



**2011 - 2025**



# Plan de desarrollo **Jacaltenango** **Huehuetenango**

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 1307</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Jacaltenango. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo Jacaltenango, Huehuetenango.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>120 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1307)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------	---

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: 77632858 - 77632858

<http://cpdmunijacaltenango.blogspot.com>

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Orlando Montejo Ros

*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Jacaltenango, Huehuetenango*

Karin Slowing Umaña

*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera

*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa

*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Luis Arturo Meza Ochoa

*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango*

### **Equipo facilitador del proceso**

Fredy Marcelino Castillo

*Director Municipal de Planificación, Jacaltenango, Huehuetenango*

Carlos Adalberto Macario Ajcá

*Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

Julio Estuardo Mendía Gonzales

*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,  
SEGEPLAN

## Indice general

### Contenido

<b>INDICE GENERAL.....</b>	<b>I</b>
<b>I. PRESENTACION.....</b>	<b>1</b>
<b>II. INTRODUCCION .....</b>	<b>2</b>
<b>III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION .....</b>	<b>5</b>
<b>IV. OBJETIVOS DEL PDM .....</b>	<b>6</b>
4.1. Objetivo general.....	6
4.2. Objetivos específicos .....	6
<b>V. METODOLOGIA DEL PROCESO .....</b>	<b>7</b>
<b>VI. DIAGNOSTICO .....</b>	<b>9</b>
6.1 Distribución geográfica y demografía .....	9
6.1.1 Ubicación geográfica .....	9
6.1.2 Micro-regionalización.....	9
6.1.3 Demografía .....	11
6.1.4 Historia, cultura e identidad.....	15
6.2 Dimensiones .....	19
6.2.1 Dimensión Social.....	19
a) Salud .....	19
b) Seguridad alimentaria y nutricional .....	23
d) Servicios básicos.....	30
e) Seguridad ciudadana:.....	32
f) Participación ciudadana .....	33
g) Conclusiones de la dimensión social .....	34
6.2.2 Dimensión Ambiental .....	37
a) Recursos naturales .....	37
b) Suelos.....	37
c) Gestión integrada del recurso hídrico –GIRH-.....	41
d) Cambio climático .....	41
e) Análisis de riesgo –GR-.....	42
f) Saneamiento ambiental .....	49
g) Conclusiones de la dimensión ambiental.....	50
6.2.3 Dimensión económica.....	53
a) Empleo:.....	53
c) Desarrollo productivo .....	54
d) Mercado y condiciones del entorno .....	58
e) Servicios.....	60
f) Perfil socioeconómico y motores económicos que determinan el potencial económico del municipio .....	61

g) Conclusiones de la dimensión económica.....	63
6.2.4 Dimensión político institucional .....	66
a) Administración local e instituciones .....	66
b) Funcionamiento del gobierno municipal.....	67
c) Formas de organización comunitaria .....	68
d) Conclusiones de la dimensión político institucional.....	69
<b>VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....</b>	<b>74</b>
7.1 Visión.....	74
7.2 Modelo de desarrollo territorial futuro (MDTF) .....	75
7.3 Ejes de desarrollo.....	77
7.4 Matriz de planificación.....	83
<b>VIII. BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>97</b>
<b>IX. ANEXOS.....</b>	<b>100</b>
<b>X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....</b>	<b>108</b>

### INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Comunidades que integran las micro regiones .....	10
Cuadro No. 2 Población total y por género de los últimos diez años.....	11
Cuadro No. 3 Porcentaje de población migrante desagregado por género.....	14
Cuadro No. 4 Tasas de mortalidad .....	20
Cuadro No. 5 Infraestructura y niveles del sector educativo.....	25
Cuadro No. 6 Total de hombres y mujeres matriculados en ciclo escolar 2009 .....	26
Cuadro No. 7 Tasas de cobertura bruta y neta.....	27
Cuadro No. 8 Criterios para la categorización de amenazas .....	42
Cuadro No. 9 Número y categoría de amenazas identificadas .....	43
Cuadro No. 10 Lugares afectados por tipo de amenazas identificadas .....	43
Cuadro No. 11 Nivel de amenaza por lugar poblado y municipio .....	44
Cuadro No. 12 Nivel de vulnerabilidad por lugar poblado y municipio .....	45
Cuadro No. 13 Nivel de riesgo por lugar poblado y municipio .....	48
Cuadro No. 14 Tipo de cobro y tasa aplicada a los servicios municipales.....	68

## INDICE DE GRAFICOS

Grafico No. 1 Pirámide poblacional por ciclo de vida y género.....	12
Grafico No. 2 Porcentaje de prevalencia.....	24
Grafico No. 3 Matriculación de estudiantes por nivel educativo, 2009.....	27
Grafico No. 4 Indice de analfabetismo .....	28
Grafico No. 5 Niveles de vulnerabilidad.....	46
Grafico No. 6 Tipo de actor presente .....	67

## INDICE DE RECUADROS

Recuadro No 1 Mortalidad materna.....	21
Recuadro No 2 Asistencia de partos .....	21
Recuadro No 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	22
Recuadro No 4 Pobreza y pobreza extrema .....	25
Recuadro No 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización .....	29
Recuadro No 6 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	29
Recuadro No 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico .....	49

## INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico .....	61
Matriz No. 2 Motores económicos que determinan el potencial económico.....	62
Matriz No. 3 Eje de Desarrollo 1: Promoción y conservación de la cultura e identidad Jacalteca, con énfasis en jóvenes y niños.....	83
Matriz No. 4 Eje de Desarrollo 2: Desarrollo de servicios sociales públicos, con énfasis en el área rural.....	84
Matriz No. 5 Eje de Desarrollo 3: Manejo y conservación sostenible de los recursos naturales y del ambiente, en micro cuencas hidrográficas.....	89
Matriz No. 6 Eje de Desarrollo 4: Desarrollo productivo sostenible local con énfasis en agroindustria.....	91
Matriz No. 7 Eje de Desarrollo 5: Gobernabilidad, gestión municipal, participación ciudadana, seguridad y género .....	93

**INDICE DE MAPAS**

Mapa No. 1 Dimensión social .....	36
Mapa No. 2 Dimensión ambiental .....	52
Mapa No. 3 Dimensión económica .....	65
Mapa No. 4 Dimensión político institucional.....	70

**INDICE DE ESQUEMAS**

Esquema No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual –MDTA-.....	73
Esquema No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro –MDTF-.....	76

**INDICE DE FIGURAS**

Figura No. 1 Ubicación geográfica de Jacaltenango, Huehuetenango.....	9
Figura No. 2 Micro regiones de Jacaltenango, Huehuetenango.....	11
Figura No. 3 Principales lugares poblados de Jacaltenango, Huehuetenango.....	14
Figura No. 4 Sitios arqueológicos y lugares sagrados Jacaltenango, Huehuetenango.....	18
Figura No. 5 Sub cuencas del municipio de Jacaltenango, Huehuetenango.....	40

## Siglas y acrónimos

<b>ACODIHUE:</b>	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
<b>AEMADIHIQ:</b>	Asociación de Entidades Micro regionales Aliadas para el Desarrollo Integral de Huehuetenango e Ixcán Quiché
<b>AGEXPORT:</b>	Asociación Guatemalteca de Exportadores
<b>ANACAFE:</b>	Asociación Nacional de Café
<b>ASDECOHUE:</b>	Agencia de Servicios y Desarrollo Económico y Social de Huehuetenango
<b>BANRURAL:</b>	Banco de Desarrollo Rural S.A.
<b>CENAPA:</b>	Centro de Salud para Atención a Pacientes Ambulatorios
<b>COCODE:</b>	Consejo Comunitario de Desarrollo
<b>COLRED:</b>	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
<b>COMRED:</b>	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
<b>COMUDE:</b>	Consejo Municipal de Desarrollo
<b>CONALFA:</b>	Comité Nacional de Alfabetización
<b>CONRED:</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
<b>DECOPAZ:</b>	Programa de Desarrollo Comunitario para la Paz
<b>DEL:</b>	Desarrollo Económico Local
<b>DMP:</b>	Dirección Municipal de Planificación
<b>FODA:</b>	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
<b>FONAPAZ:</b>	Fondo Nacional para la Paz
<b>FTN:</b>	Franja Transversal del Norte
<b>GTZ:</b>	Cooperación Técnica Alemana
<b>IGSS:</b>	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
<b>INAB:</b>	Instituto Nacional de Bosques
<b>INE:</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INFOM:</b>	Instituto de Fomento Municipal
<b>INTECAP:</b>	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
<b>MAGA:</b>	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
<b>MARN:</b>	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
<b>MDTA:</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
<b>MDTF:</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
<b>MOSCAMED:</b>	Programa Mosca del Mediterraneo
<b>MSPAS:</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
<b>ODM:</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>OG:</b>	Organización Gubernamental
<b>OMS:</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ONG:</b>	Organización no Gubernamentales
<b>PDM:</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PDRL:</b>	Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala
<b>PEA:</b>	Población Económicamente Activa
<b>PNC:</b>	Policía Nacional Civil

<b>POA:</b>	Plan Operativo Anual
<b>POT:</b>	Plan de Ordenamiento Territorial
<b>PRONACOM:</b>	Programa Nacional de Competitividad
<b>SEGEPLAN:</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
<b>SEPREM:</b>	Secretaría Presidencial de la Mujer
<b>SESAN:</b>	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional

SNMP

## I. PRESENTACION



# Municipalidad de Jacaltenango

Departamento de Huehuetenango,  
Guatemala, C.A.

### 1. PRESENTACION

La Municipalidad de Jacaltenango, consciente de la necesidad de contar con un documento que guíe el desarrollo del municipio a largo plazo y cumpliendo con lo estipulado en el Código Municipal relacionado a la planificación del desarrollo; impulsó un proceso participativo de planificación con el apoyo de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), el cual inició a mediados del 2,009 y culminó en agosto del 2,010.

A fin de contar con la participación de todos los sectores que integran Nuestro Municipio, la Municipalidad convocó a organizaciones locales, instituciones públicas con presencia en el municipio, ONG's, sector privado, iglesias y a representantes de los COCODE's de todas las comunidades. Estas instituciones y personas participaron en diversos talleres que se realizaron en el seno del COMUDE, con la presencia de representantes del Concejo Municipal y el apoyo metodológico de SEGEPLAN.

Durante los talleres los participantes plantearon y analizaron los diferentes problemas sociales, económicos, ambientales y políticos; pero también discutieron sobre los diferentes potenciales que nuestro municipio posee y que deben aprovecharse para que las familias salgan de la pobreza actual. Finalmente, con todos los participantes se definieron los proyectos que a corto, mediano y largo plazo contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población. El documento final obtenido se le llama Plan de Desarrollo Municipal 2,011- 2,025 (PDM) y tiene un alcance de 15 años.

Consideramos que el presente Plan de Desarrollo Municipal está elaborado de manera integral y es congruente con la realidad del municipio, que atiende las demandas de una sociedad dinámica que busca mejores condiciones de vida, que tiene múltiples necesidades pero también grandes potencialidades.

El deseo de la Administración Municipal actual (período 2,008 – 2,012) es que este Plan de Desarrollo Municipal se convierta en un instrumento que dirija el desarrollo de nuestro municipio, que la sociedad en su conjunto exija su cumplimiento pero que contribuya con su esfuerzo para hacerlo realidad. Seguramente en unos años adelante será necesario analizarlo y readecuarlo de acuerdo a las circunstancias, pero los grandes ejes de desarrollo aquí planteados deben continuar hasta alcanzar los objetivos, y por consiguiente hacer realidad la visión aquí plasmada.

Atentamente,

  
Orlando Montejo Ros  
Alcalde Municipal Jacaltenango



## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Jacaltenango del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de catorce meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### **III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION**

A finales del año 2,007 con el apoyo del Movimiento Tzuk Kim-Pop y El Ayuntamiento de Barcelona; se realizó un proceso en el cual participaron representantes de COCODE's, líderes y lideresas de organizaciones sociales, la Pastoral Social, miembros del Sindicato de Magisterio y representantes de las autoridades municipales electas para el período 2,008-2011. El documento elaborado se llamó Agenda de Desarrollo Municipal, la cual contiene una caracterización del municipio, una identificación de problemas y las propuestas de solución en cinco ejes de desarrollo.

La Agenda de Desarrollo Municipal es un documento más amplio e integral, sin embargo no posee el enfoque territorial.

Luego, en el 2008, Municipios Democráticos realizó el Plan Estratégico Territorial de la Mancomunidad Huista, dentro de la cual se encuentra Jacaltenango.

A mediados del año 2,009 se propuso al Concejo Municipal la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal –PDM-, con la asesoría metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-, proceso que fue aceptado y apoyado. Este proceso de planificación se elaboró con un enfoque territorial y participativo, y, con la participación de representantes de COCODE 's, representantes de organizaciones locales, instituciones públicas sectoriales, ONG's presentes en el municipio y representantes del Concejo Municipal.

## **IV. OBJETIVOS DEL PDM**

### **4.1. Objetivo general**

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### **4.2. Objetivos específicos**

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

## **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

## **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

## **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

## VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico del municipio de Jacaltenango del departamento de Huehuetenango, es el resultado de la Fase de Generación de Condiciones y Análisis Territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, identificando problemáticas y potencialidades, además de analizar las relaciones intra e inter municipales.

### 6.1 Distribución geográfica y demografía

#### 6.1.1 Ubicación geográfica

El municipio de Jacaltenango está situado en el Noroccidente del departamento de Huehuetenango, a 1,437 metros S.N.M. en promedio, a una Latitud de 15° 40' 00" y, una longitud de 91° 42' 45", dista de la ciudad capital a 365 kilómetros. Extensión territorial 206 kilómetros cuadrados.

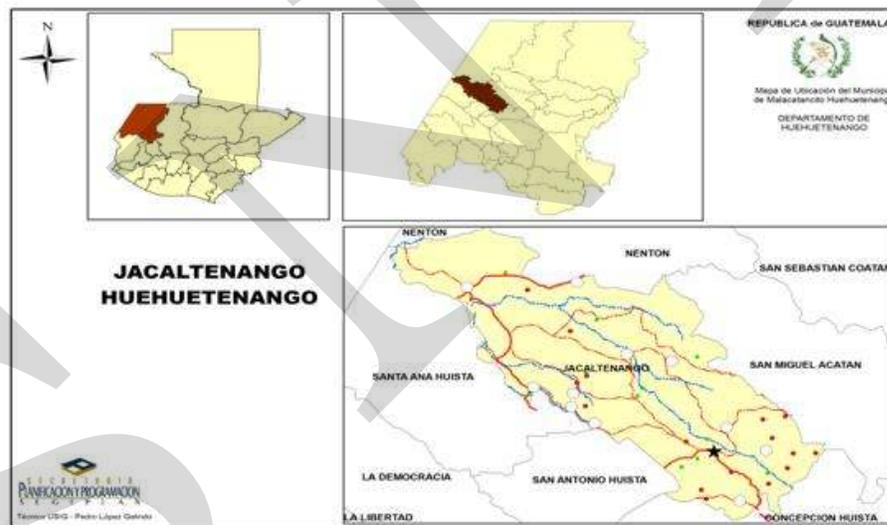


Figura No. 1 Ubicación geográfica de Jacaltenango, Huehuetenango. SEGEPLAN 2010

#### 6.1.2 Micro-regionalización

En el municipio de Jacaltenango existen cuatro micro regiones conformadas por el proyecto DECOPAZ, actualmente están constituidas en asociaciones.

Las micro regiones de Jacaltenango y de otros municipios están agrupadas en una organización de segundo nivel denominada AEMADIHIQ quien administra un fideicomiso proveniente de fondos no ejecutados por DECOPAZ.

En el cuadro siguiente se detallan el nombre de las micro regiones, su porcentaje de población y el nombre de las comunidades que las integran. Como puede apreciarse, las micro regiones de mayor población son la IV (Palewitz) y la III (Q'anil), entre ambas poseen el 64% de la población de Jacaltenango y se ubican en la parte alta y al sur del municipio.

En la figura se ilustra la ubicación de las mismas, los límites de cada micro región son ilustrativos.

**Cuadro No. 1**  
**Comunidades que integran las micro regiones**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Micro región	% Población	Comunidades
I (Río Azul)	8	La Laguna, El Limonar, Nueva Catarina, Hunta, Peb'ilpam
II (Tonh'Txalib')	28	B'uxup, Tajb'uxup, Jujlinha, Yinch'ewex, Tzisz'aj, Wixaj, Lupina'' y Chejb'al
III (Q'anil)	31	Xayomlaj, Jacaltenango, Tz'isa', Q'om, Q'antx'ab'ina' y Yichmekan
IV (Palewitz)	33	San Andrés Huista, San Marcos Huista, Meste', Chapaltelaj, Paya', Aq'oma', Witzob'al, Elmul, Ch'ella'

Fuente: Dirección Municipal de Planificación, Concepción Huista. 2,009

Otro tipo de micro regionalización del municipio está definido naturalmente y lo constituyen las cuatro sub cuencas existentes: Río Nentón, Río Catalina, Río Rancho Viejo y la más grande que es la de área de Captación del Río Azul.

Por otro lado, del análisis de riesgo de este Plan de Desarrollo Municipal –PDM- se obtienen dos micro regiones con dos niveles de riesgo distinto.

Ninguna de estos tres tipos de micro regionalización coincide, pues están planteadas con criterios distintos. Al hacer un orden de acuerdo a su escala territorial, las más grandes serían las sub cuencas, luego las de Riesgo y finalmente las de DECOPAZ

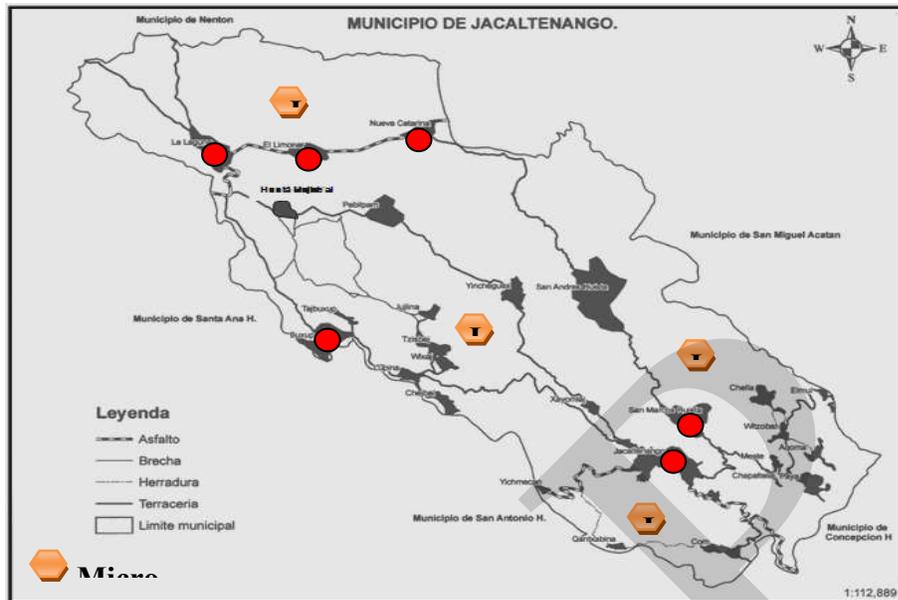


Figura No. 2 Micro regiones de Jacaltenango, Huehuetenango. Dirección de Planificación Municipal. 2009

Las micro regiones no constituyen un criterio estratégico de inversión pública, desarrollo, desconcentración y descentralización local. Pese a lo anterior, la municipalidad debe analizar la conveniencia de tomar estas micro regiones como una forma de ordenamiento territorial (artículos 4 y 22, reformados del código municipal), para ello deberá validar estas micro regiones con las comunidades y establecer una estrategia de complemento entre las Juntas Directivas de las micro regiones actuales y los COCODE's de segundo nivel que tendrían que formarse.

De acuerdo a la OMP, el que hacer administrativo municipal se realiza en función a la división política, la cual consta de la Cabecera Municipal, 23 aldeas, 4 caseríos; para hacer un total de 28 lugares poblados.

### 6.1.3 Demografía

El INE proyecta para el 2,010 una población de 42,853 habitantes, la cual ha mantenido un crecimiento constante como se puede apreciar en el cuadro No. 2; a este ritmo de crecimiento se estima que en 17 años (2,027) habrá duplicado la población del 2,010

**Cuadro No. 2**  
Población total y por género de los últimos diez años  
Jacaltenango, Huehuetenango

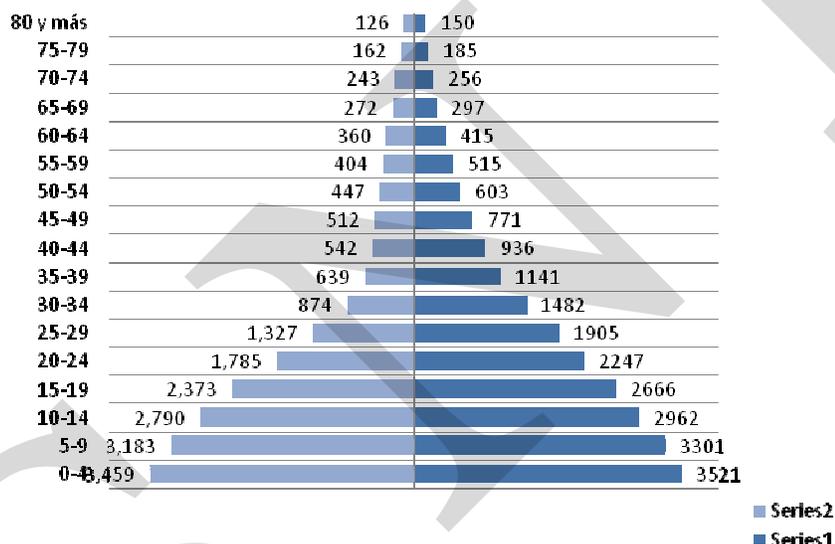
Genero/año	2000	2002	2004	2006	2008	2010
Masculina	16,639	16,952	17,415	17,999	18,705	19,500
Femenina	17,895	19,114	20,282	21,377	22,407	23,353
Total:	34,534	36,066	37,697	39,376	41,112	42,853

Fuente: Proyecciones de población con base al XI Censo de Población y VI de Habitación 2,002

La composición por género de la población para el 2,010 es de 45% masculino y 55% femenino, del cuadro anterior se infiere que existe una tendencia a incrementar el porcentaje de población femenina, pues en 10 años ha pasado del 52 al 54% a partir del año 2,000. A pesar de esta mayoría femenina, durante la realización del FODA se indicó que aún es escasa la participación de la mujer en los espacios de toma de decisión, que son pocas las que participan en el Órgano Coordinador de los COCODE's, participan muy poco en las capacitaciones y que tienen una débil organización. Existe una Oficina Municipal de la Mujer que cuenta con una coordinadora recién contratada en el 2010.

La composición de la población por grupos etáreos para el año 2,010 se presenta en la siguiente gráfica:

**Grafico No. 1**  
**Pirámide poblacional por ciclo de vida y género**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**



Fuente: INE, 2002

La gráfica anterior indica de manera general que el municipio es demográficamente joven<sup>6</sup>, pues se aprecia cómo las barras son más cortas desde la parte media a lo alto de la pirámide. Por otra parte, el 56.60% de la población es menor de 20 años; lo cual tiene implicaciones para el municipio, pues por un lado representa una ventaja que exista una población en condiciones de edad y energía para ser económicamente activa (el 51% está en edad productiva de 15 a 65 años) y por otro, el requerimiento de crear fuentes de empleo, espacios y actividades de recreación, espacios de incidencia/liderazgo y ampliar las oportunidades de educación y especialización.

<sup>6</sup> Ramos Soto en su publicación "Técnicas de análisis demográficos", define que un país es joven cuando la población menor de 20 años es mayor del 33%, intermedio, cuando es del 30 al 33% y viejo, cuando es menor del 30%.

El 98.7% de la población es indígena, INE (2002), la población ladina (1.3%) es la minoría en este municipio. Las tres comunidades lingüísticas principales son: Popti' (94.2%), Akateco (2.7%) y Mam (1.2%). Los lugares poblados de etnia Mam y Akateca, son el resultado de la población migrante proveniente de Todos Santos y San Miguel Acatán y que se asentaron en el municipio por razones de trabajo en fincas cafetaleras o por la necesidad de áreas para siembra de maíz.

En función a lo anterior, se considera que el municipio es un territorio indígena pluriétnico y multilingüe, en donde la comunidad Popti' se constituye en el grupo étnico hegemónico sin que ello signifique confrontación entre estas tres etnias principales, (AROLDO CAMPOSECO, OXLAJ JULIO ANTONIO, 2003).

La situación de pobreza de la población del municipio es de 70.60% pobreza general y 19.76% pobreza extrema, (INE 2002), para el mismo año (2,002) la pobreza nacional se ubicó en 56% y la extrema en 16%. Jacaltenango está por arriba de los niveles nacionales y muy lejana de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que establecen que para el 2015 la pobreza general debe estar en 30.8% y la pobreza extrema en 9%.

En relación a la distribución territorial de la población, se puede indicar que en el 2,010 el municipio tiene una densidad poblacional de 207 habitantes por kilómetro cuadrado<sup>7</sup>; (USIGHUE, SEGEPLAN 2002); esta es superior a la densidad nacional promedio (132 hab/Km<sup>2</sup>) reportada para el mismo año, por lo que se considera un municipio densamente poblado. De acuerdo a la publicación "Huehuetenango en Cifras", el municipio es uno de los de mayor densidad poblacional del departamento.

En relación a la dinámica de los lugares poblados del municipio, la información recabada en los talleres (Análisis Lugares Poblados y Mapeo Participativo) indica que existen lugares con mayor presencia de servicios tales como cobertura educativa (nivel básico), comercios y pequeña industria, alumbrado público, cobertura de transporte; por lo cual estos se convierten en centros neurálgicos alrededor de las cuales se agrupan otros poblados.

En la Figura No. 3 se indican los lugares poblados del municipio y se resaltan (color rojo) los de mejor equipamiento, que en algunos casos también son los de mayor población.

Los lugares con mayor concentración poblacional y mejor equipamiento son Jacaltenango, San Marcos Huista, B'uxup y La Laguna. El Limonar y Nueva Catarina no tienen mayor concentración de habitantes, pero están dentro de los mejor equipados con servicios. Entre los seis lugares poseen el 55% de la población.

En relación a los flujos migratorios, en el Mapeo Participativo se indicó que la migración se da en todas las comunidades del municipio y que el destino es principalmente Estados Unidos.

---

<sup>7</sup> Para el cálculo de la densidad poblacional por Km<sup>2</sup>, se ha utilizado la población proyectada para el 2,009 y el área del municipio calculada en función a los límites no oficiales de USIGHUE 2,002, el cual es de 206.92 Km<sup>2</sup>.

Un estudio reciente sobre la migración (PDRL 2009) indica que el 26% de la población migra hacia Estados Unidos y que el 69% de los migrantes son del área rural. Jacaltenango tiene el 17% de los migrantes de la Mancomunidad Huista hacia Estados Unidos, se constituye en el segundo municipio con más migrantes (el primero es La Democracia). Las causas de la migración son la pobreza y la falta de empleo en la región.

Dicho estudio proporciona datos desagregados por género, los cuales se presentan en el cuadro 2.

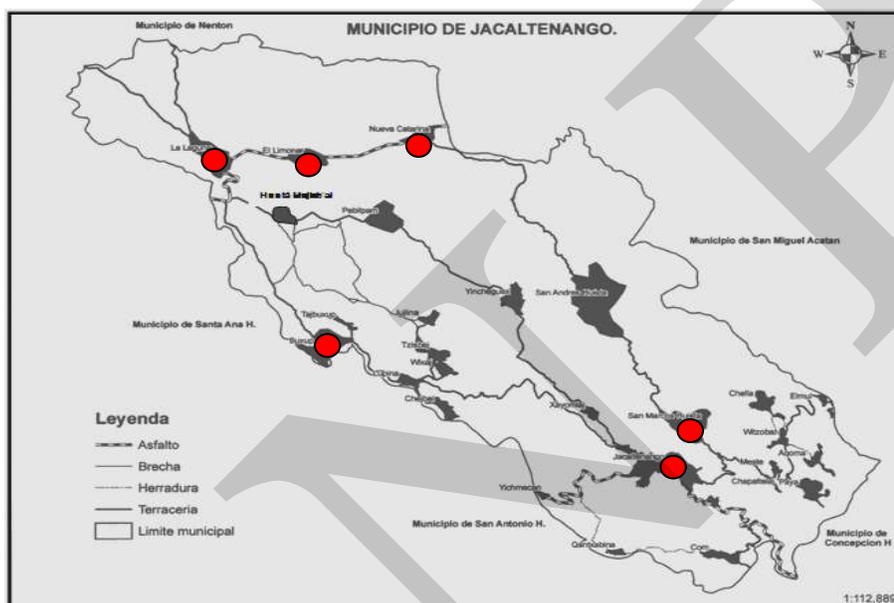


Figura No. 3 Principales lugares poblados de Jacaltenango, Huehuetenango. DMP Jacaltenango, 2010

Cuadro No. 3  
Porcentaje de población migrante desagregado por género  
Jacaltenango, Huehuetenango

Municipio	Estimación de población migrante al exterior				Total 2008	Estimación de población que no migra				Total 2008
	M	%	H	%		MH	M	%	H	
Jacaltenango	3755	45	4355	54	8111	15310	48	10287	52	31593

Fuente: Estudio sobre el fenómeno de la migración en tres mancomunidades de Huehuetenango, PDRL, 2,009

El hecho de que la población masculina es la que más migra, tiene ciertas implicaciones en el papel de la mujer y la economía, pues sus esposas o compañeras de hogar asumen responsabilidades de jefatura de hogar y de las actividades productivas (lo que también implica mayor carga de trabajo, tanto en el ámbito privado como en el público). Esto puede significar una probable disminución de la dinámica económica local, pero también una administración más eficiente. Por otra parte, la migración hacia Estados Unidos también

está originando desintegración familiar, aumento en el consumo de alcohol y drogas, transculturización y una cultura consumista en la población.

#### 6.1.4 Historia, cultura e identidad<sup>8</sup>

##### a) Historia

El nombre de Jacaltenango proviene de la palabra en idioma náhuatl *xacalli*, que significa rancho o cabaña, por lo que según versiones obtenidas del historiador Jorge Luís Arriola, podría significar: “jacales o cabañas amuralladas”. El cronista Fuentes y Guzmán, afirmó que el nombre puede significar “casa de agua” de *xacalli*, casa y *h’a*, agua<sup>9</sup>, (FRANCIS GALL, 1076-1983).

“La Asamblea Constituyente del Estado de Guatemala, decretó el 4 de noviembre de 1825, la división del país en siete departamentos, uno de ellos era Totonicapán, que estaba dividido en ocho distritos: Totonicapán, Momostenango, Nebaj, Huehuetenango, Malacatán, Soloma, Cuilco y Jacaltenango. En 1836 la división del territorio del municipio de Jacaltenango para la administración de la justicia, se encontraba integrado por los siguientes pueblos: los Huistas, Concepción, Petatán, San Marcos, San Andrés, San Miguel Acatán, Ixcoy, Coatán, Solomá, Santa Eulalia, Istatán, Iscacao, Sajnabac, Ishcau, Pashuaco, Cactaví, Chaquinal, Nentón, Caruncuntic, Tierra Negra, lo de Alvarado y Montenegro”.

En 1567 se fundó el convento de Jacaltenango, en el que permanecieron los Mercedarios hasta 1815. En la época de fundación del convento, dependían de Jacaltenango los pueblos de San Antonio y Santa Ana Huista, Petapán, San Martín y San Miguel Acatán.

Finalmente, por acuerdo gubernativo del 11 de diciembre de 1935, fueron suprimidos los municipios de San Andrés Huista y San Marcos Huista y anexados como aldeas a Jacaltenango.

##### b) Cultura e identidad

La población de Jacaltenango es pluriétnica y multilingüe integrada por las comunidades lingüísticas Popti’, Akateco, Ladino y Mam. Predomina el idioma Popti’ sobre el Akateco y el Mam, sin embargo, cada vez hay más población que habla castellano o español, lo que hace que la población sea bilingüe e incluso la población Mam y Akateca son parcialmente trilingües.

Los elementos referenciales de la identidad jakalteka<sup>10</sup>-Popti’ CAMPOSECO AROLDO,

<sup>8</sup> Agenda de Desarrollo Municipal, Ayuntamiento de Barcelona y Movimiento Tzuk Kim-Pop, 2007. Diagnóstico Municipal Jacaltenango, OMP, 2008.

<sup>9</sup> Francis Gall. “Diccionario Geográfico de Guatemala”. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala. 1976 – 1983. p. 374.

<sup>10</sup> Aroldo Camposeco indica que jakalteko o popti’ se refieren a una misma identidad étnica; aunque cuando se refiere al uso del gentilicio jakalteko sólo comprende a la población municipal de Jacaltenango, entonces puede ser considerado como un nivel de identidad étnica-municipal en la región huista; es decir, es una identidad étnica que se reduce a la cobertura territorial de Jacaltenango, y ésta

(2003) Popti' son:

- a) La espiritualidad, la cual es practicada principalmente por adultos y ancianos.
- b) Idioma maya, aunque existen personas monolingües en idioma maya (principalmente ancianos), hay una tendencia hacia el bilingüismo (español-idioma maya), así como una aceleración hacia el monolingüismo (español); este fenómeno se debe a varios factores, predominando los efectos de las políticas educativas que buscan no el desarrollo integral de la población popti', sino su homogeneización cultural; y el reconocimiento jurídico del idioma español como idioma oficial; aunque de igual manera afectan otros procesos como la transculturación, influencia de algunos medios de comunicación (televisión y radio), el comercio, emigración hacia las ciudades de Huehuetenango, Quetzaltenango, Guatemala, Estados Unidos de América, entre otros.
- c) El traje, este ha variado sustancialmente de generación en generación y más aún entre las señoritas. En la actualidad, las mujeres son las únicas que continúan con el uso de algunas prendas propias de la indumentaria popti', variando los diseños o elementos en algunas aldeas entre las ancianas, las señoras, las señoritas y las niñas; puesto que sólo algunas ancianas utilizan cotidianamente la indumentaria tradicional, una generación intermedia lo usa con algunas variaciones, y la mayoría de las señoritas lo ha cambiado por completo, vistiendo con nuevos elementos como pantalones, faldas, minifaldas, "shorts", playeras, chumpas, blusas, etc. El desuso de la indumentaria popti' se debe fundamentalmente a los altos costos económicos de los elementos de la indumentaria femenina (rebozo y corte), localmente hay poca producción textil; además las condiciones climáticas (en la parte baja de la región es calurosa) contribuyen al desuso del traje, por otro lado, se depende de la producción textil de otras regiones (Quetzaltenango) y la moda de otras sociedades (calidad, estilos, colores y precio) urbanas.
- d) La música tradicional jacalteca, la cual es escuchada cotidianamente, interpretada con marimba sencilla o doble y por instrumentos de cuerdas. Sin embargo, cuando se trata de bailes juveniles, la población joven utiliza más la música moderna antes que la tradicional. Actualmente existen iniciativas de rescate de los bailes regionales por parte de los diferentes centros educativos.
- e) Plantas medicinales, el uso de algunas plantas para la alimentación o curar y prevenir enfermedades es parte de la cultura Popti', la población aún utiliza plantas como apazote, cola de caballo, ajo, hoja de naranja, hierba buena, morro, guayaba, manzanilla, entre otras.
- f) Tradición oral, aún se le reconoce como un elemento de la cultura popti' y la importancia que tienen los ancianos en su comunidad para la reproducción de

---

es menor que la cobertura territorial-lingüística que incluye a Concepción Huista. Sin embargo, políticamente algunos han adoptado la denominación popti', la cual es introducida y socializada a partir de 1993, aunque la Ley de la Academia de Lenguas Mayas de Guatemala aún la reconoce con el gentilicio jakalteko.

este valor cultural.

Aroldo Camposeco, sociólogo jacalteco, indica que la preferencia por el uso de nuevos valores culturales como el idioma español y la apropiación de los avances tecnológicos de sociedades industrializadas obedece no a un proceso de pérdida de identidad étnica, sino a la necesidad de interacción con otros sistemas sociales mayores al comunitario, la necesidad de incorporar el desarrollo tecnológico de otras culturas al comunitario ancestral, así como a la segregación étnica y el racismo que ejercen algunos ladinos hacia los indígenas en Guatemala.

Según el antropólogo Víctor Montejo<sup>11</sup>, los pobladores de San Andrés Huista son de origen Mexicano, se dice que son descendientes de los tzotziles y que ellos abandonaron su lugar de origen después de la conquista y buscaron refugio en las tierras altas de Jacaltenango. Ellos también tienen diferentes historias de su origen y sus costumbres son diferentes a las de los jacaltecos. Las leyes comunales de los sanandresanos son todavía muy estrictas y aún no permiten que ladinos o gente de afuera llegue a vivir entre ellos. De igual manera indica que los pobladores de San Marcos Huista tienen una forma peculiar de hablar, con entonación especial y variaciones dialectales, también con palabras que son diferentes del idioma jacalteco. Ellos se consideran diferentes de los jacaltecos y del mismo modo los jacaltecos los ven diferentes.

Información proporcionada por la Comunidad Lingüística Jacalteca de la Academia de Lenguas Mayas de Guatemala (ALMG), indica que Jacaltenango es el municipio con más sitios arqueológicos y lugares sagrados de la región Huista (ver mapa siguiente), se tienen localizados alrededor de 97 sitios, (PARHA 2001). De acuerdo a la percepción de los asistentes al taller de Mapeo Participativo, de estos 97 sitios, al menos 10 son considerados lugares sagrados y de mayor importancia: Centro Ceremonial Q'anil, Centro Ceremonial Aq'oma', Yichkaje, Cerro Palewitz, Yichk'uhatan, Wihoh, K'uha', Yichtenam, Pelío, Palewitz (montículo). Lo anterior refleja la riqueza e importancia cultural de Jacaltenango en la historia y actualidad de la región Huista, a pesar de ello, el único sitio que cuenta con protección y mantenimiento es el centro Ceremonial Q'anil. No existe un proyecto específico para proteger y mantener los sitios culturales.

En Jacaltenango, se tiene por tradición celebrar la fiesta patronal en honor de la Virgen de Candelaria, del 29 de enero al 2 de febrero, siendo este último, el día principal en que la iglesia conmemora la Purificación de la Santísima Virgen María, comúnmente conocida en el país bajo la advocación de Candelaria. Para esta feria también son importantes el día 30 e enero que es cuando se hace la procesión de velas y flores; así mismo el día 01 de febrero por la noche, se realiza la “La cohetería” y “quema de toritos” con gran cantidad de fuegos artificiales.

---

<sup>11</sup> relaciones interétnicas en Jacaltenango, Huehuetenango, Guatemala, de 1944 a 2000 (una historia local), Víctor Montejo

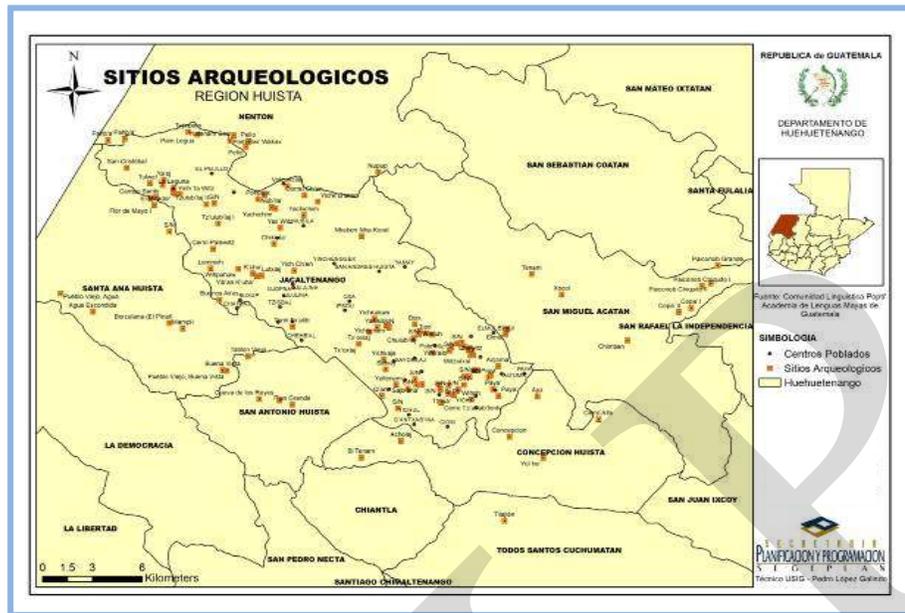


Figura No. 4 Sitios arqueológicos y lugares sagrados Jacaltenango, Huehuetenango. SEGEPLAN, 2010

En el municipio se llevan a cabo los siguientes bailes folklóricos: en la aldea Yinch'ewex, el baile El Convite del 13 de junio; en la aldea Tzishb'aj, el Torito y los Monitos del 17 de junio; y en la aldea San Marcos Huista, el baile de la Conquista y el Venado el 25 de abril. En la Cabecera Municipal se llevan a cabo los bailes de "Cortez", "de venado" y "de torito" para la fiesta patronal y para el día de Corpus Cristi, el de "torito" o "de los monos" y el "hur negro". Otra tradición importante en Jacaltenango es la que realizan las "cofradías de flores" el 30 de enero; una denominada de "la flor del ek'" y otra de la "Flor de Candelaria" o Kajch'eya'. Estas cofradías se organizan para ir a traer las flores a las montañas y luego las entran en procesión al pueblo, las velan una noche en la casa del "sat coplal" (presidente de la cofradía) y al otro día van en procesión por las calles del pueblo hacia la iglesia a depositarlas como ofrenda a la virgen.

La Comunidad Lingüística Jacalteca (Popti') realiza tareas de educación, divulgación y promoción de la cultura, especialmente del idioma; a través de revistas, programas de radio y centros libres de aprendizaje del idioma. Hasta el 2,009 la Comunidad realizó enseñanza del idioma a niños, pero a partir del 2010 lo harán con maestros de educación primaria.

Otras iniciativas de preservar el idioma materno, es la de centros educativos en la Cabecera, uno de ellos inició en el año 1998 a impartir clases en el idioma Popti' a los niños que cursaban los grados de 2º a 6º primaria; actualmente son dos los centros que imparten clases en idioma Popti' en estos grados de primaria.

## 6.2 Dimensiones

### 6.2.1 Dimensión Social

#### a) Salud

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS- posee en el primer nivel de atención de salud 15 Centros de Convergencia Comunitarios y 7 Puestos de Salud (en San Marcos Huista, San Andrés Huista, Yinch´ewex, El Limonar, Tzish´aj, B´uxup y Witzob´al); el segundo nivel de atención de salud está integrado por un Centro de Salud tipo “A” y un Centro de Urgencias 24 horas (CAP), ambos en la Cabecera. El 66% de la población se cobertura directamente con los servicios del Centro de Salud, el CAP y los Puestos de Salud; el 34% restante, está cargo de una prestadora de servicios (ONG Pueblos Unidos) que pertenece al programa de Extensión de Cobertura del MSPAS.

En la Cabecera se cuenta además con un Hospital Diocesano de carácter privado y con proyección social.

Jacaltenango tiene una buena cobertura de Salud en relación a municipios vecinos, la dificultad de acceso de algunas comunidades a los centros de atención médica se debe principalmente a que las carreteras no siempre están en buenas condiciones. De acuerdo al Análisis de Lugares Poblados, la mayoría de comunidades están en el rango de 15 a 30 minutos de la atención médica, dos están de 30 a 60 minutos (Q´om y Yichmecan).

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS-, tiene entre el primer y segundo nivel un total de 09 médicos, 02 enfermeras profesionales, 14 enfermeras auxiliares, 01 trabajador social y 01 técnico en salud rural.

Un recurso humano importante en el área de salud materna son las 140 comadronas adiestradas por el MSPAS, quienes tienen cobertura en todo el municipio y atienden los partos sin complicaciones, en el 2,009 las comadronas atendieron el 68% de los partos (545 de 805 nacimientos). A pesar de que los Objetivos del Milenio –ODM´s- estipulan que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado (médicos y enfermeras profesionales) debiera ser el 100%, en los municipios las comadronas han sido y serán un recurso humano vital para disminuir la tasa de mortalidad materna.

En el año 2,004 la Organización Mundial de la Salud –OMS- determinó categorías de densidad de trabajadores sanitarios (solo médicos y enfermeras profesionales) para alcanzar tasas de cobertura adecuada para determinadas intervenciones de atención primaria de salud<sup>12</sup>, OMMS, (2005). La sumatoria del personal profesional de Salud Pública en Jacaltenango, proporciona una densidad de 25 por cada 10,000 habitantes, lo que la ubica en la categoría de Baja Densidad (menos de 25 agentes de salud por 10,000 habitantes). Lo

---

<sup>12</sup> Estadísticas Sanitarias Mundiales de Salud, OMMS. 2,005. Este documento aclara que aún no existe un pleno consenso del número adecuado de personal sanitario, sin embargo plantea las categorías de densidad como una referencia.

anterior indica que en relación a recursos humanos profesionales, el municipio tiene lo mínimo para la atención primaria de salud.

El sector privado de salud está integrado por 6 clínicas médicas, 2 sanatorios privados y 6 farmacias legalmente establecidas; a los cuales tienen acceso únicamente la minoría de la población que tiene recursos para pagar los servicios.

Las tasas de mortalidad reportadas para el municipio en el 2009 y las metas propuestas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM- para el 2015, se presentan en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 4**  
**Tasas de mortalidad**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Mortalidad	Tasa 2008	Meta ODM al 2015
General	3 X 1,000 habitantes	N/D
Infantil	11 X 1,000 nacidos vivos	17X 1,000
Menores de 5 años	2 X 1,000 nacidos vivos	23 X 1,000
Materna	0 X 100,000	55 X 100,000

Fuente: MSPAS, 2008

Las tasas de mortalidad tienen un balance positivo en relación de las metas de ODM propuestas para 2,015<sup>13</sup>. SEGEPLAN (2010).

Por otra parte, se tiene una cobertura del 100% en inmunizaciones en todos los biológicos con la población menor de 2 años.

Se considera que el nivel de alfabetismo (82%), la capacitación de las comadronas, la cobertura de inmunizaciones, la lactancia materna y el control prenatal; han sido claves para mejorar los indicadores de mortalidad infantil, menores de 5 años y materna.

A pesar de que Jacaltenango es el municipio con mayor infraestructura y servicios de salud de la región Huista (Santa Ana, San Antonio y Concepción), aún se tienen deficiencias que los actores locales identificaron como debilidades en el FODA; principalmente indican la deficiencia en el abastecimiento de medicamentos básicos, no se tiene acceso al Seguro Social, falta de médicos especialistas (principalmente ginecoobstetras), 14 Centros Comunitarios sin infraestructura apropiada, poca educación en nutrición y prácticas alimentarias, malas prácticas de higiene y saneamiento básico en la población, farmacias que no están legalizadas.

<sup>13</sup> Metas de los ODM para Guatemala son: 23 X 1,000 en mortalidad de menores de 5 años, 17 X 1,000 en mortalidad infantil y 55 X 100,000 en mortalidad materna.

**Recuadro No 1**  
**Mortalidad materna**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	234.7
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

El municipio de Jacaltenango, no reportó casos de muertes maternas, sin embargo es importante contar con políticas y/o programas divulgación sobre planificación familiar, nutrición de mujeres embarazadas, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No 2**  
**Asistencia de partos**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	260	32
Comadrona	545	68
Empírica	0	0
Ninguna	0	0
Total de partos	805	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadrona, lo que refleja mayor cobertura de comadronas adiestradas en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 142 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Las cinco principales causas Las principales causas de morbilidad infantil en el municipio de Jacaltenango son: rinofaringitis aguda (resfriado común), otras afecciones respiratorias agudas, neumonías y bronconeumonías, amigdalitis aguda no especificada y diarreas. Las enfermedades respiratorias tienen relación con las malas costumbres de alimentación de los niños (preferencia por comida chatarra) y a los cambios bruscos de clima que existen con mayor frecuencia actualmente. Estas enfermedades son prevenibles, sin embargo, debido a la falta de una cultura de prevención, aun siguen presentándose.

La morbilidad en niños menores de cinco años se da principalmente por: rinofaringitis aguda (resfriado común), amigdalitis aguda no especificada, diarreas, parasitosis intestinal e infecciones respiratorias agudas.

Las principales causas de morbilidad materna son: otras infecciones no especificadas de las vías genitourinarias en el embarazo, trabajo de parto prolongado (no especificado), otras complicaciones de parto no especificadas, trabajo de parto precipitado y aborto no especificado; como puede observarse, existe aún subregistros y poca certeza clínica de las causas de morbilidad.

Las principales causas de la mortalidad infantil son la bronconeumonía, diarreas, cardiomiopatía no especificada, laringitis obstructiva aguda, septicemia no especificada e insuficiencia respiratoria del recién nacido. A pesar que en los últimos años la mortalidad infantil por diarreas había disminuido, este año cobró una vida.

Las causas de mortalidad de niños menores de cinco años son la diarrea funcional, deshidratación, neumonía y bronconeumonía, y convulsiones.

**Recuadro No 3**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	11	5
Departamental	14	23
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 5 y para los menores de un año de 11.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPI. AN 2010

## b) Seguridad alimentaria y nutricional

Según el Acuerdo Gubernativo 32-2005, “Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es el derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa”.

La Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN-, ha categorizado a la fecha comunidades en distintas zonas del país lo cual permite identificar las comunidades que, por sus condiciones de vulnerabilidad, amenaza y capacidad de respuesta, tienen una mayor probabilidad de desarrollar crisis alimentaria como consecuencia del riesgo en el que se encuentran según el Riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional. Un total de 27 comunidades de Jacaltenango han sido caracterizadas según el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional, de las cuales 07 han sido categorizadas sin riesgo, 13 con riesgo medio y 4 con alto riesgo.

La categorización de comunidades en riesgo a la inseguridad alimentaria, SEGEPLAN, (2010c), indica que existen:

- Comunidades sin riesgo: La Laguna, Lupina’, Nueva Catarina, San Marcos Huista, Tajb’uxup, Tzib’aj e Yinch’ewex.
- Comunidades con riesgo medio: Aq’oma’, B’uxup, Chapaltelaj, Chejb’al, Ch’eya’, El Limonar, Elmul, Q’om, Wixaj, Meste’, Paya’, Peb’ilpam y San Andrés Huista.
- Comunidades con alto riesgo: Jujtlinha, Tz’iza’, Witzob’al e Yinch’ewex.

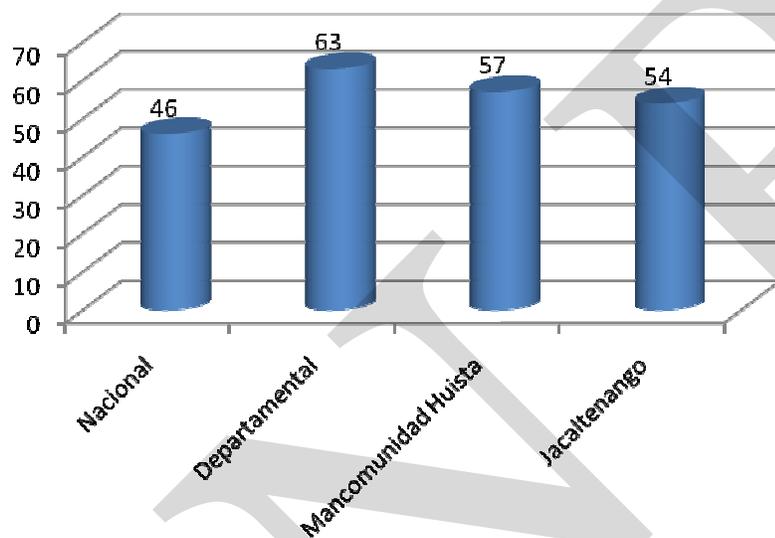
El indicador de talla para la edad es un indicador del estado nutricional de las niñas y los niños de primer grado del país, SESAN (2009), mide el retardo de crecimiento en talla (% de prevalencia) y establece el grado de severidad de la desnutrición crónica; para Jacaltenango el porcentaje de prevalencia es de 54% que indica que por cada 100 niños 54 tienen un retardo de crecimiento; de este porcentaje, el 15.7% tiene un retardo severo. La Organización Mundial de la Salud –OMS- establece como aceptable un 2.5% de prevalencia para una población normal. La siguiente gráfica muestra el porcentaje de prevalencia en relación con el porcentaje de la mancomunidad, el departamento y a nivel nacional.

En desnutrición crónica, Jacaltenango tiene el quinto lugar de la Mancomunidad Huista y está por arriba del porcentaje Nacional, está categorizado de Alta vulnerabilidad nutricional.

Estos niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.

La desnutrición crónica y aguda requieren un esfuerzo mutuo entre gobierno (a través del Ministerio de Salud) y población, pues además incrementar la atención a mujeres embarazadas y niños, la población debe ser consciente de la importancia del control prenatal, de la lactancia materna, las buenas costumbres de alimentación y el control infantil.

**Grafico No. 2**  
**Porcentaje de prevalencia**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**



Fuente: MINEDUC-SESAN; 2,009

La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica que aún persiste, está relacionada a factores como la pobreza, a la atomización y concentración de la tierra (el 96% de las fincas son menores de 10 manzanas y el 4% de fincas tiene el 27% de la tierra), a la producción de granos básicos en áreas con vocación forestal y sin manejo de suelos, a los rendimientos bajos de maíz y frijol que se reportan (15.21 qq/mz de maíz y 2.82 qq/mz de frijol), INE (2001), y a malas costumbres alimenticias. Por otra parte, de acuerdo al Mapeo Participativo de amenazas se detecta que el municipio está expuesto a fenómenos naturales extremos (sequías, vientos fuertes, tormentas tropicales), como el Fenómeno del Niño ocurrido en el 2,009 o la tormenta Agatha del 2,010.

**Recuadro No 4**  
**Pobreza y pobreza extrema**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	70.60%	19.76%
Departamental	71.31%	22.03%
Nacional	51.02%	15.2 %

Jacaltenango de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **medio**.



**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 73.7%  
Meta de municipio 2015 =36.8%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 19.76%, lo que indica existe una brecha municipal de -8.9 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Para contribuir a mejorar estas condiciones, por lo que se deben impulsar proyectos agroindustriales que mejoren el procesamiento de productos locales en forma artesanal para las familias de escasos recursos económicos, al mismo tiempo desarrollar acciones que capaciten a jóvenes y señoritas en la emprendeduría que favorezcan el desarrollo económico local.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

### c) Educación

Todas las aldeas y caseríos tienen escuelas de nivel pre primario y primario. Debido a la alta población indígena, 25 de las preprimarias son bilingües (Popti'-Español) y están ubicadas principalmente en el área rural.

**Cuadro No. 5**  
**Infraestructura y niveles del sector educativo**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

NIVEL	OFICIAL	COOPERATIVA	PRIVADO	TOTAL
Universitario	1		1	2
Diversificado	1		4	5
Básico	4	3	5	11
Telesecundaria	8			8
Primaria	43			43
Preprimaria	39			39

Fuente: MINEDUC 2009

El nivel básico tiene una cobertura insuficiente en el área rural y esta se realiza en un 61% con telesecundarias; de los institutos formales, el 50% está ubicado en la Cabecera. Jacaltenango es el único municipio de la región que posee una Escuela de Formación Agrícola –EFA-, la cual además de proporcionar los conocimientos equivalentes al ciclo básico, proporciona los conocimientos científicos y prácticos para la producción agrícola.

El nivel diversificado existe únicamente en la cabecera y 80% de los establecimientos son privados; en el sector público resalta la existencia de una Escuela Técnica Forestal – ESTEFOR- la cual fue fundada en 1,999 para la formación de Técnicos Forestales a nivel medio y de un Instituto Tecnológico que iniciará funciones en el 2,010. Lo anterior evidencia una concentración de la educación de nivel básico y diversificado en la cabecera y la necesidad de mayor inversión pública que facilite el acceso educativo a la población rural joven en el nivel básico y diversificado.

De los municipios Huista (Santa Ana, San Antonio y Concepción) únicamente Jacaltenango posee extensiones universitarias, la Universidad San Carlos de Guatemala con las carreras de Pedagogía (nivel Profesorado) y Economía. La Universidad Panamericana con las carreras de Técnico Universitario en Gerencia Administrativa, Técnico Universitario en Contabilidad y Auditoría, Licenciatura en Administración de Empresas, Actualización y Cierre Académico –ACA- en Administración de Empresas o Mercadotecnia, Actualización y Cierre Académico –ACA- para Contador Público y Auditor, Técnico en Trabajo Social y Desarrollo Comunitario, PSE en Pedagogía y Ciencias Sociales (3 años), PSE en Ciencias Humanísticas con orientación en Educación Intercultural, Licenciatura en Educación y una Maestría en Gerencia Educativa.

La existencia de la ESTEFOR a nivel diversificado y la presencia de extensiones universitarias en Jacaltenango, va posicionando al municipio como centro regional de estudios técnicos y superiores para el área Huista; sin embargo, a la fecha no existe un plan o una estrategia que identifique al sector educativo como un posible motor de desarrollo dentro del marco de un Plan de Desarrollo Económico Local.

En relación a la matriculación de alumnos, en el 2,009 se registró un total de 12,219 alumnos; en el cuadro siguiente se puede observar la matriculación desagregada por género y nivel educativo:

**Cuadro No. 6**  
**Total de hombres y mujeres matriculados en ciclo escolar 2009**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

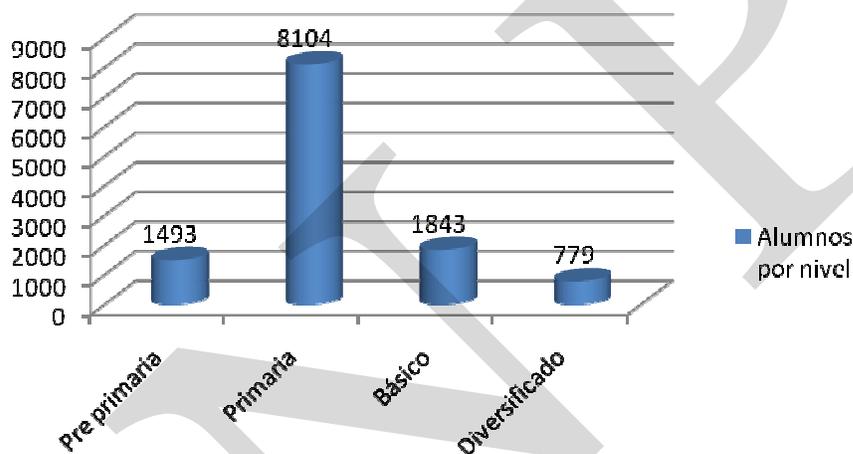
Pre-primaria		Primaria		Básico		Diversificado		Total	
H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
753	740	4,134	3,970	997	846	381	398	6,265	5,954

Fuente: MINEDUC 2009

La relación entre niños y niñas en el nivel primario, básico y diversificado es de 1:0.96, 1:0.85 y 1:1.04 respectivamente; esto indica que aún existe mayor matriculación de niños que de niñas, excepto en el nivel diversificado donde la población femenina es ligeramente mayor. El municipio está cerca de alcanzar equidad en cuanto a la oportunidad de estudio

para hombres y mujeres, los ODM indican que se debe alcanzar una relación de 1:1 entre niños y niñas. Otro aspecto importante es la disminución de la tasa de matriculación en el nivel básico y diversificado debido entre otras razones a la insuficiente cobertura de estos niveles, ello limita la posibilidad de un mejor futuro para los jóvenes y retarda el proceso de desarrollo del municipio.

**Grafico No. 3**  
**Matriculación de estudiantes por nivel educativo, 2009**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**



Fuente: MINEDUC, 2009

Las tasas de cobertura bruta y de cobertura neta se detallan en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 7**  
**Tasas de cobertura bruta y neta**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Nivel	Tasa Cobertura Bruta	Tasa Cobertura Neta	% Distorsión
Primario	111.21	92.57	18.64
Secundario	48.16	27.97	20.19
Diversificado	25.86	14.29	11.57

Fuente: MINEDUC, 2008

La diferencia entre las tasas (% distorsión) indican que en los tres niveles existe un grupo de niños y niñas que por razones diversas (repetencia, falta de recursos económicos, empleo infantil) están fuera de la edad indicada para estudiar estos niveles; por otra parte, indica que aún no se alcanza la meta de 100% de cobertura neta, de la población en edad escolar del nivel primario, establecida por los ODM. En el nivel básico y diversificado el

comportamiento arriba indicado se marca aún más (mayor distorsión entre tasa bruta y tasa neta) y evidencia las pocas oportunidades de estudio que tiene la juventud, pues únicamente 14 de cada 100 jóvenes en edad escolar de nivel diversificado, pueden cursar dicho nivel.

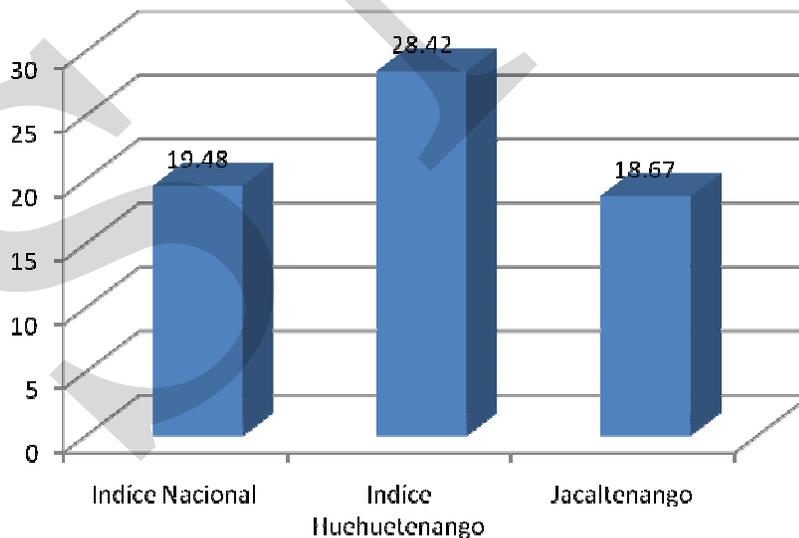
De acuerdo a datos del FODA, la educación formal debe fortalecerse principalmente en ampliar la cobertura a nivel básico y diversificado, equipar con tecnología (ciclo básico) y materiales didácticos, creación de más carreras técnicas, creación de plazas específicas para directores en todos los niveles y remozamientos de establecimientos. Como una amenaza importante se indicó el acceso a las drogas por parte de estudiantes y la proliferación de antros de vicio. A lo anterior debe agregarse que la problemática educativa está ligada a otros sectores (económico y social) y que por lo tanto las propuestas de solución también deben ser integrales.

Este porcentaje de analfabetismo es el segundo más bajo de la Mancomunidad Huista. El porcentaje de analfabetismo es igual en mujeres.

Aunque el porcentaje de alfabetización es de 82%, aún está por debajo de la meta de ODM para el 2015; el cual es del 100%.

En relación al analfabetismo, CONALFA (2009), los índices se detallan en la siguiente gráfica:

**Grafico No. 4**  
**Índice de analfabetismo**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**



Fuente: CONALFA, 2008

**Recuadro No 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	100.6	72.1	90.9
Departamental**	97.01	49.14	77.9
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 SEGEPLAN, 2010.



**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.6 % que había en 1991 a 100%. De acuerdo a los datos del municipio la brecha es a favor 0.6%.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 72.1% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 27.9%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 90.9% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 9.1%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

**Recuadro No 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.97	0.88	1.18
Departamental*	0.92	0.83	0.96
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 97 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 88 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 118 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.03 primaria, 0.12 básico y diversificado -0.18.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

#### **d) Servicios básicos**

De acuerdo al Análisis de Sistemas de Lugares Poblados –ASLP-, todas las aldeas y caseríos del municipio cuentan con agua, sin embargo, no significa que el cien por ciento de la población tenga acceso a este recurso; de acuerdo a datos del Centro de Salud (Memoria de Salud 2,008) únicamente el 86% de la población posee agua domiciliar, el resto se abastecen en ríos, nacimientos o pozos. No todos los sistemas de distribución de agua son tratados para consumo humano, únicamente el 13% de la población consume agua potable y esta se encuentra principalmente en la Cabecera. En la Cabecera Municipal existe un déficit de agua domiciliar, se estima que 1,200 familias carecen de este servicio.

Solo siete comunidades cuentan con servicio de drenaje: la Cabecera Municipal, El Limonar, Nueva Catarina, B'uxup, San Andrés Huista, Lupina' y San Marcos Huista; el Centro de Salud reporta en el 2,008 que un 41% de la población poseen servicio de drenaje, un 32% de disponen de letrina, mientras que el 27% carecen de un servicio adecuado de disposición de excretas. En el municipio no existe ninguna planta de tratamiento de aguas residuales, todos los drenajes van a desfogar a los ríos (principalmente el Río Azul) provocando una gran contaminación a los mismos.

Los dos servicios anteriores están contemplados como parte de las metas de los ODM's, para el caso del acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua, la meta para el 2015 es de 82% y de servicios de saneamiento mejorados es de 66%, SEGEPLAN (2010). Los datos del municipio comparados con las metas indican que el abastecimiento de agua a la población está dentro de lo esperado, no así el de servicio de saneamiento, al cual deberá ponerse mayor atención para llegar al menos al 66% planteado para el año 2015.

De acuerdo al ASLP, un 82% de los lugares poblados poseen energía eléctrica, dicho servicio es proporcionado por la Distribuidora de Electricidad de Occidente S. A. –DEOCSA–; los lugares poblados sin electricidad son Meste', Tz'isa', Yichmekan, Q'antx'ab'ina' y Huntah Mujlub'al. El servicio se considera deficiente pues tiene fluctuaciones en el voltaje o días en que se suspende el servicio.

Jacaltenango cuenta con servicios de correos (denominada El Correo) internet y telefonía; El Correo se encuentra sólo en la Cabecera Municipal; el servicio de internet existe en la Cabecera, La Laguna y San Marcos Huista, excepto el de la cabecera, los servicios son bastante irregulares. En relación a la telefonía, el Sistema de Información de Telecomunicaciones reportó para el año 2,008 un total de 401 líneas telefónicas fijas, al dividir entre la población nos indica que existe aproximadamente un teléfono (0.98) por cada 100 habitantes; lo anterior no significa que la población esté incomunicada telefónicamente, pues en los últimos años la cobertura de la telefonía móvil se ha incrementado considerablemente a través de dos grandes empresas que operan a nivel nacional; no se tienen datos de la cantidad de teléfonos móviles existentes pero se menciona como referencia que un censo reciente en San Antonio Huista determinó que el 72% de los hogares poseen al menos un celular.

El servicio de rastro únicamente existe en la Cabecera Municipal.

Desde diciembre del 2,001 se inició un proceso de reconstrucción del mercado de la Cabecera Municipal, pero ese proyecto que quedó truncado por problemas de malversación de fondos; actualmente la Cabecera no tiene una infraestructura formal para el mercado, por lo que los comerciantes y consumidores se ven en la necesidad de vender y comprar sus artículos en un mercado improvisado que se ubica en una parte del mercado en reconstrucción y en las calles y avenidas del poblado. En este mercado es donde se da el mayor movimiento comercial del municipio, pues en él convergen los habitantes de la mayoría de aldeas así como de otros municipios aledaños, los días de plaza son el jueves, sábado y domingo. La aldea San Marcos Huista cuenta con infraestructura para mercado y el día de plaza es el sábado, a él acuden los caseríos de la aldea.

El Municipio cuenta con cementerios en la mayoría de aldeas, el más importante está ubicado en la Cabecera Municipal el cual por derecho de lote tiene un costo de Q. 150.00. Las aldeas de Jujlinha, Tzisz'aj, Wixaj, Lupina' y Chejb'al comparten un mismo cementerio que dista de las comunidades de por lo menos 1Km.

En el aspecto de cultura y deportes, 19 de los 28 lugares poblados cuentan por lo menos con una cancha deportiva, 13 salones de usos múltiples para eventos sociales, culturales y de capacitación. En el área urbana existe un salón municipal, biblioteca y un Centro Cultural, ubicado en Cantón Hernández.

En la Cabecera existe el servicio de recolección domiciliar de basura, el cual es de carácter privado y recolectan dos veces por semana en cada hogar a un costo de Q.25.00 mensual; el área rural carece de este servicio.

Otros servicios que se pueden mencionar y que a la vez son actividades productivas del municipio de Jacaltenango, específicamente en el área urbana se encuentran: bancos, cooperativas, asociaciones, gasolineras, hoteles, comedores, farmacias, venta de helados, librerías, zapaterías, carnicerías, servicio de fax, fotocopias, internet, venta de muebles y electrodomésticos, venta de productos agrícolas, venta de productos agro veterinarios, venta de materiales de construcción, venta de ropa, aceitera, ferreterías, vidriería, barberías, salones de belleza, servicios dentales, servicios médicos, servicios de radio técnicos, servicios de abogado y notario, servicios de mecánica automotriz, taller de bicicletas y servicios de lavandería.

La información recopilada en el prediagnóstico, mapeo participativo y análisis de lugares poblados; refleja que la Cabecera es el lugar con mayores actividades económicas y servicios, se evidencia una concentración de los mismos hacia el área urbana; sin embargo, existen 5 aldeas con menor equipamiento que la Cabecera pero con un claro crecimiento respecto al resto, ellos agrupan el 55% de la población y se encuentran principalmente en la parte baja (La Laguna, El Limonar, Nueva Catarina y B'uxup); de la parte alta sobresale San Marcos Huista con mayor equipamiento y actividad económica. En contraposición, la parte más alta del municipio (nor-este) integrada por las comunidades de Q'antx'ab'ina', Meste', Chapaltelaj, Aq'oma', Ch'ella', Elmul, Paya', Witzob'al y Q'om; son las más

pequeñas (7% de la población), las menos equipadas y las ubicadas en los suelos con las mayores pendientes (20 a 90%) del municipio.

**e) Seguridad ciudadana<sup>14</sup>:**

La seguridad ciudadana en su sentido más amplio involucra más que la ausencia de conflictos; es además la existencia e interacción en el territorio de la seguridad alimentaria, seguridad ecológica, social, económica y jurídica/institucional. En ese sentido la situación del municipio es la siguiente:

En relación a la inseguridad alimentaria, se indicó anteriormente que existen 230 familias en alto riesgo en todo el municipio, principalmente en las comunidades de San Andrés Huista, B'uxup, Tzish'aj y Chejb'al; por otra parte, existe un alto porcentaje de desnutrición crónica en niños de 6 a 9 años. La disponibilidad alimenticia ha disminuido debido a los fenómenos climáticos que cada vez son más recurrentes y extremos, y el acceso es limitado debido a los bajos ingresos de la población pobre y sobre todo en extrema pobreza; esto incrementa su vulnerabilidad y por ende el riesgo a la inseguridad alimentaria. El Análisis de Vulnerabilidad realizado con los actores locales indica que no existen programas por la municipalidad o institucionales que aborden los temas de gestión del riesgo o de preparación ante el cambio climático.

En relación al tema de inseguridad ciudadana (referido a presencia de conflictos o amenaza de la integridad física), los actores locales identificaron como las principales causas los conflictos generados por el narcotráfico en la franja transversal del norte y en la región Huista; la delincuencia común que está en todo el municipio pero principalmente en la Cabecera y Wi'tzob'al. Se manifestó que este tipo de inseguridad está muy ligado al factor económico, ya que debido a la falta de empleo los niveles de ingreso se ven disminuidos de forma generalizada; por otra parte, la necesidad de migrar ha desarticulado las familias dejando a los jóvenes vulnerables a los vicios y delincuencia.

En relación a instituciones encargadas de la seguridad del territorio, se cuenta con una estación de Policía Nacional Civil que está integrado por nueve elementos de los cuales únicamente tres o cuatro de ellos están disponibles y de forma efectiva, debido a que están organizados en turnos y mientras unos están de descanso, otros deben cubrir turnos en Huehuetenango u otro lugar a donde se les requiera. El sistema de justicia está representado por el Juzgado de Paz, el cual cuenta con seis personas entre juez, secretario, oficial y auxiliares, las acciones que realiza es buscar la solución de conflictos en forma equitativa. Esta institución forma parte de la Corte Suprema de Justicia, su función principal es la administración de justicia en el ramo penal, civil, laboral y familiar. Funciona desde enero de 1988, actualmente realizan talleres para hacerle saber sus derechos a los pobladores de las diferentes aldeas de Jacaltenango.

---

<sup>14</sup> El desarrollo de este tema se hace sobre el concepto de Seguridad Humana divulgado por el PNUD en los años 90's y ampliado por Wilches- Chaux en el concepto de Seguridad Territorial.

En relación a las amenazas naturales, socionaturales y antrópicas, en el Mapeo Participativo los actores locales identificaron 15 amenazas para el municipio dentro de las cuales están: deslizamientos, inundaciones, crecidas de ríos, sequías, erosión, deforestación, agotamiento de acuíferos, sustancias agroquímicas, plagas y contaminación por desechos líquidos.

El Análisis de Vulnerabilidades realizado, indica que Jacaltenango tiene una vulnerabilidad Alta en el factor ambiental, político/institucional, económico y educativo.

#### **f) Participación ciudadana**

Dentro de las organizaciones comunitarias que existen en el municipio están:

- a) Instituciones religiosas:** En el Municipio predomina la religión católica con un 98% de la población, la evangélica cubre el 2% restante de la población, según datos de la encuesta realizada por estudiantes de EPS de la USAC en el 2,004.
- b) Consejos Comunitarios de Desarrollo y Consejo Municipal de Desarrollo:** En el municipio existen en total 35 COCODE's registrados y distribuidos de la siguiente manera: 3 barrios y 6 cantones de la cabecera, 3 caseríos y 23 aldeas; esto indica que el 100% de los caseríos y aldeas está organizado. Existe un COMUDE organizado y activo, aunque no es integrado por todas las organizaciones e instituciones del municipio; la OMP maneja un listado de 13 invitados de los cuales asisten regularmente un 60%.

Entre las organizaciones con fines sociales están las culturales como la Asociación Sbe'yb'al Konhob Poptí (casa del pueblo Poptí) y la Asociación Cultural y Desarrollo Integral Poptí'-ASCUDIP-; las deportivas como la Asociación Municipal de Fútbol; las educativas como la Asociación de Estudiantes –AESDE-, y las de ayuda humanitaria como la Asociación de Mujeres de Esposos Alcohólicos y la Asociación de Alcohólicos Anónimos.

Las organizaciones productivas que existen en el municipio prestan servicios de comercialización, capacitación, asistencia técnica y financiera para la producción; entre ellas están Asociación Civil Guayab' (café y miel), Cooperativa Agrícola y de Servicios Varios "Río Azul" R.L. (Café), Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Sostenible –ACDINSO- (Café, manía, rosa jamaica), Asociación de Agricultores Nuestra Señora del Carmen B'uxup –ASANSECAB- (Manía y rosa de jamaica), Asociación de Mujeres en Desarrollo (micro y pequeña empresa), Asociación de Comerciantes de Jacaltenango (micro y pequeña empresa) y la Asociación de Desarrollo Micro regional (productivo)

En el tema ambiental esta la Organización Ecologista Ambiente "Verde-Azul", quien promueve la protección, conservación, uso y manejo sostenible del medio ambiente.

La gran cantidad de organizaciones que existen en el municipio indica una alta disposición al trabajo grupal y constituyen una fortaleza, sin embargo, también plantea la necesidad de establecer redes de cooperación entre organizaciones con objetivos comunes, a fin de alcanzar mayor eficiencia y efectividad en el nivel municipal, sin que ello signifique la pérdida de su autonomía organizacional

#### **g) Conclusiones de la dimensión social**

Se considera que el municipio de Jacaltenango es densamente poblado, tiene una población mayoritariamente joven, lo cual es un potencial para el municipio; pero a la vez un reto para crear fuentes de empleo, incremento de cobertura y niveles de educación, actividades y lugares de recreación principalmente. La población es en su mayoría indígena y la comunidad Popti' es el grupo étnico que predomina. Los índices de pobreza están por arriba de los índices nacionales; Jacaltenango, ocupa el segundo lugar de mayor porcentaje de pobreza en el área Huista (Santa Ana, Concepción y San Antonio) y está muy lejano de alcanzar las metas de reducción de la pobreza propuestos por los ODM. La pobreza existente causa entre otras situaciones, la migración; Jacaltenango es el segundo municipio de la Mancomunidad Huista (integrada por nueve municipios en total) que tiene mayor migración hacia Estados Unidos, este fenómeno está originando desintegración familiar, aumento en el consumo de alcohol y drogas, transculturización y una cultura consumista en la población.

El 64% de la población se ubica en el nor-este y sur-este del municipio, cercana a la Cabecera Municipal. La Cabecera Municipal posee la mayor cantidad de servicios y actividad comercial, concentra las sedes de las instituciones públicas con presencia directa, los servicios del tercer nivel de atención a la salud y los servicios de educación de nivel diversificado y universitario; sin embargo, existen cinco lugares poblados que poseen mejor equipamiento y comercio que el resto (aunque muy por debajo de la Cabecera Municipal), entre estos y la Cabecera tienen el 55% de la población. De estos seis lugares poblados mejor equipados, tres se ubican en la carretera que comunica hacia la Franja Transversal del Norte, vía Nentón. En contraposición, la parte más alta del municipio (nor-este) integrada por las comunidades de Q'antx'ab'ina', Meste', Chapaltelaj, Aq'oma', Ch'eya', Elmul, Paya', Witzob'al y Q'om; son las más pequeñas (7% de la población), las menos equipadas y las ubicadas en los suelos con las mayores pendientes (20 a 90%) del municipio.

En total se estima que al menos un 25% la población del municipio carece de servicios básicos; aún se está por debajo de las metas de ODM, especialmente en el acceso de servicios de saneamiento mejorados. En función a lo anterior el tema de saneamiento ambiental (cloración agua, drenajes y sistemas de tratamiento de desechos sólidos y líquidos) son temas prioritarios, por la salud de los habitantes y por la contaminación ambiental que actualmente se tiene en el municipio, especialmente los desechos líquidos que contaminan el Río Azul.

Jacaltenango posee la mejor cobertura de salud en relación al resto de municipios Huista, posee un Centro de Atención Permanente –CAP-, un hospital Diocesano, clínicas y sanatorios privados. De acuerdo a datos del 2008, las tasas de mortalidad infantil y menor de 5 años, están por debajo de las establecidas por los ODM para el 2015, sin embargo, la tasa de mortalidad materna está por arriba de lo solicitado y es la tasa más alta de los municipios Huista.

En el aspecto de seguridad alimentaria y nutrición, seis comunidades están en Alto Riesgo a inseguridad alimentaria; la desnutrición crónica es del 54% (ligeramente superior al porcentaje nacional que es de 46%). La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica, está relacionada a factores como la pobreza, al cultivo de granos básicos en suelos sin manejo y de vocación forestal, a los rendimientos bajos de maíz y frijol que se reportan y malas costumbres de alimentación de la población. Por otra parte, de acuerdo al mapeo de amenazas se detecta que el municipio está expuesto a sequías, principalmente con la ocurrencia de fenómenos naturales como el Fenómeno del Niño, ocurrido en este año 2009.

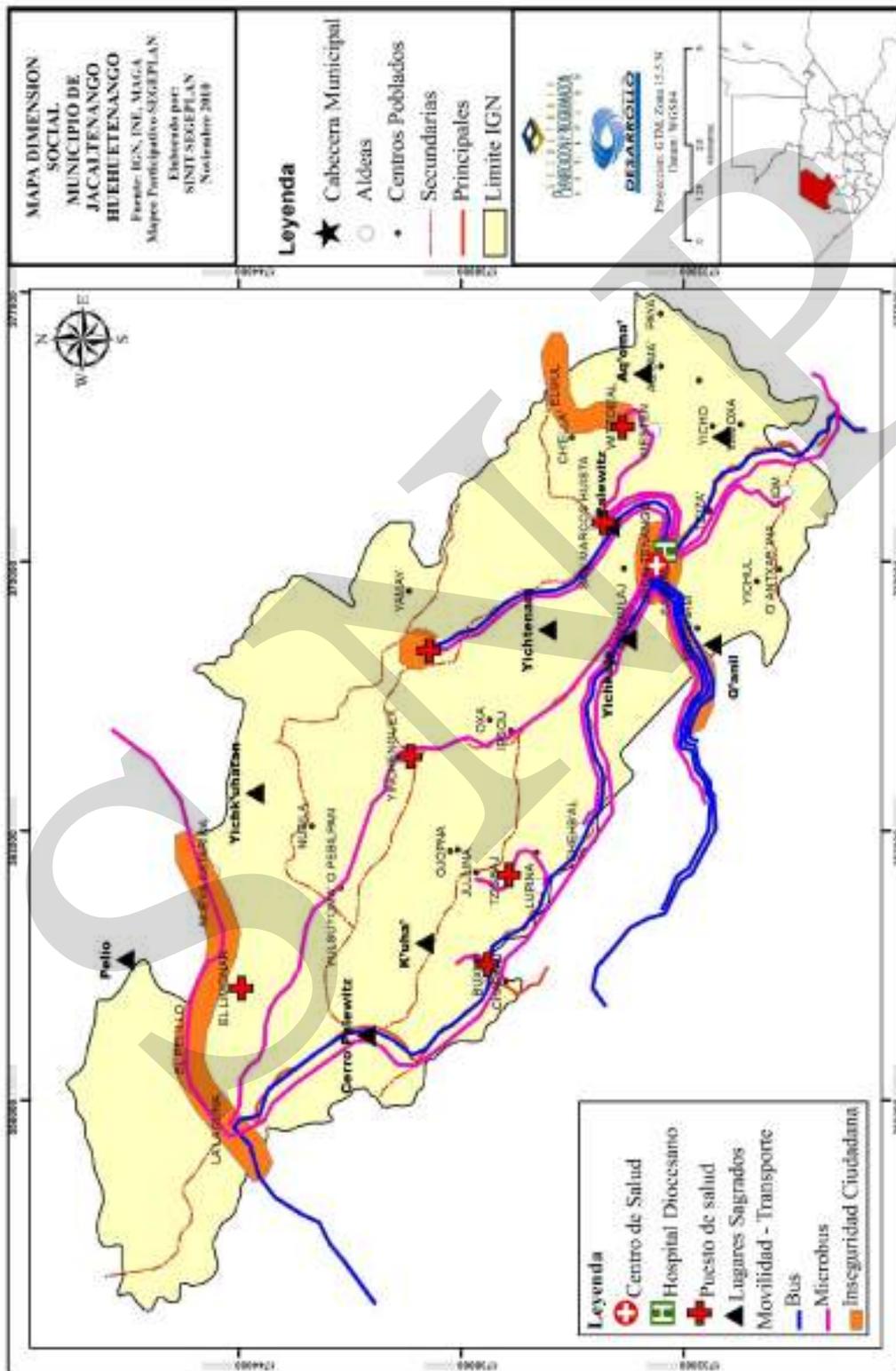
En el tema educativo, Jacaltenango trae una dinámica superior al resto de municipios Huista, inicia a posicionarse como un centro regional de carreras técnicas y estudios superiores, lo cual tiene potencial para trabajarse como un “cluster educativo” y dinamizar los servicios conexos de la Cabecera Municipal. Pese a lo anterior, el municipio tiene otra dinámica en el área rural, en donde la población joven tiene dificultades para continuar sus estudios de nivel básico y solo la Cabecera Municipal como opción para estudiar el nivel diversificado y estudios universitarios. Lo anterior se ve reflejado en las tasas netas de matriculación que son de 28% y 14% para el nivel básico y diversificado respectivamente.

Existe un gran porcentaje de niños y niñas que están fuera de la edad indicada para estudiar cada nivel por diversas razones tales como repitencia, falta de recursos económicos, empleo infantil, entre otros. La tasa neta de cobertura primaria, la relación niños y niñas de nivel primario y el porcentaje de alfabetización, están por debajo de las metas de ODM.

En el tema cultural, Jacaltenango es el municipio con más sitios arqueológicos y lugares sagrados de la región Huista, se tienen localizados alrededor de 97 sitios. Lo anterior refleja la riqueza e importancia cultural de Jacaltenango en la historia y actualidad de la región Huista, a pesar de ello, no existe un proyecto específico para proteger y mantener los principales sitios culturales del pueblo Poptí'. Jacaltenango y Concepción Huista son los municipios con mayor población Poptí' de la región Huista.

Existen varias organizaciones productivas, sociales, ambientales y culturales en el municipio, lo cual indica una alta disposición al trabajo grupal y esto constituye una fortaleza; sin embargo, también plantea la necesidad de establecer redes de cooperación entre organizaciones con objetivos comunes, a fin de alcanzar mayor eficiencia y efectividad en el nivel municipal, sin que ello signifique la pérdida de su autonomía organizacional

Mapa No. 1  
Dimensión social  
Jacaltenango, Huehuetenango



### 6.2.2 Dimensión Ambiental

Es importante conocer y analizar la dinámica ambiental y su interrelación con las dinámicas del territorio; como base para lograr la orientación estratégica del desarrollo sostenible del Municipio. Específicamente en lo ambiental, se hace una descripción y análisis de los aspectos de recursos naturales (suelo, agua, bosque y ecosistemas), riesgo (amenazas y vulnerabilidades) y saneamiento ambiental.

#### a) Recursos naturales

Considerados aquellos bienes que provee la naturaleza, los cuales se incorporan a las actividades económicas, mediante su cultivo, extracción y explotación. Los recursos naturales renovables son aquellos elementos de la naturaleza que el hombre, con un uso racional, puede conservarlos para beneficio de toda la población. Dentro de los recursos naturales renovables se encuentra el suelo, el agua, flora y fauna. Entre los recursos naturales no renovables, se tienen los de origen mineral, existentes en el subsuelo del territorio.

#### b) Suelos

Jacaltenango posee cuatro series de suelos (Nentón 58%, Coatán 36%, Quixal 4% y Jacaltenango 2%); la serie Nentón es la que ocupa mayor área, esta se caracteriza por poseer suelos profundos y drenados, con afloramientos rocosos en la superficie hasta de un 30%; en áreas con fuertes pendientes se recomienda para uso forestal, los cultivos como granos básicos están limitados para las cimas planas o áreas con pendientes suaves pero con conservación de suelo. El resto de series tienen similares recomendaciones de uso y manejo; la serie Jacaltenango se diferencia por su pH ácido (5.0 a 6.5).

De acuerdo al Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra, 2,003 del MAGA, únicamente el 13% del territorio (2,752 Ha) posee bosque, el 63% (13,400 Ha) es de arbustos y matorrales, el 22% tiene cultivos agrícolas (maíz-frijol y café) y un 0.54% de infraestructura.

En el taller de Mapeo Participativo se indica que existen bosques municipales en la Cabecera, Q'om, Aq'oma' y Xayomlaj; bosques comunales en San Marcos Huista, San Andrés Huista, Lupina' y Nueva Catarina; bosques parroquiales en la Cabecera y Chapaltelaj. Estos bosques son utilizados para extracción de madera y leña principalmente, únicamente el bosque comunal de Nueva Catarina está protegido; existen bosques privados de los cuales no se obtuvo información.

En relación a la pérdida de cobertura forestal, en el período del 91/93 al 2,001 se reporta un cambio neto de -627 Ha, es decir que esta cantidad es la diferencia entre lo que se deforestó y reforestó durante este período; la tasa de deforestación es de 56 Ha/año, la más alta de la Región Huista, INE, (2004). Los datos anteriores indican que los esfuerzos actuales de reforestación aún no son suficientes, pues existe una pérdida continua de la cobertura

forestal en el municipio; el Análisis de Vulnerabilidad realizado en el municipio, indica que en el municipio no se asume un compromiso serio de parte de la población, municipalidad e instituciones para el manejo de los recursos naturales y que las pocas iniciativas de manejo del bosque se hacen sin un enfoque de cuenca. Aunque los Objetivos de Desarrollo del Milenio no plantean meta para el caso de la cobertura forestal, si contempla como indicador dentro del objetivo No. 7 “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”, incrementar la cobertura forestal debido a la importancia de la masa forestal para el desarrollo del municipio y del país; en ese sentido, la tasa de deforestación presente en el municipio no refleja un incremento de la masa forestal.

Por otro lado, la Capacidad de Uso según la clasificación USDA es la siguiente:

- El 60% del territorio es de vocación forestal para producción de madera o vida silvestre (Clase VII), incluye áreas de las comunidades de Peb’ilpam, Jujlinha, Tzisz’aj, Wixaj, Lupina’, Chejb’al, Yinch’ewex, Xayomlaj, Yichmecan y Jacaltenango.
- El 25% es de Clase VIII, la cual es recomendable para bosques de protección e incluye áreas de las comunidades de Yinchguex, San Andrés Huista, Xayomlaj, San Marcos Huista, Q’antx’abina’, Q’om, Ch’ella’, Elmul, Witzob’al, Aq’oma’, Paya’, Chapaltelaj y Meste’.
- El 13% es de Clase III, que se recomienda para agricultura, incluye principalmente áreas de La Laguna, Peb’ilpam, B’uxup, Tajb’uxup y Nueva Catarina.
- El 6% es de Clase VI, recomendado para pastoreo, bosques maderables o cultivos perennes e incluyen áreas de Elmul, Witzob’al y Che’ya’.

En resumen, el 85% del territorio es de vocación forestal con fines de producción o protección, debido a la capacidad de uso que factores combinados como el clima, las características permanentes del suelo, limitaciones de uso, requerimientos de manejo y riesgo de daños por un uso agrícola inadecuado; le confieren a esta porción del territorio.

Aunque la vocación de los suelos es forestal, la necesidad de producción de alimentos (especialmente granos básicos) y la demanda de recursos forestales, provoca un avance de la frontera agrícola, pérdida de cobertura forestal y biodiversidad; ello se refleja en la intensidad de uso<sup>15</sup>, MAGA (2006) el cual indica que:

- El 36% de la superficie está en sobre uso, principalmente en áreas con laderas de Nueva Catarina, El Limonar, La Laguna, Peb’ilpam, Jujlinha, Tzisz’aj, Wixaj, Yinch’ewex, San Andrés, San Marcos, Che’ya’ y Paya’.

---

<sup>15</sup> Mapa de intensidad de uso, MAGA, 2003.

- El 58% está en uso correcto y se encuentra principalmente en Xayomlaj, Yichmecn, Q'antx'abina', Q'om, Chapaltelaj, Meste', Witzob'al, Aq'oma', Elmul, Chejb'al, Lupina' y Wixaj.
- Un 6% está en sub uso, principalmente en áreas de Tajb'uxup, B'uxup y La Laguna.

El área en conflicto de uso (sobre uso) pertenece a la Clase VII de capacidad de uso y su conflicto obedece a la producción de granos básicos y la presencia de arbustos y matorrales en un área extensa del municipio. Debe considerarse que si bien los arbustos y matorrales proveen una cobertura al suelo, ecológicamente un bosque latifoliado posee mayor biodiversidad además de representar mayor oportunidad de aprovechamiento sostenible; para su reforestación debe considerarse especies propias de la zona de vida Bosque Seco Subtropical y Bosque Húmedo Subtropical. Aproximadamente el 22% de las fuentes de agua y dos bosques comunales (San Andrés y Nueva Catarina) identificados en el Mapeo Participativo, están dentro del área en conflicto de uso del suelo.

Este índice de conflicto de uso debe tomarse con cierta reserva, pues por una parte la información proviene del cruce de mapas a escalas que no permiten un detalle adecuado para analizar el municipio y por otra, no se conoce con exactitud las áreas con conservación de suelos y de siembra de café que podrían conciliar este conflicto en ciertas áreas del territorio. Se debe tomar en cuenta que estos datos son referenciales y no significa que las comunidades anteriormente mencionadas son las únicas con conflicto de uso o que entre ellas existan porciones de tierra con otro tipo de uso (uso correcto o sub uso).

Resalta la importancia que el cultivo del café tiene para el municipio, pues es el cultivo más importante económicamente y al ser un cultivo perenne y arbustivo, provee una cobertura vegetal que brinda una protección a la cuenca y minimiza el impacto de sobre uso del suelo. Pese a lo anterior, es innegable el hecho de que existe la necesidad de recuperar y conservar la cobertura forestal y que la producción de granos básicos requiere de prácticas y estructuras de manejo de suelos.

En relación a los recursos hídricos del municipio, durante el Mapeo Participativo se identificaron 53 fuentes de agua (6 pozos entre ellos) y la mayoría son de propiedad comunal. El 88% de las fuentes se ubican en la parte alta del municipio. El principal Río que recorre el municipio es el Río Azul (o Jacaltenango) que entra al municipio por la parte sur-este, proveniente de Concepción Huista; a la altura de Nueva Catarina se une con el Río Catarina que proviene del municipio de Nentón; el Río Azul se une al Río Nentón en el extremo nor-oeste del municipio y finalmente pasan al territorio mexicano. Durante el proceso de elaboración del FODA del municipio, los actores locales manifestaron como debilidades la contaminación que se realiza a los ríos a través las descargas que realizan los sistemas de drenaje y las aguas mieles resultantes del beneficiado de café; la disminución de los caudales de agua, la inexistencia de esfuerzos conjuntos entre consumidores y proveedores del recurso hídrico, tanto al interno del municipio, como entre municipios (Jacaltenango provee agua a San Antonio Huista) y entre las zonas fronterizas de

Guatemala y México; la falta de proyectos comunales o municipales de impacto en la protección de fuentes de agua, no existe un inventario y monitoreo de las fuentes de agua.

Hechos recientes evidencian desacuerdos en el uso y manejo del recurso hídrico del municipio (rechazo de un sector de la población a la instalación de una hidroeléctrica) y plantean la necesidad de construir una política local de uso y manejo del recurso hídrico (o de los recursos naturales en general), con la participación activa y bien informada de todos los sectores, de tal manera de realizar acciones conjuntas de Gestión Integrada del Recurso Hídrico.

El municipio cuenta con cuatro subcuencas, USIGHUE (2002), las cuales se ilustran abajo.

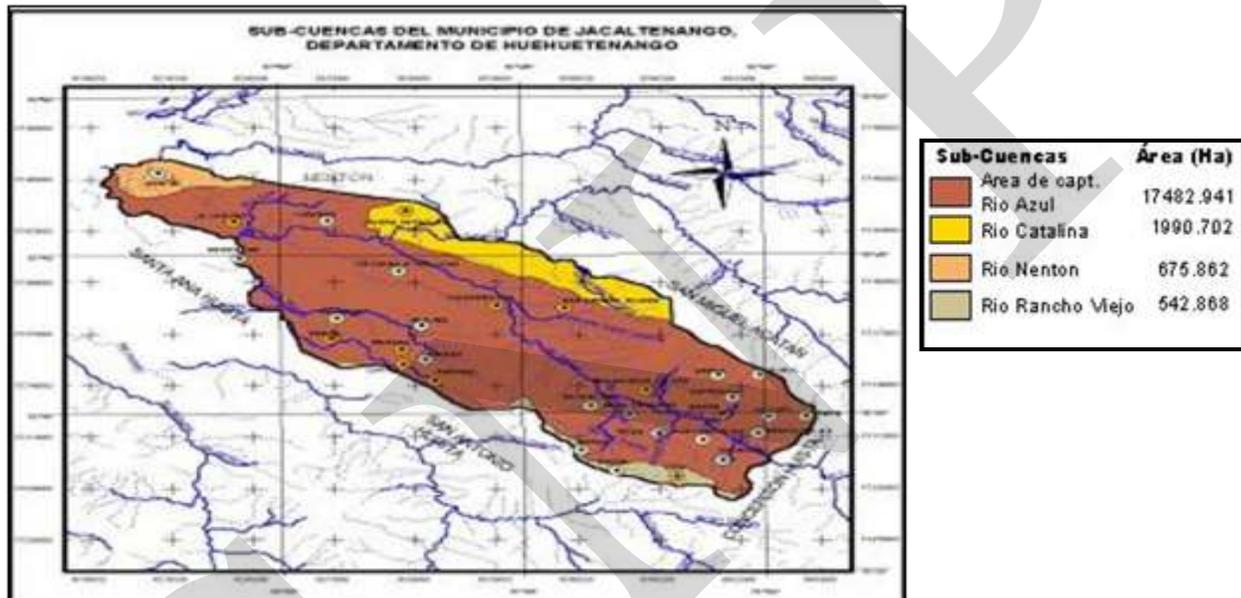


Figura No. 5 Sub cuencas del municipio de Jacaltenango, Huehuetenango. USIGHUE, 2002

La sub cuenca “Área de Captación del Río Azul” posee la mayoría de áreas con conflicto de uso, principalmente su parte media y baja. Como se indicó anteriormente, los pocos esfuerzos de manejo de recursos naturales se hacen aisladamente y dada la importancia hídrica y por la topografía que el municipio tiene, se considera imprescindible integrar el enfoque de cuenca en el manejo de los recursos naturales.

De acuerdo a información proporcionada por CONAP-Huehuetenango, el municipio cuenta con un área protegida (bosque de Aq’oma) en la categoría de Parque Municipal, legalmente declarada mediante acuerdo municipal. Además existe un bosque comunal bajo protección (Nueva Catarina) con el consenso de los comunitarios; estos dos bosques bajo protección pueden ser un modelo para los pocos bosques comunales y municipales que aún quedan, a fin de tener “Áreas de Conservación Comunitarias” donde la misma población local decide la forma de manejo sostenible de sus recursos naturales, y donde las instituciones sean elementos de apoyo y complemento.

**c) Gestión integrada del recurso hídrico –GIRH-**

En relación a los recursos hídricos del municipio, durante el Mapeo Participativo se identificaron 53 fuentes de agua (6 pozos entre ellos) y la mayoría son de propiedad comunal. El 88% de las fuentes se ubican en la parte alta del municipio. El principal Río que recorre el municipio es el Río Azul (o Jacaltenango) que entra al municipio por la parte sur-este, proveniente de Concepción Huista; a la altura de Nueva Catarina se une con el Río Catarina que proviene del municipio de Nentón; el Río Azul se une al Río Nentón en el extremo nor-oeste del municipio y finalmente pasan al territorio mexicano. Durante el proceso de elaboración del FODA del municipio, los actores locales manifestaron como debilidades la contaminación que se realiza a los ríos a través las descargas que realizan los sistemas de drenaje y las aguas mieles resultantes del beneficiado de café; la disminución de los caudales de agua, la inexistencia de esfuerzos conjuntos entre consumidores y proveedores del recurso hídrico, tanto al interno del municipio, como entre municipios (Jacaltenango provee agua a San Antonio Huista) y entre las zonas fronterizas de Guatemala y México; la falta de proyectos comunales o municipales de impacto en la protección de fuentes de agua, no existe un inventario y monitoreo de las fuentes de agua.

Hechos recientes evidencian desacuerdos en el uso y manejo del recurso hídrico del municipio (rechazo de un sector de la población a la instalación de una hidroeléctrica) y plantean la necesidad de construir una política local de uso y manejo del recurso hídrico (o de los recursos naturales en general), con la participación activa y bien informada de todos los sectores, de tal manera de realizar acciones conjuntas de Gestión Integrada del Recurso Hídrico.

La sub cuenca “Área de Captación del Río Azul” posee la mayoría de áreas con conflicto de uso, principalmente su parte media y baja. Como se indicó anteriormente, los pocos esfuerzos de manejo de recursos naturales se hacen aisladamente y dada la importancia hídrica y por la topografía que el municipio tiene, se considera imprescindible integrar el enfoque de cuenca en el manejo de los recursos naturales.

De acuerdo a información proporcionada por CONAP-Huehuetenango, el municipio cuenta con un área protegida (bosque de Aq’oma) en la categoría de Parque Municipal, legalmente declarada mediante acuerdo municipal. Además existe un bosque comunal bajo protección (Nueva Catarina) con el consenso de los comunitarios; estos dos bosques bajo protección pueden ser un modelo para los pocos bosques comunales y municipales que aún quedan, a fin de tener “Áreas de Conservación Comunitarias” donde la misma población local decide la forma de manejo sostenible de sus recursos naturales, y donde las instituciones sean elementos de apoyo y complemento.

**d) Cambio climático**

Cambio climático se denomina a la modificación del clima respecto a su historial a una escala global o regional, donde también se afectan por sus efectos consiguientes, los niveles nacional, departamental, municipal y local. Tales cambios se han producido en el

Municipio de Jacaltenango, según la percepción de sus habitantes; observándose con mayor intensidad durante los últimos 10 años y los parámetros comparativos de medición podrían ser la temperatura, precipitación pluvial y régimen de lluvias, principalmente.

Existe cierta conciencia que estos cambios climáticos son debidos tanto a causas naturales como antropogénicas, esta última se refiere a las actividades que el hombre realiza entre las cuales están: deforestación, cambio de uso del suelo, erosión del suelo, contaminación por desechos sólidos y líquidos, contaminación por productos químicos y muchas otras actividades que se realizan a nivel municipal y comunitario y que deterioran los recursos naturales.

Como efecto del cambio climático se indica que el Municipio ha sufrido sequias y en el año 2010 el efecto de la tormenta Agatha, lo cual ha generado pérdidas económicas principalmente en la agricultura, no así en infraestructura social y productiva; así también existen otras amenazas que en interacción con los niveles de vulnerabilidad, hacen que el Municipio se encuentre en alto riesgo.

#### e) Análisis de riesgo<sup>16</sup> –GR-

Análisis de riesgo o gestión del riesgo significa realizar un estudio que permita reducir las vulnerabilidades de la población ante las amenazas naturales o socio naturales presentes en el Municipio.

#### Amenazas:

El análisis de riesgo se realizó a partir de la información recopilada en el mapeo de amenazas y del análisis de vulnerabilidad realizado con los actores locales.

En relación a las amenazas, se seleccionaron aquellas que los asistentes al taller de mapeo calificaron en la escala de 3 a 5 puntos, basados en los siguientes criterios:

**Cuadro No. 8**  
**Criterios para la categorización de amenazas**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Valor	Criterio
5	Amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos.
4	Amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y provoca daños considerables.
3	Amenazas que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza.

Fuente: SEGEPLAN, (2009c)

<sup>16</sup> Aquí se presenta únicamente una breve descripción de cómo se obtuvo la categorización de amenazas, vulnerabilidad y finalmente el riesgo; para mayor detalle de la metodología, consultar el documento de “Metodología de Análisis de Riesgo” elaborado por SEGEPLAN.

La población identificó un total de 15 amenazas distribuidas de la siguiente manera:

**Cuadro No. 9**  
**Número y categoría de amenazas identificadas**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Valor	Amenazas	Cantidad
5	Derrumbes, crecida de ríos, plagas en cultivos, incendios forestales, uso de agroquímicos, erosión del suelo, deforestación, organización de grupos delincuenciales, contaminación por desechos sólidos y por desechos líquidos.	10
4	Agotamiento de acuíferos	1
3	Hundimientos, inundaciones, sequías y vientos fuertes.	4

Fuente: SEGEPLAN, (2009c)

Las amenazas identificadas afectan los siguientes lugares poblados:

**Cuadro No. 10**  
**Lugares afectados por tipo de amenazas identificadas**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Tipo de amenaza	Valor	Lugares afectados directamente
Derrumbes	5	Entre Xayomlaj y Yinch'ewex, entre San Marcos Huista y San Andrés Huista, entre Xayomlaj y Chejb'al, camino a Qom
Crecida de ríos	5	Nueva Catarina, B'uxup y Tzib'aj
Plagas en cultivos, deforestación, erosión del suelo y sequías	5 y 3	Todos los lugares poblados (deforestación especial en parte alta de Q'om)
Incendios forestales y de cubierta vegetal	5	La Laguna, El Limonar, Nueva Catarina, Peb'ilpam, B'uxup, Tzib'aj, Lupina, Chejb'al, San Andrés Huista.
Uso de agroquímicos	5	Áreas productoras de hortalizas y de café
Organización de grupos delincuenciales	5	La Laguna, El Limonar, Nueva Catarina, Peb'ilpam, B'uxup, Jujlinha, Lupina, Chejb'al, Jacaltenango y San Marcos Huista
Tipo de amenaza	Valor	Lugares afectados directamente
Contaminación por desechos sólidos	5	Entre El Limonar y Nueva Catarina, entre Xayomlaj y Chejb'al, entre Jacaltenango y Xayomlaj, San Marcos Huista
Contaminación por desechos líquidos.	5	Comunidades con drenajes y áreas productoras de café
Agotamiento de acuíferos	4	Huntah, Tzib'aj, Wixaj, Meste', Yinch'ewex, Xayomlaj, Jacaltenango, San Marcos Huista y San Andrés Huista
Inundaciones	3	Yal ul, B'uxup
Hundimientos	3	Parte baja de Jacaltenango

Fuente: SEGEPLAN, (2009c)

Con base en los valores asignados a las amenazas, se determinó el Nivel de Amenaza de cada lugar poblado y se le asignó un color de acuerdo a la tabla de la izquierda. Los resultados se indican en el siguiente cuadro.

**Cuadro No. 11**  
**Nivel de amenaza por lugar poblado y municipio**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Comunidad	Amenaza	Promedio municipal
Aldea Elmul	5	
Aldea Ch'eya'	5	
Aldea Witzob'al	5	
Aldea Aq'oma'	5	
Aldea Paya'	5	
Aldea Meste'	5	
Aldea Chapaltelaj	4	
Aldea Q'om	5	
Aldea Q'antx'ab'ina'	4	
Caserío Tz'isa'	4	
Barrio San Juan- Qajxiq'oma'	5	
Barrio Santa Cruz- Yichq'axep ha'	5	
Cantón Pila	5	
Cantón Llano	5	
Cantón San Sebastián	5	
Cantón San Basilio	5	
Cantón Parroquia	5	
Cantón Hernández	5	
Aldea Xayomlaj	5	
Aldea Yinch'ewex	5	
Aldea Peb'ilpam	4	
Aldea Jujlinha	5	
Aldea Tzib'aj	5	
Aldea Wixaj	5	
Aldea Lupina	5	
Aldea Chejb'al	5	
Aldea Tajb'uxup	5	
Aldea B'uxup	5	
Aldea La Laguna	5	
Aldea Limonar	5	
Aldea Nueva Catarina	5	
Caserío Yichmecan	4	

Fuente: SEGEPLAN, (2009c)

Estos datos indican que las comunidades en rojo son las que presentan mayor cantidad de amenazas de valor 5 y las de color anaranjado son las que presentan mayor amenazas de valor 4. El valor promedio municipal (valor 5 en la última columna del cuadro) indica que el municipio en general posee muchas amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos

**Vulnerabilidades:**

Para determinar la vulnerabilidad del municipio fueron analizados los siguientes factores: a) Físico-Estructural, b) Social, c) Funcional, d) Económico, e) Ambiental, f) Político-Institucional, g) Cultural e ideológico y h) Educativo. Estos factores fueron analizados desde el conocimiento o percepción de la población, quienes se guiaron por indicadores y criterios que permitieron establecer el análisis de la vulnerabilidad del municipio. En el cuadro de abajo se detalla el nivel de vulnerabilidad por lugar poblado, el municipio en general tiene vulnerabilidad media.

**Cuadro No. 12**  
**Nivel de vulnerabilidad por lugar poblado y municipio**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

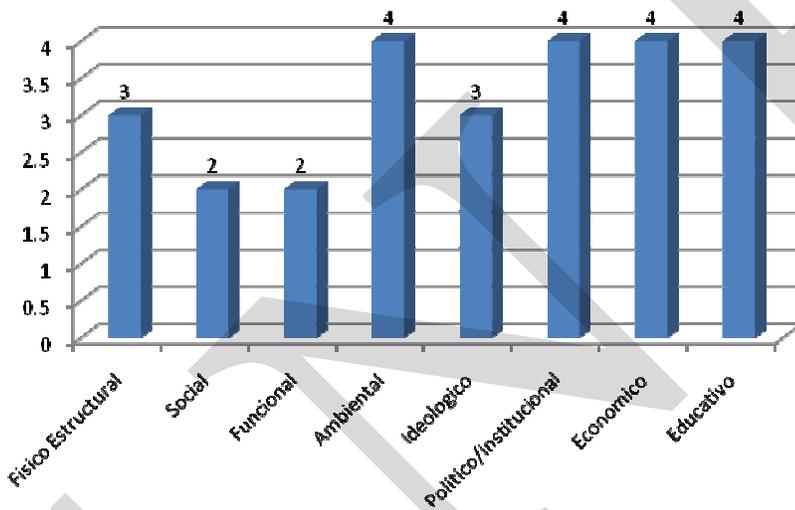
Comunidad	Amenaza	Promedio municipal
Aldea Elmul	4	3
Aldea Che'ya'	4	
Aldea Witzob'al	4	
Aldea Aq'oma'	4	
Aldea Paya	4	
Aldea Meste'	4	
Aldea Chapaltelaj	4	
Aldea Q'om	3	
Aldea Qantx'ab'ina'	4	
Caserío Tz'isa'	4	
Barrio San Juan- kajxiq'oma'	3	
Barrio Santa Cruz- Yichqaxepha'	3	
Cantón Pila	3	
Cantón Llano	3	
Cantón San Sebastián	3	
Cantón San Basilio	3	
Cantón Parroquia	3	
Cantón Hernández	3	
Aldea Xayomlaj	3	
Aldea Inch'ewex	3	
Aldea Pab'ilpam	3	
Aldea Jujlinha	3	
Aldea Tzisz'aj	3	
Aldea Wixaj	3	
Aldea Lupina	3	
Aldea Chejb'al	3	
Aldea Tajb'uxup	3	

Comunidad	Amenaza	Promedio municipal
Aldea B'uxup	3	
Aldea La Laguna	3	
Aldea Limonar	3	
Aldea Nueva Catarina	3	
Caserío Yichmecan	4	

Fuente: SEGEPLAN, (2009c)

Al analizar los factores a nivel de municipio, el resultado es el siguiente:

**Grafico No. 5**  
Niveles de vulnerabilidad  
Jacaltenango, Huehuetenango



Fuente: SEGEPLAN, (2002C)

El municipio tiene un nivel Alto de Vulnerabilidad en el factor Ambiental, Político/Institucional, Económico y Educativo.

Estos valores altos de vulnerabilidad tienen su interpretación en lo siguiente: En el factor Ambiental y Político Institucional significa que las autoridades, instituciones y organizaciones locales no asumen un compromiso serio de manejo de los recursos naturales, no se utiliza el enfoque de cuenca, no se utiliza ningún criterio para el uso del suelo y no existen reservas naturales.

Además, no existen programas y proyectos por parte de instituciones y de las autoridades municipales que brinden seguridad a la población.

La vulnerabilidad Alta en el factor Económico se debe a que la mayoría de la población tiene bajos ingresos (menor al salario mínimo), empleos temporales y existe alta migración

(75%); finalmente en el factor Educativo se debe a que el tema de gestión de riesgo no está incluido en los programas escolares ni en la educación no formal.

Dos factores están en nivel Medio de vulnerabilidad, el factor Físico Estructural indica que existen viviendas que no brindan seguridad alguna o que están localizadas cercanas a las amenazas; el factor ideológico indica que alrededor del 50% las familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres y consideran que son voluntad y decisión de Dios, por lo que no se puede hacer nada; Un 90% de la población no mantiene una actitud altamente previsor, ante la ocurrencia de un desastre.

El municipio tiene Baja vulnerabilidad en los factores social y funcional, lo que significa que están regularmente organizados, que si participan en procesos de planificación y que tienen buena cobertura de servicios básicos; sin embargo, se manifiesta que al menos el 75% de la población desconoce de la existencia de COMRED y COLRED, no poseen conocimientos sobre gestión de riesgos, no poseen planes de emergencia, ni conocen a las instituciones de primera respuesta.

En relación al Factor Educativo, el Currículum Nacional Base (afecto a todos los niveles: preprimario, primario y medio –ciclos básico y diversificado) considera el Eje de Reforma Educativa de Desarrollo Integral Sostenible y, el Eje Curricular de Seguridad Social y Ambiental, enfatizando en: Riesgos naturales y sociales, prevención de desastres, así como inseguridad y vulnerabilidad<sup>17</sup>; no obstante, por la diversidad de amenazas que tiene el municipio, es necesario dar un mayor énfasis en lo que a prevención y mitigación de desastres naturales se refiere.

### **Estimación del Riesgo**

En relación al nivel de riesgo<sup>18</sup>, se procedió de la siguiente manera:

Una vez identificadas las amenazas (A) a las que está expuesto el centro poblado y realizado el análisis de vulnerabilidad (V), se procedió a una evaluación conjunta, para calcular el riesgo (R), es decir estimar la probabilidad de pérdidas y daños esperados (personas, bienes materiales, recursos económicos) ante la ocurrencia de un fenómeno.

Los resultados indican que el municipio tiene 6 comunidades en un nivel Muy Alto de riesgo, como se detalla en el cuadro siguiente.

<sup>17</sup> Currículum Nacional Base, Ministerio de Educación; 2da. Impresión 2008.

<sup>18</sup> El cálculo del riesgo se realiza con base en una combinación de datos obtenidos partir de la percepción local, con respecto a las amenazas que ocurren y pueden ocurrir, así como el análisis de vulnerabilidad o la capacidad de resistencia de los elementos expuestos al peligro (población, viviendas, infraestructura, etc.), dentro de una determinada área geográfica. El riesgo es el resultado de multiplicar el valor de la amenaza por el valor de la vulnerabilidad.

**Cuadro No. 13**  
**Nivel de riesgo por lugar poblado y municipio**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Comunidad	Amenaza	Promedio municipal
Aldea Elmul	5	4
Aldea Ch'ella'	5	
Aldea Witzob'al	5	
Aldea Aq'oma'	5	
Aldea Paya	5	
Aldea Meste'	5	
Aldea Chapaltelaj	4	
Aldea Q'om	4	
Aldea Qantx'ab'ina'	4	
Caserío Tz'isa'	4	
Barrio San Juan- kajxiq'oma'	4	
Barrio Santa Cruz- Yichq'axepha'	4	
Cantón Pila	4	
Cantón Llano	4	
Cantón San Sebastián	4	
Cantón San Basilio	4	
Cantón Parroquia	4	
Cantón Hernández	4	
Aldea Xayomlaj	4	
Aldea Yinch'ewex	4	
Aldea Peb'ilpam	4	
Aldea Jujlinha	4	
Aldea Tzish'aj	4	
Aldea Wixaj	4	
Aldea Lupina	4	
Aldea Chejb'al	4	
Aldea Tajb'uxup	4	
Aldea B'uxup	4	
Aldea La Laguna	4	
Aldea Limonar	4	
Aldea Nueva Catarina	4	
Caserío Yichmecan	4	

Fuente: SEGEPLAN, (2009c)

Estas comunidades son Elmul, Che'ya', Witzob'al, Aq'oma', Paya' y Meste; todas están localizadas al nor-este, en las partes más altas del municipio. El resto de las comunidades evaluadas y el promedio municipal están en un nivel Alto de riesgo.

Estos resultados indican que el municipio debe tener como un tema prioritario la Gestión del Riesgo.

**f) Saneamiento ambiental**

En relación a la disposición de excretas, Jacaltenango tiene aún un 27% de la población que lo realiza al campo o caminos provocando una contaminación dispersa, sin embargo el 41% que posee drenajes, sus sistemas desfogan en los ríos causando con ello una contaminación concentrada al recurso hídrico. Existen ya primeras iniciativas de tener sistemas primarios de tratamiento de aguas negras en La Laguna, Nueva Catarina, B'uxup y Lupina'.

Los actores locales también manifiestan su preocupación por la contaminación que se realiza a los ríos a través de las aguas mieles producto del procesamiento del café, a pesar de que existe la tecnología adecuada para manejar estos subproductos contaminantes.

En relación al manejo de los desechos sólidos, se indicó que en la Cabecera existe el tren de aseo, sin embargo no existe una planta de tratamiento que maneje estos residuos y de igual manera el vertedero es un foco de contaminación; el área rural carece del servicio de extracción de basura y esta es enterrada en los terrenos o quemada. En el taller de Mapeo Participativo fueron identificados cuatro basureros clandestinos, uno en el trayecto entre Nueva Catarina y el Limonar, uno en San Marcos Huista, uno entre Xayomlaj y Chejb'al y otro en las afueras de Jacaltenango; los participantes indicaron en el Análisis FODA la necesidad de crear conciencia ambiental en la población sobre todo en las nuevas generaciones para cambiar estos patrones de conducta contaminantes.

**Recuadro No 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	8,190
Viviendas con servicio de agua potable	94.2%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	46.6%

Fuente INE, 2002



**ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 90.8%  
 Meta de municipio 2015= 95.4%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 29.7%  
 Meta de municipio 2015= 64.9%.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

### **g) Conclusiones de la dimensión ambiental**

El 85% de la superficie del municipio de Jacaltenango es de vocación forestal, sin embargo, la necesidad de producción de alimentos (especialmente granos básicos) y la demanda de recursos forestales, provoca un avance de la frontera agrícola, pérdida de cobertura forestal y biodiversidad; lo anterior se ve reflejado en el conflicto de uso, el cual indica que el 36% está en sobre uso. Por otra parte, los datos indican que los esfuerzos actuales de reforestación aún no son suficientes, pues existe una pérdida continua de la cobertura forestal en el municipio (se estima una tasa de deforestación de 56 Ha/año). El Análisis de Vulnerabilidad realizado en el municipio, indica que en el municipio no se asume un compromiso serio de parte de la población, municipalidad e instituciones para el manejo de los recursos naturales y que las pocas iniciativas de manejo del bosque se hacen sin un enfoque de cuenca. Lo anterior indica también que no se está cumpliendo con lo establecido en los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el tema de incremento de la cobertura forestal. Aproximadamente el 22% de las fuentes de agua y dos bosques comunales (San Andrés y Nueva Catarina) identificados en el Mapeo Participativo, están dentro del área en conflicto de uso del suelo.

En relación a los recursos hídricos del municipio, se identificaron 53 fuentes de agua (6 pozos entre ellos) y la mayoría son de propiedad comunal. El 88% de las fuentes se ubican en la parte alta del municipio. Las debilidades manifestadas en relación al recurso hídrico fueron: la contaminación que se realiza a los ríos a través de las descargas que realizan los sistemas de drenaje y las aguas mieles resultantes del beneficiado de café; la disminución de los caudales de agua, la inexistencia de esfuerzos conjuntos entre consumidores y proveedores del recurso hídrico, tanto al interno del municipio, como entre municipios (Jacaltenango provee agua a San Antonio Huista) y entre las zonas fronterizas de Guatemala y México; la falta de proyectos comunales o municipales de impacto en la protección de fuentes de agua, no existe un inventario y monitoreo de las fuentes de agua. Existe una necesidad imperativa de construir una política local de uso y manejo del recurso hídrico (o de los recursos naturales en general), con la participación activa y bien informada de todos los sectores, de tal manera de realizar acciones conjuntas de Gestión Integrada del Recurso Hídrico.

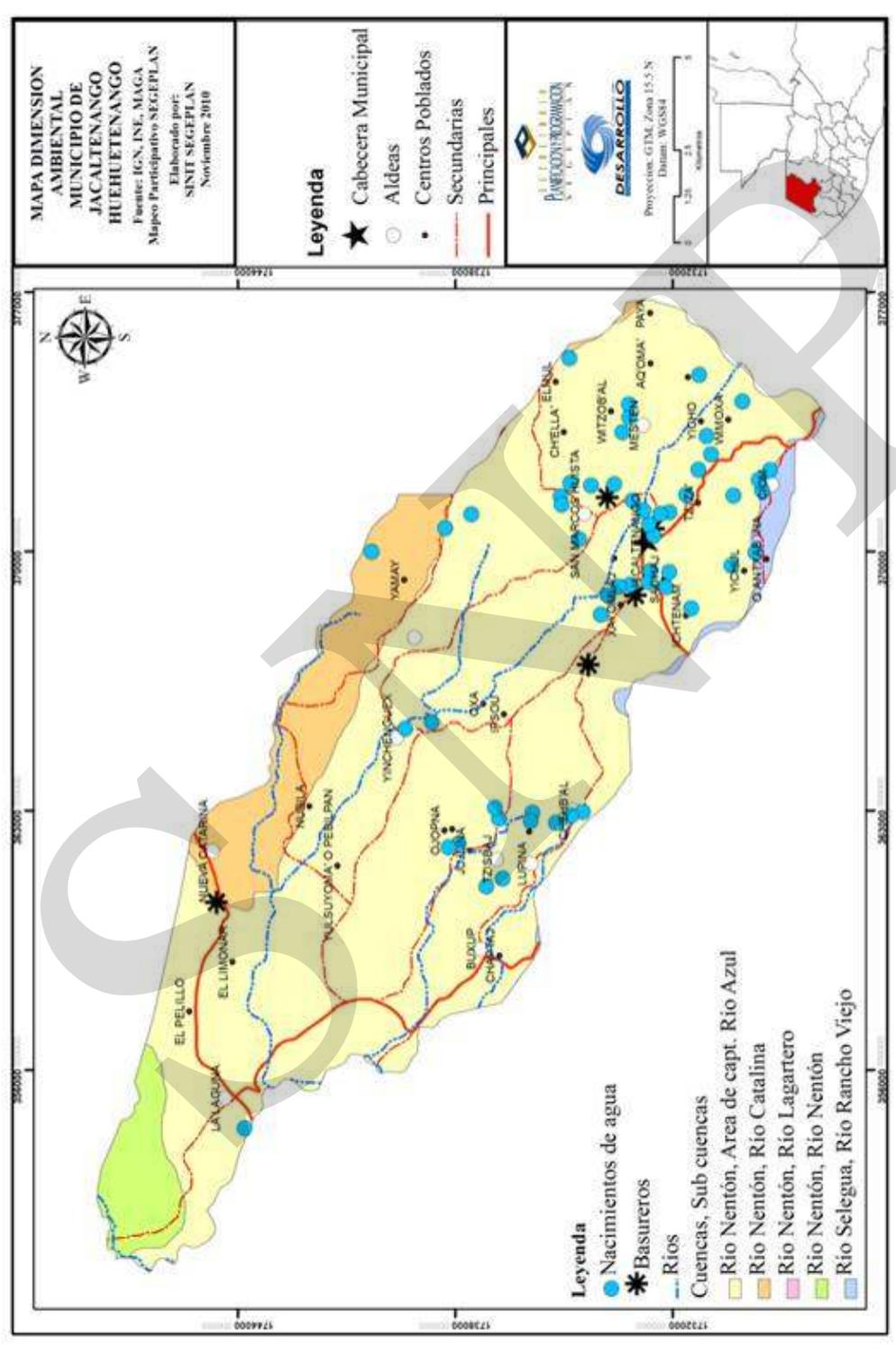
De acuerdo a información proporcionada por CONAP-Huehuetenango, el municipio cuenta con un área protegida (bosque de Aq'oma) en la categoría de Parque Municipal, legalmente declarada mediante acuerdo municipal. Además existe un bosque comunal bajo protección (Nueva Catarina) con el consenso de los comunitarios; estos dos bosques bajo protección pueden ser un modelo para los pocos bosques comunales y municipales que aún quedan, a fin de tener "Áreas de Conservación Comunitarias" donde la misma población local decide la forma de manejo sostenible de sus recursos naturales, y donde las instituciones sean elementos de apoyo y complemento.

En relación al riesgo en el municipio, los resultados indican que el municipio tiene 6 comunidades en un nivel Muy Alto de riesgo, estas comunidades son Elmul, Che'eya',

Witzob'al, Aq'oma', Paya' y Meste; todas están localizadas al nor-este, en las partes más altas del municipio. El resto de las comunidades evaluadas y el promedio municipal están en un nivel Alto de riesgo. Estos resultados indican que el municipio debe tener como un tema prioritario la Gestión del Riesgo.

En relación al saneamiento ambiental, el municipio tiene contaminación por disposición de excretas, pues un 27% de la población carece de letrinas o sistemas de drenaje y los sistemas que existen, desfogan en los ríos causando con ello una contaminación concentrada al recurso hídrico. Existen ya primeras iniciativas de tener sistemas primarios de tratamiento de aguas negras en La Laguna, Nueva Catarina, B'uxup y Lupina'. Se carece de un sistema adecuado de manejo de los desechos sólidos, no existe un relleno sanitario y planta de tratamiento para los desechos. Fueron identificados cuatro basureros clandestinos, uno en el trayecto entre Nueva Catarina y el Limonar, uno en San Marcos Huista, uno entre Xayomlaj y Chejb'al y otro en las afueras de Jacaltenango; se considera necesario crear conciencia ambiental en la población sobre todo en las nuevas generaciones para cambiar estos patrones de conducta contaminantes.

Mapa No. 2  
Dimensión ambiental  
Jacaltenango, Huehuetenango



### 6.2.3 Dimensión económica

#### a) Empleo:

De acuerdo a datos del INE, 2002, el 36% de la población es económicamente activa, de ellos el 6.43% son mujeres. De la PEA femenina, unas pocas trabajan en actividades no agrícolas y por lo tanto se asume que están mejor remuneradas, la proporción de mujeres en el sector no agrícola es de 0.42, es decir que un poco menos de la mitad de los empleos en el comercio y servicios están ocupados por mujeres. Por otra parte, es importante considerar que la mayoría de la población femenina realiza en su casa trabajos domésticos no remunerados.

Las condiciones de empleo en el municipio son mayoritariamente de autoempleo pues el 47.66% trabaja por cuenta propia y 20.65% tiene empleo familiar no remunerado. La distribución de la Población Económicamente Activa –PEA- en los sectores de la economía es de 67.88% en el primario, 14.23% en el secundario y el 15.98% en el terciario. La comparación de datos de los Censos 1994 - 2002 indican un incremento de los sectores secundario/terciario y una disminución del 13% del sector primario; esta dinámica se debe a un incremento del comercio y de la población con educación media y superior, quienes algunos han pasado al sector servicios. El sector primario es el menos rentable y es en donde aún se agrupa la mayoría de la población.

Existe una diversidad de actividades o ramas productivas a las que se dedican los habitantes y que impulsan el desarrollo de la economía. De acuerdo a los datos anteriores la PEA se concentra en el sector agrícola y las actividades relacionadas con el uso de la tierra, donde la producción de café de altura es la principal referencia en el sector agrícola. El comercio es uno de los motores de desarrollo económico del municipio, su posición territorial, repercute en el crecimiento de este sector por la cercanía con la frontera de la república mexicana. El sector construcción manifiesta un relativo aumento que lo ubica en la tercera actividad de mayor relevancia en el Censo 2002; las remesas han contribuido al incremento de este tipo de actividad.

Las personas asalariadas también son un elemento importante de la economía local, entre las de carácter público y privado se mantiene una participación porcentual relativa aunque baja, que beneficia el entorno socioeconómico del lugar.

El Análisis de Vulnerabilidad realizado para este municipio, corrobora los datos anteriores e indica que la mayoría de la población tiene bajos ingresos (menor al salario mínimo), empleos temporales y que existe alta migración (75%), la población económicamente activa del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales como la agricultura de subsistencia.

## **b) Migración:**

La migración se da principalmente hacia Estados Unidos, en menor cantidad a Sur de México y a la Costa Sur. Se estima que un 20% de la población migra a Estados Unidos, del cual el 54% son hombres y el 69%, son migrantes del área rural. Jacaltenango es el segundo municipio con más migrantes de la Mancomunidad Huista, PDRL(2009).

Con esta población migrante hacia Estados Unidos se estimó un total de 2,269 hogares que reciben remesas, PDRL(2009); la cantidad de personas migrantes al exterior (8,111) es mayor que la cantidad de hogares que reciben remesas, esto obedece a que no todas las personas que han migrado están al mismo tiempo enviando remesas, o, a que más de una persona por familia haya migrado. En total se estima un ingreso de 7 millones de dólares anuales.

Jacaltenango recibe el 12% del total de remesas de Mancomunidad Huista y el 5% del total de remesas de las tres Mancomunidades.

Es importante tomar en cuenta que de acuerdo al Banco de Guatemala y al Mercado Institucional de Divisas; la tendencia de crecimiento acelerado que se observó en el ingreso de divisas al país, entre el año 2001 y el 2007, prácticamente detuvo su ritmo en el 2008; incluso el 2009 terminó con un 14% menos que el año pasado, esto derivado de la crisis financiera internacional, que tiene su principal foco en Estados Unidos.

Aunque los datos del estudio de remesas no son absolutos, dan indicios de que estas constituyen un ingreso importante para las familias y el municipio.

Los usos principales a los que se destinan las remesas son 64% para satisfacer las necesidades básicas familiares como primera prioridad, 20% para vivienda (construcción o mejoras) y 11% para educación de los hijos; las inversiones productivas quedan relegadas a últimos lugares<sup>25</sup>. Lamentablemente, las ideas que podrían generar mayor dinamismo en la economía local deben ser postergadas ante la dimensión de las necesidades más urgentes. En contraposición se indica que la migración causa desintegración familiar e inclinación por el consumo alcohol y drogas.

## **c) Desarrollo productivo**

En el sector primario de la economía se ubican dos rubros principales, el agrícola y el pecuario; en ellos el grueso de la producción lo conforma el maíz, frijol, café, aves y porcinos. La producción de maíz, frijol, aves y porcinos son en su mayoría para autoconsumo.

Económicamente el café (orgánico y convencional) es el cultivo más importante y el principal motor económico, el INE (2003), reporta un área total de 2,652 manzanas y estima un volumen de 32,605 quintales pergamino, el rendimiento promedio es de 15.58 quintales por manzana (0.82 qq/cd) pergamino. Jacaltenango tiene la mayor producción de

café en la región Huista (Concepción, San Antonio y Santa Ana) y su producto está representado principalmente por los tipos de café, ANASIG/ANACAFE (2006). Prima y Extra Prima Lavado, Semi Duro y Duro y Estrictamente Duro. La producción de café se concentra en las comunidades de Jacaltenango, Yinch'ewex, Chejb'al, Lupina', Tzib'aj, Xayomlaj, San Andrés, San Marcos y Q'om.

Las instituciones y organizaciones que brindan asistencia técnica a este cultivo son la Asociación Nacional del Café –ANACAFE- y la Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango –ACODIHUE-; organizaciones locales como la Cooperativa Río Azul y Asociación Guayab' también brindan asesoría técnica a la producción y servicios de financiamiento y comercialización.

Aunque el rendimiento es el más alto del área Huista, se considera posible mejorarlo al menos en un 50%. Por otra parte, el proyecto de la Franja Transversal del Norte, que incluye un proceso de planificación de desarrollo de la región (Desde Izabal hasta el Area Huista) y una carretera que conecta el área Huista con los puertos marítimos de Izabal; representa una gran oportunidad para este y el resto de municipios cafetaleros, pues la mayor parte de la producción va para Estados Unidos y Europa y el embarque se realiza en los puertos Santo Tomás Castilla y Puerto Barrios, los costos se reducirían grandemente por menor distancia y menor tiempo de transporte. Lo anterior implica que se deberá establecer la infraestructura necesaria para alargar la cadena de valor en la misma región.

Durante el FODA se manifestó preocupación por las fincas que no tienen manejo de las aguas mieles y contaminan los ríos. Se manifestó como una debilidad la desuniformidad de la calidad de café por no tener un procesamiento común y la falta de valor agregado del mismo.

Es importante mencionar que el Proyecto Desarrollo Rural y Local Guatemala –PDRL- tiene dentro de su cartera de proyectos, la construcción de infraestructura para tostaduría de café con ACODIHUE en la Cabecera Departamental.

Dentro de los cultivos para autoconsumo de mayor producción están el maíz y el frijol, en el municipio se cultiva maíz amarillo, maíz blanco y frijol; estos se producen en monocultivo o asociados. De maíz blanco existe un área de 3,418 Mz y 1,140 Mz de maíz amarillo, los volúmenes totales de producción son de 53,256 y de 16,925 quintales respectivamente; el rendimiento promedio es de 15.21 qq/Mz (0.95 qq/Cd). De frijol existen 1,641 Mz y una producción total de 4,631 quintales, el rendimiento promedio es de 2.82 qq/Mz (0.17 qq/Mz).

Los bajos rendimientos de los granos básicos se deben al bajo nivel tecnológico, a que se cultiva en suelos con vocación forestal y no se utilizan prácticas de conservación de suelos. Por otra parte, fenómenos como el ocurrido en este año (Fenómeno del Niño) impactaron negativamente los rendimientos y en la disponibilidad de alimento, no se pudo contar con información sobre área y volúmenes perdidos.

Dentro de la producción agropecuaria, los productos que se pueden considerar como los motores económicos secundarios del municipio son la producción de ganado y la manía; como productos emergentes están la miel, rosa de Jamaica y el jocote. A excepción de la miel, el resto se producen en la parte baja del municipio, entre 500 y 1,000 msnm, precipitación de 800 a 1,000mm y temperatura de 24 a 30 centígrados; incluye áreas desde B'uxup y Yinch'ewex hasta La Laguna y Nueva Catarina. Económicamente estos productos son los más importantes de esta zona, tienen capacidad actual de producción y existen iniciativas de industrialización y comercialización por parte de organizaciones locales con el apoyo de organizaciones de segundo nivel y pequeños fondos externos. Existen tres organizaciones de primer nivel en la parte baja cuyos socios cultivan manía y rosa de Jamaica (Asociación Nuestra Señora del Carmen B'uxup, Asociación Nuestra Señora de Candelaria y ACDINSO); es importante resaltar que la agroindustria artesanal de manía y rosa de Jamaica de ACDINSO, lo realizan grupos de mujeres, quienes incluso elaboran café tostado y molido de manera artesanal con una particularidad cultural (comales y molinos de piedra).

Por su parte la miel se producen grupo de productores de Jacaltenango quienes reciben asistencia departe de la Asociación Guayab' principalmente.

Otros cultivos que tienen la posibilidad de crecer y encadenarse son el tomate, aguacate y miel; el tomate se cultiva en minirriegos (Coronado y B'uxup) y bajo invernadero en la Cabecera. Cultivos como la mandarina, papaya, mango y chico zapote existen en pequeñas parcelas como parte de un proceso de prueba por iniciativa de productores o apoyados por instituciones como MOSCAMED. Parcelas de aguacate existe en desde la parte media a la parte alta del municipio.

El municipio tiene un 70% del área en proceso de declaración de Zona Libre de la mosca de la fruta, a mediano plazo será una oportunidad para diversificar la producción agrícola con frutales y disminuir el conflicto de uso del suelo, MOSCAMED (2009).

Por otra parte, el recurso hídrico existente y el uso potencial del suelo en la parte baja del municipio, proporciona una oportunidad de producción bajo riego y diversificación con cultivos de exportación, principalmente la zona oeste del municipio; también se ve como potencial la producción de cultivos bajo cobertura.

Una actividad comercial importante del sector pecuario, es la crianza y engorde de ganado bovino para la venta en pie. En la producción se utilizan razas criollas y pastoreo extensivo, la mano de obra es familiar y la asistencia técnica es muy limitada. La crianza de aves y porcinos son las actividades más importantes para la venta local y el autoconsumo.

El Censo Agropecuario del 2,003 reportó 854 cabezas en 109 fincas, la producción bovina comercial se realiza en las fincas mayores de 10 manzanas las cuales representan el 4% de las fincas y el 24% de la superficie del municipio. El 27% son microfincas (1 cuerda a 1 manzana) y el 69% subfamiliares (1 a 10 manzanas); lo anterior indica que la producción

bovina está en pocas manos, la mayoría de productores minifundistas se dedican principalmente a la producción de porcinos y aves de patio.

Hasta el momento no se identifica alguna actividad productiva formal de tipo forestal o turístico, sin embargo en el FODA se percibe como una fortaleza que tiene el municipio por la vocación forestal del suelo y atractivos turísticos existentes como el Río Azul, Cerro Q'anil, La Laguna, Río Catarina, Nub'ila' y algunos centros ceremoniales.

En relación a la producción artesanal, en el Mapeo Participativo se identificó la elaboración de tejidos y sombreros en Jacaltenango, Yinch'ewex, Tzisz'aj, Lupina', Chejb'al, Wixaj y Jujlinha.

Para el caso particular de este Plan, se tomó como pequeña industria aquellas que hacen una transformación artesanal de la materia prima o que tienen equipo industrial para su dispensación. En el Mapeo Participativo se ubicaron las siguientes industrias artesanales: panaderías, herrerías, carpinterías, comedores, tortillerías.

Un diagnóstico realizado por estudiantes de la Universidad de San Carlos de Guatemala, estableció que las actividades artesanales más importantes son los tejidos, herrerías y panaderías; estas son clasificadas como microempresas con menos de cinco trabajadores, la mano de obra es escasamente calificada, el sistema de administración es informal y familiar.

Este mismo diagnóstico estableció que las actividades artesanales más importantes son los tejidos con 20 unidades productivas, herrerías 19, panaderías 18; elaboración de sombreros 04, zapaterías 04, carpinterías 12, haciendo un total de 77 unidades productivas, estas son clasificadas como microempresas con menos de cinco trabajadores, la mano de obra es escasamente calificada, el sistema de administración es informal y familiar

El FODA indica la necesidad de programas de innovación y actualización, así como la organización para la gestión conjunta de la calidad y competitividad de las microempresas. En este tema, es importante resaltar la necesidad de gestión de calidad de hoteles, comedores, internet y librerías entre otros; a raíz de la dinámica que está iniciando por la presencia de extensiones universitarias y carreras técnicas, pues existe la posibilidad de convertir el municipio en un centro regional de estudios superiores y de crear un clúster educativo.

En los últimos años se percibe un incremento del comercio en el municipio (y se corrobora con el incremento de la PEA en actividades comerciales), además de la venta de abarrotes mexicanos que tradicionalmente ha sido la fuente de ingresos de mucha población, existen ferreterías, librerías, internet, agroservicios y veterinarias. Los lugares identificados con más comercio del tipo indicado anteriormente, son Jacaltenango y San Marcos Huista.

#### **d) Mercado y condiciones del entorno**

##### **Mercado**

Como se indicó anteriormente, la mayoría de la producción agropecuaria es para autoconsumo o consumo local (venta en mercado Cabecera).

El producto principal que tiene un mercado externo es el café. Alrededor del café gira el que hacen de varias organizaciones e instituciones, tales como ANACAFE, ACODIHUE, ASDECOHUE, Cooperativa Río Azul, Cooperativa El Porvenir y Asociación Guayab´ entre otros; estas apoyan con asistencia técnica y comercialización del producto.

La cadena productiva está integrada por el agricultor, intermediarios locales, intermediarios acopiadores (Cabecera Departamental), exportadores, distribuidores y consumidores finales. El producto tiene una transformación primaria en la parcela del productor, la cual consiste en el beneficiado húmedo para obtener café pergamino, en la mayoría este proceso es poco tecnificado e individualizado lo cual afecta la calidad del producto y provoca contaminación al ambiente con las aguas mieles; la Cooperativa Río Azul cuenta con un beneficio húmedo en el cual realizan el procesamiento del producto de sus asociados. Posteriormente el intermediario exportador realiza el proceso de beneficiado seco para obtener café oro que es finalmente el producto que se exporta.

La comercialización sigue dos vías, la primera es la que siguen los agricultores no organizados: Productor - intermediario local o intermediario acopiador (Cabecera Departamental) - intermediario exportador. La segunda vía es la que siguen los agricultores organizados: Productor – Organización local acopiadora – Intermediario exportador. Una parte del café que se comercializa con las organizaciones se realiza en el Mercado Justo y bajo sellos Orgánico, Café de Mujer y Starbuds; estos abastecen los mercados de Estados Unidos y Europa.

Para el flujo comercial que se genera en el Municipio son escasos los centros de acopio, el Mapeo Participativo identificó tres centros: Dos en Jacaltenango Cabecera, propiedad de la Asociación Guayab´ y de la Cooperativa Río Azul respectivamente, y uno en San Marcos Huista.

Aunque existen varias organizaciones, aún se requiere fortalecer el grado de asociatividad<sup>19</sup>, PDRL (2009), para realizar procesos conjuntos de producción y valor agregado; tanto a nivel municipal como a nivel de la región Huista. En el FODA se planteó como una oportunidad la implementación de centros de acopio y transformación (beneficiado húmedo ecológico y beneficiado seco) en la región, a fin de alargar la cadena de valor en la región y disminuir el número de intermediarios hasta el consumidor final; tomando en cuenta que la región es la mayor productora de café del departamento, la

<sup>19</sup> De acuerdo al Estudio de Competitividad realizado por PDRL, el 66% de la población manifiesta costumbre de trabajar en grupo o asociaciones; este porcentaje puede servir de referencia para establecer cadenas productivas de valor, clusters o cualquier otra forma de trabajo que hagan los negocios más competitivos.

calidad que se produce en la región, la posibilidad de valor agregado y generación de empleo, y la oportunidad que representa la comunicación vial que se tiene en el Proyecto de Franja Transversal del Norte.

La comercialización de miel se realiza a través de organizaciones formales como Guayab' quienes acopian el producto, el tiempo de acopio de la miel es durante los meses de diciembre a julio. Los apicultores trasladan su cosecha a la Asociación, por medio de vehículo propio o pago de flete; la Asociación traslada la producción en vehículos de palangana, en toneles de metal debidamente parafinados y se encarga de su exportación hacia Austria y Bélgica por medio de contenedores vía marítima. El total de la producción de miel de abeja tiene mercado fijo y aún no es posible satisfacer la demanda, por lo que se busca que otras personas se asocien y puedan cubrir pedidos extraordinarios que los países demandan.

La comercialización de la manía y rosa de jamaica se realiza a nivel local y nacional, han existido iniciativas grupales de adición de valor agregado y comercialización como los apoyados por ASDECOHUE en deshidratado/empacado de rosa de Jamaica y el emvasado de mantequilla de maní; sin embargo, estas no han llegado a una escala con capacidad de satisfacer la demanda del mercado. Actualmente continúan las ventas individuales de rosa de jamaica deshidratada y de manía en tres presentaciones (tostada con vaina, tostada sin vaina y garapiñada) en bolsas plásticas de media y una libra o empaques de quintal; una pequeña parte es comercializada directamente por el productor en los mercados locales y sobre la carretera que conduce a Nentón, la mayor cantidad es comercializada al detallista quien la traslada al consumidor final. Por la costumbre que ha prevalecido en la comercialización de la manía garapiñada, los productores no consideran necesario la utilización de etiquetas, lo cual afecta al productor y al consumidor al no ser identificada su procedencia, calidad, peso y fecha de vencimiento.

El proceso de transformación en estos dos productos se realiza de manera artesanal, familiar y desorganizado, pero tienen un gran potencial de conformarse en cadenas de valor que contemplen procesos de actualización, innovación y valor agregado entre otros.

De acuerdo al mapeo participativo, el municipio tiene una buena conexión y sistema vial de la Cabecera Departamental a la Cabecera Municipal, a lo largo de la Sierra de los Cuchumatanes, se abren paso por dos rutas de acceso que permiten llegar al municipio de Jacaltenango, éstas son:

- Por la carretera Panamericana rumbo a la mesilla, a la altura de Camojá se desvía a la derecha rumbo a Nentón; por esta ruta hay tres maneras de llegar: vía Cuatro Caminos, Santa Ana Huista y San Antonio Huista (totalmente asfaltada); vía Coronado y aldea B'uxup (asfaltada hasta Coronado) y vía aldea Yinch'ewex (asfaltada hasta el cruce a Yinch'ewex).

- Lo otra ruta es vía Todos Santos Cuchumatán y Concepción Huista, con carretera tipo doble tratamiento desde Cabecera departamental a Tres Caminos, luego terracería hasta Concepción Huista y finalmente asfaltada de Concepción a Jacaltenango.

Por otra parte, el municipio está conectado de manera inmediata con México, a través de una carretera asfaltada que conduce a la Mesilla, vía Cuatro Caminos y a través de una carretera asfaltada hasta la Trinidad, vía Nentón. Como se ha indicado anteriormente, este municipio tendrá una conexión más inmediata a los puertos de Izabal a través de la carretera de la Franja Transversal del Norte, aunque por el momento será una carretera de dos carriles únicamente.

Internamente, el municipio tiene comunicación a través de caminos de terracería, los cuales presentan dificultad de acceso en el tiempo de lluvia ya sea por deterioro de la vía o por causa de derrumbes, el Mapeo de Amenazas identificó los tramos de Jacaltenango a San Marcos, de San Marcos a San Andrés, de Aq'oma a Elmul, de Xayomlaj a Yinch'ewex, carretera a Lupina' y carretera a Q'om; como los de mayor incidencia de este tipo de amenazas. Esto afecta la competitividad de los productores pues aumentan los costos y tiempos de transporte.

Finalmente, se considera que el municipio tiene ventajas comparativas como los tipos de café que se producen, inserción a mercados de exportación, organización de productores, clima, áreas factibles para diversificación de cultivos, experiencia de procesos artesanales de agroindustria, cercanía y conexión vial a frontera mexicana, conexión con Franja Transversal del Norte, áreas estratégicas (infraestructura vial, topografía, recurso hídrico, principalmente de la microrregión I) para infraestructura agroindustrial, recursos naturales, presencia de extensiones universitarias y recurso humano, entre otras

#### **e) Servicios**

Los servicios financieros en apoyo a la economía se trasladan a través de los siguientes entes:

- Organizaciones como Cooperativa Río Azul, Cooperativa Yaman Kutx y ACODIHUE.
- La banca privada por Banco Agromercantil, BANRURAL y Banco Industrial.
- Empresas de financiamiento a través de microcrédito como Asociación de Mujeres en Desarrollo –MUDE-, Fundación Internacional para la Asistencia Comunitaria –FINCA- y la Fundación de Asesoría Financiera a Instituciones de Desarrollo y Servicio Social –FAFIDESS-.

La sede de estas instituciones está ubicada en la Cabecera Municipal. Muchas de ellas vinculan el crédito con los servicios de asistencia técnica, y en el caso de las organizaciones, le adicionan servicios de comercialización de los productos.

En relación al transporte, la Cabecera tiene la mayor y mejor cobertura, especialmente por la carretera que conduce a Cabecera Municipal vía Santa Ana Huista por la cual circulan buses y microbuses. El municipio tiene una buena cobertura de transporte pues a la mayoría de los lugares poblados llegan buses y microbuses; las únicas comunidades que carecen de este tipo de transporte son Elmul, Che'ya', Aq'oma', Chapaltelaj, Paya, Q'om y Qantx'ab'ina.

Como se ha indicado anteriormente, la Cabecera Municipal es el principal lugar poblado del cual dependen en alguna medida y por diferentes razones (administrativos, comercio, servicios) la mayoría de lugares poblados; en él se encuentran comercios y servicios de apoyo al sector productivo, tales como agroservicios, correos, servicio expreso de paquetería, internet, entre otros. Existen otros lugares poblados que manifiestan una tendencia de crecimiento poblacional, comercial y de servicios y alrededor de los cuales gravita la dinámica de lugares más pequeños o menos desarrollados (caseríos o aldeas); tal es el caso de San Marcos Huista, B'uxup, La Laguna, El Limonar y Nueva Catarina.

**f) Perfil socioeconómico y motores económicos que determinan el potencial económico del municipio**

**Matriz No. 1**  
**Perfil socioeconómico**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

<b>Descripción:</b>	<b>Unidad:</b>
<b>Extensión</b>	<b>113 Kms<sup>2</sup> extensión Territorial</b> <b>15% de Valle, 85 % de Montaña</b>
<b>Población</b>	<b>42,853 habitantes</b> <b>18.82% crecimiento de la población, del 2002 al 2010.</b> <b>31.8% urbano 68.2% rural.</b> <b>Indígena 98.7% y No indígena 1.3%</b> <b>Densidad poblacional 207 hab. x km2</b> <b>PEA 29.57 % hombres y 6.43% mujeres,</b> <b>Pobreza 70.60% y Pobreza extrema 19.76%</b>
<b>Producción</b>	<b>11.50% agricultura anual, (Maíz Blanco, Maíz Amarillo, frijol), 11.12 agricultura perenne (café) 13% bosque, 0.34% Centros Poblados, 63.71% Arbustos y matorrales.</b>

**Matriz No. 2**  
**Motores económicos que determinan el potencial económico**  
**Jacaltenango, Huchuetenango**

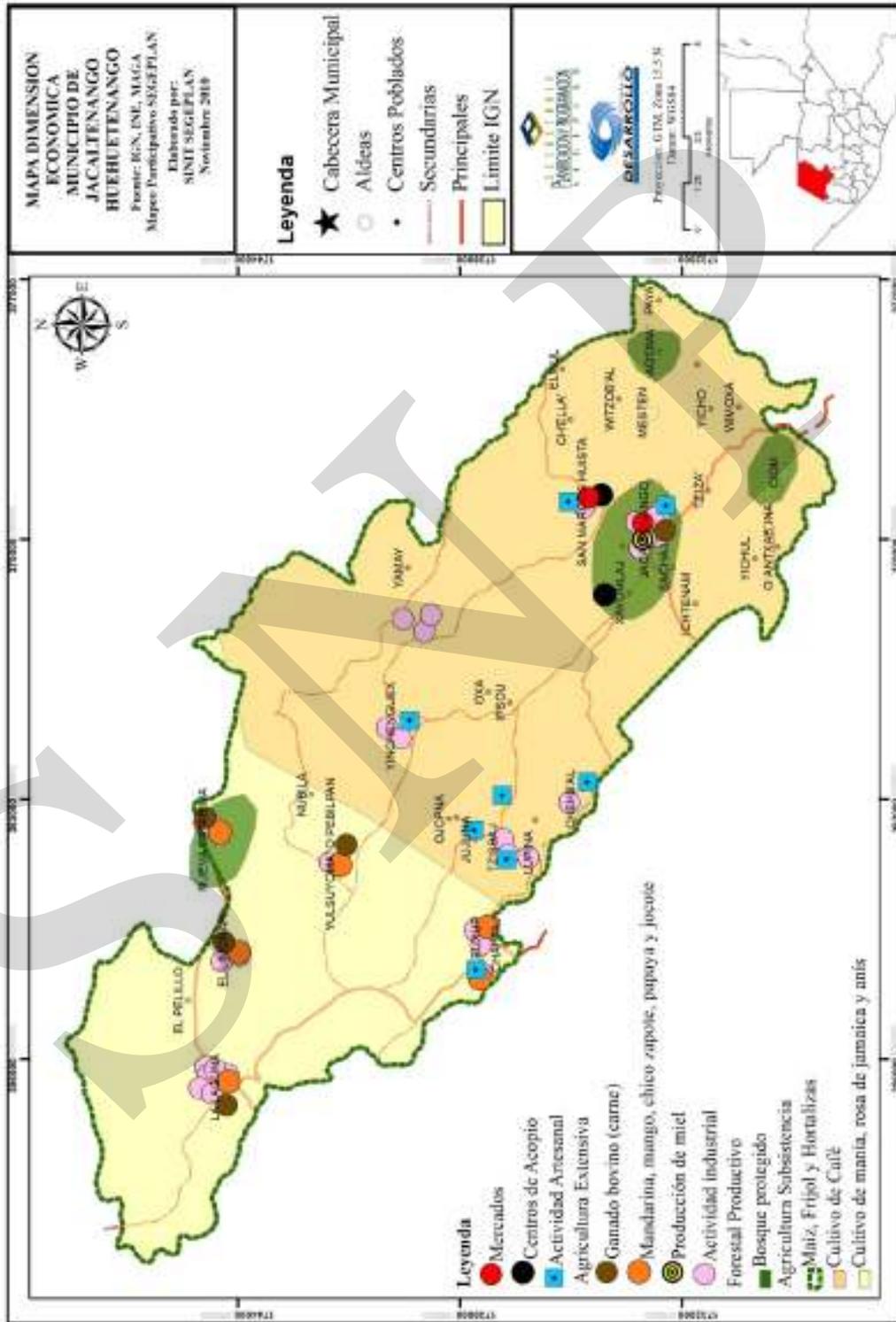
Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, internacional)
Agricultura (P y S)	Café	Mano de obra Protección de cuencas Comercio	Asistencia técnica para la mejora del producto. Infraestructura productiva Mercado, vías de Acceso FTN.	Parte media y alta del municipio	Actual	internacional
Agricultura (P y S)	Rosa de Jamaica, manía, tomate	Mano obra, comercio	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva y de agroindustria	Parte baja del municipio	Dinámicos	Local, Departamental, Nacional
Agricultura	Invernaderos	Mano obra, comercio	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva	Parte Baja, Cabecera	Potencial	Local, Departamental
Agricultura (P)	Frutales	Mano Obra, protección cuencas	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva	Todo municipio	Potencial	Departamental, Nacional, Internacional
Apicultura (P)	Miel	Mano de Obra	Créditos, asistencia técnica, mercados, infraestructura productiva, vías de acceso FTN	Parte media del municipio	Emergente	Local y nacional e internacional
Pecuaria (p)	Ganado	Mano de Obra, comercio	Créditos, asistencia técnica,	Parte baja del municipio	Dinámico	Local
Educación (T)	Servicios educativos	Comercio, transporte	Planes, apoyo de MIPYMES	Cabecera	Dinámico	Local, Subregional
Comercio (hoteles, restaurantes)	Servicios	Comercio	Financiamiento, Capacitación, Organización	Cabecera del municipio	Emergente	Local
Turismo (T)	Turismo	Comercio, servicios	Financiamiento, organización	Río Azul, Sitios arqueológicos	Potencial	Local, Nacional, Internacional

**g) Conclusiones de la dimensión económica**

- El porcentaje de la PEA femenina es sumamente baja, de ellas, unas pocas trabajan en actividades no agrícolas y por lo tanto se asume que están mejor remuneradas, la proporción de mujeres en el sector no agrícola es de 0.42, es decir que un poco menos de la mitad de los empleos en el comercio y servicios están ocupados por mujeres. Por otra parte, es importante considerar que la mayoría de la población femenina realiza en su casa trabajos domésticos no remunerados.
- Las condiciones de empleo en el municipio son mayoritariamente de autoempleo y empleo familiar no remunerado. La PEA está distribuida principalmente en el sector primario de la economía; sin embargo, la comparación de datos de los Censos 1994 - 2002 indican un incremento de los sectores secundario/terciario y una disminución del 13% del sector primario; esta dinámica se debe a un incremento del comercio y de la población con educación media y superior, quienes algunos han pasado al sector servicios. El sector primario es el menos rentable y es en donde aún se agrupa la mayoría de la población.
- Económicamente el café (orgánico y convencional) es el cultivo más importante, Jacaltenango tiene la mayor producción de café en la región Huista (Concepción, San Antonio y Santa Ana) y su producto está representado principalmente por los tipos de café Prima y Extra Prima Lavado, Semi Duro y Duro y Estrictamente Duro. La producción de café se concentra en las partes media y alta de Jacaltenango; el apoyo a la producción proviene de organizaciones locales y departamentales, así como de instituciones de nivel nacional.
- Aunque el rendimiento es el más alto del área Huista, se considera que puede incrementarse aún más. Por otra parte, el proyecto de la Franja Transversal del Norte representa una gran oportunidad para este y el resto de municipios cafetaleros, pues transportar los productos por esta vía reduciría grandemente los costos por menor distancia y menor tiempo. Lo anterior implica que se deberá establecer la infraestructura necesaria para alargar la cadena de valor en la misma región.
- Existe preocupación por las fincas que no tienen manejo de las aguas mieles y contaminan los ríos. Se manifestó como una debilidad la desuniformidad de la calidad de café por no tener un procesamiento común y la falta de valor agregado del mismo. El Proyecto Desarrollo Rural y Local Guatemala –PDRL- tiene dentro de su cartera de proyectos, la construcción de infraestructura para tostaduría de café con ACODIHUE, en la Cabecera Departamental.
- En relación a los granos básicos, se considera que los bajos rendimientos se deben al bajo nivel tecnológico, a que se cultiva en suelos con vocación forestal y no se utilizan prácticas de conservación de suelos.

- Dentro de la producción agropecuaria, los cultivos y productos que se pueden considerar como los motores económicos secundarios del municipio son el maní, rosa de jamaica, jocote y ganado bovino. Existen experiencias de industrialización de maní y rosa de jamaica que no han podido trascender debido a la falta de organización y la dificultad de cumplir con los volúmenes que el mercado demanda por la falta de actitud empresarial de los productores.
- Por otra parte existen otros cultivos cuya producción inicia en el municipio y tienen la posibilidad de crecer y encadenarse, estos son el tomate, aguacate, anís y miel. El municipio tiene un 70% del área en proceso de declaración de Zona Libre de la mosca de la fruta, a mediano plazo será una oportunidad para diversificar la producción agrícola con frutales y disminuir el conflicto de uso del suelo. Por otra parte, el recurso hídrico existente y el uso potencial del suelo en la parte baja del municipio, proporciona una oportunidad de producción bajo riego y diversificación con cultivos de exportación, principalmente la zona oeste del municipio; también se ve como potencial la producción de cultivos bajo cobertura.
- Igualmente, el municipio tienen potencial en la producción forestal y turístico, existen atractivos turísticos existentes como el Río Azul, Cerro Q'anil, La Laguna, Río Catarina, Nub'ila y algunos centros ceremoniales.
- Es importante resaltar la necesidad de gestión de calidad de hoteles, comedores, internet y librerías entre otros; a raíz de la dinámica que está iniciando por la presencia de extensiones universitarias y carreras técnicas, pues existe la posibilidad de convertir el municipio en un centro regional de estudios superiores y de crear un clúster educativo.
- Otro ingreso importante para el municipio lo constituyen las remesas, pues Jacaltenango es el segundo municipio de la Mancomunidad Huista, con mayor migrantes a Estados Unidos; el uso de estas remesas es mayoritariamente para consumo, un pequeño porcentaje es utilizado para inversiones.
- Finalmente, Jacaltenango es el municipio de la región Huista que mayores servicios de apoyo al sector productivo posee, tales como organizaciones y empresas de servicios de crédito y micro crédito, asistencia técnica, servicios de comercialización, internet, servicio expreso de paquetería, entre otros.

Mapa No. 3  
Dimensión económica  
Jacaltenango, Huehuetenango



## **6.2.4 Dimensión político institucional**

### **a) Administración local e instituciones**

La administración local del municipio es realizada por el Concejo Municipal y de acuerdo al Código Municipal se integra por el alcalde, los síndicos y los concejales. El Concejo Municipal electo para el período 2008 al 2012 se conforma de la manera siguiente:

1 alcalde, Concejal I, concejal II, concejal III, Concejal IV, Concejal V, Sindico I, sindico II.

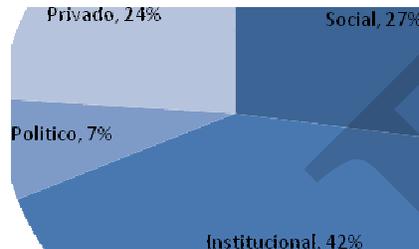
La organización administrativa la complementa una Dirección Municipal de Planificación, una Oficina Forestal, una Oficina de la Mujer, Oficina para servicios públicos, la Tesorería Municipal y la Secretaría Municipal. Como entes de coordinación y apoyo están las Alcaldías Auxiliares en todas las comunidades y los 35 COCODE's.

También existe un COMUDE integrado por las organizaciones, instituciones y COCODE's del municipio. Este se reúne mensualmente, en la mayoría de los casos no asiste toda la institucionalidad del municipio. El mismo está organizado en las siguientes comisiones:

Comisión de Educación, Educación bilingüe, Intercultural, Cultura y Deporte  
Comisión de Salud Pública y Asistencia Social  
Comisión de de la Niñez, Juventud, la mujer y la familia  
Comisión de Turismo, Medio Ambiente y Recursos Naturales  
Comisión de Agricultura ganadería y Alimentación  
Comisión de Infraestructura, Ordenamiento Territorial, Urbanismo y vivienda  
Comisión Seguridad y Justicia Social  
Comisión Descentralización Fortalecimiento Social y Participación Ciudadana  
Comisión de Reducción de Desastres

La presencia institucional en Jacaltenango la conforman las instituciones públicas, organizaciones sociales, organizaciones e instituciones de carácter privado y las instituciones políticas; en total suman 41 instituciones y organizaciones. En la gráfica se refleja que la mayor cantidad (42%) de actores lo conforman las instituciones de carácter público, la de índole político son menores en cantidad pero de alto grado de ejercicio del poder (Alcalde y Concejo municipal). Resalta la poca presencia de cooperación externa, aunque existen organizaciones como ACODIHUE que ejecutan fondos de cooperación.

**Grafico No. 6**  
**Tipo de actor presente**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**



Fuente: Análisis de Actores, SEGEPLAN, (2009a)

Las instituciones públicas con presencia directa y continua (oficinas en la cabecera) en el municipio son la PNC, Juzgado de Paz, Registro de Ciudadanos, RENAP, Salud, Educación y CONALFA, MOSCAMED, PROFRUTA, IDEAR. Las instituciones públicas que tienen presencia periódica son MARN, INAB, MAGA.

Las instituciones no gubernamentales con presencia en el municipio son ACODIHUE, ASDECOHUE, SHARE, Cuerpo de Paz, ANACAFE.

Jacaltenango está integrado a la Mancomunidad Huista, integrada por 8 municipios de la parte nor-occidente del departamento (La Democracia, Nentón, Santa Ana Huista, San Antonio Huista, Unión Cantinil, Todos Santos Cuchumatán, San Miguel Acatán, Concepción Huista y Jacaltenango), esta se constituyó en febrero del 2,002 con el objetivo de formular, ejecutar, evaluar y dar seguimiento a las políticas públicas, planes, programas y proyectos municipales con enfoque intermunicipal y sub regional.

#### **b) Funcionamiento del gobierno municipal**

De acuerdo al Análisis de Lugares Poblados y al FODA, el municipio carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo Económico, así mismo de regulaciones relacionadas a Desarrollo Urbano, Catastro, Gestión de Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos, entre otros.

El municipio tiene experiencias de planificación recientes, como la Agenda de Desarrollo Municipal (2,007) y la Agenda de la Mujer. Pese a ser planificaciones realizadas con la participación de actores locales y de contener lineamientos importantes para la dirección del municipio, es poco lo que se ha avanzado en la implementación de estos planes.

De acuerdo a la información proporcionada por la Dirección Municipal de Planificación, los instrumentos que el municipio tiene para su regulación son los siguientes: drenaje y alcantarillado, de construcción, agua, y una tabla de cálculo de cobro de licencia de construcción

Los tipos de cobro que se realizan y las tasas aplicadas en los servicios prestados por la municipalidad (no aplica para aquellos servicios manejados por las mismas comunidades rurales o cantones de la cabecera), se detallan en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 14**  
**Tipo de cobro y tasa aplicada a los servicios municipales**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**

No.	TIPO DE COBRO	TASA APLICADA
01	Licencias de construcción	1% sobre el monto de construcción
02	Ornato y limpieza	Depende de ingresos
03	Tasa de alcantarillado	Q5.00/mes
04	Canon de Agua	Q5.00/mes
05	Tren de aseo	Q30.00/mes

Fuente: Dirección Municipal de Planificación, Municipalidad de Jacaltenango, 2009

Como en la mayoría de los municipios, las opciones de ingreso local municipal son pocas y por otro lado las tasas son sumamente bajas, que en el caso del agua, no logra cubrir siquiera el costo administrativo, la operación y mantenimiento. Lo anterior es producto de la poca conciencia tributaria de la población que recibe los servicios públicos de la municipalidad y de la escasa visión estratégica de los gobiernos municipales

### c) Formas de organización comunitaria

Las formas de organización comunitaria que existe son las relacionadas al Sistema de Consejos de Desarrollo, COCODE's; luego existen Asociaciones y Cooperativas, Agrupaciones Religiosas y Grupos Informales productivos.

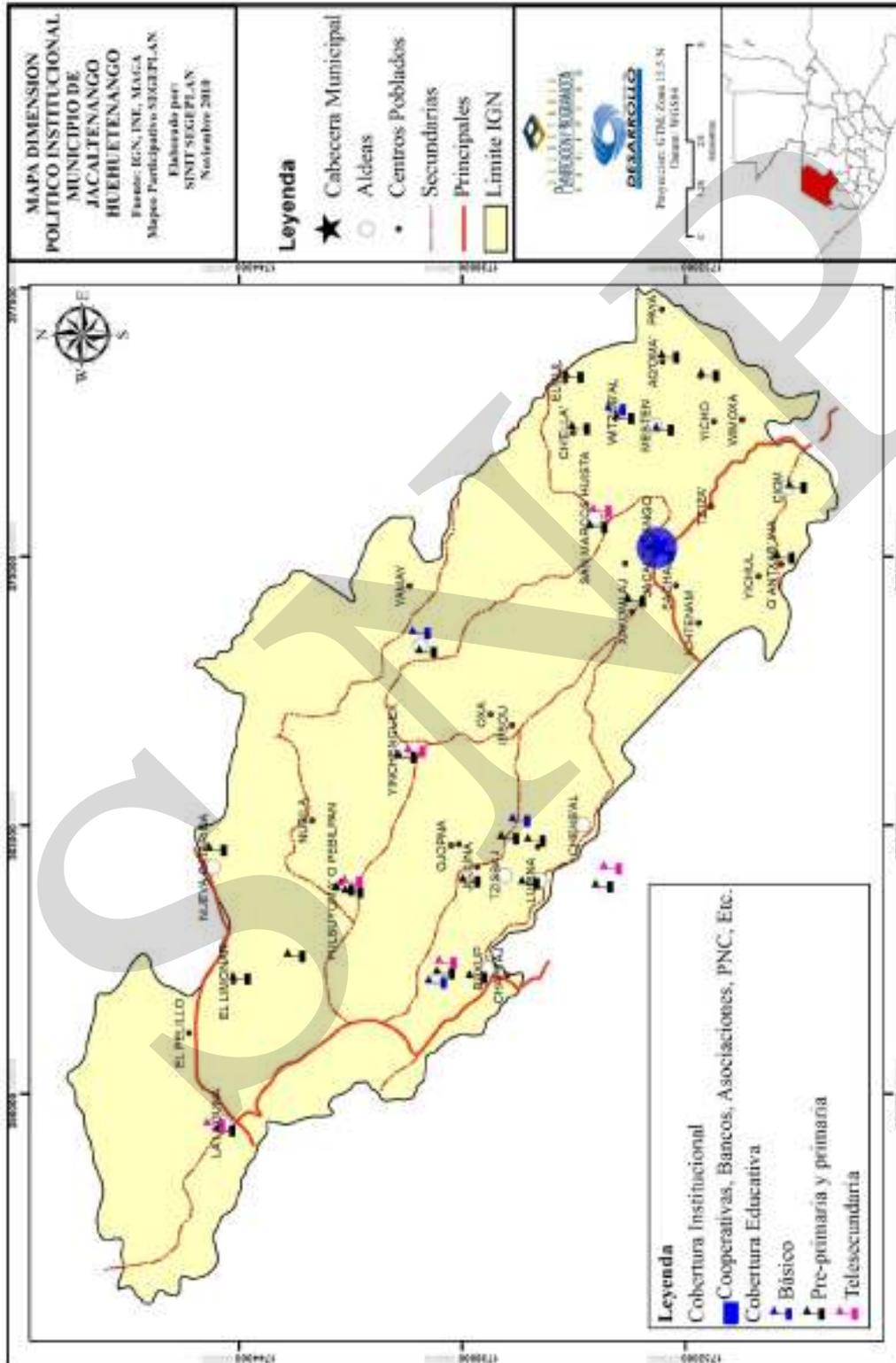
En el municipio existen en total 35 COCODE's registrados y distribuidos de la siguiente manera: 3 barrios y 6 cantones de la cabecera, 3 caseríos y 23 aldeas; esto indica que el 100% de los caseríos y aldeas está organizad.

**d) Conclusiones de la dimensión político institucional**

- El municipio cuenta con una organización administrativa, donde los entes de coordinación como COCODE's y COMUDE, requieren de fortalecimiento para ejercer una mayor incidencia en el que hacer administrativo del municipio; por ahora las comisiones del COMUDE no son funcionales, no participan todas las instituciones y organizaciones del municipio.
- El municipio aún carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo Económico, así mismo de regulaciones relacionadas a Desarrollo Urbano, Catastro, Gestión de Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos, entre otros.
- Se aprecia una alta dependencia del municipio a las transferencias gubernamentales y baja capacidad de generación de recursos propios, esto es producto de la poca conciencia tributaria de la población y del costo político que representa para los gobiernos municipales.
- El municipio ha tenido experiencias de planificación en años anteriores, sin embargo es poco lo que se ha avanzado en la implementación de estos planes. Se ha hecho una revisión y son parte de los documentos que fortalecen el PDM actual.
- Existe una buena cantidad de organizaciones locales que fortalece el tejido social, sin embargo se evidencia la necesidad de establecer mayores relaciones de cooperación para alcanzar el objetivo de desarrollar el municipio.

En el municipio existe poca presencia institucional pública de apoyo a la producción, la presente apoya los sectores educación, salud, seguridad, justicia, participación política, entre otros. Así mismo son pocos los fondos de cooperación internacional que apoyan al municipio.

**Mapa No. 4**  
**Dimensión político institucional**  
**Jacaltenango, Huehuetenango**



#### **6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual**

La población de Jacaltenango es en su mayoría indígena y la comunidad Popti' es el grupo étnico que predomina, este municipio posee la mayor cantidad de sitios arqueológicos y lugares sagrados de la región. La población es mayoritariamente joven y femenina. Los índices de pobreza están por arriba de los índices nacionales; Jacaltenango, ocupa el segundo lugar de mayor porcentaje de pobreza en el área Huista. La pobreza existente causa entre otras situaciones, la migración; Jacaltenango es el segundo municipio de la Mancomunidad Huista que tiene mayor migración hacia Estados Unidos, este fenómeno está originando desintegración familiar, aumento en el consumo de alcohol y drogas, transculturización y una cultura consumista en la población.

El principal motor de desarrollo económico en el municipio es el café (orgánico y convencional), Jacaltenango tiene la mayor producción de café en la región Huista (Concepción, San Antonio y Santa Ana) y su producto está representado principalmente por los tipos de café Prima y Extra Prima Lavado, Semi Duro y Duro y Estrictamente Duro. La producción de café se concentra en las partes media y alta de Jacaltenango. Dentro de la producción agropecuaria, los cultivos y productos que se pueden considerar como los motores económicos secundarios del municipio son el maní, rosa de jamaica, jocote y ganado bovino. Existen experiencias de industrialización de maní y rosa de jamaica que no han podido trascender debido a la falta de organización y la dificultad de cumplir con los volúmenes que el mercado demanda. Por otra parte existen otros cultivos potenciales como son el tomate, aguacate, anís y miel. El municipio tiene un 70% del área en proceso de declaración de Zona Libre de la mosca de la fruta.

La producción agrícola también incluye la producción de granos básicos, los cuales tienen bajos rendimientos debido al bajo nivel tecnológico, a que se cultiva en suelos con vocación forestal y no se utilizan prácticas de conservación de suelos. Esto último tiene efectos negativos sobre los recursos naturales, pues es una de las causas de la alta tasa de deforestación (la más alta de la Región Huista) y la pérdida de suelos. Por otra parte, la producción agrícola también es responsable de la contaminación de los ríos con las aguas mieles producto del beneficiado del café; a esta fuente de contaminación se le une el desfogue de los sistemas de drenajes que existen en el municipio y los vertederos de basura a cielo abierto. Actualmente el municipio tiene dos áreas de bosque bajo protección por iniciativa municipal y comunal. La parte alta del municipio es la que tiene el 88% de los nacimientos existentes en el municipio.

La PEA está distribuida principalmente en el sector primario de la economía; sin embargo, se evidencia un incremento de los sectores secundario/terciario y una disminución del 13% del sector primario; esta dinámica se debe a un incremento del comercio y de la población con educación media y superior, quienes algunos han pasado al sector servicios. En el tema educativo, Jacaltenango trae una dinámica superior al resto de municipios Huista, inicia a posicionarse como un centro regional de carreras técnicas y estudios superiores. Pese a lo anterior, el municipio tiene otra dinámica en el área rural, en donde la población joven tiene

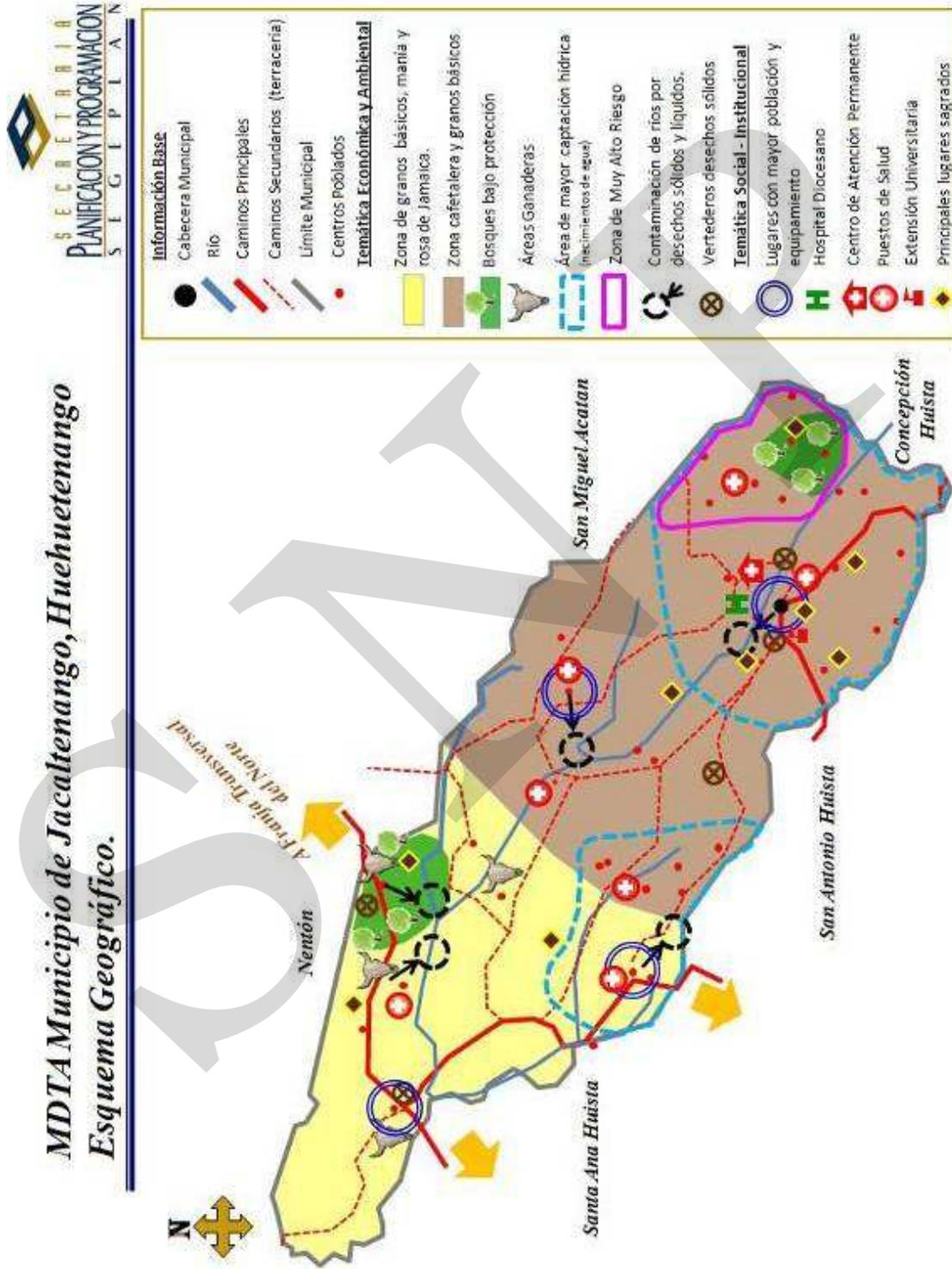
dificultades para continuar sus estudios del ciclo básico y debe trasladarse a la Cabecera Municipal para estudiar el ciclo diversificado y estudios universitarios.

Existen cinco lugares poblados que poseen mejor equipamiento y comercio que el resto (aunque muy por debajo de la Cabecera Municipal), entre estos y la Cabecera tienen el 55% de la población. De estos seis lugares poblados mejor equipados, tres se ubican en la carretera que comunica hacia la Franja Transversal del Norte, vía Nentón. En contraposición, la parte más alta del municipio (nor-este) integrada por las comunidades de Qantx'ab'ina', Meste', Chapaltelaj, Aq'oma', Che'ya', Elmul, Paya', Witzob'al y Q'om; son las más pequeñas (7% de la población), las menos equipadas y las ubicadas en los suelos con las mayores pendientes (20 a 90%) del municipio. En total se estima que al menos un 25% la población del municipio carece de servicios básicos.

Jacaltenango posee la mejor cobertura de salud en relación al resto de municipios Huista, posee un Centro de Atención Permanente –CAP-, un hospital Diocesano, clínicas y sanatorios privados. De acuerdo a datos del 2008, las tasas de mortalidad infantil y menor de 5 años, están por debajo de las establecidas por los ODM para el 2015, sin embargo, la tasa de mortalidad materna es la más alta de los municipios Huista.

En el aspecto de seguridad alimentaria y nutrición, seis comunidades están en Alto Riesgo a inseguridad alimentaria; la desnutrición crónica es del 54% (ligeramente superior al porcentaje nacional que es de 46%). La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica, está relacionada a factores como la pobreza, al cultivo de granos básicos en suelos sin manejo y de vocación forestal, a los rendimientos bajos de maíz y frijol que se reportan y malas costumbres de alimentación de la población. Por otra parte, de acuerdo al mapeo de amenazas se detecta que el municipio está expuesto a sequías, principalmente con la ocurrencia de fenómenos naturales como el Fenómeno del Niño, ocurrido en este año 2009.

Esquema No. 1  
Modelo de desarrollo territorial actual –MDTA–  
Jacaltenango, Huehuetenango



## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

El proceso de elaboración del PDM, se inició luego de su aprobación por parte del Concejo Municipal, quien manifestó su decidido apoyo.

Al concluir la Fase de Análisis Territorial en la cual se realizaron talleres participativos y reuniones técnicas para recopilación de información a través de distintas herramientas como el mapeo participativo, análisis FODA, Análisis de Lugares Poblados, Análisis de Riesgo y Formulación de indicadores de base, con la participación de todos los actores locales: COMUDE e instituciones con presencia en el municipio, se procedió a la validación del Modelo de Desarrollo Territorial Actual.

Posteriormente, se elaboró el Esquema Gráfico del Modelo de Desarrollo Territorial actual, identificando las diferentes dinámicas de acuerdo a las dinámicas analizadas (Social, Ambiental, Económica y Político Institucional).

El MDTA, entonces se convierte en un insumo para la Fase de Planificación, la cual también se desarrolló en forma participativa a través de reuniones técnicas con representantes institucionales y de la sociedad civil. Esta fase también fue validada por los actores.

Se procedió luego al análisis de las conclusiones del MDTA, resumidas en problemática, y potencialidades, para concluir en como vemos actualmente al municipio y cómo lo queremos ver en el futuro elaborando entonces la Visión y construyendo la Matriz de Planificación, la cual contempla inicialmente la elaboración de los Ejes de Desarrollo, de los cuales parten los Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos e Indicadores.

Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el municipio para lograr alcanzar la visión planteada. Estas propuestas de inversión se constituyen en programas y proyectos específicos dirigidos al municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, que consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación

### 7.1 Visión

***Al 2025, “Somos un municipio donde existe una participación ciudadana responsable de hombres, mujeres y jóvenes; que promueven y conservan su identidad cultural; contamos con un buen nivel de calidad de vida, derivado de una producción competitiva y posicionada en agroindustria y sector educativo a nivel región, del manejo sostenible de los recursos naturales y de un gobierno municipal eficiente y transparente.”***

## **7.2 Modelo de desarrollo territorial futuro (MDTF)**

Para el 2025 el municipio de Jacaltenango completa la cobertura de servicios básicos como agua y drenaje, el agua es potable y los drenajes no contaminan los ríos. En el tema educativo se tiene una cobertura estratégica con institutos del nivel básico y diversificado, de tal manera que las áreas rurales tienen acceso a ellos. La educación superior tiene importancia regional, de igual manera en salud, se cubre a la población de la región ya que se cuenta con un Hospital Nacional Regional.

Con esta inversión en los temas de agua, salud y educación; se contribuye a alcanzar las metas de los ODM relacionadas a la tasa neta y bruta de matriculación en todos los niveles, 100% de alfabetización, equidad de género en educación, población con acceso a agua potable y a sistemas de drenaje.

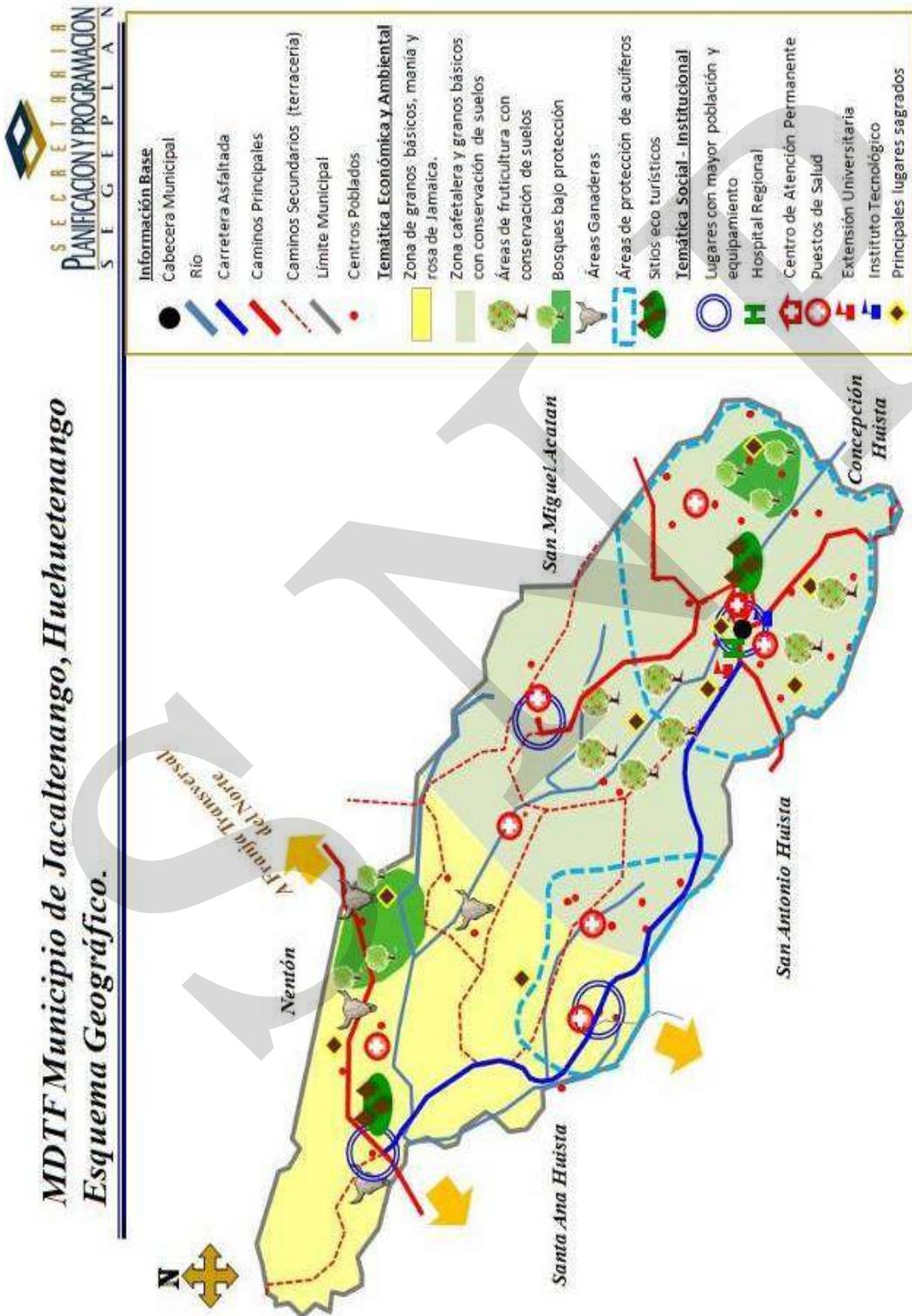
En el tema de gestión de riesgos, la población trabaja de manera conjunta con la municipalidad e instituciones gubernamentales para la implementación de acciones en el tema normativo, educativo y construcción e implementación de planes; especialmente en el área central del municipio.

En el tema ambiental, el municipio posee conservación de suelos en las áreas de cultivo de café y granos básicos en las sub cuencas se recuperan o mantienen su cobertura forestal mediante la reforestación de cabeceras de cuenca y fuentes de agua. Sus ríos están sin contaminación de drenajes, basura y aguas mieles.

En el tema económico, el municipio tiene diversificada y organizada su producción; pues además de café de alta calidad y granos básicos, se producen hortalizas, frutales manía y rosa de Jamaica. Se cuenta con una agroindustria pujante. Los comercios y servicios de la cabecera cuentan con gestión de calidad, respondiendo al clúster educativo derivado de que el municipio es un centro regional de estudios superiores.

El turismo paisajístico y cultural tiene importancia económica en el municipio. Se cuenta con infraestructura de turismo que atrae a extranjeros y connacionales a visitar el municipio y encontrar sitios de descanso dentro de la naturaleza

Esquema No. 2  
 Modelo de desarrollo territorial futuro –MDTF–  
 Jacaltenango, Huehuetenango



### 7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el Municipio de Jacaltenango, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ambas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA, con la situación futura proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF.

#### Problemática

- La migración hacia Estados Unidos también está provocando desintegración familiar, aumento en el consumo de alcohol y drogas, transculturización, pérdida de los valores culturales en la juventud y una cultura consumista en la población.
- No existe un proyecto específico para proteger y mantener los sitios arqueológicos.
- Deficiencia en el abastecimiento de medicamentos básicos, no se tiene acceso al Seguro Social, falta de médicos especialistas (principalmente ginecoobstetras), 14 Centros Comunitarios sin infraestructura apropiada, poca educación en nutrición y prácticas alimentarias, malas prácticas de higiene y saneamiento básico en la población, farmacias que no están legalizadas.
- tasa de mortalidad materna es alta (331 X 100,000) y lejana a la meta de Objetivos del Milenio (55 X 100,000 nv)
- Jacaltenango tiene un 54% de desnutrición crónica, estos niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.
- El nivel básico tiene una cobertura insuficiente en el área rural y esta se realiza en un 61% con telesecundarias; de los institutos formales, el 50% está ubicado en la cabecera municipal. Únicamente 28 de cada 100 jóvenes pueden estudiar este nivel.
- El nivel diversificado existe únicamente en la cabecera y 80% de los establecimientos son privados. Únicamente 14 de cada 100 jóvenes en edad escolar de nivel diversificado, pueden cursar dicho nivel.
- Se requiere equipar con tecnología (ciclo básico) y materiales didácticos, creación de más carreras técnicas, creación de plazas específicas para directores en todos los niveles y remozamientos de establecimientos. Como una amenaza importante se indicó el acceso a las drogas por parte de estudiantes y la proliferación de antros de vicio. A lo anterior debe agregarse que la problemática educativa está ligada a otros sectores

(económico y social) y que por lo tanto las propuestas de solución también deben ser integrales.

- El 60% de la población carece de servicios de drenaje y los que hay, desfogon a los ríos sin ningún tipo de tratamiento, principalmente el Río Azul, provocando la contaminación de los mismos.
- El 36% de la superficie está en sobre uso, principalmente en áreas con laderas de Nueva Catarina, El Limonar, La Laguna, Peb'íl pam, Jujlinha, Tziszb'aj, Wixaj, Yinch'ewex, San Andrés, San Marcos, Che'ya' y Paya'. La tasa de deforestación es de 56 Ha/año, la más alta de la Región Huista
- Entre las debilidades se indica la contaminación que se realiza a los ríos a través las descargas que realizan los sistemas de drenaje y las aguas mieles resultantes del beneficiado de café; la disminución de los caudales de agua, la inexistencia de esfuerzos conjuntos entre consumidores y proveedores del recurso hídrico, tanto al interno del municipio, como entre municipios (Jacaltenango provee agua a San Antonio y Santa Ana Huista) y entre las zonas fronterizas de Guatemala y México; la falta de proyectos comunales o municipales de impacto en la protección de fuentes de agua, no existe un inventario y monitoreo de las fuentes de agua.
- No existe planta de tratamiento de residuos y de igual manera el vertedero es un foco de contaminación; el área rural carece del servicio de extracción de basura y esta es enterrada en los terrenos o quemada. Existen 4 basureros clandestinos.
- Los bajos rendimientos de los granos básicos se deben al bajo nivel tecnológico, a que se cultiva en suelos con vocación forestal y no se utilizan prácticas de conservación de suelos.
- La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica que aún persiste, está relacionada a factores como la pobreza, a la atomización y concentración de la tierra (el 96% de las fincas son menores de 10 manzanas y el 4% de fincas tiene el 27% de la tierra), a la producción de granos básicos en áreas con vocación forestal y sin manejo de suelos, a los rendimientos bajos de maíz y frijol que se reportan (15.21 qq/mz de maíz y 2.82 qq/mz de frijol) y a malas costumbres alimenticias
- El municipio carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo Económico, así mismo de regulaciones relacionadas a Desarrollo Urbano, Catastro, Gestión de Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos, entre otros. Las opciones de ingreso local municipal son pocas y por otro lado las tasas son sumamente bajas, que en el caso del agua, no logra cubrir siquiera el costo administrativo.

- Existe poca participación de la mujer en los espacios de decisión, no participan en el Comité Coordinador de los COCODE's, participan muy poco en las capacitaciones y se requiere fortalecer su organización.

### **Potencialidades**

- a) Jacaltenango es un pueblo que aún conserva gran parte de su identidad étnica, costumbres y tradiciones. Es el municipio con mayor número de sitios arqueológicos en la región (se tienen identificados 97 sitios).
- b) El nivel de alfabetismo es de 80%, considerado alto en comparación con otros municipios. Existen diversas instituciones educativas como la Escuela de Formación Agrícola –EFA-, la Escuela Técnica Forestal –ESTEFOR-, un Instituto Tecnológico y una extensión de la Universidad de San Carlos y presencia de otras universidades con diferentes carreras. Existen diversos centros de educación básica y diversificada, tanto oficiales como privados.
- c) El nivel organizativo de la población es alto ya que existe gran cantidad de organizaciones, lo cual indica una alta disposición al trabajo grupal y constituyen una fortaleza.
- d) La salud pública se encuentra reforzada por 140 comadronas organizadas y capacitadas y existe cobertura de inmunizaciones, lactancia materna, control prenatal. Esto ha redundado en el mejoramiento de la salud en general y la disminución de la mortalidad infantil.
- e) El 13% del territorio es apto para la agricultura, incluye principalmente áreas de La Laguna, Peb'ílpan, B'uxup, Tajb'uxup y Nueva Catarina, en donde se han establecido sistemas de riego que mejoran la producción del municipio.
- f) El municipio tiene una riqueza hídrica importante, especialmente el Río Azul, el cual tiene un caudal importante y con potencial para aprovechamiento en producción de energía. El municipio podría ser un exportador de energía limpia al departamento.
- g) Existen diversas opciones productivas aparte de la producción de granos básicos y hortalizas, como la industria artesanal de la manía (garapiñada, salada, dulces, mantequilla) y de la rosa Jamaica (deshidratada), la producción de miel y anís que pueden extenderse y tecnificarse.
- h) Se estima que existe un ingreso de 7 millones de dólares anuales, por concepto de remesas, lo cual puede representar una oportunidad para generar pequeñas inversiones manejadas por mujeres a cargo de los hogares.
- i) La Franja Transversal del Norte, incluye una carretera que conecta el área Huista con los puertos marítimos de Izabal; representa una gran oportunidad para este y el resto de

municipios cafetaleros, pues la mayor parte de la producción va para Estados Unidos y Europa y el embarque se realiza en los puertos Santo Tomás Castilla y Puerto Barrios, los costos se reducirían grandemente por menor distancia y menor tiempo de transporte.

- j) El municipio tiene un 70% del área en proceso de declaración de Zona Libre de la mosca de la fruta, a mediano plazo será una oportunidad para diversificar la producción agrícola con frutales y disminuir el conflicto de uso del suelo. Está en construcción un centro de acopio para frutas.
- k) El recurso hídrico existente y el uso potencial del suelo en la parte baja del municipio, proporciona una oportunidad de producción bajo riego y diversificación con cultivos de exportación, principalmente la zona oeste del municipio; también se ve como potencial la producción de cultivos bajo cobertura
- l) El municipio cuenta con varios sitios de gran atractivo turístico paisajístico y cultural, como la vega del Río Azul cercana a la cabecera municipal y en las aldeas El Limonar y La Laguna, sitios ceremoniales como el cerro Q'anil y el sitio Palewitz, la montaña Aq'oma. Está en construcción un centro eco turístico comunitario en La Laguna y otro en Jacaltenango, coordinados por la AEMADIHIQ y la Mancomunidad Huista.
- m) Tal y como se ha venido desarrollando el municipio, con el impulso de carreras técnicas y universitarias, existe la posibilidad de convertir al municipio en un centro regional de estudios superiores y de crear un clúster educativo. Eso hace importante la gestión de calidad de hoteles, restaurantes, librerías, servicios de internet, lo cual dinamizaría la economía del municipio.

### **Ejes de desarrollo definidos**

#### **1. Promoción y conservación de la cultura e identidad Jacalteca, con énfasis en jóvenes y niños**

El pueblo de Jacaltenango ha podido conservar en gran parte su identidad étnica y una diversidad de expresiones culturales, como el idioma, la música, el traje de la mujer con todo su simbolismo, las danzas tradicionales, las leyendas, etc., todo ello enmarcado en la cosmovisión Maya Popti'.

Estos valores están siendo amenazados por las expresiones culturales introducidas en la actualidad por lo que se hace necesario desarrollar acciones para su protección y desarrollo.

#### **2. Desarrollo de servicios sociales públicos, con énfasis en el área rural**

Es necesario superar la deficiencia en los servicios de salud, educación y carencia de servicios básicos como agua potable, drenajes, caminos, energía eléctrica, entre otros. Ello requerirá la participación comunitaria, la voluntad política y financiera de las autoridades municipales y del gobierno central; así como de la eficiente gestión de las instituciones

sectoriales responsables. Se requiere que las comunidades estén capacitadas para apearse a las normativas de saneamiento ambiental e implementar las normativas que permitan la adecuada administración, operación, mantenimiento y sostenibilidad de dichos servicios.

Se necesita mejorar y ampliar la infraestructura de salud del municipio. También es necesaria la dotación del equipo, materiales y recurso humano profesional necesario para contar con adecuada atención de salud. En educación es necesario completar al 100% la cobertura en el nivel primario y ampliar estratégicamente la cobertura de los niveles básico y diversificado, especialmente en las comunidades rurales. También se necesita equipar las escuelas de nivel primario, básico y diversificado con equipos de cómputo y materiales didácticos adecuados que eleven la calidad de la educación y permitan formar generaciones más competitivas. Se debe buscar que la población escolar tenga acceso a programas sociales como las becas de estudio.

El logro de lo anterior permitirá encausarse hacia el cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODM) en lo relacionado a los indicadores de mortalidad infantil, mortalidad materna, desnutrición aguda, y reducción de la pobreza y el hambre.

### **3. Manejo y conservación sostenible de los recursos naturales y del ambiente, en micro cuencas hidrográficas**

El municipio de Jacaltenango cuenta con una importante diversidad natural; sin embargo no se ha hecho un aprovechamiento técnico, ordenado y legal de dichos recursos.

La parte alta del municipio es una importante zona de recarga hídrica, por lo que se hace más necesario un manejo adecuado. Es necesario mantener áreas de conservación y protección, pero también incentivar el manejo productivo del bosque.

Se pretende reducir la degradación de las subcuencas del municipio para la sostenibilidad del mismo, considerando que ha existido debilitamiento en los caudales de las fuentes de agua. Este eje implica acciones de protección de fuentes de agua, manejo adecuado de aguas residuales, conservación de suelos en diferentes modalidades en las áreas cultivadas. La capacitación en temas ambientales, buscará incentivar la cultura ambientalista.

También será necesario informar a la población sobre el fenómeno del calentamiento global y capacitarla en temas de adaptación y mitigación al cambio climático.

Se buscará que las instituciones públicas apoyen coordinadamente las acciones ambientales en el municipio

### **4. Desarrollo productivo sostenible local, con énfasis en agroindustria**

La actividad económica más importante en el municipio es la agricultura, por lo que es y seguirá siendo su principal eje de desarrollo. Se hace necesario apoyar iniciativas importantes para el desarrollo de la pequeña industria aprovechando principalmente la

producción de café, manía, rosa de Jamaica, miel, anís. La construcción de una planta procesadora de frutas, que está en proceso, representa una oportunidad de diversificación de la producción. En el municipio existe una importante estructura organizativa en lo económico productivo con mucho potencial que es necesario aprovechar. Se necesita asistencia técnica en temas agroforestales y pecuarios. Es necesario promover la diversificación productiva así como reactivar la producción de artesanías. El aprovechamiento del potencial turístico es una alternativa importante que podría diversificar la economía del municipio.

### **5. Gobernabilidad, gestión municipal, participación ciudadana, seguridad y género**

Se buscará la participación activa de la población en los Concejos Comunitarios, incentivando la participación de mujeres y jóvenes y desarrollando acciones de capacitación buscando su formación en temas de participación ciudadana, derechos humanos y educación política. Dicha capacitación abarcará escolares y las diferentes organizaciones en el municipio. Se capacitará también a las comisiones del COMUDE buscando que todas las acciones del municipio sean impulsadas desde allí, en coordinación con las comisiones de los COCODE'S.

Es necesario plantear acciones de capacitación y apoyo técnico los Concejos Municipales para que puedan fortalecerse y contar con dependencias municipales eficientes. Se necesita una estrategia para la implementación de normativas para la gestión de ingresos municipales propios, lo cual también es una debilidad local.

Se contempla también implementar acciones de gestión de riesgo, principalmente en lo relacionado a la organización de la población, capacitación, comisiones de reducción de desastres, reglamentos de construcción, políticas de ordenamiento territorial, construcción de planes de emergencia relacionado a amenazas de derrumbes, deslizamientos, incendios forestales, crecida de ríos, hundimientos, entre otros. Se buscará el apoyo de la Secretaría de la CONRED y se gestionará el apoyo de ONG's expertas en el tema.

Se fortalecerá también el sistema de seguridad y justicia en el municipio a través del fortalecimiento institucional de la Subestación de la PNC (vehículos, suministros, recursos humanos). Se consolidará el sistema de Juntas Locales de Seguridad, desde el COMUDE, capacitándolas para que se desempeñen dentro del marco de la ley.

## 7.4 Matriz de planificación

### Matriz No. 3

#### Eje de Desarrollo 1: Promoción y conservación de la cultura e identidad Jacalteca, con énfasis en jóvenes y niños

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1.:</b> Promover la identidad cultural Jacalteca, para su conservación y difusión en la niñez y juventud principalmente.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1. Fortalecer los valores e identidad de la cultura Popti' y de las culturas minoritarias, en la niñez y juventud del municipio.	Para el año 2015 el Centro Cultural Jacalteco cuenta con el equipo necesario para promover las expresiones artísticas locales.	Promoción y desarrollo de las expresiones artísticas del municipio	Equipamiento del Centro Cultural Jacalteco a fin de que se puedan desarrollar las expresiones artísticas locales: instrumentos musicales, equipo para teatro, danza, pintura, escultura y literatura.	Cabecera municipal
			Institucionalización de un Festival Anual de la Cultura Popti'	Cabecera municipal
			Apoyo a productoras de artesanías tradicionales (tejidos, sombreros, etc.)	Todo el municipio
	Para el año 1012, la oficina administrativa del Centro Cultural Jacalteco está debidamente equipada.	Mejoramiento de las instalaciones y equipo del Centro Cultural Jacalteco.	Equipamiento de la oficina administrativa del Centro Cultural Jacalteco.	Cabecera municipal
	Para el 2,021 el 75% de los niños y estudiantes de las escuelas oficiales hablan y escriben el idioma Popti'.	Rescate y valorización del idioma Popti'	Impartición de cursos de idioma Popti' en escuelas oficiales de todo el municipio.	Todo el municipio
1.1.2. Conservar y promover el patrimonio arqueológico de la cultura Popti' en el municipio	A partir del 2014 los centros ceremoniales y lugares arqueológicos, se conservan adecuadamente.	Rescate y conservación de los recursos arqueológicos	Estudios de los centros arqueológicos existentes en el municipio.	Todo el municipio
			Restauración y protección de lugares arqueológicos y ceremoniales	Todo el municipio
			Formación de un Comité para la restauración de sitios arqueológicos	Cabecera municipal

Matriz No. 4

Eje de Desarrollo 2: Desarrollo de servicios sociales públicos, con énfasis en el área rural  
Jacaltenango, Huehuetenango

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.: Impulsar la ampliación y acceso de los servicios públicos-sociales, para mejorar la calidad de vida de hombres y mujeres del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1. Implementar la construcción mejora y funcionamiento de los servicios de educación, para ampliar su cobertura en el municipio.	Los docentes del nivel medio capacitados en temas de políticas educativas vigentes a partir del 2012		Capacitación y Actualización de docentes del nivel medio en temas que respondan a la Políticas Educativas Vigentes	Todo el municipio
	El Currículo nacional Base ha sido adecuado a las características socioculturales del municipio a partir del 2015	Actualización docente	Adecuación del Nuevo Currículo Nacional Base, del nivel medio a las características socioculturales del municipio y la capacitación respectiva a los maestros	Cabecera municipal
	Los docentes del municipio en capacitación permanente sobre temas de seguridad alimentaria, gestión de riesgos, género, planificación familiar, etc., a partir del 2012.		Capacitación a docentes en servicio sobre temas ambientales, seguridad alimentaria, gestión de riesgos, equidad de género, derechos humanos de la mujeres, ley de acceso universal y equitativo a los servicios de planificación familiar y otros.	Todo el municipio
	El 40% de docentes del municipio participando en la profesionalización docente a partir del 2011	Actualización docente	Profesionalización docente	Todo el municipio
	Al 2015 se ha incrementado la cobertura educativa de en todos los niveles en un 75%.	Ampliación de cobertura	Creación del INEB de Telesecundaria,	Aldea Xayomlaj
			Creación del INEB de la aldea B'uxup, Jacaltenango	Aldeas B'uxup y San Andrés H
Creación del INED de la aldea Lupina, Jacaltenango			Aldea Lupina	

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.:</b> Impulsar la ampliación y acceso de los servicios públicos-sociales, para mejorar la calidad de vida de hombres y mujeres del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1. Implementar la construcción mejora y funcionamiento de los servicios de educación, para ampliar su cobertura en el municipio			Creación del INED de la aldea San Marcos Huista, Jacaltenango	San Marcos Huista
			Creación de los puestos docentes: Uno en Xayomlaj; 9 en B'uxup', 9 en San Andrés Huista; 9 en Lupina y 9 en San Marcos Huista	Comunidades
	Edificios de INEB, INED y NUFED, construidos para el año 2020	Infraestructura y equipamiento	Construcción de Edificios Escolares Telesecundarias	Kulus Sajhilaj, Sat Majté; Witzob'al, Chejb'al, Tajb'uxup, Peb'ilpam, Nueva Catarina
	Al año 2015 se han construido al menos 20 aulas nuevas el municipio		Construcción de Edificio del INEB, INED, NUFED.	Cabecera municipal
			Construcción de aulas	2 en La Laguna, 4 en San Marcos Huista, 2 en Yinch'ewex.
	10 estudiantes de nivel básico y diversificado y 10 de nivel universitario han recibido becas de estudio al año 2015.	Apoyo para el acceso a la educación con equidad	Bolsas de estudio para nivel básico y diversificado estudiantes de buen rendimiento y difícil condición económica	Todo el municipio
			Bolsas de estudio para nivel universitario para estudiantes de buen rendimiento y difícil condición económica	Todo el municipio

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.:** Impulsar la ampliación y acceso de los servicios públicos-sociales, para mejorar la calidad de vida de hombres y mujeres del municipio.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1. Implementar la construcción mejora y funcionamiento de los servicios de educación, para ampliar su cobertura en el municipio	Se cuenta con programas educativos radiales, escritos y digitales a partir del año 2015		Promoción de los servicios de educación en medios de comunicación	Todo el municipio
	Al año 2020 se cuenta con un hospital nacional regional	Programa de salud integral y gestión de riesgo	Construcción de Hospital Nacional Regional	Cabecera municipal
	Al año 2021 se han construido y equipado 21 puestos de salud en comunidades del municipio.	Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de puestos de salud	Construcción y equipamiento de puestos de salud en comunidades rurales	Q'om, Peb'ílpan, Lupina, Jujlinha, Tajb'uxup, Elmul, La Laguna, Xayomlaj, Che'ya', Aq'oma', Tz'isa', Meste', Chapaltelaj, Paya, Chejb'al, Yichmekan, Qantx'ab'ina' y Aq'taj
			Contratación de personal de enfermería para nuevos puesto de salud	Comunidades

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.:</b> Impulsar la ampliación y acceso de los servicios públicos-sociales, para mejorar la calidad de vida de hombres y mujeres del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1. Implementar la construcción mejora y funcionamiento de los servicios de salud, para ampliar su cobertura en el municipio.	Al año 2015 se han ampliado los puestos de salud a segundo nivel de atención en 3 comunidades.		Ampliación y equipamiento de puestos de salud a segundo nivel de atención	Tzib'aj, San Marcos, San Andrés Huista.
	Se cuenta con organizaciones comunitarias de salud y seguridad alimentaria y nutricional en todas las comunidades a partir del año 2016	Mejora de capacidades para la promoción de la salud	Fortalecimiento de la organización comunitaria en salud, seguridad Alimentaria y Nutricional, Planificación y gestión de riesgo.	Todo el municipio
			Fortalecimiento de grupos focales en salud preventiva	Todo el municipio
			Fortalecimiento a comadronas del municipio de Jacaltenango	
Se cuenta con programas de salud radiales y escritos y otros medios a partir del 2015.	Comunicación y difusión	Divulgación de programas de salud en medios de comunicación	Todo el municipio	
2.1.2. Implementar la construcción, mejora y funcionamiento de los servicios públicos municipales, para fortalecer la cobertura urbana y rural	Al año 2015 se a asfaltado la ruta de Jacaltenango a aldea Coronado	Mejoramiento de la infraestructura vial	Asfalto de carretera de la Cabecera Municipal a Coronado	Municipio
	Al año 2013 se ha asfaltado la carretera de Jacaltenango a San Marcos Huista		Asfalto de carretera de cabecera municipal a San Marcos Huista	Municipio
	Se cuenta con mantenimiento de carreteras rurales a partir del 2012		Mantenimiento de carretera de San Marcos Huista a San Andrés Huista	Municipio
			Mantenimiento de carretera de Jacaltenango a Aldea Q'om	Municipio

**OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.:** Impulsar la ampliación y acceso de los servicios públicos-sociales, para mejorar la calidad de vida de hombres y mujeres del municipio.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.2. Implementar la construcción, mejora y funcionamiento de los servicios públicos municipales, para fortalecer la cobertura urbana y rural	Se cuenta con carretera en buen estado de Jacaltenango a San Miguel Acatán al año 2012	Mejoramiento de la infraestructura vial	Introducción de carretera de Jacaltenango a límite con San Miguel Acatán	Municipio
	La Aldea San Andrés Huista cuenta con carretera en buen estado hacia la aldea Catarina al año 2012		Mejoramiento de carretera y construcción de puente de San Andrés Huista a Aldea Catarina	Municipio
	A partir del 2012 todas las comunidades cuentan con servicio de energía eléctrica	Introducción y ampliación de sistemas de energía eléctrica	Introducción de energía eléctrica a comunidades	Meste', Tz'isa', Yichmekan, Qantx'ab'ina' y Huntah Mujlub'al.
	Al año 2015, el sistema de drenaje de la cabecera municipal ha sido renovado totalmente	Mejoramiento de infraestructura de saneamiento	Estudio y renovación del sistema de drenaje en la cabecera municipal	Cabecera municipal
	Al año 2013, todas las familias de la cabecera municipal cuentan con servicio eficiente de agua potable.	Mejoramiento de los sistemas de agua domiciliar	Ampliación del sistema de agua potable de la cabecera municipal	Cabecera municipal

**Matriz No. 5**

**Eje de Desarrollo 3: Manejo y conservación sostenible de los recursos naturales y del ambiente, en micro cuencas hidrográficas Jacaltenango, Huehuetenango**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1.:</b> Promover el uso, manejo y rehabilitación de los recursos naturales y del ambiente en las micro cuencas, considerando la gestión integrada de recursos hídricos y la gestión del riesgo; para la sostenibilidad del desarrollo del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1. Implementar acciones de recuperación y manejo de los recursos suelo, bosque y agua en la sub cuenca del Río Azul.	Para el año 2021 se cuenta con 500 has. de plantación forestal en las modalidades de reforestación y agroforestería, en la cuenca del Río Azul.	Manejo de micro cuencas	Reforestación, manejo de bosques privados, comunales y municipales y establecimiento de sistemas agroforestales.	Todo el municipio
	Para el año 2021 existen 800 has. de bosque natural protegido en Jacaltenango.		Declaración de áreas municipales protegidas	Todo el municipio
	Fuentes de agua protegidas a partir del 2015		Reforestación con fines de protección de fuentes de agua.	Todo el municipio
	500 Ha. Con estructuras de conservación de suelos al año 2020		Capacitación e implementación de prácticas de conservación de suelos	Todo el municipio
3.1.2. Resolver los principales problemas de contaminación ambiental en el municipio, para mantener un ambiente sano.	La cabecera municipal y 04 comunidades cuentan con rellenos sanitarios al 2016	Manejo adecuado de residuos sólidos y líquidos	Construcción de rellenos sanitarios.	San Marcos Huista, San Andrés Huista, B'uxup, La Laguna
	No. De plantas tratamiento desecho sólido		Construcción de planta de tratamiento de residuos sólidos	Cabecera municipal
	% de fincas con tratamiento de aguas mieles			Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1.:</b> Promover el uso, manejo y rehabilitación de los recursos naturales y del ambiente en las micro cuencas, considerando la gestión integrada de recursos hídricos y la gestión del riesgo; para la sostenibilidad del desarrollo del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.2. Resolver los principales problemas de contaminación ambiental en el municipio, para mantener un ambiente sano.	Todas las comunidades del municipio cuentan con clorinadores para el agua domiciliar.	Cloración del agua de consumo humano en el municipio	Cloración de agua domiciliar	Todo el municipio
Implementar programas de educación y protección ambiental en los distintos grupos sociales	100% de escuelas con educación ambiental al año 2014	Programa de Educación Ambiental	Campañas educativas a escolares y grupos organizados.	Todo el municipio
	0% de incendios forestales provocados por el hombre, al 2015	Prevención de incendios forestales	Prevención y control de incendios forestales	Todo el municipio

Matriz No. 6

Eje de Desarrollo 4: Desarrollo productivo sostenible local con énfasis en agroindustria  
Jacaltenango, Huehuetenango

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1.:</b> Dinamizar la economía del municipio, principalmente mediante el desarrollo de la agroindustria y clúster educativo; para el incremento de los ingresos familiares.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1. Implementar infraestructura para manejo post cosecha y la agroindustria en cultivos con potencial, para darle un valor agregado en el municipio.	Para el año 2020 se industrializan al menos 3 productos	Desarrollo de infraestructura productiva para agregar valor a los productos	Industrialización de productos agrícolas: manía, rosa de Jamaica, frutales y miel.	Todo el municipio
	Para el año 2015 se cuenta con 1 infraestructura para manejo post cosecha de frutales.		Implementación de agroindustria y procesamiento de frutas.	Peb'lipam
	Para el año 2015 se tiene la infraestructura complementaria, en la transformación a café pergamino.		Desarrollo de la infraestructura productiva	Todo el municipio
	Para el año 2015 se amplía de 2 a 3 beneficios ecológicos, en el municipio.		Implementación de beneficios ecológicos de café	Todo el municipio
4.1.2. Incrementar la producción y productividad de los cultivos, para el incremento de los ingresos.	Para el 2017 se tiene renovado el 50% del café en el municipio	Tecnificación de la producción agrícola	Renovación de cafetales	Todo el municipio
	Para el 2015 se incrementa el rendimiento de café de 13 qq a 24/Mz pergamino.		Mejora de la tecnificación del cultivo de café.	Todo el municipio
	Se incrementa de 23 a 40 qq/Mz el rendimiento de maíz para el 2017.		Tecnificación de la producción de maíz	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1.:</b> Dinamizar la economía del municipio, principalmente mediante el desarrollo de la agroindustria y clúster educativo; para el incremento de los ingresos familiares.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.2. Incrementar la producción y productividad de los cultivos, para el incremento de los ingresos.	Se incrementa de 4.85 a 24 qq/Mz el rendimiento de frijol para el 2017.	Tecnificación de la producción agrícola	Tecnificación de la producción de frijol	Todo el municipio
	Para el año 2015 se ha diversificado en tres tipos de frutales.		Desarrollo de la fruticultura	Todo el municipio
	Para el año 2012 se ha iniciado el fomento de los cultivos para agroindustria		Estudio e implementación de prácticas agronómicas para el fomento y desarrollo de la agroindustria	Todo el municipio
	Para el año 2012, el municipio cuenta con 1 mesa de competitividad funcionando.		Creación de la Mesa de Competitividad.	Cabecera municipal
4.1.3. Fortalecer la micro, pequeña y mediana empresa del municipio, especialmente los vinculados al sector educativo y turismo.	Para el año 2012 existe un circuito de turismo local vinculado a un circuito regional, manejado por empresarios locales.	Turismo sostenible	Fomento y desarrollo del turismo ecológico	Todo el municipio
	Para el año 2012 existe y funciona un clúster educativo que involucra a la micro, pequeña y mediana empresa de servicios.		Elaboración y funcionamiento de un clúster educativo con participación de los micro y pequeños empresarios locales	Cabecera municipal
4.1.4. Promover la organización y la empresarialidad	Para el 2012 existe un programa de fomento a la empresarialidad	Desarrollo empresarial	Redes de cooperación entre organizaciones productivas	Todo el municipio
			Fomento de la micro y pequeña empresa	Todo el municipio
			Desarrollo de zona industrial en parte baja	Parte baja del municipio
			Desarrollo de zona para complejos de formación y capacitación	Parte baja del municipio
			Formación técnica y empresarial para pequeñas empresas de mujeres	Todo el municipio

Matriz No. 7

Eje de Desarrollo 5: Gobernabilidad, gestión municipal, participación ciudadana, seguridad y género  
Jacaltenango, Huehuetenango

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.1.:</b> Lograr la participación activa de las comunidades en los COCODE'S y de los representantes de estos, en el COMUDE.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
5.1.1. Capacitar a COCODE'S Y COMUDE en forma permanente.	Los COCODE'S y el COMUDE fortalecidos y participando activamente en las decisiones y actividades del municipio al año 2012	Fortalecimiento a COCODE'S	Proyecto de capacitación permanente a líderes de los COCODE'S en participación ciudadana, derechos humanos, educación política, roles, funciones e incidencia.	Cabecera municipal
			Proyecto de sensibilización sobre la importancia de la participación de la mujeres en COCODE'S	Todas las micro regiones.
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.2.</b> Lograr la participación activa del COMUDE en las decisiones y acciones municipales con sus comisiones fortalecidas				
5.2.1. Crear un programa permanente de capacitación a los miembros del COMUDE y sus respectivas comisiones.	Las comisiones del COMUDE fortalecidas y participando activamente en las acciones municipales al año 2012	Fortalecimiento al COMUDE y sus comisiones	Proyecto de capacitación permanente al COMUDE y cada una de sus comisiones en temas de participación ciudadana, roles, funciones e incidencia política.	Cabecera municipal
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.3.:</b> Fortalecer integralmente la Oficina Municipal de la Mujer y las organizaciones de mujeres en el municipio, así como la Oficina Municipal de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
5.3.1. Consolidar a los grupos de mujeres en todo el municipio e integrarlos a la Red Municipal de Organizaciones de Mujeres operativizando la Agenda de Desarrollo.	Las organizaciones de mujeres del municipio consolidadas y fortalecidas al año 2014	Las organizaciones de mujeres del municipio fortalecidas y participando activamente en la Red Municipal de Organizaciones de Mujeres y espacios de toma de decisiones.	Proyecto de capacitación y fortalecimiento a organizaciones de mujeres.	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.3.:</b> Fortalecer integralmente la Oficina Municipal de la Mujer y las organizaciones de mujeres en el municipio, así como la Oficina Municipal de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
5.3.1. Consolidar a los grupos de mujeres en todo el municipio e integrarlos a la Red Municipal de Organizaciones de Mujeres operativizando la Agenda de Desarrollo.	Las organizaciones de mujeres del municipio consolidadas y fortalecidas al año 2012	Apoyo a organizaciones de mujeres en gestión y ejecución de proyectos de beneficio para el hogar.	Proyectos de apoyo a grupos de mujeres para la obtención de pilas, estufas mejoradas, depósitos de agua, mejoramiento de viviendas, y otros.	Todo el municipio
5.3.2. Operativizar el Plan de Acción, y la política pública a favor de la niñez y adolescencia.	La Oficina Municipal de Protección Integral a Niñez y Adolescencia fortalecida y atendiendo el tema de juventud y niñez al año 2013	Programa de atención a niñez, adolescencia y juventud.	Proyecto de actividades para la creación de valores en la niñez	Todo el municipio
			Creación de la escuela de educación político-civil para la formación de líderes jóvenes y señoritas.	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.4.:</b> Lograr que en el municipio exista seguridad ciudadana y se fortalezca la gestión de riesgo				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
5.4.1. Fortalecer la Comisión de Seguridad y Derechos Humanos del COMUDE y COCODE'S.	Las Comisiones de Seguridad, del COMUDE Y COCODE'S capacitadas y funcionando dentro del marco de la ley al año 2014	Programa de Seguridad, justicia y derechos humanos	Conclusión y aplicación de la Política pública municipal de seguridad ciudadana.	Todo el municipio
			Proyecto de capacitación a las Comisiones de Seguridad del COMUDE y los COCODE'S	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.4.:</b> Lograr que en el municipio exista seguridad ciudadana y se fortalezca la gestión de riesgo				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
5.4.1.Fortalecer la Comisión de Seguridad y Derechos Humanos del COMUDE y COCODE'S .	Las Comisiones Seguridad, del COMUDE Y COCODE'S capacitadas y funcionando dentro del marco de la ley al año 2014	Programa de Seguridad, justicia y derechos humanos	Elaboración de Plan de las Comisiones de Seguridad	Todo el municipio
			Proyecto de coordinación con instituciones legales afines a la seguridad ciudadana (PNC, DIPRONA, etc.)	Cabecera municipal
			Proyecto para la disminución y la prevención de la discriminación contra la mujer y la violencia contra la mujer.	Todo el municipio
5.4.2 Implementar la gestión de riesgo como parte de la agenda municipal fortaleciendo la COMRED y la organización de las COLRED.	La COMRED y las COLRED funcionando en el municipio al año 2012	Programa de gestión de Riesgo	Fortalecimiento de la COMRED	Cabecera municipal
			Conformación y fortalecimiento de las COLRED.	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.5.:</b> Fortalecer la gobernabilidad democrática municipal y la capacidad de gestión.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
5.5.1 Lograr que en el municipio se mantenga la gobernabilidad y la transparencia; se mejore la participación ciudadana y la capacidad de gestión municipal..	Los miembros del Concejo Municipal capacitados en temas de gobernabilidad y participación ciudadana al año 2014	Programa de capacitación permanente a miembros del Concejo Municipal	Proyecto de capacitación sobre gobernabilidad y participación ciudadana	Cabecera municipal
			Proyecto de formación/capacitación sobre Gestión Municipal	Cabecera municipal
	Las acciones del Concejo Municipal desarrollándose con eficiencia y transparencia al año 2012	Programa de Gestión municipal eficiente y transparente.	Construcción de presupuestos participativos con equidad	Cabecera municipal
			Rendición de cuentas a la población	Cabecera municipal
		Revisión y elaboración de manuales de funciones	Cabecera municipal	

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.5.:</b> Fortalecer la gobernabilidad democrática municipal y la capacidad de gestión.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
5.5.1 Lograr que en el municipio se mantenga la gobernabilidad y la transparencia; se mejore la participación ciudadana y la capacidad de gestión municipal..	Las acciones del Concejo Municipal desarrollándose con eficiencia y transparencia al año 2012	Programa de Gestión municipal eficiente y transparente.	Estudios permanentes de situación social de las comunidades del municipio	Cabecera municipal
			Sensibilización a la población sobre la importancia de aplicar normas y reglamentos a nivel municipal.	Todo el municipio
			Ordenamiento urbano	Cabecera municipal
			Sistema municipal de información general del municipio (salud, educación, organización social, recursos naturales, tenencia de la tierra, conflictividad agraria, participación ciudadana, seguridad ciudadana, entre otros)	Municipalidad
			Fortalecimiento a la oficina de Acceso a la Información Pública.	Municipalidad
	El municipio de Jacaltenango ha incrementado sus ingresos municipales en un 25%	Programa mejoramiento de los ingresos municipales locales.	Estudio para el ajuste técnico de las tasas municipales y búsqueda de otras alternativas de ingresos	Cabecera municipal
	El 100% de los vecinos del municipio reciben mejor atención en los servicios municipales	Programa de desarrollo organizativo interno de la municipalidad	Proyecto de capacitación al personal de la municipalidad en relaciones humanas, atención al vecino y vecina con pertinencia cultural y gestión de calidad.	Cabecera municipal
			Proyecto de monitoreo de la atención recibida por el ciudadano en las oficinas municipales	Cabecera municipal
			Institucionalización de la Oficina de Recursos Humanos	Cabecera municipal

## VIII. BIBLIOGRAFIA

1. ANASIG/ANACAFE (2006). **Mapa de la región cafetalera del departamento de Huehuetenango.**
2. AROLDI, (2003), CAMPOSECO, OXLAJ, JULIO ANTONIO. **Identidad Popti' y Kaqchiquel.**
3. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras.** Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
4. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo.** Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 8
5. Contraloría General de Cuentas (2009). **Informe de Auditoría Gubernamental con Énfasis en la Ejecución Presupuestaria Municipal, Tesorería Municipal de Jacaltenango.** Contraloría General de Cuentas. Guatemala. Mimeo. Diciembre. Pp: 18
6. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación.** Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
7. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario.** Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
8. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003.** Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprogua. Enero. Pp: 214
9. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas.** Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
10. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos.** Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60
11. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación.** Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150
12. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla.** Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100

13. Montejo, Víctor (1994-2006). **Relaciones Interculturales de Jacaltenango (Una historia local)**
14. MOSCAMED, (2009), **Mapa de libre Prevalencia**
15. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de Jacaltenango.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
16. PDRL; UE (2008). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
17. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD-.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
18. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
19. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de Jacaltenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
20. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de Jacaltenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
21. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de Jacaltenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10
22. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de Jacaltenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7
23. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de Jacaltenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8
24. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13

25. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
26. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de Jacaltenango.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12
27. USIGHUE; SEGEPLAN (2002). **Caracterización del Municipio de Jacaltenango del departamento de Huehuetenango.** Unidad del Sistema de Información Geográfica de Huehuetenango; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 60

SNRP

## IX. ANEXOS

Anexo No. 1 Listado de Participantes, Jacaltenango, Huehuetenango 2010

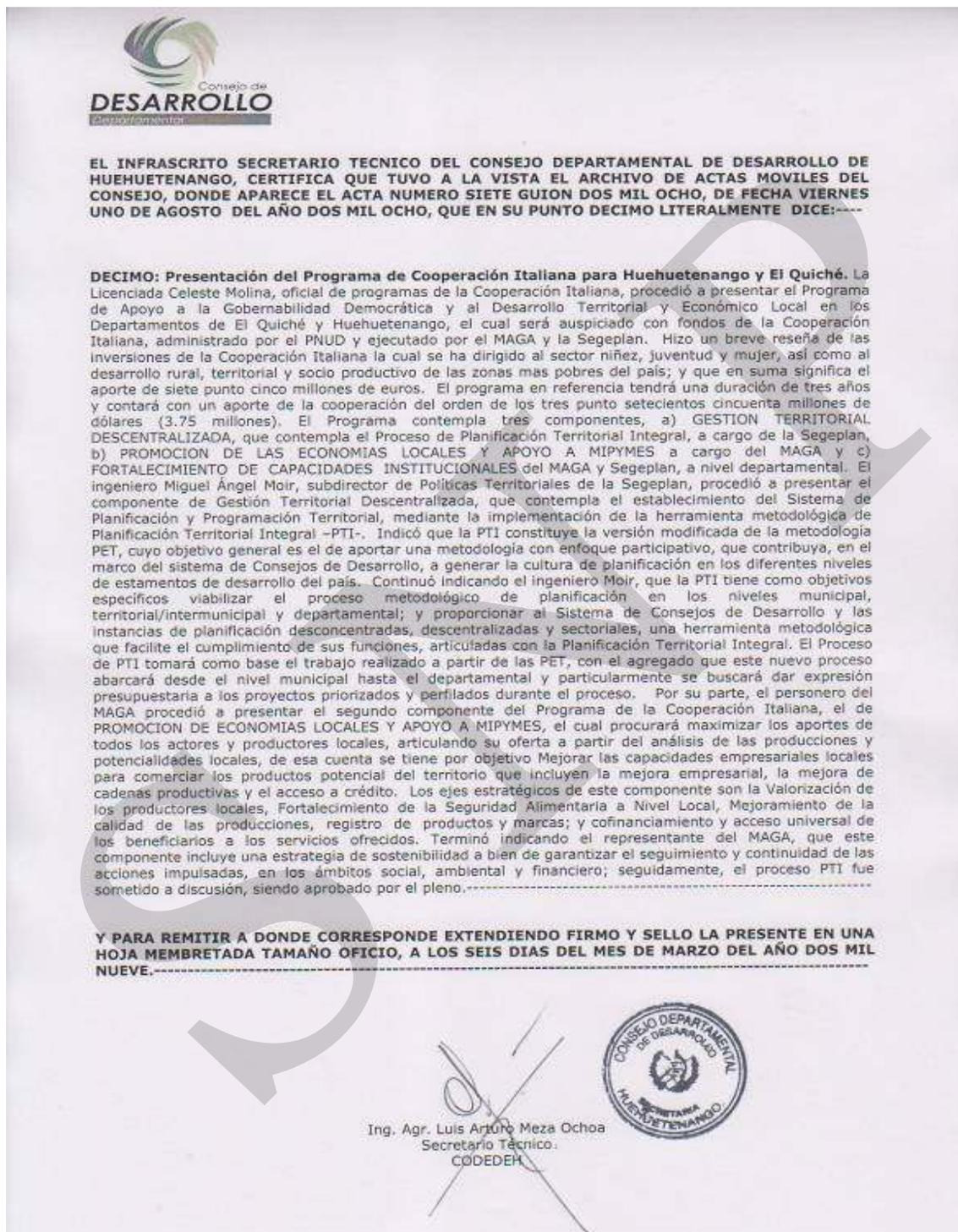
No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN
1	Agustina Isidora Montejo Mateo	COCODE
2	Alejandro Díaz	Parroquia
3	Ambrosio Ramírez Nolasco	COCODE San Marcos H.
4	Andrés García Velásquez	COCODE Chapaltelaj
5	Andrés Miguel Francisco	Aldea Xayomlaj
6	Antonio Ramírez M.	Q'antx'ab'ina'
7	Antony Darinely Ros S.	Asociación INEB
8	Baltazar Juan Ramírez	COCODE
9	Baltazar Pérez Díaz	COCODE San Marcos H.
10	Baltazar Víctor Quiñones M.	Municipalidad
11	Bartolo Sánchez Montejo	COCODE
12	Carlos Macario	SEGEPLAN
13	Cicely De Aceituno	Pueblos Unidos
14	Clara Armida Morales Castillo	C.T.A MINEDUC.
15	Claudio Díaz Camposeco	STEGI
16	Darío Diego Martín	COCODE Cheya
17	Dominga Aracely Hurtado E.	Escuela Llano y S. Basilio
18	Edwin A. Delgado C	T.F.M/Jacaltenango
19	Elma Elena Coto X.	Socias Sagrado Corazón De Jesús
20	Emilia Camposeco Díaz	Soluciones Comunitarias
21	Emilio Pablo Cruz	COCODE
22	Erica Schuelke	Municipalidad Jacaltenango
23	Francisco Cruz López	Iglesia Católica
24	Francisco Francisco Francisco	COCODE Elmul
25	Francisco Sánchez Miguel	COCODE Cantón Parroquia

No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN
26	Fredy Castillo	Municipalidad Jacaltenango
27	Gerónimo Torres Gaspar	COCODE
28	Gilberto Cruz	COCODE Chapaltelaj
29	Gloria Virginia Rodríguez Ambrosio	C.T.A MINEDUC. Concepción Huista
30	Héctor Delgado Cruz	Asociación MUDE
31	Héctor Marvin Delgado Montejo	Organización Ecologista Verde Azul
32	Henry Alexander L.	Asociación B'alunh Q'ana'
33	Hermelindo Castillo	Centro de Salud
34	Hermelindo Domingo Pérez	Muni Concepción Huista
35	Jaime Quiñónez	Coordinador de Salud
36	Jesús Domingo	COCODE
37	Jesús Domingo Hernández	COCODE Tzib'aj
38	Jesús García V.	COCODE
39	José Antonio López M.	Mancomunidad Huista
40	José Aurelio Silvestre Sánchez	C.L.P. ALMG Concepción Huista
41	José Cleofas Jiménez José	Municipalidad
42	José de Jesús Camposeco Mendoza	C.T.A MINEDUC.
43	José Guillermo Delgado M.	COCODE Hunta'
44	José Mario Ros Camposeco	Banco Industrial S.A
45	José Matías Pascual	COCODE Meste'
46	Juan Arnulfo Jacinto Castillo	COCODE Taj-Buxup
47	Juan Daniel Montejo M.	Organización Verde Azul
48	Juan Francisco Jiménez	COCODE
49	Juan López Ramírez	Municipalidad
50	Juan Manuel Díaz	INED
51	Juan Montejo Camposeco	Asociación Pueblos Unidos
52	Juana Aracely Méndez	Asociación B'alunh Q'ana'

No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN
54	Karina Sucell Mendoza M.	BAM
55	Lenny Abraham Montejo	ASOCUCH Ambiental Concepción Huista
56	Luis Montejo	MOSCAMED
57	Magdalena Paz	COCODE
58	Manuel Castillo Montejo	Municipalidad
59	Manuela Carmela Jacinto	Soluciones Comunitarias
60	Maricela E. Hernández	CODEMUJER Huehuetenango
61	Mario Juan Velásquez	COCODE
62	Micaela Dominga	Municipalidad
63	Miguel A. Montejo R.	COCODE
64	Mynor Alva	Municipalidad Concepción
65	Pedro Martin Pérez	COCODE
66	Pedro Pérez Salucio	COCODE Q'om
67	Pedro Quiñonez Felipe	Ynchewex
68	Pedro Rojas Hernández	Centro de Salud
69	Ramón Pascual Ramón Gaspar	COCODE Aq'oma
70	Reyna Magnolia Montejo	COCODE Cantón Hernández
71	Ronaldo Díaz Silvestre	C.T.A MINEDUC.
72	Rosa Castillo Montejo	Grupo de Mujeres Xajla'
73	Roxana Maricruz Montejo	Asociación EFAJ
74	Santiago Delgado Sánchez	ESTEFFOR
75	Santiago Edgar Díaz M.	Municipalidad Jacaltenango
76	Santiago Pérez R.	San Andrés H.
77	Sebastián Vargas	COCODE
78	Trinidad Estuardo M	Asociación EFAJ
79	Ulices Castañeda C.	SESAN

No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN
80	Yanira Cristina Delegado D.	Escuela Regional
81	José Silvestre Rojas	COCODE
82	Yeny Carolina Díaz M.	Asociación EFAJ
83	Yuleymi Vanely Silvestre	Escuela Dr. Epaminondas Quintana
84	Julian Noel Delgado Montejo	C.T.A MINEDUC. Concepción Huista

Anexo No. 2 Acta del CODEDEH, Huehuetenango 2010



**Anexo No. 3** Fotografías del Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango



**Danza tradicional en Jacaltenango**



**Artesanías (tejidos) de Jacaltenango**



**Iglesia Católica de Jacaltenango**



**Fotografías del proceso participativo de construcción del PDM.**



**Fotografías del proceso participativo de construcción del PDM**

SN

## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía  
United States Agency International Development / Guatemala  
Fichas municipales  
<http://www.usaid.gov/gt/>  
Abril 2010

Salud  
Ministerio de Salud y Asistencia Social  
Indicadores de salud  
<http://portal.mspas.gob.gt>  
Abril 2010

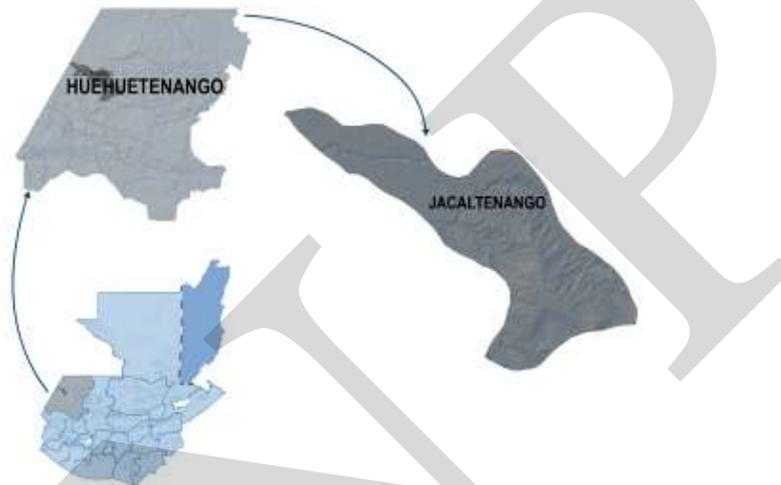
Medio Ambiente y Economía  
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación  
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental  
<http://www.maga.gob.gt>  
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad  
Coordinadora nacional para la reducción de desastres  
Amenazas y vulnerabilidad  
<http://conred.gob.gt>  
Abril 2010

Demografía, Social y ODM  
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia  
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.  
<http://www.segeplan.gob.gt>  
Abril 2010

Anexos  
Pagina Municipal  
Fotografías del municipio  
[www.inforpressca.com](http://www.inforpressca.com)  
Septiembre 2010

# Plan de desarrollo Jacaltenango Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

