



2011 - 2025



Plan de desarrollo Cuicuilap Santa Rosa

Diciembre 2010

<p>02.01.02</p> <p>CM 0601</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Cuilapa, Santa Rosa y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Cuilapa, Santa Rosa. Guatemala: SEGEPLAN DPT 2010.</p> <p><i>97 p. : il ; 27 cm. Anexos (serie: PDM SEGEPLAN, CM 0601</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del Desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
------------------------------------	--

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Cuilapa, Santa Rosa. Guatemala, Centro América

PBX: 7886 5898

www.cuilapasomostodos.com

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. Calle 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Rudy Estuardo Castillo Guerra
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo Cuilapa, Santa Rosa

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Abelardo Oswaldo Guzmán Fernández
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Santa Rosa

Equipo facilitador del proceso

Wilson Alexander Estrada
Director Municipal de Planificación de Cuilapa, Santa Rosa

Frendy Emilio Palma Orellana
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Santa Rosa

Mauricio Vanheusden
Especialista en Planificación, SEGEPLAN-Cooperativa El Recuerdo, Santa Rosa

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

Índice general

	Página
I. PRESENTACION.....	01
II. INTRODUCCION.....	03
III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....	06
IV. OBJETIVOS DEL PDM.....	07
4.1. Objetivo general.....	07
4.2. Objetivos específicos.....	07
V. METODOLOGIA DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....	08
VI. DIAGNOSTICO.....	10
6.1. Demografía y distribución geográfica.....	10
6.1.1. Ubicación geográfica.....	10
a. Ubicación.....	10
b. Extensión territorial.....	11
c. División político-administrativo y micro-regionalización.....	11
6.1.2. Demografía.....	13
a. Población urbano y rural.....	13
b. Patrón de asentamiento (dispersión demográfica).....	13
c. Condiciones de vida.....	14
6.2. Historia, cultura e identidad.....	17
a. Historia.....	17
b. Idioma local, costumbres y tradiciones.....	17
c. Patrimonio histórico, cultural y arqueológico.....	18
d. Recreación.....	19
6.3. Análisis por dimensión.....	20
6.3.1. Dimensión social.....	20
a. Salud.....	20
b. Seguridad alimentaria.....	27
c. Educación.....	29
d. Servicios básicos y vivienda.....	34
e. Seguridad ciudadana.....	36
f. Participación ciudadana.....	37
g. Conclusión dimensión social.....	37

6.3.2. Dimensión ambiental.....	40
a. Recursos naturales y biodiversidad.....	40
b. Saneamiento ambiental.....	40
c. Gestión de riesgos y reducción de desastres.....	41
d. Conclusión dimensión ambiental.....	43
6.3.3. Dimensión económica.....	45
a. Empleo.....	45
b. Desarrollo productivo.....	46
c. Potencial económico productivo.....	47
d. Desarrollo empresarial y comercialización.....	48
e. infraestructura de apoyo a la productividad.....	49
f. Servicios de apoyo a la productividad.....	50
g. Conclusión dimensión económica.....	50
6.3.4. Dimensión político institucional.....	53
a. El gobierno municipal.....	53
b. El sistema de consejos de desarrollo y la participación ciudadana.....	53
c. Presencia institucional.....	55
d. Inversión municipal.....	55
e. Conclusión político institucional.....	55
6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual.....	57
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	59
7.1. Visión.....	60
7.2. Modelo de desarrollo territorial futuro (MDTF).....	60
7.3 Ejes de desarrollo.....	62
7.4 Matrices de planificación.....	65
VIII. BIBLIOGRAFIA.....	72
IX. ANEXOS.....	76
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	87

No.	Índice de Cuadros	Pág.
1	Necesidades básicas insatisfechas.....	15
2	Producción de servicios de salud.....	22
3	Cobertura de inmunizaciones.....	22
4	Causas de mortalidad general.....	26
5	Vulnerabilidad INSAN.....	27
6	Comunidades beneficiarias con bolsas solidarias.....	28
7	Nivel de escolaridad.....	29
8	Cobertura educativa.....	29
9	Tasa neta de matriculación e incorporación.....	30
10	Proporción maestro/alumno.....	30
11	Producción agropecuaria.....	46
12	Gasto social municipal.....	55

No.	Índice de Gráficos	Pág.
1	Pirámide poblacional.....	14
2	Valoración de los factores de vulnerabilidad.....	42

. Índice de figuras

No.		Pág.
1	Ubicación geográfica.....	10
2	Monumento.....	18
3	Puente los Esclavos.....	19
4	Desarrollo sostenible.....	63

Índice de mapas

No.		Pág.
1	Micro-regionalización municipal.....	12
2	Necesidades básicas insatisfechas.....	16
3	Red de servicios de salud.....	21
4	Establecimientos educativos.....	33
5	Dimensión ambiental.....	44
6	Dimensión económica.....	52
7	Dimensión político institucional.....	54
8	Esquema del Modelo de desarrollo territorial actual.....	59
9	Esquema de Modelo de desarrollo territorial futuro.....	62

Índice de matrices

No.		Pág.
1	Perfil socioeconómico.....	47
2	Motores económicos que determinan el Potencial Económico.....	48
3	Eje de desarrollo 1: Desarrollo social equitativo.....	65
4	Eje de desarrollo 2: Desarrollo ambiental sustentable.....	69
5	Eje de desarrollo 3: Desarrollo económico local.....	71

Índice de recuadros de ODM

No.		Pág.
1	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	23
2	Mortalidad materna.....	24
3	Asistencia en partos.....	25
4	Pobreza y Pobreza Extrema.....	28
5	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	30
6	Relación entre mujeres y hombres en educación.....	32
7	Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	35

Siglas y acrónimos

CAIMI	Centro de Atención Integral Materno Infantil
CAP	Centro de Atención Permanente
CER	Cooperativa El Recuerdo
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CUNSARO	Centro Universitario de Santa Rosa
DEORSA	Distribuidora Eléctrica de Oriente
DMP	Dirección Municipal de Planificación (antes OMP)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MR	Micro-región o microrregión
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SE-CONRED	Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINAPRE	Sistema Nacional de Preinversión
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNP	Sistema Nacional de Planificación
SNIP	Sistema Nacional de Información de Inversión Pública
UTD	Unidad Técnica Departamental

I. PRESENTACION



Municipalidad de Cuilapa

Centro de las Américas

Cabecera del Departamento de Santa Rosa
5a. Calle 1-09, Zona 1 • Telefax.: 7886-5898

I. PRESENTACION

El Consejo Municipal de Desarrollo de Cuilapa se ha propuesto impulsar el desarrollo ordenado y sostenible del municipio, por medio de una planificación participativa. Nos llena de mucha satisfacción presentar como resultado de este proceso de planificación, el PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE CUILAPA con una visión de desarrollo al 2025, que ha sido elaborado y consensuado con los representantes de comunidades, instituciones y actores sociales de este municipio, con la asesoría técnico-metodológica de la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- y el apoyo técnico y financiero de Cooperativa El Recuerdo.

El plan de desarrollo municipal (PDM) define los objetivos estratégicos del municipio para alcanzar la VISION MUNICIPAL que persigue que: *Para el año 2,025 Cuilapa será el centro de formación superior mas importante del departamento, la población goza de una eficiente prestación de servicios de salud, educación, servicios básicos y saneamiento ambiental gozando de una mejor calidad de vida y de un ambiente saludable.* El PDM define la ruta a corto, mediano y largo plazo de la inversión municipal para lograr el desarrollo del municipio, estableciendo las áreas de gestión a nivel interinstitucional y municipal.

Dentro del listado de proyectos programados para los siguientes 15 años, el concejo municipal ha priorizado 15 proyectos estratégicos que impulsarán el desarrollo del municipio:

1. Casa materna y atención de victimas de la violencia
2. Hospital del IGSS
3. Equipamiento y circulación del Hospital Nacional
4. Construcción, equipamiento y contratación de personal de centro de convergencia en Amapa, Concepción y Nueva Providencia
5. Construcción centro de recuperación nutricional
6. Construcción centro universitario de Santa Rosa (CUNSARO)
7. Centro de formación integral de la mujer
8. Construcción palacio municipal
9. Construcción comisaría 32 de la PNC
10. Conducción y tratamiento aguas residuales
11. Planta de segregación y compostaje residuos sólidos
12. Protección cuenca Los Esclavos

Administración 2008 - 2012

Capacidad, Honestidad y Desarrollo.



Municipalidad de Cuilapa

Centro de las Américas

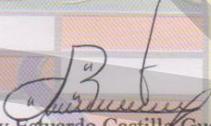
Cabecera del Departamento de Santa Rosa

5a. Calle 1-09, Zona 1 • Telefax.: 7886-5898

13. Construcción centro de formación técnica (INTECAP)
14. Plan de ordenamiento territorial urbano y general
15. Construcción parque alusivo al centro de las Américas

Por este medio deseamos agradecer a todas las personas que colaboraron en este proceso, esperando que le den a este plan un seguimiento oportuno, para que sea implementado de manera coordinada, transparente y eficiente. Exhortamos a los funcionarios públicos, organizaciones comunitarias, sociedad civil y agencias de cooperación a poner todo su empeño en hacer viable el presente PDM, que es el instrumento por excelencia para la construcción de un municipio próspero y democrático.

Muy respetuosamente,


Señor Rudy Estuardo Castillo Guerra
Alcalde Municipal
Presidente del COMUDE



Santa Rosa

Administración 2008 - 2012

Capacidad, Honestidad y Desarrollo.

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Cuilapa del departamento de Santa Rosa constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

Entre los años 2002 y 2003, la SEGEPLAN coordinó a nivel nacional la formulación de las estrategias de reducción de pobreza (ERP) departamental y municipales, utilizando una metodología participativa, que requirió de un enfoque estratégico, con definición de objetivos a mediano plazo (año 2007) y a largo plazo (año 2015) y de opciones para alcanzarlos.

En el municipio de Cuilapa se elaboró la ERP, que sigue siendo un importante documento de referencia. En el año 2008, se inicia en el municipio de Cuilapa el proceso de planificación territorial, con el apoyo técnico-metodológico de SEGEPLAN y el apoyo técnico y financiero de Cooperativa El Recuerdo en cooperación con el Gobierno Vasco, España y la Provincia de Amberes, Bélgica.

El punto de partida de este proceso de planificación ha sido la información oficial del municipio por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE) y el sistema nacional de información territorial (SINIT). La información recabada en 26 talleres del proceso de planificación territorial y proporcionada por la municipalidad a través de la oficina municipal de planificación (OMP), por las instituciones de gobierno y por los diferentes sectores representantes de la sociedad civil con presencia en el municipio. El proceso ha fortalecido la capacidad de los actores locales de desarrollo, a través de un diplomado de gestión territorial coordinado con el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), en el que participo OMP, oficinas municipales de la mujer (OMM), y representantes de la sociedad civil.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable

4.2. Objetivos específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

⁵ *El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.*

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico es la imagen del municipio, que caracteriza, cuantifica, cualifica y ubica las dinámicas propios de su territorio, analizando las relaciones intra e intermunicipales que se producen en el mismo, desde cuatro dimensiones de desarrollo: La dimensión social, económica, ambiental y la dimensión político institucional. El diagnóstico nos ayuda a encontrar las potencialidades para el desarrollo a través de una metodología participativa.

6.1. Demografía y distribución geográfica

6.1.1. Ubicación geográfica

a. Ubicación

Cuilapa constituye la cabecera del departamento de Santa Rosa, está situado al centro del mismo y es reconocida internacionalmente como “El centro de las Américas” por estar ubicado el mismo, en una de sus aldeas más cercanas. Dista de 63 kilómetros de la ciudad capital y se puede llegar a través de la carretera interamericana. Colinda al norte con Nueva Santa Rosa y Casillas (S.R.); al este con Oratorio (S.R.) y San José Acatempa (Jut.); al sur con Chiquimulilla, Santa María Ixhuatán y Oratorio (S.R.); al oeste con Pueblo Nuevo Viñas y Barberena (S.R). La ciudad de Cuilapa se encuentra en los márgenes del río Cuilapa y al norte del río Los Esclavos (IGN 2000).



Figura No. 1 Ubicación geográfica Cuilapa, Santa Rosa 2010. Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

b. Extensión territorial

Según el Instituto Geográfico Nacional (IGN) el municipio tiene una extensión territorial de 365 km², mientras que el Instituto Nacional de Estadística (INE) le atribuye una extensión de 213.9 km². Se deja a consideración del lector tomar el dato que considere más cercano a la realidad.

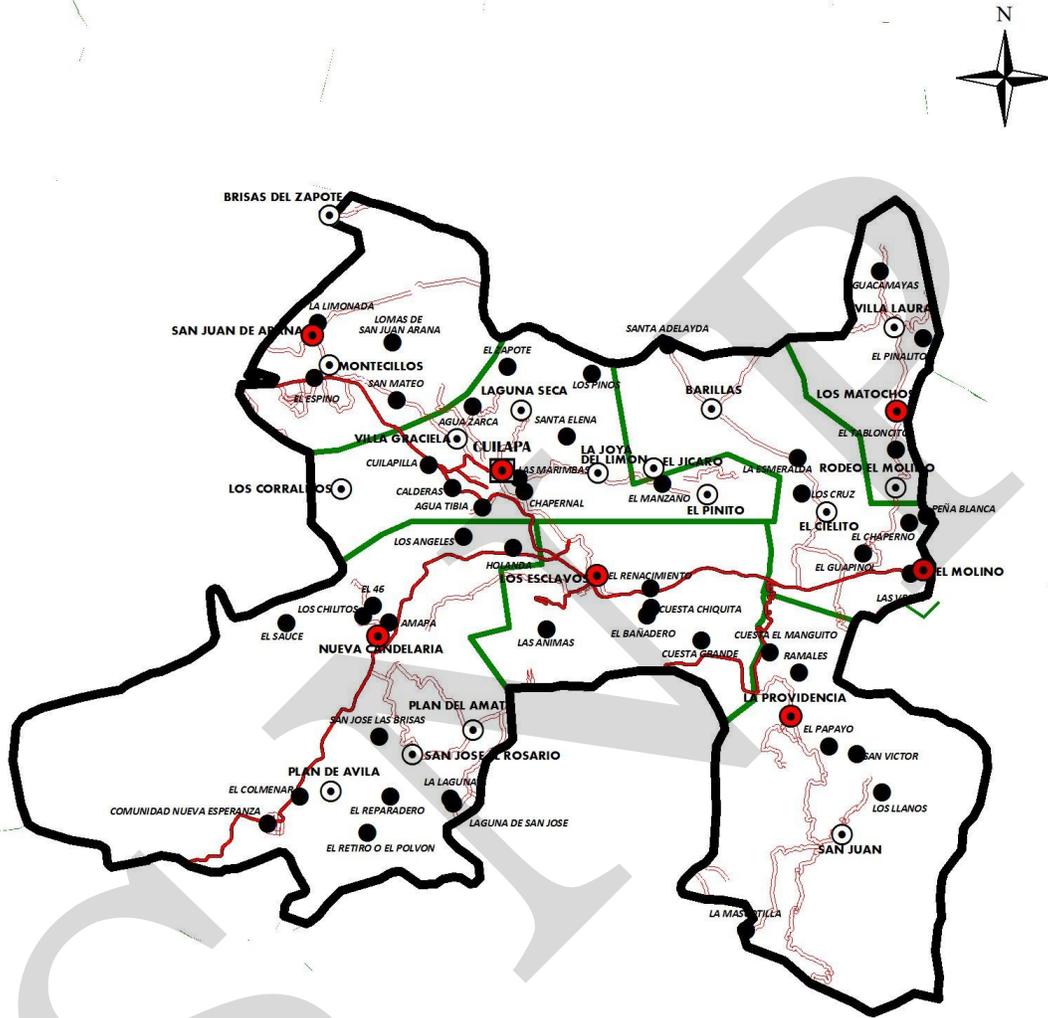
c. División político-administrativo y micro-regionalización (MR)

Según acuerdo municipal, el municipio de Cuilapa cuenta con 96 lugares poblados distribuidos de la siguiente manera: 1 casco urbano (dividido en 14 entre barrios y colonias), 22 aldeas, 48 caseríos y 25 fincas. El mapa No. 1 muestra la ubicación del municipio y sus microrregiones.

Los lugares poblados de Cuilapa están organizados por microrregión de acuerdo a variables que inducen la eficiencia del gasto público: 1) cercanía entre los mismos (radio promedio de 2 km), 2) población (2000 habitantes promedio), y 3) zonas con problemática y vías de acceso en común⁶. El análisis de lugares poblado establece la demografía por microrregión y comunidad, la organización social, la situación del servicio de salud y educación, ver anexo No. 1

⁶ Como resultado de varios ejercicios de análisis de lugares poblados, realizados con la DMP, OMM e informantes clave, se organizaron los lugares poblados en siete (7) micro-regiones (MR). Esta micro-regionalización facilita el proceso de planificación para plantear soluciones a las distintas necesidades, cada micro-región tiene su centro estratégico, siendo la aldea, donde convergen los caseríos vecinos para recibir ciertos servicios más complejos (ciclo básico, puesto de salud, mercado cantonal, etc.) que no se pueden dar en cada comunidad, por el número de habitantes que requiere la demanda para ser un servicio eficiente.

Mapa No. 1
Micro-regionalización municipal
Cuilapa, Santa Rosa 2010



<p>MB.0601 Organización Política</p>	<h2>MICRORREGIONES CUILAPA</h2> <p>Santa Rosa, Guatemala C.A.</p>	<p>Escala: 1:125,000</p> <p>Proyección del mapa digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84</p>
<p>SIGNOGRAFIA</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Aldea ● Caserío ■ Cabecera □ Municipal ● Centro ● Estratégico 	<ul style="list-style-type: none"> — Limite Municipal — Limite Microrregion — Carreteras Principales — Carreteras Secundarias 	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> </div> <p style="font-size: small;">Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia, basado en información del INE, OMP Cuilapa, INACOP, SEGEPLAN, IGN y MAGA. EL MAPA NO TIENE VALOR AUTORITATIVO. pero fue avalado por OMP Cuilapa y SEGEPLAN delegación Santa Rosa. Para fines de planificación territorial.</p>

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.1.2. Demografía

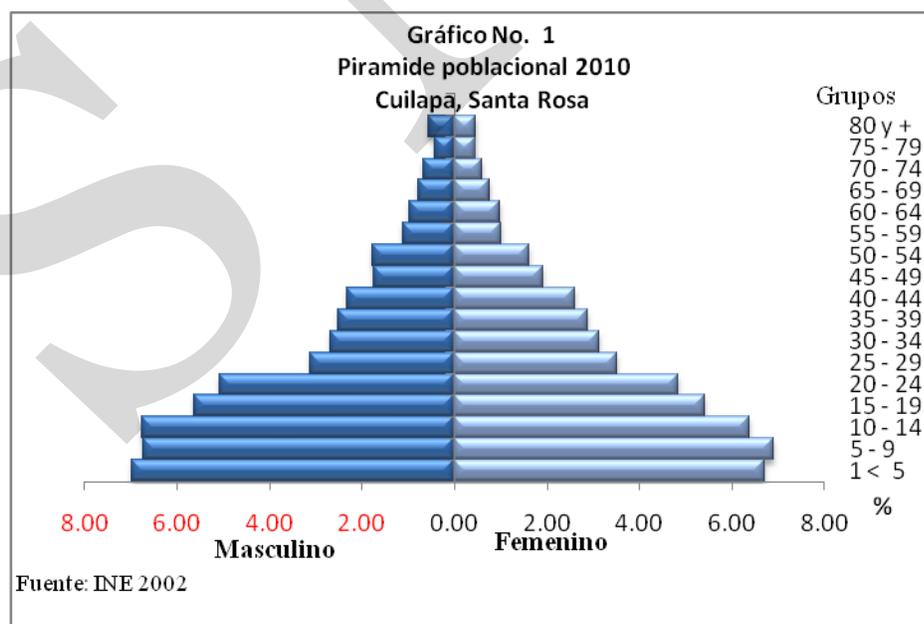
a. Población urbano y rural

Cuilapa tenía en 2,002 una población total de 30,951 habitantes, siendo el 10.3% de la población del departamento. Para 2010 se estima una población de 38,979 habitantes, habiendo un crecimiento poblacional anual del 2.6% (INE 2002b) aproximadamente, lo que implica grandes inversiones públicas para atender la creciente demanda de servicios.

La densidad poblacional del municipio para el 2010 es de 182 habitantes/km², ubicando al municipio en el quinto (5to.) lugar a nivel departamental. Las microrregiones más densamente pobladas son: La cabecera municipal, El Molino y San Juan de Arana. La población del municipio está concentrada en comunidades rurales (70%) y habiendo un 30% en el área urbana.

b. Etnicidad, distribución por edad, género y flujos migratorios

Cuilapa es un municipio donde una alta proporción de la población se identifica como no indígena (96%) y solamente un 4% (1,185 personas) se identifica como indígena (INE 2002^a) estando constituidos por personas que han emigrado hacia el municipio y se han asentado para instalar sus negocios o cortes de café. La población de Cuilapa es eminentemente joven, habiendo un 55 % menor de 25 años tal como se puede observar en el gráfico No. 1.



La razón de masculinidad es de 99.59 lo cual se puede apreciar en la anterior pirámide poblacional. Llama la atención que en rango de 25 a 29 y de 30 a 35 años había en 2002 mucho más mujeres, (razón de masculinidad baja a 94.40), lo cual es debido sobre todo a la emigración en búsqueda de fuentes de empleo. En cuanto a las migraciones internas, se reportan 7,277 inmigrantes y 17,886 personas que llegaron a residir al territorio (INE 2002^a). La emigración se da en los siguientes lugares: Los Matochos y casco urbano, siendo menos frecuente en: San Juan de Arana, El Sauce, La providencia, Nueva Candelaria y El Molino (SEGEPLAN 2009b).

c. Condiciones de vida

Pobreza y extrema pobreza: El índice de pobreza general en este municipio es del 56.3% con una pobreza extrema del 18.6% (SEGEPLAN 2006).⁷ Con relación al ODM, la meta municipal para el 2015 es de 5.6 existiendo una brecha de -13.0 (SEGEPLAN 2010).

Índice de desarrollo humano: El índice de desarrollo humano (IDH) del municipio es de 0.634 (PNUD 2005), situándose arriba de la media departamental que es 0.604, con un índice de salud de 0.644; un índice educativo de 0.665 y con un índice de ingresos de 0.592.

Calidad de vida: El índice de calidad de vida (SEGEPLAN 2008b), cataloga al municipio en el número 217 del listado nacional, con una calidad de vida alta.

La clasificación de necesidades básicas insatisfechas es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Usualmente utiliza indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas (vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo), disponibles en los censos de población y vivienda. Para fines de este plan de desarrollo se organizaron datos censales (INE 2002^a, SESAN 2008) identificando el porcentaje de mujeres alfabetas, viviendas con piso de tierra, hogares sin servicios sanitarios (letrinas) y la tasa de desnutrición crónica en escolares por micro-región para determinar las necesidades básicas insatisfechas por MR. A continuación se muestra la distribución de las necesidades básicas insatisfechas en Cuilapa y su microrregión más postergada Nueva Candelaria. Ver Cuadro No.1.

⁷ La media departamental de pobreza está en 57.93%, habiendo un 10.22% de pobreza extrema. Tomando en cuenta que la ODM nacional es de reducir la pobreza extrema del 22.77% en 1994 al 11.4% 2015, se debe considerar tomar medidas urgente para reducir la pobreza y extrema pobreza en el municipio.

Cuadro No. 1
Necesidades básicas insatisfechas
Cuilapa, Santa Rosa

MICRORREGION	POB INE 2002	COCODE	ALDEA	CASERIO	FINCA	PARAJE	CAT. URBANA	Necesidades básicas insatisfechas				
								Mujeres Alfabetas	Situación de Vivienda	Saneamiento	Desnutrición Crónica	NBI
1. CUILAPA	14,716	12	5	10	2	0	14	81%	12%	93%	35%	13
2. EL MOLINO	3303	4	4	7	4	0	0	60%	39%	71%	36%	85
3. LA PROVIDENCIA	1263	4	2	6	3	0	0	57%	58%	58%	33%	95
4. LOS ESCLAVOS	3,334	7	1	5	3	0	1	72%	15%	83%	33%	43
5. LOS MATOCHOS	1504	4	3	3	3	0	0	73%	37%	61%	28%	58
6. NUEVA CANDELARIA	2649	13	4	13	5	0	0	60%	52%	41%	46%	98
7. SAN JUAN DE ARANA	3,821	4	3	4	4	0	0	76%	13%	90%	31%	22
POBLACION DISPERSA	361	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL CUILAPA	30,951	48	22	48	24	0	15	74%	22%	82%	35%	

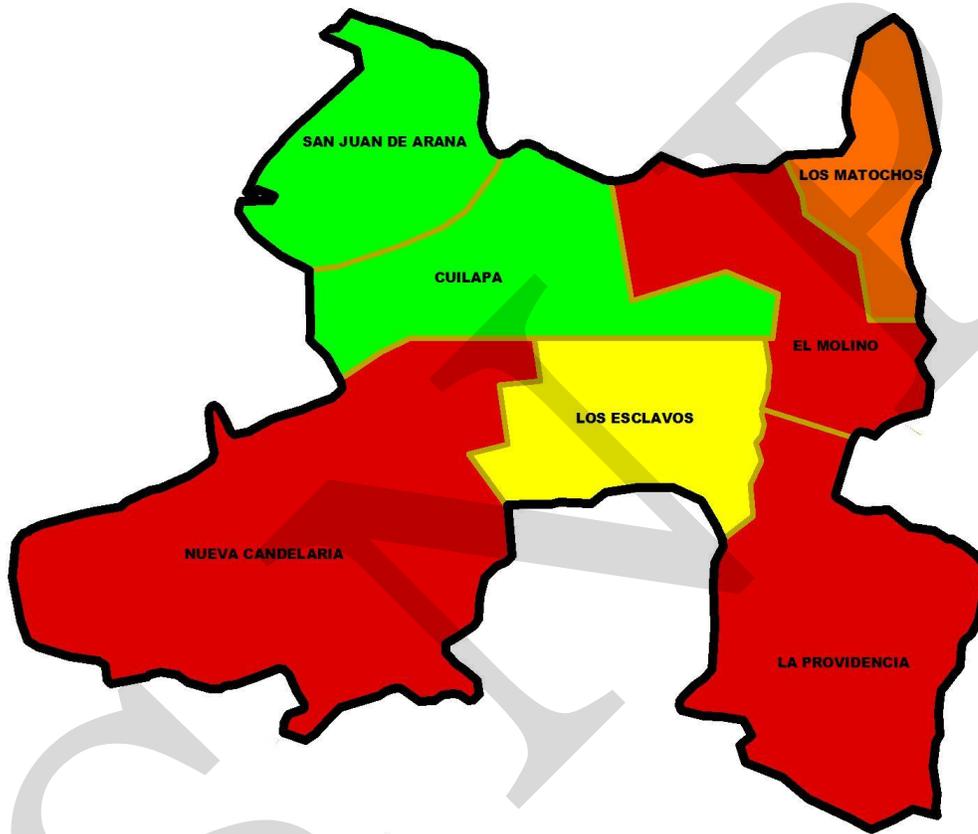
Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010⁸

El mapa No. 2 muestra de manera gráfica las microrregiones más postergadas en el sur y este del municipio, donde predomina la agricultura de subsistencia y grandes fincas de café. La pobreza en estas comunidades es el reflejo de la falta de inversión pública en material de educación, apoyo a la productividad y vías de acceso.⁹

⁸ Estos datos indican el grado de satisfacción de necesidades básicas por MR en relación a las 99 MR del departamento de Santa Rosa. En verde se identifican las 24 MR con mejor desarrollo, en amarillo hasta MR 48, con desarrollo regular, en naranja hasta MR 72 con deficiencia de necesidades básicas, y en rojo las MR con alta precariedad y subdesarrollo.

⁹ Los indicadores de necesidades básicas insatisfechas indican que es urgente implementar una estrategia eficaz de reducción de la pobreza que incluye la formación laboral, asistencia agropecuaria y financiera y fortalecer la organización campesina para mejorar las condiciones de vida en este municipio.

Mapa No. 2
Necesidades básicas insatisfechas
Cuilapa, Santa Rosa 2010



NBI. 0601 Necesidades Básicas Insatisfechas	N B I	CUILAPA Santa Rosa, Guatemala, C.A.
Necesidades Básicas Insatisfechas MUY BIEN REGULAR MAL MUY MAL	Carreteras Principales Carreteras Secundarias Limite Municipal Limite Microrregión	 Fuentes: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia; basado en información de INE, MAGA, IGN, SEGEPLAN, INAB y OMP Cuilapa. EL MAPA NO TIENE VALOR AUTORITATIVO. Pero fue avalado por OMP de Cuilapa y SEGEPLAN, delegación Santa Rosa. Para fines de Planificación Territorial. Escala: 1:125,000 Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84

Fuente: Elaboración propia, CER PPT 2010

6.2. Historia, cultura e identidad

a. Historia

El municipio de Cuilapa fue fundado el 8 de mayo de 1852, conocido anteriormente como Cuajiniquilapa", nombre que se deriva de cuajinicuil o Quijinicuil que significa en el lugar de los cuajinicuiles o cuajiniquiles "cushin; y apan que significa "río", lo que al unir los significados se conoce como "río de los cushines" razón por la cual a los oriundos del lugar, se les conoce como, "cushines o cushingos". Durante la época prehispánica estuvo habitada por el señorío xinca, quienes fueron los primeros esclavos formalmente hechos por los conquistadores, en el lugar en donde actualmente está asentada la aldea Los Esclavos (IGN 2000). El primer sentimiento humano y jurídico de Cuilapa se dio el 1ro. de agosto del año 1,599 cuando el colono Juan de Mojadas obtuvo dos caballerías de tierra de la Real Corona. El 08 de marzo de 1,913 Cuilapa fue destruido por un fuerte terremoto, siendo totalmente reconstruido por sus vecinos el 18 de octubre de 1,920.

b. Idioma local, costumbres y tradiciones

En el municipio se habla el idioma español y en algunos casos, aunque no se tienen datos, personas que emigran de occidente en busca de trabajo, ya sea, actividades comerciales y otras relacionadas con el corte de café, a nivel familiar, se comunican en su idioma materno. En materia de formación artística, no existe ningún centro cultural o academia de artes en donde los jóvenes puedan desarrollar sus habilidades artísticas y constituirse en un medio de expresión cultural; a excepción de la casa de la cultura que realiza algunos eventos, tales como: Talleres de pintura, dirigidos a la niñez, juegos florales, entre otras según entrevista realizada con el señor Heriberto Cifontes, integrante de la casa de la cultura. Cuilapa, tiene una gran tradición oral, las leyendas de la llorona, el sombrero y el cadejo forman parte de ella. El 25 de diciembre, con quema de cohetillos, procesiones, bailes y otras actividades sociales y culturales, se celebra el nacimiento del hijo de Dios. También se celebra una feria de romería en honor al señor de los Portentos del 1 al 5 de agosto. Una de las fiestas muy concurridas es la de la aldea Los Esclavos en honor a la Virgen de Candelaria. Estos eventos permiten a los pobladores la práctica y conservación de su folklore, por ejemplo: la tradicional danza La Zarabanda (SEGEPLAN 2003b). Según fotografía satelital de la NASA, en Cuilapa se encuentra el centro geográfico de las Américas, desde Alaska al cabo de Hornos en Chile, razón por la cual es conocida con dicho apelativo.



Figura No. 2 Monumento que un día se erigió para identificar a Cuilapa, como el centro de las Américas. Fuente: Marco Antonio Escalante Herrera

Dentro de las comidas del lugar se encuentran: los tamales, fiambre, manzanilla y ayote en miel, caldo de gallina, chiles rellenos, elotes, enchiladas, chicharrones, etc. El traje típico utilizado por los antiguos pobladores, estaba elaborado de masulina blanca, corto bombacho de la parte posterior llamado calzón rajado, pero en la época actual, las personas visten a la manera occidental, ignorando por completo que en algún momento de la historia hubo un traje distintivo de la cultura Xinka (IGN 2000).

c. Patrimonio histórico, cultural y arqueológico

Cuilapa, se constituye en la cabecera departamental de Santa Rosa, dentro de patrimonio cultural, se puede destacar la catedral del Niño Dios, el puente Los Esclavos, que sin duda por su antigüedad e historia, se considera el más importante, su construcción data de 1592, de donde proviene una de los legados de la cultura oral, como lo es la leyenda que acompaña a su formación y que se continúa transmitiendo a las nuevas generaciones y que según cuenta que el diablo participó en su edificación a cambio del alma de uno de los esclavos de la obra. Existen varias versiones de la leyenda; sin embargo, todas coinciden en que hay una piedra del puente que siempre se cae, dado a que fue el lugar que el diablo golpeó, secundario a su fracaso al no poder tomar el alma ofrecida.



Figura No. 3 Puente Los Esclavos Cuilapa, Santa Rosa. Fuente: Marco Antonio Escalante Herrera.

Existe una biblioteca, que fue patrocinada por el banco de Guatemala y apoyada por un grupo de vecinas de la comunidad, que atiende alrededor de 25 niños en horario de 9:00 a 13:00 horas y de 14:00 a 17:00 horas, de lunes a viernes.

d. Recreación

Cuilapa, tiene varios lugares en donde los jóvenes y los adultos pueden recrearse, entre ellos un parque en el casco urbano, en donde se imparten conciertos musicales, canchas deportivas, una casa del deportista y sitios naturales, tales como el río Los Esclavos, catarata de El Saltón, a nivel privado algunos balnearios y un turi centro en la aldea Los Esclavos, entre otras; no obstante, no existen monitores en recreación que implementen actividades recreativas para aquellos jóvenes a quienes no les interese el deporte. En el casco urbano del municipio de Cuilapa, funcionan equipos de fútbol y baloncesto, en la rama femenina y masculina; asimismo, en las demás microrregiones hacen las llamadas chamuscas deportivas de fútbol. En la casa del deportista se practican otros deportes, entre ellos el karate, taekwondo, boxeo, pimpón, badminton y tenis. Funciona una escuela de fútbol para niños y una de andinismo según entrevista realizada al señor Sarbelio Arana, encargado casa del deportista.

6.3. Análisis por dimensión

6.3.1. Dimensión social

a. Salud

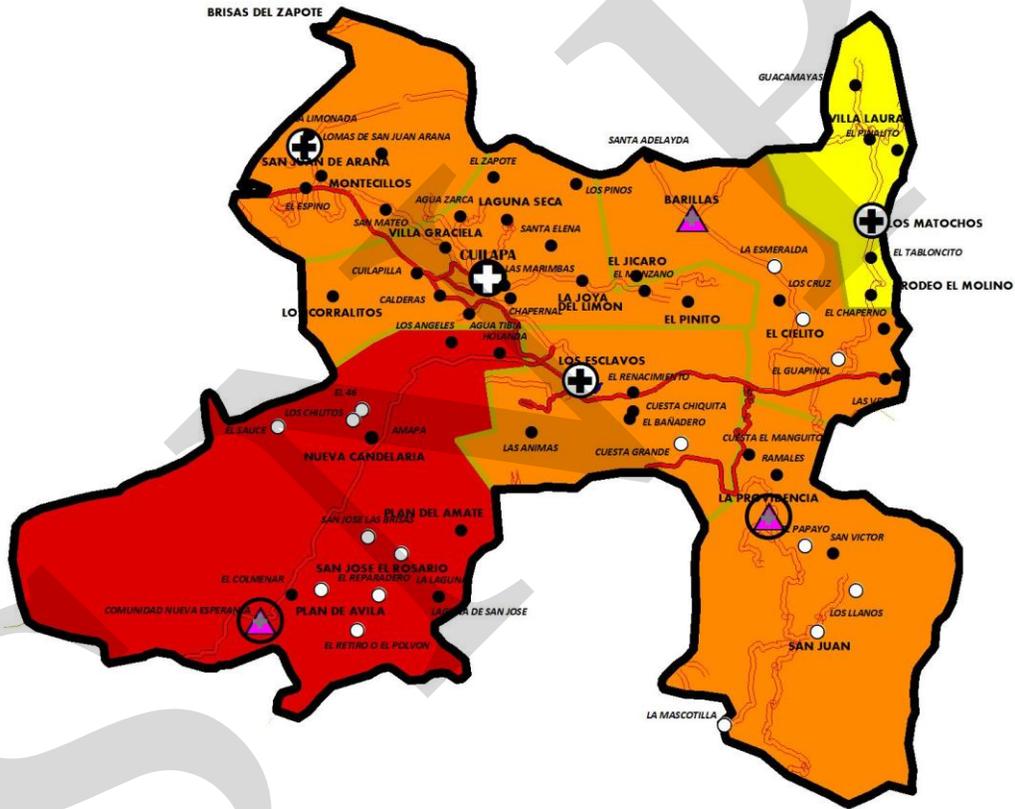
Red de servicios de salud

El distrito municipal de salud de Cuilapa informa en su memoria de labores del año 2008, que el municipio contaba con una población de 37,919 habitantes, de los cuales el 80% (30,335) fueron cubiertos por los servicios institucionales del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) y 18% (6,590) por el programa de extensión de cobertura, habiendo un 2% sin acceso a servicios de salud (MSPAS 2008). En general hay acceso al primer nivel de salud desde que se implementó el programa de extensión de cobertura, mismo que ha sido fortalecido por convenios con la facultad de medicina de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), para reforzar los 2 puestos de salud, con 1 EPS de medicina. Se espera incorporar auxiliares de enfermería para que brinde atención permanente en los centros de convergencia de Nueva Esperanza, La Concepción y Barrillas.

Cuilapa cuenta con:

- Un (1) hospital regional de Cuilapa, con atención de especialidades médicas.
- Un (1) centro de salud tipo B con categoría funcional de centro de atención médica permanente (CAP) con servicios de maternidad, en donde se tiene un horario ampliado de atención las 24 horas del día, los siete días de la semana.
- 3 puestos de salud fortalecidos en Aldea Los Esclavos, San Juan de Arana y Los Matochos.
- 4 centros de convergencia que aspiran a tener atención en salud permanente, ubicados en Aldeas Nueva Candelaria (Amapa), Nueva Esperanza (La Concepción), Barillas y Nueva Providencia.
- Un (1) hospital del IGSS con servicio de atención por accidentes, maternidad y enfermedad común.
- 12 farmacias, 17 clínicas médicas particulares y 1 sanatorio privado, siendo conjuntamente con Barberena y Chiquimulilla los municipios con la más variada oferta de servicios privados de salud en el departamento de Santa Rosa (MSPAS 2008).

Mapa No. 3
Red de servicios de salud
Cuilapa, Santa Rosa 2010



SALUD. 0601 Dimension Social	SERVICIOS DE SALUD		CUILAPA Santa Rosa, Guatemala, C.A.	
Desnutrición Crónica en Escolares (SESAN 2008) 9% a 21% 22% a 28% 29% a 35% 36% a 51%	SERVICIOS DE SALUD + Centro de Salud + Puesto de Salud ● Comunidad Distrito — Limite Municipal — Limite Microrregiones — Carreteras Principales — Carreteras Secundarias	△ Centro de Convergencia Atención Ambulatoria △ Centro de Convergencia Priorizado Atención Ambulatoria ○ Comunidad PEC ○ Servicios de Salud Sin Infraestructura	 Fuentes: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia, basado en información de INE, MAGA, IGN, SEGEPLAN, INAB y OMP Cuilapa. EL MAPA NO TIENE VALOR AUTORITATIVO. Pero fue avalado por OMP de Cuilapa y SEGEPLAN, delegación Santa Rosa. Para fines de Planificación Territorial.	Escala: 1:125,000 Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Infraestructura en salud: La gran demanda de servicios del departamento implica una necesidad constante de mejorar la infraestructura en salud. De la infraestructura existente es necesario darle mantenimiento oportuno para que reúnan las condiciones ideales de confort, para prestar servicios con calidad (SEGEPLAN 2009d). El Centro de Salud necesita ser ampliado para poder descongestionar al Hospital y existe la necesidad de construir un Centro de Convergencia en las aldeas Nueva Candelaria (Amapa), Nueva Esperanza (Concepción) y Nueva Providencia para poder prestar atención permanente en salud. (SEGEPLAN 2009d).

El hospital está en proceso de ampliación por la demanda de servicios; sin embargo, existen áreas importantes como drenajes y tuberías que están a punto de colapsar por su antigüedad y poco mantenimiento. En 2010 se inició la construcción de la casa materna del Hospital y la CODEMUJER ha identificado la necesidad de construir un CAIMUS para la atención integral de las Mujeres víctimas de la violencia.

El IGSS necesita una infraestructura para poder prestar los servicios hospitalarios con calidad a sus afiliados y responder a la ampliación de cobertura que fue autorizado a partir del presente año.

Producción de servicios en salud: El cuadro No. 2, indica que el conjunto de servicios de salud de Cuilapa atendió en 2008 un total de 16,770 consultas, habiendo en general una buena aceptación del servicio, aunque se han detectado falencias en los horarios de atención.

Cuadro No. 2
Producción de servicios de salud
Cuilapa, Santa Rosa

Producción de Consultas	Masculino	Femenino	Total
Número de pacientes nuevos	2372	3172	5544
Número de primeras consultas	4521	8284	12805
Número de re-consultas	221	891	1,112
Número de emergencias	109	128	237
Número de pacientes referidos a otro nivel	45	102	147
Total de consultas	7268	12577	19845

Fuente. MSPAS 2008

El cuadro No. 3, muestra la cobertura de la inmunización de niños: el distrito informa una cobertura superior al 96%, en las vacunas del programa ampliado de inmunizaciones, lo que indica que la población infantil está debidamente vacunada.

Cuadro No. 3
Cobertura de inmunizaciones
Cuilapa, Santa Rosa

Vacuna	BCG	ANTIPOLIO- OPV	PENTAVALENTE	SPR
Menores de 1 año	99.68	99.04	99.04	
De 1 a menores de 2 años				96

Fuente. MSPAS 2008.

Mortalidad infantil: Durante 2009 murieron 11 niños menores de 1 año y 2 niños de 1 a 4 años, tomando en cuenta que según el MSPAS nacieron en 2008 un total de 697, nos da una tasa de mortalidad infantil de 15.8/1,000 nacidos vivos (NV) y una tasa de mortalidad en la niñez de 2.9/1000 NV, lo cual contribuye al alcance del objetivo de desarrollo del milenio (ODM) nacional. Estos datos pueden ser inferiores a la realidad, ya que pueden estar incluidas muertes de niños de otros municipios por estar el hospital regional. Las principales causas de mortalidad en la niñez son: El paro cardíaco (17.9%), neumonía y bronconeumonía (12.8%), casos de asfixia (10.2%), enfermedad diarreica (7.7%) y septicemia (7.7%). La mortalidad infantil tiene mayor incidencia en las áreas rurales del municipio, en donde tanto la población en general, como las madres tienen un bajo nivel escolaridad y más problemas de disponibilidad de alimentos.

Recuadro No. 1
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Cuilapa, Santa Rosa

Tasa de mortalidad de la niñez, 2008		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	15.8	2.9
Departamental	51	58
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2008



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos) Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
 De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2008, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 2.9 y para los menores de un año de 15.8

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario implementar acciones de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Mortalidad materna: En el municipio de Cuilapa no se registraron casos de mortalidad materna en año 2008, sin embargo se debe destacar que solamente un 73% de los partos fueron atendidos por personal calificado. Existe demanda del sector de mujeres de construir una casa materna, que busca proporcionar alojamiento, alimentación y atención médica con pertinencia intercultural, a mujeres de zonas rurales, durante el tiempo que sea necesario antes y después del parto. Un 25% de los partos ocurrió en adolescentes, por lo que el centro de salud ha iniciado la implementación de la estrategia de “espacios amigables para adolescentes” a fin de atender este problema.

Recuadro No. 2
Mortalidad materna
Cuilapa, Santa Rosa

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2008)	0
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	75
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal no se reportan muertes durante los últimos 5 años, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Para mantener en cero el número de caso reportados a nivel municipal, es importante implementar acciones tales como construcción de la casa de maternidad y la construcción y contratación de personal para centro de convergencia.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 3
Asistencia en partos
Cuilapa, Santa Rosa

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	678	73
Comadrona	204	22
Empírica y/o ninguna	50	5
Total de partos	932	100

Fuente: INE, Estadísticas vitales 2006 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera).

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por personal médico, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 30 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

VIH/SIDA, Tuberculosis, Paludismo y Dengue: Se reportan 5 casos de VIH positivos para el año 2008, sin embargo, se debe destacar que es muy probable que el subregistro sea considerable, debido a múltiples factores: escasa accesibilidad a las pruebas de tamizaje para detectar VIH, temor de la población a conocer su estado de posible portador o a ser discriminado, etc. Aunado esto a la baja disponibilidad y accesibilidad local de medicamentos anti-retrovirales, lo cual se aleja mucho de la meta 7, ODM 6 en donde se espera haber detenido y comenzado a reducir para el año 2015 la propagación del VIH/SIDA. Incluso se prevé que la prevalencia del VIH en la población puede aumentar hasta 1.5 veces para el año 2015, lo que significaría un aumento aproximado de 23% de los casos acumulados. En cuanto a tuberculosis, se reportaron 9 casos (7 en adultos y 2 pediátricos) los que recibieron tratamiento curativo con remisión completa de la enfermedad.

El municipio de Cuilapa es considerado endémico para enfermedades transmitidas por vectores como lo son el Paludismo y Dengue. Para los años 2007 y 2008, el municipio tiene la mayor tasa de incidencia de casos de Malaria en el departamento (39 casos confirmados de infestación por Plasmodium Vivax en el año 2008).

Mortalidad general: El cuadro No. 4 muestra que en 2008 se reportaron 152 muertes generales, lo que da una tasa de 4.01/1,000 habitantes. Entre las principales causas de mortalidad general destacan: IAM, Disparo por AF, Insuficiencia renal, Paro cardiaco y Neumonía. Podemos atribuir la mortalidad en el municipio en parte a los estilos de vida no saludables, el clima de violencia y en menor grado a las infecciones y estado nutricional, por lo cual es importante fortalecer los servicios de promoción de la salud por medio de campañas y programas de escuelas saludables.

Cuadro No. 4
Causas de mortalidad general
Cuilapa, Santa Rosa

No.	Diez primeras causas de mortalidad general	No. Muertes
1	IAM	24
2	Disparo por A.F	17
3	Insuficiencia renal	14
4	Paro cardiaco	12
5	Neumonía	9
6	Tumor maligno	9
7	Politraumatismo	7
8	ACV	6
9	Diabetes	4
10	Edema cerebral	6
	Resto de causas	44
	Total de causas	152

Fuente. MSPAS 2008

b. Seguridad alimentaria y nutricional

Desnutrición: Según el III Censo Nacional de Talla en escolares de primer grado de educación primaria del sector oficial (MINEDUC - SESAN 2008), califica al municipio de Cuilapa con categoría de vulnerabilidad moderada, encontrándose arriba de la media departamental. El 36.1% de los escolares se encuentra con retardo en talla, lo que indica un grado de desnutrición crónica,. Habiendo 27.9% con retardo moderado y 8.2% con retardo severo. La desnutrición crónica limita el desarrollo cerebral y causa dificultad para concentrarse, se generan trastornos de aprendizaje y se corre el riesgo de fracaso escolar.

Índices de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria: Según el documento “la cartografía y análisis de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala” del MAGA 2003 el municipio de Cuilapa cuenta con media alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.

Cuadro No. 5
Vulnerabilidad INSAN
Cuilapa, Santa Rosa

Índice integrado de la situación alimentaria	Buena
Déficit de disponibilidad de alimentos	Baja
Extrema pobreza	Muy baja
Desnutrición crónica	Muy baja
Índice integrado de la capacidad de respuesta	Baja
Disponibilidad de tierra agrícolas	Muy bajo
Dotación de carreteras	Alta
Índice integrado de amenazas climáticas	Alto
Afectados por heladas	Muy baja
Afectados por inundaciones	Medio baja
Afectados por sequía	Baja

El mapa No. 3, identifica las microrregiones más vulnerables, siendo la principal amenaza del municipio: la promoción de alimentos, las condiciones climáticas, incremento del costo de la canasta básica, escasez de alimentos y desempleo (SEGEPLAN 2009d).

Comunidades en riesgo: La Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), reporta siete (7) comunidades con “alto riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional” y una (1) comunidad con “muy alto riesgo a la inseguridad alimentaria y nutricional”. Dentro de las comunidades con “alto riesgo” se encuentran: Cuesta El Manguito, La Mascotilla, Los Chilitos, Los pinos, Plan de Avila, San José El Rosario y San Nicolás; y la comunidad Cuesta Grande categorizada con “muy alto riesgo” (SESAN 2009b). Además en el taller intermunicipal de seguridad alimentaria y nutricional se identificaron los siguientes lugares poblados de: Colonia Valladares, Aldea El Pinito, Nueva Providencia, Los Esclavos y Los Chilitos, deben ser apoyados con proyectos que conlleven a mejorar el estado nutricional de su población, especialmente las comunidades de El Pinito y Colonia Valladares, que se caracterizan por un alto grado de extrema pobreza, desnutrición y analfabetismo; así también por falta de tierras y apatía cuando se trata de participar.

Servicios nutricionales: En el municipio se encuentra organizada la comisión municipal de seguridad alimentaria y nutricional (COMUSAN), está integrada por los presidentes de los COCODE's, y presidida por el alcalde municipal. También se cuenta con el programa de bolsas solidarias promovida por el MAGA.

Cuadro No. 6
Comunidades beneficiarias bolsas solidarias
Cuilapa, Santa Rosa

No.	Municipio	Comunidad	Beneficiarios
1	Cuilapa	Cuesta el manguito	18
2	Cuilapa	Cuesta Grande	30
3	Cuilapa	Los Chilitos	180
4	Cuilapa	Los Pinos	26
5	Cuilapa	Plan de Avila	50
6	Cuilapa	San José El Rosario	60
7	Cuilapa	San Nicolás	68
TOTAL			432

Fuente: SESAN febrero 2010

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Cuilapa, Santa Rosa

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	56.3	18.6
Departamental	57.93	10.22
Nacional	51.02	15.22

Cuilapa de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como medio.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 11.1%
Meta de municipio 2015 = 5.6%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 18.6%, permitiendo establecer que hay una brecha municipal de -13.0%, lo que indica un aumento de la pobreza.

Siendo necesario impulsar acciones como facilitación de créditos, seguros agrícola, capacitación, transferencia de tecnología agrícola, dotación de silos metálicos y fertilizantes.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

c. Educación

Analfabetismo: De acuerdo al censo 2002, el 23.73% de la población mayor de 7 años, residentes en Cuilapa, no sabía leer ni escribir, evidenciando una tasa de analfabetismo de 21.16% para el sexo masculino y una tasa del 26.28 % entre las féminas. En algunas comunidades, sobre todo de las microrregiones de El Molino, La Providencia y Nueva Candelaria, el analfabetismo entre las mujeres alcanza hasta el 40%, lo que constituye un obstáculo para la salud y el progreso de estas comunidades. En el taller intermunicipal de educación se identificó la importancia de eliminar el analfabetismo en el grupo de jóvenes de 15 a 24 años que tiene una tasa de alfabetización de 92.18%, para que no hayan más analfabetos en el futuro.

Niveles de escolaridad: Según el censo 2002, de los 24,931 habitantes del municipio mayor de 7 años el 23% de la población jamás ha ido a la escuela y apenas el 21% ha cursado por lo menos un año en la educación básica o más. A pesar de que Cuilapa, constituye la cabecera departamental, la educación universitaria es un privilegio de pocos, ubicándose en el tercer lugar en cuanto a niveles de escolaridad.

Cuadro No. 7
Nivel de escolaridad
Cuilapa, Santa Rosa

Municipio	Población de 7 años y más.	Nivel de escolaridad							Total
		Ninguno	Pre-primaria	Primaria 1-3 grado	Primaria 4-6 grado	Media 1-3 grado	Media 4-7 grado	Superior	
Cuilapa	24,931	23%	1%	27%	28%	9%	9%	3%	76%

Fuente: INE 2002

Red de servicios educativos: Durante los últimos diez años se han incrementado los servicios educativos, sobre todo en el ciclo de educación primaria y preprimaria, de manera que hay establecimientos educativos en casi todas las comunidades del municipio, según podemos observar en el cuadro No. 8, a pesar del incremento de servicios educativos, la tasa neta de matriculación y de incorporación por nivel sigue siendo deficiente para los niveles de pre primaria, básicos y diversificado.

Cuadro No. 8
Cobertura educativa por sector y nivel
Cuilapa, Santa Rosa

Nivel	Oficial	Cooperativa	Privado	Municipal	Total
Preprimaria	49		6		55
Primaria	53		7		60
Básico	17	2	7		26
Diversificado	3		7		10

Fuente: Supervisión educativa 2010

Infraestructura educativa: El municipio de Cuilapa, presenta mucha deficiencia en la infraestructura escolar, necesitando remozamiento de techos, alumbrado eléctrico y ventanas de las escuelas de primaria, así también construcción de muros perimetrales, escuelas tipo B y C y construcción de aulas en todas las microrregiones ya que la demanda de servicios educativos ha incrementado como producto de la gratuidad de la educación.

Cobertura educativa: Tasa neta de matriculación: Es evidente que la matriculación de los educandos va disminuyendo en cuanto avanza el nivel educativo, de igual manera la incorporación de nuevos estudiantes a dichos niveles. Si bien es cierto, las coberturas para el nivel primario son aceptables, en el nivel básico y diversificado son excluyentes y dejan fuera especialmente a los jóvenes del área rural, situación relacionada estrechamente con el acceso a los servicios y la situación económica precaria de la población.

Cuadro No. 9
Tasa neta de matriculación e incorporación
Cuilapa, Santa Rosa

Nivel	Tasa neta de matriculación	Tasa bruta de matriculación	Tasa neta de incorporación	Tasa bruta de incorporación
Pre primaria	50.02	67.23		
Primaria	80.9	116.71	82.77	120.21
Básico	44.07	67.42	25.83	78.66
Diversificado	36.06	50.60	20.90	65.82
% alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria				60.51

Fuente: MINEDUC 2008

Al revisar la tasa de cobertura neta por edad simple (MINEDUC 2008) se observa que la mayoría de niños acude a la escuela entre la edad de 7 a 12 años y muy pocos después de los 15 años. Tomando en cuenta que el ODM es alcanzar cobertura educativa universal en primaria el municipio aun no ha alcanzado la meta (80.9%), siendo preocupante que únicamente el 60.51% de niños que inician primer grado llegan al último grado de enseñanza primaria.

Repetencia estudiantil y causas de inasistencia escolar: El MINEDUC informa que la tasa de repetencia en el nivel primario en el año 2008, fue de 12.08 %, y en el nivel básico de 1.6%. Entre las causas de repetencia se pueden citar especialmente: escuelas multigrado, limitada participación de los padres, los materiales tanto para estudiantes como para el maestro llegan tarde y la situación de pobreza de las familias.

Las causas principales de inasistencia escolar se deben especialmente a: carencia de recursos económicos de las familias, que no les gusta o no quieren ir, o sencillamente son los padres quienes no desean que asistan (INE 2002^a), situación que tiene sus orígenes en patrones culturales y situación socioeconómica de las familias de dicho municipio.

Relación maestro/alumnos: La siguiente tabla muestra la proporción de los alumnos por maestro encontrándose por arriba de esta relación el nivel primario del área rural, en relación con lo establecido por el MINEDUC que es de 30 alumnos por maestro.

Cuadro No. 10
Proporción maestro/alumnos
Cuilapa, Santa Rosa

Nivel	General	Urbano	Rural
Pre primaria	19.17	21.32	18.28
Primaria	29.22	26.35	30.60
Básico	19.25	15.06	28.47
Diversificado	19.01	18.29	22.33

Fuente: MINEDUC 2008

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Cuilapa, Santa Rosa

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	80.9	60.5	87.4
Departamental**	105.2	63.20	90.1
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): es de 80.9%, por lo que el municipio debe superar una brecha del 19.1%

Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 60.5% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 39.5%.

Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 87.4% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 12.6%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Cuilapa, Santa Rosa

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.96	0.99	1.39
Departamental*	0.94	0.99	0.98
Nacional	0.93	0.89	1.00

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 96 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 99 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 139 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.00 diversificado.

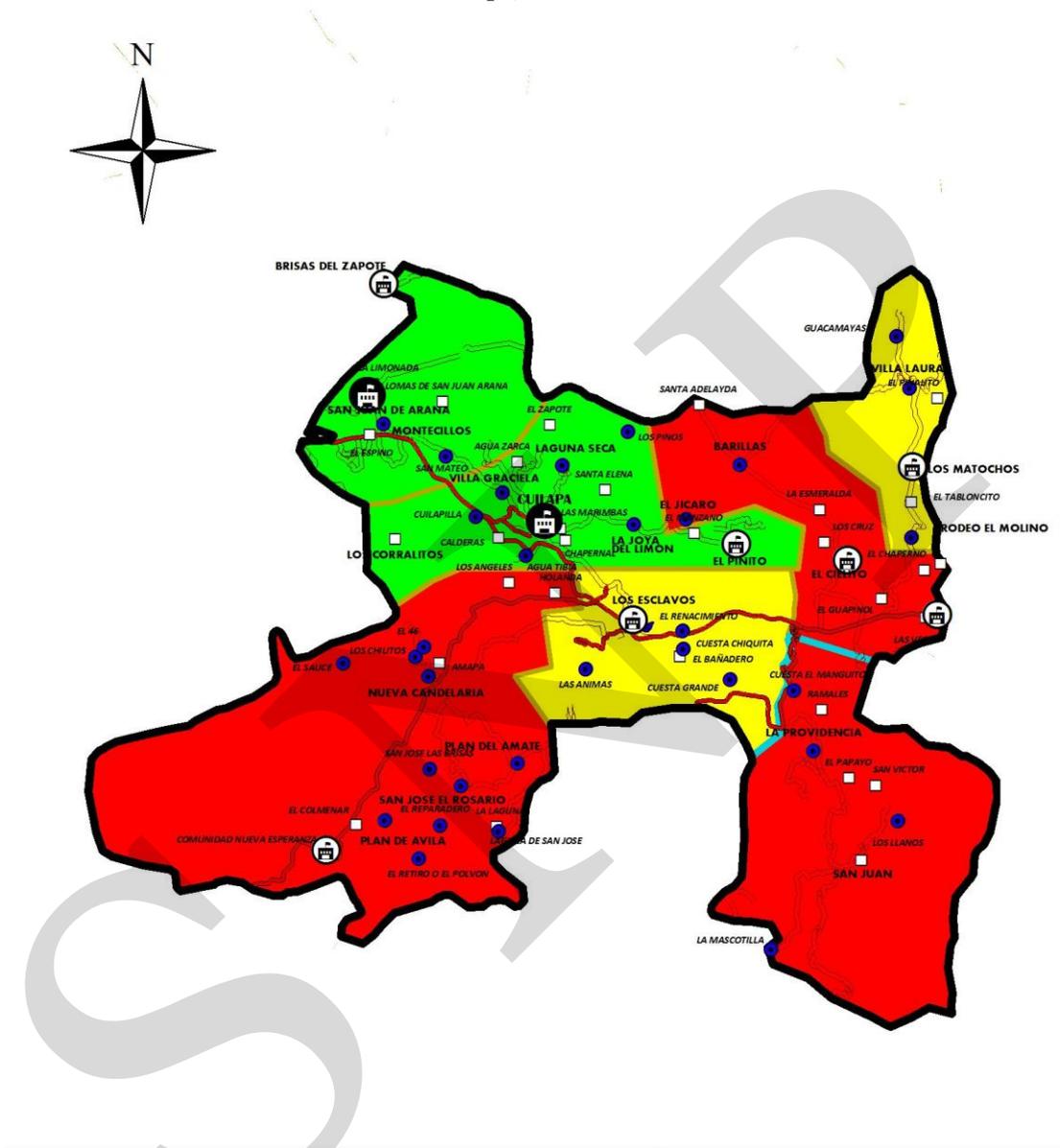
Brechas de municipio 0.04 primaria, 0.01 básico y -0.39 en diversificado.

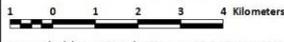
*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

El mapa No. 4 las microrregiones con más alta tasa de analfabetismo de mujeres, que son las comunidades donde menos dotación de escuelas había. Se logra observar que en la actualidad hay buena distribución de las escuelas de primaria, aunque éstas tienen en su mayoría déficit de maestros y aulas. Hay varios lugares poblados en blanco sin escuela, siendo estos en su mayoría fincas y colonias, encontrándose cerca a alguna aldea o caserío donde si existe escuela primaria. Las banderas azules indican que en todas las microrregiones, a excepción de La Providencia, hay acceso al ciclo básico.

Mapa No. 4
Establecimientos educativos
Cuilapa, Santa Rosa 2010



EDU. 0601 Dimension Social	EDUCACION		CUILAPA Santa Rosa, Guatemala, C.A.	
Tasa de Mujeres Alfabetas (INE 2002) ■ 40% a 64% ■ 65% a 70% ■ 71% a 75% ■ 76% a 84%	Servicios Educativos  Diversificado, Básicos y Primaria  Básicos y Primaria  Primaria  Sin Primaria	 Microrregiones Sin Básicos  Límites Municipales  Límites Microrregiones  Carreteras Principales  Carreteras Secundarias	  	<small> Fuentes: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia; basado en información de INE, MAGA, IGN, SEGEPLAN, INAB y OMP Cuilapa. EL MAPA NO TIENE VALOR AUTORITATIVO. Pero fue avalado por OMP de Cuilapa y SEGEPLAN, delegación Santa Rosa, para fines de Planificación Territorial. </small> Escala: 1:125,000  <small>Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84</small>

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial

Formación técnica: En el municipio se encuentra presente el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP), quienes imparten cursos técnicos en diferentes especialidades. Refiriendo su representante que están con la mejor disponibilidad de atender a los jóvenes y que existe diversidad de cursos y especialidades técnicas que pueden ofrecerles no obstante, el hecho de no contar con instalaciones propias ni personal suficiente, limita la oferta de capacitación para especialidades para aquellas en donde se requiere de un equipo específico, por ejemplo panadería, preparación de embutidos, lácteos, entre otros. Así también la Cooperativa El Recuerdo R.L. imparte un curso para formación de auxiliares de enfermería.

Educación superior: En el caso urbano del municipio funcionan sedes departamentales de las universidades Mariano Gálvez de Guatemala (UMG), que atiende una población estudiantil de aproximadamente 1,500 alumnos, con las carreras de auditoría, psicología, trabajo social, administración de empresas, ingeniería en sistemas y ciencias jurídicas y sociales. Y el centro universitario de Santa Rosa (CUNSARO) de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), con las carreras de administración de empresas, ciencias jurídicas y sociales, profesorado en enseñanza media, turismo y hotelería. Unos de los mayores problemas es la limitada oferta de carreras técnicas a este nivel; asimismo, los limitados recursos de la población, que dificultan el pago a nivel privado, sugiriendo como una alternativa de solución, las posibilidades de bolsas de estudio. Ambos centros de educación no cuenta con edificio propio.

d. Servicios básicos y vivienda

Servicio de agua: En el municipio de Cuilapa 25% de viviendas no cuentan con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable. Tomando en cuenta que la meta del municipio en materia de agua es aumentar de 61.9% (1994) a 81.4% (2015) el porcentaje de hogares con acceso a mejores fuentes de agua, hay un déficit de 400 servicios de agua por instalar en los próximos 5 años. Las MR deficientes de agua potable son: El Molino, Nueva Candelaria, La Providencia y San Juan de Arana. Además se ha constatado que los servicios de agua no aplican cloro de forma sistemática en muchas comunidades, por lo cual el agua no es apta para el consumo humano (SEGEPLAN 2009d).

Servicios sanitarios: En cuanto a servicios sanitarios, aproximadamente el 82% de viviendas cuentan con algún tipo de servicio, mientras que el 51.7% tiene acceso a servicio de saneamiento mejorados (conectados a una red de drenajes, a una fosa séptica o con excusado lavable). La meta del municipio en materia de saneamiento básico es aumentar de 36.7% (1994) a 68.3% (2015), por lo que hay aún un déficit de 1,023 servicios por instalar en los próximos 5 años. Las MR más deficientes de servicios sanitarios son: Nueva Candelaria, La Providencia y Los Matochos.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Cuilapa, Santa Rosa

Total de viviendas con acceso agua intra domiciliar y servicios de saneamiento mejorados		ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
Total de viviendas	6,161	Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.
Viviendas con servicio de agua potable	75%	Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.
Viviendas con servicio de saneamiento básico	51.7%	Agua potable: año base 1994, dato municipio=61.9% Meta de municipio 2015=81.4%
Fuente INE, 2002		Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 36.7% Meta de municipio 2015= 68.3%.
		Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recolección de residuos sólidos: La extracción de residuos sólidos domiciliar lo realiza la municipalidad y una empresa particular, por el servicio se cobra Q. 25.00 al mes, se cuenta con dos (2) camiones recolector, realizando dos (2) recorridos por semana. El municipio no cuenta con basurero municipal, los residuos sólidos son depositados en el botadero a cielo abierto ubicado en el lugar denominado La Cumbre, de la aldea Nueva Libertad, del municipio de Chiquimulilla (SEGEPLAN 2009e). En las comunidades rurales no se cuenta con servicios de recolección de basura, a excepción de Los Esclavos, El Molino y El Cielito. Por otro lado el 27% de la población manifiesta que tira la basura en cualquier lugar.

Rastro municipal: Se cuenta con un rastro municipal ubicado en las periferias del casco urbano, siendo atendido por una persona encargada para ello, quien carece de equipo de protección. El costo del servicio es de Q. 55.00 por cabeza destazada. Es importante destacar que sus instalaciones no cuentan con seguridad y requieren de remozamiento para brindar un mejor servicio (SEGEPLAN 2009e).

Cementerio: El cementerio es de tipo municipal, no existe reglamento y no se hace contrato del servicio. La venta de terrenos para sepultura está a cargo de la municipalidad a través de la tesorería municipal. Un representante de la municipalidad manifestó que el área del terreno no es suficiente para cubrir la demanda de los próximos años, por que ya tienen los estudios para ampliar el mismo, mediante el desarrollo de un cementerio tipo urbano que contara con circulación, capilla para vela y seguridad.

Condiciones de vivienda: En el municipio de Cuilapa, el 22% de las viviendas tienen piso de tierra, lo cual es un indicador de la precariedad de las viviendas. El 80.6% del total de viviendas son viviendas formales; el 61.6 % está construido de block y el 4.26% de bajareque, el 88% cuenta con techos de lámina metálica y el 1.13% de teja. El índice de hacinamiento es de 5 personas por hogar (INE 2002^a). En todas las microrregiones del municipio se encuentran viviendas construidas con materiales precarios.

Energía eléctrica: Según el INE 2002, en Cuilapa el 87% de hogares contaban con servicio eléctrico, mismo que es proporcionado por DEORSA. Las microrregiones más afectadas por la falta de energía eléctrica son: La Providencia y Nueva Candelaria.

e. Seguridad ciudadana

Fuerzas de seguridad: En el municipio de Cuilapa se cuenta con una comisaría y una estación de la Policía Nacional Civil (PNC), estando integrada por 31 agentes, divididos en tres grupos, dando una relación de 1 agente por cada 1,257 habitantes, no llenando los requerimientos de los estándares establecidos por la misma PNC, que establece un agente por cada 500 personas en el área rural y 300 en el área urbana y los estándares internacionales que establecen cuatro (4) agentes por cada 1000 personas, de igual manera un (1) auto patrulla cubre de 40 a 60 kilómetros.

El municipio hay presencia de la Policía Municipal de Transito (PMT) conformada por 21 agentes (14 hombres y 7 mujeres), juzgado de paz, juzgado de primera instancia penal, juzgado de familia y de trabajo, delegación de ministerio público y tribunal de sentencia penal. Además se cuenta con estación de bomberos voluntarios, oficina de la defensoría de la mujer indígena, auxiliatura departamental de derechos humanos. La mayoría de dichas instituciones, dispone de edificio propio para su funcionamiento.

Eventos criminales: Según el informe del organismo judicial (INE 2006b) se iniciaron 89 procesos por homicidios, 18 por asesinatos, 204 por lesiones, 49 por violación y 90 por robo. Según el móvil del hecho en esta clase de delito en su mayoría fueron cometidos por venganza personal, pasional y ajustes de cuentas.

Violencia intrafamiliar: Según los mismos informes del organismo judicial (INE 2006c), hubieron 22 denuncias de violencia intrafamiliar, pero las entidades relacionadas con el tema en el taller intermunicipal de seguridad ciudadana manifiestan que en la mayoría de casos no hay denuncia, por lo que la incidencia de dicho fenómeno es mayor tanto en el casco urbano como en las comunidades rurales. En el año 2007, en el municipio se dieron 162 casos de violencia intrafamiliar, de los cuales 16 fueron en hombres y 146 en mujeres, siendo el municipio que presenta el mayor número de denuncias.

f. Participación ciudadana

Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer: Uno de los ODM es eliminar las desigualdades entre los géneros en la educación, la economía y en la participación socio-política.

Con respecto a la proporción de mujeres entre los empleados remunerados en el sector no agrícola, en el municipio es del 31.46%. Es muy importante anotar que el sector no agrícola absorbe el 66% de la PEA que se constituye en buena parte por personas con una pequeña tienda y personal del magisterio que es altamente femenina. Los cargos de mando del sector no agrícola siguen siendo en buena parte masculino.

Al revisar la proporción de puestos ocupados por mujeres en el sistema de consejos de desarrollo podemos observar que en Cuilapa apenas el 28% de los integrantes de COCODE's son mujeres. En el consejo municipal participan nueve (9) mujeres y ninguna en la corporación municipal. El municipio cuenta con su Oficina de Obras Sociales de la Esposa del Alcalde (OSEA) esperando que su establezca también la oficina municipal de la mujer (OMM) cuya función es promover la participación de la mujer y su autonomía.

Es importante hacer mención en este apartado que la autonomía de la mujer ha sido promovido de manera efectiva desde que Cooperativa El Recuerdo otorgó créditos productivos para mujeres, lo que les permite manejar sus propios recursos, de igual manera las remesas familiares, recibidas por las madres que quedaron en las comunidades como jefe de familia y tuvieron la oportunidad de manejar el patrimonio familiar conllevan a su autonomía.

g. Conclusión dimensión social

El municipio de Cuilapa, tiene una población mayoritariamente mestiza, y muy joven, habiendo más densidad de su población en el casco urbano, y la microrregión de los Esclavos.

Cuenta con un legado historio y cultural, siendo considerado como el centro de las Américas, pero reconocido principalmente por el puente de Los Esclavos, que data de la época colonial. Cuenta con poetas reconocidos como el Lic. Hugo Mérida, pintores como: César Fortuñy, Padre Nery Mijangos, Sergio Franco, cantantes: Jesús Nieves Rustrián, David Lemus, escritores como: Hugo Mérida, Samuel Marroquín y Feliciano Marroquín. La juventud, no cuenta con suficientes espacios para la recreación y prácticas deportivas, lo que hace necesario pensar en proyectos encaminados a promover la práctica del mismo, así como de establecimientos que promuevan la cultura. Se espera que la alianza entre la municipalidad y Cooperativa El Recuerdo en la remodelación del Antiguo Palacio Municipal de Cuilapa, para establecer el Centro Cultural de las Américas, brinda oportunidades para la formación y el desarrollo cultural del municipio y todo el departamento con especial atención al rescate de la cultura Xinka.

La mortalidad infantil y servicios para asegurar la salud materna en el municipio están favorecidos por el hecho que cuenta con un hospital regional; sin embargo, se necesita el servicio de una casa materna para poder mejorar las condiciones de atención del parto calificado a nivel departamental, así también el fortalecimiento de los servicios de primer nivel de atención en los centros de convergencia. En relación a la prevalencia de VIH y SIDA, sigue siendo un tema tabú en el municipio a pesar de contar dentro de las instalaciones de la dirección de área de salud, con una clínica de atención familiar, específicamente para la atención médica y consejería a personas viviendo con VIH y SIDA, no se ha dado énfasis en la prevención de esta enfermedad.

Con respecto a la seguridad alimentaria la SESAN ha catalogado al municipio con vulnerabilidad moderada e identificado las siguientes comunidades en riesgo: Cuesta Grande, Cuesta El Manguito, Los Chilitos, Los Pinos, Plan de Ávila, San José El Rosario y San Nicolás sobre todo a causa de la falta de tecnificación de las prácticas en la agricultura de subsistencia y la capacitación a madres en temas de salud y nutrición, habiendo también una proporción de la comunidad necesitada de subsidios en forma de bolsas solidarias o transferencias monetarias condicionadas, específicamente en las comunidades citadas; así mismo, la implementación de proyectos tendientes a mejorar la economía a nivel del hogar, tales como: huertos familiares, crianza y comercialización de aves de corral.

En el tema educativo, el municipio ha avanzado mucho en lograr el acceso universal a la educación primaria, y buen acceso a la educación básica, quedando un gran reto de facilitar el ingreso diversificada, misma que en su mayoría está siendo administrada por el sector privado, lo que limita a la población en pobreza de poder acceder a este nivel educativo. Se evidencia una deficiente preparación de la población para el mercado laboral, haciendo necesario coordinar esfuerzos con INTECAP y otras entidades de formación técnica, focalizando los motores de desarrollo económico. Con respecto a la educación superior es lamentable la falta de infraestructura educativa del centro universitario CUNSARO, lo cual ha limitado el desarrollo de la oferta en educación superior.

En materia de acceso a agua domiciliar, es deficiente principalmente en las microrregiones: El Molino, Nueva Providencia, San Juan de Arana y Nueva Candelaria, habiendo también un déficit grande en servicios sanitarios (letrinas y alcantarillado), sobre todo en las microrregiones: Nueva Candelaria y La Providencia. Con respecto a la recolección domiciliar y manejo adecuado de residuos sólidos, hace falta educación ambiental ya que un 27% de la población tira la basura en cualquier lugar. En Cuilapa el 22% de viviendas tiene piso de tierra, un 87% electrificación y el promedio de personas por hogar es de 5, lo que coloca al municipio en el cuarto lugar de 14 en materia habitacional. El alcalde municipal ha mostrado interés por implementar un plan de ordenamiento territorial el cual aun no se ha concretado.

Con respecto a la seguridad ciudadana se ha constatado que Cuilapa es uno de los municipios con más altos índices de homicidios a nivel nacional. Lo cual podría ser causado por el tráfico de personas de el Salvador, y el tráfico de drogas, agravado por la instalación de la cárcel el Boquerón con una tendencia creciente de extorsiones. La

violencia intrafamiliar y violencia contra las mujeres se ha incrementado debido a la cultura machista y patriarcal, incrementando los casos de femicidio, situación que hace necesario establecer proyectos de educación a todo nivel que promuevan la equidad de género como un medio para lograr la igualdad entre hombres y mujeres. La oficina de obras sociales de la esposa del alcalde promueve actividades de capacitación técnica para las mujeres del municipio; sin embargo, es necesario contar con un centro de capacitación para la mujer, que les permita contar con un espacio propio como parte de su reconocimiento.

En el municipio de Cuilapa, la participación de la mujer en los espacios políticos y sociales es limitada y muchas veces invisibilizada, no habiendo ni una sola mujer en el concejo municipal; así como, escasas organizaciones de mujeres, por lo que es importante empoderar a las mujeres y promover la participación ciudadana de la mujer y definir la política municipal de igualdad de género. El municipio no cuenta con apoyo de ONG, o de organismos de cooperación internacional que dentro de sus componentes contemplen procesos de formación política para las mujeres y de fortalecimiento de la capacidad organizativa, que les permita promover su autonomía en cumplimiento a los ODM; únicamente Cooperativa El Recuerdo R.L. que apoya la capacitación y organización de mujeres para mejorar la gobernanza y equidad en el municipio.

Se puede concluir que en materia social el municipio de Cuilapa se ubica en el tercer lugar a nivel departamental en lo que respecta a las necesidades básicas insatisfechas. Las deficiencias en materia social se localizan sobre todo en las microrregiones La Providencia, El Molino y Nueva Candelaria, por lo cual se debería de priorizar la inversión social en estas microrregiones.

6.3.2. Dimensión ambiental

a. Recursos naturales y biodiversidad

Fisiografía, hidrografía y zonas de vida

El municipio presenta topografía variable, con altas pendientes y precipicios, con una altitud de 893 metros sobre el nivel del mar. Cuenta con los cerros El Pinito, El Sordo y Los Esclavos. Está bañada por nueve (9) ríos entre los que destacan El Amapa, Cuilapa, Cuilapilla, El Barro, El Molino, Los Apantes, Los Esclavos, Matusal y Utopa; dos (2) riachuelos, diecisiete (17) quebradas y, las lagunetas Los Llanos y San José. Cuenta con un clima cálido a templado y temperatura media que oscilan entre 20 °C a 28 °C. La precipitación anual promedio es 2000 – 2800 milímetros (IGN 2000). Según el mapa de zonas de vida del municipio, éste cuenta con un bosque húmedo sub-tropical templado.

Cobertura forestal: En el municipio existe el problema de la deforestación, a pesar de esto se cuenta con una superficie de 1,422.4 hectáreas (ha) de bosque, que representa el 6.60% del territorio municipal. En materia del manejo forestal se puede observar que el período 1991-2001 hubo una ganancia de 46 ha de bosque. Aunque existen problemas de deforestación en las microrregiones de los Esclavos y los Matochos debido a la demanda del recurso (leña y carbón) por parte de la población, expansión del cultivo de piña y constantes incendios forestales. A pesar de los esfuerzos de la municipalidad que ha implementado programas de reforestación durante los años 2009 y 2010 este debe ser permanente a largo plazo para llegar a un balance entre lo deforestado y lo reforestado, e iniciar un proceso de recuperación del área boscosa, siendo un compromiso en el marco de los ODM. En materia de consumo energético es notable el uso de leña para cocinar, habiendo un 54 % de hogares que utilizan esta fuente energética (INE 2002^a). La introducción de programas de estufas mejoradas en las microrregiones de Nueva Candelaria y Los Matochos podría reducir la presión sobre los bosques.

Áreas protegidas: El municipio no cuenta con áreas protegidas registradas por Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP). A pesar del compromiso de país en proteger e incrementar las zonas decretadas y certificadas como áreas naturales protegidas como porcentaje de la extensión territorial para mantener la diversidad biológica local, no se ha visto ninguna inversión ni programa en este sentido. Deberá convocarse a una planificación participativa con las comunidades respectivas para establecer un plan de manejo.

b. Saneamiento ambiental

Tratamiento de aguas residuales: La contaminación de los recursos hídricos (ríos, lagunas, quebrada, etc.) es un problema serio en el municipio, no existen plantas de tratamiento de aguas residuales, por lo que estas se vierten a la quebrada Cuilapa y esta desemboca en el río los esclavos. También en las comunidades rurales hay contaminación de los recursos hídricos por los contaminantes de las actividades agropecuarias como la aplicación de fertilizantes y pesticidas. El tratamiento de aguas residuales es muy complejo y costoso, no existe un plan de pre inversión para una solución integral y las aguas servidas

y pluviales corren en el mismo drenaje. En el caso de la contaminación por actividades agropecuarias existe voluntad de los productores de reducir la contaminación pero nadie ha tomado el liderazgo para enfrentar el problema.

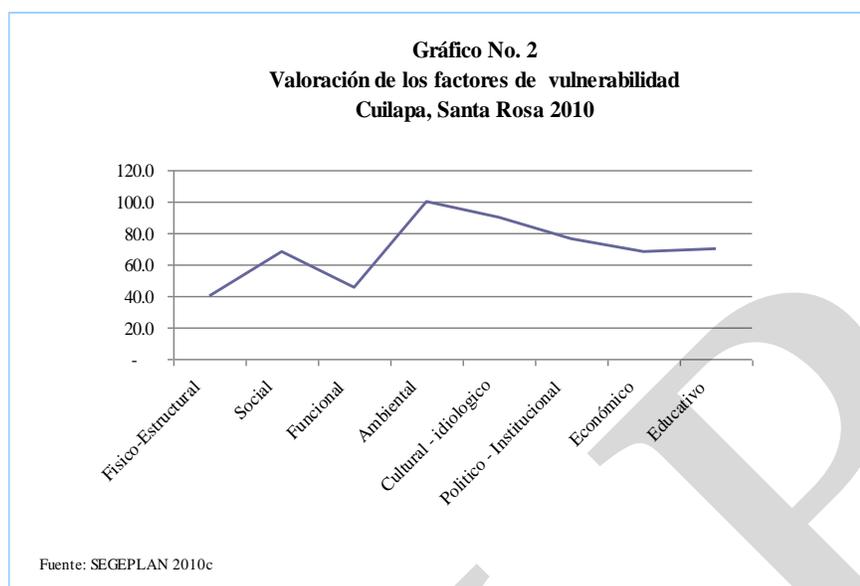
Manejo de residuos sólidos: Cuilapa no cuenta con basurero municipal, los desechos del municipio se vierten al botadero a cielo abierto ubicado en el lugar denominado La Cumbre, de la aldea Nueva Libertad, del municipio de Chiquimulilla. Actualmente por la iniciativa de la comisión departamental de medio ambiente (CODEMA) se han hecho las gestiones pertinentes para cancelar este basurero y en coordinación con la municipalidad se ha establecido un lugar adecuado en la microrregión de Nueva Candelaria para depositar los residuos sólidos producidos en el municipio. Así mismo, el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), reporta 22 basureros ilícitos (clandestinos) en todo el municipio.

c. Gestión de riesgos y reducción de desastres

Amenazas y factores de vulnerabilidad: Aplicando los instrumentos de SEGEPLAN para calcular las amenazas y vulnerabilidad por microrregión, el municipio de Cuilapa se encuentra en un nivel crítico de amenazas, y es considerado un municipio con muy alto riesgo (SEGEPLAN 2010c). Las microrregiones con más amenazas encontrándose por arriba de la media municipal son Los Esclavos, El molino y casco urbano.

Las amenazas más importantes son: Deslizamiento principalmente durante el invierno en la microrregión de Nueva Candelaria y casco urbano, de igual manera se ve afectada la microrregión de Los Esclavos y El Molino con crecidas de ríos y temporales debido a que por estas pasa el río Los Esclavos mismo que en la época lluviosa es muy caudaloso. Se han reportado sismos (temblores) en los últimos cinco (5) años afectando a todo el municipio. La deforestación se da a causa de la expansión de la frontera agrícola y la comercialización clandestina de madera y el uso de leña en el área rural, se da agotamiento de mantos acuíferos generalizado en todo el municipio debido a los problemas de mal uso de los recursos y el cambio climático; esto ocasiona que exista también erosión de suelos debido a la escasa aplicación de técnicas de conservación de suelos, principalmente en la microrregión de Los Esclavos.

La contaminación por desechos sólidos y líquidos, se da principalmente en la microrregiones del casco urbano por la actividad comercial y la concentración población que existe en esta zona; y que los residuos sólidos y líquidos no reciben ningún tratamiento. Se han presentado epidemias relacionadas con el surgimiento de enfermedades que afectan a gran parte de la población, existen eventos culturales masivos principalmente en días festivos o de celebraciones ocasionales. El municipio se ve afectado por la organización de grupos delincuenciales debido a que muchas personas que no son originarias del municipio vienen a delinquir por el flujo comercial del casco urbano y porque cerca del casco urbano se encuentra ubicada la cárcel de máxima seguridad El Boquerón.



Cuilapa tiene alta vulnerabilidad ambiental, por el mal manejo de sus recursos hídricos y ecosistemas prioritarios, así como por la intensidad y uso del suelo. Al relacionar las amenazas y vulnerabilidad podemos catalogar a Cuilapa con muy alto riesgo, por lo que es necesario fortalecer los programas de gestión de riesgo.

Organización para el riesgo: En el municipio de Cuilapa está organizada la coordinadora municipal para la reducción de desastres (COMRED), siendo integrada por todos los presidentes de los COCODE's y coordinada por la Secretaria Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED). Los servicios de salud también han organizado comités de emergencia que podrían colaborar en caso de un desastre. En el municipio se cuenta con telefonía móvil, lo que hace fluida la comunicación con los COCODE's en el momento de una emergencia; asimismo cuentan con radio y televisión con repetidoras nacionales, lo que permite trasladarles información de las autoridades de reducción de desastres.

Efectos y daños por la tormenta tropical Agatha y otros desastres recientes: Con el paso de la tormenta tropical Agatha, en el municipio se vieron afectadas varias familias y la infraestructura vial y de vivienda. 5,271 persona fueron afectas y damnificadas 1,016 personas; de las cuales fueron evacuadas 785 personas y albergadas 148 personas en los albergues que fueron habilitados en Aldea Los Esclavos, Parcelamiento Amapa (Aldea Nueva Candelaria) y Aldea El Molino. Resultando 1 persona herida y 2 desaparecidas. En la infraestructura de vivienda fueron afectadas con daños leves 20 viviendas, daños moderados 7 viviendas y daños severos 4 viviendas; de 36 comunidades.

La infraestructura vial fue seriamente dañada especialmente las carreteras y caminos rurales que comunica a las comunidades de: Los Esclavos, El Cielito y La Nueva Esperanza. Resultando afectado el puente antiguo Los Esclavos que es parte del patrimonio cultural

del municipio y el puente que comunica a Cuesta Chiquita. Y resultaron damnificados los puentes que comunican hacia las comunidades de El Cielito, La Nueva Esperanza y La Puerta Roja.

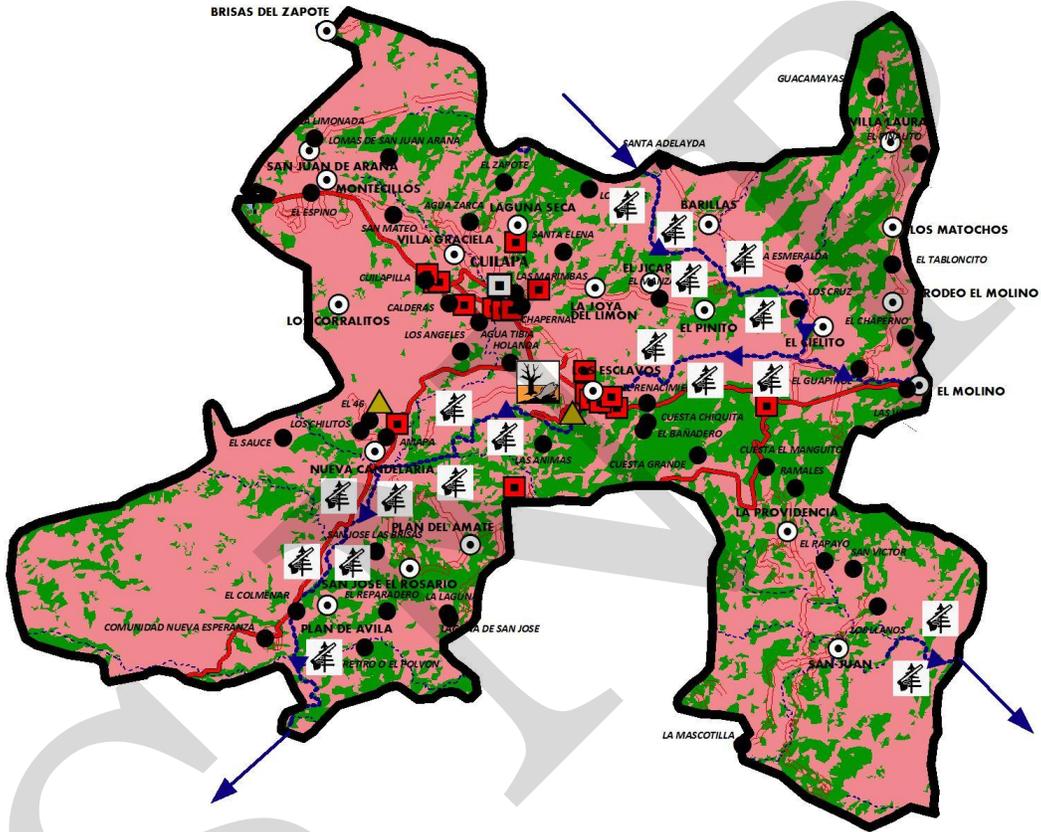
d. Conclusión ambiental

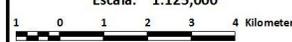
Los principales problemas de saneamiento ambiental del municipio, se sitúan en el área urbana, mediante la descarga de las aguas residuales directamente a las fuentes hídricas, contaminando especialmente la quebrada Cuilapa y consecuentemente el río Los Esclavos. Los residuos sólidos que son depositados en los 22 basureros ilícitos reportados en todo el municipio.

En materia de recursos naturales y biodiversidad, lo más relevante en este municipio es la ganancia de bosque (46 ha durante el periodo de los años 1991-2001), registrándose problemas de deforestación en los últimos años en la MR Los Esclavos a causa de la expansión del cultivo de piña. La deforestación tiene efectos severos de erosión de los suelos, biodiversidad y pérdida de fuentes de agua, y consecuentemente el deterioro del equilibrio ambiental, que ya tiene un impacto severo sobre la calidad de vida de los habitantes del municipio, principalmente en la escasez de agua potable y leña.

La degradación ambiental ha tenido como resultado que la población y los ecosistemas están cada vez más expuestos al efecto devastador de huracanes, tormentas, inundaciones y sequías, producto de las alteraciones al clima local, y del cambio climático global, sobre todo en las MR Los Esclavos por el desbordamiento del río del mismo nombre.

Mapa No. 5
Dimensión ambiental
Cuilapa, Santa Rosa 2010



<p>AM. 0601 Dimensión Ambiental</p>	<h1>AMBIENTE</h1>		<h2>CUILAPA</h2> <p>Santa Rosa, Guatemala, C.A.</p>	
<p>CUENCAS DE SANTA ROSA</p> <ul style="list-style-type: none"> Río Los Esclavos Zona Boscosa Ríos Corriente Ríos 	<ul style="list-style-type: none"> Contaminación Ambiental Contaminación Hidrica Areas Deforestadas Carreteras Principales Carreteras Secundarias 	<ul style="list-style-type: none"> Sitios Arqueologicos Casco Urbano Aldeas Caseríos 	<div style="text-align: center;">  <p>Fuentes: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia; basado en información de INE, MAGA, KIN, SEGEPLAN, INAB y OMP Cuilapa.</p> <p>EL MAPA NO TIENE VALOR AUTORITATIVO. Pero fue avalado por OMP de Cuilapa y SEGEPLAN, delegación Santa Rosa. Para fines de Planificación Territorial.</p> <p>Cooperativa El Recuerdo San Pedro Pinula</p> <p>Escala: 1:125,000</p>  <p>Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84</p> </div>	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.3.3. Dimensión económica

a. Empleo

Población económica activa: El 39% de la población mayor de 7 años del municipio de Cuilapa se considera económicamente activa según el censo 2002. El 38% de esta población económicamente activa (PEA) se identifica como trabajadores no calificados, lo que muestra la necesidad existente de impulsar la formación técnica de recursos humanos para la productividad. En el municipio se tiene presencia del INTECAP, pero las instalaciones del mismo y el personal no son suficientes para la demanda del municipio y departamento (SEGEPLAN 2009d).

El 44% de la PEA trabaja en el agro, siendo la producción más importante la de cultivo de café, granos básicos (maíz y frijol) y piña. En la industria y el comercio trabaja el 33% sobre todo en las microrregiones casco urbano y San Juan Arana.

El 78% de la PEA está conformado por hombres y el 22% por mujeres esto ilustra que la economía está en manos de los hombres, y a la vez que no se valora el trabajo de la mujer en el hogar. También nos indica que las finanzas del hogar son administradas por el hombre, por lo cual aun se vislumbra lejano el ODM promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer.

La relación empleo población es del 37.37%. La proporción de la PEA que trabaja por cuenta propia es el 33.29%, por lo cual no cuentan con prestaciones laborales ni seguro social (INE 2002^a).

Migración: La falta de empleo y las malas condiciones laborales, se manifiestan sobre todo en las zonas rurales, donde la estacionalidad de las labores agrícolas obligan a importantes grupos de campesinos a migrar dentro del departamento y a la costa sur. En el casco urbano se manifiesta la falta de oportunidades locales para los jóvenes que acceden a la educación básica y diversificada, los cuales migran sobre todo a la ciudad capital y a los Estados Unidos (SEGEPLAN 2009b). Según una encuesta reciente efectuada por la OIM, concluyó que en la región Sur Oriental, la cual incluye el departamento de Santa Rosa, un 15.8% de los guatemaltecos que residen en EEUU son originarios del mismo. El Flujo de remesas es un soporte importante de la economía local, recibiendo en el 2007 un total de 22,227 hogares del departamento, por un total de 83.36 millones de dólares provenientes en su mayoría de los EE.UU. Buena parte de estas remesas llegaron a Cuilapa, lo que equivale a un ingreso de varios millones de dólares. A pesar de la crisis financiera de los últimos años en USA la migración se mantiene constante en el municipio.

b. Desarrollo productivo

Tenencia de la tierra: El coeficiente de Gini con respecto a la tenencia de tierra a nivel municipal es de 0.864 (PNUD 2005), lo que significa que en Cuilapa el 13.6% de la población tiene el control de las tierras, mientras el 86.4% no posee tierras para trabajar, siendo uno de los más altos de Santa Rosa e indica desigualdad. Por lo que las familias se ven obligados a arrendar un terreno para poder cultivar su maíz y frijol para sustento de la familia (SEGEPLAN 2009d). La problemática agraria, que se deriva de la falta de tierra para trabajar se da más en Cuilapa y Los Matochos (SEGEPLAN 2009b).

Uso de suelo y agua: En el municipio el 32% de la superficie cultivada está siendo utilizada para cultivos anuales o temporales, el 35% para cultivos permanentes, el 17% para pastos y el 11% por bosques. La mayor proporción (90%) de suelos del municipio están sobre utilizados, según el mapa de intensidad de uso de la tierra del MAGA.

Zonas de producción agropecuaria: Según el censo agropecuario del 2003, el municipio cuenta con un hato ganadero de 2,754 cabezas de ganado bovino. El área de total de pastos naturales y mejorados es de 3,117 manzanas, destacando el hecho de que solamente el 40% de las áreas de pastoreo son pastos mejorados. La crianza y manejo de ganado bovino es de doble propósito (leche y carne) explotándose con mayor intensidad en la microrregión del casco urbano (SEGEPLAN 2009b).

Cultivos y rendimientos: Si dividimos la superficie total cultivada de 12,666 manzanas entre la población del municipio (30,951) da una media de 2,817 m²/per cápita. El cuadro siguiente muestra la producción agropecuaria del municipio, según número de fincas, superficie total cultivada, la producción y el rendimiento.

Cuadro No. 11
Producción agropecuaria
Cuilapa, Santa Rosa

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (mz)	Producción obtenida (qq)	rendimiento qq/ mz
Café (cereza)	896	6,577	397,088	60
Maíz blanco	2,257	2,738	104,873	38
Frijol negro	2,045	2,366	24,147	-
Pastos naturales para pastoreo	52	1,837	-	-
Pastos mejorados para pastoreo	9	1,235	-	-
Banano	277	150	74,805	-
Pacaya	4	69	2,858	-
Piña	14	59	42,149	-
Naranja	228	50	26,404	-
Maíz amarillo	28	43	1,132	26
Pastos naturales para corte	4	29	-	-

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (mz)	Producción obtenida (qq)	rendimiento qq/ mz
Caña de azúcar	12	25	18,177	727
Limón	207	22	4,043	-
Aguacate	81	21	2,668	-
Pastos mejorados para corte	2	17	-	-

Fuente: Censo nacional agropecuario 2003 INE-MAGA. Cuadros A1 y 24PR.

c. Potencial económico productivo

Perfil socioeconómico

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
Cuilapa, Santa Rosa

Descripción	Unidad
Extensión	214 Km2
Población	38,979 habitantes proyección al 2,010
	2.6% crecimiento de población del 2,002 al 2,009
	30% urbano y 70% rural
	96% ladina y 4% indígena
	182 habitantes/km2
	PEA 78% hombres y 22% mujeres
	Pobreza 56% y pobreza extrema 19%, IDH 0.634
Producción	32% cultivos anuales o temporales, 35% cultivos permanentes, 17% pastos y 11% bosque.

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

Motores económicos

Los principales motores del municipio son: La producción de café, granos básico y la piña; y como uno de los motores potenciales el turismo, aprovechando su ubicación geográfica y legado histórico, tal como se puede apreciar en la siguiente matriz.

Matriz No. 2
Motores económicos que determinan el potencial económico
Cuilapa, Santa Rosa 2010

Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (actual, dinámico, emergente y potencial)	Mercado (local, departamental, nacional, extranjero)
Café (P)	Mano de obra, beneficiado húmedo, abono orgánico	Asistencia técnica y mercados	Todo el municipio	Actual	Local y departamental
Maíz blanco y amarillo (P)	Tortillerías, molinos y comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas y créditos	Todo el municipio	Actual (sub asistencia)	Local, departamental y nacional
Frijol (P)	Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas y créditos	Todo el municipio	Actual (sub asistencia)	Local, departamental y nacional
Caña de azúcar (P)	Mano de obra y agro industrialización	Asistencia técnica	Sector este del municipio	Dinámico	Local
Piña (P)	Mano de obra y comercio	Asistencia técnica	Sector centro del municipio	Emergente	Local y departamental
Ingenio de azúcar (S)	Mano de obra, azúcar, panela de dulce y alimentación de ganado.	Sector este del municipio	Dinámico	Nacional y extranjero
Beneficio húmedo de café (S)	Mano de obra y abono orgánico	Mejora de infraestructura y capacitación	Casco urbano, sector sur y este del municipio	Dinámico	Nacional
Turismo (T)	Mano de obra, restaurantes y hoteles	Vías de acceso, servicios básico, hoteles, restaurantes y promoción	Sector centro del municipio	Potencial	Local, departamental y nacional

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

Turismo: Es importante mencionar que, entre sus atractivos turísticos, se encuentra el puente colonial los esclavos, ubicado en la aldea Los Esclavos que desde su fundación fue centro de tradiciones y actividades religiosas. El turismo aún no se ha desarrollado en el municipio, se cuenta con algunos lugares con gran potencial como lo son el río los esclavos, centro arqueológico “El Prado” y Laguneta Los Llanos de San José, que aun no se han explotado.

d. Desarrollo empresarial y comercialización

Asociaciones campesinas y empresariales: En el municipio se encuentra una cooperativa integral de vivienda “Centro de las Américas” ubicado en el casco urbano, siendo su fin principal proporcionar un lugar adecuado donde habiten las personas. Además se encuentra organizada una asociación de transportistas “microbuseros”.

Desarrollo empresarial y encadenamientos productivos: El municipio cuenta con una fábrica de agua “Don Juan,” que es la que se distribuye en la zona. Así mismo se realizan actividades relacionadas con la producción artesanal como lo son los tejidos de algodón, ebanistería, muebles de madera, cuero y gran variedad de plantas medicinales. En cuanto al desarrollo de actividades relacionadas con la producción industrial, se pueden mencionar ingenios de azúcar, varios de panela, beneficios de café, así como fábricas de ladrillos y de teja, fabricación de lazos, redes, canastos, etc. Por su ubicación geográfica, el municipio tiene fácil acceso para comercializar su producción hacia los mercados del departamento de Jutiapa y Guatemala, así como a la república de El Salvador (SEGEPLAN 2009d).

Mercado municipal y cantonal: El municipio cuenta con una unidad de mercado municipal, está conformada por un (1) encargado, seis (6) personas encargadas de mantenimiento y cuatro (4) guardianes. Cuenta con 357 usuarios promedio de piso de plaza, con un pago de Q3.00 diarios y los locales comerciales que son 230 usuarios, realizan un pago de Q200.00 hasta Q. 260.00 dependiendo de la ubicación del local. El reglamento se encuentra en proceso de aprobación por parte del concejo municipal, no existe reglamento únicamente acuerdo municipal que norma la tasa administrativa (SEGEPLAN 2009e). El comercio es diario y permanente, teniendo establecido el domingo como día de mercado.

e. Infraestructura de apoyo a la productividad

Infraestructura y maquinaria: Invernaderos, riego, etc.

En el municipio de Cuilapa la producción agropecuaria es poco tecnificada. Gran parte de la agricultura de subsistencia se realiza en zonas de ladera, donde no es posible la mecanización de los cultivos. Las fincas medianas y grandes ubicadas en las zonas planas, cuentan con tractores y maquinaria agrícola (SEGEPLAN 2009d). En el municipio se da la siembra de cultivos en la época seca, mediante la captación del agua de ríos que disminuyen su caudal en la época seca, aprovechándose con mayor intensidad en caserío Las Vegas.

Infraestructura para la transformación y procesamiento: Las microrregiones de Cuilapa y Los Esclavos sobresalen en cuanto a la infraestructura de procesamiento, ya que se encuentran algunos beneficios de café y aserraderos, en las que se da valor agregado a la producción comercializándose en el mercado nacional (SEGPLAN 2009b).

Infraestructura vial: prioritaria y rural: Cuilapa tiene 32 km de asfalto y 121 km de terracería, que sirven como conexión a sus aldeas y municipios vecinos. El mantenimiento

de las carreteras no es periódico deteriorándose constantemente. Actualmente se encuentra en proyecto la ampliación de la carretera Cuilapa-Molino lo que mejorará la comunicación y comercialización del municipio. La disponibilidad de carreteras es alta en el municipio.

f. Servicios de apoyo a la productividad

Servicios financieros: Existen 4 entidades financieras en el municipio que prestan servicios de créditos: Banco de Desarrollo Rural (Banrural), Banco GyT Continental, Banco Agrícola Mercantil (BAM) y Génesis Empresarial, que son los que apoyan a la industria, comercio, ganadería y vivienda. El financiamiento se da a personas que poseen garantías o documentos que avalen su crédito, de tal manera que presentan codeudores que se responsabilicen del mismo. Y si no se cuentan con los requisitos que se piden el crédito es denegado, es ahí donde la mayor parte de la población urbana y rural fracasan en sus intentos por una mejor vida (SEGEPLAN 2009d).

Transporte: Cuilapa cuenta con la asociación de microbuseros, quienes trabajan para encontrar mejoras en el servicio y que este sea de mejor calidad. Por su ubicación geográfica el municipio tiene buen acceso al servicio colectivo ya que por el municipio pasan el transporte que viaja de los departamentos de Jalapa y Jutiapa hacia la ciudad capital, y viceversa.

Telecomunicaciones: El municipio cuenta con 340 líneas residenciales de teléfonos, lo que representa 1.4 línea por cada 100 habitantes (SEGEPLAN 2003b). Actualmente el teléfono celular ha venido a desplazar a las líneas fijas y aunque no se tiene un dato establecido, se sabe que en todas las comunidades del municipio hay cobertura del servicio por medio de las empresas Claro y Tigo, así como Movistar en el casco urbano. Se cuentan con servicio de cable local y radio difusoras.

g. Conclusión dimensión económica

En Cuilapa, el 44% de la PEA se dedica a la agricultura siendo los cultivos principales en la mayoría de MR el café para venta y los granos básicos (maíz y frijol) para subsistencia. En la MR El Molino y Los Esclavos, la producción principal es la caña de azúcar y piña. En el municipio el 33% se dedica a las actividades de industria y/o comercio por su condición de cabecera departamental. El 38% de la PEA se considera trabajadores no calificados debido a la ausencia de centros de formación técnica en el municipio, considerado a nivel departamental el más importante nicho de personal calificado, el cual brinda sus servicios dentro del departamento y la ciudad capital.

La falta de empleo es notoria en todo el municipio y está agravado por la falta de tierras para producir. La migración hacia costa sur (corte de caña de azúcar) y los municipios del centro y norte del departamento de Santa Rosa (corte de café) se observa más la microrregión de El Molino, Los Esclavos y Nueva Candelaria. La migración hacia la ciudad capital y EEUU es evidente en la microrregión del casco urbano, convirtiendo a

Cuilapa es un municipio dormitorio, en donde varios de sus habitantes sólo vienen por la noche dado a que su lugar de trabajo se encuentra ubicado en la ciudad capital.

La falta de tierra para cultivar se observa sobre todo en la microrregión de Cuilapa, Los Matochos y Nueva Candelaria (fincas cafetaleras) debido a que la tierra se encuentra en pocas manos por el fenómeno del latifundio.

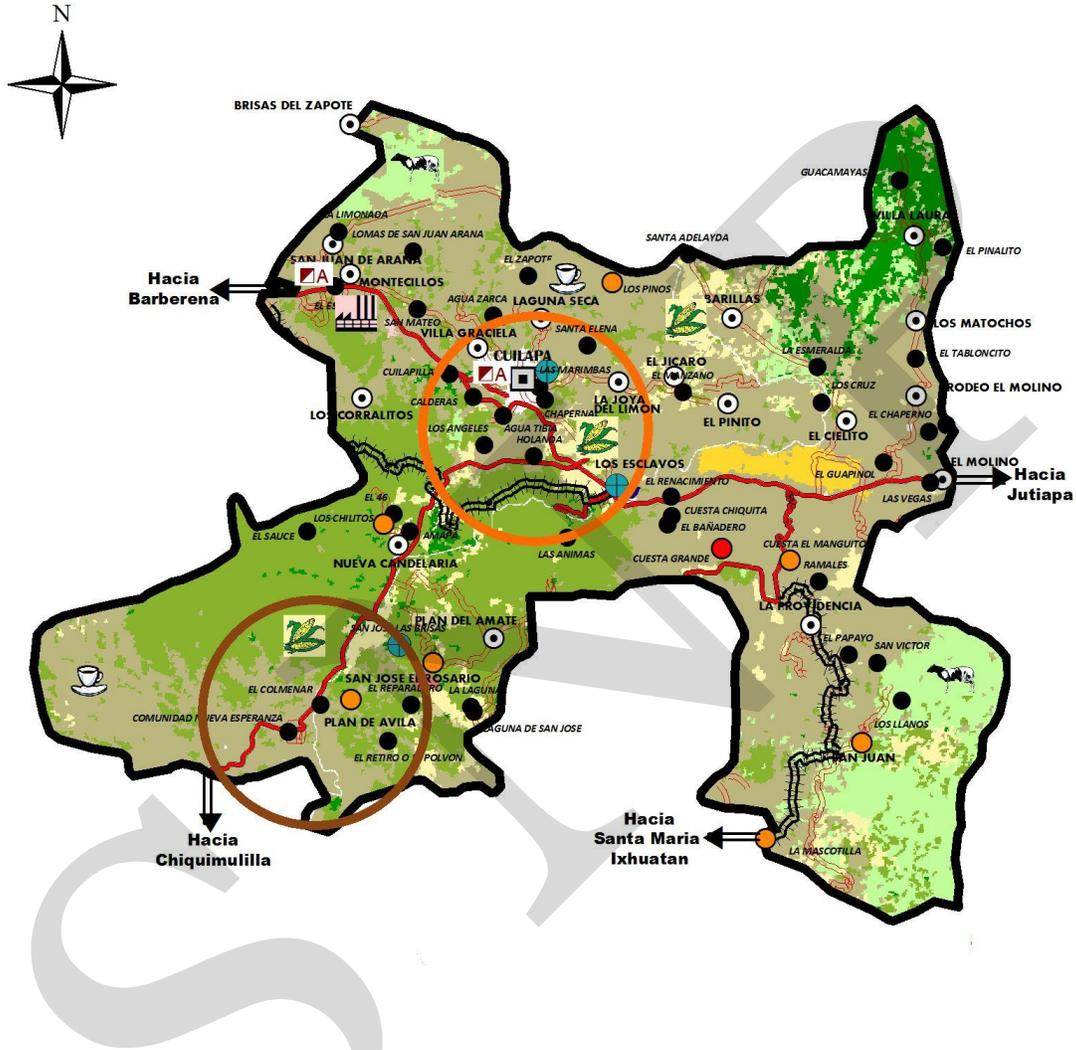
Cuilapa, tiene una dotación de carreteras alta, encontrándose la ruta CA-1 en malas condiciones. Actualmente se encuentra en construcción y ampliación la carretera CA-1 Cuilapa-Molino, pasando a un costado de la carretera actual, lo que mejorará la comunicación y comercialización del municipio.

El principal motor de desarrollo es la producción de granos básicos, piña y café, siendo necesario mejorar los procesos de beneficiado húmedo y canales de comercialización de café, para dar valor agregado y que el agricultor capte mayores divisas de la venta de los mismos.

El mayor potencial turístico y ecoturístico del municipio se encuentra en la MR Los Esclavos, ya que en esta se encuentra el puente y río del mismo nombre; así como también el centro arqueológico “El Prado” y Laguneta Los Llanos de San José (MR Nueva Candelaria) los cuales en la actualidad no están siendo aprovechados.

La demanda de servicios crediticios para el desarrollo del comercio, se concentran más en la MR del casco urbano.

Mapa No. 6
Productividad
Cuilapa, Santa Rosa 2010



PROD. 0601 Dimensión Económica		PRODUCTIVIDAD		CUILAPA Santa Rosa, Guatemala, C.A.	
Industria y Agroindustria	Industria y Agroindustria	Arbustos y matorrales	Casco Urbano	Alto Riesgo	Caseríos
Ganadera	Café	Caña de azúcar	Muy Alto Riesgo	Potencial Producción Agroforestal	Sitios Turísticos
Granos Básicos	Granos básicos	Ganadera	Asociaciones y Cooperativas	Potencial Desarrollo Económico	Carreteras Principales
Cafetalera	Flujo Comercial	Carreteras Priorizadas	Carreteras Secundarias	Carreteras Principales	Carreteras Secundarias
Bosque	Flujo Comercial	Carreteras Priorizadas	Carreteras Secundarias	Carreteras Principales	Carreteras Secundarias

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.3.4. Dimensión político institucional

a. El gobierno municipal

El alcalde municipal actual de Cuilapa es el señor Rudy Estuardo Castillo Guerra, quien fue electo en los comicios del 2007 por el comité cívico La Matita de Café, para su primer periodo de gobierno municipal.

El concejo municipal de Cuilapa está integrado por el alcalde municipal, dos (2) síndicos, un (1) síndico suplente, cinco (5) concejales y dos (2) concejales suplentes. El concejal I, suple al alcalde municipal en caso de ausencia (SEGEPLAN 2009e).

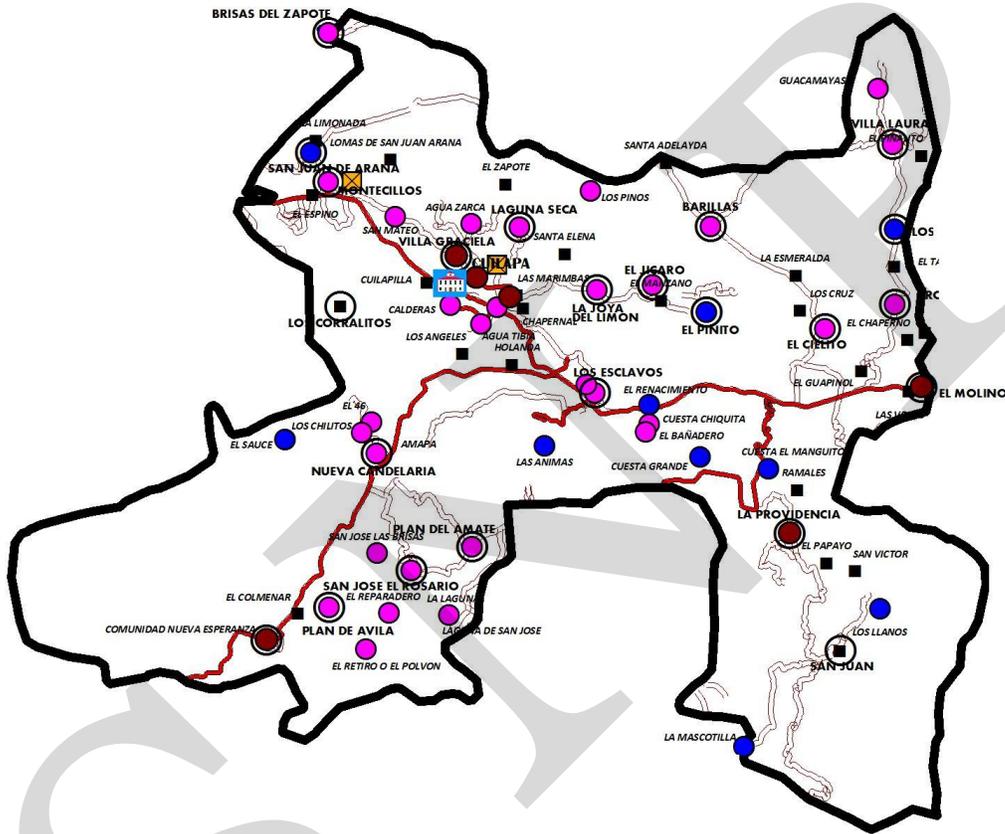
b. El sistema de consejos de desarrollo y la participación ciudadana

En el municipio de Cuilapa el consejo municipal de desarrollo (COMUDE) está integrado por sesenta y seis (66) personas, (1) alcalde municipal quien es el presidente o coordinador, seis (6) representantes de la municipalidad, doce (12) representantes de instituciones, cuatro (4) representantes de la sociedad civil y cuarenta y tres (43) representante de COCODE's (SEGEPLAN 2009e).

La sociedad civil del municipio está organizada a través de los consejos comunitarios de desarrollo (COCODE), el consejo municipal de desarrollo (COMUDE), organizaciones de mujeres y grupos juveniles.

El 66% de comunidades del municipio tienen organizado su COCODE, los cuales participan en la reunión del COMUDE cuando se requiere, convocada por el alcalde municipal a través de la OMP.

Mapa No. 7
Político institucional
Cuilapa, Santa Rosa 2010



<p>OS. 0601 Dimensión Político Institucional</p>	<p>ORGANIZACION SOCIAL</p>	<p>CUILAPA Santa Rosa, Guatemala, C.A.</p>
<ul style="list-style-type: none"> ● COCODE integrado solo por hombres ● COCODE integrado por mujeres y hombres ● COCODE presidenta mujer ■ Comunidades Sin COCODE 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Asociaciones y Cooperativas ■ Centro Integral de Atención a la Mujer — Carreteras Principales — Carreteras Secundarias — Limite Municipal — Limite Microrregión 	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="font-size: small;"> <p>Fuentes: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia; basado en información de INE, MAGA, IGN, SEGEPLAN, INAB y OMP Cuilapa.</p> <p>EL MAPA NO TIENE VALOR AUTORITATIVO. Pero fue avalado por OMP de Cuilapa y SEGEPLAN, delegación Santa Rosa. Para fines de Planificación Territorial.</p> </div> </div> <div style="text-align: center; margin-top: 10px;"> <p>Escala: 1:125,000</p> <p>Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84</p> </div>

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

c. Presencia institucional

La representación institucional en el municipio está constituida principalmente por entidades gubernamentales, en lo cual los actores claves en el proceso de desarrollo del municipio son: el director del centro de salud, el Coordinador Técnico Administrativo de educación, MARN, MAGA, INE y la Policía Nacional Civil. Hay también representación del Organismo Judicial, a través del Juzgado de Paz. Los actores de la sociedad civil en el municipio tienen representación mediante los consejos comunitarios de desarrollo (COCODE), representantes de asociaciones y cooperativas, los cuales representan a las comunidades en la gestión de proyectos, entre otras actividades

d. Inversión municipal

Según análisis del gasto social municipal para el año 2,006 la municipalidad de Cuilapa tuvo un gasto total de 13,080 millones de quetzales, dando un costo por personas de Q.116.11, por debajo de la media departamental de Q.634.00 por persona. La siguiente tabla nos desglosa el gasto social del municipio en ese año, haciendo la salvedad que la asignación y el gasto municipal varían cada año. En 2006, la inversión social del municipio era del 31.2%, arriba de la media departamental, siendo aun bajo para la demanda para cubrir las necesidades básicas insatisfechas.

Cuadro No. 12
Gasto social municipal
Cuilapa, Santa Rosa 2010

Gasto municipal 2006	Gasto total	Gasto por persona	% del gasto total
Total gasto municipal	Q. 13,080,000.00	Q. 116.11	
Total gasto social	Q. 4,075,000.00	Q. 116.10	31.2%
Total gasto educación	Q. 1,299,000.00	Q. 37.00	9.9%
Total gasto salud	Q. 459,000.00	Q. 13.10	3.5%
Total gasto agua	Q. 1,386,000.00	Q. 39.50	10.6%
Total gasto saneamiento	Q. 203,000.00	Q. 5.80	15.51%

Fuente: ICEFI, USAID (2009).

e. Conclusión político institucional

El municipio de Cuilapa está ubicada la cabecera departamental, cuenta con una regular cantidad de lugares poblados encontrándose la mayoría organizados por medio de COCODE's; un buen numero de estos, están integrados por mujeres y en 6, estos, se encuentran presididos por el sector femenino tal como se puede apreciar en el mapa 7.

La municipalidad cuenta con su OMP, OMM e AFIM y una variedad de servicios municipales que atienden sobre todo la población del casco urbano, encontrándose la infraestructura del palacio municipal deteriorada, razón por la cual la corporación municipal se vio en la necesidad de acondicionar y trasladar los servicios que brinda la municipalidad hacia el edificio del mercado municipal. El personal municipal requiere de más capacitación, aunque no existe mucha motivación en participar en ese tipo de eventos.

En Cuilapa, el ejercicio de la democracia y descentralización de funciones está aun muy incipiente, por lo cual el poder es asumido en buena parte por el alcalde municipal a nivel municipal y por el presidente de COCODE a nivel comunitario. El concejo municipal se reúne semanalmente. Las comisiones del consejo están integrados pero únicamente la comisión de ambiente y recursos naturales se reúnen como tal. Se tiene conformado el COMUDE, quienes se reúnen únicamente cuando son convocados por el alcalde municipal.

El débil funcionamiento del COMUDE indica que existe una organización político-institucional débil, que es la causa que no se ha logrado una verdadera relación entre sus actores, por lo que hay muchas acciones dispersas. La inversión municipal es baja, para cubrir la demanda de necesidades básicas insatisfechas.

La oficina de obras sociales de la esposa del alcalde, juega un rol importante en la identificación de nuevos liderazgos de mujeres y jóvenes lo cual se espera contribuya al cumplimiento de los ODM para lograr la autonomía de la mujer, lo cual se vio manifestado en una multitudinaria y activa participación en el programa presidencial gobernando con la gente.

6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

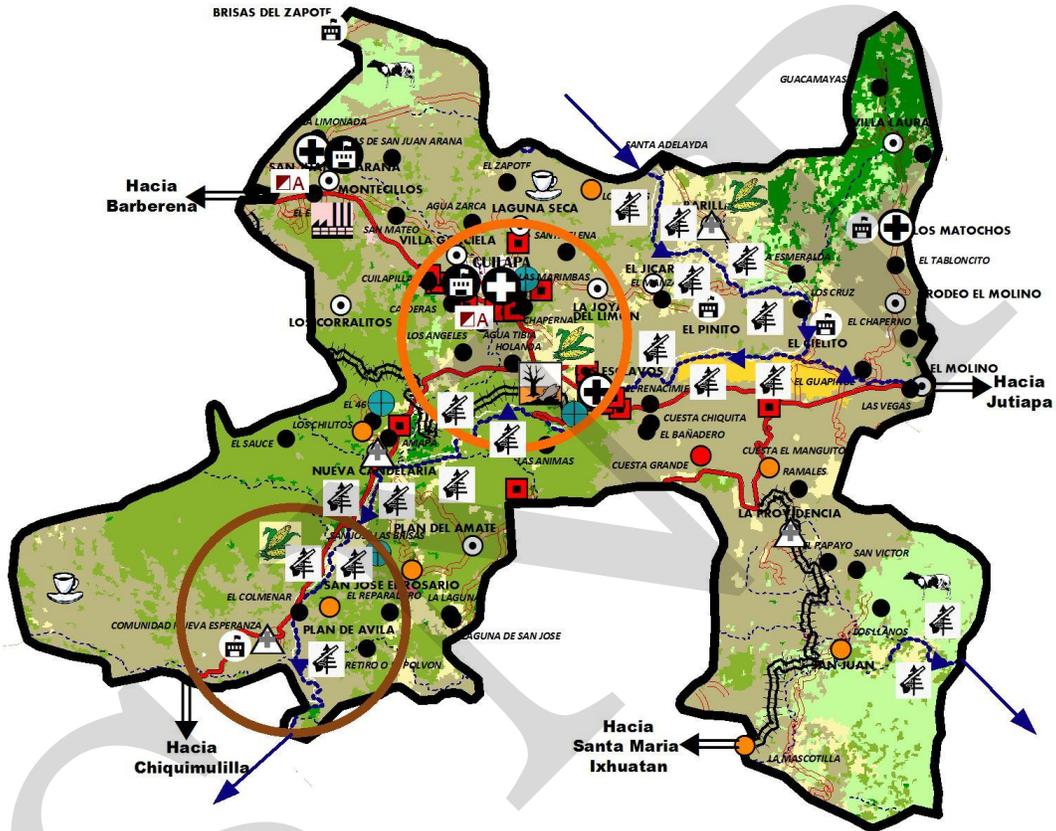
El municipio de Cuilapa, más conocido comúnmente como “Centro de las Américas”, por su ubicación geográfica y es reconocido por el puente colonial Los Esclavos, tiene un nivel de calidad de vida alto y un índice de desarrollo humano de 0.634, por arriba de la media departamental. La mortalidad infantil, presenta el porcentaje más alto del departamento, dado a que en dicho municipio, está ubicado el hospital Regional y los niños que fallecen dentro de él, son registrados en la oficina de RENAP de Cuilapa, antes de su egreso hospitalario; sin embargo, el hecho de contar con dicha institución y con una maternidad cantonal ha favorecido al municipio en cuanto a disminuir sus tasas de mortalidad infantil y materna, siendo necesario la construcción y habilitación de una casa materna, ya que las mujeres del área rural muchas veces no son recibidas ya que aun no es el momento para realizar la labor de parto. El municipio se encuentra catalogado con vulnerabilidad moderada en cuanto a inseguridad alimentaria. Hay buen acceso a la educación primaria y educación básica, ya que únicamente la microrregión La Providencia carece de acceso a educación básica. Existe un centro de formación técnica administrado por el INTECAP el cual carece de instalaciones propias. Se espera iniciar en 2011 la construcción del centro universitario de Santa Rosa -CUNSARO- de la Universidad de San Carlos de Guatemala, que no contaba con infraestructura propia. Existe déficit de servicios de agua domiciliar y letrinas en el área rural, siendo deficiente la cloración en los sistemas de agua existentes. Cuilapa tiene altos índices de homicidios, existiendo una tendencia creciente de extorsiones agravado por la instalación de la cárcel el Boquerón.

Las aguas negras y los residuos sólidos generados por la población del municipio no reciben ningún tratamiento, siendo un problema de contaminación de los cuerpos de agua y el paisaje natural. La deforestación se ha dado sobre todo por la ampliación del área cultivada con piña, lo que repercute en la escasez de agua y leña, potencializando las sequías y deslizamientos secundarios a la saturación de los suelos. El paso de la tormenta Agatha en el municipio dejó varios daños en la infraestructura especialmente los puentes que comunican a la población de las Aldeas El Cielito, La Concepción, El Guapinol y La Puerta Roja.

El 56% de la población del municipio vive en pobreza general y el 19% en extrema pobreza. Una (1) de cada dos (2) personas se dedica a la agricultura siendo los cultivos principales el café, piña, granos básicos y caña de azúcar. Buena parte de la población migra a diario hacia la ciudad capital, considerando a nivel departamental el mas importante nicho de personal calificado. La falta de señalización y ordenamiento vial en el casco urbano, convierte al municipio en desordenado y poco atractivo de visitar.

La participación de la mujer en el municipio es muy limitada, misma que se puede apreciar en el bajo número de personas que integran los COCODE's y COMUDE. No existe participación activa de la sociedad civil, ya que no existe una actitud propositiva en la toma de decisiones para el desarrollo del municipio. La infraestructura del palacio municipal se encuentra deteriorada, viéndose la corporación municipal obligada en acondicionar y trasladar los servicios que brinda la municipalidad hacia el edificio del mercado municipal.

Esquema No. 1
Modelo de desarrollo territorial actual
Cuilapa, Santa Rosa 2010



AREAS PRODUCTIVAS Industria y Agroindustria Ganadera Granos Básicos Cafetalera Bosque Flujo Comercial Ríos	Industria y Agroindustria Arbustos y matorrales Café Granos básicos Ganadera Potencial Turísticos Asociaciones y Cooperativas Limite Municipal	Contaminación Ambiental Contaminación Hidrica Áreas Deforestadas Inseguridad Alimentaria y Nutricional (CICSAN) Alto Riesgo Muy Alto Riesgo Carreteras Principales Carreteras Secundarias Carreteras Priorizadas	SERVICIOS DE SALUD Centro de Salud Puesto de Salud SERVICIOS EDUCATIVOS Centro de Convergencia Atención Ambulatoria Nivel Diversificado Nivel Básicos Potencial Producción Agroforestal Potencial Desarrollo Económico	MDTA. 0601 Esquema Geográfico MDTA CUILAPA Santa Rosa, Guatemala, C.A. Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia, basado en información de INE, MAGA, IGN, IDESTAN, INAB y OMT Cuilapa. El MAPA NO TIENE VALOR AUTODIFENSIVO. Respecto los riesgos por OMT de Cuilapa y SIGEP LAY, del región Santa Rosa, por el Plan de Planificación Territorial. Escala: 1:125,000 0 1 2 3 4 Kilometros Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS 84
--	---	--	---	---

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

Después de un largo proceso de identificar las oportunidades y los obstáculos para el desarrollo del municipio, lo cual quedó plasmado en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual del Municipio, se procedió a la construcción de la matriz de planificación hasta la priorización de programas y proyectos. Los insumos de este apartado provienen de varias reuniones de COMUDE y DMP así como de aportes de actores clave del municipio. También fue validado y aprobado el documento final por medio de acuerdo del Concejo Municipal de Cuilapa.

7.1. Visión

Para el año 2,025 Cuilapa será el centro de formación superior más importante del departamento, la población goza de una eficiente prestación de servicios de salud, educación, servicios básicos y saneamiento ambiental gozando de una mejor calidad de vida y de un ambiente saludable.

7.2. Modelo de desarrollo territorial futuro (MDTF)

El municipio de Cuilapa ha mejorado las condiciones de vida y seguridad de su población, mediante el desarrollo de una cartera de servicios educativos, mejorando los índices educativos y la reducción del analfabetismo. La cabecera municipal, es sede de la educación superior para los municipios del departamento a través del Centro Universitario de Santa Rosa (CUNSARO), contribuyendo así, a la formación de profesionales en diversas áreas. Se cuenta con un complejo deportivo, donde se da la practica de diversas ramas del deporte y se ha construido un parque alusivo al centro de las Américas haciendo renombre a la ubicación geográfica del municipio; el centro cultural es un espacio de recreación para las familias y un centro de aprendizaje para la población en general. Se ha mejorado la infraestructura de salud (centros de convergencia y casa materno infantil) y se ha contratado personal permanente (auxiliares de enfermería) en el área rural, lo que a permito reducir las tasas de mortalidad materna, neonatal e infantil. Se ha mejorado la seguridad alimentaria y nutricional de la población mediante la implementación de programas de huertos familiares, granjas de especies menores y capacitación dirigida a madres sobre preparación y selección de alimentos. Se han mejorado el servicio de agua potable y lugares adecuados para la disposición de excretas mediante la construcción de sistemas de agua y la instalación de clorinadores reduciéndose los casos de enfermedades gastro intestinales.

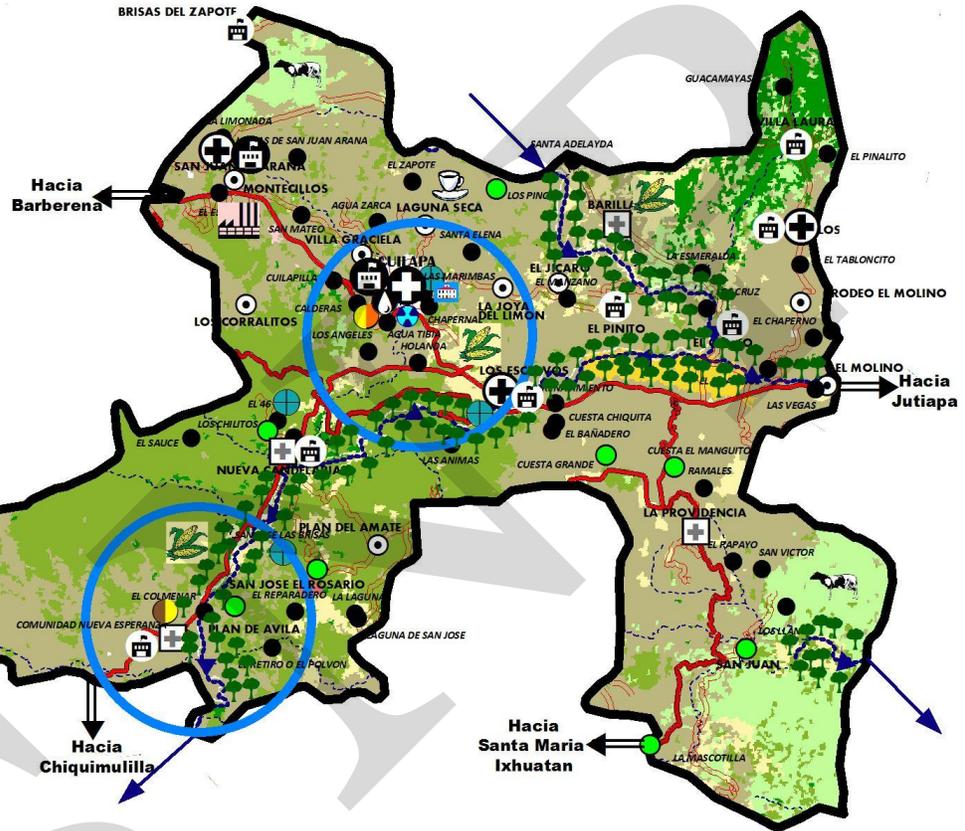
Las aguas negras generadas por la población del casco urbano, son conducidas mediante un quinel cerrado, saneado el zanjón que corre por el casco urbano, donde luego son tratadas mediante el funcionamiento de una planta de tratamiento, reduciéndose la contaminación al río Los Esclavos. Los residuos sólidos son separados desde el hogar, ya que se han

implementado campañas de sensibilización dirigido a la población del casco urbano, donde el servicio de recolección lleva por separado los residuos de origen orgánico e inorgánico, los cuales son transportados a la planta de segregación y compostaje municipal. La cuenca Los Esclavos cuenta con un manejo integral, desarrollándose actividades de reforestación mediante la dotación de plantas reproducidas en el vivero municipal, por lo que se incrementado el área boscosa del municipio.

Se cuenta con un centro de formación técnica el cual es coordinado y administrado por INTECAP, donde se forman jóvenes, mujeres y población en general en oficios técnicos, facilitándoles el acceder a trabajos dignos; las mujeres contribuyen a la economía de sus familias a través de la renta generada de la capacitación recibida. Se ha mejorado la organización de campesinos y la infraestructura de apoyo a la productividad, teniendo mejor acceso a asistencia técnica y crediticia lo que ha permitido mejorar la productividad y comercialización de los cultivos de café, granos básicos y piña.

Las mujeres han tomado un papel más protagónico en la vida política del municipio, ya que ahora participan dentro de la organización de los COCODE's y el COMUDE, así como en puestos claves para la toma de decisiones, aspecto que se ha logrado gracias a la formación recibida y fortalecimiento de la Oficina Municipal de la Mujer y Centro de Atención Integral de la Mujer. Se ha construido el palacio municipal, por lo que se ha mejorado e incrementado los servicios brindados por la municipalidad. La sub estación de la comisaría 32 cuenta con un nuevo edificio y se ha incrementado el número de agentes dentro del municipio, mejorándose la seguridad ciudadana para la población.

Esquema No. 2
Modelo de desarrollo territorial futuro
Cuilapa, Santa Rosa 2010



AREAS PRODUCTIVAS Industria y Agroindustria Ganadera Granos Basicos Cafetalera		Industria y Agroindustria Arbustos y matorrales Bosque Café Granos básicos Ganadera		Manejo de Desechos solidos Planta de Tratamiento Funcionando Areas Reforestadas Huertos Familiares Centros Turísticos		SERVICIOS DE SALUD Centro de Atención Permanente - CAP Puesto de Salud Centro de Convergencia Atención Permanente		SERVICIOS EDUCATIVOS Nivel Diversificado Nivel Básicos Centro Integral de Atención a la Mujer Area de Crecimiento Economico		Casco Urbano Aldeas Caserios Centro de Fomento Economico Centro de Desarrollo Agroforestal	
⇒ Flujo Comercial Rios		Carreteras Principales Carreteras Secundarias								MDTA. 0601 Esquema Geografico M D T F CUILAPA Santa Rosa, Guatemala, C.A. Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia, basados en información de INE, MAGA, IGN, SEDPLAN, INAB y DOP Cuilapa. EL MAPA NO TIENE VALOR JURISDICCIONAL. Solo fue elaborado por OMTF de Cuilapa y SEDPLAN, del municipio Santa Rosa. Para fines de planificación territorial. Escala: 1:125,000 0 1 2 3 4 Kilometers Proyección del Mapa Original: UTM, zona 15, DATUM WGS84	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

7.3. Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Cuilapa, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el MDTA, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF.

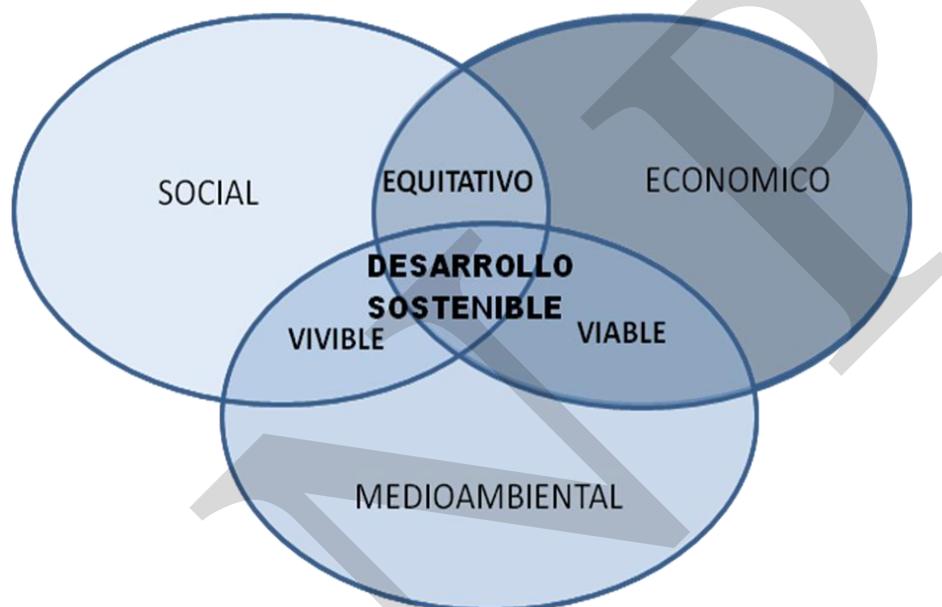


Figura No. 5 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007

Problemáticas:

Deficiente acceso a los servicios de salud: La población del área rural carece de acceso a servicios de salud, ya que es limitada la infraestructura y se carece de personal calificado local; además las mujeres en gestación que se encuentran listas para dar a luz son enviadas de regreso a sus localidades del hospital nacional cuando aun no se encuentran listas para el alumbramiento, pudiendo dar a luz de regreso a sus casas, incrementando el riesgo de mortalidad materna y neonatal.

Baja calidad en la prestación de la educación: A pesar de contar con escuelas de primaria en la mayoría de comunidades del municipio, estas son deficientes en cuanto al número de aulas y docentes, siendo necesaria su ampliación. Otro problema es que las escuelas pre primaria están anexas a las escuelas primaria, por lo cual los niños de ambos niveles interactúan. La educación básica y media es privilegiada para la población de la

cabecera municipal, debido a que los jóvenes del área rural se deben trasladar diariamente hacia estos centros de estudio, limitando el acceso a la población que se encuentra bajo condiciones de pobreza.

Degradación de los recursos naturales y medio ambiente: Durante los últimos años se ha incrementado las áreas deforestadas por el avance de la frontera agrícola, siendo desplazadas las áreas boscosas por el cultivo de piña especialmente en la micro-región Los Esclavos. En la cabecera municipal y poblados aledaños se ha incrementado el volumen de residuos sólidos los cuales carecen de manejo apropiado aumentando los basureros clandestinos, perturbando la belleza natural del municipio. Las aguas servidas carecen de tratamiento, por lo que se vierten directamente a los cuerpos de agua, contaminando los mismos.

Vulnerabilidad a desastres naturales: Por el municipio pasa el cauce principal de la cuenca los Esclavos, realizándose actividades agrícolas sin prácticas de conservación en terrenos con altas pendientes, razón por la cual el suelo se encuentra expuesto a erosión hídrica, arrastrando las partículas de suelo provocando su azolvamiento, poniendo en riesgo a inundaciones por el desborde del río a la población que se encuentra sobre la rivera del mismo.

Potencialidades

Producción de café: Una de las potencialidades del municipio es la producción del café ya que buena parte de la población se dedica al cultivo del mismo, encontrando varios beneficios húmedos para su procesamiento en el departamento. Requiriendo de asistencia técnica y financiera para incrementar los rendimientos por área.

Desarrollo de servicios públicos superiores: Por su ubicación geográfica se le conoce como el centro de las Américas y por su categoría de cabecera departamental el municipio tiene potencial para impulsar el desarrollo de servicios públicos de calidad para la atención calificada del parto y servicios de formación técnicos y universitarios.

En Cuilapa se han identificado tres ejes de desarrollo que harán posible alcanzar el modelo de desarrollo territorial futuro que aspiran todos los habitantes del municipio.

El eje de desarrollo social equitativo, pretende orientar la inversión social hacia las comunidades lejanas y grupos más vulnerables del municipio, así como la construcción de una casa materna, hospital del IGSS, un centro de recuperación nutricional y el centro universitario de Santa Rosa (CUNSARO) de manera que el municipio pueda alcanzar los ODM en el año 2015 y que su población pueda gozar un clima de paz e igualdad. Así también permitirá lograr una mayor participación del sector mujeres dentro de las organizaciones sociales y contar con mayor seguridad ciudadana mediante la construcción y equipamiento de un centro de formación integral para la mujer, capacitación a los COCODE`s y la construcción, equipamiento y fortalecimiento de la comisaría 32 de la policía nacional civil.

El eje de desarrollo ambiental sustentable, permitirá regenerar y conservar los recursos naturales mediante el manejo integral de la cuenca Los Esclavos y micro cuenca río Margarita, tratamiento de los residuos sólidos y líquidos y la implementación de un plan de ordenamiento territorial que permitirá mitigar los riesgos ante desastres naturales.

El eje de desarrollo económico local, fomentara los motores de desarrollo del municipio, siendo la producción de café, piña y el desarrollo del comercio, por medio del fomento de buenas prácticas, formación técnica y encadenamientos productivos, de manera que habrá más y mejores empleos que reduzca sustancialmente la pobreza en el municipio.

7.4. Matrices de Planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social equitativo
Cuilapa, Santa Rosa 2010

Objetivo estratégico 1.1. Fortalecer el derecho a la educación, recreación, la salud y la alimentación, sobre todo en las comunidades postergadas de Cuilapa, garantizando el desarrollo social con equidad.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION	
1.1.1. Fomentar el deporte asociativo y la cultura de la población del municipio de Cuilapa.	El 50% de comunidades cuentan con instalaciones deportivas y recreativas	Cultura e identidad	Construcción casa de la cultura	Cabecera municipal	
			Construcción parque alusivo al Centro de las Américas	Cabecera municipal	
			Remodelación Parque Barrios	Cabecera municipal	
			Construcción de parque infantil	Cabecera municipal	
			Ampliación escuela intercultural	Aldea Joya de Limón	
			Formación de monitores en recreación	Cabecera municipal	
		Infraestructura deportiva		Ampliación complejo polideportivo	Cabecera municipal
				Construcción canchas polideportivas	Villa Laura, Plan del Amate, El Cielito, Nueva Candelaria, Los Chilitos, Amapa, El Sauce y La 46
				Incorporar escuelas de formación deportiva	Cabecera municipal
1.1.2. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema de salud para que disminuya la mortalidad materna e infantil en el municipio.	Al 2015 la mortalidad materna se ha mantenido en 0/100,000 NV y se ha reducido la mortalidad infantil a 10/1000 NV. Al 2021 el 90% de partos son atendido por personal calificado.	Acceso y calidad en salud	Construcción de centros de convergencia	Amapa, Concepción y Nueva Providencia.	
			Construcción casa de maternidad y centro de atención a víctimas de la violencia	Cabecera municipal	
			Contratación de auxiliares de enfermería	Amapa, Concepción, Nueva Providencia y Barillas	
			Ampliación hospital IGSS	Cabecera municipal	

Objetivo estratégico 1.1. Fortalecer el derecho a la educación, recreación, la salud y la alimentación, sobre todo en las comunidades postergadas de Cuilapa, garantizando el desarrollo social con equidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
			Circulación y equipamiento hospital nacional	Cabecera municipal
			Capacitación a grupos de riesgo sobre VIH-SIDA, voluntarios de salud, líderes comunitarios y estudiantes	Micro-regiones de la 1 a la 7
1.1.3. Lograr la seguridad alimentaria y nutricional en comunidades priorizadas para que se reduzca la desnutrición crónica en el municipio.	Al 2015 la desnutrición crónica en escolares ha disminuido a 29% y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso inferior a lo normal a 17%.	Transferencia en tecnología SAN	Capacitación y asistencia técnica dirigida a grupos de mujeres	El Retiro y El Reparadero
			Huertos familiares	Comunidades priorizadas por SESAN
			Granja de aves de corral y cerdos	Comunidades priorizadas por SESAN
			Fertilizante a bajo precio	Micro-regiones de la 1 a la 7
			Dotación de silos metálicos	Micro-regiones de la 1 a la 7
		Recuperación nutricional	Cabecera municipal	
			Educación y consejería en salud y nutrición en comunidades rurales.	Comunidades priorizadas por SESAN
1.1.4. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema educativo para que se alcance la enseñanza universal y se prepare a la población del municipio a una vida productiva.	Al 2015 el analfabetismo se ha eliminado en hombres y mujeres de 15-24 años	Yo SI puedo	Alfabetización	Micro-regiones de la 1 a la 7
	Al 2015 se ha incrementado a 100% la tasa neta de escolaridad primaria. Al 2021 se ha incrementado a 100% la tasa de niños que comienzan el 1er grado y culminan	Acceso y calidad educativa	Mejoramiento escuela primaria (muro perimetral) Construcción y equipamiento escuelas de primaria	Aldea El Molino y Aldea San José del Rosario Joya del Limón, Colonia Santa Catalina, Bo. Las Delicias, Villa Laura, Cuilapilla, San Mateo, El Molino, El Sauce, Los Esclavos, casco

Objetivo estratégico 1.1. Fortalecer el derecho a la educación, recreación, la salud y la alimentación, sobre todo en las comunidades postergadas de Cuilapa, garantizando el desarrollo social con equidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
	6to. Al 2021 se ha incrementado la tasa neta de escolaridad de preprimaria a 75%, ciclo básico a 75%, y diversificado a 50%.			urbano, El Jícaro, Montecillos, Guacamayas, Agua Tibia, Villa Graciela y Nuestra señora del Carpinelo
			Construcción y equipamiento escuelas de pre primaria	Brizas Del Zapote, San Mateo, Villa Graciela, Cuilapilla, Agua Tibia, Laguna Seca, El Jicaro, El Pinito, Montecillos, Agua Zarca, Nueva Candelaria Amapá, El Cielito, Nueva Providencia, Nuestra señora de Carpintero, El Polvorin, El Renacimiento, Cuesta Chiquita, Bo. Las Delicias, Colonia Bella Vista y Colonia Santa Catalina.
			Equipamiento escuelas de primaria	Laguna Seca, Los Chilitos, Cuesta Grande y El Molino.
			Construcción, equipamiento y contratación de personal para nivel medio.	Aldea Los Esclavos Aldea Villa Laura Aldea Nueva Providencia
			Construcción del instituto agroindustrial	Parcelamiento Nueva Candelaria Amapa
			Construcción centro universitario CUNSARO-USAC	Cabecera municipal

Objetivo estratégico 1.2. Mejorar las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, potenciando la igualdad entre géneros y fortaleciendo la participación y seguridad ciudadana.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.2.1. Brindar acceso a servicios de formación y atención integral de la mujer, para que se aumente su capacidad productiva, su participación cívica y su protección en el municipio.	Al 2015 se ha incrementado a 33% y para 2021 a 100% la proporción de M/H en COCODE y COMUDE. Al 2015 se ha aumentado a 100% la proporción de M/H en la educación primaria y secundaria, en el sector no agrícola y en la cantidad de créditos otorgados a MiPyME	Atención integral de la mujer.	Construcción y equipamiento centro de formación integral de la mujer Centro de Apoyo Integral para Mujeres Sobrevivientes de Violencia, CAIMU	Cabecera municipal
			Capacitación sobre igualdad de género y derechos humanos dirigida a grupos de mujeres y jóvenes.	Micro-regiones de la 1 a la 7
			Mejora de acceso a microcréditos para mujeres	Micro-regiones de la 1 a la 7
1.2.2. Fortalecer el sistema de consejos de desarrollo y la gestión municipal para que se instituya la gobernanza democrática e incluyente.	Para 2012, el 100% de COCODE y COMUDE están legalizados y se reúnen al menos una vez al mes.	Fortalecimiento de los consejos de desarrollo	Capacitación a COCODE y COMUDE	Micro-regiones de la 1 a la 7
			Diplomado en política aplicada	Cabecera municipal
		Mejora de la gestión municipal	Construcción de palacio municipal.	Cabecera municipal
1.2.3. Prevenir la violencia, el delito y la discriminación para que se aumente la seguridad ciudadana.	Reducción del 10% anual la tasa de homicidios y víctimas de violencia.	Seguridad ciudadana	Educación cívica sobre derechos humanos y reducción de violencia a nivel de establecimiento educativos	Micro-regiones de la 1 a la 7
			Fortalecimiento de la red de derivación del Ministerio Público	Cabecera municipal
			Construcción del edificio de la comisaría 32 de la PNC	Cabecera municipal
			Señalización y ordenamiento vial	Cabecera municipal

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo ambiental sustentable
Cuilapa, Santa Rosa 2010

Objetivo estratégico 2.1. Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Cuilapa, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, asegurando un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1. Brindar acceso a fuentes de agua, saneamiento del medio y vivienda que satisfaga las condiciones de vida de las familias.	Al 2015 se ha incrementado a 81.4%, la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua.	Gestión de recursos hídricos	Introducción de servicios de agua potable	La Providencia, La Concepción, Cuesta Chiquita y Laguna de San José
	Al 2015 se ha incrementado a 68.3%, la población con acceso a mejores servicios de saneamiento.	Saneamiento ambiental	Instalación de clorinadores sistemas de agua	Micro-regiones de la 1 a la 7
			Construcción sistema de alcantarillado sanitario	Calle las llaves, aldea El Cielito
			Construcción de letrinas	Buenos Aires y El Pinito
			Educación para una cultura de reciclaje	Los Esclavos y casco urbano
			Construcción planta de segregación y compostaje residuos sólidos	Cabecera municipal
			Construcción relleno sanitario	Cabecera municipal
			Conducción y tratamiento aguas residuales	Cabecera municipal
	Al 2015 ha reducido a 23% los hogares con disposición inadecuada de desechos sólidos y a 50% el porcentaje de aguas residuales no tratadas.	Electrificación rural	Ampliación cementerio municipal (Urbanizado)	Cabecera municipal
	Al 2021 el 100% de viviendas cuentan con energía eléctrica		Instalación redes y líneas eléctricas de distribución	Caserío La Mascotilla, Caserío El Sauce y Aldea Los Pinos
2.1.2. Incrementar las hectáreas reforestadas y las áreas naturales y cuencas manejadas de manera sostenible, para la conservación de los recursos naturales y la biodiversidad.	Al 2021 se ha incrementado las áreas reforestadas, de manera que llegue a un balance positivo la dinámica forestal.	Manejo sustentable de bosques y áreas naturales	Viveros forestales	Los Esclavos
			Reforestación y Protección cuenca río Los Esclavos	Los Esclavos, Guacamayas, Guacamayitas, Villa Laura, Finca La Fuente y Los Chilitos
			Educación socio-ambiental	Micro-regiones de la 1 a la 7

Objetivo estratégico 2.1. Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Cuilapa, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, asegurando un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.3. Implementar la gestión de riesgos y el ordenamiento territorial para reducir las amenazas y la vulnerabilidad en el municipio	Al 2012 se ha reconstruido la infraestructura dañada por Agatha.	Gestión de riesgos	Reconstrucción de puentes dañados por la tormenta tropical Agatha	Puerta Roja, El Guapinol, San José El Rosario y El Cielito.
	Al 2015 se cuenta con un estudio de ordenamiento territorial.	Ordenamiento territorial	Elaboración de estudio para el ordenamiento territorial con enfoque de gestión de riesgos	Micro-regiones de la 1 a la 7
			Elaboración del plan de ordenamiento territorial urbano	Cabecera municipal

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local
Cuilapa, Santa Rosa 2010

Objetivo estratégico 3.1. Fortalecer la producción agropecuaria, facilitando más y mejores trabajos que permitan la satisfacción de las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en Cuilapa.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
3.1.1. Mejorar la formación y capacitación para la productividad para que se incrementen las oportunidades laborales y las buenas prácticas de producción y manufactura en el municipio.	Al 2015 se ha reducido a la mitad el % trabajadores no calificados/PEA. Al 2021 se han duplicado las personas adscritas al IGSS. Al 2021 se ha reducido a la mitad la tasa de desempleo	Formación y capacitación para la productividad	Construcción y equipamiento Centro de capacitación técnica y fomento de la productividad	Cabecera municipal
			Becas para la formación técnica	
3.1.2. Fortalecer la cadena productiva del municipio, mejorando la productividad y la comercialización de la producción local	Al 2015, se ha disminuido a 5.6% la población en extrema pobreza. Al 2021 se ha duplicado el crédito bancario al sector privado.	Fomento de buenas prácticas agrícolas	Transferencia de tecnología de buena practicas en café	Microrregiones de la 1 a la 7
			Transferencia de tecnología de buena practicas cultivo de piña	Los Esclavos
		Fideicomisos para la producción agrícola	Créditos a bajo interés para café	Micro-regiones de la 1 a la 7
			Créditos a bajo interés para sistemas de riego	Micro-regiones de la 1 a la 7
		Infraestructura productiva y acceso a mercados	Mantenimiento de caminos rurales	Miramar, San Michael, Santa Adelaida, Guapinol, El Manguito, Cuesta Chiquita, Mascotía, Los Pinos, San José Las Brisas y Laguna Seca
			Seguimiento autopista	Barberana – El Molino
Mejoramiento calle	Colonia Valladares II, 2da. Entrada zona 1, Calle 8, zona 1, Poniente aldea El Molino Morgue - Entrada finca la Perla, 3 calle, zona 2, Bo. Las Delicias			
		Construcción puente vehicular fase II (sub estructura)	Caserío El Retiro	

VIII. BIBLIOGRAFIA

CONALFA (2009). Informe Estadística de Alfabetización 2004-2009. Ministerio de Educación. Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.

IARNA, URL (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Tendencias y Reflexiones sobre la Gestión Ambiental. Universidad Rafael Landívar. Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente. Guatemala.

ICEFI, USAID (2009). Atlas del gasto social municipal. Instituto Centroamericano de estudios Fiscales, Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

IGN (2000). Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

INE (1994). X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002a). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002b). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación: proyecciones de población 2000-2010. Instituto Nacional de Estadística: Guatemala.

INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2004). Estadísticas Ambientales Municipales. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2005). Anuario Estadístico Ambiental de Guatemala. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006a). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006b). Estadísticas de Hechos Delictivos. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006c). Estadísticas de Violencia Intrafamiliar. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006d). Estadísticas Vitales. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de cuencas hidrográficas a escala 1:50,000.; Mapa de fisiología y morfología; Mapa de recarga hídrica de Muñoz; Mapa fisiográfico geomorfológico de la República de Guatemala, escala 1:250000; Mapas de climas de Thornthwaite y Koeppen. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Guatemala.

MAGA (2003). Cartografía y Análisis de la Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2009). Mapa de cuencas hidrográficas de la República de Guatemala, escala 1:50,000. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Memoria Técnica. Guatemala.

MARN (2009). Informe ambiental del Estado de Guatemala. GEO Guatemala 2009. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.

MICIVI-COVIAl (2009). Red de Mapas de Limpieza. Red de Mapas de Mejoramiento. Red de Mapas de Terracería. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Unidad Ejecutora de Conservación Vial –Covial. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2006). Sistema Nacional de Indicadores Educativos. Ministerio de Educación. Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2007). Índice de Avance Educativo Municipal 2002 - 2006. Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. Ministerio de Educación. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC (2008). Anuario Estadístico Educativo. Ministerio de Educación. Guatemala.

MINEDUC (2009). Agenda Educativa: Cuilapa. Ministerio de Educación. Guatemala.

MSPAS (2002). Línea Basal de Mortalidad Materna para el Año 2000. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2007). Red Interactiva de Servicios de Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Dirección de Área de Salud (DAS) Cuilapa. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Sistema de Información Gerencial en Salud. Memoria de labores. Guatemala.

PPGG (2009) Compromisos Programa Presidencial Gobernando con la Gente. Portal de Internet: <http://www.gobernandoconlagente.gob.gt>.

PNUD (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Diversidad étnico-cultural: La ciudadanía en un estado plural. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008a). Informe Nacional de Desarrollo Humano. ¿Una economía al servicio del desarrollo humano? Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008b). Manual sobre los Objetivos del Milenio con enfoque de derechos humanos. ¿Qué tan cerca estamos? Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Departamental: Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2003b). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Municipal: Cuilapa, Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2006). Mapas de Pobreza. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008a). Mapas de pobreza y *set* de indicadores ODM, análisis multivariado. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008b). Vulnerabilidades de los municipios y Calidad de vida de sus habitantes. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009a). **Mapeo participativo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 20.

SEGEPLAN (2009b). **Análisis del sistema de lugares poblados**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Noviembre. Pp: 5.

SEGEPLAN (2009d). **Análisis FODA en el municipio**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 6.

SEGEPLAN (2009e). **Diagnostico político institucional**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 32

SEGEPLAN (2009). Normas SNIP para proyectos de Inversión Pública. Secretaría de Planificación de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala, Sistema Nacional de Inversión Pública. Guatemala.

SEGEPLAN (2010c). **Gestión de riesgo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 5.

SESAN (2007). Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional: PESAN 2007-2016. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla, en escolares de primer grado de Educación Primaria del sector Oficial. Ministerio de Educación. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2009). Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS / USAID. Perfil de Medios de Vida. Guatemala.

SESAN (2009b) Lugares poblados categorizados según riesgo de INSAN.

TSE (2008). Datos y Cifras Nacionales. Elecciones 2007. Tribunal Supremo Electoral. Guatemala.

UPC (2004). Gestión del desarrollo territorial. Aspectos teóricos y metodológicos para la realización de planes de desarrollo regionales y locales. Universidad Piloto de Colombia. Colombia.

INSAN

IX. ANEXOS

Anexo No. 1
Lugares poblados
Cuilapa, Santa Rosa 2010

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
1	1	CUILAPA	CIUDAD	CIUDAD	11,716				CS
2		EL CALVARIO	BARRIO				1	P	
3		LA PARROQUIA	BARRIO					P	
4		EL CENTRO	BARRIO						
5		EL REDUCTO	BARRIO				1		
6		LAS DELICIAS	BARRIO				1	C/I	
7		EL LLANITO	BARRIO				1		
8		CHINA	COLONIA					P	
9		LAS ILUSIONES I	COLONIA						
10		LAS ILUSIONES II	COLONIA						
11		VALLADARES I	COLONIA					P	
12		LAS VICTORIAS	COLONIA						
13		VALLADARES II	COLONIA						
14		LA PERLA	COLONIA	FINCA	33				
15	2	EL PINITO	ALDEA	ALDEA	929		1	N	
16	3	LA JOYA DEL LIMON	ALDEA	ALDEA	102		1		
17	4	LAGUNA SECA	ALDEA	CASERIO	469		1		
18	5	VILLA GRACIELA	ALDEA	CASERIO	418		1		
19	6	LOS CORRALITOS	ALDEA						
20	7	AGUA ZARCA	CASERIO	CASERIO	27		1		
21	8	CALDERAS	CASERIO	CASERIO	287		1		
22	9	CUILAPILLA	CASERIO	CASERIO	88				
23	10	EL ZAPOTE	CASERIO	FINCA	123				
24	11	LOS PINOS	CASERIO	ALDEA	84		1		
25	12	SANTA ELENA	CASERIO	FINCA	33				
26	13	EL MANZANO	CASERIO	FINCA	30				
27	14	LAS MARIMBAS	CASERIO	CASERIO	26				
28	15	AGUA TIBIA	CASERIO	CASERIO	309		1		
29	16	CHAPERNAL	CASERIO	CASERIO	42				
30	74	EL SILENCIO	FINCA						
31	75	VILLA SAN MICHEL	FINCA						
		1. CUILAPA			14,716	0	12		0
32	17	EL MOLINO	ALDEA	ALDEA	834		1	T	
33	18	BARILLAS	ALDEA	ALDEA	531		1		CCA
34	19	EL CIELITO	ALDEA	CASERIO	493		1	N	
35	20	EL JICARO	ALDEA	CASERIO	364		1		
36	21	EL GUAPINOL	CASERIO	FINCA	22				

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
37	22	LA ESMERALDA	CASERIO	FINCA	40				
38	23	SANTA ADELAYDA	CASERIO	FINCA	36				
39	24	LOS CRUZ	CASERIO	CASERIO	32				
40	25	LAS VEGAS	CASERIO	FINCA	197				
41	26	PEÑA BLANCA	CASERIO	OTRA	85				
42	27	EL CHAPERNO	CASERIO						
43	76	LA SONRISA	FINCA	FINCA	227				
44	77	LA SONRISA	N/A	FINCA	442				
45	78	SAN FERNANDO	FINCA						
46	79	LA REFORMA	FINCA						
47	80	LA ASULINA	FINCA						
		2. EL MOLINO			3303	0	4		0
48	28	LA PROVIDENCIA	ALDEA	CASERIO	811		1		CCA/SI
49	29	SAN JUAN	ALDEA	FINCA	247				
50	30	EL PAPAYO	CASERIO	FINCA	44				
51	31	LOS LLANOS	CASERIO	FINCA	64		1		
52	32	RAMALES	CASERIO	FINCA	18				
53	33	CUESTA EL MANGUITO	CASERIO	CASERIO	56		1		
54	34	SAN VICTOR	CASERIO	FINCA	23				
55	35	LA MASCOTILLA	CASERIO				1		
56	81	ENTRE RIOS	FINCA						
57	82	EL TARRAL	FINCA						
58	83	EL SACRAMENTO	FINCA						
		3. LA PROVIDENCIA			1263	0	4		0
59	36	LOS ESCLAVOS	ALDEA	ALDEA	2,312		1	N	PS
60	43	VIRGEN DEL CARPINELLO	COLONIA				1		
61	37	CUESTA CHIQUITA	CASERIO	CASERIO	222		1		
62	38	CUESTA GRANDE	CASERIO	CASERIO	95		1		
63	39	EL BAÑADERO	CASERIO	CASERIO	116		1		
64	40	EL RENACIMIENTO	CASERIO	CASERIO	422		1		
65	41	LAS ANIMAS	CASERIO	CASERIO	132		1		
66	84	DON LEO	FINCA	CASERIO	35				
67	85	LA BOMBA	FINCA						
68	86	LA FUENTE	FINCA						
		4. LOS ESCLAVOS			3,334	0	7		0
69	44	LOS MATOCHOS	ALDEA	ALDEA	542		1	N	PS
70	45	RODEO EL MOLINO	ALDEA	CASERIO	405		1		
71	46	VILLA LAURA	ALDEA	FINCA	510		1		
72	47	GUACAMAYAS	CASERIO	FINCA	47		1		
73	48	EL PINALITO	CASERIO						
74	49	EL TABLONCITO	CASERIO						
75	87	EL PORVENIR	FINCA						
76	88	GUACAMAYITAS	FINCA						

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
77	89	LAS MORITAS	FINCA						
		5. LOS MATOCHOS			1504	0	4		0
78	50	NUEVA CANDELARIA (AMAPA)	ALDEA				1		
79	52	SAN JOSE EL ROSARIO	ALDEA	CASERIO	222		1		
80	53	PLAN DEL AMATE	ALDEA	ALDEA	146		1		
81	51	PLAN DE AVILA	ALDEA	CASERIO	227		1		
82	98	AMAPA	CASERIO	FINCA	92		1		
83	54	HOLANDA	CASERIO	FINCA	15				
84	55	EL REPARADERO	CASERIO	FINCA	82		1		
85	56	EL 46	CASERIO	FINCA	357		1		
86	57	LOS CHILITOS	CASERIO	FINCA	477		1		
87	58	LAGUNA DE SAN JOSE	CASERIO						
88	59	NUEVA ESPERANZA (CONCEPCIÓN)	CASERIO	FINCA	535		1	N	CCA/SI
89	60	LOS ANGELES	CASERIO	FINCA	28				
90	61	SAN JOSE LAS BRISAS	CASERIO	FINCA	138		1		
91	62	EL COLMENAR	CASERIO						
92	63	EL RETIRO O EL POLVON	CASERIO				1		
93	64	EL SAUCE	CASERIO				1		
94	99	LA LAGUNA	CASERIO	CASERIO	330		1		
95	91	VILLA ARACELY	FINCA						
96	92	LOS ANGELES	FINCA						
97	93	RODEO ABAJO	FINCA						
98	90	LOS CEDROS	FINCA						
99		EL PAPTURRO	FINCA						
		6. NUEVA CANDELARIA			2649	0	13		0
100	65	SAN JUAN DE ARANA	ALDEA	ALDEA	1,565		1	T	PS
101	66	MONTECILLOS	ALDEA	CASERIO	1,154		1		
102	67	BRISAS DEL ZAPOTE	ALDEA	FINCA	385		1	T	
103	69	LOMAS DE SAN JUAN ARANA	CASERIO	CASERIO	58				
104	70	LA LIMONADA	CASERIO	CASERIO	197				
105	68	SAN MATEO	CASERIO	CASERIO	395		1		
106	71	EL ESPINO	CASERIO						
107	96	EL ZAPOTE	FINCA						
108	94	MIRAMAR	FINCA	FINCA	26				
109	95	CALIFORNIA	FINCA	FINCA	41				
110	97	EL CARMEN	FINCA						
		7. SAN JUAN DE ARANA			3,821	0	4		0
		POBLACION DISPERSA	OTRA	OTRA	361				
		POBLACION DISPERSA			361	0	0		0
		TOTAL CUILAPA	30,951		30,951	0	48		0
Abreviaturas	P= Privado								
	N = NUFED (Nucleo Familiar de Educación)								
	C = Instituto por Cooperativa								

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
		I = INEB (Instituto Nacional de Educación Básica)							
		T = Telesecundaria							
		CS = Centro de Salud							
		PS = Puesto de Salud							
		CCA/SI = Centro de Convergencia Atención Ambulatoria Sin Infraestructura							

SNIP

Anexo No. 2
Acuerdo Municipal Del Listado de Lugares Poblados
Cuilpa, Santa Rosa



Municipalidad de Cuilapa
Centro de las Américas

Cabecera del Departamento de Santa Rosa
 1a. Ave. Barrio La Parroquia Zona 3, Interior Mercado Municipal
 Telefax: 7886-5898, 7886-5860

EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DE LA MUNICIPALIDAD DE CUILAPA, DEL DEPARTAMENTO DE SANTA ROSA.

CERTIFICA:
 Que para el efecto ha tenido a la vista el Libro de Actas de Sesiones Públicas Ordinarias que se lleva en esta Municipalidad, en el cual se encuentra el Acta No. 72-2009, de fecha 24 de septiembre de 2009, que contiene el PUNTO SEGUNDO, que copiado literalmente dice:

PUNTO SEGUNDO: El Concejo Municipal del Municipio de Cuilapa, del Departamento de Santa Rosa, República de Guatemala;

CONSIDERANDO:
 Que el Artículo 253 literal c) de la Constitución Política de la República señala como función de las municipalidades, atender el ordenamiento territorial de su jurisdicción y el cumplimiento de sus fines propios.

CONSIDERANDO:
 Que el Artículo 22 del Código Municipal indica que el Concejo Municipal podrá dividir al municipio en distintas formas de ordenamiento territorial internas, observando, en todo caso, las normas de urbanismo y desarrollo urbano y rural establecidas en el municipio, así como los principios de descentralización y descentralización local.

CONSIDERANDO:
 Que el Decreto Legislativo número 14-2002, Ley General de Descentralización, en su Artículo 4 indica como principios orientadores del proceso y de la política de descentralización del Organismo Ejecutivo, entre otras, la autonomía de los municipios; la eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos y la participación ciudadana.

CONSIDERANDO:
 Que el decreto Ley 3-85 Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística en su Artículo 27, declara de utilidad y necesidad pública, la realización de los estudios e investigaciones que, con fines estadísticos, lleva a cabo el Sistema Estadístico Nacional, de conformidad con las normas de esta ley y los convenios internacionales aceptados y ratificados por Guatemala.

CONSIDERANDO:
 Que la colonización territorial registrada en los últimos años por la población residente en el municipio de Cuilapa del Departamento de Santa Rosa, hace necesario el ordenamiento territorial interno para acoplarse a las normas de urbanismo y desarrollo urbano y rural.

PORTANTO:
 En ejercicio de las facultades para el efecto que le confieren las leyes y artículos previamente citados y parte considerativa señala; el Concejo Municipal de Cuilapa del Departamento de Santa Rosa,

ACUERDA:
 Artículo 1º. Aprobar el presente ordenamiento territorial para fines de servicio de la población.
 Artículo 2º. El ordenamiento territorial del municipio de Cuilapa a partir de la presente fecha quedará conformado y categorizado de la siguiente forma:

CODIGO CARTOGRAFICO IINE	NOMBRE LUGAR POBLADO	CATEGORIA	POBLACION CENSO 2002	LONGITUD	LATITUD
601001	CUILAPA	CIUDAD	11716	-90.2984300000	14.2779900000
	EL REDUCTO	BARRIO		-90.2984187154	14.2750126261
	LA PARROQUIA	BARRIO		-90.2955121605	14.2784830654
	EL CENTRO	BARRIO		-90.2980268281	14.2790402296
	LAS DELICIAS	BARRIO		-90.2969700009	14.2781400000
	EL CALVARIO	BARRIO		-90.2991500044	14.2730274158
601194	EL LLANITO	BARRIO	0	-90.2107283337	14.2865561532
601052	LA PERLA	COLOMIA	13	-90.2991430000	14.2820200000
	CHINA	COLOMIA		-90.2878159298	14.2814889772
	VALLADARES I	COLOMIA		-90.2988627474	14.2776287203
	VALLADARES II	COLOMIA		-90.2977200000	14.2771000000

**Anexo No. 3
Participantes
Cuilapa, Santa Rosa 2010**

No.	Nombre	Lugar
1	Adán Tuches	SOSEP
2	Adilio Bertoni	FONAPAZ
3	Alberto Castillo	Gobernación
4	Alfredo González M.	Ministerio de Trabajo
5	Alicia Edith López	MICUDE
6	Alis Ana Emma Ávila H	Maestra de enlace MINEDUC
7	Amílcar Romero	Sindico I, Municipalidad
8	Ana Amarilis Motta	Hospital Regional
9	Ana Argelia Girón	SEPREM
10	Ana Elisa Flores	SEGEPLAN
11	Ana Lorena Hernández	Centro de salud
12	Ana María de Valenzuela	SOSEP
13	Ana Maribel García	DEMI
14	Ana Noemí Meda	MINTRAB
15	Ana Virginia Canahi	DAS
16	Anaeli Ramos	MICUDE
17	Andy Santos Morales	MAGA
18	Ángel Peña	Centro de salud
19	Angélica Melgar	MAGA
20	Aníbal Solórzano O	MAGA
21	Araceli Briones	DAS
22	Azucena Pivaral	DIDEDUC
23	Asunción Pivaral	DIDEDUC
24	Bárbara de León	OMP
25	Byron Thomas	MAGA
26	Carina Hernández	SOSEP
27	Carlos Armando Way	CONAP
28	Carlos Ávila O.	Codeasocamp
29	Carlos Daniel Sic	Cooperativa el Recuerdo
30	Carlos Eduardo Cruz	UMG
31	Carlos Girón	Supervisor, CODEDE
32	Carlos L. Sigüina	COCODE Cabecera municipal
33	Carlos Pérez	PNC
34	Carlota Osorio	COCODE Villa Graciela
35	Carlota Salazar	Directora Liceo Cuilapa
36	Carolina Pivaral	MARN
37	Cesar Augusto Salazar	MINEDUC
38	Cesar Cardona	SEGEPLAN
39	Claudia Marroquín	SESAN
40	Damaris Barrera	CER
41	Danny Castro	Municipalidad
42	David Ruiz	INAB

No.	Nombre	Lugar
43	Deodoro García	COCODE El Rodeo, El Molino
44	Edgar Armando Paz	MINTRAB
45	Edgar Martínez	DIDEDUC
46	Edgar Palma	CER
47	Eddy Ceballos	Gobernación
48	Edilma Melgar	COCODE El Carpinello, Las Monjas
49	Edilsa González	COCODE Nueva Providencia
50	Edwin Reynaldo Mérida	INTECAP
51	Elida Divas	CER
52	Eneida Contreras	Gobernación
53	Erick Guzmán Juárez	DIDEDUC
54	Erick Hernández	Batallón de Zapadores
55	Ervin Kiesling	DAS
56	Esvin Moran	MARN
57	Evelyn Ortiz	Municipalidad
58	Flavio Mazariegos	COCODE Los Esclavos
59	Flavio Silvestre	DIDEDUC
60	Fredy Aguirre	Supervisor de obras, Municipalidad
61	Frendy Emilio Palma	CER
62	Genaro Saquimux	UMG
63	Genri Adolfo Salazar	DIDEDUC
64	Gerson Zepeda	INAB
65	Glenda Corado	MP
66	Gloria Herrarte	GOBERNACION
67	Gonzalo Cuevas	Secretario Municipalidad
68	Hebert Morales	SCEP
69	Héctor Hiu	INAB
70	Henry Sipaque	SECONRED
71	Herman Pérez	UMG
72	Herman Rueda	DAS
73	Herminia Sagastume	CUNSARO
74	Hermogenes Roldan	Pro rural
75	Hilario Mazariegos	COCODE El Renacimiento
76	Hugo García	PNC
77	Hugo Leonel Solares	COCODE Laguna San José
78	Hugo Mérida	SEGEPLAN
79	Ingrid Rodríguez	Practicante SEGEPLAN
80	Irma Divas	SOSEP
81	Irma Solares	OSEA
82	Irma Yolanda Chacón	Supervisión Educativa
83	Jacqueline Salguero	Area de salud
84	Jairo Pérez Úcelo	Cooperativa el Recuerdo
85	Jenifer Castillo	ASOGEDA
86	Jessica Hernández	Centro de Salud
87	Jonatan del Cid	MARN

No.	Nombre	Lugar
88	Johana Ruiz	CER
89	Jorge de León	OMP
90	Jorge García Dávila	MAGA
91	Jorge González	Cuerpo de Ingenieros del Ejercito
92	Jorge Mairén	FONAPAZ
93	Jorge Pérez Ucelo	CER
94	José D. Monterroso	Gobernación
95	José de La Rosa	MARN
96	José Luis Donis	Sindico II, Municipalidad
97	José Obdulio Blanco	Supervisión Educativa
98	José Rogelio Estrada	Vice alcalde, Municipalidad
99	Josefa Colindres	DAS
100	Juan Fernando García	DAS
101	Judith Grijalva	DIRC
102	Julián Ismael Guerra	INTECAP
103	Julio Fuentes	CER
104	Julio R. Juárez	MARN
105	Karla Villela	MARN
106	Kelvin Jiménez	CODISRA
107	Ledis Castillo	CER
108	Leonel Morales	CONRED
109	Leticia Aragón	DAS
110	Liseth Reyes	DAS
111	Lourdes Castro	DAS
112	Luis E. Barrios Teos	CONAP
113	Luis Francisco González	PNC
114	Luis R. Santos	Banda Civil Gobernación
115	Macario García	CODEDE
116	Mainor Audon	Representante Cooperativas
117	Manuel Gutiérrez	Concejel, Municipalidad
118	Marcelino Pirir	COCODE Laguna Seca
119	Marcial López	COCODE Cuesta Chiquita
120	Marco Antonio Páez	PNC
121	Margarita Cortez	Hospital Regional
122	María Antonia Chacón	Centro de Salud
123	María Antonia N	COCODE Finca la Concepción
124	María Dolores García	Defensoría Mujer Indígena
125	María Elena Pineda	DIDEDUC
126	María Floridalma Herrarte	ADESAR
127	Maribel García	COCODE El Molino
128	Mario Batres	DAS
129	Mario García	Caminos
130	Mario Revolorio	MARN
131	Mario Rolando López	INE Santa Rosa
132	Mario Tarot	USAC- CUNSARO

No.	Nombre	Lugar
133	Maritza García	Juzgado de Paz
134	Maritza Martínez	RENAP
135	Marlon Flores Lima	MARN
136	Marta Cuellar	CER
137	Martha Raquel Valenzuela	MP
138	Mauricio López	INAB
139	Mauricio Zabala	DAS
140	Mauricio Vanheusden	CER
141	Miguel Ángel López	Centro de Salud
142	Miguel Ángel Pérez	SOSEP
143	Miguel León	DAS
144	Miguel Martínez	Concejal V Municipalidad
145	Mildred Johnson	Area de salud
146	Mynor Morales	Gobernador
147	Miriam Chacon	DIDEDUC
148	Miriam Corado	Municipalidad
149	Miriam Lima	FUNDAZUCAR
150	Moisés Ceballos	DAS
151	Mynor Quezada	CER
152	Mynor Velazquez	CONALFA
153	Nancy Santizo	SOSEP
154	Natalia Chuc Mak	DEMI
155	Nely Lima	DIDEDUC
156	Nery Leonel Duarte	CER
157	Nery Mendoza	SESAN
158	Nery Revolorio	DIPRONA PNC
159	Néstor Julián Jaco	PNC
160	Noemí Ramírez	MINTRAB
161	Nora Hernández	CTA
162	Odilia Jiménez	CER
163	Oralia Villalta	DEMI
164	Oscar López	SESAN
165	Oscar Sánchez	DIPRONA PNC
166	Osvelia Cuellar	CER
167	Oswaldo Guzmán	SEGEPLAN
168	Otto Dávila	Gobernación
169	Otoniel Mansilla S.	DIGEPSA
170	Pablo Darío Trinidad	DIDEDUC
171	Pedro López García	PNC
172	Ramiro Melgar Arias	SESAN
173	Raúl Cermeño	CER
174	Reina Isabel Solano	OMM
175	Renato Echeverria	MAGA
176	Rene Solares Muñoz	DAS
177	Ricardo Martínez	SEGEPLAN

No.	Nombre	Lugar
178	Roberto Franco	UMG
179	Roberto Sequen	OMP
180	Roberto Trigueros	CONALFA
181	Rolando Juárez	MARN
182	Román Donis	INTECAP
183	Romero Vásquez	DAS
184	Ronald O. Mora	Centro de salud
185	Rosa A. Solares	SOSEP
186	Rosaura Mejia	Gobernación
187	Roxana León	SOSEP
188	Rubini Orantes	Concejal II, Municipalidad
189	Rudy García	CDAG
190	Samara González	SEGEPLAN
191	Santos orantes	Villa Laura
192	Sara Solares Ramírez	CONALFA
193	Saúl Navas Aguilar	DIPRONA PNC
194	Selvin Castillo Farfan	DIRC
195	Silvia Alvarado	FUNDAZUCAR
196	Sonia Barrera	SEPREM
197	Tania Cermeño	Centro de Salud
198	Telma Odilia Sánchez	COCODE
199	Telma Rivera	DAS
200	Telma Ruano	DAS
201	Teresa Villalta	MINTRAB
202	Tulio Rubelio Divas	MAGA
203	Uben Castillo	FONAPAZ
204	Viviana Martínez	SOSEP
205	Víctor Manuel Carías	COCODE Villa Laura
206	Víctor Hugo Damian	COPREDEH
207	Víctor Hugo Gutiérrez	Organización de Trabajadores
208	Víctor López	CER
209	Vilma Gonzáles	Foro de la Mujer
210	Vilma Lima Pineda	MARN
211	Waldemar Monterroso	IGSS
212	Wendy S. Ávila Marroquín	CODISRA
213	Wilfred Barrientos	CER
214	William Jiménez	Cooperativa el Recuerdo
215	Wilson Aguilar	PDH
216	Wilson Estrada	OMP
217	Zicry Arana	INE

El Plan ha sido elaborado bajo la dirección de Oswaldo Guzmán (Delegado SEGEPLAN, Santa Rosa) y Mauricio Vanheusden (Especialista en Planificación SEGEPLAN-EI Recuerdo) con el apoyo técnico de Cesar Cardona, Frendy Palma, Jorge Ucelo, Julio Fuentes y Manuel Gutiérrez.

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Fotos del municipio

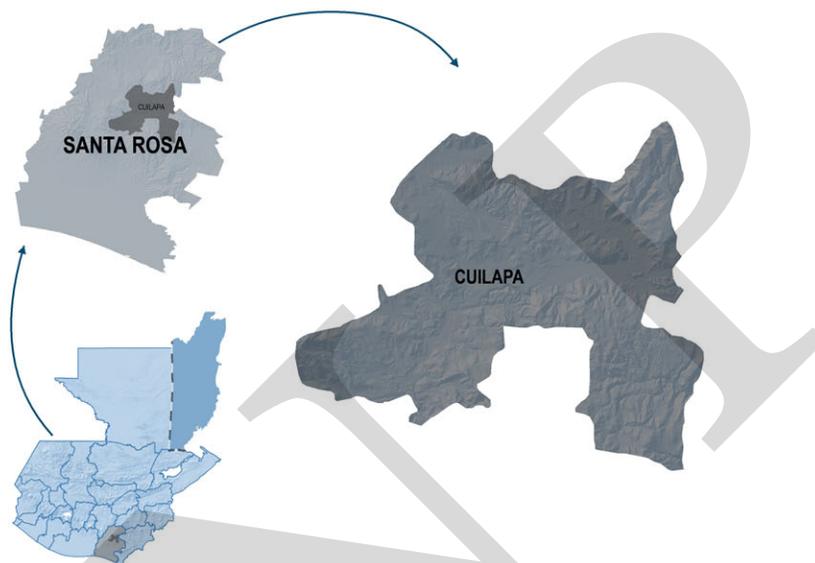




Plan de desarrollo

Cuilapa

Santa Rosa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

