



**2011 - 2025**



# Plan de desarrollo **La Libertad** **Huehuetenango**

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 1311</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de La Libertad Huehuetenango y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo La Libertad, Huehuetenango.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>116 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1311)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------	--

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de La Libertad. Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: **77633171 - 77633204**

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Ardulfo Rivas García  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, La Libertad Huehuetenango*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Luis Arturo Meza Ochoa  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango*

### **Equipo facilitador del proceso**

César Josué de León  
*Director Municipal de Planificación, La Libertad Huehuetenango*

Oswaldo Otoniel Villatoro Pérez  
*Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

Carlos Adalberto Macario Ajcá  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

*Con la conducción y asesoría metodológica de la dirección de planificación territorial,  
SEGEPLAN*

## INDICE GENERAL

<b>I. PRESENTACION.....</b>	<b>1</b>
<b>II. INTRODUCCION .....</b>	<b>3</b>
<b>III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....</b>	<b>6</b>
<b>IV. OBJETIVOS.....</b>	<b>8</b>
4.1. Objetivo general .....	8
4.2. Objetivos específicos del PDM .....	8
<b>V. METODOLOGIA DEL PROCESO .....</b>	<b>9</b>
<b>VI. DIAGNOSTICO.....</b>	<b>11</b>
6.1 Distribución geográfica y demografía.....	11
6.1.1 Ubicación geográfica y subregionalización municipal.....	11
6.1.2 Demografía .....	12
6.2 Historia, cultura e identidad .....	15
6.3 Dimensiones .....	17
6.3.1 Dimensión social.....	17
a. Salud .....	17
b. Seguridad alimentaria y nutricional.....	20
c. Educación.....	23
d. Servicios básicos.....	28
e. Seguridad ciudadana .....	30
f. Participación ciudadana .....	31
g. Conclusiones dimensión social.....	31
6.3.2 Dimensión ambiental .....	34
a. Recursos naturales .....	34
b. Análisis de riesgo.....	40
c. Saneamiento ambiental.....	43
d. Conclusiones dimensión ambiental .....	44
6.3.3 Dimensión económica.....	47
a. Empleo y migración.....	47
b. Desarrollo productivo .....	49
c. Mercado y condiciones del entorno .....	51
d. Servicios.....	52
e. Conclusiones Dimensión Económica .....	54
6.3.4 Dimensión político institucional.....	57
a. Administración local e instituciones.....	57
b. Funcionamiento del Gobierno Local .....	58
c. Formas de organización comunitaria.....	59
d. Conclusiones dimensión político institucional .....	59
6.3.5 Síntesis interdimensional .....	61
<b>VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL .....</b>	<b>65</b>

7.1	Visión.....	66
7.2	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF) .....	66
7.3	Ejes de desarrollo.....	69
7.3.1	Desarrollo de los servicios públicos.....	73
7.3.2	Desarrollo agroindustrial y diversificación productiva.....	73
7.3.3	Manejo sostenible de los recursos naturales .....	74
7.3.4	Participación ciudadana y fortalecimiento institucional .....	74
7.4	Matrices de Planificación.....	75
<b>VIII.</b>	<b>BIBLIOGRAFIA.....</b>	<b>88</b>
<b>IX.</b>	<b>ANEXOS .....</b>	<b>91</b>
<b>X.</b>	<b>SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION .....</b>	<b>104</b>

### INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1	Micro regionalización municipal.....	12
Cuadro No. 2	Proyecciones de población .....	13
Cuadro No. 3	Grupos etareos, área urbana-rural y grupo étnico.....	14
Cuadro No. 4	Comunidades con servicios de extensión de cobertura .....	17
Cuadro No. 5	Servicios de salud en el municipio .....	18
Cuadro No. 6	Comunidades en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional.....	21
Cuadro No. 7	Indicadores educativos nivel preprimaria.....	24
Cuadro No. 8	Indicadores educativos nivel primaria .....	24
Cuadro No. 9	Establecimientos educativos básicos .....	25
Cuadro No. 10	Indicadores educativos nivel básico .....	25
Cuadro No. 11	Indicadores educativos nivel diversificado.....	26
Cuadro No. 12	Analfabetismo.....	26
Cuadro No. 13	Uso actual del suelo .....	35
Cuadro No. 14	Clasificación y características generales de los suelos .....	36
Cuadro No. 15	Recursos hídricos del municipio.....	36
Cuadro No. 16	Especies de fauna.....	38
Cuadro No. 17	Especies de flora.....	39
Cuadro No. 18	Criterios para la categorización de amenazas.....	40
Cuadro No. 19	Número y categoría de amenazas identificadas.....	41
Cuadro No. 20	Vulnerabilidades por factores según micro regiones.....	42
Cuadro No. 21	Estimación del riesgo.....	43
Cuadro No. 22	Población económica.....	47
Cuadro No. 23	Rango de ingresos mensuales .....	49
Cuadro No. 24	Ingresos municipales 2009 .....	58

## INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1 Proyecciones de población .....	13
Gráfico No. 2 Pirámide poblacional .....	14
Gráfico No. 3 Familias en riesgo de INSAN, por tipo de problema.....	21
Gráfico No. 4 Prevalencia de retardo en talla.....	22
Gráfico No. 5 Índice de analfabetismo .....	27
Gráfico No. 6 Destino de las remesas.....	48
Gráfico No. 7 Análisis de actores por tipo.....	58

## INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1 Dimensión Social .....	33
Mapa No. 2 Dimensión Ambiental.....	46
Mapa No. 3 Dimensión Económica.....	56
Mapa No. 4 Dimensión Político Institucional .....	60
Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual .....	64
Mapa No. 6 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro .....	68

## INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Perfil Socioeconómico .....	52
Matriz No. 2 Motores Económicos que determinan el Potencial del Municipio.....	53
Matriz No. 3 Desarrollo de los Servicios Públicos .....	75
Matriz No. 4 Desarrollo Agroindustrial y Diversificación Productiva.....	83
Matriz No. 5 Manejo Sostenible de los Recursos Naturales.....	85
Matriz No. 6 Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional .....	87

## INDICE DE RECUADROS DE ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad materna.....	19
Recuadro No. 2 Asistencia en partos.....	19
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años .....	20
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema.....	23
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	27
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	28
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico .....	44

## INDICE DE ANEXOS

Anexo No. 1 Acta de aprobación CODEDE.....	91
Anexo No. 2 Listado de participantes en el proceso de planificación.....	92
Anexo No. 3 Otros mapas.....	96
Anexo No. 4 Fotografías que identifican al Municipio .....	101
Anexo No. 5 Fotografías del proceso de planificación.....	103

## GLOSARIO DE ACRONIMOS

<b>ACODIHUE</b>	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
<b>ACODIM-M</b>	Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Maya Mam
<b>ASDITOJ</b>	Asociación de Desarrollo Integral Todos Juntos
<b>ASIS</b>	Análisis de Situación de Salud
<b>ASLP</b>	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
<b>BANRURAL</b>	Banco de Desarrollo Rural, Sociedad Anónima
<b>BHMBS</b>	Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical
<b>BHST</b>	Bosque Húmedo Subtropical Templado
<b>CAP</b>	Centro de Atención Permanente
<b>CEDFOG</b>	Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala
<b>COCODES</b>	Consejos Comunitarios de Desarrollo
<b>COMUDE</b>	Consejo Municipal de Desarrollo
<b>COMUSSAN</b>	Comisión Municipal de Salud y Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>CONALFA</b>	Comité Nacional de Alfabetización
<b>CONRED</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
<b>CS</b>	Comisión de Seguimiento
<b>CTA</b>	Coordinación Técnica Administrativa
<b>DASH</b>	Dirección de Área de Salud de Huehuetenango
<b>DEOCSA</b>	Distribuidora de Electricidad de Occidente, Sociedad Anónima
<b>DMP</b>	Dirección Municipal de Planificación
<b>EPS</b>	Ejercicio Profesional Supervisado
<b>FODA</b>	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
<b>FONAPAZ</b>	Fondo Nacional para la Paz
<b>FUNCEDE</b>	Fundación Centroamericana de Desarrollo
<b>INAB</b>	Instituto Nacional de Bosques
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INSAN</b>	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
<b>IUSI</b>	Impuesto Único Sobre Inmuebles
<b>IVA</b>	Impuesto al Valor Agregado
<b>MOSCAMED</b>	Programa de Control de la Mosca del Mediterráneo
<b>MAGA</b>	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
<b>MAMSOHUE</b>	Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango
<b>MARN</b>	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
<b>MDTA</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
<b>MDTF</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
<b>MINEDUC</b>	Ministerio de Educación
<b>MSPAS</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
<b>ODM</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>OMM</b>	Oficina Municipal de la Mujer
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ONG</b>	Organización No Gubernamental

<b>PDM</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PDRL</b>	Proyecto de Desarrollo Rural y Local
<b>PEA</b>	Población Económicamente Activa
<b>PET</b>	Plan Estratégico Territorial
<b>PIMA</b>	Plan de Inversiones Multianuales
<b>PINFOR</b>	Programa de Incentivos Forestales
<b>PINPEP</b>	Programa de incentivos Forestales para Pequeños Productores
<b>POA</b>	Plan Operativo Anual
<b>PS</b>	Puesto de Salud
<b>RENAP</b>	Registro Nacional de Personas
<b>SEGEPLAN</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
<b>SESAN</b>	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>SINAPRE</b>	Sistema Nacional de Preinversión
<b>SINIT</b>	Sistema Nacional de Información Territorial
<b>TSE</b>	Tribunal Supremo Electoral
<b>USAC</b>	Universidad de San Carlos de Guatemala
<b>USDA</b>	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
<b>USIGHUE</b>	Unidad de Sistemas de Información Geográfica de Huehuetenango

## **I. PRESENTACION**

El honorable Concejo Municipal del Municipio de La Libertad, del departamento de Huehuetenango, presenta a las instituciones gubernamentales y no gubernamentales y a la sociedad civil, quienes contribuyen y trabajan por el desarrollo local, el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del Municipio de La Libertad para el periodo 2011 – 2025.

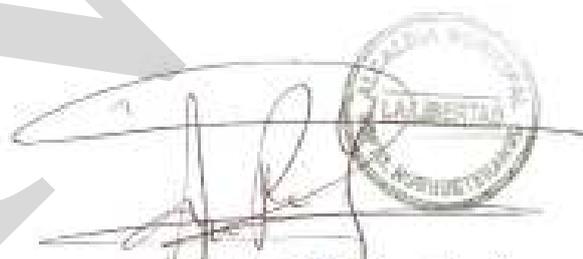
Este Plan es producto del esfuerzo conjunto de todos los actores antes mencionados, encabezados por esta municipalidad, que contó para la realización de este trabajo con el apoyo financiero y técnico de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) y de todas aquellas organizaciones que a través de sus representantes colaboraron de una u otra forma en todo el proceso de recopilación de información y formulación del Plan, coordinando las actividades con el personal de la Dirección Municipal de Planificación (DMP).

Este documento presenta en su parte más importante la situación en la que vive la población del Municipio lo cual fue la base para la formulación del Plan, así como los objetivos, estrategias, programas y proyectos que deberán ejecutarse para lograr el desarrollo sostenible del Municipio. Estos elementos fueron formulados por medio de herramientas técnicas que representan y respetan el sentir de los mismos vecinos, quienes son los principales protagonistas del cambio que en el corto y mediano plazo se debe de visualizar, a través de la coordinación de las diferentes instituciones y organizaciones de forma estratégica encaminada a la implementación y ejecución de este Plan de Desarrollo Municipal.

El documento incluye además la metodología utilizada durante el proceso de elaboración del Plan, como también información actualizada sobre aspectos demográficos, territoriales y socioeconómicos del Municipio. Es importante hacer ver que en el presente trabajo se involucro directamente la población del municipio a través de los representantes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES) y los representantes de instituciones gubernamentales y no gubernamentales, quienes definieron el contenido final del documento, lo que en buena medida garantiza la sostenibilidad del proceso.

La entrega del Plan de Desarrollo Municipal (PDM), es la culminación de la parte teórica de un proceso, que se originó con la firme decisión de las autoridades municipales de dotar a La Libertad de un instrumento técnico consensuado entre los diferentes actores locales del desarrollo, y que a partir de su oficialización pueda utilizarse en la búsqueda de respuestas viables, reales y oportunas a las aspiraciones y necesidades de la población, y de esta forma mejorar sus actuales niveles de bienestar social y económico.

El Concejo Municipal aprovecha la oportunidad para reiterar sus agradecimientos a la cooperación internacional, que con su apoyo ha facilitado la dotación de equipo y el diseño de herramientas técnicas utilizadas en la formulación del presente Plan de Desarrollo Municipal. Asimismo agradece a todas las entidades y personas que participaron de este arduo trabajo, y recalca que ahora es compromiso tanto de ellas como de la misma municipalidad, darle continuidad y responsabilizarse de la gestión de recursos de preinversión e inversión, ejecución múltiple de obras y seguimiento de la operación y mantenimiento de las mismas.



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Arduño Rivas García', is written over a circular official seal. The seal contains the text 'MUNICIPALIDAD DE LA LIBERTAD' and 'HUEHUETENANGO'.

*Sr. Arduño Rivas García  
Alcalde Municipal  
La Libertad, Huehuetenango*

## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de La Libertad del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de ‘19’ meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### **III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION**

En el municipio de La Libertad existen algunos procesos de planificación en años recientes, los cuales han sido utilizados para guiar el desarrollo del municipio durante algunos años, pero luego estos instrumentos han quedado en el olvido por falta de seguimiento y evaluación. Para este proceso de planificación, dichos documentos han sido tomados en cuenta como fuente de información durante la fase de análisis territorial. Estos documentos se listan a continuación, describiendo el año de su formulación y las instituciones que apoyaron en la elaboración de los mismos.

El último proceso de planificación que se tiene registro fue el formulado con el apoyo de la Fundación Centroamericana de Desarrollo (FUNCEDE) y el Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ), en el año de 1995, elaborando el documento “Diagnóstico y Plan de Desarrollo del municipio de La Libertad, departamento de Huehuetenango”, pero no fue posible conocer el mismo debido a que no existe copia física ni digital.

Después de lo anterior han existido documentos de diagnósticos, los cuales han sido aprovechados posteriormente para la formulación de algunos proyectos específicos dentro del territorio. La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) en coordinación con la Unidad de Sistemas de Información Geográfica de Huehuetenango (USIGHUE), elaboraron en septiembre del 2002 la Caracterización del Municipio de La Libertad, en tal sentido el principal objetivo de dicho documento fue promover en el departamento de Huehuetenango y en el municipio de La Libertad una cultura de información, lo cual es fundamental para tomar decisiones acertadas al momento de planificar, monitorear y evaluar el desarrollo de los municipios y del departamento de Huehuetenango.

Durante el año 2,003 se elaboro la Estrategía de Reducción a la Pobreza (ERP), del municipio de La Libertad, este documento fue elaborado con la asesoría técnico-metodológica de la Secretaria de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN), el objetivo principal de este proceso fue “contribuir a la erradicación de la pobreza extrema y la reducción de la pobreza general, con base en las deliberaciones y propuestas, comunitarias y municipales, en el marco del Sistema de los Consejos de Desarrollo”, los programas y proyectos identificados fueron el resultado de un esfuerzo participativo del sector público, municipal, privado, ONG’s, Cooperación Internacional y de la Sociedad Civil, quienes demostraron su interés en aportar propuestas para resolver su problemática.

Para el año 2006 estudiantes de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC) de la Facultad de Ciencias Económicas como parte de los resultados obtenidos durante el Ejercicio Profesional Supervisado (EPS), elaboraron el documento: “Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas y Propuestas de Inversión”, para el municipio de La Libertad, en este documento las propuestas de inversión están enfocadas al sector agropecuario.

Durante el año 2007 se formula el Plan Estratégico Territorial (PET), de la Mancomunidad MAMSOHUE 2008 – 2020, de la cual el municipio de La Libertad forma parte. Este PET fue elaborado por el Proyecto Municipios Democráticos, del Programa de Descentralización y Fortalecimiento Municipal, bajo el convenio de cooperación de la Secretaría Ejecutiva de la Presidencia de Guatemala y la Comunidad Europea; en el Marco del Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET), de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN).

SINPET

## **IV. OBJETIVOS**

### **4.1. Objetivo general**

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### **4.2. Objetivos específicos del PDM**

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## **V. METODOLOGIA DEL PROCESO**

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

## **VI. DIAGNOSTICO**

El Diagnostico del municipio de La Libertad es el resultado de un proceso participativo a nivel comunitario e institucional, ejecutado con el apoyo facilitado por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), utilizando diferentes herramientas de trabajo durante las siguientes fases del proceso de planificación: Fase de Generación de Condiciones y Fase de Análisis Territorial.

Lo anterior permitió obtener la imagen actual del territorio, identificando las diferentes dinámicas de las dimensiones social, económica, ambiental y político institucional, así como la interrelación que existe entre estas, lo cual caracteriza al Municipio.

### **6.1 Distribución geográfica y demografía**

#### **6.1.1 Ubicación geográfica y subregionalización municipal**

El municipio de La Libertad está ubicado en la parte sur del departamento de Huehuetenango en la Región VII o Región Nor-Occidental del país. La cabecera municipal se localiza geográficamente en las coordenadas 15°19'14" de latitud norte y 91°28'13" de longitud oeste.

La Libertad, tiene una extensión territorial de 217.4627 kilómetros cuadrados, que equivale al 2.94% de la extensión del departamento de Huehuetenango y al 13.37% de la Mancomunidad MAMSOHUE. Limita al norte con el municipio de La Democracia; al sur con el municipio de Cuilco; al este con los municipios de San Pedro Necta y San Ildefonso Ixtahuacán, y al oeste con la República de México.

La cabecera municipal está ubicada a una altura promedio de 1900 metros sobre el nivel del mar y a una distancia de 67 kilómetros de la cabecera departamental de Huehuetenango, la vía de acceso es a través de la carretera interamericana CA-1 a 62 kilómetros de la cabecera departamental se encuentra el lugar conocido con el nombre de El Cable donde está el desvío, de ahí se recorren 5 kilómetros de carretera de terracería de curvas pronunciadas y pendiente fuerte. Actualmente este trayecto está siendo ampliado y posteriormente será pavimentado.

Para fines de organización y distribución de las actividades a lo interno de la Dirección Municipal de Planificación, existe una división del territorio en tres sectores; dos sectores están divididos en micro regiones lo que hace un total de cinco micro regiones. Esta división del territorio fue utilizada para realizar el análisis de amenazas y vulnerabilidades del municipio y otros análisis correspondientes a la fase de análisis territorial. De acuerdo al análisis de lugares poblados, se determino que existen 68 caseríos, 20 aldeas y la cabecera municipal, para un total de 89 lugares poblados; los cuales están agrupados en la siguiente regionalización

**Cuadro No. 1**  
**Micro regionalización municipal**  
**La Libertad, Huehuetenango**

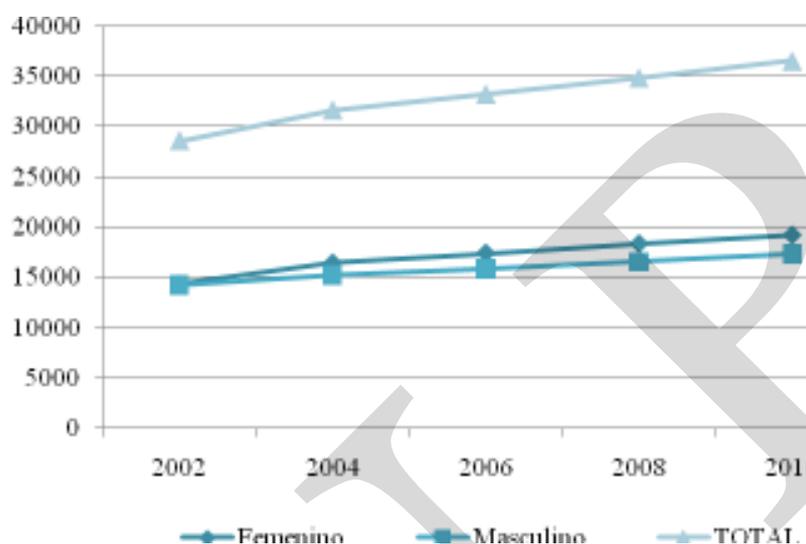
Micro región	Lugares que la integran
1	La Libertad, El Malacate, San Ramón La Montaña, Ojo de Agua Paraíso, Santo Domingo, El Trapichillo, La Hamaca, El Limar, El Durazno, Cerro Grande, El Sauce, El Jocote, Jovales, El Jute y El Turbante
2	La Cumbre de Huica, Amapolar, El Cenegal, El Matasano, Huica, La Rinconada, El Naranjo, El Chichicaste, El Rodeo y El Chipal
3	Pozo de Piedra, Chalum, El Chicharro, La Laguna, Uval, Ojo de Agua Santo Domingo Huica, El Paraíso, El Boqueroncito, La Barranca, Cecilar Chiquito, Finca El Injerto A, Finca El Injerto B, El Limar, Los Arroyos, Finca La Bolsa, La Cipresalada, Peña Roja, El Bojonal, El Bañadero, El Aguacate, El Bojonal Ixtatilar, La Esmeralda y La Laguna del Chicharro
4	Santa Elena, Palmira Nueva, Altamira, Villa Nueva, San Francisco La Esperanza, Cerro Verde, San Miguel El Chicharro, Ixtatilar Villatoro, Ixtatilar Villa Gloria, Los Lirios, Palmira Vieja, La Esperanza Filipinas
5	El Merton, Santo Domingo Las Flores, Santo Domingo, El Jocotillo, Santa Rita, San Antonio El Jutal, El Campamento, La Canoa, El Cecilar y El Recreo

Fuente: SEGEPLAN, 2010d

### 6.1.2 Demografía

Según las proyecciones de población calculadas por el Instituto Nacional de Estadística INE, para el año 2010 La Libertad cuenta con una población de 36,523 personas, de las cuales el 52.5% son mujeres (19,173) y el 47.5% son hombres (17,350)(USAID, 2009). A continuación se presenta una gráfica del comportamiento en el aumento de la población según las proyecciones calculadas durante los últimos años.

**Gráfico No. 1**  
**Proyecciones de población**  
**La Libertad, Huehuetenango, 2010**



Fuente: USAID, 2009

Según los datos del censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística INE en el año 2002, la población era de 28,563 habitantes (14,310 Mujeres y 14,256 Hombres)(INE,2002). Las proyecciones para el año 2010 indican que la población es de 36,523 habitantes (19,173 Mujeres y 17,350 Hombres)(USAID, 2009). Analizando los datos anteriores podemos indicar que la población crece a un ritmo del 27.87% en 8 años. A continuación se presenta una tabla que contiene los resultados del censo 2002 y las proyecciones hasta el 2010 divididos en hombres y mujeres.

**Cuadro No. 2**  
**Proyecciones de población**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Sexo	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Femenino</b>	14,310	15,908	16,419	16,781	17,395	17,864	18,317	18,750	19,173
<b>Masculino</b>	14,256	14,952	15,217	15,640	15,829	16,173	16,546	16,942	17,350
<b>Total</b>	<b>28,563</b>	<b>30,860</b>	<b>31,636</b>	<b>32,421</b>	<b>33,224</b>	<b>34,037</b>	<b>34,863</b>	<b>35,692</b>	<b>36,523</b>

Fuente: USAID, 2009

Para el año 2002 el 46.65% de la población está en el rango de edad de 0 a 14 años, el 20.64% entre 15 a 24 años, el 23.10% entre 25 a 49 años y el 9.61% entre 50 y más años de edad (INE, 2002). Por lo anterior se observa que la población del municipio de La Libertad es en su mayoría joven, principalmente niños y adolescentes, esto es importante de hacer notar ya que las demandas en los servicios de salud y educación aumentarían en el futuro. Otro aspecto importante es que en el municipio solamente el 14.68% de la población pertenece al grupo étnico Mam.

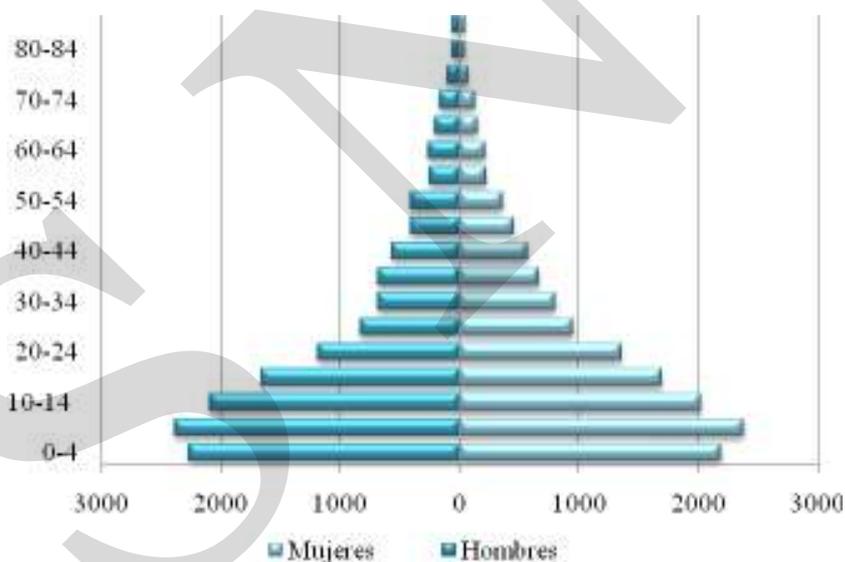
**Cuadro No. 3**  
**Grupos etareos, área urbana-rural y grupo étnico**  
**La Libertad, Huehuetenango**

	Grupos etareos				Área		Grupo étnico		
	0-14	15-24	25-49	50 +	Urbana	Rural	Mam	Ladino	Otros
<b>Habitantes</b>	13,324	5,894	6,599	2,746	4,971	23,592	4,192	24,360	11
<b>Porcentaje</b>	46.65	20.64	23.10	9.61	17.40	82.60	14.68	85.29	0.04

Fuente: INE, 2002

Según la clasificación del Instituto Nacional de Estadística la población urbana del municipio es el 17.40% de la población que son las personas que viven en la cabecera municipal y en la aldea El Aguacate; el resto de comunidades se encuentra clasificada como área rural y representa el 82.60%. La densidad poblacional para el 2010 es de 167 habitantes por km<sup>2</sup>. En este sentido las comunidades con mayor número de población son los siguientes: La Libertad 9.86%, El Aguacate 7.55%, Huica 6.65%, El Naranjo 5.69%, Chalum 3.80% y San Ramón La Montaña 3.49% (INE, 2002).

**Gráfico No. 2**  
**Pirámide poblacional**  
**La Libertad, Huehuetenango**



Fuente: INE, 2002

En la gráfica anterior se puede observar que los grupos de edad de 0 a 4 y 10 a 14 años de edad tanto en hombres y mujeres lo cual es importante tomar en cuenta ya que es constante el aumento de dicha población, situación que ejerce presión sobre los diferentes recursos y servicios necesarios para el desarrollo personal, comunitario y municipal.

Los datos actuales indican que para el municipio de La Libertad los índices de pobreza y pobreza extrema son: 78.6% y 22.2% respectivamente (INE, 2002). Las metas nacionales son 27.30% y 11.40% en pobreza y extrema pobreza.

Una característica importante de la población, es que una porción representativa migra de forma temporal o permanente. La temporal es aquella que se realiza en ciertas épocas del año, principalmente a diferentes estados de México por la cercanía de la frontera del vecino país; también migran en menor cantidad hacia los departamentos de la costa sur de Guatemala. Este tipo de migración se realiza principalmente en época de verano. La migración permanente o en períodos mayores de un año es el 20.40% de la población y el destino que más prefieren es el este de los Estados Unidos (PDRL; UE, 2008b).

## **6.2 Historia, cultura e identidad**

El municipio de La Libertad tiene origen en los albores del siglo XX, en el año 1915 el departamento de Huehuetenango sufrió brotes de rebelión en distintos sitios del territorio; sobre todo en las fronteras con México. Los revolucionarios guatemaltecos traían como meta principal, derrotar al régimen dictatorial presidido por el Licenciado Manuel Estrada Cabrera. Contaban con el apoyo de tropas mexicanas procedentes del Estado de Chiapas, que no pasaban de 500 hombres.

Se considera que el nombre de La Libertad evoca el sacrificio de ese grupo de guatemaltecos que, en septiembre de ese año, penetraron al territorio guatemalteco con el afán de derrocar al dictador Manuel Estrada Cabrera, pero fueron derrotados en un enfrentamiento con el Ejército. En recuerdo de esa gesta se erigió posteriormente un monumento, el cual está ubicado en el parque a un costado del Edificio Municipal (Ver foto de portada, por: Marco Antonio Escalante Herrera).

El Municipio de La Libertad se creó por medio del Acuerdo Gubernativo del 7 de julio de 1922. La circunscripción municipal precedente se denominaba Trapichillo. Sin embargo en el indicado año la correspondiente corporación municipal no sólo solicitó autorización al gobierno central para cambiar de nombre, sino que además pidió que se autorizara el traslado de la sede de la municipalidad a la entonces aldea Florida. Entre las razones para solicitar tal traslado destacaban el ser un sitio más céntrico y el tener un clima más cálido y agradable.

El municipio de La Libertad celebra su feria titular del 12 al 15 de enero, siendo este último día el principal, fecha en la cual la Iglesia Católica celebra la fiesta en honor al Señor de Esquipulas, patrono del municipio. Durante estos días se realizan diferentes actividades religiosas, deportivas y escolares.

En el transcurso del tiempo las costumbres y tradiciones de los pueblos desaparecen, en el municipio de La Libertad se guardan y practican año con año las siguientes:

Intercambio de panes y miel: Tradición que se relaciona con actividades religiosas, importante puesto que muestra signos de unidad, amistad y cariño entre las familias; se realiza durante la Semana Santa, es costumbre general para todos los hogares por más sencillos que sean ninguno se quiere quedar sin compartir en éstos días sus panes y sus mieles elaborados por ellos mismos.

Los judíos: Antigua tradición desarrollada durante la semana santa específicamente los días miércoles a sábado; en esta participa un grupo de personas de sexo masculino que visten ropas extrañas con mascarar, traen consigo palos y cadenas que arrastran y hacen sonar provocando ruido, caminan por varias calles desde la entrada principal del pueblo dirigiéndose a la cancha ubicada en el parque central de la localidad; al llegar a este sitio sientan en una de las canastas de básquet bol al “Shutasch” que es un muñeco de paja con vestimenta que imita a personajes como podría ser un policía, un soldado, un médico, entre otros. Durante la noche de este primer día el grupo de personas ingresa a las viviendas y a manera de broma toman utensilios como mesas, sillas, ropa, animales y otros objetos llevándoselos al shutasch, al día siguiente los dueños legítimos acuden a recogerlos. Esta costumbre termina el día sábado con la quema de este personaje en presencia del pueblo. Esta costumbre permite mantener dentro de la población la cualidad de humorismo pero guardando el debido respeto entre los participantes.

Procesiones: Actividad que está a cargo de la Iglesia Católica, desarrollada principalmente durante la Semana Santa, siendo los días principales el viernes y domingo donde la asistencia es numerosa, es una costumbre que permite mantener el grado de religiosidad y creencia de generación en generación.

El día de la Cruz: Actividad que se celebra el día tres de mayo, tiene la particularidad de que cada familia elabora una cruz de madera adornada con papel para luego colocarla en el pilar central de su casa, en algunas ocasiones la ponen en los pozos, nacimientos y pilas de agua para contar con este líquido en abundancia, mantiene la creencia en el poder sobrenatural.

Día de San Isidro: La mayoría de los habitantes del Municipio se reúnen el quince de mayo en la aldea El Naranjo, con la intención de celebrar el día de San Isidro a quien por costumbre de antepasados solicitan abundancias en sus cosechas y la bendición para sus animales.

Día de San Juan: El veinticuatro de junio se conserva la tradición de colocar arcos de flores en los chorros de agua, ríos, arroyos, pozos y nacimientos. Se encienden candelas y se hacen plegarias para que siempre se cuente con agua.

### 6.3 Dimensiones

Para fines de análisis, las diferentes dinámicas territoriales que existen en el municipio, se agruparon en cuatro dimensiones siendo estas: Social, Ambiental, Económica y Político-Institucional.

#### 6.3.1 Dimensión social

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información del Municipio en todos aquellos aspectos que influyen con el desarrollo social, entre los cuales están los siguientes: Cultura e Identidad; Salud; Seguridad Alimentaria y Nutricional; Educación; Servicios Básicos (Energía Eléctrica, Alumbrado Público, Agua Potable, Drenajes, Mercados, Cementerios, etc.); Jerarquía de Lugares Poblados; Seguridad Ciudadana; y Participación Ciudadana.

Por último se hace un análisis de las relaciones existentes entre estos temas para determinar la situación actual del municipio en esta dimensión, todo esto posteriormente es analizado de manera Interdimensional para definir el Modelo de Desarrollo Territorial Actual.

##### a. Salud

Los servicios de salud en el municipio se realizan a través de la siguiente infraestructura: un Centro de Atención Permanente (CAP) ubicado en la cabecera municipal y dos Puestos de Salud (PS) ubicados en las comunidades de Palmira Nueva y Peña Roja; así también se cuenta con el servicio del SIAS (Sistema Integrado de Atención en Salud) o extensión de cobertura al cual pertenecen las siguientes prestadoras de servicios de salud: Proyecto Kaibil Balam, ASODESI, Fundación Kanil y Asociación Hoja Blanca; estas prestadoras de servicios de salud tienen una cobertura en 40 comunidades (SEGEPLAN, 2010c).

**Cuadro No. 4**  
**Comunidades con servicios de extensión de cobertura**  
**La Libertad, Huehuetenango**

No.	Prestadora salud	Comunidades atendidas
1	Proyecto Kaibil Balam	El Senegal, Cerro grande, El Chichicaste, El Durazno, Huica, El Jocote, El Jute, El Limar, El Naranjo I, El Naranjo II, El Rodeo I, El Sauce, Santo Domingo Huica y Trapichillo.
2	ASODESI	El Cecilar, La Cipresada, El Chalum, El Chicharro, El Merton, San Miguel Chicharro, Champen Ojo de Agua, Cecilar Chiquito, Santo Domingo las Flores y Cumbre de los Arroyos.
3	Fundación Kanil	El Aguacate, El Amapolar, El Bañadero, La Cruz, Chipal, Jocotillo, El Malacate, La Montaña, El Turbante y Buena Vista.
4	Asociación Hoja Blanca	El Bojonal, Bojonalito Ixtatilar, Cerro Verde, Ixtatilar, El Campamento y La Canoa

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Con los servicios de extensión de cobertura más los servicios del ministerio de salud para el municipio hasta el año 2008 se logro un porcentaje de cobertura de 61.58. La cobertura de inmunizaciones fue 93% en biológicos para la población menor de 2 años (MSPAS, 2009).

De acuerdo con información recopilada durante la formulación del FODA y la formulación de variables e indicadores del sector salud, se determino que existen las siguientes debilidades: el CAP y los Puestos de Salud no cuentan con suficientes medicamentos y equipo médico quirúrgico para atender las necesidades de la población, la atención recibida en las comunidades por las prestadoras de salud no es continua ya que solamente hacen una visita por mes esto se debe al poco personal con el que cuentan (SEGEPLAN, 2010f).

El personal de salud a nivel municipal es el siguiente: 3 Médicos ambulatorios, 4 facilitadores institucionales, 8 educadores, 1 auxiliar de enfermería, facilitadores comunitarios y 89 comadronas. Respecto al personal contratado por el Ministerio de Salud, que prestan el servicio principalmente en el Centro de Atención Permanente es el siguiente: un coordinador municipal de salud, 4 médicos turnistas, 4 enfermeros profesionales, 16 enfermeras auxiliares, 1 inspector de saneamiento, 1 técnico en salud rural, 1 estadígrafo, 3 pilotos, 2 educadoras en salud, 1 guardián y 1 bodeguero (MSPAS, 2009)

Dentro de todo el recurso humano, los servicios que de las 105 comadronas capacitadas prestan en el municipio es muy importante, estas personas viven en diferentes comunidades logrando cobertura en todo el municipio. Este recurso humano fue el responsable de la atención del 67% de los partos durante el 2009 (620 de 934 nacimientos)(MSPAS, 2009). A continuación se presente el siguiente cuadro que resume los diferentes tipos de servicios del municipio:

**Cuadro No. 5**  
**Servicios de salud en el municipio**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Tipo de servicio de salud	Cantidad
Centro de Atención Permanente CAP	1
Puestos de Salud PS	2
Centros Comunitarios de Convergencia	33
Prestadoras de Servicios	4
No. clínicas médicas particulares	4
No. de farmacias	4

Fuente: MSPAS; 2009

Uno de los Objetivos del Milenio (ODM) indica que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado debiera ser el 100%, pero en este aspecto la labor desempeñada por las comadronas en el municipio ha sido y será importante para disminuir la tasa de mortalidad materna. En relación a la tasa de mortalidad materna durante el año 2009 se registro solamente 1 muerte causada por atonía uterina (MSPAS, 2009).

**Recuadro No. 1**  
**Mortalidad materna**  
**La Libertad, Huehuetenango, 2010**

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	1
Razón de mortalidad materna por departamento (2009)	234.7
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010a.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente el número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Para el municipio de La Libertad existe solamente un caso reportado para el año 2009, es importante realizar acciones encaminadas a mejorar la salud reproductiva de las mujeres, planificación familiar, seguridad alimentaria y nutricional, atención prenatal, entre algunas actividades.

Fuente: SEGEPLAN, 2010a

**Recuadro No. 2**  
**Asistencia en partos**  
**La Libertad, Huehuetenango, 2010**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	303	32
Comadrona	629	67
Empírica	1	0
Ninguna	1	0
Total de partos	934	100

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas adiestradas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 105 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Otros indicadores de salud en el municipio indican que la tasa de mortalidad infantil (menores de un año) es de 15 X 1,000 nacidos vivos, una tasa de mortalidad de niños menores de 5 años de 3 X 1,000 niños y una tasa de mortalidad materna de 107 X 100,000. Las causas de mortalidad infantil durante el 2009 fueron las siguientes: neumonías y/o bronconeumonías (36%), diarreas (21%) y sepsis bacteriana (14%)(MSPAS, 2009).

La tasa de mortalidad general para el municipio es de 3 X 1,000, en este caso las principales causas fueron las siguientes: neumonías y bronconeumonías (19%), infartos (8%) y diarreas (5%). Las principales causas de morbilidad en niños menores de 5 años son: neumonías y bronconeumonías (43%), desnutrición (14%), deshidratación (7%) y tumores malignos (7%)(MSPAS, 2009). Relacionando las metas de los ODM para Guatemala, se presenta la siguiente recuadro:

**Recuadro No. 3**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**La Libertad, Huehuetenango, 2010**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	15	3
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: EGEPLAN, 2010a



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 3 y para los menores de un año de 15.

Para contribuir a reducir las tasas de mortalidad de la niñez en el municipio, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, letrinización y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010a.

**b. Seguridad alimentaria y nutricional**

De acuerdo con la información obtenida de los Resultados de la Categorización de las comunidades en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional para el año 2009 se estableció la siguiente clasificación:

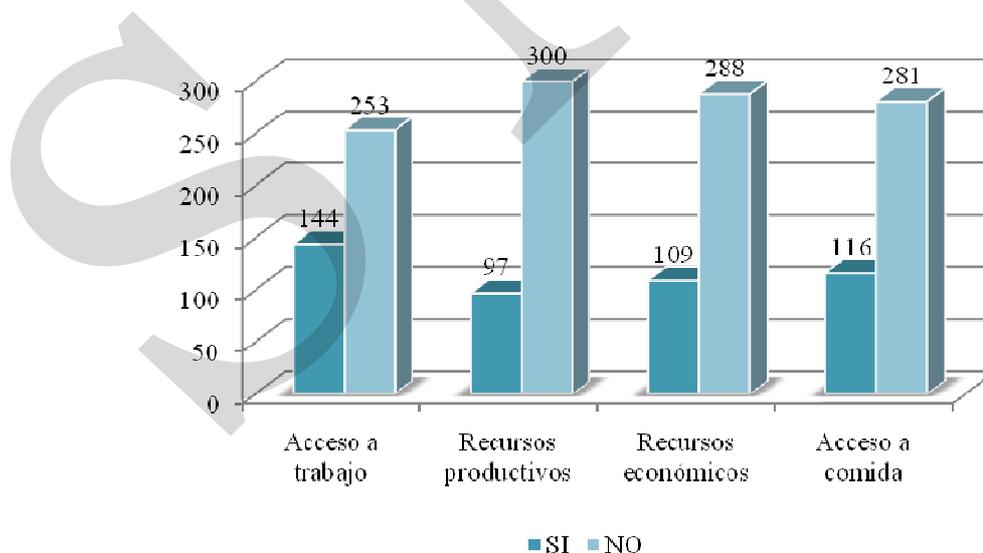
**Cuadro No. 6**  
**Comunidades en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Medio riesgo		Muy alto riesgo
Chalum	El Chicharro	El Limar
Champen Ojo de Agua	El Chichicaste	El Sauce
Cumbre de Huica	El Durazno	El Turbante
El Aguacate	El Jute	Ixtatilar
El Amapolar	El Rodeo	
El Bojonal Ixtatilar	El Jutal	
El Cenegal	La Hamaca	
Los Arroyos	La Montaña	

Fuente: SESAN 2009

En todas las comunidades categorizadas con riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional, la población más vulnerable lo constituyen las mujeres embarazadas, madres lactantes y niños/as de 6 a 36 meses. Lo cual se relaciona con la segunda causa de morbilidad materna que indica que en un 12% existe desnutrición durante el embarazo (MSPAS, 2009). En las comunidades anteriores, de acuerdo a los datos disponibles en la Evaluación de Riesgo de INSAN, existen diferentes problemas por los cuales las familias están en esa condición, los principales factores son: el acceso al trabajo, los recursos productivos, recursos económicos y el acceso para conseguir comida.

**Gráfico No. 3**  
**Familias en riesgo de INSAN, por tipo de problema**  
**La Libertad, Huehuetenango**



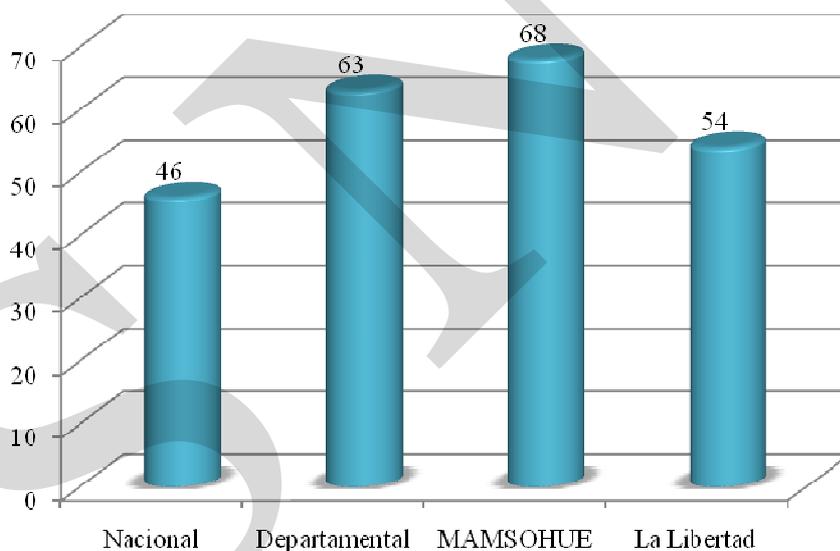
Fuente: SESAN, 2008

Los resultados obtenidos en el Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado realizado en el año 2008, da a conocer el estado nutricional de las niñas y los niños por medio del indicador de talla para la edad, que mide el retardo de crecimiento en talla, establece el grado de severidad de la desnutrición crónica y permite relacionar directamente el nivel de desarrollo social y económico de las familias en el municipio.

Para el municipio de La Libertad, el porcentaje de prevalencia es de 54.4% que indica que por cada 100 niños 54 tienen un retardo de crecimiento; de este porcentaje, el 18% tiene un retardo severo (MINEDUC; SESAN 2009). La Organización Mundial de la Salud –OMS- establece como aceptable un 2.5% de prevalencia para una población normal.

La Libertad ocupa el lugar número 24 a nivel departamental y el 11 a nivel de la MAMSOHUE n retardo de crecimiento. Lo que significa que los niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.

**Gráfico No. 4**  
**Prevalencia de retardo en talla**  
**La Libertad, Huehuetenango**



Fuente: MINEDUC; SESAN, 2009

Los ODM plantean como una de las metas para el 2015 la reducción de la desnutrición infantil al 17%, de acuerdo a esto La Libertad, debe de reducir en un 37% la desnutrición crónica, en un lapso de 5 años. Lo anterior requiere un esfuerzo mutuo entre gobierno (a través del Ministerio de Salud y la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional) y población, pues por una lado se debe incrementar la atención a las mujeres embarazadas y niños, y por otro la población debe ser consciente de la importancia del control prenatal, de la lactancia materna y el control infantil.

La situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional está relacionada con los altos índices de pobreza y pobreza extrema que para el municipio de La Libertad están en 76.81% y 22.24% respectivamente.

**Recuadro No. 4**  
**Pobreza y Pobreza Extrema**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	76.81%	22.24%
Departamental	78.3%	30.3%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Fuente: INE, 2002



**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 39.6%  
Meta de municipio 2015 = 19.8%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 22.24%, lo que indica existe una brecha municipal de -2.40%, para lograr la meta municipal.

Para reducir los índices de pobreza general y extrema es importante aprovechar las potencialidades productivas del municipio, principalmente en cuanto a las actividades agrícolas, promoviendo los procesos de acompañamientos técnico, diversificación productiva y la búsqueda de mercados justos para los productores.

Fuente: INE, 2002

**c. Educación**

Los niveles de escolaridad en el municipio de La Libertad son los siguientes: preprimaria, primaria, básico y diversificado.

**Nivel preprimaria**

En este nivel, se cuenta con la existencia de centros educativos que se dedican a la atención de alumnos comprendidos dentro de las edades de cinco a seis años. Para la educación Bilingüe (Mam-Español) existen 3 escuelas públicas anexas a escuelas primarias oficiales. Para la educación Preprimaria Monolingüe (Español) actualmente existen 34 escuelas también anexas a escuelas oficiales. Esta distribución de escuelas bilingües y monolingües responde a que solamente el 14.68% de la población pertenece al grupo étnico Mam y el 85.29% es Ladino.

En cuanto a la cantidad de maestros para este nivel existen 45 en total, para una proporción alumnos/maestro de 23. Para este nivel educativo el porcentaje de cobertura bruta es de 30.21%. Otros indicadores importantes en este nivel educativo son los siguientes:

**Cuadro No. 7**  
**Indicadores educativos nivel preprimaria**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	Proporción alum./maes.
28.04%	30.21%	8.68%	23/1

Fuente: MINEDUC, 2008

### Nivel primario

Para el nivel de primaria existen 63 escuelas oficiales y 2 colegios privados ubicados en la cabecera municipal, para el sector oficial se cuenta con los servicios de aproximadamente 293 maestros, para una proporción de 30 alumnos/maestro. De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por el Ministerio de Educación y el Instituto Nacional de Estadística INE, el porcentaje de cobertura bruta para este nivel es de 105%. Esta tasa es superior al 100% debido a que está calculada sobre la base de proyecciones de población.

Una de las debilidades en el sector de la educación primaria es la deserción escolar, la no promoción y no completación, haciendo la suma de estos indicadores se puede concluir que muchos niños y niñas que ingresan a la educación primaria nunca terminan este nivel. Lo anterior es debido a problemas como la migración temporal y permanente de familias completas y padres, desintegración familiar, la violencia intrafamiliar, la pobreza extrema, la migración, machismo, problemas de salud, etc. Los indicadores importantes para este nivel educativo son los siguientes:

**Cuadro No. 8**  
**Indicadores educativos nivel primaria**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
93.82%	105.00%	7.61%	14.04%	35.00%	30/1

Fuente: MINEDUC, 2008

Los ODM plantean como metas para el 2015 el 100% de matriculación de la enseñanza primaria y una relación niño/niña en la educación primaria igual a 1; en estos aspectos La Libertad posee una cobertura neta de 93.82% y una relación niño/niña de 0.88. Aunque es importante hacer la relación que únicamente el 35.00% de los niños y niñas que ingresan al nivel de primaria lo finalizan.

### Nivel básico

Para el nivel de educación básica en el municipio de La Libertad existen 6 establecimientos públicos y 3 privados en las siguientes comunidades:

**Cuadro No. 9**  
**Establecimientos educativos básicos**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Establecimiento	Sector	Ubicación
Instituto Nacional de Educación Básica INEB	Público	La Libertad
Instituto de Educación Básica por Cooperativa	Privado	La Libertad
2 Colegios de Educación Básica	Privados	La Libertad
Instituto Nacional de Educación Básica de Telesecundaria	Público	Huica
Instituto Nacional de Educación Básica de Telesecundaria	Público	El Limar
Instituto Nacional de Educación Básica de Telesecundaria	Público	Cerro Grande
Núcleo Familiar Educativo para el Desarrollo NUFED	Público	Peña Roja
Núcleo Familiar Educativo para el Desarrollo NUFED	Público	Palmira Nueva

Fuente: MINEDUC, 2009

De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por la Coordinación Técnica Administrativa del municipio de La Libertad, el nivel de educación básica posee una tasa de cobertura neta de 10.53%, lo que significa que de 100 jóvenes comprendidos entre los 12 a 15 años que viven en el municipio, solamente 10 tienen la oportunidad de educación básica. A continuación se presentan algunos indicadores para el sector:

**Cuadro No. 10**  
**Indicadores educativos nivel básico**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
10.53%	15.88%	4.96%	11.44%	12.87%	14/1

Fuente: MINEDUC, 2008

### Nivel diversificado

Por no existir centros educativos que brinden el ciclo diversificado en áreas rurales, los alumnos encuentran mayor dificultad para continuar con sus estudios, excepto algunos privilegiados que cuentan con los recursos económicos necesarios, que viajan a la cabecera departamental para estudiar una carrera a nivel diversificado y de la misma manera una carrera universitaria.

En la cabecera municipal el Instituto de Ciencias Comerciales por Cooperativa anexo al Instituto de Educación Básica por Cooperativa, imparte las carreras de magisterio y perito contador, de las cuales la primera es la que tiene más afluencia por parte de los alumnos, ya que es más fácil encontrar una plaza como maestro que de perito contador, y sin olvidar que hace algunos años se trato de implementar la carrera de secretariado la cual desapareció, actualmente este sector es atendido por ocho docentes.

Las estadísticas proporcionadas por la Coordinación Técnica Administrativa del municipio, indican que el nivel de educación diversificado posee una tasa de cobertura neta de 2.91%, lo que significa que de 100 jóvenes comprendidos entre los 16 a 18 años que viven en el municipio, solamente 3 tienen la oportunidad de educación diversificada. A continuación se presentan algunos indicadores para el sector:

**Cuadro No. 11**  
**Indicadores educativos nivel diversificado**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Proporción alum./maes.
2.91%	4.75%	8.62%	13.21%	19/1

Según información obtenida en los diferentes talles del proceso de planificación municipal, solamente en la cabecera municipal existe una pequeña biblioteca, no existen museos, casa de la cultura, centros de capacitación ocupacional a los que puedan acceder los pobladores, el acceso a los servicios de computación e información a través de internet también solamente están presentes en la cabecera municipal.

El Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA) es una organización que actualmente ejecuta procesos de alfabetización dirigido a personas adultas (agricultores y amas de casa del área rural principalmente), en el municipio funcionan 17 centros de alfabetización en diferentes comunidades, en la Fase Inicial equivalente a 1° primaria y en el Primera Etapa de Post equivalente a 2° y 3° Primaria. Una de las debilidades detectadas en el municipio es que el índice de analfabetismo es alto ya que este es del 35.32%.

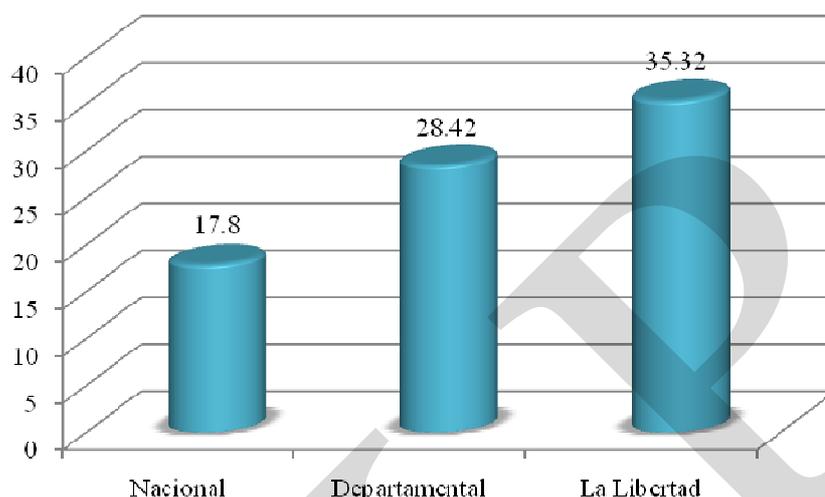
**Cuadro No. 12**  
**Analfabetismo**  
**La Libertad, Huehuetenango**

No.	Población	Hombres	Mujeres	Total
1	Población de 15 años y más	8,376	10,456	18,832
2	Población Analfabeta	2,823	3,829	6,652
3	Índice de Analfabetismo	<b>33.70</b>	<b>36.62</b>	<b>35.32</b>

Fuente: CONALFA, 2010

La meta de los ODM para Guatemala al año 2,015 el porcentaje de alfabetismo debería de ser 100%, actualmente existe un 64.88%, el cual está muy por debajo de la meta anterior.

**Gráfico No. 5**  
**Índice de analfabetismo**  
**La Libertad, Huehuetenango**



Fuente: CONALFA, 2010

**Recuadro No. 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	93.82	35.00	64.68
Departamental**	38.43	46.53	71.58
Nacional	86.3	60.5	82.20

Fuente: MINEDUC, 2008 / CONALFA, 2010



**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, en este sentido el municipio registra una tasa de 93.82, para una brecha de 6.18%.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 35.00% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 65.00%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 64.68% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 35.32%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2009.

**Recuadro No. 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**La Libertad, Huehuetenango**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.89	0.87	1.37
Departamental*	0.87	0.75	0.65
Nacional	0.93	1.16	1.63

Fuente: MINEDUC, 2008



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 89 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 87 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 137 niñas por cada 100 niños.

Brechas de país 0.07 primaria, -0.16 básico y -0.63 diversificado.

Brechas de municipio 0.11 primaria, 0.13 básico y -0.37 en diversificado.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010a.

**d. Servicios básicos**

Para contribuir al desarrollo del Municipio, es necesario que la población cuente con los servicios básicos indispensables, que permitan entre otras una comunicación amplia y oportuna, acceso fácil a los servicios de energía eléctrica, agua potable, drenajes y/o letrización, etc. acorde a las necesidades de desarrollo del mismo. Lo anterior aportaría en gran medida al mejoramiento de las actividades productivas del lugar y por ende a un mejor nivel de vida de la población. A continuación se detallan los servicios básicos existentes.

**Energía eléctrica**

Este servicio lo presta la empresa Distribuidora de Energía de Occidente, S.A. (DEOCCSA). Para el año 1,999 se cubrían en todo el Municipio un total de 3,789 viviendas que correspondía a un 60%, para el año 2003 se cubrió un total el 64%. El déficit está representado por 2,383 hogares que equivale a un 36%.

A la fecha el 100% de los hogares del casco urbano tienen energía eléctrica residencial; la misma durante las horas pico de 17:00 a 19:00 horas sufre disminución de voltaje y tiende a interrumpirse en algunas ocasiones

### **Agua entubada**

En el área urbana, dicho servicio es prestado por la Municipalidad. A partir del año 2003, cuenta con tratamiento de cloración que permite la purificación; del total de viviendas del casco urbano, se cuenta con 459 pajas de agua instaladas en igual número de viviendas con el respectivo contador lo que representa un 78% de cobertura. El costo mensual de la tarifa es de Q.5.00 que incluye un consumo máximo de 30,000 litros mensuales.

En el área rural los hogares que cuentan con el servicio, según fuentes consultadas en la Municipalidad, son atendidos a través de proyectos comunales, administrados por el comité de vecinos del lugar, en la mayoría de los centros poblados el servicio es de forma racionada o limitada. El líquido que consumen es entubado no clorado.

De manera general se puede indicar que el servicio de agua que reciben los habitantes del área rural es de la siguiente forma: Potable 38%, entubada 40%, de nacimiento 19%, de pozo 2% y de río 1% (MSPAS, 2009).

Para el año 2003 el Municipio reportó las siguientes estadísticas: 6,621 viviendas, de las cuales 3,873 que representan el 58% poseen instalación de agua, el déficit es del 42%. De las 589 viviendas del área urbana el 78% poseen este servicio. Se tiene un déficit de cobertura de un 22% que representan 130 viviendas (Segura Monzón, Oscar Aparicio, 2006).

### **Drenajes**

En la cabecera municipal existe una red de drenajes que desemboca en el río Jute que es afluente del Selegua, convirtiéndose en un foco de contaminación por no tener planta de tratamiento, esta red es un servicio gratuito de la Municipalidad que cubre aproximadamente a 250 viviendas que están conectadas al sistema, el resto de las casas de habitación cuentan con pozos ciegos. El servicio de drenajes fue construido en 1978 por la Dirección General de Obras Públicas, con recursos y supervisión del Instituto de Fomento Municipal INFOM (Segura Monzón, Oscar Aparicio, 2006).

### **Mercados**

En la cabecera municipal existe un mercado, ubicado a unos 10 metros del parque central, da albergue a 70 puestos de venta, que son utilizados los días sábados y domingos de cada semana, el día más importante es el domingo debido a la afluencia de vendedores, por lo que los puestos de venta desbordan la capacidad del local y se hace necesario ubicar a muchos vendedores en las afueras del mercado, cancha polideportiva y calles aledañas. En los centros poblados del área rural del Municipio no existen instalaciones definidas para mercado, improvisan plazas que no satisfacen las demandas de los consumidores, esto refleja que el mercado de la cabecera municipal es insuficiente para los vecinos de los diferentes centros poblados del área rural, que llegan a realizar las compras los fines de semana a la cabecera municipal.

## **Cementerios**

El área urbana cuenta con uno, denominado “La Mora”, de una manzana de terreno (7000 m<sup>2</sup>), el cobro que se hace por inhumación de mausoleos o capillas de propiedad particular es de Q. 5.00 y en nicho municipal por un período de 6 años Q. 24.00; por renovación de cada período de seis años Q. 36.00, no existe cuota de mantenimiento.

En el área rural, se pueden localizar cementerios en los siguientes centros poblados: Aldea Huica, El Aguacate, Peña Roja, El Paraíso, Palmira Nueva, Palmira Vieja, El Chalum, El Chicharro, San Felipe La Montaña, Finca El Injerto, La Esperanza y El Merton, que representan el 13% de las comunidades (SEGEPLAN, 2010e). El resto de los centros poblados deben solicitar servicio a la comunidad más cercana para poder cumplir con el ritual de sepultar a los difuntos.

## **Vivienda**

Según datos del censo de población y vivienda del año 2002, en el municipio existen un total de 6,325 viviendas. En su mayoría están construidas con paredes de adobe (65.9%), madera (16.8%) o block (14.2%); techo de lámina metálica (75.9%) o teja (17.5%); y piso de tierra (44.9%) o torta de cemento (25.1%). Del total de viviendas según el tipo de local se pueden clasificar de la siguiente forma: casa formal (91.24%), rancho (7.35%) y casa improvisada (0.98%)(INE, 2002).

De acuerdo a los datos obtenidos durante la realización del ejercicio denominado “Análisis de Lugares Poblados”, en el cual se realizó una jerarquización u ordenamiento de importancia de las comunidades, a través de la evaluación y calificación en aspectos relacionados a las actividades económicas, origen del empleo, servicios financieros, transporte, salud, educación, servicios y equipamientos urbanos, etc., obteniéndose la siguiente clasificación en orden de importancia: La Libertad (Cabecera); Palmira Nueva, Palmira Vieja, Peña Roja, El Sauce y El Cenegal (SEGEPLAN, 2010e).

### **e. Seguridad ciudadana**

A través del mapeo participativo se determinó que existen zonas consideradas como inseguras, principalmente debido a problemas familiares. Además por ser un municipio fronterizo existe el temor de que existan bandas organizadas por el narcotráfico (SEGEPLAN, 2010c).

En el municipio existe una subestación de la Policía Nacional Civil PNC, que posee un total de 10 elementos, además en algunas comunidades se han organizado en comités de seguridad autorizados por la Policía Municipal.

#### **f. Participación ciudadana**

En La Libertad el 73% de las comunidades está organizado en COCODES y se cuenta con un COMUDE funcionando. Aunque la participación de la mujer en estos espacios es realmente baja (menos del 10% aproximadamente), a pesar de que existe una Oficina Municipal de la Mujer.

En cuanto al análisis de vulnerabilidades en los factores sociales se determinó que aproximadamente el 75% de la población en las comunidades está organizada y se reconocen líderes, pero la mayoría de las personas desconoce la existencia de COMRED y COLRED (SEGEPLAN, 2010d).

#### **g. Conclusiones dimensión social**

El municipio de La Libertad tiene una población mayoritariamente joven, esta situación es importante ya que para el futuro se debe pensar en planificar programas y proyectos enfocados a la creación de fuentes de trabajo, mejorar la cobertura de los diferentes servicios públicos tanto en cantidad como privados, principalmente en los temas de salud y educación. La Libertad es uno de los pocos municipios de Huehuetenango en donde la población indígena y en este caso de la etnia Mam representa una minoría.

En cuanto a las comunidades con mayor densidad poblacional están La Libertad y El Aguacate que según la clasificación elaborada por el Instituto Nacional de Estadística -INE- están clasificadas como área urbana. Para el área rural los lugares más poblados son las siguientes comunidades: Huica, El Naranja y Chalum.

De acuerdo con la información recopilada durante la fase de análisis territorial los aspectos relacionados a los servicios de salud que existen en el municipio, existe una buena cobertura debido a las 4 prestadoras que trabajan en el municipio, esto es un factor importante para que las tasas de mortalidad infantil y de menores de 5 años estén por debajo de las tasas que plantean los ODM.

Los aspectos en los cuales los indicadores de salud están por encima de los ODM son la mortalidad infantil y el porcentaje de nacimientos atendidos por médicos, el primero de los indicadores está por encima de los ODM pero solamente se registra en el año 2009 una muerte que se debe a retención placentaria de la madre, y el porcentaje de nacimientos atendidos por médicos es de 32%, según los ODM debería de ser el 100%, esa situación en el municipio es difícil de lograr por el poco personal que existe, por lo cual estas labores son muy bien atendidas en un 67% por las comadronas.

En el aspecto de seguridad alimentaria y nutrición cuatro comunidades están en alto riesgo y 17 en medio riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional INSAN; la desnutrición crónica es del 54% (el porcentaje nacional es de 46%). La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica, está relacionada a factores como la pobreza, pobreza extrema, el poco acceso al trabajo y escasos recursos productivos.

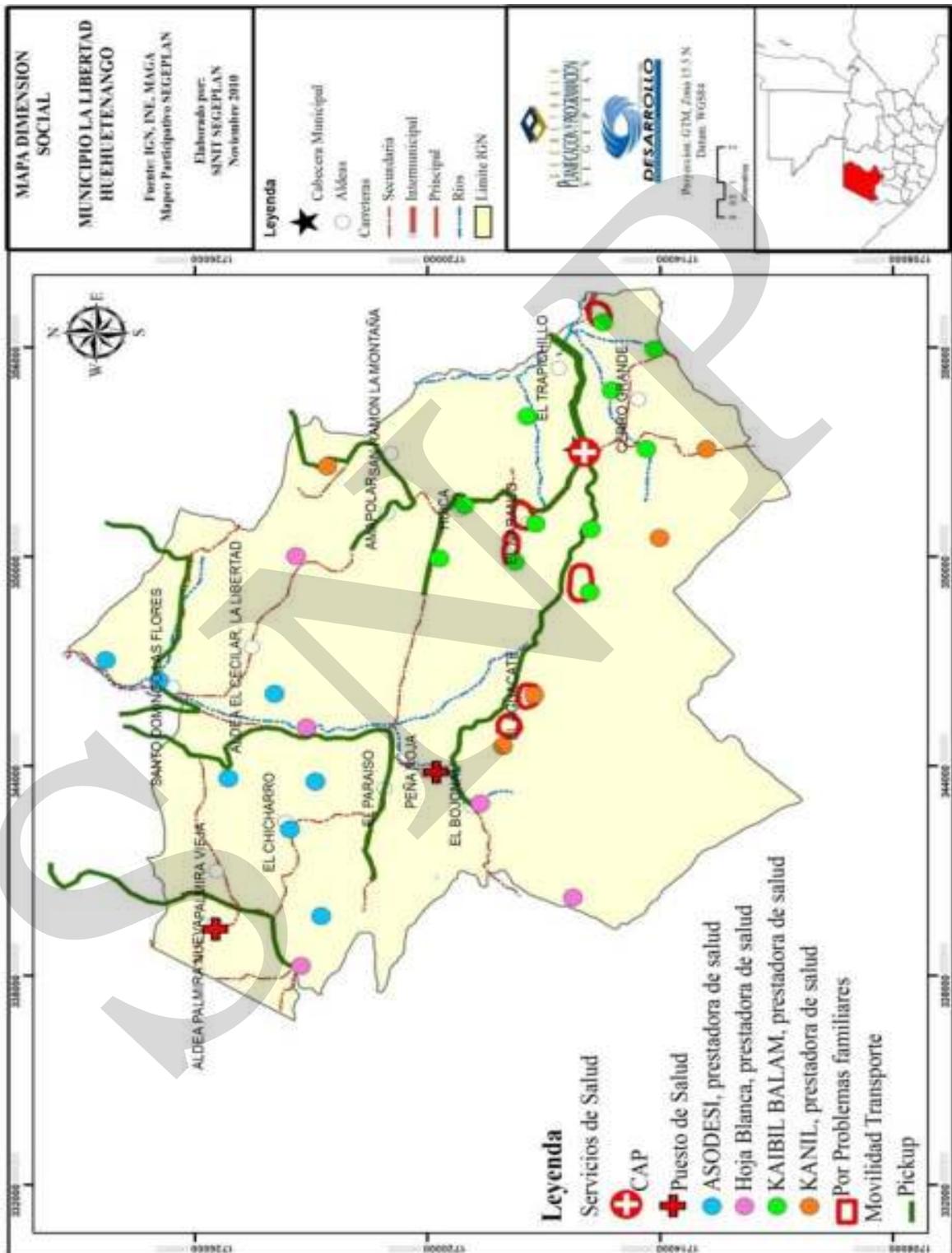
Los problemas de seguridad alimentaria y nutricional afectan primordialmente a las madres embarazadas y niños menores de 36 meses, esto se puede corroborar de acuerdo a los datos de morbilidad materna, donde se indica que el 12% de las mujeres embarazadas sufren de desnutrición materna.

En los aspectos educativos la situación es diferente de acuerdo a los niveles educativos, por ejemplo en nivel primario tiene altos índices de cobertura bruta y neta tanto en niños como en niñas, no se superan las metas porque es 93% y el ODM debe ser 100% superando las metas de los ODM.

Lamentablemente para los otros niveles educativos la cobertura es baja, siendo de un 15% en básico, específicamente existen establecimientos solo en 6 comunidades del municipio. Para el nivel diversificado la situación es más difícil ya que solamente el 4% de los jóvenes que viven en el municipio tienen la oportunidad de estudiar, debido a que solamente existe un centro educativo en la cabecera municipal.

Analizando la información obtenida durante el ejercicio denominado “Análisis de Lugares Poblados” se obtuvo la jerarquización u ordenamiento de importancia de las comunidades, a través de la evaluación y calificación en aspectos relacionados a las actividades económicas, origen del empleo, servicios financieros, transporte, salud, educación, servicios y equipamientos urbanos, etc., obteniéndose la siguiente clasificación en orden de importancia: La Libertad (Cabecera); Palmira Nueva, Palmira Vieja, Peña Roja, El Sauce y El Cenegal.

Mapa No. 1 Dimensión Social  
La Libertad, Huehuetenango



### 6.3.2 Dimensión ambiental

Para lograr el desarrollo del municipio es importante conocer y analizar las diferentes dinámicas del territorio y en primer lugar los aspectos ambientales que son la base para lograr el desarrollo sostenible del municipio. Tomando en cuenta lo anterior se hace una descripción y análisis de los siguientes aspectos: Recursos Naturales (Suelos, Agua y Ecosistemas), Riesgo (Amenazas y Vulnerabilidades) y el Saneamiento Ambiental.

#### a. Recursos naturales

Son todos aquellos bienes que provee la naturaleza los cuales se incorporan a las actividades económicas, mediante su cultivo, extracción y explotación. Los recursos naturales renovables son aquellos elementos de la naturaleza que con un uso racional, pueden conservarse para beneficio de la población. Dentro de los recursos naturales renovables se encuentra el suelo, el agua, flora y fauna.

#### Suelos

Los terrenos del Municipio en la mayor parte son de tipo quebrado y con pendientes pronunciadas. Entre la gama de sierras propias del lugar las más relevantes e importantes son: Peña Blanca que está conformada por grandes peñas de roca. Existe un lugar conocido como El Estiladero, es una formación rocosa que asemeja un arco de piedra tallado. Asimismo se puede mencionar lugares de significativo relieve como Cerro Grande, Cerro Verde, La Peña del Gallo en El Cecilar, Peña Oscura en El Bañadero, Cerro Negro en El Cenegal y Peña Roja (USIGHUE; SEGEPLAN 2002).

La Fisiografía de los suelos del municipio de La Libertad pertenece a las tierras altas sedimentarias (cordillera de los Cuchumatanes) con montañas fuertemente escarpadas, superficiales, de textura pesada y color pardo. Las condiciones del municipio de La Libertad, corresponden a tierras calizas altas del norte. Existen las cuatro clases de suelos: calcáreo, arenoso, arcilloso y húmífero. También se localizan suelos de la siguiente forma:

- Suelos profundos, de textura pesada, moderadamente bien drenados, de color pardo. Pendientes de 12 a 32%. Las especies potenciales son maíz, pastos y forestales.
- Suelos superficiales, de textura pesada, imperfectamente drenados, de color pardo en la superficie, la pendiente es mayor de 45%. Aptos para bosques.
- Suelos superficiales, de textura mediana, imperfectamente drenados, de color pardo. Pendiente mayor de 45%. Vocación forestal.

Lo anterior indica que los suelos existentes en el Municipio son de uso y vocación forestal, sin embargo durante muchas décadas la población los ha utilizado para actividades agrícolas, principalmente con cultivos tradicionales como café, maíz, frijol y tomate; debido a que las mismas les han proporcionado los medios necesarios para subsistencia, aunque el sistema productivo sea tradicional.

La distribución de la capacidad de uso del suelo según la metodología USDA, el municipio de La Libertad se encuentra en contrastante el uso actual del suelo contra el uso potencial, ya que actualmente el 46.15% está siendo utilizado para agricultura, mientras que el uso potencial establece que el 100% es para tierras no cultivables, con fines de protección forestal: Clase VII.

La mayoría del territorio tiene un relieve de ondulado a escarpado (32%-45% de pendiente), encontrándose condiciones de relieve de inclinados y muy inclinados (pendientes mayores de 45%). Estas condiciones hacen que el territorio sea susceptible a deslizamientos y derrumbes. Los mapas de cobertura vegetal indican el siguiente uso actual del suelo:

**Cuadro No. 13**  
**Uso actual del suelo**  
**La Libertad, Huehuetenango**

No.	Concepto	Área (Ha)	Área (%)
<b>1.</b>	<b>Infraestructura</b>	<b>13.50</b>	<b>0.0348</b>
1.1.	Centros Poblados	13.50	0.0348
<b>2.</b>	<b>Agricultura</b>	<b>8,306.15</b>	<b>38.2225</b>
2.1.	Agricultura anual		
2.1.1.	Granos básicos	1,926.69	8.8599
2.2.	Agricultura perenne		
2.2.1.	Café	6,379.20	29.3615
2.2.2.	Aguacate	0.25	0.0011
<b>3.</b>	<b>Arbustos - matorrales</b>	<b>5,770.52</b>	<b>26.5363</b>
3.1	Pastos naturales y arbustos		
3.1.1.	Pastos naturales y/o yerbazales	1,149.68	5.2838
3.1.2.	Arbustos – matorrales	4,620.85	21.2495
<b>4.</b>	<b>Bosque natural</b>	<b>7,642.40</b>	<b>35.1435</b>
4.1.	Bosque latifoliado	146.51	0.6737
4.2.	Bosque conífero	5,408.18	24.8694
4.3.	Bosque mixto	2,087.71	9.6003
<b>5.</b>	<b>Cuerpos de agua</b>	<b>13.69</b>	<b>0.0629</b>
	<b>Total</b>	<b>21,746.27</b>	<b>100.00</b>

Fuente: MAGA, 2006

Según la Clasificación de reconocimiento de los suelos de Guatemala, de Charles Simmons; el municipio de La Libertad presenta 2 series de suelo. Es importante conocer las características que identifican las diferentes series de suelo presentes en el municipio. Para el efecto, se presenta el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 14**  
**Clasificación y características generales de los suelos**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Fisiografía	Suelo	Serie	Textura superficial	Drenaje	Declive (%)	Peligro de erosión
Suelos de los cerros de caliza	Poco profundos a gran altitud	Toquiá	Franco limoso, friable	Rápido	40 - 50	Alto
	Poco profundos a altitudes medianas en un clima húmedo	Chixoy	Franco limoso, friable	Muy despacio	0 - 3	Alto

Fuente: MAMSOHUE, 2008

### Gestión del recurso hídrico

Los recursos hídricos para el municipio de La Libertad, se encuentran distribuidos para las sub-cuencas del río Selegua, río Cuilco, río Chojil y río Agua Dulce, distribuidos de la siguiente manera.

**Cuadro No. 15**  
**Recursos hídricos del municipio**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Tipo	Kilómetros
Río Permanente	184.93
Río Intermitente	296.62
Cuenca	Área (Km <sup>2</sup> )
Río Selegua	69.6265
Río Cuilco	13.6184
Río Agua Dulce	19.9456
Río Chojil	114.2722

Fuente: USIGHUE; SEGEPLAN, 2002

Entre los ríos más importantes se encuentran el río Selegua que sirve de límite con el municipio de San Pedro Necta, este es uno de los más importantes del departamento de Huehuetenango. Además existe el río El Injerto con sus afluentes, El Aguacate, Peña Roja, La Bolsa y El Sarral este último sirve también de límite con el municipio de La Democracia el cual al llegar a este municipio, cambia su nombre por el de Valparaíso. Existen riachuelos como El Naranja, el Cenegal, El Limar y El Jute, reciben estos diferentes nombres debido al lugar por donde pasan (USIGHUE; SEGEPLAN, 2002).

El caudal de los ríos mencionados anteriormente, se caracteriza por ser abundante en la época de lluvia y algunos son aprovechados para la irrigación de algunos cultivos. Sin embargo el mismo ha disminuido en los últimos diez años debido a la deforestación que han sufrido los bosques de la región, lo cual ha ocasionado erosión y asolvamiento de los cauces.

Por medio de estudios anteriores se determinó que del total de centros poblados, veintidós son atravesados por ríos, veinticinco cuentan con nacimientos y trece tienen pozos para abastecerse de agua. Como resultado del ejercicio de Mapeo Participativo, se mapearon algunas de las fuentes de agua que existen en el municipio, contabilizando 13 fuentes que son utilizadas para consumo humano (SEGEPLAN, 2010C).

### **Características del ecosistema**

Las unidades bioclimáticas ó zonas de vida existentes en el municipio de La Libertad son las siguientes: Bosque Muy Húmedo Subtropical Cálido (BMHSC), Bosque Húmedo Subtropical Templado (BHST) y Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (BHMBS)(MAMSOHUE, 2008).

#### **Bosque Muy Húmedo Subtropical Cálido (BMHSC)**

- **Altitud:** 500 a 1000 metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 2000 a 4000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 24 a 30 grados centígrados.
- **Suelos:** profundos, de textura pesada, moderadamente bien drenados, de color pardo. En la pendiente predomina el rango de 12 a 32%. Las especies potenciales son maíz, pastos y forestales.

#### **Bosque Húmedo Subtropical Templado (BHST)**

- **Altitud:** 1000 a 1500 metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 18 a 24 grados centígrados.
- **Suelos:** Superficiales, de textura pesada, bien drenados, color gris oscuro o negro; el rango de pendientes está entre 12% a 32% el potencial es forestal.

#### **Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (BHMBS)**

- **Altitudes:** 3000 a más metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 12 grados centígrados o menos.
- **Suelos:** Superficiales, pesados, bien drenados, de color gris oscuro a negro; también se encuentran de textura mediana, imperfectamente drenados, de color pardo.

La Libertad es un municipio que pertenece a las tierras altas sedimentarias (cordillera de Los Cuchumatanes), con montañas fuertemente escarpadas, el bosque es natural en la mayoría del territorio. En la actualidad se considera que la cobertura boscosa es equivalente a un 30% del territorio del Municipio, lo que equivale a unos 31.2 Km<sup>2</sup>.

Existen tres tipos de bosques: naturales, artificiales y reforestados, identificados como bosque muy húmedo subtropical cálido, húmedo subtropical templado y húmedo montano bajo subtropical. La conformación del bosque es mixta, se puede encontrar diversidad de especies como chalúm, pinabete, ciprés, pino, sauco, chilca, arrayán, matasanos, aliso, etc.

La sobreexplotación o en algunas partes la subutilización y la grave deforestación son problemas característicos del área. La quema de los bosques tiene serio y negativo impacto ecológico a nivel local, regional y global; lo que representa una inadecuada utilización de los recursos forestales que son convertidos en cenizas que actúan como fertilizantes efímeros. La reforestación para recuperar sistemas degradados, producir materia prima, absorber CO2 y para la regulación de ciclos hidrológicos y biogeoquímicos, no se realiza o se realiza muy poco, aunque esto puede contribuir a disminuir el ritmo actual de deterioro y a absorber el incremento anual de carbono libre incorporado a la atmósfera.

De acuerdo a los datos obtenidos durante la fase de análisis territorial, se estableció que el uso principal de las especies madereras (pino y ciprés) ha sido como combustible debido a se usan como leña para la cocción de alimentos. Otra menor parte se utiliza como madera para construcción y elaboración de muebles. Lo que ha ocasionado que éste número de hectáreas disminuya considerablemente. Las maderas preciosas casi han desaparecido en la totalidad debido a la tala inmoderada de los bosques.

### Fauna

En el municipio existen una gran cantidad de especies de fauna, las cuales se pueden dividir en especies silvestres y domesticas, siendo las más importantes las siguientes:

**Cuadro No. 16**  
**Especies de fauna**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Zopilote	<i>Cathanista atzata</i>	Gato	<i>Felix catus</i>
Gavilán	<i>Accipiter nizzus</i>	Gallina y gallo	<i>Gallus domesticus</i>
Gorrión	<i>Passer domesticus</i>	Chompipes	<i>Meleagris gallopavo</i>
Codorniz	<i>Hirundo rustica</i>	Cerdo	<i>Sus scropha</i>
Conejo	<i>Oryctolagus cuniculus</i>	Caballo	<i>Equus caballus</i>
Tacuatzin	<i>Didelphis marsupialis</i>	Asno	<i>Equus sp</i>
Comadreja	<i>Mustela brasiliensis</i>	Perro	<i>Canis familiaris</i>
Ratón	<i>Muss musculus</i>	Vacas	<i>Bos taurus</i>

Fuente: Elaboración propia

## Flora

En el municipio existen una gran cantidad de especies de flora, las cuales se pueden dividir en especies agrícolas y forestales por ser las más representativas, algunas son nativas y otras introducidas en la región, siendo las más importantes las siguientes:

**Cuadro No. 17**  
**Especies de flora**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Haba	<i>Vicia fava</i>	Café	<i>Coffea arabica</i>
Papa	<i>Solanum tuberosum</i>	Chilacayote	<i>Cucurbita fistifolia</i>
Frijol	<i>Phaseolus vulgaris</i>	Caña	<i>Saccharum officinarum</i>
Maíz	<i>Zea mays</i>	Ciprés	<i>Cupressus lusitana</i>
Arveja	<i>Pisum sativum</i>	Pino macho	<i>Pinus montezumae</i>
Cebolla	<i>Allium cepa</i>	Pino colorado	<i>Pinus oocarpa</i>
Calabaza	<i>Cucurbita pepo</i>	Palo Negro	<i>Quercus sp</i>
Güisquil	<i>Sechium edule</i>	Sauco	<i>Sambucus sp</i>
Naranja	<i>Citrus sinensis</i>	Huito	<i>Juniperus stanley</i>
Limón	<i>Citrus limón</i>	Aliso	<i>Alnus acuminata</i>

Fuente: Elaboración propia

## Cambio climático

Se le llama cambio climático a la modificación del clima con respecto al historial climático a una escala global o regional, en este sentido dicho cambio a nivel municipal y departamental. Tales cambios se han producido según la percepción de los habitantes del municipio de La Libertad se observan con mayor intensidad durante los últimos 10 años, y los parámetros en los cuales podría medirse son: la temperatura y precipitación pluvial principalmente.

Existe cierta conciencia que estos cambios climáticos son debidos tanto a causas naturales como antropogénicas, esta última se refiere a las actividades que el hombre realiza entre las cuales están: contaminación por desechos sólidos y líquidos, deforestación, cambio de uso del suelo, contaminación por productos químicos, erosión del suelo y muchas otras actividades que se realizan a nivel municipal y comunitario que deterioran los recursos naturales.

Como resultado de estos cambios climáticos se puede indicar que el municipio en años recientes ha sufrido en el 2009 sequias y en el 2010 el efecto de la tormenta Agatha; y antes de estos el municipio fue afectado por el Huracán Stan. Todos los fenómenos anteriores ha generado pérdidas económicas principalmente en la agricultura y en infraestructura social y productiva, así como también otras amenazas que en interacción con los niveles de vulnerabilidad, hacen que el municipio se encuentre en alto riesgo.

## b. Análisis de riesgo

Es importante tomar en consideración en todo proceso de planificación del desarrollo el análisis del riesgo, para que sobre esta base se puedan establecer normas y estrategias, identificar ideas de proyectos de inversión, preparación de proyectos, aprobación final, financiamiento, ejecución, monitoreo y evaluación de los mismos. Hablar sobre el análisis de riesgo o gestión del riesgo significa realizar un estudio que permita reducir las vulnerabilidades de la población ante las amenazas naturales o socionaturales.

Para realizar el presente análisis de riesgo, se procedió a conformar o dividir el municipio de La Libertad por lo cual se definió una micro regionalización tomando como base la distribución utilizada en la Dirección Municipal de Planificación la cual se describe en el Cuadro No. 1.

### Análisis de Amenazas

La amenaza representa la probable manifestación de un fenómeno de la naturaleza o causado por la acción del hombre que pone en peligro la vida de las personas, la infraestructura, el ambiente, etc. Se expresa como la probabilidad de que un fenómeno se presente con una cierta intensidad, en un sitio específico y dentro de un período de tiempo definido. De alguna manera “amenaza” es sinónimo de “peligro”, que de acuerdo con su origen pueden clasificarse en naturales, socionaturales y antrópicas. Los criterios utilizados para la realización del mapeo de las amenazas fue la selección de aquellas que los asistentes al taller calificaron en la escala de 3 a 5 puntos, basados en los siguientes criterios:

**Cuadro No. 18**  
**Criterios para la categorización de amenazas**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Escala	Criterio
5	Amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos.
4	Amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y provoca daños considerables.
3	Amenazas que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza.

Fuente: SEGEPLAN, 2009

Tomando en consideración los criterios anteriores, los participantes en los talleres identificaron un total de 12 amenazas, las cuales fueron ponderadas en valor de 5, 4 y 3 (7 amenazas con prioridad 5 que son aquellas que ocurren dos veces al año o más y que provocan pérdidas de vidas y daños severos; 2 amenazas con prioridad 4 siendo aquellas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y que provoca daños considerables; y 3 amenazas con prioridad 3 que son las que ocurren en periodos prolongados de 2 a 5 años (SEGEPLAN, 2010d).

**Cuadro No. 19**  
**Número y categoría de amenazas identificadas**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Escala	Amenazas	Cantidad
5	Sequías, derrumbes, crecidas de ríos, incendios forestales, deforestación, agotamiento de acuíferos y contaminación de desechos líquidos.	7
4	Erosión del suelo y Plagas en los cultivos.	2
3	Deslizamientos, Hundimientos y contaminación por desechos sólidos.	3

Fuente: SEGEPLAN, 2010d

Según la micro regionalización elaborada para la realización del análisis las principales amenazas en el municipio según su orden de afectación, recurrencia o impacto son: sequías, derrumbes, crecidas de ríos, incendios forestales, deforestación, agotamiento de acuíferos, desechos líquidos, erosión, plagas, deslizamientos, hundimientos y desechos sólidos.

En conclusión, al hacer el respectivo análisis se puede determinar que el municipio de La Libertad posee un **nivel de amenazas alto (4)**, es decir que se ve afectado por amenazas que por lo general se presentan o manifiestan como mínimo una vez al año las cuales provocan daños considerables y pérdidas económicas. Las amenazas con mayor frecuencia se presentan son: sequías, derrumbes, crecidas de ríos, incendios forestales, deforestación, agotamiento de acuíferos y contaminación de desechos líquidos.

#### **Análisis de vulnerabilidades**

La vulnerabilidad corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada en caso se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural o causado por el hombre. Para determinar la vulnerabilidad del municipio de La Libertad, fueron analizados los siguientes factores: físico-estructural, social, funcional, económico, ambiental, político institucional, cultural ideológico y educativo. Los factores anteriores fueron analizados a nivel micro regional desde el conocimiento o percepción de la población.

Según el estudio realizado las 5 microregiones presentan una vulnerabilidad alta en promedio, pero es importante indicar que al realizar la evaluación de los factores ambientales se determinó que existe una vulnerabilidad muy alta, ya que en el municipio no se utiliza ningún criterio de uso del suelo de acuerdo a su capacidad, no existen áreas de reserva natural y las autoridades locales e instituciones realizan acciones sin considerar el enfoque de cuenca. Otro de los factores con vulnerabilidad muy alta es el cultural e ideología debido a que se determinó que la mayoría de las familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres ya que se considera que estos son voluntad de Dios y la población no mantiene una actitud previsoras ante la ocurrencia de desastres (SEGEPLAN, 2010d).

Para los factores Político Institucionales también existe una vulnerabilidad alta, esto se debe a que no existe compromiso de las autoridades municipales e instituciones públicas por propiciar e invertir fondos en programas y proyectos que brinden seguridad a la población (SEGEPLAN, 2010d).

**Cuadro No. 20**  
**Vulnerabilidades por factores según micro regiones**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Factores evaluados	Micro regiones				
	I	II	III	IV	V
Factor Físico Estructural	4	4	4	3	3
Factor Social	3	3	3	3	3
Factor Funcional	3	3	3	3	3
Factor Ambiental	4	5	5	5	5
Factor Cultural Ideológico	5	5	5	5	5
Factor Político Institucional	4	4	4	4	4
Factor Económico	3	4	4	4	4
Factor Educativo	3	3	3	3	3
PROMEDIO	4	4	4	4	4

Fuente: Fuente: SEGEPLAN, 2010d

### Estimación del riesgo

La palabra riesgo se refiere a la posibilidad de que haya consecuencias dañinas o pérdidas de vida, viviendas, propiedades, cultivos y pérdidas económicas, resultantes de interacciones entre las amenazas y la vulnerabilidad. A nivel de las 5 micro regiones se determino 3 están en riesgo alto y 2 en riesgo muy alto y en promedio como municipio está en riesgo alto (SEGEPLAN, 2010d).

Por lo anterior es importante tomar en cuenta que es necesario realizar esfuerzos para ejecutar programas y proyectos que permitan reducir la vulnerabilidades que tiene el municipio y ejecutar acciones que a mediano y largo plazo se reduzcan los daños que causan las diferentes amenazas naturales o socionaturales en el municipio.

**Cuadro No. 21**  
**Estimación del riesgo**  
**La Libertad, Huehuetenango**

MR No. 1		MR No. 2	
Amenaza Muy Alta	Riesgo Alto	Amenaza Muy Alta	Riesgo Muy Alto
	Vulnerabilidad Media		Vulnerabilidad Alta
MR No. 3		MR No. 4	
Amenaza Alta	Riesgo Alto	Amenaza Alta	Riesgo Alto
	Vulnerabilidad Alta		Vulnerabilidad Alta
MR No. 5		Total	
Amenaza Muy Alta	Riesgo Muy Alto	Amenaza Alta	Riesgo Alto
	Vulnerabilidad Alta		Vulnerabilidad Alta

Fuente: SEGEPLAN, 2010d

### c. Saneamiento ambiental

El área urbana cuenta con un basurero municipal denominado La Vuelta del Nance, el cual se encuentra ubicado aproximadamente a un kilómetro de distancia de la Cabecera Municipal, no es muy recomendable debido a que por el crecimiento poblacional ocasionará problemas sanitarios en el futuro, además está localizado al ingresar a la localidad y provoca cierto desagrado en los visitantes. La recolección y transporte de los desechos sólidos se efectúa diariamente en un pick-up. En el resto de centros poblados no se cuenta con áreas específicas para el depósito de basura, se hace imprescindible e importante planificar el manejo adecuado para beneficio de los habitantes y de esta forma evitar la contaminación ambiental y un posible brote de enfermedades.

Derivado del deficitario sistema de drenajes y que prácticamente solo existe en el área urbana, en la población rural recurre a la letrización en un 50%, fosa séptica 5%, instalación de drenajes 29% y el 16% no cuenta con ningún tipo de servicio sanitario. Se asume que en estos casos acuden al campo. El último dato reviste importancia puesto que como consecuencia se incrementan los focos de contaminación de mantos freáticos así como problemas para la salud de los habitantes.

**Recuadro No. 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**La Libertad, Huehuetenango, 2010**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliario y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	6,325
Viviendas con servicio de agua potable	80.6%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	22.90%

Fuente: INE, 2002



**ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994 es 63.90%  
 Meta de municipio 2015 es 82.00%

Saneamiento básico: año base 1994 es 14.30%  
 Meta de municipio 2015 es 57.10%

Fuente: SEGEPLAN, 2010a

**d. Conclusiones dimensión ambiental**

Según el mapa de uso potencial del suelo con base en la metodología USDA el municipio de La Libertad el 100% del territorio es de vocación forestal, pero solamente el 35% del municipio poseía bosque en el 2003, este porcentaje ha disminuido debido a los diferentes problemas que existen en el municipio como: Los incendios forestales y la tala ilegal.

De acuerdo a lo anterior se puede concluir que la mayoría de los usos actuales que se le dan al suelo están en conflicto con el uso potencial. El 35% del territorio del territorio se utiliza para agricultura y esto genera un gran conflicto de uso, principalmente con la producción de granos básicos (maíz y frijol) que son utilizados para consumo de las familias.

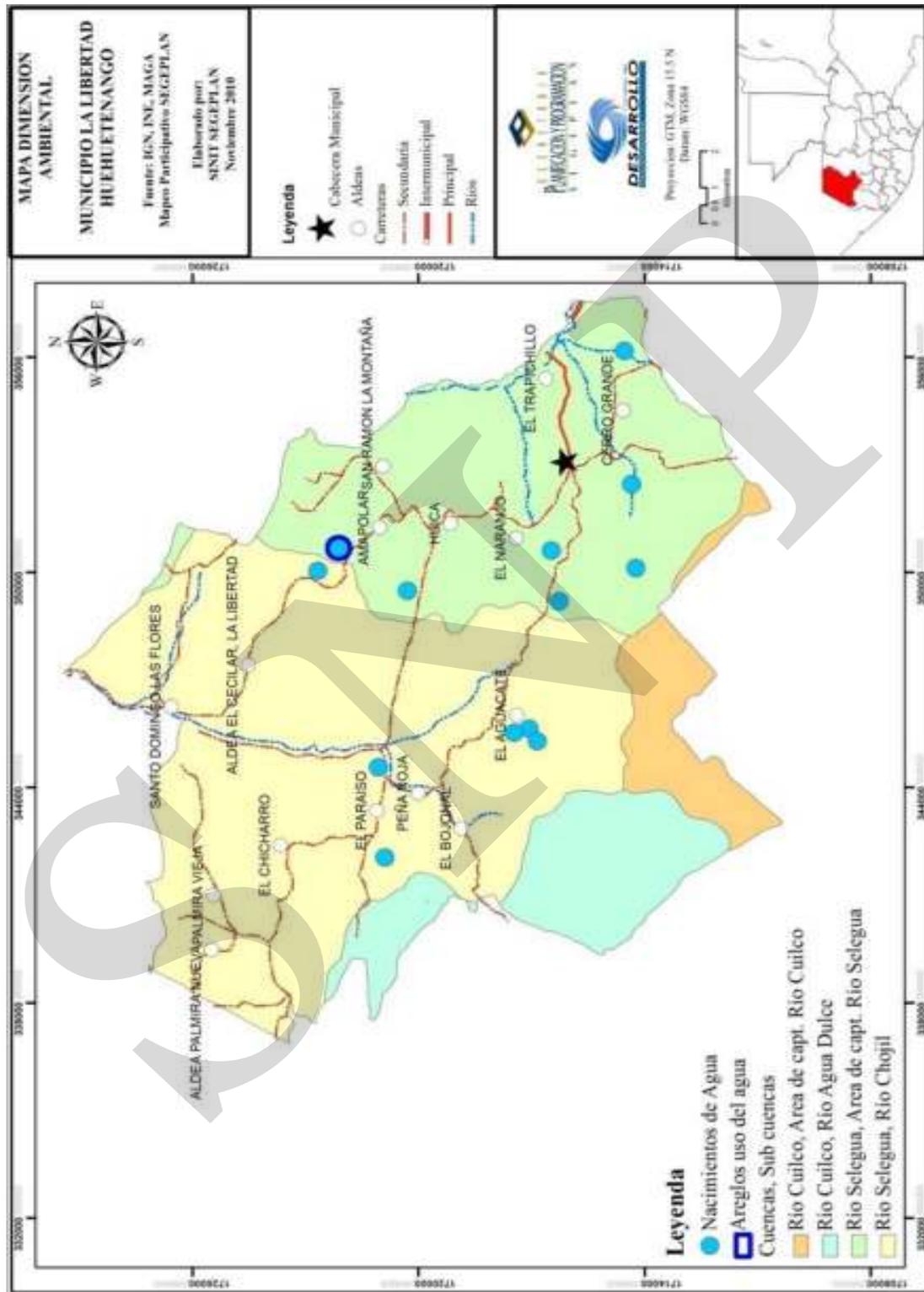
En relación al cultivo del café, debe tomarse en cuenta que es el motor económico del municipio de La Libertad y también contribuye a la protección de cuencas como bosque artificial; a pesar de ello, es innegable el hecho de que existe la necesidad de recuperar y conservar la cobertura forestal y que la producción de granos básicos requiere de prácticas intensivas de manejo de suelos. Las áreas con pastos y arbustos son áreas potenciales para la reforestación o la implementación de sistemas silvopastoriles.

Los recursos hídricos con los que cuenta el municipio son los diferentes nacimientos que existen en todo el territorio municipal y los ríos que atraviesan al mismos los cuales son: Río Selegua, Río Cuilco, Río Agua Dulce y Río Chojil, todos estos recursos no son utilizados adecuadamente, el manejo insostenible está relacionado a la deforestación y a la contaminación por desechos sólidos y líquidos, en el tema de regulación, se carece de una política pública local de uso hídrico y de ordenanzas municipales en el tema.

En relación a la gestión de riesgo se determino que las amenazas identificadas más importantes son las sequias, derrumbes y crecidas de ríos. Para las vulnerabilidades los factores ambientales, ideológicos presentan una vulnerabilidad muy alta, combinando estas situaciones se determino que a nivel municipal existen 3 regiones en riesgo alto y 2 regiones en riesgo muy alto, por lo cual se deben ejecutar programas y proyectos que permitan reducir las vulnerabilidades de la población.

SINER

Mapa No. 2 Dimensión Ambiental  
La Libertad, Huehuetenango, 2010



### 6.3.3 Dimensión económica

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información de aquellos aspectos que influyen en el desarrollo económico del Municipio, entre los cuales están: Empleo y Migración; Desarrollo Productivo (actividades productivas actuales e infraestructura productiva); Mercado y Condiciones de Entorno; Servicios Económicos y Financieros; Perfil Socioeconómico; y Motores Económicos del Municipio. Para concluir con un análisis de las relaciones existentes entre estos temas e inter dimensional.

#### a. Empleo y migración

Considerando que el empleo puede obtenerlo el conjunto de personas comprendidas entre 7 años de edad y más, se toma como referencia los resultados del censo 2002 de las personas que ejercieron una ocupación o por lo menos buscaban activamente una ocupación o empleo. Generalmente la población económica puede ser activa o inactiva. Los primeros son los que actualmente laboran; mientras que los segundos buscan trabajo y los que por primera vez quieren laborar. Estos grupos se pueden generalizar en el rango de edad desde 7 a 64 años, ya que sobre este grupo descansa en gran medida los ingresos familiares.

**Cuadro No. 22**  
**Población económica**  
**La Libertad, Huehuetenango**

P. Económica	Hombres	Mujeres	Total
Activa	6,588	1,088	7,676
Inactiva	4,362	1,051	14,413
<b>Total</b>	<b>10,950</b>	<b>2,139</b>	<b>22,089</b>

Fuente: INE, 2002

El cuadro anterior representa a la población que se puede considerar económicamente activa o inactiva. Del total de población el 34.75% es económicamente activa, en donde el 85.83% son hombres, quienes se dedican principalmente a las actividades agrícolas, comerciales y en menor porcentaje a actividades administrativas en el sector público y privado; solamente el 14.17% son mujeres que realizan trabajos fuera de sus hogares, por diferentes factores como la falta de empleo y la cultura, además de que son ellas las que se encargan de la realización de las actividades domésticas. El 65.25% corresponde a la población económicamente inactiva, dentro de la cual se encuentran los niños menores de 7 años, adultos con discapacidades y las amas de casa (INE, 2002).

A nivel general el municipio de La Libertad en el ámbito económico registra un nivel de vulnerabilidad alto, esto relacionado a que la mayoría de la población tiene bajos niveles de ingresos, la mayoría de la PEA tiene como fuente principal de trabajo empleos informales y que la mayoría de padres de familia migran por periodos prolongados (SEGEPLAN, 2010d).

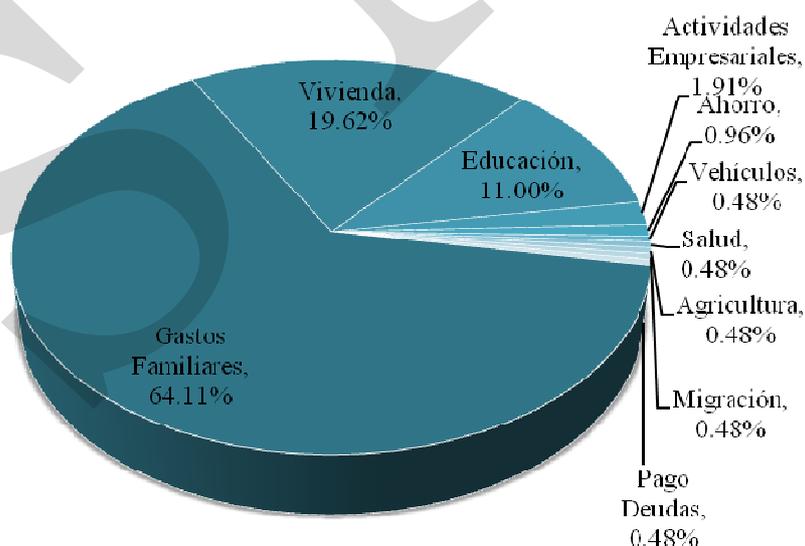
De acuerdo a los resultados del Censo de población y habitación, el municipio de La Libertad es eminentemente agrícola, pues el 88.63% del total de la población económicamente activa se dedica a estas actividades. Los cultivos de maíz y frijol son los que más absorben mano de obra en todas las comunidades del municipio y el cultivo de café también es importante ya que este se produce en las zonas más templadas del municipio (INE, 2002).

La segunda actividad en importancia es la construcción ya que el 2.11% de la población económicamente activa se dedica a esta actividad. El siguiente sector está constituido por la población que se dedica a las actividades industriales con el 1.46% de la población económicamente activa.

De acuerdo a los datos del estudio sobre el impacto de las remesas en el municipio de La Libertad el 33% de los hogares reciben remesas y la estimación del cálculo del monto recibido en el año 2008 en el municipio fue de \$ 4,573,410.00 (PDRL; UE, 2008c).

Los principales usos de los recursos provenientes de las remesas según el estudio elaborado por el Proyecto de Desarrollo Rural y Local, indica que estos son utilizados principalmente para bastos familiares, construcción de viviendas y educación; la inversión para actividades productivas es en un porcentaje mínimo (PDRL; UE, 2008c). Dentro de los aspectos negativos que genera la migración son la desintegración familiar, deserción escolar e incluso el consumo de alcohol y drogas.

**Gráfico No. 6**  
**Destino de las remesas**  
**La Libertad, Huehuetenango**



Fuente: PDRL; UE (2008c)

De acuerdo al diagnóstico socioeconómico realizado en mayo del 2006, se determinó que la mano de obra remunerada se emplea únicamente en temporada de cosecha del cultivo de café y por otras actividades en las cuales los salarios son mínimos e insuficientes para cubrir las necesidades básicas. En el siguiente cuadro se muestran los ingresos mensuales de la población encuestada en dicho diagnóstico.

**Cuadro No. 23**  
**Rango de ingresos mensuales**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Rango de Ingresos	Población %
De Q. 1.00 a Q. 200.00	3
De Q. 201.00 a Q. 400.00	8
De Q. 401.00 a Q. 600.00	19
De Q. 601.00 a Q. 800.00	24
De Q. 801.00 a Q. 1,000.00	16
De Q. 1,000.00 a más	30
Total	100

Fuente: Segura Monzón, Oscar Aparicio 2006

Como se muestra en el cuadro anterior sólo un 30% obtiene ingresos mayores a Q. 1,000.00 y el 70% restante está por debajo de los mismos. Debido a que estos son producto del trabajo temporal del jefe de familia, que gana entre Q. 20.00 y Q. 25.00 por día, muy por debajo del salario mínimo para trabajos agrícolas.

El nivel de pobreza para el municipio en el año 2000 era 86.59% y el de pobreza extrema 39.61%, sin embargo para el año 2002 fue de 76.81% y 22.24%, lo que significa que 76 personas de cada 100 son pobres y 22 están en pobreza extrema. Con base a los porcentajes indicados, se observa una disminución en los mismos, tanto para la pobreza en general como para la pobreza extrema

#### **b. Desarrollo productivo**

Las principales actividades productivas que se desarrollan en el municipio son agrícolas, artesanales y pecuarias. En cuanto a las actividades agrícolas, se puede indicar que los agricultores son propietarios de las tierras que poseen, los documentos de tenencia son escrituras públicas, documentos municipales y algunos tienen escrituras registradas, el rango de tierra que poseen es de 0.63 a 10 hectáreas aproximadamente. Los principales cultivos tomando en cuenta los resultados del Censo Agropecuario son los siguientes:

Como principal cultivo esta el café que posee una extensión aproximada de 3707.9 Hectáreas para una producción de 320,864 quintales de café cereza, estos datos dan como resultado un rendimiento de 86.54 qq/Ha de café Cereza, aunque la producción generalmente es vendida en café pergamino, esta conversión se da en un proceso agroindustrial poco tecnológico en pequeños beneficios húmedos artesanales donde se pierde una parte de la calidad del producto en el caso de los pequeños productores, para productores que poseen fincas grandes este proceso se realiza en beneficios formales. Realizando la conversión los rendimientos son de 21.64 qq/Ha de café pergamino (0.95 qq/Cuerda), estos son rendimientos aceptables, pero se deben básicamente a el nivel de tecnológico de la producción. La producción es comercializada de manera individual a través de intermediarios, ya que no existen organizaciones de productores, y los precios de venta varían año con año (Q 350.00 – Q 600.00 por quintal)(INE, 2004).

Otros cultivos del municipio es el Maíz Blanco con una extensión de 956.2 Hectáreas para una producción de 24285 quintales, estos datos indican que el rendimiento es del 25.40 qq/Ha (1.12 qq/Cuerda) lo que equivale a los rendimientos expresados por los representantes de COCODES durante los diferentes talleres realizados. El Cultivo de Frijol Negro reporta una extensión de 132.3 Hectáreas para una producción de 1204 quintales, estos datos dan como resultado un rendimiento de 9.10 qq/Ha (0.40 qq/Cuerda)(INE, 2004). Estos dos cultivos representan básicamente la producción dedicada para el autoconsumo.

Para lograr el desarrollo del municipio, es necesario que la población no se dedique únicamente a las actividades agrícolas, también se debe incorporar valor agregado a la producción, diversificarla entre otras alternativas para incrementar los ingresos que la región percibe por dicha tarea. Para poder lograrlo es necesario contar con infraestructura adecuada, en el municipio se cuenta con la siguiente:

Sistemas de riego utilizados en los centros poblados como La Cumbre de Huica, El Aguacate, San Ramón, San Francisco La Montaña, Palmira Vieja y El Cenegal, contribuyen a la diversificación por medio de la horticultura (PDRL; UE 2008a).

En cuanto a unidades de acopio o centros de acopio que son los lugares de recolección de productos agrícolas, en el municipio de La Libertad existen varios centros. De acuerdo a la mapeo participativo se determinó, que en el área rural hay 15 en los siguientes centros poblados: El Paraíso, San Felipe La Montaña, El Chalúm, El Cenegal, Santo Domingo Huica, El Injerto A y B, Peña Roja y dos en el área urbana (PDRL; UE, 2008a).

Según información proporcionada por líderes comunitarios, en años anteriores el Municipio poseía áreas muy ricas en flora y fauna. Además el territorio era irrigado por un buen número de ríos y riachuelos de regular caudal. Actualmente esa diversidad ha disminuido debido a factores como: deforestación, uso inadecuado del suelo, incendios forestales, etc.

El mantenimiento de los recursos naturales para cualquier región permite contar con un ecosistema estable y que brinde beneficios a las comunidades que lo posean, cualquiera que sea la estrategia que se implemente en la búsqueda del desarrollo, tendrá que basarse primordialmente en el aprovechamiento de los recursos naturales. No importa a la actividad económica o a qué sectores se dé preferencia, el desarrollo continuará íntimamente vinculado a la utilización del patrimonio natural, el cual, si es abundante y variado, permitirá producir una oferta suficiente para satisfacer las necesidades esenciales de la población y brindar las bases para una mejor calidad de vida y un desarrollo productivo más autónomo.

Las actividades forestales productivas en el municipio son realizadas de manera inadecuada, ya que no existen planes de manejo y pocos proyectos incentivos forestales para la producción (PINFOR y PINPEP). Los lugares donde más se realizan actividades forestales de extracción con fines de producción de leña son: El Aguacate y El Chipal. Lo anterior se refleja en el análisis de vulnerabilidades realizado, ya que en los factores ambientales se determinó que el municipio se encuentra en riesgo muy alto de vulnerabilidad.

### **c. Mercado y condiciones del entorno**

La Libertad es un municipio que tiene muchas actividades económicas importantes principalmente debido a la producción de café, según el análisis de la jerarquía de lugares poblados, se determinó que existen actividades que se pueden clasificar como comercio formal en la cabecera municipal, El Limar, Paraíso, Palmira Nueva y Palmira Vieja. Respecto a las actividades de comercio informal existe en todos los lugares poblados pero son más importantes en la Cabecera Municipal, Palmira Vieja y Palmira Nueva (SEGEPLAN, 2010e).

En el municipio las actividades agroindustriales importantes son las que se refieren básicamente a los diferentes beneficios de café que existen en las diferentes fincas grandes y todos aquellos pequeños beneficios que son propiedad de pequeños productores.

En cuanto a las actividades turísticas que son todas aquellas en las cuales las personas viajan a lugares fuera del medio normal, durante más de un día por motivos de ocio, negocios u otros propósitos. Es una actividad que requiere de la participación de diversas áreas productivas (agricultura, industria, servicios) y de los sectores públicos y privados para proporcionar bienes y servicios. No tiene límites determinados con claridad ni un producto tangible, es la producción de servicios la que varía según el lugar.

Los lugares del municipio que se consideran turísticos son: el monumento ubicado en las afueras del edificio Municipal, el cual conmemora a los caídos en la defensa del suelo patrio, los sitios naturales de Peña Blanca, Peña Roja y El Boquerón, ramal de Los Cuchumatanes, pero en estos no existe infraestructura adecuada para brindar servicios de alimentación y hospedaje a los diferentes visitantes lo que puede generar ingresos y empleos temporales.

**d. Servicios**

En lo que se refiere a servicios financieros en el municipio existe una agencia bancaria y una cooperativa de ahorro y crédito que proporciona financiamiento para actividades agrícolas y éste es de poco acceso a los artesanos, debido a las garantías que exigen, la falta de confianza y seguridad de los productores hacia este tipo de entidades financieras. Sin embargo de acuerdo a entrevistas con representantes de ésta institución, cabe mencionar que se encuentran dispuestos a ampliar la cartera de créditos hacia el apoyo de otras actividades productivas, como la artesanal.

En relación a los servicios de transporte de acuerdo al análisis de jerarquía de lugares poblados todas las comunidades cuentan con servicios de transporte, aunque con diferente calidad dependiendo de la existencia de rutas de transporte extraurbano, interurbano, frecuencia y tipo de transporte, obteniendo los siguientes resultados en orden de importancia: La Libertad y Huica (37), El Naranjo y El Trapichillo (37) y el Cenegal (34).

**Matriz No. 1  
Perfil Socioeconómico  
La Libertad, Huehuetenango**

Descripción	Unidad
<b>Extensión:</b> Extensión Territorial expresada en Km <sup>2</sup> , Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes.	217.4627 Km <sup>2</sup> 9% Valles, 90% Montañas, 1% Cuerpos de Agua.
<b>Población:</b> Número de habitantes, % Crecimiento, % Indígena y no Indígena, % Urbano y Rural, % PEA, Densidad Poblacional, Establecer Rangos Etareos, % de Desempleo, % Pobreza y Pobreza Extrema, Índice de Desarrollo Humano.	36523 Habitantes (2,010) 27.87% del 2,002 al 2,010. 14.68% Indígena, 85.29% No Indígena. 17.40% Urbano, 82.60% Rural. 34.75% PEA. 167 habitantes/Km <sup>2</sup> 0-14 años 46.62%, 15-24 años 20.64%, 25-49 años 23.10%, 50 o más años 9.61% 76.81% Pobreza, 22.24% Pobreza Extrema.
<b>Producción:</b> % Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Centros Poblados. Expresado en Áreas.	8306.15 Ha = 38.22% Agricultura. 6379.45 Ha = 29.36% Cultivos Permanentes. 13.50 Ha = 0.03% Centros Poblados.

**Matriz No. 2**  
**Motores Económicos que determinan el Potencial del Municipio**  
**La Libertad, Huehuetenango**

<b>Principales Actividades Económicas (Sector)</b> Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	<b>Productos</b>	<b>Actividades secundarias que generan</b>	<b>Condiciones necesarias para su desarrollo</b>	<b>Ubicación geográfica</b>	<b>Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)</b>	<b>Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)</b>
Agricultura (P)	Café	Mano de obra Abonos orgánicos	Asistencia técnica para mejorar el manejo agronómico. Beneficiado Húmedo. Mercadeo.	Áreas altas del municipio	Actual	Local, nacional e internacional
Agricultura (P)	Tomate	Mano de obra	Asistencia técnica para mejorar el manejo agronómico. Mercadeo.	Áreas bajas del municipio cercanas a fuentes de agua	Emergente	Local y Departamental
Agricultura (P)	Arveja	Mano de obra	Asistencia técnica para el mejorar el manejo agronómico. Mercadeo	Áreas bajas del municipio cercanas a fuentes de agua	Emergente	Nacional e Internacional
Fruticultura (P)	Aguacate	Mano de obra	Asistencia técnica para la introducción y mejoramiento del cultivo	Zonas productoras de café	Emergente	Departamental y Nacional
Agroindustria (S)	Café Molido	Mano de Obra, Infraestructura y mercadeo	Establecimiento de infraestructura, capacitación y creación de marca	Zonas productoras de café	Potencial	Departamental y Nacional

#### **e. Conclusiones Dimensión Económica**

La población económicamente activa –PEA- del municipio es solamente un tercio de la población en edad de trabajar, de estos la mayoría son hombres que se dedican a las actividades agrícolas especialmente en la producción de café y granos básicos. Esta población económica no está siendo contratada por terceras personas, generalmente son personas que realizan actividades con sus propios medios, es decir que mayoritariamente se clasifican como autoempleo.

En relación a la población económicamente inactiva, aquí se toma en cuenta a las mujeres, esto no significa que no realizan ningún trabajo, al contrario en este grupo de personas descansan todas aquellas actividades del hogar, alimentación, cuidado de los niños, etc. La disparidad de género en la PEA se debe básicamente a las pocas opciones de empleo o de actividades remuneradas que existen en general y más para las mujeres, cultura machista y que son las mujeres responsables de la atención familiar.

De acuerdo con la vocación del suelo, el municipio de La Libertad es eminentemente forestal, por lo cual la producción de granos básicos (maíz y frijol) es una actividad que representa un gran conflicto de uso del suelo, además se debe tomar en cuenta que para estas actividades los rendimientos son muy bajos, generalmente la población no maneja sus costos de producción y la mano de obra familiar utilizada no es pagada, pero por condiciones culturales y de seguridad alimentaria y nutricional ya que son productos destinados al consumo familiar dichas actividades todavía para la población siguen siendo importantes.

Las actividades agrícolas de cultivos arbóreos como frutales y café, representan actividades más viables de acuerdo a la potencialidad de los suelos; en este sentido el municipio de La Libertad es uno de los mayores productores a nivel departamental, por lo cual se constituye en el motor económico del municipio, ya que existe una extensión según el último censo agropecuario de 3,797 hectáreas, con rendimientos de 85.54 qq/Ha, para un total de más de 80,000 quintales de café pergamino.

De esta producción la mayoría es convencional pero existe producción certificada como orgánica, además que existen varios tipos dependiendo de la altura ya que existe producción de café estrictamente duro y duro, esta situación le confiere una ventaja comparativa a los productores ya que abre la posibilidad de vender café diferenciado de alta calidad.

Toda esta actividad productiva genera una gran cantidad de ingresos al municipio y fuentes de trabajo para la población, pero puede mejorarse a través de la organización de los productores para la producción y comercialización, e implementar acciones de transformación conjunta (especialmente para pequeños productores) para mantener y uniformizar la calidad del producto ya que en los procesos de beneficiado húmedo se pierde la calidad del producto.

En el tema ambiental, el café provee de protección a los suelos, sin embargo, se requiere eliminar por completo la contaminación que se realiza a los ríos con las aguas mieles y la producción de pulpa que bien pueden ser reutilizados en la producción de abonos orgánicos.

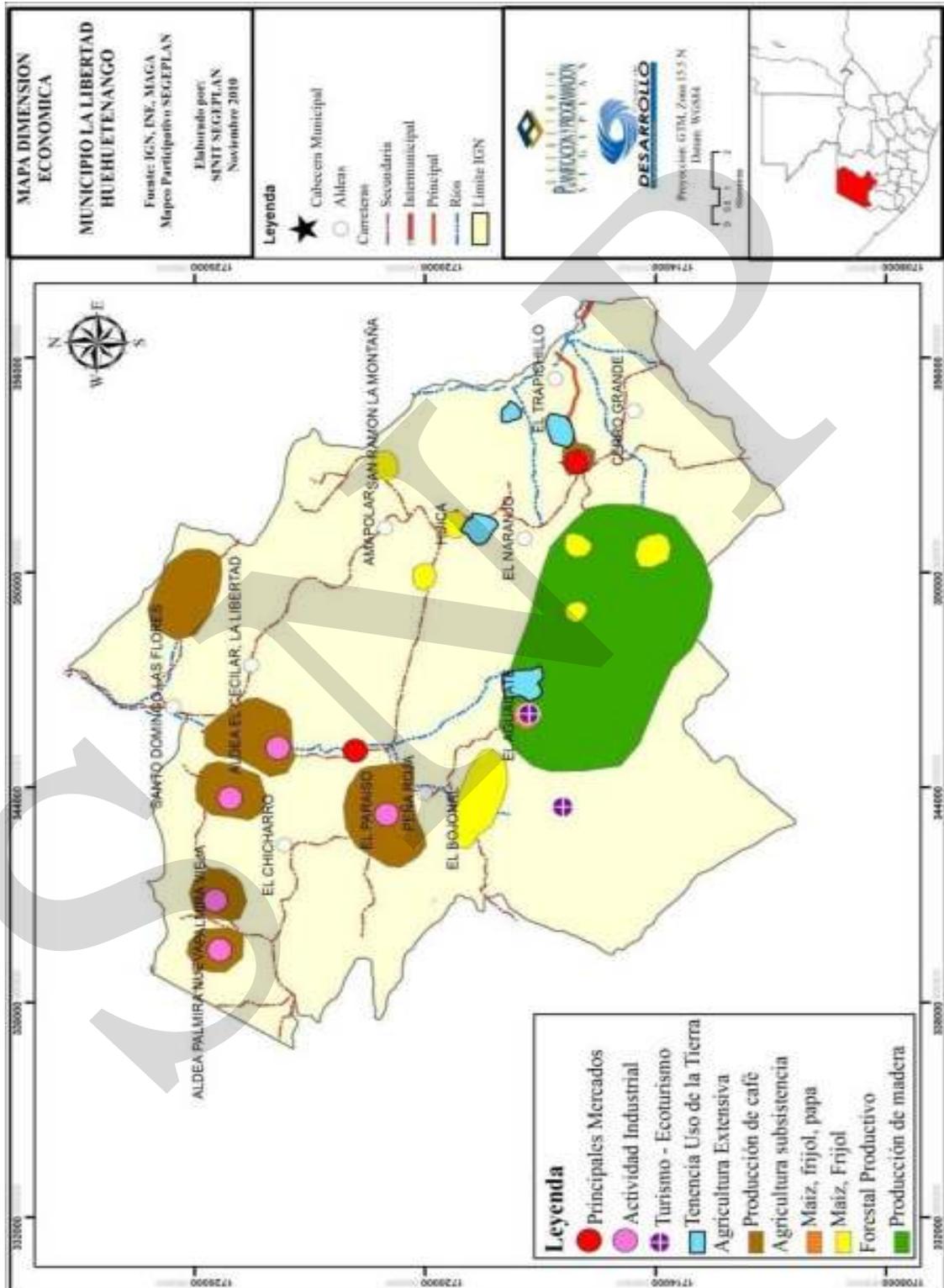
El tomate (en invernadero o en campo abierto), arveja y frutales especialmente el aguacate son cultivos que actualmente están iniciando su producción en el municipio, tienen un gran potencial por lo cual se consideran como emergentes, además son buenas opciones para la diversificación de cultivos.

Dentro de las actividades agroindustriales podría promoverse a nivel de organización de agricultores el tostado, molido y empaquetado de café y su posterior comercialización a nivel departamental y nacional.

Las remesas también generan ingresos al municipio, las cuales son utilizadas por las familias para la satisfacción de necesidades básicas, vivienda y educación; lamentablemente dichos recursos son utilizados de manera mínima en inversiones productivas. Como efectos adversos, se aprecia el incremento de la desintegración familiar y de los vicios por parte de la población joven. Dado que la mayoría de la población es joven, resulta importante la creación de programas de orientación de uso del capital en pequeñas emprendedurías, organización de jóvenes y desarrollo de actividades deportivas y culturales.

Como en todos los municipios fronterizos de Huehuetenango, en La Libertad existe una gran cantidad de productos mexicanos, especialmente abarrotes y bebidas que se venden en comercios y ventas informales.

Mapa No. 3 Dimensión Económica  
La Libertad, Huehuetenango, 2010



### **6.3.4 Dimensión político institucional**

Esta dimensión trata, describe y analiza los aspectos relacionados con los diferentes actores que trabajan en el Municipio, tanto de orden gubernamental, institucional, privados y sociedad civil, así como la participación ciudadana que existe en el mismo.

#### **a. Administración local e instituciones**

El gobierno municipal basa su funcionamiento en el marco legal que le confiere la Constitución Política de la República de Guatemala, el Código Municipal, la Ley de Contrataciones del Estado, la Ley de descentralización, Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y demás leyes ordinarias vigentes en el país. Las funciones del Concejo Municipal se establecen en el artículo 35 Código Municipal. A continuación se presenta la organización del Consejo Municipal, Autoridades Administrativas y Coordinadores de Oficinas Municipales de La Libertad.

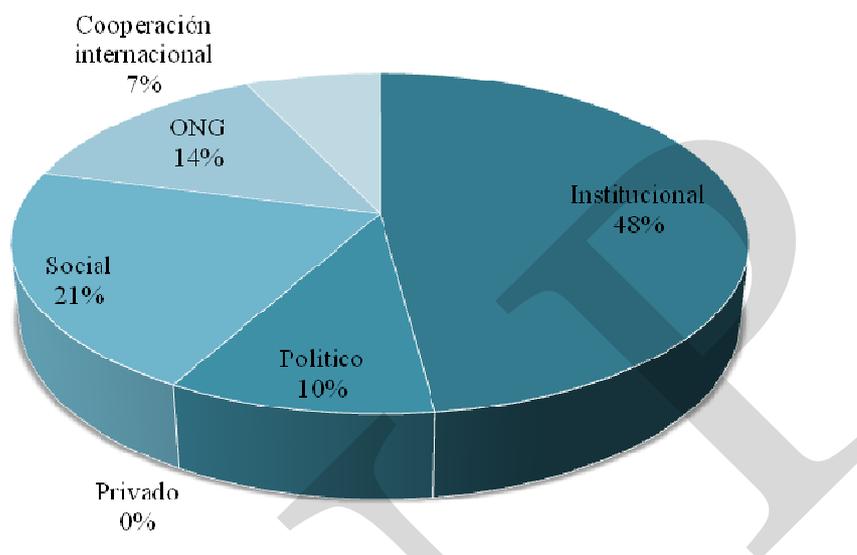
Los cargos dentro de la estructura del Consejo Municipal son los siguientes: Alcalde, Síndico I, Síndico II, Síndico Suplente, Concejal I, Concejal II, Concejal III, Concejal IV, Concejal V y Concejal Suplente I. La Organización Administrativa se fortalece con la Dirección Municipal de Planificación, Oficina de la Mujer, Oficina de Acceso a la Información Pública, Secretaría, Dirección de Administración Financiera Municipal y COCODEs.

Existe un Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, el alcalde convoca a reuniones mensualmente, por lo tanto no hay comisiones de trabajo, y de parte de la población no hay demandas para que este espacio de participación ciudadana se conforme y/o integre como lo reza la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En el municipio de La Libertad del total de actores presentes en el municipio, el 48% representa a Instituciones dentro de las cuales están las siguientes: INAB, SESAN, RENAP, PNC, TSE, CONALFA, CTA, SECONRED, OMP, OMM, OFM, CAP y Municipalidad. Otro grupo importante de actores esta formado por los que representan a organizaciones de tipo Social que incluyen un 21% de los actores presentes en el municipio, aquí están las siguientes: Cooperativas, Iglesia Católica y MAMSOHUE (SEGEPLAN, 2010b).

Las Organizaciones No Gubernamentales ONGs representan un 14% y estando las siguientes: ACODIHUE, Asociación Hoja Blanca, ASODECI y Proyecto Kaibil Balam. Existen también algunos programas y proyectos de la Cooperación Internacional los cuales son: MOVIMONDO y MOSCAMED; quienes representan el 7% de los actores en el municipio. Los actores de tipo Político se encuentran los representantes de COCODES, Alcalde y Concejo Municipal.

**Gráfico No. 7**  
**Análisis de actores por tipo**  
**La Libertad, Huehuetenango**



Fuente: (SEGEPLAN, 2010b)

**b. Funcionamiento del Gobierno Local**

No existen políticas de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo Económico, así mismo de regulaciones relacionadas a Desarrollo Urbano, Reglamentos de Construcción, Gestión de Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos, entre otros.

En el municipio de La Libertad, al igual que otros municipios del departamento de Huehuetenango, cuenta con potencial para mejorar su recaudación propia, lamentablemente no existen políticas municipales con el propósito de aumentar los ingresos propios.

**Cuadro No. 24**  
**Ingresos municipales 2009**  
**La Libertad, Huehuetenango**

Total	Constitucional	IVA Paz	Vehículos	Petróleo	IUSI
10,129,432.85	4,892,766.27	4,701,197.33	350,966.51	184,502.74	0.00

Fuente: Contraloría General de Cuentas, 2009

Como se observa en el cuadro anterior los recursos que dispone la Municipalidad, provienen del Estado. No existen recursos financieros obtenidos en forma directa por la propia municipalidad de La Libertad, este es el caso del Impuesto Único Sobre Inmuebles - IUSI-, donde no se reportan ingresos.

La Municipalidad podría obtener fondos propios dentro de su jurisdicción territorial, por medio de la fijación de gravámenes y cobros por la prestación de servicios, realización de actividades empresariales, venta de bienes, etc. En este caso el Impuesto más accesible de cobrar es el IUSI, pero este no presenta ingresos.

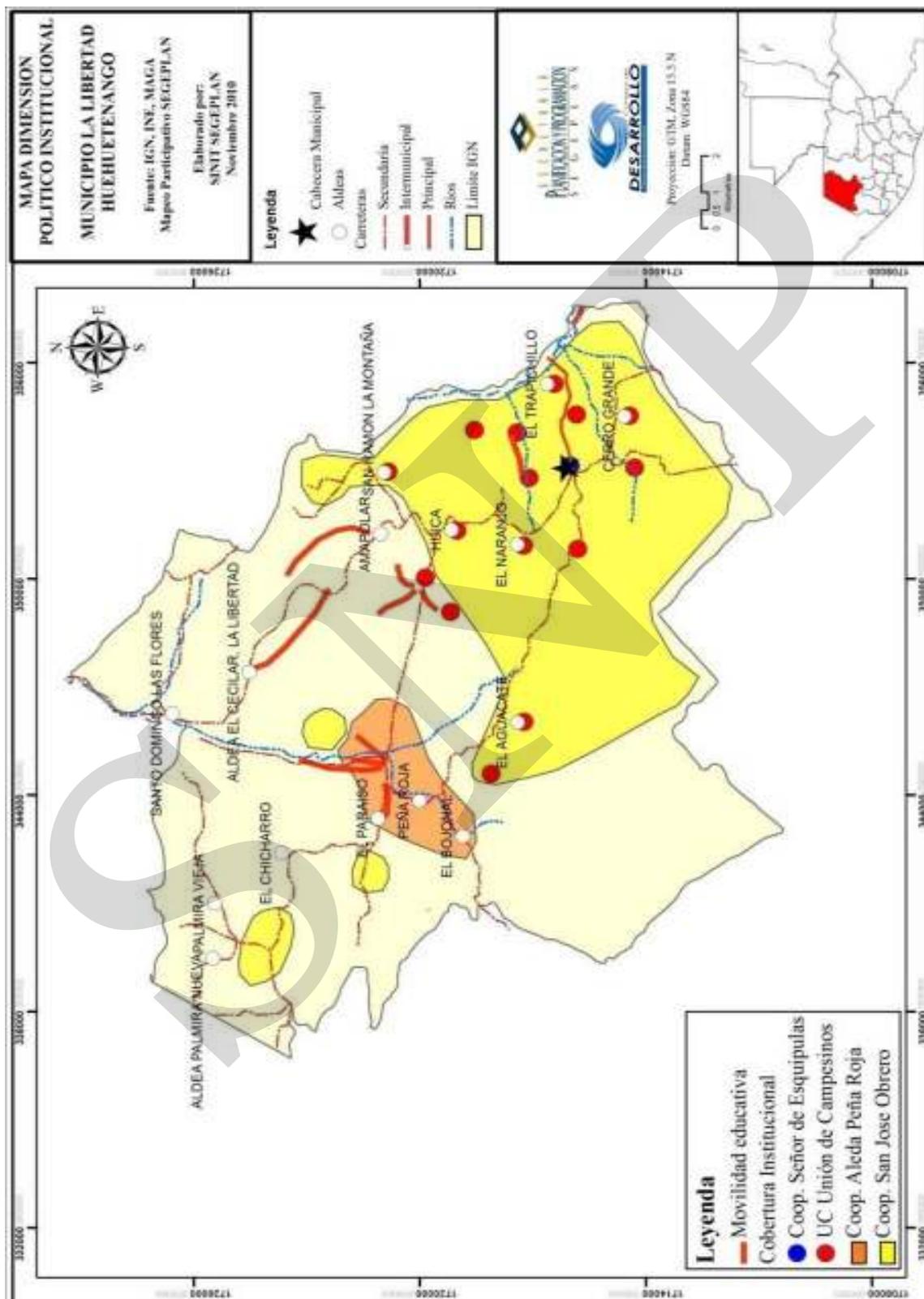
**c. Formas de organización comunitaria**

En el municipio de La Libertad a excepción de la Cabecera Municipal, existen la organización de los COCODES en el 73% de las comunidades, además existe también el COMUDE con reuniones generales que se realizan cada mes.

**d. Conclusiones dimensión político institucional**

Los aspectos positivos del municipio para esta dimensión es la participación ciudadana que existe, ya que en todas las comunidades están organizadas en Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES) y la participación de los mismos a través de la organización del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) donde existe la participación de las diferentes instituciones con presencia municipal.

Mapa No. 4 Dimensión Político Institucional  
La Libertad, Huehuetenango



### **6.3.5 Síntesis interdimensional**

El municipio de La Libertad tiene una población mayoritariamente joven, esta situación es importante ya que para el futuro se debe pensar en planificar programas y proyectos enfocados a la creación de fuentes de trabajo, mejorar la cobertura de los diferentes servicios públicos tanto en cantidad como privados, principalmente en los temas de salud y educación.

En cuanto a las comunidades con mayor densidad poblacional están La Libertad y El Aguacate que según la clasificación elaborada por el Instituto Nacional de Estadística -INE- están clasificadas como área urbana. Para el área rural los lugares más poblados son las siguientes comunidades: Huica, El Naranjo y Chalum.

Los aspectos en los cuales los indicadores de salud están por encima de los ODM son la mortalidad infantil y el porcentaje de nacimientos atendidos por médicos, el primero de los indicadores está por encima de los ODM pero solamente se registra en el año 2009 una muerte que se debe a retención placentaria de la madre, y el porcentaje de nacimientos atendidos por médicos es de 32%, según los ODM debería de ser el 100%, esa situación en el municipio es difícil de lograr por el poco personal que existe, por lo cual estas labores son muy bien atendidas en un 62% por las comadronas.

En el aspecto de seguridad alimentaria y nutrición cuatro comunidades están en alto riesgo y 17 en medio riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional INSAN; la desnutrición crónica es del 54% (el porcentaje nacional es de 46%). La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica, está relacionada a factores como la pobreza, pobreza extrema, el poco acceso al trabajo, escasos recursos productivos; además que el cultivo de los granos básicos se realiza en suelos con vocación forestal.

En los aspectos educativos la situación es diferente de acuerdo a los niveles educativos, por ejemplo en nivel primaria tiene altos índices de cobertura bruta y neta tanto en niños como en niñas, no se superan las metas porque es 93% y el ODM debe ser 100% superando las metas de los ODM. Lamentablemente los siguientes niveles educativos la cobertura es menor, siendo de un 15% en básico, específicamente existen establecimientos solo en 6 comunidades del municipio. Para el nivel diversificado la situación es más difícil ya que solamente el 4% de los jóvenes que viven en el municipio tienen la oportunidad de estudiar, debido a que solamente existe un centro educativo en la cabecera municipal.

Analizando la información obtenida durante el ejercicio denominado “Análisis de Lugares Poblados” se obtuvo la jerarquización u ordenamiento de importancia de las comunidades, a través de la evaluación y calificación en aspectos relacionados a las actividades económicas, origen del empleo, servicios financieros, transporte, salud, educación, servicios y equipamientos urbanos, etc., obteniéndose la siguiente clasificación en orden de importancia: La Libertad (Cabecera); Palmira Nueva, Palmira Vieja, Peña Roja, El Sauce y El Cenegal.

Según el mapa de uso potencial del suelo con base en la metodología USDA el municipio de La Libertad el 100% del territorio es de vocación forestal, pero solamente el 35% del municipio poseía bosque en el 2003, este porcentaje seguramente ahora es menor debido a los diferentes problemas que existen en el municipio como: Los incendios forestales y la tala ilegal. De acuerdo a lo anterior se puede concluir que la mayoría de los usos actuales que se le dan al suelo están en conflicto con el uso potencial. El 35% del territorio del territorio se utiliza para agricultura y esto genera un gran conflicto de uso, principalmente con la producción de granos básicos (maíz y frijol) que son utilizados para consumo de las familias.

En relación al cultivo del café, debe tomarse en cuenta que es el motor económico del municipio de La Libertad y también contribuye a la protección de cuencas como bosque artificial; a pesar de ello, es innegable el hecho de que existe la necesidad de recuperar y conservar la cobertura forestal y que la producción de granos básicos requiere de prácticas intensivas de manejo de suelos.

Los recursos hídricos con los que cuenta el municipio son los diferentes nacimientos que existen en todo el territorio municipal y los ríos que atraviesan al mismos los cuales son: Río Selegua, Río Cuilco, Río Agua Dulce y Río Chojil, todos estos recursos no son utilizados adecuadamente, el manejo insostenible está relacionado a la deforestación y a la contaminación por desechos sólidos y líquidos, en el tema de regulación, se carece de una política pública local de uso hídrico y de ordenanzas municipales en el tema.

En relación a la gestión de riesgo se determino que las amenazas identificadas más importantes son las sequias, derrumbes y crecidas de ríos. Para las vulnerabilidades los factores ambientales, ideológicos presentan una vulnerabilidad muy alta, combinando estas situaciones se determino que a nivel municipal existen 3 regiones en riesgo alto y 2 regiones en riesgo muy alto, por lo cual se deben ejecutar programas y proyectos que permitan reducir las vulnerabilidades de la población.

La población económicamente activa (PEA) del municipio es solamente un tercio de la población en edad de trabajar, de estos la mayoría son hombres que se dedican a las actividades agrícolas especialmente en la producción de café y granos básicos. Esta población económica no está siendo contratada por terceras personas, generalmente son personas que realizan actividades con sus propios medios, es decir que mayoritariamente se clasifican como autoempleo.

De acuerdo con la vocación del suelo, el municipio de La Libertad es eminentemente forestal, por lo cual la producción de granos básicos (maíz y frijol) es una actividad que representa un gran conflicto de uso del suelo, además se debe tomar en cuenta que para estas actividades los rendimientos son muy bajos, generalmente la población no maneja sus costos de producción y la mano de obra familiar utilizada no es pagada, pero por condiciones culturales y de seguridad alimentaria y nutricional ya que son productos destinados al consumo familiar dichas actividades todavía para la población siguen siendo importantes.

Las actividades agrícolas de cultivos arbóreos como frutales y café, representan actividades más viables de acuerdo a la potencialidad de los suelos; en este sentido el municipio de La Libertad es uno de los mayores productores a nivel departamental, por lo cual se constituye en el motor económico del municipio, ya que existe una extensión según el último censo agropecuario de 3,797 hectáreas, con rendimientos de 85.54 qq/Ha, para un total de más de 80,000 quintales de café pergamino.

De esta producción la mayoría es convencional pero existe producción certificada como orgánica, además que existen varios tipos dependiendo de la altura ya que existe producción de café estrictamente duro y duro, esta situación le confiere una ventaja comparativa a los productores ya que abre la posibilidad de vender café diferenciado de alta calidad. Toda esta actividad productiva genera una gran cantidad de ingresos al municipio y fuentes de trabajo para la población, pero puede mejorarse a través de la organización de los productores para la producción y comercialización, e implementar acciones de transformación conjunta (especialmente para pequeños productores) para mantener y uniformizar la calidad del producto ya que en los procesos de beneficiado húmedo se pierde la calidad del producto.

En el tema ambiental, el café provee de protección a los suelos, sin embargo, se requiere eliminar por completo la contaminación que se realiza a los ríos con las aguas mieles y la producción de pulpa que bien pueden ser reutilizados en la producción de abonos orgánicos.

El tomate (en invernadero o en campo abierto), arveja y frutales especialmente el aguacate son cultivos que actualmente están iniciando su producción en el municipio, tienen un gran potencial por lo cual se consideran como emergentes, además son buenas opciones para la diversificación de cultivos.

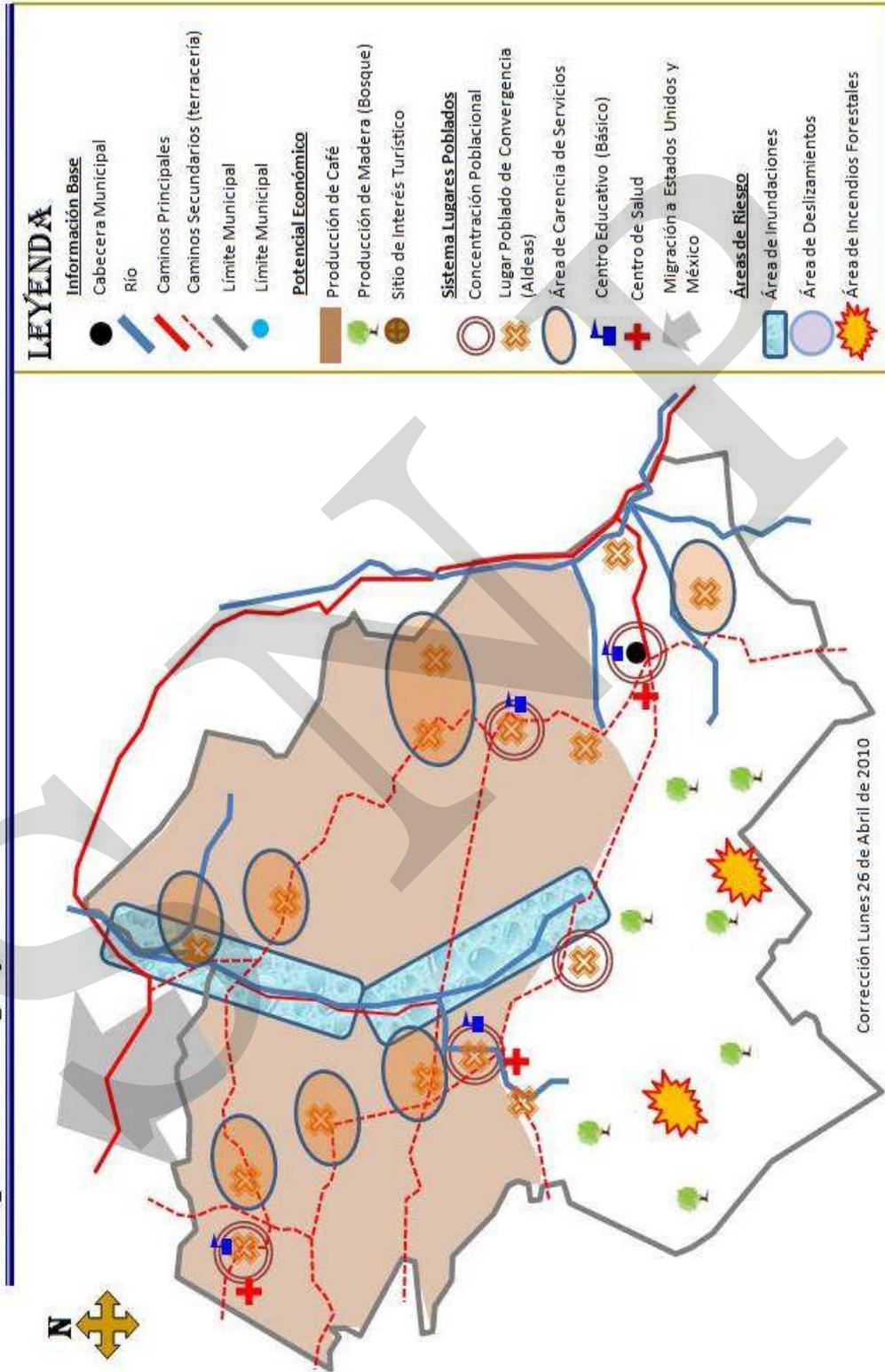
Dentro de las actividades agroindustriales podría promoverse a nivel de organización de agricultores el tostado, molido y empaquetado de café y su posterior comercialización a nivel departamental y nacional.

Las remesas también generan ingresos al municipio, las cuales son utilizadas por las familias para la satisfacción de necesidades básicas, vivienda y educación; lamentablemente dichos recursos son utilizados de manera mínima en inversiones productivas. Como efectos adversos, se aprecia el incremento de la desintegración familiar y de los vicios por parte de la población joven. Dado que la mayoría de la población es joven, resulta importante la creación de programas de orientación de uso del capital en pequeñas emprendedurías, organización de jóvenes y desarrollo de actividades deportivas y culturales.

Como en todos los municipios fronterizos de Huehuetenango, en La Libertad existe una gran cantidad de productos mexicanos, especialmente abarrotes y bebidas que se venden en comercios y ventas informales.

Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual  
La Libertad, Huehuetenango

*MDTA Municipio de La Libertad, Huehuetenango*  
*Esquema Geográfico.*



## **VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL**

En el municipio de La Libertad el proceso de planificación se ha construido con el apoyo técnico de la Coordinadora Interinstitucional, la cual está conformada por los representantes de las diferentes Instituciones que trabajan en el municipio. Además de lo anterior se ha aprovechado la apertura del gobierno municipal y los espacios de participación ciudadana por medio de las reuniones ordinarias y extraordinarias del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde se han obtenido propuestas y la posterior validación de los productos elaborados.

La fase de Análisis Territorial concluyó con la elaboración y aprobación del Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual del municipio de La Libertad, previo a llegar a esta fase se realizaron talleres participativos y reuniones técnicas, donde se recabó información suficiente a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, análisis FODA, análisis de lugares poblados, análisis de riesgo y formulación de indicadores de base

Con todo lo anterior se elaboró el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, donde se identifican diferentes dinámicas en cada una de las dimensiones analizadas (Social, Ambiental, Económica y Político Institucional).

Es entonces cuando el documento elaborado de MDTA presentado y validado por el COMUDE se convierte en insumo para iniciar la Fase de Planificación. Esta fase se ejecutó a través también por medio de reuniones técnicas Interinstitucionales, para luego realizar por medio de talleres participativos, aportes de la sociedad civil y la respectiva validación final.

En todo este proceso se definieron los siguientes productos: Ejes de Desarrollo, Visión, Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos, Indicadores de Resultados, Programas y Proyectos.

Los Ejes de Desarrollo se definieron por medio de la relación causa – efecto entre las problemáticas identificadas y las condiciones internas y externas que favorecen las potencialidades. La Visión consistió en imaginarse el municipio y proyectarlo a un horizonte de largo plazo; es decir una apreciación ideal y deseada del municipio en el futuro, que sea precisa, simple y orientadora; compartida por todos los actores sociales; positiva y alentadora; y proyectando los aspectos claves y distintivos del municipio.

Los Objetivos Estratégicos se formularon a partir de la Visión y los Ejes de Desarrollo; la característica de estos es que por medio de ellos se plantea cambiar o modificar las características estructurales de la realidad local, son propósitos planteados a mediano y largo plazo. Los Objetivos Operativos son los que se esperan alcanzar en el corto y mediano plazo, estos tienen las características de ser claros, precisos, medibles y alcanzables.

Los Indicadores de Resultados, son parámetros que servirán para medir a través de características cuantitativas y cualitativas el avance que tendrá el Plan de Desarrollo Municipal en el corto y mediano plazo. Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el municipio para lograr alcanzar la visión planteada, estas propuestas de inversión se constituyen en programas y en proyectos específicos dirigidos al municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, lo cual consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación, para dar a conocer el desarrollo esperado.

### **7.1 Visión**

“La Libertad es un municipio sostenible con desarrollo integral, que satisface las necesidades de todos los sectores; como resultado de la transparencia y buena administración de los fondos municipales, generando servicios públicos eficientes para la población; quienes promueven la generación de ingresos económicos como resultado de la alta productividad y el valor agregado de la producción agrícola y del uso racional de los recursos naturales”

### **7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)**

El Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF), del municipio de La Libertad, es la imagen del futuro que se espera por medio de la ejecución de los diferentes programas y proyectos propuestos en el presente Plan de Desarrollo Municipal (PDM), los cuales están planteados en tres Ejes de Desarrollo, que son el resultado del análisis de las Problemáticas y Potencialidades definidas a lo largo de las diferentes fases del proceso de Planificación.

Los cuatro Ejes de Desarrollo que propuestos son los siguientes: Desarrollo de los Servicios Públicos; Desarrollo Agroindustrial y Diversificación Productiva; Manejo Sostenible de los Recursos Naturales; y Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional.

Por medio del Eje de Desarrollo de los Servicios Públicos, se busca mejorar los aspectos sociales, cívicos, culturales y educativos de los habitantes del municipio de La Libertad, por medio del mejoramiento en los servicios públicos (educación, salud y otros). Por lo cual en el mapa anterior se observa una mayor cobertura de los servicios educativos del nivel básico, infraestructura de salud e infraestructura vial de mejor calidad, que son entre algunos de los programas y proyectos propuestos que se grafican en el mapa, ya que existen otros como: letrinización y drenajes, energía eléctrica, agua entubada y otros.

A través del Eje de Desarrollo Agroindustrial y Diversificación Productiva, se propone el mejoramiento de la producción de Café, ya que este es el motor económico del municipio.

Por medio de actividades que promuevan el mejoramiento del rendimiento y la calidad del producto, así como la integración de esta producción a procesos de certificación dependiendo de los requerimientos del mercado.

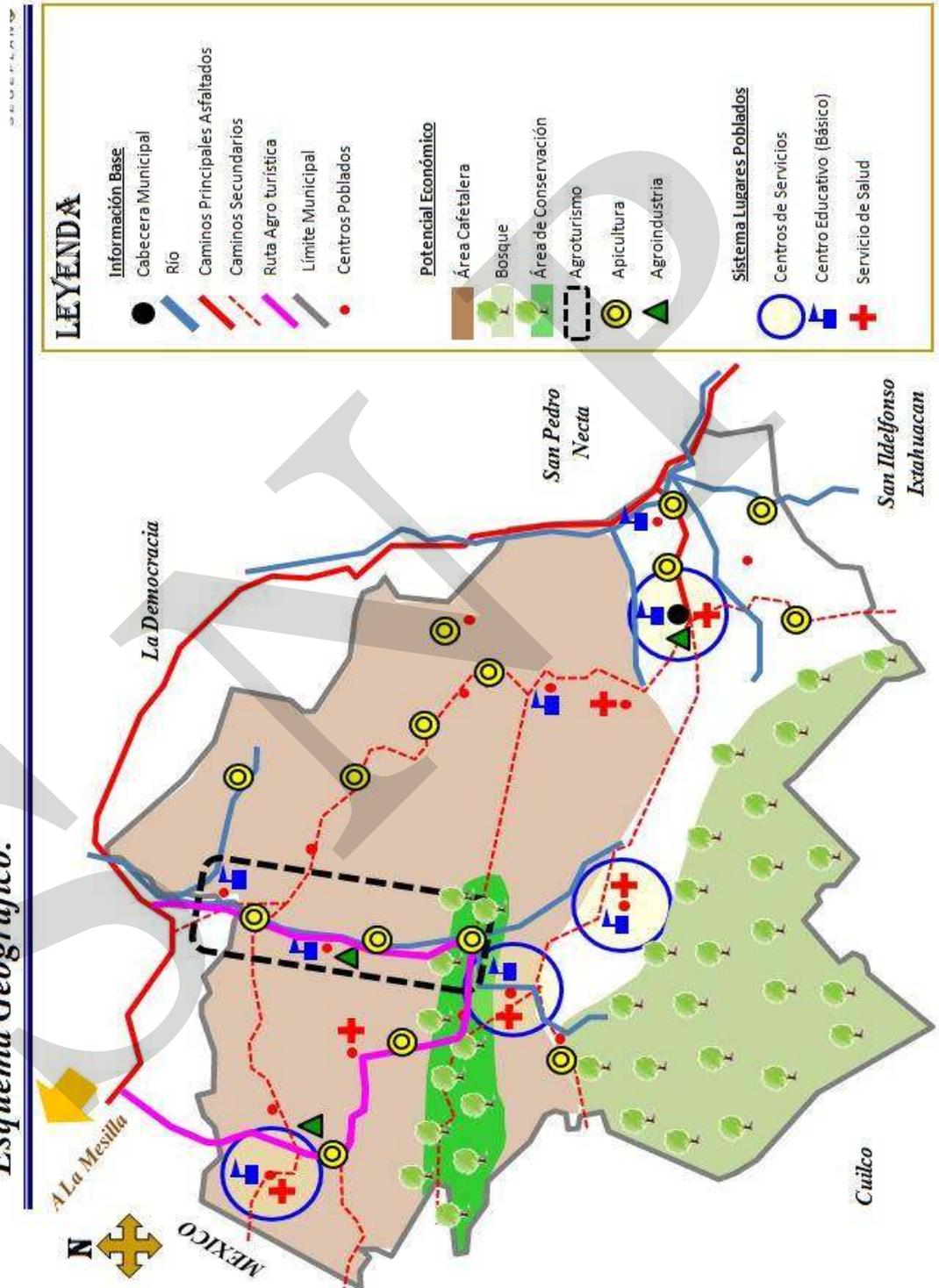
Es importante que exista también un proceso de diversificación productiva y valor agregado a la producción. En tal sentido se propone el establecimiento de plantaciones comerciales de frutales, principalmente aguacate, aumentar la producción apícola y de aquellas actividades emergentes y con potencial productivo. La transformación de la producción cafetalera también es importante y puede generar ingresos y generar empleos, una de estas actividades el tostado y molido de café. En la zona cafetalera se pueden impulsar procesos de agroturismo y ecoturismo a nivel comunitario, para lo cual es necesaria una infraestructura vial en buenas condiciones e infraestructura comunitaria para atender a los visitantes.

El tercer Eje de Desarrollo es el Manejo Sostenible de los Recursos Naturales, existe potencial para la realización de actividades forestales que puedan generar ingresos económicos con un enfoque de desarrollo sostenible, a través de los incentivos forestales. Además a nivel del CONAP existen propuestas para la declaración de áreas protegidas en el municipio de La Libertad. En este eje de desarrollo también se proponen actividades de saneamiento ambiental.

El último Eje de Desarrollo es el de Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional, a través del cual se propone contribuir a desarrollar capacidades de participación ciudadana de mujeres y hombres, por medio del apoyo brindado a través de instituciones públicas y privadas presentes en el municipio, fortaleciendo la organización y funcionamiento del COMUDE.

Mapa No. 6 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro  
La Libertad, Huehuetenango, 2010

MDTF Municipio de La Libertad, Huehuetenango  
Esquema Geográfico.



### **7.3 Ejes de desarrollo**

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de La Libertad, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que existen entre ellas, lo que nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF. Los principales problemáticas que se viven en el municipio de La Libertad son los siguientes:

#### **Deficiencias en los servicios de educación y deserción**

Algunos de los problemas en el sector educativo para todos los niveles son: la falta de centros educativos principalmente en la región 2, falta de docentes, material didáctico, infraestructura y mobiliario educativo deteriorado. Además de lo anterior muchos alumnos abandonan la escuela por varios factores como: el trabajo infantil, cultura machista, pobreza, etc.

Para los niveles educativos de educación básica y diversificada existe poca cobertura y los escasos recursos económicos de la mayoría de la población les impiden ingresar a este nivel y mucho menos al nivel universitario.

#### **Deficiencias en los servicios de salud e inseguridad alimentaria y nutricional**

Comadronas tradicionales no quieren recibir capacitaciones por razones culturales, la atención de prestadoras de salud es únicamente una vez al mes a las comunidades, falta de módulos de salud en las comunidades y deterioro de los existentes, falta de transporte para emergencias (ambulancia), falta de medicamentos en Puestos de Salud y Centros Comunitarios, falta de mobiliario y equipo quirúrgico.

A lo anterior se le suma el problema de la inseguridad alimentaria y nutricional, en este aspecto no existe monitoreo y actualización de las comunidades en riesgo, poco personal en el tema de seguridad alimentaria y nutricional, pobreza y extrema pobreza como la falta de acceso a empleos son causantes de dicha situación.

#### **Servicios públicos deteriorados**

Muchos de los servicios públicos en el municipio de La Libertad se encuentran deteriorados y con deficiencias en cobertura para la población, este es el caso del agua potable, drenajes, letrización y carreteras. Estas últimas debido a las fuertes lluvias de los meses de julio y agosto de 2010, se han deteriorado mucho más, existiendo hundimientos y derrumbes que dificultan el acceso a diferentes comunidades.

### **Producción agropecuaria con bajos rendimientos**

El municipio de La Libertad es uno de los principales productores a nivel departamental de café, lastimosamente muchos de los cafetales que existen en el municipio son ya viejos e improductivos lo que representa una baja en los rendimientos y por lo tanto en los ingresos económicos, esta problemática afecta principalmente a los pequeños productores.

Además de lo anterior existe poca asistencia técnica para la producción cafetalera, lo cual genera altos costos de producción y bajos rendimientos del cultivo. No existen empresas o proyectos para la transformación de la producción de café (agroindustria de tostado, molido y empaquetado).

La producción de café en otros países (Brasil y Colombia) determina los precios del mercado internacional, lo anterior ha provocado en años pasados la baja del precio; lo anterior mas la falta de programas de diversificación agrícola, el poco conocimiento de los comunitarios para mejorar la producción agropecuaria son causas del poco ingreso económico de los pequeños productores. Pocas instituciones gubernamentales y no gubernamentales que brinden apoyo y asistencia técnica para la producción agropecuaria.

### **Recursos forestales mal utilizados**

Existe contraste entre el uso potencial y actual del suelo, ya que actualmente el 38% está siendo utilizado para la agricultura, malas prácticas agrícolas afectan el recurso bosque (rosas y quemas), tala de bosques, avance de la frontera agrícola y falta de planes de manejo.

Desconocimiento de la población sobre programas y proyectos relacionados con las actividades forestales, deforestación en las tierras comunales, no existen documentos legales para la certeza jurídica de la tierra lo que limita el acceso a incentivos forestales.

No existen programas de protección y conservación de las fuentes de agua, contaminación de fuentes de agua por desechos sólidos y líquidos, vertedero de desechos sólidos en tierras comunales, disminución del caudal de las fuentes de agua, las fuentes de agua son utilizadas en comunidades de otros municipios.

### **Municipio en alto nivel de riesgo**

De acuerdo a la categorización de amenazas identificadas en el municipio, las principales según su orden de afectación o impacto son: sequías, derrumbes, crecidas de ríos, incendios forestales, deforestación, agotamiento de acuíferos y contaminación por desechos líquidos

La identificación de las vulnerabilidades, en los factores ambientales y culturales-ideológicos evaluados en el municipio da como resultado una vulnerabilidad muy alta. Estos dos aspectos dan como resultado que en las micro regiones del municipio exista un nivel de riesgo alto y muy alto.

### **Poca participación ciudadana**

Desconocimiento de las leyes de participación ciudadana, lo que da como resultado la poca participación de los representantes de COCODES. No existe una coordinadora institucional, lo cual genera duplicidad de acciones, además muchas de las instituciones gubernamentales con presencia en el municipio no participan en las reuniones de COMUDE.

Las potencialidades o aspectos positivos que deben ser aprovechados en el municipio para lograr el desarrollo del mismo son los siguientes:

### **Población joven**

El 67% de la población es joven, se encuentra en un rango de 0 a 24 años, en este aspecto es importante indicar que la cobertura de los servicios de educación preprimaria y primaria es buena en el municipio. Además existen programas que incentivan a los educandos (Refacción escolar y útiles escolares), existen de consejo de padres de familia en las comunidades.

Para la población joven existen algunas opciones de educación básica y diversificada de las siguientes comunidades: Educación Básica a través de los NUFED (Peña Roja, Palmira Vieja, El Chalum), educación básica a través de Telesecundaria (Huica), creación de Institutos Nacionales de educación Básica (Limar, Cerro Grande y Cabecera Municipal).

Además existe el apoyo de programas gubernamentales como Mi Familia Progresiva y Escuelas Abiertas, lo que representa oportunidades para la población.

### **Buena estructura operativa en el sector salud**

Existe una buena estructura operativa de los servicios de salud en las comunidades (comadronas, vigilantes de salud, facilitadores comunitarios, madres monitoras, facilitador institucional, educadores en salud, enfermeros ambulatorios, etc.). Además se cuenta con los servicios de las Prestadoras de Salud (Kaibil Balam, Fundación Kanil, ASODESI, Proyecto Hoja Blanca)(Equipo básico: Médico, Facilitador y Educadores)

Información sobre la categorización de comunidades ante el riesgo de inseguridad alimentaria y distribución de complementos alimenticios a madres embarazadas, lactantes y niños de 6 meses a 3 años, para evitar desnutrición crónica

### **Organización de las comunidades**

A nivel comunitario existen diferentes formas de organización de acuerdo a las diferentes necesidades ya que existen juntas de seguridad en algunas comunidades, organización comunitaria a través de los COCODES en la mayoría de las comunidades y la elección de los Alcaldes Auxiliares. Además existe organización comunitaria para apoyo en proyectos de mejoramiento y habilitación de carreteras.

### **Condiciones favorables para la caficultura y diversificación productiva**

Existen condiciones climáticas favorables para la producción de café de calidad (Chalum, Palmira, Injerto, Centro y otras comunidades), la exportación de café de los pequeños y medianos productores se realiza a través de organizaciones de base (Cooperativa Esquipulas, Cooperativa San José Obrero, Cooperativa Peña Roja y Asociación El Naranja).

Existe demanda de café en diferentes mercados a nivel internacional tanto orgánico, convencional y de otros sellos de producción; por lo cual es importante iniciar proceso de certificación de la producción.

Existen condiciones climáticas favorables para la siembra de hortalizas y frutales (tomate, nuez de macadamia, durazno, aguacate, etc.) y el asoció con la producción apícola. En este último aspecto existe el apoyo técnico del Programa MOSCAMED en la asesoría técnica para el manejo de frutales y apiarios. Existe potencial para el establecimiento de actividades ecoturísticas y agroturísticas

### **Producción forestal**

Los suelos existentes en el municipio de La Libertad son de uso y vocación forestal, de acuerdo a la distribución según la metodología USDA, existe aproximadamente un 35% de cobertura forestal en el municipio, dividido en bosque latifoliado, mixto y principalmente conífero, por lo cual existe área para establecer proyectos de incentivos forestales PINFOR Y PINPEP. Existencia de Oficina Forestal Municipal, y la existencia de tierra comunitaria en el astillero Municipal, Champem, Ojo de Agua, El Aguacate 1, El Aguacate 2 y El Paraíso, son ideales para iniciar proyectos de incentivos forestales. Existe aprovechamiento forestal en algunas comunidades y áreas ingresadas al CONAP para su declaración como áreas protegidas (Peña Blanca).

### **Organización comunitaria y apoyo institucional**

Existencia de organización comunitaria (COCODES, Grupos de Mujeres, Religiosos, Deportivos, etc.) además de la organización formal del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE. Existe el apoyo de diferentes ONG's en el municipio (ACODIHUE, MOVIMONDO, Cooperativa San José Obrero, Cooperativa Esquipulas, Cooperativa Peña Roja, ADENIL, ADCALI, etc.)

Apoyo de Instituciones de Gobierno (Ministerio de Salud, Educación, Juzgado de Paz, TSE, PNC, CONALFA, RENAP, INAB, CONAP, MAGA, etc.) Además el municipio forma parte de la Mancomunidad MAMSOHUE, mancomunidad integrada por los municipios del área sur del departamento de Huehuetenango.

Para formular los Ejes de Desarrollo del municipio de La Libertad, se priorizaron las problemáticas y potencialidades, analizando las relaciones que existen entre ellas. Esto permitió visualizar las líneas o ejes estratégicos que orientaran la planificación municipal del municipio de La Libertad. Los Ejes de Desarrollo que se definieron son los siguientes: Desarrollo de los Servicios Públicos; Desarrollo Agroindustrial y Diversificación Productiva; Manejo Sostenible de los Recursos Naturales; y Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional.

### **7.3.1 Desarrollo de los servicios públicos**

Por medio de este Eje de Desarrollo se busca mejorar los servicios públicos en el municipio de La Libertad, esto incluye los servicios de Educación, Salud, Infraestructura Vial, Saneamiento Ambiental y otros.

Lo anterior contribuye al logro de la Visión propuesta ya que se busca mejorar a través de ampliar y mejorar los diferentes servicios públicos en el municipio crear mejores condiciones de vida para la población en general pero principalmente mejores condiciones para los jóvenes y las generaciones futuras.

Además es importante que existan servicios públicos de calidad, lo cual contribuirá al desarrollo de las actividades en general, los cuales deben de mejorarse en calidad y cantidad, respetando el ambiente y los aspectos culturales de la población. Los programas y proyectos contenidos dentro de este Eje de Desarrollo, buscan contribuir directamente en el cumplimiento de los siguientes Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM):

- Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.
- Objetivo 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años.
- Objetivo 5: Mejorar la salud materna.
- Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

### **7.3.2 Desarrollo agroindustrial y diversificación productiva**

El municipio de La Libertad es uno de los principales productores a nivel departamental de café, por lo cual es importante mejorar dicha producción, en especial la que proviene de los pequeños y medianos productores, con lo cual se obtendrán mejores rendimientos y por lo mismos mejores ingresos económicos.

El mejoramiento de la producción cafetalera incluye la renovación y establecimiento de cafetales, la aplicación de todo un programa de manejo agronómico, etc. A la par de lo anterior se proponen realizar procesos de certificación y diversificación de la producción, con el acompañamiento técnico y de comercialización de la producción.

Parte de la producción debe de ser industrializada, con lo cual se generaran fuentes de empleo y agregar valor a la producción. Por medio de este Eje de Desarrollo se proponen programas y proyectos que promueven iniciativas para lograr el agroindustrial y la

diversificación productiva, teniendo como base el manejo adecuado de los recursos naturales, con el propósito de hacerlos sostenibles para las generaciones futuras. Los programas y proyectos contenidos dentro de este Eje de Desarrollo, buscan contribuir directamente en el cumplimiento de los siguientes Objetivos de Desarrollo del Milenio:

- Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

### **7.3.3 Manejo sostenible de los recursos naturales**

El municipio de La Libertad posee una gran riqueza en los Recursos Naturales que posee, la utilización pero la utilización de los mismos se realiza de manera inadecuada por diferentes factores como: la falta de asesoría técnica, el avance de la frontera agrícola y amenazas que año con año deterioran los mismos (Incendios forestales, erosión, hundimientos, etc.).

Por lo anterior es importante el manejo de los recursos naturales, entre ellos el bosque ya que existe aproximadamente un 35% de cobertura forestal, tomando en cuenta que según la clasificación de uso del suelo debería de ser el 100% forestal; protección de fuentes de agua, proliferación de basureros, contaminación por desechos líquidos y otros problemas cada día son más evidentes. Este Eje busca generar las condiciones para hacer uso adecuado de los recursos naturales lo que garantiza su existencia para las generaciones futuras y de esta manera contribuir al logro de la visión. Los programas y proyectos contenidos dentro de este Eje de Desarrollo, buscan contribuir directamente en el cumplimiento del siguiente Objetivo de Desarrollo del Milenio:

- Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

### **7.3.4 Participación ciudadana y fortalecimiento institucional**

Por último es importante consolidar la participación de la sociedad, a través del apoyo institucional que ya existe y que puede fortalecer los niveles de participación comunitaria y municipal, para que hombres y mujeres aprovechen los espacios de toma de decisiones que existen en la actualidad. Los programas y proyectos contenidos dentro de este Eje de Desarrollo, buscan contribuir directamente en el cumplimiento del siguiente Objetivo de Desarrollo del Milenio:

- Objetivo 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

## 7.4 Matrices de Planificación

**Matriz No. 3**  
**EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo de los Servicios Públicos**  
**La Libertad, Huehuetenango**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.					
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	
1.1.1 Reducir el índice de analfabetismo y mejorar la calidad educativa en los niveles educativos establecidos, por medio de la ampliación de las coberturas deseadas	Se reduce a 20% el analfabetismo en el municipio para el año 2,015	Alfabetización	Implementación y mantenimiento de 58 centros de alfabetización	Todo el Municipio	
			Contratación de 122 alfabetizadores	Todo el Municipio	
	Para el 2,015 el 100% de los niños y niñas del municipio completan la educación primaria		Cobertura Educativa	Contratación de maestros monolingües (Español) en los niveles preprimaria (12), primaria (42) y básicos (4)	Todo el Municipio
				Apertura de establecimientos educativos de nivel preprimaria y primaria	Cecilar, San Miguel El Chicharro y Palmira Nueva
				Apertura de establecimientos educativos de nivel básico y diversificado	Santo Domingo Las Flores.
				Becas escolares para primaria, básico y diversificado	Todo el Municipio
	Para el año 2,012 lograr el 100% de tasa neta para el nivel primaria		Infraestructura educativa	Ampliación de escuelas	47 Escuelas
	Para el año 2,015 lograr el 25% de tasa neta para el nivel básico			Construcción de edificios escolares	El Resumidero, La Ventana, El Rosario, La Laguna,
				Remozamiento de edificios escolares	Todo el Municipio

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Para el año 2,015 lograr el 10% de tasa neta para el nivel diversificado	Equipamiento escolar	Dotación de mobiliario escolar y material didáctico (Pupitres, pizarrones, cátedras, estanterías, archivos, valijas didácticas, etc.)	Todo el Municipio
			Dotación de equipo audiovisual (computadoras, cañoneras, etc.)	INEB La Libertad, INEB Telesecundaria aldea Huica, INEB Telesecundaria aldea El Limar, INEB Telesecundaria aldea Cerro Grande, EORM aldea El Merton
1.1.2 Brindar servicios de salud de calidad a toda la población, por medio de ampliación de coberturas, disminuyendo los índices de morbilidad, mortalidad y el riesgo a inseguridad alimentaria	Reducir a 0 los índices de mortalidad materna e infantil para el 2,025	Educación y capacitación en salud y SAN	Difusión y divulgación de salud preventiva (Radio, afiches, etc.)	Todo el Municipio
			Organización y fortalecimiento a las comisiones de salud comunitarias	Todo el Municipio
			Capacitaciones comunitarias en salud reproductiva	Todo el Municipio
	Lograr el 100% de cobertura de vacunación para el 2,015	Extensión de cobertura de salud	Organización y fortalecimiento de la COMUSAN	La Libertad
			Inmunizaciones	Todo el Municipio
			Control Peso-Talla en niños	Todo el Municipio
	Lograr el 100% de cobertura del servicio de salud para el 2,025	Infraestructura de salud	Atención prenatal	Todo el Municipio
			Remodelación CAP	La Libertad
			Remozamiento de Puestos de Salud	2 PS Palmira Nueva y Peña Roja
			Construcción PS en aldea La Vega	La Vega

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Reducir a 15% la desnutrición crónica infantil para el 2,025	Fortalecimiento de los centros de servicio	Capacitación y equipamiento a Comadronas	Todo el Municipio
			Equipamiento de 2 PS y 1 CAP	Palmira Nueva, Peña Roja y La Libertad
			Suministros y medicamentos para centros de servicio de salud	Palmira Nueva, Peña Roja y La Libertad
			Contratación personal profesional permanente: 3 médicos, 3 enfermeras profesionales y 8 enfermeras auxiliares	La Libertad
1.1.3 Promocionar los Derechos Humanos para evitar actos delictivos dentro y fuera del municipio y organizar juntas de seguridad en las comunidades	Reducir a 0 el número de fallecidos por acciones violentas	Prevención de violaciones a los derechos humanos	Capacitación sobre Derechos Humanos a: Policía, Juzgado de Paz, Gobierno Municipal, COCODES, Docentes, Alumnos y Padres de Familiar	Todo el Municipio
			Política publica municipal de niñez, adolescencia y juventud	La Libertad
			Política publica para el desarrollo integral de las mujeres	La Libertad
			Programa de difusión radial sobre Derechos Humanos en el idioma materno	Todo el Municipio

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Fortalecimiento de la comisión de seguridad y derechos humanos del COMUDE y juntas de seguridad comunitaria	La Libertad
		Fortalecimiento de la PNC	Programa de capacitación constante de los elementos de la PNC	La Libertad
			Contratación de personal	La Libertad
1.1.4 Satisfacer la demanda de servicios públicos de la población, a través de la ampliación de cobertura en cantidad y calidad	Formulada 1 política de ordenamiento territorial para el 2,015	Ordenamiento Territorial	Creación de política de ordenamiento territorial	Todo el Municipio
	Para el 2,015 aplicación de reglamentos de construcción y urbanización		Reglamento de construcción	Todo el Municipio
			Reglamento de urbanización	La Libertad

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Lograr para el 2,020 que el 100% de comunidades tenga acceso a agua potable	Agua Potable	Introducción y ampliación (lugares y No. usuarios)	El Chalum, Amapolar, El Chicharro, San Miguel El Chicharro, La Cruz del Aguacate, El Paraíso, Ojo de Agua El Paraíso, Cecilar Chiquito El Cenegal, Cerro Grande, Las Trincheras, El Trapichillo, El Jocote, El Limar, El Cecilar, El Naranjo I, El Naranjo II, El Rodeo I, Ojo de Agua Peña Blanca Chipal, El Chichicaste, Champem, Palmira Vieja, Palmira Nueva, Cerro Verde, Peña Roja, San Felipe La Montaña, El Malacate, Santo Domingo Las Flores, El Jocotillo, El Merton y El Jute
			Instalación de clorinadores en los tanques de distribución (en las comunidades mas pobladas)	Tanques de captación
			Capacitación en técnicas de purificación de agua para consumo (cloración, método sodis, filtros artesanales, etc.)	Todo el Municipio

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Reducir a 5% la morbilidad general de enfermedades gastrointestinales para el 2,020	Letrinización y Drenajes	Introducción y ampliación (lugares y No. usuarios) de letrinas secas aboneras	Amapolar, San Miguel El Chicharro, El Aguacate, La Cruz del Aguacate, El Bojonal, El Cenegal, Cerro Grande, El Sauce, El Trapichillo, La Hamaca, El Jocote, Loma de la Niña, El Arenal, El Durazno, El Naranjo I, El Rodeo I, El Chichicaste, Huica, Santo Domingo Huica, Champen Ojo de Agua, Palmira Vieja, El Ixtatil, Palmira Nueva, Cerro Verde, Peña Roja, El Bañadero, El Malacate, Santo Domingo Las Flores y El Merton
			Construcción y reparación de drenajes	La Libertad
			Construcción de planta de tratamiento de aguas negras (Cabecera)	La Libertad
		Manejo de desechos sólidos	Tren de aseo (Cabecera Municipal)	La Libertad
			Reglamento para el manejo de desechos sólidos	La Libertad
			Capacitación comunitaria para el manejo y aprovechamiento de desechos sólidos	Todo el Municipio

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Mejorar en un 100% la infraestructura vial e infraestructura básica del municipio para el 2,025	Infraestructura vial	Ampliación y balastro de carreteras	El Aguacate I, El Aguacate II, La Cruz del Aguacate, Bojonalito Ixtatilar, El Paraíso, El Cenegal, Cerro Grande, Las Trincheras, El Sauce, La Hamaca, El Jocote, El Limar, El Cecilar, La Cipresada, El Naranja I, El Turbante, Chipal, El Chichicaste, Huica, Santo Domingo Huica, Palmira Vieja, Palmira Nueva, Peña Roja, El Bañadero y El Merton.
			Construcción de puentes y hamacas	El Aguacate II, El Limar, El Durazno, La Barranca, San Felipe La Montaña y El Merton
	Mejorar en un 100% los servicios básicos y viviendas de los habitantes de las comunidades de La Libertad	Infraestructura básica	Introducción y ampliación de energía eléctrica	El Chalum, El Chicharro, San Miguel El Chicharro, El Aguacate, La Cruz del Aguacate, El Cenegal, El Sauce, El Trapichillo, El Jocote, El Limar, El Durazno, El Cecilar, La Cipresada, El Naranja I, El Naranja II, El Turbante, El Rodeo, El Chichicaste, Huica, Santo Domingo, Champem Ojo de Agua, Palmira Vieja, El Ixtatil,

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1</b> Impulsar el desarrollo social del Municipio, por medio de la prestación eficiente de los servicios básicos indispensables para la población.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
				Palmira Nueva, Peña Roja, La Barranca, El Bañadero, El Malacate, El Jocotillo y San Felipe.
			Cementerios comunitarios	Bojonalito Ixtatilar y El Paraíso
			Construcción y mejoramiento de viviendas	Todo el Municipio

**Matriz No. 4**  
**EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Agroindustrial y Diversificación Productiva**  
**La Libertad, Huehuetenango 2010**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 2.1</b> Promover el desarrollo económico del municipio, mejorando la productividad de las actividades agrícolas y no agrícolas; incorporando valor agregado a la producción, aprovechando de manera sostenible los recursos naturales, e impulsando actividades turísticas									
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>					
2.1.1 Lograr la sostenibilidad de los recursos productivos, por medio del aprovechamiento de las potencialidades, brindando apoyo técnico y económico para el mejoramiento de los procesos productivos y agroindustriales del cultivo de café y de aquellos que favorezcan la diversificación	Lograr por el 2,015 que los principales cultivos del municipio aumenten sus rendimientos por unidad de área de la siguiente manera: Frijol Negro: 12 qq/Ha Maíz Amarillo: 35 qq/Ha Maíz Blanco: 35 qq/Ha Café Pergamino: 25 qq/Ha	Asistencia Técnica y capacitación dirigida a pequeños y medianos productores	Fortalecimiento y creación de organizaciones de productores	Todo el Municipio					
			Creación de Instancia Técnica Municipalidad	La Libertad					
			Asistencia técnica a los programas de producción	Todo el Municipio					
		Producción de Café de Calidad			Renovación de cafetales viejos e improductivos	Área Cafetalera			
					Muestreo, análisis de suelos y formulación de planes de fertilización para pequeños y medianos productores	Área Cafetalera			
					Fomento de la caficultura orgánica	Área Cafetalera			
					Implementación de sistemas agroforestales en el sistema cafetalero	Área Cafetalera			
					Diversificación Productiva			Establecimiento de plantaciones comerciales frutícolas (aguacate y otras especies)	Área Cafetalera
								Establecimiento de proyectos apícolas en la región cafetalera	Área Cafetalera
		Fomento de la producción hortícola (Tomate y Arveja)	Todo el Municipio						

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 2.1</b> Promover el desarrollo económico del municipio, mejorando la productividad de las actividades agrícolas y no agrícolas; incorporando valor agregado a la producción, aprovechando de manera sostenible los recursos naturales, e impulsando actividades turísticas								
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>				
2.1.2 Aprovechar el sistema café-arboles de sombra y la belleza paisajística para la implementación de servicios turísticos que generen ingresos a nivel comunitario		Actividades agropecuarias tradicionales	Producción de granos básicos de calidad	Todo el Municipio				
			Mejoramiento de la avicultura criolla	Todo el Municipio				
			Producción pecuaria	Todo el Municipio				
		Comercialización Agropecuaria		Comercialización Agropecuaria	Identificación de Mercados	La Libertad		
					Mercadeo y comercialización de la producción agropecuaria	La Libertad		
				Agroindustria	Mejoramiento del Beneficiado Húmedo del café	Áreas Cafetaleras		
					Empresas de Tostado, Molido y empacado del café	Áreas Cafetaleras		
				Agroturismo y Ecoturismo		Agroturismo y Ecoturismo	Infraestructura para atención a turistas (Hoteles y Restaurantes comunitarios)	Áreas Cafetaleras
							Capacitación comunitaria para atención a turistas	Áreas Cafetaleras
							Construcción de senderos, miradores y producción de café	Áreas Cafetaleras
Senderos Ecológicos	Champem, Paraíso y Peña Blanca							

**Matriz No. 5**  
**EJE DE DESARROLLO 3: Manejo Sostenible de los Recursos Naturales**  
**La Libertad, Huehuetenango 2010**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1</b> Promover el manejo sostenible de los recursos naturales y el ordenamiento territorial en el área urbana y rural, tomando en consideración la gestión del riesgo				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1. Conservar y aprovechar los recursos naturales de manera sostenible a través de la formulación de planes de manejo, incentivos forestales, servicios ambientales y declaración de áreas protegidas	Reducir los casos de mortalidad y morbilidad causados por enfermedades gastrointestinales	Saneamiento Ambiental	Tren de aseo y relleno sanitario (Cabecera Municipal)	La Libertad
			Reglamento para el manejo de desechos sólidos	Regional
			Planta de tratamiento de desechos líquidos	La Libertad y El Naranjo
			Capacitación comunitaria para el manejo y aprovechamiento de desechos sólidos	Todo el Municipio
			Aprovechamiento de desechos orgánicos (biodigestores)	Todo el Municipio
			Aprovechamiento de los desechos orgánicos de la producción de café (pulpa y aguas mieles)	Área cafetalera
Por lo menos 3 áreas protegidas en el municipio	Áreas Protegidas	Declaración de áreas protegidas en el municipio	Champem Ojo de Agua, Ojo de Agua Paraíso y Peña Blanca	

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1</b> Promover el manejo sostenible de los recursos naturales y el ordenamiento territorial en el área urbana y rural, tomando en consideración la gestión del riesgo				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.2. Organizar las COLRED Y COMRED en el municipio y a través de ellas implementar procesos de educación y el establecimiento de sistemas de alerta que permitan prevenir y mitigar los impactos que generan los desastres naturales	Organización permanente de las COLRED y COMRED, para la prevención y mitigación de los desastres naturales	Gestión de Riesgo	Organización, capacitación y equipamiento de las comisiones locales y municipales para la gestión del riesgo	Todo el Municipio
			Sistemas de alerta a nivel local y municipal (Mapeo de amenazas, rutas de evacuación, planes de contingencia, centros de convergencia, sistemas de comunicación, señalización, etc.)	Todo el Municipio
			Reglamento de construcción	La Libertad
			Capacitación y sensibilización a la población para la prevención y mitigación de riesgos	Todo el Municipio

**Matriz No. 6**  
**EJE DE DESARROLLO 4: Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional**  
**La Libertad, Huehuetenango 2010**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 4.1</b> Promover la organización y participación activa de los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODE's y de las diferentes Instituciones y Organizaciones públicas y privadas en el pleno del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE conforme las Leyes de Participación lo establecen						
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>		
4.1. Fortalecer la participación de hombres y mujeres a nivel de COCODES y COMUDE, creando espacios en la toma de decisiones para el desarrollo del municipio	El 100% de las comunidades está organizada en COCODES para el 2012	Participación ciudadana	Capacitación sobre leyes y convenios internacionales que promueven la participación ciudadana con enfoque de género	Todo el Municipio		
			Formación de nuevos liderazgos (niños, niñas, jóvenes y señoritas)	Todo el Municipio		
			Difusión y divulgación de los derechos humanos	Todo el Municipio		
			Capacitación constante a representantes de COCODES sobre obligaciones y derechos	Todo el Municipio		
		Presupuestos comunitarios participativos con enfoque de género			Capacitación y formulación de presupuestos participativos con enfoque de género a nivel comunitario	Todo el Municipio
					Formulación de presupuestos participativos a nivel comunitario	Todo el Municipio
					Creación y funcionamiento de las comisiones comunitarias de auditoría social	Todo el Municipio

## VIII. BIBLIOGRAFIA

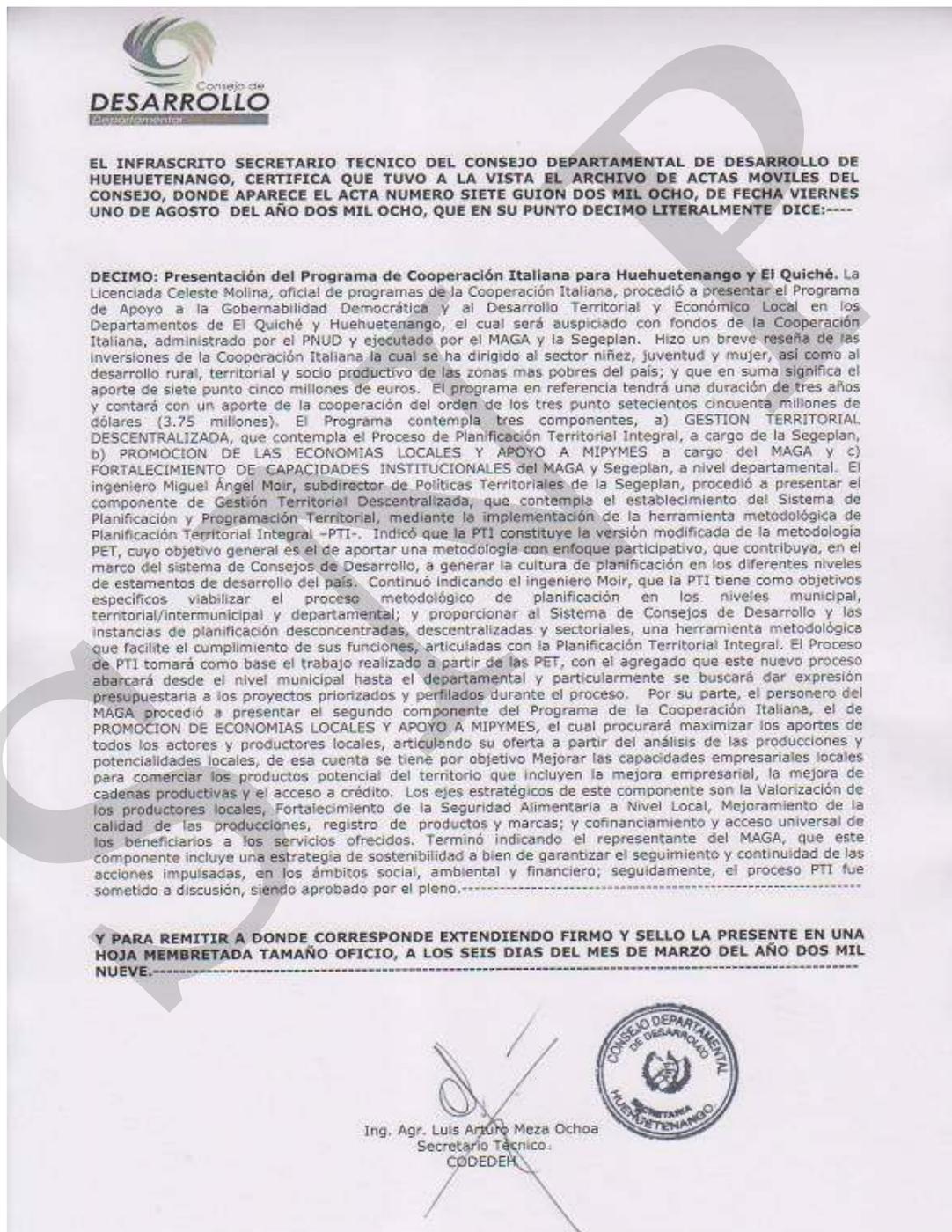
1. CEDFOG (2008a). **Huehuetenango en Cifras**. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. COMUSSAN (2009). **Análisis de Situación de Seguridad Alimentaria y Salud del Municipio de La Libertad**. Comisión Municipal de Salud y Seguridad Alimentaria y Nutricional. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 34
3. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo**. Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
4. CONRED (2010). **Daños de la Tormenta Agatha en el departamento de Huehuetenango**. Comisión Nacional para la Reducción de Desastres. Huehuetenango. Mimeo. Julio. Pp: 8
5. Contraloría General de Cuentas (2010). **Transferencias a los Municipios del departamento de Huehuetenango, Ejercicio 2009**. Contraloría General de Cuentas. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 2
6. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
7. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
8. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprologua. Enero. Pp: 214
9. MAMSOHUE (2008). **Plan Estratégico Territorial, Mancomunidad MAMSOHUE 2008 – 2020**. Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango. Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp: 170
10. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas**. Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
11. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos**. Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60

12. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación.** Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150
13. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla.** Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100
14. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de La Libertad.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
15. PDRL; UE (2008a). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
16. PDRL; UE (2008b). **Estudio sobre el fenómeno de migración en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 94
17. PDRL; UE (2008c). **Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 62
18. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD .** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
19. SEGEPLAN (2010a). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
20. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo de actores en el municipio de La Libertad.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
21. SEGEPLAN (2010c). **Mapeo participativo en el municipio de La Libertad.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
22. SEGEPLAN (2010d). **Análisis de Riesgo en el municipio de La Libertad.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10
23. SEGEPLAN (2010e). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de La Libertad.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7

24. SEGEPLAN (2010f). **Análisis FODA en el municipio de La Libertad.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8
25. Segura Monzón, Oscar Aparicio (2006). **Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas y Propuestas de Inversión, Municipio de La Libertad.** Universidad de San Carlos de Guatemala. Facultad de Ciencias Económicas. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 204.
26. SESAN (2008). **Evaluación de Riesgo a Inseguridad Alimentaria y Nutricional en La Libertad Huehuetenango.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 3
27. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
28. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
29. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de La Libertad.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12
30. USIGHUE; SEGEPLAN (2002). **Caracterización del Municipio de La Libertad del departamento de Huehuetenango.** Unidad del Sistema de Información Geográfica de Huehuetenango; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 60

IX. ANEXOS

Anexo No. 1  
Acta de aprobación CODEDE  
La Libertad, Huehuetenango



**Anexo No. 2**  
**Listado de participantes en el proceso de planificación**  
**La Libertad, Huehuetenango**

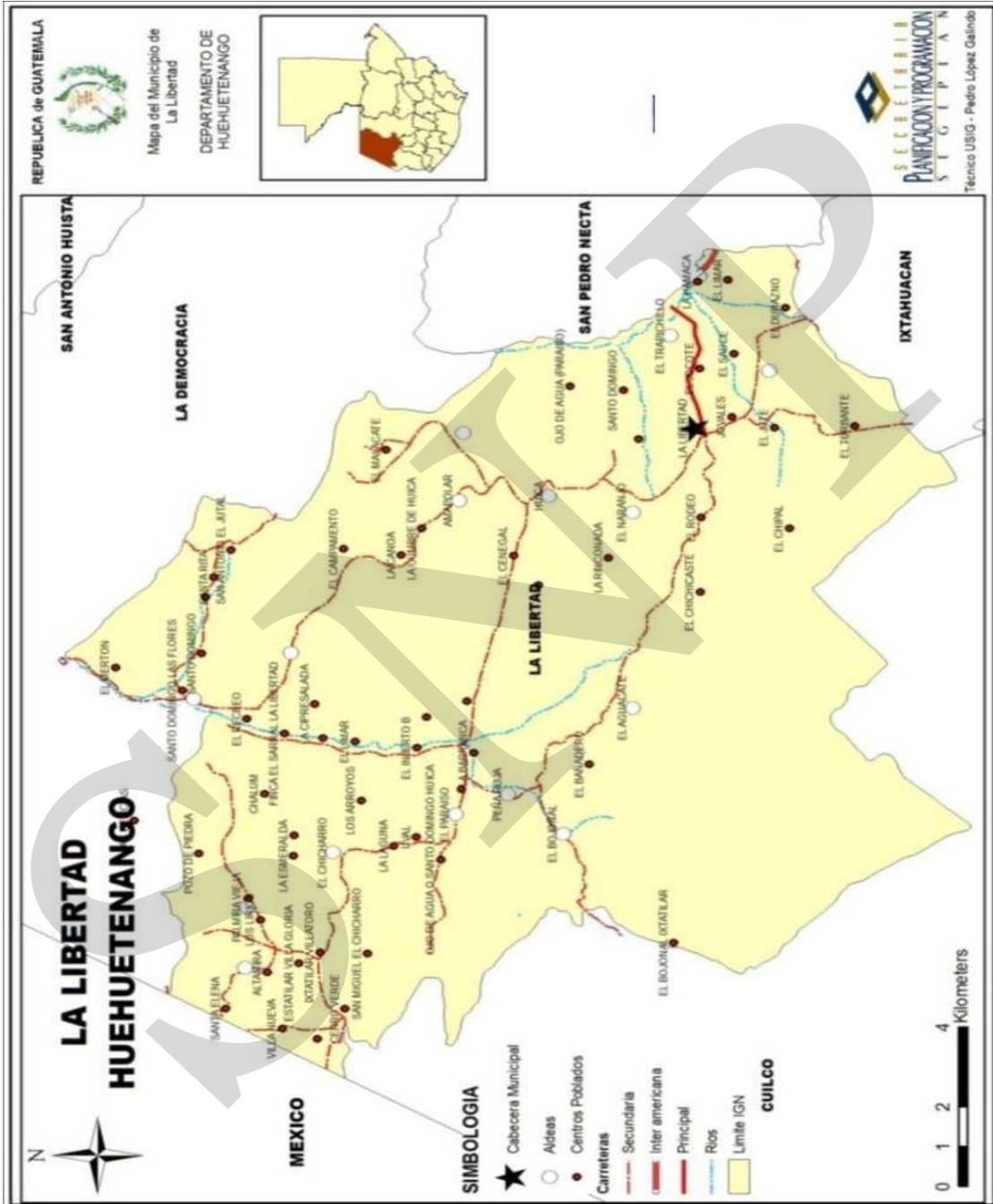
No.	Nombre	Cargo	Institución
1	Adly Briccida Martínez	Corporación	Municipalidad
2	Agustín Martínez	Educadora	Kaibil Balam
3	Agustín Martínez	Vocal I	Aldea El Cenegal
4	Alfonso López	Vocal III	Cocode Cerro Grande
5	Alfonso López	Presidente	Cocode Huica
6	Alfredo García	Presidente	cumbre de Huica
7	Alir Mauricio Palacios	Secretario	Ojo de Agua
8	América Castillo	Vicepresidente	Cocode Municipal
9	Arnoldo García	Coordinador	OMM
10	Arnoldo Orbelin García	Presidente	Cocode Santo Domingo
11	Arnoldo Villatoro	Presidente	Santo Domingo Huica
12	Aureliano Ríos	Presidente	Cocode Ceno Verde
13	Baudilio Lucas	Representante	Programa Moscamed
14	Byron López Mérida	Vocal I	Cocode chichicaste
15	Byron López Mérida	Técnico de Agua	La Libertad
16	Cándido Martínez	Técnico de Agua	Cap La Libertad
17	Cándido Martínez E.	Presiente	Cocode Limar
18	Carlos Arnulfo Ramos	Presidente	Cocode
19	Carlos Herrera Pérez	vicepresidente	Cocode Santo Domingo
20	Carlos Martínez Samayoa	Vocal III	Rodeo I
21	Ceferino Cobón Gómez	Presidente	Cocode
22	Cesar Augusto de León	Presidente	Cenegal
23	Cesar de León	Vicepresidente	Cocode El Aguacate
24	César Josué de León R	Coordinador	DMP
25	Cupertino López	Coordinador	Cocode
26	Cupertino Pérez	Presidente	Cocode Sauce
27	Darinel Hernández	Tesorero	Cocode Aguacate I
28	Daver Martínez Velásquez	Presidente	Cocode Paraíso
29	Delmar Matías Castillo	Tesorero	Cocode
30	Dénis Gómez	Presidente	Cocode El Bojonal
31	Doroteo Rivas	A.E.	Cap La Libertad
32	Doroteo Rivas	Presidente	Aldea El Naranjo I
33	Douglas E. Recinos L.	Presidente	Cocode Naranjo I
34	Edwin Danilo Martínez R.	Gerente	Coop. Sam José
35	Efraín Gómez	Director	E.O.R.M La Libertad
36	Edy Martínez	Practicante	Municipalidad La Libertad

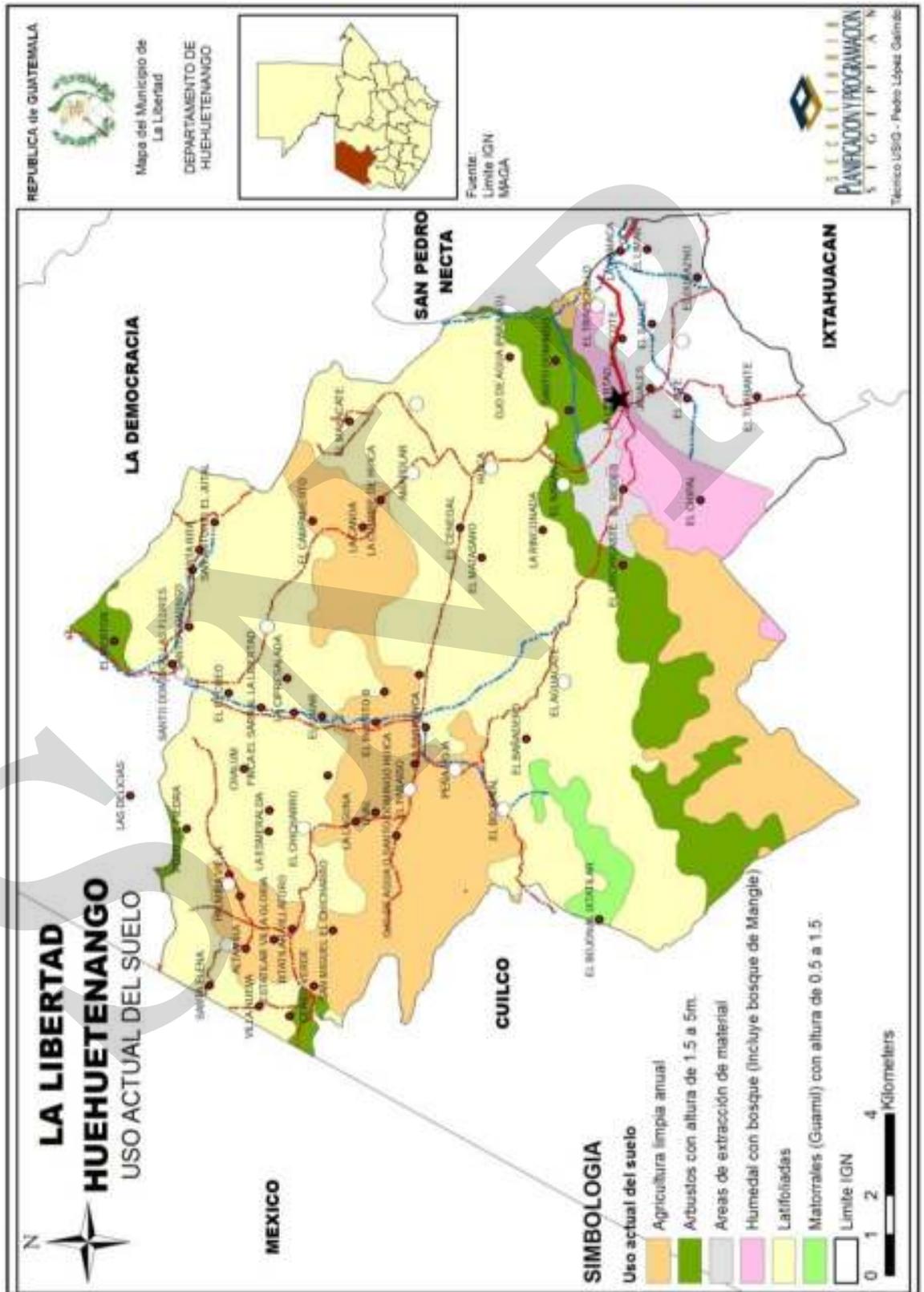
No.	Nombre	Cargo	Institución
37	Esteban Gilberto Velásquez	Practicante	DMP
38	Eulalio Sales Carrillo	Secretario	Cocode Cumbre H.
39	Eva Noemí Herrera Figueroa	Vocal III	La Hamaca
40	Evin Recinos	Auxiliar	ONG Kaibil Balam
41	Felisa López Ruiz	OFM	Municipalidad
42	Félix García	Secretaria	DMP Municipalidad
43	Félix López		
44	Francisco Javier Martínez	Secretario	DMP
45	Fredy Rocael Matta	Presidente	arroyos el Chalum
46	Gavino Carrillo	Directiva Mag.	MINEDUC
47	Gerardo Pérez	Coordinador	Cocode Buena Vista
48	Gerardo Pérez	Presidente	Chichicaste
49	Gilberto Domingo	Presidente	Cocode chichicaste
50	Gilberto Martínez	Vocal	Cocode Durazno
51	Gilberto Pinto		Cocode Hamaca
52	Glenda Martínez	Vocal II	Cocode La Hamaca
53	Heber Rodríguez	Vocal	Cocode El Chalum
54	Heberto M. Samayoa	Vocal	El Chalum
55	Hisidoro Herrera Pérez	Tesorero	Rodeo I
56	Isabel Samayoa	Vocal V	Rodeo
57	Isai Recinos de León	Vocal I	Ojo de Agua Paraíso
58	Isidoro Herrera Pérez	Cocode	El Rodeo la Libertad
59	Ismael López	Secretario	Cocode Trapichillo
60	Ezequiel Carrillo	Vocal II	Cocode Durazno
61	Jhony Omero Ortiz	Técnico forestal	INAB
62	Joel Gómez Castillo	Presidente	Bojonalito IXT
63	Joel Gómez Castillo	Presidente	Cocode Bojonalitos
64	Jorge Luis Herrera	Vocal III	Cocode Rodeo
65	José López	Técnico	Puesto de Salud
66	José Cupertino López	Presidente	Cocode
67	José Ulises Castañeda C	Monitor	SESAN
68	Juan domingo Morales	Presidente	Cocode El Limón
69	Juan Jiménez Ramírez	Tesorero	Cocode
70	Juan Manuel Castillo Castillo	Secretario	Directiva Magisterial
71	Juan Pérez	Secretario	Cocode Cruz Aguacate
72	Julian Martínez	Presidente	Cocode Bañadero
73	Laureano Gómez	Presidente	aguacate I
74	lázaro Castillo	Secretario	El Chipal
75	Lenin Manuel Ramírez	PPS USAC	Municipalidad
76	Lesbia Mazariegos	Grupo mujeres	El Rodeo La Libertad
77	Lisandro Benigno	PNC	La Libertad

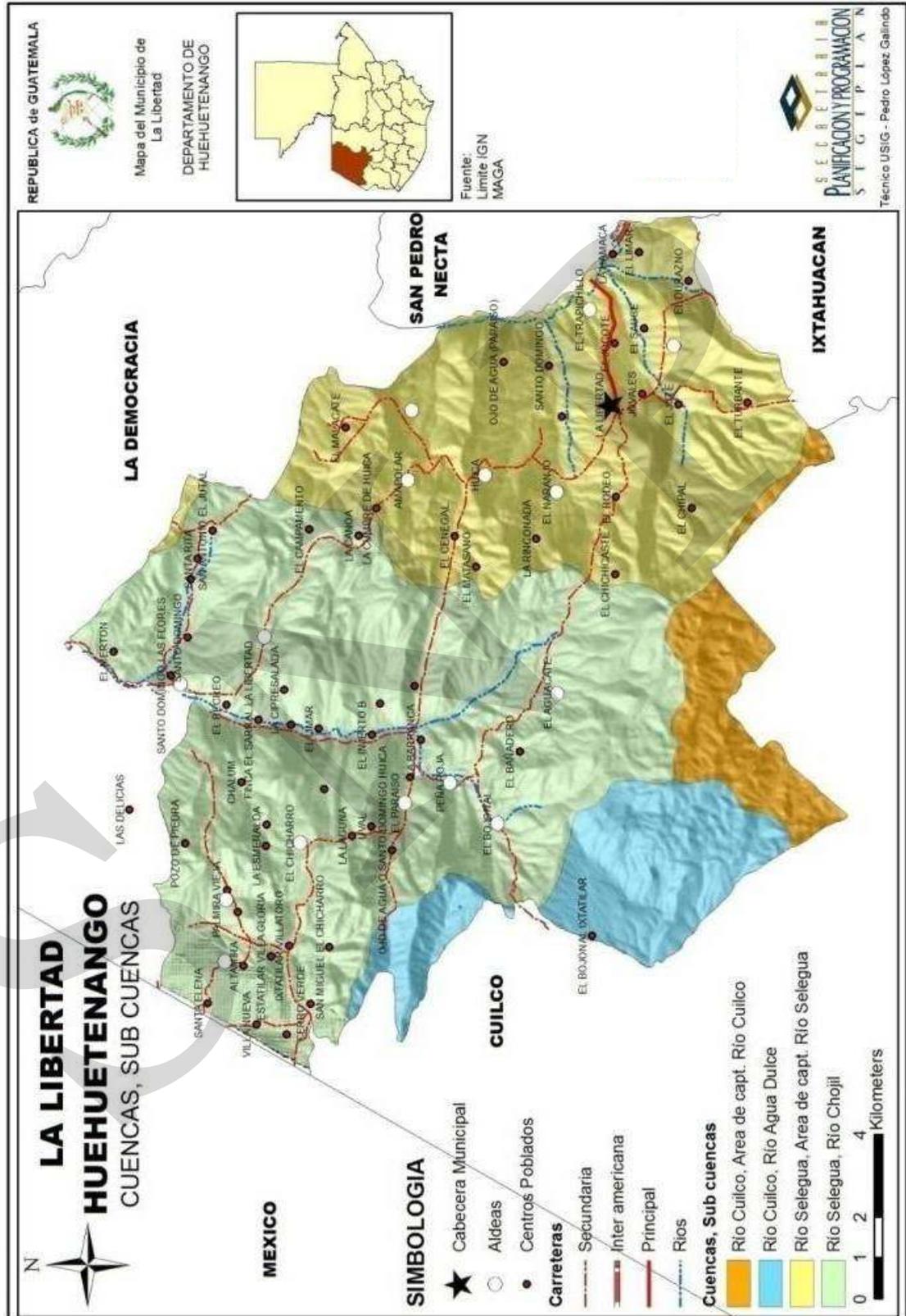
No.	Nombre	Cargo	Institución
78	Lorena García	Presidente	Cocode
79	Lorenzo García	Presidente	Champe Ojo de Agua
80	Lorenzo Martínez	Presidente	Jocote
81	Luis Felipe Castillo	Presidente	Santo Domingo Flores
82	Lubio Alfredo Lucas	Secretario	Champe Ojo de Agua
83	Manrique Martínez S.	Presidente	Cocode
84	Marbel Recinos	Presidente	Palmira Nueva
85	Marco Tulio Martínez	Presidente	Cocode Malacate
86	Mario Castillo	Presidente	Chipal
87	Mario Quiñones	TSR	Cap La Libertad
88	Mario Velásquez	Presiente	Cocode
89	Martin Carrillo	Vocal III	Cocode Durazno
90	Mauricio Martínez	Presidente	Cocode Trincheras
91	Máximo Gregorio González	Secretario	Cocode Aguacate I
92	Moisés Sales Lucas	Presidente	Cocode El Naranja II
93	Moisés Sales Lucas	Presidente	Cocode Naranja
94	Napoleón Carrillo	Presidente	Cocode Durazno
95	Nelson Heberto Herrera R.	Coordinador	Cocode
96	Nelson Rivas Rivas	Representante	Magisterio
97	Noé Velásquez Ramírez	Presidente	Cocode La Montaña
98	Omar Castillo Herrera	CTA	Magisterio 13-11-22
99	Orlando Domingo D.	Presidente	Cocode La Barranca
100	Orlando Pérez	Presidente	Caserío el Rodeo II
101	Oscar Aquilar		Palmira Nueva
102	Oswaldo Villatoro	Facilitador	SEGEPLAN
103	Otilia Velásquez	Secretaria	Palmira Vieja
104	Otilio de León	Gerente	Cooperativa Esquipulas
105	Ovidio H. López M.	Presidente	Cocode
106	Patricio Pérez	Presidente	La Cruz del aguacate
107	Pedro Otilio López Carrillo	Vicepresidente	Cocode El Naranja II
108	Pedro Regino Gómez M.	Conseja IV	Municipalidad
109	Pedro Regino Gómez M.	CTA	Distrito Escolar 13-12-23
110	Quevin Recinos Gálvez	Promotor	INAB
111	Rafael García	Vocal III	San Miguel
112	Ramiro Sales	Presidente	Cocode Jocotillo
113	Ramiro Samayoa	Presidente	Turbante
114	Ramiro Saúl Cobón	Presidente	Cocode
115	Raúl Gerónimo Domingo	Vocal I	Cocode Jocotillo
116	Raymundo Alfaro	Vocal I	Cocode Rodeo I
117	Roel Pérez Pérez	Presidente	Rodeo I
118	Romeo Lucas	Presidente	Cocode Montañita

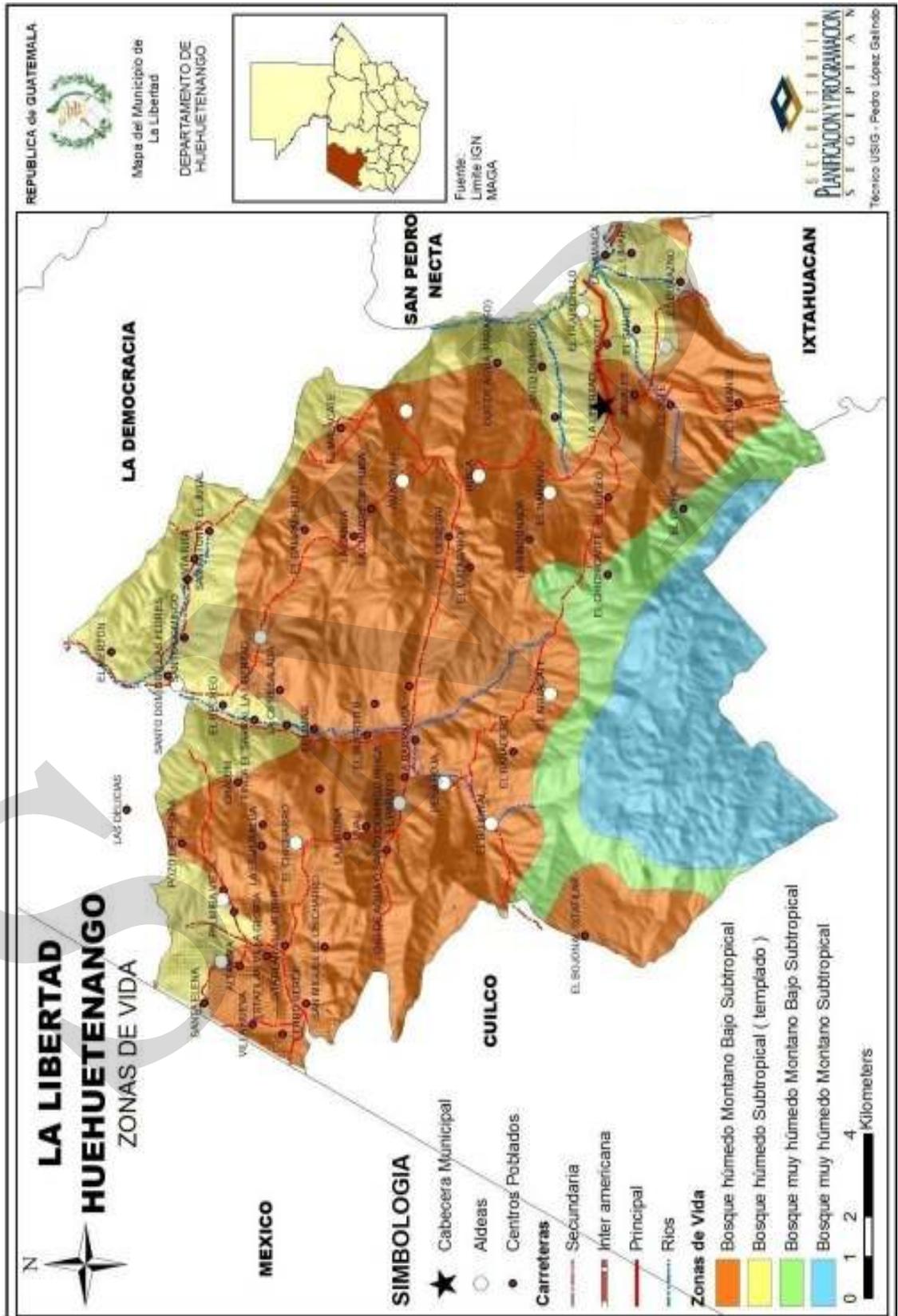
<b>No.</b>	<b>Nombre</b>	<b>Cargo</b>	<b>Institución</b>
119	Roosebelth Noé Velásquez	Presidente	Cocode La Montaña
120	Rubein López López	Consejal III	Municipalidad
121	Rudy López Pérez	Alcalde Auxiliar	Rodeo
122	Rulbe Calderón Barrios	Presidente	Cocode Palmita vieja
123	Salía Herrera	Grupo Mujeres	El Rodeo La Libertad
124	Santiago Matías	Vocal I	Santo Domingo Huica
125	Santos López	Presidente	Cocode Turbante
126	Saqueo Matías M.	Vocal I	Cocode
127	Sildardo López Herrera	Presiente	Cocode El Amopolar
128	Silverio Gómez	Vocal III	Ojo de Agua Champen
129	Silvestre Lucas	vicepresidente	Cocode Arroyos el Chalín
130	Telésforo Pérez	Secretario	Cocode
131	Telésforo Pérez Gómez	F/C	ASODES Champen
132	Teresa Suárez Martínez	Coordinador EP	Pastoral Social
133	Tomás Lucas	Presidente	Cocode Huica
134	Tomas Martínez	Vocal I	Cocode
135	Toribio Samayoa L.	E. A.	Fundación Kanil
136	Víctor Hugo Martínez	Representante	Magisterio
137	Vinicio López de León	Secretario	La Montaña
138	Waldemar Lucas	Vicepresidente	Cocode Durazno
139	Wiliam Galicia Figueroa	Técnico Forestal	INAB

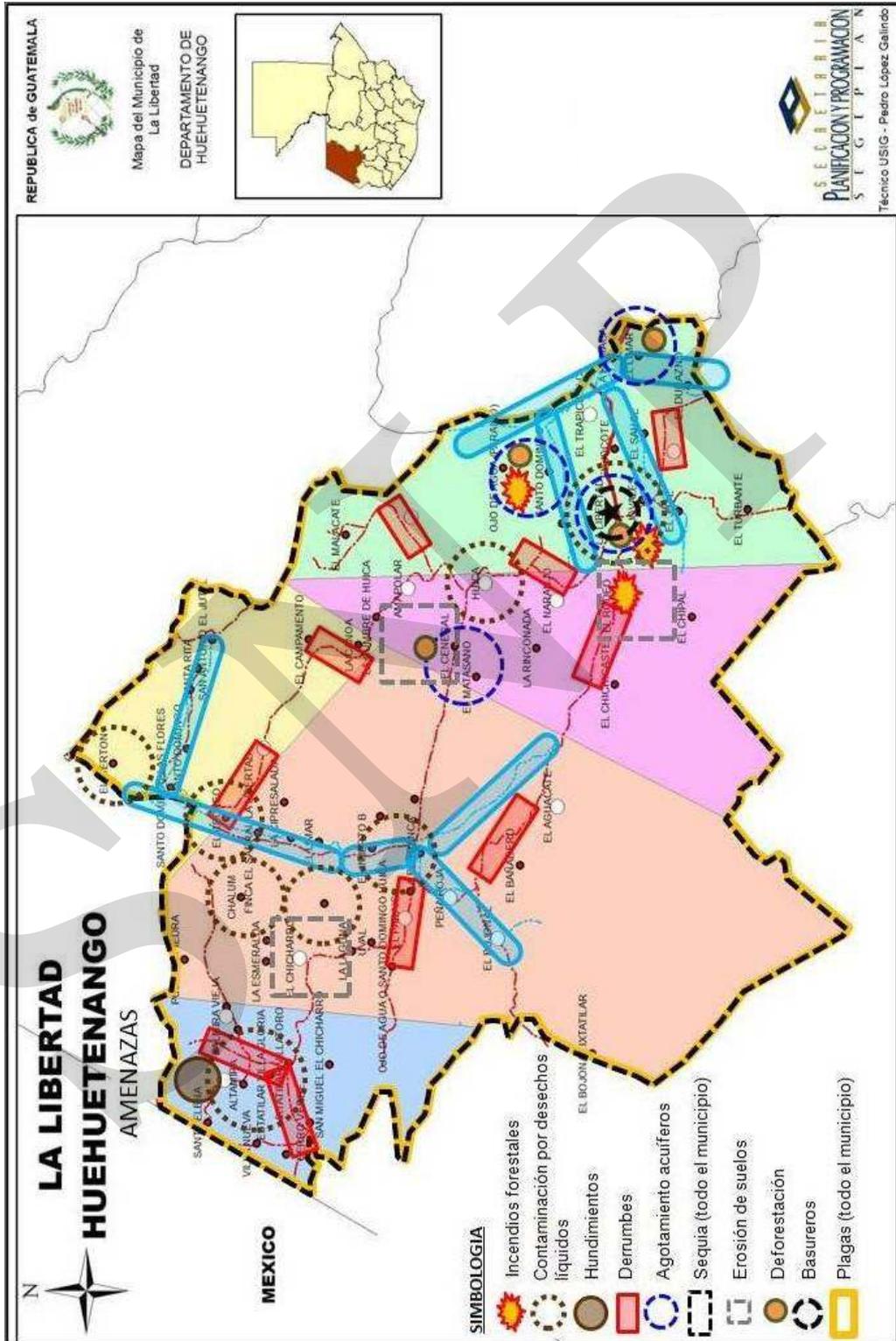
Anexo No. 3  
Otros mapas  
La Libertad, Huehuetenango











**Anexo No. 4**  
**Fotografías que identifican al Municipio**  
**La Libertad, Huehuetenango**

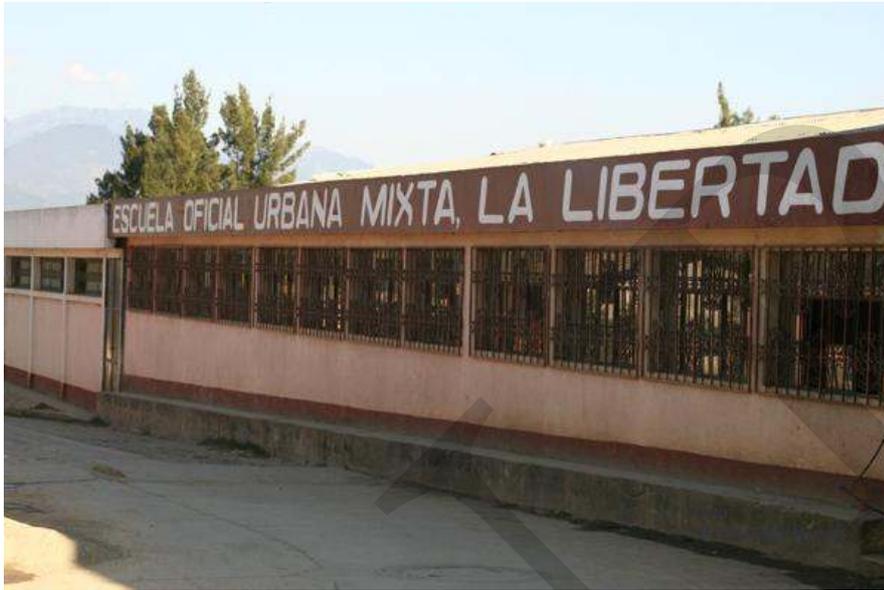
**Edificio Municipal**



**Iglesia Católica de la Cabecera Municipal**



Escuela Oficial Urbana Mixta, La Libertad



Cabecera Municipal La Libertad. Ortofoto No. 18624-23 MAGA



**Anexo No. 5**  
**Fotografías del proceso de planificación**  
**La Libertad, Huehuetenango, 2010**

Taller Mapeo Participativo



Taller Análisis del Sistema de Lugares Poblados



## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía  
United States Agency International Development / Guatemala  
Fichas municipales  
<http://www.usaid.gov/gt/>  
Abril 2010

Salud  
Ministerio de Salud y Asistencia Social  
Indicadores de salud  
<http://portal.mspas.gob.gt>  
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía  
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación  
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental  
<http://www.maga.gob.gt>  
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad  
Coordinadora nacional para la reducción de desastres  
Amenazas y vulnerabilidad  
<http://conred.gob.gt>  
Abril 2010

Demografía, Social y ODM  
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia  
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.  
<http://www.segeplan.gob.gt>  
Abril 2010

Anexos  
Pagina Municipal  
Fotografías del municipio  
[www.inforpressca.com](http://www.inforpressca.com)  
Septiembre 2010

Anexos  
Fotografías del municipio  
[www.pbase.com/m\\_escalante\\_herrera/guatemala](http://www.pbase.com/m_escalante_herrera/guatemala)  
Noviembre 2010

# Plan de desarrollo

# La Libertad

# Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

