



**2011 - 2025**



# Plan de desarrollo San Vicente Pacaya Escuintla

Diciembre 2010

02.01.02 CM 512	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San Vicente Pacaya. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. <b><i>Plan de Desarrollo Municipal San Vicente Pacaya, Escuintla</i></b>. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p>104 p. : il., 27 cm. ANEXOS. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 512)</p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación Territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos del desarrollo del milenio.</p>
--------------------	--

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de San Vicente Pacaya, Escuintla, Guatemala, Centro América  
PBX: 7889-2536

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América  
PBX: 23326212  
[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Juventino Antonio Pineda Cosajay  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo de San Vicente Pacaya, Escuintla*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Mayra Edith Pineda Roldán  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Escuintla*

### **Equipo facilitador del proceso**

Guillermo Alberto Carrera Ovando  
*Director Municipal de Planificación San Vicente Pacaya, Escuintla*

Franco Doménicos Martínez Mont  
*Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Escuintla*

Roberto Aldana García  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Escuintla*

## Índice General

I.	PRESENTACION.....	1
II.	INTRODUCCION.....	2
III.	ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....	5
IV.	OBJETIVOS.....	6
4.1.	Objetivo General.....	6
4.2.	Objetivos Específicos.....	6
V.	METODOLOGIA DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....	7
VI.	DIAGNOSTICO	10
6.1.	Distribución geográfica y demográfica.....	10
	Ubicación geográfica y subregionalización municipal.....	10
a.	Ubicación.....	10
b.	Colindancias.....	12
c.	Estructura espacial o distribución actual.....	12
d.	Microrregiones.....	12
6.1.2.	Demografía.....	15
a.	Población.....	15
b.	Crecimiento poblacional.....	15
c.	Población por grupos de edad.....	16
d.	Concentración y densidad poblacional.....	17
e.	Condiciones de vida.....	17
f.	Índice de Desarrollo Humano.....	18
g.	Población según grupo étnico.....	18
h.	Flujos migratorios.....	18
6.2.	Historia, cultura e identidad.....	19
a.	Historia.....	19
b.	Cultura e identidad.....	19
c.	Costumbres y tradiciones.....	20
d.	Feria patronal.....	20
6.3.	Dimensiones.....	21
6.3.1.	Dimensión social.....	21
a.	Salud.....	21
b.	Seguridad alimentaria.....	27
c.	Educación.....	29
d.	Servicios básicos.....	33
e.	Seguridad ciudadana.....	34
f.	Participación ciudadana.....	35
g.	Conclusión de la dimensión social.....	37

	6.3.2. Dimensión ambiental.....	40
	a. Recursos naturales.....	40
	b. Suelos.....	40
	c. Topografía.....	40
	d. Flora y fauna.....	40
	e. Clima.....	41
	f. Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH).....	42
	g. Gestión de Riesgo (GR).....	43
	h. Saneamiento Ambiental.....	48
	i. Conclusión de la dimensión ambiental.....	50
	6.3.3. Dimensión económica.....	52
	a. Empleo y migración.....	52
	b. Desarrollo productivo.....	53
	c. Mercado y condiciones del entorno.....	56
	d. Servicios.....	58
	e. Conclusión de la dimensión económica.....	62
	6.3.4. Dimensión político institucional.....	64
	a. Administración local e instituciones públicas.....	64
	b. Funcionamiento del gobierno municipal.....	65
	c. Formas de organización comunitaria.....	68
	d. Conclusión de la dimensión político institucional.....	71
	6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual.....	73
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	76
7.1	Visión.....	76
7.2	Modelo de desarrollo territorial futuro.....	76
7.3	Ejes de desarrollo.....	79
7.4	Matriz de planificación.....	81
VIII.	BIBLIOGRAFIA.....	89
IX.	ANEXOS.....	91
X.	SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	97

<b>Índice de cuadros</b>		<b>Pág.</b>
Cuadro No.1	Microregionalización de San Vicente Pacaya	13
Cuadro No. 2	Población total por grupos etarios y género	16
Cuadro No.3	Grupos étnicos	18
Cuadro No.4	Mortalidad por grupos de edad	23
Cuadro No.5	Tasa neta de matriculación pre-primaria	29
Cuadro No.6	Tasa neta de matriculación primaria	30
Cuadro No.7	Tasa neta de matriculación básico	30
Cuadro No.8	Tasa neta de matriculación diversificado	31
Cuadro No.9	Servicios básicos y agua	33
Cuadro No.10	Presencia de fuerzas públicas de seguridad	35
Cuadro No.11	Índice de delitos	36
Cuadro No.12	Amenazas crónicas frecuentes	43
Cuadro No.13	Amenazas potenciales periódicas	44
Cuadro No.14	Personas según ocupación del municipio	52
Cuadro No.15	Cobertura vegetal y uso de la tierra	54
Cuadro No.16	Servicios disponibles en el municipio	59
Cuadro No.17	Distancias hacia lugares poblados	61
Cuadro No.18	Dependencias administrativas municipales	64
Cuadro No.19	Estructura del concejo municipal	66
Cuadro No.20	Competencias del Concejo Municipal	67
Cuadro No.21	Organizaciones comunitarias	69
Cuadro No.22	Número de personas empadronadas	70

<b>Índice de figuras</b>		
Figura No. 1	Ubicación del municipio de San Vicente Pacaya	10
Figura No. 2	Iglesia católica en casco urbano	20
Figura No. 3	Erupción del Volcán de Pacaya	45
Figura No. 4	Conferencia de prensa Tormenta Agatha	47
Figura No. 5	Planta de energía geotérmica	57
Figura No. 6	Ecoturismo comunitario Volcán de Pacaya	61
Figura No. 7	Municipalidad de San Vicente Pacaya	65

### Índice de mapas

Mapa No. 1	Cartografía de San Vicente Pacaya	11
Mapa No. 2	Mapa de microrregiones	14
Mapa No. 3	Mapa de dimensión social	39
Mapa No. 4	Mapa de dimensión ambiental	51
Mapa No. 5	Mapa de dimensión económica	63
Mapa No. 6	Mapa de dimensión político institucional	72

### Índice de esquemas geográficos

Esquema No. 1	Esquema MDTA	75
Esquema No.2	Esquema MDTF	78

### Índice de matrices

Matriz No. 1	Perfil socioeconómico	55
Matriz No. 2	Motores económicos	56
Matriz No. 3	Eje de desarrollo 1 dignificación del vecino	82
Matriz No. 4	Eje de desarrollo 2 gestión del riesgo y ecosistema	84
Matriz No. 5	Eje de desarrollo 3 integralidad económica y comunicaciones	86
Matriz No. 6	Eje de desarrollo 4 ciudadanía plena y gobierno eficiente	87

### Índice de recuadros

Recuadro No. 1	Mortalidad materna	24
Recuadro No. 2	Asistencia en partos	25
Recuadro No. 3	Mortalidad en niños y niñas menores de 5 años	26
Recuadro No. 4	Pobreza y pobreza extrema	28
Recuadro No. 5	Tasas de escolarización terminación y alfabetización	32
Recuadro No. 6	Relación entre mujeres y hombres en educación	33
Recuadro No. 7	Acceso a agua potable y saneamiento básico	48

### Índice de gráficos

Grafico No. 1	Pirámide poblacional	17
---------------	----------------------	----

### Siglas y acrónimos

ASLP	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
BAM	Banco Agrícola Mercantil
BANRURAL	Banco de Desarrollo Rural
CAT	Comadronas Adiestradas Tradicionales
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comisión Nacional de Alfabetización
DASE	Dirección del Área de Salud
DMP	Dirección Municipal de Planificación
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FUNDAZUCAR	Fundación del Azúcar
IAEM	Índice de Avance Educativo Municipal
IDH	Informe de Desarrollo Humano
IGSS	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MANCOSUR	Mancomunidad de Municipios de la Costa Sur
MANSUR	Mancomunidad del Sur
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización no Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
RMM	Razón de Mortalidad Materna
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SNP	Sistema Nacional de Planificación
TMI	Tasa de Mortalidad Infantil
TMM5	Tasa de Mortalidad en Niños Menores de 5 años
TNM	Tasa Neta de Matriculación
USAID	Agencia Internacional de Desarrollo de Estados Unidos
UTD	Unidad Técnica Departamental

## I. PRESENTACION



### MUNICIPALIDAD DE SAN VICENTE PACAYA, ESCUINTLA, GUATEMALA, C. A.



#### PRESENTACIÓN

La elaboración del presente Plan de Desarrollo Municipal, fue un proceso que demostró la voluntad de las autoridades locales y del pueblo de San Vicente Pacaya, para accionar por su desarrollo de forma conjunta y cohesionada. Fue un proceso no exento de dificultades y limitaciones, pero donde se evidenció el apoyo del gobierno central, por medio de la asesoría de SEGEPLAN, el aporte de las distintas instituciones públicas en el municipio y la participación de actores locales en el mismo.

El Plan de Desarrollo Municipal, es el instrumento que permitirá impulsar una gestión municipal coherente, sistemática y comprometida con los intereses de la población y con una visión de futuro. En el hay un diagnóstico de las distintas dinámicas territoriales de acuerdo a las dimensiones social, ambiental-riesgo, económico y político-institucional. De cada una de éstas dimensiones se identificaron las principales problemáticas e igualmente las potencialidades existentes en el territorio, así como algunas opciones por desarrollarse a través de alianzas con actores claves.

De manera consensuada se elaboró una visión de municipio, con una temporalidad de 15 años, la cual deberá ser la orientadora de las acciones de desarrollo en el municipio y por tanto, de la inversión pública y privada en el mismo. Se realizó una matriz de planificación que contempla desde cada eje de desarrollo y objetivo estratégico, los diversos proyectos necesarios para que la visión de desarrollo se concrete en el municipio.

Además de ser esa visión de futuro, el PDM se constituye en un instrumento de gestión para que los futuros gobiernos y actores locales puedan de manera coherente realizar gestiones en función de necesidades puntuales y proyectos concretos, con distintos actores públicos, privados y de la cooperación internacional. Igualmente se constituye en un mecanismo de participación ciudadana, donde la población podrá auditar el seguimiento del mismo y la elaboración de los proyectos allí definidos, lo cual enriquece la dinámica y el ejercicio democrático en el municipio, que se ve reflejada en la conformación de la comisión de seguimiento del plan.

Queda este plan, entonces como una constancia del proceso realizado y las distintas voluntades involucradas en el mismo, será la población el principal garante en el cumplimiento del mismo y las generaciones futuras las que nos valoraran por lo actuado.

  
Juventino Pineda  
Presidente  
Consejo Municipal de Desarrollo  
San Vicente Pacaya, Escuintla



## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Vicente Pacaya del departamento de Escuintla constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 15 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015.

De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### **III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION**

En el departamento de Escuintla se ha realizado por iniciativa del Estado y específicamente por la SEGEPLAN, procesos de planificación como una Agenda para el Desarrollo Departamental en el 2002, las Estrategias para la Reducción de La Pobreza en el 2003, Planificación Estratégica Territorial en el 2007, dividiendo el departamento en cuatro territorios: Madre Vieja, Azucarero, Litoral Pacífico y Pacaya, luego en el año 2008 se inició la Planificación de Desarrollo Municipal, elaborando PDM en cada uno de los municipios y un Plan de Desarrollo Departamental.

Por su parte el sector privado representado por FUNDAZUCAR, ha elaborado PDM en los municipios de Santa Lucía Cotzumalguapa, Tiquisate, Guanagazapa y San José. En el presente año se encuentra en proceso de conclusión el PDM de Escuintla, Nueva Concepción y La Democracia.

Según información obtenida de la Dirección Municipal de Planificación (DMP) del municipio de San Vicente Pacaya, para atender los problemas sociales, culturales, económicos y ambientales de los municipios de la costa sur de Guatemala, se requiere de un compromiso entre el gobierno municipal, el gobierno central y los actores sociales. Para que éste se materialice, es necesario disponer de una herramienta de desarrollo estructurada con la participación voluntaria, consensuada, y democrática de los distintos agentes del municipio.

A fin de llevar a cabo la formulación del Plan de Desarrollo Municipal PDM, se realizó una presentación del proyecto a la honorable Corporación Municipal, al igual que al Consejo Municipal de Desarrollo de San Vicente Pacaya, quienes otorgaron el aval municipal a la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), para ser facilitadora del proceso en la formulación del PDM, a través, del cual se determinaron las acciones y estrategias necesarias orientadas al desarrollo del Municipio.

El Plan de Desarrollo Municipal es resultado de un proceso consensuado y coordinado, entre el Concejo Municipal, instituciones públicas, instituciones privadas y organizaciones de la sociedad civil del municipio.

Todas las acciones que se desprendan del consenso y acuerdos establecidos en el proceso de la planificación participativa deben orientarse al mejoramiento de las condiciones de vida de las personas y sus comunidades, para enfrentar los retos a futuro que deben afrontar las poblaciones más vulnerables, debido a las condiciones de pobreza en que viven las poblaciones del sur del país.

## IV. OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### 4.2. Objetivos específicos del PDM

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a.* Monitoreo de las actividades
- b.* Solución a problemas metodológicos
- c.* Diseño y utilización de guías y herramientas
- d.* Divulgación del proceso
- e.* Sistematización del proceso

SINER

## VI. DIAGNOSTICO

El Diagnóstico<sup>6</sup>, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen del municipio que ubica, caracteriza, cuantifica, y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.



**Figura No. 1 Ubicación del Municipio de San Vicente Pacaya., Escuintla.**  
Fuente: DMP/SEGEPLAN, 2010.

### 6.1. DISTRIBUCION GEOGRAFICA Y DEMOGRAFIA

#### 6.1.1. Ubicación Geográfica / Subregionalización municipal

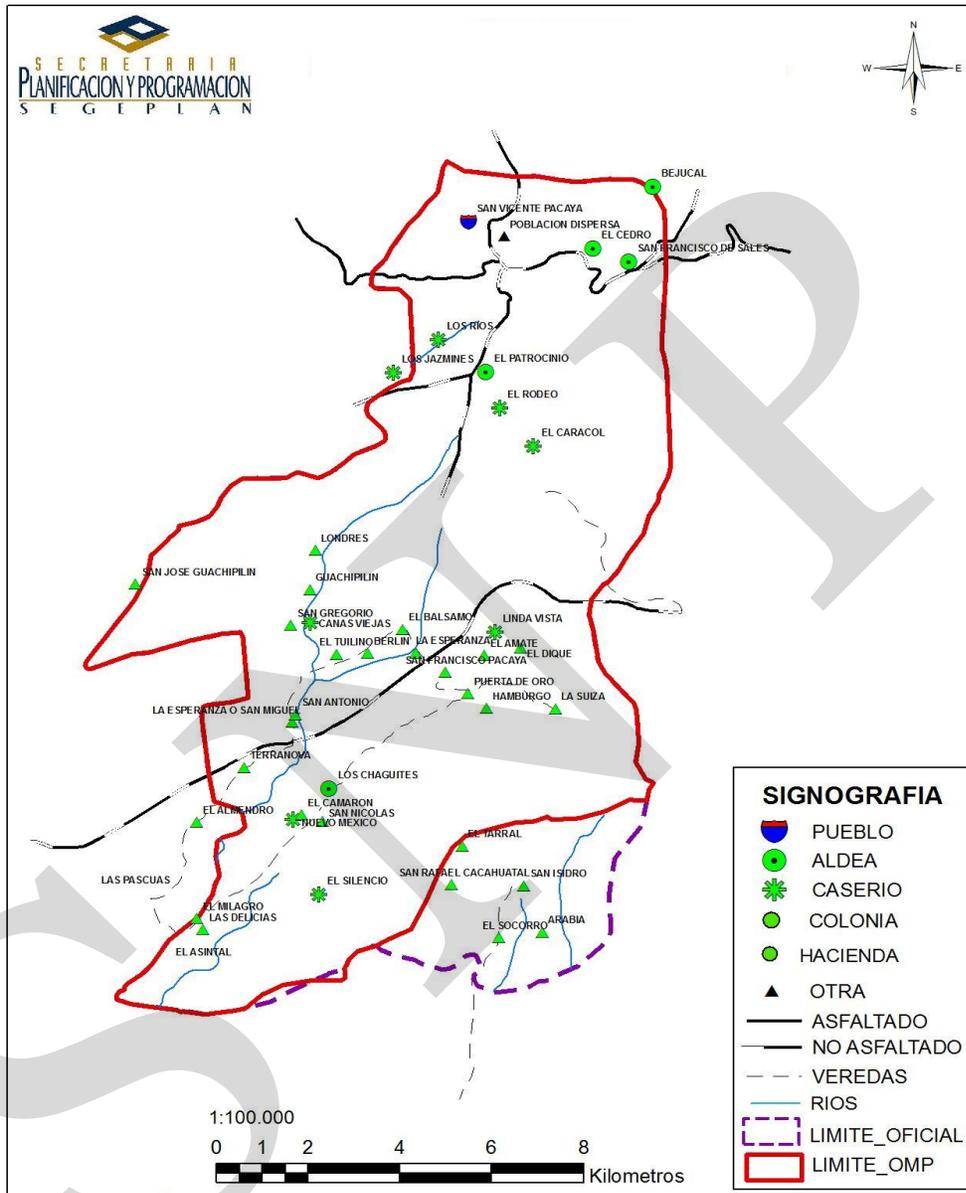
##### a. Ubicación

El municipio de San Vicente Pacaya se encuentra ubicado en el este del departamento, con una altitud de 1680 msnm, tiene una extensión territorial de 236 kilómetros cuadrados y encuentra a una distancia de 25 km de la cabecera departamental y a 45 km de la ciudad capital. Sus coordenadas geográficas son (latitud Norte 14°24'51"y longitud Oeste 90°38'08"). (Ver mapa<sup>7</sup> No. 1).

<sup>6</sup> Guía Metodológica para Ejercicio de Construcción del Diagnóstico Municipal/Departamental, SEGEPLAN, 2009.

<sup>7</sup> Todos los mapas que aparecen en este documento fueron producto del mapeo participativo de actores que se desarrolló en los territorios, por lo tanto aún no tienen el aval institucional del Instituto Geográfico Nacional (IGN) e Instituto Nacional de Estadística (INE).

**Mapa No. 1**  
**Cartografía base**  
**San Vicente Pacaya., Escuintla**



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

### **b. Colindancias**

Sus límites y colindancias son al norte con el municipio de Amatitlán, Guatemala; al sur con el municipio de Guanagazapa, Escuintla; al este con el municipio de Villa Canales, Guatemala y al oeste con el municipio de Palín, Escuintla.

### **c. Estructura espacial o distribución actual**

El municipio de San Vicente Pacaya cuenta con la cabecera municipal, 10 aldeas (Los Ríos, El Patrocinio, El Cedro, San José El Bejucal, San Francisco de Sales, Nuevo México, San Nicolás, Los Chagüites, Caña Vieja, San José Guachipilín); 7 caseríos (San José El Rodeo, San José El Asintal, Las Delicias, El Milagro, El Camarón, Hamburgo y El Dique).

La población de algunos lugares poblados, se describe de la siguiente manera: Aldea El Patrocinio tiene un total de 1,669 habitantes (hombres 861 y mujeres 808), la Aldea Concepción El Cedro un total de de 978 habitantes (hombres 493 y mujeres 485), la Aldea San Francisco de Sales un total de 864 habitantes (hombres 458 y mujeres 406), Aldea San José El Bejucal un total de 430 habitantes (430 hombres 219 y mujeres 211), Aldea Los Ríos un total de 435 habitantes de (hombres 210 y mujeres 225), Aldea Los Chagüites un total de 129 habitantes (hombres 65 y mujeres 64), Caserío El Rodeo un total de 138 habitantes (hombres 65 y mujeres 73), Caserío Los Jazmines con un total de 32 habitantes (hombres 18 y mujeres 14), Caserío El Silencio un total de 157 habitantes de (hombres 86 y mujeres 71) y Caserío San José Guachipilín un total de 298 habitantes (hombres 165 y mujeres 133).

### **d. Microrregiones**

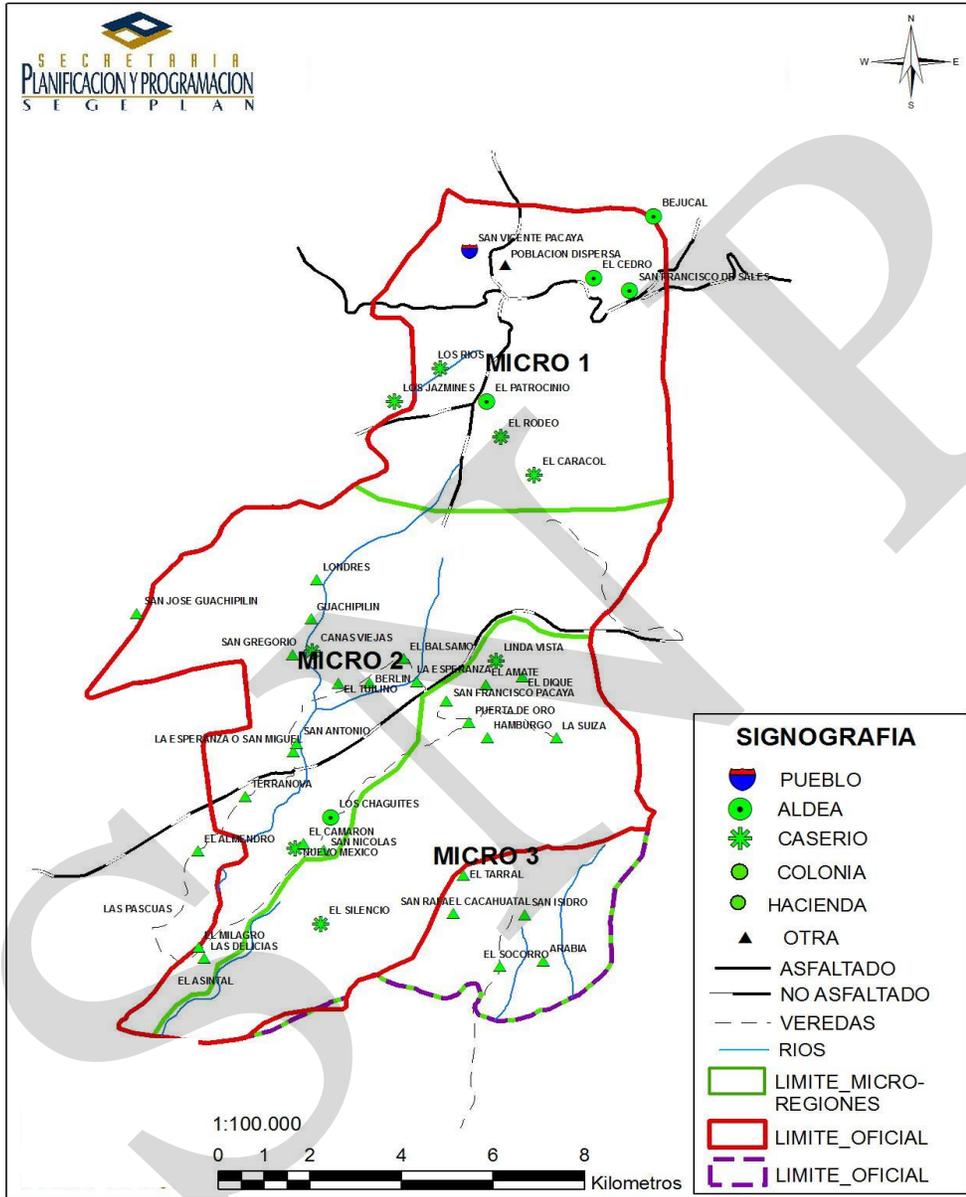
Actualmente, el municipio se encuentra distribuido en los siguientes centros poblados, reconociéndose tres microrregiones:

**Cuadro No. 1**  
**Microregionalización**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Región	Nombre	Descripción	Lugares Poblados
1	<b>CAFETALERA TURISTICA</b>	Se encuentra localizada al norte	Casco urbano, El Cerro, San Francisco de Sales, San José El Bejucal, Los Lirios, Los Jazmines, El Patrocinio, El Rodeo, El Caracol.
2	<b>GANADERA</b>	Se encuentra localizada al sur	Londres, Guachipilín, San José Guachipilín, Caña Vieja, San Gregorio, El Bálsamo, La Esperanza, Berlín, El Tuilino, San Antonio, La Esperanza San Miguel, Terranova, Los Chaguites, El Almendro, El Camarón, San Nicolás, Nuevo México, El Milagro, Las Delicias, El Asintal.
3	<b>AGRÍCOLA</b>	Se encuentra localizada al sur	Linda Vista, La Esperanza, El Amate, El Dique, San Francisco Pacaya, Puerta de Oro, Hamburgo, La Suiza, San Rafael, El Silencio

Fuente: DMP, 2010.

**Mapa No. 2**  
**Microrregiones**  
**San Vicente Pacaya., Escuintla**



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

## 6.1.2. Demografía

### a. Población

Según datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística (INE)<sup>8</sup> para el año 2,009, el municipio de San Vicente Pacaya, tiene una población de 15,941 habitantes. Se encuentra distribuido por género de la siguiente forma: 7904 (49.58%) mujeres y 8037 (50.42%) hombres, con una diferencia de 133 (0.83%) hombres. La población del municipio, se encuentra distribuida entre el área rural 48% y urbano 52%.

### b. Crecimiento poblacional

Con respecto a la tasa de crecimiento vegetativo de 2009 en el municipio, ésta se encuentra en un 1.57% x 1000 habitantes, que al compararla con la tasa de 2008 (1.68%) se puede inferir que la relación entre la tasa de natalidad y mortalidad es aceptable, puesto que se redujo la tasa de mortalidad para 2009 (2.95%), de la misma manera es importante mencionar que los niveles de fecundidad son de 59.60%, traducido en un bajo índice de nacimientos. La pirámide poblacional de San Vicente Pacaya en 2009, presenta una base ancha, principalmente en el sector de los jóvenes.

---

<sup>8</sup> Proyecciones de Población con Base al XI Censo de Población y VI de Habitación, INE, 2002.

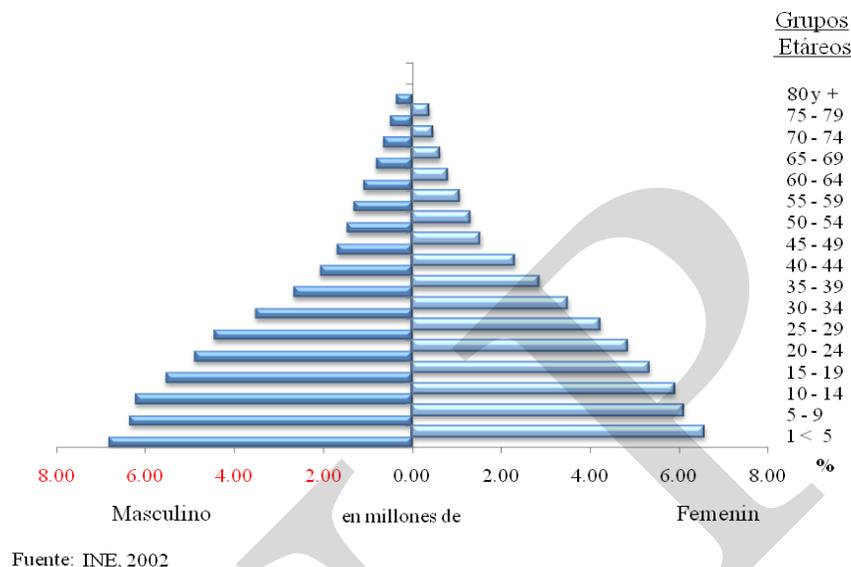
## c. Población por grupos de edad

**Cuadro No. 2**  
**Población total por grupos etéreos y por género**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Estrato	Población total		Hombres		Mujeres	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
<b>0 a 4</b>	2133	13.38	1087	6.82	1046	6.56
<b>5 a 9</b>	1980	12.42	1010	6.34	970	6.08
<b>10 a 14</b>	1930	12.10	992	6.22	938	5.88
<b>15 a 19</b>	1731	10.86	883	5.54	848	5.32
<b>20 a 24</b>	1550	9.72	780	4.89	770	4.83
<b>25 a 29</b>	1384	8.68	711	4.46	673	4.22
<b>30 a 34</b>	1119	7.02	561	3.52	558	3.50
<b>35 a 39</b>	881	5.53	425	2.67	456	2.86
<b>40 a 44</b>	699	4.39	331	2.08	368	2.31
<b>45 a 49</b>	567	3.55	270	1.69	297	1.86
<b>50 a 54</b>	478	3.00	233	1.46	245	1.54
<b>55 a 59</b>	416	2.61	209	1.31	207	1.30
<b>60 a 64</b>	343	2.15	174	1.09	169	1.06
<b>65 a 69</b>	256	1.61	130	0.82	126	0.79
<b>70 a 74</b>	202	1.26	104	0.65	98	0.61
<b>75 a 79</b>	154	0.97	79	0.50	75	0.47
<b>Más de 80</b>	118	0.74	58	0.36	60	0.38
<b>TOTAL</b>	15,941	100.00	8,037	50.4	7,904	49.6

Fuente: INE, 2009.

**Grafico No. 1**  
**Pirámide poblacional**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**



Casi la mitad de la población es menor de 19 años (48.76%), la población con mayor representatividad es la que se encuentra agrupada entre las edades de 0-4 años, con un 13.38%. Es uno de los municipios del país con menor población indígena (5%), que en su mayoría han sido inmigrantes laborales que se han quedado asentados en el municipio. Un 41.2% de los habitantes viven en condición de pobreza total y 6.8% vive en condición de extrema pobreza.

#### d. Concentración y densidad poblacional

En base a la extensión territorial del municipio, la densidad poblacional es de 68 habitantes por kilómetro cuadrado para el año 2009, concentrándose el mayor número de personas en el área rural, así mismo comparada ésta con la media departamental (153 personas por km<sup>2</sup>), el municipio se encuentra en una categoría baja, por debajo de la densidad nacional, la cual se encuentra en 130 habitantes/km<sup>2</sup>. (INE, 2002).

#### e. Condiciones de vida

En relación a la calidad de vida de los habitantes de San Vicente Pacaya, que mide el bienestar, felicidad y satisfacción, el municipio se encuentra ubicado en el puesto 249 a nivel nacional, y se encuentra dentro de un rango catalogado como alto (SEGEPLAN, 2008).

### f. Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Tomando como referencia el nivel de educación en cuanto a matriculación en primaria y alfabetización dentro de los rangos de edades correspondientes, en salud en relación a los años en esperanza de vida y el ingreso por persona ajustado a los precios internacionales, el municipio de San Vicente Pacaya para el año 2002 se encuentra situado en un 0.617 de índice de desarrollo humano. En comparación al índice departamental que es el 0.605, puede inferirse que el municipio está situado en un desarrollo medio, igual que el nivel nacional el cual se encuentra en un 0.640 (PNUD, 2002).

### g. Población según grupo étnico

Es uno de los municipios del país con menor población indígena (5%), que en su mayoría han sido inmigrantes laborales que se han quedado asentados en el municipio. Un 41.2% de los habitantes viven en condición de pobreza total y 6.8% vive en condición de extrema pobreza<sup>9</sup>.

**Cuadro No. 3**  
**Grupos étnicos**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Grupo Étnico	Porcentaje (%)
Ladino	95.1
Kaqchiquel	1.8
K'iche'	1.5
Ixil	0.7
Q'eqchi	0.3
Otro	0.3
Achi	0.1

Fuente: Proyecto Diálogo, 2009.

### h. Flujos migratorios

La población migrante no reporta datos concretos y oficiales para los años 2008 y 2009, pero según la DMP, algunas personas son motivadas principalmente por razones laborales y educativas. En cuanto al flujo migratorio (migración y emigración) del municipio, según la Dirección de Planificación, las personas que toman esta decisión de migrar tienen como destinos principales la cabecera departamental, la ciudad capital y Estados Unidos de Norteamérica. Además, el fenómeno que ocurre en el periodo de corte de café en fincas aledañas y fundamentalmente la zafra (corte y procesamiento de caña de azúcar), para la contratación de mano de obra (fuerza de trabajo) en los ingenios aledaños hace que exista una dinámica de movilidad social muy fuerte para esas etapas específicas.

<sup>9</sup> XI Censo de Población y VI de Habitación, 2004. Instituto Nacional de Estadística (INE); Año: 2010

## **6.2. Historia, cultura e identidad**

### **a. Historia**

El nombre no posee etimología alguna, solamente una parte del vocablo “pacaya”, que significa “palmito comestible”. Originalmente el poblado era conocido como Pacayita, dado en el año 1887. “En ocasión de la visita realizada por el Presidente, Mariscal Vicente Cerna, al entonces departamento de Amatitlán, llegó el jueves 7 de noviembre de 1867 al poblado Pacayita. La gaceta de Guatemala en su No. 63 publicó el 23 de noviembre de 1887, el día 7 salió su excelencia acompañado de las mismas personas con dirección a Palín, y después de haber aceptado un almuerzo que tenía preparado el Sr. Don M. Páiz, vecino principal de aquella villa. Recibió la municipalidad, visitando en seguida las escuelas y la iglesia parroquial. A medio día se dirigió a un pueblecito inmediato, llamado Pacayita, donde el coronel Don Rafael Godoy, quien tiene allí casa establecida le recibió y atendió de la manera más obsequiosa.

Los habitantes recuerdan al extinto Mariscal con reconocimiento por haberles regalado la imagen de San Vicente Mártir Patrón del pueblo y por haber sido el fundador del municipio, obsequió los terrenos a sus primeros pobladores. Este municipio al ser fundado se llamó primeramente: San Vicente Mártir, más tarde le fue cambiado por San Vicente Pacaya debido a la proximidad con el volcán de pacaya que es de fácil acceso y muy visitado.

Antiguamente al ser fundado San Vicente Pacaya como municipio formo parte integrante del municipio de Amatitlán; pero durante la administración del General Jorge Ubico; Amatitlán fue incorporado al departamento de Guatemala y San Vicente Pacaya pasó a formar parte del departamento de Escuintla como lo es en la actualidad. El Arzobispo Doctor Pedro Cortéz y Larraz al realizar su visita pastoral a la parroquia de san Cristóbal Amatitlán, en diciembre de 1769, escribe sobre San Vicente.

“La cabecera parroquial pertenecía la hacienda Pacayita, distante 3 lenguas, sin mencionar el número de sus habitantes que con el sitio de Anís pertenecía a los dominicos: “las cosechas de este territorio son maíz, fruta, café.

### **b. Cultura e identidad**

El municipio de San Vicente Pacaya, Escuintla, fue fundado el 26 de noviembre de 1867 durante el Gobierno de Vicente Cerna, se lo nombro así en honor a San Vicente Mártir, parte de su nombre es el vocablo "pacaya", que significa "palmito comestible".

En el municipio de San Vicente Pacaya, el idioma predominante es el español. Los grupos étnicos con mayor proporción son: mestizo (95%), el k'iche' (2%), kaqchikel (1%), mam (1%) y el resto se distribuye en otros 7 grupos étnicos.

### **c. Costumbres y tradiciones**

Cuando se conmemora a San Vicente Mártir, se desarrollan una diversidad de actividades religiosas, sociales, culturales y deportivas, cabe recordar que, cada comunidad tiene sus propias Fiestas Patronales.

Se cuenta con una amplia gama de costumbres, tradiciones, leyendas, creencias y valores, entre las que se pueden señalar las siguientes: Las Procesiones, Los Fieros, La Cofradía, La Feria Titular (en honor a San Vicente Mártir el 22 de enero), Los Bailes (San Cristóbal, Septiembre).

El municipio, posee una gran cantidad de actividades entre las cuales están: La celebración del Día de los Santos (01 de noviembre), en la que se realizan diferentes patios gastronómicos, el Vía Crucis (se realiza en el mes de Abril), dicho evento se realiza por las principales calles del municipio.

Entre algunas de las creencias y leyendas que posee el municipio se puede mencionar: La Leyenda de la Piedrona, La Negra, La Cueva y El Naranjito, entre otras.

### **d. Fiesta patronal**

La Fiesta Patronal se celebra el 22 de enero.



**Figura No. 2. Iglesia católica en casco urbano del municipio. San Vicente Pacaya, Escuintla.** Fuente: Inforpress, 2010.

### 6.3. Dimensiones

#### 6.3.1. Dimensión social

##### a. Salud

##### Cobertura

Los servicios de salud, que a principios de los años 90, llegaban únicamente el 54% de la población del país, han experimentado un progresivo incremento en la cobertura. La atención es provista por la red de servicios del Ministerio de Salud y por el programa de extensión de cobertura<sup>10</sup>.

La red de servicios de salud del municipio de San Vicente Pacaya consta de un Centro de Atención a Pacientes Ambulatorios (CENAPA), ubicado en el casco urbano, el cual tiene una cobertura de 14,300 personas. El establecimiento brinda servicios de promoción, prevención, recuperación y rehabilitación dirigidos a las personas y acciones al ambiente. En el primer nivel de atención, se cuenta con 2 Puestos de Salud, uno ubicado en El Cedro y el otro en Nuevo México, cada uno cubre a un estimado de 2,000 habitantes, brindando servicios básicos de atención ambulatoria.

Además, existen 10 Centros Comunitarios de Salud, según Memoria de Labores de la Dirección de Área de Salud, conocidos como centros de convergencia y que son los de menor complejidad dentro de la red de servicios, siendo atendidos por personal comunitario (guardianes de salud, comadronas, etc.) ya donde llega periódicamente el equipo básico de salud que ambulatoriamente visita los centros una vez al mes.

También existe una clínica del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social IGSS; 3 clínicas privadas y no existe hospital. Cuando se requiere atención hospitalaria, los pacientes son referidos o trasladados al Hospital Regional de Escuintla.

El recurso humano para cubrir la atención médica para el municipio de San Vicente Pacaya, según información de la Dirección Departamental de Salud de Escuintla, reporta que existen 2 médicos fijos, 2 médicos ambulatorios, 1 odontólogo, 2 enfermeros profesionales, 1 técnico en salud rural, 1 inspector de saneamiento ambiental, 1 estadígrafo, 2 auxiliares de enfermería ambulatoria, 4 promotores rurales, 31 comadronas, haciendo un total de 38 personas que atienden a la comunidad<sup>11</sup>.

Así mismo, se cuenta con una clínica odontológica la cual funciona 3 días a la semana, dando servicio a unas 75 personas semanalmente, se cuenta con los servicios de limpieza bucal, extracción y tratamiento para las encías.

<sup>10</sup> [http://portal.mspas.gob.gt/red\\_de\\_servicios.html](http://portal.mspas.gob.gt/red_de_servicios.html)

<sup>11</sup> Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica DASE, 2008.

Con esta información presentada, se demuestra que se están realizando esfuerzos por aumentar la cobertura y la calidad de los servicios, pero con fuertes limitaciones para lograrlo, debido al poco apoyo en cuanto el recurso humano calificado que le da cobertura al municipio, teniendo una relación de 0.25 médicos por cada 1,000 habitantes, aún más baja que la relación a nivel nacional (0.9 médicos por cada 1,000 habitantes, uno de los más bajos a nivel internacional)<sup>12</sup>. Esto también se hace evidente, al existir tan solo un servicio de segundo nivel para los más de 15 mil habitantes, cuando este tipo de servicio está diseñado para una atención máxima de 10,000 habitantes. Otra de las principales demandas insatisfechas de la población se da por la falta de medicamentos en los centros de asistencia y la carencia de recursos económicos para obtenerlos por otra vía.

### **Morbilidad y mortalidad**

En términos generales, el municipio de San Vicente Pacaya presenta indicadores de mortalidad por debajo de las cifras nacionales, tanto en la mortalidad general, como en la mortalidad en grupos específicos.

En cuanto a la mortalidad por grupos de edad del municipio, sobresalen los grupo de 60 a más años con una tasa de mortalidad de 23.26, seguido de dos menores de 1 año con 9.84, el grupo de 50 a 59 años con un valor de 7.98 y el valor de 3.28 para la mortalidad en niños de 0 a 7 días.

---

<sup>12</sup> [www.guiadelmundo.org.uy/cd/countries/gtm/Indicators.html](http://www.guiadelmundo.org.uy/cd/countries/gtm/Indicators.html)

**Cuadro No. 4**  
**Mortalidad por grupos de edad**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Mortalidad por Grupos de Edad	Número de Defunciones	Tasa de Mortalidad
Tasa de mortalidad de 0 a 7 días	1	3.28
Tasa de mortalidad de 8 a 28 días	0	0
Tasa de mortalidad infantil (< 1 año)	3	9.84
Tasa de mortalidad de 1 a 4 años	1	0.60
Tasa de Mortalidad en Menores de 5 años	4	13.1
Tasa de mortalidad de 5 a 9 años	1	0.51
Tasa de mortalidad de 10 a 14 años	0	0
Tasa de mortalidad de 15 a 19 años	0	0
Tasa de mortalidad de 20 a 24 años	2	1.31
Tasa de mortalidad de 25 a 39 años	3	0.92
Tasa de mortalidad de 40 a 49 años	2	1.64
Tasa de mortalidad de 50 a 59 años	7	7.98
Tasa de mortalidad de 60 a más años	24	23.26
Tasa de mortalidad de mujeres en edad fértil (10 a 54 años)	1	0.2
Tasa de mortalidad materna	0	0
Razón de mortalidad materna	0	0
Tasa de mortalidad general	43	2.76

Fuente: MSPAS, 2008.

El comportamiento de la morbilidad en el municipio ha sido muy similar a lo ocurrido en el país en los últimos 15 años, con un patrón en el que en la población de menores de 5 años, prevalecen las enfermedades infecciosas y nutricionales (de las 10 primeras causas, 4 son de origen respiratorio y 1 de origen diarreico). En la población materna, las principales causas de morbilidad fueron las infecciones urinarias y enfermedades del sistema digestivo que complican el embarazo.

Para el 2008, en el municipio no se reportaron casos de VIH, la cifra departamental de 1.3 (89 casos). Existe además una Tasa de Incidencia de 2.6% de Tuberculosis (3 de los 419 casos registrados en Escuintla) y nos se presentaron casos de Malaria.<sup>13</sup> Estas cifras evidencian que el municipio va por una buena ruta en la contribución al cumplimiento del ODM6, en el cual se tiene como meta la reducción de la propagación del VIH/SIDA, así como reducir la incidencia de la Tuberculosis y la Malaria.

### **Mortalidad materna e infantil**

En cuanto al tema de la mortalidad materna del municipio, para el año 2008, no se reportó ni un caso de personas fallecidas<sup>14</sup>. El ODM5<sup>15</sup> relativo a “Mejorar la salud materna”, y su

<sup>13</sup> Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica DASE, 2008.

<sup>14</sup> Idem.

<sup>15</sup> Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con enfoque de Derechos Humanos, Objetivo 5, SNU, 2008.

meta de “Reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes para el año 2015”, Se consideró como referencia la Razón de Mortalidad Materna (RMM) del país para el año 2000 con 153 muertes por cada 100,000 nacidos vivos, para el municipio de San Vicente Pacaya, no se reporta ni una sola muerte y su RMM es cero (0) por cada 100,000 nacidos vivos, lo que implica que se han realizado muchos esfuerzos adicionales para contribuir al cumplimiento de la meta como país “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas por cada 100,000 nacidos vivos.

En cuanto a las causas que influyen en la mortalidad materna, se consideran: escasa infraestructura de salud, crecimiento poblacional, limitado número de profesionales, poco acceso a los medicamentos de calidad. Paralelo a ello la necesidad de establecer un sistema funcional de información de los controles de la salud preventiva en tres tiempos: prenatal, parto y post-parto en las mujeres en edad fértil, que además, involucre la concientización en relación al rol de las parejas, factor determinante para el trabajo adecuado y eficiente de parto seguro y sano.

**Recuadro No. 1**  
**Mortalidad materna**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	100
Razón de mortalidad materna nacional (2005)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal no se reporta ningún número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, aumentar la cobertura de atención prenatal integral, mejorar la atención del parto y ampliar la red de farmacias comunitarias, y así continuar con la baja en la tasa.



**Recuadro No. 2**  
**Asistencia en partos**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	240	80.54
Comadrona	58	19.46
Empírica	0	0.00
Ninguna	0	0.00
Total de partos	298	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera) se encuentra en 80.54

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por médicos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 31 comadronas adiestradas (2008), que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario. Estas deberán ser capacitadas por el MSPAS.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Para el año 2008, la tasa de mortalidad infantil en el municipio fue de 9.84 x 1000 nacidos vivos (nv) y la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años fue de 13.11 x 1000 nv<sup>16</sup>, ambos indicadores por debajo de las tasas a nivel departamental (23 y 32 x 1000 nv, respectivamente) y nacional (29 y 35 x 1000 nv, respectivamente). En relación a los compromisos adquiridos para el logro de los ODM4, San Vicente Pacaya está contribuyendo al logro de la reducción de la mortalidad infantil. De igual manera, en relación al ODM5, el municipio no ha registrado casos de muertes maternas, lo cual contribuye al cumplimiento esta meta a nivel nacional.

A pesar que en el año 2008 se dieron únicamente 4 muertes en niños y niñas menores de 5 años, 2 de ellas fueron ocasionadas por causas evitables (neumonía y diarrea). Esta ocurrencia es baja, pero tiene el riesgo de incrementarse si no se combate integralmente el problema, en acciones que mitiguen los efectos sinérgicos de la pobreza, la desnutrición y las inadecuadas condiciones sanitarias en las que vive la población. Esto hace evidente que la oportuna aplicación de un antibiótico para tratar una neumonía o de sales de rehidratación oral para tratar la deshidratación ocasionada por la diarrea, siguen siendo la principal barrera para que en la población más pobre se puedan prevenir estas muertes. Las neumonías también son la causa más frecuente de muerte en la población a nivel general.

<sup>16</sup> Dato construido por el autor con la información proporcionada en los Cuadros 5 y 6.

**Recuadro No. 3**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	6.71	2.41
Departamental	25	31
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 0 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 0 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 2.41 y para los menores de un año de 6.71.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud integral con énfasis en madres y niños, medidas higiénicas, acceso a agua apta para el consumo

## Prevención

A pesar de estas limitaciones, un indicador alentador de cobertura y calidad, se puede ver en el incremento progresivo que ha existido en la cobertura de la atención del parto en el municipio<sup>17</sup>, que para el año 2003 el 57% era atendido por personal médico y el 40% por comadrona adiestrada, el 1.6% por comadrona empírica y sin ninguna atención el 1.4%. Para el año 2008 la atención por médico fue de 68%, por comadrona adiestrada el 31%, y por comadrona empírica el 0.6% y sin ninguna atención 0.0%. Es importante resaltar la tendencia de aumento de atención de partos con médicos y la disminución de la atención por comadrona, se ha incrementado poco (11 puntos porcentuales en 5 años), sin embargo, casi la totalidad de comadronas están adiestradas, lo que ha contribuido a disminuir el riesgo de muertes en madres y neonatos, debido a la mejoría de la atención a través de personal calificado, esto hace ver que la situación de cobertura y el toque de calidad en el servicio ha ido mejorando paulatinamente. Falta mucho por hacer ya que la población año con año va en un crecimiento acelerado y hace necesario mantener y/o mejorar el acceso a los servicios de salud en forma gratuita y oportuna.

El programa de inmunizaciones es otro de los que evidencia el aumento de la cobertura de los servicios de salud, alcanzado coberturas de 99% para las vacunas antipolio y la

<sup>17</sup> Ficha Municipal San Vicente Pacaya, Proyecto Diálogo, USAID, 2009.

pentavalente en niños y niñas menores de 1 año, lo cual ha tenido un efecto positivo en la reducción de casos de enfermedades evitables por vacunación y contribuir a la erradicación a nivel nacional de enfermedades como la polio, el sarampión y la difteria.<sup>18</sup>

### **b. Seguridad alimentaria y nutricional**

De acuerdo al documento elaborado por SEGEPLAN relativo a las vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes, San Vicente Pacaya, cuenta con un índice de vulnerabilidad de 0.41<sup>19</sup>, catalogado como de baja vulnerabilidad a nivel nacional, pero dentro de los primeros 5 municipios con mayor vulnerabilidad en el departamento (SEGEPLAN, 2008).

En cuanto a la distribución y uso de la tierra en el municipio se encuentra de la siguiente manera: un 56.13% a la producción de café (8,458 ha), aguacate 0.04% (6.13 ha.), a la producción de mango 0.03% (4.69 ha), piña 0.04%(5.94 ha), hortalizas-ornamental 0.01% (1.88 Ha). Para la producción de granos básicos el 7.34% (1,106 ha.)<sup>20</sup>. Considerando que los grupos pobres y medios son agricultores de infra-subsistencia (no producen ni lo que consumen) y subsistencia (producen lo que se consumen) y algunos excedentarios (producen un poco más de lo que consumen) respectivamente.

En los mercados más importantes existe disponibilidad de alimentos, aunque la mayoría de los productos básicos de consumo provienen de otras zonas, principalmente las hortalizas. Esto provoca precios altos en algunas temporadas del año.

Además, entre otros factores que inciden en la inseguridad alimentaria, podemos mencionar: el elevado índice de amenaza (según el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, MAGA, la sequía del año 2009 provocó pérdidas estimadas del 2 % en la producción de maíz); aunado a ello la elevada proporción de población en situación de pobreza (41.25 %) y pobreza extrema (6.8 %), además, el alza de los precios de los combustibles encarecen el acceso a los alimentos de la canasta básica; el aumento de enfermedades gastrointestinales, debido al consumo de agua contaminada (sólo 1 de sus 5 acueductos tiene sistemas de cloración funcionando)<sup>21</sup>; las enfermedades respiratorias y dermatológicas, y una dieta poco variada dependiente del maíz y frijol.

---

<sup>18</sup> Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica DASE/MSPAS, 2009.

<sup>19</sup> Dato que se construye con la ponderación del índice de situación alimentaria (pobreza extrema, desnutrición crónica y disponibilidad de alimentos), el índice de amenaza (amenaza de sequía, inundación o heladas) y el índice de capacidad de respuesta (conectividad de carreteras y caminos y disponibilidad de suelo cultivable), datos obtenidos del Censo del Instituto Nacional de Estadística, INE en el 2002.

<sup>20</sup> Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala, MAGA, 2003.

<sup>21</sup> Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica DASE/MSPAS, 2009.

La categorización en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional (INSAN) a nivel comunitario se realizó en el año 2009, y el resultado obtenido fue que la totalidad de comunidades categorizadas (15) resultaron con alto riesgo<sup>22</sup>.

De acuerdo al Tercer Censo de Talla a Escolares del 2008, la prevalencia de desnutrición crónica en San Vicente Pacaya alcanza el 30.3%, mayor al promedio departamental (25.3%) y por debajo del nacional (45.6%). Comparada este dato con el Segundo Censo, realizado en el año 2002, San Vicente en 6 años logró reducir la prevalencia de desnutrición crónica infantil<sup>23</sup>, de 41.8 % a 30.3%, o sea en 11.5 puntos porcentuales, siendo el segundo municipio del departamento con mayor avance en esta área, lo cual a pesar del logro, las acciones integradas para la reducción del problema nutricional se pueden catalogar como de bajo nivel por la falta de recursos económicos y humanos para erradicar la pobreza extrema y el hambre, y que en forma proyectada hace difícil el logro del ODM1.

**Recuadro No. 4**  
**Pobreza y pobreza extrema**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	42.8%	6.8%
Departamental	4.91%	0.42%
Nacional	54.3 %	16.8 %

San Vicente Pacaya de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **muy bajo**.



**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 8.2%  
Meta de municipio 2015 = 4.1%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 6.8%, lo que indica que existe una brecha municipal de 2.7%, para poder llegar a la meta en el 2015, debiendo atender 0.54% anual a partir del año 2011.

Para contribuir a la reducción de la pobreza extrema y general, es necesario implementar cooperativas agrícolas, proyectos ecoturísticos comunitarios y generación de empleo urbano y rural.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

<sup>22</sup> Delegación Departamental de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, SESAN en Escuintla, 2010.

<sup>23</sup> Medido por el déficit de talla para edad en niños y niñas de 6 a 9 años de edad.

### c. Educación

En el municipio de San Vicente Pacaya, existe la cobertura de educación en los cuatro niveles: pre-primaria, primaria, básico y diversificado, la cual es brindada a través del Gobierno Central en su mayor parte, con el sistema de educación pública, participando también el sector privado que brinda una menor cobertura, por medio de colegios.

Con estos sistemas no se logra cubrir la necesidad de educación de la población escolar, situación que empeora en la medida en que se incrementa el nivel educativo. Entre los factores que determinan esta situación se pueden mencionar la falta de espacio físico en establecimientos, falta de maestros, temprana incorporación a la economía del hogar por parte de los niños y jóvenes que se inician en actividades laborales, falta de motivación de los padres hacia los hijos, distancia de los centros de estudio, deserción escolar, delincuencia e inseguridad, entre algunos.

#### Matriculación (ODM2)

La Tasa Neta de Cobertura en Preprimaria es de 75.18%; Primaria en 107.48%; Básicos en 41.32% y Diversificado en 5.70%<sup>24</sup>. De acuerdo a los datos aportados por el Ministerio de Educación, MINEDUC, se puede evidenciar que la evolución de la matriculación es de un incremento progresivo desde hace varios años en todos los niveles. Las siguientes gráficas proporcionan una mirada global sobre los cuatro niveles educativos y sus correspondientes evoluciones históricas:

**Cuadro No. 5**  
**Tasa neta de matriculación pre-primaria, 2006 al 2008**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Posición	Municipio	Pre-primaria		
		2006	2007	2008
1	San Vicente Pacaya	62.68	66.83	75.18
2	Iztapa	67.57	59.90	65.56
3	Nueva Concepción	63.19	64.71	65.01
4	Siquinalá	65.95	56.33	61.29
5	Escuintla	58.4	58.90	58.51
6	Masagua	56.57	60.18	58.03
7	Guanagazapa	46.05	45.76	51.94
8	Santa Lucía Cotz.	50.18	49.76	51.51
9	Tiquisate	51.34	54.14	51.38
10	Palín	49.77	53.27	50.49
11	La Democracia	43.39	43.63	48.22
12	San José	44.21	45.64	47.86
13	La Gomera	44.62	46.80	45.99

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

<sup>24</sup> Proyección de Población, INE y Censos de Matrícula 2005-2007. MINEDUC

**Cuadro No. 6**  
**Tasa neta de matriculación primaria, 2006 al 2008**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Posición	Municipio	Primaria		
		2006	2007	2008
1	Siquinalá	142.4	144.21	143.19
2	Iztapa	126.36	122.53	131.63
3	Nueva Concepción	114.7	120.27	119.15
4	San Vicente Pacaya	100.84	106.69	107.48
5	San José	102.87	103.82	103.79
6	Guanagazapa	99.87	96.70	100.63
7	Palín	92.15	95.88	98.77
8	Masagua	97.03	96.54	95.53
9	Escuintla	91.08	93.08	93.80
10	La Gomera	89.37	94.80	93.40
11	Tiquisate	92.44	92.76	91.03
12	Santa Lucía Cotzumalguapa	86.62	87.67	85.83
13	La Democracia	80.74	82.21	79.04

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

**Cuadro No. 7**  
**Tasa neta de matriculación básico, 2006 al 2008**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Posición	Municipio	Básico		
		2006	2007	2008
1	Escuintla	71.33	75.24	73.85
2	Iztapa	43.25	48.51	57.35
3	Siquinalá	48.24	51.08	52.57
4	San José	41.29	42.57	44.76
5	Santa Lucía Cotzumalguapa	42.71	45.04	43.32
6	San Vicente Pacaya	36.55	39.60	41.32
7	Palín	34.14	38.13	41.06
8	La Democracia	34.79	39.52	40.77
9	Nueva Concepción	36.02	34.09	38.15
10	Tiquisate	33.04	33.88	36.86
11	Guanagazapa	28.42	31.73	33.48
12	Masagua	28.22	31.57	32.21
13	La Gomera	23.59	25.24	29.35

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

**Cuadro No. 8**  
**Tasa neta de matriculación diversificado, 2006 al 2008**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Posición	Municipio	Diversificado		
		2006	2007	2008
1	San José	33.97	41.16	42.22
2	Escuintla	39.15	41.63	36.12
3	Santa Lucía Cotzumalguapa	24.10	25.73	28.08
4	Nueva Concepción	17.04	12.39	11.73
5	Tiquisate	10.39	11.44	11.43
6	La Gomera	8.13	9.37	8.12
7	La Democracia	8.57	7.32	7.31
8	Iztapa	7.12	9.47	6.36
9	San Vicente Pacaya	4.45	5.54	5.70
10	Palín	3.24	4.18	5.53
11	Guanagazapa	1.33	3.69	3.88
12	Masagua	0.72	1.82	2.72
13	Siquinalá	1.96	2.84	0.76

Fuente: MINEDUC, 2006-2008.

### Deserción, completación y tasa de terminación

En cuanto al Objetivo de Desarrollo del Milenio 2 (ODM2), que requiere que para el 2015, el 100% de niñas y niños puedan terminar el ciclo completo de primaria, el municipio va por muy buen camino para lograrlo. En San Vicente Pacaya, ya ha logrado más del 100% en la Tasa de Matriculación, lo cual es muy alentador, sin embargo se debe hacer el esfuerzo de retener al estudiantado para que logren completar el ciclo primario, Para el año 2007, se logró una Tasa de Terminación de Primaria de 89%. En este indicador, desde el año 2005 se ha tenido un incremento promedio de 4.5% anual, que de mantenerse esta tendencia, el municipio de San Vicente de Pacaya sería uno de los primeros municipios en cumplir con la meta de finalización universal antes de la fecha del compromiso.

### Calidad y movilidad educativa

Según el Índice de Avance Educativo Municipal para los años 2002-2006, San Vicente Pacaya tiene un avance de 59.8%, uno de los mayores de los municipios de Escuintla, junto con Siquinalá, Iztapa, Nueva concepción y Guanagazapa; con categoría media, subiendo del ranking 149 al 97 de los 331 municipios que incluyó el estudio<sup>25</sup>.

### Infraestructura educativa local

Entre establecimientos públicos y privados, en el municipio existen 20 (38.46%) centros de atención pre-primaria, 18 (34.62%) centros de atención primaria, 12 (23.08%) centros de atención básica, 2 (3.85%) centros de atención diversificada; para un total de 52 centros escolares.

<sup>25</sup> Índice de Avance Educativo Municipal 2002-2006, Proyecto Diálogo/USAID y MINEDUC, 2006.

## Analfabetismo

Según la Comisión Nacional de Alfabetización (CONALFA), el municipio presenta una Tasa de Analfabetismo de 24.77%, menor a la tasa nacional (32.7%) y la registrada en el departamento de Escuintla (30.7%)<sup>26</sup>.

**Recuadro No. 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	81.9	80.5	88.3
Departamental**	101.68	67.91	91.5
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



### ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 81.9% al 100%\*, en un periodo de 5 años atendiendo en 3.62% anual para alcanzar la meta en el 2015
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 80.5% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 19.5% atendándose el 3.9% anual.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 88.3% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 11.7%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

<sup>26</sup> Proyecciones de población 2008 con base al XI Censo de Población y VI de Habitación, INE, 2002.

**Recuadro No. 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.96	0.92	2.27
Departamental*	0.92	0.90	0.95
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 96 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 92 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 227 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.04 primaria, 0.08 básico y -1.27 en diversificado.

\*Última estimación, 2009

**d. Servicios Básicos**

**Servicio de agua**

El municipio de San Vicente Pacaya cuenta con los siguientes servicios básicos:

**Cuadro No. 9**  
**Servicios básicos y agua**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>Viviendas y Servicios</b>	<b>Urbano</b>	<b>%</b>	<b>Rural</b>	<b>%</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
No. Total de viviendas	1858	56.01	1459	43.99	3317	100
No. De viviendas con acceso a agua intradomiciliar	1858	100	1730	100	3588	100
No. De viviendas con letrina y/o inodoro	1521	81.86	2085	142.9	3606	100
Total de acueductos	1	20	4	80	5	100
Total de acueductos con sistema de cloración funcionando	1	100	0	0	1	20

Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica DASE/MSPAS, 2009.

De los 5 acueductos existentes, 1 está ubicado en el área urbana (únicamente éste tiene sistema de cloración funcionando) y 4 acueductos en zona rural (ninguno de ellos cuenta con sistema de cloración funcionando).

### **Servicio sanitario (letrización, drenajes-alcantarillado)**

En cuanto al porcentaje de viviendas que aún no tienen servicios adecuados en este rubro, es de 18.14% únicamente en el área urbana.

### **Desechos sólidos**

Solamente en cabecera departamental existe un tren de aseo, lo que hace suponer la existencia de basureros clandestinos y una mala disposición de desechos sólidos en todo el territorio municipal, lo cual es una fuente de contaminación.

### **Servicio de alumbrado**

En cuanto al servicio de energía eléctrica, el municipio cuenta con regularidad de servicio en el casco urbano, sin embargo existen deficiencias de cobertura de electrificación rural.

### **Equipamiento urbano**

En cuanto a la infraestructura, específicamente los mercados ubicados en la cabecera municipal, permanecen abiertos toda la semana.

### **Comunicaciones**

Actualmente el municipio, cuenta con los siguientes servicios de comunicación: telefonía celular (Claro, Tigo y Telefónica), telefonía domiciliar y telefonía pública, fax, correo, televisión nacional, televisión por cable, radio, internet.

#### **e. Seguridad ciudadana**

En el año 2009, se inició el proceso de conformación de Juntas de Seguridad Locales en distintos municipios del departamento de Escuintla, a través del Vice-ministerio de Apoyo Comunitario del Ministerio de Gobernación, en coordinación con los gobiernos municipales, la Policía Nacional Civil (PNC) local y los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE). En el municipio de San Vicente Pacaya en la actualidad solo se cuenta con la Comisión Municipal de Seguridad (COMUSE), que es la instancia del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), que realiza los análisis de la situación de inseguridad en el municipio, elabora y propone al interior de este espacio las posibles acciones a seguir. Por el momento no hay en el municipio Juntas de Seguridad Ciudadana, pero probablemente en un futuro cercano algunas serán conformadas.

San Vicente Pacaya cuenta en su territorio con el Parque Nacional Volcán Pacaya, el cual representa la principal atracción turística del municipio y de la región. En este parque se han dado hechos delictivos en contra de los turistas que lo visitan, los que en su mayoría son extranjeros, ante tal situación las fuerzas públicas realizan operativos en esta área y cuentan con la presencia de 8 elementos de la denominada División de Seguridad de Turismo (DISETUR), los que tienen la tarea específica de brindar protección a los turistas que visitan el parque nacional.

**Cuadro No. 10**  
**Presencia de fuerzas públicas de seguridad**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Policía Nacional Civil (PNC):	Esta institución está establecida en la cabecera municipal, pero del mismo modo se traslada a las diferentes comunidades para brindar la protección y mantener el orden de las mismas. Realizan patrullajes por las diferentes zonas de riesgo. La presencia de la PNC en el municipio es insuficiente a pesar de ser el municipio un lugar con índices de delincuencia bastante moderados.
División de Seguridad de Turismo(DISETUR):	Estos son los encargados de velar por la seguridad de los turistas que ingresan al municipio, ya que el mismo cuenta con un parque nacional, en el cual tiene que prevalecer la seguridad y estabilidad del mismo, pero también brindan el apoyo a la PNC cuando se presentan situaciones complicadas para la misma y así del mismo modo las dos instituciones se apoyan entre sí.
Seguridad Ciudadana(SC):	Los miembros de este cuerpo de seguridad son miembros del ejército que fueron contratados para realizar esta labor. Cabe señalar el hecho de que estos no cuentan con preparación para las tareas que les han sido asignadas, pero en la situación actual, representan un apoyo a las labores de la PNC y pueden ser un factor disuasivo ante las actividades de grupos delictivos.

Fuente: Elaboración propia con datos de la DMP de San Vicente, 2010

### Hechos delictivos

En el municipio de San Vicente Pacaya, según datos proporcionados por las autoridades, el índice de violencia presenta datos muy bajos. Las mismas han reportado hechos como riñas callejeras, conflictos conyugales, riñas entre persona ebrias. Al mismo tiempo se presenta un índice mínimo de asaltos en la carretera principal de la entrada al municipio. Los robos se presentan en su mayoría, en los diferentes terrenos donde se cultiva café (Micro región Cafetalera Turística) También se han reportado asalto a vehículos en algunos tramos del camino que conduce a las comunidades de Nuevo México y El Dique.

**Cuadro No.11**  
**Índice de delitos**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Delitos contra la vida	Delitos contra el patrimonio
Muertos por arma de fuego y/o blanca: 3 Heridos por arma fuego y/o blanca: 7 Violaciones: 1	11 delitos reportados ( asaltos a turistas 1)

Fuente: Reporte Policía Nacional Civil, Escuintla. 2009.

## Cobertura

El municipio de San Vicente Pacaya, cuenta con la presencia de las fuerzas de seguridad y protección pública las que tienen el mandato de velar por la seguridad de todos los pobladores, poniendo orden y evitando que personas realicen actos delictivos. Igualmente existe la presencia de la denominada Seguridad Ciudadana (SC) en un número de 16, quienes realizar acciones de seguridad pública. Hay 12 elementos de la Policía Nacional Civil (PNC) lo que significa una relación de 1 elemento policial por cada 1,328 habitantes, comparado a los parámetros definidos por expertos<sup>27</sup>, está alejado de la cifra ideal de 1 elemento por cada 500 habitantes en zonas de criminalidad moderada, como el municipio de San Vicente Pacaya.

### f. Participación ciudadana

Las distintas formas de organización que asumen los pobladores a nivel comunitario están ligadas al conjunto de acciones que emprenden para el beneficio colectivo, los cuales reflejan resultados de acuerdo a sus capacidades organizativas de participación y gestión. Con frecuencia están mediadas por la presencia institucional y la oferta disponible de apoyo organizativo, financiero y técnico de organismos externos, tanto gubernamentales como ONG.

### COMUDE-COCODE

De acuerdo a los resultados de los talleres de diagnóstico comunitario participativo, la organización poblacional se manifiesta en el municipio a través de las figuras existentes, tales como: COCODE de primer nivel en todas las comunidades, grupos de base religiosa católica o evangélica, juntas escolares, comités pro mejoramiento o de desarrollo, grupos juveniles y bancos comunales con grupos de mujeres.

<sup>27</sup> Declaraciones del experto en seguridad Lic. Gerardo Pérez, Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado, 2010

**g. Conclusión de la dimensión social**

San Vicente Pacaya posee una población predominantemente ladina y, de conformidad a la base ancha en su pirámide poblacional, se constituye en un municipio con un alto potencial productivo; sin embargo, el 41.2% de la población se encuentra sumergida en la pobreza y el 6.8% en la pobreza extrema.

A pesar de que el sector salud se visualiza un elevado porcentaje de cobertura en sus servicios, los mismos son de insuficiente calidad debido al poco apoyo en recursos económico y humanos, reflejándose en las principales causas de morbilidad y mortalidad para el municipio de San Vicente Pacaya, las cuales podrían reducirse con acciones preventivas de bajo costo, paralelo a la mejoría de los servicios de saneamiento básico, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los habitantes.

En relación al cumplimiento de los ODM 4 y 5, existe una buena tendencia, la mortalidad infantil y en menores de 5 años están muy por debajo del promedio nacional y en relación a la mortalidad materna, no se reportaron casos en el año 2009 y se tiene una alta cobertura de atención del parto por personal capacitado.

La desnutrición crónica, se ha reducido a razón de 6.5% en 6 años y se encuentra por debajo de los promedios y logrando una posición número siete a nivel departamental, por tal razón se considera que se ha logrado un avance significativo para el municipio con dicho indicador, sin embargo debe tenerse una vigilancia cercana a este fenómeno, debido a que la categorización en riesgo de inseguridad alimentaria a nivel comunitario, evidencia que todos los lugares poblados del municipio están el alto riesgo.

La elevada cobertura en los primeros años de formación en la escuela primaria, no necesariamente refleja la calidad de la educación, sin embargo se puede ver que desde el año 2005 al 2007, existe un progresivo incremento en la cantidad de alumnos del nivel primario y básico que logran finalizar el ciclo satisfactoriamente. Además, el incremento de la población estudiantil en los cuatro niveles educativos, y en relación a la ODM2 el municipio está contribuyendo con el logro del mismo.

En relación a los servicios básicos, se puede ver que en el área rural existe más cobertura, y en cuanto al alcantarillado con un déficit del 100%, que se traduce en un foco de infestación de enfermedades que afectan principalmente a la población más vulnerable.

Un proceso alentador es el grado de participación ciudadana que se está desarrollando en el municipio, sin embargo persiste el estilo jerárquico en la toma de decisiones, situación que se debe abolir en el ejercicio democrático de las comunidades, a través de las estructuras que la ley permite.

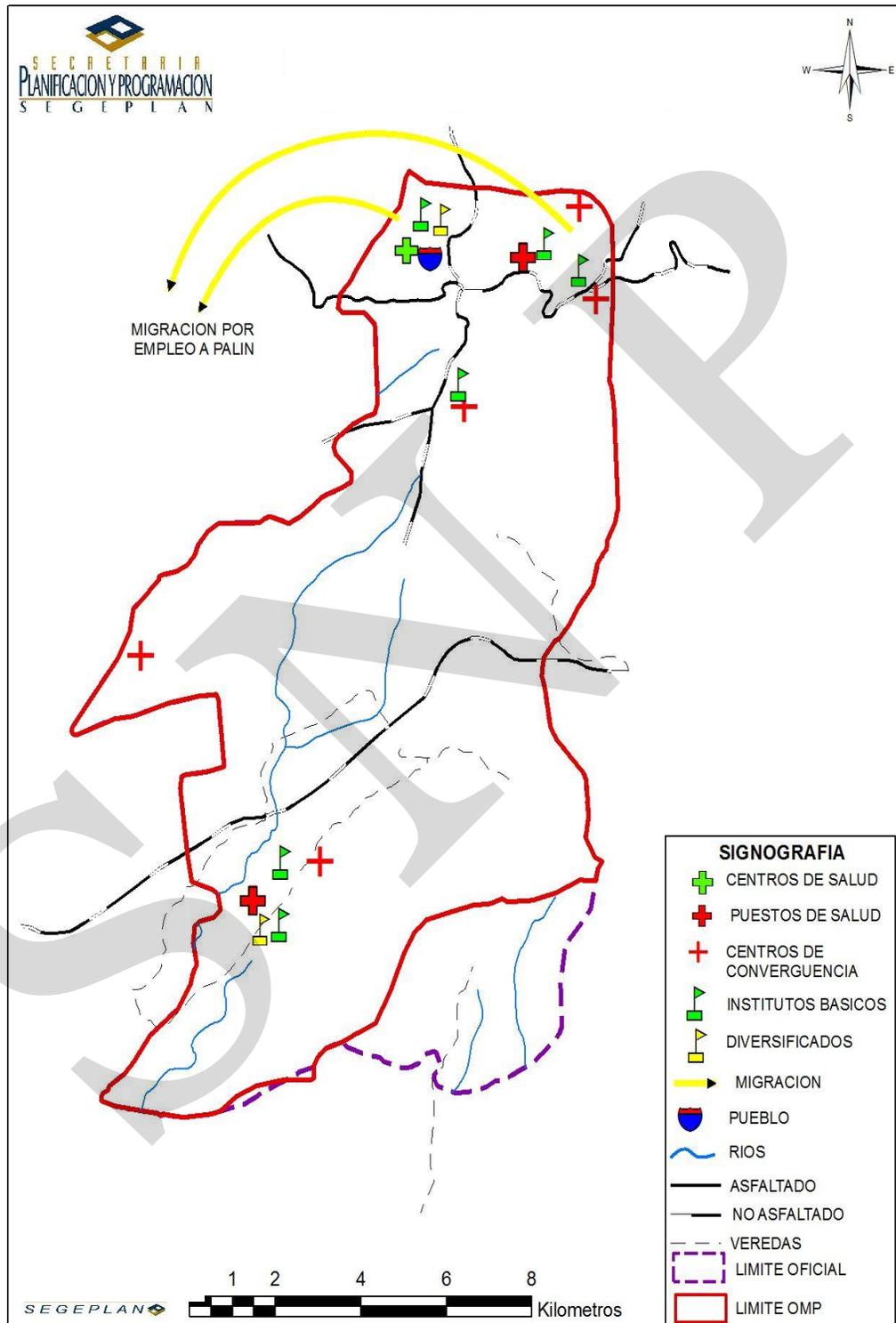
En relación a la educación, cuenta con el 81% de la infraestructura nacional, el comportamiento del total de niños que comienzan y finalizan la primaria es variado, con esta tendencia se hace difícil el cumplimiento de la ODM2, de aumentar al 100% la tasa de

escolaridad primaria para el 2015. Es relevante mencionar que en los niveles básicos las oportunidades de seguimiento disminuyen y se agudizan aún más, en el nivel diversificado, reflejándose el poco acceso económico de las familias que dificulta la continuación educativa, principalmente del área rural por limitaciones de índole económico, accesibilidad física y otros.

En cuanto a los niveles de inseguridad del municipio son altos, ya que existe un policía por cada 1,328 habitantes y no existe la conformación de juntas de seguridad, se deben tomar en cuenta medidas para favorecer más la participación ciudadana en toma de decisiones, fundamentalmente de las mujeres. En relación a los servicios de acceso al agua intradomiciliar se encuentran cubiertos en un 38% y en letrina y drenajes se encuentran cubiertos en 83% de las viviendas.

En términos generales, lo que respecta a salud y educación el municipio se encuentra bastante encaminado al cumplimiento de algunas metas de los ODM, pero habría que recordar que las condiciones de desarrollo humano son de carácter global y que conjuntamente con los niveles de pobreza, los cuales a pesar de todo siguen siendo altos se relacionan directamente con el perfil económico del municipio, puesto que no permiten la generación sostenida de empleo e ingresos estables para la población en general.

**Mapa No. 3**  
**Dimensión social**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

### 6.3.2. Dimensión ambiental

#### a. Recursos naturales

El municipio de San Vicente Pacaya, posee una gran riqueza de recursos naturales, dentro de los cuales se encuentran sus fuentes hídricas, alta extensión de tierra fértil, variedad de microclimas, vocación forestal y su biodiversidad.

#### b. Suelos

Los usos de la tierra presentes en el área del volcán y la cobertura vegetal, corresponden a: A) Bosque Mixto Latifoliado, Monte bajo latifoliado con aliso; B) Aliso, pinares, matorrales, pastizales, cultivos anuales; C) Vegetación acuática ribereña, Faja de Fumarolas, Flujos de lava con vegetación primaria.

#### c. Topografía

La topografía del área del municipio de San Vicente Pacaya es de una franja boscosa y quebrada; también se identifican algunos accidentes orográficos, tales como el Volcán de Pacaya, el Cerro Chino, etc. El área del municipio en su mayoría es quebrada, apta para la agricultura, produciendo maíz, frijol, hortalizas, aunque sobresale el cultivo del café con un 45%, área de montaña un 20%, terrenos para potreros 20%, otros cultivos maíz, frijol, hortalizas 10%, peñas y terrenos cubierto por lava volcánica 2 % y área para vivienda y poblados un 3 % se cuenta con terrenos con riego aproximadamente 50 manzanas.

De acuerdo a la clasificación de Zonas de Vida de De la Cruz, (1982) y basado en el Sistema de Clasificación de Leslie R. Holdridge el área del "parque" se encuentra ubicado en la zona de vida denominada "Bosque húmedo Sub tropical (templado), los suelos presentes en el área, corresponden a los suelos del Declive del Pacífico, diferenciado en volcánico, metamórfico y sedimentario, de moderada a altamente susceptibles a la erosión, debido a las fuertes pendientes

#### d. Flora y fauna

En cuanto a la vegetación, la comunidad más extendida en el área es la del tipo de hoja ancha entre Cerro Grande y Cerro Chino, las que incluye especies de *Quercus oocarpa*, *Chiranthodendron* sp. y *Annona* sp. El Otro tipo vegetativo que se encuentra es el tipo conífero, al lado sur del parque en los viejos flujos de lava, las especies son exclusivamente *Pinus oocarpa*, las cuales están formadas de un bosque muy abierto.

En cuanto a los mamíferos que se encuentran en la región son coyote, gato de monte, cuerpo espín, armadillo, tepezcuintle, tacuazín, tacuazín ratón, zorrillo, comadreja. Son abundantes los roedores, murciélagos, ardillas y conejos. Se considera que en la actualidad las especies mayores, no forman poblaciones estables capaces de sobrevivir en un futuro,

debido a la destrucción acelerada de su hábitat, restringiéndolos a territorios bastante reducidos y aislados sin conexiones con otras áreas boscosas.

Además, los bosques del área del volcán y la laguna Calderas, son importantes para las especies migratorias principalmente de aves como: mosqueros, carpinteros, golondrinas, zambullidorcitos, gallaretas y varios anátidos. Son comunes los chocoyos, palomas, chipes, azulejos, tordos, cenizontes, tolobojos, guardabarrancos, saltón, clarineros y coronaditos. En cuanto a los anfibios los grupos que se encuentran en mayor peligro son las especies de ranas y salamandras que viven en los bosques sub-tropicales húmedos y bosques nubosos del altiplano del país.

El Parque Volcán Pacaya ha perdido especies, lo que demuestra las graves y continuas amenazas a que están sometidos especialmente los mamíferos silvestres. Un análisis más detallado de la situación de la flora, pone de manifiesto que el número de especies amenazadas es grande, las cuales están sometidas actualmente a sobre-explotación y a un deterioro constante por las erupciones volcánicas. Lamentablemente por la erupción del volcán de Pacaya sucedido el 28 de mayo del presente año, se ha perdido parte de la flora y fauna y no se tienen un dato exacto de las pérdidas de las mismas.

El municipio cuenta con una amplia gama de plantas que solo endémicas del país, de igual manera se encuentran un gran número de especies de animales las cuales engrandecen y le dan vida salvaje al municipio. Así mismo, se cuenta con un área de reserva, siendo esta el Parque Nacional Volcán Pacaya, la cual funciona como centro de Turistas al igual que el mismo Volcán Pacaya.

También, cuenta con varias especies de árboles y plantas entre las que sobresalen el gravilea, el cuje, destacándose por su importancia la especie endémica cedería pacayana y otras como el árbol de hormigo y varias especies de orquídeas y plantas, algunas en vías de extinción a causa de las erupciones del Volcán de Pacaya.

Existen varias especies de animales tanto salvajes como domésticos, entre los salvajes podemos mencionar pizotes, cotuzas, gatos de monte, armadillos, tepezcuintles, ardillas, venados, coches de monte. Existen áreas protegidas por el Consejo Nacional para Áreas Protegidas, CONAP e Instituto Nacional de Bosques, INAB.

#### **e. Clima**

La temperatura promedio varía entre los 15° y 30° C, dependiendo de la época del año y de la altura. Los vientos que prevalecen en la región vienen del Noroeste, e influyen en los que provienen del Océano Pacífico, creando zonas más húmedas en la ladera sur del macizo. La precipitación pluvial, es mayor durante los meses de junio a septiembre, alcanza un promedio de 2,000 mm/año. Los meses que tienen poca o ninguna precipitación son de diciembre a marzo. El promedio anual de la humedad relativa es de 80%. Esta área se considera como una zona climatológica Sub-Tropical.

## **Volcán de Pacaya**

El volcán de Pacaya es parte del Arco Volcánico Centroamericano, una cadena de volcanes situada a lo largo de la costa del Pacífico de Centroamérica, que se formó por la subducción de la Placa de Cocos debajo de la Placa del Caribe. Yace en la orilla de una considerable caldera formada en el era del Pleistoceno que contiene el Lago de Amatitlán. La caldera se formó como resultado de al menos noventa grandes explosiones a lo largo de 300,000 años, generando un total de 70 km<sup>3</sup> de magma.

Después de la última erupción que formó la caldera, hace 23, 000 años, se formaron muchos pequeños cráteres con actividad eruptiva dentro y alrededor de la caldera, entre ellos el Pacaya. El Pacaya es el volcán más grande de la era post-caldera de Amatitlán, y ha sido uno de los volcanes más activos de Centroamérica en los últimos 500 años. Hubo por lo menos 23 erupciones desde la colonización española de América.

Hace 1,100 años, hubo un colapso mayor del volcán, causando un enorme derrumbe de tierra. Depósitos del derrumbe se desplazaron hasta aproximadamente 25 kilómetros del volcán sobre la llanura costera del Pacífico. El derrumbe dejó un gran cráter, dentro del cual el presente cono activo ha ido creciendo. Por la presencia de una cámara magmática a poca profundidad debajo del Pacaya, existe la posibilidad de que se formen distorsiones en el cono que pueden causar inestabilidad en el edificio volcánico. Por lo tanto, existe el riesgo de que ocurran derrumbes en el futuro que pueden afectar las áreas pobladas en las inmediaciones del volcán

### **f. Gestión integrada del recurso hídrico (GIRH)**

#### **Hidrografía, hidrología y orografía**

El municipio cuenta con una serie de ríos que desembocan en el Océano Pacífico, siendo los más importantes están el Río Michatoya, el Río Los Chorros. Del mismo modo se puede apreciar la tenencia de nacimientos de agua entre los cuales podemos mencionar el más importante y el que abastece al Municipio siendo este el nacimiento Los Jazmines, en el cual se está trabajando un nuevo proyecto de distribución de agua ya que con el que se cuenta no se da abasto para sufragar la necesidad de todos los pobladores.

También tiene como detalle hidrológico sobresaliente a la Laguna de Calderas, formada en el fondo de una caldera, es geológicamente reciente. Esta laguna de 0.35 kilómetros cuadrados, constituye la única fuente de agua en el área del volcán. El agua de la laguna es utilizada principalmente para consumo humano por los moradores asentados en la micro cuenca y por 14 poblaciones aledañas a la misma, beneficiando a aproximadamente 7,797 habitantes.

**g. Gestión de riesgo (GR)**

**Amenaza**

En cuanto a las amenazas para el municipio de San Vicente Pacaya, se presentan en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 12**  
**Amenazas crónicas/frecuentes**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Amenazas	Descripción
Plagas:	Se presentan con los cambios de temperatura que se dan entre la época seca y la lluvia; afectan más a los pobres puesto que tienen que destinar más dinero a la compra de pesticidas.
Contaminación de desechos sólidos y líquidos	La inexistencia de lugares adecuados para la colocación de los desechos sólidos tanto en el casco urbano (por la disposición de basura a los ríos cercanos) y las áreas rurales, causando daño al ambiente y creando las condiciones de insalubridad.
Deficiente cobertura en el sistema de drenajes y abastecimiento de agua	Relacionado principalmente a la falta de plantas de tratamiento para la disposición de excretas en forma segura que ocasione el mínimo daño al ambiente, y los sistemas de agua adecuada para el consumo humano.
Crecimiento de ríos	Según la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED por las características topográficas y climáticas, el municipio presenta riesgos, que causan daños relevantes en el municipio en la época de invierno por el río Michatoya. Además, el riesgo de inundaciones en centros poblados del casco urbano por el crecimiento de los ríos.
Erupción de Volcán	Por su posición geográfica, el municipio está expuesto a erupciones volcánicas por su cercanía al Volcán de Pacaya. Las comunidades más expuestas a contingencias por parte del volcán son: Aldea San Francisco de Sales, Aldea El Patrocinio y Caserío El Rodeo según la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED Región Sur.

Fuente: DMP/SEGEPLAN, 2010.

**Cuadro No. 13**  
**Amenazas potenciales/periódicas**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Amenazas	Descripción
La sequía:	Afecta a los grupos que no cuentan con sistemas de riego, principalmente en este caso a los más pobres; y se da por variaciones en la duración de la canícula.
Introducción de tecnología:	Introducción de maquinaria agrícola sofisticada para el desarrollo de las labores agrícolas representaría un desplazamiento en la mano de obra.
Los Precios internacionales:	Cualquier variación en los precios internacionales tiene efecto en todos los grupos socioeconómicos ya que la economía de la zona se basa en la producción del café.
Terremotos:	Todo el municipio está expuesto a este desastre natural por la Falla del Pacífico

Fuente: DMP/SEGEPLAN, 2010.

### Vulnerabilidad

Según datos cronológicos<sup>28</sup> durante el año 2006 se incrementó la actividad volcánica del Pacaya, permitiendo la creación de muchos ríos de lava que fluyen lentamente desde sus laderas. La noticia de este fenómeno se propagó y el turismo local se incrementó considerablemente.

La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED Región Sur) determinó que para la tormenta Agatha, la totalidad del territorio de San Vicente Pacaya fue afectado, con serios daños en viviendas, cultivos, en infraestructura de los sistemas de distribución de agua entubada e infraestructura de caminos y puentes. Las comunidades más afectadas fueron el casco urbano, las aldeas Cuyuta, La Aurora, San Juan Mixtán, La Esmeralda, El Milagro, Las Guacas, Llanitos, Obero, San Miguel Las Flores, El Astillero, La Guardianía, así como los caseríos Lolita, Corralitos y Los Lirios y las colonias Villas de San Juan, El Recuerdo y la lotificación El Oasis. Los daños en San Vicente Pacaya, están expuestas por el desbordamiento del río Achiguate, debido a que en época de verano, los propietarios de las fincas cañeras desvían el cauce de los ríos para el riego de las plantaciones de caña de azúcar; pero en época de invierno no retienen caudales y por el contrario lo liberan, lo que ocasiona que áreas agrícolas se inunden y que sean destruidas las bordas y provoque inundaciones, lo cual tiene un efecto mayor con temporales asociados los efectos de tormentas tropicales y huracanes que afectan al país.

<sup>28</sup> DMP, 2010.



**Figura No. 3. Erupción del Volcán de Pacaya. Fuente: DMP, 2010.**

### **Volcán de Pacaya y tormentas tropicales**

El volcán de Pacaya<sup>29</sup> hizo una fuerte erupción el 28 de mayo de 2010, causando miles de damnificados y 3 víctimas fatales, entre ellas un periodista, además obligó el cierre del Aeropuerto Internacional La Aurora. La actividad del volcán inició el miércoles por la noche con expulsión de lava, humo y ceniza, y se incrementó el jueves por la noche durante unas horas, siendo el viernes su fase de mayor actividad. El presidente de Guatemala, Álvaro Colom, emitió un decreto estado de emergencia nacional en la zona central del país para facilitar las tareas de rescate, y pidió tranquilidad a la población, anticipando que se pondrían todos los recursos del estado en apoyo de la población.

La erupción del Pacaya, arrojó cientos de rocas y arena, las cenizas (arena) cubrieron un área de más de 150 kilómetros cuadrados; inclusive la lluvia de cenizas cubrió la ciudad de Guatemala en donde alcanzó más de 15 centímetros de espesor y generando congestión y accidentes de tránsito. El Gobierno declaró Estado de Calamidad por Emergencia Volcánica tras la erupción del volcán de Pacaya que lanzó arena sobre los departamentos de Guatemala, Escuintla y Sacatepéquez.

El Estado de Calamidad se declaró por 15 días para permitir que se atendiera de inmediato cualquier necesidad para los damnificados. El Presidente Álvaro Colom y su Gabinete de Gobierno mantuvieron un monitoreo constante de la actividad del volcán de Pacaya, así como de las constantes lluvias que se mantuvieron en todo el país y que acarrearón otras emergencias, debido a la Tormenta Agatha. La Tormenta tropical Agatha fue un ciclón tropical en el Este del océano Pacífico. Primera tormenta de la temporada de huracanes en

<sup>29</sup> <http://universitam.com/academicos/?p=2600>

el Pacífico oriental de 2010 y la más mortal desde el huracán Paulina de 1997, Agatha se originó en la zona de convergencia intertropical (ZCIT), región ecuatorial donde convergen la humedad tropical y se desarrollan numerosas tormentas eléctricas.

El sistema se organizó en las primeras horas del 29 de mayo, convirtiéndose en depresión tropical y se disipó al día siguiente, con vientos que alcanzaron los 75 km/h y una presión mínima de 1000 hPa. Incluso antes de convertirse en depresión, la perturbación había afectado los países de América Central con lluvias torrenciales. Al tocar tierra con intensidad de tormenta tropical, causó deslizamientos de tierra e innumerables ríos desbordados, cobró la vida de varias decenas de personas, desplazando a cientos de miles y provocando la destrucción de miles de hogares e infraestructura. A alrededor de las 3:40 pm PDT del 29 de mayo, la tormenta tropical Agatha tocó tierra en las costas del departamento de San Marcos y comenzó a debilitarse. Las autoridades guatemaltecas previeron una tormenta aun más severa que la que había afectado al país una semana antes.

La excesiva lluvia causada por Agatha empeoró la situación y disparó numerosos lahares. Sin embargo, en los cafetales se consideró esta lluvia como beneficiosa, ya que quitó las cenizas de los árboles de café. Varios deslizamientos bloquearon carreteras en el Sur del país, impidiendo el tránsito.

Muchos hogares fueron destruidos por inundaciones generalizadas y hubo que realizar decenas de rescates de emergencia. En una conferencia de prensa, el presidente guatemalteco, Álvaro Colom afirmó que "la severidad de la tormenta podría desbordar" la capacidad de respuesta del Estado, temiendo que el daño causado por Agatha pudiese volverse un desastre. Más de 300 puentes alrededor del país se destruyeron, lo cual dejó a varios pueblos y comunidades aisladas.<sup>30</sup>

---

<sup>30</sup> <http://universitam.com/academicos/?p=2600>



**Figura No. 4. Presidente Colom, en sede de Corred, Vicepresidente Rafael Espada y Gabinete de Gobierno luego de la Tormenta Agatha y erupción del Volcán de Pacaya.** Fuente: DMP, 2010.

### **Análisis de riesgo**

Por su posición geográfica, el municipio está expuesto a erupciones volcánicas por su cercanía al Volcán de Pacaya. Las comunidades más expuestas a contingencias por parte del volcán son: Aldea San Francisco de Sales, Aldea El Patrocinio y Caserío El Rodeo según la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres CONRED Región Sur, la municipalidad y las instituciones encargadas de velar por la seguridad de la nación tienen un plan para disminuir los problemas que se eventualmente se puedan presentar. Dentro de ello, se cuenta con una organización comunitaria de alerta de la población.

Una gran proporción del municipio, se encuentra dentro de la unidad fisiográfica de Pendiente Volcánica del Pacífico, es parte de una zona de historia tectónica reciente, cuya actividad geológica está asociada con las fallas geológicas paralelas a la zona costera, a lo largo de las laderas del costado sur de la cadena volcánica.

Otros aspectos que muestran una vulnerabilidad crítica están relacionados con el acceso a agua segura para el consumo humano, la falta de manejo de aguas servidas y la falta de manejo de desechos sólidos, estos criterios están relacionados con el indicador funcional. La población muestra vulnerabilidad por la actitud poco previsoras ante las amenazas que les afectan. Desde el punto de vista político la mayoría de la población muestra dependencia en la toma de decisiones.

## h. Saneamiento ambiental

En cuanto a la contaminación hídrica, la mayoría de las afluentes hídricas se encuentran contaminados, en buena parte porque los drenajes de los poblados que se ubican en la parte alta canalizan sus desechos allí.

**Recuadro No. 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados		<b>ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente</b>  Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.  Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.  Agua potable: año base 1994, dato municipio= 80.0% Meta de municipio 2015= 90.0% atendándose un 2% anual a partir del 2015.  Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio =8.6% Meta de municipio 2015= 54.3%.  La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 87.1% y 18.0%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 2.9% y 36.3% respectivamente.
Total de viviendas	3317 viviendas	
Viviendas con servicio de agua potable	87.1%	
Viviendas con servicio de saneamiento básico	18.0 %	

Fuente INE, 2002



### Sistema de drenajes

Según datos de la memoria de labores del MSPAS, las viviendas que cuentan con el servicio de letrinas y/o inodoro registran un 81.86% para el área rural, solamente hay un déficit de 18.14%, la cual se está empezando a gestionar con agentes de la cooperación internacional y Gobierno Central. En el municipio de San Vicente Pacaya, se cuenta con un ramal principal de drenaje de aguas pluviales, al mismo tiempo no se cuenta con un drenaje de aguas servidas, en ninguno de los barrios urbanos, ni en las comunidades rurales, obligando a la población hacer pozos para la absorción de aguas negras.

### Basurero municipal

En cuanto a la disposición final de los desechos sólidos, es calificado como botadero a cielo abierto, y se constituye en un verdadero problema por ser un foco de enfermedades, sin embargo se ha logrado en el municipio un proyecto para la clasificación de la basura, lo que constituye un referente para estrategias de reciclaje municipal.

### **Tren de aseo**

Solamente en cabecera departamental existe un tren de aseo, lo que provoca que los habitantes del lugar, aunada a una poca cultura ambiental, depositen sus residuos en áreas verdes, terrenos baldíos y barrancos, creando basureros clandestinos en varios puntos del territorio.

### **Tratamiento de desechos sólidos y líquidos**

En relación a la ODM7 “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente” y la meta 10 “Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan del acceso a agua potable”, ocurre un fenómeno de características inversas, debido a que los centros poblados en constante crecimiento poblacional y poca inversión social, principalmente en los servicios básicos, por lo tanto, podemos inferir que no se está contribuyendo adecuadamente al desarrollo y avance de este objetivo, ya que el déficit general de viviendas con el servicio de agua entubada es de 62%, resaltando que el 38% de viviendas que ya son beneficiadas con él, no tienen garantía de la calidad, ya que aún no se cumple con la cloración para que sea segura para el consumo humano.

### **i. Síntesis de la dimensión ambiental**

Por su situación geográfica y el hecho de tener un volcán en actividad constante, el municipio de San Vicente Pacaya, está catalogado como uno de los lugares turísticos más importantes del país y pilar de la economía vicentina, siendo también un área protegida.

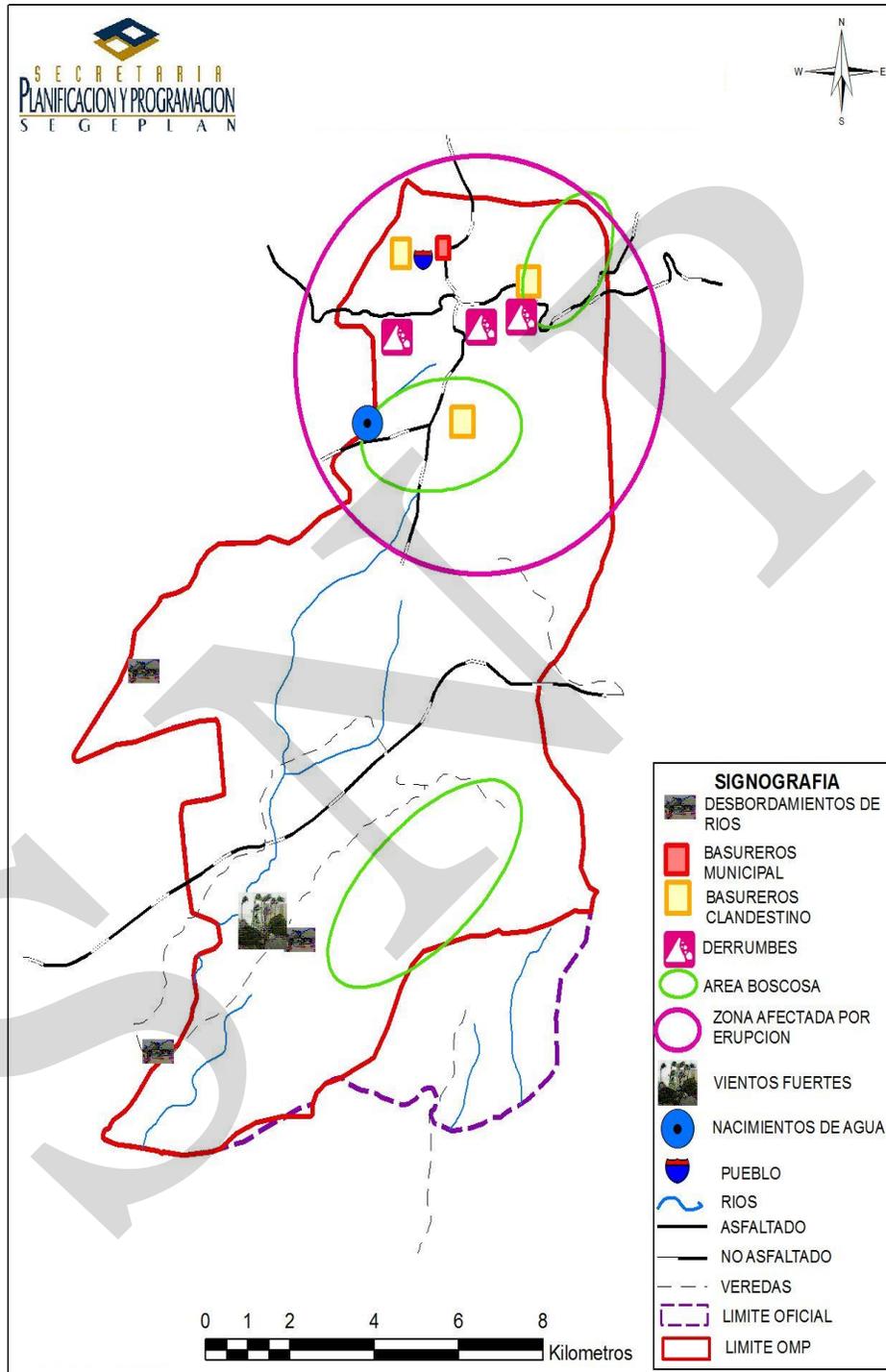
Los pobladores pueden beneficiarse de muchas maneras con el manejo sostenible de esta área protegida, incluyendo desde el aprovechamiento de sus recursos, la preservación de sus derechos tradicionales o prácticas culturales, hasta las oportunidades de empleo o servicios sociales con los que serían favorecidos.

Además de su colorido paisaje, se tiene una zona forestal variada y varios recorridos de ascenso al volcán, actividad turística en la cual se involucran las comunidades. Se cuenta con un clima agradable, con menor precipitación pluvial que el resto del departamento.

Paradójicamente, el mismo volcán ubica a la población del municipio en una zona de alto riesgo. A pesar de que el volcán ha mantenido una actividad continua durante muchos años, el fenómeno tiene periódicamente comportamientos catastróficos, como la reciente erupción en mayo del 2010. Las comunidades que están constituidas alrededor del volcán son altamente vulnerables a sufrir daños y pérdidas en infraestructura, vivienda, cosecha y hasta la vida misma.

En materia de saneamiento, el municipio tiene carencias críticas, como deficiencia en el manejo de desechos sólidos y líquidos, no hay un sistema de drenajes por lo que la mayoría de pobladores recurre a la elaboración de fosas sépticas. Otro aspecto que muestra una vulnerabilidad crítica está relacionado con el acceso a agua segura para el consumo humano, la cual tiene limitado el proceso de cloración en el área rural. La población muestra vulnerabilidad por la actitud poco previsoras ante las amenazas que les afectan, en la actualidad se ha iniciado un proyecto dirigido a las poblaciones más expuestas, para que puedan ser trasladadas a zonas de menor riesgo.

Mapa No. 4  
Dimensión ambiental  
San Vicente Pacaya, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

### 6.3.3. Dimensión económica

El municipio de San Vicente Pacaya, cuenta con una amplia gama de iniciativas que participan en el desarrollo económico del municipio dentro de las cuales se puede mencionar la producción agrícola, frutales, maquilas y otras empresas. Dentro de las siembras que se pueden cultivar y de las cuales se puede deducir que son parte de la economía del municipio de San Vicente Pacaya, el cultivo del café, el cual se cultiva en un 56%, además podemos mencionar también el cultivo del maíz en un 20%, frijol en un 20% y otros cultivos acumulando un total del 4%, haciendo todo esto un 100% de la de producción de siembras, así mismo podemos mencionar que un total del 40% de la población de San Vicente Pacaya trabaja en maquilas ubicadas en los municipios vecinos (Palín y Amatitlán) y otras empresas que proporcionan trabajo, y las cuales ayudan al desarrollo de la comunidad.

#### a. Empleo y migración

La Población Económicamente Activa (PEA) del municipio de San Vicente Pacaya es de 81.49%, es decir 12,678 personas.

**Cuadro No. 14**  
**Personas según ocupación**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Ocupación	Porcentaje	Cantidad
Trabajadores no calificados	15%	1,906
Trabajadores de servicios y vendedores de comercios	2%	245
Técnicos y profesionales de nivel medio	1%	94
Profesionales, científicos, intelectuales	0%	21
Personal directivo de la administración Pública y empresas	0%	22
Operarios y artesanos de artes mecánicas y otros oficios	5%	612
Operarios de instalaciones y maquinaria	3%	432
N/D	67%	8,455
Fuerzas armadas	0%	2
Empleados de oficina	1%	67
Agricultores y trabajadores calificados agrícolas	6%	822
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>	<b>12,678</b>

Fuente: Proyecto Diálogo, 2009.

Las actividades de empleo más importantes, se generan alrededor del Volcán Pacaya, se estima que el número de visitantes al volcán es un promedio de 300 personas al día. La región de influencia del volcán está conformada por la cabecera municipal y las aldeas El Cedro, El Patrocinio, San José El Rodeo y San José El Bejucal. Con el turismo se han ido desarrollando economías locales, a través de servicio de guías, sistema de transporte (entre ellos la renta de caballos), hoteles y restaurantes. Se estima que 300 personas participan en esta dinámica, dentro de ellos un total de 40 empleados municipales.

### **Movilidad y flujos migratorios**

La migración dentro de la zona se debe principalmente a que la población trabaja en maquilas u otras empresas que proporcionan trabajo, y las cuales ayudan al desarrollo de la comunidad. No se tienen datos registrados en el municipio sobre este fenómeno de movilidad y cambio social, aunque la DMP asegura que los destinos suelen ser la ciudad capital, los municipios de Villa Nueva, Amatitlán, la cabecera departamental de Escuintla y algunos los Estados Unidos de América.

#### **b. Desarrollo productivo**

Actualmente en el municipio San Vicente Pacaya, la economía y producción está basada en actividades agropecuarias y de servicios. El cultivo predominante de esta región en el área agrícola es el café; la producción de este cultivo representa el 56% del total del municipio.

La sostenibilidad del municipio está basada en el cultivo del café, maíz, frijol y otros cultivos, ya que éstas generan la mayoría de trabajos para la población de San Vicente Pacaya. Además otras actividades de importancia, tales como pollo de engorde, lácteos, compra-venta de ganado, cumple una función muy importante ya que por medio de estos se adquieren variedad de alimentos como, carne, leche y sus derivados.

**Cuadro No. 15**  
**Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Rubro	Área (ha)	Área (%)
Total San Vicente Pacaya	15,070.22	100
1 Infraestructura	113.82	0.75
1.1 Construcciones		
1.1.1 Centros Poblados	113.82	0.75
2 Agricultura	9686.50	64.27
2.1 Agricultura anual		
2.1.1 Granos básicos	1,106.86	7.34
2.2 Agricultura perenne		
2.2.1 Café	8,458.60	56.12
2.2.10 Aguacate	6.13	0.04
2.2.11Mango	4.69	0.03
2.3 Agricultura semiperenne		
2.3.3 Piña	5.94	0.043
2.4 Huertos –viveros y hortalizas		
2.4.3 Hortalizas-ornamental	1.88	0.01
2.5 Pastos mejorados		
2.5.1 Pastos cultivados	102.39	0.68
3. Arbustos-matorrales	1969.51	13.06
3.1 Pastos naturales y arbustos		
3.1.1 Pastos naturales y/o hierbazales	1,010.16	6.70
3.1.2 Arbustos-matorrales	959.35	6.36
4 Bosque natural	1,908.19	12.66
4.1 Bosque latifoliado	1,906.00	12.64
4.3 Bosque mixto	2.19	0.014
7 Zonas áridas y mineras	1,392.20	9.23
7.2 Arena y/o material piro plástico	1,392.20	9.23

Fuente: MAGA, 2003.

La sostenibilidad económica del municipio recae en la agroindustria azucarera, existe un ingenio azucarero llamado Trinidad; en menor proporción los pastos cultivados y los granos básicos, además, la producción de ganado de engorde y lechero (desplazado por la frontera agrícola), que cumple una función importante, ya que por medio de estos pequeños productores se dispone de alimentos como carne, leche y sus derivados, los cuales son comercializados al por mayor para abastecer el mercado de la industria lechera Trebolac y menudeo en toda el área del municipio.

Existe una empresa que se dedica a la explotación de pollo de engorde, con una producción de 1,282,275 unidades al año<sup>31</sup>. La industria láctea es también importante, alcanzando una producción de 5,400,000 litros de leche. En jurisdicción de la aldea Cuyuta también se encuentra una granja porcina, propiedad de la empresa productora de embutidos y carnes Toledo. Sin embargo, una gran proporción de la población se dedica al comercio informal.

<sup>31</sup> Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, 2003.

La mayoría de familias disponen de tierra para vivir, al mismo tiempo poseen tierra para poder cultivar sus siembras, algunas de ellas no poseen tierras o les es insuficiente para la producción de autoconsumo, por lo que proceden al arrendamiento, regularmente son tierras ubicadas en el municipio de Amatitlán, ya que el uso del suelo en San Vicente está cubierto casi en su totalidad.

**Potencial económico productivo y motores económicos**

**Matriz No. 1  
Perfil socioeconómico  
San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>Descripción:</b>	<b>Unidad:</b>
<b>Extensión</b> (Extensión territorial expresada en Km <sup>2</sup> , valles, montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	Extensión Territorial 236 kilómetros cuadrados.
<b>Población</b> (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural% PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etarios, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	15,941 habitantes
	2.46% crecimiento de la población,
	Indígena 5% y No indígena 95%
	52% urbano 48% rural.
	PEA 81.49% Densidad poblacional 68 habitantes x km <sup>2</sup>
	Rangos etarios: 0-9 años 25.8% ; 10-19 años 22.96%; 20 y 39 años 30.95%; 20.28% a mayores de 40 años, Pobreza 42.8% y Pobreza extrema 6.79%, IDH 0.605
64.27% agricultura, 56.20% cultivos permanentes, 12.66% bosque, Centros Poblados 0.7553%, 6.36% Arbustos y matorrales.	
<b>Producción</b> (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	Extensión Territorial 236 kilómetros cuadrados

Fuente: MAGA, 2003.

**Matriz No. 2**  
**Motores económicos principales y secundarios que determinan el potencial económico**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

	Principales actividades económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
<b>Primario:</b> agricultura, pecuaria, silvicultura, caza, pesca	1. Agricultura (P) Agricultura Perenne	Café	Beneficios	Asistencia técnica para mejorar semillas, créditos	Región	Actual	Nacional e internacional
<b>Secundario:</b> Industria manufacturera, construcción, minas y canteras.	----- -	----- ---	----- -	-----	-----	----- ---	----- ---
<b>Terciario:</b> Comercio, turismo, servicios: electricidad, agua, etc.	2. Turismo (T)	Turismo	Comercios, restaurantes, hoteles	Apoyo del Gobierno a través del Instituto Guatemalteco de Turismo, INGUAT	Región	Actual	Nacional e internacional

Fuente: MAGA, 2003.

Por lo tanto, el principal motor económico para el municipio de San Vicente Pacaya, lo constituye la agricultura, esencialmente el cultivo y comercialización de café y en cierta medida el turismo que genera el Volcán de Pacaya y sus sitios hídricos.

### c. Mercado y condiciones del entorno

El municipio de San Vicente Pacaya, cuenta con un mercado en la cabecera municipal en el cual se puede encontrar una amplia gama de productos los cuales se cultivan en dicho municipio y algunos que son traídos de lugares aledaños a la cabecera municipal. En general, en todas las demás comunidades solo funcionan tiendas de barrio quienes son las que abastecen a la población de productos de necesidad básica.

Es importante, mencionar que desde aproximadamente 4 años, existe una planta de generación de energía geotérmica en el Volcán de Pacaya, la cual tiene una distribución del recurso a las zonas colindantes, sin embargo, este recurso lo maneja una empresa privada y no genera ingresos económicos al municipio.



**Figura No. 5. Planta de energía geotérmica. San Vicente Pacaya, Escuintla**  
Fuente: DMP, 2010.

La compañía israelí Ormat extrae el calor del volcán de Pacaya para generar 20 megavatios de energía en su planta Ortitlán, ubicada en Amatitlán. La geotérmica de Ortitlán vende su energía al Instituto Nacional de Electrificación (INDE). La geotérmica aprovecha el calor de la tierra por medio de pozos que extraen agua y vapor para hacer funcionar las turbinas generadoras de electricidad, que es llevada a través de la red de transmisión a los hogares, mientras el agua es retornada al suelo, obteniendo una energía totalmente limpia y de bajo costo.

La planta de energía geotérmica, resultó dañada por la ceniza del volcán Pacaya, y permanece cerrada. La central, propiedad de Ormat Technologies Inc, fue puesta fuera de operación luego de la erupción del volcán Pacaya el 28 de mayo del año en curso. Este evento y la tormenta tropical Agatha causaron daños parciales en la planta, sin que se reportaran, víctimas.

La empresa se encuentra evaluando el estado de la planta, indicando que los equipos principales no sufrieron daños significativos, y que espera volver a operar, por lo menos parcialmente, cuando se termine de limpiar la ceniza y los escombros de la tormenta. Ormat no dio un estimado concreto de cuando la planta volverá a operar en su totalidad, e indicó que está en contacto con su asegurador, para evaluar el daño físico y las pérdidas por suspensión de operaciones.<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> <http://elperiodico.com.gt>

**d. Servicios**

El municipio de San Vicente Pacaya, cuenta con una diversidad de servicios dignos de un municipio en constante desarrollo, de los cuales sus pobladores se hacen acreedores y hacen un buen servicio de ellos, así mismo se está tratando de mitigar las diferentes necesidades que han planteado pobladores de todo el municipio y las comunidades, de todo lo planteado se ha logrado enumerar una serie de servicios indispensables que muchas comunidades no tienen acceso a ellos, es por eso mismo que la Municipalidad de San Vicente Pacaya, ha tomado cartas en los diferentes asuntos para buscarles solución lo más pronto posible y así sufragar las necesidades de los pobladores.

SANVP

**Cuadro No. 16**  
**Servicios disponibles en el municipio**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>Correos:</b>	Dicho servicio solo se cuenta en la cabecera municipal.
<b>Telefonía móvil:</b>	(3 empresas) y residencial de las diferentes empresas: dicho servicio se cuenta en la cabecera municipal y en casi todas sus aldeas y comunidades del mismo.
<b>Transporte:</b>	Formado por urbano y extraurbano, servicio que prestan las distintas empresas; esta facilidad de locomoción permite a las diferentes comunidades movilizarse dentro y fuera del municipio.
<b>Electrificación:</b>	Este municipio tiene un alto índice de electrificación de alumbrado público y energía domiciliaria, tomando en cuenta que hay un sector que no cuenta con tan vital servicio, pero ya se esta trabajando para mitigar dicha necesidad.
<b>Finanzas y seguros:</b>	En el municipio la asistencia financiera es atendida por bancos y una cooperativa de ahorro y crédito, dicho servicio solo se cuenta en la cabecera municipal.
<b>Seguridad:</b>	Todo esto esta a cargo de la Policía Nacional Civil, PNC. División de Asistencia al Turista DISETUR, y la Policía Militar, dichas identidades se hacen presentes a todas las comunidades que conforman el municipio, esto se hace para brindar la seguridad necesaria a toda la comunidad y a los turistas.
<b>Agua potable:</b>	Entubada en toda la cabecera municipal, dicho servicio también se presta en las comunidades de El Cedro, El Bejucal, San Francisco de Sales, Los Ríos, El Patrocinio, El Rodeo, estas mismas poseen un servicio efectivo y regular al igual que la cabecera, así mismo algunas comunidades de la parte sur como lo son, Nuevo México, San Nicolás, pero también no se cuenta este servicio en otras comunidades, de las cuales ya se tiene en proyecto para mitigar esta necesidad.
<b>Salud:</b>	Este servicio se presta en la cabecera municipal en el Centro de Salud, atendiendo a toda la cabecera y algunas cabeceras cercanas a la misma, del mismo modo se emplean jornadas médicas enfocadas a la parte sur, para brindar este servicio el cual es muy importante y vital para la población. También se cuenta con clínicas odontológicas tanto del estado como del sector privado.
<b>RENAP:</b>	Dicha institución se encuentra establecida en la cabecera municipal brindando un servicio efectivo para toda la población.
<b>Mercados:</b>	Dicho servicio se da exclusivamente solo en la cabecera municipal, contando con dos días hábiles para el mismo, al cual se hacen presentes de todo el municipio, para realizar las compras de producto de consumo diario.
<b>Recolección de Basura:</b>	Este servicio se cuenta solamente en la cabecera municipal, el mismo es brindado por la municipalidad y otras identidades privadas que residen en el municipio.
<b>Guardería:</b>	Por el momento se cuenta solo en la cabecera municipal, brindando el servicio a distintas personas, entre las cuales madres solteras, padres solteros y así mismo a familias que en donde ambos conyugues trabajan, todo este servicio se presta sin ningún costo.
<b>Además cuenta con los siguientes servicios:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 estación de gasolina en la salida del municipio hacia la carretera que conduce al llamado cruce de San Vicente Pacaya Kilómetro 38 de la CA-9</li> <li>• Servicio de Internet, con empresas privadas.</li> <li>• Servicio de Televisión por cable</li> </ul>

Fuente: DMP/SEGEPLAN, 2010.

## Turismo

Como uno de los atractivos turísticos más importantes del municipio se encuentra el Parque Nacional Volcán Pacaya -PNVP-, el cual fue declarado como Parque Nacional al Volcán de Pacaya y la laguna de Calderas el 20 de julio de 1963, mediante acuerdo del jefe de Gobierno, relativo a la declaratoria de zonas de veda y Parques Nacionales. En 1974 la

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, en forma conjunta con el Instituto Nacional Forestal, INAFOR, presentaron el Plan de Manejo para el Monumento Natural Volcán Pacaya, elaborado por un equipo multidisciplinario.

En 1975 se elaboraron estudios detallados acerca de los recursos naturales del área, realizados por un equipo del Cuerpo de Paz. En 1988 se formuló una tesis sobre Planificación y Arquitectura para el Monumento Natural Volcán Pacaya. En 1990 se formuló un Plan Preliminar para el manejo de la micro cuenca de la Laguna de Calderas. En 1997 se formuló el Proyecto de Fortalecimiento de la Gestión Ambiental, por CONAMA/BID, elaborando un diagnóstico y un Plan de ordenamiento territorial del Municipio de San Vicente Pacaya.

Ubicado en el municipio de San Vicente Pacaya, dista de la ciudad capital por 43 kilómetros, comprende 1,800 hectáreas aproximadamente y es una de las áreas que reúne las características de fungir como uno de los parques naturales más importantes del país, y que desde hace muchos años es admirado y visitado, en él se combinan manifestaciones de la actividad volcánica con un paisaje espectacular que incluye la Laguna de Calderas y contiene recursos biológicos y geológicos únicos para Guatemala y la Región Neotropical y está considerada como área protegida.

La coordinación y manejo del Monumento Natural Volcán Pacaya está bajo la responsabilidad del Instituto Nacional de Bosques (INAB), el cual ha definido como prioridad de su gestión la delegación del manejo de las diferentes áreas protegidas bajo su responsabilidad, a entidades gubernamentales y no gubernamentales por considerar esta forma de administración más eficiente y eficaz para la protección, conservación y manejo de los recursos naturales que ellas contienen. Por otra parte, la Municipalidad de San Vicente Pacaya ha mostrado interés en tener a su cargo la protección de territorios municipales dentro del Parque Nacional Volcán Pacaya.

Esencialmente el uso del parque por los visitantes esta relacionado con actividades de caminatas al aire libre, por los senderos existente para observar la actividad volcánica, seguidas de almuerzos o refacciones en área de la meseta. Mucho menos intensamente se practica actividades de baño o la pesca en la laguna Calderas. Es notorio que existe una marcada tendencia de buscar recreación en esta área durante los días entre semana y fines de festivos, lo cual se origina en gran parte por la cercanía del parque a la ciudad capital y en el acelerado crecimiento poblacional de esta. Sin embargo no existen instalaciones adecuadas para la atención de los turistas que visitan el volcán de Pacaya y la Laguna Calderas a pesar de que se constituyen como centros de visita y de recreación con gran potencial para el desarrollo del turismo amante de la naturaleza y el paisaje. No existen censos exactos sobre el número de visitantes al volcán de Pacaya, pero se estima que diariamente llegan 100 personas<sup>33</sup>.

---

<sup>33</sup> <http://www.gestiopolis1.com/recursos7/Docs/ger/plan-de-manejo-de-areas-naturales.htm>



**Figura No. 6. Ecoturismo comunitario en ascenso al Volcán de Pacaya, Escuintla.** Fuente: DMP, 2010

### Telecomunicaciones y transporte

La entrada principal del municipio de San Vicente Pacaya, Escuintla, se encuentra en el kilómetro 37.5 de la Carretera CA-9 que conduce al departamento de Escuintla, con una distancia de 9 kilómetros, de carretera asfaltada hacia el municipio, asimismo se puede mencionar que las demás entradas de acceso a las diferentes comunidades son de terracería, teniendo ya en proyecto el asfaltado que conduce de San Vicente Pacaya, hacia la Aldea San Francisco de Sales, del mismo modo un futuro proyecto el asfaltado que conduce de San Vicente Pacaya, hacia la Aldea el Patrocinio.

El acceso a la cabecera municipal se hace con una distancia de 9 kilómetros; a continuación se anotan las distancias entre la cabecera municipal y las distintas aldeas aledañas al mismo:

**Cuadro No. 17**  
**Distancias desde la cabecera municipal hacia lugares poblados**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>Distancia de la cabecera municipal</b>	<b>Distancia en kilómetros</b>
De la cabecera municipal a Aldea El Patrocinio	Una distancia de 7 kilómetros.
De la cabecera municipal a Aldea San Francisco de Sales	Una distancia de 6 ½ kilómetros.
De la cabecera municipal a Aldea El Cedro	Una distancia de 4 kilómetros.
De la Aldea El Cedro a Aldea El Bejucal	Una distancia de 5 kilómetros.
De la cabecera municipal a Aldea Los Ríos	Una distancia de 4 kilómetros.
Comunidades Parte Sur, la entrada principal se hace por el departamento de Escuintla	Con una distancia aproximada de 11 a 15 kilómetros.

Fuente: DMP, 2010.

## Servicios financieros

En el municipio la asistencia financiera es atendida por bancos y una cooperativa de ahorro y crédito, dicho servicio solo se cuenta en la cabecera municipal.

### e. Síntesis de la dimensión económica

Actualmente en el municipio de San Vicente Pacaya, la economía y producción está basada en actividades agrícolas, agropecuarias y de servicios. Los cultivos predominantes de este territorio son el café, el maíz y frijol. La producción del café, representa el 56 por ciento del total del municipio.

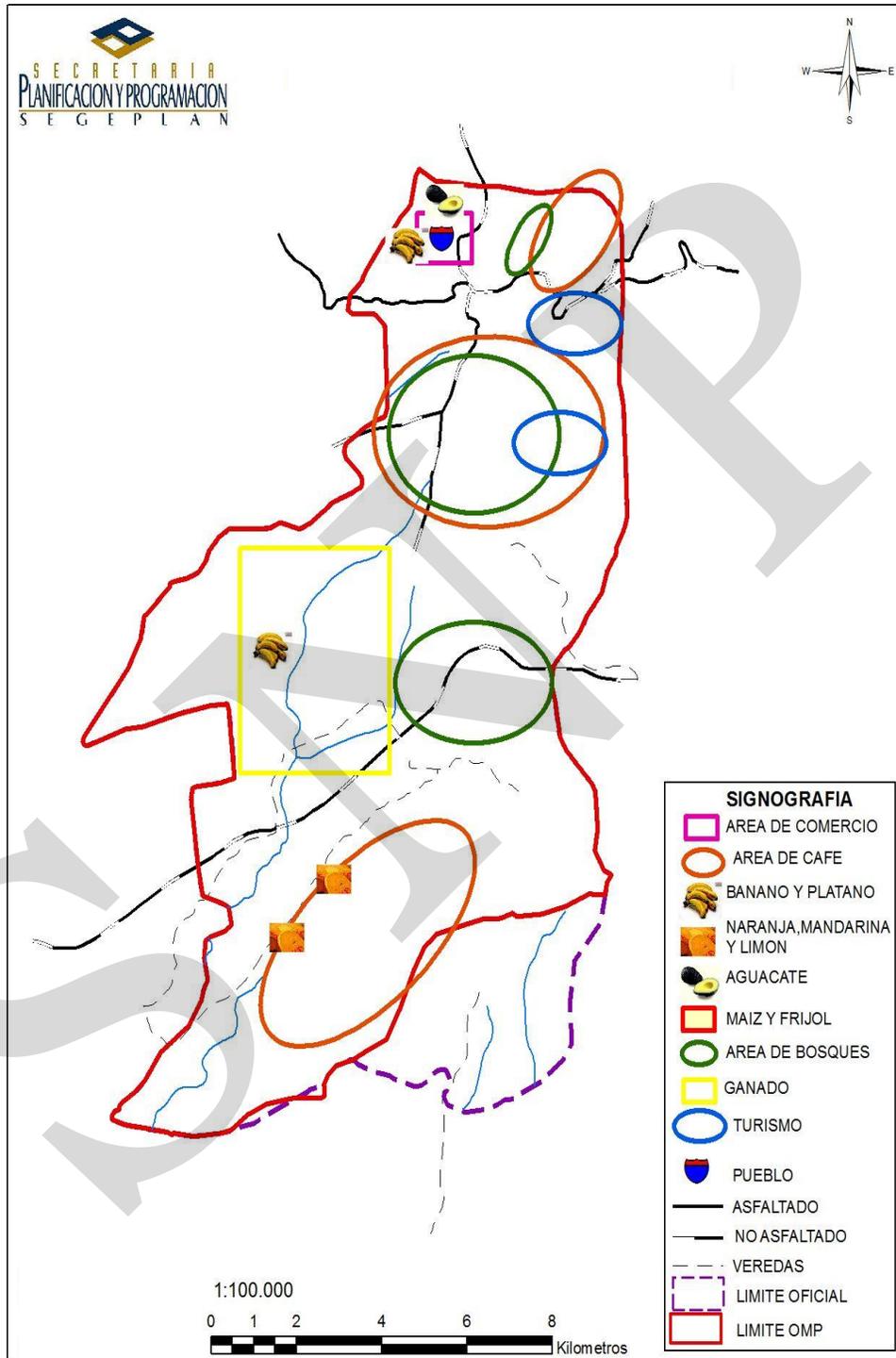
Los extremadamente pobres y pobres, generalmente, se desempeñan como jornaleros. Los medios y acomodados dependen de la producción a mayor escala, obtenida con tecnificación agropecuaria.

De acuerdo a la información presentada en el Atlas de Gasto Social Municipal, Escuintla es el departamento del país que menos gasto social realizó en el período estudiado (año 2006). El municipio de San Vicente Pacaya por ende poco ha invertido en materia de salud, educación, agua, saneamiento y otros.<sup>34</sup>

Es indispensable mencionar que la economía local está basada, en gran parte en la producción de café y turismo, es necesario impulsar el ecoturismo por la riqueza de la biodiversidad e interacción de las mismas con el ser humano, fortaleciendo aún más las visitas al Parque Nacional Volcán de Pacaya, con lo cual se generaría un proceso sostenible y exponencialmente turístico en el sector, favoreciendo integralmente a la población local.

<sup>34</sup> Atlas del Gasto Social Municipal. USAID/Proyecto Diálogo e ICEFI, 2009.

Mapa No. 5  
Dimensión económica  
San Vicente Pacaya, Escuintla



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

### 6.3.4. Dimensión político institucional

#### a. Administración local e instituciones públicas

La administración del municipio de San Vicente Pacaya, está a cargo de las máximas autoridades municipales tales como el Alcalde Municipal y todo su Concejo, los cuales tienen el derecho y la obligación de velar por el buen funcionamiento del mismo, los beneficios latentes que en la población existen gracias a las diferentes instituciones son de una gran utilidad, ya que al mismo tiempo ayudan grandemente al desarrollo fundamental de dicho municipio, entre las cuales podemos mencionar: Centro de Salud, Escuelas y Colegios, Guarderías, Sub-estación de la Policía Nacional Civil, Ejército de Guatemala, Registro Nacional de Personas RENAP, Bancos y Cooperativas del Sistema, los cuales son de una gran utilidad a todo el Municipio de San Vicente Pacaya.

**Cuadro No. 18**  
**Dependencias administrativas municipales**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Dependencia
Despacho Municipal
Secretaría
Tesorería
Oficina de Control Catastral
Oficina Municipal de Planificación
Oficina de Recursos Humanos
Juzgado de Asuntos Municipales
Oficina de Servicio Social del Adulto mayor
Oficina de la Mujer
Oficina de la vivienda
Biblioteca Municipal
Oficina de Medio Ambiente
Oficina del Parque Nacional Pacaya
Oficina de Servicios Públicos

Fuente: DMP, 2010.

El Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) se encuentra integrado por los representantes de los COCODE y de las instituciones con representación en el municipio, MSPAS, MINEDUC, la Policía Nacional Civil, Sociedad Civil, Concejo Municipal, Oficina Municipal de la Mujer, Dirección Municipal de Planificación, etc.

La municipalidad es parte de la Mancomunidad del Sur (MAMCOSUR), comparten problemas sociales de carácter regional en las áreas de contaminación ambiental, fuentes de empleo, infraestructura y servicios sociales. Dicha organización, tiene la figura administrativa, a través de la gerencia de cinco municipios que la integran: Palín, La Democracia, Santa Lucía, Cotzumalguapa, Tiquisate, Nueva Concepción y La Gomera todos del departamento de Escuintla y dos municipios del departamento de Suchitepéquez. Además es importante mencionar que dicha mancomunidad posee un plan estratégico.



**Figura No. 7. Municipalidad de San Vicente Pacaya, Escuintla.**  
Fuente: Inforpress, 2010.

#### **b. Funcionamiento del gobierno municipal**

El alcalde municipal junto a su corporación Municipal es el encargado del desarrollo continuo llevando a cabo la realización de proyectos los cuales son de beneficio para la población, al mismo tiempo es el encargado de coordinar y ejecutar diferentes acciones junto a otras instituciones que predominan dentro del municipio. Todo esto se hace junto al apoyo de la misma comunidad de muchos entes gubernamentales los cuales velan por el progreso continuo del desarrollo de todo el Municipio de San Vicente Pacaya. No cuentan con reglamentos internos de trabajo, pero en la actualidad están en un proceso de fortalecimiento institucional con el Instituto de Fomento Municipal, INFOM.

El Concejo Municipal, es el ente colegiado que tiene la representatividad del municipio y la administración de la municipalidad. Sus competencias están establecidas en el Código municipal. Este cuerpo legal en el artículo 33 señala sobre la potestad exclusiva que tiene este ente, en lo relacionado al gobierno municipal. El artículo 35 define las competencias municipales, las cuales están basadas en el principio de la autonomía municipal. El representante del Concejo Municipal es el alcalde municipal según lo establecido en el artículo 53 del mencionado código.

**Cuadro No. 19**  
**Estructura del Concejo Municipal**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>Integrantes del Concejo Municipal</b>	
Alcalde Municipal	Concejales IV
Sindico I	Concejales V
Sindico II	Concejales VI
Concejales I	Concejales VII
Concejales II	Sindico Suplente

Fuente: DMP, 2010

El Concejo Municipal, es el encargado y el responsable de la autorización para la ejecución de proyectos, así mismo junto al Alcalde buscarle solución a las diferentes situaciones que se presentan. La organización del mismo es por un orden jerárquico el cual se describe a continuación, Alcalde Municipal, Concejales y Síndicos respectivamente, los cuales tienen que tener la capacidad y la astucia para la realización y la búsqueda de soluciones para todas las situaciones que se pueden presentar.

**Cuadro No. 20**  
**Competencias del Concejo Municipal**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Funciones generales	Competencias municipales
Servicios públicos generales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obtener y disponer de los recursos municipales</li> <li>• Potestad de endeudamiento municipal (el cual no debe exceder la capacidad de su pago, definida como el límite máximo entre los ingresos propios y transferencias y los egresos de funcionamiento y servicio de deuda)</li> <li>• Elaboración y mantenimiento del catastro municipal</li> <li>• Administración del registro civil y de cualquier otro registro municipal o público que le corresponda de conformidad con la ley</li> </ul>
Orden público y seguridad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prestación del servicio de Policía Municipal a conveniencia</li> <li>• Creación de Juzgados de asuntos municipales a conveniencia</li> <li>• Designación de mandatos judiciales y extrajudiciales</li> </ul>
Asuntos económicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción de actividades económicas</li> <li>• Construcción y mantenimiento de caminos de acceso a circunscripciones internas</li> <li>• Pavimentación de vías públicas urbanas y mantenimiento de las mismas</li> <li>• Regulación del transporte de pasajeros y carga y sus terminales locales</li> <li>• Gestión del servicio de mercados</li> <li>• Gestión del servicio de rastro</li> </ul>
Protección del medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción y gestión ambiental de los recursos naturales del municipio</li> <li>• Extensión de redes de alcantarillado</li> <li>• Recolección, tratamiento y disposición de desechos sólidos</li> <li>• Limpieza y ornato de bienes municipales</li> <li>• Promoción y protección de los recursos renovables y no renovables del municipio</li> <li>• Velar por la conservación, protección y desarrollo de los recursos naturales</li> </ul>
Vivienda y servicios comunitarios	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Abastecimiento domiciliario de agua potable debidamente clorada</li> <li>• Provisión de servicio de alumbrado público</li> <li>• Autorización de las licencias de construcción de obras, públicas o privadas</li> <li>• Definición de planes de ordenamiento territorial, en los que se incluyen la autorización de parcelamientos y urbanizaciones</li> <li>• Definición del uso del suelo municipal, respetando lugares de significado histórica y cultural, vocación de uso del suelo y crecimiento de centros poblados</li> </ul>

Fuente: DMP, 2010

El aspecto primordial de la planificación pública municipal, está a cargo de la Dirección Municipal de Planificación (DMP), ya que en esta misma se realiza toda la planificación de los proyectos a realizarse, del mismo modo que se lleva a cabo la elaboración de expedientes, y todo tipo de documento que es necesario para la ejecución del mismo. Dicha oficina presenta a toda la Corporación Municipal un conjunto de proyectos los cuales son necesidades del municipio, la ejecución y autorización para que se lleven a cabo estos mismos queda a cargo del propio Concejo Municipal. Es importante resaltar que dicha oficina es la que provee de información importante para la elaboración de los Planes de

Desarrollo Municipal que está elaborando la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN.

### **Inversión y presupuesto**

Con respecto a la información financiera del Municipio de San Vicente Pacaya, relativa al Presupuesto de Ingresos del Ejercicio Fiscal 2009, la asignación anual tuvo un significativo incremento financiero equivalente a Q. 8,074,800.00 comparado con la misma del ejercicio fiscal 2008 (10,039,950.00), la cual significó Q. 18,114,750.00 para la Municipalidad de San Vicente Pacaya en 2009.

#### **c. Formas de organización comunitaria**

En el municipio de San Vicente Pacaya, se cuenta con varias organizaciones de las cuales podemos mencionar los Consejos Comunitarios de Desarrollo, COCODES, el Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE, Comités de diferentes descendencias, asociaciones y grupos de pobladores organizados, los cuales velan por el desarrollo del municipio, con el apoyo del gobierno municipal. Estos trabajan de la mano junto al gobierno municipal para dar auge a los proyectos, los cuales son solicitados por las mismas comunidades, y que ellos mismos exponen que son sus máximas necesidades y a las cuales hay que buscarles solución para mitigar dicha necesidad.

La población del municipio de San Vicente Pacaya, se encuentra involucrada en varias actividades relacionadas en el desarrollo del municipio. El municipio, posee una variedad de organizaciones en las cuales las personas tienen una participación directa y/o indirecta. Entre las organizaciones sociales podemos mencionar: Organización Social de la Pastoral, Oficina de la Mujer y Caritas de Guatemala, entre otras.

En lo que respecta a la promoción de la cultura, el municipio de San Vicente Pacaya, solo cuenta con la Casa de la Cultura; en lo relacionado al deporte se cuenta con juntas encargadas del deporte, siendo las del fútbol y básquetbol las más activas. Existen varias organizaciones que tienen participación en el desarrollo de la comunidad, de las que se puede mencionar: Asociación de Ayuda Mutua, Banco del Sistema, Asociación de Agricultores de San Vicente Pacaya, así mismo se cuenta con grupos de desarrollo mutuo para la mujer al mismo tiempo se cuenta con Consejos Comunitarios de Desarrollo, COCODES en todas las comunidades y aldeas del municipio.

**Cuadro No.21**  
**Organizaciones comunitarias**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Tipo de Organización	Cantidad	Principal Actividad
COCODES	18	Actividades sociales y deportivas (fiestas, ferias, inauguraciones) Actividades de salud Pozos y bombas Prevención y mitigación del riesgo Participación ciudadana
Comités Pro mejoramiento o de Desarrollo	2	Mejoramiento de condiciones de vida Agua y servicios
Comités Católicos	1	Ayuda social y actividades religiosas
Bancos comunales	1	Gestión de préstamos a microempresarias Capacitación Semillas mejoradas
Grupos juveniles	2	Actividades culturales y de socialización Proyectos de salud Educación sexual

Fuente: DMP, 2010.

Cabe reconocer que la participación general en el municipio en su mayoría, se da por medio de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES), asociaciones sectoriales. El total de COCODES del municipio son 18, el Departamento de Organización Comunitaria de la Municipalidad, trabaja en la reorganización de algunos, siendo estas organizaciones sociales las de mayor representación. Los/as dirigentes de las distintas organizaciones señaladas, participan en ocasiones dentro de los Consejos Comunitarios de Desarrollo, teniendo una activa participación en la gestión de actividades desde el Consejo Municipal de Desarrollo, lo que le da mucho sustento a la actividad organizativa.

## Participación electoral

La participación electoral en el municipio de San Vicente Pacaya, se encuentra influenciada por las condiciones sociales, las formas tradicionales de hacer política de las estructuras partidarias y la cultura política que se ha históricamente constituido. Los procesos electorales son los eventos en los cuales se muestran estas dinámicas y evidencian situaciones de carácter estructural que limita y posibilita la participación y la profundización del ejercicio democrático.

**Cuadro No. 22**  
**Número de personas empadronadas**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

Urbano	Hombres	Mujeres	Total
Actualizado	1,840	1,686	3,526
No actualizado	2,096	1,700	3,796
<b>Total Municipio</b>	<b>3,936</b>	<b>3,386</b>	<b>7,322</b>

Fuente: TSE, 2007

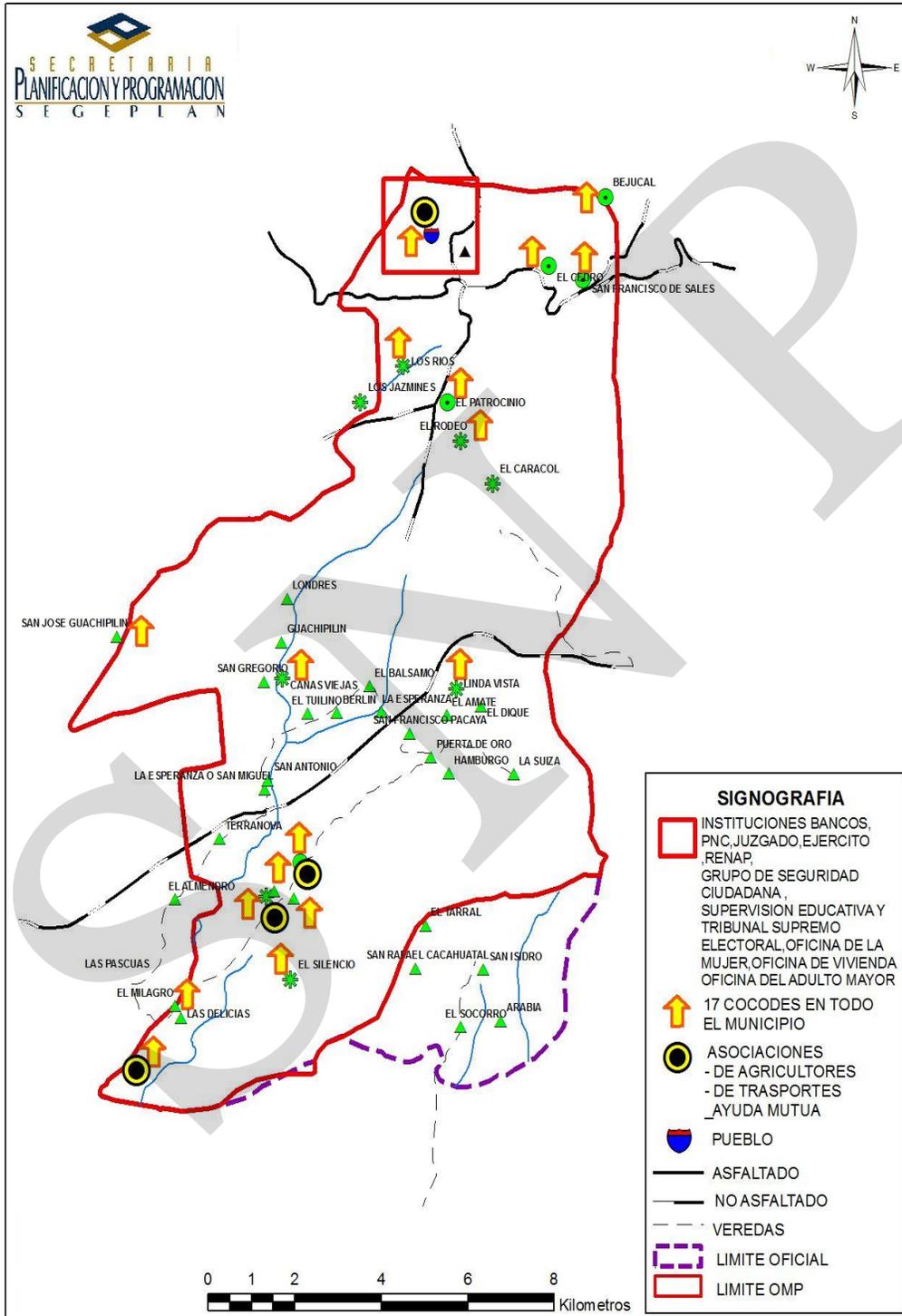
**d. Síntesis de la dimensión político institucional**

El municipio cuenta con la presencia de instituciones públicas que le permite tener un soporte de lo realizado desde la municipalidad ya que la magnitud de las problemáticas encontradas exige el aporte de diversos actores en esa dirección. Es importante mencionar que la estructura de organización comunitaria es a través de los COCODE, quienes tienen la responsabilidad de velar por el desarrollo de sus comunidades, que interactúan en los COMUDE, para la incidencia en la solución de los problemas convertidos en proyectos.

La articulación institucional y la coordinación efectiva de dichas entidades en el municipio, propician el desarrollo social y económico del área. Otro aspecto positivo es el proceso, es el de participación de la mujer en el sistema de COCODES y COMUDE bajo el esquema que la ley les permite, participación que sin embargo debe de ser elevada cualitativamente, para que signifique un aporte mayor y decisivo de las mujeres en los distintos espacios de poder local.

El fortalecimiento institucional del municipio de San Vicente Pacaya está condicionado por dinámicas surgidas del funcionamiento mismo de la acción pública y de la cultura política existente tanto a nivel local como nacional. Las organizaciones comunitarias tienen un accionar limitado y la municipalidad remite buena parte de su labor a la prestación de servicios y no ven como importante la promoción de la participación ciudadana. Las condiciones de participación para la mujer son bastante complicadas, lo que nos hace ver lo mucho que tiene que avanzar el municipio, en cuanto lo que respecta a equidad de género, tal como lo plantean los denominados Objetivos del Milenio. Finalmente, en el municipio existe poca presencia institucional pública de apoyo a la producción, la existente apoya los sectores educación, salud, seguridad, justicia, participación política, entre otros. Así mismo son pocos los fondos de cooperación internacional que apoyan al municipio.

**Mapa No. 6**  
**Dimensión político institucional**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

### **6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual**

El municipio de San Vicente Pacaya tiene uno de los más pequeños en extensión territorial del departamento de Escuintla, con una baja densidad poblacional (68 habitantes/km<sup>2</sup>). Presenta una Tasa Anual de Crecimiento de 2.46% <sup>35</sup>, la cual es posible que tienda a bajar si se visualiza la tendencia existente en la reducción del número de nacimientos, con proporciones muy similares a la mortalidad (TBM 2.76) y que no han existido movimientos migratorios importantes.

El municipio se divide en 3 regiones internas por su condición productiva y climática, está a 1680 msnm, su clima es templado, con variantes entre los 15° C y 30° C, con una precipitación pluvial de 2,000 mm anuales.

La topografía del área de San Vicente Pacaya es de una franja boscosa y quebrada; también se identifican algunos accidentes orográficos, tales como el Volcán de Pacaya y el Cerro Chino. El área del municipio en su mayoría es quebrada, apta para la agricultura, produciendo maíz, frijol, hortalizas, aunque sobresale el cultivo del café con un 45%, área de montaña un 20%, terrenos para potreros 20%, otros cultivos maíz, frijol, hortalizas 10%, peñas y terrenos cubierto por lava volcánica 2 % y área para vivienda y poblados un 3% se cuenta con terrenos con riego aproximadamente 50 manzanas.

Es un municipio dinámico, basado en su diversidad ambiental, se constituye en un territorio con baja productividad agrícola, excepto por el café, el resto de producción tiene fines de sobrevivencia. Su conectividad esta directamente con Amatitlán, Palín y Escuintla. Uno de sus principales motores de desarrollo es el turístico, por la presencia del Volcán de Pacaya, el cual se mantiene en actividad continua.

Los indicadores clave en la población materno infantil son alentadores, la Tasa de Mortalidad Infantil es de 9.84 por 1000 nacidos vivos y la Tasa de Mortalidad en Menores de 5 años es de 13.1 x 1000 nv, ambas cifras por debajo de las reportadas para el país; no se reportaron muertes maternas, lo cual ubica al municipio en los territorios que ya han alcanzado cumplir con la meta nacional del los ODM 4 y 5.

Sin embargo, en la pirámide poblacional predomina la población infante-juvenil, condiciones similares se observan en países en vías de desarrollo, por lo que el municipio debe asumir el desafío de satisfacer las grandes demandas de necesidades básicas que requiere la población, tales como educación, salud, vivienda, seguridad alimentaria, fuentes de empleo, etc., existiendo hasta el momento, deficiencia en el municipio.

En relación a las condiciones del municipio en materia de salud y educación, se reflejan condiciones favorables en cuanto a cobertura, pero con una percepción baja en la calidad de los servicios. Es uno de los municipios que están favoreciendo el cumplimiento de la meta del milenio, en materia de un alto porcentaje de la cobertura de la educación primaria, sin

<sup>35</sup> Estimaciones realizadas en base a los datos del XI Censo de Población y VI de Habitación, 2002.

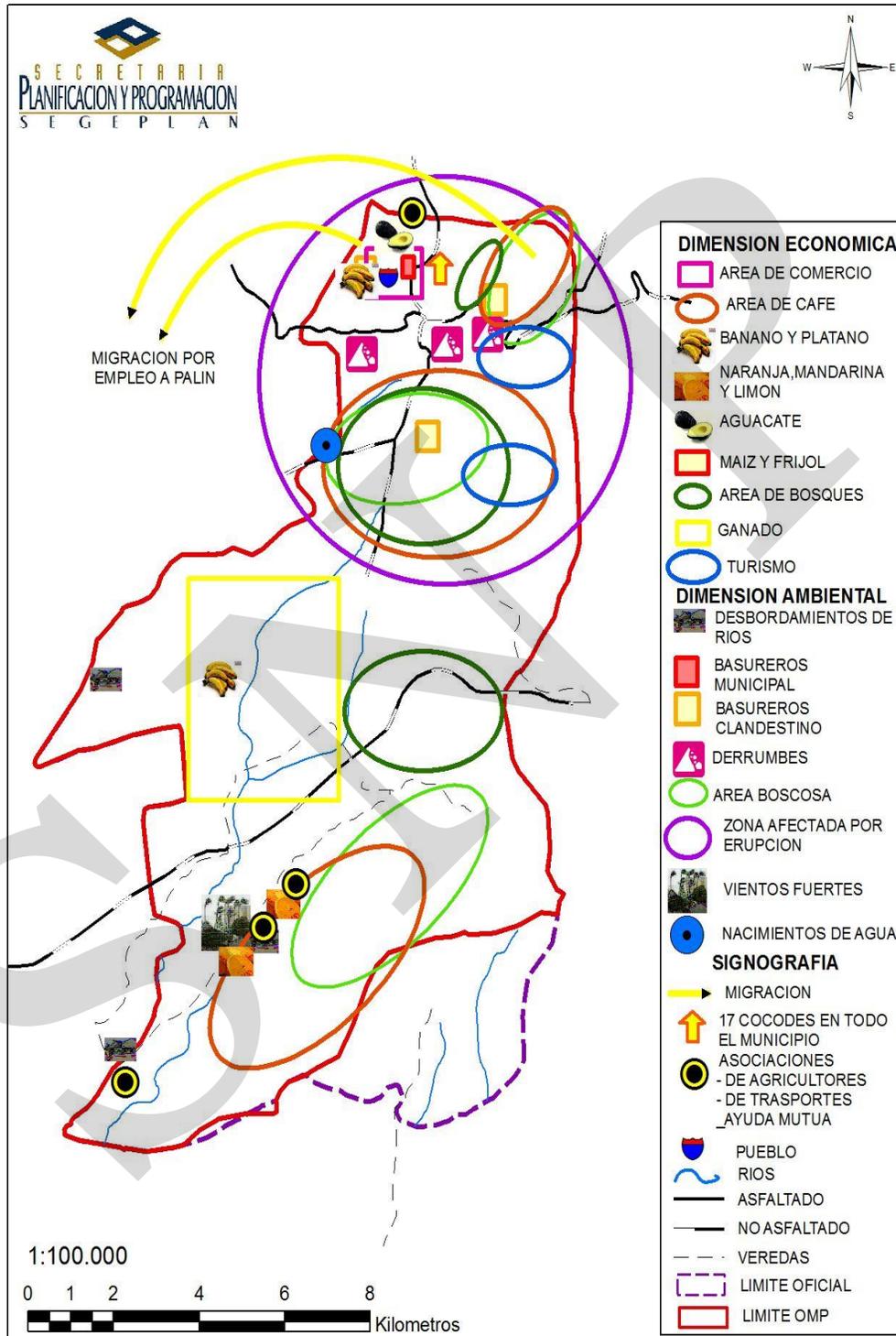
embargo deben hacerse esfuerzos para lograr la retención y finalización de ciclo completo de enseñanza primaria antes del fin del año 2015 y a la eliminación de las desigualdades entre géneros en la enseñanza primaria y secundaria.

En cuanto a la generación de empleo, el motor económico del municipio es la producción de café de buena calidad (altura) y el turismo por el Volcán de Pacaya, contribuyen en la oferta laboral todo el año, aspecto que favorece para potencializar la explotación de caficultura orgánica y turismo comunitario, con lo que podría ampliarse el número de familias que podrían beneficiarse con una fuente de ingreso. San Vicente Pacaya cuenta en su territorio con el Parque Nacional Volcán Pacaya, el cual representa la principal atracción turística del municipio y de la región. En este parque se han dado hechos delictivos en contra de los turistas que lo visitan, los que en su mayoría son extranjeros, ante tal situación las fuerzas públicas realizan operativos en esta área y cuentan con la presencia de 8 elementos de la denominada División de Seguridad de Turismo (DISETUR), los que tienen la tarea específica de brindar protección a los turistas que visitan el parque nacional.

En el tema educativo, tiene un avance de categoría medio, ya que se encuentra posicionado en el ranking 97 a nivel nacional, además, el incremento de matriculación en los cuatro niveles educativo. Una problemática que puede asociarse a futuro en el tema educativo son los bajos ingresos económicos de los núcleos familiares, con la necesidad de emplear la mano de obra no calificada de los jóvenes a las grandes industrias y otros sectores productivos e informales de la región.

A pesar de que ya es visible la participación ciudadana, a través de la estructuración de los Consejo Comunitario de Desarrollo, COCODE y el Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE, persisten las dificultades jerárquicas en la toma de decisiones, la inequitativa participación de la mujer y el desconocimiento de los aspectos legales que respaldan la participación y decisión de la voluntad popular. Como en la mayor parte del país, San Vicente Pacaya tiene el principal desafío de afrontar una crisis económica difícil, la cual ha sido una de las principales limitantes para el proceso de desarrollo y superación de la pobreza y pobreza extrema de las familias, lo cual agudiza la vulnerabilidad poblacional de los estratos sociales más desfavorecidos.

**Esquema geográfico No. 1  
Modelo de Desarrollo Territorial Actual  
San Vicente Pacaya, Escuintla**



Fuente: Mapeo Participativo DMP/SEGEPLAN, 2010.

## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION

### 7.1. Visión de desarrollo del municipio de San Vicente Pacaya

Para el año 2025, el municipio de San Vicente Pacaya, municipio con fuentes de desarrollo en donde cada ciudadano sin distinción alguna gozará de los mismos derechos y obligaciones, siendo democráticos, incluyentes y con equidad, potencializando las capacidades de alto impacto económico, cultural, ambiental y sociopolítico de la población urbana y rural.

### 7.2. Modelo de desarrollo territorial futuro (MDTF)

El MDTF pretende lograr un crecimiento económico redistributivo que compagine con la generación de un desarrollo social y humano democrático, reflejado en la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), que incluye una reorientación al desarrollo en torno a las áreas: productiva y turística (agrícola, pecuario, forestal, comercial, industrial, servicios y otros), incremento del empleo formal y autoempleo. De la misma manera, el MDTF plantea el estudio e implementación de políticas para mitigar las zonas de riesgo ambiental y vulnerabilidad ante desastres naturales.

Dentro del desarrollo del área económica-productiva se cuenta con un enfoque de ordenamiento urbano y rural basado en potenciar la inversión municipal, intermunicipal y proveniente de las agencias de cooperación internacional en proyectos de infraestructura física (puentes, tramos carreteros urbanos y rurales, construcción de viviendas, escuelas y centros de salud) que se complementa con la promoción, organización y capacitación de micro, pequeños y medianos agroproductores creando mayores oportunidades laborales que contribuyan al incremento de la PEA y del PIB local. En este apartado es imprescindible hacer mención que se han mejorado y ampliado los servicios turísticos (equipamiento, infraestructura básica, divulgación e interiorización con organizaciones comunitarias) a través del fortalecimiento de la incipiente red hotelera, restaurantes y ecoturismo.

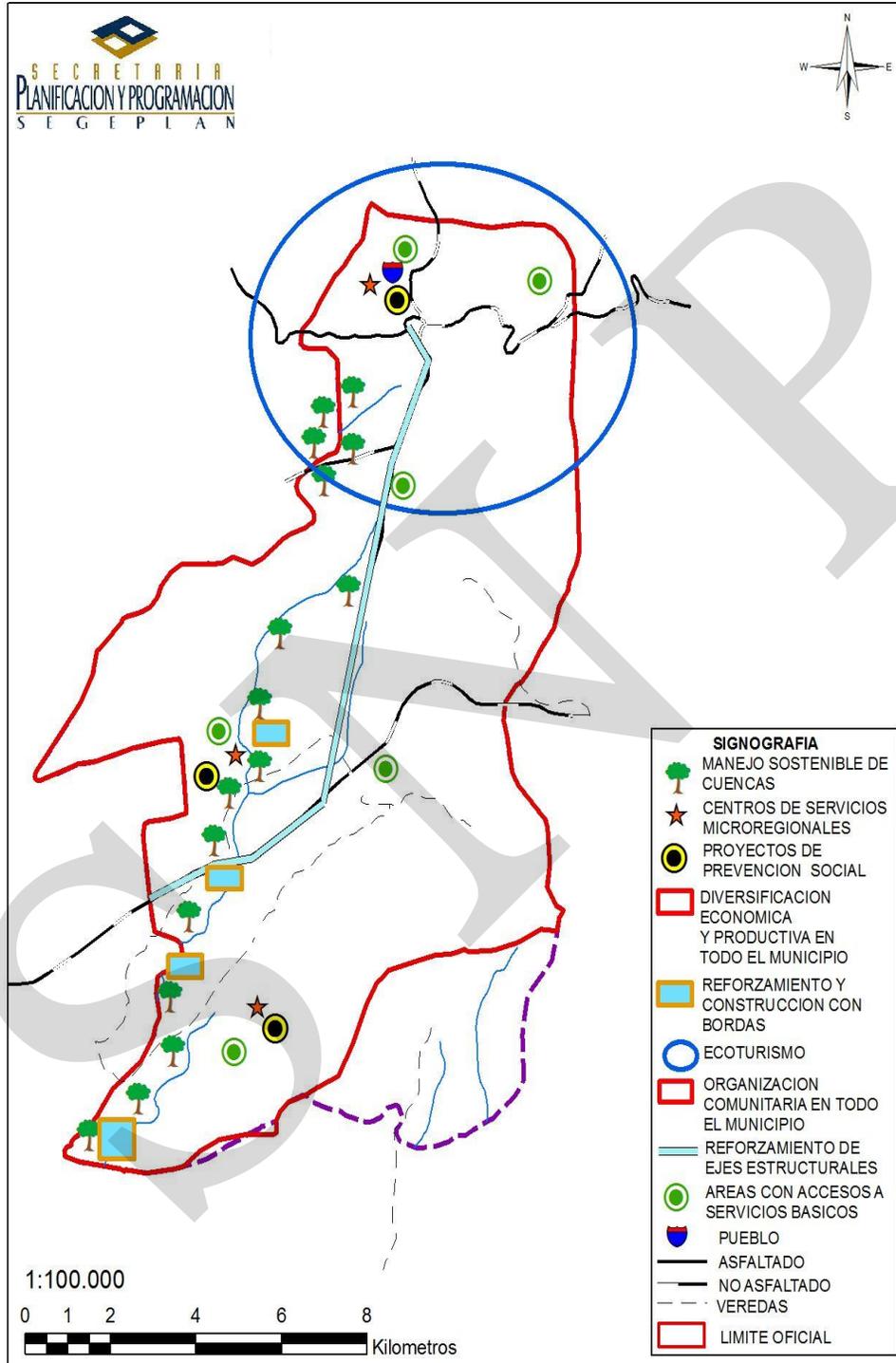
También se visualiza una reestructuración política institucional del COMUDE y COCODE, a través de potenciar los liderazgos comunitarios, participación política de la mujer y sectores minoritarios a manera de eficientar y profesionalizar los espacios intersectoriales de planificación pública, auditoría social y toma de decisiones comunitarias, en la cual se priorizarán los proyectos de inversión social destinados a implementar políticas públicas municipales de salud, educación, vivienda digna, empleo decente y seguridad ciudadana con enfoque preventivo y educacional.

Para tal efecto, se prevé el fortalecimiento institucional, que contribuya a la mejora de los servicios públicos municipales, tanto en cobertura, calidad y efectividad en la gestión local, principalmente en áreas estratégicas como la disminución de la brecha de desigualdad social, pobreza, pobreza extrema, hambruna, desnutrición infantil, analfabetismo, insalubridad, inseguridad ciudadana y vulnerabilidad ante el cambio climático.

Es importante considerar que la organización comunitaria, civil y multisectorial, es fundamental para que surta efecto y de continuidad al modelo MDTF del PDM. A continuación se presenta una imagen futura con intervenciones puntuales que se espera tenga el municipio de San Vicente Pacaya.

SINVR

**Esquema geográfico No. 2.  
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro  
San Vicente Pacaya, Escuintla**



### **7.3. Ejes de desarrollo**

Las bisagras que articularán los productos obtenidos en el diagnóstico y lo proyecto en el MDTF, serán los ejes de desarrollo, los cuales se constituyen en pilares articuladores del pensamiento y planificación de desarrollo estratégico del municipio, que comprende una interacción de sectores, actores, relaciones y dimensiones. Su punto de partida se encuentra en la naturaleza inter-dimensional que por lo general las problemáticas tienen en su relación causa-efecto.

Según la síntesis descrita en el diagnóstico, seguidamente se presentan las principales problemáticas y potencialidades territoriales identificadas en el municipio de San Vicente Pacaya, las cuales fueron discutidas y extraídas del análisis FODA.

A partir de la definición de las problemáticas y potencialidades, se priorizan y definen operativamente los ejes de desarrollo, los cuales permitirán transformar y superar la problemática del municipio de San Vicente Pacaya a mediano y largo plazo, mediante la implementación de estrategias interinstitucionales e integrales que involucren a los agentes de cambio del municipio, a saber: autoridades municipales, líderes empresariales, representantes de sociedad civil y ciudadanía organizada.

#### **Problemáticas, potencialidades y ejes de desarrollo del municipio**

PROBLEMÁTICA	POTENCIALIDADES	EJE DE DESARROLLO
<ul style="list-style-type: none"> <li>Servicios sociales insatisfechos en área rural (principalmente vivienda digna)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alta representación institucional e intersectorial en el departamento</li> <li>Ubicación geoestratégica</li> </ul>	Dignificación del vecino
<ul style="list-style-type: none"> <li>Enfermedades producidas por no potabilización de agua</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Insalubridad materno-infantil y analfabetismo</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Poca capacidad de respuesta ante desastres naturales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reorganización comunitaria y alianzas estratégicas entre Gobierno Central, Gobierno Local, cooperación internacional y sector privado organizado</li> </ul>	Gestión del riesgo y ecosistema
<ul style="list-style-type: none"> <li>Avance desordenado de la frontera agroindustrial</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Deforestación de cuencas y pérdida de biodiversidad</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de programas de tratamiento de desechos sólidos y aguas residuales</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Mercado laboral de carácter temporal (zafra), mal remunerado, baja calidad y sin prestaciones sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consolidar redes de cooperativas caficultoras y aplicación de RSE</li> </ul>	Integralidad económica y comunicaciones
<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento de población en riesgo de pobreza</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Deficiente infraestructura vial</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Crecimiento económico y comercial desordenado e informal</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Debilidad institucional de COMUDE y COCODES</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alianzas con universidades y ONG's para fortalecer capital social local</li> </ul>	Ciudadanía plena y gobierno eficiente
<ul style="list-style-type: none"> <li>Fuerte presencia de narcotráfico</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento de inseguridad ciudadana y criminalidad</li> </ul>		

## Ejes de desarrollo del municipio de San Vicente Pacaya

### a. Dignificación del vecino

Este eje contempla la ampliación y mejoramiento de los servicios públicos servicios de salud, vivienda, educación, agua potable, energía eléctrica y otros, los cuales constituyen una condición necesaria para el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Es por ello que se concibe a la inversión social como uno de los elementos integradores del desarrollo mínimo humano para generar mayor rentabilidad social paralelamente al desarrollo económico con enfoque de pertinencia cultural y socioétnica.

**b. Gestión del riesgo y ecosistema**

Promueve el respeto, reconocimiento y cuidado de los recursos naturales del territorio, en aras de conservar las fuentes de vida animal, vegetal y humana en un territorio altamente afectado por la erosión de los suelos, subutilización del recurso hídrico, contaminación por quema de cañaverales y uso excesivo de agroquímicos, para finalmente construir un sistema equilibrado de sostenibilidad ambiental.

**c. Integralidad económica y comunicaciones**

Este eje prevé la producción de granos básicos y propicia las condiciones para la diversificación de cultivos, prácticas agrarias y estrategias ambiciosas de mercado local y regional, sobre todo en proyecto de corte comunitario. Por ende, en este apartado se potencia el fortalecimiento organizativo, productivo y financiero de los pequeños y medianos productores, orientar una reingeniería de su producción e impulsar el fortalecimiento y despegue de las actividades turísticas, que implica necesariamente redefinir la prioridad de la inversión en infraestructura física, vial y de comunicaciones.

**d. Ciudadanía plena y gobierno eficiente**

Este eje hace hincapié al empoderamiento de la organización comunitaria, mediante la participación activa y propositiva de la sociedad civil, la cual debe fortalecerse para mejorar sus capacidades institucionales de auditoría social, propuesta política y acompañamiento democrático, que a la vez conduzcan procesos de fortalecimiento del tejido social con base a una cultura democrática que priorice la seguridad preventiva y el respeto a los derechos humanos.

**7.4. Matriz de planificación**

**Matriz No. 3**  
**EJE DE DESARROLLO 1: Dignificación del vecino**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1.</b> Impulsar estrategias de inversión social en el municipio que prioricen la prestación de servicios públicos esenciales y la calidad de vida de los habitantes con enfoque de desarrollo humano.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.1.1. Brindar servicios públicos esenciales para alcanzar un nivel de vida aceptable de los habitantes en el área urbana y rural	Reducción de un 15% de viviendas con agua intradomiciliar segura para consumo humano para el año 2015	Vida decente	Introducción y mejoramiento de sistemas de agua segura apta para consumo humano	Microrregión 1, 2 y 3
	Decremento en un 10% de viviendas con déficit de drenajes para el año 2014		Ampliación y mejoramiento de 3 sistemas de drenajes en área urbana y rural	Microrregión 1, 2 y 3
	Incremento de un 25% de las viviendas del área rural y urbana con servicios de energía eléctrica para el año 2017		Ampliación y mejoramiento de cableado de energía eléctrica municipal	San José Guachipilín
	Incremento de un 75% de familias beneficiadas con dignas para el año 2017		Construcción de viviendas populares	Microrregión 1, 2 y 3
1.2.1. Ampliar y mejorar la calidad en salud y educación en todo el municipio.	100% de niños que finalizan primaria para el año 2015	Salud y educación universal	Equipamiento y mejora en la descentralización y calidad educativa primaria	Municipio completo
			Construcción y ampliación de 2 escuelas primarias	Microrregión 1 y 3
	Incremento de un 60% de habitantes capacitados para el año 2015		Construcción de centro de capacitación INTECAP	Casco urbano

	Reducir en un 75 % la mortalidad por enfermedades prevenibles para niños y madres para el año 2014		Reconstrucción y ampliación de infraestructura de centros de salud integral	Microrregión 1 y 3
	100% de comunidades cubiertas por la red de farmacias comunitarias para el año 2021		Implementación de red de farmacias comunitarias en centros de convergencia y microrregiones	Municipio completo

SINER

**Matriz No. 4**  
**EJE DE DESARROLLO 2: Gestión del riesgo y ecosistema**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.</b> Promover la gestión efectiva del riesgo a través de la participación activa de la ciudadanía en acciones de capacitación, organización y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
2.1.1. Manejar adecuadamente los desechos sólidos, líquidos y saneamiento ambiental con la finalidad de mejorar las condiciones de los habitantes del municipio.	2 plantas de tratamiento de desechos sólidos funcionando para el año 2021	Ecosistema sustentable	Construcción de 2 plantas de tratamiento de desechos sólidos	Área urbana y área rural
	100% COMUDE y COCODE capacitados en saneamiento ambiental para el año 2015		Formación sociopolítica a COMUDE y CODEDE sobre saneamiento ambiental	Municipio completo
	Incremento de un 25% del acceso a comunidades con servicio de tren de aseo para el año 2021		Mejoramiento y ampliación de flota vehicular de tren de aseo	Área urbana y área rural
	Aumento de un 20% de las comunidades beneficiadas con planta de tratamiento de desechos sólidos y líquidos para el año 2021		Construcción planta de tratamiento de desechos sólidos intermunicipal	MAMCOSUR
	1 planta de tratamiento de aguas residuales funcionando para el año 2021		Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales intermunicipal	Microrregión 1
2.1.2. Desarrollar un plan de ordenamiento territorial del municipio para promover la conservación de los recursos y la gestión efectiva del riesgo.	Incremento de un 90% de las cuencas reforestadas y manejadas sosteniblemente para el año 2020	Prevención del riesgo y vulnerabilidad	Reforestación de cuencas en comunidades del área urbana y rural	Municipio completo
	100% de comunidades organizadas con planes de riesgo para el año 2018		Implementación de la Unidad Municipal de Gestión de Riesgo	Municipalidad
	Plan regular y normativo implementado para el año 2015		Formulación e implementación del plan regulador y	Municipio completo

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.** Promover la gestión efectiva del riesgo a través de la participación activa de la ciudadanía en acciones de capacitación, organización y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			normativo para uso y ocupación del suelo a través de ordenamiento territorial	

SNDR

**Matriz No. 5**  
**EJE DE DESARROLLO 3: Integralidad económica y comunicaciones**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO:</b> Fortalecer al microempresariado local a través de alianzas estratégicas con organizaciones gubernamentales, privadas y cooperación internacional que empodere productivamente a la población local.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1.1. Reorientar las condiciones de asistencia técnica y financiero de los pequeños y medianos agricultores, comerciantes desarrollando mayor competitividad intra e intermunicipalmente.	Incremento de un 70% de los pequeños y medianos agentes económicos que tienen capacitación técnica y financiera para el año 2015	Empresarialidad agraria y metamercados	Organización y capacitación empresarial de pequeños y medianos productores	Municipio completo
	Centro de acopio y construido y funcionando para el año 2014		Construcción de centro de acopio en área urbana del municipio	Microrregión 1, 2 y 3
	Incremento de un 80% de las cooperativas de microcréditos funcionando para el año 2019		Gestión de cooperativa de microcréditos para pequeños y medianos productores	Microrregión 1, 2 y 3
	Incremento de un 60% de productores y consumidores beneficiados para el año 2019		Construcción de zona franca para pequeños caficultores	Microrregión 2
3.1.2. Reactivar las vías de acceso y red vial para que contribuyan a la diversificación agrícola, comercio, turismo, industria y comunicaciones.	Carretera funcionando para el año 2016	Vialidad y desarrollo	Construcción de 3 tramos carreteros	Microrregión 2, 3 y 4
	Aumentar en un 90% los caminos rurales para el año 2021		Ampliación y mejoramiento de caminos rurales	Municipio completo
	Aumentar en un 90% la afluencia de visitantes para el año 2020		Construcción de infraestructura básica para operadores ecoturísticos	Microrregión 1, 2 y 3

**Matriz No. 6**  
**EJE DE DESARROLLO 4: Ciudadanía plena y municipio seguro**  
**San Vicente Pacaya, Escuintla**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO:</b> Contribuir al desarrollo de la institucionalidad pública del municipio que garantice mayores niveles de gobernabilidad democrática a través de la participación ciudadana plena en actividades de seguridad preventiva local.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.1.1. Fortalecer las capacidades de gestión pública de las autoridades de la Municipalidad, COMUDE y COCODES.	100% de COMUDE y COCODE capacitados en gobierno local y trilogía de leyes de participación para el año 2013	Participación ciudadana	Capacitación a COMUDE y COCODES en gobierno local y trilogía de leyes de participación	Municipio completo
	100% de COCODE con manual de funciones y reglamento interno para el año 2015		Fortalecimiento institucional de COMUDE y COCODES	Municipio completo
4.1.2. Mejorar los niveles de coordinación interinstitucional entre las autoridades municipales, organizaciones comunitarias e instituciones públicas.	POA de la Municipalidad con acciones coordinadas interinstitucionalmente para el año 2012	Juntos al desarrollo	Fortalecimiento de la Red de DMP	Municipio completo
4.1.3. Desarrollar una estrategia de prevención local para mejorar la seguridad en zonas de alto riesgo, a través del fortalecimiento de la organización ciudadana.	100% de Juntas de Seguridad Local organizadas y capacitadas para el año 2015	Municipio seguro	Capacitación y fortalecimiento de juntas locales de seguridad ciudadana	Municipio completo
	100% de escuelas capacitadas en seguridad preventiva para el año 2021		Implementación de talleres de seguridad preventiva	Municipio completo
	Plan de seguridad comunitario implementado para el año 2015		Formulación e implementación del plan de seguridad comunitario	Municipio completo

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO:</b> Contribuir al desarrollo de la institucionalidad pública del municipio que garantice mayores niveles de gobernabilidad democrática a través de la participación ciudadana plena en actividades de seguridad preventiva local.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Incremento de un 25% de familias beneficiadas con alumbrado público para el año 2015		Ampliación y mejoramiento de alumbrado públicos en 3 comunidades	San Gabriel, La Estancia, Chapernas, Colonia Palmeras del Sur, Prados de San Jorge y Prados de San José
	Incremento de un 55% de familias beneficiadas con infraestructura comunal adecuada para el año 2015		Construcción de salones comunitarios	Municipio completo
	Incremento de un 95% de jóvenes y niños beneficiados para el año 2017		Construcción y mejoramiento de canchas polideportivas	Municipio completo

## **VIII. BIBLIOGRAFIA**

Comisión Presidencial para la Descentralización (2005). **Código Municipal**. Guatemala: Tipografía Nacional.

\_\_\_ (2005). **Constitución Política de la República de Guatemala**. Guatemala: Tipografía Nacional.

\_\_\_ (2005). **Ley del Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural**. Guatemala: Tipografía Nacional.

\_\_\_ (2005). **Ley General de Descentralización**. Guatemala: Tipografía Nacional.

CONALFA (2008). **Informe anual sobre alfabetización**. Área de Estadística de la Unidad de Informática y Estadística. CONALFA: Guatemala.

Contraloría General de Cuentas de la Nación. (2009). **Informe de auditoría Tesorería Municipal de San Vicente Pacaya, San Vicente Pacaya. Ejercicio fiscal 2009**. CGCN: Guatemala.

\_\_\_ (2008). **Informe de auditoría Tesorería Municipal de San Vicente Pacaya, San Vicente Pacaya. Ejercicio fiscal 2008**. CGCN: Guatemala.

Inforpress (2008) **Sistema Integrado de Municipios**. SIM: Guatemala.

Instituto Nacional de Estadística (2006). **Encuesta Nacional de Condiciones de Vida**. INE: Guatemala.

\_\_\_ (2003). **Censo Agrícola y Ganadero**. INE: Guatemala.

\_\_\_ (2004). **Estimaciones y Proyecciones de población para el período 1950-2050. Análisis y Divulgación de los Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación 2002**. INE: Guatemala.

Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. (2007). **Política de Conservación, Protección y Mejoramiento del Ambiente y los Recursos Naturales. Instrumento para mejorar la competitividad y orientar el desarrollo sostenible**. MARN: Guatemala.

\_\_\_ (2009). **Política Nacional de Cambio Climático**. MARN: Guatemala.

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. Guatemala. Memoria Técnica y descripción de resultados**. MAGA: Guatemala.

\_\_\_ (1982). **Clasificación de Zonas de Vida de Guatemala a Nivel de Reconocimiento.** MAGA: Guatemala.

Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria (2008). **Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial.** MINEDUC/SESAN: Guatemala.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2007-2008). **Guatemala: ¿Una economía al servicio del Desarrollo Humano? Informe Nacional de Desarrollo Humano (Volumen II).** PNUD: Guatemala.

\_\_\_ (2002). **Objetivos del milenio: Informe de avances.** PNUD: Guatemala.

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. (2003). **Estrategia de reducción de la pobreza San Vicente Pacaya.** SEGEPLAN: Guatemala.

\_\_\_ (2006). **Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala. Segundo Informe de avance.** SEGEPLAN: Guatemala.

\_\_\_ (2008). **Vulnerabilidad de los municipios y calidad de vida de sus habitantes.** SEGEPLAN: Guatemala.

\_\_\_ (2009). **Guía de facilitación del Plan de Desarrollo Municipal.** SEGEPLAN: Guatemala.

SIIGE-DIPLAN (2008). **Índice de Avance Educativo Municipal.** USAID: Guatemala.

## IX. ANEXOS

### Anexo No. 1

#### Corporación Municipal de San Vicente Pacaya 2008-2012

CARGO	NOMBRE	PARTIDO POLÍTICO
Alcalde	Juventino Antonio Pineda Cosojay	UNE
Síndico I	Moisés Orellana Perea	UNE
Síndico II	Hector R. Ponciano Mazariegos	UNE
Síndico Suplente	Mayra Jeanneth Mejicanos De León	UNE
Concejales I	Francisco Arturo Díaz Aceituno	UNE
Concejales II	Samuel Bernardo Anavizca	UNE
Concejales III	Cecilio Gustavo Díaz Aceituno	FRG
Concejales IV	Manuel Veliz González	FRG
Concejales Suplente 1	Juan Arias Marroquin	UNE
Concejales Suplente 2	Esvin Estuardo Rodríguez Villela	UNE
Alcalde	Juventino Antonio Pineda Cosojay	UNE

Fuente: TSE, 2007.

Anexo No. 2

Acuerdo de aprobación por parte del CODEDE del proceso de planificación municipal



9ª Calle 3-40 Zona 1, Escuintla. Telefax. 7884-1189

Infraestructura Secretaria Técnica del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla

CERTIFICA:

Que en el libro de actas de sesiones del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, en el ACTA No. 06-2008, de fecha uno de Agosto del año dos mil ocho, donde consta la reunión realizada en las instalaciones del Salón Municipal del municipio de Escuintla, aparece el punto octavo, que copia de literalmente dice:--

"Acta N° sesion S. ses. Dos Mil Ocho (06-2008)". OCTAVO: Acuerdos y Compromisos: La Asamblea del CODEDE, aprobó los siguientes acuerdos y compromisos: -----

4. Se Aprueba y Avala, a la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, "SEGEPLAN", realizar en el departamento de Escuintla El Plan Integral Territorial, haciendo mención que es un proceso del CODEDE, coordinado por la SEGEPLAN y donde los actores principales son los integrantes de la Asamblea del CODEDE, UTD, OMP'S, Sociedad Civil, COMUDES Y señores Alcaldes.

Y para los usos legales que correspondan, extiende, firma y sello la presente certificación, en la ciudad de Escuintla, a los cinco días del mes de agosto del año dos mil ocho.

Atentamente,

[Signature]
Lic. Mayra E. Pineda Roldán
SECRETARIA TÉCNICA CODEDE



[Signature]
Vo.Bo. Sr. Pedro René Escobar
PRESIDENTE CODEDE

cc Archivo



1ª Calle 3-40 Zona 1, Escuintla. Telefax: 7094-1100

La infrascrita Secretaría Técnica del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla

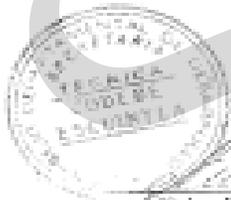
**CERTIFICA:**

Que en el libro de actas de sesiones del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, en el ACTA No. 08-2008, de fecha tres de octubre del año dos mil ocho, donde consta la reunión realizada en las instalaciones del turicentro Auto Safari Chapín del municipio de Guanagazapa, aparece el punto Décimo, que copiado literalmente dice: -----

**"Acta Número Ocho, Dos Mil Ocho (08-2008)". DECIMO: Acuerdos y Compromisos: La Asamblea del CODEDE, aprobó los siguientes acuerdos y compromisos: -----**

3. Se le dará seguimiento por parte de SEGEPLAN la activación de la elaboración del Plan Territorial Integral en el departamento de Escuintla, a solicitud del pleno del CODEDE.

Y para los usos legales que correspondan, extendo, firmo y sello la presente certificación, en la ciudad de Escuintla, a los seis días del mes de octubre del año dos mil ocho.



  
Lidia Mayra Pineta Roldán  
Secretaria Técnica CODEDE

Atentamente,



  
Sr. Pedro Bana Estévez Alvizures  
Presidente CODEDE Escuintla

Anexo No. 3

Entrada Parque Nacional “Volcán de Pacaya”



Fuente: DMP, 2010.

Anexo No. 4

Carta protocolaria del proceso de planificación territorial del municipio de San Vicente Pacaya

SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN  
DE LA PRESIDENCIA  
GUATEMALA, C.A.

Guatemala, 05 de enero de 2009  
SG-008-2009

Honorables Miembros del  
Consejo Municipal del  
Municipio de Masagua  
Departamento de Escuintla  
Palacio Municipal

Honorables Miembros del Consejo Municipal:

Por este medio me dirijo a ustedes para comunicarles que para dar cumplimiento al punto resolutivo número 11, literal número 4 del acta número 08-2008 del Consejo Departamental de Desarrollo de Escuintla, se iniciará el Proceso de Planificación Territorial, para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental de Escuintla.

El proceso en el Municipio de Masagua, se inicia con la presentación de la información para análisis territorial con los sectores de gobierno, organizaciones con presencia en el municipio y OMPs, y de esta manera integrar la instancia técnica departamental, por lo que de acuerdo al artículo 35 literal c) del Código Municipal, se sirvan convocar a los distintos sectores de la sociedad del municipio, para la construcción del plan de desarrollo municipal y departamental, en el espíritu de planificar y programar el desarrollo de nuestros territorios.

La funcionaria designada por esta secretaría para coordinar con ustedes lo relativo al taller para la integración de la instancia técnica y el desarrollo del proceso es la Licenciada Mayra Pineda, Delegada departamental de Escuintla.

Sin otro particular aprovecho la oportunidad para manifestarles mis muestras de alta consideración y estima.

Deferentemente,

  
Karin Slowing Umaña  
Secretaria

*Recibido  
-01-09  
+ Recibido  
+ 600*

V. Calle 10-18 zona 11 Ciudad de Guatemala P.O. Box 1202, 4010 Fax: 2311-1923  
Email: info@segeplan.gub.gu web page: www.segeplan.gub.gu

MINISTERIO DE  
SOLIDARIDAD

GOBIERNO DE ALVARO COLÓN  
GUATEMALA



## Anexo No. 5

## EXPRESADO EN QUETZALES

CONCEPTO	ASIGNACION ANUAL	AMPLIACIONES	VIGENTE	INGRESOS
INGRESOS TRIBUTARIOS	102,800.00	15,279.00	118,079.00	111,507.03
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	503,350.00	159,928.03	663,278.03	614,771.47
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA	60,000.00	-	60,000.00	37,423.00
INGRESOS DE OPERACIÓN	2,603,600.00	10,500.00	2,614,100.00	2,143,205.10
RENTAS DE LA PROPIEDAD	1,245,000.00	17,200.00	1,262,200.00	1,232,735.08
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2,317,500.00	179,832.08	2,497,332.08	2,497,856.65
TRANFERENCIAS DE CAPITAL	11,282,500.00	6,042,112.33	17,324,612.33	16,630,230.66
DISMINUCION DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS	-	2,908,385.20	2,908,385.20	336,000.00
ENDEUDAMIENTO PÚBLICO	-	508,544.01	508,544.01	
<b>TOTALES</b>	<b>18,114,750.00</b>	<b>9,841,780.65</b>	<b>27,956,530.65</b>	<b>23,603,728.99</b>

Fuente: Informe de auditoría Tesorería Municipal de San Vicente Pacaya, Escuintla. Ejercicio Fiscal 2009.

## EXPRESADO EN QUETZALES

DESCRIPCIÓN	APROBADO INICIAL	MODIFICACIONES	VIGENTE	EJECUTADO
SERVICIOS PERSONALES	3,355,145.00	1,322,919.93	4,678,064.93	4,429,875.97
SERVICIOS NO PERSONALES	5,884,475.00	3,065,932.86	8,950,407.86	8,791,321.35
MATERIALES Y SUMINISTROS	1,492,990.00	1,057,634.10	2,550,624.10	2,239,213.85
PROPIEDAD, PLANTA, EQUIPO E INTANGIBLES	6,213,740.00	4,271,345.80	10,485,085.80	9,580,964.04
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	373,400.00	157,947.96	531,347.96	453,072.56
SERVICIOS DE LA DEUDA PÚBLICA	795,000.00	(34,000.00)	761,000.00	720,484.45
<b>TOTALES</b>	<b>18,114,750.00</b>	<b>9,841,780.65</b>	<b>27,956,530.65</b>	<b>26,214,932.22</b>

Fuente: Informe de auditoría Tesorería Municipal de San Vicente Pacaya, Escuintla. Ejercicio Fiscal 2009.

## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía  
United States Agency International Development / Guatemala  
Fichas municipales  
<http://www.usaid.gov/gt/>  
Abril 2010

Salud  
Ministerio de Salud y Asistencia Social  
Indicadores de salud  
<http://portal.mspas.gob.gt>  
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía  
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación  
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental  
<http://www.maga.gob.gt>  
Abril 2010

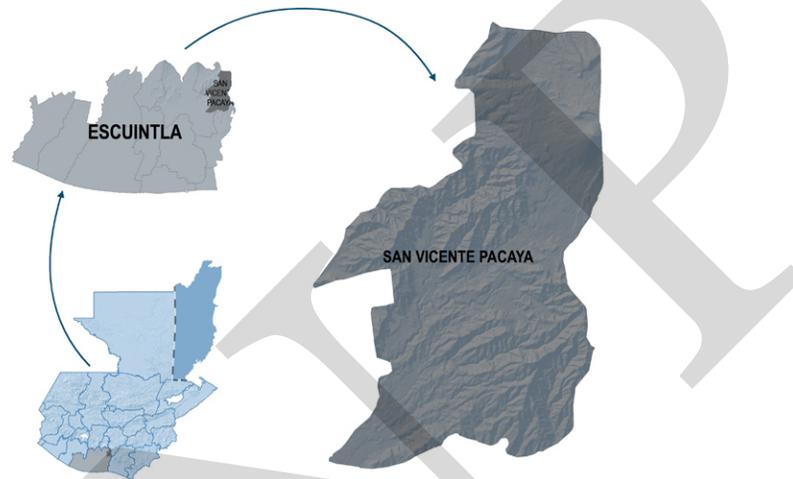
Riesgo y vulnerabilidad  
Coordinadora nacional para la reducción de desastres  
Amenazas y vulnerabilidad  
<http://conred.gob.gt>  
Abril 2010

Demografía, Social y ODM  
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia  
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.  
<http://www.segeplan.gob.gt>  
Abril 2010

# Plan de desarrollo

# San Vicente Pacaya

# Escuintla



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

