



2011 - 2025



Plan de desarrollo Palencia Guatemala

Agosto 2011

<p>02.01.02 <i>CM</i> <i>0105</i></p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Palencia y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Palencia, Guatemala.<i>Guatemala:</i> SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>118 p. il.; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 0105)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
---	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Palencia, Guatemala, Guatemala, Centro América
PBX: 66446767
<http://www.municipalencia.gob.gt/>

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. Calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición.

Directorio

Guadalupe Alberto Reyes Aguilar
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo Palencia, Guatemala

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Israel Morales
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Guatemala

Equipo facilitador del proceso

Kathya del Cid
Director Municipal de Planificación Palencia, Guatemala

Débora Nefertiti Moctezuma
Arleny Amisaday Salguero Racanac
Facilitadoras del proceso de planificación, SEGEPLAN, Guatemala

Delia Esperanza Hernández
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Guatemala

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación
Territorial, SEGEPLAN

INDICE GENERAL

I. PRESENTACION	1
II. INTRODUCCION.....	2
III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM.....	6
4.1. Objetivo general	6
4.2. Objetivos específicos del PDM.....	6
V. METODOLOGIA DEL PROCESO.....	7
VI. DIAGNOSTICO	9
6.1 Demografía y distribución geográfica.....	9
6.1.1 Ubicación geográfica	9
a. Ubicación.....	9
b. Colindancia	9
c. Estructura espacial.....	10
d. Micro-regionalización de Palencia.....	11
6.1.2 Demografía.....	12
a. Población.....	12
b. Crecimiento poblacional	13
c. Población por grupos de edad	14
d. Concentración y densidad poblacional.....	14
e. Población por grupo étnico.....	15
f. Condición de vida	15
6.2 Historia, cultura e identidad	16
a. Historia	16
b. Cultura e identidad	18
c. Costumbres y tradiciones	18
d. Fiesta patronal	18
e. Comida típica	18
6.3 Dimensiones.....	19
6.3.1 Dimensión social.....	19
a. Salud.....	19
b. Seguridad alimentaria y nutricional	23
c. Educación	26
d. Servicios básicos.....	32
e. Seguridad ciudadana.....	37

f. Participación ciudadana.....	38
g. Síntesis social	38
6.3.2 Dimensión ambiental.....	40
a. Recursos naturales	40
b. Suelos	40
c. Flora y fauna	43
d. Clima	44
e. Gestión integrada del recurso hídrico -GIRH-.....	45
f. Gestión de riesgos -GR-	47
g. Saneamiento ambiental.....	52
h. Síntesis ambiental.....	55
6.3.3 Dimensión económica	58
a. Empleo y migración.....	58
b. Desarrollo productivo.....	59
c. Mercado y condiciones del entorno.....	63
d. Comercio y servicios.....	64
e. Síntesis económica.....	69
6.3.4. Dimensión político institucional.....	72
a. Administración local e institucional.....	72
b. Funcionamiento del Gobierno Municipal.....	72
c. Formas de organización comunitaria.....	75
d. Síntesis político institucional.....	76
6.3.5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual.....	78
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL	80
7.1 Visión	80
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).....	81
7.3 Ejes de desarrollo.....	83
VIII. BIBLIOGRAFIA	103
IX. ANEXOS.....	105
Anexo 1. Fotografías	105
Anexo 2. Acta de aprobación al proceso de planificación	107
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	108

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Pobreza total	16
Cuadro No. 2 Pobreza extrema	16
Cuadro No. 3 Localización de los servicios de salud.....	20
Cuadro No. 4 Principales causas de morbilidad general.....	21
Cuadro No. 5 Principales causas de mortalidad general.....	21
Cuadro No. 6 Evolución de la tasa bruta de cobertura 2001-2009	28
Cuadro No. 7 Evolución de la tasa neta de cobertura 2001-2009	28
Cuadro No. 8 Tasa intranual	29
Cuadro No. 9 Promedio de alumno-docente	30
Cuadro No. 10 Cobertura vegetal y uso de la tierra.....	42
Cuadro No. 11 Nacimientos de agua.....	46
Cuadro No. 12 Análisis de las amenazas	48
Cuadro No. 13 Cobertura de drenajes	53
Cuadro No. 14 Población económicamente activa	58
Cuadro No. 15 Población económicamente activa por rama de actividad.....	59
Cuadro No. 16 Producción agrícola.....	59
Cuadro No. 17 Tenencia de tierra	61
Cuadro No. 18 Producción de traspatio	63
Cuadro No. 19 Turismo y Ecoturismo.....	65
Cuadro No. 20 Servicio de transporte, según destino	65
Cuadro No. 21 Problemáticas y Potencialidades	83

INDICE DE GRAFICAS

Gráfico No. 1 Población por sexo	13
Gráfico No. 2 Crecimiento poblacional, proyección 2009-2020	13
Gráfico No. 3 Pirámide poblacional, proyección 2010.....	14
Gráfico No. 4 Comparación de índice de severidad de pobreza general	26
Gráfico No. 5 Índice de Avance Educativo	30
Gráfico No. 6 Material paredes.....	33
Gráfico No. 7 Material piso	33
Gráfico No. 8 Material techo	34
Gráfico No. 9 Acceso a agua.....	35
Gráfico No. 10 Formas de eliminación de la basura.....	36

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1. Mapa de Ubicación del municipio de Palencia	10
Figura No. 2. Ubicación de micros regiones en el municipio de Palencia	12
Figura No.3. Mapa con los diferentes suelos.....	40
Figura No.4. Cobertura boscosa del municipio de Palencia.....	42
Figura No.5. Mapa de amenazas	50
Figura No.6. Mapa de vulnerabilidades.....	51
Figura No.7. Mapa de estimación de riesgo.	52
Figura No.8. Mapa sobre transporte y movilidad.....	66

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1Perfil Socioeconómico	67
Matriz No.2Motores económicos que determinan el potencial económico	67
Matriz No.3EJE DE DESARROLLO 1: Crecimiento y ordenamiento territorial	86
Matriz No.4EJE DE DESARROLLO 2: Servicios públicos de calidad y fortalecimiento institucional.....	93
Matriz No.5EJE DE DESARROLLO 2: Conservación y manejo del medio ambiente con gestión de riesgos.....	100

INDICE MAPAS

Mapa 1Dimensión Social	39
Mapa 2 Dimensión Ambiental.....	57
Mapa 3 Dimensión Económica.....	69
Mapa 4 Dimensión Económica.....	71
Mapa 5 Dimensión Político institucional	77
Esquema geográfico 1 Modelo de Desarrollo Territorial Actual	79
Esquema geográfico 2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro	82

INDICE DE RECUADROS

Recuadro No. 1Mortalidad materna	22
Recuadro No. 2Asistencia en partos.....	22
Recuadro No. 3Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	23
Recuadro No. 4Pobreza y Pobreza Extrema.....	25
Recuadro No. 5Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	31
Recuadro No. 6Relación entre mujeres y hombres en educación	32
Recuadro No. 7Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	54

Siglas y acrónimos

COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COLRED	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
DMP	Dirección Municipal de Planificación
DAS	Dirección de Área de Salud
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación Productiva
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización no Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PNC	Policía Nacional Civil
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial-SEGEPLAN-

I. PRESENTACION



Municipalidad de Palencia

Centro Cívico 0-90, Palencia • Teléfono: PBX: 6644-6800
Guatemala, C. A.

El Plan de Desarrollo Municipal de Palencia, Departamento de Guatemala: 2011-2025, propone el fortalecimiento de la organización comunitaria y fortalece al Gobierno Municipal como organizador de los esfuerzos que se realizan para asegurar un mejor bienestar social.

La Municipalidad debe contar con instrumentos que permitan la inclusión de la opinión de los ciudadanos que prioricen sus necesidades expresándolas en proyectos reales, así como los mecanismos que califiquen y valoren el quehacer en la función pública.

Mediante este documento que contiene un PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL, se proponen objetivos estratégicos para cada uno de los problemas que están afectando el desarrollo de nuestro municipio y sugerimos ejes y líneas de acción específicas que ayudarán a resolver esta problemática.

Este instrumento requiere de un adecuado fortalecimiento institucional acorde a las expectativas de desarrollo previstas para el municipio, el cual estará en el centro de la Dirección Municipal de Planificación, como eje y apoyo no solo en la Administración Municipal sino en la comunidad organizada e interesada en participar activamente en la solución de los problemas locales.

La responsabilidad del Gobierno Municipal y de la sociedad de guiar el desarrollo de nuestro territorio no culmina con la elaboración del Plan, por el contrario la participación de todos los ciudadanos, en la gestión común y solución de los problemas municipales, es una responsabilidad social política, que no solo implica monitorear sino también participar en la construcción de mejores condiciones para mejorar la calidad de vida de sus pobladores.

Exhorto a esa participación en equidad, para lograr ser un municipio en la búsqueda de mejores condiciones de vida en todas las comunidades y unir esfuerzos que nos permitirán alcanzar el desarrollo económico, social y cultural con equidad y la conservación de sus recursos naturales.


Guadalupe Alberto Reyes Aguilar
Alcalde Municipal



ALCALDÍA MUNICIPAL

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Palencia departamento de Guatemala constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo inició en mayo 2009, sin embargo este proceso tuvo una interrupción en el mes de julio 2010, fue en marzo 2011 en donde se retoma de nueva cuenta el proceso, realizándose diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

En el municipio de Palencia no se ha realizado una planificación territorial. Con el propósito de formular el Plan de Desarrollo Municipal y Departamental, la SEGEPLAN ha implementado el proceso de gestión del desarrollo con una metodología participativa, del cual este documento forma parte.

Sin embargo, se cuenta con insumos sustanciales como monografías, un plan comprensivo para el municipio 2008-2028, así como el POA, instrumentos que serán utilizados para la construcción del diagnóstico.

SEGEPLAN

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial -SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso.

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnóstico del municipio de Palencia, corresponde a la fase del proceso metodológico de la planificación territorial, la cual tiene como función entregar una primera impresión de la situación actual del municipio, con sus problemáticas y potencialidades.

Es éste un primer resultado derivado de las fases de generación de condiciones y análisis territorial, que permite la obtención de una fotografía, que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del municipio, analizando las relaciones internas del mismo y sus condicionantes externos⁶.

6.1 Demografía y distribución geográfica

6.1.1 Ubicación geográfica

a. Ubicación

El municipio de Palencia, se encuentra a una distancia de 27 kilómetros de la cabecera departamental de Guatemala, la ruta es asfaltada, la cual se conecta a la carretera interamericana CA-9 (carretera del Atlántico). En el kilómetro 18.5 se encuentra el enlace con la carretera departamental Guatemala 6 y a 8.5 kilómetros se encuentra la cabecera municipal de Palencia.

Está situado en la parte Este del departamento de Guatemala. Se localiza en la latitud 14°38'00" y en la longitud 90°1'00". Tiene una extensión de 196km², con una altitud de 1,300 metros sobre el nivel del mar.

b. Colindancia

Limita al norte con el municipio de San Antonio La Paz (El Progreso) y los municipios de San José del Golfo y San Pedro Ayampuc (Guatemala); al sur con el municipio de San José Pinula (Guatemala); al este con el municipio de San Antonio La Paz y Sanarate (El Progreso) y el municipio de Mataquescuintla (Jalapa); y al oeste con los municipios de Guatemala y San Pedro Ayampuc (Guatemala). (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008, P.26)

⁶ Las fases del proceso metodológico de la planificación territorial son: 1. Generación de Condiciones. 2. Análisis territorial (diagnóstico). 3. Planificación (propuesta de desarrollo).



Figura 1. Mapa de Ubicación del municipio de Palencia. Se muestra la ubicación que el municipio tiene dentro del mapa nacional, luego regional y departamental. Fuente: SEGEPLAN/SINIT, 2011.

c. Estructura espacial

Según información proporcionada por DMP de Palencia, además de la cabecera municipal, actualmente se cuenta con 22 aldeas, las cuales albergan un total de 92 caseríos, 10 cantones, 28 fincas, 2 lotificaciones, 19 colonias y 2 residenciales, siendo estos últimos los de mayor crecimiento.

Las aldeas que presentan mayor grado de urbanidad son: El Fiscal, Azacualpilla, Los Mixcos, El Paraíso, Sanguayabá, Sansur y Plan Grande. (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008 P.52)

La cabecera municipal tiene mayor población, más servicios, comercio formal, fuentes de empleo, asociaciones, banca, así como las mejores condiciones de conectividad vial y movilidad, seguida por los lugares poblados: El Fiscal, Los Mixcos, El Paraíso, Sansur, Los Planes, Los Tecomates y Sanguayabá. Mientras que los lugares poblados con menos servicios y conectividad son las comunidades: Buena Vista, Lo de Silva, Plan Grande, Los Cubes. (SEGEPLAN, 2009b)

d. Micro-regionalización de Palencia

Micro-Región I:

Se encuentra en la parte nor-oriental, es considerada como la zona que presenta una economía de subsistencia (maíz y frijol). En algunas zonas se tiene ganadería de engorde. En esta micro-región se encuentra El Fiscal, un lugar que ocupa el décimo lugar entre las comunidades más pobladas del municipio. Su cercanía a la ciudad capital hace que mucha de su población constantemente viaje a la ciudad en búsqueda de servicios o trabajo.

Micro-Región II:

En esta micro-región se encuentra la cabecera municipal, en donde se encuentran centralizados la mayoría de los servicios. A pocos kilómetros se localiza la aldea Los Mixcos, en donde viven aproximadamente el 30% de los habitantes que residen en la cabecera departamental. Los agricultores de la zona han diversificado la producción con siembras de papa, güisquil y hortalizas, además de los granos básicos. En la zona se han establecido algunos mini-riegos para proveer de agua a los cultivos. Además, es la zona en donde se concentra la producción de café del municipio. Debido a la región montañosa el clima es templado, permitiendo la explotación de ganado lechero.

Micro-Región III:

En esta zona se encuentran áreas forestales y la asociación de cultivo con bosque mixto. Los agricultores también se han dedicado a la siembra de tomate, cebolla, güisquil, papa. Debido a la existencia del bosque y a sus características fisiográficas, se han localizado nacimientos de agua que son utilizados por las comunidades.

Micro-Región IV:

En esta micro-región existe la asociación bosque secundario/arbusto y se localizan rodales dispersos. Según indican los actores participantes en los talleres de planificación, los terrenos presentan planicies suaves a onduladas. Se localizan, además, las zonas con menos precipitación pluvial en donde la agricultura se hace difícil, como en las comunidades La Culebra, Jocotales y El Morrito. Los suelos de esta región presentan un riesgo a la erosión de regular a bajo con un potencial de fertilidad de regular a alto.

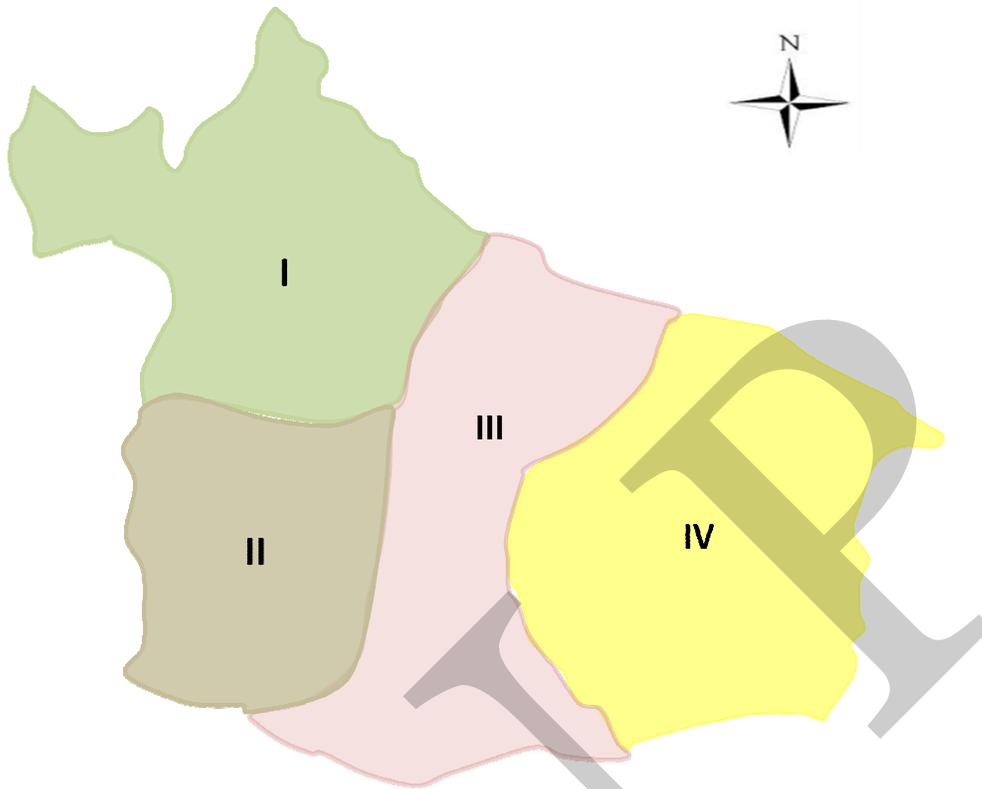


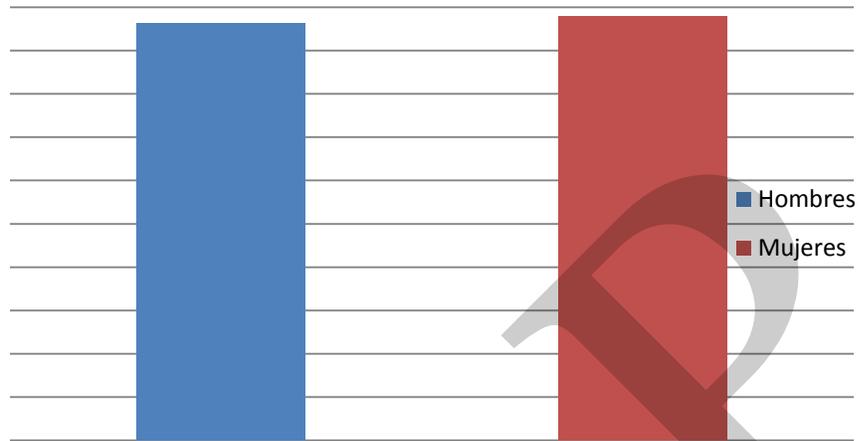
Figura 2. Ubicación de micros regiones en el municipio de Palencia. Se muestra la ubicación de las 4 posibles micro regiones que pueden estructurarse en Palencia, como resultado de la agrupación de aldeas consideradas polos de desarrollo. Fuente: Elaboración propia, SEGEPLAN (2009a).

6.1.2 Demografía

a. Población

Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística -INE- para el año 2011, el municipio de Palencia registra una población de 59,139 habitantes, en donde 29,434 son hombres (49.77%) y 29,705 mujeres (50.23%). A continuación se muestra la gráfica de población de hombres y mujeres.

Gráfico No. 1
Población por sexo
Palencia, Guatemala



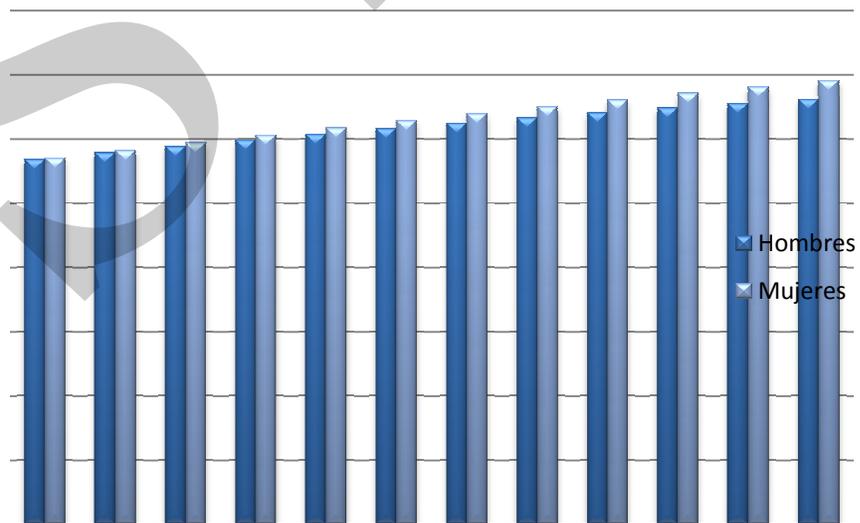
Fuente: INE 2002, proyecciones 2011.

b. Crecimiento poblacional

El crecimiento poblacional ha sido evidente dentro del municipio, en donde al 2002 se registraba 47,705, mientras que ya para el 2011, la población según las proyecciones es de 59,139, registrándose entonces una tasa de crecimiento de 2.66% anualmente.

En el gráfico siguiente se observa el crecimiento poblacional entre 2009 al 2020.

Gráfico No. 2
Crecimiento poblacional, proyección 2009-2020
Palencia, Guatemala

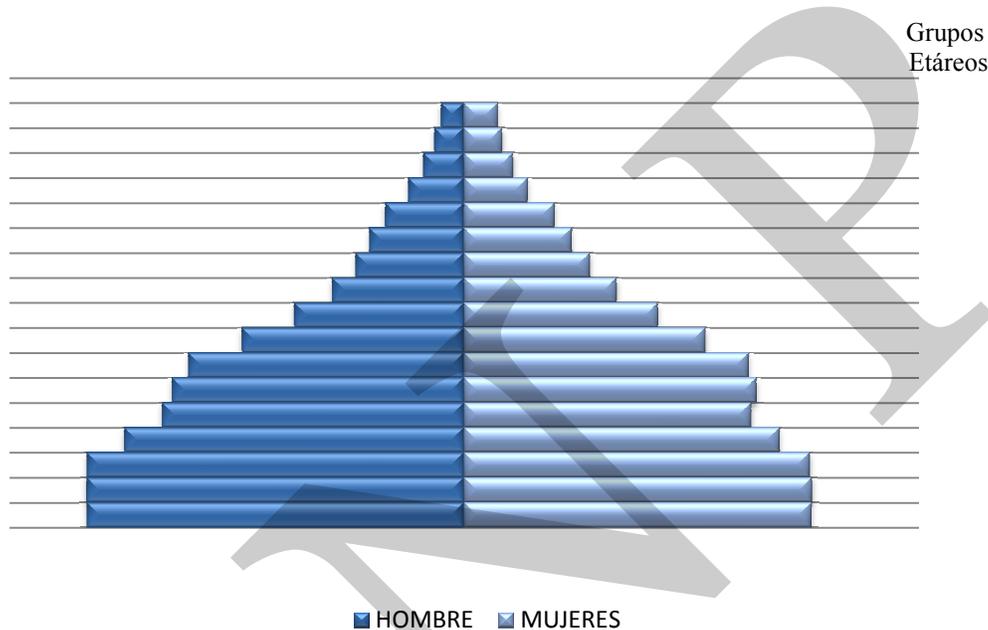


Fuente: INE 2002.

c. Población por grupos de edad

El crecimiento poblacional entre hombres y mujeres es paralelo, siendo la población infantil y la joven la que representa el mayor porcentaje demográfico. A continuación se muestra la pirámide poblacional, correspondiente a la proyección 2011 de INE.

Gráfico No. 3
Pirámide poblacional, proyección 2010
Palencia, Guatemala



Fuente: INE 2002.

Al tener una población mayoritariamente joven, es evidente que este grupo etéreo demandará mayor cobertura en cuanto a servicios básicos se refiere, así como fuentes de trabajos y exigirá un ambiente que le proporcione y garantice mayores y mejores condiciones de vida, constituyéndose esta condición, en uno de los mayores desafíos que el municipio y cada uno de sus actores sociales e institucionales deberán enfrentar.

d. Concentración y densidad poblacional

La densidad que actualmente registra Palencia, atendiendo a la proyección del INE, para 2011 es de 301 habitantes por kilómetros cuadrados.

La cabecera municipal, y las aldeas El Paraíso, Los Mixcos, Sanguayabá, Sansur, El Manzonete y el Fiscal, son los centros poblados que registran mayor concentración poblacional. (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008 P.42).

El 70.3% es considerado rural, mientras que el 29.7% es urbano (INE, 2002); sin embargo como ya se mencionó se registra un alto grado de urbanidad en aldeas como: El Fiscal, Los Mixcos, El Paraíso, Sansur, Los Planes, Los Tecomates y Sanguayabá, los cuales menciona Cortéz Archila, son suburbanas igual que la cabecera, con una tipología propia de transición (de lo rural a lo urbano). (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008 P.52).

e. Población por grupo étnico

Según el censo 2002, el 98.9% de los habitantes de Palencia se identifican con el grupo étnico ladino, seguido con un bajo porcentaje de Kaqchikel y K'iché (0.3% por cada grupo).

f. Condición de vida

La pobreza en Guatemala es una condición que afecta a más del 50% de la población nacional.

Existen dos tipos de pobreza: general y extrema⁷. La primera considera el costo de adquirir una canasta de bienes alimenticios y no alimenticios que les permita obtener un nivel de consumo y bienestar mínimo y la segunda considera el costo de una canasta que incluye los bienes alimentarios mínimos para subsistir, específicamente alcanzar el mínimo de 2,172 kilocalorías por persona. (SNU, 2008)

En Guatemala, la línea de pobreza general es de Q.4,318.00 por persona anual, mientras que la extrema es de Q.1,911.00 por persona anual. (SEGEPLAN, 2005)

Al profundizar en las variables socioeconómicas básicas, se puede observar que el 70% de la pobreza se presenta en el área rural y el 30% en el área urbana. Las regiones norte y noroccidente tienen los índices de pobreza más altos del país, 77.1% y 75.5%, respectivamente. Asimismo, se puede ver que el 73.0% es indígena y el 35.5% es no indígena. (SEGEPLAN, 2005)

Según la Secretaría General de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN), en los mapas de pobreza preparados en el año 2002, el municipio de Palencia presenta un porcentaje de pobreza general del 38.5, con un índice de pobreza extrema del 5.2 y con una severidad del 5.34 y 0.30 respectivamente.

⁷Conforme el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el Informe de Desarrollo Humano 2001, se considera condición de pobreza la de aquellas personas que viven con menos de US\$.2 (dólares estadounidenses) al día y en pobreza extrema aquellas que viven con menos de US\$. 1 al día.

Cuadro No. 1
Pobreza total
Palencia, Guatemala

Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza total					
Año base= 1994	Última estimación= 2002	Meta Nacional	Meta Municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
56.2	38.5	27.3	28.1	11.2	10.4

Fuente: Brechas Municipales para alcanzar 11 Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010.

Cuadro No. 2
Pobreza extrema
Palencia, Guatemala

Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza extrema					
Año base= 1994	Última estimación= 2002	Meta Nacional	Meta Municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
13.6	5.2	11.4	6.8	6.1	1.6

Fuente: Brechas Municipales para alcanzar 11 Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010.

Los indicadores revelan que Palencia es uno de los municipios con alta incidencia de pobreza entre los demás municipios del departamento de Guatemala, ocupando el quinto puesto de 17 en los índices de pobreza y pobreza extrema.

Vemos que el año 1994, la tasa de extrema pobreza era de 13.6, por lo cual la meta municipal es reducir a la mitad (6.8) para el 2015, así contribuir al cumplimiento de la meta del OMD 1, al 2002 se estimaba que la pobreza extrema era de 5.2, dando una brecha de 1.6, siendo éste el indicador de lo que falta para el cumplimiento de la meta desde el municipio.

6.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

El nombre del municipio de Palencia se remonta a 1624, cuando la hacienda “San José”, ubicada en el lugar, fue adquirida por Matías de Palencia, llegando a conocerse todo el territorio simplemente como "Palencia", nombre que conserva en la actualidad.

En 1848 la hacienda y sus aldeas anexas fueron vendidas a la Orden Religiosa de los Dominicos, hasta que a finales del siglo XIX el gobierno confisca los bienes de la iglesia y las tierras pasan a manos de sus pobladores. Pasados algunos años y sin que se sepa con certeza la razón, fue puesta en subasta pública por el ciudadano don Juan José Guerra, para lo cual se tomaron las medidas correspondientes, fijando como fecha para el remate el 4 de septiembre de 1832. Las medidas de dicha hacienda fueron comprobadas por José Gregorio Carrascosa y su administrador don Pantaleón Díaz. Entre otros fuertes pujadores se otorgó la propiedad a Manuel José Jáuregui y

Juan Nepomuceno Asturias, por el valor de 200 pesos la caballería. La continuidad de la historia de la hacienda se pierde constantemente y reaparece hasta 1848, teniendo como dueño al teniente general Rafael Carrera, Presidente de la República de Guatemala.

Surge entonces la figura de don Mariano Rivera Paz quien en nombre de la orden religiosa de los Dominicos solicita las tierras de la hacienda para su “fomento y adelanto”. Ante esta petición, el general Carrera decidió vender su propiedad al Estado más las tierras de Agua Caliente, Plan Grande, Los Cubes, El Cangrejito y Lo de Silva. La asamblea legislativa cede las tierras a la Orden Dominica y el general Carrera solicita a los Dominicos que las tierras no sean comprometidas en ningún sentido y que se reúna a los habitantes sin violencia y se les eduque.

La Orden Dominica se dedica a cultivar grandes extensiones de tierra con caña de azúcar, particularmente en Santa Rosa Grande, Canalitos y El Aceituno. Para realizar el trabajo mecanizado contratan gente de El Salvador utilizando además algunos negros descendientes de los antiguos esclavos. Aún se conservan algunos arcos de piedra y ladrillo que los Dominicos utilizaban como acueductos para transportar el agua de entre varias corrientes que bajaban de las montañas y enriquecían el río Cubes, para regar los cañaverales, una parte muy pequeña se encuentra en los límites dentro de la Escuela Tipo Federación No.1. Posteriormente se le incluye dentro de las pruebas del Estado de Guatemala para la administración de Justicia por el sistema de jurados declarado en el Código de Livingston y decretado el 27 de agosto de 1863 y en el decreto No.43 de la Asamblea constituyente del 9 de septiembre de 1839, es en este decreto en el que se hace la división territorial del Estado de Guatemala en departamentos y pueblos.

La figura más notable con connotación histórica es sin duda la de Serapio Cruz, quien en febrero de 1863, comandando un batallón que se unió a los movimientos bélicos de Rafael Carrera, en Jutiapa, con motivo de la guerra de Guatemala y El Salvador, que culminó en derrota.

Hacia el mes de abril del mismo año el general Serapio Cruz y otros comandan la vanguardia en el avance hacia El Salvador, a donde arriba victorioso. Aunque el objeto de este documento no es hacer el recuento de batallas sino, mencionar al general Serapio Cruz, nacido en Palencia y a quien familiarmente dentro de los guatemaltecos de la época se le llamaba, Tata Lapo.

El 23 de enero de 1870 el general Serapio Cruz, después de mucho recorrido por las montañas contra fuerzas de la República, llegó a Palencia en dónde es derrotado y muere. Sus enemigos le cortaron la cabeza y fue colgada en una rama de la Ceiba de la plaza central. Luego de este suceso deplorable, su cabeza fue enviada a la ciudad capital y exhibida en sus calles. Posteriormente se colocó una placa conmemorativa del acontecimiento en el tronco de la misma ceiba.

b. Cultura e identidad

La cultura es el conjunto de costumbres, conocimientos y desarrollo artístico, científico e industrial de un grupo social en una época. Aunque la cultura de este municipio trasciende hasta el período prehispánico, existe muy poca información de este período. El Diccionario Geográfico de Guatemala, afirma la existencia de una lengua materna, el “Poqomam”, que nos da indicios de la existencia anterior y posterior a la conquista de la población indígena prehispánica. Sin embargo, a que dicha población fue absorbida por el dominio directo de la iglesia, convirtiéndose en parte servil de una hacienda administrada por los frailes dominicos, se provocó la migración hacia otros pueblos indígenas, lo cual aceleró la pérdida de la cultura indígena local. Por esta razón sus tradiciones tienen un fuerte arraigo a la religión católica, las cuales están regidas por un calendario anual ritual impuesto, como un medio para universalizar las ideas acerca de la creación del mundo y organizar el sistema intelectual que reproducía a través del control de la educación. Esto determinó que sus conmemoraciones anuales sirvieran para recapitular sus enseñanzas por medio de ceremonias, rezos y procesiones para validar la identidad de la población.

c. Costumbres y tradiciones

Las tradiciones se encuentran más arraigadas en las aldeas, en donde se han preservado, por ejemplo en la aldea Sanguayabá, se celebra la fiesta en honor a San Gabriel. En estas celebraciones existe una forma tradicional de convivencia expresada a través de ventas populares de comida tradicional, incluso de otras regiones, alternadas con juegos de mesa, acompañadas de música popular.

De acuerdo con la percepción de los actores clave que participaron en los talleres, el 75% de la población es católica, el 15% evangélica y otras denominaciones aproximadamente un 10%. (SEGEPLAN, 2010a)

d. Fiesta patronal

La feria titular se celebraba el 19 de marzo de cada año, día del antiguo patrono de la localidad, el cual fue sustituido a finales de la primera mitad del siglo XX, por San Benito de Palermo, que se celebra actualmente del 25 de abril al 3 de mayo, ofreciendo solemnes actos religiosos, eventos sociales y deportivos con gran entusiasmo popular.

e. Comida típica

La gastronomía tradicional del municipio de Palencia es de amplia influencia del período de la dominación española en donde se aprovecharon los cultivos alimenticios indígenas y se fusionaron con los españoles obteniendo una cocina propia del lugar que adquiere características propias los días grandes para acompañar

las fiestas tradicionales y las reuniones sociales en donde las damas de la localidad toman la iniciativa en grandes cocinas en donde ocupa el centro el llamado pollo⁸.

La dieta de los palencianos está constituida por los cultivos propios de la región: maíz, frijol, papa, güisquil, peruleros, ichintal y verduras. Estas últimas se cultivan en los patios de las casas, los excedentes se trasladan al mercado de la Ciudad de Guatemala, Terminal de la zona 4 y Central de Mayoreo.

En la vida cotidiana, las familias degustan platos como el pepián, picado de carne, ensalada de verduras y los días sábado, tamales colorados.

En la gastronomía tradicional destaca un gusto especial por el sabor dulce, por ejemplo los tubérculos y calabazas elaboradas con panela. De acuerdo con los diferentes gustos, la miel de panela puede ser clara y oscura (depende del uso de la llamada popularmente panela canche y panela negra respectivamente). Como parte de los platos principales podemos citar: yuca en miel de azúcar o panela, ayote cocido con panela y camote con azúcar; esta combinación es muy propia para el día de los Santos y Fieles Difuntos el 1 y 2 de noviembre de cada año cuando también se degustan los tradicionales jocotes en miel debido a que este fruto es abundante en la localidad de donde se envía en gran cantidad para el surtido de la capital. (Monografía Palencia, 2006)

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

a. Salud

Cobertura

Palencia tiene un Centro de Salud tipo “B” con atención del parto y laboratorio, ubicado en la calle principal contiguo al edificio municipal. Cuenta con servicios de promoción, prevención, recuperación y rehabilitación de pacientes, así como acciones a favor del ambiente. Un aspecto importante es que el centro de salud recibe apoyo de los estudiantes pasantes de la Universidad Mariano Gálvez en las áreas de psicología y fisioterapia.

Tiene además, 7 Puestos de Salud fortalecidos ubicados en Azacualpilla, El Triunfo, Sansur, Sanguayabá, Plan Grande, Los Mixcos y El Paraíso que sirven de enlace entre la red institucional y la comunidad. El personal está conformado por 44 personas, incluyendo el personal médico, paramédico y de servicio. Además de la información oficial, los actores participantes en los talleres, indican que existe otro puesto de salud en Llanos de Azacualpilla.

⁸Construcción de adobe o ladrillo de cuatro metros por cuatro promedio, que se levanta a un metro de altura promedio, que cuenta con huecos en los lados para colocar leña o carbón en la superficie de arriba, cuenta con parrillas y un comal para elaboración de tortillas.

Cuadro No. 3
Localización de los servicios de salud
Palencia, Guatemala

Servicio de Salud	Localidad	Población atendida anualmente.
Centro de Salud Tipo B	Cabecera municipal	
Puesto de Salud	Azacualpilla	3525
Puesto de Salud	El Triunfo	1149
Puesto de Salud	Sansur	4467
Puesto de Salud	Sanguayabá	2492
Puesto de Salud	Plan Grande	2245
Puesto de Salud	Los Mixcos	4702
Puesto de Salud	El Paraíso	5136

Fuente: Centro de Salud, Palencia, 2011.

Según las opiniones recabadas en los talleres desarrollados con la participación de actores claves del municipio, la cobertura en salud en el municipio no es total y la disponibilidad de medicamentos es limitada. En el caso del laboratorio, cuentan con el personal y el equipo pero faltan insumos para poder realizar los análisis. El municipio cuenta con una ambulancia, pero tienen limitaciones de combustible para atención de emergencias. (SEGEPLAN, 2010a)

Para cumplir con el Objetivo del Milenio de reducir en dos terceras partes entre 1990-2015 la mortalidad de los niños menores de 5 años⁹, debe reforzarse la atención a dicho segmento de la población, en términos de cobertura y calidad de la atención en salud.

Movilidad

Cada puesto de salud atiende a la población de la aldea y a las comunidades cercanas, por lo que la movilidad interna de salud es relativamente baja. Los puestos de salud se encuentran en lugares equidistantes y, debido a la cercanía del municipio a la ciudad capital, los habitantes de las aldeas más cercanas viajan a la ciudad en búsqueda de atención médica en los hospitales nacionales, cuando el caso lo amerita.

⁹ La meta 5 de país, es reducir de 110 que había en 1987 a 37 para el 2015, la tasa de mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por mil nacidos vivos.

Morbilidad y mortalidad

Cuadro No. 4
Principales causas de morbilidad general
Palencia, Guatemala

No.	CAUSA	CASOS
1	Rinofaringitis aguda (resfrío común)	40,156
2	Parasitosis intestinales, sin otra especificar.	23,488
3	Amigdalitis aguda	22,632
4	Otros trastornos del sistema urinario	18,196
5	Otros trastornos de los tejidos blandos	13,628
6	Gastritis y duodenitis Amebiasis	13,235
7	Otras anemias	10,313
8	Conjuntivitis	8,386
9	Otros síndromes de cefalea	7,521
10	Otitis media supurativa y no específica	7,385

Fuente: MSPAS, SIGSA, 2008.

En relación a las causas de mortalidad general en el municipio, sobresalen las enfermedades respiratorias, infecciosas-parasitarias y de los sistemas genitourinario y digestivo.

Cuadro No. 5
Principales causas de mortalidad general
Palencia, Guatemala

CAUSAS DE MUERTE	EVENTOS
Enfermedades del sistema respiratorio	1,984
Enfermedades infecciosas y parasitarias	776
Enfermedades del sistema genitourinario	643
Enfermedades del sistema digestivo	468
Enfermedades del sistema osteomuscular	446
Enfermedades de la piel y del tejido subcutáneo	280

Fuente: INE, Estadísticas Vitales 2002.

En relación a las causas de mortalidad general en el municipio, sobresalen las enfermedades respiratorias, infecciosas-parasitarias y de los sistemas genitourinario y digestivo.

Mortalidad infantil y materna

En cuanto a los principales indicadores de atención en salud, la tasa de mortalidad infantil en niños menores de 5 años de edad es de 18% (9 casos) y la tasa de mortalidad para niños menores de 1 año es de 12% (15 casos). Se registra un leve descenso en cuanto al número de casos que se registran en la tasa de mortalidad infantil siendo en 2009 de 15 y en 2010 fue de 13, de 51 casos registrados a nivel

departamental en el año 2010. Mientras que en lo relativo a casos de mortalidad materna no se registra ningún caso.

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Palencia, Guatemala

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2010)	0
Casos de mortalidad materna por departamento (2007)	38
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	136

Fuente: Centro de Salud Palencia/ DMP, 2011. SIGSA, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta 0 número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, en el país la razón de MM se redujo a 136 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

El desafío del municipio, es seguir manteniendo los casos de mortalidad materna en 0, mediante acciones que promuevan la planificación familiar, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
Palencia, Guatemala

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	S/D	36.7
Comadrona	S/D	62.4
Empírica	S/D	0.9
Ninguna	S/D	0
Total de partos	S/D	100

Fuente: Centro de Salud Palencia, 2011.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera).

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por médicos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas (0).

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 53 comadronas adiestradas.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

En cuanto a la situación de la epidemia VIH-SIDA, no se tuvo acceso a información oficial para el municipio de Palencia, el dato del MSPAS, es generado a nivel departamental y presenta una constante de aproximadamente 500 casos por año, por lo que desde la visión departamental se deberá formular políticas y acciones que permitan que esta epidemia avance. Cumpliendo con la Meta 6 de los ODM, que señala que se debe combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Palencia, Guatemala

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa/Casos	
	<1 año	< 5 años
Municipal	13	9
Departamental	16	19
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2010.



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos).

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 34 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 45.

En el municipio, para el año 2010, los casos de mortalidad en infantil fue de 13.

Para reducir las cifras de mortalidad infantil es imprescindible incentivar acciones vinculadas a medidas higiénicas, acceso a fuentes de agua mejoradas, servicios sanitarios y jornadas de vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

b. Seguridad alimentaria y nutricional

La seguridad alimentaria y nutricional es el derecho que toda persona tiene de tener acceso físico, económico y social en forma oportuna y permanente a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural y un adecuado aprovechamiento para mantener una vida activa y saludable. Hay muchos factores que contribuyen a la seguridad alimentaria, entre los cuales se pueden mencionar: la producción y disponibilidad de alimentos, acceso de acuerdo a los ingresos, hábitos de consumo, la utilización biológica adecuada y la educación de la población. Este último factor incide en la selección de alimentos con mejor valor nutritivo y es determinante en el caso de la madre.

En relación a la producción y disponibilidad de los alimentos, una de las limitantes es que la mayoría de los agricultores de Palencia se dedica a la agricultura de subsistencia. Se produce frijol en una extensión de 5,045 manzanas, con un rendimiento de 11.32 quintales/manzana, y maíz en un área de 12,551, con un rendimiento de 20 quintales/manzana. Producen, además, café, hortalizas, papa y caña para los trapiches. En el área pecuaria existe la crianza de bovinos, porcinos y aves. (Censo agropecuario MAGA, 2003)

Existe además la producción agropecuaria de traspatio, que ha sido una fuente de empleo y alimento en el municipio. Casi todas las familias rurales cuentan con un área disponible, ya sea para la producción de frutales, animales y aves. En los talleres de planificación los participantes explicaron que este tipo de actividad contribuye a la sostenibilidad alimentaria de las familias. La mayor parte es para consumo familiar, aunque en algunos casos se venden los excedentes.

Otra limitante para alcanzar una seguridad alimentaria en el municipio está constituida por la pobreza general y pobreza extrema que limitan el acceso a una alimentación balanceada y en cantidades apropiadas, especialmente en el caso de la niñez. La pobreza es un círculo vicioso integrado por bajos ingresos, escaso capital humano y social, falta de educación, carencia de oportunidades de acceso al mercado, salud precaria, y exposición a riesgos, entre otros. Para confrontarla, los habitantes del municipio deben enfrentarla con la participación de todos los sectores sociales, propiciando proyectos productivos que adopten sistemas de producción rentables para generar ingresos familiares.

La Secretaría de Seguridad Alimentaria-SESAN- en coordinación con el Ministerio de Educación -MINEDUC-, el apoyo técnico del Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá-INCAP-, el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica-PRESANCA-, desarrolló en el año 2008 el III Censo Nacional de Talla en escolares de primer grado del sector oficial, para determinar el nivel de seguridad alimentaria en el municipio de Palencia.

Los resultados indican que, de 1,736 niños evaluados, 67% tienen una talla normal, mientras que del 33% restante; el 25.9% presenta una prevalencia de retardo en talla moderado y 7.1% severo, lo cual coloca al municipio en una categoría de vulnerabilidad nutricional MODERADA. (III Censo Nacional de Talla, 2008)

En el departamento de Guatemala, 11 municipios están ubicados en la categoría de vulnerabilidad baja. Fraijanes, Palencia, Chuarrancho, San Raymundo y San Pedro Sacatepéquez, presentan una vulnerabilidad nutricional moderada, mientras que San Juan Sacatepéquez presenta una vulnerabilidad alta.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Palencia, Guatemala

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	38.6%	5.2%
Departamental	26.0%	4.4%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Palencia de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**.



ODM 1:Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4% de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 13.6%
 Meta de municipio 2015 = 6.8%

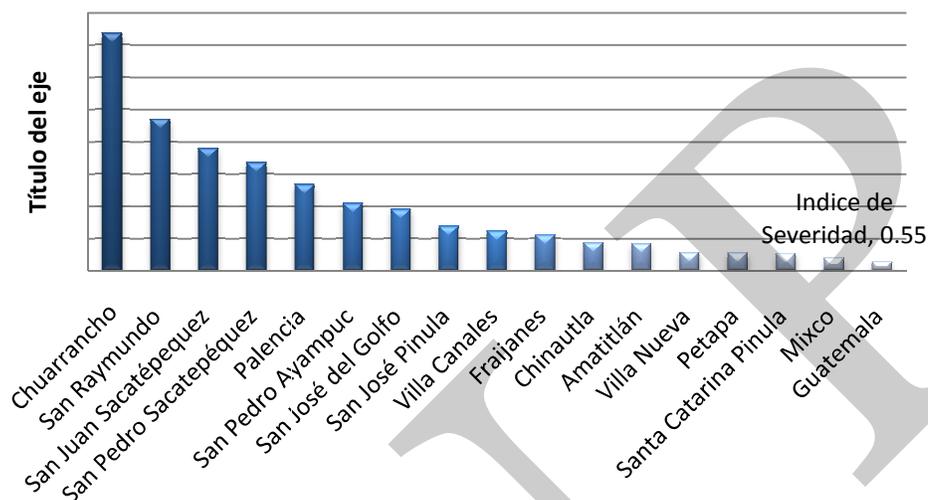
La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 5.2%, lo que indica que se ha alcanzado la meta, lo que evidencia una disminución considerable de la pobreza.

Para seguir disminuyendo los índices de pobreza, es necesaria la inversión en infraestructura productiva, en donde calles y caminos faciliten la comercialización de productos, así como la capacitación y conformación de organizaciones productivas y acceso a créditos blandos.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

Gráfico No. 4
Comparación de índice de severidad de pobreza general¹⁰
Palencia, Guatemala

Índice de Severidad



Fuente: SEGEPLAN, 2002.

En la gráfica se muestra la severidad de la pobreza en el departamento de Guatemala, notándose que todos sus municipios tienen menos del 10% de severidad pobreza general, excepto el municipio de Chuarrrancho con 14.74. El municipio de Palencia se encuentra en la posición 13. El municipio de Guatemala presenta el menor índice de severidad de pobreza general.

c. Educación

Cobertura y niveles de educación

El municipio de Palencia cuenta con 164¹¹ jornadas proporcionadas por los diferentes establecimientos educativos, cubriendo diferentes niveles, tanto de preprimaria, primaria, básico y diversificado, estos establecimientos brindan atención a los diversos centros poblados del municipio. (MINEDUC, 2011)

¹⁰El índice de severidad de la pobreza considera no sólo el número de pobres sino también qué tan pobres son, dándole mayor relevancia a aquellos más alejados de la línea de pobreza. Por lo tanto, los lugares con mayores valores de severidad estarían identificando a los más pobres entre los pobres. Mapas de pobreza, 2002.

¹¹ De las 164 jornadas 13 de éstas se encuentran cerradas temporalmente.

Preprimaria

Existen 52 establecimientos que brindan educación preprimaria, en donde 46 de ellos poseen jornada matutina, 5 jornada vespertina y 1 (Centro infantil No. 004) ofrece jornada doble.

De los 52 establecimientos, 43 están ubicados en el área rural, en donde 37 son del sector oficial, 5 del sector privado y 1 es de carácter municipal. En el área urbana existen 9, en donde 6 son privados y 3 oficiales. Todos los establecimientos utilizan la modalidad monolingüe.

Primaria

Al igual que en el ciclo de preprimaria, la primaria tiene un alto número de establecimientos si lo comparamos por el ciclo básico y diversificado el cual será abordado adelante. En primaria, el municipio cuenta con 73 establecimientos, 66 con jornada matutina y 7 con jornada vespertina. De los 73, 64 están ubicados en el área rural, siendo 60 del sector oficial y 4 privados. Ahora bien de los 9 que están en el área urbana 2 son del sector oficial y 7 privados.

El municipio cuenta además con un establecimiento que brinda primaria para adultos, el cual está en el área urbana, su funcionamiento es de jornada doble los fines de semana.

Básicos

Actualmente Palencia dispone de 19 establecimientos, 5 con jornadas matutinas, 12 en vespertinas y 2 con jornadas dobles (fin de semana). 12 están ubicadas en el área rural, siendo 7 oficiales, 3 por cooperativas y 2 privadas. En el área urbana existen 7 en donde 5 son privadas y 2 por cooperativas.

Diversificado

En cuanto a la cobertura de la educación de diversificado, se cuenta con 6 establecimientos, en donde uno de ellos es oficial y está ubicado en el área urbana con jornada matutina, existe otro que está en el área rural que es por cooperativa y trabaja con jornada vespertina.

Dentro del área urbana existen 4 de carácter privado, de los cuales dos de ellos operan en jornadas doble (fin de semana) y los otros 2, uno brinda servicios en jornada matutina y otro en vespertina.

Matriculación

Según estadísticas del Ministerio de Educación -MINEDUC-, la tasa bruta de cobertura¹² en la enseñanza primaria para el 2009 fue de 131.21% mientras que para básico fue de 43.22% y 5.92% en diversificado.

Es de mencionar que la tasa bruta de cobertura, en relación a años anteriores ha ido aumentando, solo en el año 2007 a 2008 en básico se presenta un leve retroceso, sin embargo el porcentaje registrado al 2009 es uno de los mayores crecimientos (5 puntos porcentuales con respecto al año 2008).

Cuadro No. 6
Evolución de la tasa bruta de cobertura 2001-2009
Palencia, Guatemala

Nivel	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Preprimaria	22.86%	27.23%	25.17%	27.96%	27.68%	40.30%	40.08%	46.86%	61.59%
Primaria	104.20%	110.88%	108.29%	114.23%	114.42%	119.22%	121.00%	122.59%	131.21%
Básico	21.35%	22.83%	26.28%	31.69%	37.83%	39.09%	40.62%	38.32%	43.22%
Diversificado	1.42%			1.71%	3.28%	3.99%	3.71%	3.83%	5.92%

Fuente: Base de datos MINEDUC 2011.

La tasa neta de cobertura¹³, al igual que la anterior ha evolucionado favorablemente en la enseñanza básica y de diversificado.

Cuadro No. 7
Evolución de la tasa neta de cobertura 2001-2009
Palencia, Guatemala

Nivel	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Preprimaria	21.89%	25.49%	24.08%	26.49%	25.96%	37.91%	37.99%	42.11%	55.49%
Primaria	90.57%	95.67%	93.79%	98.70%	97.83%	103.97%	105.27%	105.53%	113.17%
Básico	16.89%	16.15%	18.44%	22.48%	26.43%	26.57%	28.75%	27.78%	31.51%
Diversificado	1.05%			1.18%	2.08%	2.46%	2.50%	2.49%	3.94%

Fuente: Base de datos MINEDUC 2011.

Palencia ocupa el octavo lugar, a nivel departamental en cuanto a la cobertura educativa que ofrece en el nivel primario, siendo Amatitlán y San Raymundo los municipios con mayor cobertura y San Miguel Petapa y Villa Nueva los que

¹²La **tasa bruta de cobertura** indica cuántos niños y niñas o bien sea adolescentes según el caso, están asistiendo al sistema educativo sin importar su edad, en relación a la población etaria consignada para cada ciclo educativo. Indicadores MINEDUC 2011.

¹³La **tasa neta de cobertura** indica cuántos niños, niñas, o adolescentes según sea el nivel educativo, están cursando el ciclo que los corresponde en relación a la población del grupo etario respectivo. Indicadores MINEDUC 2011.

tienen menos cobertura, esto responde algunas veces al crecimiento demográfico que enfrentan los municipios.

Considerando el compromiso del país con respecto al Objetivo del Desarrollo del Milenio -ODM- en el aspecto educativo, que es lograr la Educación Primaria Universal para el año 2015, el municipio de Palencia, ya ha llegado a este objetivo en el nivel primaria, por lo que el principal desafío ahora es el mantenimiento de ese acceso y mejorar continuamente los niveles de calidad en la enseñanza educativa.

Deserción y completación

La tasa intra-anual, permite conocer cuántos niños inician y finalizan el ciclo escolar.

Cuadro No. 8
Tasa intranual
Palencia, Guatemala

Ciclo educativo	Inscripción inicial	Inscripción final
Primaria	9960	9217
Básico	1558	1445
Diversificado	200	151

Fuente: Elaboración propia en base a indicadores educativos, MINEDUC, 2010.

La tasa de retención nos indica el porcentaje de alumnos que permanecieron en el sistema educativo, mientras que la de deserción representa a los alumnos que no concluyeron dicho ciclo; en el nivel primario reflejó un 92.54% y una tasa de deserción de 7.46%, mientras en básico la retención fue de 92.75 y de 75.50% en diversificado. (MINEDUC, 2010)

La tasa de promoción en primaria fue de 94.63%, en básico de 58.41% y en diversificado de 69.54%. (MINEDUC, 2010)

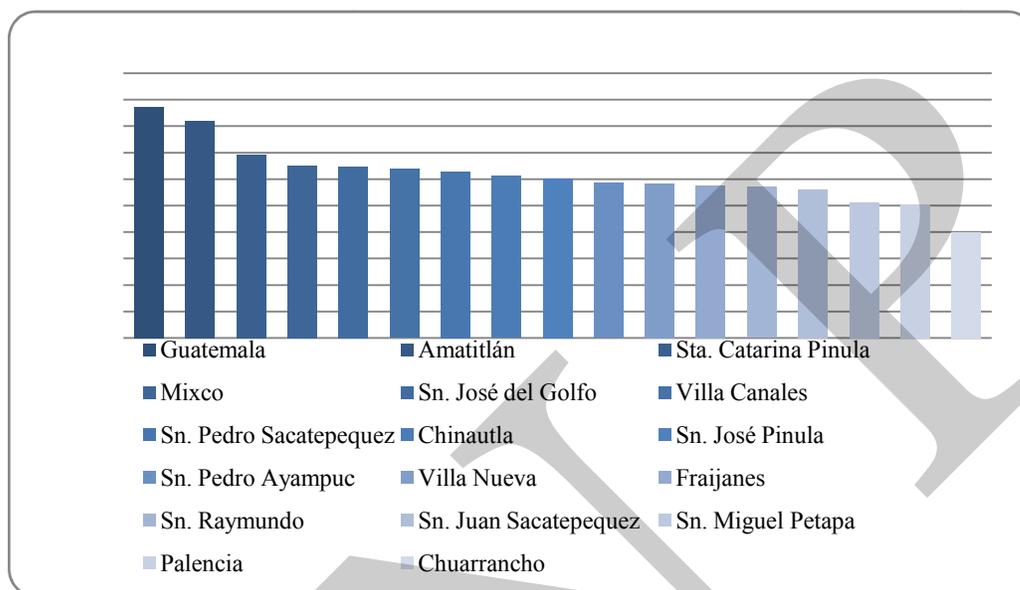
En todos los ciclos educativos es de resaltar que las mujeres a pesar de conformar menor población insertada en el sistema educativo, es el segmento que tiene menor tasa de deserción y de repitencia en los respectivos niveles.

En el municipio todavía persiste la deserción escolar, aunque es baja en primaria y básico, en diversificado presenta 24.50% lo que puede responder a varias causas, según la percepción de actores las atribuyen a la incorporación de los jóvenes a la fuerza laboral familiar, sobre todo en el área rural, así como la migración.

En cuanto al Índice de Avance Educativo Municipal -IAEM- un indicador que mide la distancia recorrida por un municipio para alcanzar la meta de cobertura y terminación universal de los niveles de pre-primaria, primaria y básicos, definidos como obligatorios, según nuestra Constitución vigente. El municipio de Palencia tiene un IAEM medio, siendo éste el penúltimo de los municipios del departamento de Guatemala.

En el gráfico siguiente se presenta el Índice de Avance Educativo Municipal, para los municipios del departamento de Guatemala.

Gráfico No. 5
Índice de Avance Educativo
Municipios departamento de Guatemala.



Fuente: Elaboración propia con información de Índice de Avance Educativo Municipal 2002-2006. Diálogo para la inversión social en Guatemala. USAID, Ministerio de Educación, 2008.

Relación alumno – docente

La relación alumno docente se muestra a continuación, en donde se observa que el promedio de alumno docente en el nivel diversificado es mayor que en básico.

Cuadro No. 9
Promedio de alumno-docente
Palencia, Guatemala

NIVEL	Alumnos inscritos			Personal docente			Promedio alumno-docente		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Primaria	9,960	1,322	8,638	102	102	0	97.65	12.96	*
Básico	1,558	555	1,003	516	125	391	3.02	4.44	2.57
Diversificado	200	167	33	34	29	5	5.88	5.76	6.60

Fuente: Elaboración propia en base a indicadores educativos, MINEDUC, 2010.*sin dato

Alfabetismo

El municipio tiene una tasa de analfabetismo de 17.57%, siendo en hombres de 19.98% y en mujeres de 15.28%. (CONALFA, 2011). En comparación con los otros

municipios del departamento de Guatemala, el índice de analfabetismo es de los más altos, solo superado por Chuarrancho, aunque es de mencionar que prácticamente el dato de Chuarrancho lo duplica. (32.39% total, en hombres es de 22.51 y en mujeres es de 42.93).

A continuación se observa los cuadros de ODM concernientes a educación, en donde éstos permiten conocer como se encuentra el municipio en relación a la media departamental.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Palencia, Guatemala

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	113.17	92.54	82.43
Departamental**	99.32	95.12	93.03
Nacional	98.33	60.54	81.54

Fuente: MINEDUC, 2010 / SEGEPLAN, 2010.
CONALFA 2011.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): el municipio debe de mantener la cifra de cobertura y sumar esfuerzos para el mejoramiento de la calidad educativa.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 92.54% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2009 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 7.46%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas de más 15 años, es de 82.43, siendo éste uno de los bajos del departamento, el reto es disminuir la brecha de 17.47.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Última estimación tasa de alfabetización, diciembre 2010.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Palencia, Guatemala

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.93	0.99	0.78
Departamental*	0.95	0.99	1.09
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2010 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario se registran 93 niñas por cada 100 niños, mientras que en el ciclo básico se registran 99 niñas por cada 100 niños, en ciclo diversificado muestra la proporción más baja lo cual es de 78 niñas por cada 100 niños.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brecha del municipio en primaria 0.07, mientras que en el nivel medio, el ciclo de básico tiene una brecha de 0.01 y en diversificado es de 0.22

*Última estimación, 2010.

d. Servicios básicos

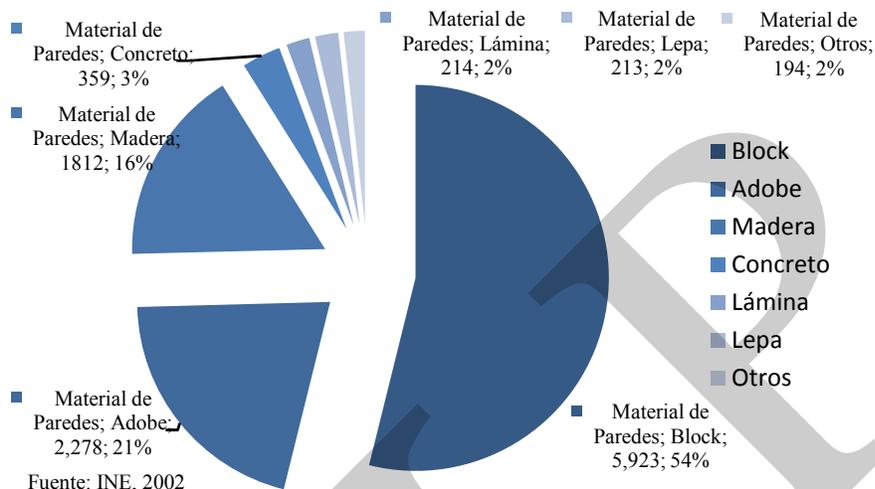
El municipio cuenta con los servicios públicos básicos: agua potable, energía eléctrica, drenajes, teléfono, correos, centro de salud, canchas deportivas, cementerio municipal, salón municipal, salón comunal y parque municipal.

Condiciones de vivienda

La mayoría de viviendas del municipio de Palencia (95.04%) tienen una estructura formal y el resto están comprendidas entre las categorías de rancho, viviendas improvisadas, cuartos de vecindad, apartamentos y otro tipo. (Censo 2002)

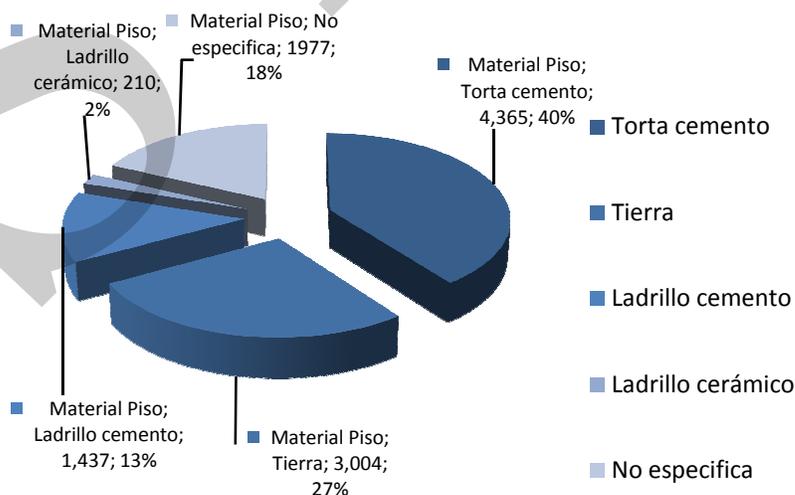
A continuación se presentan tres gráficos, en donde se puede observar los materiales de construcción de paredes, piso y techos, es de resaltar que estos datos son del 2002, en base a 10,993 viviendas que fueron censadas en ese año, por lo que no se descarta la variación de algunos porcentajes.

Gráfico No. 6
Material paredes
Palencia, Guatemala

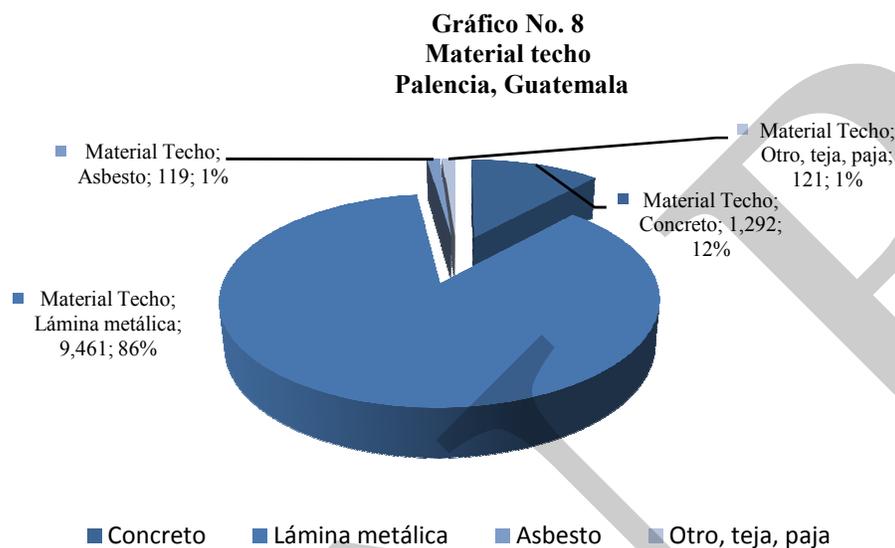


Como nos muestra el gráfico anterior el 54% de las viviendas poseen paredes construidas con block; el adobe y la madera son los que le siguen con porcentajes de 21% y 16% respectivamente. Que el 21% de las viviendas poseen paredes de adobe supone a sus habitantes en una situación de riesgo, en caso de alguna amenaza natural.

Gráfico No. 7
Material piso
Palencia, Guatemala



Los materiales más utilizados en el piso es la torta de cemento y tierra lo que resulta preocupante, debido a las enfermedades a los cuales los habitantes están expuestos, especialmente los niños y niñas. Mientras que para el techo el material más recurrente es la lámina metálica seguida de concreto.



Fuente: INE, 2002.

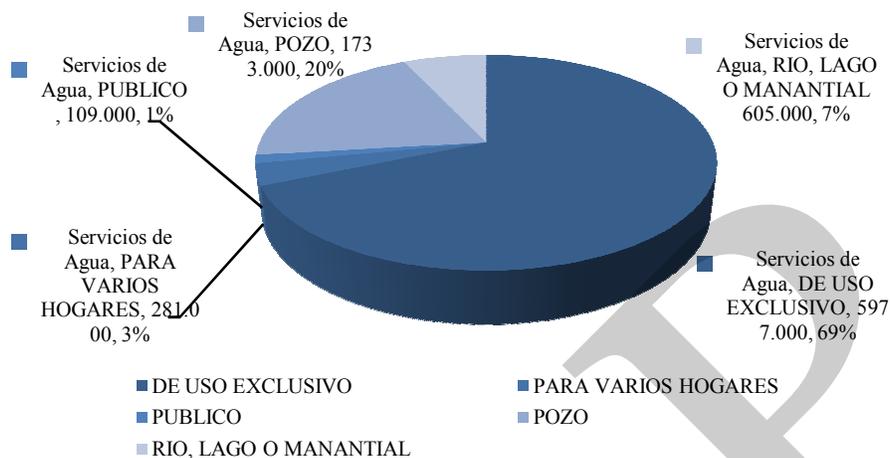
Es importante indicar que, según el XI Censo poblacional y VI habitacional 2002, el municipio de Palencia ocupa el cuarto entre los municipios del departamento con el porcentaje más alto de viviendas formales (95.04%), correspondiendo el mayor a San José del Golfo (97.05%). Es de notar que el municipio de Guatemala reporta el 77.93%, el más bajo del departamento; esto posiblemente se explique por la migración y la cantidad de asentamientos, que carecen de una vivienda formal.

Servicio de agua

En los talleres de planificación se indicó que la mayoría de las familias tienen acceso al agua potable, pero todavía se necesita proveer de drenajes a muchas comunidades.

En el casco urbano se tiene una cobertura de un 80% y 70% en El Fiscal, pero en comunidades como El Paraíso, únicamente se tiene una cobertura del 30%. La cobertura del servicio de agua potable es de 69% en el municipio.

Gráfico No. 9
Acceso a agua
Palencia, Guatemala



Fuente: INE, 2002.

Es importante señalar que si bien el gráfico de acceso a agua presenta una cobertura de 69%, registrada en 2002, la cobertura por medio de pozos ha aumentado, lo anterior se infiere a partir del reporte proporcionado por DMP, en donde se visualiza que al menos el 86% de las aldeas cuenta con algún tipo de fuente de agua, que garantiza su acceso a este servicio.

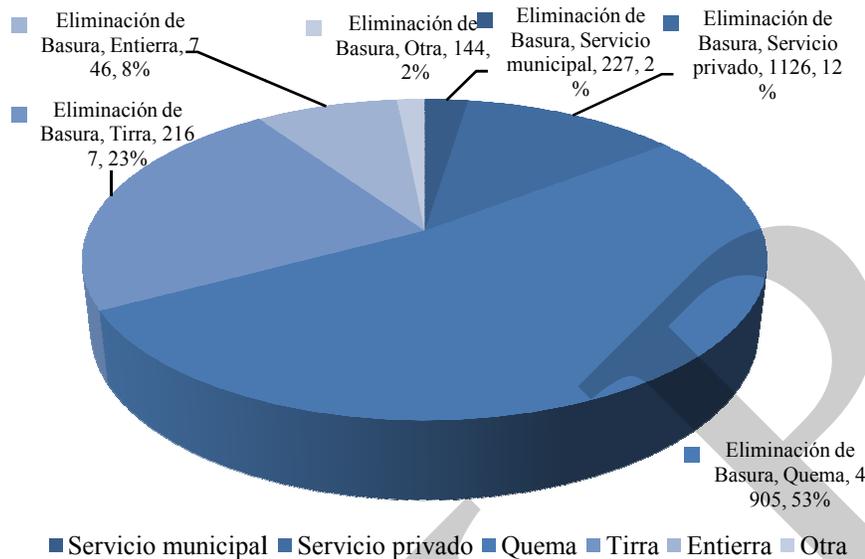
Servicio de saneamiento básicos

El municipio tiene una cobertura del 43.3% de hogares con acceso de servicios de saneamiento y una población cubierta del 40.3%, lo que indica que se debe de enfocar esfuerzos por aumentar la cobertura de tan importante servicio.

Desechos sólidos

Como lo muestra el gráfico siguiente, los desechos sólidos en su gran mayoría son quemados o bien tirados en cualquier lugar, lo que ha de ocasionar por un lado un ambiente más propenso a enfermedades, principalmente respiratorias, y por otro la amenaza constante hacia los recursos naturales con los que cuenta el municipio.

Gráfico No. 10
Formas de eliminación de la basura
Palencia, Guatemala



Fuente: INE, 2002.

Servicios de alumbrado

En cuanto a los servicios de alumbrado, son varias las opciones por medio de las cuales se tiene el alumbrado, entre ellas, por el servicio eléctrico que tiene mayor cobertura con un 78.26%, seguido del gas corriente con un 20.88% mientras que el panel solar es el menos usado con un porcentaje de 0.86%.

Comunicaciones

Según datos estadísticos del Sistema de Intercomunicación Telefónica -SIT-, para el segundo semestre del 2009, el municipio de Palencia contaba con un total de 762 líneas telefónicas fijas, correspondiendo 325 a la empresa TELGUA y 434 líneas a la empresa Telefónica y 3 a BNA. Todas las instituciones públicas con presencia en el municipio tienen teléfono. Existen muy pocos teléfonos tarjeteros en la cabecera municipal y no hay en el área rural.

La comunicación telefónica por medio de teléfonos celulares se ha incrementado en los últimos años. En el municipio hay entre 8,000 usuarios de la telefonía celular, siendo las empresas Claro y Tigo las que tiene mayor cobertura en el municipio.

Un sistema de comunicación que se ha incorporado últimamente a los sistemas de comunicación es el servicio de internet, el cual existe en la cabecera municipal y en las aldeas El Fiscal y Los Mixcos.

Vías de acceso

El municipio cuenta con una red vial conformada por carreteras, caminos rurales y puentes. Según información obtenida por el Ministerio de Comunicaciones y Vivienda, las condiciones del sistema vial es diferenciada por las condiciones topográficas, siendo la mejor vía de comunicación por la carretera 29 Interoceánica CA-9 que desde la ciudad de Guatemala rumbo al noreste tiene aproximadamente 20 kilómetros hasta el cruce, tomando la carretera Guatemala 6 que a una distancia de 11 km lleva a la cabecera de Palencia.

Otra vía de acceso es por la carretera que inicia en el límite municipal de San José Pinula hacia la aldea Los Mixcos, que luego llega hasta el centro urbano de Palencia.

e. Seguridad ciudadana

En lo relacionado con zonas de inseguridad, según la percepción de los actores participantes no se ubican áreas de peligro dentro del municipio, sin embargo en lo que va del año 2011, según registros de la sub estación de Palencia, 10 personas han fallecido por arma de fuego, 6 robos a domicilio y se tiene 4 denuncias por extorsiones.

Cobertura

La cobertura por parte de Policía Nacional Civil -PNC- dentro del municipio que brinda por medio de 5 sub estaciones, una de ellas ubicada en el casco urbano, mientras que las otras están en las aldeas Los Mixcos, Sansur, Azacualpilla y El Fiscal.

Relación agente / ciudadano

Actualmente se cuenta con 29 agentes, lo que muestra una seria deficiencia si se hace la relación entre población y ciudadano, en donde prácticamente existe 1 agente por cada 2,039 habitantes. Los agentes cuentan con 6 autopatrullas para realizar sus labores en el territorio.

Organización ciudadana

Dentro del municipio se poseen 7 juntas locales de seguridad organizadas, las cuales son capacitadas eventualmente por el Ministerio de Gobernación.

Violencia contra la mujer

Según la información brindada por la sub estación en Palencia, durante el año 2011 se tiene reportadas 45 denuncias por violencia contra la mujer, además se registró un femicidio, el cual fue perpetrado con arma de fuego.

f. Participación ciudadana

Dentro del tema de participación, se cuenta con 45 COCODES registrados, en donde el 86.66% son hombres y 13.34% son mujeres (377 hombres y 58 mujeres). Además el municipio tiene un COMUDE funcionando, en donde el 84.62% son hombres y 15.38% son mujeres (11 hombres y 2 mujeres), dentro del COMUDE se tiene conformadas comisiones, cada una de ellas desarrolla su plan de trabajo, reuniéndose por lo menos una vez al mes, y trimestralmente presentan su informe de avances y propuestas para que el pleno del COMUDE lo evalúe.

g. Síntesis social

Evidentemente dentro del municipio se cuenta con una gestión municipal eficiente, en donde la prestación de servicios básicos ha sido prioridad, sin embargo es en el casco urbano donde más cobertura y acceso a saneamiento y seguridad ciudadana se tiene, mientras que la cobertura en el área rural es menor en estos servicios, especialmente en drenajes. Estos son los aspectos que deben mejorarse para elevar las condiciones de vida de la población.

Mención merece la ampliación en cuanto a la cobertura de acceso a agua, en donde se registra un avance importante en la habilitación de pozos mecánicos en el área rural.

Existen, además, carreteras internas que aunque no cuentan con un mantenimiento permanente, cubren el municipio en un 80% aproximadamente. Las líneas de autobuses extraurbanos son dinámicas y satisfactorias para los requerimientos del municipio.

El municipio tiene cobertura por 5 subestaciones de la PNC, la central ubicada en la cabecera municipal, además, el Juzgado de Paz y el Tribunal Supremo Electoral.

Los principales factores que causan inseguridad son la desintegración familiar, distribución y consumo de drogas, alcoholismo, migración, delincuencia juvenil, extorsiones y poca eficiencia de las autoridades encargadas de la seguridad. Esta inseguridad afecta al territorio con pobreza, menor inversión, poca motivación de la juventud y menos profesionales. (SEGEPLAN, 2010a). Pese a la situación manifestada anteriormente, los participantes en los talleres expresan que los niveles de violencia e inseguridad que se viven en el municipio no son alarmantes y que, comparados con otros municipios, todavía se puede vivir con cierta tranquilidad y seguridad en el municipio.

6.3.2 Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

Los recursos naturales son los bienes materiales y servicios que proporciona la naturaleza que no han sido alterados por el ser humano, los cuales contribuyen al bienestar y desarrollo de la sociedad humana. A continuación se describen una serie de recursos con los que cuenta Palencia.

b. Suelos

La constitución de los suelos del municipio de Palencia es a partir de materiales volcánicos con características de buen drenaje y texturas franco-arenosa, franco-limosa y arcilla, no obstante encontramos suelos más susceptibles a erosión, son los suelos de la serie Jigua, Jalapa, Pinula y Camanchá erosionada.

En cuanto a la morfología del municipio, según datos obtenidos del Sistema Nacional de Información Territorial -SINIT- SEGEPLAN, el municipio no cuenta con extensos valles, siendo la totalidad de su territorio área de montaña.

Según datos del Censo agropecuario 2003, el uso de los suelos del municipio reporta lo siguiente: 8,466.84 manzanas sembradas con cultivos anuales o temporales; 637.04 manzanas de pastos, 14,496.38 manzanas de arbustos y matorrales y 5,943.73 manzanas de bosques.

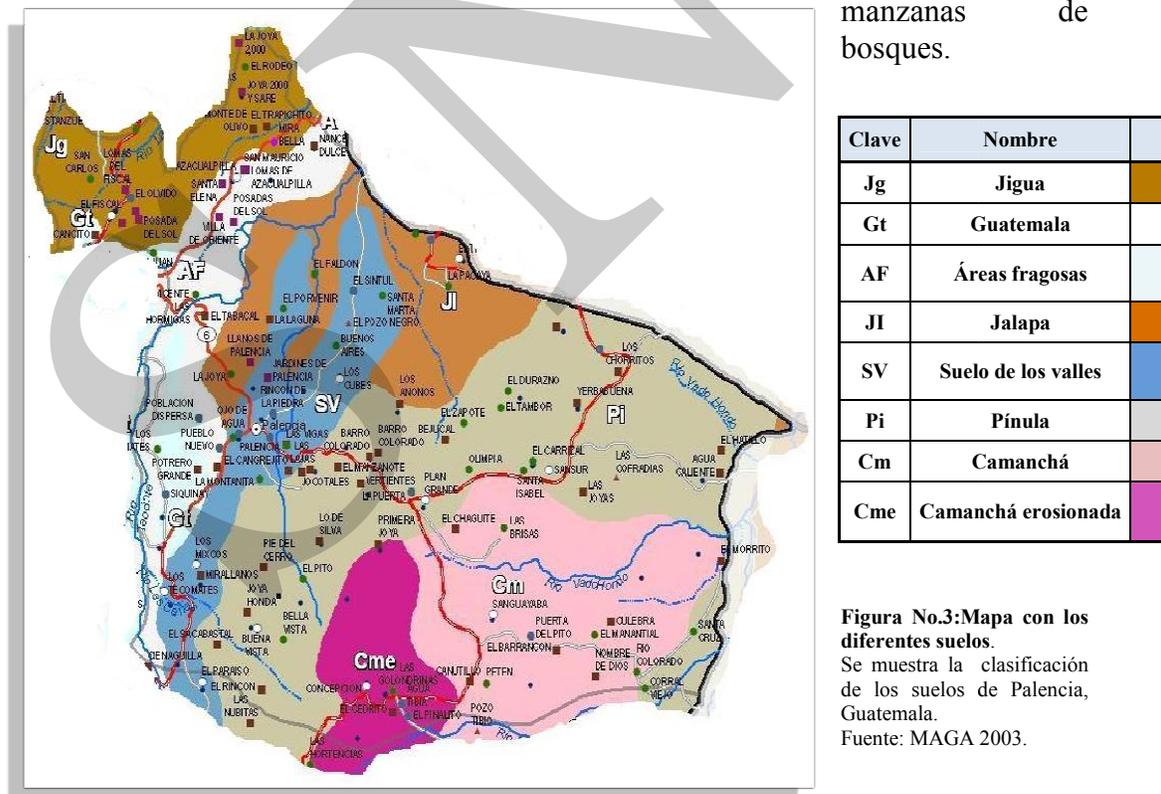


Figura No.3: Mapa con los diferentes suelos.
Se muestra la clasificación de los suelos de Palencia, Guatemala.
Fuente: MAGA 2003.

Orografía

La fisiografía del municipio de Palencia es accidentada y con muy pocas planicies. Los suelos con pendientes de 32-45% o más, comprenden 147.72 kilómetros cuadrados que representan el 67.84 % del territorio¹⁴.

Entre los accidentes orográficos, los más relevantes son La Sierra de Palencia y las montañas El Guapinol. Los cerros del municipio son: Cerro Alto, Azacualpilla, Chayal, del Injerto, Potrerillo, de la Cruz, El Astillero, La Campana, Los Amoles, Macastepeque, Tabacal y el Tomastepeque.

Cobertura forestal

El municipio de Palencia, cuenta con un total de 4,201.55 hectáreas con cobertura forestal, principalmente de especies como encino, variedades de pinos y ciprés, esta última se puede encontrar en plantaciones pequeñas. Las áreas con cobertura forestal se encuentran de forma dispersa en rodales no mayores a las dos hectáreas. Los sistemas de café con especies forestales ocupan un área poco considerable¹⁵.

Según datos obtenidos en el Mapeo Participativo¹⁶ los actores indican que existen más de 300 manzanas bajo manejo forestal, datos que son confirmados por el Instituto Nacional de Bosques, efectivamente existen 75 áreas con bosques bajo manejo forestal en el municipio de Palencia, de las cuales, 21 se encuentran bajo el programa de incentivos forestales PINFOR con área de 199 manzanas (139.46 ha) y 54 de 284.14 manzanas (198.90 ha) bajo el sistema de explotación tradicional.

¹⁴ Depto. Riesgos y Amenazas, SEGEPLAN, 2010.

¹⁵ Instituto Nacional Forestal, INAB.

¹⁶ Mapeo de actores clave, municipio de Palencia, SEGEPLAN, 2009.

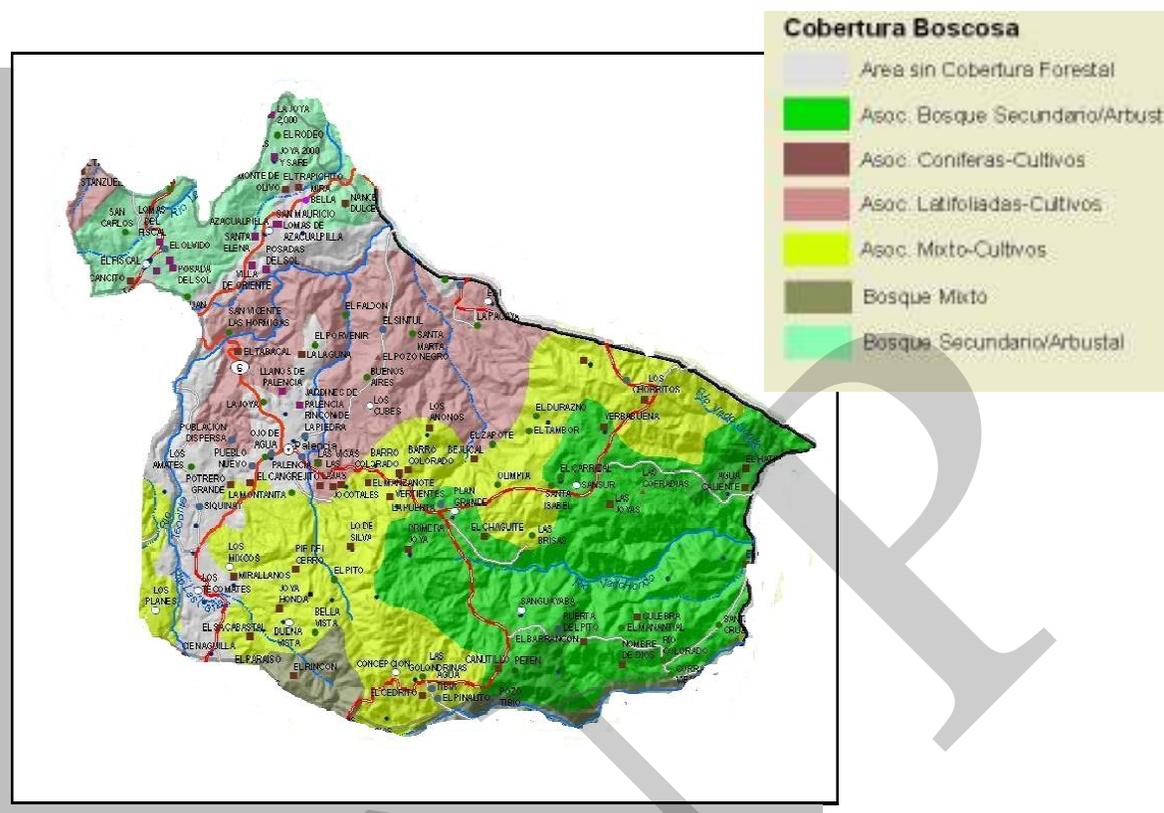


Figura No.4: Cobertura boscosa del municipio de Palencia, Guatemala. Fuente: MAGA 2003.

Cobertura vegetal y uso de la tierra

En la siguiente tabla se muestra la cobertura vegetal y el uso de la tierra en el municipio. Los arbustos y los matorrales ocupan cerca del 50% de la superficie del municipio.

Cuadro No. 10
Cobertura vegetal y uso de la tierra
Palencia, Guatemala

Leyenda	Área (ha)	Área (%)
Total municipio de Palencia	24,933.55	100
1. infraestructura	806.4	3.2342
1.1 Construcciones		
1.1.1 Centros Poblados	798.58	3.2028
2. Agricultura	7,590.09	30.4412
2.1 Agricultura anual		
2.1.1 Granos básicos	5,926.79	23.7703
2.2 Agricultura perenne		
2.2.1 Café	1,190.81	4.7759

Leyenda	Área (ha)	Área (%)
2.3 Huertos - viveros hortalizas		
2.3.1 Hortaliza - ornamental	26.56	0.1065
2.4 Pastos mejorados		
2.4.1 Pastos cultivados	445.93	1.7885
3. Arbustos-matorrales	12,371.38	49.6174
3.1 Pastos naturales y arbustos		
3.1.1 Pastos naturales y/o yerbazales	2,223.91	8.9194
3.1.2 Arbustos-matorrales	10,147.47	40.698
4. Bosque natural	4,160.61	16.6868
4.1 Bosque latifoliado	1,507.65	6.0467
4.2 Bosque conífero	1.5	0.006
4.3 Bosque mixto	2,651.46	10.6341

Fuente: Investigación DIGI-CEUR.

Áreas protegidas

En el municipio de Palencia existen pocas áreas protegidas como el Cerro de Tomastepeque registrado en el CONAP y la Reserva Natural Privada Corral Viejo. Sin embargo se pueden encontrar varios centros eco turísticos.

El manejo de los suelos en el municipio no considera la vocación de los mismos, aspecto que no se ha considerado en los planes de desarrollo y en las decisiones productivas. Esto ha provocado erosión y degradación de los recursos naturales.

c. Flora y fauna

La fauna y flora de este Municipio son muy diversas, pero debido a las actividades agrícolas y la presión de la población sufrieron una gran reducción debido a la destrucción de su hábitat natural.

El municipio de Palencia y otros municipios del departamento poseen características bio-geográficas que permiten el desarrollo de especies de origen neo-tropical y mesoamericano en los remanentes de bosques, bosques de galería y en áreas de frontera agrícola con las siguientes especies.

Mamíferos silvestres, muy escasos, particularmente: tacuazín, armadillo y mapache; de origen neotropical: musaraña, tacuazín ratón y el ratón. Conejo, armado y ardillas, taltuzas, rata, ratón doméstico.

Entre las especies de avifauna presentes en la zona de influencia están: zopilote gavián, gavián ratonero, halcón guaco, codorniz, alzaculito y palomas.

En aves: lechuza, hormiguero o cholina y coronadito o chingolo de origen neotropical y chacha negra o cayaya, sigumonta o correccaminos y zacualpilla o chinchivirín de origen mesoamericano. Además, tortolitas, perica sigumonta, lechucitas, puercorrín, vencejo, colibríes, tolobojo, carpinteros, mosquero, golondrina, urraca, chara, ceniztli, azulejo y capuchino.

Por último la presencia de chipe, *Magnolia*, tordo, clarinero o sanate, corchas y chiltotes, calandria, piranga, realejo, ruiz o realejo, semilleros, chingolo y jilgueros.

Entre los anfibios y los reptiles, se ha determinado la presencia de varias especies. Los anfibios que potencialmente se podrían encontrar son: salamandra, lagartijas, culebras; entre las serpientes venenosas se destaca: la culebra cascabel.

Debido a la relación estrecha entre flora y fauna, se hace imprescindible la preservación de corredores biológicos en el municipio.

d. Clima

En el municipio se encuentran dos tipos de clima¹⁷ el primero se denomina “Awig” situado dentro del grupo cálido húmedo, con la temperatura durante el mes más frío del año mayor a los 18°C. Es dominado por lluvias en verano durante un mes con precipitaciones menores de 60 milímetros, con diferencia de temperatura entre el mes más frío y cálido de menor a 5°C. El mes más cálido se da antes del solsticio de verano y la época de lluvias.

El otro clima dentro del municipio es clasificado como Cwig, del grupo templado húmedo, con invierno benigno.

Los valores de temperatura¹⁸ son de una mínima de 17°C, temperatura media de 20°C y una temperatura máxima de 24°C, aunque debe considerarse que estos valores se han alterado debido a los cambios de clima, especialmente debido al calentamiento global que afecta y que ha incidido en el régimen de lluvias.

La precipitación en el municipio de Palencia puede alcanzar los 600 a 2000 milímetros al año, siendo mayor en los meses de junio y de agosto a octubre. El promedio de lluvia es de 1,170 milímetros anuales¹⁹.

¹⁷ Clasificación de climas Koppen, 2006.

¹⁸ Estación Meteorológica del INSIVUMEH, Ciudad de Guatemala.

¹⁹ SIG-MAGA 2002.

e. Gestión integrada del recurso hídrico -GIRH-

Recursos hídricos

En el municipio se encuentran las micro-cuencas de los ríos Las Cañas y Los Vados, dos de las cinco que forman parte de la sub-cuenca del río Los Plátanos que abarca los departamentos de El Progreso y Guatemala.

Cuenta con 30 ríos, 4 riachuelos, 24 quebradas y 3 lagunetas, los cuales son enumerados a continuación:

Fuentes de agua

Ríos:

Agua caliente	El Bijague	La Danta	Los Ocotes	San Juan
Agua tibia	El Molino	La Periquera	Mogollón	Sansur
Casas viejas	El Nivel	Las Cañas	Mulitas	Teocinte
Colorado	El Viejo	Las Nubitas	Navajas	Tercero
De Palencia	Ixtimpaj	Las Pacayas	Omoa	Trapichito
El Aguacate	La Chorrera	Los Cubes	Plátanos	Vado Hondo

Riachuelos:

El Aguaje	El Jute	Las Zahurdas	El Cangrejito
-----------	---------	--------------	---------------

Quebradas:

Agua Zarca	De la Melena	Las Canoitas	El Quequexque
Blanca	De las Xaras	Las Limas	El Olvido
Cimarrón	De los Anonos	Los Aguajes	El Suyatillo
Chicuilote	El Mezcal	Marillanos	Joya Honda
De Marfil	El Molino	Peña Áspera	La Villa
Del Chorro	El Morrito	Padre Amayo	Los Bellotos

Lagunetas:

De los Astales	Las Morenas	Potrerosillos
----------------	-------------	---------------

Cuadro No. 11
Nacimientos de agua
Palencia, Guatemala

Lugar que abastece	Ubicación Nacimiento
Cabecera municipal en general	Pie del Cerro, El Manzanote, Cantón Pueblo Nuevo, Pozo Frank(Ojo de Agua) Pozo Chorrón (Ojo de Agua) Pozo Cangrejito (Ojo de Agua)
Las Vigas	Manzanote
Buena Vista	Tres Quebradas
El Manantial	Aldea La Concepción
La Culebra	Aldea El Manantial
Nombre de Dios	Caserío Nombre de Dios
El Manzanote	Las Vertientes
Los Anonos	El Bejucalito
Los Cubes	El Bejucalito
Los Mixcos	Tres Quebradas, Pie del Cerro, y aldea Los Mixcos
Los Planes	Aldea El Paraíso y aldea Los Planes
Los Tecomates	Aldea Sacabastal y aldea El Paraíso
Pie del Cerro	Caserío El Pito
El Pito	Caserío El Pito
Plan Grande	Caserío Primera Joya
Barro Colorado	Las Vertientes
Las Vertientes	Caserío Primera Joya y caserío Piedra Parada
Primera Joya	Caserío Primera Joya
Sanguayabá	Las Nubes San José Pinula
Sansur	Caserío Primera Joya
Agua Caliente	Caserío Agua Caliente
El Hatio	Aldea Yerbabuena
Yerbabuena	Aldea La Concepción

Fuente: DMP Palencia, 2011.

Las fuentes de agua reportadas en el mapeo participativo no reportan focos de contaminación, por lo que sus aguas están siendo utilizadas sin problema.

Zonas de vida y recarga hídrica

El municipio de Palencia, consta de dos zonas de vida, según la clasificación de Holdridge, Lamb y Mason (1975):

a. Bosque Húmedo Sub-Tropical Templado (bh - St)

En esta zona los meses de lluvia se tipifican de mayo a noviembre con una precipitación que oscila entre los 1,100 y 1,349 mm. La biotemperatura es de 20° a 26°. Con una evapotranspiración potencial del 100%. Su topografía es ondulada a accidentada y escarpada. Con una elevación sobre el nivel del mar de 600 a 1,700 metros. Las especies predominantes indicadoras son: *Pinus oocarpa*, *Curatella americana*, *Quercus sp.*, *Byrsonimia crassifolia*.

Su uso agrológico principal es forestal, contando con bosques de producción. Es una zona muy extensa con diferentes asociaciones edáficas. En zonas escarpadas se considera apropiado el manejo de bosques de protección.

b. Bosque Húmedo Montano Bajo Sub-Tropical (bh – MB)

La precipitación anual es de 1,057 a 1,588 milímetros y con una biotemperatura de 15° a 23° centígrados. Su evapotranspiración potencial es igual al 75%.

Su topografía es variante desde planicies hasta grandes pendientes. La altitud se encuentra entre el rango de los 1,500 a los 2,400 metros sobre el nivel del mar.

Ecosistemas forestales

El municipio de Palencia cuenta con los siguientes ecosistemas vegetales:²⁰

- a. Bosque semidecíduo latifoliado montano de nivel inferior (1,000 - 1,850 msnm).
- b. Bosque semidecíduo mixto montano de nivel inferior (1,000 – 2,526 msnm).
- c. Bosque mixto montano de nivel inferior (1,500 – 2.313msnm).
- d. Bosque mixto montano del nivel superior (2,000 – 2,933msnm).
- e. Bosque de coníferas montano del nivel superior (2,000 – 2,732 msnm).
- f. Arbustal decíduo no xerofítico (68 – 1,800 msnm).
- g. Sistemas agrícolas dominados por mixto (218–3,721 msnm).

f. Gestión de riesgos -GR-

Amenaza

Los deslizamientos, derrumbes, hundimientos, deforestación, inundaciones, crecidas de ríos, erosión del suelo, sequías, entre otros, son las amenazas que con mayor frecuencia se presentan en el municipio.

Se identificaron cuatro zonas de deslizamiento en la micro-cuenca de Las Cañas, y dos puntos en la micro-cuenca del río Los Vados. Mediante el análisis de ortofotos (2006), se establecieron 90 puntos de extracción de arena y piedra, lo cual incrementa los procesos de erosión y hundimientos. Esta actividad se realiza muchas veces sin tomar en consideración ninguna medida para minimizar los impactos al ambiente.

En relación a los incendios forestales, se establecieron 7 eventos potenciales en la micro-cuenca del río Las Cañas, así como, en la micro-cuenca del río Los Vados existen riesgos potenciales para incendios forestales en la época seca.

En el cuadro No. 12 se presentan las distintas amenazas en el municipio, indicando los lugares poblados que se ven afectados por dichos eventos, las causas y daños.

²⁰ Instituto Nacional de Bosques -INAB-.

Cuadro No. 12
Análisis de las amenazas
Palencia, Guatemala

Amenaza	Lugares poblados afectados o que pueden ser afectados	Causas de la amenaza	Presencia, recurrencia y afectación**	Impactos en el municipio.
Terremotos	Todos los lugares poblados.	Fallas geológicas	1	Dstrucción de viviendas, carreteras.
Deslizamientos	El Triunfo, La Pacaya, Trapichito II, Los Anonos, Primera Joya, Lo de Silva, El Cedrito, La Piedrona, el Cangrejito.	Falta de cobertura vegetal	2	Pérdida de cultivos, casas dañadas.
Derrumbes	La Montañita, Ojo de Agua, rivera del río Las Cañas.	Suelos sensibles, grietas.	1	Daños a la estructura vial y aislamiento de lugres poblados.
Hundimientos	El Rincón, El Zapote, El Bejucal.	Deforestación y falta de prácticas de conservación del suelo.	2	Pérdida de terrenos y reducción de la productividad.
Deforestación	Afecta en todo el municipio.	Tala, tumba y quema, comercio ilícito y recolección de leña.	permanente	Erosión, degradación de los suelos, y alteración del ciclo hidrológico.
Reducción o agotamiento de acuíferos	La Culebra, Jocotales, El Morrito.	Deforestación de nacimientos de agua.	1	Reducción en la disponibilidad del agua.
Desechos sólidos	Área Urbana y lugares poblados.	No existe tren de aseo ni relleno sanitario.	Permanente	Contaminación, transmisión de enfermedades y malos olores.
Contaminación por desechos líquidos.	Río Plátanos	Contaminación por aguas servidas.	Permanente	Contaminación del agua subterránea, Malos olores en el ambiente.

** 1= No es amenaza, 2=amenaza latente, 3= ocurrencia c/2-5 años, 4= 1 al menos 1 vez c/año, 5= 2-3veces/año.

Fuente: Fase de análisis territorial, Matriz GR2, SEGEPLAN, 2009.

Vulnerabilidad

La vulnerabilidad física estructural es baja, porque la mayoría de las viviendas tienen una construcción formal²¹. Sin embargo, la población en general no está familiarizada con la organización comunitaria bajo la estructura de la COLRED, lo que hace que la población sea vulnerable en términos de medidas de prevención ante una eventualidad. Por otro lado, aunque se registra un alto porcentaje de viviendas formales, no todas las viviendas en el área rural están localizadas en zonas seguras.

También debe tomarse en consideración que, debido a que la mayoría de la población tiene bajos ingresos económicos por el tipo de actividad que desarrollan, especialmente en el área rural, no pueden prepararse convenientemente para este tipo de emergencias. Además, la prevención y preparación ante los desastres no se han incluido en los programas educativos y la concepción de las personas en cuanto a la ocurrencia de los fenómenos naturales, es que son de naturaleza divina y no pueden adoptar una actitud previsoras ante los desastres.

Con todo lo anteriormente planteado, se logra establecer que el municipio de Palencia se encuentra en un nivel medio de riesgo ante eventos naturales, por lo que se requiere diseñar estrategias y tomar medidas que reduzcan dicha vulnerabilidad.

Análisis de riesgo

Se identificaron nueve zonas de deslizamiento y 90 sitios de extracción de arena y piedra, que afectan los recursos hídricos del municipio e incrementa los procesos de erosión. Esta actividad se realiza sin el soporte técnico para disminuir el impacto negativo sobre los recursos naturales. Se localizaron 7 eventos potenciales en la micro-cuenca del río Las Cañas y condiciones favorables que presentan riesgos de indicios en la época seca en la micro-cuenca del río Los Vados.

En general, aunque los niveles de riesgo para el municipio son medios, cuando se combinan amenazas como los deslizamientos, derrumbes e inundaciones con la vulnerabilidad que presenta la población que incluye la inadecuada ubicación de las viviendas y la falta de organización y preparación comunitaria ante los desastres, se hace necesario tomar medidas para la reducción de los desastres y la prevención de pérdidas de vidas humanas y materiales.

En cuanto a la protección ambiental, se consigna en los Acuerdos de Paz. 40. “La riqueza natural de Guatemala es un valioso activo del país y de la humanidad, además de un valor cultural y espiritual esencial para los pueblos indígenas. El país cuenta con una diversidad biogenética y forestal cuya explotación irracional pone en riesgo un entorno humano que facilite el desarrollo sostenible. El desarrollo sostenible es entendido como un proceso de cambio en la vida del ser humano, por medio del

²¹Taller de Gestión de Riesgos, SEGEPLAN 2009.

crecimiento económico con equidad social y métodos de producción y patrones de consumo que sustenten el equilibrio ecológico.”

El municipio de Palencia necesita promover y fomentar la conservación de los suelos, ya que el uso intensivo en donde predominan las clases agrológicas VI, VII y VIII, provoca una degradación de este recurso. Si no se establecen medidas de conservación o se cambian los sistemas de producción agrícola, de acuerdo a la vocación de los suelos, los niveles de erosión se incrementarán incidiendo negativamente en la conservación del ambiente, incrementando los riegos. La política agrícola del municipio debe enfocarse a la explotación forestal, de acuerdo a la vocación del suelo y el relieve.

**Total de Amenazas
Guatemala**

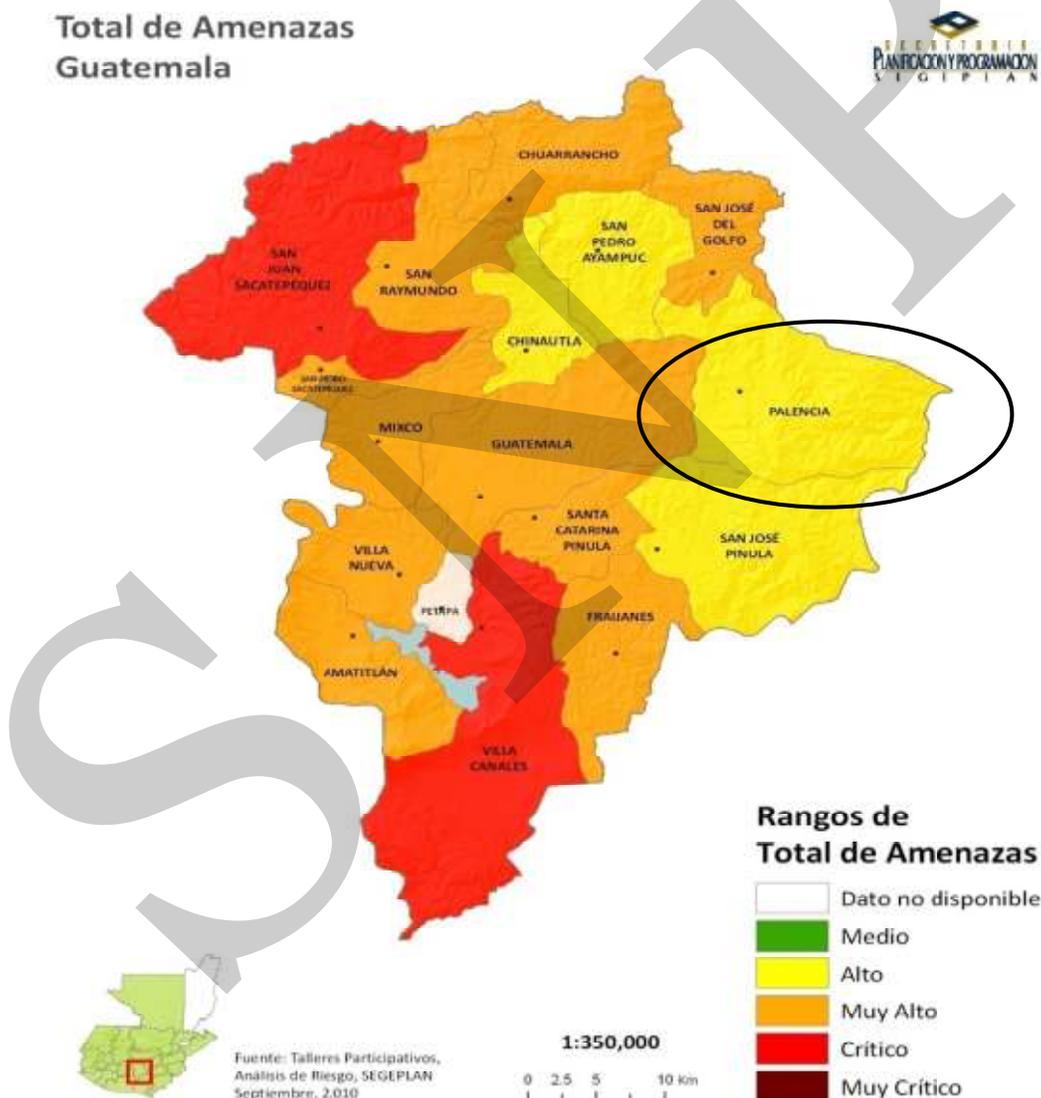


Figura No.5: Mapa de amenazas. Se muestra el total de amenazas en el departamento de Guatemala, en donde el municipio de Palencia presenta un nivel alto. Fuente: SEGEPLAN 2011.

Vulnerabilidad Municipal Departamento de Guatemala

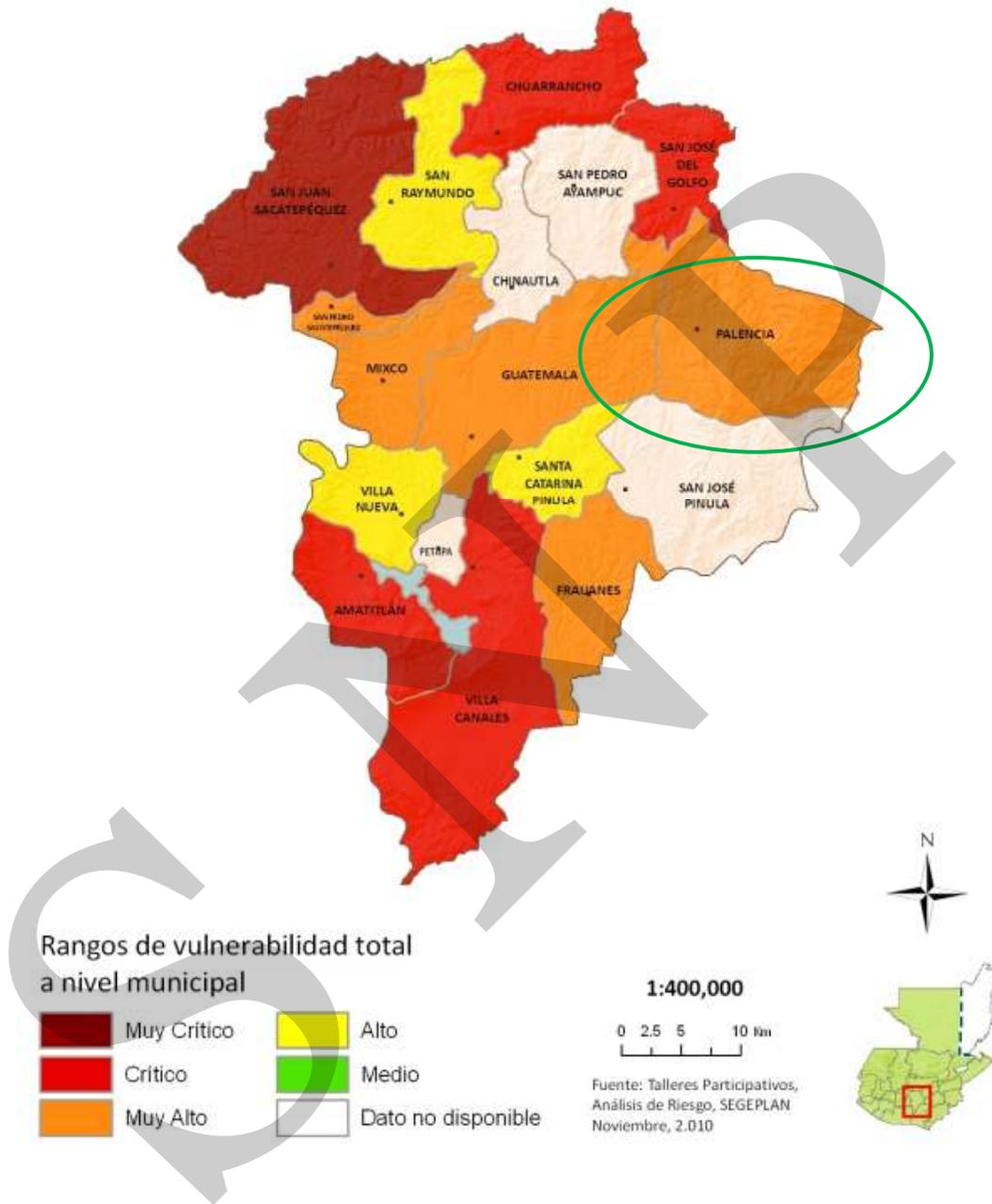


Figura No.6: Mapa de vulnerabilidades. Se muestran los niveles de vulnerabilidad en el departamento de Guatemala, en donde el municipio de Palencia presenta un nivel muy alto. Fuente: SEGEPLAN, 2011.

Estimación de Riesgo
Guatemala

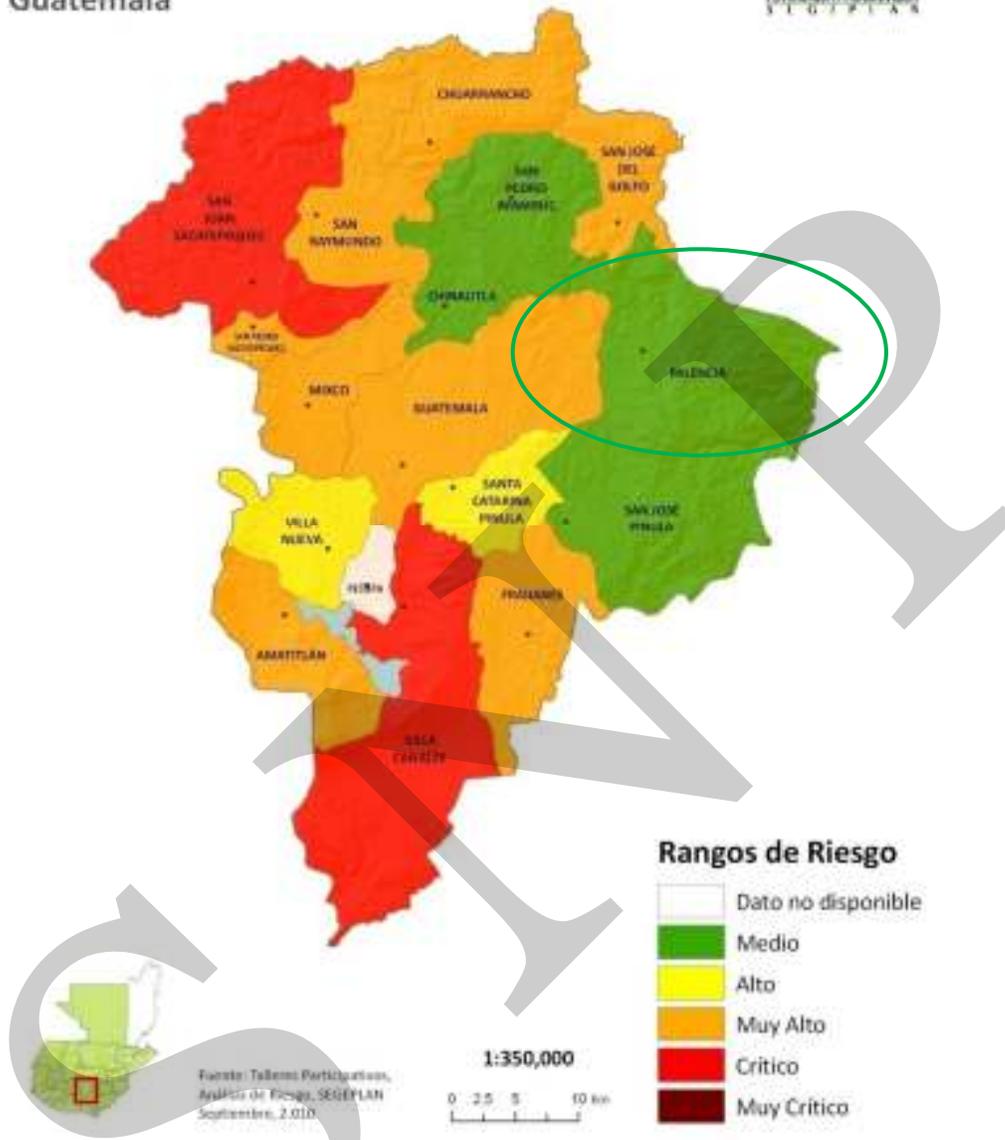


Figura No.7: Mapa de estimación de riesgo. Se muestra la estimación de riesgo en el departamento de Guatemala, en donde el municipio de Palencia presenta un nivel medio de riesgo. Fuente: SEGEPLAN, 2011.

g. Saneamiento ambiental

La explotación irracional de los recursos naturales, el crecimiento poblacional y la falta de conservación y protección de los manantiales, cuencas y sub cuencas en el municipio han provocado su deterioro en los últimos quince años. Manifestándose una pérdida acelerada de la productividad de los suelos debido al establecimiento de

sistemas de producción inapropiados según la clase agrológica del suelo y sus pendientes.

Sistema de drenajes

El total de hogares en el municipio es de 9,315 de los cuales 8,099 disponen de algún tipo de sistema de servicio sanitario. Siendo éstos conectados a red de drenaje o bien fosa séptica.

Los centros poblados que tienen drenajes son los que se describen en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 13
Cobertura de drenajes
Palencia, Guatemala

LUGAR POBLADO	CATEGORÍA
Agua Tibia	Cantón
Ojo de Agua	Cantón
Pueblo Nuevo	Cantón
Rincón de la Piedra	Cantón
Jardines de Palencia	Colonia
La Joya de Palencia	Colonia
Llanos de Palencia	Lotificación
La Mortera	Caserío
La Piedrona	Caserío
Jardines	Caserío
Azacualpilla	Aldea
El Fiscal	Aldea
El Paraíso	Aldea

Fuente: DMP Palencia, 2011.

Tratamiento de desechos sólidos y líquidos

En el área urbana los niveles de contaminación también han impactado el ambiente y la salud de sus habitantes. En el taller de planificación se consultó si las comunidades contaban con un sistema de manejo de la basura y los métodos utilizados para la disposición de los desechos sólidos provenientes de los hogares y de la actividad agrícola. Los actores clave respondieron que en el municipio existen comités para que sus habitantes sean responsables del manejo de la basura domiciliar. Se consultó también cómo son tratados los desechos sólidos, generados por diferentes actividades, domiciliar y agrícola.

Las conclusiones indican que el 80% de las comunidades no cuentan con una estrategia definida para el manejo de los desechos sólidos y las comunidades no cuentan con una entidad que dirija las acciones a tomar para el manejo de los mismos.

Tren de aseo

El 52.65% de los habitantes queman la basura y el 23.26% la tiran en cualquier lugar. Únicamente el 2.43% utiliza el servicio municipal de extracción de basura y solamente el 12.08% el servicio privado; el 8.00% la entierran y el 1.58% utilizan otra forma de disposición.²²

Por otra parte, la tala inmoderada y la quema por causa de las rozas en cada temporada de siembra impactan negativamente el ambiente.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Palencia, Guatemala

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	9,315
Viviendas con servicio de agua potable	68.4%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	43.3%

Fuente: INE, 2002.



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 50.9%.
Meta de municipio 2015= 75.5%.

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 18.6%.

Meta de municipio 2015= 59.3%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 68.4% y 43.3%, lo que indica que ambas brechas no han sido superadas, y existen brechas de 7.1% y 16%.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / INE, 2002.

²² Objetivos de Desarrollo del Milenio, SEGEPLAN, 2002.

h. Síntesis ambiental

Las condiciones ambientales en el municipio requieren que se consideren los siguientes aspectos.

Es un territorio con fisiografía accidentada y pocas planicies, las pendientes van del 32 al 45%. La cobertura forestal se encuentra en 42,011.55 hectáreas, y la utilización de 300 manzanas en manejo forestal.

Debido a la relación estrecha entre flora y fauna, se hace imprescindible la preservación de corredores biológicos en el municipio.

Dentro de los recursos naturales, con los que cuenta se encuentran áreas protegidas como el Cerro de Tomastepeque registrado en el CONAP y la Reserva Natural Privada Corral Viejo. Como se mencionó, los recursos hídricos no reportan focos de contaminación y sus aguas pueden ser utilizadas sin problema, dato obtenido durante el mapeo participativo.

Por otra parte, la tala inmoderada y la quema por causa de las rozas en cada temporada de siembra impactan negativamente el ambiente.

Las condiciones del suelo generan la viabilidad de implementar proyectos de manejo forestal, con la implementación de proyectos de aprovechamiento de los productos de esta actividad.

Gran porcentaje de los hogares del municipio se encuentran conectados a fosa séptica o a red de drenajes. En lo que corresponde a la basura la población está organizada para el manejo de la basura, de los cuales el 52.65% de los habitantes queman la basura y el 23.26% la tiran en cualquier lugar. Únicamente el 2.43% utiliza el servicio municipal de extracción de basura y solamente el 12.08% el servicio privado; el 8.00% la entierran y el 1.58% utilizan otra forma de disposición.²³ El acceso a los servicios de agua potable se encuentran en 68.4% y drenajes en 43.3%.

En atención a las áreas de riesgo se identificaron nueve zonas de deslizamiento y 90 sitios de extracción de arena y piedra, que afectan los recursos hídricos del municipio e incrementa los procesos de erosión. Se localizan 7 eventos potenciales en la micro-cuenca del río Las Cañas y condiciones favorables que presentan riesgos de indicios en la época seca en la micro-cuenca del río Los Vados.

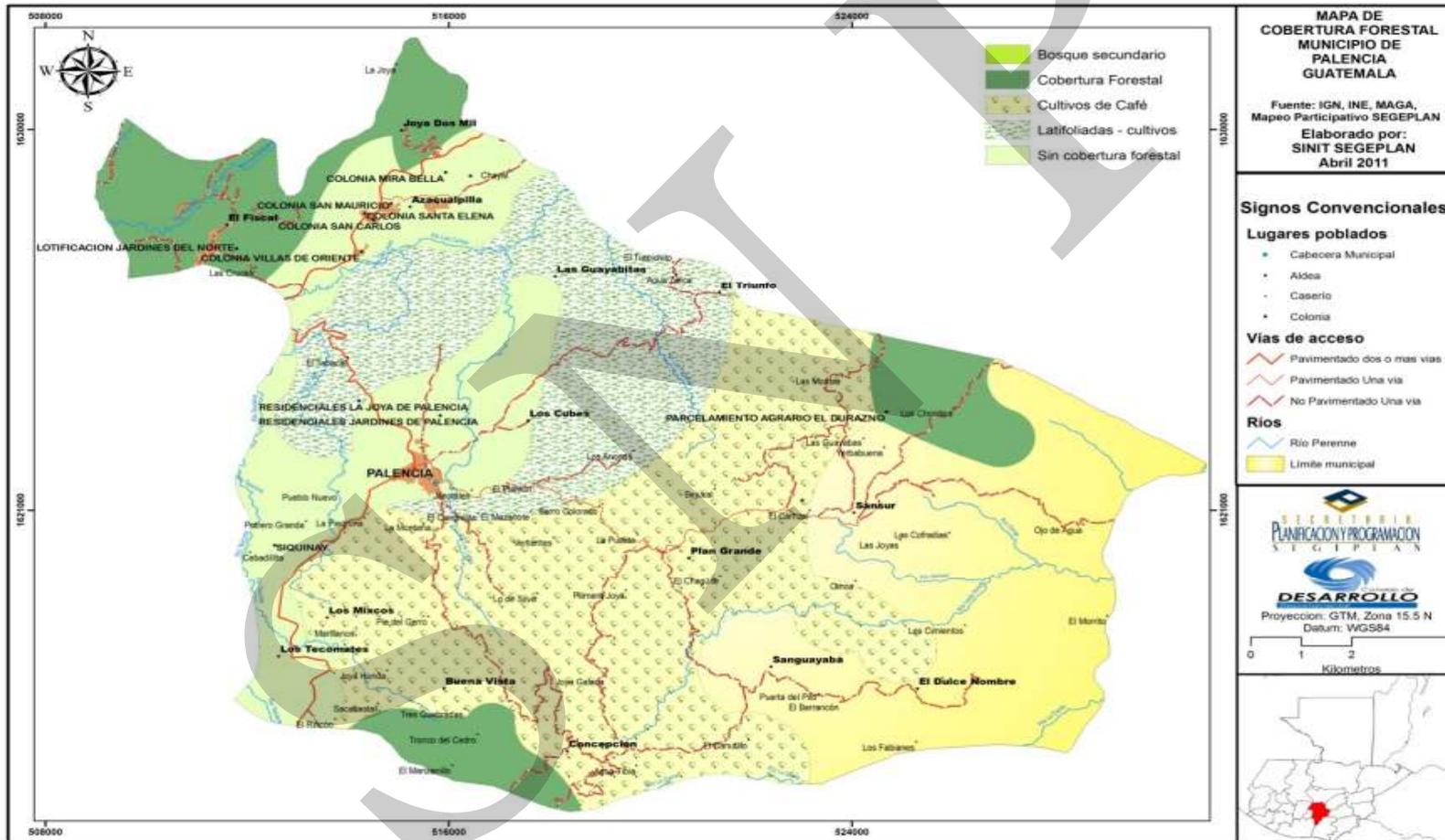
En general, aunque los niveles de riesgo para el municipio son medios, cuando se combinan amenazas como los deslizamientos, derrumbes e inundaciones con la vulnerabilidad que presenta la población que incluye la inadecuada ubicación de las viviendas y la falta de organización y preparación comunitaria ante los desastres, se hace necesario tomar medidas para la reducción de los desastres y la prevención de pérdida de vidas humanas y materiales.

²³ Objetivos de Desarrollo del Milenio, SEGEPLAN, 2002.

Se debe hacer un correcto uso de los recursos naturales para el desarrollo sostenible y debe ser entendido como un proceso de cambio en la vida del ser humano, por medio del crecimiento económico con equidad social y métodos de producción y patrones de consumo que sustenten el equilibrio ecológico.

El municipio de Palencia necesita promover y fomentar la conservación de los suelos, ya que el uso intensivo provoca una degradación de este recurso. Si no se establecen medidas de conservación o se cambian los sistemas de producción agrícola, de acuerdo a la vocación de los suelos, los niveles de erosión se incrementarán incidiendo negativamente en la conservación del ambiente, incrementando los riesgos.

Mapa No. 2
Dimensión Ambiental
Palencia, Guatemala



6.3.3 Dimensión económica

a. Empleo y migración

Debido al empleo de carácter temporal, la escasez de oportunidades locales, así como la cercanía del municipio de Guatemala, hace que sus habitantes viajen todos los días hacia otros municipios vecinos y la ciudad capital en busca de trabajo, principalmente en el área agrícola y de la construcción. Además, existe la migración hacia el extranjero, principalmente hacia Estados Unidos. El índice de Población Económicamente Activa-PEA-, es del 29.46% aproximadamente de éstos el 80.92% son hombres y 19.08% mujeres.

Población económicamente activa

Es uno de los factores productivos más importantes y de acuerdo con los registros del municipio se integra de la forma siguiente: población económicamente activa 14,089 distribuidos en 11,400 hombres y 2,689 mujeres.

La población del municipio en el año 2002, está en un cien por ciento desempeñándose con algún tipo de trabajo, pero según el mapeo participativo éstas cifras no son reales, ya que las fuentes de trabajo en el municipio, no son multiplicadores económicos del municipio debido a que su mano de obra en el mayor porcentaje es gente de otros municipios.

Cuadro No. 14
Población económicamente activa
Palencia, Guatemala

Categoría	Población	%
Población económicamente activa	14,089	33.33
Población ocupada	14,011	33.15
Población desocupada	78	0.18
Población económicamente activa hombres	11,400	26.97
Población económicamente activa mujeres	2,689	6.36
Tasa de ocupación	99.44	
Tasa de desocupación	0.56	

Fuente: INE, 2002

Cuadro No. 15
Población económicamente activa por rama de actividad
Palencia, Guatemala

Rama de actividad	No. De personas	%
Agricultura	7,664	54.9
Comercio	1,571	11.3
Industria manufacturera	1,399	10.0
Construcción	823	5.9
Servicios comunales	1,036	7.4
Administración pública y defensa	249	1.8
Transporte	574	4.1
Financieras, seguros, etc.	378	2.7
Enseñanza	163	1.2
Minas y canteras	14	0.1
Otros	93	0.7

Fuente: INE, 2002.

La agricultura juega un papel muy importante dentro de la economía local, ya que es la principal actividad desarrollada por sus habitantes, no obstante éstos no generan suficientes ingresos, que incidan en el desarrollo local.

La segunda actividad más significativa, es el comercio, quedando en tercer lugar la industria manufacturera.

b. Desarrollo productivo

El desarrollo productivo depende actualmente de la agricultura no obstante ésta se realiza de manera dispersa las cuales se dedican al cultivo de productos variados.

Cuadro No. 16
Producción agrícola
Palencia, Guatemala

Producto	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Apio	24	300.00
Arveja	157	58.55
Arveja china	340	52.95
Ayote	209	13.77
Bledo	40	143.88
Brócoli	2,929	196.04
Camote	8	100.00
Cebolla	413	258.39
Chilacayote	7	6.21

Producto	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Chile picante	6	75.00
Chile pimiento	700	350.00
Coliflor	280	241.38
Culantro	40	250.00
Ejote	5,519	87.32
Ejote francés	212	98.03
Elote	274	35.75
Espinaca	24	75.00
Flores y plantas ornamentales	536	279.12
Frijol de otros colores	20	31.25
Frijol negro	15,208	6.40
Güicoy	2,426	83.21
Lechuga	25	306.25
Maíz amarillo	3,114	26.08
Maíz blanco	60,959	20.21
Maíz de otros colores	48	11.59
Maíz (para ensilaje)	48	200.00
Melón	68	140.63
Miltomate	715	45.90
Papa	62,132	221.18
Pepino	26	325.00
Puerro	633	202.95
Rábano	9	107.44
Radicchio	70	70.00
Remolacha	610	293.27
Repollo	4,799	674.05
Tomate	31,738	442.92
Yuca	15	54.95
Zanahoria	10,316	253.34
Totales por municipio	204,697	6,138.01

Fuente: Elaboración propia con información del Censo Agropecuario 2003.

En el cuadro anterior se identifica el área por manzanas en donde se siembran los cultivos de subsistencia y además se refleja el rendimiento de los mismos.

Los principales productos que se cultivan son: papa, maíz blanco y tomate.

Tenencia de la tierra

Se distinguen tres tipos de acceso a la tierra: A) privada teniendo la certeza jurídica de propiedad; B) de uso comunal; y, C) las tierras municipales que pertenecen al municipio, caso de los nacimientos y fuentes de agua.

Cuadro No.17
Tenencia de tierra
Palencia, Guatemala

No.	Nombre de la tierra	Tipo de tenencia	Principal uso
1	Las Cubes Astillero municipal	Comunal, municipal	Bosque
2	Tecomates Astillero municipal	Municipal	Bosque
3	Sansur Astillero municipal	Municipal	Bosque
5	Sacabastal Astillero municipal	Municipal	Bosque
4	Yerbabuena Astillero Municipal	Municipal	Bosque
5	Las Pitas Astillero municipal	Municipal	Bosque
6	Las Pitas Astillero Municipal	Municipal	Bosque
7	El Común	Municipal	Turismo
8	La laguna	Municipal	Bosque
9	Sanguayabá	Municipal	Bosque
10	Anonas	Municipal	Bosque
11	Las Cofradías	Municipal	Bosque

Fuente: DMP, 2010.

La mayoría de la población depende de la actividad agropecuaria. Los principales cultivos del municipio son: el maíz, frijol, güisquil, café, ejote, zanahoria y papa. Los granos básicos son principalmente para autoconsumo y en menor grado para la venta en el mercado local y nacional, mediante intermediarios.

Existen beneficios de café en áreas cercanas a la cabecera municipal, es de destacar en esta actividad la producción de la finca El Socorro, quien en el mes de julio 2011, en el certamen de la Tasa de la Excelencia, evento organizado por la Asociación Nacional del Café, se posicionó como el café que obtuvo el mejor precio por libra,

esto vinculado a la buena calidad del producto, actualmente esta finca produce aproximadamente 1,500 quintales en 320 caballerías que competen a la finca.

La actividad pecuaria no es rentable, debido a que necesita la venta de animales fuera de la localidad y, en muchas ocasiones, por medio de intermediarios. Por otro lado, el precio de la leche es bajo y los productores no alcanzan a compensar sus inversiones.

En el municipio existe la Asociación Palenciana de Productores de Leche, pero sus asociados necesitan tecnificarse para lograr obtener los beneficios del trabajo en grupo.

A pesar de los factores limitantes, como la topografía del terreno y la escasez de agua, se practica la agricultura temporal aprovechando la época lluviosa para producir maíz, frijol y sorgo en dos temporadas: mayo y agosto.

Actividad de traspatio

Aproximadamente un 15% de las familias tienen crianza de ganado de engorde. También existe un menor porcentaje dedicado a la producción y venta de productos lácteos. La actividad de traspatio es importante para el sustento de las familias, especialmente del área rural, que constituye el 30% de sus habitantes.

La actividad agrícola de traspatio, reporta un total de 739 viviendas que tienen 1,520 árboles de cítricos que producen 617 quintales de cítricos que incluyen naranja, limón y mandarina. Se produce 387 quintales de mango, provenientes de 443 árboles en 232 hogares.

La producción de traspatio, actualmente con volúmenes bajos, se puede incrementar para ayudar a la subsistencia del hogar, a través del mejoramiento de los sistemas de producción de esta forma aumentar los rendimientos. La crianza de especies menores constituye una alternativa viable para el territorio en donde la capacidad agrológica de los suelos limita la producción de cultivos tradicionales. Esta actividad productiva involucra a las mujeres, principalmente la crianza de aves.

A continuación se presentan los datos de producción de traspatio para el municipio, según los datos del IV Censo Nacional Agropecuario 2003. Esta actividad productiva contribuye a la subsistencia familiar, especialmente en el caso de las mujeres, que permanecen más tiempo en el hogar.

Cuadro No. 18
Producción de traspatio
Palencia, Guatemala

Actividad Productiva	Viviendas	Número plantas/animales	Producción (qq)
Producción frutícola			
Aguacate	311	799	685
Banano	66	786	201
Mango	232	443	387
Naranja	407	932	407
Mandarina	21	41	9
Limón	311	547	201
Durazno	745	2,453	1,051
Manzana	88	209	87
Ciruela	137	320	101
Coco	6	11	5
Jocote	133	299	193
Marañón	6	11	9
Producción avícola			
Gallinas	2,300	39,479	5,583*
Gallos	937	4,720	609
Pollas y pollos	605	2,362	321
Patos	59	209	
Producción animal			
Bovinos	344	879	
Porcinos	829	1,603	
Caprinos	37	61	
Caballos, mulas, asnos	15	24	
Conejos	182	866	
Producción láctea			
Leche de vaca	196	2,265**	
Leche de cabra	7	17**	

* Huevos recolectados

** Litros/día

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IV Censo Nacional Agropecuario 2003.

Como puede apreciarse, una gran cantidad de hogares se dedican a la crianza de aves y a la producción de frutales. Se reportan 3,842 hogares con una población de 46,561 aves entre gallinas, gallos, pollas y pollos.

c. Mercado y condiciones del entorno

La producción del municipio es un alto porcentaje para el autoconsumo, y la que se comercializa se realiza a través de las cadenas tradicionales, por parte de los mismos productores y a través de intermediarios, con las ventajas y características de cada uno de los procesos.

Los productos que se generan son de calidad y esto propicia que se deban evaluar los rendimientos para fomentar el aumento en los casos en que esto sea viable, o se diversifique en el caso de ser los más propicios.

d. Comercio y servicios

Artesanías

El desarrollo de las artesanías de la población es muy poco perceptible, sin embargo, podemos identificar alguna como la manufactura de flores de papel y de tela. Su elaboración requiere de materiales, técnicas manuales y además, singulares habilidades y destrezas.

En los últimos años, la producción artesanal ha sido sustituida por flores de manufactura china, que pueden observarse en los altares de casas particulares y hasta en la Iglesia.

Dos artistas tradicionales han destacado en esta labor, son las señoras: Albertina Alvarez Pineda (q.e.p.d.) y Justa Morales, ambas vecinas de la localidad.

Un singular trabajo artesanal lo realiza la población femenina de la Aldea Sanguayabá, que dedica parte de su tiempo a la elaboración de tapetes. La habilidad en el tejido es heredada y transmitida de madres a hijas, quienes utilizando las agujas de tejer, sedalina, lustrina, rafia y lana elaboran tapetes de todos tamaños. Algunos llegan a medir hasta dos metros y es muy usual encontrarlos en las modestas viviendas como ornamento en paredes de salas o en corredores. Esta producción que requiere de poca inversión, abastece el mercado local.

Turismo

La actividad turística en el municipio de Palencia no está desarrollada pero tiene potencial como fuente de ingresos. Es necesario invertir en infraestructura y en la promoción de los sitios con algún atractivo.

El centro turístico de mayor atracción es el Cerro Tomastepeque y el centro recreativo El Calahuar, situado al pie del mismo. Existen otros centros turísticos en la cabecera municipal frecuentados por pobladores locales. El municipio cuenta, además, con algunas iglesias construidas en el siglo XVII, por ejemplo la iglesia de Los Mixcos.

Cuadro No.19
Turismo y ecoturismo
Palencia, Guatemala

Nombre del lugar	Funcionamiento	Infraestructura adecuada	Temporada alta
Centro eco-turístico Calahuar	Si	Si	Verano
El Pico Tomastepeque	Si	No	Verano
Laguna Monja Blanca	Si	No	Verano

Fuente: Mapeo participativo, SEGEPLAN, 2009.

Transporte

El servicio de transporte de bus para los habitantes del municipio es proporcionado por varias empresas que hacen el recorrido desde la aldea Los Mixcos en Palencia hacia la ciudad capital y viceversa. La municipal de Palencia tiene inscritos en su registro 23 moto-taxis.

Cuadro No.20
Servicio de transporte, según destino
Palencia, Guatemala

Procedencia	Destino	Tipo de transporte	Condiciones de la carretera: Terracería, asfalto, etc.	Frecuencia del transporte
Palencia	Ciudad capital.	Bus	Asfalto	Muy frecuente
Los Mixcos	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Asfalto	Muy frecuente
Tecomates	San José Pinula, ciudad capital.	Bus	Asfalto	Poco frecuente
Buena vista, Joya Honda, Sacabascal	San José Pinula, ciudad capital.	Bus	Asfalto y terracería	Muy poco frecuente
Buena Vista	Palencia	Bus	Asfalto y terracería	Muy poco frecuente
Palencia	San José Pinula, ciudad capital.	Bus	Asfalto	Poco frecuente
Los Cubes	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Asfalto	Poco frecuente
El Triunfo	Cabecera Mpal.	Microbús	Asfalto y terracería	Muy poco frecuente
Yerba buena	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Poco frecuente
Lo de Silva	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Poco frecuente
Agua Caliente	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Muy poco frecuente
El Durazno	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Muy poco frecuente
El Fiscal	Cabecera Mpal.	Bus	Terracería y asfalto	Muy frecuente.
La Culebra	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Muy poco frecuente

Procedencia	Destino	Tipo de transporte	Condiciones de la carretera: Terracería, asfalto, etc.	Frecuencia del transporte
Cabecera Mpal.	Joya de Palencia y Los Mixcos.	Moto taxi	Terracería y asfalto	Muy frecuente
La Joya	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Asfalto y terracería	Muy poco frecuente

Fuente: SEGEPLAN, 2011.

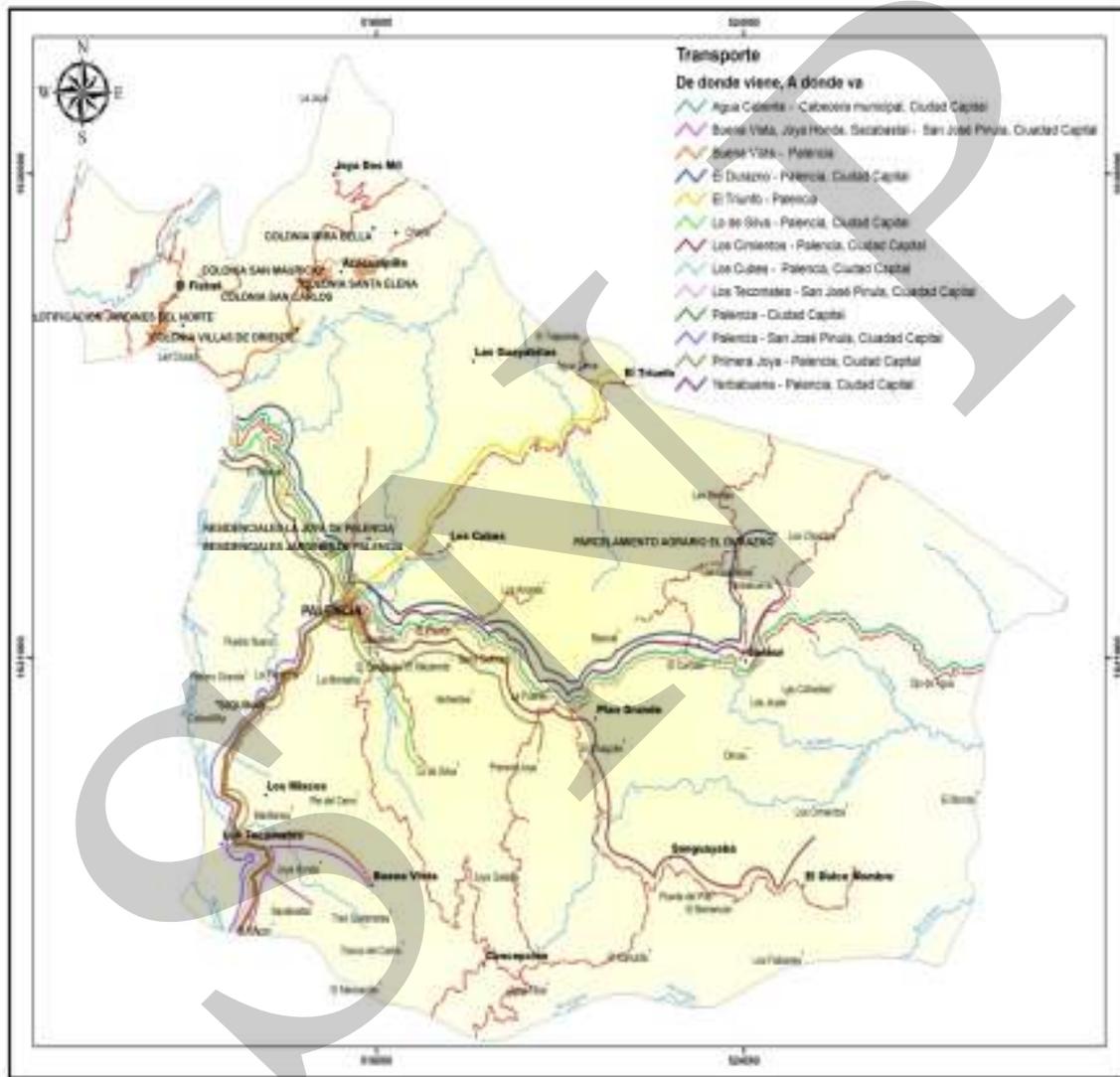


Figura No.8: Mapa sobre transporte y movilidad. Se muestra el desplazamiento del transporte en el municipio de Palencia. Fuente: SEGEPLAN, 2010a.

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
Palencia, Guatemala

Descripción	Unidad
Extensión (Extensión Territorial expresada en Km ² , Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	196 Kms ² extensión Territorial 100% de Montaña
Población (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural % PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etarios, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	59,139 proyección INE 2011
	2.66% tasa de crecimiento interanual promedio de la población
	29.7% urbano /70.3% rural.
	Indígena 3.09% y No indígena 96.91%
	Densidad poblacional 301 hab. x km ²
Producción (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	30.44% agricultura, granos básicos (Maíz, frijol) 23.77%, 16.68% bosque, 3.20% Centros Poblados, 49.61% Arbustos y matorrales.

Fuente: INE 2002, MAGA 2003, Indicadores ODM, SEGEPLAN.

Matriz No.2
Motores económicos que determinan el potencial económico
Palencia, Guatemala

Principales Actividades Económicas por sector Primario (P), Secundario (S), Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Potencial productivo	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (p)	Granos básicos (maíz, frijol, sorgo)	Mano de obra, alimento de subsistencia	Asistencia técnica, implementación de prácticas de conservación de suelos, mejoramiento de suelos con asociaciones de leguminosas.	Actual	Local
Agricultura (cultivos no tradicionales) (p)	Introducción de cultivos más rentables: loroco, rosa de Jamaica, aloe vera, ornamentales y otros.	Mano de obra, mayores ingresos.	Asistencia técnica, crediticia y comercial, encadenamiento, valor agregado.	Emergente	Local, departamental con potencial de exportación

Principales Actividades Económicas por sector Primario (P), Secundario (S), Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Potencial productivo	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Cultivo de hortalizas de traspatio y producción intensiva.	Seguridad alimentaria para familias en situación precaria.	Fuente de ingreso, mano de obra.	Asistencia técnica y capacitación, mini-huertos familiares, incorporación de cultivos hortícolas rentables. Introducción sistemas de recolección de agua	Actual, dinámico y con mayor potencial	Local e inter-deptal.
Crianza de aves y otras especies de traspatio.	Gallinas ponedoras, pavos, patos, gansos, codornices, cerdos, conejos.	Mejoramiento de ingresos y producción de alimentos con mayor valor nutricional para la familia.	Capacitación en sistemas intensivos de producción en traspatio. Asistencia crediticia.	Actual	Local
Pecuario	Crianza de especies menores: caprino, ganado y bovino.	Mano de obra, ingresos.	Organización comunitaria, asistencia técnica, introducción de razas mejoradas para explotación intensiva. Asistencia crediticia.	Actual	Local
Forestería (p)	Producción de árboles maderables de corto tiempo y subproductos.	Mano de obra, fuente de ingreso, diversificación y protección de áreas.	Organización comunitaria, incentivos para establecimiento de viveros.	Emergente	Local
Desarrollo empresarial (s)	Inicio de microempresas de procesamiento de leche y sus derivados.	Fuentes de trabajo, diversificación. Proceso de materias primas.	Incentivos para la atracción de inversionistas.	Actual	Local
	Producción de café.	Fuentes de trabajo.	Capacitaciones constantes.	Actual	Nacional y Extranjero
Comercio y servicios (t)	Actividades productivas, encadenamiento comercial.	Empleo, acceso a servicios.	Fuentes de financiamiento, diversificación, encadenamiento comercial.	Actual, dinámico.	Local, municipal
Turismo (t)	Ecoturismo, fuentes termales y mirador.	Empleo.	Protección de áreas, capacitación, infraestructura de soporte, promoción.	Actual	Nacional con potencial extranjero
		Preservación de áreas. Generación de empleos.			

Fuente: SEGEPLAN/2010.

En el Municipio también se encuentran algunas áreas de arcilla para fabricar: teja, ollas, cómales, que tienen gran demanda en el medio, sobre todo en la época de verano y paradas fiestas de fin de año. En todas estas actividades se carece de asesoría crediticia para fortalecer las cadenas de comercialización a nivel local.

e. Síntesis económica

Un alto porcentaje de la población del municipio se dedica a la agricultura de subsistencia, principalmente a la producción de granos básicos, base de la dieta familiar. No obstante este uso no es apropiado debido a la vocación de los suelos y su topografía. En este sentido, se necesita reforzar la asistencia técnica, especialmente en cuanto a las prácticas de conservación de suelos y la búsqueda de otras alternativas económicas y ambientales más viables con el acompañamiento de acceso a créditos y la asistencia en cuanto a la comercialización.

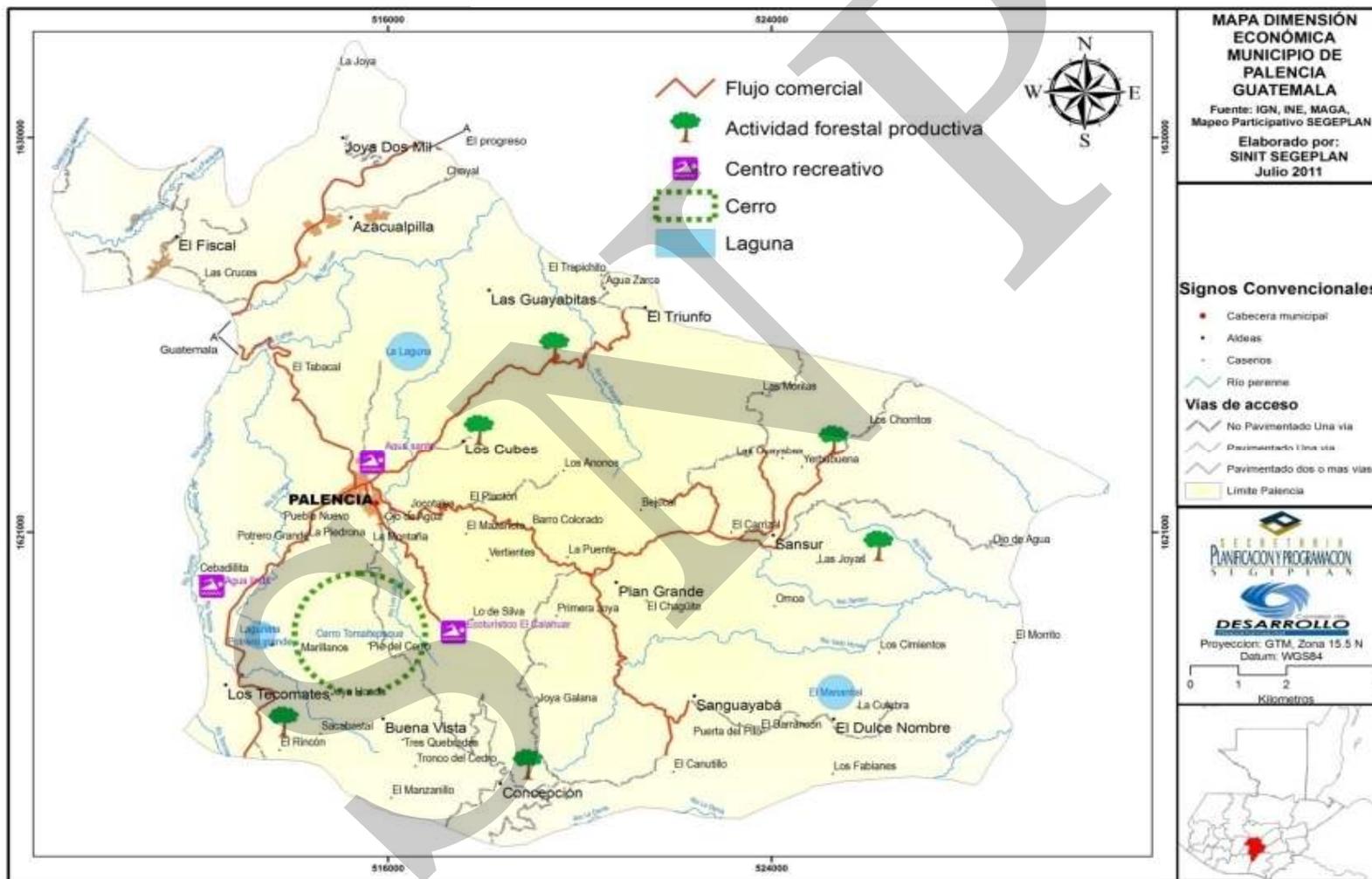
Debido a que un alto porcentaje de la población tiene actividad productiva de traspatio, se pueden mejorar los sistemas de crianza, introducir especies mejoradas y mejorar los sistemas de engorde; introducir proyectos de agricultura urbana y periurbana en los sitios disponibles alrededor de las viviendas para asegurar la provisión familiar, y luego, organizar y buscar canales de comercialización para la venta de excedentes. Todo esto acompañado por la asistencia técnica.

Se deberá analizar la productividad y rentabilidad de los diferentes productos agrícolas para establecer la viabilidad de los mismos, y permitir el establecimiento de núcleos comunitarios de producción agrícola.

En este tema se debe fomentar la instalación de áreas de pequeña industria y comerciales, pero que las mismas contraten mano de obra local, para lograr la disminución de la pobreza y el aumento de la PEA en el municipio.

La actividad turística no se ha desarrollado, pero puede constituir una fuente alternativa de ingresos, aunque para ello deberá mejorarse las vías de acceso y las condiciones particulares de cada sitio potencial.

Mapa No. 4
Dimensión Económica
Palencia, Guatemala



6.3.4. Dimensión político institucional

a. Administración local e institucional

En el municipio de Palencia existen entidades gubernamentales como no gubernamentales, las cuales brindan apoyo a las actividades económicas, sociales y culturales, por su organización y estructura.

Dentro de las ONG con presencia en el municipio se pueden mencionar:

- Proyecto Ciudad de los Niños
- FAO
- Alianza Joven
- Visión Mundial
- Share

Organizaciones comprometidas a gestionar e impulsar acciones en beneficios de los habitantes del municipio de Palencia.

Además se tiene presencia de Bomberos Municipales, Centro de Salud, IGSS, INAP, Juzgado de Paz, Ministerio Público, Policía Nacional Civil, Registro Nacional de las Personas, Supervisión Educativa, Tribunal Supremo Electoral.

Dentro de sus principales asociaciones está la de ganaderos y la de caficultores.

b. Funcionamiento del Gobierno Municipal

Según el Código Municipal Decreto 12-2002, en su artículo nueve establece: “El gobierno municipal corresponde al Concejo Municipal, el cual es responsable de ejercer la autonomía del municipio. Se integra por el alcalde, los síndicos y los concejales, todos electos directa y popularmente en cada municipio de conformidad con la ley de la materia. El alcalde es el encargado de ejecutar y dar seguimiento a las políticas, planes, programas y proyectos autorizados por el concejo municipal.”²⁴

La municipalidad de Palencia está constituida por el Concejo Municipal, integrado por el alcalde, concejal I, concejal II, concejal III, concejal IV, concejal V, síndico I, síndico II, concejal suplente, síndico suplente, secretario y tesorero, existe un departamento de obras sociales, servicios públicos, ornato y urbanismo, juzgado municipal y la dirección municipal de planificación, entre otros.

²⁴ Congreso de la República de Guatemala. Código Municipal, Decreto 12-2002, artículo 9. Pág. 3.

Secretaría de obras sociales de la Esposa del Alcalde

Se asegura de garantizar los servicios básicos de salud, educación, vivienda y alimentación brindando alternativas de desarrollo integral a los grupos vulnerables de la población. Siendo su principal objetivo crear logística de desarrollo e implementar servicios de mejoramiento socioeconómico y ambiental a la población. Los objetivos específicos de ésta secretaría son:

- Disminuir altos índices de analfabetismo y desnutrición.
- Disminuir índices de violencia intrafamiliar.
- Gestionar la obtención de vivienda digna a la familia.

Servicios que brinda el departamento de obras sociales:

- Visitas domiciliarias a comunidades.
- Logística para realizar jornadas médicas
- Información de diagnóstico de necesidades prioritarias de diversas comunidades.

Servicios médicos gratuitos de:

- Médico General
- Médico Dental
- Fisioterapeuta
- Nutricionista

Elaboración de estudios socioeconómicos de:

- Solicitud de sillas de ruedas
- Becas estudiantiles
- Personas de la tercera edad
- Solicitud de vivienda

Recepción de solicitudes de:

- Letrinas
- Proyectos de ayuda familiar
- Solicitud de víveres
- Listados de personas a beneficiar

Secretaría Municipal

La Secretaría municipal es la sección donde se desarrollan parte de actividades relacionadas con la gestión municipal, de ella emanan las directrices y órdenes previamente aprobadas por el señor Alcalde o en su caso por el Honorable Concejo Municipal, que deben ejecutarse en los diferentes departamentos de la institución, es la encargada de darle seguimiento a todas las solicitudes y expedientes que ingresan para el Concejo.

Actualmente su funcionamiento es catalogado como eficiente, derivado de su actuación responsable y planificada para la consecución de los fines que persigue la

actual administración municipal, especialmente en lo que se refiere a la atención al público que requiere sus servicios.

Dirección Administración Financiera Integrada Municipal

Dentro de las acciones de esta dirección es elaborar en coordinación con la Dirección Municipal de Planificación, la programación y formulación del presupuesto, la programación de la ejecución presupuestaria, y con los responsables de cada programa, la evaluación de la gestión presupuestaria. Administra la gestión financiera del presupuesto, la contabilidad integrada, la deuda municipal, la tesorería y las recaudaciones, etc.²⁵

Oficina de Servicios Públicos, Ornato y Urbanismo

La Oficina de servicios públicos, ornato y urbanismo es la entidad encargada de brindar apoyo y atención a todos los vecinos del municipio de Palencia, mejorando la calidad de vida de los habitantes a través del compromiso de mejorar los servicios públicos, embellecer y mantener el entorno de calles, áreas verdes, plazas, plazoletas y áreas públicas, además contribuye a controlar y mejorar el crecimiento urbano y rural a través de la unidad de urbanismo quien se encarga del ordenamiento territorial del municipio.

Dirección Municipal de Planificación

Es la unidad técnica unilateral de planificación, supervisión y ejecución de obras físicas de infraestructura, con el propósito de apoyar el gobierno municipal en la coordinación y consolidación de los planes, impulsando proyectos de desarrollo integral del municipio, su deber es prestar asesoría y asistencia técnica a la municipalidad para optimizar los recursos municipales, canalizando las demandas de la población y propiciando su participación organizada y permanente, velando a su vez por la integridad territorial, preservando el entorno natural, constituimos el soporte técnico administrativo en los procesos de planificación de la inversión pública, a fin de contribuir a mejorar el nivel de vida de los habitantes del municipio.

La DMP tiene como visión fortalecer y modernizar el desarrollo urbano y rural del municipio, logrando que cada comunidad cuente con los servicios básicos, y a la vez planificar y ejecutar proyectos que permitan promover el desarrollo económico de Palencia.

Juzgado de Asuntos Municipales

El Juez de asuntos municipales es el funcionario facultado para ejecutar y darle una sanción a las ordenanzas, reglamentos y demás disposiciones emanadas del gobierno municipal. Es el encargado de conocer, investigar y dar resolución a los asuntos en

²⁵ Atribuciones asignadas por el Código Municipal.

los cuales se afecten las buenas costumbres, limpieza y ornato de la población, medio ambiente, salud y servicios públicos municipales, en los que se causa daño público, aplicando las sanciones que en el ejercicio de sus facultades la ley le atribuye.

Conoce además de aquellas diligencias y expedientes administrativos que sean trasladados por el Alcalde y por el Concejo Municipal, en los que deba intervenir la Municipalidad por mandato legal o le sea requerido informe, opinión o dictamen.

Oficina del Impuesto Único sobre Inmuebles

Esta oficina se creó para la recaudación de este impuesto se utiliza para la administración y obra municipal; un 70% va dirigido a inversión en servicios básicos y obras de infraestructura, y el 30% para la administración municipal, ya sea en salarios y útiles de oficina, para beneficio de los habitantes del municipio.

Departamento de Agua Potable

Es el encargado de velar por la prestación y la operación y mantenimiento del servicio de agua potable y alcantarillado, y se encarga directamente de atender a los usuarios que gozan del servicio a nivel municipal y comunitario, así como coordinar con las diferentes organizaciones comunitarias los planes de fortalecimiento a los diferentes sistemas de agua existentes en el municipio de Palencia. Existen dos clases de usuarios: municipales y comunitarios.

Usuarios de agua municipales: son los que se atienden en la oficina del departamento y son usuarios del sistema de agua potable administrados por la Municipalidad.

Usuarios de agua comunitarios: son los usuarios que se atienden en el Departamento de agua potable que buscan que la Municipalidad intervenga en solución de problemas relacionados con el servicio y son administrados por comités, cocodes y asociaciones.

Comunicación Social

El Departamento de comunicación social es el encargado de desarrollar e implementar los procesos de comunicación, divulgación internos y externos que aseguren el flujo continuo de información.

c. Formas de organización comunitaria

Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE

El municipio cuenta con COMUDE funcionando, el cual es el ente que se encarga de promover, facilitar y apoyar el funcionamiento de los Consejos Comunitarios de Desarrollo con el propósito de promover y facilitar la participación de las

comunidades en el desarrollo integral del municipio mediante la solución de problemas que se tienen con las necesidades de la población.

Consejo Comunitario de Desarrollo COCODE

Como ya se mencionó existen 45 COCODES en el municipio, así como los comités de pro-mejoramiento, también actualmente se cuenta con 7 juntas locales de seguridad, estos espacios permiten a sus pobladores tener un sentido de pertenencia y de posicionarse como agentes de desarrollo en beneficio de su territorio.

d. Síntesis político institucional

En el municipio existe presencia tanto de instancias gubernamentales y no gubernamentales permanentes, teniendo cobertura en el área urbana y rural, especialmente salud y educación.

La presencia de organizaciones no gubernamentales es significativa en relación al departamento, a través de ellas se hace efectiva la inversión de la cooperación internacional, y convenios obtenidos por parte del gobierno municipal.

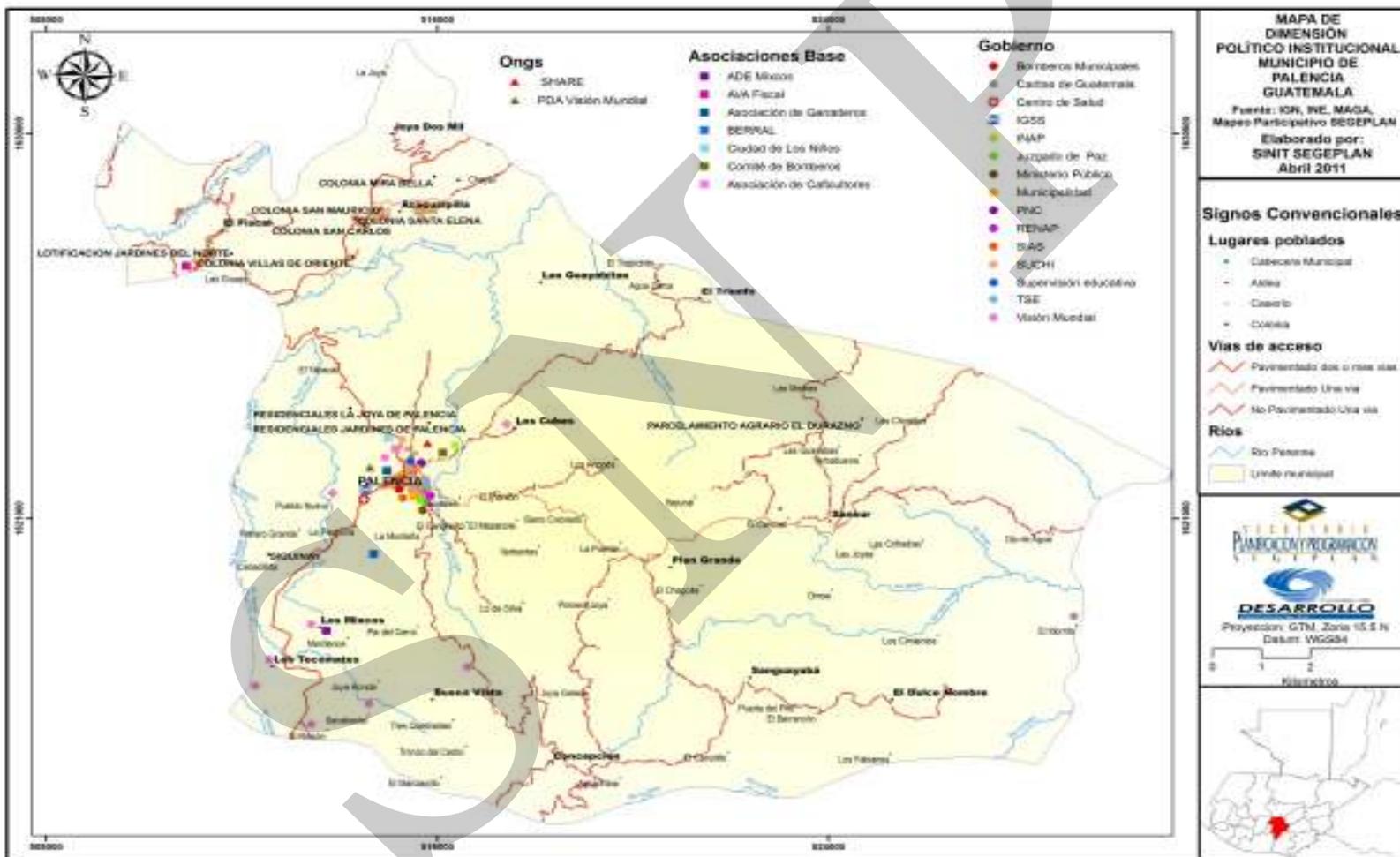
Existe una buena interrelación entre pobladores y gobierno local, en donde este último mantiene muchas herramientas para informar a sus pobladores acerca de la gestión municipal, entre las que destaca boletines, revistas y la página web municipal.

La participación comunitaria se establece a través de los COCODES tanto en el área urbana y rural, la estructura que facilita la coordinación y gestión ante la municipalidad e instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

Sin embargo no se visibiliza la participación de la mujer, sobre todo por estar enfocada en el sector informal, de artesanía que con el tiempo se va perdiendo, por eso es necesario fortalecer e incentivar la participación de las mujeres en espacios como COCODES y COMUDE.

Es importante la coordinación institucional en el municipio para la optimización de recursos, gestando procesos eficientes y garantizando la sostenibilidad de los proyectos, fomentando la cultura de participación, tolerancia, diálogo y equidad; para la gestión de la visión integral desarrollo humano y sostenible del municipio.

Mapa No.5
Dimensión Político institucional
Palencia, Guatemala



6.3.5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual

El municipio de Palencia es un territorio rico de recursos naturales, tiene varios nacimientos de aguas, áreas forestales, zonas dedicadas a la agricultura, en donde el cultivo como güisquil, tomate, papa, constituye una de sus principales actividades productivas, además posee zonas en donde se concentran el cultivo de café, producción que goza de reconocimiento a nivel nacional e internacional.

Sin embargo, el aumento de la densidad poblacional podría provocar la disminución de su capacidad productiva, ya que éste hace que se destine mayor territorio para las viviendas de sus habitantes, en consecuencia, se destinan menores extensiones de tierra para la actividad productiva.

Palencia posee un alto porcentaje de población joven, lo que garantiza una buena capacidad de reemplazo de la población que se encuentra en el segmento de la PEA, pero hace que estos grupos etáreos demanden mejores políticas de salud, educación, recreación, servicios básicos e infraestructura, con el crecimiento de la población potencial para ser parte de la PEA, mediante la creación de condiciones y políticas que permitan aprovechar este potencial se puede gestar un desarrollo local integral.

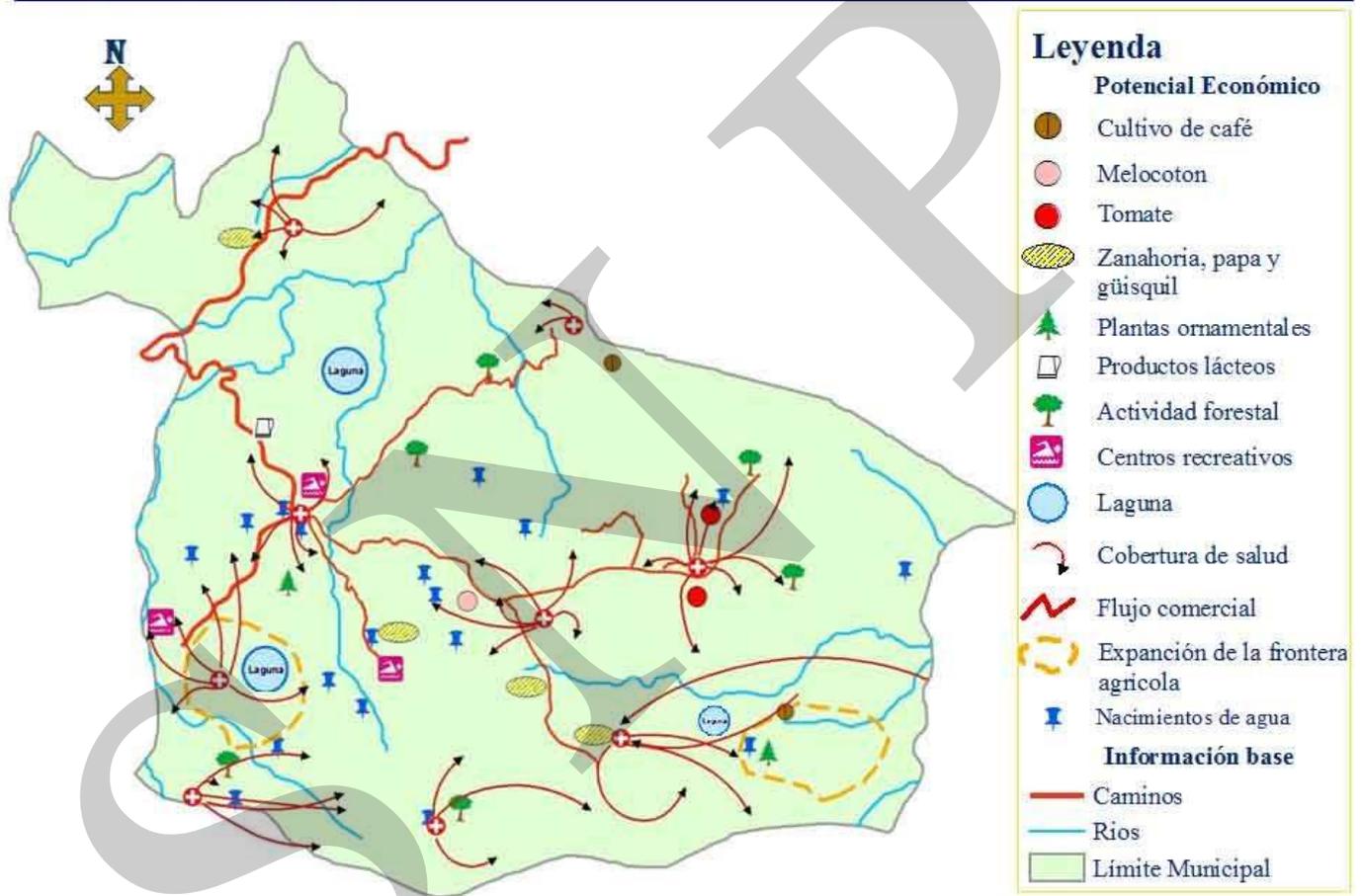
La existencia del centro de salud y los puestos de salud que operan en el municipio, hacen que se tenga una buena cobertura de salud, dando como resultado entre otros, tasas de mortalidad materna 0, sin embargo la tasa de mortalidad infantil, que si bien ha disminuido, aun se posiciona como de las más altas dentro del departamento de Guatemala.

La eliminación de basura, es un tema de mucho interés por parte de los pobladores, ya que no existe un servicio municipal que cubra el área rural, además en el área urbana son pocos los hogares que tienen acceso a la cobertura del tren de aseo. El municipio no cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales. Los bosques representan un gran potencial, pero son amenazados por el crecimiento habitacional, tala inmoderada e incendios.

El mejoramiento de la cobertura de drenajes constituye uno de los principales retos para el gobierno local, ya que su cobertura es limitada, otro elemento es la ampliación de la cobertura de educación en especial en los ciclos básico, diversificado y universidad, así como, gestionar acciones para la construcción de institutos tecnológicos y centros de acopio, esto último para el aprovechamiento de la riqueza productiva del territorio.

Esquema geográfico No. 1
Modelo de Desarrollo Territorial Actual
Palencia, Guatemala

MDTA Municipio de Palencia, Guatemala
Esquema Geográfico



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

El diagnóstico presentado anteriormente, es el resultado del análisis y sistematización de la información territorial obtenida en los talleres participativos con los actores locales, de índole social e institucionales del municipio de Palencia, además de consultas en fuentes estadísticas secundarias, entre las que destacan diagnósticos municipales, Plan Comprensivo para el Municipio de Palencia 2008- 2028, memorias de indicadores básicos, informes y entrevistas recabadas de la DMP, así como de instituciones públicas y organizaciones sociales a nivel municipal y departamental.

Siguiendo la metodología para la construcción de la matriz de planificación, en reunión técnica se procedió a la identificación de problemáticas y potencialidades del territorio, una vez definidas éstas en conjunto con la DMP y personal de los otros departamentos y unidades de la municipalidad, se procedió a la construcción de la visión, creándose una lluvia de ideas que permitió la validación de la visión.

Una vez validada la visión, se determinaron los ejes de desarrollo, los objetivos estratégicos y operativos, una vez validados los ejes de desarrollo, y los objetivos (estratégicos y operativos), se abordó la formulación de programas y proyectos, para que finalmente quedara cubierto cada elemento de la matriz de planificación.

El documento Plan de Desarrollo Municipal -PDM-, consiste en la fusión del diagnóstico y el Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF- que en conjunto constituyen una propuesta de PDM que abarca hasta la fase de planificación del proceso metodológico planteado y que será sustentado y complementado posteriormente por la fase de programación, la cual contemplará los montos estimados de los proyectos y cronograma de ejecución en forma quinquenal, para poder realizar los análisis de pre inversión, priorización, periodicidad y estimación de la inversión SNIP. El PDM, también representa y constituye por sí mismo, un instrumento que puede y debe ser utilizado para gestionar financiamiento de los proyectos que aquí se plantean, en círculos como la iniciativa privada, la cooperación internacional y/o cualquier otra instancia no gubernamental.

7.1 Visión

“Para el año 2025 Palencia es un municipio privilegiado en continuo crecimiento socioeconómico, con identidad, respetuoso del medio ambiente y servicios de calidad en todas las comunidades, planificado y ordenado territorialmente logrando el desarrollo integral y sostenible de sus habitantes”.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Para el 2025 el municipio de Palencia, se caracteriza por poseer una mejor cobertura y calidad de los servicios públicos, en donde la mayoría de la población tiene acceso a buenos servicios de salud y excelentes niveles educativos, lo que permite contar con mujeres y hombres agentes del desarrollo, con altos perfiles, comprometidos al mantenimiento y sostenimiento de políticas sociales, ambientales y económicas, se cuenta con una cultura de respeto hacia los recursos naturales.

La cobertura de drenajes se ha duplicado, por lo que los niveles de contaminación se han reducido, así como las tasas de morbilidad. Además los índices de pobreza general y extrema han disminuido considerablemente, la brecha municipal se ha reducido, la tasa de escolaridad en el nivel primario continúa con el 100% y la del nivel básico es de 95% y diversificado es del 70%, se tiene acceso a una buena educación técnica y superior. Todo lo anterior, obedece a las diferentes acciones emprendidas en los aspectos sociales, económicos, políticos y ambientales. Las mejoras al sector salud, que incluyen la ampliación de la infraestructura, servicios y equipamiento, han permitido mantener en 0 la tasa de mortalidad materna, así como la de mortalidad infantil.

Existe una continua capacitación y asesoramiento hacia hombres y mujeres por parte de instituciones gubernamentales, no gubernamentales, privadas y educativas que han contribuido a potenciar el capital humano para generar desarrollo integral.

La recuperación y mantenimiento de los nacimientos de agua, lagunas y ríos, hace que éstos ya no presenten grados de contaminación. Lo anterior ha venido respondiendo al esfuerzo realizado por el municipio, el gobierno local, por contribuir a las metas de país vinculadas con los ODM.

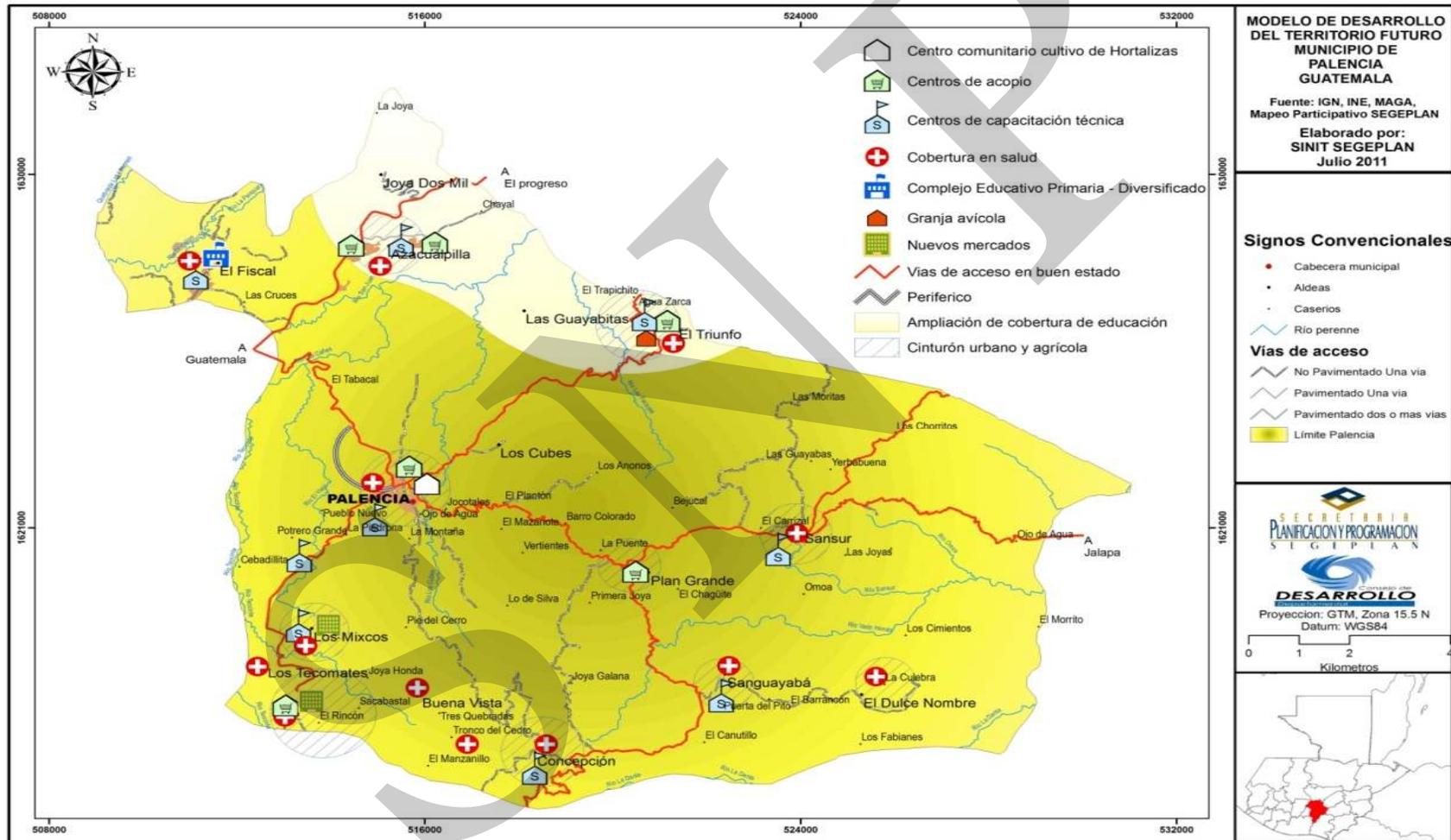
Con las continuas campañas de reforestación y prácticas de reciclaje, se ha hecho del ambiente un ambiente sano, de bienestar para sus pobladores. Las zonas boscosas han sido recuperadas.

Se cuenta con un municipio con una economía competitiva, impulsado tanto por las dinámicas comerciales que generan los centros de convergencia, así como el corredor turístico, proporcionando multiplicadores económicos en las distintas comunidades.

El buen funcionamiento del gobierno municipal e instituciones garantizan el beneficio de todas y todos sus habitantes, lo anterior potencializado principalmente por la desconcentración de los servicios públicos en micro regiones, que permite una eficaz y eficiente administración municipal.

Finalmente la alta participación ciudadana, permite hacer de Palencia un territorio con mejores niveles de vida, respetuoso de los derechos de sus pobladores, que constantemente genera más y mejores fuentes de empleo.

Esquema geográfico No. 2
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
Palencia, Guatemala



7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Palencia, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permite evidenciar líneas de acción estratégicas, las cuales se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el diagnóstico, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF. A continuación se describen la problemáticas y potencialidades priorizadas.

Cuadro No. 21
Problemáticas y potencialidades
Palencia, Guatemala

Problemáticas	Potencialidades	Eje de Desarrollo
<p>Crecimiento de la mancha urbana desordenada. Aumento de las demandas en los servicios básicos y equipamiento urbano. Mala utilización de usos de suelos. Falta de áreas verdes y recreativas. Movilidad urbana desordenada. Vialidades en mal estado e insuficiente. Densidad poblacional alta. Falta de señalización. Agricultura de subsistencia. Falta de tecnificación agrícola. Falta de capacitaciones hacia los agricultores en temas de abonos orgánicos y agroindustria. Falta de mercados. Actividad avícola de traspatio.</p>	<p>Población mayoritariamente joven, garantía de reemplazo de la PEA. Existencia del plan comprensivo del municipio de Palencia. Voluntad de autoridades locales en la implementación del plan. Existencia de áreas urbanizables. Agricultores organizados. Reconocimiento de productos agrícolas a nivel nacional e internacional.</p>	<p>Crecimiento y ordenamiento territorial</p>
<p>Falta de guardería municipal. Infraestructura de establecimientos educativos insuficiente y en mal estado. Falta de cobertura educativa en el nivel básico y diversificado. Más del 15% de la población es analfabeta. No cuentan con establecimientos que brinden carreras técnicas. Por distancia de la capital no asisten a la educación superior. No se enseñan los idiomas mayas. Falta de educación musical y pérdida de valores. Falta de cobertura en salud. Puestos y centros de salud con deficiente equipamiento y personal para la atención de la población. Insuficiente cobertura de los bomberos en</p>	<p>Posee varios puesto de salud, de un centro de salud, además de la presencia del IGSS en el municipio. No se presentan casos de mortalidad materna en el municipio. Buena cobertura a nivel primaria. Inversión municipal en servicios de agua potable. Población organizada en COCODES y COMUDE. Mantenimiento de patrimonio intangible. Credibilidad en la gestión público local.</p>	<p>Servicios públicos de calidad y fortalecimiento institucional</p>

Problemáticas	Potencialidades	Eje de Desarrollo
emergencias. Falta de servicios de saneamiento básico, agua potable y alumbrado público. Falta de capacitaciones en las distintas unidades municipales. Falta de capacitaciones a COCODES y COMUDE.		
Falta de sistemas de mini riego en áreas agrícolas. Deforestación y mal uso de recursos naturales. Falta de manejo en áreas con potencial eco turístico. Degradación del manto acuífero. Falta de información de productos no tradicionales. Desconocimiento sobre la gestión de riesgo.	Buena conectividad. Nacimientos de agua. Suelo con vocación forestal. Existencia de bosques Área de recarga hídrica. Paisaje natural. Existencia de centros turísticos.	Conservación y manejo del medio ambiente con gestión de riesgos

Fuente: DMP, 2010.

Análisis de los ejes de desarrollo

Para la elaboración de la propuesta estratégica de desarrollo para el municipio de Palencia, se priorizaron problemáticas y potencialidades resultantes del análisis del diagnóstico territorial, considerando las distintas formas de relacionamiento que se producen entre ellas en el territorio, del punto de vista de causa – efecto.

Estas interacciones dan lugar a la formulación de los ejes de desarrollo como posibles líneas gruesas de acciones estratégicas de largo plazo y como un primer paso para articular el diagnóstico del municipio con la propuesta de desarrollo del mismo (MDTF).

En esta línea se identifican los siguientes Ejes de Desarrollo:

1) Crecimiento y ordenamiento territorial

La implementación de este eje responde al crecimiento acelerado de la mancha urbana, debido a la cercanía con la ciudad capital, y acceso inmediato a la CA9, lo que propicia que sea una ciudad dormitorio, trayendo consigo una mayor demanda de los servicios básicos, equipamiento urbano, áreas recreativas y áreas verdes para la convivencia social.

La falta de conocimiento en el uso del suelo ha ocasionado que el cinturón agrícola se expanda hacia áreas forestales provocando deforestación y erosión del suelo.

Es entonces, que por medio del abordaje de este eje, donde se implementará el ordenamiento territorial de Palencia, el cual respeta el cinturón del crecimiento urbano y agrícola, así como la estructura urbana, además prevé las áreas de circulación para peatones y vehículos con viabilidades en buen estado y nuevos

acceso al municipio. Con la ejecución del reglamento de construcción se regulan las edificaciones en cuanto al índice de construcción y ocupación, donde el paisaje urbano es complementario al entorno natural del municipio, optimizando los servicios básicos y equipamiento urbano.

2) Servicios públicos de calidad y fortalecimiento institucional

Este eje responde a las problemáticas y potencialidades descritas principalmente en los sectores salud, educación, servicios básicos principalmente relacionados al limitado acceso, servicios de saneamiento, ya que estos servicios están concentrados en su mayoría en el área urbana, por lo que también se considera parte importante del planteamiento de desarrollo, la desconcentración de éstos servicios, a través de micro-regiones, que permitirán y facilitarán la administración local. Lo anterior trae un mayor fortalecimiento de las instituciones con presencia en el municipio, ya que la administración por micro-regiones pretende optimizar los servicios y recursos institucionales.

Este eje es de importancia, debido que a través del mismo se pretende dar respuestas a las necesidades básicas y fundamentales para garantizar el desarrollo integral, demandas que debido al crecimiento demográfico que enfrenta el municipio cada vez están en aumento.

Es entonces, a través de este eje en donde se pretende avanzar, como parte de una estrategia mayor, en bajar los índices de pobreza y extrema pobreza. Por tanto este eje asume el reto de reducir pobreza desde una óptica social, mejorando el acceso a servicios básicos y sociales, los cuales implican competencias institucionales compartidas, algunas de dominio municipal y otras de entidades públicas centrales.

3) Conservación y manejo del medio ambiente con gestión de riesgos

Este eje tiene implícito desarrollar acciones eficaces e innovadoras, que implican promover el cuidado de los activos ambientales, mediante proyectos de saneamiento, protección y recuperación de recursos hídricos, gestión de riesgo, es decir un plan de prevención y mitigación de riesgos y amenazas ante desastres naturales y antrópicos, principalmente en lo relacionado a la organización y capacitación de la población, responsabilidad ambiental, manejo sostenible de actividades productivas en lugares sensibles, así como la promoción del uso adecuado del agua entre la población y agentes económicos. Así mismo se buscará el involucramiento de los sectores privados, sociales en la creación de atractivos turísticos de carácter urbano y rural.

Con el establecimiento de programas de educación ambiental y participación social que fomenten la conciencia ecológica, se buscará la protección de fuentes de agua, conservación de suelos, bosques, contribuyendo como ya se mencionó al cumplimiento del ODM 7 -Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente-, específicamente a la meta 9 de país²⁶.

²⁶ Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y revertir la pérdida de recursos del medio ambiente. -Meta 9 de país-

Matrices de planificación

Matriz No.3
EJE DE DESARROLLO 1: Crecimiento y ordenamiento territorial
Palencia, Guatemala

OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1 Orientar el crecimiento de la población de Palencia, propiciando el mejor uso del territorio municipal de forma sostenible e integral.				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
1.1.1 Socializar una propuesta de cambios de uso del suelo a futuro con los actores que intervienen en la producción del municipio.	Para el año 2015, política de uso de suelo implementada	Programa de concientización y socialización del Plan comprensivo.	Plan de usos del suelo	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
1.1.2 Lograr un funcionamiento mas adecuado dentro de la ciudad que le permita un desarrollo y crecimiento óptimo.	Plan de crecimiento urbano elaborado para el año 2016.	Capacitación en temas de ética y gestión territorial.	Elaboración de plan maestro de crecimiento urbano.	Casco urbano
1.1.3 Minimizar el impacto que los proyectos inmobiliarios, (principalmente los habitacionales) puedan causar a la comunidad actual de Palencia	Reglamento de construcción y normativa para el año 2012 implementado	Capacitación para el personal municipal en temas de impacto fiscal, crecimiento urbano, impacto ambiental y social.	Actualización del reglamento de construcción	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena
1.1.4 Crear una línea de gestión consolidada para el seguimiento del Plan Comprensivo del Municipio.	Plan comprensivo implementado 2016.	Capacitación para la interpretación de planos urbanos a los técnicos de la DMP y	Nomenclatura urbana en las comunidades de la Palencia.	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos,

OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1 Orientar el crecimiento de la población de Palencia, propiciando el mejor uso del territorio municipal de forma sostenible e integral.				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
		servicios públicos.		Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
	Comisión conformada 2015.	Capacitación en temas de ética y gestión territorial.	Conformación de la comisión coordinadora del ordenamiento territorial con diversos representantes de la comunidad y la municipalidad.	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
1.1.5 Incrementar la oferta para la convergencia vecinal e inducir el diseño del espacio público.	Construcción de plazas y parques al año 2014.	Programas de apoyo, actividades sociales y culturales que permita la mejor utilización del espacio público (ejemplo: agendas culturales).	Construcción de plazas barriales y parques recreativos.	El Rincón de la Piedra, Sansur, Sanguayabá, Plan Grande, El Paraíso, Los Mixcos, Azacualpilla, Los Planes, El Ojo de Agua.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.2: Crear el mejor acceso y la mayor vialidad que permita el uso óptimo y adecuado de las vías de circulación y favorezca las dinámicas económicas del municipio.				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
1.2.1 Minimizar los conflictos a lo largo de las arterias viales, vinculados con la falta de espacios de aparcamientos y del intercambio comercial.	Terminal de buses y central de abastos construidas para el año 2013.	Fortalecimiento de competencias en el manejo de abastos.	Terminal de buses y central de intercambio comercial (complejo del nuevo mercado)	Casco urbano
1.2.2 Recuperar los espacios del peatón en el centro de la ciudad.	Ruta de buses diseñada e implementada y paradas construidas para el año 2014	Programa de educación y respeto al peatón.	Crear paradas de buses, en sitios estratégicos de la periferia de la ciudad que permitan el enlace del transporte colectivo a los diferentes barrios o comunidades de Palencia.	Casco urbano
1.2.3 Lograr una circulación multi modal claramente definida a través de las jerarquías viales.	Plan integral y diseño de vialidades elaborado para el año 2016	Mejorando de vías de acceso	Plano Integral de jerarquización vial.	Casco urbano, El Fiscal, Los Mixcos, Azacualpilla.
			Plano integral de propuestas viales a futuro.	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.2: Crear el mejor acceso y la mayor vialidad que permita el uso óptimo y adecuado de las vías de circulación y favorezca las dinámicas económicas del municipio.				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
	Nomenclatura implementada al año 2018.		Implementación de la nomenclatura vial.	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
1.2.4 Organizar el tránsito del municipio.	50% de señalización para el año 2012 y el otro 50% para el año 2013.	Palencia ordenada	Señalización de calles vertical y horizontal.	Casco urbano
			Señalización de áreas donde se permita parquearse.	Casco urbano
1.2.5 Fortalecer la red vial del municipio	Puente construido para el año 2015.	Mejorando nuestras vías de acceso	Construcción de puente.	Sacabastal
	Avance de 50% anual a partir del año 2014.		Construcción de periférico La Joya- Palencia.	La Joya a Palencia
	El 10% de caminos vecinales anuales mejorados 2012.		Mejorar los caminos vecinales.	Casco urbano
	1 acceso al municipio mejorado cada año a partir del 2011.		Mejoramiento de calles de acceso al municipio.	Casco urbano
	Calle Real mejorada		Ampliación de Calle Real en Palencia.	Casco urbano de Palencia
1.2.6 Implementar las vialidades necesarias para la conexión entre lugares poblados	Construcción de 1 proyecto de pavimentación anual a partir del año 2012.	Nuestras vialidades	Pavimentación de tramo carretero	Los Mixcos a Buena Vistas y Cerro.
			Pavimentación de tramo carretero	El Paraíso, Potrero Grande y Sanguayabá.
			Pavimentación de calles en Colonia San Mauricio y alrededores Azacualpilla	Colonia San Mauricio en aldea Azacualpilla.
			Pavimentación de calles en Aldea	Aldea Marillanos

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.2: Crear el mejor acceso y la mayor vialidad que permita el uso óptimo y adecuado de las vías de circulación y favorezca las dinámicas económicas del municipio.				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
			Marillanos	
			Pavimentación de calles en Aldea Los Tecomates.	Aldea Los Tecomates.
			Pavimentación de carretera que comunica Palencia con Jalapa.	Tramo de Palencia a Jalapa
			Pavimentación de Barro Colorado a Los Anonos y Manzanote.	Tramo vial de Barro Colorado a Los Anonos y Manzanote.
			Ampliación y pavimentación de carretera que comunica a Palencia con Sanguayabá.	Tramo vial de Palencia a Sanguayabá.
1.2.7 Mejorar la economía local en base a la tecnificación y capacitación de los productores	Aumento del 15% de las ventas de los productos, permitiendo la reducción de la pobreza general de 38.6 a 36.6 al 2015.	Apertura de nuevos mercados y diversificación de productos	Incentivar la agricultura no tradicional.	Aldeas Buena Vista, El Bejucal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena
			Implementación de "marca de origen"	Aldeas Buena Vista, El Bejucal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.2: Crear el mejor acceso y la mayor vialidad que permita el uso óptimo y adecuado de las vías de circulación y favorezca las dinámicas económicas del municipio.				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
			Tecnificación agrícola.	Aldeas Buena Vista, El Bejucal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
			Capacitación en procesamiento de alimentos y agroindustria.	Aldeas Buena Vista, El Bejucal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
			Gestión para apertura de mercados y venta de cultivos por parte de las mujeres del municipio.	Aldeas Buena Vista, El Bejucal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena
			Construcción de mercado.	El Paraíso
			Construcción de mercado.	Los Mixcos
			Construcción de centro de acopio.	Plan Grande, El Casco Urbano, El Paraíso, Azacualpilla.
			Construcción de centro de acopio con cuartos fríos.	El casco urbano
			Construcción de centro comunitario para el cultivo de hortalizas.	El casco urbano

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.2: Crear el mejor acceso y la mayor vialidad que permita el uso óptimo y adecuado de las vías de circulación y favorezca las dinámicas económicas del municipio.				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
	Construcción y funcionamiento de 1 granja avícola cada año a partir del año 2014.		Habilitación de granja avícola.	Aldea El Triunfo
			Habilitación de granja avícola.	Aldea Plan Grande
			Habilitación de granja avícola.	Aldea Sansur

Matriz No.4
EJE DE DESARROLLO 2: Servicios públicos de calidad y fortalecimiento institucional
Palencia, Guatemala

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover la dotación de servicios públicos de calidad así como la infraestructura básica fortaleciendo la institucionalidad pública en beneficio de los habitantes				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
2.1.1 Apoyar a las familias y madres solteras para su desarrollo laboral	Guardería funcionando	Cuidando a los pequeños	Construcción de guardería	Casco urbano
2.1.2 Apoyar el sector educativo con infraestructura, capacidades instaladas y equipamiento	Construcción de 1 establecimiento educativo por año a partir del año 2012.	Nuestra Primaria	Construcción de escuela para pre primaria y primaria	Caserío Marillanos
			Construcción de escuela primaria	Pueblo Nuevo
			Construcción de escuela primaria	Joya Honda
			Construcción de escuela primaria	Cantón Ojo de Agua
			Ampliación de escuela	El Rodeo, Sanguayabá
			Ampliación de escuela	Aldea El Manzanote
			Construcción de aulas en El Tambor	Aldea Sansur
			Construcción de aulas en El Carrizal	Aldea Sansur
			Ampliación de escuela La Nubitas	Caserío Las Nubitas
			Ampliación de escuela Primera Joya	Aldea Primera Joya
	Ampliación de escuela	Aldea Plan Grande		
	Ampliación escuela tipo federal	Casco urbano		
	Ampliación y mejoramiento de escuela primaria	Caserío El Hatillo, Aldea Sansur		
	100% de servicios sanitarios implementados para el año 2013			Construcción de servicios sanitarios en escuela primaria

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover la dotación de servicios públicos de calidad así como la infraestructura básica fortaleciendo la institucionalidad pública en beneficio de los habitantes				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
			Construcción de servicios sanitarios en escuela primaria	Caserío El Zapote
			Construcción de servicios sanitarios en escuela primaria	Caserío Nance Dulce
			Construcción de servicios sanitarios escuela primaria	El Hato, Sansur
2.1.3 Implementar jornadas de alfabetización para la población Palenciana	Aumentar el 5% anual de alfabetismo a partir del año 2012 para que al año 2015 se tenga el 100% de alfabetización.	Aprendamos a leer	Implementar jornadas de alfabetización para niños, adolescentes y adultos.	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
2.1.4 Fortalecer la educación básica y diversificada	Edificio construido para el año 2013	Preparándonos para la universidad	Construcción de instituto de capacitación y carreras técnicas Fase II	Aldea Plan Grande
	Edificio construido para el año 2014		Construcción de complejo educativo que atienda desde preprimaria hasta diversificado, funcionando por jornadas.	Aldea El Fiscal
	20% de la población estudiantil con nivel básico de inglés para el año 2015		Implementar en jornada vespertina en instalaciones de instituto de carreras técnicas las clases de inglés.	Casco urbano de Palencia
	Construcción de 1 establecimiento educativo por año		Construcción de tecnológico, equipamiento.	Potrero Grande

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover la dotación de servicios públicos de calidad así como la infraestructura básica fortaleciendo la institucionalidad pública en beneficio de los habitantes						
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación		
	a partir del año 2012. Crecimiento del 5% anual en cobertura neta en los niveles básico y diversificado a partir del año 2012. Para que al año 2025 se tenga una cobertura neta de 90% en básicos y 70% en diversificado.		Construcción de edificio para extensión universitaria USAC	Potrero Grande		
			Construcción de complejo educativo para diversificado	El Paraíso y Sanguayabá		
			Construcción de instituto tecnológico	Aldea Sanguayabá		
			Construcción de instituto diversificado	Aldea El Paraíso		
			Construcción de instituto diversificado	Yerbabuena		
			Construcción de instituto diversificado	Concepción		
			Construcción de instituto diversificado	Aldea Azacualpilla		
			Construcción de instituto diversificado	Aldea Los Mixcos		
			Construcción de instituto básico y diversificado	Aldea Marillanos		
			Construcción de instituto de educación básica y diversificado	Aldea El Manzanote		
			Edificio construido para el año 2015		Construcción y equipamiento de instituto con carreras técnicas	Casco urbano de Palencia
			2.1.5 Dar acceso a la educación superior a la población de Palencia	Extensión universitaria funcionando	Profesionales de Palencia	Habilitar extensión universitaria
2.1.6 Aumentar el número de mano de obra	Apertura de 3 carreras técnicas para el año 2015	Mejorando nuestras oportunidades	Gestionar la presencia del INTECAP en el municipio	Casco urbano		

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover la dotación de servicios públicos de calidad así como la infraestructura básica fortaleciendo la institucionalidad pública en beneficio de los habitantes				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
calificada en el municipio	El 10% de la población de 8 a 20 años se encuentre estudiando en el año 2015.		Construcción y equipamiento de escuela de artes escénicas.	Casco urbano
	El 5% de hombres y mujeres que cursen diversificado hablen una lengua maya en el año 2015.		Habilitar una escuela para enseñanza de lenguas mayas.	Casco urbano
2.1.7 Fortalecer el sector salud en el municipio	Extensión de IGSS funcionando		Construcción de extensión del IGSS con personal profesional.	Casco urbano
	1 Puesto de salud construido y equipado a partir del año 2013	Salud para Todos	Construcción y equipamiento de centro de salud	Marillanos, Paraíso, Cebadillas, Buena Vistas, Pie del Cerro
			Construcción y equipamiento de puesto de salud	Aldea El Manzanote
			Construcción y equipamiento de centro de diagnósticos	Casco urbano
			Construcción y equipamiento de clínicas municipales	Aldea Plan Grande
2.1.8 Aumentar la capacidad de atención médica y equipamiento de los puestos de salud	90% de puestos de salud equipados para el año 2012			Equipamiento de los puestos de salud
	Convenio entre USAC y sector salud		Gestionar con las universidades la presencia de EPS de la facultad de medicina	Los Mixcos, El Fiscal, Azacualpilla, Paraíso, Sanguayabá, El Triunfo
	Estación de bomberos funcionando para el año 2013		Construcción de estación de bomberos municipales y ampliar cobertura	Sanguayabá, Sansur, El Paraíso, Buena Vista y Los Planes

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover la dotación de servicios públicos de calidad así como la infraestructura básica fortaleciendo la institucionalidad pública en beneficio de los habitantes				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
2.1.9 Fortalecer la atención en partos	100% de comadronas certificadas por el MSPAS con capacitación trimestral		Capacitación de comadronas	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
2.1.10 Mejorar las condiciones de infraestructura básica propiciando el acceso a servicios	1 planta por año a partir del año 2012	Mejorando la calidad de servicios	Construcción de planta de desechos sólidos	Cantón Agua Tibia, El Ojo de Agua, El Rincón de la Piedra, El Fiscal, Lomas de Azacualpilla, Los Mixcos, Potrero Grande, Sansur, El Triunfo.
	1 planta por año a partir del año 2012		Construcción de planta de desechos líquidos	Cantón Agua Tibia, El Ojo de Agua, El Rincón de la Piedra, El Fiscal, Lomas de Azacualpilla, Los Mixcos, Potrero Grande, Sansur, El Triunfo.
	Aumento del 10% de cobertura anual en red de agua potable		Ampliación de red de cobertura de agua potable	Cabecera municipal, Potrero Grande, El Paraíso, Marillanos, Tecomates, Lomas de Azacualpilla, Los Mixcos, El Triunfo.
	Aumento del 10% de cobertura anual en red de drenajes		Construcción y ampliación de red de drenajes aguas servidas	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Sacabastal, Las Montañitas, Caserío Bordo Marillanos, Aldea Barrio Colorado, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena
	Planta potabilizadora construida 2016		Construcción de planta potabilizadora	Casco urbano

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover la dotación de servicios públicos de calidad así como la infraestructura básica fortaleciendo la institucionalidad pública en beneficio de los habitantes				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
	Aumento del 10% de cobertura de energía eléctrica.		Ampliación de red de Alumbrado público.	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena
2.1.11 Satisfacer la necesidad de recolección de desechos sólidos de los lugares poblados del municipio	Tren de aseo implementado para el año 2016	Palencia limpia	Implementación de tren de aseo municipal	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
2.1.12 Fortalecer las capacidades instaladas en administración municipal y representantes de comunidades de Palencia	DMP capacitada	Mejorando nuestra administración	Fortalecimiento a la DMP en el marco de sus funciones generales	Municipalidad
	OMM capacitada		Fortalecimiento a la OMM en temas de participación e involucramiento de la mujer	Municipalidad
	Dirección de obras implementada para el año 2012		Creación de la dirección general de obras	Municipalidad
	Oficina de catastro implementada para el año 2012		Creación de la oficina de catastro	Municipalidad
	1 mini muni funcionando cada año a partir del año 2017		Descentralización y creación de las mini munis	Azacualpilla, Sansur y Paraíso
	Implementado para el año 2011		Oficina de la juventud	Municipalidad

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1: Promover la dotación de servicios públicos de calidad así como la infraestructura básica fortaleciendo la institucionalidad pública en beneficio de los habitantes				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
	COCODE y COMUDE capacitado		Fortalecimiento a los COCODE Y COMUDE en temas de planificación y desarrollo municipal	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.

SINER

Matriz No.5

EJE DE DESARROLLO 3: Conservación y manejo del medio ambiente con gestión de riesgos
Palencia, Guatemala

OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1 Utilizar de forma sostenible los recursos naturales renovables				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
3.1.1 Implementar sistemas de mini riego para mejor uso de agua y producción	10% de áreas de cultivo con sistemas de riego a partir del año 2012		Instalación de sistemas de mini riego	Aldea Lo de Silva
			Instalación de sistemas de mini riego	Aldea Marillanos
			Instalación de sistemas de mini riego	Caserío Bejucalito
			Instalación de sistemas de mini riego	Caserío Barrio Colorado
			Construcción e implementación de una agroexportadora municipal	Casco urbano
3.1.2 Proteger el recurso forestal del municipio	Vivero construido 2016	Cuidando nuestros recursos naturales	Construcción de vivero forestal	Áreas con potencial forestal
	Bomberos funcionando para el año 2016		Habilitación del cuerpo de bomberos forestales voluntarios	Áreas con potencial forestal
3.1.3 Capacitar a la población en edad escolar de la importancia de conservación de los recursos naturales	25% de establecimientos educativos impartiendo el curso a partir del año 2012		Difusión del curso (teórico y práctico) ambiental en los niveles primario, básico y diversificado	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena
3.1.4 Implementar el control en el uso y manejo del agua en Palencia	Oficina capacitada		Capacitación de Personal para el monitoreo y evaluación de la calidad del agua	Oficina del agua

OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1 Utilizar de forma sostenible los recursos naturales renovables				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
3.1.5 Proteger las tierras con potencial forestal de Palencia	Área delimitada y registrada		Delimitación, recuperación, formulación y ejecución del plan de manejo del área boscosa del municipio	Áreas con potencial forestal
3.1.6 Proteger los atractivos naturales en el municipio de Palencia	1 laguneta recuperada, protegida y manejada a partir del año 2016	Protejamos nuestro entorno natural	Protección y manejo de Laguneta Monja Blanca	Caserío Monja Blanca
			Protección y manejo de Laguneta El Manantial	Aldea El Manantial
			Protección y manejo de Laguneta Potrero Grande	Aldea Los Mixcos
3.1.7 Proteger las áreas forestales de Palencia	10% anual del área reforestada		Proyecto de reforestación	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
3.1.8 Implementar la siembra de árboles frutales como alternativa de generación de ingresos	2 comunidades anuales capacitadas para la siembra de árboles frutales	Diversificando nuestros cultivos	Programa de siembra de árboles frutales a las familias de Palencia	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.
3.1.9 Fortalecer a la población de Palencia en la Gestión de Riesgos	10% de comunidades capacitadas anuales a partir del año 2012	Palencia alerta	Capacitación a la población para la gestión de riesgos	Casco Urbano de Palencia y Aldeas Azacualpilla, Buena Vista, El Bejucal, El Fiscal, El Manantial, El Manzanote, El Paraíso, El Triunfo, La Concepción, Lo De Silva, Los Anonos, Los Cubes, Los Mixcos, Los Planes, Los Tecomates, Marillanos, Pie del Cerro, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayabá, Sansur y Yerbabuena.

OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1 Utilizar de forma sostenible los recursos naturales renovables				
Objetivo Operativo	Indicador	Programas	Proyectos	Ubicación
	Centro de convergencia funcionando		Habilitar un centro de convergencia para emergencias con bodegas y equipamiento	Casco Urbano de Palencia

VIII. BIBLIOGRAFIA

- Cortéz, Ilovna (2010) **Plan comprensivo para el municipio de Palencia 2008-2028**. Usac, Facultad de Arquitectura, Escuela de Estudios de Posgrado. Guatemala.
- INE (2002) **XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.
- MAGA (2002) **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra**. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Versión digital, SINIT. Guatemala.
- MAGA (2002) **Mapa de zonas de carga y recarga con datos de cobertura boscosa en el año 2001**. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Versión digital, SINIT. Guatemala.
- MAGA (2003) **IV Censo Nacional Agropecuario**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala.
- Martínez Gallardo, Libia (2005) **Monografía del Municipio de Palencia**. Municipalidad de Palencia.
- MINEDUC. **Anuario Estadístico de Educación, 2008/2009**. Ministerio de Educación. Guatemala.
- Municipalidad de Palencia (2006) **Información básica sobre el municipio de Palencia**.
- PNUD (2002) **Objetivos del milenio: Informe de avances**. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.
- SEGEPLAN (2004) **Caracterización del municipio de Palencia, Guatemala**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala.
- SEGEPLAN (2000) **Caracterización del departamento de Guatemala**. Base de datos. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia delegación Chimaltenango. Guatemala.
- SEGEPLAN/INE (2005) **Mapas de pobreza en Guatemala**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Instituto Nacional de Estadística Universidad Rafael Landívar. Guatemala.
- SEGEPLAN (2009a) **Mapeo participativo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.

- SEGEPLAN (2009b) **Análisis del sistema de lugares poblados.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
- SEGEPLAN (2011c) **Gestión de Riesgo.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
- SEGEPLAN (2011d) **Análisis FODA en el municipio.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
- SESAN (2007) **Guatemala: Perfiles de Medios de Vida.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.
- SNU (2008) **¿Qué tan cerca estamos de la meta? Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con Enfoque de Derechos Humanos.** Sistema de las Naciones Unidas en Guatemala.
- USAC / Municipalidad de Palencia (2009) **Monografía Palencia.** Universidad de San Carlos de Guatemala.

IX. ANEXOS

Anexo 1. Fotografías



Taller participativo. Temas: Gestión de Riesgo



Presentación del proceso. Municipalidad de Palencia



Parque Palencia



Industrias del municipio



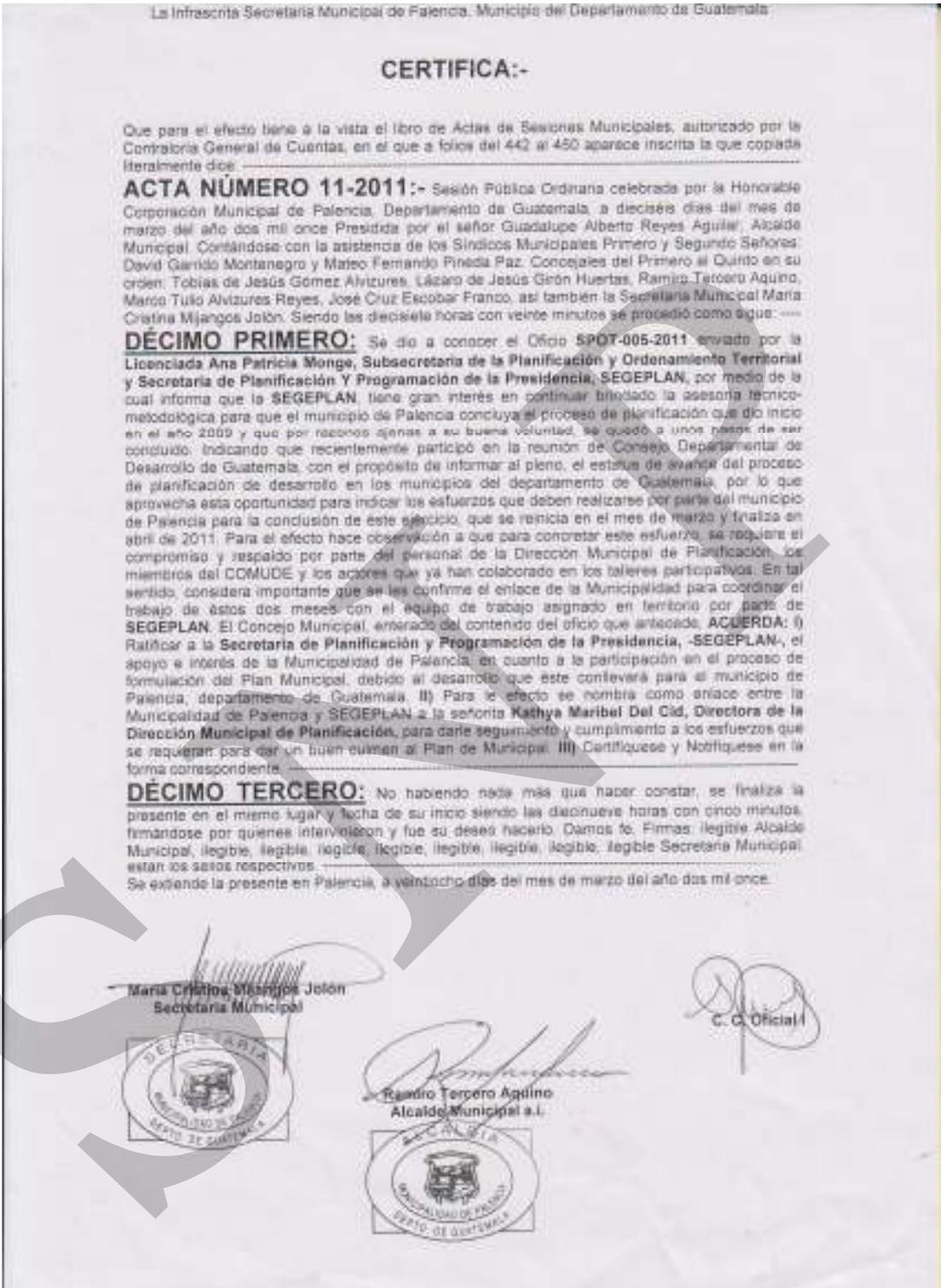
Calle Real



Vista de cultivos



Anexo 2. Acta de aprobación al proceso de planificación



X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Plan de desarrollo Palencia Guatemala



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



Con la asesoría
técnico-metodológica
de SEGEPLAN

