



2011 - 2025



Plan de desarrollo
La Democracia
Escuintla

02.01.02 CM 503	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de La Democracia y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo de La Democracia. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>97 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 503)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
--------------------	--

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de La Democracia, Escuintla, Guatemala, Centro América
PBX: 78803107 - 78803676

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Ramón Soto García

Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, La Democracia, Escuintla

Karin Slowing Umaña

Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera

Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa

Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Mayra Edith Pineda Roldán

Delegado Departamental, SEGEPLAN, Escuintla

Equipo facilitador del proceso

César Augusto Chacach de la Cruz

Director Municipal de Planificación, La Democracia, Escuintla

Franco Doménicos Martínez Mont

Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Roberto Aldana García

Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

INDICE GENERAL

	CONTENIDO	PAG INA
I.	PRESENTACION.....	1
II.	INTRODUCCION.....	2
III.	ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....	5
IV.	OBJETIVOS.....	
4.1	Objetivo General.....	6
4.2	Objetivos Específicos.....	6
V.	METODOLOGIA DEL PROCESO DE PLANIFICACION..	7
VI.	DIAGNOSTICO	
6.1	Distribución geográfica y demográfica.....	9
6.1.1	Ubicación geográfica y subregionalización municipal.....	9
a.	Ubicación.....	9
b.	Colindancias.....	10
c.	Estructura espacial o distribución actual.....	10
Microrregiones.....	11	
d.		
6.1.2	Demografía.....	12
a.	Población.....	12
b.	Crecimiento poblacional.....	13
c.	Población por grupos de edad.....	13
d.	Concentración y densidad poblacional.....	14
Condiciones de vida.....	14	
e.	Indice de Desarrollo Humano.....	14
f.		
g.	Población según grupo étnico.....	14
h.	Flujos migratorios.....	15
6.2	Historia, cultura e identidad.....	15
a.	Historia.....	15
b.	Cultura e identidad.....	16
c.	Costumbres y tradiciones.....	16
d.	Feria patronal.....	16
Lugares sagrados.....	16	
e.		

6.3	Dimensiones.....	17
6.3.1	Dimensión social.....	17
a.	Salud.....	17
b.	Seguridad alimentaria.....	25
c.	Educación.....	27
d.	Servicios básicos.....	34
e.	Seguridad ciudadana.....	35
f.	Participación ciudadana.....	36
g.	Conclusión de la dimensión social.....	37
6.3.2	Dimensión ambiental.....	40
a.	Recursos naturales.....	40
b.	Zonas de vida.....	40
c.	Flora y fauna.....	40
d.	Clima.....	42
e.	Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH).....	42
f.	Gestión de Riesgo (GR).....	42
g.	Saneamiento Ambiental.....	45
h.	Conclusión de la dimensión ambiental.....	47
6.3.3	Dimensión económica.....	49
a.	Empleo y migración.....	49
b.	Desarrollo productivo.....	50
c.	Mercado y condiciones del entorno.....	52
d.	Servicios.....	53
e.	Conclusión de la dimensión económica.....	55
6.3.4	Dimensión político institucional.....	57
a.	Administración local e instituciones públicas y privadas... ..	57
b.	Funcionamiento del gobierno municipal.....	58
c.	Formas de organización comunitaria.....	61
d.	Conclusión de la dimensión político institucional.....	61
6.3.5	Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual.....	64
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	67
7.1	Visión.....	67
7.2	Modelo de desarrollo territorial futuro.....	67
7.3	Ejes de desarrollo.....	72
7.4	Matriz de planificación.....	74
VII	BIBLIOGRAFIA.....	79
I.		

IX.	ANEXOS.....	81
X.	SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	87

Indice de cuadros

Cuadro No. 1.	Lugares poblados del municipio	11
Cuadro No. 2.	Grupo étnico del municipio	15
Cuadro No. 3.	Mortalidad en grupos de edad, 2008	19
Cuadro No. 4.	Tasa neta de matriculación pre-primaria, 2006 al 2008	28
Cuadro No. 5.	Tasa neta de matriculación básico, 2006 al 2008	30
Cuadro No. 6.	Servicios básicos y agua	34
Cuadro No. 7.	Personas según ocupación en el municipio	49
Cuadro No. 8.	Cultivos agrícolas predominantes en La Democracia	50
Cuadro No.9.	Estructura del Gobierno Municipal	59
Cuadro No.10.	Ejecución presupuestaria de ingresos, ejercicio fiscal 2009	60
Cuadro No.11.	Ejecución presupuestaria de egresos, ejercicio fiscal 2009	60
Cuadro No.12.	Problemáticas y potencialidades	71

Indice de figuras

Figura No. 1.	Ubicación del municipio de La Democracia	9
Figura No. 2.	Alfombra de Semana Santa en casco urbano	17
Figura No. 3.	Bosque de Ingenio Magdalena	51
Figura No. 4.	Estela preolmeca	53
Figura No. 5.	Municipalidad de La Democracia	58

Indice de gráficos

Grafico No. 1	Pirámide poblacional en proyecciones de edad	13
Grafico No. 2.	Razón de mortalidad materna municipal, 2008	21
Grafico No. 3.	Tasa de mortalidad infantil, menores de 5 años	23
Grafico No. 4.	Prevalencia de desnutrición crónica en niños de 6 a 9 años	26
Grafico No. 5.	Tasa neta de matriculación primaria, 2006 al 2008	29
Grafico No. 6.	Proporción de alumnos que finalizan la primaria	30
Grafico No. 7.	Tasa neta de matriculación diversificado, 2006 al 2008	31

Indice de mapas

Mapa No. 1.	Cartografía base de La Democracia	10
Mapa No. 2	Mapa de microrregiones de La Democracia	12
Mapa No. 3.	Mapa dimensión social de La Democracia	39
Mapa No. 4.	Mapa dimensión ambiental de La Democracia	48

Mapa No. 5.	Mapa dimensión económica de La Democracia	56
Mapa No. 6.	Mapa dimensión político institucional	63

Índice de esquemas geográficos

Esquema geográfico No. 1.	Esquema MDTA de La Democracia	66
Esquema geográfico No. 2.	Esquema MDTF de La Democracia	69

Índice de matrices

Matriz No. 1.	Perfil socioeconómico de La Democracia	51
Matriz No. 2.	Motores económicos principales y secundarios	52
Matriz No. 3.	Eje de Desarrollo 1 (Plena calidad de vida y servicios esenciales)	74
Matriz No. 4.	Eje de Desarrollo 2 (Conservación de recursos naturales y ordenamiento territorial)	76
Matriz No. 5.	Eje de Desarrollo 3 (Inversión financiera, empresariado emergente y red de comunicaciones)	77
Matriz No. 6.	Eje de Desarrollo 4 (Administración pública local y oposición política responsable)	78


Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1.	Mortalidad materna	20
Recuadro No. 2.	Asistencia en partos	22
Recuadro No. 3.	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	24
Recuadro No. 4.	Pobreza y pobreza extrema	27
Recuadro No. 5.	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	33
Recuadro No. 6.	Relación entre mujeres y hombres en educación	33
Recuadro No. 7.	Acceso a agua potable y saneamiento básico	46

SIGLAS Y ACRONIMOS

ASLP	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
BAM	Banco Agrícola Mercantil
CAT	Comadronas Adiestradas Tradicionales
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comisión Nacional de Alfabetización
DASE	Dirección del Área de Salud de Escuintla
DMP	Dirección Municipal de Planificación
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FUNDAZUCAR	Fundación del Azúcar
IAEM	Índice de Avance Educativo Municipal
IDH	Informe de Desarrollo Humano
IGSS	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
INE	Instituto Nacional de Estadística
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MAMCOSUR	Mancomunidad de Municipios de la Costa Sur
MANSUR	Mancomunidad del Sur
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización no Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PIB	Producto Interno Bruto
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PROCASA	Planta Procesadora de Carne
RMM	Razón de Mortalidad Materna
RSE	Responsabilidad Social Empresarial
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SNP	Sistema Nacional de Planificación
TMI	Tasa de Mortalidad Infantil
TMM5	Tasa de Mortalidad en Niños Menores de 5 años
TNM	Tasa Neta de Matriculación
USAID	Agencia Internacional de Desarrollo de Estados Unidos
UTD	Unidad Técnica Departamental

I. PRESENTACION



ALCALDIA MUNICIPAL
MUNICIPIO DE LA DEMOCRACIA
Departamento de Escuintla, Guatemala, C.A.
Telefonos: 7860-3107 - 7860-3204
E-mail: lademocracia-escuintla@infoexpresiva.com
Página web: <http://www.infoexpresiva.com/lademocracia-escuintla>

PRESENTACIÓN


La elaboración del presente Plan de Desarrollo Municipal, fue un proceso que demostró la voluntad de las autoridades locales y del pueblo de La Democracia, para accionar por su desarrollo de forma conjunta y cohesionada. Fue un proceso no exento de dificultades y limitaciones, pero donde se evidenció el apoyo del gobierno central, por medio de la asesoría de SEGEPLAN, el aporte de las distintas instituciones públicas en el municipio y la participación de actores locales en el mismo.


El Plan de Desarrollo Municipal, es el instrumento que permitirá impulsar una gestión municipal coherente, sistemática y comprometida con los intereses de la población y con una visión de futuro. En el hay un diagnóstico de las distintas dinámicas territoriales de acuerdo a las dimensiones social, ambiental-riesgo, económico y político-institucional. De cada una de éstas dimensiones se identificaron las principales problemáticas e igualmente las potencialidades existentes en el territorio, así como algunas opciones por desarrollarse a través de alianzas con actores claves.

De manera consensuada se elaboró una visión de municipio, con una temporalidad de 15 años, la cual deberá ser la orientadora de las acciones de desarrollo en el municipio y por tanto, de la inversión pública y privada en el mismo. Se realizó una matriz de planificación que contempla desde cada eje de desarrollo y objetivo estratégico, los diversos proyectos necesarios para que la visión de desarrollo se concrete en el municipio.

Además de ser esa visión de futuro, el PDM se constituye en un instrumento de gestión para que los futuros gobiernos y actores locales puedan de manera coherente realizar gestiones en función de necesidades puntuales y proyectos concretos, con distintos actores públicos, privados y de la cooperación internacional. Igualmente se constituye en un mecanismo de participación ciudadana, donde la población podrá auditar el seguimiento del mismo y la elaboración de los proyectos allí definidos, lo cual enriquece la dinámica y el ejercicio democrático en el municipio, que se ve reflejada en la conformación de la comisión de seguimiento del plan.

Queda este plan, entonces como una constancia del proceso realizado y las distintas voluntades involucradas en el mismo, será la población el principal garante en el cumplimiento del mismo y las generaciones futuras las que nos valoraran por lo actuado.


Ramón Soto García
Presidente
Consejo Municipal de Desarrollo
La Democracia, Escuintla



II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de La Democracia del departamento de Escuintla constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 15 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar

progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

En el departamento de Escuintla se ha realizado por iniciativa del Estado y específicamente por la SEGEPLAN, procesos de planificación como una Agenda para el Desarrollo Departamental en el 2002, las Estrategias para la Reducción de La Pobreza en el 2003, Planificación Estratégica Territorial en el 2007, dividiendo el departamento en cuatro territorios: Madre Vieja, Azucarero, Litoral Pacífico y Pacaya, luego en el año 2008 se inició la Planificación de Desarrollo Municipal, elaborando PDM en cada uno de los municipios y un Plan de Desarrollo Departamental.

Por su parte el sector privado representado por FUNDAZUCAR, ha elaborado PDM en los municipios de Santa Lucía Cotzumalguapa, Tiquisate, Guanagazapa y San José. En el presente año se encuentra en proceso de conclusión el PDM de Escuintla, Nueva Concepción y La Democracia.

Según información obtenida de la Dirección Municipal de Planificación (DMP) del municipio de La Democracia, para atender los problemas sociales, culturales, económicos y ambientales de los municipios de la costa sur de Guatemala, se requiere de un compromiso entre el gobierno municipal, el gobierno central y los actores sociales. Para que éste se materialice, es necesario disponer de una herramienta de desarrollo estructurada con la participación voluntaria, consensuada, y democrática de los distintos agentes del municipio.

A fin de llevar a cabo la formulación del Plan de Desarrollo Municipal PDM, se realizó una presentación del proyecto a la honorable Corporación Municipal, al igual que al Consejo Municipal de Desarrollo de La Democracia, quienes otorgaron el aval municipal a la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), para ser facilitadora del proceso en la formulación del PDM, a través, del cual se determinaron las acciones y estrategias necesarias orientadas al desarrollo del Municipio.

El Plan de Desarrollo Municipal es resultado de un proceso consensuado y coordinado, entre el Concejo Municipal, instituciones públicas, instituciones privadas y organizaciones de la sociedad civil del municipio.

Todas las acciones que se desprendan del consenso y acuerdos establecidos en el proceso de la planificación participativa deben orientarse al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas y sus comunidades, para enfrentar los retos a futuro que deben afrontar las poblaciones más vulnerables, debido a las condiciones de pobreza en que viven las poblaciones del sur del país.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnóstico⁶, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen del municipio que ubica, caracteriza, cuantifica, y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

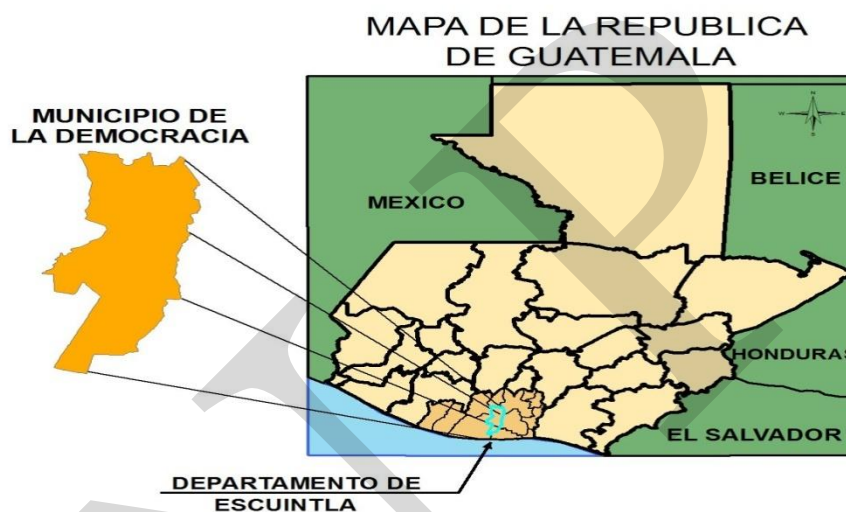


Figura No. 1 Ubicación del Municipio de La Democracia.
Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010

6.1. DISTRIBUCION GEOGRAFICA Y DEMOGRAFIA

6.1.1. Ubicación Geográfica / Subregionalización municipal

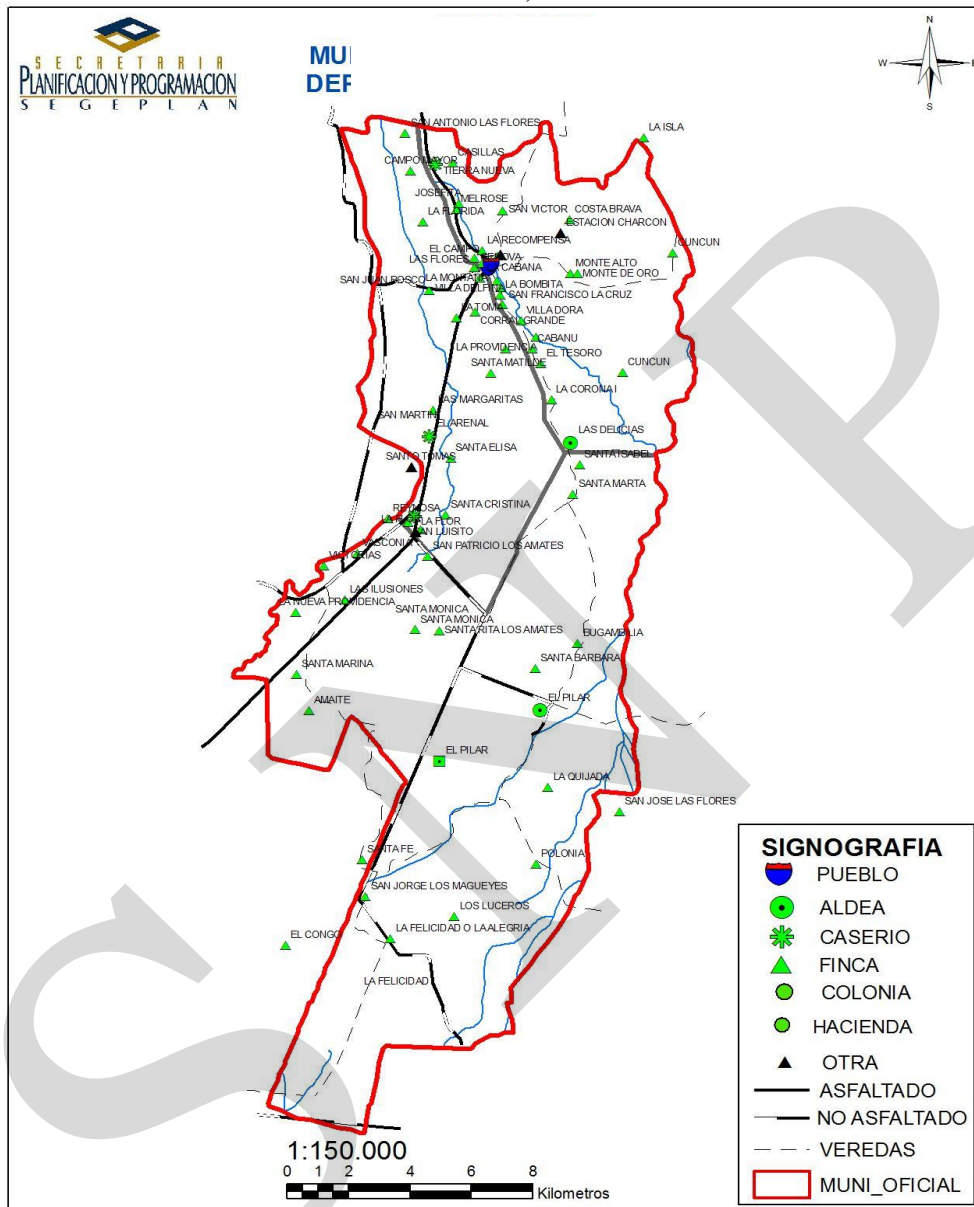
a. Ubicación

El municipio de La Democracia se encuentra ubicado en el centro del departamento de Escuintla con una altitud de 165 msnm, tiene una extensión territorial de 320 kilómetros cuadrados, se encuentra a una distancia de 35 km de la cabecera departamental y a 92 km de la ciudad capital. Sus coordenadas geográficas son latitud Norte 14° 13' 44'' y longitud Oeste 90° 56' 52''. (Ver mapa⁷ No. 1)

⁶ Guía Metodológica para Ejercicio de Construcción del Diagnóstico Municipal/Departamental, SEGEPLAN, 2009.

⁷ Todos los mapas que aparecen en este documento fueron producto del mapeo participativo de actores que se desarrolló en los territorios, por lo tanto aún no tienen el aval institucional del Instituto Geográfico Nacional (IGN) e Instituto Nacional de Estadística (INE).

Mapa No. 1
Cartografía base
La Democracia, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

b. Colindancias

Sus límites y colindancias son: al norte con Siquinalá; al este con Escuintla, Masagua y San José; al sur con San José y La Gomera; al oeste con La Gomera y Santa Lucía Cotzumalguapa (todos del departamento de Escuintla).

c. Estructura espacial o distribución actual

El municipio de La Democracia está conformado por un pueblo, cuatro aldeas, tres caseríos, un asentamiento y nueve colonias.

Cuadro No. 1
Lugares poblados
La Democracia, Escuintla

Categoría	Nombre
Aldea y parcelamiento	El Pilar
Aldea	Las Delicias
Aldea	El Arenal
Aldea	Cun Cun
Caserío	Tierra Nueva
Caserío	El Milagro
Caserío	Las Flores
Colonia	La Campiña
Colonia	La Unión
Colonia	Las Flores
Colonia	El Recreo
Colonia	San Benito
Colonia	La Pedrera
Colonia	El Esfuerzo
Colonia	El Paraíso
Colonia	El Campo
Parcelamiento	Velazquitos
Asentamiento	La Bendición

Fuente: SEGEPLAN, 2010b.

d. Microrregiones

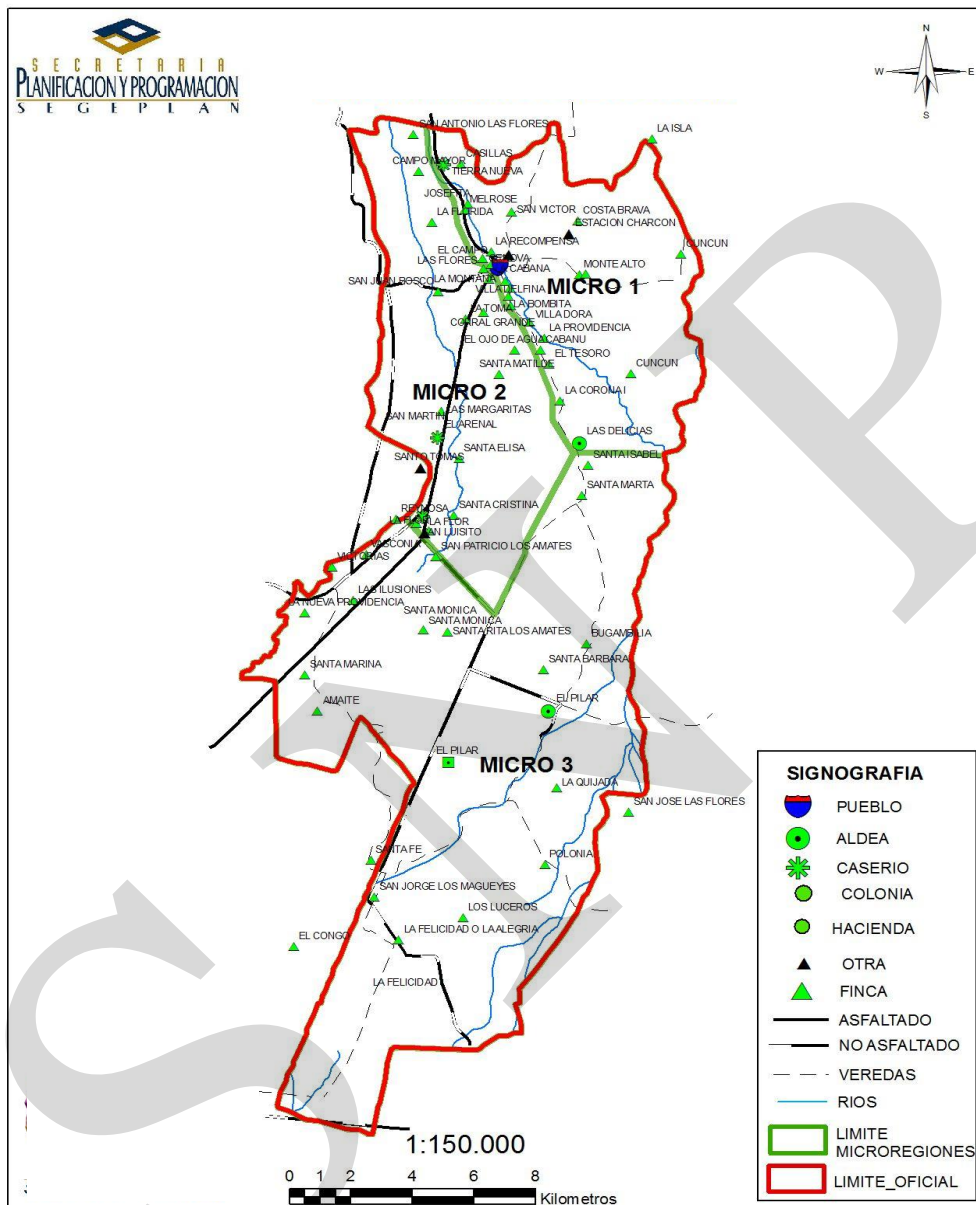
La población del municipio de La Democracia reconoce tres microrregiones, según su potencialidad y accesibilidad, éstas son:

Microrregión 1 ó Norte, conformada por el asentamiento La Bendición, Caserío Tierra Nueva, Parcelamiento Velazquitos, Caserío Las Flores y las Colonias La Campiña, La Unión, Las Flores, El Recreo, San Benito y La Pedrera. La microrregión es atravesada por el río Obispo.

Microrregión 2 ó Noreste, conformada por Parcelamiento Cun Cun, Aldea Las Delicias y fincas aledañas.

Microrregión 3 ó Sur, conformada por la Aldea El Arenal, caserío El Milagro, Aldea y Parcelamiento El Pilar. Es atravesada en la parte central por el río Colojate.

Mapa No. 2
Microrregiones
La Democracia, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.1.2. Demografía

a. Población

Según datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística (INE)⁸, para el año 2,009 el municipio de La Democracia, tiene una población de 23,616 habitantes. Su distribución por género es: 11,551 (48.91%) mujeres y 12,065 (51.09%) hombres, se

⁸Proyecciones de Población con Base al XI Censo de Población y VI de Habitación, INE, 2002.

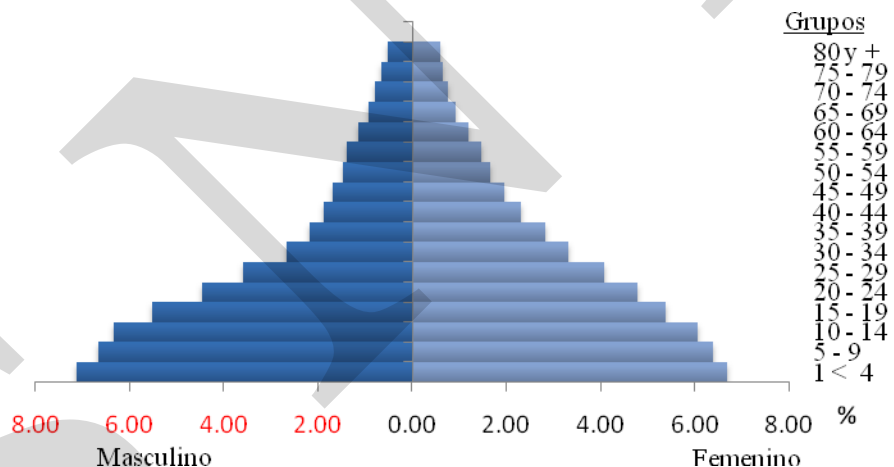
marca una mínima diferencia en puntos porcentuales de 2.18% a favor del sector masculino.

b. Crecimiento poblacional

Con respecto a la tasa de crecimiento vegetativo de 2009, ésta se encuentra en un 1.31% x 1000 habitantes, que al compararla con la tasa de 2008 (1.47%) se puede inferir que la relación entre la tasa de natalidad y mortalidad es relativamente equilibrada, por ejemplo la tasa de natalidad⁹ para 2009 es de 16.30 y la tasa de mortalidad general es de 3.22, lo que indica que si bien la relación no es abismal, sí existe un crecimiento continuo de la brecha poblacional, especialmente del sector de la juventud en el municipio. La pirámide poblacional de La Democracia presenta una base ancha, que puede ser el reflejo de elevados niveles de fecundidad (51.14%).

c. Población por grupos de edad

Gráfico No. 1
Pirámide de población en proyecciones de población
La Democracia, Escuintla



Fuente: Elaboración propia, basado en datos proporcionados por XI Censo de Población y VI de Habitación, INE, 2002.

En esta gráfica, se observa que los grupos de 0-14 años representan el 37.92% del total de la población del municipio, lo que tiene implicaciones en aumento en la demanda de servicios como escuelas, cuidados de atención primaria en salud e infraestructura recreativa (canchas deportivas, parques infantiles, etc.).

En la medida que se incrementa la edad en los grupos atareos, se reduce la proporción de la población. Casi la mitad de la población se encuentra entre los rangos de 15 a 49 años de edad, lo que le da un potencial productivo al municipio, pero también una alta

⁹ La tasa de natalidad se obtiene, dividiendo el total de nacimientos entre la población total del año estudiado, luego se multiplica este resultado por 1000.

demanda de servicios para la satisfacción de necesidades básicas y el cumplimiento de algunas obligaciones del Estado, para con la población joven del municipio. Entre el grupo de 65 y más años de edad, las barras en la

parte superior de la pirámide se reducen, demostrando la reducción de la expectativa de vida a partir de los 65 años de edad.

d. Concentración y densidad poblacional

En base a la extensión territorial del municipio, la densidad poblacional es de 73.8 habitantes por kilómetro cuadrado para el año 2009, concentrándose el mayor número de personas en la microrregión 1 y 2. La densidad poblacional comparada con la media departamental (153 personas por km²) y nacional (130 habitantes/km²) es muy baja (INE, 2002).

e. Condiciones de vida

En relación a la calidad de vida de los habitantes de La Democracia, que mide el bienestar, felicidad y satisfacción, el municipio se encuentra ubicado en el puesto 247 a nivel nacional, y se encuentra dentro de un rango catalogado como alto (SEGEPLAN, 2008).

f. Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Tomando como referencia el nivel de educación en cuanto a matriculación en primaria y alfabetización dentro de los rangos de edades correspondientes, en salud en relación a los años en esperanza de vida y el ingreso por persona ajustado a los precios internacionales, el municipio de Escuintla para el año 2002 se encuentra situado en un 0.559 de índice de desarrollo humano. En comparación al índice departamental que es el 0.605, puede inferirse que el municipio está situado en un desarrollo medio, igual que el nivel nacional el cual se encuentra en un 0.640 (PNUD, 2002).

g. Población según grupo étnico

La población del municipio, está distribuida en área rural 72.70% y urbano 27.30%¹⁰. La población que se considera no indígena representa el 88.5%, mientras que el 11.5% restante, se distribuye en varios grupos étnicos, como lo son K'iche', Kaqchiquel, Ixil, Achí, Q'eqchí, Mam y Sipakapense¹¹ (Ver cuadro siguiente).¹²

¹⁰ Lugares Poblados, XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. INE, 2002.

¹¹ Ficha Municipal La Democracia, USAID/Proyecto Diálogo, 2009.

¹² Ibid.

Cuadro No. 2
Grupo étnico
La Democracia, Escuintla

Grupo étnico	Porcentaje
No indígena	88.50%
K'iché	5%
Kaqchiquel	3.20%
Ixil	1.30%
Otro	0.90%
Achí	0.30%
Q'eqchí	0.30%
Mam	0.10%
Sipakapense	0.10%

Fuente: Ficha Municipal Escuintla, Proyecto Diálogo, USAID, 2009.

h. Flujos migratorios

En cuanto al flujo migratorio del municipio, según la Dirección Municipal de Planificación de La Democracia, aproximadamente un 5% de la población ha emigrado a otros países, principalmente Estados Unidos de Norte América, debido a la precaria situación económica, a los niveles de desempleo y desocupación, los salarios promedios que se obtienen oscilan entre los Q1,000.00 (área urbana) y Q700.00 (área rural) mensuales. Para el año 2008, el número de la población migrante asciende a 1600 personas, los cuales son motivados principalmente por razones laborales y educativas

6.2. Historia, cultura e identidad

a. Historia

Respecto a la reseña histórica,¹³ desde los primeros años, subsiguientes a la llegada de los españoles en 1524, hubo obrajes de añil muy renombrados, así como estancias o haciendas de ganado; se sabe también que por el año 1708 un grupo de ladinos se sentó en la propiedad del funcionario don García de Aguilar y de la Fuente, lo que dio origen al pueblo y luego al municipio de don García al que mantuvo dicho nombre hasta que por acuerdo de Agosto 1903 se cambio por el actual (La Democracia).

De la misma manera, se ha indicado que el nombre don García puede venir del presidente Licenciado García de Valverde (1578-1588), pero para cobrarlos es menester tener a la vista los documentos originales de la época que trate sobre esta materia, nombre geográfico oficial del municipio y de la cabecera: La Democracia.

En la descripción geográfica de la provincia de Escuintla escrita por justicia mayor Don Alonzo Crespo en el año 1740 se cita al poblado; la referencia corresponde a la actual Texcuaco “Pueblo de Don García distante cuatro leguas al grupo del norte

¹³ Dirección Municipal de Planificación, La Democracia 2010.

tierra llana con algunas lomas y quebradas, habitados de cientos mulatos de todas edades ambos sexos, y de 15 negros. Sus cosechas maíces y pita, su temperamento caliente y húmedo administrado por puras clérigo en lengua castellana”.-

Por ahora, puede mencionarse que el arzobispo García Pelades con base de documentos que tuvo a la vista, escribió por la tercera década del siglo pasado sus memorias para el antiguo reino de Guatemala, como aparece en su tomo tercero (1852) al referirse a ladinos en terreno de dominio privado “.....Resulta así mismo en la costa de Escuintepeque un gremio de ladinos alojados en distancia del alférez mayor don García de Aguilar que tomaron por agresión y que le fue rematado por el capital de 1,000 pesos en que estaba grabado, perteneciente al convento de Santa Catarina el dos de mayo de 1708, de que se otorgo escritura de reconocimiento el 4 de julio siguiente”, nombre geográfico del municipio de su cabecera La Democracia.

b. Cultura e identidad

El doctor Rafael Gerard, realizó un análisis acerca del pueblo de La Democracia y lo concluye así: “El pueblo de La Democracia, departamento de Escuintla, está emplazado en las tierras extraordinariamente fértiles, de belleza tropical sin par, donde se incubó la civilización maya. En la región maya del pacífico surgieron, en efecto, las primeras manifestaciones de una escultura monumental en el continente americano, culminación de un largo proceso revolucionario.

Las religiones predominantes son la católica, que cuenta con una iglesia ubicada frente al parque central de la cabecera del municipio; además la cristiana evangélica y la mormona en menor escala.

c. Costumbres y tradiciones

Durante las fiestas patronales se llevan a cabo eventos religiosos, culturales y deportivos (campeonato de fútbol, volibol, basquetbol, jornada hípica, jaripeo, pelea de gallos), quema de pólvora y juegos artificiales, así como la danza folklórica de la Conquista.

d. Fiesta patronal

La Fiesta Patronal, se celebra del 29 de diciembre al 3 de enero, fecha que la iglesia conmemora a San Benito de Palermo y la Virgen de Concepción.

e. Lugares sagrados

Es importante mencionar, que el municipio, cuenta con un parque arqueológico y un museo, los dos ubicados al frente y a un costado de la iglesia católica, el mismo es visitado por turistas nacionales e internacionales.



Figura No. 2. Alfombra de Semana Santa en casco urbano de La Democracia.
Fuente: Inforpress, 2008.

6.3. Dimensiones

6.3.1. Dimensión social

a. Salud

Cobertura

El referente institucional sobre este tema trascendental en el desarrollo humano, es el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) del municipio de Escuintla, el cual cuenta con 1 Centro de Atención Permanente (CAP), 1 Puesto de Salud (ubicado en el Parcelamiento El Pilar), 1 consultorio del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), además, 2 clínicas particulares y 10 farmacias. El personal que posee el MSPAS en el municipio está compuesto por 6 médicos, 2 Enfermera Profesional, 13 Enfermeras Auxiliares, 1 Inspector de Saneamiento, 1 Técnico en Salud Rural, 1 Técnico de Laboratorio, 1 Estadígrafo, 1 Oficinista y 1 Piloto. Además, es importante el apoyo que existen con el personal comunitario, con un total de 82 Vigilantes de Salud y 22 Comadronas Adiestradas Tradicionales (CAT).¹⁴ También, se cuenta con el servicio de 3 ambulancias (2 de la municipalidad y 1 del IGSS).

En función de la proyección de la población del 2009, obedece a 3.3 profesionales de la salud (médicos y enfermeras profesionales) por cada 10,000 habitantes, cuando el parámetro recomendado por la Organización Mundial de la Salud es de un promedio de 24 x 10,000 habitantes (la cifra nacional se estima en 9 médicos por 10,000

¹⁴ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica MSPAS.,2009.

habitantes)¹⁵, lo que hace necesario de implementar más personal profesional en el sector salud del municipio y así ampliar la calidad del servicio en la población. Otra de las principales demandas insatisfechas de la población se da por la falta de medicamentos en los centros de asistencia y la carencia de recursos económicos para obtenerlos por otra vía. Un dato favorable, es el incremento progresivo en la cobertura de la atención del parto en el municipio¹⁶, para el año 2003 apenas el 15.6% era atendido por personal médico y 29.6% por comadrona adiestrada, el 2.9% por comadrona empírica y sin ninguna atención el 51.9%. Para el año 2008 la atención por médico fue de 72.3%, por comadrona adiestrada el 27.7%, y por comadrona empírica el 0% y sin ninguna atención 0%, contemporáneamente los indicadores han evolucionado favorablemente (Véase Recuadro No. 2).

En este sentido, existe actualmente un proceso de fortalecimiento y capacitación social y técnica de las comadronas empíricas y la falta de cualquier tipo de atención; proporción que en un espacio de 5 años se ha logrado invertir, lo cual se refleja en una notoria disminución de muertes maternas y neonatales. Sin embargo, falta mucho por hacer ya que la población año con año va en un crecimiento acelerado y se hace necesario mantener y/o mejorar el acceso a los servicios de salud en forma gratuita y oportuna.

Morbilidad

Para el año 2008, el MSPAS reportó las primeras causas de morbilidad general del municipio: 1) rinofaringitis aguda (resfrío común o catarro), 2) micosis no especificada, 3) parasitosis intestinal 4) gastritis no especificada, enfermedad péptica, 5) anemia de tipo no especificado.

Las primeras causas de morbilidad infantil son en su mayoría de origen infeccioso respiratorio y diarreico, aspecto muy similar al panorama nacional y departamental: 1) Rinofaringitis aguda (catarro o resfrío común), 2) Diarreas, 3) Otitis media no especificada, 4) Neumonías y Bronconeumonías, 5) Dermatitis del pañal, 6) Faringitis aguda no especificada, 7) Amigdalitis aguda no especificada, 8) Micosis no especificada, 9) Rinitis alérgica no especificada.

En cuanto a la morbilidad materna, las primeras causas son: 1) Infección no especificada de las vías urinarias en el embarazo, 2) trastornos mentales y enfermedades del sistema nervioso que complica el embarazo el parto y puerperio, 3) anemia que complica el embarazo y el postparto, 4) enfermedad del sistema respiratorio que complica el embarazo y el postparto, 5) mastitis no purulenta asociada con el parto. Complementariamente, en el municipio se reportó una tasa de incidencia VIH de 1.3 (3 casos), igual a la cifra departamental de 1.3 (89 casos). Existe además una incidencia de 7.66 de tuberculosis (13 de los 419 casos registrados en el departamento), y malaria con un 7.25% del total departamental (176 de los 2427 casos registrados en el departamento). Estas cifras hacen difícil el

¹⁵ www.guiadelmundo.org.uy/cd/countries/gtm/indicators.html.

¹⁶ Ficha Municipal La Democracia, Proyecto Diálogo, USAID, 2009.

cumplimiento del ODM6 en el municipio, que tiene como meta la reducción de la propagación del VIH/SIDA, así como la incidencia de la Malaria y la Tuberculosis.

Mortalidad

La mortalidad por grupos de edad según el nivel de riesgo o vulnerabilidad, se comporta de la siguiente manera:

Cuadro No. 3
Mortalidad en grupos de edad
La Democracia, Escuintla

Grupos de Edad	Número de Defunciones	Tasa de Mortalidad
Tasa de mortalidad de 0 a 7 días	0	0
Tasa de mortalidad de 8 a 28 días	2	4.64
Tasa de mortalidad infantil (< 1 año)	5	11.60
Tasa de mortalidad de 1 a 4 años	4	1.63
Tasa de mortalidad de 5 a 9 años	0	0
Tasa de mortalidad de 10 a 14 años	0	0
Tasa de mortalidad de 15 a 19 años	1	0.40
Tasa de mortalidad de 20 a 24 años	6	2.66
Tasa de mortalidad de 25 a 39 años	13	2.71
Tasa de mortalidad de 40 a 49 años	12	6.66
Tasa de mortalidad de 50 a 59 años	9	6.96
Tasa de mortalidad de 60 a más años	43	28.12
Tasa de mortalidad de mujeres en edad fértil (10 a 54 años)	6	0.82
Tasa de mortalidad materna	0	0
Razón de mortalidad materna	0	0
Tasa de mortalidad General	93	4.04

Fuente: Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica, MSPAS, 2008 y 2009.

Mortalidad infantil y materna

En cuanto al tema de la mortalidad materna del municipio, para el año 2008, no se reportó ningún caso de personas fallecidas¹⁷. En relación a los ODM¹⁸, el objetivo 5 que textualmente dice “Mejorar la Salud Materna y su meta de reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes para el año 2015, tomando como referencia la Razón de Mortalidad Materna (RMM) del país para el año 2000 era de 153 muertes por cada 100,000 nacidos vivos, para La Democracia, ni una sola muerte da una RMM de cero (0) por 100,000 nacidos vivos, lo que implica que se han hecho esfuerzos adicionales para contribuir al cumplimiento de la meta de los ODM para el año 2015, de reducir la RMM a 62 por 100,000 nacidos.

¹⁷ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica MSPAS.,2008.

¹⁸ Manual Sobre Los Objetivos de Desarrollo del Milenio con Enfoque de Derechos Humanos, Objetivo 5, SNU, 2008.

Para el año 2009, el municipio de La Democracia reportó dos defunciones, es decir una tasa de mortalidad de 26.56, lo que genera un revés para el sector salud, ya que en el 2008, los indicadores altamente satisfactorios en esta área (Ver recuadro No. 1).

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
La Democracia, Escuintla

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	2
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	100
Razón de mortalidad materna nacional (2005)	133

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reportan 2 casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

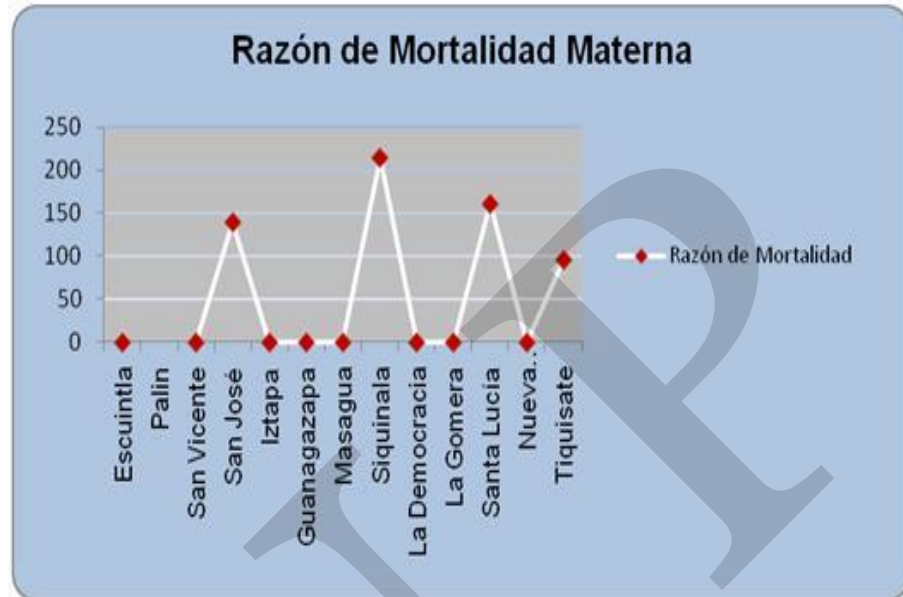
El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, aumentar la cobertura de atención prenatal integral, mejorar la atención del parto y ampliar la red de farmacias comunitarias.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Para el año 2007, la RMM estaba definida de la siguiente manera: La Democracia con 213.68 x 100,000 nv. (1 caso), seguido por su vecino Santa Lucía Cotzumalguapa con 160 x 100,000 nv (3 casos); luego Puerto San José con 139 (1 caso) y Tiquisate con 95 (1 caso) (ver gráfica 3.). Siendo las principales causas: atonía uterina, hemorragia preparto con defecto de la coagulación, eclampsia durante el trabajo de parto, desprendimiento prematuro de la placenta con defecto de la coagulación y hemorragia intraparto con defecto de la coagulación.

Gráfico No. 2
Razón de mortalidad materna municipal y comparativo intermunicipal, 2008
La Democracia, Escuintla



Fuente: MSPAS, 2008.

Es importante hacer mención, que a nivel departamental, entre las causas determinantes de la mortalidad materna, se encuentran: la escasa infraestructura de salud, el alto número de pobladores en función de profesionales en el ramo de la medicina, la limitación al acceso a los medicamentos de calidad y aunado a ello la necesidad de establecer un sistema de funcional de información de los controles de la salud preventiva en tres tiempos, antes, durante y después del proceso de gestación en las mujeres en edad fértil.

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
La Democracia, Escuintla

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	290	75.32
Comadrona	91	23.64
Empírica	0	0.00
Ninguna	4	1.04
Total de partos	385	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por médicos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

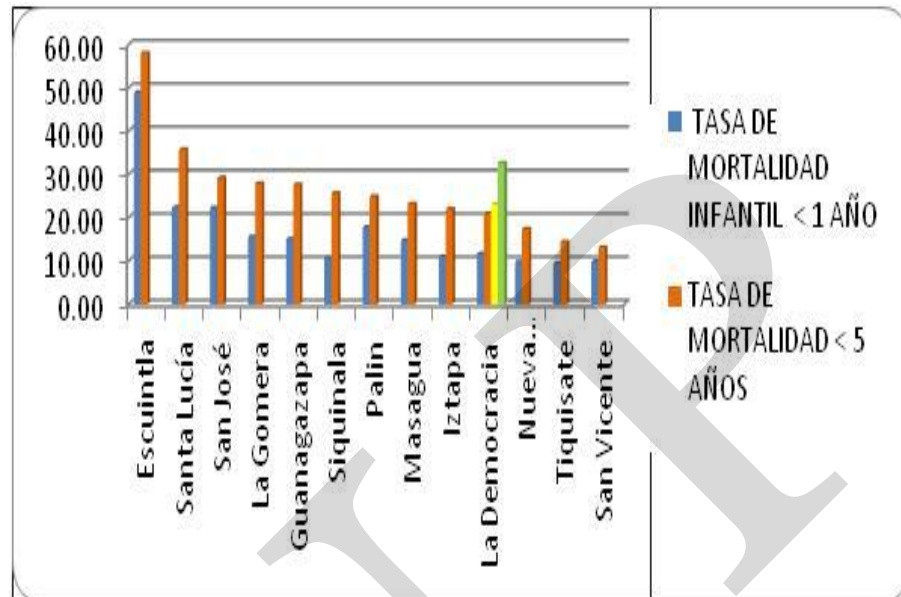
Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 18 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y con preceptos de pertinencia cultural.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Según el MSPAS, para el año 2008, el municipio de La Democracia tuvo una Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) de 11.60 x 1000 nacidos vivos y la Tasa de Mortalidad en Menores de 5 años (TMM5) de 20.88 x 1000 nacidos vivos; siendo las principales causas: 1) neumonías y bronconeumonías, 2) asfixia del nacimiento no especificada, 3) síndrome de muerte súbita infantil, 4) otros trastornos del equilibrio de los electrolitos (DHE), 5) ahogamiento y sumersión no especificados y 6) tumor maligno del cerebro.

En relación a los datos del departamento de Escuintla, la tasa de mortalidad infantil está en 23.10 y la tasa de mortalidad en niños menores de 5 años tiene un valor de 32.57, los datos reflejan que el municipio de La Democracia se encuentra por debajo del comparativo intermunicipal, lo que supone que se está avanzando a un ritmo relativamente lento en cuanto a este flagelo en el ámbito local. Es importante mencionar que el municipio, respecto a su posicionamiento en el departamento se ubica en el lugar número 10.

Gráfico No. 3
Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años y comparativo intermunicipal
La Democracia, Escuintla



Fuente: MSPAS, 2008.

El compromiso de Guatemala es reducir la mortalidad infantil en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de niños y niñas menores de 5 años, de 110 que había para el año 1987, a 37 para el 2015. Por lo anteriormente presentado, el municipio de La Democracia evidencia que se han realizado esfuerzos para el cumplimiento de la meta de la ODM4, demostrando estadísticamente que se han tenido avances significativos a nivel municipal, logrando disminuir la tasa de mortalidad infantil de 38 para el año 2002 a 11.60 para el año 2008, y en niños y niñas menores de 5 años para el año 2002 con una tasa de 53 a 20.88 para el 2008. Estos datos, evidencian que se ha tenido una mejoría en los servicios de salud del departamento y a nivel del municipio, lo cual es relevante y satisfactorio que se encaminen los esfuerzos para una mejor calidad de vida de los habitantes.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
La Democracia, Escuintla

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	5.19	0.80
Departamental	25	31
Nacional	34	45

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 0 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 0 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 0.80 y para los menores de un año de 5.19.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud integral con énfasis en madres y niños, medidas higiénicas, acceso a agua apta para el consumo humano, servicios sanitarios y descentralización de los servicios de salud.

Prevención

El Programa de Inmunizaciones es uno de los que evidencia el aumento de la cobertura de los servicios de salud, alcanzado al 98% de niños menores de 1 año con las vacunas antipolio y pentavalente, lo cual ha tenido un efecto positivo en la reducción de casos de enfermedades evitables por vacunación y contribuir a la erradicación a nivel nacional de enfermedades como la polio, el sarampión y la difteria¹⁹.

Estos datos, indican que el riesgo a que está expuesta la mujer durante el embarazo, el parto y el puerperio, reflejando la posición y condición de todas las mujeres en la sociedad escuintleca, el limitado acceso a los servicios sociales, sanitarios, nutricionales y las condiciones de ingresos precarios. Es importante el análisis de dicha situación, para la consideración pertinente de priorizar entre los planes de desarrollo local, departamental, regional y nacional la mejora al acceso a salud en cobertura y calidad de servicio.

¹⁹ Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica MSPAS, 2008,

b. Seguridad alimentaria y nutricional

De acuerdo al documento elaborado por SEGEPLAN relativo a las vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes, La Democracia tiene baja vulnerabilidad alimentaria en el departamento de Escuintla, cuenta con un índice de 0.26²⁰, respecto al de mayor

vulnerabilidad con 0.53, correspondiente al municipio de La Gomera (SEGEPLAN, 2008). Entre los principales factores que definen la situación de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio, es la distribución y uso de la tierra, la cual se destina en un 88.16% a la industria azucarera (25,803 ha), 0.65% a la producción de cítricos (189 ha), 0.06% de aguacate (16.63 ha), 0.12% producción de mango (34.44 ha), 0.52% pastos cultivados (153.46 ha) y 8.04 % se destina para la producción de granos básicos (2,351.87 ha)²¹. Considerando que los grupos pobres y medios son agricultores de infrasubsistencia (no producen ni lo que consumen) y subsistencia (producen lo que se consumen) y algunos excedentarios (producen un poco más de lo que consumen) respectivamente.

En los mercados más importantes existe disponibilidad de alimentos, aunque la mayoría de los productos básicos de consumo provienen de otras zonas, principalmente las hortalizas. Esto provoca precios altos en algunas temporadas del año, debido a los costes de transporte y el intermediarismo dentro del territorio.

Entre otros factores se pueden mencionar el elevado índice de amenaza, según el MAGA, la sequía del año 2009 provocó pérdidas estimadas del 10 % en la producción de maíz; aunado a ello la elevada proporción de población en situación de pobreza (33.93%) y pobreza extrema (8.3%)²²; el alza de los precios de los combustibles que encarecen el acceso a los alimentos de la canasta básica; el aumento de enfermedades gastrointestinales debido al consumo de agua contaminada proveniente de pozos artesanales; las enfermedades respiratorias y dermatológicas y una dieta poco variada dependiente del maíz y frijol, contribuyen sin lugar a dudas al mermar los indicadores de seguridad y soberanía alimentaria en el municipio, fundamentalmente en el área rural.

De acuerdo al Tercer Censo de Talla a Escolares del 2008, la prevalencia de desnutrición crónica en La Democracia alcanza el 25% (ver gráfica 4), con una mínima diferencia inferior al promedio departamental (25.3%) y por debajo del nacional (45.6%). Comparada este dato con el Segundo Censo, realizado en el año 2002, el municipio en 6 años ha reducido la prevalencia de desnutrición crónica

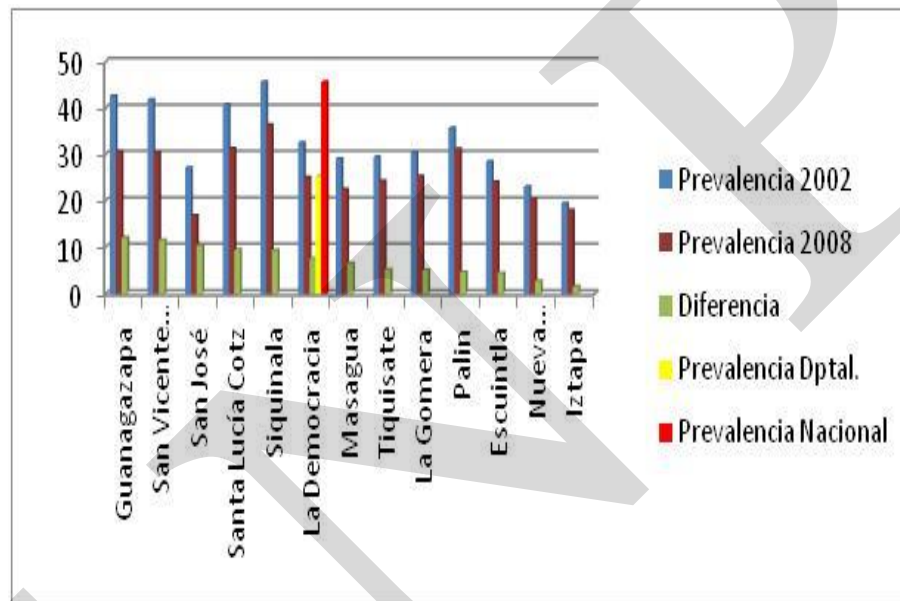
²⁰ Dato que se construye con la ponderación del índice de situación alimentaria (pobreza extrema, desnutrición crónica y disponibilidad de alimentos), el índice de amenaza (amenaza de sequía, inundación o heladas) y el índice de capacidad de respuesta (conectividad de carreteras y caminos y disponibilidad de suelo cultivable), datos obtenidos del Censo del INE en el 2002.

²¹ Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala, MAGA, 2003.

²² Mapas de Pobreza, SEGEPLAN, 2002.

infantil²³, de 32.5 % a 25%, apenas 7.5 puntos porcentuales (reducción promedio de 1.25% por año), siendo el sexto municipio del departamento con mayor avance en esta área, lo cual a pesar del logro, las acciones integradas para la reducción del problema nutricional se pueden catalogar como de bajo nivel, por la falta de recursos económicos y humanos para erradicar la pobreza extrema y el hambre, y que en forma proyectada hace difícil el logro del ODM1.

Gráfico No. 4
Prevalencia de desnutrición crónica en niños de 6 a 9 años (comportamiento entre 2002 y 2008)
La Democracia, Escuintla



Fuente: MINEDUC/SESAN, 2008.

En el año 2009, la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) realizó una categorización del riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional (INSAN) a nivel comunitario en todo el municipio de La Democracia, resultando 10 comunidades con categoría de alto riesgo. En función de dicha información, para el año 2010, se llevó a cabo un ejercicio del cruce de información con el MAGA, MSPAS y SESAN, donde se determinó que las comunidades en riesgo de acuerdo a pérdidas de cosechas, inundaciones y casos de desnutrición aguda fueron las siguientes: colonia San Benito, La Unión, El Esfuerzo y El Campo, caserío Las Flores, La Promesa y El Milagro; asentamiento La Bendición; Parcelamiento El Pilar, Cun Cun y Aldea El Pilar.²⁴


²³ Medido por el déficit de talla para edad en niños y niñas de 6 a 9 años de edad.

²⁴ SESAN, Plan de Contingencia de la CODESAN, Escuintla 2010.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
La Democracia, Escuintla

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	55.3%	8.3%
Departamental	4.91%	0.42%
Nacional	55.3 %	16.8 %

La Democracia de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 2.9%
 Meta de municipio 2015 = 1.5%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 8.3%, lo que indica que existe una brecha municipal de - 6.8%, lo que refleja una significativa reducción de la pobreza.

Para contribuir a la reducción de la pobreza extrema y general, es necesario implementar cooperativas agrícolas, proyectos ecoturísticos comunitarios y generación de empleo urbano y rural.

c. Educación

En el municipio de La Democracia, existe la cobertura de educación en los cuatro niveles: pre-primaria, primaria, básico y diversificado.

Matriculación (ODM2)

La matriculación es un eje elemental para determinar en nivel de desarrollo educativo de un municipio, puesto que refleja la relación entre el número de estudiantes y la población en edad escolar.

Cuadro No. 4
Tasa neta de matriculación pre-primaria, 2006 al 2008
La Democracia, Escuintla

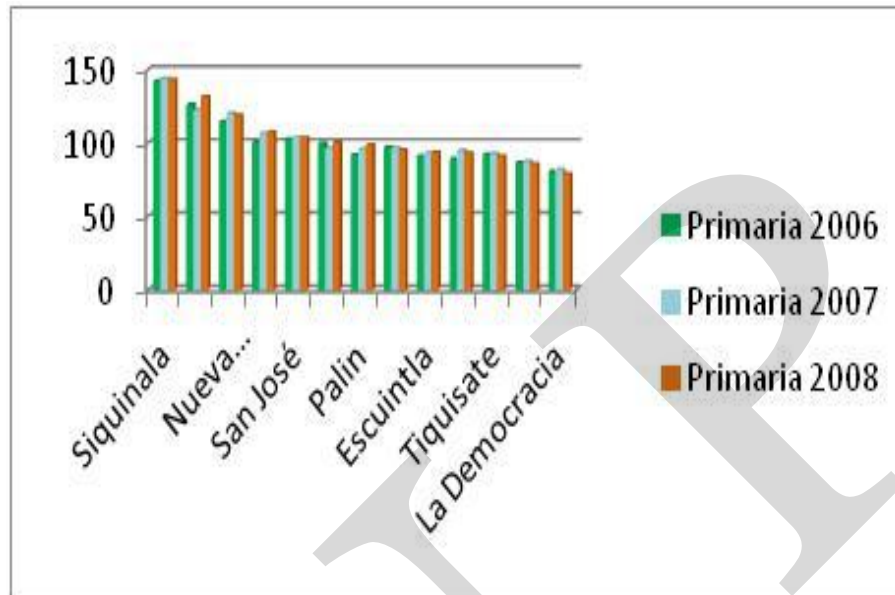
Posición	Municipio	Pre-primaria		
		2006	2007	2008
1	San Vicente Pacaya	62.68	66.83	75.18
2	Iztapa	67.57	59.90	65.56
3	Nueva Concepción	63.19	64.71	65.01
4	Siquinalá	65.95	56.33	61.29
5	Escuintla	58.4	58.90	58.51
6	Masagua	56.57	60.18	58.03
7	Guanagazapa	46.05	45.76	51.94
8	Santa Lucía Cotz.	50.18	49.76	51.51
9	Tiquisate	51.34	54.14	51.38
10	Palín	49.77	53.27	50.49
11	La Democracia	43.39	43.63	48.22
12	San José	44.21	45.64	47.86
13	La Gomera	44.62	46.80	45.99

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

Cabe mencionar que se encuentra posicionado en el onceavo lugar a nivel departamental, ya que el primer lugar corresponde para el municipio de San Vicente Pacaya, con una diferencia muy significativa de 26.97%.

Para los años del 2006 al 2008²⁵ (ver gráfica 6), la TNM tuvo comportamientos ascendentes y descendente, por ejemplo para el año 2006 la tasa es de 80.74%, para el año 2007 es de 82.21% y para 2008 ésta es de 79.04%, llama la atención que en este último año la TNM disminuyó 3.17% respecto del año anterior. Es importante resaltar que el municipio está posicionado en el último lugar a nivel departamental en la TNM primaria, y en comparación con el municipio de La Democracia que se encuentra punteando en el departamento en este nivel con un valor de 143.19%, con una diferencia significativa entre los dos municipios de 64.15%.

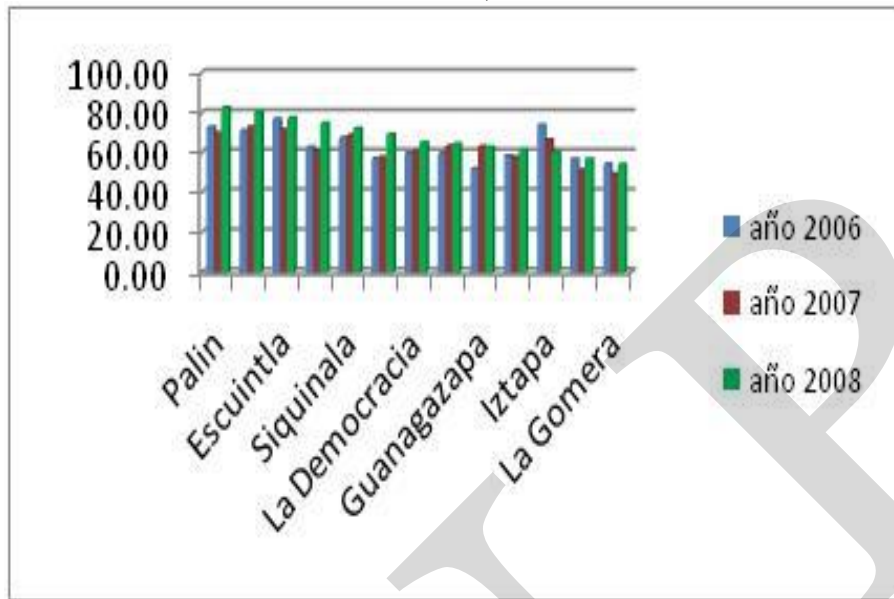
Gráfico No. 5
Tasa neta de matriculación primaria, 2006 al 2008
La Democracia, Escuintla



Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

En cuanto al cumplimiento de la ODM, la meta 3, velar porque para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria, siendo el caso particular para el municipio de La Democracia, se ha logrado un aumento significativo (65.33%) para el 2008, con esta tendencia, se contribuye al desarrollo de la ODM, pero se considera que no se logrará el cumplimiento de la ODM2 para el 2015.

Gráfico No. 6
Proporción de alumnos que finalizan la primaria del 2006 al 2008
La Democracia, Escuintla



Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

Cuadro No. 5
Tasa neta de matriculación básico, 2006 al 2008
La Democracia, Escuintla

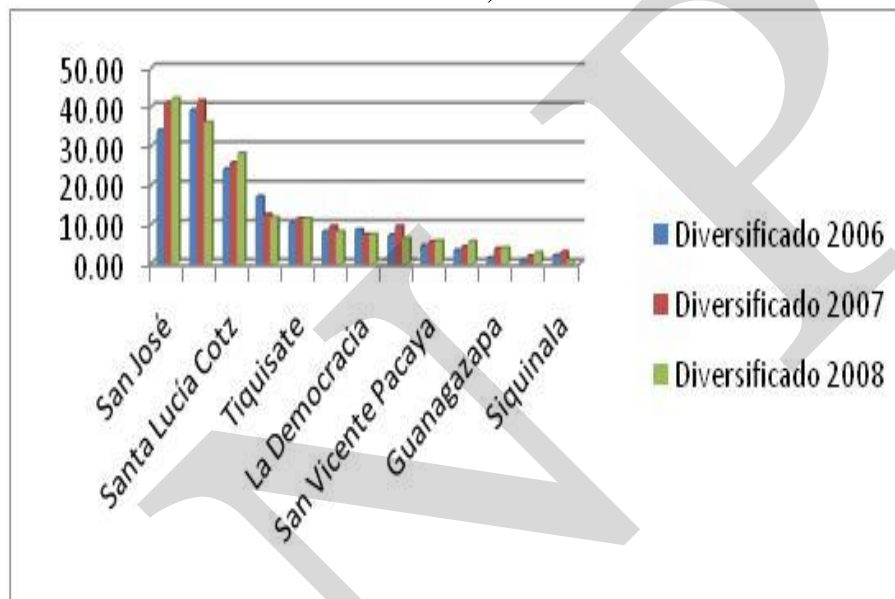
Posición	Municipio	Básico		
		2006	2007	2008
1	Escuintla	71.33	75.24	73.85
2	Iztapa	43.25	48.51	57.35
3	Siquinalá	48.24	51.08	52.57
4	San José	41.29	42.57	44.76
5	Santa Lucía Cotzumalguapa	42.71	45.04	43.32
6	San Vicente Pacaya	36.55	39.60	41.32
7	Palín	34.14	38.13	41.06
8	La Democracia	34.79	39.52	40.77
9	Nueva Concepción	36.02	34.09	38.15
10	Tiquisate	33.04	33.88	36.86
11	Guanagazapa	28.42	31.73	33.48
12	Masagua	28.22	31.57	32.21
13	La Gomera	23.59	25.24	29.35

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

Puede observarse, que existe un aumento para el año 2007 y 2008 de 4.73% y 1.25% respectivamente. De acuerdo a estas estadísticas el municipio de La Democracia se encuentra ubicado en el octavo lugar a nivel departamental, con una diferencia relativamente alta de 33.07% del municipio de Escuintla que ocupa el primer lugar.

Para el nivel diversificado, la tasa de cobertura neta para los años del 2006 al 2008²⁶ (Ver gráfica No. 7), se encuentra con un 8.57% para el año 2006, seguido de un 7.32% para el año 2007 y de 7.31% para el año 2008, estos datos evidencian que para los años 2007 y 2008, disminuyó 1.25% en comparación con el 2006. De acuerdo a estos datos estadísticos el municipio de La Democracia se posiciona en el séptimo lugar del departamento, y en comparación con el primer lugar departamental (San José) existe una diferencia alta de 34.91%.

Gráfico No. 7
Tasa neta de matriculación diversificado, 2006 al 2008
La Democracia, Escuintla



Fuente: MINEDUC, Tasa Neta de Matriculación por Nivel (Pre-Primaria, Primaria, Básico y Diversificado), 2006-2008.

En cuanto al análisis de las estadísticas de matriculación de los cuatro niveles educativos, la dinámica y/o comportamiento de la población estudiantil en función de los años 2006 y 2008, refleja que en preprimaria hay un aumento 4.83%, en primaria disminuye 1.7%, el nivel básico se incrementa en un 5.98% y diversificado tiene una considerable baja de 1.26%.

Esta tendencia, muestra que los jóvenes en el municipio persisten hasta concluir su nivel básico, muchos de ellos no continúan sus estudios, se retiran debido a la limitación de los recursos económicos y se incorporan al trabajo con mano de obra poco calificada para contribuir a la economía de sus hogares.

Deserción y completación o tasa de terminación

En cuanto la proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria en La Democracia (ver gráfica 7), la proporción para el

²⁶ Tasa Neta de Matriculación por Nivel (Pre-Primaria, Primaria, Básico y Diversificado), MINEDUC, 2006-2008.

año 2006 es de 59.81%, para el 2007 es de 60.86% y para el 2008 es de 65.33%²⁷, datos alentadores, que nos indican la progresión gradual de 5.52% en relación al año 2006. En comparación con el municipio de Palín (1er.lugar departamental.) existe una diferencia de 17.42%.

Calidad y movilidad educativa

Es importante mencionar que al respecto del Índice de Avance Educativo Municipal (IAEM) para los años 2002-2006, La Democracia se encuentra situado en la categoría media con un porcentaje de 43.6% para el 2002 y el 53.5% para el año 2006, ocupando el puesto número 177 entre los 333 municipios que conforman el total nacional²⁸.

No. de establecimientos educativos y relación alumno-docente

Según la Dirección Departamental de Educación de Escuintla, para el año 2009, el municipio tiene una oferta de servicios en pre-primaria nacional con 13 inmuebles (17 maestros y 733 alumnos), pre-primaria privada con 2 inmuebles (2 maestros y 48 alumnos); primaria nacional con 13 inmuebles (72 maestros y 3022 alumnos), primaria privada con 2 inmuebles (11 maestros y 277 alumnos); educación básica nacional con 9 inmuebles (373 alumnos), básico privado con 1 inmueble (2 maestros y 114 alumnos); educación diversificada nacional con 1 inmueble (71 alumnos) y diversificado privado con 1 inmueble (6 maestros y 56 alumnos). En relación al porcentaje, el 85.71% es infraestructura nacional y 14.29% infraestructura privada. Considerando estas cifras, la importancia del rol del Estado de garantizarle a toda la población a una educación gratuita y con calidad.

Por lo tanto, en el municipio de Escuintla existen un total de 110 docentes y 4,694 alumnos. Es decir, la relación es de 42.67 alumnos por cada docente.

Analfabetismo

Según la Comisión Nacional de Alfabetización (CONALFA), el municipio de La Democracia presenta un índice de analfabetismo de 18%, dato que supera al departamento de Escuintla (17.33%), y que es inferior al índice nacional (21.04%)²⁹.

²⁷ Proporción de Alumnos que Comienzan el Primer Grado y llegan al último grado de Enseñanza Primaria, MINEDUC, 2006-2008.

²⁸ USAID, Proyecto Diálogo, Índice de Avance Educativo Municipal 2002-2006.

²⁹ Proyecciones de población 2008 con base en el Censo de Población 2002, INE y Registro de participantes en los procesos de alfabetización, CONALFA, 2008.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
La Democracia, Escuintla

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	92.3	65.3	81.5
Departamental**	101.68	67.91	91.5
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 92.3% al 100%*, y superar una brecha del 7.7%.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 65.3% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 34.7%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 81.5% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 18.5%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
La Democracia, Escuintla

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.99	0.81	0.49
Departamental*	0.92	0.90	0.95
Nacional	0.93	0.89	1.00

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 92 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 81 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 0.49 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.00 diversificado.

Brechas de municipio 0.01 primaria, 0.19 básico y 0.51 en diversificado.

*Ultima estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

d. Servicios básicos

Servicio de agua

El municipio de La Democracia posee una riqueza natural exquisita, especialmente de fuentes hídricas lo que favorece la existencia semipermanente de servicios de agua para los habitantes.

De los 4 acueductos existentes y funcionando, 2 están ubicados en el área urbana (dos con sistema de cloración funcionando) y 2 acueductos en zona rural, ubicados en las aldeas Tierra Buena, y Parcelamiento El Pilar (con 2 sistemas de cloración funcionando)³⁰.

En relación a la ODM7, reducir a la mitad el porcentaje de personas que carezcan del acceso a agua potable, el municipio está contribuyendo en parte al desarrollo y avance del objetivo, ya que el déficit general de viviendas con el servicio es de 0.03%, con la salvedad de que no se está cumpliendo con el 100% de la cloración para potabilizar el agua para consumo humano.

Cuadro No. 6
Servicios básicos y agua
La Democracia, Escuintla

Viviendas y Servicios	Urbano	%	Rural	%	Total	%
No. Total de viviendas	963	26	3,126	74	4,089	100
No. de viviendas con acceso a agua intradomiciliar	597	62	1,059	34	1,656	40
No. de viviendas con letrina y/o inodoro	762	79	3,126	100	3,888	95
Total de acueductos	3	100	3	100	5	100
Total de acueductos con sistema de cloración funcionando	2	66	2	100	4	80

Fuente: MSPAS, 2008.

Servicio sanitario (letrinización, drenajes-alcantarillado)

Para el caso de viviendas que tienen letrinas y/o inodoros, en el área urbana hay un déficit de 38%, mientras que en el área rural hay una cobertura total, que en conjunto ascienden al 95% de las viviendas que tienen acceso a este servicio. Las viviendas sin el servicio de alcantarillado o drenajes registran un déficit de 9% para el área urbana y el 100% del área rural, lo cual se constituye en un problema de contaminación y de la fácil propagación de enfermedades gastrointestinales por la carencia del servicio, principalmente en el área rural.

³⁰ Memoria de Labores, MSPAS, 2008.

Desechos sólidos

Solamente en la cabecera departamental existe un tren de aseo, lo que hace suponer la existencia de basureros clandestinos y una mala disposición de desechos sólidos en todo el territorio municipal, lo cual es una fuente de contaminación del medio ambiente y recursos hídricos que indudablemente afectan la salud de los pobladores.

Servicio de alumbrado

En cuanto al servicios de energía eléctrica del municipio cuenta con una cobertura del 79.2% viviendas y el 20.8% pendientes de la instalación.³¹

Equipamiento urbano

En cuanto a la infraestructura, específicamente el mercado ubicado en la cabecera municipal, permanece abierto todos la semana, siendo los días sábado y domingo cuando se realizan días de plaza.

Comunicaciones

Actualmente La Democracia, cuenta con los siguientes servicios de comunicación: telefonía celular (Claro, Tigo y Telefónica), telefonía domiciliar y telefonía pública, fax, correo, televisión nacional, televisión por cable, radio, internet.

e. Seguridad ciudadana

La Democracia, cuenta con la estación de policía que pertenece al nuevo sistema de seguridad de la Policía Nacional Civil (PNC).

Zonas de inseguridad ciudadana

Según la Dirección Municipal de Planificación, en el municipio de La Democracia, existen áreas con índices de delincuencia e inseguridad en las tres microrregiones. Al norte del municipio colindante con Santa Lucía Cotzumalguapa está el parcelamiento Velazquitos, al noroeste aldea Las Delicias, al sur aldea El Pilar y fincas cercanas.

Hechos delictivos

Los índices de violencia predominantes, el robo de ganado y asalto a los hogares, principalmente en el área rural. En cuanto al asesinato y violación se mantienen a un bajo nivel en el área rural.

El municipio no cuenta con una institución como el Ministerio Público, por tal situación, las necesidades que se presentan en relación al ramo, son trasladadas para

³¹ Ficha Municipal La Democracia, Proyecto Diálogo, USAID, 2009.

ser atendidas por el Ministerio Público del municipio vecino de Santa Lucía Cotzumalguapa. Podemos mencionar que existe un Juzgado de Paz que cuenta con el personal adecuado para la administración y aplicación de la ley en el momento que se necesite, sin embargo no es suficiente pues la demanda supera la capacidad institucional de esta entidad de control, fiscalización y justicia.

Según estadísticas del Ministerio de Salud, para el año 2008, las muertes ocasionadas por heridas de arma de fuego, fueron la segunda causa de mortalidad general, registrándose un total de 10 casos (18.18% del total de fallecimientos en el municipio), en comparación con las estadísticas departamentales con 306 casos (17% del total de fallecimientos), el municipio se encuentra por encima de la cifra departamental con 1.18%, por lo tanto existen riesgos vigentes y potenciales con respecto al tema de la seguridad ciudadana, los cuales se podrían controlar a través del incremento en el número de agentes policiacos y profesionalización institucional para el resguardo de los pobladores de la jurisdicción municipal y comunidades aledañas.

Cobertura

En Escuintla, se cuenta con la presencia de las fuerzas de seguridad de la PNC. En función de la cantidad de habitantes que existen en el municipio, el personal asignado es insuficiente en calidad de individuos para cubrir con mayor eficiencia las necesidades que se presentan a diario, haciendo notar que la dificultad se generaliza aún más en las áreas rurales, las cuales por el distanciamiento y acceso limitan la posibilidad de la intervención policial.

Relación agente/ciudadano

Para el año 2008, el municipio de La Democracia cuenta con 8 agentes de la PNC. La relación agente/ciudadano es equivalente a 1 agente por cada 2952 habitantes. En función de la cantidad de habitantes que existen en el municipio, el personal asignado es insuficiente en cantidad y calidad de individuos para cubrir con mayor eficiencia las necesidades que se presentan cotidianamente para mitigar los indicadores de delincuencia común y narcotráfico.

f. Participación ciudadana

En el municipio están conformadas organizaciones, tales como: asociaciones, cooperativas y los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE), que representan a cada una de las comunidades de la jurisdicción municipal. También existe una fuerte participación en actividades deportivas y las actividades en pro desarrollo comunitario. El Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) se encuentra integrado por los representantes del COCODE y de las instituciones con representación social en el municipio.

COMUDE-COCODE

La relación entre los COCODE y COMUDE son positivas y constantes, por ejemplo este último se reúne mensualmente con la modalidad de hacer la sede rotativa. En la actualidad se refleja la participación de la mujer en los procesos de desarrollo en un porcentaje mínimo, a través de las organizaciones locales como los COCODE.

a. Conclusión de la dimensión social

El municipio de La Democracia tiene una población mayoritariamente no indígena, y en menor porcentaje la etnia de la comunidad lingüística K'iché, Kaqchiquel, Ixil, Achí, Q'eqchí, Mam y Sipakapense. El mayor porcentaje de su población se encuentra concentrado en el área rural, en las microrregiones 2 y 3 del territorio, estas áreas geográficas mantienen una relación comercial

muy estrecha con el municipio de Santa Lucía Cotzumalguapa, que cuenta con las condiciones de corta distancia y del acceso carretero en buen estado.

En cuanto a salud, los indicadores de una manera general mantienen un nivel de equilibrio con respecto a la oferta y demanda de estos servicios, tanto en el área urbana como en el área rural. La atención de partos en los últimos cinco años se ha incrementado, en buena medida por la intervención del personal médico, evitando mortalidad materna en el municipio, ya que el indicador se encuentra por debajo de la tasa nacional, lo que implica que se ha logrado un avance significativo para el logro de la ODM5. Respecto a la mortalidad en niños y niñas menores de 5 años, se tienen resultados favorables y satisfactorios, ya que es menor a la tasa nacional, por lo que se deduce que se está avanzando en el logro de la ODM4. Además, es necesario hacer mención que la incidencia de enfermedades como VIH y Sida, malaria y tuberculosis, poco se ha estado reduciendo y por ende en menor avance para el logro de la ODM6.

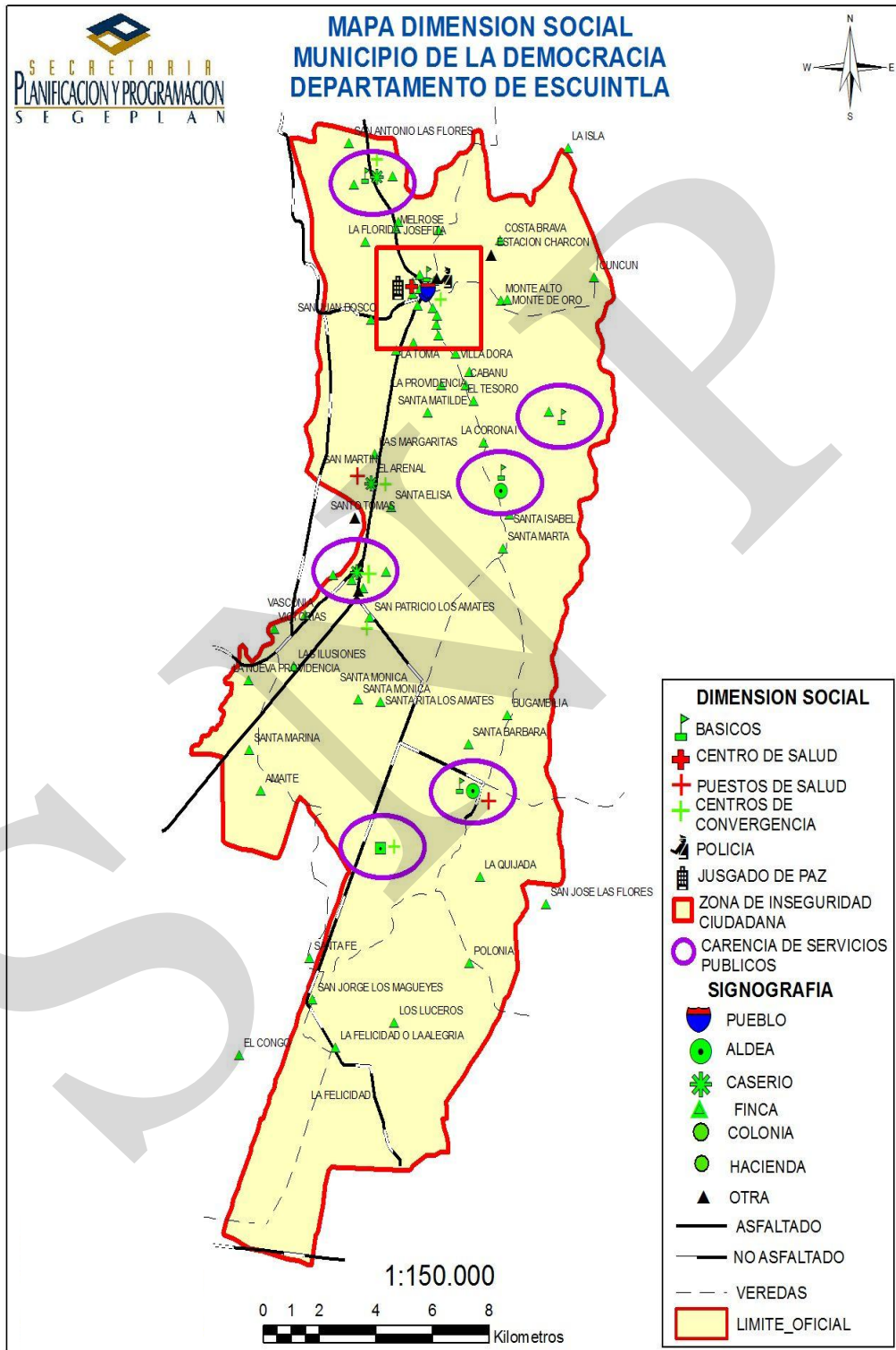
En el tema de educación, el municipio se ubica en la posición 177 (categoría medio) del avance educativo a nivel nacional, se está contribuyendo para el logro de la ODM2, pero su proyección hace difícil el cumplimiento de la meta. En tanto que, la tasa de matriculación en el nivel primaria es bajo e incrementa en el nivel básico, con una disminución significativa en el nivel diversificado, asumiendo que un porcentaje de la población estudiantil migra a otros centros educativos y otros que se emplean en los sectores productivos de los motores económicos del municipio, para contribuir con el ingreso económico de las familias, redundando al nivel de pobreza general y extrema en que se encuentran.

En relación a los servicios básicos, más de la mitad de la población principalmente en el área rural tiene más de 2 necesidades básicas insatisfechas, reflejadas en la precariedad de la calidad de la vivienda, falta de acceso al agua apta para consumo y alcantarillado, falta de energía eléctrica domiciliar y medidas de saneamiento básico. El municipio tampoco escapa a los altos índices de delincuencia, por la elevada

mortandad por heridas ocasionadas por arma de fuego, aunado a ello la infiltración del crimen organizado y narcotráfico. Un proceso alentador es el grado de participación ciudadana bajo el esquema que la leyes de participación ofrecen a la población organizada y cualquier ciudadano.

La articulación de todos estos factores hacen complejo el panorama, porque en el fondo de la inseguridad subyace el quiebre de la ética social, la preponderancia de la visión de la ilegalidad como medio fácil de enriquecimiento y la debilidad estructural del Estado para reducir los altos índices de criminalidad común y organizada.

Mapa No. 3
Dimensión social
La Democracia, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.2. Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

El municipio de La Democracia, posee una gran riqueza de recursos naturales, dentro de los cuales se encuentran sus fuentes hídricas, alta extensión de tierra fértil, variedad de microclimas, vocación forestal y su biodiversidad.

b. Zonas de vida

Para el municipio se encuentran dos zonas de vida³², siendo éstas:

Bosque húmedo subtropical cálido (Bhs-c)

Tiene un patrón de lluvias que van desde 1,200mm a 2,000mm, evapotranspiración potencial se estima en un promedio de 0.95. La topografía de estos terrenos son suaves, su elevación va desde 0 a 80 msnm. Los suelos son los más adecuados para fitocultivos y ganadería por tener suelos más fértiles (profundos y mejor drenados). Poseen generalmente una topografía suave.

Bosque muy húmedo subtropical cálido (Bmh-S (c))

Su clima es variable por la influencia de los vientos, el régimen de lluvias es de mayor duración, el patrón de lluvia varía entre 2,136 a 4,327 mm, promediando 3,284 mm de lluvia anual. La topografía desde plana hasta accidentada, su elevación varía desde 80 a 1,600 msnm. En cuanto al uso apropiado del suelo, esta formación es la más indicada para dedicarla a fitocultivos, pues posee los mejores suelos del país.

La cobertura vegetal y uso de la tierra para el municipio, representada de la siguiente forma: en el tema de agricultura anual: granos básicos con 2,351.87 ha. (8.0351%); agricultura perenne con los cultivos de cítricos con 189.33 ha. (0.6468%), aguacate 16.63 ha. (0.0568%), mango 34.44 ha. (0.1177%); agricultura semiperenne con el cultivo de la caña de azúcar con 25,803.80 ha. (88.1577%). En el tema de arbustos y matorrales con 44.38ha. (0.1516%). En relación a bosques naturales, el latifoliado 2.25 ha. (0.0077%). Cuerpos de agua, como río 240.08 ha. (0.8202%). Las zonas áridas y mineras como playa y/o arena 6.19 ha (0.0212%) y la arena y/o material piroclástico 90.57 ha. (0.3094%).³³

c. Flora y fauna

La biodiversidad del área se refleja con los siguientes descriptores:

³² Clasificación de zonas de vida de Guatemala a nivel de reconocimiento, MAGA, 1982.

³³ Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala, MAGA, 2003.

Tipos de árboles:

Frutales, como naranja, zapote, banano, coco, papaya, chico, mamey, icaco, carambola, limón, mandarina, marañón, almendra, mango, sandía, melón, manzana rosa, cushines, nance, caspirol,

mamoncillo, mazapán, frute pan, guanaba, guayaba, cacao, toronja, plátano, sunza, caimito, tamarindo.

Maderas finas:

Cedro, caoba, palo blanco, chichipate, palo amarillo, conacaste, Ceiba, puntero, hule, guachipilín, matilisguate, naranjillo, puntero.

Especies forestales:

Las especies forestales predominantes son: Eucalipto, matilisguate, conacaste, cedro, caoba, palo blanco. Además, es importante mencionar que en el municipio se han llevado a cabo 9 proyectos de reforestación, con un área total de 285 hectáreas, bajo el modelo del Plan de Incentivos Forestales (PINFOR), con especies de palo blanco, teca, melina, matilisguate y eucalipto. Con el objetivo principal de contar con área maderable para aserrío y energéticos.³⁴

Plantas medicinales:

Eucalipto, pumpumjuche, chal chupa, morro, suquinay, apacin, ajeno, alambrijo, hierba del cáncer, chatía, tres puntas, apazote, albahaca, ruda, salviasija, hierba de pollo, madreado, lavaplatos, hoja de aire, hoja de naranja y mango y corteza del árbol de nance.

Fauna:

En cuanto a las especies animales, pocos podemos referir, debido a que en la mayor parte del territorio se desarrolla una monoproducción azucarera y son pocas las áreas de bosques que nos puedan ofrecer biodiversidad en el municipio, entre los más conocidos se encuentran: iguana, garrobo, cutete, peces (acuático), garza, mapaches, cuzos, taltuzas, tacuazín, culebras, palomas, pericas, loros, tortolitas, cerdos, ganado mayor y otros.

En relación al comportamiento ambiental, en los últimos años ha existido una notable variación en la llegada de la época lluviosa e intensidad del mismo que genera inundaciones de centros poblados, la duración de las canículas y los veranos más marcados con elevadas temperaturas.

³⁴ Resumen de Proyectos PINFOR, MAGA-INAB, 1998-2009.

d. Clima

Según datos de la DMP de La Democracia, el clima del municipio es cálido con temperatura media anual de 35 grados centígrados (SEGEPLAN, 2010a).

e. Gestión integrada del recurso hídrico (GIRH)

Hidrografía, hidrología y orografía

El municipio es atravesado principalmente por 55 ríos, 9 riachuelos, 3 zanjones, 1 arroyo, 212 quebradas y 2 lagunitas, entre los más importantes están: río Obispo, río Colojate, La Nopalera, río El Jute, río El Cangrejito, y río Achiguaté.

f. Gestión de riesgo (GR)

Amenaza

Amenazas Crónicas/frecuentes³⁵

- 1. Inundaciones:** según la DMP del municipio de La Democracia, se han determinado a través del mapa de riesgos la vulnerabilidad que se corre cada invierno por inundaciones, en las comunidades siguientes: Cun Cun, Las Delicias y Aldea y Parcelamiento El Pilar.
- 2. Plagas y enfermedades en los cultivos agrícolas:** se presentan con los cambios de temperatura que se dan entre la época seca y la de lluvia; afectan a los sectores más desfavorecidos, puesto que tienen que destinar más recursos económicos para la adquisición de pesticidas, aunado a ello la escasa asistencia técnica para el manejo adecuado desfavorece un uso sostenible de los mismos, ya que provocan contaminación de las recargas hídricas.
- 3. Deforestación:** como una actividad generadora de ingresos para muchas familias, desprotegiendo los suelos. El sector azucarero que amplía continuamente su frontera agrícola.
- 4. Contaminación con desechos sólidos:** la inexistencia de lugares adecuados para la colocación de los desechos sólidos tanto en el casco urbano y las áreas rurales, causando daño al ambiente y creando las condiciones de insalubridad.
- 5. Contaminación por productos químicos y quema:** aplicaciones aérea y terrestre de pesticidas para la producción de caña, afectan a la población y a la producción agropecuaria cercana a dichas fincas, la quema intencionada de cañaverales para el tiempo de zafra en la región. Acciones que conllevan a contaminar la atmósfera con el aumento de gases de invernadero (CO₂), producción de hollín y disminución de la fauna.

³⁵ Dirección Municipal de Planificación, La Democracia 2010.

6. **Cobertura del sistema de abastecimiento de agua domiciliar y drenajes:** relacionado principalmente a la falta de cobertura de las viviendas con agua apta para el consumo humano y sistema de disposición de excretas en forma segura sin dañar al ambiente.

Amenazas potenciales/periódicas

1. **Sequía:** se da por variaciones en la duración de la canícula, este problema afecta el municipio en el tiempo de verano en los cultivos, aunado a ello la actitud de los Ingenios para poder regar sus plantaciones de caña, realizan presas o tapadas que no permiten que el río corra su cauce final, causando mayor daño en los que menos posibilidades tienen para el riego de sus cultivos.
2. **Terremotos:** todo el municipio está expuesto a este desastre natural por la falla del Pacífico.
3. **Huracanes:** está expuesto a huracanes por estar cerca de la costa del Océano Pacífico, pero en esta zona no se dan con frecuencia este tipo de fenómenos.
4. **Erupciones:** En este municipio no existen volcanes, pero si se afectarían por la actividad de erupción de otros que se encuentran en los municipios vecinos, por las partículas que arrojan los volcanes a su alrededor.

En este sentido, es importante mencionar que se realizan algunas acciones de prevención y mitigación de riesgos, a través de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) Región Sur, la cual ha dictaminado que las comunidades: Aldea Las Delicias, Parcelamiento Cun Cun y Parcelamiento El Pilar del municipio están expuestas a desastres por inundación por el desbordamiento del río Achiguate. Lo anterior se debe a que en época de verano los propietarios del ingenio Magdalena, desvían el cauce el río para hacer uso del mismo para irrigar las plantaciones de caña de azúcar, pero en época de lluvia los comunitarios protegen sus comunidades levantando bordas con sacos de arena con el objetivo de reducir las inundaciones. Una vez pasado las emergencias y comienzo del verano los trabajadores del Ingenio La Magdalena destruyen las bordas, lo que inevitablemente provoca inundaciones regulares.

Para mitigar los efectos negativos de las inundaciones en las comunidades afectadas se cuenta con organizaciones comunitarias que conjuntamente con CONRED Región Sur han establecido tres bases de radio para monitorear los niveles de los ríos, como parte del sistema de alerta temprana.

Cuando las inundaciones no son controlables se originan problemas de salud, tales como: enfermedades de los pies, intestinales, respiratorias, además, contaminación de

los pozos de agua por las inundaciones que dejan de proveer agua apta para el consumo humano.

Las sequías dentro de la zona de La Democracia se deben principalmente por la ocurrencia de fenómenos ambientales (variación del clima) y por la acción negativa del desvío del cauce de los ríos por parte de las empresas azucareras, además, construyen aguadas (fosas), las cuales son alimentadas con agua subterránea, lo que provoca el descenso del manto freático, según el Sistema de Información Geográfico del INSIVUMEH, categoriza las sequías de muy alto con un porcentaje de ocurrencia de 10.50%.

Vulnerabilidad

En principio, la vulnerabilidad que muestra el municipio de La Democracia, es relativamente alta, ya que existen características del contexto como el físico estructural por la ubicación de las viviendas y el tipo y calidad de construcción de viviendas, que hacen que se expongan comunidades y familias a los desastres producidos por los fenómenos naturales. También contribuye en forma negativa, los niveles de ingresos, el tipo de empleo y migración laboral de los habitantes para acentuar esta problemática.

Otros aspectos que muestran una vulnerabilidad, están relacionados con el acceso al agua segura para el consumo humano, la falta de manejo de aguas servidas y de desechos sólidos relacionado

con la poca cultura de la población y la ausencia de acciones comunitarias para disminuir los impactos negativos en el territorio.

Un factor determinante para el deterioro ambiental y la vulnerabilidad que puedan ocasionar los fenómenos naturales, es que se está incrementando la deforestación de los bosques naturales y artificiales, causando serios daños al ecosistema con impactos visuales (cambios en el paisaje), cambios en la estructura del microclima en el ecosistema natural, además, la predisposición del suelo a los diferentes factores de erosión haciéndolos menos productivos. Considerando que las causas principales son: la necesidad de generación de ingresos ante tal situación económica y material para la combustión en los hogares, el avance de la frontera agrícola de la agroindustria azucarera y sus demás acciones negativas. Las afecciones del poco cuidado de los recursos naturales, también trasciende en los sistemas de producción agrícola tradicional que se intensifica en las plagas y enfermedades de los cultivos.

Por ende, es necesario hacer reflexión sobre las potencialidades periódicas de amenazas, como las erupciones volcánicas, terremotos, huracanes, en los cuales la población no se encuentra preparada para llevar a cabo una capacidad de respuesta ante tal magnitud, ya que siempre están sujetas a cualquier decisión del ámbito político.

Por último, la importancia del fenómeno que se potencializa a nivel local, departamental, nacional y mundial, siendo éste, el efecto de invernadero (calentamiento global) que se agudiza más, y que trae consigo una serie de cambios inesperados tales como sequías, inundaciones, desastres de cualquier índole, que al final impacta en las pérdidas de vidas humanas, la pobreza, la seguridad alimentaria reduciendo la producción local de alimentos, la disposición de agua segura para consumo humano y otros.

Análisis de riesgo

Sus características topográficas y climáticas presentan riesgos potenciales de eventos catastróficos. Sumado a que las vías de acceso a algunas comunidades son malas e inoperantes en invierno por el desbordamiento de los ríos que pasan por esas comunidades.

Por la ubicación geográfica de La Democracia, éste ha sido golpeado por los desastres naturales, los cuales también han afectado otros municipios de la boca costa del departamento, muchos de estos destrozos han sido legados debido a los procesos inconclusos y acumulativos, como los de las tormentas tropicales Stan y Agatha, dañando cierta infraestructura física municipal e institucional, cultivos agrícolas y otros servicios públicos esenciales como agua, saneamiento, viviendas, educación y salud. Por ejemplo, con relación a los efectos de Agatha en el municipio se encontraban en riesgo 250 personas, 250 afectados y 196 evacuados, según información de la CONRED delegación de Escuintla. De la misma manera hubo 1 persona herida, 3 fallecidos, 75 viviendas en riesgo y 1 infraestructura destruida.

g. Saneamiento ambiental

Los ríos del municipio se encuentran contaminados, así como la mayoría de sus afluentes pues gran parte de la población canaliza sus drenajes a la desembocadura de los ríos, botando desechos sólidos y líquidos y algunas fabricas que realizan sus descargas, que si bien es cierto les

dan algún tratamiento a las aguas residuales, no es suficiente como para evitar y disminuir la contaminación.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
La Democracia, Escuintla

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	4,089
Viviendas con servicio de agua potable	33.0%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	41.6 %

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 37.2%
 Meta de municipio 2015= 68.6%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio =38.5%
 Meta de municipio 2015= 69.2%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 33.0% y 41.6%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 35.5% y 27.6% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

Sistema de drenajes

Según datos de la memoria de labores del MSPAS, las viviendas que carecen del servicio de letrinas y/o inodoro registran un déficit de 2.64% para el área urbana y 88.14% para el área rural. En cuanto al servicio de alcantarillado o drenajes, éste tiene un déficit del 2.64% para el área urbana y 100% para el área rural.

En relación a la ODM7 “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente” y la meta 10 “Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan del acceso a agua potable”. El municipio está contribuyendo paulatinamente a alcanzar este objetivo, ya que el déficit general de viviendas con el servicio es de 6.18%, con la aclaración que se está canalizando agua entubada y que no cumple con el 100% de la cloración para potabilizar el mismo y hacerla apta para el consumo humano.

h. Conclusión de la dimensión ambiental

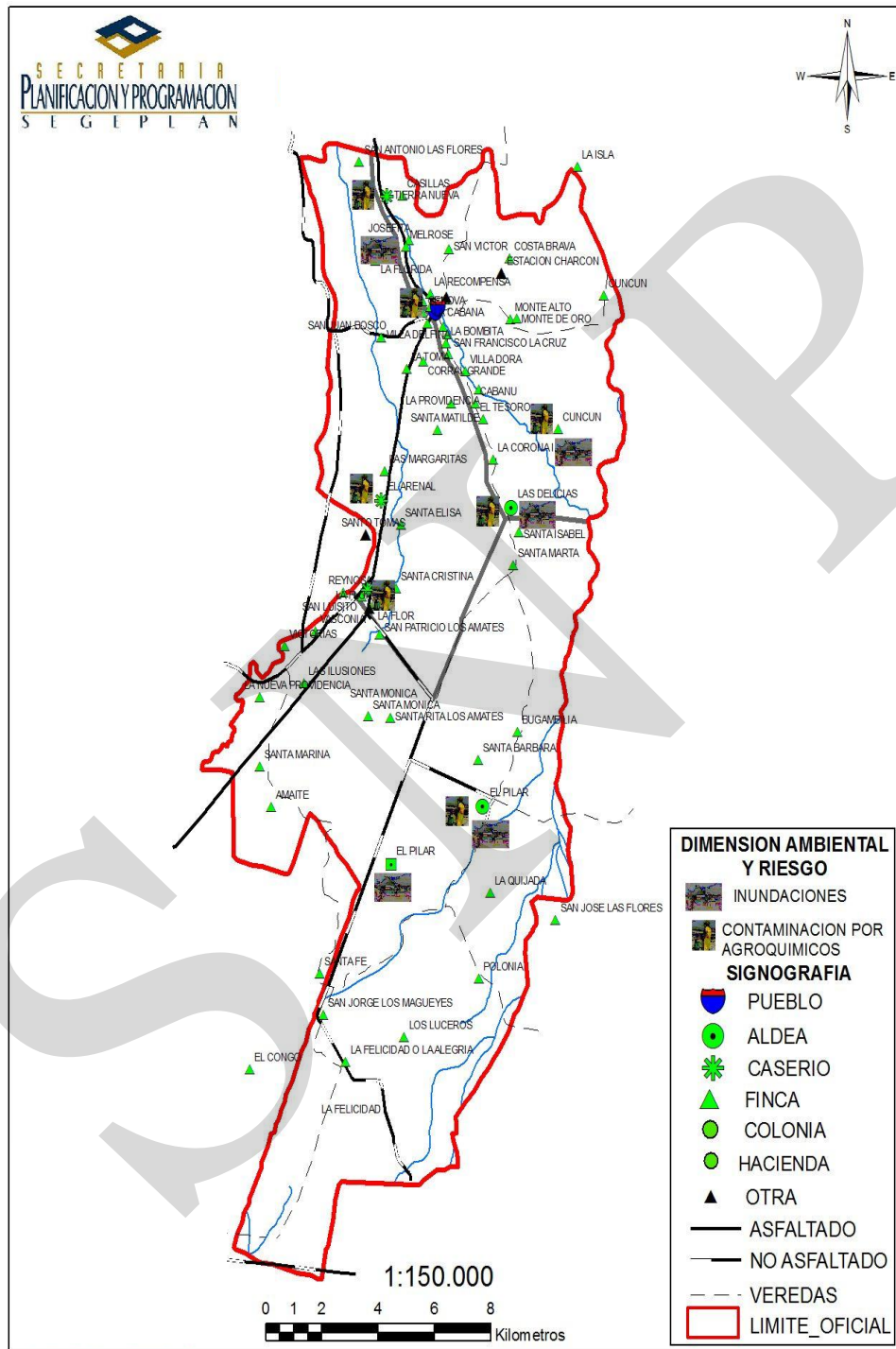
El municipio de La Democracia, se categoriza como de alto riesgo, por su característica topográfica y climática, presentando riesgos potenciales de eventos catastróficos, tales como: inundaciones en las comunidades de Cun Cun, Las Delicias y Aldea y Parcelamiento El Pilar; sequías, plagas y enfermedades en cultivos y erupciones volcánicas. Además, la existencia de necesidades insatisfechas; manejo de aguas servidas y de desechos sólidos, y el inadecuado

acceso al servicio de agua segura para el consumo humano, este último se relaciona en gran parte por el avance y contribución de la ODM7, con la salvedad de que no existen al 100% los sistemas adecuados de cloración.

A pesar de que se han llevado a cabo proyectos de reforestación a través del programa PINFOR, no son acciones suficientes para detener el avance de la frontera agrícola, principalmente de caña de azúcar, que se constituye en el motor económico más grande de la zona, con una ocupación de los suelos del área (88%), también contribuye al deterioro ambiental realizando actividades, como; quema de cañaverales (zafra nov-abr) y la aplicación de pesticidas agrícolas (suelo y aérea), además, la intervención de los ríos para el uso específico del riego de plantaciones en época seca. Esta situación evidencia el alto grado de vulnerabilidad del municipio y de su población, afectando a los sectores más desfavorecidos, por el aumento de enfermedades respiratorias, gastrointestinales y el poco acceso a servicios de calidad en salud, impactando en la seguridad alimentaria y nutricional de todas las familias, fundamentalmente de la niñez y mujeres del área rural del municipio.

De los daños mencionados, los que se muestran con gran perjuicio, son los ocasionados a los bosques de mangle, el cual es una especie propia de esos lugares y que alberga una gran cantidad de fauna y biodiversidad, la cual desaparece aceleradamente debido a la falta de control gubernamental y precaria conciencia ambiental de los habitantes.

Mapa No. 4
Dimensión ambiental
La Democracia, Escuintla



Fuente: Mapas Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.3. Dimensión económica

En esta dimensión se destacan las actividades y factores que determinan la producción, la vinculación con mercados y la organización empresarial que existe en el municipio, así como la identificación de los principales motores de su desarrollo económico.

a. Empleo y migración

La Población Económicamente Activa (PEA) del municipio de La Democracia es de 83% (4490) hombres y 17 % (920) mujeres.

Cuadro No. 7
Personas según ocupación
La Democracia, Escuintla

Ocupación	Porcentaje
Trabajos no calificados	15.65%
Operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros	3.31%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	2.12%
Trabajadores de servicios y vendedores de comercios y mercantiles	2.58%
Operadores de instalaciones y máquinas y montador	3.22%
Técnicos y profesionales de nivel medio	0.95%
Empleados de oficina	0.73%
Profesionales, científicos e intelectuales	0.23%
Personal directivo de la administración pública y empresas	0.47%
Fuerzas armadas	0.02%
N/D	70.71%
TOTAL	100%

Fuente: Proyecto Diálogo, 2009.

Movilidad y flujos migratorios

La migración dentro de la zona se debe principalmente a que la producción de agro exportación azucarera se da por temporadas. Así, durante la zafra que inicia en el mes de noviembre y finaliza en el mes de abril (corte y procesamiento de caña), existe alta migración de los grupos extremadamente pobres y pobres, incluyendo población proveniente de otras zonas del altiplano occidental (Quetzaltenango, Huehuetenango y San Marcos) y la región de las Verapaces. Aproximadamente un 5% de la población del municipio de La Democracia ha tenido que emigrar al interior de la República y a otros países por la situación económica que se vive, el salario que se obtiene en el área urbana es de Q 1,000.00 y en el área rural es de Q 700.00, aventurándose a los Estados Unidos de Norteamérica, México, la ciudad capital y otros departamentos. El ingreso de las remesas provenientes de otros lugares es variado, sin embargo esto ha contribuido con el ingreso de muchas familias del municipio en general y al impulso de la economía local en pequeña escala.

b. Desarrollo productivo

La economía y producción de La Democracia, está basada principalmente en actividades agropecuarias, agroindustriales y de servicios.

Los cultivos que predominan en el área agrícola son la caña de azúcar, cultivo de cítricos principalmente de la Finca Monte Alto (empacadora para exportación) y granos básicos. En su totalidad representan el 96.85% (28,343.87 hectáreas) del área del municipio.

Cuadro No. 8
Cultivos agrícolas predominantes
La Democracia, Escuintla

Cultivo	Área (Ha)	% del territorio
Caña de Azúcar	25,803	88.16%
Cítricos	189	0.65 %
Granos básicos	2,351.87	8.04%

Fuente: MAGA, 2006.

La sostenibilidad del municipio recae en la agroindustria azucarera, ya que ésta genera la mayoría de trabajos para la población de La Democracia, además de la producción agrícola, también existe actividad económica en el sector pecuario, como la producción de pollo de engorde a gran escala en la finca Melrose (producción para Pollo Campero) y la limonera (Monte Alto), y de menor escala la producción de ganado de engorde y lechero (desplazado por la frontera agrícola), que cumple una función importante, ya que por medio de estos pequeños productores se dispone de alimentos como carne, leche y sus derivados, los cuales son comercializados al por mayor y menudeo en toda el área del municipio. Es relevante mencionar, que existen agricultores productores de papaya, banano, plátano, hortalizas, maíz y frijol, que según el MAGA, los clasifica como productores de infrasubsistencia, subsistencia, excedentarios y comerciales, los cuales también basan gran parte de su economía en el empleo de la mano de obra para la producción de sus cultivos para autoconsumo. En cuanto a la producción artesanal, por ser municipio que se dedica a la agricultura no ha desarrollado ningún tipo de artesanías populares.

En la Aldea y Parcelamiento El Pilar, se han hecho esfuerzos por parte de muchos productores de asociarse para la búsqueda de apoyo como pequeños y medianos productores agropecuarios, con la finalidad de comercializar e incorporarse al mercado local, departamental y nacional, para ofertar sus productos con un valor agregado (mejor calidad) y así obtener un buen acceso económico para beneficio de sus familias, en respuesta de ello poco se ha obtenido de apoyo para impulsar el desarrollo en la comunidad y otras aldeañas.



Figura No. 3 Bosque de Ingenio Magdalena en el municipio de La Democracia.
Fuente: Inforpress, 2008.

Potencial económico productivo y motores económicos

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
La Democracia, Escuintla

Descripción:	Unidad:
Extensión (Extensión territorial expresada en Km ² , valles, montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	320 Km ² extensión territorial: Humedal 0.3%, Cañaverales 88%, Cuerpos de agua 0.82% (240.08 ha).
Población (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural% PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etarios, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	23,616 habitantes
	2.67% crecimiento de la población
	27.30% urbano 72.70% rural.
	Indígena 11.5% y No indígena 88.5
	Densidad poblacional 73.8 hab x km ²
Producción (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	Grupo de 0-14 años 42.97%, de 15-19 años 12.31%, de 20-49 con 44.04% y de 50 años o más con 13.99 %
	PEA 83% (4490) hombres y 17 % (920) mujeres, Pobreza 55.3% y Pobreza extrema 8.3%
	97.5% (28,549.53 ha.) agrícola, 0.0077% (2.25 ha.) bosque, 0.59% (173.71 ha), Centros Poblados, 0.15% (44.38 ha.) y arbustos y matorrales.

Fuente: MAGA, 2003.

Matriz No. 2
Motores económicos principales y secundarios que determinan el potencial económico
La Democracia, Escuintla

	Principales actividades económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
Primario: Agricultura, pecuaria, silvicultura, caza, pesca	Semipermanente	Azúcar	Producción de etanol, melaza y generación de energía.	Programas de fitomejoramiento, tecnología de producción y capital económico.	Suroeste del municipio	Actual	local, nacional y extranjero
	Perenne	Cítrico	Producción de limones (empacadora)	Programas de fitosanitarios, tecnología de producción y capital económico.	Oriente del municipio	Actual	local, nacional y extranjero
	Avicultura	Producción de carne blanca	Generación de concentrado, producción de huevos	programas sugeridos de profilaxis, bioseguridad, alimentación	Norte del municipio	Actual	local y nacional

Fuente: MAGA, 2003.

Por lo tanto, los principales motores económicos para el municipio de La Democracia, lo constituyen el cultivo semipermanente de la caña de azúcar, industria avícola y la producción de cítricos, esto significa que dos principales actividades económicas pertenecen al sector de la agricultura y solamente uno representa al sector pecuario, lo que convierte al municipio en un territorio dependiente del sector primario, especialmente de la agroindustria.

c. Mercado y condiciones del entorno

La organización empresarial más fuerte presente en el municipio, es conocida como Ingenio Magdalena, exportadora de productos y subproductos de la caña de azúcar, dicha empresa está vinculada a la Asociación de Azucareros de Guatemala (ASAZGUA).

Con relación al análisis de las actividades económicas comerciales principales del municipio, éstas se desarrollan en el casco urbano todos los días de la semana. En cuanto a la infraestructura, específicamente el mercado ubicado en la cabecera municipal, permanece abierto todos la semana, siendo los días sábado y domingo cuando se realizan días de plaza. Cabe mencionar que fuera de las instalaciones, se realiza la dinámica comercial informal que concentra vendedores de frutas y verduras que son traídos de las comunidades del municipio y otros lugares fuera de la

jurisdicción administrativa. Existen también varios negocios en el perímetro del parque central que generan ingresos a varias familias.

Es importante mencionar que la actividad de comercio es variada en la mayoría de poblaciones localizadas en la costa sur, pero principalmente en el municipio, se describen los medios de

comercialización siguientes: mercado municipal, tiendas, tortillerías, venta de ropa americana, comedores, taquerías, ferreterías, agropecuaria, librerías, carnicerías, distribuidoras, agencia de motos, joyerías, panaderías, hospedajes, sastrería, centros comerciales, centros nocturnos, talleres, farmacias, vivero y casino.

d. Servicios

Turismo

Dentro de los lugares turísticos más importantes, se encuentran: las famosas piedras preolmecas con forma de rostros de personas que habitaban el área anteriormente, a escasos 10 metros del lugar, se encuentra ubicado el museo. Estos dos lugares son bastantes concurridos por personas nacionales y extranjeros que viajan en tour terrestres. Y de la facilidad del acceso físico al lugar (asfaltado 100%), facilita la llegada de cualquier turista.



Figura No. 4 Estela preolmeca Fuente: Inforpress, 2008.

Telecomunicaciones y transporte

El sistema de transporte en La Democracia, está formado por urbano y extraurbano, servicio que prestan las distintas empresas principalmente de la zona sur; esta facilidad de locomoción permite a las diferentes comunidades moverse dentro y fuera del municipio.

El servicio de taxis y tuc-tuc es utilizado para viajar a lugares cercanos, de la misma manera se cuenta con los servicios de transporte pesado, privado, propio y para la agroindustria azucarera.

La red vial comunica con la carretera Centroamericana CA-2, que permite trasladarse de la ciudad capital al sur con el municipio de La Democracia, donde entronca la ruta departamental 2 que conduce a La Democracia. También, el municipio tiene caminos vecinales interconectados, veredas y roderas que lo comunican con otros municipios y poblados rurales.

Servicios financieros

En la cabecera municipal funcionan la mayoría de comercios y tiendas, donde los pobladores de aldeas, caseríos, colonias y otros lugares poblados se abastecen de productos. Algunos de los comercios establecidos en el municipio son:

- 2 Estaciones de venta de combustibles
- Finanzas y seguros, en el municipio la asistencia financiera es atendida por agencias bancaria de BANRURAL, BAM y G&T CONTINENTAL ambas ubicadas en el casco urbano
- 2 cajeros automáticos 5B y Bancared.
- Oficinas contables

e. Conclusión de la dimensión económica

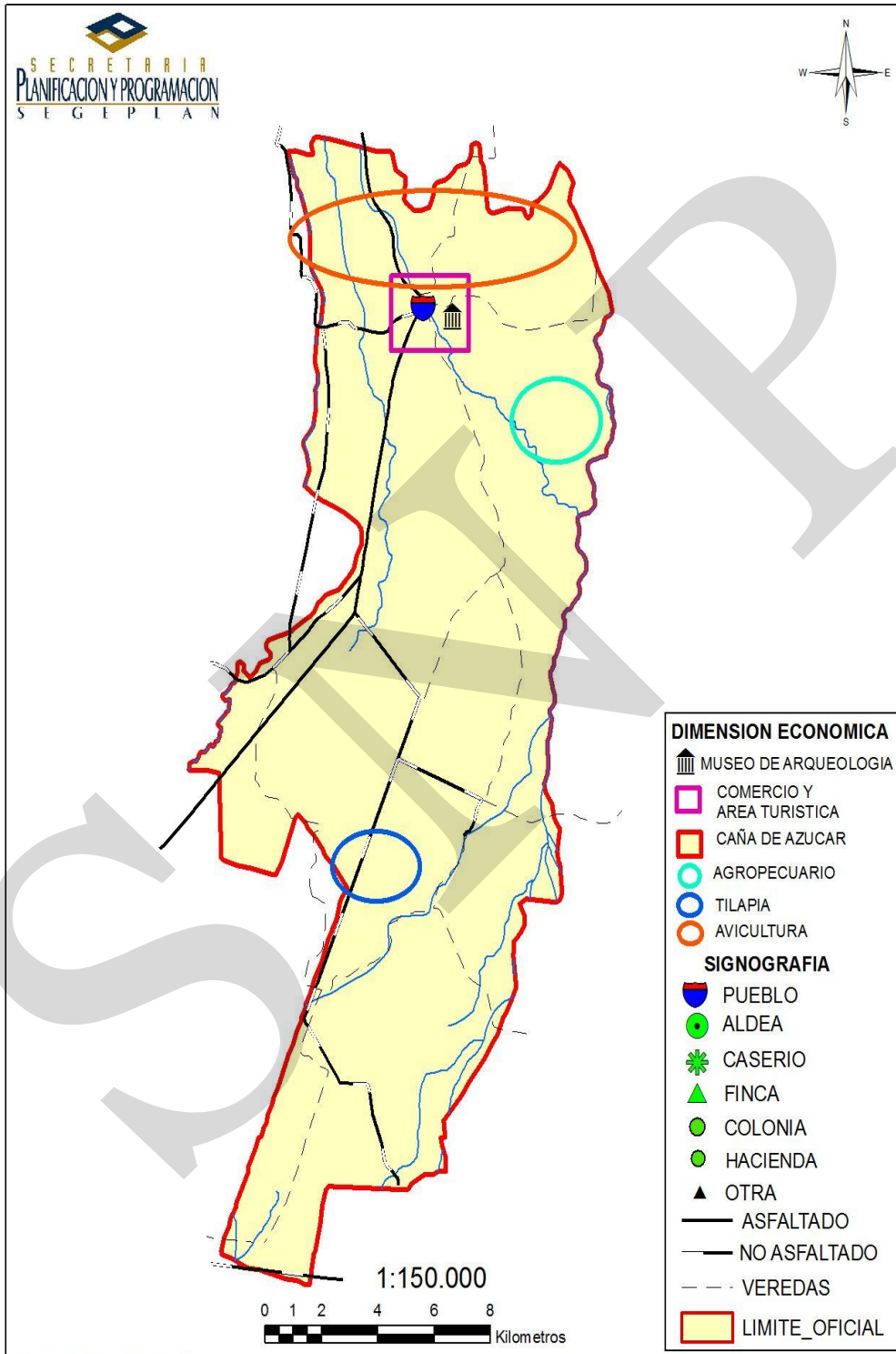
La economía y producción del municipio de La Democracia, está basada en actividades agropecuarias, agroindustriales y de servicios. El cultivo que predomina es la caña de azúcar, representa más del 88% del territorio del municipio. Por tanto, la sostenibilidad económica recae en este motor económico, siendo el más importante por el número de empleos que genera, principalmente el Ingenio Magdalena, considerado entre los más grandes del sector. Es importante mencionar que existen otros motores que ofertan empleo en menor escala (avicultura y limonera). Se diferencian cuatro grupos en función de su capacidad productiva, siendo estos: infrasubsistencia, subsistencia, excedentarios y comerciales. Los primeros dos son trabajadores jornaleros, el tercero mayormente productivo y el último productor a gran escala (acomodados) utilizando tecnología agropecuaria y empleando a los sectores más pobres.

Los grandes productores generan un sinnúmero de utilidades, sin embargo, poco de éstas retribuyen un beneficio comunitario para programas socioambientales (salud, educación y mejoramiento del ambiente). El municipio necesita reestructurar su estrategia de inversión financiera, posibilitando el posicionamiento comercial a través de asistencia técnica y financiera del mediano empresariado y complementariamente fortalecer la red de comunicaciones en el territorio, esencialmente en el área rural.

La distribución de las personas según su ocupación en el municipio de La Democracia, es de la siguiente manera: los trabajos no calificados con un 15.65%, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros con 3.31%, operadores 3.22%, servicios y vendedores 2.58%; no se tienen datos del restante 70.71% de la población económicamente activa del municipio.

El modelo económico en el municipio tiene otras implicaciones, como son los distintos impactos ambientales del mismo, ya que siendo este de carácter extensivo, requiere de más tierras, las cuales se convierten en áreas de monocultivos que empobrecen la calidad de los suelos, igualmente obliga a montar sistema de riego que hace que muchos cauces de ríos sean desviados para esta finalidad, privando de servicios públicos y derechos inherentes a un sinnúmero de ciudadanos y vecinos de clases medio-bajas y bajas del municipio. Todo esto conlleva una fuerte degradación ambiental, que articulada a las consecuencias del calentamiento global, son generadoras de riesgo alimentario y desastres naturales.

Mapa No. 5
Dimensión económica
La Democracia, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.4. Dimensión político institucional

a. Administración local e instituciones públicas y privadas

Dentro del municipio de la Democracia, tienen presencia institucional las siguientes entidades y/o programas gubernamentales:

Programa de Cohesión Social, con Mi Familia Progresá, dicha institución consiste, en brindar apoyo económico de Q 300.00 bimensualmente, para las familias más vulnerables de la comunidad con el propósito que sus hijos asistan a la primaria y al control al centro de salud de la localidad. Además, las Escuelas Abiertas, promueve el desarrollo colectivo y juvenil, brindando opciones y/o alternativas de tipo educativo, social, cultural y deportivo.

Instituto Guatemalteco de seguridad Social, cumple con sus obligaciones siempre y cuando estén a su alcance, pero una de las debilidades que se pueden observar es que carecen de equipo y más personal porque no se dan abasto por el crecimiento poblacional.

Policía Nacional Civil, esta entidad presta servicio a la comunidad y es indispensable para garantizar la protección ciudadana en general; aun no cuentan con instalaciones adecuadas, mobiliario y más recurso humano ya que solo cuentan con 8 agentes activos y 2 vehículos.

Juzgado de Paz, esta Institución se encuentra ubicada en el centro del casco urbano de La Democracia y su función principal es de prestar cualquier ayuda de tipo judicial.

Universidad Rural de Guatemala, inaugurada a inicios del año 2009, institución educativa al servicio de la población estudiantil del municipio y del departamento, cuenta con el pensum de estudios enfocado al ambiente, actualmente se encuentra funcionando con la carrera de Ingeniería Agronómica, con un total de 25 alumnos de los diferentes municipios del departamento, se ubica en las instalaciones del instituto del casco urbano, su jornada es plan fin de semana (sábado).

También se pueden mencionar entre otras instituciones las siguientes: Municipalidad de La Democracia, Centro de Salud, Renap, sistemas bancarios (BANRURAL, BAM, G&T CONTINENTAL), telefonía, empresa de energía eléctrica, televisión por cable, transporte urbano y extraurbano.

El Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) se encuentra integrado por los representantes de los COCODE y de las instituciones con representación en el municipio, por el MSPAS la Dirección del Distrito de Salud, por el MINEDUC la Coordinación Técnica Educativa, la Policía Nacional Civil, sociedad civil organizada, Concejo Municipal, Oficina Municipal de la Mujer, Dirección Municipal de Planificación, etc.



Figura No. 5 Municipalidad de La Democracia. Fuente: Inforpress, 2008.

b. Funcionamiento del gobierno municipal

El desarrollo y funcionamiento del Gobierno Municipal se centra en el Concejo Municipal, encabezado por el Alcalde Municipal, quien tiene a su cargo la organización y el funcionamiento de los distintos departamentos y órganos administrativos de la municipalidad.

El Gobierno Municipal se encuentra organizado de la siguiente forma:

- Alcalde Municipal
- Concejales I, II, III y IV
- Síndicos I y II
- Concejal Suplente
- Sindico Suplente

Cuadro No. 9
Estructura del Gobierno Municipal
La Democracia, Escuintla

Depto. Educativo	Coordinación de tele-secundaria, maestros municipales, programa de becas, y PBD.
DMP	Control de catastro, asesorar al Concejo Municipal, identificación, gestión, estadística, ejecución, planificación de proyectos de infraestructura, organización com.
Obras Sociales.	Gestión de recursos para personas de escasos recursos.
Oficina de Relaciones Públicas	Difundir las acciones municipales, organizar ferias.
IUSI	Control de pagos de bienes inmuebles.
Secretaría.	Labores de administración, asuntos de competencia municipal.
Tesorería AFIM.	Asesorar al Concejo Municipal financieramente (elaborar presupuesto de egresos e ingresos, arbitrios, tasas municipales y receptoría.
Policía Municipal	Mantenimiento, seguridad, limpieza de ornato municipal, conserjería, mensajería, administración del rastro, cementerio y mercado.
Lotificación.	Venta de lotes, cobro de amortizaciones.
Arte y comisión de cultura.	Organizar eventos culturales.

Fuente: DMP, 2010.

Inversión y presupuesto

Con respecto a la información financiera del Municipio de La Democracia, relativa al presupuesto de ingresos del ejercicio fiscal 2009, la asignación anual tuvo un fuerte decremento de Q. 4,550,000.00, comparado con la misma asignación del ejercicio fiscal 2008 (Q.13,850,000.00) y con otros municipios del departamento de Escuintla, la cual significó la reducción presupuestaria a razón de Q.9,300,000.00 para la Municipalidad de La Democracia.

Cuadro No. 10
Ejecución presupuestaria de ingresos, ejercicio fiscal 2009
La Democracia, Escuintla

CUENTA	DESCRIPCION	PRESUPUESTO ASIGNADO	MODIFICACIONES	PRESUPUESTO VIGENTE	EJECUTADO	SALDO
10.00.00.00	Ingresos Tributarios	274,354.67	269,262.43	543,617.10	466,004.70	77,612.40
11.00.00.00	Ingresos No Tributarios	677,890.15	399,460.42	1,077,350.57	1,083,188.25	(5,837.68)
13.00.00.00	Venta de Bienes y Servicios	383,915.26	199,344.54	583,259.80	451,930.00	131,329.80
14.00.00.00	Ingresos de Operación	469,336.80	125,108.70	594,445.50	541,303.06	53,142.44
15.00.00.00	Rentas de la Propiedad	-	6,070.56	6,070.56	6,070.56	-
16.00.00.00	Transferencias Corrientes	1,354,736.67	417,289.90	1,772,026.57	1,738,529.51	33,497.06
17.00.00.00	Transferencias de Capital	6,139,766.45	3,193,593.46	9,333,359.91	9,230,007.53	103,352.38
23.00.00.00	Disminución de Otros Activos Financieros	-	731,966.91	731,966.91	-	731,966.91
24.00.00.00	Endeudamiento Publico Interno	-	971,650.85	971,650.85	970,500.35	1,150.50
TOTALES		Q 9,300,000.00	Q6,313,747.77	Q 15,613,747.77	Q14,487,533.96	Q1,126,213.81

Fuente: Informe de auditoría Tesorería Municipal de La Democracia, Escuintla. Ejercicio Fiscal 2009.

Cuadro No. 11
Ejecución presupuestaria de egresos, ejercicio fiscal 2009
La Democracia, Escuintla

GRUPO	DESCRIPCION	PRESUPUESTO ASIGNADO	MODIFICACIONES	PRESUPUESTO VIGENTE	EJECUTADO	SALDO
0	Servicios Personales	2,860,836.74	755,417.86	3,616,254.60	3,448,196.08	168,058.52
1	Servicios no Personales	284,073.67	1,148,372.82	1,432,446.49	1,394,073.31	38,373.18
2	Materiales y Suministros	213,792.09	855,146.25	1,068,938.34	1,025,975.40	42,962.94
3	Propiedad Planta y Equipo	1,836,297.50	2,366,169.35	4,202,466.85	4,037,496.43	164,970.42
4	Transferencias Corrientes	105,000.00	89,272.32	194,272.32	192,840.25	1,432.07
5	Transferencias Corrientes	-	-	-	-	-
7	Deuda Pública	4,000,000.00	1,099,369.17	5,099,369.17	5,099,369.17	-
8	Devoluciones	-	-	-	-	-
TOTALES		9,300,000.00	6,313,747.77	15,613,747.77	15,197,950.64	415,797.13

Fuente: Informe de auditoría Tesorería Municipal de La Democracia, Escuintla. Ejercicio Fiscal 2009.

c. Formas de organización comunitaria

La participación general en el municipio es en su mayoría por medio de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE), los presidentes de estas organizaciones son los encargados de trasladar la información para resolver situaciones de tipo administrativo y técnico, éstos son electos en Asamblea General en cada comunidad, con pleno reconocimiento ciudadano y legitimidad comunitaria

La organización comunitaria participa en el nivel local a través de los siguientes mecanismos:

- Organización y participación de la mujer, con incidencia en las actividades sociales, culturales y políticas.
- Recurso humano organizado.
- Apoyo de autoridades municipales.
- COCODE.
- Organización de obras sociales

d. Conclusión de la dimensión político institucional

El municipio cuenta con una estructura administrativa local e institucional, la cual se encuentra integrada por los sectores públicos, privados y no gubernamentales.

Las organizaciones comunitarias con una base de desarrollo constituida en el COCODE, interactúa en los COMUDE del municipio para una incidencia en cuanto a la solución de problemas o demandas insatisfechas. Es reconocible, que el proceso es alentador en el grado de la participación ciudadana que se está logrando en el municipio, con algunas dificultades debido a la jerarquía en la toma de decisiones en un proceso poco democrático, por el escaso involucramiento y participación de la mujer en la toma de decisiones pertinentes para el desarrollo de sus comunidades, bajo el esquema que la ley les permite.

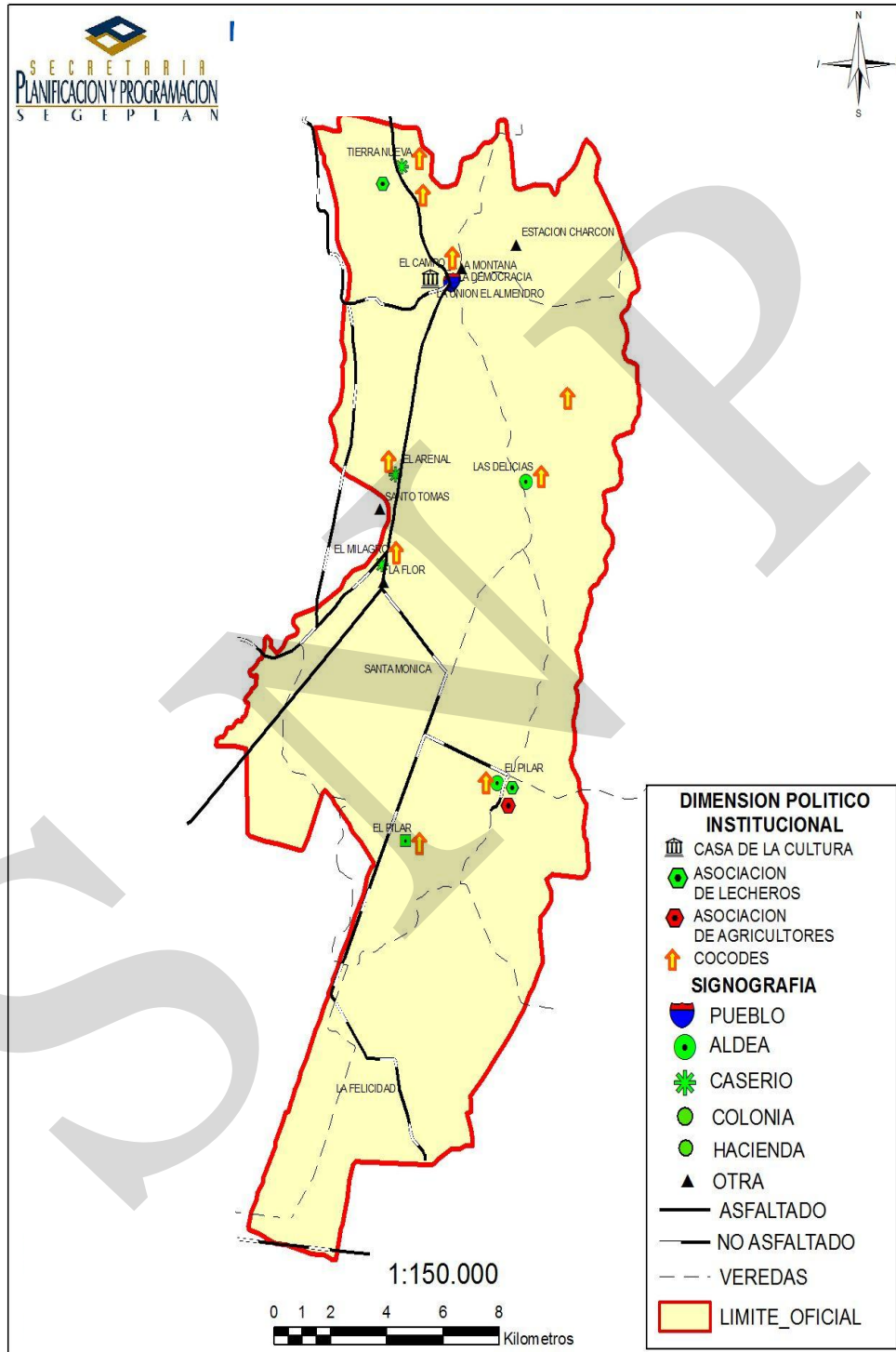
Por ende, en el municipio de La Democracia el marco institucional existente está condicionado por dinámicas surgidas del funcionamiento mismo de la acción pública y de la cultura política existente tanto a nivel local como nacional. Las organizaciones comunitarias tienen un accionar en cuanto al fortalecimiento de las capacidades institucionales al hacerse representar e intermediar públicamente a través del Sistema de Consejos de Desarrollo, en donde cada vez más se incrementa el nivel de participación ciudadana de los jóvenes y mujeres en las instancias de toma de decisiones.

Es necesario que las acciones públicas que se dan actualmente en el municipio, se articulen con las demás instituciones para evitar la fragmentación y dispersión de los programas, proyectos e inversión pública para el desarrollo.

Es imprescindible formular e implementar mecanismos de desarrollo de largo plazo que en sintonía con los Objetivos del Milenio fortalezcan las premisas de derechos humanos a través de la ejecución de acciones y las metas específicas en torno al mejoramiento de la calidad de vida, las cuales deben de articularse con las agendas municipales, intermunicipales, regionales y nacionales para que puedan dar como resultado procesos sostenibles de desarrollo humano, esto

con el protagonismo de actores locales, que en el caso del municipio de La Democracia, son las organizaciones comunitarias y líderes sectoriales con experiencia política práctica.

Mapa No. 6
Dimensión político institucional
La Democracia, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

El municipio de La Democracia se encuentra ubicado en el centro del departamento de Escuintla, sus límites y colindancias son: al norte con La Democracia, al sur con San José y La Gomera, al este con el municipio de Escuintla y Masagua, al oeste con La Gomera y Santa Lucía Cotzumalguapa. Para el año 2,009, el total de la población del municipio es de 23,616, 11,551 (48.91%) mujeres y 12,065 (51.09%) hombres, con respecto a la densidad demográfica por extensión territorial, ésta es de 74 habitantes/km².

Con base a la información y análisis presentados en el desarrollo de las dimensiones antes mencionadas, se establecen las siguientes dinámicas territoriales y de movilidad social de mayor importancia en el municipio de La Democracia. Tiene una población mayoritaria no indígena, y en menor porcentaje de etnia de la comunidad lingüística K'iché, Kaqchiquel, Ixil, Achí, Q'eqchí, Mam y Sipakapense. La población se encuentra concentrada fundamentalmente en las microrregiones 2 y 3 del área rural.

La cobertura de salud es alta, pero tiene que mejorarse la calidad de la misma, puesto que la principal limitante son los recursos humanos (6 médicos y 2 enfermeras, para un promedio de 3.3 profesionales de la salud por cada 10,000 habitantes). Sin embargo, el centro de salud ya tiene una categoría de centro de atención permanente, funcionando las 24 horas y teniendo capacidad de encamamiento mínimo y atención de partos no complicados. Parte del esfuerzo es medible con el incremento de la población inmunizada y también de la atención médica de los partos en los últimos 5 años, lo que ha contribuido a la disminución de la tasa de mortalidad materna (cero) y la mortalidad infantil en niños y niñas menores de 5 años, propiciando significativamente al logro de la ODM5 y ODM4.

En cuanto al VIH, Sida, malaria y tuberculosis se tiene un relativo avance para el ODM6, ya que existen algunos factores que desfavorecen la calidad del servicio, tales como: el poco acceso a los medicamentos, el incremento de demandas insatisfechas por la población en ascenso, que se encuentra en cierta forma anclada a la pobreza general y extrema de las familias del municipio.

Aunado a ello, existe una brecha social diferenciada caracterizada por acceso a los servicios públicos básicos, lo que directamente tiene una íntima relación con el pleno desarrollo humano y a su vez desfavorece a la población más vulnerable de los estratos sociales, que se apoyan en la generación de ingresos a través del empleo de su mano de obra en el sector económico más fuerte de la costa sur: la agroindustria azucarera. La temporalidad del trabajo (zafra nov.-abril), limita y condiciona el ingreso económico de las familias, situación que fomenta el desempleo en determinada época del año, y que contribuye al incremento de los índices de violencia para el municipio.

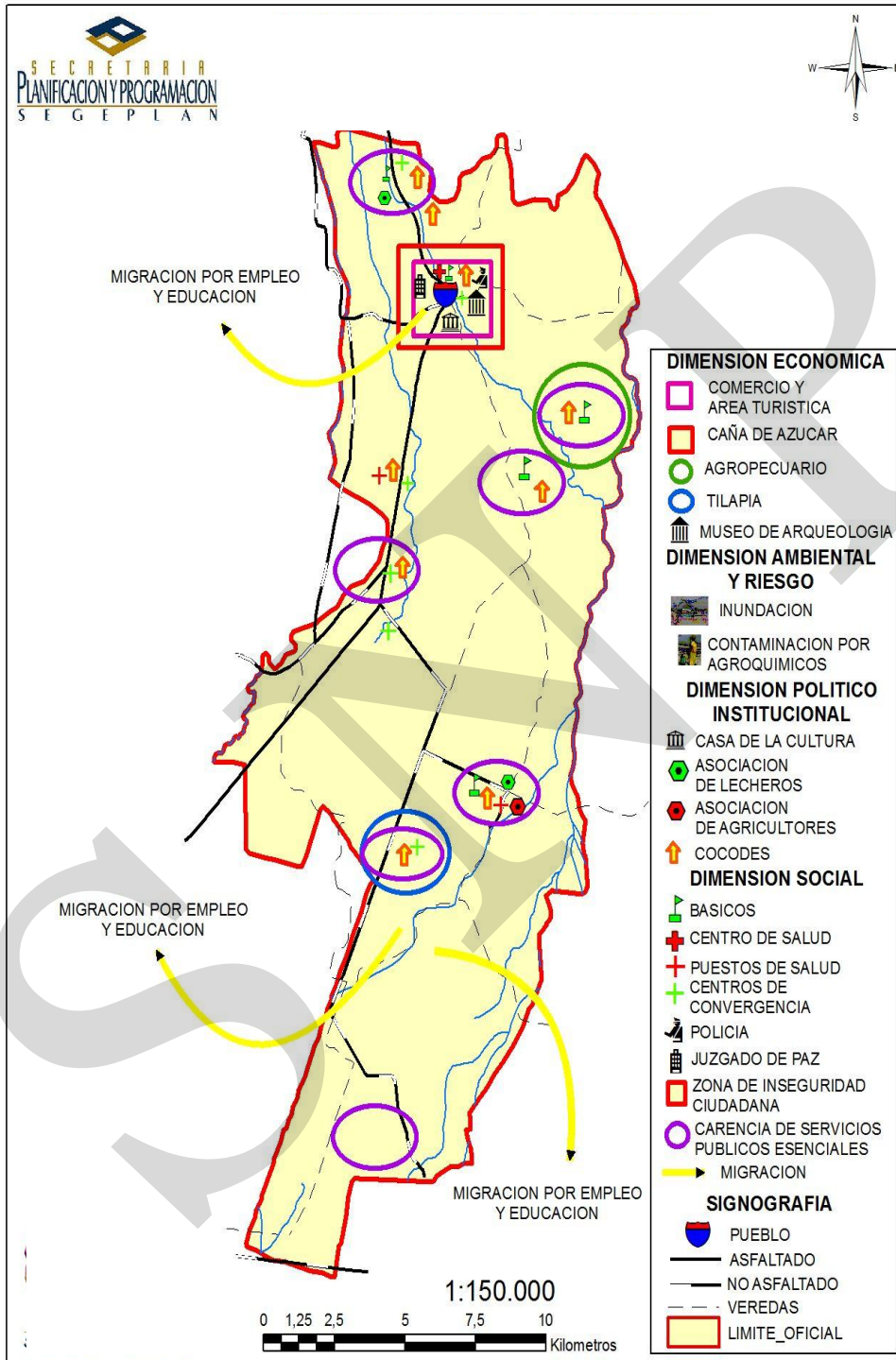
En el tema educativo, el municipio evoluciona positivamente, aunque hay que hacer esfuerzos sustantivos para lograr una mayor matriculación de los ciclos básicos y diversificado, ya que se encuentra posicionado entre los primeros 200 municipios a

nivel nacional, cifra que lo deja muy distante del comparativo municipal, además se evidencia en el ciclo diversificado baja matriculación de alumnos, asociado a la problemática de los bajos ingresos económicos de los núcleos familiares, con necesidad de emplear la mano de obra no calificada de los niños y jóvenes en las grandes industrias y en la economía informal del municipio.

En el plano ambiental, a pesar que el gran motor económico, genera muchas utilidades (ingresos), existe un subutilización sectorial del recurso hídrico produciendo una alta contaminación ambiental, manifestada en un deficiente compromiso de retribución con programas sociales y proyectos agroambientales en beneficio de los más necesitados, que en cierto grado se tornan vulnerables ante la ocurrencia de fenómenos ambientales, como la zona de riesgo a las inundaciones por la época lluviosa, que afecta a las comunidades de Cun Cun, Las Delicias, Aldea y Parcelamiento El Pilar.

El proceso de organización, es alentador por la existencia de organizaciones comunitarias, con dificultades en torno a la coordinación intersectorial en la toma de decisiones, debido al incipiente proceso de institucionalización del COMUDE y COCODE, ya que existe una moderada participación política de las mujeres, jóvenes e indígenas en el territorio. También contribuyen al desarrollo político institucional la implementación de programas de Cohesión Social de la Presidencia de la República, a través de Mi Familia Progresista y Escuelas Abiertas, contribuyendo con la población con mayor vulnerabilidad del municipio en sectores estratégicos como salud, educación y cultura, pilares fundamentales para favorecer un pleno desarrollo humano y social, y específicamente reducir los niveles de desempleo, desocupación y inseguridad ciudadana.

Esquema geográfico No. 1
Modelo de desarrollo territorial actual
La Democracia, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION

7.1. Visión de desarrollo del municipio de La Democracia

Para el 2025, La Democracia es un municipio moderno que a través del ordenamiento territorial, inversión social, desarrollo productivo, ecoturismo, fortalecimiento institucional y aprovechamiento sostenible del medio ambiente logra satisfacer plenamente las necesidades sociales básicas de los vecinos del territorio, mejorando paulatinamente su calidad de vida y respetando sus derechos humanos en base a la implementación de un modelo de desarrollo integral con amplia participación ciudadana y autogestión comunitaria.

7.2. Modelo de desarrollo territorial futuro (MDTF)

El MDTF pretende lograr un crecimiento económico redistributivo que compagine con la generación de un desarrollo social y humano democrático, reflejado en la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), que incluye una reorientación al desarrollo en torno a las áreas: productiva y turística (agrícola, pecuario, forestal, comercial, industrial, servicios y otros), incremento del empleo formal y autoempleo. De la misma manera, el MDTF plantea el estudio e implementación de políticas para mitigar las zonas de riesgo ambiental y vulnerabilidad ante desastres naturales.

Dentro del desarrollo del área económica-productiva se cuenta con un enfoque de ordenamiento urbano y rural basado en potenciar la inversión municipal, intermunicipal y proveniente de las agencias de cooperación internacional en proyectos de infraestructura física (puentes, tramos carreteros urbanos y rurales, construcción de viviendas, escuelas y centros de salud) que se complementa con la promoción, organización y capacitación de micro, pequeños y medianos agroproductores creando mayores oportunidades laborales que contribuyan al incremento de la PEA y del PIB local. En este apartado es imprescindible hacer mención que se han mejorado y ampliado los servicios turísticos (equipamiento, infraestructura básica, divulgación e interiorización con organizaciones comunitarias) a través del fortalecimiento de la incipiente red hotelera, restaurantes y ecoturismo.

También se visualiza una reestructuración política institucional del COMUDE y COCODE, a través de potenciar los liderazgos comunitarios, participación política de la mujer y sectores minoritarios a manera de eficientar y profesionalizar los espacios intersectoriales de planificación pública, auditoría social y toma de decisiones comunitarias, en la cual se priorizarán los proyectos de inversión social destinados a implementar políticas públicas municipales de salud, educación, vivienda digna, empleo decente y seguridad ciudadana con enfoque preventivo y educacional.

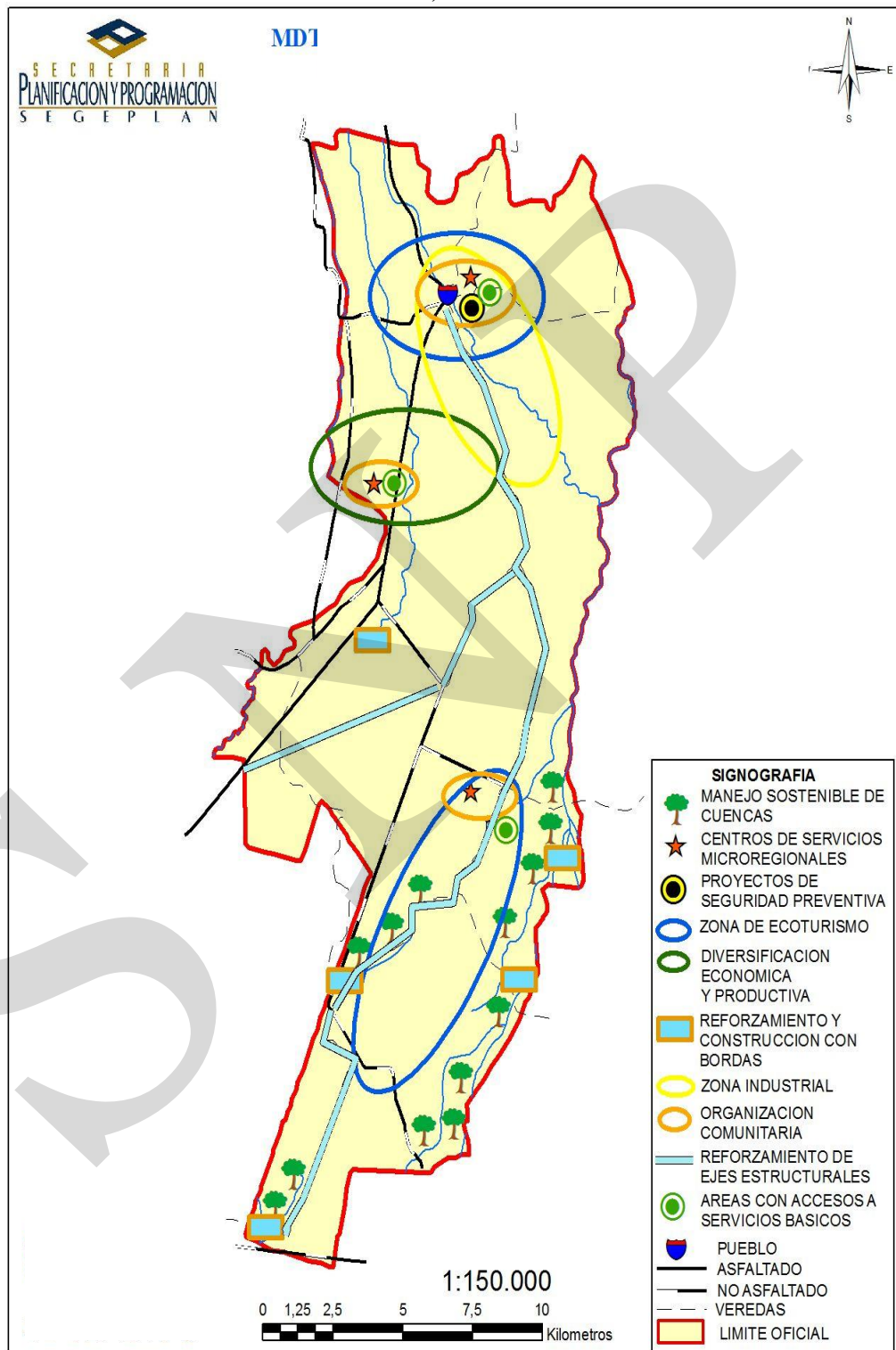
Para tal efecto, se prevé el fortalecimiento institucional, que contribuya a la mejora de los servicios públicos municipales, tanto en cobertura, calidad y efectividad en la gestión local, principalmente en áreas estratégicas como la disminución de la brecha

de desigualdad social, pobreza, pobreza extrema, hambruna, desnutrición infantil, analfabetismo, insalubridad, inseguridad ciudadana y vulnerabilidad ante el cambio climático.

Es importante considerar que la organización comunitaria, civil y multisectorial, es fundamental para que surta efecto y de continuidad al modelo MDTF del PDM. A continuación se presenta una imagen futura con intervenciones puntuales que se espera tenga el municipio de La Democracia.

SNRP

**Esquema geográfico No. 2.
Modelo de desarrollo territorial futuro
La Democracia, Escuintla**



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SINIT, 2010.

Las bisagras que articularán los productos obtenidos en el diagnóstico y lo proyecto en el MDTF, serán los ejes de desarrollo, los cuales se constituyen en pilares articuladores del pensamiento y planificación de desarrollo estratégico del municipio, que comprende una interacción de sectores, actores, relaciones y dimensiones. Su punto de partida se encuentra en la naturaleza inter-dimensional que por lo general las problemáticas tienen en su relación causa-efecto.

Según la síntesis descrita en el diagnóstico, seguidamente se presentan las principales problemáticas y potencialidades territoriales identificadas en el municipio de La Democracia, las cuales fueron discutidas y extraídas del análisis FODA.

A partir de la definición de las problemáticas y potencialidades, se priorizan y definen operativamente los ejes de desarrollo, los cuales permitirán transformar y superar la problemática del municipio de La Democracia a mediano y largo plazo, mediante la implementación de estrategias interinstitucionales e integrales que involucren a los agentes de cambio del municipio, a saber: autoridades municipales, líderes empresariales, representantes de sociedad civil y ciudadanía organizada.

Problemáticas, potencialidades y ejes de desarrollo del municipio

Cuadro No. 12
Problemáticas y potencialidades
La Democracia, Escuintla

PROBLEMATICA	POTENCIALIDADES	EJE DE DESARROLLO														
<ul style="list-style-type: none"> Servicios sociales insatisfechos en área rural (principalmente vivienda digna) 	<ul style="list-style-type: none"> Convenios de desarrollo entre Gobierno Central, iniciativa privada, cooperación internacional y Gobierno Local 	Eje de plena calidad de vida y servicios esenciales														
<ul style="list-style-type: none"> Enfermedades producidas por no potabilización de agua 			<ul style="list-style-type: none"> Poca capacidad de respuesta ante desastres naturales 	<ul style="list-style-type: none"> Pertenencia y aplicación del Convenio para la Gestión Integral del Riesgo (SEGEPLAN, INAP, ADME, CONRED y Fundación Solar) y exigencia de RSE 	Eje de conservación de recursos naturales y ordenamiento territorial	<ul style="list-style-type: none"> Avance desordenado de la frontera agroindustrial 	<ul style="list-style-type: none"> Deforestación de cuencas y pérdida de biodiversidad 	<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de programas de tratamiento de desechos sólidos y aguas residuales 	<ul style="list-style-type: none"> Mercado laboral de carácter temporal (zafra), mal remunerado, baja calidad y sin prestaciones sociales 	<ul style="list-style-type: none"> Alianzas público-privadas 	Eje de inversión financiera, empresariado emergente y red de comunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de población en riesgo de pobreza 	<ul style="list-style-type: none"> Vías de acceso monopolizadas por sector cañero 	<ul style="list-style-type: none"> Debilidad institucional de COMUDE y COCODES 	<ul style="list-style-type: none"> Reestructura de la organización comunitaria 	Eje de administración pública local y oposición política responsable
<ul style="list-style-type: none"> Poca capacidad de respuesta ante desastres naturales 	<ul style="list-style-type: none"> Pertenencia y aplicación del Convenio para la Gestión Integral del Riesgo (SEGEPLAN, INAP, ADME, CONRED y Fundación Solar) y exigencia de RSE 	Eje de conservación de recursos naturales y ordenamiento territorial														
<ul style="list-style-type: none"> Avance desordenado de la frontera agroindustrial 																
<ul style="list-style-type: none"> Deforestación de cuencas y pérdida de biodiversidad 																
<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de programas de tratamiento de desechos sólidos y aguas residuales 			<ul style="list-style-type: none"> Mercado laboral de carácter temporal (zafra), mal remunerado, baja calidad y sin prestaciones sociales 	<ul style="list-style-type: none"> Alianzas público-privadas 	Eje de inversión financiera, empresariado emergente y red de comunicaciones	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de población en riesgo de pobreza 	<ul style="list-style-type: none"> Vías de acceso monopolizadas por sector cañero 	<ul style="list-style-type: none"> Debilidad institucional de COMUDE y COCODES 	<ul style="list-style-type: none"> Reestructura de la organización comunitaria 	Eje de administración pública local y oposición política responsable	<ul style="list-style-type: none"> Fuerte presencia de narcotráfico 	<ul style="list-style-type: none"> Altos índices de inseguridad ciudadana y criminalidad 				
<ul style="list-style-type: none"> Mercado laboral de carácter temporal (zafra), mal remunerado, baja calidad y sin prestaciones sociales 	<ul style="list-style-type: none"> Alianzas público-privadas 	Eje de inversión financiera, empresariado emergente y red de comunicaciones														
<ul style="list-style-type: none"> Incremento de población en riesgo de pobreza 																
<ul style="list-style-type: none"> Vías de acceso monopolizadas por sector cañero 			<ul style="list-style-type: none"> Debilidad institucional de COMUDE y COCODES 	<ul style="list-style-type: none"> Reestructura de la organización comunitaria 	Eje de administración pública local y oposición política responsable	<ul style="list-style-type: none"> Fuerte presencia de narcotráfico 	<ul style="list-style-type: none"> Altos índices de inseguridad ciudadana y criminalidad 									
<ul style="list-style-type: none"> Debilidad institucional de COMUDE y COCODES 	<ul style="list-style-type: none"> Reestructura de la organización comunitaria 	Eje de administración pública local y oposición política responsable														
<ul style="list-style-type: none"> Fuerte presencia de narcotráfico 																
<ul style="list-style-type: none"> Altos índices de inseguridad ciudadana y criminalidad 																

7.3 Ejes de desarrollo del municipio de La Democracia

a. Eje de plena calidad de vida y servicios esenciales

Este eje se orienta desde la visión de la integralidad del desarrollo social, además contempla la ampliación y mejoramiento de los servicios públicos y de saneamiento ambiental, los cuales son una condición fundamental en el mejoramiento de la calidad de vida de la población, así como el fortalecimiento de la cobertura y calidad de los servicios de salud, vivienda y educación. Finalmente, se contempla el elemento de la seguridad ciudadana, la cual desde el municipio parte de la generación de condiciones de desarrollo y la implementación de acciones preventivas, las

cuales se articulan con las acciones de las fuerzas de seguridad pública, en una lógica de complementariedad, entendiendo que la esencia del eje, se basa en los niveles de incremento de la calidad de vida, el compromiso colectivo de las comunidades en seguridad democrática.

b. Eje de conservación de recursos naturales y ordenamiento territorial

Hace alusión a perfilar sosteniblemente, la posibilidad de gobernar y administrar el desarrollo económico del municipio en función de abordar integralmente, el impacto de las actividades productivas, industriales y comerciales en el medio ambiente, tratando de minimizar su impacto en los recursos no renovables y en la armonización de políticas públicas municipales de promoción productiva, generación de empleo y respeto por la naturaleza y sus componentes. Algo evidentemente importante, es considerar en este eje al ordenamiento territorial como un subcomponente esencial en la generación de un municipio modélico que cuente con lineamientos de largo plazo en cuanto a la organización, desarrollo y optimización de sus recursos de manera visionaria, funcional e inteligente.

c. Eje de inversión financiera, empresariado emergente y red de comunicaciones

El sistema productivo es clave para dar fundamento a un proceso de desarrollo vanguardista que respeta los derechos humanos y que tecnifique las actividades agroindustriales (caña de azúcar, palma africana y otras), las cuales generan buena parte de la oferta laboral, la que sin embargo sigue siendo limitada. En La Democracia, es importante repensar estratégicamente la producción de granos básicos y propiciar las condiciones para la diversificación de cultivos, prácticas agrarias y estrategias ambiciosas de mercado local y regional. Al identificar que existe una desigualdad de las condiciones de producción se pretende impulsar desde este eje, el fortalecimiento organizativo, productivo y financiero de los pequeños y medianos productores, orientar una reingeniería de su producción e impulsar el fortalecimiento y despegue de las actividades turísticas y las vinculadas a la explotación del mar. Así mismo se contemplara el apoyo a actividades laborales mediante las cooperativas comunales, autoempleo y empoderamiento de microempresas.

d. Eje de administración pública local y oposición política responsable

El fortalecimiento de la institucionalidad local es vital y trascendental en la conducción política y económica del municipio, pues ésta se visualiza como un mecanismo que permite la articulación de las acciones de los distintos actores que en el territorio del municipio desarrollan acciones, las que vinculadas pueden dar como resultado mayor coherencia e impacto de la inversión pública y privada. La municipalidad como institución responsable de la conducción del desarrollo local, definirá un plan de fortalecimiento con instancias responsables al respecto, en este punto es importante fortalecer el papel autónomo de las municipalidades para ser más eficientes y competitivas en la administración pública local. También se contempla fortalecer a las organizaciones sectoriales de base comunitaria, ya que son actores claves del desarrollo municipal.

7.4. Matriz de planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Plena calidad de vida y servicios esenciales
La Democracia, Escuintla

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Eficientar la prestación de servicios básicos en el territorio que eleve el nivel de desarrollo social de los habitantes incorporando la variable de seguridad ciudadana preventiva.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1. Mejorar la calidad de la prestación de servicios públicos agua, saneamiento y vivienda a través de acciones destinadas al desarrollo integral de los vecinos del municipio.	Reducción de un 15% de viviendas con agua intradomiciliar segura para consumo humano para el año 2015	Desarrollo garantizado	Introducción y mejoramiento de sistemas de agua segura apta para consumo humano en 5 comunidades	Colonia La Promesa, Parcelamiento Cun Cun, Aldea El Pilar, Casco Urbano y Colonia La Bendición
	Incremento de un 25% de viviendas construidas para el año 2021		Construcción y mejoramiento de viviendas para familias de escasos recursos en 2 comunidades	Parcelamiento El Pilar y Parcelamiento Cun Cun
	Decremento en un 10% de viviendas con déficit de drenajes para el año 2014		Ampliación y mejoramiento de 3 sistemas de drenajes en área urbana y rural	Casco urbano, Colonia La Promesa y Aldea El Pilar
	Incremento de un 25% de las viviendas del área rural y urbana con servicios de energía eléctrica para el año 2017		Ampliación y mejoramiento de cableado de energía eléctrica municipal en 2 comunidades	Parcelamiento Cun Cun y Colonia La Promesa
1.2.1. Fortalecer la cobertura y calidad educativa y servicios de salud integral que contribuyan al desarrollo social de los habitantes.	Techos remozados y funcionando	Niñez sana y educada	Remozamiento y ampliación de infraestructura de escuelas de 2 comunidades	Parcelamiento El Pilar y Colonia La Promesa
	Incremento de un 20% de la tasa de matriculación de nivel básico y diversificado para el año 2015		Construcción y ampliación de centro educativo básico	Aldea El Pilar
	Incremento de un 75% de familias beneficiadas por servicios de salud		Construcción y ampliación de Centro de Salud en 2 comunidades	Parcelamiento El Pilar y Casco Urbano

	para el año 2016			
	100% de comunidades cubiertas por la red de farmacias comunitarias para el año 2021		Implementación de red de farmacias comunitarias en centros de convergencia y microrregiones	Municipio completo
OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1. Eficientar la prestación de servicios básicos en el territorio que eleve el nivel de desarrollo social de los habitantes incorporando la variable de seguridad ciudadana preventiva.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.3.1. Promover acciones que fortalezcan la organización comunitaria a través del desarrollo de acciones de seguridad preventiva local.	100% de Juntas de Seguridad Local organizadas y capacitadas para el año 2015	Comunitarismo y previsión social	Capacitación y fortalecimiento de juntas locales de seguridad ciudadana	Municipio completo
	100% de escuelas capacitadas en seguridad preventiva para el año 2021		Implementación de talleres de seguridad preventiva	Municipio completo
	Incremento de un 75% de familias beneficiadas con alumbrado público para el año 2021		Ampliación y mejoramiento de alumbrado público en 2 comunidades	Colonia La Promesa y Cun Cun

Matriz No. 4

EJE DE DESARROLLO 2: Conservación de recursos naturales y ordenamiento territorial
La Democracia, Escuintla

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Proteger el medio ambiente y los recursos naturales no renovables a través de la participación activa de las autoridades municipales, iniciativa privada y sociedad civil que garantice la vida de los habitantes, infraestructura física y cultivos.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1. Manejar adecuadamente los desechos sólidos, líquidos y saneamiento ambiental con la finalidad de mejorar las condiciones de los habitantes del municipio..	Plantas de tratamiento de desechos sólidos funcionando para el año 2021	Manejo adecuado de recursos naturales	Construcción planta de tratamiento de desechos sólidos y líquidos intermunicipal	Casco urbano
	100% de COMUDE y COCODE capacitados en saneamiento ambiental para el año 2015		Formación sociopolítica a COMUDE y CODEDE sobre saneamiento ambiental	Municipio completo
	Incremento de un 25% del acceso a comunidades con servicio de tren de aseo para el año 2021		Mejoramiento y ampliación de flota vehicular de tren de aseo	Casco urbano
2.1.2. Desarrollar un plan de ordenamiento territorial del municipio para promover la conservación de los recursos y la gestión efectiva del riesgo.	Incremento de un 90% de las cuencas reforestadas y manejadas sosteniblemente para el año 2020	Riesgo y ordenamiento territorial	Reforestación de cuencas en comunidades del área urbana y rural	Municipio completo
	Muro perimetral construido y funcionando para el año 2012		Construcción de muro perimetral	Colonia La Bendición
	100% de comunidades organizadas con planes de riesgo para el año 2018		Implementación de la Unidad Municipal de Gestión de Riesgo	Municipalidad
	Plan regular y normativo implementado		Plan regular y normativo para uso y ocupación del suelo a través de ordenamiento territorial	Municipio completo

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3: Inversión financiera, empresariado emergente y red de comunicaciones
La Democracia, Escuintla

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1. Generar condiciones favorables que motiven la inversión financiera priorizando al mediano empresariado al proveerles de accesos viales efectivos.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1. Modernizar la matriz económica, comercial e industrial del municipio a través del empoderamiento del mediano empresariado para generar mayor equidad financiera.	Incremento de un 70% de los pequeños y medianos agentes económicos que tienen capacitación técnica y financiera para el año 2015	Competitividad y empresarialidad local	Formación mercadológica y financiera empresarial de pequeños y medianos productores	Municipio completo
	Centro de acopio y mercado funcionando para el año 2013		Construcción de mercado y centro de acopio para vecinos de la localidad	Casco Urbano
	Incremento de un 60% de las cooperativas de microcréditos funcionando para el año 2019		Gestión de 3 cooperativas de microcréditos para pequeños y medianos productores	Casco Urbano, Aldea Las Delicias y Aldea El Arenal
	2 proyectos turísticos manejados comunitariamente para el año 2015		Implementación de 2 corredores ecoturísticos intermunicipales con manejo comunitario	Municipio completo
3.1.2. Reactivar las vías de acceso y red vial para que contribuyan a la diversificación agrícola, comercio, industria y comunicaciones.	Carretera funcionando para el año 2015	Mercados estratégicos y movilidad humana	Mejoramiento de la carretera principal que conduce a Parcelamiento Los Ángeles	Parcelamiento El Pilar
	Puentes mejorado y funcionando para el año 2016		Construcción de puente sobre el río Obispo	Parcelamiento Cun Cun
	Puente mejorado y funcionando para el año 2013		Construcción de puente vehicular dañado por Tormenta Tropical Agatha	Aldea El Pilar

Matriz No. 6

**EJE DE DESARROLLO 4: Administración pública local y oposición política responsable
La Democracia, Escuintla**

OBJETIVO ESTRATÉGICO: Potenciar la capacidad institucional de las autoridades municipales y de la sociedad civil organizada que contribuyan a un equilibrio político en el territorio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1. Fortalecer las capacidades de gestión pública de las autoridades de la Municipalidad, COMUDE y COCODES.	% de COMUDE y COCODES capacitados en gobierno local y trilogía de leyes de participación	Municipio visible y ciudadanía en acción	Capacitación a COMUDE y COCODES en gobierno local y trilogía de leyes de participación	Municipio completo
	COCODES con manual de funciones y reglamento interno		Fortalecimiento institucional de COMUDE y COCODES	Municipio completo
4.1.2. Mejorar los niveles de coordinación interinstitucional entre las autoridades municipales, organizaciones comunitarias e instituciones públicas.	POA de la Municipalidad con acciones coordinadas interinstitucionalmente		Gestión institucional estratégica	Municipio completo

VIII. BIBLIOGRAFIA

Comisión Presidencial para la Descentralización (2005). Código Municipal. Guatemala: Tipografía Nacional.

___ (2005). Constitución Política de la República de Guatemala. Guatemala: Tipografía Nacional.

___ (2005). Ley del Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Guatemala: Tipografía Nacional.

___ (2005). Ley General de Descentralización. Guatemala: Tipografía Nacional.

Contraloría General de Cuentas de la Nación. (2009). Informe de auditoría Tesorería Municipal de Escuintla, Escuintla. Ejercicio fiscal 2009. CGCN: Guatemala.

___ (2008). Informe de auditoría Tesorería Municipal de Escuintla, Escuintla. Ejercicio fiscal 2008. CGCN: Guatemala.

Inforpress (2010) Sistema Integrado de Municipios. SIM: Guatemala.

Instituto Nacional de Estadística (2006). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. INE: Guatemala.

___ (2003). Censo Agrícola y Ganadero. INE: Guatemala.

___ (2004). Estimaciones y Proyecciones de población para el período 1950-2050. Análisis y Divulgación de los Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación 2002. INE: Guatemala.

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. (2007). Política de Conservación, Protección y Mejoramiento del Ambiente y los Recursos Naturales. Instrumento para mejorar la competitividad y orientar el desarrollo sostenible. MARN: Guatemala.

___ (2009). Política Nacional de Cambio Climático. MARN: Guatemala.

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (2006). Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. Guatemala. Memoria Técnica y descripción de resultados. MAGA: Guatemala.

___ (1982). Clasificación de Zonas de Vida de Guatemala a Nivel de Reconocimiento. MAGA: Guatemala.

Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria (2008). Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial. MINEDUC/SESAN: Guatemala.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2007-2008). Guatemala: ¿Una economía al servicio del Desarrollo Humano? Informe Nacional de Desarrollo Humano (Volumen II). PNUD: Guatemala.

___ (2002). Objetivos del milenio: Informe de avances. PNUD: Guatemala.

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. (2003). Estrategia de reducción de la pobreza Escuintla. SEGEPLAN: Guatemala.

___ (2006). Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala. Segundo Informe de avance. SEGEPLAN: Guatemala.

___ (2008). Vulnerabilidad de los municipios y calidad de vida de sus habitantes. SEGEPLAN: Guatemala.

___ (2009). Guía de facilitación del Plan de Desarrollo Municipal. SEGEPLAN: Guatemala.

___ (2010). Mapeo participativo en el municipio de La Democracia. SEGEPLAN Informe de taller. Guatemala. Mimeo.

IX. ANEXOS

Anexo No. 1.

**Corporación Municipal 2008-2012
La Democracia, Escuintla**

Cargo	Nombre	Organización Política
Alcalde	Ramón Soto García	F R G
Síndico I	Carlos Roberto Andrino Martínez	F R G
Síndico II	José Guadalupe Juárez Mejía	F R G
Síndico Suplente	José David Carranza Yaquián	F R G
Concejales I	Esmeling Domínguez Aragón	F R G
Concejales II	Rafael Antonio Hernández Fajardo	F R G
Concejales III	Eddy Roberto Paredes Lima	UNE
Concejales IV	Geovany Martínez Dávila	UNE
Concejal Suplente I	Dina Eugenia Orellana González	F R G

Fuente: TSE, 2007.

Anexo No. 2.

Acuerdo de aprobación por parte del CODEDE del proceso de planificación municipal



9ª Calle 3-40 Zona 1, Escuintla. Telefax: 7884-1189

Inferiorita Secretaria Técnica del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla

CERTIFICA:

Que en el libro de actas de sesiones del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, en el ACTA No. 06-2008, de fecha uno de Agosto del año dos mil ocho, donde consta la reunión realizada en las instalaciones del Salón Municipal del municipio de Escuintla, aparece el punto octavo, que copia de literalmente dice:--

"Acta Número 5 de Dos Mil Ocho (06-2008)". OCTAVO: Acuerdos y Compromisos: La Asamblea del CODEDE, aprobó los siguientes acuerdos y compromisos:

4. Se Aprueba y Avala, a la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, "SEGEPLAN", realizar en el departamento de Escuintla El Plan Integral Territorial, haciendo mención que es un proceso del CODEDE, coordinado por la SEGEPLAN y donde los actores principales son los integrantes de la Asamblea del CODEDE, UTD, OMP'S, Sociedad Civil, COMUDES Y señores Alcaldes.

Y para los usos legales que correspondan, extiende, firma y sello la presente certificación, en la ciudad de Escuintla, a los cinco días del mes de agosto del año dos mil ocho.

Atentamente,

Lic. Mayra E. Placida Roldán SECRETARIA TÉCNICA CODEDE



Vo.Bo. Sr. Pedro René Escobar PRESIDENTE CODEDE



5ª Calle 3-10 Zona 1, Escuintla, Telefax: 7034-1109

La infrascrita Secretaria Técnica del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla

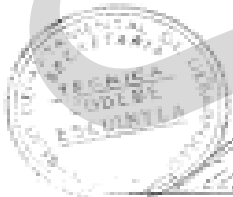
CERTIFICA:

Que en el libro de actas de sesiones del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, en el ACTA No. 08-2008, de fecha tres de octubre del año dos mil ocho, donde consta la reunión realizada en las instalaciones del turiscentro Auto Safari Chapín del municipio de Guanagazapa, aparece el punto Décimo, que copiado literalmente dice:

"Acta Número Ocho, Dos Mil Ocho (08-2008)". DECIMO: Acuerdos y Compromisos: La Asamblea del CODEDE, aprobó los siguientes acuerdos y compromisos:

3. Se le dará seguimiento por parte de SEGEPLAN la activación de la elaboración del Plan Territorial Integral en el departamento de Escuintla, a solicitud del plano del CODEDE.

Y para los usos legales que correspondan, extendo, firmo y sello la presente certificación, en la ciudad de Escuintla, a los seis días del mes de octubre del año dos mil ocho.



Licda. Mayra Pinetta Roldán
Secretaria Técnica CODEDE

Atentamente,



Vs.Bo. Sr. Pedro René Escobar Alvizures
Presidente CODEDE Escuintla

c.c. Archivo
PREA-mpmury

Anexo No. 3.

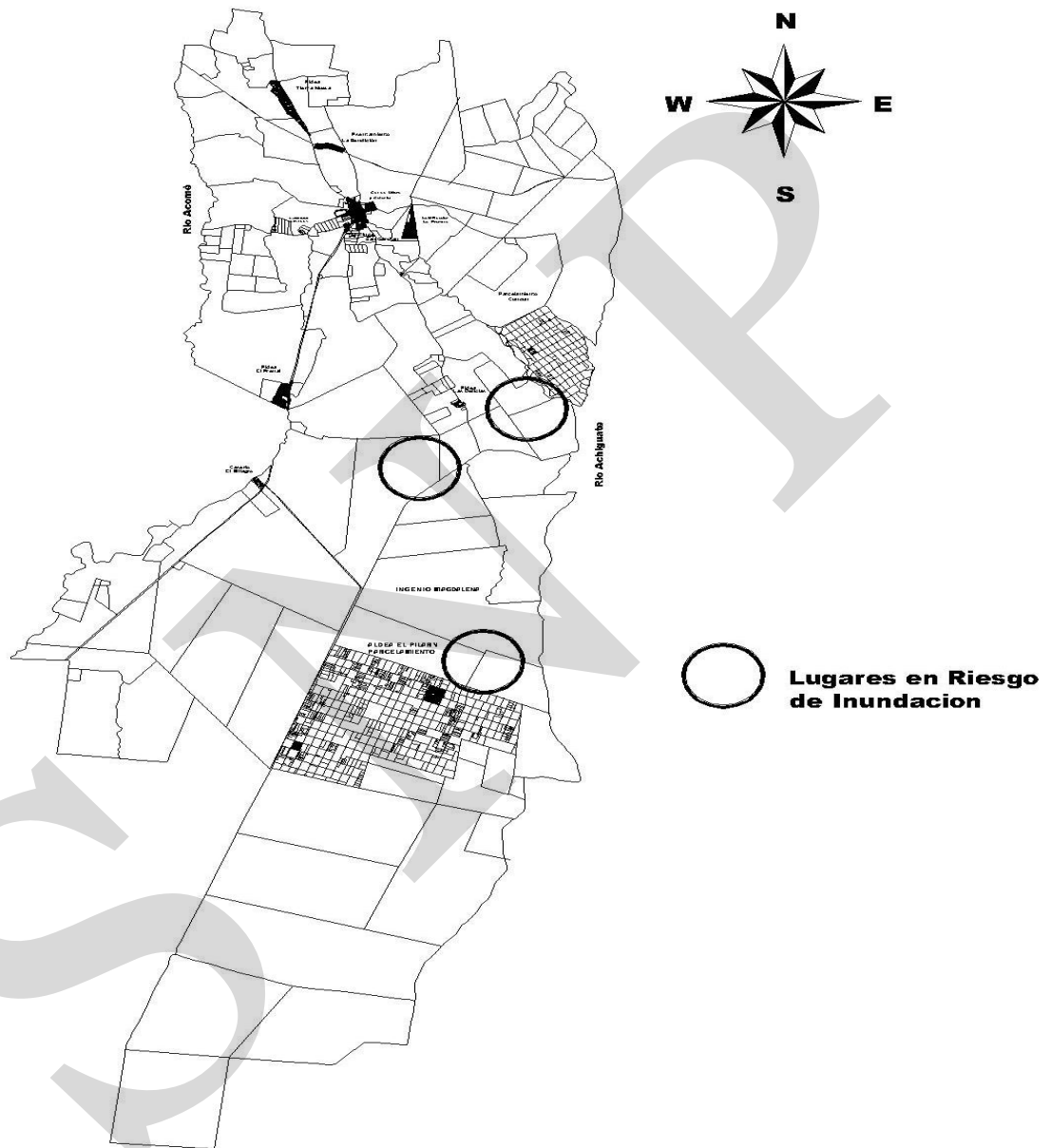
Museo de Arqueología



Fuente: Inforpress, 2008.

Anexo No. 4.

Mapa de lugares en riesgo a inundaciones



Fuente: DMP, 2010.

Anexo No. 5.

Carta protocolaria del proceso de planificación territorial del municipio de La Democracia

SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN
DE LA PRESIDENCIA
GUATEMALA, C.A.

Guatemala, 05 de enero de 2009
SG-004-2009

Honorables Miembros del
Consejo Municipal del
Municipio de La Democracia
Departamento de Escuintla
Palacio Municipal

Honorables Miembros del Consejo Municipal:

Por este medio me dirijo a ustedes para comunicarles que para dar cumplimiento al punto resolutivo número 11, literal número 4 del acta número 06-2008 del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, se iniciará el Proceso de Planificación Territorial, para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental de Escuintla.

El proceso en el Municipio de La Democracia, se inicia con la presentación de la información para análisis territorial con los sectores de gobierno, organizaciones con presencia en el municipio y OMPs, y de esta manera integrar la instancia técnica departamental, por lo que de acuerdo al artículo 35 literal c) del Código Municipal, se sirvan convocar a los distintos sectores de la sociedad del municipio, para la construcción del plan de desarrollo municipal y departamental, en el espíritu de planificar y programar el desarrollo de nuestros territorios.

La funcionaria designada por esta secretaria para coordinar con ustedes lo relativo al taller para la integración de la instancia técnica y el desarrollo del proceso es la Licenciada Mayra Pineda, Delegada departamental de Escuintla.

Sin otro particular aprovecho la oportunidad para manifestarles mis muestras de alta consideración y estima.

Deferentemente,


Karin Slowing Umaña
Secretaria



cc. Archivo.

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Plan de desarrollo

La Democracia

Escuintla



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

