



2011 - 2025



Plan de desarrollo San José Escuintla

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 509</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San José, Escuintla y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo San José, Escuintla. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p>82 p. : il., 27 cm. ANEXOS. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 509)</p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos del desarrollo del milenio.</p>
----------------------------	--

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de San José, Escuintla, Guatemala, Centro América
PBX: 78481774/1626

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

José Esteban López
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo San José, Escuintla

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Mayra Edith Pineda Roldán
Delegada Departamental, SEGEPLAN, Escuintla

Equipo facilitador del proceso

Carlos Quiñónez
Director Municipal de Planificación San José, Escuintla

Patricia del Carmen Velásquez Morales
Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Roberto Aldana García
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Escuintla

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

Indice General

		Pág.
I	Presentación	1
II	Introducción	2
III	Antecedentes del proceso de planificación	5
IV	Objetivos del PDM	6
V	Metodología del proceso de planificación	7
VI	Diagnóstico	9
6.1	Distribución geográfica y demografía	9
6.1.1	Ubicación geográfica	9
6.2	Historia, cultura e identidad	13
6.3	Dimensiones	15
6.3.1	Dimensión social	15
6.3.2	Salud	15
6.3.3	Seguridad alimentaria	19
6.3.4	Educación	21
6.3.5	Seguridad ciudadana	25
6.3.6	Síntesis dimensión social	29
6.4	Dimensión ambiental	31
6.4.1	Recursos naturales	31
6.4.2	Hidrografía	32
6.4.3	Suelos y topografía	32
6.4.4	Saneamiento básico	32
6.4.5	Análisis de riesgos	33
6.4.6	Escenarios de riesgos	34
6.4.7	Acciones de prevención y mitigación de riesgos	35
6.4.8	Síntesis dimensión ambiental	36
6.5	Dimensión económica	38
6.5.1	Empleo y migración	38
6.5.2	Desarrollo productivo	41
6.5.3	Mercado y condiciones del entorno	44
6.5.4	Servicios	44
6.5.5	Síntesis dimensión económica	46
6.6	Dimensión político institucional	48
6.6.1	Administración local e instituciones	48
6.6.2	Funcionamiento del gobierno municipal	48
6.6.3	Formas de organización comunitaria	49
6.6.4	Participación electoral	50
6.6.5	Síntesis dimensión político-institucional	51

	6.7	Síntesis inter-dimensional	53
VII		Propuesta de planificación de desarrollo municipal	56
	7.1	Visión	56
	7.2	Modelo de desarrollo territorial futuro	56
	7.3	Ejes	58
	7.2.1	Problemáticas y potencialidades	58
	7.3	Ejes de desarrollo	59
	7.4	Matrices de planificación	60
VIII		Bibliografía	67
IX		Anexos	69
X		Sitios de búsqueda de información	75

Índice de cuadros

		Pág.
Cuadro 1	Proyecciones de población por rangos de edad y sexo	12
Cuadro 2	Tasa de mortalidad por grupos de edad	17
Cuadro 3	Matriculación primaria	22
Cuadro 4	Finalización primaria	23
Cuadro 5	Alfabetismo	24
Cuadro 6	Integrantes comisión municipal de seguridad	25
Cuadro 7	Índices de delitos	26
Cuadro 8	Servicios básicos	32
Cuadro 9	Distribución de PEA	39
Cuadro 10	Cobertura vegetal del suelo	42
Cuadro 11	Servicios hoteleros	45
Cuadro 12	Cantidad de empadronados	50
Cuadro 13	Participación por sexo	50

Índice de Mapas

Mapa 1	Microrregionalización	11
Mapa 2	Dimensión social	30
Mapa 3	Dimensión ambiental	37
Mapa 4	Dimensión económica	47
Mapa 5	Dimensión político institucional	52

Índice de Esquemas

Esquema 1	Esquema geográfico del modelo de desarrollo territorial	55
Esquema 2	Modelo de desarrollo territorial futuro	57

Indice de Matrices

Matriz 1	Matriz socioeconómica	40
Matriz 2	Matriz de motores económicos	43
Matriz 3	Desarrollo social y seguridad ciudadana	60
Matriz 4	Desarrollo ambiental, gestión de riesgo y cambio climático	63
Matriz 5	Fortalecimiento productivo y turístico	64
Matriz 6	Fortalecimiento institucional y participación ciudadana	66

Indice de gráficos y figuras

Gráfica 1	Pirámide poblacional	13
Figura 1	Ubicación geográfica del municipio	10

Indice de recuadros

Recuadro I	Mortalidad en niños y niñas	16
Recuadro II	Mortalidad materna	18
Recuadro III	Asistencia en partos	18
Recuadro IV	Pobreza general y pobreza extrema	20
Recuadro V	Tasa de escolarización, terminación y alfabetización	22
Recuadro VI	Relación entre mujeres y hombres en educación	24
Recuadro VII	Acceso a agua potable y saneamiento básico	33

Glosario de acrónimos

AID	Agencia Internacional de Desarrollo
ASLP	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
DASE	Dirección Área de Salud de Escuintla
DPET	Dirección de Planificación Estratégica Territorial
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FUNDAZUCAR	Fundación del Azúcar
IAEM	Índice de Avance Educativo Municipal
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MANCOSUR	Mancomunidad de Municipios de la Costa Sur
MANSUR	Mancomunidad del Sur
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
OMP	Oficina Municipal de Planificación
ONG	Organización No Gubernamental
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PIB	Producto Interno Bruto
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SINAPRE	Sistema Nacional de Preinversión
SINPET	Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
UTD	Unidad Técnica Departamental

I. PRESENTACION



MUNICIPALIDAD DEL PUERTO SAN JOSE
ESCUINTLA, GUATEMALA C.A.
TEL. 78481778-78481774-78813640

PRESENTACION

El proceso de elaboración del presente Plan de Desarrollo Municipal, fue un proceso que demostró la voluntad de las autoridades locales y del pueblo de San José, para accionar por su desarrollo de forma conjunta y cohesionada. Fue un proceso no exento de dificultades y limitaciones, pero donde se evidencio el fuerte apoyo del gobierno central, por medio de la asesoría de SEGEPLAN, el aporte de las distintas instituciones públicas en el municipio y la clave participación de actores locales en el mismo.

El Plan de Desarrollo Municipal, es el instrumento que permitirá impulsar una gestión municipal coherente, sistemática y comprometida con los intereses de la población y con una visión de futuro. En él, hay un diagnóstico de las distintas dinámicas territoriales de acuerdo a las dimensiones social, ambiental-riesgo, económico y político-institucional. De cada una de estas dimensiones se identificaron las principales problemáticas e igualmente las potencialidades existentes en el territorio, u otras opciones por desarrollarse por medio de alianzas con actores claves.

De manera consensuada se elaboró una visión de municipio, con una temporalidad de 15 años, la cual deberá de ser la orientadora de las acciones de desarrollo en el municipio y por tanto de la inversión pública y privada en el mismo. Se realizo una matriz de planificación que contempla desde cada eje de desarrollo y objetivo estratégico, los diversos proyectos necesarios para que la visión de desarrollo se concrete en el municipio

A parte de ser esa visión de futuro, el PDM será un instrumento de gestión para que los futuros gobiernos y actores locales puedan de manera coherente realizar gestiones en función de necesidades puntuales y proyectos concretos, con distintos actores públicos, privados y de la cooperación internacional. Igualmente se constituye en un mecanismo de participación ciudadana, donde la población podrá auditar el seguimiento del mismo y la elaboración de los proyectos allí definidos, lo cual enriquece la dinámica y el ejercicio democrático en el municipio, que se ve reflejada en la conformación de la comisión de seguimiento del plan.

Queda este plan, entonces como una constancia del proceso realizado y las distintas voluntades involucradas en el mismo, será la población el principal garante en el cumplimiento del mismo y las generaciones futuras las que nos valoraran por lo actuado.




José Esteban López

Alcalde Municipal

Municipio de San José, Escuintla

II. INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San José del departamento de Escuintla constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 15 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la *“obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”*, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de *“organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”*.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, *“garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”*.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

En septiembre del año 2006, es lanzado al público el Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET) del cual parte el Plan Estratégico Territorial (PET), como una herramienta de articulación interinstitucional que permite la coordinación entre las políticas públicas, políticas de desarrollo regional, departamental, planes estratégicos territoriales, planes de desarrollo municipal y comunitario.

En ese contexto, a inicios del año 2007 se desarrolla la PET en el departamento de Escuintla. El proceso contó con la amplia participación por parte de organizaciones civiles, entidades privadas, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, se desarrolló en un escenario de diálogo y consenso. Dicho proceso, dio como resultado un documento que ha sido utilizado por la municipalidad como referencia en su gestión pública e igualmente en la construcción del presente MDTA.

El análisis realizado desde la perspectiva de desarrollo territorial sostenible en las PET, dio como resultado el establecimiento de cuatro territorios en el departamento, entre los que se identificó el territorio Litoral del Pacífico. En éste, se consideró la autonomía municipal, incentivando a los actores de planificación con el fin de contar con una participación propositiva, con la convicción de dar seguimiento al proceso, para el cumplimiento de dicho proceso. El territorio del Litoral del Pacífico, en ese entonces estaba constituido por los municipios de Escuintla, Masagua, San José e Iztapa, esto en lo que corresponde al departamento de Escuintla.

En el departamento se han realizado, por parte del gobierno y de la iniciativa privada, otros procesos de planificación entre los que se encuentra la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), realizada en el año 2003 y la Agenda de Desarrollo Departamental, en el año 2002. Por parte de Fundazúcar, se desarrolló un Plan de Desarrollo Integral Municipal (PDIM), en los municipios de Santa Lucía Cotzumalguapa, Tiquisate, Guanagazapa y San José.

II. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

III. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
 - b. Solución a problemas metodológicos
 - c. Diseño y utilización de guías y herramientas
 - d. Divulgación del proceso
- Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

Siendo el diagnóstico una imagen de la situación integral actual del municipio, se constituye en el punto inicial del proceso de planificación. Se construye a partir de la caracterización, análisis y diagnóstico geográfico, teniendo en cuenta las diversas variables y elementos que conforman el sistema territorial; dimensiones como la sociopolítica, socioproductiva y sociocultural del territorio. Del municipio y sus dimensiones físicas, se extraen de un modo rápido una serie de percepciones de las dinámicas y problemáticas territoriales más significativas, así como del entorno socioeconómico, cultural y político. Es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

Es a partir de este diagnóstico, que el Municipio de San José contará con un instrumento técnico y metodológico consensuado y concertado entre los actores locales del desarrollo, el cual a partir de su oficialización, deberá emplearse como Política Pública Municipal y será la guía referencial que oriente las acciones que habrán de ejecutarse en la búsqueda de soluciones viables y oportunas para satisfacer las expectativas y necesidades de la población, que permita superar las condiciones actuales de vida, para mejorar su nivel social, económico, participación política, fortalecer su identidad y rasgos culturales, la disminución del riesgo social y la vulnerabilidad ante los desastres naturales que puedan suscitarse en el municipio.

Está constituido por 4 dimensiones: social, ambiental, económica y político-institucional, en las cuales se hace una identificación de los principales indicadores en cada uno de ellas, se muestran las condiciones del municipio.

6.1 Distribución geográfica y demografía

6.1.1 Ubicación geográfica

Ubicación

El municipio de San José está ubicado en la Latitud Norte 13°55'22", Longitud Oeste 90°49'10". Tiene una extensión territorial de 280 km². Con una altura de 1.98 msnm.

Colindancias

El municipio de San José, colinda al norte con los municipios de Masagua y La Democracia; al sur con el Océano Pacífico; al este con Iztapa; al Oeste con La Gomera y La Democracia, del departamento de Escuintla.

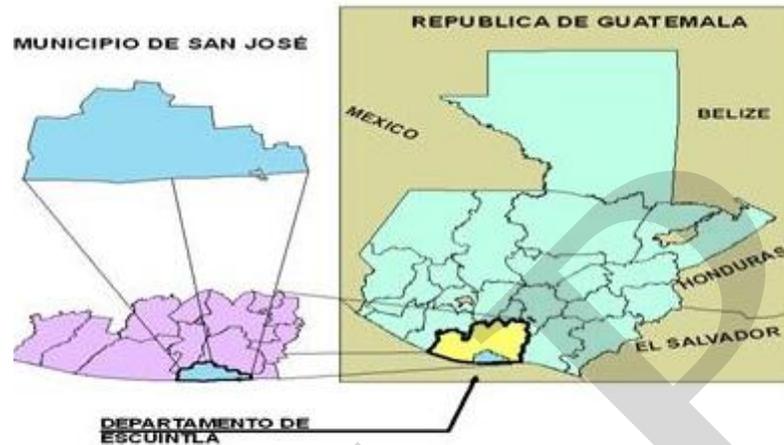
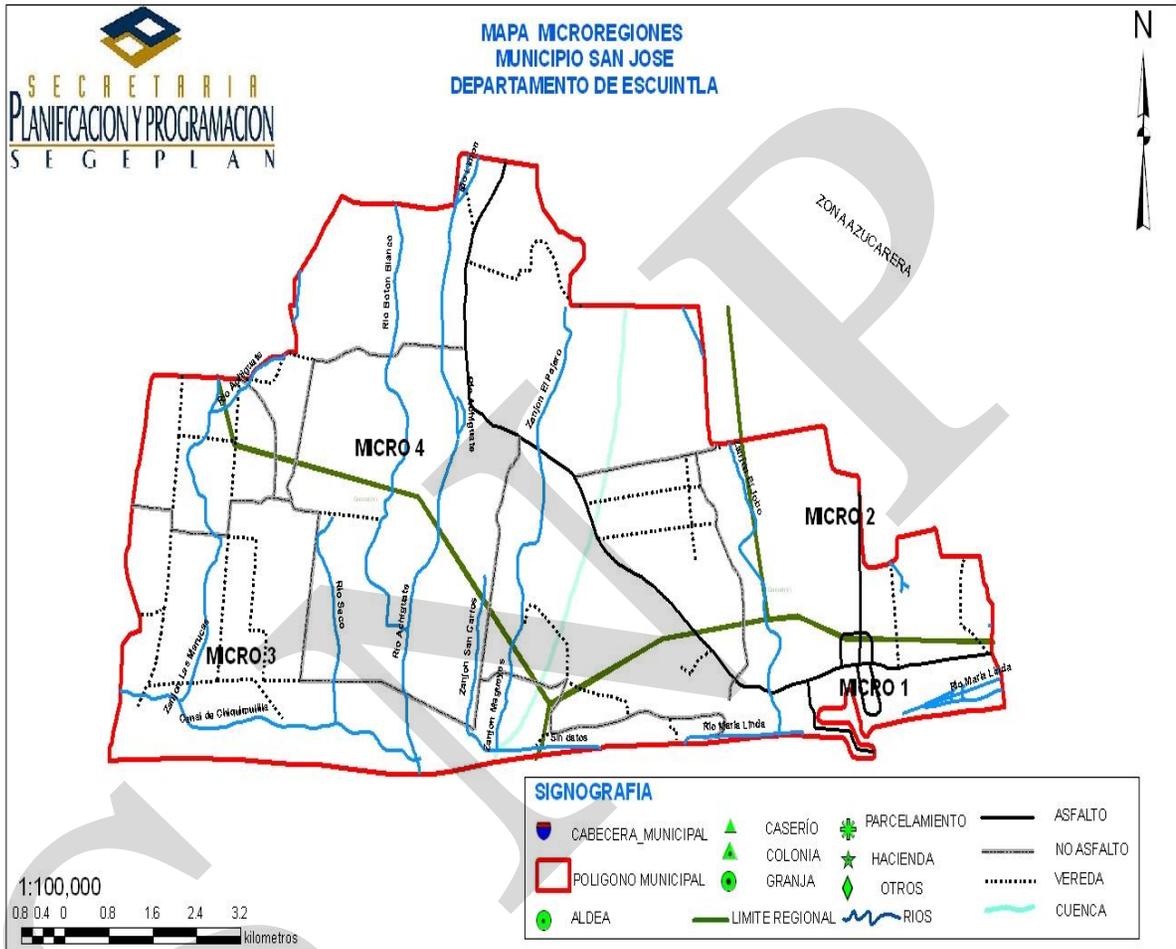


Figura No. 1 Ubicación geográfica. San José, Escuintla 2010 SEGEPLAN, 2010

Estructura espacial o distribución actual

Para efectos de planificación, el municipio San José, se dividió en cuatro micro regiones: la región 1 denominado Central portuaria, la región 2 río Achiguate, que se encuentra en la parte Oeste del municipio, región 3, que comprende los denominados sanjones el jobo y marruecos que se encuentra en la parte Norte, ya que dentro del territorio se ubica dichos sajones, región 4 el denominado Océano Pacífico, por encontrarse en la parte Sur del municipio, dentro del mismo se encuentra el canal de Chiquimulilla.

Mapa No. 1
Microregionalización
San José, Escuintla



Fuente: DMP-SINIT.2010

Población por grupos de edad

Según proyecciones del 2009 del INE, el municipio de San José tiene una población de 49,400 habitantes. Además, tiene una densidad poblacional de 176 habitantes por km². El 58 % vive en el área rural y el 42 % en el área urbana. Tiene un total de 25,313 hombres (51.24 %) y 24,087 mujeres (48.76 %). Con respecto a la identificación étnica, del total de la población mencionada un 95.58 % de su población es ladina y 4.42 % son indígenas. Al igual que la mayoría de los municipios del departamento de Escuintla, su población es monoétnica, situación que se debe a los distintos procesos de asentamiento y reasentamiento de la población, ya que dicha área geográfica fue el lugar de asentamiento de grupos sociales prehispánicos, los que fueron exterminados o desplazados fuera del

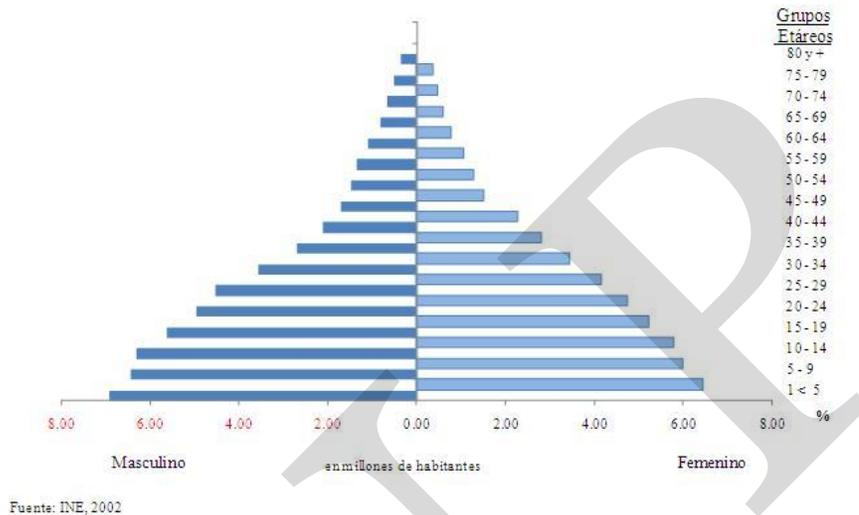
lugar, por los conquistadores. Las distintas transformaciones productivas que tuvieron estos territorios (añil, algodón, ganado y caña de azúcar), han condicionado una forma de asentamiento humano y de constitución étnica de la población.

Cuadro No.1
Proyecciones de población para el año 2009 por rangos de edad y sexo
San José, Escuintla

Rango de Edad	Población	%	Hombres	%	Mujeres	%
0 - 4	6609	13.38%	3426	13.53%	3183	13.21%
5 - 9	6141	12.43%	3185	12.58%	2956	12.27%
10 - 14	5982	12.11%	3123	12.34%	2859	11.87%
15 - 19	5369	10.87%	2782	10.99%	2587	10.74%
20 - 24	4802	9.72%	2454	9.69%	2348	9.75%
25 - 29	4291	8.69%	2242	8.86%	2049	8.51%
30 - 34	3465	7.01%	1765	6.97%	1700	7.06%
35 - 39	2726	5.52%	1338	5.29%	1388	5.76%
40 - 44	2167	4.39%	1044	4.12%	1123	4.66%
45 - 49	1755	3.55%	849	3.35%	906	3.76%
50 - 54	1481	3.00%	734	2.90%	747	3.10%
55 - 59	1291	2.61%	661	2.61%	630	2.62%
60 - 64	1063	2.15%	547	2.16%	516	2.14%
65 - 69	795	1.61%	409	1.62%	386	1.60%
70 - 74	622	1.26%	324	1.28%	298	1.24%
75 - 79	476	0.96%	249	0.98%	227	0.94%
> 80	365	0.74%	181	0.72%	184	0.76%
Totales	49,400	100%	25,313	100%	24,087	100%

Fuente: INE, 2002

Gráfica No. 1
Pirámide poblacional
San José, Escuintla



Fuente: INE, 2002

La Gráfica No.1. representa la distribución de la población del municipio de San José, como en la mayoría de municipios del departamento de Escuintla, la base de la pirámide es ancha, la cual evidencia una población joven en un alto porcentaje. El 66.42% de la población está comprendida entre las edades de 0 a 29 años, este dato da cuenta de la población del municipio de acuerdo a su edad, tiene también ciertas necesidades las cuales para su satisfacción necesitará de grandes recursos e inversión tanto pública, como privada, ya que estas necesidades van desde acceso a servicios de salud, servicios educativos, acceso a la vivienda y fuentes de empleo.

6.2 Historia, cultura e identidad

El lugar donde se asienta la actual cabecera del municipio San José, se conocía con el nombre de El Zapote, que por disposición del Gobierno del 20 de agosto de 1,936 se trasladó el puerto de Iztapa. Durante el período hispánico y con excepción de Iztapa como puerto, cuya vida fue muy breve, no existió otro puerto en el mar del Sur, en donde se realizara el comercio desde el puerto de Acajutla, situado en el que hoy en día es la República de El Salvador.

Luego de la independencia en Guatemala, En 1,851 se pensó trasladar el puerto a otro lugar que presentara mejores condiciones higiénicas, climáticas y físicas, por lo que en esos años se encargó al consulado de comercio nombrar a una comisión que hicieran un detallado

estudio. El consulado designó a Don Manuel Baltrenea, quien después de una visita a la zona, el 2 de abril de ese año emitió un dictamen, resultando las ventajas de trasladar el puerto de Iztapa a El Zapote. Basado en ese informe, el 12 de Marzo de 1,852 el Gobierno emitió el decreto N. 62 que en sus 2 primeros artículos dice: 1ro. El puerto de Iztapa en el mar del sur se traslada al punto llamado El Zapote, quedando habilitado para el comercio desde el día 1 de enero de 1,853. -2do. Este puerto se denominará San José de Guatemala. También se decretó habilitar los almacenes y oficinas necesarias, arreglar las vías de comunicación y la dotación de agua potable. Conforme al acta levantada el 13 de julio de 1,853, las autoridades se trasladaron en esa fecha al nuevo puerto.

Por acuerdo gubernativo del 2 de enero de 1,875 fue tomada en consideración la solicitud hecha por los vecinos del puerto de San José, se formó una municipalidad con el objetivo de velar por los intereses de aquella población. El acuerdo recita: 1ro. Que con arreglo de las leyes de la materia se organice en el mencionado puerto un municipio; 2do. Que al efecto se proceda al practicar popularmente las elecciones que corresponden, con arreglo a las propias leyes. La municipalidad compuesta por un Alcalde, un Síndico y cuatro regidores, se creó por el acuerdo gubernativo del 19 de julio de 1,920, a solicitud de los vecinos y con el propósito de mejorar la marcha administrativa.

El Puerto San José posee un atractivo y belleza natural, al contar con el curso de canales, los cuales atraviesan la cabecera. Tal es el caso del Canal de Ubico y su afluentes, un pequeño canal en el Barrio Peñate y el Canal de Chiquimulilla.

Este municipio ha sido considerado tradicionalmente como un lugar turístico y de recreo, favorecido por su cercanía con la capital del país y fácil acceso.

Fechas importantes

1. 19 de Marzo (Feria Patronal en honor al señor San José)
2. 24 de octubre (Día del pescador Artesanas)
3. 12 de diciembre (Día de la Virgen de Guadalupe)

Tradiciones

1. Comidas (todo relacionado con los mariscos)
2. Elección y coronación de Ada Marina
3. Pesca Artesanal

En términos generales, el municipio de San José, es un municipio étnicamente homogéneo, derivado que su población es preponderantemente ladina (95.58 %), sus tradiciones están marcadas por dicha variable, pero igualmente por las creencias religiosas, desde una perspectiva cristiana católica. Es importante señalar que algunos actores del municipio opinan que la creciente presencia de sectas evangélicas, le están dando un cambio al municipio, que por el momento no es muy evidente, pero que más adelante tendrá impacto en las costumbres del lugar, generando procesos de aculturación y modificación en los patrones culturales histórico-sociales de la población de San José.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

6.3.2 Salud

El municipio de San José, cuenta con 1 Centro de Atención Médica Permanente (CAP), 2 Puestos de Salud, 1 sala de maternidad cantonal y 22 Centros Comunitarios de Convergencia. Dentro del mismo, hay 1 administradora de salud. Todo lo anterior dentro de lo que ofrece el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social como rector del sector en el lugar. Existen igualmente 14 clínicas médicas privadas y 13 farmacias. Además de la cobertura del MSPAS, el IGSS cubre a un 23% de la población y un 5% de habitantes acude a servicios privados.

En lo que respecta a las inmunizaciones en niños y niñas menores de 1 año fue de 98.58% de la población de esta edad. La atención de los partos fue dada en un 63.45 % por médicos, el 17.5% fue hecha por comadronas y el 19% reporta que no recibió ninguna atención. En el municipio hay 11 médicos, 2 enfermeras profesionales, 11 enfermeras auxiliares, 1 odontólogo y 1 inspector en salud. La relación entre personal profesional de la salud es de 2.6 por cada 10,000 habitantes, cuando la recomendación de la Organización Mundial de la Salud es de 12 profesionales por cada 10,000 habitantes, por lo que constituye una limitante grave que determina la calidad de los servicios.

Morbilidad

Según el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS- para el año 2008, en el municipio de San José se reportó que las primeras diez causas de morbilidad general fueron: 1) rinofaringitis aguda (resfrío común), catarro, 2) parasitosis intestinal no especificada, 3) diarrea, 4) gastritis péptica, 5) amigdalitis aguda, 6) infecciones urinarias, 7) lesiones por accidentes, 8) micosis, 9) gingivitis, 10) pulpitis. Las anteriores causas de morbilidad general, pueden ubicarse como enfermedades que pueden disminuir su incidencia a partir de programas de prevención y acceso de servicios públicos de calidad, lo cual apunta a las limitaciones de la calidad de vida de la población.

Además, en el municipio se reportó una incidencia de VIH de 3.5 (17 casos), arriba de la cifra departamental de 1.3 (89 casos). Existe además una incidencia de 9.21 de tuberculosis (33 de los 419 casos registrados en el departamento), y malaria con 8 de los 2427 casos registrados en el departamento)⁶. Estas cifras, especialmente la de VIH –SIDA son un alertivo importante para continuar realizando acciones tendiente a disminuir este flagelo y así contribuir con el cumplimiento del ODM6 que tiene como meta la reducción de la propagación del VIH/SIDA, así como la incidencia de la Malaria y la Tuberculosis, aunque aún permanece dentro las tasas más altas del departamento.

⁶ Ídem.

Mortalidad materna e infantil

Al respecto de las tasas de mortalidad infantil y materna, los Objetivos de Desarrollo del Milenio han definido el objetivo 4, orientado a la reducción de la mortalidad infantil y que establece en la meta 5, la reducción en dos terceras partes, entre 1990 y el 2015, la mortalidad de niños y niñas menores de 5 años. Para el país, dicha meta quedó definida como la reducción de 110 que había en 1987 a 37 para el año 2015, la tasa de mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por mil nacidos. Dicho objetivo apunta al mejoramiento de las condiciones de vida, acceso a servicios de salud, programas preventivos de la niñez especialmente vulnerable.

Recuadro I
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
San José, Escuintla

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	34.68	40.4
Departamental	19.26	27.6
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 201

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 40.4 y para los menores de un año de 34.68

Se hace necesario el fortalecimiento del sistema de salud, poniendo énfasis en lo que respecta a la atención infantil, en programas preventivos, educativos para las madres y el mejoramiento del acceso a los servicios básicos.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Cuadro No. 2
Tasa de mortalidad por grupos de edad
San José, Escuintla

Grupos de Edad	No. De Defunciones	Tasa de Municipal	Tasa Deptal	Tasa Nacional
Tasa de Mortalidad de 0 a 7 días	3	8.67	6.9	19
Tasa de Mortalidad de 8 a 28 días	1	2.89	3.3	
Tasa de Mortalidad Infantil (< 1 año)	12	34.68	19.26	30
Tasa de Mortalidad de 1 a 4 años	2	0.30	1.52	
Tasa de Mortalidad en Menores de 5 años	14	40.4	27.6	42
Tasa de Mortalidad de 5 a 9 años	0	0.00	0.30	
Tasa de Mortalidad de 10 a 14 años	0	1.49	0.37	
Tasa de Mortalidad de 15 a 19 años	8	2.08	1.3	
Tasa de Mortalidad de 20 a 24 años	10	3.43	2.1	
Tasa de Mortalidad de 25 a 39 años	36	6.88	3.2	
Tasa de Mortalidad de 40 a 49 años	27	6.85	4.5	
Tasa de Mortalidad de 50 a 59 años	19	123.79	5.9	
Tasa de Mortalidad de 60 a más años	77	0.98	30.8	
Tasa de Mortalidad de MEF*	16	0.00	1.3	
Tasa de Mortalidad Materna	0	0.00	2.84	
Razón de Mortalidad Materna	0	0.00	53.1	153
Tasa de Mortalidad General	191	3.92	4.21	

Fuente: Memoria de Labores 2009 de la Dirección del Área de Salud de Escuintla del MSPAS

En el Cuadro No. 2, se muestra la tasa de mortalidad infantil en el municipio de San José, la cual durante el año 2009 fue de 34.6, la cual, después del municipio de Escuintla, es la más alta del resto de municipios, por arriba del promedio departamental, que es de 19.26 y del promedio nacional que es de 30. Es preocupante que la principal causa de muerte en la población infantil sea secundaria a enfermedades diarreicas (58%).

En lo que respecta, a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, podemos ver que el ODM 5 es planteado como: “mejorar la salud materna” y la meta 6 que es la de reducir entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes. Para Guatemala, la meta quedó como la reducción de 248 que había en 1989 a 62 para el 2015, las muertes maternas por cada 100,000 nacidos vivos. La mortalidad materna que presenta el municipio en ese año nos muestra una tasa de 6.51x100, 000, la misma se muestra alta de cara a la departamental que en la última medición fue de 2.84. En ese sentido puede afirmarse que al municipio le hacen faltan mayores esfuerzos de cara a la reducción de dicho indicador, que como cifra se muestra bajo, pero que puede evidenciar situaciones de las condiciones de vida de las mujeres.

Recuadro II
Mortalidad materna
San José, Escuintla

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	1
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	100
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente 1 número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

En el municipio, se reporta un caso de defunción. Para lograr reducir la tasa a 0, es indispensable mejorar los servicios de atención materna, medidas preventivas, educativas y mejoramiento del acceso a los servicios básicos, los cuales deben ser apoyados y fortalecidos.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro III
Asistencia en partos
San José, Escuintla 2010

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	540	63.45
Comadrona	149	17.51
Empírica	20	0
Ninguna	160	18.8
Total de partos	851	100 %

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio ha incrementado progresivamente la cobertura de partos son atendidos por personal médico, sin embargo es importante hacer notar que en 18 de cada 100 casos no se reporta atención médica alguna..

En este sentido, es necesario elevar el porcentaje de atención de servicios médicos estatales y contar con atención por comadronas y establecer programas para la capacitación de las mismas, ya que ellas prestan un servicio de atención a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN 2010

6.3.3 Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria forma parte de las condiciones sociales que las personas deben tener para pensar en sus posibilidades de desarrollo humano. En el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el ODM 1, expresa el compromiso de erradicar la pobreza y el hambre y que tiene como Meta No.1 reducir a la mitad entre el año 1990 y el 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean menores de 1 dólar por día. Para Guatemala, la meta es reducir de 20% que había en 1989 a 10% para el año 2015. Además, la Meta No. 2 es reducir a la mitad, entre los años 1990 y el 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre. De acuerdo a los mapas de pobreza de la SEGEPLAN del 2002, el municipio de San José presentaba un nivel de pobreza extrema de 4.1% y de pobreza general de 34.72%.

Para el municipio de San José del año 2002 al 2008 se ha dado una disminución del índice en un 10.3, que implica en dicho lapso de tiempo una tendencia positiva, lo que habría que profundizar es lo relacionado a la sostenibilidad y contenido de dicha tendencia, pues como está, se presenta como una de las más bajas del departamento de Escuintla.

Según la SESAN, el municipio de San José durante el año 2009, debido a los niveles de pérdidas de sus cosechas puede ser catalogado como altamente afectado, esto en lo que respecta a la sequía de mayo y octubre. Las áreas afectadas fueron de 232 Ha. y la pérdida agraria fue de 16,935 quintales. Las comunidades priorizadas por la SESAN son: Los Ángeles, Pampas, Barrita, Magueyez I y II, Santa Isabel, Barrita Vieja, Botón Blanco, los criterios de priorización fueron el grado de vulnerabilidad y el riesgo de inseguridad alimentaria. Adicionalmente, el paso de la tormenta Agatha, causó serios destrozos, los cuales evidencian los niveles altos de vulnerabilidad de la población ante los desastres y en consecuencia el riesgo de inseguridad alimentaria de la misma. En los talleres participativos pudo afirmarse que las condiciones de inseguridad alimentaria de los pobladores del municipio, están basadas en la fragilidad del sistema de producción de alimentos, pues se muestra bastante vulnerable a los efectos de eventos naturales.

Recuadro IV
Pobreza y Pobreza Extrema
San José, Escuintla

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	34.7 %	4.1 %
Departamental	41.39	5.4
Nacional	54.3 %	16.8 %

San José de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como ligeramente bajo



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 10.4%
 Meta de municipio 2015 = 5.2 %

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 4.1 %, lo que indica existe una brecha municipal de 1.1%, la cual se debe atenderse por medio de programas y proyectos para llegar a la meta de disminuir la pobreza extrema a la mitad para el año 2015.

El municipio de San José, cuenta con condiciones productivas que deben de ser potencializadas y reforzadas, a fin de generar mayores niveles de empleo y productividad de los mismos, ya que el mercado laboral en el municipio, no es suficiente. La productividad de pequeños y medianos productores es importante, lo mismo que actividades como el turismo, tomando en cuenta propuestas inter-municipales, como la zona del Litoral del Pacífico.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN 2010.

Capacidad productiva de la tierra

Las distintas actividades económicas que se desarrollan en un territorio son parte de la evidencia de un modelo económico determinado, esto es una condicionante importante para la situación de seguridad alimentaria y nutricional de la población. En cuanto al uso de la tierra, el 79.98 % del área del municipio (17,197.75 ha) está destinada a la producción agrícola, 22.31 % granos básicos, 27.79 % caña de azúcar (5,976.16 ha.); del área (4,732.92 ha.); y pastos cultivados 29.80 (6,408.71 ha). Lo anterior da cuenta de cómo la producción tiene un perfil encaminado a productos agrícolas en su mayoría de exportación y se hace evidente que territorialmente no hay condiciones de sostenibilidad alimentaria, pues en dichas circunstancias la mayoría de los productos para el consumo se traen de otros lugares, lo que los encarece para la población local.

Este fenómeno implica serios problemas para los vecinos y ciudadanos de San José, pues el incremento de los precios genera automáticamente inflación, oportunismo de los intermediarios agrícolas y especulación de los medianos y grandes empresarios del sector agropecuario del municipio y del departamento, que finalmente desencadena en la reducción del poder adquisitivo del ciudadano y obviamente en la minimización del consumo de alimentos básicos que proporcionan la ingesta calórica, proteínica y vitamínica de los infantes, mujeres y personas de la tercera edad.

6.3.4 Educación

Según el Índice de Avance Educativo Municipal,⁷ el municipio de San José se encontraba con un nivel de avance de 47.7 % para el año 2002 y de un 57.5 % para el año 2006, teniendo en ese lapso de tiempo un avance del 9.8%, catalogado de avance medio, con lo cual se ubica en el lugar 128 del ranking nacional según dicho informe, lo anterior puede evidenciar que el municipio se encuentra en un lugar bastante bajo comparado a nivel nacional y es importante profundizar un análisis con relación a otros municipios del departamento de Escuintla que presentan mayores avances y lugares en el ranking (Siquinalá 0.12/ 8 y Escuintla 0.16/ 23), esto facilita la comprensión social a través de comparar las acciones que a nivel municipal se han tomado, pues evidencian estos municipios problemáticas reales que se pueden transformar a través de la implementación de planes, programas y proyectos destinados a fortalecer los niveles educativos de la población.

Con relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio los cuales se constituyen en marco importante de análisis y acción, en este contexto específico de la educación, el ODM 2, se define como: “lograr la enseñanza primaria universal” y en la meta 3 establece la importancia de velar porque, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria, dicha meta para el país es la de aumentar de 71.6 % que habían en 1991 a 100% para el año 2015, la tasa neta de escolaridad primaria. El ODM 3, en su meta 4 tiene relación con el tema educativo, este objetivo habla de promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, su meta tiene una connotación educativa ya que señala la importancia de eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles para el año 2015, para el país dicha meta quedó definida como eliminar la disparidad de género en la educación primaria y secundaria para el año 2015.

A continuación se hace una revisión de algunos indicadores relacionados con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, para ver el estado actual de los mismos en el municipio.

⁷ Informe de Índice de Avance Educativo Municipal, AID, 2008

Cuadro No. 3
Tasa de matriculación primaria
San José, Escuintla

Municipio	Primario 2006	Primario 2007	Primario 2008
Siquinalá	142,4	144,21	143,19
Iztapa	126,36	122,53	131,63
Nueva Concepción	114,7	120,27	119,15
San Vicente Pacaya	100,84	106,69	107,48
San José	102,87	103,82	103,79
Guanagazapa	99,87	96,70	100,63
Palín	92,15	95,88	98,77
Masagua	97,03	96,54	95,53
Escuintla	91,08	93,08	93,80
La Gomera	89,37	94,80	93,40
Tiquisate	92,44	92,76	91,03
Santa Lucía		87,67	85,83
Cotzumalguapa	86,62		
La Democracia	80,74	82,21	79,04

Fuente: MINEDUC, 2008

Recuadro V
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
San José, Escuintla

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	103.79	69.22	88.49
Departamental	101.68	67.91	91.5
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, de acuerdo al último dato proporcionado por el MINEDUC esta meta ha sido alcanzada, al estar con una tasa neta de escolarización de 103.79% para el año 2008.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 69.22% la tasa de terminación primaria (TTP) % que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 30.78 %.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 88.49 % al 100%*, lo que significa superar una brecha de 11.51 %.

Cuadro No. 4
Porcentaje de finalización primaria
San José, Escuintla

Municipio	año 2006	año 2007	año 2008
Escuintla	77,09	71,78	77,78
Santa Lucía Cotzumalguapa	60,06	63,57	64,65
La Democracia	59,81	60,86	65,33
Siquinalá	67,51	68,85	72,37
Masagua	62,87	61,11	74,97
Tiquisate	56,88	51,32	56,90
La Gomera	54,52	49,41	54,10
Guanagazapa	52,04	63,30	62,98
San José	57,11	58,04	69,22
Iztapa	74,19	66,51	60,42
Palín	72,99	70,09	82,74
San Vicente Pacaya	71,21	73,20	80,49
Nueva Concepción	58,52	57,87	61,74

Fuente: MINEDUC, 2008

La tasa de matriculación del municipio de San José, que se muestra en las Cuadro No.5 evidencia que la población en edad de cursar dicho nivel, ha alcanzado un nivel bastante satisfactorio, pero los niveles de terminación para el año 2008 muestra un 69.22, lo cual nos evidencia el inadecuado funcionamiento del sistema y al final el fuerte impacto que tienen algunas condiciones sociales en la posibilidad de completar el proceso completo de educación primaria. La tasa de terminación encontrada en el municipio en primaria es baja, pero al revisar la tasa de cobertura neta del nivel básico para el año 2006 es de 29 %, en donde la tasa de terminación en el mismo nivel es de 26 %, vemos lo ineficiente del sistema y el gran peso que tienen las condiciones sociales y las fuertes implicaciones que tendrá para el momento en que la población infantil y juvenil, busque trabajo, en una economía, con un mercado laboral, por demás restringido y limitado.

Cuadro N. 5
Tasa de alfabetismo total y por sexo
San José, Escuintla

Municipio	General	Mujeres	Hombres
Escuintla	91,71	90,61	92,84
Santa Lucía Cotzumalguapa	83,61	81,91	85,21
La Democracia	81,48	80,35	82,58
Siquinalá	86,35	82,43	90,50
Masagua	85,42	85,36	85,47
Tiquisate	87,88	86,70	89,04
La Gomera	80,05	79,28	80,78
Guanagazapa	78,20	74,11	82,06
San José	88,49	87,70	89,20
Iztapa	89,27	89,38	89,16
Palín	90,92	88,54	93,56
San Vicente Pacaya	88,27	86,31	90,20
Nueva Concepción	85,10	85,76	84,40

Fuente: MINEDUC, 2008

Recuadro VI
Relación entre mujeres y hombres en educación
San José, Escuintla

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.89	0.95	1.18
Departamental*	0.92	0.90	0.95
Nacional	0.93	0.89	1.00

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de .89 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 95 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 118 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.01 primaria, 0.15 básico y -0.06 diversificado.

Brechas de municipio 0.11 primaria, 0.05, básico y -0.18 en diversificado.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

6.3.5 Seguridad ciudadana

Presencia de las fuerzas públicas de seguridad

El municipio de San José dentro de su territorio, cuenta con la presencia de fuerzas de seguridad pública de la Policía Nacional Civil⁸, por medio de una sub – estación, que está integrada por 44 elementos que permanecen en el lugar, lo que hace un total de 1 elemento de la PNC por cada 1,122.72 habitantes, lo que es por demás insuficiente para la población, asumiendo que las fuerzas públicas, tienen un carácter de intervención directa y por otro lado, el disuadir la realización de actos delictivos, situación que se logra, a partir de la presencia física, pero igualmente con las acciones de inteligencia respectivas, las cuales, son muy limitadas en el municipio.

Organización comunitaria y acciones locales de seguridad ciudadana

En el municipio de San José, la población se ha organizado para contrarrestar los altos niveles de violencia y delincuencia. Dos son las expresiones que tienen la mencionada organización, por un lado, vemos que a lo interno del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), esta conformada la Comisión Municipal de Seguridad (COMUSE) y en distintas comunidades han conformado las Juntas Locales de Seguridad, las que se constituyen en instancias donde la población intenta dar una respuesta a la inseguridad en el municipio.

Cuadro No. 6
Integrantes de la Comisión Municipal de Seguridad
San José, Escuintla

No.	Nombres y apellidos	Cargo
01	José Antonio León	Presidente
02	Saúl Guerra	Vicepresidente
03	Julio Solares	Secretario/a
04	Oliverio de Jesús Cabrera Gallardo	Tesorero
05	Miguel Adán Moran	Vocal I
06	Juan David Vásquez Herrera	Vocal II
07	Víctor Oliva Catalán	Vocal III
08	Armando Valenzuela Figueroa	Vocal IV
09	Víctor Emerson Estrada Sosa.	Vocal V
10	Roberto Flores Morales	Vocal VI
11	Miguel Ángel Pérez Marroquín	Vocal VII
12	Angelina Hernández Aguirre	Vocal VIII
13	Víctor Rene Zepeda Pénate	Vocal IX
14	Francisco López Acevedo	Vocal X

Fuente: DMP, 2010

⁸ Según el experto en seguridad, Lic. Gerardo Pérez (ODHAG), el número deseado de elementos de seguridad es de 1 por cada 500 habitantes, número que deberá de ser valorado según cada contexto y sus condiciones sociales e índices de inseguridad.

El Cuadro No. 6. muestra los integrantes de la Comisión Municipal de Seguridad, la cual opera dentro del marco del COMUDE. En lo que respecta a Juntas de Seguridad Local, en el municipio se han conformado 2, una en el parcelamiento San Juan del Paraíso y otra en el Barrio el Cerrito. Lo que se puede analizar de este fenómeno es que la visión de conformación de las mismas, se da dentro de una reacción de la población ante los altos índices de delincuencia y criminalidad en el municipio, muestran un lado positivo que es la disposición ciudadana de aportar en la solución de problemas sociales, pero por el otro muestran serias limitaciones en cuanto a la comprensión de estas situaciones y muchas veces únicamente pueden contribuir a través de acciones de vigilancia y control territorial, lo que desnaturaliza el aporte ciudadano, que debe de orientarse en la rearticulación del tejido social y la construcción de identidades colectivas que consoliden formas de convivencia pacíficas, democráticas y respetuosas de los derechos humanos universales.

Índices de violencia y delitos

Los índices de violencia y delito de San José son de los más altos, constituyéndose en el segundo municipio del departamento, seguido del municipio de Escuintla, con mayores tasas de violencia y criminalidad. Conocido es el hecho de que detrás de toda cifra reportada, existe una buena cantidad de delitos no denunciados, lo que denomina cifra oculta o negra, la cual forma parte de una dimensión de la violencia y el delito, que es silenciada, tanto por el fuerte escepticismo que domina a la población en general, que la hace pensar que de todos modos, si se denuncia, esto no servirá de mucho. Aunado a lo anterior, también pesa mucho sobre este asunto la cultura fuerte de autoritarismo e impunidad y la desconfianza hacia las instituciones que resguardan la seguridad pública y la administración de justicia en país y sus territorios del interior.

Cuadro No. 7
Índices de delitos
San José, Escuintla, 2009

Delitos contra la vida	Delitos contra el patrimonio
Homicidios: 71	Robos y hurtos: 24

Fuente: PNC, 2009

Principales percepciones de las condiciones de inseguridad ciudadana

El municipio de San José reproduce dentro de su territorio situaciones que a nivel nacional, son generadoras de situaciones de violencia y auge delictivo, pero posee ciertas particularidades que son importantes y necesarias entender para una visión y un abordaje integral de la problemática. No está por demás decir que en el municipio de San José, buena parte de la causalidad de las condiciones de inseguridad, están fuertemente condicionadas por la ausencia de acciones públicas en lo social, el acelerado proceso de empobrecimiento de la población y el deterioro de una ética ciudadana, la que es reemplazada por una visión

del enriquecimiento acelerado no importando los medios. A continuación se hará una revisión de algunas situaciones que se consideran centrales para el entendimiento de la problemática, las que han sido identificadas por entidades vinculadas a la temática⁹.

Cabe resaltar que detrás o invisibilizada por la inseguridad evidente, subyacen otras inseguridades que no se muestran, debido a su cotidianidad y que suelen darse en ámbitos privados. Estas inseguridades invisibles¹⁰, están articuladas a condiciones de riesgo y vulnerabilidad de personas, grupos sociales y tiene que ver con las características de los respectivos grupos, tales como género, pertenencia a grupos etarios, como niños y jóvenes, grupos étnicos discriminado, grupos excluidos y empobrecidos. Esto en el municipio de San José igualmente se oculta pero muestra su presencia en algunas cifras mostradas en datos de salud, educación y seguridad. A continuación se muestran algunas situaciones claves que se visualizan como generadoras de inseguridad, pero que igualmente se pueden ver como elementos estratégicos para la definición de acciones de solución, que es allí donde precisamente es el alcance de este instrumento de planificación estratégica territorial, analizar y diagnosticar las problemáticas de las comunidades y municipios para luego abordarlas desde un enfoque de planificación participativa que conlleve esfuerzos de representatividad, legitimidad e intermediación social.

Presencia de organizaciones vinculadas al tráfico de drogas ilegales

Según información proporcionada, por representantes del Ministerio de Gobernación, el municipio de San José, desde hace unos 10 años, ha manifestado un fenómeno relacionado con la fuerte presencia de organizaciones vinculadas al crimen organizado, específicamente de carteles de droga. Esto le ha impuesto una dinámica al municipio, muy particular debido a la presencia de personas armadas, acciones violentas y miembros de la población del municipio planteándose la opción de generar ingresos por esa vía. Las principales organizaciones que se identifican en el municipio al parecer están vinculados al cartel mexicano del Golfo.

Debilidad de la presencia de las fuerzas públicas

Un problema en el municipio y que refleja una situación a nivel nacional, es la débil presencia y escasa capacidad operativa de las fuerzas públicas en el territorio. Esto es parte de un problema estructural del Estado de Guatemala, que atenta contra el derecho de la ciudadanía de contar con condiciones de seguridad para vivir y desarrollarse.

⁹ Taller de planificación, Municipio de San José, Escuintla, 2010

¹⁰ Informe de Desarrollo para Centro América, Abrir Espacios para la Seguridad Ciudadana y el Desarrollo Humano PNUD, 2009

Vinculación de la población a actividades de la economía ilegal y delictiva

Ante la difícil situación económica pobladores se han vinculado al transporte, trasiego, almacenaje, distribución y venta al menudeo de drogas. Esto es una manifestación de la crisis económica, pero igualmente evidencia un deterioro de la ética social, las normas de convivencia, ya que los pobladores que se involucran en dichas actividades, son empujados por el afán de lucro rápido, sin caer en la cuenta en el deterioro de las condiciones de convivencia social que generan el arraigo en un territorio determinado, de estas actividades ilegales.

Inexistencia de acciones de carácter preventivo e inversión en capital social

Otra situación en este sentido, es la carencia de una visión y un compromiso del Estado y la sociedad en general, en acciones que se orienten a la prevención de la violencia y el delito, las cuales están articuladas a acciones de inversión en capital social y fortalecimiento del tejido social.

6.3.6 Síntesis dimensión social

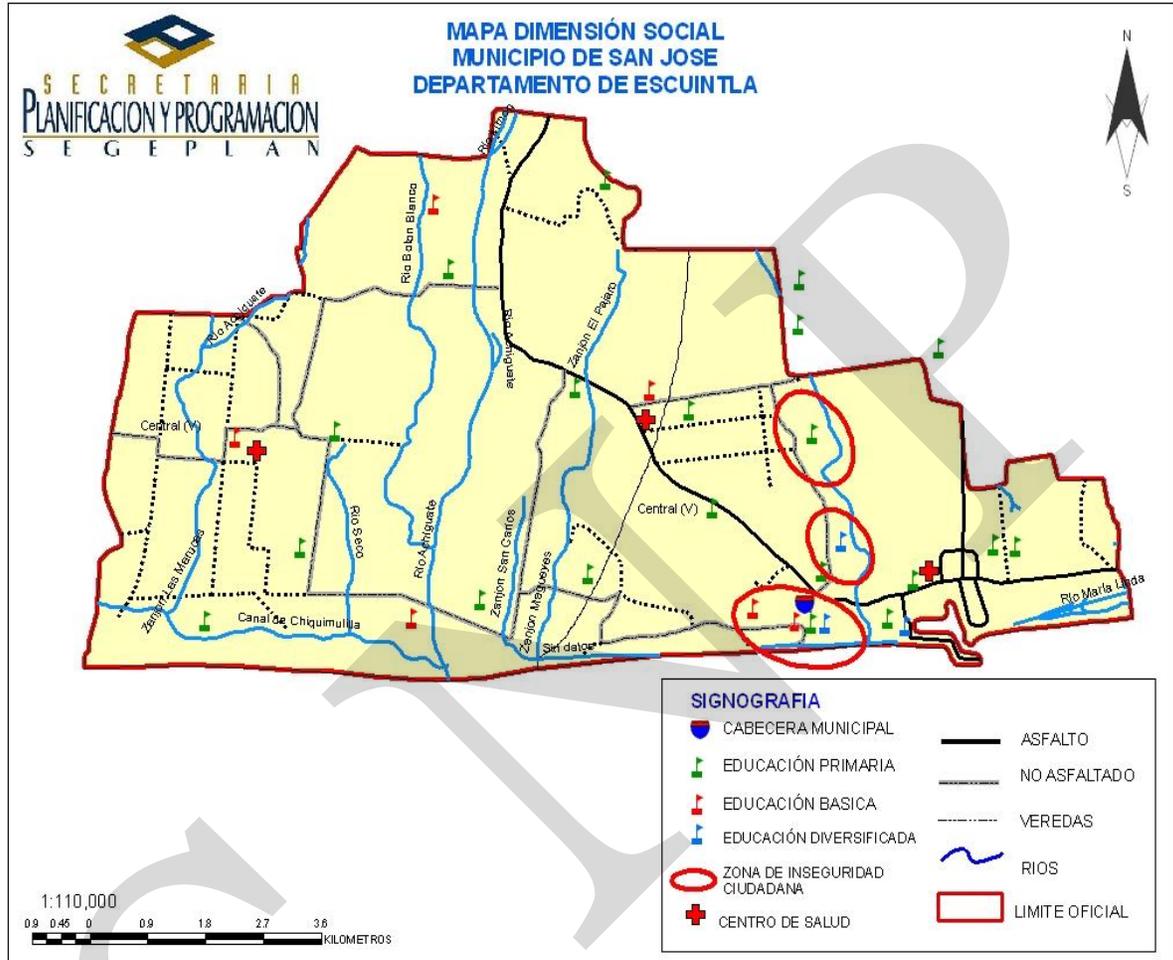
El municipio de San José muestra indicadores de educación, que evidencian que el sistema educativo, no cumple con la función de formar e instruir a la población que lo necesita, pues si bien los niveles de matriculación son altos en el ciclo primaria (100 %), cuando se revisan los niveles de terminación del mismo (69.22 %) se corrobora, que en el proceso muchos niños y niñas se quedan en el camino, incrementando las tasas de deserción y repitencia escolar. El nivel de secundaria es todavía más complicado, pues la población que se encuentra en la edad correspondiente a dicho ciclo, la cobertura es de un 29.00 % y la tasa de terminación de un 26.00 %, lo que muestra lo ineficiente del sistema, y esto a la larga representará una desventaja a la población que en el futuro, quiera acceder a un trabajo calificado.

En aspectos de salud, hay deficiencia en la cobertura por los limitados recursos humanos para todo el municipio. En relación a la mortalidad materna es mínima (el último caso fue reportado en el 2008), hay aumento en la cobertura de atención del parto por personal profesional, pero la tasa de natalidad es elevada (7.1 x 1000). En la población infantil y en la niñez, San José tiene unas de las tasas más altas en el departamento, únicamente es superado por el municipio de Escuintla, pero con cifras por arriba del promedio nacional y con una mortalidad en la que predominan las causas diarreicas, lo que evidencia inadecuadas condiciones higiénicas del territorio.

La inseguridad alimentaria de la población del municipio de San José, se evidencia por el escaso nivel que dentro de la estructura económica se le da a la producción de alimentos, el perfil de mercado laboral y escasas oportunidades laborales, obligan a un buen porcentaje de la población a dedicarse a actividades económicas informales y de autoempleo de supervivencia. A esto hay que agregar las condiciones de degradación ambiental que son provocadoras de la agudización de riesgo ante los desastres y la pérdida de cosechas y patrimonio pecuario familiar, lo que hace que la población del municipio esté ante una situación de riesgo alimentario inminente, que con las consecuencias del calentamiento global y el viraje de la producción de granos básicos a la agroindustria y producción de biocombustibles agudizan las condiciones sociales de la población en general del municipio de San José.

A todo lo anterior se suma los altos índices de inseguridad ciudadana, que muestra a un municipio inseguro y con respuestas limitadas al respecto. La articulación de todos estos factores hacen complejo el panorama, porque en el fondo de la inseguridad subyace el quiebre de la ética social, existiendo un insipiente crecimiento del crimen organizado y la narcoactividad.

Mapa No. 2
Dimensión social
San José, Escuintla



Fuente: DMP-SINIT.2010

6.4 Dimensión ambiental

6.4.1 Recursos naturales

El municipio de San José cuenta con canales naturales, los cuales atraviesan la cabecera. Tal es el caso del Canal de Ubico y sus afluentes, un pequeño canal en el Barrio Peñate, y el Canal de Chiquimulilla. La flora que se aprecia en el municipio y sus perfiles, se debe al clima cálido- húmedo, a lo continuo y copioso de sus lluvias, y al riesgo natural que los canales ofrecen. La biodiversidad que se observa a lo largo de los canales referidos, es notoria, en algunos casos exóticos y endémicos. También cabe mencionar, que los canales son utilizados para la pesca informal, para la navegación informal, en algunos tramos de su recorrido. A pesar del actual deterioro, la vida acuática y su biología es evidente, indican con esto la vitalidad de los cuerpos de agua.

Este detalle de virtudes, actualmente se ve minimizado ante la contaminación de sus aguas, producto en gran parte, por las múltiples descargas de aguas residuales en forma directa provenientes de la industria y comercio privado. Los malos olores (intensificados en horas de mayor calor), son perceptibles y desagradables. La coloración de estos cuerpos de agua se ha tornado desagradable, al evidenciar contaminación física. Las aguas grisáceas y turbias transmiten una sensación desagradable de contaminación y automáticamente son focos productores de enfermedades gastrointestinales y dermatológicas. Definitivamente la calidad microbiológica de estos cuerpos de agua está alterada y en riesgo de ser un vehículo contaminante, ante el uso complementario que actualmente los pobladores les dan, con fines de pesca, recreo, uso personal, y navegación informal.

A medida que la contaminación continúe y avance en cantidad y profundidad, en esa medida se deteriorarán estos cuerpos de agua, hasta llegar al colapso o muerte. La contaminación orgánica producirá el agotamiento del oxígeno contenido en el agua, provocando la pérdida progresiva de la vida acuática. Definitivamente los beneficios de rehusar estos cuerpos de agua (para pesca artesanal, uso personal, navegación informal, recreo, etc.) se verán reducidos. El impacto de la navegación será no solo ecológico sino de repercusión a los pobladores, al entorno y ambiente. Habrá que recordar que el municipio de San José, es la casa y habitación de todos los pobladores que radican en él, en su hogar y medio de vida. Este hogar se verá seriamente afectado por este nefasto y oscuro panorama.

Adicionalmente, la contaminación del suelo producto del escurrimiento superficial de las aguas residuales, en los patios de las viviendas, en las calles, en los terrenos agrícolas, es un hecho diario, en los sectores de la población con mayor escasez (en especial el Barrio Peñate y sector Nor-Oeste). La pérdida del potencial de estos suelos, ante la contaminación microbiológica es un hecho que día a día se registra. En muchos de estas calles, el transitar por ellas se convierte en un hecho desagradable y molesto para vivir. Sumando a esto, se genera el desprestigio de la cabecera municipal. Un lugar limpio, ordenado y agradable, es buscado para vivir y para disfrutarlo en vías de recreo y paseo. Todo lo contrario sucede ante un entorno paisajístico totalmente deteriorado y no apto para la promoción turística.

6.4.2 Hidrografía

El municipio cuenta con río, canal y sanjones que desembocan en el océano Pacífico. Entre los más importantes están: río Achíguate, Canal de Chiquimulilla. En el municipio de San José no existe un plan de manejo y cuidado del recurso hídrico, situación que provoca por un lado la contaminación de los ríos y los mantos freáticos existentes. Y por otro no se tiene una adecuada valoración de los niveles de riesgos de las poblaciones que viven en las riberas de los ríos y sitios cercanos.

6.4.3 Suelos y topografía

La topografía del área del municipio Puerto San José, es de una franja plana a lo ancho del Océano Pacífico, con una extensión aproximada 280 km². De acuerdo a la clasificación de suelos del municipio del Puerto San José corresponden a los del Litoral Pacífico, los cuales se caracterizan por ser suelos bien drenados, arenosos y húmedos. Se registra un uso mínimo del suelo en base a cultivos tradicionales. La vegetación típica en esta región, cuenta con especies forestales, tales como: papaturro, palmeras, eucalipto, matiliguatate, conacaste, cedro, caoba y palo blanco; principalmente con producción de mangle y sauce.

6.4.4 Saneamiento básico

Cuadro No. 8
Servicios básicos
San José, Escuintla

Descripción	Urbano	Rural	Total
No. total de viviendas	5,785	6,493	12,278
No. de viviendas con acceso a agua intradomiciliar	4,785	3,975	8,760
No. de viviendas con acceso a agua por llena cantaros	0	0	0
No. de viviendas con letrina y/o inodoro	8,785	2,215	11,000
No. de viviendas con servicios de alcantarillado	3,992	0	3992
No. de comunidades con acueducto funcionando	13	2	15
Total de acueductos	13	2	15
Total de acueductos con sistema de cloración funcionando	2	0	2
No. total de comunidades	23	40	63
No. de comunidades con tren de aseo	1	0	1
Cobertura de comunidades con tren de aseo	4.34%	0	1.5873

Fuente: MSPAS, 2008

En el Cuadro No.8 se presenta la información sobre la cobertura de los servicios básicos del municipio de San José. Del total de 12,278 viviendas el 71.30 % cuentan con conexión intra domiciliaria. Un 89.59 % cuentan con letrinas en sus viviendas. Cuando analizamos la calidad de los servicios, se evidencia la realidad de las cifras, pues con relación al sistema de distribución de agua, vemos que de 15 acueductos existentes, solo se identifican 2

acueductos de cloración funcionando, lo que nos muestra, que el agua que llega a las casas en el municipio, tiene grandes limitaciones para ser apta para el consumo humano

Así mismo, en el municipio, no existe una red de alcantarillado, debido a la dificultad de poder construirlo, ya que la inclinación del lugar es bastante escasa, otro aspecto que cabe resaltar es lo relacionado al adecuado manejo de los desechos sólidos, encontrándose solo un tren se aseo, el cual cubre únicamente el casco urbano, desatendiendo a las poblaciones rurales y campesinos haciéndolas más vulnerables a enfermedades. Finalmente, el municipio solamente cuenta con un botadero municipal, que sirve igualmente a otros municipios vecinos, como el de Iztapa.

Recuadro VII
Acceso a agua potable y saneamiento básico
San José, Escuintla

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	12,278
Viviendas con servicio de agua potable	53.5 %
Viviendas con servicio de saneamiento básico	67.7 %

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 49.8%
Meta de municipio 2015= 74.9%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio =37.6%
Meta de municipio 2015= 68.8%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición fue de 53.5 % y 67.7 %, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 21.4% y 1.1% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

6.4.5 Análisis de riesgo

Amenazas crónicas/frecuentes

1. Inundaciones: por desbordamiento del río Achíguate; éstas afectan en especial a los grupos socioeconómicos de escasos recursos que han tenido que asentarse en sitios inadecuados para vivir.

2. Plagas: se presentan con los cambios de temperatura que se dan entre la época seca y la lluvia; afectan más a los pobres puesto que tienen que destinar más dinero a la compra de pesticidas y plaguicidas. Esto se agudizará con los efectos del cambio climático.
3. Presencia creciente de fenómenos naturales provenientes del Océano Pacífico, los cuales se están presentando de manera más regular, teniendo impactos cada más fuerte, lo cual tiene implicaciones con los efectos relacionados al cambio climático.
4. Las áreas en las cuales se encuentran ubicadas algunas comunidades, no es la más adecuada, pues son lugares de alto riesgo.
5. Una limitada y débil presencia institucional, que no garantiza una respuesta oportuna, mucho menos lo que se necesitaría con relación a la prevención y mitigación de los daños.

Amenazas potenciales/periódicas

1. Sequía: afecta a los grupos que no cuentan con sistemas de riego, principalmente en este caso, a los más pobres; y se da por variaciones en la duración de la canícula. Afectando las siguientes comunidades, aldea Barrita vieja, aldea las Pampas, Magueyes I y II, parcelamiento los Ángeles, parcelamiento Santa Isabel, aldea San Isidro y Botón Blanco.
2. Introducción de tecnología: la introducción de maquinaria agrícola sofisticada para el desarrollo de las labores agrícolas representaría un desplazamiento en la mano de obra, especialmente del parcelamiento los Ángeles, Magueyes I y II, aldea las Pampas, aldea Botón Blanco, San Isidro Botón Blanco, aldea Linares, parcelamiento y caserío Arizona, afectando a un 60% de mano de obra.
3. Precios internacionales: cualquier variación en los precios internacionales tiene efecto en todos los grupos socioeconómicos ya que la economía de la zona se basa en la producción de agroexportación y agroindustria.
4. Cualquier problema que afecte la producción de caña de azúcar, plátano, banano o ajonjolí, tomate, maíz puede ocasionar disminución en la demanda de mano de obra agrícola, incrementando la migración a otras zonas.

6.4.6 Escenario de riesgo

Por su posición geográfica, el Municipio de San José, está expuesto a huracanes, tormentas tropicales e incluso tsunamis por estar junto al Océano Pacífico, y se encuentra vulnerable a este tipo de desastres. La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED Región Sur), alerta que las comunidades del municipio San José, están expuestas por el desbordamiento del río Achíguate, debido a que en época de invierno, los propietarios del ingenio Concepción y Magdalena, desvían el cauce del río para el riego de las plantaciones de caña de azúcar; pero en época de invierno no retienen caudales y por el contrario lo liberan, lo que ocasiona que áreas agrícolas se inunden, que sean destruidas las bordas y provoque inundaciones especialmente en las aldeas tales como Botón Blanco, San Isidro Botón Blanco, El Higueral, Magueyes I y II, las Pampas, los Ángeles, Barrita Campamento, Barrita Vieja, Linares y Tasmania. Para mitigar los desastres por

inundaciones. Existe un sistema comunitario de alerta temprano con cinco bases de radio establecidas para monitorear por parte de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), quienes monitorean el caudal del Achiguate.

Con relación a las sequías es un problema a nivel general permanente debido a que los ingenios azucareros para poder regar sus plantaciones de caña, realizan presas o tapadas que reducen los caudales de los ríos de la región. Por lo que el rango de sequía es muy alto equivalente a 15.86 por ciento. Se cuenta con CONRED y COE. Se comunican con la cuenca del Achiguate. Las comunidades más afectadas son: Botón Blanco, con 269 personas afectadas, las Pampas, con 695 personas, Aldea Linares, con 1285 personas, parcelamiento Los Ángeles, con 3726 personas.. Es evidente la fuerte relación que tiene el deterioro de las cuencas y el escaso cuidado de los suelos, de los cuales se pierden aceleradamente cada año una gran cantidad de éstos.

La expansión del modelo de producción azucarero, en el departamento ha conllevado un alto deterioro de las condiciones ambientales del departamento, a lo cual no se ha podido plantear una alternativa en el corto plazo, pues dicho modelo se encuentra en plena expansión. El análisis de vulnerabilidad física, dio como resultado el nivel de riesgo en el municipio, que se estableció al combinar dos de las cuatro variables, es decir, la recurrencia de los fenómenos naturales es alta y el IHM menor de Q1.00/habitante; por lo que presenta un nivel de riesgo alto, ya que combina dos variables y es vulnerable a siete fenómenos naturales (sismos, inundación, desbordamiento, temporal, lluvia, huracán y tempestad).

6.4.7 Acciones de prevención y mitigación de riesgos

Como se mencionó anteriormente, las comunidades que la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) Región Sur, ha dictaminado que están expuestas a desastres por inundación por el desbordamiento del río Achiguate, en época de invierno los comunitarios protegen sus comunidades levantando bordas con sacos de arena, gaviones y muro de piedras, para reducir las inundaciones, pero una vez pasado las emergencias y comienza el verano, trabajadores de los Ingenios cercanos destruyen los trabajos realizados por los vecinos de estas comunidades, según lo informan los actores participantes en los talleres participativos.

Para mitigar los efectos negativos de las inundaciones en las comunidades afectadas se cuenta con organizaciones comunitarias que conjuntamente con CONRED Región Sur han establecido cinco bases de radio para monitorear los niveles de los ríos, como parte del sistema de alerta temprana. Cuando las inundaciones no son controlables se originan enfermedades, tales como: enfermedades de los pies, intestinales, respiratorias; además contaminación de los pozos de agua al inundarse estos. Con relación a las sequías dentro de la zona del Puerto San José, esta es causada sobre todo al desvió de los cauces de los ríos por parte de las empresas azucareras para poder irrigar las plantaciones de caña de azúcar. Además, construyen aguadas las cuales son alimentadas con agua subterránea, lo que provoca el descenso del manto freático. Por lo anterior, según el Sistema de

Información Geográfica del INSIVUMEH, categorías las sequías de muy alto con un porcentaje de ocurrencia de 18.56%. Botón Blanco, San Isidro, Magueyes I y II, Aldea las Pampas, campamento la Barrita y Barrita Vieja, parcelamiento los Ángeles y Linares.

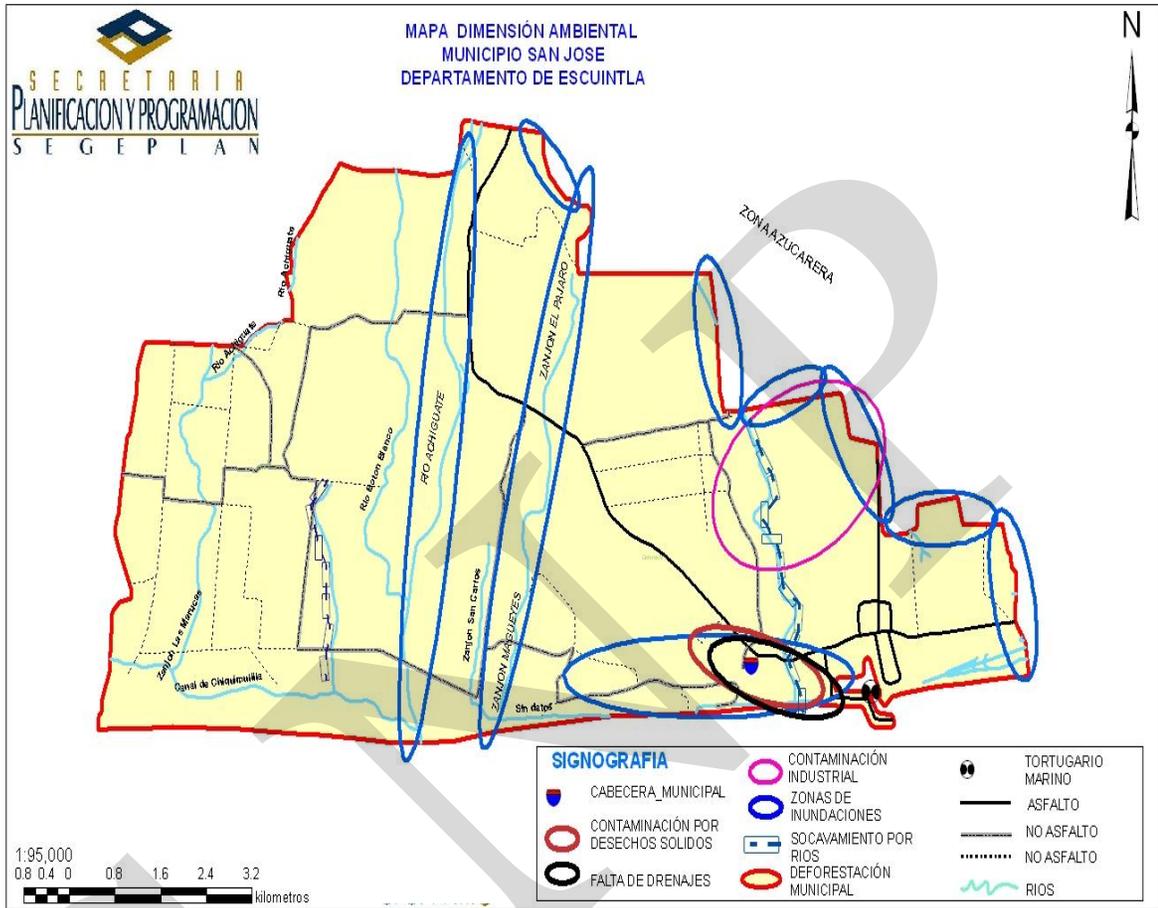
6.4.8 Síntesis dimensión ambiental

Las condiciones del medio ambiente en el municipio de San José nos muestran un lugar impactado por la actividad productiva y el inadecuado manejo de los desechos sólidos de los asentamientos humanos. La ubicación del municipio en la costa del pacífico, le da igualmente al municipio una situación del riesgo el cual es agudizado a partir del impacto de los efectos del cambio climático, lo que conlleva que fenómenos que con anterioridad se daban en el lugar, son cada vez más seguidos y más desastrosos, a eso agregar lo inadecuado de muchos asentamientos humanos y al crecimiento y expansión de la población.

Pero lo que más ha causado daño y degradación ambiental son las actividades productivas, las que están relacionadas con actividades agrícolas y agroindustriales, ya que por su carácter de producción extensiva, obligan a la ampliación del área productiva, la deforestación, la creación de sistemas de riego y desvío de cauces de ríos, la contaminación del agua, deterioro de las cuencas, pérdida de suelos productivos y agudización de la vulnerabilidad de la población. De los daños mencionados, los que se muestran con gran dramaticidad, son los ocasionados a los bosques de mangle, el cual es una especie propia de esos lugares y que alberga una gran cantidad de fauna y biodiversidad, la cual desaparece aceleradamente.

Lo anterior nos presenta un escenario que se ve agravado por los limitados recursos institucionales en el territorio. Este objetivo dentro de sus metas 9, 10 y 11, plantea acciones para revertir el deterioro ambiental, la introducción de la perspectiva de sostenibilidad en la gestión de políticas públicas y el mejoramiento de las condiciones de vida de personas que viven en asentamientos humanos precarios, de cara a dichas metas se hace evidente que se está muy lejos de alcanzarlas, tanto en el municipio de San José, como en el país en general y que hace falta mucho camino por andar en este sentido.

Mapa No. 3 Dimensión ambiental San José, Escuintla



Fuente: DMP-SINIT.2010

6.5 Dimensión económica

6.5.1 Empleo y migración

En el municipio de San José, la Población Económicamente Activa (PEA) tiene un perfil muy parecido al encontrado en otros municipios del departamento de Escuintla. Predomina la informalidad, la vinculación a actividades comerciales y de servicios. El municipio alberga en su territorio el puerto más grande del Litoral del Pacífico y el único capaz de recibir a navíos de considerable tamaño. La época de llegada de cruceros que es de noviembre a marzo¹¹, representa el ingreso de 20,000 turistas a la zona de recepción, lo que sin embargo no representa un ingreso considerable, debido a que no hay en el lugar ofertas turísticas atractivas, si no los mismos se trasladan a otros destinos en el interior del país.

La Empresa Portuaria del Puerto de San José, genera aproximadamente un ingreso para el municipio de 7 millones de quetzales anuales. Se tiene un estimado de 4,000 empleos directos generados por dicho puerto y 500 indirectos, vinculados a servicios de alimentación, transporte y otros alrededor de la misma. De los empleos directos se estima que la mitad son personas oriundas del municipio y la otra, llegan de otros municipios a trabajar al lugar. Dicha empresa, es un lugar muy atractivo para trabajar, debido a los salarios ofrecidos y las condiciones laborales en general. La migración a otros municipios se da principalmente en época de zafra a los municipios cañeros, a la capital y los EE.UU. El proceso de inmigración es considerable, tomando en cuenta que el municipio cuenta en su territorio con la portuaria y varias industrias que se han instalado en el lugar, debido a las facilidades de producción, embarque de materia prima y exportación que se ofrecen.

¹¹ Información proporcionada por Carlos Quiñónez, Dirección Municipal de Planificación, San José, 2010

Cuadro No. 9
Distribución de la población económicamente activa
San José, Escuintla

Ocupación	%	Cantidad
Trabajadores no calificados	11 %	4,662
Trabajadores de servicios y vendedores de comercios	4 %	1,684
Técnicos y profesionales de nivel medio	0 %	409
Profesionales, científicos e intelectuales	0 %	142
Personal directivo de la administración Pública y empresas	0 %	143
Operarios y artesanos de artes mecánicas y otros oficios	7 %	3,073
Operarios de instalaciones y montadores	2 %	775
N/D	68 %	28,219
Fuerzas armadas	2 %	737
Empleados de oficina	1 %	583
Agricultores y trabajadores calificados agrícolas	3 %	1,377
Total	100 %	41,804

Fuente: AID, 2006

En el Cuadro No.9, se puede ver el mayor porcentaje de la PEA, un 68 %, se encuentra vinculada a actividades económicas informales, temporales y muy probablemente fuera del municipio. Esto responde al tamaño y la lógica de la economía del lugar. En todo caso, es importante visualizar que la dimensión del empleo formal es por demás insuficiente para generar la cantidad de empleos necesarios y los niveles de escolaridad de la población pueden ser una limitante para acceder a mejores empleos. El restante 32 % está dividido en trabajos de baja calificación y empleados de la administración pública y las empresas privadas.

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
San José, Escuintla

Descripción	Unidad
Extensión	280 km ² ; 1.39 % Cuerpos de Agua; 3.03 % Bosques Naturales, 6.37 % arbustos y matorrales, no existen registros de % de valles y montañas.
Población	Población Total: 49,400 habitantes; Menores de 10 años 51.59 %; entre 20 y 59 años 44.49 %; Mayores de 59 años 6.72 %. Crecimiento Poblacional 3.2% Distribución: Urbano 42 %; Rural 58 % Indígena 4.42 % y No indígena 95.58 %. Densidad poblacional: 176 habitantes/ km ² . PEA 68%; 65 % hombres y 35 % mujeres; Pobreza 34.72 % y Pobreza extrema 4.1 %. % Informalidad económica: 70 %
Producción	Agricultura 79.98 % Granos Básicos 22.31 %; bosques naturales 3.03 %, arbustos y matorrales 6.37 %; Infraestructura y lugares poblados e industria 6.67 %; Caña de azúcar; Pastos cultivados 29.80 %.

Fuente: Elaboración propia con datos de INE y la DMP de San José, 2010

Las principales industrias que se encuentran en el territorio del municipio de San José son las siguientes:

- Aceitera Hawaii
- Cementos Progreso
- Cementos Quetzal
- Cervecería Centroamericana S.A.
- Compañía Bananera de Guatemala-COBIGUA
- COMARPA-Empresa de exportación pesquera
- DUKE ENERGIE-Empresa holandesa de generación de energía
- EBANO-Empresa de seguridad
- EGSA-Empresa eléctrica
- EXPOGRANEL
- FERPASA-Empresa de abonos y fertilizantes
- GRANELSA-Carga y descarga de barcos
- HIDRONORDIK-Elaboración de fertilizantes
- OTSA-Fusión de ESSO y TEXACO
- Pollo Campero

Como puede verse la mayoría de las industrias y empresas en el municipio están distribuidas en la industria cementera, generación de energía y alimentación. Las que generan un mercado laboral de cierto nivel de calificación, situación que provoca que un porcentaje de las personas que trabajan en ellas, son de otros municipios del país.

6.5.2 Desarrollo productivo

El municipio de San José tiene como principales actividades económicas las agrícolas y agroindustriales (caña de azúcar, granos básicos, pastos cultivados y pesca), las industriales (cemento, alimentos y energía), los servicios portuarios y turísticos. Cada una de esas actividades pertenecen a los principales sectores del PIB nacional, distribuidos de acuerdo a los sectores primario (agricultura tradicional y no tradicional), secundario (alimentos, bebidas, otros) y terciario (servicios y finanzas). Según estudios recientes¹² el PIB nacional¹³ ha estado modificando de tal cuenta que los sectores han ido cambiando su aporte al mismo, pasando el PIB del país de uno centrado en el sector primario y basado en la agroexportación a otro con preponderancia del sector terciario, lo que ha dado como resultado un proceso denominado tercerización de la economía. Esta tendencia nacional tiene sus implicaciones a nivel de los distintos municipios del país.

En el municipio de San José, se puede ver que el dinamismo económico se basa en productos del sector primario como la pesca, la caña de azúcar y los granos básicos, los cuales definen un mercado laboral de carácter temporal, de baja calificación e ingresos no sostenibles, lo cual tiene una fuerte implicación en lo que respecta a los ingresos y la fluctuación de los mismos. Por otro lado, se puede identificar que los servicios portuarios, los que generan una oferta laboral de calidad y productividad, pero que requiere de una calificación que no muchas veces tiene la mano de obra local, lo que limita la posibilidad de acceder a dichas plazas de trabajo. Dichos sectores productivos tienen un potencial de crecimiento que depende en buena parte de condiciones externas y no locales, ya que el crecimiento de los mismos está muy de la mano de condiciones, como políticas de apoyo estatal, disposición de inversión privada nacional y extranjera, la fluctuación de precios y demandas de servicios y productos de exportación. En ese sentido, la propuesta de desarrollo del Litoral del Pacífico, debe de constituirse en esa política nacional que apoye el esfuerzo realizado, desde los actores locales y las autoridades municipales para la generación de empleo más sostenible.

¹² Informe Desarrollo Nacional de Humano, 2007/2008, PNUD, 2008

¹³ Según el informe citado la distribución del PIB, se presenta actualmente con un 67.72 % del sector terciario, un 18.77 % del sector secundario y un 14 % del sector primario.

Cuadro No. 10
Cobertura vegetal y uso del suelo
San José, Escuintla

Descripción	Área (ha)	Área (%)
1. Infraestructura y lugares poblados e industria	1.435	6.67
2. Agricultura	17,194.75	79.98
2.1 Granos básicos	4,798.11	22.31
2.2 Café	2.50	0.0116
2.3 Cítricos	2.62	0.0127
2.4 Caña de azúcar	5,976.16	27.79
2.5 Pastos cultivados y naturales	6,408.71	29.80
3. Arbustos y matorrales	1,370.90	6.3766
4. Bosques naturales	652.57	3.0354
5. Cuerpos de agua	300.22	1.3965
7. Humedales y zonas inundables	19.31	0.0898

Fuente: MAGA, 2006

Matriz No. 2
Motores económicos
San José, Escauintla

Principales Actividades Económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
1. Agricultura(P)	Caña de azúcar	Trasporte biocombustibles	Mano de obra barata Inversión productiva Precios internacionales favorables	Región 3	Alto	Internacional y nacional
2. Agricultura(P)	Pastos	Trasporte Comercio Ganadería	Mano de obra barata Mercado y precios favorables	Región 3	Alto	Internacional nacional y local
3. Industria(S)	Cemento	Trasporte Construcción	Mercado Precios internacionales favorables	Región 1	Alto	Nacional y regional
4. Servicios portuarios (T)	Portuaria	Trasporte Comercio Servicios	Inversión Mercado Precios favorables	Región 1	Alto y con fuerte potencial de expansión	Nacional, regional e internacional

Fuente: Informe Dirección Municipal de Planificación, San José 2009

El Cuadro No. 10 y la Matriz No. 2, muestran desde dos perspectivas. La estructura del aparato productivo local, por un lado en lo que respecta al uso del suelo, el cual está marcado por la producción del sector primario (azúcar, granos básicos y pastos cultivados); y por el otro, vemos que ha estos productos se suman la portuaria y las industrias de alimentos, bebidas, energía y otras.

6.5.3 Mercado y condiciones del entorno

En el municipio de San José su ubicación, fácil acceso e infraestructura portuaria existente, hace pensar en condiciones bastante buenas para la comercialización. Lo que sucede es que el sistema productivo local no cuenta con la fortaleza y diversidad necesaria, para pensar en el aprovechamiento de las condiciones arriba descritas. En todo caso, las ventajas de comercialización del municipio, son aprovechadas por productores y exportadores fuera del municipio.

Sin embargo, estas condiciones se muestran como una potencialidad, que deberá de ser aprovechada por los productores locales para la generación de fuentes de empleo. El sector turístico también se muestra como un sector con grandes potencialidades, pero con una fuerte desatención por parte de entes correspondientes. Desde hace unos 20 años, en el municipio se ha dado un crecimiento de la zona, el tránsito comercial propiciado por el turismo, promovieron este repunte de crecimiento explosivo, que no ha implicado un mejoramiento económico y social de la población y el fortalecimiento de los productores y agentes económicos locales.

6.5.4 Servicios

El municipio de San José, por tradición nacional, ha sido un lugar de recreo, una zona turística, por consiguiente una zona con desarrollo comercial producto del turismo (restaurantes, hoteles, venta de productos, etc.). Su cercanía a la ciudad capital y accesibilidad han favorecido este hecho. Los beneficios indirectos, son los generados por todos aquellos visitantes en calidad de turistas, tanto nacionales como extranjeros.

El municipio cuenta con transporte público, existen diversas líneas de transporte terrestre extra-urbano que viajan hacia Escuintla. Sin embargo, existe una sola línea de transporte extra-urbano que presta el servicio en el puerto de San José, siendo este Transporte Transpacífico. Otras líneas de transporte brindan el servicio de traslado local siendo éstas: Transporte Ruano, Chinita, y Álvarez. En este aspecto, el puerto está comunicado por una sola línea de transporte. Esto puede indicar que la demanda del servicio es baja, por consiguiente que la afluencia de turismo en general se realiza en vehículos propios y no en transporte público.

Cuadro N. 11
Servicios hoteleros
San José, Escuintla

No.	Nombre	Niveles	Habitaciones	Camas	N. de empleados
1	Hotel Papillón	2	58	3	6
2	Las Vegas	2	20	2	4
3	Marvin	2	22	2	4
4	Hotel Titanic	2	11	3	6
5	Chalvita	2	23	3	3
6	Hotel Posada Quetzal	1	16	4	13
7	Viñas del Mar	3	17	4	4
8	Royal Pacific	2	22	2	3
9	Hospedaje Porvenir	2	9	3	2
10	Turicentro Martita	2	20	2	25
11	Agua Azul	1	17	2	18
12	Real Toledo	2	12	2	Variable
13	Costa Verde	1	13	2	X
14	Agua Magic	2	X	X	X
	Totales	26			

Fuente: DMP, 2009

6.5.5 Síntesis dimensión económica

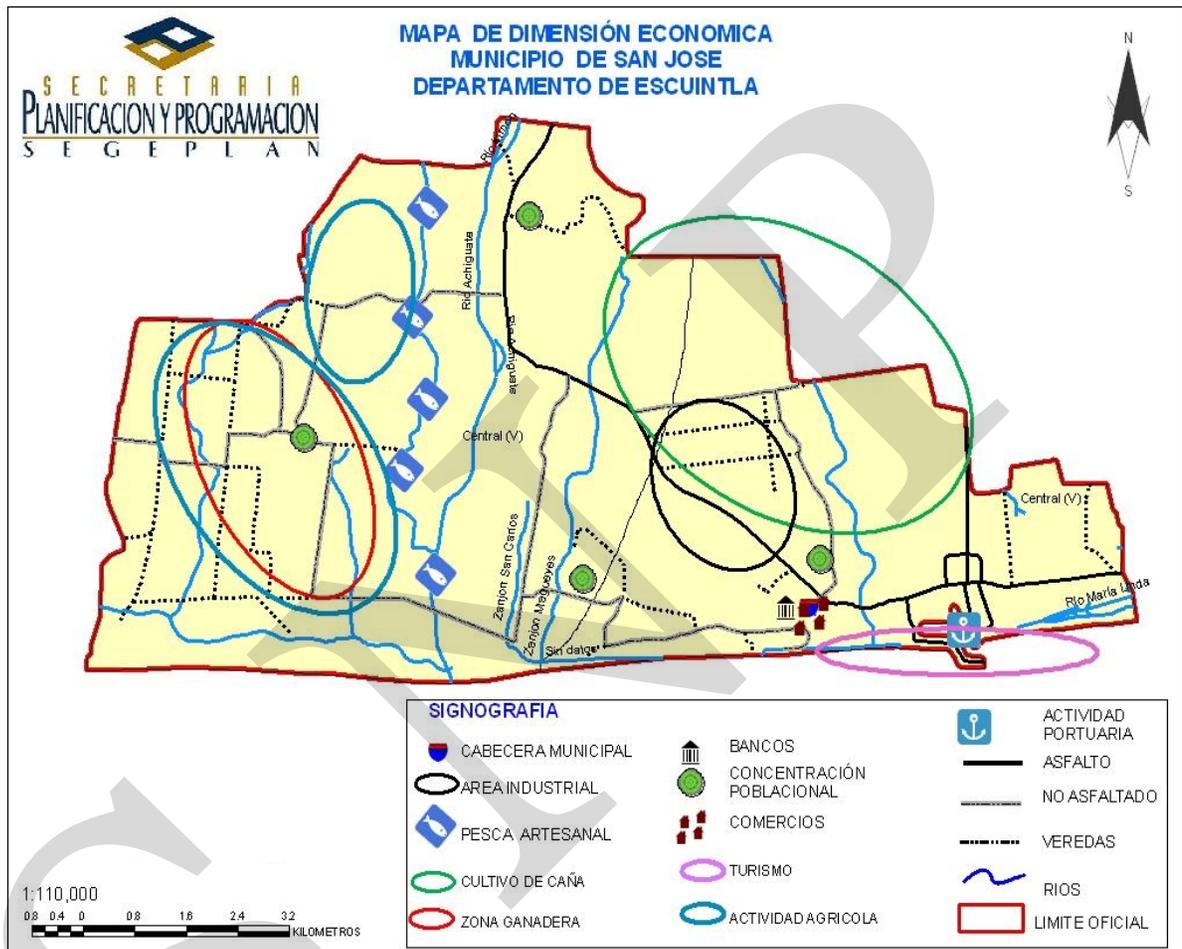
El municipio de San José nos muestra una estructura económica basada en actividades agrícolas y agroindustriales (79.89 %), servicios e industriales (8.0 %). En dichos rubros productivos se constituye la principal fuente del mercado laboral, el cual no alcanza a incorporar a más PEA a las actividades laborales correspondientes.

El principal cuestionamiento que se le puede hacer a este modelo de desarrollo económico y territorial, son las características y naturaleza del mercado laboral, el cual requiere de mano de obra temporal, con escasa calificación y por tanto los salarios no superan los términos del salario mínimo, con todo y que han implementado formas de pago que contemplan bonos por productividad. Bajo estas circunstancias, los ingresos de las personas y grupos familiares, tienen una gran inestabilidad. Ante esto, las estrategias de la población han sido la generación de actividades económicas informales, que se convierten para muchos hogares en el municipio, como única fuente de ingresos. Esto tiene un impacto directo en lo que respecta al riesgo de inseguridad alimentaria de la población, su calidad de vida y las posibilidades reales de desarrollo humano.

El modelo económico en el municipio tiene otras implicaciones, las que son igualmente deplorables, como son los distintos impactos ambientales del mismo, ya que siendo éste de carácter extensivo, requiere de más tierras, las cuales se convierten en áreas de monocultivos que empobrecen la calidad de los suelos, igualmente obliga a montar sistemas de riego que hace que muchos cauces de ríos sean desviados para esta finalidad, privando de servicios públicos y derechos inherentes a un sinnúmero de ciudadanos y vecinos de clases medio-bajas y bajas del municipio. Todo esto conlleva una fuerte degradación ambiental, que articulada a las consecuencias del cambio climático, son generadoras de riesgo alimentario y mayor impacto humano de los desastres naturales.

El área que puede ser una alternativa positiva a lo anterior, es la actividad de servicios portuarios y turismo, pero requiere de fuertes inversiones privadas y públicas y teniendo en cuenta una visión regional, la cual se contempla en la propuesta de desarrollo del Litoral del Pacífico, de la cual el municipio de San José forma parte. Lo que se requiere de la misma es que sea una acción donde se vincule a actores locales, gobierno municipal, gobierno central, cámaras de comercio, turismo e inversores nacionales y extranjeros, pero con una conducción que responda a priorizar los impactos económicos y sociales positivos y tratando de mitigar los negativos que se generan al desarrollo de estas actividades económicas. Lo esencial, en este sentido es poder fortalecer agentes económicos locales que reinviertan el capital productivo en el municipio e iniciar un círculo virtuoso de generación de empleo e ingresos estables para sectores de la población.

Mapa No. 4
Dimensión Económica
San José, Escuintla



Fuente: DMP-SINIT.2010

6.6 Dimensión político institucional

6.6.1 Administración local e instituciones

El municipio de San José, cuenta para su administración con un Concejo Municipal, el cual está integrado por el Alcalde Municipal y su Corporación conformada por dos Síndicos y cinco Concejales titulares, además, por dos Síndico y un Concejal suplente.

Las principales instituciones que funcionan en el municipio, en su mayoría, son de carácter público, su accionar se da de forma dispersa, sin que se coordinen las acciones de manera que se pueda tener más impacto. El gobierno municipal está llamado a poder intencionar dicha articulación, éstas son:

- Policía Nacional Civil
- Juzgado de Paz
- Base de tropas de paracaidistas
- Consejo Nacional de Áreas Protegidas-CONAP
- Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres-CONRED
- Instituto Guatemalteco de Turismo-INGUAT
- Instituto Nacional de Bosques-INAB
- Ministerio Público-MP
- Procuraduría de los Derechos Humanos-PDH
- Superintendencia de Administración Tributaria-SAT
- Tribunal Supremo Electoral
- Supervisión Técnica de Educación
- Universidad San Carlos
- Universidad Galileo (privada)

Se cuenta con un Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), a través del cual los vecinos ejercen su participación ciudadana plena coadyuvando a los esfuerzos de planificación pública participativa y cogobernabilidad democrática en el municipio, logrando tomar parte de la toma de decisiones.

6.6.2 Funcionamiento del gobierno municipal

En el municipio de San José, actualmente el gobierno municipal es dirigido por el Alcalde de la Unidad Nacional de la Esperanza –UNE-, quien asumió el gobierno en enero de 2008. El Concejo Municipal tiene comisiones de trabajo, las cuales están definidas dentro del marco del código municipal. Estas comisiones sirven de canal de las demandas comunitarias y la corporación municipal.

El municipio cuenta con el Reglamento de Licencias de Construcción, a parte de éste, no hay otros instrumentos de regulación municipal. Actualmente¹⁴ la municipalidad está inmersa en un proceso de elaboración de reglamentos internos, manuales de funcionamiento y organigramas, para el mejoramiento de su gestión interna, este proceso lo está realizando con la asesoría de técnicos del Instituto de Fomento Municipal (INFOM). El municipio cuenta con un plan de desarrollo elaborado por FUNDAZUCAR y se encuentra contemplado dentro de la Zona de Desarrollo del Litoral del Pacífico. El COMUDE se reúne una vez al mes y es un espacio donde los presidentes de COCODES se reúnen con los representantes de las instituciones presentes en el municipio para la coordinación de acciones interinstitucionales destinado a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos del municipio. También es necesario y pertinente, establecer líneas claras y programadas en torno a los procesos de seguimiento, monitoreo y evaluación de la planificación municipal, esto dentro del marco de la propuesta de Desarrollo Litoral del Pacífico, redefiniendo las alianzas con actores locales clave y otros gobiernos municipales dentro del marco de la mancomunidades municipales.

Con respecto a la información financiera del Municipio de San José, relativa al Presupuesto de Ingresos del Ejercicio Fiscal 2009, la asignación anual tuvo un fuerte incremento de Q. 19, 663,270.00, comparado con la misma asignación del ejercicio fiscal 2008 (Q.29, 100,000.00) y con otros municipios del departamento de Escuintla, la cual significó la ampliación presupuestaria a razón de Q.48, 763,270.00 para la Municipalidad de San José. Complementando lo relativo al análisis de las finanzas y presupuestos municipales tanto de ingresos y egresos, se presenta a continuación el Proyecto de Programa de Inversión física, transferencias de capital e inversión financiera para el ejercicio fiscal 2010, en donde podemos observar que las unidades ejecutoras de este rubro del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado del 2010, básicamente son tres, a saber: CODEDE, COVIAL y MICUDE. Pero más interesante es analizar meticulosamente que de los Q. 4, 451,320.00 aprobados, los Consejos de Desarrollo, representados por el CODEDE de Escuintla son los que más presupuesto ejecutan con un total de Q. 4,000,000.00, lo secundan correspondientemente COVIAL con un total de Q. 251,320.00 y finalmente se encuentre el MICUDE con un total de Q. 200,000.00.

6.6.3 Formas de organización comunitaria

Se tiene presencia de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE- en las siguientes comunidades, Aldea Santa Rosa y El Parcelamiento y Aldea Arizona. Desde su formación el Colectivo Poder y Desarrollo Local ha apoyado el proceso de formación y gestión de dichos órganos colectivos, así como el fortalecimiento del COMUDE. Se han realizado numerosos procesos de formación en torno a temáticas relacionadas con la participación ciudadana en aras de apoyar el Concejo y el proceso de toma de decisiones en forma autónoma. Hasta enero de 2007, se han conformado 42 COCODES, todos de primer nivel, que están distribuidos y organizados. Éstos se encuentran sin seguimiento desde la

¹⁴ Información de Carlos Quiñónez, técnico OMP San José, 2010

nueva administración. En el municipio, existe la organización de mujeres Asociación de Mujeres Porteñas Perlas del Mar, la cual se encarga de gestionar proyectos para sus asociadas.

6.6.4 Participación electoral

Cuadro No. 12
Cantidad de empadronados
San José, Escuintla

Urbano	Hombres	Mujeres	Total
Actualizado	4,065	3,792	7,857
No actualizado	5,129	4,233	9,363
Rural	Hombres	Mujeres	Total
Actualizado	2,551	2,271	4,822
Total del municipio	11,745	10,296	22,041

Fuente: TSE, 2007

Cuadro No. 13
Participación por sexo
San José, Escuintla

Urbano	Hombres	Mujeres
Actualizado	50.5 %	49.5 %
No actualizado	54.42 %	45.58 %
Rural	Hombres	Mujeres
Actualizado	52.49 %	47.51 %
Total	52.27 %	47.73 %

Fuente: TSE, 2007

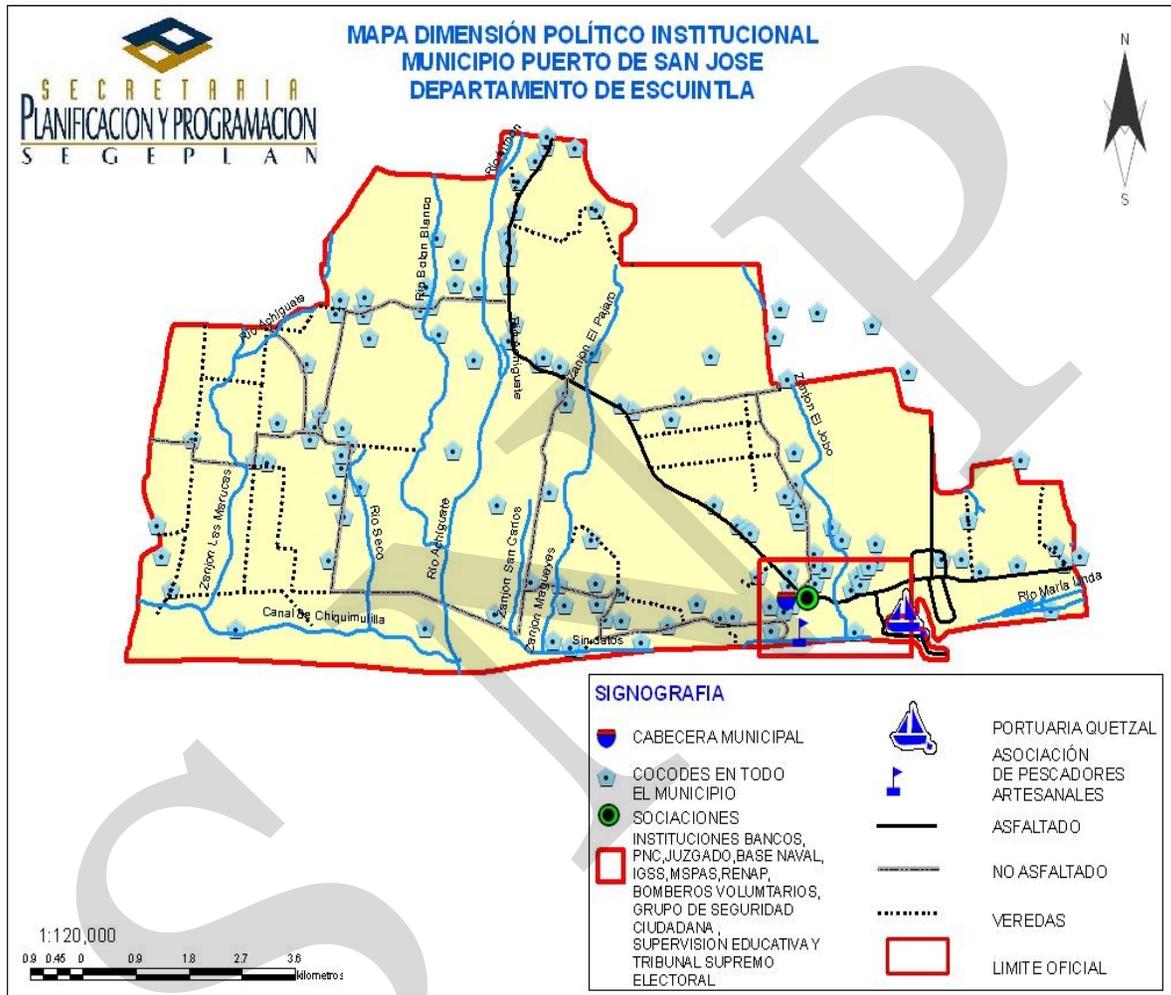
En los Cuadros No. 12 y 13, se muestra la diferencia según el género y el área en que viven las personas aptas para votar en el municipio. Según estas cifras, los hombres tienen una leve ventaja porcentual, pero hay que analizarla con otras variables para poder identificar las condiciones de las mujeres en su participación en la elección a cargos públicos. Con relación a la postulación como candidata vemos que una sola mujer lo hizo, fue la señora Alma Leonor Lima Barrios de Ordóñez, por el partido Encuentro por Guatemala (EG). La adjudicación de cargos en la corporación municipal, dio como resultado la adjudicación de un cargo de concejal suplente a la señora Zoila Haydee Flores Gutiérrez, del oficialista partido Unidad de la Esperanza (UNE). Esto nos muestra la desigualdad existente en el municipio para el acceso a un cargo de elección popular, en este sentido es evidente lo mucho que tiene que caminar el municipio, con relación a la equidad de género, tal como lo define el Objetivo del Milenio 3 (ODM 3).

6.6.5 Síntesis dimensión político institucional

En el municipio de San José el marco institucional existente en el municipio de San José está condicionado por dinámicas surgidas del funcionamiento mismo de la acción pública y de la cultura política existente tanto a nivel local como nacional. Las organizaciones comunitarias tienen un accionar limitado y la municipalidad remite buena parte de su labor a la prestación de servicios y no ven como importante la promoción de la participación ciudadana. Las condiciones de participación para la mujer son bastante complicadas, lo que nos hace ver lo mucho que tiene que avanzar el municipio, en cuanto lo que respecta a equidad de género, tal como lo plantean los denominados Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Las acciones públicas que se dan en el municipio, en su mayoría no se articulan con las de las demás instituciones y hace evidente como en otros municipios, la fragmentación y dispersión, lo que al final significa un pobre impacto. Más que Agendas de desarrollo, compromisos de Estado, como la de los Objetivos de Desarrollo del Milenio son importantes, pues marcan desde perspectivas vinculadas a derechos humanos las acciones y las metas específicas, pero deben de articularse con agendas nacionales y locales para que puedan dar como resultados procesos sostenibles de desarrollo humano, esto con el protagonismo de actores locales, que en el caso del municipio de San José, son las organizaciones comunitarias sociales, de pequeños y medianos productores las que dan un nivel de dinamismo a la actividad de la sociedad civil del municipio, generando una oposición responsable y participación activa en los procesos de deliberación pública y planificación estratégica desde lo rural y local.

Mapa No. 5
Dimensión político institucional
San José, Escuintla 2010



Fuente: DMP-SINIT.2010

6.7 Síntesis interdimensional

El municipio de San José, en lo que respecta a sus características socio demográficas manifiesta que del total de habitantes (49,400 habitantes), un 58 % vive en el área rural y el 42 % en el área urbana. Tiene un total de 25,313 hombres (51.24 %) y 24,087 mujeres (48.76 %). Con respecto a la identificación étnica, del total de la población mencionada un 95.58 % de su población es ladina y 4.42 % son indígenas. En cuanto al uso de la tierra, el 79.98 % del área del municipio (17,197.75 ha) éste está destinado a la producción agrícola, 22.31 % granos básicos, 27.79 % caña de azúcar (5,976.16 ha.); del área (4,732.92 ha.); y pastos cultivados 29.80 (6,408.71 ha).

Los indicadores de educación, evidencian que el sistema educativo, no cumple con la función de formar e instruir a la población que lo necesita, pues si bien hay altos niveles de matriculación en el ciclo primaria (100 %), no se equipara a los de terminación del mismo (69.22 %) lo que permite corroborar, que en el proceso muchos niños y niñas se quedan en el camino, alimentando las tasas de deserción y repitencia escolar. La salud nos muestra un municipio donde la mortalidad materna reporta un solo caso desde el año 2008, sin embargo la mortalidad infantil es una de las más altas en el departamento, únicamente superada por el municipio de Escuintla, por arriba del promedio departamental y nacional.

Por su posición geográfica, el Municipio del Puerto José, está expuesto a huracanes, tormentas tropicales e incluso tsunamis por estar junto al Océano Pacífico, y se encuentra vulnerable a este tipo de desastres. La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED Región Sur), alerta que las comunidades del municipio Puerto San José, están expuestas por el desbordamiento del río Achiguate, debido a que en época de invierno, los propietarios del ingenio, Concepción y Magdalena, desvían el cauce del río para el riego de las plantaciones de caña de azúcar; pero en época de invierno no retienen caudales y por el contrario lo liberan, lo que ocasiona que áreas agrícolas se inunden.

Con respecto a los indicadores de empleo y ocupación, en San José el mayor porcentaje de la PEA, un 68 %, se encuentra vinculada a actividades económicas informales, temporales y muy probablemente fuera del municipio y el restante 32 % está dividido en trabajos de baja calificación y empleados de la administración pública y las empresa privadas. El municipio de San José tiene como principales actividades económicas las agrícolas y agroindustriales (caña de azúcar, granos básicos, pastos cultivados y pesca), las industriales (cemento, alimentos y energía), los servicios portuarios y turísticos. Cada una de esas actividades pertenece a los principales sectores del PIB nacional.

Con respecto a la dimensión político institucional, en el municipio hasta 2007, se han conformado 42 COCODES, todos de primer nivel, que están distribuidos y organizados, así mismo se posee un órgano de deliberación acerca de las problemáticas y posibles soluciones a los flagelos sociales aglutinados que lo constituye el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), a través del cual ciudadanos ejercen sus derechos y obligaciones sociales, culturales, económicas, políticas y ambientales en el municipio. La dinámica sociopolítica del municipio, presenta situaciones que de dan en otros municipios, como la

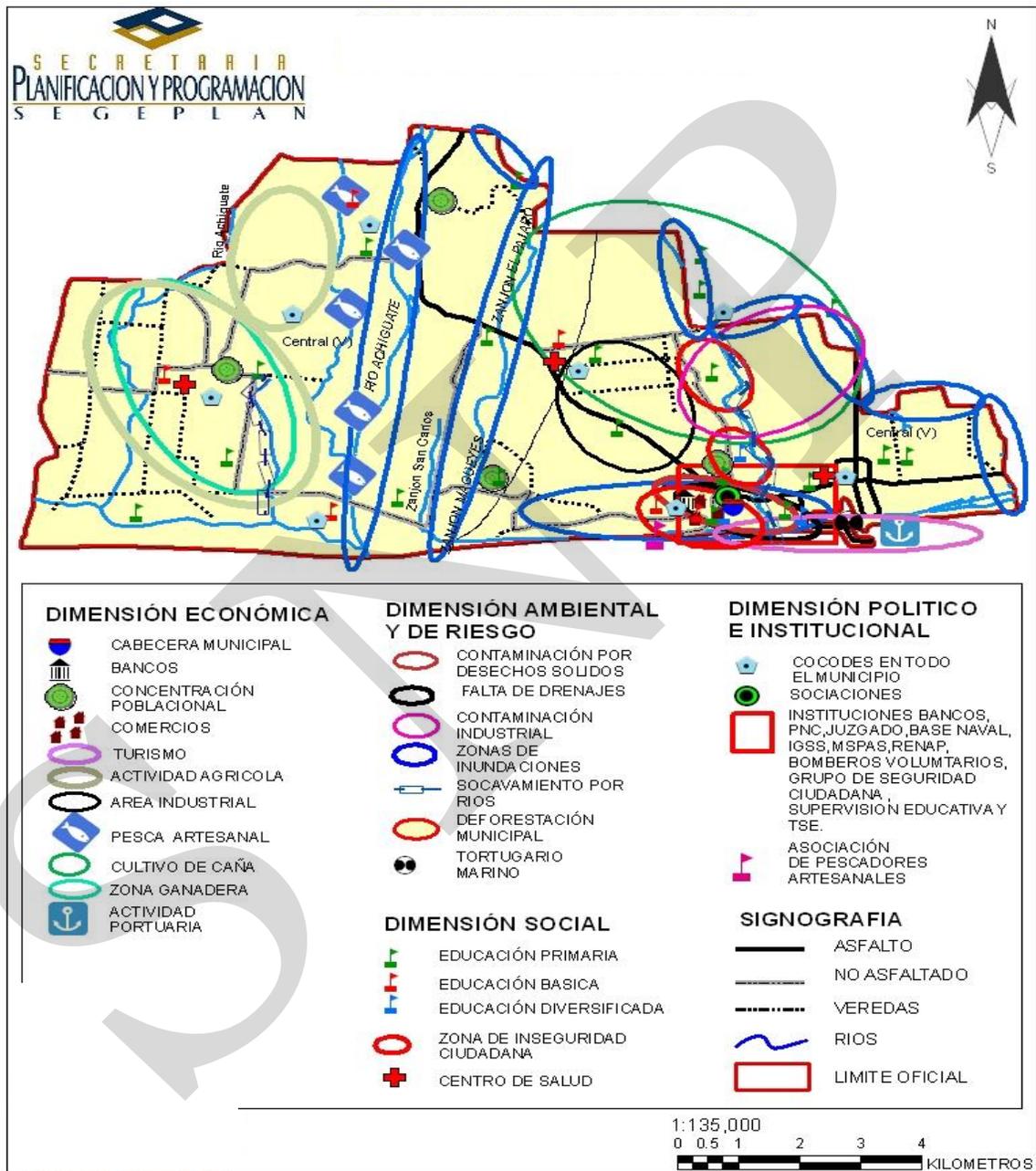
débil gestión estatal, fragmentada y sin coordinación, sin que se cuente hasta el momento un planteamiento estratégico a largo plazo.

Las organizaciones sociales, de pequeños y medianos productores, grupos de mujeres, juntas de seguridad local y COCODES, son los que constituyen el tejido de lo que podría llamarse sociedad civil, la cual se muestra con un accionar limitado y poco propositivo. La participación política de la población, se limita al ámbito de las organizaciones partidarias, las que se muestran poco interesadas en generar procesos de formación ciudadana, ya que se limitan a los tiempos electorales. Esto ha dejado poco espacio a la estructuración de prácticas democráticas, situación que se hace más evidente, cuando se ven las condiciones de organización y participación de las mujeres y los jóvenes, a partir de lo cual se puede afirmar que en ámbito del municipio de San José, se reproducen las condiciones de la matriz sociopolítica nacional con poca densidad democrática.

En lo concerniente a la inseguridad, ésta se muestra como una situación que cada vez más se agudiza y las acciones que pretenden alcanzarlas no son suficientes para abordarlas, pues siendo ese problema sumamente complejo, lo que se hace en función de esto, se muestra por demás parcial y fragmentado. En este sentido el daño social que hace la presencia de organizaciones delictivas en el municipio tiene un profundo impacto y las situaciones se seguirán acumulando ante la inoperancia y falta de voluntad de los actores públicos y privados.

Finalmente, el municipio de San José cuenta con el mayor puerto del Pacífico, y condiciones de comercialización bastante aceptables, igualmente un potencial turístico que ha sido descuidado y que requiere de la definición de acciones claras y precisas para su desarrollo con la visión de recibir a buques de gran tamaño, además de esto el municipio tiene la presencia de industrias de alimentos, generación de energía y bebidas. Lo anterior es indispensable de cara a la realidad de su mercado laboral, que no tiene las condiciones de generar trabajo a más cantidad de población económica. La estructura económica del municipio, conlleva una dinámica que tiende a la depredación de los recursos naturales, lo que pone a la población del municipio en una situación de riesgo alimentario y ante los desastres, en todo caso el modelo económico que ha implementado en el municipio, no es viable a largo plazo y no ha conllevado beneficios directos y sostenibles a la población.

Esquema No. 1
Esquema geográfico del Modelo de Desarrollo Territorial Actual
San José, Escuintla



Fuente: DMP-SINIT.2010

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO MUNICIPAL

7.1 Visión

Para el año 2025 el municipio de San José brinda condiciones de desarrollo social a sus ciudadanos, acceso a servicios públicos de calidad y promueve el desarrollo productivo y turístico, aprovechando sosteniblemente sus recursos e impulsando la participación social desde una perspectiva de género

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Para el año 2025 el municipio de San José ha implementado una serie de acciones estratégicas dentro del marco de su Plan de Desarrollo Municipal (PDM), articulándolo a la implementación de políticas de Estado, Gobierno central, y organismos internacionales; juntas, estas acciones han creado condiciones para el mejoramiento de los servicios básicos para la población, entendiendo esto como la garantía del acceso de agua apta para el consumo humano, servicios de letrinas y alcantarillado, con su respectivo tratamiento para disminuir ostensiblemente la contaminación de las fuentes de agua.

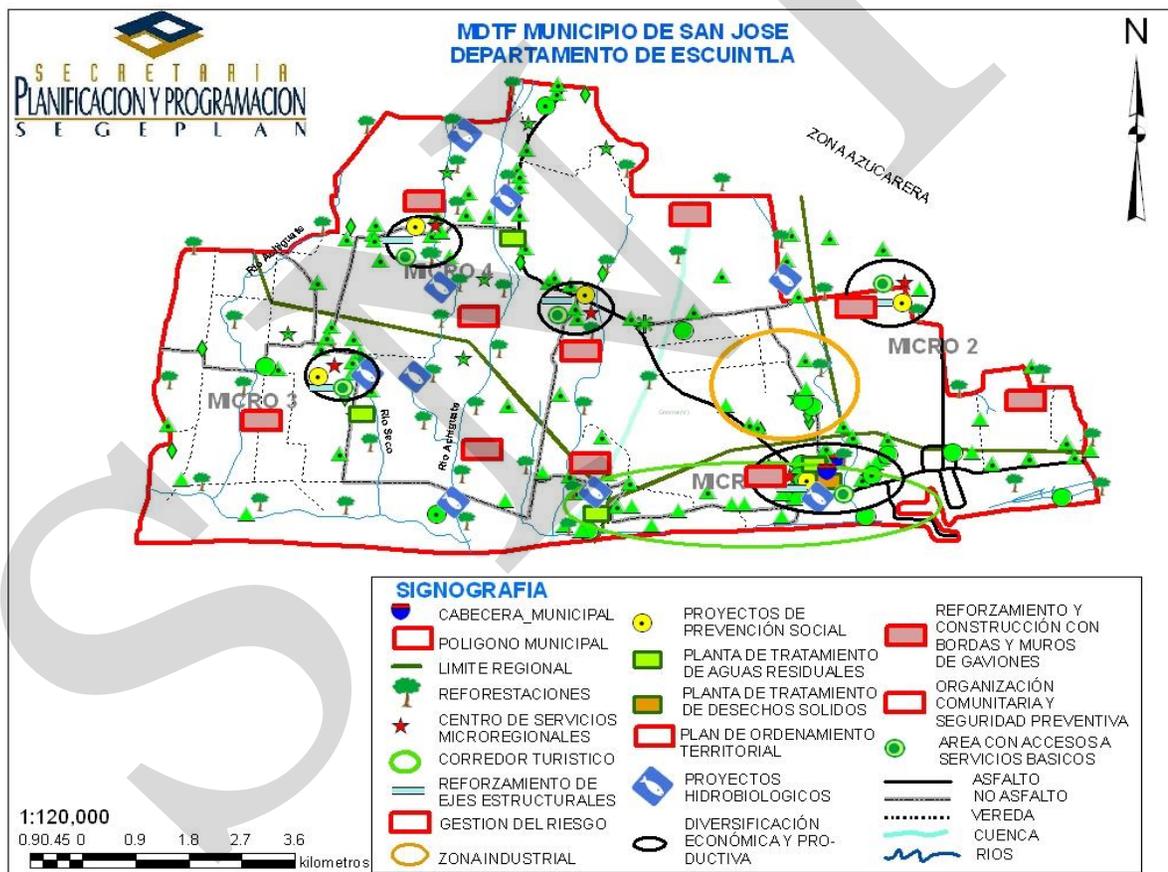
Los niveles de educación en primaria se han consolidado con una matriculación del 100 % y una terminación en este nivel del 90 %, los niveles de diversificado se acercan a un 80 % de matriculación. Los programas de prevención social, funcionan en los cuatro micro regiones del municipio y la cobertura de estos programas está alrededor del 80 % de la población infantil y juvenil. Esto ha consolidado en el municipio una fuerte organización social, que dirige sus acciones articuladas a la prevención de la violencia y el delito.

La gestión del riesgo, se ha fortalecido contando el municipio con un Plan de Ordenamiento Territorio I(POT), el cual ha ordenado de acuerdo a las potencialidades, dinámicas y prioridades de desarrollo del territorio, las distintas actividades productivas, así mismo se ha construido una serie de mecanismos de protección y mitigación de daños, especialmente en la cuenca del río Achiguate. La institucionalidad local y la organización comunitaria de manejo del riesgo se ha fortalecido y articulado, contando con un plan integral de manejo del riesgo. El aprovechamiento de los recursos naturales se realiza de manera sostenible y se logrado revertir la pérdida de las áreas de Mangle, las cuales forman parte de un corredor de ecoturismo en el municipio, manejado por operadores locales.

La economía del municipio se ha dinamizado, al haberse fortalecido y diversificado las actividades productivas de frutales, pesca y acuicultura, lo que generado el crecimiento del mercado interno y el mercado laboral. El turismo conjuntamente con la actividad portuaria, han creado un círculo virtuoso, debido a la llegada de más turistas y el mejoramiento significativo de la infraestructura turística local, lo mismo que el fortalecimiento de los agentes turísticos locales, los cuales se han beneficiado significativamente. La

institucionalidad local se ha fortalecido a partir de la implementación de un programa con ese objetivo, definiendo los lineamientos claros para su adecuado funcionamiento y gestión, lo que ha posibilitado que espacios como el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) se conviertan en espacios articuladores y vinculantes de acciones de actores públicos y privados, siendo en dicha dinámica los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE), piezas claves, al igual que otras organizaciones comunitarias y sectoriales, pues esto ha permitido un mayor contenido de participación y auditoria ciudadana a las organizaciones y la población.

Esquema No. 2
Modelo de desarrollo territorial futuro
San José, Escuintla



Fuente: DMP-SINIT.2010

7.3 Ejes de Desarrollo

El concepto de Eje de Desarrollo, cumple una función articuladora entre el MDTA y MDTF, como una línea de desarrollo estratégico que comprende una interacción de sectores y dimensiones. Su punto de partida se encuentra en la naturaleza inter-dimensional que por lo general las problemáticas tienen en su relación causa-efecto. Según la síntesis descrita en el MDTA, seguidamente se presentan las principales problemáticas territoriales identificadas en el municipio de San José, las cuales fueron discutidas y extraídas del Análisis FODA y Comisión de Seguimiento del PDM.

7.3.1 PROBLEMÁTICAS Y POTENCIALIDADES

PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Deficiente cobertura y calidad de los servicios sociales básicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con un sistema servicios sociales básicos que necesita ser ampliado
<ul style="list-style-type: none"> Altos índices de inseguridad ciudadana y criminalidad 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con presencia de las fuerzas públicas y organización comunitaria
<ul style="list-style-type: none"> No se cuentan con políticas municipales de prevención social 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de grupos organizados sectoriales y comunitarios
<ul style="list-style-type: none"> No hay programas dirigidos a elevar el nivel cultural de la población y en especial de la niñez y la juventud 	<ul style="list-style-type: none"> Centros educativos y comunidades organizadas
<ul style="list-style-type: none"> Degradación ambiental acelerada y desaparición del mangle 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de áreas protegidas en el municipio
<ul style="list-style-type: none"> Degradación de suelos y cuencas de río Achiguate 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de reforestación y manejo de cuencas en el río Achiguate y zanjones del municipio de San José
<ul style="list-style-type: none"> La población no cuenta con conciencia de la problemática ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> Sistema educativo formal y organizaciones comunitarias pueden definir conjuntamente un programa de formación ciudadana
<ul style="list-style-type: none"> Inexistente compromiso de agentes económicos con el desarrollo social del municipio 	<ul style="list-style-type: none"> Una gestión municipal que contemple la promoción de la producción local
<ul style="list-style-type: none"> Ausencia de programas de tratamiento de desechos sólidos 	<ul style="list-style-type: none"> Espacio de mancomunidad para la definición de un proyecto conjunto
<ul style="list-style-type: none"> Debilidad en la gestión del sistema de gestión de riesgos 	<ul style="list-style-type: none"> Plan de gestión de riesgo departamental en proceso de formaulación
<ul style="list-style-type: none"> Limitación en programas de apoyo productivo a pequeños y medianos productores 	<ul style="list-style-type: none"> Organizaciones cooperativistas
<ul style="list-style-type: none"> Precaria situación de los operadores turísticos locales 	<ul style="list-style-type: none"> Recurso humano con experiencia en turismo informal
<ul style="list-style-type: none"> Deficiente y abandono de la infraestructura turística 	<ul style="list-style-type: none"> Experiencia en desarrollo turístico informal
<ul style="list-style-type: none"> Alto nivel de desempleo, debido al mercado laboral temporal en el municipio 	<ul style="list-style-type: none"> PEA municipal
<ul style="list-style-type: none"> Poca vinculación de planes de planificación municipal 	<ul style="list-style-type: none"> PDM a 15 años con orientación estratégica, territorial y participativa
<ul style="list-style-type: none"> Debilidad institucional de COMUDE y 	<ul style="list-style-type: none"> Red de COCDES y COMUDE

COCODES	
<ul style="list-style-type: none"> Falta de participación ciudadana organizada y propositiva 	<ul style="list-style-type: none"> Existen instancias de participación que tienen que ser vinculadas a la implementación de acciones de promoción de la organización local
<ul style="list-style-type: none"> Poca coherencia entre instituciones del Gobierno Central y Gobierno Local 	<ul style="list-style-type: none"> La existencia de institucionalidad local como el COMUDE y los COCODES

Fuente: Taller de planificación, municipio de San José 2010

A partir de la definición de la problemática y potencialidades, a continuación se establecen los Ejes de Desarrollo, que permitirán transformar y superar la problemática del municipio de San José.

7.3.2. Definición de los ejes de Desarrollo

1. Eje de desarrollo social y servicios públicos

Este eje se orientará al mejoramiento de los servicios públicos del municipio y los relacionados a educación y salud. Contempla a partir de estas acciones elevar el nivel de vida de la población. La intención igualmente contempla la definición de acciones de carácter preventivo, que involucrando a la población pueda rearticular el tejido social.

2. Eje de desarrollo ambiental y manejo de riesgo

Este eje está orientado al aprovechamiento sostenible de áreas protegidas del municipio. Los recursos naturales son parte de los factores de desarrollo en cualquier territorio, reconociendo el fuerte impacto que las actividades productivas en la degradación de los mismos, lo mismo que los fenómenos naturales, los patrones de asentamiento, crecimiento poblacional y los cambios climáticos tienen en el impacto de los acontecimientos naturales en la población y los consecuentes desastres humanos que se generan, por lo que contempla la organización comunitaria para la gestión del riesgo y el fortalecimiento institucional en la temática.

3. Eje de desarrollo productivo con énfasis en el turismo

Este eje orientará las acciones municipales en función de apoyar y potencializar a actores económicos medianos y pequeños, diversificando la producción y aumentando su productividad, por medio de la tecnificación y el apoyo financiero, creando redes productivas e intencionando la identificación de nuevos espacios de mercado. Actividades como el turismo y la pesca artesanal serán potencializadas a fin de dinamizar la economía del municipio. El municipio de San José necesita un fuerte impulso de su sector turismo, lo cual deberá contemplar a los distintos sectores locales, pero pensando en que los mayores beneficiados sean los pequeños y medianos agentes, los cuales deberán de ser organizados para el efecto.

4. Eje de fortalecimiento político institucional

Este eje contempla el fortalecimiento de la institucionalidad local, la cual definida desde el marco constitucional y legal, son espacios importantes para la articulación de esfuerzos de actores locales, públicos y autoridades municipales en función del desarrollo. Instancias como el COMUDE, deberán de ser fortalecidas para mejorar su gestión, lo mismo que los COCODES, cada cual dentro del marco de sus funciones en el Sistema Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y la situación del municipio de San José. Este eje privilegiará la perspectiva de género para el desarrollo de sus acciones, tomando en cuenta la gran desigualdad que existe en el municipio, con relación a las condiciones y capacidades de participación de parte de las mujeres y sus organizaciones en la toma de decisiones importantes en el municipio

7.4. Matrices de planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Social y servicios públicos
San José, Escuintla 2010

Objetivo estratégico 1.1: Promover las condiciones de desarrollo social y la prestación de servicios públicos de calidad a la población del municipio de San José.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1 Ampliar la prestación de servicios básicos de los a la población del área urbana y rural.	Para el año 2020 el 80% de las viviendas tienen acceso a agua intradomiciliar y apta para el consumo humano	Servicios básicos e infraestructura	Introducción de agua potable	Colonia San Vicente Colonia Suquité Nuevo Amanecer
	Para el año 2020 el 80 % de las viviendas cuentan con servicios de alcantarillado		Construcción de planta de cloración de agua potable	Micro región I
			Construcción del sistema de tratamiento de agua potable en acueductos urbanos y rurales	Micro región I, II, III
			Construcción de sistemas de alcantarillado sanitario en las comunidades del área rural y urbana	Colonia San Vicente Barrios Miramar, Nuevo Amanecer, Paraíso y Santa Isabel
	Para el año 2025 el 80 % están conectadas al sistema nacional de electrificación		Introducción de energía eléctrica en área rural	Colonia San Vicente, Nuevo Amanecer
			Ampliación y mejoramiento de cableado de energía eléctrica municipal en el	Micro región III y IV

Objetivo estratégico 1.1: Promover las condiciones de desarrollo social y la prestación de servicios públicos de calidad a la población del municipio de San José.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
	Para el año 2020 el 80% de las viviendas cuentan con letrinas e inodoros		área rural.	
			Construcción de letrinas e inodoros en casco urbano	Micro región I
1.1.2 Ampliar la prestación de servicios de educación y salud para los habitantes del área urbana y rural.	Para el año 2015 la cobertura educativa en el nivel primario es de 100 %		Ampliación de escuelas primarias en área urbana	Micro región I
	Para el 2020 la tasa de terminación en el nivel primario es de 80 %		Construcción y equipamiento de escuelas primarias en área rural	Micro región II, III y IV
	Para el año 2020 el 100 % del personal docente está capacitado y cuenta con herramientas didácticas		Mejoramiento de centros educativos secundaria	Micro región I, II, III y IV
	Para el año 2020 la cobertura del nivel básico es de 80 %			
	Aumento de un 60 % de comunidades con cobertura de la red de farmacias comunitarias para el año 2025	Ampliación de los servicios educación y salud	Construcción de Centro educativo diversificado para carreras técnicas	Micro región I Casco urbano de San José
	Aumento de 60 % de personal médico que brinda atención integral para el año 2020		Construcción de farmacias comunales en área rural	Micro región II, III (centros micro regionales de servicios)
			Construcción y equipamiento de centros de salud rurales con énfasis en área materno-infantil	Micro regiones II y III
1.1.3. Fortalecer la organización comunitaria a fin de generar condiciones	Para el año 2015 el 100 % de las Juntas de Seguridad Local están capacitadas	Seguridad para todos	Desarrollo de capacidades a juntas locales de seguridad ciudadana	Micro región I Casco urbano

Objetivo estratégico 1.1: Promover las condiciones de desarrollo social y la prestación de servicios públicos de calidad a la población del municipio de San José.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
para la seguridad ciudadana	Para el año 2015 el 80 % de las organizaciones comunitarias vinculadas al programa de prevención del delito en el municipio		Creación de un observatorio para seguridad ciudadana	Micro región I, II y III
	Para el año 2015 ha disminuido en un 50 % el índice de delincuencia juvenil en el municipio		Implementación de acciones de prevención integral en escuelas del sector público	Micro región I
			Construcción de centros micro regionales polideportivas y culturales	Micro región I, II, III

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2: Ambiental y manejo del riesgo
San José, Escuintla 2010

Objetivo estratégico 2.1 : Impulsar acciones integrales para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y el manejo integral del riesgo en el municipio				
2.1.1 Impulsar acciones para el adecuado manejo de los desechos sólidos y líquidos	Para el año 2020 el 80 % de las viviendas cuentan con servicio de drenaje de aseo	Saneamiento ambiental	Construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales	Micro región I
	Para el año 2025 el 80 % de las viviendas del área urbana y rural manejan adecuadamente desechos sólidos y líquidos		Construcción planta de tratamiento de desechos sólidos	Micro región I
			Construcción y mejoramiento de botaderos municipales de basura	Micro región I Micro región II
2.1.2 Definir los lineamientos de ordenamiento territorial, conservación de los recursos naturales y manejo de riesgo	Para el año 2025 el 80 % de las cuencas del municipio reforestadas y manejadas sosteniblemente	Ordenamiento territorial, y medioambiente sin riesgo	Reforestación en zona de mangle	Micro región I, II, III
			Construcción de gaviones para la protección de la playa	Micro región I
			Conservación recuperación de suelos	Micro región II, III
	Para el año 2015 el 100% del territorio del municipio ordenado con criterios de desarrollo sostenible		Manejo y reforestación de cuenca río Achiguate	Micro región II, III
	Para el año 2015 el 80 % de las comunidades se encuentran organizadas definen acciones de prevención		Implementación de plan de ordenamiento territorial	Micro region I, II, III
			Implementación de ordenanzas y normas municipales de asentamiento humano y construcción	Micro región I,II y III

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo productivo con énfasis en el turismo
San José, Escuintla 2010

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1: Generar condiciones para el fortalecimiento y diversificación de la producción y de las actividades turísticas locales				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN
3.1.1 Fortalecer las capacidades de producción y comercialización de los productores agrícolas y pesquero	Para el año 2015 el 80 % de productores agrícolas y pesqueros se encuentran vinculados a un proceso de fortalecimiento de sus capacidades productivas y comercialización Aumento de la producción de un 2 % anual para el año 2020 de los productores agrícolas y pesqueros	Desarrollo Productivo y turístico	Construcción de centro de acopio para pequeños y medianos productores y para la producción pesquera	Micro región Central
			Capacitación empresarial de los pequeños y medianos productores y pesqueros	Micro región II Micro región III
			Proyecto de riego medianos y pequeños productores	Micro región central Micro región II Micro región III
			Construcción de muelle y embarcadero	Micro región Central portuaria
			Gestión financiera de proyecto turístico en alianza con Mancomunidades	Micro región III
3.1.2 Fomentar las actividades de agentes turísticos locales para mejorar su aporte a la economía del municipio	Para el año 2015 el 80 % los agentes turísticos locales se encuentran vinculados a un proceso de fortalecimiento de sus capacidades de gestión y promoción Aumento de un 5% anual para el año 2020 de la afluencia de turistas al municipio	Desarrollo Productivo y turístico	Construcción de infraestructura básica para sector ecoturístico	Micro región Central
			Desarrollo de capacidades de gestión turística y empresarial para agentes turísticos locales	Micro región central
			Constitución de organización de productores y de gestión turística	Micro región III

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1: Generar condiciones para el fortalecimiento y diversificación de la producción y de las actividades turísticas locales				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN
			Implementación de estrategia de promoción turística	Micro región I Micro región II Micro región III Micro región IV

SNDP

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 4: Fortalecimiento político institucional
San José, Escuintla 2010

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 : Fortalecer los espacios de participación ciudadana y las organizaciones sociales del municipio				
OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS MUNICIPALES	UBICACIÓN
4.1.1. Fortalecer las capacidades de gestión pública y coordinación de las autoridades de la Municipalidad, COMUDE y COCODES.	Para el año 2015 el 100 % de funcionarios municipales e integrantes de COMUDE y COCODES capacitados en gestión local		Desarrollo de capacidades de gestión municipal de miembros de COMUDE y COCODES	Cabecera municipal
4.1.2 Consolidar las capacidades organizativas y de gestión de los representantes comunitarios	Para el año 2015 el 100 % de representantes comunitarios han participado en un proceso de capacitación sobre capacidades organizativas y de gestión	Fortalecimiento institucional y comunitario	Desarrollo de capacidades organizativas de dirigentes comunitarios	Cabecera municipal
			Construcción de centro de capacitación municipal	Cabecera municipal
			Construcción de centros micro regionales	Micro región I Micro región II Micro región III

VIII. BIBLIOGRAFIA

ENCOVI (2006). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI 2006. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala 2007.

INE (2003). Censo Agrícola y Ganadero del Instituto Nacional de Estadística INE. Guatemala 2003.

___ (2004). Estimaciones y Proyecciones de población para el período 1950-2050. Análisis y Divulgación de los Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación 2002.

MAGA (2006). Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000. Memoria técnica y descripción de resultados (incluye 5 cultivos perennes actualizados al año 2005). Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo UPGGR. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación MAGA. Guatemala 2006.

___ (2007). Política de Conservación, Protección y Mejoramiento del Ambiente y los Recursos Naturales. Instrumento para mejorar la competitividad y orientar el desarrollo sostenible. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales MARN. Guatemala 2007.

___ (2009). Política Nacional de Cambio Climático. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales MARN. Guatemala 2009.

MINEDUC (2007-2008). Anuario Estadístico del Ministerio de Educación de Guatemala 2007-2008. <http://www.mineduc.gob.gt/portal/index.asp>.

MINEDUC y SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial. República de Guatemala 2008.

MSPAS (2010). Memoria de Labores de períodos 2005-2009. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social Escuintla 2009.

PNUD (2007). Guatemala: Informe Estadístico de la violencia en Guatemala. Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia.

___ (2007-2008). Guatemala: ¿Una economía al servicio del Desarrollo Humano? Informe Nacional de Desarrollo Humano (Volumen II). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza del departamento de Escuintla.

___ (2006). Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala. Segundo Informe de avance. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, Gobierno de Guatemala

SINP

IX. ANEXOS

Anexo No. 1 Conocimiento para alcaldes del acta 05-2008 aprobación del CODEDE

SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN
DE LA PRESIDENCIA
GUATEMALA, C.A.

Guatemala, 05 de enero de 2009
SG-010-2009

Honorables Miembros del
Consejo Municipal del
Municipio de San José
Departamento de Escuintla
Palacio Municipal

Honorables Miembros del Consejo Municipal:

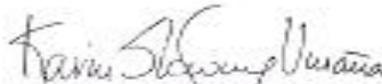
Por este medio me dirijo a ustedes para comunicarles que para dar cumplimiento al punto resolutivo número 11, literal número 4 del acta número 06-2008 del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, se iniciará el Proceso de Planificación Territorial, para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental de Escuintla.

El proceso en el Municipio de San José, se inicia con la presentación de la información para análisis territorial con los sectores de gobierno, organizaciones con presencia en el municipio y OMPs, y de esta manera integrar la instancia técnica departamental, por lo que de acuerdo al artículo 35 literal c) del Código Municipal, se sirvan convocar a los distintos sectores de la sociedad del municipio, para la construcción del plan de desarrollo municipal y departamental, en el espíritu de planificar y programar el desarrollo de nuestros territorios.

La funcionaria designada por esta secretaría para coordinar con ustedes lo relativo al taller para la integración de la instancia técnica y el desarrollo del proceso es la Licenciada Mayra Pineda, Delegada departamental de Escuintla.

Sin otro particular aprovecho la oportunidad para manifestarles mis muestras de alta consideración y estima.

Deferentemente,


Karin Slowing Umaña
Secretaria

*Recibido
zftac*

cc. Archivo.

Anexo No. 2
Zona portuaria
San José, Escuintla, 2010



Fuente: www.puertodesanjose.com

Anexo No. 3
Vista área de la zona portuaria
San José, Escuintla, 2010



Fuente: www.puertodesanjose.com

Anexo No. 4
Vista área de la zona portuaria
San José, Escuintla, 2010



Fuente: www.puertodesanjose.com

Anexo No. 5
Zona costeña
San José, Escuintla, 2010



Fuente: www.puertodesanjose.com

Anexo No. 6
Autoridades municipales
San José, Escuintla, 2010

JOSE ESTEBAN LOPEZ FUENTES CELSO SOSA GONZALEZ MARIO RENE SAMAYOA ESCOBAR ENIO GEOVANI GALEANO REYES LUIS ALBERTO HERNANDEZ CHILIN DANIEL HUMBERTO GONZALEZ PEREIRA AQUILINO ESTRADA MEZA FREDY RENE OLIVARES GONZALEZ RUBEN GRIJALVA ZOILA HAYDEE FLORES GUTIERREZ AGUSTIN CABALLEROS BLANCO	ALCALDE MUNICIPAL SINDICO I SINDICO II SINDICO SUPLENTE I CONCEJAL I CONCEJAL II CONCEJAL III CONCEJAL IV CONCEJAL V CONCEJAL SUPLENTE I CONCEJAL SUPLENTE II
---	---

Anexo No. 7
Listado de escuelas oficiales rurales y mixtas

	Nombre de la Escuela	Dirección
1	Esc. Oficial de Párvulos "Gral. Felipe Cruz"	Frente al parque justo Rufino Barrios
2	Esc. Oficial Urbano de Niñas	Bo. San Miguel
3	Esc. Oficial urbana Mixta	Bo. Miramar
4	Esc. Oficial Urbana Mixta "El Rosario"	Km.98 ½ en finca Rosario
5	Esc. Oficial Rural Mixta	Lotificación la Esperanza
6	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea San Isidro Botón Blanco
7	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Modelo la Esso
8	Esc. oficial Rural Mixta Rafael Álvarez Ovalle	Parc. Santa Isabel centro No. 1
	Esc. oficial Rural Mixta José Joaquín palma	Parc. Santa Isabel No.2
10	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Linares
11	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea el Suquité
12	Esc. oficial Rural Mixta	Bo. El Embarcadero
13	Esc. oficial Rural Mixta	Pac. Arizona
14	Esc. oficial Rural Mixta	Bo. Peñate
15	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Campa. La Barrita
16	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Santa Rosa
17	Esc. oficial Rural Mixta "Maria S. de Arellano"	Aldea Otasingo
18	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Barrita Vieja
19	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Las Pampas
20	Esc. oficial Rural Mixta No 1	Pac. Los Angeles
21	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Puerta de Hierro
22	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea Magueyes I
23	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea El Carrizal
24	Esc. oficial Rural Mixta Teniente Elmer Armando	Base Militar Tropas paracaidistas
25	Esc. oficial Rural Mixta Centro II "Satélite"	Parc. Los Ángeles
26	Esc. oficial Rural Mixta	Km. 106 ½ Col. el Jardín
27	Inst. Básico por cooperativa de Enseñanza	Av. 30 de junio col. Arévalo
28	Inst. Básico por cooperativa de Enseñanza	Parc. Los Ángeles
29	Esc. privada oficial Mixta La Florida	Finca la Florida en Linares
30	Esc. privada oficial Mixta	Finca Tasmania
31	Esc. privada oficial para Adultos	Bo. Miramar
32	Esc. oficial Rural Mixta	Col. la Libertad
33	Colegio oficial Rural Mixta	Col. Linda Mar
34	Esc. oficial Rural Mixta Párvulos Anexa	Aldea Modelo la Esso
35	Jardín infantil Mixto Bilingüe First Steps	Puerto San José
36	Esc. Privada Rural Mixta	Micro-parc. Comunidad 96
37	Esc. Oficial de Párvulos	Barrio Peñate
38	Esc. Privada Rural Mixta Micro-Parcl El Suquité	Micro-Parc San José
39	Coligió Evangélico Particular Mixto Génesis	Av. 30 de junio
40	Inst. Guatemalteco de Educación Radiofónica	Puerto San José
41	IGER	Col. la Libertad

	Nombre de la Escuela	Dirección
42	Esc. oficial Rural Mixta	Aldea puerta de Hierro
43	Esc. oficial de párvulos Anexa a Escuela Rural	Av. 30 de junio zona 1
44	Mixta	Zona 1
45	Liceo Alpha y Omega	Aldea Arizona
46	Inst. Privado Mixto de Educación Básica Santa	Puerto San José
47	Maria	Puerto San José
48	Esc. oficial Rural Mixta	Puerto San José
49	Colegio Santo Domingo	Puerto San José
50	Colegio Monte Horeb	Puerto San José
51	Colegio ICI.	Puerto San José
52	Colegio San José	Puerto San José
53		Puerto San José
54		Puerto San José
55		Magueyes II
56		

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACIÓN

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

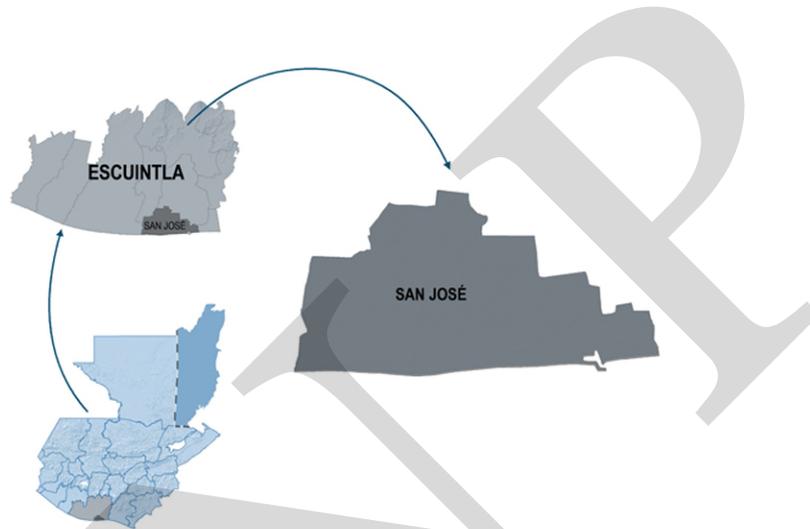
Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Plan de desarrollo San José Escuintla



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

