



2011 - 2025



Plan de desarrollo Escuintla Escuintla

Diciembre 2010

02.01.02 CM 501	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Escuintla y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo de Escuintla. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>100 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 501)</i></p> <p>ISBN <i>!!!!!!!-!!!!-!!!-!!! 501</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
--------------------	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Escuintla, Escuintla, Guatemala, Centro América
PBX: 78891660 - 78891662

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Julio César Melgar Samayoa
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Mayra Edith Pineda Roldán
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Escuintla

Equipo facilitador del proceso

Gabriel Urrutia Mendizábal
Director Municipal de Planificación

Franco Doménico Martínez Mont
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Roberto Aldana García
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

INDICE GENERAL

	PAGINA
I.	PRESENTACION..... 1
II.	INTRODUCCION..... 2
III.	ANTECEDENTES DEL PROCESO..... 4
IV.	OBJETIVOS
4.1	Objetivo General..... 5
4.2	Objetivos Específicos..... 5
V.	METODOLOGIA DEL PROCESO..... 6
VI.	DIAGNOSTICO
6.1	Distribución geográfica y demográfica
6.1.1.	Ubicación geográfica y subregionalización municipal..... 9
a.	Ubicación..... 9
b.	Colindancias..... 10
c.	Estructura espacial o distribución actual..... 11
d.	Microrregiones..... 11
6.1.2.	Demografía..... 12
a.	Población..... 10
b.	Crecimiento poblacional..... 13
c.	Población por grupos de edad..... 13
d.	Concentración y densidad poblacional..... 14
e.	Condiciones de vida..... 14
f.	Indice de Desarrollo Humano..... 14
g.	Población según grupo étnico..... 15
h.	Flujos migratorios..... 15
6.2	Historia, cultura e identidad..... 15
a.	Historia..... 15
b.	Cultura e identidad..... 16
c.	Costumbres y tradiciones..... 17
d.	Feria patronal..... 17
e.	Lugares sagrados..... 17
6.3.	Dimensiones..... 16
6.3.1.	Dimensión social
a.	Salud..... 18
b.	Seguridad alimentaria..... 25
c.	Educación..... 28
d.	Servicios básicos..... 34
e.	Seguridad ciudadana..... 35
f.	Participación ciudadana..... 37
g.	Conclusión de la dimensión social..... 38

	6.3.2. Dimensión ambiental.....	41
	a. Recursos naturales.....	41
	b. Suelos.....	41
	c. Flora y fauna.....	42
	d. El clima.....	43
	e. Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH).....	43
	f. Gestión de Riesgo (GR).....	44
	g. Saneamiento Ambiental.....	45
	h. Conclusión de la dimensión ambiental.....	47
	6.3.3. Dimensión económica.....	50
	a. Empleo y migración.....	50
	b. Desarrollo productivo.....	51
	c. Mercado y condiciones del entorno.....	54
	d. Servicios.....	55
	e. Conclusión de la dimensión económica.....	56
	6.3.4. Dimensión político institucional	53
	a. Administración local e instituciones públicas y privadas...	59
	c. Funcionamiento del gobierno municipal.....	60
	d. Formas de organización comunitaria.....	64
	e. Conclusión de la dimensión político institucional.....	59
	6.3.5. Síntesis interdimensional.....	61
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION	
	7.1 Visión.....	71
	7.2 Modelo de desarrollo territorial futuro.....	71
	7.3 Ejes de desarrollo.....	75
	7.4 Matriz de planificación.....	77
VIII	BIBLIOGRAFIA.....	84
X.	ANEXOS.....	86
XI.	SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	100

Índice de cuadros

Cuadro No. 1. Lugares poblados del municipio de Escuintla.....	11
Cuadro No. 2. Microregionalización de Escuintla.....	12
Cuadro No. 3. Grupo étnico del municipio de Escuintla.....	15
Cuadro No. 4. Infraestructura en salud de Escuintla.....	18
Cuadro No. 5. Personal del sector salud, Municipio de Escuintla.....	19
Cuadro No. 6. Mortalidad en grupos de edad, Municipio de Escuintla.....	21
Cuadro No. 7. Extensiones de granos básicos y hortalizas.....	26
Cuadro No. 8. Tasa neta de matriculación pre-primaria, 2006 al 2008.....	29
Cuadro No. 9. Tasa neta de matriculación primaria, 2006 al 2008.....	30
Cuadro No. 10. Tasa neta de matriculación básico, 2006 al 2008.....	30
Cuadro No. 11. Tasa neta de matriculación diversificado, 2006 al 2008.....	31
Cuadro No. 12. Servicios básicos y agua, Municipio de Escuintla.....	34
Cuadro No. 13. Cobertura vegetal y uso de la tierra.....	41
Cuadro No. 14. Descripción de amenazas.....	44
Cuadro No. 15. Personas según ocupación del municipio de Escuintla.....	50
Cuadro No. 16. Cultivos agrícolas predominantes en Escuintla.....	51
Cuadro No. 17. Presencia institucional gubernamental.....	59
Cuadro No. 18. Presencia institucional no gubernamental.....	60
Cuadro No. 19. Ejecución presupuestaria de ingresos, ejercicio fiscal 2009.....	63
Cuadro No. 20. Ejecución presupuestaria de egresos, ejercicio fiscal 2009.....	64

Índice de figuras

Figura No. 1. Ubicación del municipio de Escuintla.....	7
Figura No. 2. Catedral Nuestra Señora de Concepción en casco urbano.....	15
Figura No. 3. Palacio de la Policía Nacional Civil.....	32
Figura No. 4. Planta de Procter & Gamble en el municipio de Escuintla.....	52
Figura No. 5. Entrada a grutas de San Pedro Mártir.....	55
Figura No. 6. Municipalidad de Escuintla.....	60

Índice de gráficos

Grafica No. 1. Pirámide poblacional en proyecciones de edad.....	13
Grafica No. 2. Tasa de mortalidad infantil, menores de 5.....	22
Grafica No. 3. Prevalencia de desnutrición crónica en niños de 6 a 9 años.....	28
Grafica No. 4. Proporción de alumnos que finalizan la primaria.....	32

Índice de mapas

Mapa No. 1. Cartografía base de Escuintla.....	10
Mapa No. 2. Mapa de microrregiones de Escuintla.....	10
Mapa No. 3. Mapa dimensión social de Escuintla.....	40

Mapa No. 4. Mapa dimensión ambiental de Escuintla.....	49
Mapa No. 5. Mapa dimensión económica de Escuintla.....	58
Mapa No. 6. Mapa dimensión político institucional de Escuintla.....	67

Indice de esquemas geográficos

Esquema geográfico No. 1. Esquema MDTA de Escuintla.....	70
Esquema geográfico No. 2. Esquema MDTF de Escuintla.....	74

Indice de matrices

Matriz No. 1. Perfil socioeconómico de Escuintla.....	53
Matriz No. 2. Motores económicos principales y secundarios que determinan el potencial económico, municipio de Escuintla.....	54
Matriz No. 3. Eje de Desarrollo 1 (Inversión social y servicios públicos esenciales).....	77
Matriz No. 4. Eje de Desarrollo 2 (Desarrollo socioambiental y reducción del riesgo).....	79
Matriz No. 5. Eje de Desarrollo 3 (Diversificación económica, empresariedad emergente local y vialidad).....	81
Matriz No. 6. Eje de Desarrollo 4 (Organización comunitaria, participación ciudadana y seguridad preventiva).....	82

Indice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1. Mortalidad materna.....	23
Recuadro No. 2. Asistencia en partos.....	24
Recuadro No. 3. Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	25
Recuadro No. 4. Pobreza y pobreza extrema.....	26
Recuadro No. 5. Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	33
Recuadro No. 6. Relación entre mujeres y hombres en educación.....	34
Recuadro No. 7. Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	46

Indice de anexos

Anexo No. 1. Corporación Municipal de Escuintla.....	86
Anexo No. 2. Acuerdo de aprobación por parte del CODEDE del proceso de planificación municipal.....	87
Anexo No.3. Centro Cultural del municipio de Escuintla.....	89
Anexo No.4. Carta protocolaria del proceso de planificación territorial	90

SIGLAS Y ACRONIMOS

ASLP	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
BAM	Banco Agrícola Mercantil
BANRURAL	Banco de Desarrollo Rural
CAT	Comadronas Adiestradas Tradicionales
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comisión Nacional de Alfabetización
DASE	Dirección del Área de Salud de Escuintla
DMP	Dirección Municipal de Planificación
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FUNDAZUCAR	Fundación del Azúcar
IAEM	Índice de Avance Educativo Municipal
IDH	Informe de Desarrollo Humano
IGSS	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MANCOSUR	Mancomunidad de Municipios de la Costa Sur
MANSUR	Mancomunidad del Sur
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización no Gubernamental
OT	Ordenamiento Territorial
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PIB	Producto Interno Bruto
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PROCASA	Planta Procesadora de Carne
RMM	Razón de Mortalidad Materna
RSE	Responsabilidad Social Empresarial
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SINAPRE	Sistema Nacional de Preinversión
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SNP	Sistema Nacional de Planificación
USAID	Agencia Internacional de Desarrollo de Estados Unidos

TMI	Tasa de Mortalidad Infantil
TMM5	Tasa de Mortalidad en Niños Menores de 5 años
TNM	Tasa Neta de Matriculación
UTD	Unidad Técnica Departamental
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana

SNIP

I. PRESENTACION



PRESENTACIÓN

La elaboración del presente Plan de Desarrollo Municipal, fue un proceso que demostró la voluntad de las autoridades locales y del pueblo de Escuintla, para accionar por su desarrollo de forma conjunta y cohesionada. Fue un proceso no exento de dificultades y limitaciones, pero donde se evidenció el apoyo del gobierno central, por medio de la asesoría de SEGEPLAN, el aporte de las distintas instituciones públicas en el municipio y la participación de actores locales en el mismo.

El Plan de Desarrollo Municipal, es el instrumento que permitirá impulsar una gestión municipal coherente, sistemática y comprometida con los intereses de la población y con una visión de futuro. En el hay un diagnóstico de las distintas dinámicas territoriales de acuerdo a las dimensiones social, ambiental-riesgo, económico y político-institucional. De cada una de éstas dimensiones se identificaron las principales problemáticas e igualmente las potencialidades existentes en el territorio, así como algunas opciones por desarrollarse a través de alianzas con actores claves.

De manera consensuada se elaboró una visión de municipio, con una temporalidad de 15 años, la cual deberá ser la orientadora de las acciones de desarrollo en el municipio y por tanto, de la inversión pública y privada en el mismo. Se realizó una matriz de planificación que contempla desde cada eje de desarrollo y objetivo estratégico, los diversos proyectos necesarios para que la visión de desarrollo se concrete en el municipio.

Además de ser esa visión de futuro, el PDM se constituye en un instrumento de gestión para que los futuros gobiernos y actores locales puedan de manera coherente realizar gestiones en función de necesidades puntuales y proyectos concretos, con distintos actores públicos, privados y de la cooperación internacional. Igualmente se constituye en un mecanismo de participación ciudadana, donde la población podrá auditar el seguimiento del mismo y la elaboración de los proyectos allí definidos, lo cual enriquece la dinámica y el ejercicio democrático en el municipio, que se ve reflejada en la conformación de la comisión de seguimiento del plan.

Queda este plan, entonces como una constancia del proceso realizado y las distintas voluntades involucradas en el mismo, será la población el principal garante en el cumplimiento del mismo y las generaciones futuras las que nos valoraran por lo actuado.

Julio César Mejía Samayoa
Presidente

Consejo Municipal de Desarrollo
Escuintla, Escuintla

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Escuintla del departamento de Escuintla constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 15 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la *“obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”*, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de *“organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”*.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, *“garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”*.

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO

En el departamento de Escuintla se ha realizado por iniciativa del Estado y específicamente por la SEGEPLAN, procesos de planificación como una Agenda para el Desarrollo Departamental en el 2002, las Estrategias para la Reducción de La Pobreza en el 2003, Planificación Estratégica Territorial en el 2007, dividiendo el departamento en cuatro territorios: Madre Vieja, Azucarero, Litoral Pacífico y Pacaya, luego en el año 2008 se inició la Planificación de Desarrollo Municipal, elaborando PDM en cada uno de los municipios y un Plan de Desarrollo Departamental.

Por su parte el sector privado representado por FUNDAZUCAR, ha elaborado PDM en los municipios de Santa Lucía Cotzumalguapa, Tiquisate, Guanagazapa y San José. En el presente año se encuentra en proceso de conclusión el PDM de Escuintla, Nueva Concepción y La Democracia.

Según información obtenida de la Dirección Municipal de Planificación (DMP) del municipio de Escuintla, para atender los problemas sociales, culturales, económicos y ambientales de los municipios de la costa sur de Guatemala, se requiere de un compromiso entre el gobierno municipal, el gobierno central y los actores sociales. Para que éste se materialice, es necesario disponer de una herramienta de desarrollo estructurada con la participación voluntaria, consensuada, y democrática de los distintos agentes del municipio.

A fin de llevar a cabo la formulación del Plan de Desarrollo Municipal PDM, se realizó una presentación del proyecto a la honorable Corporación Municipal, al igual que al Consejo Municipal de Desarrollo de Escuintla, quienes otorgaron el aval municipal a la Secretaría

de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), para ser facilitadora del proceso en la formulación del PDM, a través, del cual se determinaron las acciones y estrategias necesarias orientadas al desarrollo del Municipio.

El Plan de Desarrollo Municipal es resultado de un proceso consensuado y coordinado, entre el Concejo Municipal, instituciones públicas, instituciones privadas y organizaciones de la sociedad civil del municipio.

Todas las acciones que se desprendan del consenso y acuerdos establecidos en el proceso de la planificación participativa deben orientarse al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas y sus comunidades, para enfrentar los retos a futuro que deben afrontar las poblaciones más vulnerables, debido a las condiciones de pobreza en que viven las poblaciones del sur del país.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a.* Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b.* Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c.* Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d.* Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

- a. Contribuir al alcance de las metas como país ante los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mediante la ejecución ordenada de los programas y proyectos, a corto, mediano y largo plazo.

V. METODOLOGÍA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial – SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

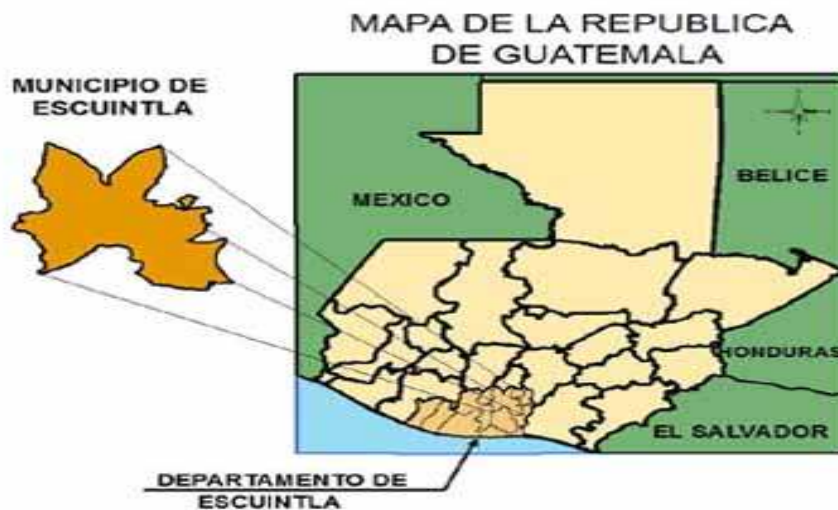
- a.* Monitoreo de las actividades
- b.* Solución a problemas metodológicos
- c.* Diseño y utilización de guías y herramientas
- d.* Divulgación del proceso
- e.* Sistematización del proceso

SNVR

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnóstico⁶, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen del municipio que ubica, caracteriza, cuantifica, y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

Figura No. 1
Ubicación del Municipio de Escuintla
Escuintla, Escuintla



Fuente: DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.1. DISTRIBUCION GEOGRAFICA Y DEMOGRAFIA

6.1.1. Ubicación Geográfica / Subregionalización municipal

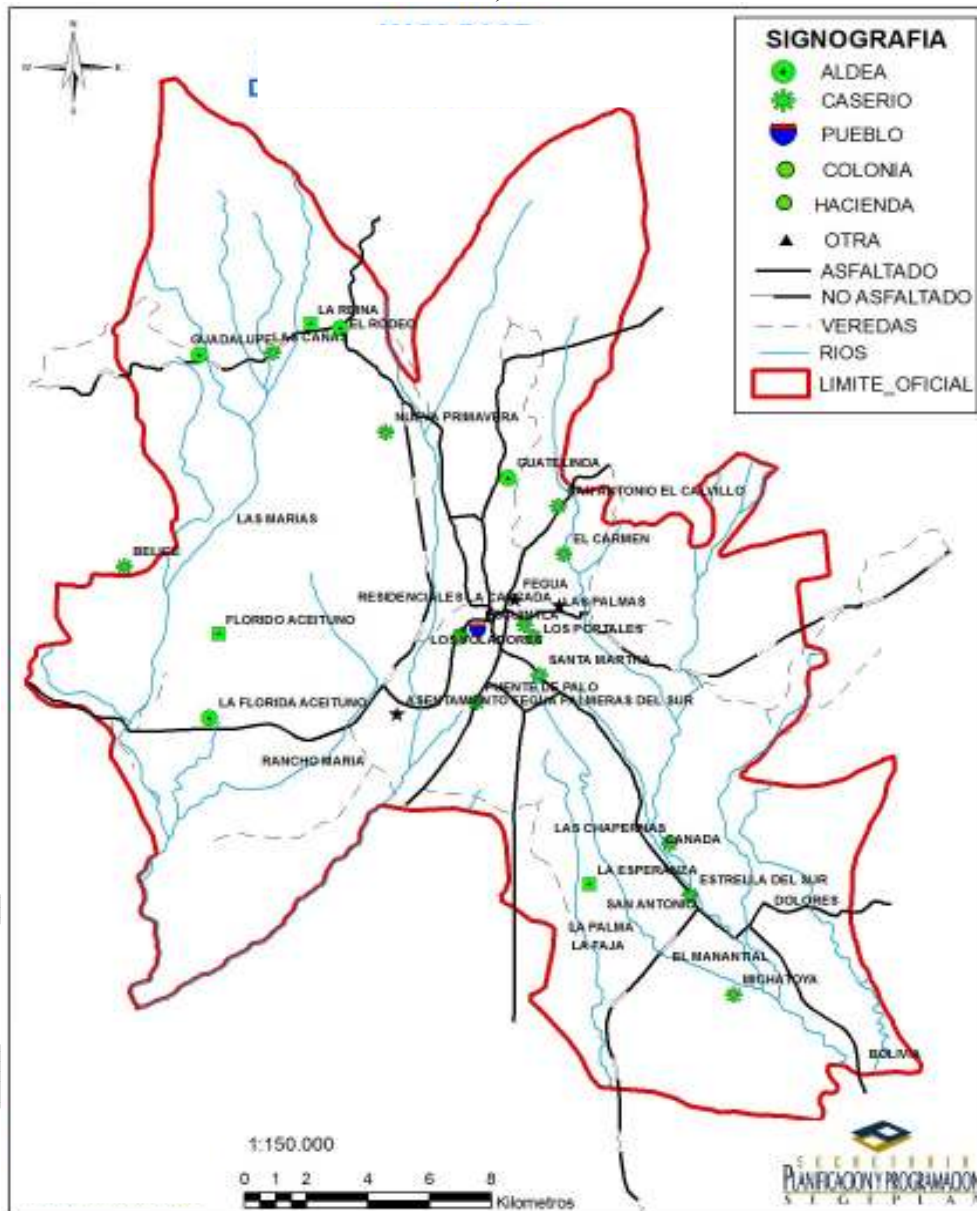
a. Ubicación

El municipio de Escuintla se encuentra ubicado en el norte del departamento, con una altitud de 346.91 msnm, tiene una extensión territorial de 332 kilómetros cuadrados y se encuentra a una distancia de 58 km de la ciudad capital. Sus coordenadas geográficas son (latitud Norte 14° 18' 03'' y longitud Oeste 90° 47' 08''). (Ver mapa⁷ No. 1)

⁶ Guía Metodológica para Ejercicio de Construcción del Diagnóstico Municipal/Departamental, SEGEPLAN, 2009.

⁷ Todos los mapas que aparecen en este documento fueron producto del mapeo participativo de actores que se desarrolló en los territorios, por lo tanto aún no tienen el aval institucional del Instituto Geográfico Nacional (IGN) e Instituto Nacional de Estadística (INE).

Mapa No. 1
Cartografía base
Escuintla, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

b. Colindancias

Sus límites y colindancias son: al norte con San Juan Alotenango, Suchitepéquez; al sur con Masagua; al este con Palín, San Vicente y Guanagazapa; al oeste con La Democracia y Siquinalá.

c. Estructura espacial o distribución actual

Cuadro No. 1
Lugares poblados
Escuintla, Escuintla

Categoría	Nombre
Aldea	El Rodeo
Aldea	Guadalupe
Caserío	Los Voladores
Caserío	El Carmen
Caserío	Los Portales
Caserío	Puentes de Palo
Caserío	Santa Marta
Caserío	San Miguel
Caserío	El Dorado
Caserío	Estrella del Sur
Caserío	San José y Santa Clara
Caserío	San Antonio El Calvillo
Caserío	Belice
Caserío	Las Chapernas
Caserío	La Florida Aceituno
Caserío	Disagro

Fuente: Elaboración propia con datos del diagnóstico municipal del FADES, 2005.

d. Microrregiones

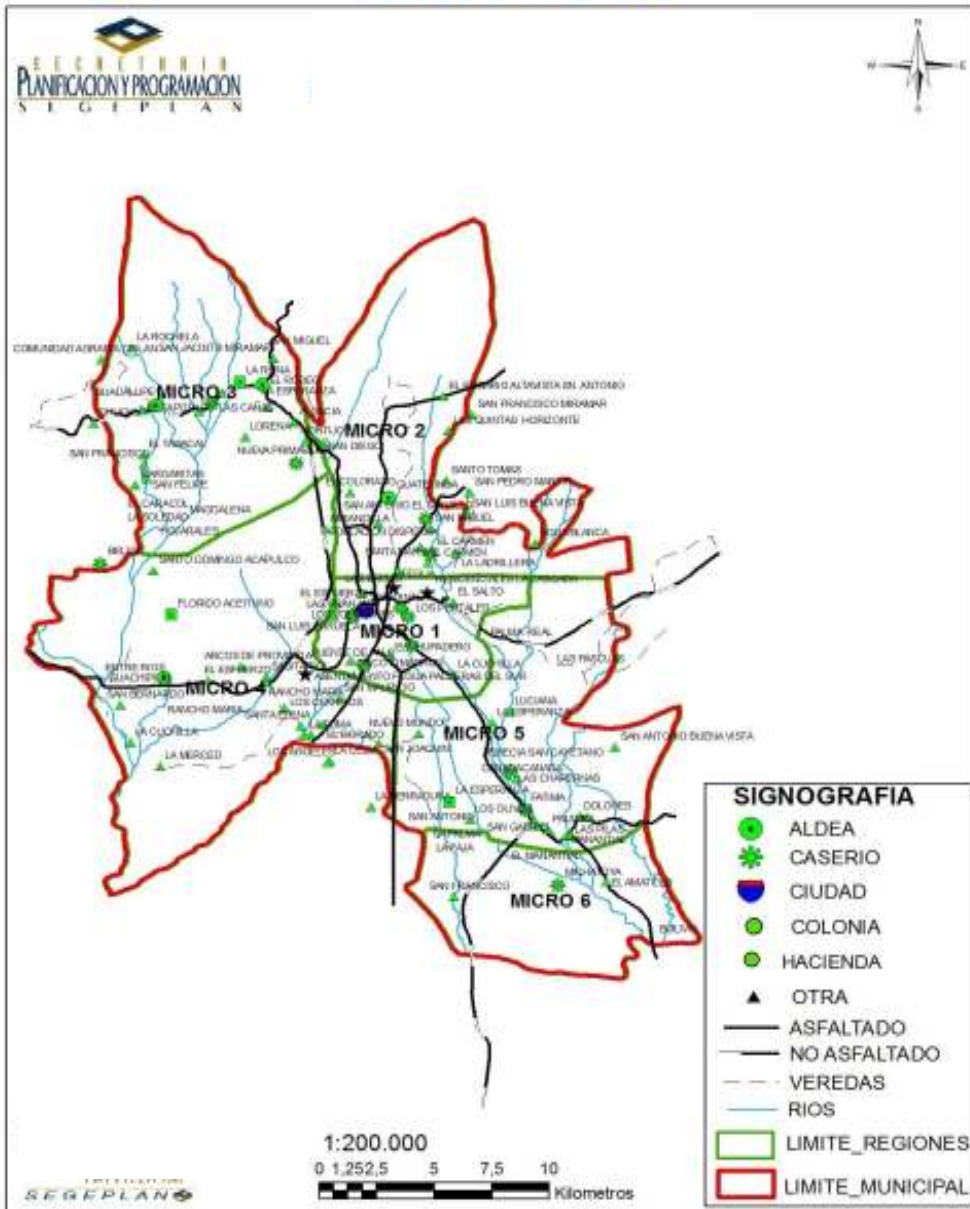
El municipio se encuentra distribuido en los siguientes centros poblados, reconociéndose dos microrregiones:

Cuadro No. 2
Microregionalización
Escuintla, Escuintla

Región	Nombre	Descripción	Lugares Poblados
1	NORTE	Se encuentran las comunidades situadas en el área montañosa del municipio	Comunidad: San Andrés Osuna, Ceylán, Chuchú, Guadalupe El Zapote, La Rochela, La Trinidad, El Rodeo, San Felipe, Comunidad Maya y Don Pancho. Fincas: 46 fincas ubicadas en dirección a carretera Antigua Guatemala. 15 fincas ruta vieja Palín-Escuintla. Y 5 fincas con dirección Autopista Palín-Escuintla.
2	SUR	Se encuentran las comunidades situadas en el área urbana y sur del municipio.	Zonas: 1, 2, 3, 4 y 5, del casco urbano, albergan centros poblados denominados: colonias, barrios, condominios, cantones, villa, caseríos, residenciales, fraccionamientos y lotificaciones. Además, 27 lotificaciones y 55 fincas sin zonas ubicados en las diferentes salidas del municipio.

Fuente: DMP, 2010.

Mapa No. 2
Microregiones
Escuintla, Escuintla



Fuente: SEGEPLAN, 2010a

6.1.2. Demografía

a. Población

Según datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística (INE)⁸ para el año 2,009, el municipio de Escuintla, tiene una población de 144,800 habitantes. Su distribución por

⁸ Proyecciones de Población con Base al XI Censo de Población y VI de Habitación, INE, 2002.

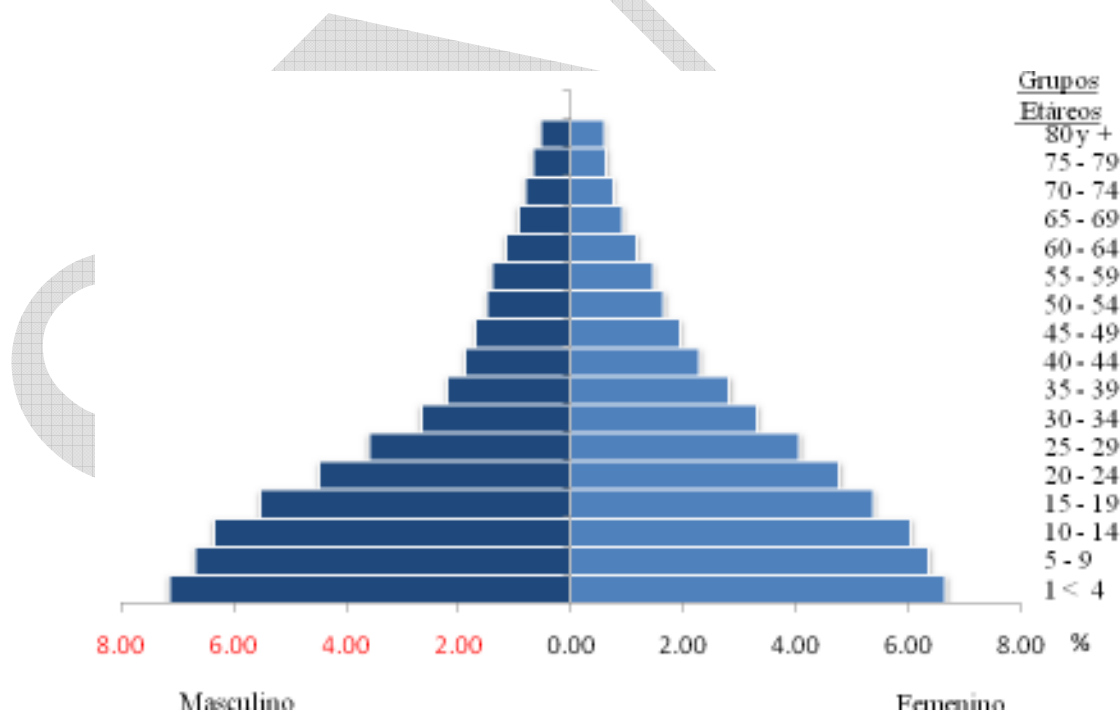
género es: 72,951 (50.38%) mujeres y 71,849 (49.62%) hombres, con una diferencia de 1,102 (0.76%) mujeres. La población del municipio, se encuentra distribuida entre el área rural 72.29% y urbano 27.71%⁹.

b. Crecimiento poblacional

Con respecto a la tasa de crecimiento vegetativo de 2009 en el municipio, ésta se encuentra en un 0.45% x 1000 habitantes, que al compararla con la tasa de 2008 (1.25%) se puede inferir que la relación entre la tasa de natalidad y mortalidad es aceptable, puesto que se redujo la tasa de mortalidad para 2009 (6.81%), de la misma manera es importante mencionar que los niveles de fecundidad son de 35.04%, traducido en un bajo índice de nacimientos. La pirámide poblacional de Escuintla en 2009, presenta una base ancha, principalmente en el sector de los jóvenes.

c. Población por grupos de edad

Gráfica No. 1
Pirámide de población en proyecciones de población
Escuintla, Escuintla



Fuente: INE, 2002.

Para la comprensión de la dinámica poblacional, se realizó la agrupación de datos en una pirámide de población basado en la proyección del año 2009, con el propósito de demostrar el comportamiento de este lugar poblado que pertenece a un país en vías de desarrollo. Primeramente, se evidencia en la base ancha de la pirámide, el grado de fecundidad para los primeros grupos de edad, resaltando los grupos de 0-19 años que representan el 48.77% del total de la población, haciendo énfasis en la atención de la provisión de servicios tales como: escuelas, cuidados de atención primaria en salud e infraestructura recreativa (canchas deportivas, parques infantiles, etc.).

En cuanto al grupo de 20-49 años de edad con el 38.90% de la población, las barras intermedias de la pirámide se acortan un poco más en relación a la del rango anterior, resaltando la importancia de la edad productiva para oferta de mano de obra para los sectores productivos del departamento. Entre el grupo de 65 y más años de edad, las barras en la parte superior de la pirámide se acortan, demostrando las defunciones en la población de mujeres y hombres. Además, es necesario resaltar que en este tipo de comportamiento demográfico, es la existencia de un potencial humano para el desarrollo del departamento, por ello, el apoyo a la niñez y juventud para la orientación de sus capacidades educativas y tecnológicas.

d. Concentración y densidad poblacional

En base a la extensión territorial del municipio, la densidad poblacional es de 446 habitantes por kilómetro cuadrado para el año 2009, concentrándose el mayor número de personas en el área rural, así mismo comparada ésta con la media departamental (153 personas por km²), el municipio se encuentra en una categoría alta, superando incluso la densidad nacional, la cual se encuentra en 130 habitantes/km². (INE, 2002).

e. Condiciones de vida

En relación a la calidad de vida de los habitantes de Escuintla, que mide el bienestar, felicidad y satisfacción, el municipio se encuentra ubicado en el puesto 316 a nivel nacional, y se encuentra dentro de un rango catalogado como muy alto (SEGEPLAN, 2008).

f. Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Tomando como referencia el nivel de educación en cuanto a matriculación en primaria y alfabetización dentro de los rangos de edades correspondientes, en salud en relación a los años en esperanza de vida y el ingreso por persona ajustado a los precios internacionales, el municipio de Escuintla para el año 2002 se encuentra situado en un 0.647 de índice de desarrollo humano. En comparación al índice departamental que es el 0.605, puede inferirse que el municipio está situado en un desarrollo medio, igual que el nivel nacional el cual se encuentra en un 0.640 (PNUD, 2002).

g. Población según grupo étnico

Los grupos sociales existentes distan en el aspecto cultural por sus creencias, costumbres, y otros factores determinantes, siendo éstos los no indígenas que representan el 95.65% con el idioma castellano, y el resto de la población es indígena (4.35%), perteneciente a los grupos étnicos con más representatividad en el área (Ver cuadro siguiente).¹⁰

Cuadro No. 3
Grupo étnico
Escuintla, Escuintla

Grupo Étnico	Porcentaje (%)
Ladino	96.6
Kaqchiquel	1.1
K'iché	0.7
Mam	0.4
Ixil	0.4
Q'eqchí	0.2
Otro	0.1
Achí	0.1
Poqomam	0.1
Jakalteco	0.1

Fuente: Proyecto Diálogo, 2009.

h. Flujos migratorios

La población migrante asciende a 5814 personas en 2008, los cuales son motivados principalmente por razones laborales y educativas. En cuanto al flujo migratorio (migración y emigración) del municipio, según la Dirección de Planificación, las personas que toman esta decisión de migrar tienen como destinos principales la ciudad capital y Estados Unidos de Norteamérica. Además, el fenómeno que ocurre en el periodo de zafra (corte y procesamiento de caña de azúcar), para la contratación de mano de obra (fuerza de trabajo) en los ingenios aledaños hace que exista una dinámica de movilidad social muy fuerte para esas etapas específicas.

6.2. Historia, cultura e identidad

a. Historia

Escuintla es una tierra plena de palmeras, golondrinas, costas, playas, ceibas, conacastes y cabezas colosales de Escuintla, que guardan una de las grandes incógnitas de nuestras raíces culturales. El nombre de esta pujante tierra, recuerda la antigua contracción “Izcuinpeque”. Que se traduce como “Cerro de los perros”.

¹⁰ Ficha Municipal Escuintla, Proyecto Diálogo, USAID, 2009.

Durante el período precolombino este lugar estaba lleno de tepezcuintles que es un animal parecido al perro, que era engordado para consumir su carne, como el tepezcuintle, muchas especies han desaparecido con el correr del tiempo.

La zona que hoy ocupa Escuintla fue habitada en parte por la cultura Cotzumalguapa, probablemente no más allá del año 900 d.C. Posteriormente estuvo despoblada, hasta que en el Postclásico Tardío (1200-1524) fue ocupada por los pipiles, grupos de lengua náhuatl, que inmigraron desde México. Los pipiles tenían una estructura social estratificada, por lo cual los nobles influían en las decisiones políticas y religiosas, mientras los plebeyos se dedicaban a la agricultura, la caza, la pesca, el comercio y la milicia. Los esclavos, generalmente prisioneros de guerra, formaban parte de la mano de obra, y eran sacrificados durante rituales que podían extenderse a lo largo de más de cinco días. Los pipiles tributaban a sus nobles antes de la conquista, pero tras la llegada de los españoles, y luego de su sometimiento, tributaron a estos con cacao, algodón, pescado y sal, entre otras cosas.

Las características de aquellas tierras que encontraron entonces los españoles distan mucho del aspecto que hoy tienen. Densas selvas cubrían este territorio, albergando poblaciones dispersas desde Tapachula hasta El Salvador. Los pueblos pipiles de Cotzumalguapa y Aloteco, que florecían entonces, fueron catequizados por los franciscanos. Sin embargo, sobrevinieron epidemias y otros males sociales que hicieron decaer la agricultura, dando lugar a que la zona quedara nuevamente despoblada, y que las selvas retomaran su lugar en aquel terreno. No por mucho tiempo, pues los ricos suelos de Escuintla han producido a partir de aquellos tiempos, cuando tenían gran importancia el añil y el algodón, gran cantidad de otros cultivos. El cacao se cambió por el café, y proliferaron las plantaciones de citronela y caña de azúcar, haciendo de este departamento uno de los más importantes para la agricultura del país, situación que fue favorecida con la convergencia del ferrocarril (hoy en desuso), de la carretera al Pacífico y, más recientemente, de la Autopista Palín-Escuintla. La antigua ciudad de Escuintla, fue nombrada como tal el 22 de agosto de 1903. Anteriormente, era conocida como Concepción Escuintla, por haber estado bajo la protección de la Purísima Concepción de María. Al hablar de Escuintla, indudablemente vienen a la mente las palmeras y las playas negras de origen volcánico, con sus atardeceres color naranja.

b. Cultura e identidad

En el municipio de Escuintla, existen organizaciones, instituciones y entidades que fomentan la cultura, como parte de un proceso, coordinado por la municipalidad donde participan las siguientes instituciones: Comisión de Cultura y Deporte de la Municipalidad, La Casa de la Cultura, Grupos Teatrales Estudiantiles, APROFAM, INTECAP y Boys Scout.

Además, existen diferencias culturales, entre las que más pueden notarse las de carácter religioso, como expresiones populares para celebración de fechas trascendentales, tanto en el área urbana y rural, en ésta última es importante hacer notar que cada vecino al encontrarse con otro, utiliza un saludo particular que va desde un adiós, grito y estrechón de

manos, considerando que si es una persona que a criterio merece más respeto o admiración el saludo cambia.

c. Costumbres y tradiciones

Existen tradiciones en el municipio que a lo largo de los años se han preservado, como lo son fecha en que la Cofradía luce sus mejores galas, siendo ya tradicional la preparación de un tamal pequeño con características particulares del Municipio, hecho a base de maíz y chocolate, como parte de la celebración se desarrolla un recorrido que realiza la procesión a lo largo de la ciudad, evento en que los y las ciudadanas rinden honores a la Virgen de Concepción, elaborando desfiles, alfombras tradicionales precedido de juegos pirotécnicos, su feria se realiza como de gran importancia para el municipio por sus tradicionales y concurridas carreras de caballos y jaripeo. Como parte de las tradiciones en el municipio resaltan las procesiones de Semana Santa, Corpus Christy y Día de los Santos.

d. Fiesta patronal

La Fiesta Patronal, que se celebra del 6 al 9 de diciembre sienta el día titular el 8, conmemorando a la Purísima Concepción de María.

e. Lugares sagrados

Dentro de éstos, podemos mencionar la Catedral Nuestra Señora de Concepción y otros templos religiosos del territorio.



Figura No. 2. Catedral Nuestra Señora de Concepción en casco urbano.
Fuente: Informe final de Tesis de José Luis Solórzano, Facultad de Humanidades-USAC, 2009.

6.3. Dimensiones

6.3.1. Dimensión social

a. Salud

Cobertura

El referente institucional sobre este tema trascendental en el desarrollo humano, es el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) del municipio de Escuintla, el cual cuenta con la siguiente infraestructura:

Cuadro No. 4
Infraestructura en salud
Escuintla, Escuintla

Descripción	Cantidad
Hospital Regional	1
Centro de Salud tipo B	1
Puestos de Salud	4
Hospital del IGSS	1
Hospitales o Sanatorios privados	12
Clínicas Particulares	113
Farmacias	164

Fuente: MSPAS, 2008.

El estándar de calidad que recomienda la Organización Mundial de la Salud (OMS), es un promedio de 24 profesionales de la salud (médicos y enfermeras profesionales) por cada 10,000 habitantes, en el caso de Escuintla se llega a 8.2 profesionales por cada 10,000 hab. Específicamente, la relación médico/habitante en el municipio de Escuintla es de un 1 médico por cada 1,609 habitantes, la cual supera mínimamente la cifra nacional de 0.9 médico por 1000 habitantes¹¹. Es necesario considerar que el municipio, por ser la cabecera departamental, también asisten personas de otros municipios para ser asistidos, por lo que esta cifra puede variar debido a las necesidades de la población, lo que refleja la necesidad de ampliar el servicio con más personal calificado sin descuidar la calidad del mismo, ya que la mayoría de los escuintlecos carecen de recursos económicos para adquirir los servicios médicos y medicamentos por la vía particular.

¹¹ www.guiadelmundo.org.uy/cd/countries/gtm/indicators.html.

Por otra parte, en el municipio se ha incrementado progresivamente la cobertura en la atención del parto¹². Para el año 2003 el 86.2% de partos era atendido por personal médico, 13.2% por comadrona adiestrada, 0.1% por comadrona empírica y 0.5% sin ninguna atención. Para el año 2009 los atención por médico fue de 94.7%, comadrona adiestrada 5.3%, comadrona empírica 0% y sin ninguna atención 0%, contemporáneamente los indicadores han evolucionado favorablemente (Véase Recuadro No. 2).

Es importante resaltar la tendencia de aumento del 8.5% de atención de partos con médicos y la disminución significativa con comadrona y sin ninguna atención, se ha invertido el proceso en 5 años, aspecto que ha venido favoreciendo a la disminución del riesgo de muertes en madres y neonatos, por la intervención de personal calificado y mejoría de la calidad del servicio. Sabemos que faltan muchos esfuerzos por realizar, considerando que la población es cambiante y según la tendencia del incremento de las personas que precisan del servicio de manera gratuita y oportuna.

El total de cobertura por el MSPAS para el año 2008, fue de 141,920 personas atendidas, el recurso humano con el que cuenta dicha cartera, está compuesto de la siguiente manera:

Cuadro No. 5
Personal del sector salud
Escuintla, Escuintla

Descripción	Cantidad
Médicos	90
Enfermeras Profesionales	29
Enfermeras Auxiliares	160
Trabajador Social	1
Odontólogos	1
Psicólogo	1
Técnicos de Laboratorio	13
Nutricionista	1
Químicos Biólogos	2
Técnicos en RX	4
Encargado de Farmacia	1
Estadígrafos	6
Oficinistas	9
Pilotos	6
Operativos Dietéticas	3
Técnico en Fisioterapia	1
Técnicos Anestesistas	5
Administración Alimentaria	29
Comadronas (CAT)	16

Fuente: MSPA, 2008.

¹² Ficha Municipal Escuintla, Proyecto Diálogo, USAID, 2009.

Morbilidad y Mortalidad

Para el año 2008, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) reportó las primeras causas de morbilidad general del municipio: 1) rinofaringitis aguda (resfrío común), catarro, 2) infección de vías urinarias sitio no especificado, 3) diarreas, 4) fracturas múltiples no especificadas, 5) neumonías y bronconeumonías.

Las primeras causas de morbilidad materna, son: 1) aborto no especificado, 2) infección no especificada de las vías urinarias en el embarazo, 3) amenaza de aborto, 4) enfermedad del sistema digestivo que complica el embarazo, el parto y puerperio, 5) enfermedades del sistema respiratorio que complican el embarazo, el p. y p.

En cuanto a las primeras causas de morbilidad infantil se encuentran: 1) rinofaringitis aguda (resfrío común) catarro, 2) diarreas, 3) neumonías y bronconeumonías, 4) parasitosis intestinal, sin otra especificación 5) amebiasis no especificada.

Además, la tasa de incidencia de VIH con 2.75 (39 casos), se posiciona como el número uno en comparación con el resto de municipios que conforman el departamento, ya que estos datos superan la tasa departamental de 1.3 (89 casos registrados). Existe además, incidencia alta de tuberculosis con una tasa de 16 (168 de los 419 casos registrados en el departamento), y malaria con 101 casos positivos, que representa el 4.16% en relación al total departamental (2427 casos)¹³. Estos resultados hacen notar el grado de dificultad para el control, debido a la complejidad dinámica de la población, complica seriamente el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo del Milenio ODM6 “Combatir el VIH y SIDA, el paludismo y otras enfermedades”, y como país se tiene una meta de “Haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015, la propagación del VIH y SIDA.

Mortalidad

La mortalidad por grupos de edad según el nivel de riesgo o vulnerabilidad, se comporta de acuerdo al siguiente cuadro:

¹³ Memoria de Labores, MSPAS, 2008.

Cuadro No. 6
Mortalidad en grupos de edad
Escuintla, Escuintla

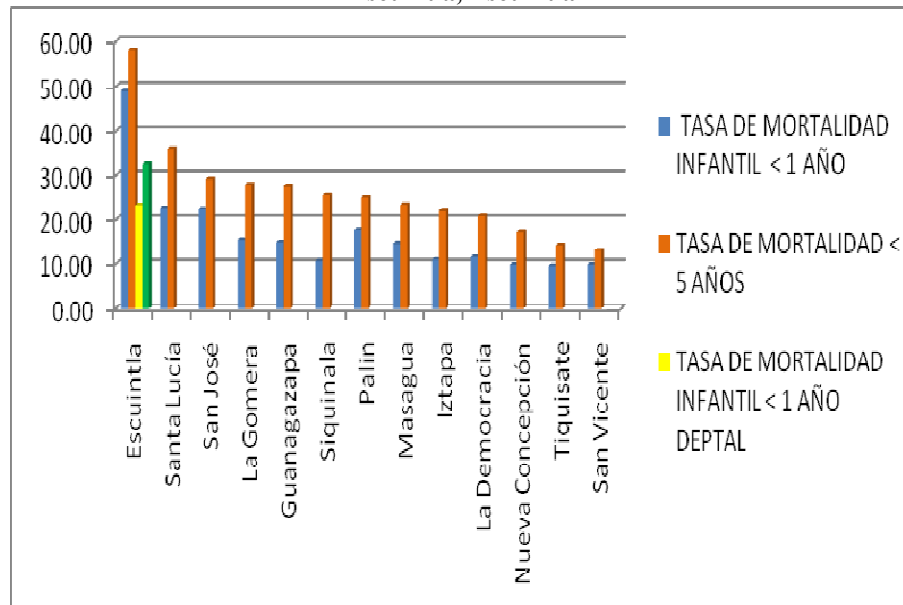
Mortalidad por Grupos de Edad	Tasa Municipal		Tasa Departamental		Tasa Nacional
	2008	2009	2008	2009	
Tasa de mortalidad de 0 a 7 días	21.39	26.3	6.9	5.9	19
Tasa de mortalidad de 8 a 28 días	9.55	20.3	3.3	3.6	
Tasa de mortalidad infantil (< 1 año)	48.89	74.3	23.0	19.2	29
Tasa de mortalidad de 1 a 4 años	1.58	2.0	1.5	1.0	
Tasa de mortalidad en menores de 5 años	58.0	92.9	32.5	27.7	53
Tasa de mortalidad de 5 a 9 años	0.39	0.78	0.3	0.4	
Tasa de mortalidad de 10 a 14 años	0.58	0.51	0.3	0.2	
Tasa de mortalidad de 15 a 19 años	1.62	2.23	1.3	1.1	
Tasa de mortalidad de 20 a 24 años	2.37	3.48	2.1	2.0	
Tasa de mortalidad de 25 a 39 años	4.73	5.01	3.2	3.0	
Tasa de mortalidad de 40 a 49 años	5.84	8.17	4.5	4.7	
Tasa de mortalidad de 50 a 59 años	0	13.15	5.9	7.9	
Tasa de mortalidad de 60 a más años	43.72	125.04	30.8	28.0	
Tasa de mortalidad de mujeres en edad fértil (10 a 54 años)	1.25	2.40	1.3	1.1	
Tasa de mortalidad materna	0	14.72	2.8	6.4	
Razón de mortalidad materna	0	419.92	53.1	128.4	153
Tasa de mortalidad General	5.95	0.78	4.5	4.21	6

Fuente: MSPAS, 2008 y 2009.

Como se observa en el cuadro anterior, entre el año 2008 y 2009 existe un significativo incremento de las tasas de mortalidad de casi todos los grupos analizados, lo cual es mucho más notorio y preocupante en los grupos priorizados, como lo son la población infantil, los menores de 5 años y las madres.

Mortalidad infantil y materna

Gráfico No. 2
Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años y comparativo intermunicipal
Escuintla, Escuintla



Fuente: MSPAS, 2008.

En cuanto a mortalidad materna se refiere, luego de que para el año 2008, no se reportara ni una sola muerte, en el año 2009 se presentan 7 fallecimientos maternos, lo que llega a incrementar la Razón de Mortalidad Materna (RMM) de cero (0) a 420 por 100,000 nacidos vivos¹⁴. Para medir el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM5)¹⁵, “Mejorar la salud materna”, y su meta de “Reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes para el año 2015”, se tomó como referencia la RMM del país para el año 2000 con 153 muertes por cada 100,000 nacidos vivos, aunque el valor de la RMM es muy elevado para el municipio de Escuintla, debe considerarse que este tiende a sobredimensionar el problema cuando se aplica a un reducido número de nacimientos. Sin embargo, se deben continuar los esfuerzos para contribuir al cumplimiento de la meta como país “Reducir de 248, que había en 1,989, a 62 para el 2,015, las muertes maternas, por cada 100,000 nacidos vivos.

¹⁴ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica, MSPAS, 2008.

¹⁵ Manual Sobre Los Objetivos de Desarrollo del Milenio con Enfoque de Derechos Humanos Objetivo 5, 2008. ONU.

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Escuintla, Escuintla

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	7
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	100
Razón de mortalidad materna nacional (2005)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reportan siete casos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, aumentar la cobertura de atención prenatal integral, mejorar la atención del parto y ampliar la red de farmacias comunitarias.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

En cuanto a las causas que influyen en la mortalidad materna, se consideran: escasa infraestructura de salud, crecimiento poblacional, limitado número de profesionales, poco acceso a los medicamentos de calidad. Paralelo a ello la necesidad de establecer un sistema funcional de información de los controles de la salud preventiva en tres tiempos: prenatal, parto y post-parto en las mujeres en edad fértil, que además, involucre la concientización en relación al rol de las parejas, factor determinante para el trabajo adecuado y eficiente de parto seguro y sano.

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
Escuintla, Escuintla

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	1256	94.72
Comadrona	68	5.13
Empírica	1	0.08
Ninguna	1	0.08
Total de partos	1326	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por médicos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 68 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

El compromiso de Guatemala es reducir la mortalidad infantil en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de niños y niñas menores de 5 años, de 110 que había para el año 1987, a 37 para el 2015.¹⁶ En el municipio, el personal encargado de la salud de la población ha realizado grandes esfuerzos para reducir estas tasas, desafortunadamente, las estadísticas demuestran un progresivo deterioro, ya que la tasa de mortalidad infantil que era 38 para el año 2002, se ha incrementado a 74.3 para el año 2009, y en niños y niñas menores de 5 años, que para el año 2002 se tenía una tasa de 53, esta se ha incrementado a 92.9 para el 2009.

Es indispensable realizar estudios de las razones que afectaron el incremento de estas tasas, ya que el comportamiento lógico es que se tenga una tendencia a la reducción, sin embargo en el municipio de Escuintla, en un período de 8 años, las tasas casi se han duplicado. Al verificar las causas de mortalidad en estos grupos, se observa que una elevada proporción de muertes fueron ocasionadas por factores prevenibles y evitables. El 63% de muertes se dieron en el período neonatal (de 0 a 28 días de nacido), lo cual se vincula a la calidad de la atención del recién nacido durante el parto y con las condiciones higiénicas y la atención que tiene en los primeros días de su existencia. Las otras causas de fallecimientos en la población infantil y en menores de 5 años, son infecciones respiratorias (bronconeumonías y neumonías), diarrea y desnutrición, la mayor parte de muertes evitables con medidas de bajo costo.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Escuintla, Escuintla

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	33.83	2.02
Departamental	25	31
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 0 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 0 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 2.02 y para los menores de un año de 33.83.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud integral con énfasis en madres y niños, medidas higiénicas, acceso a agua apta para el consumo humano, servicios sanitarios y descentralización de los servicios de salud.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Prevención

A pesar de las limitaciones técnicas, recurso humano y financieras, es alentador saber que el programa de inmunizaciones alcanza el 100% de la cobertura de las vacunas antipolio y pentavalente en niños y niñas menores de un año de edad, lo cual tiene efecto positivo en la reducción de casos de enfermedades evitables por vacunación, y contribuir así, a nivel nacional la erradicación de la polio, sarampión y difteria.

b. Seguridad alimentaria y nutricional


Los alimentos básicos para el consumo familiar en Escuintla, provienen de varios municipios del departamento y de otros lugares productores de verduras como el altiplano. En relación a los precios de los productos, se deben principalmente por el alza del costo de combustibles y en otros casos por escasez de los mismos debido a factores de incidencia de fenómenos naturales que disminuyen la disponibilidad, el cual aunado a la pobreza de muchas familias, impacta directamente en la limitación al acceso a los alimentos en aquellos grupos menos desfavorecidos.

De acuerdo al documento elaborado por SEGEPLAN relativo a las vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes, Escuintla tiene baja vulnerabilidad alimentaria con 0.26¹⁷, en comparación con el municipio de La Gomera con un índice de 0.53, catalogado como el de mayor vulnerabilidad entre los municipios del departamento de Escuintla (SEGEPLAN, 2008). Se considera que entre los principales factores que definen la situación de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio, se encuentra la distribución y uso de la tierra, por tal razón se presentan datos de área y porcentaje en relación al total del municipio en el cuadro siguiente.

Recuadro No. 4
Pobreza y pobreza extrema
Escuintla, Escuintla

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	29.9%	4.3%
Departamental	4.91%	0.42%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Escuintla de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 1.6%
Meta de municipio 2015 = 0.8%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 4.3%, lo que indica que existe una brecha municipal de -3.5%, lo que refleja una reducción de la pobreza.

Para contribuir a la reducción de la pobreza extrema y general, es necesario implementar cooperativas agrícolas, proyectos ecoturísticos comunitarios y generación de empleo urbano y rural.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 / SEGEPLAN, 2010.

Cuadro No. 7
Extensiones de granos básicos y hortalizas
Escuintla, Escuintla

LEYENDA	AREA (Ha)	AREA (%)
Agricultura Anual:		
Granos Básicos	2,572	4.64
Huertos, Viveros y hortalizas:		
Hortaliza-Ornamental	8.50	0.02

Fuente: MAGA, 2003.

¹⁷ Dato que se construye con la ponderación del índice de situación alimentaria (pobreza extrema, desnutrición crónica y disponibilidad de alimentos), el índice de amenaza (amenaza de sequía, inundación o heladas) y el índice de capacidad de respuesta (conectividad de carreteras y caminos y disponibilidad de suelo cultivable), datos obtenidos del Censo del INE en el 2002.

Considerando que los grupos pobres son agricultores de infra-subsistencia (no producen ni lo que consumen) y subsistencia (producen lo que se consumen) y algunos excedentarios (producen un poco más de lo que consumen) respectivamente, de acuerdo a esta información y la obtenida en el campo, las comunidades que se encuentran en esta categoría son principalmente las del área montañosa.

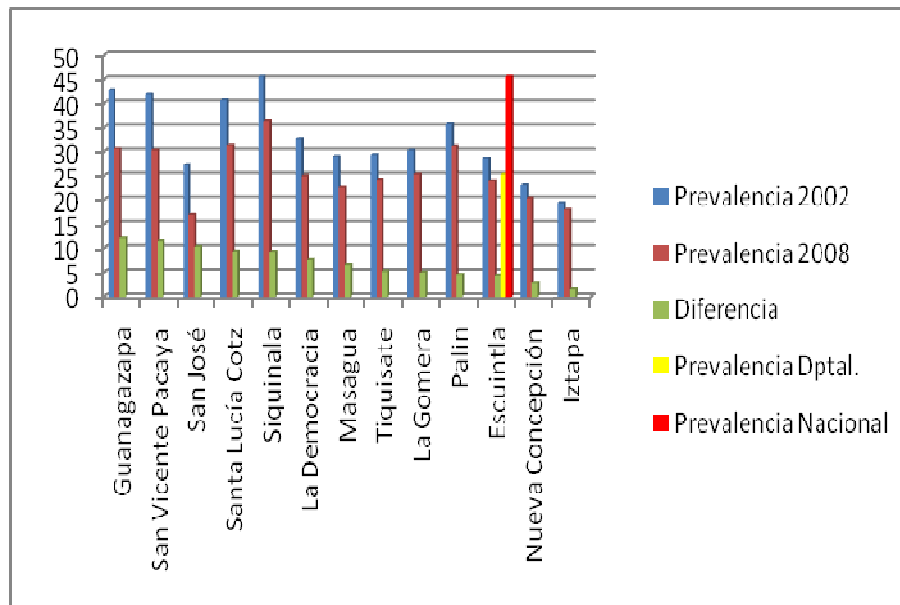
Entre otros factores, se pueden mencionar el elevado índice de amenaza por sequía, según el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), para el año 2009 provocó pérdidas estimadas en 2% del total de la producción de maíz, que asciende a 1,561 qq. (36 hectáreas), afectando principalmente a las comunidades del área montañosa. Aunado a ello la proporción de población en situación de pobreza (21.72%) y pobreza extrema (4.3%)¹⁸, el aumento de enfermedades gastrointestinales, debido al consumo de agua contaminada proveniente de pozos artesanales; las enfermedades respiratorias y dermatológicas, una dieta poco variada dependiente del maíz y frijol, y sin dejar desapercibido la contaminación causada al ecosistema por la agroindustria azucarera.

De acuerdo al Tercer Censo de Talla a Escolares del 2008, la prevalencia de desnutrición crónica en Escuintla, alcanza el 24%, con una mínima diferencia inferior al promedio departamental (25.3%) y por debajo del nacional (45.6%). En comparación con el segundo censo, realizado en el año 2002, el municipio en 6 años ha reducido la prevalencia de desnutrición crónica infantil¹⁹, de 28.4% a 24%, apenas 4.4 puntos porcentuales (reducción promedio de 0.73% por año), esta mínima diferencia lo ubica en la posición once del departamento, por lo tanto, las acciones integradas para la reducción del problema nutricional se pueden catalogar como bajas, esto obedece necesariamente a la falta de apoyo de recursos económicos y humanos e implica en forma proyectada la dificultad del logro de la ODM1 “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”.

¹⁸ Mapas de Pobreza, SEGEPLAN, 2002.

¹⁹ Medido por el déficit de talla para edad en niños y niñas de 6 a 9 años de edad.

Gráfica No. 3
Prevalencia de desnutrición crónica en niños de 6 a 9 años (comportamiento entre 2002 y 2008)
Escuintla, Escuintla



Fuente: MSPAS/MINEDUC., 2006.

En el año 2010, la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) realizó un ejercicio del cruce de información con el MAGA y MSPAS, se determinó que las comunidades en riesgo de acuerdo a pérdidas de cosechas, inundaciones y casos de desnutrición aguda fueron las siguientes: Chapernas, Osuna, El Zapote, La Reyna, Rochela, El Rodeo, Finca Don Pancho, Unión Maya y Aceituno²⁰.

c. Educación

En el municipio de Escuintla, existe la cobertura de educación en los cuatro niveles: pre-primaria, primaria, básico y diversificado.

En relación al porcentaje total de infraestructura nacional 49.41% y privada 50.59%. Considerando estas cifras, la importancia del rol de la cabecera departamental en materia de educación, proveer el servicio a todos los municipios del departamento.

Matriculación (ODM2)

La matriculación es un eje elemental para determinar en nivel de desarrollo educativo de un municipio, puesto que refleja la relación entre el número de estudiantes y la población en edad escolar.

²⁰ Plan de Contingencia de la CODESAN, SESAN, Escuintla 2010.

Cuadro No. 8
Tasa neta de matriculación pre-primaria, 2006 al 2008
Escuintla, Escuintla

Posición	Municipio	Pre-primaria		
		2006	2007	2008
1	San Vicente Pacaya	62.68	66.83	75.18
2	Iztapa	67.57	59.90	65.56
3	Nueva Concepción	63.19	64.71	65.01
4	Siquinalá	65.95	56.33	61.29
5	Escuintla	58.4	58.90	58.51
6	Masagua	56.57	60.18	58.03
7	Guanagazapa	46.05	45.76	51.94
8	Santa Lucía Cotz.	50.18	49.76	51.51
9	Tiquisate	51.34	54.14	51.38
10	Palín	49.77	53.27	50.49
11	La Democracia	43.39	43.63	48.22
12	San José	44.21	45.64	47.86
13	La Gomera	44.62	46.80	45.99

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

Estos datos reflejan el aumento de 0.50 para el año 2007, con una baja de 0.39 para el 2008. Respecto al lugar que ocupa en el departamento, se ubica en el puesto número 5, mientras que en el primer lugar se sitúa el municipio de San Vicente Pacaya, con una diferencia significativa de 16.67.

El aumento que ha existido en el lapso de 2 años es de 2.72, es importante resaltar que el municipio está posicionado en el noveno lugar a nivel departamental en la TNM primaria, y en comparación con el municipio de Escuintla que se sitúa en el primer lugar en el departamento con un valor de 143.19, existiendo una marcada diferencia entre los dos municipios de 49.39.

Cuadro No. 9
Tasa neta de matriculación primaria, 2006 al 2008
Escuintla, Escuintla

Posición	Municipio	Primaria		
		2006	2007	2008
1	Siquinalá	142.4	144.21	143.19
2	Iztapa	126.36	122.53	131.63
3	Nueva Concepción	114.7	120.27	119.15
4	San Vicente Pacaya	100.84	106.69	107.48
5	San José	102.87	103.82	103.79
6	Guanagazapa	99.87	96.70	100.63
7	Palín	92.15	95.88	98.77
8	Masagua	97.03	96.54	95.53
9	Escuintla	91.08	93.08	93.80
10	La Gomera	89.37	94.80	93.40
11	Tiquisate	92.44	92.76	91.03
12	Santa Lucía Cotzumalguapa	86.62	87.67	85.83
13	La Democracia	80.74	82.21	79.04

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

Cuadro No. 10
Tasa neta de matriculación básico, 2006 al 2008
Escuintla, Escuintla

Posición	Municipio	Básico		
		2006	2007	2008
1	Escuintla	71.33	75.24	73.85
2	Iztapa	43.25	48.51	57.35
3	Siquinalá	48.24	51.08	52.57
4	San José	41.29	42.57	44.76
5	Santa Lucía Cotzumalguapa	42.71	45.04	43.32
6	San Vicente Pacaya	36.55	39.60	41.32
7	Palín	34.14	38.13	41.06
8	La Democracia	34.79	39.52	40.77
9	Nueva Concepción	36.02	34.09	38.15
10	Tiquisate	33.04	33.88	36.86
11	Guanagazapa	28.42	31.73	33.48
12	Masagua	28.22	31.57	32.21
13	La Gomera	23.59	25.24	29.35

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

Por lo tanto, para el año 2007 existió un aumento de 2.48%, y para el 2008 la disminución fue de 5.51% respecto al año anterior. De acuerdo a estos datos estadísticos el municipio de Escuintla se ubica en segundo lugar del departamento, y en comparación con el primer lugar (San José) en el cual se marca una diferencia de 6.10%.

Cuadro No. 11
Tasa neta de matriculación diversificado, 2006 al 2008
Escuintla, Escuintla

Posición	Municipio	Diversificado		
		2006	2007	2008
1	San José	33.97	41.16	42.22
2	Escuintla	39.15	41.63	36.12
3	Santa Lucía Cotzumalguapa	24.10	25.73	28.08
4	Nueva Concepción	17.04	12.39	11.73
5	Tiquisate	10.39	11.44	11.43
6	La Gomera	8.13	9.37	8.12
7	La Democracia	8.57	7.32	7.31
8	Iztapa	7.12	9.47	6.36
9	San Vicente Pacaya	4.45	5.54	5.70
10	Palín	3.24	4.18	5.53
11	Guanagazapa	1.33	3.69	3.88
12	Masagua	0.72	1.82	2.72
13	Siquinalá	1.96	2.84	0.76

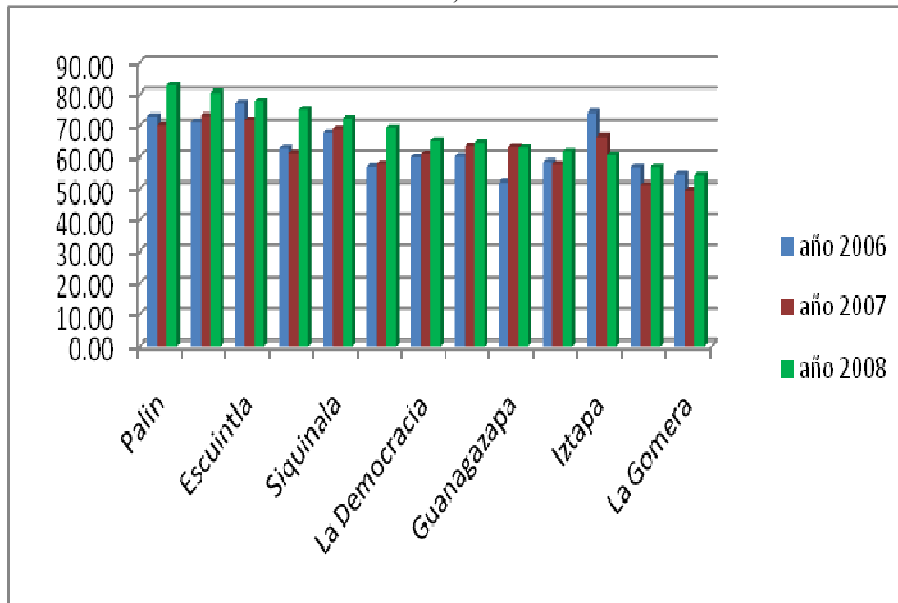
Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

Deserción y completación o tasa de terminación

En cuanto la proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria en Escuintla, la proporción para el año 2006 es de 77.09%, año 2007 con 71.78% y para el 2008 con 77.78%²¹, datos que tienen un comportamiento variado, debido a que el 2007 disminuye 5.31%, y para el año 2008 aumenta el 6%. A pesar de dicha variación, el municipio se encuentra posicionado en el tercer lugar a nivel departamental, y en comparación con el municipio de Palín (1er. lugar departamental) existe una diferencia de 4.96%. En relación al cumplimiento de la ODM2 “Lograr la enseñanza primaria universal”, y la meta 3 como país “Aumentar de 71.6% que había en 1991 a 100% para el año 2015 la tasa neta de escolaridad primaria”. En el municipio, aunque se ha logrado un aumento significativo, la tendencia actual, es alcanzar el 100% para el 2015.

²¹ Proporción de Alumnos que Comienzan el Primer Grado y Llegan al último grado de Enseñanza Primaria, MINEDUC, 2006-2008.

Gráfica No. 4
Proporción de alumnos que finalizan la primaria del 2006 al 2008
Escuintla, Escuintla



Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

El aumento para el 2007 fue de 2.84, y para el 2008 el incremento fue de 1.49 respecto al año anterior. De acuerdo a estas estadísticas el municipio de Escuintla se encuentra ubicado en el tercer lugar a nivel departamental, con una diferencia significativa de 21.28 respecto al municipio de Escuintla que se sitúa en el primer lugar con 73.85.

Calidad y movilidad educativa

Es importante mencionar que para el Índice de Avance Educativo Municipal para los años 2002-2006, Escuintla se encuentra situado en la categoría alto, con un porcentaje de 56.6% para el 2002 y el 63.1% para el año 2006, ocupando el puesto número 65 entre los 333 municipios que conforman el total nacional²².

No. de establecimientos educativos y relación alumno-docente

Según la Dirección Departamental de Educación de Escuintla, para el año 2009, el municipio tiene una oferta de servicios en pre-primaria nacional 76 inmuebles (107 maestros y 4,890 alumnos), pre-primaria privada 41 inmuebles (99 maestros y 1,616 alumnos); primaria nacional 66 inmuebles (452 maestros y 19,201 alumnos), primaria privada 46 inmuebles (238 maestros y 4,902 alumnos); educación básica nacional 17 inmuebles (83 maestros y 3,380 alumnos), básico privado 41 inmuebles (231 maestros y

²² Proyecto Diálogo, Índice de Avance Educativo Municipal, USAID, 2002-2006.

2,734 alumnos); diversificado nacional 8 inmuebles (51 maestros y 1,610 alumnos) y diversificado privado 43 inmuebles (288 maestros y 3,807 alumnos). Por lo tanto, en el municipio de Escuintla existen un total de 1549 docentes y 42,140 alumnos. Es decir, la relación es de 27.20 alumnos por cada docente.

Analfabetismo

Según la Comisión Nacional de Alfabetización (CONALFA), el municipio presenta un índice de analfabetismo de 11.80%, por debajo del índice departamental (17.33), y nacional (21.04%)²³.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Escuintla, Escuintla

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	83.5	77.8	91.7
Departamen- tal**	101.68	67.91	91.5
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 83.5% al 100%*, y superar una brecha del 16.5%.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 77.8% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 22.2%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 91.7% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 8.3%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

²³ Proyecciones de población 2008 con base al XI Censo de Población y VI de Habitación, INE, 2002.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Escuintla, Escuintla

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.92	0.93	1.06
Departamental*	0.92	0.90	0.95
Nacional	0.97	0.95	1.07

ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 92 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 93 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 106 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.08 primaria, 0.07 básico y -0.06 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



d. Servicios Básicos

Servicio de agua

El municipio de Escuintla cuenta con los siguientes servicios básicos:

Cuadro No. 12
Servicios básicos y agua
Escuintla, Escuintla

Viviendas y Servicios	Urbano	%	Rural	%	Total	%
No. Total de viviendas	18,650	66.19	9,525	33.81	28,175	100
No. De viviendas con acceso a agua intradomiciliar	17,717	95	8,717	91.52	26,434	93.82
No. De viviendas con letrina y/o inodoro	17,718	95	8,716	91.51	26,434	93.82
Total de acueductos	16	100	10	100	26	100
Total de acueductos con sistema de cloración funcionando	1	6.25	0	0.0	1	6.25

Fuente: MSPAS, 2008.

Servicio sanitario (letrización, drenajes-alcantarillado)

De los 26 acueductos existentes, 16 están ubicados en el área urbana (un sistema de cloración funcionando) y 10 acueductos en zona rural (ningún sistema de cloración funcionando)²⁴. Para el caso de viviendas que tienen letrinas y/o inodoros, en el área urbana representa el 95% y en el área rural el 91.51%, que en global ascienden al 93.82% de las viviendas (26,434) que tienen acceso a este servicio. Las viviendas sin el servicio de alcantarillado o drenajes registran un déficit de 5.12% para el área urbana y el 8.49% del área rural, lo cual se constituye en un problema de contaminación y de enfermedades por la carencia del servicio.

Desechos sólidos

Con relación al número total de viviendas que se reportan en el municipio, solamente en la cabecera departamental existe un tren de aseo, lo que posibilita la existencia de basureros clandestinos y una mala disposición de desechos sólidos en todo el territorio municipal, que son fuente de contaminación para los habitantes con mayor cercanía a estos focos.

Servicio de alumbrado

En cuanto al servicio de energía eléctrica del municipio cuenta con una cobertura del 90.6% viviendas y el 9.4% pendientes de la instalación.²⁵

Equipamiento urbano

En cuanto a la infraestructura, específicamente los mercados ubicados en la cabecera municipal, permanecen abierto toda la semana.

Comunicaciones

Actualmente el municipio, cuenta con los siguientes servicios de comunicación: telefonía celular (Claro, Tigo y Telefónica), telefonía domiciliar y telefonía pública, fax, correo, televisión nacional, televisión por cable, radio, internet.

e. Seguridad ciudadana

Basados en los registros estadísticos de hechos delictivos de la Comisaría 31 de Escuintla, presenta muchos problemas sociales como: muertes por arma de fuego (410 casos), muerte por arma blanca (53 casos) y estrangulados (4 casos), robo contra el patrimonio y otros. Esto obedece al comportamiento y/o crecimiento de la población y la poca oferta de oportunidades para el ingreso familiar, el fenómeno de migración que en cierta forma

²⁴ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica, MSPAS, 2008.

²⁵ Ficha Municipal Escuintla, Proyecto Diálogo, USAID, 2009.

contribuye a incrementar las cifras. Además, la vinculación del crimen organizado y narcotráfico en el municipio.

Hechos delictivos

Según estadísticas del Ministerio de Salud, para el año 2008, las muertes ocasionadas por heridas de arma de fuego, fueron la cuarta causa de mortalidad general, registrándose un total de 59 casos (11.93% del total de fallecimientos en el municipio), en comparación con las estadísticas departamentales con 306 casos (17% del total de fallecimientos), el municipio se encuentra por debajo del comparativo departamental con 5.07%, a pesar de dicho resultado, podemos establecer que el riesgo es latente debido a que su ubicación geográfica, considerado como un área muy transitada, y presenta riesgo en cuanto a seguridad ciudadana. Por tal razón, se debe considerar el apoyo para el incremento de agentes policíacos para el resguardo de los pobladores de la jurisdicción municipal y comunidades aledañas.

Se cuenta con el Sistema Nacional de Justicia, los cuales la integran el Instituto de la Defensa Pública Penal, Ministerio Público y Organismo Judicial. Por tal situación, las necesidades que se presentan en relación al ramo, son atendidas según el caso, además, mencionar que el servicio no se limita solamente a Escuintla, sino, a otras familias de los otros municipios del departamento.

Cobertura

En Escuintla, se cuenta con la presencia de las fuerzas de seguridad de la Policía Nacional Civil (PNC). En función de la cantidad de habitantes que existen en el municipio, el personal asignado es insuficiente en calidad de individuos para cubrir con mayor eficiencia las necesidades que se presentan a diario, haciendo notar que la dificultad se generaliza aún más en las áreas rurales, las cuales por el distanciamiento y acceso limitan la posibilidad de la intervención policial.



Fuente: Informe final de Tesis de José Luis Solórzano, Facultad de Humanidades-USAC, 2009.

Figura No. 3 Palacio de la Policía Nacional Civil ubicado en el área central del municipio.

Relación agente/ciudadano

Para el año 2008, el municipio de Escuintla cuenta con 200 agentes de la PNC. La relación agente/ciudadano es equivalente a 1 agente por cada 724 habitantes.

f. Participación ciudadana

Este rubro en el municipio está en proceso constante de evolución, ya que actualmente los niveles de participación de la ciudadanía radica fundamentalmente en órganos como los COCODE y COMUDE, precisamente estas expresiones de la sociedad civil local han sido parte de los mecanismos de diálogo, negociación y concertación en torno al proceso de elaboración del PDM, por otra parte existe una creciente participación de la mujer, en estos órganos de toma de decisiones, con un 30% en los COCODE y un 60% en el COMUDE.

COMUDE-COCODE

La participación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) que representan a cada una de las comunidades de la jurisdicción municipal, tienen el objetivo de velar por el desarrollo de sus comunidades a través de la gestión efectiva de proyectos sociales para beneficio colectivo.

La representatividad del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) se encuentra integrado por los sectores de las diferentes organizaciones tales como: representantes de

COCODE y de instituciones con presencia en el municipio, Centro de Salud, Policía Nacional Civil, Coordinación Técnica Educativa, Oficina Municipal de Planificación, Sociedad Civil, Alcalde y Concejo Municipal. El objetivo, socializar el avance y/o desarrollo de proyectos, además, la presentación de necesidades por comunidades con la posibilidad de ser incluidos en la agenda de financiamiento de la municipalidad y otras entidades cooperantes.

g. Conclusión de la dimensión social

El municipio de Escuintla, posee una población eminentemente no indígena, concentrada en el área rural, con una densidad poblacional de 436 habitantes por kilómetro cuadrado, se divide en dos micro-regiones, siendo estas la del sur que es el casco urbano y sus zonas, y norte que cubre la parte montañosa.

Una de las características marcadas es el crecimiento ascendente contemporáneamente de la población, se refleja una sociedad joven, que demanda los servicios y oportunidades de acceso a educación y al campo laboral, que de no existir incrementa el fenómeno de migración hacia otros lugares como Estados Unidos de Norteamérica y ciudad capital. En cuanto al tema de salud, se, mantiene una buena cobertura del servicio, a pesar de muchas limitaciones de área física, humanas e insumos que disminuyen la calidad del mismo, también podemos mencionar la existencia de un profesional médico por 1,609 habitantes, más, la afluencia de personas de otros municipios. No todo es negativo, ya que a pesar de muchos inconvenientes han realizado esfuerzos que se reflejan en el incremento de 6.6% en la atención de partos por médicos, invirtiendo en el proceso desde hace 5 años.

En cuanto la morbilidad general, materna e infantil, se analizó que la mayoría de los casos son por causas en gran porcentaje prevenibles. La incidencia de VIH y sida y tuberculosis son altos, mientras que la malaria se mantiene relativamente baja en comparación de las dos anteriores, lo cual se hace difícil y complicado para su control por el incremento poblacional y la poca educación preventiva existente en ellos, aspectos que complican el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo del Milenio ODM6 y su meta de haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH y SIDA.

En cuanto a la mortalidad materna no se reportan casos, y la mortalidad infantil y en niños menores de 5 años se encuentra en el número 1 de casos del departamento, es necesario resaltar que muchas de estas muertes pueden ser evitadas con acciones preventivas. Para el caso del cumplimiento del ODM5 de reducir la mortalidad materna se está contribuyendo, y en relación al ODM4 de reducir la mortalidad infantil, ha aumentado. La desnutrición crónica, se ha reducido el 4.4% en 6 años y se encuentra por debajo de la cifra departamental y nacional, aunado a ello la pobreza y pobreza extrema de muchas familias que tienen poco acceso a los alimentos, hace difícil el cumplimiento del ODM1.

En relación a educación, cuenta con el 50.59% de la infraestructura privada. En cuanto a los niveles educativos, los niños que comienzan y finalizan la primaria el comportamiento variado, con esta tendencia se hace difícil el cumplimiento del ODM2, de aumentar al

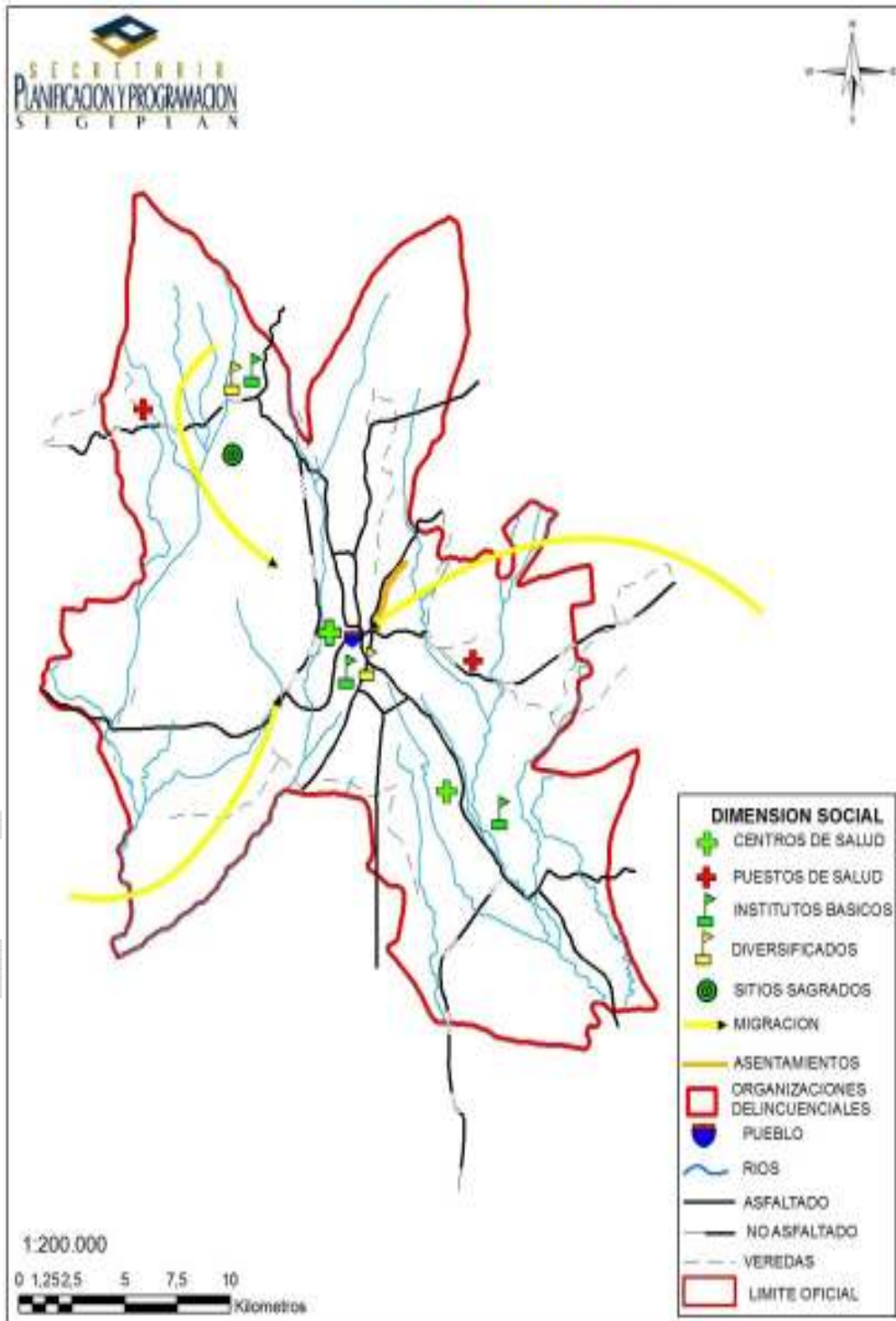
100% la tasa de escolaridad primaria para el 2015. Es relevante mencionar que en los niveles básicos las oportunidades de seguimiento disminuyen y se agudizan aún más, en el nivel diversificado, reflejándose el poco acceso económico de las familias que dificulta la continuación educativa, principalmente del área rural por limitaciones de índole económico, accesibilidad física y otros.

En términos generales, salud y educación en el municipio se encuentran bastante encaminados al cumplimiento de algunas metas de los ODM, sin embargo se debe recordar que las condiciones de desarrollo humano son adversas y que aunado a los niveles de pobreza, los cuales a pesar de todo siguen siendo altos se relacionan directamente con el perfil económico del municipio, puesto que no permiten la generación sostenida de empleo e ingresos.

En cuanto a los niveles de inseguridad del municipio son altos, por la existencia de muertes violentas, asaltos, robos contra el patrimonio y la infiltración del crimen organizado y narcotráfico. Es importante, el rol de la mujer al involucrarse en un 30% o más en los COCODE y su participación mayoritaria en el COMUDE del municipio, representada con más del 50%, tomando conciencia para el desarrollo socioeconómico de sus poblaciones. En relación a los servicios de acceso al agua intradomiciliar, letrina y drenajes se encuentran cubiertos más del 90% de las viviendas.

La articulación de todos estos factores hacen complejo el panorama, porque en el fondo de la inseguridad subyace el quiebre de la ética social, la preponderancia de la visión de la ilegalidad como medio fácil de enriquecimiento y la debilidad estructural del Estado que indirectamente contribuye a no reducir los altos índices de impunidad. Las acciones del gobierno local aunque limitadas, son importantes principalmente si se realizan con una visión de integralidad y de impulso de la construcción efectiva de una ciudadanía integral y no con acciones reactivas y autoritarias.

Mapa No. 3
Dimensión social
Escuintla, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.2. Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

El municipio de Escuintla, posee una gran riqueza de recursos naturales, dentro de los cuales se encuentran sus fuentes hídricas, alta extensión de tierra fértil, variedad de microclimas, vocación forestal y su biodiversidad.

Cuadro No. 13
Cobertura vegetal y uso de la tierra
Escuintla, Escuintla

LEYENDA	AREA (Ha)	AREA (%)
Agricultura Perenne:		
Café	7,496	13.53
Hule	69.64	0.13
Cítricos	37	0.07
Mango	37	0.07
Otros frutales	21.81	0.04
Agricultura Semiperenne:		
Caña de Azúcar	17,581	31.72
Pastos Mejorados:		
Pastos Cultivados	834	1.51
Arbustos-Matorrales:	18,226	32.89
Bosque Natural:		
Latifoliado	5,679	10.24
Conífero	2.44	0.0044
Mixto	1	0.0018
Cuerpos de Agua:	471	0.85
Humedal y Zonas Inundables:	4.88	0.0088
Zonas Áridas y Mineras:	368.67	0.67

Fuente: MAGA, 2003.

b. Suelos

Los suelos de Escuintla, con mayor predominio son profundos, bien drenados, desarrollados sobre lodo volcánico, carecen de piedras en la superficie, tienen alta vocación agrícola, por tal razón, es importante realizar labores de conservación de suelos paralelo a las labores agrícolas.²⁶

Según el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), la clasificación de Simmons en torno a los suelos del municipio de Escuintla, se encuentra distribuida de la siguiente manera:

- a. Andisoles: suelos derivados de materiales volcánicos, fertilidad moderada.

²⁶ Oficina Municipal de Planificación, Escuintla 2010.

- b. Inceptisoles: se forma en superficies de tierras jóvenes, fertilidad variable.
- c. Entisoles: no muestran ningún desarrollo definido de perfiles, franco grueso mezclado.
- d. Mollisoles: con horizontes de gruesa superficie orgánica oscura, fertilidad excelente.

En el municipio se localizan tres zonas de vida²⁷, siendo el primero el más relevante por su extensión, dichas áreas son:

Bosque muy húmedo subtropical cálido

Su clima es variable por la influencia de los vientos, el régimen de lluvias es de mayor duración, el patrón de lluvia varía entre 2,136 a 4,327 mm, promediando 3,284 mm de lluvia anual. La topografía desde plana hasta accidentada, su elevación varía desde 80 a 1,600 msnm. En cuanto al uso apropiado del suelo, ésta formación es la más indicada para dedicarla a fitocultivos, pues posee los mejores suelos del país.

Bosque húmedo montano bajo subtropical

El patrón de lluvias varía entre 1,057 mm. y 1,588 mm, con un promedio de 1,344 mm de precipitación anual. Las biotemperatura van de 15 a 23 grados centígrados. La evapotranspiración potencial puede estimarse en promedio de 0.75. Su topografía por lo general es plana, y está dedicada a cultivos agrícolas, sin embargo, las áreas accidentadas están cubiertas por vegetación, la elevación varía de 1,500 y 2,400 msnm.

Bosque húmedo montano bajo subtropical

Puede decirse que la precipitación total anual va de 2,065 a 3,900 mm, promediando 2,730 mm. La biotemperatura va de 12.5 a 18.6 grados centígrados. La evapotranspiración potencia se estima en 0.35. La topografía generalmente es accidentada, sobre todo en las laderas, su elevación va de 1,800 a 3,000 msnm.

c. Flora y fauna

Durante el período de 1998 al 2009, en el municipio se han realizado 41 proyectos de reforestación, cubriendo un área total de 1,538 hectáreas, bajo el modelo del Plan de Incentivos Forestales (PINFOR), con especies de palo blanco, teca, melina, matiliguat y eucalipto. Con el objetivo principal de contar con área maderable para aserrío y energéticos.²⁸

La existencia de fauna doméstica especialmente aves de corral, utilizados para el consumo familiar y comercio en pequeña escala. En relación a la fauna silvestre existen aves, especialmente halcones, águilas, pericas, loros, pajuiles, cayayas, cachajinas, tortolitas,

²⁷ Clasificación de Zonas de Vida de Guatemala a Nivel de Reconocimiento, MAGA, Guatemala 1982.

²⁸ Resumen de Proyectos PINFOR, MAGA-INAB, 1998-2009.

zanates, clarineros, gorriones, chorchas, cenizontes, guardabarrancos, auroras, lechuzas, urracas, chachas, garzas, pájaro carpintero, chepillós, gavilanes, gaviotas, zopilotes, quebrantahuesos, martín pescador, pijije, pato real, garza negra, chepitos, búhos. Por otro lado, en menor cantidad existen también venados cola blanca, tepezcuintle, armadillo, tacuazín, taltuzas, jabalí, tacuazín rata, tacuazín negro, pizote, tigrillo, gato de monte, zorro, zorrillo, puerco espín, micoleón.²⁹

d. Clima

El clima que predomina en la mayor parte del municipio es cálido, registrándose temperaturas entre 21 grados la mínima y 34 grados centígrados la máxima. Las lluvias de mayo a octubre, generan un promedio de 2982 mm. En la región noroeste del municipio se registran varios microclimas de frío a templado por las condiciones topográficas.

e. Gestión integrada del recurso hídrico (GIRH)

Hidrografía, hidrología y orografía

El municipio es atravesado principalmente los ríos: Matapa, Michatoya, Cusmajate, Mixtanate, Guacalate, Provincias, Marinalá, Pabellón, Limoncito, El Pito, Achiguate, Ceniza, Cantil, Marroquín, Platanitos. La cobertura vegetal y uso de la tierra³⁰ para el municipio, representada de la siguiente forma: en el tema de agricultura anual: granos básicos con 2,572 ha. (4.64%); agricultura perenne con los cultivos de café con 7,496 ha. (13.53%), hule 69.64 ha. (0.13%), cítricos 37.38 ha. (0.067%), mango 37.69 ha (0.068%), otros frutales 21.81 ha (0.03%) y plantación forestal (conífera y latifoliada) 11.69 ha (0.02); agricultura semiperenne con el cultivo de la caña de azúcar con 17,580.72 ha. (31.72%), huertos, viveros y hortalizas 8.50 ha (0.015%). En el tema de arbustos y matorrales con 18,226.40 ha. (32.89%). En relación a bosques naturales (latifoliado, conífero y mixto) 5,683.39 ha (10.25%). Cuerpos de agua 470.80 ha. (0.85%). Las zonas áridas y mineras como playa y/o arena 1.94 ha (0.0035%) y arena y/o material piroclástico 366.73 ha. (0.66%).

En cuanto a los ecosistemas (terrestre y agua dulce), la principal actividad económica agrícola ha determinado la alteración del mismo, estos cambios requieren de la reforestación de áreas extensas dañadas por el monocultivo de la caña de azúcar, lo que implica una transformación del hábitat de la biodiversidad local, además, la utilización de agroquímicos que contaminan el ambiente (fertilizantes y pesticidas en general) que son utilizados para el control fitosanitario, fertilidad de la planta y otras actividades.

²⁹ Oficina Municipal de Planificación, Escuintla 2010.

³⁰ Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala. MAGA, 2003.

f. Gestión de riesgo (GR)

Amenaza

En cuanto a las amenazas para el municipio de Escuintla, se presentan en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 14
Descripción de amenazas
Escuintla, Escuintla

Amenazas	Descripción
Terremotos	Todo el municipio está expuesto a este desastre natural por la Falla del Pacífico.
Erupciones	Son riesgos latentes, que en cualquier momento tendrían una actividad de erupción de los volcanes de agua y fuego, cercanos al municipio, y debido a las partículas que emiten, se considera el grado de vulnerabilidad a sus alrededores.
Crecimiento de ríos	Según la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) por las características topográficas y climáticas, el municipio presenta riesgos potenciales. En cuanto a las vías de acceso en la Época lluviosa son inoperantes en las Barrancas La Trinidad, El Jute y Cenizas, afectando las comunidades de la parte montañosa. Además, el riesgo de inundaciones en centros poblados del casco urbano por el crecimiento de los ríos. Cuando las inundaciones no son controlables, el agua acarrea muchos problemas de contaminación, que originan problemas de salud, tales como: enfermedades de los pies, intestinales, respiratorias y otras.
Deforestación	El municipio cada día aumenta sus fronteras urbanas, haciéndolo notar con el incremento de los complejos habitacionales, dando como resultado una notable reducción de los bosques. Otro problema que ha contribuido con la disminución del recurso natural, es la ampliación de la frontera agrícola del cultivo de la caña de azúcar, pues es en el departamento de Escuintla donde se concentra la mayor parte de las industrias azucareras.
Contaminación por desechos sólidos	La inexistencia de lugares adecuados para la colocación de los desechos sólidos tanto en el casco urbano (por la disposición de basura a los ríos cercanos) y las áreas rurales, causando daño al ambiente y creando las condiciones de insalubridad.
Cobertura sistema de drenajes y abastecimiento de agua	Relacionado principalmente a la falta de plantas de tratamiento para la disposición de excretas en forma segura que ocasione el mínimo daño al ambiente, y los sistemas de agua adecuada para el consumo humano.
Sequía	Se da por variaciones en la duración de la canícula, este problema afecta el municipio en el tiempo de verano en los cultivos, aunado a ello la actitud de los Ingenios para poder regar sus plantaciones de caña, realizan presas o tapadas que no permiten que el río corra su cauce final, causando mayor daño en los que menos posibilidades tienen para el riego de sus cultivos.
Contaminación por productos químicos y quema	Las aplicaciones aéreas y terrestres de pesticidas para la producción de caña, afectan a la población y a la producción agropecuaria cercana a dichas fincas, la quema intencionada de cañaverales para el tiempo de zafra en la región. Acciones que conllevan a contaminar la atmósfera con el aumento de gases de invernadero (CO ₂), producción de hollín y

	disminución de la fauna.
Plagas y enfermedades en cultivos agrícolas	Se presentan con los cambios de temperatura que se dan entre la época seca y lluviosa; afectan a los sectores más desfavorecidos, puesto que tienen que destinar más recursos económicos para la adquisición de pesticidas, aunado a ello la escasa asistencia técnica para el manejo adecuado.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Vulnerabilidad

Es importante hacer mención que por la ubicación geográfica de Escuintla, éste relativamente ha sido golpeado por los desastres naturales, los cuales también han afectado otros municipios de la boca costa del departamento, muchos de estos destrozos han sido legados debido a los procesos inconclusos y acumulativos la tormenta tropical Stan, Agatha y la erupción del Volcán de Pacaya dañando cierta infraestructura física municipal e institucional, cultivos agrícolas y otros servicios públicos esenciales como agua, saneamiento, viviendas, educación, salud, puentes, carreteras y albergues.

Por ejemplo, con relación a los efectos de Agatha en el municipio se encontraban en riesgo 5577 personas, 650 afectados, 18 damnificados y 22 evacuados, según información de la CONRED delegación de Escuintla. De la misma manera, 268 viviendas están en riesgo, 25 casas con daños leves, 2 viviendas destruidas, 2 carreteras afectadas, 5 puentes afectados, 1 puente damnificado, 3 escuelas afectadas, 5 centros de salud afectados y 9 edificios afectados.

Análisis de riesgo

Además, de los datos presentados en el cuadro 14, se suman a ellos el aspecto económico que dificulta el acceso a muchos servicios necesarios y oportunos ante la presencia de fenómenos, además, no se tiene la actitud provisoría ante las amenazas que pueden afectarles, ya que siempre están ligadas la mayoría de sus decisiones de autoridades locales u otras instancias. Es oportuno mencionar, el fenómeno del calentamiento global que se potencializa a nivel local, departamental, nacional y mundial; y que trae consigo una serie de cambios inesperados tales como sequías, inundaciones y desastres de cualquier índole, que tendrá repercusiones en vidas humanas, la producción local de alimentos, disponibilidad de agua para el consumo humano y otros.

g. Saneamiento ambiental

Los ríos del municipio se encuentran contaminados, así como la mayoría de sus afluentes pues gran parte de la población canaliza sus drenajes desembocándolos a los ríos, botando desechos sólidos y líquidos y algunas fabricas que realizan sus descargas, que si bien es cierto les dan algún tratamiento a las aguas residuales, no es suficiente como para evitar y disminuir la contaminación.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Escuintla, Escuintla

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	28,175
Viviendas con servicio de agua potable	79.6%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	76.2 %

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 83.2%
 Meta de municipio 2015= 91.6%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio =64.3%
 Meta de municipio 2015= 82.1%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 79.6% y 76.2%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 11.9% y 6% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

Sistema de drenajes

Según datos de la memoria de labores del MSPAS de 2009, las viviendas registran un déficit en el servicio de letrinas y/o inodoro de 5% para el área urbana y 8.49% para el área rural. En cuanto al servicio de alcantarillado o drenajes con un déficit del 5.12% para el área urbana y 8.49% para el área rural.

Basurero municipal

En cuanto a la disposición final de los desechos sólidos, es calificado como botadero a cielo abierto, y se constituye en un verdadero problema por la emanación de gases como el dióxido de carbono y metano, que contaminan la atmósfera y los cuerpos de agua tanto superficiales como subterráneos, creando las condiciones de insalubridad para la población en general.

Tren de aseo

Según información proporcionada por la Dirección del Distrito de Salud, el municipio cuenta únicamente con tren de aseo en el área urbana, pues no cuenta con un buen manejo y disposición final, además, aun no se ha logrado regular el sistema de recolección, donde aproximadamente el 35% de la población del casco urbano pagan servicio de extracción,

evidencia de ello, la existencia de 3 basureros clandestinos por cada comunidad, sin contar con los que se encuentran en el centro de la ciudad, los cuales se cuantifican en 13.

Tratamiento de desechos sólidos y líquidos

El 95% de las viviendas urbanas cuenta con acceso al agua intradomiciliar, en el área rural la cobertura del servicio es de 91.52% con un déficit del 8.48%. Es necesario señalar que existe un solo sistema de cloración del agua en el área urbana (1 de 16 sistemas funcionando), en el área rural no está funcionando ninguno; situación que hace vulnerable a la población provocando daños a la salud con enfermedades gastrointestinales.

En relación a la ODM7 “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente” y la meta 10 “Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan del acceso a agua potable”. El municipio está contribuyendo mínimamente en el desarrollo y a alcanzar este objetivo, ya que el déficit general de viviendas con el servicio es de 6.18%, con la aclaración que se está canalizando agua entubada y que no cumple con el 100% de la cloración para potabilizar el mismo y hacerla apta para el consumo humano.

h. Conclusión de la dimensión ambiental

El municipio de Escuintla, cuenta con suelos aptos para la producción agropecuaria, los principales cultivos en orden de importancia son: caña de azúcar, café y granos básicos. El primero se constituye en el motor económico más fuerte del área. Existen dos microrregiones, la del lado sur y del norte, en esta última se encuentran situadas las comunidades del área montañosa (San Andrés Osuna, Ceylán, Chuchú, Guadalupe El Zapote, La Rochela, La Trinidad, El Rodeo, San Felipe, Comunidad Maya y Don Pancho), que potencialmente catalogados de alto riesgo, por la posibilidad de actividad de los volcanes de fuego y agua, y el crecimiento de ríos que acarrear material volcánico, que imposibilitan el acceso en época lluviosa a muchos de estos centros poblados del sector.

El municipio de Escuintla, por su topográfica y climática, presenta riesgos potenciales, y se considera ubicado en una zona de alto riesgo, ante de eventos catastróficos, tales como; inundaciones, sequías, plagas y enfermedades en cultivos, erupciones volcánicas. Además, la existencia de necesidades básicas insatisfechas; manejo de aguas servidas y de desechos sólidos, y el inadecuado acceso al servicio de agua segura para el consumo humano, aunque es importante decir que existen deficientes sistemas de cloración de agua potable, debido al escaso presupuesto asignado a este rubro y la ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial y de riesgo que regule y de respuesta a estas demandas ciudadanas dentro de una visión estratégica del municipio.

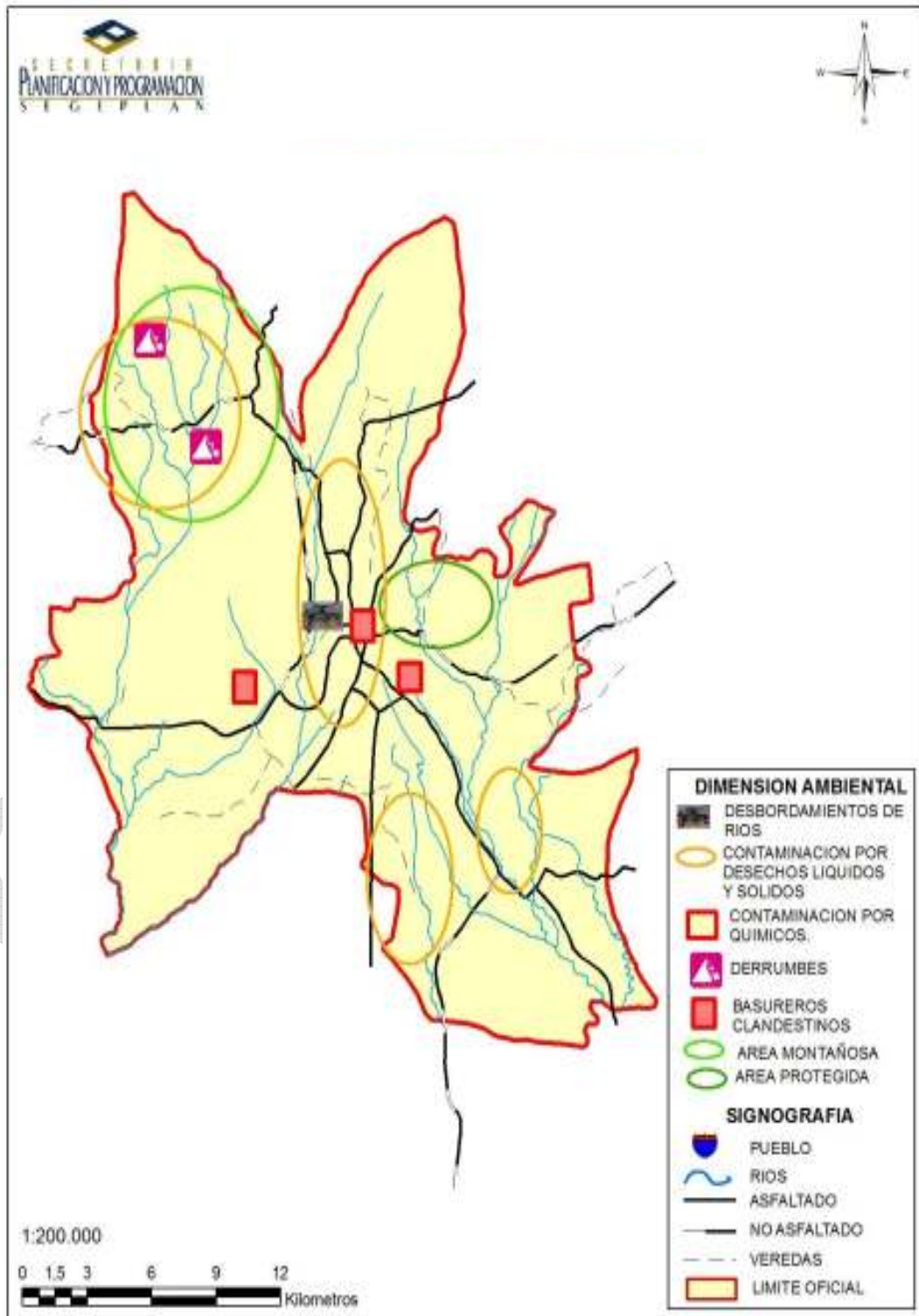
Es importante mencionar la labor de reforestación de áreas a través de los incentivos para su conservación que proporciona el Instituto Nacional de Bosques (INAB), como área de aserrío y energéticos. Esta acción no es suficiente, en relación al daño directo al ecosistema que ocasiona el sector agroindustrial (caña de azúcar) por la expansión y labores del cultivo, también, otras empresas que contaminan los ríos con materiales tóxicos, y el

sistema de drenajes que desembocan desechos sólidos y líquidos sin ningún tratamiento, además, la carencia de un sistema de tren de aseo y un adecuado manejo de los desechos para la mayoría de la población urbana y rural del municipio.

Estos aspectos desfavorables, sitúan al municipio con cierto grado de vulnerabilidad, y como es común, afectando a los sectores más desfavorecidos, por la recurrencia de enfermedades respiratorias, gastrointestinales y sumado a ello el acceso a servicios de calidad en salud. Otro aspecto negativo, es el déficit de los servicios básicos, menos del 10% de la población presentan este problema, y en relación al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo del Milenio ODM7, reducir a la mitad el porcentaje de personas que carezcan del acceso al agua potable, como municipio se está avanzando considerablemente, con la salvedad de que la mayor parte del agua no es potable y/o apta para el consumo humano.

SECRETARÍA

Mapa No. 4
Dimensión ambiental
Escuintla, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.3. Dimensión económica

En esta dimensión se destacan las actividades y factores que determinan la producción, la vinculación con mercados y la organización empresarial que existe en el municipio, así como la identificación de los principales motores de su desarrollo económico.

La economía y producción de Escuintla, está basada principalmente en actividades agroindustriales y de servicios.

a. Empleo y migración

La Población Económicamente Activa (PEA) del municipio de Escuintla es de 70.17% (28,867) hombres y 29.83 % (12,271) mujeres.

Cuadro No. 15
Personas según ocupación
Escuintla, Escuintla

Ocupación	Porcentaje
Trabajos no calificados	10%
Operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros	9%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	1%
Trabajadores de servicios y vendedores de comercios y mercantiles	5%
Operadores de instalaciones y máquinas y montador	3%
Técnicos y profesionales de nivel medio	2%
Empleados de oficina	2%
Profesionales, científicos e intelectuales	1%
Personal directivo de la administración pública y empresas	1%
Fuerzas armadas	0%
N/D	66%
TOTAL	100%

Fuente: Proyecto Diálogo, 2009.

Movilidad y flujos migratorios

La migración dentro de la zona se debe principalmente a la actividad agrícola (caña de azúcar) por temporada, ya que la época de zafra da inicio en el mes de noviembre y finaliza en el mes de abril-mayo (corte y procesamiento de caña), existe este fenómeno principalmente en los grupos o sectores sociales extremadamente pobres y pobres, incluyendo población proveniente de otras zonas del altiplano occidental y la región de Las Verapaces. Además, un porcentaje mínimo de la población del municipio de Escuintla han tenido que emigrar a otros países como Estados Unidos de Norte América, España, Canadá y México. El ingreso de las remesas provenientes de otros lugares es variado, sin embargo esto ha contribuido con el ingreso de muchas familias del municipio en general y al impulso de la economía local en pequeña escala.

b. Desarrollo productivo

El cultivo predominante de esta región y para el municipio es caña de azúcar, la producción de café y granos básicos.

La sostenibilidad del municipio recae en la agroindustria azucarera, ya que ésta genera la mayoría de trabajos para la población. Es relevante mencionar, que existen agricultores productores de otro tipo de frutales como mango, banano, plátano, hortalizas, maíz y frijol, que según el MAGA, los clasifica como productores de infra-subsistencia, subsistencia, excedentarios y comerciales, los cuales también basan gran parte de su economía en el empleo de la mano de obra para la producción de sus cultivos para autoconsumo. En cuanto a la producción artesanal, por ser municipio que se dedica a la agricultura e industria, no ha desarrollado ningún tipo de artesanías populares.

El cultivo que predomina en el área agrícola es la caña de azúcar, café y granos básicos, en su totalidad representan el 49.89% (27,648 hectáreas) del área total del municipio. Además, se produce banano, plátano, citronela, té de limón, piña, naranja y otros productos.

Cuadro No. 16
Cultivos agrícolas predominantes
Municipio de Escuintla

Cultivo	Area (Ha)	% del territorio
Caña de Azúcar	17,580	31.72%
Café	7,496	13.53 %
Granos básicos	2,572	4.64%

Fuente: MAGA, 2003.

El sector industrial es uno de los más florecientes, pues existen fábricas de papel y cartón, licores, ingenios azucareros (San Diego, Pantaleón Concepción y Santa Ana), fábricas de aceite Ideal, Proctec & Gamble (clorera), industria La Popular, La Colombina, Cervecería del Sur y Alimentos Maravilla, Power Station San José, Duke Energy, Central Térmica del Sur INDE, Las Palmas, Tampa, Jaguar (generadoras de energía), fundidora de metales Bernal, producción de alimentos para animales de las empresas Areca y Alianza.

Como se ha mencionado con anterioridad, la sostenibilidad económica del municipio recae en la agroindustria azucarera, en menor proporción la producción de café en las comunidades de la parte alta del municipio, además, la producción de ganado de engorde y lechero contribuye al avance de la frontera agrícola, que cumple una función importante, ya que por medio de estos pequeños productores se dispone de alimentos como carne, leche y sus derivados, los cuales son comercializados al por mayor y menudeo en toda el área del municipio.

Además, es importante dar a conocer que en el período de 1998 al 2009, en el municipio se han realizado 41 proyectos de reforestación, cubriendo un área total de 1,538 hectáreas, bajo el modelo de PINFOR, con especies de palo blanco, teca, melina, matiliguat y eucalipto. Con el objetivo principal de contar con área maderable para aserrío y energéticos.³¹



Figura No. 6 Planta de Procter & Gamble en el municipio de Escuintla

Fuente: Informe final de Tesis de José Luis Solórzano, Facultad de Humanidades-USAC, 2009.

³¹ Resumen de Proyectos PINFOR, MAGA-INAB, 1998-2009.

Potencial económico productivo y motores económicos

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
Escuintla, Escuintla

Descripción:	Unidad:
Extensión (Extensión territorial expresada en Km ² , valles, montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	332 Kms2 extensión Territorial, 0.85% (470.80 ha) cuerpos de agua.
Población (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural% PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etarios, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	144,800 habitantes 2.03% crecimiento de la población 72.29% urbano y 27.71% rural. Indígena 4.35% y No indígena 95.65% Densidad poblacional 436 hab x km2 grupo de 0-14 años 37.90%, de 15-19 años 10.86%, de 20-49 con 38.90% y de 50 años o más con 12.34 % PEA 70.17% (28,867) hombres y 29.83 % (12,271) mujeres, Pobreza 21.72% y Pobreza extrema 4.3%
Producción (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	50.22% (27,822.95 ha.) agrícola, 10.26% (5,683 ha.) bosque, 3.13% (1733.31 ha)% Centros Poblados, 32.89% (18,226 ha) Arbustos y matorrales.

Fuente: MAGA, 2003.

Matriz No. 2
Motores económicos principales y secundarios que determinan el potencial económico
Escuintla, Escuintla

	Principales actividades económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
Primario: agricultura, pecuaria, silvicultura, caza, pesca	Semipermanente	Azúcar	Producción de etanol, melaza y generación de energía.	Programas de fitomejoramiento, tecnología de producción y capital económico.	Noroeste, noreste y oeste del municipio	Actual	local, nacional y extranjero
	Perenne	Café	Comercio	Programas de fitosanitario, tecnología de producción y capital económico	Noroeste del municipio	Actual	local, nacional y extranjero
Secundario: Industria manufacturera, construcción, minas y canteras.	Industria	Alimentos varios	Comercio	Control de calidad	Salida a Escuintla	Actual	Local, nacional y extranjero

Fuente: MAGA, 2003.

Por lo tanto, los principales motores económicos para el municipio de Escuintla, lo constituyen el cultivo semipermanente de la caña de azúcar, la producción de café y la industria alimenticia, esto significa que dos principales actividades económicas pertenecen al sector de la agricultura y solamente uno representa al sector de la industria manufacturera, lo que convierte al municipio en un territorio dependiente del sector primario, fundamentalmente de la agroindustria.

c. Mercado y condiciones del entorno

Las organizaciones empresariales más fuertes presentes en el municipio son: Ingenio San Diego, Pantaleón Concepción y Santa Ana. Se constituyen en exportadores de productos y subproductos de la caña de azúcar, dichas empresas están vinculadas a la Asociación de Azucareros de Guatemala (ASAZGUA). En cuanto al cultivo y comercialización del café, la compraventa se realiza en las comunidades productoras por los intermediarios, quienes trasladan el producto hacia las casas comerciales.

Con relación al análisis de las actividades económicas comerciales principales del municipio, se desarrollan en el casco urbano todos los días de la semana. En cuanto a la

infraestructura, específicamente los mercados ubicados en la cabecera municipal, permanecen abierto toda la semana. Por su accesibilidad y ubicación física, los mercados existentes en el casco urbano son 5, en los cuales converge la mayoría de la población, se encuentran distribuidos de la siguiente forma, 3 ubicados en el centro de la ciudad, 1 al norte y 1 al sur. Además, los vendedores ambulantes sobre la 4ta. Avenida y frente a la Gobernación Departamental y la presencia de supermercados tales como Paiz, La Torre, Despensa Familiar y Maxibodega.

Es importante mencionar que la actividad de comercio es variada en la mayoría de poblaciones localizadas en la costa sur, pero principalmente en el municipio, se describen los medios de comercialización generadores de ingresos para las familias del municipio, siendo estos: mercado municipal, venta de productos lácteos, embutidos, tiendas, tortillerías, venta de ropa americana, comedores, taquerías, ferreterías, agropecuarias, librerías, carnicerías, distribuidoras, agencia de motos, joyerías, panaderías, hospedajes, sastrerías, centros comerciales, centros nocturnos, talleres, farmacias y otros.

d. Servicios

Turismo

Dentro de los lugares turísticos más importantes, se encuentran: Balneario El Cantil, Quintas Vallarta, Aguas de Zarza, Río de los Encantos, Grutas y Cataratas San Pedro Mártir, Los Tres Picachos, Los Chorros y centro recreativo Palmeras y Aquapark. En general, estos sitios necesitan mejoras en infraestructura física, promoción mercadológica y establecimiento de alianzas con las organizaciones comunitarias para promover el ecoturismo sostenible.



Figura No. 5 Entrada a grutas de San Pedro Mártir. Fuente: Informe final de Tesis de José Luis Solórzano, Facultad de Humanidades-USAC, 2009.

Telecomunicaciones y transporte

La red vial comunica con la carretera Centroamericana CA-9 Sur, que permite trasladarse de la ciudad capital al sur con el municipio de Escuintla, donde entronca la ruta nacional 14 a la altura de la autopista Palín- Escuintla. Así mismo, en el casco urbano se localizan las terminales de buses para el traslado de las personas a los diferentes municipios y con su vecino departamento Santa Rosa, Sacatepéquez y el sur de la República. El sistema de transporte, está formado por funcionamiento del servicio urbano que cubre las rutas más importantes para las colonias del municipio, y el extra urbano, que cuenta la terminal del sur y la salida a Santa Lucía Cotzumalguapa (conocido como la garita).

Servicios financieros

En la cabecera municipal funcionan la mayoría de comercios y tiendas, donde los pobladores de aldeas, caseríos, colonias, etc., se abastecen de productos. Algunos de los comercios establecidos en el municipio son:

- Finanzas y seguros, en el municipio la asistencia financiera es atendida por agencias bancaria de Banrural, Bam y G&T Continental, Industrial Antigua, Crédito Hipotecario Nacional, Bancor, Trabajadores, Inmobiliario, Génesis Empresarial, todas ubicadas en el casco urbano.
- Cajeros automáticos 5B, Credomatic y Bancared.

e. Conclusión de la dimensión económica

En la actualidad, el municipio de Escuintla, basa su economía principalmente en las actividades agrícolas, industriales y de servicios. Los cultivos que predominan son caña de azúcar, café y granos básicos; juntos estos tres hacen más del 49% del total del área del municipio. Es importante recalcar, que la dinámica económica que se constituye en el generador de muchas fuentes de empleo es la agroindustria azucarera, con sus tres ingenios: San Diego, Santa Ana y Pantaleón Concepción (vinculados a ASAZGUA). Existen, otros sectores generadores de empleo como la Cervecería del Sur y Alimentos Maravilla, industrias en menor escala, generadoras de energía y considerando los servicios financieros y tecnológicos. En cuanto a comercios formales e informales, son otra fuente de ingreso para la población del área rural y urbana, pero que no dejan de ser indispensables para el sustento de las familias.

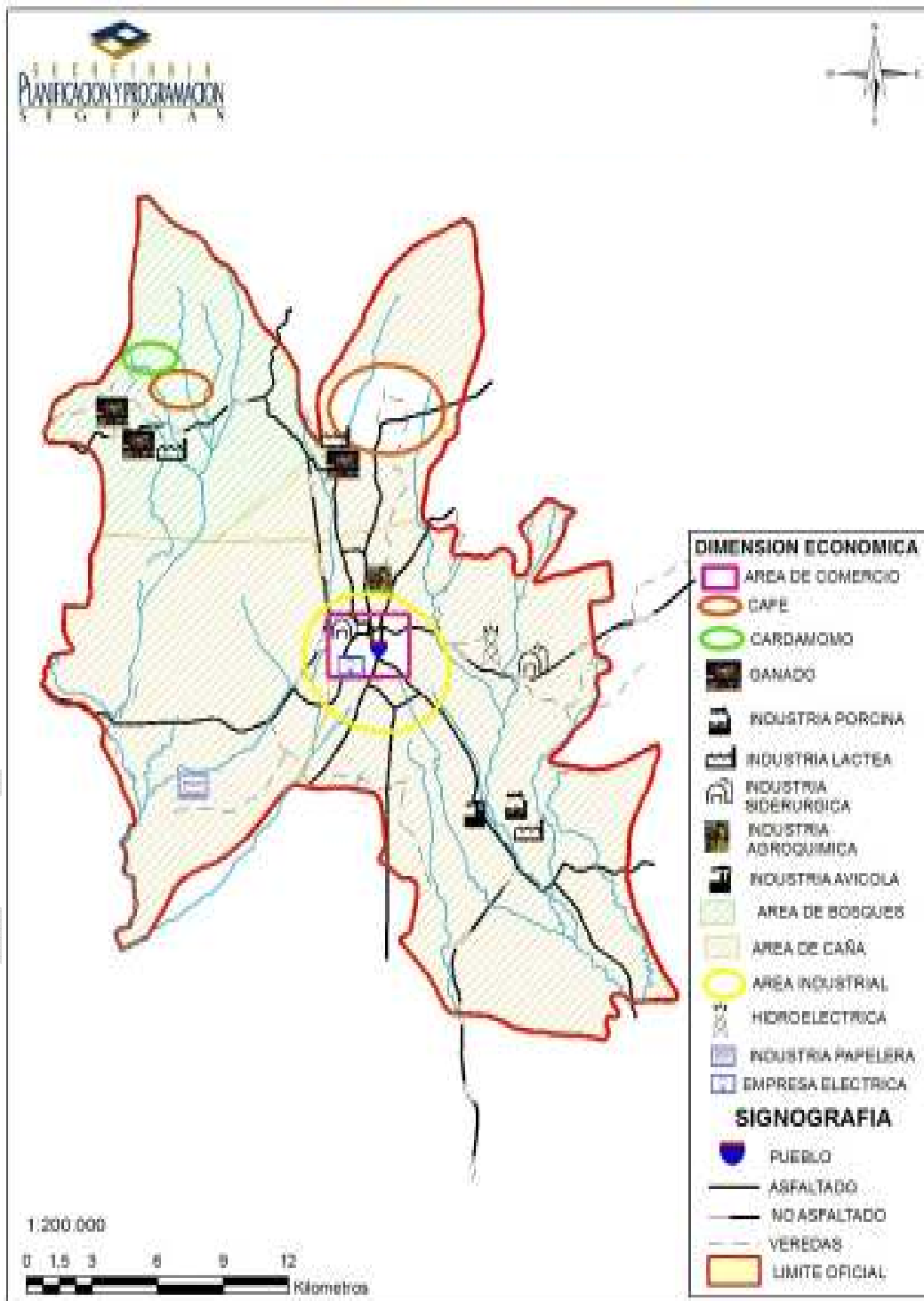
Es necesario mencionar, que el principal pilar económico (agroindustria azucarera), la época de mayor oferta laboral es en el período de zafra en los meses de noviembre a mayo. Además, vinculándolo con el aspecto ambiental, la retribución social es menor en comparación al daño socio-ambiental generado por la producción e industrialización del cultivo. Considerar, la posibilidad de articular la situación del incremento de desempleo en tiempos sin zafra, para la dinamización de ingresos a pequeña escala a fin de contribuir a

reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria de muchas familias que directa e indirectamente son dependientes del sector.

Por ende, la sostenibilidad económica del municipio recae en la agroindustria azucarera, en menor proporción la producción de café en las comunidades de la parte alta del municipio, además, la producción de ganado de engorde y lechero (desplazado por la frontera agrícola), que cumple una función importante, ya que por medio de estos pequeños productores se dispone de alimentos como carne, leche y sus derivados, los cuales son comercializados al por mayor y menudeo en toda el área del municipio.

SNDR

Mapa No. 5
Dimensión económica
Escuintla, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.4. Dimensión político institucional

a. Administración local e instituciones públicas y privadas

A continuación se enlistan las instituciones de gobierno que tienen presencia en el municipio de Escuintla, se describe el sector ha donde va dirigido su accionar.

Cuadro No. 17
Presencia institucional gubernamental
Escuintla, Escuintla

Dependencia	Sector
Ministerio de Educación (Escuelas Abiertas)	Educación
CONALFA	Educación
Dirección de Área de Salud	Salud
Instituto Guatemalteco de Seguridad Social	Salud
Policía Nacional Civil	Seguridad
Policía Municipal de Transito	Ordenamiento Vial
Juzgado de Paz	Justicia
Ministerio Publico	Investigación y Persecución penal
Procuraduría de los Derechos Humanos	Derechos Humanos
Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación	Fomento Económico y productivo
Instituto Nacional de Bosques	Forestal
COVIAL	Infraestructura
FONTIERRA	Certeza jurídica de tierras
CONRED	Riesgo
Secretaria de Obras Sociales de la Esposa del Presidente	Social
Ministerio de Trabajo	Social
Ministerio de Cultura y Deportes	Social
Escuela de Artes	Social
Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales	Ambiente
Secretaría Presidencial de la Mujer	Genero
Instituto Nacional de Estadística	Económico
Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional	Salud
Ministerio de Economía	Económico
Registro de Información Catastral	Ordenamiento Territorial
Tercer Vice ministerio de Gobernación	Seguridad
FONAPAZ	Infraestructura

Fuente: Dirección Municipal de Planificación de Escuintla, 2010.

El Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) se encuentra integrado por los representantes de los COCODE y de las instituciones con representación en el municipio, por el MSPAS la Dirección del Distrito de Salud, MINEDUC a través de la Coordinación Técnica Educativa, la Policía Nacional Civil, Sociedad Civil, Concejo Municipal, Oficina Municipal de la Mujer, Dirección Municipal de Planificación, etc.



Figura No. 6 Municipalidad de Escuintla. Fuente: Informe final de Tesis de José Luis Solórzano, Facultad de Humanidades-USAC, 2009.

Presencia institucional no gubernamental

Cuadro No. 18
Presencia institucional no gubernamental
Escuintla, Escuintla

Dependencia	Sector
Asociación Pro salud familiar (APROFAM)	Salud
Fundación Guillermo Toriello	Descentralización y Participación Ciudadana
Fundación del Azúcar	Salud y Educación
Plan Internacional	Social
Fundación Barcelona	Salud (VIH Y SIDA)
Iniciativa Civil para Escuintla	Descentralización, Participación Ciudadana y fortalecimiento del poder local.
Médicos Globales para la Salud	Salud

Fuente: Dirección Municipal de Planificación de Escuintla ,2010.

En cuanto a la presencia de organizaciones educativas que se encuentran funcionando activamente en el municipio están: Centro Universitario del Sur (CUNSUR), Universidad Rural de Guatemala, Mariano Gálvez, Rafael Landívar, Galileo. Además, la presencia del Instituto Técnico de Capacitación y Productividad.

b. Funcionamiento del gobierno municipal

De la misma manera que todos los órganos municipales, el funcionamiento de éste, se centra en el Concejo Municipal, encabezado por el Alcalde Municipal, quien tiene a su cargo la organización y el funcionamiento de los distintos departamentos de la municipalidad. El Gobierno Municipal se encuentra organizado de la siguiente forma: Alcalde Municipal, Concejales I, II, III y IV, Síndicos I y II, Concejal Suplente y Sindico Suplente.

En cuanto a la gestión de riesgos, la municipalidad a través del Alcalde, en la estructura operativa realiza la coordinación de las acciones ante situaciones de emergencia causada por fenómenos naturales. Para el municipio de Escuintla, la situación de riesgo de las comunidades es debido al crecimiento y desbordamiento de ríos que acarrear material volcánico que incomunica a las comunidades de la parte montañosa. Además, mencionar que el sistema de alerta temprana de CONRED, se encuentra funcionando para el monitoreo volcánico, con equipo de comunicación (bases de radio) en los lugares de: Las Lajas, El Rodeo, La Trinidad, El Zapote, Osuna, Ceylán y La Rochela.

Estructura administrativa, la municipalidad cuenta con un manual de organización, de puestos y funciones, que ha actualizado y diseñado una estructura, organizacional que responde al cumplimiento de las competencias asignadas y a la política del gobierno municipal. Es evidente una pérdida de la institucionalidad municipal, se actuó bajo el concepto de solucionar un problema y no de integrar sistemas administrativos.

Sistema de integración del personal, la municipalidad cuenta con herramientas técnicas, para realizar un trabajo de integración de personal, sin embargo no se hace uso de estas herramientas para darle seguimiento a una política de administración de los recursos humanos. Lo que se refleja en la ausencia de una planificación de las actividades vinculadas a las funciones establecidas en los puestos y una dispersión multifuncional de los empleados municipales.

Sistema de Dirección, la municipalidad cuenta con un sistema de dirección centralizado y autocrático que se dirige desde la alcaldía municipal. La centralización de la dirección no permite un funcionamiento óptimo de la estructura de mandos medios y no permite el fortalecimiento de la institucionalidad municipal.

Sistema de control interno, en el tema de las finanzas municipales el establecimiento del programa que ha permitido mejorar el control de los ingresos y gastos de la municipalidad sin embargo la funcionalidad de los módulos como, presupuesto, compras, inventarios y almacén, que implican un control integral, funciona relativamente integrada. No se cumplen los procedimientos de control, existen fases de incumplimiento en la ejecución del control interno sin ninguna sanción.

Fuentes financieras – información histórica y proyectada, las fuentes se refieren al origen de los recursos financieros de la municipalidad de manera histórica y proyectada.

La municipalidad tiene cuatro fuentes de financiamiento que son:

1. Situado constitucional, es la asignación del 10 por ciento del presupuesto ordinario de ingresos del Estado distribuido de acuerdo a los siguientes criterios; el 25 por ciento distribuido proporcionalmente al número de población de cada municipio, el 25 por ciento distribuido en partes iguales a todas las municipalidades, el 25 por ciento distribuido proporcionalmente al ingreso per cápita ordinario de cada jurisdicción municipal, el 15 por ciento de acuerdo al número de aldeas y caseríos, el 10 por ciento distribuido directamente proporcional al inverso del ingreso per cápita ordinario de cada jurisdicción municipal.³²
2. Asignación por concepto del IVA-PAZ, estos recursos se refieren a los provenientes por concepto de recaudación del Impuesto al Valor Agregado IVA, de los cuales 3.5% son destinados para financiar la Paz y el Desarrollo, cuyos intermediarios son las municipalidades, el Consejo de Desarrollo Departamental y el Fondo Nacional para la Paz distribuidos de la siguiente manera:

Municipalidades	1.5%
CODEDE	1.0%
FONAPAZ	1.0%

En este caso la municipalidad podrá destinar el 25 % para gastos de funcionamiento y el 75% para inversión, por ningún motivo podrá pignorar o comprometer estos ingresos más allá de su periodo constitucional³³

3. Ingresos propios, estos se refieren a lo que percibe la municipalidad de sus vecinos por concepto de pagos por trámites administrativos y prestación de servicios municipales.
4. Donaciones, las donaciones se refieren a recursos que se perciben de parte organizaciones nacionales como internacionales y entidades privadas, estos recursos con regularidad tienen un destino específico, en proyectos de sociales y/o de infraestructura.

Funcionamiento de las dependencias financieras de la municipalidad, la municipalidad cuenta con una tesorería encargada del control de ingresos y egresos, una sección de compras que es la encargada de todas las compras y requerimientos municipales, una sección de presupuesto que es la encargada del control de la ejecución presupuestaria, una sección de almacén donde se lleva el control de almacén e inventario de activos municipales. El funcionamiento de estas oficinas es de manera regular e independiente unas de otras.

³² Artículo 257 Constitución Política de la República y 119 del Código Municipal.

³³ Ley del IVA decreto 27-92.

Inversión y presupuesto

Con respecto a la información financiera del Municipio de Escuintla, relativa al Presupuesto de Ingresos del Ejercicio Fiscal 2009, la asignación anual tuvo un significativo incremento de Q.14,082,310.00, comparado con la misma asignación del ejercicio fiscal 2008 (Q.53,659,800.00) y con otros municipios del departamento de Escuintla, la cual se refleja en la ampliación presupuestaria a razón de Q.67,742,110.00 para la Municipalidad de Escuintla.

Cuadro No. 19
Ejecución presupuestaria de ingresos, ejercicio fiscal 2009
Escuintla, Escuintla

EXPRESADO EN QUETZALES

CTA	CONCEPTO	ASIGNACION ANUAL	AMPLIACIONES	VIGENTE	INGRESOS
10	INGRESOS TRIBUTARIOS	16,588,631.82	117,917.46	16,706,549.28	9,584,058.12
11	INGRESOS NO TRIBUTARIOS	20,221,892.00	7,398,265.33	27,620,157.33	12,258,422.06
13	VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	1,490,386.00	-	1,490,386.00	456,338.25
14	INGRESOS DE OPERACIÓN	5,786,522.36	1,145,383.52	5,786,522.36	2,028,548.30
15	RENTAS DE LA PROPIEDAD	3,050,000.00	538,829.08	4,195,383.52	1,159,113.52
16	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3,380,827.24	5,806,696.19	3,919,656.32	3,427,302.48
17	TRANFERENCIAS DE CAPITAL	17,223,850.58	-	23,030,546.77	20,503,771.39
	RECURSOS PROPIOS DE CAPITAL	-	-	-	3,030.00
23	DISMINUCION DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS	-	18,411.56	18,411.56	-
	ENDEUDAMIENTO PÚBLICO		18,307,401.83	18,307,401.83	18,307,401.83
	TOTALES	67,742,110.00	33,332,904.97	101,075,014.97	67,727,985.95

Fuente: Informe de auditoría Tesorería Municipal de Escuintla, Escuintla. Ejercicio fiscal 2009.

Cuadro No. 20
Ejecución presupuestaria de egresos, ejercicio fiscal 2009
Escuintla, Escuintla

EXPRESADO EN QUETZALES					
CTA	DESCRIPCION	APROBADO INICIAL	MODIFICACIONES	VIGENTE	EJECUTADO
0	SERVICIOS PERSONALES	27,963,200.00	12,679,921.67	40,643,121.67	24,445,733.65
1	SERVICIOS NO PERSONALES	8,145,640.03	5,077,265.33	13,222,905.36	9,548,607.27
2	MATERIALES Y SUMINISTROS	8,189,145.84	(2,563,168.49)	5,625,977.35	1,306,034.03
3	PROPIEDAD, PLANTA, EQUIPO E INTANGIBLES	6,283,575.00	7,999,426.83	14,283,001.83	9,959,277.82
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3,305,000.00	(987,109.84)	2,317,890.16	700,924.46
7	SERVICIOS DE LA DEUDA PÚBLICA	13,855,549.13	11,126,569.47	24,982,118.60	21,575,556.55
	TOTALES	67,742,110.00	33,332,904.97	101,075,014.97	67,536,133.78

Fuente: Informe de auditoría Tesorería Municipal de Escuintla, Escuintla. Ejercicio fiscal 2009.

c. Formas de organización comunitaria

En el municipio de Escuintla, se encuentran las formas de organización comunitaria tales como: Asociación de mujeres, Civiles, con el objetivo de tener incidencia en las actividades sociales, culturales y políticas del municipio. Conformación de los COCODE, que se constituyen con una visión de poder trasladar ciertas soluciones a problemáticas de carácter económico y socio-ambiental de de sus comunidades y que sean plasmadas como posibilidades de proyectos dentro del marco de la participación en los COMUDE.

En cuanto a la presencia de organizaciones no gubernamentales en beneficio de la población, se encuentran entre ellas: Asociación Pro-salud, Fundación Guillermo Torriello, Barcelona, Fundazúcar, Plan Internacional, Médicos Globales para la Salud y La Iniciativa Civil para Escuintla. También existen en el municipio, organizaciones tales como cooperativas, asociaciones de mujeres, otras bajo la formación civil no lucrativa como la asociación de médicos, comadronas, colegios, fútbol, comerciantes, partidos políticos, comités cívicos.

Una modalidad de organización es la denominada mancomunidad o asociación con otros municipios, se agrupan bajo la figura de asociación civil, cuenta con estatutos propios y define sus actividades de acuerdo a la naturaleza de sus necesidades regionales.

La municipalidad es parte de la Mancomunidad de Municipios del Sur (MAMCOSUR), integrada por ocho municipios, La Gomera, Escuintla, Escuintla, La Nueva Concepción, Escuintla, Palín, todos del departamento de Escuintla, luego San Antonio del departamento de Suchitepéquez.

Estos municipios comparten problemas sociales de carácter regional en las áreas de contaminación ambiental, fuentes de empleo, infraestructura en servicios sociales. Dicha organización, tiene la figura administrativa, a través de la gerencia de ocho municipios.

Dentro de los principales problemas que afronta la mancomunidad, se encuentran: la poca capacidad financiera que sirva para tener un mejor soporte económico y técnico para el mejor desarrollo y desempeño de la organización.

La mancomunidad ha definido cuatro ejes de trabajo:

- **Economía:** este eje busca apoyar un proceso de creación fuentes de empleo, producción alternativa, el impulso de la formación de cooperativas, bancos comunales para la población tenga acceso al micro crédito.
- **Medio ambiente:** en este eje se busca impulsar una política de saneamiento ambiental que incluya una planta de tratamiento de los desechos sólidos para la región, un proceso de recuperación de cuencas de los ríos que atraviesan la región.
- **Desarrollo social:** este proceso busca impulsar programas y proyectos de beneficio social que permitan dignificar la vida de los sectores de la población históricamente excluidos, en materia de salud, educación formal, capacitación técnica, alfabetización, deportes.
- **Infraestructura:** este proceso plantea la gestión en la construcción de infraestructura física productiva de apoyo a la región, como caminos rurales, servicios básicos.

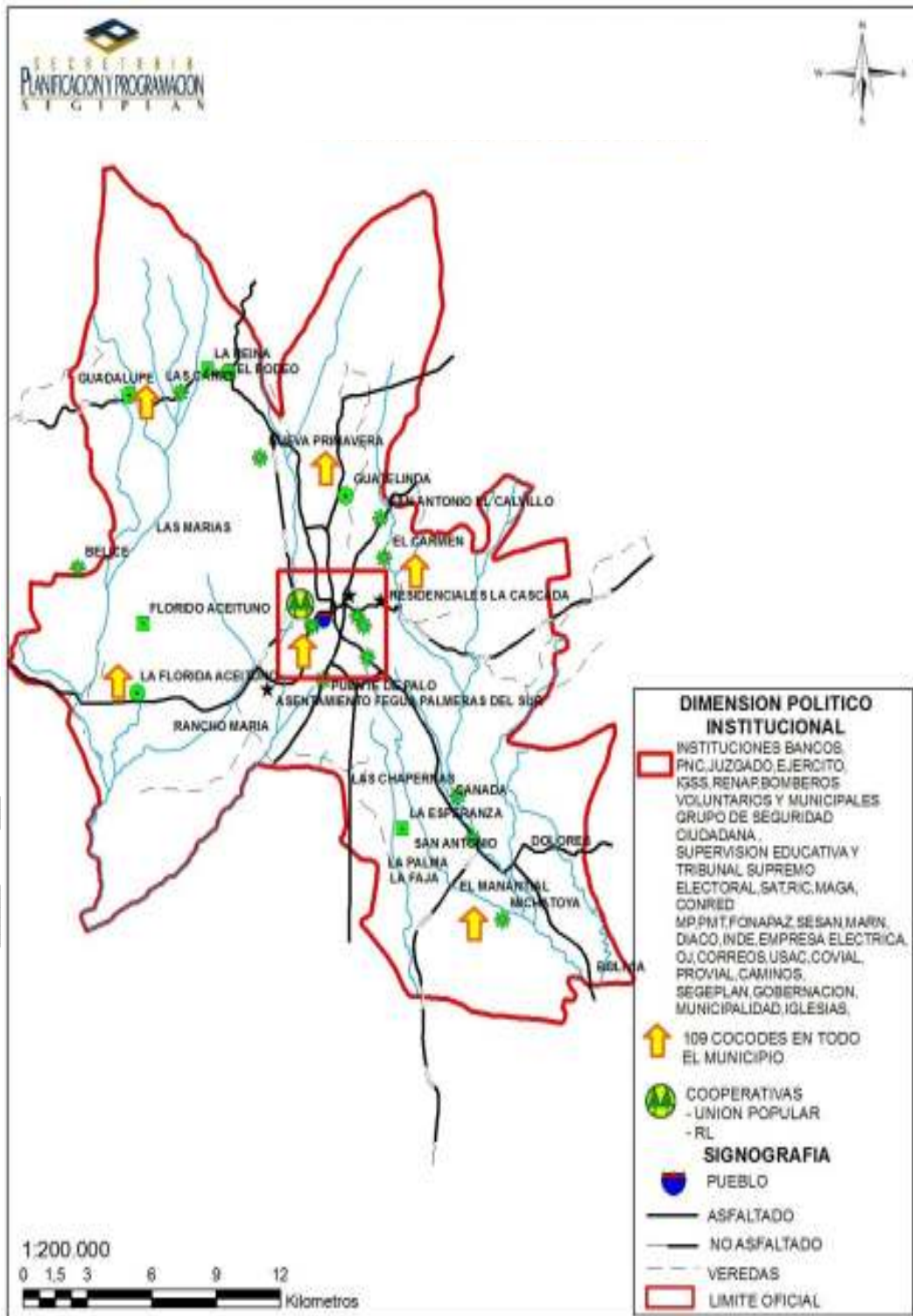
d. Conclusión de la dimensión político institucional

El municipio cuenta con una estructura administrativa local e institucional, la cual se encuentra integrada por los sectores públicos, privados y no gubernamentales. En cuanto al tema educativo, se resalta el apoyo de dos escuelas de Artes y Abiertas, que promueven el desarrollo colectivo y juvenil del municipio. Además, la presencia de la educación superior a cargo de las Universidades: Rural con enfoque ambiental, Centro Universitario del Sur, Mariano Gálvez, Rafael Landívar y Galileo. Es importante mencionar que la estructura de organización comunitaria es a través del COCODE, quienes tienen la responsabilidad de velar por el desarrollo de sus comunidades, que interactúan en los COMUDE, para la incidencia en la solución de los problemas convertidos en proyectos. Además, la MAMCOSUR tiene la figura administrativa de ocho municipios, con cuatro ejes de trabajo: económico, ambiental, desarrollo social e infraestructura. La articulación institucional y la

coordinación efectiva de dichas entidades en el municipio, propician el desarrollo social y económico del área. Otro aspecto favorable es el proceso alentador, de participación de la mujer en un alto porcentaje en el sistema de COCODE y COMUDE bajo el esquema que la ley les permite.

El marco institucional existente en el municipio de Escuintla está condicionado por dinámicas surgidas del funcionamiento mismo de la acción pública y de la cultura política existente tanto a nivel local como nacional. Las organizaciones comunitarias tienen un accionar limitado y la municipalidad remite buena parte de su labor a la prestación de servicios y no ven como importante la promoción de la participación ciudadana. Las condiciones de participación para la mujer son bastante complicadas, lo que nos hace ver lo mucho que tiene que avanzar el municipio, en cuanto lo que respecta a equidad de género, tal como lo plantean los denominados Objetivos del Milenio.

Mapa No. 6
Dimensión político institucional
Escuintla, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.5. Síntesis interdimensional

El municipio de Escuintla se encuentra ubicado en el norte del departamento del mismo nombre, sus límites y colindancias son al norte con San Juan Alotenango, Suchitepéquez; al sur con Masagua; al este con Palín, San Vicente y Guanagazapa; al oeste con La Democracia y Siquinalá. El municipio tiene una altitud de 346.91 msnm, tiene una extensión territorial de 332 kilómetros cuadrados, se encuentra a una distancia de 58 km de la ciudad capital. Para el año 2,009, el municipio de Escuintla, presenta una población de 144,800 habitantes. Se encuentra distribuido por género de la siguiente forma: 72,951 (50.38%) mujeres y 71,849 (49.62%) hombres, con una diferencia de 1,102 (0.76%) mujeres. Con base a la extensión territorial del municipio, la densidad poblacional de 446 habitantes por kilómetro cuadrado.

La población del municipio, se encuentra distribuida entre el área rural 72.29% y urbano 27.71%, posee una población mayoritariamente no indígena, el cual se encuentra concentrada en la microrregión norte o área montañosa. Una característica relevante como municipio de país en vías de desarrollo, es el gran porcentaje de población joven, potencial humano para el municipio, con diferencias marcadas en el tema educativo, ya que a cierta edad para estudios del nivel diversificado, se ven frustrados por la discontinuidad del mismo, limitada por condiciones del entorno socioeconómico, que implica que aumente el fenómeno de migración, y la búsqueda de nuevas oportunidades, con el objetivo de mejorar el acceso a muchos servicios indispensables para una calidad de vida.

En cuanto al tema de salud, su cobertura es alta a pesar de la magnitud de la población, ya que se ha incrementado la atención en partos en los últimos 5 años, la inexistencia de muertes maternas y en otro aspecto, la desnutrición crónica en niños del municipio poco a reducido (4.4%) en 6 años, mientras que la mortalidad infantil y en niños menores de 5 años ha incrementado, resaltando que causas de mortalidad en niños pueden ser evitados con acciones preventivas, donde intervengan el sector salud y los padres de familia. La incidencia de VIH y sida y tuberculosis son altos, mientras que la malaria se mantiene relativamente baja en comparación de las dos anteriores. Algunos aspectos que desfavorecen la calidad humana en este tema, es el factor económico con las necesidades básicas insatisfechas y la existencia de familias en los niveles de pobreza general y extrema, aunado a ello, la calidad del servicio, que también se convierten en algunas limitaciones físicas, humanas e insumos. Por otro lado, la relación médico/habitante en el municipio de Escuintla es de un 1 médico por cada 1,609 habitantes, la cual supera mínimamente la cifra nacional de 0.9 médico por 1000 habitantes.

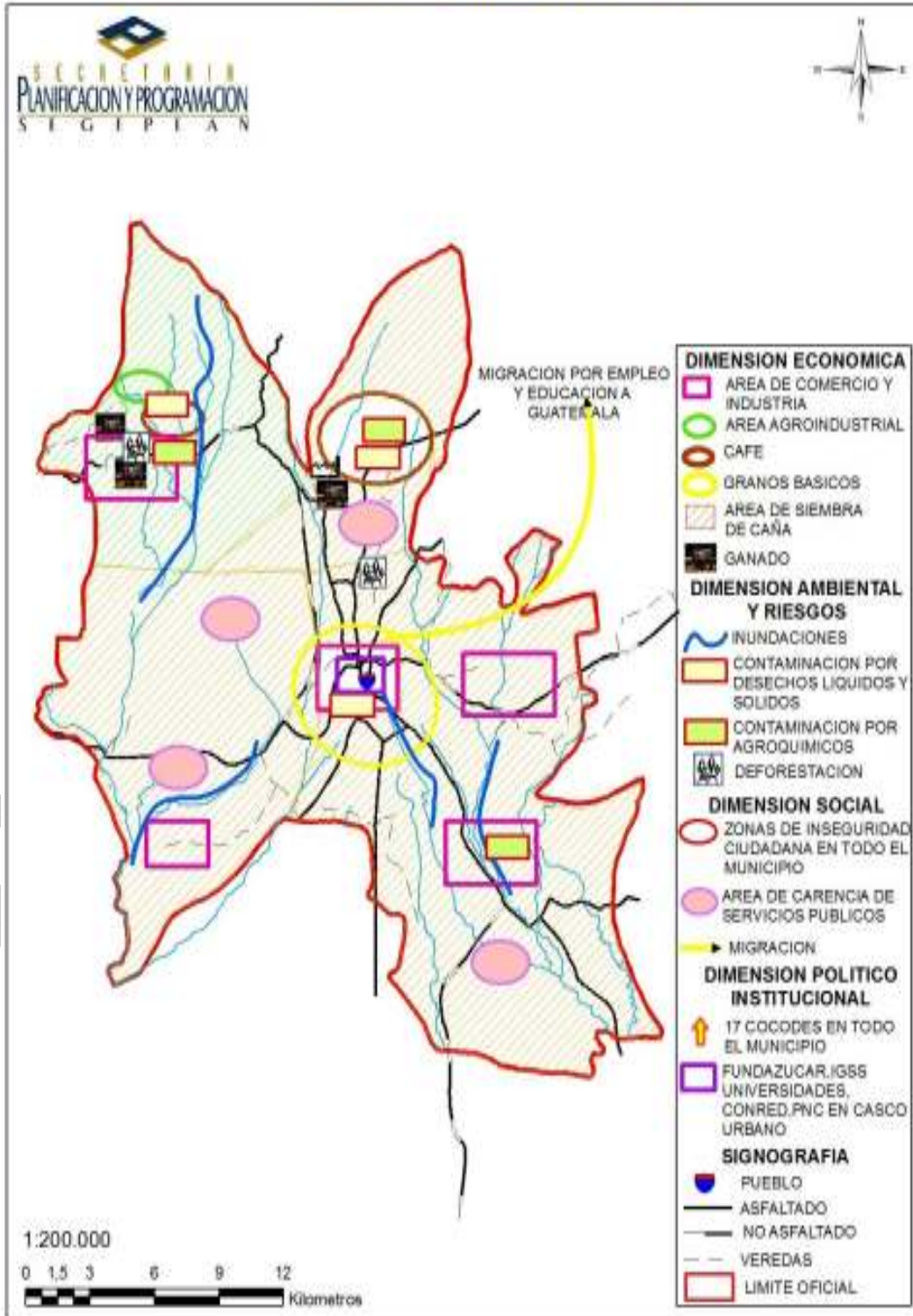
En el tema de educación, el municipio se sitúa en la posición 65 en el índice de avance educativo a nivel municipal. Además, los niños que inician la primaria y la finalizan tienen un comportamiento variado, y la tendencia de disminución en los siguientes niveles básico y diversificado, en el cual se refleja las condiciones de acceso a la educación tanto económica y de ubicación. La caña de azúcar, se constituye en el motor económico del área, ya que genera bastante empleo básicamente en la época de zafra, además, resaltar que genera utilidades y contaminación al ambiente, debido a las labores del cultivo e

industrialización. Muchos de los beneficios de la producción no son retribuidos a la sociedad, con proyectos sociales y ambientales. Además, la vulnerabilidad de la población se debe también al porcentaje de necesidades insatisfechas y la situación del riesgo ante situaciones de ocurrencia de fenómenos naturales como desbordamiento de ríos y erupciones volcánicas para las comunidades de la microrregión norte o montañosa.

El municipio tiene fuertes problemas medioambientales, pues existe un daño directo al ecosistema ocasionado por el sector agroindustrial (caña de azúcar) debido a la expansión y labores del cultivo, también, otras empresas que contaminan los ríos con materiales tóxicos, y el sistema de drenajes que desembocan desechos sólidos y líquidos sin ningún tratamiento, además, la carencia de un sistema de tren de aseo y un adecuado manejo de los desechos para la mayoría de la población urbana y rural del municipio. Estos aspectos desfavorables, sitúan al municipio con cierto grado de vulnerabilidad, y como es común, afectando a los sectores más desfavorecidos, por la recurrencia de enfermedades respiratorias, gastrointestinales y sumado a ello el acceso a servicios de calidad en salud.

El municipio de Escuintla, basa su economía principalmente en las actividades agrícolas, industriales y de servicios. Los cultivos que predominan son caña de azúcar, café y granos básicos; juntos estos tres hacen más del 49% del total del área del municipio. En cuanto a los niveles de inseguridad en el municipio son altos, por la existencia de muertes violentas, asaltos, robos contra el patrimonio y la infiltración del crimen organizado y narcotráfico. Y en relación al rol de la mujer en los procesos de participación en los COCODE y COMUDE, alentador, ya que tienen buena representatividad como género, jugando un papel protagónico ante la presencia de instituciones gubernamentales, no gubernamentales y privadas, que contribuyen con el apoyo de gestión, aprobación y ejecución de proyectos para el desarrollo de las comunidades del municipio.

Esquema geográfico No. 1
Modelo de Desarrollo Territorial Actual
Escuintla, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION

7.1. Visión de desarrollo del municipio de Escuintla

Para el año 2025, el municipio de Escuintla, está desarrollado social, político, económico y ambientalmente a través de la implementación de acciones y estrategias públicas de largo plazo consensuadas con la sociedad civil local, destinadas a transformar el modelo de desarrollo mediante la eficiente prestación de servicios básicos, la generación de fuentes de empleo y riqueza, autogestión comunitaria, diversificación productiva, comercial e industrial y el uso racional de los recursos naturales en un marco de seguridad preventiva y respeto de los derechos humanos universales.

7.2. Modelo de desarrollo territorial futuro (MDTF)

Para el año 2015, se visualiza al municipio de Escuintla con un crecimiento poblacional regulado, con equilibradas tasas de fecundidad y un grado mediano de crecimiento vegetativo en torno al número controlado de nacimientos y defunciones. Con respecto a los flujos migratorios intra e intermunicipales, éstos se dan principalmente debido al crecimiento de los motores económicos del territorio (comercio, agroindustria, transporte, agropecuario, ecoturismo y servicios), los cuales correlativamente generan dinámicas de movilidad sociocultural, transformando ciertos patrones exóticos del territorio en una fusión de costumbres y tradiciones tanto en la gastronomía como en aspectos relativos a la religiosidad.

La totalidad de los hogares de las comunidades del área rural y urbana cuentan con eficientes servicios públicos esenciales que se traducen en cobertura y calidad de agua potable, energía eléctrica, alcantarillado sanitario, letrinización y red de drenajes, los cuales son posibles de llevar a cabo a través del incremento de la recaudación fiscal municipal en los servicios de agua, basura, catastro y otros arbitrios municipales, complementado el erario municipal por la gestión de proyectos con fondos provenientes del Gobierno Central y agencias de cooperación internacional para el desarrollo económico y social.

En el sector salud, se incrementa la calidad de los servicios institucionales y de extensión de cobertura a través de la implementación de la red de farmacias comunitarias impulsadas por el Gobierno Local y las gestiones interinstitucionales desarrolladas por las organizaciones comunitarias pertenecientes a las microrregiones del municipio, contribuyendo a la reducción de los indicadores drásticos en torno a la desnutrición global infantil, morbilidad y mortalidad materna e infantil, pobreza, pobreza extrema, hambruna, tuberculosis, malaria y VIH-SIDA. Los centros de salud han elevado su eficacia y eficiencia, disponen de un moderno y competitivo equipamiento, capacitación técnica, presupuesto racional e infraestructura física constituyéndose en pilares del desarrollo social y humano de los vecinos del municipio.

Con respecto al tema educativo, se ha logrado la enseñanza primaria universal a través del fortalecimiento del sector magisterial con estrategias que incrementan la cobertura, calidad y pertinencia educativa en sintonía con los elementos socioculturales propios del contexto municipal; las tasas de matriculación de los ciclos básicos y diversificado han superado las expectativas planteadas por el MINEDUC y Gobierno Central, generando paulatinamente procesos de calificación de la fuerza productiva y fortaleciendo la competitividad laboral de los habitantes del territorio. Se gestionan proyectos de educación superior con agencias de cooperación internacional para beneficiar a estudiantes con un alto rendimiento académico en carreras técnicas en sintonía con el modelo de desarrollo económico del municipio y de la región, para ello se pretenden implementar estrategias agresivas en educación superior relativas a la formación de profesionales en áreas como informática, administración de negocios, biotecnología, agroindustria y comercio electrónico, los cuales deben estar insertados en la era de las tecnologías de la información y comunicación, ya que Escuintla es un centro regional de comercio estratégico para realizar alianzas interinstitucionales con actores beligerantes en lo financiero y productivo.

En el tema económico-productivo, se cuenta con organizaciones comunitarias de pequeños y medianos productores, los cuales reciben permanentemente asistencia técnica y financiera para implementar sus proyectos de desarrollo, los cuales se han constituido en cooperativas de ahorro y crédito que han generado alianzas estratégicas con el gobierno local, Municipalidades aledañas, Mancomunidades, empresariado regional y agencias de cooperación internacional, diversificando la producción y generando fuentes directas de empleo e inversión productiva en sectores como el ecoturismo comunitario. Además, se cuenta con proyectos de infraestructura vial fortalecidos, construcción de puentes y tramos carreteros ampliados en centros urbanos y rurales, facilitando el acceso al mercado de pequeños y medianos productores locales y promoviendo rutas comerciales favorables a sectores ecoturístico, comercial, industrial y la descentralización de servicios públicos esenciales. En este apartado es imprescindible hacer mención que se han mejorado y ampliado los servicios turísticos (equipamiento, infraestructura básica, divulgación e interiorización con organizaciones comunitarias) a través del fortalecimiento de la incipiente red hotelera, restaurantes y ecoturismo. El municipio de Escuintla, se convierte en el municipio referente y conductor de procesos de envergadura nacional en lo económico, productivo y financiero como lo es el Plan Regional del Litoral del Pacífico, un mar de oportunidades para pequeños, medianos y grandes productores y comerciantes tanto nacionales como internacionales.

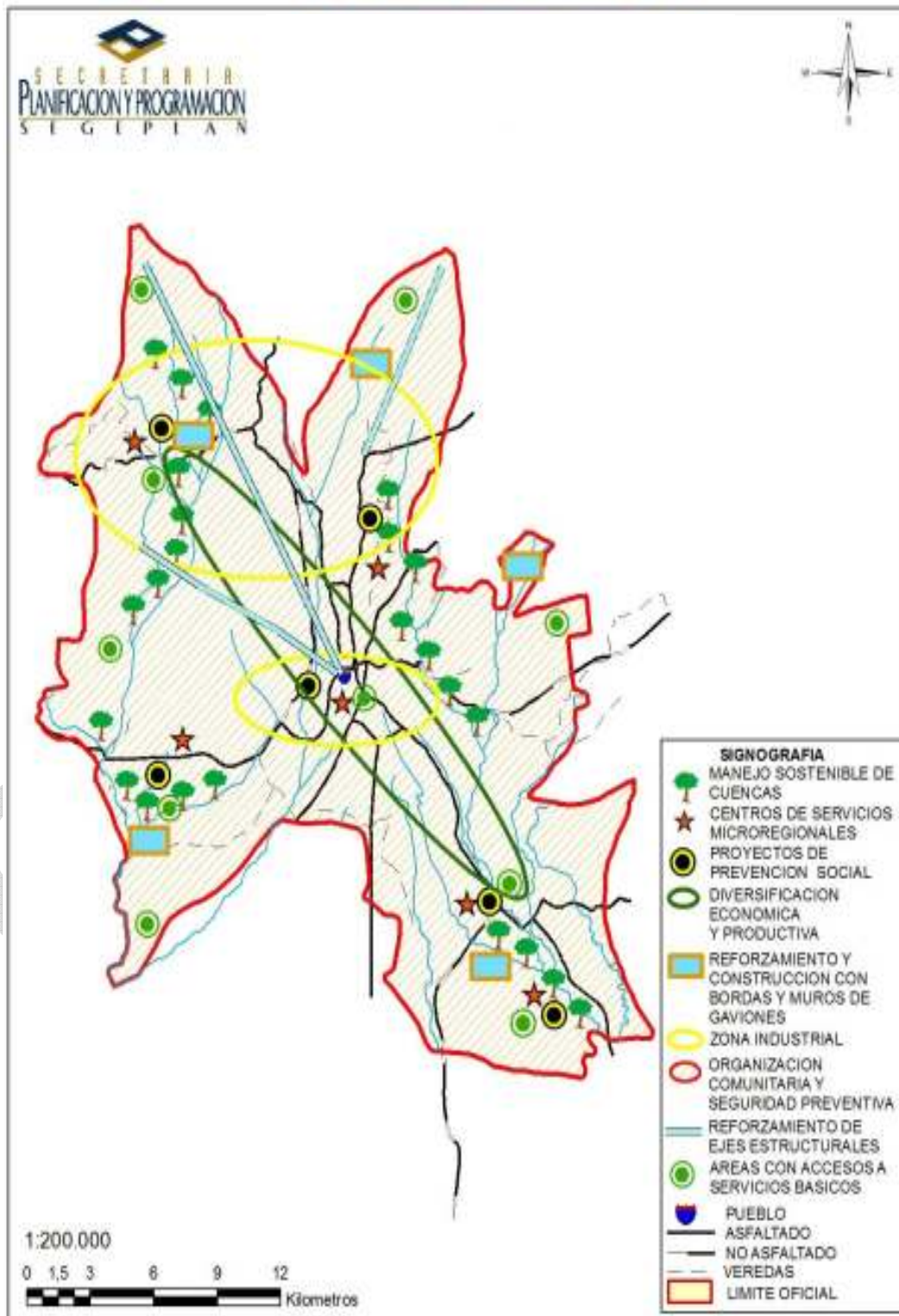
La modernización del municipio se da a través del fortalecimiento institucional del COMUDE y COCODE a través de la incidencia de la participación ciudadana en sectores claves de toma de decisiones, criterios como la representatividad, legitimidad, resolución de conflictos, diálogo, negociación e intermediación social son prácticas políticas recurrentes en el Sistema de Consejos de Desarrollo, aunado a lo anterior se han capacitado técnica y metodológicamente a la Red de DMP, profesionalizando la Administración Pública local y coordinando la planificación estratégica territorial con un enfoque democrático, desarrollista y redistributivo de los recursos municipales. Además, se cuenta con un sistema de seguridad ciudadana coordinado específicamente por las Juntas Locales de Seguridad en

conjunto con las fuerzas públicas para estabilizar los índices de delincuencia común y actividad ilícitas, tomando como eje transversal de capacitación y accionar el respeto y reconocimiento de los Derechos Humanos. Se cuenta además con Redes Interinstitucionales de corte ciudadano que vigilan y sistematizan información relativa a la defensa y protección de los derechos civiles, políticos, económicos, culturales y ambientales que han instalado un Observatorio de Formación e Investigación Política y Ciudadana.

Se han logrado establecer mecanismos interinstitucionales para gestionar estratégicamente los recursos naturales del municipio a través del aprovechamiento sostenible, coordinado del ecosistema y respeto del medio ambiente, los cuales están en concordancia con el Plan de Ordenamiento Territorial que establece la ruta crítica sobre el modelo de desarrollo territorial futuro, tomando en cuenta el factor del calentamiento global, contaminación de cuencas, deforestación y degradación de suelos provocada por la excesiva utilización de agroquímicos pro la industria cañera, agropecuaria y ganadera dicho plan contempla la intervención oportuna del MARN, MAGA, INAB y otras instituciones afines para garantizar un cumplimiento efectivo de la legislación referente al sector medioambiental. Con fines de fortalecer el proceso de concienciación ciudadana en los infantes, jóvenes y adolescentes se ha implementado un programa municipal de formación en cultural ambiental y medioambiente en las escuelas e institutos públicos del municipio en temas referentes al cuidado, respeto y reconocimiento de los beneficios del ecosistema y gestión del riesgo.

Finalmente, el MDTF pretende lograr un crecimiento económico redistributivo que compagine con la generación de un desarrollo social y humano democrático, reflejado en la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), que incluye una reorientación al desarrollo en torno a las áreas: productiva y turística (agrícola, pecuario, forestal, comercial, industrial, servicios y otros), incremento del empleo formal y autoempleo. De la misma manera, el MDTF plantea el estudio e implementación de políticas para mitigar las zonas de riesgo ambiental y vulnerabilidad ante desastres naturales.

Esquema geográfico No. 2.
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
Escuintla, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

7.3. Ejes de desarrollo

Las bisagras que articularán los productos obtenidos en el diagnóstico y lo proyecto en el MDTF, serán los ejes de desarrollo, los cuales se constituyen en pilares articuladores del pensamiento y planificación de desarrollo estratégico del municipio, que comprende una interacción de sectores, actores, relaciones y dimensiones. Su punto de partida se encuentra en la naturaleza inter-dimensional que por lo general las problemáticas tienen en su relación causa-efecto.

Según la síntesis descrita en el diagnóstico, seguidamente se presentan las principales problemáticas y potencialidades territoriales identificadas en el municipio de Escuintla, las cuales fueron discutidas y extraídas del análisis FODA.

A partir de la definición de las problemáticas y potencialidades, se priorizan y definen operativamente los ejes de desarrollo, los cuales permitirán transformar y superar la problemática del municipio de Escuintla a mediano y largo plazo, mediante la implementación de estrategias interinstitucionales e integrales que involucren a los agentes de cambio del municipio, a saber: autoridades municipales, líderes empresariales, representantes de sociedad civil y ciudadanía organizada.

Problemáticas, potencialidades y ejes de desarrollo del municipio

Cuadro No. 21
Problemáticas y potencialidades
Escuintla, Escuintla

PROBLEMATICA	POTENCIALIDADES	EJE DE DESARROLLO
<ul style="list-style-type: none"> Servicios sociales insatisfechos en área rural (principalmente vivienda digna) 	<ul style="list-style-type: none"> Alta representación institucional e intersectorial en el departamento 	Inversión social y servicios públicos esenciales
<ul style="list-style-type: none"> Enfermedades producidas por no potabilización de agua Reducida recaudación tributaria 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdos intermunicipales en mancomunidades 	
<ul style="list-style-type: none"> Poca capacidad de respuesta ante desastres naturales Avance desordenado de la frontera agroindustrial 	<ul style="list-style-type: none"> Alianzas estratégicas del municipio con organizaciones internacionales aplicando la RSE 	Desarrollo socioambiental y reducción del riesgo
<ul style="list-style-type: none"> Deforestación de cuencas y pérdida de biodiversidad 	<ul style="list-style-type: none"> Integración al Litoral del Pacífico y Anillo Regional 	
<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de programas de tratamiento de desechos sólidos y aguas residuales Mercado laboral de carácter temporal (zafra), mal 	<ul style="list-style-type: none"> Alianzas público-privadas 	Diversificación económica ,

PROBLEMATICA	POTENCIALIDADES	EJE DE DESARROLLO
remunerado, baja calidad y sin prestaciones sociales		empresarialidad emergente local y vialidad
<ul style="list-style-type: none"> Incremento de población en riesgo de pobreza 		
<ul style="list-style-type: none"> Vías de acceso monopolizadas por sector cañero 		
<ul style="list-style-type: none"> Crecimiento económico y comercial desordenado e informal 	<ul style="list-style-type: none"> Ubicación geográfica de carácter estratégico 	
<ul style="list-style-type: none"> Debilidad institucional de COMUDE y COCODES 	<ul style="list-style-type: none"> Mancomunidades y Red de DMP's trabajando coordinadamente 	Organización comunitaria, participación ciudadana y seguridad preventiva
<ul style="list-style-type: none"> Fuerte presencia de narcotráfico 		
<ul style="list-style-type: none"> Altos índices de inseguridad ciudadana y criminalidad 		

Ejes de desarrollo del municipio de Escuintla

a. Inversión social y servicios públicos esenciales

Este eje contempla la ampliación y mejoramiento de los servicios públicos servicios de salud, vivienda, educación, agua potable, energía eléctrica y otros, los cuales constituyen una condición necesaria para el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Es por ello que se concibe a la inversión social como uno de los elementos integradores del desarrollo mínimo humano para generar mayor rentabilidad social paralelamente al desarrollo económico.

b. Desarrollo socioambiental y reducción del riesgo

Promueve el respeto, reconocimiento y cuidado de los recursos naturales del territorio, en aras de conservar las fuentes de vida animal, vegetal y humana en un territorio altamente afectado por la erosión de los suelos, subutilización del recurso hídrico, contaminación por quema de cañaverales y uso excesivo de agroquímicos, para finalmente construir un sistema equilibrado de sostenibilidad ambiental.

c. Diversificación económica, empresarialidad emergente local y vialidad

Este eje prevé la producción de granos básicos y propicia las condiciones para la diversificación de cultivos, prácticas agrarias y estrategias ambiciosas de mercado local y regional, sobre todo en proyecto de carácter estratégico como el Litoral del Pacífico y el Anillo Regional. Por ende, en este apartado se potencia el fortalecimiento organizativo, productivo y financiero de los pequeños y medianos productores, orientar una reingeniería de su producción e impulsar el fortalecimiento y despegue de las actividades turísticas, que implica necesariamente redefinir la prioridad de la inversión en infraestructura física, vial y de comunicaciones.

d. Organización comunitaria, participación ciudadana y seguridad preventiva

Este eje hace hincapié al empoderamiento de la organización comunitaria, mediante la participación activa y propositiva de la sociedad civil, la cual debe fortalecerse para mejorar sus capacidades institucionales de auditoría social, propuesta política y acompañamiento democrático, que a la vez conduzcan procesos de fortalecimiento del tejido social con base a una cultura democrática que priorice la seguridad preventiva y el respeto a los derechos humanos.

7.4. Matriz de planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Inversión social y servicios públicos esenciales
Escuintla, Escuintla

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Impulsar estrategias de inversión social en el municipio que mejoren la prestación de servicios públicos esenciales y la calidad de vida de los habitantes.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.1.1. Mejorar la calidad de la prestación de servicios públicos agua, saneamiento y vivienda a través de acciones destinadas al desarrollo integral de los vecinos del municipio.	Incremento de un 75% de viviendas con agua intradomiciliar segura para consumo humano para el año 2018	Servicios públicos vitales	Introducción de agua segura para consumo humano en 13 comunidades	Ceylán, La Reyna, El Rodeo, Prados de San Jorge, Colonia Sta. Marta, La Estancia, Colonia La Paz, Colonia Sebastopol, San Gabriel, San Andrés Osuna, Colonia San Felipe, Vista Hermosa y Col. Modelo II
	Aumento de un 50% de acueductos con sistema de cloración funcionando para el año 2015		Construcción y mejoramiento y de sistema de cloración de agua potable	Municipio completo
	Decremento en un 10% de viviendas con déficit de drenajes para el año 2015		Ampliación y mejoramiento de 8 sistemas de drenajes en área urbana y rural	Guadalupe El Zapote, San Andrés Osuna, Colonia La Paz, Vista Hermosa, Colonia 15 de octubre La Trinidad, Colonia Palmeras del Sur,

				Col. Modelo II y Prados de San José
	Incremento de un 60% de las viviendas del área rural y urbana con servicios de energía eléctrica para el año 2017		Ampliación y mejoramiento de cableado de energía eléctrica municipal en 2 comunidades	Chapernas y Colonia Palmeras del Sur
1.2.1. Fortalecer la cobertura y calidad educativa y servicios de salud integral que contribuyan al desarrollo social de los habitantes.	100% de niños que finalizan primaria para el año 2015	Salud y educación pública integral	Equipamiento y mejora en la descentralización y calidad educativa primaria	Municipio completo
	Incremento de un 20% de la tasa de matriculación de nivel básico y diversificado para el año 2015		Construcción y ampliación de 2 escuelas primarias	Ceylán y Colonia Sta. Marta
	Reducir en un 75 % la mortalidad por enfermedades prevenibles (cólera, leptospirosis, VIH/SIDA) para el año 2015		Construcción y funcionamiento adecuado de centro educativo de telesecundaria	Chapernas
	100% de comunidades cubiertas por la red de farmacias comunitarias para el año 2021		Reconstrucción y ampliación de infraestructura de 6 centros de salud integral	Prados de San José, Colonia Magnolias, Colonia 15 de octubre La Trinidad, La Reyna, El Rodeo y San Andrés Osuna
			Implementación de red de farmacias comunitarias en centros de convergencia y microrregiones	Municipio completo

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo socioambiental y reducción del riesgo
Escuintla, Escuintla

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Promover la gestión efectiva del riesgo a través de la participación activa de la ciudadanía en acciones de capacitación, organización y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
2.1.1. Manejar adecuadamente los desechos sólidos, líquidos y saneamiento ambiental con la finalidad de mejorar las condiciones de los habitantes del municipio.	2 plantas de tratamiento de desechos sólidos funcionando para el año 2021	Saneamiento ambiental y manejo sostenible de desechos	Construcción de 2 plantas de tratamiento de desechos sólidos	Área urbana y área rural
	100% COMUDE y COCODE capacitados en saneamiento ambiental para el año 2015		Formación sociopolítica a COMUDE y CODEDE sobre saneamiento ambiental	Municipio completo
	Incremento de un 25% del acceso a comunidades con servicio de tren de aseo para el año 2021		Mejoramiento y ampliación de flota vehicular de tren de aseo	Municipio completo
	Aumento de un 20% de las comunidades beneficiadas con planta de tratamiento de desechos sólidos y líquidos para el año 2021		Construcción planta de tratamiento de desechos sólidos intermunicipal	Casco Urbano
	1 planta de tratamiento de aguas residuales funcionando para el año 2021		Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales intermunicipal	Casco Urbano
2.1.2. Desarrollar un plan de ordenamiento territorial del municipio para promover la conservación de los recursos y la gestión efectiva del riesgo.	Incremento de un 90% de las cuencas reforestadas y manejadas sosteniblemente para el año 2020	Ordenamiento territorial y gestión de riesgo	Reforestación de cuencas en comunidades del área urbana y rural	Municipio completo
	100% de comunidades organizadas con planes de riesgo para el año 2018		Implementación de la Unidad Municipal de Gestión de Riesgo	Municipalidad
	Plan regular y normativo implementado para el año 2015		Formulación e implementación del plan regulador y	Municipio completo

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Promover la gestión efectiva del riesgo a través de la participación activa de la ciudadanía en acciones de capacitación, organización y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
			normativo para uso y ocupación del suelo a través de ordenamiento territorial	

SNR

Matriz No. 5

EJE DE DESARROLLO 3: Diversificación económica, empresarialidad emergente local y vialidad Escuintla, Escuintla

OBJETIVO ESTRATÉGICO: Promover el dinamismo de los motores económicos en el municipio para que la población local se beneficie de los ingresos percibidos, generación de empleo y actividades turísticas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
3.1.1. Reorientar las condiciones de asistencia técnica y financiero de los pequeños y medianos agricultores, comerciantes desarrollando mayor competitividad intra e intermunicipalmente.	Incremento de un 70% de los pequeños y medianos agentes económicos que tienen capacitación técnica y financiera para el año 2015	Productividad y empresarialidad emergente	Organización y capacitación empresarial de pequeños y medianos productores	Municipio completo
	Centro de acopio y mercado funcionando para el año 2014		Construcción de central de mayoreo en área urbana del municipio	Casco Urbano
	Incremento de un 80% de las cooperativas de microcréditos funcionando para el año 2019		Gestión de cooperativa de microcréditos para pequeños y medianos productores	Municipio completo
	Incremento de un 20% de las comunidades y familias beneficiadas para el año 2019		Implementación de seguro agrícola para medianos empresarios	Municipio completo
3.1.2. Reactivar las vías de acceso y vial para que contribuyan a la diversificación agrícola, comercio, turismo, industria y comunicaciones.	Carretera funcionando para el año 2016	Infraestructura y comunicaciones	Construcción de 3 tramos carreteros	Ceylán, Colonia Ferrocarrilero, Colonia Cañaveral
	Puente mejorado y funcionando para el año 2013		Reconstrucción de puente	San Gabriel
	Aumentar en un 90% los caminos rurales para el año 2021		Ampliación y mejoramiento de caminos rurales	Municipio completo
	Incremento de un 50% de comunidades y familias beneficiadas para el año 2012		Dragado y Obras de Protección y Mitigación de Río Guacalate	Río Guacalate, Km. 62, CA-02 Occidente

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 4: Organización comunitaria, participación ciudadana y seguridad preventiva
Escuintla, Escuintla

OBJETIVO ESTRATÉGICO: Contribuir al desarrollo de la institucionalidad pública del municipio que garantice mayores niveles de gobernabilidad democrática local.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
4.1.1. Fortalecer las capacidades de gestión pública de las autoridades de la Municipalidad, COMUDE y COCODES.	100% de COMUDE y COCODE capacitados en gobierno local y trilogía de leyes de participación para el año 2013	Gestión institucional y participación ciudadana	Capacitación a COMUDE y COCODES en gobierno local y trilogía de leyes de participación	Municipio completo
	100% de COCODE con manual de funciones y reglamento interno para el año 2015		Fortalecimiento institucional de COMUDE y COCODES	Municipio completo
4.1.2. Mejorar los niveles de coordinación interinstitucional entre las autoridades municipales, organizaciones comunitarias e instituciones públicas.	POA de la Municipalidad con acciones coordinadas interinstitucionalmente para el año 2012	Desarrollo democrático	Fortalecimiento de la Red de DMP	Municipio completo
4.1.3. Desarrollar una estrategia de prevención local para mejorar la seguridad en zonas de alto riesgo, a través del fortalecimiento de la organización ciudadana.	100% de Juntas de Seguridad Local organizadas y capacitadas para el año 2015	Municipio seguro y prevención del delito	Capacitación y fortalecimiento de juntas locales de seguridad ciudadana	Municipio completo
	100% de escuelas capacitadas en seguridad preventiva para el año 2021		Implementación de talleres de seguridad preventiva	Municipio completo
	Plan de seguridad comunitario implementado para el año 2015		Formulación e implementación del plan de seguridad comunitario	Municipio completo

OBJETIVO ESTRATÉGICO: Contribuir al desarrollo de la institucionalidad pública del municipio que garantice mayores niveles de gobernabilidad democrática local.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
	Incremento de un 25% de familias beneficiadas con alumbrado público para el año 2015		Ampliación y mejoramiento de alumbrado públicos en 3 comunidades	San Gabriel, La Estancia, Chapernas, Colonia Palmeras del Sur, Prados de San Jorge y Prados de San José

SNR

VIII. BIBLIOGRAFIA

Comisión Presidencial para la Descentralización (2005). **Código Municipal**. Guatemala: Tipografía Nacional.

___ (2005). **Constitución Política de la República de Guatemala**. Guatemala: Tipografía Nacional.

___ (2005). **Ley del Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural**. Guatemala: Tipografía Nacional.

___ (2005). **Ley General de Descentralización**. Guatemala: Tipografía Nacional.

Contraloría General de Cuentas de la Nación. (2009). **Informe de auditoría Tesorería Municipal de Escuintla, Escuintla. Ejercicio fiscal 2009**. CGCN: Guatemala.

___ (2008). **Informe de auditoría Tesorería Municipal de Escuintla, Escuintla. Ejercicio fiscal 2008**. CGCN: Guatemala.

Inforpress (2010) **Sistema Integrado de Municipios**. SIM: Guatemala.

Instituto Nacional de Estadística (2006). **Encuesta Nacional de Condiciones de Vida**. INE: Guatemala.

___ (2003). **Censo Agrícola y Ganadero**. INE: Guatemala.

___ (2004). **Estimaciones y Proyecciones de población para el período 1950-2050. Análisis y Divulgación de los Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación 2002**. INE: Guatemala.

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. (2007). **Política de Conservación, Protección y Mejoramiento del Ambiente y los Recursos Naturales. Instrumento para mejorar la competitividad y orientar el desarrollo sostenible**. MARN: Guatemala.

___ (2009). **Política Nacional de Cambio Climático**. MARN: Guatemala.

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. Guatemala. Memoria Técnica y descripción de resultados**. MAGA: Guatemala.

___ (1982). **Clasificación de Zonas de Vida de Guatemala a Nivel de Reconocimiento**. MAGA: Guatemala.

Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria (2008). **Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial**. MINEDUC/SESAN: Guatemala.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2007-2008). **Guatemala: ¿Una economía al servicio del Desarrollo Humano? Informe Nacional de Desarrollo Humano (Volumen II)**. PNUD: Guatemala.

___ (2002). **Objetivos del milenio: Informe de avances**. PNUD: Guatemala.

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. (2003). **Estrategia de reducción de la pobreza Escuintla**. SEGEPLAN: Guatemala.

___ (2006). **Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala. Segundo Informe de avance**. SEGEPLAN: Guatemala.

___ (2008). **Vulnerabilidad de los municipios y calidad de vida de sus habitantes**. SEGEPLAN: Guatemala.

___ (2009). **Guía de facilitación del Plan de Desarrollo Municipal**. SEGEPLAN: Guatemala.

Solórzano de León, José Luis. (2009). **Tesis de actualización de la monografía del municipio de Escuintla, departamento de Escuintla**. USAC: Guatemala.

IX. ANEXOS

Anexo No. 1.

Corporación Municipal de Escuintla 2008-2012

Alcalde Municipal	Ingeniero	Julio César Melgar Samayoa
Síndico Primero	T. U.	Juan Francisco Arita García
Síndico Segundo	P. E. M.	Pedro Pablo Hernández Reyes
Síndico Tercero	Señor	Pedro José Lemus Arévalo
Concejal Primero	Ingeniero	Boris Darío de Villa Castro
Concejal Segundo	Ingeniero	Flavio Welmer Reyes Rodas
Concejal Tercero	Profesor	Byron Adrián González Pérez
Concejal Cuarto	Profesor	Oscar Eduardo Itzep Flores
Concejal Quinto	Profesor	Nery Armando Noguera N.
Concejal Sexto	P. C.	José Abraham Barillas M.
Concejal Séptimo	Ingeniero	Héctor René Bachez Archila
Concejal Octavo	Doctor	Jorge Boris Paul Rossell
Concejal Noveno	Lic.	Oscar Aníbal Rodríguez G.
Concejal Décimo	Licda.	Gladi Etelvina Cifuentes.

Fuente: Informe final de Tesis de José Luis Solórzano, Facultad de Humanidades-USAC, 2009.

Anexo No. 2.

Acuerdo de aprobación por parte del CODEDE del proceso de planificación municipal



9ª Calle 3-40 Zona 1, Escuintla, Telefax: 7884-1189

Inferiorita Secretaria Técnica del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla

CERTIFICA:

Que en el libro de actas de sesiones del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, en el ACTA No. 06-2008, de fecha uno de Agosto del año dos mil ocho, donde consta la reunión realizada en las instalaciones del Salón Municipal del municipio de Escuintla, aparece el punto octavo, que copia de literalmente dice:--

"Acta Número S. c. s., Dos Mil Ocho (06-2008)". OCTAVO: Acuerdos y Compromisos: La Asamblea del CODEDE, aprobó los siguientes acuerdos y compromisos:-----

4. Se Aprueba y Avala, a la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, "SEGEPLAN", realizar en el departamento de Escuintla El Plan Integral Territorial, haciendo mención que es un proceso del CODEDE, coordinado por la SEGEPLAN y donde los actores principales son los integrantes de la Asamblea del CODEDE, UTD, QMPS, Sociedad Civil, COMUDES Y señores Alcaldes.

Y para los usos legales que correspondan, extendo, firmo y sello la presente certificación, en la ciudad de Escuintla, a los cinco días del mes de agosto del año dos mil ocho.

Atentamente,


Lic. Mayra E. Placida Roldán
SECRETARIA TÉCNICA CODEDE




Vo.Bo. Sr. Pedro René Escobar
PRESIDENTE CODEDE



Bº Calle 3-40 Zona 1, Escuintla. Telefax: 7034-1100

La infrascrita Secretaria Técnica del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla

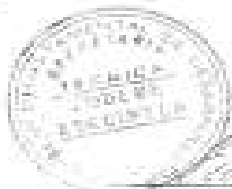
CERTIFICA:

Que en el libro de actas de sesiones del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, en el ACTA No. 08-2008, de fecha tres de octubre del año dos mil ocho, donde consta la reunión realizada en las instalaciones del turicentro Auto Safari Chapín del municipio de Guanagazapa, aparece el punto Décimo, que copiado literalmente dice: -----

"Acta Número Ocho, Dos Mil Ocho (08-2008)". DECIMO: Acuerdos y Compromisos: La Asamblea del CODEDE, aprobó los siguientes acuerdos y compromisos: -----

3. Se le dará seguimiento por parte de SEGEPLAN la activación de la elaboración del Plan Territorial Integral en el departamento de Escuintla, a solicitud del pleno del CODEDE.

Y para los usos legales que correspondan, extendo, firmo y sello la presente certificación, en la ciudad de Escuintla, a los seis días del mes de octubre del año dos mil ocho.



Licda. Mayra Pinetta Roldán
Secretaria Técnica CODEDE

Atentamente,



Vo.Bo. Sr. Pedro Bone Escobar Alvarado
Presidente CODEDE Escuintla

o s Archivó
PREA-mpmuy

Anexo No. 3.

Centro Cultural del municipio de Escuintla



Fuente: Informe final de Tesis de José Luis Solórzano, Facultad de Humanidades-USAC, 2009.

ST

Anexo No. 4.

Carta protocolaria del proceso de planificación territorial del municipio de Escuintla

SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN
DE LA PRESIDENCIA
GUATEMALA, C.A.

Guatemala, 05 de enero de 2009
SG-002-2009

Honorables Miembros del
Consejo Municipal del
Municipio de Escuintla
Departamento de Escuintla
Palacio Municipal

Honorables Miembros del Consejo Municipal:

Por este medio me dirijo a ustedes para comunicarles que para dar cumplimiento al punto resolutive número 11, literal número 4 del acta número 06-2008 del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, se iniciará el Proceso de Planificación Territorial, para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental de Escuintla.

El proceso en el Municipio de Escuintla, se inicia con la presentación de la información para análisis territorial con los sectores de gobierno, organizaciones con presencia en el municipio y OMPs, y de esta manera integrar la instancia técnica departamental, por lo que de acuerdo al artículo 35 literal c) del Código Municipal, se sirvan convocar a los distintos sectores de la sociedad del municipio, para la construcción del plan de desarrollo municipal y departamental, en el espíritu de planificar y programar el desarrollo de nuestros territorios.

La funcionaria designada por esta secretaría para coordinar con ustedes lo relativo al taller para la integración de la instancia técnica y el desarrollo del proceso es la Licenciada Mayra Pineda, Delegada departamental de Escuintla.

Sin otro particular aprovecho la oportunidad para manifestarles mis muestras de alta consideración y estima.

Deferentemente,


Karín Slowing Umaña
Secretaría


16-01-09

cc: Archivo

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Desarrollo Sustentable Escuintla



ESCUINTLA

LA RUTA HACIA EL BIENESTAR DE TODOS

Planificación participativa con enfoque territorial, que
involucra a la comunidad y a las instituciones del municipio. Esta información
es necesaria para alcanzar la superación de los Objetivos
de Desarrollo Sostenible, el fortalecimiento del conocimiento social de lo local, el acondicionamiento
de infraestructura, la implementación de enfoques de racionalidad sustentable
y la optimización de los recursos hídricos y la adaptación al
cambio climático.



Con la asesoría
técnico-metodológica
de SEGEPLAN

