



**2011 - 2025**



# Plan de desarrollo **Pastores** **Sacatepéquez**

Diciembre 2010

02.01.02 CM 303	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Pastores y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo Pastores, Sacatepéquez</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p>101 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 303)</p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
--------------------	--

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de Pastores, Guatemala, Centro América

PBX: 78311439

[www.inforpressca.com/pastores/](http://www.inforpressca.com/pastores/)

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

## **Directorio**

Miguel Antonio López Barahona  
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo Pastores, Sacatepéquez.

Karin Slowing Umaña  
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera  
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa  
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Oscar Ramírez  
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Sacatepéquez

## **Equipo facilitador del proceso**

Carlos Paredes  
Director Municipal de Planificación Pastores, Sacatepéquez

Hilda Betzabé Arrechea Urbina  
Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Sacatepéquez

Sergio Otoniel López Gutiérrez  
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Sacatepéquez

*Con la conducción y la asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial.  
SEGEPLAN*

## Índice General

<b>I. PRESENTACIÓN</b> .....	1
<b>II. INTRODUCCION</b> .....	2
<b>III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN</b> .....	5
<b>IV. OBJETIVOS</b> .....	6
4.1 Objetivo general .....	6
4.2 Objetivos específicos .....	6
<b>V. METODOLOGIA DEL PROCESO</b> .....	7
<b>VI. DIAGNÓSTICO</b> .....	10
6.1. Distribución geográfica y demografía .....	10
6.1.1. Ubicación geográfica y subregionalización municipal .....	10
6.1.2 Demografía .....	13
6.2 Historia, cultura e identidad .....	18
6.3. Dimensiones .....	19
6.3.1. Dimensión social .....	19
<b>6.3.2. Dimensión Ambiental</b> .....	38
<b>6.3.3. Dimensión Económica</b> .....	49
6.3.4 Dimensión Político Institucional .....	61
6.3.5. Análisis Interdimensional .....	66
<b>VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL</b> .....	68
7.1 Visión .....	68
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro .....	68
7.3 Ejes de desarrollo .....	71
7.4 Matrices de Planificación .....	74
<b>VIII. BIBLIOGRAFÍA</b> .....	81
<b>IX. ANEXOS</b> .....	83
<b>X. SITIOS DE BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN</b> .....	90

## Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Lugares poblados .....	11
Cuadro No. 2 Centros Poblados .....	12
Cuadro No. 3 Población de Pastores .....	15
Cuadro No. 4 Cultura e identidad .....	18
Cuadro No. 5 Indicadores Básicos de Salud .....	20

Cuadro No. 6 Seguridad Alimentaria y nutricional.....	25
Cuadro No. 7 Equipamiento de servicios públicos .....	34
Cuadro No. 8 Vocación de suelos .....	39
Cuadro No. 9 Amenazas.....	41
Cuadro No. 10 Población Económicamente Activa.....	49
Cuadro No. 11 Población económicamente activa por rama de actividad.....	50
Cuadro No. 12 Principal Producción Agrícola en quintales .....	51
Cuadro No. 13 Número de Fincas y total de cabezas de ganado bovino, porcino, caprino y ovino.....	52

### Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad materna .....	21
Recuadro No. 2 Asistencia en partos .....	22
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	23
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema .....	25
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización .....	31
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación .....	33
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	46

### Índice de gráficos

Gráfico No. 1 Población Total .....	13
Gráfico No. 2 Población Urbana y Rural .....	14
Gráfico No. 3 Crecimiento Poblacional .....	14
Gráfico No. 4 Pirámide de Población.....	16
Gráfico No. 5 Población Por Grupo Étnico.....	17
Gráfico No. 6 Cobertura Educativa.....	26
Gráfico No. 7 Tasa de Promoción.....	27
Gráfico No. 8 Tasa de Deserción .....	28
Gráfico No. 9 Tasa Bruta de Escolaridad 2007 - 2008 .....	29
Gráfico No. 10 Tasa Neta de Escolaridad 2007 - 2008.....	30
Gráfico No. 11 Relación Niños y Niñas 2005 - 2008 .....	32
Gráfico No. 12 Nivel de Amenaza por Microregión.....	42

Gráfico No. 13 Incidencia Por Tipo De Amenaza En Cada Micro Región.....	42
Gráfico No. 14 Incidencia de Amenazas .....	43
Gráfico No. 15 Valoración de los Factores de Vulnerabilidad.....	44
Gráfico No. 16 Nivel de Vulnerabilidad por Micro Región .....	45
Gráfico No. 17 Indicadores y Factores de Vulnerabilidad por Micro Región.....	45

### **Índice de figuras**

Figura No. 1 Localización y Ubicación de Pastores, Sacatepéquez .....	10
Figura No. 2. Iglesia San Dionisio.....	87
Figura No. 3. Municipalidad de Pastores.....	87
Figura No. 4. Pila en Calle Real .....	88
Figura No. 5. Balneario "Aguas Calientes" .....	88
Figura No. 6. Calle Real producción de calzado .....	89

### **Índice de matrices**

Matriz No. 1 Perfil Socioeconómico .....	53
Matriz No. 2 Matriz de Motores económicos para el potencial productivo .....	55
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo de la salud integral para el municipio .....	74
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Creación del sello de marca productivo.....	76
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Sostenibilidad de los recursos naturales del municipio y gestión preventiva ante desastres .....	77
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4: Mejoramiento en la cobertura educativa y disminución del índice de analfabetismo.....	78
Matriz No. 7 EJE DE DESARROLLO 5: Ordenamiento Territorial .....	79
Matriz No. 8 Matriz de Mapeo de Actores .....	83

### **Índice de mapas y esquemas geográficos**

Mapa No. 1 Dimensión Social.....	37
Mapa No. 2 Dimensión Ambiental.....	48
Mapa No. 3 Dimensión Económica.....	60

Mapa No. 4 Dimensión Político Institucional.....	65
Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual.....	67
Mapa No. 6 Modelo Desarrollo Territorial Futuro .....	70

SINER

**Siglas y acrónimos**

<b>AMSAC</b>	Asociación de Municipalidades de Sacatepéquez
<b>COCODE</b>	Consejo Comunitario de Desarrollo
<b>CODEDE</b>	Consejo Departamental de Desarrollo
<b>COLRED</b>	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
<b>CONRED</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
<b>COMRED</b>	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
<b>COMUDE</b>	Consejo Municipal de Desarrollo
<b>DMP</b>	Dirección Municipal de Planificación
<b>FAMSI</b>	Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional
<b>FODA</b>	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
<b>INAB</b>	Instituto Nacional de Bosques
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INGUAT</b>	Instituto Guatemalteco de Turismo
<b>MAGA</b>	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
<b>MARN</b>	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
<b>MDTA</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
<b>MDTF</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
<b>MCD</b>	Ministerio de Cultura y Deportes
<b>MINEDUC</b>	Ministerio de Educación
<b>MSPAS</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
<b>ONG</b>	Organización No Gubernamental
<b>OMM</b>	Oficina Municipal de la Mujer
<b>PDM</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PNC</b>	Policía Nacional Civil
<b>UTD</b>	Unidad Técnica Departamental
<b>UTIP</b>	Unidad Técnica Intermunicipal de Planificación
<b>SEGEPLAN</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

## I. PRESENTACIÓN



**MUNICIPALIDAD DE PASTORES**  
DEPARTAMENTO DE SACATEPEQUEZ  
Tels./Fax: 7831-1439 y 7831-1560 / 61  
Guatemala, C. A.

Históricamente la gestión del desarrollo en nuestros pueblos se ha hecho de una manera muy empírica y sin fundamentos técnicos, situación que se podría justificar, como, la falta de conocimientos, herramientas metodológicas o simplemente a la falta de interés de los gestores por ordenar y organizar de manera sistemática los procesos de desarrollo. En la actualidad, dichos resultados solo ha evidenciado o significado inequidad entre las comunidades, en donde lo urbano aparentemente ha tenido más oportunidades que las personas o familias que viven en las comunidades rurales, así como entre hombres y mujeres, este segundo sector de la población, presenta bajos indicadores de desarrollo humano.

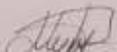
Hoy en día y gracias a los medios informativos, que nos comparte que hay países que han tenido las mismas características históricas que el nuestro, hablando especialmente de sistemas bélicos que arrasaron sus poblaciones y donde también, se engendró los sistemas de pobreza. Pero que en menos de 50 años, demuestran que son las potencias económicas y tecnológicas en el mundo, así como con una calidad de vida muy alta de la población. Claro que esto no hubiera sido posible, sin los grandes idealistas y de voluntades políticas de las personas verdaderamente líderes, quienes soñaron con grandes cambios para heredar a sus futuras generaciones, quienes hoy en día disfrutan del mismo. Ante esas experiencias exitosas y motivadoras y dignas de imitarse, como pueblos que tenemos riquezas naturales y culturales, no podemos quedarnos atrás, como simples espectadores que dejamos pasar oportunidades o que otros se aprovechen de lo que es nuestro.

El Concejo Municipal juiciosos de lo anterior, así como conscientes que para iniciar cualquier proceso de desarrollo, constituye en este caso, fundamentalmente la tenencia de un plan de desarrollo, que permita orientar y medir todas las acciones a nivel territorial. Ante esta voluntad política y con el apoyo de la Secretaría de Planificación Programación de la Presidencia SEGEPLAN, se presentó ante el honorable Concejo Municipal, de Pastores del Departamento de Sacatepéquez 2,010 – 2,025 para su aprobación y validación.

Un Plan de Desarrollo que articula y valora, los esfuerzos colectivos inmersos en el desarrollo actual del municipio, pero también los recursos con que cuenta el municipio, especialmente los recursos naturales y culturales, que no solo se miran como un aspecto cotidiano, sino como potencialidades que pueden cambiar o mejorar las condiciones de las familias, que por largos años han estado al margen de las políticas de desarrollo nacional y que solo se presentan como excusas, para la gestión de apoyos económicos parcializados, pero no como personas con capacidades que requieren únicamente de herramientas para encontrar el camino para sobresalir de su situación.

Por último y como Concejo Municipal queremos enfatizar, que este plan no hubiera sido posible sin el apoyo e involucramiento de diversos actores y sectores de la población Pastoreña, a quienes les damos en nombre de la población Pastora gratitud. Instarles su apoyo para dar cumplimiento al presente, y como municipalidad, les manifestamos que estamos con las puertas abiertas y la buena voluntad para la coordinación de acciones que den cumplimiento al Plan de Desarrollo Municipal. Un documento que no es de ninguna organización o de la propia municipalidad, sino de la población que requiere de un desarrollo equitativo, justo y participativo.

CONCEJO MUNICIPAL  
MUNICIPALIDAD DE PASTORES

  
Miguel Antonio López Barahona  
Alcalde Municipal



*Administración Miguel López*

## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Pastores del departamento de Sacatepéquez constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 11 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### **III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN**

El municipio de Pastores a la fecha cuenta con un Plan de Desarrollo para el período 2009-2020 elaborado por la Asociación de Municipalidades de Sacatepéquez, AMSAC Junio de 2009, el cual se encuentra vigente, sin embargo es un plan del punto de vista municipal y no de municipio como es la ideología de SEGEPLAN.

Se destacan diversos estudios que se han realizado en el municipio, que aunque no son documentos de planificación, constituye una importante fuente de información, entre éstos se puede mencionar las caracterizaciones municipales del año 2002, elaborado por SEGEPLAN.

Además cabe mencionar, que se registra en el municipio el primer ejercicio de planificación participativa que fue la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), elaborada durante el año 2003, por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), cuyo propósito era proponer estrategias para disminuir la pobreza general y extrema en el municipio; dicha metodología no consideró el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral del desarrollo.

En el año 2007 se realizó el modelo de desarrollo territorial actual (MDTA) de Sacatepéquez en común acuerdo entre la Secretaria General de Planificación (SEGEPLAN), Asociación de Municipalidades de Sacatepéquez (AMSAC) y Fondo de Andalúz de Municipios para Solidaridad (FAMSI), en el cual Pastores forma parte del territorio oeste en el estudio. La metodología es la planificación estratégica y se realiza una serie de talleres participativos para obtener la información. Este proceso se ve interrumpido y no se logra obtener un Modelo de Desarrollo Futuro por lo que es retomado en el presente proceso de planificación.

Para el desarrollo de este estudio, se tomó información documental, la cual ha sido revisada, con la mayor objetividad posible, para extraer de ella todos aquellos elementos que pudieran ser de utilidad en el presente proceso.

## **IV. OBJETIVOS**

### **4.1 Objetivo general**

Disponer de un instrumento de planificación estratégica que oriente y ordene las acciones de inversión pública, privada y de cooperación externa del municipio de Pastores, articulando las políticas y procesos de ordenamiento territorial y gestión de riesgos e incorporando en su ejecución otros ejes transversales tales como género, multiculturalidad y derechos humanos.

### **4.2 Objetivos específicos**

- a) Realizar un análisis territorial que refleje la situación actual del municipio de Pastores, en relación a las dimensiones de desarrollo: social, ambiental, económica y político-institucional.
- b) Presentar un modelo de desarrollo territorial futuro que defina el rumbo del municipio en un horizonte de quince años y contribuya a alcanzar la visión de desarrollo propuesta por los actores locales.
- c) Determinar las prioridades de pre-inversión e inversión pública, privada y cooperación externa, con proyectos estratégicos territoriales que respondan a las necesidades reales del municipio, coherentemente articulados con los planes y políticas sectoriales y nacionales.
- d) Contribuir al alcance de las metas como país ante los objetivos de desarrollo del milenio, mediante la ejecución ordenada de los programas y proyectos, a corto, mediano y largo plazo.
- e) Sentar las bases para el ordenamiento territorial, gestión de riesgos y adaptación a los cambios climáticos.

## **V. METODOLOGIA DEL PROCESO**

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

El método del ‘taller’ fue utilizado ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización necesario en este tipo de metodología<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

---

<sup>5</sup> El taller se define como método esencialmente participativo, dialógico e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, estudios de reducción de la pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un

alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

#### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso
- f. Seguimiento al PDM.

## VI. DIAGNÓSTICO

### 6.1. Distribución geográfica y demografía

#### 6.1.1. Ubicación geográfica y subregionalización municipal

##### a. Ubicación

El municipio de Pastores se encuentra localizado en la región V o central de Guatemala y es jurisdicción del departamento de Sacatepéquez. Sus coordenadas geográficas en latitud son 14°35'28'' y longitud 90°45'18'', con una altura que oscila entre 1,600 y 1,750 metros sobre el nivel del mar, y a una distancia de la cabecera departamental de 4 kilómetros y de la ciudad capital de 52 kilómetros. Su extensión territorial es de 19 kilómetros cuadrados (DGN, 1981).

##### b. Colindancias

Pastores colinda al norte con El Tejar (Chimaltenango) y Sumpango (Sacatepéquez), al este con Jocotenango (Sacatepéquez), al sur con San Antonio Aguas Calientes, La Antigua y Santa Catarina Barahona (Sacatepéquez), al oeste con Parramos y El Tejar (Chimaltenango).

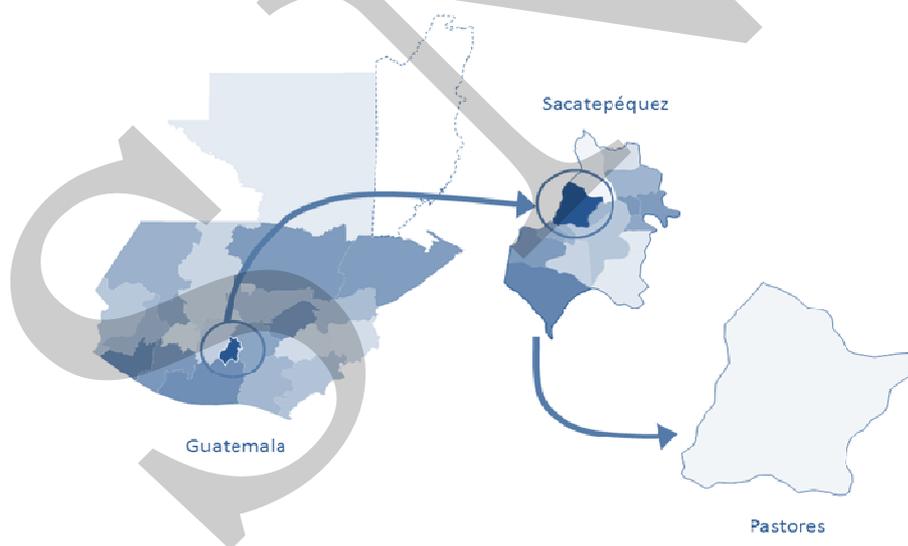


Figura No. 1 Localización y Ubicación de Pastores, Sacatepéquez

Fuente: AMSAC, 2009.

**c. Estructura espacial o distribución actual**

Actualmente el municipio está integrado por 1 pueblo que es el casco urbano, el cual se divide en 7 zonas, 8 aldeas, 4 caseríos, 5 cantones y 2 colonias. (SEGEPLAN, 2009b).

**Cuadro No. 1 Lugares poblados  
Pastores, Sacatepéquez**

<b>Categoría</b>	<b>Nombre</b>
Pueblo	Casco urbano (7 zonas)
Aldea	San Luis Pueblo Nuevo
Aldea	San Luis Las Carretas
Aldea	San Lorenzo el Tejar
Aldea	Zacatecas
Aldea	Barrio La Cruz
Aldea	Cerro Niño
Aldea	Matute
Aldea	Pueblo Nuevo
Cantón	Nazareno
Cantón	La Libertad
Cantón	Los Gómez
Cantón	La Vega Sector I
Cantón	La Vega Sector II
Colonia	El Tizate
Colonia	Primero de Mayo
Caserío	El Mirador
Caserío	El Papur
Caserío	Segunda Cruz
Caserío	Alta Loma

Fuente: DMP, 2009.

Según el taller de lugares poblados realizado en el municipio en el 2009, señala que la mayoría del territorio poblado es urbano y aproximadamente un 25% es considerado rural. Se encuentran comunicados por caminos en buenas condiciones, transitables todo el tiempo y a un tiempo de recorrido en vehículo de no más de 15 minutos de camino a una velocidad moderada. El siguiente cuadro muestra el tiempo que se lleva de cualquier lugar poblado hacia la cabecera municipal (SEGEPLAN, 2009b).

**Cuadro No. 2 Centros Poblados  
Pastores, Sacatepéquez**

<b>Categoría</b>	<b>Lugar Poblado</b>	<b>Tiempo en vehículo a la cabecera municipal</b>
<b>Aldeas</b>	San Luis Pueblo Nuevo	0 - 15 min
	San Luis Las Carretas	0 - 15 min
	San Lorenzo el Tejar	0 - 15 min
	Zacatecas	0 - 15 min
	Barrio La Cruz	0 - 15 min
	Cerro Niño	0 - 15 min
	Matute	0 - 15 min
	Pueblo Nuevo	0 - 15 min
<b>Cantones</b>	Nazareno	0 - 15 min
	La Libertad	0 - 15 min
	Los Gómez	0 - 15 min
	La Vega Sector I	0 - 15 min
	La Vega Sector II	0 - 15 min
<b>Colonias</b>	El Tizate	0 - 15 min
	Primero de Mayo, Zona 5	0 - 15 min
<b>Caseríos</b>	El Mirador	0 - 15 min
	El Papur	0 - 15 min
	Segunda Cruz	0 - 15 min
	Alta Loma	0 - 15 min

Fuente: SEGEPLAN, 2009.

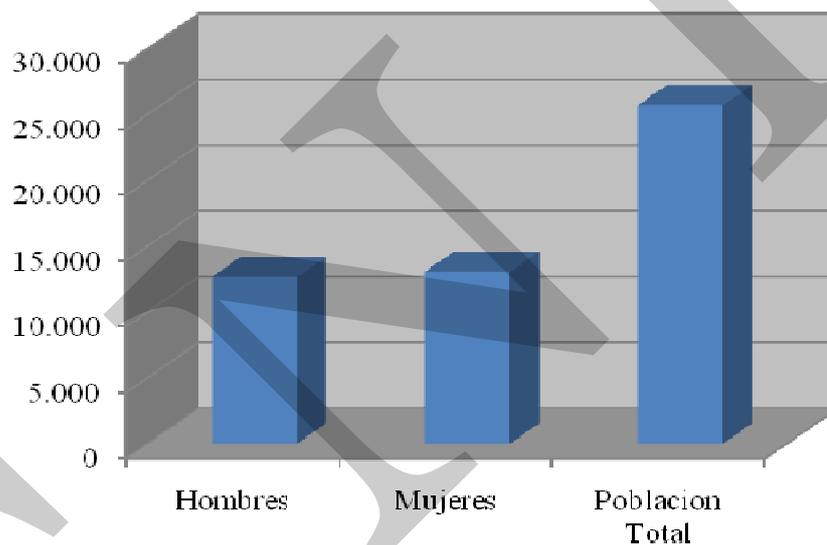
## 6.1.2 Demografía

### a. Población

Pastores para el año 2002 contaba con 11,682 habitantes, de los cuales 5,870 son hombres constituyendo el 50.24% de la población y 5,812 mujeres con un porcentaje de 49.76% (INE, 2002).

La población, según la Memoria de Labores del año 2008, es 13,902 habitantes (MSPAS, 2008).

**Gráfico No. 1 Población Total  
Pastores, Sacatepéquez**

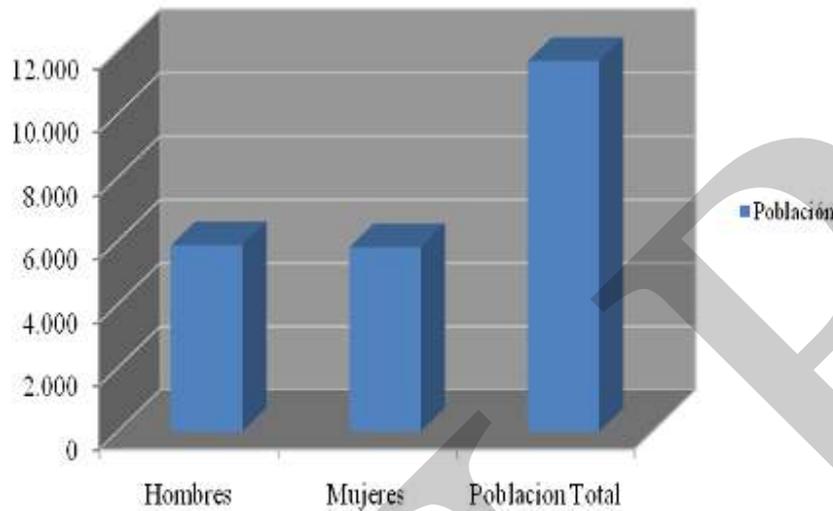


Fuente: INE, 2002.

### Población urbana y rural

El municipio es considerado urbano. Se ubican 8,615 habitantes en el área urbana, lo que corresponde al 73.75%, mientras que en el área rural, únicamente 3,067 habitantes que equivalente al 26.25% (INE, 2002), véase Gráfico No. 2.

**Gráfico No. 2 Población Urbana y Rural  
Pastores, Sacatepéquez**

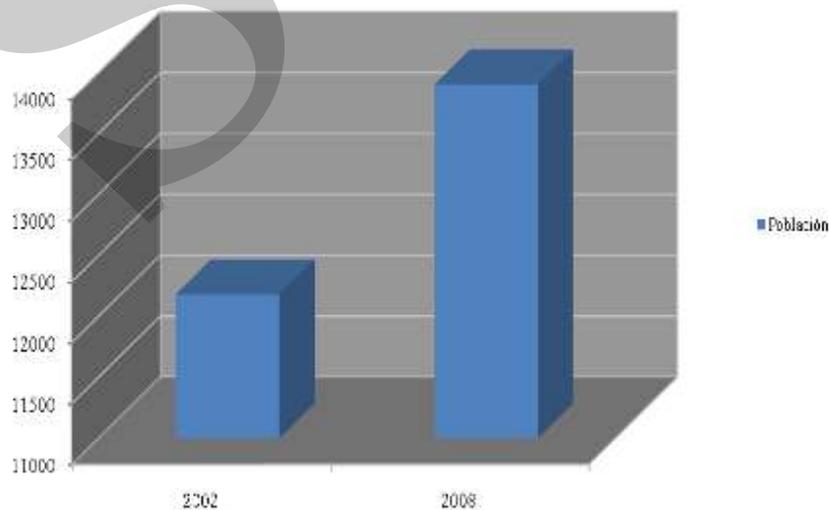


Fuente: INE, 2002

**b. Crecimiento poblacional**

El crecimiento poblacional del año 2002 al 2008 según el INE, equivale a un 12.38% del total de la población, es decir 1,722 habitantes en un periodo de 6 años. El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social reporta en el año 2008, 13,902 habitantes, lo que hace una diferencia de 2 pobladores menos que la proyección realizada por el INE para el 2008, lo cual evidencia una diferencia de 0.02% (INE, 2002; MSPAS, 2008). Véase Gráfica No. 3.

**Gráfico No. 3 Crecimiento Poblacional  
Pastores, Sacatepéquez**



Fuente: INE, 2002

La tasa de crecimiento poblacional, es de 3.1%, la departamental de 3.68% y a la nacional de 3.47%. Los datos indicados expresan que la población del municipio decrece en un 0.58% de la tasa departamental y en un 0.37% con respecto a la nacional. Lo que implica que la población del municipio tiene un índice de crecimiento menor que el índice departamental y nacional.

**Cuadro No. 3 Población de Pastores  
Pastores, Sacatepéquez**

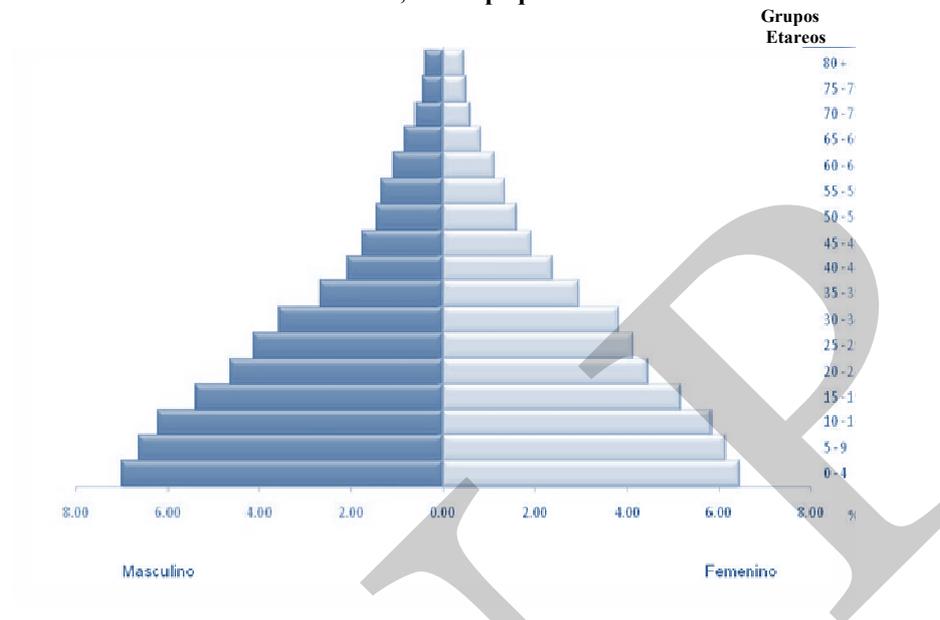
Demografía	Total
Total de Nacimientos 2005	254
Total de Nacimientos 2006	254
Tasa de Natalidad	19
Crecimiento Vegetativo	20.51
Tasa de Fecundidad	78.0
No. de Mortinatos	0

Fuente: MSPAS, 2008

### c. Población por grupos de edad

Al año 2009 la población asciende a 14,478 habitantes, con un porcentaje de 50.37% hombres y 49.63% mujeres. La pirámide poblacional del municipio, presenta la característica de una base ancha y una cúspide pequeña propias de una población joven, ubicado en el rango de edades de 4 a 40 años. Se hacen evidentes las grandes demandas de servicios básicos para la atención a la población, tales como educación, salud, vivienda, seguridad alimentaria, fuentes de empleo, etc. Para que el municipio pueda tener un crecimiento ordenado y un desarrollo se hace necesario contar con planes de regulación y ordenamiento territorial así como planes de desarrollo municipal, para atender el crecimiento de áreas de utilización y servicio y atender la necesidad de fuentes de empleo y salarios acordes a las necesidades de la población. (INE, 2002).

Gráfico No. 4 Pirámide de Población  
Pastores, Sacatepéquez



**d. Concentración y densidad poblacional**

La densidad poblacional con relación a la extensión territorial del municipio se encuentra en 698 habitantes/km<sup>2</sup>, ubicada por encima de la densidad poblacional departamental de 533 habitantes/km<sup>2</sup> y menor a la nacional de 103 habitantes/km<sup>2</sup> (INE, 2002).

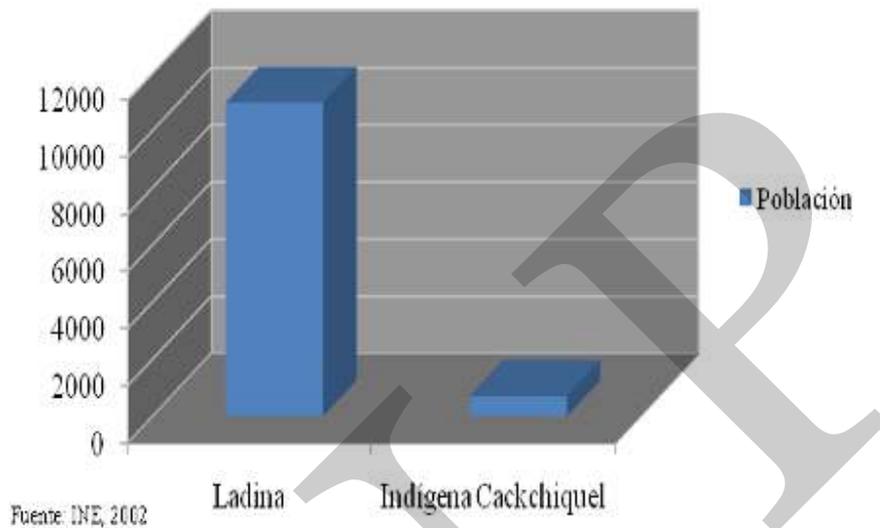
**e. Condiciones de vida**

Tomando como referencia el nivel de educación media, el índice de analfabetismo, la esperanza de vida y el ingreso por persona según datos de la PNUD, el municipio de Pastores se encuentra situado en un 0.674, situándose en un índice de desarrollo medio, Para poder ubicarlo dentro de los índices de desarrollo altos sería necesario aumentar este índice en un 0.05%. El índice de desarrollo humano nacional es de 0.640 (PNUD, 2002).

**f. Población según grupo étnico**

El municipio de Pastores posee una población del 94% ladina (10,984 hab.) y el 6% indígena Kaqchikel (698 hab.) (INE, 2002).

Gráfico No. 5 Población Por Grupo Étnico  
Pastores, Sacatepéquez



**g. Flujos migratorios<sup>6</sup>**

Según lo indicado en el taller de mapeo participativo, los flujos migratorios se generan por necesidades económicas, salud, y educación las cuales no son suficientes en el municipio. Por fines laborales, culturales y educativos los habitantes migran hacia la cabecera principal, Chimaltenango, Parramos, Sumpango y la capital (SEGEPLAN, 2009a).

---

<sup>6</sup> **Migración:** es el desplazamiento de una persona producido por un cambio de residencia. **Emigración:** migración de una persona desde un territorio hacia el exterior. **Inmigración:** migración de una persona desde el exterior hacia este territorio.

## 6.2 Historia, cultura e identidad

### a. Historia

Pastores en el siglo XVI, se conoció como Molino de Pastores fundado por Rodrigo de Maldonado, de quien se dice sembró los primeros 42 granos de trigo que llegaron de México. Asimismo, se dice que Pastores fue fundado por Don Pedro de Alvarado y Contreras para la crianza de ovejas y corderos, que eran pastoreados por sus vecinos y de donde surgió su nombre. Al pasar de los años, se convirtió en una gran comunidad conocida con el nombre de San Dionisio Pastores, quedando desde entonces como municipio del departamento de Sacatepéquez. San Luis Las Carretas pasa a jurisdicción de San Lorenzo El Tejar, por acuerdo gubernativo el 27 de junio de 1876, pero el 12 de abril de 1989, San Luis Las Carretas queda como jurisdicción de Pastores, según acuerdo gubernativo de esa fecha. San Lorenzo El Tejar, fue anexado al municipio de Pastores según acuerdo gubernativo el 23 de agosto de 1935.

### b. Cultura e identidad

La cultura e identidad de Pastores pertenece originalmente al grupo de los kakchikeles, sin embargo, esta se ha ido perdiendo debido a que actualmente el 94% de pobladores es no indígena, esto se debe a la emigración de pobladores provenientes de los departamentos o bien otros lugares tanto nacionales como extranjeros.

El mayor porcentaje de población profesa la religión católica, hecho que se puede observar en las actividades realizadas durante la semana santa donde el fervor católico es demostrado en sus alfombras y velaciones. El idioma que se habla en la localidad es el español. No existe traje típico, el plato típico característico del lugar es estofado.

**Cuadro No. 4 Cultura e identidad  
Pastores, Sacatepéquez**

Concepto	Descripción
Grupos étnicos	Kakchiquel
Idioma	Español
Traje típico	No existe traje típico
Plato típico	El estofado

Fuente: DMP, 2009.

### **c. Costumbres y tradiciones**

Las costumbres y tradiciones se derivan de las actividades religiosas del municipio, entre éstas están: la elaboración de altares, velaciones, convites, romerías y excursiones. También se puede apreciar la elaboración de comidas típicas para la fiesta patronal. Además muchas personas tienen por costumbre, todos los días o fines de semana tomar atol blanco, atol de elote, comer tostadas, chuchitos, entre otros.

El 25 de octubre es el día de San Crispín y San Crispiniano donde se celebra a los zapateros, esta actividad ha ganado mucho auge entre los vecinos, durante las festividades de la feria patronal.

Otra festividad importante es la que se realiza en honor a la Virgen de Concepción, que lo celebran los vecinos en el mes de enero con el tradicional “convite” y baile de fieros.

### **d. Feria patronal**

La fiesta titular se celebra el 09 de octubre en honor a San Dionisio Areopagita, patrono espiritual del municipio, festividad muy solemne por sus actividades religiosas. Asimismo, en su honor se celebran actividades culturales, sociales y deportivas durante esos días. Entre sus joyas artísticas cuenta con la magnífica escultura policromada de San Dionisio Areopagita del siglo XVIII, de autor anónimo, que constituye una verdadera joya de la imaginería colonial; el Nazareno con la cruz a cuestas y la Inmaculada Concepción.

## **6.3. Dimensiones**

### **6.3.1. Dimensión social**

La conservación y la prolongación de la vida humana constituyen el objetivo de las políticas y los programas de salud. La salud depende de las condiciones socioeconómicas, culturales y ambientales en las que la población desarrolla sus actividades.

#### **a. Salud**

La conservación y la prolongación de la vida humana constituyen el objetivo de las políticas y los programas de salud.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> La salud depende de las condiciones socioeconómicas, culturales y ambientales en las que la población desarrolla sus actividades.

## Cobertura

Según la Memoria de Labores de Salud durante el 2008, la cobertura fue del 100% el cual fue atendido por todos los servicios de salud. Sin embargo de acuerdo al mapeo participativo la cobertura es del 50% al 60%, ya que existen debilidades en cuanto a medicamento, equipamiento y personal especializado (MSPAS, 2008).

La salud es un tema dentro de los objetivos del milenio, encontrándose como meta, reducir la mortalidad materna y ampliar la cobertura en asistencia durante el parto por personal especializado, hacia el año 2015. En este sentido, Pastores ha cumplido con más del 50% de la meta, ya que la tasa de mortalidad materna es de 0 y la atención durante el parto por personal médico especializado se encuentra en un 92.68% de cobertura y asistencia.

En el municipio las consultas por mujeres en edad reproductiva (menores de 20 años – mayores de 35 años) que recibieron al menos una visita de atención prenatal durante el embarazo fueron de 351 consultas (MSPAS, 2008).

**Cuadro No. 5 Indicadores Básicos de Salud  
Pastores, Sacatepéquez**

INDICADOR	% / CANTIDAD
Tasa bruta de mortalidad x 1,000 habitantes	4.09%
Tasa de mortalidad infantil x 1,000 nacidos vivos.	27.78%
Tasa de mortalidad materna x 10,000 nacidos vivos.	0%
Tasa global de fecundidad x 1,000 mujeres en edad fértil.	104%
Cobertura de vacunación de BCG a niños menores de 1 año	83.33%
Médicos por 10,000 habitantes	0
Enfermeras profesionales por 10,000 habitantes	0
Enfermeras auxiliares por 10,000 habitantes.	2
Comadronas por 10,000 habitantes.	0
Esperanza de vida al nacer en años.	67años

Fuente: MSPAS, 2008.

## Infraestructura en Salud

Se cuenta con cuatro puestos de salud ubicados en la cabecera municipal, aldea San Luis Pueblo Nuevo, aldea San Lorenzo El Tejar y en el cantón Matute. Se localizan también 2 clínicas médicas privadas en la cabecera municipal, una de medicina general y la otra de odontológica. En el cantón Pueblo Nuevo cuentan con una clínica privada de medicina general, y se pueden mencionar entre otros, 1 farmacia municipal y 3 privadas.

## Movilidad

Para emergencias que se requiera encamamiento deben utilizar el hospital departamental en La Antigua Guatemala. Debido a la cercanía del municipio, sus habitantes viajan a la cabecera departamental, en búsqueda de atención médica, en los hospitales nacionales o para acceder a servicios especializados.

### Morbilidad y mortalidad

En la ficha municipal del año 2009, se establece que entre las primeras causas de morbilidad general se encuentran: infecciones respiratorias agudas, enfermedades de la piel, neuritis, infección del tracto urinario, alergia, enfermedad péptica, y entre las primeras causas de mortalidad están: shock hipovolémico, bronconeumonía, desnutrición proteico calórico, trastorno mental por uso de alcohol, senilidad, entre otras (SIGSA, 2008).

### Mortalidad materna e infantil

Guatemala tiene una alta tasa de Mortalidad Materna, ocupa el cuarto puesto a nivel latinoamericano. El departamento de Sacatepéquez, a nivel nacional registra una baja tasa de mortalidad materna, situación que se refleja en el municipio de Pastores con una tasa de 0% no reportando ninguna muerte (SIGSA, 2008).

**Recuadro No. 1 Mortalidad materna  
Pastores, Sacatepéquez**

Casos de muertes maternas,		ODM 5: Mejorar la salud materna
Descripción	Casos/Razón MM	
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0	Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	0	Para el nivel municipal se no reporta ningún caso, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134	El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.

Es por la iniciativa de mantener programas nutricionales, planificación familiar y servicios sociales que se ha logrado la meta.

Fuente: SEGEPLAN, 2010



**Recuadro No. 2 Asistencia en partos  
Pastores, Sacatepéquez**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	190	92.68
Comadrona	15	7.32
Empírica	0	0.00
Ninguna	0	0.00
Total de partos	205	100.0

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

El 92.68% de partos son atendidos por médicos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 7 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Mortalidad infantil**

Es un indicador demográfico que señala el número de defunciones de niños, en una población de cada mil nacimientos vivos registrados, durante el primer año de su vida.

En Pastores la tasa de mortalidad infantil se encuentra en 27.78%. Tanto la tasa de mortalidad de niños menores de 1 año como la tasa de mortalidad infantil para el municipio se encuentran en porcentajes que sobrepasan el 25% del total de población perteneciente a estos rangos estudiados. Se hace necesario que ambas sean atendidas y disminuidas.

La tasa de mortalidad de todos los niños menores de 5 años puede usarse para reflejar tanto las tasas de mortalidad infantil como de la niñez, este porcentaje se encuentra en 32.41% (SIGSA, 2008).

**Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años  
Pastores, Sacatepéquez 2010**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	27.78%	32.41%
Departamental	13.45%	0.77%
Nacional	30%	42%

Fuente: SIGSA, 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 0 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 0 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 32.41% y para los menores de un año de 27.78%.

A lo que se concluye que es posible reducirla si se cuenta con un programa de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres y mejores ingresos económicos en la familia.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

En el municipio de Pastores, no se reportan casos de VIH y SIDA, quizás a causa de que la población acude a servicios de salud privados o fuera del municipio, de modo que la información no se ha registrado en el puesto de salud y se desconoce. Como medidas para contribuir a alcanzar la meta 7, del ODM 6, “haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015, la propagación del VIH y SIDA”, es importante contar con campañas de información y educación sobre la propagación del VIH y SIDA.

**Prevención**

En el municipio existe un programa de vacunación para niños menores de 1 año de edad, siendo de una dosis de BCG al nacer, 3 dosis de la antipolio y de la pentavalente. Existe una cobertura de 133.47% para la BCG, 120% para la OPV, al 122% para la Pentavalente. La vacunación con el Toxoide Tetánico (TT), en el municipio de Pastores, de una población de 4,226 mujeres en edad fértil de 10 a 54 años, tuvo una cobertura de 3.69%. Esto incide en un gran porcentaje de mujeres sin vacunar, que trae como consecuencia riesgo de tétanos neonatal durante el primer mes de vida (MSPAS, 2008).

### **Esperanza de vida**

Este indicador muestra el bienestar, la conservación y la prolongación de la vida humana que constituye el objetivo central de las políticas y los programas de salud, para el municipio de Pastores se ha calculado que la esperanza de vida es de 67 años (SIGSA, 2002).

### **Medicina tradicional**

La medicina tradicional se hace evidente en aspecto de salud reproductiva. La atención durante el embarazo para el año 2008 fue impartida a 190 mujeres por médicos y 15 por comadronas, no se reporto o localizo algún caso empírico. De acuerdo a datos obtenidos por DPM se encuentran aproximadamente de 8 a 10 comadronas en todo el municipio, aunque este dato no lo refleja la Memoria de Labores del municipio (MSPAS, 2008; DMP, 2009).

#### **b. Seguridad Alimentaria**

La seguridad alimentaria es el acceso de todas las personas por medio físico, social y económico a los alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfagan sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida sana y activa (FAO, 2005).

El municipio de Pastores, se encuentra en un estado nutricional del 60.5% y posee una prevalencia del retardo de talla del 39.5% situando al municipio en una vulnerabilidad nutricional moderada (SESAN, 2008).

**Cuadro No. 6 Seguridad Alimentaria y nutricional  
Pastores, Sacatepéquez**

Seguridad Alimentaria y Nutricional	No. Total
No. de niños de 6 meses a < 1 año que inician control de crecimiento	286
No. de niños de 1 a < 5 años que inician control de crecimiento	618
No. de niños anémicos de 6 a menos de 24 meses vistos	0
No. de niños anémicos de 6 a menos de 24 meses tratados	0
No. de niños < 5 años tratados por desnutrición	0
No. de reconsultas por control de crecimiento en < de 5 años	1,069
Total de niños < 5 años que inician control con micronutrientes	286
No. de niños < 5 años vistos en el servicio	904
No. de niños entre 5 y 6 meses vistos en el servicio que reciben lactancia materna exclusiva	0
No. de niños entre 5 y 6 meses vistos en el servicio	286
No. de reconsultas prenatales	488
No. de reconsultas a puérperas	0
No. de embarazadas que inician suplementación con Acido Fólico	431
No. de embarazadas que inician suplementación con Hierro	428
No. de puérperas que inician suplementación con Hierro	185
No. de niños menores de 1 año que recibieron vitamina "A"	286
No. de niños comprendidos de 1 a 3 años que recibieron vitamina "A"	150

Fuente: MSPAS, 2008

**Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema  
Pastores, Sacatepéquez**

Porcentaje de pobreza			ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema	
Municipal	31.40%	6.6%	Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.
Departamental	36.53%	4.74%	Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.
Nacional	54.3 %	16.8 %	Año base 1994, para este municipio es 2.5% Meta de municipio 2015 = 1.30%

Pastores de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **alto**.



La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 6.6%, lo que indica existe una brecha municipal para alcanzar la meta de 5.30%.  
Es necesario implementar estrategias que generen oportunidades de empleo, mejores capacidades productivas y competitivas para obtener una reducción de la pobreza extrema.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

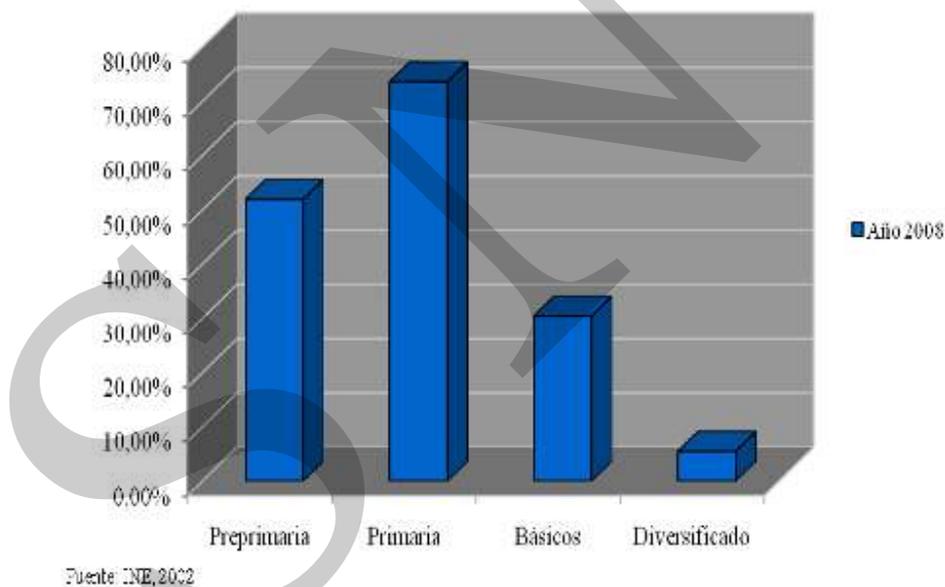
### c. Educación

El municipio cuenta con los siguientes establecimientos en los niveles de educación formal, en los ciclos de preprimaria 6, primaria 5, básicos 5, diversificado 1. Hay presencia de educación superior a través de la Universidad Mariano Gálvez, que imparte únicamente la carrera de derecho.

#### Cobertura y niveles de educación

La población en edad escolar en los niveles de preprimaria, primaria, básicos y diversificado es atendida en un 51.93%, en 73.60%, 30.40%, y en un 5.49% respectivamente. Los porcentajes anteriormente descritos muestran un gran déficit para el acceso a la educación, únicamente la primaria sobrepasa el 70% por lo que se debe atender este aspecto gestionando el poder llegar a todos los lugares poblados del municipio así como facilitar programas para que toda la niñez y juventud tenga acceso a ella (MINEDUC, 2008).

Gráfico No. 6 Cobertura Educativa  
Pastores, Sacatepéquez



La cobertura educativa no garantiza la calidad de educación, la cual se ve afectada por diversos factores tales como la capacidad del maestro, voluntad por impartir clases, instalaciones y servicios, así como factores personales de los alumnos, economía de los padres, salud, cultura, etc.

## Matriculación

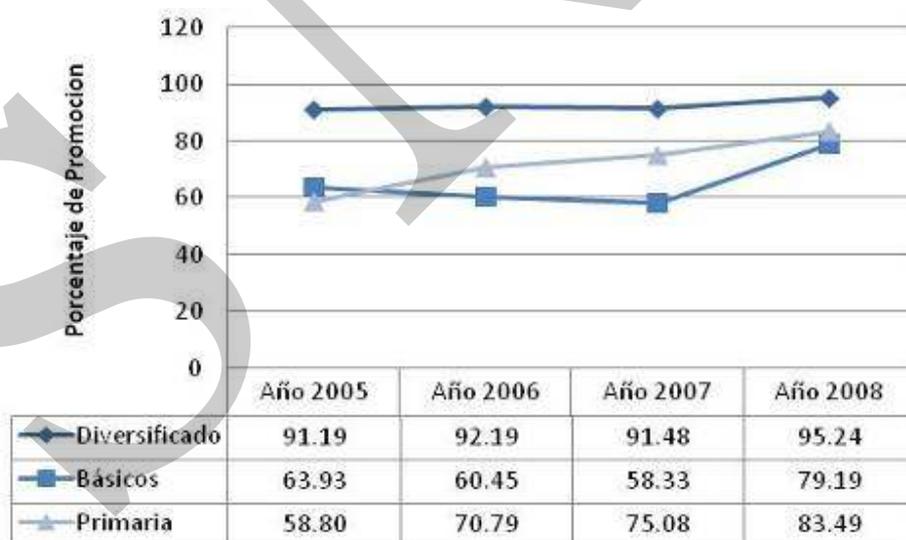
La tasa bruta de escolaridad corresponde a los estudiantes matriculados en un ciclo escolar específico sin importar la edad. En el nivel de preprimaria la tasa es de 69.51%, en primaria de 85.16%, en básicos de 48.22%, y en diversificado de 9.95% (MINEDUC, 2008).

Al estudiar los niveles educativos del municipio y la dinámica que han tenido durante los años, se puede deducir que se ha mantenido con una tendencia a elevar los índices en sentido positivo en preprimaria, primaria y básicos, sin embargo no ha sido de igual forma con el nivel diversificado. Esto denota un cambio en el comportamiento educativo que motiva a pensar, que cuando los estudiantes adolescentes, hombres o mujeres llegan a una determinada edad, deben de abandonar sus estudios para incorporarse a las fuerzas productivas o emigran para la cabecera departamental, que es donde hay más opciones de carreras a nivel medio (MINEDUC, 2008).

## Tasa de Promoción

La tasa de promoción en el nivel primario ha aumentado en un 4.05% del año 2005 al 2009, en el nivel básico 6.96%, el mayor crecimiento se ha dado a nivel diversificado donde el aumento asciende a 24.99% (MINEDUC, 2008).

Gráfico No. 7 Tasa de Promoción  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente MINEDUC, 2008

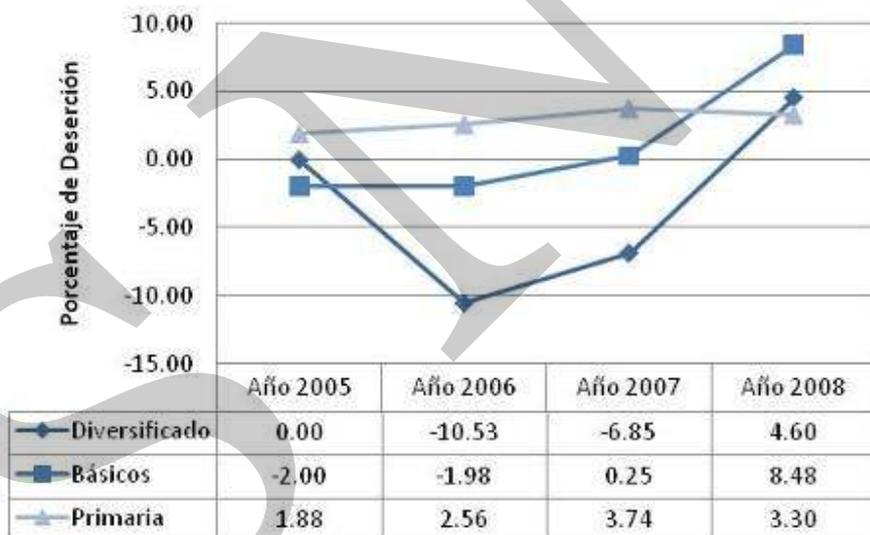
### Tasa de repitencia

Esta tasa mide a los alumnos que no superaron el grado cursado y que tendrán que volver a cursarlo. En primaria se ubica un 12.44%, básicos 5.25% y en el nivel diversificado no se reporta repetición (MINEDUC, 2008).

### Tasa de deserción y completación o tasa de terminación

La tasa de deserción representa aquellos alumnos que por alguna razón abandonan sus estudios, a nivel departamental, existe un incremento acelerado en la deserción escolar en todos los niveles educativos a partir del año 2006, esto ocurre generalmente en el nivel básico y diversificado debido a problemas económicos, donde las familias no pueden continuar financiando los estudios de sus hijos, y estos deben de incorporarse a la vida económica para apoyar con los gastos mensuales del sostenimiento del hogar, el comportamiento para Pastores es de primaria 3.29%, básicos 8.48% y diversificado 4.60% respectivamente (MINEDUC, 2008).

Gráfico No. 8 Tasa de Deserción  
Pastores, Sacatepéquez

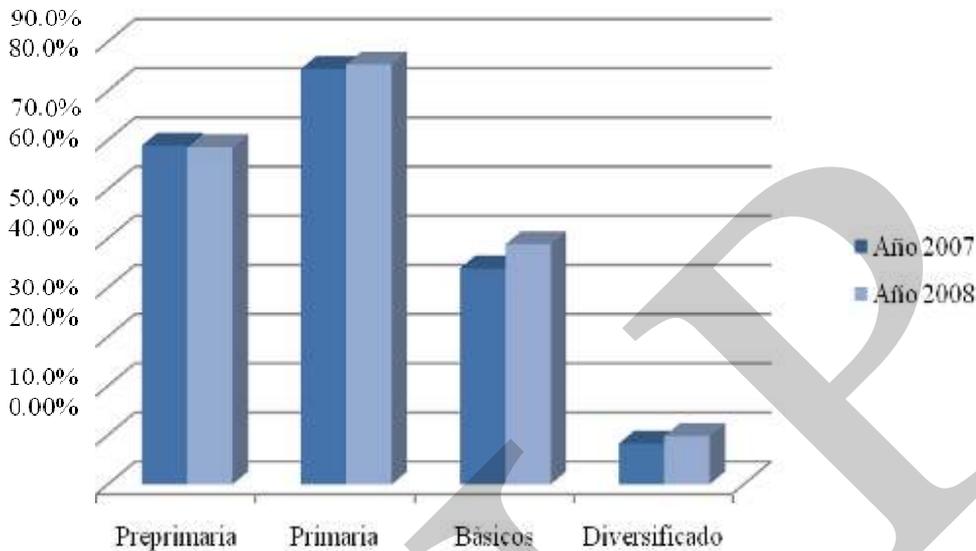


Fuente MINEDUC, 2008

### Tasa bruta de escolaridad

Corresponde a los estudiantes matriculados en un ciclo escolar específico sin importar la edad. En el año 2007 las tasas según el nivel educativo fueron: preprimaria 69.84%, primaria 83.87%, básicos 42.96% y diversificado 8.58%. En el año 2008 fueron: preprimaria 69.51%, primaria 85.16%, básicos 48.22% y diversificado 9.95% (MINEDUC, 2008).

**Gráfico No. 9 Tasa Bruta de Escolaridad 2007 - 2008**  
**Pastores, Sacatepéquez**



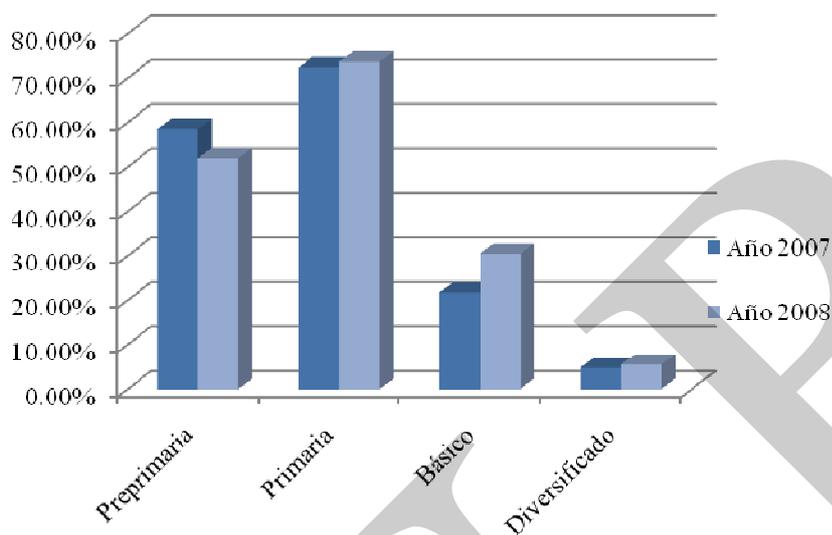
Fuente MINEDUC, 2007- 2008

Una vista comparativa entre estos dos años educativos del municipio, señala que la dinámica educacional ha mantenido una tendencia a elevar los índices en sentido positivo en preprimaria, primaria, básico, no obstante el aumento del nivel diversificado ha sido muy leve. Esto se debe a un cambio en el comportamiento educativo que motiva a pensar, que cuando los estudiantes adolescentes, hombres o mujeres llegan a una determinada edad, deben de abandonar sus estudios para incorporarse a las fuerzas productivas o inmigran para la cabecera departamental, que es donde hay más opciones de carreras a nivel medio.

#### **Tasa neta de escolaridad**

Indica porcentualmente la población en edad escolar correspondiente a cada nivel. En el año 2007 las tasas según el nivel educativo fueron: preprimaria 58.58%, primaria 72.38%, básicos 27.71% y diversificado 4.82%. En el año 2008 fueron: preprimaria 51.93%, primaria 73.60%, básicos 30.40% y diversificado 5.49%. Para lograr la enseñanza universal que pretenden alcanzar los objetivos del milenio se deberá tener un aumento en escolaridad neta de 5.40% anual a partir del año 2010. Este debe realizarse sin interrupción alguna, para asegurar que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria (MINEDUC, 2008).

Gráfico No. 10 Tasa Neta de Escolaridad 2007 - 2008  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente MINEDUC 2007 - 2008

### Tasa de Analfabetismo

El analfabetismo caracterizado como la falta de acceso oportuno al sistema educativo, a nivel nacional se ubica en 21.04%, departamental 13.64% y municipal en 9.89% lo que indica que 1,155 pobladores no saben leer ni escribir (CONALFA, 2008).

Estas cifras indican que es necesario invertir en infraestructura física y humana, así como a un mayor acceso a los diversos servicios educativos, para disminuir el índice de analfabetismo existente.

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización  
Pastores, Sacatepéquez**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	87.14	67.33	94.00
Departamental**	93.36	77.48	95.8
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60% que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 87.14% al 100%\*, y superar una brecha del 12.86%
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 67.33% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 32.67%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 94% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 6%.

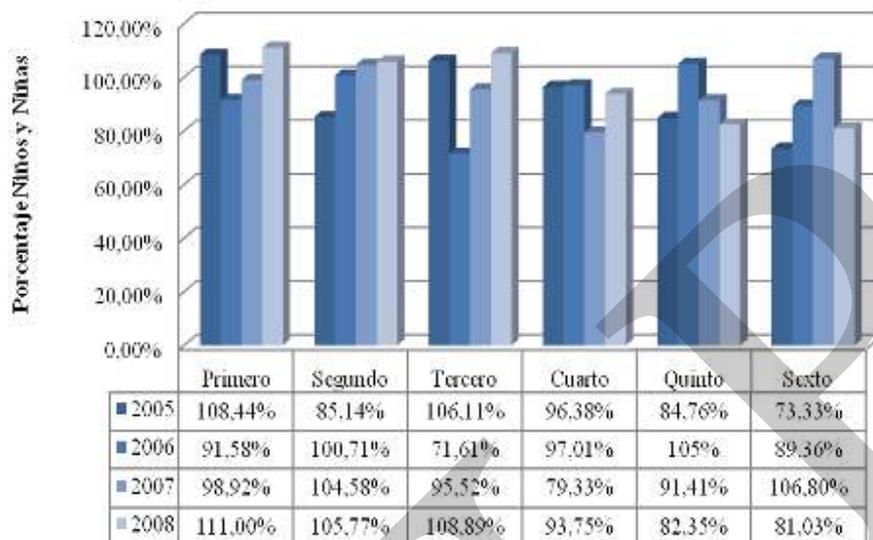
\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Última estimación tasa de alfabetización, 2006.

**Relación entre niñas y niños en la enseñanza primaria**

La relación entre hombres y mujeres en los distintos niveles educativos para Pastores son los siguientes: primaria, 55.34% niños, 44.66% niñas, secundaria, 56.35% hombres y 43.65% mujeres, superior o diversificado, 38% hombres y 62% mujeres. Se puede observar que durante la primaria y básicos el porcentaje más alto lo constituyen los hombres, mientras que en nivel diversificado el porcentaje alto está representado por las mujeres. En promedio los hombres constituyen un 49.90% y las mujeres el 50.10%, con una diferencia de 0.20%, este porcentaje debe llevarse a porcentajes iguales brindando mediante la implementación de programas el acceso a la educación primaria por igual a los niños y niñas de Pastores, debiéndose aumentar en 0.1% anual a partir del año 2009 (MINEDUC, 2008).

**Gráfico No. 11 Relación Niños y Niñas 2005 - 2008**  
**Pastores, Sacatepéquez**



Fuente MINEDUC 2005 - 2008

### Número de maestros por nivel

La educación en el municipio es impartida por 20 maestros para preprimaria, 27 para primaria, 13 para básico y 8 para diversificado. No obstante la cobertura se hace insuficiente para poder brindar una buena educación a los alumnos (MINEDUC, 2008).

### Relación alumno-docente

El promedio de alumno-docente, que indica cuantos alumnos tiene cada docente, en el nivel de preprimaria tenía un promedio de 20.88 alumnos por docente, para el nivel primario fue de 27.12 alumnos, para el nivel básico fue de 12.78 alumnos, y para el nivel diversificado fue de 7.91 alumnos por docente (MINEDUC, 2008).

### Calidad y movilidad educativa

La movilidad educativa se ha inclinado hacia la cabecera departamental en búsqueda de nuevas oportunidades ya que cuentan con mejor infraestructura educativa y con maestros más capacitados.

A pesar que existe cobertura para todos los niveles, desde preprimaria a diversificado, la calidad es considerada mejor en la cabecera departamental. Por lo que se considera importante un mejor control en la educación. (SEGEPLAN, 2010).

**Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación  
Pastores, Sacatepéquez**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.97	0.85	1.35
Departamental*	0.93	0.88	1.18
Nacional	0.93	0.89	1

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 97 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 85 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 135 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.00 diversificado.

Brechas de municipio 0.03 primaria, 0.15 básico y -0.35 en diversificado.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**d. Servicios Básicos**

La infraestructura es diseñada para el correcto funcionamiento de los servicios básicos, que servirán de soporte para el desarrollo de actividades y organización de la estructura de un lugar poblado, comunidad o ciudad.

**Condiciones de vivienda**

Pastores cuenta con 2,780 viviendas, de las cuales 2,154 (77.48%) se encuentran en el área urbana y 626 (22.52%) se encuentran en el área rural (MSPAS, 2009).

**Servicio de Agua Potable**

Cuentan con servicio de agua el 90% de la población. El agua es tratada para desinfectar con cloro granulado y se evalúa su aplicación por medio de comparímetro. Existe reglamento de servicio de agua potable y de drenaje. Las tarifas son las siguientes: Título de concesión Q.20.00, tasa de administración: Q.500.00 incluye conexión y tasa de reconexión Q.100.00. (DMP, 2010).

### Servicio sanitario

El porcentaje de viviendas que cuenta con servicio de drenaje es de 90%, y 10% no cuentan con este servicio vertiendo sus aguas hacia pequeñas laderas o directamente al río. Pastores cuenta con una planta de tratamiento ubicada en la aldea San Lorenzo El Tejar. El resto del municipio que cuenta con drenajes, vierten sus aguas negras en el río Guacalate.

### Desechos sólidos

La tarifa por la recolección de basura es de Q.35.00 mensual. Debido al costo, gran parte de la población deja su basura en basureros a cielo abierto que aproximadamente son 30, ubicados en el cauce del río Guacalate, puente ruta 14, entrada principal de la cabecera municipal, cantón La Vega, Colonia El Tizate, frente a pila pública de la aldea de San Lorenzo El Tejar, y cementerio San Luis Pueblo Nuevo.

### Servicio de alumbrado

El Municipio cuenta con una cobertura de servicio de alumbrado del 93% y el 7% restante recurre generalmente al uso de candela. Según los datos proporcionados por la Dirección Municipal de Planificación, la cobertura es del 100% (INE, 2002).

### Equipamiento

Es el conjunto de inmuebles, instalaciones, construcciones y mobiliario utilizado para prestar a la población los servicios urbanos y desarrollar las actividades económicas.

**Cuadro No. 7 Equipamiento de servicios públicos  
Pastores, Sacatepéquez**

<b>EQUIPAMIENTO</b>
Teléfonos públicos
Teléfonos domiciliarios
Red de telefonía celular
Puesto de Salud
Cementerio General
Policía Municipal
Bomberos municipales
RENAP
Juzgado de paz
Escuelas
Edificio Municipal

EQUIPAMIENTO
Salón Municipal
Plaza central
Iglesias católicas y evangélicas.
Campo de Fut Bol
Alumbrado público
Clínicas médicas privadas

Fuente: DMP, 2009.

### Comunicaciones

Entre los recursos tecnológicos del municipio se encuentran: 275 teléfonos de línea física y celular o móvil, televisión por cable. El internet se encuentra para conectar en casas particulares y en locales abiertos al público.

**Radio:** Emisoras nacionales y de Antigua Guatemala.

**Televisión:** El canal más cercano es el de La Antigua Guatemala, Canal Antigua. El municipio de Pastores no cuenta con un canal de televisión propio, sin embargo cuenta con el servicio de cable y canales nacionales.

**Prensa:** Cuenta con la distribución de los diferentes periódicos del país.

#### e. Seguridad Ciudadana

Se cuenta con la subestación 74 de la Policía Nacional Civil que tiene 10 agentes asignados, cada uno cubriendo 1,168 pobladores. Para brindar una buena cobertura la PNC establece que debe haber 1 agente por cada 500 habitantes, Pastores debería de contar con 23 agentes asignados, encontrándose en un déficit de 13 agentes. La ONU establece que debe haber un agente efectivo por cada 350 habitantes. Los hechos delictivos comunes son: delitos forestales, robos a comercios y residencias, extorsiones, narcotráfico, prostitución (PNC, 2009).

#### f. Participación Ciudadana

Es el interés de las personas por involucrarse en mejorar su ambiente social para su propio bienestar. La participación de la comunidad en el municipio se ejerce a través de organizaciones como: 9 comités de desarrollo, las ONG están presentes en el municipio pero no cuentan con sede. La única ONG que se localiza en el área es Cambiando Vidas, la cual se dedica a la educación ubicada en el Cantón La Vega. (SEGEPLAN-DMP, 2009).

**g. Resumen de dimensión Social**

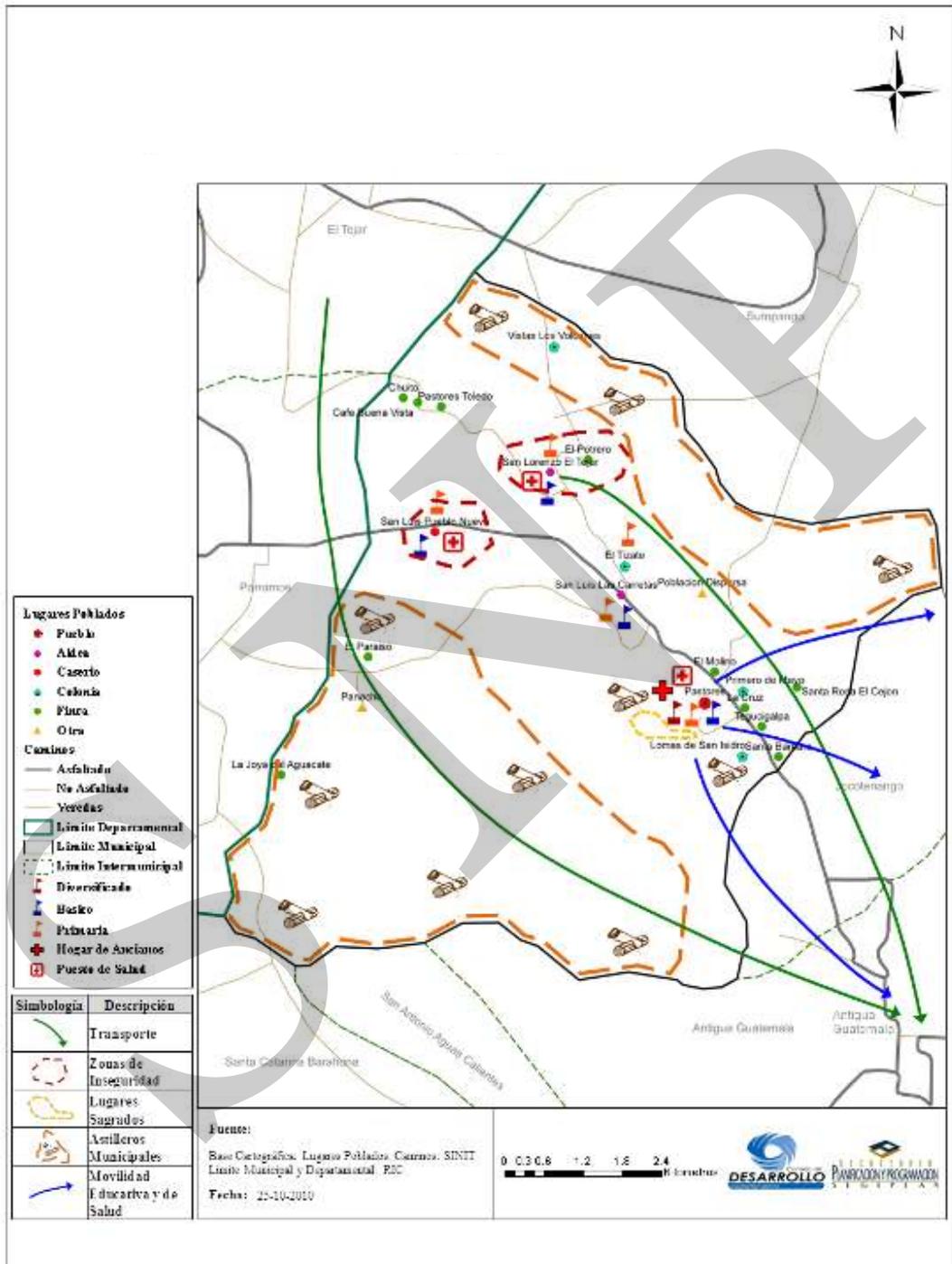
Pastores es un municipio del departamento de Sacatepéquez, para llegar a él, se puede hacer por la carretera R-14 que comunica a Chimaltenango con Escuintla y por la carretera N-10 que comunica La Antigua Guatemala y Jocotenango. Su vía de acceso principal es por la Calle Real, donde se hace evidente la problemática de movilidad y sobrepoblación debido a que únicamente es de dos carriles, uno de ingreso y otro de salida. Ésta no cuenta con banquetas, dificultando la movilidad de los vehículos y los peatones.

En el aspecto de salud, la cobertura es del 50% al 60%, existiendo deficiencias en cuanto a medicamentos. Es necesario la ampliación y equipamiento de los puestos de salud o la construcción de nuevos establecimientos para cumplir con la cobertura necesaria. El municipio tiene una alta tasa de mortalidad infantil, indicador que señala que sea necesario disminuirla.

En el nivel educativo, Pastores cuenta con todos los niveles de educación y cumple con la meta de los objetivos del milenio en el caso de la educación primaria. La educación bilingüe no existe en ningún nivel. Esto crea la necesidad de incluirla en todos los niveles. La demanda educativa es alta, un porcentaje alto de jóvenes migran hacia la cabecera departamental en búsqueda de mejores oportunidades de educación.

Se cuenta con la presencia de la Policía Nacional Civil aunque presenta debilidad en la cantidad de elementos suficientes para cubrir el territorio. La implementación de más agentes capacitados y equipo para cubrir las necesidades de seguridad de la población del municipio resulta ser de prioridad. La participación ciudadana se realiza a través de comités de desarrollo y ONG.

Mapa No. 1 Dimensión Social  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

### **6.3.2. Dimensión Ambiental**

En esta dimensión se destacan las actividades y factores que determinan la producción del municipio e identifican los principales motores de su desarrollo. Los habitantes del municipio de Pastores, están ligados estrechamente con las condiciones ambientales imperantes en su entorno<sup>8</sup>.

#### **a. Recursos naturales**

Los recursos naturales constituyen un bien común para todos. La utilización correcta de este recurso es de vital importancia puesto que son recursos finitos. El manejo sostenible y sustentable favorece la preservación de estos para futuras generaciones.

#### **b. Suelos**

Los recursos naturales del municipio se caracterizan por tener un suelo con vocación de uso forestal. La intensidad de uso de la tierra es de: 51.21% sobre utilizado, 14.37% sub utilizado y 34.42% con uso correcto.

El uso del suelo forestal se da en el astillero municipal, 145 hectáreas de Bosques de coníferas, parte del astillero municipal en la aldea San Lorenzo El Tejar y 4 hectáreas en agricultura (MAGA, 2001).

Pastores cuenta con aéreas protegidas debido a su riqueza natural, por lo que el CONAP declara:

Reserva natural privada “Concepción Chuíto” se localiza en la aldea San Lorenzo El Tejar con extensión de 51.99 hectáreas, de ellas 45 son destinadas a bosques de conservación y 6.99 hectáreas son para explotación porcina de alta calidad.

Proyecto Platanar que tiene 28 hectáreas ubicado en la aldea San Lorenzo El Tejar, y posee un nacimiento de agua.

Reserva Natural el Jute que consiste en 17 hectáreas localizado a 1 kilómetro del Barrio La Cruz, ubicándose un nacimiento de agua que abastece a gran parte de la población.

La Cumbre llamado por la población como Cerro Pablo, que consiste en 90 hectáreas reforestadas, ubicado en el caserío Cerro Niño.

---

<sup>8</sup> Cabe mencionar que los índices de pobreza están ligados al a calidad y cantidad de los Recursos Naturales y estos están relacionados con el índice de desarrollo humano. Esta dimensión abarca aspectos físicos del territorio como el suelo, cobertura vegetal, clima, el factor agua entre otros, los cuales están siendo alterados por la dinámica poblacional.

Pastores constituye uno de los 4 municipios circundantes a La Antigua Guatemala que se encuentran bajo disposición y soluciones del Consejo Nacional de Protección de La Antigua Guatemala. Decreto 60-69 del Congreso de la República de Guatemala.

En cuanto a la gestión integrada del recurso hídrico, no se encontró evidencia que demuestre una gestión del recurso hídrico, sin embargo, existe una explotación del recurso agua que amerita un adecuado plan de manejo que permita que sea un uso sostenible y sustentable.

### Geología

Pertenece a la serie de suelos de Alotenango, suelo profundo y ácido con buen drenaje. Su textura es franco-arenosa y color superficial café grisáceo, el material de origen ceniza volcánica.

### Fisiografía

Fisiográficamente, Pastores pertenece al Gran Paisaje de Montañas Volcánicas del centro del país y al Gran Paisaje Volcán de Agua.

### Vocación de suelos

Dentro del municipio se ha determinado que el uso del suelo es 30% urbano y 50% agrícola-forestal. En el mapeo participativo se pudo establecer que se realizan programas municipales para la reforestación. La capacidad productiva de la tierra es de vocación alta, debido a su origen de tierras volcánicas. El municipio de Pastores presenta las categorías siguientes:

**Cuadro No. 8 Vocación de suelos  
Pastores, Sacatepéquez**

Descripción	Área
Agrícola	1,208.89 ha.
Forestal	1,793.69ha.

Fuente: MAGA, 2003.

### c. Flora y fauna

El tipo de cobertura forestal es importante desde el punto de vista ecológico y socioeconómico. La flora está conformada principalmente por especies de encino, ciprés, palo de jiote y palo de pito.

La fauna característica del municipio, se asocia con los cultivos que predominan el área, como: taltuza, tacuazín, ardilla, paloma silvestre, cenizote, cutete, sabanera, venado,

coyote, ardillas, gato de monte, armados, variedad de reptiles, cantil, cascabel, mazacuate, coral. (MAGA, 2003)

### **Cobertura vegetal**

La mayor parte del área boscosa del municipio es de bosque natural con 408.30 ha, el cual representa el 11% de cobertura. De los cuales 157.46ha son de bosque Latifoliado (4.39%), 248.47ha de bosque Mixto (6.92%) y 2.38ha de bosque Conífero (0.07%). Además existe la categoría de Arbustos y Matorrales que cubren 1,793.69 ha, el cual representa el 49.97% de suelo forestal.

#### **d. El clima**

Según la clasificación de zonas de vida, el municipio de Pastores se encuentra ubicado en un bosque húmedo montañoso central bajo Sub-tropical. El patrón de lluvia varía entre 1,972 mm y 1,588 mm. Como promedio de 1,344 mm/año y la temperatura varía entre 16-23°C. (MAGA, 2002).

#### **e. Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH)**

La Gestión Integrada de Recursos Hídricos o del Agua (GIRH), toma en cuenta las necesidades del ser humano y de los ecosistemas, las cuales incluyen la planificación, protección y aprovechamiento del agua (MAGA, 2004).

Se cuenta con 13 nacimientos de agua o manantiales y 4 pozos mecánicos, estos se ubican en El Matute, Barrio La Cruz, La Vega y La Joya.

Se establece un total de 2,780 viviendas, de las cuales 900 poseen el servicio de agua intra domiciliar en el área urbana y 1,254 en el área rural. Actualmente el número de comunidades con acueducto funcionando es de 0 en el área urbana y 7 en el área rural. De estos los 7 poseen un sistema de cloración. (MSPAS, 2008)

### **Hidrografía**

Cuenta con el río Guacalate el cual pasa al sur-orienté del municipio, riachuelos y una quebrada. La vertiente del agua se dirige hacia el océano pacífico.

### **Cuencas y Sub cuencas**

Según diagnóstico, Pastores pertenece a la cuenca del río Achiguate y a la subcuenca del Guacalate. La cuenca y subcuenca se encuentran en un estado altamente deteriorado y éstas comprenden los municipios de San Andrés Itzapa y Parramos en Chimaltenango y Pastores, Jocotenango, La Antigua, y Ciudad Vieja de Sacatepéquez. No existe en la municipalidad un programa de manejo integrado de microcuenca (MAGA, 2004).

**f. Gestión de Riesgo (GR)**

El municipio cuenta con la asesoría de CONRED, sin embargo no cuenta con la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, COMRED. Se infiere que no existe un programa de gestión de riesgo para mitigar la amenaza, reducir la vulnerabilidad poblacional, su infraestructura económica, productiva y servicios básicos. Adicionalmente, vale comentar que no se cuenta a nivel de comunidades locales con Coordinadoras Locales para la Reducción de Desastres, COLRED, lo que representa una debilidad para el municipio.

**Amenaza**

Es toda aquella probabilidad de que suceda un fenómeno natural o bien ocasionado por el hombre. En el municipio, se han detectado variadas amenazas ambientales como las presenta el siguiente cuadro No. 9.

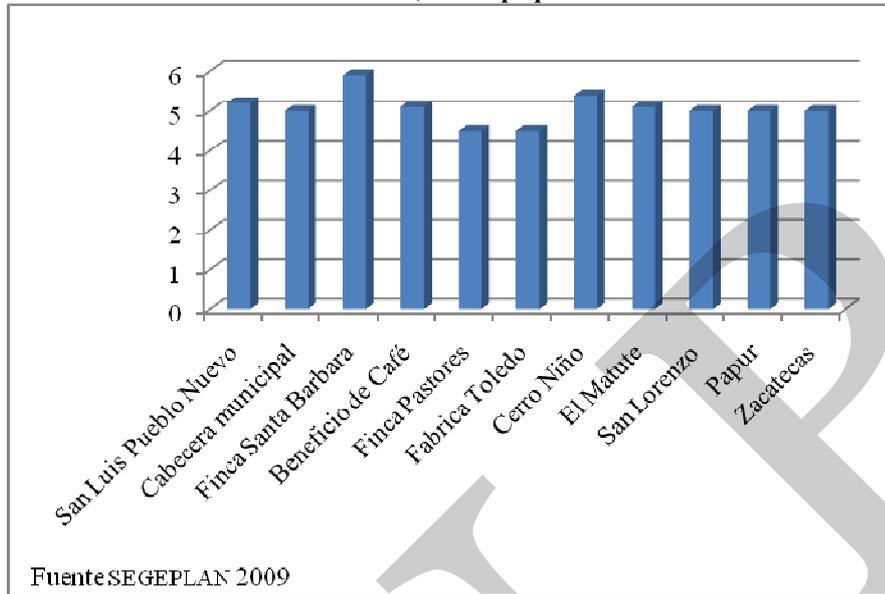
**Cuadro No. 9 Amenazas  
Pastores, Sacatepéquez**

Prioridad	Amenaza	Nombre de los lugares afectados directamente
5	Contaminación por desechos sólidos	San Luis Pueblo Nuevo, cabecera municipal y Finca Santa Bárbara
5	Contaminación por desechos líquidos	Beneficio de café, Finca Pastores y Fábrica Toledo
5	Derrumbes	Papur, Finca Pastores y Finca Santa Bárbara
5	Organizaciones de grupos delincuenciales	Cerro Niño, El Matute y San Lorenzo El Tejar
4	Crecidas de ríos	Todo el municipio
4	Terremotos	Todo el municipio
4	Inundaciones	Todo el municipio
4	Deslizamientos	Papur, Cerro de Niño, Zacatecas

Fuente: SEGEPLAN, 2009

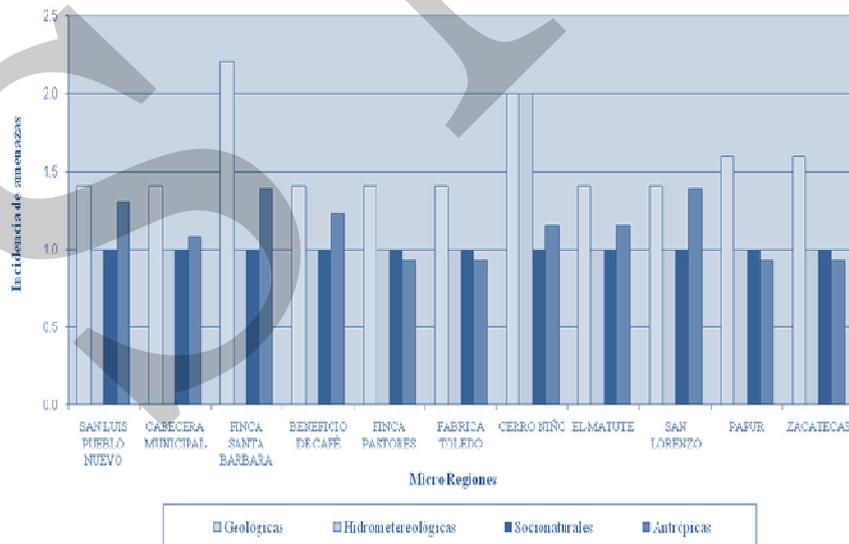
El cuadro evidencia los lugares poblados que presentan algunas amenazas y que resultan impactados directamente. En el taller participativo de gestión de riesgos las amenazas naturales, mencionadas por la comunidad que consideran menos importantes pero están latentes en el municipio son: los temporales y la lluvia de ceniza o arena volcánica.

**Gráfico No. 12 Nivel de Amenaza por Microregión  
Pastores, Sacatepéquez**



En esta gráfica precedente identifica el nivel de amenaza por microrregión. Entre los niveles más altos de amenaza están las microrregiones de la Finca Santa Bárbara, Cerro Niño, San Lorenzo El Tejar y San Luis Pueblo Nuevo.

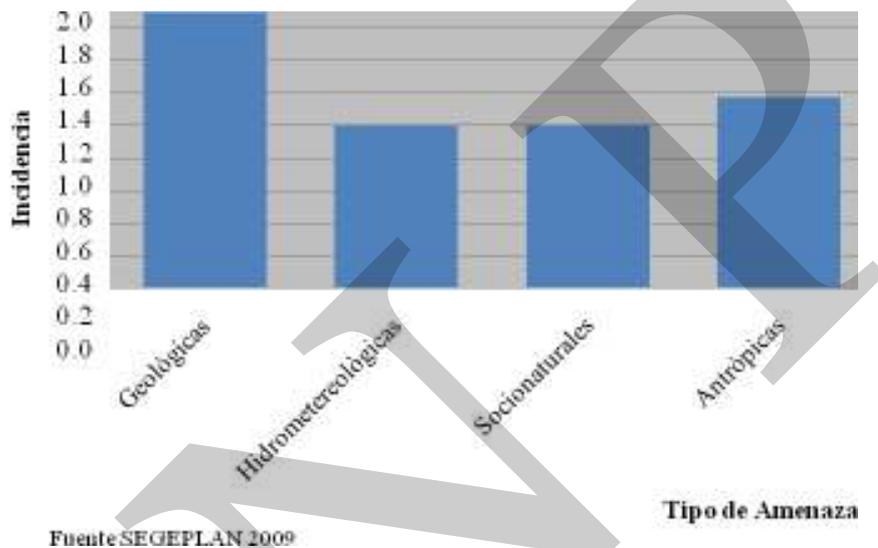
**Gráfico No. 13 Incidencia Por Tipo De Amenaza En Cada Micro Región  
Pastores, Sacatepéquez**



Fuente SEGEPLAN 2009

En las microrregiones de la Finca Santa Bárbara, Cerro Niño, Papur y Zacatecas se pueden establecer que el tipo de amenaza predominante es el geológico, del cual incide en deslizamientos y derrumbes. El Cerro Niño presenta niveles altos en cuanto a las amenazas hidrometeorológicas, la cual inciden en inundaciones.

**Gráfico No. 14 Incidencia de Amenazas  
Pastores, Sacatepéquez**



La gráfica anterior señala las amenazas a las que está sometido el territorio. Las que tienen mayor impacto en el municipio son las geológicas por la disposición del terreno, seguido de las antropógicas que son el origen de la contaminación y demás amenazas producidas por el ser humano.

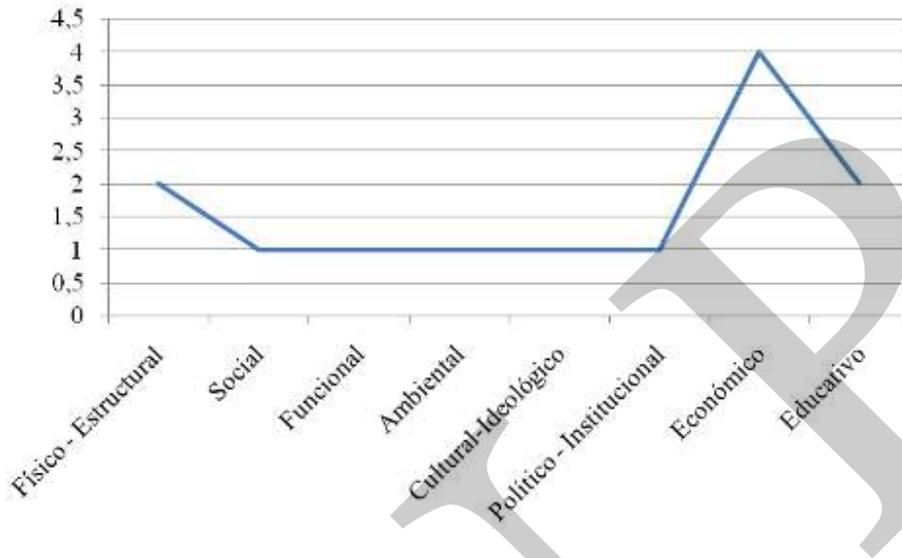
### **Vulnerabilidad**

Se puede inferir que el municipio presenta un grado medio de vulnerabilidad, especialmente en las zonas donde las viviendas están construidas en laderas o terrenos con pendiente pronunciada, lo que significa riesgo de deslaves.

### **Vulnerabilidad a deslizamientos**

Este fenómeno es recurrente por varias situaciones, entre ellas, la deforestación, porque impide la fijación del terreno, la pendiente natural, el crecimiento demográfico, entre otros. El municipio de Pastores presenta grandes posibilidades de sufrir deslizamientos principalmente en las aldeas Cerro de Niño, Zacatecas y el caserío Papur, así como las áreas que se ubican cerca de la cuenca del río Guacalate. Esto genera un nivel crítico, ya que se presenta aproximadamente una o dos veces al año, afectando a 2,160 habitantes el cual equivalente al 16.51% de la población. (SEGEPLAN, 2010).

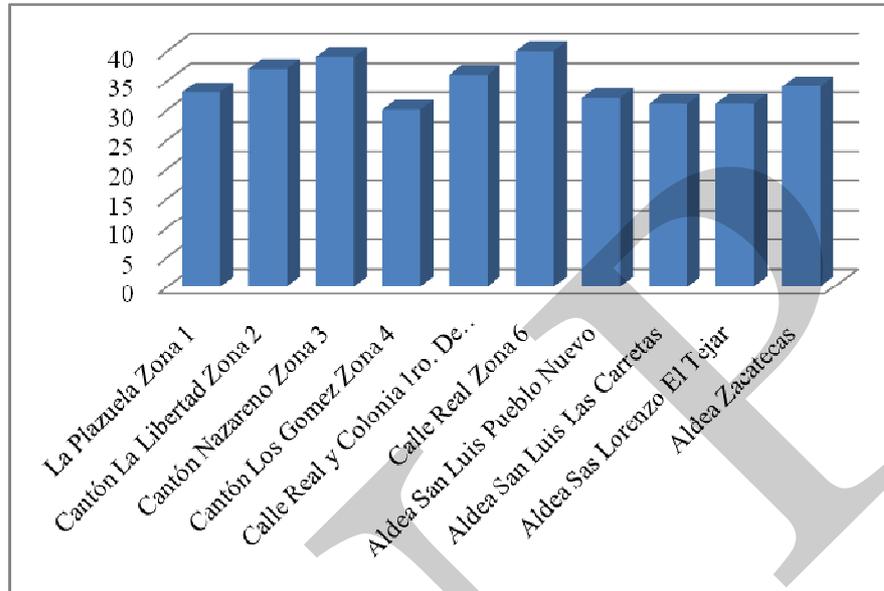
Gráfico No. 15 Valoración de los Factores de Vulnerabilidad  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente SEGEPLAN 2010

Según el taller de vulnerabilidad realizado en el municipio, se identificaron los factores de mayor valor según la población: el económico y de menor incidencia el físico estructural. En el primero se obtuvo que del 75% al 90% de la población tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales, los cuales generan un nivel de ingresos bajo para sobrevivir. En el segundo factor se presenta que del 75% al 90% de las viviendas no brindan seguridad a sus habitantes ya que su estructura no es de concreto o acero y no se usan técnicas sismo-resistentes.

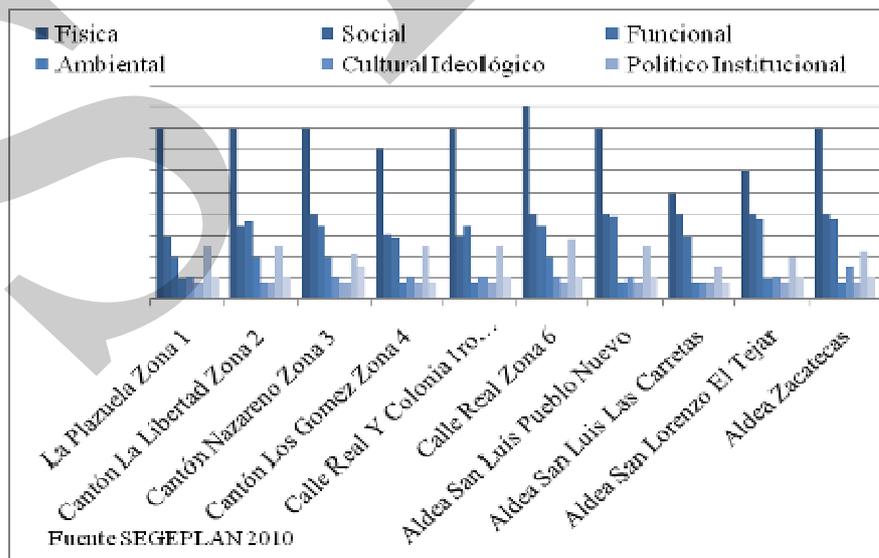
**Gráfico No. 16 Nivel de Vulnerabilidad por Micro Región  
Pastores, Sacatepéquez**



Fuente SEGEPLAN 2010

Las microrregiones con más alta incidencia de vulnerabilidad son la Calle Real en la zona 6, el cantón Nazareno y cantón La Libertad en la zona 2.

**Gráfico No. 17 Indicadores y Factores de Vulnerabilidad por Micro Región  
Pastores, Sacatepéquez**



Fuente SEGEPLAN 2010

En el gráfico antecedente se identifican los indicadores de vulnerabilidad siendo más evidente el físico en todos los lugares poblados, especialmente más alto en la calle Real, zona 6.

**g. Saneamiento Ambiental**

El 90% de las viviendas de la localidad cuentan con sistema de drenaje, el otro 10% aún no ha sido cubierto debido al crecimiento de la población y el fraccionamiento de fincas urbanas. No cuentan con tren de aseo municipal por lo que la basura es recolectada por un servicio privado proveniente de Chimaltenango. Únicamente cuentan con una planta de tratamiento de aguas servidas ubicada en la aldea San Lorenzo El Tejar y no existe planta de tratamiento de desechos sólidos (DMP, 2009).

La amenaza para el agua según el mapeo participativo es mediano, pues los principales contaminantes son los agroquímicos y aguas servidas. El nivel de contaminación del aire es mediano siendo el humo y dióxido de carbono los principales contaminantes. El suelo ha sido degradado debido a la erosión, escorrentía y mal uso de agroquímicos.

**Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico  
Pastores, Sacatepéquez**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	2,780
Viviendas con servicio de agua potable	95.05%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	67.3%

Fuente INE, 2002



**ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 95%  
Meta de municipio 2015= 83%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 67.3%  
Meta de municipio 2015= 67.3 %.

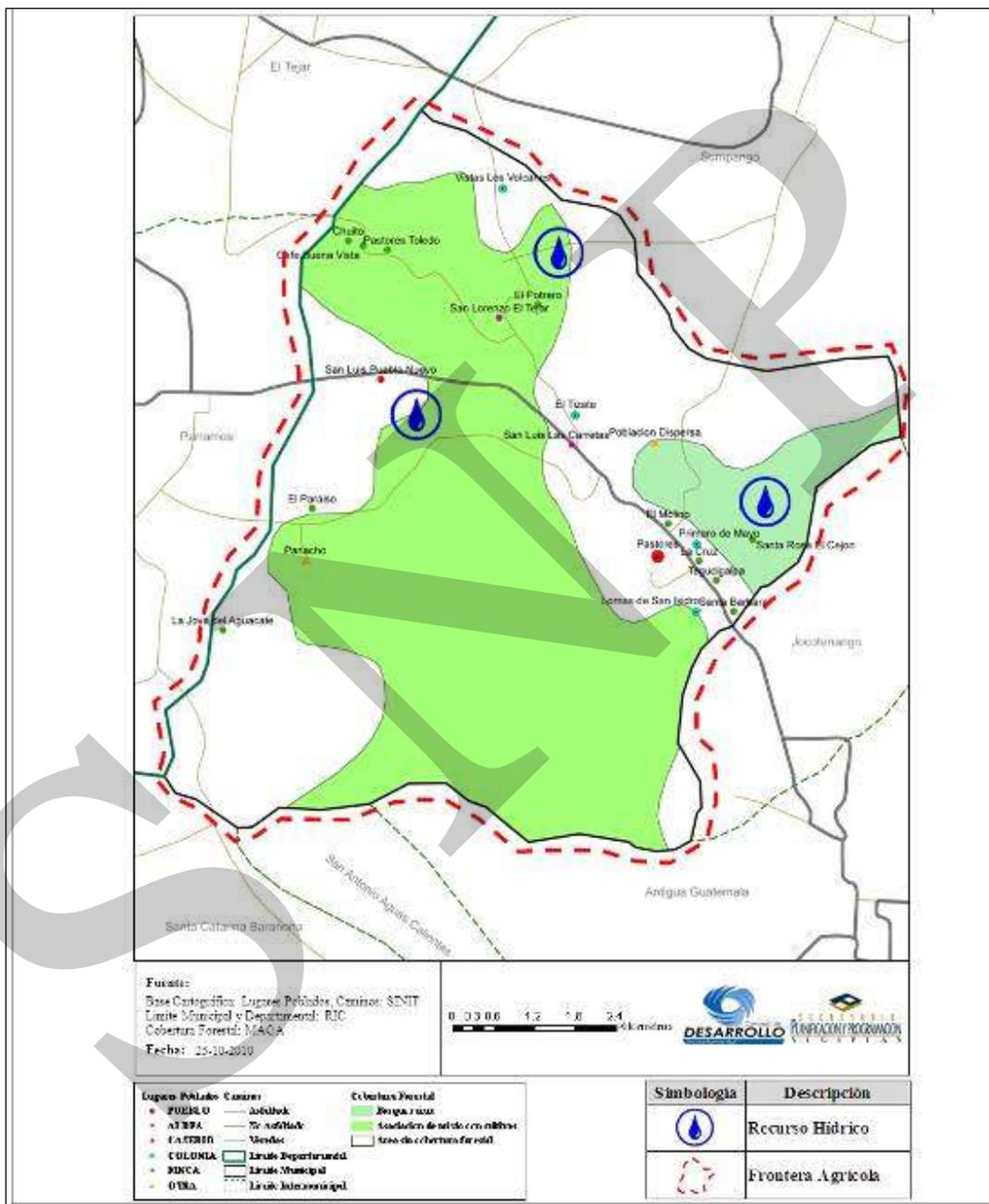
La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 95.05% y 67.3%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de -12.05% y 0% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

#### **h. Resumen de Dimensión Ambiental**

El municipio de Pastores presenta gran porcentaje de suelo boscoso, sin embargo, no existen prácticas de conservación de suelos, ni ninguna normativa o reglamentación por parte de la municipalidad para su uso. En el recurso agua, el área urbana del municipio se ubica a un costado del río Guacalate, no puede hacerse uso de este recurso por la alta contaminación que posee, ya que en él desembocan los drenajes de los lugares poblados desde Chimaltenango hasta La Antigua. Las condiciones climáticas del municipio favorecen el cultivo de hortalizas que necesitan condiciones especiales para su producción. El municipio posee zonas de vida marcada como Bosque húmedo montano bajo subtropical sin embargo las características físicas como la temperatura y la humedad han cambiado por la alta deforestación generalizándose temperaturas cálidas y ambientes secos propios de la época seca. Existe una gestión integrada al recurso hídrico, reforestando las áreas del astillero e impartiendo educación ambiental en las escuelas, sin embargo, no existe ningún estudio técnico ni plan de recuperación y conservación de las zonas de recarga hídrica y del río Guacalate. La incidencia de las amenazas dentro del municipio es de tipo geológicas e hidrometeorológicas. Uno de los focos de mayor contaminación lo produce la procesadora de café ubicada en San Luis Pueblo Nuevo; en desechos líquidos la mencionada anteriormente y la fábrica Toledo. El uso de suelo es el 90% urbano y 10% agrícola. Tomando en cuenta que el 100% del territorio es de vocación forestal. En el municipio el 95.05% de viviendas cuenta con servicios de agua potable y el 67.3% cuenta con servicio de saneamiento básico, lo que refleja que las metas propuestas para el municipio en el ODM 7 ya fueron alcanzadas.

Mapa No. 2 Dimensión Ambiental  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

### 6.3.3. Dimensión Económica

En esta dimensión se destacan las actividades y factores que determinan la producción del municipio. Por otro lado identifican los principales motores económicos para su desarrollo.

#### a. Empleo y migración

El lograr el empleo pleno y productivo e incluir un trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes, constituye una parte de las metas de los objetivos del milenio para el año 2015. La relación empleo-población para Pastores se encuentra en 35.80%, sin embargo, no toda la población cuenta con un empleo, a lo que se debe agregar la calidad de los mismos, donde muchos de ellos su salario se encuentra por debajo del salario mínimo. Para cumplir con esta meta se deben implementar programas y proyectos que generen empleos dignos, los cuales cubran la demanda necesaria en cuanto aspectos cuantitativos y cualitativos.

Las actividades productivas que generan más empleo son la agricultura, con 23.72% del total de la población económicamente activa, seguido de la industria manufacturera y el comercio. Los ingresos diarios para los trabajadores oscilan entre de Q.30.00 a Q.40.00 diarios. (SEGEPLAN, 2009).

#### Población Económicamente Activa

Es uno de los factores productivos más importantes y de acuerdo con los registros del municipio se integra de la forma siguiente:

**Cuadro No. 10 Población Económicamente Activa  
Pastores, Sacatepéquez**

Categoría	Población
Población Económicamente Activa	4,183
Población Ocupada	4,160
Población Desocupada	23
Población Económicamente Activa Hombres	2,952
Población Económicamente Activa Mujeres	1,231
Población Económicamente Inactiva	5,267
Población Económicamente Inactiva Hombres	1,767
Población Económicamente Inactiva Mujeres	3,500
Tasa de Ocupación	99.45%
Tasa de Desocupación	0.55%

Fuente: INE, 2002

Como se puede observar en el cuadro anterior según el censo del 2002, la población del municipio está en un 99.45% desempeñándose con algún tipo de trabajo, y la tasa de desocupación es casi inexistente, pero en confrontación con información recogida durante el mapeo participativo, los pobladores exponen que esta tasa es mayor (INE 2002, SEGEPLAN 2009).

### Pobreza General y Pobreza Extrema

El índice de pobreza general es de 42.6% y la pobreza extrema 6.6%. Sin embargo, esto no demuestra que la población en general se encuentra en esos límites, lo que hace necesario un estudio a profundidad del tejido social para determinar focos de pobreza y pobreza extrema, declararlas prioritarias y trabajar en ellas para elevar el nivel de vida de esos sectores vulnerables.

**Cuadro No. 11 Población económicamente activa por rama de actividad  
Pastores, Sacatepéquez**

Actividad Productiva	Cantidad	Porcentaje
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	990	23.72%
Explotación de Minas y Canteras	2	0.05%
Industria Manufacturera Textil y Alimenticia	902	21.61%
Electricidad, Gas y Agua	23	0.55%
Construcción	379	9.08%
Comercio por Mayor y Menor, Restaurantes y Hoteles	717	17.18%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	176	4.21%
Establecimientos Financieros, seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a Empresas	117	2.80%
Administración Pública y Defensa	108	2.58%
Enseñanza	167	4.00%
Servicios Comunales, Sociales y Personales	570	13.65%
Organizaciones Extraterritoriales	0	0%
Rama de Actividad no Especificada	22	0.52%

Fuente: SEGEPLAN, 2010

La economía está basada fundamentalmente en servicios de agricultura con la siembra de maíz y frijol, utilizados para el consumo humano. Seguido de la industria manufacturera, la cual se ha encaminado en que la mayoría de hogares trabajen el arte del calzado y la cerámica, aspecto que hace al municipio laborioso en su trabajo diario. Como el siguiente motor económico se obtiene el comercio y luego los servicios comunales.

### Remesas familiares

Las remesas familiares por los inmigrantes de Pastores se perciben por residentes en Estados Unidos, sin embargo, no fue posible determinar la cantidad a la que asciende el ingreso mensual de éstas al municipio. Estas remesas representan uno de los soportes económicos de las familias del municipio. En la actualidad, las remesas están disminuyendo debido a los problemas económicos mundiales, a la baja drástica de fuentes de empleo y al retorno masivo de indocumentados deportados de los Estados Unidos.

### Movilidad y flujos migratorios

La movilidad del municipio se genera por motivos laborales o de comercio y ésta comprende de Pastores hacia Chimaltenango, Parramos, Jocotenango, y La Antigua Guatemala. En algunos casos el flujo es hacia la capital del país.

#### b. Desarrollo productivo

En el sector agrícola sus principales producciones se detallan en el cuadro No. 12

**Cuadro No. 12 Principal Producción Agrícola en quintales  
Pastores, Sacatepéquez**

Producto	Producción en qq.	No. de Fincas
Aguacate	1,248	45
Café	9,050	44
Maíz	10,852	907
Durazno y Melocotón	49	44
Flores	27,431	1
Güisquil	0	0
Limón	129	60
Macadamia	0	0
Naranja	423	108
Frijol	1,658	418
Legumbre, Verdura, Hortaliza	15,717	29

Fuente: MAGA, 2004

### Producción agrícola

Los principales productos del municipio son: primer lugar las flores, seguido de las legumbres, el maíz y el café. Sin embargo, el cultivo que abarca mayor número de fincas es el maíz, seguido del frijol y la naranja. Su principal mercado de la producción es La Antigua Guatemala.

### Producción Pecuaria

La actividad pecuaria tiene su potencial en el ganado porcino, sin embargo, esta actividad la desarrolla en el mayor porcentaje la fábrica de embutidos Toledo.

Cuadro No. 13 Número de Fincas y total de cabezas de ganado bovino, porcino, caprino y ovino  
Pastores, Sacatepéquez

Categoría	Indicador
<b>Ganado Bovino</b>	
Número de fincas Ganado Bovino	48
Total Cabezas Ganado Bovino	119
<b>Ganado Porcino</b>	
Número de Fincas Ganado Porcino	29
Total Cabezas Ganado Porcino	11,654
<b>Ganado Caprino</b>	
Número de Fincas Ganado Caprino	8
Total Cabezas Ganado Caprino	28
<b>Ganado Ovino</b>	
Total de Fincas Ganado Ovino	0
Total Cabezas Ganado Ovino	0
<b>TOTALES</b>	<b>11,886</b>

Fuente: MAGA, 2003.

### Industria, principales actividades económicas

La actividad industrial en el municipio es el sector económico secundario, la dinámica de Pastores está dada por la presencia de productores en las actividades de industria manufacturera, que constituye gran parte del desarrollo productivo del lugar.

Se ha detectado la presencia de agroindustria por medio de la planta procesadora de café ubicada en San Lorenzo el Tejar y la fábrica Toledo ubicada en la zona 6 del casco urbano. Sobresalen como actividades complementarias, el comercio informal y el turismo. Se hacen presentes como comercio informal abarroterías, panaderías, talleres de carpintería, ferreterías, entre otros. Estas van formando parte de las actividades que generan desarrollo en el municipio. Estas actividades se encuentran presentes en el casco urbano y en algunas aldeas y caseríos. El proceso productivo se desarrolla con baja tecnología e innovación.

### Infraestructura productiva

Dentro de la artesanía que se realiza en el municipio se encuentran las botas, producto que es reconocido a nivel nacional y en algunos países de Centro América, y la cerámica. Este tipo de artesanía en el calzado identifica a Pastores como único y original, sin embargo, no se cuenta con asistencia ni asociatividad que genere vinculación a nuevos mercados, ni capacitación que ayude a posicionarlas como sello de marca a nivel nacional e internacional.

### Tenencia de la tierra

Se distinguen tres tipos de acceso a la tierra: privada, teniendo la certeza jurídica de propiedad; de uso comunal, en el caso de astilleros y tierras que por derecho natural lo explotan para la recolección de leña y caza los habitantes; y las tierras municipales, que pertenecen al municipio, caso de los nacimientos y fuentes de agua.

**Matriz No. 1 Perfil Socioeconómico  
Pastores, Sacatepéquez**

Descripción	
Extensión territorial	19 kilómetros cuadrados
Cobertura de Bosque	408.3 hectáreas
Cuerpos de Agua	9 nacimientos
Población	
Población total	11,682 INE
Crecimiento Poblacional departamental	3.68
Crecimiento Poblacional Nacional	3.47
Crecimiento Poblacional Municipal	3.10%
Población urbana	73.75%
Población rural	26.25%
Población indígena	6%
Población no indígena	94%
Densidad poblacional	698 hab/km <sup>2</sup>
Población económicamente activa	4,183 hab.
PEA Hombres	2,952
PEA Mujeres	1,231
Desempleo e Índices de Pobreza	
Desempleo	0.55%
Pobreza general Nacional	56.20%
Pobreza general departamental	33.45%
Pobreza general municipal	48.6%

<b>Desarrollo Humano</b>	
Índice de desarrollo humano Nacional	0.64%
Índice de desarrollo humano Departamental	0.708
Índice de desarrollo humano Municipal	0.674
<b>Salud</b>	
Tasa de cobertura por el Ministerio de Salud	100%
Mortalidad Materna	0
Esperanza de vida	67
Comadronas adiestradas	8 a 10

<b>Educación</b>	
Preprimaria	69.51
Primaria	85.16
Básicos	48.22
Diversificado	9.95
<b>Analfabetismo</b>	
Nacional	21.04
Departamental	13.64%
Municipal	9.89
<b>Seguridad Ciudadana</b>	
Agentes de la PNC asignados	10
Agentes de la PNC necesarios	23
Delitos Registrados	Robos, riñas, y depósito de cadáveres en la carretera que comunica Chimaltenango con Escuintla
<b>Participación ciudadana</b>	
Comités de Desarrollo	11
Cofradías	10
Partidos Políticos	8
ONG	1
Asociaciones	1 asociación
<b>Principales Actividades Productivas</b>	
Agricultura	23.72%
Industria manufacturera	21.61%
Comercio	17.18%
Servicios comunales	13.65%
<b>Gestión de Riesgo</b>	
No se cuenta con COMRED, ni con plan de emergencia.	
<b>Vulnerabilidad</b>	
El municipio presenta un grado medio de vulnerabilidad	
<b>Infraestructura y servicios</b>	
Total de viviendas	2,487

Agua potable	2,154
Agua Llena Cantaros	0
Energía eléctrica	2,402
Drenajes	2,044
<b>Lugares poblados</b>	
cuenta con: 1 pueblo que es la cabecera municipal, 8 aldeas, 4 caseríos, 2 colonias, 5 cantones	
<b>Transporte</b>	
San Lorenzo /Antigua	cada 15 min
Chimaltenango/Antigua	Cada 10 minutos
<b>Tenencia y uso de la tierra</b>	
Privada, comunal, municipal	

Fuente: SEGEPLAN, 2009.

**Matriz No. 2 Matriz de Motores económicos para el potencial productivo Pastores, Sacatepéquez**

	<b>Principales Actividades Económicas</b> (Identificar principales actividades para cada Sector)	<b>Productos</b>	<b>Actividades secundarias que generan</b>	<b>Condiciones necesarias para su desarrollo</b>	<b>Ubicación geográfica</b>	<b>Potencial productivo</b> (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	<b>Mercados</b> (Local, departamental, nacional, extranjero)
<b>Primario:</b> Agricultura, pecuaria, silvicultura, caza, pesca	<b>Floricultura</b>	Producción de flores	Venta local y principalmente se realiza en el Mercado de Antigua	Asistencia Técnica, FAUSAC, EPS, MAGA, financiamientos	En Aldeas del municipio	Actual	Local
	<b>Agricultura</b>	Producción de Maíz y Frijol, legumbres, verduras y hortalizas	Venta local y principalmente se realiza en el Mercado de Antigua	Asistencia Técnica, FAUSAC, EPS, MAGA, financiamientos	En Aldeas del municipio	Actual	Local
<b>Secundario:</b> Industria manufacturera, construcción, minas y canteras.	<b>Industria Toledo</b>	Crianza de ganado porcino y producción de embutidos	Generadora de empleo.	Mejorar las instalaciones y su entorno inmediato.	Colonia San Lorenzo el Tejar	Actual	Local, Departamental, Nacional

	<b>Principales Actividades Económicas</b> (Identificar principales actividades para cada Sector)	<b>Productos</b>	<b>Actividades secundarias que generan</b>	<b>Condiciones necesarias para su desarrollo</b>	<b>Ubicación geográfica</b>	<b>Potencial productivo</b> (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	<b>Mercados</b> (Local, departamental, nacional, extranjero)
<b>Terciario:</b> Comercio, turismo, servicios: electricidad, agua, etc.	<b>Comercio informal</b>	Productos de Canasta Básica	reventa de cosecha de maíz y frijol	Implementar la Cultura Tributaria y enseñanza de ubicación de comercio en base a la oferta y demanda	Casco Urbano	Actual	Local
	<b>Turismo</b>	Casco urbano de Pastores, San Luis Las Carretas y Balneario Aguas Calientes	En torno al Parque Central se ubican ventas informales de comida, dulces etc.	Promoción, Impartir a la población cursos para mejorar la calidad de sus productos y atención al turista	Casco Urbano y Aldea San Lorenzo El Tejar y San Luis las Carretas	Actual	Local
	<b>Artesanías</b>	Dentro de la artesanía que se realiza en el municipio se encuentra: las botas que son reconocidas a nivel nacional y las figuras de cerámica.	Ninguna	Promoción y venta del producto a Nivel nacional. Programas de créditos para iniciar pequeñas empresas	Casco Urbano, Zacatecas y Pueblo Nuevo	Actual	Local, nacional y El Salvador

Fuente: SEGEPLAN, 2009.

Las actividades productivas del municipio no son generadoras de otras fuentes de empleo y tampoco se pueden considerar multiplicadores económicos. Debido a ello, las personas salen en busca de trabajo a la cabecera departamental, Guatemala, Chimaltenango y Escuintla. La industria proporciona empleo a nivel local, además de ello se ubica una gasolinera por la demanda de combustible que se genera, se debe mencionar que éstas son fuentes de contaminación. El turismo en el municipio es de paso, debido a la falta de atractivos turísticos e infraestructura adecuada para el desarrollo de esta actividad.

### **c. Mercado y condiciones del entorno**

#### **Mercado de trabajo**

Dentro del municipio no existe desarrollo empresarial importante, no existe cooperativismo ni asociatividad, y como se indicó, no existe organizaciones que permitan mejorar las condiciones de comercialización de sus productos. No se observa que existan beneficios compartidos de la actividad productiva que eleven los estándares de vida de la colectividad. Razón por la cual se detecta la necesidad de desarrollar programas que potencialicen sus condiciones geográficas, culturales e históricas de su entorno.

#### **Mercado de productos**

Pastores no cuenta con mercado municipal por lo que la mayor parte del comercio para consumo, como la canasta básica y otros productos, es adquirida en el mercado o en los súper mercados de la cabecera departamental y de ahí llevada para comercializarlos en las muchas tiendas que existen en todas las zonas de la cabecera municipal de Pastores. La venta de productos de agricultura que se producen en el municipio también son llevados a este mercado para venderlos, ya sea a por mayor o por menor, al por mayor es a través de venta con revendedores o abastecedores de hoteles y restaurantes de La Antigua Guatemala, así como comerciantes que vienen de la terminal de la ciudad capital y por menor con los compradores que asisten a dicho mercado y que en su mayoría son vecinos o proveedores de restaurantes locales.

### **d. Servicios**

El nivel de servicios del municipio está orientado al mercado local, no considera su entorno en función de su cercanía a zonas de mucha atracción turística, razón por la cual el desarrollo de esta actividad económica es incipiente.

#### **Turismo**

Dentro de los lugares con atractivo turístico están el Casco Urbano de Pastores y San Luis Las Carretas. Además el balneario de Aguas Calientes ubicado en San Lorenzo el Tejar. La tarifa es de Q.10.00 por ingreso y es administrado por la municipalidad.

#### **Sitios arqueológicos**

En el municipio se ubican dos sitios arqueológicos los cuales son: Finca Santa Rosa donde se encuentran numerosos Testimonios de Arte Precolombino, más que todo en las cabezas esculpidas con espiga conocido como Cotzmalguapa, y Cueva Nanacaya con extensión de 45 varas de largo, tiene forma de Y y un salto de agua en uno de los extremos.

## **Tecnología**

En el municipio se cuenta con infraestructura básica que permite el acceso a la tecnología. Se cuenta con servicio de internet, el cual facilita la información de la población como parte de la globalización. Actualmente existen algunos locales que brindan este servicio, así mismo ya se cuenta con cobertura a nivel domiciliario principalmente a través de las redes inalámbricas que promueven las distintas empresas de telefonía móvil. En Pastores, el servicio de internet únicamente tiene cobertura a nivel del área urbana y este servicio no forma parte de los centros educativos.

## **Principales vías de acceso**

El sistema vial se encuentra comunicado por caminos en buenas condiciones, transitables todo el tiempo y época del año. Las vías de acceso son asfaltadas hacia la cabecera municipal, y hacia una de las aldeas con adoquín.

Dentro de la cabecera municipal, las calles se encuentran en su mayoría adoquinadas, a excepción de Vista Hermosa y la Rinconada en donde sus calles son de terracería.

El acceso directo hacia el Municipio de Pastores se puede realizar por varias vías entre las cuales están:

- Carretera que conduce del municipio de La Antigua Guatemala hacia Pastores (asfaltada)
- Carretera que conduce de la aldea de San Felipe del municipio de La Antigua Guatemala, hacia Pastores (asfaltada)
- Carretera que conduce de Chimaltenango pasando por Parramos, hacia Pastores (asfaltada)

Las deficiencias que muestra el municipio se deben a inexistencia de un ordenamiento urbano adecuado y proyectado para el crecimiento poblacional, congestionamientos en sus calles, debido a causas como: calles angostas, vehículos estacionados en vías principales y falta de áreas de circulación peatonal bien definidas.

## **Transporte**

El principal medio de transporte en el municipio lo constituye buses extraurbanos. El municipio cuenta con su propio transporte, cubriendo la ruta desde Pastores hacia La Antigua Guatemala y San Felipe de Jesús. Los vecinos de Pastores tienen la facilidad de poder trasladarse hacia La Antigua por medio del transporte que circula de Parramos o Pastores e incluso de Chimaltenango. El transporte hacia sus aldeas es insuficiente, existiendo escasamente en la aldea La Rinconada.

**e. Resumen de la dimensión económica**

Pastores, es un municipio eminentemente agrícola, según el Censo INE 2002, la población, en un 99%, se desempeña en algún trabajo, pero según el mapeo participativo estas cifras no son reales, debido a que no hay fuentes de trabajo, se establece que la mano de obra calificada es escasa y que el territorio no cuenta con alguna institución técnica y de productividad que se dediquen a la capacitación de la población económicamente activa.

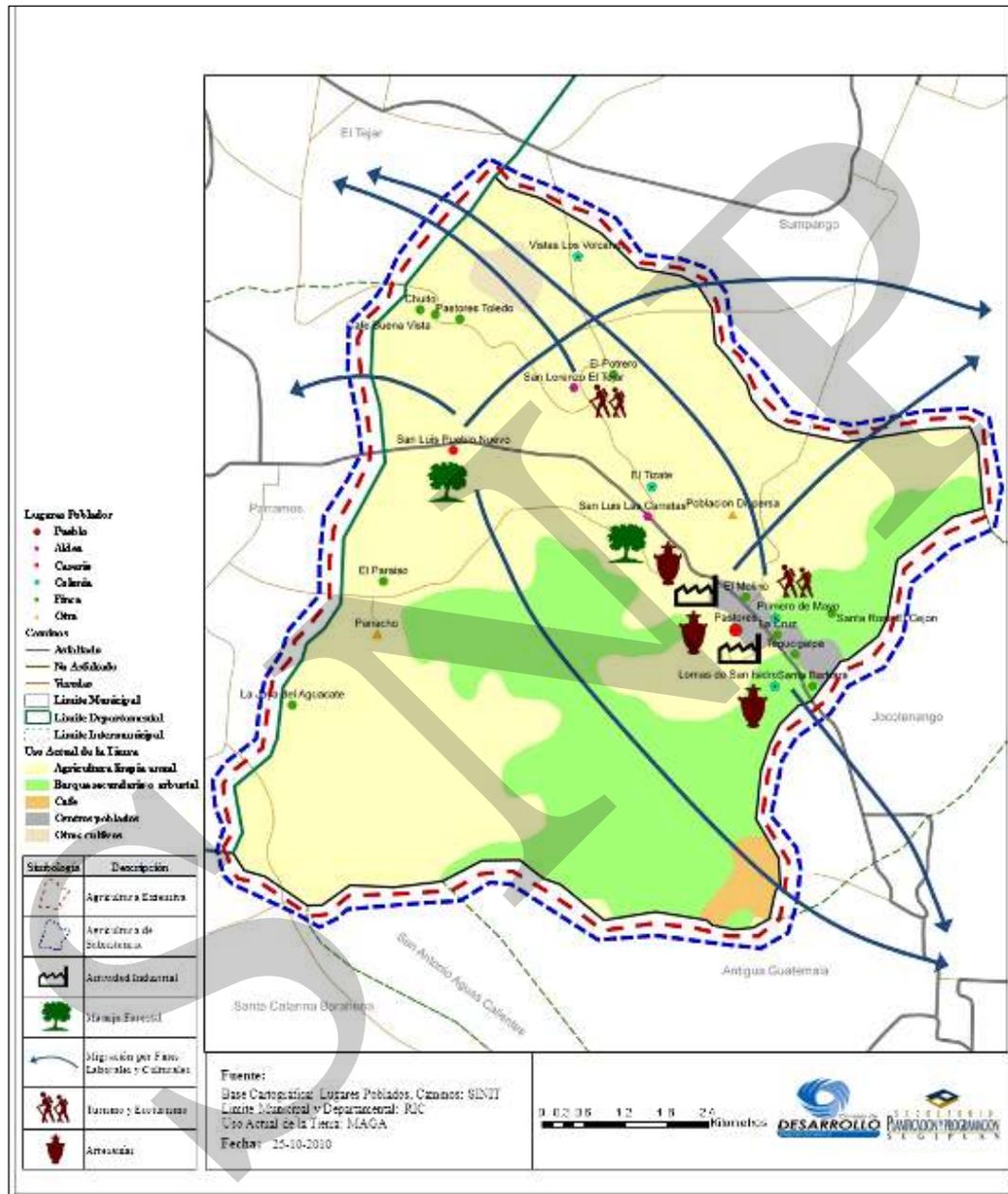
Las principales actividades económicas son la agricultura, la industria manufacturera, el comercio y los servicios comunales.

En cuanto a las actividades agropecuarias, el ganado porcino es el potencial sin embargo a esta actividad se dedica en un 99% la fábrica de embutidos Toledo, no generando multiplicador económico. Las demás actividades pueden considerarse como de traspasío ya que no son representativas por los volúmenes que se manejan; dentro de las artesanías de la localidad se puede encontrar botas en gran variedad y estilos, además se realizan figuras en cerámica.

Dentro del municipio no existe evidencia de desarrollo empresarial importante. No se observa que existan beneficios compartidos de la actividad productiva que eleven los estándares de vida de la colectividad. Razón por la cual se detecta la necesidad de desarrollar programas que potencialicen sus condiciones geográficas, culturales e históricas de su entorno.

Los atractivos turísticos lo constituyen el caso urbano de Pastores por la venta de botas, el parque de San Luis Las Carretas y Balneario Aguas Calientes. Sin embargo, estos lugares con potencial turístico carecen de los servicios e infraestructura adecuada para albergar y atender al turista.

Mapa No. 3 Dimensión Económica  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

#### **6.3.4 Dimensión Político Institucional**

En el municipio se cuenta con la presencia institucional de algunos sectores, los cuales son los encargados de establecer localmente las políticas de Estado, tendientes a la descentralización con el fin de hacer más eficiente y conceder ejercicio participativo, a los gobiernos locales y a la comunidad en cuanto a sus aspiraciones, demandas y necesidades, se tiene que señalar que la mayor parte de instituciones tienen sede en la cabecera departamental, sin llegar a tener el impacto que se necesita en el territorio.

##### **a. Administración local e instituciones públicas y privadas**

Dentro de las administraciones presentes en el municipio está la municipalidad, Policía Nacional Civil, Juzgado y Renap.

En organizaciones no gubernamentales se localiza la ONG Cambiando Vidas con la temática de educación.

##### **b. Presencia institucional y universidades**

El municipio también cuenta con la presencia de otras instituciones públicas, las cuales están ubicadas en la cabecera departamental, con actividades, presupuestos, políticas propias y en algunos casos, cumpliendo funciones únicamente de asesoría, dentro del ámbito de sus atribuciones, se hace referencia localmente los siguientes: Consejo Regional de Desarrollo Urbano y Rural Central V (COREDUR), Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), Concejo Nacional de la Juventud (CONJUVE), Dirección General de Caminos, Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ), Instituto Nacional de Estadística (INE), Instituto Nacional de Bosques (INAB), Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA), Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Inspección de Trabajo en Sacatepéquez del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, Registro de Información Catastral (RIC), Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP), Secretaría de la Paz (SEPAZ), Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Secretaría Presidencial de la Mujer (SEPREM), Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), Sistema Nacional para la Prevención y Control de Incendios Forestales (SIPECIF), Vice-ministerio de Apoyo Comunitario, Ministerio de Gobernación, Instituto de Fomento Municipal (INFOM). (SEGEPLAN, 2009).

Se encuentra la Universidad Mariano Gálvez la cual imparte la carrera de Derecho, esta universidad presta sus servicios en Cantón La Vega. No obstante la mayoría de población de los estudiantes de ese nivel educativo, asisten a la cabecera departamental, en donde funcionan varias universidades de carácter privado entre ellas están, las Universidades Mariano Gálvez, Landívar, Galileo, Panamericana y la estatal San Carlos de Guatemala, teniendo una amplia gama de facultades, los que así lo desean, asisten a la capital, a las

diferentes universidades siendo esto, en muy pequeño porcentaje debido a que por las noches es limitado el transporte hacia la localidad.

### **c. Funcionamiento del gobierno municipal**

#### **Gestión municipal**

El Concejo Municipal es electo popularmente, está en funciones durante cuatro años, con autonomía, fondos propios y transferencias del Gobierno Central, conformado por comisiones, correspondiéndole con exclusividad el ejercicio del gobierno del municipio, velar por la integridad de su patrimonio, garantizar sus intereses con base en los valores, cultura y necesidades planteadas por los vecinos, conforme a la disponibilidad de recursos.

El Gobierno Municipal tiene como máximo representante, al Alcalde y su corporación municipal, quienes son los encargados dirigir las acciones encaminadas a mejorar el nivel de vida de los pobladores.

#### **Integrantes del concejo municipal**

Alcalde Municipal:	Miguel Antonio López Barahona
Síndico I:	Hugo Leonel Mendoza Reyes
Síndico II:	Narciso Pérez Vásquez
Síndico Suplente:	Irene Guerra Solís de López
Concejales I:	Marco Tulio Vásquez Patzán
Concejales II:	Melito Barrios Obando
Concejales III:	Cesar Valle Álvarez
Concejales IV:	Pedro Catavi Valle
Concejales Suplente I:	Ana Isabel Hernández García
Concejales Suplente II:	Juventino Morales País

Los fondos para el presupuesto municipal se obtienen mediante: situado constitucional, fondos de los concejos de desarrollo, fondos propios o sectoriales, ingresos privativos, renta de activos, tasa municipal.

#### **Dirección Municipal de Planificación (DMP)**

Existe una Dirección Municipal de Planificación que es la encargada de, coordinar y consolidar los diagnósticos, planes, programas y proyectos de desarrollo del municipio, responsable de producir la información precisa y de calidad requerida para la formulación y gestión de las políticas públicas municipales, elaborar los estudios de preinversión de los proyectos para el desarrollo del municipio, a partir de las necesidades sentidas y priorizadas, mantener actualizadas las estadísticas socioeconómicas del municipio, incluyendo la información geográfica de ordenamiento territorial y de recursos naturales, mantener actualizado el registro de necesidades identificadas y priorizadas en los planes, programas y proyectos mantener un inventario permanente de la infraestructura social y

productiva con que cuenta cada centro poblado; así como la cobertura de los servicios públicos que gozan éstos, suministrar la información que le sea requerida con base a los registros existentes. La Dirección Municipal de Planificación de Pastores está integrada por 1 coordinador, 1 asistente y una secretaria. Cuenta con el equipo de 3 computadoras, 3 escritorios, 3 impresoras y 4 archivos, para realizar sus actividades, hace falta tecnología GPS, plotter, capacitar en áreas específicas al personal.

#### **d. Formas de organización comunitaria**

##### **Tipo de organización con incidencia en el municipio**

Las organizaciones sociales son el medio propicio de participación organizada y responsable de la comunidad como beneficiaria. Se transforman en agentes canalizadores y transportadores de las demandas, necesidades, inquietudes y sobre todo, propuestas creadoras e innovadoras de la comunidad. Así mismo la iglesia organiza grupos y da apoyo en temas puntuales.

##### **COCODE, COMUDE y Relación municipalidad-comunidad**

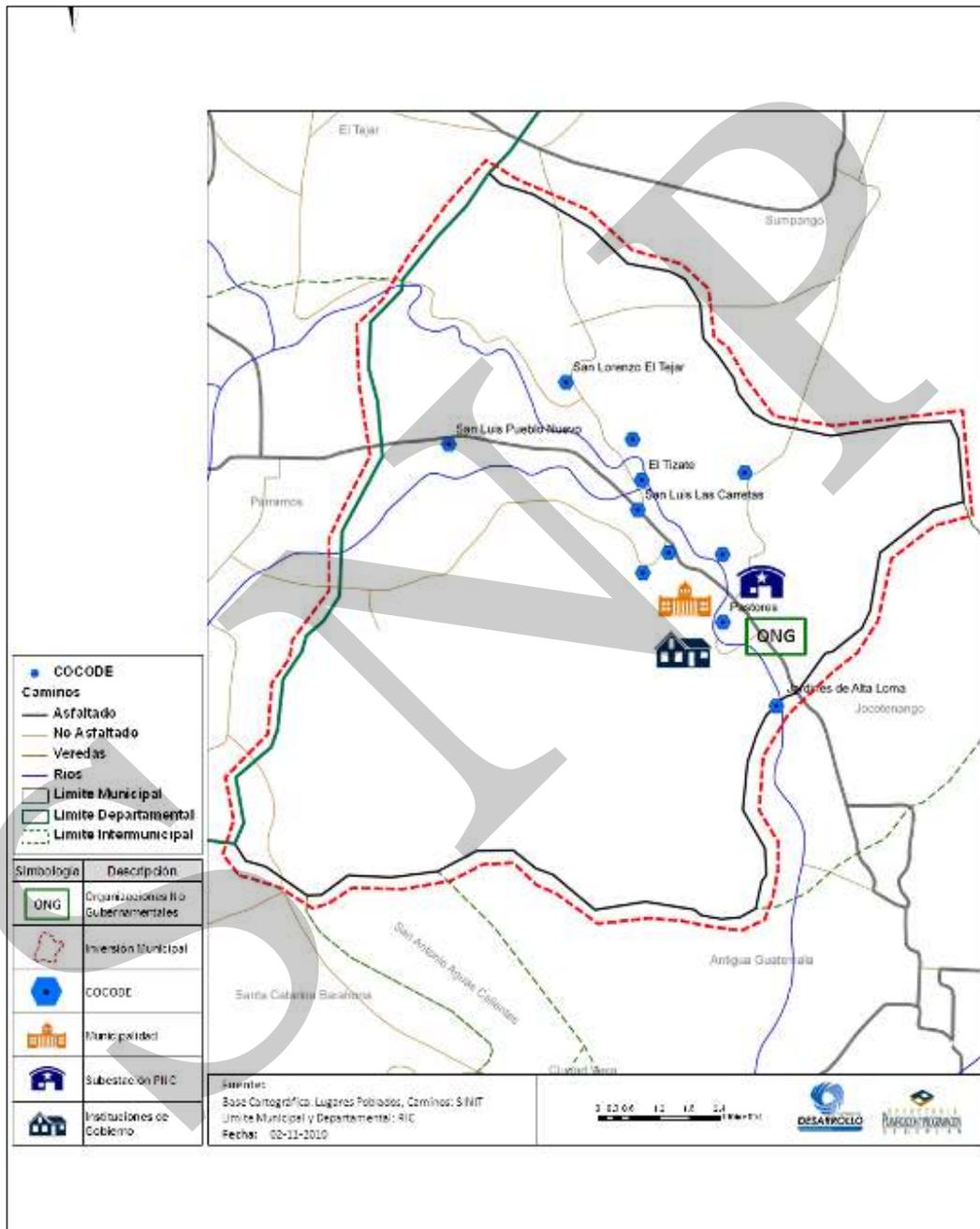
Los vecinos están organizados en asociaciones y comités comunitarios, incluyendo las formas propias y tradicionales surgidas en el seno de las diferentes comunidades y como formas de cohesión social; tienen derecho al reconocimiento de personalidad jurídica. Con respecto a la organización y administración interna, se rigen de conformidad con normas, valores y procedimientos propios, las respectivas autoridades reconocidas y respetadas por el Estado. Según la Dirección de Planificación Municipal, se cuenta con un total de 11 COCODE legalmente inscritos y el COMUDE se encuentra actualmente en reestructuración (SEGEPLAN, 2009).

Cabe mencionar que según el taller participativo, la participación de la mujer en estos comités es menor del 10%. Esto crea que sea baja la intervención de la mujer en decisiones que involucran cambios en el municipio.

**e. Resumen de la dimensión Político Institucional**

Se determinó la presencia de algunas instituciones gubernamentales que trabajan en el territorio, se necesita el fortalecimiento a nivel local de estas para que llenen los requerimientos de la población, se tiene la percepción local que las instituciones que trabajan a nivel departamental no llegan a cubrir las necesidades sentidas por los habitantes, ya que por ubicar la delegación a nivel de la cabecera departamental, los pobladores de los municipios no conocen o saben quién es la persona con la que pueden avocarse para trámites administrativos, consultivos o de capacitación. Esto incide negativamente en la implementación de políticas públicas. El gobierno municipal cumple en la medida de sus posibilidades con los objetivos de administrar el municipio, teniendo la debilidad de poco presupuesto. Con respecto al estado de la planificación, la Dirección Municipal de Planificación existe, pero tiene debilidades en cuanto a capacitación y equipo, no existe el banco de información documental, que ayude a tomar las decisiones que orienten el desarrollo en una sola dirección. Las organizaciones a nivel comunitario existen, pero no tienen la suficiente injerencia en las decisiones del municipio, debido a que no participan activamente en la articulación de la comunidad con las instituciones públicas y privadas, así como tampoco participan en la estructuración de planes y programas, únicamente proponen proyectos aislados que no promueven el desarrollo integral del territorio. Entre las debilidades que muestran se encuentra el no promover la equidad de género ya que según se pudo establecer, la participación de la mujer es proporcionalmente baja en los consejos comunitarios.

**Mapa No. 4 Dimensión Político Institucional**  
**Pastores, Sacatepéquez**



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

### **6.3.5. Análisis Interdimensional**

El municipio de Pastores cuenta con una población mayoritariamente joven y ladina, La mayor parte de la población joven y ladina del municipio se ubica en la cabecera municipal. Cuenta con todos los niveles educativos incluyendo la carrera de derecho.

En materia de salud se detecta que se necesita equipamiento, medicamentos y personal para tener una cobertura más efectiva.

En materia de seguridad, se debe incrementar el número de agentes a 23 elementos, según las recomendaciones del Ministerio de Gobernación.

Los motores económicos son la agricultura, industria manufacturera, comercio y servicios comunales. Dentro del desarrollo productivo el mayor potencial lo constituye las flores, las legumbres, el maíz, verduras y hortalizas. Se comercializa hacia La Antigua Guatemala y la ciudad. La mayor actividad agropecuaria es la porcina aunque ésta es promovida por la fábrica de embutidos Toledo, sin convertirse en un multiplicador económico. Se encuentra una importante actividad artesanal en el calzado de botas y en la cerámica.

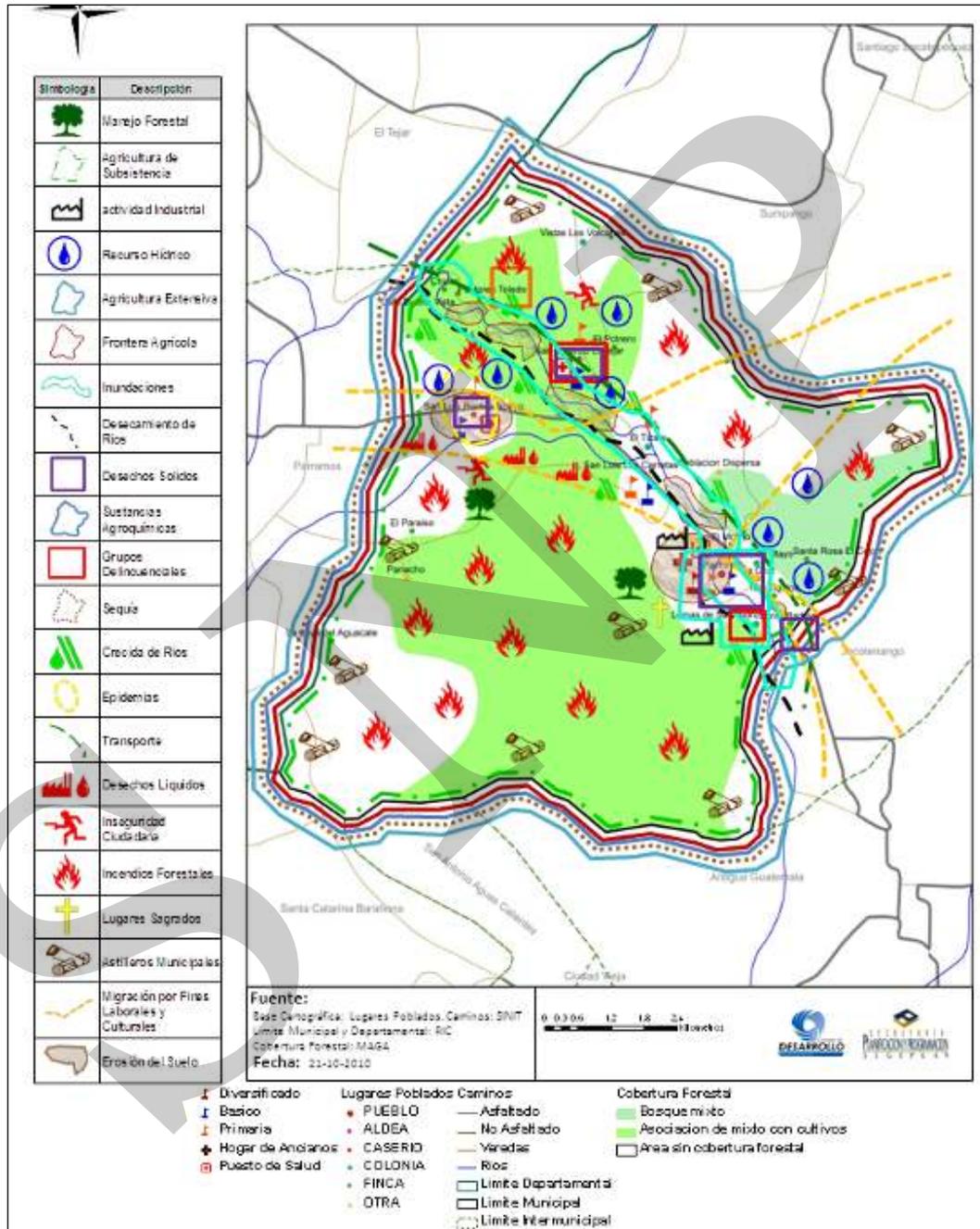
No existe asociación empresarial, ni cooperativismo ni asociatividad; así como no se observa que existan beneficios económicos compartidos. Los servicios únicamente toman en cuenta la localidad y no el entorno inmediato que pueden aprovechar. Existen lugares turísticos como el Balneario Aguas Calientes, así como potencialidades en sitios arqueológicos como la Finca Santa Rosa y Cueva Nanacaya.

El 10% de la población carece de servicios básicos; sin embargo se cumple con el Objetivo del Milenio de tener el 50% de cobertura para el 2015. No existe un manejo del recurso hídrico, que considere el diagnóstico o plan de recuperación y conservación de las zonas de recarga hídricas. No existe planta de desechos sólidos, por lo que generan la existencia de varios basureros a cielo abierto en diversos lugares del municipio. Es necesaria la evaluación del funcionamiento de la planta de tratamiento de aguas existente en la aldea San Lorenzo El Tejar, y la implementación de más plantas de tratamiento de desechos líquidos para el municipio. El 67% de las viviendas tienen alcantarillado y el 95% agua potable, pero no cuentan con acceso al tren de aseo. Cuentan con suficiente transporte, aunque tiene el inconveniente de depender del transporte de Chimaltenango hacia La Antigua.

El suelo es de vocación forestal pero no existe un buen manejo productivo.

En el ámbito institucional, la mayoría de instituciones gubernamentales tiene presencia solamente en la cabecera departamental. Sin embargo, se hace presente la participación ciudadana por medio de 11 COCODE y un COMUDE en función, así como cofradías y grupos juveniles.

Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

La propuesta del Plan de Desarrollo Municipal de Pastores, fue elaborado mediante el proceso participativo que inicialmente constituyó en la construcción de las priorizaciones dándole seguimiento a las potencialidades y contrarrestando las problemáticas que dieron origen a la Matriz de Planificación con propuestas de proyectos que transformarán al municipio en el periodo del 2011 al 2021.

### 7.1 Visión

“Para el año 2,021, Pastores es un municipio competitivo, con buena salud, educación, un ambiente saludable, con desarrollo industrial e infraestructura, sin delincuencia, con identidad cultural, equidad y un crecimiento urbano ordenado.”

### Misión

“Impulsar el desarrollo industrial, concienciar a promotores de salud y educación para la realización de un trabajo digno y honrado, administrar adecuadamente los recursos materiales y económicos promover valores sociales y morales, fortalecer la identidad cultural y respetar la individualidad propia.”

### 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro

#### Para el año 2021:

Pastores es un municipio competitivo y único por el desarrollo en lo económico, social y ambiental generado en los últimos años. Reconocido nacional e internacionalmente por sus productos de marca registrada. Con el crecimiento económico se han fortalecido los sectores de salud, educación y seguridad ciudadana.

Los alcances logrados en salud han sido la disminución en la tasa de mortalidad infantil con intervenciones como programas de atención pediátrica y alimentación infantil. En educación se encuentra un aumento en la cobertura y el analfabetismo es llevado a cero, implementando programas para que prevalezca el cero.

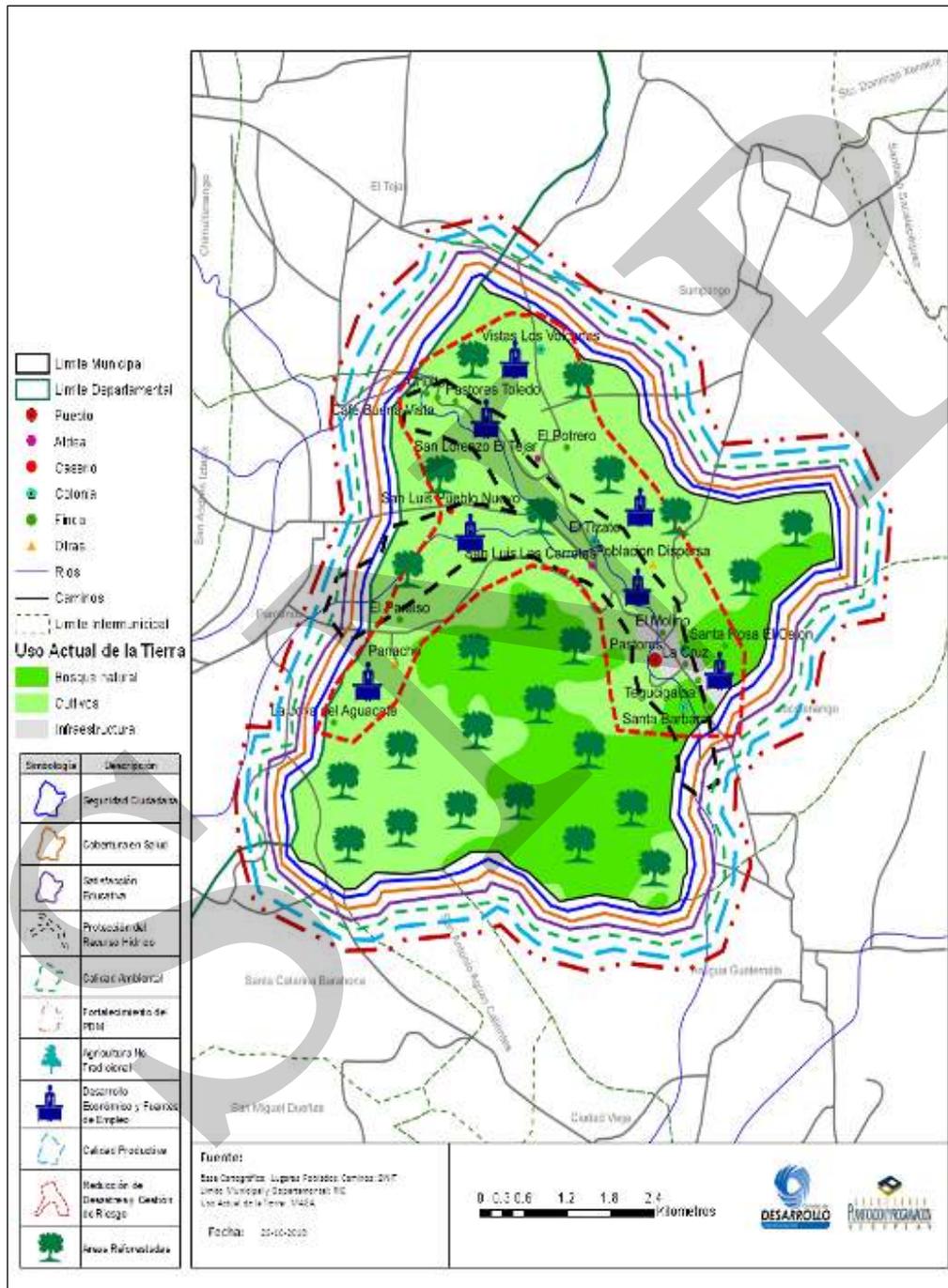
Se ha establecido una educación ambiental y cultural con participación desde los niños de preprimaria hasta diversificado y a la población en general con equidad de género. Se ha generado en el municipio una diversificación en las actividades económicas, especialmente las no agrícolas, donde el turismo y las actividades de calzado artesanal representan el 10% y los servicios se han incrementado a un 20%.

Se han incrementado las actividades de comercialización a un 10%, esto como derivado del fomento de las infraestructuras productivas. Se impulsa un desarrollo sostenible y sustentable de los recursos naturales, donde están plenamente identificados, protegidos, conservados y aprovechados adecuadamente los ríos y bosques naturales, así como

generación de un atractivo turístico en el Balneario “Aguas Calientes”. Existe una administración y gestión municipal eficiente, dado a la sistemática formación de sus funcionarios y técnicos, así como el establecimiento institucional de sus comisiones de trabajo tanto municipal como comunitario.

SINER

Mapa No. 6 Modelo Desarrollo Territorial Futuro  
Pastores, Sacatepéquez



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

### **7.3 Ejes de desarrollo**

Los ejes de desarrollo, son la respuesta a las necesidades sentidas en el municipio, en el ámbito social, económico, ambiental y político institucional, con la función de favorecer las potencialidades y contrarrestar las problemáticas, representadas por los diversos elementos, indicadores y variables que constituyen el territorio, así como las dinámicas sociales, que van a articular el escenario actual con el escenario futuro, interactuando a través de los programas y proyectos que transformaran en forma positiva al municipio y lo conducirán al desarrollo incidiendo en el nivel de vida de todas y todos.

#### **Problemáticas**

##### **1. Índice de mortalidad infantil alto**

Existe una deficiencia en el sector de salud infantil originada por falta de medicamentos, insumos y capacidades médicas necesarias para dar la atención que se requiere. Cuando ocurren casos de emergencias, los habitantes se ven en la necesidad de acudir al hospital más cercano de la cabecera departamental en búsqueda de una mejor atención médica.

##### **2. Alto índice de analfabetismo**

Debido a factores como ingresos bajos, falta de recursos, etc., el índice de analfabetismo en el municipio es alto a comparación de los demás que integran el departamento de Sacatepéquez. Se ve necesaria la implementación de proyectos que promuevan las facilidades para que todos y todas puedan leer y escribir.

##### **3. Inexistencia de gestión para la conservación de los recursos naturales**

No existe alguna organización que documente a la población y brinda información adecuada para la conservación y recuperación de los recursos naturales. Debido a la falta de información, son evidentes las amenazas antrópicas que afectan al municipio. Las acciones más evidentes son la tala ilegal de árboles, quema de basura domiciliar, deficiencia en el servicio de agua potable, incendios forestales, inadecuada ubicación de los drenajes, contaminación por las industrias y basureros clandestinos.

##### **4. Procesos productivos lentos y sin tecnología**

La falta de tecnología e innovación ha creado un descenso en el proceso productivo del municipio. Al no contar con parámetros tecnológicos, el proceso productivo del municipio es leve y se encuentra con dificultad de poder competir. Hay escasez de fuentes de trabajo para profesionales y mano de obra calificada. Se genera migración por los bajos salarios.

## **5. Falta de equidad de género**

Se cuenta con la debilidad de no promover la equidad de género, la cual crea que la participación de la mujer sea proporcionalmente baja contando únicamente con un 10% en los consejos comunitarios. También existe falta de fuentes de empleo para mujeres.

## **Potencialidades**

### **1. Existencia de cobertura en todo nivel educativo**

Se cuenta con centros educativos en todo los niveles, incluyendo una carrera universitaria. Se cuenta con una academia de mecanografía municipal, laboratorio con internet municipal y programas educativos impartidos por el instituto básico por cooperativa.

### **2. Áreas de Reserva Natural**

El suelo del municipio es de vocación forestal en su mayor parte. Cuenta con áreas protegidas como las reservas naturales de Concepción Chito, Proyecto Platanar, El Jute y La Cumbre. También se han establecido programas de reforestación y mantenimiento en astilleros municipales.

### **3. Sello de marca productivo**

La producción agrícola constituye la mayor fuente de ingresos y alimentos para los habitantes del municipio. Es importante reconocer que en el municipio también se genera la producción artesanal de calzado que es reconocido a nivel departamental y nacional. Sin embargo, podría ser mejor potencializado para que fuese reconocido a nivel internacional.

## **Ejes de desarrollo**

### **1. Desarrollo de la salud integral para el municipio**

La tasa de mortalidad infantil para niños menores de 1 años se encuentra en 27.78%, mientras que la tasa de mortalidad infantil para niños menores de 5 años es de 32.41%. Ambas tasas se encuentran altas en comparación a los demás municipios del departamento de Sacatepéquez. Esto hace evidente la necesidad de fortalecer la atención infantil por medio de programas de salud, de higiene, de educación alimentaria, que disminuya los porcentajes. Se amplía la infraestructura de los puestos de salud existentes y se convierten en centros de salud con atención especializada en pediatría. Se capacita y tecnifica al personal de salud que atiende a niños.

### **2. Creación del sello de marca productivo**

Se crea un sello de marca el cual respalda y garantiza los motores económicos productivos del municipio. Entre estos se encuentran los productos agrícolas, artesanales y de cerámica. En los agrícolas el sello de Pastores será representado en la producción de flores, legumbres, maíz, verduras y hortalizas. En los artesanales, será representado

por el trabajo del calzado de botas y cerámica, las cuales son elaboradas por artesanos locales calificados.

**3. Sostenibilidad de los recursos naturales del municipio y gestión preventiva ante desastres**

Se deben establecer programas y proyectos para el rescate y conservación de los recursos de Pastores, los cuales deberán ser utilizados de forma sostenible y dar un buen manejo agroforestal a fin que la comunidad en general sea beneficiada y motivada a protegerlos. Esta gestión se genera ante la necesidad de contar con una alarma temprana ante la amenaza de cualquier desastre natural. Se prevé y se capacita a la población en grupos organizados de COLRED para la toma de decisiones, estableciendo acciones de mitigación ante posibles riesgos.

**4. Mejoramiento en la cobertura educativa y disminución del índice de analfabetismo**

Se fortalecerá la cobertura educativa con la implementación de proyectos que mejoren las capacidades docentes, la infraestructura y la tecnología en los centros educativos del municipio. Esto crea un incremento en la mano de obra calificada dando como resultado una disminución en el índice de analfabetismo.

**5. Planificación de ordenamiento urbano**

En la planificación del ordenamiento urbano se encuentran las herramientas para establecer los parámetros de crecimiento territorial. Esta debe ir paralelamente establecida con el reglamento de construcción del municipio para poder preservar la morfología urbana y el carácter estructural de las viviendas. El desarrollo se enfoca en fortalecer las instituciones locales y sus requerimientos en capacitación para la gestión municipal. Las capacidades de los COCODE son fortalecidos, al igual que las organizaciones de la sociedad civil y la participación que estos generan.

## 7.4 Matrices de Planificación

**Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo de la salud integral para el municipio Pastores, Sacatepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1: Implementar proyectos que mejoren la cobertura en salud para mejorar la calidad de vida de la población del municipio de Pastores.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACION</b>
Brindar servicios médicos para mantener la tasa de mortalidad materna en 0%.	Mantener en 0% la tasa de mortalidad materna para el año 2015	Salud materna	Mejoramiento en la atención a partos	4 puestos de salud (casco urbano, aldea San Luis Pueblo Nuevo, San Lorenzo El Tejar, cantón Matute)
			Ampliación de las salas maternas	4 puestos de salud (casco urbano, aldea San Luis Pueblo Nuevo, San Lorenzo El Tejar, cantón Matute)
			Promoción de campañas preventivas y reproductivas	4 puestos de salud (casco urbano, aldea San Luis Pueblo Nuevo, San Lorenzo El Tejar, cantón Matute)
Implementar servicios de salud para disminuir las tasas de mortalidad infantil	Reducir en un 5.56% anual la tasa de mortalidad infantil para niños menores de 1 año para el año 2015.	Salud infantil	Investigación y desarrollo de los hábitos alimenticios del municipio en el municipio de Pastores	Todo el municipio
			Implementación de programas de pediatría	4 puestos de salud (casco urbano, aldea San Luis Pueblo Nuevo, San Lorenzo El Tejar, cantón Matute)

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1: Implementar proyectos que mejoren la cobertura en salud para mejorar la calidad de vida de la población del municipio de Pastores.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACION</b>
			Monitoreo de Talla en la niños del municipio de Pastores	Todo el municipio
	Reducir en un 6.48% anual la tasa de mortalidad infantil para niños menores de 5 años para el año 2015.		Implementación de campañas de vacunación preventivas	Todo el municipio
			Implementación de nutricionistas que evalúen a infantes, estudiantes y madres (pre y post parto) en el municipio de Pastores	4 puestos de salud (casco urbano, aldea San Luis Pueblo Nuevo, San Lorenzo El Tejar, cantón Matute)
Establecer servicios para aumentar la cobertura en salud de los habitantes	Aumentar la cobertura de salud en un 10% anual para el año 2015 (actual 50%)	Salud para todos y todas	Recategorización de puestos de salud a centros de salud tipo A	4 puestos de salud (casco urbano, aldea San Luis Pueblo Nuevo, San Lorenzo El Tejar, cantón Matute)
			Fortalecimiento de la atención médica a través del equipamiento de los centros de salud ya existentes y disponibilidad de medicamentos en puestos de salud	4 puestos de salud (casco urbano, aldea San Luis Pueblo Nuevo, San Lorenzo El Tejar, cantón Matute)

**Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Creación del sello de marca productivo  
Pastores, Sacatepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover el desarrollo económico para mejorar los estándares de vida en el municipio de Pastores.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACIÓN</b>
Capacitar y tecnificar la producción agrícola para elevar el nivel económico del municipio	2% anual de agricultores capacitados	Manejo del agua	Gestión para sistemas de riego en el municipio de Pastores	Todo el municipio
			Producción en ambientes controlados en viveros en el municipio de Pastores	Todo el municipio
		Conservando nuestros suelos	Capacitación en técnicas de conservación del suelo en el municipio de Pastores	Todo el municipio
			Capacitación en fertilización orgánica en el municipio de Pastores	Áreas de agricultura intensiva
Difundir el intercambio comercial para aumentar el desarrollo productivo del municipio	incremento en un 5% anual de actividad productiva	Mercado de Pastores	Promoción de productos agrícolas para el intercambio entre municipios	Todo el municipio
			Construcción de Mercado de Pastores	Casco urbano
Fortalecer la mano de obra calificada	2% anual de artesanos capacitados	Botas de Pastores (calzado artesanal)	Difusión de campañas para el fomento del calzado artesanal de Pastores (botas)	Todo el municipio
			Construcción de centro de capacitaciones	Aldea San Luis Las Carretas
			Capacitación artesanos de calzado en formulación y evaluación de proyectos en el municipio de Pastores	Todo el municipio
Fortalecer las capacidades turísticas para incrementar el potencial económico del municipio	10% de incremento de turistas que visitan al municipio	Queremos conocer Pastores	Diseño y promoción de ruta Turística de Pastores	Todo el municipio
			Mejoramiento de las instalaciones del Parque Ecológico Cerro Pablo	Área Protegida La Cumbre
			Mejoramiento de las instalaciones y campaña de promoción de Balneario Aguas Calientes, y los sitios arqueológicos Finca Santa Rosa, y Cueva Nanacaya	Balneario Aguas Calientes, Finca Santa Rosa, y Cueva Nanacaya

**Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Sostenibilidad de los recursos naturales del municipio y gestión preventiva ante desastres.  
Pastores, Sacatepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1: Promover el rescate de los recursos naturales para la sostenibilidad de futuras generaciones.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACION</b>
Implementar proyectos para proteger el recurso hídrico	1 recurso hídrico protegido para el año 2021.	Investigación y desarrollo Hídrico	Diagnóstico de los 13 nacimientos o manantiales y 4 pozos mecánicos del municipio de Pastores	Fuentes hídricas del municipio
			Difusión de campaña para la protección y uso del agua del municipio de Pastores	Todo el municipio
			Implementación de plan de protección de las fuentes de agua.	Todo el municipio
			Implementación en el Pénsum de estudios del curso ambiental en los establecimientos educativos públicos del municipio de Pastores	centros de
Realizar proyectos para recuperar y conservar los bosques del municipio	recuperación de 3% anual de suelo con cobertura forestal	Nuestros bosques, fuentes de vida	Difusión de campaña para la protección y el cuidado de los bosques	Todo el municipio
			Implementación de proyectos PINFOR y PINPEP	Todo el municipio
			Reforestación de suelos con potencial boscoso	Todo el municipio
Manejar los desechos sólidos y líquidos para mejorar las condiciones de vida de los habitantes del municipio	50% de los basureros clandestinos eliminados anual para el año 2021	Pastores limpio	Eliminación de basureros clandestinos en el municipio de Pastores	Casco urbano
	1 planta de tratamiento funcionando para el año 2021		Construcción de centro de acopio en el municipio de Pastores	Casco Urbano
			Construcción de planta de tratamiento de desechos sólidos en el municipio de Pastores	Casco urbano
			Evaluación y diagnóstico del funcionamiento de la planta de tratamiento en aldea San Lorenzo El Tejar, Pastores	San Lorenzo El Tejar, Pastores
	incremento del 10% de cobertura del tren de aseo			Fortalecimiento del tren de aseo en el municipio de Pastores

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.2: Prevenir el riesgo para reducir los desastres naturales en el municipio de Pastores.</b>				
Organizar a la población para implementar del plan de emergencia	100% del plan de emergencia funcionando para el año 2021	Plan de emergencia para Pastores	Implementación de un plan de emergencia en el municipio de Pastores	Todo el municipio
			Construcción y equipamiento de centro de acopio para la recolección y almacenaje de Granos básicos (maíz, frijol, arroz) en el municipio de Pastores	Casco Urbano
			Construcción de Gaviones	Riveras del Río Guacalate
	Construcción de muros de contención		Aldea San Luis Pueblo Nuevo	
	100% de COLRED habilitados y equipados en comunidades		Habilitación y equipamiento de los comités locales de reducción de desastres COLRED en el municipio de Pastores	Todo el municipio
			Capacitación a la población sobre riesgos en el municipio de Pastores	Todo el municipio

**Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4: Mejoramiento en la cobertura educativa y disminución del índice de analfabetismo Pastores, Sacatepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1: Fortalecer y promover la educación en todos los niveles educativos para aumentar los estándares de vida en el municipio de Pastores</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACIÓN</b>
Fortalecer la cobertura educativa para contribuir con el desarrollo social	Incremento en la cobertura educativa de un 9.61% anual en preprimaria, 5.28% en primaria, 13.92% en básico, 18.90% en diversificado para el año 2015	Primaria para todos y todas	Promocionar la educación en todos los niveles educativos del municipio de Pastores	centros educativos del municipio de Pastores
			Ampliación y equipamiento de centros educativos existentes en el municipio de Pastores	centros educativos del municipio de Pastores
			Capacitación de Docentes en el municipio de Pastores	centros educativos del municipio de

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1: Fortalecer y promover la educación en todos los niveles educativos para aumentar los estándares de vida en el municipio de Pastores</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACIÓN</b>
				Pastores
		Mejorando nuestra educación	Implementación de laboratorios para la educación del nivel básico y diversificado en el municipio de Pastores	5 básico y 1 diversificado, casco urbano
			Ampliación y equipamiento de academia de computación municipal del municipio de Pastores	Municipalidad
		Todos leamos	Equipamiento de biblioteca existente con servicios de internet, etc., en el municipio de Pastores	Casco Urbano
			Capacitación de Bibliotecarios en el municipio de Pastores	Casco Urbano
			Adquisición de libros en el municipio de Pastores	Casco Urbano
Disminuir el analfabetismo en el municipio para mejorar las opciones de búsqueda de trabajo	Disminuir un 2% por año la tasa de analfabetismo (actual 9.89%)	Alfabetización	Implementación de estrategia de alfabetización utilización medios de comunicación	Todo el municipio
			Campaña de alfabetización en el municipio de Pastores	Todo el municipio

**Matriz No. 7 EJE DE DESARROLLO 5: Ordenamiento Territorial  
Pastores, Sacatepéquez**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.1: Implementar el plan de ordenamiento urbano para la mejor asignación de usos territoriales y ocupación ordenada del municipio de Pastores</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACIÓN</b>
Crear instrumentos que guíen el crecimiento ordenado de la morfología urbana del municipio de Pastores	Plan de ordenamiento territorial funcionando	Ordenamiento urbano de Pastores	Incorporación del plan de ordenamiento urbano del municipio de Pastores	Todo el municipio
			Fortalecimiento del reglamento de construcción del municipio de Pastores	Todo el municipio
			Ampliación carretera de acceso principal a la cabecera municipal del municipio de Pastores	Calle Real, Pastores

			Mejoramiento de la red vial del municipio	Todo el municipio
			Ampliación Red de Alumbrado Público e Introducción de Energía Eléctrica, Aldea San Lorenzo El Tejar. Proyecto 2011	Aldea San Lorenzo El Tejar
			Recuperación de imagen urbana del municipio de Pastores	Casco urbano

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.2: Promover el desarrollo político-institucional para el mejor funcionamiento del plan de desarrollo del municipio de Pastores.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS MUNICIPALES</b>	<b>UBICACIÓN</b>
Promover la capacitación de la DMP para contar con mejor atención instalada en la municipalidad de Pastores	Personal de DMP capacitado en planificación	Capacitación DPM	Personal capacitado en Planificación de la DMP del municipio de Pastores	DMP Municipalidad de Pastores
			Equipamiento de DMP del municipio de Pastores	DMP Municipalidad de Pastores
			Capacitación en Gestión de Recursos a la DMP del municipio de Pastores	DMP Municipalidad de Pastores
		Regulación municipal	Reglamentación Municipal en el municipio de Pastores	DMP Municipalidad de Pastores
Fortalecer la OMM para el aumento de la participación de la mujer	POA formulado e implementado de la OMM	Equidad de género	Implementación y fortalecimiento de la oficina de la mujer del municipio de Pastores	Municipalidad de Pastores
			Formación en participación para la mujer	OMM, Municipalidad de Pastores

## VIII. BIBLIOGRAFÍA

1. AMSAC (2008). **Fortalecimiento de capacidades para el buen gobierno y la gestión municipal de Sacatepéquez**. Asociación de municipalidades de Sacatepéquez. Diagnóstico municipio de Pastores, Sacatepéquez. Guatemala. Mimeo. Pp: 46.
2. AMSAC (2009). **Fortalecimiento de capacidades para el buen gobierno y la gestión municipal de Sacatepéquez**. Asociación de Municipalidades de Sacatepéquez. Plan de desarrollo municipal y plan de fomento económico local 2,009-2,020. Guatemala. Mimeo. Pp: 36.
3. ASIES (2005). Mapas de pobreza y desigualdad en Guatemala. Asociación de investigación y estudios sociales. Guatemala. Mimeo. Pp: 45.
4. IGN (1957). Diccionario geográfico nacional. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala. Mimeo. Pp: 3,339.
5. LÓPEZ MEJIA, K. (2009). Plan estratégico del municipio de Pastores, Sacatepéquez. Agencia Española de cooperación internacional para el desarrollo, Universidad Politécnica de Valencia, España. Mimeo. Pp: 97.
6. MSPAS (2008). Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Centro nacional de epidemiología y departamento de vigilancia epidemiológica, Área de salud Sacatepéquez. Guatemala. Mimeo. Pp: 37.
7. PNUD (2002). Objetivos del milenio: Informe de avances (en línea). PNUD Guatemala. Consultado 12 feb. 2010.
8. PROPETEN-SIPECIF. Diagnóstico nacional de incendios forestales en Guatemala (en línea). Proyecto de fortalecimiento de a las políticas públicas relacionadas con el manejo del fuego en Guatemala. Guatemala. Consultado, 25. Mayo 2010.
9. SEGEPLAN (2000). Caracterización del departamento de Sacatepéquez. Base de datos Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia delegación Sacatepéquez. Guatemala. Mimeo. Pp: 53.
10. SEGEPLAN (2003). Estrategia de reducción de la pobreza Sacatepéquez (en línea). Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Consultado 3 de mar. 2010.

11. SEGEPLAN. 2004. Caracterización del municipio de Pastores, Sacatepéquez. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Pp: 9.
12. SEGEPLAN. 2006. Plan de reconstrucción departamental de Sacatepéquez (en línea). Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Consultado 19. Junio. 2010.
13. SEGEPLAN. 2009. Guía de facilitación: plan de desarrollo municipal –PDM- y plan de desarrollo departamental –PDD- (en línea). Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, Sistema nacional de planificación. Guatemala. Consultado 12 Abril. 2010. Disponible en:
14. SESAN. 2009. Tercer censo nacional de talla (en línea). Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia y Ministerio de educación. Guatemala. Consultado 23. Junio. 2010.
15. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo participativo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 2.
16. SEGEPLAN (2010b). **Análisis del sistema de lugares poblados**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 2.
17. SEGEPLAN (2010c). **Gestión de riesgo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 2.
18. SEGEPLAN (2010d). **Análisis FODA en el municipio**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 2.

## IX. ANEXOS

**Matriz No. 8 Matriz de Mapeo de Actores**  
**Pastores, Sacatepéquez**

Información General				Tipo de Actor						
No.	Nombre del actor	Institución u organización que representa	Acciones que realiza	Institucional	Político	Privado	Social	ONG	Cooperación Int.	Otras org.
1	RUDY VALLE	BOMBEROS MUNICIPALES	RESCATE	X						
2	DIMAS CRUZ	COCODE ALDEA SAN LUIS PUEBLO NUEVO	BIENESTAR COMUNAL							X
3	FRANCISCA MONROY	COCODE ALDEA SAN LUIS LAS CARRETAS	BIENESTAR COMUNAL							X
4	HECTOR GARCIA	COCODE BARRIO LA CRUZ	BIENESTAR COMUNAL							X
5	NAZARIO BUCH	COCODE ALDEA SAN LUIS PUEBLO NUEVO	BIENESTAR COMUNAL							X
6	NORA ANDRADE	ESCUELA DE VARONES	EDUCAR	X						
7	JANETH CUELLAR DE REYES	DIRECTORA ASOC, CAMBIANDO VIDAS	AYUDA COMUNITARIA					X		
8	NARCISO PEREZ	MUNICIPALIDAD DE PASTORES	MUNICIPAL	X						
9	ANA HERNANDEZ	LIDEREZA ALDEA SAN LORENZO EL TEJAR	BIENESTAR COMUNAL				X			
10	WILFREDO RACHAN	COCODE CABECERA MUNICIPAL	BIENESTAR COMUNAL							X
11	NAURA PEREZ POCON	COCODE ALDEA SAN LORENZO EL TEJAR	BIENESTAR COMUNAL							X
12	JUSTA YOLANDO LOPEZ ZALVA	ESCUELA DE VARONES	EDUCAR	X						
13	GLADIS ALVAREZ	COCODE CANTON PUEBLO NUEVO	BIENESTAR COMUNAL							X
14	CARMELINA LOPEZ	COCODE CANTON PUEBLO NUEVO	BIENESTAR COMUNAL							X

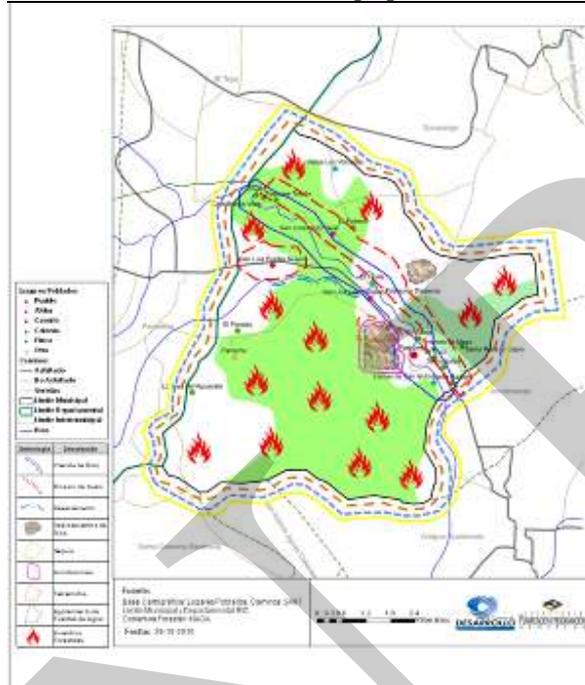
Fuente: SEGEPLAN, 2009

**Listado de participantes en el proceso  
Pastores, Sacatepéquez**

	<b>Nombre</b>	<b>Cargo</b>	<b>Institución</b>
1	Janeth de Reyes	Directora	Asoc. Cambiando vidas
2	Julio Argueta	director técnico	Centro educativo La Excelencia
3	Rudy René Valle	comandante BM	CBM Pastores
4	Nazario García R	miembro de COCODE	COCODE S.P
5	Ana Francisca Monroy	miembro de COCODE	COCODE Mirador
6	Héctor Antonio García	Presidente de COCODE	Barrio La Cruz
7	Nora Andrade de Posadas	Profesora	Escuela oficial urbana de varones
8	Justa Yolanda López Zalva	Profesora	Escuela oficial urbana de varones
9	Dimas Carcuz	miembro de COCODE	San Luis Puebla Nueva
10	Ana Hernández	miembro de COCODE	San Lorenzo
11	Maura Pérez Pocon	miembro de COCODE	San Lorenzo
12	Héctor Wilfredo Machán V	Maestro	Escuela oficial de niñas
13	Zayra	coordinadora DPM	Municipalidad de Pastores
14		Asistente DPM	Municipalidad de Pastores
15		Asistente DPM	Municipalidad de Pastores

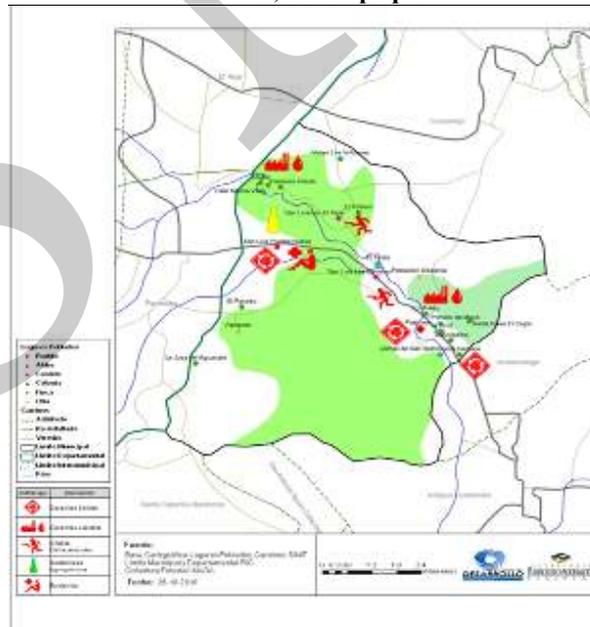
Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**Mapa No. 2.1**  
**Amenazas Naturales**  
**Pastores, Sacatepéquez**



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**Mapa No. 2.2**  
**Amenazas Antrópicas**  
**Pastores, Sacatepéquez**



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Acta presentación MDTA ante Concejo Municipal



**MUNICIPALIDAD DE PASTORES**  
**DEPARTAMENTO DE SACATEPÉQUEZ**  
Tels. / Fax: 7831-1439 y 7831-1560 / 61  
Guatemala, C.A.

La Infrascrita Secretaria Municipal del municipio de Pastores del Departamento de Sacatepéquez; **CERTIFICA:** Que para el efecto ha tenido a la vista el libro de Actas de Sesiones Ordinarias y Extraordinarias del Concejo Municipal, del Municipio de Pastores Departamento de Sacatepéquez, en el cual aparece el Acta Número veintiséis guión dos mil diez (26-2010) de fecha diecisiete (17) de junio del año dos mil diez, en donde consta el punto resolutivo **SEXTO:** que al copiarlo literalmente dice:-----

**SEXTO: SOCIALIZACION MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTUAL DEL MUNICIPIO DE PASTORES:** Se cuenta con la presencia de la Arquitecta Betzabé Arrechea, representante de SEGEPLAN, agradeciendo el espacio en la presente, manifiesta que dicho plan se ha llevado a cabo por medio de talleres impartidos a los consejos comunitarios de desarrollo del cual ha recabado la información para el desarrollo del presente, el que fue presentado por medio audiovisual. Enterado el concejo Municipal agradece el apoyo que por parte de dicha institución se le ha dado al municipio con estos planes y proyectos los que serán de mucha ayuda para complementar la reseña histórica por lo que en uso de las facultades que le confiere el artículo 35 literal i) y por unanimidad. **ACUERDA:** Aprobar el Modelo De Desarrollo Territorial Actual Del Municipio De Pastores. II) Certificar el presente punto de sesión a donde corresponda para los efectos legales consiguientes. **OCTAVO:**... **NOVENO:** No habiendo más que hacer constar en la presente, se da por terminada en el mismo lugar y fecha de su inicio, cuando son las veintitrés horas con cincuenta y tres minutos, la que previa lectura se acepta, ratifica y firma para legal constancia. Damos Fe.-----

Y, para remitir a donde corresponde, se extiende, firma y sella la presente debidamente confrontada con su original, en el Municipio de Pastores Departamento de Sacatepéquez, en una hoja de papel membretado de la Municipalidad de Pastores Departamento de Sacatepéquez a dieciocho de junio del año dos mil diez.-----

Julia Elisa Méndez Avareza  
Secretaria Municipal

Visto Bueno:

Miguel Antonio López Barahona  
Alcalde Municipal

Fotografías (Página Municipalidad de Pastores)  
<http://www.inforpressca.com/pastores/galeria.php>



**Figura No. 2. Iglesia San Dionisio**

Fuente: SEGEPLAN, 2009.



**Figura No. 3. Municipalidad de Pastores**

Fuente: SEGEPLAN, 2009.



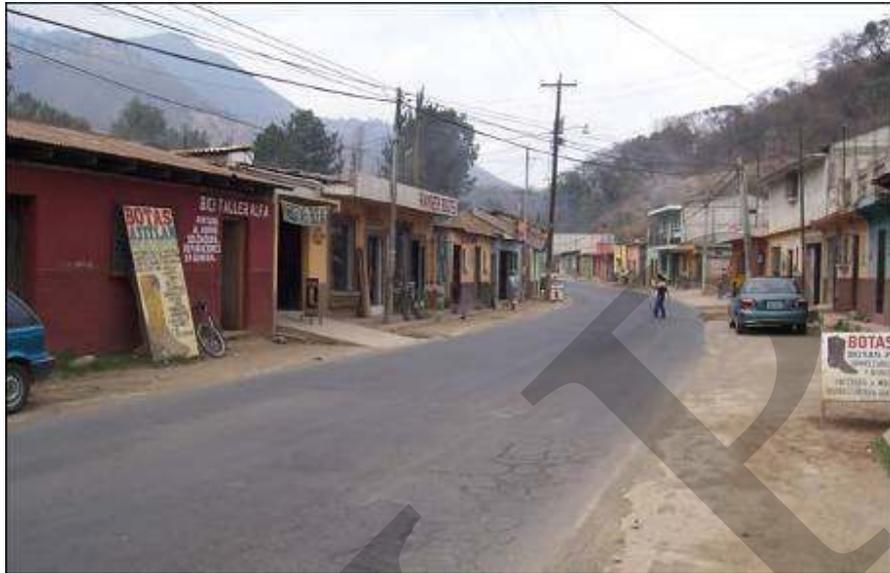
**Figura No. 4. Pila en Calle Real**

Fuente: SEGEPLAN, 2009.



**Figura No. 5. Balneario "Aguas Calientes"**

Fuente: SEGEPLAN, 2009.



**Figura No. 6. Calle Real producción de calzado**

Fuente: SEGEPLAN, 2009.

## X. SITIOS DE BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía  
United States Agency International Development / Guatemala  
Fichas municipales  
<http://www.usaid.gov/gt/>  
Abril 2010

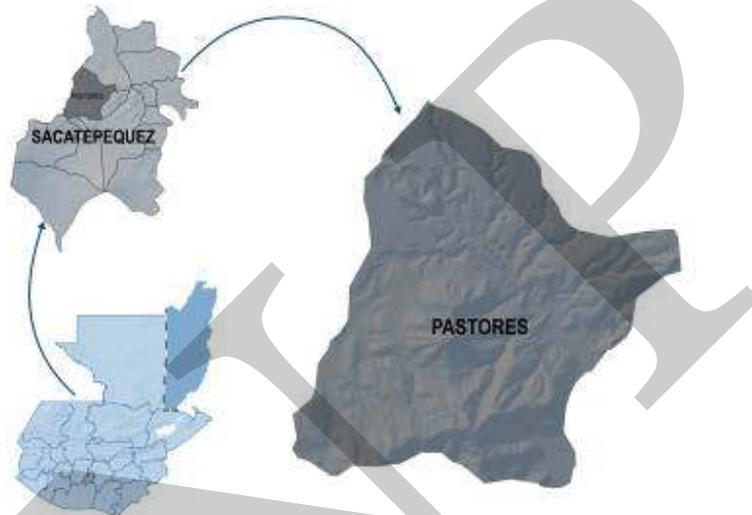
Salud  
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social  
Indicadores de salud  
<http://portal.mspas.gob.gt>  
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía  
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación  
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental  
<http://www.maga.gob.gt>  
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad  
Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres  
Amenazas y vulnerabilidad  
<http://conred.gob.gt>  
Abril 2010

Demografía, Social y ODM  
Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia  
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.  
<http://www.segeplan.gob.gt>  
Abril 2010

# Plan de desarrollo Pastores Sacatepéquez



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

