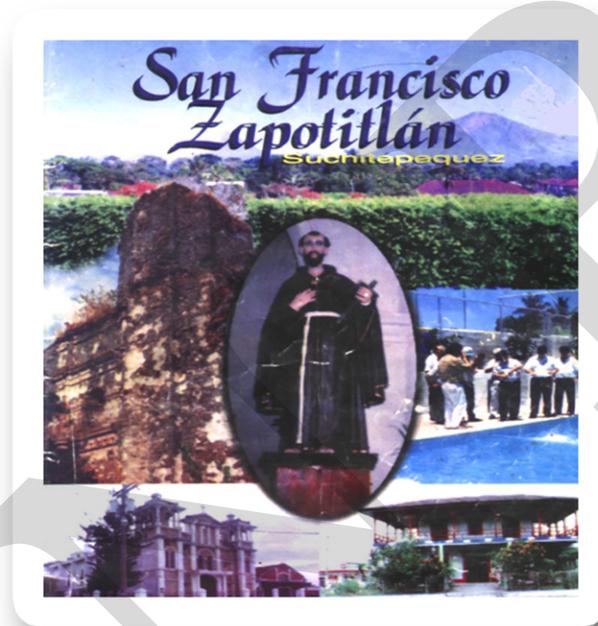


2011 - 2015



# Plan de desarrollo

# San Francisco Zapotitlán

# Suchitepéquez

Diciembre 2010

<b>02.01.02</b>  CM 1003	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San Francisco Zapotitlán y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo San Francisco Zapotitlán.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>108 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1003)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------------	---

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez, Guatemala, Centro América  
Tel: **78720359**

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América  
PBX: 23326212  
[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición.*

## **Directorio**

Danilo Madraza Mazariegos  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Jorge Erick Cárcamo González  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Suchitepéquez*

### **Equipo facilitador del proceso**

Oscar José Coronado Flores  
*Director Municipal de Planificación, San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez*

David Tasejo  
*Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Suchitepéquez*

Norman Octavio Mendoza Domínguez  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Suchitepéquez*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,  
SEGEPLAN

## INDICE GENERAL

<b>I.</b>	<b>PRESENTACION.....</b>	<b>1</b>
<b>II.</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>2</b>
<b>III.</b>	<b>ANTECEDENTES DE PLANIFICACION.....</b>	<b>5</b>
<b>IV.</b>	<b>OBJETIVOS DEL PDM .....</b>	<b>6</b>
4.1.	Objetivo general .....	6
4.2.	Objetivos específicos del PDM .....	6
<b>V.</b>	<b>METODOLOGIA DEL PROCESO.....</b>	<b>7</b>
<b>VI.</b>	<b>DIAGNÓSTICO.....</b>	<b>9</b>
6.1.	Descripción general del municipio.....	9
6.1.1.	Ubicación geográfica y demográfica .....	9
6.1.2.	Condiciones de vida .....	12
6.2.	Historia, cultura e identidad.....	13
6.3.	Dimensiones .....	16
6.3.1.	Dimensión social.....	16
a.	Salud.....	16
b.	Seguridad alimentaria.....	25
c.	Educación.....	28
d.	Servicios básicos .....	36
e.	Acceso a otros servicios .....	37
f.	Seguridad ciudadana .....	38
g.	Conclusión dimensión social.....	38
6.3.2.	Dimensión ambiental .....	43
a.	Recursos naturales.....	43
b.	Gestión de riesgo.....	47
c.	Conclusión dimensión ambiental .....	49
6.3.3.	Dimensión económica.....	51
a.	Desarrollo productivo.....	51
b.	Mercado y condiciones de entorno .....	54
c.	Empleo y migración .....	55
d.	Conclusiones dimensión económica .....	58
6.3.4.	Dimensión político institucional .....	60
a.	Administración local e instituciones .....	60
b.	Funcionamiento del gobierno municipal.....	60
c.	Formas de organización comunitaria .....	60
d.	Conclusión dimensión político institucional.....	61
6.4.	Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual .....	63
<b>VII.</b>	<b>PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO.....</b>	<b>66</b>
7.1.	Visión.....	67
7.2.	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF- .....	67
7.3.	Ejes de desarrollo.....	70
7.3.1.	Desarrollo humano y equidad de género.....	70
7.3.2.	Desarrollo económico sostenible .....	71
7.3.3.	Desarrollo cultural recreación y deporte .....	72

7.4. Matrices de planificación .....	73
<b>VIII. BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>90</b>
<b>IX. ANEXOS .....</b>	<b>92</b>
<b>X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION .....</b>	<b>107</b>

### INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Posición del municipio respecto al índice de pobreza .....	12
Cuadro No. 2 Partos según tipo de atención .....	18
Cuadro No. 3 Embarazo en adolescentes (menores de 19 años).....	20
Cuadro No. 4 Nacimientos en Mujeres mayores de 40 Años .....	20
Cuadro No. 5 Porcentaje de nacimientos de bajo peso (Menos 5.5 libras) 2002-2009 ...	21
Cuadro No. 6 Principales causas de morbilidad.....	21
Cuadro No. 7 Primeras causas de enfermedad en menores de 5 años .....	22
Cuadro No. 8 Producción y superficie de granos básicos .....	26
Cuadro No. 9 Tasa neta de escolaridad por nivel educativo .....	29
Cuadro No. 10 Tasa de promoción por niveles educativos.....	30
Cuadro No. 11 Tasa de Terminación .....	31
Cuadro No. 12 Nivel educativo por sector .....	32
Cuadro No. 13 Índice de analfabetismo por sexo .....	34
Cuadro No. 14 Clase agrológica de suelos.....	43
Cuadro No. 15 Zonas de vida por municipio .....	44
Cuadro No. 16 Zonas de vida.....	44
Cuadro No. 17 Área protegida .....	45
Cuadro No. 18 Cuadro de cuencas y aéreas del municipio .....	46
Cuadro No. 19 Manejo de la basura en el municipio .....	49
Cuadro No. 20 Producción agropecuaria extensiva .....	53
Cuadro No. 21 Ubicación de la población ocupada.....	56
Cuadro No. 22 Desarrollo humano y equidad de género .....	70
Cuadro No. 23 Desarrollo económico sostenible.....	71
Cuadro No. 24 Desarrollo cultural recreación y deporte .....	72

### INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1. Ubicación del municipio .....	9
Figura No. 2.....	48

### INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1 Pirámide de población 2010.....	10
Gráfico No. 2 Brecha en mejorar la salud materna, 2008 .....	17
Gráfico No. 3 Primeras causas de mortalidad en menores de 5 años.....	24
Gráfico No. 4 Porcentaje de analfabetismo por lugar poblado .....	35

## INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1 Dimensión social.....	42
Mapa No. 2 Dimensión ambiental .....	50
Mapa No. 3 Dimensión económica.....	59
Mapa No. 4 Dimensión político institucional .....	62
Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual .....	65
Mapa No. 6 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro .....	69

## INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Perfil Socioeconómico .....	56
Matriz No. 2 Motores Económicos que determinan el potencial del Municipio .....	57
Matriz No. 3 Desarrollo humano con equidad de género .....	73
Matriz No. 4 Desarrollo económico con enfoque de sostenibilidad y sustentabilidad.....	79
Matriz No. 5 Desarrollo cultural, recreación y deporte .....	88

## INDICE DE RECUADROS ODM

Recuadro No. 1 Asistencia en partos .....	18
Recuadro No. 2 Mortalidad materna.....	19
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años .....	23
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema .....	27
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización .....	31
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	35
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico .....	36

## INDICE DE ANEXOS

Anexo No. 1 Cuadro de Clasificación agrológica de suelos.....	92
Anexo No. 2 Centros educativos y su dirección .....	93
Anexo No. 3 Centros poblados y COCODES .....	95
Anexo No. 4 Fotografías que identifican al municipio.....	96
Anexo No. 5 Documentación del proceso .....	98
Anexo No. 6 Fotografías del proceso de planificación.....	104

## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

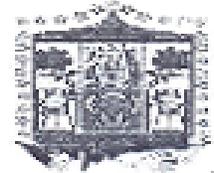
<b>BANRURAL</b>	Banco de Desarrollo Rural
<b>CAI</b>	Centro de Atención Integral
<b>CBA</b>	Canasta Básica Alimentaria
<b>CBV</b>	Canasta Básica Vital
<b>CI</b>	Coficiente Intelectual
<b>CNB</b>	Currículo Nacional Base
<b>COCODE</b>	Consejo Comunitario de Desarrollo.
<b>CODEDE</b>	Consejo Departamental de Desarrollo Urbano y Rural
<b>COMUDE</b>	Consejo Municipal de Desarrollo.
<b>CONALFA</b>	Comité Nacional de Alfabetización
<b>CTA</b>	Coordinación Técnico Administrativa
<b>DMP</b>	Dirección Municipal de Planificación
<b>DPI</b>	Documento Personal de Identidad
<b>ENSMI</b>	Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil
<b>FODA</b>	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
<b>GAF</b>	Grupos de Auto cuidado Familiar
<b>IDH</b>	Índice de Desarrollo Humano
<b>IGN</b>	Instituto Geográfico Nacional
<b>IGSS</b>	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
<b>INAB</b>	Instituto Nacional de Bosques
<b>INBACO</b>	Instituto Básico por Cooperativa
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INEB</b>	Instituto Nacional de Educación Básica
<b>INFOM</b>	Instituto de Fomento Municipal
<b>ITS</b>	Infecciones de Transmisión Sexual
<b>IUSI</b>	Impuesto Único Sobre Inmuebles
<b>MAGA</b>	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
<b>MARN</b>	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
<b>MCD</b>	Ministerio de Cultura y Deportes
<b>DDTA</b>	Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual.
<b>MDTF</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
<b>MINEDUC</b>	Ministerio de Educación
<b>MSPAS</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
<b>NBI</b>	Necesidades Básicas Insatisfechas
<b>ODM</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>OG</b>	Organización Gubernamental
<b>OMM</b>	Oficina Municipal de la Mujer
<b>ONG</b>	Organización no Gubernamental
<b>OT</b>	Ordenamiento Territorial
<b>PDH</b>	Procuraduría de los Derechos Humanos
<b>PDM</b>	Plan de de Desarrollo Municipal
<b>PEA</b>	Población Económicamente Activa
<b>PET</b>	Plan Estratégico Territorial

<b>PIMA</b>	Plan de Inversión Multianual
<b>PNC</b>	Policía Nacional Civil
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo
<b>PO</b>	Población Ocupada
<b>POT</b>	Plan de Ordenamiento Territorial
<b>RENAP</b>	Registro Nacional de Personas
<b>SEGEPLAN</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
<b>SESAN</b>	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>SIDA</b>	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
<b>SIGSA</b>	Sistema de Información Gerencial de Salud
<b>TBC</b>	Tasa Bruta de Cobertura
<b>TBE</b>	Tasa Bruta de Escolaridad
<b>TELGUA</b>	Telecomunicaciones de Guatemala
<b>TNC</b>	Tasa Neta de Cobertura
<b>TNE</b>	Tasa Neta de Escolaridad
<b>TSE</b>	Tribunal Supremo Electoral
<b>USAID</b>	United States Agency for International Development
<b>UTM</b>	Unidad Técnica Municipal
<b>VIH</b>	Virus de Inmunodeficiencia Humana

## I. PRESENTACION



*Municipalidad de San Francisco Zapotilán*  
*Departamento de Oaxaca*  
*Zapotilán, Oax.*  
P. Av. 2ª. Calle "A" 109 Zona 1 edificio Municipal  
Tel. 3872-0359



### **A LOS VECINOS DE SAN FRANCISCO ZAPOTILÁN:**

Estimados Vecinos de San Francisco Zapotilán, instituciones y organizaciones gubernamentales y no-gubernamentales, el trabajo que se ha realizado está representado en el presente documento como un sueño y visión hacia el futuro de los vecinos y la corporación municipal, esfuerzo que se ha llevado a cabo con la asesoría de la Secretaría General de Planeación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-

Convencidos de que el desarrollo local se logra solo si se fortalece la participación ciudadana consciente y propositiva, la Honorable Corporación Municipal periodo 2008-2012 y el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) del municipio de San Francisco Zapotilán, iniciamos con mucho entusiasmo y confianza el proceso de Planeación de Desarrollo Municipal con la convicción de que el futuro podemos y debemos construirlo entre todos, corresponde a la presente corporación municipal aceptar y adaptar el reto de enfrentar este momento histórico para sentar las bases que visumbren el camino a seguir durante los próximos años, en un proceso de desarrollo constante mismo que convierte a todos los involucrados pueblo de San Francisco Zapotilán en general a ser sujetos de cambio y trascendencia para bien de las presentes y futuras generaciones.

Porque valoramos la importancia que tiene para el municipio el hecho de contar con una herramienta de planeación elaborada con los aportes de todos los y las franciscanos, que ordene y priorice las acciones y proyectos que deben ejecutarse para lograr un mejor nivel y calidad de vida de la población.

El proceso de planeación contempló dos niveles de participación: el nivel municipal y el nivel comunitario. En el nivel Municipal, participaron los representantes del Consejo Municipal de Desarrollo, COCODES, Instituciones Municipales y vecinos amuestrados del municipio apoyando la elaboración del Marco Filosófico y Estratégico del Plm; y en el nivel comunitario participó la población a través de sus expresiones locales más representativas, analizando se problemáticas socioeconómica, ambiental, cultural, infraestructura de servicios, etc., (MDTA); asimismo, identificando y priorizando alternativas de solución a las causas que la provocan, con lo cual se visualizaban acciones que deben adoptarse (proyectos) dando como resultado el presente Plan de Desarrollo del Municipio de San Francisco Zapotilán.

*Lic. Danilo Medrano Alcázar*  
Alcalde Municipal y Gobernador del COMUDE  
Administración 2008-2012



## INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Francisco Zapotitlán del departamento de Suchitepéquez constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 10 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos,

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la *“obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”*, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de *“organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”*.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, *“garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”*.

fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.

3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

## II. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

En el Municipio de San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez a la fecha no cuenta con un Plan de Desarrollo Municipal pero la actual administración está apoyando dicho proceso que les beneficiará para conseguir financiamiento de diferentes instituciones gubernamentales, no-gubernamental, países amigos, organizaciones y organismos internacionales, etc.

Además, cabe destacar diversos estudios que se han realizado en el municipio, que aunque no son documentos de planificación constituyen una importante fuente de información, entre estos se puede mencionar la caracterización municipal en el año 2007 realizada por la delegación departamental de Suchitepéquez y la monografía del municipio; dichos instrumentos han sido de consulta y la Oficina Municipal de Planificación los ha utilizado para elaborar los perfiles de proyectos de interés para el Municipio.

La Municipalidad por medio de la Oficina Municipal de Planificación DMP con el apoyo de la Secretaria General de Planificación SEGEPLAN en el mes de Febrero de 2010 dio inicio al Proceso de la Elaboración del Plan de Desarrollo Municipal PDM, contando con la participación y conocimientos de los actores quienes han dado un aporte fundamental respecto a la situación actual de San Francisco Zapotitlán, por ejemplo, su situación socioeconómica, su composición productiva, cultura, organización, etc. Los actores que han dado su aporte son los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES, Instituciones Gubernamentales, Vecinos y Alcalde Municipal.

El proceso se inició con un acercamiento preliminar a las autoridades municipales y actores claves del municipio, posteriormente se emprendieron dos talleres de Mapeo Participativo (importantísimo no solo por los datos sino por los argumentos respecto a la información que se originó de el) y la elaboración del Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual – DDTA-; a través del DDTA se recabó información sobre las necesidades de cada Aldea, Caserío y Casco Urbano para elaborar una Matriz de Proyectos y Programas, elaboración del Plan de Desarrollo Municipal y culminando con el Modelo de Desarrollo Municipal al Futuro consistente en cómo se quiere San Francisco Zapotitlán proyectado al año 2025.

### **III. OBJETIVOS DEL PDM**

#### **3.1. Objetivo general**

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

#### **3.2. Objetivos específicos del PDM**

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## IV. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

## **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

## **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

## **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- Monitoreo de las actividades
- Solución a problemas metodológicos
- Diseño y utilización de guías y herramientas
- Divulgación del proceso
- Sistematización del proceso

## V. DIAGNÓSTICO

El Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual -DDTA- es una visión sintetizada de la situación integral del municipio en el punto inicial del proceso de planificación. Se construye a partir de la caracterización y el análisis-diagnóstico territorial, teniendo en cuenta las diversas variables y elementos que conforman el sistema territorial y socio-productivo del municipio. A través del DDTA se obtiene, de manera ágil, la percepción del entorno socioeconómico y cultural, las dinámicas y problemáticas territoriales más significativas. En consecuencia, el Modelo de Desarrollo Territorial Actual de San Francisco Zapotitlán, es la imagen del municipio que caracteriza, cuantifica, cualifica y ubica las dinámicas propias de su territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales que se producen en el mismo.

### 5.1. Descripción general del municipio

#### 5.1.1. Ubicación geográfica y demográfica

Ubicación territorial: El Municipio de San Francisco Zapotitlán, del departamento de Suchitepéquez, está localizado en la Región Sur Occidental o Región 6 del país. Sus límites territoriales son: Al Norte, colinda con Pueblo Nuevo y Zunilito, Suchitepéquez; al Este con Samayac, Zunilito y Mazatenango, Suchitepéquez; al sur con Mazatenango y Cuyotenango, Suchitepéquez; al Oeste con Cuyotenango y Pueblo Nuevo, Suchitepéquez y San Felipe, Retalhuleu.<sup>6</sup> La extensión geográfica/territorial del municipio es de 60 kms<sup>2</sup>. Se ubica a una latitud de 14°35'18" y una longitud de 91°31'14".

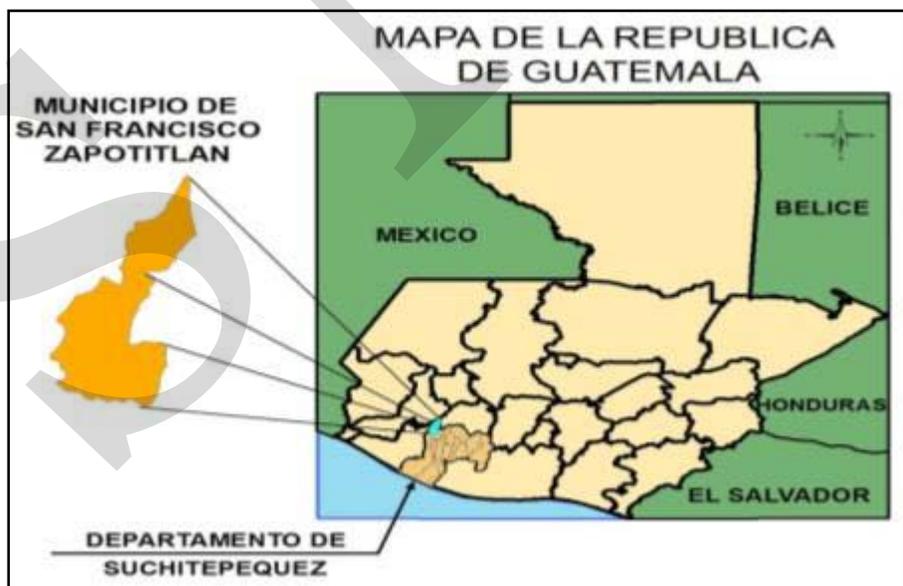


Figura No. 1. Ubicación del municipio

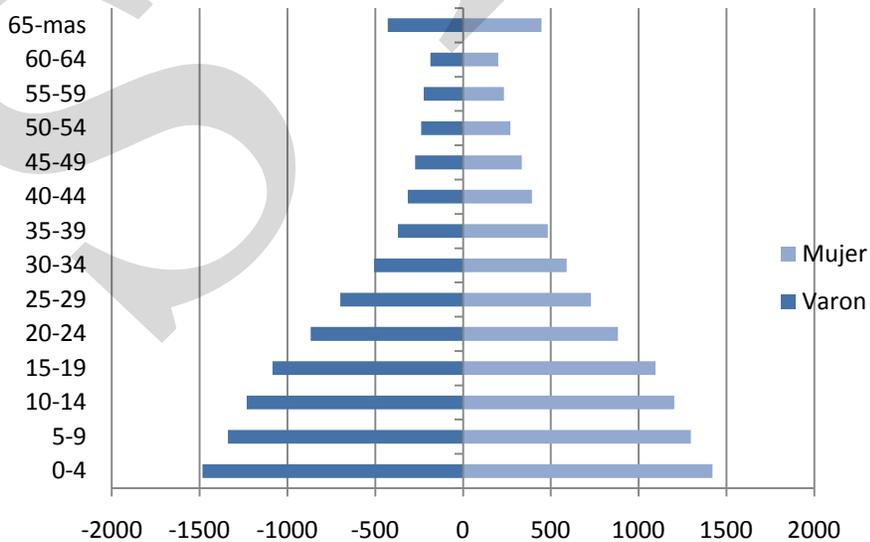
<sup>6</sup> Instituto Geográfico Nacional (IGN). Diccionario Geográfico Nacional de Guatemala”. 3ª. Edición; Guatemala, diciembre, 1999. Pág. 291 (formato digital).

Según la misma fuente (el IGN), la distancia entre San Francisco y Mazatenango es de 7 Km. en carretera asfaltada. De San Francisco Zapotitlán a la ciudad de Guatemala hay 167 Km. La jurisdicción municipal abarca la población céntrica (San Francisco Zapotitlán), dos Aldeas: San José y Buena Vista; dos Colonias: El Rosario y Xetulul; cuatro Caseríos: San Miguelito, Concepción, Las Animas y Palestina; un Cantón llamado Villa Hermosa y 30 fincas.

Demografía: Según el censo de población y vivienda de 2002 refiere que para dicho año el total de habitantes del municipio era de 16,028 subdividida en población urbana de 10,458 personas, equivalente al 65.25% y población rural de 5,570 igual al 34.75%. La proyección poblacional para el 2010 es de 18,816, de esta 9,573 (50.87%) son mujeres y 9,243 (49.12%) son hombres. Según el Censo de Población del INE 2002, hay 2,340 personas indígenas (14.60%), mayoritariamente K'iche' y 13,688 son no-indígenas (85.40%).

El censo de población y vivienda 2002 señala una densidad poblacional de 267 personas por km<sup>2</sup>, no obstante el INE para el 2010 proyecta una densidad de 314 habitantes por km<sup>2</sup>; ello indica un aumento de la escala de densidad de 47 habitantes por km<sup>2</sup> en 8 años. La mayor y menor densidad en Suchitepéquez se refleja en Samayac con 1,108 personas por km<sup>2</sup> y la posición más baja en Santa Bárbara con 41 personas por km<sup>2</sup>. Por tanto, San Francisco está en una situación intermedia, pero debe ser motivo de preocupación formular políticas y/o programas municipales de planificación familiar, tomando en cuenta las consecuencias del peso poblacional en la calidad de vida de las personas. En la siguiente gráfica se presenta el estado general de habitantes según dichas proyecciones a través de un histograma doble de población que muestra su composición por edad y sexo.

**Gráfico No. 1**  
**Pirámide de población 2010**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**



Fuente: Guatemala: INE (2010) Estimaciones de la Población total por municipio. Período 2000-2010

En 1955 la población total del municipio era de 6,520 de ella 1,025 era urbana (16%) y 5,495 rural (84%).<sup>7</sup> Para el 2002 de 16,028 siendo un 65% urbana y 35% rural. Esto significa que en 47 años hubo un corrimiento del 68% de lo rural hacia lo urbano. Si a esto se agrega que San Francisco registra un crecimiento poblacional concentrado en la parte urbana y su periferia, donde se ha ampliado la red de servicios básicos (agua entubada, red de drenajes, luz eléctrica, etc.) es fácil comprender la notoria tendencia de que los porcentajes de población urbana aumenten y la población rural decrezca.

Por otra parte, en 1955 la mayoría de habitantes de San Francisco era indígena, con un 63%<sup>8</sup> mientras que para el 2002 descendió al 15%; es decir, se dio un corrimiento hacia la población ladina del 48%. Los datos reseñados, son conexos con la acentuación de la cultura no indígena; es decir, se ha mantenido la tendencia transculturante. En consecuencia, es conveniente facilitar espacios para que la población de ascendencia maya diseñe sus propias estrategias de protección hacia su cultura.

Las comunidades con mayor concentración indígena son: Buena Vista, con 387 personas, San José 364; Alta Mira 335; Santa Elena 194 y San Miguelito con 86 personas<sup>9</sup>. La demás población está diseminada en menor cantidad en todo el municipio. Según censo de población del año 2002, la mayoría de habitantes se distribuía así: espacio denominado pueblo (el centro de San Francisco) 4,684 habitantes; de ahí, en grado de importancia la aldea San José con 5,215; aldea Buena Vista 1,313; finca Santa Cecilia 677; colonia Xetulul 610; Santa Elena 461; Alta Mira 456; Las Margaritas 265; La Perla 241; San Miguelito 135; Las Nubes 136; Las Conchitás 122; San Lorencito Ricci 119; La Providencia 110. Menos de mil personas (982) se encuentran distribuidas en otras 18 comunidades. Las comunidades descritas con más habitantes se encuentran cercanas al centro del municipio, las más lejanas regularmente se conformaron con poblaciones del altiplano y del sur que emigraron para trabajar en las fincas de café, paulatinamente se quedaron y ampliaron el número de sus habitantes, asociado al porcentaje de fecundidad de la población ya establecida y la migrante.

Otro fenómeno que está modificando la estructura poblacional de San Francisco es el crecimiento poblacional urbano de Mazatenango que se ha elevado significativamente en los últimos 10 años (para el año 2002 su población era de 69,243 con una densidad de 184 personas por km<sup>2</sup> y; para el 2010 de 88,334 con una densidad de 248 personas por km<sup>2</sup>). La relación entre espacio territorial de Mazatenango con su población total urbana, más el crecimiento comercial, sumado a la contaminación por ruido, visual, inseguridad ciudadana, etc., no ha detenido su encarecimiento por lo cual en San Francisco Zapotitlán se levantan proyectos de vivienda que están afectando el medio ambiente<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Abularach, Gabriel: "Monografía de San Francisco Zapotitlán". Mazatenango, año de 2006. Pág. 20 (únicos datos), citando censo de población del Instituto Nacional de Estadística -INE- de 1955.

<sup>8</sup> Op. Cit. Abularach, Gabriel.

<sup>9</sup> Op. cit. INE (2010) Lugares Poblados de Guatemala (versión digital)

<sup>10</sup> Estos proyectos urbanísticos no soportan un estricto estudio de impacto ambiental -EIA- (total desprotección de riveras de ríos, contaminación por aguas servidas, indefinición de espacios de bosque para la sostenibilidad de recursos hídricos, resguardo de pozos y manantiales).

### 5.1.2. Condiciones de vida

Los “Mapas de Pobreza” de SEGEPLAN refieren que el índice de pobreza en el municipio es de 59.4% y el de extrema pobreza de 13.2%. Estos datos colocan a San Francisco en una posición intermedia frente a San Miguel Panan y Chicacao que tienen los índices más altos de pobreza y extrema pobreza que en su orden son del 84.5 y 28.5 y del 83.9% y 30.0%; frente a los municipios de San Gabriel y Mazatenango que poseen los niveles más bajo de pobreza y extrema pobreza del 46.9% y 6.0%; y del 40.8% y del 6.1% respectivamente.

**Cuadro No. 1**  
**Posición del municipio respecto al índice de pobreza**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Municipio	Pobreza general	Pobreza extrema
San Miguel Panan	84.5	28.5
Chicacao	83.9	30.0
San Francisco Zapotitlán	59.4	13,2
San Gabriel	46.9	6.0
Mazatenango	40.8	6.1

Fuente: elaboración propia con información de “Mapas de Pobreza” de SEGEPLAN. 2010

En el mapa de rangos de calidad de vida del departamento de Suchitepéquez San Francisco aparece en un nivel alto<sup>11</sup>. A pesar de la información referida es evidente que San Francisco debe superar el déficit de algunas brechas donde se sitúa en color naranja<sup>12</sup>, ejemplo: retardo en talla de escolares<sup>13</sup>; carencia relacionada con puestos de salud<sup>14</sup>. En alerta roja se encuentran: Brecha de atención a la salud y brecha de control de convergencia<sup>15</sup>.

Por otro lado, según el índice de marginación, San Francisco Zapotitlán se encuentra en la posición 33<sup>a</sup> de Índice de marginación con -079 lo cual se considera un grado de marginación bajo por el lugar que ocupa en el contexto nacional, que es el No. 62<sup>16</sup>; en el departamento de Suchitepéquez se ubica entre Mazatenango, (con un índice de marginación de -1.17, grado de marginación bajo, lugar que ocupa en el contexto nacional 40<sup>a</sup>) y San Lorenzo (con un índice de marginación de 0.70, grado de marginación alto y en el lugar 244<sup>a</sup>).

<sup>11</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA- Coordinación Departamental. Con datos del INE 2008.

<sup>12</sup> En la simbología de enfoque de riesgo, el color naranja es un alertivo por estar próximo al rojo, el cual, a su vez, se interpreta como “una situación de peligro, cercano a algún percance, desastre, etc.

<sup>13</sup> Rango en % de niños desnutridos, de moderado a severa con un 43

<sup>14</sup> La brecha de atención a la salud se refiere al déficit de recursos humanos, medicamentos y logística básica. Se relaciona también con la carencia de más puestos de salud en proporción con la demanda. La brecha de convergencia se relaciona con el no aprovechamiento de espacios para potenciar los servicios.

<sup>15</sup> Información de SIGSA 2008, utilizando datos del INE: Censo de Población 2002.

<sup>16</sup> Índice de marginación, tabla 34-10. Estudio de índice de marginación para Guatemala. SEGEPLAN-INE-UNFPA. Noviembre 2007

## 5.2. Historia, cultura e identidad

Breve Historia del municipio: San Francisco Zapotitlán es un pueblo ancestralmente histórico que en el periodo precolonial formaba parte de los territorios de “Xetulul”, lo cual significa debajo de los zapotes, según abolengo idiomático K'iche', o tierras de los zapotes. Más tarde los indígenas mexicanos, que acompañaron Pedro de Alvarado, le dieron el nombre de Zapotitlán, que significa lugar de los zapotes. Xetulul fue capital de Xochiltepeq y el nombre de San Francisco viene del vocablo Asís, que significa “Francisco Chicozapotero” uso folklórico del gentilicio de los franciscanos. El nombre de municipio obedece a la estadía allí de los padres Franciscanos, de lo cual aún quedan vestigios del templo colonial<sup>17</sup>.

Cuando los conquistadores procedentes de México invadieron este territorio encontraron aquí la más dura resistencia, al grado que el invasor, Pedro de Alvarado, perdió una tercera parte de su ejército, según testimonio de la carta que el conquistador Pedro de Alvarado dirigió a Hernán Cortez, el 11 de abril de 1524, dándole cuenta de la gran firmeza de los indígenas del Xetulul. Al promulgarse la independencia el 11 de octubre de 1825, quedó establecida la jurisdicción de Zapotitlán integrada al circuito de Mazatenango, correspondiente a Suchitepéquez. Posteriormente, San Francisco Zapotitlán se constituye por acuerdo de Gobierno, el 28 de Septiembre de 1844 como población pero es en 1856 cuando se erige en municipio. En jurisdicción de San Francisco Zapotitlán se ubica el primer asiento español “Santiago el Zambo”, de lo cual solo queda la fachada de su iglesia colonial en ruinas. La explicación del por qué se despobló se da a través de la siguiente leyenda: Cuentan, que fue una plaga de vampiros que exterminó el pueblo e hizo huir al resto de habitantes hacia Cuyotenango.

Toponimias: Las toponimias más representativas del municipio son: Xetulul, que se interpreta “*debajo de los Zapotes*” que, a su vez, fue capital de Xochiltepeq. Asís, que Significa Francisco. Chicozapotero, es el uso folklórico del gentilicio de los Franciscanos. Panceros, es el lugar donde se lavaba la panza de res en tiempo de la colonia para hacer la comida favorita de las autoridades españolas residentes en aquel lugar, que se preparaba con miltomates. El vocablo Chitá, significa lugar de agua.

Costumbres y tradiciones: Las costumbres y tradiciones son aspectos identitarios fundamentales de los diversos grupos étnicos y/o societales a nivel regional, departamental, municipal y comunitario, en el caso de San Francisco Zapotitlán tiene una gran riqueza, entre otras: La Fiesta Patronal del “Nin Quij”, celebrada del 2 al 5 de Octubre de cada año. Son misas y ritos en devoción a San Francisco de Asís, Patrono Espiritual del Pueblo. Es una celebración eminentemente folklórica donde se sirve la comida típica de San Francisco, como lo es El Pepian, y el Atole de masa de Súchiles. La madrugada del 04 de Octubre es muy alegre la tradicional alborada que se realiza después de la misa y la procesión del Señor de San Francisco de Asís.

---

<sup>17</sup> Op. cit. Gabriel Abularach e IGN Pp. 291

La “Fiesta titular”: se celebra del 21 al 27 de diciembre, en ella participa la mayor parte de la población porque, además de las ceremonias religiosas y elección de reina, se disfruta de juegos mecánicos, constituyéndose en una oportunidad recreativa para niños (as) y adolescentes. Otro festejo importante para la población es la celebración de la navidad en Honor a Emmanuel o el Niño Dios y comprende de los días del 23 al 28 de Diciembre y en el Novenario anterior al 24, conocida como “las posadas”. Semana Santa también es importante para la población del municipio, se realizan viacrucis, el “Convite” y las estampas folklóricas del “Diablo Hueco” dirigido por el Santoral de las fiestas de pascua; también hay cortejos procesionales, elaboración de alfombras y arcos usando palmas, corozo, flores naturales y frutas.

En el municipio se lleva a cabo la tradición de “Judas”, que consiste en pedir pan cargando a un muñeco que lo representa y todos gritan en coro repetidas veces: “Pan para Judas”, durante toda la noche del miércoles santo desfilan más de cien Judas con matracas. La fiesta de este lugar tiene más brillo. En el municipio se lleva a cabo una actividad denominada “el testamento de Judas” el Día Sábado de Gloria, los jóvenes hacen derroche de talento y picardía, ofreciendo los harapos y desgracias de Judas, como herencia a las autoridades y personalidades que han puesto de manifiesto ciertos desmanes en la comunidad chicozapotera. También se pone de manifiesto la dulzura de la época: Garbanzo en Miel, Papaya, Arroz en Leche, Pan con Miel Blanca, curtidos de verduras. Otro aspecto bien particular es el concurso de la tipacha (torta de cera de abeja) y del pan más grande.

Los bailes tradicionales que se pueden apreciar en las festividades de San Francisco Zapotitlán son: baile del tun, danza de los venados, de los moros y cristianos, baile de la conquista y de los diablos huecos. Una tradición común del área rural es la de los casamientos, famosos por las tradicionales pedidas de la novia. A éstas la familia del novio lleva pan, gaseosas, chocolate, gallinas preparadas. El casamiento se hace por lo civil y eclesiástico, con fiesta de marimba en la casa del novio. La tradición oral de San Francisco Zapotitlán mantiene vivo el folklore por medio de las leyendas como: el Güin, el cadejo, la mula sin cabeza, dueño del monte, ruinas del Zambo, tanque de la Llorona, entre otras.

Religión: Con relación a la religión, en opinión del equipo de trabajo de la DMP, se considera la existencia del 50% de cristianos evangélicos y un 30% de católicos, ambos grupos, verdaderamente practicantes. Su concentración se da en el perímetro urbano y no se hace diferencia entre indígenas y no-indígenas. La demás población se disemina en otros grupos religiosos de menor número, como los “Testigos de Jehová”, por ejemplo.

Vestuario indígena: Las mujeres de la etnia K'iche eligen sus cortes de color predominantemente rojo o verde, el original; no obstante, a veces usan cualquier otro color con güipil de diversas tonalidades, con un paño tejido que tiene varios usos, entre estos, como tapado para ir a la iglesia, se lo colocan en el hombro al salir a la calle o lo llevan en la mano para envolver su dinero. Sus trajes habitualmente los compran en comunidades cercanas a: Samayac, San Gabriel, San Lorenzo. Esto es contradictorio, pues a pesar que Tzapotitlán fue cuna de telares en Xochiltepetl, se ha ido extinguiendo como medio de trabajo y de su cultura.

Por la cercanía con comunidades de Santa Catarina Ixtahuacán, Sololá, algunas comunidades usan trajes regionales de dicho municipio; es decir, son los indígenas que se encuentran al norte del territorio de San Francisco. Los idiomas que más se hablan, en su orden son: español, K'iche, en menor número el Kaqchiquel, Mam y Q'anjob'al.

En cuanto a recreación y deporte, todavía se puede disfrutar de algunos de sus ríos en la parte de arriba (norte y este), en pendientes de montañas y, especialmente, de la belleza ecológica situada en finca las nubes. Asimismo, San Francisco posee un estadio municipal administrado por una junta deportiva. Las ramas del deporte que se incluyen son: Básquetball, Natación, y volly-ball.

Lugares sagrados: Para determinar la existencia de lugares sagrados se consultó con el personal de la Dirección Municipal de Planificación -DMP-,<sup>18</sup> desconocen su existencia. No obstante, se comentó que algunas familias maya-K'iche' han buscado grupos étnicos de cultura semejante fuera del municipio, especialmente asociaciones mayas para realizar sus ceremonias. Por medio del mapeo participativo efectuado en el municipio, fueron identificados lugares sagrados en: Cerrito de Don Gabino (Palenque), El Zambo, San Miguelito, Buena Vista, Sector Río Negro Cantón San José No.1, Las Ánimas, Santa Cecilia (ver en anexos, el Mapa de dimensión social, donde se ubican los lugares sagrados).

Síntesis interpretativa: De acuerdo a lo visto en este apartado, San Francisco Zapotitlán tiene un nivel de vida promedio en relación a los municipios de Suchitepéquez. Los mapas de pobreza, de rango de vida, los índices de marginación, etc., lo sitúan en ese nivel. Del mismo modo, posee una amplia riqueza folclórica, desde toponimias, costumbres y tradiciones, que lo caracterizan y lo relacionan con su pasado, de tal manera que su población dispone de elementos que los identifican. No obstante, se nota un proceso de transculturalización de la población K'iche', la cual fue la base histórica de la población originaria del municipio, siendo la cultura K'iche' una herencia del pasado, también es parte del patrimonio de San Francisco Zapotitlán y, como tal, uno de los factores fundamentales de identidad. Los lugares sagrados son elementos endoculturantes que se han ido perdiendo por falta de prácticas ceremoniales, donde también inciden otros factores, como grupos religiosos de diferentes denominaciones. La experiencia del mapeo participativo en la identificación de estos lugares fue bastante enriquecedora porque visibilizó la importancia de los mismos frente a los demás participantes. Fue también una oportunidad para que se conociera su aporte a la ciencia y cultura de algunos sitios arqueológicos como lo es, por ejemplo, El Zambo.

---

<sup>18</sup> Se entrevistó al azar cinco vendedores (as) del parque central y del mercado del municipio. Así como a la oficinista de la oficina parroquial y al equipo de trabajo de la OMP.

### **5.3. Dimensiones**

#### **5.3.1. Dimensión social**

##### **a. Salud**

###### Prestación de servicios y acceso a la salud:

La atención en salud para la población del municipio se da a través del puesto de salud ubicado a un costado del parque central, el cual proporciona consultas externas atendiendo, entre otros casos: control y salud materna, enfermedad común, jornadas de desparasitación y vacunación. Según el mapeo efectuado con la DMP y observaciones en campo, la atención proporcionada por el puesto de salud es deficitaria porque solo cuenta con 5 personas, cuatro paramédicos y una administrativa para una demanda de más de 75 consultas diarias. Según la DMP, el servicio que presta el equipo paramédico es bueno, porque ponen sus mejores esfuerzos en brindar la asistencia con los escasos recursos que poseen (ver mapa de dimensión social en anexos)

Hay una extensión del IGSS de servicios administrativos y de consulta médica externa situada en la Colonia el Rosario. Centraliza su atención en maternidad y enfermedad común. Además, proporciona información y trámites administrativos relacionados con aspectos financieros de sus afiliados. Aunque ambos servicios, supone, dan cobertura a todo el municipio (el IGSS solamente a sus afiliados), no todos asisten a ellos. En el caso de los habitantes de Santa Cecilia pocas veces asisten al Puesto de Salud de su municipio, sino asisten al de Pueblo Nuevo porque les queda más cerca. Para situaciones más complejas asisten al hospital nacional de Mazatenango.

Otros servicios lo suministran cuatro clínicas particulares de medicina general tradicional y una naturista ubicadas en el centro del municipio. Regularmente atienden asuntos de cirugía menor, enfermedad común, control materno infantil, infecciones de transmisión sexual. El cobro por consulta oscila entre Q.25.00 y Q.75.00 siendo la más económica la clínica naturista. Hay una farmacia municipal que vende medicamentos a precios módicos, aunque no en gran variedad.

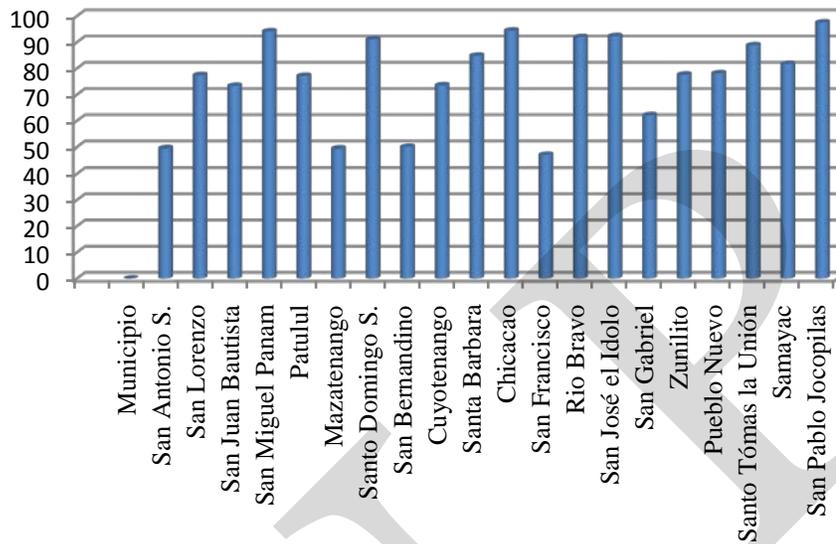
###### Salud materna e infantil:

Según información de SIGSA, San Francisco Zapotitlán tiene una brecha en mejora de la salud materna del 47.2%. Al hacer una analogía respecto a los demás municipios de Suchitepéquez, se localiza en la primera posición y en la posición más baja se halla San Pablo Jocopilas con el 97.5%<sup>19</sup>. La siguiente gráfica identifica la posición de San Francisco respecto a los demás municipios de Suchitepéquez.

---

<sup>19</sup> USAID, Proyecto Diálogo, datos de SIGSA en /2008. Hoja 5

**Gráfico No. 2**  
**Brecha en mejorar la salud materna, 2008**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**



Fuente: Datos de SIGSA en USAID, Proyecto Diálogo/2008. Hoja 5

Al analizarse el indicador “Partos Según Tipo de Atención” para el año 2008, se observa que el 47.2% de los nacimientos fueron atendidos por comadronas. Resaltando que dicha brecha no impacta en los resultados obtenidos sobre mortalidad infantil y materna. La atención empírica hacia mujeres en gestación y a término ha puesto en peligro la vida de madres e infantes, por ello se persigue la atención médica total o en su defecto la alternativa de personal paramédico capacitado e incluso la instrucción especializada de comadronas, tomando en cuenta su incidencia en el tema.

La proporción de partos asistidos por personal especializado en el municipio de San Francisco Zapotitlán ha sido bastante perceptible en los últimos años, pues en el 2003 la mayoría de partos eran atendidos por comadronas y solamente el 15.5 % por médico. Para el año 2008 esta situación varió al 52.8% de partos asistidos por médico y el 47.2 % por comadrona.

**Recuadro No. 1**  
**Asistencia en partos**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Atención recibida	%
Médica	52.8 %
Comadrona	47.2 %
Empírica	
Ninguna	
Total	100%

Fuente: SIGSA 2008 / SEGEPLAN 2010



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por personal médico y paramédico, tanto en sanatorios particulares como en el IGSS y hospital nacional en Mazatenango. El otro 47.2% es atendidas por comadronas capacitadas por el centro de salud lo que se refleja en la ausencia de mortalidad materno-infantil.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Del año 2003 al 2008 los partos atendidos por médicos triplicaron su número, también sobresale que del 2007 al 2008 se dio un salto casi del 100%. Esto puede tener relación con las políticas que en materia de salud se han impulsado desde el primer año de gobierno de la actual administración pública, fundamentalmente por el incremento al presupuesto en del Ministerio de Salud, la gratuidad y la ampliación en horas de servicio, entre otros.

**Cuadro No. 2**  
**Partos según tipo de atención**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Año	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Médico	15.5	19.6	15.3	12.2	26.9	52.8
Comadrona	84.1	80.4	84.3	86.1	72.5	47.2
Empírica	0.5			1.7	0.5	
Ninguna			0.40			

Fuente: elaboración propia con datos del MSPS/SIGSA

En tal sentido, la cobertura materno-infantil que se ha impulsado en el municipio comienza a reducir la brecha de desatención. De mantenerse la tendencia, en cuanto al acceso de atención especializada de madres en gestación y a término, se estaría incidiendo a que el país alcance el cumplimiento del ODM No. 5, meta 5B e indicador de seguimiento 5.2 que literalmente dice: “Lograr para el año 2015 el acceso universal a la salud reproductiva” e, igualmente, uno de los indicadores para lograrlo es la proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> SEGEPLAN (2010). Objetivos de Desarrollo del Milenio. Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Avance.

## Embarazos y situaciones de riesgo:

El ODM 5 da especial atención a Mejorar la salud materna, haciendo énfasis en la reducción de la mortalidad materna y lograr el acceso universal a la salud reproductiva. En ese marco, conocer el comportamiento de salud reproductiva en las adolescentes y en las mujeres mayores de 40 años es importante porque son grupos considerados de alto riesgo, en la etapa prenatal, en el parto y en la etapa postnatal. En San Francisco Zapotitlán no se reporta ningún caso de morbilidad materna.

**Recuadro No. 2**  
**Mortalidad materna**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0.00
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	120
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



### **ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal no se reportan casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros. Una ventaja comparativa que tiene el municipio es el trabajo de las comadronas, que deben seguir siendo capacitadas y equipadas.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

En el caso de embarazo en adolescentes el promedio se ha mantenido con diferencias porcentuales mínimas, pero no se tienen datos estadístico exactos sobre cuál es la edad más frecuente en que las jovencitas empiezan a ser madres. Estudios médicos reflejan el alto riesgo del embarazo adolescente que afectan tanto la salud de la madre como la del recién nacido. Asimismo, el empezar una vida sexual activa a temprana edad sin una orientación adecuada conlleva la probabilidad de embarazos no deseados, contagio de enfermedades, abortos, etc., con las consecuencias que de ello se derivan tanto de la madre como de los hijos: daños psicológicos, enfermedades degenerativas, muerte materna e infantil, tendencia a hogares desintegrados, entre otros. En el municipio el porcentaje de embarazos en adolescentes se incrementó del 2002 al 2009 un 59.6%, reflejando que debe prestarse atención a este sector de la población, gestionando espacios orientados

técnicamente hacia el uso del tiempo recreativo y promover la educación en salud reproductiva.

**Cuadro No. 3**  
**Embarazo en adolescentes (menores de 19 años)**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Año</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Nacimientos	14.9	14.5	14.1	16.9	9.4	11.9	13.9	25.0

Fuente: MSPAS/SIGSA

En el contexto actual se tiene una ley en la materia<sup>21</sup> la cual es beneficioso implementarla por medio de las comisiones municipales de “la familia y de la mujer”, “de salud” y “educación”, coordinen con los diferentes actores (iglesia católica y evangélica, sociedad civil en general) se involucren en esta tarea porque los altos índices de natalidad inciden en la densidad poblacional, presionan sobre los recursos naturales, aumentando la demanda de servicios públicos<sup>22</sup>.

Relativamente la tasa de embarazo en mujeres mayores de 40 años es baja pero si a ello agregamos factores de alto riesgo como embarazos múltiples, desnutrición, dificultad de acceso a los servicios de salud, entre otros, se convierte en una situación que merece especial atención a nivel familiar, comunitario y municipal, a fin de garantizar la vida de la madre y del recién nacido.

**Cuadro No. 4**  
**Nacimientos en Mujeres mayores de 40 Años**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Año</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Nacimientos	2.33	2.42	0.99	2.97	5	1.04	2.59

Fuente: MSPAS/SIGSA

Niños con bajo peso, Morbilidad y Mortalidad:

La buena salud y nutrición balanceada de la madre, son condiciones que favorecen el nacimiento de niños sanos, con talla y peso adecuados que les permitan desarrollarse plenamente. Sin embargo, los niños que por diferentes factores presentan bajo peso al nacer requieren atención especializada, corriendo el riesgo de las secuelas que la desnutrición

<sup>21</sup> La Ley para fortalecer los programas de salud sexual y reproductiva fue aprobada por medio del decreto 32-2010.

<sup>22</sup> El gobierno central y las municipalidades se ven imposibilitados de resolver las demandas de la población, especialmente cuando la misma estructura de poder hegemónico imposibilita realizar una reforma fiscal, manteniendo así la brecha de inequidad social. En el año 2005 Guatemala fue declarada por el PNUD como país que apuntala la inequidad social en América.

pueda causarles en su estado general de salud. La situación para el 2009 en San Francisco Zapotitlán se presenta como lo indica el cuadro 6.

**Cuadro No. 5**  
**Porcentaje de nacimientos de bajo peso (Menos 5.5 libras) 2002-2009**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Año</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<b>Nacimientos</b>	5.2	8.7	9.7	4.7	5,6	7.8	7.8	7.19

Fuente: MSPAS/SIGSA

Las causas de mortalidad están vinculadas con los niveles pobreza y extrema pobreza que, a su vez, se relacionan con el acceso a infraestructura de saneamiento ambiental, servicios de salud, niveles de ingreso, etc.<sup>23</sup>

Para el Ministerio de Salud el resfriado común encabeza los padecimientos. La enfermedad se presenta en los meses de más lluvia (agosto, septiembre y octubre), así como en diciembre y enero, con los cambios de viento y temperatura. La población más afectada son los niños menores de 6 años y personas de la tercera edad. La bronquitis está asociada a las fechas antes mencionadas, pero es recurrente en personas con signos de desnutrición.

Personal del Puesto de Salud considera que la frecuencia cada vez de enfermedades urinarias, pépticas y avitaminosis no necesariamente es resultado de la pobreza o falta de acceso a servicios de salud, sino también se asocia a malos hábitos de consumo. Por ejemplo, en vez de un vaso de agua o leche una gaseosa, o la sustitución de frutas por el consumo de golosinas, etc. Por supuesto que existen causas propias y no necesariamente hábitos de consumo.

**Cuadro No. 6**  
**Principales causas de morbilidad**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>No.</b>	<b>Enfermedades</b>	<b>No. De casos</b>	<b>%</b>
<b>1</b>	Resfriado común	1,210	34.81
<b>2</b>	Diarrea amebiasis	596	17.15
<b>3</b>	Bronquitis	503	14.47
<b>4</b>	Parasitismo intestinal	252	7.25
<b>5</b>	Infección urinaria	208	5.98
<b>6</b>	Enfermedad péptica	186	5.35
<b>7</b>	Heridas	148	4.26
<b>8</b>	Enfermedades de la piel	143	4.11
<b>9</b>	Avitaminosis	124	3.57

<sup>23</sup> Por ejemplo, la cobertura casi total de agua entubada y potable está repercutiendo en la disminución de enfermedades en el municipio. Con información de la DMP.

<b>10</b>	Dorsalgia <sup>24</sup>	106	3.05
	Total de Casos	3,476	100.00

Fuente: Elaboración propia, con información de MSPAS SIGSA

Al igual que en el cuadro anterior, el resfriado común y la bronquitis, ambas relacionadas con las vías respiratorias, son las primeras causas de morbilidad. Asimismo, el contexto propicio para la frecuencia de las enfermedades es parecido.

**Cuadro No. 7**  
**Primeras causas de enfermedad en menores de 5 años**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

No.	Enfermedades recurrentes	No. de casos
<b>1</b>	Rinofaringitis aguda (resfrió común)	<b>285</b>
<b>2</b>	Amigdalitis aguda	<b>113</b>
<b>3</b>	Bronquitis aguda	<b>31</b>
<b>4</b>	Resto de Causas	<b>17</b>
<b>5</b>	Impétigo (infección bacteriana por estafilococo)	<b>11</b>
<b>6</b>	Otitis media supurativa y la no especificada	<b>11</b>
<b>7</b>	Otros trastornos de la piel y del tejido subcutáneo, no clasificado	<b>8</b>
<b>8</b>	Parasitosis intestinales, sin otra especificación	<b>8</b>
<b>9</b>	Amebiasis	<b>7</b>
<b>10</b>	Infecciones herpéticas (herpes simple)	<b>4</b>
<b>11</b>	Otras infecciones intestinales bacterianas	<b>4</b>
	<b>Total de casos</b>	<b>499</b>

Fuente: Elaboración propia, con información de MSPAS SIGSA

#### Mortalidad infantil y en menores de cinco años:

Datos de la Dirección del Área de Salud, Ministerio de Salud Suchitepéquez, reportan una tasa de mortalidad infantil de 11,94 para el año 2009, sin embargo, información de SIGSA 2008 reseña que la tasa de mortalidad infantil era de 13Xmil para el año 2008. Del mismo modo, Información de USAID/ficha municipal, con datos de la Dirección de Área de Salud del Ministerio de Salud y SIGSA del años 2008 indica que las principales causas de muerte en menores de un año fueron: dos casos de neumonía organismo no especificado; uno de fiebre de origen desconocido; uno de infección intestinal bacteriana

<sup>24</sup> Dolores o inflamaciones relacionadas con la columna dorsal.

**Recuadro No. 3**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Tasa de mortalidad de la niñez, 2009</b>		
<b>Niveles</b>	<b>Tasa</b>	
	<b>&lt;1 año</b>	<b>&lt; 5 años</b>
Municipal	11.94	15.23
Departamental	46	61
Nacional	30	42

Fuente: centro de salud de San Francisco Zapotitlán y SIGSA 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 201

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años y menores de un año fue de 15.23 y 11.94 respectivamente.

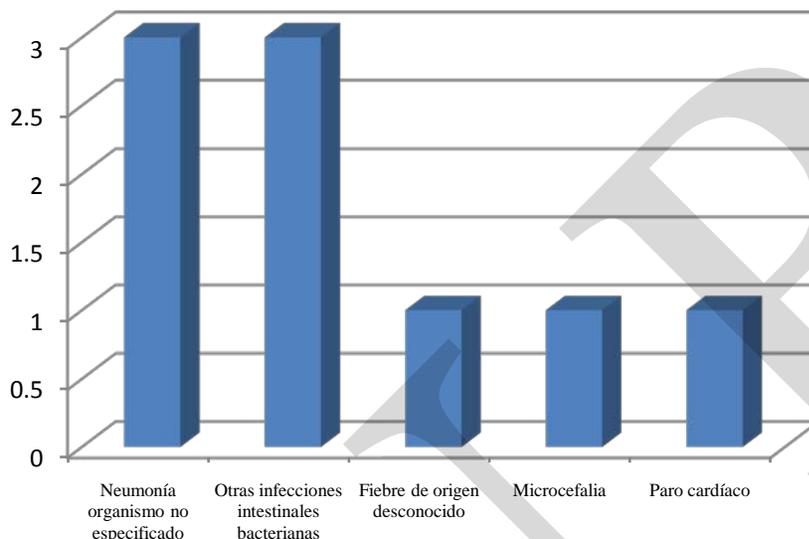
Para reducir a cero las tasas de mortalidad antes mencionadas es necesario implementar programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

La meta 4 de ODM se propone reducir la tasa de mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por cada mil nacidos vivos, de 110 que había en 1987 a 37 para el año 2015. En San Francisco, las principales causas de mortalidad en menores de 5 años para el 2008 fueron: neumonía organismo no especificado; infecciones intestinales bacterianas, fiebre de origen desconocido, microcefalia y paro cardíaco<sup>25</sup>.

<sup>25</sup> USAID. Ficha Municipal. Con datos de SIGSA Y MSPAS del año 2008

**Gráfico No. 3**  
**Primeras causas de mortalidad en menores de 5 años**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**



Fuente: MSPAS / SIGSA

**VIH, prevención de enfermedades y medicina tradicional:**

Respecto al Virus Inmuno en el Humano, hasta el momento existen dos casos cero positivos, uno en la aldea San José y otro en Buena Vista. Por parte del Centro de Salud no se tienen programas o acciones concretas para la prevención del VIH.

Por los niveles de publicidad y pautas de consumo hacia la medicina industrializada, la población que inquiera productos naturales es cada vez menor. Aun así, parte de la población demanda la medicina tradicional, lo cual es perceptible a través de las visitas que se realizan en la clínica naturista de San Francisco. Quien atiende la clínica cree que las personas más asiduas son del área rural y buena parte de ella indígena o de ablengo indígena.

Las características generales de San Francisco Zapotitlán en materia de salud se sintetizan en que, si bien no tiene todas las condiciones resueltas, es perceptible su avance en ese tema en comparación con los demás municipios de Suchitepéquez y, mucho mejor frente al contexto nacional. La accesibilidad a la atención médica por la misma red vial, transporte y cercanía de las comunidades le favorece. La infraestructura en salud ambiental como lo son la disposición de excretas, relleno sanitario, red de drenajes, agua entubada, entre otros, le da al municipio la posibilidad de disfrutar aceptables índices de salud.

A través del Puesto de Salud se llevan a cabo jornadas de vacunación en prevención de enfermedades degenerativas/epidemiológicas, entre otras, sarampión, rubiola, varicela, poliomielitis, difteria, tos ferina, tétano, gangrena, meningitis. La prevención no es solamente el hecho de vacunar sino la divulgación: qué es la enfermedad, cómo se presenta, los efectos y formas de prevenirlas. En el caso de la meningitis, regularmente no se consigue en el Puesto de Salud sino en las clínicas particulares. La colaboración de la comunidad educativa ha sido vital en esa tarea.

Por otro lado, dependiendo de las necesidades, se llevan a cabo otras jornadas y/o divulgación: de pediculosis, fiebre tifoidea, paludismo, dengue, enfermedades por neumococos, A H1 N1 (Gripe Aviar). Aunque estas enfermedades no son frecuentes (a excepción de las derivadas por el neumococo) su presencia se considera letal para la salud y vida humana.

El paludismo es un padecimiento del cual se tiene focalizado su espacio, tiempo de apareamiento o su incremento. Santa Cecilia, La Fuente, Blanca Flor, Las Ánimas; sector el Chile (comunidades aledañas y San José); San Ramón, Concepción, La perla, entre otros, son los sectores con frecuencia de casos.

#### **b. Seguridad alimentaria**

##### Capacidad productiva de granos básicos, cultivos con fines de subsistencia y comercial:

De diez municipios seleccionados por la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional -SESAN- que tienen coberturas menores al 10%, San Francisco no fue priorizado. De esa cuenta, los cuadros de “Lugares poblados categorizados según el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional” elaborados por la SESAN del departamento de Suchitepéquez, no contempla a San Francisco dentro de sus categorizaciones de riesgo<sup>26</sup>.

Del total de su producción agrícola San Francisco destina un 9.88% a los granos básicos. Los demás cultivos se distribuye en café y hule Sin embargo, actualmente ha incursionado fuertemente el cultivo de la caña de azúcar y banano<sup>27</sup>.

Para la producción de maíz se utilizan 70 hectáreas, para una media de 4,200 quintales. El rendimiento promedio por hectárea es de 60 quintales, la cantidad de productores es de 100 personas y solo se da un ciclo de cultivo. Lo de un ciclo de cultivo es casi generalizado, sin embargo, en parte de la región sur colindante con Cuyotenango y Mazatenango se dan dos ciclos. Las comunidades que participan en esta actividad son: Palestina, Buena Vista, Las Ánimas, San José y San Enrique, entre otras.

---

<sup>26</sup> SESAN (2010) Tabla: total de lugares poblados categorizados según el riesgo de de inseguridad alimentaria y nutricional. Suchitepéquez, noviembre.

<sup>27</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA-. Con información del SIG

La producción principal está destinada al cultivo y cosecha de maíz y frijol; paralelamente siegan legumbres, pepinos, ayotes y frutas compatibles que no restan nutrientes y, al contrario, contribuyen a la oxigenación y no erosión del suelo. Los volúmenes de producción por familia no alcanzan el nivel excedentario, siendo esto un indicador de pobreza que tiene su explicación en las relaciones de producción y tenencia de la tierra, es decir, la correlación minifundio-latifundio, la existencia de 30 fincas destinadas al uso extensivo e intensivo del suelo para la producción de banano, café y caña, que responden principalmente a las necesidades del mercado internacional. Santa Cecilia es una de las fincas que, además de la producción agro exportadora, cultiva maíz amarillo y blanco con fines comerciales. El siguiente cuadro muestra, entre otros, el tipo de producción y cantidad, reflejando que el chile y lechuga tienen destino comercial.

**Cuadro No. 8**  
**Producción y superficie de granos básicos**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Producción	Número de fincas	Superficie cosechada en manzanas	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Ayote	1	0	2	6
Chile picante	1	1	13	20
Frijol negro	22	21	131	6
Lechuga	1	0	73	290
Maíz amarillo	6	3	89	36
Maíz blanco	129	84	2.857	34
Maíz de otros colores	1	0	4	16

Fuente: INE (2003) IV Censo Agropecuario.

Parte de la cosecha de maíz y frijol se vende no porque forme un excedente, sino que siendo parte de su subsistencia se utiliza para obtener ingresos complementarios y acceder a la canasta básica de alimentos. En el caso del frijol el rendimiento por manzana es de 6.2 = 130.2 quintales y, tomando en cuenta el crecimiento de la población rural y la reducción de espacios para el cultivo de granos básicos, es lógico que la producción sea mayoritariamente para el autoconsumo.

Canasta de alimentos, retardo en tala y eventos climáticos:

Una forma de acceso a la canasta de alimentos es a través de los ingresos por ocupación laboral. En la tabla de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI- sobre “precariedad ocupacional”, San Francisco se ubica con un 5.43%. La Población Económicamente Activa -PEA- es de 5,694 y la población ocupada -PO- de 5,678, quedando al margen un total de 16 personas de la PEA. Tomando el total de productoras (es) a partir de los 18 años a los 65 y mas, se tiene que las mujeres generadoras de ingresos es del 16.30% y hombres un 83.70%, observando que la cresta de productores se concentra en el rango de 25 a 34 años.

**Recuadro No. 4**  
**Pobreza y Pobreza Extrema**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	59.4	13.2
Departamental	54.71	13.58
Nacional	51.02	15.22

Fuente: INE, 2002/SEGEPLAN 2010



**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 5.70%  
 Meta de municipio 2015 = 2.80%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 13.2%, lo que indica existe una brecha de 2.8 %, lo que indica una reducción de la pobreza.

Por lo anterior es necesario la creación de programas y proyectos que aborden la problemática sosteniblemente a través de bolsas nutricionales, capacitación, proyectos de traspasío y productivos.

El porcentaje de pobreza general en el municipio es de 59.4, arriba del promedio nacional.

Fuente: INE, 2002/SEGEPLAN 2010

Según ficha de indicadores de inversión en salud, San Francisco tiene un 43% de desnutrición. Asimismo, de acuerdo al estado nutricional de prevalencia de retardo en talla, tiene un total de 44.1, con un 36.7% de moderado y un 7.4% de severidad. Comparando este datos con el de otros municipios de Suchitepéquez, se tiene que San Gabriel se ubica en el 5.2% y San Antonio Suchitepéquez en el rango más crítico de severidad con el 14.5%.

El municipio se ubica cerca de los volcanes de Santa María y Santiaguito, este último en permanente actividad. Asimismo, por situarse en la Cadena Volcánica y cerca de la Zona de Subducción del Océano Pacífico, donde las placas tectónicas de Cocos y del Caribe se desplazan una sobre la otra, es propenso a sismos. Aunque la frecuencia de epicentros se localizan en Sololá y frente a las costas de Retalhuleu y Suchitepéquez. La nutrida precipitación pluvial (característico del lugar) que se cierne sobre el municipio es mitigada por su topografía, con pendientes en la parte del Este y Norte e inclinaciones leves hacia el Sur.

Por lo anterior, la población vive confiada creyendo no estar sujeta a eventos naturales que pongan en riesgo al municipio. El mismo equipo de trabajo de la DMP cree imposible el advenimiento de un hecho natural que perjudique severamente los cultivos, las viviendas o

la salud de la población en forma directa al municipio, dado que no existen registros de sucesos catastróficos.

### **c. Educación**

La educación es un factor fundamental en el desarrollo de la sociedad guatemalteca, por lo tanto, es una variable monitoreada para destacar los principales indicadores que reflejen el avance, estancamiento o retroceso. Las medidas gubernamentales para ampliar la accesibilidad (gratuidad, edificios, mobiliario...) son congruentes para avanzar en los ODM pero, aun más, es una necesidad humana y oportunidad como nación. En consecuencia, a través de la Tasa Neta de Matriculación -TNM-, deserción y repitencia se tendrá una imagen del municipio en este tema.

#### Cobertura educativa por nivel

La inscripción inicial total de todos los sectores, aéreas, por sexo, para el año 2008 fue de 3,466, hombres 1867 y mujeres 1,599 mostrándose una disimilitud de 268 entre ambos sexos. Del total general anterior, en el área urbana la inscripción fue de 961; hombres 500 y mujeres 461 con una variación menor de mujeres de 39. Para el área rural fue de 2,505 siendo para hombres 1,367 y mujeres 1,138 con una diferencia de 229. Al respecto, se observa que existe mayor inscripción de niños que de niñas, siendo más perceptible esta situación en el área rural. La inscripción a septiembre del 2008 en todos los sectores, todas las aéreas, por área y sexo consigna un total de 3,276; para hombres es de 1,759 y mujeres 1,517; reflejando una diferencia inversa de mujeres del 242. En cuanto al sector urbano, se tiene una inscripción total de 911; hombres 469 y mujeres 442 manifestando una diferencia de 27. A nivel rural la inscripción total fue de 2,365 de los cuales habían 1290 hombres y 1075 mujeres, siendo la diferencia de 15. Aunque la tendencia inversa se mantiene, es menor en el área rural aun teniendo mayor población escolar.

Un dato que podría provocar incertidumbre: ¿Por qué si la población urbana es mayor la cantidad de niños inscritos es menor en relación al área rural su TNM es menor? La explicación es que muchas escuelas continúan con el nombre que oficialmente les fue consignado en su fundación, cuando todavía el sector era rural.

Uno de los objetivos del milenio es lograr la enseñanza Primaria Universal lo que implica alcanzar el nivel primario en un 100%. En ese sentido, del año 2000 al 2008 se observa un aumento de la cobertura educativa en los niveles de preprimaria, primaria y básicos. Para el año 2008 la cobertura de primaria alcanza 97.97 % lo cual significa que casi 98 de cada 100 niños en edad escolar se encuentran inscritos en la escuela primaria, no importando si son repitentes o se encuentran en sobre edad para el año que están cursando. En todo caso, el dato representa la oportunidad de acceso al sistema escolar.

**Cuadro No. 9**  
**Tasa neta de escolaridad por nivel educativo**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Nivel educativo	2000	2002	2004	2006	2008
<b>Preprimaria</b>	38.99	34.55	44.59	51.93	51.68
<b>Primaria</b>	82.08	84.67	87.41	94.86	97.97
<b>Básicos</b>	19.54	27.44	32.26	29.11	40.54
<b>Diversificado</b>				1.62	0.64

Fuente: Anuario Estadístico MINEDUC 2008

La cobertura educativa disminuye en el nivel medio, sobre todo en el ciclo diversificado donde para el año 2008 el 0.64% de jóvenes se encontraba cursando alguna carrera, infiriéndose que el déficit de cobertura es del 99%. Pero esto tiene relación con el interés de padres y estudiantes de buscar otras oportunidades en cuanto a la selección de carreras que dentro del municipio no existen o no llenan sus expectativas, yendo a Mazatenango y Quetzaltenango a concluir el nivel diversificado. Sin embargo, también buena parte de estos adolescentes de 16 o más años no se les visualiza en ningún otro espacio de estudio, quedando fuera del sistema, siendo vulnerables a actividades inapropiadas a la salud psicológica y física.

#### Tasa neta de cobertura en el nivel primario

La Tasa Neta de Cobertura -TNC- indica cuántos niños en edad escolar están asistiendo a la Primaria, en relación a la población escolar total en edad para ingresar al nivel primario (población de 7-12años) que, en este caso es de 3,004; dividido en hombres 1,519 y mujeres 1,485 (51% y 49%). De esta cantidad, la sumatoria de los alumnos inscritos es de 2,943 donde los hombres son 1,543 y mujeres 1,400. Este dato muestra la incorporación de más hombres que mujeres, lo cual contrasta con el censo del INE 2002 en que la población femenina era mayor. Aun tomando en cuenta el dato mencionado (1,485) siempre es menor porcentualmente a la marginalidad que demuestra la sumatoria de mujeres inscritas, con un déficit de 85 niñas. La Tasa Neta de Escolaridad es 97.97%. En hombres es del 101.58% y en mujeres del 94.28%<sup>28</sup>.

Otra información complementaria es observar la Tasa Bruta de Cobertura -TBC- que indica cuántos niños, sin importar su edad, están asistiendo a la Primaria, en relación a la población de 7 a 12. En el municipio la población total es de 3,004, hombres 1,519 y mujeres 1,485, pero el total de de inscritos es de 3,466; 1,867 hombres y 1,599 mujeres. En

<sup>28</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadística -INE- (Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación 2002) y Anuario Estadístico MINEDUC 2008

este caso se está cubriendo un 115.38% de la población total del municipio, en hombres el 122.91% y en mujeres el 107.68%.

### Retención y deserción:

Las tasas de retención y deserción total para San Francisco se ubican en: un 94.54% de retención y un 5.46% de deserción. Para el área urbana la retención es del 94.80% y deserción del 5.20%. Para el área rural la retención es del 94.41% deserción del 5.59%. En hombres la retención es del 94.22% y deserción del 5.78%. En mujeres la retención es del 94.87% y deserción del 5.13%.

La política educativa no solo se orienta a ampliar la cobertura sino también a mejorar la calidad de la enseñanza, para ello, dentro de los indicadores de eficiencia se monitorea la tasa de promoción, la cual representa el rendimiento escolar, en este sentido se observa que en el municipio de San Francisco Zapotitlán el aprendizaje de los niños y las niñas ha sido positivo, advirtiéndose un mejor aprovechamiento en el ciclo básico donde la tasa de promoción aumentó 26 puntos porcentuales del año 2003 al año 2007.

**Cuadro No. 10**  
**Tasa de promoción por niveles educativos**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Año</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>Preprimaria</b>	100	100	100	100	100
<b>Primaria</b>	85.5	83.3	84.3	85.4	86.5
<b>Básicos</b>	43.8	57.1	50.6	61.8	70.5
<b>Diversificado</b>			94.4	83.3	91.7

Fuente: Anuario Estadístico MINEDUC 2008

Otro indicador relevante en el tema educativo lo constituye la tasa de terminación, esta representa en el nivel primario la cantidad de niños que promueven sexto grado en relación a la población de 12 años del municipio. En el caso del ciclo básico se interpreta como la cantidad de jóvenes que promueven tercero básico en relación a la población de quince años del municipio. Los indicadores de eficiencia educativa tienden a mejorar pero aún persisten retos de ampliación de cobertura en los ciclos básicos y diversificados, sobre todo por la necesidad de preparar a los jóvenes para insertarse al mercado laboral con mejores oportunidades. El siguiente cuadro muestra el comportamiento en la tasa de terminación.

**Cuadro No. 11**  
**Tasa de Terminación**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Año</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>Primaria</b>	71.77	73.40	91.37
<b>Básicos</b>	47.88	41.18	40.80

Fuente: INE Proyección de Población, MINEDUC Censos de Matrícula 2008

**Recuadro No. 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Nivel</b>	<b>%</b>		
	<b>TNE</b>	<b>TTP</b>	<b>TA</b>
Municipal	97.97	91.37	86.03
Departamental**	97.43	71.40	85.8
Nacional	98.3	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 / CONALFA 2010 / SEGEPLAN 2010.



**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 98% al 100%\* y superar una brecha del 2 %
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 91.37% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 8.63%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 86.3% al 100%, lo que significa superar una brecha de 13.7%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

Fuente: MINEDUC, 2008 / CONALFA 2010 / SEGEPLAN 2010

### Infraestructura educativa:

La oferta de servicios educativos en San Francisco Zapotitlán la brindan el sector público, el sector privado y la modalidad por Cooperativa la cual funciona con aportes del gobierno central, gobierno municipal y padres de familia.

**Cuadro No. 12**  
**Nivel educativo por sector**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Nivel Educativo	Sector		
	Público	Privado	Cooperativa
Preprimaria	16	4	
Primaria	13	9	
Básico	4	4	1
Diversificado	1	2	

Fuente: MINEDUC (2008). Anuario Estadístico

En el caso del sector oficial se hace notar que la mayoría de establecimientos educativos son rurales y en varios casos en las mismas instalaciones funcionan dos establecimientos, uno en jornada matutina y otro en jornada vespertina. En el caso del ciclo básico de los cuatro establecimientos existentes, tres son Institutos Nacionales de Educación Básica de Telesecundaria los cuales por su metodología de enseñanza no requieren una infraestructura muy compleja, ni la contratación de muchos docentes.

### Movilidad Educativa:

Existen tres institutos nacionales de educación básica –INEB- y uno por cooperativa (padres de familia, municipalidad y gobierno), los cuales son conocidos como INBACO. Los INEB están situados en: Aldea San José, Colonia El Rosario (casco urbano) y Aldea Palestina. El INBACO queda también en El Rosario. En los INEB e INBACO de San José y El Rosario concurren estudiantes de todas las comunidades, especialmente de la parte sur occidental y en el INEB de Palestina asisten mayoritariamente de las comunidades de Venecia, San Enrique, Medio Día, San Lorencito, El Recuerdo, Brisas del Sis, Las Conchitás y San Miguelito. Se considera que, en cuanto al contenido curricular, llenan las expectativas, no así en su estado físico, porque las instalaciones han sufrido deterioro al igual que su sistema de agua, la cual a veces se ve limitada.

En el nivel diversificado los centros educativos privados ofertan servicios a través de tres carreras: Bachillerato en Ciencias y Letras por Madurez, Secretariado y Oficinista y Bachillerato en Turismo y Administración de Hoteles. A continuación se listan<sup>29</sup> los establecimientos educativos existentes:

<sup>29</sup> En la sección de anexo se detalla más sobre la cantidad de centros relacionados con la función educativa.

1. Inst. Básico por Cooperativa San Francisco.
2. Escuela Oficial Rural Mixta, Caserío Palestina.
3. Escuela Oficial Rural Mixta, Aldea San José, Jornada Matutina Y Vez.
4. Escuela Oficial Rural Mixta Aldea Buena Vista.
5. Escuela Oficial Urbana Mixta, 15 de Septiembre.
6. Escuela Oficial Rural Mixta, Licda. Dairin Mabel Portillo de Peña, Cantón Villa Hermosa.
7. Escuela Oficial urbana de Párvulos Profa. Enma Leticia Girón de García.
8. Escuela Oficial Rural Mixta Caserío San Miguelito.
9. Hogares Comunitarios.
10. Escuela de Autogestión Comunitaria, Lotificación Panorama.
11. Escuela de Autogestión Comunitaria, Caserío las Ánimas.
12. Escuela de Autogestión Comunitaria, Comunidad La Perla.

#### Establecimiento Privados

- 1) Colegio San Francisco de Asís.
- 2) Colegio El Triunfo.
- 3) Colegio Liceo La Razón.
- 4) Colegio Elemental Superior San Francisco Zapotitlán
- 5) Colegio Pre-Universitario Franciscano.

Para el año 2025 la distribución de centros educativos urbanos ascendía al 46.51% y la cobertura rural era de 53.49%<sup>30</sup>.

#### Migración con fines educativos y disposición de infraestructura:

La migración intramunicipal no es necesaria porque las distancias no son grandes, existe transporte y accesos adecuados, pero hay familias que por sus mejores ingresos buscan otros establecimientos privados ubicados en Mazatenango. También se da la emigración de personas que tienen aspiraciones a estudiar carreras que no se encuentran en los institutos o colegios del municipio y por ello van hacia Mazatenango; en este caso no necesariamente estudian en centros privados sino estatales, dándose así la migración pendular. La migración por estudios superiores, se da de manera pendular hacia Mazatenango y Quetzaltenango, hacia Quetzaltenango la migración es semanal y/o mensual. Se considera que la migración mayoritariamente se da por la búsqueda de carreras en el nivel diversificado y universitario.

#### Situación de analfabetismo en el municipio

Para el año 2002 en el municipio de San Francisco Zapotitlán la tasa de analfabetismo era de 27%, según el Censo de Población INE, siendo la brecha del 33.6 % Las referencias para el 2008 lo sitúan en el 14% del total del rango poblacional que es de 10, 941 (de 15

<sup>30</sup> Fuente de datos de educación Ministerio de Educación, Anuario 2005

años en adelante) igual a 2,180 personas analfabetas. Para el año 2008 el indicador de alfabetización ha mostrado avances (7%) por la cobertura de los programas de alfabetización y post-alfabetización impulsados por CONALFA, logrando mayor promoción, aunque la deserción en este nivel siempre constituye un reto por la multicausalidad del fenómeno, por ejemplo, las personas de la tercera edad consideran que leer ya no es de mucho significado para ellos porque poco o en nada les aprovecha; las mujeres, por la concepción sexista prevaleciente tiende a marginarse y/o autoexcluirse de los procesos de alfabetismo. El comportamiento del índice de analfabetismo entre hombres es de 16.63% de una población de 5,218 y un total de analfabetas de 868. La tabla de abajo sintetiza esta información<sup>31</sup>

**Cuadro No. 13**  
**Índice de analfabetismo por sexo**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

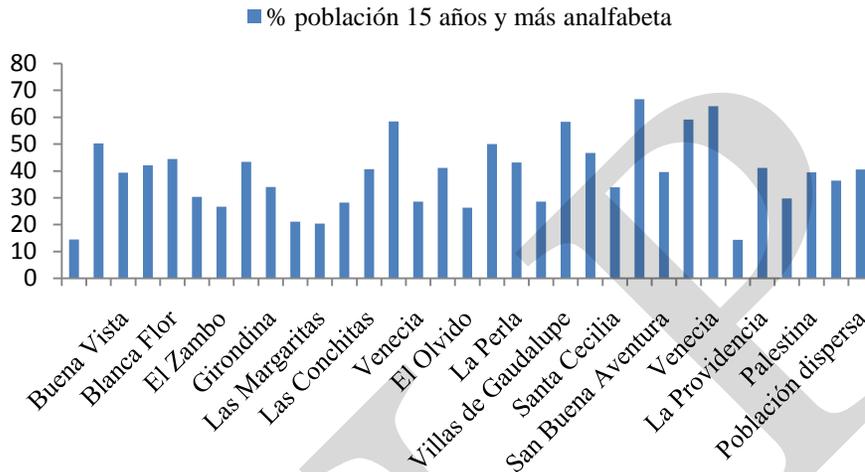
Hombres			Mujeres		
Índice de analfabetismo	Población	Analfabetas	Índice de analfabetismo	Población	Analfabetas
16,63%	5.218	868	22,93%	5.723	1.312

Fuente: CONALFA (2008) Unidad de Informática y Estadística

El analfabetismo se concentra más en poblaciones alejadas al centro de la población, donde los indicadores de ruralidad se acentúan. Para una percepción más ágil observar el cuadro siguiente basado en datos del año 2007.

<sup>31</sup> Área de Estadística de la Unidad de Informática y Estadística, CONALFA (11-03-2008)

**Gráfico No. 4**  
**Porcentaje de analfabetismo por lugar poblado**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**



Fuente: CONALFA (2008) Área de Estadística de la Unidad de Informática

**Recuadro No. 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.86	0.85	1.13
Departamental*	0.90	0.81	0.84
Nacional	0.93	0.89	1.00

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 86 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 85 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 113 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y -0.0 diversificado.

Brechas de municipio primaria, 0.08 básico y 0.11 en diversificado -0.11.

\*Última estimación, 2008

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

#### d. Servicios básicos

El municipio dispone del 84.8% de agua entubada domiciliar y a la vez la municipalidad está gestionando un proyecto de ampliación de dicho servicio, quienes no disponen de agua entubada se surten por medio de posos propios<sup>32</sup>. El 81% de los hogares del casco urbano, están conectados a la red de drenajes y de disposición de excretas un 15% con fosas sépticas y letrinas<sup>33</sup>. El dato a nivel municipal refleja que el 69.92% poseen servicios de saneamiento básico. En el 2002 el INE refiere que las viviendas con servicio sanitario son 2,378; Sistema de disposición de excretas y aguas servidas 1,856 hogares. Los otros servicios son: fosas sépticas 47; excusados lavables 91 y letrinas 203; este grupo hace un 15%.

Aunque la municipalidad ha puesto a funcionar un lugar específico para el depósito de basura, se observan algunos botaderos clandestinos, frecuentemente a orilla de los ríos; una forma de tratar la basura es a través de la quema, lo cual hace la mayoría de familias. Los indicadores de saneamiento ambiental son bastante aceptables para el contexto socioeconómico guatemalteco, sin embargo, también implica proyectarse en el marco del crecimiento poblacional que lleva consigo demandas adicionales de servicios básicos.

**Recuadro No. 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	3,114
Viviendas con servicio de agua potable	84.8%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	69.92%

Fuente INE, 2002 / SEGEPLAN 2010 / DMP 2009



#### **ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 2002, dato municipio= 84.8%

Meta de municipio 2015= 89.0%

Saneamiento básico: año base 2002, dato municipio = 69.92%

Meta de municipio 2015= 75.3 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 84.8% y 69.92%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de -1.8% y -2.5% respectivamente.

Fuente: INE 2002 / SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

<sup>32</sup> Los trabajadores temporales que llegan de otros municipios si hacen uso de agua de río, pero no es una población representativa.

<sup>33</sup> DMP (2010) Dirección Municipal de Planificación. Abril.

Las casas del centro urbano del municipio están construidas con bloc en un 70% y un 25% de madera. En el área rural 40% de bloc, 40% de madera y otras formas de construcción (no necesariamente bajareque que está en desuso por su escasez). Locales habitacionales en propiedad son de 2,004; cedido 744 y en alquiler 357. La disposición del servicio de energía eléctrica comprende un total de 2,834 Hogares, que significa el 91%.

En cuanto a energía para consumo domiciliario, hay un alto porcentaje (62.65%) de personas que utiliza leña como combustible, lo cual comprende un total de 1,951 hogares.

El municipio se conecta hacia Mazatenango a través de la carretera asfaltada que se une con la CA-2 del pacífico por el lado del periférico de Mazatenango que conduce hacia la capital y Retalhuleu. La red vial está en condiciones transitables, pero fue afectada por el invierno de 2010 particularmente la carretera que de Mazatenango conduce al municipio y una parte del asfalto llegando a Santa Cecilia.

Existen 10 buses de transporte público que salen cada media hora del municipio hacia la Terminal de Mazatenango y viceversa y otros seis que de la Terminal de Mazatenango se dirigen a Zunilito pasando igualmente por San Francisco. Hay otros buses que salen de Pueblo Nuevo hacia Mazatenango cada 45 minutos lo cuales pasan también por San Francisco.

Asimismo, una línea de 8 microbuses que de la Terminal de Mazatenango van hacia Zunilito cada hora. No obstante, por las mañanas, entre las 6:00 y 8:00 horas, el recorrido de estos es más frecuente (cada 10 o 15 minutos). Las comunidades hacen uso de estos mismos servicios de transporte porque no están distantes de las vías por donde se realizan los recorridos. Las vías de acceso se dan a través de carreteras asfaltadas, calles adoquinadas o pavimentadas. Los buses propiamente de San Francisco realizan entre 20 y 28 recorridos diarios, de las 5:00 a las 19:00 horas. Además del transporte mencionado, hay una línea de moto-taxis, que se movilizan hacia comunidades del municipio u otras colindantes de Pueblo Nuevo y Zunilito. En general, las condiciones físicas y de funcionamiento del transporte son bastante aceptables. Si bien no son de reciente modelo (solo algunos microbuses) es perceptible que les dan mantenimiento y limpieza. Los precios del pasaje hacia Mazatenango son de Q. 3.00 en autobús y Q. 3.50 en microbús. El tiempo por cada recorrido es de 15 a 20 minutos. La frecuencia de recorridos, las vías de acceso, las condiciones del transporte, el precio razonable, entre otros, permite afirmar que el municipio de San Francisco Zapotitlán dispone de facilidades de movilidad y transporte adecuados.

#### **e. Acceso a otros servicios**

Un indicador de acceso a tecnología de punta son los servicios de Internet que en el municipio se presta en tres locales diferentes en el perímetro urbano; las oficinas gubernamentales y de la sociedad civil han incorporado dicha tecnología. De igual forma, las radiodifusoras y especialmente la televisión por cable están agregados en la vida de sus habitantes; hay una empresa de cable situada en el centro de la población. Radios instaladas en el municipio no existen pero se pautan espacios, especialmente comerciales por

comerciantes. Según la DMP, la telefonía móvil cubre un 90% de la población, no obstante, tener un teléfono no implica que se tenga acceso a tiempo/hora. En el parque central se observan teléfonos monederos donde en algunos momentos hay grupos de personas esperando un espacio para su uso. Las líneas fijas telefónicas han disminuido y la misma DMP cree que se encuentra en un 15%.

#### **f. Seguridad ciudadana**

Respecto a la protección ciudadana, las fuerzas de la PNC hacen un trabajo de coordinación con las juntas locales de seguridad las cuales no participan con frecuencia porque la magnitud de los índices de inseguridad todavía no son alarmantes a pesar de que la subestación policial reportó dos aéreas inseguras y directivos de COCODES informaron de otras dos. Los lugares inseguros se sitúan en: el primero, en el camino de terracería que va de El Chile hacia comunidades de Cuyotenango, muy cerca de la línea divisoria entre ambos municipios; la segunda, sobre el cruce adyacente de San Miguelito, camino a Paquilá (comunidad de Nahualá); la tercera, por Santa Cecilia, cerca del puente que colinda con comunidades de Pueblo Nuevo; la cuarta, por comunidad El Zambo, sobre el punto de intersección entre Zunilito, Pueblo Nuevo y San Francisco Zapotitlán. Los vecinos consideran que los promotores de la inseguridad son personas fuera del municipio, especialmente de Mazatenango y Nahualá, del departamento de Sololá. En el mapa de dimensión social se observan los puntos críticos de inseguridad.

La seguridad ciudadana la prestan 6 agentes, tomando en cuenta las proyecciones de población para el municipio por parte del INE (18, 816) se tendría un agente por cada 3,136 habitantes, pero considerando los permisos y descansos efectivamente se mantienen en la estación 3 agentes significando 1/6,272 habitantes. Aun con el promedio señalado, el municipio es bastante seguro. La información de los propios agentes hace ver que las frecuencias en que se incurren son faltas leves por cuestiones de alcoholismo y/o disputas de vecinos, que son remitidas al juzgado de Paz de la localidad.

#### **g. Conclusión dimensión social**

De acuerdo a lo investigado, la presentación de enfermedades o diagnósticos, en el caso de enfermedades urinarias, pépticas y avitaminosis, están repercutiendo malos hábitos de consumo. Indudablemente, la acentuación de la sociedad de consumo creada por las fuerzas élites del mercado y su imposición a través del control de la mayor parte de medios de comunicación conduce a las masas a la elección de productos dañinos a la salud. En los niños es letal para sus neuronas cerebrales, en el caso de los perseverantes pero, igual, los mismos adultos paran induciéndolos. En tal sentido, es oportuna la formación de una nueva cultura nutricional propiciada desde los centros educativos y la articulación de la “escuela de padres”; con la participación de todos los sectores de la sociedad franciscana.

Si bien las condiciones de salud en San Francisco Zapotitlán son aceptables en el marco del estado situacional nacional, es necesario fortalecer la cobertura con más recursos humanos, equipo médico, medicina e infraestructura, situándolos en comunidades convergentes con

condiciones de accesibilidad rápida, como por ejemplo, el Sector que cubre Santa Cecilia, Sector El Chilero, Sectores aledaños a Medio Día y Sector cercanos a San Ramón. Además del equipo médico y paramédico, crear un sistema de promotoras (es) de salud con mística de trabajo sustentado en la solidaridad y continuar con la profesionalización de comadronas.

El involucramiento de las autoridades municipales en el tema de salud es digno de resaltarse, porque va más allá del promedio que las municipalidades invierten en este rubro, demostrando con ello, una visión diferente de hacer gobierno. No obstante, es imprescindible mayor participación, especialmente en el área de prevención.

Una lección aprendida es que las comadronas han jugado y continúan desarrollando un rol fundamental en los períodos de gestación y terminación materna, porque aun con la atención del 47% realizada por ellas no se identifica impericia que derive riesgo y mortalidad infantil. Aunque es necesario avanzar en la cobertura médica, también debe tomarse en cuenta este verdadero capital humano y elevar al máximo exponente su experiencia acumulada con la actualización técnica, tecnológica y científica de las ciencias médicas en los temas de su competencia. La inversión en infraestructura básica en saneamiento ambiental a la cual se le ha apostado contribuye a que el municipio esté en una situación preferente en el contexto nacional.

En la cobertura materno-infantil de atención especializada de madres en gestación y a término se ha dado un gran salto, tal como se refleja oportunamente en los apartados respectivos, estaría acercando al ODM No. 5; del mismo modo el objetivo 4 asociado a la reducción de mortalidad infantil y menores de cinco años.

Respecto a los embarazos en adolescentes, debe ser un alertivo el incremento en casi el 100% para el año 2009, por las consecuencias indicadas en dicho apartado; por tal razón, es fundamental el involucramiento de la sociedad civil, sector gubernamental y municipal en la formulación, gestión y ejecución de políticas de protección de derechos de niñez y adolescencia, partiendo de las necesidades más sentidas de estos grupos etarios desde su espacio contextual y pertinente y en el marco de la legislación vigente en la materia.

Paralelo a la gestión de una política de protección al patrimonio cultural de San Francisco, es preciso revalorizar el concepto y praxis de la medicina natural considerando su utilidad en el marco de la privación por lo oneroso que resulta el acceso a medicamento industrializado.

Los avances advertidos en salud, no están alejados de las políticas que en esa materia se han tomado. La información contenida en el “apartado de salud” evidencia resultados que necesitan de inversión y direccionalidad. En tal sentido, se demuestra la importancia de la inversión pública para alcanzar logros, no solo para cumplir con los ODM, sino por una visión de solidaridad y de dignidad humana.

San Francisco tiene un 59.4% de pobreza y un 13.2% de extrema pobreza, situándose en un nivel de estabilidad socioeconómica y política bastante aceptable. Pero, el margen de

extrema pobreza, aunque sea menor relacionado al contexto departamental, sigue siendo un talón de Aquiles a superar. Los cambios en el uso intensivo y expansivo del suelo sin los manejos ambientales correspondientes (que no son de vocación para cultivos abiertos e intensivos) pueden poner en peligro a mediano plazo el acceso a alimentos básicos por la reducción de espacios para estos o el encarecimiento de los arriendos.

Si bien, la población ocupada refleja niveles bajos de desempleo, la observación in situ también permite afirmar que la proliferación de actividades económicas informales, que por sí misma es un indicador de la distorsión de la economía local, es el resultado de la incapacidad de que las unidades productivas incorporen la fuerza laboral. Asimismo, los empleos que genera la economía agrícola no son estables, se registra ingresos por debajo del salario mínimo (en las bananeras, fincas de caña y café) al trabajarse por destajo y temporalmente, mucho menos se cumplen con las prestaciones de ley. Solamente los trabajadores permanentes son retribuidos según las leyes laborales.

San Francisco Zapotitlán tiene un 13.2% de extrema pobreza (ingreso inferior a \$1.00), relativamente es bajo, pero es indispensable enfatizar que, por ser una situación social de imposibilidad de acceder a la canasta mínima vital; una condición infrahumana y que se relaciona con el padecimiento de hambre, desnutrición crónica, enfermedades degenerativas (discapacidad), disminución del Coeficiente Intelectual -CI-, entre otros; no es cómodo detenerse en datos cuantitativos cuando el impacto es cualitativo, porque afecta a la persona y a la familia, material y psicológicamente.

Los indicadores cualitativos y cuantitativos de San Francisco Zapotitlán no son críticos, observándose una tendencia positiva del proceso educativo, resaltando que en el año 2008 la cobertura de primaria alcanzó el 97.97% (indicador cuantitativo) con lo cual el municipio contribuye a que el país se aproxime a los ODM en esta materia cuya meta nacional indica que para el 2015 se deberá alcanzar el 100% en la tasa neta de matriculación.

Las tasas totales de retención y deserción se sitúan, en su orden, en un 94.54% y 5.46% son indicadores cualitativos e implican la sostenibilidad del proceso educativo hacia una línea tendencial positiva. Agregado a ello se tiene una retención y deserción para el área rural y urbana que no son disímiles, con semejantes indicadores en hombres y mujeres. Interpretándose que la equidad de género y territorial se hacen sentir en el municipio.

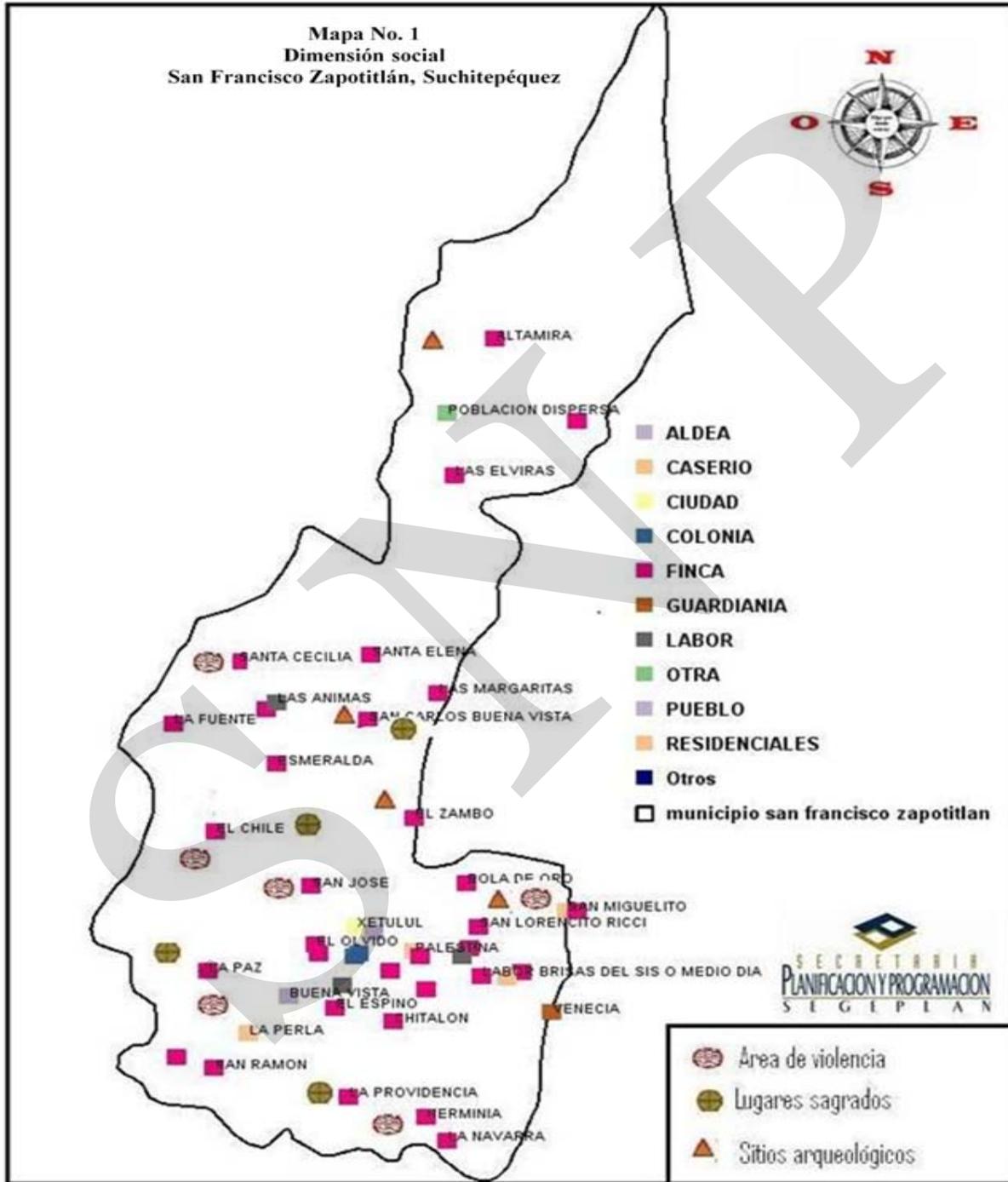
No obstante, falta plantear programas de fortalecimiento en los ciclos básico y diversificado, observándose diferencias acentuadas en el diversificado, donde las aspiraciones de los jóvenes se ven truncadas porque las opciones de escoger diferentes carreras son limitadas, generando migraciones pendulares y temporales hacia Mazatenango, Quetzaltenango o la capital. De acuerdo a los datos mencionados en los apartados respectivos, el déficit de cobertura municipal es del 99% en el nivel diversificado.

A pesar de las debilidades mencionadas en estos niveles, existen indicadores positivos como la tasa de terminación y promoción para el grado inmediato superior; en cuanto al analfabetismo, en seis años (2002-2008) ha disminuido significativamente. Otro dato

importante es que la cantidad de infraestructura educativa es superior en el área rural que en lo urbano. La relación de estos indicadores con los: bajos índices de delincuencia, de extrema pobreza, indicadores de salud favorables, gobernabilidad, entre otros, hacen de San Francisco Zapotitlán un municipio que puede disfrutar de las condiciones para planificar su desarrollo de manera sostenible.

SINER

Mapa No. 1  
 Dimensión social  
 San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez



### 5.3.2. Dimensión ambiental

#### a. Recursos naturales

##### Vocación y uso del suelo:

El suelo está comprendido entre los Alfisoles, siendo estos muy fértiles, generalmente se han formado bajo bosques con climas templados, en regiones tropicales, pueden contener texturas francas, francos arenosos y arcillas. Se caracterizan por la presencia de un sub horizonte argílico (horizonte con alto contenido de arcilla) el cual se forma por arcillas que se han lixiviado del horizonte superficial A al horizonte B (ver mapa en anexos). Características: 1) Presencia de un horizonte argílico. 2) Mediano a alto contenido de bases. 3) Agua disponible, más de tres meses consecutivos durante una temporada.

##### Clasificación de las Tierras Según su Capacidad de Uso o Clases Agrológicas:

El suelo del municipio corresponde a la clase cuatro, son terrenos apropiados para cultivos limpios ocasionales mediante el uso de prácticas de conservación de suelos. Su pendiente varía entre mediana y fuerte con horizonte A delgado, o medianamente profundo, condiciones físicas desfavorables para la retención de humedad, productividad por lo menos moderada y, tan alta susceptibilidad a la erosión severa que, solo pueden defenderse económicamente manteniéndolos con vegetación de carácter permanente, excepto por cortos periodos en los cuales pueden sembrarse cultivos limpios, acudiendo al uso de prácticas intensivas de conservación de suelos. A continuación se muestra un cuadro con las clases de suelo sobre la condición agrológica, además, ver tabla en sección de anexos.

**Cuadro No. 14**  
**Clase agrológica de suelos**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitépquez**

<b>Clase agrológica</b>	<b>Cantidad</b>
Clase agrológica I	0.00
Clase agrológica II	0.00
Clase agrológica III	36.63
Clase agrológica IV	0.00
Clase agrológica V	0.00
Clase agrológica VI	7.32
Clases agrológica VII	2.53
Clase agrológica VIII	2.72

Fuente: MAGA- IGN e INAB (2005) Mapa de cobertura vegetal. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

### Tierras volcánicas:

La actividad del área está asociada con una zona con fallas geológicas paralela a la costa, a lo largo de las laderas del costado sur de la cadena volcánica. El material expulsado por los volcanes, en una época relativamente reciente, geológicamente hablando, ha formado abanicos aluviales traslapados, en los cuales se encuentra asociado material cuaternario. Los numerosos conos volcánicos de esta área, algunos de reciente formación, están compuestos predominantemente por Andesita. En las tierras altas volcánicas, las pendientes de las laderas llegan a tener hasta un 40% de inclinación. Existen algunos valles que han sido formados por ceniza pómez cuaternaria. Por la topografía del terreno, se clasifica en Llanura Costero, con cero nivel, pendientes volcánicas con un 36.56 y tierras altas volcánicas con 12.34. La llanura costera es la región fisiográfica que se encuentra situada a lo largo del litoral del Pacífico, formada por un aluvión cuaternario y caracterizada por una topografía llana, con suaves ondulaciones, a elevaciones menores de 200 metros sobre el nivel del mar, en ella se presentan algunas unidades de micro-relieve, las playas del litoral son de arena negra.

### Zonas de vida, bosque y recursos hídricos:

Las zonas de vida en el municipio son variadas y ricas por la condición climática, de viento, humedad, temperatura, entre otros, las siguientes matrices identifican su clasificación y porcentaje, entre otros.

**Cuadro No. 15**  
**Zonas de vida por municipio**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

MUNICIPIO	ZONA DE VIDA	%	AREA	TOTAL
San Francisco Zapotitlán	bh-MB	7.60	371.57	4889.67
	bmh-MB	1.01	49.31	
	bmh-S (c)	91.40	4468.79	

Fuente: MAGA- IGN e INAB (2005) Mapa de cobertura vegetal. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

**Cuadro No. 16**  
**Zonas de vida**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Bosque húmedo Montano Bajo Subtropical</b>	<b>3.72</b>
Bosque húmedo Subtropical ( cálido ) sur	0
Bosque muy húmedo Montano Bajo Subtropical	0.49
Bosque muy húmedo Subtropical ( cálido ) sur	44.69
Bosque seco Subtropical	0

Fuente: MAGA- IGN e INAB (2005) Mapa de cobertura vegetal. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

Esta zona de vida también se encuentra en Petén y el norte de Alta Verapaz, así como los de la costa sur como equivalentes, aunque los valores de biotemperatura y de precipitación son diferentes entre los bosques del norte y los del sur. Las especies indicadoras tampoco son las mismas entre los bosques del norte y los de la costa sur y algunos de los cultivos principales se recomiendan para las zonas de vida de la costa sur y no para el norte. Por eso en esta presentación, se diferencian los bosques del sur y los del norte: bh-S©sur y bh-S©norte así como bmh-S©sur y bmh-S©norte. Esta división es resultado de los bosques del sur y los del norte. Aunque el resultado de las interpretaciones, son zonas de vida iguales o muy similares.

**Cuadro No. 17**  
**Área protegida**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Nombre de Áreas Protegidas	Volcán Santo Tomás
Área de Usos Múltiples	0.00
Zona de Amortiguamiento	3.20
Zona de Veda Definitiva	1.21
Área Sin Protección	44.48

Fuente: SEGEPLAN/SINTEP-SINIT (2001) Mapa del Sistema Nacional de Áreas Protegidas del CONAP, 2001. Tabla 46-10a

Para tener una mejor percepción se definen algunos conceptos, entre estos, de que un área de usos múltiples es aquella en la que se pueden desarrollar actividades económicas de explotación agrícola o de recolección que tengan poco impacto en el ecosistema. Parque regional es el área declarada como área de reserva por autoridades regionales. Reserva natural privada es un área declarada por el propietario como tal. Zona de amortiguamiento es aquella en la que la presencia de explotaciones económicas del hombre, menguan conforme la distancia al área núcleo se acorta. Sólo se permiten extracciones de productos naturales renovables. Zona de veda definitiva es aquella en la que cualquier extracción de recursos naturales o actividades económicas de explotación están prohibidas. La información anterior es vital para imaginar la situación del municipio en pocos años, a razón del cambio en el uso del suelo por cultivos de agro exportación. Estos se les sitúa en 303.66 de bosque latifoliado, asimismo, el mapa de recarga hídrica los clasifica así:

Recursos hídricos:

El mapa de recarga hídrica elaborado por C. Muñoz en 1998 considera cinco tipos generales de material geológico y tres rangos de precipitación para determinar las zonas de carga (o baja recarga) y las zonas de recarga:

Los materiales geológicos de zonas de recarga son Sedimentos Piroclásticos y Aluviones, Rocas Volcánicas, así como Rocas Sedimentarias Carbonatadas. Los materiales geológicos de zonas de carga son Rocas Ígneas y Metamórficas y Rocas Sedimentarias.

Los rangos de precipitación pluvial son de 0 a 1000 mm anuales, de 1001 a 2000 mm anuales y de 2001 a 7000 mm anuales.

En el componente de C. Muñoz los datos se agrupan en zonas de recarga con bosque y sin bosque y en zonas de carga con bosque y sin bosque. Las zonas de carga tienen poca infiltración de agua en el suelo, por lo que gran parte del agua que precipita sobre ellas, escurre hacia zonas de carga<sup>34</sup>.

En el municipio para el año 2005 las zonas de recarga hídrica eran las siguientes: zona de recarga con cobertura boscosa 5.33%; zona de recarga sin cobertura boscosa 43.57%. Los nacimientos de agua (ojos de agua) en el municipio están ubicados en las fincas La Fuente: que abastece al “Cantón buena vista”; Las Margaritas: abastece al “Cantón San José” gran parte de la población y finca San Juan que abastece “Labor San Miguel”.

El municipio es irregular topográficamente, pues registra algunas elevaciones en la parte norte-occidental y planicies en el sur, sus tierras son generalmente fértiles y regadas hidrológicamente por varios ríos, riachuelos y quebradas, entre estos están:

- Río Chitá, es uno de los más caudalosos.
- Río Cameyá, es caudaloso y atraviesa los linderos del municipio.
- Los Ajos.
- Río Negro.
- Río Ixcus.
- Río Pensativo.
- Río Chuma.
- Río Sis, similar al Chitá por gran caudal.
- Río Cumatzá.
- Río Pancero.
- Río Conejo.
- Río Xulá.
- Río Iacán.
- Río Sacuá
- Río Sacoba
- Río Ixconá

**Cuadro No. 18**  
**Cuadro de cuencas y áreas del municipio**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Municipio	Cuenca	Área/hectárea	%	Total
San Francisco Zapotitlán	Río Samalá	1.56	76.29	4889.67
	Ríos Sis Ican	98.45	4813.38	

Fuente: MAGA/SEGEPLAN (2002) Diagnóstico de Suchitepéquez. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación

<sup>34</sup> MAGA SIG. (2001) Mapa de zonas de carga y recarga. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.

### Arreglos para de uso del agua:

Los recursos hídricos son utilizados por los finqueros y/o empresas por ejemplo, de banano (Chiquita) y caña sin ningún control de las autoridades municipales o gobierno central, toman el recurso por sí mismos haciendo hincapié en el derecho de la propiedad privada absoluta, la cual, paulatinamente, priva de ese derecho a la población; siendo San Francisco un lugar con tantas fuentes de agua hay escasez en época de verano.

### Clima y lluvia:

El clima del municipio de San Francisco Zapotitlán se caracteriza por ser templado. Según las estaciones climatológicas registradas para el territorio guatemalteco y dentro del perímetro de este municipio, se tiene una temperatura, para la época lluviosa, de un promedio de 22° a 25° C y para la época de verano un promedio de 23° a 28° C. La frecuencia de lluvias comprende los meses de Julio a Noviembre, con una precipitación pluvial de aproximadamente 2,500 a 3,000 mm anuales.

#### **b. Gestión de riesgo**

### Vulnerabilidad socio-ambiental:

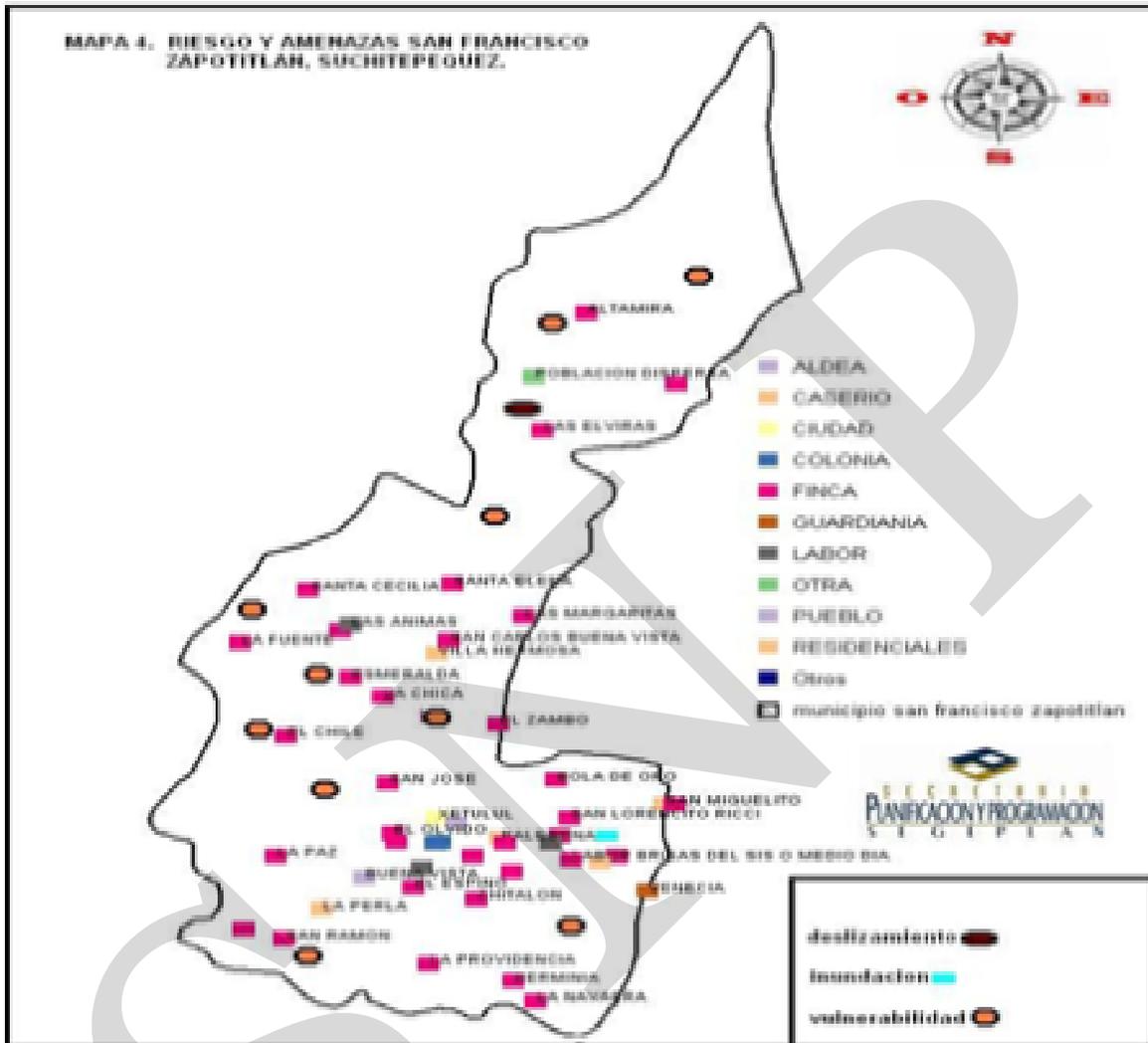
Parte de la vulnerabilidad del municipio es el avance de la frontera agrícola que se está dando relacionado con la caña de azúcar. Por ejemplo, Santa Cecilia era una finca con producción básicamente de café. Actualmente casi toda su extensión es ocupada con cultivos de caña de azúcar. Las fincas El Chile y Santa Elena adscritas a Santa Cecilia también se dedican a la caña de azúcar. Según información del mapeo participativo, el propietario de Santa Cecilia es también dueño o socio del Ingenio Pantaleón, lo cual, con mayor razón, busca ampliar la zona de cultivo, constituyéndose en una amenaza para el municipio.

Respecto a lo mencionado, en la finca El Chile y Venecia se votaron arboles para sembrar caña; los propietarios de Santa Cecilia arrendaron otras fincas, entre ellas, Venecia. Además de las mencionadas, San Julián y Herminia, cambiaron sus cultivos anteriores por la caña de azúcar.

Las empresas de la construcción o de bienes inmuebles, lotificadoras, etc., podrían convertirse en una amenaza, porque tratan de cumplir con los aspectos legales mínimos, sin interés en el medio ambiente, por ejemplo en la finca La Providencia, que es una zona hídrica, se votó gran cantidad de arboles para lotificarla.

Se comienza a manifestar las repercusiones en los recursos hídricos como es el caso del río Cameyá a causa de la deforestación. Entre las amenazas encontradas están: en Palestina existe la posibilidad que se den deslaves de terreno porque los suelos son inclinados, expuestos al sol y el agua no tiene la mínima cobertura vegetal.

**Figura No. 2.**  
**Riesgos y amenazas en el municipio**



Fuente: Análisis de Riesgo, San Francisco Zapotitlán 2010.

Conflictividad agraria:

En la finca Santa Cecilia existe un conflicto laboral relacionado con salarios no pagados y prestaciones laborales por tiempo de servicio. A través del sindicato “Grupo Sindicalista Laboral” llevan a cabo el proceso legal a fin de lograr sus reivindicaciones.

Las relaciones laborales en el sector agrícola regularmente se ven afectadas por el cumplimiento de las leyes del país. La forma de contratación actual, a destajo y temporal facilita la evasión de responsabilidades patronales. En ese sentido, pocas veces salen a luz

los conflictos laborales los cuales se dirimen a favor de las empresas. En tal sentido, se afirma la existencia de conflictos aislados los cuales son invisibilizados por las instituciones relacionadas con el tema (Ministerio de Trabajo, Procuraduría de Derechos Humanos - PDH- entre otros) y los propios medios de comunicación locales nacionales.

La ampliación de la frontera agrícola es cada vez más acelerada en la parte sur y sur occidental del municipio; provocada por el cultivo de banano y fundamentalmente por la siembra de caña de azúcar. Las argumentaciones sesgadas de que los campesinos e indígenas son los causantes fundamentales de la deforestación caen ante el axioma productivo neoliberal actual.

**Cuadro No. 19**  
**Manejo de la basura en el municipio**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Servicio municipal	Servicio privado	Queman	Tiran	Entierran	Otra	Total de hogares	% servicio municipal o privado
611	172	1.234	950	127	20	3.114	25.14%

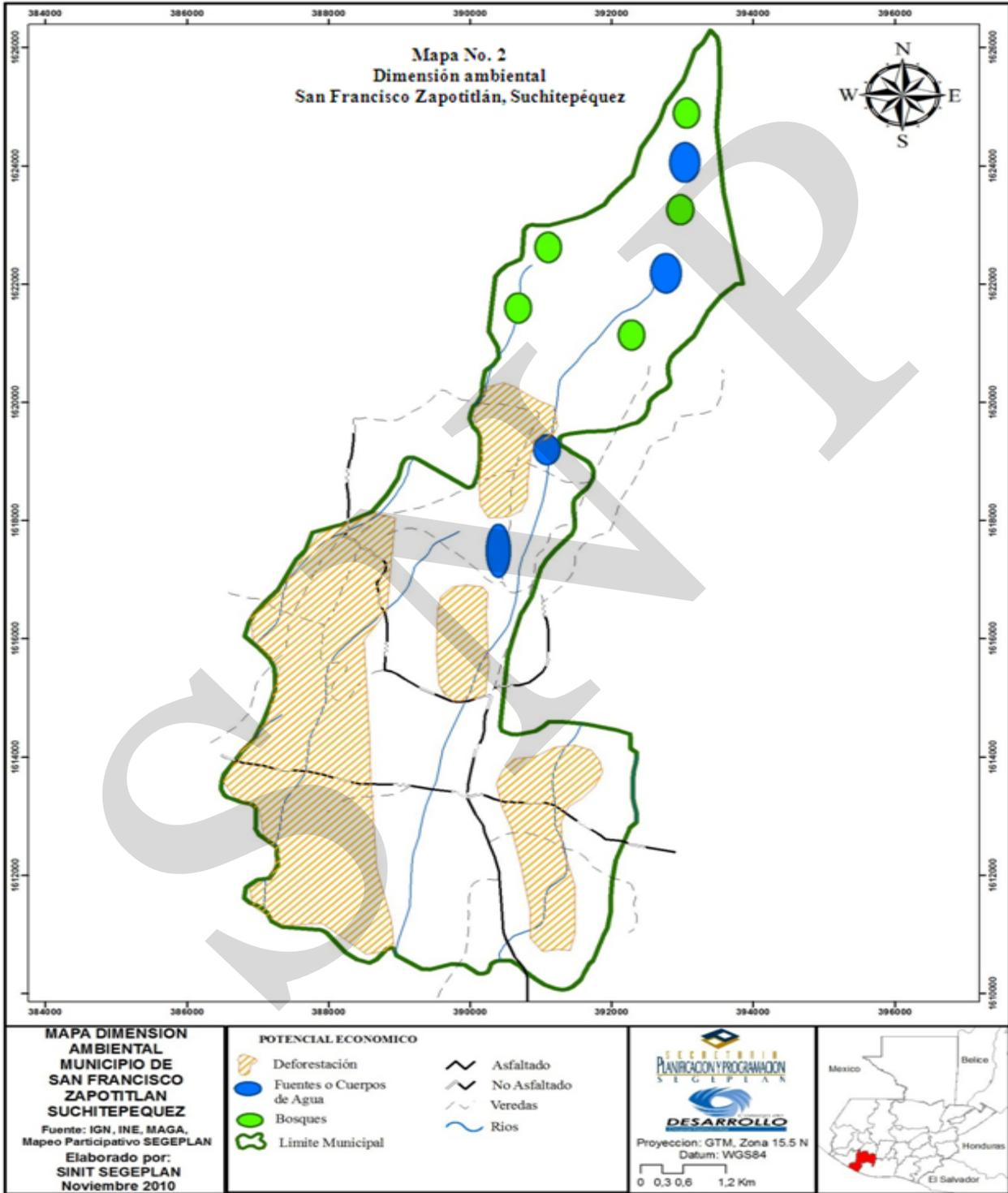
Fuente: INE (2002) XI Censo de Población y VI Habitación. Instituto Nacional de Estadística.

### **c. Conclusión dimensión ambiental**

El municipio de San Francisco Zapotitlán disfruta aun de una riqueza natural, sin embargo, el avance de la frontera agrícola por el cultivo extensivo e intensivo de agro exportación sin ningún manejo ambiental los está destruyendo, proyectándose una crisis todavía más profunda si la praxis económico-neoliberal se sigue imponiendo. San Francisco Zapotitlán solo es un ejemplo de todo lo que está sucediendo en la mayor parte del país, pero puede comenzar a hacer la diferencia si se toma conciencia de la problemática, se piensa y planifican nuevas formas de desarrollo amigables con la madre tierra.

La municipalidad, como rectora del desarrollo local, se le asigna responsabilidades legales, entre ellas, la protección del ambiente. Comenzar por los aspectos puntuales de su competencia promoviendo la participación ciudadana es un punto de partida vital (activación y/o fortalecimiento de las comisiones municipales, en este caso, relacionadas con la temática). En ese sentido, se podrá monitorear el uso de agroquímicos, los efectos extensivos e intensivos, los niveles en la contaminación de los ríos, el aire y los efectos colaterales en la salud de la comunidad chicozapotense, de tal manera que se tomen las decisiones pertinentes y consensuadas donde los derechos humanos de la sociedad franciscana no sean vulnerados por los intereses económicos de unos pocos.

Mapa No. 2 Dimensión ambiental  
San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez



### 5.3.3. Dimensión económica

En el contexto actual el municipio se ve sometido a cultivos extensivos e intensivos de uso del suelo y que demanda demasiados recursos hídricos, especialmente de caña de azúcar (el cual es muy letal), banano y café. Estos cultivos contradicen la vocación del suelo por su clase y pendientes (ver apartado más adelante “vocación del suelo”). Porque en San Francisco Zapotitlán el suelo es susceptible a la erosión severa; no obstante, ello puede mitigarse con cultivos limpios en períodos cortos pero con prácticas de conservación de suelos, lo cual no se realiza, siendo todo lo contrario, asociado al uso de químicos. En ese sentido, la vegetación de carácter permanente es lo recomendable técnicamente, para la retención de la humedad. En tal sentido, la producción agrícola extensiva actual no podría verse como uno de los motores económicos para el desarrollo sostenido de San Francisco Zapotitlán.

#### a. Desarrollo productivo

##### Actividad industrial:

Las actividades más relevantes son las relacionadas con el procesamiento de agua para consumo humano (agua purificada envasada), entre ellas las empresas: Peña Blanca, situada en la finca Blanca Flor; Agua Prima, ubicada en Residenciales Altos de San Francisco y Agua Viva, instalada en el centro del municipio. En cuanto a otras dinámicas económicas derivadas de estas empresas, solamente se evidencia en la Finca Blanca Flor, a través de pequeñas ventas de refacciones y almuerzos. La fuente de empleo se estima, en el caso de las empresas de agua, en 60 personas y la incorporación laboral de la mujer se estima en un 10%.

##### Agricultura de subsistencia:

Las comunidades que participan en esta actividad son: Palestina, Buena Vista, Las Ánimas, San José y San Enrique. La producción principal está destinada al cultivo y cosecha de maíz y frijol; paralelamente cultivan legumbres, pepinos, ayotes y frutas compatibles que no restan nutrientes y, al contrario, contribuyen a la oxigenación y no erosión del suelo. Los volúmenes de producción por familia no alcanzan el nivel excedentario, siendo ello un indicador de pobreza que tiene su explicación en las relaciones de producción y tenencia de la tierra, es decir, la correlación minifundio-latifundio.

La intervención de la mujer en las actividades productivas y por ende en la economía familiar es importante, entre otras actividades económica familiares participa en la preparación del terreno, cultivo y cosecha, no obstante, es en esta última donde su mano de obra se incrementa, según la DMP su involucramiento se estima en un 35%.

### Propiedad de la tierra:

En San Francisco Zapotitlán predominaba el Régimen de Tenencia Propia con el 99.41% de la superficie total, comparado con el Régimen de Tenencia Arrendada que únicamente tenía el 0.38% de dicha superficie. Se estima que tal situación a la fecha no ha variado significativamente. Respecto a la concentración de la tierra, dicho Censo Agropecuario considera que las fincas de la República de Guatemala fueron agrupadas según su tamaño:

Micro fincas: Explotación Agropecuaria de 1 cuerda de 625 V<sup>2</sup> a (-) de 1 Mz.

Sub familiares: 1 Mz a (-) de 10 Mz

Familiares: 0 Mz a (-) de 64 Mz

Multifamiliares: Medianas, 1 Caballería a (-) de 20 Caballería.

Multifamiliares: Grandes, 20 Caballerías y más.

Dicho Censo indica que en el municipio las micro fincas y las fincas sub familiares comprendían el 91% del número de fincas, pero solo ocupaban el 3% de la superficie; las fincas Familiares alcanzaban el 4% del número de fincas y ocupaban el 5% de la superficie; en tanto que las fincas Multifamiliares Medianas y Grandes comprendían únicamente el 4% del número de fincas, pero tenían el 92% de la mencionada superficie. Lo anterior revela que la tierra estaba concentrada en pocas manos 4% del número de fincas, pero 92% del total de la superficie; situación que se considera que no ha tenido mayor cambio.

La situación de minifundio se ha agudizado por el cambio de uso y extensión del suelo derivado de la compra o adquisición en arrendamiento de tierra por parte de finqueros, dándose así una correlación en la limitación de niveles excedentarios de producción, limitándose aun más el destino de tierras a cultivos de la dieta básica tradicional por la disminución de oferta en el arrendamiento o su encarecimiento. El hecho de que coexistan 30 fincas y 16 comunidades en un espacio territorial de 60 kms<sup>2</sup> evidencia los contrastes socioeconómicos, culturales y políticos en los cuales se ve subsumida la sociedad franciscana.

La condición latifundio-minifundio relacionado con la producción agrícola, comienza a dejar fuera a varias familias de la producción de auto subsistencia, con lo cual compensaban en parte el déficit del salario de los jornales en las fincas. Las consultas realizadas a diferentes actores, incluyendo interrogantes complementarios durante el mapeo participativo, refieren que las grandes fincas ocupan una extensión cerca del 80% del total del territorio del municipio. Asimismo, que anteriormente habían parcelas las cuales se han extinguido paulatinamente por la división de estas para ser heredadas o vendidas en proporciones más pequeñas para mini cultivos o vivienda.

### Actividad agrícola y pecuaria de pequeña y mediana escala:

La producción agropecuaria con fines comerciales es la siguiente: la finca Las Chicas cultiva rambután; finca Margaritas y París, macadamia; finca Dolores, desarrolla la piscicultura; la empresa Avícola Palo Alto se dedica a la crianza y venta de pollos.

En la producción de café participan en pequeña escala algunas familias, especialmente del sector occidental del municipio, colindantes con Pueblo Nuevo y Zunilito. La producción de banano se considera de mediana escala, situada en las margaritas, buenos aires y las minas. Estas actividades generan empleos temporales y permanentes. Siendo la época de cosecha la que incorpora más mano de obra, la cual aumenta en un 75% respecto a un 25% de trabajadores permanentes. La época de cosecha deriva en otros movimientos de la economía como la venta de comida alrededor de las fincas; pero también aumenta el comercio a nivel municipal en estas temporadas. Los espacios laborales para la mujer se estiman en un 40% en la cosecha de café, en cuanto al banano y macadamia es del 10%.

Actividad agrícola y pecuaria extensiva:

El cultivo de café y caña de azúcar corresponden a la agricultura extensiva, una de las fincas representativas de esa forma de producción lo constituye Santa Cecilia con producción de café y caña de azúcar y la finca de San Buena Aventura con cultivos de café. La mano de obra que demanda en promedio la finca Santa Cecilia es de unos 250 a 300 trabajadores por año; la mayoría en tiempos de zafra. En el siguiente cuadro se observa el número de fincas, su producción agrícola y pecuaria.

**Cuadro No. 20**  
**Producción agropecuaria extensiva**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitépéquez**

No.	Finca o lugar de la producción	Producción agrícola	Producción pecuaria
1	Finca Las Chicas	Café, banano y plátano	Ganado vacuno
1	Finca Blanca Flor	Café	
2	Finca Santa Cecilia	Caña de azúcar y café	
3	Finca La Fuente	Café	
4	Finca El Chile	Caña de azúcar	
5	Finca Venecia	Café, caña de azúcar	Avícola y porcina
6	Finca San Enrique	Café y banano	
7	Finca Medio Día		Ganado vacuno
8	Finca San Lorencito	Café	Ganado vacuno
9	Finca Las Conchitá	Banano y café	
10	Finca Girondina	Café y banano	Ganado vacuno
11	Finca Dolores	Caña, café, hule y banano	Ganado vacuno
12	Finca Las Margaritas	Plátano y banano	
13	Finca El Carmen	Café	
14	Finca Las Nubes	Café	
15	Finca Alta Mira	Café	
16	Finca Las Elviras	Café	
17	Finca París	Café	
18	Finca Santa Elena	Café	
18	Finca San Buena Aventura	Café	
20	Finca San Vicente	Café	
21	Finca San Carlos B.V.	Café	
22	Finca Chitálón	hule	

Fuente: SEGEPLAN (2010) mapeo participativo, Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, mes de abril

En la finca Santa Cecilia variar el uso del suelo de solamente café al cultivo de caña de azúcar ha forjado mutaciones en la subsistencia de grupos poblacionales que anteriormente eran mozos colonos que residían en dicha finca, trabajaban en el cuidado de los cultivos y cosecha de café; dicho cultivo coadyuvaba a mantener aéreas húmedas para el acceso de legumbres, aves de corral, espacios para el cultivo de granos básicos y suficiente agua para el consumo humano, siendo ello un atenuante de la precariedad del modelo de producción. El cambio hacia el cultivo de caña de azúcar ha presionado la expulsión de familias, roto las relaciones de convivencia comunitaria, el acceso a vivienda, tierra y se ha dado un giro sustancial al sistema orobiohidrográfico del lugar y espacios colindantes. Es de advertir que la variación en el sistema orobiohidrográfico no es responsabilidad exclusiva de esta finca, sino que se menciona como un caso paradigmático respecto en la variación de uso del suelo, el abandono o reducción de espacios territoriales para el café, hule y, mucho menos, para cultivos que promueven el acceso alimentario.

#### Manejo forestal productivo:

Debido a las formas de producción existentes es lógica la ausencia de proyectos forestales productivos como tal, sin embargo, aunque no es de manejo forestal productivo se menciona el hule, que después de una temporada de producción los árboles son renovados, destinándoseles como combustible casero. La tala de bosque por la sustitución de siembra de café también genera recursos madereros, aunque mínimos, hacia la producción artesanal y, en cantidades superiores, para combustible. En el mantenimiento de áreas forestales con fines productivos puede mencionarse la finca y empresa ecoturística Las Nubes, porque para promocionarse busca la conservación de sus bosques (esto se aborda más adelante).

### **b. Mercado y condiciones de entorno**

#### Dinámica comercial:

Las comunidades de la Aldea San José, conocidas como “Sector el Chile”, son las que más repuntan en la dinámica comercial del municipio, particularmente en granos básicos, ya que existen locales que funcionan como centros de acopio. Asimismo, hay familias que compran productos en la capital o en la frontera de México los cuales son vendidos en el municipio.

#### Turismo, ecoturismo:

“Las Nubes” es una finca muy conocida en el municipio, el departamento, región y a nivel nacional. Anteriormente estaba dedicada al cultivo, centro de acopio y beneficio de café, sin embargo, la caída internacional de los precios del café incentivó a la búsqueda de alternativas que dieran soporte financiero a las empresas o capitales locales. En ese contexto se visualizaron las expectativas presentadas por la industria turística, especialmente en el marco generalizado del deterioro ambiental, por la disminución de espacios de paisaje natural y los altos grados de contaminación: por ruido, visual, industrial, entre otros.

En tal sentido, las Nubes pasó a diversificar sus opciones tomando en cuenta las características de la finca: los bosques, sus sistemas de vida regiomontano bajo altitudinales los cuales, en sí mismos, son un atractivo sin igual. Por sus propias características ecotómicas y multizónicas resguardan zonas hídras de polifacéticas temperatura que, a su vez, generan condiciones para la conservación y desarrollo de nichos ecológicos, fauna y flora. El bosque es propicio para el asentamiento variado de aves y hospitalidad de especies muy singulares, apto para el desarrollo turístico cultural, natural, hídrico, de montaña; asimismo, de interés investigativo por la peculiaridad de su fauna y flora (plantas y aves con características poco conocidas). Es un atractivo para los alpinistas, enfatizándose que la frecuencia de visitas de extranjeros es superior a la nacional y, mucho menos del municipio, las visitas se incrementan en las temporadas de verano.

En el municipio existen zonas arqueológicas importantes como El Zambo, de interés científico y turístico-cultural y, Cerrito de Don Gabino (Palenque). En los anexos, se puede observar el mapa de dimensión social, donde están ubicados dichos lugares.

#### Principales mercados y ocupación:

La agricultura es uno de los principales mercados de San Francisco Zapotitlán, así como el desarrollo de pequeños negocios, locales comerciales de productos alimenticios (abarrotes), ventas de ropa, librerías, gasolineras (2), venta de comidas preparadas, etc. La dinámica comercial se centra en el mercado municipal, que se abastece en gran medida de productos provenientes de Quetzaltenango y Sololá, se surten de verduras y legumbres; la carne proviene de los rastros de Mazatenango; en los puestos del mercado las mujeres intervienen en un 60% y 70%. La aldea San José, con sus subdivisiones de centros poblados (sector El Aguacate, Sector La Ceiba I, II, III y Río Negro I, II) es uno de los espacios más fuertes respecto al comercio de toda clase de mercaderías. Además, concentra la acumulación de granos resultado de la intermediación con los micro y pequeños productores.

#### **c. Empleo y migración**

##### Migración por fines laborales, culturales y otros:

Los lugares poblados en donde concurre más el fenómeno migratorio son: San José, Buena Vista, El Rosario y el centro del municipio. Los lugares de destino son Mazatenango, Quetzaltenango, la capital y Estados Unidos de América. Las migraciones pendulares son más frecuentes hacia Mazatenango y Quetzaltenango por razones académicas y laborales. La migración hacia la capital tiende a ser, mayoritariamente con fines laborales, la mayor parte susceptible de dichas migraciones pendulares y temporales se centran en el espacio urbano del municipio. Las migraciones hacia Estados Unidos son estrictamente de trabajo. Acerca del empleo, se tiene que la Población Económicamente Activa -PEA- del municipio estaba en el 2002 en 5, 694, de esta su población ocupada -PO- fue de 5,678. Por medio del siguiente cuadro se muestra la distribución de la misma, se resume los porcentajes en los cuales se ubica la población.

**Cuadro No. 21**  
**Ubicación de la población ocupada**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

No	Ocupación	Personas	Porcentaje
1	Trabajadores no calificados	2,744	17.12%
2	Operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	1,004	6.26%
3	Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	403	2.51%
4	Trabajadores de servicios y vendedores de comercios y mercados	708	4.42%
5	Operadores de instalaciones y máquinas y montadores	274	1.71%
6	Técnicos y profesionales de nivel medio	229	1.43%
7	Empleados de oficina	127	0.79%
8	Profesionales, científicos e intelectuales	74	0.46%
9	Personal directivo de la administración pública y empresas	112	0.70%
10	Fuerzas armadas	3	0.02%
11	N/D	10,350	64.57%
12	<b>TOTAL</b>	<b>16,028</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: Elaboración propia. Fuente: Censo Población y Viviendas 2002, INE

**Matriz No. 1**  
**Perfil Socioeconómico**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Descripción	Unidad
<b>Extensión:</b> Extensión Territorial expresada en Km <sup>2</sup> , Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes.	60 Km <sup>2</sup> de extensión Territorial
<b>Población:</b> Número de habitantes, % Crecimiento, % Indígena y no Indígena, % Urbano y Rural, % PEA, Densidad Poblacional, Establecer Rangos Etareos, % de Desempleo, % Pobreza y Pobreza Extrema, Índice de Desarrollo Humano.	18,816 habitantes 10.45% crecimiento de la población del 2002 al 2010 65.25% urbano 4.75% rural. Indígena 14.60% y No indígena 85.40% Densidad poblacional 314 habitantes/km <sup>2</sup> 9,243 hombres (49.12%) y 9,537 mujeres (50.87%) Pobreza 59.4% y Pobreza extrema 13.2% %
<b>Producción:</b> % Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Centros Poblados. Expresado en Áreas.	Granos Básicos 0.20% Agricultura Perenne 89.34% (Café y Hule) Centro poblados 2.9% Bosque 6.3%

**Matriz No. 2**  
**Motores Económicos que determinan el potencial del Municipio**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>Principales Actividades Económicas</b> (Identificar principales actividades para cada Sector) Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	<b>Productos</b>	<b>Actividades secundarias que generan</b>	<b>Condiciones necesarias para su desarrollo</b>	<b>Ubicación geográfica</b>	<b>Potencial productivo</b> (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	<b>Mercados</b> (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura	maíz, café, hule, caña de azúcar, plátano y tabaco	Tortillerías, molinos, comercio de los cultivos, trabajo durante la zafra de la caña y todo lo que se genera alrededor de esto.	Tecnificación de los procesos agrícolas y capacitación del recurso humano, disponibilidad de agua, incentivos a la producción agrícola.	Maíz y tabaco en la Parte Baja; hule, plátano y caña en la parte media; café y caña en la parte alta.	Actual	Local, departamental y nacional.
Construcción	Vivienda, proyectos sociales, urbanización . Herrería, Carpintería, Plomería, Electricidad	Venta de alimentos, transporte, trabajo no calificado, venta de materiales de construcción, transporte.	Ordenamiento territorial, tratamiento a los desechos sólidos y líquidos, mejora de los servicios básicos, seguridad ciudadana. Capacitación de la mano de obra.	Alrededores de la cabecera municipal y del Centro Urbano No. 1 del Parcelamiento La Máquina	Actual	Local
Comercio Mayor y Menor	Comercialización de granos básicos, frutas, lácteos, panadería, insumos básicos	Reventa de los productos, empleos informales	Mejoras en la calidad de los productos, precios competitivos	Cabecera municipal y Centro Urbano No. 1 Parcelamiento La Máquina	Actual	Local y departamental y nacional.

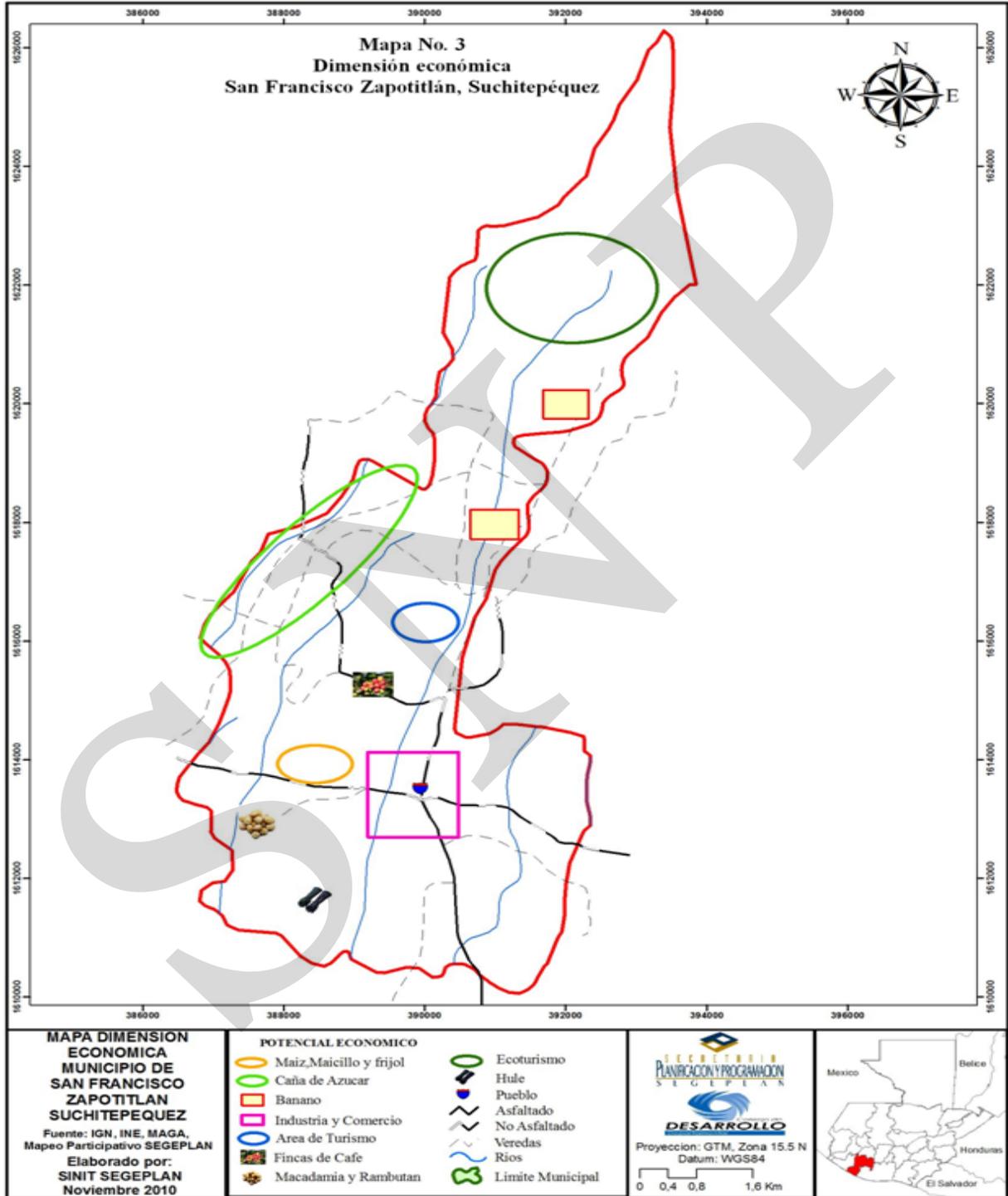
#### **d. Conclusiones dimensión económica**

Las riquezas naturales de San Francisco Zapotitlán, sus antecedentes histórico-culturales, su gente amable, hospitalaria y emprendedora es la parte fundamental de su potencial y del soporte para las interrelaciones socioculturales, económicas y políticas sostenibles y sustentables. El municipio narrado en su monografía comienza a ser historia, parte de su cultura languidece, sus recursos naturales se están depredando con celeridad. Se puede prescindir del “pesimismo” a la usanza de quienes ya tienen “comprado su espacio en la luna” y por ello no reparan en la destrucción de este planeta, de este país, de este municipio.

A razón de lo expuesto en este capítulo, se puede afirmar que el peso poblacional empieza a dar signos de estar alejado del concepto de planificación urbana, lo cual afecta al municipio (inmobiliarias de vivienda). El proceso de la economía agraria corporativa también está causando presiones muy severas sobre los recursos naturales. Una iniciativa productiva amigable con el contexto ambiental del municipio es considerar la riqueza hídrica del municipio como su principal potencial. Una muestra de ello es la instalación de tres empresas que están industrializando el uso de agua de consumo humano.

La riqueza hídrica y los bosques son los dos cimientos sobre los cuales podría construirse un complejo turístico que se una al de San Martín Zapotitlán en Retalhuleu, lo cual permitiría proyectar un verdadero desarrollo sostenible y sustentable, hacer un manejo sustentable de los recursos y prever el surtimiento de agua para los municipios bañados o alcanzados por los ríos o mantos húmedos. San Francisco Zapotitlán es susceptible de ser aprovechado, por su altura, para potenciar la producción de café tipo gurmé, incorporando pequeños industrias a la cadena comercial en el exterior. El café es una actividad rentable, que puede compartir el suelo y ser parte de ese corredor turístico-industrial.

Mapa No. 3 Dimensión económica  
San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez



### **5.3.4. Dimensión político institucional**

#### **a. Administración local e instituciones**

La autoridad instituida, de acuerdo a las leyes de la materia (Código Municipal, Ley de Consejos de Desarrollo...) es el COMUDE, el cual está integrado y funcionando. El Consejo Municipal es la autoridad representativa del municipio, se reúne una vez por semana o cuando así lo consideren necesario sus integrantes. Mensualmente hay una reunión del Consejo Municipal de Desarrollo Urbano y Rural -COMUDE-, donde participan todos los COCODES e integrantes de la sociedad civil de acuerdo a la ley (Ver mapa en anexos).

#### **b. Funcionamiento del gobierno municipal**

A través de la Dirección Municipal de Planificación -DMP- la corporación realiza varias acciones de servicio y administrativas. Por su naturaleza, la DMP recibe las solicitudes de proyectos, monitorea, acompaña y acciona respecto a las necesidades de los vecinos o por indicaciones de las autoridades, realiza análisis de IUSI, tasas por servicios, conexiones y reconexiones de luz y agua.

Otros departamentos, oficinas y programas son: Tesorería, Catastro y Avalúo, departamento de agua, departamento de cobros y arbitrios, departamento de fontanería, conserjería, maestros municipales, departamento de mercado, Policía Municipal de Tránsito, Cuerpo de Bomberos Municipales. Algunos programas que desarrolla el gobierno municipal son:

#### **c. Formas de organización comunitaria**

##### Instituciones de gobierno, ONG y financieras:

Las instituciones de gobierno con presencia en el municipio son: la Coordinación Técnico Administrativa -CTA- del Ministerio de Educación, ubicada a un costado del parque central, tiene a disposición tres técnicos y su Coordinadora; Puesto de Salud del MSPAS, cuenta con cuatro paramédicas (os) y una administrativa, situada a un costado del parque central; la Policía Nacional Civil -PNC-, con seis policías, situado a 300 metros hacia el norte del parque; Juzgado de Paz, seis técnicos y un abogado, Registro Nacional de Personas -RENAP-, un Registrador Civil y dos asistentes; Tribunal Supremo Electoral – TSE-, con dos técnicos; Instituto Guatemalteco de Seguridad Social -IGSS- con dos administrativos, un médico y tres paramédicos.

Por otra parte hay asociaciones como ADICLA, con sede en la cabecera municipal, se dedicada a la facilitación de créditos para la inversión en proyectos productivos de carácter privado, presta asesoría financiera y técnica para garantizar el éxito de los proyectos y la devolución de los créditos.

Otra institución es el Grupo Gestor, dedicado a la asesoría de proyectos productivos, gestiona recursos financieros para la inversión en grupos de personas con iniciativa en negocios. Aparte, funcionan las instituciones financieras del sistema: Banco de Desarrollo Rural –BANRURAL- y Banco G & T Continental.

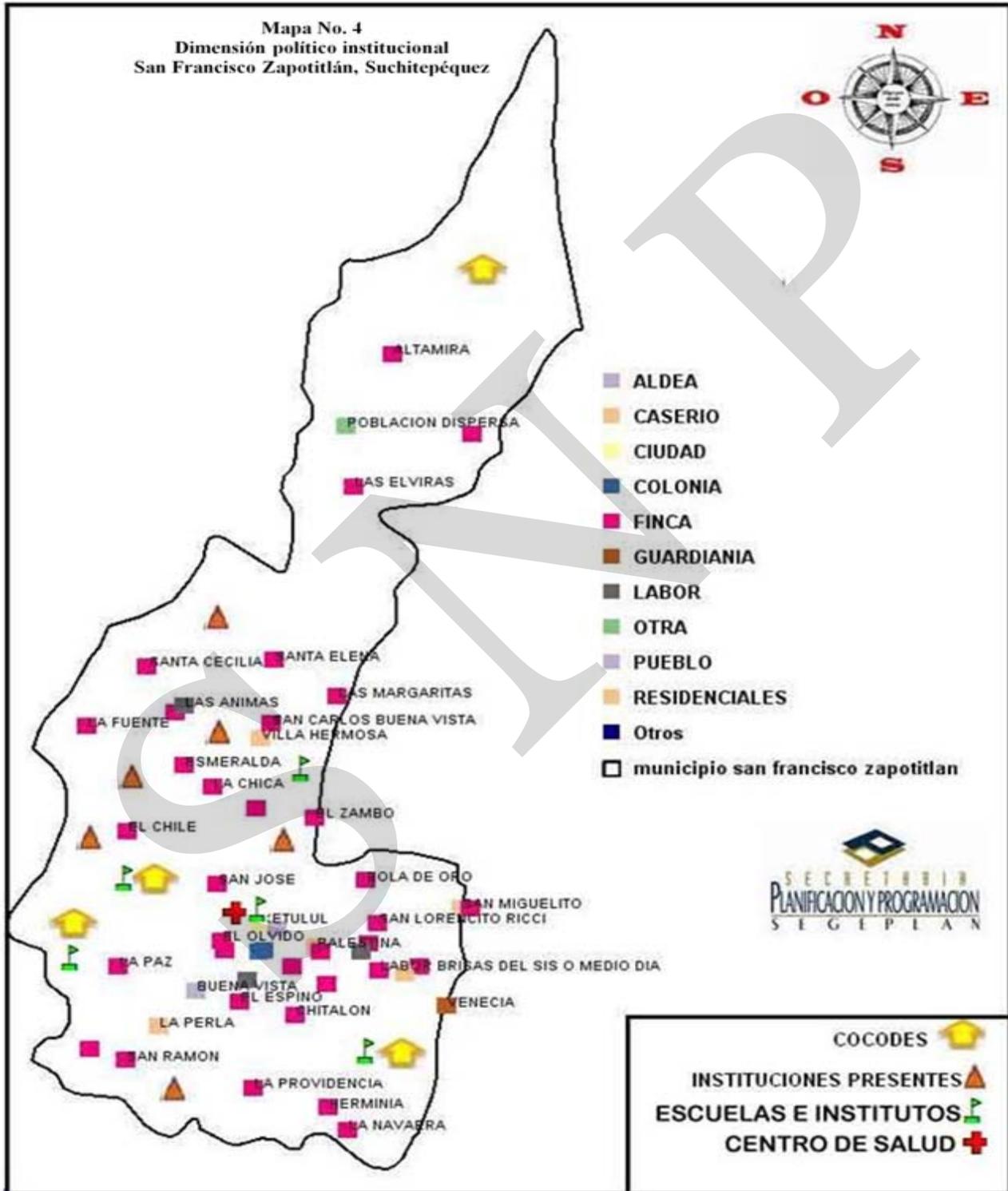
Asociaciones locales de base que dan asesoría:

Existen tres actores sociales con incidencia en el municipio: la Pastoral Social de la Iglesia Católica, la Asociación de Mujeres por un San Francisco Mejor y la Iglesia Evangélica representada en la coordinación de pastores. La mejor convergencia se da en el aporte de valores para la convivencia social pacífica, con fundamento en la unidad familiar en lo cual hace mayor hincapié la Iglesia Evangélica. La Pastoral Social enfatiza en el fortalecimiento de la solidaridad, buscando formas de apoyar a personas necesitadas, se involucra en actividades culturales de la iglesia y de la población. La asociación de mujeres, por su parte, también busca la motivación de las mujeres visualizando la equidad de género y la ayuda social en casos puntuales. Por las características y composición de la población, las comunidades están organizadas solamente en COCODES de Primer Nivel porque de esa forma se hacen representar en el COMUDE.

**d. Conclusión dimensión político institucional**

Todas las instancias de gestión administrativa, política, económica y social funcionan con normalidad en el municipio. Comenzando con la integración y funcionamiento del COMUDE que, en el marco jurídico, juega un rol propiciador de consenso, espacio favorable para la legitimidad política en la conducción del municipio. De igual forma, las comunidades están representadas en el COMUDE por medio de los Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODE- de Primero Nivel. A la par de esa instancia, se halla un Consejo Municipal que promueve la participación ciudadana a través del fortalecimiento del COMUDE. Existen actores sociales que por medio de sus acciones y proyección de valores contribuyentes en la cohesión social, como lo son: la Pastoral Social de la Iglesia Católica, la Asociación de Mujeres y la Iglesia Evangélica. De acuerdo a lo anterior, el municipio disfruta de estabilidad política, lo cual hace que la gestión de sus autoridades sea efectiva, manifestándose en los proyectos y programas sociales, formativos y técnicos que la municipalidad impulsa, desde temas motivacionales, aspectos de salud, hasta los relacionados con extrema pobreza.

Mapa No. 4 Dimensión político institucional  
San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez



#### 5.4. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

Las condiciones de vida para los habitantes de San Francisco Zapotitlán se podrían calificar de aceptable en relación a los indicadores de salud, educación, servicios básicos, pobreza, rango de vida, índices de marginación, etc., que lo sitúan en un nivel promedio en el contexto departamental.

Actualmente no existen espacios físicos suficientes orientados técnicamente hacia el uso del tiempo libre para la niñez y adolescencia, que sea recreativo/formativo y que contribuya a su desarrollo espiritual, psicológico, creativo y físico por lo cual es necesario implementarlos, como también promover la salud reproductiva, que las autoridades locales municipales, por medios de las comisiones: de la familia y de la mujer, de salud, educación, etc., coordinen con todos los actores sociales, incluyendo la iglesia católica y evangélica para reducir los índices de natalidad, densidad poblacional y presión sobre los recursos naturales. La salud reproductiva en el marco la ley en la materia debe ser garantizada a fin de contribuir a la disminución de infecciones de transmisión sexual –ITS-, los embarazos en riesgo, hogares desintegrados, tasa de natalidad, presión sobre los recursos naturales y la demanda de servicios; es urgente apostarle a la cultura de prevención, tomando en cuenta la evolución de embarazos en adolescentes reportados para el 2008. Los indicadores morbilidad y mortalidad en niños y materna son favorables, por lo tanto es ineludible capitalizar la experiencia de las comadronas, su influencia en los períodos de gestación y terminación materna, mejorando su rol a través de capacitaciones de actualización en la temática de su competencia, para que sean agentes de apoyo en la cobertura materno-infantil, también es ineludible revalorizar la medicina natural.

Es contradictorio que Tzapotitlán siendo cuna de grandes telares en Xochiltepetl decayó como medio de trabajo y de su cultura, la extinción en la utilización de trajes típicos tiene dos explicaciones fundamentales: 1) resulta más caro que el vestuario ladino; 2) su no utilización es una forma de evitar la discriminación manifiesta y latente que subyace, generalmente, de manera inconsciente en la conducta ladina; en consecuencia, es imperioso sensibilizar y proteger el patrimonio cultural del municipio, priorizando el conocimiento maya K'iche y el de otras expresiones étnicas, su riqueza identitaria en la población franciscana. Enfatizar la importancia del idioma como puente endoculturante y propedéutico para la aprehensión de otros idiomas; su cosmovisión hombre-naturaleza para fortalecer la sostenibilidad de los recursos naturales; la importancia de sus trajes en la representación del sistema de valores y entorno natural.

Actualmente el uso del suelo no está en la lógica de los estudios realizados para el municipio de San Francisco Zapotitlán, por lo tanto es *urgente* tomar en cuenta las condiciones territoriales del municipio a fin de hacer esfuerzos de repensar el modelo de desarrollo local, proyectándose a potenciar sus recursos hacia un corredor turístico. San Francisco puede ser en el futuro, en alianza con otros municipios (Zunilito y Pueblo Nuevo) la fuente que surta a otros espacios jurisdiccionales. El antecedente de que tres empresas envasen agua para consumo humano es una muestra de ello. Las alianzas estratégicas entre el poder local, gobierno central, sociedad civil y empresarios no deben

esperar más tiempo, la producción de café puede agregarse al sector turístico al igual que las empresas de agua envasada, por ejemplo.

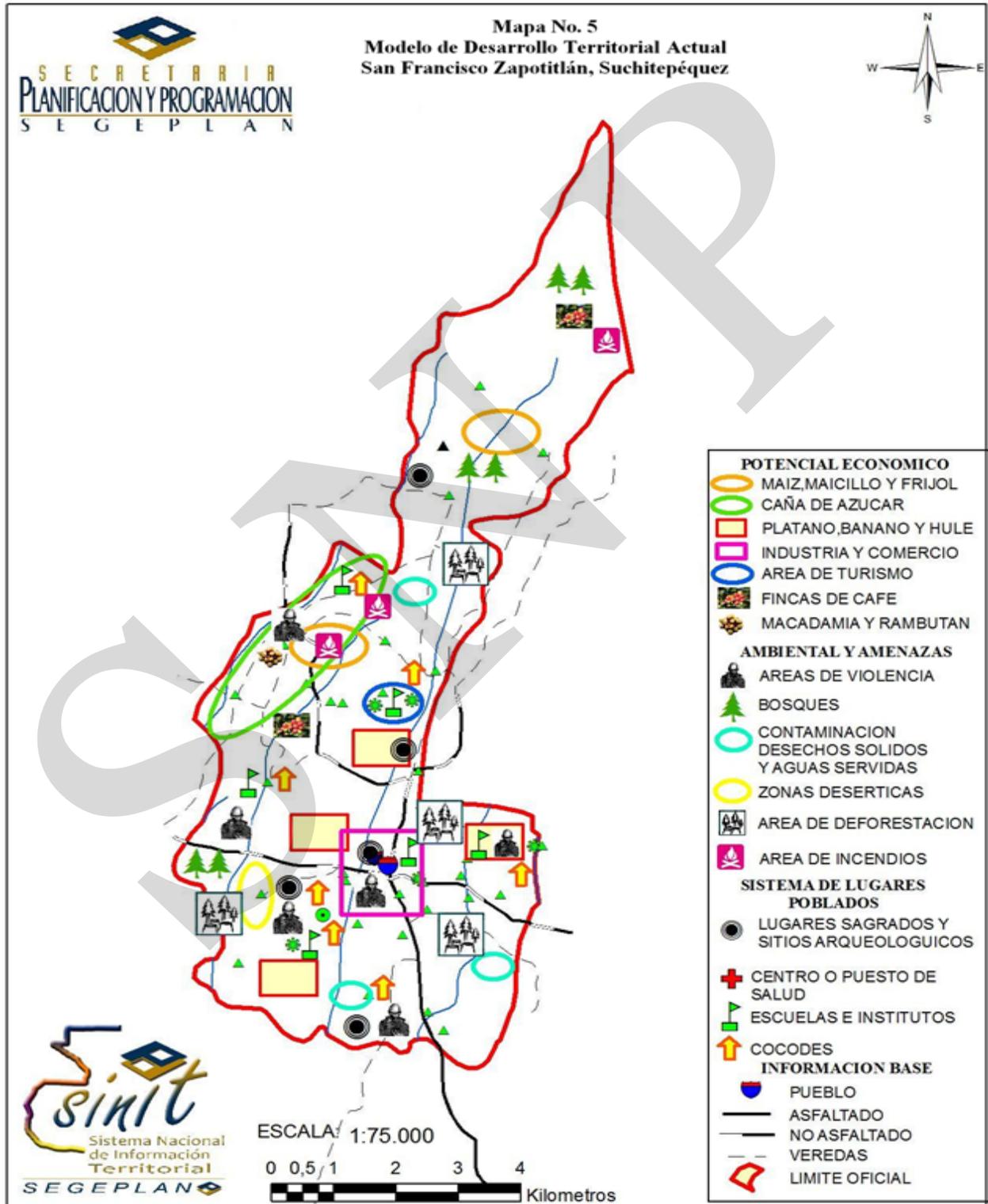
La municipalidad, como rectora del desarrollo local tiene diferentes responsabilidades, entre ellas, la protección del ambiente, de su organización interna y planificación dependen los alcances, especialmente si incorporan la participación ciudadana para enfrentar los niveles de contaminación, tomando en cuenta que la salud es un derecho humano<sup>35</sup>. Los motores económicos para el desarrollo del municipio podrían centrarse en:

La instalación de plantas industriales para la purificación y envasamiento de agua para el consumo humano. Diseñar un complejo ecoturístico cultural, vinculado a iniciativas existentes en el municipio y en la región de la boca costa. Potenciar la producción de café tipo gurmé, de exportación y para el consumo local, incorporando pequeños productores a la cadena comercial. Producción de hortalizas con técnicas hidropónicas para el consumo local, departamental y regional.

---

<sup>35</sup> De no cambiarse el rumbo de la situación actual, se está dejando que la mano invisible del mercado lleve al despeñadero este gran barco que el Creador del Universo una vez les dio a los chipozapotences.

Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual  
San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez



## VI. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO

Con el diagnóstico se busca profundizar en cuanto a la obtención de datos cuantitativos y cualitativos que establecieran una clara imagen de la realidad multidimensional del municipio. Dentro de este se contempla el análisis de las cuatro dimensiones debidamente elaboradas del municipio (Social, Ambiental, Económico y Político Institucional), este se formula a partir de la síntesis correspondiente, cuidando mantener la esencia de la información evitando sesgos. Lo más interesante dentro de este análisis es que partiendo de la interrelación de las 4 dimensiones se conoce la situación general del municipio pero al mismo tiempo se descubren oportunidades.

La matriz de planificación lleva el sello de participación de los actores del municipio que han acompañado todo el proceso metodológico en la estructuración del plan de desarrollo municipal, más importante aún, plasma las buenas intenciones de todos los representantes de la población e instituciones teniendo una visión de lo que se puede lograr con los proyectos y cambios propuestos dentro del espacio temporal de planificación del PDM.

Cuando se habla de desarrollo se piensa en la sostenibilidad y sustentabilidad, en un concepto incluyente que beneficie al municipio como tal, porque se visiona a San Francisco Zapotitlán con cobertura completa en todos los niveles, garantizando el acceso a la salud con calidad, como por ejemplo, el desarrollo ecoturístico, las potencialidades comerciales propias y por supuesto, devolviendo al ciudadano servicios vitales para ampliar su calidad de vida. Siguiendo la metodología del PDM, la elaboración de programas hace una separación de los distintos proyectos propuestos, los cuales vendrán a solucionar necesidades específicas de forma efectiva, esto sumado a desarrollar estratégicamente los objetivos de PDM y la operatividad de los mismos a fin de lograr niveles y calidad de vida desde el enfoque de desarrollo a escala humana.

El banco de proyectos jerarquizado por los actores del municipio involucrados en todo este proceso, representa no únicamente necesidades en la población sino también soluciones previendo una efectividad garantizada porque la misma población identificó las acciones a seguir para resolver las dificultades.

Los proyectos de San Francisco Zapotitlán se orientan a profundizar la educación (a pesar de los indicadores positivos) y salud, asimismo, generar cambios en las formas de producción, promover dinámicas socioeconómicas que creen ingresos permanentes y mejor remunerados, amigables con la naturaleza, con enfoque de comercio justo, en ese sentido se creó una base de proyectos estratégicos enfocados a desarrollar la economía del municipio y de la región, que al mismo tiempo impacten de manera positiva en el ambiente en el contexto del cambio climático. Al final, la aprobación estuvo a cargo del COMUDE, como lo indica la metodología del PDM.

## **6.1. Visión**

Para el año 2025 San Francisco Zapotitlán, será un municipio seguro, resultado de un modelo de atención en salud y educación eficaz y eficiente, una economía productiva sostenible y sustentable, ordenado territorialmente, con interrelaciones socioculturales basadas en la equidad.

## **6.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF-**

Para el año 2025 el municipio de San Francisco Zapotitlán goza de una cobertura del 100% en todos los niveles educativos, en el municipio se encuentran distribuidas escuelas, institutos de nivel básico y diversificado así como centros y/o áreas que refuerzan el desarrollo intelectual, espíritu creador y equilibrio emocional: bibliotecas para niños y adolescentes de nuevo orden, parques infantiles y rincones científicos que proyectan al niño hacia la conquista de sus sueños, etc. Quienes egresan del nivel diversificado tienen la oportunidad de matricularse en educación superior y estudiar en su propio municipio donde se encuentra instalada una extensión universitaria. Dos veces al año los centros educativos realizan ferias científicas y tecnológicas;. Los vecinos organizan festividades deportivas en las categorías y ramas de su preferencia en las instalaciones polideportivas, existen grupos de teatro, danza, música folklórica; se realizan eventos todos los fines de semana lo cual ha consolidado los lazos de amistad y solidaridad, generando salud emocional y física.

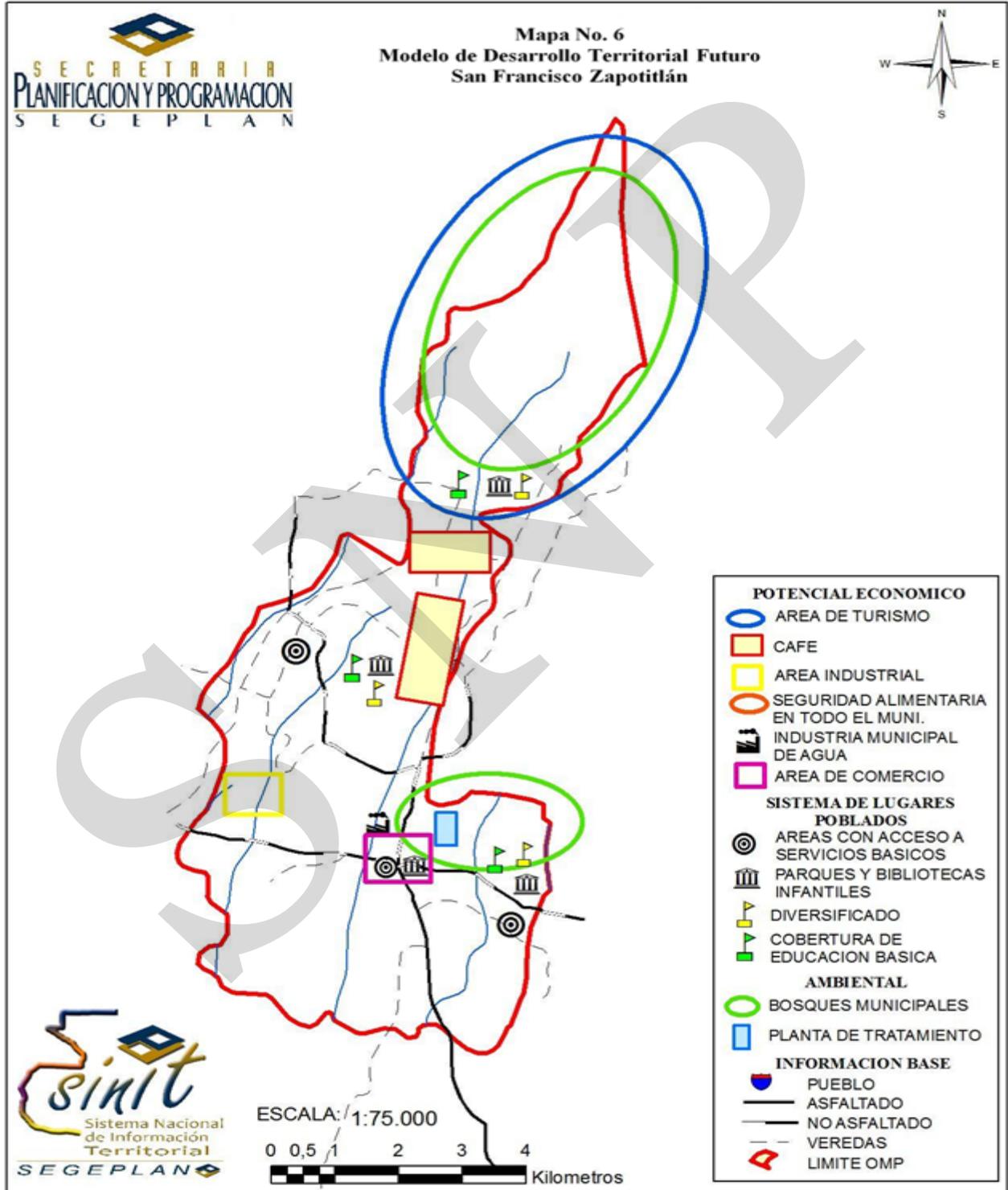
San Francisco Zapotitlán tiene cobertura completa en salud, dispone de un centro de salud tipo “A” y tres puestos de salud que cubren estratégicamente el territorio, hay personal médico y paramédico vigorizado por una red ampliada de comadronas y promotoras (es) que fortifican la cultura preventiva en salud existente en el municipio. El disfrute de la salud se refleja en tasa cero de mortalidad materna e infantil, control y disminución de Infecciones Respiratorias Agudas -IRA-, de ITS, etc. Los indicadores se mantienen gracias a la infraestructura de saneamiento ambiental; el empoderamiento y apropiamiento de la salud preventiva se refleja en la disminución de la demanda de salud curativa, los procesos intensivos de sensibilización en salud reproductiva han reducido la tasa de natalidad. La salud no es un tema que solamente lo aborde el Ministerio de Salud sino las autoridades municipales y sociedad civil organizada. Las redes que se han construido en todo el municipio con los promotores sociales, comadronas y voluntarios han derivado en la estructuración de grupos de auto cuidado familiar GAF lo cual demanda un gran contenido de solidaridad. En ese mismo contexto, la municipalidad ha demandado y obtenido las competencias y los recursos para hacerse cargo de primer nivel de atención en salud en todo el municipio.

Los sectores de producción (industria, comercio, agricultura, servicio, financiero, etc.) están distribuidos ordenadamente en zonas con base a los resultados del Plan de Ordenamiento Territorial -POT-, donde todos los sectores de la economía han tenido las mismas condiciones para su florecimiento.

El café ha alargado su cadena productiva desde lo agrícola, industrial, comercial y financiero, con enfoque de comercio justo, existen una cooperativa de pequeños y medianos productores que a través de alianzas estratégicas ha instalado una fábrica de café gurmé que se comercializa localmente, en el departamento, nacional e internacional; asimismo, aprovechando la calidad y vocación del suelo, ha incursionado en la producción de cacao, su procesamiento y comercialización gurmé. La municipalidad de San Francisco Zapotitlán aprovecha los recursos hídricos con una empresa municipal procesadora y comercializadora de agua embasada proporcionando alternativas de consumo local y regionalmente; tiene un “Parque municipal ecoturístico” y comparte un “complejo turístico intermunicipal” con Pueblo Nuevo y San Francisco Zapotitlán; esta situación permite el incremento de los ingresos municipales y fortalece la economía local. Lo importante es que este nuevo modelo de producción tiene como eje transversal un enfoque sostenible y sustentable, ecocéntrico, que amortigua los efectos del cambio climático. Por ello, se disfruta de indicadores económicos saludables, donde la extrema pobreza fue superada. El ecoturismo se ha constituido en uno de los principales soportes de la economía en alianza con la producción en cooperativa de café y cacao gurmé y la industrialización del agua que se distribuye en toda la costa sur. El manejo maderable de los bosques desde un concepto de sostenibilidad ha generado ingresos importantes tanto a la municipalidad como al resto de habitantes.

San Francisco Zapotitlán dispone de bosques municipales, su manejo productivo garantiza ingresos adicionales a la municipalidad, sus recursos hídricos están protegidos con bosques permanentes; la población tiene acceso a agua pura en toda época del año, los nacimientos y ríos que atraviesan el municipio han aumentado su caudal y sus habitantes se recrean en ellos. Las comunidades y municipios de las partes baja de Suchitepéquez tienen acceso a recursos hídricos saludables. La presión sobre los recursos naturales ha disminuido al reducirse la densidad poblacional, los recursos naturales situados en el municipio se administran en un 50% por la municipalidad, un 25 se coadministran en cooperativas. Los recursos naturales se encuentran salvaguardados y manejados productivamente otros, los afluentes han vuelto a sus niveles. Las comunidades han aprendido a aprovechar el cultivo y crianza de traspatio, a optimizar el manejo y consumo de alimentos poseyendo una cultura nutricional lo cual es un soporte para la no existencia de grupos que padecen hambre o en extrema pobreza.

Mapa No. 6 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro  
San Francisco Zapotitlán



### 6.3. Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de San Francisco Zapotitlán se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones entre ellas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación para el progreso del municipio a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro. En la siguiente matriz de acuerdo a lo registrado en el MDTA, pareciera que se diera cierta contradicción como por ejemplo, la falta de cobertura escolar cuando la Tasa Neta de Escolaridad es 97.97% y la TBC del 115.38% pero el crecimiento poblacional genera desajustes siendo más evidente en el nivel diversificado.

#### 6.3.1. Desarrollo humano con equidad de género

**Cuadro No. 22**  
**Desarrollo humano y equidad de género**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Problemáticas	Potencialidades
<p>Falta de cobertura a nivel preprimaria, básico y diversificado.                      Insuficiencia docente                      Carencia de infraestructura educativa                      Falta de capacitación a maestros de los diversos niveles.                      En el nivel diversificado no hay opciones para escoger carreras.                      Demasiada movilidad educativa hacia Mazatenango                      Ausencia de estimulación temprana (niños menores de 7 años) y de investigación para el reforzamiento educativo que contemple los distintos niveles.                      La población estudiantil que egresa de diversificado ve limitado su acceso a la educación superior por su débil economía y la distancia                      Falta de cobertura en salud en el área rural y urbana por insuficiencia en personal médico, paramédico e infraestructura en salud                      Incremento de embarazos en adolescentes.                      Plaga de moscas por mal manejo de granja avícola.                      Falta de educación sexual y planificación familiar.                      Posibilidad que se den enfermedades infectocontagiosas (Infecciones de Transmisión Sexual –ITS y VIH/SIDA) por ausencia de acciones sensibilizadoras de prevención.                      El municipio sufre asecho por la plaga de moscas                      Los servicios de salud solamente se orientan hacia la atención primaria y cirugía menor.                      Escasez de personal médico y paramédico.                      Pobreza en algunos sectores de la población</p>	<p>Indicadores en educación primaria positivos                      Existen edificios educativos                      La población y la municipalidad valoran y participan en apoyo a la educación.                      Existe oficina de Coordinación Técnica Administrativa -CTA-                      Todavía hay analfabetismo                      Se cuenta con un puesto de salud en la cabecera municipal.                      Existe un buen número de comadronas capacitadas                      Indicadores de salud positivos                      La municipalidad tiene un programa que apoya el acceso a la Canasta Básica Alimentaria</p>

Fuente: Elaboración propia

### 6.3.2. Desarrollo económico sostenible

**Cuadro No. 23**  
**Desarrollo económico sostenible**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitpeques**

Problemáticas	Potencialidades
<p>Salarios temporales                      Falta de cultura y capacitación nutricional.                      La municipalidad no tiene recursos ni dispone de estrategias para mejorar sus ingresos.                      Limitado acceso a la canasta básica.                      Migración laboral, especialmente agrícola                      Alta concentración de la tierra.                      Bajos salarios</p>	<p>Base poblacional por debajo de los 25 años.                      Fincas de café bastante productivas                      Existe un hotel ecoturístico                      Suelos aptos para bosque o cultivos limpios debidamente manejados.</p>
<p>Falta de ordenamiento territorial del municipio.                      No se dispone de una oficina de catastro municipal.                      No se maneja una recolección justa del IUSI.                      Contaminación de fluentes por químicos que se usan en maduración de frutas.                      Peligro de los recursos naturales por cambios en el uso del suelo como lo son la tumba de producción de café por la siembra de caña y el hule.                      Tumba de bosque por proyectos urbanísticos cuestionados por su falta de estudios de impacto ambiental.                      Deterioro del medio ambiente por cambio de cultivo del café a caña de azúcar.                      Se sufre contaminación por desechos derivados de la quema de caña de azúcar.                      Hay riesgos en la preservación de los recursos naturales y la municipalidad está descapitalizada para poder acceder a tierras para preservar bosques, agua, etc.                      Falta de certeza técnica y seguridad jurídica sobre la propiedad inmobiliaria                      No existe programa de Ordenamiento Territorial -OT- y catastro con recursos financieros, tecnológicos y humanos                      El municipio ha comenzado a recibir el peso poblacional de Mazatenango.</p>	<p>La máxima autoridad municipal busca el desarrollo de todos los habitantes y es anuente a los cambios estratégicos de beneficio común.                      La municipalidad ejecuta acciones para mejora de vivienda en sectores afectados.                      La recolección de IUSI se da en el municipio.                      La municipalidad brinda capacitación por medio de academias municipales.                      Existe un hotel ecoturístico en finca Las Nubes.                      Territorio rico en recursos hídricos.</p>
<p>Algunos sectores del municipio carecen de agua entubada y potable.                      Hay familias que no están conectados a la red de drenajes.                      Los ríos son contaminados por desechos sólidos.                      No hay planta de tratamiento para aguas negras                      Por el crecimiento poblacional los drenajes se han vuelto insuficientes                      Las vías de acceso en algunos sectores se encuentran en mal estado.                      La infraestructura del edificio municipal está deteriorada.                      Hay necesidad de vivienda y servicios públicos pero la municipalidad carece de terrenos para nuevas obras</p>	<p>En la actualidad funciona una red de drenajes para casi todo el municipio.                      Hay un vertedero para desechos sólidos.                      En el municipio funciona un tren de aseo.</p>

Fuente: Elaboración propia

### 6.3.3. Desarrollo cultural recreación y deporte

**Cuadro No. 24**  
**Desarrollo cultural recreación y deporte**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Problemáticas	Potencialidades
<p>Pérdida de la cultura original del municipio.                      Adopción de otros valores culturales que incluso afectan la convivencia social.                      Falta de estrategias para evitar la deculturación en el municipio.                      Falta de espacios e infraestructura para el desarrollo de actividades artístico culturales.                      Falta de espacios e infraestructura para el desarrollo de actividades deportivas.                      Se ha detectado en algunas comunidades indicios de violencia intrafamiliar.                      Inseguridad en algunos puntos del municipio</p>	<p>San Francisco Zapotitlán es un municipio donde se asentaron muchas culturas, especialmente la maya-k'iche', vestigio de ello fueron los telares más grandes a nivel regional.                      Goza de de muchas tradiciones                      Las autoridades municipales y comunitarias ponderan el fortalecimiento del deporte y el arte.                      San Francisco Zapotitlán disfruta de de una cultura de paz.                      La municipalidad tiene programas para fortalecer la integración familiar.                      Hay infraestructura y servicios de varias instituciones como salud, educación, RENAP, Juzgado de Paz, PNC.</p>

Fuente: Elaboración propia

## 6.4. Matrices de planificación

**Matriz No. 3**  
**EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo humano con equidad de género**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1</b> Mejorar la educación, salud y seguridad alimentaria de la población de San Francisco Zapotitlán					
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	
1.1.1 Ampliar la cobertura en todos los niveles educativos, supliendo también con infraestructura, docencia y equipamiento.	Ampliación de la TNC que en preprimaria fue en el 2008 de 52%, en primaria de 98%, en básico 41% y diversificado 1.00% a, en sus orden, 95%, 100%, 85% y 50% para el 2015	Educación con calidad y equidad de género	Ampliación Escuela Primaria	Cantón San José, Centro urbano, Caserío Las Animas	
	incremento de cobertura de infraestructura educativa en todos los centros poblados (escuelas) e institutos construidos estratégicamente en poblados convergentes para el 2015		Construcción muro Perimetral Escuela Primaria	Caserío San Miguelito	
			Mejoramiento Escuela Primaria	Caserío San Miguelito	
	Desaparición de la brecha de inequidad de género reflejada en la TNE que en el 2008 era de, hombres 102% y en mujeres 94%			Construcción Escuela Preprimaria	Cantón San José Centro Sector Panorama
				Mejoramiento, Cancha polideportiva de la Escuela Primaria.	Sector Ceiba I y II, Aldea San José, Caserío Palestina
				Ampliación, mejoramiento y equipamiento escuela Preprimaria.	Litificación Panorama
				Construcción Instituto Básico	Litificación Panorama Centro del Municipio, Cantón Buena Vista, Colonia El Rosario, Caserío Las Animas
			Cantón Buena Vista Villa Hermosa		

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1</b> Mejorar la educación, salud y seguridad alimentaria de la población de San Francisco Zapotitlán				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.1.2 Ampliar las opciones de carreras en el nivel diversificado			Construcción de un instituto de educación diversificada	Centro del municipio
			Construcción de un instituto experimental en recursos naturales y ecoturismo	Centro del municipio
1.1.3 Crear las condiciones cognitivas, emocionales, psicomotoras en niños menores de siete años	<p>Crecimiento de la tasa de retención de 94.54% en el 2008 al 100% al 2014</p> <p>Aumento en la tasa de promoción que en el 2007 fue en la primaria de 87%, en básico de 71% y diversificado de 92% al 100% en el 2015</p> <p>Para el 2014 se han implementado 320 horas de capacitación en estimulación temprana (incorporando técnicas cuentacuentos) para 75 maestros y/o facilitadores, así como temáticas de actualización docente.</p> <p>Todas (os) las niñas (os) de los diferentes niveles educativos del sistema escolar disponen de la logística psico-pedagógica y tecnológica para su fortalecimiento cognitivo,</p>		Capacitación para maestros y facilitadores educativos.	Todo el municipio
			Parque infantil con enfoque de estimulación temprana y desarrollo sostenible	Villa Hermosa, Palestina, Sector Ceiba I, Aldea San José Centro del municipio
			Biblioteca infantil con enfoque de estimulación temprana y desarrollo Sostenible	Villa hermosa, Cantón Buena Vista, Sector Ceiba I, Aldea San José
			Ampliación y remodelación de la biblioteca escolar municipal	Centro del municipio
			Biblioteca gráfica y virtual para el reforzamiento de la investigación	Centro del Municipio, Villa Hermosa La Perla, Sector Ceiba I, Aldea San José, Centro del Municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1</b> Mejorar la educación, salud y seguridad alimentaria de la población de San Francisco Zapotitlán				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	emocional y psicomotriz.			
1.1.4 Promover la desaparición del analfabetismo a través de la gestión institucional e intersectorial.	Reducción de 20% de analfabetismo que había en el 2008 a tasa cero al 2021		Gestionar ante CONAFE la aplicación del programa "Yo si puedo".  Capacitación y organización de Animadores alfabetización.	Todo el municipio  Todo el municipio
1.1.5 Promover el acceso a la educación superior	Para el año 2025 el 75% de los egresados de diversificado se matriculan en la universidad.		Construcción de un centro de estudios superiores en el municipio de San Francisco Zapotitlán.	Centro del municipio
1.1.6 Promover el acceso a medicamentos y servicios de atención médica.	La tasa de mortalidad infantil fue de 11,94 para el año 2009 y la mortalidad en niños menores de 5 años fue de 8/1,000 para el 2015 se tendrá en cero.  San Francisco Zapotitlán tiene un centro de salud tipo "A" ubicado en el centro del municipio equipado, con personal médico y paramédico.	Salud con calidad humana	Construcción de un Hospital, centro urbano.  Ampliación y transformación del puesto de salud a centro de salud tipo "A"  Construcción de un Puesto de salud  Ampliación y transformación del puesto de salud a un Centro de Salud tipo "A"  Capacitación e instalación de Farmacia Comunitaria	Centro del municipio  Centro del municipio  Aldea san José  Centro del municipio  Cantón Buena Vista, Rosario Palestina, Villa Hermosa, San Miguelito, Caserío las Ánimas, Colonia Xetulul

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1</b> Mejorar la educación, salud y seguridad alimentaria de la población de San Francisco Zapotitlán				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.1.7 Ampliar la red de promotoras (es) de salud y de comadronas para fortalecer el Centro de Salud y los Puestos de Salud en las aéreas que ya trabajan.	Incremento del número de comadronas (1 por cada 50 familias) de 1X80 que había en el 2009		Capacitación para la incorporación de promotores (as) de salud y comadronas al sistema de salud del municipio.	Todo el municipio
1.1.8 Emprender un proceso de capacitación y sensibilización en salud preventiva, reproductiva y nutricional	Reducción del porcentaje de adolescente embarazadas, que en el 2009 era del 25% a cero % para el 2015		Capacitación a comadronas, promotores de salud y líderes comunitarios sobre salud reproductiva, planificación familiar, ITS, VIH.	Todo el municipio
	Descenso del 7.19% de nacimientos con bajo peso en el 2009 al 0% en el 2014 Para el 2015 se habrán realizado 75 jornadas de capacitación (15 por año) y sensibilización en ITS, VIH-SIDA, embarazos en adolescentes. Reducción de la densidad poblacional de 314 habitantes/km <sup>2</sup> en el 2010 a 280 en el 2025		Capacitación a comadronas, promotores de salud y líderes comunitarios sobre enfermedades respiratorias y gastrointestinales.	Todo el municipio
	Reducir de 34% que había en el año 1987, a 10% al año 2015, el porcentaje de niños y niñas menores de 5 años con peso inferior a su edad.		Implementación de un proceso de capacitación y sensibilización sobre los riesgos de embarazos en adolescentes. Capacitación para personas que trabajan en tema de salud	Todo el municipio
			Divulgación de afiches sobre ITS, VIH-SIDA, embarazos en adolescentes Sensibilización sobre planificación familiar a través de	Centro del municipio Todo el municipio Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1</b> Mejorar la educación, salud y seguridad alimentaria de la población de San Francisco Zapotitlán				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			espacios pautados en radios locales.  Capacitación sobre combinación y potenciación de alimentos de fácil acceso.	Todo el municipio
1.1.9 Definir cuál es la población situada en extrema pobreza a fin de que sea beneficiada con proyectos sociales y productivos	Para el 2011Se tiene cuantificada y territorializada la población en extrema pobreza.	Seguridad alimentaria y nutricional con pertinencia cultural	Bolsas nutricionales para población en extrema pobreza.	Todo el municipio
1.1.10 Garantizar el comercio interno y logística de almacenamiento como medio para el acceso a fuentes alimentarias	La municipalidad, en coordinación con los productores de granos básicos dispone de silos planos para el almacenamiento estratégico de granos		Ampliación del proyecto municipal de acceso a la canasta básica	Área rural y parte del área urbana
			Construcción de Academia Municipal de Arte Culinarias	Centro del municipio
			Proyecto municipal de capacitación, asistencia técnica y acceso al microcrédito a grupos de mujeres emprendedoras chicozapotenses	Todo el municipio
			Construcción de 60 silos planos para contribuir a la seguridad alimentaria.	Área rural del municipio
1.1.11 Que la municipalidad en conjunto con el sector salud y SESAN implementen un proceso de capacitación y sensibilización a fin de que la población desarrolle una cultura nutricional.	Se han capacitado y sensibilizado al 100% de maestros, promotores (as), comadronas, voluntarios en salud, directivos de COCODES, etc., sobre la importancia de la potencialidad de alimentos de fácil		Capacitación para el fortalecimiento de la cultura nutricional	Todo el municipio
			Capacitación en Producción, manejo y Comercialización de soya para el fortalecimiento de la ingesta nutricional	La Perla y Cecilia
			Capacitación,	Cecilia, LA

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1** Mejorar la educación, salud y seguridad alimentaria de la población de San Francisco Zapotitlán

<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	<p>acceso, combinación y sustitución para la buena nutrición (10 capacitaciones por 2 años)                      Para el 2025 San Francisco Zapotitlán tiene 25% de pobreza en relación al 59.4% del año 2002 y de 0% de 13% de extrema pobreza que había en 2002                      Reducción a 0% la desnutrición severa para el 2015 que en el 2008 era del 8%</p>		<p>dotación para la crianza y comercialización de tilapia</p> <p>Proyecto de generación de empresas municipales y de capital mixto que provee empleo y genera riqueza para las familias participantes.</p> <p>Dotación y Capacitación en producción, comercialización artesanal de miel de abeja.</p> <p>Capacitación, dotación para la Crianza, Engorde y Comercialización de Carne Pelibuey</p>	<p>Perla, Villa Hermosa</p> <p>Todo el municipio</p> <p>La perla, Cecilia y Cantón Villa Hermosa</p> <p>La perla, Cecilia y Cantón Villa Hermosa</p>

**Matriz No. 4**  
**EJE DE DESARROLLO No. 2. Desarrollo económico sostenible**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1</b> Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresarialidad, responsabilidad social y comercio justo.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
2.1.1 Gestionar la compra de tierras para preservar y manejar productivamente los recursos naturales del municipio y formular proyectos estratégico-productivos municipal e intermunicipal.	Para el 2025 se ha logrado:	Desarrollo económico, empresarialidad y enfoque de comercio justo	Reforestación parte alta y cuencas en Altamira, Elvira, Las Nubes, Ixconá y Chita	Alta Mira, Elviras, Las Nubes
	Generación, al 2025, de 75 puestos de trabajo que proporciona ingresos permanentes		Estudio y diseño de factibilidad para la Construcción de un centro ecoturístico intermunicipal.	San Francisco Zapotitlán y Zunilito
	Aumento de ingresos a la municipalidad en un 20% en relación a sus ingresos para el año 2025		Construcción de un centro ecoturístico intermunicipal	San Francisco Zapotitlán (Alta Mira y Las Elviras) y Zunilito (Los Chorros, Finca El Carmen)
			Estudio y diseño de factibilidad Construcción de un centro ecoturístico municipal	San Francisco Zapotitlán (Alta Mira y Las Elviras)
			Construcción de un centro recreativo ecoturístico municipal	San Francisco Zapotitlán (Alta Mira y Las Elviras)
2.1.2 Fortalecer la producción industrial local para la producción, procesamiento y comercialización de productos de la región.	Para el en el año 2025 se tiene un crecimiento del sector económico comercial, generación de empleo e ingresos permanentes y disminución de la migración laboral.		Fundación cooperativa para pequeños productores.	San Francisco Zapotitlán
			Estudio y diseño de factibilidad de Construcción y equipamiento planta procesadora	San Francisco Zapotitlán

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1** Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresarialidad, responsabilidad social y comercio justo.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	IDEA DE PROYECTOS	UBICACIÓN
	Ampliación del sector industrial/artesanal de 35% en el 2025		<p>para la producción de café tipo gourmet.</p> <p>Estudio y diseño de factibilidad</p> <p>Construcción y equipamiento planta procesadora para la producción de chocolate gourmet.</p> <p>Construcción y equipamiento planta procesadora para la producción de chocolate tipo gourmet.</p> <p>Producción y comercialización de leche soya.</p> <p>Capacitación para la Producción y Comercialización de Artesanías locales.</p> <p>Capacitación en la elaboración de pan y repostería</p> <p>Construcción y equipamiento de una planta procesadora y envasadora de agua purificada para el consumo humano.</p>	<p>San Francisco Zapotitlán</p> <p>Área rural del municipio</p> <p>Área rural del municipio</p> <p>Centro del Municipio</p> <p>Todo el municipio</p> <p>San Francisco Zapotitlán</p>

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1</b> Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresarialidad, responsabilidad social y comercio justo.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
2.1.3 Promover una cultura de ambiente saludable	Aumento en el uso del tren de aseo, de 299 familias en el 2010 a 1,000 familias para el 2025 y un 30% de la población que no lo utiliza tiene buen manejo de la basura (reciclaje y abono orgánico).	Medio ambiente, infraestructura productiva y de saneamiento ambiental	Campaña de sensibilización al municipio de San Francisco Zapotitlán sobre manejo de basura, contaminación y sus consecuencias.	San Francisco Zapotitlán
			Elaboración estudio de factibilidad y diseño Planta de Tratamiento de desechos sólidos interdepartamental	Departamentos de Retalhuleu y Suchitepéquez
			Instalación de Planta de Tratamiento de Desechos Sólidos interdepartamental **	Departamentos de Retalhuleu y Suchitepéquez
			Elaboración estudio de factibilidad y diseño Planta de Tratamiento de Desechos Sólidos	Todo el municipio
			Instalación Planta de Tratamiento de Desechos Sólidos	Todo el municipio A nivel regional
2.1.4 Agenciarse de tierras para preservar los recursos hídricos a favor de la población	La municipalidad dispone de una caballería de tierra  Distribución de 1,200 estufas mejoradas a igual número de familias para disminuir la tala de árboles con fines de combustible casero.		Compra de tierra y reforestación para la protección mantos acuíferos	Alta Mira y las Elviras
			Estudio de factibilidad y diseño final para mejoramiento del sistema de agua potable.	Todo el municipio
			Compra e instalación de	Área rural

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1** Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresarialidad, responsabilidad social y comercio justo.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	IDEA DE PROYECTOS	UBICACIÓN
			1,600 estufas mejoradas.  Viveros y Almacigos forestales municipales  Compra de tierra para la protección de cubierta boscosa, manejo productivo de bosques, conservación de los recursos hídricos y zonas de vida.	Alta Mira y Las Elviras  Todo el municipio
2.1.5 Promover una cultura ecocéntrica para incidir en la conservación y manejo de los recursos naturales	Para el 2025 hay cero contaminación en un 25% del espacio geográfico de San Francisco Zapotitlán.  Constituir una red de “amigos de un San Francisco Zapotitlán verde”.		Proceso de capacitación y sensibilización sobre inocuidad y preservación de recursos hídricos.  Capacitación y sensibilización a autoridades municipales, comunitarias, institucionales, religiosas, etc., sobre los efectos y acciones a tomar sobre el fenómeno del cambio climático.  Estudio propuesta de iniciativa de ley que obligue a las empresas que contaminen el ambiente retribuir a la municipalidad un impuesto por contaminación.	Todo el municipio  Todo el municipio  Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1</b> Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresariedad, responsabilidad social y comercio justo.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Estudio para proponer un impuesto a los ingenios por la quema de caña de azúcar	Todo el municipio
			Construcción de Hornos Artesanales amigables.	Todo el municipio
2.1.6 Suscitar la planificación del municipio tomando en cuenta sus dinámicas territoriales	Para el en el año 2025 500 familias beneficiadas con el proyecto urbanístico municipal.	Ordenamiento territorial y catastro para el bienestar de todos	Estudio de factibilidad proyecto urbanístico de vivienda popular	Periferia del municipio
			Ejecución de un proyecto urbanístico de vivienda popular	Periferia del municipio
			Estudio y Diseño de Factibilidad Mejoramiento de viviendas	Sector río Negro III Aldea San José

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1** Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresarialidad, responsabilidad social y comercio justo.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	IDEA DE PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.7 Efectuar el levantamiento catastral del municipio. 1.	100% de los habitantes tienen certeza de sus bienes inmobiliarios y del valor real de los mismos al año 2020 la municipalidad ha quintuplicado sus ingresos relacionado con el cobro del Impuesto Único Sobre Inmuebles - IUSI-		Mejoramiento de viviendas Diseño y ejecución de proyecto urbanístico de vivienda popular. Estudio y Diseño de Factibilidad Mejoramiento viviendas (115 casas) de Viviendas (115 casas) Mejoramiento viviendas (115 casas) Estudio de factibilidad y diseño de proyecto ordenamiento territorial de San Francisco Zapotitlán Levantamiento catastral Multifinitorio del municipio de San Francisco Zapotitlán Estudio de factibilidad y diseño de Proyecto Implementación del Ordenamiento Territorial de San Francisco Zapotitlán	Sector río Negro III Aldea San José Sector río Negro I Aldea San José Sector Río Negro III Aldea San José Sector Ceiba III Aldea San José Todo el municipio Todo el municipio
2.1.8 Constituir una oficina o programa de Ordenamiento Territorial -OT- y catastro, tecnológicamente equipada y con recurso humano capacitado.	En el 2020 se dispone de una Oficina Municipal de Ordenamiento Territorial -OT- y Catastro equipada.		Constitución y equipamiento de la oficina Municipal de Ordenamiento Territorial Estudio de factibilidad y diseño de Proyecto Implementación del Ordenamiento Territorial de San	Centro del municipio Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1</b> Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresariedad, responsabilidad social y comercio justo.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Francisco Zapotitlán  Implementación del Ordenamiento Territorial -OT- municipal de San Francisco Zapotitlán	Todo el municipio
2.1.9 Que la municipalidad fortalezca y amplíe la red de drenajes para que todos los habitantes disfruten de ese beneficio.	Al 2020 todas las comunidades están conectadas a la red de drenajes. En el 2020 la población dispone de planta de tratamiento de acuerdo al crecimiento de sus habitantes.	infraestructura productiva y en saneamiento ambiental para el desarrollo sostenible	Ampliación alcantarillado sanitario, Aldea San José.  Construcción sistema de alcantarillado sanitario.	Aldea San José.  Cantón Villa Hermosa, Caserío Las Ánimas
2.1.10 Plantas de tratamiento intermunicipal de desechos sólidos**	En el 2020 El 100% de la población dispone de agua entubada y potabilizada a través de la ampliación de dicha infraestructura.		Construcción de planta de tratamiento, alcantarillado sanitario.	Caserío Palestina
2.1.11 Que la población tenga garantizado el servicio de agua entubada y potable.			Construcción Tanque de almacenamiento de Agua  Construcción Pozo Mecánico  Construcción Muro Perimetral Tanque de Agua	Litificación Panorama, Aldea San José  El Aguacate Aldea San José Sector Ceiba II  Aldea San José Sector Ceiba II

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1** Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresarialidad, responsabilidad social y comercio justo.

<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
2.1.12 Garantizar que las vías de comunicación (caminos, calles y avenidas) estén transitables.	2025 se tienen caminos y calles transitables y de agradable ornato.		Mejoramiento de Calles	Caserío San Miguelito, Sector el Aguacate III, Aldea San José Caserío Concepción, Cantón Villa Hermosa, Sector el recuerdo, Cantón Buena Vista
			Mejoramiento de Camino rural	Caserío San Miguelito
2.1.13 Promover que la población tenga acceso a energía eléctrica.	Al 2020 Ampliación de la red de alumbrado eléctrico		Introducción de alumbrado público de callejones	Sector Ceiba II, Aldea San José
			Introducción de energía eléctrica	Cantón Villa Hermosa
2.1.14 Mejorar el ornato de San Francisco Zapotitlán	Al 2025. Adecuación del parque central de San Francisco Zapotitlán.		Estudio y Diseño de Factibilidad Remodelación del Parque Central de San Francisco Zapotitlán	Centro del municipio
			Remodelación del parque central de San Francisco Zapotitlán	Centro del municipio
			Estudio y Diseño de Factibilidad Remodelación Edificio municipal Monumento Histórico Francisco Zapotitlán	Centro del municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1</b> Contribuir al desarrollo económico de San Francisco Zapotitlán con enfoque de empresarialidad, responsabilidad social y comercio justo.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
2.1.15 Fortalecer la organización comunitaria dotando de espacios para actividades de interrelación, espirituales, festivas, entre otras	Al 2018 Los COCODES, alcaldes auxiliares y autoridades locales tienen la infraestructura básica para celebrar sus reuniones.		Construcción de sedes de COCODES	Villa Hermosa, El Chile, San José, Palestina, Centro urbano

SNP

**Matriz No. 5**  
**EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo cultural, recreación y deporte**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1</b> Promover la coordinación intersectorial para robustecer la cultura del municipio, los espacios de recreación y seguridad ciudadana				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1.1 Recuperar y consolidar los valores culturales del municipio de San Francisco Zapotitlán.	Al 2014 Los diferentes grupos étnicos tienen oportunidad de generar procesos endoculturantes celebrar eventos para exponer sus tradiciones y/o cosmovisión.	Fortalecimiento de la cultura, la recreación y seguridad con pertinencia	Sistematización de las tradiciones orales, costumbres, toponimias y cosmovisión.  Construcción de una sala de teatro para actividades socioculturales en	Todo el municipio  Villa Hermosa, Sector El hile San José, Palestina
3.1.2 Promover espacios adecuados para el desarrollo de actividades socioculturales	Disposición de infraestructura mínima para uso de los grupos socioculturales		Elaboración de una monografía integral del municipio con enfoque intercultural.  Divulgación y sensibilización de la cultura ancestral del municipio.  Investigación sobre la riqueza arqueológica y antropológica del municipio	Centro de municipio  Todo el municipio  Todo el municipio
3.1.3 Prevenir la violencia intrafamiliar	La PNC y el Juzgado de Paz reportan el 5 % de violencia intrafamiliar	Recreación y seguridad ciudadana para el mantenimiento de la paz	Capacitación y sensibilización sobre las causas y efectos de la violencia intrafamiliar dirigido a líderes comunitarios, sector educativo y salud.	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1</b> Promover la coordinación intersectorial para robustecer la cultura del municipio, los espacios de recreación y seguridad ciudadana				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>IDEA DE PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1.4 Disminuir y prevenir hechos y focos de violencia en el municipio a través de la participación multisectorial.	Constitución de un grupo artístico cultural, mínimo, por micro-región		Divulgación de material escrito y pautas radiales a nivel local de prevención de la violencia y la promoción de cultura de paz.	Todo el municipio
			Promoción del arte, bailes, danzas, música local, regional y andina.	Todo el municipio
			Promoción para la conformación de grupos artístico-culturales.	Todo el municipio
3.1.5 Gestionar los recursos necesarios para la construcción y/o mejoramiento de espacios recreativos y deportivos	Construcción de cuatro canchas polideportivas en puntos estratégicos del municipio.		Construcción de cancha polideportiva	Villa Hermosa, Sector El hile, San José, Palestina , Cantón Buena Vista

## VII. BIBLIOGRAFIA

1. Caracterizaciones Municipales SEGEPLAN 2009, Municipio de San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez.
2. Dirección General de Estadística. III Censo Nacional Agropecuario, Guatemala, 1979
3. Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil 2008-2009 MSPAS
4. Indicadores ODM, MSPAS sistema Gerencial en salud
5. Información Gasto Social Suchitepéquez 2006
6. Informe Nacional de Desarrollo Humano 2005. PNUD
7. Instituto Geográfico Nacional (IGN). Diccionario Geográfico Nacional de Guatemala”. 3ª. Edición; Guatemala, diciembre, 1999
8. Instituto Nacional de Estadística -INE- IV Censo Nacional Agropecuario tomo I, II 2003
9. Instituto Nacional de Estadística -INE-: XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Sección “Lugares Poblados de Guatemala”. Año 2002.
10. Instituto Nacional de Estadística -INE-. Proyecciones de Población 1950-2050; Guatemala, agosto de 2004
11. Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra, Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Año 2006
12. Ministerio de Agricultura. Diagnóstico Productivo Departamental, Suchitepéquez, 2008
13. Ministerio de Educación Supervisión Departamental de Suchitepéquez 2008
14. Municipalidad de San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez. Monografía de San Francisco Zapotitlán, año 2007
15. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe de Avance 2010.

16. Perfil de Seguridad Alimentaria y nutricional, SESAN, Departamento de Suchitepéquez, 2009.
17. SEGEPLAN, Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial, SINPES, julio 2006
18. Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado de Primaria del Sector Oficial, Guatemala, 4 al 8 de agosto de 2008. Ministerio de Educación/Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional -SESAN-. Guatemala de 2008.

SINPES

## VIII. ANEXOS

**Anexo No. 1**  
**Cuadro de Clasificación agrológica de suelos**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Clase	Descripción	Observaciones
<b>I</b>	Tierras cultivables con ninguna o pocas limitaciones, aptas para el riego, con topografía plana, productividad alta, con buen nivel de manejo	Incluye suelos profundos, planos, fértiles y mecanizables, con buenas características de textura, retención de humedad, drenaje y permeabilidad. Aptos para todos los cultivos de la región
<b>II</b>	Tierras cultivables con pocas limitaciones, aptas para el riego, con topografía plana, ondulada o suavemente inclinada a productividad de manejo moderadamente intensivas	Incluye suelos planos o casi planos de profundidad moderada, de textura mediana o imperfecta, con algunas limitaciones para la mecanización. Apta para los cultivos de la región, con prácticas culturales especiales.
<b>III</b>	Tierras cultivables sujetas a medianas limitaciones, aptas para el riego con cultivos muy rentables, con topografía plana ondulada o suavemente inclinada, productividad mediana con prácticas intensivas de manejo.	Incluye suelos poco profundos en micro relieves o pendientes moderadas, con textura con problemas drenaje deficiente, con limitaciones para la mecanización. Aptos para cultivos de la región, con prácticas intensivas de manejo.
<b>IV</b>	Tierras cultivables sujetas a medianas limitaciones, permanentes, no aptas para el riego, salvo en condiciones especiales, con topografía plana, ondulada o inclinada, aptas para pastos y cultivos perennes, requieren prácticas intensivas de manejo, productividad mediana a baja.	Incluye suelos profundos o poco profundos, de textura inadecuada con problemas de erosión y drenaje, en topografía ondulada o quebrada, con pendiente inclinada, mecanización con altas limitaciones. Aptas para cultivos de la región, siendo necesarias prácticas de conservación y manejo.
<b>V</b>	Tierras no cultivables, salvo para arroz en área específicas, principalmente para fines forestales y pastos, bosques o para desarrollo de la vida silvestre, factores limitantes severos para cultivos, generalmente drenaje y pedregosidad, con topografía plana.	Incluye suelos profundos, de textura inadecuada y drenajes deficientes, aptos para pastos o bosques.
<b>VI</b>	Tierras no cultivables, salvo para cultivos perennes y de montaña principalmente para fines forestales y pastos, con factores limitantes muy severos de topografía, profundidad y rocosidad, topografía ondulada fuerte o quebrada y fuerte pendiente.	Incluye suelos muy poco profundos, de textura y drenaje deficiente, no mecanizable. Aptos para pastos y bosques, aunque pueden establecerse algunos tipos de cultivos perennes, con prácticas de conservación de suelos.
<b>VII</b>	Tierras no cultivables, aptas solamente para fines de uso o explotación forestal, de topografía muy fuerte y quebrada con pendiente muy inclinada.	Incluye suelos muy poco profundos, de textura deficiente, con serios problemas de erosión y drenaje, no aptos para cultivos, no obstante puede considerarse algún tipo de cultivo perenne. La mecanización no es posible y es indispensable efectuar prácticas intensivas de conservación de suelos.
<b>VIII</b>	Tierras no aptas para el cultivo, aptos solo para parques nacionales recreación y vida silvestre, y para protección de cuencas hidrográficas. Con topografía muy quebrada, escarpada o playones inundables.	Incluye suelos muy poco profundos, de textura muy deficiente, con erosión severa y drenajes destructivos.

Fuente: Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra de escala 1:50,000. Años 2003-2005.

**Anexo No. 2**  
**Centros educativos y su dirección**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

Nombre	Dirección
Centro Integral Empresarial Por Madurez CIEM	5A. C 2-66 Zona 1
Centro Integral Empresarial Por Madurez CIEM	5A. C. 2-66 Zona 1
EODP Anexa A EORm	Caserío Las Margaritas
INEB De Telesecundaria	Cantón Buena Vista
EOUM De Párvulos 'Profa. Enma Leticia Girón De García	Colonia El Rosario
IEBC 'San Francisco'	
EOUM '15 De Septiembre'	Colonia El Rosario
EORM	Cantón San José
EORM	Cantón Buena Vista
EPRM	Finca La Pista
EPRM	Finca Las Elviras
EPRM	Finca Santa Cecilia
EPRM 'San Francisco De Asís	3A. Ave. 3A. Calle 3-01 Zona 1
EPDP Anexa A Colegio 'San Francisco De Asís	3A Calle Y 3A Ave. 3-01 Zona 1
EPDP Anexa A 'Colegio El Triunfo'	Frente Al Campo De Fut-Bol
EPRM	Finca Altamira
EPRM 'Las Margaritas'	Finca Las Margaritas
EPUM 'El Triunfo'	Frente Al Campo De Fut-Bol
EORM	Caserío Palestina
EODP Anexa A EORM	Cantón San José
Instituto Guatemalteco De Educación Radiofónica (IGER)	Cantón San José
Colegio 'El Triunfo'	Frente Al Campo De Fut B01
EORM	Cantón San José
EDAC - PRONADE -	Caserío Las Animas
EDAC - PRONADE -	Lotificación El Panorama
EODP Anexa EORM	Cantón Buena Vista
EODP Anexa EORM	Caserío Palestina
CEIN -Pain-	Colonia El Rosario
EDAC - PRONADE - Anexa	Lotificación El Panorama
EDAC - PRONADE -	Comunidad Licenciado Argueta

<b>Nombre</b>	<b>Dirección</b>
Liceo La Razón	2A. Av. 4-36 Zona 2
Liceo La Razón	2Av. 4-36 Zona 2
INEB De Telesecundaria	Comunidad 10 De Mayo S.A
Programa Hogares Comunitarios (SOSEP)	Oficina Gobernación Departamental Suchitepéquez
EDAC -PRONADE- Anexa	Caserío Las Animas
Liceo 'La Razón'	2A. Avenida 4-36 Zona 2
Colegio Elemental Superior San Francisco	1 Calle 2-042 Zona 1
Colegio Elemental Superior San Francisco	1 Calle 2-042 Zona 1
EODP Anexa A EORM Licda. Dairin Mabel Portillo De Peña	Cantón Villa Hermosa
Colegio Elemental Superior San Francisco	1. Calle 2-042 Zona 1
Colegio Elemental Superior San Francisco	1 Calle 2-042 Zona 1
EORM	Caserío San Miguelito
EORM Licda. Dairin Mabel Portillo De Peña	Cantón Villa Hermosa
EODP Anexa A EORM	Finca Santa Cecilia
EORM	Finca Santa Cecilia
EODP Anexa A EORM	Caserío San Miguelito
Centro De Atención Integral No.146-20 (SOSEP)	San Francisco Zapotitlán
EORM	Caserío Las Margaritas

Fuente: mapeo participativo.

**Anexo No. 3**  
**Centros poblados y COCODES**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

<b>No.</b>	<b>NOMBRE DE LA COMUNIDAD</b>	<b>NOMBRE DEL PRESIDENTE</b>	<b>TELEFONO</b>
1	Sector El Aguacate, Aldea San José	Cirilo de León	5197-4598
2	Caserío Las Animas	Carlos Augusto Hernández	5720-1785
3	Sector La Ceiba 1, Aldea San José	Manuel Pérez Suy	5570-7902
4	Sector La Ceiba 2, Aldea San José	Rubén Chanchavac Soto	5097-8883
5	Sector La Ceiba 3, Aldea San José	Luis Alvarado	4300-4697
6	Sector Rio Negro 1, Aldea San José	Claudia Contreras, Angélica Tello	5438-0109 52498964
7	Sector Rio Negro 2, Aldea San José	Oswaldo López	5725-7637
8	Caserío Palestina	Roquelino Santizo	4327-3036
9	Caserío San Miguelito	Roselia Lux	5346-5369
10	Caserío Las Margaritas	Patricia Jiménez	5370-5042
11	Colonia el Rosario	Gladys Martínez Yac	4352-2964
12	Cantón Villa Hermosa	Otto Ventura	4100-7156
13	Comunidad La Perla	Erasmó Vásquez Francisco	5755-8007
14	Lotificación El Panorama	Rolando Matul Navarro	5665-9076
15	Aldea Buena Vista	Erasmó Otoniel Paz Sánchez	5758-6751
16	Finca Santa Elena	Domingo Aquila	4240-6938
17	Casco Urbano	Luis Fernando De León	4043-2060
18	Finca Cecilia	Rafael Solís	4254-4563
19	Colonia Xetulul	Aníbal Ruiz	5346-8315
20	Caserío Concepción	Joel Solís	4025-2015

Fuente: Mapeo Participativo

**Anexo No. 4**  
**Fotografías que identifican al municipio**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**

**Edificio Municipalidad de San Francisco Zapotitlán**



**Iglesia Católica, cabecera municipal**



**Ruinas de El Zambo**



SN

Anexo No. 5  
Documentación del proceso  
San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez



Municipalidad de San Francisco Zapotitlán  
Departamento de Suchitepéquez  
Guatemala, C. A.  
1ª. Av. 2ª. Calle "A" 1-09 Zona 1 Edificio Municipal  
Tel. 7872-0359



El Infrascrito Secretario Municipal de San Francisco Zapotitlán del departamento de Suchitepéquez.

)))))))))))))))))))))))))) CERTIFICA (((((((((((((((((((((((((((((((

Haber tenido a la vista el libro de actas de Sesiones Ordinarias y Extraordinarias celebradas por el Concejo Municipal que para el efecto se lleva en esta Alcaldía en el cual se encuentra el Punto Quinto del Acta No. 08-2,010 de fecha Diecinueve de Mayo del año dos mil diez, que textualmente dice: -

**QUINTO:** El señor Alcalde Municipal hace del conocimiento del Honorable Concejo Municipal que concedió audiencia al Lic. José David Tasejo Castillo, Facilitador de Procesos de Planificación Municipal, de la Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, de la ciudad de Mazatenango, del departamento de Suchitepéquez, quien al tomar la palabra agradeció al Sr. Alcalde y Honorable Concejo Municipal por el espacio concedido, manifestando que el propósito de su visita es informar sobre el proceso de planificación que se está implementando en todos los municipios del departamento de Suchitepéquez, mismo que será tomado en cuenta a nivel nacional en la gestión integrada, con una visión de quince años, para lo cual es oportuno elaborar el **Plan de Desarrollo Municipal -PDM-**, con enfoque territorial y de riesgo, del municipio de San Francisco Zapotitlán; nombrándose en su oportunidad una Comisión de Seguimiento para que acompañe el proceso de planificación. Asimismo, se explica que el Lic. David Tasejo es la persona asignada para asesorar metodológicamente dicho proceso. En consecuencia, el Lic. Tasejo solicita que este Honorable Concejo Municipal apruebe el emprendimiento del Plan de Desarrollo Municipal -PDM-, con la participación especial de la Oficina Municipal de Planificación -OMP- para el desarrollo de cada una de las fases y actividades que implica la planificación; tomando en cuenta que SEGEPLAN estará gestionando el apoyo para los diferentes municipios del departamento con base a los PDM, mismos que por elaborarse participativamente estarían sustentados en las necesidades más sentidas de las comunidades. **CONSIDERANDO:** Que en base a la información así como argumentaciones del Lic. David Tasejo, este Concejo Municipal ha tenido como principio fundamental, el desarrollo y crecimiento de nuestro municipio y parte de este plan presentado el día de hoy es sobre el sentir de esta administración. **CONSIDERANDO:** Que todo lo expuesto por Él es de beneficio para los habitantes de este municipio, porque viene a coadyuvar en las diferentes áreas del desarrollo y el engrandecimiento de San Francisco Zapotitlán. **POR LO TANTO:** Esté Cuerpo Colegiado con base a lo considerado y amparado en lo que preceptúan los artículos 3, 9, 33, 35,40 y 42 del Código Municipal y por unanimidad de votos. **ACUERDA: I.** Autorizar para que a través de la SEGEPLAN, Suchitepéquez, se elabore el Plan de Desarrollo Municipal

*¡Por un San Francisco Mejor!*



Municipalidad de San Francisco Zapotitlán  
Departamento de Suchitepéquez  
Guatemala, C. A.  
P. Av. "A" Calle "A" 1-09 Zona 1 Edificio Municipal  
Tel. 7872-0359

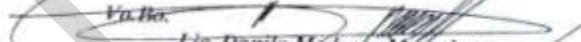


-PDM- del municipio de San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez. *II.* Se autoriza para que la Oficina Municipal de Planificación -OMP- de San Francisco Zapotitlán se integre al proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal -PDM- y se nombra al Coordinador de dicha Oficina para que sea el enlace entre la SEGEPLAN y esta Municipalidad. *III.* La municipalidad de San Francisco Zapotitlán se compromete a proporcionar su colaboración, de acuerdo a sus posibilidades, a todas las actividades que se realicen a fin de alcanzar los éxitos en cada una de las fases que implican la planificación. *IV.* El presente acuerdo surte efecto inmediatamente. *V.* Certifíquese a donde corresponda para sus efectos legales. (Fs) Ilegible, Alcalde Municipal, Ilegible, Secretario Municipal, Aparecen los sellos de Alcaldía y Secretaría respectivamente.

Y para remitir a donde corresponde, expido la presente en San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez, a veinte días del mes de Mayo del año dos mil Diez.

  
Enrique Francisco Rodríguez Orozco  
Secretario Municipal



  
Lic. Danilo Madrazo Mazariegos  
Alcalde Municipal



*¡Por un San Francisco Mejor!*





Municipalidad de  
San Francisco Zapotitlán, Such.  
Guatemala Centro América  
Tel. 7872-0359

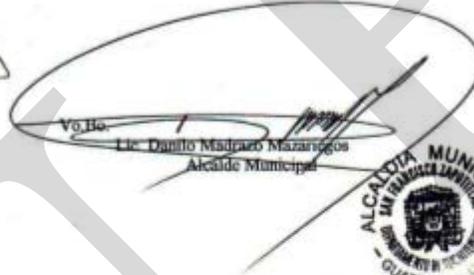


secretaria municipal con la finalidad de dar fe del proceso participativo. Octavo: no habiendo más que hacer constar, se da por finalizada la presente en el mismo lugar y fecha, siendo las 17:30 horas. DAMOS FE.

Y, para remitir a donde corresponde, extendiendo sello y firma la presente a los siete días del mes de Julio del año dos mil diez.

  
Enrique Francisco Rodríguez Orozco  
Secretario Municipal



  
Vo.Bo.  
Lic. Danilo Mazariegos Mazariegos  
Alcalde Municipal



*Por Un San Francisco Mejor:*





**Anexo No. 6**  
**Fotografías del proceso de planificación**  
**San Francisco Zapotitlán, Suchitepéquez**







## IX. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía  
United States Agency International Development / Guatemala  
Fichas municipales  
<http://www.usaid.gov/gt/>  
Abril 2010

Salud  
Ministerio de Salud y Asistencia Social  
Indicadores de salud  
<http://portal.mspas.gob.gt>  
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía  
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación  
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental  
<http://www.maga.gob.gt>  
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad  
Coordinadora nacional para la reducción de desastres  
Amenazas y vulnerabilidad  
<http://conred.gob.gt>  
Abril 2010

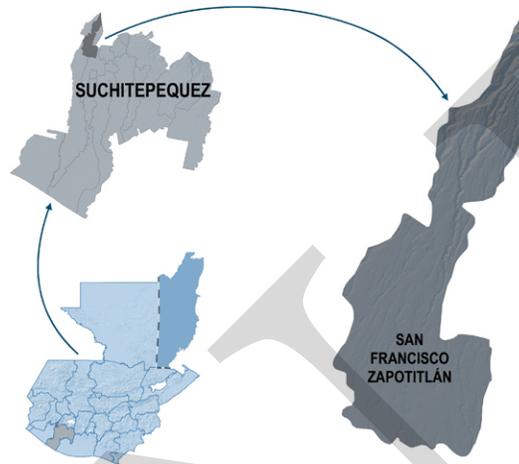
Demografía, Social y ODM  
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia  
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.  
<http://www.segeplan.gob.gt>  
Abril 2010

Anexos  
Pagina Municipal  
Fotografías del municipio  
[www.inforpressca.com](http://www.inforpressca.com)  
Septiembre 2010

# Plan de desarrollo

# San Francisco Zapotitlán

# Suchitepéquez



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

