



Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial El Progreso, Jutiapa 2018 - 2032



<p>338.9 cm2202</p>	<p>Concejo Municipal de El Progreso, Jutiapa. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Municipio de El Progreso, Jutiapa 2018 - 2032. Guatemala: 2018.</p> <p>47 p. il; 21 cm. (Serie: PDM-OT, CM 2202)</p> <p>ISBN:</p> <p>1. Planificación del desarrollo – Guatemala 2. Planificación y Desarrollo municipal. 3. Planificación y Ordenamiento Territorial 4. Desarrollo Local 5. Prioridades Nacionales de Desarrollo: K´atun 2032 – Agenda 2030 <i>I. Título</i></p>
--------------------------------	--

Concejo Municipal

Municipio de El Progreso, Jutiapa, Guatemala, Centro América

Teléfono: 7843-4185/Fax: 78434409

Conducción y Asesoramiento:

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (Segeplán)

9ª. Calle 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 2504 4444

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los réditos de autoría y edición.



CRÉDITOS

Municipalidad del municipio de El Progreso

Marvin Enrique Zepeda González

Alcalde de El Progreso

Oden Oranger López Contreras

Síndico I

Ramiro Augusto Quiñonez López

Síndico II

Francisco Hernández Teo

Concejales I

María Victoria Carías Martínez

Concejales II

Gustavo Adolfo Quintanilla Quintana

Concejales III

Lesbia Paola Najarro Chavarría

Concejales IV

Concejo municipal

En Coordinación con la Mesa técnica PDM-OT

*Marvin Enrique Zepeda (Alcalde de El Progreso), Oden López Contreras (Síndico I),
Ramiro Quiñonez (Síndico II), Gustavo Quintanilla (Concejal III), Robinson Gudiel
(Director de la DMP), Andrea Melisa Salguero (Catastro)*

Con la Conducción y asesoría metodológica del equipo técnico de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (Segeplán)

Ing. Baudilio Noé Contreras Salguero

Delegado, Jutiapa

Ing. José Antonio López de León

Especialista en Planificación y Ordenamiento Territorial

Ing. Mercy Elizabeth Orellana Girón

Técnico en Informática



Contenido

Contenido de mapas:	5
Contenido de cuadros	5
Contenido de gráficas	5
I. INTRODUCCIÓN	9
II. METODOLOGÍA PARA LA FORMULACIÓN DEL PDM-OT DEL MUNICIPIO	10
III. INFORMACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO	11
IV. MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTUAL (MDTA) Y TENDENCIAL.....	13
4.1. Organización actual del territorio.....	13
4.2 Escenario actual.....	16
4.3 Escenario tendencial	23
V. MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO (MDTF)	29
5.1. Visión de desarrollo del municipio.....	29
5.2 Organización Territorial Futura	30
5.3 Escenario futuro de desarrollo	32
5.4 Resultados y productos estratégicos del desarrollo.....	35
5.5 Categorías de usos del territorio.....	37
5.6 Categorías, directrices y lineamientos del uso del territorio	40
5.7 Sub categorías de uso del territorio y lineamientos normativos de ordenamiento territorial	41
5.7.1 Categoría Rural	41
5.7.2 Protección y uso especial.....	43
VI. DIRECTRICES GENERALES PARA LA GESTION Y SEGUIMIENTO DEL PDM-OT.....	45
6.1 Gestión.....	45
6.2 Seguimiento.....	45
VII. GLOSARIO	45
BIBLIOGRAFÍA	46
ANEXOS.....	47



Contenido de mapas:

Mapa 1. Ubicación geográfica de El Progreso.....	12
Mapa 2. Organización Territorial actual.....	15
Mapa 3. Categoría Uso Actual del Territorio.....	17
Mapa 4. Categoría Urbana actual.....	19
Mapa 5. Categoría desarrollo territorial futuro	31
Mapa 6. Expansión Urbana Futuro.....	39
Mapa 7. Rural Futuro.....	41
Mapa 8. Protección y uso especial futuro.....	43

Contenido de cuadros

Cuadro 1. Población del municipio de El Progreso / área geográfica y sexo.....	13
Cuadro 2. Escenario actual y tendencial.....	27
Cuadro 3. Escenario futuro de desarrollo.....	32-34
Cuadro 4. Prioridades Nacionales y Municipales.....	35-37

Contenido de gráficas

Gráfica 1. Tasas netas de cobertura educativa.....	24
Gráfica 2. Desnutrición aguda en menores de 5 años.....	25
Gráfica 2: Proporción de niños menores de 5 años con incidencia de diarrea.....	26
Gráfica 3: Hechos delictivos por 100,000 habitantes.....	26

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

CAP	Centro de Atención Permanente
CER	Cooperativa El Recuerdo
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización



CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CUNSORORI	Centro Universitario de Sur Oriente
DEORSA	Distribuidora Eléctrica de Oriente
DMP	Dirección Municipal de Planificación (antes OMP)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IGN	Instituto Geográfico Nacional
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MR	Micro-región o microrregión
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial



PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
POT	Plan de ordenamiento Territorial
SEGEPLAN	Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINAPRE	Sistema Nacional de Pre-inversión
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
UTD	Unidad Técnica Departamental



PRESENTACIÓN

Para la municipalidad de El Progreso es un gran honor presentar este documento a la población, para hacerla participe de los resultados de las discusiones llevadas a cabo durante las intervenciones en nuestro territorio por parte de SEGEPLAN, COCODES, instituciones de gobierno, de la iniciativa privada presentes en el municipio, personeros de la municipalidad, el concejo y el alcalde municipal.

Llegando a concretar un Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial PDM-OT que servirá de base para establecer los lineamientos de inversión pública y privada, con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Después de un año de asistencia técnica y una serie de actividades en las que se promovió el análisis de problemas y potencialidades del municipio, se definieron estrategias que estamos convencidos llevarán a El Progreso a un desarrollo sostenible, sin alterar el entorno y manteniendo un medio ambiente sano y saludable haciendo participe a todos los habitantes de su propio desarrollo.

El Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial PDM-OT define el rumbo estratégico del municipio para alcanzar la visión del territorio que persigue para el año 2032, en estrecha relación y orientación con las prioridades de país, a través del Plan Nacional de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala 2032.

Por este medio se agradece a todas las personas que colaboraron en este proceso y poder darle el seguimiento respectivo y oportuno ante el COMUDE, para que el mismo sea implementado de forma coordinada y que el apropiamiento de este instrumento de gestión sea el orientador que ayude a la construcción de un municipio competitivo y próspero para el bienestar y mejoramiento de vida de sus habitantes.

Atentamente,

Marvin Enrique Zepeda
Alcalde Municipal
El Progreso, Jutiapa



I. INTRODUCCIÓN

La información de este documento contiene los resultados de las intervenciones en el territorio del municipio de El Progreso, sobre la metodología del PDM-OT, con el fin que los planificadores de las municipalidades tengan un instrumento que sirvan de base a una buena planificación, durante el desarrollo de las intervenciones se ha hecho participe a las autoridades municipales.

La planificación se realizará acorde a las Prioridades Nacionales de Desarrollo, para el municipio de El Progreso, El Plan Nacional de Desarrollo K'atun, Nuestra Guatemala 2032, es el medio para direccionar con sentido estratégico, la gestión de las políticas públicas, las políticas de gobierno y la gestión en todos los niveles territoriales, de manera que exista coherencia entre las metas nacionales de desarrollo y las metas regionales, departamentales, municipales e institucionales.

Este es un instrumento que sirve para orientar las prioridades con sentido de largo plazo, de acuerdo con las dimensiones social, económica, natural, cultural, territorial – funcional y político - institucional. Incorpora procesos de participación de la ciudadanía, para que, en interacción con las instituciones públicas y las entidades generadoras de conocimiento, se propongan los lineamientos principales del desarrollo del país, a partir de procesos concertados, para alcanzar resultados globales de impacto nacional. Para la planificación se tomarán en cuenta los enfoques transversales.

Enfoques transversales en el contexto del municipio:

Equidad Étnica y de Género.

La premisa fundamental es que todas las personas, aunque son iguales en derechos, no son iguales respecto de sus necesidades, intereses y condiciones de vida.

Gestión de riesgo y cambio climático.

La gestión de riesgo aporta de forma anticipada, las medidas necesarias para reducir el efecto de los fenómenos naturales y antropogénicos, que afectan el desarrollo nacional y territorial. Así mismo, establece los mecanismos para la coordinación interinstitucional en procesos de recuperación, rehabilitación o reconstrucción.



El municipio de El Progreso es rico en afluentes de agua, sin embargo, la deforestación y la contaminación ambiental ha hecho que el agua cada día sea más escasa y se necesita de actividades que permitan el sostenimiento de los recursos naturales y un ordenamiento y restricción del uso del territorio. En materia de contaminación será necesario normar los desfuegos de las aguas residuales.

Enfoque Eco sistémico.

El Progreso es un municipio que contiene muchos recursos renovables y el área boscosa se encuentra actualmente en deterioro, los recursos de bosque son exclusivamente con fines maderables y para leña de consumo familiar, así como la frontera agropecuaria que está cada vez más necesitada de tierras fértiles para la agricultura y la ganadería, contribuyendo a la desaparición del bosque.

Mejoramiento de vida.

Para el municipio de El Progreso se hace necesario la generación de condiciones de vida que permitan a los habitantes su mejoramiento de vida, esto se logra generando condiciones para que sus pobladores tengan accesos a la educación, salud, seguridad, empleo, que permitan tener mejores ingresos per cápita y servicios de calidad. Incorporando a todos y a cada uno de sus habitantes en el desarrollo de su propio territorio.

II. METODOLOGÍA PARA LA FORMULACIÓN DEL PDM-OT DEL MUNICIPIO

Para la población de El Progreso, la participación en los procesos de planificación y Ordenamiento Territorial, ha sido bien vistas ya que se ha tomado en cuenta la participación de las desde la primera fase, en la detección de problemas, identificación de actores, planteamiento de soluciones para sus problemas, el apoyo de las comunidades representadas en las COCODES, es importante porque pueden dar a conocer su problemática y sugerir soluciones. Así mismo están conscientes de la necesidad de elaborar planes de ordenamiento en el territorio para poder hacer un buen uso adecuado del territorio.

Durante el proceso de la primera fase se organizó por medio del consejo municipal la comisión PDM-OT, quienes se constituyeron en el grupo encargado de darle seguimiento a los procesos dentro de estos el llenado de las matrices metodológicas, reuniones técnicas para la revisión de mapas de actores, centralidades, uso del suelo, potencialidades y otras, dichos procesos se validaron en el COMUDE. En reuniones con instituciones se obtuvieron registros estadísticos para poder calcular los indicadores y regístralos en las matriz para su análisis posterior, para la fase II, se desarrollaron talleres participativo con COCODES, instituciones y personal de las oficinas municipales, donde se revisaron mapas de uso actual, intensidad de uso, descripción de las problemáticas y potencialidades de los territorios, así como realizar propuestas de desarrollo a futuro.

En la fase III, se inicia con la visión de desarrollo, luego con hace una descripción propuesta de desarrollo a futuro en base a los usos del territorio, generando un Modelo de Desarrollo



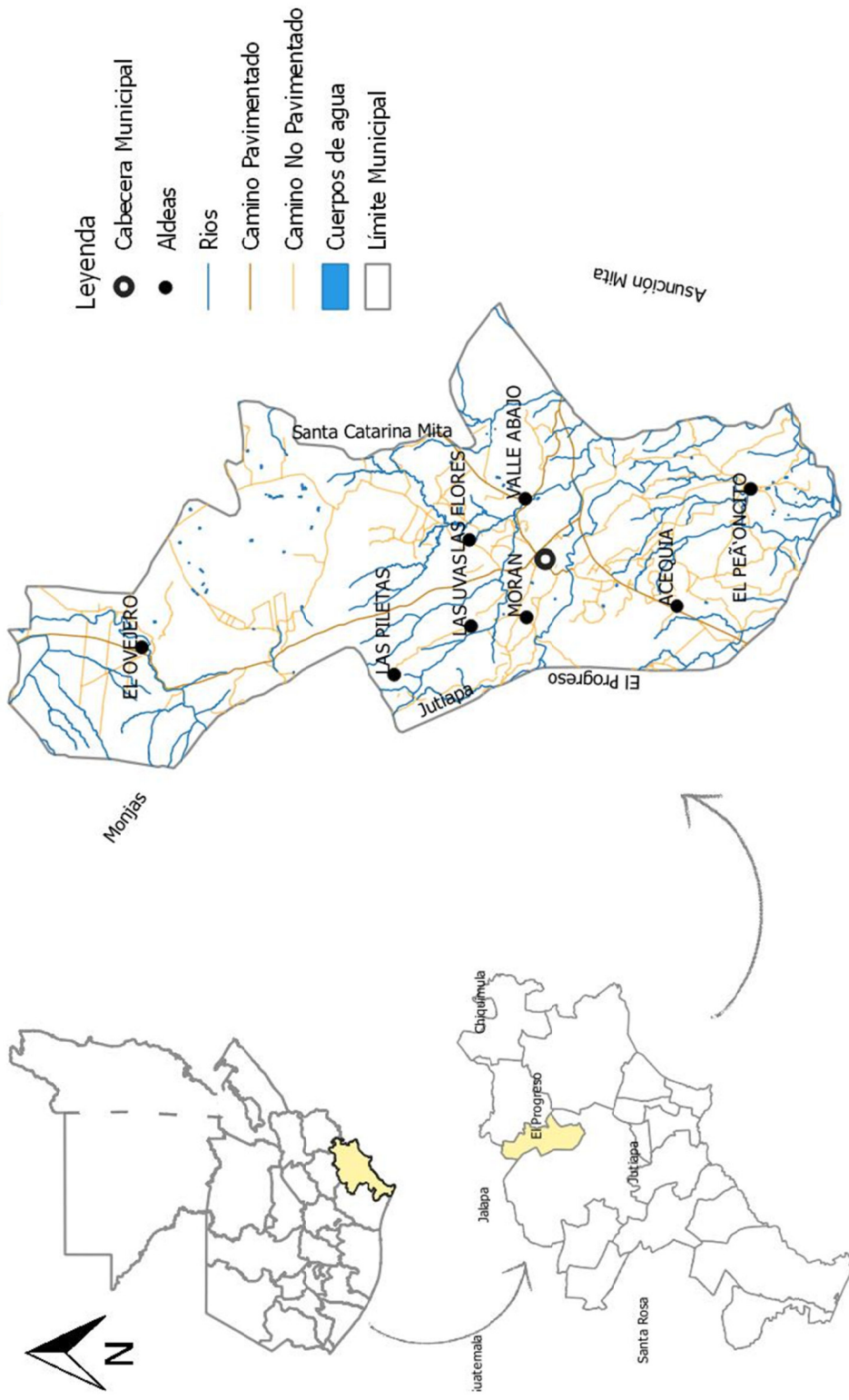
Territorial Futuro, se hace un listado de resultados y productos estratégicos que deben desarrollarse, además de las directrices y lineamientos normativos del ordenamiento territorial. En la fase IV, se socializará esta normativa después de ser aprobada por el Concejo Municipal, se realizarán gestiones para su implementación generando alianzas, los que servirán de base a los instrumentos de gestión (PEI-POM-POA y Reglamento de OT, estos se socializaran ante la COMUDE, donde se realizarán informes de seguimiento y toma de decisión para su implementación.

III. INFORMACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO

El municipio de El Progreso está ubicado a 128 kilómetros de la ciudad capital de Guatemala y a 11 kilómetros de la cabecera departamental de Jutiapa, colinda al norte con el municipio de Monjas, Jalapa; al sur y oeste con el municipio de Jutiapa; al este con los municipios de Santa Catarina Mita y Asunción Mita, Jutiapa. Además, está ubicado en la parte oeste dentro de la Cuenca del Río Ostúa, se encuentra a una altura de 970 metros sobre el nivel del mar, lo que da como resultado que su clima sea templado, aunque últimamente debido a los efectos que se han dejado sentir del cambio climático, se han registrado temperaturas más altas, según caracterización departamental, (INE, 2015), las cuales sobrepasan los promedios registrados en el municipio. Está ubicado geográficamente a una latitud norte 14°21'18" y longitud oeste de 89°50'56". Con una extensión territorial de 60 kilómetros cuadrados.



Mapa1. Ubicación geográfica del municipio de El Progreso, departamento de Jutiapa



Fuente: Base cartográfica del IGN, INE, Elaboración, SINIT-Jutiapa, Segeplán, 2018

En el municipio de El Progreso, departamento de Jutiapa, el mayor porcentaje de población se concentra en el área rural con un 60.2 % y el área urbana con un 39.8 %, su tasa de crecimiento actualmente es de 0.68%, por lo que se considera bajo en comparación con los demás municipios de Jutiapa. El 99 % de la población es ladina o mestiza, lo que facilita la comunicación entre los habitantes manteniendo sus tradiciones y costumbres. Para el año 2017 se contaba con una densidad poblacional de 321 habitantes por kilómetro cuadrado. Para el año 2010 el 40 % de la población radicaba en el área urbana y el 60 % en el área rural, además el 47 % de la población es de género femenino y el 53 % masculino.

Cuadro 1. Población del municipio de El Progreso de acuerdo a área geográfica

	Proyección 2010	Población		Proyección 2017	Porcentaje de Población 2017
		Urbana	Rural		
FEMENINO	9,766	7,241	10,953	9,101	47 %
MASCULINO	8,428			10,151	53 %
TOTAL	18,194	39.80 %	60.20 %	19,252	100%

Fuente: Proyección INE 2010-2017

Según proyección de población del INE al 2017 para El Progreso, el 62 % de la población se encuentra en edades de 0 a 24 años, lo cual permite afirmar que el mayor porcentaje de la población es joven. La población en edad escolar entre los 5 a los 19 años es de 7,353 habitantes, que correspondiente al 38% de la población del municipio. Y el 19 % de la población son adultos mayores de 40 años y solo un 6% son personas de la tercera edad.

El municipio cuenta con una pobreza general muy alta en comparación con la departamental disminuida en un 24.02 % y 14.44 % disminuida en relación a la nacional, la pobreza extrema está abajo 13.74 % de la departamental y 7.3 % abajo de la nacional.

IV. MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTUAL (MDTA) Y TENDENCIAL

4.1. Organización actual del territorio

EL municipio de El Progreso cuenta con la presencia de diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales, así como de la iniciativa privada, las cuales desarrollan sus actividades en búsqueda del desarrollo sostenible y equilibrado con el ambiente. Es importante hacer notar que existe una sólida organización comunitaria, la cual está liderada por 38 Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES), representando a



diferentes aldeas y caseríos del municipio. En este marco de COCODES y con la participación de las OG's, ONG's y el Concejo Municipal realiza el denominado COMUDE.

Actualmente el COMUDE se realiza mensualmente con la participación de todos los actores locales COCODES que participan en el desarrollo territorial, espacio en donde se analizan las problemáticas que afectan a la población y se plantean, planes y proyectos que vayan enfocados en brindar soluciones a dichos problemas, todo esto con el objetivo de mejorar la calidad de vida de las familias más vulnerables.

En el municipio funcionan diferentes instituciones de gobierno central entre ellas, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, Ministerio de Salud y Asistencia Social, Ministerio de Educación, Asociación Nacional de Municipalidades (ANAM), que son responsables de apoyar el desarrollo económico, social, cultural, ambiental y político institucional, aunque en su mayoría, no tienen presencia directa con infraestructura en el municipio si no que la atienden desde las oficinas centrales que se encuentran en la cabecera departamental de Jutiapa, Organizaciones de mujeres, organización de transportistas, Universidades privadas y Organismo Judicial.

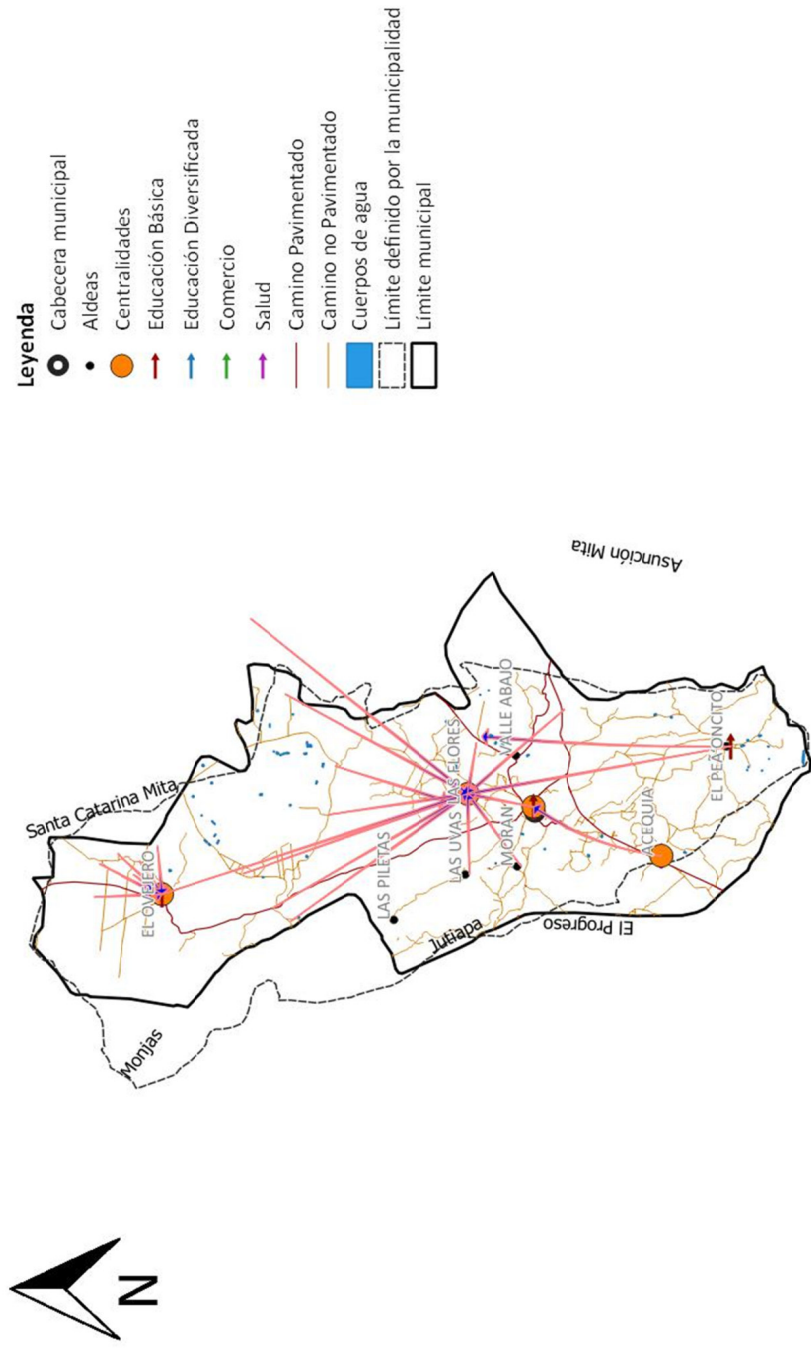
También existen organizaciones de la sociedad civil que se involucran en el proceso de un desarrollo integral, específicamente dentro del sector agropecuario, industrial, educativo, social y de servicio público.

A nivel de instancias municipales se cuenta con la Dirección Municipal de Planificación (DMP), Dirección Municipal de la Mujer, Oficina Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OMSAN), Oficina Forestal, Catastro y Servicios Básicos, dependencias que apoyan a la corporación municipal en la ejecución de todos los programas y proyectos de desarrollo integral.

El municipio de El Progreso está compuesto por la cabecera y 13 aldeas, 7 caseríos y 3 fincas, en donde se ha identificado 4 centralidades por su potencial económico, de servicios y concentración de la población, estas son la cabecera municipal y la aldea Las Flores en la parte media del municipio y en las aldeas, El Ovejero al norte en ruta a Monjas Jalapa y la aldea Acequia, al sur en ruta a la cabecera departamental. A la cabecera municipal, El Progreso y El Ovejero, es a donde acuden las personas principalmente por sus actividades económicas y trámite o procedimiento administrativo, además de contar con la mayor infraestructura, y servicios de educación y salud; así como contar con la mayor parte de servicios domiciliarios, servicios de transporte y accesibilidad de los lugares poblados cercanos.



Mapa 2. Organización Territorial Actual, municipio de El Progreso, Jutiapa



Fuente: Base cartográfica del IGN, INE, Municipalidad El Progreso.
Elaboración, SINIT-Jutiapa, Segeplán 2018

La centralidad más grande es la cabecera municipal El Progreso, donde se identifican la mayor cobertura de servicios básicos, de educación y de salud, además por estar en el centro del municipio facilita la comunicación con todos los lugares poblados, además esta comunicada por la carretera interdepartamental que comunica con el departamento de Jalapa y la cabecera departamental de Jutiapa, donde se concentra la mayor parte de comercio al mayoreo y menudeo.

Al norte del municipio se identificó otras centralidades en la aldea Las Flores y El Ovejero que cuentan con servicios básicos, de educación y salud, además de contar con actividades financieras y agroindustria.

Al sur del municipio se identifica otra centralidad aldea La Acequia donde existen servicios de salud, entidad financiera y una procesadora de lácteos. En las centralidades cuentan con servicio de transporte en bus, microbús y moto taxis.

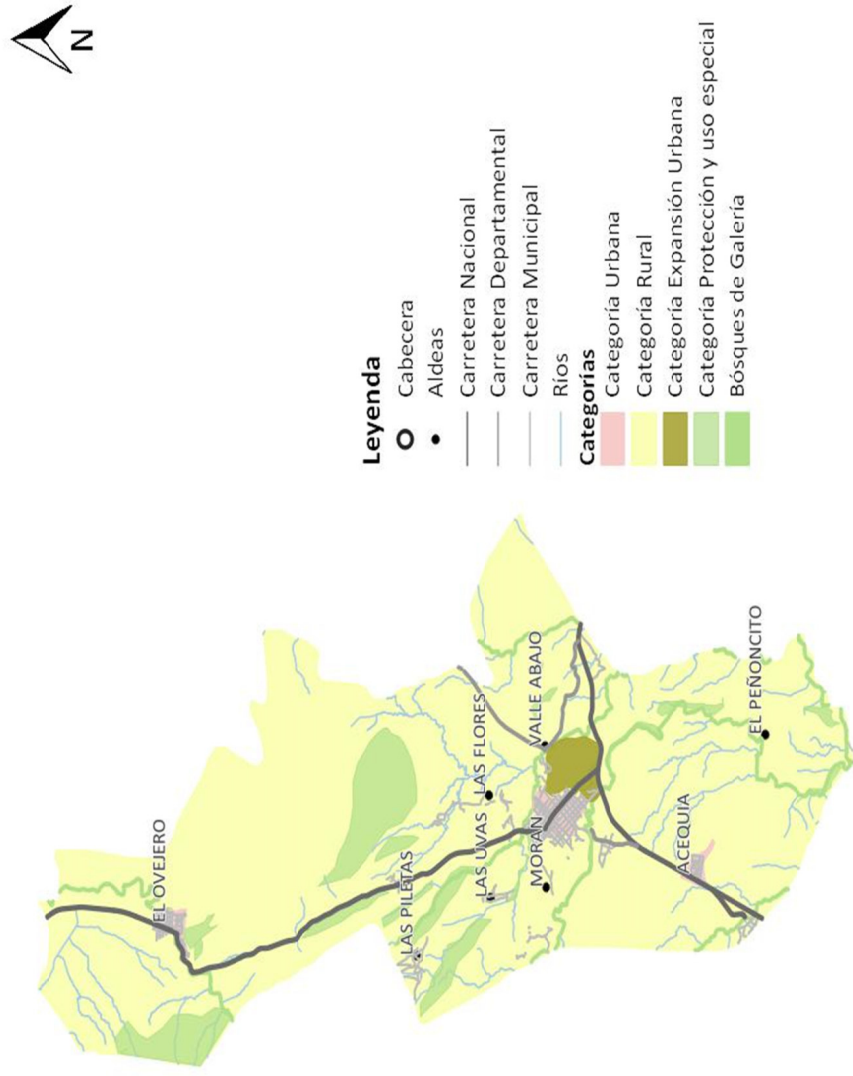
4.2 Escenario actual

Uso Actual del territorio

El progreso es un municipio económicamente desarrollado, tiene los servicios básicos, área de mercado, centros educativos, área comercial. Actualmente se está trabajando en la delimitación de las zonas y en la georeferenciación de los servicios de agua potable, drenajes, alcantarillado, áreas recreativas entre otras en la unidad de catastro, integrado la información que será útil para mejorar los servicios prestados



Mapa 3. Categoría de Uso Actual del Territorio, El Progreso, Jutiapa



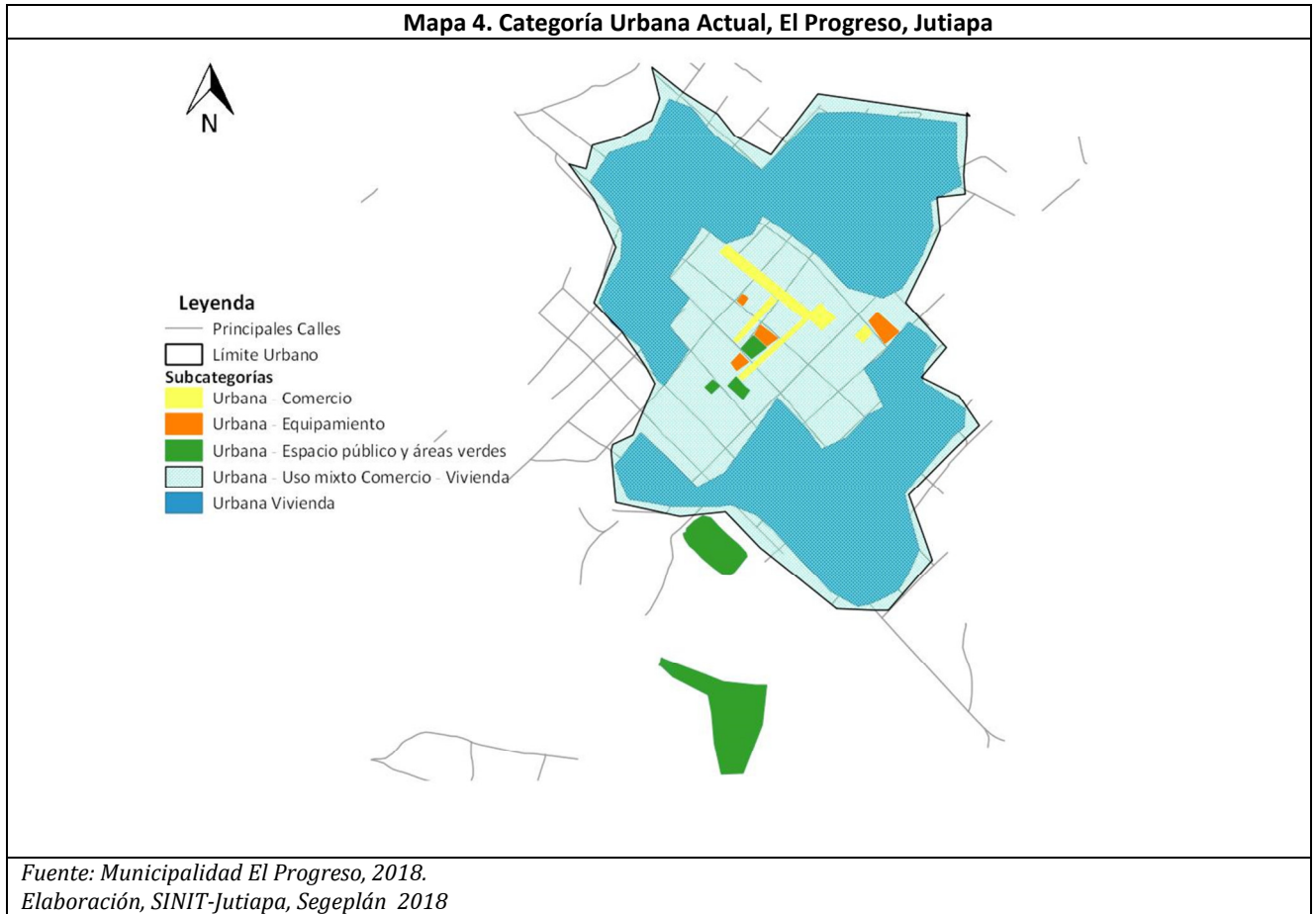
Fuente: Municipalidad El Progreso, 2018.
Elaboración, SINIT-Jutiapa, Segeplán 2018

El uso del suelo es en El Progreso tiene diferentes cultivos anuales y permanentes entre ellos maíz, frijol y café en las partes altas, ganadería vacuna en la parte sur del municipio, así como hortalizas de clima cálido entre ellos: tomate, cebolla, chile, sandía y melón. Existe un área que con anterioridad tenía una muy alta intensidad en la explotación de hortalizas (Lagua de Retana), pero actualmente por tener muchos contaminantes en el suelo, han proliferado las enfermedades y las plagas lo que ha hecho que los agricultores cambien el uso del suelo de cultivos a pasto.

Es importante hacer notar que los suelos del municipio de El Progreso son de vocación forestal, sin embargo, se siguen promoviendo actividades agrícolas. Para aprovechar esta potencialidad, las autoridades municipales y las instancias gubernamentales como el INAB, MAGA y MARN deben promover la implementación de sistemas agroforestales para que los productores puedan generar ingresos agrícolas y optar a incentivos forestales.



Mapa 4. Categoría Urbana Actual, El Progreso, Jutiapa



Las centralidades en el municipio han tenido su importancia en cuanto que se concentran los centros educativos, el comercio y los centros financieros a donde acuden la mayor parte de la población de las aldeas cercanas y los caseríos regularmente en los días de mercado y días festivos.

En el casco urbano se pueden observar viviendas con comercio, áreas con comercios únicamente, viviendas, áreas con equipamiento (municipalidad, parque central, iglesia católica, biblioteca, áreas deportivas, casa del pueblo, salón de eventos).

Es importante destacar que la cabecera municipal de El Progreso tiene nomenclatura domiciliar, calles y avenidas, así como una muy buena señalización de las vías y semáforos en las calles más concurridas, el casco urbano es bastante ordenado en cuanto al tránsito vehicular en las horas pico. La distribución del comercio se circunscribe en las avenidas centrales cercanas al mercado, donde acuden vendedores callejeros los que actualmente obstaculizan un poco el tránsito.

Problemáticas

El municipio del El Progreso, del departamento de Jutiapa, presenta las problemáticas siguientes: baja cobertura Educativa, incidencia en enfermedades en niños menores de 5 años, inseguridad ciudadana, contaminación ambiental y seguridad alimentaria.

Baja cobertura educativa

Una de las problemáticas del municipio es la baja cobertura educativa, especialmente en los grados de preprimaria con una cobertura neta de 68.06 %, primaria donde se encuentra a un nivel 79.20 % de cobertura para el año 2016y para los niveles básicos y diversificado se encuentran en 67.2 % y 54.2 % respectivamente.

La problemática de cobertura educativa se debe principalmente a que las familias se desplazan a sus lugares de trabajo llevando consigo a los infantes, provocando aglomeración de niños en la cabecera municipal. En general la infraestructura educativa se ve expuesta a amenazas de vientos fuertes en los meses de diciembre a febrero. (MINEDUC, Segeplán 2018)

Incidencia de enfermedades en niños menores de 5 años

La proporción de niños menores de 5 años con incidencia a diarrea es un problema grande ya que está afectando a más del 13.68 % de los infantes. Una de las causas aparentes es la falta de higiene en los hogares, ya que muchos hogares tienen los animales domésticos dentro de las viviendas y los patios traseros de las casas donde es propicio la contaminación de alimentos, dicha incidencia se da en toda el área rural del municipio (MSPAS-Segeplán 2018).

El Ministerio de salud está empezando la implementación del Modelo Influyente en Salud, el cual busca llevar los servicios de salud a todas las comunidades del municipio, por lo tanto, esta reordenamiento administrativo y funcional, también incluye contar con más personal capacitado y un mejor uso de los recursos financieros que permitan cumplir con las metas para los próximos años.



Inseguridad ciudadana

A pesar que actualmente la delincuencia, el crimen organizado y los ataques armados están a la orden del día, los homicidios por diferentes causas siguen siendo una problemática en el municipio con una tasa de 48 % por 100,000 habitantes. Estos ataques ocurren en calles aledañas a la periferia de la cabecera municipal y en salidas de la cabecera hacia las aldeas, existe actualmente la falta de más agentes de la PNC, que cubran otras áreas vulnerables para la delincuencia. Los que son poco controlados además poco iluminados (MINGOB 2014-2016).

Contaminación ambiental

La contaminación ambiental es otra problemática encontrada y la principal causa es no contar con un lugar apropiado para la disposición de los desechos sólidos, existiendo botaderos clandestinos y contaminación de ríos y vías de comunicación en el área urbana, existe un tren de aseo y más del 90 % de la población cuenta con el servicio (Municipalidad de El Progreso). En el taller participativo se determinó que existen botaderos clandestinos, la contaminación por desechos sólidos se da más en los mercados y ventas públicas de alimentos que contaminan las calles y áreas recreativas (Segeplán, 2018).

Los desechos sólidos son los principales causantes de contaminación en casi todo el territorio, a pesar de existir un tren de aseo, las malas prácticas de muchos vecinos han contribuido a la contaminación.

Además, las áreas urbanas están creciendo en forma desordenada y que a pesar que tienen servicios de agua potable y drenaje, no están siendo construcciones que garanticen la sostenibilidad del medio ambiente.

Inseguridad alimentaria y nutricional

La Seguridad Alimentaria y Nutricional se refiere al acceso a alimentos de forma oportuna en cantidades adecuadas para garantizar una ingesta adecuada para las personas. El indicador de desnutrición crónica fue de 13.7 % en el año 2011, para el año 2015 se encuentra en 9.6 %, habiéndose reducido 4.1 %. (MSPAS 2011-2015).

En cuanto a desnutrición aguda, los datos más recientes del MSPAS del año 2016 indican que se han presentado 12 niños menores de cinco años con desnutrición aguda.

El análisis de marco conceptual mostró que los problemas de seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de El Progreso están principalmente asociados a la baja productividad de los suelos, los efectos climáticos adversos que afectan directamente la producción; en los últimos años especialmente la sequía que ha golpeado duramente a los pequeños agricultores, las prácticas de higiene en el hogar también se ubican en las principales causas.

De acuerdo con la FAO (informe anual 2015), Guatemala está experimentando una de las peores crisis de inseguridad alimentaria nutricional durante los últimos años. El impacto de la crisis económica mundial ha provocado la disminución de las remesas, el alza de los



precios en los granos básicos y el aumento del desempleo, conllevando al incremento de la inseguridad alimentaria en la mayoría de los departamentos del país.

La seguridad alimentaria y nutricional es un problema que debe ser abordado de manera integral, conscientes que los problemas que generan la desnutrición crónica y desnutrición aguda son estructurales y que no se pueden cambiar inmediatamente, para lo cual si es necesario que el hombre y la mujer tomen conciencia y empiecen a actuar de manera conjunta en las decisiones que tienen que ver con el crecimiento y desarrollo de los niños y no solamente sea la mujer la responsable.

La municipalidad de El Progreso tiene la Oficina Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OMSAN), desde la cual se busca coordinar todas las intervenciones que las instituciones gubernamentales lleven a cabo en el municipio, a fin de no duplicar esfuerzos ni recursos económicos. Así mismo, desde esta oficina se llevará una base de datos que permitirá el análisis de la información para determinar las comunidades que requieren de mayor intervención por parte de las instituciones.

Dentro de las problemáticas encontradas en el territorio están: los vientos fuertes, estos afectan los cultivos principalmente en la época de cosecha, durante los meses de octubre a febrero, sequias provocando pérdidas en los cultivos de temporada, agotamiento de agua en los pozos, especialmente en las partes altas del territorio, provocando inseguridad alimentaria y nutricional en la población más desposeída. El municipio en general es muy amenazado por los vientos fuertes, causando daños a los cultivos de hortalizas y cultivos anuales, secando la mayor parte de pastizales y provocando amenazas por incendios forestales causados principalmente por las rosas dañando el medio ambiente, (Segeplan 2018).

Potencialidades

El municipio de El Progreso presenta potencialidades que resaltan para que su desarrollo sea en forma constante, promoviendo mejores servicios e infraestructura que atraiga la inversión nacional y extranjera para la generación de empleo a los vecinos.

Ubicación estratégica

El municipio colinda al este con el municipio de Asunción Mita, cercano a la república de El Salvador, facilitando el comercio de sus propios productos.

Su topografía es en un 70 % plano o con leves pendientes, teniendo buenos suelos para la producción controlada de hortalizas de clima cálido, facilitando el comercio con el departamento de Jalapa al norte del municipio.

Accesos al territorio: la mayor parte de carreteras internas a las aldeas se encuentran pavimentadas y en un 90 % transitables en toda época de año, lo cual facilita el traslado de productos y personas a los núcleos urbanos.



Organización de la Población:

El municipio cuenta con 14 lugares poblados, el municipio cuenta con 60 Kms² para el 2016 se estimó una población de 319 personas por Km², organizados en 38 COCODES, quienes pueden promover su propio desarrollo a través de su participación en las reuniones en el COMUDE.

Es importante que los habitantes participen dentro de los consejos comunitarios de desarrollo a fin de dar a conocer las problemáticas y potencialidades que presentan en sus territorios, así como hacer propuestas de proyectos de servicios y de infraestructura productiva que sean necesarios para mejorar sus ingresos y promover más empleos para los habitantes.

Turismo:

Como atractivo turístico cuenta con un balneario “El parquecito” donde se puede disfrutar el ambiente fresco y con bellos paisajes, aspecto que se convierte en un potencial turístico, el cual puede contribuir a incrementar los ingresos y el nivel económico de la población, y la creación de programas y proyectos que fortalezcan la pequeña y mediana empresa, el sistema financiero de todos los bancos, cooperativas de ahorro y crédito, que se encuentran en el municipio.

Producción Agropecuaria:

La tecnificación de la agricultura por medio de la diversificación de cultivos, incorporación de nuevas técnicas de producción y promover la comercialización de productos agrícolas para la exportación especialmente en la parte de la Laguna de Retana y áreas aledañas a los ríos; además en la parte sur se ha desarrollado la ganadería donde actualmente se encuentran empresas procesadoras de lácteos.

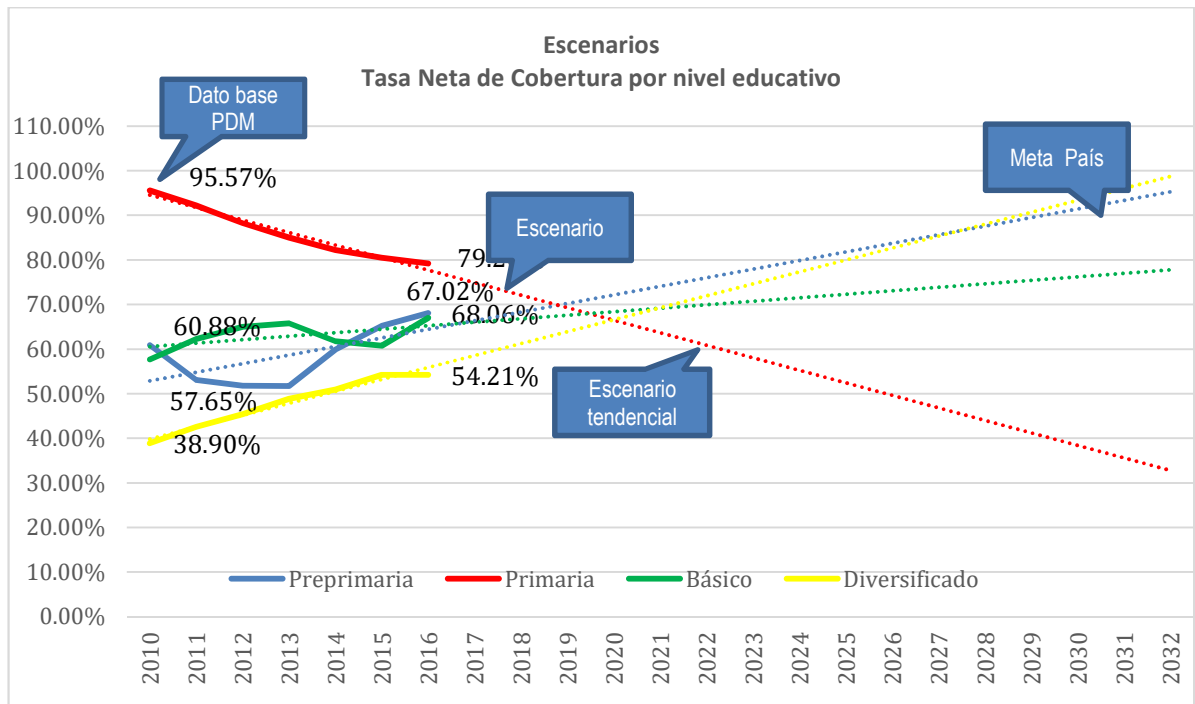
4.3 Escenario tendencial

De continuar con la misma forma de desarrollo en el municipio la población se verá afectada por el aumento de las problemáticas descritas:



Baja cobertura educativa

Gráfica 1. Tasas netas de cobertura educativa, El Progreso, Jutiapa



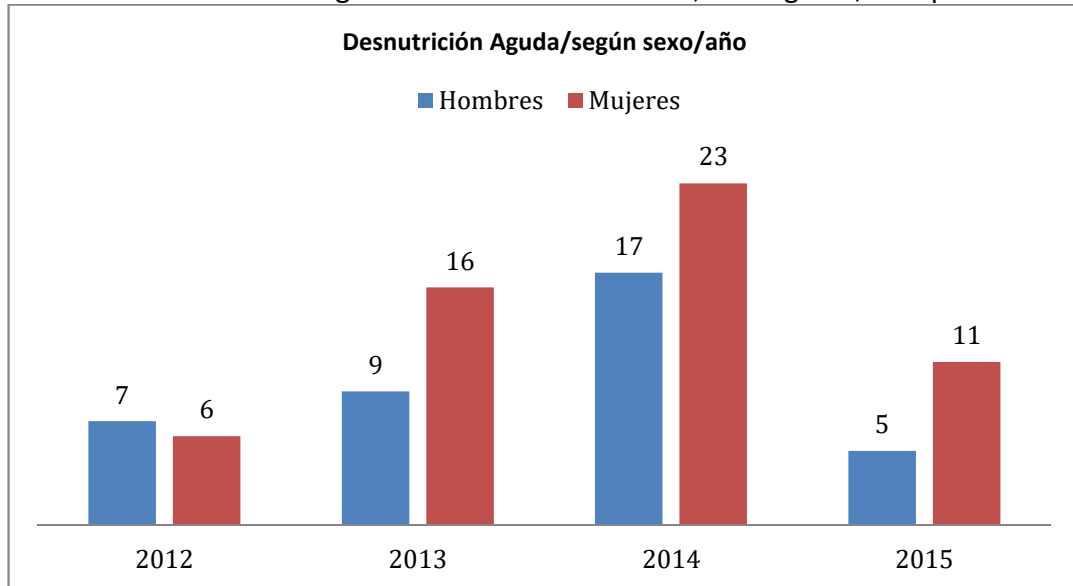
La cobertura del nivel primario está en un 79% y será necesario incrementarla ya que la tendencia para los años siguientes 2019-2032 es a la baja, ya que no se cuenta con la infraestructura ni el personal para impartir las clases. La educación básica y diversificada va en aumento, a pesar de que actualmente la básica está alrededor del 70% y la educación diversificada ha aumentado de 39% a 54%, será necesario seguir trabajando en esta cobertura para que los jóvenes no tengan que viajar a otros municipios para el acceso a su educación, esto permite el ahorro a las familias ya que por falta de cobertura envían a sus hijos a estudiar a la cabecera departamental u otro municipio.

Inseguridad alimentaria y nutricional

La desnutrición crónica se redujo en los últimos años en un 4% a nivel municipal, sin embargo es necesario seguir trabajando en este factor para que la población infantil tenga un crecimiento sano.



Grafica 2. Desnutrición aguda en menores de 5 años, El Progreso, Jutiapa



Fuente: MSPAS 2012-2015

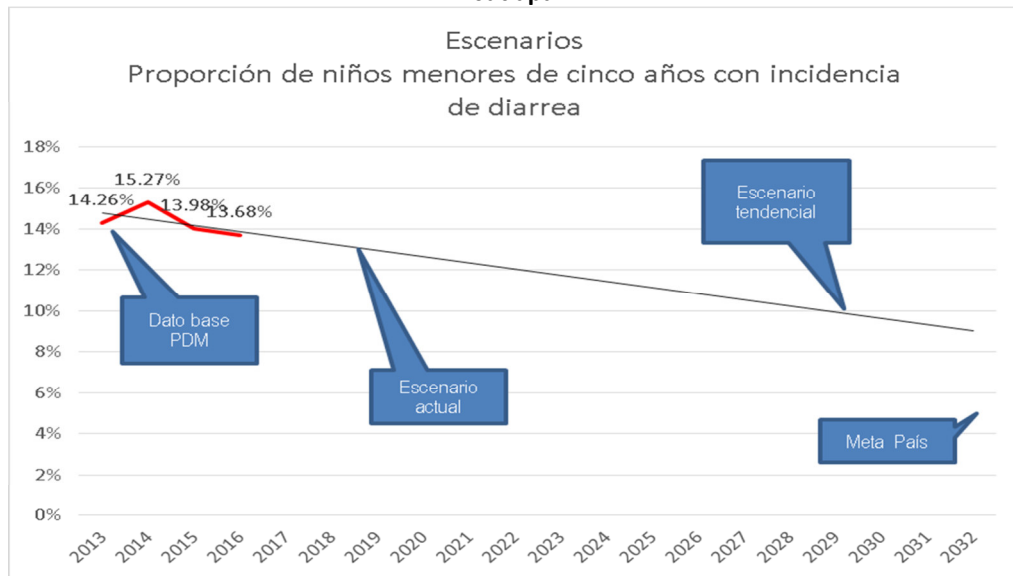
La desnutrición aguda en menores de 5 años se redujo sustancialmente en los años 2012 y 2013 y tuvo un repunte en el año 2014, se atribuyen estos cambios a la disposición de alimentos a los menores de edad.

El cambio climático, degradación del suelo, disminución de la recarga hídrica, cambio de uso del suelo, disminución de la flora y fauna, es un problema que se evidenció en los talleres. La proliferación de plagas y enfermedades de los cultivos ha hecho que las partes del territorio con mayor potencial productivo tengan problemas de salinidad y de muchas plagas, especialmente en el área de la laguna de Retana, la cual con anterioridad tenía mucha productividad en los cultivos de hortalizas de clima cálido, (Segeplán, 2018)



Incidencia por enfermedades en niños menores de 5 años

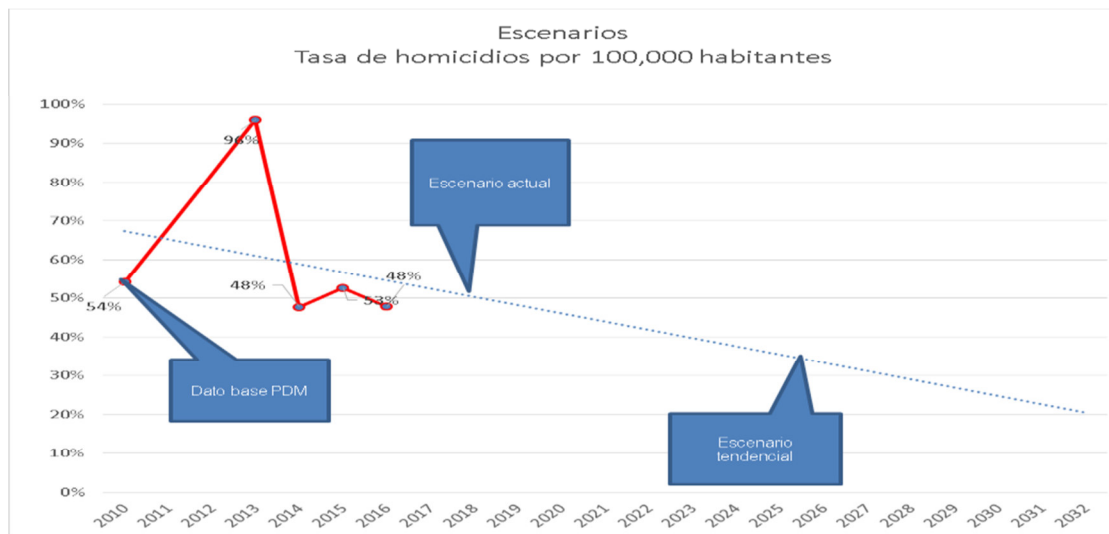
Gráfica 3. Proporción de niños menores de cinco años con incidencia de diarrea, El Progreso, Jutiapa



Fuente: MSPAS

Las enfermedades limitan el crecimiento y desarrollo en los primeros años de vida, por lo que es importante controlarlas así podrán aprovechar los alimentos para su desarrollo, garantizando el derecho a la salud. El indicador de incidencia a diarrea en infantes menores de 5 años se mantiene en un promedio de 14% lo que indica que el ministerio y los hogares han mantenido su forma particular de operar.

Gráfica 4. Hechos delictivos registrados en El Progreso, Jutiapa



Fuente: PNC

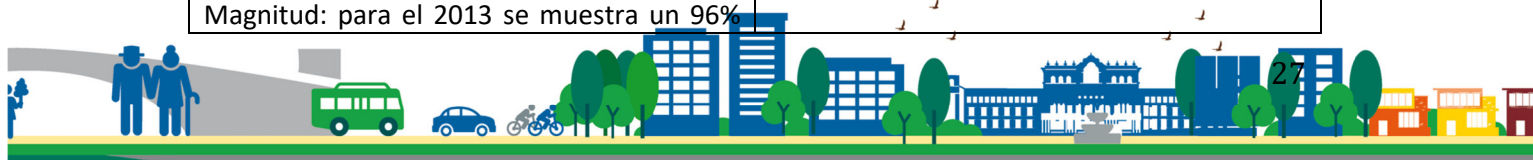


La delincuencia está presente en el municipio y a pesar de que esta se ha reducido y la tendencia es a la baja, será necesario contar con un buen sistema de vigilancia alertiva y preventiva para mejorarla. Dentro de los hechos delictivos, son los homicidios los que resaltan y mantiene una tendencia a la baja, teniendo efectos positivos en la población, como parte de la seguridad.

En cuanto a la problemática que se vive en el municipio de El Progreso de acuerdo al PDM 2011-2025, resaltan los aspectos relacionados con el ambiente; específicamente la contaminación de fuentes de agua, la proliferación de basureros clandestinos, inseguridad y falta de apoyo al sector productivo.

Cuadro 2. Escenario actual y tendencial, El Progreso, Jutiapa

Escenario actual	Escenario tendencial
Problemáticas	
<p>Problema central 1: Baja cobertura educativa especialmente en los grados de primaria y básico y diversificado,</p> <p>Indicador: Tasa neta de cobertura: Magnitud: Primaria 95.57% año 2010, 79.20% año 2016, Educación básica 57.65% en 2010 y 67.02% en 2016, diversificado 38.90% en 2010 y 54.21 % Población: dato general de todo el municipio</p>	<p>El indicador proyectado al 2032 indica que tenderá un 30 % de cobertura en primaria y un 80% en básico y diversificado.</p> <p>El escenario para el 2032 indica que se tendría una leve deficiencia en cobertura de primaria y en diversificado se necesitaría tener más cobertura.</p> <p>Causas directas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Crecimiento de la población, 2. Emigración de la población del área rural a la urbana 3. Falta de apoyo al sector educación por parte de las autoridades
<p>Problema central 2: Incidencia en enfermedades diarreicas en niños menores de 5 años</p> <p>Indicador: Porcentaje de la población menores de 5 años Magnitud: año 2013 14.26% año 2016 13.68% Población: Infantes menores de 5 años Territorio: Dato general de todo el municipio</p>	<p>El indicador se ha mantenido, sin embargo para el 2032 su tendencia es del 10 %, será necesario educar a la población, así como mejorar los servicios de saneamiento del agua residual.</p> <p>Causa directa: Este factor ha afectado a la niñez por falta de una buena salud preventiva, mejoramiento de los servicios básicos en los lugares poblados, la calidad saneamiento del agua residual y accesos a los servicios de salud.</p>
<p>Problema central 3: Inseguridad ciudadana</p> <p>Según el análisis de la situación se debe a la falta de control de grupos delictivos en territorios cercanos a negocios y ventas. Indicador: Tasa de Homicidios por cada 100000 habitantes, Magnitud: para el 2013 se muestra un 96%</p>	<p>La tendencia es a decremento llegando a 20 % para el 2032, por lo que será necesario que las autoridades gestionen el incremento de recursos para mejorar los servicios de seguridad a la población y disminuir esta tendencia.</p>



<p>para el 2016 un 47 % Población: general del municipio Territorio: áreas cercanas a negocios y entrada a lugares poblados Causas: falta de oficiales de la PNC, falta de iluminación y cámaras de seguridad.</p>	
<p>Problemática central 4 Contaminación ambiental Indicador: Afluentes contaminadas, basureros clandestinos Magnitud: apreciación de los vecinos Población: general del municipio Territorio: áreas cercanas a lugares poblados Causas directas: falta de educación ambiental, falta de integración de gobierno municipal y población.</p>	<p>Se espera que para el año 2019-2032 la población cuente con sistema de drenaje integrado a planta de tratamiento de aguas residuales, tren de aseo en cada lugar poblado, educación sobre conservación del medio ambiente en todas las escuelas del municipio.</p>
<p>Problema central 5: Inseguridad alimentaria y nutricional Indicador: desnutrición crónica y aguda en menores de 5 años Magnitud: 13.6% en desnutrición crónica para el año 2010, 9.6% para el año 2015, desnutrición aguda con promedio de 11.75 del año 2012 al 2015 para ambos sexos Población: Infantil menor de 5 años Territorio: área rural del municipio Causas directas: falta de alimentos nutritivos y en cantidades óptimas.</p>	<p>El gobierno municipal y el gobierno central ha estado subsidiando alimentos a las familias desposeídas con bolsas de alimentos (bolsas solidarias).</p>
Potencialidades	
<p>Potencialidad 1: Ubicación y accesibilidad</p> <p>El municipio colinda al este con el municipio de Asunción Mita, cercano a la república de El Salvador, facilitando el comercio de sus propios productos. Su topografía es en un 70 % Plano o con leves pendientes, teniendo buenos suelos para la producción controlada de hortalizas de clima cálido, facilitando el comercio con el departamento de Jalapa al norte del municipio. Accesos al territorio: La mayor parte de carreteras internas a las aldeas se encuentran pavimentadas y en un 90 % transitable en toda época de año, facilitando el traslado de productos y personas a los núcleos urbano.</p>	<p>Se esperaría que para el 2032 los proyectos municipales tiendan a promover el desarrollo de los territorios con agroindustria agropecuaria y turismo, ya que el acceso a los territorios el en todo el tiempo en buen estado.</p>



<p>Potencialidad 2: Organización de la población</p> <p>El municipio cuenta con 14 lugares poblados, el municipio cuenta con 60 Kms² para el 2016 se estimó una población de 319 personas por Km², organizados en 38 COCODES, quienes pueden promover su propio desarrollo a través de su participación en las reuniones con el COMUDE.</p>	<p>Se esperaría que se generaran proyectos productivos para mejorar las condiciones de vida de los habitantes, aprovechando las organizaciones existentes, capacitando en diversificación de trabajos.</p>
<p>Potencialidad 3: Turismo</p> <p>Promover los balnearios que existen actualmente (El parquecito, la isla de la fantasía, parque acuático hotel), áreas montañosas para caminatas en senderos para apreciar los paisajes.</p>	<p>Por ser un municipio de paso hacia la república de El Salvador, tiene potencial de hospedar turismo, mejorando la infraestructura y los servicios.</p>
<p>Potencialidad 4: producción agropecuaria</p> <p>Existen zonas dentro del municipio con potencialidad de riego superficial y por goteo en época seca, especialmente en el área de la laguna de Retana y el regadillo, en los cuales se pueden implementar proyectos de agricultura controlada con invernaderos, macrotuneles y microtuneles, para eficientizar la producción agrícola.</p> <p>La ganadería lechera no está desarrollada y existe potencialidad de producción estabulada.</p>	<p>Será necesario formar pequeñas empresas familiares, cooperativas y asociaciones de pequeños y medianos productores a fin de mejorar la comercialización de sus productos agropecuarios e incentivar la agro-industria y para darle un valor agregado a sus productos.</p>

V. MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO (MDTF)

5.1. Visión de desarrollo del municipio

Que al 2032 los habitantes de El Progreso, tengamos mejores condiciones de vida, con el acceso a todos los servicios básicos, con una economía dinámica que asegure la productividad y sostenibilidad con enfoque de conciencia social, ambiental y político institucional, impulsados desde una plataforma de participación ciudadana.



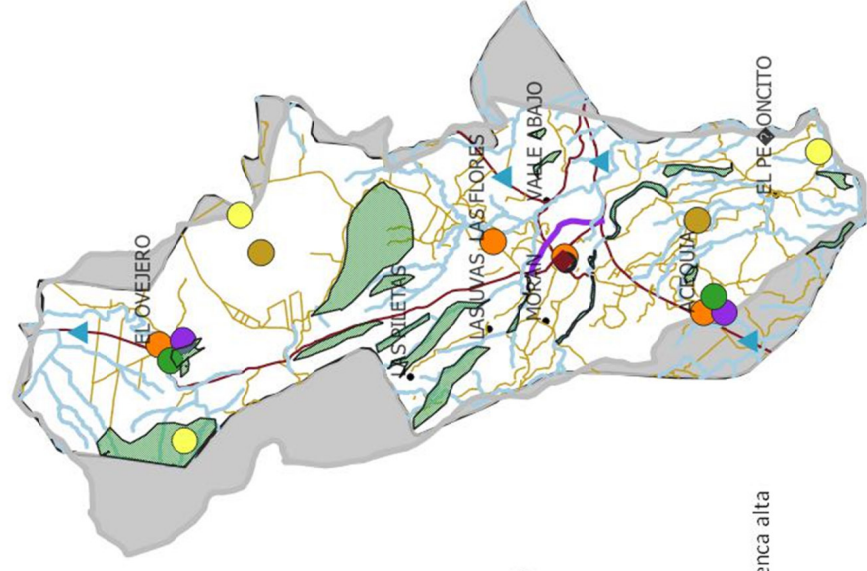
5.2 Organización Territorial Futura

El Progreso cuenta con 4 centralidades las que se definen en base a sus lugares poblados y ubicación de carreteras principales. Para que se desarrolle de mejor manera económicamente el municipio será necesario mejorar los servicios municipales en las centralidades fuera área urbana municipal donde se incrementa cada día más el comercio, serán necesario mejor las vías (carreteras), para mejorar la movilidad hacia Guatemala y hacia El Salvador, atraer la inversión económica nacional y extranjera a fin de generar bienes y servicios, se propone la creación de un anillo periférico que atraviese la cabecera para agilizar el tráfico vehicular (transporte pesado) que se dirige al departamento de Jalapa.

Las centralidades actuales son: la cabecera municipal, donde se encuentran todos los servicios e infraestructura de comercio e industria, la aldea La Acequia donde existen actualmente planta industrial de lácteos, la aldea El Ovejero donde se centralizan servicios agropecuarios.



Mapa 5. Desarrollo Territorial Futuro, El Progreso, Jutiapa



Leyenda

- Cabecera
 - Aldea
 - Centralidad
 - Ríos permanentes
 - Camino pavimentado
 - Camino no pavimentado
- Organización Territorial Futura**
- ▲ Nodo de movilidad estratégica - Varios departamentos
 - ◆ Gestión de la movilidad urbana - Cabecera municipal
 - Centralidad - Comercio
 - Centralidad - Servicios
 - Centralidad - Trabajo y Servicios
 - Centralidad - Turismo
 - Movilidad interna primaria
 - Gestión estratégica del territorio para el manejo de cuenca alta
 - Gestión estratégica - Límite municipal
 - Límite municipal

Fuente: Municipalidad El Progreso, 2018.
Elaboración, SINIT-Jutiapa, Segeplán 2018

La movilidad estratégica es muy importante entre ellas la carretera que conduce hacia la cabecera a Jutiapa, el departamento de Jalapa, Santa Catarina Mita y Asunción Mita de donde converge el comercio.

La gestión para la movilidad urbana es importante ya que servirá para mejorar el desplazamiento dentro del centro urbano de la cabecera hacia las colonias y aldeas cercanas, así como el desfogue del transporte pesado que atraviesa el municipio.

Dentro de las centralidades La Acequia y El Ovejero es necesario mejorar los servicios e infraestructura para que se transformen en centralidades de comercio y servicio.

Las nuevas centralidades de trabajo y servicios se deben ubicar en áreas estratégicas donde existe actualmente actividad agropecuaria e industrial.

Las actividades turísticas deben desarrollarse en áreas donde los recursos forestales y ambientales lo permiten entre ellos áreas cercanas a las aldeas El Peñoncito, El Ovejero y Laguna de Retana.

5.3 Escenario futuro de desarrollo

A continuación, se describe el escenario actual y su correspondencia en el futuro

Cuadro 3. Escenario futuro de desarrollo, El Progreso, Jutiapa

Escenario actual	Escenario futuro
Problemáticas	
<p>Problema central 1: Baja cobertura educativa en los grados primaria, básico y diversificado</p> <p>Magnitud : Primaria con un cobertura neta de 79.20 % Básicos con una cobertura neta de 67.02 % Diversificado con una cobertura neta del 54.21%</p> <p>Causas directas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Insuficiente infraestructura de escuelas en el territorio 2. Falta de docentes para atender la demanda educativa en el municipio. 3. Migración de la población estudiantil acompañando a sus padres a los mercados de la cabecera. 	<p>Meta de país, incrementar en la cobertura de la educación primaria un 6 % de un 82 % en 2014 a un 88 % en 2019 Tasa de finalización para el año 2016 de un 43.4 % incrementarla en unos 10 %.</p> <p>Meta municipal: Incrementar la cobertura de diversificado y diversificado en un 10 % para el 2032</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aumentar la infraestructura educativa en el territorio. 2. Gestionar la contratación de docentes.
<p>Problema Central 2: Incidencia a enfermedades diarreicas en menores de 5 años</p> <p>Magnitud : Promedio de 14.29% en los últimos 5 años</p>	<p>Meta de país: Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos, vacunas y seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos.</p>



<p>Causas directas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de inversión en los sectores rurales donde se concentra el 58 % de la población y únicamente se cuentan con 3 unidades de atención en salud. 2. Falta de educación en salud a la población (madres lactantes y comadronas) 	<p>Meta municipal:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Invertir en unidades de atención en salud en los sectores rurales.
<p>Problema Central 3: Inseguridad ciudadana Magnitud: Registrados en el año 2013 tasa de 96 por 100,000 habitantes, disminuyendo a 47 para el año 2016 Causas directas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Falta de agentes para cubrir todo el municipio. 2) Falta de iluminación y cámaras de control en puntos estratégicos. 	<p>Que se hayan disminuido la tasa de delitos contra las personas en 7 puntos de 2015 a 2019.</p> <p>Meta municipal:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ya que según tendencia se tendrían una tasa de 20 para el año 2032.
<p>Problema Central 4: Contaminación ambiental Magnitud; Apreciación de los vecinos de todos los lugares poblados, falta de control de la deposición de residuos sólidos a la salida de los lugares poblados, cercanía a negocios y mercados. Causas directas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Falta de educación ambiental de los pobladores. 2) Falta de acciones de autoridades municipales en la restricción de botaderos en lugares clandestinos 3) Falta de servicios de recolección y servicios de drenajes 	<p>Meta de País: Que todos los municipios tengan un sistema de drenaje integrado a una planta de tratamiento de aguas residuales</p>
<p>Potencialidad 1: Ubicación estratégica Magnitud: El municipio se encuentra cercano a la frontera con El Salvador, lo que permite una dinámica comercial y turística hacia el Guatemala, actualmente la carretera internacional es angosta y en mal estado La mayor parte de acceso a los territorios se encuentra en buen estado todo el año. Factores que limitan el desarrollo de la potencialidad:</p>	<p>Meta Municipal:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ampliar a 2 carriles de la carretera internacional para permitir el flujo rápido de transporte pesado y poder disminuir el tiempo para el trasiego de mercadería de El Salvador a Guatemala y viceversa. 2. Mejorar las capacidades del territorio para mejor el impulso de mercados con los productores agropecuarios, incentivando la producción industrializada de lácteos y productos agrícolas cultivados en invernaderos.
<p>Potencialidad 2: Organización de la población Magnitud: El municipio cuenta con 14 lugares, organizados en 38 COCODES, quienes pueden promover su propio</p>	<p>El sistema de consejos de desarrollo comunitario permite que todas las personas puedan participar para dar su opinión en los diferentes espacios en que son convocados.</p>



desarrollo a través de su participación en las reuniones con el COMUDE, donde se toman todas las decisiones para los intereses de desarrollo de las comunidades coordinadas por el alcalde.	
Potencialidad3: Turismo Magnitud: El municipio cuenta con atractivos turísticos no desarrollados (balnearios, volcanes, cerros, senderos)	La inversión por parte de la iniciativa privada es poco perceptible y necesita que se coordine con las autoridades para formular proyectos de turismo aprovechando la cercanía a la república de El Salvador.
Potencialidad 4: Producción Agropecuaria Magnitud: La agricultura y la ganadería esta poco desarrollada y la mayor parte es producción de invierno, existe potencial de riego en las zonas bajas del municipio, para establecer cultivos de exportación (hortalizas, frutales) bajo condiciones controladas para tener producción todo el año. El desarrollo de la ganadería en la parte sur del municipio se ve limitada por falta de alimentos en época seca lo que limita una buena producción.	El desarrollo de programas especiales por el MAGA-Iniciativa privada son necesarios para incentivar la producción, comercialización e industrialización de productos agropecuarios. Es necesario realizar estudios de mercado que permitan integrar a pequeños y medianos productores al sistema nacional de competitividad.

Propuestas a futuro:

- 1) Hacer un análisis de los servicios que se prestan y estado actual
- 2) Hacer una propuesta de mejora de servicios en función de las necesidades de los pobladores
- 3) Realizar un análisis técnico y financiero de cada una de las mejoras y nuevos servicios que se pudieran implementar sin descuidar los básicos de agua potable y saneamiento
- 4) Revisar las capacidades educativas, de salud que actualmente se tienen y hacer un planteamiento de las mejoras a corto, mediano y largo plazo
- 5) Mejoramiento de la ubicación de áreas comerciales, industriales, educativas
- 6) Análisis del mejoramiento de recaudación de servicios, IUSI, arbitrios, multas de tránsito, etc.
- 7) Analizar y proponer área para disposición de desechos sólidos
- 8) Implementación de sistema de drenaje a las viviendas sin el servicio e integrarlos a la planta de tratamiento de aguas residuales
- 9) Trabajar en las centralidades actuales para desarrollar a futuro cercano los servicios de educación y salud así como equipamiento.



5.4 Resultados y productos estratégicos del desarrollo

Desde el año 2016 Guatemala realizó un ejercicio técnico para la identificación de necesidades y problemáticas vividas en el territorio; mismas que son prioritarias de atender desde el Estado para alcanzar el desarrollo. Dicho ejercicio se llevó a cabo con la participación de distintos sectores y actores en el ámbito nacional; regional, departamental y nivel municipal, en ella, se contó con la participación y colaboración de los distintos sectores desde las Unidades Técnicas Departamental (UTD) de forma ampliada. Se aglutinaron todos los ejercicios de priorización realizados en todo el territorio nacional, acompañado de un sólido ejercicio metodológico se logró la identificación de las Prioridades Nacionales de Desarrollo (PND), que se convirtieron en área de intervención que posibilitan el desarrollo, siendo las siguientes: 1.) Protección Social y Disminución de la pobreza; 2. Acceso a servicios de salud; 3. Acceso al agua y gestión de los recursos naturales; 4.) Impulso de la inversión y empleo; 5.) Seguridad Alimentaria y Nutricional; 6.) Valor económico de los recursos naturales; 7.) Transparencia y fortalecimiento institucional; 8.) Educación; 9.) Reforma Fiscal Integral y 10) Ordenamiento territorial.

Cada una de las Prioridades Nacionales de Desarrollo (PND) contiene Metas Estratégicas del Desarrollo (MED's) que se convierten en mecanismos que facilitan el cumplimiento del PND.

A nivel municipal las problemáticas identificadas en el diagnóstico, se encuentran estrechamente vinculadas a las prioridades nacionales por medio de las MED's identificadas, para el municipio de El Progreso.

Cuadro 4: Prioridades nacionales y municipales, productos

Prioridad y MED	Resultado nacional /Indicador	Resultado municipal/ Indicador	Productos	Responsables
Problema Central 1. Incidencia a enfermedades diarreicas en menores de 5 años				
Prioridad Acceso a servicios de salud Meta estratégica de desarrollo Lograr la cobertura	Para el 2019, se ha disminuido la mortalidad en la niñez en 10 puntos por cada mil nacidos vivos (de 35 muertes por mil	Para el 2019, se ha disminuido la mortalidad en la niñez en 10 puntos por cada mil nacidos vivos (de 35 muertes por mil nacidos vivos en 2015 a	Personas atendidas en servicios de consulta externa por enfermedades transmisibles (infecciosas y parasitarias	MSPAS



sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos.	nacidos vivos en 2015 a 25 muertes por mil nacidos vivos en 2019)	25 muertes por mil nacidos vivos en 2019)		
---	---	---	--	--

Problema Central 2. Baja cobertura educativa

Prioridad Educación Meta estratégica de desarrollo Para 2030, velar por que todas las niñas y todos los niños tengan una enseñanza primaria y secundaria completa, gratuita, equitativa y de calidad que produzca resultados de aprendizajes pertinentes y efectivos.	Para el 2019, se ha incrementado la tasa de finalización en primaria en 7.1 puntos porcentuales (de 71.7 en 2013 a 78.8% en 2019)	Para el 2019, se ha incrementado la tasa de finalización en primaria en 7.1 puntos porcentuales (de 71.7 en 2013 a 78.8% en 2019)	Creación de nuevas plazas y contratación de docentes, para primaria	MINEDUC
--	---	---	---	---------

Problema Central 3. Inseguridad ciudadana

Prioridad Fortalecimiento institucional, seguridad y justicia Meta estratégica de desarrollo. Crear instituciones eficaces	Para el 2019, se ha disminuido la tasa de delitos cometidos contra el patrimonio de las personas en 7 puntos (de 97 en 2015 a 90 en 2019)	Para el 2019, se ha disminuido la tasa de delitos cometidos contra el patrimonio de las personas en 2 puntos	La creación de una comisión que vele por la seguridad ciudadana	PNC-UPCV-POBLACIÓN
---	---	--	---	--------------------



responsables y transparentes a todos los niveles				
Problema Central 4. Contaminación ambiental				
Prioridad Acceso al agua y gestión de los recursos naturales Meta estratégica de desarrollo Para el 2030, lograr la ordenación sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales	Para el 2019, se ha mantenido la cobertura forestal del territorio nacional en 33.7%	Para el 2019, se ha mantenido la cobertura forestal del territorio nacional en 1%.	Incentivar la reforestación y los programas ambientales	MARN-INAB-MUNI
Problema central 5. Inseguridad alimentaria y nutricional				
Prioridad Seguridad alimentaria y nutricional Meta estratégica de desarrollo Para el año 2032, reducir en no menos de 25 puntos porcentuales la desnutrición crónica en niños y niñas menores de cinco años, de los pueblos maya, xinka, garífuna y la no indígena con énfasis en el área rural.	Para el 2019, se ha disminuido la prevalencia de desnutrición crónica en niños menores de dos años, en 10 puntos porcentuales (de 41.7% en 2015 a 31.7% en 2019)	Para el 2019, se ha disminuido la prevalencia de desnutrición crónica en niños menores de dos años, en 2 puntos porcentuales (de 9.6% en 2015 a 7.6% en 2019)	Consejería de alimentación complementaria Madres lactantes (0-24m) de hogares en pobreza extrema	SESAN, MAGA, MUNI

5.5 Categorías de usos del territorio

A continuación, se describen las categorías del municipio y que ocupan diferentes espacios en el área urbana y rural. Estas características son biofísicas, sociales, ambientales.

Área Urbana



Urbano de vivienda:

Esta categoría se suscribe al área ocupada por viviendas y pequeños negocios familiares, tiendas o venta de comida rápida en ciertas horas del día.

Urbano Comercial

Esta categoría clasifica a las viviendas asociadas a negocios formales, los cuales tienen un nombre comercial (talleres, comedores, tiendas de conveniencia, academias, librerías, etc.)

Rural

Esta categoría integra a viviendas dispersas que contienen producción agropecuaria (ganado y cultivos anuales y permanentes), áreas con cultivos extensivos solos.

De uso especial

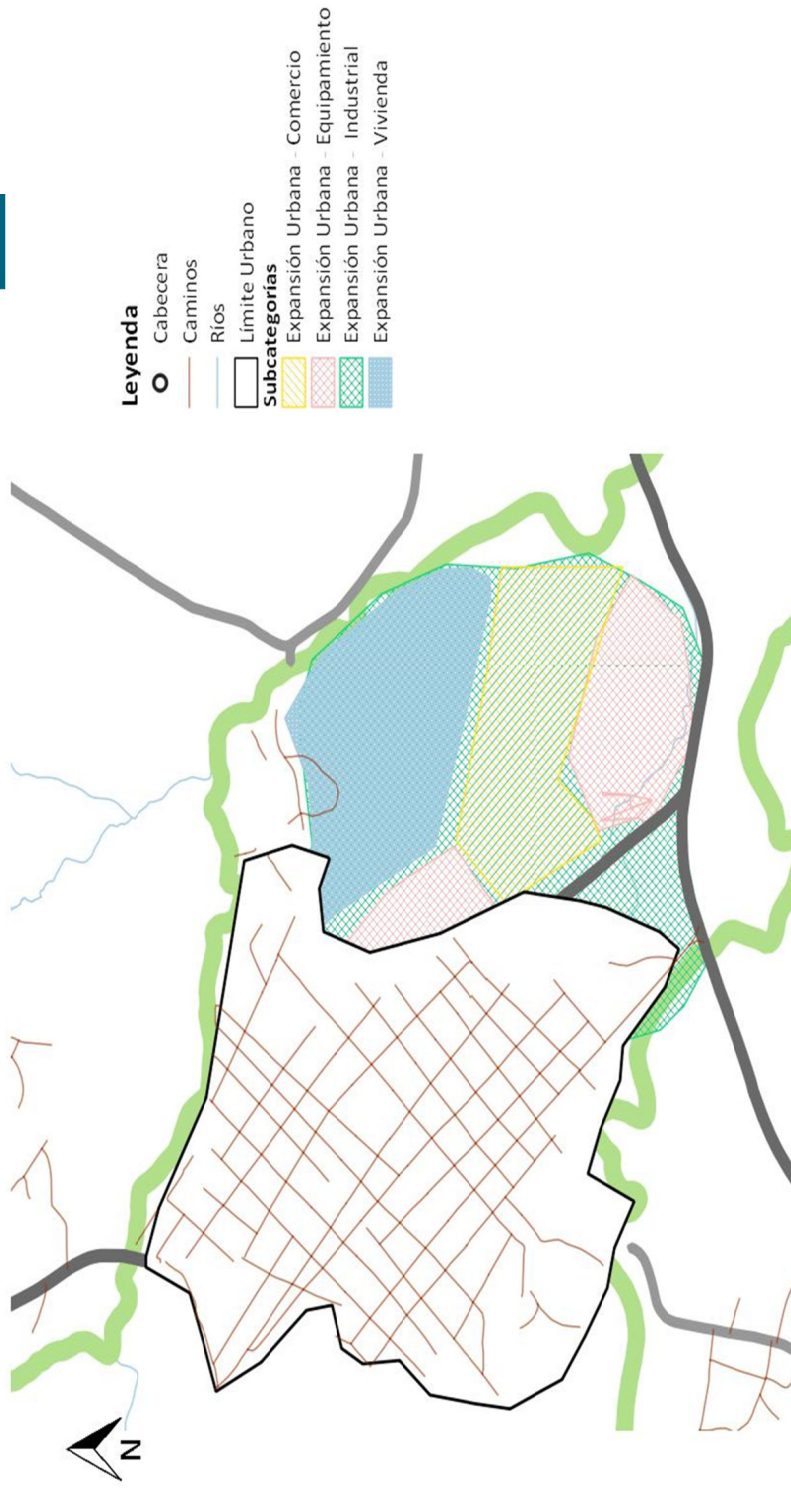
Áreas de uso múltiple que es de uso de toda la población (parques, salones comunales, iglesias, polideportivos, acueductos, sistemas de riego, pistas de aterrizaje, etc.)

De protección

Áreas de protección forestal, áreas protegidas, áreas de veda, bosques comunales, cuencas de los ríos, nacimientos de ríos, esteros, líneas fronterizas, etc.



Mapa 6. Categoría Expansión Urbana futura, El Progreso, Jutiapa



Fuente: Municipalidad de El Progreso, 2018
Elaboración: SINIT-Jutiapa, Segeplán 2018

El desarrollo a futuro del área urbana se demuestra en el mapa No. Xxx. Delimitando las áreas para comercio, equipamiento, industrial y vivienda.

5.6 Categorías, directrices y lineamientos del uso del territorio

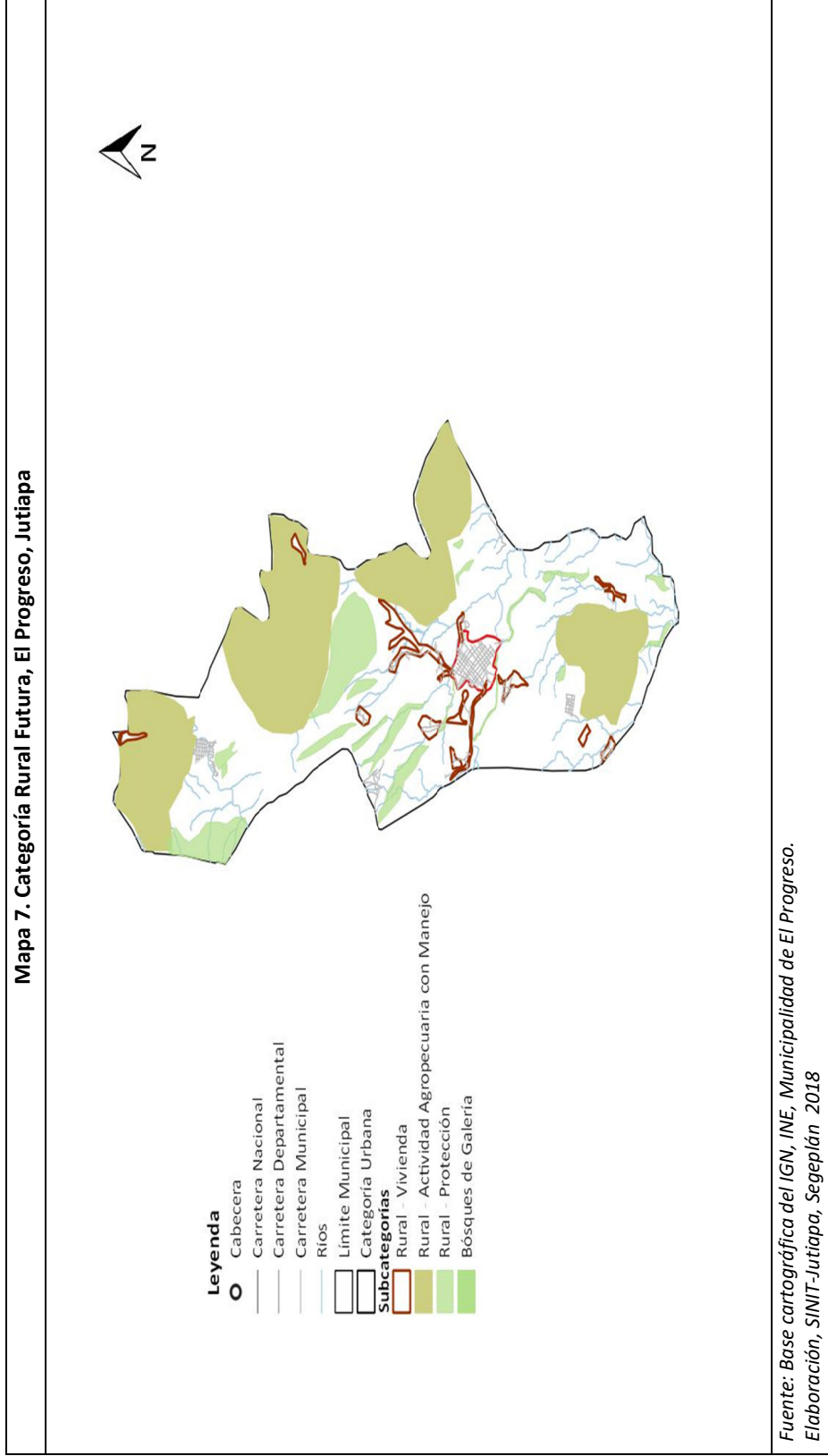
Categoría	Directrices
Urbana	Fortalecer y complementar la dotación de servicios públicos en las áreas donde predominantemente habita la población, bajo criterios tipológicos de construcción, criterios de edificabilidad y criterios de convivencia social y cultural mediante la articulación del espacio público
Rural	Incentivar el uso adecuado del territorio destinado a la producción de cultivos permanentes combinados con cultivos anuales, agro forestería
	Asegurar la gestión integral de los cuerpos de agua, incluyendo la red hidrográfica permanente, identificar los nacimientos.
	Normar el uso del agua para riego
	Normar la construcción en el área rural especialmente en áreas con peligro de desbordamiento
Protección y uso especial...	Regular las actividades y dinámicas económicas, sociales y culturales que se desarrollan en los territorios con mayor exposición a deslizamientos
	Coadyuvar en la conservación, protección y manejo integral del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas.
	Mantener y mejorar los bosques de galería existentes, promover su protección, así como los manglares expuestos en las zonas limítrofes con la zona costera

Actividades a realizar en área rural:

- 1) Hacer un inventario de zonas para desarrollo de cultivos anuales (granos básicos), cultivos permanentes (frutales), área de ganadería.
- 2) Caracterizar las viviendas del área rural, para implementación de proyectos de agua potable y saneamiento.
- 3) Mejoramiento de los lechos de los ríos, especialmente en la cabecera de las cuencas y especialmente en donde están localizados los nacimientos. Implementando una reforestación masiva con especies locales, delimitando dichas áreas para tenerlas caracterizadas.
- 4) Definir áreas exclusivamente para recuperación del bosque y aprovechamiento del mismo en forma racional
- 5) Caracterización de áreas de riesgo de deslaves, inundaciones, especialmente en las áreas cercanas a lugares poblados
- 6) Hacer estudios de accesos de lugares poblados cercanos a la cabecera municipal para tener nuevas alternativas de acceso al mismo.



5.7 Sub categorías de uso del territorio y lineamientos normativos de ordenamiento territorial
 5.7.1 Categoría Rural



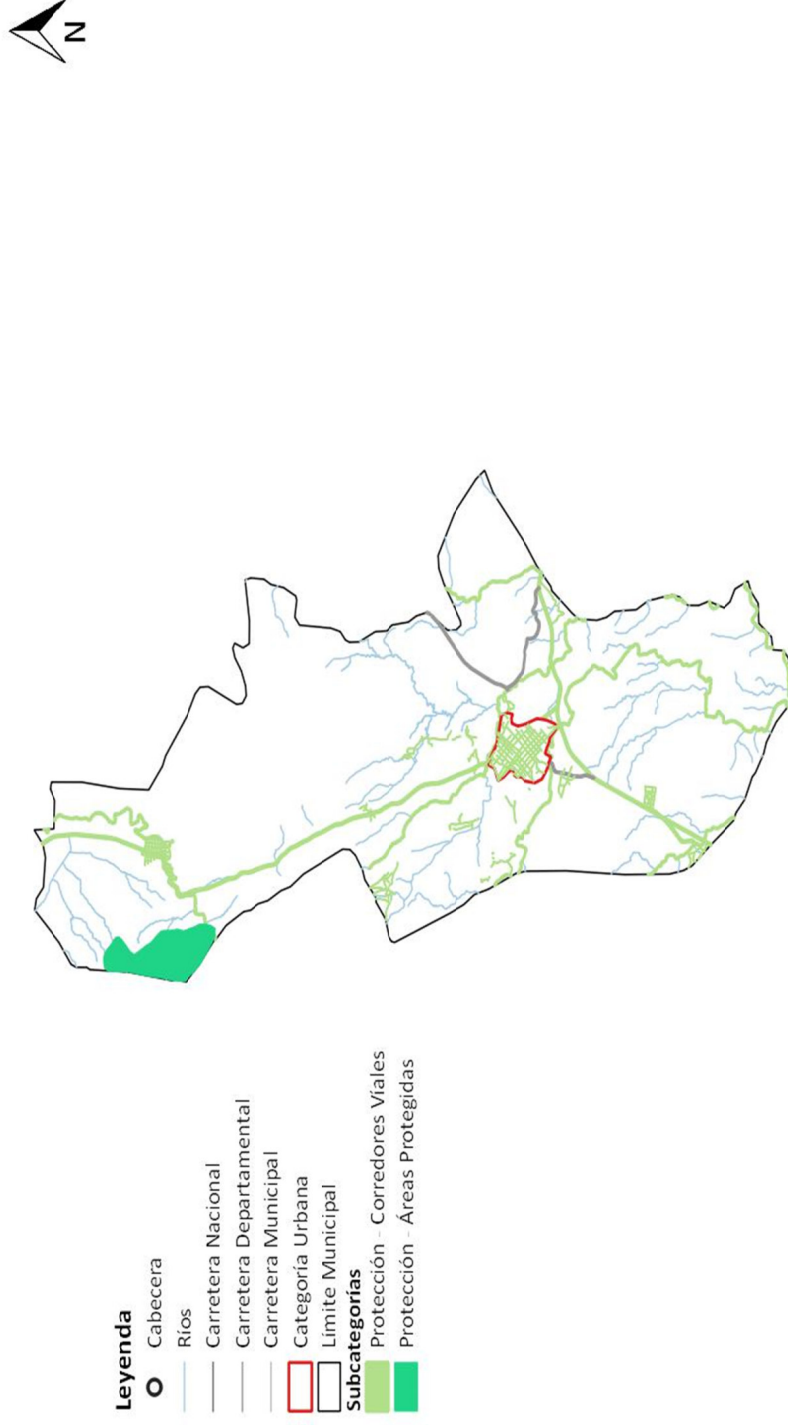
Esta categoría muestra viviendas rurales donde existe actualmente más del 60 % de la población, áreas con uso agropecuario, bosques espinosos de protección y riveras de ríos (bosque de galería).

Lineamientos normativos de ordenamiento territorial - Categoría Rural			
Subcategorías de usos del territorio - Categoría Rural	Usos o actividades permitidas	Usos o actividades condicionados	Usos o actividades prohibidas
Rural - Vivienda	Vivienda unifamiliar o multifamiliar Comercio menor Huertos familiares Ganado menor estabulado o semi- estabulado Equipamiento público administrativo Equipamiento educativo y de salud	Granjas avícolas o porcinas de mediana escala	Granjas avícolas o porcinas de gran escala Botadero a cielo abierto Industria, minería metálica y no metálica
Rural - Forestal de recuperación	Senderos, conservación de la capa vegetal y recuperación de bosque Sucesión ecológica	Educación ambiental e investigación, recreación, aviturismo y turismo de bajo impacto ambiental	Urbanizaciones Tala de árboles Minería no metálica



5.7.2 Protección y uso especial

Mapa 8. Categoría Protección y Uso Especial | Futuro, El Progreso, Jutiapa



Fuente: Municipalidad de El Progreso, 2018.
Elaboración, SINIT-Jutiapa, Segeplán 2018

Lineamientos normativos de ordenamiento territorial - Categoría: Protección y uso especial			
Subcategorías de usos del territorio	Usos o actividades permitidas	Usos o actividades condicionados	Usos o actividades prohibidas
Protección - Áreas protegidas	Conservación de la biodiversidad Bosque de recuperación y conservación	Investigación y desarrollo Educación ambiental Turismo ecológico de bajo impacto ambiental Aviturismo Senderos ecológicos Equipamiento de seguridad y emergencia	Tala ilegal Vivienda Equipamiento de educación y salud Comercio Industria
Uso especial - Reservas territoriales del Estado	Bosques de galería o riparios Investigación Turismo de bajo impacto ambiental Pesca artesanal y deportiva, avistamiento de cetáceos	Extracción de recursos naturales (Minería no metálica) Pesca comercial Casas de campo (descanso, chalets, cabañas) Infraestructura en áreas de reserva territorial del Estado Industria y agroindustria Piscicultura y camaronicultura Equipamiento para tratamiento de desechos líquidos y sólidos	Vivienda de alta y baja densidad



VI. DIRECTRICES GENERALES PARA LA GESTIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PDM-OT

6.1 Gestión

Reglamento de Ordenamiento Territorial (OT):

Para la elaboración del reglamento de OT, será necesario formar comisiones específicas para hacer los estudios correspondientes a fin de tener la participación de todos los sectores involucrados en el desarrollo del municipio, consensuar cuál o cuáles serán los usos que se definan en esta comisión y que será sujeta de establecimiento y posterior evaluación dentro de los planes operativos.

6.2 Seguimiento

Las evaluaciones durante los procesos, será necesario programarlas para ver avances en función de las metas propuestas y poder hacer enmiendas durante cada fase, el objetivo es fortalecer las intervenciones introduciendo mejoras.

VII. GLOSARIO

Ecosistémico: Bienes o servicios que benefician al ser humano extraído del medio ambiente.

Extensionista: Agente que favorece la realización de procesos de desarrollo rural.

IUSI: Impuesto único sobre inmuebles.

Comorbilidad: Efecto de más de un trastorno en salud.

Morbilidad: Cantidad de personas que enferman en un lugar y un período de tiempo determinados en relación con el total de la población.

Productividad: Capacidad de producir un bien o servicio.

Percápita: Ingreso o consumo de un producto por persona.

Riesgo: Posibilidad que se produzca un contratiempo o desgracia.

Residencia: Capacidad que tiene una persona de superar un obstáculo o trauma.

Sostenibilidad: Se refiere al equilibrio de una especie con los recursos de su entorno.



BIBLIOGRAFÍA

1. Plan de Desarrollo Departamental (PDD) Jutiapa, 2018
2. SEGEPLAN (2011) Guía para la Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial Municipal.
3. SEGEPLAN (2010) Plan de Desarrollo Municipal de El Progreso, PDM El Progreso Antecedentes, Historia y Problemática Institucional del municipio de Jutiapa.
4. SEGEPLAN – Archivo KMZ de División Política Micro-Regiones de la República de Guatemala.
5. Deguate.com (página web) Jutiapa, Centro Geográfico del Continente Americano.
6. Ministerio de Energía y Minas (mayo 2016) Cobertura eléctrica 2015 municipal y departamental.
7. SESAN (noviembre 2015) 4to Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado de Educación primaria.
8. Ministerio de Salud Pública, Memoria de Estadísticas Vitales, Memoria de Labores 2013-2017 Municipales.
9. INE (Instituto Nacional de Estadística) Datos Estadísticos, Jutiapa.
10. SINIT (Sistema Nacional de Información Territorial), Segeplán.
11. MAGA (Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación)
12. MARN (Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales)
13. INAB (Instituto Nacional de Bosques)
14. CONRED (Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres)
15. IGN (Instituto Geográfico Nacional de Guatemala)

SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil



ANEXOS

Acta de inicio del proceso del PDM-OT



Acta de aprobación del proceso del PDM-OT



Municipalidad de El Progreso

Departamento de Jutiapa, Guatemala, C.A.
Telefax: 7843 4185 - 7843 4409
munielprogresojut@yahoo.com


El infrascrito Secretario Municipal del municipio de El Progreso, departamento de Jutiapa.

CERTIFICA:

Que bajo los folios 471 al 476 del libro de Actas No. 12 de Sesiones Municipales se encuentra el Acta No. 76/2018 de sesión pública ordinaria celebrada por el Concejo Municipal del municipio de El Progreso, departamento de Jutiapa, el día martes veintisiete de Noviembre del año dos mil dieciocho, en donde consta el punto aprobado que copiado dice:

DECIMO NOVENO: Se contó con la presencia del Ing. Agr. José López, procedente de SEGEPLAN Jutiapa y de la señorita Andrea Melissa Salguero Ramírez, Técnico de Catastro, quienes presentaron al Concejo Municipal el segundo informe de la Fase III del **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL, EL PROGRESO, JUTIAPA 2018- 2032**, explicando en forma detallada el proceso metodológico llevado a cabo para alcanzar esta Fase así como dando respuesta a las preguntas que se les hicieron, solicitando la aprobación respectiva. El Concejo Municipal ACORDÓ: 1. Aprobar en todo y cada una de sus partes la FASE III del Plan de Desarrollo mencionado y su anuencia para se continúe con la siguiente Fase. 2. Transcribese a donde corresponda para lo que haya lugar.

Y, para remitir a donde corresponde se extiende, firma y sella la presente en el municipio de El Progreso, departamento de Jutiapa, el día veintiocho de Noviembre del año dos mil dieciocho.


Mario Fraín López Esquivel
Secretario Municipal




Francisco Hernández
Alcalde Municipal interino



Indicadores actualizados:

Municipio: El Progreso, Jutiapa				Departamento: Jutiapa												
1) Prioridades Nacionales de Desarrollo	2) Metas Estratégicas de Desarrollo (MED)	3) Temática	4) Indicadores		5) Dato del indicador								6) Fuente			
					Dato base PDM	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017				
Disminución de la pobreza y protección social	Para 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todos, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición. Implementar sistemas y medidas de protección social para todos nacionalmente apropiadas, incluidos pisos, y para el año 2030 lograr una cobertura sustancial de los	Pobreza y desigualdad	Pobreza general	Urbana	39.86%	39.80%									INE - mapas de pobreza 2011	
			Pobreza extrema	Urbana	9.51%											INE - Mapas de pobreza y desigualdad 2002
				Rural		8.90%										
		Desigualdad			27.9										PNUD - Informe sobre Desarrollo Humano 2006	
		Desarrollo Humano	Índice de Desarrollo Humano -IDH-		0.6											
		Vivienda	Promedio de Personas por Hogar					4								INE - Censo 2002
			Total de hogares					4115								
			Total de viviendas		4960								3823			
			Déficit habitacional	Total	509											CIV - 2016
			Cuantitativo	61												
		Cualitativo	448													
Acceso a servicios de salud	Lograr la cobertura sanitaria universal, en particular la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos.	Salud	Tasa de mortalidad infantil (menores de 1 año)		0.09			0	0	0	0			MSPAS - Memoria de labores VIGEPi		
			Tasa de mortalidad en la niñez (1 a 4 años)		2.53			0	0	0	0					
			No. de casos de mortalidad materna					0	0	0	0					
			Tasa de mortalidad general					3.9	4.18	0.42	6.17					
			Incidencia de IRA (Neumonías) en niños					21.51	13.7	4.5	7					
			Incidencia de Diarreas en niños menores de 5					14.26	15.27	13.98	13.68					
			Incidencia de Sepsis no identificada en niños					0	0	1	5					
			Proporción de partos con asistencia médica					96	98	100	100					
			Proporción de partos atendidos por					1.85	1.22	0	0					
			Partos en mujeres menores de 15 años					18	0	0	0					
			Cantidad de médicos por cada 1,000 habitantes					0.05	0.05	0.1	0.1					
			No. unidades de atención en salud (Centros y					3	3	3	3					
		Servicio de agua	Cobertura del servicio público de distribución de agua	Total	96.7			0.98							SEGEPLAN - Ranking Municipal	
				Urbano												
				Rural												
			Calidad de servicio público de agua	Total				0								
				Urbano												
				Rural												
		Desechos líquidos	% hogares conectados a una red de alcantarillado pluvial	Total											INE - Censo 2002	
				Urbano												
				Rural												
			% de hogares por tipo de servicio sanitario (no incluye drenajes)	Fosa séptica												
				Excusado Lavable												
				Letrina o pozo ciego												
		Desechos sólidos	% hogares conectados a una red de alcantarillado sanitario	Total	66.2										SEGEPLAN - Ranking Municipal	
				Urbano												
				Rural												
			% sistemas conectados a una planta de tratamiento de aguas residuales que se	Total				0.1471								
				Urbano												
				Rural												
Gestión y manejo de los residuos y desechos	Gestión y manejo de los residuos y desechos	Total				0.5118							SEGEPLAN - Ranking Municipal			
	% hogares con servicio de recolección de residuos y desechos sólidos	Total														
		Urbano														
		Rural														
Disposición de residuos y desechos sólidos	Disposición de residuos y desechos sólidos															
	Tratamiento de residuos y desechos sólidos															



Disponibilidad y acceso al agua y gestión de los recursos naturales	Para 2030, lograr la ordenación sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales.	Recurso agua	Monitoreo de caudales de los principales ríos	23.2																INSIVUMEH				
	Para 2030, promover la ordenación sostenible de todos los tipos de bosques, poner fin a la deforestación, recuperar los bosques degradados e incrementar la forestación y la reforestación en un 1% a nivel nacional.	Recurso bosque	% cobertura forestal	0.1092																	INAB, MAGA - Mapa de Bosques y Uso de la Tierra 2012			
			Áreas protegidas (Ha)																			CONAP - SIGAP		
			Área devastada por incendios forestales (Ha)																				CONRED, INAB	
			Área con licencia de aprovechamiento forestal																					
Impulso de la inversión y el empleo	Se ha reducido la precariedad laboral mediante la generación de empleos decentes y de calidad. a) Disminución gradual de la tasa de subempleo a partir del último dato disponible: 16.9%. b) Disminución gradual de la informalidad a partir del último dato disponible: 69.2%. c) Disminución gradual de la tasa de desempleo a partir del último dato disponible: 3.2%. d) Eliminación del porcentaje de trabajadores que viven en pobreza extrema.	Población Económicamente Activa	Población Económicamente Activa -PEA-	Total	5348																			
				Hombres	4011																			
Seguridad alimentaria y nutricional	Para 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales.	Seguridad	PEA_Ocupada por rama de actividad	Mujeres	1337																			
				Agropecuaria	44.00%																			
				Minas y Cant																				
				Industria	20.00%																			
				Elec, Gas y Agua																				
				Construcción																				
				Comercio																				
				Transporte y Comunicación																				
				Financiera																				
				Admón. Pública y Defensa																				
				Enseñanza																				
				Servicios Sociales y Personales																				
				Org. Territorial																				
				Otras																				
							Porcentaje de la población ocupada que																	
		Servicio de electricidad	Índice de cobertura eléctrica																					
		Carreteras	Índice de vialidad																					
			Violencia intrafamiliar																					
			No. de denuncias por violencia contra la mujer	84	129	166	214	148	181	188	114													
			Hechos delictivos contra el patrimonio					12	17	33	12													
			No. de homicidios					10	18	9	10	9												
			Tasa de agentes policíacos por cada 1,000	0.67																				
			Porcentaje de niños menores de cinco años con desnutrición crónica	13.7							9.6													
			No. de niños < 5 años con desnutrición aguda					7	9	17	5													
								6	16	23	11													



Educación	Para 2030, velar por que todas las niñas y todos los niños tengan una enseñanza primaria y secundaria completa, gratuita, equitativa y de calidad que produzca resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos.	Cobertura educativa	Tasa Bruta de Cobertura Preprimaria	Total	83.63%	86.74%	82.24%	84.28%	93.71%	105.60%	111.57%				
			Hombres	83.19%	76.53%	83.98%	83.28%	92.27%	102.84%	99.83%					
			Mujeres	84.10%	97.79%	80.33%	85.61%	95.42%	108.98%	126.30%					
			Tasa Bruta de Cobertura Primaria	Total	109.00%	108.66%	103.05%	97.57%	94.69%	92.47%	90.49%				
			Hombres	112.48%	105.21%	99.62%	95.76%	90.82%	87.30%	86.45%					
			Mujeres	105.63%	112.28%	106.71%	99.53%	99.17%	98.67%	95.50%					
			Tasa Bruta de Cobertura Básico	Total	89.97%	95.15%	93.39%	92.66%	86.77%	92.42%	94.77%				
			Hombres	81.67%	90.38%	87.68%	89.91%	77.87%	84.12%	82.95%					
			Mujeres	96.21%	100.00%	99.26%	95.52%	96.69%	101.96%	108.87%					
			Tasa Bruta de Cobertura Diversificado	Total	57.64%	62.46%	67.69%	73.97%	78.25%	79.69%	77.49%				
			Hombres	51.50%	56.60%	59.18%	62.85%	67.33%	65.77%	61.64%					
			Mujeres	63.78%	68.26%	76.21%	85.30%	89.97%	95.03%	95.61%					
			Tasa Neta de Cobertura Preprimaria	Total	60.88%	63.06%	61.77%	51.72%	59.89%	65.20%	68.06%				
			Hombres	59.69%	45.58%	52.78%	50.23%	59.66%	63.94%	63.23%					
			Mujeres	62.16%	61.14%	50.65%	53.27%	60.16%	66.73%	74.11%					
			Tasa Neta de Cobertura Primaria	Total	95.67%	92.22%	88.27%	85.01%	82.21%	80.43%	79.20%				
			Hombres	96.22%	87.75%	83.00%	82.45%	77.10%	74.78%	74.86%					
			Mujeres	94.94%	96.30%	93.89%	87.79%	88.12%	87.32%	84.58%					
			Tasa Neta de Cobertura Básico	Total	57.66%	62.23%	64.98%	65.81%	61.74%	60.74%	67.02%				
			Hombres	56.60%	60.79%	61.01%	61.10%	53.85%	52.62%	55.90%					
			Mujeres	58.70%	63.70%	69.05%	70.70%	70.53%	70.09%	78.13%					
			Tasa Neta de Cobertura Diversificado	Total	39.30%	42.61%	45.42%	48.81%	50.95%	54.25%	54.21%				
			Hombres	35.69%	40.09%	43.17%	43.57%	44.94%	45.20%	43.48%					
			Mujeres	42.20%	44.94%	47.69%	54.15%	57.40%	64.24%	66.39%					
			Tasa de deserción intra anual Preprimaria	Total	12.70%	14.88%	6.65%	2.51%	6.42%	2.35%	6.30%				
			Hombres	14.43%	15.63%	6.43%	2.61%	6.38%	2.60%	8.73%					
			Mujeres	10.87%	14.00%	6.70%	2.40%	6.47%	2.06%	4.00%					
			Tasa de deserción intra anual Primaria	Total	12.50%	5.84%	4.07%	1.96%	4.36%	3.10%	2.71%				
			Hombres	14.70%	7.48%	4.30%	2.80%	6.57%	3.82%	2.87%					
			Mujeres	10.24%	4.22%	3.21%	1.08%	2.02%	2.34%	2.54%					
		Tasa de deserción intra anual Básico	Total	5.29%	7.80%	8.73%	6.10%	4.02%	8.13%	7.12%					
		Hombres	5.03%	9.63%	10.25%	7.27%	5.20%	9.98%	8.19%						
		Mujeres	5.51%	6.07%	7.35%	4.85%	2.95%	6.37%	6.04%						
		Tasa de deserción intra anual Diversificado	Total	6.19%	2.02%	2.10%	5.24%	-1.52%	5.34%	4.53%					
		Hombres	5.50%	2.78%	3.45%	7.98%	0.00%	6.87%	5.29%						
		Mujeres	4.94%	1.39%	1.04%	3.18%	-2.74%	4.10%	3.8%						
		Tasa de repetición Primaria	Total	8.59%	3.14	7.97%	5.33%	3.22%	4.43%	2.83%					
		Hombres	11.26%	2.83%	9.29%	6.83%	4.63%	4.86%	2.75%						
		Mujeres	6.03%	3.45%	6.66%	3.84%	1.76%	3.97%	2.91%						
		Tasa de repetición Básico	Total	3.74%	2.65%	4.48%	3.85%	3.96%	4.51%	2.53%					
		Hombres	4.18%	3.77%	6.94%	5.29%	3.53%	5.89%	3.12%						
		Mujeres	3.36%	1.53%	2.22%	2.55%	4.38%	3.27%	1.93%						
		Tasa de repetición Diversificado	Total	0.16%	0.68%	0.25%	0.00%	0.75%	1.42%	1.09%					
		Hombres	0.38%	1.22%	0.66%	0	1.25%	2.05%	1.83%						
		Mujeres	0	0.26%	0.00%	0	0.37%	0.91%	0.35%						
		Tasa de aprobación Primaria	Total	91.15%	89.60%	90.73%	91.35%	93.36%	94.27%	91.92%					
		Hombres	89.41%	86.69%	87.50%	91.61%	92.27%	92.47%	90.04%						
		Mujeres	92.84%	92.13%	93.89%	91.09%	94.46%	96.15%	94.02%						
		Tasa de aprobación Básico	Total	64.22%	66.67%	68.39%	66.53%	68.66%	72.95%	65.39%					
		Hombres	54.63%	56.96%	60.04%	60.73%	59.96%	65.34%	57.24%						
		Mujeres	72.48%	75.24%	75.73%	72.04%	76.28%	79.91%	73.64%						
		Tasa de aprobación Diversificado	Total	76.95%	77.32%	80.69%	82.62%	84.12%	85.80%	82.40%					
		Hombres	70.22%	71.43%	76.65%	73.71%	76.99%	77.86%	80.20%						
		Mujeres	82.34%	82.16%	83.79%	88.97%	89.68%	92.01%	84.96%						
		Alumnos inscritos indígenas preprimaria	Total	4	1	2	1	0	0	0					
		Hombres	2	1	0	1	0	0	0	0					
		Mujeres	2	0	2	0	0	0	0	0					
		Alumnos inscritos indígenas primaria	Total	0	4	4	4	1	0	1					
		Hombres	0	2	3	4	1	0	0	0					
		Mujeres	0	2	1	0	0	0	1	1					
		Alumnos inscritos indígenas básico	Total	0	0	5	3	1	2	5					
		Hombres	0	0	4	2	0	0	1	1					
		Mujeres	0	0	1	1	1	2	4	4					
		Alumnos inscritos indígenas diversificado	Total	0	0	0	3	0	0	4					
		Hombres	0	0	0	2	0	0	3	3					
		Mujeres	0	0	0	1	0	0	1	1					
		Paridad en educación preprimaria		0.97	0.8	0.87	0.92	0.87	0.86	1					
		Paridad en educación primaria		0.97	1.01	1	0.96	0.94	0.94	0.89					
		Paridad en educación básica		1.03	1.03	1.1	1.11	1.17	1.57	1.17					
		Paridad en educación diversificada		1.18	1.11	1.09	1.21	1.19	1.28	1.34					
		Promedio de alumnos por docente nivel Preprimaria		21.48	22.81	16.05	17.07	16.32	15.75	23.63					
		Promedio de alumnos por docente nivel Primario			23.35	21.73	20.89	19.86	18.01	18.54					
		Tasa de finalización nivel primaria		57.3	61.4	63.1	57.4	58.7	67.5	68.9					
		Finalización primaria													
		Analfabetismo	Índice de analfabetismo (%)	19.3	19.1	18.78	17.82	15.73							
		Ordenamiento territorial	En 2032, los gobiernos municipales alcanzan una mayor capacidad de gestión para atender las necesidades y demandas de la ciudadanía.												
		Gestión municipal	Índice de participación ciudadana			0.411	0.5269								
			Índice general de gestión municipal			0.4821	0.4467								
			Índice de información a la ciudadanía			0.7235	0.4702								
			Índice de servicios públicos municipales			0.15	0.3974								
			Índice de gestión estratégica			0.5	0.3732								
			Índice de gestión administrativa			0.4821	0.4881								
			Índice de gestión financiera			0.3515	0.4246								

Extensión territorial (Km2)		60								
Población por grupos etarios y género	0-4_F			1328	1300	1364	1244	1216	INE	
	0-4_M			1546	1555	1564	1574	1584		
	5-9_F			1268	1240	1295	1186	1158		
	5-9_M			1447	1459	1470	1481	1491		
	10-14_F			1172	1165	1148	1136	1118		
	10-14_M			1284	1323	1355	1384	1412		
	15-19_F			1029	1019	1026	1003	995		
	15-19_M			1077	1095	1118	1146	1178		
	20-24_F			894	890	872	879	872		
	20-24_M			883	910	936	961	986		
	25-29_F			738	744	689	750	751		
	25-29_M			657	690	722	755	789		
	30-34_F			571	585	517	608	618		
	30-34_M			427	461	495	531	569		
	35-39_F			445	444	445	452	458		
	35-39_M			283	295	312	334	359		
	40-44_F			382	386	361	387	387		
	40-44_M			250	247	247	250	254		
	45-49_F			315	313	314	313	314		
	45-49_M			255	252	250	248	246		
	50-54_F			270	271	261	271	270		
	50-54_M			245	243	242	241	240		
	55-59_F			235	228	245	222	220		
55-59_M			234	234	233	231	230			
60-64_F			214	212	211	205	201			
60-64_M			219	220	220	220	220			
65+_F			523	524	503	523	522			
65+_M			548	559	570	581	591			
Población total por género	Total	18,455		18,739	18,862	18,986	19,115	19,252		
	Femenina			9,384	9,320	9,250	9,177	9,101		
	Masculina			9355	9542.81	9,736	9937	10151.27		
Población por pueblo (%)	Maya	0	0	0	0	0	0	0	INE - Censo 2002	
	Yinka	0	0	0	0	0	0	0		
	Garifuna	0	0	0	0	0	0	0		
	Ladina o mestiza									
Población rural(%)		60.2		60.2			59.54			
Población urbana(%)		39.8		39.79			41.46			
Población Migrante(%)	Mujeres								S/D	
	Hombres									
Tasa de natalidad				16.75	4.39	2.85	3.56		MSPAS - Memoria de labores VIGEP	
Tasa de fecundidad					13.36					
Tasa global de fecundidad (No. hijos por									S/D	
Densidad Poblacional (Hab/Km2)	Total	308	0	0	312	314	316	319	Dividir el total de población entre la extensión territorial	
	Urbana									
	Rural									



