro de esta misma línea promover una agricultura para la exportación para mejorar los ingresos de las familias empobrecidas del área rural

### **Infraestructura vial para el desarrollo**

De acuerdo con información de la DGC Zona Vial No. 13 en el departamento de Quiché al año 2009 contaba con una red vial de 730,690<sup>51</sup> kilómetros, clasificada así: Carreteras de Asentamiento (226.480 km), carreteras no pavimentadas (168,000 km) y caminos rurales (336.210 km).

La Red Vial con que se cuenta, no tiene enfoque para el desarrollo en virtud que no es coherente con las zonas/regiones con potencial económico, más bien, la distribución de la Red vial se ha hecho con visión estrictamente para conectar a todos los municipios, por ello la calidad de las carreteras no necesariamente se relacionan con el criterio señalado.

Se estima que la Red Vial disponible no ha sido determinante en el desarrollo económico de las regiones, como: Ixcán, Área Ixil, Pachalum, Santa Cruz del Quiché y Chichicastenango; tomando en cuenta que son áreas de mayor circulación e intercambio comercial.

En segunda instancia están los municipios de San Miguel Uspantán, Sacapulas, Joyabaj y San Antonio Ilotenango como zonas también de producción, que aportan a la economía del departamento. La Red Vial que comunica el Área Ixil, con Chicamán, San Miguel Uspantán, Cunén y Sacapulas es de suma importancia para la circulación comercial, transporte y de personas, además, conecta al departamento con Huehuetenango y Alta Verapaz. En el futuro esta Red conectará a Quiché con la Franja Transversal del Norte. La otra Red Vial es la que conecta con los departamentos de Baja Verapaz, Chimaltenango y Totonicapán y atraviesa la cabecera departamental.

---

<sup>51</sup> Esta información fue proporcionada por el Departamento de Ingeniería de Tránsito y la División de Planificación y Estudios de la Dirección General de Caminos Zona Vial No. 13, Quiché.

Para responder a la expectativas de mejorar el Sistema de la Red Vial, para el caso de la Región Norte, se debe focalizar la inversión para el mejoramiento de la conectividad con el municipio de Ixcán vía Chajul, San Miguel Uspantán y Chicamán, para luego con la FTN, además, se considera importante buscar una interconectividad de los municipios de Pachalum, Joyabaj, Canillá, San Andrés Sajcabajá y Uspantán, esto bajo el criterio de que en esa región hay potencial para la producción agrícola de exportación, ecoturismo y porque es en donde se ubican aéreas protegidas y de reserva.

### **Relaciones comerciales**

La producción agrícola en la Región Norte cuenta con la potencialidad de exportación, además del satisfacer la demanda local especialmente con productos como café, cardamomo, hortalizas y granos básicos entre otros productos. En el caso de Ixcán, su flujo comercial e intercambio se da más con el departamento de Alta Verapaz y México, por lo que la inversión que hace el departamento, desde el presupuesto del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE) para este municipio, no tiene retorno para el mismo departamento. La Región Central, tienen la potencialidad de la producción pecuaria especialmente ganado vacuno (San Andrés Sajcabajá, Canillá, Pachalum y Joyabaj).

De igual manera, se encuentra la producción artesanal y turística en los municipios de Sacapulas, Chichicastenango, Santa Cruz de Quiché y San Antonio Ilostenango; se cuenta con Asociaciones que forman parte de las cadenas productivas de la Región Central.

### **Diversidad étnica**

La articulación de procesos de desarrollo, parte del reconocimiento de la diversidad étnica, su sistema cultural y productivo. La población indígenas de ascendencia K'iche', Ixil, Sacapulteko y Uspanteko, predominan en un 88.78% del total de la población del departamento; por lo tanto, para impulsar procesos de desarrollo con pertinencia cultural se deben impulsar estrategias tendientes a la articulación de las distintas manifestaciones culturales, fortalecimiento de las comisiones de Pueblos Indígenas en el COMUDE, Creación de las Alcaldías Indígenas en los municipios.

### **Económico productivo**

Por la conectividad que tiene Quiché con 6 departamentos y con una zona fronteriza con México, especialmente por Ixcán (Ingenieros), Huehuetenango, Quetzaltenango y las Verapaces, representa una oportunidad para comercializar con diversos productos y servicios. Cuenta con al menos cuatro micros climas que pueden transformarse en factor contribuyente para la producción.

### **Agrícola**

- **Tropical:** Café, cardamomo, piña, papaya. Caso de los municipios ubicados en la Región Norte.

- **Deciduos:** Melocotón, ciruela, manzana. Especialmente en municipios de la Región Sur como Chichicastenango, Patzité, San Antonio Ilotenango.
- **Granos básicos:** Su producción está en la Región Norte y Central (San Bartolomé Jocotenango), aunque no necesariamente para la exportación.
- **Hortalizas para la exportación:** Los municipios que tienen potencial, son: Santa María Cunén, Uspantán, Chichicastenango, San Antonio Ilotenango y Sacapulas (especialmente en las zonas altas y riveras del río negro que atraviesa a ambos municipios).

En el caso de Chajul, Zona Reyna e Ixcán, no hay producción agrícola intensiva debido al problema de vías de acceso, lo que provoca la presencia de intermediarios y la desviación de la producción hacia Cobán y México.

### **Pecuaría**

Especialmente de ganado vacuno, siendo zonas potenciales los municipios de: San Bartolomé Jocotenango, San Andrés Sajcabajá, Canillá, Zacualpa, Joyabaj y Pachalum (que son municipios de la Región Central). De hecho, se cuenta con Asociaciones que se dedican a esta actividad económica.

### **La producción forestal**

Se desarrolla especialmente en la Región Norte que se identifica como área de recursos naturales, especialmente maderas preciosas y coníferas. La explotación de este recurso no se ha realizado con manejo sostenible; los productos son trasladados hacia otros departamentos.

### **Infraestructura productiva**

- **Mercados (entre municipales y comunales):** Se cuenta con un total de 51<sup>52</sup>, en donde se realizan en distintos días transacciones e intercambio de productos agropecuarios, servicios y artesanales.
- **Asociaciones de productores:** Un total de 99<sup>53</sup>, distribuidos así: Area Ixil 22, Santa Cruz del Quiché 31, Ixcán 18, y finalmente, 28 en el municipio de Sacapulas. Estas organizaciones se dedican a las actividades agropecuarias, servicios y artesanales.
- **Servicios Financieros:** En la totalidad de los municipios se cuenta con Agencias Bancarias como BANRURAL, G&T Continental, Banco Industrial, Agro Mercantil, Reformador, Azteca, entre otros; de igual manera Cooperativas de diversa naturaleza, Organizaciones Financieras como AYNLA, FUNDEA, Génesis Empresarial, Cooperativa

<sup>52</sup> Esta información se obtuvo del inventario de mercados elaborado por el Área de Información estratégica del MAGA/Quiché, 2010.

<sup>53</sup> Esta clasificación y ordenamiento fue elaborado en el marco del Resultado 2 de PRODEL/MAGA, 2010.

“Todos Nebajense” –COTONEB, Cooperativas “Estrella del Norte” y Flor Sajcabajense entre otras. La mayoría de estos servicios promueven la productividad con el otorgamiento de Créditos.

- **Sistema de mini riegos:** En todo el departamento se cuenta con sistema de mini riegos, que abarca una cobertura de 264.62 ha de cultivo, con aproximadamente 2,160 familias beneficiarias.
- **Asociatividad de los productores:** Es importante incentivarla, en función de aumentar su capacidad de producción, tecnificación, calidad y competitividad en el mercado local e internacional. La organización de productores también puede mejorar el encadenamiento agro productivo, principalmente con el resultado No. 2 de PRODEL/MAGA.

### Educación

La cobertura educativa en el nivel primaria está cubierta en más del 85% a nivel departamental. También es importante señalar que en los niveles básico y diversificado, la cobertura disminuye; aunado a esto, un alto porcentaje de los establecimientos de educación básica, se concentran en las cabeceras municipales y los servicios educativos del nivel diversificado se localizan en un 95% en la cabecera departamental. La oferta académica de carreras de diversificado en los municipios es limitada, por lo que las acciones estratégicas de este sector, deben estar encaminadas a ampliar la cobertura en este nivel, especialmente en la alternativa de crear Centros Tecnológicos para la formación de la juventud en las Regiones a priorizar.

### Salud

El Sector Salud del departamento cuenta con 3 Áreas de Salud para la prestación de servicios tanto del nivel primaria y secundario: Área Ixcán, Área Ixil (3 distritos), y Área Quiché (18 distritos); cada área cuenta con su infraestructura para la implementación de programas curativos y preventivos.

En cuanto a las causas de morbilidad y mortalidad tanto general como infantil, siguen prevaleciendo los casos por enfermedades respiratorias, problemas gastrointestinales y enfermedades de la piel. En el caso de la morbilidad materna, las causas más comunes fueron: infecciones del tracto génito urinario y amenaza de aborto; las causas de mortalidad, son: hemorragias, infecciones e hipertensión. En el departamento existen esfuerzos e iniciativas de programas para la atención de las mujeres y jóvenes, sectores que forman parte de la población vulnerable.

Los factores de nutrición y seguridad alimentaria son dos componentes importantes en las condiciones de salud de la población materna-infantil. Desde el punto de vista de la clasificación hecha por la SESAN, el departamento de Quiché está catalogado como de “muy alta vulnerabilidad” por la vinculación existente entre nutrición, seguridad

alimentaria y retardo en talla. En este orden los municipios con mayor vulnerabilidad, son: Patzité, Nebaj, Chajul y Cotzal. En este mismo análisis, es necesario indicar que el factor de cambio climático también tiene una significación importante en este proceso.

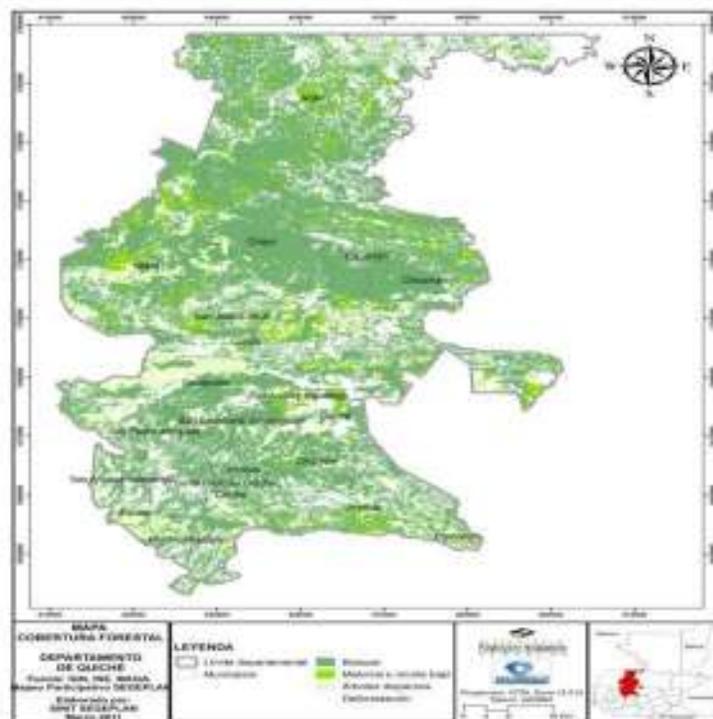
### Servicios básicos

Dentro del Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas, están: Los servicios de agua, letrina, vivienda, energía eléctrica y drenaje; el problema básico en el departamento es la falta tratamiento de los desechos líquidos y sólidos, lo que repercute en la contaminación ambiental. En todo el departamento se cuenta con tres plantas de tratamiento de desechos sólidos, en algunos municipios como Sacapulas se utilizan fosas sépticas para la recolección de aguas servidas. El acceso a drenaje y agua potable es privilegio de los habitantes de las zonas urbanas, por lo que un 90% de las comunidades rurales solamente tienen acceso a agua entubada que no cuentan con ningún tratamiento adecuado para consumo humano. Se estima que un 78.9% de las viviendas cuentan con el servicio de energía eléctrica.

### Recursos naturales

La Región Norte es la que se ha identificado como zona de reserva y de recursos naturales del departamento. En la misma, también existen varias iniciativas de aéreas protegidas que pueden contribuir a la conservación de la biodiversidad natural.

**Mapa No. 4. Recursos naturales, Quiché.**



Quiché es uno de los departamentos donde el manejo forestal con los requerimientos legales y técnicos, es muy bajo, representando únicamente el 1.00% la cubierta forestal con fines de producción, con un área bajo manejo de 583 ha/año, con 54 licencias autorizadas durante los años 2006-2009<sup>54</sup>

En este contexto en el departamento de Quiché se han identificado 3 problemas fundamentales:

- **Generación no controlada de basura:** En todo el departamento se cuenta con vertederos y basureros autorizados sin que se cuente con tratamiento específico.
- **Desechos líquidos:** Cuyo destino final son los ríos (tanto superficiales como subterráneos), por otro lado, la contaminación de los mantos acuíferos se da a través de la existencia de pozos ciegos o fosas sépticas.
- **La histórica deforestación:** Por distintos factores, ha acentuado la desertificación y erosión de los suelos, lo que a su vez, provoca el azolvamiento de los ríos que durante la época de invierno provoca inundaciones y destrucción de cultivos. Estos procesos también han provocado el debilitamiento de la capacidad de producción agrícola y en consecuencia inseguridad alimentarias y sus efectos sobre la salud de la población.

En el marco de coordinación institucional y sectorial que ha iniciado el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MARN) con el Ministerio de Educación (MINEDUC) y las Municipalidades, es importante desarrollar procesos educativos para la creación de una educación y cultura ambiental, donde se incentive la participación ciudadana a nivel municipal y local para el control de los factores citados anteriormente.

Los sectores vulnerables (mujer, niñez, adolescencia y juventud, pueblos indígenas y tercera edad) no están representados debidamente, por lo que parte de la estrategia de trabajo es fortalecer la articulación y capacidad de gestión de los mismos.

En todos los municipios se encuentran integrados los Concejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) con sus respectivos Órganos de Coordinación. Los Consejos Municipales de Desarrollo (COMUDE) también se encuentran integrados en la totalidad de los municipios. Finalmente, en el ámbito departamental, el Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE) es el que lidera los procesos de desarrollo y se encuentran en funcionamiento con su Unidad Técnica Departamental (UTD).

---

<sup>54</sup> Esta información fue proporcionada por autoridades del Instituto Nacional de Bosques, como parte de la memoria correspondiente del 2006 al 2009.

### 4. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN

#### 4.1 Visión departamental

El departamento de Quiché en el año 2021 será un territorio distintivo por impulsar procesos de desarrollo sostenible, con su diversidad cultural y biodiversidad donde sus autoridades, instituciones y sociedad civil organizada, cuentan con voluntad y capacidad para proponer soluciones a los problemas territoriales, desde un enfoque intermunicipal, interdepartamental y regional; basado en los principios de equidad, igualdad y de participación ciudadana, con enfoque de gestión sustentable y sostenible de los recursos naturales, con ordenamiento territorial y gestión de conflictos en territorio.

#### 4.2 El Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

En el territorio departamental de Quiché en el año 2021, mediante el fortalecimiento de la asociatividad de los sectores económicos y productivos con asistencia técnica y crediticia, del encadenamiento productivo, del emprendimiento económico vinculado a las actividades turísticas y eco turísticas, artesanales y servicios, la formación y calificación de la población económicamente activa y el mejoramiento de la calidad y volúmenes de la producción, se ha vuelto competitivo según sus potencialidades y ventajas comparativas.

La construcción, ampliación, rehabilitación y mejoramiento del sistema de red vial, es eficiente, el territorio se ha conectado con las distintas regiones y zonas de intercambio comercial, así como con otros departamentos como: Alta Verapaz, Baja Verapaz, Chimaltenango, Sololá, Totonicapán y Huehuetenango. Con la conexión a la Franja Transversal del norte ha incrementado el comercio con México.

El mejoramiento de la infraestructura productiva en el territorio (carreteras, centros de acopio, sistema de riego y mini riego, mercados, bungalos, rede hoteles, instalaciones deportivas, salones comunitarios), servicios turísticos comunitarios y de aventura, restaurante, red de hoteles, así como una organización de productores y de las comunidades, ha permitido mejorar el nivel de vida de la población y la reducción de las brechas de pobreza y extrema pobreza, especialmente en los municipios de la región Centro y Norte, caracterizado de baja calidad de vida y altamente vulnerables.

Las Regiones con potencial para la producción agrícola y artesanal, han mejorado su capacidad de exportación para satisfacer la demanda de los mercados locales e internacionales. Se ha garantizado sostenidamente la producción de granos básicos en el territorio, desde las sub regiones con potencial en este rubro de producción, tanto para consumo local como para la comercialización.

La producción pecuaria, tanto a escala comercial como de consumo local, ha sido mejorada con la ampliación de la infraestructura, asistencia técnica y crediticia, identificación de mercados y canales de comercialización local e internacional.

Se ha desarrollado una educación y cultura ambiental en todo el territorio, para la protección, conservación y usos sustentable de los recursos naturales y, en las regiones degradadas, se han recuperado áreas boscosas importantes, así también la protección de las fuentes hídricas, por lo que se han reducido los índices de contaminación por desechos líquidos y sólidos de las fuentes de agua.

Es evidente el mejoramiento del acceso de la población a servicios de agua, saneamiento e higiene de calidad en el territorio, así como el impulso de acciones educativas para manejo sustentable de los mismos por parte de usuarios, reduciéndose los índices de contaminación de las fuentes hídricas por desechos líquidos y sólidos. En las regiones sub departamentales, se han implementado proyectos de manejo integral de desechos sólidos y líquidos con enfoque intermunicipal, interdepartamental y regional con políticas municipales establecidas.

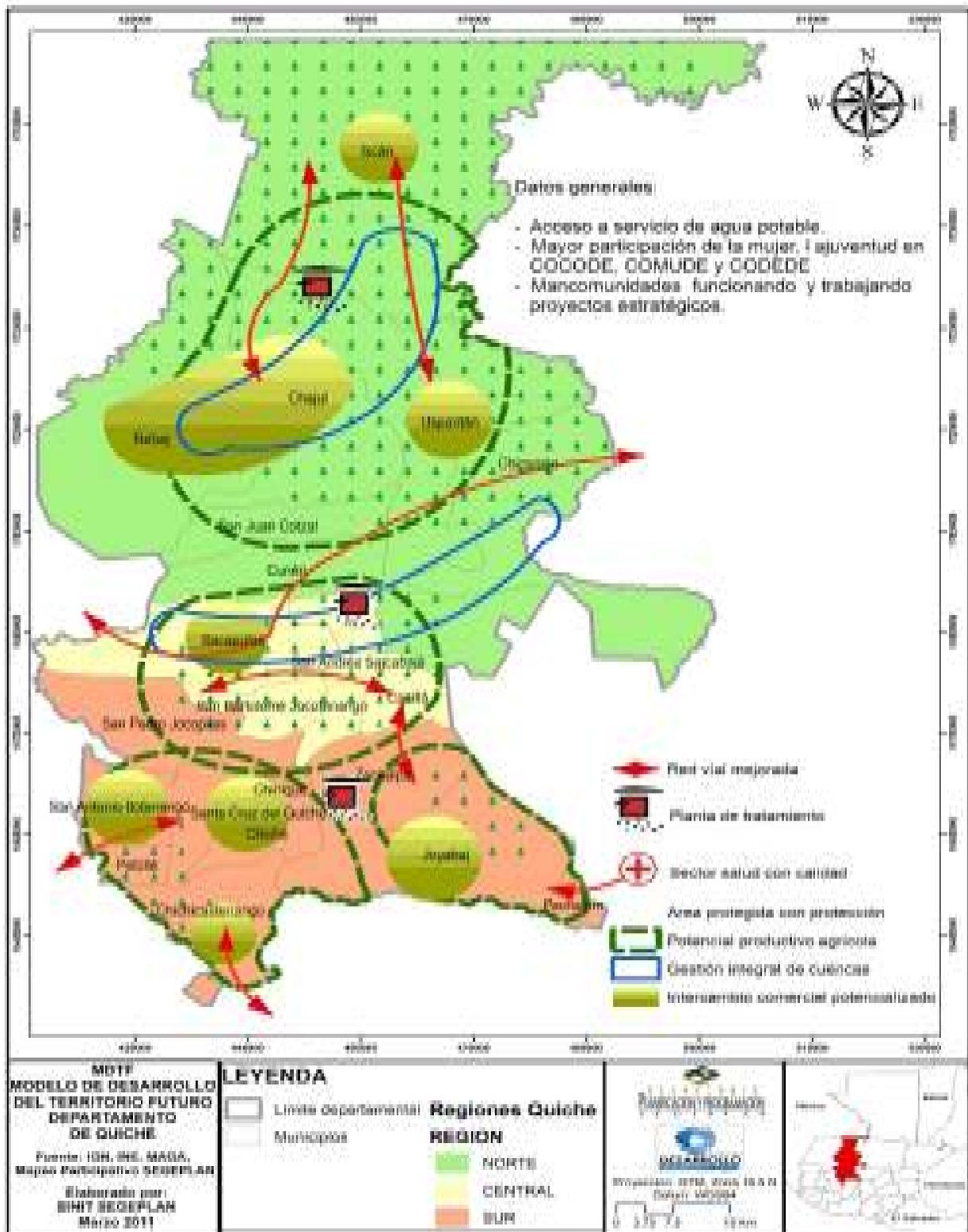
Existe participación comunitaria organizada para la gestión integral de los recursos naturales, especialmente en la Región Norte, así como la implementación de proyectos de manejo forestal en las áreas degradadas. Se ejecutan proyectos de gestión integral en las cuencas y micro cuencas del departamento, así como, acciones de reforestación de las mismas para potenciar las áreas de recarga hídrica. Existe una institucionalidad en las Regiones y capacidades instaladas para la gestión de riesgos y vulnerabilidades.

Se ha logrado mantener los índices de avance de la educación primaria, así como la ampliación de la cobertura y acceso a la educación en el nivel medio (ciclos básico y diversificado), experimentándose una oferta de carreras pertinentes a las necesidades territoriales y con orientación técnico-ocupacional.

Con la ejecución de los planes estratégicos de salud vinculados a los Planes de Desarrollo Municipal (PDM), las Áreas de Salud se han fortalecido tanto en su estructura, como en la prestación de servicios, disminuyendo así la prevalencia de enfermedades y reduciéndose las tasas de mortalidad general, materna e infantil, así como los índices de muertes violentas. Los centros de asistencia, han incrementado su capacidad para reducir la incidencia de las enfermedades catastróficas.

Se evidencia una mayor y mejor participación organizada de la sociedad civil en los distintos niveles de los Consejos de Desarrollo, con mayor inclusión de la juventud y mujeres en igualdad de condiciones para la toma de decisiones sobre programas y proyectos de desarrollo. También, se han fortalecido las distintas comisiones de trabajo en el COMUDE con capacidad instalada. Existe una adecuada coordinación del Ministerio de Gobernación con la sociedad civil organizada, para reducir los índices de inseguridad ciudadana con acciones de prevención con énfasis en derechos humanos.

Mapa No. 5. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF), Quiché.



### 4.3 Ejes de desarrollo

- **Eje de desarrollo No. 1: Gestión integrada y sustentable de recursos naturales y medio ambiente.**

La gestión integrada y sustentable provoca la adaptación del territorio y su población al cambio climático, a través de la recuperación, conservación, protección y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales (agua, bosque, suelo, fauna, flora entre otros). Uno de las orientaciones es el incremento de cobertura boscosa que cumpla la función de recarga hídrica del 50% actual, al 80% al final del horizonte temporal del PDD.

Mediante el desarrollo de capacidades institucionales y sociales, como las alianzas público privada bajo la coordinación del Consejo Departamental de Desarrollo y la implementación de la Comisión de Medio Ambiente con el acompañamiento de autoridades institucionales del sector, se busca la gestión de las cuencas y el manejo sostenible del recurso hídrico, reduciendo los índices de contaminación de estos recurso.

Finalmente los esfuerzos deben orientarse a ampliar la cobertura de servicios de agua, higiene y saneamiento, el acceso de la población al recurso agua de buena calidad, con procesos educativos para reducir la contaminación por desechos sólidos y líquidos, así como, el desarrollo de una cultura ambiental. La gestión ambiental con énfasis en cuencas y gestión de riesgos, debe ser una tarea impulsada con el apoyo de las autoridades.

- **Eje de desarrollo No. 2: Producción diversificada, competitiva para el aseguramiento de ingresos y de la alimentación.**

Busca el fomento de la competitividad de los territorios con potencia productivo, a través de la incentivación de la asociatividad, mejoramiento de la infraestructura productiva, asesoría técnica y crediticia, así como la formación del recurso humano local en cuanto a competencias tecnológicas y productivas.

Con ello, se estimula el emprendimientos y el encadenamiento productivo, la generación de fuentes de empleo local y el mejoramiento del nivel de vida de manera sostenido.

- **Eje de desarrollo No. 3: Comunicación y transporte para el desarrollo con igualdad de oportunidades.**

Para todo proceso productivo y el impulso del desarrollo en todo el territorio, es necesario el desarrollo de la conectividad, mantenimiento y ampliación de la red vial, mejoramiento de la cobertura de infraestructura productiva, logrando alcanzar la visión de inclusión e igualdad de oportunidades.

- **Eje de desarrollo No. 4: Desarrollo social con equidad.**

El mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios de salud y educación con pertinencia y equidad, debe permitir impulsar una gestión participativa de la gestión del desarrollo social.

- **Eje de desarrollo No. 5: Sociedad civil organizada con oportunidades ampliadas de participación ciudadana propositiva.**

El fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil es un factor para dinamizar los procesos de desarrollo, especialmente de la incidencia en la toma de decisiones en el marco institucional de los Consejos de Desarrollo.



4.4 Matriz de planificación

**Eje de desarrollo No. 1. Gestión integrada y sustentable de recursos naturales y medio ambiente.**

Potencialidades/ Problemática	Acciones/Proyectos Estratégicos	Indicadores de Resultado	Sectores Involucrados
<p>La Región Norte es una de las más importantes en el departamento por ser una zona de recursos naturales: bosque, suelo, agua y especies de flora y fauna.</p> <p>Además, cuenta con potencialidad para la producción agrícola de exportación, de granos básicos y hortalizas para el consumo local.</p>	<p>Creación de la Comisión departamental de Medio Ambiente.</p>	<p>Al finalizar el 2012 ha quedado integrada la Comisión del Medio Ambiente, rectoras de las políticas y acciones a favor del medio ambiente.</p> <p>Al finalizar el año 2011 ha quedado implementado un protocolo de funcionamiento operativo de la Comisión de Medio ambiente.</p> <p>Se han garantizado los espacios de participación de la sociedad civil organizada en la Comisión, así como representante de los Concejos Municipales.</p>	<p>Consejo Departamental de Desarrollo</p> <p>Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales Quiché</p> <p>Instituto Nacional de Bosques - Quiché</p> <p>Dirección Departamental de Quiché</p> <p>Municipalidades de las regiones sub-departamentales.</p> <p>MARN, INAB, MINEDUC y Municipalidades.</p>
<p>La posibilidad de conectividad entre los municipio de la Región Subdepartamental Norte con Ixcán y Franja Transversal del Norte a mediano plazo</p>	<p>Impulso a la competitividad ambiental, a través de la representación de la Comisión de Ambiente ante Consejo Departamental de Desarrollo</p>	<p>Al año 2013 se cuenta con un Estudio de Caracterización y Potencialidad Territorial en Materia de Recursos Naturales.</p> <p>Para el año 2011 queda fortalecida la alianza estratégica entre MARN, INAB, MINEDUC y Municipalidades.</p>	
<p>Hay alta generación de desechos sólidos y líquidos sin tratamiento en el departamento, por no contar con infraestructura necesaria y la ausencia de proyectos para el desarrollo de servicios de agua y saneamiento</p>	<p>21 Oficinas Municipales de Medio Ambiente, implementadas en el departamento.</p> <p>Para el año 2012 ha quedado aprobada la Política Departamental de Recursos Naturales y Medio Ambiente.</p>	<p>Se ha constituido un Equipo de Asesores a la Comisión integrada por representantes institucionales del Sector Ambiental para el año 2012.</p> <p>Se cuenta con informes de avance de la situación de los Proyectos en los períodos estipulados.</p>	<p>Coordinación Técnica Administrativa de Educación.</p> <p>DIDEDUC - Quiché.</p>

<b>Objetivo Estratégico 1.1:</b> Impulsar la gestión integral de los recursos naturales existentes en las Regiones y Sub Regiones, para su valoración, protección, conservación y uso sustentable en el marco de las políticas, legislaciones e iniciativas locales vigente con involucramiento de la sociedad civil y comunidades interesadas y sus organizaciones.			
<b>Potencialidades/ Problemática</b>	<b>Acciones/Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
ambiental, así como la ausencia de una educación y cultura ambiental.	Ampliación y mejoramiento de servicios de agua, saneamiento ambiental e higiene para incrementar la calidad de vida de los habitantes de los territorios regionales.	<p>Se cuenta con una Red de CTA en cada región Sub-departamental para impulsar una estrategia curricular escolar centrado en la cultura ambiental en la escuelas primaria para el año 2012</p> <p>Para el año 2012 ha quedado fortalecida la Red Institucional de Agua y Saneamiento.</p> <p>Ha quedado elaborado un Plan Departamental de Agua y Saneamiento, vinculados a los Planes de Desarrollo Municipal para el año 2012.</p> <p>Las Comisiones Municipales de Medio Ambiente han mejorado su capacidad de incidencia en cada municipio a finales del año 2012.</p> <p>Al año 2012 ha sido fortalecida la alianza institucional para atender la calidad del agua en las regiones subdepartamentales.</p>	MARN, INAB
	Creación de procesos de información, educación y comunicación para el uso adecuado de los servicios de agua, saneamiento e higiene.	<p>El 75% de los proyectos de Agua y Saneamiento ejecutados, cuentan con un proceso educativo paralelo, monitoreo y evaluación de su uso.</p> <p>Implementados en el 100% de las regiones subdepartamentales programas de mejoramiento de la cobertura y calidad del agua.</p>	MSPAS MUNICIPALIDADES MINEDUC RASK MARN COMUDE
	Impulso de programas de fortalecimiento de capacidades técnicas, administrativas y financieras del sector agua y saneamiento.	La Red de Agua y Saneamiento, al 2015 cuenta con mayor coordinación con las instituciones y sectores de Agua y Saneamiento.	RASK MSPAS MINEDUC MARN MUNICIPALIDADES

## Plan de desarrollo departamental

<b>Objetivo Estratégico 1.1:</b> Impulsar la gestión integral de los recursos naturales existentes en las Regiones y Sub Regiones, para su valoración, protección, conservación y uso sustentable en el marco de las políticas, legislaciones e iniciativas locales vigente con involucramiento de la sociedad civil y comunidades interesadas y sus organizaciones.			
<b>Potencialidades/ Problemática</b>	<b>Acciones/Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
	<p>Establecimiento de relaciones de cooperación intermunicipal, interdepartamental y regional para el desarrollo de gestión integral de la Cuenca del Río Chixoy, la Franja del Corredor Seco y los factores de contaminación ambiental.</p>	<p>Se ha implementado en el 100% de las regiones subdepartamentales procesos de sensibilización ambiental en todos los espacios de comunicación.</p> <p>Se cuenta con un estudio sobre la situación de la cuenca del río Chixoy y el corredor seco.</p> <p>Las municipalidades ubicadas en la Cuenca han firmado convenios de cooperación.</p>	<p>Municipalidades MSPAS INAB MARN</p>
	<p>Gestión ambiental para la conservación y recuperación de recursos naturales en las áreas ubicadas en la Región Norte baja, Centro y Sur.</p>	<p>Los municipios ubicados en el corredor seco cuentan con programas de recuperación del recurso forestal</p> <p>Se cuenta en los municipios estudio sobre el tratamiento de los desechos sólidos y líquidos.</p> <p>Se han formulado medidas de mitigación y estrategias de recuperación de los recursos.</p>	
		<p>Se ha mejorado al 75% la infraestructura de saneamiento básico en los municipios.</p> <p>Se cuenta con normativo en el 100% de las municipalidades sobre uso y manejo de los servicios de agua y saneamiento/protección y conservación de los recursos</p>	
	<p>Impulso a la institucionalidad municipal, a través del UGAM (Unidad de Gestión Ambiental Municipal) para la gestión integral de riesgos en las Sub Regiones identificadas con mayor vulnerabilidad.</p>	<p>Se cuenta con el 100% de Comisiones Municipales de Medio Ambiente, capacitadas en las Municipalidades de las regiones.</p> <p>Se han implementado en el 100% de las municipalidades Oficinas Municipales de Medio Ambiente.</p> <p>En al menos 75% de las municipalidades se han implementado Oficina Municipales de Gestión de</p>	

<b>Potencialidades/ Problemática</b>	<b>Acciones/Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
<p><b>Objetivo Estratégico 1.1:</b> Impulsar la gestión integral de los recursos naturales existentes en las Regiones y Sub Regiones, para su valoración, protección, conservación y uso sustentable en el marco de las políticas, legislaciones e iniciativas locales vigente con involucramiento de la sociedad civil y comunidades interesadas y sus organizaciones.</p>		<p>Riesgos. Se ha impulsado en las municipalidades, la creación de las COMRED y COLRED Promoción y fortalecimiento de las mancomunidades para la gestión ambiental en las distintas regiones subdepartamentales.</p>	

## Plan de desarrollo departamental

### Eje de desarrollo No. 2. Producción diversificada, competitiva y seguridad alimentaria.

Potencialidades/ Problemática	Acciones / Proyectos Estratégicos	Indicadores de Resultado	Sectores Involucrados
El territorio cuenta con al menos 4 micro climas que se convierten en factor para la productividad. Además existen regiones diferenciadas según potencialidad productiva (Región Norte, Centro y Sur), conectividad y nivel de asociatividad de los productores así como la existencia de cadenas productivas.	Fomento a la organización empresarial municipal de los productores agrícolas, pecuarios y servicios para la producción de bienes y servicios con calidad para la competitividad.	Ha quedado implementada una Oficina regional para la competitividad y desarrollo económico local para el año 2012 con apoyo a los productores organizados.  Fortalecida la organización y capacidad de productores para el año 2014  En todas las regiones subdepartamentales se cuenta con la infraestructura básica para la productividad y competitividad para el año 2016	MUNICIPALIDADES MAGA SEGEPLAN ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES  SECTORES PRODUCTORES MUNICIPALES Y REGIONALES.
En el territorio existen regiones con potencialidad para la producción agrícola, pecuaria, artesanal, turística y generación de servicios.	Promoción de la asistencia técnica y crediticia de parte de las institucionales estatales, para el incremento de la tecnificación y calidad de la producción.	Ha quedado diseñada para el año 2012 una estrategia público privada para la asistencia técnica y crediticia para los productores.  Para el año 2013 se ha creado en al menos 50% de las regiones subdepartamentales.	MAGA FONAPAZ INTECAP  MUNICIPALIDADES
Uso no eficiente para el uso y manejo del recurso agua para fines productivos ( riego y mini riego)	Implementación de Oficinas para la Competitividad y el desarrollo local en el ámbito municipal y Regional con alianza público/privada.	Al año 2013 las Oficinas Municipales para la Competitividad han sido implementadas en al menos el 80% de los municipios  Se cuenta para el año 2014 con el apoyo de sectores productivos: agrícolas, industriales, artesanales, cooperativas para el fomento de la alianza regional.	MUNICIPALIDADES COOPERACIÓN INTERNACIONAL  MAGA
El sistema de redes viales existentes, no es pertinente a las necesidades ni las potencialidades productivas de las regiones, así como la poca asistencia técnica y	Realización de estudio de potencialidades agro económicas en las regiones del territorio de Quiché.  Mejoramiento de cadenas productivas en el territorio y la incorporación de las Asociaciones de productores.	Al año 2012 se cuenta con información consolidada sobre las potencialidades productivas del departamento, así como las cadenas productivas identificadas.  Se cuenta con un inventario de asociaciones y cadenas productivas de cada región para el año 2012  El 100% de los productores cuentan con capacidad para la identificación de mercados y canales de	MAGA SEGEPLAN MUNICIPALIDADES  MAGA  ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES Municipalidades

Objetivo Estratégico 2.1: Promover la asociatividad de los sectores productivos mediante el fortalecimiento de las cadenas productivas, con asistencia técnica y financiera para el incremento del volumen y calidad de la producción de bienes y servicios para la competitividad del territorio.	Potencialidades/ Problemática	Acciones / Proyectos Estratégicos	Indicadores de Resultado	Sectores Involucrados
<p>credicia a los productores, inhiben el mejoramiento de la capacidad de producción con calidad para la competitividad en los mercados locales e internacionales.</p> <p>Los efectos del cambio climático, el avance de la frontera agrícola y la desertificación en las Regiones pueden provocar disminución de la producción, accesos y consumo alimentario y en consecuencia la inseguridad alimentaria en el departamento.</p> <p>El uso excesivo de insumos agroquímicos en la agricultura los niveles de contaminación y agotamiento del recurso suelo, del manto freático y del recurso hídrico superficial.</p> <p>Se cuenta con la Comisión Departamental de Seguridad Alimentaria CODESAN</p>	<p>Promoción de la responsabilidad empresarial para generar compensadores, fuentes de empleo y servicios ambientales, por el uso de los recursos naturales,</p> <p>Fortalecimiento de la institucionalización de las estrategias de salud, seguridad alimentaria y nutrición mediante el incremento de capacidades de la CODESAN, COMUSAN y COMUSSAN en las distintas regiones subdepartamentales.</p> <p>Promoción de la participación de los Consejos de Desarrollo Municipal y Departamental para descentralización y priorización de recursos financieros para los proyectos de Seguridad Alimentaria y nutricional.</p>	<p>comercialización para el año 2013</p> <p>Para el año 2015 las Asociaciones productoras y empresas en el departamento cuentan con un programa de generación de empleos.</p> <p>La empresas pequeñas y medianas de cada región cuentan con un plan de formación y capacitación de su recurso humano para el año 2013.</p> <p>En cada municipio se ha diseñado procesos de sensibilización sobre salud, seguridad alimentaria y nutrición</p> <p>Para el año 2013 en cada región Subdepartamental se cuenta con un sistema de monitoreo de la INSAN especialmente en los municipios priorizados</p> <p>Han quedado activadas conformadas y funcionando adecuadamente las Comisiones municipales de Seguridad Alimentaria-COMUSAN para el año 2012</p> <p>Las COMUSAN cuentan con un plan de trabajo formulado participativamente en al menos el 80% de los municipios para el año 2013.</p> <p>A finales del año 2012 se ha promovido la iniciativa de una política de seguridad alimentaria tanto a nivel departamental como municipal.</p> <p>La CODESAN y las COMUSAN han priorizado programas y proyectos con enfoque de seguridad alimentaria y nutricional en al menor 75% de los municipios.</p>	<p>COOPERACIÓN INTERNACIONAL</p> <p>MAGA</p> <p>MUNICIPALIDADES</p> <p>SESAN</p> <p>MAGA</p> <p>MUNICIPALIDADES</p> <p>MSPAS</p> <p>MINEDUC</p> <p>SESAN</p> <p>MINEDUC</p> <p>MSPAS</p> <p>MUNICIPALIDADES</p> <p>SEGEPLAN</p> <p>MAGA</p>	

## Plan de desarrollo departamental

<b>Potencialidades/ Problemática</b>	<b>Acciones / Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
	Fortalecimiento de las alianzas institucionales y sectoriales para el abordaje de la temática de Desnutrición y Seguridad Alimentaria con criterios de integralidad.	Se ha impulsado en cada región Subdepartamental las mesas regionales de Seguridad Alimentaria para el año 2012	DASQ SESAN MINEDU ONGs COOPERACION INTERNACIONAL SEGEPLAN SOCIEDAD CIVIL

**Eje de desarrollo No. 3. Comunicación y transporte para el desarrollo con igualdad de oportunidades.**

**Objetivo Estratégico 3.1:** Lograr que el departamento de Quiché cuente con la infraestructura vial básica para lograr el desarrollo de las regiones en condiciones de igualdad, fomentando la productividad, el comercio y la movilidad humana, así como la interconexión con otras regiones y departamentos.

<b>Potencialidades / Problemática</b>	<b>Acciones / Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
<p>El departamento cuenta con regiones productivas que tienen la potencialidad de cubrir la demanda local y exportar a mercados internacionales.</p> <p>Sin embargo, esta potencialidad se ha visto limitada por cuanto que los 730,690 km de carretera con que cuenta el territorio no necesariamente tienen una visión de potenciar las zonas productivas.</p>	<p>Realización de un estudio sobre la demanda de carreteras con visión del desarrollo estratégico de la región.</p> <p>Mejoramiento constante y ampliación de las vías de acceso.</p>	<p>A finales del año 2012 las instituciones encargadas del sector, cuentan con el 85% del estudio sobre la situación de conectividad del departamento</p> <p>Para el año 2012 se cuenta con un diagnóstico sobre la demanda de carreteras y rutas de acceso en el departamento.</p> <p>La DGCQ y otros entes encargados, cuentan con un sistema fortalecido de monitoreo y supervisión de la calidad de las obras viales ejecutadas.</p> <p>Para el año 2013 se ha proyectado el cumplimiento de contratos y ejecución de proyecto viales de arrastre en todo el departamento.</p>	<p>DIRECCION GENERAL DE CAMINO y programas correspondientes.</p> <p>DIRECCION GENERAL DE CAMINOS y PROGRAMAS correspondientes.</p> <p>FONAPAZ</p> <p>Municipalidades</p> <p>Dirección General de Caminos y programas correspondientes</p> <p>Municipalidad.</p> <p>FONAPAZ</p>
<p>Además, las condiciones de la red vial no son aptas en ciertas épocas del año, debido a los efectos que provocan los fenómenos climatológicos, por lo que en muchos casos no son transitables.</p> <p>El territorio cuenta con zonas estratégicas como Area Ixil, Sacapulas, Pochamal y Chichicastenango que conectan el territorio de Quiché con otros departamentos como Alta Verapaz, Huehuetenango,</p>	<p>Adquisición de convoy de maquinas viales a nivel regional, que permitirá reducir el déficit de las vías de acceso en el corto y mediano plazo.</p> <p>Viabilización de la interconexión efectiva entre el territorio a Ixcán y la Franja Transversal del Norte.</p>	<p>Para el año 2013 la DGCQ cuenta con el equipamiento y maquinaria para cumplir con los compromisos de ampliación y mejoramiento de las vías de acceso en las regiones definidas.</p> <p>Al menos el 75% de las municipalidades han incluido en su Plan Operativo Anual el seguimiento de proyectos de construcción, ampliación y mejoramiento vial.</p> <p>Municipios organizados en mancomunidad, para tratar los problemas de trascendencia territorial.</p>	<p>DIRECCION GENERAL DE CAMINOS y PROGRAMAS correspondientes</p> <p>Municipalidades</p> <p>FONAPAZ</p> <p>DIRECCION GENERAL DE CAMINOS y PROGRAMAS correspondientes</p> <p>Municipalidades</p> <p>FONAPAZ</p> <p>Municipalidades</p> <p>DGCQ</p> <p>FONAPAZ</p>

## Plan de desarrollo departamental

<b>Objetivo Estratégico 3.1:</b> Lograr que el departamento de Quiché cuente con la infraestructura vial básica para lograr el desarrollo de las regiones en condiciones de igualdad, fomentando la productividad, el comercio y la movilidad humana, así como la interconexión con otras regiones y departamentos.				
<b>Potencialidades / Problemática</b>	<b>Acciones / Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>		<b>Sectores Involucrados</b>
Tonicapán, Sololá, Chimaltenango, Baja Verapaz, Alta Verapaz y la Franja Transversal del Norte.				

**Eje de desarrollo No. 4. Desarrollo social y equidad.**

<b>Potencialidades / Problemática</b>	<b>Acciones / Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
<p>El departamento de Quiché cuenta con un sector salud organizado en tres áreas y 22 distritos, con planes estratégicos de 10 años, con una infraestructura implementada y con énfasis en la alianza público/privada para la implementación de la extensión de cobertura.</p>	<p>Consolidación de la estructura organizativa del sector salud para incrementar su capacidad de atención.</p>	<p>Para el año 2011 se cuenta con un diagnóstico situacional de la infraestructura de salud.</p>	<p>MSPAS DASQ Municipalidades</p>
<p>La persistencia de condiciones de salud y factores de riesgo tienen como resultado indicadores de morbilidad y mortalidad que afecta a la población materna e infantil.</p>	<p>Implementación de procesos de IEC para la reducción de la morbilidad del departamento focalizando a la población materna e infantil.</p>	<p>Implementación y equipamiento adecuado de la infraestructura de salud disponible en el territorio.</p> <p>Se ha implementado procesos de IEC con enfoque preventivo para el año 2012 dirigido a la población materna e infantil para la reducción de las causas de morbimortalidad y mortalidad.</p>	<p>MSPAS DASQ Prestadoras de Salud Municipalidades</p>
<p>Un sector Educación cuya cobertura en el nivel primario está satisfecha en un 90%, con un CNB en proceso de implementación y pertinencia territorial.</p>	<p>Mejoramiento de la red de servicios en los tres niveles de atención.</p>	<p>Al año 2013 el 70% de la infraestructura de salud disponible en las 3 áreas de salud ha sido mejorada, ampliada y rehabilitada.</p> <p>Se cuenta con un sistema de formación permanente de los recursos humano de la red de servicios de las 3 áreas de salud para el año 2013, funcionando apropiadamente.</p>	<p>DASQ MSPAS</p>
<p>Los problemas de inseguridad alimentaria y nutricionales provocan problemas de crecimiento y el lento proceso de aprendizaje en el niño y</p>	<p>Ampliación de los servicios de agua, saneamiento e higiene.</p>	<p>Ha quedado implementado un sistema de monitoreo y evaluación de la calidad y uso de los servicios de agua, higiene y saneamiento para el año 2013.</p> <p>Al año 2015 se cuenta con acciones de mejoramiento permanente de la infraestructura sanitaria para el tratamiento de los desechos líquidos y sólidos.</p> <p>Para el año 2013 se cuenta con un estudio sobre los requerimientos de tratamiento de desechos.</p> <p>La población de las regiones subdepartamentales han mejorado en un 60% su acceso a los servicios de agua y saneamiento para el año 2014.</p>	<p>MSPAS DASQ Municipalidades RASK'ICHE' Water for People. MARN</p>
<p>Fortalecimiento de los servicios y la organización de</p>	<p>Fortalecimiento de los servicios y la organización de</p>	<p>Prestadoras de servicios de salud organizadas en red para el año 2013.</p>	

Potencialidades / Problemática	Acciones / Proyectos Estratégicos	Indicadores de Resultado	Sectores Involucrados
<p><b>Objetivo Estratégico 4.1:</b> Promover el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población del departamento de Quiché, a través de la prestación de servicios de salud y educación, con pertinencia territorial, participación ciudadana, alianza público/privada y descentralizada.</p>	<p>las prestadoras de servicio de salud en el Quiché.</p>		
<p>niña y en general la calidad de vida del departamento caracterizada de “muy alta vulnerabilidad”</p>	<p>Mejoramiento de los indicadores de permanencia y aprobación en los distintos niveles educativos en el marco de la calidad educativa.</p>	<p>Mejoramiento de la calidad educativa, a través de la implementación territorializado del CNB para el año 2012.</p>	<p>MINEDUC DIDEDUC Asociación Magisterial Municipalidades</p>
<p>Los problemas de baja cobertura y servicio en el nivel básico y diversificado siguen siendo críticos para la población adolescente y joven, sumado a ello la centralización en las zonas urbanas municipales de los servicios de educación básica así como concentración en la cabecera departamental de las carreras de</p>	<p>Garantía de la calidad y pertinencia territorial de los niveles educativos en el marco de la implementación del CNB.</p>	<p>El 80% de maestros en servicio del departamento, profesionalizados al año 2021, a través del Programa Académico de Desarrollo Docente –PADE.</p> <p>Al año 2012 se ha mejorado al 80% el acceso de docentes al PADEP en todo el departamento.</p>	<p>MINEDUC DIDEDUC Municipalidades</p>
<p>diversificado y de la educación superior universitaria.</p>	<p>Ampliación de la cobertura de la educación no formal orientado hacia la competitividad.</p>	<p>Al año 2014 se han creado al menos dos centros tecnológicos en el territorio de Quiché.</p> <p>El 75% de los estudiantes inscrito han sido atendido en el marco de la formación integral para el trabajo, producción, ecología, tecnología y la cultura de paz con equidad, inclusión y justicia, al año 2016.</p>	<p>MINEDUC DIDEDUC</p>
<p>Dotación de recursos tecnológicos a las escuelas y todas las Coordinaciones Técnicas Administrativas dan como resultado avances significativos en la gestión eficiente.</p>	<p>Implementación de centros tecnológicos regionales.</p>	<p>Al menos en el 75% de las regiones subdepartamentales se cuenta con organizaciones para la gestión de Centros Tecnológicos</p>	<p>MINEDUC DIDEDUC Asociaciones y Comités municipales. Municipalidades.</p>
	<p>Ampliación e incremento de la infraestructura y equipamiento de las instituciones y centros educativos en todos los niveles, forma y no formal.</p>	<p>Para el año 2018 todos los centros educativos de los distintos niveles cuentan con mobiliario.</p> <p>El 75% de las escuelas dotadas con equipo tecnológico mínimo para el año 2015.</p>	<p>MINEDUC DIDEDUC Comités de Padres de Familia Municipalidades</p>
		<p>Beneficiarios de la educación formal e informal, cuentan con atención en ambientes educativos adecuados a su formación.</p>	

<b>Objetivo Estratégico 4.1:</b> Promover el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de la población del departamento de Quiché, a través de la prestación de servicios de salud y educación, con pertinencia territorial, participación ciudadana, alianza público/privada y descentralizada.			
<b>Potencialidades / Problemática</b>	<b>Acciones / Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
En la mayoría de los municipios no se cuenta con ofertas de carreras técnicas y para la productividad.	Garantizar la implementación y capacitación de los Supervisores Educativos en el manejo de equipo de cómputo y modem inalámbrico.	El 100% de Supervisores con alta capacidad de manejo de equipo de cómputo y otras tecnologías educativas avanzadas. La DIDEUC y CONALFA para el año 2020 cuentan con edificio propio y equipado.	DIDEUC QUICHÉ MINEDUC CONALFA MUNICIPALIDAD.

## Plan de desarrollo departamental

### Eje de desarrollo No. 5. Sociedad civil organizada con oportunidades ampliadas de participación ciudadana y propositiva.

<b>Potencialidades/ Problemática</b>	<b>Acciones/Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
<p>El departamento de Quiché un contexto diverso culturalmente, donde más del 80% de la población es de ascendencia maya.</p> <p>La población base de departamento es joven y como tal es necesario focalizar la inversión para resolver sus necesidades así como potencializar su liderazgo para su participación sociopolítica.</p>	<p>Promoción de la equidad y pertinencia de los servicios institucionales así como la ampliación de cobertura que responda a las demandas de los sectores vulnerables.</p>	<p>Para el año 2011 se han diseñado estrategias para la incidencia política de los sectores sociales.</p> <p>Los representantes de la sociedad civil, para el año 2021 se cuentan con una agenda de desarrollo de las mujeres, juventud y pueblos indígenas.</p> <p>Para el año 2013 ha quedado incorporado en los COCODE miembros de las organizaciones de jóvenes y mujeres.</p> <p>Un 25% de las mujeres tienen participación en actividades económicas y productivas para el año 2012.</p>	<p>DEMI SEPREM FORO DE ONGs CODEDE ONAM PGN MUNICIPALIDAD Oficinas Municipales de la Mujer</p>
<p>La población de mujeres es más del 50%, cuenta con una comisión departamental que está impulsando la aprobación de la política departamental a favor de la mujer, además como sector cuenta con una diversidad de organización de desarrollo y de carácter reivindicativo.</p>	<p>Fortalecimiento de las capacidades de la juventud, mujeres y pueblos indígenas para la incidencia política y la toma de decisiones en los distintos ámbitos y espacios de participación</p> <p>Fortalecimiento de la participación ciudadana de las mujeres, juventud e indígenas dentro del sistema de Consejos de Desarrollo para promover el desarrollo</p>	<p>El 50% de la población de jóvenes, mujeres y representantes de los pueblos indígenas, para el año 2012 han incrementado su conocimiento sobre el marco legal y los derechos humanos culturales, políticos y económicos.</p>	<p>Asociación Departamental de Jóvenes.  Foro de ONGs</p>
<p>Hay limitada articulación entre los actores y sectores de la sociedad civil para una mayor y mejor participación en el desarrollo.</p>	<p>Promoción de las iniciativas económicas productivas sostenibles, para el beneficio de los sectores vulnerables.</p>	<p>Para el año 2013 al menos un 50% de los Consejos de Desarrollo incluyen mujeres en sus cuadros directivos</p> <p>La juventud cuenta con representación en al menos el 50% de los Consejos de Desarrollo para el año 2013.</p> <p>Se cuenta para el año 2012 con organizaciones fortalecidas de los sectores vulnerables en los procesos productivos</p> <p>Ha mejorado para el año 2013 la incorporación de los sectores vulnerables en las cadenas productivas.</p>	<p>SEPREM DEMI ONAM FORO DE ONGS COMUDE</p> <p>MAGA Municipalidades Organizaciones de la Juventud y mujeres Oficinas Municipales de la Mujer. Oficinas Municipales para la competitividad.</p>

<b>Objetivo Estratégico 5.1:</b> Contribuir a la articulación, capacidad de incidencia y desarrollo de los sectores sociales excluidos de los procesos educativos, sociopolíticos, económicos y culturales; basado en principios de igualdad, equidad y pertinencia territorial.			
<b>Potencialidades/ Problemática</b>	<b>Acciones/Proyectos Estratégicos</b>	<b>Indicadores de Resultado</b>	<b>Sectores Involucrados</b>
En los procesos de planificación del desarrollo existe poca presencia de estos sectores en la propuesta de programas y proyectos en beneficio de este mismo sector.	Implementación de la plena participación política de las mujeres, jóvenes y pueblos indígenas para su reconocimiento legal y político como sujetos de desarrollo.	Consulta de las organizaciones representativas para la definición de programas y proyectos.	Organizaciones de la sociedad civil. Organizaciones de pueblos indígenas. Alcaldías indígenas. Asociaciones culturales. Comisiones Municipales Consejos Municipales de Desarrollo.
	Adecuación de la formulación de planes, programas para lograr la inclusión de estos sectores sociales.	Al menos el 60% de los COCODE participan en la identificación y priorización de proyectos de desarrollo	COCODE COMUDE Comisiones Municipales DPM CODEDE
Fortalecimiento y promoción de las mancomunidades de municipios, para tratar las problemáticas intermunicipales y regionales.	Fomento de la organización de los sectores sociales para su participación, mejoramiento de liderazgo, desarrollo de competencias en la toma de decisiones.	Las organizaciones sociales para el año 2013 cuentan con capacidades fortalecidas.	Organizaciones de la sociedad civil
		Municipios organizados en mancomunidades.	Municipalidades mancomunadas

## 5. BIBLIOGRAFÍA

- ALMG (2003). **La Autoridad en el sistema jurídico maya en Guatemala**. Guatemala.
- AMLG, Quiché (2006). **Comunidad lingüística K'iche'**. Guatemala.
- CODEDE (2006). **Plan estratégico departamental, Quiché 2006-2016**. Consejo de Desarrollo Departamental. Guatemala.
- DASQ (2009). **Diagnóstico de la situación de salud 2009**. Dirección de Área de Salud Quiché, 2008 – 2009. Guatemala.
- DASQ (2009). **Memoria de labores 2009**. Dirección de Área de Salud Quiché, 2008 – 2009. Guatemala.
- DASQ (2009). **Observatorio de salud reproductiva, Quiché**. Dirección de Área de Salud Quiché. Guatemala.
- INE (2002). **XI Censo de población y VI de habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.
- INE (2002a). **XI censo e población y VI de habitación**. Proyecciones de población. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.
- INE (2002b). **Información departamental de calidad de vida**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.
- INFOM-UNEPAR (2009). **Estudios de evaluación de impacto ambiental**. Citado por MARN 2010.
- MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso actual de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala año 2,003**. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala.
- MAGA (2010). **Inventario de mercados, Quiché**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala.
- MAGA/PRODEL (2010). **Inventario de mercados, área de información estratégica 2010**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala.
- MARN (2005). **Perfil ambiental de Guatemala, Delegación Quiché**. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.
- MARN (2007). **Informe sobre desertificación, aridificación y sequía de Quiché**. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.

- MARN (2009). **Anuario Ambiental, departamento de servicios hídricos de Guatemala, Centroamérica.** Departamento de Saneamiento Ambiental, Delegación Quiché. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.
- MINEDUC/SESAN (2008). **Tercer censo nacional de talla.** Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Informe Final. Guatemala.
- MSPAS/ SIGSA (2009). **Casos de mortalidad materna por lugar de ocurrencia, departamento, municipio y año.** Sistema de Información Gerencial en Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.
- PRODEL/MAGA (2010). **Asociaciones productoras de Quiché.**
- PRODERQUI (2007) **Sistematización de la experiencia del proceso de vinculación de las comunidades de la sub cuenca Rio Negro del Quiché a los mercados.**
- SEGEPLAN (2002). **XI Censo de población y VI habitación.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala.
- SEGEPLAN (2009). **Caja de herramientas.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala.
- SEGEPLAN (2009). **Guía metodológica de planificación.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala.
- SESAN (2007). **Plan estratégico de seguridad alimentaria y nutricional: PESAN 2007-2016.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.
- SESAN (2008). **Tercer censo nacional de talla, en escolares de primer grado de educación primaria del sector oficial.** Ministerio de Educación. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.
- SESAN (2009). **Sistema Mesoamericano de alerta temprana para seguridad alimentaria MFEWS / USAID. Perfil de medios de vida.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.
- SESAN (2009b). **Lugares poblados categorizados según riesgo de INSAN.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.
- SINMONS, CH. S. (1959). **Clasificación de reconocimiento de los suelos de la República de Guatemala.** José de Pineda Ibarra. Guatemala.

6. ANEXOS

Anexo No. 1. Matriz de análisis FODA.

ANÁLISIS FODA DEL TERRITORIO, DEPARTAMENTO DE QUICHÉ.

EJES TEMÁTICOS:	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
SOCIAL	<b>DEMOGRAFÍA:</b>			
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tienen una población mayoritariamente joven (14% entre 0 a 24 años)</li> <li>Una población: en el 50% de hombres y 50% de mujeres.</li> <li>Población rural: urbana:</li> <li>Una población compuesta por varias comunidades lingüísticas bien marcadas dentro del territorio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Crecimiento de la población de manera acelerada.</li> <li>Concentración de la población en el área urbana.</li> <li>Ausencia de oportunidad de crecimiento y desarrollo para la juventud.</li> <li>Baja inversión pública hacia el sector femenino y demás sectores vulnerables</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliación de los programas de planificación familiar.</li> <li>Voluntad política por tratar los temas del crecimiento demográfico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El crecimiento de la población, demanda de más servicios básicos.</li> <li>El crecimiento de la población demanda más del uso de los recursos naturales.</li> </ul>
	<b>SALUD:</b>			
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tres áreas de salud en el territorio.</li> <li>Hay tres hospitales.</li> <li>Presencia de médicos de la Brigada Cubana.</li> <li>Diferentes especialidades médicas en los hospitales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comunidades aisladas de los servicios de salud.</li> <li>Baja calidad y cobertura de los servicios de salud.</li> <li>Baja infraestructura limitada y no adecuada para los servicios de salud.</li> <li>Concentración de los servicios y especialidades de salud en los hospitales.</li> <li>Baja cantidad del recurso humano de salud.</li> <li>Baja cantidad y calidad de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voluntad política por ampliar presupuestos del MSPAS.</li> <li>Interés de organismos de la cooperación internacional por mantener e incrementar apoyo al sector salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La solidez de los programas de salud, mantiene anuencia a la generación de brotes de enfermedades.</li> <li>Abandono de lo población rural, dado al retiro de las prestadoras de servicios de salud, consecuencia del incumplimiento del Estado en los desembolsos.</li> </ul>

EJES TEMÁTICOS: SOCIAL	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
		<p>equipos de salud.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuficiencia de medicamentos, donde los propios pacientes asumen los costos.</li> <li>• Ausencia de farmacias comunitarias o sociales.</li> </ul>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educación primaria casi al 100% en algunos municipios.</li> <li>• Carreras diversificadas en algunos municipios.</li> <li>• Extensiones universitarias en algunos municipios (Nebaj, Uspantán, Camilá, Pochalúm, etc.).</li> <li>• Presencia de centros universitarios en la cabecera departamental.</li> </ul>	<p><b>EDUCACIÓN:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Educación sin ninguna pertinencia territorial y cultural.</li> <li>• Baja cobertura del nivel preprimaria.</li> <li>• Baja cobertura del nivel básico y diversificado.</li> <li>• Ausencia de infraestructuras para los niveles básicos y diversificados.</li> <li>• Concentración de los servicios básicos y diversificados en el área urbana.</li> <li>• Carreras universitarias no adaptadas a las características socioeconómicas del territorio.</li> </ul>	<p><b>EDUCACIÓN:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se amplían los programas de gratuidad.</li> <li>• Se amplían los programas de beca de estudios básicos, diversificada y superior.</li> <li>• Construcción de sedes universitarias (URL y USAC) y se amplían los programas y carreras de estudios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Que no se conviertan en una política de Estado los programas de gratuidad y los programas de becas.</li> <li>• Exclusión de sectores dado a la politización de los programas de gratuidad.</li> <li>• La falta de generación de políticas locales sobre educación, hace que se implementen modelos educativos no acorde a las características territoriales.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un departamento donde sus habitantes están arraigados en su cultura Mayense.</li> <li>• Localización de varios centros arqueológicos.</li> <li>• Localización de varios centros ceremoniales.</li> </ul>	<p><b>CULTURA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de políticas locales para la promoción, protección y valoración de las culturas en el departamento.</li> <li>• Ausencia de centros para la promoción de las artes mayas en el departamento.</li> </ul>	<p><b>CULTURA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntad política de las autoridades gubernamentales por tratar el tema cultura.</li> <li>• Interés de organismos cooperantes para apoyar proyectos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aculturación de la población, lo que conlleva a la pérdida de la identidad.</li> <li>• Folklorización de las actividades culturales.</li> </ul>

## Plan de desarrollo departamental

EJES TEMÁTICOS:	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Varias actividades registradas por el calendario maya.</li> <li>• Perseverancia del uso del traje maya en las mujeres.</li> <li>• Perseverancia en el uso de los idiomas mayas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desprotección de los centros ceremoniales y arqueológicos en el departamento.</li> <li>• Ausencia de políticas de valoración y protección de los trajes en el departamento.</li> <li>• Baja promoción del uso y valoración de los idiomas mayas en el departamento.</li> </ul>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay diversidad de organizaciones sociales en el departamento.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>PARTICIPACIÓN CIUDADANA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Invisibilidad de ciertos sectores en las inversiones públicas.</li> <li>• Baja gestión con pertenencia cultural y organizacional.</li> <li>• La aplicación e incumplimiento de las leyes sobre participación ciudadana, transparencia y auditoría social de parte de autoridades locales.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>PARTICIPACIÓN CIUDADANA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés de la sociedad y organizaciones, por promover una cultura democrática y la participación ciudadana.</li> <li>• Interés de las autoridades locales por fortalecer la participación y la incidencia ciudadana.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politización de los espacios y movimientos sociales.</li> <li>• Politización de los líderes dirigentes de los grupos sociales.</li> </ul>
	<b>MUJER:</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay oficina de la mujer en algunas municipalidades.</li> <li>• Se propicia y se estimula la organización de la mujer en el departamento.</li> <li>• Hay una red de mujeres en el departamento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aún quedan muchas municipalidades sin instalar las oficinas de la mujer.</li> <li>• Hay oficinas de la mujer que se politizan y trabajan a los fines políticos de las autoridades municipales presentes.</li> <li>• La presencia de las oficinas de la mujer, no garantiza una atención integral para las mujeres, aun hace falta capacidad, recursos y</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntad política de las autoridades locales gubernamentales por insertar en sus acciones beneficios para la mujer.</li> <li>• Voluntad política de las autoridades municipales y gubernamentales por crear y de fortalecer políticas públicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La desarticulación de los grupos de mujeres, puede generar la fragmentación del sector.</li> <li>• La debilidad en propiciar una cultura de coordinación y alianzas estratégicas, puede ser oportuno y vacío para la no propuesta de acciones conjuntas.</li> </ul>	

EJES TEMÁTICOS: SOCIAL	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
		<p>voluntad política para desarrollar adecuadamente sus funciones.</p>		
		<b>PUEBLOS INDÍGENAS:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cuatro culturas bien marcadas territorialmente dentro del departamento (Ixil, Kiché, Uspanteko y Sacapulteko).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No hay vínculos directo o relación social, cultural y política entre las culturas.</li> <li>• No se respetan y se criminaliza las decisiones populares sobre el uso de sus territorios, especialmente sus recursos naturales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empieza a generarse formación en el nivel superior, lo que fortalecería la incidencia en el tema nacional.</li> <li>• Hay propuestas por generar encuentros interculturales en el departamento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Imposición de leyes y políticas en el tema de los pueblos indígenas.</li> <li>• Desarticulación del tejido social, sino se propicia articulación entre las comunidades mayenses en el territorio.</li> </ul>
		<b>NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y JUVENTUD:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aportan a la vida social y económica en el departamento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No hay políticas locales con atención integral a la juventud.</li> <li>• Limitados espacios para desarrollarse emocional, físico, socialmente y económicamente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se propicia interés nacional y local por fortalecer e implementar leyes de protección y desarrollo de la juventud.</li> <li>• Se propicia interés en la sociedad civil y en el sector, en promover y fortalecer organizaciones de la niñez, la adolescencia y juventud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Leyes represivas hacia la juventud.</li> <li>• Politización del tema de la juventud.</li> </ul>
		<b>PERSONAS DE TERCERA EDAD:</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay presencia del Estado para la atención económica de las personas de la tercera edad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No hay cobertura para todas las personas.</li> <li>• Politización del programa de atención para las personas de la tercera edad.</li> <li>• No hay una atención integral de las personas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se institucionaliza la atención a las personas de la tercera edad.</li> <li>• Se fortalece y se amplían los programas de la tercera edad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La conversión del programa de la tercera edad en una política de Estado.</li> <li>• La politización del programa de la tercera edad.</li> </ul>

## Plan de desarrollo departamental

EJES TEMÁTICOS:	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
SOCIAL:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay presencia de CONALFA en todo los municipios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aun persiste un alto nivel de analfabetismo, especialmente en la mujer y la población rural.</li> <li>• Metodología no se adecua a las necesidades y tiempo de la población.</li> <li>• Bajo interés por promover e invertir en el alfabetismo de parte de las autoridades locales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nueva metodología “Yo Aprendo”.</li> <li>• Apoyo de la cooperación internacional para apoyar en la reducción del nivel de analfabetismo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La falta de programas adecuados a las necesidades socioculturales y económicas, puede desmotivar a la población en querer alfabetizarse.</li> <li>• Persistencia de la baja calidad de vida y la pobreza por el nivel de analfabetismos.</li> </ul>
	ECONÓMICO:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Una actividad arraigada en la práctica de las personas.</li> <li>• Competitividad de algunos municipios que están marcado territorialmente en la producción del café y hortalizas.</li> <li>• Iniciación de algunos productores de café en la exportación de sus productos.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>AGRICULTURA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de asesoría técnica y financiera permanente en los municipios.</li> <li>• Programas estatales no cuentan con la capacidad técnica y financiera para atender el departamento.</li> <li>• En la mayoría de los municipios aún persiste la producción del monocultivo y de autoconsumo.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>AGRICULTURA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés de organizaciones privadas por productos locales.</li> <li>• Interés de organizaciones privadas por apoyar la diversificación agrícola.</li> <li>• Programas gubernamentales generando iniciativas productivas.</li> <li>• Estudios para potencializar las cadenas productiva en el departamento.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Una actividad arraigada en la práctica de las personas.</li> </ul>		<p style="text-align: center;"><b>PECUARIO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se promueve únicamente actividades de traspatio y de autoconsumo en la mayoría de los municipios.</li> <li>• Bajo apoyo y asesoría directa en los municipios con cultura pecuaria bovina (Canillá, Uspantán, Pachalúm, etc).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés de organizaciones por generar agroindustria, como deriva de los productos pecuarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida de capital económico al desaprovechar adecuadamente sub productos (hueso, piel, estiércol, etc.).</li> </ul>

EJES TEMÁTICOS: ECONÓMICO:	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Diversidad y cultura en la producción artesanal y textil.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja cultura y ausencia de organizaciones locales que promuevan y apoyen la actividad artesanal y textil.</li> <li>Ausencia de canales para la comercialización de la producción artesanal y textil.</li> </ul>	<p><b>ARTESANÍA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Dado a las características de la artesanía local, se genera interés del mercado nacional e internacional.</li> <li>Se genera mucha creatividad de los artesanos, por diseñar nuevos modelos adecuados al mercado actual.</li> <li>Hay programas de gobierno y privado que promocionan los productos locales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Competencia desleal entre los artesanos por falta de organización.</li> <li>Imitación de diseños por parte de extranjeros y que ponen en el mercado sus productos a bajo costo.</li> <li>La falta de la implementación de cadenas de valor, son los intermediarios los que sacan mejores ventajas en sus ganancias.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Culturas bien marcadas dentro del territorio.</li> <li>Diferentes paisajes para la promoción de senderos y circuitos turísticos.</li> <li>Diferentes escenarios naturales y culturales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de políticas locales que promuevan el turismo ecológico, cultural.</li> <li>Desvaloración y desaprovechamiento de los recursos naturales.</li> <li>Promoción de actividades de forma descoordinada y aislada entre sí.</li> </ul>	<p><b>TURISMO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Interés internacional por las riquezas naturales y culturales mayenses.</li> <li>Programas de gobiernos con interés y políticas por fortalecer e incrementar el turismo.</li> <li>Campañas de INGUAT sobre las riquezas naturales y culturales Mayense.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La ausencia de iniciativas locales, genera interés de empresas foráneas sobre las potencialidades turísticas en el departamento.</li> <li>La falta de políticas y control, en el departamento se genera turismo no acorde a las características culturales de los municipios.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alta población económica activa.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alto desempleo, especialmente en la juventud.</li> <li>Alto empleo en el sector informal.</li> <li>Migración de la población hacia la costa sur y al extranjero.</li> </ul>	<p><b>EMPLEO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>La generación de comercios, permite el amortiguar el empeño.</li> <li>La generación y permanencia de las ONGs, permite amortiguar el empleo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La falta de oportunidades permite la generación incrementar la migración y la pérdida de la fuerza laboral para el departamento.</li> <li>La migración contribuye en incrementar la desintegración familiar en las muchas comunidades.</li> </ul>

## Plan de desarrollo departamental

EJES TEMÁTICOS: ECONÓMICO:	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Municipios con altas características en la producción de miel y productos lácteos.</li> <li>Se propicia la producción de agua pura en algunos municipios.</li> <li>Producción de agua gaseosa en la cabecera departamental.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>INDUSTRIA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de apoyo y asesoría en la transformación de productos o materia prima local, ejemplo la madera.</li> <li>Baja cultura y promoción en el consumo de productos locales.</li> <li>Baja cultura organizativa en la promoción de las actividades agroindustriales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se propicia un ambiente y nueva visión en la promoción de la industria en el municipio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La falta de políticas y control, las industrias pueden generar contaminación y agotamiento de los recursos naturales.</li> <li>La implementación de industrias sin tomar en cuenta estudios de impacto ambiental.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia y diversidad de medios de comunicación social (estaciones de radio, empresas de televisión por cable, telefonía, Internet, etc.) a nivel departamental y municipal.</li> <li>Presencia de instituciones financieras de diversa naturaleza (bancos comunales, bancos comerciales, ONGs de apoyo a micro y pequeñas empresas, cooperativas de ahorro y crédito, etc.)Diversidad de servicios.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>SERVICIOS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Alta concentración de los servicios en las cabeceras municipales.</li> <li>Desaprovechamiento de los medios de comunicación masivos para la promoción o la realización de actividades locales.</li> <li>No hay un centro de control de las actividades crediticias, tanto de usuarios y como de las propias agencias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se amplían y se nutren con bienes y servicios para el interés de los habitantes, en los medios de comunicación.</li> <li>Interés por generar y promover la presencia de servicios en el departamento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La falta de políticas y control a nivel local, muchos de los contenidos de los programas de los medios de comunicación no son los adecuados a la sociedad.</li> <li>Los servicios están a la merced de la expansión del mercado que tratar los asuntos sociales.</li> <li>La presencia de organizaciones en el medio genera descontrol en la sociedad por la falta de directorios.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>El 76% de los municipios cuentan con carreteras municipales.</li> <li>Hay programas que promueven las actividades de riego y miniriego.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>INFRAESTRUCTURA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de programas de mantenimiento de las carreteras.</li> <li>Deterioro constante de las carreteras, sin que sean aprovechadas por las propias</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se incrementan y se diversificad el comercio en el territorio, por lo adecuado de las vías de comunicación.</li> <li>Interés y voluntad política por incrementar y ampliar los</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deterioro constante de los vías de acceso y no aprovecharlo adecuadamente de parte de los habitantes.</li> <li>El incumplimiento de aspectos técnicos en las construcciones,</li> </ul>

EJES TEMÁTICOS: ECONOMÍA	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
		<p>personas del territorio.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja calidad y mantenimiento de las carreteras de terracería al interior de cada municipio.</li> <li>• Ausencia de programas para promover infraestructuras productivas, como centros de acopio, etc.</li> </ul>	<p>accesos viales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• genera mayores riesgos.</li> </ul>
MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Territorio con alta concentración hídrica, especialmente de ríos.</li> </ul>	<p><b>HIDROGRAFÍA:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• No hay políticas de aprovechamiento y manejo local.</li> <li>• No hay políticas y programas para conservación de los ríos.</li> <li>• Alta contaminación por desechos sólidos y aguas negras.</li> </ul>	<p>de turismo acuático.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La generación de hidroeléctricas comunitarias o municipales.</li> <li>• Incrementar actividades agrícolas por el uso e instalación de riegos y miniriego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bajo caudal por la pérdida constante de masas de recarga hídrica.</li> <li>• Interés de transnacionales por el recurso hídrico sin beneficiar a las comunidades circunvecinas</li> <li>• Tergiversación de la información sobre las ventajas y desventajas del manejo hídrico.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay 5 Cuencas plenamente identificadas en el territorio.</li> </ul>	<p><b>CUENCAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de planes para el manejo y protección integral de las cuencas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés por el manejo adecuado de las cuencas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida de las áreas verdes de las cuencas.</li> <li>• Desaprovechamiento de las cuencas.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un territorio altamente con vocación forestal.</li> <li>• Se cuenta en la mayoría de los municipios con oficinas forestales.</li> </ul>	<p><b>BOSQUES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• No hay políticas para la conservación, manejo y aprovechamiento del recurso forestal.</li> <li>• Ausencia de políticas para la promoción de áreas protegidas, parques comunitarios y regionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés por la recuperación y reforestación de lugares deforestados.</li> <li>• Interés por la generación de programas y proyectos de conservación y generación de áreas protegidas, parques regionales y comunitarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La pérdida de bosque, genera mayores riesgos de desastres naturales.</li> <li>• La falta de políticas locales, propicia una cultura de aprovechamiento sostenible el recurso bosque.</li> </ul>

## Plan de desarrollo departamental

EJES TEMÁTICOS:	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se cuenta con diferentes escenarios paisajísticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Masiva presencia de vallas publicitarias en lugares no adecuados.</li> <li>Generación de basureros clandestinos en lugares paisajísticos.</li> </ul>	<p><b>PAISAJES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aprovechamiento para la generación de miradores turísticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La falta de normas permitiría la pérdida de áreas paisajísticas.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se cuenta con diferentes recursos minerales.</li> </ul>	<p><b>RECURSOS NO RENOVABLES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de políticas de la valoración de los recursos no renovables.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Interés por la protección y valoración de los recursos no renovables.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La generación de conflictos sociales, por la tergiversación sobre las ventajas y desventajas de la explotación de los recursos no renovables.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hay conciencia de la población en general y de las autoridades para la protección de los recursos naturales.</li> </ul>	<p><b>PLANTAS DE TRATAMIENTO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Alta desprotección de ríos.</li> <li>Baja capacidad en la gestión de programas para la instalación de plantas de tratamiento de desechos sólidos y aguas negras.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Interés social, político e institucional por propiciar proyectos para el tratamiento de los desechos sólidos y líquidos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El alto costo de los proyectos puede generar desmotivación de las partes interesadas.</li> <li>La ausencia de los proyectos, puede seguir generando contaminación al medio ambiente y recursos hídricos.</li> </ul>
POLÍTICO-INSTITUCIONAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>El CODEDE funcionando y representativa.</li> <li>Se genera armonía en la mayoría de sus integrantes y participantes.</li> </ul>	<p><b>CODEDE – UTD:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de consensos para la promoción de políticas que favorezcan la calidad de vida de los habitantes.</li> <li>Falta de consensos y acuerdos concretos para la conservación, manejo y aprovechamiento sostenible los recursos naturales.</li> </ul>	<p><b>COMUDE – UTD:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Interés político e institucional por fortalecer las capacidades de los integrantes, así como la misma estructura de la organización.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La politización de la estructura.</li> <li>La politización de la intervención de los integrantes.</li> <li>Parcialidad en las intervenciones.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aproximadamente en el 85% de los municipios se cuentan</li> </ul>	<p><b>COMUDE:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>En algunos municipios se politizan los COMUDES.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Interés político e institucional por fortalecer las capacidades</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La politización de la estructura.</li> </ul>

EJES TEMÁTICOS: POLÍTICO-INSTITUCIONAL	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>con COMUDES organizados con fines de desarrollo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La ley de descentralización no se aplicado en la mayoría de las organizaciones quienes se concentran en la cabecera departamental, excepto salud y educación.</li> <li>• Presupuesto no adecuado a la demanda de los municipios.</li> <li>• Escaso recursos humanos, técnico y de operación para la mayoría de los municipios.</li> </ul>	<p><b>ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés por propiciar alianzas estratégicas entre las mismas organizaciones y con las propias municipalidades e instituciones estatales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La politización de la sociedad a la falta de generar acuerdos y trabajos comunes entre las organizaciones.</li> <li>• La diversidad de pensamientos puede generar desacuerdos para el propicio de encuentros institucionales.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con casi todas las organizaciones estatales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No se ha propiciado cultura en la generación de coordinaciones y alianzas estratégicas, para tratar temas comunes.</li> <li>• Se realizan funciones y actividades paralelas a las municipalidades.</li> </ul>	<p><b>ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés por propiciar alianzas estratégicas entre las mismas organizaciones y con las propias municipalidades e instituciones estatales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La polarización de la sociedad a la falta de generar acuerdos y trabajos comunes entre las organizaciones.</li> <li>• La diversidad de pensamientos puede generar desacuerdos para el propicio de encuentros institucionales.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hay presencia e inversión de cooperación internacional y que están vinculados con ONGs Locales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sus acciones aislados a las políticas nacionales y municipales.</li> <li>• No se propicia espacios para generar coordinaciones y alianzas estratégicas.</li> </ul>	<p><b>COOPERACIÓN INTERNACIONAL:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia de la organización de la cooperación internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A la falta de propuestas locales, puede generar imposición de acciones en el departamento.</li> <li>• La falta de planes puede no focalizar los problemas de parte de la cooperación internacional.</li> </ul>

## Plan de desarrollo departamental

EJES TEMÁTICOS: POLÍTICO-INSTITUCIONAL	ANÁLISIS INTERNO:		ANÁLISIS EXTERNO:	
	FORTALEZAS:	DEBILIDADES:	OPORTUNIDADES:	AMENAZAS:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se genera empoderamiento en la promoción de organizaciones de la sociedad civil.</li> </ul>	<p><b>ORGANIZACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de apoyos para promover y fortalecer la capacidad técnica y organizativa de las organizaciones.</li> <li>• No hay vínculo directo entre las organizaciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interés por promover y fortalecer una cultura democrática.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El no propiciar la participación ciudadana y la cultura democrática, puede generar anarquía y autoritarismo en la gestión y administración pública.</li> </ul>

Anexo No. 2. Análisis documental.

Documentos encontrados		Entidad que lo desarrolló:	Fuente Financiera:	Año:	Metodología Utilizada:	Vigencia	Grado de implementación				Descripción	
No.	Nombre:						Nula	Baja	Mediana	Alta	Observaciones	Aporte al PDD
1	Estrategias de Reducción de la Pobreza (ERDP).	SEGEPLAN	SEGEPLAN	2003	Encuesta		X					5%
2	Caracterización del Departamento de Quiché	SEGEPLAN	SEGEPLAN	2004	Encuesta		X					5%
3	Plan Estratégico Departamental, de Quiché, 2006 – 2016.	CODEDE QUICHE	CODEDE QUICHE	2006	Análisis documental			X				20%
4	Plan Estratégico de Salud 2008 – 2012.	DASQ	MSPAS	2008	Análisis estadístico		X					5%
5	Plan Territorial Área Salud 2010.	DASQ	MSPAS	2010	Análisis estadístico			X				En proceso
6	Plan Estratégico de Salud 2011–2013.	DASQ	MSPAS	2010	Análisis estadístico			X				En proceso

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

## Anexo No. 3. Listado de actores institucionales.

No.:	Nombre del actor:	Institución u organización que representa:
1.	Jorge Andrés de León	Agricultura, ganadería y alimentación.
2.	Héctor Argueta Donis	Alfabetización
3.	Erick Urrutia	Ambiente y recursos naturales.
4.	Jacinto López Mutás	Asuntos agrarios.
5.	María de Los Angeles Girón	Atención al consumidor.
6.	Armando Hernández Gómez	Capacitación técnica
7.	Jorge Ramos	Comunicaciones y transporte.
8.	Gilberto Gutierrez Ortiz	Cultura y deportes.
9.	Ivan Pérez	Niñez y adolescencia.
10.	Manuel Joaquín Ajanel	
11.	Simón Antonio Marroquin	
12.	Lucas Ventura	
13.	Rosa Elvira Gómez	Defensa de la mujer indígena.
14.	Ricardo Raúl Rodríguez	Derechos humanos
15.	Mario Morales Toj	
16.	Isabel Chavez Raymundo	Desarrollo de la mujer.
17.	Paola Gómez	
18.	Gregorio Lobos	Desarrollo económico.
19.	Elí Antonio Orellana	
20.	Diego Bernal	
21.	Mario Morales	
22.	Helen Diaz	
23.	Francisco Medrano Zapeta	
24.	Juan Par Guitz	
25.	Wilby García	Desarrollo forestal.
26.	Yadira Santiago	Desarrollo municipal.
27.	Teo Linger	
28.	Fabrizio Rodríguez	
29.	Rosa Moreno Lucas	
30.	Alberto Villar Anleu	
31.	Lucía Xirum	
32.	Dionicio Leonardo Pérez Perez	
33.	Adán de León	
34.	Andres Cruz Martínez	
35.	María Teresa Us	
36.	Gaspar Ijop	
37.	Jorge Luis Castro	
38.	Karen Baten	
39.	Otto Cuellar	
40.	Edgar Hernández	
41.	Marvin Francisco Girón	Desarrollo urbano y rural
42.	Valentin López	
43.	Dionicio Camajá	Educación
44.	Félix Chay	

## Departamento de Quiché

No.:	Nombre del actor:	Institución u organización que representa
45.	José Gilberto Hernández	
46.	Gregorio Lol Hernández	
47.	Jacob Giron Alegría	
48.	Jorge Ibáñez Castillo	
49.	Lisandro Porfirio Antillón	
50.	Jorge Ibáñez	
51.	Carlos Ariel de León	Fomento municipal
52.	Dalio José Berreondo Zavala	Gobierno departamental
53.	Salvador Tipaz Lux	
54.	Ricardo Delfino Natareno López	Gobierno municipal
55.	Andrés Tzoc Sucuquí	
56.	Luis Ambrosio López Chamorro	
57.	Ernesto Calachij Riz	
58.	Pedro Caba Caba	
59.	José Tiriquiz Tiniguar	
60.	Fredy Armando López Girón	
61.	Domingo Camajá Santay	
63.	José Pérez Chen	
64.	Florencio Carrascoza Gámez	
65.	Virgilio Jerónimo Bernal Guzmán	
66.	Victor Hugo Figueroa Pérez	
67.	Pedro Pú Tojín	
68.	Bartolo Benito Xotoy	
69.	Roberto Candelario Gamarro	
70.	Selvin García Velásquez	
71.	Juan Soc Cor	
72.	Domingo Ajeatás Cho	
73.	Samuel Ciprián de León	
74.	Daniel Gómez Granados	
75.	Carlos Cahuec	
76.	Jesús Aceituno Felipe	
77.	Juan Antonio Us Maldonado	
78.	José María Tol	
79.	Carlos Rios	Inteligencia civil
80.	Mario Israel Rivera Cabrera	Legislación y fiscalización
81.	Lester Abigail Reyna Girón	
82.	Reynabel Estrada Roca	
83.	Rosa Zapeta	
84.	Ferdy Elías	
85.	Carlos López Girón	
86.	Gerardo Gordillo	
87.	Roberto Méndez Urizar	

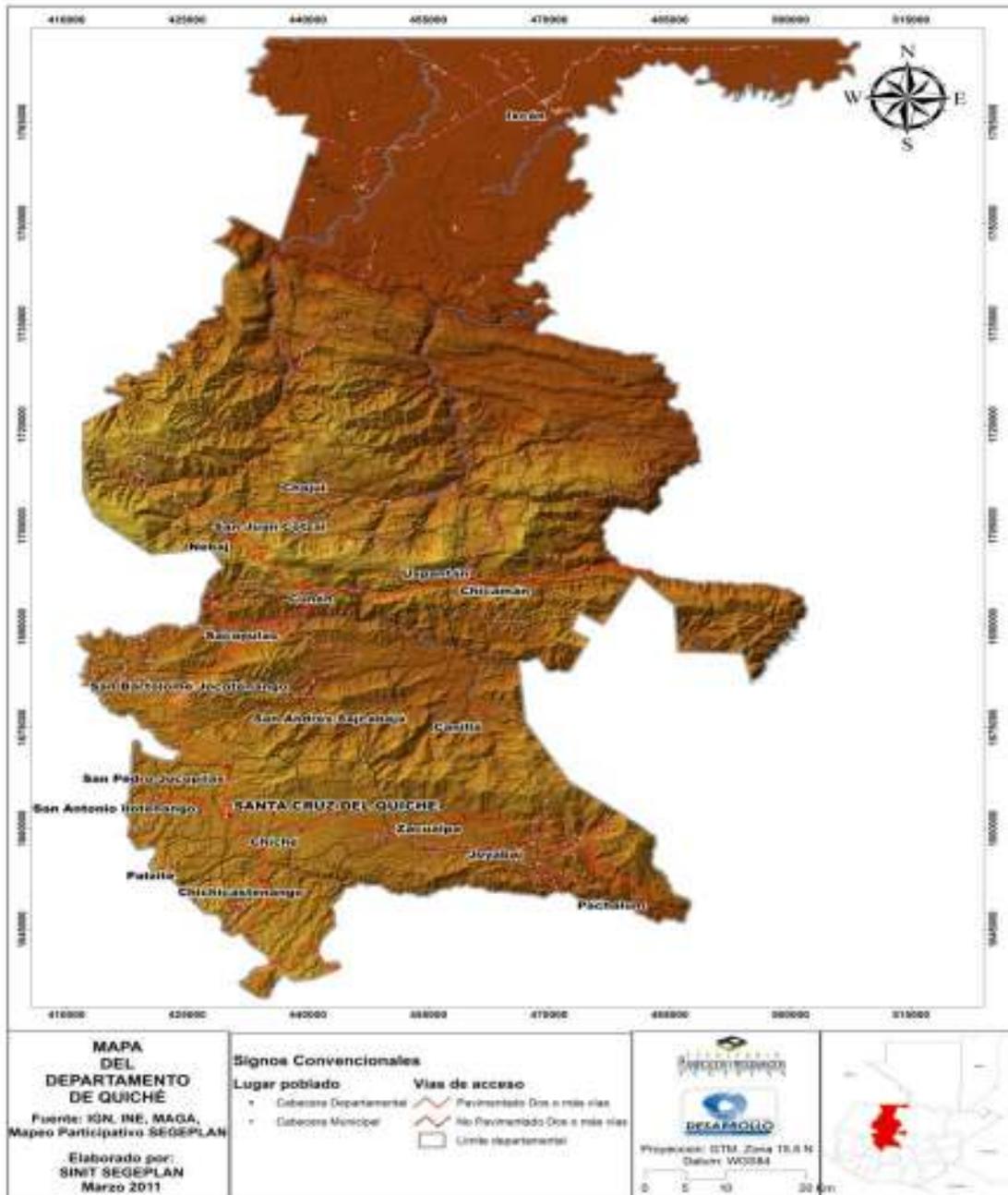
No.:	Nombre del actor:	Institución u organización que representa
88.	Reyna Elvira Gómez	Obras sociales
89.	Lizardo Ovalle Lepe	Organización social
90.	David de León	Planificación municipal
91.	Rumualdo Chitic Morales	
92.	Doni Alfonso Cabrera	
93.	Rolando Gutierrez	
94.	Martín Caba Rivera	
95.	Juan Regino Dominguez Mateo	
96.	Francisco Ismael Lux Soc	Planificación municipal
97.	Domingo Chávez Lobos	
98.	Luis Eleno Zapeta	
99.	Mariano Rodriguez Camajá	
100.	Miguel Cipriano de la Cruz	
101.	Héctor Leonel Cabrera Noriega	
102.	Baltazar Cruz Torres	
103.	Martín Adrian Ovalle Natareno	
104.	Baltazar Amador Perez	
105.	Leonardo Sarat	
106.	Olivia Ixcol Chávez	
107.	Mainor Herrera	
108.	Carlos Vasquez	
109.	Jorge Roberto Ros	
110.	Daniel Gonzalo Figueroa	
111.	Valeriano Pascual	Resarcimiento a víctimas del conflicto armado.
112.	Salomón Delgado	Salud
113.	Elvira Morales Pantó	Salud comunitaria
114.	Liliana García Lancerio	Salud reproductiva
115.	Consuelo Alvarado Rivera	Salud reproductiva
116.	Gerson Oliva	Seguridad ciudadana
117.	German René Córdova	Seguridad y justicia

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

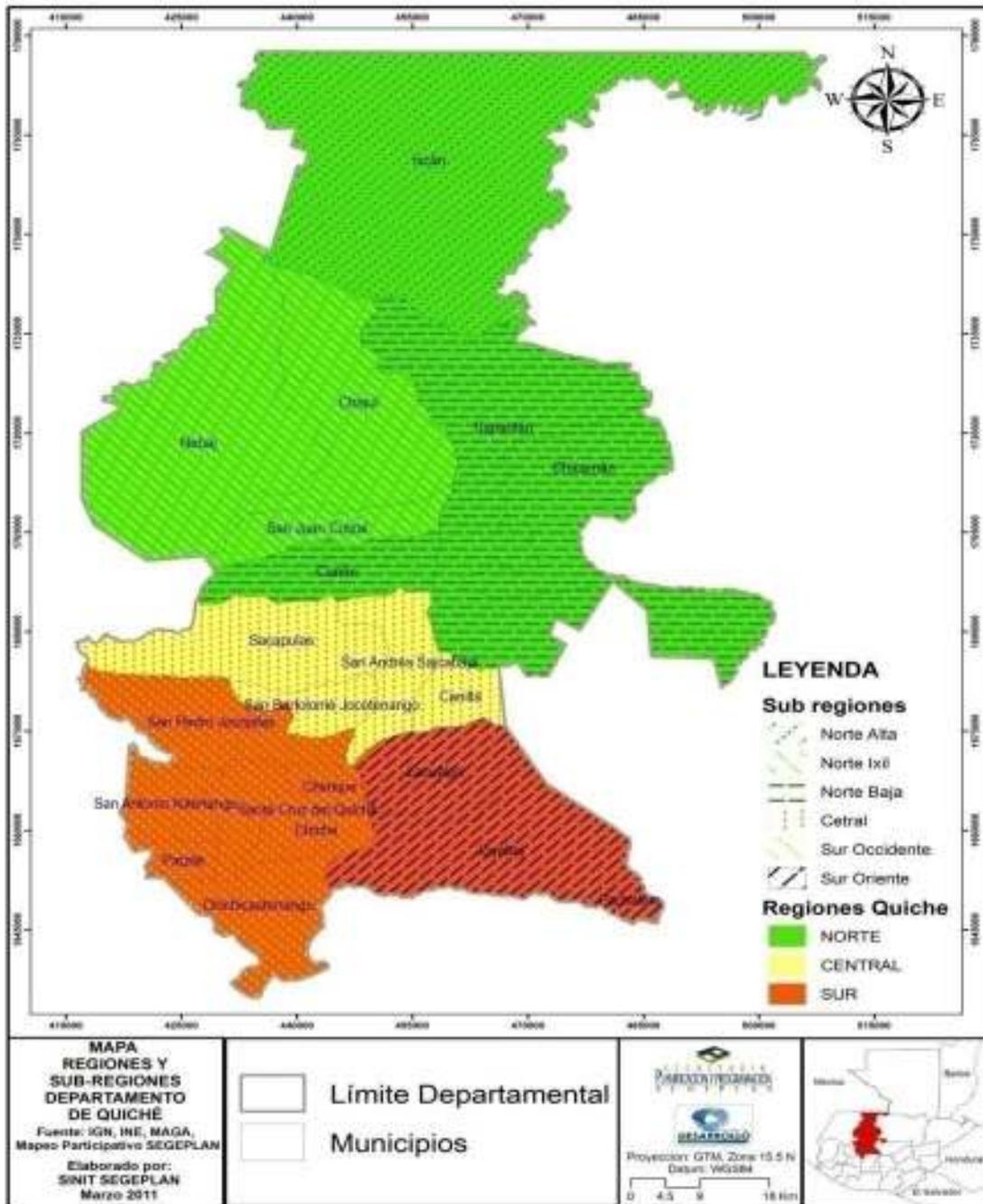
# Departamento de Quiché

## Anexo No. 4. Mapas generales.

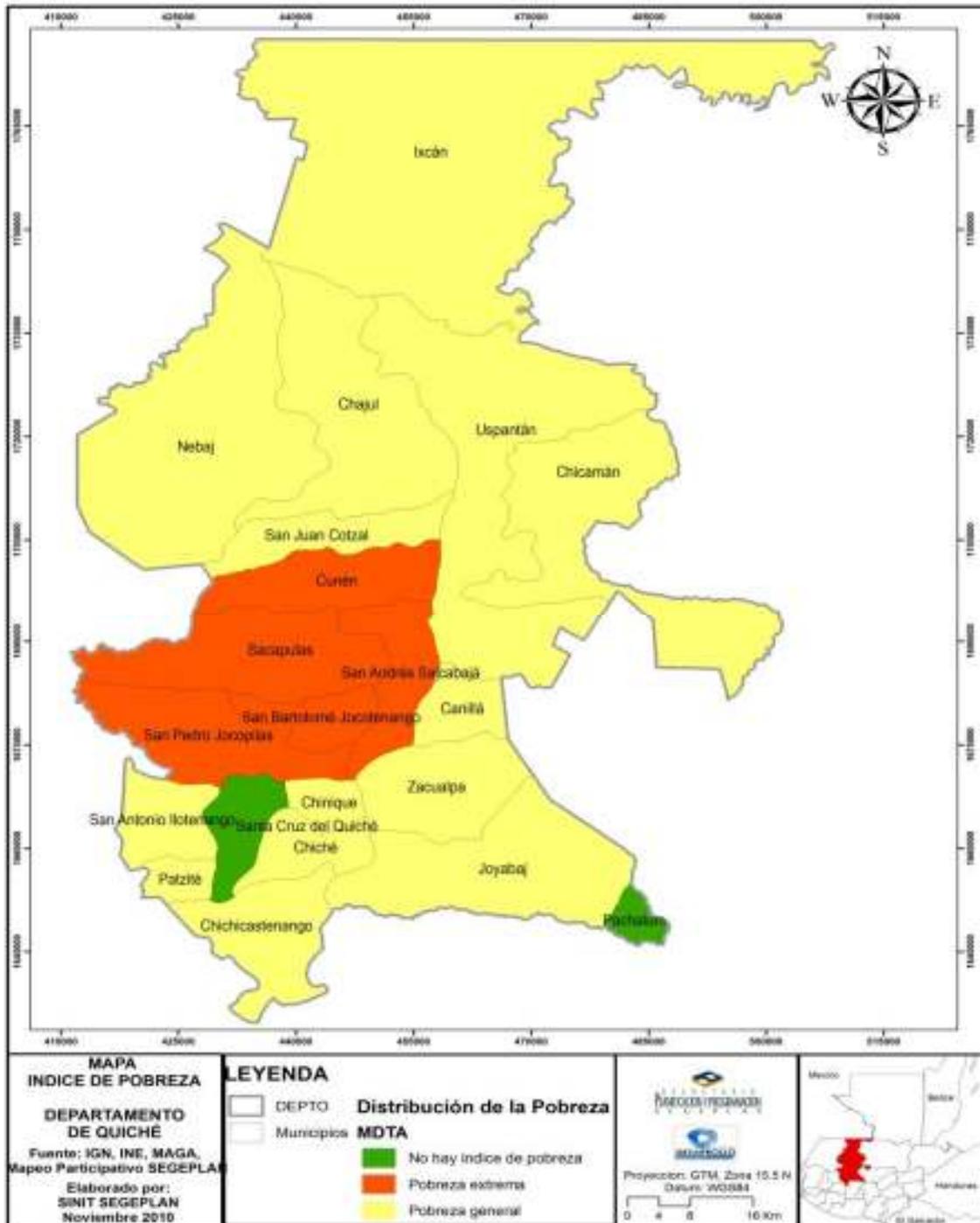
### Anexo No. 4.1. Mapa base de Quiché.



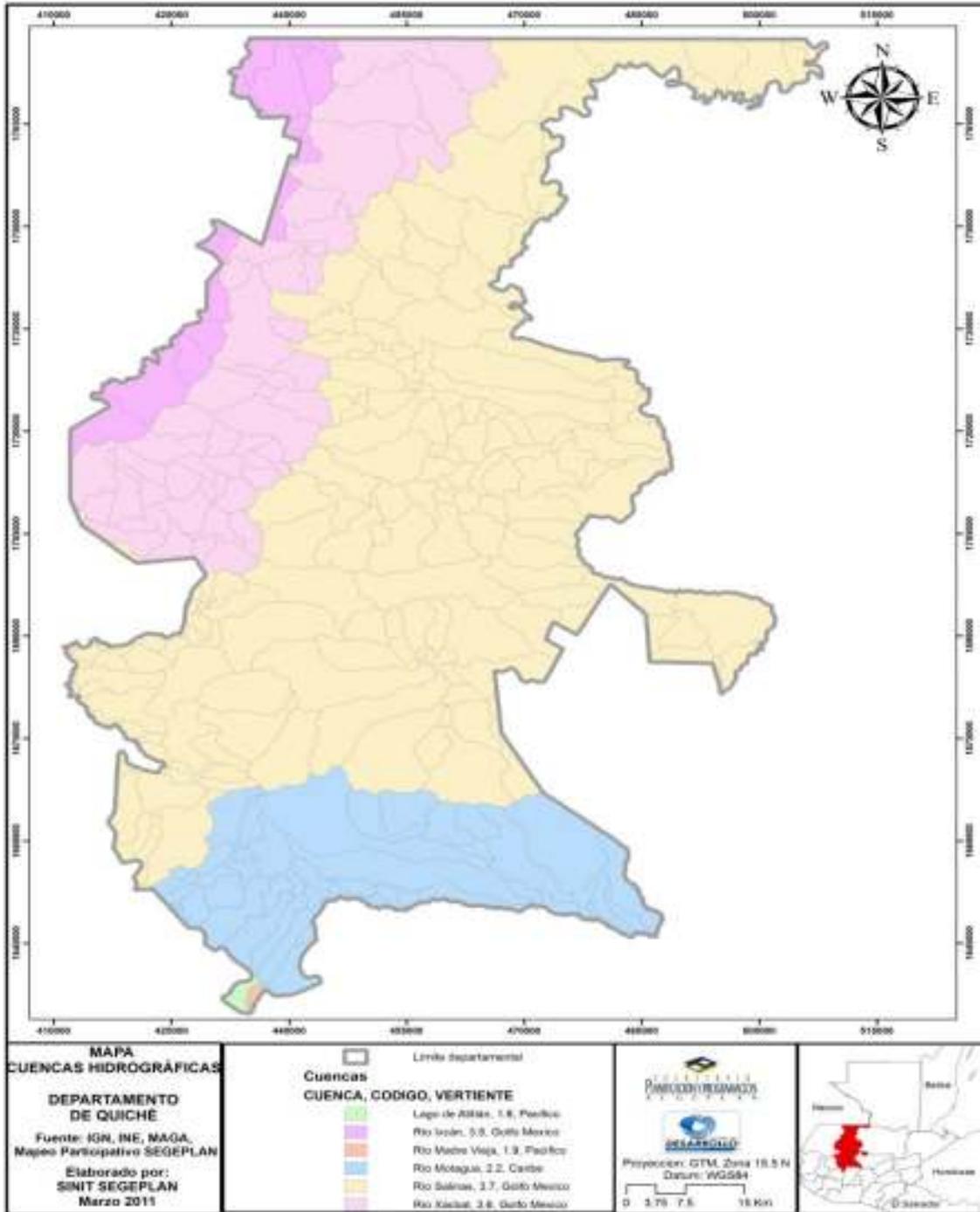
Anexo No. 4.2. Regionalización sub departamental, Quiché.



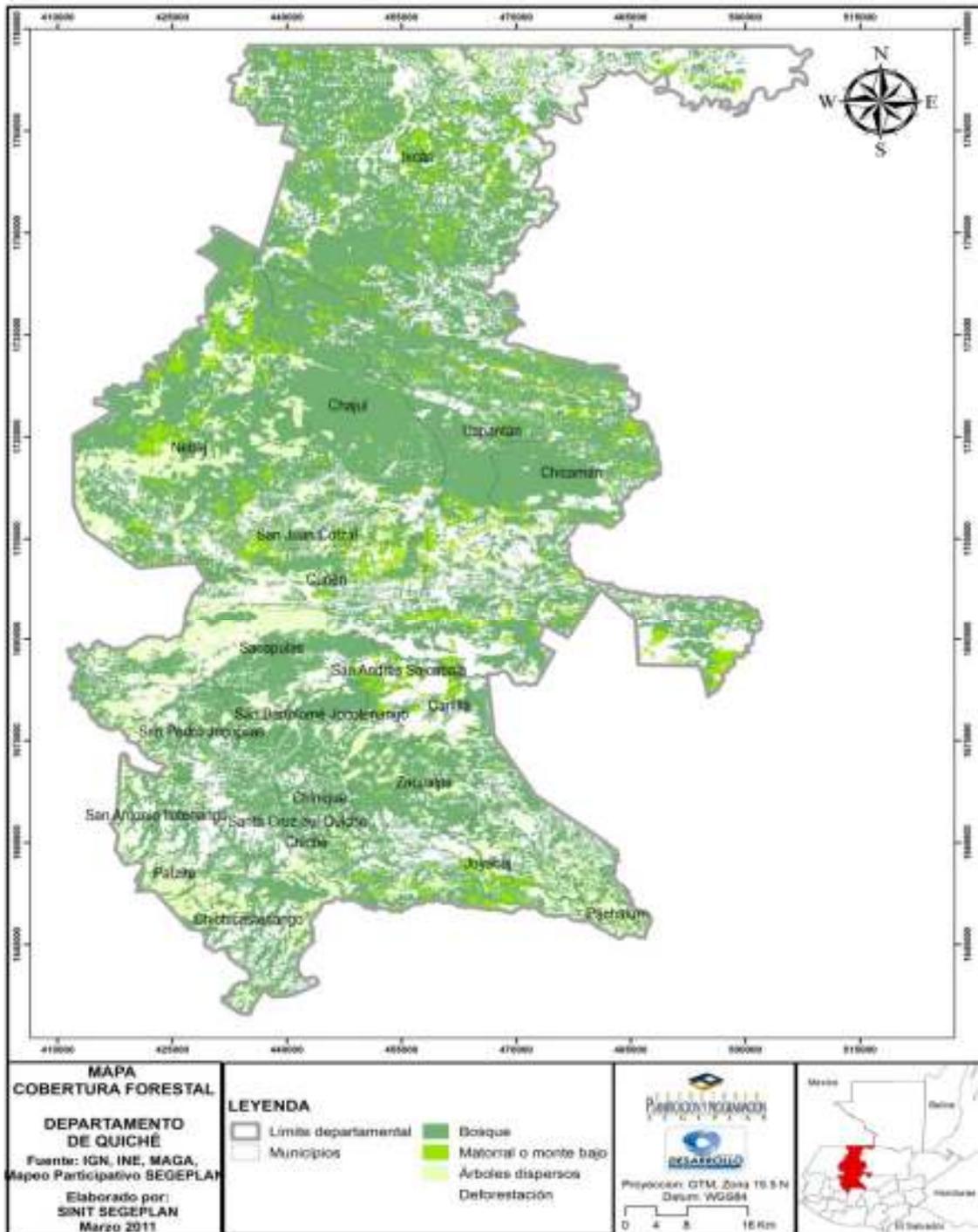
Anexo No. 4.3. Mapa de pobreza de Quiché.



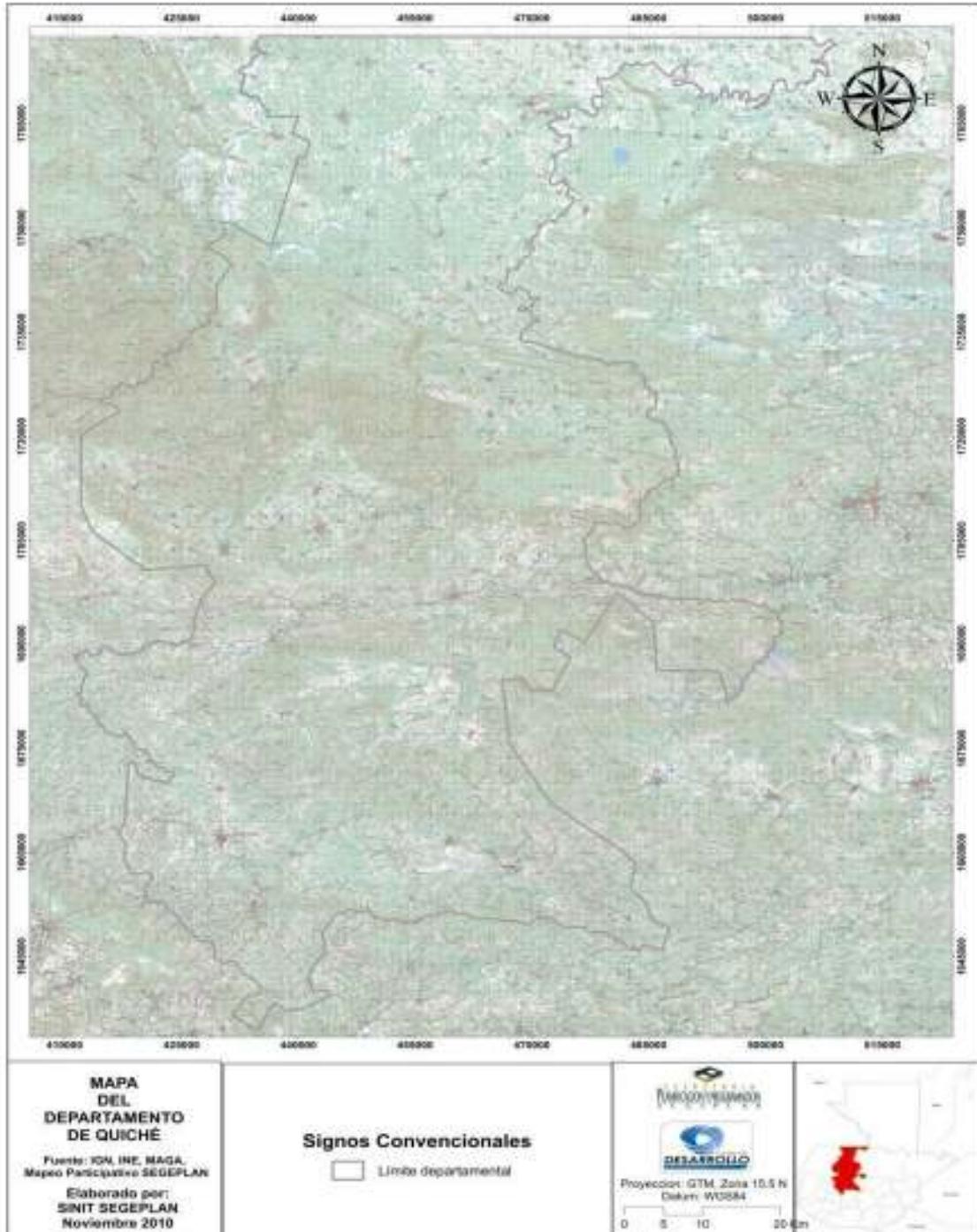
Anexo No. 4.4. Mapa de cuencas de Quiché.



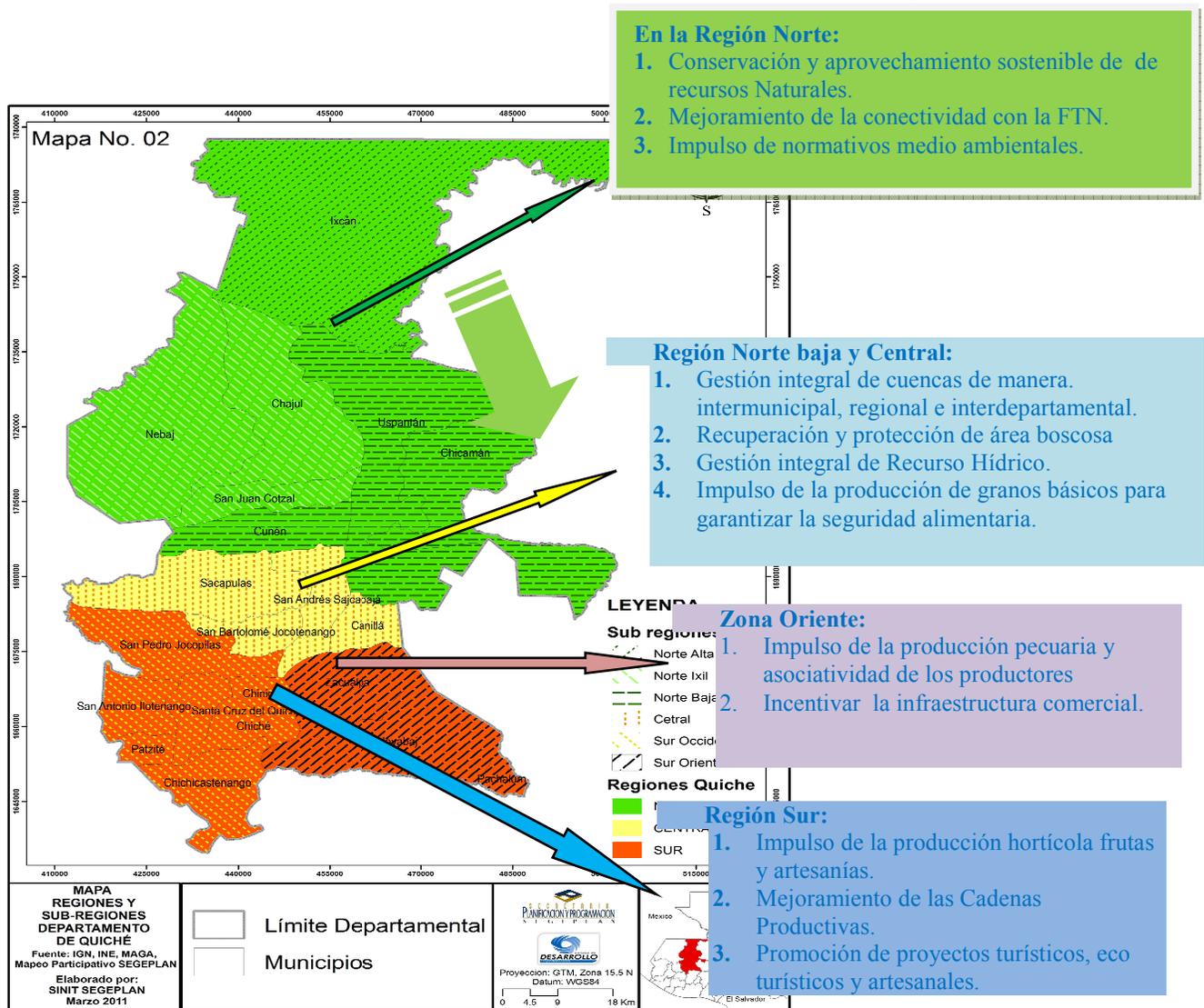
Anexo No. 4.5. Recursos naturales de Quiché.



Anexo No. 4.6. Mapa cartográfico Quiché.



## Anexo No. 5. Proyectos estratégicos.



Para el cumplimiento de la Visión departamental, es necesaria mayor promoción de las capacidades organizativas, técnicas y políticas de todos los actores, sectores e instituciones; mediante el desarrollo de una sinergia departamental.

**Anexo No. 6. Fotografías relevantes, departamento de Quiché.**



**Fotografía No. 1: Cataratas de Nebaj. Fuente: 2010.**



**Fotografía No. 2: Cataratas de Nebaj. Fuente: 2010.**



Fotografía No. 3: Producción artesanal, Chichicastenango. Fuente: 2010.



Fotografía No. 4: Evidencia arqueológica. Fuente: 2010.



**Fotografía No. 5: Evidencia arqueológica, parque central Santa Cruz de Quiché. Fuente: 2010.**



**Fotografía No. 6: Participación ciudadana de la mujer Ixil. Fuente: 2010.**

## 7. SITIOS DE BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN

### **Social**

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### **Educación**

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### **Educación y salud**

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### **Geografía**

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

Salud

30

### **Sistema de información gerencial en salud**

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### **Educación**

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### **Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía**

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

**Salud, Educación y Economía**

United States Agency International Development / Guatemala

Fichas municipales

<http://www.usaid.gov/gt/>

Abril 2010

**Salud**

Ministerio de Salud y Asistencia Social

Indicadores de salud

<http://portal.mspas.gob.gt>

Abril 2010

**Medio Ambiente y Economía**

Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación

Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental

<http://www.maga.gob.gt>

Abril 2010

**Riesgo y vulnerabilidad**

Coordinadora nacional para la reducción de desastres

Amenazas y vulnerabilidad

<http://conred.gob.gt>

Abril 2010

**Demografía, Social y ODM**

Secretaría de planificación y programación de la Presidencia

Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio,

**Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.**

<http://www.segeplan.gob.gt>



Mayo 2011

Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

La elaboración del Plan de Desarrollo Departamental fue posible, gracias al apoyo de:

