





Plan de desarrollo Tiequisate Escuintia

02.01.02 CM	Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Tiquisate, Escuintla y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de
506	Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Tiquisate, Escuintla,
	Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.
	89 p. il.; 27 cm. ANEXOS (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 506)
	1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos del desarrollo del milenio.

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Tiquisate, Escuintla, Guatemala, Centro América

PBX: 7884-8037

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9^a. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Leonel Mauricio Jarquín Gil Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo Tiquisate, Escuintla

Karin Slowing Umaña Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Mayra Edith Pineda Roldan

Delegada Departamental, SEGEPLAN, Escuintla

Equipo facilitador del proceso

Edwin Pérez

Director Municipal de Planificación Tiquisate, Escuintla

Patricia del Carmen Velásquez Morales Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Roberto Aldana García Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial, SEGEPLAN

Índice General

				Pág.
I			Presentación	1
II			Introducción	2
III			Antecedentes del proceso de planificación	5
IV			Objetivos del PDM	6
V			Metodología del proceso de planificación	7
VI			Diagnóstico	9
	6.1		Distribución geográfica y demografía	9
		6.1.1	Ubicación geográfica	9
	6.2		Historia, cultura e identidad	14
	6.3		Dimensiones	16
		6.3.1	Dimensión social	16
		6.3.2	Salud	16
		6.3.3	Seguridad alimentaria	21
		6.3.4	Educación	25
		6.3.5	Servicios básicos	32
		6.3.6	Seguridad ciudadana	32
		6.3.7	Síntesis dimensión social	36
	6.4		Dimensión ambiental	38
		6.4.1	Suelos	38
		6.4.2	Gestión del recurso hídrico	39
		6.4.3	Saneamiento ambiental	40
		6.4.4	Análisis de riesgos	41
		6.4.5	Vulnerabilidad	43
		6.4.6	Recurrencia de eventos climatológicos adversos	44
		6.4.7		45
	6.5		Dimensión económica	47
		6.5.1	Empleo y migración	49
		6.5.2		50
		6.5.3	Síntesis dimensión económica	53
	6.6		Dimensión político institucional	55
		6.6.1	Administración local e instituciones	56
		6.6.2	Funcionamiento del gobierno municipal	57
		6.6.3	Formas de organización comunitaria	58
		6.6.4	Participación electoral	59
		6.6.5	Síntesis dimensión político-institucional	60
	6.7		Síntesis inter-dimensional	62
VII			Propuesta de planificación de desarrollo	64

	municipal	
7	1 Modelo de desarrollo territorial futuro	64
7	2 Ejes	66
	7.2.1 Problemáticas y potencialidades	66
7	3 Ejes de desarrollo	67
7	4 Matrices de planificación	69
VIII	Bibliografía	76
IX	Anexos	78
X	Sitios de búsqueda de información	82
	Índice de cuadros	Pág.
Cuadro 1	Proyecciones de población por rangos de edad y sexo	12
Cuadro 2	Tradiciones	15
Cuadro 3	Recurso humano en salud	16
Cuadro 4	Cobertura en servicios de salud urbana	16
Cuadro 5	Cobertura en servicios de salud rural	17
Cuadro 6	Matriculación preprimaria2	26
Cuadro 7	Matriculación primaria	26
Cuadro 8	Finalización primaria	28
Cuadro 9	Alfabetismo	31
Cuadro 1	0 Hechos delictivos	35
Cuadro 1	1 Saneamiento básico	40
Cuadro 1	2 Cobertura vegetal y uso del suelo	48
Cuadro 1	3 Población económicamente activa	49
Cuadro 1	4 Concejo municipal	56
Cuadro 1	5 Comisiones de trabajo	58
Cuadro 1	6 Población empadronada	59
Cuadro 1	7 Participación por sexo	59
	Índice de Mapas	
Mapa 1	Micro regionalización	11
Mapa 2	Dimensión social	37
Mapa 3	Dimensión ambiental	46
Mapa 4	Dimensión económica	54
Mapa 5	Dimensión político administrativo	61
Mapa 6	Esquema geográfico del diagnóstico	63
Mapa 7	Modelo de desarrollo territorial futuro	65

	Índice de Matrices	
Matriz 1	Matriz socioeconómica	51
Matriz 2	Matriz de motores económicos	52
Matriz 3	Desarrollo social y seguridad ciudadana Desarrollo ambiental, gestión de riesgo y cambio	69
Matriz 4	climático	73
Matriz 5	Fortalecimiento productivo y turístico	75
Matriz 6	Fortalecimiento institucional y participación ciudadana	76
	Índice de gráficos y figuras	
Gráfica 1	Pirámide poblacional	13
Figura 1	Ubicación geográfica del municipio	10
	Índice de recuadros	
Recuadro I	Mortalidad en niños y niñas	19
Recuadro II	Mortalidad materna	20
Recuadro III	Asistencia en partos	21
Recuadro IV	Pobreza general y pobreza extrema	23
Recuadro V	Tasa de escolarización, terminación y alfabetización	27
Recuadro VI	Relación entre mujeres y hombres en educación	30
Recuadro VII	Acceso a agua potable y saneamiento básico	41

Listado de Siglas

AID Agencia Internacional de Desarrollo **ASLP** Análisis del Sistema de Lugares Poblados **COCODE** Consejo Comunitario de Desarrollo

Consejo Departamental de Desarrollo **CODEDE**

Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres. **COMRED**

Consejo Municipal de Desarrollo **COMUDE** Dirección Área de Salud de Escuintla DASE

DPET Dirección de Planificación Estratégica Territorial Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas **FODA**

FUNDAZUCAR Fundación del Azúcar

Índice de Avance Educativo Municipal **IAEM**

INAB Instituto Nacional de Bosques INE Instituto Nacional de Estadística

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación MAGA Mancomunidad de Municipios de la Costa Sur **MAMCOSUR**

MANSUR Mancomunidad del Sur

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales **MARN MDTA** Modelo de Desarrollo Territorial Actual **MDTF** Modelo de Desarrollo Territorial Futuro

MINEDUC Ministerio de Educación

Dirección Municipal de Planificación **DMP ONG** Organización no Gubernamental Población Económicamente Activa PEA **PET** Planificación Estratégica Territorial Plan de Desarrollo Municipal **PDM**

PIB Producto Interno Bruto **PNC** Policía Nacional Civil

PNUD Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

SEGEPLAN Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

Sistema Nacional de Preinversión **SINAPRE**

Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial SINPET

Sistema Nacional de Inversión Pública **SNIP**

UTD Unidad Técnica Departamental

I. PRESENTACIÓN



MUNICIPALIDAD DE TIQUISATE

Departamento de Escainda, Guatemala, C.A., Telefax: 7884-4731 * 7884-8046

PRESENTACIÓN

La elaboración del presente Plan de Desarrollo Municipal, fue un proceso que demostró la voluntad de las autoridades locales y de pueblo Nuevo Tiquisate, para accionar por su desarrollo de forma conjunta y cohesiónada. Fue un proceso no exerto de dificultades y limitaciones, pero donde se evidenció el apoyo del gobierno central, por medio de la asesoría de SEGEPLAN, el aporto de las distintas instituciones públicas en el municipio y la participación de actores locales en el mismo.

El Plan de Desarrollo Municipal, es el instrumento que permitirá impulsar una gestión municipal coherente, sistemática y compromotida con los intereses de la población y con una visión de futuro. En el hay un diagnóstico de las distintas dinámicas territoriales de acuerdo a las dimensiones social, ambiental-riesgo, económico y político-institucional. De cada una de éstas dimensiones so identificaron las principales problemáticas e igualmente las potencialidades existentes en el territorio, así como algunas opciones por desarrollarse a través de alianzas con actores claves.

De manera consensuada se elaboró una visión de municipio, con una temporalidad de 15 años, la cual deberá ser la orientadora de las acciones de desarrollo en el municipio y por tanto, de la inversión pública y privada en el mismo. So realizó una matriz de planificación que contempla desde cada eje de desarrollo y objetivo estratégico, los diversos proyectos necesarios para que la visión de desarrollo se concretice en el municipio.

Además de ser esa visión de futuro, el PDM se constituye en un instrumento de gestión para que los futuros gobiernos y actores locales puedan de manera coherente realizar gestiones en función de necesidades puntuales y proyectos concretos, con distintos actores públicos, privados y de la cooperación internacional. Igualmente se constituye en un mecanismo de participación ciudadana, donde la población podrá auditar el seguimiento del mismo y la elaboración de los proyectos alli definidos, lo cual enriquece la dinámica y el ciprolcio democrático en el municipio, que se ve reflejada en la conformación de la comisión de seguimiento del plan.

Queda este plan, entonces como una constancia del proceso realizado y las distintas voluntados involucradas en el mismo, será la población di principal garante en el cumplimiento del mismo y las generaciones futuras las que nos valoraran por lo actuado.

Leonel Mauricio Jarquir Gil Presidente

Consejo Municipal de Desarro lo Tiquisate, Escuintla

Obras y No Palabras

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal —PDM— del municipio de Tiquisate del departamento de Escuintla constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo —COMUDE— en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo —COCODE—, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 15 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

-

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la "obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado", que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de "organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada".

³ Festa Ley se extigula con el Sistema Nacional El S

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, "garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población".

- 1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
- 2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
- 3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
- 4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
- 5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

- 1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
- 2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
- 3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.



⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

En el departamento de Escuintla se han realizado por iniciativa del Estado y específicamente por la SEGEPLAN, procesos de planificación como la Agenda para el Desarrollo Departamental en el 2002, Estrategia para la Reducción de la Pobreza en el 2003, Planificación Estratégica Territorial en el 2007, dividiendo el departamento en cuatro territorios referenciales: Madre Vieja, Azucarero, Litoral Pacífico y Pacaya, luego en el año 2008 se inició la Planificación de Desarrollo Municipal, elaborando un PDM para cada uno de los municipios y un Plan de Desarrollo Departamental. Por su parte, el sector privado representado por FUNDAZUCAR, ha elaborado Planes de Desarrollo Municipal (PDM) en los municipios de Santa Lucía Cotzumalguapa, Tiquisate, Guanagazapa, Nueva Concepción y Puerto San José.



IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

METODOLOGIA DEL PROCESO DE PLANIFICACION TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM- y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial -SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del 'taller' fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud,

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual – MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

Siendo el diagnóstico una visión síntesis de la situación integral del municipio en el punto inicial del proceso de planificación. Se construye a partir de la caracterización y el análisis/diagnóstico geográfico, teniendo en cuenta las diversas variables y elementos que conforman el sistema territorial y socio-productivo del entorno municipal. Del municipio y sus dimensiones físicas, se extraen de un modo rápido una serie de percepciones de las dinámicas y problemáticas territoriales más significativas, así como del entorno político, socioeconómico y cultural. El documento está constituido por 4 dimensiones, a saber: social, ambiental, económica y político-institucional, en las cuales se hace un análisis de la situación en base a los principales indicadores y se visualizan algunas líneas de acción.

6.1 Distribución geográfica y demografía

6.1.1 Ubicación geográfica

Ubicación

El municipio de Tiquisate, se encuentra ubicado en el paralelo 14, entre las latitudes 14° 00′ y 14° 22′ Norte, longitudes 91° 30′ y 91° 16′ Oeste. Dista de la ciudad capital 79.2 kilómetros en línea recta. Su Cabecera municipal es la Villa de Pueblo Nuevo Tiquisate, que se encuentra ubicada a 147 kilómetros, por carretera, de la ciudad capital de la República de Guatemala, en dirección suroeste, y a 90 kilómetros de la cabecera departamental de Escuintla en la misma dirección, exactamente a: 14°17′18″ latitud Norte y 91°22′00″ longitud Oeste; a una altitud entre los 90.7 msnm y los 107 msnm. El municipio de Tiquisate tiene una extensión territorial 338 km².

Colindancias

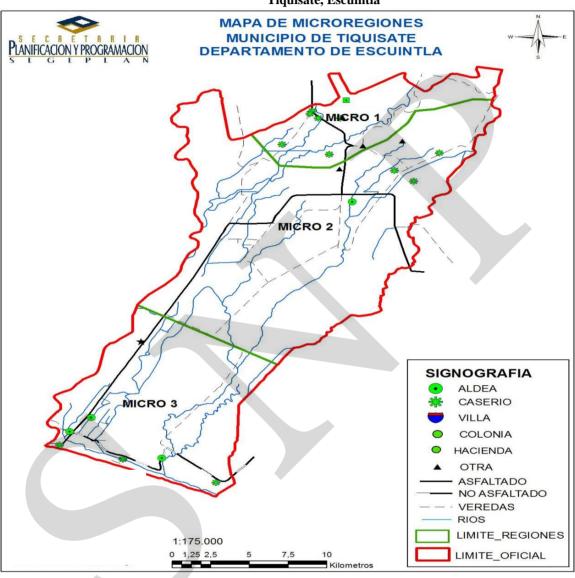
Tiquisate colinda al Este con el municipio de Nueva Concepción, siendo su límite el río Madre Vieja. Al Sur con el Océano Pacifico. Al Oeste con el municipio de Santo Domingo, Suchitepéquez, siendo su límite el río Nahualate. Al Norte con el municipio de Río Bravo, siendo su límite aldea La Sierra. Al Noroeste con los municipios de San José El Ídolo y Chicacao, ambos del departamento de Suchitepéquez, sirviendo de límite el río Nahualate.



Figura No. 1 Ubicación geográfica. Tiquisate, Escuintla 2010 SEGEPLAN, 2010

Estructura espacial o distribución actual

Para efectos de planificación, el municipio de Tiquisate, se dividió en tres regiones específicas: la Región 1; denominada Casco Urbano Central, ya que en ella se encuentran todas las colonias y parcelamientos más cercanos a la cabecera municipal de Tiquisate. La Región 2; denominada Rural Nor-este, en ella se encuentran las aldeas cercanas al casco urbano, las cuales son: Pinula, Champas Pinula, Almolonga y San Juan La Noria. La Región 3; denominada Rural Sur-este, conformada por las aldeas del área baja del municipio que son Ticanlú, El Semillero Barra Nahualate, Playa El Semillero, Huitzitzil, Las Trozas y San Francisco Madre Vieja. Cada una de las anteriores regiones tiene sus particularidades, las cuales serán tomadas en cuenta cuando se definan los principales énfasis en la planificación, esto con la intención de poder definir acciones estratégicas de desarrollo desde las distintas lógicas territoriales.



Mapa No. 1 Lugares poblados y micro regionalización Tiquisate, Escuintla

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Según las proyecciones realizadas por el Instituto Nacional de Estadística (INE), para el año 2009, el municipio de Tiquisate contaba con una población total estimada en 54,399 habitantes.

Cuadro No. 1
Proyecciones de población al 2009
Tiquisate, Escuintla

Estevativa non adad vi sava						
	Estructura por edad y					
	Censo 2002			Estimación 2009		
Grupos de Edad	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total	44983	22534	22449	54399	27133	27266
0- 4	6055	3109	2946	7274	3671	3603
5-9	5976	3039	2937	6759	3413	3346
10-14	5715	2960	2755	6585	3347	3238
15-19	5104	2621	2483	5910	2983	2927
20-24	4341	2116	2225	5288	2630	2658
25-29	3165	1514	1651	4723	2403	2320
30-34	2534	1237	1297	3816	1891	1925
35-39	2194	1031	1163	3003	1433	1570
40-44	2166	1031	1135	2389	1119	1270
45-49	1828	906	922	1937	911	1026
50-54	1535	762	773	1632	786	846
55-59	1143	564	579	1423	709	714
60-64	886	428	458	1172	588	584
65-69	776	404	372	874	438	436
70-74	619	316	303	685	348	337
75-79	457	244	213	526	268	258
80+	489	252	237	403	195	208

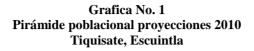
Fuente: Estimaciones y Proyecciones de Población 2009, con información INE 2002

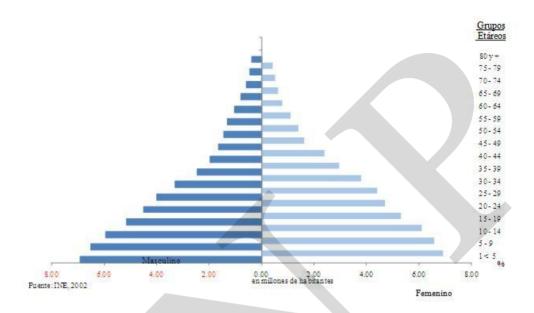
Crecimiento poblacional

La población del municipio, está fuertemente concentrada en el área rural, vinculado al perfil de la economía del municipio, basada en los productos como el banano, caña de azúcar y palma africana, que demandan mano de obra por temporadas, estando el otro tiempo en muchas ocasiones en situación de desempleo y en alguna actividad económica informal. En los datos del Cuadro 1, se ve reflejada la tendencia de crecimiento de la población, del año 2002 al año 2009, que según las proyecciones, es de 3.98 % anual.

Población por grupos de edad

La población de todo territorio, es uno de los principales recursos para el progreso de las naciones desde una perspectiva de desarrollo humano, sin embargo en Guatemala dicha situación no se ha dado en dichos términos, el tradicional peso demográfico que ha tenido la población infantil y juvenil en la pirámide demográfica, se ha convertido muchas veces en un problema más que en una posibilidad de desarrollo.





En el municipio de Tiquisate, como lo muestra al Gráfica No. 1, la pirámide poblacional, evidencia una población concentrada en los segmentos de 0 a 29 años, lo que plantea la reflexión sobre las necesidades y las posibilidades de desarrollo de dicho grupo poblacional, pero que también demandan grandes necesidades de atención en salud, educación y los que se encuentre en la PEA la urgencia de vincularse laboralmente.

Concentración y densidad poblacional

En lo que respecta a los datos importantes de población, en el municipio de Tiquisate la densidad poblacional es de 161 habitantes por km². (INE, 2002) Este dato muestra una densidad baja, pero es importante señalar que la población esta concentrada en las tres microregiones del municipio, las que concentran la mayoría de centros poblados, ya que buena parte del territorio está utilizado por las principales actividades económicas (95.19%), visto así, la cifra de densidad poblacional, hay que relativizarla y verla de cara al porcentaje del territorio donde en términos concretos se concentra la población (0.74%).

La razón de masculinidad es de 99.51 – 100.38; el porcentaje de población indígena es de 6% y el ladino de 94%, la cual por lo general es población vinculada a actividades agrícolas de producción y comercio y servicios. La razón de ancianidad es para el año 2009 de 11.97 en mujeres y de 12.16 en hombres, lo cual muestra una población mayor reducida, pero que tiene demanda de servicios particulares que es necesario satisfacer. La razón de dependencia para el año 2009 es de 75.6 en hombres y de 72.1 en mujeres; la razón niño mujer es para el año 2009 de 53.11. El porcentaje de población urbana es de 37 % y rural 63 %

Población por grupo étnico

En cuanto al origen étnico de la población, el mayor porcentaje se concentra en la personas de origen ladino (94%), encontrándose un porcentaje bastante reducido de personas indígenas (6%), las que se vinculan a actividades poco calificadas y de comercio. Lo anterior permite entender en parte las dinámicas migratorias reflejadas en el municipio, las cuales están vinculadas a las principales actividades económicas, las que han definido un mercado laboral de carácter estacional, temporal y poco calificado.

Flujos migratorios

La migración es uno de los principales fenómenos demográficos que podemos ver en el territorio nacional y Tiquisate no es la excepción. Está vinculado al tema económico, por el modelo predominante en la zona, con una constante salida y entrada de personas al municipio. En este sentido, la lógica de migración sigue buena parte las necesidades de tipo económico que en el municipio existen. Regularmente la población de las regiones Casco Urbano Central y Rural Nor-este migran constantemente a la región Rural Sur-este, debido a que en dicha región se localiza la mayoría de las fuentes de empleo de carácter agroindustrial del municipio, convirtiéndose de este modo en la zona o región más productiva y diversa del municipio. Para las fechas de zafra y cosechas de otros productos estacionales, llegan personas de municipios vecinos o del altiplano y occidente del país

6.2 Historia, cultura e identidad

La cultura y la identidad son dos componentes de la realidad social que están muy vinculados a las acciones de desarrollo de una sociedad determinada. En el caso del municipio de Tiquisate las expresiones culturales se han constituido a partir de las distintos procesos sociales, tanto económicos, políticos, religiosos. La cultura de un pueblo se expresa en la vida cotidiana y en los acontecimientos que marcan la temporalidad de un contexto. El calendario anual del municipio está marcado por fechas fuertemente vinculadas al calendario religioso cristiano, estas fechas ya no responden exclusivamente a una temporalidad cultural, si no está igualmente ligado a lógicas comerciales y de diverso tipo (ver Cuadro 2).

Las fiestas que se ubican en el cuadro están vinculadas a santidades cristianas y marcan épocas del año, las que cada vez están más comercializadas.

Cuadro No. 2 Principales celebraciones Tiquisate, Escuintla

Comunidad	Fecha	Motivo
Municipio de Tiquisate	22 de Diciembre al 2 de Enero	Nacimiento Niño Dios
Municipio de Tiquisate	1 de Noviembre	Día de los Santos
Municipio de Tiquisate	6 de Junio	Aniversario del Municipio
Aldea San Juan La Noria	19 al 24 de Junio	San Juan Bautista
Aldea Almolonga	12 Al 15 de Diciembre	Virgen de Guadalupe
Aldea San Francisco Madre Vieja	04 de Octubre	San Francisco de Asís
Aldea Huitzitzil	15 de Enero	Esquipulas
Aldea Las Trozas	24 de Junio	San Juan Bautista
Aldea Ticanlú	15 de Enero	Esquipulas
Parcelamiento El Arisco	4 al 7 de Noviembre	San Martín de Porres
Aldea Pinula	4 al 8 de Marzo	Virgen de Candelaria
Aldea Playa El Semillero	15 de Enero	Esquipulas
Aldea El Semillero Barra Nahualate	7 de Diciembre	San Ambrosio
Colonia Shalom	7 de Diciembre	Fundación de la Colonia

Fuente: DMP, 2009

Otras de las expresiones culturales es la cerámica, que puede ser estudiada desde diversas perspectivas, ya sea a nivel de pastas, estilo, iconografía, textos jeroglíficos y también para conocer aspectos de tecnología, cronología e ideología. La cerámica del grupo Tiquisate fechada por el Clásico, es de la más frecuente en la costa sur, se reconoce por ser engobe grueso que va del tono crema al naranja amarillento y puede llegar a tener diversas tonalidades en la misma vasija. Sus formas son variadas, como los cuencos, platos con soporte de pedestal, vasos, malacates y figurilla. Las técnicas decorativas son variadas, realizadas de forma punzonadas, incisa, acanaladas, estampadas, moldeada, grabada y pintada.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

6.3.2 Salud

Uno de los aspectos más importantes para valorar las condiciones de vida de la población es el estado de su salud y todas las implicaciones que tiene para sus posibilidades de desarrollo. En el municipio de Tiquisate, la rectoría de las acciones en salud está a cargo del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

Infraestructura y cobertura

En Tiquisate, la infraestructura en salud está constituida por 1 Hospital Nacional, 1 Hospital del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), 1 Centro de Salud, 7 Puestos de Salud, 11 clínicas privadas y 3 hospitales privados, los cuales en su mayoría están concentrados en el área urbana. El relación al personal existente en el municipio, existe una relación de un médico por cada 2266 habitantes, lo que es un número bajo con relación a la que existe a nivel nacional (0.9 médicos por cada mil habitantes), una de las relaciones más bajas a nivel internacional, lo que tiene implicaciones en la calidad de los servicios que están a la disposición de la población.

Cuadro No. 3 Recurso humano en salud Tiquisate, Escuintla

Médicos ambulatori o	Técnico	Personal administrativo	Comadrona s	Inspectores	Técnico de laboratorio	Médico general	Enfermera profesional
0	1	124	25	1	9	24	25

Fuente: MSPAS, 2009

Cuadro No. 4 Cobertura y movilidad área urbana Tiquisate, Escuintla

Ubicación del centro	Movilidad
	Parcelamiento Barriles, Parcelamiento El Caspirol, caserío Campesino
	colonia 17 de enero, colonia 25 de septiembre, caserío el Rinconcito
	aldea San Juan La Noria, colonia 15 de junio, colonia 1o. de mayo,
Casco urbano	Colonia 15 de septiembre, colonias de La Ponderosa, entre otras.

Fuente: MSPAS, 2009

Cuadro No. 5 Cobertura y movilidad – área rural Tiquisate, Escuintla

Ubicación	Movilidad	
Parcelamiento El Arisco sector 2	Sectores 1 y 3 parcelamiento El Arisco y fincas cercanas	
Aldea Pínula	Aldea Champas y Almolonga, caserío Rosales y Canoas	
Aldea barrio El Porvenir Barra Nahualate	Aldea Ticanlu y fincas cercanas	
Aldea playa El Semillero	Barrio Palmosolo, La Barrita	
Aldea Las Trozas	Fincas cercanas	
Aldea Huitzitzil	Fincas cercanas	
Aldea San Francisco Madre vieja	Fincas cercanas	

Fuente: MSPAS, 2009

En los Cuadros No.4 y 5 se presenta la movilidad en salud, tanto del área urbana y rural⁶. En el área urbana se encuentra el Hospital Nacional de Tiquisate "Ramiro de León Carpio", el cual presta los servicios de: Cirugía, Ginecología, Medicina, Pediatría, Emergencias, Consulta Externa, Servicio Dental, Farmacia Estatal, Laboratorio, Rayos X y USG, sus áreas de influencia cubren los municipios de: Tiquisate y Nueva Concepción en el departamento de Escuintla; Río Bravo, Patulul, Santa Bárbara, San Juan Bautista, Pochuta, Nahualate y Santo Domingo, todos del departamento de Suchitepéquez.

Morbilidad

El municipio de Tiquisate, presenta un perfil en salud muy semejante a otros municipios del departamento de Escuintla, en este sentido uno de los principales problemas es la escasa cobertura y la calidad de la atención que se brinda a la población. Puede observarse que por el perfil de epidemiológico que presenta, existe una fuerte e inevitable relación con las condiciones de vida, en especial el efecto que tiene la contaminación ambiental y el incremento de la patología respiratoria. Puede también apreciarse que dichas enfermedades son, en su mayoría, prevenibles y que están relacionadas con las condiciones de vida y acceso de servicios. El estado y la posibilidad de cumplimiento de las metas de los ODM 4, 5 y 6 no se miran lejanas, pero cabría señalar el necesario esfuerzo que deberán de hacerse para contribuir a los índices departamentales y nacionales y conservar las condiciones logradas en los mismos.

Entre las principales causas de morbilidad general se encuentran las, infecciones de vías urinarias, rinofaringitis aguda y en tercer lugar las infecciones de la piel y tejido subcutáneo.

⁶ Memoria de Labores 2009, Dirección del Área de Salud de Escuintla.

Las principales causas de morbilidad infantil son infecciones respiratorias, diarreicas y neumonías, causas prevenibles y relacionadas con las condiciones de vida y el acceso a servicios públicos y de salud. Cabe mencionar que dicha situación se vincula igualmente con el nivel educativo de los padres y los niveles de desnutrición. El proceso de reducción de las condiciones de morbilidad encontradas deberá de constar de varios pilares, como la reducción de las desigualdades, aumentar la cobertura y la calidad de los servicios y las acciones de prevención. Si bien es cierto en el municipio las cifras no presentan una situación alarmante, no está por demás decir que se debe de seguir impulsando acciones preventivas para el control de dichas condiciones de morbilidad.

En relación a otras patologías, en el ODM 6, relacionado con el combate del VIH/SIDA, paludismo, tuberculosis y otras enfermedades, se tienen dos metas, la Meta 7 plantea haber detenido y comenzado a reducir para el año 2015 la propagación del VIH y SIDA y la Meta 8 que define haber detenido y comenzado a detener para el año 2015, la incidencia de la malaria, la tuberculosis y otras enfermedades graves. A nivel nacional la evolución de la prevalencia del VIH/SIDA en la población de 15 a 49 años, entre los años 1990 y 2005⁷ ha tenido un incremento exponencial, incrementándose hasta diez veces de los datos iníciales. Para Guatemala, se estimó que para finales del 2005, aproximadamente 60,000 personas vivían con VIH.

Visto lo anterior desde los datos encontrados en el municipio, la situación es alarmante, pues el MSPAS diagnosticó SIDA en un total de 7 casos en el año 2008, para una incidencia de 1.3, cifra idéntica para el nivel departamental que reportó 89 casos, lo cual es preocupante, por ser uno de los departamentos con mayor número de casos a nivel nacional. Además, se reportaron 3 fallecimientos a causa del SIDA, para una Tasa de Mortalidad de 5.6 (en el departamento se registraron 38 fallecimientos, para una Tasa de 5.8). Basados en esta información, el cumplimiento del ODM 6, específicamente en la Meta 8, no se ha logrado avances en la detención o reducción de la propagación de esta pandemia.

El ODM 6, define el control de la propagación de la Tuberculosis y la Malaria. Para el año 2008, estas dos patologías no mostraron avance en la meta. En relación a la Tuberculosis, se presentaron 32 casos en mayores de 10 años y 3 en menores de 10 años, para una incidencia de 8.1, similar a la departamental en 8.6 con sus 419 casos. Lo más preocupante es la Tasa de Mortalidad por Tuberculosis, la cual en Escuintla es de 5.1 (25 fallecimientos), mientras que en Tiquisate casi la triplica con un valor de 15.2 (6 fallecimientos) Los datos anteriores muestran un fuerte impacto de las condiciones de vida de la población, el acceso de los servicios de salud y una situación que podría estar teniendo implicaciones, es la cantidad de población que de otros municipios llega a trabajar a Tiquisate y que no cuentan con condiciones de vida e higiene mínimas, en los lugares de trabajo. En el caso de la Malaria, Tiquisate sigue siendo de los municipios endémicos, reportando en el año 2008, un total de 2,269 casos (clínicos 1,752 y confirmados 517), representando el 14% de casos clínicos a nivel departamental, lo que indica serios problemas en el control del vector, especialmente por las condiciones ambientales de la zona.

-

⁷ Manual de Objetivos de Desarrollo del Milenio, PNUD,2008

Mortalidad

Los indicadores de salud son la muestra del estado de la situación en el momento que se realizó el análisis, orientan las acciones de inversión pública donde se requiera de acuerdo a las condiciones encontradas. Los indicadores se vinculan para el análisis con los denominados Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los cuales son compromiso de Estado. Uno de estos ODM es el número 4, se refiere a la reducción de la mortalidad infantil, el cual tiene como Meta No.5 que entre 1990 y 2015, se debe reducir en dos terceras partes la mortalidad de niños y niñas menores de 5 años (TMM5). Para el país dicha meta quedó en la reducción de la TMM5 de de 110 (año 1987) a 37 por 1000 nacidos vivos, para el año 2015.

Recuadro I Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años Tiquisate, Escuintla

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009					
Niveles	Tasa				
	<1 año	< 5 años			
Municipal	9.55	0.87			
Departamental	23.0	19.62			
Nacional	30	42			

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: "Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años" (por mil nacidos vivos) Con esta meta se pretende reducir para el año 201

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 0.87 y para los menores de un año de 9.55

Se hace necesario el fortalecimiento del sistema de salud, poniendo énfasis en lo que respecta a la atención infantil, en programas preventivos, educativos para las madres y el mejoramiento del acceso a los servicios básicos.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

En el municipio de Tiquisate la TMM5 es de 14.33, una de las más bajas del departamento de Escuintla, la cual se encuentra por debajo de la TMM5 departamental (32.5 x 1000 NV) y muy por debajo de la del país (53 x 1000 NV), por lo que es uno de los indicadores que tienen un efecto proporcional positivo en el cumplimiento del compromiso nacional. Además, el municipio de Tiquisate tiene la Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) más baja del departamento (9.55 x 1000 NV en relación a la TMI de 23 a nivel departamental y TMI de 29 a nivel nacional). De cara al cumplimiento de la meta, se puede concluir que el municipio está por buen camino, pero que se requieren esfuerzos para reducir aún más este indicador, tomando en

cuenta que esto está fuertemente articulado al acceso y mejoramiento de los servicios de salud y saneamiento ambiental, así como a la persistencia de niveles de pobreza y desnutrición.

Recuadro II Mortalidad materna Tiquisate, Escuintla

Casos de muertes maternas,			
Descripción	Casos/Razón MM		
Casos reportados a nivel municipal (2009)	1		
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	100		
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134		

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: "Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos".

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

En el municipio, de acuerdo a los casos de defunción reportados (1), el comportamiento del indicador se muestra adecuado, sin embargo el reto es 0 muertes maternas. La consolidación de esta situación pasa por el mejoramiento de los servicios de atención materna, medidas preventivas, educativas y mejoramiento del acceso a los servicios básicos.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

En relación al ODM 5, que se refiere al mejoramiento de la salud materna, y en el que se tiene como meta la reducción, entre 1990 y 2015, la razón de mortalidad materna en tres cuartas partes. Para Guatemala, la meta es reducirla de 248 (1989) a 62 muertes maternas por cada 100,000 nacidos vivos. Para el año 2000, la Razón de Mortalidad Materna (RMM) a nivel nacional fue de 153 por 100.000 nacidos vivos y a nivel departamental, en el año 2008 la RMM fue de 53.1. Para el mismo año, la RMM en Tiquisate se estimó en 95.5, lo que en términos concretos significó una muerte materna en 1,047 nacimientos.

Recuadro III Asistencia en partos Tiquisate, Escuintla

Atención del parto			
Atención recibida	No.	%	
Médica	875	84.05	
Comadrona	165	15.85	
Empírica	0	0	
Ninguna	1	0.09	
Total de partos	1,041	100 %	

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: "Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos".

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por personal médico, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan las comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario y representan el 15.85% de la atención en el municipio.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Según las cifras en el municipio se tienen las condiciones para contribuir al logro de la meta a nivel nacional y reducir la RMM en el municipio, lo cual está vinculado a las condiciones en las cuales las mujeres están viviendo su etapa de fecundidad y su vida en general. En tal sentido, es importante mencionar el incremento de la cobertura en la atención calificada de los partos, que para el año 2008 fue de 78.68 % de partos atendidos en un servicio médico, lo cual para el año 2009 se incrementó a 84.05 %, situación que al parecer ha tenido un impacto innegable en la reducción del indicador.

6.3.3 Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria y nutricional es un aspecto que evidencia las condiciones sociales y es un aspecto importante para valorar el grado de vulnerabilidad de la población de un territorio determinado, configura el desarrollo integral del individuo, basada en el respeto y reconocimiento de los derechos humanos básicos. La temática está articulada a la lógica del modelo de desarrollo vigente en el país, el cual tradicionalmente se basa en la agro-exportación y los servicios, lo cual ha dejado un espacio marginal a la producción de alimentos para el consumo interno y subsistencia, sobre todo de granos básicos.

En marco de los Objetivos del Milenio, es el ODM 1 el vinculado a la seguridad alimentaria y nutricional, en el cual existe el compromiso de Erradicar la Pobreza y el Hambre y que tiene como Meta No.1 reducir a la mitad entre el año 1990 y el 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean menores de 1 dólar por día, para Guatemala la meta es reducir de 20% que había en 1989, a 10% para el año 2015. Además, la Meta No. 2 es reducir a la mitad, entre los años 1990 y el 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.

De acuerdo a los mapas de pobreza de la SEGEPLAN del 2002, el municipio presentaba un nivel de pobreza extrema de 8.1 y de pobreza de 38.85. Además, mostraba en el municipio un índice de vulnerabilidad alimentaria de 0.36, ligeramente abajo del índice más alto mostrado en departamento que corresponde al municipio de La Gomera con un 0.53, lo cual muestra un nivel bajo con relación a otros municipios, pero muestra un nivel muy lento de cumplimiento de la meta y poco aporte en relación logra la meta en el nivel departamental. Con respecto al orden ascendente según prevalencia de retardo en talla de los niños y las niñas de las escuelas del sector oficial, Tiquisate se ubica en el puesto No. 48 de los 332 municipios del país hasta 2008, con una ponderación general de 75.8% con respecto al estado nutricional, además se encuentra con una prevalencia de retardo en talla de 24.2% del total de niños y niñas censadas, lo cual lo ubica en una categoría de vulnerabilidad nutricional baja.



Recuadro IV Pobreza y pobreza extrema Tiquisate, Escuintla 2010

Porcentaje de pobrezaNivelPobreza generalPobreza extremaMunicipal38.85%8.1Departamental41.395.4Nacional54.3 %16.8 %

Tiquisate de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como ligeramente bajo



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día. Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 5.4% Meta de municipio 2015 = 2.7%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 8.1 %, lo que indica que existe una brecha municipal de 5.4 para alcanzar la meta al 2015. Aunque EL municipio de Tiquisate, muestra a nivel departamental, un nivel ligeramente bajo en lo que respecta a la pobreza extrema, se debe considerar como un alertivo, el incremento de la ésta, de 2.7% entre años censales.

Su producción está basada en los productos agrícolas y agroindustriales, sin embargo estas actividades no posibilitan la disponibilidad adecuada de alimentos; existe además, un mercado laboral poco dinámico, en tal sentido se hace importante la diversificación productiva y la potencialización de actividades, como el turismo y los productos pesqueros.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

Según informes del Ministerio de Educación⁸(MINEDUC) muestra el orden ascendente según prevalencia del retardo de talla y vulnerabilidad nutricional, los cuales son datos desde el censo nacional de talla de escolares, podemos ver que el municipio de Tiquisate, en lo que respecta a vulnerabilidad nutricional muestra un nivel bajo y en prevalencia de retardo la cifra total es de 24.2, teniendo a un 75.8 en situación normal. Este censo fue realizado en escuelas públicas de los municipios del país.

23

⁸ Tercer Censo Nacional de Talla de Escolares, MINEDUC, 2008.

Vías de acceso

La principal vía de acceso al Municipio de Tiquisate es por vía terrestre a través de la carretera internacional del pacifico CA-2 a la altura del kilómetro 126, lugar donde se da la bifurcación hacia el Sur, desde donde se recorren 28 kilómetros a la altura de Río Bravo, Suchitepequez, sobre una recién construida carretera de asfalto. También tiene comunicación por carretera asfaltada por el Municipio de Nueva Concepción, que tiene su acceso por la CA-2 en la bifurcación por el lugar conocido como Cocales.

Al interior del municipio se puede llegar por cualquier tipo de transporte, el más usual es el bus, en donde existen rutas a todas las aldeas del municipio desde las más cercanas hasta las más lejanas, con una concurrencia de cada media hora de salida de los diferentes transportes, por carreteras de terracería y una nueva carretera asfaltada que va desde el centro del casco urbano hasta la finca Ipala, en la carretera que conduce a la Playa El Semillero. La existencia de pistas de aterrizaje en la mayoría de las fincas donde es necesaria la fumigación de los cultivos por medio de avionetas, hacen posible la comunicación aérea a Tiquisate, por medio de pequeñas aeronaves y helicópteros.

Capacidad productiva de la tierra

Actualmente en el municipio de Tiquisate la capacidad productiva de la tierra se basa en actividades de agricultura, ganadería, transporte y comercio, con predominancia en la agricultura. El cultivo predominante de este territorio es el banano, caña de azúcar, plátano, banano y palma africana; la producción de estos cultivos representa el 84 % del total de la producción del municipio. La sostenibilidad económica del municipio recae en la agroindustria bananera, azucarera y aceitera, en menor grado salinero y pesquero ya que estas generan la mayoría de trabajos para la población de Tiquisate.

La compra-venta de ganado cumple una función muy importante ya que por medio de estos se adquieren variedad de alimentos como, carne, leche y sus derivados. Otra actividad es que toda la región cuenta con especies forestales como: mangle, eucalipto, conacaste, matilisguate, cedro, caoba, palo blanco, roble, puntero, ceiba, ficus, amarillo, teca. Y frutales como: coco, cacao, naranja, limón, mango, mandarina, zapote, carambola, jocote tronador, jocote marañon, guayaba, aguacate, caimito, caspirol, cushin, nance, manzana rosa, anona, lima, banano, maíz, soya, mamey, plátano, paterna, zunza, guanaba y chico. Y la fauna: tacuazin, armado, ardilla, conejo, mapache, iguana, taltuza, tortuga, casquitos, cruzaduches y lagarto.

En el área baja del municipio de Tiquisate ubicada por la Playa El Semillero, La Barra Nahualate, La Barrita y San Francisco Madre Vieja la gente que habita este sector tiene como actividad principal productiva La pesca artesanal la cual se desarrolla a diario en los lugares antes mencionados. En las áreas de pobreza y pobreza extrema se pueden mencionar los siguientes lugares: Colonia Juan José Castillo, Colonia Shalom, Caserío El Campesino, Caserío El Rinconcito, Caserío Los Rosales, Caserío Canoas, Parcelamiento El Caspirol, Colonia 25 de Septiembre, Colonia 17 de Enero, entre otras⁹

Presencia institucional

El municipio de Tiquisate cuenta con diversas de instituciones entre las cuales se puede mencionar: El Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, Hospital Nacional "Ramiro de León Carpio", Centro de Salud, Ministerio de Educación, Policía Nacional Civil, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, Organizaciones No Gubernamentales y la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres Región Sur. Estas instituciones muestran una presencia importante, sin embargo, poco articulada lo que implica esfuerzos dispersos y poco sistemáticos, tal situación disminuye la posibilidad de la acción de las mismas, con relación a la necesidad del trabajo institucional, que este dirigido a la disminución de las condiciones de inseguridad alimentaria y a su prevención.

6.3.4 Educación

Según el Índice de Avance Educativo Municipal ¹⁰el municipio se encontraba con un nivel de avance de 47.3% para el año 2002 y de un 52.6% para el año 2006, teniendo en ese lapso de tiempo un avance del 0.05, catalogado de avance medio y en el lugar 146 del ranking nacional según dicho informe, lo anterior puede evidenciar que el municipio se encuentra en un lugar bastante bajo comparado a nivel nacional y es importante profundizar un análisis con relación a otros municipios del departamento de Escuintla que presentan mayores avances y lugares en el ranking (Siquinalá 0.12/8, Escuintla0.16/23) y comparar las acciones que a nivel municipal se han tomado, pues evidencia estos municipios que se pueden generar acciones para ir mejorando los niveles educativos de la población.

Con relación a los Objetivos del Milenio los cuales se constituyen en marco importante de análisis y acción en dichas dimensión, podemos ubicar que el primer objetivo al respecto es el ODM 2, que define el lograr la enseñanza primaria universal y que tiene la meta 3 la cual es la de velar porque, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria, dicha meta para el país es la de aumentar de 71.6 % que habían en 1991 a 100% para el año 2015, la tasa neta de escolaridad primaria.

⁹ Informe Oficina Municipal de Planificación, Tiquisate, 2009

¹⁰ Informe de Índice de Avance Educativo Municipal, AID, 2006

El ODM3 en su meta 4 tiene relación con el tema educativo, este objetivo habla de promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, su meta tiene una connotación educativa ya que señala la eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles para el año 2015, para el país dicha meta quedo definida coma eliminar la disparidad de género en la educación primaria y secundaria para el año 2015. A continuación haremos una revisión de algunos indicadores relacionados con los ODM, para ver el estado actual de los mismos en el municipio.

Cuadro No. 6
Tasa de matriculación neta pre-primaria 2006-2008
Tiquisate, Escuintla

Municipio	Pre-primario 2006	Pre-primario 2007	Pre-primario 2008
San Vicente Pacaya	62,68	66,83	75,18
Iztapa	67,57	59,90	65,56
Nueva Concepción	63,19	64,71	65,01
Siquinala	65,95	56,33	61,29
Escuintla	58,4	58,90	58,51
Managua	56,57	60,18	58,03
Guanagazapa	46,05	45,76	51,94
Santa Lucía Cotz	50,18	49,76	51,51
Tiquisate	51,34	54,14	51,38
Palin	49,77	53,27	50,49
La Democracia	43,39	43,63	48,22
San José	44,21	45,64	47,86
La Gomera	44,62	46,80	45,99

Fuente: MINEDUC, 2008

Cuadro No. 7
Tasa de matriculación primaria 2006-2008
Tiquisate, Escuintla

Municipio	Primario 2006	Primario 2007	Primario 2008
Siquinala	142,4	144,21	143,19
Iztapa	126,36	122,53	131,63
Nueva Concepción	114,7	120,27	119,15
San Vicente Pacaya	100,84	106,69	107,48
San José	102,87	103,82	103,79
Guanagazapa	99,87	96,70	100,63
Palín	92,15	95,88	98,77
Managua	97,03	96,54	95,53
Escuintla	91,08	93,08	93,80
La Gomera	89,37	94,80	93,40
Tiquisate	92,44	92,76	91,03
Santa Lucía Cotz	86,62	87,67	85,83
La Democracia	80,74	82,21	79,04

Fuente: MINEDUC, 2006 - 2008

El Cuadro No. 9 compara las tasas de matriculación en el primaria de los municipios del departamento de Escuintla, podemos ver que con relación al ODM 2 y sus respectivas metas el municipio tiene una alentadora cifra ya que está ubicado en un 91, 03 lo cual lo aleja en un solo 7 % de meta, pero habría que analizar que el comportamiento de dicha cifra tuvo un pequeño descenso del año 2007 al 2008 con relación a otros municipios del departamento, se posiciona en un nivel medio de la tabla.

Recuadro V Tasas de escolarización, terminación y alfabetización Tiquisate, Escuintla

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	91.03	56.90	87.8
Departament al**	101.68	67.91	91.5
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): La tasa neta del año 1991 era de 71.60 %
 Para el año 2009 se registra en 91.03 para alcanzar la meta del 100%, debe aumentar en 0.68 anual a partir del año 2011 y así terminar con la brecha de 3.4
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: Para el año 2008 se reporta 56.90 % de TTP por lo que existe una brecha de 43.1% para alcanzar el 100% de terminación, debiéndose atender en 8.3% anual para alcanzar la meta del 2015
- Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 87.8 % al 100%*, lo que significa superar una brecha de 12.2 %.

Es muy probable que el comportamiento de dicho indicador en el departamento y el municipio esté muy vinculado a la política de gratuidad de los servicios del actual gobierno y a la de otros programas sociales e igualmente cabe decir que dicho indicador en los anteriores años no se mostraba exageradamente bajo. El Cuadro No.7, muestra la matriculación en el ciclo pre-primario de los municipios del departamento de Escuintla. En el podemos ver que la cobertura es baja, esto a su vez tiene una implicación grande en cuanto a la calidad de la educación como sistema y define ciertas posibilidades a las niños y niñas que si cursan la pre primaria, pues podemos inferir que si han tenido la oportunidad del aprestamiento necesario para el ciclo primario, lo cual a la larga puede ser un elemento importante con relación al éxito educativo y a la continuidad del mismo.

Este indicador hay que vincularlo con el de terminación en el ciclo primaria para poder identificar la fortaleza de la tendencia y la sostenibilidad de la misma. En el cuadro 8, pueden verse las cifras en cuanto a la terminación en primaria en el departamento de Escuintla y se vislumbra que para el municipio de Tiquisate es de 56.9%, lo cual es un porcentaje bajo y hace pensar en que hay ciertos factores que se están cruzando en el proceso educativo de los niños y niñas y que nos posibilita en un porcentaje alto finalizar la primaria.

Cuadro No. 8 Finalización primaria 2006-2008 Tiquisate, Escuintla

Municipio	año 2006	año 2007	año 2008
Escuintla	77,09	71,78	77,78
Santa Lucía Cotz	60,06	63,57	64,65
La Democracia	59,81	60,86	65,33
Siquinalá	67,51	68,85	72,37
Managua	62,87	61,11	74,97
Tiquisate	56,88	51,32	56,90
La Gomera	54,52	49,41	54,10
Guanagazapa	52,04	63,30	62,98
San José	57,11	58,04	69,22
Iztapa	74,19	66,51	60,42
Palín	72,99	70,09	82,74
San Vicente Pacaya	71,21	73,20	80,49
Nueva Concepción	58,52	57,87	61,74

Fuente: MINEDUC, 2008

Los niveles de básico y diversificado muestran a nivel del municipio un porcentaje de 33.4 en el año 2006 y un 36.64 en el año 2008; en el nivel de diversificado de 10.39 en el 2006 y de 11.73 en diversificado, lo que muestra un pequeño aumento dentro del período de tiempo señalado, pero dentro del marco de una notable deficiencia en la cobertura en dichos niveles. En lo que respecta a la educación primaria el municipio de Tiquisate tiene ya casi cumplida su meta, podemos ver que vinculado a los otros niveles educativos dicho indicador se diluye, pues como sistema, la educación está desatendiendo a grandes segmentos de la población del municipio, la cual como puede verse en su distribución demográfica muestra una concentración en la base de 0 a 29 años.

En este sentido dos elementos se someten a la reflexión social: la consistencia del nivel logrado en dicho indicador, su vinculación con la totalidad del sistema, a la calidad del mismo y a las posibilidades de dicho sistema, tal y como está funcionando de poder proveer a los jóvenes de conocimientos y habilidades que les sirvan en la vida y en el campo laboral, tomando en cuenta que el mismo muestra una naturaleza poco dinámica y con escasa creación de fuentes de trabajo.

Infraestructura educativa y riesgo

En el municipio de Tiquisate existen aproximadamente un total de 61 centros educativos (supervisión educativa Tiquisate) en los cuales se pueden observar que la infraestructura de los mismos se encuentra en su mayoría dañada leve y severamente, debido a las inclemencias del tiempo y el deterioro de los años de los mismos; ya que la gran mayoría de establecimientos tiene un promedio de entre 30 y cuarenta años de antigüedad, por lo tanto, los daños de la infraestructura de los centros educativos se concentran principalmente en el techado de los mismos, en otros casos, puertas, balcones, pisos, paredes, etc.

La infraestructura educativa es insuficiente con respecto al número de aulas, mobiliario y equipo debido al incremento de estudiantes que año con año superan las expectativas de inscripción, provocando hacinamiento. En otros casos, la infraestructura de los establecimientos es la misma, y en algunos casos no se puede cubrir la necesidad de los estudiantes teniendo que ubicar hasta dos grados en la misma aula.

Cobertura y movilidad educativa

En lo que respecta a la cobertura de la educación en el municipio de Tiquisate, se cuentan con 61 centros educativos tanto del sector público como privado cubriendo principalmente las necesidades en educación tanto, del casco urbano que es donde se concentra la mayoría de estudiantes como de las aldeas, parcelamientos, notificaciones, caseríos y asentamientos, ya que los centros educativos en todas las zonas se encuentran concentrados para cubrir la mayor zona posible de la región en donde están ubicados. Según, lo manifestado por representantes comunitarios¹¹ el acceso es relativamente adecuado, pero las opiniones encontradas van por la línea de lo que respecta a la calidad de los servicios de educación y al mejoramiento de la cobertura en el nivel básico y diversificado.

Relación hombres y mujeres en los niveles educativos

La relación entre hombres y mujeres en el ciclo de primaria es de 62.94% niños y 37% niñas; en el ciclo básico es de 51.6% hombres y 48.4% mujeres y el nivel diversificado 32.53% hombres y 67% mujeres. El comportamiento de dichas cifras muestras en cada nivel desbalances que habría que profundizar. En primaria las niñas no está asistiendo en un nivel adecuado, es probable que esto se deba a la poca importancia que le pueda dar la familia a dicha situación, en básicos está un poco más equilibrada la situación y en diversificado lo que muestra es que los hombres se vinculan laboralmente o migran del municipio por la misma circunstancia. En todo caso, lo que se hace evidente es el impacto que está teniendo la situación económica y el tipo de mercado laboral, sobre la posibilidad de acceder a los servicios de educación y poder estudiar la totalidad de los ciclos, ya que al parecer los hogares, priorizan el nivel primario y postergan la vinculación de los miembros jóvenes de la familia a la educación, esto fuertemente condicionado por la situación económica.

_

¹¹ Reunión con representantes de COCODES, Tiquisate, 2009

Recuadro VI Relación entre mujeres y hombres en educación Tiquisate, Escuintla

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles. Proporción Descripción P В D 0.89 Municipal 0.96 1.46 Departamental* 0.92 0.90 0.95 Nacional 0.97 0.95 1.07



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 89 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 96 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 146 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.11 primaria, 0.04 básico y -0.46 en diversificado.

*Ultima estimación 2009

Educación no formal

La educación informal que se puede mencionar en el municipio de Tiquisate, corresponde, a la transferencia de conocimientos para prácticas agrícolas, pecuarias y artesanales, respondiendo a las necesidades de producción socioeconómica, sin otra finalidad que la de formar mano de obra no calificada, debido a la pobreza y pobreza extrema que afronta la población del municipio en donde por la falta de recurso económico los hijos de los campesinos se ven obligados a colaborar con los ingresos familiares a temprana edad y no pueden asistir a los centros educativos.

Debido a la incremento estudiantil que en cada ciclo escolar sufren los establecimientos educativos del municipio se puede afirmar que el 50% de los establecimientos educativos sufren de superpoblación escolar, en donde como solución a corto plazo los docentes imparten clases en los corredores, a la intemperie o en extremos casos se imparten dos grados en una misma aula, poniendo en riesgo la integridad física de los estudiantes así como el proceso de enseñanza-aprendizaje de los mismos.

Analfabetismo y alfabetismo

El municipio de Tiquisate presenta una tasa de Analfabetismo de 22.12%, inferior a la tasa nacional (32.7%), y la registrada en el departamento de Escuintla (30.7%). En el municipio de Tiquisate, la tasa de Alfabetismo es de 87.88% encontrándose el mayor porcentaje en el casco urbano del municipio, todo lo contrario sucede con los índices de analfabetismo del municipio, los cuales tienen mayor concurrencia en el área rural, los lugares de mayor pobreza y pobreza extrema. El municipio de Tiquisate tiene un total de 33,962 personas alfabetas y un total de 11,021 personas analfabetas del total de la población, con una estructura etárea de la población de edades entre 15 a 24 años de 24,896 teniendo un 73.3% de población alfabeta comprendida en esa edad.

Cuadro No. 9
Tasa de alfabetismo total y por sexo
Tiquisate, Escuintla

Iquisite, Escumen					
Municipio	general	mujeres	Hombres		
Escuintla	91,71	90,61	92,84		
Santa Lucía Cotz	83,61	81,91	85,21		
La Democracia	81,48	80,35	82,58		
Siquinala	86,35	82,43	90,50		
Masagua	85,42	85,36	85,47		
Tiquisate	87,88	86,70	89,04		
La Gomera	80,05	79,28	80,78		
Guanagazapa	78,20	74,11	82,06		
San José	88,49	87,70	89,20		
Iztapa	89,27	89,38	89,16		
Palín	90,92	88,54	93,56		
San Vicente Pacaya	88,27	86,31	90,20		
Nueva Concepción	85,10	85,76	84,40		

Fuente: MINEDUC, 2008

Educación bilingüe

La educación bilingüe no es una prioridad en el municipio, el alto nivel de homogeneidad étnica del municipio (94% - 6%) es probablemente una de las principales razones para que dicho componente educativo no sea una prioridad. Como parte del programa de estudios, la mayoría de establecimientos educativos imparten la materia de inglés, pero presenta la limitación al no contar con profesores especializados, adecuadas metodologías de aprendizaje y material didáctico actualizado.

6.3.5 Servicios básicos

Los servicios básicos forman parte de las condiciones que son necesarias para la que la población de un territorio, junto con otras condiciones como servicios de educación, salud, apoyo social e ingresos puedan contar con un nivel de vida digno. Los principales servicios básicos con los que cuenta el municipio de Tiquisate son los siguientes (DMP, 2009)

- 1. Correos
- 2. Telefonía móvil (3 empresas)
- 3. Transporte, este sistema en Tiquisate está formado por urbano y extraurbano, servicio que prestan las distintas empresas principalmente de la zona sur; esta facilidad de locomoción permiten a las diferentes comunidades movilizarse dentro y fuera del municipio.
- 4. Electrificación, este municipio tiene un alto índice de electrificación de alumbrado público y energía domiciliaria.
- 5. Finanzas y seguros, en el municipio la asistencia financiera es atendida por bancos comerciales y una cooperativa de ahorro y crédito.
- 6. La seguridad del municipio está a cargo de la Policía Nacional Civil, que cuenta con una subestación, instalada en la zona 4 de la cabecera municipal.
- 7. Se cuenta con una estación de bomberos voluntarios, que la conforman 8 elementos, oficiales bomberos.
- 8. 2 empresas de cable, Cablecom y Megavision.
- 9. 1,450 líneas de teléfono fijas de Telgua en el municipio (1450 líneas/44983 población = 31.0 líneas fijas por cada 100 habitantes).

El municipio de Tiquisate cuenta con diversidad de infraestructura en cuanto a dependencias como el edificio del I.G.S.S, edificio del Hospital Nacional, Edificio del Centro de Salud, edificio de la Policía Nacional Civil, Edificio Municipal, Edificio de Correos, 7 puestos de salud, 61 Centros Educativos, Edificio de DEOCSA, edificios de diversas empresas telefónicas, edificios de empresas de cable TV, edificios comerciales, El Mercado Municipal, entre otros.

6.3.6 Seguridad ciudadana

La seguridad ciudadana es un aspecto clave en la dimensión social, ya que viendo la misma desde una visión integral, se debe de identificar que está articulada a las condiciones de desarrollo humano que la población, como ciudadanos dignos deben de contar como lo vital. Desde una óptica sistémica, observamos que la seguridad ciudadana es parte de lo que se ha denominado Sistema de Seguridad y Justicia¹², esto porque dicho sistema está conformado por un lado, por el aspecto de seguridad ciudadana y el aspecto de justicia que garantiza el cumplimiento de la ley y la persecución penal. Un aspecto no puede desvincularse del otro y cabe reconocer que buena parte de las condiciones para garantizar la seguridad ciudadana no pasan necesariamente por el ámbito estrictamente policial, si no por el social, por medio de medidas preventivas, iniciativa que es poco incorporada a las acciones en esta temática y dando paso a respuestas coercitivas.

.

¹² Informe de sobre Desarrollo Humano para América Central, PNUD 2009

Ningún objetivo del milenio toca directamente dicha temática, pero al hablar de desarrollo humano necesariamente estamos hablando de las condiciones básicas y esenciales de bienestar humano y por tanto, la perspectiva obliga a ver la seguridad ciudadana como una condición que a la que debe dársele un enfoque realmente sostenible e integral. En el municipio se puede determinar que existe un índice de delincuencia e inseguridad en los tres microregiónes, correspondientes al norte del municipio, colindantes con Río Bravo, Suchitepéquez. Los lugares más inseguros son: La cabecera Municipal de Tiquisate, Parcelamiento El Arisco, El Caspirol, Barriles, Colonia Juan José Castillo, Shalom, 25 de Septiembre, 17 de Enero, Aldea San Juan La Noria, entre otras.

Presencia de las fuerzas de seguridad pública

En el municipio de Tiquisate se encuentra la Comisaría 31, Estación 31-5, Sub-Estación 31-52 de la Policía Nacional Civil, la cual cuenta con 33 elementos policíacos y 1 jefe de sub-estación, haciendo un total de 34 elementos policíacos que resguardan la seguridad de los ciudadanos del municipio de Tiquisate. Las fuerzas de seguridad pública, cuentan con 4 radio patrullas, 2 motocicletas y 2 vehículos en los cuales se movilizan a las áreas urbanas y rurales del municipio. Esto da como resultado la presencia de 1 agente de la policía por cada 1,599 habitantes, número por demás insuficiente, tomando en cuenta la extensión territorial del municipio y el criterio internacional¹³ de 1 elemento por cada 500 habitantes.

A lo anterior es necesario agregar, que dicha cifra hay que contextualizara de acuerdo a las condiciones concretas del territorio, focos delictivos, concentración de los sitios poblados, pues en términos reactivos¹⁴ las fuerzas públicas deberían tener un tiempo de 5 minutos de llegada al lugar donde haya acaecido un hecho delictivo, pero hay que tomar en cuenta que la acción de las fuerzas de seguridad pública, no se remite a la reacción, si no igualmente a la disuasión y prevención de delitos, lo que hace más precaria la situación de la presencia policial en el municipio.

Juntas de seguridad local

Como parte de las acciones del Estado y de la propia población ante la problemática de inseguridad, se ha dado desde hace algunos años la conformación de juntas de seguridad local, las cuales pretenden ser una respuesta a la situación mencionada. Dichas estructuras recogen las demandas sobre seguridad de la población y evidencia al mismo tiempo la deficiencia del Estado para poder dar cumplimiento al mandato constitucional sobre la protección de las personas y sus bienes. En el municipio de Tiquisate, la Comisión Municipal de Seguridad del municipio (COMUSE) de Tiquisate se conformó a través del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), en donde se tomó un representante de la Policía Nacional Civil, un representante del Consejo Municipal, un representante de los presidentes de los Consejos Comunitarios de

_

¹³ Informe experto en seguridad Lic. Gerardo Pérez, ODHAG, 2010.

¹⁴ Ídem.

Desarrollo (COCODE) y los diferentes representantes de los Alcaldes Comunitarios de las diferentes áreas del municipio.

La comisión de seguridad municipal está conformada por:

Ecliserio Chajón Larios Policía Nacional Civil Aroldo Valiente Pérez Comisión Concejo Municipal

Mártir Najarro Presidente COCODE

Área Urbana y área rural Alcaldes comunitarios (DMP, 2009)

Índice y tipos de delitos

Los índices de violencia e inseguridad son parte de las formas en las que se registra la incidencia de actividades delictivas en un territorio determinado, son una muestra cuantitativa de la inseguridad y criminalidad que permite hacer una identificación del comportamiento de los hechos violentos y delictivos. Otro aspecto a estudiar de suma importancia es la causa de dichos hechos, pues esto apuntaría a una comprensión integral y a la definición de acciones de prevención. Lo anterior, forma parte del rol clave que tiene la información de calidad para el mejoramiento de las condiciones de inseguridad y lo que define las tareas de la sociedad en su conjunto y no sólo al Estado.

Los registros delictivos tienen un problema: el *subregistro*, la denominada *cifra negra* de criminalidad que no aparece en ninguna estadística y que oculta dimensiones de la problemática, a esto hay que agregar la percepción de la violencia y la inseguridad de la población, la cual está fuertemente influenciada por temores, prejuicios, actitudes polarizadas, estigmas, lo que provoca una percepción que muchas veces desemboca en acciones reactivas y con frecuencia de carácter autoritario. A continuación se representan las principales cifras del municipio para el año 2009, según información de las autoridades de la Policía Nacional Civil.

Cuadro No. 10 Hechos delictivos Tiquisate, Escuintla 2009

Hecho delictivo	Total
Robo de motocicletas	79
Homicidios	26
Robo de vehículos	7
Denuncias de extorsión	4
Denuncias de violación	2

Fuente: PNC, 2009

Con respecto a los hechos delictivos, el municipio de Tiquisate, en el Cuadro No.13 podemos ver que según las cifras oficiales de la PNC la ocurrencia anual de homicidios de 26 en el año 2009, una categoría medianamente alta, en comparación al nivel nacional que se ubicó en el año 2006 con 47 y con el municipio de San Benito Peten que tuvo en el mismo año 67 homicidios¹⁵. Se hace necesario repensar este fenómeno social con un análisis más profundo sobre la problemática local, regional y nacional ubicando la incidencia de la totalidad de tipos de delitos y vincularlo con encuestas de victimización y mapas delictivos a fin de definir acciones estratégicas e integrales que a su vez permitan establecer un sistema de seguimiento y evaluación de las políticas públicas a nivel nacional y municipal de seguridad ciudadana. No hay en el municipio ningún esfuerzo multidisciplinario orientado a la planificación, implementación y evaluación de planes, programas y proyectos destinados a mitigar los altos

implementación y evaluación de planes, programas y proyectos destinados a mitigar los altos índices de criminalidad e inseguridad ciudadana con un enfoque preventivo y de reinserción social que se ampara en el respeto a los derechos humanos y una cultura de paz y democracia social.

_

¹⁵ Informe Estadístico de la Violencia en Guatemala, PNUD,2007

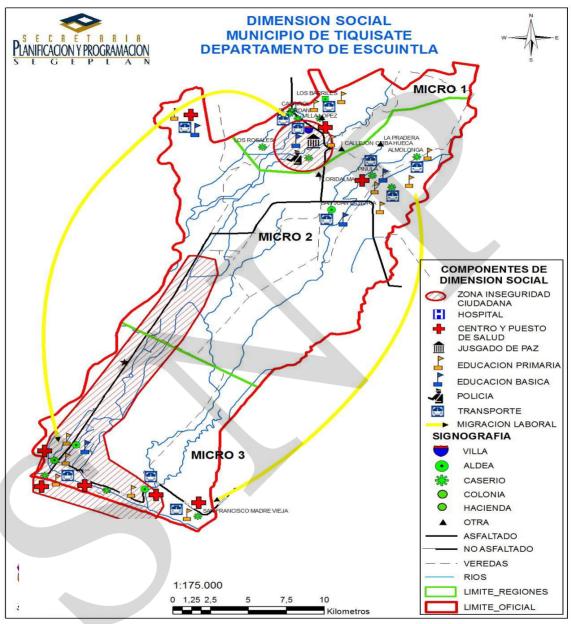
6.3.7 Síntesis de la dimensión social

El municipio de Tiquisate nos presenta un escenario complejo en lo social donde podemos observar por un lado, el alto nivel de concentración en algunas áreas del municipio, esto marcado fundamentalmente por las condiciones de la producción en el lugar que se encuentra concentrada fundamentalmente en el área central del municipio y está dividida en cultivos semipermanentes y permanentes, que generan empleo estacional y temporal.

Su población en términos demográficos se encuentra concentrada en la base de la pirámide poblacional en el rango de 0 a 29 años, esto le define una característica especial a las necesidades de la población, pues estamos hablando de una población joven con muchas demandas que van desde el acceso a servicios de salud y educación, en algunos casos formación técnico-vocacional para insertarse pronto en la vida laboral municipal, en tal sentido esto se convierte en un aspecto importante de identificar pues estamos presenciando como un gran porcentaje de la población está en edad productiva, pero por otro lado, el perfil de la producción en el lugar no da margen para pensar en un crecimiento sostenible de la oferta laboral. Lo anteriormente expuesto, probablemente hará de la migración una necesidad imprescindible para los ciudadanos y vecinos que ya no perciben los mismos ingresos económicos, lo que tendrá un innegable impacto en la conformación de los núcleos familiares y los espacios comunitarios lo que deteriorara más el tejido social del municipio, elemento básico para entender la facilidad con la que estructuras delictivas se insertan en los espacios comunitarios y crean altos niveles de inseguridad y de criminalidad, lo cual a la larga constituye un elemento desarticulador de las dinámicas socioculturales comunitarias encaminadas al desarrollo.

En lo que respecta a salud y educación el municipio se encuentra bastante encaminado al cumplimiento de algunas metas de los ODM, peor habría que recordar que las condiciones de desarrollo humano son de carácter global y que conjuntamente con los niveles de pobreza, los cuales a pesar de todo siguen siendo altos se relacionan directamente con el perfil económico del municipio, puesto que no permiten la generación sostenida de empleo e ingresos estables para la población en general. Cabe decir que hay una necesidad de cambiar la perspectiva del análisis de las condiciones sociales del municipio, pues hay algunas características que en estos momentos se vuelven limitantes, pero que pueden convertirse en recursos útiles como la población joven, pero eso dependerá de acciones locales y nacionales y la articulación de las mismas, con un alto grado de protagonismo ciudadano y la pertinente responsabilidad de los agentes económicos que en el municipio, históricamente se han beneficiado del esfuerzo colectivo de generación de la riqueza, sin posibilitar una distribución equitativa de la misma.

Mapa No. 2 Dimensión social Tiquisate, Escuintla



Fuente: DMP-SINIT.2010

6.4 Dimensión ambiental

6.4.1 Suelos

El medio ambiente es una de las principales dimensiones para poder impulsar el desarrollo humano en el país. Históricamente el tema ha sido poco abordado y controversial, por las implicaciones ideológicas que genera en las élites económicas nacionales e internacionales, lo cual se ve reflejado en los raquíticos presupuestos que denotan una desinteresada e indiferente inversión pública en este rubro importante para el desarrollo social y económico del país.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio ven este aspecto como sumamente importante y desde los mismos, se ha definido el ODM 7 el cual está definido como el de garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, el mismo tiene la meta 9, la que define la incorporación del desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales e invertir en la pérdida de los recursos del medio ambiente; también la meta 10, que habla de reducir a la mitad para el año 2015, el porcentaje de personas que carecen de acceso a agua potable haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios. Dichas metas para el país, quedaron manifestados como compromisos de incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y revertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

En Tiquisate, no hay cobertura forestal, debido al uso que al terreno se le ha dado. En lo que respecta, a la producción agrícola y ganadera, la tala inmoderada ha reducido los recursos forestales prácticamente a nada. Podemos comprobar la ausencia de bosques considerables en lo que corresponde al sector de Tiquisate, se puede mencionar que existen ínfimas concentraciones de árboles, llamémosles mini bosques, en la Aldea Almolonga, Parcelamientos El Arisco, Barriles y El Caspirol. Esto ha tenido un fuerte impacto¹⁶ en las condiciones climáticas, biodiversidad, conservación de recurso hídrico, el aparecimiento de plagas de los cultivos y en términos generales ha significado una degradación ambiental profunda, lo cual es una consecuencia directa de la actividad productiva, aunado a la falta de cultura y conciencia ecológica de la población, la pobreza y pobreza extrema, la debilidad institucional y legal del Estado en administrar justicia y penalizar los delitos en el tema de medio ambiente.

Existe el recurso de los Manglares en Barra Nahualate, Playa El Semillero, Aldeas Las Trozas, Huitzitzil y San Francisco Madre Vieja. árboles frutales como coco, cacao, naranja, limón, mango, zapote, carambola, jocote tronador, jocote marañón, guayaba, aguacate, caimito, cushin, caspirol, nance, mandarina, manzana rosa, anona, paterna, sunza, guanaba y chico. Árboles maderables como Ceiba, ficus, cedro, caoba, palo blanco, eucalipto, matilisguate, conacaste, roble y puntero. Considerando a los animales silvestres como recurso natural en Tiquisate se encuentran especies como perros, gatos, tacuazín, armado, ardilla, conejo, mapache, iguana, taltuza, tortuga, lagarto, tepezcuintle, parlama, cerdos, pelibuey, caballos,

.

¹⁶ Informe Oficina Municipal de Planificación de Tiquisate 2009

cabras y ganado vacuno. Entre las aves se encuentran la codorniz, chompipe, pato, gallina, perico, loro, paloma, pato pequines, pijije, zopilote y ganso.

También se dan los cultivos de maíz, caña de azúcar, palma africana, tabaco, plátano, banano, papaya, piña, melón, pepino, chilacayote, ayote, sandía, manía, malanga, yuca, chile, flor de izote y tomate.

En el suelo del municipio no existen irregularidades bien pronunciadas, ya que se caracteriza por ser de un tipo de llanura aluvial que sirve a los ríos Icán, Nahualate y Madre Vieja, así como de restos de superficies planas originadas por sedimentos fluviales. Aunque si existen pequeñas elevaciones de tierra consideradas cerros, por ser de una magnitud menor que un monte o una montaña, en los lugares como: Las Parcelas Municipales, Finca Laurel, Finca Ixtepéque y Finca Concepción La Noria. También hay algunas pequeñas depresiones llamadas: El Juilín, El Jute y La Mora. Clases de suelos: Arenoso y Arcilloso principalmente se utiliza para cultivos de diversas variedades y diversidad biológica en los que destacan la caña de azúcar, el banano, la palma africana, el plátano, el maíz, el tabaco, así como para ganadería.

6.4.2 Gestión del recurso hídrico

El municipio de Tiquisate cuenta con una serie de ríos que desembocan en el océano Pacífico. Entre los más importantes están: río Siguacan, Río Madre Vieja, Río Nahualate, Río Sanjon de Arena. El manejo del recurso hídrico en el municipio ha sido inexistente, ya que no se ha generado planes de conservación de cuencas, reforestación, tratamiento de aguas servidas domiciliaras y productivas, por lo que por información recabada no hay un manejo desde una perspectiva sostenible de dicho recurso. Este recurso no cuenta con un adecuado manejo y durante la emergencia provocada por la tormenta Agatha, se evidencio los altos niveles de vulnerabilidad de la población del territorio, es importante señalar el alto deterioro que han tenido las cuencas de los ríos, los suelos, los inadecuados patrones de asentamiento humano y los efectos del cambio climático, conllevan la elevación de los niveles de riesgo de la población del municipio y la contaminación y desperdicio del agua.

El territorio de Tiquisate está bañado por dos de los ríos más importantes del departamento de Escuintla, el Madre Vieja y el Nahualate, así mismo lo cruzan dos ríos menores que tienen su desembocadura, a la altura de la Finca Verapaz, en el río Nahualate, estos ríos son el Siguacán y el Sanjón de Arena, entre otros ríos están el Bravo, Mopán y Jaja de menor importancia. También existen pequeñas cuencas naturales como Sanjón El Mico, de La Noria, Bisarroya, de Manuel, el Algodón, el Pajuil, el Camajapa, el Juilín, las Arenas, el Seco, el De la Puerta, el Dantón y dos lagunetas una llamada El cubano y la otra El Chagüite. La desembocadura de los dos principales ríos, en el Océano Pacífico que también es uno de los principales recursos naturales que Tiquisate posee especialmente en lo que respecta a la pesca, forma los esteros del Semillero Barra Nahualate y La Barrita en San Francisco Madre Vieja. Clima: Generalmente húmedo en la tierras bajas el clima es Cálido 25 a 30 grados centígrados mientras las tierras altas tienen un clima que va de templado a cálido de 20 a 30 grados

centígrados. Zona de vida predominante: Bosque húmedo: Manglares: Tropical Seco: Subtropical.

6.4.3 Saneamiento ambiental

Todo lo anterior, forma parte de la infraestructura pública y privada que existe en el municipio, la cual se ha estado desarrollando de acuerdo a la respuesta del Estado a las necesidades de la población, dicha acción no ha seguido una lógica sistemática, si no de acuerdo muchas veces a una visión de corto plazo, de forma reactiva y coyuntural sin basamentos de ordenamiento territorial y ornato municipal. La planificación no ha sido una acción que haya seguido el desarrollo de la infraestructura municipal, pero ha servido para paliar necesidades poblacionales. En tal sentido, dichas instituciones prestan una gama de servicios importantes, los cuales podrían mejorarse si la gestión fuera desde una perspectiva estratégica orientada al desarrollo territorial sostenible.

Cuadro No. 11 Saneamiento básico Tiquisate, Escuintla

	Urbano	Rural	Total		
No. total de viviendas	3190	5227	8417		
No. de viviendas con acceso a agua intradomiciliar	2959	1909	4868		
No. de viviendas con acceso a agua por llena cantaros	0	0	0		
No. de viviendas con letrina y/o inodoro	2976	4274	7250		
No. de viviendas con servicios de alcantarillado	1305	160	1465		
No. de comunidades con acueducto funcionando	3	5	8		
Total de acueductos	3	5	8		
Total de acueductos con sistema de cloración funcionando	0	0	0		
No. total de comunidades	14	46	60		

Fuente: MSPAS 2008

En el Cuadro anterior, observamos las condiciones de saneamiento básico en el municipio de Tiquisate. Por ejemplo, el porcentaje de las viviendas que cuentan con servicio de agua intra domiciliar constituye un 52.3 % de las viviendas; en lo que respecta a servicio de letrina vemos que dicho porcentaje aumenta en un 88.7 %. Lo que se hace problemático es el acceso de agua apta para el consumo humano, pues en el municipio solo existe un sistema de cloración el cual es insuficiente para la cantidad de viviendas existentes.

Recuadro VII Acceso a agua potable y saneamiento básico Tiquisate, Escuintla

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados		
Total de viviendas	8,417	
Viviendas con servicio de agua potable	52.3 %	
Viviendas con servicio de saneamiento básico	88.7 %	

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 51.5 % Meta de municipio 2015= 75.8 %

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 48.0 % Meta de municipio 2015= 74.0 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable es de 52.3% y saneamiento básico de 88.7%. Para cumplir la meta de acceso al servicio de agua potable se debe atender una brecha de 30.7%. En cuanto En el servicio de saneamiento básico poseen una brecha positiva de 21.2% de población

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / INE, 2002

6.4.4 Análisis de riesgo

Amenazas crónicas/frecuentes

- 1. Inundaciones: por desbordamiento de ríos; éstas afecta a los grupos socioeconómicos bajos, pequeños y medianos productores.
- 2. Plagas: se presentan con los cambios de temperatura que se dan entre la época seca y la lluvia; afectan más a los pobres puesto que tienen que destinar más dinero a la compra de pesticidas.

Amenazas potenciales/periódicas

1. **Sequía**: afecta a los grupos que no cuentan con sistemas de riego, principalmente en este caso a los más pobres; y se da por variaciones en la duración de la canícula.

Entre las comunidades más afectadas por el denominado corredor seco, podemos mencionar el parcelamiento El Arisco que cuenta con una población de 4,700 habitantes y unas 800 familias, Aldea Ticanlu con una población de 1,100 personas y unas 200 familias, Aldea Las Trozas con una población de 1600 habitantes y unas 270 familias, Aldea Huitzitzil con una población de 1400 habitantes y unas 250 familias, Aldea San Francisco Madre Vieja con una población de 950 habitantes y unas 160 familias y la Aldea El Semillero Barra Nahualate con una población de 2400 habitantes y unas 400 familias, parcelamiento Barriles con una población de 1,600 habitantes y unas 270 familias aproximadamente.

- 2. Actividades productivas agroindustriales: la introducción de maquinaria agrícola sofisticada para el desarrollo de las labores agrícolas representaría un desplazamiento en la mano de obra y tienen un impacto ambiental fuerte.
- 3. **Precios internacionales**: cualquier variación en los precios internacionales tiene efecto en todos los grupos socioeconómicos ya que la economía de la zona se basa en la producción de agroexportación.
- 4. Efectos del cambio climático: Cada año, se hace más evidente los efectos del cambio climático en el planeta. Guatemala está ubicada en una zona de alta vulnerabilidad con respecto a este fenómeno, lo que se muestra en los efectos que dejo la tormenta Aghata durante este año. El municipio de Tiquisate fue uno de los municipios del país más afectados, viendo seriamente dañada su producción agrícola, lo cual según datos del MAGA, lo ubican dentro de los lugares altamente impactados. Ante esto las acciones de adaptación y mitigación son necesarias y obligan a transformar algunos elementos estructurales, como el patrón de asentamiento humano, el modelo productivo y la fuerte degradación de las cuencas. Esta amenaza se convierte en más recurrente y sus efectos más devastadores, convirtiéndose en una situación que llego para quedarse.

Cualquier problema que afecte la producción de caña de azúcar, banano o ajonjolí puede ocasionar disminución en la demanda de mano de obra agrícola, incrementando la migración a otras zonas. Este fenómeno se da principalmente en la época de noviembre y diciembre, ya que por ser fechas de fin de año se incrementa en Europa y Norteamérica el consumo de manzana y uva, por lo consiguiente merma el consumo de banano, teniendo como consecuencia una significativa baja en la demanda de la producción.

6.4.5 Vulnerabilidad

Por su posición geográfica, el municipio está expuesto a huracanes por su cercanía al océano Pacífico lo que lo hace vulnerable a este tipo de desastres. La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED Región Sur) alerta que las comunidades del municipio de Tiquisate, están expuestas por el desbordamiento del río Nahualate, Madre Vieja y Siguacán. Para prevenir y mitigar los efectos negativos de las inundaciones y de cualquier fenómeno natural en las comunidades afectadas, se cuenta con organizaciones comunitarias que conjuntamente con CONRED Región Sur han establecido catorce bases de radio para monitorear los niveles de los ríos, como parte del sistema de alerta temprana. La Coordinadora Nacional de Desastres (CONRED), tiene establecido un nivel de organización a nivel departamental que es la Coordinadora Departamental de Desastres (CODRED) y en el nivel municipal la Coordinadora Municipal de Desastres (COMRED), en el caso de alguna emergencia en el nivel municipal se activa el Centro de Operaciones de Emergencia (COE), dentro del cual se integran las distintas instituciones públicas a fin de coordinar las acciones de respuesta inmediata a los desastres. En la emergencia generada por la tormenta Agatha, este centro se activó a nivel departamental y fue el que se encargó de poder canalizar los distintos requerimientos que los afectados tuvieron.

La situación que provoco la tormenta Agatha, ha mostrado el nivel de alta vulnerabilidad ambiental, social, económica e institucional de la población, esto debido a la acumulación de una serie de factores estructurales, como la crisis económica mundial, la agudización de los efectos del cambio climático, la crisis presupuestaria del Estado y la agudización de la pobreza en la población. El municipio de Tiquisate vio seriamente dañada su producción agrícola, lo que es una muestra de las grandes debilidades de su aparato productivo, al no estar más diversificado y financieramente apoyado, esto en lo que respecta a sus medianos y pequeños productores de granos básicos, plátanos y frutas, no así los grandes productores agroindustriales, que cuentan con mayor capacidad técnica y financiera.

Según el Plan de Recuperación y Reconstrucción con Transformación (SEGEPLAN), el municipio de Tiquisate, está como parte de las zonas más afectadas, pues dentro de este plan se encuentra en las áreas de alta priorización, en el eje 1 de asistencia humanitaria y rehabilitación de áreas afectas, el eje 2 de recuperación de medios de vida y reactivación económica y el eje 3 que se relaciona a las acciones de adaptación y mitigación al cambio climático. Las acciones de gestión integral del riesgo deberán de tomar muy en cuenta dicho marco, pues se articula a la implementación de políticas públicas tanto en lo ambiental, como en lo económico y lo social.

6.4.6 Recurrencia de eventos climatológicos adversos

La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) Región Sur, ha dictaminado que las comunidades Aldea Ticanlú, El Semillero Barra Nahualate, Playa El Semillero, Huitzitzil, Trozas, San Francisco Madre Vieja, Parcelamiento El Arisco, del municipio de Tiquisate, están expuestas a desastres por inundación por el desbordamiento del río Nahualate y Madre Vieja.

Otro evento climatológico recurrente que año con año afecta las comunidades, es el denominado **CORREDOR SECO**, del cual podemos mencionar El parcelamiento El Arisco, Aldea Ticanlú, Aldea Las Trozas, Aldea Huitzitzil, Aldea San Francisco Madre Vieja, Aldea El Semillero Barra Nahualate, Aldea Playa el Semillero y parcelamiento Barriles. Según información del MAGA durante el año 2009, el municipio tenía una producción estimada de 196,320 quintales, debido al fenómeno de sequía de ese año, se tuvo una pérdida del 10%, lo cual significó la pérdida de 19,632 quintales, que implicó en ciertas áreas pérdidas unas 230.96 Ha. Según la categorización elaborada para la valoración de las pérdidas, el municipio se vio altamente afectado por dicho fenómeno.

Al parecer hay en el territorio del municipio, varias condiciones que pueden ser fuentes posibles de vulnerabilidad para algunos sectores de la población, hay por un lado una condición de carácter climatológica, que articulada a las condiciones y lugares de asentamiento humano de las comunidades del municipio las ubican en un nivel de vulnerabilidad; la otra situación está relacionada con condiciones geográficas, orográficas, atmosféricas y otras las cuales deberán de contar con acciones de prevención del daño y mitigación del mismo, que de igual requieren de una fuerte presencia institucional, la cual en el municipio no es muy constante y actualmente está debilitada técnica y presupuestariamente.

La otra situación que merece señalarse, es la de la distribución de las actividades productivas y la propiedad del suelo, pues como puede observarse dichas actividades están basadas en productos de agro exportación, lo que define en un buen porcentaje la creación de empleos temporales, de baja calificación y productividad y por tanto de baja remuneración, lo que al final incide en un ingreso familiar inestable e ínfimo que no permite satisfacer mínimamente los precios de la canasta básica alimenticia y vital.

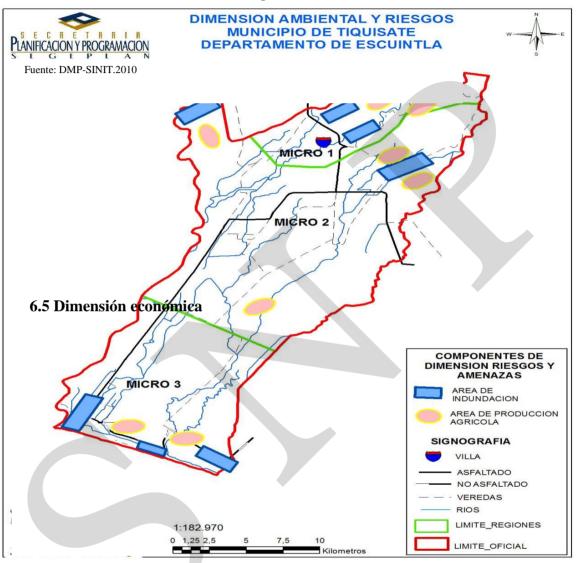
6.4.7 Síntesis dimensión ambiental

El municipio de Tiquisate en lo que respecta a la dimensión de medio ambiente está marcado por dos condiciones de carácter estructural, y que habría que conocer bastante bien para poder pensar en la modificación del estado actual. Por un lado, la organización de la producción y que representa la conformación histórica de un modelo de desarrollo, basado en la concentración de la tierra, la agro producción y el empleo de mano de obra estacional mal remunerada y con poca calificación. La situación ha tenido un impacto en el manejo de los recursos naturales en el municipio, ya que dichos cultivos por su carácter extensivo y de monocultivo necesitan extensiones grandes de tierra, las cuales han impactado negativamente en la biodiversidad del lugar, la aplicación de fertilizantes e insecticidas han igualmente significado un deterioro sostenido de los suelos y el empobrecimiento de su proceso bioquímico.

Dichos cultivos, igualmente en sus ciclos productivos generan una serie de desechos que envenenan el ambiente, cabe señalar que en la época de zafra azucarera son grandes cantidades de contaminantes los que se expelen sin ninguna restricción, que impactan negativamente en la salud de la población, esto no se encuentra documentado pues nunca ha existido la voluntad política de hacerlo, por los intereses que toca. Esta forma de producción por la baja calificación del recurso humano y voraz tecnificación empresarial, se convierte en una ventaja de competitividad internacional de las élites económicas, que a vez debilitan el adecuado manejo de los recursos naturales, pues estamos ante una población que no tiene las condiciones de desarrollo humano, expresado en los bajos niveles educativos.

Debido a la imperiosa necesidad de ganarse el sustento y el peso de los gastos financieros, la población no ha podido desarrollar un aspecto de la ciudadanía vinculado al medio ambiente y que se encuentra relacionado con el ODM 7, que habla de la sostenibilidad del medio ambiente, esto será por tanto uno de los objetivos con menos avances, pero que exigen igualmente la construcción de formas de medición y cualificación del mismo en el ámbito municipal. Por último, es importante señalar que es evidente el escaso compromiso de las autoridades locales y las instituciones públicas en la temática, pues el fenómeno social no es visualizado como una problemática municipal, por lo que hay mucho que hacer para la incorporación de la perspectiva medio ambiental en la gestión pública local, señalando la fuerte debilidad que hay en lo legal, lo institucional y lo político práctico en el país. El otro elemento estructural es lo que se relaciona a la ubicación geográfica del municipio, el cual le marca un perfil en cuanto al riesgo, ya que ubicado en el litoral del Pacifico y con la presencia de varios afluentes pluviales han marcado que periódicamente algunas poblaciones del municipio padezcan de inundaciones y estén en el riesgo de fenómenos desde el océano, los que deberán de ser plenamente visualizados para realizar una verdadera gestión integral del riesgo.

Mapa No. 3 Dimensión ambiental y riesgo Tiquisate, Escuintla



6.5 Dimensión económica

La economía de todo país está dividida en tres sectores: el sector primario, que comprende toda la producción de bienes agropecuarios. El sector secundario, que comprende toda la producción de bienes industriales y de manufactura y el sector terciario, que es el más heterogéneo en donde se encuentran todos los servicios. En Guatemala, la división de su Producto Interno Bruto evidencia como en todo país, el proceso de conformación de dicho aparato productivo y en última instancia de la forma en la que dicha economía y país se ha insertado en la lógica productiva mundial.

Lo que puede verse del PIB de Guatemala en su distribución es que un 61,72 % está en el sector terciario; un 18.77 % en el sector secundario y un 14 % en el sector primario. Esto es el producto de una tendencia que se inicia en los años 70 y que marca la conversión de la tradicional preponderancia agropecuaria a la de una economía basada en los servicios, aunado a lo anterior el cambio de modelo financiero, basado en la mundialización de la economía y los procesos globalizadores, de los cuales Guatemala no es la excepción ni de donde tampoco escapa el municipio de Tiquisate. Esto tiene una implicación fuerte en cómo se estructuran las economías en el ámbito de lo local, vemos que en el municipio de Tiquisate la economía y producción está basada en actividades agropecuarias, agroindustriales. Los cultivos predominantes de este territorio es la caña de azúcar, banano, plátano y palma africana; la producción de estos cultivos representan el 95% del total del municipio.

Desde el marco de los ODM, la economía es vista como un elemento que tiene que aportar necesariamente al desarrollo humano, a la concreción de las distintas dimensiones de la ciudadanía, en este sentido podemos ver que el ODM vinculado a lo económico es el ODM1, que es el relacionado a la erradicación de la extrema pobreza y hambre. Es importante realizar una revisión de los principales productos y usos de la tierra en el municipio, el cual está definido en los siguientes términos (MAGA, 2006)

Cuadro No. 12 Cobertura vegetal y uso del suelo Tiquisate, Escuintla

Municipio de Tiquisate	Área (ha)	Área (%)
1. Infraestructura y lugares poblados	460.06	0.97.60
2. Agricultura	44,870.05	95.1932
2.1 Granos básicos	4,086.60	8.6999
2.2 Banano- plátano	7862.04	16.6796
2.3 Hule	317.72	0.6741
2.4 Palma africana	4,731.98	10.0390
2.5 Aguacate	11.44	0.0243
2.6 Mango	226.40	0.4803
2.7 Caña de azúcar	24,666.24	53.3302
2.8 Pastos mejorados	2,967.61	6.2959
3. Arbustos y matorrales	883.89	1.8751
4. Bosques naturales	259.09	0.5391
5. Cuerpos de agua	581.81	1.2343
6. Humedal y zonas inundables	16.25	0.0345
7. Zonas áridas y mineras	69.70	01479

Fuente: MAGA, 2006

En el Cuadro No. 12, se presenta la forma en la están distribuidas las actividades productivas por uso del suelo, se hace evidente que la agricultura y la agroindustria ocupan la mayor parte del territorio (95%) del municipio, lo que define un perfil a la economía y al mercado laboral en el municipio. La población del casco urbano o del micro-región del área URBANA-CENTRAL al igual que la población del área rural NOR-ESTE recorren un trayecto diario dirigiéndose a sus diferentes fuentes de empleo en el área de la micro-región RURAL SUR-ESTE, debido a que la mayoría de fuente de empleo en la actividad de agricultura se encuentra en la mencionada micro-región.

La sostenibilidad del municipio está basada en la agroindustria azucarera, bananera, salinera, platanera y tabacalera debido a que generan la mayor cantidad de plazas de trabajo, pero hay que ver que dichos empleos son de carácter estacional y en su mayoría mal remunerado. Otra actividad que se desarrolla y que puede llegar a ser importante en el municipio, es el turismo sea este desde el punto de vista convencional o ecológico, debido a que cuenta con bosques de mangle, ríos, playas y puntos turísticos de interés.

6.5.1 Empleo y migración

El sueldo para los trabajadores del área rural del municipio tiene un promedio de Q.900.00 mensuales en mano de obra no calificada, mientras que para los trabajadores del área rural Q. 1800.00 mensuales en mano de obra calificada. El municipio de Tiquisate cuenta actualmente con una población total de 54,399 habitantes y un total de 24,010 habitantes económicamente activos teniendo un porcentaje del 53.37% de población empleada y un 46.63% de población desempleada. Según una encuesta municipal¹⁷ la proporción de mujeres entre los empleados remunerados en el sector no agrícola en el municipio de Tiquisate y los porcentajes de mujeres y hombres que laboran principalmente en el casco urbano (sector no agrícola) son de 47.20% de hombres y un 52.70% de mujeres.

Cuadro No. 13
Distribución de la población económicamente activa
Tiquisate, Escuintla

Ocupación	%	Cantidad
Trabajadores no calificados	18%	8,140
Trabajadores de servicios y vendedores de comercios	4%	1,611
Técnicos y profesionales de nivel medio	1%	583
Personal directivo de la administración Pública y empresas	0%	182
Operarios y artesanos de artes mecánicas y otros oficios	2%	896
N/D	67%	30,100
Fuerzas armadas	0%	2
Empleados de oficina	1%	574
Agricultores y trabajadores calificados agrícolas	1%	670
	100%	42,758

Fuente: Fichas Municipales, AID, 2006

En el Cuadro No. 13, puede verse que un gran porcentaje de la PEA, que no aparecen datos de su vinculación laboral, se debe en parte a la condición de informalidad en la que se encuentran y vinculados probablemente a actividades de autoempleo y generadora ocasional de ingresos, situación que es alarmante tomando en cuenta que es el 67% de la misma. Otro 18%, está en el rubro de trabajadores no calificados, lo que los ubica igualmente en un nivel de precariedad laboral bastante alto. Juntos dichos rubros hacen un 85% de la PEA, en condiciones de informalidad. El restante 15% está dividido por otros rubros que a la larga no se constituyen en creadores de oferta laboral sostenida para la población.

Podemos ver que el 95% del territorio del municipio está siendo destinado para la agro producción de cultivos anuales y permanentes, en su mayoría monocultivos dedicados al mercado externo y que el ciclo productivo de dichos cultivos en sus diferentes etapas generan una demanda de mano de obra, estacional, temporal, poco calificada, mal remunerada y la perspectiva de que dicha situación pueda cambiar no se puede dar dentro del marco del este

-

¹⁷ Encuesta Económica Municipal, OMP, Tiquisate, 2010

modelo. Por otro lado otra situación preocupante es la situación de la propiedad de la tierra 18, ya que la misma muestra un alto nivel de concentración de la propiedad en pocas manos y esto deja poco margen a la emergencia de medianos productores que puedan convertirse en potenciales dinamizadores de la economía del municipio, ya que desde los otros rubros se ve poco dinamismo y escasa generación de empleo.

6.5.2 Mercado y condiciones del entorno

En el mercado municipal, el cual se encuentra ubicado en la zona 2 del casco urbano del municipio se comercializan grandes cantidades de productos propiamente cultivados de la región, como la producción de granos básicos, cítricos, plátano, papaya, piña, banano, entre los principales, de la misma forma por el clima y la clase de suelos se importa del altiplano grandes cantidades de verduras diversas. La producción de carne de ganado vacuno se realiza por ganaderos de la región los cuales proveen la carne que a diario es consumido por la población de Tiquisate.

Las organizaciones empresariales del municipio de Tiquisate están representadas en su gran mayoría por el sector privado del municipio destacando las principales como Agroindustrias HAME, COBIGUA, ROSMAR, Frutera del Sur, Olmeca, SERCA, Pirámide, Asociación de Pescadores, Asociación de Plataneros, Asociación de Tabacaleros, Asociación de Salineros, Azucareros, entre otras.

El turismo en Tiquisate es un aspecto a mejorar en los próximos años en una visión a corto o mediano plazo, ya que representa una fuente de ingresos significativa y desarrollo para el municipio, ya cuenta con lugares de atractivo turístico como lo es la playa del Semillero, ubicada en el océano Pacifico y que forma parte del área de Litoral del Pacífico, en donde la mayor afluencia de turistas se divisa en la época de verano en la semana santa de cada año, variando en épocas del año como por ejemplo en diciembre por las festividades de feria y de fin de año.

-

¹⁸ Informe de la Dirección Municipal de Planificación, Tiquisate 2009

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico Tiquisate, Escuintla

Descripción	Unidad
Extensión	338 Km²; 1.23% Cuerpos de Agua; , hay valles, cerros, barrancos, zona volcánica (no existe documentación que ofrezca % de cada tipo de terreno
Población	Población Total: 54,399 habitantes; 54% menores de 10 años; 38% entre 20 y 59 años; 8% mayores de 59 años. Crecimiento Poblacional: 3.98 % Distribución: Urbano: 37.65 %; Rural 62.65 %. Indígena 6 % y No indígena 94 % Densidad poblacional: 73.5 hab. x Km² PEA (3,262); 85 % hombres y 15% mujeres, Pobreza 38.88 % y Pobreza extrema 8.1 %
Producción	Granos Básicos 8.69%; Caña de Azúcar 53.33%; Frutales 0.48 %; 6.29 19%; Bosque 0.53 %, Centros poblados 0.97%

Fuente: INE 2002 y MAGA 2006

Matriz No. 2 Motores económicos Tiquisate, Escuintla

Principales Actividades Económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencia l producti vo	Mercad os
1. Agricultura(P)	Caña de azúcar	Trasporte biocombustible s	Mano de obra barata Inversión productiva Precios internacionales favorables	Micro región 3	Alto	Internaci onal y nacional
2. Agricultura(P)	Banano- plátano	Trasporte comercio	Mano de obra barata Mercado y precios favorables	Micro región 3	Alto	Internaci onal nacional y local
3. Agricultura(P)	Palma africana	Trasporte biocombustible s	Mercado Precios internacionales favorables	Micro región 3	Alto	Internaci onal
4. Agricultura(P)	Granos básicos	Trasporte comercio	Inversión Mercado Precios favorables	Micro región 2	Limitado no hay más territorio	Nacional y local

Fuente: DMP, 2009

Actualmente en el municipio de Tiquisate la capacidad productiva de la tierra se basa en actividades de agricultura, ganadería, transporte y comercio, con predominancia en la agricultura. El cultivo predominante de este territorio es el banano, caña de azúcar, plátano y palma africana; la producción de estos cultivos representa el 84 % del total de la producción del municipio. La sostenibilidad económica del municipio recae en la agroindustria bananera, azucarera y aceitera, en menor grado salinero y pesquero ya que estas generan la mayoría de trabajos para la población de Tiquisate. Los principales productos del municipio de acuerdo a su potencial productivo y aporte a la dinámica económica están reflejados en la matriz 2.

6.5.3 Síntesis dimensión económica

La economía del municipio está basada en la producción agrícola y la agroindustrial. Dichas actividades económicas, muestran una dinámica reproducción a partir de la cual la generación de empleo se da en algunos meses del año y de forma temporal. Dicha situación le ha definido un perfil almenado laboral en el municipio, el cual es un mercado que genera poco empleo, temporal, que no requiere mano de obra calificada y que indirectamente repercute en la generación de trabajo informal. No existe por el momento alguna actividad económica emergente que pueda imprimirle otra dinámica a dicho mercado, en este sentido puede verse que un gran porcentaje de la población económicamente activa (85 %) se encuentran en actividades de informales, de autoempleo de subsistencia y empleo poco calificado, esto marca la naturaleza y el nivel de ingreso de la población y tiene un fuerte impacto en las condiciones de vida de los mismos. El turismo es una actividad que podría ampliar su margen de aporte a la economía, pero por si misma no podría ser vista como un futuro motor económico, si no enlazado a otras y con la idea de alianzas estratégicas de carácter intermunicipales e incluso regionales, en todo caso pude ser una de las actividades económicas alternas que deben de impulsarse para ampliar la base productiva del lugar que en estos momentos no posibilita la ampliación de la base productiva más equidad.

La propiedad de la tierra es otra de las condiciones económicas que le dan al municipio una característica importante de señalar, pues se hace evidente una alta concentración de la propiedad de la tierra, situación que se infiere de el uso que se le da al mismo, identificándose que un 95 % del territorio municipal está dedicado a productos agrícolas y agroindustriales, los que son manejados por entidades económicas oligopólicas, como los ingenios, grandes empresarios nacionales, locales y extranjeros, pues está claro que el nivel de extensión de los cultivos y el grado de inversión que se necesitan, solo se puede hacer desde una entidad con gran disponibilidad de medios sociales de producción como tierra, capital, trabajo, tecnología y otros. Esto nos hace reflexionar en alternativas económicas para el municipio y su población, pues es importante a fin de otras actividades posibles.

Como se ha dicho anteriormente, productos como la caña de azúcar, plátano, palma africana, son los que se podrían denominar motores económicos, pero habría que recordar que dichos productos y en conjunto el sector primario de la economía, ha tenido una sostenida tendencia a la disminución dentro del marco del PIB nacional, estando en estos momentos en un 14% del mismo, esto es importante verlo de cara al impulso de nuevas actividades económicas, las cuales deben de convertirse en nuevos motores de la economía del municipio, pero las mismas deben de tomar en cuenta las tendencias que la economía nacional e internacional está teniendo y poder ser actividades que puedan generar crecimiento económico, pero que puedan ser sostenibles y al mismo tiempo puedan ser vistas como actividades que se puedan vincular a la generación de desarrollo humano.

Fuente: DMP SINIT.2010 PLANIFICACION Y PROGRAMACION MICRO MICRO 2 POTENCIAL ECONOMICO BANCOS COOPERATIVAS HOTELES H CAÑA DE AZUCAR AREA TURISTICA CONCENTRACION POBLACIONAL (0) CARENCIA DE SERVICIOS PUBLICOS ASOCIACIONES DE PRODUCTURES MICRO 3 BANANO PESCA ARTESANAL SALINERAS **(** MERCADO PRODUCCION MAIZ SIGNOGRAFIA VILLA ASFALTADO NO ASFALTADO VEREDAS RIOS 1:175.000 LIMITE_REGIONES LIMITE_OFICIAL

Mapa No. 4 Dimensión económica Tiquisate, Escuintla

6.6 Dimensión político institucional

Lo político institucional es una dimensión en la cual se expresa las diversas formas de manejo del poder y los espacios de decisión en los contextos locales. Es al mismo tiempo la mejor constatación de las relaciones del Estado y la sociedad. Un asunto importante para entender dicha lógica es saber que es el sistema político, el cual podemos verlo como: Conjunto de relaciones sociales que configuran el poder político en una determinada sociedad basada en intereses, recursos, creencias, símbolos, tradiciones, normas y valores, mitos, ideologías, culturas políticas tendientes a la producción, reproducción y transformación de la sociedad.

Desde esta perspectiva lo importante es ver como en cada espacio local se dan expresiones de dicho sistema y cómo esto se expresa la relación del Estado y la sociedad. Dentro del marco de los objetivos del milenio-ODM- esta dimensión no aparece definida como tal, pero asumiendo que la perspectiva de dichos objetivos en el desarrollo humano basado en derechos, podemos afirmar que los mismos apuntan a la concreción de las distintas dimensiones de la ciudadanía integral, en este sentido todos los ODM tienen una fuerte implicación política, porque juntos apuntan a la realización de dicha perspectiva de ciudadanía.

En el municipio de Tiquisate, la dimensión política está fuertemente constituida por las acciones del Estado y sus distintas instituciones, reconociendo la debilidad estructural del mismo, pero igualmente su importancia en dicho sentido. Otra dimensión importante de dicha dimensión está fuertemente vinculada a los actores económicos, los que en el municipio se vinculan a actividades de agroindustria y agro producción y que mantienen fuertes vínculos con organizaciones gremiales a nivel nacional y que históricamente se han mostrado como uno de los sectores más conservadores del país. Un aspecto de dicha dimensión que es importante ubicar es el de la intermediación política y que es ejercida por actores políticos, institucionales, sociales y comunitarios. Lo anteriormente mencionado se puede evidenciar en el Cuadro No. 14 donde se identifican algunos rasgos al revisar los integrantes del Concejo Municipal.

Cuadro No. 14 Integración concejo municipal Tiquisate, Escuintla

No.	NOMBRE	CARGO	PARTIDO POLITICO	EDAD	ETNIA
1	Leonel Jarquin	alcalde	lcalde unionista		ladino
2	Leopoldo Mayorga	sindico primero	unionista	46	ladino
3	Rigoberto Villavicencio	sindico segundo	unionista	38	ladino
4	Adonias reyes	concejal primero	unionista	40	ladino
5	Jorge Mario Ardon	concejal segundo	segundo unionista		ladino
6	Aldo flores	concejal tercero	une	45	ladino
7	Pedro Ramírez	concejal cuarto	une	40	ladino
8	Aroldo valiente	concejal quinto	unionista	39	ladino

Fuente: DMP, 2009

Puede verse que en dicha estructura los integrantes en su totalidad son hombres lo que ya de entrada es un fuerte cuestionamiento a los esfuerzos por alcanzar una equidad de género en torno la participación para cargos de elección. El aspecto de la edad nos muestra a personas adultas, en edades productivas ubicadas en los rangos de edad de 38-46, la hegemonía del partido unionista es evidente en dicho espacio, en donde solo dos miembros del mismo pertenecen a otro partido, que en este caso es el partido oficial.

El tema del origen étnico en dicho espacio muestra en carácter monoétnico del municipio, ya que el porcentaje de población según la identificación étnica ladina es de 96% e indígena el 4%. El ODM que estaría vinculado a dicha dimensión es el No. 3, aun cuando su meta es estrictamente educativa, dicho objetivo tiene una implicación política importante al estar orientado a la equidad de género y la autonomía de la mujer.

6.6.1 Administración local e instituciones

La administración local del municipio de Tiquisate corresponde exclusivamente a la Municipalidad de Tiquisate. En cuanto a las instituciones públicas que funcionan en el municipio de puede hacer énfasis del Hospital Nacional Ramiro de León Carpio, Los Bomberos Voluntarios, El Ministerio de Educación, El Ministerio de Salud Pública, El Organismo Judicial, la Policía Nacional Civil, entre otras.

Entre las instituciones privadas que funcionan en el municipio se pueden mencionar el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, Distribuidora de Energía Eléctrica de Occidente S.A, Cooperativa, Banco Agro mercantil, Banco de Desarrollo Rural, Bando Industrial, Banco de Antigua, Banco Crédito Hipotecario, entre otras. Las Organizaciones No Gubernamentales tienen poca participación en la zona, solo se conoce una de es de carácter ambiental orientada a la reforestación del municipio (TREE-WATHER-PEOPLE). Las universidades que funcionan en el municipio se pueden mencionar las extensiones de la Universidad Rural de Guatemala y de la Galileo, con diversidad de carreras en licenciaturas.

Entre los sistemas de Consejos de Desarrollo se pueden mencionar a nivel local que funcionan los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) como el de Aldea Pinula, Aldea Ticanlú, Aldea Almolonga, Parcelamiento el Arisco, entre otros, y el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE). A nivel Departamental Funciona el Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE). A nivel nacional El Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE). Cabe señalar que no existen en el municipio Consejos Comunitarios de Segundo nivel, si no la presencia de las comunidades de una manera directa en las reuniones del COMUDE.

6.6.2 Funcionamiento del gobierno municipal

Concejo Municipal: le corresponde con exclusividad el ejercicio del gobierno municipio, velar por la integridad de su patrimonio, garantizar sus intereses con base en los valores, cultura y necesidades planteadas por los vecinos, conforme a la disponibilidad de recursos. Es el encargado de tomar las decisiones para el desarrollo del municipio y el bien común de la población. Alcalde Municipal: Representa a la Municipalidad y al municipio, siendo la máxima autoridad del mismo, siendo el personero legal, siendo su obligación hacer cumplir las ordenanzas, reglamentos, acuerdos, resoluciones y demás disposiciones del Concejo Municipal y para el efecto de las ordenes e instrucciones necesarias, dicta las medidas de política y buen gobierno, ejerce la potestad de acción directa, maneja los fondos monetarios del municipio, resuelve todo tipo de asunto de importancia para el municipio, ejecuta proyectos de desarrollo para el municipio y goza de inmunidad política. El edificio que ocupa la municipalidad, se encuentra ubicado en la 1ª. Calle de la zona 4.

Por razones administrativas la Municipalidad de Tiquisate se encuentra dentro de la región cinco o región central, la cual se conforma por los departamentos de Escuintla, Chimaltenango y Sacatepéquez. Su condición administrativa corresponde a: Región V área o departamento 05 distrito 06. A grosso modo, con respecto a la información financiera del Municipio de Tiquisate, relativa al Presupuesto de Ingresos del Ejercicio Fiscal 2009, la asignación anual tuvo un incremento poco significativo de Q. 2,090,855.00 comparado con la misma del ejercicio fiscal 2008, la cual significó la ampliación presupuestaria a razón de Q. 22,963,060.00 para la Municipalidad de Tiquisate.

El edificio municipal de compone en su infraestructura por el Despacho del Alcalde Municipal, Salón de sesiones del Concejo Municipal, Oficina de la Secretaria Municipal, Oficina de Gerencia administrativa y Financiera de la Municipalidad, Oficina de Recepción, Oficina del Agua Potable, Oficina del IUSI, Oficina de Cobros, Oficina Municipal de Planificación, Oficina del Juzgado Municipal, Oficina de Auditoría, Oficina de la Policía Municipal, Oficina de Tesorería Municipal, Oficina del Sindicato Municipal, Oficina del Adulto Mayor. Cabe señalar que aún en la Municipalidad de Tiquisate la instalación de una Oficina Municipal de la Mujer es un mito institucional, aunque exista una Comisión de la Familia y la Mujer, es insuficiente para atender las necesidades, intereses y demandas del sector de mujeres locales.

Cuadro No. 15 Comisiones de trabajo del concejo municipal Tiquisate, Escuintla

Comisión Salud, Asistencia Social, Servicio e infraestructura y ordenamiento	Leopoldo Mayorga Jorge Mario Ardón Oroxón
Comisión Fomento económico y Turismo, Descentralización y Finanzas	Adonias Reyes Masay Aldo Filemón Flores de León
Comisión Educación, Cultura y Deportes	Rigoberto Villavicencio
Comisión Finanzas	Aldo Filemón Flores de León Rigoberto Villavicencio
Comisión Probidad	Pedro Ramírez
Comisión Derechos Humanos	Adonias Reyes Masay
Comisión Familia y La Mujer	Jorge Mario Ardón Oroxon Pedro Ramírez
Comisión Agricultura y Medio Ambiente	Aroldo Valiente Pérez

Fuente: DMP, 2010

6.6.3 Formas de organización comunitaria

Las principales formas de organización comunitaria, es a través de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) locales, los cuales en una sesión de asamblea comunitaria designan a los representantes de cada comunidad para que velen por el bienestar de la misma buscando proyectos que los beneficien de carácter necesario atribuyendo cargos como Presidente, Vicepresidente, Secretario, Tesorero y Vocales, siendo esta el esquema más común de toda organización comunitaria del municipio de Tiquisate.

También existen organizaciones comunitarias como los Comité Pro-Mejoramiento, Asociaciones de vecinos de Tiquisate, Asociación de Carniceros, Asociación de Moto-taxistas, Asociación de Fleteros, Asociación de Pescadores, Asociación de Salineros, Asociación de Plataneros, Tabacaleros, Comité de Feria, asociaciones deportivas, Juntas Municipales Deportivas, entre otras.

6.6.4 Participación electoral

El principio de alternabilidad es en cualquier sistema político democrático republicano como el guatemalteco, es fundamental para el adecuado funcionamiento del mismo. Una de las expresiones del mismo son las elecciones a cargos públicos. En el país podemos ver que dicho proceso se ha visto limitado por muchas condiciones sociales que no han permitido el ejercicio de la ciudadanía política, tales como los bajos niveles educativos, las condiciones socioeconómicas desfavorables, el origen étnico y la condición de género. En este proceso una de las instancias fundamentales y que a la vez, juegan un rol de intermediación son los partidos políticos los que en Guatemala muestran una fuerte debilidad al no desarrollar su institucionalidad, pues la mayoría no cuentan con un planteamiento ideológico definido, formación de cuadros, de base partidaria y organización política permanente. Esto se expresa en los ámbitos locales de manera bastante aguda, debido a que ahí se articula con otras condiciones políticas desfavorables tales como: caudillismo, clientelismo, burocratización, nepotismo, pobreza extrema, analfabetismo político, racismo, machismo entre otras. En el

municipio de Tiquisate en el proceso eleccionario pasado (2007), mostró las siguientes cifras que habría que analizar de acuerdo a lo anteriormente descrito.

Cuadro No. 16 Empadronamiento por sexo Tiquisate, Escuintla 2007

Urbano	Hombres	Mujeres	Total
Actualizado	3,173	3,141	6,314
No actualizado	8,738	7,336	1,6074
Rural	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Actualizado	2,098	2,116	4,214
Total	14,009	12,593	2,6602

Fuente: TSE, 2007

Cuadro No. 17
Participación por sexo
Tiquisate, Escuintla 2007

Ī	Urbano	Hombres	Mujeres	
Actualizado		50.43%	49.57%	
No actualizado		52.06%	47.94%	
	Rural	Hombres	Mujeres	
Actualizado		48.60%	51.40%	
Total		50.73%	49.27%	

Fuente: TSE, 2007

En el Cuadro No. 17 puede verse que la participación de la población del municipio en las elecciones pasadas, términos de género se muestra equitativa, pero donde se puede ver la diferencia es en lo que respecta a la postulación ya que no hubo ni una sola candidata mujer, esto marca la situación en cuanto acceso real de las mujeres a cargos de elección pública y de espacios de poder, pues es evidente el desbalance y lo mucho que habría que caminar con relación a la perspectiva de los ODM, ya que la misma está basada en una perspectiva de derechos y de ciudadanía integra y equidad de género. En este sentido es fundamental realizar un análisis crítico y profundo acerca de la funcionalidad del sistema de partidos políticos y el establecimiento necesario de cuotas de participación obligatorias que debiera establecer la ley electoral de partidos políticos y a los mismos partidos políticos para garantizar procesos de democratización interna y equidad de género en las postulaciones a cargos de elección populares y en puestos dirigenciales dentro de las organizaciones políticas.

6.6.5 Síntesis político institucional

La participación y la organización de la población en el municipio de Tiquisate se realizan a partir de la vinculación por grupos de interés, los cuales desde la resolución de necesidades concretas se han ido constituyendo en expresiones de la sociedad civil local. En su mayoría el vínculo que tiene entre si pasa por el tema productivo, pero poco a poco han descubierto los otros vínculos que tienen y que pueden ser elementos muy importantes de cohesión social y gobernabilidad democrática local. Puede verse la presencia de algunas organizaciones de mujeres lo cual es un aspecto importante y positivo, pero cabe decir que el nivel organizativo de las mismas es precario y las acciones de coordinación y la incorporación de una perspectiva de género en sus acciones son un aspecto pendiente.

En el municipio de Tiquisate, la participación de la población enfrenta grandes limitaciones, debido a que en su mayoría las personas se encuentran en una situación de sobrevivencia y no existe la cultura de participación que canalice dichas acciones. La vinculación a organizaciones con intereses particulares, son en su mayoría los formas que la población utiliza para participar, igualmente los COCODES y el COMUDE son espacios de suma importancia que deben de ser fortalecidos técnica, legal, metodológica y políticamente para elevar el aporte de la población en la resolución de los problemas del municipio, queda como tarea fundamental de las autoridades municipales el impulsar procesos que coadyuven en el fortalecimiento de esos espacios, la participación y la legitimación de la misma institucionalidad local.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con su perspectiva de ciudadanía integral es una fuente que permita incorporar elementos nuevos a la gestión en la municipio, ya que su visión permite ver que la política y lo político son factores disímiles y de desarrollo fundamentales; que no puede pensarse solo en la asistencia de las personas a las reuniones, si las verdaderas decisiones ya fueron tomadas previamente en los verdaderos centros de poder tradicional – empresarios y clase política local-y que las organizaciones no puedan participar plenamente al debate de las grandes acciones por el desarrollo y que los espacios institucionalizados (COMUDE, COCODES, Municipalidad) verdaderamente sirvan para eso y no solo para avalar decisiones que en nada los beneficiarán, por tanto es un aspecto fuerte en el cual hay que trabajar y requerirá del aporte de todos los sectores y actores locales, en la línea de una democracia integral y no solo en la instalación de mecanismos y procedimientos formales.

Fuente: DMP-SINIT.2010 PLANIFICACION Y PROGRAMACION S E G E P L A N MICRO 1 MICRO 2 COMPONENTES DE DIMENSION POLITICO INSTITUCIONAL CASA DE LA CULTURA ⑪ ASOCIACIONES SECTORIALES (AS) ONG COCODES MICRO 3 ogs SIGNOGRAFIA VILLA ALDEA CASERIO COLONIA HACIENDA OTRA ASFALTADO NOASFALTADO - VEREDAS RIOS 1:175.000 LIMITE_REGIONES 0 1,25 2,5 10 7,5 LIMITE_OFICIAL Kilometros

Mapa No. 5 Dimensión político institucional Tiquisate, Escuintla 2010

6.7 Síntesis interdimensional

El municipio de Tiquisate presenta un perfil poblacional concentrado en los estratos de las edades de 0 a 24 años, dicha situación le da al lugar ciertas características en lo que respecta a las necesidades de dicha población tanto en lo que respecta sus necesidades de servicios de salud y educación como que un porcentaje está en edad o pronto lo estará de vincularse laboralmente lo cual lo harán con cierta desventaja ya que la cobertura en los ciclos básicos y diversificado presenta grandes limitaciones.

El cumplimiento de algunas de las metas de los ODM, que en primera instancia pueda parecer positivo, en lo que concierne a la salud materna y la mortalidad infantil y la matriculación primaria, lo cual es positivo, pero habría que hacer ciertas matizaciones debido a que en términos sistémicos y calidad de los servicios, la educación y la salud presentan grandes rezagos lo cual debilita las metas logradas. La economía del municipio está basada en la producción agrícola y agroindustrial, situación que marca buena parte de las condiciones de vida de los pobladores; esto porque la oferta laboral que genera es escasa y de carácter temporal, lo que se presenta como una limitante alta para la generación de ingresos, razón por la cual buena parte de la población económicamente activa se encuentra en la informalidad y en las actividades de autoempleo.

La búsqueda de nuevas formas de producción y de generación de ingresos es de suma importancia, pero pensando en una visión de desarrollo humano. El aparato productivo, le da también una característica importante al manejo del medio ambiente y de los recursos naturales en el lugar, buena parte de la contaminación es producida por los procesos productivos y no existe un manejo adecuado de la misma, otra situación es la poca importancia que la población le da al tema, al no contar con una formación al respecto lo que evidencia las carencias del sistema educativo.

Finalmente, hay que agregar la inexistencia de perspectiva de desarrollo sostenible de las autoridades municipales y los vacíos legales y debilidad institucional a nivel nacional. Existe en el municipio una institucionalidad local, la que está establecida por la ley y forma parte de los espacios formales de poder, dentro de dicha institucionalidad el COMUDE y los COCODE, la cual ha favorecido que la población se organice y participe, esto comparado con otras coyunturas es bueno y tiene muchas potencialidades, pero presenta otra dimensión en cuanto a que dichas institucionalidad ha posibilitado la reproducción de liderazgos, mecanismos, prácticas y visiones autoritarias y vinculadas a expresiones tradicionales de poder, razón por la cual se hace necesario acciones que profundicen el carácter democrático de dichas estructuras y posibiliten la construcción de una cultura política democrática y donde la equidad de género y la ciudadanía integral sea un elemento vital.

MDTA MUNICIPIO DE TIQUISATE **DEPARTAMENTO ESCUINTLA** PLANIFICACION Y PROGRAMACIÓN S E G E P L A N ESQUEMA GEOGRAFICO POTENCIAL ECONOMICO CAÑA DE AZUCAR AREA TURISTICA PRODUCCION MAIZ BANANO PESCA ARTESANAL SALINERAS MERCADO **DIMENSION RIESGOS Y AMENAZAS** AREA DE INDUNDACION DIMENSION SOCIAL CONCENTRACION POBLACIONAL CARENCIA DE SERVICIOS PUBLICOS ZONA INSEGURIDAD CIUDADANA COCODES SIGNOGRAFIA VILLA **ASFALTADO** NOASFALTADO - - VEREDAS

1:200.000

5

7,5

10

Kilometros

0 1,252,5

Mapa No. 7 Esquema geográfico del Modelo de Desarrollo Territorial Actual Tiquisate, Escuintla 2010

RIOS

LIMITE_REGIONES

LIMITE_OFICIAL

VII. Propuesta de planificación de desarrollo municipal

Para el año 2025 el municipio de Tiquisate brindará a sus habitantes servicios básicos de calidad, acceso a la educación y salud pública, desarrollo productivo a agentes económicos locales, generando condiciones de participación, desarrollo con equidad de género y respecto al medio ambiente.

7.1. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-

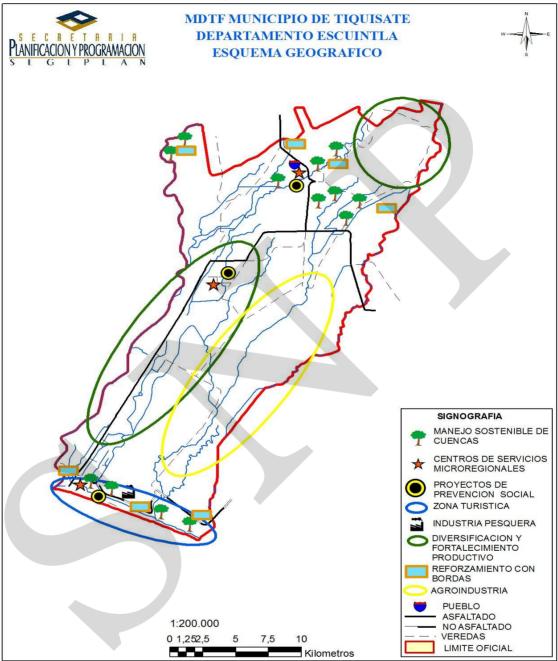
Para el año 2025 el municipio de Tiquisate se habrán mejorado ostensiblemente los servicios básicos para la población, lo que articulado a la ampliación de los servicios de educación y el mejoramiento de su calidad, lo mismo que la implementación de programas de salud preventiva e inmunizaciones, habrán mejorado el nivel de desempeño del municipio en la reducción de la mortalidad materna e infantil, lo que posibilita un mayor aporte del municipio en el logro de la obtención de las metas de los ODM respectivos. El nivel de matriculación en primaria se ha mantenido en un alto porcentaje y la terminación de la misma tiene un nivel del 80 %. La cobertura del nivel secundario se ubica en un 75% y la terminación del mismo ciclo tiene aproximadamente el mismo porcentaje. Por medio de los centros de servicios microregionales se han implementado acciones de prevención, lo que ha permitido el involucramiento de un alto porcentaje de población infantil y juvenil en acciones de prevención de la violencia y el delito.

Los medianos y pequeños productores del municipio han fortalecido sus procesos productivos y han diversificado su producción lo que ha generado mayor dinamismo a la producción en el municipio. El turismo se ha convertido en una actividad económica fuerte, involucrando a agentes comunitarios, lo que ha generado la generación de empleos directos e indirectos vinculados a esta actividad. La actividad acuícola artesanal se ha fortalecido y se convertido en una industria fuerte y los productores se han organizado y planean su expansión a otros mercados.

Pese al mantenimiento de la producción cañera en el municipio, se ha podido generar con estos productores un compromiso que ha permitido implementar un plan de ordenamiento territorial, lo que ha definido las áreas específicas de producción, asentamiento humano y protección natural, igualmente contempla los espacios para reforestación y construcción de bordas protectoras a las comunidades que se encuentran en las riberas de los ríos. Esto posibilita una adecuada gestión hídrica y conservación de las cuencas. La institucionalidad local de gestión de riesgo cuenta con un plan de manejo del riesgo, el cual contempla acciones relacionadas al cambio climático; las comunidades del municipio se encuentran debidamente organizadas de acuerdo a lo definido en el plan.

Espacios como el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) y los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES), funcionan adecuadamente y se han convertido en espacios de coordinación local, donde instituciones, comunidades y autoridades locales se encuentran y define acciones consensadas de desarrollo municipal. La participación de la población es más amplia y puede percibirse y constatarse un mayor nivel de participación de las mujeres en espacios de organización formal.

Mapa No. 7 Modelo de desarrollo territorial futuro Tiquisate, Escuintla 2010



7.2. Ejes de Desarrollo

El concepto de Eje de Desarrollo, cumple una función articuladora entre el MDTA y MDTF, como una línea de desarrollo estratégico que comprende una interacción de sectores y dimensiones. Su punto de partida se encuentra en la naturaleza inter-dimensional que por lo general las problemáticas tienen en su relación causa-efecto. Según la síntesis descrita en el MDTA, seguidamente se presentan las principales problemáticas territoriales identificadas en el municipio de Tiquisate, las cuales fueron discutidas y extraídas del Análisis FODA y Comisión de Seguimiento del PDM.

7.2.1 Problemáticas y potencialidades

Deficiente cobertura y calidad de los servicios básicos

Altos índices de inseguridad ciudadana

No se cuentan con políticas municipales de inversión social

Involucramiento de personas en actividades ilícitas

No hay programas dirigidos a elevar el nivel cultural de la población, con énfasis en la niñez y la juventud

Limitada cobertura y accionar policial

Alto impacto ambiental de las actividades agroindustriales

Inexistente compromiso de los agentes económicos locales

Degradación de suelos y cuencas

Deficiente infraestructura turística

Alta fragmentación productiva

Débil promoción turística

Debilidad en el COMUDE

Los COCODES presentan debilidad en su gestión

Potencialidades

Hay en el municipio una red de servicios básicos

Aunque limitada, hay presencia de las fuerzas públicas

Existencia de organizaciones comunitarias y sectoriales en el municipio

Hay actividades como el turismo que deben de ser fortalecidas

Existencia de organizaciones de pequeños y medianos productores

La existencia de la MAMCOSUR, como una plataforma de coordinación intermunicipal

Existencia de plan de manejo de desechos sólidos en la MAMCOSUR

Se cuenta con el espacio del COMUDE, como instancia de coordinación interinstitucional e intersectorial

7.3 Ejes de desarrollo

1. Eje de desarrollo social y seguridad ciudadana

Este eje se orienta desde la visión de la integralidad del desarrollo humano, contempla la ampliación y mejoramiento de los servicios públicos y de saneamiento ambiental, los cuales son una condición fundamental en el mejoramiento de la calidad de vida de la población, así mismo la ampliación en cobertura y calidad de los servicios de salud y de educación, este eje contempla la importancia de la inversión social en la niñez y la juventud, lo cual está dirigido a la ampliación de oportunidades para estos segmentos poblacionales, los cuales son mayoritarios en este municipio.

2. Eje de desarrollo ambiental, gestión de riesgo y cambio climático

Los recursos naturales son parte de los factores de desarrollo en cualquier territorio, reconociendo el fuerte impacto que las actividades productiva en la degradación de los mismos, lo mismo que los fenómenos naturales, los patrones de asentamiento, crecimiento poblacional y los cambios climáticos tienen en el impacto de los acontecimientos naturales en la población y los consecuentes desastres humanos que se generan. El ordenamiento territorial debe de ser visualizado como un componente clave al igual que las acciones de conservación y recuperación de recursos naturales y manejo de cuencas hidrográficas, este eje identifica como importante la organización de la población en función de una gestión integral y participativa del riesgo, lo que deberá de articularse a la generación de una conciencia de conservación los recursos naturales.

3. Eje de fortalecimiento productivo y turístico

El sistema productivo del municipio está basado en actividades como la caña de azúcar, palma africana, plátano, banano y granos básicos, las que define una particular oferta laboral, poco dinámica. Este eje orientara las acciones municipales en función de apoyar y potencializar a actores económicos medianos y pequeños, diversificando la producción y aumentando su productividad, por medio de la tecnificación y el apoyo financiero, creando redes productivas e intencionando la identificación de nuevos espacios de mercado. Actividades como el turismo y la pesca artesanal serán potencializadas a fin de dinamizar la economía del municipio.

4. Eje de fortalecimiento institucional y participación ciudadana

Este eje contempla el fortalecimiento de la institucionalidad local, la cual definida desde el marco constitucional y legal, son espacios importantes para la articulación de esfuerzos de actores locales, públicos y autoridades municipales en función del desarrollo. Instancias como el COMUDE, deberán de ser fortalecidas para mejorar su gestión, lo mismo que los COCODES, cada cual dentro del marco de sus funciones en el Sistema Nacional de Consejos y la situación del municipio. La municipalidad como institución responsable de la conducción del desarrollo local definirá un plan de fortalecimiento interno.

Este proceso de fortalecimiento tiene la perspectiva de ampliar el contenido democrático de estos espacios, por tanto el de promover la participación de la mujer, los jóvenes, organizaciones comunitarias, sectoriales, como actores claves del municipio.



7.4 Matrices de planificación

Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1. Desarrollo social y seguridad ciudadana **Tiquisate, Escuintla 2010**

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1: Impulsar el desarrollo social a través de la inversión pública mejorado la prestación de servicios básicos, salud, educación y acciones de seguridad ciudadana para el mejoramiento de la

calidad de vida de la población del municipio					
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN	
1.1.1 Ampliar la prestación de los servicios básicos de los habitantes del área urbana y rural	Para el año 2025 el 80 % de viviendas contará con acceso a agua entubada y apta para el consumo humano		Introducción de agua potable y entubada	Bartolomé de las Casas, Cabrera Llanos, Trozas, La Noria, El Campesino, Ticanlu, Semillero, Ceiba Hueca, San Fco. Madre Vieja y Zona 2	
	Aumento de 60 % de acueductos de sistema de cloración funcionando	Mejoramiento de calidad de los servicios básicos	Construcción y mejoramiento de Sistema de Tratamiento de Agua Potable en Acueductos Urbanos y Rurales	Micro región I. II y III	
	Para el año 2025 el 80 % de viviendas cuenta con servicios de alcantarillado		Construcción sistemas de alcantarillado sanitario en las comunidades del área rural	Juan José Castillo, Cabrera Llanos, 25 de Septiembre, Trozas, El Campesino, las Champas, El Semillero, Caspirol y zona 2	
	Para el año 2025 el 80 % de las viviendas tiene acceso a letrina e inodoro		Construcción de letrinas e inodoros funcionales	Micro región 1	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1: Impulsar el desarrollo social a través de la inversión pública mejorado la prestación de servicios básicos, salud, educación y acciones de seguridad ciudadana para el mejoramiento de la calidad de vida de la población del municipio

candad de vida de la p	oblación del municipio			
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN
	Para el año 2025 el 80 % de vivienda cuenta con servicio de energía eléctrica		Introducción de energía eléctrica en área rural Ampliación y mejoramiento de cableado de energía eléctrica municipal	Parcelamiento Barriles, Ceiba Hueca y zona 2 Micro región I
1.1.2. Ampliar la prestación de los servicios de educación y salud de los habitantes del municipio.	Para el año 2015 la cobertura educativa en el nivel primario es del 100 % Para el año 2025 el porcentaje de terminación en el nivel primario es de 100 % Para el año 2020 la cobertura en el nivel secundario es del 80 %	Mejoramiento de los servicios de eduçación	Ampliación de escuelas primarias en área urbana Construcción de escuelas en área rural Construcción de centros educativos básicos Equipamiento de centros educativos primarios Desarrollo de capacidades didácticas de maestros/as de primaria Construcción de Centro educativo diversificado para carreras técnicas	Micro región I Micro regiones II y III Microregión II Microregión III Casco urbano

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1: Impulsar el desarrollo social a través de la inversión pública mejorado la prestación de servicios básicos, salud, educación y acciones de seguridad ciudadana para el mejoramiento de la calidad de vida de la población del municipio

OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN	
OPERATIVO			Construcción y equipamiento de centros de atención en salud rurales con énfasis en área materno-infantil	Barriles, Ticanlu, Las Champas, Juan José Castillo, Caspirol, Madre Vieja	
	Aumento de un 2.5 .% anual de la cobertura de la atención materno infantil para 2020	Mejoramiento de los servicios de salud	Capacitación sobre las consecuencias de la desnutrición crónica infantil dirigidas a madres del área rural	Micro región II, III (centros microregionale s de servicos)	
			Construcción de farmacias comunales en área rural	Micro regiones II y III	
			Aumentar la periodicidad de las visitas de los Equipos Básicos de Salud a 2 veces por mes en todos los Centros de Convergencia	Micro región II,III	
	Para el año 2015 el 100 % de las Juntas de		Capacitación a juntas locales de seguridad	Micro región I Casco urbano	
1.1.3. Fortalecer la organización comunitaria a fin de elevar su aporte en la seguridad ciudadana	Seguridad Local capacitadas en temas de prevención social Para el año 2015 el 80 % de las organizaciones	Seguridad ciudadana	ciudadana Implementación de acciones de prevención integral en escuelas del sector público y privado	Micro región I, II y III	
	Para el año 2015 el 80% de la población infanto juvenil se encuentran involucrados en		Creación de observatorio sobre seguridad ciudadana	Micro región I	
	programas de prevención del delito		Construcción instalaciones polideportivas y culturales microregionales	Micro regiones I, II, III	

Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo ambiental, gestión de riesgo y cambio climático Tiquisate, Escuintla 2010.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover acciones de conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la gestión integral del riesgo con atención especial a las población con mayor vulnerabilidad

del municipio **OBJETIVO INDICADORES UBICACIÓN OPERATIVO PROGRAMA PROYECTOS** Para el año 2025 el 80 % de las viviendas con Micro región I 2.1.1. Fomentar servicio de tren de el adecuado aseo Construcción de plantas de manejo de tratamiento de aguas residuales desechos sólidos Para el año 2025 el y el saneamiento 80 % de las ambiental, Saneamiento viviendas del área mejorando las ambiental y urbana y rural Micro región I condiciones de manejo de manejan vida de los desechos sólidos adecuadamente Construcción planta de tratamiento habitantes del desechos sólidos de desechos sólidos municipio. Micro región I Construcción y mejoramiento de botadero municipal de basura Micro región 2.1.2. Impulsar Reforestación en comunidades del Para el año 2025 el el ordenamiento Micro regiones 80 % de las cuencas área urbana y rural territorial del I, II, III del municipio municipio a fin reforestadas y de promover la manejadas conservación de Micro regiones sosteniblemente los recursos y la Manejo y reforestación de cuencas I, II, III gestión del Ordenamiento riesgo. Territorial, medioambiente Implementación de plan de y gestión de ordenamiento territorial y Para el año 2015 el riesgo Micro regiones ordenanzas municipales para la 100% del territorio I, II, III construcción y el asentamiento del municipio humano ordenado de con criterios de desarrollo sostenible Realización de Catastro Municipal Todo el municipio Para el año 2015 el San Juan la Dragados de ríos, construcción de 80 % de las Noria. gaviones y bordas comunidades del Colonia la municipio están Noria, El organizadas para la Semillero

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover acciones de conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la gestión integral del riesgo con atención especial a las población con mayor vulnerabilidad del municipio				
	gestión integral del			
	riesgo	Organización y capacitación a comunidades en riesgo		
		Desarrollo de capacidades de gestión de riesgo de instancias comunitarias y municipales	Micro regiones I, II, III	



Matriz No.5 EJE DE DESARROLLO 3. Fortalecimiento productivo y turístico Tiquisate, Escuintla 2010

OBJETIVO ESTRATÉGICO3.1: Fortalecer la capacidad productiva de los agentes económicos locales a fin de potenciar su productividad y desarrollo.

potenciar su productividad y desarrollo.					
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN	
211 5 1	Para el año 2015 el 80% de los pequeños y medianos productores han fortalecido sus capacidades de producción		Construcción de un centro de acopio para pequeños y medianos productores	Micro región II Micro región III	
3.1.1. Fortalecer las capacidades productivas de			Capacitación técnica de los pequeños y medianos productores y acuicultores Promoción de la organización de medianos y pequeños productores y acuicultores Construcción de centro de acopio para acuicultores	Micro región II Micro región III	
los pequeños y medianos agricultores y acuicultores				Micro región II Micro región III	
				Micro región III	
		Fomento Productivo y	Ampliación y mejoramiento de muelles	Micro región III	
3.1.2. Fortalecer las capacidades de los agentes turísticos locales	Para el año 2015 el 80 % de los agentes turísticos locales han	turístico	Capacitación técnica de los agentes turísticos locales	Micro región III	
	fortalecido sus capacidades de gestión turística		Construcción de infraestructura básica para sector ecoturista	Micro regiones I. II y III	
			Campaña de promoción de lugares ecoturísticos	Micro región III	
			Promoción de la organización de agentes turísticos locales	Micro región III	
			Creación de una oficina municipal de atención turística	Micro región III	

Matriz No.6 EJE DE DESARROLLO 4. Fortalecimiento institucional y participación ciudadana Tiquisate, Escuintla 2010

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1: Impulsar el fortalecimiento de la institucionalidad local y las organizaciones comunitarias a fin de elevar su aporte para el desarrollo del municipio.

The state of the s					
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN	
4.1.1. Fortalecer las capacidades de gestión pública y coordinación de las autoridades de la Municipalidad, COMUDE y COCODES.	Para el año 2015 el 100% de los funcionarios municipales e integrantes de COMUDE y COCODES capacitados	Fortalecimiento	Capacitación a miembros de COMUDE y COCODES en aspectos legales y de gestión pública Desarrollo de capacidades técnicas y de gestión de la Dirección Municipal de Planificación	Cabecera municipal	
		institucional y comunitario	Implementación de un proceso de fortalecimiento institucional del COMUDE Y COCODES	Cabecera municipal	
4.1.2. Fortalecer las capacidades organizativas y de gestión de los representantes comunitarios	Para el año 2015 el 80 % de representantes comunitarios capacitados y con capacidades de gestión		Capacitación de líderes comunitarios y representantes comunitarios	Cabecera municipal	
			Fortalecimiento de la Oficina Municipal de la Mujer	Cabecera municipal	

VIII. BIBLIOGRAFIA Y FUENTES DE CONSULTA

ENCOVI (2006). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI 2006. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala 2007.

INE (2003). Censo Agrícola y Ganadero del Instituto Nacional de Estadística INE. Guatemala 2003.

____ (2004). Estimaciones y Proyecciones de población para el período 1950-2050. Análisis y Divulgación de los Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación 2002.

MAGA (2006). Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000. Memoria técnica y descripción de resultados (incluye 5 cultivos perennes actualizados al año 2005). Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo UPGGR. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación MAGA. Guatemala 2006.

___ (2007). Política de Conservación, Protección y Mejoramiento del Ambiente y los Recursos Naturales. Instrumento para mejorar la competitividad y orientar el desarrollo sostenible. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales MARN. Guatemala 2007.

____ (2009). Política Nacional de Cambio Climático. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales MARN. Guatemala 2009.

MINEDUC (**2007-2008**). Anuario Estadístico del Ministerio de Educación de Guatemala 2007-2008. http://www.mineduc.gob.gt/portal/index.asp.

MINEDUC y SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial. República de Guatemala 2008.

MSPAS (2010). Memoria de Labores de períodos 2005-2009. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social Escuintla 2009.

PNUD (2007). Guatemala: Informe Estadístico de la violencia en Guatemala. Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia.

____ (2007-2008). Guatemala: ¿Una economía al servicio del Desarrollo Humano? Informe Nacional de Desarrollo Humano (Volumen II). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza del departamento de Escuintla.

___ (2006). Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala. Segundo Informe de avance. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, Gobierno de Guatemala.



IX. ANEXOS

Anexo No.1. Principales organizaciones sectoriales Tiquisate, Escuintla

Nombre de la organización	Representante legal/vicepresidente	Teléfono	Número de integrante s	Actividad productiva
1) Asociación de Productores de Plátano de Tiquisate ASOPLATI	Francisco Carias Vivar	58283139	20	Productores de plátano
2) Asociación de Agricultores de Champas Pinula AACHAMPIS	Carlos Leonel Gudiel Monzón / Juan del Cid Ochoa	57456350	25	Granos Básicos
3) Asociación de Mujeres Las Trozas ASOMETRO	Verónica Migdalia Calderón/ Betzai Morales	56247088	150	Agricultura
4)Asociación de Mujeres de la Lotificación Cabrera ASOMUDECA	Nancy Roxana Castañeda / Paola Salam Eliazar	54318035	24	Agricultura
5) Asociación de Mujeres del Parcelamiento El Caspirol ASOMUCA	Magdalena Marroquín Mejia/Adela Carpio Ruiz	40553838	99	Agricultura
6) Asociación de Mujeres Nuevo Amanecer ADMNA	Delmi Menéndez Velásquez/ Gilma Cabrera	40056811	28	Agricultura
7) Asociación de Mujeres para el Desarrollo Champas Pinula ADECHAMPIS	el Desarrollo Olga Lidia Nájera González/Gloria npas Pinula Amparo de la Cruz Muñoz		28	Agricultura
8) Asociación de Agricultores El Caspirol	Guillermo Chacón		14	Agricultura
9)AGRICA	Pedro Rubén Cardazo / Amadeo Pérez Ortega	40553838	57	Agricultura

Fuente: Dirección Municipal de Planificación, 2009

Anexo No.2 Conocimiento para alcaldes del acta 05-2008 aprobación del CODEDE

SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA GUITEMIA CA.

Guatemala, 05 de enero de 2009 SG-007-2009

Honorables Miembros del Consejo Municipal del Municipio de Tiquisate Departamento de Escuintla Palacio Municipal

Honorables Miembros del Consejo Municipal:

Por este medio me dirijo a ustedes para comunicarles que para dar cumplimiento al punto resolutivo número 11, literal número 4 del acta número 06-2008 del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, se iniciará el Proceso de Planificación Territorial, para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental de Escuintla.

El proceso en el Municipio de Tiquisate, se inicia con la presentación de la información para análisis territorial con los sectores de gobierno, organizaciones con presencia en el municipio y OMPs, y de esta manera integrar la instancia técnica departamental, por lo que de acuerdo al artículo 35 literal c) del Código Municipal, se sirvan convocar a los distintos sectores de la sociedad del municipio, para la construcción del plan de desarrollo municipal y departamental, en el espíritu de planificar y programar el desarrollo de nuestros territorios.

La funcionaria designada por esta secretaria para coordinar con ustedes lo relativo al taller para la integración de la instancia técnica y el desarrollo del proceso es la Licenciada Mayra Pineda, Delegada departamental de Escuintia.

Sin otro particular aprovecho la oportunidad para manifestarles mis muestras de alta consideración y estima.

Deferentemente,

Karin Slowing Berana Secretaria

Secretaria

cc. Archivo.

Man Alle - and part of the Table

70

Anexo No.3 Municipalidad de Tiquisate

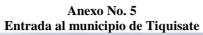


Fuente: Servicio de Información Municipal INFORPRES, 2010

Anexo No.4 Salón Municipal



Fuente: Servicio de Información Municipal INFORPRES, 2010





Fuente: Servicio de Información Municipal INFORPRES, 2010

Anexo No.6 Plantación de caña de azúcar



Fuente: Servicio de Información Municipal INFORPRES, 2010

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACIÓN

Social

Asociación de investigación y estudios sociales Pobreza general y pobreza extrema http://www.asies.org.gt Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación
Indicadores de cobertura en educación
http://www.mineduc.gob.gt
Abril 2010

Educación y salud Diálogo para la inversión social en Guatemala Fichas Municipales http://www.proyectodialogo.org Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal Mapas municipales y departamentales http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php Abril 2010

Salud

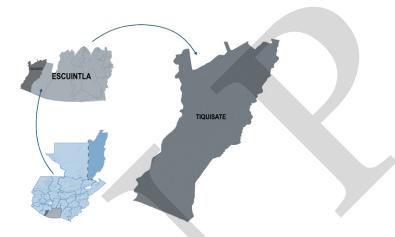
Sistema de información gerencial en salud Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil http://sigsa.mspas.gob.gt Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala Estadísticas del sistema educativo nacional 2008 http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía
Instituto Nacional de Estadística
Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía
http://www.ine.gob.gt
Abril 2010

Plan de desarrollo Tiquisate Escuintia



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

