





Plan de desarrollo Momostenango Totonegenango

Diciembre 2010

02.01.02	Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Momostenango.
CM	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de
805	Planificación Territorial. Plan de Desarrollo de Momostenango, Totonicapán.
	Guatemala: SEGEPLAN, 2010.
	102 n il: 27 am Anayas (saria: DDM SECEDI AN CM 905)
	102 p. il: 27 cm. Anexos (serie: PDM SEGEPLAN, CM 805)
	1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 5. Desarrollo local. 4. Planificación
	territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Momostenango, Totonicapán, Guatemala, Centro América

PBX: 77365238 / 77365007

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9^a. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212 www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Albino Cuyuch Xiloj Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo Momostenango, Totonicapán

Karin Slowing Umaña Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

> Juan Jacobo Dardón Sosa Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

> Aura Marina de León
> Delegada Departamental, SEGEPLAN, Totonicapán

Equipo facilitador del proceso

Javier Lajpop Director Municipal de Planificación, Momostenango, Totonicapán

Keny Alexánder Juárez Santiago Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Totonicapán

Julio Ricardo Ramos Pérez Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Totonicapán

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial, SEGEPLAN

Índice General

I.	PRESENTACION	1
II.	INTRODUCCION	
III.	ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION	7
IV.	OBJETIVOS DEL PDM	8
4.	1. Objetivo general	8
4.2	2. Objetivos específicos del PDM	8
V.	METODOLOGIA DEL PROCESO	9
VI.	DIAGNOSTICO	11
6.	1 Distribución geográfica y demográfica	11
	6.1.1 Ubicación geográfica	11
	6.1.2 Demografia.	
	2 Historia, cultura e identidad	
6	3 Dimensiones.	18
	6.3.1 Dimensión Social	18
	6.3.2 Dimensión ambiental.	42
	6.3.3 Dimensión económica.	52
	6.3.4 Dimensión político institucional	62
6.4	4 Síntesis interdimensional	68
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL Y MODELO DE	
DES	SARROLLO TERRITORIAL FUTURO	71
7.	1 Visión	71
7.2	2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)	71
	3 Ejes de desarrollo	
7.4	4 Matrices de planificación	82
	I. BIBLIOGRĀFIA	
IX.	ANEXOS	90
X.	SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	94
	·	
	Indicé de Cuadros	
Cuac	dro no. 1 Movilidad de Salud	19
Cuac	dro no. 2 Tasa neta de Cobertura	24
Cuac	dro no. 3 Micro-regiones	45
	dro no. 4 Riesgo a nivel municipal	

Indicé de Gráficos

Gráfico No. 1 Población total	12
Gráfico No. 2 Población área urbana y área rural	12
Gráfico No. 3 Crecimiento poblacional 2002-2021	
Gráfico No. 4 Pirámide poblacional 2009	14
Gráfico No. 5 Población por grupo étnico	
Gráfico No. 6 Tipo de Vivienda	29
Gráfico No. 7 Material predominante de paredes exteriores	
Gráfico No. 8 Material Predominante de Techos	
Gráfico No. 9 Material Predominate en Piso	
Gráfico No. 10 PEA por rama de actividad económica	52
Indicé de mapas y esquemas geográficos	
Mana No. 1 Dimensión social	41
Mapa No. 1 Dimensión social	51
Mapa No. 3 Dimensión Económica	
Mapa No. 4 Dimensión político institucional	
Esquema Geográfico No. 1 Modelo de Desarrollo Territorial Actual -MDTA Esquema Geográfico No. 2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF	
Indicé de matrices	
Maria Maria De Degal Doga Andro A	0.0
Matriz No. 1 EJE DE DESARROLLO 1	
Matriz No. 2 EJE DE DESARROLLO 2	
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 3	86
Indicé de recuadros de ODM	
indice de l'éculation de ODIVI	
Recuadro No. 1 Mortalidad materna	20
Recuadro No. 2 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	21
Recuadro No. 3 Asistencia en partos	
Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema	
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación	
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico	32

Siglas y Acrónimos

APADER Asociación para el Desarrollo Integral Rural

ASOFUTBOL Asociación de Fútbol **ASOSAM** Asociación San Miguel

BELEJEB BATZ Ocho Hilos

Bmh – MBBosque muy húmedo Montano Bajo Subtropical
Bosque húmedo Montano Bajo Subtropical

CEDEPEM Centro Experimental para el Desarrollo para la Pequeña y Mediana

Empresa

CMM Consejo de Mujeres Mayas

COCODE Consejo Comunitario de Desarrollo

COIMO Coordinadora de Organizaciones Indígenas de Momostenango

COLRED Coordinadora Local de Reducción de Desastres
COMRED Coordinadora Municipal de Reducción de Desastres

COMUDE Consejo Municipal de Desarrollo CONALFA Comité Nacional de Alfabetización

CONRED Coordinadora Nacional de Reducción de Desastres

DEOCSA Distribuidora de Energía Eléctrica de Occidente, Sociedad Anónima

GIRH Gestión Integrada del recurso Hídrico

INABInstituto Nacional de BosquesINDEInstituto Nacional de ElectrificaciónINEInstituto Nacional de Estadística

INTERVIDA Asociación Civil Internacional sin fines lucrativos MAGA Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

MARN Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales MDTA Modelo de Desarrollo Territorial Actual

MINEDUC Ministerio de Educación

MSPAS Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

ODM Objetivos del Milenio

OG Organizaciones Gubernamentales

DMP Dirección Municipal de Planificación

ONG Organizaciones No Gubernamentales

OXLAJUJ K'AT Red Diez

PDD Plan de Desarrollo Departamental
PDM Plan de Desarrollo Municipal
PEA Población Económicamente Activa
PEIA Población Económicamente Inactiva

PNC Policía Nacional Civil

PNUDPrograma de Naciones Unidas para el DesarrolloSEGEPLANSecretaria general de Planificación de la Presidencia.SIPECIFSistema de Prevención y Control de Incendios Forestales

SNP Sistema Nacional De Planificación

TELGUA, S.A Teléfonos de Guatemala, Sociedad Anónima VIH Virus de Inmunodeficiencia Adquirida

I. PRESENTACION



MUNICIPALIDAD DE MOMOSTENANGO
DEPARTAMENTO DE TOTONICAPAN
TELEFONOS (502) 77365238, 77365239; FAX: 77365007
E-MAIL: munimomos@gmail.com, munimomos@itelgua.com

L PRESENTACIÓN

Ha sido una decisión de los principales actores del municipio, avalada por la Corporación Municipal que se aprovechara la iniciativa de la Secretaria General de Planificación de la Presidencia, SEGEPLAN, rendiente a impulsar un proceso para repensar el nunscipio y superar los problemas a los que se enfrenta. En ese marco, el Gobierno Municipal a mi cargo, ha facilitado el desarrollo de las actividades de construcción del Plan de Desarrollo Municipal, destacando: el fortalecimiento del diagnostico: construcción de la visión; identificación de ejes de desarrollo; objetivos estratégicos; programas, y; proyectos.

En el desarrollo del trabajo, con la facilitación de SEGEPLAN interactuaron: sujetos sociales, representantes de diversas organizaciones y sectores en el Consejo Municipal de Desarrollo. COMUDE, representantes territoriales, Abaldes Comunitarios y miembros de los Organos de Coordinación de los COCODE, identificando problemáticas, fortalezas, debilidades, oportunidades, amenazas, potencialidades, programas y provectos y/o acciones. De modo que en el documeros se resume la situación actual del municipio y se plantican las formas para revertir la situación actual a quince años plazo. Ha sido muy importante el acoyo recibido por Organizaciones Sociales y por Grupos de Sociedad Civil, algunas de las cuales han jugado un papel protagónico durante el proceso, aportado resussas humanos, físicos y financieros para su desarrollo, acciones que en nombre de la población del municipio les agradecemos.

Como autoridad ponso a Cisposición de la población del municipio este documento, a efecto sirva de guía para el conjunto de acciones que desarrollemos, solicitando a todas las instituciones y organizaciones que impulsan acciones de intervención en el municipio, que estas se orienten por las aspiraciones de la población refugiadas en este documento. Nuestro municipio ha mantenialo una buena relación con distintas expresiones de Cooperación Internacional centralizada y descentralizada, logrando avances significativos con estos recursos. Ponemos este documento a disposición de nuestro hermanos cooperantes, a efecto se considere nuestro municipio en los programas y proyectos que impulsan, seguramente asto facilitara revertir los problemas y potenciar las fortalezas del municipio.

Finslavente, agradocimientos sinceros por el apoyo recibido en la realización de este trabajo, a los siguientes espacios organizativos, organizaciones, instituciones y direcciones municipales: Corporación Municipal; conjunto de Alcaldes Comunitarios del Municipio; Conjunto de Consejos Comunitarios de Desarrollo, COCODE, del municipio; Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE, y: Dirección Municipal de Planificación, DMP.

Atentamente -

Albipo Cuyuch Xiloj Alcalde Municipal de Momostenango Periodo 2008 – 2012

Acuerdo municipal

MUNICIPALIDAD DE MOMOSTENANGO DEPARTAMENTO DE TOTONICAPAN ELEFONOS (502) 77365238, 77365239; FAX: 77365007

E-MAIL: //munimomo@intelnet.net.gt, //momostenango@infom.org.gt

INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DE LA MOMOSTENANGO, DEL DEPARTAMENTO DE TOTONICAPAN, CERTIFICA: HABER TENIDO A LA VISTA EL LIBRO NUMERO TRES DE ACTAS DEL CONSEJO MUNICIPAL DE DESARROLLO COMUDE EN EL CUAL A FÓLIOS NUMEROS: 38 VUELTOS AL 43 FRENTE SE ENCUENTRA EN EX ACTA NUMERO: 06-2009 EN DONDE APARECE LOS PUNTOS SEGUNDO AL OCTAVO QUE COPIADOS LITERALMENTE DICEN: -SEGUNDO: Presentación del Lic. Fredy Rodríguez representante de SEGEPLAN dando una información sobre la importancia de elaborar un Plan Estratégico en el municipio, después de una explicación amplia sobre el Plan Estratégico Municipal les pregunta a los presentes si están de acuerdo con elaborar el Plan Estratégico del Municipio, participación del representante de la glesia Evangélica, el Sr. Mario Chanchavac donde recalca la importancia sobre la elaboración del Plan Estratégico, y propone que se le de participación a las comunidades durante este proceso. TERCERO: Participación del representante de la Institución ASDECOM ampliando la información sobre el Plan Estratégico y donde insta que se le de seguimiento y que todas las comunidades participen para que el desarrollo empiece desde las comunidades, y también hace la observación de es lamentable que Momostenango no cuente aun con un Plan Estrategico. CUARTO: Seguidamente la intervención del Lic. Fedy Rodriguez donde aclara que a pivel institucional del departamento están de acuerdo en dar todo el apoyo al municipio, por lo que sugiere que se elabore un acuerdo por parte del COMUDE. OUINTO: Participación del representante de la Aldea Santa Ana, Sr. Obispo Utuy donde sugiere y da su apoyo para la Elaboración del Plan Estratégico, y sugiere que se someta a volación para ver si la mayoria de los presentes están de acuerdo con este proceso, intervención del representante del MINEDUC en donde hace mención que se deje contemplado en el Plan Estratégico la Construcción de Aulas en las escuelas y de proponer la contratación de Maestros en las escuelas donde se necesitan, intervención del Dr. Ariel Diaz representante del Centro de Salud, donde agradece al Lic. Fredy Rodríguez por esta información, ya que es importante para el municipio contar con un Plan Estratégico, para poder presentar proyectos que generen desarrollo, y suglere que se le de seguimiento ya que es importante para ayudar a las comunidades más necesitadas, al mismo tiempo solicita que la Corporación Municipal apoye el proceso para que el Plan Estratégica se lleva a cabo. SEXTO:

es importante la presencia de las autoridades municipales para apoyar el proceso de la elaboración del Plan Estratégico, sugiere que se realize por medio de votación y que en este momento se haga el acuerdo donde el COMUDE avala que se le dé inicio a dicho proceso, al mismo tiempo solicita al Lic. Fredy Rodríguez que facilite los medios para que la elaboración del Plan Estratégico para luego darle seguimiento. SEPTIMO: Participación del Sr. Timoteo Excay Concejal IV dando su opinión y sugiere que se elabore el acuerdo ante los presentes para darle seguimiento al proceso, al mismo tiempo el Sr. Obispo Univi sugiere que se elabore dicho acuerdo y que las autoridades municipales den su apoyo y respaldo. OCTAVO: Todos los presentes opinan y avalan darle inicio del proceso en la elaboración del Plan Estratégico en el municipio, quedando de esta forma establecida la fecha para el primer taller el día miércoles 10 de junio del presente año a las 09:00 horas en punto en el Salón Municipal, por último se le agradece al Lic. Fredy Rodríguez por su vallosa participación en la reunión.

Transcribase a donde corresponde.- - -

(FS) Ilegible, Concejal V, Ilegible, Representante de SEGEPLAN, Ilegibles, Representantes de la O.M.P., Ilegibles, Asociaciones, Ilegible, Representantes P.N.C., Ilegibles, Veintinueve firmas de los diferentes representantes de las comunidades ante el COMUDE, once sellos respectivos.

Y, PARA REMITIR A DONDE Y QUIENES CORRESPONDE EXTIENDO, SELLO Y FIRMO LA PRESENTE COPIA CERTIFICADA EN UNA HOJA DE PAPEL BOND TAMAÑO OFRIO MEMBRETADA, EN LA VILLA DE MOMOSTENANGO A 16 DIAS DEL MES DE JULIO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.-

ABDO ALFREDO CHÚN CAPRIEL SECRETARIO MUNICIPAL

ALBINO CUYUCH XILOJ ALCALDE MUNICIPAL

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Momostenango del departamento de Totonicapán, constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia – SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 11 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

_

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la "obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado", que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de "organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada".

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, "garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población".

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

- 1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
- 2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
- 3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
- 4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
- 5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

- 1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
- 2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
- **3.** Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo.

La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.



⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

En Momostenango se han hecho esfuerzos por impulsar acciones vinculadas a la planificación, sin que signifiquen estrictamente esto, siendo el caso de la elaboración de diagnósticos del municipio, comunidades o sectores específicos, cuestión que en algunos casos ha posibilitado fundamentar mucho mejor la toma de decisiones. Este es el caso de el diagnóstico del municipio, elaborado en 2004 por estudiantes del Ejercicio Profesional Supervisado, EPS, de la Facultad de Ciencias Económicas, de la Universidad de San Carlos de Guatemala, USAC y que ha venido siendo actualizado por estudiantes de EPS de otras facultades.

Un ejercicio pionero de planificación participativa que se registra fue la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), la cual se impulsó en noviembre de 2001 y se elaboró durante el año 2002, por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), cuyo propósito era proponer estrategias para disminuir la pobreza general y extrema en el municipio; dicha metodología no consideró el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral del desarrollo. Uno de los principales obstáculos a los que se enfrentó este esfuerzo fue la falta de apropiación de sociedad y autoridades lo que no permitió dar sostenibilidad, ni inyectar los recursos necesarios para su implementación.

A la fecha en el municipio no se cuenta con un Plan de Desarrollo, por lo que el actual proceso ha sido bienvenido y es apoyado por: Autoridades Municipales y sus órganos operativos, especialmente por la Dirección Municipal de Planificación, DMP; Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE; Autoridades Comunitarias; Consejos Comunitarios de Desarrollo; Instituciones Públicas con presencia en el municipio, y; representantes sectoriales de sociedad civil, así como por líderes que representan corrientes de opinión en el municipio, tal es el caso de los representantes de la Iglesia Evangélica.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial – SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del 'taller' fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

c

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso
- f. Seguimiento al PDM.

VI. DIAGNOSTICO

6.1 Distribución geográfica y demográfica

6.1.1 Ubicación geográfica

a. Ubicación

El municipio de Momostenango, se ubica al norte del departamento de Totonicapán, y este a su vez pertenece a la Región VI. Situado en el altiplano sur occidental de Guatemala, a una altura de 2,204.46 metros sobre el nivel del mar, cuenta con un área de 305 km², con latitud norte de 15° 02' 40" y una longitud oeste de 91° 24' 30". Dista a 36 kilómetros de la cabecera departamental y a 208 kilómetros de la ciudad capital, por carretera asfaltada.

b. Colindancias

Limita al norte con los municipios de San Carlos Sija del departamento de Quetzaltenango, San Bartolo Aguas Calientes y Santa Lucía la Reforma del departamento de Totonicapán; al sur con los municipios de Totonicapán y San Francisco El Alto del departamento de Totonicapán; al este con los municipios de San Antonio Ilotenango del departamento de el Quiche, Santa Lucía La Reforma y Santa María Chiquimula del departamento de Totonicapán; oeste con los municipios de Cabricán y San Carlos Sija del departamento de Quetzaltenango.

c. Estructura espacial o distribución actual

Actualmente no existe micro regionalización en el municipio. La división político administrativa incluye a la cabecera municipal que tiene categoría de pueblo con cuatro barrios: Santa Ana, Santa Isabel, Patizité y Santa Catarina; trece aldeas: Xequemeyá, Xolajap, Chinimabé, Tierra Colorada, Los Cipreses, San Antonio Pasajoc, Pitzal, San Vicente Buenabaj, Tierra Blanca, Nicajá, Tunayac, Tzanjon, Patulup y Santa Ana; diez caseríos: Jutacaj, Canquixajá, Pancá, Rachoquel, Pueblo Viejo, San José Sigüila, Chonimatux, Chuiabaj, Xeabaj, Nimtzituj, Choxacol, Pologua y Chojonacruz, y; dos parajes: Pamumus y Chicorral.

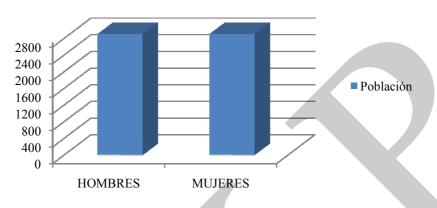
6.1.2 Demografía

a. Población

Según el XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación, realizado por el Instituto Nacional de Estadística –INE- en el año 2002, el municipio de Momostenango tenía una población de 87,340 habitantes, 41,576 hombres (47.6%) y 45,764 (52.4%) mujeres, véase Gráfico No. 1.

Gráfico No. 1 Población total

Monostenango, Totonicapán

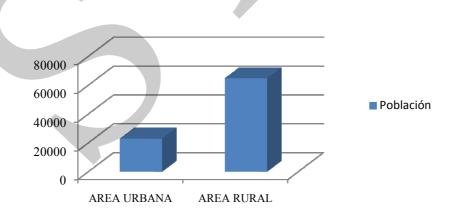


Fuente: INE, 2002.

Población urbana y rural

Respecto a la población según su lugar de asentamiento, en el área urbana se ubican 22,718 habitantes lo que corresponde al 26% y en el área rural 64,622 habitantes que equivale al 74%, vease Gráfico No.2.

Gráfico No. 2 Población área urbana y área rural Momostenango, Totonicapán



Fuente: INE, 2002.

b. Crecimiento poblacional

Se observa que del año 2002 al 2010 la población del municipio aumento de 87,340 a 120,742 habitantes, lo que significa que crecio 4.24%, teniendo una proyección de habitantes para el año 2021 de 162,941 (INE, 2002), véase Gráfico No. 3.

200000 150000 100000 50000 2002 2010 2021

Gráfico No. 3 Crecimiento poblacional 2002-2021 Momostenango, Totonicapán

Fuente: INE, 2002.

c. Población por grupos de edad

El municipio se caracteriza porque la mayoria de su poblacion es joven, puesto que los menores de 20 años representan el 58%. Un aspecto impactante de este municipio es que solamente el 4.14% de su población vive más allá de los 65 años.

Con el objeto de planificar con datos que se acerquen más a la realidad, se presenta la pirámide poblacional con proyección de población al año 2009, según proyección del Censo 2002 del INE. Cabe mencionar en este punto, que debido a que el único dato oficial para estos temas lo proporciona solamente el Instituto de Estadística Nacional –INE-, existen otros estudios locales realizados por organismos nacionales e internacionales que, aunque no sean oficiales, pueden utilizarse como referencia.

Gráfico No. 4 Pirámide poblacional 2009

Momostenango, Totonicapán

Grupos

80 y + 75 - 79
70 - 74
65 - 69
60 - 64
55 - 59
50 - 54
45 - 49
40 - 44
35 - 39
30 - 34
45 - 49
40 - 44
35 - 39
20 - 24
15 - 19
10 - 14
5 - 9
11 - 5
96

15.00

Masculino

10.00
Femenino

Fuente: INE, Proyecciones de Población 2002

d. Concentración y densidad poblacional

El municipio se caracteriza por que la mayor parte de su población radica en el área rural aunque más dispersa que en el casco urbano. A su vez se tiene que el municipio es uno de los más grandes en relación a otros del departamento, cuenta con 305 kilómetros cuadrados y con una densidad poblacional de 286 habitantes por km cuadrado (Según proyecciones del Censo 2002 del INE), lo que implicará que se piense en atender de manera distinta la dotación de servicios básicos y la satisfacción del conjunto de necesidades.

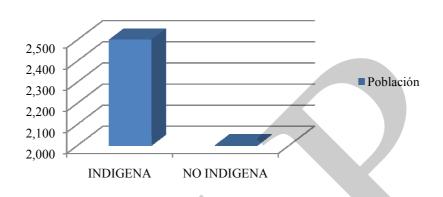
Aunque se visualiza a la densidad de ésta, como una de las principales debilidades de la relación población/territorio/recursos, se debe tener en cuenta que una de las salidas a esta problemática, la emigración, no ha sido una estrategia que tienda a favorecer la estabilidad familiar, principalmente cuando esta significa la separación del núcleo familiar por varios años.

e. Población según grupo étnico

Una de las características principales de la población del municipio de Momostenango es que alrededor del 99% de la población pertenece a la comunidad lingüística K'iche' del pueblo maya y solamente el 1% son no indígenas equivalente a 873 personas (INE, 2002), lo cual se aprecia en el Gráfico No. 5.

Gráfico No. 5 Población por grupo étnico

Momostenango, Totonicapán



Fuente: INE. 2002

f. Condiciones de vida

La pobreza es un flagelo social predominante que ha generado condiciones indeseables en términos de educación, salud, vivienda y otros servicios esenciales; así como una brecha incalculable de disparidades y desigualdades sociales, económicas y políticas que no permiten el desarrollo en la calidad de vida de las personas del municipio. Los indicadores de pobreza refieren que el 81.2% de la población total sufre de pobreza, es decir menos de dos dólares diarios de ingreso (Q 16.00 aproximadamente); la pobreza extrema se registra en 30.2%, o sea que son personas que obtienen un dólar diario (Q 8.00 aproximadamente).

En cuanto a la información que brindan los mapas de la pobreza, la calidad de vida de los habitantes es muy baja, es decir que existen serias limitaciones en cuanto a ingresos, salud, educación, alimentación, inversión, empleo y otros factores elementales para lograr un buen nivel de vida de la población del municipio.

g. Flujos migratorios

La percepción de los participantes a los talleres realizados es que en este municipio existe gran movilidad de la población hacia distintas partes del país, especialmente a ciudades importantes, principalmente por razones de comercio, actividad a la que se dedica una proporción importante de los habitantes del municipio. Igualmente, de unos años a la fecha, se observa una fuerte emigración de personas del área rural hacia los Estados Unidos, sin que se ubiquen períodos determinados de salida (SEGEPLAN, 2009a).

En la actualidad esta situación se considera una fortaleza para el municipio, por los ingresos que generan y que les permiten tener mayor acceso a la educación y a la salud. Las instituciones u organizaciones locales deben aprovechar estos recursos, orientando a la población respecto a cómo invertirlas en forma eficiente y poder generar mayores ingresos para el beneficio de la comunidad municipal (SEGEPLAN, 2009d).

6.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

Momostenango, es un pueblo de origen precolombino. En el Pop Vuh es mencionado con el nombre de Chui Tzaq que se traduce "frente a la fortaleza". Fue uno de los pueblos sometido por el Rey Quicab de los Quiches.

En la época colonial, fue conocido Momostenango como Santiago Momostenango, nombre dado por los Tlaxcalas, derivándose de momo o most que significa cada día, que traducido y haciendo la aglutinación con la final locativa, tenanco, quiere decir, en la muralla, cada día o cada día en la muralla, indicativo que todos los días estaba vigilada la fortaleza, para su defensa contra la invasión. En el transcurso del tiempo cambió a su nombre actual Momostenango.

La población de Momostenango es mencionada en la obra "Recordación Florida", del cronista Francisco Antonio de Fuentes y Guzmán; en ella se anota que fue populoso en otro tiempo, contaba con 2,400 habitantes (600 tributarios, grandes escultores y esmerados en la crianza de ganado menor y con crecida cosecha de granos).

Al emitirse la Constitución de 1879, el departamento tenía los siguientes municipios: Totonicapán, su cabecera; Momostenango; Santa María Chiquimula; San Bartolomé; San Andrés Xecul; San Francisco El Alto y San Cristóbal.

b. Cultura e identidad

Una de las características principales de la población es que pertenece a la comunidad lingüística K'iche del pueblo maya, lo que es de gran significado por la práctica de valores cosmogónicos. Ello deriva en formas especiales para atender sus principales celebraciones familiares o sociales. Sobresale como expresión cultural del pueblo de este municipio la celebración de la festividad Belejeb Batz, en la que se celebra el inicio del año.

Sin embargo, todavía se nota la profunda religiosidad de su población, que se observa en las manifestaciones espirituales propiamente dichas y en el liderazgo de los guías de la comunidad, que generalmente conocen el lenguaje del copal y las hierbas sacras, y ejercen una influencia significativa dentro de la comunidad. Lo que se manifiesta es que en el municipio existe un sincretismo religioso muy marcado en los centros poblados que

representan a la organización maya K'iche quienes practican este tipo de espiritualidad, además existe una buena parte de población católica y evangélica.

Durante las festividades en honor al patrón los cofrades visten sus trajes ceremoniales, las mujeres utilizan como traje típico un güipil color rojo con alforzas y mangas 3/4; el corte es de color negro y un paño de color café y negro. Por su parte, aunque en la cotidianidad se ha perdido la cultura de los hombres de uso de traje típico, para ocasiones especiales utilizan su traje consistente en un pantalón blanco, camisa blanca, pañuelo rojo, banda roja y un sombrero de petate.

c. Costumbres y tradiciones

Destaca como fecha especial para los habitantes el Waxaquib Batz o fiesta de los ocho hilos, en que se celebra el inicio del año maya. El 8 de diciembre se celebra el baile de convite en honor a la virgen de Guadalupe, la actividad consiste en que un grupo de personas se inscriben para participar en el comité de festejos para participar con disfraces de personajes animados, contratan marimba que a bordo de un camión va tocando música mientras los disfrazados bailan. Al final se reúnen en un salón para descubrir quienes llevaban los trajes.

En Momostenango, la población tiene costumbres ancestrales que son profundamente religiosas con diferentes formas de expresión, entre las que se pueden mencionar, la celebración de banquetes sujetos a sus antiguos ritos, queman cohetillos, candelas de colores y consumen las bebidas de chicha y guarda barranco (de elaboración casera), entre otros. La gastronomía del lugar se manifiesta con la preparación de platillos tradicionales como el fiambre, el caldillo, tamalitos de maíz y tayuyos.

Parte de las tradiciones de la población es que cuando una persona del pueblo fallece es envuelta en una manta especial, tejida a mano en color café y a cuadros, previa a ser colocada dentro de su ataúd. Se acostumbra preparar caldillo (platillo típico) y tamalitos para dar de comer a las personas que acompañan en el velorio. Es tradición que la persona se lleve los tamalitos que le fueron servidos, pues de lo contrario la familia se siente ofendida. Igualmente, es parte de las tradiciones que los ancianos indican la importancia de la orientación a niños y jóvenes. Las leyes consuetudinarias acerca de la prohibición y la obediencia son las que rigen al hombre durante toda su existencia como los principios básicos de la honradez, el respeto y la oración.

Por costumbre el cuidado de los terrenos se encuentra bajo la responsabilidad de los líderes o principales de las comunidades y de los alcaldes auxiliares. La custodia de los documentos con los que los vecinos amparan su propiedad, son mantenidos en secreto, no se sabe quien los guarda, pero se cree que los tienen en su poder los alcaldes auxiliares o los principales. Estos últimos dentro de la jerarquía del servicio local han sido alguaciles hasta llegar a ser alcaldes auxiliares, considerados consejeros de toda la comunidad, observándose que son las personas de mayor edad.

d. Fiesta patronal

La cabecera municipal celebra su fiesta titular, en honor al Santo Patrono Santiago Apóstol, durante los días comprendidos del 21 de julio al 4 de agosto de cada año. Esta festividad es el marco para el desarrollo de actividades religiosas, culturales, sociales, económicas y deportivas.

e. Lugares Sagrados

En el municipio se localizó trece centros ceremoniales, siendo: Paclom, Pasabal, Chuisabal, Pujal Santiago, Wajchac'Kej, Loma de Santiago, Quilajá, Pipil, Pasutzil, Chowaqaxab'aj, Chiucococh, k'ux le tinimit. Esto muestra la herencia cultural tan grande de la población de la cabecera municipal (SEGEPLAN, 2009a).

f. Comidas típicas

En el municipio para las festividades se acostumbra a comer pavos y gallinas, preparadas en un recado picante al que llaman "Quilin", según la tradición oral esto va acompañado con una bebida hecha a base de maíz, cacao y pepita de zapote quemado, llamado súchiles o suche.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión Social

a. Salud

Cobertura

La cobertura del área de salud, en la parte con vinculación directa al Ministerio de Salud se centra en la cabecera municipal y las aldeas San Vicente Buenabaj, Xetenà, Xequemeyà, Chinimabe, Pueblo Viejo, Pologua, Tzanjon y Tierra Blanca, cuestión que se debe valorar justamente por las dificultades que representa para los habitantes de otras aldeas la atención que pudieran recibir. En el Cuadro No. 1, se refleja la distribución de los servicios de salud y tipo de servicio.

Cuadro no. 1 Movilidad de Salud Momostenango, Totonicapán

Tipo de servicio	Localización	Cobertura
Centro de Salud	Centro de Momostenango	10 comunidades, 7,213 habitantes
Centro de Salud	San Vicente Buenabaj	14 comunidades, 16,970 habitantes
Puesto de Salud	Xetená	n/d
Puesto de Salud	Xequemeyá	2 comunidades, 617 habitantes
Puesto de Salud	Chinimabé	2 comunidades, 1057 habitantes
Puesto de Salud	Pueblo Viejo, Tunayac	2 comunidades, 4850 habitantes
Puesto de Salud	Pologua	1 comunidad, 4489 habitantes
Puesto de Salud	Tzanjon	1 comunidad, 872 habitantes
Puesto de Salud	Tierra Blanca	5 comunidades, 5015 habitantes
Jurisdicción (INTERVIDA)	MTG Momostenango	2 comunidades, 900 habitantes
Jurisdicción (CMM)	Momostenango I	22 comunidades, 15,591 habitantes
Jurisdicción (APADER)	Momostenango II	22 comunidades, 11,363 habitantes
Jurisdicción (ADISS)	Momostenango IV (Pitzal)	21 comunidades, 7596 habitantes
Jurisdicción (ADISS)	Momostenango V (Santa Ana)	10 comunidades, 2044 habitantes
Jurisdicción	Momostenango VI	25 comunidades, 10939 habitantes
Jurisdicción (ASOSAM)	Momostenango III	9 comunidades, 10074 habitantes

Fuente: MSPAS/Centro de Salud 2009.

Según la percepción de la población expreso que la atención pública a la salud enfrenta algunas debilidades (SEGEPLAN, 2009d), sobresaliendo que: una buena parte de la población no cuenta con cobertura de los servicios de salud, ya que es insuficiente la infraestructura con que cuentan las instituciones públicas que atienden ésta. Igualmente, a pesar de los nuevos programas, todavía existe escasez de recursos e insumos, lo que se traduce en poco impacto de los servicios que se prestan, especialmente reflejado en algunos indicadores, tal es el caso de la alta mortalidad infantil y materna. Finalmente, la falta de presupuesto a los programas de extensión de cobertura y la falta de planes de contingencia para enfrentar epidemias, limita las posibilidades de atención integrada a la población.

Movilidad

La movilidad en cuanto a salud se da de acuerdo al centro y puestos de salud existentes. Se tiene que el Centro de Atención Permanente (CAP) ubicado en la cabecera municipal atiende alrededor de 7,213 habitantes del casco urbano y comunidades cercanas, que se desplazan hacia esta en busca de atención en salud. La comunidad de San Vicente Buenabaj cuenta con Centro de Salud donde se movilizan habitantes de esta y de comunidades vecinas en busca de este servicio, característica de este centro es que atiende a la mayor cantidad de pobladores en relación a los demás centros asistenciales, alrededor de 16,970 pobladores de catorce comunidades aledañas. La movilidad en el área rural se da en base a la ubicación de los puestos de salud en Xequemeyá, Chinimabé, Pueblo Viejo Tunayac, Pologua, Tzanjon y Tierra Blanca, donde se movilizan los habitantes de estas y de comunidades cercanas para satisfacer su necesidad de este servicio (SEGEPLAN, 2009a).

Morbilidad y mortalidad

Entre las principales causas de morbilidad están: los resfriados comunes, amigdalitis aguda, anemias, síndrome diarreico agudo, gastritis, bronconeumonía, desnutrición y parasitismo intestinal. Las primeras causas de mortalidad general que prevalecen en el municipio son: neumonía, bronconeumonía, infarto agudo del miocardio, alcoholismo a nivel de intoxicación y la desnutrición que afecta principalmente a los niños.

Mortalidad infantil y materna

En cuanto a la tasa de mortalidad materna al 2009, se reporta dos muertes, evidentemente se refleja que hace falta una mayor atención del parto por parte del personal comunitario, esta situación es considerada importante si se compara con la razón de mortalidad materna a nivel departamental, que supera a la media nacional reflejada en el recuadro No. 1. La tasa de mortalidad infantil (niños menores de 1 año) es de 25.05/1,000 nacidos vivos y en la niñez (niños entre1 a 4 años) de 34.45/1,000 nacidos vivos, reportando 48 y 66 defunciones respectivamente (SIGSA, 2009).

Recuadro No. 1 Mortalidad materna Momostenango, Totonicapán

Casos de muertes maternas,			
Descripción	Casos/Razón MM		
Casos reportados a nivel municipal (2009)	2		
Razón de mortalidad materna por departamento (2008)	136.91		
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134		

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: "Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos". Para el nivel municipal se reportaron 2 casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Es importante que el municipio reduzca a su mínima expresión el número de casos reportados, para lo que se recomienda contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 2 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años Momostenango, Totonicapán

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009			
Niveles	Tasa		
	<1 año	< 5 años	
Municipal	25.05	34.45	
Departamental	32.12	40.04	
Nacional	30	42	

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: "Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años" (por mil nacidos vivos) Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 34.45 y para los menores de un año de 25.05.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Otro aspecto importante en salud, es la prevalencia del VIH y sida, este flagelo registra para el año 2009 que en el municipio existieron nueve casos, cuatro hombres y cinco mujeres. Sin embargo se tienen sospechas que las familias de posibles pacientes, "esconden" la información por los comentarios que puedan darse por parte de la población. Como medidas para contribuir a alcanzar la meta 7, del ODM 6 "haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015, la propagación del VIH y sida", es importante contar con campañas de información y educación sobre la propagación del VIH y sida.

Prevención

En el municipio existen programas completos de vacunación obligatoria para niños menores de 18 meses de edad, la BCG, la OPV y la pentavalente; así también existe la vacunación con el Taxoide Tetánico en mujeres de edad fértil de 10 a 54 años en los centros poblados que cuentan con puesto o centro de salud y la cobertura ampliada que brindan estos programas del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

Medicina tradicional

En algunas comunidades se observa complementariedad en la utilización de medicina tradicional, a través de los servicios que brindan curanderos, hueseros y comadronas. Estas últimas juegan un rol importante en la salud reproductiva, porque son quienes atienden a la mayoría de mujeres en gestación y condición de parto (atienden alrededor de 97.4% de partos), su importancia radica en que hablan el idioma local lo que inspira confianza y respeto de las mujeres (SIGSA, 2009).

Recuadro No. 3 Asistencia en partos Momostenango, Totonicapán

Atención del parto			
Atención recibida	No.	%	
Médica	72	2.5	
Comadrona	2,802	97.4	
Empírica	3	0.1	
Ninguna	0	0	
Total de partos	2,877	100	

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: "Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos".

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 321 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

b. Seguridad alimentaria

La disponibilidad de alimentos en las comunidades del municipio es baja, ya que la producción de maíz en periodos regulares, apenas satisface las necesidades básicas de la familia. Las familias generalmente producen entre 2 y 3 quintales de maíz, que para familias de 8 a 10 miembros es insuficiente. Además es la base de la alimentación de aves y otros animales domésticos.

Según datos del ministerio de salud, existe un 70.4% de prevalencia de desnutrición crónica y 3.3% de desnutrición aguda. Esto refleja que la mayor parte de la población vive desnutrida. Lo anterior determina la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en la que se encuentra la población del municipio es alta (SEGEPLAN, 2008).

Otra característica que define la seguridad alimentaria es que siendo la producción de granos básicos marginal, no permite la disponibilidad de otro tipo de alimentos, por lo que

las familias comen, pero no se alimentan, su peso y talla es débil, y no congruente con los de una persona sana; sufren de la caída de cabello, caries exagerada, envejecimiento prematuro, así como enfermedades de la piel.

En un estudio realizado a una muestra de 412 hogares del municipio por estudiantes del Centro Universitario de Occidente de la USAC en el 2005, se encontró que 36% obtienen un ingreso mensual que oscila entre Q 1,001.00 y Q 1,500.00; una proporción muy alta de los encuestados tiene ingresos menores a estos, cerca del 44%; el 11% entre 1,501.00 y 2000.00, y; solamente el 9% obtenía ingresos mayores a 2,001, confirmándose a través de esta información lo relacionado al mapa de la pobreza (SEGEPLAN, 2008). Si se toma en cuenta que la canasta de alimentos según el INE es de Q 1,975.00 mensuales para una familia de 5 miembros, la mayor parte de habitantes mantienen un déficit para atender sus principales gastos.

Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema Momostenango, Totonicapán

Porcentaje de pobreza				
Nivel	Pobreza	Pobreza		
	general	extrema		
Municipal	81.2%	30.2%		
Departamental	76.20%	26.17%		
Nacional	54.3 %	16.8 %		

Momostenango, de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **muy bajo.**



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 78.8% Meta de municipio 2015 = 39.4%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 30.2%, con respecto a la meta que tiene el municipio al 2015 se observa la reducción de la pobreza, pero deben continuar los esfuerzos por reducir al mínimo la pobreza general y la pobreza extrema.

Entre las acciones para contribuir a la reducción de esta problemática a nivel municipal se promueven proyectos productivos sostenibles con enfoque empresarial que den origen a la pequeña y mediana empresa y como a la generación de fuentes de empleo que incrementen los ingresos familiares.

Fuente: SEGEPLAN 2009

Debido a la presencia de la inseguridad alimentaria y según el Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial de la República de Guatemala 2008, indica que la desnutrición crónica en escolares, es considerada como severa, existe una vulnerabilidad nutricional catalogada como muy alta,

y prevalece un retardo en talla o desnutrición crónica⁶, lo que ubica al municipio en el puesto 316 a nivel nacional y el séptimo a nivel departamental

Aunado a esto la irregularidad de las lluvias en el último periodo, no ha permitido una recarga adecuada de las fuentes de agua y no permitió el desarrollo óptimo de los cultivos. Se estima que durante el ciclo agrícola 2009, debido a la sequía en el municipio fueron afectadas 707 ha y 31,815 qq de maíz, estimándose que esta situación alcanza a 3,084 familias. Igualmente los daños por heladas permiten prever implicaciones para la salud y la seguridad alimentaria de los pobladores (MAGA, 2009).

La población en general muestra carencias de disponibilidad, acceso, utilización biológica de alimentos (medidas de higiene y salubridad para preparación de alimentos). Su menú cotidiano se basa en café, tortillas, frijol, chile y arroz así como hierbas nativas. Esa situación define una alimentación homogénea, poco diversa y pobre en otros nutrientes necesarios. Importante hacer ver que el municipio viene atendiendo las necesidades de alimentos de sus habitantes, aunque una parte importante de las hortalizas utilizadas en la dieta alimenticia de la población se cultivan en los municipios de Sololá, Almolonga y Zunil.

c. Educación

El municipio de Momostenango, cuenta con un total de 134 establecimientos de educación primaria, 80 de preprimaria bilingüe, 31 escuelas de párvulos y 31 para el nivel básico lo que hace un total de 277 establecimientos educativos (MINEDUC, 2009).

El nivel diversificado cuenta con un solo establecimiento, reflejando la necesidad de establecimientos educativos para este nivel en el municipio, lo que en otros factores contribuirá a mejorar la tasa neta de cobertura en este nivel, que actualmente es menor a 1 estudiante por cada 10 que están dentro de la edad comprendida para cursar el diversificado. En este sentido se observa que al año 2008 la tasa neta de cobertura nivel preprimario para hombres fue de 46.20% y 44.23% para mujeres, véase Cuadro No. 2.

Cuadro no. 2 Tasa neta de Cobertura Momostenango, Totonicapán

Niveles	Año 2007		Año 2008	
Niveles	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Pre primaria	38.93%	42.60%	46.20%	44.23%
Primaria	94.66%	95.86%	94.49%	97.46%
Básico	18.01%	19.33%	21.20%	20.53%
Diversificado	2.51%	2.95%	2.98%	2.96%

Fuente: MINEDUC, Anuario Estadístico 2008

_

⁶ Este indicador mide el retardo de crecimiento en talla, establece el grado de severidad de la desnutrición crónica y permite relacionar directamente el nivel de desarrollo social y económico de la familia y la comunidad de donde provienen los niños y las niñas medidos.

En el nivel primario se observa que hubo una disminución con respecto al año anterior de 0.17% en hombres y un aumento de 1.6% en mujeres; sin embargo se mantiene una buena cobertura la cual debe aunarse a la calidad de educación que tienen derecho a recibir los niños y niñas de Momostenango. Así mismo, en el nivel básico se tiene que hubo un aumento de 3.19% en hombres y en mujeres 1.2%, en el nivel diversificado se ve un aumento tanto en hombres como en mujeres aunque nos es significativo ya que la falta de cobertura para este nivel es una problemática que no se le ha dado la importancia necesaria en el municipio.

Matriculación

Según la matriculación que reporta el MINEDUC 2008 comparado con el año 2007 se tiene que el porcentaje de alumnos inscritos en el nivel primario disminuyo en un 0.3%. A continuación se presentan 3 de los indicadores relacionados con el objetivo 2 de desarrollo del milenio:

Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización Momostenango, Totonicapán

Nivel	%		
Nivei	TNE	TTP	TA
Municipal	100.7	60.1	78.6
Departamental**	98.70	55.46	73.28
Nacional	86.3	60.5	82.2

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60% que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio aumento a 100.7% superando el 100%*, ya que su brecha es de -0.7 %.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 60.1% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 39.9%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 78.6% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 21.4%.
- * La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.
- ** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2002.

Deserción y completación o tasa de terminación

En cuanto al indicador de permanencia en el nivel primario, durante 2008 alcanzó un total de 98.19% de estudiantes, representando las mujeres un 98.45% y los hombres un 97.23%, el área urbana 98.70% y el área rural 98.15%, cuestión que refleja la mayor permanencia de hombres y estudiantes del área urbana en este nivel educativo.

En relación a esta misma variable, encontramos que en sexto grado es donde se muestra mayor permanencia en el sistema, alcanzando una tasa de 98.85%, mientras que en primer grado es donde se muestra una mayor deserción alcanzando una tasa de 2.71%, aspecto al que se debe dar seguimiento para atender las causas que originan este comportamiento. Por su parte, al revisar la efectividad del nivel primario encontramos que 85.31% de los estudiantes son promovidos en relación a los alumnos que terminan el ciclo. Un nivel muy alto de reprobación, 24.87%, se presenta en el primer grado de educación primaria, situación a la que se debe poner atención especial.

En cuanto a la proporción de estudiantes que permaneció en el sistema educativo en el nivel básico, se muestra un indicador de 94.32%, mostrando el mayor grado de retención el segundo grado. Situación distinta se da en primer grado, que muestra el mayor índice de deserción, 6.82%, siendo la media que es de 5.68%. Para medir la efectividad del sistema en este nivel se cuenta con el indicador, tasa de aprobación, que muestra el porcentaje de estudiantes que son promovidos en relación a la cantidad de alumnos que terminaron el ciclo, alcanzando un 56.45%, siendo mayor la efectividad en el género femenino, 56.58%, y con los estudiantes que cursan el tercer grado, 62.17%.

La proporción de estudiantes que permaneció en el sistema educativo en el nivel diversificado muestra un indicador de 96.99%, mostrando el mayor grado de retención el sexto grado. Situación distinta se da en cuarto grado, que muestra el mayor índice de deserción, 5.74%, siendo la media que es de 3.01%. Para medir la efectividad del sistema en este nível se cuenta con el indicador, tasa de aprobación, que muestra el porcentaje de estudiantes que son promovidos en relación a la cantidad de alumnos que terminaron el ciclo, alcanzando un 58.98%, siendo mayor la efectividad en el género femenino, 65.55%, y con los estudiantes que cursan el tercer grado, 70.07%.

El Índice de Avance Educativo Municipal IAEM, que mide la distancia recorrida del municipio desde el año 2002 al 2006 para alcanzar la meta de cobertura neta y terminación universal de los niveles preprimario, primario y básico. El municipio de Momostenango tiene un incremento del IAEM equivalente a 8 puntos porcentuales, ubicándolo en el puesto 251 a nivel nacional.

Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación Momostenango, Totonicapán

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles. Descripción Proporción P D Municipal 0.98 0.99 1.15 Departamental* 0.96 1.01 0.43 0.95 0.97 1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

Nacional



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 98 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 99 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 115 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.02 primaria, 0.01 básico y -0.15 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Calidad y movilidad educativa

La infraestructura educativa existente está constituida en 277 construcciones o edificios de un solo nivel, las paredes están construidas de block y cemento con techo de lámina, soportada con una estructura metálica, el piso es de torta de cemento. Se dispone de un promedio de hasta cinco o seis aulas en el mejor de los casos, va que los niveles que se imparten son de pre primario hasta sexto primaria (MINEDUC, 2009). Los pupitres son de base metálica y madera muchos de ellos en mal estado; en algunas escuelas utilizan mesas colectivas donde caben hasta 8 o más alumnos. Regularmente se utilizan pizarras de formica que también no se hallan en buen estado.

Se identifican como fortalezas del municipio en el ámbito de la educación: el aumento de la cobertura educativa en los niveles pre-primario y primario, y; el programa de gratuidad, que recientemente se ha implementado. Ello ha posibilitado que se preste un mejor servicio público de educación y que se visualice la necesidad de atender la creciente demanda por contar con establecimientos de nivel secundario y diversificado. Actualmente, también se identifica como fortaleza que algunas comunidades cuenten con centros de educación básica por cooperativa y/o núcleos familiares educativos para el desarrollo, que vienen dando un creciente apoyo a la educación en el área rural (SEGEPLAN, 2009d).

Sin embargo, en este ámbito todavía hay mucho camino que recorrer, puesto que todavía se identifican grandes debilidades como la descontextualización de algunos contenidos del curriculum; la falta de cobertura en la educación media; limitaciones de infraestructura; la falta de mantenimiento a las escuelas; la desactualización de algunos docentes, íntimamente vinculada a la actitud opositora a innovaciones en el sector, y; la falta de textos de apoyo.

Igualmente se identificaron algunas amenazas, como: la suspensión en algunos periodos recurrente de clases; el cambio de políticas educativas, que no da certeza de la continuidad de los procesos, así como la desnutrición que padece una buena proporción de la población escolar (SEGEPLAN, 2009d).

En este municipio, la mayor parte de los estudiantes que asisten a la escuela primaria son originarios del lugar donde se ubican las escuelas. No sucede lo mismo con los otros niveles, ya que en el caso de la Educación Secundaria y Bachillerato los estudiantes se movilizan hacia el centro del municipio, los centros poblados de mayor importancia y a otros municipios de Totonicapán y Quetzaltenango (SEGEPLAN, 2009a).

Relación alumno-docente

Según cifras educativas del año 2008, para el nivel preprimario existen 141 docentes que atienden este nivel, para el nivel primario 715, básico 256 y diversificado 51. Existe una relación de 31.18 alumnos por docente, siendo mayor en el área rural, en la que el indicador alcanza el 31.32, mientras en el área urbana es de 29.27. Es importante mencionar que a partir de 2009 el Gobierno Central ha tomado la decisión de impulsar la educación gratuita para todos y todas, lo que ha incrementado esta relación.

Analfabetismo

En al año 2002 el índice de analfabetismo era del 38.58; para 2009 el índice de analfabetismo disminuyó a 20.19%, siendo la población femenina la que presenta mayor índice con el 21.12%, mientras los hombres alcanzan un 19.11% (CONALFA, 2009).

Esta situación se ha mantenido así, porque las familias están más preocupadas en trabajar que educarse, la pobreza es muy alta y los ingresos no alcanzan más que para la alimentación, que ha sido la principal prioridad. Por otro lado, generalmente en el área rural las viviendas de los habitantes se encuentran bastante retiradas de las escuelas y no se ha contado con formas de comunicación fluida. Además, en un pasado cercano, los padres creían que las mujeres debían únicamente aprender labores de casa y que los varones bastaría que aprendieran a leer y escribir.

Educación bilingüe

En el municipio existen ochenta establecimiento educativos que imparten educación bilingüe (K'iche- Español) para el nivel preprimario, en los demás niveles educativos (197 establecimiento educativos) solo se imparte educación monolingüe (Español), evidenciando

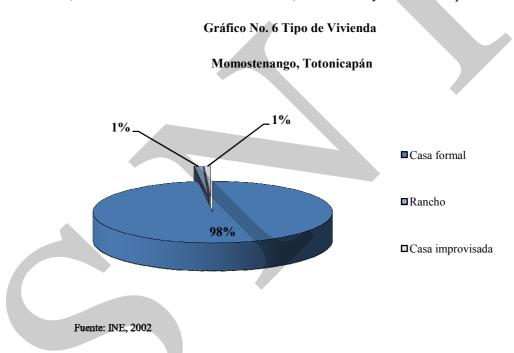
la necesidad de incrementar la cobertura de la educación bilingüe en Totonicapán (SEGEPLAN, 2009d).

d. Servicios básicos

Condiciones de vivienda

Según el XI Censo de Población y VI de Habitación, INE 2002, la condición de ocupación de la vivienda era 98% en propiedad, 1.14% en alquiler, cedido 0.89% y cedida 0.05%.

Las características generales de las viviendas (techos, paredes y pisos) se evaluaron para determinar de acuerdo a la estructura física, si las mismas se considerarían como casa formal, rancho, casa improvisada, apartamento, palomar u otro tipo. Con esta referencia, hasta 2002, el 98% se consideraba casa formal, 1% rancho y 1% casa improvisada.



El material predominante del techo de estas viviendas, es: 57.90% teja, 36.24% lamina metálica, 3.36% concreto, 1.32% asbesto cemento, 0.80% paja u otro material similar. En relación al piso, sobresalen la tierra con 65.96%, torta de cemento 24.35%, ladrillo de cemento 6.61%, ladrillo cerámico 2.03% y madera 0.06%. Por su parte, predomina como material en las paredes de las viviendas, adobe 81%, block 17% y madera 2%.

Gráfico No. 7 Material predominante de paredes exteriores Momostenango, Totonicapán

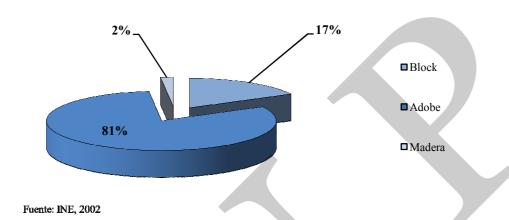
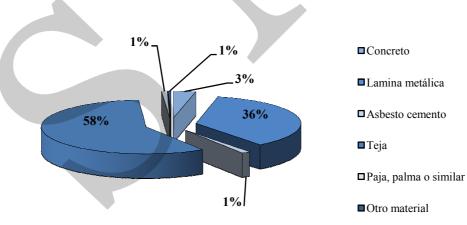
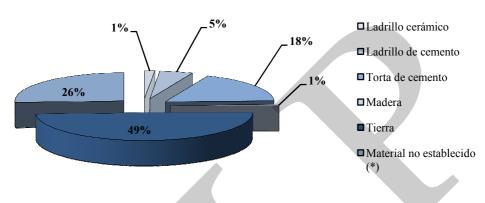


Gráfico No. 8 Material Predominante de Techos Momostenango, Totonicapán



Fuente: INE, 2002

Gráfico No. 9 Material Predominate en Piso Momostenango, Totonicapán



Fuente: INE, 2002

Servicios de agua potable

Según el censo del INE 2002, reporta que de 13,902 viviendas solamente el 70.3% contaban con servicio de agua entubada, la mayoría de estas ubicadas en el área urbana del municipio. Según dato proporcionado por la Dirección de Planificación Municipal – DMP –, estima que actualmente la cobertura de este servicio sobrepasa el 80%.

En la actualidad se cuenta con 4 pozos mecánicos, que abastecen solamente el área urbana, mientras que el área rural es abastecida por pozos creados por los propios comités de desarrollo con el apoyo de la municipalidad y entidades no gubernamentales. Aunque la mayor parte de sistemas de agua potable del municipio se surten de nacimientos, que como se menciona en un apartado son cerca de 13, una de las riquezas mayores del municipio.

Es de tomar en consideración que el pago del canon del servicio de agua municipal en el área urbana es muy bajo. Actualmente, en el área urbana se pagan por canon de 30,000 litros de agua Q 10.00 mensuales y Q 0.50 por litro de exceso (DMP, 2009). Esto conlleva la consecuencia de contar con pocos recursos en el mantenimiento adecuado de los pozos de distribución y no contar con fondos para cambiar la tubería de distribución.

Según información de la secretaria de la Municipalidad en la actualidad se cuentan con 1,240 usuarios a nivel urbano. A nivel rural no hay administración municipal de este servicio, debido a que cada comunidad participa económicamente en la creación de este servicio; en muchos casos, los beneficiarios forman comités para el mantenimiento de los sistemas, financiándose a través del pago con trabajo comunitario.

Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico Momostenango, Totonicapán

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados			
Total de viviendas	13,902		
Viviendas con servicio de agua potable	70.3%		
Viviendas con servicio de saneamiento básico	6.9%		

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 62.0% Meta de municipio 2015= 81.0%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 5.2%

Meta de municipio 2015= 52.6%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 70.3% y 6.9%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 10.7% y 45.6% respectivamente.

La población que carece del vital líquido, recurre a riachuelos, pozos artesanales de agua, fuentes o nacimientos. La acarrean por medio de tinajas, es una tarea que regularmente realizan las mujeres y niños; tiene la desventaja que es agua que en el mayor de los casos está contaminada y genera altos riesgos de enfermedades gastrointestinales a las familias.

Para atender la necesidad de agua, las mismas comunidades han realizado sus gestiones, en la mayor parte de casos construyendo pozos mecánicos, cuestión que se ha visto como una forma práctica de resolver la necesidad de agua de las comunidades. Estos procesos de autogestión posiblemente sean una de las razones por las cuales la municipalidad no aporta en la calidad de la misma.

Sistema de disposición de excretas y aguas servidas

El análisis de este componente está ligado a que se cuente o no con un sistema de drenaje, cuestión a la que se debe poner atención y quizá pensar en el mediano plazo en impulsar formas innovadoras de drenaje que se adecuen a las características del área rural del municipio.

De 13,902 hogares censados en el año 2002, 6.9% disponía de servicio sanitario. De éstos, 974 tienen este servicio para uso exclusivo del hogar, de los que únicamente el 5.75% está conectado a una red de drenaje; 0.93% se conecta a una fosa séptica; 1.05% son excusados lavables, y; 92.26% son letrinas o pozos ciegos.

Un reto importante para el municipio a mediano plazo es encontrar formas innovadoras de atender esta necesidad, ya que se tiene que las características del área rural no hacen posible que se piense en la forma tradicional para el tratamiento de las aguas negras en las comunidades. Esto porque una buena cantidad de comunidades ubica en forma dispersa sus viviendas. Para atender esas condiciones se deben buscar formas alternativas para hacer tratamiento de las aguas negras, que no implique una mayor contaminación de las fuentes de agua y que permita satisfacer de manera adecuada esta necesidad humana.

En el municipio no se ha hecho el esfuerzo por contar con la infraestructura adecuada a las necesidades que presenta, con relación al tratamiento de agua negras, ya que éstas desfogan a las cuencas que comparte el municipio. La necesidad de ampliación de los drenajes se hace urgente, debido al alto índice de crecimiento poblacional que ha tenido en los últimos años, como consecuencia de la actividad comercial del lugar.

Extracción, manejo y tratamiento de desechos sólidos

La municipalidad local tiene un tren de aseo que recoge la basura de los mercados y casco urbano y en un camión de volteo es llevado al rio Paul. Lo mismo pasa con las personas que habitan sus riberas ya que tiran su basura al caudal de éste u otros ríos que atraviesan el municipio. Algunas otras personas la queman en los patios de su casa. Cabe mencionar que los días de mercado se incrementa exageradamente la cantidad de basura (miércoles, domingo), por el movimiento de comercio que se lleva a cabo en estos días.

La población que no es atendida por el tren de aseo o que no está inscrita al mismo utiliza los servicios de personas indigentes a quienes se les paga una cuota por bolsa y/o saco de basura que extraen de las viviendas. Lo preocupante de esta situación es que dichas personas arrojan la basura en cualquier predio baldío, provocando de esta manera la proliferación de botaderos a cielo abierto en diferentes puntos de la ciudad.

La insuficiente atención al problema de la basura ha dado lugar a que muchas personas arrojen la basura en cualquier predio baldío, provocando de esta manera la proliferación de botaderos a cielo abierto en diferentes puntos. En el municipio, se han localizado seis basureros clandestinos, la mayoría cercanos a la cabecera municipal (MSPAS, 2009).

En el área rural no se atiende esta necesidad social, aunque el cambio en los patrones de consumo ha venido influyendo en la necesidad cada vez mayor de ponerle atención al manejo y tratamiento de este tipo de desechos, puesto que se han venido convirtiendo en un dolor de cabeza para la población, especialmente de las áreas suburbanas a la cabecera municipal.

Entre los principales inconvenientes que enfrenta la municipalidad para atender esta necesidad, destacan que:

- No cuenta con suficientes fondos para dar un manejo adecuado a la basura.
- La ubicación del basurero.
- Ausencia de iniciativas de reciclaje o recuperación de residuos (vidrio, papel, plástico, aluminio, etc.)
- Falta propuestas y/o proyectos que permitan resolver las problemáticas de recolección, disposición y manejo de desechos sólidos.
- Falta de conciencia de la población y las autoridades ante la situación que provoca la basura en nuestro entorno.
- La revolución del plástico y todo tipo de envoltura sintética, ha facilitado a la población trasportar bienes, olvidando que existen otras formas amigables para nuestro medio ambiente.
- Es débil el tratamiento que el sistema educativo le da a la problemática de la contaminación que genera la basura.
- La falta de programas de limpieza en las áreas urbana y rural del municipio y en, que atiendan a enfrentar la cultura de tirar la basura en cualquier lugar.

Energía eléctrica

El servicio de energía eléctrica en la cabecera municipal tuvo su origen con la construcción de la planta de energía hidroeléctrica en Maquichá, que era administrada por la municipalidad.

A partir de la década de los 70, la energía eléctrica era suministrada por el Instituto Nacional de Electrificación INDE pero que a partir del año 2,002 se privatiza la distribución del servicio de energía eléctrica y pasa a ser parte de DEOCSA la cual presta el servicio de energía eléctrica, y es quien la distribuye en todo el municipio.

En el municipio, de 13,902 hogares censados en 2002, el alumbrado de que disponían era 90.63% eléctrico, 4.29% candela, 4.63% gas corriente, 0.39% panel solar y 0.05 otras fuentes, lo que muestra los avances en la cobertura que ha venido teniendo el servicio de alumbrado eléctrico.

Uno de los factores que ha influido para que este servicio sea de amplia cobertura, es la importancia que ésta representa para las actividades productivas, de servicios y comerciales, derivado que la mayoría de artesanos utiliza maquinaria y herramienta movida a través de energía eléctrica.

Equipamiento

En base a los servicios de salud el equipamiento es insuficiente, esto no permite la calidad en atención a la población. El servicio de educación cuenta con infraestructura educativa en

todos los centros poblados aunque se tiene que en el área rural existe debilidad en cuanto a esta infraestructura, teniendo que en una sola aula ubican a dos niveles (pre primaria y primaria) o en otros casos a dos grados del mismo nivel (SEGEPLAN, 2009b).

El municipio no cuenta con una terminal de autobuses extraurbanos, lo que generalmente sucede es que las camionetas, pick up y microbuses se estacionan en las calles aledañas al centro de la población.

Otro centro poblado de importancia comercial como lo es Pologua tampoco cuenta con una terminal para vehículos, ocasionando congestionamiento el paso por la carretera interamericana

La cabecera municipal es la única que cuenta con una instalación para el destace de ganado mayor, ya que en ningún otro centro poblado del municipio cuenta con algún rastro. Aún así, no se le ha prestado la debida atención, ya que las instalaciones actuales no reúnen las condiciones higiénicas para el destace, ya que no se puede hacer un manejo adecuado de la contaminación ambiental que genera.

Destacan como lugares para recreación y esparcimiento, la práctica de algunos deportes, como futbol, basquetbol y voleibol. La infraestructura para la práctica de estos deportes se distribuye así: en el centro de la población se ubica un campo para balompié y tres canchas para baloncesto. Adicionalmente, existe un total de quince canchas para baloncesto, distribuidas en las aldeas del municipio ubicadas dentro de las escuelas oficiales y algunas canchas para la práctica de futbol (SEGEPLAN, 2009b).

Comunicaciones

Sistema de carreteras y caminos

La ubicación del municipio resulta estratégica porque a pesar de no contar con suficiente infraestructura propia, la cercanía de algunos centros poblados a la carretera interamericana le facilita la comunicación con ese departamento.

Las principales vías de comunicación del Centro de Momostenango hacia sus comunidades, está centrado en las siguientes vías: Centro de Momostenango hacia San Francisco El Alto, vía la carretera asfaltada o el Paraje Pasuc; Centro de Momostenango hacia Xolajap, vía Pueblo Viejo o vía Santa Ana; Carretera hacia Rancho de Teja vía Pamumus; Centro de Momostenango hacia Santa María Chiquimula, vía Rancho; Centro de Momostenango hacia Santa Lucia la Reforma, vía Xequemeya; Carretera hacia Santa Lucia la Reforma, vía Canquixajá.

La información recabada es que la frecuencia mayor de rutas de transporte se da en la carretera asfaltada hacia San Francisco El Alto, saliendo transporte público casi cada 30 minutos, siendo este servicio cubierto por microbuses y camionetas. En las otras rutas el tiempo de conectividad es mucho mayor y depende del día. Como se mencionó

anteriormente, la localización de algunas comunidades da mucha fluidez a la comunicación entre estas, siendo este el caso de las comunidades ubicadas sobre la carretera interamericana, como Pologua, Tzanjon, Pitzal y Tierra Blanca (SEGEPLAN, 2009b).

Transporte

Un servicio que ha cobrado gran importancia en el municipio es el de transporte. El servicio de transporte urbano es cubierto por pick up, que del parque central de la cabecera municipal hacen viajes a los distintos barrios y comunidades, cobrando en forma diferencial de acuerdo a las distancias.

El flujo de transporte de la cabecera del municipio es el siguiente:

- San Francisco el Alto, Quetzaltenango y Guatemala, son camionetas, microbuses, que cubren la ruta casi cada 30 minutos.
- Pologua, es cubierto por microbuses, camionetas y pick up. Los microbuses hacen una corrida durante la mañana y en la tarde pasan cada dos horas. Por su parte, las camionetas salen cada dos horas. Los pick ups, pasan esporádicamente por esa carretera.
- Quetzaltenango, via Rancho de Teja es cubierta por camionetas. Estas en el horario de 4:00 a 8:00 A.M. pasan cada media hora. Por su parte de 8:00 a 15:30 Horas pasan cada hora.
- Santa Lucía la Reforma, prestan el servicio pick up, que salen con una frecuencia de cada 15 minutos los días miércoles y domingos y cada 30 minutos los otros días.
- Xepom Grande, Malacatancito, salen pick up y camiones, haciendo recorridos esporádicamente.
- Santa María Chiquimula, igualmente son pick up y camionetas lasque salen esporádicamente hacia ese rumbo.

Un poblado de mucha importancia para la comunicación interna y hacia fuera del municipio lo constituye Pologua, centro comercial de importancia por el que también pasa la carretera interamericana, mostrando la siguiente conectividad. De este centro poblado hacia: Huehuetenango, pasan camionetas, pick up y microbuses con una frecuencia de casi cada cinco minutos. San Vicente Buenabaj y San Carlos Sija, salen camionetas a las 6:00 y 12 Horas. Buena Vista, San Bartolo Aguas Calientes, por el que pasan camionetas en la tarde y mañana.

Correos

El servicio de correo estaba a cargo de la Delegación de Correos y Telégrafos de Guatemala. A raíz del proceso de privatización impulsado en los años 1986 – 1990, actualmente este servicio es prestado por una empresa denominada "El Correo".

Un inconveniente de esta concesión es que el valor del servicio se cobra de puntos de origen a destino, pero la concesionaria únicamente maneja la correspondencia dirigida a las áreas urbanas, no así las rurales, cuya correspondencia es distribuida por los Alcaldes Comunitarios, sin compensación alguna por estos servicios que cobra la empresa citada. Además existen además otras empresas privadas de correo y envío de encomiendas, que prestan el servicio de comunicación en el interior del país y el extranjero. En donde se observaron más sucursales, fue en el Paraje Pologua.

Telecomunicaciones

El servicio de telecomunicaciones de línea fija es prestado principalmente por TELGUA, S.A., con líneas de tierra, domiciliares inalámbricos y celulares. Sin embargo, otras empresas como Tigo, Movistar y otras empresas prestan también el servicio a través de telefonía celular.

Además, de los servicios residencial, comunitario y de telefonía rural, existen teléfonos públicos, ubicados en puntos estratégicos de la población. Existe un servicio de renta de teléfonos públicos ubicado en el parque central del municipio. A nivel rural se estableció que la accesibilidad de este servicio es de 28% derivado de la cobertura que se tiene a nivel comunitario, mientras que un 20% de la población tiene acceso al teléfono residencial y 32% a la telefonía móvil celular y el 20% restante no tiene acceso a ninguno de estos medios de comunicación (DMP 2009).

Se ha logrado información en el municipio en relación al la proporción de líneas fijas, indicando que existen 1.14 teléfonos por cada 100 habitantes, indicador que muestra la baja cobertura que de este tipo de servicio tienen los habitantes del municipio, déficit que ha sido llenado por la telefonía celular.

e. Seguridad ciudadana

La seguridad del municipio está a cargo de la Comisaría de la Policía Nacional Civil. Asimismo se cuenta con un grupo de policías municipales, cuya principal función es el control de las ventas callejeras y control al servicio de transporte público urbano y extraurbano.

Por su parte, la organización comunitaria en la cabecera municipal es bastante sólida y ha contribuido bastante en la atención a la seguridad municipal, visualizándose como la principal oportunidad en este ámbito el fortalecimiento y equipamiento de juntas de seguridad ciudadana.

Destacan como zonas de inseguridad, lugares ubicados en las siguiente comunidades, Pologua, La Cumbre (carretera hacia San Francisco El Alto), Maquicha (camino hacia Xequemeyá), Chipuertá y la ruta hacia el Paraje Pasuc de la aldea Los Cipreses (SEGEPLAN, 2009a). Destacan como causas principales de la inseguridad: la pérdida de valores, el desempleo, la migración, la pobreza, la organización de maras y la influencia de los medios de comunicación. Los efectos de esta problemática, que visualizados por los habitantes del municipio son miedo, inseguridad y temor, con sus repercusiones en los ámbitos económicos y sociales principalmente.

Para salirle al paso a la problemática generada en estas zonas de inseguridad, autoridades de los organismos ejecutivo y judicial vienen discutiendo sobre la necesidad de impulsar procesos de fortalecimiento de la articulación seguridad y justicia, en la intención de fortalecer la organización comunitaria del municipio en apego al cumplimiento de derechos, lo que se mantiene en la agenda de quienes dan dirección a estos procesos.

f. Participación ciudadana

Una de las principales características del municipio es la receptividad de sus habitantes a la organización social, a través de la cual se desarrollan acciones de participación ciudadana. Es el caso de la estructura de alcaldes comunitarios, reconocida en la estructura de la Corporación Municipal; el COMUDE y los COCODES, y; las Coordinadoras y Organizaciones No Gubernamentales con presencia en el municipio.

Las autoridades comunitarias son las encargadas de servir de vínculo entre la población de las comunidades y las autoridades municipales o de las instituciones descentralizadas con presencia en estas. Su rol está circunscrito a velar por los intereses de la comunidad ante la municipalidad, instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales o personas particulares.

Complementa el trabajo de las Alcaldías Comunitarias el Consejo Comunitario de Desarrollo, COCODE, órgano encargado de diseñar las políticas de desarrollo de la comunidad y gestionar recursos ante el Sistema de Consejos de Desarrollo para dar respuesta a problemáticas concretas, no cumpliendo siempre su cometido debido a la escaza inducción que se ha dado a quienes asumen estos cargos.

En el municipio hay presencia de un importante grupo de Organizaciones No Gubernamentales que impulsa acciones de participación ciudadana en forma temática o multitematica. Destaca aquí la estrategia que un conjunto de estas organizaciones ha venido impulsando para potenciar acciones de participación ciudadana, siendo este el caso de la formación de Coordinadoras Municipales que atienden a impulsar una agenda de desarrollo incorporando la reivindicación de los derechos de la población en ella. Este es el caso de la Coordinadora de Organizaciones Indígenas de Momostenango, COIMO.

La Iglesia Católica también aporta en esta dirección, atendiendo y canalizando las demandas comunitarias a través de acciones de participación ciudadana, que ofrece apoyo a las comunidades en temáticas de desarrollo social, legal, sectorial y productivo.

Una de las mayores debilidades en este ámbito se presenta porque el gobierno local no ha dado el seguimiento requerido a acciones que han venido impulsando organizaciones gubernamentales orientadas a la construcción de políticas públicas y la elaboración de los planes de desarrollo municipales⁷.

En el ámbito externo al municipio se presentan algunas oportunidades entre las que sobresalen, el impulso a la formulación e implementación del plan de desarrollo municipal para reorientar la inversión pública se viene convirtiendo en una oportunidad para dar impulso al desarrollo del municipio, ello con una orientación adecuada de proceso.

De la misma manera que en el caso anterior, la falta de fortalecimiento de la institucionalidad en las distintas esferas del Estado y la poca voluntad de las autoridades, son factores que dan poca certeza al papel del sector público como apoyo a las acciones de desarrollo del municipio y en ocasiones han dejado desprotegidos a grupos importantes de de población campesina en situación de pobreza y pobreza extrema

Es importante mencionar que existe dentro de las comunidades el interés por garantizar los valores y prácticas socioculturales, religiosas y espirituales, encaminadas a fortalecer la participación ciudadana en condiciones de igualdad a otros pueblos, la colaboración comunitaria, el ejercicio del derecho a ser consultado y a definir sus propias necesidades en los planos económicos social y cultural.

En el Municipio se atienden los derechos de la población, como por ejemplo, en cuanto a la identidad cultural como el idioma, los apellidos, la espiritualidad, respeto en los templos y centros ceremoniales, lugares sagrados, participación a todo nivel de la población y se realizan esfuerzos por el derecho a la tierra de los pueblos indígenas.

g. Síntesis dimensión social

Las principales características de la población del municipio es que la gran mayoría pertenece a la comunidad lingüística maya K'iche', cerca del 99%; su distribución en el territorio ha venido cambiando, cada vez se ubica una mayor proporción en el área urbana, 26%; mayoritariamente es una población joven, 58% es menor de 20 años; con la presencia de una proporción mayor de mujeres, alrededor del 52.4% son mujeres.

En el caso de la salud aun prevalecen indicadores no deseados de falta de atención a grupos vulnerables especialmente niños, mujeres y adultos mayores, debido fundamentalmente a insuficiente infraestructura y escasez de recursos humanos y materiales. Con esas

⁷ Relatoría de reunión del COMUDE de Momostenango en que se presento la iniciativa de construir el Plan de Desarrollo Municipal.

limitaciones, las comadronas han venido jugando un papel significativo, ya que garantizan la vida de los recién nacidos y son la alternativa de atención para las madres en el momento del parto.

Existen además, serios problemas de inseguridad alimentaria, más de la mitad de la población sufre de desnutrición crónica, debido al círculo vicioso que genera la pobreza y que es alta. Ello debido a falta de oportunidades de trabajo, capacitación, educación, salud garantizada.

A pesar que los niveles de analfabetismo aun son altos, se avanza en la cobertura educativa de primaria, disminuyendo la disparidad por género. El sector educación debe mejorar su intervención, especialmente en lo referente a la educación bilingüe y técnica así como en la revisión curricular y actualización del conocimiento. La cobertura educativa a nivel básico y diversificado es deficiente y mínima, lo que en el mejor de los casos provoca movilización educativa hacia centros urbanos y ciudades.

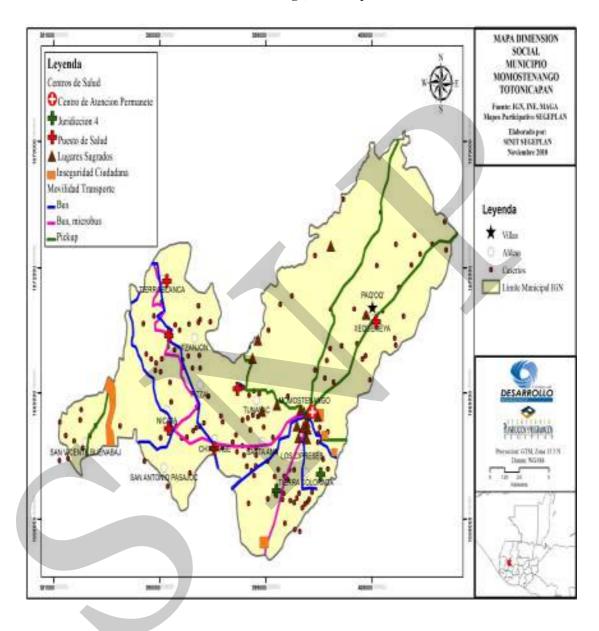
La cobertura y calidad de servicios es irregular. El servicio de agua potable no cubre la totalidad de la población, y en la mayor parte de casos es entubada y no potable. En las áreas rurales la situación es más crítica por la misma falta de cobertura. Los drenajes solamente existen en la cabecera municipal; en el área rural no hay alcantarillado. Si bien en el área urbana existe el servicio de recolección, disposición de basura, no se ha resuelto lo del manejo de esta, lo que ha venido provocando insalubridad y daño al medio ambiente.

Existen letrinas tipo pozo ciego mayormente en las áreas rurales, pero muchas comunidades aun no cuentan con este sistema, lo que provoca contaminación a fuentes de agua y ríos, por las escorrentías que arrastran los desechos.

El municipio cuenta con un sistema de comunicación directa con la mayor parte de sus comunidades. El conjunto de caminos y carreteras muestra condiciones diferenciadas, estando comunicadas algunas a través de carreteras de terracería que se conectan a la carretera interamericana.

La presencia policial es mínima. La generalidad de los delitos que se cometen son comunes, especialmente vinculados con violencia intrafamiliar, hurtos menores y para lo cual se apoya mediante un juzgado en el lugar y las alcaldías comunales.

La participación ciudadana viene siendo ejercida a través de los COCODES y algunas otras organizaciones de base, siendo promovidos a través de ONG que apoyan diversos procesos de desarrollo enfocado a género, desarrollo local, capacitación y organización comunitaria.



Mapa No. 1 Dimensión social Momostenango, Totonicapán

6.3.2 Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

Son los elementos que proporciona la naturaleza sin intervención del hombre y que este pueda aprovecharlos para satisfacer sus necesidades.⁸

b. Suelos

De acuerdo a la clasificación elaborada por Simmons, los suelos que se localizan en el municipio son de las series Quiché, Sinaché, Totonicapán, Camanchá erosionado y Camanchá (MAGA, 2004). Predomina en el territorio, la asociación de bosques mixtos y cultivos; coníferas y cultivos, y; algunas partes del área no cuentan con cobertura forestal o son bosque mixto.

Vocación de suelos

Según la clasificación de suelos de USDA, el municipio cuenta únicamente con dos clases de suelos, clase IV suelos que pueden ser utilizados para fines agrícolas, pero deben incluirse técnicas de manejo y no ser objeto de mecanización y la clase VII suelos principalmente para la producción y protección de bosques, teniendo que esta clase abarca el 99% del territorio del municipio.

La gran mayoría de tierras del municipio tiene una alta vocación forestal, lo que ha sido un factor determinante en el desarrollo de otras actividades productivas y comerciales. De las 35,386.22 ha que componen el municipio, el uso que actualmente se está dando al suelo, es 18.68% para la producción de granos básicos; 34.64% es de bosque mixto; 17.55% bosque conífero; 28.79% son arbustos matorrales, y; 0.35% está dedicado a la infraestructura de los centros poblados (MAGA, 2004).

Actualmente, se vienen degradando los suelos, por muchas de las acciones de los pobladores, resumidas en malas prácticas agrícolas, utilización de suelos de alto porcentaje de pendiente para uso agrícola o habitacional. Cada vez existe más pérdida de suelo fértil de los terrenos cultivables, por efecto de la lluvia y el viento y la mala práctica agrícola en el trazado del cultivo de maíz principalmente. Existe conflicto en el uso correcto de la tierra, por el crecimiento urbano y agrícola de forma desordenada, en ocasiones subutilizando o sobre utilizando el recurso suelo, porque no existe una herramienta de

⁸ Los recursos renovables son aquellos que se regeneran con bastante rapidez: madera, peces, etc., (siempre y cuando las técnicas de captura o talado sean adecuadas). Dentro de ellos se pueden englobar a todos aquellos que, aunque sean utilizados por el hombre durante un período, más tarde vuelven a aparecer sobre la Tierra. Los recursos no renovables son aquellos cuya velocidad de regeneración es nula o casi, para la percepción humana. Estos han precisado de millones de años para llegar a formarse como los minerales, fuentes de energía como el carbón, el gas o el petróleo.

planificación por parte de la municipalidad, para que se impulsen acciones de desarrollo de forma sostenida.

Sin embargo, existe territorio que tiene un uso correcto hasta el momento, aunque no se puede dejar mencionar que también está bajo un gran presión por el crecimiento poblacional, y la vulnerabilidad institucional y técnica.

c. Flora y fauna

El municipio se caracteriza por su rica biodiversidad tanto de flora como de fauna. En relación a la flora característica del lugar se tiene que, existen bosques mixtos y de coníferas. Entre los elementos sobresalientes de los bosques naturales esta el pino (*Pinus seudostrobus*), (*Pinus ayacahuite*), el ciprés (*Cupresus lucitanica*) y especies de encino (*Quercus spp.*). Además árboles frutales como durazno, manzano, círuelo, y manzanilla; el Aliso, (*Alnus acuminata*), es muy común a lo largo de los ríos lo mismo que de las laderas. El pino (*Pinus ayacahuite*) es el más importante como árbol de madera, éste es un hermoso ejemplar de pino, con hojas flexibles o colgantes y piñas de tamaño mediano, ésta especie ha sufrido un proceso de deforestación. Entre las especies de fauna representativas del lugar están: ardillas, serpientes, aves diversas, coyote, taltuza, tacuazín, rata de monte y tuza.

d. Clima

En el municipio existen dos zonas de vida de acuerdo a Holdridge: bosque muy húmedo Montano Bajo Subtropical, bmh-MB, y; bosque húmedo Montano Bajo Subtropical, bh-MB. La precipitación pluvial anual media difiere en cuatro regiones y se ubica en 700, 800, 1,000 y 1,100 mm al año. Las temperaturas varían en las cuatro zonas del municipio. La primera, en que anualmente prevalece un rango promedio entre 10.5 y 13 grados centígrados; la segunda oscila entre 13 y 15.5 grados centígrados; la tercera varía entre 15.5 y 18 grados centígrados, y; la cuarta entre 18 y 20.5 grados centígrados, teniendo que predomina el clima frio en la mayor parte del territorio.

e. Gestión Integrada del Recurso Hídrico - GIRH -

El municipio es cabecera de dos cuencas: Salinas y Samalá, así mismo, cuenta con 385.41 ha de su territorio que pertenece a la cuenca del río Cuilco (MAGA, 2001). En él se observan ríos de limitado caudal y riachuelos, algunos de los cuales en época de verano reducen drásticamente el caudal o se secan. Está muy influenciado por los efectos positivos y negativos, generados por la misma presión de las cuencas sobre él municipio.

Entre los efectos positivos de las cuencas hacia el municipio se refleja la proporción de servicios ambientales al municipio, aire más limpio por efecto de los bosques. También ayudan a que exista recarga hídrica y las fuentes subterráneas sean abastecidas de agua constantemente, aunque en los últimos años la deforestación ha ido mermando este abastecimiento. Otro efecto positivo para el municipio, es la oferta de leña proveniente de estas cuencas. Igualmente, muchos de los productos agrícolas que son parte de la dieta

alimenticia de los pobladores provienen de territorios de las parte altas y bajas de las cuencas.

Entre los aspectos negativos, se puede mencionar la contaminación de los ríos, principalmente por el teñido de la lana y por desechos líquidos y sólidos. Otro impacto negativo de la cuenca, es el efecto de la deforestación en la disponibilidad de agua tanto superficial (nacimientos) y también en el volumen de agua que pueda infiltrarse hacia el manto acuífero. Se hace mención de la deforestación porque influye en la capacidad del suelo de infiltrar el agua de lluvia, provocando que se formen escorrentías fuertes, en época de lluvia y se dirija hacia los ríos directamente. Al no haber capacidad de infiltración en el suelo, provoca que el nivel del agua en manto acuífero disminuya, repercutiendo en la disponibilidad de agua a través del tiempo en las aldeas del municipio, que se basan principalmente en pozos de captación para abastecerse del vital líquido. Igualmente, otro efecto negativo se da por la expansión agrícola y urbanística, que repercute en la calidad de aire, esto a priori, ya que no se tienen datos estadísticos sobre los daños que provocan al ambiente

Aunque no se pudo establecer con certeza, pero en base a la percepción de los pobladores se pudo determinar que el municipio cuenta con alrededor de 13 nacimientos, una de las mayores riquezas de de este recurso en la vida de las personas (SEGEPLAN, 2009a).

Desde la cosmovisión maya, el elemento agua así como muchos otros elementos de la naturaleza juntamente con el hombre se complementan; se respeta el agua, porque es parte importante de la vida, aunque exactamente no ha sido así, ya que se ha perdido ese respeto con la contaminación que se ha provocado en las cuencas. Las necesidades de los grupos humanos de satisfacer la necesidad de contar con agua, especialmente de las mismas comunidades del municipio o comunidades de municipios vecinos, ha dado lugar a dialogo y acercamientos comunitarios para atender la misma.

Uno de los retos a mediano y largo plazo es conciliar la protección de los recursos naturales con el uso de estos, para atender en forma directa o indirecta algunas necesidades humanas. En ese contexto, destaca como oportunidad las potencialidades del municipio para impulsar la venta de servicios ambientales. Igualmente, se visualiza la potencial alianza estratégica entre OG y ONG nacionales e internacionales, en la formulación y ejecución de proyectos que velen por la sustentabilidad de los recursos naturales. Del mismo modo, la crisis económica, en los últimos meses ha venido disminuyendo las oportunidades de empleo en otros países y cada vez más viene cerrando oportunidades de desarrollo en actividades comerciales y artesanales, lo que va provocando mayor presión sobre los recursos naturales del municipio.

f. Gestión de riesgo – GR –

En su forma más simple el riesgo es la relación entre la amenaza y la vulnerabilidad de los elementos expuestos, y el fin de la gestión de riesgos es determinar los posibles efectos y consecuencias sociales, económicas y ambientales asociadas a uno o varios fenómenos

peligrosos en un territorio y con referencia a grupos o unidades sociales y económicas particulares.

En base a la metodología planteada por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia – SEGEPLAN – para la elaboración de los talleres sobre gestión de riesgo en el municipio de Momostenango se determinaron microregiones que se aprecian en el Cuadro No. 3.

Cuadro no. 3 Micro-regiones Momostenango, Totonicapán

Microregión	Centros poblados
Microregión I	San Antonio Pasajoc, San Vicente Buenabaj, Nicaja, Chicorral,
	Nimtzituj y Xolajap
Microregión II	Chinimabè, Tunayac, Pueblo Viejo, Patulup y Choxacol
Microregión III	Tierra Blanca, Tzanjòn y Pitzal
Microregión IV	Santa Ana, Pamumus y Chonimatux
Microregión V	Panca, San José Siguila, Nimtzituj y Canquixaja
Microregión VI	Los Cipreses y Tierra Colorada
Microregión VII	Xequemeya, Rachoquel y Jutacaj
Microregión VIII	Santa Catarina, Santa Isabel, Santa Ana, Patzite y Chojunacruz

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Amenazas

De origen natural: Los derrumbes amenaza geológica mayor y se presenta en todas las comunidades del municipio, deslizamientos se presentan en las microrregiones I y III. Finalmente, los terremotos son una amenaza para todas las comunidades del municipio aunque no se han presentado en los últimos años, son una amenaza latente.

Las amenazas hidrometeorológicas son más recurrentes en algunas comunidades del municipio, puesto que en algunos casos aparecen con indicadores referidos a que ocurre al menos una vez al año y puede provocar daños considerables. Es el caso de inundaciones que aparece con este indicador, afectando la microregión VIII. Por su parte, las crecidas de ríos se manifiestan en las microrregiones V, VII y VIII. Los temporales que se han localizado con este mismo indicador en todas las comunidades del municipio. La sequia en las microrregiones V, VII y VIII. Los vientos fuertes en todas las comunidades del municipio. La desertificación en las microrregiones II, VII y VIII. Finalmente, las heladas en las microrregiones I y II. Esto tiene un impacto en la dinámica de vida de los habitantes (SEGEPLAN, 2010c).

Socio naturales: La deforestación y el agotamiento de las fuentes de agua son amenazas que ocurren al menos una vez al año y pueden provocar daños considerables, presentándose en todas las microrregiones del municipio.

Aparece aquí también la erosión del suelo y el desecamiento de ríos con un indicador que refiere a que ocurre en períodos prolongados (2 a 5 años) y puede o no provocar daños. En el caso de la erosión del suelo se manifiesta en las microrregiones I y III. Mientras que el desecamiento de los ríos está referido a las microrregiones VII y VIII.

Antrópicas: Estas son provocadas por el hombre. Sobresale como amenazas de este tipo la contaminación por desechos sólidos y líquidos con un indicador referido a que ocurre dos o más veces al año y puede provocar pérdidas de vidas y daños severos, afectando la mayor parte del municipio a excepción de la microregión VII que se valora con indicador que refiere a que ocurre en períodos prolongados (2 a 5 años) y puede o no provocar daños.

Con un indicador que refiere a que ocurre al menos una vez al año y puede provocar daños considerables se identifica a los incendios forestales, afectando las microrregiones V y VII.

Igualmente, las epidemias, plagas y eventos culturales masivos como conciertos o reuniones religiosas masivas, también son medidas como una amenaza con este mismo indicador, con una cobertura en todo el municipio.

También se identificaron amenazas con indicadores que refieren a que ocurre en períodos prolongados (2 a 5 años) y puede o no provocar daños. Este es el caso del derrame de hidrocarburos o de derivados de petróleo ubicado en las microrregiones I y III.

Vulnerabilidades

Físico Estructural: Este indicador incluye ubicación y calidad de construcción de viviendas, calidad de construcción de edificios e infraestructura. Los participantes indicaron en cuanto a la ubicación de las viviendas de todos los centros poblados del municipio, que del 50 al 74% de éstas se encuentran ubicadas muy cerca de potenciales amenazas, tales como deslizamientos, inundaciones, incendios, fallas geológicas (SEGEPLAN, 2010c).

En cuanto a la calidad de construcción de las viviendas, se refirieron a que en los centros poblados del municipio más de 90% no brinda seguridad a sus habitantes pues su estructura no es de concreto o acero y no se usan técnicas sismo resistentes. En relación a la calidad de construcción de edificios e infraestructura, sistemas de agua, escuelas, puentes, caminos, etc., hicieron referencia a que del 50 al 74% de los edificios e infraestructura local, utilizan inadecuadas técnicas y materiales de construcción, no tomando en cuenta los riesgos existentes.

Social: En este factor se incluyeron los siguientes indicadores nivel de organización, liderazgo, capacidad de respuesta para enfrentar los riesgos, participación en la toma de decisiones en el municipio e índices de mortalidad infantil y materna por causas prevenibles. En cuanto al nivel de organización, los participantes indicaron que en la mayor parte de microrregiones (I a la VII) de 26 a 49% de la población no está organizada, por lo que no están representados sus intereses. Situación distinta se presenta en la microrregión VIII donde se plantea que el nivel de organización es más débil puesto que del 50 al 74%

de la población no está organizada, por lo que no están representados sus intereses (SEGEPLAN, 2010c).

Sobre liderazgo la mayor parte del municipio muestra una situación similar a excepción de la microrregión VIII. En la mayor parte del municipio se percibe que de 26 a 49% de la población no reconoce a ciertas personas u organizaciones como líderes que impulsan principios de solidaridad, unidad, participación en su comunidad. En la microrregión VIII la situación es distinta puesto que del 50 al 74% de la población no reconoce a personas u organizaciones como líderes que impulsen principios de solidaridad, unidad y participación en su comunidad.

Sobre la capacidad de respuesta para enfrentar los riesgos, en el municipio se percibe que del 50 al 74% de la población desconoce de la existencia de COMRED Y COLRED, no poseen conocimiento sobre gestión de riesgos, no poseen planes de emergencia, ni conocen a las instituciones de primera respuesta (SEGEPLAN, 2010c). En relación a la participación en la toma de decisiones en el municipio se percibe que menos del 25% de la población no participa en la planificación del desarrollo del municipio o comunidad, las acciones son impuestas, limitándose a esperar y recibir.

En cuanto a los índices de mortalidad por causas prevenibles, los participantes perciben que del 50 al 74% de los índices de mortalidad infantil y materna y están relacionados con enfermedades prevenibles, esto es diarreas, respiratorias, hepatitis, meningitis, influenza.

Funcional: La vulnerabilidad funcional incluyo las siguientes variables: situación de las vías de acceso, cobertura de energía eléctrica, agua potable, servicio sanitario, manejo de aguas servidas y manejo de desechos sólidos. En cuanto a vías de acceso, del 75% al 90% de los tramos carreteros del municipio son de difícil acceso y se ven interrumpidos por los efectos de las amenazas presentes o recurrentes. En relaciona a acceso a energía eléctrica de 26% a 49% de las familias carece del servicio de energía eléctrica. Sobre acceso a agua potable de 26% a 49% de las familias no tiene acceso a un sistema domiciliar de agua entubada o potable. La calidad de agua es deficiente en las comunidades, ya que solo se cuenta con agua entubada (SEGEPLAN, 2010c).

En relación a servicio sanitario de 26% a 49% de las familias no tiene un sistema de manejo de excretas, letrinas, pozo ciego, fosa séptica o lavable. Íntimamente vinculado a este indicador está el de manejo de aguas servidas, siendo la percepción que en la mayor parte del municipio (microrregiones I, II, III, IV, V, VI y VII), más 90% de familias no conectan a redes de drenajes, las aguas negras o pluviales. Situación distinta se presenta en la microregión VIII, en la que la percepción es que del 50% al 74% de familias no conectan a redes de drenajes, las aguas negras o pluviales.

Se percibe que sobre el manejo de desechos sólidos, la totalidad, más del 90% de las familias de del municipio no cuentan con sistemas de manejo (reciclaje), tratamiento de basuras (vertederos autorizados o rellenos sanitarios) y recolector de basuras (tren de aseo) (SEGEPLAN, 2010c).

Ambiental: El factor ambiental incluyo la gestión del recurso hídrico, intensidad en el uso del suelo y ecosistemas prioritarios. Sobre la gestión del recurso hídrico con enfoque de cuenca se percibe que en el municipio las autoridades, actores locales e instituciones públicas no asumen el compromiso del manejo sostenido de los recursos del territorio (suelo, agua y bosque).

En cuanto a intensidad del uso del suelo al menos el 25% de su territorio se utiliza con criterios de uso del suelo de acuerdo a su capacidad. Sobre ecosistemas prioritarios en el municipio no existen áreas de reserva natural.

Cultural e ideológica: Este factor incluyo los siguientes indicadores: percepción sobre los desastres y la actitud frente a la ocurrencia de los desastres. En cuanto a la percepción sobre los desastres, de 26% a 49% de las familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres y consideran que son voluntad y decisión de Dios, por lo que no se puede hacer nada por prevenirlos (SEGEPLAN, 2010c).

Sobre la actitud frente a la ocurrencia de desastres más del 90% de la población no mantiene una actitud altamente previsora, ante la ocurrencia de un desastre, lo que limita la posibilidad de que este cause mayores daños.

Político institucional: Aquí se incluye la percepción sobre autonomía local de la población y/o sociedad civil, participación institucional y voluntad política para asignación de fondos. En relación a autonomía local, menos del 25% de la población carecen de autonomía para tomar decisiones, lo que es bueno porque aportan en la previsión pública ante desastres (SEGEPLAN, 2010c).

Sobre participación institucional, existe poco compromiso de las autoridades municipales e instituciones públicas por propiciar programas y proyectos que brinden seguridad a la población. En cuanto a la voluntad política para la asignación de fondos que permitan atender a gestionar el riesgo las autoridades municipales y actores locales están parcialmente comprometidos con el desarrollo de programas y proyectos que contemplen la gestión de riesgo y gestionan fondos para impulsarlos.

Económico: El factor económico incluye el nivel de ingresos de la población, el tipo de empleo y migración laboral. Sobre nivel de ingresos la mayoría de la población tiene bajos niveles de ingresos familiares que no cubren necesidades básicas, lo que puede limitar sobreponerse a un desastre y hacer mucho más difíciles las implicaciones (SEGEPLAN, 2010c).

En cuanto a tipo de empleo más del 90% de la población del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales (la agricultura de subsistencia, albañilería, jornaleros, dependientes de mostrador). Debido a lo anterior más del 75% de los padres de familia migran por periodos prolongados por falta de oportunidades de empleo (SEGEPLAN, 2010c).

Educativo: El análisis del factor educativo incluye la percepción sobre analfabetismo y la existencia de programas educativos sobre gestión de riesgo. Sobre analfabetismo se percibe que del 50% al 74% de la población no tiene conocimiento de lectura y escritura. En este mismo sentido, en relaciona programas educativos sobre gestión riesgo, los temas de prevención, preparación y atención a desastres no están incluidos en los programas escolares ni en los programas de educación no formal.

En base a los talleres realizados sobre amenazas y vulnerabilidades en el municipio se establece el grado de riesgo a nivel municipal, véase Cuadro No. 4.

Cuadro no. 4 Riesgo a nivel municipal Momostenango, Totonicapán

RIESGO MUNICIPAL DE MOMOSTENANGO: MUY ALTO				
GRUPO DE AMENAZAS	TIPO DE AMENAZA	FACTOR DE VULNERABILIDAD	INDICADOR	
	CONTAMINACIÓN POR DESECHOS LÍQUIDOS		GESTION DEL RECURSO HIDRICO	
ANTROPICAS	EPIDEMIAS	AMBIENTAL	ECOSISTEMAS PRIORITARIOS	
	PLAGAS		INTENSIDAD DEL USO DEL SUELO	
			NIVEL DE INGRESOS	
	CONTAMINACIÓN POR DESECHOS SÓLIDOS	ECONOMICO	TIPO DE EMPLEO	
			MIGRACION LABORAL	

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

g. Saneamiento ambiental

En el municipio no existe una estrategia endógena de gestión ambiental que contribuya a la sostenibilidad del conjunto de recursos naturales con que cuentan.

A la mayor parte de comunidades les afecta la falta de una estrategia de conservación de los recursos naturales. Ello ha derivado en que se vean cada vez más afectados por otros problemas, como la degradación de los suelos por erosión tanto hídrica como eólica, por la falta de estructuras de conservación de éstos. Igualmente, la utilización de agroquímicos (fertilizantes y pesticidas) en forma indiscriminada, que son transportados a los ríos han venido aumentando la contaminación.

La falta de un sistema integrado de recolección, disposición y tratamiento a la basura y la

falta de manejo y prácticas de reciclaje, así como la falta de plantas de tratamiento de aguas residuales que llegan a las cuencas de los ríos que comparten este territorio; también son problemáticas que aumentan los índices de contaminación del municipio, las aguas residuales provenientes del teñido de las chamarras, principalmente en el centro del municipio.

En las sub cuencas ubicadas en el municipio, se observa que desde las comunidades se realizan descargas de aguas servidas sin ningún tratamiento. Ha habido poco interés de las autoridades por resolver este problema, además que resulta casi imposible implementar proyectos tradicionales que implican una gran inversión para atender esta problemática. Aquí se refleja la poca percepción del daño que provoca este tipo de acciones.

h. Síntesis dimensión ambiental

Se han identificado efectos positivos y negativos de las cuencas sobre el municipio. Destacan como efectos positivos, los servicios ambientales que proporciona, principalmente recarga hídrica, captura de carbono y biodiversidad, servicios que no son valorados por la población. Importante hacer mención que el municipio recibe también beneficios de las cuencas, en lo que respecta al abastecimiento de alimentos para atender la dieta de la población.

Los efectos negativos de las cuencas sobre el territorio del municipio, son las crecidas o aumento de caudal, que ha provocado y provocan, daño en la infraestructura de caminos y en algunos sectores del municipio inundaciones.

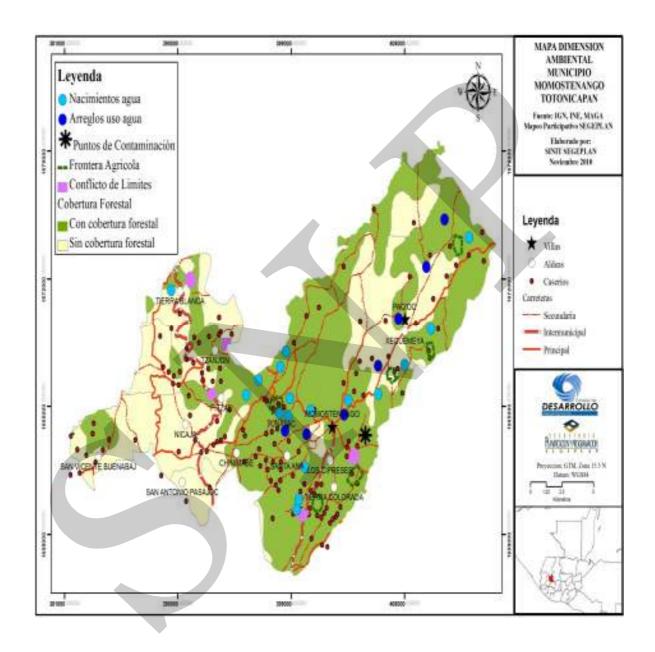
Por el deterioro de los bosques de las cuencas, los servicios ambientales que ofrecen han disminiudo, específicamente en la disponibilidad de agua a través de nacimientos y la infiltración de ésta hacia los mantos acuíferos. El crecimiento poblacional ha ejercido una presión muy fuerte sobre los escasos recursos naturales que se posee en el territorio como el bosque, agua y suelo.

El riesgo de degradación ambiental, es muy alto, iniciando por las zonas de recarga hídrica y boscosas, por efecto de la deforestación, contaminación por presencia de desechos sólidos, avance de frontera agrícola y habitacional, lo que repercute en el caudal de los nacimientos y del volumen del agua en el manto freático o reservorio.

En relación a desechos líquidos la situación es similar a la contaminación anterior, no existe un tratamiento de los mismos. Estas descargas de desechos líquidos, en algunos casos son de alto contenido de sustancias toxicas.

Esta amenaza tiene grandes impactos negativos en las sub cuencas, específicamente en contaminación de mantos acuíferos y las aguas de los ríos, construyendo un escenario de alto riesgo por la contaminación a los seres humanos por consumo de agua y de productos agrícolas.

Mapa No. 2 Dimensión Ambiental Momostenango, Totonicapán 2010



6.3.3 Dimensión económica

Fuente: INE, 2002

a. Empleo y migración

Tomando la referencia del XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación INE, 2002 nos encontramos con que la Población Económicamente Activa, PEA⁹, ascendía a 23,025 personas, 79% hombres y 21% mujeres.

Al analizar la PEA por rama de actividad, haciendo referencia a la actividad económica principal a la que se dedican los entrevistados, observamos que la mayor parte de personas tienen como actividad principal al comercio, representando un 43%; le sigue, la PEA dedicada a la agricultura, silvicultura, caza y pesca con 27%; en tercer lugar se ubica la industria manufacturera textil y alimenticia 13%, y; finalmente, tiene un aporte importante los servicios comunales, sociales y personales, aportando el 8% y 9%, situación que confirma el perfil fundamentalmente comerciante de los habitantes del municipio.

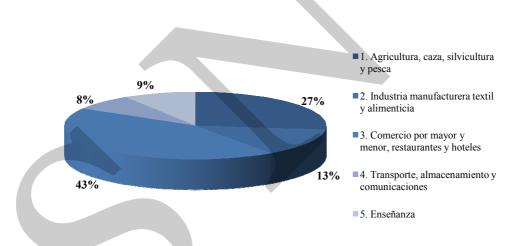


Gráfico No. 10 PEA por rama de actividad económica Momostenango, Totonicapán

Los agricultores obtienen escasos ingresos económicos y su producción es marginal o de subsistencia, porque se basa en producción de maíz, frijol y haba o ayote. Los rendimientos son muy bajos, en consecuencia la cantidad de productos obtenidos es baja; además las tierras son mal utilizadas con el agravante que no hay conservación de suelos.

En el mismo rango de edad de la PEA, se encuentra una cantidad importante de personas en el municipio que ni trabaja, ni busca trabajo, lo que se califica como Población

⁹ PEA se refiere al número de personas en edad mayor de siete años que se encuentra trabajando o buscando activamente trabajo.

Económicamente Inactiva, PEIA, alcanzando a 43,786 personas, 70% mujeres y 30% hombres, situación en la que juega una influencia determinante la división natural del trabajo y los patrones culturales de oferta y demanda de empleo.

Ingresos y remesas familiares

La generación de ingresos para satisfacer las necesidades de los habitantes del municipio resulta ser uno de los mayores problemas, porque si bien el municipio cuenta con alguna infraestructura productiva, ésta no alcanza a atender la necesidad de ingresos de toda la población.

En ese marco, lo que se conoce es que hasta 2006, el indicador de pobres alcanzaba a casi 81.2%, y los extremadamente pobres llegaban casi a 30.2%, muestra de la marginalidad en que se encuentra la población del municipio (PNUD, 2006).

En relación a las remesas familiares enviadas por los migrantes de Momostenango en el extranjero (Estados Unidos), actualmente no se cuenta con un dato exacto, pero cabe destacar que estas representan uno de los soportes económicos de las familias del municipio (SEGEPLAN, 2009d). En la actualidad, las remesas están disminuyendo debido a los problemas económicos mundiales, a la baja drástica de fuentes de empleo para los emigrantes en los Estados Unidos y al retorno obligatorio de inmigrantes indocumentados masivo.

Movilidad y flujos migratorios

La situación anterior, es una de las razones por las que se mantiene una movilidad muy alta de la población. La percepción de los participantes en una actividad participativa es que en este municipio existe gran movilidad de la población hacia ciudades importantes del país, Centro América, México y Estados Unidos, para atender a desarrollar actividades comerciales y la búsqueda de empleo de manera directa (SEGEPLAN, 2009a).

b. Desarrollo productivo

Aunque el conjunto de actividades económicas que se localizan en el municipio muestran un desarrollo importante de la empresarialidad local, todavía existen sectores de la población que no impulsan acciones de este tipo y muchos de los que las impulsan no incluyen criterios de asociatividad y solidaridad, estrategia que ha sido poco promovida.

Actualmente se cuenta con pocos estudios que profundizan el conocimiento de la atmosfera industrial y la dinámica de los potenciales sistemas productivos locales, que permitan profundizar en la estrategia a seguir para impulsar un proceso de atención a la demanda de crédito para el desarrollo de actividades productivas, como la elaboración de programas de capacitación técnica y administrativa que incluya la recreación de un concepto de empresarialidad más exitoso en localidades con características similares a las del municipio y propuestas innovadoras sobre la capitalización de las remesas familiares.

Sistemas de producción

Agrícola: En el municipio se practican dos tipos de agricultura, de subsistencia e intensiva. En relación a los productos de la agricultura de subsistencia, en todas las comunidades del municipio se cultiva maíz, frijol, ayote, haba, chilacayote, piloy, con rendimientos bastante bajos, lo que si bien ha garantizado la seguridad alimentaria de la mayor parte de los pobladores, no permite la generación de excedente. Ello ha orientado a que los campesinos complementen su ingreso a través de la inserción en algunas otras actividades productivas, a las que hicimos referencia arriba. Destaca como característica de estas actividades, la riqueza genética con que cuenta el municipio, al contar con semilla criolla de estas especies. Aproximadamente en el municipio se producen 105,000 qq de maíz. El rendimiento medio de maíz es de 2.40 qq por cuerda.

Sin embargo, muestran una característica distintiva en la producción de frijol las comunidades de Xequemeyá, Patulup, Nimtzituj, Jutacaj, Pancá y Barrio Santa Ana, que debido a su microclima se presenta como una zona vocacional para la producción de este cultivo (SEGEPLAN, 2009a), alcanzando en el municipio una producción aproximada de 4,200qq. Por su parte, destacan en la producción de haba, San Vicente Buenabaj y San Antonio Pasajoc, alcanzando una producción de alrededor de 300qq.

Las características climatológicas y edáficas de la región donde se ubican las comunidades Xolajap y Pitzal, ha hecho que algunos de sus habitantes se dediquen a la producción de papa, alcanzando una producción aproximada de 1,500qq, dedicando una buena parte de la producción a la venta.

La estructura en la tenencia de la tierra y la sobre utilización de los suelos de vocación forestal se convierten en debilidades, que vinculadas al crecimiento poblacional, generan problemas de inseguridad alimentaria y avance de la frontera agrícola, principalmente porque a pesar que una parte importante de la población se dedica a actividades agrícolas, se trata de pequeños campesinos minifundistas, que se dedican a la producción de un solo cultivo principal, el maíz, en asocio con frijol y haba.

Aunque no se han identificado granjas avícolas ni porcinas grandes, a través de observación de campo se observa en la mayor parte de viviendas animales dedicados al engorde, entre los que destaca cerdos, gallos, gallinas y chompipes, los que se negocian los días de plaza en las principales entrada a éstas, siendo trasladados todavía vivos a las principales ciudades del país.

Forestal: En la mayor parte de comunidades se encontraron algunas actividades productivas con uso del bosque. Las actividades económicas forestales se reducen a la producción de leña, madera, muebles, carbón, artesanías, material para construcción de vivienda y utensilios de cocina.

Manufactura: En el rigor estricto disciplinario, la industria se explica como el conjunto de empresas que producen bienes y/o servicios con alto grado de sustitución o que utilizan

métodos de producción muy parecidos. En el análisis de territorios se acomoda muy bien la utilización del concepto aglomeración productiva.

En el municipio se encuentra una variedad de aglomeraciones productivas, sobresaliendo: textil (elaboración de chamarras); elaboración de mochilas; confección (playeras, blusas, pantalones, pants y calzoncillos); producción de escobas y cepillos (SEGEPLAN, 2009a).

Estas aglomeraciones productivas muestran la siguiente dinámica. La producción de chamarras se ubica principalmente en el casco urbano y sus cuatro barrios y en las Aldeas Los Cipreses, Santa Ana y Tunayac, generando otras actividades productivas como la producción de lana; elaboración de hilos y tintes; la producción de algunos instrumentos de trabajo, como los telares, cardas, y; el comercio de los productos.

La elaboración artesanal de ponchos de lana y alfombras, por la viveza de sus colores y figuras que representan las costumbres y tradiciones de Guatemala, es una de las aglomeraciones que distingue a Momostenango en el ámbito nacional e internacional, aunque para la década de los años 80 empieza un crecimiento ascendente hasta llegar a los años 90 donde alcanza su punto máximo de producción, esto debido a la demanda del mercado extranjero (SEGEPLAN, 2009d).

A partir del año 1995 la demanda del producto fue declinando y no ha logrado superar la crisis. Esto se debe a varios factores como competencia dentro de los mismos artesanos, lo que implica que los precios no sean estables, la competencia de artículos importados, especialmente de México y de países asiáticos, los cuales han inundado el mercado nacional con productos similares de baja calidad y durabilidad con precios inferiores.

La elaboración de mochilas se lleva a cabo en el centro de Momostenango y sus cuatro barrios y en las Aldeas Los Cipreses y Tunayac. Las actividades que se derivan de esta es el comercio de materia prima; el transporte para compra de maquinaria y materia prima, y; la venta y mantenimiento de maquinaria.

También se desarrolla la confección, encontrándose productores de playeras, blusas, pants y calzoncillos. Estas actividades se vienen localizando principalmente en las comunidades Centro de Momostenango y sus cuatro barrios; además en las comunidades Los Cipreses, Santa Ana, Tunayac, Pitzal, San Antonio Pasajoc, Xecaxjoj, Pologua, Tierra Blanca, Rachoquel, Patrubalà y Xequemeyà. De esta actividad se derivan otras en las que se localizaron talleres de reparación de maquinas de coser; venta de material, sobresaliendo agujas, hilos y adornos, y; distribuidoras de productos (SEGEPLAN, 2009a).

Finalmente, la producción de escobas y cepillos de raíz es única en las comunidades San Vicente Buenabaj; Pologua; Patrubalà; Xecaxjoj. De esta actividad se derivan algunas otras como la producción de raíz, el transporte y el comercio de estos productos.

Infraestructura productiva

Una buena parte de la prestación de servicios que se prestan en el municipio, atienden a servir de soporte a las actividades productivas y otras que se prestan en el municipio y áreas aledañas. Destacan como negocios de servicio privado en el municipio, aunque ubicados principalmente en la cabecera municipal: hoteles, transportes, gasolineras, parqueos, oficinas profesionales, comedores y otros.

Un servicio que ha cobrado gran importancia en el municipio es el de transporte. Para el área rural funcionan flotillas de pick ups y microbuses que prestan su servicio principalmente en los días de plaza.

La comunicación hacia otras cabeceras municipales, departamentales o a la ciudad de Guatemala se da a través de camionetas que salen directamente de la cabecera municipal o de algún otro centro poblado. Para los habitantes de algunas comunidades cercanas a la carretera interamericana los transportes que transitan por esta, aportan en resolver la problemática (SEGEPLAN, 2009b).

Destacan como debilidades de este componente: la exclusión de la mujer en procesos económicos; falta conocimiento administrativo y por ello mala administración de los recursos; falta de fuentes de agua para riego; falta de procesos de profilaxis en animales domésticos; el abandono de mano de obra por migración; cambio de actividad productiva; suelos únicamente de vocación forestal; atomización del minifundio; monocultivismo; bajos rendimientos en la producción agrícola; suelos susceptibles a la erosión, y; uso de materiales criollos degenerados.

c. Mercado y condiciones del entorno

Sistema de Producción

Los sistemas productivos en el municipio tienen una relación estrecha directa o indirecta con el mercado. Ello derivado de la comercialización de los bienes o servicios que en este se generan.

Mercado de Trabajo

Como se planteo en el apartado dedicado al empleo, un volumen bastante significativo del empleo de los pobladores del municipio lo generan el empleado privado y el autoempleo. Estas características seguramente están determinadas por las características del sistema productivo del municipio.

Mercado de Productos

El mercadeo es una actividad de doble vía, que consiste en poner a disposición de los consumidores aquellos productos que servirán para atender necesidades diversas a determinados precios y tomar la decisión de comprarlos a otros precios, hasta llegar a definir un único precio.

En el municipio diariamente se desarrollan actividades comerciales, ubicándose negocios en todos los centros poblados. Sin embargo, se identifican dos lugares en los que los volúmenes de transacciones son mayores, la cabecera municipal y el Paraje Pologua en la Aldea San Antonio Pasajoc (SEGEPLAN, 2009a).

En la cabecera municipal se desarrolla la actividad comercial con una presencia muy grande de compradores y vendedores del centro del municipio, comunidades aledañas y las de la parte norte. Los vendedores en esta plaza puntualmente proceden de: Xequemeyá, Tunayac, Xolajap, Pitzal y de otros municipios de los departamentos de la región.

Actualmente existen dos centros comerciales en el casco urbano. En los locales comerciales se observan: dos ventas de materiales para construcción (block, arena, piedrín, hierro, cal y cemento); doce sastrerías que agrupan a las personas dedicadas a la confección de prendas de vestir; cuatro tiendas dedicadas a la venta de materiales para costura, encontrándose zippers, hilos, broches, botones, hebillas, etc. Existen tres comercios específicos que venden materiales para elaborar cestas plásticas y dos de accesorios para la elaboración de mochilas. También se ubican cuatro comercios dedicados a la venta de ropa para abrigarse del frío, así también ponchos y cubrecamas.

Los días de plaza regularmente son los días domingos y miércoles de cada semana. Para el desarrollo de esta actividad se cuenta con una infraestructura de mercado, el que tiene muchos años de vida, aunque resulta insuficiente para albergar los negocios y la cantidad de personas que asisten. Los días de plaza las principales calles y el centro del municipio se abarrotan de ventas, especialmente de productos locales que no se encuentran en otros mercados. Sobresalen como productos de venta ropa, abarrotes, hortalizas, frutas, leña, ocote, maíz, frijol, carnes, embutidos, pan, licores, bebidas y ponchos.

Igualmente, el Paraje Pologua, ubicado al lado de la carretera interamericana, se ha convertido desde hace años en un centro de comercialización de productos y servicios para los habitantes de la región y aldeas de San Bartolo Aguas Calientes, San Francisco El Alto, San Antonio Sija y Malacatancito (SEGEPLAN, 2009d). En observación de campo desarrollada en esta plaza nos encontramos con que sobresale la presencia de vendedores de Patulup, Xolajap, Pitzal, Tierra Blanca y San Vicente Buenabaj y de otros municipios de departamentos de la región.

Tiendas y/o negocios de venta especializada

En el municipio se localiza una cantidad importante de tiendas y/o negocios que distribuyen

materiales de consumo básico o de consumo de algunos productos, tal es el caso de ferreterías, farmacias, almacenes, venta de aparatos de línea blanca, venta de computadoras, teléfonos celulares, ventas de gas, venta de paca y otros aparatos electrónicos. Igualmente se localizaron comedores, hoteles, gasolineras, oficinas de servicios profesionales, parqueos y servicios de una variedad de transporte. Por su parte, el municipio mantiene relaciones comerciales activas con otros centros poblados, municipios o ciudades, atendiendo a resolver sus necesidades

El desarrollo de estas actividades ha tenido limitaciones, entre las que sobresalen: el deterioro de algunas vías de acceso a las comunidades y la competencia que genera algunos de los productos importados (SEGEPLAN, 2009d)

Entrada de productos al municipio

A lo largo de los años ha sido necesaria la compra fuera del municipio de productos para el consumo diario, como lo son azúcar, sal y arroz; de igual forma, mercancías como vestuario, calzado, medicina, materiales de construcción y electrodomésticos que no se producen y a veces tampoco se comercializan localmente y que son necesarios para el desarrollo de la actividad de consumo y productiva. Estos productos provienen fundamentalmente de la Ciudad Capital, Quetzaltenango, Coatepeque, Cantel, Almolonga San Marcos y Totonicapán.

Salida de productos del municipio

Es toda la producción generada en el municipio como productos: agrícolas y artesanales, trasladados al exterior del mismo, con el fin de ampliar su mercado. Sobresale aquí la producción agrícola derivada de su variedad de microclimas, esto es la venta de naranjas, limas, aguacates, papas, habas, nueces, anonas, etc., y; la producción de chamarras, mochilas y algunos productos derivados de la confección.

d. Servicios

Turismo

El municipio presenta potencialidades importantes de carácter turístico, que se resumen en el interés que han venido mostrando grupos de turistas por conocer la cultura de su población y los centros para la práctica de valores y tradiciones mayas; los recursos naturales con que cuenta, especialmente sus baños de agua caliente y los riscos, y; las actividades artesanales a que se dedica una proporción de su población, específicamente el proceso productivo de chamarras.

Sin que se dediquen recursos a la promoción de algunos lugares turísticos del municipio se observa a grupos de turistas visitar el municipio y ponerle atención a todas o alguna de las potencialidades que se menciono arriba. Esto sin contar con la infraestructura necesaria para atender de mejor manera a los visitantes.

Según la percepción de los pobladores se ubicaron lugares que se han venido convirtiendo o podrían convertirse en centros turísticos (SEGEPLAN, 2009a):

- Palá Chiquito, Payexú, Salitre, Chutimesabal y Palá grande: ubicados en el centro del municipio. Actualmente se encuentran activos. Todos cuentan con baños de agua caliente y solamente Palá Chiquito con piscina. El más visitado por turistas es este último, siendo las temporadas altas durante Semana Santa y Fin de Año.
- Los Riscos: aunque existe un conjunto de lugares en el centro del municipio con características similares, en el centro del municipio se encuentra el lugar más conocido, sin que cuente con ninguna infraestructura necesaria para atener a turistas nacionales y extranjeros, siendo visitado todo el año.
- Altares Mayas y valores culturales: existe una localización precisa en este mismo trabajo, observándose interés por grupos de turistas, razón por la cual también se han ubicado como lugares turísticos. Estos centros se mantienen activos, no cuentan con ninguna infraestructura y la temporada de visita de turistas es todo el año, aunque se observa mayor afluencia durante la celebración del inicio del año maya.
- Nicajá es otro lugar que muestra características especiales para la ubicación de un centro turístico, aunque a la fecha no se encuentra activo.

Lo que se deriva de este análisis es que el municipio presenta potencialidades en el ámbito turístico, las que elaborando algunos circuitos municipales e intermunicipales y/o departamentales deben aprovecharse.

e. Síntesis dimensión económica

La economía del municipio vinculada al mercado gira en torno a la producción de chamarras, mochilas, confección. En torno a estas actividades giran otras como el comercio de productos e insumos y la prestación de servicios, tales como: hoteles, comedores, transporte y otros. Las características principales de estas actividades económicas se resumen en la falta de regularización de una buena parte de las empresas que se dedican a estas actividades.

Igualmente, en el municipio en forma marginal también se producen algunas frutas, granos, verduras y animales de corral destinadas al mercado. Es el caso de la producción de frutas, como naranjas, limas y papa en la zonas con microclimas adecuados para el desarrollo de éstas.

Por su parte, la mayor parte de los habitantes del municipio producen granos y verduras y se dedican a cuidar algunos animales domésticos para garantizar su seguridad alimentaria. Los cultivos que han cubierto esta necesidad son: maíz, frijol, ayote, haba, chilacayote y

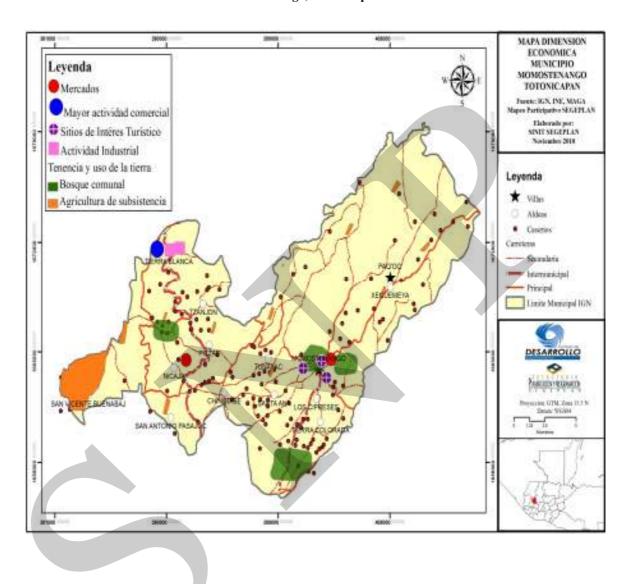
piloy, lo que ha permitido que las familias complementen su ingreso a través de la inserción en algunas otras actividades productivas o a la prestación de servicios. Las actividades pecuarias tanto para la venta, como para el consumo familiar las realizan las mujeres. Existe crianza de aves de corral, cerdos, ovejas, chivos, ganado vacuno, aunque es escaso el apoyo técnico para el desarrollo de estas actividades.

La producción de chamarras ha sido una actividad artesanal/manufacturera que ha caracterizado al municipio, basándose el proceso productivo en la explotación de la mano de obra familiar y el trabajo en la vivienda. En muchos casos en el proceso productivo intervienen los padres de familia, hijos e hijas, estrategia entendible porque los beneficios se quedan en la familia y son mejor aprovechados.

En el municipio se encontró poca organización dedicada a la producción y/o comercialización. En consecuencia no se logro determinar cómo se articulan sistemáticamente. Ello ha derivado en implicaciones como la falta de una estrategia de apoyo financiero que sea congruente con esa realidad.

Si bien se han ubicado potencialidades para el desarrollo del sector turístico, a la fecha no se ha construido una estrategia que tomando a esta potencialidad en el centro, vincule sistemáticamente a otras.

El comercio de productos y servicios se desarrolla todos los días de la semana y en todos los centros poblados. Sin embargo sobresalen las transacciones que se desarrollan en el centro del municipio, los días domingo y miércoles, y; en el Paraje Pologua, el día lunes.



Mapa No. 3 Dimensión Económica Momostenango, Totonicapán 2010

6.3.4 Dimensión político institucional

a. Administración local e instituciones públicas y privadas

La cabecera municipal es sede de las siguientes instituciones: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (Centro, Puestos y Jurisdicciones de Salud); Ministerio de Educación (Supervisión Educativa y Escuelas de los niveles pre primario, primario y secundario); Ministerio de Gobernación (Policía Nacional Civil PNC); PRORURAL; MAGA; Organismo Judicial (Juzgados de Paz); además, tiene la cobertura de instituciones que sin tener sede en el municipio, sus programas abarcan éste, tal es el caso de MARN, INAB, Secretaria de Seguridad Alimentaria, Ministerio de Cultura y Deportes y otras.

Instituciones privadas

Aunque existe un grupo importante de ONG no todas tienen una sede permanente, haciendo un trabajo de promoción del desarrollo en cuestiones especificas, lo que por un lado es positivo, pero sería aun más, si la organización tuviese dirección desde ese municipio.

En el municipio, sobresale la atención de algunas organizaciones a los siguientes temas: Género: CEDEPEM y Oxlajuj K'at, con sede y cobertura en el centro del municipio; Salud: CEDEC, APADER y la Asociación de Carniceros. CEDEC con cobertura en los centros poblados Chirrenox, Pachaj, Sacmixit, Saquicol, Pabatoc, Cuesta del Aire, Xecorral. APADER cubriendo Rancho de Teja. Finalmente la Asociación de Carniceros con cobertura en el área urbana del municipio.

Multiculturalidad: Organización Indígena, con sede en la cabecera municipal.

Industria: ACOPA, con sede y cobertura en el área urbana. Una de las características más importantes del municipio de Totonicapán es su receptividad al fortalecimiento de la organización orientada con múltiples fines, sobresaliendo la atención a aspectos económicos, sociales, culturales, comunitarios etc.

Ello ha dado lugar identificar fortalezas como: la organización comunal, y; el grado de desarrollo de algunas cooperativas y algunas organizaciones no gubernamentales. Es el caso del Grupo Gestor Momostenango, organización que tiene como fines promover el desarrollo económico del municipio, tomando en cuenta la cultura, aprovechando la sinergia dentro de los diferentes grupos del municipio, para identificar potencialidades productivas y desarrollarlas.

Además se visualizaron algunas debilidades, sobresaliendo la falta de coordinación entre la ONG con presencia en el municipio, a manera de conocer su agenda y los recursos con que pretenden intervenir, ya que si se lograra lo anterior se homogeneizarían la visualización de resultados y los métodos para lograr lo anterior. A esto se le ha venido saliendo al paso en el municipio con la creación del la Coordinadora de Organizaciones Indígenas de

Momostenango, COIMO. En el municipio, sobresale la atención de algunas organizaciones a los siguientes temas:

Salud: ASDIM, APADER, ASDECOM, ASODESCO, Manipuladora de Alimentos, Comadronas, Belejeb'Fe

Proyectos Productivos: ASDIM, Grupo Gestor, AIDECOB, Belejeb'Fe, Mujeres FUNDAP, Cooperativa 12 de Agosto, Cooperativa Santa Catalina R.L., Cooperativa Tejedor Momosteco R.L., Cooperativa Salcajá

Capacitación, desarrollo integral y agricultura: Mujer Momosteca Vamos Adelante, Manipuladoras de Alimentos, COIMO; APADER, APRODIS y ASDECOM, APRODESCOM, ADICS, APRODA

Educación y apadrinamiento: ASDECOM, Asociación Kajib'Noj, Belejeb'Fe y FMT Fundación Cristiana

Sociocultural: Santiago de la Amistad, Asociación de Jubilados, Kanil, Asociaciones de disfraces masculino y femenino, Gabino J.M.

Deportiva: Santiago de la Amistad, ASOFUTBOL

Ambiental y solidaridad: Santiago de la Amistad

Infraestructura y transporte: Asociación Femenina Paxolá. Los Chapines, Asociación de Microbuseros, Asociación de Picoperos, Asociación de Fleteros.

Cultura Maya y género: Waxaquib'Batz, Mision Maya Waxaquib' Batz, Sacerdotes Mayas y Belejeb'Fe

Seguridad Alimentaria y participación ciudadana: COIMO

Rehabilitación: Alcohólicos Anónimos.

Religioso: Asociación de Iglesias

Universidades

En el municipio funciono hace algunos años un centro del Instituto Tulan, adscrito a la Universidad de San Carlos de Guatemala con orientación en formar Licenciados en Economía. Actualmente dicho centro ha dejado de funcionar, aunque ha dejado aportes importantes de formación académica universitaria.

b. Funcionamiento del gobierno municipal

La división administrativa del municipio está dirigida por el concejo municipal, quien toma las decisiones como un organismo colegiado y delega en la persona del alcalde la ejecución de las actividades de carácter administrativo bajo su responsabilidad. Las autoridades de la cabecera se apoyan para la gestión, con los alcaldes auxiliares de cada comunidad, quienes supervisan la ejecución de proyectos en las respectivas comunidades.

El artículo No. 254 de la Constitución de la República de Guatemala indica lo siguiente: "El gobierno municipal será ejercido por un concejo, el cual se integra por el alcalde, los síndicos y concejales, electos directamente por sufragio universal y secreto por un período de cuatro años, los cuales pueden ser reelectos"¹⁰. Con base en el artículo anterior y administrativamente la municipalidad de Momostenango está compuesta por: Alcalde Municipal, Concejo Municipal y Síndicos.

En el área rural, la representación de la autoridad municipal, se ejerce a través de las Alcaldías Comunitarias, que ostentan miembros de las distintas comunidades y nombrados por el Concejo Municipal. La función principal de éstos es ejercer el vínculo de comunicación entre el Concejo Municipal y las respectivas comunidades, para lo cual programan sus reuniones.

Características del concejo municipal

La Corporación Municipal está encargada de conducir el proceso político y de administración pública del municipio, que está estructurada y funciona de acuerdo a la ley respectiva del Código Municipal. Esta tiene el encargo de ejecutar todas las actividades encaminadas a satisfacer las necesidades de la población en su conjunto y a propiciar el desarrollo equilibrado, armónico, ordenado y sostenido de la comunidad.

Para facilitar su trabajo y cumplir con el Código Municipal, éste se integra en las siguientes Comisiones de Trabajo: Educación; Salud; Finanzas; Urbanismo; de la Mujer; Abastos; Probidad; Ambiente; Derechos Humanos, Centralización, y; Especificas.

A pesar de la existencia de Alcaldes Comunitarios en las comunidades, el COMUDE cada vez viene peleando un mayor espacio para aportar en la construcción de la política pública municipal y facilitador de la comunicación con los distintos sectores del municipio¹¹.

c. Formas de organización comunitaria

Desde la época colonial, existen autoridades comunales que coadyuvan a mantener el orden y la paz social en las comunidades; asimismo promueven proyectos tendientes a solucionar necesidades de las comunidades, promulgan la participación sistemática y efectiva de la

¹⁰ Asamblea Nacional Constituyente, Constitución Política de la República de Guatemala, 1995.

¹¹ Observación de la dinámica en que desarrolla su trabajo el COMUDE

comunidad, proponen lineamientos de coordinación, en general cooperan, promueven, gestionan, median en conflictos, ejercen y representan a la autoridad municipal.

A pesar de la dualidad de funciones que pudiera haber entre la Alcaldía Comunitaria y los COCODES, la existencia de ambos se visualiza como una de las mayores fortalezas del municipio, que se ha visto potenciada en los últimos años por la presencia de organizaciones que impulsan el fortalecimiento de la organización comunitaria, impulsando acciones en la perspectiva del cumplimiento de derechos de la población.

De conformidad con lo que establece el Código Municipal, artículos 57 y 58, los Alcaldes Comunales son nombrados por el Alcalde Municipal, con base a la elección que hacen las comunidades de acuerdo a sus principios, valores, procedimientos y tradiciones; el período es de un año, el cual lo trabajan ad-honorem.

Actualmente los Comités pro desarrollo, los COCODES y las Alcaldías Comunitarias son los espacios para impulsar la organización de la comunidad. Sin embargo, en algunas comunidades hace falta organización, ya que en algunos casos compiten alcaldes comunales y la organización que se deriva de los COCODES (SEGEPLAN, 2009a).

En el caso de las organizaciones de base, la riqueza más grande del municipio es la organización político/administrativa de la comunidad, a través de los principales y toda la estructura de la alcaldía comunal (SEGEPLAN, 2009d).

d. Síntesis dimensión político institucional

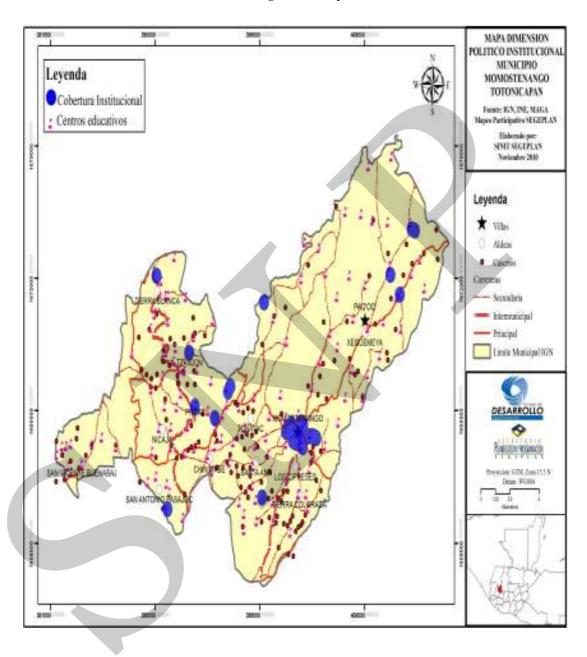
El rol de información pública de la Corporación Municipal se ha impulsado débilmente a través de las Corporaciones de las Alcaldías Comunales, los COCODES, y en algunos casos a través del COMUDE. Las instituciones desconcentradas del gobierno con presencia en el municipio han aprovechado el COMUDE para informar y facilitar la ejecución de sus programas y proyectos.

Lo que se observa es que el COMUDE cada día viene peleando un mayor espacio en el proceso de construcción de las decisiones públicas. Esto apuntalado por el protagonismo de los representantes comunitarios y el apoyo de ONG orientada a impulsar procesos de desarrollo. Sobresale la receptividad de la población a la organización comunitaria, lo que ha facilitado el trabajo de Organizaciones No Gubernamentales que atienden al cumplimiento de los derechos de mujeres, culturales y cívicos, que reivindican a grupos importantes de la población.

Algo recurrente en los centros poblados del área rural del municipio es la ausencia de la mayor parte de instituciones públicas, que si bien impulsan algunas acciones, la mayor parte de la población desconoce el rol de estas. Se reconoce únicamente la presencia de los Ministerios de Educación y Salud en la mayor parte de comunidades, aunque difiere la calidad y los niveles de atención de éstos.

Actualmente existe vulnerabilidad institucional (municipalidad) para la regulación y/o protección del medio ambiente. Esto unido a otras situaciones, da lugar a que en el imaginario se visualice un escenario a mediano plazo, donde en el territorio desaparezcan las fuentes hídricas superficiales lo que condicionará de manera distinta la vida de los habitantes.





Mapa No. 4 Dimensión político institucional Momostenango, Totonicapán 2010

6.4 Síntesis interdimensional

La mayor parte de la población del municipio pertenece a la comunidad lingüística maya K'iche, con arraigo a su cultura ancestral, pero con amenazas de aculturación. Esta ha venido cambiando su distribución en el territorio, puesto que en los últimos años se ha encontrado una proporción bastante alta en el área urbana; mas de la mitad es joven y pertenece al genero femenino.

La población no logra superar la desnutrición crónica. En aspectos de salud, aumenta la cobertura, sin que se haya superado la mortalidad infantil y materna por causas prevenibles, debiendo poner especial atención a incorporar en forma más efectiva el aporte de la medicina maya. Uno de los mayores problemas por los que atraviesa el municipio es la falta de agua potable en la mayor parte de comunidades, lo que hace muy vulnerables a los habitantes del municipio. Igualmente, la disposición de excretas resulta ser uno de los problemas más graves del municipio, por las características del área rural.

A pesar de que se ha ampliado la cobertura escolar, todavía se identifican grandes debilidades como la falta de cobertura en la educación media y diversificada, limitaciones de infraestructura, escaso apoyo institucional a la labor docente y la falta de mantenimiento a las escuelas.

El sistema productivo se basa en la producción de chamarras, la confección de prendas de vestir, fabricación de mochilas, escobas, cepillos y producción agrícola (granos básicos, papa, naranja y lima) fundamentalmente para garantizar la seguridad alimentaria. El sistema productivo, de servicios y comercio no alcanza a generar los ingresos suficientes para satisfacer las necesidades básicas de sus habitantes, lo que genera situaciones de pobreza y pobreza extrema. Por su parte, la mayor parte de las actividades agrícolas y pecuarias se desarrollan sin utilizar técnicas que apunten a incrementar la productividad. No se observa ninguna iniciativa orientada a mejorar la cooperación entre los actores que se dedican a la actividad productiva.

Una proporción importante de la población se dedica al comercio, migrando hacia distintas partes del país y del extranjero a desarrollar esta actividad, lo que es una de las causas principales de la migración del municipio. La comercialización de productos en el municipio se desarrolla en volúmenes significativos en la cabecera municipal y Pologua, los días domingo y miércoles y lunes respectivamente.

La situación ambiental ha estado muy condicionada por la dinámica de satisfacción de necesidades. Por un lado, la necesidad de seguridad alimentaria ha orientado a los campesinos a cada vez aumentar la frontera agrícola y utilizar leña como combustible, lo que ha incidido fuertemente en el deterioro de los recursos suelo, bosque y agua. Igualmente, la racionalidad de buscar cada vez una mayor ganancia, no ha permitido poner atención al cumplimiento de las normativas ambientales, específicamente en el caso de los

productores de chamarras, quienes no consideran la contaminación que provoca el teñido de la lana y el bataneo de éstas.

No existen sistemas de recolección, disposición y tratamiento de desechos sólidos y líquidos, cuestión a la que se debe poner atención especial en el futuro cercano, puesto que los niveles de contaminación visual, por ruido, hídrica y eólica es muy alta.

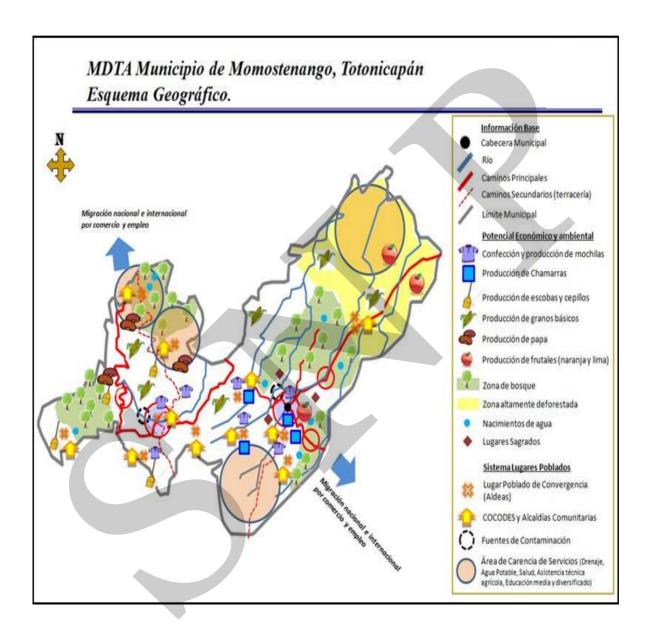
Lo que se ha determinado es que el municipio alcanza un indicador alto de riesgo, debido al valor de amenazas y vulnerabilidades, cuestión a la que se debe poner atención especial.

Aunque se viene trabajando fuertemente en mejorar la articulación del tejido social, a través del fortalecimiento del COMUDE, todavía se debe trabajar en la organización interna de este espacio y en la vinculación con la dinámica de la Corporación Municipal.

Una constante de carácter institucional es la poca presencia de las instituciones de gobierno a nivel de comunidad y en los casos en que existe los servicios que se prestan son bastante limitados. Por su parte, es escasa la institucionalidad existente en el municipio orientada a impulsar procesos de ordenamiento territorial, a lo que se debe poner atención a mediano plazo.



Esquema Geográfico No. 1 Modelo de Desarrollo Territorial Actual -MDTA-Momostenango, Totonicapán 2010



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL Y MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO

A partir de la identificación de problemáticas por las que atraviesa la población del municipio y las acciones que se sugieren para resolver éstos, se van plasmando sus sueños, que aparecen explícitos en su visión.

Posteriormente, se transita hacia la identificación de circunstancias territoriales, denominadas ejes de desarrollo, sobre los que descansarían las acciones de intervención y que facilitarían el tránsito hacia el desarrollo. Estos ejes se han construido a partir del análisis de fortalezas, oportunidades y potencialidades interdimensionales. Cada eje de desarrollo identificado en el territorio recibirá acciones de intervención ordenadas a través de la identificación de objetivos estratégicos, objetivos operativos, indicadores, programas y proyectos.

7.1 Visión

En el año 2021, el municipio de Momostenango, se caracteriza porque sus organizaciones ciudadanas fortalecidas cuentan con adecuada infraestructura de educación, salud, recreación y recolección, disposición y tratamiento de desechos sólidos y líquidos; en constante desarrollo económico local sustentable y con igualdad de oportunidades.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

En el municipio de Momostenango se aprovecharon las condiciones endógenas, potencialidades, fortalezas y oportunidades territoriales y las circunstancias del contexto nacional e internacional para impulsar el proceso de desarrollo.

Ello ha orientado a la desconcentración de los principales servicios e infraestructura pública, de tal manera que la mayor parte de comunidades cuenta con cobertura universal de servicios de salud y educación en los niveles básico y diversificado y una infraestructura física y social mínima para facilitar la resolución de sus principales necesidades. A nivel de comunidad se hace investigación y se da asistencia técnica agrícola y pecuaria, lo que ha permitido que se logre seguridad alimentaria para sus habitantes y se genere la producción de algunos excedentes de hortalizas, frutales y productos pecuarios.

La intervención que se ha hecho en materia de educación se ha centrado en la creación de Institutos Técnicos con Orientación Ocupacional, la implementación de centros de enseñanza media en puntos estratégicos del municipio, la capacitación a profesores en contenidos curriculares y formas de enseñanza, escritura, lectura y dicción del idioma K'iche, la creación de centros de formación cultural en comunidades estratégicas y la inclusión de cursos de computación en los programas de estudio de educación básica y

diversificada del municipio. Esto ha permitido que se desarrollen habilidades para distintas opciones de competencias en la población del municipio y ha permitido que se fortalezca la cultura maya.

Igualmente, la elaboración e implementación de una guía ambiental en educación primaria y secundaria en el municipio, viene fortaleciendo la cultura de un grupo de población orientada a mejorar su relación con el medio ambiente y ha posibilitado la protección de los recursos naturales de las cuencas.

En el ámbito de la salud, las acciones de intervención implementadas, tales como extensión de cobertura en comunidades sin ésta, la gestión efectiva de medicamentos, el equipamiento de puestos y centros de salud y elevar los centros de convergencia a centros de salud han permitido que se mejore el sistema preventivo y curativo de salud, lo que se ha traducido en mejorar las condiciones de salud de los habitantes y la reducción de la mortalidad infantil y materna. Por otro lado, tomando en cuenta las potencialidades que en materia de organización comunitaria tiene el municipio, se ha orientado una cantidad importante de recursos a su fortalecimiento, lo que ha permitido que se cuente con una agenda ciudadana y una red ciudadana municipal, que viene contribuyendo en la construcción de políticas públicas y auditoria social.

Esto ha permitido desarrollar un modelo de gestión pública en que se utilizan en forma transparente los recursos y se implementan políticas públicas con legitimidad ciudadana, características que facilitan la solución de problemas municipales.

Íntimamente vinculado a lo anterior, el municipio cuenta con importantes activos culturales y se viene dando sostenibilidad y reconstruyendo los recursos naturales, a los que actualmente se pone mayor atención. La visión de la población sobre la vida, su relación tan estrecha con los recursos naturales y el cosmos ha aumentado, lo que ha permitido dar sustentabilidad y recuperar activos naturales y culturales del municipio.

Las áreas con mayor pendiente del municipio se encuentran reforestadas y se impulsan planes de manejo de los recursos naturales en estas, lo que ha permitido que disminuya el riesgo por deslaves o derrumbes en las zonas de mayor afectación. En este mismo ámbito, se han implementando estudios y se han construido sistemas de recolección, disposición y tratamiento de desechos sólidos y líquidos en las distintas microrregiones el municipio, lo que permitido que disminuya la contaminación por éstos, eliminándose la existencia de basureros clandestinos.

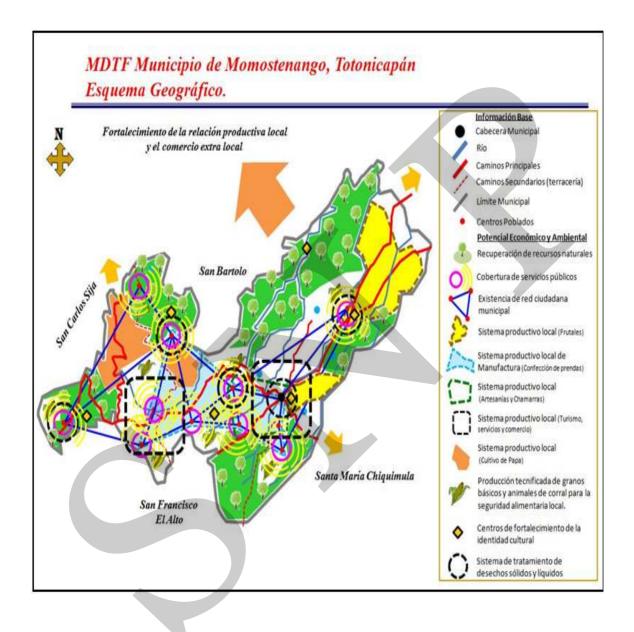
Finalmente, el impulso de un proceso de cooperación entre actividades públicas y privadas en el municipio ha significado la creación de redes de artesanos (tejedores, confeccionistas y productores de mochilas), comerciantes y prestadores de servicios vinculados a esta actividad. Estas redes han permitido que se compartan algunas de las innovaciones que desarrollan individualmente; se otorguen facilidades para la obtención de crédito; se promuevan las actividades económicas que se desarrollan en el municipio; se complementen las actividades; se articule la actividad comercial que desarrollan muchos

pobladores del municipio con las actividades productivas y de prestación de servicios de éste, y; se desarrollen y socialicen los resultados de investigación.

En este marco, el sector público municipal juega un papel importante en el desarrollo de la actividad productiva, a través del fortalecimiento y la especialización del sistema productivo y de servicios del municipio, con la finalidad de aumentar la producción, facilitar el mercadeo y aumentar el empleo. Puntualmente las actividades públicas que se impulsan son: la promoción de los encadenamientos productivos; investigación y asistencia técnica artesanal, administrativa, de comercialización, agrícola y pecuaria a las redes de productores locales; especialización productiva, administrativa y de comercialización, y; la facilitación de la legitimización de las actividades de productores y artesanos.



Esquema Geográfico No. 2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF-Momostenango, Totonicapán 2010



7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Momostenango, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

Problemáticas

1. Falta de cobertura en servicios de educación y salud: Una de las problemáticas sustantivas que se sufren a nivel comunitario, especialmente, es la falta de cobertura de los servicios básicos esenciales, primordialmente el tema de la salud y la educación. Las comunidades del área rural son las más afectadas ya que es donde existen altos índices de desnutrición, mortalidad materna e infantil. Debido a que no exista un puesto de salud o centro de salud cerca, los pobladores se ven en la necesidad de recorrer grandes distancias para recibir atención en el aspecto salud que principalmente se concentra en la cabecera municipal, por lo que recurren al uso de medicina natural que en muchos casos no es suficiente. Aunado a esto se tiene que en donde existe servicio de salud se carece de personal y medicamentos así como de equipo médico quirúrgico.

En el tema de la educación, quizá la cobertura es amplia a nivel pre primaria y primaria, pero para el caso de la educación básica y diversificada, el área rural se ve afectada ya que la cobertura se centra en la cabecera municipal, teniendo que la calidad de este servicio no supera las expectativas de los pobladores y se tiene que la mayoría viajan a la ciudad de Quetzaltenango en busca de un mejor servicio educativo.

- 2. Carencia de infraestructura física en el municipio especialmente en el área rural: El área rural carece de infraestructura de servicios básicos, la población no cuenta en su mayoría con servicios de abastecimiento de agua potable en su domicilio, no existe una red de drenaje, sistemas de recolección, disposición y tratamiento de desechos sólidos y líquidos y la mayor parte de las viviendas son vulnerables en base al material de construcción (mayoría de construcciones de adobe). Así como lo mencionado anteriormente se puede citar una serie de infraestructura deficitaria en esta área; debido a la concentración de estos servicios en el área urbana del municipio. Es importante resaltar que es poco lo que se ha venido haciendo para dotar de estos servicios a los pobladores de estas áreas por lo que se deben de diseñar estrategias de acción que velen por las necesidades de las áreas marginales y rurales del municipio
- 3. Monocultivismo y falta de diseños de productos artesanales: La producción agrícola está marcada por el cultivo de maíz en toda la región, se tiene que la mayor parte de productores se dedican a la producción de maíz para autoconsumo y se tiene en la

población un patrón de conducta cultural muy marcado a pesar de que muchos de ellos cuentan con extensiones considerables de área para poder ser diversificada. Así mismo la falta de asesoría, acceso a microcréditos, procesos tecnificados y otra serie de factores que coadyuvan a mejorar la productividad como la producción diversificada en el municipio.

La falta de diseños de productos artesanales y la poca importancia que se les ha dado a estos, está provocando un decaimiento considerable de productos artesanales que son ricos en cultura e identidad del pueblo como tal. Es importante velar porque no decaigan estos valores intrínsecos de la cultura local y darles valor agregado, en donde productores en base a innovación y procesos tecnificados puedan adentrar y establecerse en un mercado que les garantice la comercialización de sus productos a nivel nacional e internacional.

4. Falta de calidad productiva, asesoría, formación y asistencia técnica en la producción agropecuaria, artesanal y manufacturera: Una de las características que definen las principales actividades económicas que se realizan en el municipio, es precisamente su empirismo en el cual se desarrolla ya que por tradición los trabajos artesanales se transmiten de generación en generación, especialmente en las familias indígenas. Esas prácticas ancestrales, no son en sí malas, se adquiere destreza, experiencia y un nivel de especialización; lo que realmente sucede en la actualidad, hoy por hoy, se requiere de un mayor nivel de conocimientos, cada vez más, la gente adquiere tecnología, desarrollan procesos más refinados y en consecuencia se logran mejores productos, precios más bajos y mayor calidad.

En el municipio algunas organizaciones de desarrollo impulsan conocimientos a través de procesos de asistencia técnica y asesoría para pequeños grupos y no se cubre la demanda de la totalidad de productores locales; y no existen estrategias de formación técnica permanente que permita elevar el nivel de conocimientos de los productores y que a la vez, les permita irrumpir el mercado de manera más competitiva.

5. Falta de financiamiento a productores artesanales y agrícolas: Las inversiones de capital financiero en el municipio en términos de impulso a actividades económicas aun no son relevantes, los productores locales trabajan con capital propio muy reducido, por información de los productores locales, se sabe que en promedio la inversión pueden ser de Q 5,000 hasta Q 20,000.00 en las artesanías, en la agricultura la inversión no excede de Q 800.00 a Q 1,000.00 para producción de granos básicos en una cuerda de terreno, cubriendo lo mínimo como lo es el abono y la semilla, son pocos los que tienen inversiones superiores, especialmente son los comerciantes al mayoreo los que pueden hacerlo. Alternativas como asistencia técnica, tecnificación de los procesos productivos y la diversificación en el caso de la agricultura es mínima, son expresiones de trabajo muy local, sin mayor relevancia y no existen proyectos financieros que los impulsen. La presencia de instituciones de crédito para el financiamiento de este tipo de iniciativas no está desarrollada, y son a nivel de cooperativa y donde muchas personas no tienen acceso a ello, por carecer de las garantías y requisitos solicitados.

6. Contaminación ambiental y manejo inadecuado de recursos naturales: La problemática que atraviesa el medio ambiente es una situación negativa que se sufre a nivel mundial y como consecuencia de prácticas que el ser humano ha desarrollado sin importar las consecuencias que se generen a nivel del medio ambiente. Pero debe reconocerse que a nivel de comunidades, es donde menor daño se genera a la naturaleza, pero que a falta de medidas de sostenibilidad y compensación de los recursos utilizados, los daños son bastante cuantificables si se comparan con la de los países avanzados industrialmente.

Por otra parte existen situaciones de contaminación que se dan en otras latitudes como la contaminación de fuentes de agua por falta de drenajes y medidas de saneamiento básico que provocan que las heces sean acarreadas por escorrentías y contaminen fuentes hídricas. Así mismo, se carece de un plan adecuado de manejo, tratamiento de la basura, lo que ha provocado el aparecimiento de basureros clandestinos, con las consecuencias naturales de contaminación, criaderos de moscas, ratas y otros animales dañinos, malos olores. También la pérdida del bosque por la tala inmoderada de los pobladores, daña y desaparece las especies de fauna y flora provocando además, desertificación, resequedad de suelos y falta de humedales. Aunado a esta problemática se tiene que en el municipio se carece de gestión de riesgo, no existe una cultura de prevención y se desconoce sobre planes de emergencia, de ordenamiento territorial, reglamentos de construcción y de organizaciones como la coordinadora municipal y las locales.

7. Pérdida de valores culturales: Es importante destacar que en los últimos años los valores culturales que caracterizan al municipio se han venido perdiendo, debido a que las nuevas generaciones adoptan culturas extranjeras. Esto ha ocasionado que ya no se le dé el valor a ciertas actividades representativas del lugar o a rituales que identifican a la cultura maya K'iche, mucho menos que se conserven los lugares sagrados que determinan el patrimonio intrínseco de la riqueza ancestral con la que cuenta el municipio. Es importante destacar la revaloración que se le debe de dar a estas actividades, ritos y lugares sagrados, así como el cuidado de que no se pierdan ya que es fuerte el estimulo que se recibe de países poderosos que atraen la atención de las nuevas generaciones en adoptar estas culturas atractivas, pero que no son nuestras, debiendo valorar nuestros orígenes para conservar estos valores que reflejan la identidad del municipio.

Potencialidades

1. Presencia institucional del Estado y de la sociedad civil: Se valora la existencia de instituciones del Estado, especialmente las instituciones educativas, de salud, medio ambiente, así como instituciones que impulsan el desarrollo rural; así mismo, la presencia de diversas instituciones llamadas ONG ya que en su conjunto pueden desarrollar estrategias debidamente coordinadas que pueden potenciar recursos en beneficio social, económico y político de la población, así como disminuir los flagelos que actualmente perjudican a la población.

- 2. Existencia de medicina natural: Una fortaleza que se marca mucho en el municipio y en la región del occidente de nuestro país es la utilización de la medicina natural que es un sustituto de los fármacos; la mayoría de pobladores hacen uso de estos medicamentos naturales para satisfacer su necesidad en salud aunque muchas veces es limitada ya que esta se queda corta cuando son enfermedades que debe ser atendidas por personal médico. Así mismo es importante mencionar la fortaleza de contar con la medicina tradicional que ha coadyuvado a la salud materno-infantil en el municipio ya que las comadronas capacitadas por el centro de salud atienden la mayoría de los partos, contribuyendo a reducir las tasas de mortalidad materna e infantil en la población del municipio.
- 3. Recurso hídrico: En relación al recurso hidrográfico, el municipio cuenta con 13 nacimientos, una de las mayores riquezas de éste. Ello tiene un significado natural y económico muy grande por las implicaciones de este recurso en la vida de las personas. Es irrigado por varios afluentes que conforman las sub cuencas del río Salinas, Cuilco y Samalá. Es importante mencionar que la gestión integral del vital líquido ha captado la atención de la comunidad nacional e internacional, principalmente por la organización que tiene y que atiende a la conservación de este recurso, en base al trabajo comunitario de hombres y mujeres, que sin percibir honorarios por las tareas que ejecutan han logrado la sostenibilidad del recurso hídrico en el municipio.
- 4. Organización comunitaria fortalecida: La organización comunitaria es un potencial inédito de cualquier comunidad y que debe ser aprovechada en términos de poder local e incidencia política para que se generen beneficios genuinos en las comunidades. Esa lógica organizativa como una expresión de gestión social comunitaria se visualiza en estructuras como las alcaldías comunitarias, comités de diversa expresión: comités de agua, de mejoramiento, de padres de familia, comité de energía eléctrica, en fin, una serie de expresiones organizadas, si se quiere pequeñas pero que en su conjunto y unidas y apoyadas por sus autoridades locales pueden conjugar expresiones organizadas mucho más grandes e incidentes para desarrollar estrategias que pueden permitir y generar el desarrollo local.

La existencia de COCODES en todas las comunidades y el COMUDE, son otras expresiones de organización comunitaria, que a otro nivel están cercanas al gobierno municipal y que siendo debidamente capacitadas y entrenadas, pueden inclinar intereses en beneficio de sus propias necesidades comunitarias, pero también deben ser apoyadas desde las bases comunitarias así como también de sus autoridades y los lideres a fin de lograr concretar los intereses que representan.

5. Posibilidad de impulsar encadenamientos productivos y de servicios: El municipio se caracteriza por poseer ventajas comparativas en relación a otros del territorio, así mismo posee condiciones edafoclimáticas que propician la obtención de productos de calidad en agricultura, la diversificación de cultivos, la explotación racional de los frutales deciduos y la actividad pecuaria.

El municipio cuenta con productores artesanales y manufactureros que por medio de la asesoría técnica, capacitación para la mejora de sus productos, pueden crear una cadena de productores de la región ya que varios municipios del territorio se caracterizan por la fabricación de productos similares, esto estaría beneficiando a generar un mayor ingreso a las familias de la sociedad totonicapense y a la generación de empleo por medio de la creación de la pequeña y mediana empresa. Así mismo, por medio de la gestión y consenso entre los gobernantes y cooperantes, poder impulsar encadenamientos de servicios que propicien el desarrollo integral de los habitantes del municipio y de los municipios vecinos.

- 6. Recurso forestal: El suelo del municipio es de vocación forestal, este cuenta con aproximadamente dieciocho mil cuatrocientas sesentaisiete hectáreas de recurso boscoso equivalente al cincuenta y dos por ciento de su territorio. Existe bosque mixto y de coníferas, cuenta con áreas para protección como el Parque Nacional, Riscos de Momostenango; con áreas aptas para explotarlas racionalmente, convirtiéndose en una fortaleza económica para el municipio.
- 7. Cosmovisión del pueblo maya en la preservación de los recursos naturales y el medio ambiente: El municipio de Totonicapán se caracteriza porque el 99% de sus habitantes pertenecen a la comunidad lingüística K'iche del pueblo maya, cuentan con lugares sagrados que en su mayoría se ubican en los bosques comunales y es donde realizan prácticas en pro de la preservación de los recursos naturales de acuerdo a su cosmovisión, esto se considera como una fortaleza para el municipio ya que por medio de la práctica de estos rituales, promueven la conservación de los recursos agua, suelo y bosque de municipio.

Ejes de desarrollo

1. Desconcentración de servicios públicos y participación ciudadana: Las acciones de intervención articuladas a este eje de desarrollo se vincularán a mejorar los servicios de educación, salud e infraestructura física y humana principalmente en el área rural del municipio, con la pretensión de romper con el problema de centralización que ha afectado a la población del país y que no ha permitido avanzar en el cumplimiento de los Objetivos del Milenio.

En el ámbito de la educación se pretende mejorar la cobertura y calidad de los niveles de educación pre primaria, básica y diversificada; impulsar acciones de educación ambiental; ampliar la infraestructura escolar, y; universalizar la enseñanza de la educación primaria, todo ello con pertinencia cultural.

La parte de atención a la salud incluye acciones que pretenden mejorar la atención de salud con pertinencia cultural; aumentar la cobertura y calidad de los servicios de agua potable, drenaje y recolección, disposición y tratamiento de basura; fortalecer el sistema de seguridad alimentaria y nutricional; incluir algún tipo de medicina natural en

el conjunto de medicamentos para dar tratamiento a la población. En cuanto a infraestructura se ha priorizado: mantener en buen estado todo el tiempo la infraestructura de caminos del municipio; gestionar recursos para mejorar la vivienda de los habitantes; mantener en buen estado la infraestructura para el servicio de agua potable, y; mejorar la calidad del servicio de energía eléctrica.

Una de las mayores fortalezas de la población del municipio es la receptividad a la organización social, condición que debe ser potenciada a través del impulso y fortalecimiento de la participación ciudadana, como medio para aportar en la construcción de política pública, impulsar procesos de auditoría social y lograr avances de igualdad de derechos de los distintos grupos del municipio.

En el ámbito de la organización ciudadana se pretende impulsar acciones de intervención orientadas a fortalecer la organización social y ciudadana, buscando mejorar el comportamiento individual de los habitantes del municipio y tratando que estos logren mayor incidencia en el que hacer público de tal manera que se reflejen sus aspiraciones en éste.

En cuanto a igualdad de derechos, la pretensión es impulsar acciones de intervención que disminuyan o eliminen la discriminación y que permitan que grupos organizados tradicionalmente discriminados, esto es mujeres, jóvenes, ancianos e indígenas, asuman protagonismo en el que hacer privado y público.

2. Articulación productiva/comercial y de servicios: Los habitantes del municipio hacen esfuerzos por generar ingresos, productos y servicios, para resolver sus necesidades, a través de dinamizar la actividad productiva y de servicios, que en la mayor parte de casos es individual y pequeña.

Una potencialidad presente en el municipio, es la aglomeración de actividades productivas agrícolas y artesanales en distintas localidades y la vocación de su población para el desarrollo de actividades comerciales y de servicio, razón por la que una circunstancia que haga posible la articulación productiva, de servicios, y comercio, se constituye como uno de los ejes sobre el que deberían descansar las acciones de intervención que se planificaran en éste documento.

Por ello se ha previsto impulsar acciones tendientes a que se logre: diversificar la producción agrícola, pecuaria y de manufacturas; impulsar los encadenamientos productivos y de comercio; mejorar la calidad de la manufactura y confección; impulsar procesos de cooperación económica público/privada, privada/privada y social/privada, y; lograr financiamiento alternativo para pequeños productores.

Lo anterior permitiría que disminuyan los costos por búsqueda y transacciones, que se privilegien las acciones de cooperación a las de competencia, y en general que se conviertan las aglomeraciones productivas y de comercio, en sistemas productivos y de comercio de las distintas localidades del municipio.

3. Sostenibilidad de los recursos naturales con pertinencia cultural: La mayor parte de la población es de origen Maya K'iche, con fuerte arraigo a sus costumbres y tradiciones, referidas a su idioma, visión de mundo y la relación con la tierra y los demás recursos naturales.

En tal sentido, las acciones de intervención necesariamente deben impulsarse sobre esa característica poblacional, de tal manera que se potencie y se valore y rescate el acervo cultural con que cuenta el municipio. Estas acciones pretenden: involucrar la pertinencia cultural en el conjunto de acciones que se impulsen.



7.4 Matrices de planificación

Matriz No. 1 EJE DE DESARROLLO 1 Desconcentración de servicios públicos y participación ciudadana Momostenango, Totonicapán 2010

Objetivo Estratégico 1.1: Mejorar la cobertura y calidad de prestación de los servicios públicos así como de infraestructura básica en los centros poblacionales, propiciando bienestar a los habitantes del municipio de Momostenango.

Momostenango.						
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION		
1.1.1. Aumentar la cobertura de los niveles pre primario,	Reducir 4.6% cada año la brecha de		Construcción Instituto Técnico con Orientación Ocupacional	Casco urbano		
primario (Universalización de la educación primaria), básico y diversificado de educación.	cobertura en el nivel medio al 2015		Implementar centros de enseñanza media en comunidades del área rural	Área rural		
	100% de escuelas del nivel primario con		Ampliación y Mejoramiento de Centros Educativos del Área Rural del Municipio.	Área rural		
	infraestructura de calidad	Educando para el futuro	Diseño de campañas de actualización, formación y capacitación a maestros	Momostenango		
1.1.2. Promover una educación de calidad en el nivel primario	100% de maestros capacitados en calidad educativa al 2021 100% de escuelas con equipo de cómputo y con acceso a internet		Dotación de recursos tecnológicos en las escuelas primarias que brinden acceso a sistemas de información	Área urbana y rural		
	Reducir a 0/100,000 nacidos vivos los casos de		Mejorar la calidad de los servicios de extensión de cobertura de salud en las comunidades del área rural	Área rural		
1.1.3. Mejorar la atención y cobertura en salud	mortalidad materna al 2015		Equipamiento y mejoramiento de los puestos de salud, existentes.	Momostenango		
	Reducir 5 casos de mortalidad infantil/1,000 nacidos vivos anual, al 2015		Elevar los centros de convergencia a puestos o centros de salud en comunidades del área rural	Área rural		
1.1.4. Aumentar la cobertura y calidad de los servicios de agua	cada año la	Agua y	Ampliación red de Agua Potable en la cabecera municipal	Casco urbano		
potable; drenaje, y; recolección,	a servicios de saneamiento	saneamiento	Construcción de proyectos integrales de agua potable y	Área rural		

Objetivo Estratégico 1.1: Mejorar la cobertura y calidad de prestación de los servicios públicos así como de infraestructura básica en los centros poblacionales, propiciando bienestar a los habitantes del municipio de Momostenango.

Womostenango.						
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION		
disposición y tratamiento de basura	mejorado Reducir en 1.07% cada año la brecha de		saneamiento ambiental desde la captación hasta las conexiones domiciliarias en las comunidades del área rural			
	acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento		Ampliación por fases de la red de drenaje en la cabecera municipal	Casco urbano		
	de agua potable	٠	Diseño de un sistema de recolección, tratamiento, separación y disposición de los desechos sólidos y líquidos en el municipio	Momostenango		
1.1.5. Fortalecer el sistema de seguridad alimentaria y	Reducir 5% anual la tasa de desnutrición	Seguridad	Aumentar la cobertura de asistencia técnica agrícola, crédito, consumo nutritivo y seguimiento en las comunidades del municipio	Área urbana y rural		
nutricional en el municipio	crónica en el municipio	alimentaria	Proyecto de capacitación para la adaptación y uso de tecnología al cambio climático y los recursos existentes en el municipio	Área urbana y rural		
1.1.6. Mejorar la calidad de los servicios	Implementación al 100% de un reglamento de construcción al 2021	Infraestructura	Fortalecimiento de la organización comunitaria orientada a gestionar recursos y atender mantenimiento menor de caminos	Momostenango		
de vivienda y red vial en el municipio	100% de caminos pavimentados al 2021	urbana y rural	Crear una fundación municipal orientada a la gestión de recursos para mejorar la calidad de la vivienda del municipio	Momostenango		

Objetivo Estratégico 1.2: Promover una participación e incidencia activa e influyente de hombres y mujeres en la toma de decisiones a través del fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, que garantice la reducción de desigualdades sociales en el municipio de Momostenango.

de designatades sociales en el manierpio de Momostenango.							
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION			
1.2.1. Promover la participación ciudadana por medio de capacitar a grupos	COMUDE y 100% de los COCODE capacitados al 2021		Diseño de campañas de formación y discusión dirigidas a COMUDE, COCODE y autoridades municipales y comunitarias.	Área urbana y rural			
organizados en el municipio	100% de jóvenes	Participación ciudadana	Capacitación a sociedad civil organizada para el ejercicio ciudadano	Momostenango			
1.2.2. Impulsar el fortalecimiento de las organizaciones ciudadanas existentes en el municipio	organizaciones comunitarias al		Fortalecimiento a la organización comunitaria que integre a mujeres y jóvenes en los procesos de toma de decisiones en pro del desarrollo municipal				
1.2.2 Incluin la malítica	Reducción de la disparidad de		Promoción del liderazgo y la organización de mujeres	Casco urbano y área rural			
	Mujer pilar del	Incluir a la mujer capacitada en puestos de toma de decisiones.	Casco urbano y área rural				
	organizaciones femeniles capacitadas al	desarrollo	Fortalecer a las Organizaciones de mujeres presentes en el municipio.	Casco urbano y área rural			

Matriz No. 2 EJE DE DESARROLLO 2 Articulación productiva/comercial y de servicios Momostenango, Totonicapán 2010

Objetivo Estratégico 2.1: Fortalecer el sistema productivo del municipio de tal manera que aumente el empleo e ingresos de la población para coadyuvar a la reducción de la pobreza en Momostenango.

e ingresos de la población para coadyuvar a la reducción de la pobreza en Momostenango.							
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION			
	Brindando asistencia técnica y crediticia al 100% de		Creación de cooperativa orientada a promover la diversificación agrícola y pecuaria	Casco urbano			
2.1.1. Promover la diversificación agropecuaria en el municipio	productores	Producción de calidad	Asistencias técnica agrícola, pecuaria, de comercialización y crédito a productores de subsistencia y de agricultura intensiva de maíz, frijol, papa, naranjas, limas y otros cultivos Capacitación técnica y araditicia para la generación	Pancá, Xequemeyá, San José Siguila, Canquixajá, Tunayac, Pitzal, Tzanjon y San Vicente Buenabaj			
	Aumento del		crediticia para la generación de proyectos productivos Asistencia técnica, de	Momostenango			
	60% de utilidades a productores		comercialización y crediticia a productores agrícolas, comerciantes y artesanos	Momostenango			
2.1.2. Impulsar acciones de cooperación en el marco la generación y	locales al 2021 100% de productores		Asistencia técnica y de comercialización a los productores de ponchos y chamarras del municipio	Área urbana y rural			
transferencia de tecnología, asistencia crediticia y comercialización entre los artesanos de la localidad	locales con acceso a créditos al 2021 100% de prestadores de servicios	Encadenamientos productivos	Promover encadenamientos productivos y de comercio de la producción frutícola, hortícola, bienes manufacturados y artesanías del municipio	Casco urbano, Xequemeyá, Canquixajá, San Vicente Buenabaj, Xolajap y Los Cipreses			
	capacitados al 2021 Mejorar en un	•	Diseño de campañas de capacitación a prestadores de servicios en el municipio como a hoteleros.	Cabecera municipal			
2.1.3. Promover actividades que generen empleo e ingresos a los habitantes del municipio como el turismo y ecoturismo	50% los ingresos económicos de la población en base, a la generación de empleo local		Circuito de turismo cultural y ecológico que vincula centros ceremoniales del centro del municipio, Los Riscos de Momostenango, Baños Termales Palá Chiquito, Palá Grande y visita a fabricantes de los ponchos del municipio	Momostenango			

Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 3 Sostenibilidad de los recursos naturales con pertinencia cultural Momostenango, Totonicapán 2010

Objetivo Estratégico 3.1: Promover el rescate, la protección, conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales que garanticen la mejora en la calidad de vida de los pobladores del municipio de Momostenango.

	Momostenango.							
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION				
3.1.1. Impulsar planes de manejo, recuperación y reforestación de los bosques comunales, de parcialidades y	3,000 ha de		Diseño e implementación de un Plan de Manejo Forestal.	Momostenango				
	bosque manejado al 2017			Canquixajá, Xequemeyá, Rachoquel, San				
	100% de comunidades con viveros establecidos al 2015	Manejo de bosques	Creación de incentivos forestales para la implementación de viveros en comunidades con potencial forestal.	Vicente Buenebaj, Pitzal, Tzanjon, Tierra Blanca, Xolajap, Chinimabe, Tunayac y Santa				
privados.	1,500 ha de		D C	Ana				
	bosque, reforestadas al 2017		Reforestación de bosques comunales y áreas de recarga hídrica enfocado a mantener un equilibrio hidrológico-forestal.	Parte noroeste y noreste del municipio				
3.1.2. Promover el uso adecuado, manejo y conservación del recurso hídrico.	Reducir en un 5% anual la contaminación a fuentes de agua.		Diseñar e implementar políticas municipales de reducción de las fuentes de contaminación del manto freático y aguas superficiales	Momostenango				
	Reducir en 1.07% cada año la brecha de acceso a fuentes mejoradas de	Agua fuente de vida	Formular e implementar políticas municipales de la administración del recurso hídrico en función de las necesidades.	Momostenango				
	abastecimiento de agua potable Implementación al 100% de los planes de manejo de las sub cuencas del municipio	,,,,,,	Formular e implementar planes de manejo de las sub cuencas y su área de influencia	Momostenango				
3.1.3. Revalorizar la cultura de la comunidad lingüística Maya K'iche' en la	pobladores conservando su cultura e	Protección de lugares	Incluir el componente cultural Maya en el conjunto de acciones públicas que se impulsen	Área urbana y rural				
protección y uso adecuado del patrimonio cultural del	identidad Restaurados 13	sagrados	Restauración y mantenimiento de lugares sagrados.	Centro y parte noreste del municipio				

Objetivo Estratégico 3.1: Promover el rescate, la protección, conservación y uso sostenible de los recursos naturales y culturales que garanticen la mejora en la calidad de vida de los pobladores del municipio de Momostenango.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION
municipio.	lugares sagrados al 2021 Aumento en un 8% anual de divisas al municipio		Diseño de estrategias de promoción al turista nacional e internacional de lugares sagrados.	Momostenango



VIII. BIBLIOGRAFIA

- 1) Banco Mundial (2003). La Pobreza en Guatemala. Informe No. 24221-GU. Guatemala.
- 2) CONALFA (2008). Tasas de Alfabetización en jóvenes de 15 a 24 años. Unidad de Informática y estadística. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 3) ENCOVI (2006). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Datos del Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 4) FAO (2001). Información sobre manejo forestal, recursos forestales y cambio en el uso de la tierra en América Latina. Santiago de Chile.
- 5) Francis Gall (1999). Diccionario Geográfico de Guatemala. Datos Geográficos de Momostenango, Totonicapán. Instituto Geográfico Nacional IGN Guatemala.
- 6) Gálvez, J. (2000). Análisis Ambiental General del Altiplano Occidental y del Proyecto MIRNA. Banco Mundial. Proyecto Manejo Integrado de Recursos Naturales en el Altiplano Occidental. Guatemala.
- 7) Gobierno de Guatemala, SEGEPLAN (julio de 2006). Hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Guatemala. II Informe de Avances. Guatemala. Editorial: Magna Terra Editores. 2da. Ed.
- 8) Holdrige (1986). Clasificación de las Zonas de Vida de Guatemala.
- 9) IARNA, URL & IIA (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Amenazas al Ambiente y Vulnerabilidad Social. Guatemala.
- 10) INAB (2001). Estadísticas Forestales. Boletín Informativo, No. 3. Guatemala.
- 11) INAB (2007). Cobertura Forestal de Guatemala. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala. UVG y CONAP.
- 12) INAB, CONAP, MAGA, UVG & PAFG (2004). Mapa de Cobertura Forestal de Guatemala. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 13) INE (2002). XI Censo de Población y VI de Habitación. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 14) INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 15) Instituto Nacional de Estadística INE (2002). Proyecciones de población al 2010 según sexo y edades simples. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 16) MAGA (2004). Mapa de Capacidad de Uso de la Tierra de Momostenango, Totonicapán. USDA En base a UPGGR y SIG. Guatemala.
- 17) MAGA (2004). Mapa de Serie de Suelos de Momostenango, Totonicapán. En base a Simmons C., FAO, PAFG, INAB, UPGGR y SIG. Guatemala.
- 18) MAGA (2004). Mapa de Uso e Intensidad de Uso de la Tierra de Momostenango, Totonicapán. En base a UPGGR y SIG. Guatemala.
- 19) MAGA (2004). Mapa Fisiográfico y Geomorfológico de Momostenango, Totonicapán. En base a UPIE, FAO, PAFG, INAB, UPGGR y SIG. Guatemala.
- 20) MINEDUC (2008). Anuario Estadístico de Educación. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 21) MSPAS & SIGSA (2008). Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica. Indicadores básicos de análisis de salud. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.

- 22) PNUD (2005). Diversidad Étnico-Cultural. La Ciudadanía en un Estado Plural. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Guatemala. 2da. Ed.
- 23) SEGEPLAN (2003). Estrategia de Reducción de la Pobreza 2004 2015. Validada en los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Guatemala.
- 24) SEGEPLAN (2008). Plan Estratégico. Sentando las bases para la planificación de desarrollo en Guatemala. Guatemala.
- 25) SEGEPLAN (2009). Plan de Desarrollo Departamental y Municipal. Guía Metodológica. Guatemala.
- 26) SEGEPLAN (2009a). Mapeo participativo en el municipio de Momostenango, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 27) SEGEPLAN (2009b). Análisis de sistema de lugares poblados en el municipio de Momostenango, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 28) SEGEPLAN (2010c). Gestión de riesgo en el municipio de Momostenango, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 29) SEGEPLAN (2009d). Análisis FODA en el municipio de Momostenango, Totonicapán. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp:11
- 30) SESAN (2008). Tercer Censo en Talla. Informe Final. Municipio de Momostenango, Totonicapán. Guatemala.
- 31) Sistema de Naciones Unidas en Guatemala (2000). La fuerza Incluyente del Desarrollo Humano. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Guatemala.
- 32) Sistema de Naciones Unidas en Guatemala (2008). ¿Qué tan cerca estamos de la meta? Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con enfoque de Derechos Humanos. Guatemala, Edición: INDH PNUD.
- 33) USAC (2005). "Informe Grupal del Ejercicio Profesional Supervisado del Municipio de Momostenango" Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de San Carlos de Guatemala.

IX. ANEXOS

9.1 Mapeo de actores

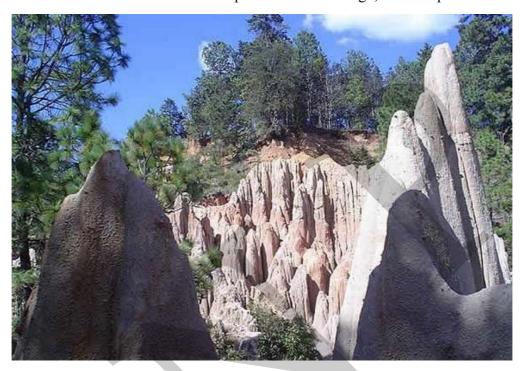
Mapeo de Actores

Departamento Totonicapán
Municipio Momostenango

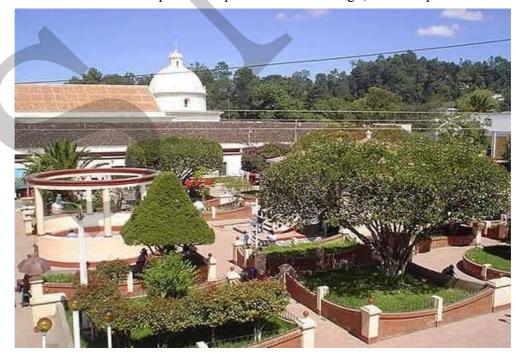
	Identificación					A	nálisi	S		
	Información General			Tipo de Actor						
No.	Nombre del actor	Institución u organización que representa	Acciones que realiza	Institucional	Político	Privado	Social	ONG	Cooperación Int.	Otras org.
		Interio Ontilia	Interlocutor de los grupos							1
1	O	Iglesia Católica	marginados	1						
	Cayetano Alberto Itzep	MAGA	Ejecucion politica agricola	1						
3	Pablo Baten	MINEDUC	Desarrollo Politica educativa	1						
4	Juan Lopez de León	Corporacion Municipa		1						
5	Mario Chaj	GOBERNACION	Gobierno Departamental	1						
H	Juan Carlos Carias	COBERRO	Ejecucion de la politica de							
6	Estrada	PRORURAL	desarrollo rural	1						
H	Leonel López		Promocion desarrollo							
7		GRUPO GESTOR	economico			1				
8	Jorge Ariel Diaz	MSPAS	Ejecucion Politica de Salud	1						
9	Angela Cotoc	SEPREM	Promocion de Derechos de la mujer	1						
	Pablo Federico		Ejecucion Politica de Cultura y							
10	Gutierrez	MICUDE	Deportes	1						
	Freddy Samayoa		Diagnosticos de seguridad							
11		SESAN	alimentaria	1						
	Milton Ordoñez		Ejecucion Politica de Medio							
12		MARN	Ambiente	1						
	Maximiliano									1
13		Iglesia Evangélica	Promocion de derechos							'
	Javier Lajpop		Promocion del proceso de							
14		OMP	planificacion municipal	1						
l!	Celso Coguox Pelicó	001141.54	Ejecucion de la politica de							
15	AH A "	CONALFA	alfabetizacion	1						
,,	Alba Angelica	OUNGO	Estancia a Universitaria							
16	Hernandez Ordoñez	CUNOC	Extension Universitaria	1					4	
17	Estela Soch,	PNUD	Promocion de derechos Promocion de Derechos de la					—	1	
18	Delfina Quiej Xiloj	Comision Municipal d						1		
10		Organizaciones No	inajoi							
19		Gubernamentales	Promocion de Derechos					1		
20		Sociedad Civil	Promocion de Derechos					_		1
21		COCODES	Representacion Comunitaria							1
-		Alcaldes Comunales	. top. contactor contantalia							-
22		,aidos Somanaies	Representacion Comunitaria							1
			r representation comunitaria			ı				

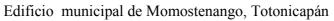
9.2. Fotos que identifican al municipio

Riscos del municipio de Momostenango, Totonicapán



Parque municipal de Momostenango, Totonicapán







Centro comercial del municipio de Momostenango, Totonicapán





Fuente plaza municipal de Momostenango, Totonicapán

Arco de bienvenida al municipio de Momostenango, Totonicapán



X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales Pobreza general y pobreza extrema http://www.asies.org.gt
Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación Indicadores de cobertura en educación http://www.mineduc.gob.gt Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala Fichas Municipales http://www.proyectodialogo.org
Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal Mapas municipales y departamentales http://www.inforpressca.com/municipal/mapas web/guatemala.php Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil http://sigsa.mspas.gob.gt Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala Estadísticas del sistema educativo nacional 2008 http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm Abril 2010

Demografia y Población, Medio Ambiente y Economía
Instituto Nacional de Estadística
Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía http://www.ine.gob.gt
Abril 2010

Salud, Educación y Economía United States Agency International Development / Guatemala Fichas municipales http://www.usaid.gov/gt/ Abril 2010

Salud

Ministerio de Salud y Asistencia Social Indicadores de salud http://portal.mspas.gob.gt Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
http://www.maga.gob.gt
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad Coordinadora nacional para la reducción de desastres Amenazas y vulnerabilidad http://conred.gob.gt Abril 2010

Demografía, Social y ODM Secretaría de planificación y programación de la Presidencia Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna. http://www.segeplan.gob.gt Abril 2010

Plan de desarrollo Momostename Totolement



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de: Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN



