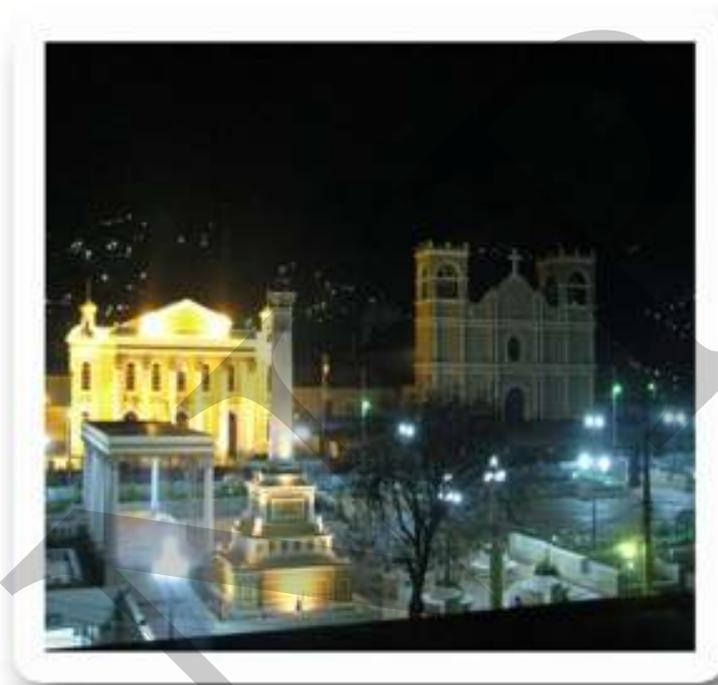




2011 - 2021



# Plan de desarrollo Totonicapán Totonicapán

Diciembre 2010

02.01.02 CM 801	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Totonicapán. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo de Totonicapán, Totonicapán.</b> Guatemala: SEGEPLAN, 2010.</p> <p>110 p. il: 27 cm. Anexos. (Serie PDM SEGEPLAN, CM 801)</p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 5. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio Totonicapán, Totonicapán, Guatemala, Centro América  
PBX: 77663180

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América  
PBX: 23326212  
[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Miguel Bernardo Chavaloc Tacam  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Totonicapán, Totonicapán*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Aura Marina de León  
*Delegada Departamental, SEGEPLAN, Totonicapán*

### **Equipo facilitador del proceso**

Cayetano Esaú Alvarado Baquix  
*Director Municipal de Planificación, Totonicapán, Totonicapán*

Keny Alexander Juárez Santiago  
*Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Totonicapán*

Julio Ricardo Ramos Pérez  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Totonicapán*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,  
SEGEPLAN

## Índice General

<b>I. PRESENTACION</b> .....	1
<b>II. INTRODUCCION</b> .....	4
<b>III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION</b> .....	7
<b>IV. OBJETIVOS DEL PDM</b> .....	8
4.1. Objetivo general .....	8
4.2. Objetivos específicos del PDM .....	8
<b>V. METODOLOGIA DEL PROCESO</b> .....	9
<b>VI. DIAGNÓSTICO</b> .....	11
6.1 Distribución geográfica y demográfica .....	11
6.1.1 Ubicación geográfica .....	11
6.1.2 Demografía .....	12
6.2 Historia, cultura e identidad .....	16
6.3 Dimensiones .....	18
6.3.1 Dimensión social .....	18
6.3.2 Dimensión ambiental .....	41
6.3.3 Dimensión económica .....	54
6.3.4 Dimensión político institucional .....	66
<b>VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL Y MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO</b> .....	77
7.1 Visión .....	77
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF) .....	77
7.3 Ejes de desarrollo .....	81
7.4 Matrices de planificación .....	88
<b>VIII. BIBLIOGRAFIA</b> .....	94
<b>IX. ANEXOS</b> .....	96
<b>X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION</b> .....	102

## Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Lugares poblados .....	11
Cuadro No. 2 Servicios médicos a través de ONG .....	18
Cuadro No. 3 Tasa neta de cobertura .....	24
Cuadro No. 4 Riesgo a nivel municipal .....	49
Cuadro No. 5 Puestos de mercado .....	61

### Índice de gráficos

Gráfico No. 1 Población total.....	12
Gráfico No. 2 Población área urbana y área rural .....	13
Gráfico No. 3 Crecimiento poblacional 2002-2021 .....	13
Gráfico No. 4 Pirámide Poblacional 2010 .....	14
Gráfico No. 5 Población por grupo étnico .....	15
Gráfico No. 6 Tipo de vivienda.....	29
Gráfico No. 7 Material predominante de paredes exteriores .....	30
Gráfico No. 8 Material Predominante de techos .....	30
Gráfico No. 9 Material Predominante en piso.....	31
Gráfico No. 10 PEA por rama de actividad económica .....	55

### Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Dimensión social.....	40
Mapa No. 2 Dimensión Ambiental .....	53
Mapa No. 3 Dimensión Económica .....	65
Mapa No. 4 Dimensión político institucional .....	71

### Índice de figuras

Figura No. 1 Poblados por micro cuenca. Totonicapán .....	45
Figura No. 2 Uso del suelo por microcuenca Totonicapán .....	46
Figura No. 3 Ubicación de fuentes de agua, Totonicapán .....	46

### Índice de matrices

Matriz No. 1 EJE DE DESARROLLO 1: Desconcentración de los servicios públicos .....	88
Matriz No. 2 EJE DE DESARROLLO 2: Fortalecimiento de la organización comunitaria con equidad .....	90
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 3: Cooperación público-privada y privada-privada de las actividades productivas .....	91
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 4: Sostenibilidad de activos culturales y ambientales .....	93

### Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad materna.....	20
Recuadro No. 2 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años .....	20
Recuadro No. 3 Asistencia en partos .....	22
Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema.....	23
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	25
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	26
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico .....	32

SNIP

### Siglas y Acrónimos

<b>APADE</b>	Asociación para el Desarrollo Integral Rural
<b>ASOFUTBOL</b>	Asociación de Foot Ball
<b>ASOSAM</b>	Asociación San Miguel
<b>BELEJEB BATZ</b>	Ocho Hilos
<b>Bmh – MB</b>	Zona de Vida Bosque muy húmedo Montano Bajo Subtropical
<b>Bh – MB</b>	Zona de Vida Bosque húmedo Montano Bajo Subtropical
<b>Bmh – M</b>	Zona de Vida Bosque muy húmedo Montano Subtropical
<b>CEDEPEM</b>	Centro Experimental para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa
<b>CMM</b>	Consejo de Mujeres Mayas
<b>COCODE</b>	Consejo Comunitario de Desarrollo
<b>COLRED</b>	Coordinadora Local de Reducción de Desastres
<b>COMRED</b>	Coordinadora Municipal de Reducción de Desastres
<b>COMUDE</b>	Consejo Municipal de Desarrollo
<b>CONALFA</b>	Comité Nacional de Alfabetización
<b>CONRED</b>	Coordinadora Nacional de Reducción de Desastres
<b>DEOCSA</b>	Distribuidora de Energía Eléctrica de Occidente, Sociedad Anónima
<b>GIRH</b>	Gestión Integrada del recurso Hídrico
<b>INAB</b>	Instituto Nacional de Bosques
<b>INDE</b>	Instituto Nacional de electrificación
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INTERVIDA</b>	Asociación Civil Internacional sin fines lucrativos
<b>MAGA</b>	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
<b>MARN</b>	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
<b>MDTA</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
<b>MINEDUC</b>	Ministerio de Educación
<b>MSPAS</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
<b>ODM</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>OG</b>	Organizaciones Gubernamentales
<b>OMP</b>	Oficina Municipal de Planificación
<b>ONG</b>	Organizaciones No Gubernamentales
<b>OXLAJUK'AT</b>	Diez Redes
<b>PDD</b>	Plan de Desarrollo Departamental
<b>PDM</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PEA</b>	Población Económicamente Activa
<b>PEIA</b>	Población Económicamente Inactiva
<b>PNC</b>	Policía Nacional Civil
<b>PNUD</b>	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>SEGEPLAN</b>	Secretaría de Planificación de la Presidencia.
<b>SIPECIF</b>	Sistema de Prevención y Control de Incendios Forestales
<b>SNP</b>	Sistema Nacional de Planificación
<b>TELGUA</b>	Teléfonos de Guatemala, Sociedad Anónima
<b>VIH</b>	Virus de Inmunodeficiencia Adquirida

## I. PRESENTACION



Sesquicentenario  
Ciudad Procer

### Municipalidad de Totonicapán

4a. Calle entre 7a. y 8a. Avenida zona I.  
Totonicapán, Guatemala.  
Telefax: 7766-1472 • 7766-2332

#### I. PRESENTACION

Ha sido una decisión de los principales actores del municipio, avalada por la Corporación Municipal que se aprovechara la iniciativa de la Secretaría General de Planificación de la Presidencia, Segeplan, tendiente a impulsar un proceso de construcción de una herramienta para impulsar el desarrollo del municipio y superar los problemas a los que se enfrenta. En ese marco, el Gobierno Municipal a mi cargo, ha facilitado el desarrollo de las actividades de construcción del Plan de Desarrollo Municipal, destacando: el fortalecimiento del diagnóstico; construcción de la visión; identificación de ejes de desarrollo; objetivos estratégicos; programas, y; proyectos.

En el desarrollo del trabajo, con la facilitación de Segeplan interactuaron: actores sociales, representantes de diversas organizaciones y sectores en el Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE; representantes territoriales de las microcuencas del municipio y Alcaldes Comunitarios, identificando problemáticas, fortalezas, debilidades, oportunidades, amenazas, potencialidades, programas y proyectos y/o acciones. De modo que en el documento se resume la situación actual del municipio y se plantean las formas para revertir la situación actual a quince años plazo. Ha sido muy importante el apoyo recibido por Organizaciones Sociales y por Grupos de Sociedad Civil, algunos de los cuales han jugado un papel protagónico durante el proceso; aportado recursos humanos, físicos y financieros para su desarrollo, acciones que en nombre de la población del municipio les agradecemos.

Como autoridad puesta a disposición de la población del municipio este documento, a efecto sirva de guía para el conjunto de acciones que desarrollaremos, solicitando a todas las instituciones y organizaciones que impulsan acciones de intervención en el municipio, que estas se orienten por las aspiraciones de la población reflejadas en este documento. Nuestro municipio ha mantenido una buena relación con distintas expresiones de Cooperación Internacional centralizada y descentralizada, logrando avances significativos con estos recursos. Ponemos este documento a disposición de nuestros hermanos cooperantes, a efecto se considere nuestro municipio en los programas y proyectos que impulsan, seguramente esto facilitara revertir los problemas y potenciar las fortalezas del municipio.

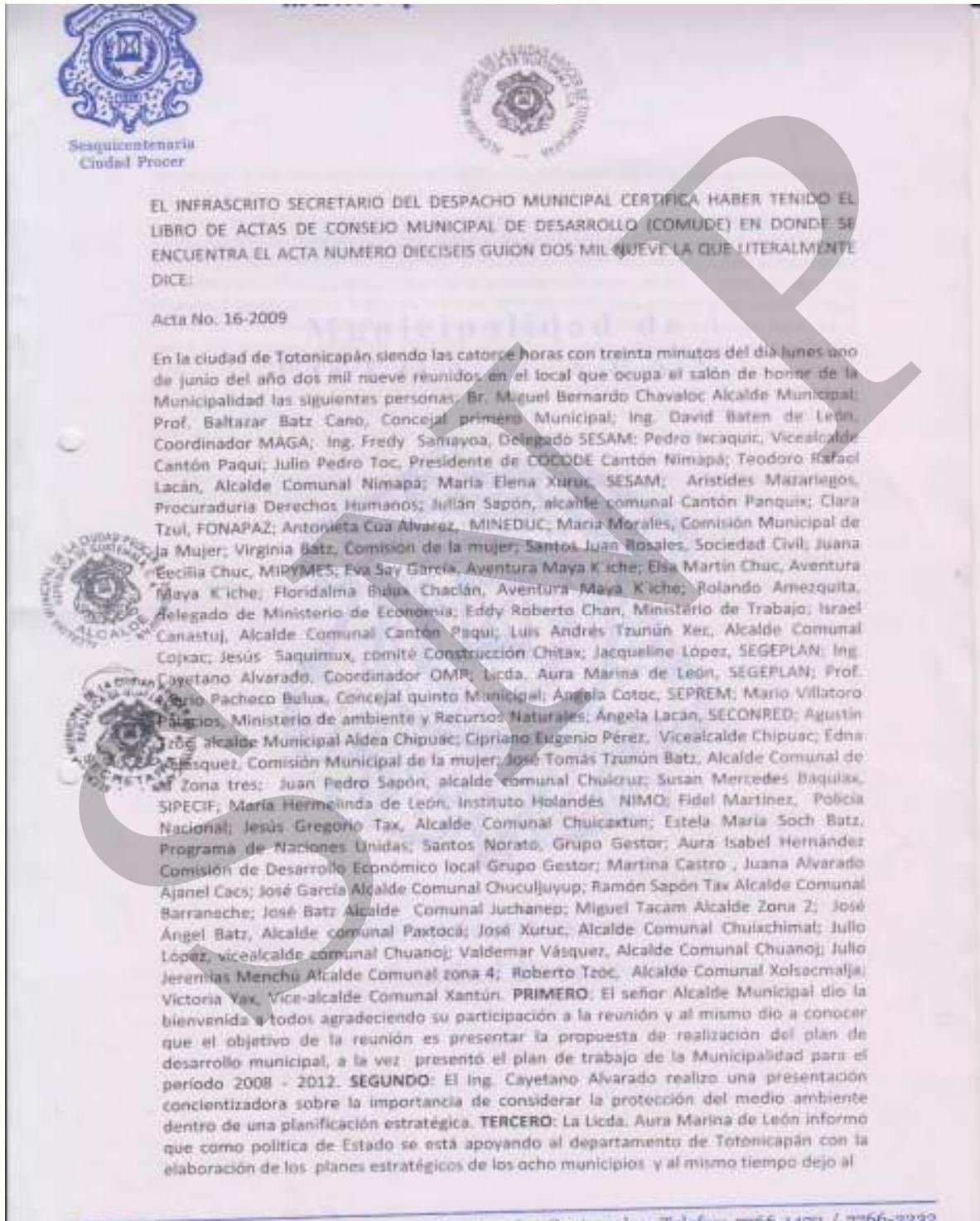
Finalmente, agradecimientos sinceros por el apoyo recibido en la realización de este trabajo, a los siguientes espacios organizativos, organizaciones, instituciones y direcciones municipales: Corporación Municipal; conjunto de Alcaldes Comunitarios del Municipio; Conjunto de Consejos Comunitarios de Desarrollo, COCODE, del municipio; Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE, y; Dirección Municipal de Planificación, DMP.

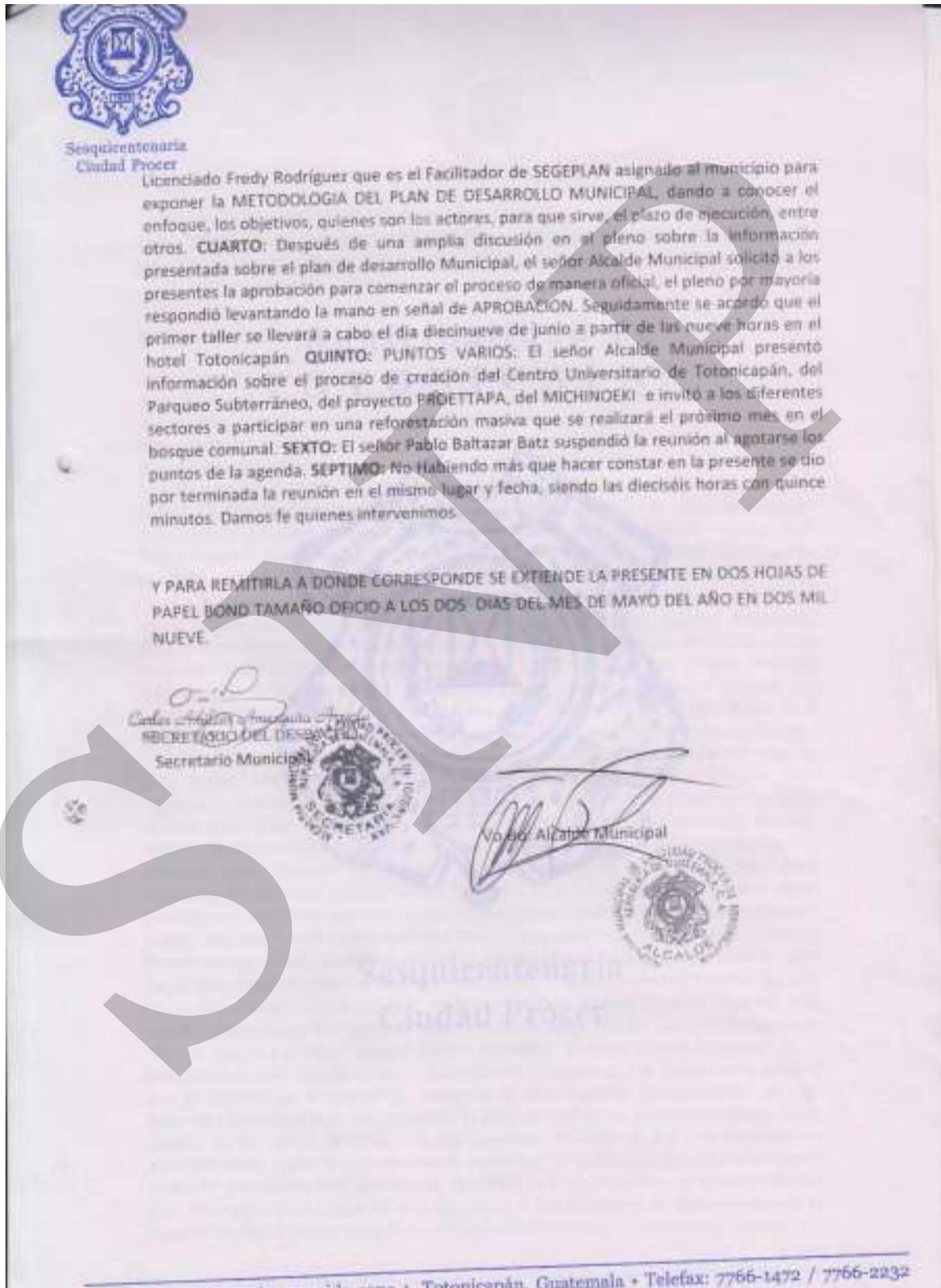
Atentamente,-

Milvia Chacón  
Alcalde Municipal 2008 - 2012



Acuerdo Municipal





## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Totonicapán del departamento de Totonicapán constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 11 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos,

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.

3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### **III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION**

En Totonicapán se han hecho esfuerzos por impulsar acciones vinculadas a la planificación del municipio, sin que signifiquen estrictamente esto, siendo el caso de la elaboración de diagnósticos del municipio, comunidades o sectores específicos, cuestión que en algunos casos ha posibilitado fundamentar mucho mejor la toma de decisiones. Este es el caso del diagnóstico del municipio, elaborado en 2004 por estudiantes del Ejercicio Profesional Supervisado, EPS, de la Facultad de Ciencias Económicas, de la Universidad de San Carlos de Guatemala, USAC y que ha venido siendo actualizado por estudiantes de EPS de otras facultades.

Un ejercicio pionero de planificación participativa que se registra fue la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), la cual se impulsó en noviembre de 2001 y se elaboró durante el año 2002, por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), cuyo propósito era proponer estrategias para disminuir la pobreza general y extrema en el municipio; dicha metodología no consideró el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral del desarrollo. Uno de los principales obstáculos a los que se enfrentó este esfuerzo fue la falta de apropiación de sociedad y autoridades lo que no permitió dar sostenibilidad, ni inyectar los recursos necesarios para su implementación.

A la fecha en el municipio no se cuenta con un Plan de Desarrollo, por lo que el actual proceso ha sido bienvenido y es apoyado por: Autoridades Municipales y sus órganos operativos, especialmente por la Dirección Municipal de Planificación, DMP; Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE; Autoridades Comunitarias; Consejos Comunitarios de Desarrollo; Instituciones Públicas con presencia en el municipio, y; representantes sectoriales de sociedad civil, así como por líderes que representan corrientes de opinión en el municipio, tal es el caso de los representantes de la Iglesia Evangélica.

## IV. OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### 4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

## **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

## **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el diagnóstico municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

## **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

## VI. DIAGNÓSTICO

### 6.1 Distribución geográfica y demográfica

#### 6.1.1 Ubicación geográfica

##### a. Ubicación

El municipio de Totonicapán, cabecera departamental de Totonicapán, está situado en la parte este del departamento de Totonicapán y este a su vez pertenece a la Región VI. El municipio se ubica en el altiplano sur occidental de Guatemala, a una altura de 2,495 metros sobre el nivel del mar, cuenta con un área de 328 kilómetros cuadrados, que representan el 30.9% del total del departamento, con latitud norte 14° 54' 39" y longitud oeste 91° 21' 38". La distancia que separa su cabecera municipal de la ciudad capital, es de 203 kilómetros por carretera asfaltada. Cuenta con varias vías de comunicación con los municipios del departamento y otros departamentos colindantes.

##### b. Colindancias

Limita al norte con los municipios de Santa María Chiquimula y Momostenango del departamento de Totonicapán y con el municipio de Patzité del departamento de El Quiché; al este con los municipios de Chichicastenango, Santa Cruz Del Quiché, San Antonio Ilotenango y Patzité del departamento de El Quiché; al oeste, con los municipios de San Francisco el Alto y San Cristóbal Totonicapán del departamento de Totonicapán y con el municipio de Cantel del departamento de Quetzaltenango; al sur con los municipios de Salcajá y Cantel del departamento de Quetzaltenango y con los municipios de Nahualá, Santa Catarina Ixtahuacán y Sololá del departamento de Sololá.

##### c. Estructura espacial o distribución actual

Cuenta con una ciudad, que desempeña el rol de cabecera del municipio y también del departamento; seis aldeas, veintisiete cantones y seis parajes, los cuales se listan a continuación en el Cuadro No. 1.

**Cuadro No. 1 Lugares poblados  
Totonicapán, Totonicapán 2010**

No.	Lugar poblado	Categoría	No.	Lugar poblado	Categoría
1	Totonicapán	Ciudad	21	Patzarajmac	Cantón
2	Nimasac	Aldea	22	Paxtocá	Cantón
3	Vásquez	Aldea	23	Chuisuc	Cantón
4	Chipuac	Aldea	24	Chuatroj	Cantón
5	La Esperanza	Aldea	25	Xocsacmaljá	Cantón
6	Barraneché	Aldea	26	Xesacmaljá	Cantón
7	La Concordia	Aldea	27	Rancho de Teja	Cantón

No.	Lugar poblado	Categoría	No.	Lugar poblado	Categoría
8	Chiyax	Cantón	28	Tzanixnam	Cantón
9	Paquí	Cantón	29	Chuicruz	Cantón
10	Chotacaj	Cantón	30	Pachoc	Cantón
11	Juchanep	Cantón	31	Chimente	Cantón
12	Chuculjuyup	Cantón	32	Quiakquix	Cantón
13	Xantun	Cantón	33	Mactzul	Cantón
14	Panquix	Cantón	34	Chuixtoxa	Cantón
15	Nimapá	Cantón	35	Tierra Blanca, Chuicruz	Paraje
16	Cojxac	Cantón	36	Chuicaxtum, Chiyax	Paraje
17	Poxlajuj	Cantón	37	Pacapox, Chiyax	Paraje
18	Chuixchimal	Cantón	38	Pajumujuyup, Chuisuc	Paraje
19	Chuanoj	Cantón	39	Media Cuesta, Chimente	Paraje
20	Pasajoc	Cantón	40	Tres Coronas, Poxlajuj	Paraje

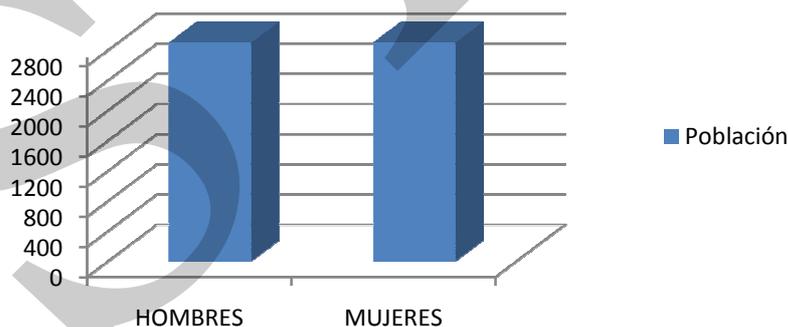
Fuente: DMP, 2009

## 6.1.2 Demografía

### a. Población

Según el XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación, realizado por el Instituto Nacional de Estadística –INE- en el año 2002, el municipio de Totonicapán tenía una población de 96,392 habitantes, de los cuales el 53% son mujeres y el 47% hombres, vease Gráfico No. 1.

Gráfico No. 1 Población total  
Totonicapán, Totonicapán

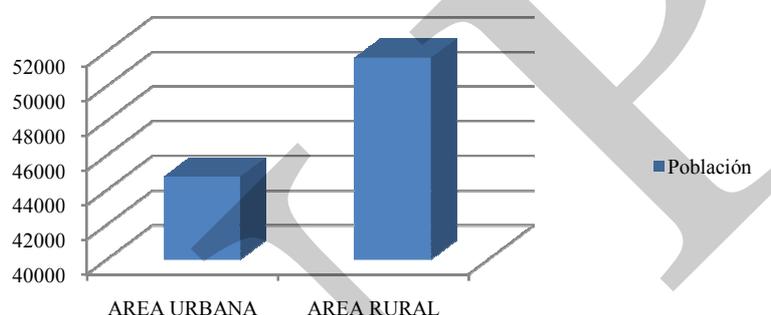


Fuente: INE, 2002.

### Población urbana y rural

Respecto a la población según su lugar de asentamiento, en el área urbana se ubican 44,762 habitantes lo que corresponde al 46% y en el área rural 51,630 habitantes que equivale al 54%, vease Gráfico No. 2.

**Gráfico No. 2 Población área urbana y área rural  
Totonicapán, Totonicapán 2002**

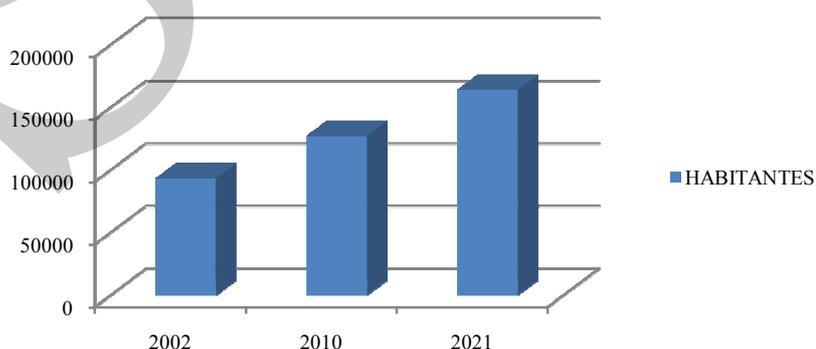


Fuente: INE, 2002.

### b. Crecimiento poblacional

Se observa que del año 2002 al 2010 la población del municipio aumento de 93,392 a 127,190 habitantes, lo que significa que crecio 1.70%, teniendo una proyección de habitantes para el año 2021 de 164,006 (INE, 2002), véase Gráfico No. 3.

**Gráfico No. 3 Crecimiento poblacional 2002-2021  
Totonicapán, Totonicapán**



Fuente: INE, 2002.

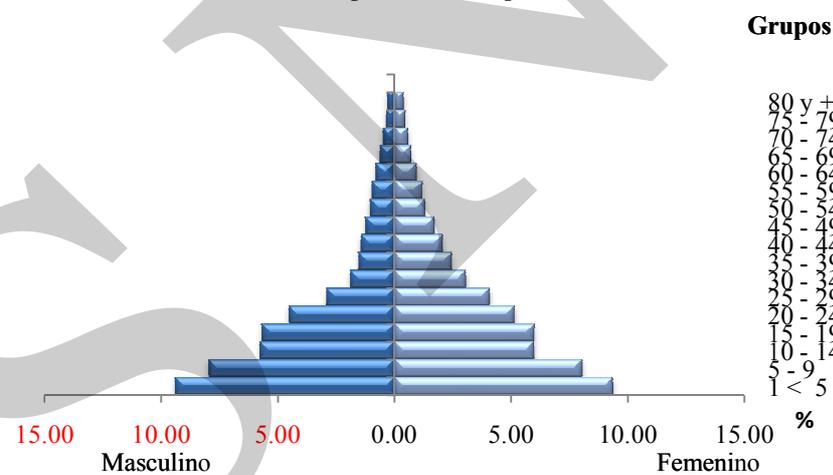
Aunque se visualiza al crecimiento poblacional como una de las principales debilidades de la relación población / territorio / recursos económicos, se debe tener en cuenta que una de las salidas a esta problemática, la migración, no es una estrategia que favorezca la estabilidad familiar, principalmente cuando esta significa la separación del núcleo familiar por varios años, su separación definitiva y serias consecuencias para los hijos con otros efectos negativos para la sociedad en su conjunto.

### c. Población por grupos de edad

Para el año 2002, el 78 % de la población era menor de 40 años, lo cual nos indica que en su mayoría la población es relativamente joven y únicamente el 7 % de la población es mayor de 60 años.

Con el objeto de planificar con datos que se acerquen más a la realidad, se presenta la pirámide poblacional con proyección de población al año 2010, según proyección del Censo 2002 del INE. Cabe mencionar en este punto, que debido a que el único dato oficial para estos temas lo proporciona solamente el Instituto de Estadística Nacional –INE-, existen otros estudios locales realizados por organismos nacionales e internacionales que, aunque no sean oficiales, pueden utilizarse como referencia.

**Gráfico No. 4 Pirámide Poblacional 2010**  
Totonicapán, Totonicapán



Fuente: INE 2002.

### d. Concentración y densidad poblacional

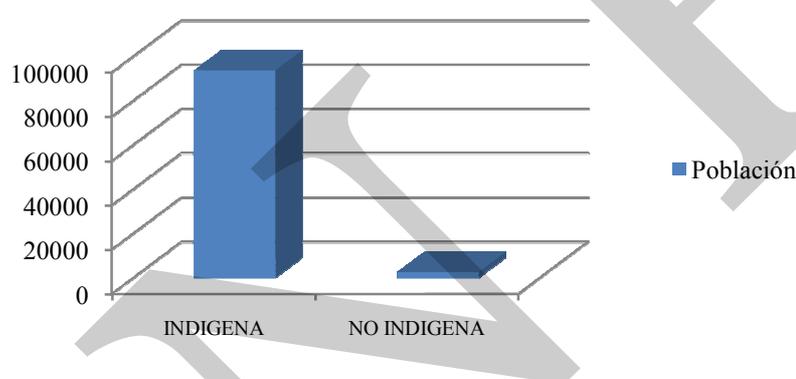
El municipio se caracteriza por que la mayor parte de su población radica en el área rural aunque más dispersa que en el casco urbano. A su vez se tiene que el municipio es uno de los más grandes en relación a otros del departamento, cuenta con 328 kilómetros cuadrados y con una densidad poblacional de 377 a 500 habitantes por km cuadrado (Según

proyecciones del Censo 2002 del INE), lo que implicará que se piense en atender de manera distinta la dotación de servicios básicos y la satisfacción del conjunto de necesidades.

#### e. Población según grupo étnico

Una de las características principales de la población del municipio de Totonicapán es que alrededor del 98% de la población es Maya K'iche', lo que es significativo por la práctica de valores cosmogónicos (INE, 2002), lo cual se aprecia en el Gráfico No. 5.

**Gráfico No. 5 Población por grupo étnico  
Totonicapán, Totonicapán**



**Fuente: INE, 2002.**

#### f. Condiciones de vida

La pobreza ha generado condiciones indeseables en términos de educación, salud, vivienda, otros servicios esenciales así como una brecha incalculable de disparidades y desigualdades sociales, económicas y políticas que no permiten el desarrollo en la calidad de vida de las personas del municipio. Los indicadores de pobreza refieren que el 72.66 % de la población se encuentra en condiciones de pobreza, es decir menos de dos dólares diarios de ingreso (Q 17.00 aproximadamente); y dentro de estos se registra una población de 8.86 % en condiciones de pobreza extrema, o sea que son personas que obtienen un dólar diario (Q 7.80 aproximadamente).

En cuanto a la información que brinda el análisis multivariado la calidad de vida de los habitantes del municipio se encuentra en el rango de "Media calidad de vida", es decir que existen serias limitaciones en cuanto a ingresos, salud, educación, alimentación, inversión, empleo y otros factores elementales para lograr un buen nivel de vida de la población del municipio.

### **g. Flujos migratorios**

La percepción de los participantes es que en este municipio existe gran movilidad de la población hacia Quetzaltenango y comunidades del área rural del departamento, principalmente por razones de trabajo, especialmente agrícola (SEGEPLAN, 2009a). Igualmente, de unos años a la fecha, se observa una fuerte emigración de personas del área rural hacia los Estados Unidos, sin que se ubiquen períodos determinados de salida. Igualmente, en el municipio se han venido presentando casos de migración hacia España.

## **6.2 Historia, cultura e identidad**

### **a. Historia**

El Territorio del departamento de Totonicapán estuvo ocupado durante el período Prehispánico por dos grupos indígenas: K'ICHE' y KAKCHIKEL. Hasta mediados del Siglo XV (entre 1,426 y 1475) los dos pueblos formaron una sola organización política y social.

El nombre original en idioma K'iche' es Chuimekená, que significa lugar sobre el agua caliente, por la abundancia de aguas termales y sulfurosas que existen en sus alrededores. El nombre original cambió a Totonicapán o Totonacapa, nombre que le asignaron los indígenas Tlaxcalas que venían con Pedro de Alvarado, y esto porque en Tlaxcala, México, había un pueblo que se llamaba Atotonilco o Totonilco que significa "Agua Caliente" uniéndole la preposición PA ó PAN se forma Totonicapa ó Totonicapán en el agua caliente. Algunos historiadores mencionan que Totonicapán proviene de los vocablos mexicanos Tootl = pájaro, Nica = cerro y Pan = lugar de. Además, se señala también que este vocablo fue dado por los indígenas que acompañaban a Pedro de Alvarado.

Al pueblo de San Miguel Totonicapán, de la Real Corona se le dio el título de población el cuatro de julio de 1,707. En 1,825 se le concedió el título de Villa, y el ocho de octubre de 1,829 fue elevado a Departamento.

### **b. Cultura e identidad**

Una de las características principales de la población del municipio del Totonicapán es que alrededor del 98% de la población es Maya K'iche', lo que es de gran significado por la práctica de una gran cantidad de valores cosmogónicos como el tipo de alimentos que consume, traje, prácticas espirituales, idioma, amor a la tierra, creencia en los nahuales regidores del destino de la humanidad entre otros. El traje típico es la expresión más importante de su identidad, se dice que son las mujeres las que realmente han protegido este rasgo cultural tan importante. El traje consiste en un traje de vistosos colores, predominan los colores rojo, verde, amarillo y negro.

### **c. Costumbres y tradiciones**

Entre las costumbres de este municipio se destacan: los casamientos entre pobladores que pertenecen a la comunidad lingüística K'iche' del pueblo maya, las actividades de carácter religioso como la Semana Santa, Navidad<sup>6</sup>, confirmaciones y fiesta patronal. La riqueza cultural deriva en formas especiales para atender sus principales celebraciones familiares o sociales. Sobresale como expresión multicultural del pueblo de Totonicapán la feria titular del municipio y el conjunto de danzas que se mantienen, tal es el caso de: venado, monos, conquista, vaqueros, mexicanos, moros y cristianos, centuriones y judíos.

La religión predominante es la católica pero existen un buen porcentaje de población evangélica, así como la expresión de la cosmovisión maya, en lo que se refiere a la parte espiritual, fusionada con un sincretismo religioso y que se origina como una estrategia de conservación de las creencias ancestrales en los tiempos de la colonia, ya que a la vez, se celebraban rituales religiosos de carácter occidental, y en los barrancos y en secreto el culto a sus dioses como expresión de respeto y devoción a estos.

### **d. Fiesta patronal**

La fiesta titular se celebra del 19 al 30 de septiembre de cada año, siendo el día principal el 29 de septiembre en donde se conmemora al patrono San Miguel Arcángel, con una serie de actividades en honor a esta celebración.

### **e. Lugares sagrados**

En el municipio de Totonicapán se ubica un número significativo de lugares sagrados, ocho en total y estos son: Los Tapiales, Piedra del Coyote, Agua Tibia, Cuevas de San Miguel, Cerro de oro, Kuxlikel, Tambor abaj y Campana abaj; siendo una de las mayores fortalezas, ya que muestran la herencia cultural tan grande de la población de la cabecera municipal (SEGEPLAN, 2009a).

### **f. Comidas típicas**

La comida tradicional es el Tobik, que es un caldo de res que se complementa con hierbas y verduras especialmente con colinabo, condimentado con chile y acompañado con tamalitos envueltos en hojas de milpa, el que se consume para eventos especiales.

---

<sup>6</sup> Durante las celebraciones de la navidad, existe un grupo de disfraces (convite navideño: Ángel Pérez Quiroa, bailando alrededor de 65 años consecutivos) que alegra sus calles el 25 de diciembre de cada año con personajes animados y del acontecer social, lo que atrae a una importante cantidad de visitantes de lugares cercanos y turistas del extranjero.

## 6.3 Dimensiones

### 6.3.1 Dimensión social

#### a. Salud

##### Cobertura

El sistema público de salud cuenta con un centro de salud, cinco puestos de salud y siete centros comunitarios, atendidos a través de ONG. El Centro de Salud se ubica en el centro del municipio y atiende a seis comunidades y un número aproximado de 18,533 habitantes. Los puestos de salud se ubican en Barraneché, Mactzul, Panquix, Chipuac y Nimasac. En estos puestos de salud se atiende alrededor de 5 comunidades y un promedio de 2,400 habitantes por puesto.

Las ONG prestadoras de servicios atienden siete jurisdicciones a través de centros comunitarios, distribuidos de la siguiente forma:

**Cuadro No. 2 Servicios médicos a través de ONG  
Totonicapán, Totonicapán**

TIPO SERVICIO MEDICO	COMUNIDADES
Centro Comunitario, Jurisdicción 1	Tzanixnam Centro; Chuicaja; Tzamnimasac; Paximabaj; Chosacmalja; Chiwa
Centro Comunitario, Jurisdicción 2	La Esperanza I; La Esperanza II; Sector 1; Sector 2; Aldea Vásquez; Caserío Chotacaj, Aldea Vásquez; La Libertad, Aldea Vásquez
Centro Comunitario, Jurisdicción 3	Cuxliquel; Paraje Pajumajuyup; Chuanoj; Las Cruces; Xeatzam; Chuipachec; Chuixtoca
Centro Comunitario, Jurisdicción 4	Chuisic; Paxtoaca Centro; Xecoxom; Chuixchimal; Xesacmalja; Xatun; Palemop
Centro Comunitario, Jurisdicción 5	Coxom; Cementerio; Patzarajmac Centro; Chocaja; Tzanjuyup; Progreso; Chichaclan; Concordia Centro
Centro Comunitario, Jurisdicción 6	Canton Chiyax Centro; Pacapox, canton Chiyax; Chiyax, Paraje Xenajtajuyup; Chicaniz; Chochiboy; Nazareth; Tzanchoc.
Centro Comunitario, Jurisdicción 7	Canton Pachoc Centro; Rancho de Teja, Paraje Pamesebal; Rancho de Teja, Paraje Xeman; Rancho de Teja, Paraje Pacaman; Rancho de Teja Centro; Chosajoc, Pasajoc; Centro de Chimente; Media Cuesta, Chimente; Chimente, Xecoxom; Quiaquix Centro.

Fuente: Centro de Salud, 2009

La atención pública a la salud enfrenta serias debilidades como la falta de presupuesto para los programas de extensión y cobertura así como la falta de planes de contingencia para enfrentar epidemias (SEGEPLAN, 2009d). Además de escaso personal, escasez de medicamentos e infraestructura existente solo en poblados importantes, descuidando las áreas rurales alejadas.

La percepción de los habitantes es que la atención de salud baja, especialmente en el área rural del municipio. Lo anterior se manifestó en el análisis de sistema de lugares poblados, en virtud que este tipo de servicios se concentran en la cabecera municipal, y las comunidades de Nimasac, Barreneché y Poxlajuj (SEGEPLAN, 2009b).

### **Movilidad**

La movilidad en cuanto a salud se genera de acuerdo al centro y puestos de salud existentes. Se tiene que el centro de salud ubicado en la cabecera municipal atiende a un grupo significativo de personas, de acuerdo a que pobladores de comunidades cercanas se desplazan hacia esta en busca de atención en salud y servicios especializados y aunado a esto se tiene, que se cuenta con el hospital nacional “José Felipe Flores” donde acuden pobladores de las áreas rurales del municipio y pobladores de los municipios cercanos, dándose la mayor movilidad en cuanto a este servicio. La movilidad en el área rural se provoca en base a la ubicación de los puestos de salud en Barraneché, Mactzul, Panquix, Chipuac y Nimasac, a donde se movilizan los habitantes de estas y de otras comunidades cercanas que requieren satisfacer sus necesidades de salud (SEGEPLAN, 2009a).

### **Morbilidad y mortalidad**

Entre las principales causas de morbilidad están: los resfriados comunes, amigdalitis, amebiasis, síndrome diarreico agudo, gastritis, anemia, artritis, bronconeumonía, desnutrición y parasitismo intestinal. Las primeras causas de mortalidad general que prevalecen en el municipio son: neumonía, bronconeumonía, infarto agudo del miocardio, alcoholismo a nivel de intoxicación y la desnutrición que afecta principalmente a los niños.

### **Mortalidad infantil y materna**

En cuanto a la tasa de mortalidad materna al 2009, se reporta cuatro muertes, lo cual es significativo en términos comparativos ya que es importante evidenciar que en relación a la mortalidad departamental el comportamiento es sumamente bajo, evidentemente se refleja que hace falta una mayor atención del parto por parte del personal comunitario. La tasa de mortalidad infantil (niños menores de 1 año) es de 38.18/1,000 nacidos vivos y en la niñez (niños menores de 1 a 4 años) de 49.30/1,000 nacidos vivos, reportando 79 y 102 defunciones respectivamente (SIGSA, 2008).

**Recuadro No. 1 Mortalidad materna  
Totonicapán, Totonicapán**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	4
Razón de mortalidad materna por departamento (2008)	136.91
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”. Para el nivel municipal se reportaron 4 casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante mantener o reducir aun mas esa cifra, por lo que se requiere contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 2 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años  
Totonicapán, Totonicapán**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	38.18	49.30
Departamental	32.12	40.04
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 49.30 y para los menores de un año de 38.18.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Otro aspecto importante de mencionar en el sector salud, es la prevalencia del VIH y sida que en el municipio aún no se detecta, aunque se asegura que ya está presente en algunas comunidades, mostrando que la relación salud-migración en términos negativos provoca este tipo de enfermedades. La principal influencia y presencia de estas enfermedades se debe principalmente a las personas que regresan de los Estados Unidos aunque no se niega que el contagio también sea por falta de educación en el tema. Como medidas para contribuir a alcanzar la meta 7, del ODM 6 “haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015, la propagación del VIH y sida”, es importante contar con campañas de información y educación sobre la propagación del VIH y sida.

### **Prevención**

En el municipio existen programas completos de vacunación obligatoria para niños menores de 18 meses de edad, la BCG, la OPV y la pentavalente; así también existe la vacunación con el Taxoide Tetánico en mujeres de edad fértil de 10 a 54 años en los centros poblados que cuentan con puesto o centro de salud y la cobertura ampliada que brindan estos programas del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

### **Medicina tradicional**

Existen en el municipio, personas que practican la medicina tradicional alternativa a través de servicios de comadronas, curanderos, hueseros y otras. Se estima que alrededor de 130 personas del municipio practican este tipo de medicina, contándose con alrededor de 15 naturistas.

La incidencia de esta medicina se evidencia respecto a la salud reproductiva, teniendo que el 64.2% de partos son atendidos por comadronas capacitadas por el centro de salud (SIGSA, 2009)

Parte de la herencia cultural de los habitantes del municipio es que un buen número de familias conocen por tradición plantas medicinales, que utilizan para aliviar ciertas enfermedades de tipo común.

**Recuadro No. 3 Asistencia en partos  
Totonicapán, Totonicapán**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	741	35.8
Comadrona	1,328	64.2
Empírica	0	0
Ninguna	0	0
Total de partos	2,069	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



#### ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 95 comadronas adiestradas, que atienden al 64.2% de las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

#### b. Seguridad alimentaria

La disponibilidad de alimentos en las comunidades del municipio, se definen como homogéneos y de temporalidad. Lo primero porque se garantiza la disponibilidad de granos básicos como maíz, frijol, haba y ayote lo cual representa el menú cotidiano de las familias rurales por un corto plazo que pueden ser para los primeros seis meses del año. Luego hay que trabajar en otras actividades o migrar a la costa para poder generar ingresos para la alimentación de la familia.

Se afirma que en promedio se pueden lograr de dos a tres quintales de maíz, por cuerda, unas 25 libras de frijol, hasta 15 de papa. Los granos básicos no son suficientes para mantener familias numerosas de hasta 8 o 10 miembros, porque se logran en terrenos caracterizados por el minifundio, la característica principal de esta producción es que es considerada como producción marginal de subsistencia.

La canasta de alimentos para una familia de cinco miembros, requiere actualmente, una disponibilidad de Q 1,975.00 mensuales (INE, 2006), las personas con un nivel medio del municipio de Totonicapán tienen ingresos salariales mínimos; las familias del área rural no llegan más allá de Q 800.00 mensuales, con esos ingresos tienen que atender múltiples necesidades, especialmente la alimentación, por lo que el déficit alimentario en términos monetarios es alto porque las familias son numerosas.

**Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema  
Tonicapán, Tonicapán**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	66.1%	14.3%
Departamental	76.20%	26.17%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Tonicapán de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **medio**.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 21.1%  
Meta de municipio 2015 = 10.6%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 14.3%, lo que indica una brecha municipal de -3.7 %, por lo que se tiene que alcanzar la meta a nivel de municipio en reducción de la pobreza.

Entre las acciones para contribuir a reducir la meta a nivel nacional se promueven proyectos productivos sostenibles con enfoque empresarial que den origen a la pequeña y mediana empresa y como a la generación de fuentes de empleo que incrementen los ingresos familiares.

SEGEPLAN, 2009

La existencia de problemas provocados por la inseguridad alimentaria y según el Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial de la República de Guatemala 2008, indica que la desnutrición crónica en escolares, es considerada como severa, existe una vulnerabilidad nutricional catalogada como muy alta, y prevalece un retardo en la talla o desnutrición crónica<sup>7</sup>, lo que ubica al municipio en el puesto 278 a nivel nacional y el segundo a nivel departamental, siendo este el segundo municipio después de San Cristóbal Tonicapán en relación al departamento en presentar dichos índices.

A lo anterior se agrega el hecho de que la agricultura, es una de las actividades con mayores riesgos, debido a la existencia de plagas, sequías, heladas y otros eventos como temporales que pueden echar a perder las cosechas de granos básicos del año, poniendo en grave riesgo la seguridad alimentaria de las familias, en los términos ya señalados, sin perder de vista que la pobreza generalizada ha generado un círculo vicioso con serias consecuencias en el nivel de vida de esta población.

<sup>7</sup> Este indicador mide el retardo de crecimiento en talla, establece el grado de severidad de la desnutrición crónica y permite relacionar directamente el nivel de desarrollo social y económico de la familia y la comunidad de donde provienen los niños y las niñas medidos.

### c. Educación

El municipio de Totonicapán, cuenta con un total de 108 establecimiento de educación primaria, 66 de preprimaria bilingüe, 46 escuelas de párvulos y 43 para el nivel básico lo que hace un total de 270 establecimientos educativos (MINEDUC, 2009). El nivel diversificado cuenta con seis establecimientos que su mayoría se ubican en el casco urbano del municipio.

Se observa que al año 2008 la tasa neta de cobertura nivel preprimaria para hombres fue de 42.94% y 43.32% para mujeres, véase Cuadro No. 3.

**Cuadro No. 3 Tasa neta de cobertura  
Totonicapán, Totonicapán**

Niveles	Año 2007		Año 2008	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Pre primaria	46.07%	43.84%	42.94%	43.32%
Primaria	91.29%	86.02%	89.08%	83.94%
Básico	48.54%	43.59%	47.81%	42.60%
Diversificado	11.15%	14.79%	12.91%	15.76%

Fuente: MINEDUC, Anuario Estadístico 2008

En el nivel de primaria se observa que hubo una disminución con respecto al año anterior de 2.21% en hombres y 2.08% en mujeres. Así mismo en el nivel básico se tiene que hubo una disminución de 0.73% en hombres y en mujeres de 0.99%, esto a simple vista refleja que hubo una diferencia no significativa de un año a otro, pero se tiene que trabajar en aumentar la cobertura de la educación en los niveles preprimaria, básico y diversificado para alcanzar la meta municipal y coadyuvar con la meta nacional.

### Matriculación

Según la matriculación que reporta el MINEDUC 2008 comparado con el año 2007 se tiene que el porcentaje de alumnos inscritos en el nivel primario se mantuvo de un año a otro en un 68.26%. En los recuadros siguientes se presentan los indicadores relacionados al objetivo 2 de desarrollo del milenio.

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización Totonicapán, Totonicapán**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	137.7	76.9	87.7
Departamental**	98.70	55.46	73.28
Nacional	86.3	60.5	82.2

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio aumento a 137.7% superando el 100%\*, ya que su brecha es de -37.7 %
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 76.9% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 23.1%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 87.7% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 12.3%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2002.

**Deserción y completación o tasa de terminación**

En cuanto a la permanencia estudiantil en el sistema educativo encontramos que en el sexto y quinto grado de primaria se observa mayor permanencia en el sistema, alcanzando una tasa de 98.03% y 99.65% respectivamente, la tasa de terminación primaria se mantiene en 76.9%, mientras que en primer y sexto grado es donde se muestra una mayor deserción alcanzando una tasa de 5.72% y 1.68% respectivamente, aspecto al que se debe dar seguimiento para atender las causas que originan este comportamiento. Llama la atención que la tasa de deserción en el área rural es más alta que en el área urbana, posiblemente porque las condiciones de sobrevivencia son mucho más adversas para lograr superar los niveles de educación en dichas comunidades.

En cuanto a la proporción de estudiantes que permaneció en el sistema educativo en el nivel básico, se muestra un indicador de 94.02%, mostrando el mayor grado de retención el tercer grado. Situación distinta se da en primer grado, que muestra el mayor índice de deserción, 9.35%, aunque la media alcanza un 5.98%. Para medir la efectividad del sistema en este nivel se cuenta con el indicador, tasa de aprobación, que muestra el porcentaje de estudiantes que son promovidos en relación a la cantidad de alumnos que terminaron el

ciclo, alcanzando un 56.84%, siendo mayor la efectividad en el género femenino, 59.60%, y con los estudiantes que cursan el tercer grado, 64.22%.

La deserción afecta tanto a nivel de primaria, básico y diversificado es una tendencia que no se ha logrado erradicar aunque existe mayor conciencia de los padres y de los estudiantes en la importancia de educarse para obtener mayores capacidades para enfrentar el futuro.

El Índice de Avance Educativo Municipal IAEM, que mide la distancia recorrida del municipio desde el año 2002 al 2006 para alcanzar la meta de cobertura neta y terminación universal de los niveles preprimaria, primaria y educación básica. El municipio de Totonicapán es el más modesto junto al municipio de San Cristóbal Totonicapán en relación a los otros del departamento, teniendo un incremento del IAEM equivalente a 7 puntos porcentuales, ubicándolo en el puesto 86 a nivel nacional.

**Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación Totonicapán, Totonicapán**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.96	0.99	1.30
Departamental*	0.96	1.01	0.43
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 96 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 99 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 130 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.04 primaria, 0.01 básico y -0.30 en diversificado.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

### Calidad y movilidad educativa

En cuanto a la calidad de los factores relacionados con la educación pública (infraestructura, calidad docente, currículo, espacio físico, horarios) la mayor parte de la población (60%) supone que dichos servicios son regulares, solo el 32% piensa que es bueno y un 8% piensa que es una educación excelente. La infraestructura de los establecimientos educativos en su mayoría es de un solo nivel, paredes de block y cemento

y techo de lámina, piso de torta de cemento, con un promedio de cinco a seis aulas en el área rural dificultando el aprendizaje de los escolares ya que en una sola aula existen dos grados. Cuentan con pupitres de madera y base metálica, muchos de ellos en mal estado regularmente se utilizan pizarras de formica.

Se identifican como fortalezas del municipio en el ámbito de la educación: el aumento de la cobertura escolar en los niveles de primaria oficial y básico por cooperativa y haber construido la agenda educativa municipal. Ello ha posibilitado el crecimiento de la cobertura escolar, contando algunas comunidades con centros de educación básica por cooperativa y núcleos familiares educativos para el desarrollo, que vienen dando un creciente apoyo a la educación en el área rural (SEGEPLAN, 2009d).

En el ámbito de la educación, existen factores externos positivos y negativos que tendrían que ser analizados en su justa dimensión por la comunidad del municipio. Ello porque si bien, se ha creado una agenda educativa municipal y se vienen impulsando nuevos programas de educación, la escasa recaudación fiscal que se experimenta en el país, los casos de corrupción y las epidemias, pudieran convertirse en las grandes limitantes externas para lograr la sostenibilidad de estas iniciativas.

Debido a la existencia de escuelas, principalmente pre primaria y primaria, la mayor parte de estudiantes de estos niveles no sufren de mucha movilidad ya que asisten a centros educativos que se hallan dentro de sus respectivas localidades, principalmente porque son estudiantes menores de edad. El problema radica que el déficit de infraestructura obliga a los estudiantes hombres y mujeres a buscar la educación fuera de sus respectivas comunidades, el hecho es que se viaja regularmente a la cabecera municipal y especialmente a la ciudad de Quetzaltenango que alberga a un número significativo de estudiantes de nivel básico y diversificado (SEGEPLAN, 2010a).

### **Relación alumno docente**

La relación alumnos/docentes para el nivel primario en este municipio (MINEDUC, 2008), es de 24 estudiantes por docente para el área rural, mientras que en el área urbana es 23, lo que puede ser indicativo del equilibrio que se manifiesta en la atención pública de este nivel, debiéndose considerar además las distancias que deben recorrer los estudiantes para satisfacer esta necesidad. En el nivel básico se tiene que para el área urbana, 27 alumnos por maestro, mientras en el área rural es de 31. Es importante mencionar que a partir de 2009 el Gobierno Central ha tomado la decisión de impulsar la educación gratuita para todos y todas, lo que ha incrementado el número de estudiantes.

### **Analfabetismo**

Según datos de la unidad de informática y estadística de CONALFA, en el año 2007 el analfabetismo era de 22.42% de los cuales 15.59% hombres y 27.85% mujeres, teniendo que para el 2008 se tiene una tasa de analfabetismo de 30%. Es bueno aclarar que según MINEDUC para el año 2008 la tasa de analfabetismo considerada era solo el 12.3% pero

es necesario señalar que el Ministerio solo está considerando personas entre 15 a 24 años, mientras que CONALFA considera a la totalidad de personas que no saben leer ni escribir sin considerar la edad.

Pese a que se ha avanzado significativamente en la educación pre primaria y de nivel primario, así como en la educación básica; aun no disminuyen los altos grados de analfabetismo, especialmente en personas mayores de 20 años y más aun en mujeres del área rural. Si vemos la relación del 2007 y 2008 no se ha mejorado sustantivamente el tema del analfabetismo, crece en lugar de disminuir, aunque debe considerarse que en el año 2007 fueron proyecciones. Se está logrando cumplir la meta de país, en relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio la meta se refiere al aumento sostenido de la tasa neta de escolaridad, especialmente en las áreas rurales y en las comunidades indígenas. Aunque se requieren esfuerzos importantes y coordinados para mejorar la calidad educativa en todos sus sentidos. La población alfabetizada está creciendo, especialmente de mujeres de 25 a 44 años y potencialmente mujeres indígenas que superan hasta el 90% de los alfabetizados a nivel del municipio.

### **Educación bilingüe**

En el municipio existen sesenta y seis establecimiento educativos que imparten educación bilingüe (k'iche' - Español) para el nivel preprimaria, en los demás niveles educativos (204 establecimiento educativos) solo se imparte educación monolingüe (Español), evidenciando la necesidad de incrementar la cobertura de la educación bilingüe en Totonicapán (SEGEPLAN, 2009d).

### **Relación maestro-alumno**

Según cifras educativas para el nivel preprimaria existen 171 docentes que atienden este nivel, para el nivel primario 752 docentes, básico 386 y diversificado 132 docentes,; teniendo que cada uno de ellos presta el servicio a un promedio de 25 a 30 alumnos que en muchos casos reciben clases en una misma aula afectando la prestación del servicio y el aprendizaje de los estudiantes

En el ámbito de educación, existen factores externos positivos y negativos que tendrían que ser analizados en su justa dimensión por la comunidad del municipio. Ello porque si bien, se vienen impulsando nuevos programas de educación, la escasa recaudación fiscal que se experimenta en el país, los casos de corrupción entre otros factores, son las grandes limitantes externas para lograr la sostenibilidad de estas iniciativas.

Durante el proceso participativo se identificaron algunas amenazas, como: la suspensión en algunos periodos recurrente de clases; el cambio de políticas educativas, que no da certeza de la continuidad de los procesos, y la desnutrición que padece una buena proporción de la población escolar (SEGEPLAN, 2009d).

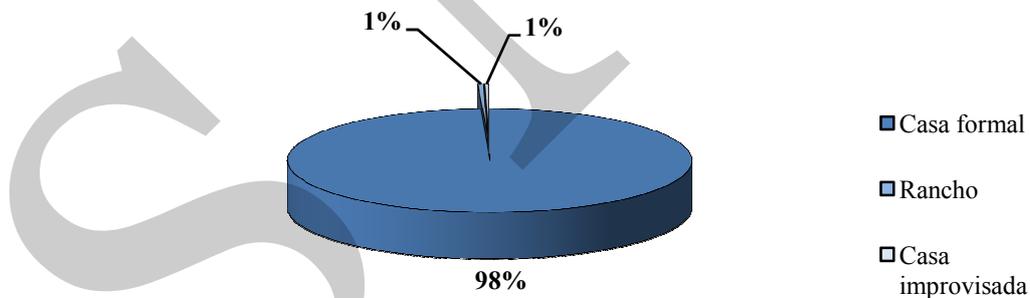
La situación de la educación en el municipio, tomando en cuenta criterios de cobertura, calidad e importancia y las variables en sus distintos niveles; así como el centro de capacitación técnica, y centro de enseñanza para otros idiomas; encontramos que los indicadores demuestran que a la cabecera municipal concentra el servicio de educación en relación con los demás centros poblados, siguiendo en orden de importancia la aldea Nimasac. Sin embargo en este ámbito, todavía hay mucho camino que recorrer, puesto que todavía se identifican grandes debilidades como la descontextualización del currículum, la falta de cobertura en la educación media, limitaciones de infraestructura, falta de mantenimiento a las escuelas y el exceso de burocracia en los trámites que se realizan.

#### d. Servicios básicos

##### Condiciones de vivienda

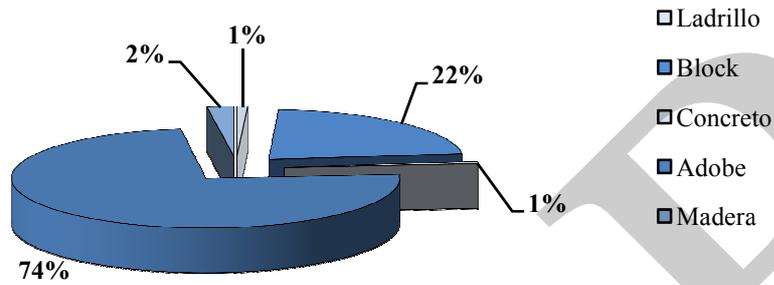
En el año 2002, según el INE el 42% de los lugares de habitación eran de paredes de block, encontrándose dentro de estas que el 6.5% también tienen algunas paredes de adobe; el 3% contaban con paredes de ladrillo; 1% con paredes de madera; 53.5% paredes de adobe, y; 0.5% paredes de lepa.

Gráfico No. 6 Tipo de vivienda  
Totonicapán, Totonicapán



Fuente: INE, 2002

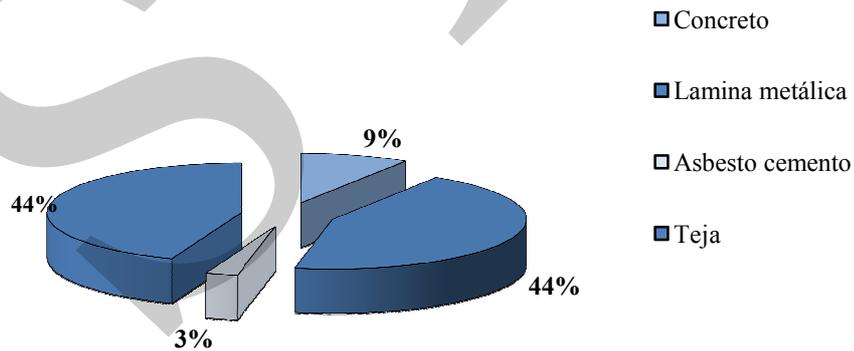
**Gráfico No. 7 Material predominante de paredes exteriores**  
Totonicapán, Totonicapán



Fuente: INE, 2002

En cuanto al techo, el 47% de los lugares de habitación tienen techo de lámina; 16% cuentan con terraza; 2% tienen techo de duralita, y; 35% tienen techo de teja. Se encontró que alrededor el 11% de los lugares de habitación tienen techo mixto, ya sea lámina con terraza o lámina con teja.

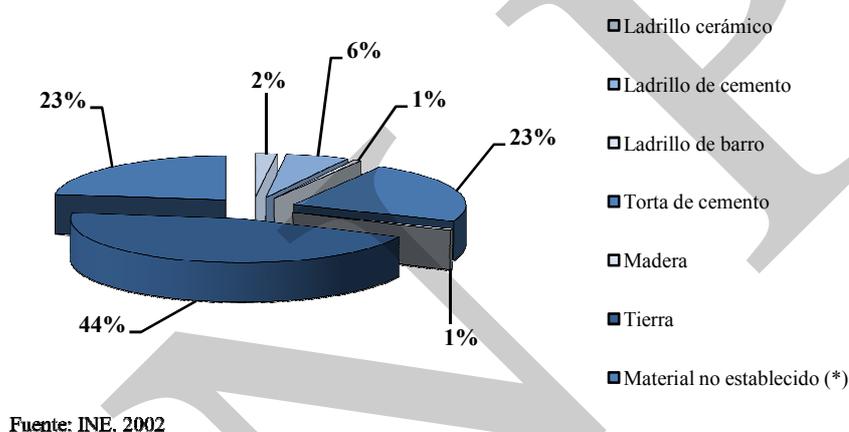
**Gráfico No. 8 Material Predominante de techos**  
Totonicapán, Totonicapán



Fuente: INE, 2002

Finalmente, en relación al piso, el 33% de los lugares de habitación encuestados tienen piso de tierra; 45.5% tienen piso de cemento, de los que 11.5% también tienen una parte de tierra; 10% tienen piso cerámico; 11% tienen piso de granito, y; 0.5% tienen otro tipo de piso no determinado (USAC, 2005).

**Gráfico No. 9 Material Predominante en piso  
Totonicapán, Totonicapán**



Se observa que en general las viviendas son de adobe en el casco urbano, en las aldeas prevalece el techo de teja o lámina y piso de tierra, viviendas que por lo regular tienen dos o tres ambientes, las letrinas se encuentran en la parte posterior con una construcción improvisada lo que marca la pobreza en la que viven los pobladores.

### Servicio de agua potable

Una de las riquezas mayores del municipio de Totonicapán es la cantidad de nacimientos de agua con que cuenta. Se estima que existen 58,765 viviendas en el municipio, mientras que logra una cobertura del 78.62% de dichas viviendas. En el área rural regularmente las familias tienen agua entubada por gravedad y el agua es captada de los nacimientos naturales.

Es de tomar en consideración que el pago del canon del servicio de agua municipal en el área urbana es muy bajo. Actualmente, existen dos tipos de tarifa, Q 3.00 mensuales a las viviendas más antiguas y a las construidas recientemente una tarifa de Q 10.00 mensuales. Como consecuencia de ello se tienen pocos recursos para mejorar la calidad de servicio principalmente en la potabilización de la misma.

La municipalidad ha intentado subir la tarifa por servicio de agua potable en la cabecera municipal, pero la población se ha opuesto. Caso contrario sucede en el área rural, donde los comunitarios, beneficiarios de este servicio, en una buena proporción realizan el pago con trabajo comunitario en el bosque sin remuneración.

**Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico  
Totonicapán, Totonicapán**

<b>Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados</b>	
Total de viviendas	58,765
Viviendas con servicio de agua potable	78.62%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	44.85%

Fuente INE, 2002



**ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 88.1%  
Meta de municipio 2015= 94.1%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 15.9%  
Meta de municipio 2015= 58%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 78.62% y 44.85%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 15.48% y 13.15% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

Es importante mencionar que el municipio cuenta con suficientes nacimientos de agua (SEGEPLAN, 2009a), sin embargo la calidad de ésta debe determinarse a través de análisis para ver si es adecuada para el consumo humano, por lo que se considera como una fuente importante pero también de contaminación que afecta las condiciones de salud de la población. Esto viene en detrimento de su capacidad productiva, calidad de mano de obra y propicia las condiciones de pobreza.

**Servicio sanitario**

En el censo del año 2002 se determinó que de 18,496 hogares censados, el 89% poseen servicio sanitario. El 23.37% está conectado a una red de drenaje; 3.06% se conecta a una fosa séptica; 1.24% son excusados lavables, y; 72.32% son letrinas o pozos ciegos.

Es importante destacar que se hace necesario desarrollar proyectos sustentables para este tipo de servicios, tales como drenajes y plantas de tratamiento, así como el desarrollo de programas para el fomento de una cultura orientada al uso de este tipo de servicio.

## **Drenaje**

Para el año 2,004 la cobertura era del 22% de las viviendas del municipio, situación alarmante que visualiza la carencia de este servicio en una buena proporción de los hogares, especialmente en el área rural.

En este municipio la dispersión de las viviendas en el área rural no hace posible que se piense en la forma tradicional para el tratamiento de las aguas negras. La falta de drenaje en esta área provoca contaminación a pozos de agua artesanales y la proliferación de enfermedades, es necesario implementar un sistema de alcantarillado que tienda a disminuir la contaminación del manto freático. Es importante mencionar que normalmente se observa correr el fluido de aguas grises a flor de tierra.

## **Extracción, manejo y tratamiento de desechos sólidos**

En el área urbana del municipio se cuenta con un programa de limpieza denominado “Tren de Aseo Municipal”, con una cobertura del 25% del total de viviendas, el cual consiste en la recolección de la basura domiciliar del casco urbano, de lunes a viernes. La basura recolectada es trasladada a un vertedero municipal ubicado en la zona 3 de la cabecera, donde los desechos reciben un tratamiento mínimo que consiste en un recubrimiento y compactación de la basura.

El pago que recibe actualmente la municipalidad por la prestación de este servicio es de Q 5.00 mensuales por vivienda. La población que no es atendida por el tren de aseo o que no está inscrita al mismo utiliza los servicios de personas indigentes a quienes se les paga una cuota por bolsa y/o saco de basura que extraen de las viviendas la cual oscila entre Q. 5.00 y Q. 8.00 (DMP, 2009). Esto ha traído como consecuencia la proliferación de botaderos a cielo abierto en diferentes puntos de la ciudad.

## **Energía eléctrica**

Desde el año 2,004 la prestación del servicio de energía eléctrica en el municipio se encuentra a cargo de la empresa DEOCSA (Distribuidora de Electricidad de Occidente).

En el municipio, de 18,496 hogares censados en 2002, el alumbrado de que disponían era 94.41% eléctrico, 3.97% candela, 1.07% gas corriente y 0.53% panel solar, lo que muestra que la mayoría de los pobladores disponen de este servicio.

Si bien es cierto que la energía eléctrica es importante para diversificar la producción, se pudo establecer que existe inconformidad por el elevado costo del servicio para una población afectada por la pobreza.

## Equipamiento

Los servicios y equipamiento tales como servicios de emergencia, servicios técnicos diversos, de seguridad, entre otros, por su nivel de importancia y atendiendo a las distintas dinámicas de cómo se encuentran las relaciones entre lugares poblados del municipio, la mayor parte de éstos se concentran en la cabecera municipal, y en segundo lugar la aldea La Esperanza y en tercer lugar las aldeas de Paquí, Vásquez, Barreneché y Chiyax. El resto de comunidades carecen de equipamiento (SEGEPLAN, 2009b).

El municipio de Totonicapán cuenta con una terminal de autobuses extraurbanos, la cual se encuentra ubicada en la entrada del casco urbano, enfrente del antiguo edificio del Hospital, de la que parten las camionetas hacia algunas de sus comunidades, la ciudad de Quetzaltenango y Guatemala. Dicha terminal carece de servicios eficientes de sanitarios y de infraestructura necesaria lo que ha provocado el mal uso del predio, especialmente como orinaderos y lugares donde personas hacen sus necesidades fecales o tiran basura.

A raíz del proceso de privatización impulsado en los años 1986 – 1990, el servicio de correos es brindado por una empresa denominada “El Correo”. Además existen otras seis empresas privadas de correo y envío de encomiendas, entre las que se pueden mencionar Cargo Expreso, King Express, que funcionan en la cabecera municipal.

Se dispone de un rastro en la cabecera municipal, que no reúne las condiciones de salubridad básicas debido a los métodos de destace y a la inadecuada manipulación de las reses, el riesgo de contaminación de la carne es alto, lo que se traduce en un riesgo de contraer enfermedades.

Existen lugares de recreación y esparcimiento, su parque central que es un referente cultural ya que a un costado se encuentra la estatua de Atanasio Tzul, símbolo de las luchas comunitarias. También existen canchas deportivas y áreas verdes cercanas que son visitadas por las familias para días de campo (SEGEPLAN, 2009b). Aunque las mismas son consideradas insuficientes para atender las demandas de distracción para la población en general.

## Comunicaciones

El conjunto de lugares poblados del municipio esta interconectado a través de un sistema de carreteras, que conecta al centro del municipio con el resto de municipios del departamento y otras comunidades.

- a) Carretera asfaltada que sirve para comunicar a las comunidades Nimapá, Juchanep y Paquí;

- b) Carretera que conduce hacia la carretera interamericana vía el Cantón Vásquez, es la más importante, sirviendo para conectar además a las comunidades Chuixchimal, Nimasac, Pasajoc, Chipuac, Quiackix;
- c) Carretera que conecta a Cojxac y Chotacaj;
- d) Carretera principal que conecta a 4 caminos y a otros municipios y departamentos del sur occidente y a la región central del país.
- e) Carretera que vía Chuipachec, comunica a la cabecera municipal con dos importantes grupos de centros poblados: el primero, comunica con Aldeas de Santa María Chiquimula, San Antonio Ilotenango y Santa Lucía la Reforma; mientras, el segundo, directamente comunica a la cabecera municipal con un grupo importante de aldeas de la cabecera municipal colindantes con comunidades de Chichicastenango, Patzité y Santa Cruz del Quiché, conectándose aquí: Chuicá, Chomazan, Pachoc, Media Cuesta, Chimente, Mactzul, Pasajoc, Pamactzul, Tzanixnam, Xeguachibal, Portezuela, Chimenchù y Chuicaj;
- f) Carretera que conecta a Xantun, Xesacmalja, Xosacmalja y Chuanoj. De Xosacmalja conecta a Chuculjuyup tomando dos vías, la primera que conecta a Cuicruz y algunas colonias; la siguiente conecta a Chuisuc, Coxom y Patzarajmac.
- g) Carretera que conecta a Chiyax, Chuicaxtun, conectando de aquí a Pacapox y Xenajtajuyup. De esta última comunidad se conecta a Patuj, que a su vez conecta a Chuipec, Panquix, Xolnahualá, Rancho de Teja y Pamesebal.

De la carretera interamericana jurisdicción de Totonicapán, se conectan en dos lugares distintos los siguientes grupos de comunidades:

- a) Paxtocá y Portezuela, y
- b) Chuixtoca, Chuanoj II y Chuatroj.

Finalmente, de la carretera interamericana jurisdicción de Sololá, se conectan las comunidades Chiperez, Barraneché, La Esperanza y la Concordia.

El servicio de transporte urbano es cubierto por alrededor de treinta microbuses que del parque central van al hospital y sus alrededores, cuyo costo es de un quetzal. Por su parte, hay autorizados para el área urbana moto taxis, los cuales se mantienen rotativos y cobran tres quetzales por el servicio (SEGEPLAN, 2009b).

Para el área rural hay autorizados buses y microbuses, los que prestan el servicio diariamente, de seis de la mañana a siete de la noche.

El transporte interurbano lo cubren diversas líneas las cuales prestan sus servicios en forma diaria de la siguiente manera: para cubrir la ruta a Quetzaltenango hay autorizadas 30 líneas; para la ciudad capital de Guatemala, en forma diaria salen ocho buses de parrilla.

En relación a la comunicación inter centros poblados del municipio, se muestra que por las mañanas se encuentra bastante comunicada la cabecera municipal con la mayor parte de cantones, mostrando la mayor dificultad la comunicación con Panquix y Rancho de Teja, ya que según los informantes es mas tardada la frecuencia de salida de vehículos.

Se podría decir que el servicio de transporte es suficiente para cubrir las rutas internas y externas, sin embargo carece de las condiciones apropiadas para la movilidad de personas, que la mayor parte del tiempo se observa hacinamiento, sobrecarga y mal estado de las unidades. Esto sumando a las condiciones de las vías de acceso e irresponsabilidad de los conductores, el servicio es inseguro e inapropiado.

El servicio de telecomunicaciones de línea fija es prestado principalmente por TELGUA, S.A., con líneas de tierra, domiciliarias inalámbricas y celulares.

La agencia de Telgua, S.A. en el municipio de Totonicapán reporta que hay 9,558 líneas telefónicas domiciliarias instaladas, de las cuales 4,200 son de tierra y el resto son inalámbricas, lo cual da una tasa de cobertura del 51.67% en telefonía domiciliar<sup>8</sup>.

#### **e. Seguridad ciudadana**

La seguridad del Municipio está a cargo de la Comisaría de la Policía Nacional Civil. Asimismo se cuenta con los Cuerpos de de Policía Municipal y Policía Municipal de Transito, cuya principal función es el control de las ventas callejeras y control al servicio de transporte público urbano y extraurbano.

La organización comunitaria en la cabecera municipal ha contribuido en la atención a la seguridad municipal, visualizándose como la principal oportunidad, en este ámbito, el fortalecimiento y equipamiento de juntas de seguridad ciudadana. La percepción de la población es que existen lugares que se han venido constituyendo en zonas de inseguridad ubicadas principalmente en lugares contiguos a caminos y carreteras.

Destacan como zonas de inseguridad, lugares ubicados en las siguiente comunidades, Chiyax I, Chuixchimal – Nimasac, Vasquez, Xantún, camino a Casa Blanca y la carretera de Chipuac a Alaska, destacando como causa principal: la falta de agentes de la PNC. Esto ha venido teniendo como efectos que: se siembra miedo en la comunidad, las personas no pueden salir solas y tienen miedo de viajar (SEGEPLAN, 2009a).

---

<sup>8</sup> Este indicador se calculo dividiendo la información que da TELGUA en relación a número de líneas fijas entre el número de hogares censados el año 2002.

## **f. Participación ciudadana**

Una de las principales fortalezas del municipio es la organización comunitaria de los 48 cantones, que no depende de ninguna asociación e institución. Su vigencia obedece a la cultura, a la herencia histórica del pueblo y se nutre del servicio ad honorem y de la defensa de los intereses colectivos, con el respaldo de toda la población. Esta organización, tiene un ente directivo, que representa los intereses de la población del municipio, ante las autoridades de los gobiernos municipal y gubernamental.

Lo disperso de las comunidades del municipio se ha convertido en una debilidad para la organización puesto que las representaciones de los lugares más lejanos no tienen una participación sostenida, situación que no favorece a su fortalecimiento.

Existen algunos COCODES que se organizan en función de presentar proyectos ante la Corporación Municipal, lo que provoca que la permanencia de sus integrantes sea temporal y que no tenga incidencia dentro de la comunidad. En la totalidad de los cantones del municipio existen comités de los más diversos tipos que atienden a resolver las problemáticas que existen en las comunidades. En la cabecera municipal prevalecen más alcaldías comunitarias que COCODES, es una condición histórica de organización que prevalece de manera exitosa y que a gusto de la población es la que debe manejar los intereses y resolver las diversas necesidades que afrontan.

También forman parte de la organización administrativa las parcialidades, que son organizaciones comunitarias que se dedican al cuidado y manejo del bosque ubicado dentro de su jurisdicción.

Se ha localizado una cantidad importante de Organizaciones No Gubernamentales que persiguen el mejoramiento y desarrollo de algunos sectores o temas y que buscan el desarrollo del municipio, en el marco de la igualdad de derechos, tal es el caso de CDRO, SERJUS, MOVIMIENTO TZUK KIM POP y otros. La pretensión de una buena parte de estas organizaciones es lograr sus objetivos a través de la promoción de la participación ciudadana.

La Iglesia Católica también aporta en esta dirección, atendiendo y canalizando las demandas comunitarias a través de acciones de participación ciudadana, a través de la Pastoral Social, que ofrece apoyo a las comunidades en temáticas de desarrollo social, legal, sectorial y productivo.

La sociedad civil del municipio ha venido impulsando la reivindicación multisectorial de demandas ciudadanas a través de la Mesa de Dialogo Totonicapán, que inicialmente dio seguimiento a la agenda de la Mesa de Concertación de Occidente y que recientemente ha construido su propia agenda. Se ha organizado otro espacio organizativo que es la representación de sociedad civil ante el Consejo de Desarrollo Departamental, que pretende ser el interlocutor de sociedad civil departamental en la construcción de políticas públicas a este nivel.

La formulación e implementación del plan de desarrollo municipal para reorientar la inversión pública, con participación ciudadana, es una oportunidad para impulsar el desarrollo del municipio.

#### **g. Síntesis dimensión social**

El municipio de Totonicapán cuenta con un sistema de comunicación directa con la mayor parte de sus comunidades, a excepción de las comunidades La Concordia, La Esperanza y Barreneché. La misma situación se presenta en la comunicación con algunos municipios de los departamentos de Totonicapán y Quiché. Este conjunto de caminos y carreteras muestra condiciones diferenciadas, puesto que la vía de comunicación de la cabecera municipal hacia cuatro caminos y un tramo de la carretera interamericana que atraviesa varias comunidades, entre ellas Paxtocá, Vásquez, Chuixtoca y otras son asfaltadas y se le da mantenimiento regularmente y se considera de categoría “A” pese a ello se encuentra en regular estado. En tanto, el resto de carreteras son de terracería y su estatus es de condición es regular a mala, dependiendo de las gestiones de la comunidad para su reparación, las épocas del año y la voluntad comunitaria de otorgar trabajo para su mantenimiento.

El pueblo de Totonicapán muestra una herencia pre colonial importante, lo que se ve reflejado en la cultura de la población y en algunos de los altares sagrados que muestran la práctica que de estos valores hacen. Las principales características de la población del municipio es que la gran mayoría pertenece a la comunidad lingüística maya k'iche', cerca del 98%; su lugar de vivienda se ubica en el área rural, 87%; mayoritariamente es una población joven, con la presencia de una proporción mayor de mujeres, 42% es menor de 14 años y alrededor del 52% son mujeres.

En los últimos años ha habido un aumento significativo en la cobertura de salud en el municipio, aumentando la atención de las instituciones, incrementando la atención a la población de las comunidades más alejadas del municipio, lo que ha redundado en logros importantes en los principales indicadores de salud, especialmente la mortalidad, mortalidad infantil y mortalidad materna. Sin embargo, estos indicadores todavía muestran rezagos importantes en la atención de salud, debiendo poner especial atención a la estrategia utilizada para atender a este sector, buscando incorporar en forma más efectiva el aporte de la medicina maya.

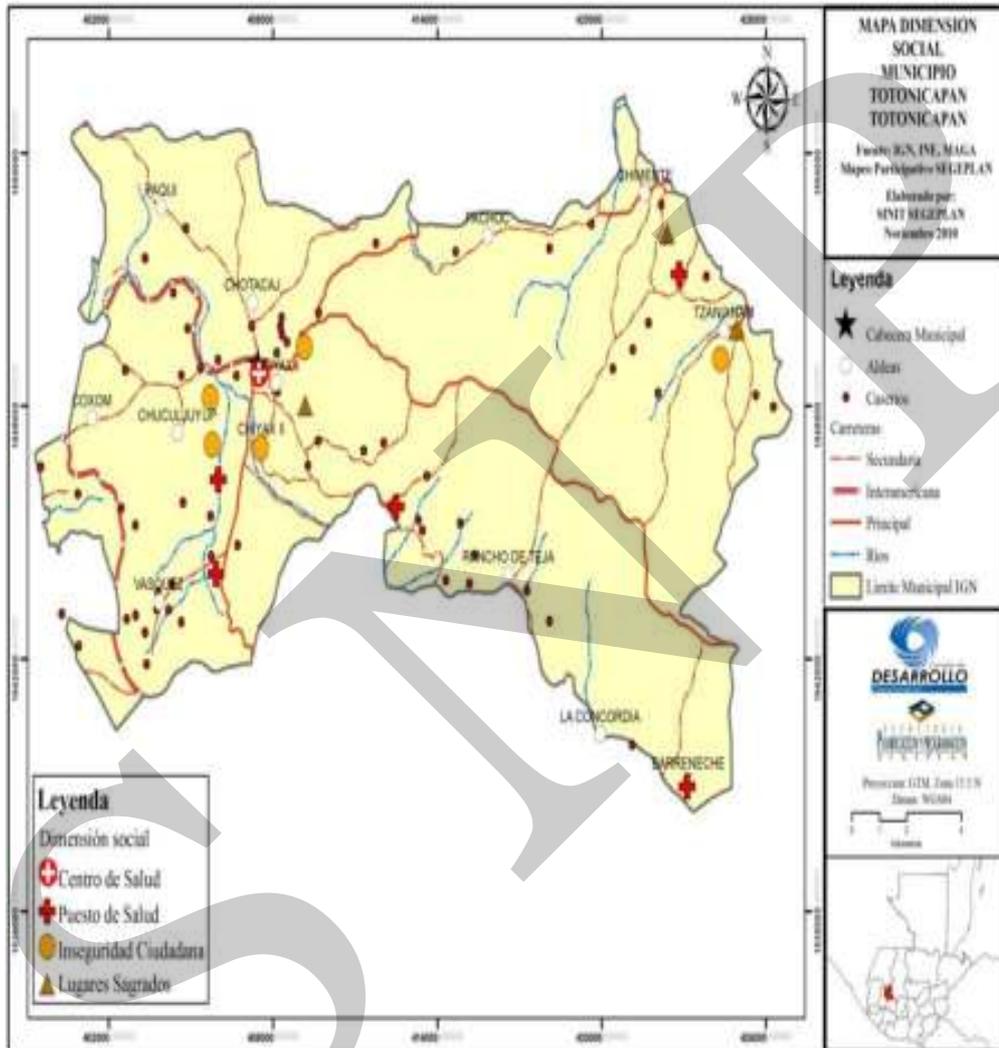
El crecimiento de la cobertura escolar se ha logrado gracias a una coincidencia afortunada entre los intereses comunitarios y los nuevos programas que impulsa el Ministerio de Educación. Sin embargo, todavía se identifican grandes debilidades como la descontextualización del curriculum, la calidad educativa, pérdidas de tiempo de maestros, en función de demandas e intereses del sector magisterial, la falta de cobertura en la educación media y diversificada, limitaciones de infraestructura y la falta de mantenimiento a las escuelas.

La cobertura del servicio de drenaje y alcantarillado únicamente cubre una pequeña parte de la población del municipio, ubicada del área urbana, por las características de dispersión en que se ubica la población rural. En el tema de saneamiento básico, hasta el año 2002, el 97.70% de los hogares encuestados disponían de servicio sanitario para uso exclusivo del hogar. La tipología de servicio sanitario de éstos se distribuye así, 23.37% está conectado a una red de drenaje; 3.06% se conecta a una fosa séptica; 1.24% son excusados lavables, y; 72.32% son letrinas o pozos ciegos.

El equipamiento público del municipio es diferencial, puesto que si bien, la infraestructura de comunicaciones y transportes es calificado de regular, ya que cuenta con una terminal de buses en regular estado, vías y caminos principales en la misma condición y el transporte colectivo brinda un servicio de mala calidad; la comunicación telefónica y de correos es buena, puesto que satisface las principales necesidades de la comunidad. En relación al equipamiento privado, se analiza a la vivienda que en la mayoría de casos es de propiedad privada, caracterizándose la mayor parte por estar construida de adobe y teja y ser muy vulnerables a terremotos y temblores por su condición de construcción que no cumple los requisitos mínimas antisísmicas. Esto mismo sucede con otro tipo de infraestructuras como puentes, edificios escolares, caminos y carreteras.

La Corporación Municipal deberá continuar estructurada y funcionando de acuerdo a la ley respectiva del Código Municipal. Ejecutando todas las actividades encaminadas a satisfacer las necesidades de la población en su conjunto y a propiciar el desarrollo equilibrado, armónico, ordenado y sostenido de la comunidad. Así mismo, las instituciones del Estado, organizaciones de la sociedad civil y otras instituciones con presencia en el territorio deben generar una mejor coordinación y enlace, así como alianzas estratégicas para la mejor intervención en pro del desarrollo del municipio.

Mapa No. 1 Dimensión social  
Totonicapán, Totonicapán 2010



### 6.3.2 Dimensión ambiental

#### a. Recursos naturales

Su ubicación, extensión, topografía, clima, recursos naturales renovables y no renovables, constituyen el medio físico que condiciona el potencial y las actividades que se desarrollan en su espacio geográfico del municipio de Totoncapán. En este contexto, comparativamente con otros pueblos que constituyen la región occidental del país, el municipio de Totoncapán cuenta con limitada extensión de tierras que no permiten una adecuada actividad agropecuaria; la gran mayoría de tierras tiene una alta vocación forestal y existe una excelente conservación de sus bosques considerada exitosa, lo que ha determinado el desarrollo de otras actividades productivas, como las artesanales y una gran inclinación al comercio.

Uno de los retos a mediano y largo plazo es conciliar la protección de los recursos naturales con el uso de estos, para atender en forma directa o indirecta las necesidades humanas de sus pobladores. En ese contexto, destaca como oportunidad las potencialidades del municipio para impulsar algunos proyectos de turismo ecológico y la venta de servicios ambientales. Igualmente, se visualiza la potencial alianza estratégica entre OG Y ONG, nacionales e internacionales, en la formulación y ejecución de proyectos que velen por la sustentabilidad de los recursos naturales.

Del mismo modo, la crisis económica, en los últimos meses ha venido disminuyendo las oportunidades de empleo, y cada vez más viene cerrando oportunidades de desarrollo en actividades comerciales y artesanales, lo que va provocando mayor presión sobre los recursos naturales del municipio, especialmente sobre suelo, bosque y agua.

#### b. Suelos

De acuerdo a su análisis fisiográfico y geomorfológico, el municipio presenta pendientes que oscilan entre 0 – 3% y en laderas perpendiculares comprende un 40 - 60%; describiendo su topografía como un lugar con tierras altas volcánicas, planicies onduladas y montañas altas de occidente, no existiendo uniformidad en sus valles y montañas. De acuerdo a la clasificación elaborada por Simmons, en el municipio se encuentran las series Camanchá erosionado, Quetzaltenango, Suelos Aluviales y Totoncapán (MAGA, 2004).

#### Vocación de suelos

Según la clasificación de suelos de USDA cuenta con suelos clase II actividades agrícolas sin y con limitaciones; clase III tierras cultivables sujetas a medianas limitaciones con productividad media; clase IV pueden ser utilizadas para fines agrícolas, pero deben incluirse técnicas de manejo de suelos y no ser objeto de mecanización; clase VII principalmente para la producción y protección de bosques y finalmente se recomienda que

las tierras de la clase VIII se dediquen a actividades de conservación y/o protección del hábitat natural.

La mayoría de los suelos del municipio muestran vocación para cultivos permanentes o forestales. Sin embargo, el uso actual de los suelos de las 22,255.21 hectáreas con que cuenta el municipio es el siguiente: Infraestructura, específicamente, construcciones en centros poblados, representa el 0.4301%. La agricultura, tiene una cobertura de 29.55%, dedicando a la agricultura anual 28.8076% para la producción de granos básicos; para agricultura perenne, se dedica el 0.0320% a la producción de frutales deciduos y 0.3327% a la plantación de coníferas, y; finalmente, la producción en huertos, viveros y hortalizas, específicamente la producción de hortalizas y plantas ornamentales demanda el 0.3806% del suelo. El suelo ocupado por arbustos y matorrales ocupa 14.3018% del suelo. Específicamente, los pastos naturales y / o yerbales ocupan 0.2039% del suelo; mientras que arbustos – matorrales alcanzan el 14.0979% del suelo del municipio. La proporción más alta de uso del suelo en el municipio lo ocupa el bosque natural, alcanzando 55.4421% del suelo, dedicado al bosque conífero el 39.0337% y el 16.4084% el bosque mixto. Finalmente, los cuerpos de agua, específicamente los ríos en el municipio, ocupan el 0.2732% (MAGA, 2004).

### c. Flora y fauna

El municipio en el año 2,004 contaba con 17,685 hectáreas de bosques naturales, 243 hectáreas de bosques artificiales, de los cuales 9,280 hectáreas tienen coníferas, 3,560 hectáreas de bosques mixtos y 194 hectáreas de bosques con cultivos; dentro de las especies que sobresalen están el pino, ciprés y el pinabete. La observación de los participantes a las actividades de diagnóstico es que el avance de la frontera agrícola se observa principalmente en el límite de los bosques municipales (SEGEPLAN, 2009a). La pérdida anual de cobertura forestal en el municipio de Totonicapán se estima en 22 has., incluyendo bosques en terrenos particulares y del bosque comunal, teniendo que para el año 2006 se reporta 13,447.61 ha de cobertura boscosa (MAGA, 2006) reflejando la pérdida de 4,237.39 ha de cobertura boscosa. Así mismo, el municipio cuenta con riqueza de fauna y se encuentran diversas especies como ardillas, serpientes, aves diversas como el chocoyo, guarda barrancas, coyote, taltuza, tacuazín, rata de monte y tuza.

La utilización del recurso del bosque ha generado en el municipio el mayor conflicto de tierras, ubicado en las Comunidades Concordia, Esperanza y Barrenché de Totonicapán y Argueta de Sololá derivado de los límites municipales de los bosques de estas comunidades. Igualmente se han presentado conflictos de límites de tierra entre las cinco comunidades con las comunidades Chomazán y Xeguarabal, por los bosques del pueblo (SEGEPLAN, 2009a).

Sobresalen como fortalezas de este componente, la ubicación geográfica del municipio, puesto que ha sido dotado con cantidades importantes de recursos naturales, sobresaliendo los recursos bosque, agua y suelo. Esto unido a la actitud de la población, orientada por

una cultura conservacionista, ha permitido la sostenibilidad de estos recursos, fortaleza principal de este municipio (SEGEPLAN, 2009d).

Otra de las fortalezas identificadas es la existencia de reglamentos en una buena parte de las comunidades, éstos referidos al tema de uso y explotación de recursos naturales, agua y bosque. Igualmente, ha sido valioso el aporte de los antepasados en la conformación de las parcialidades y la existencia de tierras comunales y municipales, por las experiencias generadas en torno al uso y manejo de los recursos naturales.

La conservación del bosque comunal y parcialidades modelan un tipo de gestión territorial con la actuación de todos/as los/las beneficiarios/as por el aprovechamiento del agua proveniente de dicho bosque y otros recursos del mismo, pero no cambia el panorama de cada familia, ya que se ha llegado a conservar pero no se ha alcanzado un nivel satisfactorio de vida. Impulsar procesos de planificación y ordenamiento territorial alude a considerar formas tradicionales y nuevas de gestión de los recursos naturales. Igualmente, se valora como fortaleza el aporte de las mujeres en la lógica de la racionalidad que practican al hacer uso de los recursos naturales y la inclusión que han venido teniendo en la organización que atiende los problemas del bosque.

El crecimiento urbanístico desordenado de la ciudad y comunidades causado fundamentalmente por la pobreza es un factor que ha generado destrucción de los recursos naturales, atomización de la tierra, analfabetismo y desempleo.

#### **d. Clima**

De acuerdo a su ubicación geográfica el municipio de Totonicapán presenta tres zonas de vida de acuerdo a Holdridge: bosque húmedo Montano Bajo subtropical (bh-MB) en la parte noroeste del municipio, bosque muy húmedo Montano Bajo subtropical (bmh-MB) en la parte norte y sur y bosque muy húmedo Montano subtropical (bmh-M) en la parte central y sureste. Se caracteriza porque su clima predominante es frío con variación de sus temperaturas que van desde los -2 a 0 grados centígrados como mínimas y máximas 21 – 27 grados centígrados, con precipitación pluvial que va de 1,000 – 1,500 mm anuales, con humedad relativa de 85% y evapotranspiración media de 4.5.

#### **e. Gestión Integrada del Recurso Hídrico – GIRH –**

En el municipio de Totonicapán se localizan cinco cuencas: Motagua; Atitlán; Nahualate; Salinas, y; Samalá. En él se observan ríos de limitado caudal y riachuelos, algunos de los cuales en época de verano reducen drásticamente el caudal o se secan.

El municipio cuenta con alrededor de 1000 nacimientos, una de las mayores riquezas de éste (SEGEPLAN, 2009d). Ello tiene un significado natural y económico muy grande por las implicaciones de este recurso en la vida de las personas.

El tema de gestión del agua, es un tema polémico en el municipio, lo que ha captado la atención de la población local, regional, nacional e internacional, principalmente por la organización que tiene y que atiende a la conservación de este recurso, en base al trabajo comunitario de hombres y mujeres, que sin percibir honorarios por las tareas que ejecutan han logrado la sostenibilidad de este recurso.

Lo exitoso de este modelo y los riesgos que visualizan de cara a otros, ha venido posicionando en resistencia a las principales fuerzas sociales del municipio, principalmente de cara a las políticas de Estado, especialmente a las orientadas a la implementación de una ley sobre el agua. Desde la cosmovisión maya, el recurso agua, así como muchos otros recursos de la naturaleza juntamente con el hombre se complementan.

Las necesidades de los grupos humanos de satisfacer las necesidades del agua para consumo, especialmente de las comunidades del municipio o comunidades de municipios vecinos, ha dado lugar a dialogo y acercamientos para atender la misma. La información con que se cuenta es que las corporaciones municipales han facilitado el arreglo para el uso del agua con comunidades de otros municipios y Departamentos, especialmente con Quiché, Chichicastenango, Sololá y algunas comunidades de Totonicapán. Desde luego, este tipo de arreglos seguramente ha involucrado también a las autoridades de las mismas comunidades en donde se ubican los nacimientos.

Es deber del personal de la oficina municipal de gestión agroforestal y ambiental (OMGAA) ,con el apoyo de la municipalidad y la organización de los 48 cantones, manifestase ante la población del casco urbano para hacer reflexionar a sus pobladores y así tomar conciencia en reforestar áreas del bosque ya que se abastecen de dos fuentes de agua de éste. En el municipio de Totonicapán hay comunidades que cuentan con sistemas de miniriego, las cuales se encuentran en Tzanixnam, Mactzul, Pachoc, Chuixchimal, Nimasac, Chuipac y Paxtocá, que en los años de mayor fortalecimiento del Sector Publico Agrícola se construyeron.

### **Análisis de cuenca con enfoque territorial<sup>9</sup>**

En el municipio de Totonicapán se encuentran ubicadas 17 cuencas que han sido nombradas por el método Pfafstetter catalogadas dentro del nivel 8, algunas con mayor y menor grado de importancia según el análisis de los casos, ya que en otros municipios aledaños al municipio de Totonicapán es donde recae el mayor impacto negativo de las actividades socio-económicas; la que tiene mayor relevancia es la cuenca 95755674 conocida como cuenca del río Paquí.

---

<sup>9</sup> Análisis realizado por la Mancomunidad Metrópoli de los Altos, municipio de Totonicapán, departamento de Totonicapán 2010.



Figura No. 1 Poblados por micro cuenca. Totonicapán

Esta cuenca ha tomado un valor de importancia ya que tiene un grado de contaminación que ha sobrepasado los límites, en esta se desfogan las aguas servidas de las comunidades sin contar con ningún tratamiento previo. Por ser una cuenca que abarca mayores dimensiones dentro del municipio representa un gran reto poder afrontar en gran magnitud los problemas que se suscitan y que la hacen vulnerable a sucesos producidos por eventos naturales, socio-naturales y antrópicos.

Principalmente los eventos que le están pasando a esta cuenca son la gran contaminación de aguas servidas que desfogan y no tienen ningún tratamiento, la municipalidad no ha podido emprender un proyecto que pueda paliar este mal mediante la implementación de plantas de tratamiento. De igual forma el consumismo ha generado gran cantidad de desechos sólidos que ambulan por cualquier parte incrementando el problema de la cuenca en el grado de contaminación. Se habla mucho del basurero municipal que está generando problemas a los vecinos que se encuentran a su alrededor pero aún no se cuenta con una alternativa para poder trasladar el mismo a otro lugar, 10 basureros a cielo abierto incluyendo el antes mencionado modifican el panorama del municipio, la falta de plantas de tratamiento agudiza la contaminación de la cuenca.

El incremento de la frontera agrícola producto de abandonar las áreas que ya no producen se traslada a otras áreas deforestando y poniendo en peligro los suelos por la alta degradación de los mismos y también por la falta de actividades para conservar los suelos mediante la elaboración de estructuras que minimicen este problema. Así los problemas que se provocan se enfilan como incendios forestales, plagas forestales, extracción de leña para cocinar y extracción de madera y leña ilícitamente, contribuyen en la degradación ambiental de las cuencas unas en mayor grado que otras, pero van en detrimento y

respuestas para ir atacando los problemas van muy lentas o no se hace nada debido a la falta de presupuesto a las organizaciones competentes por lo que esto afecta en poco personal, poca cobertura y técnicas para ir solucionando en cierto grado los problemas ambientales.

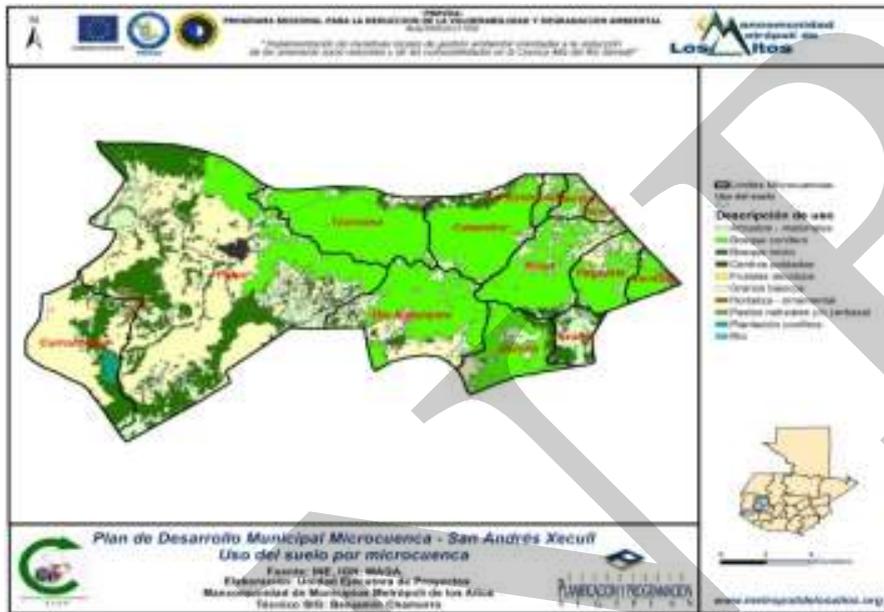


Figura No. 2 Uso del suelo por microcuenca Totonicapán

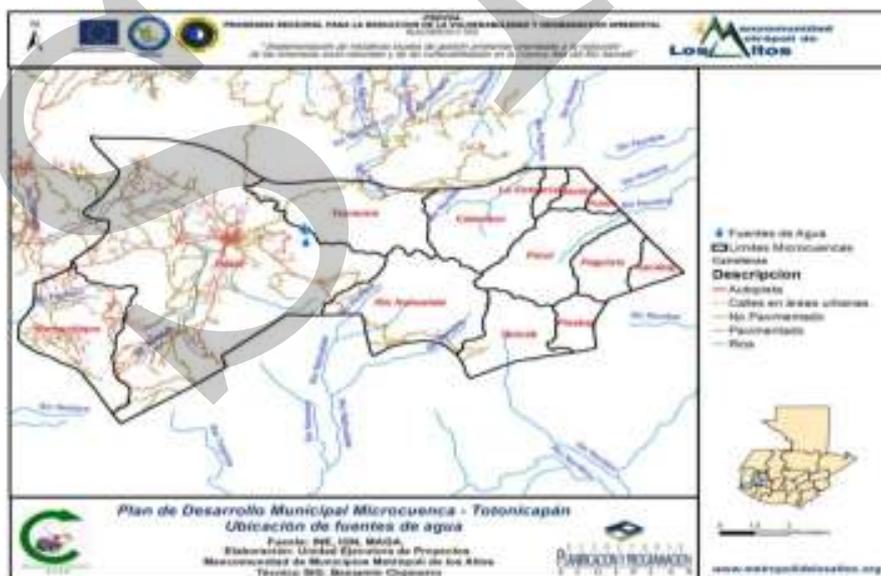


Figura No. 3 Ubicación de fuentes de agua, Totonicapán

Para analizar la situación actual de las cuencas, se ha utilizado el enfoque socio-ecológico el cual integra los factores económicos, sociales, culturales, políticos, institucionales y ambientales, el cual los organiza en cuatro subsistemas, siendo el social, económico, institucional y natural.

Indudablemente lo que se busca es un modelo de desarrollo característico en donde exista un balance adecuado entre los ámbitos económico, social y natural que hay que buscarlo bajo un contexto complejo del municipio de Totonicapán. Se ha realizado el análisis entre las interrelaciones de los subsistemas y algunos indicadores que ponen de manifiesto los resultados de una progresiva degradación provocada por nuestro actuar.

Los diferentes escenarios que se observan hacen pensar que el contexto rural llevará tiempo, recursos, capacidades técnicas, humanas y deseos de progresar por parte de los beneficiarios, y que la pobreza y pobreza extrema en que viven las personas en las comunidades es un mal que se incrementa día con día.

El crecimiento demográfico que tiene Totonicapán es una bomba de tiempo para el capital natural, si en la actualidad no se han podido revertir los daños o estabilizado, en un futuro cercano se evidenciará una mayor necesidad de este para suplir las necesidades cotidianas, en especial el recurso agua que se volverá más necesario y tierra para cultivar, una presión mayor hacia el bosque por obtener leña para cocinar; todo esto funcionará de tal manera, que generara nuevos escenarios de vulnerabilidad en las comunidades más pobres. El modelo actual de conservación de los recursos naturales que tiene la organización comunitaria es bueno pero ha rechazado oportunidades que han afectado a las comunidades como beneficiarios de programas que traerían nuevas formas de conservar y aprovechar los bienes y servicios ambientales.

### **f. Gestión de riesgo – GR –**

En su forma más simple el riesgo es la relación entre la amenaza y la vulnerabilidad de los elementos expuestos, y el fin de la gestión de riesgos es determinar los posibles efectos y consecuencias sociales, económicas y ambientales asociadas a uno o varios fenómenos peligrosos en un territorio y con referencia a grupos o unidades sociales y económicas particulares.

#### **Amenaza**

El territorio del municipio ha sido sometido a un conjunto de amenazas. Estas, son: movimientos tectónicos, inundaciones, erosión, deslizamientos e incendios.

En los últimos años, destacan como amenazas, el terremoto del cuatro de febrero de 1976; más recientemente el Huracán Mitch y la Tormenta Tropical STAN; algunos deslizamientos de tierra e inundaciones, y; las heladas ocasionadas en la época fría.

Algunas de estas amenazas, por las características de localización del territorio, se mantienen como tales en el municipio, lo que no brinda certeza a la dinámica en que se desarrollen las actividades futuras.

### **Vulnerabilidad**

La construcción de la mayor parte de viviendas era de paredes de adobe, madera y techo de teja ó lámina lo que las hace susceptibles a temblores, terremotos, inundaciones y deslaves. Durante el Huracán Mitch, en el municipio se provocó pérdida de viviendas y en algunos casos pérdida de vidas humanas, así como de cosechas y crianza de animales. Asimismo hubo escasez de alimentos y los servicios públicos fueron afectados.

En el ámbito de la gestión de riesgos, que es el conjunto de políticas, decisiones administrativas y actividades operativas que aplicadas antes, durante y después de los desastres, tienen como finalidad evitar la ocurrencia de los mismos o reducir sus consecuencias.

En el municipio de Totonicapán se encuentra conformada la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres, (COLRED), integrada por las instancias competentes para cualquier acontecimiento (SEGEPLAN, 2010c).

La reciente sequía está afectando el territorio nacional impresionando los cultivos en general, pero el maíz como un cultivo de subsistencia ha dado señales que azotará la dieta de muchos guatemaltecos, por lo que se espera para el próximo año los verdaderos efectos de presencia de granos básicos y se tendrá que mitigar estos riesgos trabajando de manera integrada.

Otros elementos importantes a mencionar, es que en el municipio de Totonicapán muchas de las comunidades y parajes de las zonas del casco urbano aún tiene problemas como lo son las partes bajas de las pendientes por falta de drenajes o producto del taponamiento de los mismos por basura o el arrastre de partículas de suelo fruto de la erosión debido a la ausencia de estructuras de conservación de los mismos.

En general, en la población del municipio existe desconocimiento por parte de la población de los temas de riesgo, amenazas y vulnerabilidad, debido a la débil divulgación de los mismos a los ciudadanos. El poco interés de los ciudadanos por encarar estos temas culmina en no estar preparados para enfrentar acontecimientos que se podrían haber evitado si se hubiera puesto mayor énfasis a los temas de riesgo, amenaza y vulnerabilidad.

De igual forma la carencia o desactualización de los mapas de riesgos, amenazas y vulnerabilidad, no nos permite estar conectados a la realidad. No es fácil realizar este tipo de actividades bajo el contexto que se vive, debido a que, si los comunitarios no quieren que se realicen estos mapas no se podrán hacer. Para poder realizar esta actividad es necesario efectuar una alianza con la organización de los 48 cantones para contar con ese

importante respaldo para realizar caminamientos en los diferentes cantones, y así evitar la desconfianza de los y las comunitarios/as.

En base a los talleres realizados sobre amenazas y vulnerabilidades en el municipio se establece el grado de riesgo a nivel municipal, véase Cuadro No. 4.

**Cuadro No. 4 Riesgo a nivel municipal  
Totonicapán, Totonicapán**

RIESGO MUNICIPAL DE TOTONICAPAN CABECERA: MUY ALTO			
GRUPO DE AMENAZAS	TIPO DE AMENAZA	FACTOR DE VULNERABILIDAD	INDICADOR
SOCIO-NATURAL	INCENDIO FORESTAL	ECONOMICO	NIVEL DE INGRESOS
	DEFORESTACION		TIPO DE EMPLEO
	EROSIÓN DE SUELOS		MIGRACION LABORAL
	AGOTAMIENTO DE ACUÍFEROS		
	DESECAMIENTO DE RÍOS	FISICO ESTRUCTURAL	UBICACIÓN DE LAS VIVIENDAS
HIDROMETEREOLOGICAS	INUNDACIONES Y CRECIDAS DE RÍOS		CALIDAD DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS
	HURACANES Y TEMPORALES		CALIDAD DE CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA
	HELADAS		

Fuente: SEGEPLAN, 2010c.

#### **g. Saneamiento ambiental**

La gestión ambiental desde la parte comunitaria ha contribuido a engendrar la acción de conservación del bosque, en especial el bosque comunal que es el principal proveedor de agua, oxígeno y que proporciona una estructura sólida a los suelos cercanos.

A la mayor parte de comunidades les afectan otros problemas, como la degradación de los suelos por erosión tanto hídrica como eólica, por la falta de estructuras de conservación de

éstos. Igualmente, la utilización de agroquímicos (fertilizantes y pesticidas) en forma indiscriminada, provoca que sean transportados a los ríos, aumentando la contaminación.

La falta de un sistema de recolección, disposición y tratamiento a la basura y la falta de manejo y prácticas de reciclaje, así como la falta de plantas de tratamiento de aguas residuales que lleguen a las cuencas de los ríos que comparten este territorio, también son problemáticas que aumentan los índices de contaminación del municipio. En el área urbana no existe un plan de limpieza en las vías públicas, específicamente el mercado. A lo largo de los años se han observado malas prácticas de algunos funcionarios municipales, debido a que venden puestos dentro del parque y la gente que ocupa estos espacios no toma las medidas pertinentes que atiendan a disminuir la contaminación ambiental por basura. Por su parte, no son suficientes los esfuerzos que se han hecho en materia de educación vial, cuestión que afecta a los habitantes del municipio.

En las nano y micro cuencas ubicadas en el municipio se observa que desde las comunidades se realizan descargas de aguas servidas que se lixivian o se conectan a las distintas cuencas. Ha habido poco interés de las autoridades por resolver este problema, además que resulta casi imposible implementar proyectos tradicionales que implican una gran inversión para atenderla. Aquí se refleja la poca percepción del daño que provoca este tipo de acciones.

### **Contaminación ambiental**

El fenómeno de contaminación se presenta en los diversos recursos naturales del municipio, observándose en el caso del agua, la contaminación a través de aguas negras domiciliarias, industriales, hospitalarias y agrícolas. Del mismo modo, el suelo ha sido contaminado a través de basura domiciliar, hospitalaria, agroquímicos y erosión. Finalmente, también la atmosfera en el municipio ha venido siendo contaminada por la emisión de gases de industria, automóviles e incendios forestales.

Esto vinculado al bajo ingreso de recursos financieros públicos para manejo de desechos sólidos y líquidos; la falta de un rastreo con las características técnicas necesarias para desarrollar el destace de animales para consumo humano; el incumplimiento de leyes ambientales (falta de ordenamiento territorial y ley forestal); la falta de investigación en el ámbito tecnológico, que le salga al paso a la búsqueda de formas para atender recolección, tratamiento y disposición de basura y métodos de letrización alternativa principalmente en el área rural, y; la poca cobertura del tren de aseo municipal, son condiciones que no favorecen la mejoría de la relación hombre / naturaleza.

Existen problemas en algunos parajes de la zona 4 del casco urbano, como lo son la contaminación de pozos de agua domiciliarias artesanales de algunas familias; ello debido a la ubicación de las viviendas en terrenos con una pendiente pronunciada, ya que las letrinas y sus fluidos están por contaminar y en algunos casos ya han contaminado estos reservorios. Es necesario hacer análisis de agua de estos pozos y en el futuro gestionar un proyecto de letrinas mejoradas para evitar mayor contaminación del manto acuífero.

Recientemente en algunas comunidades se vienen creando comisiones ambientales, con atención a tratar el tema de la basura, lo que requiere de la existencia de voluntad política para apoyar estas organizaciones, tanto de parte de las instituciones vinculadas con la salud, como de la municipalidad y otras instituciones.

#### **h. Síntesis dimensión ambiental**

La situación ambiental viene mostrando una dinámica inercial, destacando la falta de un plan de ordenamiento territorial, lo que no ha permitido orientar de manera adecuada las necesidades humanas con las posibilidades de uso y manejo de los recursos naturales. Esa situación permite el avance de la frontera agrícola, avance de suelos para construcción de viviendas versus, la disminución y detrimento de los bosques

En la población, por causa de la indiferencia, falta de conciencia y escasa educación en el tema ambiental, vinculada al incumplimiento de las funciones de las instituciones encargadas de regular en este tema provoca mayor deterioro de los recursos naturales; la tala no controlada de árboles, incendios forestales y la contaminación por desechos sólidos, líquidos y de producción de gases nocivos por tránsito vehicular, se han traducido en una disminución importante de los caudales de agua.

Las características ambientales del municipio posibilitan el aprovechamiento de diversas oportunidades. Destaca que cada vez más, a nivel mundial viene cobrando auge la necesidad de enfrentar los efectos que genera el calentamiento global, lo que da posibilidad a aprovechar las condiciones del municipio e impulsar proyectos que permitan obtener pagos por servicios ambientales a comunidades del municipio que vienen haciendo un trabajo importante en la conservación del bosque y los recursos hídricos, así también, proyectos eco turísticos, manejo integrado y adecuado de los bosques, aumento del manto frático, debido a la cantidad de nacimientos de agua existentes y del cual el municipio es considerado de los más ricos en ese aspecto, proyectos de conservación de cuencas etc.

Tal es el caso de los apoyos que viene dando el gobierno central a través del PINFOR, incentivo que otorga el INAB a los productores forestales. En ese contexto, la presencia institucional, se convierte en una oportunidad para las comunidades que tradicionalmente han impulsado acciones en esta dirección. De la misma manera, se deben aprovechar los criterios técnicos aprobados en el marco del CODEDE y que privilegian la asignación de recursos para atender proyectos ambientales (SEGEPLAN, 2009d).

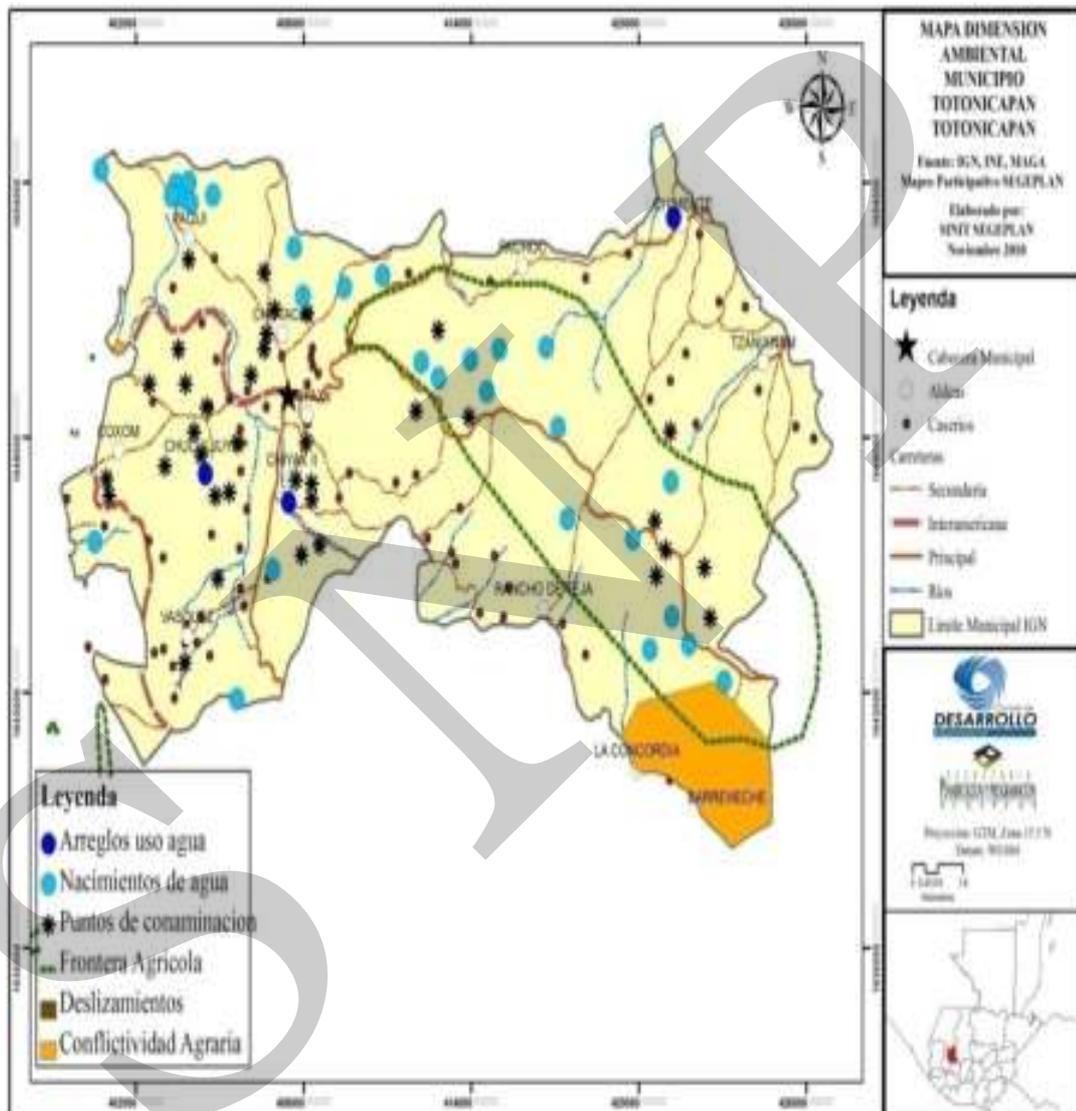
La presencia de organizaciones internacionales que atienden el tema ambiental, podrían convertirse en el medio para conseguir financiamiento que atienda la sostenibilidad de la cultura conservacionista de la mayor parte de la comunidad del municipio, posibilite la formación de capacidades humanas en la sustentabilidad de los recursos naturales y fortalezca las experiencias de manejo forestal comunitario sostenible y especialmente, el tratamiento de cuencas que son importantes a nivel del municipio y el departamento

Una de las principales amenazas de esta dimensión está íntimamente vinculada a los efectos del cambio climático, especialmente por los efectos de desastres naturales sobre los recursos naturales del municipio, principalmente por la erosión, el azolvamiento de los principales ríos y el debilitamiento de la estructura del suelo.

La corrupción y la falta de voluntad política para atender problemas ambientales, son de las mayores debilidades. En muchos casos, la problemática ambiental requiere el impulso de proyectos de alto costo y a largo plazo, siendo sustituidos por acciones en las que se privilegian intereses personales.

Finalmente en el municipio se observa con cautela y se califica como amenaza lo que viene sucediendo en otras partes de la región, referente a la exploración y explotación minera, por los efectos de esta última en la contaminación y deterioro de los recursos naturales y su influencia sobre la salud. Además, la experiencia de las comunidades del municipio en el uso y manejo de los recursos hídricos, les da solvencia para ver con reserva la Iniciativa de Ley Aguas, debido a que no se ha retomado la experiencia comunitaria, ni han sido consultados para dar opinión sobre la misma.

Mapa No. 2 Dimensión Ambiental  
Totonicapán, Totonicapán 2010



### 6.3.3 Dimensión económica

#### a. Empleo y migración

Según los datos del XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación INE, 2002 refiere que la Población Económicamente Activa, PEA<sup>10</sup>, ascendía a 33,060 personas, lo que equivale al 34.29% de la población total del municipio, siendo el 67% hombres y 33% mujeres.

La Población Económicamente Inactiva, PEIA, la cual se refiere a las personas que no trabajan, ni buscan trabajo, es del 47.88% en relación a la totalidad de la población, de la que el 69% son mujeres y 31% hombres, situación que demuestra que el desempleo continua siendo una variable desestabilizante seria en la economía local, que aumenta las cargas familiares y que genera un freno al proceso económico de consumo, inversión, producción y reducción de pago salarial.. Y que además, afecta en mayor parte a mujeres más que a varones.

Al observar la estructura de la PEA, de acuerdo a las distintas categorías de ocupación, se evidencia que los trabajadores privados ocupan 34%, el trabajador por cuenta propia 37% y los patronos el 9.7%, lo que muestra el interés de los pobladores por impulsar procesos de empresarialidad en forma privada.

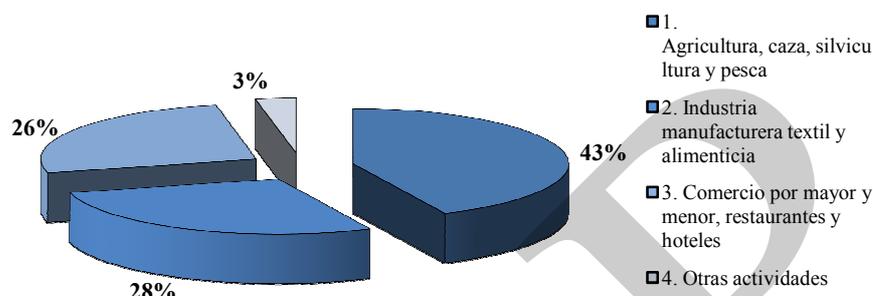
En cuanto a la PEIA, la distribución muestra que es la cabecera municipal, Nimasac, Paxtocá, Juchanep y Chuisuc los territorios en que más se repite esta conducta, siendo los indicadores 9.19%, 4.51%, 4.22%, 4.13% y 4.02% respectivamente.

Un estudio reciente nos brinda información acerca de las actividades a las que se dedica la población. El 27%, se dedica a trabajar en la agricultura, dentro de este porcentaje, el 62%, se dedica a simultáneamente a otras actividades; el 16% realiza actividades pecuarias; el 28% actividades en artesanía, y; el 18% actividades en el sector servicios, tales como comercio. Por su parte, del 11% de la muestra que manifestó dedicarse a actividades pecuarias, solamente el 0.5% se dedica exclusivamente estas actividades.

---

<sup>10</sup> PEA se refiere al número de personas en edad mayor de siete años que se encuentra trabajando o buscando activamente trabajo.

**Gráfico No. 10 PEA por rama de actividad económica  
Totonicapán, Totonicapán**



Fuente: INE. 2002

Del mismo modo, alrededor del 34% de la población encuestada se dedica a actividades vinculadas con las aglomeraciones productivas locales presentes en el municipio; sin embargo, únicamente el 14% de los encuestados se dedica con exclusividad a este tipo de actividad.

Finalmente se ha investigado que alrededor del 26% de población se dedica a actividades de servicios, tales como ventas informales y tiendas, entre otros. Sin embargo, del total de la muestra solo el 13% se dedica con exclusividad a trabajar en este sector<sup>11</sup>.

### **Mercado de trabajo**

Un volumen bastante significativo del empleo de los pobladores del municipio lo generan el autoempleo en una diversidad de actividades, que van desde la agricultura de subsistencia hasta el comercio, de tal cuenta que los habitantes con los recursos con que cuentan se convierten en oferentes y demandantes de su trabajo y el trabajo de su familia.

Resultado de esa dinámica, algunos productores prósperos, han posibilitado la concentración de capital, lo que ha derivado en el trabajo en casa de algunas actividades específicas, principalmente en el caso de la producción de textiles.

<sup>11</sup> Universidad de San Carlos de Guatemala, Facultad de Ciencias Económicas, 2005, Informe de EPS, Diagnostico Socioeconómico, Potencialidades Productivas y Propuestas de Inversión, Municipio de Totonicapán.

En cuanto a la fuente u origen del empleo u ocupación, considerado esto desde la perspectiva del origen de los flujos de trabajadores y de las unidades productivas con capacidad para generar empleo o autoempleo, se determinó que quien alcanza el mayor indicador es la cabecera municipal con un 56.25%; le sigue Nimapá con un indicador de 50%; finalmente Nimasac y Tierra Blanca alcanzan un indicador de 43.75%. El resto de comunidades sin alcanzar indicadores muy bajos, están por debajo de estos tres grupos de lugares poblados.

### **Ingreso y remesas familiares**

La generación de ingresos para satisfacer las necesidades de los habitantes del municipio resulta ser uno de los mayores problemas, porque si bien el municipio cuenta con alguna infraestructura productiva, ésta no alcanza a atender la necesidad de ingresos de toda la población. En ese marco, lo que se conoce es que hasta 2006, el indicador de pobres alcanzaba a casi 66.06%, y dentro de este porcentaje, los extremadamente pobres llegaban casi a 14.25%, muestra de la marginalidad en que se encuentra la población del municipio (PNUD, 2006).

La distribución del ingreso en función de la dinámica poblacional se analiza a partir de los resultados obtenidos en un estudio realizado en el municipio, para el cual se utilizó una muestra de 645 hogares. Los resultados fueron que 58% tenía un ingreso mensual que oscilaba entre Q 200.00 y 1800.00; 23%, entre Q 1,801.00 y Q2,500.00, y; 19% mayor de Q 2,501.00, lo que soporta para el municipio los datos del nivel departamental, en relación a la situación de pobreza en que se mantiene la población del municipio (USAC, 2005).

La migración se ha visto como una salida a la escasez de fuentes de empleo e ingresos, sin embargo esta ha traído como consecuencias problemáticas de desintegración familiar y en los últimos años ha empezado a mostrar un decaimiento importante debido a la crisis por la que atraviesa la economía mundial.

Una de las mayores amenazas para el municipio es la crisis económica por la que viene atravesando el mundo, puesto que ha tenido tres efectos inmediatos, la deportación de emigrantes sin los documentos de residencia en orden; la disminución del flujo de migración hacia Estados Unidos, y; la reducción del ingreso de remesas familiares, motivada por las dos causas anteriores y por la disminución del empleo. Todo lo anterior se viene reflejando en la disminución de algunas actividades económicas, tales como el consumo, la inversión y el empleo en el municipio.

El empleo en el municipio alcanza alrededor del 41.73% de la población en edad de trabajar, característica que explica la conducta de migración de una buena parte de la población del municipio, en tanto los indicadores de desempleo son muy altos. Ello refleja que el sistema productivo del municipio no alcanza a generar el empleo ni los ingresos suficientes para satisfacer las necesidades básicas de sus habitantes, viviendo una buena proporción de estos en situación de pobreza y pobreza extrema.

## **Movilidad y flujos migratorios**

En relación a movilidad y flujos migratorios, el municipio se caracteriza porque como es cabecera departamental existe gran movilidad de personas dentro del casco urbano de personas de la localidad y de los municipios vecinos, así mismo, existe migración a la ciudad capital, especialmente personas con nivel de preparación académica. Otros viajan a Quetzaltenango, Huehuetenango, San Francisco El Alto, Salcájá donde se involucran como dependientes en los comercios, educación y otros. En el peor de los casos los jóvenes especialmente, viajan a los Estados Unidos en calidad de “mojados” a vender su fuerza de trabajo en esos lares, luego con los recursos obtenidos, construyen modernas edificaciones, principalmente en el casco urbano y algunas comunidades (SEGEPLAN, 2009a).

### **b. Desarrollo productivo**

En relación a la actividad económica manufacturera y comercial en los lugares poblados del municipio, la cabecera municipal tiene mayor jerarquía en relación a otros lugares poblados. Le sigue en orden de importancia Nimapá, y en un tercer lugar en relación se encuentra un grupo de lugares poblados, entre los que destacan Tzanixnam, Chotacaj, Chuanoj, Nimasac, Pasajoc, Chipuac, Vásquez, Chiyax y Tierra Blanca Chuicruz. Los otros lugares poblados presentan una mínima actividad económica manufacturera y comercial que se desarrolla en estos (SEGEPLAN, 2009b).

Las características del área rural del municipio, dificultan el análisis de la relación urbana con las potencialidades productivas de las áreas rurales cercanas. Sin embargo, tomando en cuenta los mismos criterios anteriores, se ensayo el ejercicio determinando que, la cabecera municipal destaca a sus aldeas, lo que evidencia la relación media del área urbana con las áreas rurales circundantes; le sigue en su orden Panquix, y; finalmente el tercer lugar lo ocuparon los lugares poblados Chuculjuyup, Poxlajuj, Nimasac, Rancho de Teja y Chiyax, mostrando baja relación del área urbana de los lugares poblados con las áreas rurales cercanas. El resto de lugares poblados alcanzan valoraciones muy bajas en este tipo de relación.

### **Agricultura, Ganadería y Actividades Productivas que derivan sus productos de la utilización de recursos del Bosque**

En relación a la estructura de tenencia de tierra, según información obtenida del Instituto Nacional de Estadística –INE-, en el Municipio a la forma de propiedad privada le corresponde 99% de las unidades; el arrendamiento representa el 0.5%; no existe usufructo, y; existen cinco micro fincas con una extensión de 0.33 manzanas, las cuales son de propiedad comunal.

En el municipio se practican dos tipos de agricultura, de subsistencia e intensiva. En relación a los productos de la agricultura de subsistencia, en todas las comunidades del

municipio se cultiva maíz, frijol, ayote, haba, chilacayote, piloy, lo que ha garantizado la seguridad alimentaria de la mayor parte de los pobladores, que complementan su ingreso a través de la inserción en algunas otras actividades productivas, a las que hicimos referencia arriba. Destaca como característica de estas actividades, la riqueza genética con que cuenta el municipio, al contar con semilla criolla de estas especies.

La estructura en la tenencia de la tierra y la inequidad en la distribución del ingreso, también se convierten en debilidades, que vinculadas al crecimiento poblacional, generan problemas de inseguridad alimentaria y avance de la frontera agrícola, principalmente porque a pesar de que una parte importante de la población se dedica a actividades agrícolas, se trata de pequeños campesinos minifundistas, que se dedican a la producción de un solo cultivo principal, el maíz, en asocio con frijol y haba.

En cuanto a la intensificación de procesos agrícolas, se encuentran algunos productores agrícolas que aprovechando las condiciones climáticas de la localidad y los paquetes tecnológicos otorgados por instituciones de apoyo técnico al sector agrícola han impulsado la especialización de la producción y se han dedicado fundamentalmente a la producción de algunas hortalizas y frutales deciduos. La producción de frutales: manzana y durazno, para exportarlo a El Salvador, la han realizado los mismos productores de las comunidades de Chuculjuyup, Coxóm y Paxtocá.

Igualmente, se han identificado tres unidades productivas dedicadas a la producción de huevos de gallina y a la crianza y engorde de pollos. Estas, se encuentran ubicadas en Xantún, Chuisuc y Chonimabaj (SEGEPLAN, 2009a).

Se encontraron algunas actividades productivas con uso del bosque en las comunidades de: Barraneché; La Esperanza; La Concordia; Mactzul; Chomazan; Chuipachec; Pacapox; Panquix; Paquí; Pachoc; Chimente; Cantón Cojxac; Paraje Parcansuy, final de la Zona 4; Chotacaj; Paqui; Chiyax, y; Chotacaj. Este manejo se traduce en el desarrollo de actividades económico forestales como: producción de leña, madera, muebles, carbón, artesanías, material para construcción de vivienda y utensilios de cocina. Sobresale como actividad productiva derivada del recurso bosque, la fabricación de muebles en Xesacmaljá; estas son actividades artesanales importantes, pero promueve prácticas de tala clandestina de árboles, lo cual aun no es plenamente controlado por las autoridades respectivas.

### **Aglomeraciones productivas y potencial económico productivo**

En el rigor estricto disciplinario, la industria se explica como el conjunto de empresas que producen bienes y / o servicios con alto grado de sustituibilidad o que utilizan métodos de producción muy parecidos.

En el análisis de territorios se acomoda muy bien la utilización del concepto aglomeración productiva, debido a las características de empresarialidad muy pequeña, sin enlaces con otras similares, condiciones de bajo capital de inversión, sin estrategias de vinculación de

mercados, ni apoyo tecnológico ni financiero, ni asistencia técnica integral, así como tampoco estrategias de comercialización organizada. En cada una de las comunidades del municipio se encuentra una variedad de aglomeraciones productivas, sobresaliendo: panadería, tejeduría, carpintería, talabartería, confección, zapatería, herrería, servicios y agroindustria.

Estas aglomeraciones productivas muestran la siguiente dinámica. La panadería, se ubica principalmente en el casco urbano y comunidades periféricas, generando otras actividades productivas como tiendas y negocios de distribución.

La tejeduría, que incluye la producción de cortes, güipiles, fajas, servilletas, cortinas, perrajes, cintas, manteles y mantas, se localiza principalmente en el Casco Urbano; Chotacaj; Vásquez; Juchanep; Paquí; Cojchac; Coxom; Paxtoca; Chipuac, y; Poxlajuj, animando economías externas positivas, como devanado de hilos; urdida; amarre; tinta de labores, y; preparación de la trama.

En cuanto a la carpintería, incluida aquí la producción de mesas, sillas, roperos, trinchantes y camas, se localiza principalmente en las comunidades de Pachoc; Chimente; Mactzul; Paquí; Xecsacmaljá; Barraneche; Concordia, y; La Esperanza, animando procesos de comercialización a mercados locales y regionales (SEGEPLAN, 2009a).

En relación a la talabartería, que incluye la producción de sandalias, cinchos, zapatos, caites, bolsas, carteras, llaveros, monederos, se localiza principalmente en las comunidades Chiyax; Nimasac; Casco Urbano; Chipuac; Chuixchimal, derivándose de estas actividades procesos importantes de comercio.

También se localizan actividades de confección, incluida la producción de pants, chumpas, pantalones y otras prendas. Esta aglomeración productiva se ubica principalmente en las siguientes comunidades Casco Urbano; Nimapá; Juchanep; Paquí, y; Chotacaj. De las actividades de esta aglomeración productiva se generan procesos importantes de comercio local y regional.

Sin que se ubique en lugares bien definidos, en el municipio también se localizan actividades especializadas de comercio, principalmente al por mayor, especialmente de ropa, medicina natural, especies y venta de ropa usada norteamericana llamada ropa de paca. Estas actividades se localizan principalmente en las siguientes comunidades: Casco Urbano; Paquí, y; Chiyax. Del desarrollo de estas actividades se anima las actividades de comedores y tiendas.

Igualmente se localizan servicios, incluido transporte, cuestiones financieras, hotelería, comedores, internet, educación, clínicas, servicios profesionales y grupos musicales, localizándose estos principalmente en el casco urbano, entramándose la complementariedad de un conjunto de estas, como la venta de bienes complementarios, tal es el caso de la venta de medicina para la atención de la salud, de útiles escolares entre otros.

Finalmente, se ubicaron actividades de agroindustria, ubicándose aquí la producción de shampoo, crema, defoliante y desodorante; la producción de mermelada, y; la producción de agua pura. Las comunidades en que se ubican estas actividades son Chuipachec y Poxlajuj (SEGEPLAN, 2009a). Las economías externas que se generan a partir de esta aglomeración son la producción de bienes que se utilizan como insumos y la actividad comercial en niveles importantes.

Estas aglomeraciones generan economías externas positivas, que se ubican dentro de la misma aglomeración u otras. Al revisar el valor de la producción generado por estas actividades productivas, encontramos que en orden de importancia las actividades que mayor valor generan son las aglomeraciones de textiles, calzado y talleres de herrería, aunque se dinamiza una cantidad importante de recursos locales con la aglomeración de carpinteros.

Dentro de la actividad artesanal se ubico como aglomeración productiva, a la cerámica como actividad de este tipo, ubicándose una buena cantidad de estos productores en las comunidades más cercanas al centro del municipio.

### **c. Mercado y condiciones del entorno**

#### **Sistema de producción**

Los sistemas productivos en el municipio de Totonicapán están constituidos en buena parte, por el conjunto de actividades productivas que se desarrollan en términos familiares y como expresión de la producción mercantil simple, en ellos se funden dos conceptos económicos como lo son ser propietarios de los medios de producción (patronos) y a la vez convertirse en trabajadores (asalariados) de su propios sistemas productivos, contradicción propia de este tipo de unidades pero que son vitales en economías pre capitalistas e incipientes que van generando las condiciones para que se perfilen como promotoras de la actividad económica local..

#### **Mercado de productos**

La cabecera municipal cuenta con dos edificios para la comercialización de bienes. El más antiguo es conocido como el Centro Comercial o Mercado Municipal y fue terminado de construir en 1,988. El más reciente, denominado Anexo, fue terminado e inaugurado en el año 2,003, está ubicado a un costado del mercado principal y existe una pasarela que los comunica. Los dos mercados en su conjunto tienen un total de 758 puestos, distribuidos así:

**Cuadro No. 5 Puestos de mercado  
Totonicapán, Totonicapán**

TIPO DE VENTA	CANTIDAD
Carnicerías	23
Comedores	75
Zapaterías	100
Ropa Típica	64
Abarrotería	10
Atoles	23
Tomate	68
Pollo	52
Pescado	20
Fruta	39
Verdura	83
Fantasia	55
Locales Comerciales	72
Marranería y Chicharrón	38
Comedores	36

Fuente: DMP, 2009

El arbitrio que se cobra por cada local dentro de los mercados es de Q. 90.00 mensualmente. A estos mercados acceden los habitantes de la cabecera municipal y las comunidades más cercanas. Hay algunas otras comunidades que desarrollan toda la actividad de comercio en la cabecera municipal de Quiché y Chichicastenango; San Francisco el Alto y San Cristóbal Totonicapán; Sololá, y; Quetzaltenango. Los martes y sábado son los días de plaza en la cabecera municipal. Estos días se autorizan 1,558 puestos en las calles aledañas a los mercados, en donde se vende variedad de productos, desde artesanías, verduras, artículos de primera necesidad y otros. Pese a su importancia, dicho mercado no tiene las condiciones de salubridad requeridos, puestos de venta al antojo, arbitrariedad, basura acumulada, insalubridad, desorden vial sumado a la edificación del mercado que ya está bastante dañado.

No se encontró ningún centro de acopio activo en la cabecera municipal, lo que muestra que los volúmenes de producción aunque bajos y para el consumo local no se comercializan organizadamente y con miras a incrementar los volúmenes de cantidad y hacia otros mercados cantonales o municipales, de modo que no se ha requerido infraestructura muy grande para atender el acopio de productos. El único centro de acopio fue construido en la comunidad Paxtocá, cuyo objetivo era el acopio de manzana, aunque actualmente está en desuso y nunca se utilizó para el fin previsto.

#### **Tiendas y/o negocios de venta especializada**

En el municipio se localiza una cantidad importante de tiendas y / o negocios que distribuyen materiales de consumo básico o de consumo de algunos productos, tal es el caso de ferreterías, farmacias, almacenes, venta de aparatos de línea blanca, venta de computadoras, teléfonos celulares, ventas de gas, venta de paca y otros aparatos

electrónicos. En general, algunas de las compras directas e indirectas de los principales bienes finales e intermedios del municipio se realizan en los siguientes mercados; productores y consumidores del municipio las realizan en la ciudad capital, la cabecera departamental de Quetzaltenango, Peten, la Costa Sur, San Cristóbal Totonicapán y San Francisco el Alto.

#### **d. Servicios**

##### **Turismo**

Son pocos los lugares turísticos de la cabecera municipal, reducidos a la visita a lugares sagrados y algunas áreas con recursos naturales, aunque se cuenta con grandes potencialidades en el ámbito del turismo cultural. Actualmente los lugares turísticos en los itinerarios que se proporciona a turistas incluyen visitas grupos de artesanos en actividades de tejidos, cajeteros y cerámicos; cementerio; iglesia; teatro; baños de agua caliente, y; mercado municipal.

Esta actividad, tanto en la cabecera municipal, como en la región cercana a Chichicastenango, ha venido generando una cantidad importante de empleo en forma indirecta, por la tipología de bienes que se producen para este sector de mercado.

Una buena parte de la prestación de servicios que se prestan en el municipio, atienden a servir de soporte a las actividades productivas y otros que se prestan en el municipio y áreas aledañas. Destacan como negocios de servicio privado en el municipio, aunque ubicados principalmente en la cabecera municipal: talleres de reparación de autos, motos y bicicletas, electrodomésticos, estufas y calzado; servicios educativos privados; clínicas medicas; academias; servicios de cable; bancos privados; funerarias; pinchazos, radios y otros.

##### **Servicios financieros**

Los servicios financieros en los lugares poblados, se prestan a través de agencias bancarias, cooperativas de ahorro y crédito, ONGs con servicios de financiamiento a pequeñas empresas, asociaciones privadas de comercio e industria y la dotación de crédito por arrendamiento de tierras, se muestra que la cabecera municipal alcanza mayor jerarquía en cuanto a prestación de servicios, le sigue en orden de importancia Nimasac y Tierra Blanca, y finalmente, se ubica un grupo muy grande de comunidades. Lo anterior muestra que el crédito es una materia pendiente a la que habrá que ponerle atención especial, porque ello refleja que los costos de búsqueda a nivel territorial son muy altos (SEGEPLAN, 2009b).

### Servicio de transporte

El transporte utilizado de la cabecera del municipio hacia: a) Quetzaltenango, son camionetas, microbuses y pick up, en horario de 6:00 a 18:00 horas, cada 10 minutos; b) Chipuac y viceversa, son microbuses, en horario de 6:00 a 19:00 horas, cada 5 minutos; c) Chotacaj, Juchanep y viceversa, son microbuses, en horario de 7:00 a 19:00 horas, cada 30 minutos; d) Chiyax, son microbuses, en horario de 7:00 a 19:00 horas, cada 15 minutos; e) Paquí, son microbuses, en horario de 7:00 a 19:00 horas, cada 15 minutos; f) Quiché, son pick ups, en horario de 6:00 a 19:00 horas, cada 15 minutos; g) Panquix y Rancho de Teja, son furgones, microbuses y camiones, en horario de 7:00 a 19:00 horas, cada 30 minutos; h) Coxom, son microbuses, en horario de 7:00 a 19:00 horas, cada 30 minutos; i) Xantún, son microbuses, en horario de 7:00 a 19:00 horas, cada 30 minutos; j) Chuipachec y Quiaquix, son microbuses, en horario de 7:00 a 19:00 horas, cada 30 minutos<sup>12</sup>.

Existe el transporte interurbano, extraurbano, en cuanto a la frecuencia de transporte, el tipo de transporte terrestre y terminales, nos encontramos con que el servicio se concentra en la cabecera municipal; otros lugares de afluencia son Cojxac, Nimasac, Chiyax y Tierra Blanca, y con poca afluencia, Nimapa, Chuixlchimal, Pasajoc, y Vasquez. Las otras comunidades carecen o tienen muy poca afluencia de transporte. Es importante destacar que, a excepción del tramo que conecta con la carretera interamericana, las vías de acceso en el área rural no se encuentran en buenas condiciones lo que dificulta, en la época de lluvia, la movilidad de factores productivos fundamentales para el desarrollo económico (SEGEPLAN, 2009b).

#### e. Síntesis dimensión económica

La dinámica de la economía del municipio está dada por la presencia de aglomeraciones de productores en las actividades económicas con carácter mercantil simple y naturaleza familiar. Así encontramos, a las siguientes actividades; panadería, cerámica, tejeduría, carpintería, talabartería, confección, comercio, producción de shampoo, crema, defoliante y desodorante; la producción de mermelada, y; la producción de agua pura. Además, en el municipio se practican dos tipos de agricultura, de subsistencia basada en granos básicos esenciales para la seguridad alimentaria e intensiva como hortalizas diversas. Igualmente, se han identificado tres unidades productivas dedicadas a la producción de huevos de gallina y a la crianza y engorde de pollos. Se encontraron algunas actividades productivas con uso del bosque como: producción de leña, madera, muebles, carbón, artesanías, material para construcción de vivienda y utensilios de cocina. Sobresale como actividad productiva derivada del recurso bosque, la fabricación de muebles en Xesacmaljá

En el municipio se ubican bancos del sistema y organizaciones que atienden la necesidad de ahorro, prestamos y financiamiento, cuestión que da la posibilidad para que se reproduzca el capital para aquellos que cumplen el perfil y requisitos solicitados, mas no aquellos pequeños empresarios que cuentan con poco capital y no tienen capacidad de pago

<sup>12</sup> Consulta realizada a los autobuseros de la terminal. Marzo 2010

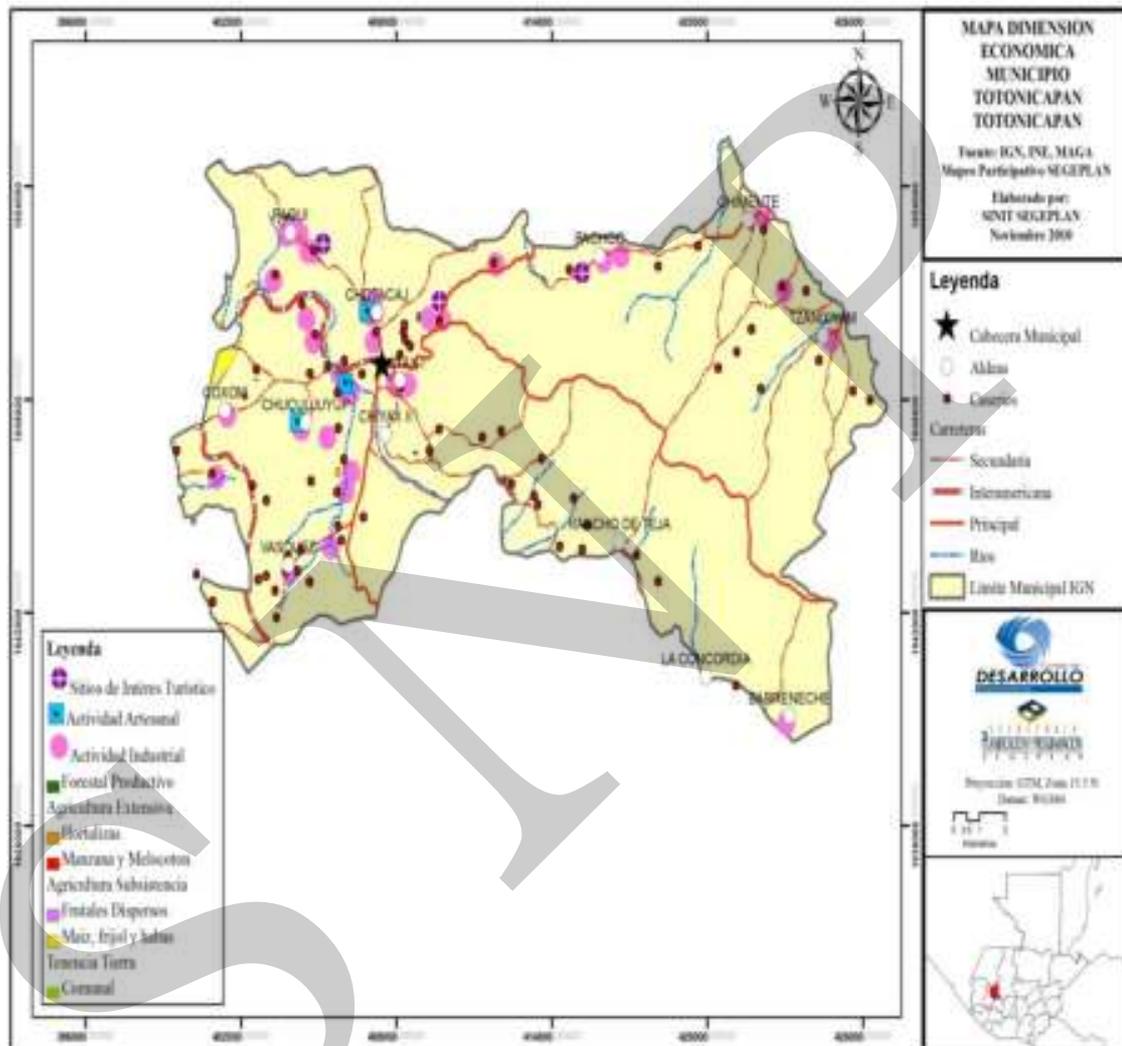
a prestamos rígidos que ofrece el sistema bancario., existen mucha potencialidad a la inversión que se puede desarrollar en ecoturismo , ya que es de suponer que estas entidades bancarias captan recursos provenientes de las remesas familiares provenientes de los Estados Unidos. Aunque el conjunto de actividades económicas que se localizan en el municipio muestran un desarrollo importante de empresarialidad local, todavía existen sectores de la población que no impulsan acciones de este tipo y muchos de los que las impulsan no incluyen criterios de asociatividad y solidaridad, estrategia que ha sido poco promovida.

La cabecera municipal sirve como centro de convergencia para satisfacer necesidades de compra / venta de productos, acudiendo a ésta los habitantes de la cabecera municipal y las comunidades más cercanas. Hay algunas otras comunidades que desarrollan la mayor parte de la actividad de compra / venta de productos en la cabecera municipal de Quiché y Chichicastenango; San Francisco el Alto y San Cristóbal Totonicapán, y; Quetzaltenango.

Actualmente se cuenta con pocos estudios sobre la atmósfera industrial y la dinámica de los potenciales sistemas productivos locales, que permitan profundizar en la estrategia a seguir para impulsar un proceso de atención a la demanda de crédito para el desarrollo de actividades productivas, como la elaboración de programas de capacitación técnica y administrativa que incluya la recreación del concepto de empresarialidad más exitosa en localidades con características similares a las del municipio y propuestas innovadoras sobre la capitalización de las remesas familiares. Con todo y que existen debilidades de infraestructura de apoyo a la producción, la mayor parte de comunidades cuentan con vías de comunicación y ha habido un esfuerzo importante de la población por salirle al paso a esta problemática, sin embargo esto ha venido influyendo en la productividad, competitividad y el empleo de la población del municipio cuyos indicadores de desempleo son considerados altos lo que genera cargas familiares para los generadores de empleo e ingresos en el municipio así como desestimulación a la producción local a falta de consumo de los desempleados. Puntualmente en el municipio existen vías de comunicación pero en mal estado y sin mantenimiento, el servicio de transporte público es malo y hay grandes carencias de educación vial, especialmente de señalización en áreas de alta concentración de la población.

Existen factores externos que pueden convertirse en posibilidades de desarrollo de esta dimensión. Sobresalen, el ecoturismo y la promoción de los productos generados por la economía local, principalmente si estos bienes son resultado de producción limpia y comercializada a través de organizaciones de comercio alternativo. Igualmente, pueden ser factores desencadenante de procesos de desarrollo, la promoción de la inversión pública en vías de comunicación estratégica, generación de empleo y facilitación de comercialización.

Mapa No. 3 Dimensión Económica  
Totonicapán, Totonicapán 2010



### 6.3.4 Dimensión político institucional

Se analizan los servicios institucionales y administrativos con que cuentan los centros poblados, destacando en este apartado que es la cabecera municipal quien cuenta con servicios de este tipo. Se incluye en este indicador la Gobernación o sede departamental de instituciones gubernamentales y de la sociedad civil, sede de instituciones a nivel municipal, PNC, zonas o destacamentos militares, juzgados, ministerio público, centros carcelarios y RENAP. El resto de centros poblados no cuenta con este tipo de servicios y si existe es en forma marginal. La cabecera municipal cuenta con algunos instrumentos para la gestión urbana, como catastro urbano, planes de regulación urbana, reglamento de construcción y edificaciones patrimoniales, el resto de comunidades no cuentan con ningún instrumento de este tipo. Todas las gestiones de parte de personas provenientes de otros poblados requieren viajar y realizar los trámites en la cabecera departamental.

#### a. Administración local e instituciones públicas y privadas

##### **Instituciones gubernamentales descentralizadas en el municipio**

La cabecera municipal es sede de instituciones que no necesariamente tienen presencia municipal, sino se ubican en esta por ser también la cabecera departamental.

El municipio, cumple un doble rol, servir como sede departamental y municipal de las principales instituciones del Estado, ubicándose en este las siguientes instituciones: Gobernación Departamental; Ministerio de Educación, a través de la Dirección Departamental de Educación; Secretaría General de Planificación –SEGEPLAN-; Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, a través de la Dirección de Salud Departamental; Hospital Nacional “José Felipe Flores”; Dirección Departamental del Comité Nacional de Alfabetización –CONALFA-; Dirección de Educación Extra Escolar; Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación; PRORURAL; Policía Nacional Civil, 44ª Comisaría; Instituto Nacional de Estadística; Fondo Nacional Para la Paz; Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales; Procuraduría de los Derechos Humanos; Ministerio de Trabajo y Previsión Social; Ministerio Público; Contraloría General de Cuentas; Superintendencia de Administración Tributaria; Organismo Judicial; Instituto de la Defensa Pública y Penal; Defensoría Indígena; Tribunal Supremo Electoral y Registro de Ciudadanos; Hogares Comunitarios; Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente –SOCEP-; Centro de Atención Integral y Bienestar Social, y; el Instituto Nacional de Cooperativas.

##### **Instituciones privadas**

Una de las características más importantes del municipio de Totonicapán es su receptividad al fortalecimiento de la organización orientada con múltiples fines, sobresaliendo la atención a aspectos económicos, sociales, culturales y comunitarios.

Ello ha dado lugar a la fortaleza que muestra la organización comunal, las parcialidades, el grado de desarrollo de algunas cooperativas y algunas organizaciones no gubernamentales, que si bien, muchas de ellas tienen una proyección pública, su dinámica de dirección es privada, lo que ha hecho necesaria la creación de cierta institucionalidad formal y no formal que ha posibilitado el éxito en una buena parte de ellas. Este es el caso de la Cooperativa San Miguel Chuimekená, CDRO, Visión Mundial, Programa Conjunto, Asociación CRECER y otras.

Las asociaciones cooperativas en el municipio han nacido con fines vinculados a la proyección social. Sin embargo, en el transcurso de su vida se adecuan a la conveniencia y no siempre cumplen con su visión y misión, sobrevalorando su sostenibilidad económica, no importándoles que esto afecte a la población a quien se proyectan. Se encuentran organizadas en el Municipio más de 25 cooperativas, las cuales en su mayoría son de consumo, aunque hay agrícolas, artesanales y ahorro y crédito.

En el municipio se ubica la Cámara de Comercio, que fue organizada con el propósito de promover y desarrollar el comercio del Departamento. Es una de las afiliadas de la Cámara de Comercio de Guatemala, no cuentan con sede social física y cuenta con 38 afiliados.

Se localiza el Grupo Gestor Totonicapán, organización que tiene como fines promover el desarrollo económico y social del Municipio, tomando en cuenta la cultura, aprovechando la sinergia dentro de los diferentes grupos del municipio, para identificar potencialidades productivas y desarrollarlas.

Toda esta organización ubicada en el municipio se constituye en la principal fortaleza, por el apoyo que de ella se deriva a las comunidades. Igualmente, la voluntad política de responsables de instituciones públicas y de autoridades del municipio se ha hecho presente como una de las principales fortalezas del municipio (SEGEPLAN, 2009d).

Del mismo modo como se visualizaron las fortalezas en el ámbito político institucional en el municipio, también se visualizan algunas debilidades, sobresaliendo la falta de coordinación entre la ONGs con presencia en el municipio, a manera de conocer su agenda y los recursos con que pretenden intervenir, ya que si se lograra lo anterior se homogeneizarían la visualización de resultados y los métodos para lograr lo anterior.

En ocasiones se quisiera ser muy pragmático y lograr resultados sobresalientes de esfuerzos que en algunos casos únicamente pretenden palear la situación existente, derivando de ello que se coincide en que una debilidad es la falta de resultados de la inversión pública y privada. Íntimamente vinculado a esto, lo burocrático en la mayor parte de gestiones públicas se convierte en una de las principales limitaciones de este sector en la prestación de servicios.

## Universidades

En el municipio tienen presencia carreras, centros o extensiones universitarias del centro de la República, encontrándose:

1. Universidad *Mariano Gálvez* de Guatemala (Centro Universitario Totonicapán):  
Atiende las siguientes carreras en nivel de licenciatura en Plan Fin de Semana:
  - Ingeniería en Sistemas de Información y Ciencias de la Computación
  - Contaduría Pública y Auditoría
  - Ciencias Jurídicas y Sociales
  - A nivel Profesorado de Enseñanza Media en: Pedagogía y Ciencias de la Educación
2. Universidad de San Carlos de Guatemala a través de la extensión de la Facultad de Humanidades, sirve la carrera de Licenciatura y profesorado en Pedagogía y Psicología, en Plan fin de semana.

Recientemente el Consejo Superior Universitario ha aprobado la creación del Centro Universitario de Totonicapán, en el que se espera que funcionen tres carreras a nivel técnico.

3. Universidad Galileo: ofrece la Carrera de Administración de Empresas en los grados académicos de Nivel Técnico, Licenciatura y Maestría, en Plan fin de semana.

### b. Funcionamiento del gobierno municipal

La Organización Político Administrativa del Municipio se resume en la existencia de la Corporación Municipal y el conjunto de Alcaldes Comunales de los Cantones organizados o no. De esta estructura se deriva un conjunto de dependencias que cumplen roles operativos.

### Características del concejo municipal

Las últimas cuatro administraciones municipales han estado dirigidas por el Frente Republicano Guatemalteco, FRG, partido político que ha sabido responder a las expectativas de los habitantes del municipio.

La Corporación Municipal está encargada de conducir el proceso político y de administración pública del Municipio, estando estructurada y funcionando de acuerdo al Código Municipal. Esta tiene el encargo de ejecutar todas las actividades encaminadas a satisfacer las necesidades de la población en su conjunto y a propiciar el desarrollo equilibrado, armónico, ordenado y sostenido de la comunidad.

Para facilitar su trabajo y cumplir con el Código Municipal, éste se integra en las siguientes Comisiones de Trabajo: Finanzas, Hacienda Municipal y Asuntos Jurídicos; Educación Bilingüe Intercultural, Cultura y Deportes; Servicios, Infraestructura, Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Transportes y Urbanización; Fomento Económico, Turismo, Ambiente y Recursos Naturales; Probidad y Abastos; Derechos Humanos de la Paz; Descentralización, Fortalecimiento Municipal y Participación Ciudadana; Familia, Mujer y Niñez; Matrimonios, y; Encargado de la Auxiliatura Municipal.

A pesar de la existencia de la Junta directiva de los 48 cantones como instancia de relación con la Corporación Municipal, ciudadanos notables del municipio coinciden en que no ha sido suficiente el esfuerzo que se viene haciendo en cada una de las comisiones de trabajo de la Corporación Municipal; será necesario buscar un mecanismo de comunicación con la población y fortalecer el COMUDES, como espacio que sirva para la construcción de la política pública municipal en cada una de las temáticas, tal que se permita resolver la problemática presente y visionar en forma colectiva la solución a la problemática de largo plazo<sup>13</sup>.

### **c. Formas de organización comunitaria**

Desde la época colonial, existen autoridades comunales que coadyuvan a mantener el orden y la paz social en las comunidades; asimismo promueven proyectos tendientes a solucionar necesidades de las comunidades, promulgan la participación sistemática y efectiva de la comunidad, proponen lineamientos de coordinación, en general cooperan, promueven, gestionan, median en conflictos, ejercen y representan a la autoridad municipal.

De conformidad con lo que establece el Código Municipal, artículos 57 y 58, los Alcaldes Comunales son nombrados por el Alcalde Municipal, con base a la elección que hacen las comunidades de acuerdo a sus principios, valores, procedimientos y tradiciones; para el caso del municipio de Totonicapán, el período es de un año, el cual lo trabajan ad-honorem.

En los últimos años se ha formado la Asociación de Alcaldes de los Cuarenta y Ocho Cantones del pueblo de Totonicapán, que cuenta con una directiva, siendo esta la organización que vela por los intereses conjuntos de las comunidades del municipio. En la agenda del municipio se debe mantener el fortalecimiento a esta organización, puesto que debido a las necesidades de cada comunidad en ocasiones se desvirtúa la relación entre funcionarios municipales y representantes de la comunidad. Adicionalmente a esta organización, existe la figura de la Alcaldía Auxiliar o Auxiliatura Municipal, la cual es encabezada por el Concejal Tercero de la municipalidad, electo popularmente, quién podría ser indígena, perfil que se perdió desde el gobierno del PNR.

---

<sup>13</sup> Entrevista a ciudadanos notables del municipio de Totonicapán, representativos del sector privado, organizaciones sociales y medios de comunicación.

También forman parte de la organización administrativa las parcialidades, que son organizaciones comunitarias que vinculan a sus miembros a través de lazos de consanguinidad, dedicándose al cuidado y manejo del bosque ubicado dentro de su jurisdicción territorial y administrativa. En la actualidad existen 18 parcialidades localizadas en 23 comunidades.

En la mayor parte de comunidades se ha creado una cantidad de comités que atienden necesidades puntuales de la comunidad. Estos son los encargados de promover, gestionar y en algunos casos hasta administrar la ejecución de acciones tendientes a resolver la problemática en alguna temática específica, dinámica que en algunos casos no ha permitido que se impulsen procesos de participación ciudadana. Esta dinámica ha permitido que se ponga a los proyectos como parte de la agenda de relación entre las distintas expresiones de gobierno y la comunidad y sus representantes, con el consiguiente desgaste a procesos de demandas comunitarias.

El Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, ha venido mostrando una situación diferencial, puesto que mientras en el municipio se viene impulsando el fortalecimiento del COMUDE, en las comunidades los COCODES se organizan únicamente en función de presentar proyectos ante la Corporación Municipal, lo que provoca que su duración sea temporal y que no tenga incidencia dentro de la comunidad. En la totalidad de los cantones del municipio existen comités de los más diversos tipos que atienden a resolver las problemáticas que existen en las comunidades (SEGEPLAN, 2009a).

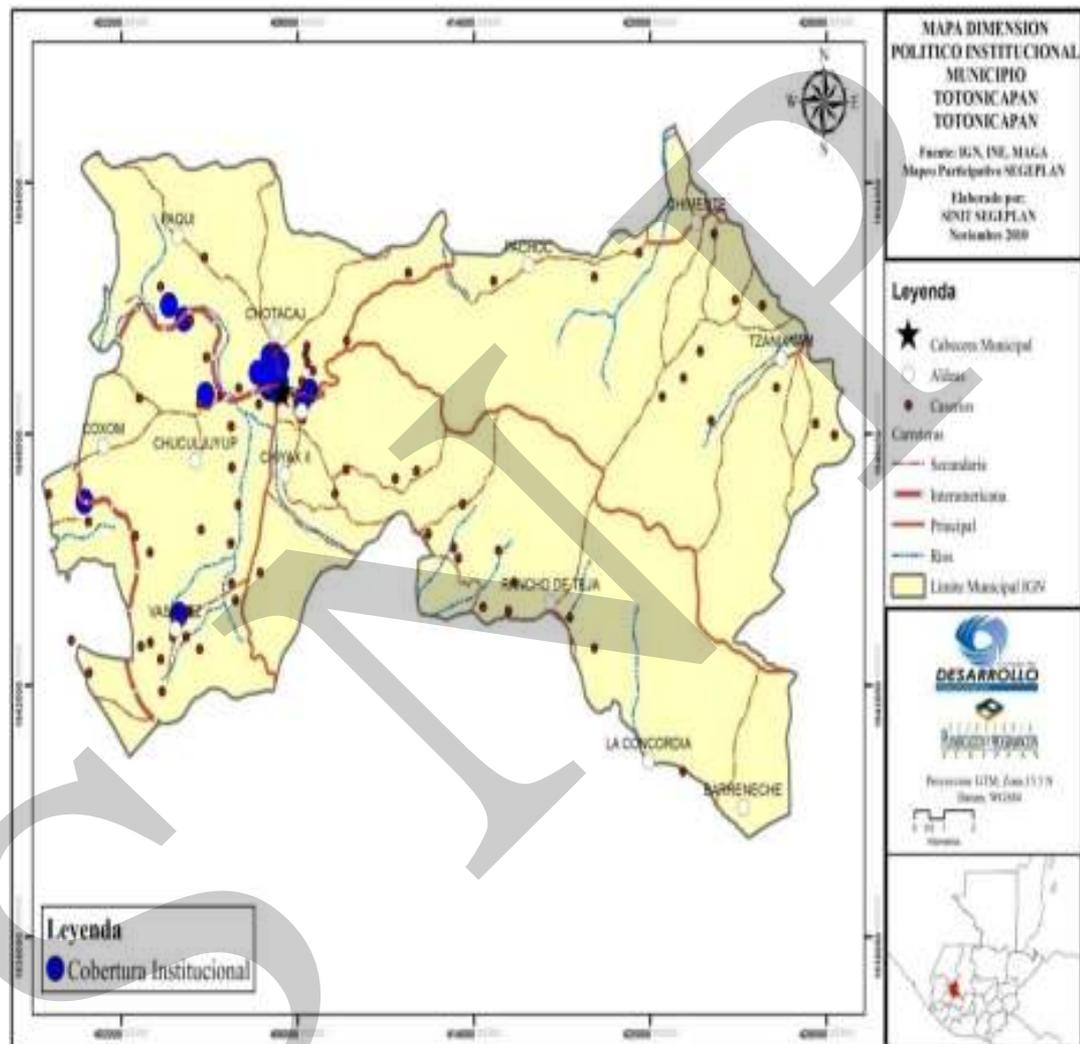
#### **d. Síntesis dimensión político institucional**

El análisis de esta dimensión nos obliga a identificar a varios actores esenciales: el Estado a través de sus instituciones, representaciones y delegaciones así como de las acciones que emprenden en términos sociales y de desarrollo. Por otro lado, la sociedad civil organizada que a través de sus instituciones impulsan otras iniciativas similares en el ánimo de ayudar a la población en términos de desarrollo, salud, educación capacitación y de participación ciudadana.

Así mismo el rol que desempeña la municipalidad del municipio y que en este caso se constituye en el gobierno local más cercano a sus comunidades y quien es responsable directo de generar las condiciones favorables para el bienestar común a través de la implementación de programas y proyectos que se identifican en la planificación de largo plazo que a cada nuevo periodo se implementa.

Así también la relativa importancia de la intervención de COCODES, la Junta directiva de los 48 cantones y COMUDE quienes de alguna manera hacen incidencia favorable a fin de gestionar y negociar beneficios para sus respectivas comunidades. En esa conjugación de diversos actores, aun no se logra el involucramiento de otras expresiones organizadas ni del pleno de la ciudadanía, lo cual resulta muy difícil de lograr. Tampoco se logra, superar los problemas álgidos en los que se debate la población en general, especialmente en aspectos de salud, educación, seguridad alimentaria y empleo general.

Mapa No. 4 Dimensión político institucional  
Totonicapán, Totonicapán 2010



### e. Síntesis interdimensional

El municipio de Totonicapán cuenta con un sistema de comunicación vial directa con la mayor parte de sus comunidades, a excepción de las comunidades La Concordia, La Esperanza y Barreneché. La misma situación se presenta en la comunicación con algunos municipios de los departamentos de Totonicapán y Quiché. Especialmente a Santa Lucía La Reforma cuya carretera es semi construida y que provoca serias limitaciones de comunicación entre ambos municipios.

Este conjunto de caminos y carreteras muestra condiciones diferenciadas, puesto que la vía de comunicación de la cabecera municipal hacia cuatro caminos y un tramo de la carretera interamericana que atraviesa varias comunidades, entre ellas Paxtocá, Vásquez, Chuixtocha y otras son asfaltadas y se le da mantenimiento regularmente. En tanto, el resto de carreteras son de terracería y su estatus es de categoría “B” y “C” y sus condiciones consideradas de regular a mala; dependiendo de las gestiones de la comunidad para su

reparación, las épocas del año y la voluntad comunitaria de otorgar trabajo para su mantenimiento.

Por otra parte, el pueblo de Totonicapán muestra una herencia pre colonial importante, lo que se ve reflejado en la cultura de la población y en algunos de los altares sagrados que muestran la práctica que de estos valores hacen. Las principales características de la población del municipio es que la gran mayoría pertenece a la comunidad lingüística maya k'iche', cerca del 98%; su lugar de vivienda se ubica en el área rural, 87%; mayoritariamente es una población joven, con la presencia de una proporción mayor de mujeres, 42% es menor de 14 años y alrededor del 52% son mujeres.

En los últimos años ha habido un aumento significativo en la cobertura de salud en el municipio, aumentando la atención de las instituciones, incrementando la atención a la población de las comunidades más alejadas del municipio, lo que ha redundado en logros importantes en los principales indicadores de salud, especialmente la mortalidad, mortalidad infantil y mortalidad materna. Sin embargo, estos indicadores todavía muestran rezagos importantes en la atención de salud, debiendo poner especial atención a la estrategia utilizada para atender a este sector, buscando incorporar en forma más efectiva el aporte de la medicina maya. La cobertura en salud es buena en los principales centros poblados, no así en la mayor parte de comunidades del area rural donde es considerada regular y deficiente por falta de medicamentos y de recurso humano que atienda a la población rural.

El crecimiento de la cobertura escolar se ha logrado gracias a una coincidencia afortunada entre los intereses comunitarios y los nuevos programas que impulsa el Ministerio de Educación. Sin embargo, todavía se identifican grandes debilidades como la descontextualización del curriculum, la calidad educativa que es muy deficiente, la falta de cobertura en la educación media y diversificada, limitaciones de infraestructura

especialmente para la educación diversificada y universitaria y la falta de mantenimiento a las escuelas a todo nivel

La situación ambiental viene mostrando síntomas de degradación con efectos negativos debido a la falta de un plan de ordenamiento territorial, lo que no ha permitido orientar de manera adecuada las necesidades humanas con las posibilidades de uso y manejo de los recursos naturales, especialmente bosques, agua y suelos. Igualmente, actitudes en algunos grupos de población como indiferencia, falta de conciencia y escasa educación ambiental, íntimamente vinculadas al incumplimiento de las funciones de algunas instituciones encargadas de regular el comportamiento humano provocan mayor deterioro de los recursos naturales. Sobresalen como fortalezas de este componente, la ubicación geográfica del municipio, puesto que ha sido dotado con cantidades importantes de bosque, nacimientos de agua y suelo. Esto unido a la actitud de la población, orientada por una cultura conservacionista, ha permitido la sostenibilidad de estos recursos.

Igualmente, la existencia de reglamentos en una buena parte de las comunidades, éstos referidos al tema de uso y explotación de recursos naturales, agua y bosque, se valora como otra fortaleza. De la misma manera, ha sido valioso el aporte de los antepasados en la conformación de las parcialidades y la existencia de tierras comunales y municipales, por las experiencias generadas en torno al uso y manejo de los recursos naturales.

También se valora como fortaleza el aporte de las mujeres en la lógica conservacionista, esto es la racionalidad que practican al hacer uso de los recursos naturales y la inclusión que han venido teniendo en la organización que atiende los problemas del bosque.

La mayor parte de carreteras muestra condiciones diferenciadas tanto en categoría como en mantenimiento, se concibe que solo la carretera principal a Cuatro Caminos es considerada categoría "A" pero con serios problemas de mantenimiento, las otras carreteras son de menor categoría y su estado depende de la época del año, puesto que en la época seca se encuentra en regular estado, mientras que en la época lluviosa muestra mal estado, dependiendo de las gestiones de la comunidad para su reparación, las épocas del año y la voluntad comunitaria de otorgar trabajo para su mantenimiento.

Una de las riquezas mayores del municipio es la cantidad de nacimientos de agua con que cuenta. Se estima que la cobertura de servicio de agua entubada en el municipio es de 90%, 93% en el área urbana y 90% en el área rural. Una observación que se hace en el área rural es que en algunas viviendas se encuentran hasta dos chorros de agua, debido fundamentalmente a que se prevé la dotación de este vital líquido a las familias que se formaran en el futuro.

El servicio de drenaje y alcantarillado únicamente cubre una pequeña parte de la población del municipio, ubicada del área urbana, por las características de dispersión en que se ubica la población rural. Hasta el año 2002, el 97.70% de los hogares encuestados disponían de servicio sanitario para uso exclusivo del hogar. La tipología de servicio sanitario de éstos

se distribuye así, 23.37% está conectado a una red de drenaje; 3.06% se conecta a una fosa séptica; 1.24% son excusados lavables, y; 72.32% son letrinas o pozos ciegos.

El equipamiento público del municipio es diferencial, puesto que si bien, la infraestructura de comunicaciones y transportes es calificado de regular, ya que cuenta con una terminal de buses cuyas instalaciones no reciben mantenimiento, por lo que se han convertido en orinaderos y tiraderos de basura, así como un lugar de desorden e insalubre; la comunicación telefónica y de correos es buena, puesto que satisface las principales necesidades de la comunidad. En relación al equipamiento privado, se analiza a la vivienda que en la mayoría de casos es de propiedad privada, caracterizándose la mayor parte por estar construida de adobe y teja.

La Corporación Municipal deberá continuar estructurada y funcionando de acuerdo a la ley respectiva del Código Municipal. Ejecutando todas las actividades encaminadas a satisfacer las necesidades de la población en su conjunto y a propiciar el desarrollo equilibrado, armónico, ordenado y sostenido de la comunidad. A pesar de la existencia de la Junta directiva de los 48 cantones como instancia de relación con la Corporación Municipal, no ha sido suficiente el esfuerzo que se viene haciendo en cada una de las comisiones de trabajo de la Corporación Municipal, será necesario buscar un mecanismo de comunicación con la población y fortalecer el COMUDE, como espacio que sirva para la construcción de la política pública municipal en cada una de las temáticas, que permita resolver la problemática presente y visionar en forma colectiva la solución a la problemática de largo plazo. En esta misma dirección, juegan un papel importante un grupo de Organizaciones No Gubernamentales y Pastorales de la Iglesia Católica, que aportan en el fortalecimiento organizativo de estas expresiones de sociedad civil.

En el municipio la estructura de COCODES no funciona como estructura útil para aportar en la decisión de las formas de desarrollo útil en su espacio geográfico; esa tarea la cumplen los alcaldes comunitarios y los comités pro desarrollo que se forman en las comunidades. Lo que se sabe es que la estructura de COCODE se forma con el principal propósito de gestionar fondos para atender los proyectos requeridos por las comunidades.

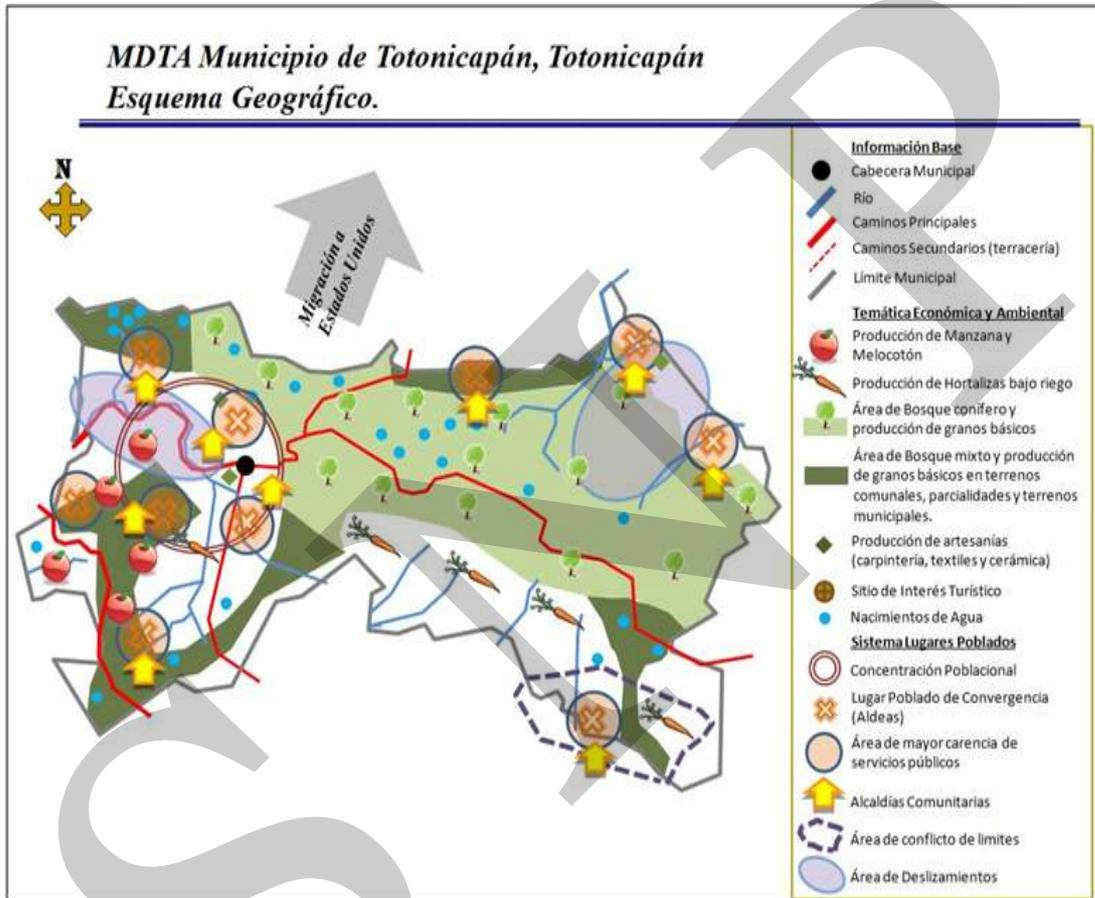
Una de las características más importantes del municipio de Totonicapán es su receptividad al fortalecimiento de la organización comunitaria orientada con múltiples fines, sobresaliendo la atención a aspectos económicos, sociales, culturales, comunitarios etc. Ello ha dado lugar a la fortaleza que muestra la organización comunal, las parcialidades, el grado de desarrollo de algunas cooperativas y algunas organizaciones no gubernamentales, que si bien, muchas de ellas tienen una proyección pública, su dinámica de dirección es privada, lo que ha hecho necesaria la creación de cierta institucionalidad formal y no formal que ha posibilitado el éxito en una buena parte de ellas. Este es el caso de la Cooperativa San Miguel Chuimekená, CDRO y otras.

Las asociaciones cooperativas en el municipio han nacido con fines vinculados a la proyección social. Sin embargo, en el transcurso de vida se adecuan a la conveniencia, no siempre cumplen con su visión y misión y sobrevaloran su sostenibilidad económica, no

importándoles que esto afecte a la población a quien se proyectan. Se encuentran organizadas en el Municipio más de 25 cooperativas, las cuales en su mayoría son de consumo, aunque hay agrícolas, artesanales y ahorro y crédito. También existe el Grupo Gestor Totonicapán, organización que pretende promover el desarrollo económico y social del Municipio, tomando en cuenta la cultura, aprovechando la sinergia dentro de los diferentes grupos del Municipio, para identificar potencialidades productivas y desarrollarlas.

Toda esta organización ubicada en el municipio se constituye en la principal fortaleza, por el apoyo que de ella se deriva a las comunidades. Igualmente, la voluntad política de responsables de instituciones públicas y de autoridades del municipio se ha hecho presente como una de las principales fortalezas del municipio. También se visualizan algunas debilidades, sobresaliendo la falta de coordinación entre la ONGs con presencia en el municipio, a manera de conocer su agenda y los recursos con que pretenden intervenir el municipio, ya que si se lograra lo anterior se homogeneizaría la visualización de resultados y los métodos para lograr lo anterior.

Esquema Geográfico No. 1  
 Modelo de Desarrollo Territorial Actual – MDTA-  
 Totonicapán, Totonicapán 2010



## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL Y MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO

A partir de la identificación de las problemáticas, necesidades, potencialidades, recursos y motores económicos existentes en el municipio y las acciones que se sugieren para resolverlos o aprovecharlos, se van plasmando imágenes y sueños, que aparecen explicitados en su visión.

Posteriormente, se transita hacia la identificación de circunstancias territoriales, denominadas ejes de desarrollo, sobre los que descansarían las acciones de intervención y que facilitarían el tránsito hacia el desarrollo. Estos ejes se han construido a partir del análisis de fortalezas, oportunidades y potencialidades de carácter interdimensional.

Cada eje de desarrollo identificado en el territorio recibirá acciones de intervención ordenadas a través de la identificación de objetivos estratégicos, objetivos operativos, indicadores, programas y proyectos.

### 7.1 Visión

En el año 2021, el municipio de Totonicapán, familias y organizaciones ciudadanas fortalecidas cuentan con óptimas condiciones de vida a través del bienestar que les propicia que instituciones públicas y privadas descentralizadas faciliten la satisfacción de sus necesidades de: educación y salud en todos los niveles; saneamiento básico, energía eléctrica y vivienda. Existe seguridad ciudadana y alimentaria; igualdad de género, etaria y étnica y desarrollo económico constante en base a la sostenibilidad de sus recursos naturales.

### 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

En el municipio de Totonicapán se han aprovechado las condiciones endógenas, potencialidades, fortalezas y oportunidades territoriales y las circunstancias del contexto nacional e internacional para impulsar el proceso de desarrollo.

Ello ha orientado a la desconcentración de los principales servicios e infraestructura pública, de tal manera que la mayor parte de comunidades cuenta con cobertura universal de servicios de salud y educación en los niveles básico y de diversificado y una infraestructura física y social mínima para resolver sus principales necesidades con calidad y eficiencia. A nivel de comunidad se hace investigación agrícola y se da asistencia técnica agrícola y pecuaria, lo que ha permitido lograr seguridad alimentaria para sus habitantes y

la producción de excedentes basados en artesanías, comercio, hortalizas y frutas para la venta en el mercado del municipio y municipios aledaños.

La intervención que se ha hecho en materia de educación a través de la creación de Institutos Técnicos con Orientación Ocupacional, la implementación de centros de enseñanza media y diversificada en centros de grupos de comunidades, la capacitación a profesores en contenidos curriculares y formas de enseñanza, escritura, lectura y dicción del idioma k'iche', la creación de centros de formación cultural en comunidades estratégicas y la inclusión de cursos de computación en los programas de estudio de educación básica y diversificada del municipio eleva la calidad y la competitividad educativa del municipio. Esto ha permitido que se desarrollen habilidades para distintas opciones de competencias en la población del municipio y ha permitido que se fortalezca la cultura maya.

Igualmente, el uso de una guía ambiental en educación primaria y secundaria en el municipio, viene fortaleciendo la cultura de un grupo de población orientada a mejorar su relación con el medio ambiente y da protección de los recursos naturales de las cuencas.

En el ámbito de la salud, las acciones de intervención implementadas, tales como extensión de cobertura en comunidades sin ésta, la mejora de la calidad de servicios en el Hospital José Felipe Flores, la gestión efectiva de medicamentos, el equipamiento de puestos y centros de salud y elevar los centros de convergencia a centros de salud han permitido que se mejore el sistema preventivo y curativo de salud, lo que se ha traducido en mejorar las condiciones de salud de los habitantes y la reducción de la mortalidad infantil y materna de manera incluyente y con pertinencia cultural.

Por otro lado, tomando en cuenta el esfuerzo que en materia de organización comunitaria se ha hecho en el municipio, se ha orientado una cantidad importante de recursos a su fortalecimiento, lo que ha permitido que se cuente con una agenda ciudadana y una red ciudadana municipal, que viene contribuyendo en la construcción de políticas públicas y auditoría social. Esto ha permitido desarrollar un modelo de gestión pública en que se utilizan en forma transparente los recursos y se implementan políticas públicas con alta legitimidad ciudadana, características que facilitan la solución de problemas municipales.

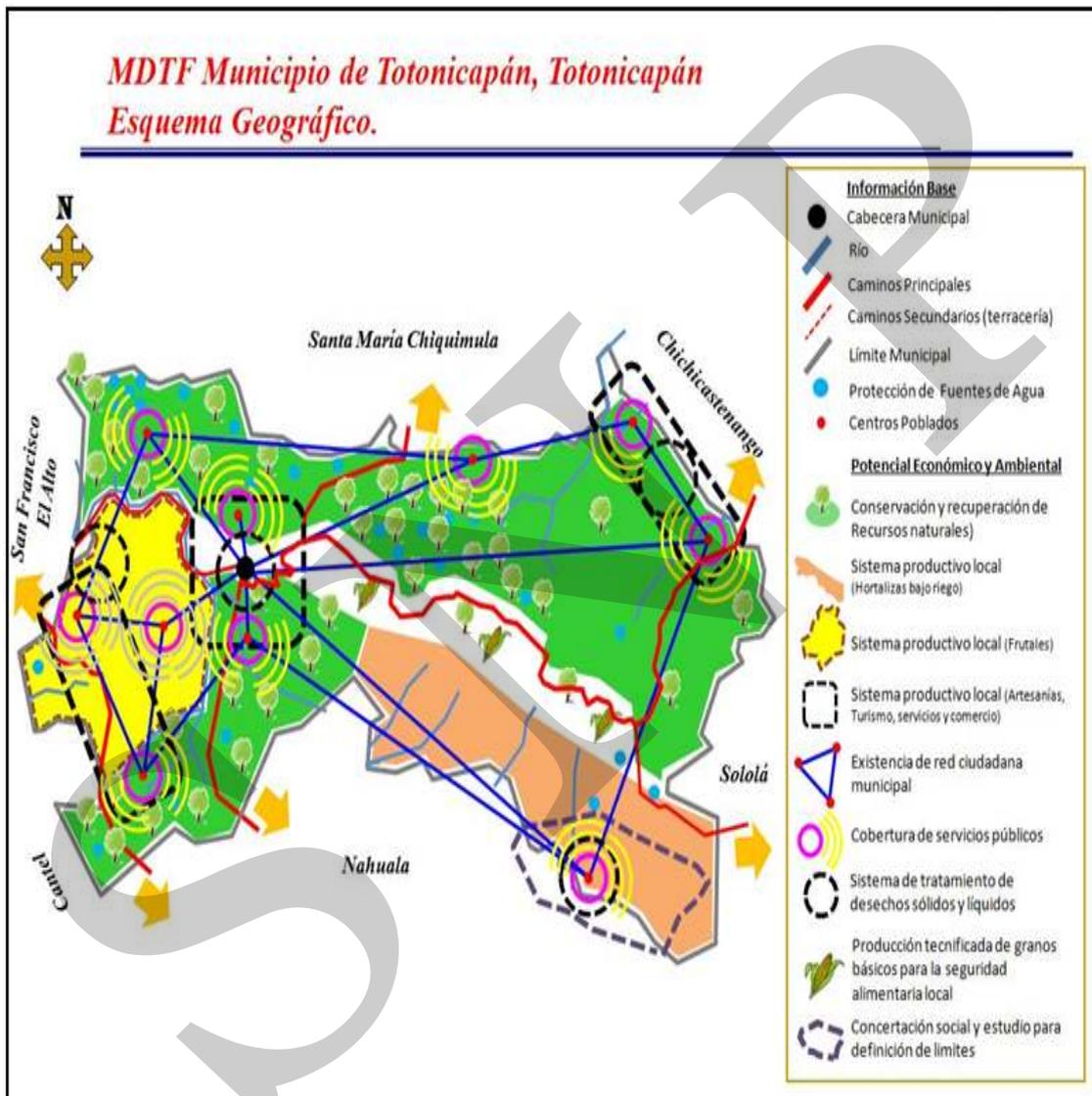
Íntimamente vinculado a lo anterior, el municipio cuenta con importantes activos culturales y ambientales, a los que actualmente se pone mayor atención. La visión de la población sobre la vida, su relación tan estrecha con los recursos naturales y el cosmos ha aumentado, lo que ha permitido dar sustentabilidad y recuperar activos naturales y culturales del municipio.

Puntualmente se impulsan campañas de reforestación en las zonas con pendientes más pronunciadas, lo que ha permitido que disminuya el riesgo por deslaves o derrumbes en las zonas de mayor riesgo. En este mismo ámbito, se han implementando estudios y se han construido sistemas de recolección, disposición y tratamiento de desechos sólidos y líquidos en las distintas microrregiones del municipio, lo que ha permitido que disminuya la contaminación por éstos, eliminándose la existencia de basureros clandestinos.

Finalmente, el impulso de un proceso de cooperación entre actividades públicas y privadas en el municipio ha significado la creación de redes de artesanos (textileros, carpinteros, panaderos, confeccionistas, artesanos de la cerámica y otros). Estas redes han permitido que se compartan algunas de las innovaciones que desarrollan individualmente; se otorguen facilidades para la obtención de crédito; se desarrollen y socialicen los resultados de investigación.

En este marco, el sector público municipal juega un papel importante en el desarrollo de la actividad productiva, a través del fortalecimiento del sistema productivo y de servicios del municipio, con la finalidad de aumentar la producción, facilitar el mercadeo y aumentar el empleo. Puntualmente las actividades públicas que se impulsan son: la promoción de los encadenamientos productivos; investigación y asistencia técnica artesanal, administrativa, de comercialización, agrícola y pecuaria a las redes de productores locales, y; la facilitación de la legitimización de las actividades de productores y artesanos.

Esquema Geográfico No. 2  
 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF  
 Totonicapán, Totonicapán 2010



### 7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Totonicapán, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

#### Problemáticas

1. Déficit de cobertura en servicios de educación y salud: una de las problemáticas sustantivas que se sufren a nivel comunitario, especialmente, es la falta de cobertura y deficiencia y falta de calidad de los servicios básicos esenciales, primordialmente el tema de la salud y la educación. Las comunidades del área rural son las más afectadas ya que es donde existen altos índices de desnutrición, mortalidad materna e infantil. Debido a que no exista un puesto de salud o centro de salud cerca, los pobladores se ven en la necesidad de recorrer grandes distancias para recibir atención, ya que principalmente estos se concentran en la cabecera municipal, por lo que se ven en la necesidad de recurrir al uso de medicina natural que en muchos casos no es suficiente o no se encuentra en la localidad. Aunado a esto se tiene que en donde existe servicio de salud se carece de personal y medicamentos así como de equipo médico quirúrgico.

En el tema de la educación, quizá la cobertura es amplia a nivel pre primaria y primaria, pero para el caso de la educación básica y diversificada, el área rural se ve afectada ya que la cobertura se centra en la cabecera municipal, teniendo que la calidad de este servicio no supera las expectativas de los pobladores y la mayoría viajan a la ciudad de Quetzaltenango u otros municipios en busca de un mejor servicio educativo.

2. Carencia de infraestructura física en el municipio especialmente en el área rural: el área rural carece de infraestructura de servicios básicos, la población cuenta en su mayoría con servicios de abastecimiento de agua potable en su domicilio pero no es agua garantizada en su calidad ni potabilidad, no existe una red de drenaje, sistemas de recolección, disposición y tratamiento de desechos sólidos y líquidos y la mayor parte de las viviendas son vulnerables en base al material de construcción (mayoría de construcciones de adobe). Así como lo mencionado anteriormente se puede citar una serie de infraestructura deficitaria en esta área debido a la concentración de estos servicios en el área urbana del municipio. Es importante resaltar que es poco lo que se ha venido haciendo para dotar de estos servicios a los pobladores de estas áreas por lo que se deben de diseñar estrategias de acción que velen por las necesidades de las áreas marginales y rurales del municipio

3. **Monocultivo y falta de diseños de productos artesanales:** La producción agrícola está marcada por el cultivo de maíz en toda la región, la mayor parte de productores se dedican a la producción de maíz para autoconsumo y se tiene en la población un patrón de conducta cultural muy marcado a pesar de que algunas familias cuentan con extensiones considerables de área para poder generar una producción agrícola que puede ser diversificada y tecnificada. Así mismo la falta de asesoría, acceso a microcréditos, procesos tecnificados y otra serie de factores que coadyuvan a mejorar la productividad.

La falta de diseños de productos artesanales y la poca importancia y falta de estrategias para su promoción e impulso comercial está provocando un decaimiento considerable de productos artesanales que son ricos en cultura e identidad del pueblo como tal. Es importante velar porque no decaigan estos trabajos artesanales y valores intrínsecos de la cultura de Totonicapán y darles valor agregado, en donde productores en base a innovación y procesos tecnificados puedan adentrar y establecerse en un mercado que les garantice la comercialización de sus productos a nivel nacional e internacional.

4. **Falta de calidad productiva, asesoría, formación y asistencia técnica en la producción agropecuaria, artesanal y textilera:** Una de las características que definen las principales actividades económicas que se realizan en el municipio, es precisamente su empirismo en el cual se desarrolla ya que por tradición los trabajos artesanales se transmiten de generación en generación, especialmente en las familias indígenas. Con esas prácticas ancestrales, se adquiere destreza, experiencia y un nivel de especialización; lo que realmente sucede en la actualidad, es que hoy por hoy, se requiere de un mayor nivel de conocimientos, cada vez más, la gente adquiere tecnología, desarrollan procesos más refinados y en consecuencia se logran mejores productos, precios más bajos y mayor calidad.

En el municipio algunas organizaciones de desarrollo impulsan conocimientos a través de procesos de asistencia técnica y asesoría para pequeños grupos y no se cubre la demanda de la totalidad de productores locales; y no existen estrategias de formación técnica permanente que permita elevar el nivel de conocimientos de los productores y que a la vez, les permita irrumpir el mercado de manera más competitiva.

5. **Falta de financiamiento a productores artesanales y agrícolas:** las inversiones de capital financiero en el municipio en términos de impulso a actividades económicas aun no son relevantes, los productores locales trabajan con capital propio muy reducido, por información de los productores locales, se sabe que en promedio la inversiones pueden ser de Q 5,000 hasta Q 20,000.00 en las artesanías, en la agricultura la inversión no excede de Q 800.00 a Q 1,000.00 para producción de granos básicos en una cuerda de terreno, cubriendo lo mínimo como lo es el abono y la semilla, son pocos los que tienen inversiones superiores, especialmente son los comerciantes al mayoreo los que pueden hacerlo. Alternativas como asistencia técnica, tecnificación de los procesos productivos y la diversificación en el caso de la agricultura es mínima, son expresiones de trabajo muy local, sin mayor relevancia y no existen proyectos financieros que los

impulsen. La presencia de instituciones de crédito para el financiamiento de este tipo de iniciativas no está desarrollada, y son a nivel de cooperativa y donde muchas personas no tienen acceso a ello, por carecer de las garantías y requisitos solicitados.

6. Manejo inadecuado de recursos naturales y contaminación ambiental: la problemática que atraviesa el medio ambiente es una situación negativa que se sufre a nivel mundial y como consecuencia de prácticas que el ser humano ha desarrollado sin importar las consecuencias que se generen a nivel del medio ambiente. Pero debe reconocerse que a nivel de comunidades, es donde menor daño se genera a la naturaleza, pero que a falta de medidas de sostenibilidad y compensación de los recursos utilizados, los daños son bastante cuantificables si se comparan con la de los países avanzados industrialmente.

Por otra parte existen situaciones de contaminación que se dan en otras latitudes como la contaminación de fuentes de agua por falta de drenajes y medidas de saneamiento básico que provocan que las heces sean acarreadas por escorrentías y contaminen fuentes hídricas. Así mismo, se carece de un plan adecuado de manejo, tratamiento de la basura, lo que ha provocado el apareamiento de basureros clandestinos, con las consecuencias naturales de contaminación, criaderos de moscas, ratas y otros animales dañinos, malos olores. También la pérdida del bosque por la tala inmoderada de los pobladores, daña y desaparece las especies de fauna y flora provocando además, desertificación, sequedad de suelos y falta de humedales. Aunado a esta problemática se tiene que en el municipio se carece de gestión de riesgo, no existe una cultura de prevención y se desconoce sobre planes de emergencia, de ordenamiento territorial, reglamentos de construcción y de organizaciones como la coordinadora municipal y las locales.

7. Pérdida de valores culturales: es importante destacar que en los últimos años los valores culturales que caracterizan al municipio se han venido perdiendo, debido a que las nuevas generaciones adoptan culturas extranjeras. Esto ha ocasionado que ya no se le dé el valor a ciertas actividades representativas del lugar o a rituales que identifican a la cultura maya K'iche', mucho menos que se conserven los lugares sagrados que determinan el patrimonio intrínseco de la riqueza ancestral con la que cuenta el municipio. Es importante destacar la revaloración que se le debe de dar a estas actividades, ritos y lugares sagrados, así como el cuidado de que no se pierdan ya que es fuerte el estímulo que se recibe de países poderosos que atraen la atención de las nuevas generaciones en adoptar estas culturas atractivas, pero que no son nuestras, debiendo valorar nuestros orígenes para conservar estos valores que reflejan la identidad del municipio.

## Potencialidades

1. Presencia de instituciones de desarrollo y del Estado: el municipio se caracteriza por contar con una ventaja comparativa en relación a los demás municipios que conforman el departamento. Por ser la cabecera departamental se ubican las sedes de instituciones gubernamentales y no gubernamentales que apoyan el desarrollo de la pequeña y mediana empresa así como a la población en general, especialmente rural, organizaciones crediticias con créditos alternativos o fondos revolventes para grupos organizados, así como la presencia de organizaciones que apoyan la salud, educación y el desarrollo rural a través de diversos proyectos productivos. También se impulsan procesos de capacitación, y formación tanto para hombres y mujeres que están organizados y son beneficiarios de determinados proyectos. Este tipo de organizaciones llamadas ONGs, cubren aquellos aspectos que las instituciones del Estado no cubren, también llegan a lugares que las entidades gubernamentales no atienden. Por otra parte, también las instituciones oficiales cumplen su rol muy diverso pero tan importante y necesario como las otras contrapartes; acá lo que se debe resaltar es que la potencialidad reside en el aprovechamiento que pueda hacerse de ambos esfuerzos lo cual se puede lograr mediante alianzas y coordinaciones que se hallen bien estructuradas para lograr su efectividad y éxito.
2. Existencia de medicina natural: una fortaleza que se marca mucho en el municipio y en la región del occidente de nuestro país es la utilización de la medicina natural que es un sustituto de los fármacos; la mayoría de pobladores hacen uso de estos medicamentos naturales para satisfacer su necesidad en salud aunque muchas veces es limitada ya que esta se queda corta cuando son enfermedades que debe ser atendidas por personal médico. Así mismo es importante mencionar la fortaleza de contar con la medicina tradicional que ha coadyuvado a la salud materno-infantil en el municipio ya que las comadronas capacitadas por el centro de salud atienden alrededor del 64.2% de los partos, contribuyendo a reducir las tasas de mortalidad materna e infantil en la población del municipio.
3. Recurso hídrico: en relación al recurso hidrográfico, el departamento cuenta con 1,157 nacimientos, una de las mayores riquezas de éste. Ello tiene un significado natural y económico muy grande por las implicaciones de este recurso en la vida de las personas. Es irrigado por varios afluentes que conforman las sub cuencas del río Nahualate, del Motagua, Samalá y la de Atitlán. Es importante mencionar que la gestión integral del vital líquido ha captado la atención de la comunidad nacional e internacional, principalmente por la organización que tiene y que atiende a la conservación de este recurso, en base al trabajo comunitario de hombres y mujeres, que sin percibir honorarios por las tareas que ejecutan han logrado la sostenibilidad del recurso hídrico en el municipio y a nivel departamental.
4. Organización comunitaria fortalecida: la organización comunitaria es un potencial inédito de cualquier comunidad y que debe ser aprovechada en términos de poder local e incidencia política para que se generen beneficios genuinos en las comunidades. Esa

lógica organizativa como una expresión de gestión social comunitaria se visualiza en estructuras como las alcaldías comunitarias, comités de diversa expresión: comités de agua, de mejoramiento, de padres de familia, comité de energía eléctrica, en fin, una serie de expresiones organizadas, si se quiere pequeñas pero que en su conjunto y unidas y apoyadas por sus autoridades locales pueden conjugar expresiones organizadas mucho más grandes e incidentes para desarrollar estrategias que pueden permitir y generar el desarrollo local.

La existencia de COCODE en todas las comunidades, COMUDE, así como la Asociación de los cuarenta y ocho cantones son otras expresiones de organización comunitaria, que a otro nivel están cercanas al gobierno municipal y que siendo debidamente capacitadas y entrenadas, pueden inclinar intereses en beneficio de sus propias necesidades comunitarias, pero también deben ser apoyadas desde las bases comunitarias así como también de sus autoridades y los líderes a fin de lograr concretar los intereses que representan.

5. Posibilidad de impulsar encadenamientos productivos y de servicios: el municipio se caracteriza por poseer ventajas comparativas en relación a otros del territorio, así mismo posee condiciones edafoclimáticas que propician la obtención de productos de calidad en agricultura, la diversificación de cultivos, la explotación racional de los frutales deciduos y la actividad pecuaria. El municipio cuenta con productores artesanales y textileros que por medio de la asesoría técnica, capacitación para la mejora de sus productos, pueden crear una cadena de productores de la región ya que varios municipios del territorio se caracterizan por la fabricación de productos similares, esto estaría beneficiando a generar un mayor ingreso a las familias de la sociedad totonicapense y a la generación de empleo por medio de la creación de la pequeña y mediana empresa. Así mismo, por medio de la gestión y consenso entre los gobernantes y cooperantes, poder impulsar encadenamientos de servicios que propicien el desarrollo integral de los habitantes del municipio y de los municipios vecinos.
6. Recurso forestal: el suelo del municipio es de vocación forestal, este cuenta con aproximadamente trece mil cuatrocientas cuarenta y siete hectáreas de recurso boscoso equivalente al cincuenta y cinco por ciento de su territorio. Existe bosque mixto y de coníferas, cuenta con áreas para protección como el Parque Regional Los Altos de San Miguel Totonicapán, y la Zona de Veda Definitiva y Amortiguamiento del Volcán Coxliquel; con áreas aptas para explotarlas racionalmente, convirtiéndose en una fortaleza económica para el municipio.
7. Cosmovisión del pueblo maya en la preservación de los recursos naturales y el medio ambiente: El municipio de Totonicapán se caracteriza porque el 98% de sus habitantes pertenecen a la comunidad lingüística K'iche' del pueblo maya, cuentan con lugares sagrados que en su mayoría se ubican en los bosques comunales y es donde realizan prácticas en pro de la preservación de los recursos naturales de acuerdo a su cosmovisión, esto se considera como una fortaleza para el municipio ya que por medio

de la práctica de estos rituales, promueven la conservación de los recursos agua, suelo y bosque de municipio.

#### Ejes de desarrollo

1. **Desconcentración de los Servicios Públicos:** las acciones de intervención articuladas a este eje de desarrollo se vincularán a mejorar los servicios de educación, salud e infraestructura física y humana principalmente en el área rural del municipio, con la pretensión de romper con el problema de centralización que ha afectado a la población del país y que no ha permitido avanzar en el cumplimiento de los Objetivos del Milenio. En el ámbito de la educación se pretende mejorar la cobertura y calidad de los niveles de educación pre primaria, básica y diversificada; impulsar acciones de educación ambiental; ampliar la infraestructura escolar, y; universalizar la enseñanza de la educación primaria, todo ello con pertinencia cultural. La parte de atención a la salud incluye acciones que pretenden mejorar la atención de salud con pertinencia cultural; aumentar la cobertura y calidad de los servicios de agua potable, drenaje y recolección, disposición y tratamiento de basura; fortalecer el sistema de seguridad alimentaria y nutricional; incluir algún tipo de medicina natural en el conjunto de medicamentos para dar tratamiento a la población. En cuanto a infraestructura se ha priorizado: mantener en buen estado todo el tiempo la infraestructura de caminos del municipio; gestionar recursos para mejorar la vivienda de los habitantes; mantener en buen estado la infraestructura para el servicio de agua potable, y; mejorar la calidad del servicio de energía eléctrica.

2. **Fortalecimiento de la organización comunitaria con equidad:** una fortaleza de la población del municipio es la organización social con que cuenta, condición que debe ser potenciada a través del impulso y fortalecimiento de la participación ciudadana, como medio para aportar en la construcción de política pública, impulsar procesos de auditoría social y lograr avances de igualdad de derechos de los distintos grupos del municipio.

En el ámbito de la organización ciudadana se pretende impulsar acciones de intervención orientadas a fortalecer la organización social y ciudadana, buscando mejorar el comportamiento individual de los habitantes del municipio y tratando que estos logren mayor incidencia en el que hacer público de tal manera que se reflejen sus aspiraciones. En cuanto a igualdad de derechos, la pretensión es impulsar acciones de intervención que disminuyan o eliminen la discriminación y que permitan que grupos organizados tradicionalmente discriminados, esto es mujeres, jóvenes, ancianos e indígenas, asuman protagonismo en el que hacer privado y público.

3. **Cooperación público-privada y privada-privada de las actividades productivas:** los habitantes del municipio hacen esfuerzos por generar ingresos, productos y servicios, para resolver sus necesidades, a través de dinamizar la actividad productiva y de servicios, que en la mayor parte de casos es individual y pequeña. Algunas potencialidades presentes en el municipio y que marcan diferencia en relación a otros

territorios del departamento son: la aglomeración de actividades productivas artesanales en distintas localidades y la vocación de su población para el desarrollo de actividades de servicio, razón por la que una circunstancia que haga posible la articulación productiva y de servicios se constituye como uno de los ejes sobre el que deberían descansar las acciones de intervención que se planificarán en éste.

Por ello, se ha previsto impulsar acciones tendientes a que se logre: intensificar la producción agrícola, pecuaria y de manufacturas; impulsar los encadenamientos productivos y de servicios; mejorar la calidad de la manufactura y confección; impulsar procesos de cooperación económica público / privada, privada / privada y social / privada, y; lograr financiamiento alternativo para pequeños productores. Lo anterior permitiría que disminuyan los costos por búsqueda y transacciones; que se privilegien las acciones de cooperación, de cara a impulsar competencia multiterritorial, y; en general, que se conviertan las aglomeraciones productivas y de servicio, en sistemas productivos de las distintas localidades del municipio.

4. Sostenibilidad de activos culturales y ambientales: la mayor parte de la población es de origen Maya K'iche', con fuerte arraigo a sus costumbres y tradiciones, referidas a su idioma, visión de mundo y la relación con la tierra y los demás recursos naturales, especialmente en lo concerniente a la conservación de los recursos agua y bosque.

En tal sentido, las acciones de intervención necesariamente deben impulsarse sobre esa característica poblacional, de tal manera que se potencie y se valore y rescate el acervo cultural con que cuenta el municipio. Estas acciones pretenden: involucrar la pertinencia cultural en el conjunto de acciones que se impulsen.

## 7.4 Matrices de planificación

**Matriz No. 1 EJE DE DESARROLLO 1: Desconcentración de los servicios públicos Totonicapán, Totonicapán 2010.**

<b>Objetivo Estratégico 1.1:</b> Aumentar la cobertura y calidad de servicios públicos así como infraestructura básica en todos los centros poblados para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio de Totonicapán.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
1.1.1. Aumentar la cobertura y calidad de la educación en los distintos niveles educativos del municipio.	Reducir 8.4% cada año la brecha de cobertura en el nivel medio al 2015  100% de escuelas de nivel primario con laboratorio de cómputo y acceso a internet al 2021  100% de maestros capacitados en calidad educativa al 2021	Educación ampliada e incluyente	Creación de Instituto Técnico con Orientación Ocupacional	Casco urbano
			Implementar centros de enseñanza media en comunidades	Tzanixnam, La Esperanza, Panquix y Paxtocá
			Creación de centros de formación cultural y ambiental a nivel primario y medio	Casco urbano y en Tzanixnam, La Esperanza, Panquix y Paxtocá
			Construcción y equipamiento de laboratorios de computación en escuelas de nivel primario, con acceso a sistemas de información	Escuelas del Área urbana y rural
			Diseño e implementación de campañas de formación y capacitación a maestros de los distintos niveles educativos	Área urbana y rural
1.1.2. Mejorar la atención en salud y prestación de servicios de saneamiento básico	Mantener a 0% la tasa de mortalidad materna al 2015  Reducir 7.6% anual la tasa de mortalidad infantil al 2015	Salud y Familias Sanas	Extensión de cobertura de salud en comunidades del área rural	Rancho de Teja, Panquix, Chimente, Tzanixnam, Mactzul, La Esperanza, La Concordia y Barreneche
			Mejora de la calidad de servicios en el Hospital José Felipe Flores (dotación de equipo, medicamentos y calidad del servicio que se preste).	Cabecera municipal
			Equipamiento de puestos y centros de salud del municipio.	Área rural
			Elevar los centros de convergencia a centros de salud en el municipio.	Área rural

<b>Objetivo Estratégico 1.1:</b> Aumentar la cobertura y calidad de servicios públicos así como infraestructura básica en todos los centros poblados para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio de Totonicapán.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
	Reducir en 3.37% cada año la brecha de acceso a servicios de saneamiento mejorado	Agua y saneamiento ambiental mejorado	Diseño y estudio de sistemas de recolección, tratamiento, separación y disposición de desechos sólidos y líquidos	Municipio de Totonicapán
	100% de la población del municipio con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable al 2021		Mejoramiento del sistema de abastecimiento y calidad de agua potable en la cabecera municipal	Casco urbano
			Construcción de proyectos integrales de agua potable y saneamiento ambiental desde la captación hasta la conexión domiciliar en comunidades del área rural	Paraje Chuijox, Pachoc; Paraje Papuerta, Tzanixnam; Chuixtoca; Tres Coronas, Poxlajuj
1.1.3. Fortalecer el sistema de seguridad alimentaria y nutricional	Reducir 5% anual la tasa de desnutrición crónica en el municipio	Seguridad alimentaria para todos	Aumentar la cobertura de asistencia técnica agrícola, crédito, consumo nutritivo y seguimiento en las comunidades del municipio	Área urbana y rural
			Diversificación agrícola, mejoramiento de semillas y prácticas agrícolas bajo invernadero familiar para la seguridad alimentaria familiar	Área urbana y rural
			Proyecto de capacitación para la adaptación y uso de tecnología al cambio climático y los recursos existentes en el municipio	Area urbana y rural del municipio
1.1.4. Mejorar la calidad de los servicios de energía eléctrica, vivienda e infraestructura vial en el municipio.	100% de viviendas con acceso a energía eléctrica al 2021	Infraestructura Urbana y rural	Creación de comisión de COMUDE que de seguimiento a la calidad del servicio de energía eléctrica	Municipio de Totonicapán
	100% de caminos pavimentados al 2021		Crear una fundación municipal orientada a la gestión de recursos para mejorar la calidad de la vivienda del municipio	Municipio de Totonicapán
	Implementación al 100% de un reglamento de construcción bajo enfoque de OT al 2021		Fortalecimiento de la organización comunitaria orientada a gestionar recursos y atender mantenimiento menor de caminos	Municipio de Totonicapán

**Matriz No. 2 EJE DE DESARROLLO 2: Fortalecimiento de la organización comunitaria con equidad Totonicapán, Totonicapán 2010.**

<b>Objetivo Estratégico 2.1:</b> Fortalecer a las organizaciones ciudadanas con presencia en el municipio con énfasis en equidad étnica, etaria y de género que coadyuve a la reducción de desigualdades sociales en Totonicapán				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
2.1.1. Promover la participación ciudadana por medio de capacitar a grupos organizados en el municipio	COMUDE y 100% de los COCODE capacitados al 2021	Fortalecimiento y participación comunitaria	Diseño de campañas de formación y discusión dirigidas a COMUDE, COCODE y autoridades municipales y comunitarias.	Área urbana y rural
	100% de jóvenes y mujeres integrando organizaciones comunitarias al 2021		Capacitación a sociedad civil organizada para el ejercicio ciudadano	Municipio de Totonicapán
2.1.2. Impulsar el fortalecimiento de las organizaciones ciudadanas existentes en el municipio			Fortalecimiento a la organización comunitaria que integre a mujeres y jóvenes en los procesos de toma de decisiones en pro del desarrollo municipal	Área urbana y rural
2.1.3. Articular el esfuerzo de Autoridades Comunales, PNC, Comisión de Prevención contra la Violencia y autoridades del Organismo Judicial en atención a mejorar la seguridad ciudadana	Reducción en un 10% cada año de índices delincuenciales en el municipio	Seguridad ciudadana y organización comunitaria	Socialización y acuerdos sobre los ámbitos del derecho consuetudinario aplicado en las comunidades y el derecho aplicado por las instituciones de los organismos ejecutivo y judicial	Municipio de Totonicapán
	100% de Juntas locales de seguridad capacitadas y con equipo especial		Fortalecimiento a las Juntas Locales de seguridad ciudadana y a la organización comunitaria	Municipio de Totonicapán
			Capacitación y divulgación de contenidos del tema seguridad ciudadana democrática y creación de redes comunitarias en seguridad ciudadana.	Área urbana y rural
2.1.4. Sensibilizar a la población del municipio sobre las características de igualdad étnica, etaria y de género	Reducción de la disparidad de género, étnica y etaria al 2021	Genero desarrollo incluyente	Diseño de campañas de comunicación social sobre la igualdad de derechos de todos los habitantes del municipio	Casco urbano y área rural
2.1.5. Incluir la política de género e inclusión de la política nacional de desarrollo integral de las mujeres en todo el que hacer publico	100% de organizaciones femeniles capacitadas al 2021		Promoción del liderazgo y la organización de mujeres	Casco urbano y área rural
			Incluir a la mujer capacitada en puestos de toma de decisiones.	Casco urbano y área rural
		Fortalecer a las Organizaciones de mujeres presentes en el municipio.	Casco urbano y área rural	

**Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 3: Cooperación público-privada y privada-privada de las actividades productivas Totonicapán, Totonicapán 2010.**

<b>Objetivo Estratégico 3.1:</b> Fortalecer el sistema productivo del municipio, de tal manera que aumente el empleo e ingresos de los habitantes para contribuir a la reducción de la pobreza en Totonicapán.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
3.1.1. Diversificar la producción agrícola para el mercado interno y externo.	Asistencia técnica y crediticia al 100% de productores agropecuarios al 2021	Asistencia Técnica para la Productividad Produciendo para alimentar	Creación de cooperativa municipal de crédito orientado a la agricultura y aspectos pecuarios.	Municipio de Totonicapán
	100% de productores locales capacitados al 2021		Asistencias técnica agrícola, pecuaria y de infraestructura, de comercialización y crédito a productores de subsistencia y de agricultura intensiva del municipio	Área rural y urbana
			Capacitación técnica y crediticia para la generación de proyectos productivos para mujeres en el municipio	Área rural y urbana
3.1.2. Impulsar encadenamientos productivos en actividades agroindustria	Aumento del 60% de utilidades en productores locales al 2021	Cadenas Productivas y Desarrollo	Producción de fruta deshidratada en Xocsacmalíá	Xocsacmalíá
	Contar al 2021 con encadenamientos productivos		Producción de mermeladas en Poxlajuj	Poxlajuj
			Producción de shampoo de aguacate y chichicaste en Paxtocá	Paxtocá
			Fortalecer a las organizaciones dedicadas a la producción de chocolate del municipio	Municipio de Totonicapán
3.1.3. Impulsar acciones de cooperación en el marco de la generación y transferencia de tecnología, asistencia crediticia y comercialización entre los productores de la localidad	100% de productores locales con acceso a créditos	Producción Competitiva	Asistencia crediticia no convencional a grupos de artesanos articulados a través de cadenas productivas	Chuculjuyup y chotacaj
	Mercado establecido para la comercialización de productos locales al 2021		Asistencia técnica productiva y de comercialización a los productores de artículos derivados del cuero del municipio	Área urbana y rural
	100% de la producción que llene estándares de calidad para comercialización		Asistencia técnica y de comercialización a los productores de textiles del municipio	Área urbana y rural
			Asistencia técnica y de comercialización a los confeccionistas del municipio	Área urbana y rural

**Objetivo Estratégico 3.1:** Fortalecer el sistema productivo del municipio, de tal manera que aumente el empleo e ingresos de los habitantes para contribuir a la reducción de la pobreza en Totonicapán.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION
	nacional e internacional al 2021		Asistencia técnica y de comercialización a los carpinteros del municipio	Área urbana y rural
3.1.4. Promover el turismo ecológico y cultural	Mejorar en un 50% los ingresos económicos de la población en base, a la generación de empleo local	Desarrollo eco turístico	Circuito de turismo cultural y ecológico que vincula las comunidades Chuipachec, Campanabaj, Bosque Comunal y Parcialidades.	Chuiwachec, Campanabaj, Bosque comunal y parcialidades
			Crear guías turísticas del municipio	Municipio de Totonicapán

**Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 4: Sostenibilidad de activos culturales y ambientales  
Totonicapán, Totonicapán 2010.**

**Objetivo Estratégico 4.1:** Promover el uso y manejo sostenible de los recursos naturales, así como la conservación del ambiente y activos culturales que garantice la mejora de la calidad de vida de los pobladores del municipio de Totonicapán.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION
4.1.1. Promover el uso adecuado, manejo y conservación de los recursos forestales del municipio.	3,500 ha de bosque manejado al 2017	Toto Verde	Diseño e implementación de un Plan de Manejo Forestal.	Área rural y urbana
	100% de comunidades con viveros establecidos al 2015		Creación de incentivos forestales para la implementación de viveros en comunidades con potencial forestal.	Área rural y urbana
	1,000 ha de bosque, reforestadas al 2017		Reforestación de bosques comunales y áreas de recarga hídrica enfocado a mantener un equilibrio hidrológico-forestal.	Parte noreste y suroeste del municipio
4.1.2 Promover el uso adecuado, manejo y conservación del recurso hídrico.	Reducir en un 5% anual la contaminación a fuentes de agua.	Agua fuente de vida	Diseñar e implementar políticas municipales de reducción de las fuentes de contaminación del manto freático y aguas superficiales	Municipio de Totonicapán
	100% de comunidades con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua.		Formular e implementar políticas municipales de la administración del recurso hídrico en función de las necesidades.	Municipio de Totonicapán
	Implementación al 100% de los planes de manejo de las sub cuencas del municipio		Formular e implementar planes de manejo de las sub cuencas y su área de influencia	Municipio de Totonicapán
4.1.3. Promover la protección y recuperación como el uso adecuado del patrimonio cultural del municipio.	Restaurados 8 lugares sagrados al 2018	Protección y recuperación de activos culturales	Restauración y mantenimiento de lugares sagrados.	Área rural y urbana
	Aumento en un 10% anual de divisas al municipio		Diseño de estrategias de promoción al turista nacional e internacional de lugares sagrados.	Área rural y urbana

## VIII. BIBLIOGRAFIA

- 1) Banco Mundial (2003). La Pobreza en Guatemala. Informe No. 24221-GU. Guatemala.
- 2) CONALFA (2008). Tasas de Alfabetización en jóvenes de 15 a 24 años. Unidad de Informática y estadística. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 3) ENCOVI (2006). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Datos del Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 4) FAO (2001). Información sobre manejo forestal, recursos forestales y cambio en el uso de la tierra en América Latina. Santiago de Chile.
- 5) Francis Gall (1999). Diccionario Geográfico de Guatemala. Datos Geográficos de Totonicapán, Totonicapán. Instituto Geográfico Nacional – IGN – Guatemala.
- 6) Gálvez, J. (2000). Análisis Ambiental General del Altiplano Occidental y del Proyecto MIRNA. Banco Mundial. Proyecto Manejo Integrado de Recursos Naturales en el Altiplano Occidental. Guatemala.
- 7) Gobierno de Guatemala, SEGEPLAN (julio de 2006). Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala. II Informe de Avances. Guatemala. Editorial: Magna Terra Editores. 2da. Ed.
- 8) Holdrige (1986). Clasificación de las Zonas de Vida de Guatemala.
- 9) IARNA, URL & IIA (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Amenazas al Ambiente y Vulnerabilidad Social. Guatemala.
- 10) INAB (2001). Estadísticas Forestales. Boletín Informativo, No. 3. Guatemala.
- 11) INAB (2007). Cobertura Forestal de Guatemala. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala. UVG y CONAP.
- 12) INAB, CONAP, MAGA, UVG & PAFG (2004). Mapa de Cobertura Forestal de Guatemala. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 13) INE (2002). XI Censo de Población y VI de Habitación. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 14) INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 15) Instituto Nacional de Estadística – INE – (2002). Proyecciones de población al 2010 según sexo y edades simples. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 16) MAGA (2004). Mapa de Capacidad de Uso de la Tierra de Totonicapán, Totonicapán. – USDA – En base a UPGGR y SIG. Guatemala.
- 17) MAGA (2004). Mapa de Serie de Suelos de Totonicapán, Totonicapán. En base a Simmons C., FAO, PAFG, INAB, UPGGR y SIG. Guatemala.
- 18) MAGA (2004). Mapa de Uso e Intensidad de Uso de la Tierra de Totonicapán, Totonicapán. En base a UPGGR y SIG. Guatemala.
- 19) MAGA (2004). Mapa Fisiográfico y Geomorfológico de Totonicapán, Totonicapán. En base a UPIE, FAO, PAFG, INAB, UPGGR y SIG. Guatemala.

- 20) MINEDUC (2008). Anuario Estadístico de Educación. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 21) MSPAS & SIGSA (2008). Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica. Indicadores básicos de análisis de salud. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 22) PNUD (2005). Diversidad Étnico-Cultural. La Ciudadanía en un Estado Plural. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Guatemala. 2da. Ed.
- 23) SEGEPLAN (2003). Estrategia de Reducción de la Pobreza 2004 – 2015. Validada en los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Guatemala.
- 24) SEGEPLAN (2008). Plan Estratégico. Sentando las bases para la planificación de desarrollo en Guatemala. Guatemala.
- 25) SEGEPLAN (2009). Plan de Desarrollo Departamental y Municipal. Guía Metodológica. Guatemala.
- 26) SEGEPLAN (2009a). Mapeo participativo en el municipio de Totonicapán, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 27) SEGEPLAN (2009b). Análisis de sistema de lugares poblados en el municipio de Totonicapán, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 28) SEGEPLAN (2010c). Gestión de riesgo en el municipio de Totonicapán, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 29) SEGEPLAN (2009d). Análisis FODA en el municipio de Totonicapán, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 30) SESAN (2008). Tercer Censo en Talla. Informe Final. Municipio de Totonicapán, Totonicapán. Guatemala.
- 31) Sistema de Naciones Unidas en Guatemala (2000). La fuerza Incluyente del Desarrollo Humano. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Guatemala.
- 32) Sistema de Naciones Unidas en Guatemala (2008). ¿Qué tan cerca estamos de la meta? Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con enfoque de Derechos Humanos. Guatemala, Edición: INDH – PNUD.

## IX. ANEXOS

## 9.1 Mapeo de actores

**Mapeo de Actores**Departamento TotonicapánMunicipio Totonicapán

Identificación				Análisis						
Información General				Tipo de Actor						
No.	Nombre del actor	Institución u organización que representa	Acciones que realiza	Institucional	Político	Privado	Social	ONG	Cooperación Int.	Otras org.
1		Pastoral Social de la Iglesia Católica	Interlocutor de los grupos marginados							1
2	David Baten de León	MAGA	Ejecucion politica agricola	1						
3	Silverio Menchù	MINEDUC	Desarrollo Política educativa	1						
4	Miguel Chavaloc	ALCALDE MPAL.	Gobierno Municipal	1						
5	Mario Chaj	GOBERNACION	Gobierno Departamental	1						
6	Santos Norato	GRUPO GESTOR	economico			1				
7	Victor Lòpez	MSPAS	Ejecucion Política de Salud	1						
8	Angela Cotoc	SEPREM	la mujer	1						
9	Pablo Federico	MICUDE	y Deportes	1						
10	Freddy Samayoa	SESAN	alimentaria	1						
11	Tomas Arriola	MARN	Ambiente	1						
12	Cayetano Alvarado,	OMP	planificacion municipal	1						
13		Camara de Comercio	Comerciantes locales			1				
14		PDH	Promocion de Derechos	1						
15	Estela Soch,	PNUD	Promocion de derechos						1	
16	Edna Velasquez,	Comision Municipal de la Mujer	Promocion de Derechos de la mujer					1		
17	Lidia Santos	Representantes de Organizaciones No Gubernamentales	Promocion de Derechos					1		
18	Martina Castro	Representantes de Sociedad Civil Local	Promocion de Derechos							1
19		Alcaldes Comunales	Representacion Comunitaria							1

9.2 Fotos que identifican al municipio

Edificio Municipal de Totonicapán



Monumento a Atanasio Tzul (Prócer de la Independencia)



Iglesia Católica de Totonicapán, Totonicapán



Teatro Municipal de Totonicapán



Tanque Los Dragones de Tonicapán



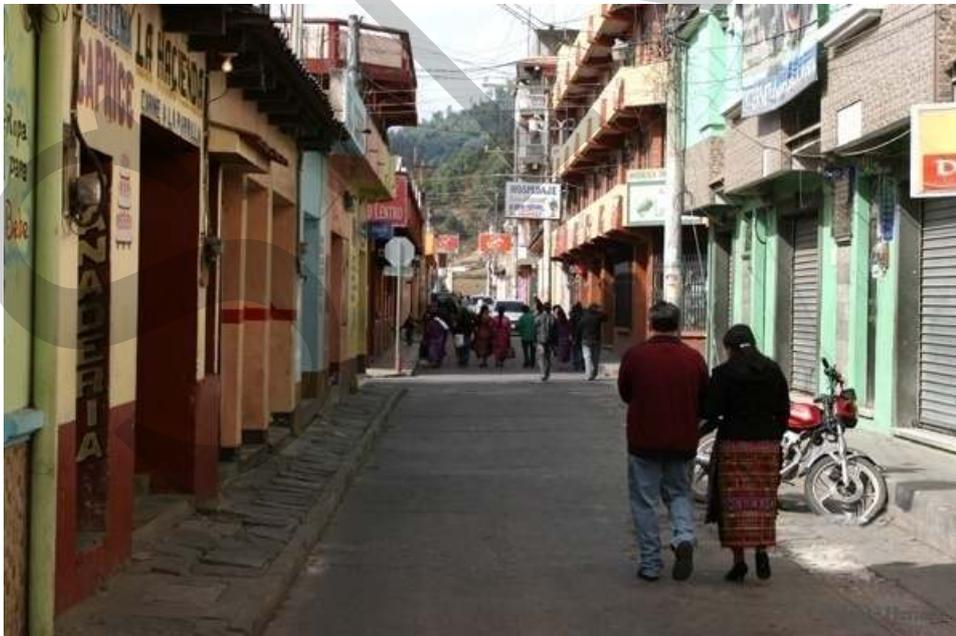
Convite Navideño de Tonicapán



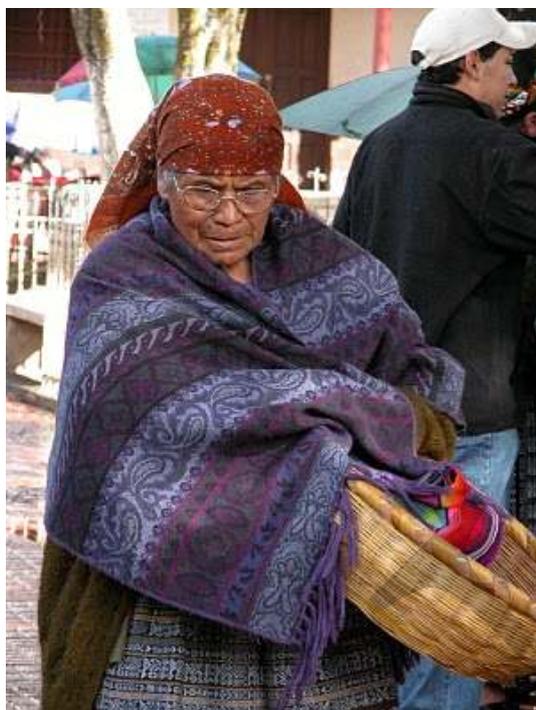
Bosque natural de pinabete de Totonicapán, Totonicapán



Calle del centro de Totonicapán



Pobladores de Totonicapán



## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales Pobreza general y pobreza extrema  
<http://www.asies.org.gt>  
Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación  
Indicadores de cobertura en educación <http://www.mineduc.gob.gt>  
Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala Fichas Municipales  
<http://www.proyectodialogo.org>  
Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal Mapas municipales y departamentales  
[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php) Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud  
Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil  
<http://sigsa.mspas.gob.gt>  
Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala Estadísticas del sistema educativo nacional 2008 <http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>  
Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística  
Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía  
<http://www.ine.gob.gt>  
Abril 2010

### Salud, Educación y Economía

United States Agency International Development / Guatemala  
Fichas municipales <http://www.usaid.gov/gt/> Abril 2010

Salud

Ministerio de Salud y Asistencia Social Indicadores de salud <http://portal.mspas.gob.gt>  
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía

Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación  
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental  
<http://www.maga.gob.gt>  
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad

Coordinadora nacional para la reducción de desastres  
Amenazas y vulnerabilidad <http://conred.gob.gt>  
Abril 2010

Demografía, Social y ODM

Secretaría de planificación y programación de la Presidencia  
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del  
milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.  
<http://www.segeplan.gob.gt>  
Abril 2010

# Plan de desarrollo Totonicapán Totonicapán



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

