

2011 - 2025



Plan de desarrollo  
**Sibillia**  
**Quetzaltenango**

Diciembre 2010

<p><b>02.01.02</b> CM 0905</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Sibilia, Quetzaltenango y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo Sibilia, Quetzaltenango.</b> Guatemala: SEGEPLAN DPT 2010.</p> <p>.....128 p. : il ; 27 cm. Anexos (serie: PDM SEGEPLAN, CM 0905</p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del Desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
------------------------------------	---

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de Sibilia, Quetzaltenango, Guatemala, Centro América  
PBX: 77758800

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. Calle 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América  
PBX: 23326212  
[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

## **Directorio**

Fernando Ramiro Arreaga Mazariegos  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Sibilia Quetzaltenango*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Carlos Barrios Laparra  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Quetzaltenango*

### **Equipo facilitador del proceso**

Arlendy Cifuentes Barrios  
*Director Municipal de Planificación, Sibilia, Quetzaltenango*

Marco Antonio Abac Yax  
*Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Quetzaltenango*

Miguel Angel Moir Sandoval / Julio Estuardo Mendía  
*Especialistas en Planificación, SEGEPLAN, Quetzaltenango*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial  
SEGEPLAN

**INDICE GENERAL**

I.	PRESENTACION	1
II.	INTRODUCCION	2
III.	ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	5
IV.	OBEJTIVOS DEL PDM	6
	4.1 Objetivo general	6
	4.2 Objetivos específicos	6
V.	METODOLOGÍA DEL PROCESO	7
VI.	DIAGNOSTICO	9
	6.1 Descripción general del municipio	9
	6.1.1. Ubicación geográfica y sub regionalización municipal	9
	a. Ubicación	9
	b. Colindancias	9
	c. Estructura espacial o distribución actual	9
	6.1.2 Demografía	10
	a. Población	10
	b. Crecimiento poblacional	12
	c. Población por grupos de edad	12
	d. Concentración y densidad poblacional	13
	e. Población según grupo étnico	13
	f. Condiciones de Vida	14
	g. Flujos migratorios	14
	6.2 Historia, Cultura e identidad	15
	6.3 Dimensiones	16
	6.3.1 Dimensión Social	16
	a. Salud	16
	b. Seguridad Alimentaria	23
	c. Educación	25
	d. Servicios básicos	31
	e. Seguridad ciudadana	38
	f. Participación ciudadana	39
	g. Conclusiones de la dimensión social	40
	6.3.2. Dimensión ambiental	43
	a. Recursos naturales	43
	b. Suelos	43
	c. Flora y fauna	44
	d. Clima	44
	e. Gestión Integrada del Recurso Hídrico - GIRH -	45
	f. Gestión de riesgo	46
	g. Amenazas	46
	h. Vulnerabilidad	49
	i. Saneamiento Ambiental	52
	j. Conclusiones Dimensión Ambiental	52
	6.3.3. Dimensión Económica	55

	a. Empleo y migración	55
	b. Desarrollo productivo	56
	c. Mercado y condiciones de entorno	60
	d. Servicios	61
	e. Conclusiones dimensión ambiental	61
6.3.4.	Dimensión Político Institucional	66
	a. Administración local e instituciones	66
	b. Funcionamiento del gobierno municipal	66
	c. Formas de organización comunitaria	68
	d. Conclusiones Dimensión Político Institucional	69
6.3.5.	Conclusión Inter dimensional	71
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL	74
	7.1 Visión	74
	7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro - MDTF -	74
	7.3 Ejes de Desarrollo	78
	7.4 Matriz de Planificación	84
VIII.	BIBLIOGRAFIA	101
IX.	ANEXOS	107
XI.	SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	116

### Índice de cuadros

1	Lugares poblados Sibilia, Quetzaltenango	10
2	Morbilidad prioritaria Sibilia, Quetzaltenango	18
3	Control de crecimiento en niños, Sibilia, Quetzaltenango	25
4	Establecimientos educativos Sibilia, Quetzaltenango	26
5	Alumnos inscritos y Tasa Neta de Cobertura 2007 – 2008, Sibilia Quetzaltenango	26
6	Alumnos inscritos, Tasa de escolarización, Tasa de aprobación, Tasa de deserción Sibilia, Quetzaltenango.	28
7	IAEM Municipios del Norte y Cabecera Municipal Departamento de Quetzaltenango	28
8	Principales cultivos anuales Sibilia, Quetzaltenango	57
9	Objetivos del Milenio	107
10	Problemática identificada, Sibilia, Quetzaltenango	108
11	Problemática identificada, Sibilia, Quetzaltenango	109
12	Listado de actores, Sibilia, Quetzaltenango. 2009	110

### Índice de gráficos

1.	Población Total, Sibilia, Quetzaltenango	11
2.	Población área urbana y área rural, Sibilia, Quetzaltenango	11
3.	Crecimiento Poblacional, Sibilia, Quetzaltenango	12
4.	Pirámide Poblacional, Sibilia, Quetzaltenango	13
5.	Población por grupo étnico, Sibilia, Quetzaltenango	14
6.	Tipo de vivienda, Sibilia, Quetzaltenango	32
7.	Material predominante de paredes exteriores, Sibilia, Quetzaltenango	32
8.	Material predominante de Techos, Sibilia, Quetzaltenango	33

### Índice de mapas y esquemas geográficos

1.	Mapa Dimensión Social, Sibilia, Quetzaltenango	42
2.	Mapa Dimensión Ambiental, Sibilia, Quetzaltenango	54
3.	Mapa Dimensión Económica Sibilia, Quetzaltenango	65
4.	Mapa Dimensión Político Institucional Sibilia, Quetzaltenango	70
1	Esquema Geográfico Modelo de Desarrollo Territorial Actual	73
2	Esquema Geográfico Modelo de Desarrollo Territorial Futuro	77

### Índice de matrices

1.	Matriz Perfil Socioeconómico, Sibilia, Quetzaltenango	63
2.	Matriz de Motores Económicos, Sibilia, Quetzaltenango	64
3.	EJE DE DESARROLLO 1: Educación, Salud, Cultura, Deporte y Movilidad con Calidad, Identidad y Valores Sibilia, Quetzaltenango.	84
4.	EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Económico y Turístico Sibilia, Quetzaltenango.	90
5.	EJE DE DESARROLLO 3: Gestión Ordenada y Articulada del Territorio y del Medio Ambiente, Sibilia, Quetzaltenango.	93
6.	EJE DE DESARROLLO 4: Gobernabilidad Democrática y Promotora del Desarrollo, Sibilia, Quetzaltenango	98

**Índice de recuadros**

1.	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años, Sibilia, Quetzaltenango	19
2.	Mortalidad materna, Sibilia, Quetzaltenango	20
3.	Asistencia en partos Sibilia, Quetzaltenango	22
4.	Pobreza y Pobreza Extrema Sibilia, Quetzaltenango	24
5.	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización, Sibilia, Quetzaltenango	27
6.	Relación entre mujeres y hombres en educación, Sibilia, Quetzaltenango	30
7.	Acceso a agua potable y saneamiento básico, Sibilia, Quetzaltenango.	38

## GLOSARIO DE ACRONIMOS

<b>ASLP:</b>	Análisis de Sistema de Lugares Poblados
<b>COCODE:</b>	Consejo Comunitario de Desarrollo
<b>CODEDE:</b>	Consejo Departamental de Desarrollo
<b>COLRED:</b>	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
<b>COMRED:</b>	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
<b>COMUDE:</b>	Consejo Municipal de Desarrollo
<b>CONALFA:</b>	Comité Nacional de Alfabetización
<b>CONRED:</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
<b>DEL:</b>	Desarrollo Económico Local
<b>DMP:</b>	Dirección Municipal de Planificación
<b>FODA:</b>	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
<b>FONAPAZ:</b>	Fondo Nacional para la Paz
<b>IGSS:</b>	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
<b>INAB:</b>	Instituto Nacional de Bosques
<b>INE:</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INFOM:</b>	Instituto de Fomento Municipal
<b>INSIVUMEH:</b>	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología
<b>INTECAP:</b>	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
<b>MAGA:</b>	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
<b>MARN:</b>	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
<b>MDTA</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
<b>MDTF:</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
<b>MINEDUC</b>	Ministerio de Educación
<b>MIRH</b>	Manejo Integral del Recurso Hídrico
<b>MSPAS:</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
<b>ODM:</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>OG:</b>	Organización Gubernamental
<b>OMS:</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ONG:</b>	Organización no Gubernamentales
<b>PDM:</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PEA:</b>	Población Económicamente Activa
<b>PNC:</b>	Policía Nacional Civil
<b>POA:</b>	Plan Operativo Anual
<b>POT:</b>	Plan de Ordenamiento Territorial
<b>SEGEPLAN:</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
<b>SEPREM:</b>	Secretaría Presidencial de la Mujer
<b>SESAN:</b>	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>SIGAP:</b>	Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas
<b>SNIP:</b>	Sistema Nacional de Inversión Pública
<b>UTD:</b>	Unidad Técnica Departamental

## I. PRESENTACION

SEGEPLAN como el ente rector, articulador y regulador del Sistema Nacional de Planificación del Desarrollo en Guatemala, con la finalidad de coadyuvar al cumplimiento de su Visión institucional de “Elevar continuamente el nivel de desarrollo humano de la población guatemalteca, a través de la aplicación de un sistema renovado de planificación integrada del desarrollo de carácter nacional, que parte del enfoque territorial y se basa en la gestión coordinada de las políticas públicas, la inversión y la cooperación internacional”; ha impulsado en todo el país, procesos participativos en el seno de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En este esfuerzo conjunto de diferentes actores, se ha tomado como base el territorio, comprendido éste, como el espacio físico donde convergen las relaciones humanas y sociales, con las económicas, ambientales y político institucionales, que permiten identificar las dinámicas más importantes, en los diferentes niveles de intervención: municipal, departamental, regional, sectorial y nacional.

Uno de los productos de este proceso, son los planes de desarrollo municipal, que se gestan con la finalidad de hacer propuestas que, de manera articulada, contribuyen a mejorar las condiciones actuales del país. Un primer paso en este esfuerzo nacional, es la construcción colectiva y permanente de los planes como instrumentos de gestión que orientan la toma de decisiones y ordenan la inversión pública en los territorios. En este contexto, es importante indicar que los lineamientos que guían el presente plan de desarrollo, son los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como compromisos de Estado y las políticas públicas vigentes; además, es importante resaltar que como consecuencia de los efectos provocados por la tormenta Agatha se tomó como referente el Plan Nacional de Recuperación y Reconstrucción con Transformación –PNRT-.

Se espera que la población se apropie del plan de desarrollo, porque de la gestión y el seguimiento que se dé a las estrategias planteadas, dependerá el éxito en la implementación, la sostenibilidad del mismo y por ende se contribuye en la construcción de un municipio con mejor calidad de vida para todos sus habitantes.

Karin Slowing Umaña  
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> Se anexa la certificación en donde el Consejo Departamental de Desarrollo aprueba la realización del proceso de Planificación municipal y departamental de Quetzaltenango.

## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Sibilia del departamento de Quetzaltenango, constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>2</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>3</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>4</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

---

<sup>2</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>3</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>4</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>5</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual

---

<sup>5</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos

### III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

La elaboración más eficaz de planes y programas sólo puede hacerse en el plano local donde el Municipio juega el papel de gerencia de servicios con capacidades operativas para dar respuestas a las necesidades de la comunidad. El principal aporte de la población en los procesos de planificación es la democratización de la relación del Estado con la sociedad, rompiendo la visión tradicional de que la participación política de la ciudadanía se reduce al voto. En este sentido cabe destacar que en el municipio no han existido herramientas de planificación que determina que exista un contrato social entre el gobierno municipal y la sociedad. En la actualidad se cuenta con estudios como: Caracterización de Residuos Sólidos de la Cabecera Municipal, así como Diagnósticos Socioeconómicos, elaborados por el Ejercicio Profesional Supervisado de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad San Carlos de Guatemala.

## IV. OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable

### 4.2. Objetivos específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>6</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la

---

<sup>6</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

## VI. DIAGNOSTICO

El modelo de Desarrollo Territorial Actual del municipio de Sibilia, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

### 6.1 Distribución Geográfica y Demografía

#### 6.1.1. Ubicación geográfica y sub regionalización municipal

##### a. Ubicación

El Municipio de Sibilia está situado al Norte del Departamento de Quetzaltenango a una distancia de 32 kilómetros de la ciudad de Quetzaltenango cabecera departamental y a 229 kilómetros de la ciudad capital. Su extensión territorial es de 28 kilómetros cuadrados y su altura sobre el nivel del mar es de 3553 metros, ubicado geográficamente en la Latitud Norte 14°59'36" y Longitud Oeste 91°37'23"<sup>7</sup>.

##### b. Colindancias

Su limitación geográfica es la siguiente: Al este a 10 kilómetros con el pueblo de San Carlos Sija, al Oeste 14 kilómetros con los municipios de Palestina de los Altos y Río Blanco, al Norte a 12 y 17 kilómetros con los municipios de Huitán y Cabricán respectivamente y al sur 13 kilómetros con el municipio de Cajolá.

##### c. Estructura espacial o distribución actual

Actualmente el municipio está conformado por 26 centros poblados, siendo estos el casco urbano, cuatro aldeas, dos barrios y diecinueve caseríos, véase Cuadro No.1.

El análisis de centros poblados hace referencia a los patrones de asentamientos poblacionales, de funcionamiento y de flujos que se presentan dentro del municipio, desde él y hacia él. Como se puede apreciar, cuatro centros poblados, son los de mayor importancia en el municipio, por ejemplo en la Cabecera Municipal y Chuicabal se dan la mayor cantidad de servicios urbanos y comercio, la relación de los demás centros poblados con la Cabecera Municipal son de complementariedad, en este sentido la micro regionalización esta basada en estos centros poblados (Cabecera Municipal, El Rincón, Piedra Grande y la Unión), cuya actividad humana con respecto a los usos y ocupación del suelo y las relaciones funcionales responden a factores de tipo geográfico y

---

<sup>7</sup> Es importante señalar que el área que actualmente reportan las autoridades municipales no concuerdan con las que maneja el Ministerio de Agricultura, así por ejemplo el Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra escala 1:50,000 de la República de Guatemala año 2003. Memoria Técnica y descripción de resultados, Guatemala 2006, indica que el municipio tiene un área de 4,475.54 hectáreas equivalente a 44.7554 km<sup>2</sup>.

económico, esto significa que cada región guarda características distintas con respecto a las otras.

**Cuadro No. 1**  
**Lugares Poblados**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Categoría	Nombre
Pueblo	Sibilia
Barrio	El Progreso
Caserío	Vista Hermosa
Caserío	Buena Vista
Barrio	La Libertad
Caserío	Vegas de Nazareth
Aldea	Piedra Grande
Caserío	Los Pocitos
Caserío	Monte Bello
Caserío	El Paraíso
Aldea	El Rincón
Caserío	La Laguna
Caserío	Los Ángeles
Caserío	Patzacán
Caserío	Loma de En Medio
Aldea	La Unión
Caserío	Pacaché
Caserío	El Barreal
Caserío	Las Brisas
Aldea	Chuicabal
Caserío	El País
Caserío	Rachimaché
Caserío	La Selva
Caserío	Colonia Chiquita
Caserío	Nuevo Belén
Caserío	San Luis

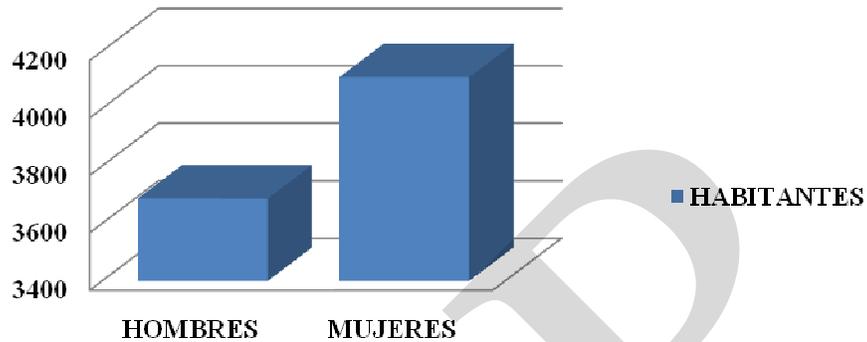
Fuente: DMP 2010.

### 6.1.2 Demografía

#### a. Población

Según los Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación de 2002, realizado por el Instituto Nacional de Estadística INE, demuestra que el municipio presentaba una población de 7796 habitantes, con una relación 47.29 % (3687) de hombres y 52.71 % (4109) de mujeres; existiendo una población de 5110 habitantes comprendidos entre los 0 y 29 años de edad, equivalente a un 65.54 %, lo cual refleja una población bastante joven. (INE, 2002).

**Gráfico No. 1**  
**Población Total 2002**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

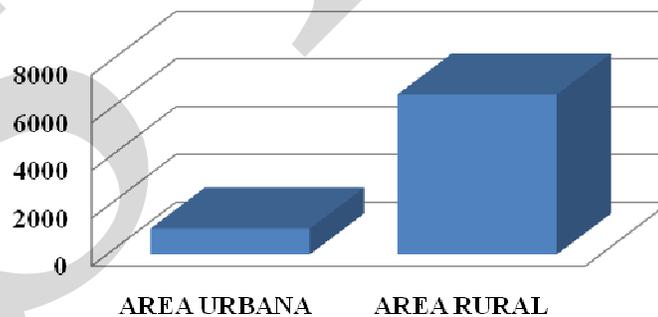


Fuente: INE, 2002

### **Población urbana y rural**

La densidad de población es de 359 habitantes por Km<sup>2</sup>, con un crecimiento vegetativo de 2.13. El 13.96 % es población urbana y el 86.04 % población rural, en este sentido el 100 % de la población urbana se encontraba específicamente en la cabecera municipal, existiendo una relación de 1.165 de mujeres con respecto a los hombres, véase Gráfico No. 2. (INE, 2002).

**Gráfico No. 2**  
**Población área urbana y área rural 2002**  
**Sibilia, Quetzaltenango**



Fuente: INE. 2002

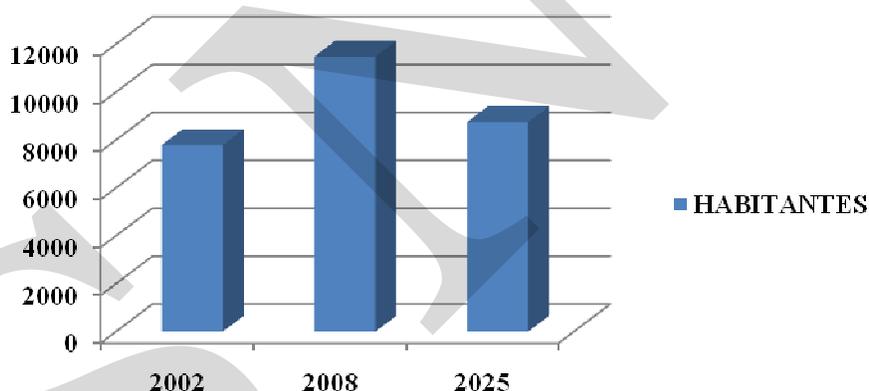
## b. Crecimiento poblacional

A continuación se hace una comparación de la población reportada por el INE, según el Censo XI de población del 2002, con la población reportada por la ‘Memoria de estadísticas vitales y vigilancia epidemiológica’ del para el año 2008, así como el crecimiento poblacional para el año 2025, con el fin de analizar la población de ésta en los últimos 7 años, y su proyección al año 2025, véase Gráfico No. 3

Se observa que del año 2002 al 2008 la población total del municipio aumentó de 7796 a 11485 habitantes<sup>8</sup>, lo que significa que creció un 47.31 %. Reportándose una tasa de crecimiento vegetativo de la población de 1.21 entre 2007 y 2008 por abajo del promedio departamental que es de 1.54. Esto significa que el tiempo de duplicación de la población es de 238 años aproximadamente, con las actuales proyecciones del INE.

La proyección de población para el año 2025 es de 8748 habitantes aproximadamente (INE, 2002).

Grafico No.3  
Crecimiento Poblacional 2002  
Sibilia, Quetzaltenango

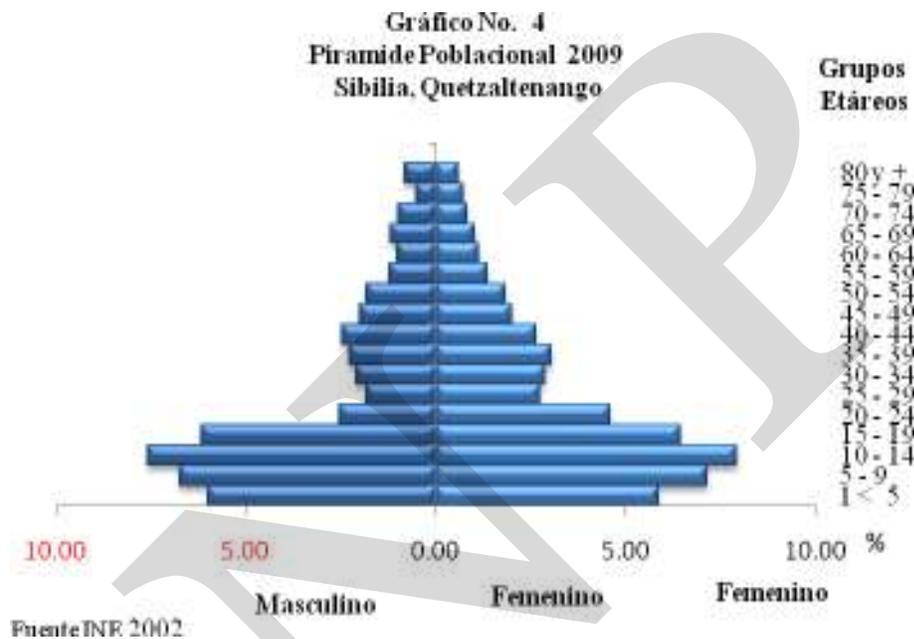


## c. Población por grupos de edad

Para el año 2002, se puede apreciar, que de 7796 habitantes, el 15.50 % de la población estaba comprendida entre los 10 y 14 años de edad, seguido por el grupo comprendido entre la edades de 5 a 9 años con un 13.87 años, lo que refleja que la población del municipio para ese año era joven, en términos generales la población comprendida entre 0 a 39 años de edad abarcaba el 75.80 % de la población del municipio, INE, (2002).

<sup>8</sup> La población para el año 2008 el número de habitantes del municipio fue de 11485; población por encima de la proyectada por el INE (7922 habitantes). Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Centro de Salud de Sibilia. Memoria de Labores 2008.

Con el objeto de planificar con datos que se acerquen más a la realidad, se observa la pirámide poblacional con proyección de población al año 2009, según proyección del Censo 2002 del INE. Cabe mencionar en este punto, que debido a que el único dato oficial para estos temas lo proporciona solamente el Instituto de Estadística Nacional – INE-, existen otros estudios locales realizados por organismos nacionales e internacionales que, aunque no sean oficiales, pueden utilizarse como referencia véase Gráfico No. 4.



#### d. Concentración y densidad poblacional

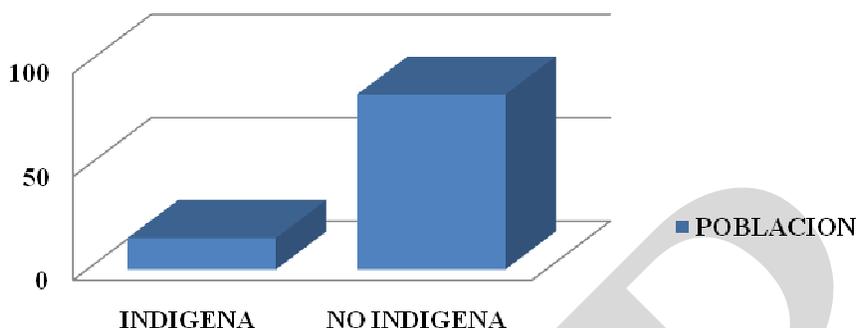
Como se mencionó anteriormente, la mayor parte de la población se distribuye en el área rural, con un ritmo de crecimiento más rápido que en el área urbana. El municipio, entonces, tiende a acentuar sus características de ser rurales.

Respecto a la densidad poblacional, tomando en cuenta que Sibilia tiene 7954 habitantes (Según proyección del Censo del 2002 del INE para el año 2009) y una extensión territorial de 28.00 Km<sup>2</sup>, la densidad de población es de 284 habitantes por kilómetro cuadrado.

#### e. Población según grupo étnico

Según el censo XI de Población del 2002, Sibilia posee una población mayoritariamente no indígena. La población en su mayoría se consideran no indígenas (84.72 %) y el 15.28 % se consideran indígenas pertenecientes a la etnia Kiché (INE 2002).

Gráfico No. 5  
Población por grupo étnico 2002  
Sibilia, Quetzaltenango



#### f. Condiciones de Vida

La población se encontraba en el 2002 distribuida en un total de 1580 hogares que en su mayoría presentaban paredes de adobe, techo de lámina y piso de torta de cemento, viviendo un promedio de 5 personas por vivienda en el área rural y en el área urbana respectivamente. Para ese año la aldea Chuicabal contaba con una población del 1186 habitantes que representaba el 15.21 % de la población, seguido del casco urbano con 13.96 %.

En relación a la calidad de vida de los habitantes de Sibilia, que mide el bienestar, felicidad y satisfacción, el municipio se encuentra ubicado en el puesto 266 a nivel nacional, catalogado como muy alto (SEGEPLAN 2008). A lo anterior podemos agregar que la pobreza (35.21 % de la población) y la extrema pobreza (3.32 % de la población), en el municipio son consideradas como alto y muy bajo respectivamente<sup>9</sup>.

#### g. Flujos migratorios<sup>10</sup>

Las causas de la migración se evocan a la falta de oportunidades económicas que la mayoría de guatemaltecos padece. Lo que lleva a la idealización del “sueño americano”, es decir, el mejoramiento del estatus socioeconómico. Así a través de más y mejores oportunidades de empleo, mejores salarios, aunado a la difícil situación económica, política y social de Guatemala (crisis económica, desempleo, inseguridad), es que los guatemaltecos deciden migrar a un país que les ofrece mejores oportunidades<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> Vulnerabilidades de los Municipios y Calidad de Vida de sus Habitantes. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN. Guatemala 2008.

<sup>10</sup> **Migración:** es el desplazamiento de una persona producido por un cambio de residencia. **Emigración:** migración de una persona desde un territorio hacia el exterior. **Inmigración:** migración de una persona desde el exterior hacia este territorio.

<sup>11</sup> De acuerdo a la percepción de los habitantes en el Mapeo Participativo, aproximadamente 60% de los hogares tienen parientes en los países del norte. Para el año 2008, según la memoria de labores de Centro de Salud del municipio había una población migrante de 3225 personas, específicamente en los Estados Unidos y Canadá.

La dinámica migratoria se da hacia Estados Unidos, el segundo país de destino de los guatemaltecos es México. La participación de las mujeres en las migraciones está presente a lo largo de toda la cadena migratoria, sin embargo la proporción de mujeres, es inferior a los hombres, cuyo propósito es la búsqueda de empleo y mejorar las condiciones de vida actuales. A pesar de ser una fuente de ingresos y de buscar un mejoramiento de la calidad de vida, se han generado problemas sociales, como la desintegración familiar y la pérdida de identidad.

## 6.2 Historia, Cultura e identidad

Poblado del pre indígena se le conocía con el nombre de Bobós. Así figura en el Título de la Casa Ixquín-Nehaib, Señora del Territorio de Otoyó, presentado en la versión conocida actualmente, ante el Juzgado Privativo de Tierras a mediados del siglo XVIII.

En cumplimiento de la real cédula dada en San Ildefonso el 26 julio 1763, desde Quezaltenango escribió el 4 noviembre 1765 don Gregorio Lizaurzábal y Anssola sobre el Corregimiento de Quezaltenango: "Es también de la jurisdicción de este Corregimiento un valle que llaman Bobós, que se compone de varios ladinos, pocos estancieros de ganados mayores y menores de que pasan escasamente ayudados de siembras cortas, y dista de la cabecera seis leguas".

Con respecto a la fundación del municipio de Sibilia: hay varias versiones en cuanto a la fecha de fundación y nombre del municipio, el escritor José Luís García A, relata que este pueblo lo fundaron, los españoles venidos durante la colonia con el nombre de Sevilla y por una corruptela del lenguaje, fue llamado posteriormente Sibilia, nombre actual y que data desde el año 1887, se sabe además que antes de la fecha indicada fue reconocido con el nombre de San Antonio Bobos, a raíz del año 1836 sin embargo, de acuerdo a las características de la población, estimado que la versión del escritor José Luís García A. es la más aceptable, por los rasgos físicos y del temperamento de los habitantes de éste lugar, que en su mayoría es de descendencia española, al igual que los vecinos del Municipio de San Carlos Sija. Pues bien, por su descendencia española los habitantes del Municipio llegaron a ser un pueblo de militares aguerridos lo que los hizo acreedores a un alto estímulo y confianza del General Justo Rufino Barrios, quien después de la victoria y en recompensa dotó al lugar de escuelas y telégrafos así como caballerías de terreno a todos los milicianos de la población. Como antecedente de los militares aguerridos que en éste Municipio vivieron, existe un pabellón que dice: **BATALLÓN SIBILIANO**".

Según ha comunicado la municipalidad, el título se encuentra inscrito en el Segundo Registro de la Propiedad de Quezaltenango con fecha 8 noviembre 1915, teniendo en esa época una extensión de 97 caballerías, 3 manzanas y 4712 varas cuadradas, así como que el municipio fue deslindado en 1914 por el Ing. Luis Aguilar P., teniendo todos sus mojones visibles.

La tradición dice que los indígenas explotaban una mina de oro en el cerro El Paxte, vendiendo el mineral en bruto en la ciudad de Quezaltenango. Ahora ninguno

se dedica, que se sepa, a la explotación de minas. La fiesta religiosa del patrono del pueblo se realiza en junio. El día principal ha sido el 13, en que la Iglesia conmemora al confesor y doctor franciscano San Antonio de Padua. El acuerdo gubernativo del 23 mayo 1952 dispuso que la fiesta titular se celebre del 10 al 16 enero.

### 6.3 Dimensiones

#### 6.3.1 Dimensión Social

Es el sistema generado por procesos de interacción sobre el nivel socio cultural entre los actores, que son un individuo concreto (persona) o una generalidad de la cual una colectividad de personas son miembros. Todo sistema social debe propender por el mantenimiento integral de la persona humana.

El objetivo del análisis de la dimensión social, en el municipio, es la caracterización de la sociedad local en los aspectos básicos desde el punto de vista social (como grupo) y del comportamiento colectivo que incide en los procesos de ordenamiento y planificación de la ocupación del territorio.

##### a. Salud

##### Cobertura

El municipio cuenta con el servicio de un Centro de Salud tipo B<sup>12</sup>, con médico, una enfermera profesional, seis enfermeras auxiliares, un inspector de saneamiento, un técnico en salud rural, un oficinista, un guardia y un conserje. A este Centro se suman dos puestos de salud ubicados en la aldea la Unión y aldea Chuicabal. La cobertura de estos centros abarca una población de 11 263 habitantes, en este sentido cabe resaltar que actualmente existe un total de 740 habitantes sin acceso a servicios de salud, que existe la incorporación de personal comunitario realiza acciones de promoción de la salud, prevención y tratamiento de enfermedades comunes, con el apoyo y supervisión del facilitador institucional y el médico ambulatorio.

La relación médico/habitante es de 1/11263, lo que significa que la población puede ser atendida, de acuerdo a la recomendación de OMS, de 1 médico para 10,000 habitantes.

Los facilitadores comunitarios asisten a una capacitación mensual y trabajan alrededor de cuatro horas diarias en el monitoreo de los vigilantes de salud y en la atención de personas enfermas referidas por los vigilantes. Son responsables de elaborar consolidados bimestrales de la información de salud de sus comunidades, presentar la sala situacional a la asamblea comunitaria y de programar los suministros del botiquín de medicamentos básicos, existen en el municipio 15 comadronas y 20 vigilantes de la salud. Los servicios básicos de salud a nivel del Centro de Salud y puestos de salud incluyen un paquete de medicamentos para atender las prioridades de salud. El grupo

<sup>12</sup> La cobertura del centro de salud y los puestos es de 25 comunidades, existiendo dos comunidades sin cobertura (Los Caballitos y El Porroj).

materno infantil recibe los medicamentos en forma gratuita durante la consulta médica, según las normas de atención. Los suplementos de hierro y ácido fólico son distribuidos por la comadrona tradicional a las mujeres embarazadas y en lactancia. El vigilante de salud suministra acetaminofén, sales de rehidratación oral y hace el seguimiento de los tratamientos prescritos por el médico ambulatorio y el facilitador institucional y comunitario. El facilitador comunitario suministra 22 medicamentos básicos. Las organizaciones comunitarias asumen el control de inventarios de los botiquines de medicamentos básicos, con un sencillo sistema de entradas y salidas. De acuerdo al balance de las existencias y de la demanda, hacen los requerimientos trimestrales a la prestadora o administradora de servicios básicos de salud, a través del facilitador institucional.

### **Movilidad<sup>13</sup>**

El Centro de Salud atiende a la población de la Cabecera Municipal y a 13 comunidades cercanas (Monte Bello, El Rincón, Los Ángeles, Los Pocitos, La Libertad, La Laguna, Piedra Grande, El Progreso, Buena Vista, El Paraíso, Vista Hermosa, Vegas de Nazareth, Loma de En Medio), con una cobertura de 6211 habitantes. El Puesto de Salud de la aldea La Unión (El Barreal, La Unión, Pacaché y Las Brisas) atiende a una población de 1308 habitantes, y el Puesto de Salud de la aldea Chuicabal (Colonia Chiquita, Chuicabal, Rachimache, El País, Nuevo Belén, San Luis y La Selva) atiende a una población de 3301 habitantes. Los lugares pendientes de asignación a un servicio son tres siendo la cabecera municipal, y los caseríos Los Caballitos y Porroj.

### **Morbilidad y mortalidad**

La morbilidad indica las enfermedades más comunes entre la población y que afecta a un mayor número de personas. En el caso de Sibilia, la enfermedad más común, que afecta a más de 2465 personas es la amigdalitis, que representando un 19.59 %. Las enfermedades respiratorias son provocadas en gran medida por los cambios de temperatura bruscos que se dan en los cambios de estaciones, la humedad y el polvo, la frecuencia de resfriados representa el 12.18 % de las causas de morbilidad, existe una tasa de incidencia de desnutrición de 23.64 % en niños menores de cinco años<sup>14</sup>. La anemia también es muy corriente en el municipio sobre todo entre las mujeres, que la padecen por falta de una alimentación adecuada rica en hierro y minerales<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> La movilidad es el desplazamiento que efectúan los individuos para tener acceso a mejores servicios.

<sup>14</sup> La tasa de desnutrición infantil en niños mayores de 5 años es de cero. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. La tasa de casos de anemia en niños menores de cinco años es de 41.03 ; la Tasa de casos de anemia en niños mayores de cinco años es de 52.83. Centro de Salud de Sibilia. Memoria de Labores 2008.

<sup>15</sup> Esto debido en gran medida a la Vulnerabilidad Alimentaria la cual es considerada como el resultado de la sobre posición de variables de tres grandes grupos que son: Índice de Situación Alimentaria, Índice de Amenazas e Índice de Capacidad de Respuesta, que repercute en el rango de retardo de Talla la cual es considerada como muy alta. Vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN. Guatemala 2008.

**CUADRO No. 2**  
**Morbilidad Prioritaria**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

No.	Morbilidad General	Masculino	%*	Femenino	%	Total
1	Amigdalitis	857	24.32	1608	17.76	2465
2	Resfrío común	549	15.58	984	10.87	1533
3	Enfermedad péptica	191	5.42	904	9.88	1095
4	Dolor articular	245	6.95	753	8.32	998
5	Neuralgia	151	4.28	821	9.07	972
6	Parasitismo intestinal	231	6.56	450	4.97	681
7	Anemia	181	5.14	451	4.98	632
8	Infección urinaria	87	2.47	530	5.85	617

Fuente: (Centro de Salud de Sibilia. Memoria de Labores 2008)

### Mortalidad infantil y materna

Además de la tasa de mortalidad general, otro indicativo a tener muy en cuenta para valorar la calidad de vida de la población es la mortalidad infantil. Para el año 2008, se da la circunstancia de que en Sibilia, debido en gran parte a la misma situación de pobreza y a los escasos servicios en cuanto a atención natal y prenatal, según el Centro de Salud, la tasa de mortalidad infantil es de 26.49, cuya causa principal fue la Neumonía. La tasa de mortalidad de niños menores de cinco años fue de 33.11 por las mismas causas<sup>16</sup>. En este sentido, se aprecia que en el municipio la mortalidad de niños y niñas menores de 5 años ha disminuido en los últimos años, aunque de manera lenta<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> Los datos de la Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil (ENSMI) muestran que en años recientes ha habido una reducción importante en la TMI en el país: en 1987 la TMI era de 75 por cada 1.000 nacidos vivos (NV), mientras que en el 2002 la TMI había caído al nivel de 39 muertes por cada 1.000 NV. Una parte significativa de la reducción (dos tercios de ella) ocurrió entre 1987 y 1995. Sin embargo, los niveles de mortalidad infantil aún se ubican por sobre la meta del 2015. SEGEPLAN (2006), sostiene que para cumplir con el objetivo de reducir la mortalidad infantil en el 2015, compromisos adquiridos para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se requiere una reducción del 56% de la TMI y una reducción del 57% de la tasa de mortalidad de la niñez. Análisis del progreso en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para salud en Guatemala. Byron Idrovo, Ricardo Bitrán y Asociados para PHRplus. USAID.

<sup>17</sup> Las defunciones de niños menores de un año y defunciones de niños menores de cinco años durante el 2008 fueron de cuatro y cinco respectivamente. SIGSA 2008. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

**Recuadro No. 1**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	26.49	33.11
Departamental	19	26
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4ª: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 33.11 y para los menores de un año de 26.49.

Para mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en la madre, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

También es significativo tener en cuenta a las mujeres que mueren en el momento de dar a luz o como consecuencia del parto. En Sibilia, no se registran casos de mortalidad materna por varios factores: por un lado, muchas mujeres son conscientes de la necesidad de llevar un control prenatal y este cuidado previene complicaciones a la hora del parto. Sin embargo se han detectado casos de desnutrición en las madres, situación que puede complicar la situación de las mujeres en estado de lactancia. Se ha detectado que la falta de control es aún más acentuada en el caso de las primerizas o las madres solteras. También influye en ello las creencias o falta de una cultura de atención prenatal. Para que el control sea eficiente debe ser temprano, periódico continuo, completo o integral, extenso o de amplia cobertura.

Para el caso de la razón de mortalidad materna y tasa de mortalidad materna, el municipio ha logrado avances ya que según datos del Centro de Salud, para ambos

indicadores se observa un cero por ciento de incidencia<sup>18</sup>. Se aprecia que la atención en un parto normal tiene como fin vigilar y dar atención a la mujer y al feto durante el trabajo de parto y el parto en sí. Esta vigilancia permite detectar alteraciones anormales y actuar oportunamente para evitar riesgos mayores. Por esto mismo, la mejor atención de un parto es en una institución de salud, habilitada para esto y con personal capacitado para ello, se considera que un parto tiene una asistencia adecuada si lo asiste un médico o una enfermera profesional o una auxiliar de enfermería.

**Recuadro No. 2**  
**Mortalidad materna**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	76
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



### Prevención

En el municipio existe un programa completo de vacunaciones obligatorias para niños menores de 18 meses de edad, siendo una dosis de BCG al nacer, 3 dosis de la antipolio y de la Pentavalente; existiendo una cobertura de 98.33 % para la BCG, 97.22 % para la OPV y la pentavalente. La vacunación con el Toxoide Tetánico (TT), en el municipio de Sibilia, de una población de 2253 mujeres en edad fértil de 10 a 54 años, tuvo una cobertura de 4.48 %, lo que incide en un gran porcentaje de mujeres sin vacunar, que trae como consecuencia recurrencia de tétanos neonatal durante el primer mes de vida.

<sup>18</sup> Razón de la mortalidad Materna: es el número de muertes maternas dividido entre el número nacidos vivos por 100000. Tasa de mortalidad materna: es el número de muertes maternas dividido entre el número de mujeres en edad fértil (15 a 49 años) por 100000.

En el caso de los servicios brindados por el Ministerio de Salud en el municipio de Sibia, se observa que 353 mujeres acudieron al primer control prenatal<sup>19</sup>, comparando estos resultados con el número de nacimientos (172) en el 2008, hace suponer que posiblemente se este brindando atención de otros poblados fuera del Municipio.

Con relación a la incidencia de VIH (Virus de Inmuno Deficiencia) en el municipio, la tasa de incidencia es del cero por ciento, aunque estos datos no reflejan la realidad de la población, ya que se ha demostrado que un buen porcentaje de habitantes migran hacia los Estados Unidos, en la actualidad existe una población migrante de 3225, lo que los expone a comportamientos de riesgo y que tienen un alto nivel de interacciones entre poblaciones móviles, las Trabajadoras Comerciales del Sexo (TCS) y Hombres que tienen Sexo con Hombre (HSH) que tienen tasas de prevalencia de VIH más altas, y son la población puente para transmisión de la epidemia a la población en general.

En el municipio de Sibia, no se reportan casos de VIH y SIDA, quizás a causa de que la población acude a servicios de salud privados y de otras partes, de modo que la información no se ha registrado en el puesto de salud y se desconoce. Como medidas para contribuir a alcanzar la meta 7, del ODM 6 “haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015, la propagación del VIH y sida”, es importante contar con campañas de información y educación sobre la propagación del VIH y sida.

### **Medicina tradicional**

La atención en un parto normal tiene como fin vigilar y dar atención a la mujer y al niño durante el trabajo de parto y el parto en sí. Esta vigilancia permite detectar alteraciones anormales y actuar oportunamente para evitar riesgos mayores. Datos proporcionados por el Centro de Salud del municipio, de un total de 172 nacimientos el 14.53 % recibió asistencia médica y el 84.88 % fue atendido por una comadrona, lo que refleja la incidencia de la medicina tradicional, es más evidente en lo que respecta a la salud reproductiva, lográndose establecer que dentro de las comunidades existen 15 comadronas que ha sido capacitadas por el puesto de salud y que el municipio registra una tasa de cero de mortalidad materna. Otras prácticas de la medicina tradicional, se remiten al ámbito comunitario y familiar. (SIGSA, 2008).

---

<sup>19</sup> Entre las normas vigentes, está brindar como mínimo 4 controles a un embarazo de bajo riesgo, teniendo que realizarse el primero en el primer trimestre de embarazo, el segundo en las semanas 20- 24, el tercero en las semanas 28-32 y el cuarto en las semanas 36-38. La ventaja de tener el primer control temprano radica en que esto permite establecer una línea de base del embarazo y así los trabajadores de la salud tienen más facilidades para detectar cualquier anomalía.

**Recuadro No. 3**  
**Asistencia en partos**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	25	14.53
Comadrona	146	84.88
Empírica	0	0
Ninguna	1	0.59
Total de partos	172	100 %

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5ª: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 15 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

En síntesis, la prestación del servicio de salud del Municipio, colaboran establecimientos públicos como privados. En el caso de los establecimientos públicos el servicio está integrado por un Centro de Salud en el área urbana y dos puestos de salud en el área rural, con un horario de atención al público de 8:00 a 16:30 horas ininterrumpidas. En la prestación de servicios privados, atienden dos clínicas dentales los días viernes, y para la atención de enfermedades generales no hay médicos particulares que preste servicio profesional. Para ello las personas visitan los municipios de Palestina de los Altos, San Juan Ostuncalco, en otros casos se ven en la necesidad de viajar a la Cabecera Departamental de Quetzaltenango. Los servicios que presta la institución son: seguridad alimentaria y nutricional, enfermedades infecciosas y transmisibles, crónicas no transmisibles, salud bucodental, salud mental, salud a la población migrante, salud laboral, medicina popular, tradicional y alternativa.

## b. Seguridad alimentaria<sup>20</sup>

La seguridad alimentaria es el estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de bienestar que coadyuve al desarrollo humano. El uso actual y potencial de los suelos<sup>21</sup> en el Municipio es básicamente enfocado a una agricultura de granos básicos, la mayor parte de la tierra del municipio se destina a la producción de maíz, asociado con haba, y las áreas verdes son destinadas a la alimentación del ganado bovino y porcino, en menor proporción se cultiva papa, trigo, avena y cebada. La agricultura anual (granos básicos) cubre un área aproximada de 1051.05 hectáreas (23.4843 % del territorio del municipio), al analizar los rendimientos obtenidos de granos básicos, según el IV Censo Nacional Agropecuario del 2003, los resultados obtenidos fueron de: frijol negro en asocio 192 quintales (5.18 quintales/manzana), maíz amarillo 14707 quintales (27.85 quintales/manzana), maíz blanco 15354 quintales (28.91 quintales/manzana), al analizar estos rendimientos con las proyecciones de población del INE para el siguiente año (7811 habitantes), podemos observar que la disponibilidad de estos alimentos para la población fueron: 2.45 libras de frijol, 196.56 libras de maíz blanco, 188.28 libras de maíz amarillo por año para cada habitante, lo que hace suponer que existe un déficit en cuanto a la cantidad lo que evidencia una inseguridad alimentaria, que unido a la inestabilidad de precios, particularmente cuando se trata de alimentos, se percibe como una amenaza a los hogares más pobres y como causa potencial de inestabilidad social. Que sumado a las amenazas por sequía y helada sean consideradas como media y muy alta respectivamente, lo que en consecuencia hace que el municipio este catalogado en el criterio de muy alto en Vulnerabilidad Alimentaria<sup>22</sup>.

<sup>20</sup> La seguridad alimentaria nutricional se refiere a la capacidad de los individuos, las familias y las poblaciones de países a tener acceso a alimentos culturalmente aceptables que satisfagan sus necesidades nutricionales y fisiológicas y a las condiciones de vida que permitan a estos individuos aprovechar biológicamente estos alimentos para mantener una vida saludable y lograr su bienestar y óptimo desarrollo. Para una mejor comprensión de esta definición es necesario analizar los tres componentes claves que la conforman: la disponibilidad, acceso y utilización apropiada de los alimentos. La **disponibilidad**, se refiere a la cantidad y tipos de alimentos con que cuenta un país, región, comunidad, familia o individuo, dependiendo la misma de cuanto se produce ó importa, la existencia de vías de comunicación y transporte para su comercialización y técnicas de almacenamiento. El **acceso** a los alimentos implica que además de estar disponibles, deben ser accesibles económica y socialmente a toda la población, es decir que puedan producirse o ser comprados y que el nivel educativo y de información de la población, permita tomar las decisiones más adecuadas sobre el uso y distribución intrafamiliar de los alimentos. Por su parte, una apropiada **utilización** de los alimentos se refiere al conjunto de costumbres, prácticas, educación y cultura para realizar una adecuada selección y aprovechamiento de los alimentos, en condiciones higiénicas y sanitarias óptimas.

<sup>21</sup> El uso de la tierra es el destino que se le da y la utilidad que de ella hace quién la usa, sin importar la vocación del suelo, es influenciado por factores naturales, como el clima, tipos de suelos, costumbres, así como por aquellos que responden a la estructura económica del país, cabe resaltar que en la actualidad áreas no aptas para la agricultura se encuentran utilizadas para tales fines, provocando un acelerado deterioro del recurso suelo.

<sup>22</sup> Vulnerabilidad alimentaria, se considera que las personas que se encuentran permanentemente o durante períodos específicos expuestas a esta situación, inducidos por factores de tipo económicos, sociales, ambientales y emergencias por desastres, están en riesgo de convertirse en inseguras en términos de alimentos o desnutridas.

**Recuadro No. 4**  
**Pobreza y Pobreza Extrema**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	35.21	3.32
Departamental	43.99	10.09
Nacional	54.3 %	16.8 %

Sibilia de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**.

*Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.*



**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 30.7 %

Meta de municipio 2015 = 15.3 %

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 3.32 %, lo que indica existe una brecha municipal de 12.2 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Las acciones a desarrollar para la reducción de la extrema pobreza, se enmarcan en la generación de oportunidades mediante la implementación de actividades productivas como por ejemplo diversificación de cultivos bajo condiciones de invernadero.

Se puede agregar que el índice de pobreza (35.2 % de la población) y la extrema pobreza (3.2 % de la población), en el municipio son consideradas como alto y muy bajo respectivamente, en este sentido podemos destacar, que quizás uno de los motivos porque el municipio presenta valores como muy bajos en relación a la extrema pobreza, sea el flujo migratorio, ya que aproximadamente existe una población 3225 habitantes residentes en los Estados Unidos<sup>23</sup>, sin embargo el destino de las remesas, no ha mejorado en su totalidad la calidad de vida de los habitantes, cuya consecuencia se puede ver reflejado en la talla, el estado nutricional de niñas y niños, así por ejemplo, el Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares del Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial de la República de Guatemala en 2008, indica que la desnutrición crónica en escolares, en el Municipio, es considerada como alta, ocasionando que exista una vulnerabilidad nutricional catalogada como alta, prevaleciendo un retardo en la talla o desnutrición crónica<sup>24</sup>, ubicando al municipio en el puesto 179 a nivel nacional y 11 a nivel departamental. En términos generales podemos mencionar que la amenaza

<sup>23</sup> Centro de Salud de Sibilia. Memoria de Labores 2008.

<sup>24</sup> Este indicador mide el retardo de crecimiento en talla, establece el grado de severidad de la desnutrición crónica y permite relacionar directamente el nivel de desarrollo social y económico de la familia y la comunidad de donde provienen los niños y las niñas medidos.

ambiental por heladas la cual es considerada como muy alta, la baja disponibilidad de alimentos y la poca tierra disponible, hacen que el municipio sea altamente vulnerable a la inseguridad alimentaria<sup>25</sup>. En el Municipio, la única cosecha del año ya salió desde noviembre, aunque esta fue menor a lo esperado debido a los déficits e irregularidades en las lluvias y a una pobre fertilización. Estos productos, aunque redujeren de precios, aún está por arriba de los precios al alza en 2008.

**Cuadro No. 3**  
**Control de crecimiento en niños**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

ACTIVIDAD	TOTAL
No. de niños de 6 meses a < 1 año que inician control de crecimiento	95
No. de niños de 1a < 5 años que inician control de crecimiento	162
No. de niños anémicos de 6 a menos de 24 meses vistos	0
No. de niños anémicos de 6 a menos de 24 meses tratados	0
No. de niños < 5 años tratados por desnutrición	30
No. de re consultas por control de crecimiento en < de 5 años	72
Total de niños < 5 años que inician control con micronutrientes	168
No. de niños < 5 años vistos en el servicio	2176
No. de niños menores de 1 año que recibieron vitamina "A"	177
No. de niños comprendidos de a a 3 años que recibieron vitamina "A"	519

Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Centro de Salud, 2008

En el cuadro No. 3, se puede observar el porcentaje de niños menores de 5 años que fueron atendidos por el Centro de Atención Permanente del municipio, los cuales presentan cuadros de desnutrición que les pueden causar algún daño grave en su crecimiento y desarrollo.

### c. Educación

#### Cobertura y niveles de educación

El sistema oficial de educación que cubre el MINEDUC en el municipio de Sibilia, no cuenta Centros Oficiales de Preprimaria Bilingüe; 20 Escuelas Oficiales de Párvulos; 23 Escuelas Oficiales Rurales Mixtas de Primaria; 1 Escuela Oficial Urbana Mixta de Primaria; 1 Instituto Básico por Telesecundaria y 1 Instituto Nacional de Educación Básica; 1 Instituto Nacional de Diversificado el cual funciona en jornada vespertina y se encuentra ubicado en la Cabecera Municipal, existiendo un total de 45 centros educativos del sector público.

<sup>25</sup> **Inseguridad alimentaria** cuando las personas carecen de acceso seguro a las cantidades suficientes de alimentos en buenas condiciones y nutritivos para el crecimiento y desarrollo normal para llevar una vida activa y saludable. Entre las causas que la provocan están la no disponibilidad de alimentos, el insuficiente poder adquisitivo y una distribución inadecuada o uso inadecuado de alimentos en el ámbito familiar.

**Cuadro No. 4**  
**Establecimientos educativos**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Nivel de estudio	Área rural		Área urbana		Total
	Publico	Privado	Publico	Privado	
Preprimaria	0	0	0	0	0
Párvulos	18	0	1	0	19
Primaria	23	0	1	0	24
Básico	1	0	1	0	2
Diversificado	0	0	0	0	0
Superior	0	0	0	0	0

Fuente: MINEDUC, 2009

**Matriculación:** En el cuadro 4, se puede observar el avance de la Tasa Neta de Cobertura (TNC). Es significativo el avance que ha existido en los tres niveles, sin embargo, el reto generalizado es aumentar las tasas de cobertura de básico, así como las tasas de terminación. En este sentido en el año 2008 TNC para preprimaria fue para hombres fue de 98.67 % y 90.18 % para mujeres. Para el caso del nivel primario la TNC para hombres fue 126.00 % y para mujeres de 119.58 %, en ambos niveles se puede apreciar que sigue existiendo una condición de desventaja para las mujeres al momento de educarse, así por ejemplo existe una relación de 0.949 en el nivel primario, lo que indica que de cada 10 niños que se encuentran en este nivel existen 9 niñas<sup>26</sup>.

**Cuadro No. 5**  
**Alumnos Inscritos y Tasa Bruta de Cobertura 2007-2008**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Año	Alumnos inscritos			Tasa Neta de Cobertura		
	Preprimaria	Primaria	Básico	Preprimaria	Primaria	Básico
2007	331	1791	454	69.28 %	115.89 %	50.26 %
2008	428	1653	392	94.44 %	122.79 %	57.24 %

Fuente: MINEDUC, 2009

En este mismo cuadro, se puede observar que la mayoría muestra tasas netas de cobertura de primaria mayor al 100%, lo que indica que posiblemente están siendo receptores de estudiantes que provienen de otros municipios o que la población en edad escolar de los distintos niveles no sea los reales de acuerdo a las proyecciones del INE para el año 2008.

<sup>26</sup> Esta relación hace pensar que en el municipio esta próximo ha alcanzar la meta 4 del objetivo III del milenio, que literalmente dice: “Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes del fin del año 2015.

**Recuadro No. 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	114.5	76.6	90.5
Departamental**	107.86	66.38	89.90
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE) es de 114.5% el municipio ya ha superado la meta del 100%\*, y presenta una brecha del -14.5%
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 90% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 23.4 %.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 92.08% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 9.50 %.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Para el caso (TNC) de la educación básica para el año 2008 existió un incremento de 6.98 %, con respecto al año anterior, sin embargo existe una disparidad en cuanto a oportunidad, ya que de una población de 573 jóvenes (hombres y mujeres), proyección del INE para este año, únicamente 328 hombres y mujeres se inscribieron en el ciclo básico, que representa una proporción de 177 mujeres inscritas, cuya tasa neta de escolaridad de 61.46 %, en comparación con los hombres que alcanzaron un 52.98 %, con una relación entre mujeres y hombres de 1.160, en este sentido vemos que las mujeres tienen acceso a las mismas oportunidades que los hombres, aunque es necesario mencionar que en el municipio existe una proporción mayor de mujeres, lo que hace suponer tales resultados. Al analizar los resultados obtenidos a nivel nacional (0.925) en el año 2006, se aprecia que la situación en el área rural del municipio de Sibilia, está por arriba del promedio nacional y del departamental que para el año 2008 alcanza 0.927.

**Deserción y completación o tasa de terminación**

Se puede apreciar en el cuadro 6, que la tasa de deserción en el nivel pre primario esta por debajo del promedio departamental que es de 5.98 %, sin embargo en el nivel primario esta por encima ya que el promedio departamental es de 4.85 %, alcanzándose los niveles más altos en el cuarto grado primaria con un valor de 21.12 %.

**Cuadro No. 6**  
**Alumnos inscritos Tasa de escolarización, Tasa de aprobación, Tasa de Deserción (2008)**  
**Sibilia, Quetzaltenango<sup>27</sup>**

Nivel	Alumnos inscritos	Tasa de escolarización	Tasa de Aprobación	Tasa Deserción
Preprimaria	428	17.80 %		5.73 %
Primaria	1653	93.19 %	86.45 %	13.45 %
Básico	392	24.06 %	65.05 %	10.30 %

Fuente: MINEDUC, 2009

En el nivel básico el promedio departamental es de 6.03 %, sin compararnos el resultado del municipio vemos que es superior al promedio, la deserción de mujeres en este nivel es de 7.53 %, existiendo su valor más alto en el tercer grado básico con 15.38 %. Al analizar la Tasa de Terminación en el nivel primario vemos que en el año 2008 alcanzo un valor de 117.76 %, abarcando a un total de 108 niñas y 124 niños.

**Cuadro No. 7.**  
**IAEM Municipios del Norte y Cabecera Municipal**  
**Quetzaltenango**

Municipio	Avance 2002	Avance 2006
Quetzaltenango	69.70%	81.50%
Huitán	48.30%	63.30%
San Carlos Sija	61.50%	67.00%
San Francisco la Unión	53.30%	63.10%
<b>Sibilia</b>	<b>54.00%</b>	<b>71.00%</b>
Cabricán	52.40%	60.10%

Fuente: MINEDUC, 2006<sup>28</sup>.

El Índice de Avance Educativo Municipal **IAEM**, que mide la distancia recorrida por un municipio desde el 2002 hasta el 2006 para alcanzar la meta de Cobertura Neta y Terminación Universal de los niveles pre primario, primario y básico, el municipio de Sibilia, se encuentra en la categoría de índice alto equivalente a un 71.0 % de avance, ubicándose en el ranking 16 a nivel nacional, cabe resaltar que el avance en el período comprendido del 2002 al 2006 fue de 17 puntos porcentuales, lo que representó

<sup>27</sup> La tasa de escolarización representa el porcentaje de niños de una edad específica que se encuentran en el sistema educativo. La tasa de aprobación nos muestra el porcentaje de alumnos que son promovidos en relación a la cantidad de alumnos que terminan el ciclo lectivo. La tasa de reprobación nos muestra el porcentaje de alumnos que no aprueban, en relación a la cantidad de alumnos que terminan el ciclo lectivo. La tasa de deserción intra anual representa a los alumnos que no concluyeron el ciclo lectivo.

<sup>28</sup> Índice de Avance Educativo Municipal, Ministerio de Educación SIIGE-DIPLAN 2008. Guatemala. El Índice de Avance Educativo Municipal responde a la necesidad de contar con una herramienta que permita conocer la evolución del estado de la educación en cada municipio en dos dimensiones: cobertura y completación. Este Índice mide la distancia recorrida por un municipio para alcanzar las metas de cobertura y terminación universal de los niveles preprimarios, primarios y básicos (las cuales se encuentran garantizadas en la Constitución Política de la República Art. 74). Los indicadores escogidos para la construcción del IAEM: Tasa Neta de Cobertura Preprimaria, Tasa Neta de Cobertura Primaria, Tasa Neta de Cobertura Básico, Tasa de Terminación Primaria, Tasa de Terminación Básico.

ser el segundo a nivel departamental y posicionado en el puesto 16 en el ranking nacional. Al comprar los resultados obtenidos por el municipio en función de los municipios del Norte del departamento se aprecia que este ocupa el primer lugar, seguido de San Carlos Sija, Huitán, San Francisco La Unión, Cajolá y Cabricán.

### **Calidad y movilidad educativa**

La existencia de 24 escuelas primaria versus 26 centros poblados importantes, hace que la asistencia escolar sea catalogada como muy alta, según el informe de Vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes (SEGEPLAN, 2008).

De acuerdo a la percepción de los habitantes, existe inconformidad en la calidad de la educación impartida en el municipio. Sin embargo la actual infraestructura resulta ser insuficiente, al número de estudiantes que ingresan al sistema educativo municipal. La calidad también se ve afectada por el número de alumnos que se le asignan a cada maestro. El nivel medio (educación básica), no es impartida en todos los centros poblados, lo que repercute en cierta manera que las tasas de escolarización sean bajas comparadas con las tasas obtenidas en la educación primaria (SEGEPLAN, 2010d).

En síntesis, la cobertura de los centros educativos públicos funciona un establecimiento en cada aldea. Se identificaron 24 establecimientos educativos de nivel primario, 23 de las cuales se encuentran en el área rural del municipio. En el área urbana prestan servicios, los centros educativos del nivel medio, Instituto Mixto de Educación Básica de Sibilia, y El Colegio Cristiano Nueva Sibilia en ciclo diversificado en la carrera de magisterio.

### **Relación alumno-docente**

El promedio de alumno docente, que indica cuantos alumnos tiene cada docente, según datos del Ministerio de Educación (MINEDUC), para el año 2008, el nivel de preprimaria párvulos tenía un promedio de 20.54 alumnos por docente, habiendo un total 22 docentes para preprimaria párvulos; el nivel de preprimaria tuvo un promedio de 20.64 alumnos por docente, los cuales fueron atendidos por 22 docentes; para el nivel primario fue de 21.38 alumnos por docente, habiendo un total de 89 docentes para los 24 centros existentes; para el nivel básico fue de 33.62 alumnos por docente, cubierto por 13 docentes. Según el MINEDUC los docentes indígenas que laboraron en los niveles de pre primario, preprimaria párvulos, primaria y básico fueron 0, 0, 3, 2 respectivamente<sup>29</sup> (MINEDUC, 2009).

---

<sup>29</sup> De las 23 EORM 1 es bilingüe, 22 monolingües, la escuelas se encuentran ubicadas en los centros poblados (Caseríos San Luis, El Paraíso, Nuevo Belén, Patzacan, Richimache, El Barrial, Los Pocitos, La Selva, Las Brisas, Los Ángeles, Buena Vista, La Laguna, Pacaché, Vista Hermosa, Monte Bello, Paíz, Las Vegas, La Colonia Chiquita, Paraje Loma de En Medio, Aldea Chuicabal, Aldea La Unión, Aldea Piedra Grande, y Aldea El Rincón). Los INEB se encuentran en (Cabecera Municipal y Aldea Chuicabal).

**Recuadro No. 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.92	1.21	2.21
Departamental*	0.95	0.91	0.97
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 92 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 121 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 221 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.08 primaria, -0.21 básico y -1.21 en diversificado.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**Analfabetismo**

CONALFA tiene como objetivo principal, definir estrategias y aprobar políticas, para el proceso nacional de alfabetización y promover programas a través de entidades de desarrollo local. Para el efecto se programan reuniones periódicas con instituciones que ejecutan las actividades de educación. Para coordinar acciones y revisar los métodos de avances alcanzados, de acuerdo a las políticas establecidas en los programas a nivel nacional.

La oficina de CONALFA se ubica en la Cabecera Municipal, a cargo de un Coordinador Educativo y 14 alfabetizadores que imparten la fase I; que contempla programas, para personas que no saben leer ni escribir, dos encargados de la fase II; que comprende de primero a tercer grado y tres a cargo de la fase III; que desarrollan de cuarto a sexto grado primaria.

Según información del Ministerio de Educación para el año 2008, la población analfabeta representaba en promedio el 10.89 % de la población, representado en un 14.22 % de hombres y 8.07 % de mujeres, existiendo una relación de 1.07, esto quiere decir que de 10 mujeres alfabetizadas solo un promedio de 9 hombres eran alfabetizados, estos datos son relativamente superiores a los obtenidos del 2006 (0.830),

lo que indica que el municipio ha ido superando las disparidades en relación al acceso a la alfabetización<sup>30</sup>.

#### **d. Servicios básicos y vivienda**

El territorio es un espacio dinámico en donde la actividad humana es el principal aspecto dinamizador que define su configuración, los usos y la ocupación. Basados en la teoría de la atracción que ejercen los centros dominantes sobre otros centros, se establecieron cuatro criterios para la jerarquización de los centros poblados del municipio de Sibilía: tamaño de la población, presencia de mayor infraestructura educativa y de salud, acceso a tecnología y a servicios bancarios. A partir de los resultados se identificaron los centros poblados con mayor jerarquía, en orden de importancia son: Cabecera Municipal, Chuicabal, El Rincón, La Unión y Las Brisas. Esto indica que estos centros ejercen cierta atracción sobre los demás, esto en función del tamaño poblacional, la presencia de infraestructura medica, la infraestructura vial, prestación de servicios especializados y principales actividades económicas.

En este sentido se puede decir, que las relaciones urbanas se dan especialmente en la cabecera municipal, la relación de los demás centros poblados con la Cabecera municipal son de complementariedad. Las relaciones comerciales, se dan de los centros poblados dispersos a los principales de orden de importancia mencionados anteriormente, esto significa que no existe otro lugar central B, en donde se puedan dar estas dinámicas. Es de destacar que estos centros poblados al igual que los restantes guardan una relación permanente con el cabecera municipal y con el municipio de Quetzaltenango, a través de la prestación de servicios ya que estos poblados cuenta con la infraestructura adecuada para la prestación aceptable de servicios sociales, domiciliarios y complementarios para sus habitantes. En síntesis se puede mencionar que la cabecera municipal de Sibilía, constituye el centro poblado primario administrativamente que tiene como área de influencia a todo el territorio municipal, por ser la sede de actividades político administrativas, socioculturales y económicas. Cuenta con infraestructura vial que conecta con las zonas rurales del municipio.

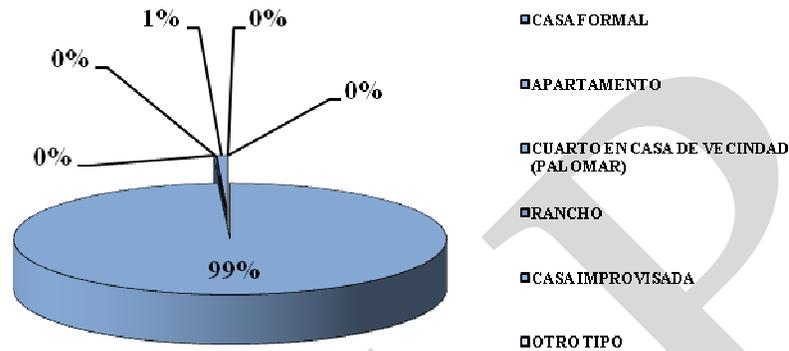
#### **Condiciones de la vivienda**

La población distribuida en un total de 2121 hogares, donde las vivienda, en su infraestructura manifiestan en su mayoría construidas con paredes de adobe, techo de lámina y piso de torta de cemento, viviendo un promedio de 5 personas por vivienda en el área rural y en el área urbana respectivamente. Las características de la vivienda en el Municipio en el año 2002 como se observa en el Gráfico 6, reflejan que el 99.10 % son hogares formales y 0.85 % ranchos, al comparar estos resultados con los obtenidos a nivel departamental se observa que la tendencia del tipo de local rancho es del 3.0 %, que indica que en Sibilía las viviendas son más formales, la tendencia al comparar los resultados obtenidos con respecto a la cabecera departamental la frecuencia de viviendas

<sup>30</sup> El índice de analfabetismo a nivel departamental es de 19.58 %, Proyecciones de población 2008 con base en el Censo de Población 2002, INE y Registro de participantes en los Procesos de Alfabetización, año 2008.

tipo rancho superan a Sibilia en 2.15 puntos porcentuales, véase gráfico No. 6 (INE, 2002).

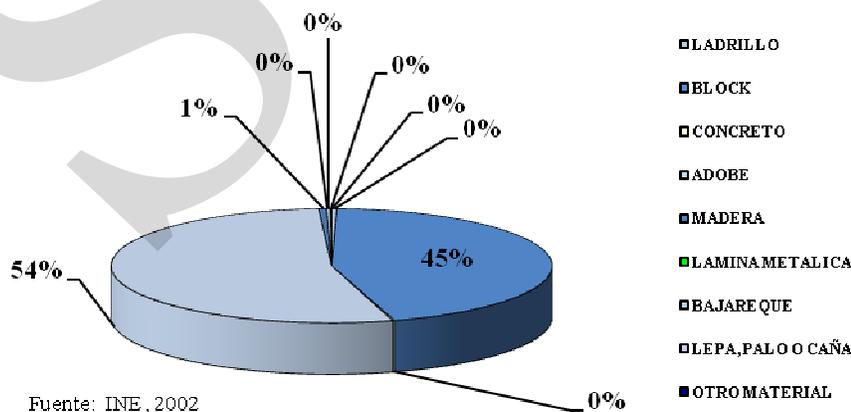
**Gráfico No. 6**  
**Tipo de Vivienda**  
**Sibilia, Quetzaltenango 2002.**



Fuente: INE 2002

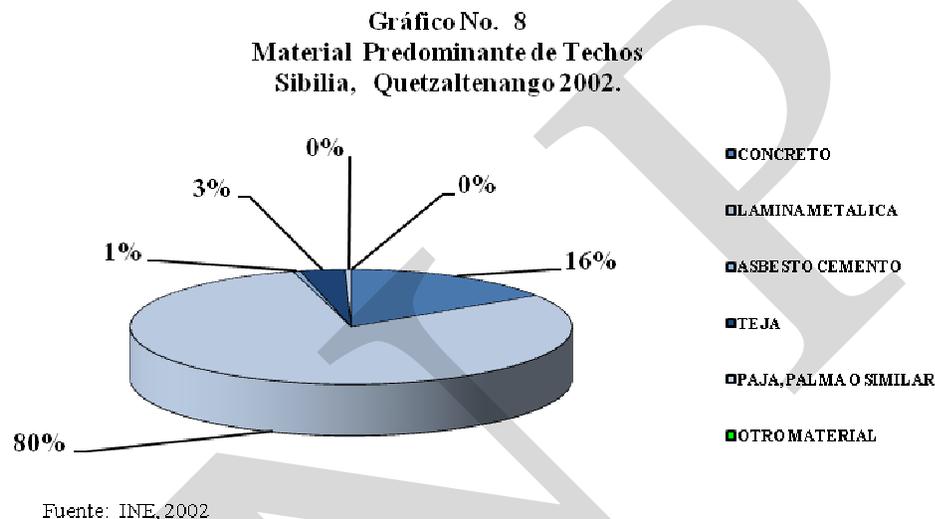
En el gráfico 7, se aprecia las características de las paredes de las viviendas del Sibilia para el año 2002, predominando las paredes de adobe con un 54 %, seguida de las paredes de block con un 45 %, al comparar estos resultados con las tendencias a nivel departamental se observa que la frecuencia de las viviendas con paredes de adobe representa el 24.52 % de las viviendas del departamento, lo que refleja que en Sibilia, existe un porcentaje superior de este tipo de vivienda, susceptibles a sismos, representando un riesgo latente para la población que habita en este tipo de viviendas (INE, 2002).

**Gráfico No. 7**  
**Material predominante de paredes exteriores,**  
**Sibilia, Quetzaltenango 2002.**



Fuente: INE, 2002

El gráfico 8, refleja las características de los techos en el Municipio de Sibilía, predominando el techo de lámina, seguido del de concreto, tendencia similar a las características a nivel departamental. Al comparar estos resultados con los de la cabecera departamental, la tendencia varía ya que la presencia de techos de concreto es de 16 %, en relación al promedio a nivel departamental de los techos de concreto que es de 17.17 %, se aprecia que la tendencia es menor en el municipio de Sibilía (INE, 2002).



### Servicio de agua

El abastecimiento de agua entubada para el área urbana, es tomado del nacimiento del río Chacape. Dado al crecimiento de la población y la disminución del caudal del río en época seca, la municipalidad se ve en la necesidad de racionar el vital líquido. En el año 1996 se implementó el proyecto de un pozo mecánico, y la construcción de una presa con capacidad de 60 metros cúbicos que ayudó a solventar la problemática del agua, sin embargo no existe un tratamiento completo que permita un servicio de calidad, la cobertura del servicio es del 96.15 %, de un total de 2262 viviendas, cubriendo a un total de 11 comunidades, según datos del Puesto de Salud. Datos que en cierta manera coinciden en el informe de Vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN, considera el abastecimiento como alto (SEGEPLAN, 2008)

### Servicio sanitario (letrización, drenajes y alcantarillado)

La municipalidad de Sibilía tiene una red de drenajes de aproximadamente 10000 metros lineales, que cubre únicamente la Cabecera Municipal. Un 95% de la población urbana se encuentra beneficiada con el servicio. Un 5% de los hogares utilizan letrinas, las cuales se ubican en los alrededores del área urbana. La población rural no es

beneficiada con el servicio de drenaje, debido a que los hogares se encuentran dispersos en las aldeas y caseríos. Lo que demuestra un déficit en la mayor parte de los hogares del Municipio que no tiene este servicio, como alternativa de solución se ven en la necesidad de utilizar un sistema de letrinas y fosas sépticas, en algunos casos el sistema y altamente contaminante que básicamente se orienta el escurrimiento de las aguas negras hacia los solares vecinos o en su defecto a los drenajes naturales propios de la topografía del terreno<sup>31</sup>.

La red de servicios de drenajes en el área urbana, no cuenta con una planta de tratamiento para las aguas servidas. En la implementación de un sistema de drenajes, el tratamiento de las aguas servidas, es un requisito fundamental para el saneamiento ambiental. Las aguas captadas por la red desembocan en el río las Piedrecitas la cual constituye una fuente de contaminación para el medio ambiente y para las familias que puedan hacer uso de este recurso en su recorrido.

### **Desechos sólidos**

La municipalidad de Sibilia presta el servicio de extracción de basura domiciliar en el área urbana, a un costo de Q 10.00 al mes. La limpieza de las calles la efectúan los días viernes al finalizar la actividad del mercado, las familias sacan la basura de sus hogares que acumulan en la semana. Para efectuar el servicio de limpieza, utiliza un camión propiedad de la entidad y la basura recolectada es depositada en el basurero que se encuentra en las afueras del casco urbano llamado la Loma, en el área rural no se presta dicho servicio puesto que no cuentan con suficiente maquinaria y equipo de recolección así como personal. En términos generales el servicio de aseo urbano, como los servicios anteriores es deficiente, ya que no cubre a la totalidad de la población. No hay un plan de manejo de los desechos sólidos que garantice su clasificación y manejo final, ya que en la actualidad no se ha establecido un lugar adecuado para la disposición final de los residuos, depositándose estos en una depresión natural, aprovechando las condiciones topográficas imperantes en el municipio, el cual es un espacio a campo abierto en donde no se realiza ningún tratamiento especial ni acción de elementos reciclables. Los impactos ambientales de los desechos sólidos producidos en el municipio, se pueden clasificar de la siguiente manera: Impactos sobre la salud pública, Impactos sobre la seguridad personal, Contaminación del aire, Contaminación de las aguas superficiales, Contaminación de las aguas subterráneas, Contaminación visual, Consumo exagerado de recursos naturales.

### **Servicio de alumbrado**

El servicio de energía eléctrica imprescindible en la generación de la producción del Municipio, indispensable en la producción artesanal de block, herrerías y carpinterías entre otras, bombeo de agua, refrigeración de bebidas y alimentos, servicio de

---

<sup>31</sup> La disponibilidad sanitaria y de sistema de eliminación de excretas de la vivienda, reflejado a través del indicador de Servicios Sanitarios, indica que la cobertura en el municipio se considera como muy alto. Vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN. Guatemala 2008.

alumbrado público y domiciliario. La energía que abastece al Municipio es monofásica y trifásica, la primera es alimentada desde el municipio de San Carlos Sija, la segunda potencia trifásica de 13,200 voltios, introducida al Municipio en el año de 1995, destinada a la producción y alumbrado público, abastecida desde el municipio de Momostenango, departamento de Totonicapán. Actualmente este servicio es suministrado por la empresa Distribuidora de Energía de Occidente S.A. DEOCSA, domiciliario y pública<sup>32</sup>. La energía eléctrica por medio de alumbrado público sólo existe en la Cabecera Municipal y el centro principal de sus aldeas.

## Equipamiento

La prestación de los servicios públicos, por parte de los municipios, se ha considerado tradicionalmente como una de las funciones básicas de los mismos, la cobertura y la calidad de los servicios públicos en el Municipio, se consideran deficientes.

La cabecera municipal como centro primario, permite la confluencia de sus habitantes para la adquisición de servicios que presta la administración municipal, servicios básicos para la zona rural, la presencia de la plaza de mercado, el comercio formal con actividades como farmacias, tiendas de granos y abarrotes, papelerías, cafeterías, comedores, entre otras.

En relación al equipamiento de los servicios en el municipio, podemos mencionar que actualmente no se hallan cubiertas, teniendo en cuenta que la infraestructura tanto humana como material se halla prácticamente al máximo de su capacidad teórica, específicamente lo relacionado al equipamiento en salud y educación. En este sentido podemos decir que el Puesto de Salud hasta la fecha tiene serias deficiencias para la atención de la población, aunque su localización dentro del territorio reúne los criterios de centralidad tanto geográfica como funcional. En la perspectiva del equipamiento escolar, en la actualidad hay un hacinamiento de estudiantes a nivel primario y preprimaria, debido al potencial demográfico del municipio. Por otro lado similar situación ocurre con los institutos básicos.

En términos conceptuales, la infraestructura básica del municipio hace parte del llamado capital público, componente mesoeconómico de la competitividad, al igual que el capital humano y los componentes institucionales y contextuales que garantizan el funcionamiento de un sistema socioeconómico.

## Cementerio

Los tres cementerios que prestan servicios a la población, se encuentran tanto en el área urbana como rural. El cementerio del área urbana está ubicado en el barrio el Progreso, en la salida de la carretera que conduce a Cajolá. Tiene una extensión de 5000 metros cuadrados y presta el servicio a las aldeas más cercanas como lo son: Piedra Grande, Los

<sup>32</sup> De acuerdo al censo poblacional de 2002, del Instituto Nacional de Estadística INE, en los hogares representaba el 94% de cobertura.

Pocitos, Las Vegas de Nazareth, La Libertad y El Progreso. En el área Rural se localiza el cementerio de la aldea El Rincón, con una extensión de 2500 metros cuadrados, brinda los servicios a los caseríos: La Laguna, Los Ángeles, Patzacan y Loma de en Medio.

### **Mercado**

En el mercado funcionan 47 locales municipales, la última fase construida fue en febrero de 2005, lo constituye el centro comercial que contempla la construcción y remodelación de 14 locales comerciales concentrados en el centro comercial denominado “ARBELIO JORAN LOPEZ GRAMAJO”, que incluye el salón municipal. Todos contemplan servicios de carnicerías, banca, comedores, salón municipal, cafeterías, juegos, tiendas y almacenes, servicio de mensajería y encomiendas, academia de computación, entre otros, es importante señalar que cobran mayor importancia el día de plaza. El día de mercado se realiza únicamente los viernes, abarca las diferentes calles y avenidas del casco urbano, donde se llevan a cabo las transacciones de comercialización de verduras, legumbres y artículos de primera necesidad, así como la compra y venta de ganado bovino, lanar, porcino y avícola, que provienen de los diferentes centros poblados del Municipio y otros aledaños tales como: San Juan Ostuncalco, Cajolá, Palestina de los Altos, Cabricán y Huitán, entre los principales proveedores.

### **Áreas recreativas**

En relación a la infraestructura de cultura, deporte y recreación el análisis se inició con la jerarquización de centros poblados, del conjunto de parques y equipamientos deportivos y recreativos existentes en el territorio municipal, como los elementos que definen la situación actual de acceso y cobertura a servicios y facilidades para la recreación y el deporte a nivel municipal. El análisis de esta distribución espacial, limitada a la localización de algunos equipamientos deportivos en la cabecera municipal, que permiten evidenciar la crítica situación que a este respecto soporta la población de la zona rural, la cual cuenta únicamente con espacios abiertos inadecuados y en deterioro para la práctica deportiva, además de carecer de amoblamiento urbano para parques recreativos.

La ordenación del equipamiento deportivo en el municipio debe de abordarse de acuerdo a las necesidades, aspiraciones y oportunidades de localización. En este caso existe en la actualidad una cancha deportiva en la cabecera municipal que carece de cualquier tipo de instalación deportiva. El análisis correspondiente a los espacios libres y zonas verdes, revela en general una carencia de estas en el casco urbano y espacios libres como puntos de encuentro del tejido social. Existe en el municipio la presencia de Bomberos Voluntarios, Juzgado de Paz.

### **Comunicaciones**

Funciona una oficina de correos y telégrafos en la Cabecera Municipal, es de carácter concesionario, del correo oficial de Guatemala (Internacional Postal Services Ltd.,) tiene cobertura en las aldeas y caseríos.

El servicio telefónico residencial es proporcionado por la Empresa de Telecomunicaciones de Guatemala S.A (TELGUA). En cuanto al servicio de telefonía celular, las empresas que suministran el servicio desde el año 2000 son: Comunicaciones Celulares, S.A (COMCEL), y Telecomunicaciones de Guatemala S.A. En el casco urbano funcionan 10 cabinas telefónicas de TELGUA. La población que reside en el área rural utiliza el servicio residencial, únicamente el de telefonía celular. Las líneas instaladas en el municipio incluyendo todos los usos son de 167 líneas a junio del 2008, existiendo una relación 1.45 líneas por cada cien habitantes.

En la Cabecera Municipal funciona la radio, Stereo Estrellita La Sibiliana, con 5 años de servicios de información social, asuntos municipales, publicidad y programación variada, con horario de lunes a viernes de ocho a veintidós horas, sábado de seis a dieciocho horas y domingos de seis a diecinueve horas. Se localizan dos frecuencias de radio de banda corta, en las instalaciones de la Sub - estación de la Policía Nacional Civil y en la 95 compañía de Bomberos Voluntarios.

### **Vías de Acceso y Transporte**

En el municipio se puede identificar tres tipos de vías: urbana, malla municipal y la intermunicipal que se constituyen en los canales de intercambio de bienes y servicios de la población y los sectores productivos. Las calles presentan un ancho aproximado de 4 a 6 metros con pendientes muy tenues y un trazado irregular en términos generales y un buen porcentaje de las mismas se encuentran sin pavimentar. Las calles principales permiten el tránsito de vehículos de mediana capacidad en todo el año, no siendo lo mismo para las vías secundarias que en épocas de lluvias que se vuelven intransitable con tramos pantanosos por la textura del suelo. Hay tres maneras de acceder al Municipio, la primera es por tierra fría por medio de la carretera interamericana (09-N) que conduce de la cabecera departamental al municipio de San Carlos Sija, la distancia es de 42 kilómetros y un 76.19 % es carretera asfaltada y el 23.81% de terracería (RD-QUE-16-A), por este mismo tramo existe otro acceso de terracería que conduce por los centros poblados de Pachute y Chuatuj (CR-QUE-16). Existe otra ruta que conecta al municipio con la Cabecera municipal de Palestina de Los Altos. La otra ruta es la que conduce al municipio y es en donde se el mayor intercambio de bienes y servicios se cuenta con una red vial pavimentada (RD-QUE-15), que cruza la cabecera municipal, esta conecta a los municipios de San Miguel Sigüila, Cajolá, Huitán y Cabrican con la cabecera municipal de San Juan Ostuncalco, esta vía es una interconexión de la carretera asfaltada (01-A) que conduce de Quetzaltenango a San Marcos, pasando por el municipio de San Juan Ostuncalco.

En relación al servicio de transporte extraurbano la cobertura y la frecuencia del mismo, se manifiesta de buses que cubren de la cabecera municipal de Sibilia a la cabecera departamental, con una frecuencia de una cada hora; también recorren rutas de la cabecera departamental hacia los municipios de Huitán y Cabrican. En cuanto al servicio de transporte interurbano no existe, básicamente se da por medio de pick ups fletados que realizan el servicio de la cabecera municipal a las diferentes comunidades.

Parte fundamental en la interrelación de las diferentes vías de acceso hacia las diferentes aldeas, barrios y caseríos, así como al municipio de Huitán, Cabricán, San Carlos Sija y Palestina de los Altos son los puentes, en la actualidad se utilizan 20 puentes construidos sobre las principales vías de comunicación, los más importantes son: Los Gemelos, Junta de los Ríos, El Chacape, Las Piedrecitas y otros que reciben el mismo nombre del centro poblado en donde fueron edificados.

**Recuadro No. 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	2121
Viviendas con servicio de agua potable	81.1
Viviendas con servicio de saneamiento básico	19.90

Fuente INE, 2002



**ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 76.00%

Meta de municipio 2015= 88 %

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 14.2 %

Meta de municipio 2015= 57.10 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 81.1 % y 60%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 6.9 % y 37.10 % respectivamente.

**e. Seguridad ciudadana**

En la Cabecera municipal de Sibilia, funciona la subestación Policial 41-22 de la Policía Nacional Civil PNC. Trabajan 13 policías que prestan el servicio de seguridad a la población urbana y rural. La estructura de la organización se integra por: el jefe oficial tercero, jefe encargado y 11 agentes. El ente superior de la Subestación que funciona en Sibilia, es la Estación 41-02 de San Carlos Sija; cuando los casos son de mayor trascendencia se remiten a la Cabecera Departamental de Quetzaltenango. La mayor dificultad con la que se han encontrado los agentes de la PNC, según aseguran ellos mismos, es la falta de comprensión y entendimiento con la población indígena que no habla el español. Esto dificulta grandemente el acercamiento a la gente. Los servicios básicos que prestan los efectivos de la PNC son: Auxiliar y proteger a las personas y velar por la conservación y custodia de los bienes que se encuentran en situación de

peligro por cualquier causa; Mantener y, en caso que sea necesario, restablecer el orden y la seguridad pública; Prevenir la comisión de hechos delictivos, e impedir que éstos sean llevados a consecuencias ulteriores. En cuanto a la situación de la delincuencia en el municipio, los efectivos que operan en el territorio reportan que los casos más frecuentes y sobre los que es necesario actuar son: violencia intrafamiliar, falta de responsabilidad de los padres de familia hacia sus hijos, y acciones de pandillas juveniles o “maras”. Sin embargo, de acuerdo a las mismas fuentes, Sibilia es uno de los municipios más “tranquilos” del departamento, en cuanto que la sociedad está organizada para la mejora del nivel de vida del pueblo y, por ello, no cuenta con un índice alto de delincuencia en el sentido violento.

### **Hechos delictivos**

La sociedad está organizada para la mejora del nivel de vida del pueblo y, por ello, no cuenta con un índice alto de delincuencia en el sentido violento. Esta percepción coincide con el Informe Estadístico de la Violencia en Guatemala, presentado en el 2007 por el Programa de La Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD -, que indica que la Tasa de homicidios por cada 100000 habitantes (thpcmh) en aquellos municipios con población mayoritariamente indígena tiene niveles de violencia homicida significativamente bajos. Esta misma fuente considera al municipio de Sibilia en un rango de 0 a 10 homicidios por cada 100000 habitantes. Al relacionar la violencia y la extrema pobreza, permite establecer que a pesar que el municipio presenta niveles altos de extrema pobreza no es un territorio en donde se concentre los puntos indicativos de violencia homicida. La prevalencia de delitos contra la vida en el año 2008, presento resultados satisfactorios (cero delitos), en comparación a los ocurridos en la cabecera departamental que en este mismo periodo presento en total 46 delitos distribuidos en ataques con arma de fuego, arma blanca, arma contundente y estrangulación).

En el año 2008 se registraron siete víctimas por violencia intrafamiliar, siendo la agresión patrimonial y física psicológica, las victimas en un 85.71 % de las denuncias pertenecientes al género femenino, al comparar este tipo de violencia con los resultados a nivel departamental (1314 denuncias) el municipio representa 0.53 % de denuncias (INE, 2008).

### **f. Participación ciudadana**

Comprende una unidad social conscientemente coordinada, compuesta de dos o más personas, las cuales funcionan de manera continua para alcanzar una meta o conjunto de metas comunes. Para que la participación ciudadana conduzca efectivamente a un mejoramiento de la gestión municipal y por ende elevar el nivel de vida en el Municipio se requiere de un gran compromiso para abrir los espacios de participación.

### **Participación en cargos públicos o comunitarios**

La comunidad está organizada en varias asociaciones comités unos de carácter social y otros de carácter benéfico-cultural. Operan diversas organizaciones, la forma más conocida es el comité pro-mejoramiento, cuya denominación gira en torno a

su finalidad. Las Organizaciones sociales están conformadas por todas aquellas instituciones u organizaciones que funcionan en el Municipio cuyo objetivo fundamental es la ayuda comunitaria, contribuyen al desarrollo y promueven actividades productivas y de beneficio social, para mejorar las condiciones de salud, educación, vivienda y comercio de la población. Tienen importancia significativa, porque de ellas depende la capacidad de colaboración de la población, entre estas organizaciones se encuentra: Asociación Voz de la Amistad, comités religiosos, comités de desarrollo, Comité pro 95ª compañía de bomberos voluntarios, comités pro mejoramiento, comités de padres de familia, comités culturales y COCODES. Las organizaciones que aglutinan personas con el propósito de apoyarse mutuamente y sus fines en forma colectiva, para desarrollar proyectos que tengan relación con la agricultura, la producción pecuaria y artesanal. Las organizaciones que participan en el proceso de desarrollo productivo del Municipio tienen una importancia significativa para mejorar la situación socioeconómica del mismo. Se conforman con el objetivo de obtener o producir bienes y servicios, pueden ser lucrativas o no lucrativas, entre ellas cabe mencionar: Asociación de Beneficio Comunitario de Aldea Chuicabal del Municipio, Asociación Cristiana de Educación Integral Nueva Visión, Asociación de Desarrollo Comunal y social de la Aldea La Unión y sus caseríos del Municipio de Sibilia, Asociación Integral de Desarrollo del Barrio El Progreso y Cooperativa Agrícola Integral de Trigueros de Sibilia, R.L.

De acuerdo a los datos del Tribunal Supremo Electoral, la población empadronada en las listas de esta instancia para las elecciones pasadas (2007) fue de 4,530, con una participación de 52.92 % de hombres y 47.08 % de mujeres. Sin embargo, tan sólo el 51.04% de la población acudió a las urnas en la primera vuelta. El índice de abstencionismo en la primera y segunda vuelta fueron 48.96 % y 67.95% respectivamente<sup>33</sup>

### **g. Conclusiones Dimensión Social**

El municipio se ubica en el norte del departamento de Quetzaltenango, caracterizado por poseer una población joven que en su mayoría se consideran no indígenas, habitando en hogares de paredes de adobe y techos de lámina. Los índices de pobreza y pobreza extrema son de los más bajos a nivel departamental. El sistema de salud es cubierto por un Centro y dos Puestos de Salud, que presentan serias deficiencias en cuanto a la infraestructura y servicios. Pese a estas dificultades ha habido grandes avances de los ODM, específicamente los relacionados a las mortalidades Infantil. Niñez y Materna.

En relación a la educación se cuenta con un establecimiento educativo del nivel primario por cada centro poblado importante, en total son 24 escuelas primarias, 3 institutos básicos y 1 instituto diversificado, infraestructura educativa que ubica al Municipio en el puesto dos a nivel departamental y 16 a nivel nacional en el Índice de Avance

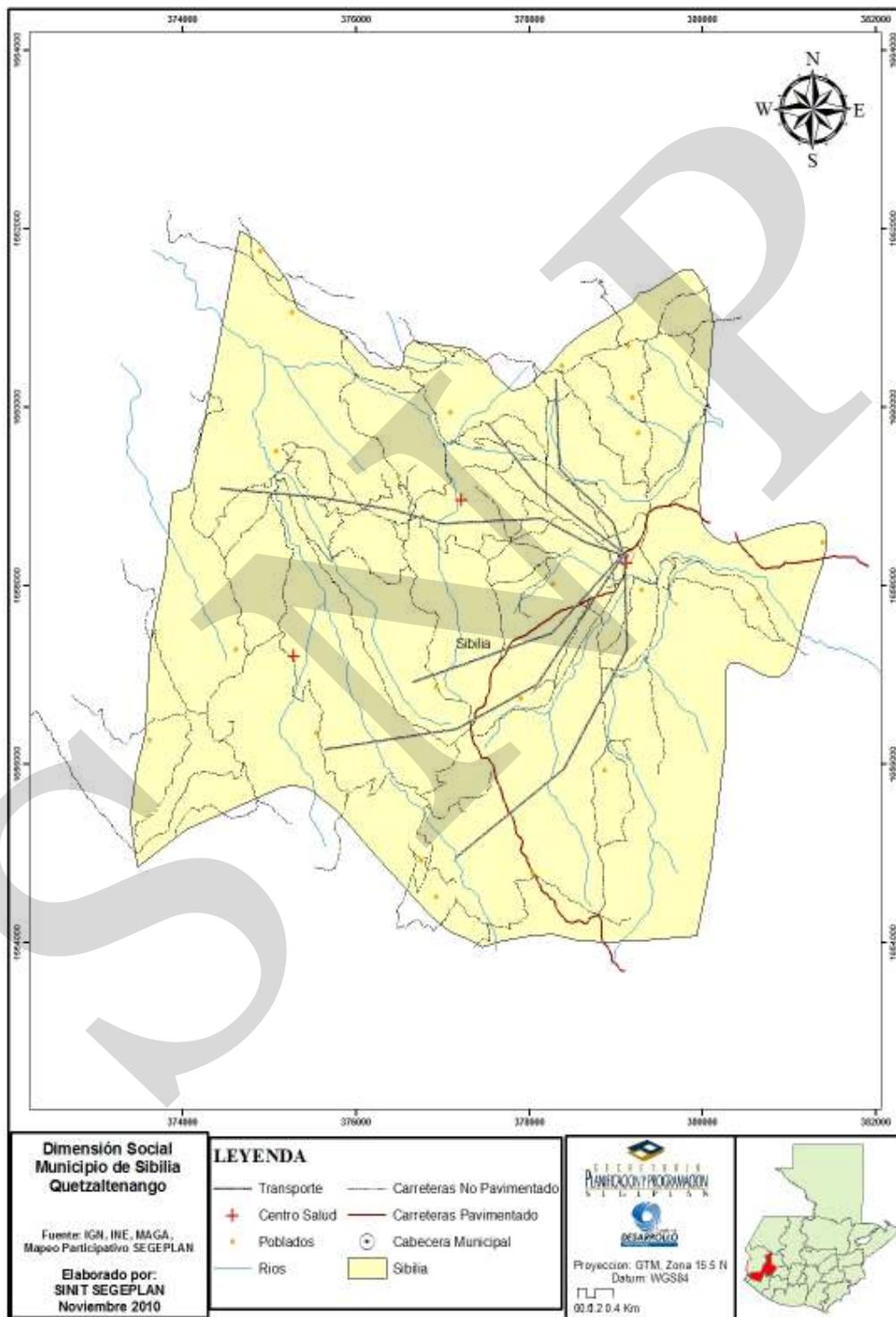
<sup>33</sup> Actualmente el Concejo Municipal se encuentra conformado de la siguiente manera: Alcalde: Fernando Ramiro Arreaga Mazariegos; Sindico I: Samuel Pablo De León; Sindico II: David Conrado Jerez; Sindico Suplente; Efraín Primo Ruiz; Concejal I: Morel Rodomiro López Aguilar; Concejal II: Perfecto Antoliano De León; Concejal III: Profodo Gabino Ordoñez; Concejal IV: Heber Dermidio de León Arreaga; Concejal Suplente I: Casimiro Rosario De León; Concejal Suplente II: Elisandro David López.

Educativo Municipal (IEAM 2006). Se aprecia que la cobertura y la equidad de género en materia de la educación primaria es uno de los mejores a nivel nacional. Los servicios básicos como el agua potable tienen cobertura a nivel urbano como rural, sin embargo el mismo es insuficiente para abastecer las 24 horas del día, presentándose mayores problemas en época de verano. La red de drenaje tiene cobertura principalmente en la cabecera municipal, el cual no cuenta con una planta de tratamiento para las aguas servidas que se generan en el territorio. El Municipio cuenta con servicios de Telefonía, Energía Eléctrica, Cementerio, Mercado, Estadio, Bomberos Voluntarios, Gasolinera y Policía Nacional Civil.

La participación ciudadana se ve reflejada en los diferentes COCODES, así como la presencia de comités, asociaciones, destacándose el Comité de la 95 compañía de los Bomberos Voluntarios y la Cooperativa Agrícola Integral.

SAN R

**Mapa No. 1**  
**Dimensión Social**  
**Sibilia, Quetzaltenango. 2010**



### 6.3.2. Dimensión Ambiental

Se entiende como el conjunto de elementos bióticos y abióticos que interactúan para formar una unidad general del paisaje y se constituyen en el soporte material del territorio municipal. El Desarrollo Ambiental es uno de los más significativos dentro del proceso de ordenamiento y desarrollo de cualquier Municipio, país o nación en el mundo entero. No hay que olvidar que el Medio Ambiente es fundamental en el Desarrollo Socioeconómico de un territorio. Quizás la problemática ambiental hoy día es uno de los principales problemas que afectan al mundo entero como el calentamiento global; razón por la cual en la actualidad es tarea de todos velar por el mejoramiento del mismo.

#### a. Recursos naturales

Son los elementos que proporciona la naturaleza sin intervención del hombre y que este pueda aprovecharlos para satisfacer sus necesidades.<sup>34</sup>

#### b. Suelos

Según el Mapa Geológico de la República de Guatemala, el municipio está constituido por mantos sedimentarios de Rocas ígneas metamórficas (Qp y Tv), cuyo principal uso es la agricultura limpia anual, con características fisiográficas geomorfológicas de tierras altas volcánicas clasificadas como Montañas volcánicas altas de Occidente y Planicies Onduladas. De acuerdo a la Clasificación de Simmons, en el municipio se encuentran tres series Cme (Serie Camanchá erosionada), Pz (Patzite) y Tp (Totonicapán). Existen cinco minas y cinco canteras de arena blanca, balastro, selecto y poma que están ubicados en los caseríos los Pocitos, entre Vista Hermosa y Pacaché, la Laguna, en las aldeas el Rincón y Chuicabal, las cuales proveen a la población materia prima para la construcción de viviendas y usos diversos, (construcción de carreteras).

Según el Ministerio de Agricultura de Ganadería y Alimentación, la Intensidad y Uso de la Tierra, aproximadamente el 70% del territorio del municipio de Sibilia es sobre utilizado y el otro 00 % es utilizado en forma correcta. Dentro de la clasificación de la USDA, que hace referencia a la capacidad de uso de la tierra, el territorio se divide en dos clases: VII (95% del territorio) y VI (5 % del territorio). Es importante resaltar que las superficies reportadas por el MAGA en relación a la intensidad y uso de la tierra (4475.54 hectáreas), no coincide con la distribución del territorio dentro de las cuencas del río Samalá y río Cuilco (4107.24 hectáreas), existiendo una diferencia de 368.30 hectáreas.

---

<sup>34</sup> Los recursos renovables son aquellos que se regeneran con bastante rapidez: madera, peces, etc., (siempre y cuando las técnicas de captura o talado sean adecuadas). Dentro de ellos se pueden englobar a todos aquellos que, aunque sean utilizados por el hombre durante un período, más tarde vuelven a aparecer sobre la Tierra. Los recursos no renovables son aquellos cuya velocidad de regeneración es nula o casi, para la percepción humana. Estos han precisado de millones de años para llegar a formarse como los minerales, fuentes de energía como el carbón, el gas o el petróleo.

## Vocación de los suelos

El municipio con un área de 4475.54 hectáreas, se encuentra dividido de acuerdo a su cobertura vegetal u uso de la tierra en la siguiente forma: la infraestructura de los centros poblados abarca 63.58 hectáreas (1.4204 %), agricultura anual (granos básicos) con 1051.05 hectáreas (23.4843 %), Huertos, viveros y hortalizas 0.13 hectáreas (0.0028), arbustos y matorrales con 1924.82 hectáreas (43.0078 %), bosque natural con 1435.97 hectáreas (32.0847 %), este último distribuido de la siguiente manera: Bosque latifoliado con 304.66 hectáreas (6.8072 %), bosque conífero 1065.36 (23.8041 %) y bosque mixto con 65.95 (1.4734 %)<sup>35</sup>. Es importante señalar que aunque existe un dato de la cantidad de bosque natural en el municipio, no hay una certeza técnica sobre la cantidad actual y colindancias de los mismos, por lo que se hace necesario determinar su área y ubicación dentro del municipio.

### c. Flora y fauna

En lo que se refiere a flora, hay una diversidad de especies nativas de árboles en las áreas que no se destinan para el cultivo, de las cuales se pueden mencionar: los *Quercus sp.*, *Pinus sp.*, *Cupressus sp.*, *Abbies guatemalensis*, y otras especies predominantes en el lugar, usados como madera y leña para la venta o el consumo familiar. En la fauna, se puede apreciar diversas especies de aves, mamíferos pequeños, reptiles como lagartijas, serpientes, coyotes y comadreas. Entre las plantas medicinales más apreciadas se encuentran el chicajol, planta pequeña que habita entre el bosque, con propiedades curativas, para la mujer durante y después de su periodo de gestación. En otras áreas se emplea el madron (*calycophillum candidissimum*), el reijan y el palo amargo.

### d. Clima

Según el sistema de clasificación climática de Thornwhite, el municipio se encuentra ubicado en la región de la Meseta y el Altiplano, caracterizado por ser una zona de clima frío, siendo su temperatura de 13 a 15.5 grados centígrados, con una altura de 3553 metros sobre el nivel de mar, con una precipitación media anual de 500 a 1000 milímetros al año, en donde las lluvias no son tan intensas, los mayores registros se obtienen de mayo a octubre, con una evapotranspiración anual de 1001 a 1200 mm por

<sup>35</sup> Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra escala 1:50,000 de la República de Guatemala año 2003. Memoria Técnica y descripción de resultados, Guatemala 2006. Según el Ministerio de Agricultura de Ganadería y Alimentación, la Intensidad y Uso de la Tierra, aproximadamente el 70% del territorio del municipio de Sibilia es sobre utilizado y el otro 00 % es utilizado en forma correcta. Dentro de la clasificación de la USDA, que hace referencia a la capacidad de uso de la tierra, el territorio se divide en dos clases: VII (95% del territorio) y VI (5 % del territorio). Es importante resaltar que las superficies reportadas por el MAGA en relación a la intensidad y uso de la tierra (4475.54 hectáreas), no coincide con la distribución del territorio dentro de las cuencas del río Samalá y río Cuilco (4107.24 hectáreas), existiendo una diferencia de 368.30 hectáreas.

año; el municipio geográficamente se encuentra ubicado en las cuencas del río Samalá (1559.24 hectáreas), río Cuilco (2548 hectáreas).

El municipio se encuentra en la zonas de vida, Bosque muy húmedo Montano Bajo Subtropical (bmh – MB). Según la clasificación de Ecorregiones de Guatemala, el municipio se encuentra clasificado como Bosque Montano Centroamericano, ecorregión perteneciente a los bosques latifoliados, estas regiones presentan parches aislados, en una especie de mosaico debido a la altitud en la que se encuentran, se consideran como bosques templados en donde sobresalen por su presencia los robles y coníferas <sup>36</sup>.

Debido a su altura el clima es frío, pero agradable. El municipio es atravesado de este a oeste por un sistema de montañas, entre las que están los cerros El Paxte y Patunún y, de norte a sur, Panimaché y El Barrial. A medio kilómetro de la cabecera está el cerro Las Cacerías, de forma cónica, que se encontraba cubierto de variada vegetación. En los alrededores de la cabecera está la llanura conocida como Grama.

#### **e. Gestión Integrada del Recurso Hídrico - GIRH -**

La Gestión Integrada de Recursos Hídricos o del Agua -GIRH-, toma en cuenta las necesidades del ser humano y de los ecosistemas; incluye la planificación, protección y aprovechamiento del agua. Su importancia radica en proveer al hombre del agua que utiliza en sus distintas actividades productivas, al respecto en el municipio existe un total de 10 acueductos que abastecen a la población, sin embargo ninguno de estos está siendo monitoreado con respecto a las propiedades físicas y químicas, así mismo, solamente uno posee un sistema de cloración <sup>37</sup>.

El agua es esencial para la vida animal y vegetal, sin ella no sería posible la vida en la tierra. El agua que se distribuye en el Municipio proviene principalmente de la precipitación pluvial, que forma depósitos naturales que se mantienen en la superficie o en forma subterránea. Los caudales de agua siguen de cerca el régimen de lluvias y el promedio para la época seca es de noviembre al mes de abril. Los picos de caudales máximos de lluvia se dan en junio y septiembre.

Tiene cuatro ríos que son: El Chacape, Las Piedrecitas, Patzacán y Pacaché. El Chacape nace y recorre los caseríos la Laguna y Vegas de Nazareth, cuando sus afluentes llegan a los Pocitos y el Paraíso se une con el río las Piedrecitas y al llegar al Barrio la Libertad forman una catarata que hasta el momento aun no tiene un nombre asignado. Finalmente desembocan en el río Samalá. El río Las Piedrecitas inicia en la aldea el Rincón y barrio el Progreso, de igual forma que el río Chacape, éste forma una catarata que no tiene nombre para su identificación dentro de la población. El Patzacán se forma en los caseríos la Laguna y el Paíz, que le sirven de colindancia con los caseríos Rachimaché y

<sup>36</sup> Las ecorregiones son unidades relativamente grandes de tierra que contienen distintos arreglos de comunidades naturales y especies con límites que se aproximan a las extensiones que originalmente tenían las comunidades naturales previo a los cambios generados por el uso de la tierra.

<sup>37</sup> La calidad del Agua se mide según algunos Atributos de la Norma COGUANOR NGO 29001, que incluye aspecto, olor, color, turbiedad, DBO, coliformes fecales. Dirección de Recursos Hídricos. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN.

los Ángeles, recorre la parte central del caserío Las Brisas, y desemboca en el océano Atlántico. El Pacaché surge en el caserío Pacaché y sirve de colindancia a los caseríos, el Barreal y las Brisas, también se une con el río Patzacan en Río Blanco, San Marcos, este río es la base para la formación del Río Selegua en los Estados Unidos Mexicanos.

El Municipio posee seis manantiales, pero uno de los más importantes es el que brota al sur de la población específicamente en los caseríos de la Laguna y las Vegas de Nazareth que mide doce pulgadas captadas, que sirve para abastecer de agua a la población urbana y rural. Además posee un nacimiento de agua ubicado en el caserío las Brisas, que posee un caudal de seis pulgadas, conocido por los habitantes como Ojo de Agua.

Los diferentes ríos y nacimientos del Municipio, día a día sufren constante contaminación por la falta de conciencia en la población que tira basura en los caudales, que también reciben las aguas negras conducidas por medio de drenajes municipales. La acumulación de basura de diferente clase origina un foco de insalubridad y otro fenómeno que incide es la deforestación, en las diferentes comunidades del lugar. Los riesgos de contaminación identificados están relacionados estrechamente con la creciente presión demográfica urbana y la falta de ordenamiento territorial que incrementa sustancialmente las descargas líquidas contaminantes, así como el cambio de uso del suelo y el uso intensivo de plaguicidas y fertilizantes químicos.

### **f. Gestión de Riesgo**

En su forma más simple, es el postulado de que el riesgo resulta de relacionar la amenaza y la vulnerabilidad de los elementos expuestos, con el fin de determinar los posibles efectos y consecuencias sociales, económicas y ambientales asociadas a uno o varios fenómenos peligrosos en un territorio y con referencia a grupos o unidades sociales y económicas particulares.

De acuerdo al análisis realizado en dicho municipio debe destacarse que en materia de gestión de riesgo, hasta la fecha no existe ningún tipo de antecedente, ya que no se ha visto esta temática como punto de interés o necesidad por parte de las autoridades ni de la población, quienes incluso desconocen el significado de la temática. Sin embargo debe resaltarse la ocurrencia de eventos de desastre, que han afectado históricamente el municipio, los cuales, aunque hayan dejado pérdidas materiales y humanas no han movido a la población hacia la búsqueda de acciones de prevención y reducción del desastre.

### **g. Amenazas**<sup>38</sup>

En la identificación de los riesgos naturales del Municipio, se toman en consideración las siguientes variables: cambios climáticos, disponibilidad de agua, impacto, pérdida de cultivos, sismos, terremotos, inundaciones, deslaves, deslizamientos; puntos que servirán

---

<sup>38</sup> Amenazas por fenómenos hidrometeorológicos, como la sequía, heladas y degradación de la tierra representan un alto índice de riesgo de vulnerabilidad alimentaria.

de parámetro y darán una visión general de las condiciones ambientales en que se encuentra Sibilia.

En el territorio municipal, se han detectado variadas amenazas ambientales a tener en cuenta. La vocación agrícola de su territorio (23.4843 %), ha hecho que sea este recurso económico el principal argumento utilizado para enfocar el desarrollo del municipio, no prestando consideración a los problemas que de forma directa o indirecta genera su explotación, como son las pérdidas de suelo por erosión, la destrucción de la vegetación silvestre, los movimientos de tierras o las famosas quemas anuales que se realizan al inicio de las siembras.

En gran parte del territorio municipal la erosión está comprendida en aquellas zonas con pronunciada pendiente, en definitiva, la mayoría del territorio tiene un grave problema de erosión, debido a las inadecuadas prácticas agrícolas, lo que facilita la erosión ya que disminuye la infiltración del agua en el terreno y aumenta la escorrentía superficial al crearse una costra arcillosa impermeable, de forma que el agua lleva una mayor energía y es capaz de transportar partículas de tamaños mayores. Además, la energía con la que el agua golpea el suelo aumenta en un suelo desnudo y erosiona mucho más. Se aconseja por tanto cambiar ciertos hábitos culturales que implican más riesgos que ventajas, pero que se han ido transmitiendo de generación en generación. Es por tanto, sin lugar a dudas, uno de los problemas y riesgos ambientales principales de todo el territorio municipal, cuya magnitud es difícil de prever, pero que condiciona la actividad agraria y turística a medio y largo plazo.

Pese a todo, a que el municipio presenta una fuerte vocación a las prácticas tradicionales del agricultor se basan, en muchos casos, en la utilización del fuego como herramienta de eliminación de la vegetación natural próxima a los cultivos y la quema de rastrojos y restos de poda. Esto, además de ser perjudicial para el suelo (la fertilidad disminuye considerablemente debido a la muerte de la microbiota), representa un serio peligro para la generación de un incendio incontrolado de graves consecuencias.

El riesgo de incendios forestales se tiene que definir a partir del estudio de variables como la potencialidad, combustibilidad y sensibilidad. En las zonas de eminentemente forestales (32.0847 %), distribuido de la siguiente manera: Bosque latifoliado con 304.66 hectáreas (6.8072 %), bosque conífero 1,065.36 (23.8041 %) y bosque mixto con 65.95 (1.4734 %), especialmente donde la accesibilidad es difícil, hay que tomar medidas de protección en las fechas de mayor susceptibilidad (verano).

La variabilidad climática del Municipio son considerados factores como la precipitación pluvial, la humedad, fuertes vientos y cambios de temperatura. Las bajas de temperaturas ocurren en los meses de diciembre y enero, en contraste con las más altas que se dan en los meses de marzo y abril. Lo que representa un cambio drástico en el clima, lo que afecta severamente la salud de la población y en las actividades productivas.

En relación a los riesgos geológicos el municipio se sitúa en una zona de peligrosidad alta a los mismos, y presenta actualmente, peligrosidad por movimiento del

terreno. Esto se traduce, de manera teórica, en que en el supuesto caso de que se produzca un sismo, este se limitaría como mucho a causar daños en algunas construcciones. La peligrosidad es, por tanto alta. Se debe tener en cuenta los posibles efectos del sismo en terrenos potencialmente inestables, ya que cercana al municipio se encuentra la falla de Cajolá, esta última podría resultar un riesgo al municipio de Sibilia en el caso de un sismo, por ser la más cercana.

En relación a los deslaves y deslizamientos el principal movimiento de ladera es el que se presenta en la carretera que conduce de Cajolá a Sibilia, ya que en época de invierno se da un movimiento húmedo y lento. El suelo se vuelve un material plástico por la lluvia y se desliza a favor de la pendiente. Las modificaciones del terreno, como deforestaciones, sobrecargas del suelo o excavaciones del pie de laderas y taludes, fomentan sobremanera la inestabilidad, propiciando los movimientos de ladera, por lo que en determinadas zonas de este tramo carretero donde existe una pendiente considerable puede producirse este fenómeno en períodos de lluvias.

Se percibe que la mayor parte de los centros poblados del Municipio, se encuentran en una condición de alto riesgo, por deslaves o deslizamientos, principalmente en las áreas rurales, por la existencia de barrancos y laderas. En época de invierno las vías de acceso pueden colapsar fácilmente, debido a los banqueos y los cortes. La situación topográfica de la cabecera municipal de Sibilia la hace menos vulnerable ante los deslizamientos, debido a que posee “suelos limo-arcillosos y limo-arenosos, con una buena calidad para drenar, el suelo superficial es de color café oscuro con textura arcillosa plástica. Son poco profundos que van de 0.10 a 0.50 metros de profundidad. La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres - CONRED - , establece que existe un riesgo estructural de deslizamientos clasificados como medio en los poblados Los Ángeles, La Laguna y los Pocitos<sup>39</sup>.

La única zona con problemas de contaminación de acuíferos en el municipio es la cabecera municipal, es poco extensa y su riesgo se debe a la naturaleza y características del sistema de drenajes del casco urbano, lo que indica que se deben tomar medidas de prevención inmediatas para evitar la contaminación de este recurso hídrico del que es altamente dependiente la población.

El problema de los desechos sólidos en el municipio se debe principalmente a productos de consumo de alimentos procesados industrialmente, que a nivel de la administración municipal no ha sido una prioridad a pesar de ser un problema de salud y ambiental, aduciendo la falta de recursos financieros para la implementación de un sistema de recolección, así mismo un buen porcentaje de la población no tiene los medios necesarios para el pago por el servicio de extracción<sup>40</sup>.

<sup>39</sup> Mapa de Susceptibilidad Estructural a Nivel de Reconocimiento ante Deslizamientos, departamento de Quetzaltenango. Coordinadora Nacional Para la Reducción de Desastres CONRED / USAID.

<sup>40</sup> Los desechos sólidos se definen como todos aquellos cuerpos firmes no útiles después de una actividad o proceso humano. Enfermedades gastrointestinales, oculares, infecciones respiratorias agudas, enfermedades de la piel y parasitarias, tienen relación con el mal manejo de los residuos sólidos, según la OPS /OMS.

Según el Perfil Ambiental de Guatemala <sup>41</sup> el índice de aridez climática señala que el municipio se encuentra clasificado en la zona Sub húmedo seco (0.65 a 0.765) lo que hace de la región muy susceptible a la sequía, siendo alta según el MAGA.

Como se observa en la gráfica de los cuatro factores de amenazas más importantes, el que mayor valor presenta son las amenazas socio natural, seguido por las Hidrometeorológicas y geológicas. Este comportamiento se debe a que el nivel de deforestación a percepción de los habitantes del municipio es alta, así como los niveles de erosión del suelo, mientras que los hidrometeorológicos se ven representados por las sequías y los temporales que en casos extremos pueden afectar fuertemente el desarrollo del municipio. Mientras que los factores geológicos se presentan a través de los deslizamientos que se dan en algunas comunidades del municipio.

La estimación de las amenazas, la gráfica refleja que para la percepción de los habitantes el municipio posee un nivel crítico para el desecamiento de ríos, esto que puede ser el resultado de la relación existente entre otras amenazas como lo son los procesos de deforestación y las sequías que presentan un nivel de estimación muy alto.

Como una amenaza de tipo geológica los deslizamientos presentan una estimación muy alta que al igual que el desecamiento de ríos puede ser el resultado de la correlación existente entre los procesos de deforestación y erosión de los suelos, partiendo del hecho que el municipio presenta una topografía ondulada a quebrada. Otra amenaza presente es la de inundaciones y crecidas de ríos esta también puede ser el resultado de la interacción de otras amenazas como lo son la sequía, la deforestación y la erosión que elevan el nivel de sedimentos en los cauces de los ríos desbordándolos en las épocas de invierno.

#### **h. Vulnerabilidad**

La situación del municipio de Sibilia no es muy diferente a la del resto de municipios del departamento de Quetzaltenango: en realidad, según lo muestran las estadísticas, sobre los indicadores más relevantes, el municipio se encuentra clasificado como alto en relación a la calidad de vida<sup>42</sup>, al mismo tiempo la pobreza y la extrema pobreza en el municipio son considerados como alto y muy bajo respectivamente, características muy peculiares del mundo rural de Guatemala. En este sentido la vulnerabilidad social en el municipio se puede considerar como relativamente media, que refleja que el municipio ha sido menos beneficiado por el desarrollo, mostrando así el grado en que se ven limitadas las oportunidades de tener una calidad de vida aceptable con relación a un área específica y otra. Como premisa podemos establecer que a mayor vulnerabilidad

---

<sup>41</sup> Perfil Ambiental de Guatemala. Informe sobre el estado del ambiente y bases para su evaluación sistemática. Universidad Rafael Landívar. Facultad de Ciencias Ambientales y Agrícolas. Instituto de Incidencia Ambiental. 2004.

<sup>42</sup> La calidad de vida se define en términos generales como el bienestar, felicidad, y satisfacción del ser humano, que le otorga a este cierta capacidad de actuación, funcionamiento, o sensación positiva de su vida. Vulnerabilidades de los municipios y calidad de vida de sus habitantes. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN. Guatemala 2008.

social hay mayor presión sobre el uso de los recursos y es más difícil y costoso generar alternativas económicas sostenibles.

Es evidente que el cambio climático está ya socavando los esfuerzos de salir de la pobreza e intensificando su vulnerabilidad en los más pobres, en este sentido cabe resaltar que con frecuencia se presentan problemas de salud directamente relacionados con el clima, por ejemplo el incremento de infecciones respiratorias agudas y diarreas agudas como consecuencia de la llegada de la temporada lluviosa y la incidencia de heladas en los meses de diciembre a febrero. A esto debemos de mencionar las vulnerabilidades de carácter forestal específicamente en los bosques de coníferas que año con año experimentan una reducción como consecuencia del avance de la frontera agrícola y los incendios forestales. También la producción de granos básicos se ha reducido como consecuencia de la variabilidad del clima lo que pone en riesgo garantizar la alimentación de los habitantes del municipio.

El municipio, al igual que el valle de Quetzaltenango tiene un período medio con posibilidad de heladas (muy alta), que se presenta específicamente durante los meses de noviembre a febrero aproximadamente. En general las temperaturas tienen una mayor relevancia en la salud de la población y no suelen ser un riesgo de importancia en el tipo de agricultura que se da en la zona, ya que la época de cultivos únicamente se presenta en época de invierno.

Existen vulnerabilidades generales debidas al cambio climático como por ejemplo: Vulnerabilidad en salud (comportamiento de las infecciones respiratorias, comportamiento de la enfermedad diarreica), así también existe una vulnerabilidad con respecto a la producción de granos básicos ya que debido a las variaciones climáticas existe el riesgo de perder la única cosecha, un ejemplo claro es lo ocurrido en este año, en donde la producción se vio mermada debido a la poca frecuencia de lluvias durante el invierno. Y por último también es evidente la vulnerabilidad de los recursos hídricos, ya que estos están propensos a la disminución o aumento de la escorrentía que tiene impacto en el suministro de agua y a otros factores ligados a la degradación de suelos en la cuenca del río Samalá.

La gráfica 4, refleja que el municipio presenta tres factores de vulnerabilidad comunes para los factores de amenazas, siendo estos los factores físicos, sociales y funcionales. En segundo orden aparecen los factores políticos, económicos y educativos. Aquí se analizan los tres principales factores de vulnerabilidad comunes ante las amenazas que presenta el municipio.

**Físico:** este es el factor de vulnerabilidad más notorio en el municipio caracterizado por estar la mayoría de las viviendas cerca de las amenazas, además no brindan seguridad a sus habitantes debido a que la estructura en su mayoría no son de concreto y no siguen normas sismo resistentes, como también al momento de construirlas no toman en cuenta los riesgos presentes. Indicadores que resaltan más ante amenazas de tipo antropónicas.

**Social:** el análisis permitió determinar que este es el segundo factor de importancia, el municipio se caracteriza por tener poca organización, estando los intereses de los pobladores poco representados al momento de la toma de decisiones, la mayoría de las personas desconoce la presencia de una Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres y de Coordinadoras Locales, además tienen desconocimiento de temas de gestión de riesgos y no cuentan con planes de respuestas de emergencia lo que demuestra que el municipio no presenta organización y no está preparado para atender cualquier eventualidad que se pueda presentar.

**Funcional:** Los indicadores de este factor demuestran que la mitad de la población no cuenta con sistemas de manejo de excretas, la mitad de las viviendas no conecta a la red de drenajes la descarga de aguas negras, así como la mayoría de las familias no cuentan con sistemas de manejo de basura.

Haciendo la interrelación de todos los factores de vulnerabilidad ante las amenazas se observa que el municipio se encuentra más vulnerable a las amenazas antropónicas, seguidas de las geológicas e hidrometeorológicas.

### **Análisis de riesgo**

El escenario de riesgo del municipio se determina mediante el cruce de las variables amenazas y vulnerabilidades, de tal manera que se han sumado los valores de las amenazas y el valor de las vulnerabilidades con el fin de determinar el nivel de riesgo que presenta el municipio. Para esto solo se han tomado aquellas amenazas que presentan un valor mayor a 3. La gráfica 6, muestra dicho escenario o análisis de riesgo.

Las comunidades que presentan este riesgo dentro del municipio son: para el caso de deslizamiento Colonia Chiquita, Nuevo Belén, Chuicabal y la Selva; las comunidades en riesgos de Sequías son todas las que abarca el municipio; la deforestación se marca más en las comunidades de La Laguna, Barrial y Pacache; el desecamiento de los ríos es más notorio en la Cabecera Municipal y en el Rincón, mientras que en lo que se relaciona a las plagas se encuentra presencia de gorgojo del pino en todo el municipio y los desechos sólidos se marca más en la Laguna. Mientras que los derrumbes, inundaciones temporales, erosión del suelo y agotamiento de fuentes de agua se encuentran en un nivel muy alto y las comunidades susceptibles son: Nuevo Belén, Chuicabal, La Selva, Vegas de Nazareth, Las Brizas, La Laguna y Pacache (SEGEPLAN, 2010c).

En este sentido se puede decir que el Nivel de Riesgo del municipio de Sibilia, es considerado como “**Alto**”, debido a la relación existente entre las amenazas Socio-Naturales, Hidrometeorológicas, Antrópicas y Geológicas, por la probabilidad de causar daño en la población, medios de vida e infraestructura, se ve fortalecido por la condición existente de vulnerabilidad, específicamente en lo débil que se presentan los factores físico, social y ambiental (SEGEPLAN, 2010c).

### **i. Saneamiento ambiental**

La necesidad de agua y saneamiento adquieren un significado mayor cuando se consideran los vínculos que éstas tienen con las dimensiones de la pobreza, el hambre y la inseguridad alimentaria y nutricional incluyendo las enfermedades que imponen cargas sobre los servicios de salud, en lo que respecta a los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento, la población rural de Sibilia no es beneficiada con el servicio de drenaje, debido a que los hogares se encuentran dispersos en las aldeas y caseríos. Lo que demuestra un déficit en la mayor parte de los hogares del Municipio que no tiene este servicio, como alternativa de solución se ven en la necesidad de utilizar un sistema de letrinas y fosas sépticas. La red de servicios de drenajes en el área urbana, no cuenta con una planta de tratamiento para las aguas servidas. En la implementación de un sistema de drenajes, el tratamiento de las aguas servidas, es un requisito fundamental para el saneamiento ambiental. Las aguas captadas por la red desembocan en el río las Piedrecitas la cual constituye una fuente de contaminación para el medio ambiente y para las familias que puedan hacer uso de este recurso en su recorrido.

Otros problemas de saneamiento que afectan a la población son los fallos en los sistemas de suministro de agua potable y disposición de aguas servidas, la disposición de residuos sólidos, al respecto podemos decir que esto ocasiona como se menciono anteriormente que las tasas de morbilidad por enfermedades relacionadas con agua y saneamiento mantengan una tendencia constante, con poco decremento.

A esto hay que sumarle que las aguas residuales se descargan en la actualidad sin tratamiento en los ríos, arroyos, barrancos y otros lugares, sin la consideración que estos cuerpos de agua se están contaminando y que pueden servir de fuente para suministro de agua para consumo humano, uso recreativo, agrícola y para otros fines. En la actualidad 75.15 % de la viviendas poseen letrina o inodoro, 76.79 % de la viviendas no posee servicio de alcantarillado y no existe un tren de aseo. En la actualidad solamente dos centros poblados tienen acceso a un tren de aseo, lo que representa que un 8 % de cobertura de este servicio. La priorización municipal de servicios sanitarios y abastecimiento de agua se consideren como muy alto y alto respectivamente (MSPAS, 2009)

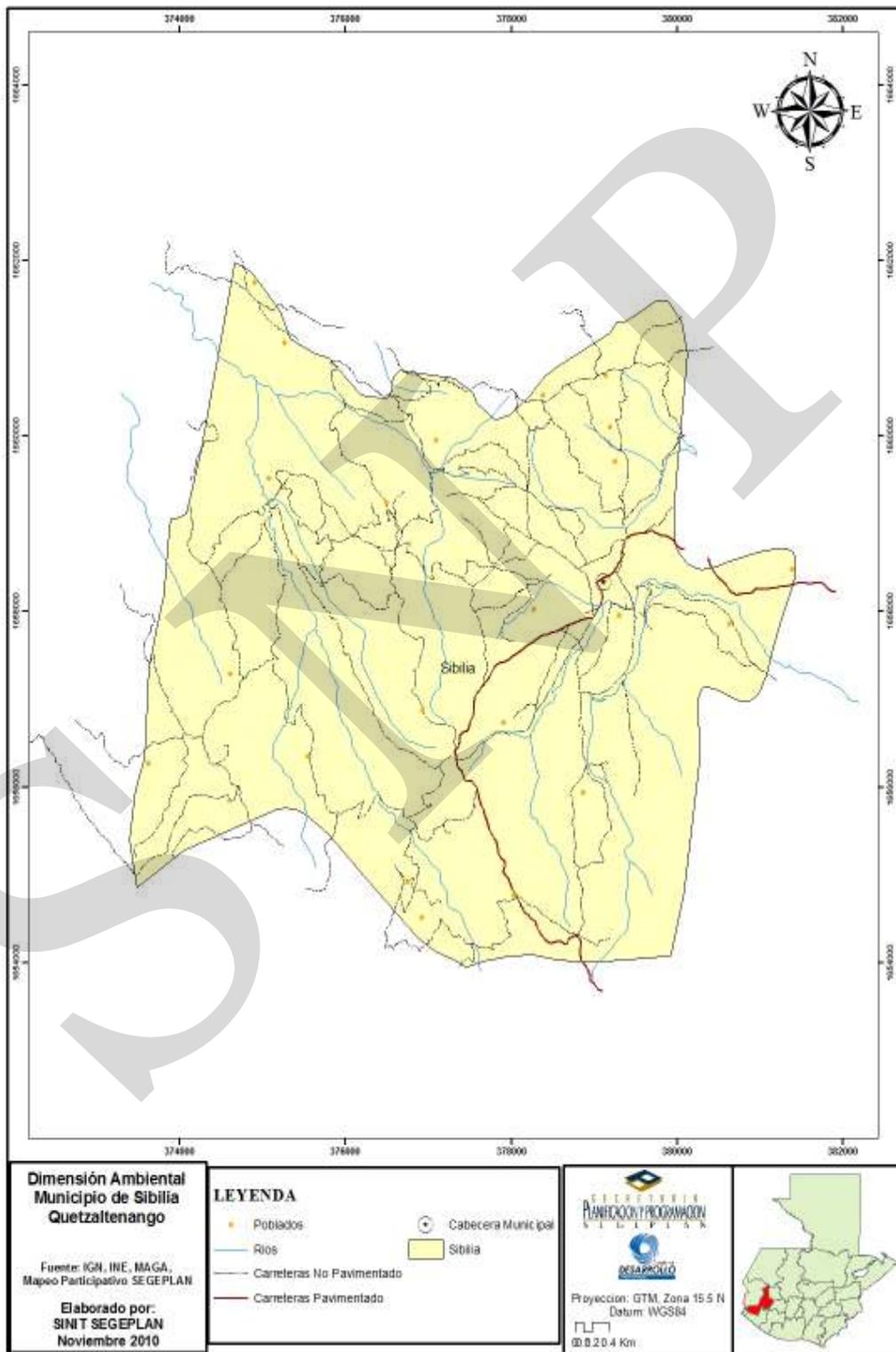
Las coberturas de agua entubada (no necesariamente potable y saneamiento) en el área del municipio de Sibilia, según datos del Centro de Salud del Municipio, de un total de 2262 viviendas 2175 tienen acceso a agua intradomiciliar, lo que representa que un 3.84 % de las viviendas del municipio no tengan acceso a este servicio, en este sentido la relevancia que esto tiene relación con los mayores impactos que, en especial para la población infantil, generan los factores externos (o ambientales) en la salud y consecuentemente en los patrones de morbi-mortalidad.

### **j. Conclusiones Dimensión Ambiental**

El Municipio se encuentra ubicado en las Cuencas del río Samalá y Cuilco y se distingue por estar ubicado en una zona montañosa, que con los actuales usos del suelo en relación a las características topográficas del territorio, demuestran que en la

actualidad existe un uso inadecuado, caracterizándose principalmente la producción de cultivos anuales como el maíz y algunas hortalizas, lo que evidencia un suelo susceptible a la erosión por falta de prácticas de conservación, que sumado al clima frío de la región, ponen en riesgo la disponibilidad de alimentos para la población. Cuatro ríos recorren el territorio, siendo el río Piedrecitas el más contaminado, ya que en el desembocan las aguas servidas del casco urbano. Otros problemas de carácter ambiental, son los fallos en los sistemas de suministro de agua potable, la deforestación, aumento de la frontera agrícola y la falta de manejo de la basura. Las principales amenazas en el territorio en su orden son: el desecamiento de los ríos, deslizamientos, sequías y la deforestación, en este sentido la vulnerabilidad más notoria es la física ya que la mayoría de las viviendas se encuentran cerca de las amenazas (deslizamientos), en este sentido es notorio la usencia de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.

**Mapa No. 2**  
**Dimensión Ambiental**  
**Sibilia, Quetzaltenango. 2010.**



### 6.3.3. Dimensión Economía

La Dimensión económica es un conjunto armonioso de estructuras organizadas y operativas del resorte de la economía para la producción y satisfacción de la oferta y demanda de la sociedad, bien se trate de bienes y servicios.

#### a. Empleo y migración

##### Población Económicamente Activa PEA

La población económicamente activa (PEA)<sup>43</sup>, según los Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación de 2002, realizado por el Instituto Nacional de Estadística INE, demuestra que el municipio de Sibilía, presentaba una PEA de 1,487 hombres y 410 mujeres equivalente a un 78.38 % y 21.62 % respectivamente. La población económicamente inactiva alcanzaba a un total de 4,532 personas, de las cuales un 66.63 % de mujeres y un 33.37 % de hombres, cuya condición de inactividad se debe específicamente a que únicamente realizan quehaceres de su hogar (53.15 %).

Se observa que la forma de distribución de la PEA, es ocupacionalmente hablando es patrono, por cuenta propia y familiar, la mayoría de los habitantes son pequeños productores que destinan su cosecha en su mayoría al autoconsumo y un pequeño excedente para la venta, así por ejemplo un 24.90 % es trabajo familiar no remunerado, 28.97 % laboran por cuenta propia, 24.80 % son patronos y un 21.31 % en relación de pendencia público y privado. La actividad económica que mayor importancia es la agricultura que representa un 64.74 %, seguida de los servicios comunales, sociales y personales que representa el 12.48 %. En este sentido es de suponer que los hogares poseen una baja capacidad de obtener ingresos para alcanzar niveles mínimos de consumo de bienes y servicios, lo cual hace a la mayoría de la población del municipio se encuentre en un índice de precariedad ocupacional muy alto, como consecuencia del bajo nivel educativo, lo que hace que el jefe de hogar tenga una baja empleabilidad<sup>44</sup>. La tasa de empleo general de 14 a 64 años de edad para ese año fue de 56.58 % por ciento, clasificada principalmente por trabajadores no calificados (67.42 %), por trabajadores de la agricultura (13.69 %)<sup>45</sup>.

##### Remesas familiares

---

<sup>43</sup> La PEA constituye por las personas comprendidas de siete a menos de sesenta y cinco años de edad, que trabajan o desempeñan alguna actividad económica y aquellos que activamente están en busca de trabajo, es decir en edad de trabajar y de generar un ingreso mínimo capaz de satisfacer sus necesidades.

<sup>44</sup> Dieter Mertens define a las competencias clave que componen la empleabilidad como el “conocimiento, capacidades y habilidades de un tipo tal que contribuyen a un grupo abierto de actividades laborales”

<sup>45</sup> En la definición conceptual del empleo, debe tenerse en cuenta que algunos autores realizan una distinción entre empleo y trabajo. Según Fryer y Payne (1984 –citados en Peiró y Prieto, 1996-), "empleo sería un trabajo con unas relaciones de intercambio institucionalizadas, que está regulado por rigurosas normas sociales y conlleva un claro aspecto económico". A diferencia del empleo, el trabajo no sería necesariamente remunerado.

La representación esencial de la migración<sup>46</sup> es el hecho de que implica un cambio de lugar de residencia habitual. En Sibilia la migración ya sea para la subsistencia o para la sobrevivencia, es una estrategia de vida tan ancestral como las poblaciones que habitan la región. En este sentido podemos mencionar que las poblaciones rurales han sido profundamente afectadas por el modelo de desarrollo actual. Es cada vez más difícil que encuentren mercados o un pago justo para sus productos tradicionales y están particularmente expuestas a desastres naturales tales como deslizamientos y tormentas tropicales, dado el incremento en la degradación medio ambiental que resulta de los procesos acelerados de desarrollo no sostenible. Se estima que el 47% de una muestra de 404 hogares, algún miembro ha emigrado del Municipio por motivos de trabajo, principalmente a los Estados Unidos de América, en busca de empleo y mejoras a las condiciones de vida actuales. La falta de generación de empleo en el Municipio estimula la migración. Datos proporcionados por una de las entidades bancarias del Municipio, indican que para el año 2005 se recibían un promedio de 100 dólares mensuales por cada hogar. En Sibilia un aproximado de 300 familias reciben ayuda de sus familiares en el exterior, que comparado con los ingresos recibidos por el salario de cualquier actividad productiva en el lugar, las remesas constituyen una fuente de ingresos fundamental para el sostenimiento de los hogares<sup>47</sup>.

Sin embargo a pesar de ser una fuente de ingresos y de buscar un mejoramiento de la calidad de vida, se han generado problemas sociales, como la desintegración familiar y la pérdida de identidad. Sin embargo a simple vista hay impacto económico en las comunidades promovido por los ingresos de las remesas. Casas de cemento y block de varios niveles, picops, camionetas y vehículos livianos, que dan la apariencia a algún tipo de desarrollo albergado detrás de las fachadas. En los hogares algunas familias han podido solventar servicios básicos de educación, salud, comunicaciones y teléfonos celulares, además de enseres electrodomésticos. Muchos invierten desproporcionadamente en algún tipo de bienes de consumo, desatiendo otros aspectos básicos y al poco tiempo se presentan las mismas dificultades económicas que los obligo a emigrar.

### **b. Desarrollo productivo**

La agricultura es por costumbre y tradición la principal actividad de los habitantes del altiplano occidental del país. En el municipio de Sibilia, la producción agrícola es de importancia porque constituye una fuente de ingresos, además de proveer de alimentos a los productores y a sus familias.

#### **Producción agrícola**

La producción agrícola ocupa el primer lugar en importancia en cuanto a las actividades económicas que desarrolla la población, por que conforma la base de la economía de la

<sup>46</sup> Es el traslado o cambio de residencia de un lugar llamado origen a un lugar llamado destino. La migración es un componente del crecimiento de la población porque hace variar el número de personas, en un lugar determinado sin importar las características de las mismas. La representación esencial de la migración es el hecho de que implica un cambio de lugar de residencia habitual.

<sup>47</sup> Mapeo Participativo SEGEPLAN. 2009.

población, a la fecha se desarrolla la misma tanto en el área rural como urbana del Municipio, y constituye el ingreso económico fundamental para el sostenimiento de los habitantes de la región, aproximadamente 1051.05 hectáreas destinadas a la producción de granos como maíz, frijol y haba (23.4843 %), Huertos, viveros y hortalizas 0.13 hectáreas (0.0028).

Destacándose el cultivo del maíz, este producto constituye el complemento económico y alimenticio de la población que directa e indirectamente se desenvuelve alrededor de su proceso productivo, para la producción agrícola no utilizan sistemas de riego, esperan la época de lluvia para realizar la siembra, lo que repercute en que se obtenga una cosecha al año. Los cultivos secundarios del municipio los constituyen: el durazno, la manzana, ciruela, pera, ayotes, chilacayotes, haba, papa, etc. que tienen menor importancia y beneficio económico. Se aprecia que un buen porcentaje de la tierra se destinada a la producción agrícola, se aplica un nivel de baja tecnología en el proceso productivo.

Lo anterior refleja que quienes se dedican al desarrollo de la producción agrícola no cuentan con los conocimientos tecnológicos necesarios para alcanzar el máximo beneficio de su producción<sup>48</sup>.

**CUADRO No. 8**  
**Principales cultivos anuales**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

Cultivo	No. de Fincas	Superficie Sembrada (Manzanas)	Producción (Quintales)
Arveja China	1	0	6
Arveja	4	1	18
Ayote	1	1	5
Frijol negro	52	35	211
Haba	923	766	3641
Papa	265	100	30360
Trigo	190	101	3158

Fuente: INE, 2004.

En el cuadro 8, se aprecia que el cultivo de la papa y el haba, juegan un papel importante dentro de la economía del Municipio, en este sentido se destacan cuatro tipos de finca modales: a) maíz + frijol + haba + chilacayotes<sup>49</sup> + frutales + pecuario (porcinos +

<sup>48</sup> Perfiles de Medios de Vida de Guatemala. Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria. USAID. 2005. Este municipio concentra uno de los mayores porcentajes de población indígena del país; estos se dedican a la producción de granos básicos para subsistencia y venta de mano de obra agrícola; y las mujeres se dedican a la crianza de aves de corral, cuidado de cultivos y trabajo en textiles. También se cultivan gran variedad de hortalizas. Las principales amenazas en la zona están ligadas a la producción agrícola y pecuaria que es la base económica y cultural de la población indígena como: el avance de la frontera agrícola, heladas, la escasez de lluvia, las plagas a los cultivos, enfermedades de los animales, aumento de precios de insumos agrícolas, aumento de la temperatura ya que inciden directamente en sus fuentes de ingresos, falta de empleo y de la obtención de alimentos.

<sup>49</sup> Cucurbitácea (*Cucurbita moschata*)

aves); b) maíz + frijol + haba + frutales + pecuario (bovinos + aves + ovinos + porcinos) + bosque; c) maíz + frijol + haba + pecuario (porcinos + aves); d) maíz + frijol + haba + papa, se observa que en todos los sistemas se repite el subsistema maíz + frijol + haba, siendo estos componentes insustituibles porque constituyen la base de la alimentación familiar y animal. Además no solo la cosecha final es importante, sino también la serie de subproductos que se derivan de este subsistema para el mantenimiento del sistema finca. En algunas fases de su desarrollo, el subsistema produce ejotes tiernos<sup>50</sup> a mediados de junio, casi cinco meses antes del período de la última cosecha del mes de noviembre a diciembre. A mediados de agosto los ejotes tiernos forman parte del alimento de la familia. Dos semanas más tarde se consumen elotes tiernos, ya sea cocidos o en atol. Durante este período son también usadas las guías tiernas<sup>51</sup> del chilacayote y vainas de haba en fresco cocidas en caldo. También son utilizadas a mediados de agosto las hojas más bajas de la planta de maíz para la alimentación de los animales o para la envoltura de tamalitos<sup>52</sup>, que son hechos de maíz. A la cosecha final el agricultor obtiene: maíz, frijol, haba, chilacayote, hortalizas silvestres, y forrajes como nabo silvestre (*Brassica campestris*), flor amarilla (*Bidens Pilosa*), considerados por muchos como malezas. Además utiliza los rastrojos ya sea para incorporarlos al suelo o para alimentos en forma de heno para los animales del subsistema pecuario, representando principalmente por el ganado bovino, del cual se obtienen productos derivados de la leche como queso y crema.

Los sistemas mencionados, pueden variar en el tiempo, pero únicamente en los cultivos comerciales como la papa. La variabilidad esta en función de los recursos económicos que posee el agricultor. Si los recursos son bajos como en la mayoría de los casos, el agricultor decide sembrar únicamente maíz + frijol + haba + cucurbitáceas, tratando de asegurar su alimentación, planifica en función de las necesidades de sus finca, minimizando de esta forma el problema del riego. Entre los principales problemas que presenta este sistema son los siguientes: a) Todas las labores de cultivo van dirigidas únicamente al maíz ya que este cultivo es de más importancia para el agricultor; b) la densidad de siembra para el maíz es alta; c) en el subsistema los rendimientos de frijol y haba son bajos a consecuencia de que las variedades son susceptibles a enfermedades<sup>53</sup>.

### Producción pecuaria

La actividad pecuaria es importante en la economía del municipio, genera productos de origen animal para la dieta básica del consumo de los habitantes de la región. La crianza de ganado porcino se realiza en algunas fincas, del área urbana y rural. La mayor parte de la producción de estas es para consumo local. Existe producción avícola a nivel doméstico y es destinada en su mayoría, para el consumo del núcleo familiar. Con

<sup>50</sup> Vainas jóvenes de frijol.

<sup>51</sup> Hojas y yemas vegetales de la parte apical del tallo del chilacayote.

<sup>52</sup> Cocimiento de maíz en forma macerada.

<sup>53</sup> Según el IV Censo Nacional Agropecuario del 2003, en el municipio de Sibilia existían 1224 productores individuales, de los cuales 299 eran analfabetas. La superficie cultivada fue de 1983.39 manzanas, encontrándose los cultivos: ayote, frijol de otros colores, haba, frijol negro en asocio 192 quintales (5.18 quintales/manzana), maíz amarillo 14707 quintales (27.85 quintales/manzana), maíz blanco 15354 quintales (28.91 quintales/manzana).

respecto al nivel tecnológico se puede establecer que el más utilizado es el nivel tradicional, como consecuencia de la falta de tierras, conocimientos técnicos y acceso al crédito, que limita a quienes se dedican a la actividad pecuaria a obtener los resultados deseados.

La producción pecuaria presentó resultados de 1963 cabezas de ganado bovino (macho y hembras), obteniendo un promedio de 2.94 litros de leche por cabeza, estas vacas fueron encontradas en 316 fincas. En relación al ganado porcino se encuentra en 856 fincas habiendo un promedio de 2.17 cabezas por finca, cuyo propósito principal es el engorde; la presencia de aves de corral se presenta en un total de 877 fincas con un promedio de 13.76 aves por finca (INE, 2004).

### **Industria, principales actividades económicas**

Dentro de las principales actividades artesanales observadas se encuentran: la elaboración de block, carpintería, herrería, panadería y trajes típicos. El 100% de la actividad desarrolla su proceso productivo de baja tecnología e innovación. En la actualidad la actividad comercial se refleja únicamente en pequeños y medianos comercios tales como tiendas de venta de artículos de primera necesidad, farmacias, carnicerías, comedores, molinos de nixtamal y barberías.

### **Infraestructura Productiva**

La infraestructura económica constituida por todos aquellos medios de producción que intervienen en el desarrollo económico del municipio, constituida por instalaciones agropecuarias, comercios, centros de acopio, etc. La infraestructura agropecuaria contempla los establos, bebederos, gallineros, corrales y silos. Se observó en la investigación de campo, que la infraestructura es rudimentaria de uso familiar con instalaciones pequeñas e informales<sup>54</sup>.

A pesar de la importancia fundamental que tiene la tecnología para lograr el desarrollo de las comunidades rurales y el aumento de la competitividad de su producción agropecuaria, en el Municipio, actualmente, no parece existir una política de innovación tecnológica para pequeños productores agropecuarios, menos aún con diferencias de enfoque para tomar en cuenta eventuales especificidades de género. Dentro de las principales actividades artesanales observadas se encuentran: la elaboración de block, carpintería, herrería, panadería, y derivados de la leche. En la actualidad la actividad comercial se refleja únicamente en pequeños y medianos comercios tales como tiendas de venta de artículos de primera necesidad, farmacias, carnicerías y ferreterías.

---

<sup>54</sup> La infraestructura productiva constituye todos aquellos medios de producción que intervienen en el desarrollo económico del Municipio, constituida por instalaciones agropecuarias, puentes, carreteras, caminos, energía eléctrica, transporte y concesiones.

### **c. Mercado y condiciones del entorno**

#### **Mercado de productos**

El mercado constituye una de las alternativas de ingresos y de desarrollo económico del municipio, el mismo cuenta con servicios de carnicerías, comedores, cafeterías, tiendas, hotel y almacenes, servicio de mensajería y encomiendas, academia de computación e internet, ventas de ropa típica, entre otros; es importante señalar que cobran mayor importancia el día de plaza. El día de mercado se realiza únicamente el día viernes, actividad que abarca las diferentes calles y avenidas del casco urbano, donde se llevan a cabo las transacciones de comercialización de verduras, legumbres y artículos de primera necesidad, así como la compra y venta de ganado bovino, lanar, porcino y avícola, que provienen de los diferentes centros poblados del municipio y otros aledaños tales como: San Juan Ostuncalco, Cajolá, Palestina de los Altos y Huitán, entre los principales proveedores. Cabe mencionar que en el flujo comercial participan otros municipios como lo son: Almolonga con verduras y hortalizas, por el lado de la Costa Sur del país ingresan al municipio vendedoras de frutas. El flujo comercial y financiero comprende todas las actividades de intercambio, de bienes y servicios que el municipio está en la capacidad de desarrollar con los demás municipios del departamento de Quetzaltenango, así como a nivel nacional, para satisfacer la oferta y la demanda, dentro de esta variable, es importante mencionar los flujos monetarios que se dan, son el resultado de las remesas familiares, así como el intercambio comercial con los municipios aledaños. Cabe mencionar que en el municipio existen dos entidades bancarias que prestan los servicios de compra y venta de divisas, cuentas de ahorro, préstamos, pago de luz, teléfono etc.

La microempresa rural enfocada a la producción agropecuaria tecnificada, se podría hablar aquí de unidades agropecuarias de producción de hortalizas, frutas y semejantes con destino al consumo y una mínima parte a mercados específicos, en donde no se adiciona a la producción postcosecha en las áreas de transformación y comercialización. La economía del municipio es incapaz de generar empleo e ingreso que contribuyan a apoyar e impulsar el desarrollo de los pequeños y medianos productores del campo y contribuir a superar las condiciones de pobreza de los pobladores rurales. Los distintos productos artesanales, se comercian dentro de la misma población; los productos y muebles de madera, zapatos y productos de panadería solamente se venden al por menor en la cabecera municipal.

#### **Tiendas y/o negocios de venta especializada**

La cabecera municipal como centro primario, permite la confluencia de sus habitantes para la adquisición de servicios que presta la administración municipal, servicios básicos para la zona rural, la presencia de la plaza de mercado, el comercio formal con actividades como farmacias, tiendas de granos y abarrotes, papelerías, cafeterías, comedores, entre otras.

#### **d. Servicios**

##### **Turismo**

En la actualidad el turismo es una de las actividades productivas menos importantes para la economía de Sibilía. Ello se ve reflejado en varios aspectos como la falta de sitios de interés turístico, cuya consecuencia es la escasa capacidad de producir encadenamientos.<sup>55</sup> Así mismo el municipio no cuenta con una Oficina Municipal de Turismo, la cual debe promocionar al mismo como un importante destino turístico en el área rural. Pese a lo anterior, el municipio cuenta con un potencial de turismo cultural y el turismo de la naturaleza, el cual ocupa un lugar privilegiado dentro del panorama internacional específicamente en los bosques que posee el municipio, el cual puede llegar a convertirse en un eje principal de desarrollo, pero si la municipalidad junto a la gente local toman la iniciativa para ofrecer productos turísticos de calidad. Cuyo producto más importante del sistema es la “cultura viva”, y su mercado el “Aventurero Natural y Cultural”, que se caracteriza por ser la segunda área turística más visitada por el turismo internacional, a pesar de que el acceso a infraestructura hotelera en el municipio es nula, su fortaleza es el acceso a la cabecera departamental. Lo anterior indica que Sibilía, es una región con alto potencial de desarrollo turístico, específicamente Ecoturismo.

##### **Tecnología**

Algunas personas suponen que las poblaciones indígenas del área rural no están listas para la tecnología, que no están interesadas en ella y que, en todo caso, no hay suficiente infraestructura básica para llevar la tecnología del área urbana a la rural. En el municipio actualmente existen locales con servicio de Internet lo cual facilita el acceso a la información y formación de la población. Sin embargo, en la mayoría de las escuelas no existe un plan maestro de inclusión digital para el desarrollo de una buena educación, que permita reducir la brecha digital en área rural con respecto al área urbana, específicamente la relacionada a infraestructura de hardware, software y telecomunicaciones.

#### **e. Conclusiones Dimensión Económica**

La población económicamente activa está representada en su mayoría por hombres, aunque en los últimos años la participación de la mujeres en la economía del Municipio ha sido más notoria, debido principalmente a la migración de los hombres a los Estados Unidos, en este sentido se puede apreciar el cambio que ha sufrido el territorio producto de las remesas principalmente en la infraestructura de las viviendas. La actividad económica que mayor importancia tiene en el Municipio es la agricultura y constituye uno de los principales ingresos para el sostenimiento de los habitantes de la región, aproximadamente 1051.05 hectáreas se destinan para la producción de granos básicos, frijol, haba y papa, destacándose el cultivo de maíz, seguido del cultivo de la papa. Se

---

<sup>55</sup> Los encadenamientos se centran en ciertas características propias de actividades productivas que están en proceso en un momento dado.

destacan cuatro tipos de finca modales: a) maíz + frijol + haba + chilacayotes + frutales + pecuario (porcinos + aves); b) maíz + frijol + haba + frutales + pecuario (bovinos + aves + ovinos + porcinos) + bosque; c) maíz + frijol + haba + pecuario (porcinos + aves); d) maíz + frijol + haba + papa, se observa que en todos los sistemas se repite el subsistema maíz + frijol + haba, siendo estos componentes insustituibles porque constituyen la base de la alimentación familiar y animal. La infraestructura productiva es rudimentaria de uso familiar con instalaciones pequeñas e informales.

En términos generales la producción agrícola se desarrolla en micro fincas que son extensiones de tierra menores a una manzana, las cuales están comprendidas entre una a 16 cuerdas de superficie, las que se utilizan para la producción agropecuaria. La producción es insuficiente para el sustento del grupo familiar, carente de una infraestructura productiva adecuada, lo que obliga a los integrantes del hogar en edad de trabajar, a buscar empleo asalariado (jornal), generalmente fuera del Municipio. La actividad pecuaria es importante en la economía, genera productos de origen animal para la dieta básica del consumo de los habitantes de la región, como leche y queso. La crianza de ganado porcino se realiza en algunas fincas, del área urbana y rural, principalmente destinada para consumo local. Existe producción avícola a nivel doméstico destinada para el consumo del núcleo familiar. Con respecto al nivel tecnológico se puede establecer que el más utilizado es el nivel tradicional, como consecuencia de la falta de tierras, conocimientos técnicos y acceso al crédito.

La actividad comercial está constituida principalmente por tiendas, comedores, almacenes, ferreterías, servicios de mensajería y encomiendas, internet, agencias bancarias y ventas de ropa. El día viernes se realiza el mercado de plaza, cubriendo las principales calles del Municipio, observándose vendedores de áreas vecinas y de la Costa Sur. Una de las principales potencialidades del Territorio es el Recurso Bosque, el cual puede llegar a constituirse en uno de los principales motores económicos.

**Matriz No. 1**  
**Perfil Socioeconómico.**  
**Sibilia, Quetzaltenango**

PERFIL SOCIOECONOMICO	TERMINOS PORCENTUALES
EXTENSION	El Municipio de Sibilia esta situado al Norte del Departamento de Quetzaltenango. Su extensión territorial es de 28 kilómetros cuadrados y su altura sobre el nivel del mar es de 3553 metros, ubicado geográficamente en la Latitud Norte 14°59'36" y Longitud Oeste 91°37'23".
POBLACION	La población para el año 2008 el número de habitantes del municipio fue de 11485; población por encima de la proyectada por el INE para este año (7922 habitantes). La densidad de población es de 358.90 habitantes por Km <sup>2</sup> , con un crecimiento vegetativo de 2.13. El 59.21 % es población urbana y el 40.72% población rural. La pobreza (35.21 % de la población) y la extrema pobreza (3.32 % de la población), en el municipio son consideradas como alto y muy bajo respectivamente. La población económicamente activa (PEA), es de 1,487 hombres y 410 mujeres equivalente a un 78.38 % y 21.62 % respectivamente. La población económicamente inactiva alcanzaba a un total de 4,532 personas, de las cuales un 66.63 % de mujeres y un 33.37 % de hombres, cuya condición de inactividad se debe específicamente a que únicamente realizan quehaceres de su hogar (53.15 %).
PRODUCCION	El municipio con un área de 4475.54 hectáreas, se encuentra dividido de acuerdo a su cobertura vegetal u uso de la tierra en la siguiente forma: la infraestructura de los centros poblados abarca 63.58 hectáreas (1.4204 %), agricultura anual (granos básicos) con 1051.05 hectáreas (23.4843 %), Huertos, viveros y hortalizas 0.13 hectáreas (0.0028), arbustos y matorrales con 1924.82 hectáreas (43.0078 %), bosque natural con 1435.97 hectáreas (32.0847 %). En Sibilia en el 2003, existían 1224 productores individuales, de los cuales 299 eran analfabetas. La superficie cultivada fue de 1983.39 manzanas, encontrándose los cultivos: ayote, frijol de otros colores, haba, frijol negro en asocio 192 quintales (5.18 quintales/manzana), maíz amarillo 14707 quintales (27.85 quintales/manzana), maíz blanco 15354 quintales (28.91 quintales/manzana). La producción pecuaria presento resultados de 1963 cabezas de ganado bovino (macho y hembras), obteniendo un promedio de 2.94 litros de leche por cabeza, estas vacas fueron encontradas en 316 fincas. En relación al ganado porcino se encuentra en 856 fincas habiendo un promedio de 2.17 cabezas por finca, cuyo propósito principal es el engorde; la presencia de aves de corral se presenta en un total de 877 fincas con un promedio de 13.76 aves por finca.

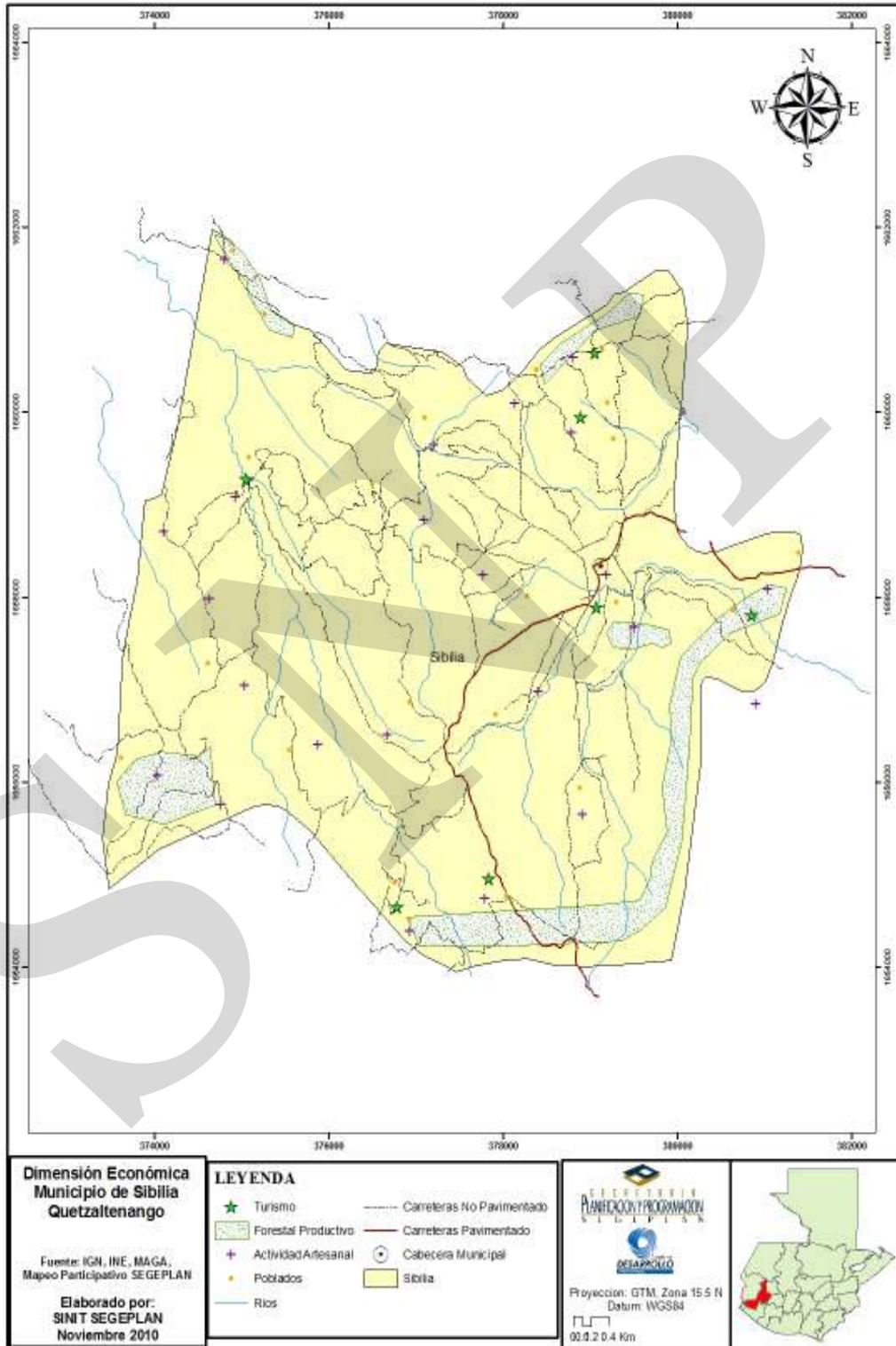
Fuente: Análisis Territorial / SEGEPLAN. Año 2009

**Matriz No. 2**  
**Motores Económicos Principales y Secundarios que Determinan el Potencial Económico, Sibilia, Quetzaltenango**

Principales actividades económicas	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Productos	Ubicación geográfica	Potencial productivo (actual, dinámico, emergente, potencial)
Primaria (agricultura y producción pecuaria)	Tortillerías y Molinos de Nixtamal	Asistencia Técnica (selección basal, conservación de suelos, implementación de semillas mejoradas).	Maíz blanco y amarillo. En asocio con frijol.	Todo el municipio.	Actual
	Derivados Lácteos (Queso y Crema)	Asistencia Técnica (Capacitación, transformación y comercialización de derivados).	Venta de Queso y Crema	En fincas, distribuidas en el territorio.	Actual
	Hortalizas bajo sistema de riego.	Asistencia Técnica Infraestructura (Riego)	Haba, Papa, Zanahoria	Todo el municipio	Actual

**Fuente:** Análisis Territorial / SEGEPLAN. Año 2009

**Mapa No. 3**  
**Dimensión Económica**  
**Sibilia, Quetzaltenango. 2010.**



#### **6.3.4. Dimensión Político Institucional**

Es el conjunto de elementos, instituciones, sistemas administrativos y de Gobierno municipal; de decisión política y administrativa, que representan la estructura y el manejo del poder para dirigir y orientar la continuidad y el cambio de todos los demás sistemas. En este sistema se manifiestan las relaciones entre Estado y sociedad.

##### **a. Administración local e instituciones públicas y privadas**

En el municipio existe el sector constituido por las organizaciones no gubernamentales, asociación de transportistas, asociación de comadronas. También existen agencias cooperantes especializadas que representan la oportunidad de ser invitados a incorporarse activamente en la estrategia del municipio como propulsor y canalizador de la demanda social.

Entre las instituciones públicas que tienen presencia dentro del municipio podemos mencionar a los Ministerios de Educación (MINEDUC) y Salud (MSPAS), Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA), Bomberos Municipales, Tribunal Supremo Electoral (TSE), Juzgado de Paz, el Registro Nacional de Personas (RENAP), Policía Nacional Civil. Dentro de la Instituciones que tienen presencia pero que carecen de sede están: Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), SEGEPLAN, Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA). Las organizaciones No Gubernamentales que brindan apoyo al municipio se encuentran Asociación Cristiana de Educación Integral Nueva Visión, Asociación de Desarrollo Comunal y Social de la Aldea La Unión y sus caseríos del Municipio de Sibilia, Asociación Integral de Desarrollo del Barrio El Progreso, Mancomunidad Metrópoli de Los Altos.

##### **b. Funcionamiento del gobierno municipal**

Las funciones y competencias financieras municipales recaen principalmente en la corporación municipal y en los puestos nombrados para los efectos administrativos<sup>56</sup>. Corresponden a esta, las atribuciones de regulación de servicios, administrativas, financieras y de planificación. Entre las funciones financieras se encuentran: Las tarifas que se cobren por el uso de bienes municipales se determinan y aprueban con el concejo municipal; Fijar tasas por servicios públicos locales; Fijar contribuciones para mejoras o aportes compensatorios; Proponer la creación, modificación o supresión de arbitrios; Exonerar del pago de arbitrios, tasas y multas, de acuerdo a la decisión del Concejo; Disponer de los recursos del municipio para el cumplimiento de fines a favor de la gestión local, utilizándolos preferentemente en inversión de obras y servicios para

---

<sup>56</sup> El artículo 9 del Código Municipal define al Concejo Municipal como “el órgano colegiado superior de deliberación y de decisión de los asuntos municipales cuyos miembros son solidaria y mancomunadamente responsables por la toma de decisiones y tiene su sede en la cabecera de la circunscripción municipal. El gobierno municipal corresponde al Concejo Municipal, el cual es responsable de ejercer la autonomía del municipio. Se integra por el alcalde, los síndicos y los concejales, todos electos directa y popularmente en cada municipio de conformidad con la ley de la materia”.

beneficio de la comunidad; La aprobación, control, ejecución, evaluación y liquidación del presupuesto de ingresos y egresos del municipio; Aprobación de préstamos y empréstitos (emisión a través de bonos); Adjudicación de contratos para la ejecución de obras.

Dentro de las competencias del Municipio, se puede mencionar las siguientes: Abastecimiento domiciliario de agua; Alcantarillado; Recolección, tratamiento y disposición de desechos sólidos. Se presta sólo en la cabecera municipal; Limpieza y ornato; Alumbrado público el cual no es prestado por la Municipalidad; Mercado; Rastro; Cementerio; Construcción y mantenimiento de caminos. El servicio se realiza a nivel rural y urbano, se apoya en el alquiler de maquinaria a empresas particulares; Pavimentación de vías públicas; Regulación de transporte de pasajeros: existen líneas de microbuses extraurbanos que cubren rutas de la cabecera departamental hacia el Municipio y viceversa, este tipo de servicio se presta fuera del ámbito municipal, su reglamentación escapa de la competencia del Municipio; Promoción y gestión de parques, jardines y lugares de recreación (No se realiza); No existe gestión y Administración de Farmacias Municipales; La promoción y gestión ambiental de recursos naturales. Existe una comisión encargada; Servicios de Alcaldía Auxiliar; Ordenamiento territorial y urbanístico (No existe); La autorización de licencias de construcción y urbanizaciones (No se realiza); Vigilancia de normas de control sanitario (No se realiza); Apoyo a Auxiliaturas locales, Consejos Comunitarios y Consejo Municipal: en cuanto a su organización inscripción y registro a donde corresponde. A la fecha la Municipalidad lleva control de los consejos comunitarios de desarrollo inscritos y han formado el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), con base en los Artículos 35 y 36 del Código Municipal; La modernización tecnológica de la Municipalidad: se considera parcialmente atendida, se dispone de mobiliario y equipo adecuado, servicio de Internet, telefonía y servicio de fax; A la fecha ningún servicio se ha dado en concesión, tampoco existe alguno de los servicios que haya estado o esté intervenido.

Las necesidades comunitarias son atendidas, mediante solicitudes directas ante la Municipalidad, a través de los COCODES y COMUDE. Una vez aprobados los proyectos, las comunidades beneficiadas aportan recursos como: materiales locales, mano de obra no calificada y, en algunas oportunidades, contribuyen económicamente.

La aprobación de prioridades para la ejecución de proyectos es tomada por el Concejo Municipal bajo la modalidad de consultas de presupuestos participativos para llevarlas a cabo. Dentro de los proyectos ejecutados no se han llevado a cabo capacitaciones que les permita a los beneficiarios conocer el funcionamiento y operación de los mismos, esto limita su sostenimiento, aunque en algunos casos se ha intentado realizarlas muy superficialmente; sin embargo, los entrevistados aducen que la Municipalidad no cuenta con la capacidad suficiente para la operación y el mantenimiento de proyectos.

Una de las principales limitantes para la inversión municipal es la baja asignación presupuestaria con que cuenta la Municipalidad. La Oficina Municipal de Planificación elabora los proyectos a nivel de perfil. A nivel de factibilidad en proyectos grandes es realizado por empresas consultoras.

Se maneja un Plan Operativo Anual general de la Municipalidad, como soporte de la orientación y priorización de sus acciones, la existencia de éste contribuye al ordenamiento y efectividad de las inversiones y la posibilidad de generar desarrollo municipal. El POA, es elaborado por la Oficina Municipal de Planificación cada año. La Oficina Municipal de Planificación no cuenta con un plan maestro en donde se especifique la dirección y las medidas a tomar con respecto al Sistema de Abastecimiento de Agua Potable (SAAP), relativas al crecimiento urbano y demográfico del municipio. No existe un plan específico para la protección de fuentes; en la actualidad se llevan a cabo esfuerzos para sensibilizar a la gente acerca de la importancia de la protección de los bosques. No existen proyectos de reforestación en algunas áreas aledañas a las fuentes.

El personal asignado a las oficinas centrales de la Municipalidad, en su mayoría cuenta con estudios a nivel diversificado y en un caso universitario, lo cual es satisfactorio para mejorar el desempeño y prestación de servicios municipales.

### **Características del concejo municipal**

La máxima autoridad del municipio es el Concejo Municipal. Este Concejo es el órgano superior, de carácter colegiado, de deliberación y decisión de los asuntos municipales. El Alcalde es el jefe de la Administración Municipal y de todos los empleados. El Concejo Municipal ha organizado las comisiones de salud, educación, ordenamiento territorial, finanzas, compras, probidad, fortalecimiento y participación ciudadana<sup>57</sup>, las cuales se relacionan con el presupuesto municipal. La estructura administración municipal cuenta con auditor interno, así como secretario municipal, tesorero municipal, coordinador SPM, y Dirección Municipal de Planificación.

### **c. Formas de organización comunitaria**

La relación entre gobierno municipal y la sociedad civil, se enmarca dentro de la implementación de la estrategia sobre control ciudadano en la gestión pública. El control ciudadano se fundamenta en abrir la municipalidad a la ciudadanía para acceder a los documentos públicos, conocer la manera de administrar el presupuesto local, fiscalizar la ejecución de los proyectos, así como hacer de la información pública un instrumento democrático para la eficiencia de la gestión municipal.

El tema de coordinación municipal con la sociedad civil se limita muchas veces a apoyo con mano de obra no calificada, apoyo material o charlas que no convergen en el punto fundamental de coordinación conjunta de proyectos, así como ejecución y monitoreo con participación ciudadana real. Es importante destacar que en el municipio no cuenta con procesos formales de articulación entre la municipalidad y la sociedad civil. En

---

<sup>57</sup> Si bien se conforman las comisiones, generalmente éstas no saben cuáles son sus atribuciones específicas, y reducen sus actividades a las expresiones más simples de opinión en cuanto a elaboración presupuestaria o manifestación de acuerdo o desacuerdo con decisiones.

algunos casos se encuentran que coyunturalmente han realizado actividades con organizaciones en forma temporal y para fines específicos.

Las organizaciones sociales por su parte, son el medio propicio de participación organizada y responsable de la comunidad como beneficiaria. Se transforman en agentes canalizadores y transportadores de las demandas, necesidades, inquietudes y sobre todo, propuestas creadoras e innovadoras de la comunidad, lo que permite solucionar sus problemas en forma permanente y comunitariamente, en este sentido cabe destacar que existen COCODES en los principales centros poblados, sin embargo, la conformación del COMUDE aun es una tarea pendiente, en donde se persigue que exista participación de la mujer en la toma de decisiones y gestión pública.

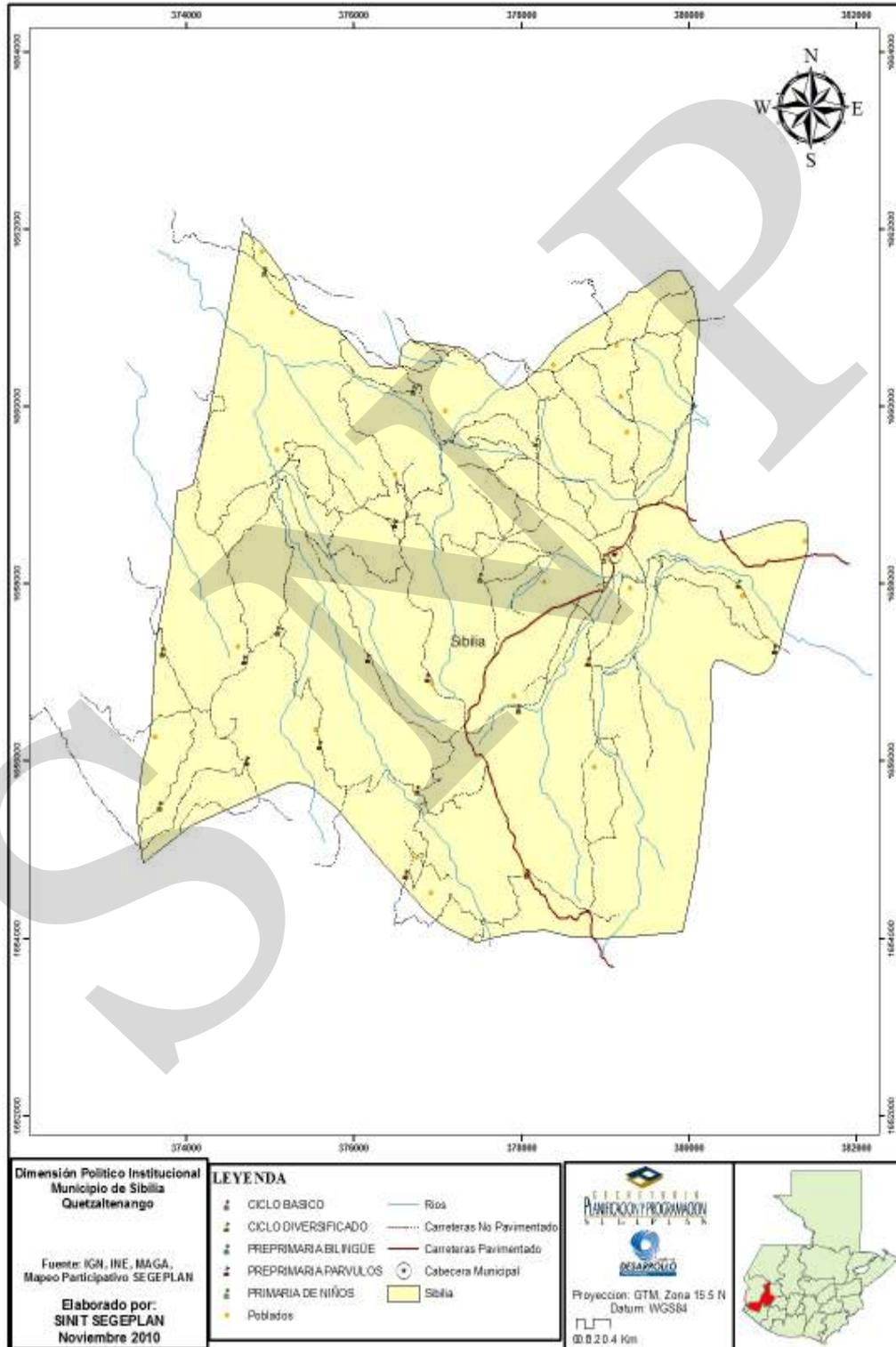
En el municipio existe el sector constituido por las organizaciones no gubernamentales, asociación de transportistas, asociación de comadronas y servicios financieros. También existen agencias cooperantes especializadas que representan la oportunidad de ser invitados a incorporarse activamente en la estrategia del municipio como propulsor y canalizador de la demanda social.

#### **d. Conclusiones Dimensión Político Institucional**

La participación de la población se ve reflejada en los diferentes COCODES de las aldeas del Municipio, sin embargo a la fecha aún no existe la conformación del COMUDE. La principal debilidad de estos órganos de participación es el escaso involucramiento de las mujeres, en este sentido a nivel de Concejo Municipal no hay presencia de la mujer en la toma de decisiones de este órgano colegiado. La presencia de instituciones públicas en el territorio se limita a los Ministerios de Salud, Educación, Medio Ambiente, Agricultura, TSE, RENAP, PNC y SEGEPLAN, teniendo sede en el Municipio los ministerios de Salud y Educación.

Las principales competencias del Municipio, se limitan a prestar los servicios de Agua Potable, Alcantarillado, Manejo de desechos Sólidos, Mercado, Rastro, Cementerio y Construcción de Caminos, sin embargo ninguno de estos servicios cuenta con un Plan regular que permita la prestación del servicio de una manera eficaz. La ejecución de los proyectos se limita únicamente la construcción de obra gris, especialmente pavimentos, lo cual refleja la falta de identificación y priorización de proyectos de carácter social como educación, salud y medio ambiente. Una de las principales debilidades del Municipio es la falta de generación de ingresos que permita una mayor inversión.

**Mapa No. 4**  
**Dimensión Político Institucional**  
**Sibilia, Quetzaltenango. 2010.**



### 6.3.5. Conclusión inter dimensional

El Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA) se define como el resultado de la interrelación entre los diversos factores del medio y la actividad humana, con base en el análisis de la evolución histórica, teniendo en cuenta los sistemas de relaciones, la infraestructura, equipamiento y servicios administrativos. En las páginas precedentes se han señalado de manera sintética las características de cada una de las áreas temáticas en Sibilía.

El Municipio se caracteriza por estar ubicado en una región montañosa, presentando un clima frío y vulnerable a las heladas. Se encuentra entre los municipios de Cajolá y Huitán, forma parte de los municipios del Norte del Departamento de Quetzaltenango. Existen cuatro poblados importantes: la cabecera municipal y las aldeas El Rincón, Piedra Grande, Chuicabal y la Unión. Debido a las características del suelo del municipio, se aprecia que en la actualidad se hace un uso inadecuado de este recurso, utilizándose principalmente para la producción de granos básicos y papa. El potencial del recurso forestal, no ha sido explotado adecuadamente, manifestándose una acelerada deforestación y pérdida de la biodiversidad. No se cuenta con una oficina forestal que contribuya al uso sostenible de este recurso.

Los servicios de salud y educación cuentan con la infraestructura, sin embargo, no hay un programa de mantenimiento de los mismos, los puestos de salud que existen no cuentan con los insumos, equipo y personal. En materia de educación cada centro poblado cuenta con un establecimiento de educación primaria, que en algunos casos están los niveles de párvulos y preprimaria. La educación básica se imparte principalmente en la cabecera municipal. De acuerdo a los datos del Ministerio de Educación, el Municipio se encuentra entre uno los mejores posicionados a nivel nacional en cuanto al Índice de Avance Educativo Municipal.

Por estar ubicado en una zona con pronunciadas pendientes hace al municipio vulnerable a los deslizamientos principalmente en los poblados de los Pocitos, Los Ángeles y La Laguna. A lo anterior se suma el mal uso que se le da al recurso suelo, que ocasiona año con año la pérdida del mismo, debido principalmente a la falta de prácticas de conservación de suelos. En este sentido, un 24 % del suelo del Municipio es utilizado para la producción de granos básicos y papa, actividad que se lleva a cabo en suelos no aptos, como se menciono anteriormente.

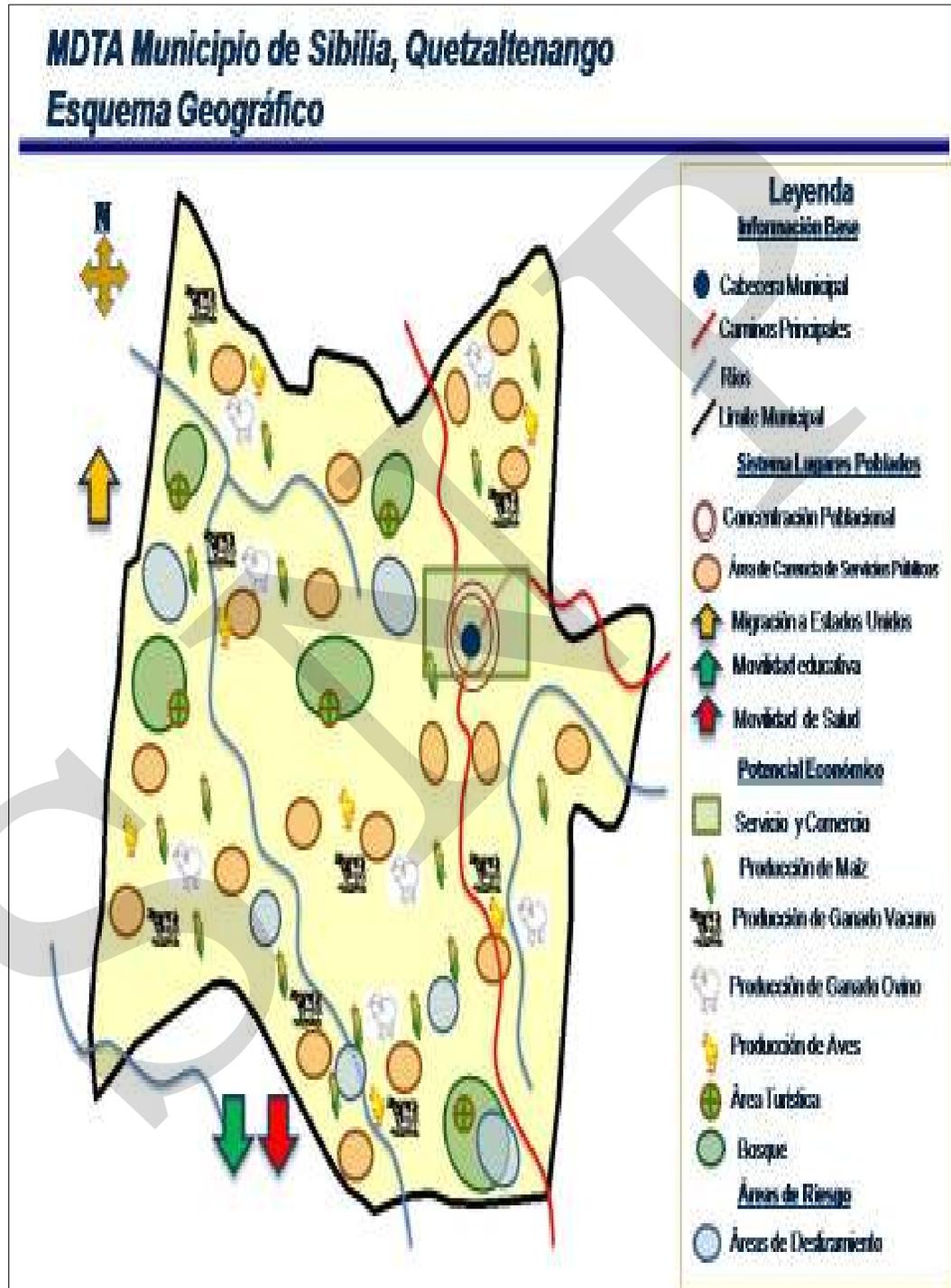
El principal motor económico del Municipio son las remesas provenientes de los Estados Unidos, seguido de la producción agrícola. Otra actividad de importancia dentro de la economía de los habitantes del Municipio es la producción de derivados de la leche como crema y queso, cuyos productos son comercializados en los municipios vecinos.

En relación a las características del gobierno municipal y la gestión que actualmente realiza, que no hay representante de las mujeres en el seno del Concejo Municipal, no existe una oficina de la mujer, que contribuya a mejorar la participación en la

toma de decisiones del desarrollo del municipio. La mayoría de los servicios que presta la municipalidad, presenta serias deficiencias, no se cuenta con planes de operación técnica y administrativa de los mismos, lo que repercute en la prestación de un servicio de calidad, lo que refleja la falta de instrumentos de gestión de administración pública, como por ejemplo: Plan de Desarrollo Municipal, Ordenamiento Territorial, Reglamento de Construcción, entre otros.

SINER

Esquema Geográfico No. 1  
 Modelo de Desarrollo Territorial Actual  
 Sibilia, Quetzaltenango, 2010.



## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM), de Sibilia, fue elaborado con la participación de la sociedad civil, instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, autoridades locales, entre otros; quienes analizaron los diferentes capitales territoriales (tangibles e intangibles), así como la identificación de los principales problemas estratégicos, potencialidades y ejes de desarrollo, en concordancia a un proceso participativo y multidimensional, sugerido por la SEGEPLAN, que generó la línea base municipal estableciendo la situación inicial del territorio, permitiendo el desarrollo de un documento no descriptivo sino analítico que brinda información multidimensional (MDTA) procesado en forma social y técnica, que se complementa con el análisis de los **Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio**. La idea, fue la construcción de escenarios futuros posibles (MDTF), que tomo en cuenta las tendencias futuras de los fenómenos y procesos identificados en el MDTA, de los cuales se han explicado sus causas y comportamiento, al mismo tiempo, el proceso metodológico, facilito la jerarquización de los problemas de acuerdo con sus implicaciones en la funcionalidad, coherencia y equilibrio del sistema territorial del municipio.

La planificación implico una actividad sistemática sobre el futuro (2011 – 2025), compartida con los actores sociales, que desean conseguir a largo plazo, y la definición de las medidas necesarias para avanzar en la dirección de hacerlo realidad, en este sentido la propuesta de proyectos, tiene como base el peso relativo respecto a su contribución para avanzar en la consecución del desarrollo municipal.

### 7.1 Visión

Sibilia en el 2025, se afianzará entre mejores municipios en el departamento de Quetzaltenango, caracterizándose por el impulso al desarrollo humano y ambiental sustentable y equitativo, mediante la ejecución de programas y proyectos integrales que promuevan el desarrollo económico en cada uno de sus sectores productivos, el mejoramiento de las condiciones sociales, institucionales, territoriales y ecológico ambientales en beneficio de todos y cada uno de sus habitantes, sin discriminación alguna.

### 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro - MDTF -

El Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF), busca ante todo definir, el nivel deseable e ideal de la configuración y gestión municipal acorde a las exigencias que presenta un desarrollo integral. En tal planteamiento y escenario el municipio se desarrolla con equilibrio, ya que las localidades que lo conforman han encontrado su función dentro de ella y con ello concretado las oportunidades para integrarse a la economía municipal y regional.

La localización del municipio, su integración en la región Norte del departamento sus opciones de superación: Infraestructura, clima, servicios, y nivel cultural y capacitación

dan ventajas y oportunidades a ésta para ser receptora de proyectos productivos a micro y pequeña escala y generar empleos permanentes en varias ramas productivas. Las inversiones son captadas entorno de la cabecera municipal, ya que cuenta con la infraestructura necesaria. La integración como municipio es sólida siendo congruente con los valores que conforman su identidad histórica. La madurez municipal ha generado un gran compromiso y entusiasmo para la participación social organizada, elaborándose programas para alcanzar los objetivos señalados, obteniendo un desarrollo paulatino.

Las inversiones se consolidan en Sibilia generando empleos, ya que existen condiciones para atraer inversiones. Se fortalece el ramo agropecuario, así como la industria turística y forestal. La sociedad organizada decide sobre las acciones de desarrollo en el municipio, conjuntamente con una administración pública municipal fortalecida y moderna. Los índices de bienestar se han incrementado y se vive un clima de seguridad y tranquilidad, al contar con proyectos económica y socialmente viables. Se logra un equilibrio en el ordenamiento territorial, de los asentamientos humanos y la dotación de la infraestructura y los servicios básicos.

Sibilia es habitada en forma ordenada, acorde con el incremento en la actividad económica, con un profundo respeto al medio ambiente, revirtiendo las condiciones negativas. Los ingresos de la población se han incrementado, dignificando a la población en su trabajo. El municipio aumenta su grado de participación, equilibrándose con la región del valle de Quetzaltenango. La economía de las micro y pequeñas empresa genera condiciones de equidad para el desarrollo de las demás actividades socioeconómicas.

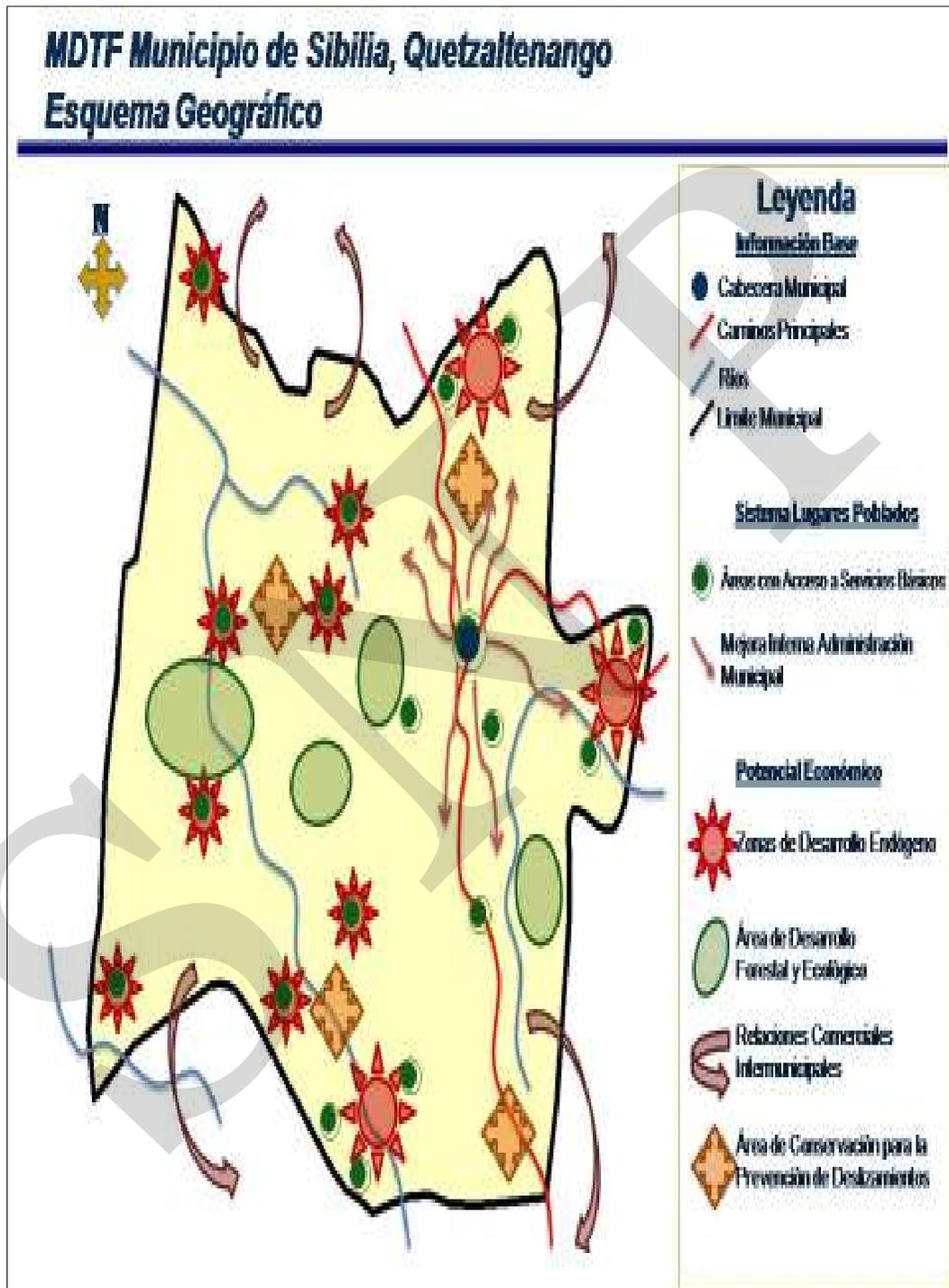
La infraestructura es adecuada, respondiendo a las expectativas de rescate de del rezago social, se han aprovechado los recursos naturales con que cuenta de manera sustentable, revirtiendo y mejorando el medio ambiente de ella. La cobertura de los servicios básicos permanecen cercanos al 100 %. Gracias a la conciencia social formada se incrementa la participación de la ciudadanía en el gobierno municipal, mediante organismos mixtos para la planeación y el desarrollo. Cuenta con una eficiente vinculación carretera con el resto de la Región, además de contar con equipamiento suficiente en educación y salud.

El acercamiento de los productores agropecuarios al uso de la tecnología con programas de asistencia técnica intensivos, han alcanzado niveles de producción que los hace competitivos, por lo que los cultivos se han diversificado a los de mayor rentabilidad. En lo que se refiere a la ganadería, los productores integraron cadenas productivas vinculándose a los mercados locales a través de empresas dedicadas a la industrialización de lácteos y procesamiento de cárnicos. El municipio da mantenimiento a una red de caminos hacia su interior, lo que permite no sólo comunicar a las comunidades tradicionalmente aisladas, sino además ampliar las oportunidades del conjunto de la población y aprovechar muchos recursos actualmente sin posibilidades de acceso. Se superan los problemas de aislamiento, marginación y extrema pobreza, mejorando las condiciones de vida de la población local y se generan suficientes fuentes de empleo, para retener la mano de obra en la propia región, reduciendo al mínimo el problema de la emigración. Se restauran los daños causados a los recursos

naturales de la región y se toman medidas de protección, revirtiendo el proceso de deterioro actualmente vigente. Este factor permite impulsar desarrollo forestal, turismo ecológico o similar, con su consiguiente efecto benéfico en la población que participa en estas actividades o suministra los servicios que las complementan. El municipio cuenta con identidad propia en los aspectos económicos, sociales superando los índices de marginalidad.

SINER

Esquema Geográfico No. 2  
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro  
Sibilia, Quetzaltenango, 2010.



### 7.3 Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Sibilia, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro. A continuación se describen las problemáticas y potencialidades priorizadas en el municipio.

#### Problemáticas

##### Deficiente infraestructura básica

El hecho de que no hay muchos apoyos para el mejoramiento de viviendas provoca que exista un deterioro de las mismas, lo que a su vez genera la proliferación de enfermedades respiratorias, debido a las características climáticas de la región, lo que a su vez genera un problema de atención médica oportuna que junto con que en la temporada de lluvias se imposibilita la comunicación a las comunidades con el exterior genera una atención médica deficiente que se acentúa con el desabasto de medicamentos y la falta de equipamiento completo en los edificios de salud.

Las malas condiciones de la tubería del sistema de agua potable provocan que haya fugas en la red de distribución generando un desperdicio del agua, que junto con la falta de visión emprendedora provocada porque no hay capacitación para participar en proyectos productivos y la falta de cursos y talleres; da como consecuencia final un desaprovechamiento de los recursos naturales.

En general, la mayoría de comunidades se caracteriza por la baja cobertura o carencia de servicios básicos de agua potable, drenaje, alumbrado y transporte público principalmente, calles y caminos en mal estado, deficiencias en la infraestructura educativa, la baja productividad en general, constituyen situaciones que evidencian una inequidad en inversión de la infraestructura básica en el municipio (Ver en anexos, Cuadro No. 34 Problemática Identificada).

##### Baja productividad

Debido a que las vías de comunicación del municipio son deficientes, no existe una buena promoción económica y junto con la desintegración familiar se provoca desempleo en el municipio; además con las fallas constantes en la red de energía eléctrica, así como con el congestionamiento vial, la falta de visión emprendedora y el desempleo, tiene como resultado una falta de competitividad comercial.

La falta de una cámara de comercio local provoca que no haya organización entre los comerciantes. Así mismo la débil competitividad, el posicionamiento de comerciantes foráneos en tiempo de feria y días de plaza tiene como consecuencia un bajo consumo de productos locales.

La economía de los habitantes del municipio, se reduce a lo poco que les brinda la pequeña parcela de tierra, siendo en algunos casos muy rudimentario los sistemas de cultivos que emplean. En consecuencia la economía familiar se ve supeditada en la mayoría de casos a las remesas. No existen una diversificación agropecuaria, las instalaciones agropecuarias son precarias que sumado al actual avance de la frontera agrícola y otras razones más, como la tenencia de la tierra concentrada en propiedades menores de cinco cuerdas (2184.05 m<sup>2</sup>), hacen que la economía de las familias se vea muy mal. Como se menciona anteriormente, la economía del municipio se mantiene gracias las remesas provenientes de los países del norte (Estados Unidos y Canadá). La migración es un fenómeno que se ha dado con mucha frecuencia, en su mayoría a los Estados Unidos de Norte América, debido a la alta de fuentes de empleo, y ausencia de industrias, para ofrecer vacantes y es impulsada además por la baja productividad encontrada en el campo.

En términos generales, la reducida infraestructura de hospedaje y de servicios para el turismo que visita el municipio, la deficiente infraestructura de apoyo a la productividad, la deforestación de áreas del municipio, el escaso surgimiento de pequeñas y medianas empresas para la elaboración de una diversidad de productos, las solicitudes insatisfechas de acceso a los programas de apoyo productivo y social, la carencia de servicios diversos, el desaprovechamiento de los espacios naturales por la dificultad para acceder a sitios con potencial turístico, los reducidos espacios recreativos y de esparcimiento, así como el escaso aprovechamiento de toda la riqueza histórica-cultural son algunas causas de este problema (Ver en anexos, Cuadro No. 33 Problemática Identificada).

### **Contaminación ambiental**

La falta de drenaje provoca se viertan aguas residuales a la vía pública, además de que las aguas de los principales ríos que recorren el municipio están contaminadas, trae como consecuencia una alta incidencia de enfermedades gastrointestinales. Además el servicio de recolección de basura es insuficiente y en algunas localidades se quema la basura, junto con la existencia de corrales de cerdos, animales domésticos en la vía pública, trae como consecuencia altos índices de contaminación debido a la falta de implementación de instrumentos de gestión ambiental.

Los barrancos y ríos se usan como vertederos de desechos provocando la proliferación de basureros. La constante deforestación, provoca que las lluvias arrastren la capa superficial del terreno, provocando sedimentos y azolvamiento en los ríos. El servicio de agua potable es deficiente, en el sentido de que no supe con las necesidades de la mayoría de la población, presentándose el mayor problema en época de verano. En términos generales con la situación antes descrita, el avance de la frontera agrícola, la erosión hídrica, deterioro físico de los suelos, contaminación por

agroquímicos, y las condiciones topográficas del territorio, la situación de riesgo es inminente a en algunos poblados, siendo vulnerables a deslizamientos (Ver en anexos, Cuadro No. 33 Problemática Identificada).

### **Existe apatía de la población para participar en acciones que promueve el gobierno municipal.**

La falta de gratificación para los representantes comunitarios y la desconfianza de parte de la población para con el gobierno municipal provocan que exista apatía de los ciudadanos para participar en acciones que promueve el gobierno municipal lo que junto a la división social que existe en las comunidades provoca que no haya organización para emprender proyectos.

La falta de fe o confianza en las acciones del gobierno municipal, la falta de infraestructura en las comunidades como salones para juntas y que no haya apoyos para el mejoramiento de los servicios básicos, genera en la zona una apatía de la población para participar en cuestiones y procesos públicos (Ver en anexos, Cuadro No. 34 Problemática Identificada).

### **Potencialidades**

#### **Producción agropecuaria**

La agricultura, constituye la principal vocación y uno de los principales motores económicos en el municipio. La cercanía con la zona metropolitana de Quetzaltenango, es un factor que se toma en cuenta como potencialidad ya que es uno de los mercados con los que cuenta el territorio, para comercializar muchos de los productos y servicios que se ofrecen o pudiesen ofrecer. Su ubicación permite que el municipio se pueda conectar con los mercados local y regional. Lo que en un momento determinado pudiera permitir una mayor integración con los diferentes mercados.

Los cultivos principales en el área de influencia son los tradicionales como el maíz y algunas hortalizas. Existen algunas zonas con potencial de tierras con aptitud agrícola, con posibilidades para cultivos alternativos, como pequeños frutos, flores o plantas medicinales. Así mismo el cultivo bajo invernadero, permitiría aumentar la productividad de especies florícolas, hortalizas y plantas medicinales. La producción pecuaria del municipio se caracteriza por cuatro tipos principales de ganado: bovino, ovejas, cerdos y aves de corral. En este sentido la producción de queso y crema constituye uno de los principales productos a comercializar.

En el actual y posible futuro contexto, Sibilia puede y debe cumplir con funciones específicas con la región Norte del departamento, aceptando las graves carencias y desequilibrios entre este y el resto de los municipios vecinos, el potencial propio es una oportunidad para consolidar las actividades agropecuarias como forestales; y fomentar las artesanales, turísticas, así como definir otras alternativas acordes a la infraestructura regional, asumiendo desarrollos y funciones especializadas que le den impulso ante las necesidades sociales.

## Ecoturismo

Los elementos naturales de mayor valor de la zona rural de Sibilía, son sus bosques que constituyen un gran valor paisajístico, con bosque latifoliado y mixto, sobre saliendo la presencia de coníferas. En este sentido, podría ser posible dar un valor turístico importante a algunos recursos generales de la zona rural que aún no han sido utilizados y que, por otro lado encajan perfectamente en la dinamización económica del territorio.

El potencial económico del ecoturismo puede contribuir al desarrollo del territorio, es este sentido el turismo de montaña se considera como una modalidad de turismo, capaz de inducir al crecimiento y desarrollo. Las áreas montañosas de Sibilía, se trata de zonas que sufren un fuerte declive demográfico y que presentan bajas densidades de población, por esta razón el ecoturismo puede constituirse como un motor económico para grupos de pequeñas empresas rurales de propiedad local, en donde participarían también los operadores internacionales. En términos generales el ecoturismo es una actividad económica que puede facilitar una recompensa económica a la preservación del sistema natural del municipio, siempre y cuando se mantenga un equilibrio en el incremento del número de visitantes en el área, lo cual se puede alcanzar con el establecimiento de mecanismos de gestión.

## Forestal

Los ecosistemas en general, tienen especial importancia en el mantenimiento de la diversidad biológica tanto para la producción de alimentos como para la conservación de las bases ecológicas que aseguren la vida y el sustento de la población del municipio de Sibilía. En tal sentido es necesario encontrar actividades económicas alternativas, que permitan a las comunidades rurales ocupar su excedente de mano de obra y obtener ingresos estables en otras actividades, que no impliquen venta de tierras, deforestación, conversión a la agricultura o sustitución de bosques degradados por la agricultura.

Se estima que existe un área eminentemente forestales (32.0847 % del territorio), distribuido de la siguiente manera: Bosque latifoliado con 304.66 hectáreas (6.8072 %), bosque conífero 1,065.36 (23.8041 %) y bosque mixto con 65.95 (1.4734 %), que con un buen manejo y siembra de especies maderables, puede llegar a desarrollar un potencial maderable. También este recurso tan importante constituye una fuente para la obtención de productos forestales no maderables (PFNM)<sup>58</sup>, que constituyen bienes de subsistencia para el consumo humano como productos alimenticios, forrajes, plantas medicinales, material de construcción, etc., que son un complemento económico para las familias rurales, cuya principal mano de obra son las mujeres, niños y ancianos.

---

<sup>58</sup> Los PFNM, constituyen todos los bienes de origen biológico y los servicios derivados de los bosques, o de cualquier otro territorio con uso similar, excluida la madera en todas sus formas (FAO, 1995).

## **Ejes de desarrollo**

### **Educación, Salud, Cultura y Deporte, con Calidad, Identidad y Valores**

El eje de desarrollo “Educación, salud, cultura y deporte con calidad, identidad y valores”, pretende generar una atención especial al sector rural, mediante la puesta en marcha de los programas: Infraestructura de salud; Asistencia Social; Salud integral; Educación; Valores culturales; Fomento al deporte; Desarrollo de ciencia, Tecnología e Innovación e Infraestructura Vial. La idea es prestar especial atención al mantenimiento y recuperación de la infraestructura en educación, salud y vial, lo cual permitirá la mejor prestación de estos servicios tendientes a mejorar las condiciones de vida de la población en general. En lo referente a los programas de salud integral, educación, desarrollo de ciencia, tecnología e innovación se persigue contribuir al alcance los Objetivos del Milenio, específicamente a los relacionados a: Lograr la enseñanza primaria universal, Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer, Reducir la mortalidad infantil, Mejorar la salud materna y Fomentar una asociación mundial para el desarrollo. En este sentido, los ODM, son retos colectivos que nadie se puede eximir, la responsabilidad principal pesa sobre el Estado, pero la sociedad juega también parte de esta responsabilidad. Es necesario recordar que la mayoría de las metas de los ODM están referidas a la niñez y a los adolescentes, lógicamente el Municipio tiene un desafío con este segmento de la población, si quiere hacer realidad los ODM.

### **Desarrollo Económico y Turístico**

Con el eje de desarrollo “Desarrollo Económico y Turístico”, se pretende mejorar los niveles de bienestar social de la población, mediante la implementación de los programas: Rehabilitación y mejoramiento de suelos; Fomento e impulso de la tecnología agropecuaria, Desarrollo Turístico; Empleo; Fomento a las artesanías; Extensión agrícola. El objetivo es mejorar los ingresos de las familias en especial de la familia rural, mediante el mejoramiento de las competencias laborales y la capacidad de generar nuevos ingresos. De manera especial este eje de desarrollo pretende contribuir al alcance del objetivo del milenio: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, partiendo del hecho que la pobreza esta ligada a los bajos ingresos, a los bajos niveles de asociatividad, carencia de oportunidades para hacer negocios o producir.

### **Gestión Ordenada y Articulada del Territorio y del Medio Ambiente**

La protección del ambiente, es un compromiso de la sociedad que requiere implementar acciones tendientes a mejorar la actual situación de los recursos naturales en el municipio, con el eje de desarrollo “Gestión ordenada y articulada del territorio y del medio ambiente”, se persigue contribuir al alcance del objetivo del milenio “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”, a través de la puesta en marcha de los programas: Educación Ambiental, Manejo de micro cuenca, Manejo integral del recurso suelo, Forestal, Manejo de desechos sólidos, Manejo de aguas residuales y Gestión de riesgo, que persigue mejorar sustancialmente los recursos naturales, tan necesarios para las generaciones futuras.

### **Gobernabilidad Democrática y Promotora del Desarrollo**

El eje de desarrollo “Gobernabilidad democrática y promotora del desarrollo”, a través de los programas: Participación democrática, Gestión Municipal y Desarrollo organizacional, pretende mejorar las competencias y funciones de la administración municipal, en el sentido de elevar la capacidad profesional y humana de los servidores públicos que laboran en el mismo, para mejorar la eficiencia, eficacia y efectividad de sus propósitos. Se formula como una administración moderna, articuladora y estratégica para resolver en forma creativa, con la participación de los grupos sociales organizados y el sector privado y en un trabajo permanente, interdisciplinario, interinstitucional e intersectorial, los retos que plantea el desarrollo sustentable y equitativo que requiere el municipio de Sibilia.

7.4 Matriz de Planificación

Matriz No. 3  
EJE DE DESARROLLO 1: Educación, Salud, Cultura, Deporte y Movilidad con Calidad, Identidad y Valores Sibilia, Quetzaltenango, 2010.

Objetivo Estratégico 1.1 Promover políticas de desarrollo educativo, salud, cultural, deportivo y de esparcimiento inclusivas y competitivas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1. Implementar servicios de salud de calidad para un municipio que merece lo mejor.	Metros cuadrados de mantenimiento	Infraestructura de salud	Mantenimiento puesto de salud.	Cabecera municipal, Sibilia, Aldea la Unión, Sibilia, Aldea Chuicabal, Quetzaltenango.
	Unidad móvil adquirida en el 2014.		Adquisición unidad móvil de salud.	Cabecera municipal, Sibilia, Quetzaltenango.
	Equipo médico adquirido en 2014.		Dotación equipo medico, Centro de Salud.	Cabecera municipal, Sibilia, Quetzaltenango.
	Diagnóstico de programas sociales en el 2014.		Diagnóstico de la población demandante en el municipio, con objeto de caracterizar los programas de asistencia social.	Sibilia, Quetzaltenango.
	100 % de la población escolar con desayunos suministrados en el 2015.	Asistencia Social	Asistencia social que coordinen con los servicios de educación y salud: desayunos, capacitación en nutrición y madres en edad de embarazo.	Sibilia, Quetzaltenango.
	4 Centros de Desarrollo Comunitarios construidos en el 2015.			

<b>Objetivo Estratégico 1.1. Promover políticas de desarrollo educativo, salud, cultural, deportivo y de esparcimiento inclusivas y competitivas.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Construcción equipamiento y de Centros Desarrollo Comunitarios.	Aldeas El Rincón, Piedra Grande, Chuicabal y la Unión, Sibilia, Quetzaltenango.
<b>1.1.2.</b> Implementar un sistema de Salud integral con temas como nutrición, salud preventiva, salud reproductiva, con enfoque de prevención y atención de embarazos en adolescentes, proveyendo información clara y oportuna sobre educación sexual, reproductiva y prevención del embarazo.	100 % de mujeres en edad fértil, capacitadas en temas de nutrición para el año 2015.	Salud integral	Capacitación a maestros en salud preventiva y educación sexual.	Sibilia, Quetzaltenango
	100 % de docentes capacitados en educación sexual en el año 2012.		Capacitación a mujeres en nutrición, través de las prácticas profesionales de los alumnos de las universidades e instituciones educativas próximos a egresar.	Sibilia, Quetzaltenango
	Materiales educativos elaborados. En el 2013.		Impresión de materiales educativos para una cultura del ejercicio responsable, libre y autónomo de la sexualidad.	Sibilia, Quetzaltenango
	0% de la población infantil padece de desnutrición en el 2015.		Impresión de materiales informativos relativos a los hábitos alimenticios.	Sibilia, Quetzaltenango

<b>Objetivo Estratégico 1.1 Promover políticas de desarrollo educativo, salud, cultural, deportivo y de esparcimiento inclusivas y competitivas.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Implementación de Huertos Familiares en localidades de alto grado de vulnerabilidad alimentaria.	Sibilia, Quetzaltenango
			Implementación programa especial para la disminución de la mortalidad materna e infantil.	Sibilia, Quetzaltenango
			Control para la detección oportuna y el seguimiento de los casos cáncer cérvico uterino y de mama.	Sibilia, Quetzaltenango
	100 % de los establecimientos educativos rehabilitados en el 2015.	Educación y cultura	Rehabilitación de planteles educativos nivel primario.	Caseríos San Luis, El Paraíso, Nuevo Belén, Patzacan, Richimache, El Barrial, Los Pocitos, La Selva, Las Brisas, Los Ángeles, Buena Vista, Monte Bello, Paíz, Las Vegas, La Colonia Chiquita, Paraje Loma de En Medio, Aldea Chuicabal, Aldea La Unión, Aldea Piedra Grande, y Aldea El Rincón, Sibilia, Quetzaltenango.

<b>Objetivo Estratégico 1. Promover políticas de desarrollo educativo, salud, cultural, deportivo y de esparcimiento inclusivas y competitivas.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	100 % Docentes Capacitados en el 2014.		Capacitación actualización docente.	Sibilia, Quetzaltenango
	Centro de capacitación construido en el 2014.		Construcción centro de capacitación agropecuaria.	Sibilia, Quetzaltenango
	100 % de las escuelas cuentan con mobiliario entregado		Equipamiento (mobiliario y bibliotecas) para planteles educativos nivel primario.	El Barrial, Los Pocitos, La Selva, Los Brisas, Los Ángeles, Buena Vista, La Laguna, Pacaché, Vista Hermosa, Monte Bello, Paíz, La Colonia Chiquita, Paraje Loma de En Medio, Aldea Chuicabal.
	100 de las escuelas cuentan con bibliotecas implementadas en el 2015.			
	25 Aulas construidas en el 2016.			
			Ampliación de aulas, Escuela Primaria (Varias comunidades).	Vista Hermosa, Monte Bello, Paíz, Las Vegas, La Colonia Chiquita, Paraje Loma de En Medio, Aldea Piedra Grande, y Aldea El Rincón, Sibilia, Quetzaltenango.
			Construcción de la casa de la cultura.	Cabecera municipal, Sibilia, Quetzaltenango

<b>Objetivo Estratégico 1.1 Promover políticas de desarrollo educativo, salud, cultural, deportivo y de esparcimiento inclusivas y competitivas.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Reglamento deportivo en el 2012. Consejo municipal del deporte en el 2012.	Fomento al deporte	Elaboración de reglamento de disciplina deportiva a nivel municipal.	Sibilia, Quetzaltenango
	4 Canchas polideportivas construidas en el 2016.		Conformación un Consejo Municipal del Deporte, con participación social y privada, con personalidad jurídica y patrimonio propio.	Sibilia, Quetzaltenango
			Construcción Canchas Polideportivas.	Aldeas El Rincón, Piedra Grande, Chuicabal y la Unión, Sibilia, Quetzaltenango
	50 % de las escuelas primarias cuentan con Equipos y programas instalados en el 2014.	Desarrollo de ciencia, Tecnología e Innovación.	Equipamiento de equipos y programas de cómputo.	Caseríos San Luis, El Paraíso, Nuevo Belén, Patzacan, Richimache, El Barrial, Los Pocitos, La Selva, Las Brisas, Los Ángeles, Buena Vista, La Laguna, Pacaché, Vista Hermosa, Monte Bello, Paíz, Las Vegas, La Colonia Chiquita, Paraje Loma de En Medio, Aldea Chuicabal, Aldea La Unión, Aldea Piedra Grande, y Aldea El Rincón, Sibilia, Quetzaltenango.

<b>Objetivo Estratégico 1.1 Promover políticas de desarrollo educativo, salud, cultural, deportivo y de esparcimiento inclusivas y competitivas.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.1.3. Brindar las condiciones físicas actuales y futuras que garanticen una óptima movilidad vehicular a nivel local y regional, a través del mejoramiento, mantenimiento y construcción de la malla viaria del municipio.	50 % de la infraestructura de caminos rurales se han pavimentado en el 2014.	<b>Infraestructura Vial</b>	Mejoramiento Camino Rural.	Aldea la Unión, Caserío los Ángeles, Caserío Patzacan, Caserío Monte Bello, Caserío Loma de en Medio, Barrio El Progreso, Caserío los Pocitos, Barrio El Progreso, Sibilia, Quetzaltenango .
			Mejoramiento Calle del IMEBS.	Sibilia, Quetzaltenango .

Matriz No. 4  
**EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Económico y Turístico**  
 Sibilia, Quetzaltenango, 2010.

<b>Objetivo Estratégico 2.1 Implementar políticas de promoción y articulación de las actividades agropecuarias, pesqueras, turísticas, de servicios, e industriales, generadoras de bienestar humano, social y fuentes de trabajo.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
<b>2.1.1.</b> Impulsar el mejoramiento y la diversificación productiva de la actividad agropecuaria.	Estudio de Suelos en el 2014.	<b>Rehabilitación y mejoramiento de suelos.</b>	Estudio técnico de las condiciones y uso del suelo.	Sibilia, Quetzaltenango .
	Plan de Desarrollo Económico Local en el 2013.		Capacitación Conservación de Suelos.	Sibilia, Quetzaltenango .
	10 invernaderos construidos en el 2014.	<b>Fomento e impulso de la tecnología agropecuaria.</b>	Diagnostico de las potencialidades y factibilidades de las ventajas competitivas en los ámbitos regional y municipal.	Sibilia, Quetzaltenango .
	75 % de los agricultores capacitados en técnicas de producción y conservación de suelos en el 2016.		Capacitación a los agricultores para la adquisición de las tecnología apropiada.	Sibilia, Quetzaltenango .
	4 granjas pecuarias implementadas en el 2014		Apoyos para la tecnificación de granjas para el desarrollo pecuario.	Sibilia, Quetzaltenango .

<b>Objetivo Estratégico 2.1 Implementar políticas de promoción y articulación de las actividades agropecuarias, pesqueras, turísticas, de servicios, e industriales, generadoras de bienestar humano, social y fuentes de trabajo.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Construcción Infraestructura Agropecuaria (Invernaderos).	Caseríos San Luis, El Paraíso, Los Pocitos, La Selva, Las Brisas, Los Ángeles, Buena Vista, La Laguna, Pacaché, Vista Hermosa, Sibilia, Quetzaltenango.
2.1.2. Desarrollar la actividad turística como detonante del desarrollo local.	En el 2014 se ha implementado la oficina de de servicios turísticos.  Parque ecológico construido en el 2016.  Rutas ecológicas diseñadas en el 2017.	Desarrollo Turístico	Construcción Infraestructura Agropecuaria (Granjas Pecuarias).	Aldeas El Rincón, Piedra Grande, Chuicabal y la Unión, Sibilia, Quetzaltenango.
			Capacitación a prestadores de servicios y personal municipal en servicios turísticos.	Sibilia, Quetzaltenango.
			Implementación de la Oficina de Desarrollo Económico Local y Turístico.	Sibilia, Quetzaltenango.
			Construcción Centro Turístico (Parque Ecológico), bosque comunal.	Sibilia, Quetzaltenango.
			Construcción circuito eco turístico bosque comunal.	Sibilia, Quetzaltenango.

<b>Objetivo Estratégico 2.1 Implementar políticas de promoción y articulación de las actividades agropecuarias, pesqueras, turísticas, de servicios, e industriales, generadoras de bienestar humano, social y fuentes de trabajo.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
<b>2.1.3.</b> Generar empleos y capacitación para que desempeñen actividades productivas para los diversos sectores de la población.	50 % de jóvenes del municipio capacitados en el 2016.  4 Organización de grupos artesanales en el 2015.	Empleo	Capacitación de especialidades (Carpintería, Electricidad, Corte y Confección, Soldadura) dirigido a la población juvenil.	Sibilia, Quetzaltenango
		Fomento a las artesanías	Elaboración de artesanías, madera, forjado, etc.).	Sibilia, Quetzaltenango
<b>2.1.4.</b> Promover la extensión agrícola productiva y comercial, impulsando la innovación tecnológica, las capacidades de gestión empresarial y el acceso a mercados.	75 % de los agricultores capacitados en técnicas de producción y conservación de suelos en el 2016.	Extensión agrícola	Capacitación a agricultores, a través de las prácticas profesionales de los alumnos de las universidades e instituciones educativas próximos a egresar,	Sibilia, Quetzaltenango
			Capacitación sobre el procedimiento de organización y la constitución de sociedades y empresas.	Sibilia, Quetzaltenango

Matriz No. 5

**EJE DE DESARROLLO 3: Gestión Ordenada y Articulada del Territorio y del Medio Ambiente  
Sibilia, Quetzaltenango, 2010.**

<b>Objetivo Estratégico 3.1 Desarrollar políticas y acciones para la recuperación y preservación del medio ambiente.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
<b>3.1.1.</b> Concientizar y educar a la sociedad en general, de la importancia de conservar los recursos naturales que son vitales para el crecimiento y desarrollo del Municipio.	Comisión ambiental en el 2014.	Educación Ambiental	Creación Comisión Ecológica Municipal.	Sibilia, Quetzaltenango
	Plan de educación ambiental municipal en 2013.		Elaboración Planes estratégicos de educación, capacitación y cultura ambiental.	Sibilia, Quetzaltenango
	100 % de los docentes de los distintos niveles educativos capacitados en 2015.		Capacitación a nivel municipal y regional en materia de medio ambiente.	Sibilia, Quetzaltenango
			Convenios con los centros educativos del municipio para impulsar el cuidado de los espacios naturales del mismo.	Sibilia, Quetzaltenango
<b>3.1.2.</b> Promover la protección y recuperación del recurso hídrico superficial del municipio, propiciando el conocimiento de su adecuado manejo y aprovechamiento, con la participación de la comunidad y sectores públicos y privados.	50 % de la población capacitada en GIRH en el 2014.	<b>Manejo de Micro cuenca</b>	Implementación de los planes de ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas.	Sibilia, Quetzaltenango
			Elaboración de estudios que permitan el manejo adecuado del recurso hídrico en el municipio.	Sibilia, Quetzaltenango

<b>Objetivo Estratégico 3.1 Desarrollar políticas y acciones para la recuperación y preservación del medio ambiente.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
<b>3.1.3.</b> Mitigar los impactos ambientales negativos generados por los procesos naturales e intervenciones antrópicas que conducen al deterioro y la pérdida de las condiciones del suelo.	Plan agropecuario en el 2014.	Manejo integral del recurso suelo	Elaboración del Plan Agropecuario Municipal	Sibilia, Quetzaltenango
	100 % Agricultores capacitados en el 2014.		Capacitación en conservación de suelos.	Sibilia, Quetzaltenango
	Registro de extractores de materiales de construcción en el 2014.		Estudio para la delimitación de áreas aptas para la extracción de materiales de construcción y actualización del padrón de personas y empresas que explotan dicho recurso.	Sibilia, Quetzaltenango
	Implementación de vivero forestal con 100000 plantas en el 2014.	Forestal	Plan forestal para el mejoramiento y protección de las zonas con bosque.	Sibilia, Quetzaltenango
	45 hectáreas reforestadas en el 2014.			
	Oficina Forestal en el 2014.			
	Brigada contra incendios forestales en el 2014.			
		Reforestación de áreas verdes y parques en zonas urbanas y rurales.	Sibilia, Quetzaltenango	

<b>Objetivo Estratégico 3.1. Desarrollar políticas y acciones para la recuperación y preservación del medio ambiente.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Prevención y control de incendios forestales	Sibilia, Quetzaltenango
			Implementación de la Oficina Forestal y Gestión Ambiental.	Sibilia, Quetzaltenango
			Establecimiento de viveros para la producción de plantas forestales maderables.	Sibilia, Quetzaltenango
<b>3.1.4.</b> Reducir la contaminación en cuerpos de agua y desechos sólidos.	Plan de manejo de desechos sólidos en el 2012.	<b>Manejo de Desechos Sólidos</b>	Reglamento la separación, manejo y disposición final de los residuos domésticos, comerciales.	Sibilia, Quetzaltenango
	Reglamento de desechos sólidos en el 2014.		Elaboración Plan de Manejo de Desechos Sólidos.	Sibilia, Quetzaltenango
	Relleno Sanitario en el 2015.		<b>Manejo de Aguas Residuales</b>	Construcción Infraestructura Tratamiento de Desechos Sólidos.
	4 plantas de Tratamiento de aguas residuales construidas en el 2014	Construcción Sistema de Tratamiento de aguas residuales (Planta de Tratamiento).		Aldeas El Rincón, Piedra Grande, Chuicabal y la Unión, Sibilia, Quetzaltenango

<b>Objetivo Estratégico 3.1. Desarrollar políticas y acciones para la recuperación y preservación del medio ambiente.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Registro de usuarios de res de alcantarillado en el 2012		Censo de actualización de registro municipal de usuarios de descargas de aguas residuales.	Sibilia, Quetzaltenango
<b>3.1.5.</b> Proteger y vigilar comunidades o zonas urbanas o rurales sometidas a algún riesgo por amenazas de origen natural, tecnológico o antrópico, a través de la aplicación de acciones y herramientas adecuadas que permitan conocer el grado de vulnerabilidad al riesgo a que están sometidas.	75 % de la población capacitada en Gestión de Riesgo.	<b>Gestión de Riesgo</b>	Conformación de la red de vigilancia y comunicación para la atención de desastres.	Sibilia, Quetzaltenango
	Plan de Gestión de Riesgo en el 2013.		Elaboración del plan de prevención y recuperación de desastres.	Sibilia, Quetzaltenango
	COMRED conformada en el 2014.		Creación de los comités locales de emergencia (COMRED) en las zonas con posibles riesgos ambientales.	Sibilia, Quetzaltenango
	Censo en el 2013.		Campaña de sensibilización sobre atención y prevención de desastres con participación y entrenamiento en comunidades y empresas del municipio.	Sibilia, Quetzaltenango

<b>Objetivo Estratégico 3. Desarrollar políticas y acciones para la recuperación y preservación del medio ambiente.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Realización del censo de viviendas ubicadas en distintas zonas de riesgo.	Sibilia, Quetzaltenango

SINP

**Matriz No. 6**  
**EJE DE DESARROLLO 4: Gobernabilidad Democrática y Promotora del Desarrollo**  
**Sibilia, Quetzaltenango, 2010.**

<b>Objetivo Estratégico 4.1 Fomentar la participación democrática de la sociedad e impulsar el desarrollo integral de la comunidad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
<b>4.1.1.</b> Promover la integración transparente y participativa de las directivas de las representaciones de vecinos.	Implementación de la oficina de la mujer en el 2014.	Participación democrática	Apoyo con especial énfasis los esfuerzos sociales para la integración activa y prepositiva de los jóvenes a la vida comunitaria.	Sibilia, Quetzaltenango
	Capacitación del COMUDE en el 2014.			
	5 Comités de seguridad organizados en el 2012.		Capacitación a las organizaciones vecinales para que diseñen programas de seguridad comunitaria.	Sibilia, Quetzaltenango
	5 Comités Juveniles en el 2013.		Formación de subcomités sectoriales, territoriales municipales.	Sibilia, Quetzaltenango
			Implementación de la Oficina de la Mujer.	Sibilia, Quetzaltenango
			Conformación de consejos de salud, educación y ecológico.	Sibilia, Quetzaltenango
			Creación del reglamento de Participación Ciudadana.	Sibilia, Quetzaltenango

<b>Objetivo Estratégico 4.1 Fomentar la participación democrática de la sociedad e impulsar el desarrollo integral de la comunidad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
<b>4.1.2.</b> Optimizar los recursos financieros y administrarlos con transparencia.	100 % del personal municipal se habrá capacitado en el 2012.	Gestión Municipal	Diagnostico de necesidades y potencialidades de cada dependencia para canalizar los recursos adecuadamente.	Sibilia, Quetzaltenango
	Juzgado de asuntos municipales funcionando en el 2012.		Automatizar los procesos administrativos para lograr una mayor eficiencia.	Sibilia, Quetzaltenango
	Instrumentos de Gestión municipal elaborados en el 2012.		Capacitación para modernizar y mejorar los servicios públicos municipales.	Sibilia, Quetzaltenango
			Diseñar, elaborar y divulgar el Manual del ciudadano para las gestiones administrativas.	Sibilia, Quetzaltenango
			Implementación del Juzgado de Asuntos Municipales.	Sibilia, Quetzaltenango
			Celebración de Convenios con instituciones públicas y privadas para el fortalecimiento del desarrollo municipal.	Sibilia, Quetzaltenango

<b>Objetivo Estratégico 4.1 Fomentar la participación democrática de la sociedad e impulsar el desarrollo integral de la comunidad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
<b>4.1.3.</b> Diseñar una estructura Administrativa Eficiente.	Manuales de organización en el 2014.	<b>Desarrollo Organizacional</b>	Desarrollo de manuales de organización en todos los departamentos, estableciendo profesionalmente los perfiles y descripciones de los puestos.	Sibilia, Quetzaltenango
	100 % Empleados Municipales capacitados en el 2013.		Capacitación y actualización permanente empelados municipales.	Sibilia, Quetzaltenango
	Reglamentos municipales actualizados en el 2014.		Estudio de actualización y modificación reglamentos municipales.	Sibilia, Quetzaltenango

## VIII. BIBLIOGRAFIA

AGRUCO/COMPAS (1998). Plataforma para el Diálogo Intercultural Sobre Cosmovisión y Agricultura. COMPAS - AGRUCO. La Paz, Bolivia.

Boisier, Sergio (2005). Desarrollo Local, Textos Cardinales. Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, México. México.

Boisier, Sergio, Vicente Andrés Solari, Jorge Aparicio. (2005). Post Scriptum Sobre Desarrollo Regional: Modelos Reales Y Modelos Mentales, Desarrollo Local, Textos Cardinales. Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, México. México. D.F.

CIV (2008). Red de Mapas de Bacheo. COVIAL. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Guatemala.

CIV (2009). Red de Mapas de Mejoramiento. COVIAL. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Guatemala.

CIV (2009). Red de Mapas de Terracería. COVIAL. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Guatemala.

CIV (2009). Red de Mapas de Limpieza. COVIAL. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Guatemala.

CONALFA (2009). Informe Estadística de Alfabetización 2004-2009. Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.

DGC (1981). Diccionario Geográfico de Guatemala, tomo II. Dirección General de Cartografía. Guatemala.

FAO (2008). Planificación Territorial para el Desarrollo Rural y la Seguridad Alimentaria en Guatemala. Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Guatemala.

FLACSO (1998). Estrategias de Supervivencia Campesina en Ecosistemas Frágiles. Programa. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Guatemala.

Geilfus, Frans (1997). 80 Herramientas para el Desarrollo Participativo. Diagnóstico. Guatemala.

IARNA / URL (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Tendencias y Reflexiones Sobre La Gestión Ambiental. Universidad Rafael Landívar. Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente. Guatemala.

IICA (1993). Organización y Administración para el Desarrollo Rural. Tema Especial: Género, Mujer y Desarrollo. Instituto Interamericano de Cooperación Para La

Agricultura. San José, Costa Rica.

IGN (1959). Reconocimiento de Suelos de la República de Guatemala de Simmons, Tárano y Pinto. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

IGN (1972). Atlas Nacional de Guatemala. Instituto Geográfico Nacional Guatemala.

IGN (2003). Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional Guatemala.

IGN (1972). Mapa de Ecosistemas de Guatemala, INAB; CONAP; FODA, Mapeo Participativo; Mapa del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas -SIGAP- CONAP. Atlas Nacional de Guatemala. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

IGN (1983). Mapa de Zonas de Vida de Holdrige. Mapa de Climas de Thornthwaite. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

IGN (1970) Orografía de los Mapas Topográficos de Escalas 1:250,000 ó 1:50,000. Mapa de Geología de la República de Guatemala. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

IGN (1970). Orografía de los mapas topográficos de escalas 1:250,000 ó 1:50,000; Mapa de Geología de la República de Guatemala del Instituto Geográfico Nacional. Guatemala. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

INE (2004). IV Censo Nacional Agropecuario. Instituto Nacional de Estadística Guatemala.

INE (2002). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística INE. 2002. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística INE. 2002. Proyecciones 2000-2010. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

Jaguaribe, H. (1973). Desarrollo Económico y Político. Fondo de Cultura Económica, México.

Konrad-Adenauer (2007). Manual de Planificación Estratégica Territorial. Buenos Aires, Argentina.

Lopera Quintero, Osca (2005). Promoción del Desarrollo de Las Economías Locales y Regionales. Conferencia internacional, OIT, Lima. Lima, Perú.

MAGA (2001). Mapa de Recarga Hídrica de Muñoz 1998. Mapa de Cuencas Hidrográficas a escala 1:50,000 del MAGA. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2001). Mapas Electrónicos del MAGA de la Unidad de Planificación y Gestión de Riesgo. Climas de Thornthwaite y Koeppen. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2001). Memoria Técnica Mapa Fisiográfico Geomorfológico de la República de Guatemala, a escala 1:250000. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de Fisiología y Morfología de la Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo del MAGA. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de Fisiología y Morfología de la Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo del MAGA. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2009). Memoria Técnica del Mapa de cuencas hidrográficas, escala 1:50,000 de la República de Guatemala. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo del MAGA. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2003). Memoria Técnica Mapa de Cobertura Vegetal y Uso Actual de la Tierra a escala 1:50000 de la República de Guatemala. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MINEDUC (2008). Anuario Estadístico Educativo 2008. Ministerio de Educación. Guatemala.

MINEDUC / SESAN (2009). Tercer Censo Nacional de Talla. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

MINEDUC-USAID (2007). Índice de Avance Educativo Municipal 2002 - 2006. Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. Ministerio de Educación. United States Agency for International Development. Guatemala.

MSPAS (2008) Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica Tercer Censo de Talla a Escolares del MINEDUC. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS - SIGSA (2008) Memoria de estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Centro de Salud. Sala situacional, memoria de labores. Guatemala.

MSPAS (2008). Participación del Sector Salud en la Estrategia Nacional para Reducción de la Desnutrición Crónica. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2007) Red Interactiva de Servicios de Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Talleres de Planificación. Memoria de Labores 2008. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

Perló Cohen, Manuel. Rolando Cordera, Alicia Ziccardi (2000). Nuevo Territorio, Viejas Políticas-Urbano Regionales. Políticas Sociales de México al Fin Del Milenio. Descentralización, Diseño y Gestión. Porrúa, México.

PNUD - Guatemala. Sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en Guatemala. (2008). Manual Sobre los Objetivos del Milenio con Enfoque de Derechos Humanos. ¿Qué Tan Cerca Estamos? Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD - Guatemala. (2007). Informe Estadístico. Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de la Violencia. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

Rojas M., Luis (2006). Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local. OIT. Oficina Sub Regional Para los Países Andinos. Lima, Perú.

Rojas Soriano, Raúl (1985). Guía Para Realizar Investigaciones Sociales. UNAM. 8ª. Edición. México. D.F.

SEGEPLAN. (2009). Normas SNIP para proyectos de Inversión Pública. Secretaría de Planificación de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN. (2009). Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Departamental –PDD y Plan de Desarrollo Municipal - PDM. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la Republica de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN. (2009). Guía de Trabajo del Taller de Análisis Territorial. Mapeo Participativo y Análisis FODA. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala.

SEGEPLAN (2009). Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Departamental y Plan de Desarrollo Municipal. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008). Vulnerabilidades de los Municipios y Calidad de Vida de Sus Habitantes. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Municipal. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008). Mapas de pobreza y Set de Indicadores ODM, Análisis Multivariado. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2010a). Mapeo participativo. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Taller. Guatemala.

SEGEPLAN (2010b). Análisis de Sistema de Lugares Poblados. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Taller. Guatemala.

SEGEPLAN (2010c). Gestión de Riesgo. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Taller. Guatemala.

SEGEPLAN (2010d). Análisis FODA. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Taller. Guatemala.

SEGEPLAN / MAGA (2003). Mapeo participativo. Censo Agropecuario. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

SESAN (2007). Memoria de Labores. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional - Guatemala.

Simmons, Ch. J.M. Tarano, J.H. Pinto (1959) Clasificación de Reconocimiento de los Suelos de la República de Guatemala. Instituto Agropecuario Nacional. Servicio Cooperativo Inter-Americano de Agricultura. Ministerio de Agricultura. Guatemala.

TSE (2008). Datos y Cifras Nacionales. Elecciones 2007. Tribunal Supremo Electoral Guatemala.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA (2004). Diagnostico socioeconómico, potencialidades productivas y propuestas de inversión, Sibilia, Quetzaltenango. Ejercicio Profesional Supervisado.

White S; Gasser, M (2001). Local Economic Development: A Tool for Supporting Locally Owned and Managed Development Processes That Foster the Global Promotion of Decent Work, Departamento de Creación de Empleo y Desarrollo Empresarial de la OIT, Ginebra. Ginebra.

SNRP

**IX. ANEXOS****Cuadro No.  
Objetivos del Milenio**

<b>Objetivo</b>	<b>Descripción</b>
1	Erradicar la pobreza Extrema y el hambre
2	Lograr la enseñanza primaria universal
3	Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer
4	Reducir la mortalidad infantil
5	Mejorar la salud materna
6	Combatir el VIH y SIDA, el Paludismo y otras enfermedades
7	Garantizar la Sustentabilidad del medio ambiente
8	Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

**Cuadro No. 10**  
**Problemática identificada**  
**Sibilia, Quetzaltenango. 2010.**

Problema	Descripción
PR1.	Las calles están en mal estado
PR2.	La vigilancia policíaca es muy deficiente
PR3.	Hay enfermedades gastrointestinales
PR4.	Migración
PR5.	Hay encharcamiento de agua en tiempo de lluvias en las calles
PR6.	Hay desintegración familiar
PR7.	El alumbrado público es deficiente
PR8.	El servicio de transporte público es deficiente
PR9.	Hay calles sin los servicios básicos
PR10.	Falta de espacios de deportivos y de recreación
PR11.	No existen espacios techados para realizar eventos
PR12.	Hay inseguridad social
PR13.	<b>Deficiente infraestructura básica</b>
PR14.	No hay proyectos productivos
PR15.	Hay desordenes públicos
PR16.	Hay desabasto de medicamentos
PR17.	Riesgo de accidentes en la carretera
PR18.	Los caminos de acceso de las comunidades están en mal estado
PR19.	Hay un gran número de gente de la tercera edad sin ocupación o esparcimiento
PR20.	Existe deterioro de las viviendas
PR21.	La calidad y disponibilidad del servicio de salud es muy baja o nula en algunas partes
PR22.	No existe atención médica oportuna
PR23.	Hay altos índices de enfermedades respiratorias y gastrointestinales
PR24.	Los caminos de ingreso a las localidades están en mal estado
PR25.	No existe asistencia médica de primer contacto
PR26.	La infraestructura de salud es insuficiente
PR27.	Hay contaminación con basura en calles
PR28.	Hacen falta ampliaciones de la red de drenaje
PR29.	No se imparte capacitación de ningún tipo
PR30.	Las aguas residuales se vierten a la vía pública y arroyos
PR31.	Hay animales domésticos en la vía pública
PR32.	Existe desaprovechamiento de los recursos naturales
PR33.	El abastecimiento del servicio de agua potable es insuficiente
PR34.	<b>Contaminación ambiental</b>
PR35.	No hay drenaje
PR36.	El servicio de recolección de basura es insuficiente
PR37.	Hay desperdicio de agua potable
PR38.	Hay fugas en la red de agua potable
PR39.	Altos costos del sistema de agua potable
PR40.	<b>Baja productividad</b>
PR41.	Desempleo
PR42.	Falta organización social para emprender proyectos productivos
PR43.	Hace falta la promoción económica
PR44.	No hay difusión de los programas para proyectos productivos
PR45.	No hay talleres de cocina, belleza, manualidades, etc.
PR46.	Falta visión emprendedora de la gente

**Cuadro No. 11**  
**Problemática identificada (Continuación)**  
**Sibilia, Quetzaltenango. 2010.**

<b>Problema</b>	<b>Descripción</b>
PR47.	Hay erosión del suelo
PR48.	Los precios de los insumos para el campo son muy altos
PR49.	No hay diversificación de cultivos
PR50.	Existe división social en la mayoría de las comunidades
PR51.	<b>Existe apatía de la población para participar en acciones que promueve el gobierno municipal.</b>
PR52.	Existe desconfianza o falta de fe de la población para con el gobierno
PR53.	No hay una gratificación para los representantes comunitarios
PR54.	Hay falta de confianza y fe en las acciones del gobierno municipal
PR55.	No hay organización social en las comunidades

**Cuadro No. 12**  
**Listado de participantes proceso de planificación**  
**Sibilia, Quetzaltenango. 2010.**

No.	NOMBRE
1	Fernando Ramiro Arreaga Mazariegos
2	Samuel Pablo De León
3	David Conrado Jerez
4	Efraín Primo Ruiz
5	Morel Rodomiro López Aguilar
6	Perfecto Antoliano De León
7	Gabino Ordoñez
8	Heber Dermidio de León Arreaga
9	Casimiro Rosario De León
10	Elisandro David López
11	Arlendy Cifuentes Barrios
12	Virgilio Enrique Calderón
13	Mainor Gonzales Cifuentes
14	Sergio Anibal Cifuentes
15	Israel Gramajo Santizo
16	Virgilio Cipriano Gramajo
17	Rocael López de León
18	Francisco Mario Monterroso
19	Dámaso Daniel Ordoñez
20	Nazario Gonzales
21	Eleno Efrain Santizo
22	Edy Edmundo Cifuentes
23	Isabel Reina Barrios
24	Francisco Solano López
25	Abel Gramajo
26	Rubelsy Nery Rodas
27	Juan Carrillo
28	Margarito Alfonso Gramajo
29	Valerio Vásquez
30	Juan Francisco de León
31	Fermín Girón de León
32	Amafrio Barrios
33	Juan Esteban de León
34	Eliodoro Rodas
35	Marciano Lorenzo de León



CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO  
QUETZALTENANGO  
13 Av. 5-19 zona 1, Quetzaltenango

El infrascrito secretario del Consejo Departamental de Desarrollo de Quetzaltenango, certifica haber tenido a la vista el libro de actas del Consejo Departamental de Desarrollo, en donde aparece el acta número tres dos mil nueve, de fecha ocho de mayo del año dos mil nueve, la que copiada literalmente dice: Primero.....Segundo.....Tercero.....Cuarto.....Quinto: El Ingeniero Miguel Ángel Moir, Subdirector del Planificación Estratégica Territorial de SEGEPLAN, toma la palabra para manifestar que el día de hoy se hace el lanzamiento oficial del proceso de planificación en el departamento como parte de la implementación del Sistema Nacional de Planificación que es el mecanismo de vinculación entre las políticas públicas y la inversión, el cual persigue contar con 333 planes municipales de desarrollo y validar 22 planes departamentales que contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población; indico que uno de los objetivos de este sistema consiste en ordenar los procesos de inversión a través de articular la planificación sectorial nacional con la planificación territorial, luego explico las fases del proceso metodológico a desarrollar para elaborar los planes municipales de desarrollo y el plan departamental, informo sobre los actores que se tomaran en cuenta y del apoyo que se requiere de los Alcaldes Municipales y de la Unidad Técnica Departamental, seguidamente dio a conocer los 3 territorios en que se dividió el departamento para realizar esta actividad y presento a los consultores para cada uno de los territorios, para concluir solicitó el respaldo del CODEDE para realizar este proceso; el Sr. Alberto de Paz, intervino para señalar que a finales del año 2006 sociedad civil presentó una Agenda de Desarrollo Territorial que fue avalada por el Consejo Departamental pero no se dio seguimiento, por lo que solicito que se tome en cuenta en este proceso e hizo entrega de un ejemplar de la agenda al Ing. Moir; a continuación el pleno del CODEDE aprobó la realización del proceso de planificación municipal y departamental de Quetzaltenango.

Y para remitir a donde corresponde se extiende la presente certificación, a los veintiún días del mes de julio del año dos mil diez, en una hoja de papel membretado del Consejo Departamental de Desarrollo.....

Ing. Carlos Alfonso Barrios Laparra  
Secretario del CODEDE



**FOTOGRAFIAS PROCESO DE PLANIFICACION**



**FOTOGRAFIA 1. Taller Mapeo participativo, Sibilia, Quetzaltenango.**



**FOTOGRAFIA 2. Taller Mapeo participativo, Sibilia, Quetzaltenango.**



**FOTOGRAFIA 3. Centro Comercial Sibia, Quetzaltenango.**



**FOTOGRAFIA 4. Iglesia Católica Sibia, Quetzaltenango.**



**FOTOGRAFIA 5.** Parque central, Sibilia, Quetzaltenango.

**Listado de actores  
Sibilia, Quetzaltenango, 2010.**

<b>No.</b>	<b>NOMBRE DEL ACTOR</b>	<b>TIPO DE ACTOR</b>	<b>ESPACIO GEOGRÁFICO DE INTERVENCIÓN</b>	<b>ACCIONES QUE REALIZA</b>
1	Virgilio Enrique Calderón	Institucional local	Loma de en Medio	COCODE
2	Mainor Gonzales Cifuentes	Institucional local	El Paraíso	COCODE
3	Sergio Anibal Cifuentes	Institucional local	El Rincón	COCODE
4	Israel Gramajo Santizo	Institucional local	Barrio La Libertad	COCODE
5	Virgilio Cipriano Gramajo	Institucional local	Chuicabal	COCODE
6	Rocael López de León	Institucional local	Piedra Grande	COCODE
7	Francisco Mario Monterroso	Institucional local	La Laguna	COCODE
8	Dámaso Daniel Ordoñez	Institucional local	Vista Hermosa	COCODE
9	Nazario Gonzales	Institucional local	Monte Bello	COCODE
10	Eleno Efrain Santizo	Institucional local	El Barreal	COCODE
11	Edy Edmundo Cifuentes	Institucional local	El Paiz	COCODE
12	Isabel Reina Barrios	Institucional local	La Unión	COCODE
13	Francisco Solano López	Institucional local	Las Brisas	COCODE
14	Abel Gramajo	Institucional local	Rachimaché	COCODE
15	Rubelsy Nery Rodas	Institucional local	Patzacan	COCODE
16	Juan Carrillo	Institucional local	Los Pocitos	COCODE
17	Margarito Alfonso Gramajo	Institucional local	Los Angeles	COCODE
18	Valerio Vásquez	Institucional local	Los Vásquez	COCODE
19	Juan Francisco de León	Institucional local	El Progreso	COCODE
20	Fermín Girón de León	Institucional local	Colonia Chiquita	COCODE
21	Amafrio Barrios	Institucional local	Buena Vista	COCODE
22	Juan Esteban de León	Institucional local	San Luis	COCODE
23	Eliodoro Rodas	Institucional local	Nuevo Belén	COCODE
24	Marciano Lorenzo de León	Institucional local	Vegas de Nazareth	COCODE
25	EORM	Institucional P.	Chuicabal	Educación
26	EORM	Institucional P.	La Unión	Educación

## X. SITIOS DE BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

### Salud, Educación y Economía

United States Agency International Development / Guatemala

Fichas municipales

<http://www.usaid.gov/gt/>

Abril 2010

Salud

Ministerio de Salud y Asistencia Social

Indicadores de salud

<http://portal.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Medio Ambiente y Economía

Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación

Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental

<http://www.maga.gob.gt>

Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad

Coordinadora nacional para la reducción de desastres

Amenazas y vulnerabilidad

<http://conred.gob.gt>

Abril 2010

Demografía, Social y ODM

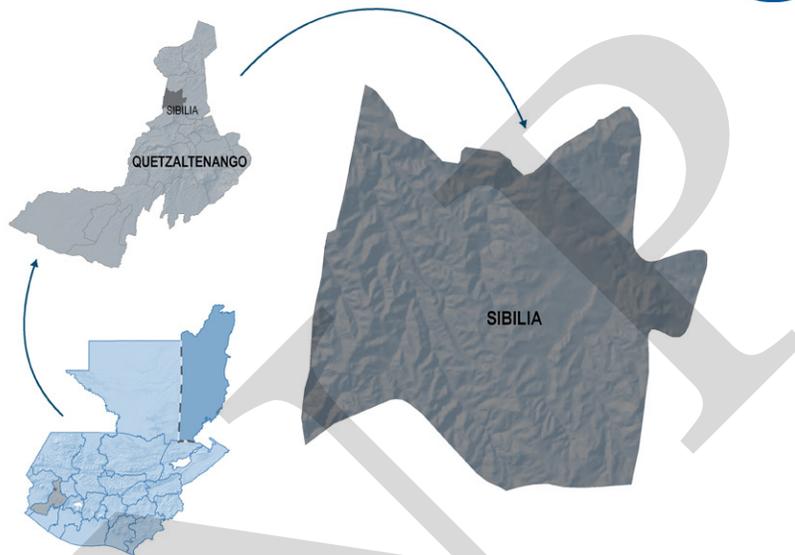
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia

Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.

<http://www.segeplan.gob.gt>

Abril 2010.

# Plan de desarrollo Sibilia Quetzaltenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

