



2011 - 2025



Plan de desarrollo Santa Apolonia Chimaltenango

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 405</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Santa Apolonia, y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. <i>Plan de Desarrollo Santa Apolonia, Chimaltenango.</i> Guatemala: SEGEPLAN, DPT 2010.</p> <p><i>P 91. : il.,; 27 cm. Anexos (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 405).</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
----------------------------	--

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Santa Apolonia, Chimaltenango, Guatemala, Centro América
PBX: 78404042

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 22326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Marco Tulio Nuñez Rodas
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo Santa Apolonia, Chimaltenango.

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Ángel Eduardo Pineda Nieto
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Chimaltenango.

Equipo facilitador del proceso

Francisco Per
Director Municipal de Planificación, Santa Apolonia, Chimaltenango

Venancia Esperanza Suy Juárez
Facilitadora del proceso de planificación SEGEPLAN, Chimaltenango

Obdulio Ronaldo Ticas Morán
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Chimaltenango

*Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial
SEGEPLAN*

Índice General

I. PRESENTACIÓN	1
II. INTRODUCCION	2
III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM	6
4.2. Objetivos específicos del PDM	6
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	7
VI. DIAGNOSTICO	9
6.1 Distribución geográfica y demografía	9
6.1.1 Aspectos geográficos	9
6.1.3 Marco histórico	14
6.2 Historia y cultura	14
6.3 Dimensiones	17
6.3.1 Dimensión social	17
6.3.2 Dimensión Ambiental	34
6.3.3 Dimensión Económica	44
6.3.4. Dimensión Político Institucional	55
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO MUNICIPAL	63
7.1. Visión de Desarrollo	63
7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)	63
7.3 Ejes de Desarrollo	66
7.4 Matriz de Planificación	70
VIII. BIBLIOGRAFÍA	78
IX. ANEXOS	80
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	83

Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Población total, sexo, ubicación y etnia	12
Cuadro No. 2 Población por grupos de edad	12
Cuadro No. 3 Población por grupos etarios	12
Cuadro No. 4 Prestación servicios de salud	17
Cuadro No. 5 Síntesis de demografía y salud	17
Cuadro No. 6 Diez primeras causas de morbilidad infantil	18
Cuadro No. 7 Tasas de Mortalidad General	20
Cuadro No. 8 Control de la Seguridad Alimentaria y Nutricional	22
Cuadro No. 9 Proporción de Pobreza Extrema	23
Cuadro No. 10 Tasa de analfabetismo al año 2002	24
Cuadro No. 11 Evolución de matriculas	25
Cuadro No. 12 Tasa Neta de Cobertura en Nivel Primario	25
Cuadro No. 13 Servicio de agua potable	27
Cuadro No. 14 Servicio Sanitario	27

Cuadro No. 15 Servicio de energía eléctrica y medios para cocinar.....	28
Cuadro No. 16 Eliminación de la basura.....	28
Cuadro No. 17 Materiales de construcción para viviendas.....	28
Cuadro No. 18 Tipo de construcción	29
Cuadro No. 19 Material predominante en paredes.....	29
Cuadro No. 20 Material predominante en techos.....	29
Cuadro No. 21 Material Predominante en Pisos	29
Cuadro No. 22 Matriz de identificación de riesgos.....	36
Cuadro No. 23 Matriz de vulnerabilidades	37
Cuadro No. 24 Población Económicamente Activa.....	44
Cuadro No. 25 Población Económicamente Activa por Rama De Actividad Económica..	45
Cuadro No. 26 Personas según ocupación	45
Cuadro No. 27 PEA por Categoría Ocupacional.....	45
Cuadro No. 28 Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra.....	46
Cuadro No. 29 Producción Agrícola.....	48
Cuadro No. 30 Productores (as) agropecuarios (as).....	50
Cuadro No. 31 Actores Sociales	82

Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Lugares poblados.....	11
Mapa No. 2 Dimensión Social	33
Mapa No. 3 Priorización de Amenazas.....	39
Mapa No. 4 Dimensión Ambiental	43
Mapa No. 5 Dimensión Económica	54
Mapa No. 6 Dimensión Político Institucional.....	59
Mapa No. 7 Inter Dimensional.....	62
Esquema Geográfico No. 1 Modelo De Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-.....	65

Índice de figuras

Figura No. 1 Ubicación del municipio. Fuente: Diccionario Geográfico IGN. 2006.....	10
Figura No. 2 Ventas sobre la calle en el Centro de Santa Apolonia	80
Figura No. 3 Iglesia Católica de Santa Apolonia.....	80
Figura No. 4 Tradicional Baile de Moros en la Feria Patronal de Santa Apolonia.....	81
Figura No. 5 Reinas y representantes de la belleza de Santa Apolonia	81

Índice de graficas

Gráfico No. 1 Pirámide poblacional	13
--	----

Índice de Recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad materna.....	19
Recuadro No. 2 Asistencia en partos	20
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	21
Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema.....	23
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	26
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	26
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico	41

Siglas y acrónimos

COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
CODESAN	Comisión Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional
COLRED	Comisión Local para la Reducción de Desastres
CONRED	Comisión Nacional para la Reducción de Desastres
COMRED	Comisión Municipal para la Reducción de Desastres
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
DMP	Dirección Municipal de Planificación
FAMSI	Fondo de Andaluz de Municipios para Solidaridad
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FONAPAZ	Fondo Nacional para la paz
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IGSS	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INGUAT	Instituto Guatemalteco de Turismo
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización No Gubernamental
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Plan Estratégico Territorial
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PNC	Policía Nacional Civil
SAN	Seguridad Alimentaria Nutricional
UTD	Unidad Técnica Departamental
UTIP	Unidad Técnica Intermunicipal de Planificación
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SIPECIF	Sistema Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales
SLP	Sistema de Lugares Poblados
SOSEP	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente
UTD	Unidad Técnica Departamental

I. PRESENTACIÓN



II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Santa Apolonia, departamento de Chimaltenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 16 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN

Existe un precedente de Planificación Estratégica para Santa Apolonia que se gestó por medio de la Municipalidad y a través de la Dirección Municipal de Planificación –DMP-, en el año 2008. Este trabajo, consistió en un diagnóstico que se constituyó como un instrumento administrativo, que contiene las orientaciones operativas que desarrollan las autoridades y funcionarios de la Municipalidad de Santa Apolonia. Esto, con el propósito de contribuir al desarrollo integral de las áreas urbana y rural del Municipio.

El objetivo general de este Diagnóstico, era contar con un Plan que permitiera a las autoridades y funcionarios de la Municipalidad de Santa Apolonia, orientar sus acciones al logro de objetivos y metas establecidos, tales como: ampliar y mejorar la cobertura del agua potable y drenajes; fortalecer el sistema educativo; ampliar y mejorar la cobertura de los servicios de salud; adoquinar diferentes sectores del Municipio, entre otros. Así mismo, pretendía identificar las actividades que la municipalidad desarrollaría y los recursos con que contaría para el cumplimiento de las políticas definidas para el período 2008-2012, así como contar con un instrumento que permitiera la toma de decisiones apropiadas en la ejecución de las actividades y/o proyectos a realizar durante ese periodo.

El siguiente trabajo de Planificación Estratégica que se realiza en el municipio, es el que actualmente se está gestando con la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- y que tiene como objetivo, entregar un Plan de Desarrollo Municipal –PDM-, para el período 2010 - 2025.

Es por ello, que –SEGEPLAN-, en cumplimiento con las políticas gubernamentales en materia de solidaridad, está impulsando el Sistema Nacional de Planificación en el territorio nacional, en lo que corresponde al departamento de Chimaltenango y particularmente sus municipios, en donde en este caso, nos referiremos al municipio de Santa Apolonia.

Este proceso de planificación en el municipio, inicio en el año 2009, contando con la participación de actores claves, quienes en conjunto con los delegados de SEGEPLAN, han construido este análisis como un Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA-, constituyéndose como una herramienta que permitirá articular la situación actual con la situación de futuro, teniendo en cuenta las diversas variables y elementos que conforman el sistema territorial y socio-productivo del ámbito municipal⁵.

⁵ Guía Metodológica para Ejercicio de Construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Actual Municipal/Departamental. SEGEPLAN 2009.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio, y priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

El método del ‘taller’ fue utilizado ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización necesario en este tipo de metodología⁶. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

⁶ El taller se define como método esencialmente participativo, dialógico e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, estudios de reducción de la pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El Modelo de Desarrollo Territorial Actual -MDTA- del municipio de Santa Apolonia, del departamento de Chimaltenango, es el resultado de la Fase de Generación de Condiciones y Análisis Territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

6.1 Distribución geográfica y demografía

6.1.1 Aspectos geográficos

El municipio de Santa Apolonia está ubicado en el Altiplano de la República de Guatemala, y es uno de los 16 municipios que conforman el departamento del Chimaltenango. Colinda: al norte con Tecpán Guatemala; al este con Zaragoza y Comalapa; al sur con Patzicia; al oeste con Patzún (todos del departamento de Chimaltenango. También se localiza en la parte central de la región kaqchikel).

Tiene una extensión de 40 kilómetros cuadrados, donde el 4.5% de esta extensión pertenece al área urbana. Su altura sobre el nivel del mar es de 1, 571 metros. Para sus coordenadas geográficas, el punto de referencia es la cabecera municipal que está a 2,310 mts. SNM, lat. 14°47'24", long 90°58'25". La elevación más alta está al lado oeste de la cumbre Santa Apolonia, ubicada al este del río Salamá, en el cerro Estoraque, con 1,639 mts. SNM, lat. 15°13'45", long 90°27'08". El municipio cuenta con 1 pueblo, 12 aldeas y 26 caseríos. La cabecera con categoría de pueblo.

Por su ubicación geográfica y altura sobre el nivel del mar, se logra disfrutar un clima templado lo cual se ha convertido en un factor importante para el desarrollo de determinadas actividades agrícolas, para la producción de una diversidad de productos no tradicionales y hortalizas, las cuales se han constituido en la base de la economía de las familias de este municipio.

a. Ubicación y accesos

El municipio de Santa Apolonia, está ubicado en la región noroeste del departamento de Chimaltenango. Se encuentra a treinta y nueve (39) kilómetros de la cabecera departamental con toda la vía asfaltada. De la capital de la república, le separan noventa y dos (92) kilómetros sobre la carretera interamericana. Tiene comunicación también con los municipios vecinos de Tecpán, San José Poaquil y San Juan Comalapa, con distancias que son relativamente cortas hacia los mismos, así como con lo son las distancias hacia todas las aldeas y caseríos del Municipio, por contar éste, con una pequeña extensión territorial. De la cabecera municipal de Santa Apolonia hacia el noreste y a unos 11 km de distancia, se encuentra la cabecera municipal de San José Poaquil; rumbo suroeste, aproximadamente a 2 km se encuentra el entronque con la carretera interamericana CA-1; 2½ km al sur y

luego 500 mts. al oeste, se llega a la cabecera municipal de Tecpán Guatemala. Tiene caminos, roderas y veredas que unen a sus poblados y propiedades rurales entre sí y con los municipios vecinos.

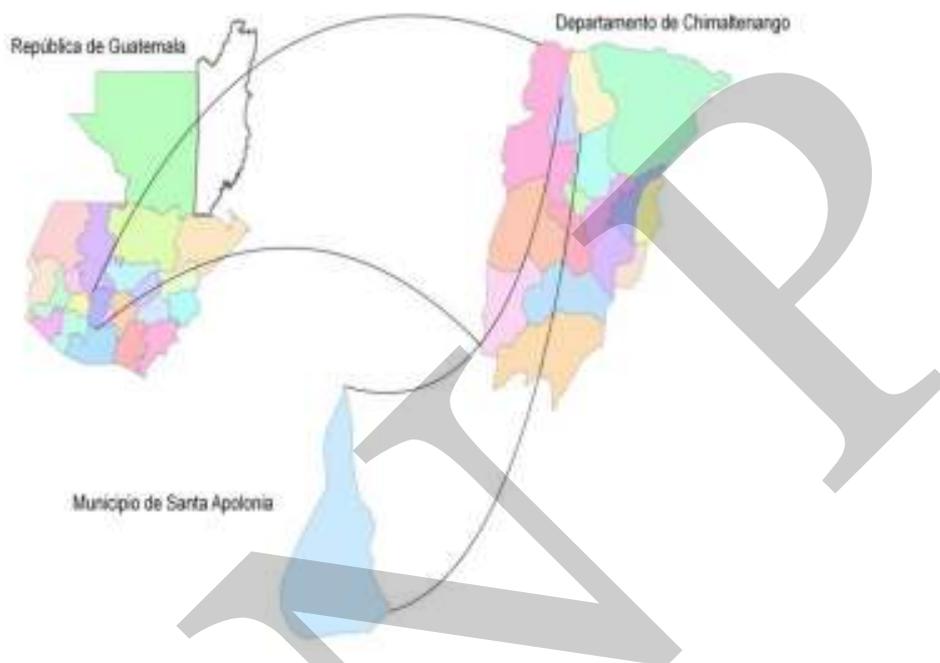
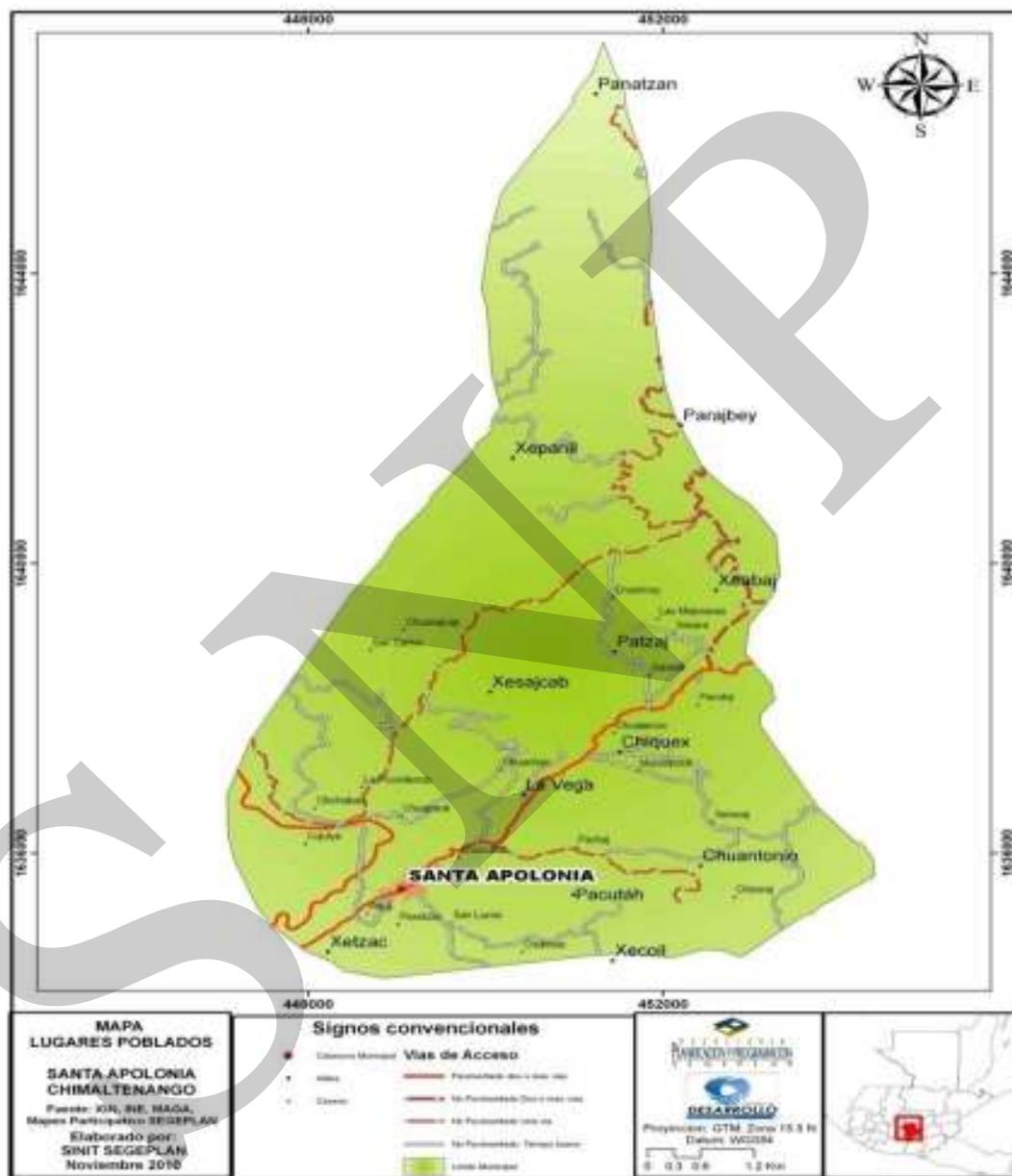


Figura No. 1 Ubicación del municipio. Fuente: Diccionario Geográfico IGN. 2006

**Mapa No. 1 Lugares poblados
Santa Apolonia, Chimaltenango**



Fuente: DMP Santa Apolonia 2008.

6.1.2. Aspectos Demográficos

La población de Santa Apolonia Chimaltenango para el año 2002, fue de 11,859 habitantes y según las proyecciones del INE para el año 2010, será de 15,527 habitantes. De estos, el 51% son mujeres (6,096 /2002 - 7,918 /2010) y 49% son hombres (5,763 /2002 – 7,609 /2010). El 81% (12, 577/2010 personas), habitan en el área rural del municipio, mientras el 19% (2,950/2010) restante vive en el área urbana. El 93% de la población es indígena, mientras solamente un 7% es ladino.⁷

**Cuadro No. 1 Población total, sexo, ubicación y etnia
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Municipio	Población Total	Hombres	Mujeres	Urbana	Rural	Indígena	No Indígena
Santa Apolonia	11,859	5,763	6,096	2,211	9,648	11,040	819

Fuente: INE, 2002

La población de Santa Apolonia, en relación con el sexo, presenta una tendencia relativamente mayor para el grupo femenino y según la pirámide poblacional para el municipio, esta muestra una mayoría de población infantil y joven.

**Cuadro No. 2 Población por grupos de edad
Santa Apolonia, Chimaltenango**

De 0 a 9 años	De 10 a 19 años	De 20 a 29 años	De 30 a 39 años	De 40 a 49 años	De 50 a 59 años	De 60 a más
3,989	2,957	1,864	1,180	761	531	577

Fuente: INE, 2002

Esto indica que existe una buena capacidad de reemplazo de la población que se encuentra en el segmento PEA, económicamente activa. Sin embargo, estos grupos etarios demandan servicios de salud, educación, fuentes de empleo y facilidades recreativas.

**Cuadro No. 3 Población por grupos etarios
Santa Apolonia, Chimaltenango**

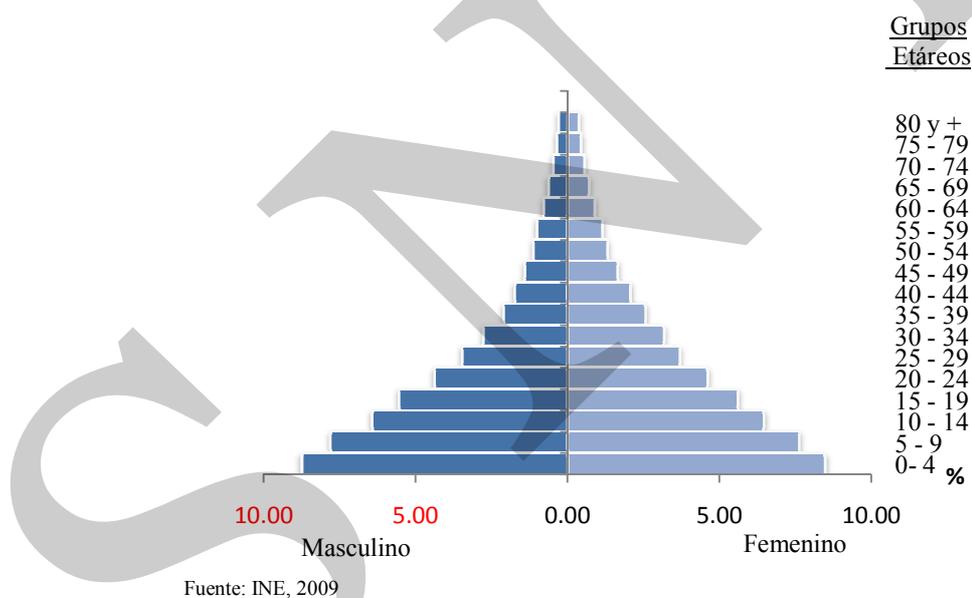
Grupos de Edad	Estructura por edad y sexo		
	Estimación 2010		
	Total	Hombres	Mujeres
Total	15,526	7,573	7,953
0 – 4	2,633	1,335	1,298
5 – 9	2,386	1,205	1,181
10 -14	1,994	993	1,001
15 – 19	1,727	856	871
20 – 24	1,402	681	721
25 – 29	1,113	539	574

⁷ XI Censo de Población, VI de Vivienda, INE 2002.

Grupos de Edad	Estructura por edad y sexo		
	Estimación 2010		
	Total	Hombres	Mujeres
30 – 34	925	433	492
35 – 39	728	327	401
40 – 44	591	267	324
45 – 49	476	218	458
50 – 54	375	173	202
55 – 59	330	153	177
60 – 64	261	123	138
65 – 69	204	95	109
70 – 74	154	73	81
75 – 79	121	54	67
80 +	106	48	58

Fuente: INE, XI Censo de Población y VI habitación 2002

Gráfico No. 1 Pirámide poblacional



Concentración y densidad poblacional

Como se mencionó anteriormente, la mayor parte de la población se distribuye en el área rural, con un ritmo de crecimiento más rápido que en el área urbana. Por lo que el municipio entonces, tiende a acentuar sus características campestres y en sí, depende del municipio de Tecpán, donde acuden a cubrir servicios urbanos como veremos adelante. Respecto a la densidad poblacional, tomando en cuenta que Santa Apolonia tuvo 11,859 habitantes, según Censo del 2002 del INE y se estima que para el año 2010, puedan ser

15,527 habitantes, la densidad de población en el 2002 fue de 296 habitantes por kilómetro cuadrado, mientras que con la proyección al 2010, se estima que es de 388 habitantes por kilómetro cuadrado, convirtiéndolo en uno de los municipios del departamento con mayor densidad poblacional a la fecha.

6.1.3 Marco histórico⁸

El capitán don Francisco Antonio de Fuentes y Guzmán, escribió por la última década del siglo XVII en su "Recordación Florida" sobre el valle de Jilotepeque, habiendo mencionado a San Jacinto y San Martín Jilotepeque: "Acompaña a estos dos pueblos otros dos muy numerosos de pueblo y muy acomodados, bien que más extraviados y metidos adentro de lo más retirado al centro del valle, hacia la parte de Tramontana; y son Santa Apolonia y Santa Cruz Balanyá, donde se coge toda suerte de frutas de Castilla, muy sazoadas y buenas, excepto uvas y ciruelas (no careciendo las que produce esta región). También indicó, que la vicaría de San Bautista de Comalapa, tenía "por adyacente de su visita a el pueblo de Santa Cruz Balanyá, que compone la vecindad de su república de trescientos cincuenta indios de la estirpe de kaqchikel como su cabecera; su iglesia a proporción de su posible y vecindad, con suficiente adorno a su culto en sus retablos y alhajas de altar y sacristía. Yace a dos leguas de distancia del camino, impedido de áspera montaña y mucha breña, pero aún su temple frío es más propicio y saludable que el de la cabecera, más abrigado del ímpetu de los nortessus tierras fértiles y acomodadas a toda suerte de cultivo, con que rinden a beneficio de los dueños grandes provechos y conveniencia; el territorio es crecido y dilatado".

6.2 Historia y cultura

Santa Apolonia es una comunidad muy antigua, cuyo origen se remonta al período aborigen perteneciente al gran reino kaqchikel, que se extendía en las bastas regiones de Sacatepéquez y Chimaltenango. Tras la conquista durante el período colonial, todos estos pueblos se distinguieron por su laboriosidad y gran vocación agrícola, lo cual aprovechaban los conquistadores, a veces ingratamente. Tras la independencia y al promulgarse la constitución política del estado de Guatemala, al 11 de octubre de 1,825, se declaran los pueblos que integran su territorio. Se dividieron para el efecto, en 11 distritos y varios circuitos, resultando el distrito octavo, correspondiente a Sacatepéquez y dentro del circuito denominado Comalapa, donde figuro, entre otros, Santa Apolonia.

Años más tarde y al ser creado el departamento de Chimaltenango por medio del decreto constituyente de fecha 12 de septiembre de 1, 839, Santa Apolonia entra a formar parte de dicho departamento, con categoría de municipio.

⁸ Diagnóstico municipal realizado por la Oficina Municipal de Planificación –OMP- de Santa Apolonia, Chimaltenango 2008.

En 1,944, se publicó un documento que se localizó en el Archivo Episcopal: Fechado el 8 junio de 1,689, donde Fray Francisco de Zuaza, hizo una descripción de los conventos franciscanos. En lo referente al de Tecpán Guatemala: "Tiene un pueblo de visita, cuyo titular es Santa Apolonia, que dista de la cabecera poco más de una legua, y tiene trescientas y treinta personas de confesión, cuyo temperamento es frío, y sus indios alfareros en todo género de loza; hablan lengua Kaqchikel".

Entre 1,768 y 1,770 el arzobispo doctor don Pedro Cortés y Larraz, visitó su diócesis y llegó a la Parroquia de Tecpán Guatemala. Indicó que Santa Apolonia era anexo de su cabecera, distante 3 leguas, con población de 100 familias o 500 personas: "El terreno de esta parroquia es muy fértil para maíces y trigo, que se coge en mucha abundancia; se cogen también frijoles y frutas y hay algún ganado mayor y menor, aunque poco. El i . Por lo que respecta a la política de los indios, me ha parecido poner aquí que en el pueblo de Santa Apolonia se trabaja mucha alfarería, mayormente cántaros y tinajas; los hombres ponen el barro en las casas, y todo lo demás lo trabajan las mujeres.

Con dicho trabajo, mantienen las familias de un todo de comida y vestido; cogen mucho maíz y trigo, porque tienen buenos campos, pero después de tomar lo que necesitan para sus tortillas, todo lo restante se vende y queda en aumento de la casa, por lo que son reputados indios muy ricos y de mucho dinero. No lo manifiestan, porque andan muy mal vestidos y temo que lo esconden y se pierde, como se dice de muchos pueblos y es verosímil, porque en muchos, ganan los indios cantidades muy notables de dinero; en ninguno gastan sino muy poco, con que es de temer que lo esconden y se pierde, y así se lo persuaden cuantos los conocen. Perteneciente al curato de San Francisco Tecpán Guatemala, en el "Estado de Curatos del Arzobispado de Guatemala del Real Tribunal y Audiencia de la Contaduría de Cuentas del 8 de julio de 1,806 aparece con 173 tributarios, sin mencionarse el total de habitantes.

Al distribuirse los pueblos del Estado, para la administración de justicia por el sistema de jurados, según citado por Pineda Mont en su Recopilación de Leyes, por decreto de la Asamblea del 27 agosto 1,836, se adscribió al Circuito de Comalapa. El acuerdo gubernativo del 20 de junio 1,883, dispuso se redimiesen los terrenos ejidales. La feria se estableció por acuerdo gubernativo, el 6 de marzo de 1,933, para celebrarse del 7 al 10 de febrero. El día principal es el 9, en que la Iglesia conmemora a Santa Apolonia, la patrona del poblado.

a. Herencia cultural, centros étnicos y centros de artesanía

El municipio de Santa Apolonia, cuenta con cuatro sitios arqueológicos que son: Chuacacay, La Garrucha, Panatzám y Xecohil. En la cumbre de la aldea Pacután, hay otro pequeño sitio arqueológico. Y hay que considerar que, además de ser un área con bosques húmedos y de coníferas como zona de vida; cuenta con la altitud más alta en toda la serranía de Tecpán y Santa Apolonia que va de 7,200 a 7,700 pies de altura sobre el nivel del mar. Es el espacio socio físico, donde se asienta el patrimonio cultural arqueológico más importante del departamento y uno de los más importantes del país; aunque también al

mismo tiempo, se le atribuye el criterio de sitio sagrado y ceremonial, al sitio Iximché, ubicado en el Municipio de Tecpán Guatemala⁹.

Primero: "En toda la región que hoy es Chimaltenango y que antes de los españoles se llamaba B'oko', y que ahora es llamado Tecpán, se hacía el Tianguecillo, que era el mercado más grande de todos los Kaqchikeles: ahí cedían e intercambiaban cosas de comer, animales, sal y chile."

Segundo. Fue el escenario de unas de las facetas de la conquista española. (Después de vencer a los quichés, Pedro de Alvarado y su ejército se dirigieron a Iximché, capital de los Kaqchikeles, "donde fueron recibidos con temor y respeto." El 25 de julio de 1,524, Alvarado estableció la Villa de Santiago de los Caballeros en Iximché. Los Anales de los Kaqchikeles dicen que "luego Tunatiuh [Alvarado] les pidió dinero a los reyes. Quería que le dieran montones de metal. [...] Diez días después nos fugamos de la ciudad, Tunatiuh comenzó a hacernos la guerra. El día 4 Camey [5 de septiembre de 1524] comenzaron a hacernos sufrir [...] todas nuestras tribus entraron en lucha contra Tunatiuh.") Con esta paráfrasis citada, se hace ver que en dicha área hay una memoria no genética, que incide en los habitantes originarios en sostener su identidad, mismos que aunque son alterados por la época contemporánea y global; como paradoja también los ha reforzado en revalidar la misma.

b. Estructura social

Existen dos patrones culturales en el municipio de Santa Apolonia: El indígena y el no indígena. Entre ellos, se marcan diferencias culturales, prácticas religiosas y el comportamiento social en un alto porcentaje, pertenece a la clase indígena que habla su propio idioma que es el kaqchikel, pero adoptando ya en gran parte el castellano. En el municipio, se conservan sus costumbres, ritos y practican la religión católica y la evangélica. Otro aspecto importante del municipio, es la distribución por etnia, en donde la mayor parte de los habitantes se ubica dentro de la población maya, sin registrar más etnias en el municipio además de esta, que la ladina.¹⁰ Los idiomas que se hablan en Santa Apolonia son el Kaqchikel y el español.

De acuerdo a estudio reciente¹¹, tipifica el área en lo relativo a estructura social, más adecuadamente así: Se diferencian tres grupos socioeconómicos y la tenencia de la tierra es el factor que contrasta. Los acomodados poseen tierra propia en mayor cantidad que los de los grupos medios y los grupos pobres que no la tienen. Los acomodados se dedican principalmente al comercio formal y al trabajo asalariado, por lo que tampoco tienen ganado. Los grupos medios se dedican al cultivo de granos básicos y a la venta de mano de

⁹ Fuente: <http://www.mineduc.gob.gt/administracion/dependencias/departamentales/Chimaltenango/depchimal.htm>

¹⁰ Diagnóstico municipal realizado por la Dirección Municipal de Planificación –DMP- de Santa Apolonia, Chimaltenango 2008.

¹¹ Perfiles de Medios de Vida de Guatemala. Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS es una actividad financiada por USAID.

obra en maquilas textiles y agrícolas (flores, hortalizas); y tienen ganado mayor y menor (aves de corral, cerdos). Los grupos pobres, cultivan granos básicos para autoconsumo y venden su mano de obra en actividades agrícolas como limpieza y preparación de suelos; solo tienen ganado menor.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

a. Salud

El municipio de Santa Apolonia, tiene cobertura de salud pública y privada expresada por el sistema nacional de salud pública. En lo que respecta a los índices de esta cobertura, se expresa en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 4 Prestación servicios de salud
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Prestación de servicios de salud	Población cubierta	
	2007	2008
Institucional del Ministerio de salud*	5,976	6,078
Extensión de cobertura (PSS, ASS)	8,368	8,654
IGSS	0	0
Otras instituciones (sanatorios, hospitales privados, etc.)	0	0
Sin acceso a servicios de salud	0	0

Fuente: Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008

* Incluye la atendida por todos los servicios de salud

Los indicadores de salud consultados, indican que la cobertura para el año 2008 un pequeño incremento que indica que hubo más acceso a los servicios de salud para ese año, mientras refleja una reducción en el total de nacimientos registrados en el año 2008, respecto al año 2007, pero con una tasa de natalidad que se cuenta entre las mayores a nivel del departamento.

**Cuadro No. 5 Síntesis de demografía y salud
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Demografía	Total
Población total 2008	14,732
Población emigrante	295
Total de Nacimientos 2,007	457
Total de Nacimientos 2,008	335
Tasa de Natalidad	22.74
Crecimiento Vegetativo	1.72
Tasa de Fecundidad	74.69
No. de Mortinatos	2

Fuente: Memoria de Estadísticas Vitales Vigilancia Epidemiológica 2008 Santa Apolonia

Tasa de Natalidad = $(\text{Total de nacimientos 2008} / \text{Población total 2008}) \times 1,000$
 Tasa de Fecundidad = $(\text{Total de nacimientos 2008} / \text{Mujeres en edad fértil 2008}) \times 1,000$
 Nota: Población de mujeres en edad fértil = Mujeres entre 10 y 54 años

El municipio cuenta con un Centro de Salud de Tipo B ubicado en el casco urbano, el personal del Centro de Salud está compuesto por: 2 Médicos, 1 Técnico de Salud, 1 Educador de Salud, 1 Conserje y 4 Enfermeras¹². Existen 2 puestos de salud en el área rural y deben movilizarse hasta Tecpán, para obtener el servicio de la delegación del IGSS. Esta implementado el sistema de comunidades con enfermeros y vigilantes ambulatorios. Este está cubierto por un solo médico y un solo enfermero que cubren 14 comunidades, apoyados por 56 vigilantes de salud para las mismas. También se reportan 29 comadronas adiestradas por el CAT¹³, por lo que es fácil detectar, que el servicio de salud en el municipio, es sumamente escaso para el tamaño de población que debe atender. Razón por la cual, muchos de sus habitantes deben buscar dicho servicio en los municipios vecinos, pero principalmente en sus cabeceras departamentales.

**Cuadro No. 6 Diez primeras causas de morbilidad infantil
 Santa Apolonia, Chimaltenango**

No.	Principales Causas de Morbilidad Infantil	Número de Casos	%*
1	Infecciones Respiratorias Agudas	622	66.03
2	Neumonías	93	9.87
3	Enfermedad Diarreica Aguda	56	5.94
4	Dermatitis	33	3.50
5	Desnutrición	26	2.76
6	Conjuntivitis	24	2.55
7	Impétigo	23	2.44
8	Amebiasis Intestinal	14	1.49
9	Escabiosis	10	1.06
10	Micosis	9	0.96
	Resto De Causas	32	3.40
	Total De Causas	942	

Fuente: Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008

En cuanto a las principales causas de morbilidad infantil, puede apreciarse, que las principales causas de morbilidad infantil son las infecciones respiratorias agudas, representando un 66.03%, neumonías con un 9.87% y enfermedades diarreicas con un 5.94%.

Respecto a la mortalidad infantil, se tienen registros del año 2008, donde el mayor número de casos que fueron 30, se dieron en niños menores de 1 año, mientras que en niños de 1 a 5 años, solamente se registró 1 solo caso en ese mismo año. Esto significa, que la brecha por cumplir con respecto al ODM en niños menores de 5 años, debe ampliar sus esfuerzos

¹² Centro de Salud de Santa Apolonia 2009.

¹³ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008 Santa Apolonia.

en los niños menores de 1 año, que son los que muestran mayor vulnerabilidad y representan la mayor tasa de mortalidad que los demás estratos de edad con un 65.65%.

En el caso de la mortalidad materna, se registraron 7 casos en el año 2008, equivalentes a una tasa del 1.56% sobre una población de 4,485 mujeres en edad fértil (10 - 54 años)¹⁴. Lo que representa una menor brecha por cumplir respecto a los ODM relacionados, pero que no debe dejarse descuidado, pues en los casos de bajas tasas de mortalidad, es más factible, reducirlas del todo.

Sin embargo, en el caso de la mortalidad a nivel general del municipio, es de 5.50, muy por arriba del 3.9 que es la tasa a nivel departamental. Lo que representa que la mortalidad infantil, merece especial atención en cuanto a prevención, ya que es el estrato más castigado.

En el municipio de Santa Apolonia, se registraron 335 nacimientos durante el año 2008. El 92.24% de los casos de atención al nacimiento, es decir 309 casos, fueron atendidos por comadronas, mientras solamente un 7.16% busco la atención médica. Por lo que el sistema de comadronas, es el preferido por la población¹⁵.

**Recuadro No. 1 Mortalidad materna
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	7
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	34
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134



Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.

ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

¹⁴ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008 Santa Apolonia.

¹⁵ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008 Santa Apolonia.

**Recuadro No. 2 Asistencia en partos
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	26	7.16
Comadrona	309	92.24
Empírica	00	00
Ninguna	00	00
Total de partos	335	

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



Cuadro No. 7 Tasas de Mortalidad

**General
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Mortalidad por Grupos de Edad	Número de Defunciones	Población	Constante	Tasa de Mortalidad
Tasa de mortalidad de 0 a 7 días	18	457	1,000	39.39
Tasa de mortalidad de 8 a 28 días	1	457	1,000	2019
Tasa de mortalidad infantil (1 año)	30	457	1,000	66.65
Tasa de mortalidad de 1 a 4 años	1	2,114	1,000	0.47
Tasa de mortalidad de 5 a 9 años	1	2,255	1,000	0.44
Tasa de mortalidad de 10 a 14 años	0	1,902	1,000	0.00
Tasa de mortalidad de 15 a 19 años	0	1,631	1,000	0.00
Tasa de mortalidad de 20 a 24 años	2	1,307	1,000	1.53
Tasa de mortalidad de 25 a 39 años	5	2,595	1,000	1.93
Tasa de mortalidad de 40 a 49 años	7	995	1,000	7.04
Tasa de mortalidad de 50 a 59 años	8	74	1,000	11.87
Tasa de mortalidad de 60 a más años	27	801	1,000	33.71
Tasa de mortalidad de mujeres en edad fértil (10-54 años)	7	4,485	1,000	1.56
Tasa de mortalidad materna	2	4,485	100,000	44.49
Razón de mortalidad de	2	457	100,000	437.64
Tasa de mortalidad general	81	14,732	1,000	5.50

ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera).

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por Comadronas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 29 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

- El denominador para las tasas de mortalidad de 0 hasta 28 días (infantil) es el total de nacidos vivos en el año 2,007.
- El denominador para el cálculo de la tasa de mortalidad para cada grupo de edad es la población para ese mismo grupo de edad.
- Para la tasa de mortalidad materna el numerador es el número de muertes maternas y el denominador es el total de mujeres en edad fértil (10 a 54 años)
- Para la razón de mortalidad materna el numerador es el número de muertes maternas y el denominador es el total de nacidos y vivos del 2,007.

Fuente: Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008

Según la Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008, Santa Apolonia, 81 muertes fueron registradas durante el año 2008 y 80 de ellas, fueron por causas naturales. La mayoría de ellas, por problemas respiratorios y solamente 1 de ellas por causa de accidente. El municipio no registra casos de SIDA en el mismo, por lo que deben mantenerse las campañas de prevención para esta enfermedad, para mantener ese record de 0 registros.

Esto favorece sin duda, los ODM que pretenden reducir la propagación de esta y otras enfermedades, para el año 2,015. Situación que en Santa Apolonia, representa una brecha muy posible de lograr.

**Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	30	1
Departamental	30	
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015.

- ✓ De 30 a 0 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 30 a 0 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de memoria de salud del municipio y para los menores de un año de 5 años.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

b. Seguridad Alimentaria y Nutricional

El porcentaje de Prevalencia de Retardo en Talla en el municipio, se califica como moderado y es de 49.1%, pero maneja un retardo severo de 24.3%, por lo que se cataloga como un municipio con alto riesgo en los estados nutricionales en menores de edad¹⁶.

En el siguiente cuadro, puede notarse que el Ministerio de Salud, realiza un esfuerzo por atender a la población infantil del municipio, la cual a pesar de cubrirla en un buen porcentaje, aun no ha logrado reducir la tasa de mortalidad en los niños menores de 1 año.

**Cuadro No. 8 Control de la Seguridad Alimentaria y Nutricional
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Seguridad Alimentaria y Nutricional	No. Total
No. De niños de 6 meses a 1 año que inician control de crecimiento	733
No. De niños de 1 a 5 años que inician control de crecimiento	355
No. De niños de anémicos de 6 a menos de 24 meses vistos	1
No. De niños de anémicos de 6 a menos de 24 meses tratados	1
No. De niños de 5 años tratados por desnutrición	51
No de re consultas por control de crecimiento en de 5 años	7,109
Total de niños 5 años que inician control con micronutrientes	2,352
Total de niños 5 años vistos en el servicio	5,287
No. De niños entre 5 y 6 meses vistos en el servicio que reciben	386
No. De re consultas prenatales	538
No de re consultas a puérperas	98
No. De embarazadas que inician suplementación con ácido fólico	543
No. De embarazadas que inician suplementación con hierro	543
No. De puérperas que inician suplementación con hierro	767
No. De niños menores de 1 año que recibieron vitamina "A"	467
No. De niños comprendidos de 1 a 3 años que recibieron vitamina "A"	483

Fuente: Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2008 Santa Apolonia

Pobreza

La pobreza es un problema que se manifiesta en diferentes niveles, tales como bajos ingresos, bajos niveles de educación, poco o ninguna posibilidad de optar a oportunidades productivas, asimismo la pobreza se asocia a malas condiciones de salud¹⁷.

¹⁶ Fuente línea base de la CEPAL. Chimaltenango. Santa Apolonia. Diciembre 2007. Banco Mundial.

¹⁷ Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con enfoque a Derechos Humanos. ¿Qué tan cerca estamos de la meta? PNUD. 2008.

**Cuadro No. 9 Proporción de Pobreza Extrema
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Proporción De La Población Que Se Encuentra Debajo De La Línea De Pobreza Extrema					
Año base 1994	Última estimación 2002	Meta nacional	Meta municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
23.64	19.50	11.4	11.8	-8.1	-7.7

Fuente: Brechas Municipales para alcanzar Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010

El cuadro anterior, ubica al municipio de Santa Apolonia, como el primer lugar a nivel departamental con el índice más alto según el año base de 1,994 y con la estimación del año 2002, donde aún se mantiene como el municipio con el mayor índice de pobreza extrema del departamento de Chimaltenango. Lo que revela que la brecha por cumplir, aunque es menor que la de otros municipios, será difícil de alcanzar y le mantendrá como un municipio con mucha pobreza a nivel departamental. Esta brecha, representa un indicador de lo que falta para el cumplimiento de la meta en el municipio y que de no trabajarse arduamente en la misma con la colaboración conjunta del gobierno local e instituciones gubernamentales o no, mantendrán al municipio en un estado que frenara su desarrollo en general¹⁸.

**Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Porcentaje de pobreza			ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema	
Municipal	76.8	19.5	
Departamental	29.0	19.33	
Nacional	54.3 %	16.8 %	

Santa Apolonia de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**.



Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 16.8 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 23.6
Meta de municipio 2015 = 11.8%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 19.5 lo que indica existe una brecha municipal de 11.8 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Estratégicamente deben crearse fuentes de empleo, se propone el fortalecimiento agroindustrial y eco turístico como fuentes de ingreso per cápita al municipio.

¹⁸ Relacionado con la Meta del País No 1. Y el ODM No 1. Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día (PPA).

c. Educación

La tasa de analfabetismo en el municipio para el año 2002, se encontraba en un 34.7%, como resultado de problemas de deserción escolar, baja cobertura escolar en el nivel básico y diversificado, debido a que los niños van a temprana edad a trabajar. Tampoco existen suficientes centros educativos de nivel básico e inexistencia de centros del nivel diversificado.

**Cuadro No. 10 Tasa de analfabetismo al año 2002
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Población y edad	Número
Población de 15 años y más	6,220
Población de 15 años y más que no sabe leer	2,157
Tasa analfabetismo	34.7

Fuente: INE, 2002

Según las Brechas Municipales para alcanzar 11 Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010, la última estimación estableció una tasa de alfabetización de 81.2, dejando una brecha por cumplir del 18.8. Ahora bien, si se analizan los diferentes niveles educativos; párvulos, primaria, básicos y diversificados. Se aprecia en el cuadro No 10, que se registraron ascensos importantes en la evolución de matriculas en todos los niveles, principalmente en el primario y en menor escala en el básico. Se puede apreciar, que no existe registro del nivel diversificado, debido a la falta de establecimientos que impartieran ese nivel educativo, por lo que debían buscarlo fuera del municipio. El porcentaje de promovidos por año, tiene una tendencia al ascenso en el nivel primario, mientras va a la baja en el nivel básico, por lo que debe tomarse como un indicador de la baja cobertura de promoción que tiene este nivel.

En el movimiento de la tasa neta de escolaridad¹⁹, registro tendencias positivas más representativas entre los años 2005 a 2007, donde sobre una población de 2,432 niños, un 92.02% de ellos, se inscribieron ese último año. Luego, puede apreciarse que el porcentaje de crecimiento del periodo 2007-2008 (4.02%) para el nivel primario, aumento a un 5.55% en el periodo 2008-2009. Posiblemente originado por la política de gratuidad de la educación por parte del gobierno central.

¹⁹ La tasa neta de escolaridad indica cuántos niños y niñas en edad escolar están asistiendo.

**Cuadro No. 11 Evolución de matriculas
Santa Apolonia, Chimaltenango**

	2003	2004	2005	2006	2007
PARVULOS	171	176	167	186	185
PRIMARIA	2,223	2,401	2,498	2,588	2,627
BASICO	261	318	396	479	482
TOTAL	2,655	2,895	3,063	3,253	3,294

Matricula conteo rápido de todos los sectores

Nivel	Inscritos	Crecimiento 2007 - 2008	Nivel	Inscritos	%Crecimiento 2008 - 2009
PRIMARIA	2,737	4.02	PRIMARIA	2,889	5.55
PARVULOS	188	1.6	PARVULOS	212	12.77
BASICO	475	-1.47	BASICO	485	2.11
TOTAL	3,400		TOTAL	3,586	

Fuente: MINEDUC, Censos de Matricula y Conteo Rápido 2008

**Cuadro No. 12 Tasa Neta de Cobertura en Nivel Primario
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Año	Población 7 a 12 años	Inscritos 7 a 12 años	Tasa neta cobertura
2005	2,305	2,076	90.07
2006	2,365	2,205	93.23
2007	2,432	2,238	32.02

Fuente: MINEDUC, Censos de Matricula.

Esta alza relacionada con el ODM No. 2, lograr la enseñanza primaria universal, muestra que es muy probable poder alcanzar el 100% de la meta para el año 2015, pues el porcentaje de estudiantes que se matriculan, está creciendo, así como el porcentaje de alumnos que logran terminar un ciclo de educación primaria, muestra un grado de aumento en el nivel primario. Esta situación no se replica en el nivel básico, por lo que habrá que poner atención a las posibles soluciones para este nivel educativo y las posibles repercusiones a tomar en cuenta para el mismo, así como es importante dotar al municipio, de la posibilidad del acceso al nivel diversificado.

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal*	77.3	61.5	81.2
Departamental**	91-91	70.42	92.1
Nacional***	86.3	60.5	82.2

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 77.3% que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 89.0% al 100%*, y superar una brecha del 22.7.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 61.5% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 22.7%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 81.2% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 38.5%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal. departamental

**Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.95	0.67	0.00
Departamental*	0.94	0.85	0.81
Nacional	0.93	0.89	1.0

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 95 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 67 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 0.00 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.07 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.02 primaria, 0.09 básico y -0.29 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

d. Servicios Básicos

El concepto de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI-, se refiere a la disponibilidad y acceso a satisfactores básicos de los hogares del municipio de Santa Apolonia. Dentro de estas, se encuentran los aspectos de educación, salud, condiciones de vivienda, empleo y servicios de la vivienda.

Santa Apolonia, se caracteriza por ser un municipio en el que la mayoría de población vive en pobreza y extrema pobreza y por ende, sin contar con los servicios básicos.

Servicio de agua potable y drenajes

En lo que respecta a la dotación particular del servicio de agua potable y servicios sanitarios, se muestran los datos proporcionados por el Censo del INE del 2002.

**Cuadro No. 13 Servicio de agua potable
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Chorro.			Pozo	Camión o tonel	Río, lago o fuente	Otro tipo
Exclusivo	Compartido	Publico				
1,550	14	11	276	0	15	31

Fuente: INE, 2002

**Cuadro No. 14 Servicio Sanitario
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Total	Tienen	No tienen	Exclusivo del Hogar				Compartido varios hogares					
			Total	Conectado a		Excusado lavable	letrina	Total Drenaje	Conectado a		Excusado lavable	letrina
				Drenaje	Fosa séptica				Drenaje	Fosa séptica		
1,897	1,580	317	1,569	259	46	21	1,243	11	0	0	3	8

Fuente: Censo Población y Vivienda INE 2002

Es decir, que sobre la base de 2.106 viviendas registradas en el Censo del INE del 2002, el 90% de las viviendas del municipio, tienen acceso al servicio de agua potable por diferentes medios, al igual como sucede con el servicio sanitario. Lamentablemente, aunque parezca un alto porcentaje de cobertura, la calidad de estos servicios es deficiente.

Servicio de energía eléctrica y medios para cocinar

En cuanto al servicio de energía eléctrica y medios para cocinar, se registro el mismo 90% de cobertura, mostrando un alto porcentaje de personas que utilizan la leña para cocinar, representando altos porcentajes de deforestación para cubrir esta necesidad.

**Cuadro No. 15 Servicio de energía eléctrica y medios para cocinar
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Total	Tipo de alumbrado					Tipo de medio de cocinar					
	Eléctrico	solar	Gas	Candela	otro	Sí	No	electricidad	Gas	Leña	Carbón
1,897	1,708	6	24	159	0	1,895	2	31	104	1,754	5

Fuente: INE, 2002

La empresa DEOCSA, es quien actualmente, tiene contratada a la Empresa SEPROVA S.A. como encargada de proporcionar todos los servicios de cobro, instalación, reinstalación, lectura, cambio de medidores, acometidas, cambio de voltajes etc.

Sistema de eliminación de basura

En lo referente a la recolección, disposición y tratamiento de desechos sólidos Santa Apolonia no cuenta con servicio de recolección de basura municipal y no existe ningún tratamiento de reciclaje y/o disposición de los desechos sólidos y líquidos, por lo que los mismos solamente son trasladados a un Botadero Municipal autorizado y a los basureros no autorizados o clandestinos.

**Cuadro No. 16 Eliminación de la basura
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Total	Sistema de eliminar Basura					
	Municipal	Privado	Queman	Tiran	Entierran	Otra
1,897	136	25	856	569	163	143

Fuente: INE, 2002

Vivienda

Debido al estado de pobreza que prevalece en el municipio de Santa Apolonia, la mayor parte de sus viviendas son construidas con materiales que presentan grandes vulnerabilidades ante desastres naturales, pues la mayoría de ellas, son construidas con adobe (58%), mientras solamente un porcentaje cercano a la mitad de las de adobe, se construye con block (31%), debido al alto costo que representa el mismo.

**Cuadro No. 17 Materiales de construcción para viviendas
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Total	Material de construcción								
	Ladrillo	Block	Concreto	adobe	Madera	lamina	bajareque	Lepa	otro
2,106	23	657	2	1,231	101	2	52	34	3

Fuente: INE, 2002

Un 96% de las viviendas, son construidas de manera formal, mientras solamente un 2% son ranchos y 1% son construidas de manera improvisada. Lamentablemente, aunque sean viviendas formales, no están construidas con materiales seguros y confortables.

**Cuadro No. 18 Tipo de construcción
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Casa Formal	Apartamento	Rancho	Casa improvisada	Otro
2,027	4	47	24	3

Fuente: INE, 2002

Con respecto al material de construcción que predomina en las paredes, se tiene que predomina el adobe (58%), seguido por el block (31%), como se menciono anteriormente.

**Cuadro No. 19 Material predominante en paredes
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Ladrillo	Block	Concreto	Adobe	Madera	Lámina metálica	Bajareque	Lepa, palo o caña	Otros tipos
23	657	2,	1,231	101	2	52	34	3

Fuente: INE, 2002

Con respecto, al material predominante para techos, se encuentra la lámina (95%) seguido por el concreto (3%) en un muy bajo porcentaje debido al alto costo del mismo.

**Cuadro No. 20 Material predominante en techos
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Concreto	lamina metálica	asbesto cemento	teja	paja, palma	otros tipos
64,	1,995	20	18	5	3

Fuente: INE, 2002

Mientras que el material predominante para pisos, lo tiene la tierra (41%), seguido por las tortas de cemento (38%). Esto representa por lo tanto, un alto riesgo al contagio de enfermedades producidas por la humedad y problemas respiratorios que provoca un suelo de tierra.

**Cuadro No. 21 Material Predominante en Pisos
Santa Apolonia, Chimaltenango**

ladrillo cerámico	ladrillo de cemento	ladrillo de barro	torta de cemento	parque	madera	tierra	otros tipos
60	133	13	812	1	9	860	0

Fuente: Censo Población y Vivienda INE 2002.

e. **Seguridad Ciudadana**²⁰

En el municipio de Santa Apolonia, según indicadores proporcionados por la Comisaria No. 73 departamental de Chimaltenango de la Policía Nacional Civil –PNC-. No cuenta con una Sub Estación de la PNC exclusiva para este municipio, por tratarse de un municipio pequeño. Por esta razón, la Sub estación No 73-3 de la PNC ubicada en el municipio de

²⁰ Indicadores PNC para Seguridad Ciudadana. Comisaria 73 de Chimaltenango a mayo 2010.

Tecpán, es la que cubre las demandas de seguridad ciudadana para Santa Apolonia y para Tecpán. Para tal fin, se dispone de 19 agentes de seguridad (uno de ellos del sexo femenino), así como de 1 unidad de transporte con vehículo pick up, para atender a los dos municipios.

Según los indicadores de la PNC, en el municipio de Santa Apolonia, no se registra ningún hecho delictivo para el periodo de enero a mayo de 2010. Lo que coloca al municipio de momento, como el único municipio sin incidencia a la violencia en todo el departamento.

A pesar del bajo índice de incidencia a la violencia, la PNC hace uso de Planes de Prevención dentro del municipio, entre los que destacan: los de seguridad para comercios, transporte, colegios, contra robo, contra delitos contra la vida, anti secuestro y extorsiones y los de acercamiento al ciudadano. Además, reportan servicios humanitarios a la comunidad.

El municipio no está exento de los problemas típicos que azotan a la mayoría de municipios del departamento actualmente, según los indicadores de la PNC. No obstante con la presencia de la PNC en el territorio y la presencia de los Concejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- que en alguna medida, suplen aspectos de seguridad ciudadana en los cantones, aldeas y caseríos.

f. Participación Ciudadana

Se ha dado a través de los Concejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- y en alguna medida, con la presencia de la mujer, que se ha mejorado mediante los programas actuales de solidaridad para mujeres implementados por las ONG's que funcionan en el municipio. También se ha dado por la participación de la sociedad civil en temas de saneamiento impulsados por el Cuerpo de Paz y el apoyo de los maestros que ejercen en el municipio.

Síntesis de la Dimensión Social

Únicamente el 19 % de la población del municipio habita en el área urbana, pero la misma no reúne características de tal categoría. Más del 93 % de la población es indígena y la proporción de mujeres sobre los hombres es mínimamente mayor, imperando el sistema patriarcal; algo importante es que a través de la intervención de programas de género y de cohesión social pero sobre del apoyo de la Oficina Municipal de la Mujer la participación social de la mujer principalmente del área rural ha logrado avance aceptable.

Santa Apolonia, destaca por la muestra fuerte de respeto y practica de sus costumbres y tradiciones, basado en la trascendencia política de estas, es muy representativa e importante para todos los habitantes del pueblo kaqchikel. De la misma manera, guardan respeto y practican la tradición de sus prácticas de cosmovisión.

El servicio de salud para el municipio, es insuficiente para cubrir la demanda del mismo, además de no tener las características de calidad e infraestructura suficiente, para toda la población. Existe una tasa de nacimiento con tendencia a la baja, mientras el porcentaje de

niños que padecen enfermedades respiratorias es bastante elevado (34%). El porcentaje para enfermedades respiratorias a nivel general del municipio, es de 39%. Hasta el momento no existen registros de muertes o contagio de SIDA y con respecto a los casos de heridas por arma blanca, de fuego, accidentes de tránsito, homicidios y suicidios, tampoco hay registro de los mismos.

Es necesario resaltar que el 92.24% de la población, utiliza el sistema de “Comadronas” para la asistencia de partos (de 335 partos, 309 fueron atendidos por comadronas), por lo que amerita especial atención este tema, para fortalecer este sistema, ya que aparte de ser el más elegido por sus habitantes, ha brindado resultados positivos.

Otro tema de vital importancia es la existencia de casos aislados de desnutrición severa que deben ser atendidos y no descuidados para no alejarse del porcentaje promedio. Tomando en cuenta que éste municipio tiene el más alto índice de pobreza extrema, ubicándolo como el municipio más pobre a nivel departamental que contribuya al incremento de la desnutrición.

El nivel primario registra un alto porcentaje de niños que logran terminar el ciclo primario (92%), lo cual es un buen indicador para alcanzar la meta de ODM para este tema, mientras que el nivel básico, muestra una tendencia a la baja. No existen centros educativos que impartan la educación diversificada, lo que obliga a la población a buscar opciones fuera del municipio.

Los servicios públicos y comunitarios del municipio, son insuficientes ante las demandas en cantidad y calidad de población principalmente la que habita en el área rural, ya que el porcentaje de habitantes que tienen acceso a los servicios de agua, drenajes y energía eléctrica es alto en todo el municipio, pero no cuenta con las características de calidad adecuadas. En cuanto al sistema de basura y medios para cocinar, presenta serios problemas de contaminación y deforestación respectivamente.

La falta de tratamiento para los desechos sólidos y las aguas servidas del municipio y la no intervención al respecto, por partes de autoridades sanitarias, ambientales, de gobierno, de apoyo internacional y/o de los propios habitantes, redundara en mayores problemas ambientales y de salud a corto y mediano plazo.

A pesar de que existe un 96% de viviendas formales en el municipio, la mayoría de viviendas son construidas con adobe (58%), lámina (95%) y piso de tierra (41%), representando un alto riesgo ante desastres naturales y facilitando ser propensos a problemas de humedad, que facilitan el desarrollo de las enfermedades respiratorias.

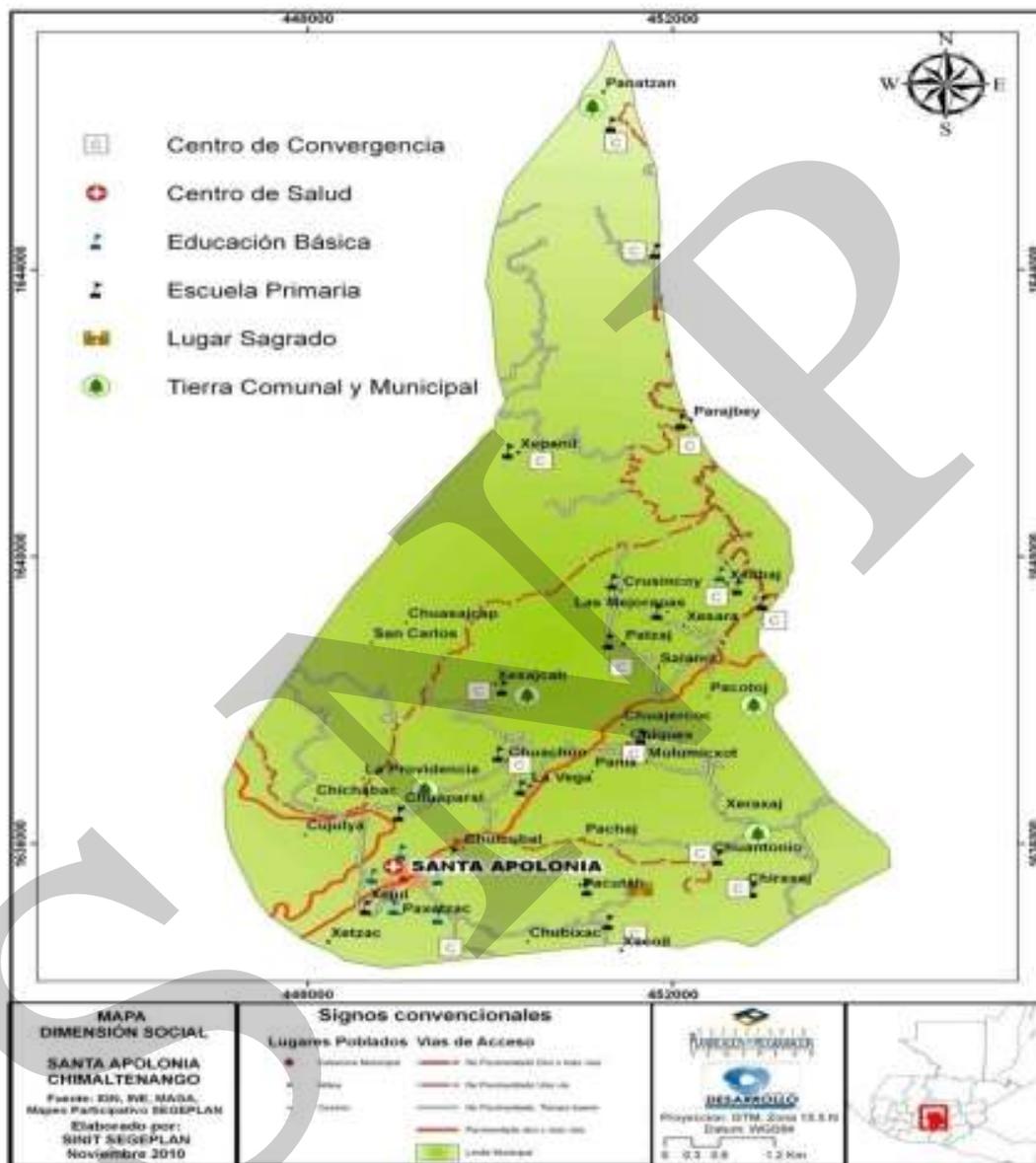
La seguridad ciudadana del municipio, es cubierta solo por la Sub Estación de la PNC de Tecpán y las juntas de seguridad ciudadana conformadas y/o representadas por integrantes de los COCODES. Sin embargo, Santa Apolonia es el municipio con el más bajo índices de

violencia en comparación con el resto de municipios del departamento ya que, en lo que va del año 2010 no se registran hechos delictivos.

En el municipio existe muy poca participación ciudadana para los procesos institucionales, de gobierno y del pueblo en general, aunque ya se divisa una tendencia al crecimiento de la participación femenina en estos procesos por parte de la sociedad civil.

SINER

Mapa No. 2 Dimensión Social
Santa Apolonia, Chimaltenango



Fuente: Talleres participativos SEGEPLAN 2009.

6.3.2 Dimensión Ambiental

a. Recursos Naturales²¹

Fisiografía

El municipio de Santa Apolonia se encuentra en la región de tierras altas volcánicas con el gran paisaje llamado Montañas volcánicas del centro del País.

Accidentes Orográficos

Su territorio es generalmente accidentado, encontrándose alternativamente cerros, barrancas y extensas planicies entre los cerros se encuentra Xesajcab que es el mayor.

b. Suelos

Según el orden taxonómico los suelos de Santa Apolonia, pertenecen al orden taxonómico de entisales. Los suelos se originaron principalmente de las Rocas Ígneas. Los suelos de Santa Apolonia se clasifican como suelos Tecpán. No se precisan inundaciones en su territorio. También se determinan deslizamientos con clasificación media (3-6 eventos). Se ubica en la zona sísmica de la falla del Polochic.

c. Recurso Hídrico

El municipio de Santa Apolonia. Lo riegan su suelo los ríos: Crusincoy, Chuantonio, Patzaj, Cujil, Chuapará, Tzancán, Huacacay, Papixic y Xecubal. Cuenta con los riachuelos: Chuachún, Xecoíl, Xesajcab. Y la quebrada: Parajbey. El municipio se ubica en la región norte, que es la que abarca la cuenca del río Motagua, donde se incluyen los municipios de San Martín Jilotepeque, San José Poaquil, Santa Apolonia y Tecpán Guatemala.

d. Clima

En el municipio de Santa Apolonia, se marcan dos estaciones que son: invierno y verano. Todo el municipio es generalmente frío. Con fuertes heladas en las épocas de diciembre y enero, además en su territorio, generalmente, no se sufren de sequías. La lluvia en esta región tiene un promedio de 961mm. por 114 días durante el año. La temperatura media es de 17°. La temperatura máxima es de 23°. Y la temperatura mínima es de 09°. La Humedad promedio es de un 72%. El viento corre en un promedio de 14 Kms/hora.

²¹ Caracterización del departamento de Chimaltenango, elaborado por Coordinación Departamental del MAGA, Chimaltenango. 1998.

e. Áreas Protegidas

Cuenta con áreas protegidas ubicadas en tierras municipales y comunales, las cuales están ubicadas en las áreas de Chuaparral II, Choantonio, Xesajcap, Chipata y Pacul. Estas áreas se caracterizan por su flora y fauna, contando con un clima nublado y muy húmedo, sobre todo en las áreas montañosas, las cuales propician nacimientos y ríos como el Cujil y el Motagua. También cuenta con un Astillero Municipal y Astilleros Comunales.²² No existe una reglamentación que proteja y/o promueva el cuidado de estas áreas en el municipio.

f. Calidad Del Aire

El aire de Santa Apolonia es de buena calidad por estar ubicado en una zona de mucha vegetación. Además, en el municipio no ubican áreas industriales, ya que sus habitantes se dedican principalmente a la actividad de la agricultura y la alfarería (fabricando ollas, cómales, batidores etc.).

g. Caracterización Biótica

Zona De Vida

El municipio de Santa Apolonia, se caracteriza por ubicarse dentro de una zona de vida tipo Bosque Húmedo Montano Bajo (Bh – MB).

Vegetación Natural

Las principales especies forestales que se encuentran en la zona forestal del municipio son: Pinus Cocarpa, Cupresus Lusitanica, Cupresus, Peduncularis, Quercus, Braquistachis, Quercus y Tristis. Dentro de estas especies, se pueden mencionar: El Pino Triste, Pino de Ecote, Pino Blanco, Encino Aliso, Ciprés Guayaba, Duraznillo, Cerezo o Capulín, Madrón Mano de Mico, Leche Amarilla Salvia y el Santala. La mayoría de estas especies, son utilizadas para conseguir leña y madera, por lo que la tala de estos es en gran escala y no está controlada por el gobierno municipal o autoridades competentes²³.

h. Fauna

Existe también, diversidad de fauna dentro del municipio de Santa Apolonia. Dentro de los mamíferos más conocidos se pueden mencionar: el conejo, el tacuazín, la comadreja, la ardilla, el coyote, el pizote, el ratón y el gato silvestre. También se pueden encontrar en sus áreas boscosas: armadillos, cerdos salvajes, serpientes y aves como la codorniz, clarineros y palomas. Así mismo, cenizales, quetzalillo, búhos, miriópodos, chilipodos, arácnidos,

²² Talleres Participativos SEGEPLAN 2009.

²³ Caracterización del departamento de Chimaltenango, elaborado por Coordinación Departamental del MAGA, Chimaltenango. 1998

insectos y crustáceos. Algunos de estos, tienen utilidad como alimento y otros cumplen la función de mantener el equilibrio de la naturaleza²⁴.

Análisis de riesgo

El proceso de planificación dentro de su metodología, contempló el tema de análisis de riesgo a través de un taller participativo²⁵, en donde se identificaron amenazas y vulnerabilidades que permiten conocer, la percepción de los actores locales en relación al grado de riesgo que se presenta en su municipio. Dentro de las amenazas detectadas, destacaron las relacionadas por contaminación ambiental. Se resaltaron los focos de contaminación provocados por los basureros clandestinos y la falta de un tren de aseo municipal o privado que los reduzca los problemas de contaminación, tanto para los problemas de los desechos sólidos y de las aguas servidas. Así mismo, fueron detectados por la población, amenazas de deforestación en el área urbana y en áreas rurales. Esto también se detectó, mediante estudio realizado por estudiantes de la Universidad de San Carlos de Guatemala en el año 2009 en el municipio, donde realizaron su ejercicio profesional supervisado EPS y realizaron las matrices que a continuación se presentan:

**Cuadro No. 22 Matriz de identificación de riesgos
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Clasificación del riesgo	Clase de riesgo	Centro poblado
Natural	Derrumbe o deslizamientos	Xesajcap, la Vega, Ojercoc, Chuapará I y II, Chipatá, Casco Urbano.
	Lluvias constantes	Municipio de Santa Apolonia
	Sismos o temblores	Municipio de Santa Apolonia
	Heladas	Municipio de Santa Apolonia
	Granizadas	Municipio de Santa Apolonia
Socio natural	Deterioro del suelo	Municipio de Santa Apolonia
	Erosión	Xesajcap, Chipatá, La Vega.
	Tala de árboles	Municipio de Santa Apolonia
Antrópicas	Contaminación ambiental y de ríos	Xecubal, casco urbano, La Vega, Ojercoc, Chipatá, Xesajcap I
	Contaminación de desechos químicos	Xecubal, casco urbano, La Vega, Ojercoc, Chipatá,
	Linchamientos	Municipio de Santa Apolonia

Fuente: Investigación de campo del grupo del Ejercicio Profesional Supervisado –EPS–, del segundo semestre de 2009 de la Universidad de San Carlos de Guatemala en el municipio de Santa Apolonia

²⁴ Caracterización del departamento de Chimaltenango, elaborado por Coordinación Departamental del MAGA, Chimaltenango. 1998

²⁵Taller participativo de Análisis de Riesgos. Octubre 2009, SEGEPLAN.

**Cuadro No. 23 Matriz de vulnerabilidades
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Vulnerabilidad	Causa	Efecto	Centro poblado
Físicas	Construcciones en zonas de alto riesgo	Pérdida de vidas humanas, daños a la infraestructura	Xesajcap, la Vega, Ojercoc, Chuaparál I y II, Chipatá, Casco Urbano
Económicas	Mala utilización de recursos disponible, desempleo, inestabilidad laboral	Perdida de cultivos, daños en la infraestructura, robos	Municipio de Santa Apolonia.
Ambiental ecológicas	Sistemas inadecuados de cultivos, alteración negativa en el ambiente, debilitamiento en el ecosistema	Impacto negativo a la salud y el medio ambiente	Municipio de Santa Apolonia
Salud	Mal manejo de plaguicidas, contaminación ambiental y cambios climáticos	Pérdidas de vidas humanas, enfermedades.	Municipio de Santa Apolonia
Institucional	Poco interés por parte de las autoridades competentes	Obstáculos para actual en caso de desastre	Municipio de Santa Apolonia
Social	Falta de sistemas y procesos sociales	Linchamientos	Municipio de Santa Apolonia
Educativas	Falta de campañas sobre manejo ambiental, deserción escolar	Poca participación comunitaria para mejorar el desarrollo del municipio	Municipio de Santa Apolonia

Fuente: Investigación de campo del grupo del Ejercicio Profesional Supervisado –EPS–, del segundo semestre de 2009 de la Universidad de San Carlos de Guatemala en el municipio de Santa Apolonia.

Existen áreas de riesgo por derrumbe²⁶, en el área urbana debido a la erosión causada para la tala inmoderada, así como por comunidades cercanas a quebradas.

Dentro de las amenazas crónicas/frecuentes y potenciales/periódicas se encuentran²⁷: Sequía: afecta a todos los grupos socioeconómicos, porque impacta en las cosechas y cuando se pierden la mayor parte de los cultivos, se disminuye la demanda de mano de obra.

Escasez de agua y disminución del caudal en los ríos, provocando más sequedad de los suelos, lo que afecta los medios de producción de la población. Cada amenaza afecta de

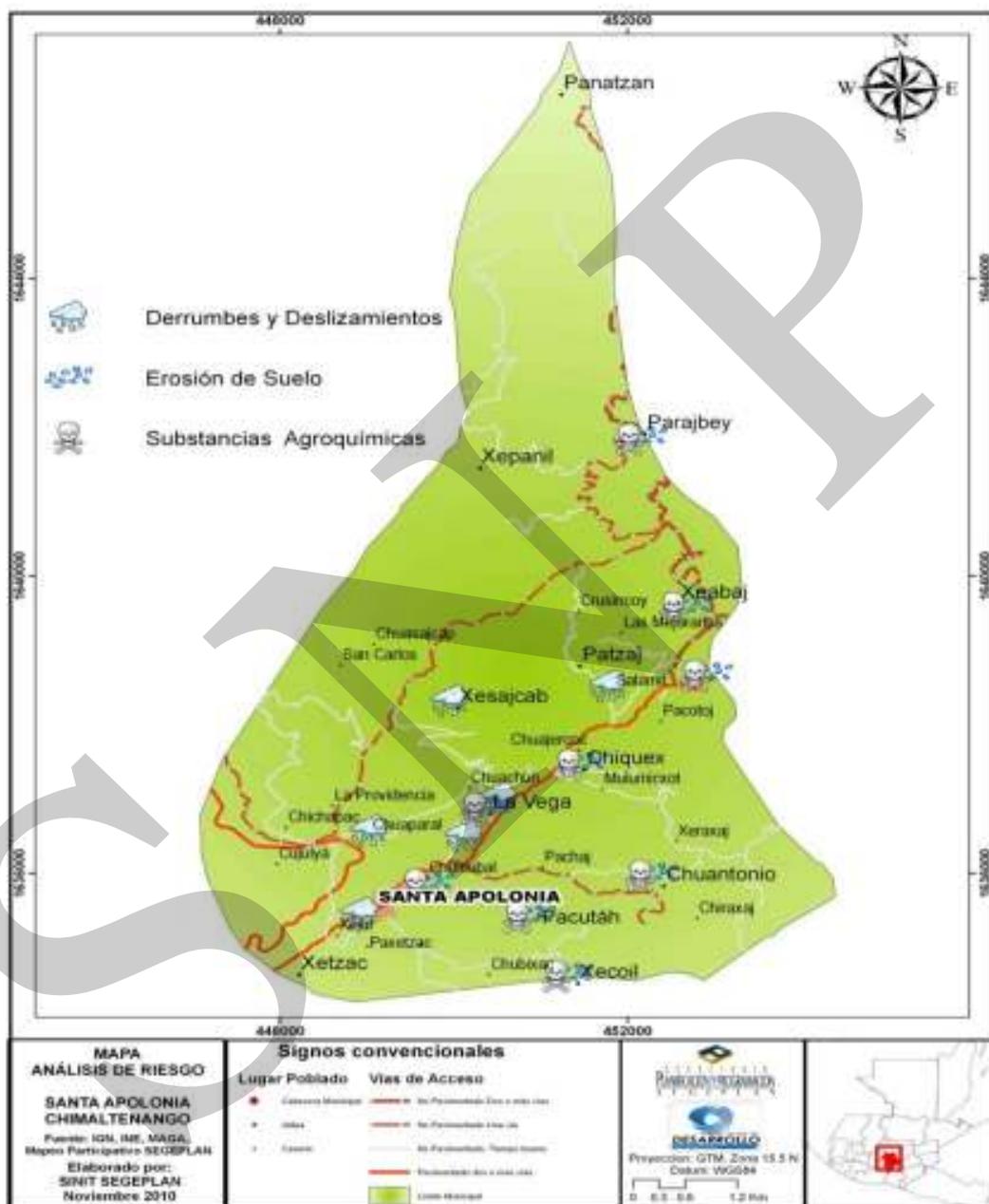
²⁶ Los derrumbes consisten en la caída libre y en el rodamiento de materiales en forma abrupta, a partir de cortes verticales o casi verticales de terrenos en desnivel. Se diferencia de los deslizamientos, por ser la caída libre su principal forma de movimiento y por no existir una bien marcada superficie de deslizamiento. Los deslizamientos por su parte, son fenómenos de desplazamiento masivo de material sólido que se producen bruscamente, cuesta abajo, a lo largo de una pendiente cuyo plano acumula de manera parcial el mismo material.

²⁷ Perfiles de Medios de Vida de Guatemala. Ídem. Op.cit

diferente manera a los grupos socioeconómicos, resumiéndose así: a los de extrema pobreza y pobres en disminución en la oferta de venta de mano de obra en la agricultura y en disminución de la compra de productos básicos por los cambios en precios de productos; y a los medios acomodados en la baja en su nivel de ingresos por venta de productos agrícolas.

SNRP

**Mapa No. 3 Priorización de Amenazas
Santa Apolonia, Chimaltenango**



Fuente: Mapeo Participativo SEGEPLAN 2009

i. Saneamiento Ambiental

Dentro del saneamiento ambiental se considera; el agua, ya sea esta potable o simplemente entubada, el acceso a la conexión de drenajes, el tratamiento de desechos sólidos y líquidos, lo cual contribuye a la calidad de vida de los habitantes y el cuidado del medio ambiente. Sobre la base de 2,106²⁸ viviendas en todo el municipio, el 82% de estas tienen agua municipal, el resto del municipio se provee del vital líquido, por medio de los sistemas de dotación pública como: pilas, chorros, tanques, nacimientos, etc. Un 66% de la población, utiliza sistemas de letrización y se conectan a la red en el casco urbano solo 259 hogares, provocando que el resto de hogares del municipio, desfoguen a fosas sépticas y hacia quebradas o ríos, que es el caso más común, provocando con esto, serios problemas de contaminación ambiental y de los recursos hídricos del municipio. Solamente un 8% de la población usa un servicio municipal o privado para el manejo de la basura, la cual es depositada en un botadero municipal sin ningún tipo de tratamiento, mientras el resto de personas la depositan en este y los demás botaderos clandestinos, pues no existe una planta de tratamiento en el municipio.

Esto significa, que con respecto al ODM No. 7 relacionado con la cantidad de personas que deben tener acceso a los servicios básicos de saneamiento, el municipio de Santa Apolonia, tiene una gran brecha por cubrir, pues carece de estos.

En relación a la protección y mantenimiento sus áreas boscosas y protegidas, la Municipalidad controla la tala de árboles, extendiendo permisos correspondientes para realizar esta actividad, con la condicionante que se debe sembrar otro. El Instituto Nacional de Bosques –INAB- tiene un “Plan de Manejo Forestal” que consiste en controlar la tala de árboles, con reposición de siembra el cual no es aprovechado por los pobladores; el otro se denomina “PINFOR” o “Plan de Incentivos Forestales”, destinado a la reforestación. Sin embargo, los últimos sucesos climatológicos como la tormenta Stan, Mitch y recientemente Agatha, reflejaron la falta de aplicación de estos planes y el alto riesgo del área, causado por el grado de deforestación, erosión de suelos y avance de la frontera agrícola de este micro región²⁹.

Esto ocasionó deslaves, derrumbes e inundaciones en diferentes puntos del municipio y centros poblados, con saldo de personas muertas e infraestructura dañada (casas, escuelas, carreteras, líneas de conducción y distribución de agua potable.etc.), lo cual disminuyó la calidad de vida y ocasionó un estancamiento en el desarrollo del municipio. Este fenómeno natural tuvo un efecto directo en el deterioro del recurso hídrico, tanto en calidad como en cantidad. Además, se suma el efecto devastador de la reciente tormenta Agatha, que surgió en un momento donde aún no se habían superado los efectos de la tormenta Stan, por lo que las medidas que se tomen al respecto, deben ser inmediatas y efectivas para minimizar en lo posible, todos los efectos negativos que una calamidad como estas, dejan a una comunidad.

²⁸ Según Censo INE 2002.

²⁹ Investigación de campo del grupo del Ejercicio Profesional Supervisado –EPS-, del segundo semestre de 2009 de la Universidad de San Carlos de Guatemala en el municipio de Santa Apolonia.

**Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados		ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	
Total de viviendas	2,355		Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.
Viviendas con servicio de agua potable	1,911		Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5% con acceso a servicios de saneamiento básico.
Viviendas con servicio de saneamiento básico	2,304		Agua potable: año base 1994, dato municipio= 67.5 Meta de municipio 2015= 90%
Fuente INE, 2002		Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio =39.7%	
		Meta de municipio 2015= 57.0 %.	
		La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 75% y 60%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 respectivamente.	
		Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.	

j. Síntesis de la Dimensión Ambiental

Santa Apolonia, cuenta con recursos naturales que son propicios para el cultivo, tal y como lo son sus suelos y la topografía del mismo. Estas características aunadas a su clima templado y buen promedio de precipitación pluvial, le permiten tener condiciones ambientales que benefician la agricultura del municipio, principal fuente económica de este, además el recurso hídrico del municipio, permite que el mismo facilite la fertilización de sus cultivos, así como la dotación de gran cantidad de nacimientos de agua, que proveen del vital líquido a sus pobladores.

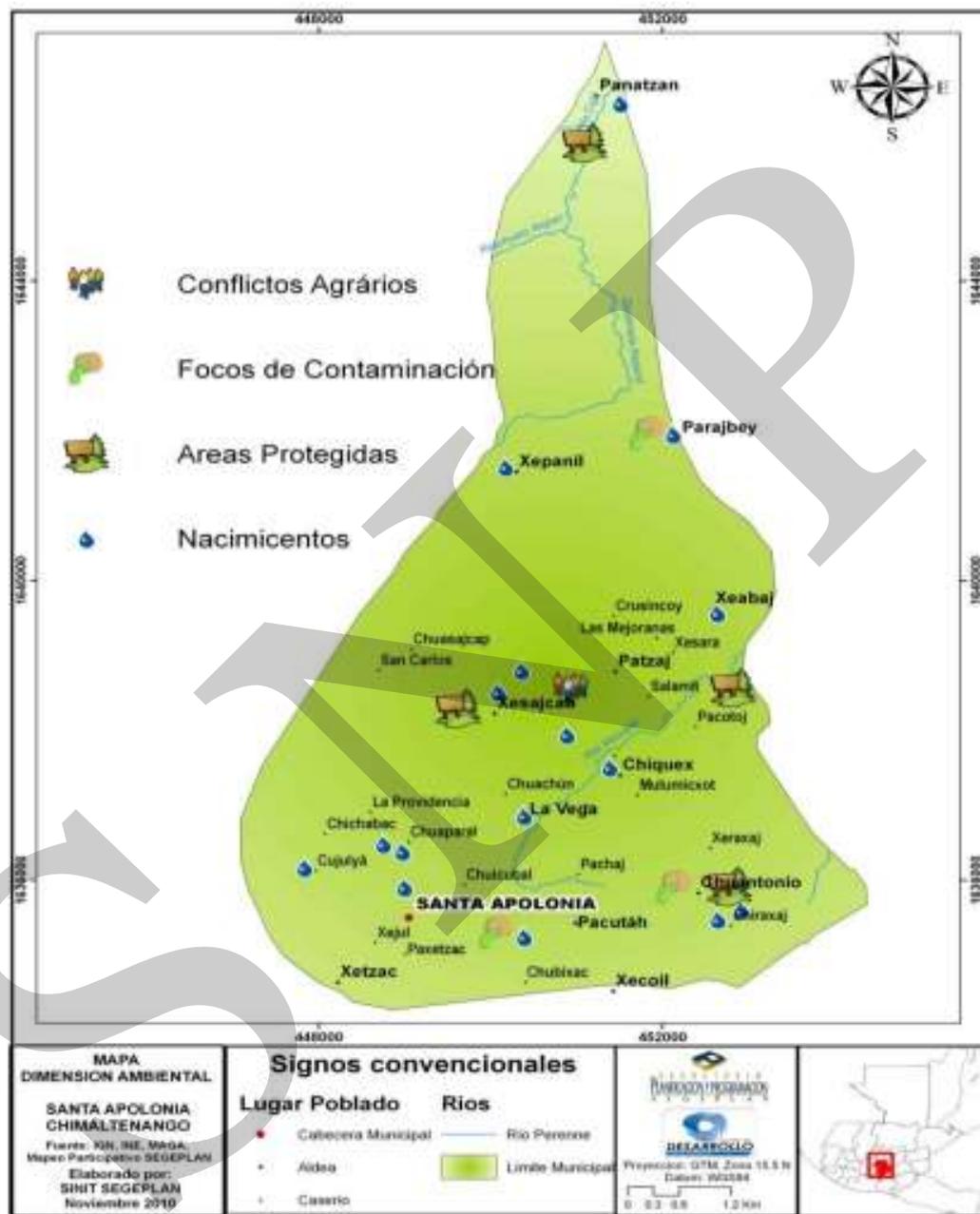
Existe potencial de áreas de reserva forestal, que están siendo descuidadas tanto por sus habitantes (los cuales la utilizan como recurso para conseguir madera y alimento), así como por las autoridades institucionales que deben velar por la protección y regularización del uso de estas áreas. Así como la riqueza de la extensión boscosa y la existencia y diversidad de flora y fauna dentro de los mismos que amerita especial cuidado, no sólo por el peligro de extinción de estas especies, sino por el gran potencial ecológico y turístico que representa para el municipio y que no está siendo aprovechado o explotado como potencial recurso económico del mismo.

Los problemas de contaminación ambiental que existen en el municipio, se deben principalmente a los relacionados por la falta de trata de los desechos sólidos, así como de las aguas servidas, que de momento no cuentan con ningún tipo de tratamiento en todo el municipio. Los focos de contaminación creados por los basureros existentes y su cercanía a ríos y/o nacimientos de agua, así como el hecho de drenar todo tipo de desechos sobre estos, constituyen grandes amenazas al ambiente y por ende a la salud y seguridad de los habitantes, lo cuales también deben lidiar con amenazas relacionadas con los riesgos de deslaves, derrumbes y crecidas de ríos.

Las características ambientales del municipio, así como el descuido de las mismas, hacen que sea necesaria y urgente, la creación de políticas de gobierno y de instituciones relacionadas con estos temas, para la conservación, preservación, uso, cuidado, concientización y promoción de los temas relacionados con el ambiente, las amenazas al mismo y el potencial como recurso natural, turístico y económico que posee el municipio.

El gran porcentaje de áreas utilizadas para cultivos, han reducido el tamaño de sus áreas boscosas, por lo que los problemas de erosión, deforestación, riesgo de reducción de mantos freáticos y cambios climáticos, son latentes en el municipio.

Mapa No. 4 Dimensión Ambiental
Santa Apolonia, Chimaltenango



Fuente: Mapeo Participativo SEGEPLAN 2009

6.3.3 Dimensión Económica

En el municipio de Santa Apolonia, se realizan diferentes actividades ocupacionales y productivas, entre las que sobresalen: La Agricultura y la Artesanía. Sin embargo, la agricultura es la ocupación predominante en el municipio. Esto se debe a que el mayor porcentaje de la población económicamente activa, se dedica a este tipo de ocupación. Esta se caracteriza principalmente por la producción de: repollo, brócoli y arveja China, como productos de exportación, y productos como; la remolacha, zanahoria, papa, tomate, maíz, frijol y algunas frutas que se producen para el consumo nacional. Debido a sus condiciones climatológicas que van de templado a clima frío, también se cultivan hortalizas³⁰. La población económicamente activa –PEA- del municipio de Santa Apolonia, está conformada de la siguiente manera:

**Cuadro No. 24 Población Económicamente Activa
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Económicamente Activa		Económicamente Inactiva	
Total	3,258	Total	5,716
Hombres	2,646	Hombres	1,668
Mujeres	612	Mujeres	4,048

Fuente: Censo Población y Vivienda INE 2002

Lo que significa, que según el cuadro anterior y sobre la base de 11,859 habitantes, solamente un 27% de la población total del municipio, esta económicamente activa. La fuerza laboral la definen principalmente los hombres, sin embargo, la mujer juega un rol importante en lo referente a la producción de traspatio, que normalmente sirve para consumo propio y de subsistencia de la familia. La población económicamente activa, distribuye su trabajo en las diferentes actividades productivas del municipio, abarcando el mayor porcentaje, las actividades de agricultura (66%), seguida por la industria artesanal (15%) y comercio (8%). La población económicamente inactiva, se encuentra en esta situación, debido a las condiciones de extrema pobreza, falta de empleo y/o porque recurre al recurso de la migración nacional o extranjera.

El total de la PEA activa fue de 3,258 personas, se tiene la siguiente distribución de actividades económicas en el municipio:

³⁰ Diagnóstico municipal realizado por la Dirección Municipal de Planificación –DMP- de Santa Apolonia, Chimaltenango 2008.

**Cuadro No. 25 Población Económicamente Activa por Rama De Actividad Económica
Santa Apolonia, Chimaltenango**

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
2,164	17	332	16	150	165	130	17	11	50	170	0	14

Fuente: Censo Población y Vivienda INE 2002

Código. 1. Agricultura, Caza y Pesca. 2. Minas y canteras. 3. Industria manufacturera textil y alimentos. 4. Electricidad, gas y agua. 5. Construcción. 6. Comercio por mayor y menor, restaurantes y hoteles. 7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones. 8. Establecimientos financieros, bienes inmuebles y servicios prestados a empresas. 9. Administración pública y defensa. 10. Enseñanza. 11. Servicios comunales, sociales y personales. 12. Organizaciones extraterritoriales. 13. Rama de actividad no especificada.

Con respecto al estado ocupacional de las personas, no se pudo definir en un estado ocupacional específico.

**Cuadro No. 26 Personas según ocupación
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Ocupación	Personas	Porcentaje
Trabajadores no calificados	2,068	17.44%
Operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros	411	3.47%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	382	3.22%
Trabajadores de servicios y vendedores de comercios y mercado	124	1.05%
Operadores de instalaciones y máquinas y montadores	136	1.15%
Técnicos y profesionales de nivel medio	58	0.49%
Empleados de oficina	24	0.20%
Profesionales, científicos e intelectuales	28	0.24%
Personal directivo de la administración pública y empleado	5	0.04%
N/D	8,623	72.71%
TOTAL	11,859	100.0%

Fuente: Censo Población y Vivienda INE 2002

Según el siguiente cuadro, un 37% de la PEA, trabaja por su cuenta, lo que significa que el agricultor en ese dato, es probablemente un micro-parcelario. Esto debido, al tamaño de micro-fincas de menos de una manzana que identifica la extensión que poseen en promedio, los micros productores del municipio. El 35% de la PEA, trabaja como empleado privado, un 4% trabaja con patronos, solamente un 3% son empleados públicos y un 19% no son remunerados.

**Cuadro No. 27 PEA por Categoría Ocupacional
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Total:	Patrono (A)	Cuenta Propia	Empleado (A) Público	Empleado (A) Privado	Familiar No Remunerado
3,258	146	1,204	126	1,146	614

Fuente: Censo Población y Vivienda INE 2002

Uso Actual del Suelo

Según el mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra elaborado por el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA-, 2003, el uso de la tierra en el municipio de Santa Apolonia abarca; un 35% del territorio para actividades agrícolas, un 44% está cubierto por las áreas boscosas del municipio, un 19% por arbustos, pastos y matorrales, mientras solamente un 4% está ocupado por infraestructura con construcciones y centros poblados.

**Cuadro No. 28 Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Uso de la tierra en Santa Apolonia	Área (ha) 3,617.87	Área (%) 100.0000
1 Infraestructura	17.44 0.4821	
1.1 Construcciones		
1.1.1 Centros poblados	17.44	0.4821
2 Agricultura	1,271.94 35.1572	
2.1 Agricultura anual		
2.1.1 Granos básicos	969.35	26.7934
2.2 Agricultura perenne		
2.2.14 Frutales deciduos	6.25	0.1728
2.4 Huertos - viveros y hortalizas		
2.4.3 Hortaliza - ornamental	296.34	8.1910
3 Arbustos – matorrales	709.14	19.6011
3.1 Pastos naturales y arbustos		
3.1.1 Pastos naturales y/o hierbazales	182.15 526.99	5.0347 14.5664
3.1.2 Arbustos - matorrales		
Bosque natural	1,619.34	44.7596
4.1 Bosque latifoliado	120.82	3.3396
4.2 Bosque conífero	271.59	7.5068
4.3 Bosque mixto	1,226.93	33.9132

Fuente: IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del MAGA

a. Amenazas económicas frecuentes

Se refiere principalmente a las fluctuaciones de los precios de los productos básicos, ya que estos afectan especialmente al sector de extrema pobreza, pues los cultivos que generan estos grupos no son suficientes para llenar sus requerimientos y dependen de la compra de los mismos, conllevando a modificaciones en su dieta. También disminuyen los ingresos y por ende la seguridad alimentaria, presentándose como resultado, mayores grados de migración para solventar esta situación.

b. Mercado

Los habitantes de Santa Apolonia dependen del mercado de Tecpán, ya que no cuentan con un mercado propio que satisfaga las necesidades propias del municipio. La economía del municipio se basa principalmente en la agricultura y las actividades comerciales que genera la misma, utilizando puntos de convergencia para realizar estas actividades, que principalmente se desarrollan en el mercado de Tecpán.³¹

Artesanía³²

La tradición cerámica es de capital importancia en Guatemala, por la red de relaciones sociales que genera, la variedad de sus estilos y la generosa creatividad de sus productores, en especial la que tiene un origen prehispánico. Esta cerámica se caracteriza porque los centros productores están enclavados en los mismos lugares que, antes del arribo de los españoles en el siglo XVI, se cotizaban ya como centros ceramistas y alfareros de renombrada calidad: Santa Apolonia, en el departamento de Chimaltenango, fue bien cotizada. Sin embargo, debe anotarse que actualmente en la mayoría de aldeas, caseríos y poblados, solo se fabrican utensilios para uso doméstico, los cuales han el valor histórico que se les daba. En menor escala que la agricultura (66%), se trabaja la alfarería, cerámica e industria textil en el municipio (15%), constituyendo otro medio económico de subsistencia para sus habitantes, siendo representado mayoritariamente por el sector femenino.

Comercio

Dentro del sector comercial, se puede decir que debido a la cercanía con el municipio de Tecpán su aura comercial es pequeña. Este último, establece y coordina empresas exportadoras que existen en el municipio, influyendo también a otros municipios aledaños. Tecpán ha creado asociaciones que regulan y controlan de alguna manera, el comercio de los municipios de los alrededores en general, por lo que Santa Apolonia en ese ámbito no puede desarrollarse adecuadamente, además de que existen otros problemas como los viales, derivados de la falta de vías adecuadas para acceder al municipio.

Asimismo, el municipio de Santa Apolonia, está situado a inmediaciones de la carretera centroamericana CA-01, que cuenta con un tráfico promedio diario sobre su ruta principal que sobrepasa los 5,000 vehículos diarios³³, siendo éste un buen parámetro para que dicha ruta cercana al municipio sea factor de desarrollo social y crecimiento económico tanto para los aspectos comerciales, como para el comercio propio de la producción agrícola.

³¹ Capítulo III. Mercado De Tecpán Guatemala. <http://web.ufm.edu.gt/ccee/carlosma/indice.htm/>

³² Estudio de Cerámica Celso Lara. CEFOL. 2006

³³ Fuente SEGEPLAN. Estudio Económico de Chimaltenango. 2004. PDF.

Producción Agrícola

Sobre la base de 3, 258 habitantes económicamente activos, se estima que el 66% de estos se dedican a la agricultura. La agricultura y horticultura son una de las fuentes más importantes de trabajo y de la economía del municipio de Santa Apolonia. El municipio, está ubicado en un área definida como Zona 9 de Granos básicos y de venta de mano de obra³⁴. La fuerza de trabajo que mueve esta producción, la constituye el trabajo conjunto donde el hombre, la mujer y los hijos trabajan para satisfacer las necesidades económicas de la familia.³⁵

Cabe mencionar, que el municipio de Santa Apolonia, a través del comercio manejo y exportación de productos agrícolas no tradicionales, en el marco de la globalización de mercado, solo posee dos centros acopio que dependen de los centros más grandes ubicados en Tecpán y que son los que hacen la actividad de exportación.

Por ello, en la medida que los productores tengan una mejor capacitación para producir sus productos, usando estándares de calidad, podrán encontrar mejores condiciones para su producción para poder aprovechar las ventajas de la agricultura de exportación y romper la dependencia económica que han mantenido por el municipio de Tecpán. Esto, se dará en la medida que los agricultores fortalezcan sus capacidades, potenciales y apoyo entre los mismos.

Cuadro No. 29 Producción Agrícola
Santa Apolonia, Chimaltenango

Producto	Número de fincas	Superficie cosechada en manzanas	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Acelga	13	3	331	121.60
Apio	1		75	156.25
Arveja	32	11	709	67.14
Arveja China	291	82	6,424	78.78
Brócoli	37	19	3,152	169.45
Ayote	1	0	20	62.50
Cebolla	1	0	3	75.00
Coliflor	3	1	135	140.52
Culantro	1	0	5	62.50
Ejote	32	6	680	106.84
Ejote Francés	6	1	56	55.34
Elote	1	0	5	31.25
Espinaca	5	1	101	70.00

³⁴ Perfiles de Medios de Vida de Guatemala. Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS es una actividad financiada por USAID

³⁵ Censo Población y Vivienda INE 2002

Producto	Número de fincas	Superficie cosechada en manzanas	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Frijol negro	944	481	2,453	5.09
Frijol de otros colores	17	6	11	1.93
Güicoy	4	0	50	104.17
Haba	24	21	119	5.58
Lechuga	1	0	43	270.44
Papa	67	19	4,615	244.36
Repollo	34	16	14,113	896.26
Tomate	1	0	150	468.75
Zanahoria	87	22	8,496	389.83
Maíz amarillo	424	213	7,223	33.84
Maíz blanco	1,276	681	20,814	30.56
Maíz de otros colores	184	65	1,607	24.92
Maní	2	0	8	25.00
Miltomate	3	2	184	76.87
Trigo (en granza)	2	1	16	16.67
Totales por municipio	3495	1651	71598	3795.44

Fuente: IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del MAGA

El municipio de Santa Apolonia, según el último censo agrícola realizado por el MAGA en el año 2003, reportó que el mayor rendimiento de producción lo constituyó la producción de repollo, seguido por el tomate, zanahoria, lechuga y papa principalmente. Mientras que los granos básicos como el maíz y frijol, reportaron muy bajos rendimientos, por lo que incluso como producto de consumo interno, representa un bajísimo porcentaje que no alcanza para cubrir ni las necesidades mínimas de las familias del municipio, por lo que deben optar por las actividades de traspatio y artesanía para la subsistencia. Otro gran grupo de la población opta por la migración en busca de mejores oportunidades de empleo, debilitando aún más la economía del municipio.

Producción Agropecuaria de Traspatio

Existe otro tipo de producción, que es la denominada “Producción Agropecuaria de Traspatio” y que consiste en: una actividad importante para el autoabastecimiento familiar, principalmente en las comunidades rurales. En el municipio de Santa Apolonia (como en otros municipios), esta labor se realiza específicamente dentro del área que comprende la vivienda (terreno de la casa); bajo esta forma se obtienen productos de una gran diversidad de plantas o árboles frutales; también se combina o se realizan de manera independiente, con la crianza y cuidado de animales, como ganado y aves de corral. Ambos casos procuran alimentos que complementan la dieta familiar o los ingresos económicos con la venta de excedentes que se producen o bien son maneras de ahorro para cualquier eventualidad que

se presente en la familia³⁶. Esta actividad de Traspatio, representa una importante fuente de producción familiar, ya que es una fuente importante de ingresos y/o productos que sirven para la subsistencia diaria o el comercio, convirtiendo la “vivienda con actividad agropecuaria de traspatio”³⁷, en otro elemento productivo del municipio.

En el caso de Santa Apolonia, el 85% de esta actividad, la realizan productores³⁸ agropecuarios mujeres; ya que el hombre en su mayoría, es quien sale de la casa a buscar el jornal diario y la mujer es quien se queda en casa, viendo los quehaceres de la misma, y cuidando la producción de traspatio.

**Cuadro No. 30 Productores (as) agropecuarios (as)
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Cuadro D1 Departamento y municipio	Número de productoras y productores agropecuarios de traspatio por sexo, según departamento y municipio. Mayo 2003		
	Productores y productoras		
	Total	Hombres	Mujeres
Santa Apolonia	213	31	182

Fuente: IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del MAGA. Tomo V.

Sin embargo esta importante actividad, que en el año 2003, según la PEA para esa fecha (3,258), equivalía solamente a un 6.5% de la población económicamente activa del municipio, se refleja como un importante indicador, de la falta de oportunidades de trabajo en el municipio y de la lucha por coexistir de una manera digna por parte de sus pobladores. La dificultad de no tener este tipo de actividad económica en casa, provoca entre otros, problemas de migración. Pero el porcentaje de personas que se dedican a esta actividad, con relación a los porcentajes superiores al 30% que se manifiestan en el resto de municipios del departamento, también es un indicador que puede servir a las autoridades para fomentar y promover esta actividad, que beneficia y ayuda a los pobladores para cubrir sus necesidades básicas de alimentación.

³⁶ IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del MAGA. Actividades Agropecuarias de traspatio, Tomo V.

³⁷ IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del MAGA. Actividades Agropecuarias de traspatio, Tomo V.

³⁸ Productores(as): Son las personas naturales o jurídicas, que tiene la iniciativa técnica y asumen la responsabilidad económica de la producción, toman las decisiones acerca de la utilización de los recursos disponibles y ejercen el control administrativo de las actividades de la finca censal. Puede ser una o varias personas asociadas o no, y operar la finca censal directamente o con el auxilio de otra persona en calidad de administrador. Para el caso de este Censo, el productor o productora agropecuario de traspatio, es la persona que en el proceso de recopilación de datos, se detectó como responsable de la actividad.

c. Desarrollo Productivo Comunitario

La principal fuente de ingreso o medio de vida³⁹ para los habitantes del municipio de Santa Apolonia, la representa la actividad agraria. Esta genera un ingreso promedio familiar, que está en el rango de Q500.00, como resultante de jornales⁴⁰ de trabajado realizados durante un mes. Esta actividad, es realizada en su mayoría por hombres, ya que las mujeres en su mayoría, son amas de casa. Es por ello, que los habitantes del municipio han debido diversificarse en diferentes actividades productivas, para asegurar su subsistencia. La mayoría de estas actividades son realizadas dentro del área urbana.

Por tal razón, la comunidad del municipio ha buscado fortalecer o tratar de mejorar este bajo estado económico familiar, mediante algunos proyectos productivos a nivel comunitario que permitan elevar el medio de vida del habitante del municipio. Sin embargo aunque existe la unión comunitaria a través de los COCODES y la Asociación de Agricultores (ubicada en el municipio de Tecpán), la mayoría de proyectos que se realizan, apuntan al mejoramiento de la infraestructura urbana del municipio. Existen Grupos promejoramientos de la comunidad, que actualmente velan por el mantenimiento de obras de infraestructura y otros como el agua potable, drenajes, caminos etc.

d. Migración

La falta de proyectos productivos auto sostenibles para mejorar el nivel de vida de los habitantes, el hecho de que la mayoría de población solo tiene conocimiento de la agricultura tradicional, cuando la principal fuente de trabajo es la horticultura y la falta de oportunidades de trabajo en las fincas del municipio, es un problema que incrementa el estado de extrema pobreza que viven algunas comunidades, ya que una gran parte de los habitantes de las comunidades vende su fuerza de trabajo en las fincas. Además, la falta de oportunidades para educarse en todos los niveles educativos y hacer carrera profesional dentro del municipio, así como la influencia y atracción que provoca el municipio de Tecpán por su cercanía y mayores oportunidades de trabajo con relación a Santa Apolonia, así como la migración a otros municipios, ocasiona que exista un gran índice migratorio de pobladores, que buscan mejor calidad de vida, fuera del municipio y principalmente hacia los Estados Unidos.

³⁹ Los medios de vida, se refiere a los medios que utilizan hogares de una zona geográfica en particular para su subsistencia, es decir sus fuentes de ingresos y alimentos, así como las amenazas a las que se enfrentan y los mecanismos de respuesta que utilizan cuando se enfrentan a ellas. Perfiles medios de vida de Guatemala. 2007. Versión electrónica P. 3

⁴⁰ Jornal de trabajo = a una jornada de trabajo de un día laborado por persona.

e. Síntesis de la Dimensión Económica

La principal actividad económica del municipio de Santa Apolonia, la genera la producción agrícola, los productos tradicionales son para el consumo interno y/o nacional y la horticultura genera la producción para exportación ya que solamente un 27% de la población total del municipio, es económicamente activa. Por lo que gran porcentaje de la población que podría estar económicamente activa, debido, la falta de empleo recurre a la migración nacional o extranjera.

El bajo porcentaje de habitantes económicamente activos del municipio, que se dedican a la producción agropecuaria de traspatio (6.5%) y el alto porcentaje de mujeres (85%) del municipio que la realizan, también debe ser motivo de incursión institucional que vele por el aprovechamiento y fomento de esta actividad, como otro posible inyector económico para las familias del municipio.

Dentro de la producción agraria del municipio de Santa Apolonia, la producción anual de granos básicos es muy baja, mientras el grueso de la producción y rendimiento del mismo, está enfocado a la horticultura y la producción para exportación.

Aunque la artesanía de textiles y trajes típicos del municipio es baja, la artesanía de cerámica, no constituyen una inyección económica representativa dentro del municipio, ya que principalmente son para la venta interna dentro del municipio y porque se encuentran en un nivel, donde solamente representan un medio de subsistencia para las personas que se dedican a ese mercado.

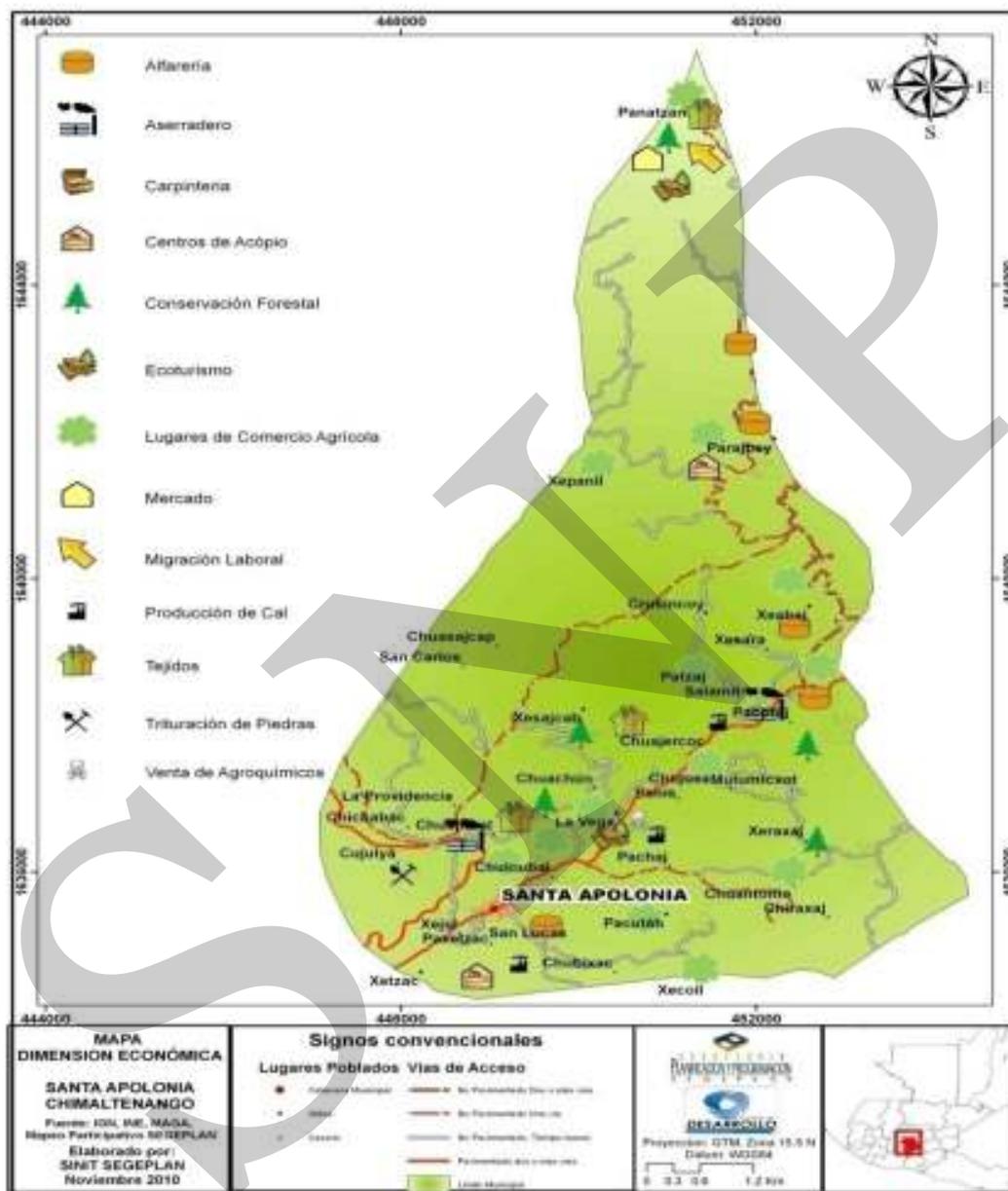
A continuación se detalla lo referente a la población económicamente activa, distribuida en las diferentes actividades productivas del municipio, abarcando el mayor porcentaje, las actividades de agricultura (66%), seguida por las de industria artesanal (15%) y comercio (8%). Siendo las principales fuentes de ingreso para el grupo de habitantes pobres y clase media, es la venta de mano de obra no calificada para maquilas agrícolas (hortalizas y flores) y textiles. En estas el salario promedio mensual es de Q1,500.00 (no incluye ninguna prestación de ley) y generalmente son las mujeres, jóvenes y personas mayores, quienes desempeñan estas labores, aunque actualmente hay mayor demanda de hombres para estas tareas. Según el IV Censo Agropecuario Nacional del 2003, el 35% de las tierras del municipio son utilizadas para actividades agropecuarias, el 44% lo cubren las áreas boscosas, solamente un 4% es cubierto por construcciones y poblados y el resto son áreas de matorrales o pastos.

Por lo tanto la gestión de proyectos productivos comunales que tienen una tendencia hacia la infraestructura urbana del municipio, deben enfocar también esfuerzos a través de la participación ciudadana y las organizaciones que la representan, hacia la creación de proyectos productivos comunales derivados de la producción agrícola, industrial, comercial y artesanal que se genera en el municipio.

Tomando en cuenta que actualmente existe una clara dependencia económica del municipio de Santa Apolonia hacia el municipio de Tecpán, quien es el municipio que controla la producción agrícola de Santa Apolonia en un gran porcentaje. Esto lo hace mediante su asociación de agricultores y mercado donde se distribuye la mayor parte de la producción de Santa Apolonia. Esta situación, frena el desarrollo particular del municipio y lo vuelve dependiente de Tecpán, no solamente por el manejo de la producción, sino de las oportunidades laborales, educativas y de servicios que ofrece este, y que suplen las que el municipio de Santa Apolonia, no puede suplir por sí mismo.

SINER

Mapa No. 5 Dimensión Económica
Santa Apolonia, Chimaltenango



Fuente: Talleres participativos SEGEPLAN 2009.

6.3.4. Dimensión Político Institucional

Servicios Municipales y otros Institucionales

El municipio de Santa Apolonia cuenta con un edificio municipal, donde se ofrecen los servicios municipales básicos que requiere la población tales como: Registro de Vecindad, Registro civil, Tesorería Municipal, Receptoría Municipal, Dirección Municipal de Planificación DMP, Secretaria Municipal, Biblioteca Municipal, oficina para la administración del Cementerio Municipal, Juzgado de paz y Delegación del tribunal supremo electoral.⁴¹

Instituciones como el IGSS, RENAP, PNC, Comité Nacional de Alfabetización, los Bomberos Voluntarios y Municipales y/o la Coordinación Técnica Administrativa de Educación, no existen directamente en el municipio de Santa Apolonia, debido a su pequeño tamaño como municipio y debido a que estos servicios institucionales, se encuentran muy cercanos en el casco urbano del municipio de Tecpán, quien cubre este tipo de necesidades. Lamentablemente, esto restringe la posibilidad de tener estas instituciones directamente en el municipio, limitando también de esta manera, la presencia y colaboración institucional con las que entidades como ONG's y asociaciones civiles que funcionan en el municipio, tendrían mejor efecto en sus proyectos, de contar con instituciones propias ubicadas en el municipio.

a. Funcionamiento Del Gobierno Municipal

En el municipio de Santa Apolonia, la autoridad suprema la constituye el juez de paz, que se encarga de Administrar las leyes del pueblo. El señor alcalde municipal, se encarga de administrar los bienes del pueblo y velar por el desarrollo y progreso del municipio, realizándolo en estrecha coordinación con el gobernador departamental y desde el edificio municipal, que.

Los Alcaldes Auxiliares, se encargan de mantener el orden en sus comunidades y hacen citaciones que se ordenan del juzgado de paz o de la alcaldía municipal. Estos son apoyados por los Ministriles, quienes fungen como ayudantes de los alcaldes auxiliares.

La organización jerárquica que obedecen en el municipio, es la siguiente:

1. Gobernador Departamental
2. Juez de Paz
3. Alcalde Municipal-Policía Nacional
4. Consejo Municipal-Secretario
5. Tesorero-oficiales
6. Policía municipal,
7. Alcaldes Auxiliares
8. Ministriles

⁴¹ Diagnóstico DMP de Santa Apolonia Chimaltenango 2008.

b. Formas de organización comunitaria

Actualmente en Santa Apolonia, existe una relación entre el gobierno local y la comunidad. La forma de organización comunitaria en el municipio es principalmente a través del Sistema de los Consejos de Desarrollo como entes articuladores entre la comunidad y la municipalidad. Esta relación gobierno-sociedad civil, ha permitido realizar auditorías sociales con el objetivo de contribuir a la transparencia y al cumplimiento de los distintos proyectos que se desarrollan en la comunidad y en beneficio de ella, así como sirven para también fiscalizar la inversión pública.

Existe de momento, el apoyo a la administración municipal de, Santa Apolonia a través de los proyectos planteados y coordinados por el Concejo de Desarrollo Departamental –CODEDE- de Chimaltenango. Así mismo, están habilitados diferentes COCODES que representan a las comunidades del municipio⁴². No se tiene registro, de que exista o este conformado de momento el Concejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- en el municipio.

Existe una serie de organizaciones no gubernamentales que aunque no tengan su sede en el municipio de Santa Apolonia, si desarrollan proyectos en este municipio, tal es el caso de:

La Asociación IDEAS: con sede en la 13 avenida" A" 2-23 Zona 4, Col. Monte Real II/Mixco. (ideas@guate.net). Esta es una asociación no Lucrativa y de Servicios. Apoya proyectos de abastecimiento de Agua-Letrinización e Infraestructura Comunitaria, así como de Agricultura Orgánica.

Consejo Regional de Economía Popular. CREP: con sede en la 2 calle 6-24 Zona 2 Chimaltenango. Se define como una Institución de Desarrollo Humano e Integral que fomenta el mejoramiento económico y Social a través del Acompañamiento, Asistencia e Involucramiento en la Organización Comunitaria. Las áreas en las que se desenvuelve son; El Sistema Financiero y Económico, el Desarrollo Comunitario-Mujer y El Desarrollo con Equidad-Capacitación Técnica y Productividad. Las áreas donde trabaja en Chimaltenango son; Tecpán Guatemala - San Martín Jilotepeque - Patzún - Zaragoza – San José Poaquil y Santa Apolonia.

⁴² Listado de ONGs de apoyo a la MIPYME ubicadas en Santa Apolonia Chimaltenango, <http://www.infomipyme.com/Docs/GT/Offline/tecnicos/Chimaltenango.htm>

Coordinadora Kaqchikel de Desarrollo Integral. COKADI: ubicada en la 8 calle lote 54 A, Quinta los Aposentos I, zona 1/Chimaltenango (cokadi@intelnet.net.gt). Es una organización promotora de procesos de producción y comercialización en áreas rurales de la región kaqchikel. Apoyan las áreas de Producción y Comercialización, Educación/capacitación y Créditos. Sus áreas de trabajo son: San Pedro Yepocapa - Santa Apolonia - Patzún - Zaragoza - San José Poaquil – San Martín Jilotepeque - Chimaltenango - San Juan Comalapa y Tecpán Guatemala.

Fundación del Centavo –FUNDACEN-: ubicada en la 8 calle 5-09, zona 9/Guatemala. (fundacen@intelnet.net.gt, www.fundacen.org.gt). Es una institución privada sin fines de lucro, dedicada a impulsar el desarrollo integral de la familia rural guatemalteca, por medio del apoyo financiero y técnico a proyectos surgidos en la misma comunidad. Su población meta, son los agricultores(as) y artesano(as) de escasos recursos, que no son sujeto de crédito en el sistema formal. Apoyan con Créditos y Asesoría Técnica. Su área de trabajo está en: San Juan Comalapa - Acatenango - Parramos - San Andrés Itzapa - Santa Cruz Balanyá - Patzún - Tecpán Guatemala - Santa Apolonia - Patzicia y San José Poaquil.

Fundación para el Desarrollo Integral –FUDI-. Ubicada en la_9 calle 3-67 zona 10/Guatemala (fudi@utzsamaj.org). Actúa como una entidad no lucrativa, dedicada a impartir la formación necesaria a los habitantes de las zonas rurales, para mejorar su nivel de vida, procurando hacer un buen trabajo individual y en conjunto. Brinda acceso a tecnologías apropiadas y educación según sus necesidades. Capacita tecnológicamente, trabaja en áreas de Educación, Salud y Organización Civil. Su área de trabajo se encuentra en: San José Poaquil - Tecpán Guatemala - San Juan Comalapa - Santa Cruz Balanyá - Patzún - Santa Apolonia y Patzicia.

Programa de Ayuda a los Vecinos del Altiplano –PAVA-. Ubicada en el_Km. 53.5 Carretera Interamericana. Es una organización de servicios apolíticos, no religioso, cuyo fin es el de contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población rural de Guatemala. Apoya con Diagnósticos Comunitarios, Organización de Bases Locales y Coordinaciones Institucionales. Su área de trabajo se desarrolla en: San Martín Jilotepeque - San Andrés Itzapa - San José Poaquil - Patzún – Tecpán Guatemala y Santa Apolonia.

Programa de Desarrollo Económico y Social de la Mujer "Kichin Konojel" KICHIN KONOJEL. Ubicada en la 2 avenida 1-54 Zona 1/Chimaltenango (kanojel@amigo.net.gt). Actúa como un programa de mujeres que apoya proyectos productivos y de educación/capacitación. Da Acompañamiento Técnico Sostenible, Educación, Capacitación y Desarrollo de las Mujeres Protagonistas. Su área de trabajo se encuentra en: San José Poaquil - Santa Apolonia - San Martín Jilotepeque y Tecpán Guatemala.

Lamentablemente, aunque existe esta gran cantidad de organizaciones que tienen proyectos en el municipio de Santa Apolonia, ninguna de ellas trabaja en conjunto con las otras, por lo que los proyectos se desarrollan por separado, perdiendo sin duda, efectos potenciales mayores que podrían darse si trabajaran conjuntamente.

c. Síntesis de la Dimensión Político Institucional

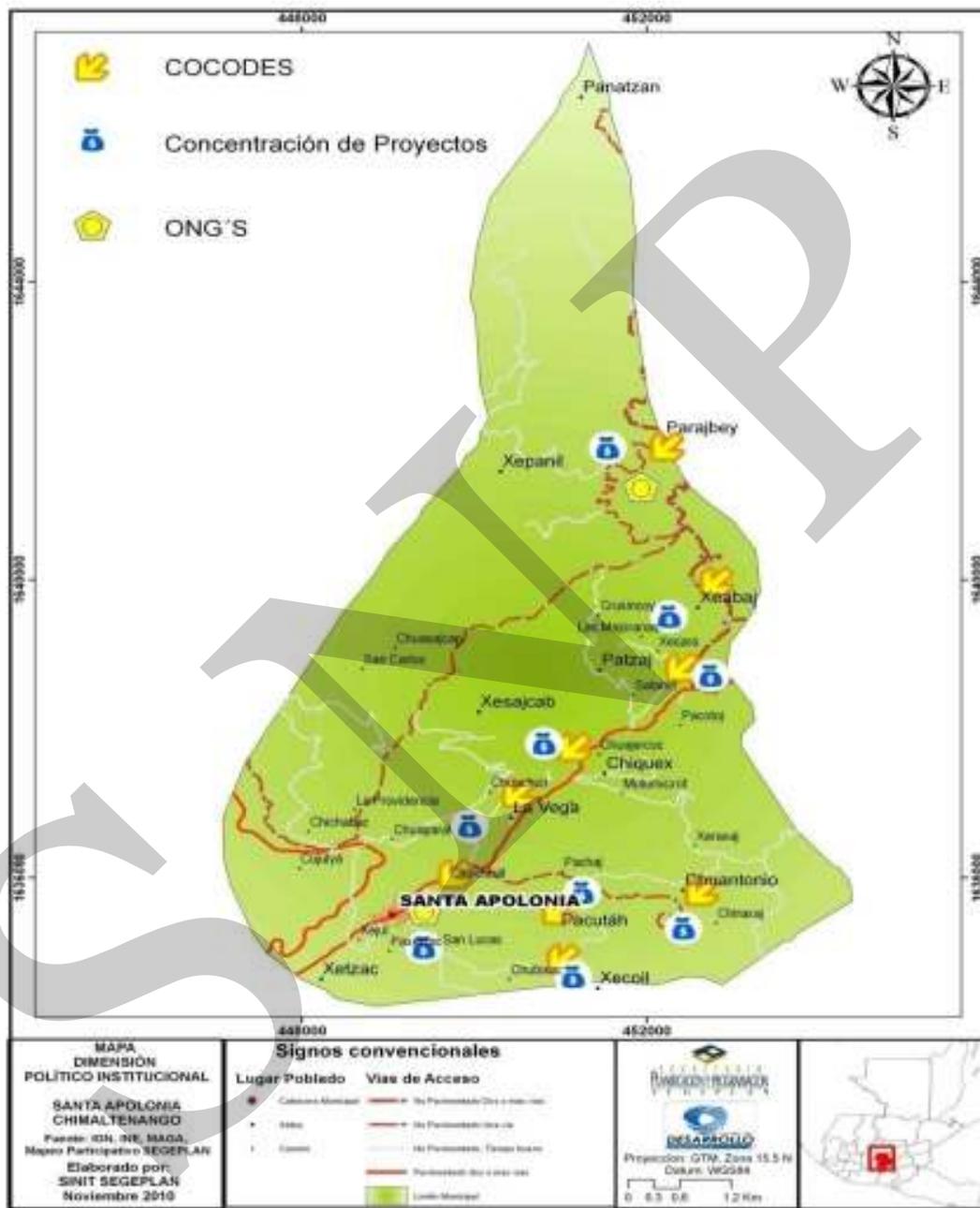
El funcionamiento del gobierno municipal de Santa Apolonia, se rige específicamente por la regulación de los servicios administrativos, financieros y de planificación que maneja. El gobierno municipal, cuenta con distintas comisiones y Dirección Municipal de Planificación a través de la cual se trabaja la planificación de los distintos proyectos a nivel municipal, pero lamentablemente, la mayoría de proyectos se limitan al área urbana del municipio. Actualmente se cuenta con intervención de diversas instituciones tanto gubernamentales como no gubernamentales, sin embargo no existe una coordinación interinstitucional, que se refleja en el poco crecimiento de los proyectos comunitarios además contribuyen a que los esfuerzos se dupliquen, en los procesos que apoyan al desarrollo de la comunidad.

Existe institucionalmente, una dependencia del municipio de Santa Apolonia, influenciada por el municipio de Tecpán, el cual por su tamaño y cercanía, ha impedido que ciertas instituciones establezcan su sede en Santa Apolonia, limitando la independencia de este, frenando el desarrollo particular del municipio y limita las posibilidades de trabajar conjuntamente, instituciones de gobierno con la sociedad civil.

Las organizaciones no gubernamentales que operan en el municipio, realizan sus proyectos de manera independiente, por lo que también se limita la posibilidad de extender los encadenamientos productivos, sociales, culturales y educativos que se lograrían al trabajar conjuntamente entre ellos y/o con el gobierno local u otro tipo de entidades de colaboración nacional o extranjera.

Existe una estructura organizativa en las comunidades que funciona regularmente, lo cual facilita la gestión del desarrollo de las mismas. Existe una oficina municipal quien coordina con los COCODES para la ejecución de los proyectos y facilita la comunicación entre la autoridad municipal y la población organizada. Lamentablemente, no existen suficientes COCODES que representen a todas las comunidades del municipio.

**Mapa No. 6 Dimensión Político Institucional
Santa Apolonia, Chimaltenango**



Fuente: Talleres participativos SEGEPLAN 2009.

d. Conclusiones Inter-dimensionales

Debido a la ubicación geográfica del municipio de Santa Apolonia y su cercanía con importantes municipios aledaños, económicamente hablando. El municipio podría buscar la integración de proyectos mancomunados con el sector, aprovechando su diversidad de recursos naturales entre otros. Municipios como Patzún, San Pedro Yepocapa y Tecpán, son municipios más grandes que pueden aportar recursos que permitan a Santa Apolonia, resolver de manera integral problemas regionales, con soluciones regionales que beneficien a los mencionados y a sus alrededores.

Referente al tema de salud, Santa Apolonia maneja bajos índices de mortalidad materna, pero altos índices de mortalidad infantil. Esta baja de índices de mortalidad materna, se debe en parte a los problemas de migración y al sistema eficiente de comadronas que maneja el municipio y que es más utilizado que el de medicina formal. Es por ello, que la implementación de más puestos de salud comunitarios, deben evaluar el aprovechamiento del recurso de las comadronas, para que pueda ser replicado en todas las comunidades del municipio, e inclusive en municipios vecinos con similares condiciones a las de Santa Apolonia, de manera que se cree un sistema inter municipal de salud comunal, que utilice como modelo el sistema de Santa Apolonia. Sin embargo, los índices de mortalidad infantil son elevados, por lo que debe ponerse especial atención a los temas de seguridad alimentaria y los ODM's que pretenden bajar o eliminar la brecha que representa este alto índice.

El municipio cuenta con un sistema educativo, que solamente cubre los niveles educativos desde pre primaria hasta básicos, teniendo un total déficit con respecto los establecimientos para el nivel diversificado. Esto provoca problemas de migración a municipios vecinos, en busca de mejores niveles educativos y más opciones con estos niveles de educación, dando como resultado, que la profesionalización que pueda adquirirse para el municipio, sea desviada hacia otros destinos cabe mencionar que se cuenta con un gran porcentaje de la población Joven, según la pirámide poblacional. Por lo que hay que explotar esa oportunidad, para incrementar las posibilidades de personas productivas, mediante el cumplimiento de los ODM's en cuanto a salud, educación y reducción de la pobreza. Así como reducir la brecha municipal de -7.7 de pobreza en el municipio, mediante políticas que fomenten la implementación de proyectos productivos comunitarios y la reactivación de la economía, mediante la capacitación para la formación de mano de obra calificada de los habitantes, en los cultivos existentes (debido a la alta tendencia agrícola) y a temas relacionados con la Horticultura. Podrá fortalecerse la economía del municipio a nivel de fincas y/o proyectos de traspatio, ya que tiene el potencial en recursos naturales y poblacionales para lograrlo. Lo anterior, tomado de la mano, de la creación de institutos experimentales o de diversificado especializado, evitara, temas de migración y fortalecerán también, el sistema educativo del municipio. Esto reducirá entre otros, la dependencia económica del municipio de Tecpán.

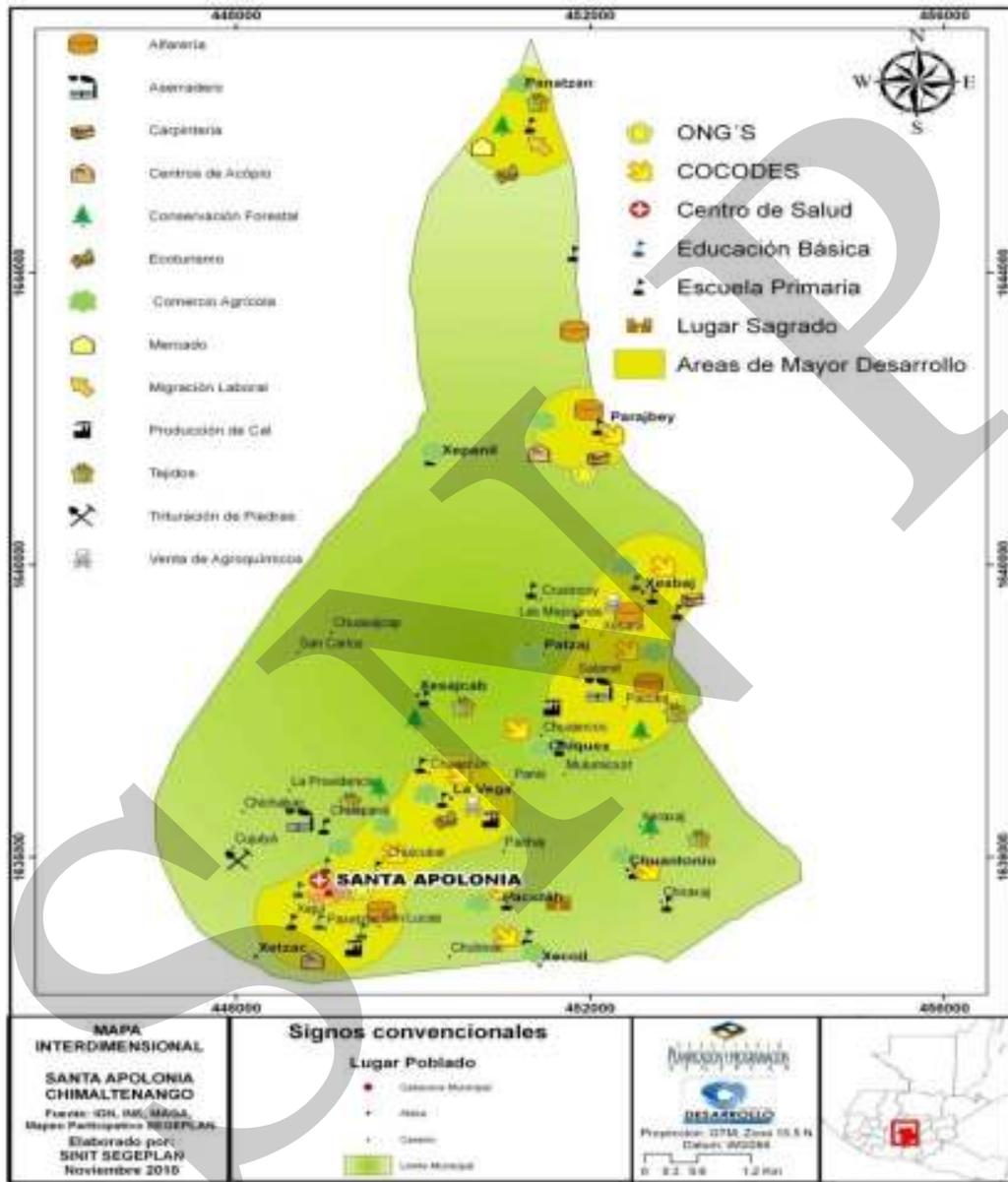
La falta de un buen sistema vial que permita el buen acceso al municipio, es una limitante para temas de desarrollo económico, comercial, cultural y turístico, donde también se desaprovecha la cercanía con la carretera inter-americana, que proporciona un gran potencial económico, de ser aprovechada como tal.

El involucramiento del trabajo conjunto inter-institucional de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales del municipio, es de vital importancia su coordinación así como la ayuda de la colaboración internacional en estos temas, fortalecerán e incrementarán la posibilidad de gestionar y materializar estos proyectos.

El control de la deforestación y aprovechamiento adecuado del uso del suelo, mediante zonificación de usos del suelo y políticas de protección y normativas para el mismo, se traduciría en mejoras al medio ambiente y potencial crecimiento en la dimensión económica y productiva del municipio. El gran potencial que maneja el municipio, en cuanto a los temas industriales y artesanales, puede ser aprovechado para que mediante políticas de apoyo a estos sectores, se pueda capacitar y apoyar a los artesanos e industriales, para obtener resultados que reflejen importantes contribuciones económicas al municipio.

Por tanto es urgente la creación de una política de saneamiento ambiental, para cubrir los déficits en la atención a los hogares. El correcto y adecuado manejo de los desechos sólidos y líquidos, repercutiría directamente en temas de beneficio ambiental y económico, mediante un proyecto de tren de aseo, a nivel mancomunado, de manera que minimice la inversión por municipio y regule el control del manejo de estos desechos así como la creación de políticas de concientización, cuidado y preservación de los recursos naturales del municipio a través de la gran cantidad de zonas protegidas del municipio, en conjunto con una política turística sobre la explotación de la misma, redundaría en un potencial económico que amerita ser atendido debido a los alcances del mismo.

Mapa No. 7 Inter Dimensional
Santa Apolonia, Chimaltenango



Fuente: Talleres participativos SEGEPLAN 2009.

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO MUNICIPAL

7.1. Visión de Desarrollo

La Visión fue construida en un taller participativo gestionado por la SEGEPLAN en el año 2010 contando con la participación de actores institucionales y de la sociedad civil del municipio, resultando de la siguiente forma:

“Santa Apolonia es un municipio con desarrollo integral sostenible, con cobertura y acceso a los servicios básicos que contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida y derechos de sus habitantes en igualdad de oportunidades para hombres y mujeres. Existen además, fuentes de empleo e ingresos económicos dignos como resultado de producir y comercializar competitivamente, es consecuente de un ambiente de gobernabilidad y transparencia municipal y también hace uso racional de los recursos naturales”

7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).

Para el 2025 el municipio de Santa Apolonia, se caracteriza por la calidad y cobertura de sus servicios públicos y comunitarios básicos funcionando de manera eficiente y eficaz. Lugar en el que se da mantenimiento adecuado de las fuentes de agua sin contaminación, contribuyendo al desarrollo integral de las comunidades principalmente en las áreas rurales. Por ende los índices de morbilidad y mortalidad materna infantil han disminuido.

Los niveles educativos, la tasa de escolaridad ha aumentado ampliamente en especial a nivel básico y diversificado, en donde la diferencia entre hombre y mujeres ha sido eliminada, esto ayudado por la continua sensibilización que existe hacia los padres, para que sus hijos e hijas permanezcan en la escuela.

Con la implementación de políticas y programas consolidados en mejoras a los ingresos económicos familiares a través de la producción agroindustrial y de la consolidación de alianzas estratégicas desde aspectos sociales, económicos, políticos y ambientales la pobreza y pobreza extrema han reducido notablemente. Además los mercados del municipio son seguros, las zonas de inseguridad han disminuido, existe una buena participación ciudadana, que permite hacer de Santa Apolonia un municipio con mejores niveles de vida, respetuoso de los derechos de sus pobladores, así como una ciudad que constantemente genera más y mejores fuentes de empleo, con instituciones accionando eficientemente.

Los productores locales han certificado sus productos, creando redes comerciales con mercados de otras regiones a través de alianzas estratégicas de coordinación entre organizaciones locales, nacionales e internacionales y de su fortaleza organizativa en cooperativas.

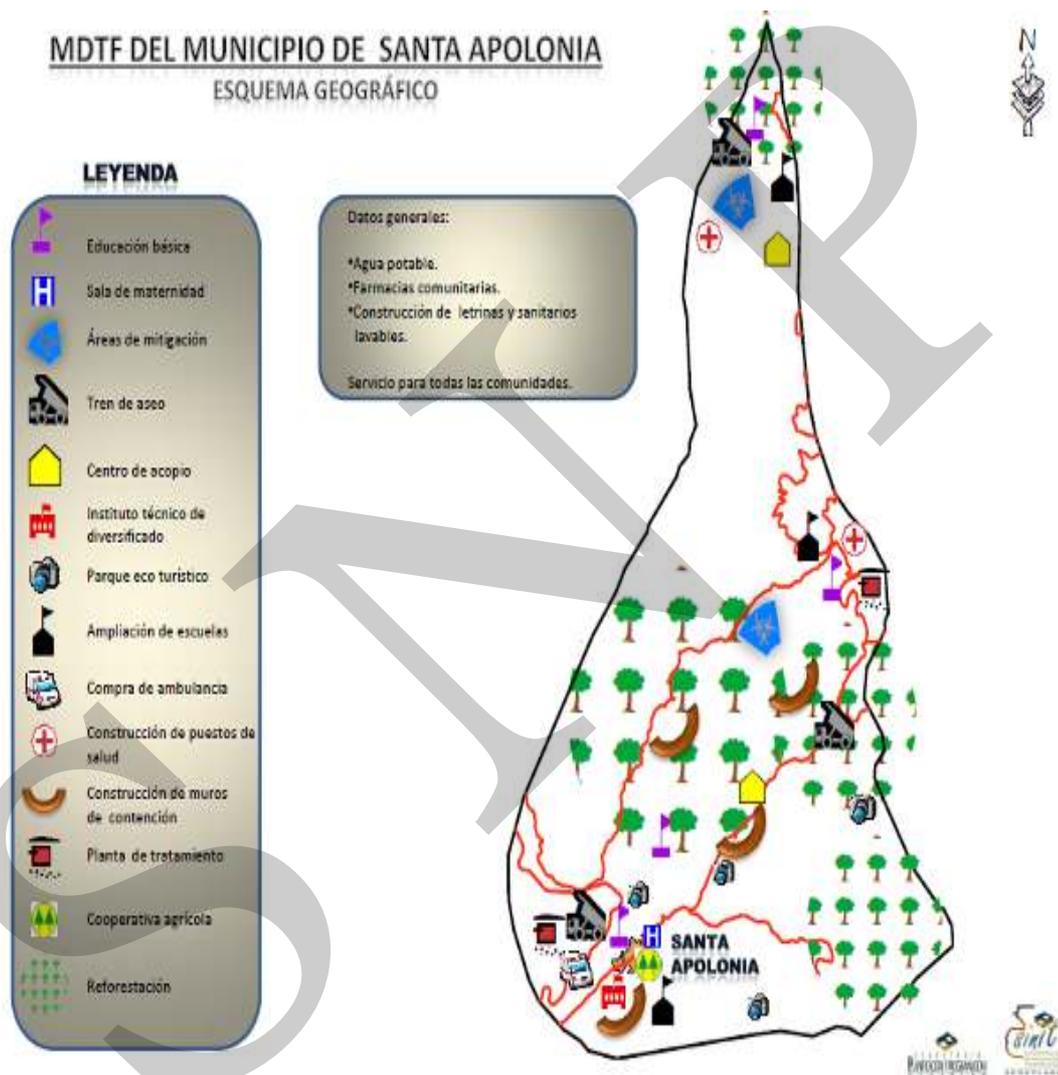
Existe una continua capacitación y asesoramiento hacia hombres y mujeres por parte de instituciones gubernamentales, no gubernamentales, nacionales e internacionales que han contribuido a potenciar el capital humano para generar desarrollo integral. Por tanto su población económicamente activa cuenta con capacidades técnicas, profesionales y con fuentes de financiamiento que brindan la facilidad de insertarse en el mercado laboral, a través del establecimiento de pequeñas y medianas empresas.

Con las continuas campañas de reforestación, se han beneficiado grandemente las áreas boscosas del municipio, permitiendo recuperarlas y mantenerlas; además se brinda manejo adecuado a las aguas servidas y desechos sólidos los mantos acuíferos y las cuencas de los ríos, como acciones y medidas preventivas que ayudan a la conservación y protección del medio ambiente.

Santa Apolonia es un polo de desarrollo con calidades de urbanidad, cuenta con gran potencial de desarrollo económico, social y cultural, por tanto permite a la población mejores condiciones de vida.

A continuación, se presenta el esquema geográfico del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF del municipio de Santa Apolonia, el cual muestra las futuras dinámicas territoriales del municipio para poder alcanzar la visión de desarrollo que el municipio tiene para el año 2025,

Esquema Geográfico No. 1 Modelo De Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-
Santa Apolonia, Chimaltenango



7.3 Ejes de Desarrollo

Análisis de los Ejes de Desarrollo

Para la elaboración de la propuesta estratégica de desarrollo de Santa Apolonia parte del análisis de las problemáticas y potencialidades identificadas y relacionadas entre sí para la definición de causa-efecto. Estas interacciones dan lugar a la formulación de los Ejes de Desarrollo como posibles grandes líneas de acciones estratégicas de largo plazo y como un primer paso para articular el diagnóstico del municipio Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA) con la propuesta de desarrollo Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).

En esta línea se identifican dos Ejes de Desarrollo que a continuación se describen:

- **Desarrollo Social y Reducción de la Pobreza con Equidad de Género**

Mediante este eje, se pretende abordar las problemáticas y potencialidades definidas esencialmente en aspectos de los servicios públicos, como por ejemplo a lo referente a los servicios de educación y salud los cuales presentan cierto déficit en cuanto a la cobertura y atención de calidad; debido a factores de insuficiente personal, poca infraestructura básica y concentración de servicios en el área urbana, falta de insumos y medicamentos, red de drenajes, agua potable, entre otros.

Cabe resaltar que la mayor congregación de ciudadanos se concentra en el área rural y estos servicios están concentrados en el área urbana, por cuanto se considera parte importante del planteamiento de desarrollo la desconcentración de servicios a través la creación de Micro-regiones. La desconcentración ayudaría a mejorar los niveles y equipamiento de los servicios de educación, salud, etc. los cuales son fundamentales para crear capital humano con alto perfil de vida.

Ante la problemática enunciada prácticamente desfavorece a la población del área rural con mayor desventaja y en especial a las mujeres, por ser una comunidad prevalecida por su alto nivel de patriarcado, lo cual limita su desarrollo integral, ya que no tienen oportunidades en general, de igual medida como las tienen los hombres. Además si no se brinda una atención inmediata y prioritaria al tratamiento, reducción o erradicación a dichas problemáticas así como al fortalecimiento de sus potencialidades se aumentan los niveles de pobreza. Por otro lado, se aborda la inseguridad alimentaria nutricional, la cual representa una vulnerabilidad latente en el municipio y es de urgencia su erradicación. Los aspectos anteriormente mencionados son imprescindibles para garantizar una vida digna a la población y para fomentar la equidad de género en la participación y acceso a estos servicios.

Éste eje es de gran importancia, ya que pretende reducir los índices de pobreza y extrema pobreza del municipio. Cabe mencionar el papel trascendental que tienen las instituciones gubernamentales para la viabilidad de este eje. Las instituciones y entes de apoyo sugeridos para este eje son: INFOM, FONAPAZ, MINEDUC, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, CONALFA, COCODES, Ministerio de Gobernación, SEGEPLAN, entre otros. La Municipalidad de Santa Apolonia, debe asumir el liderazgo de la coordinación interinstitucional e incidir en la conformación del COMUDE.

- **Desarrollo Ambiental y Económico**

Este eje identifica las problemáticas ambientales y económicas que generan un deterioro del medio ambiente y el inadecuado uso de los recursos naturales en especial los hídricos y forestales; así como la contaminación ambiental por el inadecuado manejo de los desechos sólidos y líquidos. Por otra parte, las condiciones que influyen en la pobreza, como son la ausencia de fuentes de empleo, las limitaciones en cuanto a la producción que se ve afectada por la carencia de recursos económicos, ausencia de asistencia técnica y la intermediación del mercado para la comercialización de sus productos. La mujer se encuentra en condiciones desfavorables en cuanto a las actividades económicas, el trabajo que desarrolla no es remunerado dignamente y las oportunidades para éstas son limitadas; por la falta de preparación académica por lo que la mayoría de actividades que realizan son agrícolas, pero con la debida preparación y capacitación, pueden sumarse a los activos que generen economía en el municipio. No obstante es necesario emprender acciones que favorezcan la economía de la población en general; por lo tanto es importante que la población éste consciente de la riqueza hídrica que tiene el municipio para emprender acciones para su adecuado cuidado, preservación y aprovechamiento en: proyectos de agua potable, sistema de riego, conservación de bosques entre otras.

Problemáticas – Potencialidades y Ejes de Desarrollo

PROBLEMATICAS	POTENCIALIDADES	EJES DE DESARROLLO
Es el primer municipio a nivel departamental en condiciones de extrema pobreza.	93% de población es de ascendencia indígena kaqchikel	Desarrollo Social y Reducción de la Pobreza con Equidad de Género.
Impera el sistema patriarcal.	Apertura y voluntad política para la participación de la mujer en programas de desarrollo y de género.	
Servicios públicos y comunitarios insuficientes e inadecuados.	Aceptación de la población e incipiente práctica de costumbres y tradiciones y de cosmovisión y espiritualidad maya.	
Elevado porcentaje de enfermedades respiratorias.	Servicios de salud en el municipio	
Falta de institucionalidad de comadronas	El 92.24% de la población, utiliza el sistema de “Comadronas” para la	

PROBLEMATICAS	POTENCIALIDADES	EJES DE DESARROLLO
	asistencia de partos (de 335 partos, 309 fueron atendidos por comadronas en las comunidades),	
Alto porcentaje de desnutrición severa		
Escaso servicio y deficiente de educación de nivel básico.		
Falta de servicios y centros educativos de nivel diversificado	Alto porcentaje de niños que logran terminar el ciclo primario	
Baja calidad de servicios de agua entubada, drenajes, energía y eléctrica	90% de la población cuenta con servicios de agua entubada, drenajes y energía eléctrica	
Ausencia de apoyo nacional e internacional en defensa de problemas ambientales	Existencia de juntas de seguridad ciudadana conformadas y/o representadas por integrantes de los COCODES, ONG's y población en general.	
Alto porcentaje de viviendas se encuentran en zonas de riesgos y en condiciones precarias		
Poca participación ciudadana	Bajo índice de violencia (criminalidad y hechos delictivos) a nivel departamental	
Insuficientes recursos para el buen funcionamiento de la oficina municipal de la mujer		
Inexistencia de política municipal por la protección y regularización del uso de áreas forestales.	Recurso hídrico, fuentes y nacimientos de agua que abastecen a las comunidades y el casco urbano.	
Niveles altos de erosión de suelos	Se cuenta con gran cantidad y variado recursos naturales	
Deforestación indiscriminada en las comunidades.	Se cuenta con un potencial de áreas y reservas forestales	
Se corren altos riesgos de pérdidas y reducción de mantos freáticos	La vocación de sus suelos favorece una agricultura tecnificada.	
El cambio climático global, afecta de manera directa a las comunidades	Potencial ecológico y turístico, diversidad de flora y fauna, suelo con capacidad de producción agrícola y hortícola	
Falta de planta de tratamiento para desechos sólidos y las aguas servidas, falta de tren de aseo.		
Propagación de focos de contaminación en los ríos y mantos acuíferos.		
Área de Amenazas relacionadas con los riesgos de deslaves, derrumbes y crecidas de ríos.		

PROBLEMATICAS	POTENCIALIDADES	EJES DE DESARROLLO
En contraste con su población universo, solo el 27% del municipio es económicamente activo	Capacidad técnica para producción de artesanías, textiles, trajes típicos del cerámica, entre otros.	
Alto porcentaje de las Comunidades se debaten en la pobreza y la extrema pobreza además carece de fuentes de empleo por ende alto porcentaje opta por la emigración sea a nivel nacional o extranjera.		
Los agricultores que se dedican a la horticultura, trabajan de manera empírica o tradicional, hace falta una tecnificación acorde a sus necesidades.		
No se cuenta con mercados para la venta y/o comercialización de sus productos o cosechas		
Falta de estrategias de organización y como resultado la participación ciudadana es mínima	Anuencia en procesos de participación y formación por parte de las comunidades y las organizaciones existentes.	
	Se cuenta con la voluntad política de apertura por parte de las autoridades	
En las comunidades no cuentan con procesos y capacidad de gestión.	Se cuenta con el potencial y el talento humano en las comunidades	
Falta de proyectos productivos comunales (agroindustrial, comercial y artesanal).	Cuenta con 2 centros de acopio	
Los ingresos per cápita de las familias en condiciones vulnerables es menor al de un dólar por día		
Dependencia de las comunidades en Tecpán Guatemala en materia económica y servicios básicos.		
Falta de un capital semilla para la inversión y el despegue económico		

7.4 Matriz de Planificación

Matriz No. 1

EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo Social y Reducción de la Pobreza con Equidad de Género
Santa Apolonia, Chimaltenango

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Promover e incentivar el desarrollo social y garantizar la disminución o reducción de la pobreza con enfoque de género a fin de lograr la equidad e igualdad para la calidad de vida de sus habitantes.				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1 Elevar la cobertura y garantizar el acceso y calidad de los servicios en educación.	Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer eliminando las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.	Calidad educativa para todos y todas	Construcción de nuevas Escuelas, ampliación y mejoramiento de infraestructura de las existentes.	Cabecera municipal y comunidades.
			Dotación de equipo y mobiliario de todas las escuelas y en sus diferentes niveles.	Cabecera municipal y comunidades.
			Dotación de materiales didácticos, bolsas de útiles escolares, refacción y almuerzos escolares para los alumnos de las Escuelas en las comunidades vulnerables.	Cabecera municipal y comunidades
1.1.2 Lograr el desarrollo integral y la reducción de la pobreza.	Aumentar en un 4% anual el índice de cobertura educativa por nivel de educación a partir del año 2011	Nuestra Salud es lo primero	Ampliación Escuela Primaria	Aldea Patzaj
			Creación de niveles básicos y diversificados.	Cabecera municipal
			Creación de nuevas plazas y contratación de maestros en las comunidades donde más se necesitan	Comunidades
			Formación, capacitación, actualización y profesionalización de docentes con pertinencia cultural y lingüística.	A nivel municipal
1.1.2 Instalar las capacidades humanas y de infraestructura para la atención de toda la población en salud.	1 edificio construido anualmente con todos sus recursos e insumos a partir del año 2012	Nuestra Salud es lo primero	Construcción y/o ampliación de Centros y Puestos de Salud en cada una de las comunidades del municipio	Cabecera municipal y comunidades
			Dotación de equipos e insumos para atención médica integral, con énfasis en la atención de la mujer, ancianos, niños y niñas que son los más vulnerables	Cabecera municipal y comunidades
			Contratación de personal	En la cabecera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Promover e incentivar el desarrollo social y garantizar la disminución o reducción de la pobreza con enfoque de género a fin de lograr la equidad e igualdad para la calidad de vida de sus habitantes.				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			médico residente y personal de enfermería para la atención y el servicio permanente	municipal y comunidades
			Formación y capacitación con pertinencia cultural y con enfoque de género para la atención de los usuarios y usuarias	En la cabecera municipal y comunidades
1,1,3 Aumentar la capacidad de atención en salud para obtener mejor cobertura en el municipio	Aumento de la cobertura en salud preventiva y curativa en un 6% anual para el año 2021		Fortalecer, incentivar e institucionalizar a las Comadronas, curanderos, cura huesos o sobadores de huesos, proporcionándoles equipo y medicamentos para buen el ejercicio de su labor de servicio comunitario	Cabecera municipal y comunidades (donde existan)
			Proceso de capacitaciones para las comadronas y curanderos para el fortalecimiento de sus aptitudes y cualidades.	Cabecera municipal
			Realizar jornadas médicas especializadas en; oftalmología, dental, ginecología, pediatría y nutricional, enfatizando en la atención a la mujer, de la tercera edad y la niñez.	Comunidades priorizadas
			Ubicar e implementar en comunidades vulnerables farmacias comunitarias	Comunidades vulnerables
			Promocionar e implementar programas y proyectos de la salud preventiva y curativa	En la cabecera municipal y comunidades
			Talleres de formación y capacitación sobre primeros auxilios a líderes y autoridades comunitarias, estudiantes del nivel básico y diversificado.	Cabecera Municipal
1,1,4 Disminuir el Riesgo de contagio de enfermedades de	10% anual de la población sensibilizadas anualmente		Realizar jornadas médicas general y sobre la prevención de enfermedades	En la cabecera municipal y comunidades

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Promover e incentivar el desarrollo social y garantizar la disminución o reducción de la pobreza con enfoque de género a fin de lograr la equidad e igualdad para la calidad de vida de sus habitantes.				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
EDTS para evitar la propagación			infectocontagiosas.	
			Desarrollar programas de planificación familiar.	En la cabecera municipal y comunidades
			Promoción de los derechos de la salud reproductiva de las mujeres con enfoques de género.	En la cabecera municipal y comunidades
1,1,5 Reducir las causas de contaminación y de enfermedades en la población del Municipio	Reducir al año 2015, la brecha municipal de 9.5 a 4.75 de personas sin acceso sostenible al agua potable y de servicios básicos de saneamiento de 39.7 a 0 al 2025 y Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.	Infraestructura y saneamiento vital	Introducción, ampliación y mejoramiento de la cobertura de agua entubada y proceso de potabilización.	En la cabecera municipal y comunidades
			Construcción de tanques de captación y redes de distribución de agua potable.	En la cabecera municipal y comunidades
			Construcción de pilas o tanques públicos	En todo el municipio
			Construcción, ampliación y mantenimiento de red de drenajes	En la cabecera municipal y comunidades
			Construcción letrinas y sanitarios lavables.	En la cabecera municipal y comunidades
			Rehabilitación Sistema de Agua Potable	En la cabecera municipal y comunidades
			Construcción sistema de alcantarillado y pozos de absorción.	En la cabecera municipal y comunidades
			Cloración de agua para servicios prestados por la municipalidad y para servicios particulares que no consideran este proceso.	En la cabecera municipal y comunidades
1,1,6 Realizar un estudio para las condiciones óptimas de la infraestructura	A partir del 2011 se inicia un plan estratégico y estudios de factibilidad, para el 2015 se tienen avances hasta el 50% y en el 2025 se cuenta con el 95% de condiciones	Infraestructura vial, caminos vecinales, viviendas y alumbrado público	Mejoramiento y mantenimiento de calles y carreteras (Ruta Interamericana) e interconexión con municipios vecinos	En la cabecera municipal y comunidades
			Construcción de taludes y/o muros de contención	Áreas en riesgo
			Ampliación de caminos	Cabecera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Promover e incentivar el desarrollo social y garantizar la disminución o reducción de la pobreza con enfoque de género a fin de lograr la equidad e igualdad para la calidad de vida de sus habitantes.				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
	óptimas de la infraestructura indicada.		vecinales a caminos principales	municipal y comunidades
			Adoquinamiento y/o pavimentación de calles y avenidas de la cabecera municipal y comunidades con mayor población	Cabecera municipal y comunidades
			Construcción de puentes vehiculares y puentes peatonales.	Áreas rurales
			Ampliación de sistema de energía eléctrica y alumbrado público	Cabecera municipal y comunidades
1.1.7 Realizar proyectos para recuperar y reconstruir los daños ocasionados por las tormentas y reducir la vulnerabilidad ante los desastres naturales.	100% de los damnificados cuentan con vivienda digna en el 2012	Mi casita y yo	Construcción de viviendas	En la cabecera municipal y comunidades
			Construcción de techo digno en comunidades rurales	Comunidades rurales
			Construcción de pisos de torta en casas de familias vulnerables.	Familias vulnerables del municipio y comunidades
1.1.8 Organizar a la población para implementar del plan de emergencia	100% del plan de emergencia funcionando para el año 2021	Atendiendo emergencia para Santa Apolonia	Implementación de un plan de emergencia en el municipio	Todo el municipio
			Construcción y equipamiento de centro de acopio para la recolección y almacenaje de Granos básicos (maíz, frijol, arroz) en el municipio	Casco Urbano
	100% de COLRED habilitados y equipados en comunidades		Habilitación y equipamiento de los comités locales de reducción de desastres COLRED en el municipio de Santa Apolonia	Todo el municipio
			Capacitación a la población sobre riesgos en el municipio	Todo el municipio
1.1.9 Fortalecer la mano de obra calificada y no calificada del	20% de la población cuenta con empleo en su municipio	Manos a la obra	Para la generación de empleos, adoptar una política municipal en donde todos los trabajos y	Áreas de ejecución de obras

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Promover e incentivar el desarrollo social y garantizar la disminución o reducción de la pobreza con enfoque de género a fin de lograr la equidad e igualdad para la calidad de vida de sus habitantes.				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
municipio			proyectos de construcción, se priorizará la contratación de los comunitarios.	
1.1.10 Reducir los índices de seguridad alimentaria y nutrición.	Para el 2015 reducir la vulnerabilidad alimentaria de 49.1% a 0 y elevar a un 90%, las familias que consumen alimentos sanos.	Fortalecimiento de la seguridad alimentaria	Contingencia para el apoyo a las familias y comunidades vulnerables en materia alimentaria.	En la cabecera municipal y comunidades
			Fomentar el uso de la eco-plancha o eco-estufa para la cocción de los alimentos	En la cabecera municipal y comunidades
			Consumo de alimentos nutritivos derivados de la soya.	En la cabecera municipal y comunidades
			Participación en los programas comunitarios de los Ministerios, Secretarías de Gobierno y de organizaciones internacionales.	En la cabecera municipal y comunidades
			Promoción de la olla de alimentación guatemalteca	En la cabecera municipal y comunidades
			Promoción de la lactancia materna.	En la cabecera municipal y comunidades
			Implementación de huertos familiares	En la cabecera municipal y comunidades
			Implementar los huertos y granjas avícolas comunitarias.	En la cabecera municipal y comunidades
			Gestionar la creación de bancos de alimentos enfocados a área rurales con índices de pobreza y extrema pobreza desnutriciones en las madres lactantes y niños.	Todas las comunidades del municipio

Matriz No. 2
EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo Ambiental y Económico
Santa Apolonia, Chimaltenango

OBJETIVO ESTRATÉGICO: 2.1 "Contribuir al mejoramiento ambiental y crear condiciones favorables para el impulso económico a fin de lograr el desarrollo integral del municipio, en que se propicie la generación de empleos, la producción agrícola, comercial y artesanal".				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1 Desarrollar estrategias para la protección del medio ambiente	En el 2015 el 70% de las áreas susceptibles a deslaves poseen medidas de mitigación.	Ambiente sano	Construcción de planta de tratamiento para desechos sólidos y las aguas servidas	Cabecera municipal y comunidades con potencial agrícola
			Eliminación de focos de contaminación en los ríos circundantes y mantos acuíferos	Áreas afectadas
			Eliminar basureros clandestinos.	Áreas afectadas
			Crear el tren de aseo.	Cabecera municipal y puntos estratégicos
			Utilización moderada y controlada de la materia prima de los trabajos de cerámica.	Todo el municipio
2.1.2 Fortalecer la seguridad ante desastres naturales.	Para el 2015 se cuenta con 3 muros de contención que minimizan los desastres	Prevención de Desastres	Construir muros de contención para minimizar efectos de deslaves, derrumbes y crecidas de ríos.	Áreas cercanas áreas en riesgo
			Mitigación de riesgos	Alrededor río Vega
2.1.3 Implementar un programa de reforestación en áreas con vocación forestal.	En el 2015 se ha reforestado el 50% de los astilleros municipales y comunitarios.	Mi comunidad es verde	Reforestación masiva en áreas con vocación forestal y astilleros municipales y comunitarios.	Áreas con vocación y astilleros municipales y comunitarios
2.1.4 Controlar las cuencas y dragados de los ríos existentes en todo el municipio	Durante el año se dará mantenimiento a las cuencas y dragado de ríos trimestralmente.	Vigilando y limpiando los ríos de mi pueblo	Control y monitoreo de cuencas de los ríos.	Áreas con mayor vulnerabilidad potencial
			Dragado de ríos	Ríos

OBJETIVO ESTRATÉGICO: 2.1 "Contribuir al mejoramiento ambiental y crear condiciones favorables para el impulso económico a fin de lograr el desarrollo integral del municipio, en que se propicie la generación de empleos, la producción agrícola, comercial y artesanal".				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.5 Fomentar la productividad agropecuaria, mediante alianzas y acciones conjuntas entre gobierno local, gobierno central, sector empresarial, social y comunitaria, creando climas de confianzas de la inversión público-privada para dinamizar y fortalecer la economía local	La proporción de empleo población económicamente activa de 15.72 aumenta el 50% para el 2015, para mujeres y hombres.	Fomento económico e inversión agrícola	Producción y diversificación agrícola	Cabecera municipal y comunidades con potencial agrícola
2.1.6 Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos y todas	Para el 2015 se cuenta con infraestructura para la comercialización de productos	Mi empresa en crecimiento	Impulso de mercados para la venta y/o comercialización de los productos agrícolas.	Puntos estratégicos de producción
			Construcción de mercado municipal	Cabecera municipal
			Proyectos productivos comunitarios en hortalizas y cerámicas.	Áreas productivas
			Granjas comunitarias avícolas para la producción de huevos y engorde de pollos.	Cabecera municipal y comunidades rurales
			Crianza de ganados vacunos, ovejas y conejos en comunidades en condiciones de pobreza y extrema pobreza.	Cabecera municipal y áreas rurales.

OBJETIVO ESTRATÉGICO: 2.1 "Contribuir al mejoramiento ambiental y crear condiciones favorables para el impulso económico a fin de lograr el desarrollo integral del municipio, en que se propicie la generación de empleos, la producción agrícola, comercial y artesanal".				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1. 7 Impulsar ferias anualmente para la mejora y venta de las producciones	Anualmente se realizan 2 ferias agrícolas a partir del 2012	Produciendo cada vez más y mejor	Ferias agrícolas y búsqueda de nuevos mercados.	Cabecera municipal
2.1.8 Fortalecer y Tecnificar la producción de los comunitarios	Para el 2015 se cuenta con el equipo y recursos óptimos para la tecnificación de la mano de obra de los comunitarios		Masificar y tecnificar la producción de cerámica para su exportación.	Cabecera municipal
			Construcción de 2 centros de acopio	Puntos estratégicos de mayor producción
			Creación y fortalecimiento de cooperativas y asociaciones de desarrollo.	Microregiones
			Fortalecer las capacidades de gestión de las organizaciones comunitarias.	Cabecera municipal
			Creación de carteras o portafolios de proyectos agrícolas.	Cabecera municipal
			Crear un capital semilla para la inversión y el despegue económico de las comunidades y sus agricultores.	Cabecera municipal
			Desarrollar capacitaciones para la elaboración, planificación y ejecución de proyectos.	Cabecera municipal
	Se tiene consolidado 1 portafolio de proyectos agrícolas, entre otros en el 2012			

VIII. BIBLIOGRAFÍA

1. Comisión Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Chimaltenango, (CODESAN). 2010.
2. Consejo de Desarrollo Municipal. Plan Estratégico Territorial, Territorio Agroecoturístico de Chimaltenango, 2007.
3. Dirección de Área de Salud. Memoria de Salud del municipio de Santa Apolonia, 2008 – 2009.
4. Directorio de Organizaciones, SEGEPLAN, Chimaltenango, 2009.
5. Instituto Nacional de Estadística (INE). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida, 2002 y 2006.
6. Instituto Nacional de Estadística. IV Censo Nacional Agropecuario, 2003.
7. Instituto Nacional de Estadística. XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación, 2002.
8. Mapa de zonas de carga y recarga. MAGA con datos de cobertura boscosa en el año 2001. SEGEPLAN, SINIT, 2002.
9. Mapas de Pobreza 1994 y 2002.
10. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA). Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. República de Guatemala, 2003.
11. Ministerio de Educación. Anuario Estadístico de Educación, 2008.
12. Ministerio de Educación (MINEDUC), SESAN Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial, 2008.
13. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica, 2009.
14. Municipalidad de Santa Apolonia, Oficina Municipal de Planificación. Monografía del Municipio de Santa Apolonia, 2009.
15. Proyecto MAGA-ESPREDE-CATIE, febrero de 2001, que digitalizó el Mapa de Reconocimiento de Suelos de Simmons, Tárano y Pinto de, 1959.

16. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Instituto Nacional de Estadística (INE), Universidad Rafael Landívar. Mapas de Pobreza en Guatemala 2009.
17. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Mapeo Participativo 2009.
18. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Base de Datos de ODM 2009. En base a XI Censo de Población y VI de Habitación, 2002.
19. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Sistema de Usuarios de Información Territorial (SINIT).
20. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala: Perfiles de Medios de Vida, 2007.
21. Sistema de las Naciones Unidas en Guatemala, Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con enfoque de Derechos Humanos, 2008.

IX. ANEXOS

Fotografías



Figura No. 2 Ventas sobre la calle en el Centro de Santa Apolonia
Fuente: Comité de Feria



Figura No. 3 Iglesia Católica de Santa Apolonia
Fuente: Comité de Feria



Figura No. 4 Tradicional Baile de Moros en la Feria Patronal de Santa Apolonia
Fuente: Comité de Feria



Figura No. 5 Reinas y representantes de la belleza de Santa Apolonia
Fuente: Comité de Feria

**Cuadro No. 31 Actores Sociales
Santa Apolonia, Chimaltenango**

Participantes	Cargo
Salomón Chonay	Consejo Municipal
Yaneth Núñez Rodas	CTA
Erick G. Tepaz	CTA
Rafael Guinea Mercar	COCODE
Cesar Mercar	Centro de Salud
Dr. Edy Ricardo Soz	Centro de Salud
Robín Augusto Tian	Municipalidad
Sebastián Sut Marroquín	Consejo Municipal
Álvaro Ajozal Chonay	COCODE
Héctor Barán	COCODE
Julia Mercar	Centro Educativo Jesús El Buen Pastor
Israel Cuy Matzar	Asociación de Desarrollo Santa Apolonia

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía

United States Agency International Development / Guatemala

Fichas municipales

<http://www.usaid.gov/gt/>

Abril 2010

Salud

Ministerio de Salud y Asistencia Social

Indicadores de salud

<http://portal.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Medio Ambiente y Economía

Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación

Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental

<http://www.maga.gob.gt>

Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad

Coordinadora nacional para la reducción de desastres

Amenazas y vulnerabilidad

<http://conred.gob.gt>

Abril 2010

Demografía, Social y ODM

Secretaría de planificación y programación de la Presidencia

Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio,

Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.

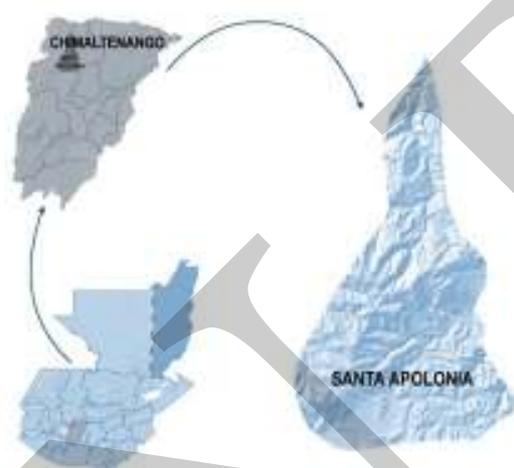
<http://www.segeplan.gob.gt>

Abril 2010

Plan de desarrollo

Santa Apolonia

Chimaltenango



EL PLAN DE DESARROLLO UNA RUTA HACIA EL BIENESTAR DE TODOS

El plan de desarrollo es un instrumento de planificación participativa con enfoque territorial, que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio. Esta información priorizada, provee la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los Objetivos de desarrollo del milenio; Integra también, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.



La elaboración de este
Plan de desarrollo municipal
fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría
técnico-metodológica
de SEGEPLAN

