



2011 - 2021



Plan de desarrollo La Democracia Huehuetenango

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 1312</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de La Democracia, Huehuetenango y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo La Democracia, Huehuetenango. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>104 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1312)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
---------------------------------	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de La Democracia, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: 77738148

<http://www.inforpressca.com/lademocraciahuehue>

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Francisco Gabriel Argueta Palacios
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, La Democracia, Huehuetenango.

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Luis Arturo Meza Ochoa
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango

Equipo facilitador del proceso

Sara Molina Castañeda
Directora Municipal de Planificación, La Democracia, Huehuetenango

Oswaldo Otoniel Villatoro Pérez
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Carlos Adalberto Macario Ajcá
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, La Democracia, Huehuetenango

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial
SEGEPLAN

INDICE GENERAL

I. PRESENTACION.....	1
II. INTRODUCCION	3
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	6
IV. OBJETIVOS DEL PDM.....	7
4.1. Objetivo general.....	7
4.2. Objetivos específicos del PDM	7
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	8
VI. DIAGNOSTICO	10
6.1. Descripción general del municipio	10
6.1.1. Ubicación geográfica.....	10
6.1.2. Demografía.....	11
6.2. Historia, cultura e identidad	14
6.3 Dimensiones	15
6.3.1 Dimensión social.....	15
a. Salud	16
b. Seguridad alimentaria	19
c. Educación.....	21
d. Servicios básicos.....	26
f. Seguridad ciudadana.....	27
g. Participación ciudadana	28
6.3.2 Dimensión ambiental	30
a. Recursos naturales	30
6.3.3. Dimensión económica.....	45
a. Empleo y migración.....	45
b. Desarrollo productivo	48
c. Mercado y condiciones del entorno.....	50
d. Servicios.....	50
e. Conclusiones Dimensión Económica	53
6.3.4. Dimensión político institucional	55
a. Administración local e instituciones.....	55
b. Funcionamiento del Gobierno Local	56
c. Formas de organización comunitaria.....	57
d. Conclusiones dimensión político institucional	57
6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual.....	60
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	63
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)	64
7.3. Ejes de Desarrollo	66
VIII. BIBLIOGRAFIA	84
IX. ANEXOS.....	87
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	91

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1	Proyecciones de población.....	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro No. 2	Grupos etareos, área urbana-rural y grupo etnico	123
Cuadro No. 3	Comunidades en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional	20
Cuadro No. 4	Indicadores educativos nivel preprimaria	22
Cuadro No. 5	Indicadores educativos nivel primaria	22
Cuadro No. 6	Indicadores educativos nivel básico.....	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro No. 7	Población escolar ciclo 2009	234
Cuadro No. 8	Analfabetismo	24
Cuadro No. 9	Uso actual del suelo	32
Cuadro No. 10	Clasificación y características generales de los suelos	324
Cuadro No. 11	Recursos fluviales del municipio	335
Cuadro No. 12	Especies de fauna	368
Cuadro No. 13	Especies de flora	368
Cuadro No. 14	Criterios para la categorización de amenazas	38
Cuadro No. 15	Número y categoría de amenazas identificadas	38
Cuadro No. 16	Amenazas por categoría según micro regiones.....	391
Cuadro No. 17	Vulnerabilidades por factores según micro regiones.....	402
Cuadro No. 18	Estimación del riesgo.....	41
Cuadro No. 19	Población económica	457
Cuadro No. 20	Rango de ingresos mensuales	49
Cuadro No. 21	Ingresos municipales.....	59

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1	Colindancias	11
Figura No. 2	Uso actual del suelo.....	33
Figura No. 3	Intensidad del uso del suelo	33
Figura No. 4	Cuencias y subcuencas	35
Figura No. 5	Zonas de vida	36

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1	Proyecciones de poblacion	11
Gráfico No. 2	Pirámide poblacional.....	¡Error! Marcador no definido.
Gráfico No. 3	Prevalencia de retardo en talla.....	20
Gráfico No. 4	Indice de analfabetismo	¡Error! Marcador no definido.
Gráfico No. 5	Destino de las Remesas	49
Gráfico No. 6	Analisis de actores.....	58

INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1	Dimensión Social	¡Error! Marcador no definido.
Mapa No. 2	Dimensión Ambiental	46
Mapa No. 3	Dimensión Económica	54
Mapa No. 4	Dimensión Político Institucional.....	591
Mapa No. 5	Modelo de Desarrollo Territorial Actual.....	624
Mapa No. 6	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.....	65

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1	Perfil Socioeconómico.....	51
Matriz No. 2	Motores Económicos que determinan el potencial del Municipio	54
Matriz No. 3	EJE DE DESARROLLO 1: Servicios sociales y básicos de calidad ... ¡Error! Marcador no definido.3	
Matriz No. 4	EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo comercial y de servicios	79
MatrizNo. 5	EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo comercial y de servicios y participación ciudadada	81
Matriz No. 6	EJE DE DESARROLLO 4: Gestión ambiental con manejo sostenido de recursos naturales	¡Error! Marcador no definido.3

INDICE DE RECUADROS DE ODM

Recuadro No. 1	Mortalidad materna.....	17
Recuadro No. 2	Asistencia en partos	17
Recuadro No. 3	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	18
Recuadro No. 4	Pobreza y pobreza extrema	21
Recuadro No. 5	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	25
Recuadro No. 6	Relación entre mujeres y hombres en educación.....	25
Recuadro No. 7	Acceso a agua potable y saneamiento básico	42

GLOSARIO DE ACRONIMOS

ACODIHUE	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
ACODIM-M	Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Maya Mam
ALP	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
ASDITOJ	Asociación de Desarrollo Integral Todos Juntos
ASIS	Análisis de Situación de Salud
ASOMAM	Asociación Mam de Agricultores para el Desarrollo Integral
BANRURAL	Banco de Desarrollo Rural, Sociedad Anónima
BHMBS	Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical
BHST	Bosque Húmedo Subtropical Templado
CAP	Centro de Atención Permanente
CEDFOG	Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala
CEFA	Comité Europeo para la Formación y la Agricultura
CEIBA	Asociación para la Promoción y Desarrollo de la Comunidad
COCODES	Consejos Comunitarios de Desarrollo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
CTA	Coordinación Técnica Administrativa
CUNOROC	Centro Universitario de Nor Occidente
DASH	Dirección de Área de Salud de Huehuetenango
DEOCSA	Distribuidora de Electricidad de Occidente, Sociedad Anónima
DMP	Dirección Municipal de Planificación
EPS	Ejercicio Profesional Supervisado
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
IUSI	Impuesto Único Sobre Inmuebles
IVA	Impuesto al Valor Agregado
M0SCAMED	Programa de Control de la Mosca del Mediterráneo
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MAMSOHUE	Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMS	Organización Mundial de la Salud

ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PDRL	Proyecto de Desarrollo Rural y Local
PEA	Población Económicamente Activa
PIMA	Plan de Inversiones Multianuales
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PINPEP	Programa de incentivos Forestales para Pequeños Productores
PNC	Policía Nacional Civil
POA	Plan Operativo Anual
PS	Puesto de Salud
RENAP	Registro Nacional de Personas
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
TSE	Tribunal Supremo Electoral
URL	Universidad Rafael Landívar
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
USIGHUE	Unidad de Sistemas de Información Geográfica de Huehuetenango

I. PRESENTACION

SEGEPLAN como el ente rector, articulador y regulador del Sistema Nacional de Planificación del Desarrollo en Guatemala, con la finalidad de coadyuvar al cumplimiento de su Visión institucional de “Elevar continuamente el nivel de desarrollo humano de la población guatemalteca, a través de la aplicación de un sistema renovado de planificación integrada del desarrollo de carácter nacional, que parte del enfoque territorial y se basa en la gestión coordinada de las políticas públicas, la inversión y la cooperación internacional”; ha impulsado en todo el país, procesos participativos en el seno de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En este esfuerzo conjunto de diferentes actores, se ha tomado como base el territorio, comprendido éste, como el espacio físico donde convergen las relaciones humanas y sociales, con las económicas, ambientales y político institucionales, que permiten identificar las dinámicas más importantes, en los diferentes niveles de intervención: municipal, departamental, regional, sectorial y nacional.

Uno de los productos de este proceso, son los planes de desarrollo municipal, que se gestan con la finalidad de hacer propuestas que, de manera articulada, contribuyen a mejorar las condiciones actuales del país. Un primer paso en este esfuerzo nacional, es la construcción colectiva y permanente de los planes como instrumentos de gestión que orientan la toma de decisiones y ordenan la inversión pública en los territorios. En este contexto, es importante indicar que los lineamientos que guían el presente plan de desarrollo, son los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como compromisos de Estado y las políticas públicas vigentes; además, es importante resaltar que como consecuencia de los efectos provocados por la tormenta Agatha se tomó como referente el Plan Nacional de Recuperación y Reconstrucción con Transformación – PNRT-.

Se espera que la población se apropie del plan de desarrollo, porque de la gestión y el seguimiento que se dé a las estrategias planteadas, dependerá el éxito en la implementación, la sostenibilidad del mismo y por ende se contribuye en la construcción de un municipio con mejor calidad de vida para todos sus habitantes.

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia



EL INFRASCRITO SECRETARIO TECNICO DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE HUEHUETENANGO, CERTIFICA QUE TUVO A LA VISTA EL ARCHIVO DE ACTAS MOVILES DEL CONSEJO, DONDE APARECE EL ACTA NUMERO SIETE GUION DOS MIL OCHO, DE FECHA VIERNES UNO DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL OCHO, QUE EN SU PUNTO DECIMO LITERALMENTE DICE:----

DECIMO: Presentación del Programa de Cooperación Italiana para Huehuetenango y El Quiché. La Licenciada Celeste Molina, oficial de programas de la Cooperación Italiana, procedió a presentar el Programa de Apoyo a la Gobernabilidad Democrática y al Desarrollo Territorial y Económico Local en los Departamentos de El Quiché y Huehuetenango, el cual será auspiciado con fondos de la Cooperación Italiana, administrado por el PNUD y ejecutado por el MAGA y la Segeplan. Hizo un breve reseña de las inversiones de la Cooperación Italiana a la cual se ha dirigido al sector niñez, juventud y mujer, así como al desarrollo rural, territorial y socio productivo de las zonas más pobres del país; y que en suma significa el aporte de siete punto cinco millones de euros. El programa en referencia tendrá una duración de tres años y contará con un aporte de la cooperación del orden de los tres punto setecientos cincuenta millones de dólares (3.75 millones). El Programa contempla tres componentes, a) GESTION TERRITORIAL DESCENTRALIZADA, que contempla el Proceso de Planificación Territorial Integral, a cargo de la Segeplan, b) PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES a cargo del MAGA y c) FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES del MAGA y Segeplan, a nivel departamental. El ingeniero Miguel Ángel Moir, subdirector de Políticas Territoriales de la Segeplan, procedió a presentar el componente de Gestión Territorial Descentralizada, que contempla el establecimiento del Sistema de Planificación y Programación Territorial, mediante la implementación de la herramienta metodológica de Planificación Territorial Integral -PTI-. Indicó que la PTI constituye la versión modificada de la metodología PET, cuyo objetivo general es el de aportar una metodología con enfoque participativo, que contribuya, en el marco del sistema de Consejos de Desarrollo, a generar la cultura de planificación en los diferentes niveles de estamentos de desarrollo del país. Continuó indicando el ingeniero Moir, que la PTI tiene como objetivos específicos: viabilizar el proceso metodológico de planificación en los niveles municipal, territorial/intermunicipal y departamental; y proporcionar al Sistema de Consejos de Desarrollo y las instancias de planificación desconcentradas, descentralizadas y sectoriales, una herramienta metodológica que facilite el cumplimiento de sus funciones, articuladas con la Planificación Territorial Integral. El Proceso de PTI tomará como base el trabajo realizado a partir de las PET, con el agregado que este nuevo proceso abarcará desde el nivel municipal hasta el departamental y particularmente se buscará dar expresión presupuestaria a los proyectos priorizados y perfilados durante el proceso. Por su parte, el personero del MAGA procedió a presentar el segundo componente del Programa de la Cooperación Italiana, el de PROMOCION DE ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES, el cual procurará maximizar los aportes de todos los actores y productores locales, articulando su oferta a partir del análisis de las producciones y potencialidades locales, de esa cuenta se tiene por objetivo Mejorar las capacidades empresariales locales para comerciar los productos potencial del territorio que incluyen la mejora empresarial, la mejora de cadenas productivas y el acceso a crédito. Los ejes estratégicos de este componente son la Valorización de los productores locales, Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria a Nivel Local, Mejoramiento de la calidad de las producciones, registro de productos y marcas; y cofinanciamiento y acceso universal de los beneficiarios a los servicios ofrecidos. Terminó indicando el representante del MAGA, que este componente incluye una estrategia de sostenibilidad a bien de garantizar el seguimiento y continuidad de las acciones impulsadas, en los ámbitos social, ambiental y financiero; seguidamente, el proceso PTI fue sometido a discusión, siendo aprobado por el pleno.-----

Y PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE EXTENDIENDO FIRMO Y SELLO LA PRESENTE EN UNA HOJA MEMBRETADA TAMAÑO OFICIO, A LOS SEIS DIAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.-----

Ing. Agr. Luis Arturo Meza Ochoa
Secretario Técnico.
CODEDEH

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de La Democracia del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 17 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Durante el año 2002 la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, desarrolló la Caracterización del municipio de La Democracia, donde destaca los componentes biofísicos y socioeconómicos del municipio. Esta caracterización constituyó el documento de consulta y de orientación con relación a los gobiernos municipales que han contado con este documento a partir de su fecha de elaboración, así como para las diferentes instancias gubernamentales y no gubernamentales que han requerido orientar su inversión y desarrollo de actividades en este municipio.

Años más tardes, específicamente en el año 2008, se realizó el Plan de Desarrollo Municipal PDM-, que fue facilitado por la institución Municipios Democráticos, como parte del Programa de Descentralización y Fortalecimiento Municipal de la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP- y la Unión Europea, con la aprobación del Consejo Municipal. Este plan se realizó mediante una metodología participativa con instituciones y actores claves del municipio.

Durante el año 2009 en el municipio de La Democracia, se inició un proceso de Planificación, promovido por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala -SEGEPLAN-, con la finalidad de actualizar el Plan de Desarrollo Municipal -PDM-, donde se concibe al Plan como el Documento legal que contiene en forma ordenada, sistemática y coherente los propósitos generales, objetivos y metas, estrategias, programas, políticas y proyectos, así como los instrumentos, mecanismos y acciones que se utilizarán para llegar a los fines deseados por la sociedad civil y el Gobierno Municipal, en el largo plazo. Donde pretende ser un documento dinámico y flexible, sujeto a modificaciones en función de la evaluación periódica de sus resultados.

Es importante destacar otras instancias que han desarrollado diagnósticos comunitarios o bien aproximaciones a diagnósticos generalizados a nivel de municipio, pero que se han constituido como diagnósticos con fines de planificación institucional y si bien es cierto, esto no se encuentran registrados u oficializados como tal, las comunidades mencionan, la presencia institucional que ha convocado a las autoridades y representantes comunitarios, para la realización de talleres.

De acuerdo a la realización de talleres efectuados con el apoyo y la facilitación de SEGEPLAN, los miembros del COMUDE, los representantes de Unidad Técnica Municipal e instancias de la municipalidad de La Democracia, coinciden en la importancia de elaborar el Plan de Desarrollo Municipal y sobre todo que se pueda apropiar como instrumento de gestión y que oriente a las diferentes instancias, públicas, privadas y de la cooperación para dirigir la inversión en el municipio. Así mismo, sugieren que las instancias que se constituyan en el municipio con nuevas intervenciones, ya no deberán proseguir con la realización de diagnósticos sino que deberán retomar el PDM como un instrumento que oriente el desarrollo municipal.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial – SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁶. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

⁶ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnostico del municipio de La Democracia es el resultado de un proceso participativo a nivel comunitario e institucional, ejecutado con el apoyo facilitado por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), utilizando diferentes herramientas de trabajo durante las siguientes fases del proceso de planificación: Fase de Generación de Condiciones y Fase de Análisis Territorial.

Lo anterior permitió obtener la imagen actual del territorio, identificando las diferentes dinámicas de las dimensiones social, económica, ambiental y político institucional, así como la interrelación que existe entre estas, lo cual caracteriza al Municipio.

6.1. Descripción general del municipio

6.1.1. Ubicación geográfica

El municipio de La Democracia, se encuentra ubicado en la parte noroeste de la cabecera departamental de Huehuetenango y pertenece a la Región VII o Región Nor-Occidental del país.



Figura No 1. Colindancias, La Democracia, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010

La Democracia colinda al norte con los municipios de Santa Ana Huista y San Antonio Huista, al sur con el municipio de La Libertad, al este con los municipios de San Pedro Necta y Cantinil y al oeste con el Estado de Chiapas, México.

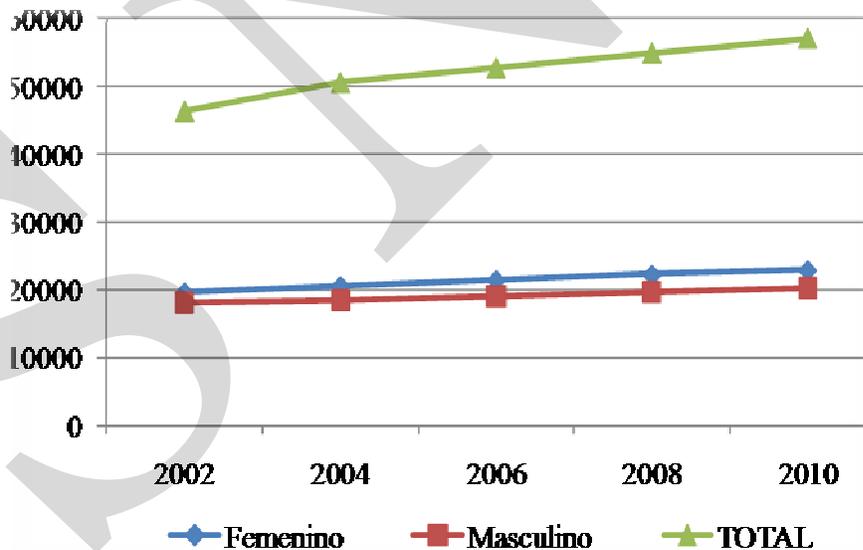
La Democracia cuenta con una extensión territorial de 136 kilómetros cuadrados, que representan un 1.84% del departamento de Huehuetenango, con una altitud de 920 metros sobre el nivel del mar. Las coordenada de la cabecera municipal son de 15°37'30'' de latitud norte y 90°53'12'' de longitud oeste y se encuentra a una distancia de 78 kilómetros de la cabecera departamental de Huehuetenango, la vía de acceso es a través de la carretera interamericana CA-1.

El programa Municipio Democráticos, desarrolló el Plan de Desarrollo Municipal durante el año 2008 y propuso una microregionalización, sin embargo la misma no tiene una funcionalidad, que a partir de la misma la Dirección Municipal de Planificación, tiene planificado, efectuar un nuevo replanteamiento, acorde a la validación que se pueda efectuar con los participantes del COMUDE, el cual se encuentra en reactivación.

6.1.2. Demografía

Según las proyecciones de población calculadas por el Instituto Nacional de Estadística INE, para el año 2010 La Democracia cuenta con una población de 43,181 personas, de las cuales el 53.08% son mujeres (22,921) y el 46.92% son hombres (20,260) (USAID, 2009). A continuación se presenta una gráfica del comportamiento en el aumento de la población según las proyecciones calculadas durante los últimos años.

Gráfico No. 1
Proyecciones de población
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: USAID, 2009

El municipio de La Democracia comprende a 111 centros poblados, que incluye 1 cabecera Municipal, 25 aldeas, 45 Caseríos, 28 cantones y 12 fincas. Este municipio abarca el 1.84% del territorio del departamento de Huehuetenango, con una extensión de 136 km².

Según el censo de 2002, en este municipio habitaban 37,688 personas⁷ que representaba el 4.45% de la población departamental para este año. Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística –INE- para el presente año 2010, la población del municipio de La Democracia es de 43,181⁸ Habitantes

Cuadro No. 1
Proyecciones de población
La Democracia, Huehuetenango

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Femenino	19,556	20,065	20,541	20,830	21,426	21,838	22,227	22,589	22,921
Masculino	18,132	18,299	18,491	18,871	18,969	19,262	19,577	19,910	20,260
TOTAL	37,688	38,364	39,032	39,701	40,395	41,100	41,804	42,499	43,181

Fuente: USAID, 2009

La población femenina supera a la masculina en un 6.16%, donde además se tiene que la población es mayoritariamente rural y no indígena, donde la población no indígena involucra a un 54% de toda la población y los indígenas abarcan el 46%. La densidad poblacional para el municipio es de 277 personas/km²; que de acuerdo a la densidad nacional, se considera una densidad alta.

Cuadro No. 2
Grupos etareos, área urbana-rural y grupo étnico
La Democracia, Huehuetenango

	Grupos etareos				Área		Grupo étnico		
	0-14	15-24	25-49	50 +	Urbana	Rural	Mam	Ladino	Otros
Habitantes	19405	9141	10166	4469	12718	30463	19344	23698	139
Porcentaje	44.94	21.17	23.54	10.35	29.45	70.55	44.80	54.88	0.32

Fuente: INE, 2002

El 11.40% de la población vive en el área urbana y el 88.605% de la población en el área rural. Los lugares poblados con mayor número de población son los siguientes: aldeas La Mesilla, Camojá Grande, Camojallito y San Isidro, así como en los caseríos Los Tarayes, Chichinabaj, Buena Vista y San José Ixcunén.

⁷ Datos del XI Censo del INE 2002, con actualizaciones al año 2009.

⁸ Instituto Nacional de Estadística -INE-, Proyecciones 2002-2010.



Fuente: INE 2002

De acuerdo a la gráfica de Pirámide Poblacional, se puede apreciar que los grupos de edad de 0 a 4 y 10 a 14 años de edad tanto en hombres y mujeres; son mayoritarios lo cual es importante tomar en cuenta ya que es constante el aumento de dicha población, situación que ejerce presión sobre los diferentes recursos y servicios necesarios para el desarrollo personal, comunitario y municipal.

Los datos actuales indican que el municipio de La Democracia posee índices altos de pobreza y pobreza extrema a nivel departamental y nacional. El porcentaje de pobreza de y pobreza extrema es de 70.80% y 24.20% respectivamente (INE, 2002), lo que evidencia un porcentaje significativo de pobreza en dicho lugar. Lo que tiene una estrecha relación si consideramos que como definición “La pobreza se refiere a la insuficiencia de recursos para satisfacer las necesidades básicas de alimentación, alojamiento, vestido salud y educación.

De acuerdo a la comparación con la meta nacional de los Objetivos de Desarrollo del milenio existe una brecha alta (municipio en posición alta); La Democracia se encuentra como municipio significativamente alto, en cuanto a la brecha de pobreza extrema a nivel departamental. Las metas nacionales son 27.30% y 11.40% en pobreza y extrema pobreza.

La migración de los pobladores del municipio es significativa y por las mismas condiciones económicas, políticas y sociales, efectúan movimientos migratorios, principalmente hacia los Estados Unidos de Norte América en forma permanente o temporal, con pretensiones de mejorar la calidad de vida, los mayores movimientos migratorios son de la población masculina; que de acuerdo a los Diagnósticos efectuados en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango, que forman parte de los estudios efectuados por el Programa de Desarrollo Local de la Unión Europea y específicamente en el estudio sobre el

fenómeno de la migración, se establece que el municipio de La Democracia tiene una tasa de migración del 20.41%, donde el 52% de personas que migran son del género masculino y el 48% son del género femenino. Este fenómeno tiene una explicación con relación a que el 50% de los que migran, lo hacen fuera del país, principalmente hacia Estados Unidos (PDRL; UE, 2008b).

6.2. Historia, cultura e identidad

En sus antecedentes históricos sobresale que “El municipio de La Democracia pertenece al departamento de Huehuetenango y fue creado por Acuerdo Gubernativo del 13 de Junio de 1924 como consecuencia de las gestiones de los vecinos de la aldea Camojallito, del municipio de la Libertad, su territorio se constituyó con 200 caballerías que fueron segregadas de las 549 que entonces poseía el indicado municipio de La Libertad. En tal territorio se encontraban las aldeas, caseríos y fincas de Camojallito, Camojá Grande, San Isidro, El Carrizo, El Chile Panal o la Montañita, Santa Agustina del Prado, La Concepción, Calanté, El Jobal, Santa Rosa Buenos Aires, Quinquiché, Mertón, El Trapiche, El Chojil, El Injerto, San Antonio El Jutal, Chichinabaj, Santo Domingo, Usumacinta y Palmira Nuevo. Fueron estas veinte comunidades las que constituyeron la población original del nuevo Municipio. La Cabecera Municipal se estableció en un terreno que fue donado por el Señor Pedro Castillo Monzón, vecino de Camojallito. La Democracia se inauguró como Municipio el 31 de julio de 1924.”⁹

La población indígena aunque no es mayoritaria (46%), ha fortalecido su identidad social, la cual se retoma a partir del conflicto armado. Dentro del espacio geográfico del Municipio de La Democracia, se encuentran poblaciones con características culturales semejantes, puestas de manifiesto en las expresiones culturales, uso de la tierra, derecho comunal. Así mismo conservan en gran medida: tradiciones, creencias y prácticas socioculturales económicas que les confieren una identidad propia, pero se integran y conviven con prácticas urbanas. Un buen porcentaje de los pertenecientes al pueblo maya son bilingües, consideran al castellano idioma generalizado para sus relaciones extra comunales y comerciales. El idioma que se habla en el municipio es el español y el Mam, y se nota un mestizaje en las poblaciones rurales.

Durante la Semana Santa, se tiene como costumbre la preparación del pan y conserva de miel, que se reparte el jueves santo entre los vecinos. Así mismo, el primero de noviembre o día de los Santos, las personas colocan pepián o jocón, candelas y la foto del difunto sobre su tumba. Además visitan todos los cementerios del municipio. Es costumbre que el primero de noviembre se va al cementerio denominado Quiaquicho; y el 2 de Noviembre a los de las comunidades de Guailá y Camojá, por la tarde el turno es ir al cementerio de la comunidad de los Tarayes, donde también se visitan estos lugares, porque se convierten en pequeñas ferias locales. Además de ello, la población prepara sus platillos típicos que son el pepián, jocón o churrascos y por la mañana preparan tamales.

⁹ Dirección General de Cartografía. Diccionario Geográfico. Todo II, Guatemala, C.A. 1998. Pp 12.

La costumbre que tiene la población indígena es llevar licor, güisquil y dulces al cementerio. Para practicar la convivencia y deleitarse con los productos que venden durante esos días. Esto es una muestra de la riqueza cultural que se da en este municipio.

Debido a que la población indígena viviente en el municipio de La Democracia, ha llegado de varios municipios de la etnia Mam, solamente las mujeres conservan su traje típico y no así los hombres, aunque se da el fenómeno que por la dominancia de la población que no es indígena, las niñas que han nacido en este municipio y que son de la etnia Mam, ya no están usando el traje típico.

Los lugares sagrados: Son los espacios que tienen una significación simbólica en las expresiones espirituales de los pueblos. Los lugares sagrados pueden estar ubicados en los cerros, los ríos, las montañas, los volcanes y pueden asumirse estar comprendidos dentro de cualquier sistema de tenencia. Se considera que constituyen un tipo de tierra comunal debido a que la regulación de su acceso y control está a cargo de los guías espirituales y de quienes ahí realizan sus expresiones espirituales. En todo caso, los miembros de las comunidades guardan respeto de estos espacios.¹⁰

Según el Sistema Nacional de Información Cultural del Ministerio de Cultura y Deportes, así como de los resultados de los Talleres efectuados, en el municipio, se encuentran los siguientes Lugares Sagrados, donde también existen vestigios arqueológicos y los dos principales son: Cerro de los Brujos y Sitio Arqueológico Camojallito..

6.3 Dimensiones

Para fines de análisis, las diferentes dinámicas territoriales que existen en el municipio, se agruparon en cuatro dimensiones siendo estas: Social, Ambiental, Económica y Político-Institucional.

6.3.1 Dimensión social

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información del Municipio en todos aquellos aspectos que influyen con el desarrollo social, entre los cuales están los siguientes: Cultura e Identidad; Salud; Seguridad Alimentaria y Nutricional; Educación; Servicios Básicos (Energía Eléctrica, Alumbrado Público, Agua Potable, Drenajes, Mercados, Cementerios, etc.); Jerarquía de Lugares Poblados; Seguridad Ciudadana; y Participación Ciudadana.

Por último se hace un análisis de las relaciones existentes entre estos temas para determinar la situación actual del municipio en esta dimensión, todo esto posteriormente es analizado de manera Interdimensional para definir el Modelo de Desarrollo Territorial Actual.

¹⁰ Diagnóstico de la Conservación y Manejo de Recursos Naturales en Tierras Comunes. Consejo Nacional de Áreas Protegidas. 2009.

a. Salud

Los servicios de salud son prestados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS-, mediante un Hospital en la Cabecera Municipal, 1 Centro de Salud y 2 Puestos de Salud (SEGEPLAN, 2010b).

Los servicios de salud, en el municipio han sido complementados por la disposición de varias clínicas médicas particulares, que brinda atención en la cabecera municipal, aldea de La Mesilla, Camojá y Camojallito. Estas clínicas son de gran ayuda para la población al proporcionar los servicios básicos no existentes en el centro de salud y los puestos de salud

De acuerdo a los servicios proporcionados por el MSPAS, estos servicios son insuficientes para los habitantes del municipio, por insuficiencia de personal médico principalmente para intervenciones y, falta de medicamentos, por lo que los pacientes acuden a clínicas y sanitarios privados en la cabecera municipal y en algunos casos buscan este tipo de servicios en la cabecera departamental de Huehuetenango; con repercusiones a la salud por el tipo de gravedad de los pacientes y gastando en el pago de servicios privados, que en la mayoría de los casos son bastante onerosos.

Además de la infraestructura anterior, existen Puestos de vacunación donde se realizan las diferentes jornadas ya sea en escuelas o casas particulares ya establecidas. A través de esta organización se ha logrado una buena cobertura de vacunación (SEGEPLAN, 2010b).

De acuerdo con información recopilada durante la formulación del FODA y la formulación de variables e indicadores del sector salud, se determinó que existen diferentes debilidades: principalmente que el CAP y los Puestos de Salud no cuentan con el suficiente personal, equipamiento y medicamentos (MSPAS, 2009)

Con relación a la debilidad de insuficiencia de personal de salud, únicamente se cuenta con 6 médicos, 7 enfermeras profesionales, 27 auxiliares de enfermería, 1 trabajador social, 1 estadígrafo, 1 técnico en salud rural, 1 técnico en saneamiento, 2 técnicos de laboratorio, 3 pilotos, 1 oficinista, 3 educadoras en salud, 1 persona de intendencia, 2 guardianes y 1 bodeguero. Otro recurso humano importante para los servicios de salud lo constituyen las 120 comadronas adiestradas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, quienes viven en diferentes comunidades logrando cobertura en todo el municipio. Este recurso humano fue el responsable de la atención del 63% de los partos durante el 2008 (1124 de 1783 nacimientos) y el 66% durante el 2009 (1033 de 1556 nacimientos) (MSPAS, 2009)

Uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) indica que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado debiera ser el 100%, pero en este aspecto la labor desempeñada por las comadronas en el municipio ha sido y será importante para disminuir la tasa de mortalidad materna. En relación a la tasa de mortalidad materna durante el año 2009 se registro solamente 2 muertes causadas por aborto séptico y trauma craneoencefálico, lo anterior da como resultado un indicador de 64 X 100,000 (MSPAS, 2009).

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
La Democracia, Huehuetenango

Casos de muertes maternas		Casos/Razón MM	ODM 5: Mejorar la salud materna
Descripción			
Casos reportados a nivel municipal (2009)		2	<p>Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.</p> <p>Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.</p> <p>El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.</p> <p>Para el municipio de La Democracia existen solamente dos casos reportados para el año 2009, es importante realizar acciones encaminadas a mejorar la salud reproductiva de las mujeres, planificación familiar, seguridad alimentaria y nutricional, atención prenatal, entre algunas actividades.</p> <p>Fuente: SEGEPLAN, 2010</p>
Razón de mortalidad materna por departamento (2009)		234.7	
Razón de mortalidad materna nacional (2007)		134	

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



Recuadro No. 2
Asistencia en partos
La Democracia, Huehuetenango

Atención del parto			Atención recibida	No.	%	ODM 5: Mejorar la salud materna
Médica	482	31	<p>Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.</p> <p>Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)</p> <p>En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas adiestradas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.</p> <p>Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 120 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.</p> <p>Fuente: SEGEPLAN, 2010</p>			
Comadrona	1033	66				
Empírica	3	0				
Ninguna	38	2				
Total de partos	1556	100				

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



Otros indicadores de salud en el municipio indican que la tasa de mortalidad infantil (menores de un año) es de 6 X 1,000 nacidos vivos, una tasa de mortalidad de niños menores de 5 años de 2 X 1,000 niños y una tasa de mortalidad materna de 64 X 100,000. Las causas de mortalidad infantil durante el 2009 fueron las siguientes: neumonías (45%), diarreas (27%), paro respiratorio (9%), insuficiencia cardiaca (9%) e historia de personal de leucemia (9%).

La tasa de mortalidad general para el municipio es de 3 X 1,000, en este caso las principales causas fueron las siguientes: neumonías (16%), ACV (4%), homicidios (4%), politraumatismo (2%), SDA (4%), paro respiratorio (4%), tumor maligno de estómago (4%) y resto de causas (57%).

Las principales causas de morbilidad infantil son: resfriado común (31%), diarreas (16%), neumonías (8%), navarro verde (8%), amigdalitis (5%), dermatitis (4%) e IRAS (3%). Las principales causas de morbilidad materna son: trabajo de parto y parto complicado (48%), amenaza de aborto (22%), aborto no especificado (11%), falso trabajo de parto (5%) y sepsis puerperal (4%). Relacionando las metas de los ODM para Guatemala, se presenta el siguiente recuadro:

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
La Democracia, Huehuetenango

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	6	2
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año.

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 2 y para los menores de un año de 6.

Para contribuir a reducir las tasas de mortalidad de la niñez en el municipio, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, letrinización y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

b. Seguridad alimentaria

De acuerdo con la información obtenida de los Resultados de la Categorización de las comunidades en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional para el año 2009 se estableció la siguiente clasificación:

Cuadro No. 3
Comunidades en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional
La Democracia, Huehuetenango

Medio riesgo	Alto riesgo	Muy alto riesgo
Abra de las Peñas	Los limonares vueltamina	Ninguna
El Jobal	Ramos	
El Matasano		
El Paternal		
El Reposito		
La Reforma Chojil		
La Vega Ponttzaj		
Las Guacamayas		
Los Lotes		
Nuevo San Rafael		
Ojo de Agua El Sabino		
Valparaiso		

Fuente: SESAN 2009

En todas estas comunidades la población más vulnerable son las mujeres embarazadas, madres lactantes y niños/as de 6 a 36 meses. Durante la elaboración de talleres se contó con un representante de la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional, asignado al municipio de La Democracia.

Gráfico No. 2
Prevalencia de retardo en talla
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: MINEDUC, SESAN, 2009

Los resultados obtenidos en el Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado realizado en el año 2008, da a conocer el estado nutricional de las niñas y los niños por medio del indicador de talla para la edad, que mide el retardo de crecimiento en talla, establece el grado de severidad de la desnutrición crónica y permite relacionar directamente el nivel de desarrollo social y económico de las familias en el municipio.

Para el municipio de La Democracia, el porcentaje de prevalencia es de 50.0% que indica que por cada 100 niños 50 tienen un retardo de crecimiento; de este porcentaje. La Organización Mundial de la Salud (OMS) establece como aceptable un 2.5% de prevalencia para una población normal. La Democracia ocupa el veintiocho lugar a nivel departamental. Lo que significa que los niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.

Los ODM plantean como una de las metas para el 2015 la reducción de la desnutrición infantil al 17%, de acuerdo a esto La Democracia, debe de reducir en un 33% la desnutrición crónica, en un lapso de 5 años¹¹. Lo anterior requiere un esfuerzo mutuo entre gobierno (a través del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional) y población, pues por una lado se debe incrementar la atención a las mujeres embarazadas y niños, y por otro la población debe ser consciente de la importancia del control prenatal, de la lactancia materna y el control infantil.

La situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional está relacionada con los altos índices de pobreza y pobreza extrema que para el municipio de La Democracia están en 70.80% y 24.20% respectivamente.

¹¹ Aunque los ODM refieren la meta con población menor de 5 años y el Censo Talla se realizó con población de 6 a 9 años, los mismos se utilizaron como referencia por carecer de información acorde a lo que requieren los ODM.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
La Democracia, Huehuetenango

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	70.80%	24.20%
Departamental	78.3%	30.3%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Fuente: INE, 2002



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 35.1%
 Meta de municipio 2015 = 17.5%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 24.2%, lo que indica existe una brecha municipal -10.90%, lo que indica un aumento de la pobreza.

Para reducir los índices de pobreza general y extrema es importante aprovechar las potencialidades productivas del municipio, principalmente en cuanto a las actividades agrícolas, promoviendo la industrialización, apoyados en procesos de acompañamientos técnicos y la búsqueda de mercados justos para los productores.

Fuente: INE. 2002

c. Educación

Los niveles de escolaridad en el municipio de La Democracia son los siguientes: preprimaria, primaria y básico. No existen centros educativos para el nivel diversificado en el municipio.

Nivel preprimaria

En este nivel, se cuenta con la existencia de centros educativos que se dedican a la atención de alumnos comprendidos dentro de las edades de cinco a seis años. Para la educación Bilingüe (Mam-Español) existen 12 escuelas públicas anexas a escuelas primarias oficiales ubicadas en la cabecera municipal. Para la educación Preprimaria Monolingüe (Español) actualmente existen 44 escuelas. En cuanto a la cantidad de maestros para este nivel existen 60 en total, para una proporción alumnos/maestro de 21. Para este nivel educativo el porcentaje de cobertura bruta es de 46.96%. Otros indicadores importantes en este nivel educativo son los siguientes:

Cuadro No. 4
Indicadores educativos nivel preprimaria
La Democracia, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	Proporción alum./maes.
44.14%	46.96%	9.08%	21/1

Fuente: MINEDUC, 2008

Nivel primario

Para el nivel de primaria existen 65 escuelas oficiales y 7 colegios privados ubicado en la cabecera municipal, para el sector oficial se cuenta con los servicios de 335 maestros, para una proporción de 30 alumnos/maestro. De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por el Ministerio de Educación y el Instituto Nacional de Estadística INE, el porcentaje de cobertura bruta para este nivel es de 137.37%. Esta tasa es superior al 100% debido a que está calculada sobre la base de proyecciones de población.

Una de las debilidades en el sector de la educación primaria es la deserción escolar, de no promoción y de completación, haciendo la suma de estos indicadores se puede concluir que muchos niños y niñas que ingresan a la educación primaria nunca terminan este nivel. Lo anterior es debido a problemas como la migración temporal y permanente de familias completas y padres, desintegración familiar, la violencia intrafamiliar, la pobreza extrema, la migración, machismo y problemas de salud, entre los principales. Los indicadores importantes para este nivel educativo son los siguientes:

Cuadro No. 5
Indicadores educativos nivel primaria
La Democracia, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
118.03%	137.37%	6.33%	86.20%	81.87%	30/1

Fuente: MINEDUC, 2008

Los ODM plantean como metas para el 2015 el 100% de matriculación de la enseñanza primaria y una relación niño/niña en la educación primaria igual a 1; en estos aspectos La Democracia posee una cobertura neta de 118.03% y una relación niño/niña de 0.91. Aunque es importante hacer la relación que únicamente el 81.87% de los niños que ingresan al nivel de primaria lo finalizan.

Nivel básico

Para el nivel de educación básica en el municipio de La Democracia existen 12 establecimientos, de los cuales 5 son públicos y 7 privados.

De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por la Coordinación Técnica Administrativa (CTA) del municipio de La Democracia, el nivel de educación básica posee una tasa de cobertura neta de 23.50%, lo que significa que de 100 jóvenes comprendidos entre los 12 a 15 años que viven en el municipio, solamente 24 tienen la oportunidad de educación básica. A continuación se presentan algunos indicadores para el sector:

Cuadro No. 6
Indicadores educativos nivel básico
La Democracia, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
23.50%	38.47%	7.07%	86.20%	36.23%	16/1

Fuente: MINEDUC, 2008

A continuación se presenta un cuadro que resume el total de alumnos inscritos durante el ciclo escolar 2009.

Cuadro No. 7
Población escolar ciclo 2009
La Democracia, Huehuetenango

Preprimaria		Primaria		Básico	
H	M	H	M	H	M
770	773	3526	3409	342	242

Fuente: MINEDUC, 2009

En el municipio se cuenta con servicios de Educación Diversificada, ubicándose 7 establecimientos, donde 1 establecimiento es oficial y 6 son privados, con las carreras de Magisterio, Perito Contador y Secretariado, sin embargo en un bajo porcentaje viajan algunos estudiantes a la Cabecera Departamental donde existe una mayor diversidad de carreras. Según información obtenida en los diferentes talles del proceso de planificación municipal, en el municipio de La Democracia solamente en la cabecera municipal se cuenta con una biblioteca (SEGEPLAN, 2010d). Además existe casa de la cultura y un centro de capacitación ocupacional dirigido por una cooperativa en la cabecera municipal.

La educación para adultos en el municipio es apoyada por el Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA) que actualmente ejecuta procesos de alfabetización dirigido a personas adultas (agricultores y amas de casa del área rural principalmente), en el municipio funcionan centros de alfabetización en diferentes comunidades, en la fase inicial

equivalente a 1º primaria, primera etapa de post equivalente a 2º y 3º primaria y segunda etapa de post equivalente a 4º, 5º y 6º primaria. Una de las debilidades detectadas en el municipio es que el índice de analfabetismo es significativo, alcanzando el 30.63%, donde el comportamiento del analfabetismo desagregado por género, se encuentra de la siguiente manera:

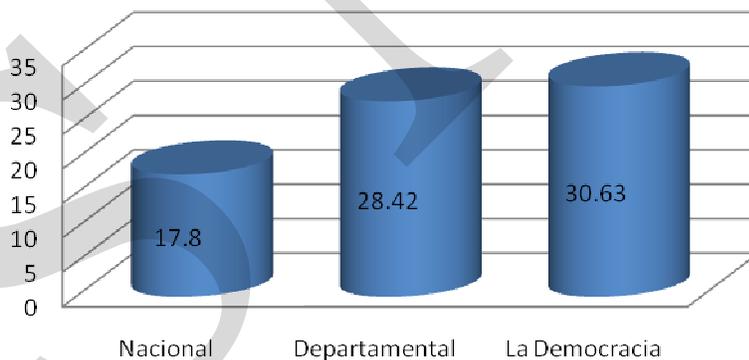
Cuadro No. 8
Analfabetismo
La Democracia, Huehuetenango

No.	Población	Hombres	Mujeres	Total
1	Población de 15 años y más	10,171	13,012	23,183
2	Población Analfabeta	3,079	4,023	7,102
3	Índice de Analfabetismo	30.27	30.92	30.63

Fuente: CONALFA, 2010

Relacionando los datos anteriores con la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM para Guatemala al año 2015 el porcentaje de alfabetismo debería de ser 100%. En la siguiente grafica se visualiza esta relación a nivel nacional, departamental y municipal.

Gráfico No. 4
Índice de Analfabetismo
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: CONALFA, 2010

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
La Democracia, Huehuetenango

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	118.03	81.87	69.37
Departamental**	38.43	46.53	71.58
Nacional	86.3	60.5	82.20

Fuente: MINEDUC, 2008 / CONALFA, 2010



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, en este sentido el municipio registra una tasa de 107.56 lo cual rebasa la meta.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 81.87% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 18.13%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 69.37% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 30.63%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2009.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
La Democracia, Huehuetenango

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.91	0.87	1.15
Departamental*	0.87	0.75	0.65
Nacional	0.93	1.16	1.63

Fuente: MINEDUC, 2008



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 91 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 87 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 115 niñas por cada 100 niños en el municipio.

Brechas de país 0.07 primaria, -0.16 básico y -0.63 diversificado.

Brechas de municipio 0.09 primaria, 0.13 básico, y diversificado -0.15.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

d. Servicios básicos

En el municipio, se cuentan con servicios públicos que son otorgados por diferentes instituciones de carácter gubernamental, municipal y algunas entidades que prestan otro tipo de asistencia a la población, a continuación se detallan los servicios con que cuenta y su correspondiente infraestructura:

Alumbrado público

Según los resultados obtenidos del taller de Análisis de Lugares Poblados, como parte de la fase de planificación, se determinó que el alumbrado público sólo se cuenta en la cabecera municipal y algunas aldeas importantes como lo son: La Mesilla, Camojá y Camojallito. En otras comunidades de importancia solamente se encuentra en forma dispersa algún foco de alumbrado público, pero que es insuficiente, considerando que por lo que la falta de este servicio, predispone a la inseguridad en las comunidades donde hace falta este servicio.

Energía eléctrica

El 100% del área urbana de la cabecera municipal cuenta con energía eléctrica y también dispone de este servicio un 76% del área rural, aún encontrándose pendientes de cubrir algunas aldeas y caseríos del municipio, sin embargo la municipalidad ha desarrollado varios proyectos en coordinación con la empresa Distribuidora Eléctrica de Occidente, S.A. -DEOCSA- para cubrir esta demanda insatisfecha. El fluido es constante y continuo, en el siguiente cuadro se puede apreciar la cobertura del servicio.

Agua entubada

Entre los principales servicios que satisfacen las necesidades de la población del municipio de La Democracia se encuentra el agua, la cual tiene acceso el 95.4% de las viviendas urbanas y el 92% de las viviendas del área rural. Se cuenta con un acueducto que abastece de agua a nivel urbano y a nivel rural son 76 los existentes, cabe mencionar que el agua no es potable, y que solo 5 acueductos tienen sistema de cloración funcionando. El servicio en la cabecera municipal es administrado por la Municipalidad.

Esta falta de cloración, sumado a que pocos hogares hierven el agua, trae consecuencias para los consumidores del vital líquido, como enfermedades gastrointestinales, que se manifiestan principalmente en los niños.

Vivienda

El municipio cuenta con un total de 7,312 viviendas, las cuales son construidas con diferentes materiales, predominando la construcción de viviendas con material de block y lámina. Anteriormente se encontraban viviendas con material de adobe y teja, como también de madera, pero estas se han ido perdiendo, donde se han reemplazado con las

viviendas de block y lámina, pero también empieza a alcanzar importancia en las construcciones de terraza.

Drenajes y letrización

Solamente en la cabecera municipal y las aldeas de La Mesilla, Camojallito y Camojá cuentan con servicios de drenajes, sin embargo estas aguas no tienen tratamiento de desechos líquidos y son vertidas hacia los ríos circundantes a estos lugares. En el caso de las comunidades que no cuentan con drenajes, las aguas grises y negras son vertidas a cunetas, calles, o bien se quedan en los terrenos de traspatio, dándose contaminación. (SEGEPLAN, 2010d).

No se cuenta con un sistema de tratamiento de aguas servidas en el municipio, por lo que estas aguas son vaciadas al río Selegua, sumando la contaminación hacia las aguas de este río, lo que se evidencia en proliferación de insectos y emanación de malos olores.

Mercados

La cabecera municipal cuenta con un mercado municipal, que durante varios años permaneció inhabilitado, sin embargo durante los dos últimos dos años, se promovieron mercado cantonales y producto del ordenamiento de ventas callejas en el municipio, durante el presente año se ha logrado rehabilitar y ser funcional este mercado. En la aldea La Mesilla, no se cuenta con mercado, sin embargo los días viernes y sábado, se efectúa plaza de mercado, donde en la calle principal que conduce a la línea fronteriza, donde se ubican ventas.

En la aldea de Camojá, se efectúa una plaza de mercado todos los días viernes, donde los vendedores se ubican en la calle, formándose un congestionamiento vehicular en la intersección de Camojá hacia la región Huista. En esta misma aldea se encuentra pendiente de terminar la construcción de un mercado, que se quedó en abandono para ubicar a los vendedores de la calle en este lugar.

La jerarquización obtenida de las comunidades, a través de la evaluación y calificación en diferentes aspectos, es la siguiente clasificación en orden de importancia: La Democracia, La Mesilla, Camojá, Camojallito, Las Guacamayas, (SEGEPLAN, 2010d).

f. Seguridad ciudadana

De acuerdo al mapeo participativo se determino que las zonas consideradas como inseguras son la Cabecera Municipal, La Mesilla, Camojá y Camojallito, donde se intensifica la inseguridad, principalmente los días de plaza cuando existe aglomeración de personas. Se han reportado robos, hurtos, asesinatos, alcoholismo, extorsiones y la dificultad de circulación tanto de personas como de vehículos. (SEGEPLAN, 2010b).

El municipio de La Democracia, Huehuetenango cuenta con un juzgado de Paz, una Estación y una Subestación de la Policía Nacional Civil en la cabecera municipal y en la Mesilla respectivamente, donde se cuenta con 15 policías, los cuales no se dan abasto para controlar la inseguridad en el municipio.

Varias aldeas han tenido la iniciativa de conformación de Juntas de Seguridad Ciudadana, pero las mismas aún se encuentran en proceso de consolidación y de acuerdo al grado de violencia que se está viviendo, los pobladores pretenden ampliar estas juntas a la mayoría de comunidades, según manifestaron algunos representantes comunitarios en los talleres efectuados.

g. Participación ciudadana

El municipio de La Democracia cuenta con la conformación de un 100% de los COCODES, sin embargo se está dando un proceso de reactivación de los mismos, debido a que se han encontrado inactivas, principalmente a la falta de conformación y funcionamiento de COMUDE, sin embargo, durante el presente año se reactivó el COMUDE y se está promoviendo la participación de estos COCODES, como decisores en el proceso de desarrollo del municipio.

Se ha capacitado a varias comunidades en cuanto a la conformación de COLRED y a nivel de municipio conformar y reactivar la COMRED, sin embargo, este tipo de organización dirigido a las comunidades y a nivel municipal, no ha sido apropiada por las comunidades, debido a la falta de continuidad y por la falta de la activación del COMUDE, para ejercer mayor grado de participación e involucramiento en este tipo de organización con fines de prevención de desastres (SEGEPLAN 2010c).

h. Conclusión dimensión social

El municipio de La Democracia tiene carencia en los servicios educativos, que si bien es cierto que se cuenta con una buena disposición de centros educativos, existen otras limitantes en el aspecto educativo, como mejoras en los centros educativos e insuficiencia de personal en algunos centros.

Se sigue evidenciando deficiencias de salud en el municipio y se confirma con la poca disposición de personal médico para la atención de partos y en estos servicios, el municipio se encuentra muy lejano a la meta nacional. Las repercusiones de salud se han dado, principalmente las relacionadas a la mortalidad materna-infantil, donde el Ministerio de Salud, deberá considerar en la ampliación de cobertura, tanto en infraestructura como en personal médico.

El 70.8% de pobreza y 24.2% de pobreza extrema, son indicadores que tienen implicaciones en el desarrollo del municipio, principalmente si se considera que el 63% de la población se dedica a la agricultura y hay ciertas épocas del año, donde no obtiene

ingresos por las actividades agrícolas, debiendo de migrar para obtener ingresos a nivel familiar

La participación del sexo femenino en el municipio, se limita a las actividades de tipo doméstico, aunque en el sector de servicios se está consolidando la participación de la mujer, involucramiento que está trayendo sus beneficios económicos, con aportes para la familia, principalmente de aquellas familias marginadas en pobreza y pobreza extrema.

El municipio tiene reportes de parte del Ministerio de Educación y la SESAN, en cuanto a la Vulnerabilidad Nutricional que ubican al municipio en la categoría de vulnerabilidad alta y esto tiene una relación directa a que en el municipio no se logra cubrir la demanda total de granos básicos, por lo que la población se dedica a vender su mano de obra, como también migra para suplir la dieta alimenticia familiar. La falta de granos básicos, repercute en que algunos pobladores migrar hacia territorio Mexicano y arrendan tierras para sembrar estos cultivos, o bien se trasladan hacia la línea divisoria Guatemala-México, para comprar principalmente maíz, en la búsqueda de mejores precios para abastecer la dieta alimenticia familiar.

6.3.2 Dimensión ambiental

Para lograr el desarrollo del municipio es importante conocer los aspectos ambientales que son base para lograr el desarrollo sostenible. Tomando en cuenta lo anterior se hace una descripción y análisis de los Recursos Naturales y de la Gestión de Riesgo, entre los principales.

a. Recursos naturales

Son todos aquellos bienes que provee la naturaleza los cuales se incorporan a las actividades económicas, mediante su cultivo, extracción y explotación. Dentro de los recursos naturales se encuentra el suelo, el agua, flora y fauna.

Suelos

La mayoría del territorio del municipio se encuentra en el relieve de ondulado a escarpado (pendientes mayores del 32%), encontrándose condiciones de relieve de inclinados y muy inclinados (pendientes mayores de 45%). Estas condiciones hacen que el territorio sea susceptible a deslizamientos y derrumbes (USIGHUE; SEGEPLAN 2002).

La vocación de los suelos son eminentemente forestales, de acuerdo a la clasificación USDA, el municipio ubica a 2 clases agrológicas predominantes, la VII y VIII con porcentajes de 88 y 12 respectivamente. Con relación a la disposición de estas clases agrológicas, se ha desarrollado la principal actividad productiva de la zona, como lo constituye la caficultura. Según información de los mapas de cobertura vegetal el uso actual del suelo es el siguiente:

Cuadro No. 9
Uso actual del suelo
La Democracia, Huehuetenango

No.	Concepto	Área (Ha)	Área (%)
1.	Infraestructura	27.50	0.1242
1.1.	Centros Poblados	27.50	0.1242
2.	Agricultura	12,450.58	73.8437
2.1.	Agricultura anual		
2.1.1.	Granos básicos	4,757.67	28.2285
2.2.	Agricultura perenne		
2.2.1.	Café	7,683.66	45.5604
2.3.	Aguacate	8.06	0.0478
2.3.1.	Cítricos	1.19	0.0070
3.	Arbustos – matorrales	3,904.40	23.1723
3.1	Pastos naturales y arbustos	1,231.25	7.3007
3.1.2.	Arbustos – matorrales	2,673.15	15.8716
4.	Bosque natural	428.29	2.5396
4.2.	Bosque conífero	340.59	2.0196
4.3.	Bosque mixto	25.94	0.1538
5.	Cuerpos de agua	54.01	0.3202
6.	Total	16,864.78	100.00

Fuente: MAGA, 2006



Figura No. 2 Uso actual del suelo. Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010



Figura No. 3 Intensidad de uso del suelo. Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

Según la Clasificación de reconocimiento de los suelos de Guatemala, de Charles Simmons; el municipio de La Democracia, presenta 3 series de suelo, las cuales tienen una cobertura y un porcentaje variables en el territorio (MAMSOHUE, 2008). Es importante también conocer las características que identifican las diferentes series de suelo presentes en el municipio. Para el efecto, se presenta el siguiente cuadro:

Cuadro No. 10
Clasificación y características generales de los suelos
La Democracia, Huehuetenango

Fisiografía	Suelo	Serie	Textura superficial	Drenaje	Declive (%)	Peligro de erosión
Suelos de los cerros de caliza	Poco profundos a altitudes medianas en un clima húmedo	Chixoy	Franco limoso, friable	Muy despacio	0 – 3	Alto
	Profundos, bien drenados, desarrollados sobre calizas	Nentón	Arcilla café muy oscura plástica	Muy despacio	30 a más	Alto

Fuente: Diagnóstico de la Cuenca del Río Selegua, Proyecto Café, 2005

Gestión del recurso hídrico

El municipio de la Democracia tiene 2 subcuencas definidas: Río Chojil (7,657.26 ha; 45.34%) y Río Rancho Viejo (49 ha; 0.29%); asimismo, la mayor área (9,182.74; 54.37%) está constituida por el área de captación del Río Selegua.

Existen unos 20 ríos que atraviesan 50 centros poblados, además existen 17 nacimientos de agua y 34 comunidades cuentan con pozos para el abastecimiento de agua. Los ríos intermitentes abarcan unos 191.5 Km., mientras que los ríos permanentes cubren unos 178.3 Km (Municipios Democráticos, 2008).

El río Selegua está altamente contaminado porque recibe aguas servidas, desechos sólidos y agentes químicos de los centros urbanos y rurales del municipio de La Democracia, más lo que proviene de los municipios aguas arriba (San Pedro Necta, Colotenango, San Sebastián Huehuetenango, ciudad de Huehuetenango y Chiantla). En los márgenes del río, se extraen grandes cantidades de arena, que abastece la demanda de este material destinado a la construcción.



Figura No. 4 Cuencas y subcuencas, La Democracia, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010

Cuadro No. 1
Recursos fluviales del municipio
La Democracia, Huehuetenango

Subcuenca	Hectáreas
Área de captación de río Selegua	9,158.05
Río Chojil	7,657.05
Río Rancho Viejo	49.16

Fuente: USIGHUE; SEGEPLAN, 2002

Como resultado del ejercicio de Mapeo Participativo, se mapearon las diferentes fuentes de agua que existen en el municipio, contabilizando 17 fuentes que son utilizadas para consumo humano (SEGEPLAN, 2010b).

Características del ecosistema

Las unidades bioclimáticas ó zonas de vida existentes en el municipio de La Democracia son las siguientes: Bosque Húmedo Subtropical Templado (BHST), Bosque Húmedo

Montano Bajo Subtropical (BHMB) y Bosque muy Húmedo Montano Bajo Subtropical (BMHMB).



Figura No. 5 Zonas de vida, La Democracia, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (BHMB)

- **Altitudes:** 3000 a más metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 12 grados centígrados o menos.
- **Suelos:** Superficiales, pesados, bien drenados, de color gris oscuro a negro; también se encuentran de textura mediana, imperfectamente drenados, de color pardo.

Bosque Húmedo Subtropical Templado (BHST)

- **Altitud:** 1000 a 1500 metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 18 a 24 grados centígrados.
- **Suelos:** Superficiales, de textura pesada, bien drenados, color gris oscuro o negro; el rango de pendientes está entre 12% a 32% el potencial es forestal

Bosque seco Subtropical (BSS)

- **Altitud:** 500 a 1000 metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 500 a 1000 milímetros
- **Temperatura media anual:** 24 a 30 grados centígrados.
- **Suelos:** superficiales, de textura pesada, imperfectamente drenados, de color pardo en la superficie. La pendiente va de 00% a 32% y predomina el rango de 12% a 32%. El uso

potencial es para cultivos como: Frijol, maíz, marañón, sorgo, tabaco, tomate, soya, pastos y bosque.

Según el mapa de isoyetas e isotermas, se observa que el municipio de La Democracia se encuentra en un área en donde el régimen de precipitación está entre los 1600 a 1800 con un promedio de 1700 milímetros anuales. La temperatura media anual varía según la altura de las diferentes áreas, pero se tiene un rango promedio anual de 16°C a 26 °C.

La vegetación natural que constituye el recurso forestal, está representado por especies de árboles propias de esta región y entre las principales se encuentran: Pino, Gravilea, Encino, Chalum, Palo Negro, ciprés, casuarina, arbustos (hierba de pollo, oreja de coche, verbena, mirasol), gramíneas (grama común, jaragua, pelo de conejo) y otros (espino, timboque, plumajillo y arrayán). Sin embargo debido al avance de la frontera agrícola, principalmente en la siembra de café, los bosques de pinos en las partes altas han sido degradados.

Además, la superficie boscosa, muestra un comportamiento decreciente, derivado del aumento de los procesos de urbanización, aprovechamientos o deforestación sin planes de manejo y a las actividades agrícolas. En los talleres se analizó la problemática de los recursos naturales, principalmente del bosque, donde se concluía, que de acuerdo a la poca disponibilidad de tierra, combinado con la demanda de leña para cocinar se ha avanzado en la pérdida de bosque, principalmente en aquellas áreas más inclinadas y escarpadas de cada comunidad (SEGEPLAN 2010b).

La importancia de los bosques en el municipio radica en que por el tipo de suelo y una topografía accidentada o escarpadas, el territorio es de vocación forestal, sin embargo se explota y aprovecha de manera inadecuada, ya que no existen planes de manejo

Lo anterior se refleja en el análisis de vulnerabilidades realizado, ya que en los factores ambientales se determino que el municipio se encuentra en riesgo muy alto de vulnerabilidad, aunado a este sentido no existe Oficina Forestal Municipal por lo cual no existen servicios ambientales y tampoco se han delimitado áreas de reserva natural.

Fauna

En el municipio existen una gran cantidad de especies de fauna, las cuales se pueden dividir en especies silvestres y domesticas, siendo las más importantes las siguientes:

Cuadro No. 2
Especies de fauna
La Democracia, Huehuetenango

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Ardilla	<i>Sciurus vulgaris</i>	Vacas	<i>Bos taurus</i>
Conejo	<i>Silviagua floridanus</i>	Caballo	<i>Equus caballus</i>
Gato de monte	<i>Caniss sp.</i>	Chompipes	<i>Meleagris gallopavo</i>
Buho	<i>Tyto sp.</i>	Gallina y gallo	<i>Gallus domesticus</i>
Comadreja	<i>Mustela brasiliensis</i>	Gato	<i>Felix catus</i>
Ratón	<i>Muss musculus</i>	Cerdo	<i>Sus scropha</i>
Tacuazín	<i>Didelphis marsupialis</i>	Perro	<i>Canis familiaris</i>
Gorrión	<i>Passer domesticus</i>	Asno	<i>Equus sp</i>

Fuente: Elaboración propia.

Flora

En el municipio existen una gran cantidad de especies de flora, las cuales se pueden dividir en especies agrícolas y forestales por ser las más representativas, algunas son nativas y otras introducidas en la región, siendo las más importantes las siguientes:

Cuadro No. 3
Especies de flora
La Democracia, Huehuetenango

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Café	<i>Coffea arabica</i>	Limón	<i>Citrus limón</i>
Frijol	<i>Phaseolus vulgaris</i>	Manía	<i>Arachis hypogaea</i>
Maíz	<i>Zea mays</i>	Caña	<i>Saccharum officinarum</i>
Tomate	<i>Lycopersicum sculentum</i>	Ciprés	<i>Cupressus lusitana</i>
Cebolla	<i>Allium cepa</i>	Pino macho	<i>Pinus montezumae</i>
Calabaza	<i>Cucurbita pepo</i>	Pino colorado	<i>Pinus oocarpa</i>
Güisquil	<i>Sechium edule</i>	Palo Negro	<i>Quercus sp</i>
Naranja	<i>Citrus sinensis</i>	Sauco	<i>Sambucus sp</i>
Chalum	<i>Inga sp</i>	Gravilea	<i>Gravilea excelsa</i>
Aguacate	<i>Persea americana</i>	Cedro	<i>Codrela oderata</i>

Fuente: Elaboración propia.

Cambio climático

Se le llama cambio climático a la modificación del clima con respecto al historial climático a una escala global o regional, en este sentido dicho cambio a nivel municipal y departamental. Tales cambios se han producido según la percepción de los habitantes del municipio de La Democracia se observan con mayor intensidad durante los últimos 10 años, y los parámetros en los cuales podría medirse son: la temperatura y precipitación pluvial principalmente.

Existe cierta conciencia que estos cambios climáticos son debidos tanto a causas naturales como antropogénicas, esta última se refiere a las actividades que el hombre realiza entre las cuales están: contaminación por desechos sólidos y líquidos, deforestación, cambio de uso del suelo, contaminación por productos químicos, erosión del suelo y muchas otras actividades que se realizan a nivel municipal y comunitario que deterioran los recursos naturales.

Como resultado de estos cambios climáticos se puede indicar que el municipio en años recientes ha sufrido en el 2009 sequias y el 2010 el efecto de la tormenta Agatha, lo cual ha generado pérdidas económicas principalmente en la agricultura y en infraestructura social y productiva, así como también otras amenazas que en interacción con los niveles de vulnerabilidad, hacen que el municipio se encuentre en alto riesgo.

b. Gestión de riesgo

Es importante tomar en consideración en todo proceso de planificación del desarrollo el análisis del riesgo, para que sobre esta base se puedan establecer normas y estrategias de desarrollo, identificar ideas de proyectos de inversión, preparación de proyectos, aprobación final, financiamiento, ejecución, monitoreo y evaluación de los mismos.

Hablar sobre el análisis de riesgo o gestión del riesgo significa realizar un estudio que permita reducir las vulnerabilidades de la población ante las amenazas naturales o socio naturales presentes en el municipio. Para realizar el presente análisis de riesgo, se procedió a conformar o dividir el municipio de La Democracia por lo cual se definió una micro regionalización.

Análisis de Amenazas

La amenaza representa la probable manifestación de un fenómeno de la naturaleza o causado por la acción del hombre que pone en peligro la vida de las personas, la infraestructura, el ambiente, etc. Se expresa como la probabilidad de que un fenómeno se presente con una cierta intensidad, en un sitio específico y dentro de un período de tiempo definido. De alguna manera “amenaza” es sinónimo de “peligro”, que de acuerdo con su origen pueden clasificarse en naturales, socionaturales y antrópicas. Los criterios utilizados

para la realización del mapeo de las amenazas fue la selección de aquellas que los asistentes al taller calificaron en la escala de 3 a 5 puntos, basados en los siguientes criterios:

Cuadro No. 4
Criterios para la categorización de amenazas
La Democracia, Huehuetenango

Escala	Criterio
5	Amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos.
4	Amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y provoca daños considerables.
3	Amenazas que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza.

Fuente: SEGEPLAN, 2009

Tomando en consideración los criterios anteriores, los participantes en los talleres identificaron un total de 10 amenazas, las cuales fueron ponderadas en valor de 5, 4, 3 y 2 (1 amenazas con prioridad 5 que son aquellas que ocurren dos veces al año o más y que provocan pérdidas de vidas y daños severos; 2 amenazas con prioridad 4 siendo aquellas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y que provoca daños considerables; y 7 amenazas con prioridad 3 que son las que ocurren en periodos prolongados de 2 a 5 años.)(SEGEPLAN, 2010c).

Cuadro No. 5
Número y categoría de amenazas identificadas
La Democracia, Huehuetenango

Escala	Amenazas	Cantidad
5	Basura.	1
4	Deslaves e Inundaciones	2
3	Incendios, deslaves, inundaciones, plagas, derrumbes, crecidas de ríos, deforestación,	7

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Según la micro regionalización elaborada para la realización del análisis de amenazas, las principales amenazas en el municipio según su orden de afectación, recurrencia o impacto son: basura, deslaves, inundaciones, incendios, deslaves, inundaciones, plagas, derrumbes, crecidas de ríos y deforestación.

Cuadro No. 6
Amenazas por categoría según micro regiones
La Democracia, Huehuetenango

Amenazas identificadas	MICROREGIONES	
	NORTE	SUR
Incendios	3	3
Deslaves	3	4
Inundaciones	3	4
Basura	5	5
Plagas	3	3
Derrumbes	3	4
Hundimientos	2	2
Crecidas de Ríos	3	4
Deforestación	3	3
Incendios	2	2

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

En conclusión, al hacer el respectivo análisis se puede determinar que el municipio de La Democracia posee un **nivel de amenazas alto (4)**, es decir que se ve afectado por amenazas que por lo general se presentan o manifiestan como mínimo una vez al año las cuales provocan daños considerables, pérdidas económicas y de materiales.

Durante el año 2009 la sequía fue un fenómeno que afecto de manera significativa, causando daños en los cultivos anuales (maíz y frijol) lo que provoco problemas de inseguridad alimentaria y nutricional, así como también daños en el cultivo del café provocando bajos rendimientos y por lo tanto también bajos ingresos económicos.

Análisis de vulnerabilidades

La vulnerabilidad corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada en caso se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural o causado por el hombre. Para determinar la vulnerabilidad del municipio de La Democracia, fueron analizados los siguientes factores: físico-estructural, social, funcional, económico, ambiental, político institucional, cultural ideológico y educativo. Los factores anteriores fueron analizados a nivel micro regional desde el conocimiento o percepción de la población (SEGEPLAN, 2010c).

Según el estudio realizado, las 2 microregiones presentan una vulnerabilidad media en promedio, pero es importante indicar que al realizar una evaluación por factores individuales, los factores: acceso a servicios de salud, tratamiento de basura, en el territorio

no se utiliza criterios de suelos de acuerdo a su capacidad y la falta de áreas de reserva natural, se encuentran en niveles alto.

Finalmente la mayoría de familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres ya que se considera que estos son voluntad de Dios y la población no mantiene una actitud previsoras ante la ocurrencia de desastres, que es otro factor que se encuentra en nivel alto.

Cuadro No. 7
Vulnerabilidades por factores según micro regiones
La Democracia, Huehuetenango

Factores evaluados	MICROREGIONES	
	NORTE	SUR
Factor Físico Estructural	4	4
Factor Social	2	3
Factor Funcional	3	4
Factor Ambiental	4	4
Factor Cultural Ideológico	4	4
Factor Político Institucional	2	2
Factor Económico	3	4
Factor Educativo	3	4
PROMEDIO	3	3

Fuente: Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Es importante la concepción que tienen los pobladores sobre los factores Político Institucionales, donde la relacionan con una vulnerabilidad baja, esto indica que para los pobladores otros factores tienen más alta vulnerabilidad que estos.

Estimación del riesgo

La palabra riesgo se refiere a la posibilidad de que haya consecuencias dañinas o pérdidas de vida, viviendas, propiedades, cultivos y pérdidas económicas, resultantes de interacciones entre las amenazas y la vulnerabilidad. A nivel de las 2 micro regiones se determinó que todas están en riesgo alto, al hacer el cruce de los resultados obtenidos entre las amenazas y las vulnerabilidades (SEGEPLAN, 2010c).

Por lo anterior es importante tomar en cuenta que es necesario realizar esfuerzos para ejecutar programas y proyectos que permitan reducir la vulnerabilidades que tiene el municipio y ejecutar acciones que a mediano y largo plazo se reduzcan los daños que causan las diferentes amenazas naturales o socionaturales en el municipio.

Cuadro No. 8
Estimación del riesgo
La Democracia, Huehuetenango

MR Norte		Microregión Sur	
Amenaza Media	Riesgo Medio	Amenaza Alta	Riesgo Alto
	Vulnerabilidad Media		Vulnerabilidad Media

Fuente: Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Daños causados por tormenta Agatha

La tormenta Agatha fue la primera tormenta de la temporada en el Pacífico durante el 2010, se originó en la zona de convergencia intertropical, región ecuatorial donde convergen la humedad tropical y se desarrollan numerosas tormentas eléctricas. El sistema se organizó y afectó el territorio nacional durante los últimos días del mes de mayo, convirtiéndose después en una depresión tropical hasta disiparse.

Al tocar tierra con la intensidad de tormenta tropical, causó deslizamientos de tierra, ríos desbordados, cobró la vida de varias personas, desplazando a cientos de familias y provocando la destrucción de vivienda e infraestructura a nivel nacional.

La tormenta tropical Agatha afectó el departamento de Huehuetenango, siendo varios los municipios afectados, sin embargo el municipio de La Democracia no se encuentra entre los municipios afectados

c. Saneamiento ambiental

De acuerdo a los resultados obtenidos durante el análisis de lugares poblados, se determinó que en el Municipio el único lugar donde existen drenajes es en la cabecera municipal, donde posteriormente la descarga de los mismos es hacia el río Selegua, contaminando dicho recurso ya que no existe planta de tratamiento de aguas servidas. Agrava la situación que el municipio de La Democracia, tampoco cuenta con un sistema de tratamiento de la basura. Así mismo, al margen del río Selegua, se observa diferentes tipos de botaderos de basura que efectúan los pobladores, incrementando la contaminación hacia este principal caudal.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
La Democracia, Huehuetenango

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	6,319
Viviendas con servicio de agua potable	77.75%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	76.93%

Fuente: INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994 es 56.60%
 Meta de municipio 2015 es 78.3%

Saneamiento básico: año base 1994 es 24.60%
 Meta de municipio 2015 es 62.30%

d. Conclusiones dimensión ambiental

La Democracia está afrontando un deterioro ambiental, causado por los focos de contaminación que se tiene actualmente en el vertedero de basura, donde hay afecciones directas a las comunidades vecinas y las que se ubican río abajo. Las aguas servidas también se vienen a sumar a este deterioro ambiental, debido que los pocos que cuentan con un sistema de drenajes, no son tratadas y son vertidas a los ríos aledaños a la cabecera municipal y en otros casos los afluentes cercanos a cada comunidad.

Así mismo, a este deterioro se viene a sumar el mal manejo de los recursos naturales, principalmente de devastación del bosque, contaminación del agua y pérdida de suelo. Constituirán esta situación, efectuar análisis reflexivo de parte de las autoridades municipales y locales (COCODES), así como el COMUDE, efectuar propuestas y ejecutar proyectos que vengán a contribuir a disminuir con este deterioro ambiental.

La ampliación de nuevas áreas para la siembra de granos básicos y de café, y la falta de establecimiento de estructuras de conservación, nos da muestras que a nivel municipal se deberá abordar el tema de ordenamiento territorial, donde la producción de café, como actividad principal a nivel familiar, constituirá uno de los principales ejes de desarrollo económicos y los servicios, se sumarán a estos ejes de desarrollo económico.

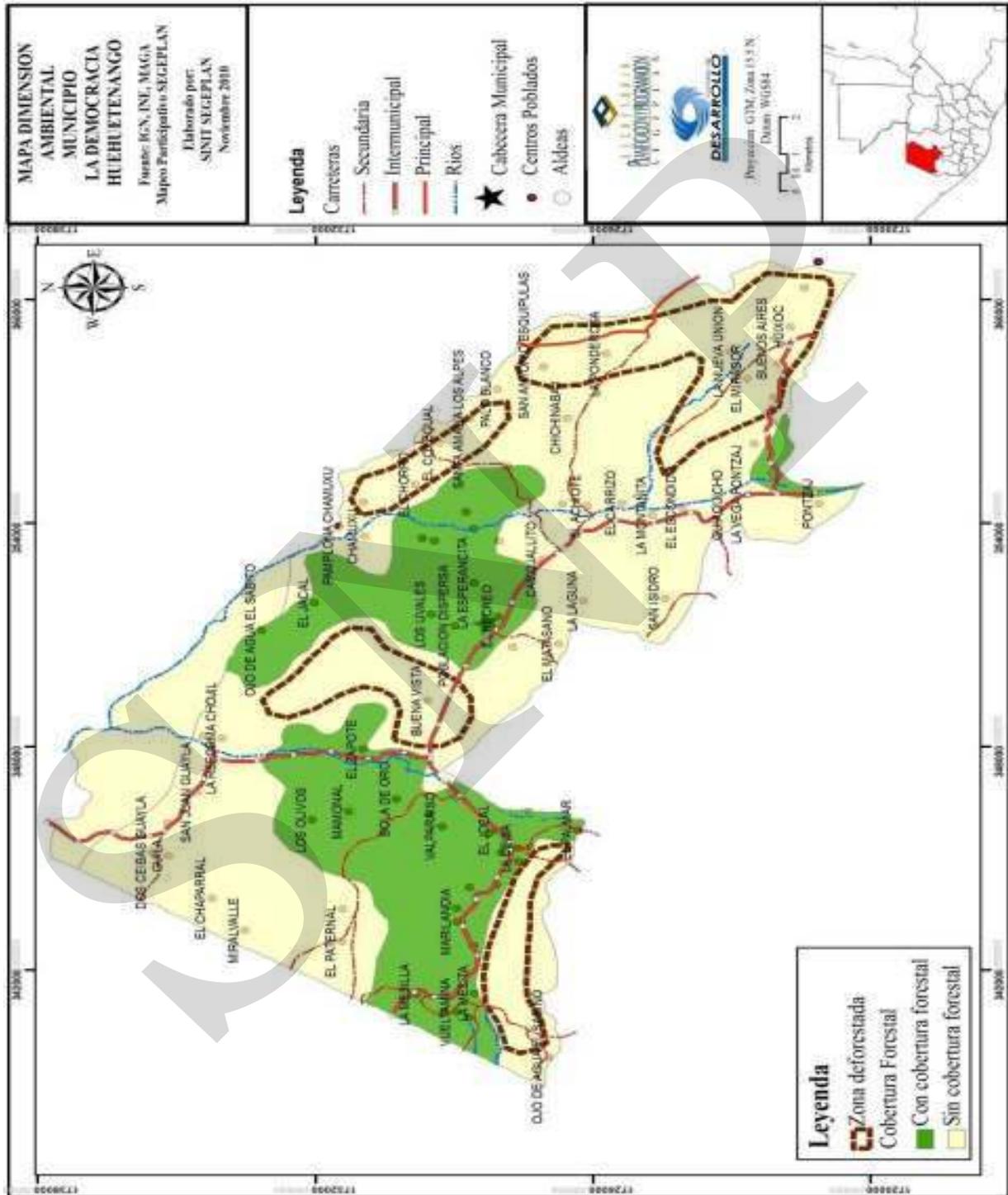
Los riesgos naturales observados en el municipio son: derrumbes, deslaves e inundaciones. Los riesgos siconaturales y/o antrópicos son ocasionados por la infraestructura inadecuada, construcción de viviendas en terrenos con topografía inclinada, deforestación y

erosión del suelo, esto mantiene a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y riesgo que puede causar la pérdida de las cosechas y vidas humanas.

En cuanto al análisis de vulnerabilidades, los relacionamos a todos los aspectos de la sociedad que condicionan o hacen propensos a sectores y grupos familiares de sufrir pérdidas (humanas y materiales) y que a su vez encuentran mayor dificultad de recuperarse producto de la debilidad económica, social y cultural que padecen. En este contexto las vulnerabilidades de: heladas, erosión, suelos susceptibles a deslizamientos y derrumbes, construcción de viviendas y falta de infraestructura educativa, constituyen las vulnerabilidades más afectivas y recurrentes en el municipio.

SNDR

Mapa No. 2
 Dimensión Ambiental
 La Democracia, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.3. Dimensión económica

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información de aquellos aspectos que influyen en el desarrollo económico del Municipio, entre los cuales están: Empleo y Migración; Desarrollo Productivo (actividades productivas actuales e infraestructura productiva); Mercado y Condiciones de Entorno; Servicios Económicos y Financieros; Perfil Socioeconómico; y Motores Económicos del Municipio. Para concluir con un análisis de las relaciones existentes entre estos temas y a nivel de las diferentes dimensiones.

a. Empleo y migración

La población económica es aquella comprendida entre las edades de 7 a 64 años, que ejerce una ocupación o la busca activamente, la integran los empleados y desempleados, la razón por la cual se toma un rango de edad bajo es porque la población infantil se involucra desde su niñez en la actividad productiva familiar. Generalmente la población económica puede ser activa o inactiva. Los primeros son los que actualmente laboran; mientras que los segundos buscan trabajo y los que por primera vez quieren laborar.

Para el municipio de La Democracia, se cuenta con una población económica, según datos obtenidos del censo de población realizado en el año 2002 y es la siguiente:

Cuadro No. 9
Población económica
La Democracia, Huehuetenango

P. Económica	Hombres	Mujeres	Total
Activa	8,231	1,512	9,743
Inactiva	5,512	12,990	18,502
Total	13,743	14,502	28,245

Fuente: INE, 2004

Del total de población económica el 34.49% es activa, de los cuales el 84.48% son hombres, quienes se dedican principalmente a las actividades agrícolas, comerciales y en menor porcentaje a actividades administrativas en el sector público y privado; solamente el 15.52% son mujeres que realizan trabajos fuera de sus hogares, por diferentes factores como la falta de empleo y la cultura, además de que son ellas las que se encargan de la realización de las actividades domésticas. El 65.51% corresponde a la población económicamente inactiva, dentro de la cual se encuentran los niños y jóvenes, adultos con discapacidades, las amas de casa y personas desempleadas.

Según datos correspondientes al municipio de La Democracia es un municipio eminentemente agrícola, pues el 72.84% del total de la población económicamente activa se dedica a estas actividades. Siendo los cultivos de café, maíz y frijol son los que más absorben mano de obra en todas las comunidades del municipio. El cultivo de café es de alta importancia en el municipio, debido a que dinamiza la economía en este territorio (INE, 2004).

La segunda actividad en importancia lo constituye el comercio con un 7.95% de la población económicamente activa que se dedica a las actividades o servicios comunitarios, seguido del 1.06% en construcción y el 0.92% en actividades comerciales tanto formales como informales. Una característica importante de la PEA del municipio, es que una porción representativa migra de forma temporal o permanente, lo que merma el potencial de la mano de obra dentro del Municipio.

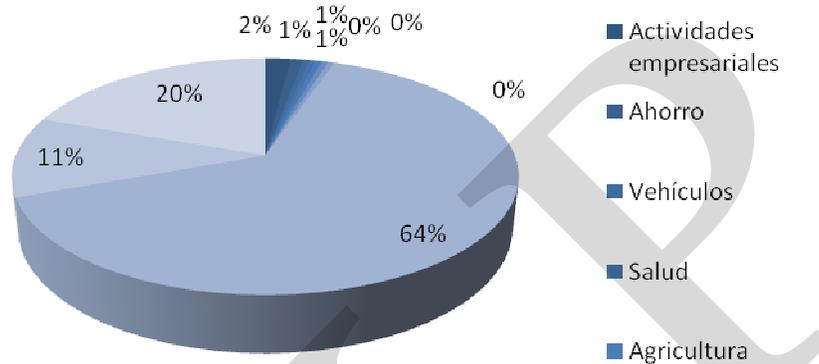
La migración se divide en temporal y permanente. La temporal es aquella que se realiza en ciertas épocas del año, principalmente a diferentes estados de México por la cercanía de la frontera del vecino país; también migran en menor cantidad hacia los departamentos de la costa sur de Guatemala. La migración permanente o en períodos mayores de un año es el 20.41% de la población y el destino que más prefieren es el este de los Estados Unidos (PDRL; UE, 2008b).

De acuerdo a los datos del estudio sobre el impacto de las remesas en el municipio de La Democracia, el 60% de los hogares reciben remesas y la estimación del cálculo del monto recibido en el año 2008 en el municipio fue de \$ 11,376,710.00 (PDRL; UE, 2008c). De todos los municipios del departamento de Huehuetenango, solamente el municipio de Chiantla, lo supera en cuanto a envío de remesas.

Los principales usos de los recursos provenientes de las remesas según el estudio elaborado por el Proyecto de Desarrollo Rural y Local PDRL, indica que estos son utilizados principalmente para bastos familiares, construcción de viviendas y educación; la inversión para actividades productivas es en un porcentaje mínimo (PDRL; UE, 2008c). Dentro de los aspectos negativos que genera la migración es la desintegración familiar, deserción escolar, consumo de alcohol y drogas, y dependencia económica entre las principales.

De acuerdo a los resultados obtenidos por Estudiantes de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala realizada en el año 2005, se determinó que el rango de ingreso per-cápita mensual es menor de Q.957.00, con el cual se tiene poco acceso a los productos de la canasta básica. Dichos ingresos se obtienen de la actividad productiva a la que se dedican, la agricultura es la más representativa (Juárez Rodríguez, Fabiola Carolina, 2005).

Gráfico No. 5
Destino de las remesas
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: PDRL; UE (2008c)

El nivel de ingreso mensual se estimó por el valor de la producción anual de los cultivos y los ingresos obtenidos de la migración temporal. Los bajos ingresos provocan un nivel de vida precaria, lo que impide la disponibilidad de fondos para inversión en tecnología. El acceso a la salud y la educación como elementos básicos únicamente se pueden obtener a través del Estado, cuya contribución es insuficiente para satisfacer las necesidades de la población. Los niveles de ingresos de acuerdo al estudio anteriormente mencionado se presentan a continuación:

Cuadro 1.
Rango de Ingresos Mensuales
La Democracia, Huehuetenango

Rango de Ingresos	Población %
De Q. 1.00 a Q. 500.00	14.0
De Q. 501.00 a Q. 900.00	31.0
De Q. 901.00 a Q. 1,500.00	31.0
De Q. 1,501.00 a Q. 3,000.00	16.0
Q 3,001 a Q 5,000.00	7.0
Q 5,001.00 en adelante	1.0
Total	100.00

Fuente: Tzitzimit Arana, Angel Apolo 2006

De acuerdo al cuadro anterior, la mayor cantidad de población se encuentra en los rangos de ingresos de Q 501.0 a Q 900.0 y de Q 901.0 a Q 1,500.0, rangos que se encuentran por debajo del salario mínimo. Estos ingresos se encuentran relacionados con la venta de mano como jornaleros en fincas cafetaleras o bien la poca disponibilidad de fuentes de trabajo, que afectan severamente la economía familiar. Esta situación ha obligado a los pobladores a buscar alternativas que les generen ingresos económicos, de tal hecho se derivan las migraciones hacia otras regiones, incluyendo el extranjero.

b. Desarrollo productivo

En el municipio se realizan las siguientes actividades productivas: agrícola y pecuaria, la actividad económica principal es la agrícola, por ser el medio de subsistencia de la mayor parte de la población, sin embargo en comercio en los últimos diez años ha tenido un repunte, convirtiendo al municipio, como altamente comercial, donde cada vez más se involucran mas pobladores.

Existen muy pocas unidades económicas que se dediquen a actividades diferentes a la agrícola y al comercio, donde la fuente principal de recursos es la agricultura y seguidamente el comercio. Las actividades agrícolas de pequeños productores, está orientada a una agricultura de técnicas simples, debido a la falta de conocimientos y capacidades para manejar estos cultivos, sin embargo existen medianos agricultores, que han adoptado un nivel tecnológico de más alto nivel, pero va acorde a que han participado en procesos de capacitación y formación, principalmente en el manejo del cultivo de café.

Las actividades agrícolas de subsistencia se realizan en más del 50% de los lugares poblados y se refieren básicamente a la producción de maíz y frijol, según los resultados obtenidos durante el mapeo participativo.

Tomando como referencia los resultados del Censo Agropecuario el principal cultivo es el Maíz Blanco con una extensión de 956.20 Hectáreas para una producción de 36262 quintales, estos datos indican que el rendimiento es del 37.92 qq/Ha (1.65 qq/Cuerda) lo que equivale a los rendimientos expresados por los representantes de COCODES durante los diferentes talleres realizados. El Cultivo de Frijol Negro reporta una extensión de 245.0 Hectáreas para una producción de 2439 quintales, estos datos dan como resultado un rendimiento de 9.95 qq/Ha (0.43 qq/Cuerda), este rendimiento es bajo, pero generalmente la producción de frijol se hace en asocio con maíz (INE, 2004). Estos dos cultivos representan básicamente la producción dedicada para el autoconsumo.

Las actividades agrícolas de pequeña escala para fines comerciales son principalmente el cultivo de café: según resultados obtenidos durante el mapeo participativo es una actividad que se realiza en las siguientes comunidades: Camojá, Camojaito, Boquerón, La Montañita, Valparaiso, El Coyegual, San Isidro, Los Chucles, Dos Ceibas, La Mesita, La Mesilla, El Jobal y Vueltaminas, entre las principales. Los rendimientos aproximados son menores de 1 qq café pergamino/cuerda (441 m²), en este proceso productivo existe una participación media y alta de las mujeres principalmente en la época de cosecha. Datos del Instituto

Nacional de Estadística indican que la producción de café abarca un total de 4421.2 Hectáreas para una producción de 267557 quintales de café cereza, estos datos dan como resultado un rendimiento de 60.52 qq/Ha de café Cereza, aunque la producción generalmente es vendida en pergamino, esta conversión se da en un proceso agroindustrial poco tecnológico en pequeños beneficios húmedos artesanales donde se pierde la calidad. Realizando esta conversión los rendimientos son de 15.13 qq/Ha de café pergamino (0.65 qq/Cuerda), estos son muy bajos tomando en cuenta que la media a nivel departamental está entre 1 a 1.5 qq/Cuerda, esto se debe básicamente a el bajo nivel de tecnológico de la producción (INE, 2004)

La producción de café pergamino es comercializada de manera individual a través de intermediarios y de representación de casas comerciales, que sin bien es cierto que existen algunas organizaciones de productores, estas se encuentran pocas fortalecidas y con dependencia de intermediarios a nivel departamental. Los precios de venta varían año con año, pero en los últimos dos años estos se han mantenido en los rangos de Q 800.00 a Q 1,000.00 por quintal.

Otra de las actividades productivas importantes es la producción de panela, esta es una actividad agroindustrial o artesanal de pequeña escala, donde se utiliza la producción de caña de azúcar como materia prima. La extensión de caña de azúcar según los resultados del censo agropecuario son 39.20 Hectáreas, para una producción de 24860 qq; básicamente toda esta producción es utilizada para la elaboración de panela.

Existe producción frutícola en el municipio, principalmente de aguacate, la producción en el municipio es de 12 hectáreas, con un rendimiento total de 290 quintales y de 24.17 qq/hectáreas. Esta es una actividad potencial que empieza a alcanzar importancia debido a la producción de aguacate de alta calidad y porque los rendimientos se han ido incrementando de acuerdo al manejo tecnológico que se le puede dar al cultivo.

Las actividades forestales productivas en el municipio son escasas y no van acordes a la atención que demanda el territorio, considerando la vocación y las altas pendientes existentes en esta región. Escasamente se han efectuado planes de manejo, relacionados a proyectos de incentivos forestales para la producción (PINFOR y PINPEP). A esta poca atención se suma el análisis de vulnerabilidades efectuado al municipio, ya que en los factores ambientales se determino que el municipio se encuentra en riesgo alto de vulnerabilidad, aunado a este sentido no existe Oficina Forestal Municipal por lo cual no se prestan servicios ambientales y tampoco se han delimitado o definido áreas de reserva natural.

c. Mercado y condiciones del entorno

La Democracia es un municipio que tiene muchas actividades económicas importantes y estas se efectúan en las aldeas de La Mesilla y Camojá, lugares donde se concentra el comercio del municipio. Según el análisis de la jerarquía de lugares poblados, se determinó que solamente en la cabecera municipal, aldeas La Mesilla, Camojá y Camojaito, son lugares donde existen actividades que se pueden clasificar como de comercio formal.

Respecto a las actividades de comercio informal han aumentado en forma progresiva durante los últimos 5 años, en las aldeas La Mesilla, Camojá y cabecera municipal, principalmente, donde se intensifica este comercio informal durante los días de plaza. Estas ventas se presentan en la calle, aledañas a las principales arterias de estos lugares y solamente en la cabecera municipal se ha regularizado, albergando a estos vendedores en el mercado municipal, que durante muchos años estuvo abandonado. (SEGEPLAN, 2010d).

En el municipio las actividades industriales y agroindustriales son escasas, salvo pequeños beneficios de café de productores individuales y la producción de panela. El comercio de la producción agrícola principalmente del cultivo de café, aguacate y algunas frutas se realiza de manera individual por los productores. Para el cultivo de café, salvo los grandes y medianos productores que comercializan su producción hacia casas comercializadoras ubicadas en la cabecera departamental, los pequeños productores lo efectúan a intermediarios que visitan la zona en la época de cosecha, los precios del producto varían año con año estando, sin embargo durante los últimos dos años se comercializó entre los Q. 800.00 a Q. 1,100.00 por quintal.

d. Servicios

En lo que se refiere a servicios financieros en el municipio funciona tres agencias bancarias en la cabecera municipal, dos agencias bancarias en la aldea Camojá y tres agencias en la aldea La Mesilla, una cooperativa de ahorro y crédito y dos asociaciones de productores que promueven el desarrollo productivo del municipio. Aunque existen entidades financieras durante la fase de análisis territorial existe poco acceso al crédito, por la cantidad de requisitos inaccesibles para pequeños productores.

En relación a los servicios de transporte de acuerdo al análisis de jerarquía de lugares poblados todas las comunidades cuentan con servicios de transporte, aunque con diferente calidad dependiendo de la existencia de rutas de transporte extraurbano, interurbano, frecuencia y tipo de transporte. Sin embargo las comunidades cercanas o contiguas a la carretera interamericana y la que conduce hacia los municipios de la Región Huista, cuentan con alta disponibilidad de transportes, entre los que se encuentra: Las Guacamayas, El Zapote, La Ceiba, La Mesilla, Camojá, Camojaito, Valaparaíso y El Boquerón, entre las principales.

Matriz No. 1
Perfil Socioeconómico
La Democracia, Huehuetenango

Descripción	Unidad
Extensión: Extensión Territorial expresada en Km ² , Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes.	136.0 Km ² 24.91% Valles, 71.78% Terrenos inclinado, 1.16% Cuerpos de Agua y 2.15% carreteras
Población: Número de habitantes, % Crecimiento, % Indígena y no Indígena, % Urbano y Rural, % PEA, Densidad Poblacional, Establecer Rangos Etareos, % de Desempleo, % Pobreza y Pobreza Extrema, Índice de Desarrollo Humano.	43,181 Habitantes (2,010) 12.72% del 2,002 al 2,010. 46.0% Indígena, 54.0% No Indígena. 11.40% Urbano, 88.60% Rural. 34.49% PEA. 277 habitantes/Km ² 0-14 años 44.94%, 15-24 años 21.17%, 25-49 años 23.54%, 50 o más años 10.35% 70.80% Pobreza, 24.20% Pobreza Extrema.
Producción: % Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Centros Poblados. Expresado en Áreas.	12,450.58 Ha = 73.84% Agricultura. 3,904.40 Ha = 23.17% Pastos y arbustos. 428.29 Ha= 2.54% Bosques 27.50 Ha = 0.12% Centros Poblados. 54.01 Ha = 0.32% Cuerpos de agua

Matriz No. 2
Motores Económicos que determinan el Potencial del Municipio
La Democracia, Huehuetenango

Principales Actividades Económicas (Identificar principales actividades para cada Sector) Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (P)	Café	Mano de obra y transporte	Asistencia técnica, comercialización y beneficiado húmedo	Partes altas del municipio	Actual	Local y, nacional
Agricultura (P)	Ganado Bovino	Mano de obra, transporte	Asistencia técnica y comercialización de esta actividad.	Planicies y áreas que colindan con Santa Ana Huista	Actual	Local y departamental
Agricultura (P)	Aguacate	Mano de Obra	Asistencia técnica y comercialización del cultivo	Partes altas del municipio, donde se dispone de tierras con humedad ó riego	Actual	Local y departamental
Comercio (T)	Diversos productos comerciales	Mano de Obra, transporte, seguridad	Asesoría y administración	La Mesilla, Camojá, La Democracia y Camojallito	Actual	Local y departamental

e. Conclusiones Dimensión Económica

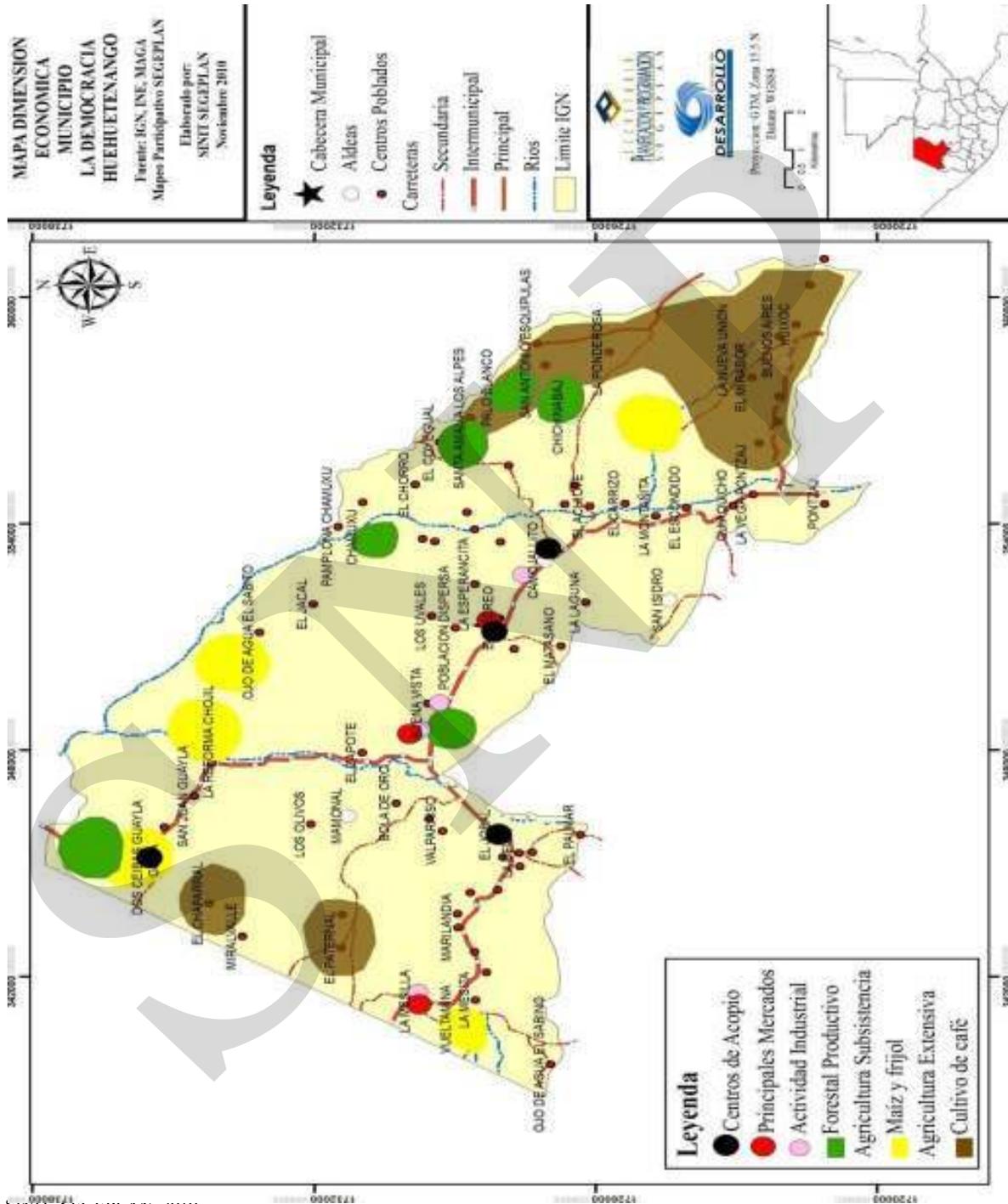
La base de economía del municipio la constituye la agricultura, donde un 63% de la población se dedica a esta actividad y el resto de porcentaje se distribuye en comercio, servicios y empleados. En la parte productiva, el principal factor de desarrollo económico es el cultivo del café (13,812.63 Hectáreas), seguido de la prestación de servicios en los centros de negocios los cuales corresponden a la aldea la Mesilla, Camojá y Cabecera Municipal (127.48 Hectáreas), y la agricultura anual y ganadería (2,904.06 Hectáreas). El café por porcentaje de población dedicada a esta actividad e ingresos que genera para la población, constituyen el motor de la economía del municipio.

El comercio ocupa el segundo lugar en cuanto a población dedicada a esta actividad y su importancia radica en que por estar ubicado estratégicamente el municipio en una frontera. Las transacciones de comercio son a diario, sin embargo se intensifican en los días de plaza, como el caso de Camojá los días viernes, la cabecera municipal los días domingo y la más importante la plaza de La Mesilla, los días viernes y sábado.

No se cuenta con acceso al financiamiento externo, que es un factor que limita el desarrollo de los sectores productivos, porque la concesión de créditos se otorga en función de garantías y requisitos que no están al alcance de los productores de este municipio. Escasamente BANRURAL facilita pero con destino a comercio, que tengan buenos soportes económicos y se queda marginada la población dedica a la agricultura, por no contar con soportes económicos y no demostrar suficientes ingresos.

Las remesas son de alta importancia en el municipio, además de considerar que después del municipio de Soloma, La Democracia recibe una considerable cantidad de remesas al año, que viene a complementar en los gastos familiares, construcción y mejoras a viviendas y educación para la población en edad escolar.

Mapa No. 3
Dimensión Económica
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: SINTI, SEGEPLAN, 2010

6.3.4. Dimensión político institucional

Esta dimensión trata describe y analiza los aspectos relacionados con los diferentes actores que trabajan en el Municipio, tanto de orden gubernamental, institucional, privados y sociedad civil, así como la participación ciudadana que existe en el mismo.

a. Administración local e instituciones

El gobierno municipal basa su funcionamiento en el marco legal que le confiere la Constitución Política de la República de Guatemala, el Código Municipal, la Ley de Contrataciones del Estado, la Ley de descentralización, Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y demás leyes ordinarias vigentes en el país. Las funciones del Concejo Municipal se establecen en el artículo 35 Código Municipal.

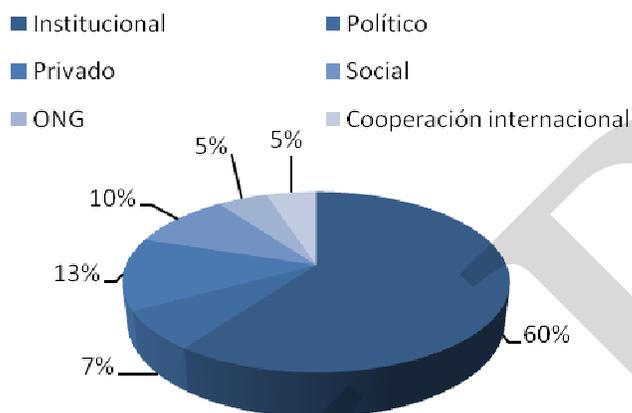
La administración Municipal, correspondiente al período 2008- 2012, se conforma de la siguiente manera: 1 alcalde, concejal I, concejal II, concejal III, concejal IV, concejal V, sindico I, sindico II. La Organización Administrativa se fortalece con la Dirección Municipal de Planificación, Oficina de la Mujer, Oficina de Acceso a la Información Pública, Secretaría, Dirección de Administración Financiera Municipal, COMUDE y COCODEs.

Existe un Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde el alcalde convoca a reuniones mensualmente, por lo tanto no hay comisiones de trabajo, y de parte de la población no hay demandas para que este espacio de participación ciudadana se conforme y/o integre como lo reza la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En el municipio de La Democracia del total de actores presentes en el municipio, el 60% representa a Instituciones dentro de las cuales están las siguientes: Salud, CONALFA, CTA, SECONRED, Tribunal Supremo Electoral, PNC, INAB, SESAN, Municipalidad, PLAMAR, PROFRUTA, PRORURAL-Extensión y PRORURAL-FIDA, entre las principales. En segundo lugar se encuentra el sector privado y seguidamente las organizaciones Sociales. Dentro de las organizaciones de tipo Social están las siguientes: Fundación Guillermo Toriello, Mancomunidad MAMSOHUE, Pastoral Social . Las Organizaciones No Gubernamentales ONGs: CEIBA y ACODIHUE. (SEGEPLAN, 2010a).

Existen también algunos programas y proyectos de la Cooperación Internacional los cuales son: MOVIMONDO y MOSCAMED; (SEGEPLAN, 2010a). A continuación se presenta gráfica que visualiza la presencia institucional en el Municipio:

Gráfico No. 6
Análisis de Actores
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: (SEGEPLAN, 2010a)

b. Funcionamiento del Gobierno Local

De acuerdo al análisis de lugares poblados y el FODA, el municipio de La Democracia carece de políticas Municipales de toda índole, propuestas e iniciativas de los pobladores, así como falta de presupuesto de parte de la municipalidad para abordar la problemática existente en el municipio (SEGEPLAN, 2010e)

Los tipos de cobros: tasas y arbitrios aplicados en los servicios prestados por la municipalidad son: licencias de construcción, ornato y limpieza, canon de agua y tren de aseo en la cabecera. A nivel de comercio La Aldeas La Mesilla, efectúa recaudaciones por piso de plaza y otros servicios relacionados a las ventas que se ubican en los días de plaza de este lugar (jueves, viernes y sábado), sin embargo la recaudación la efectúa una Asociación de comerciantes, que administra los recursos para las mejoras del mismo lugar (seguridad e inversiones en calles y lugares públicos del lugar).

En el municipio de La Democracia, se cuenta con potencial para mejorar su recaudación propia, lamentablemente no existen políticas municipales con el propósito de aumentar los ingresos propios.

Existe una recaudación baja, aunado a la alta tasa de morosidad, lo que hace tener una gran dependencia de las transferencias del gobierno central a través de los fondos transferibles por: aporte constitucional, Iva Paz, Impuestos por Vehículos e Impuestos por Petróleo.

Cuadro No. 10
Ingresos municipales 2009
La Democracia, Huehuetenango

Municipio	Total	Constitucional	IVA Paz	Vehículos	Petróleo	IUSI
La Democracia	10,521,697.75	5,083,706.25	4,884,347.68	362,878.80	190,765.02	0.00

Fuente: Contraloría General de Cuentas, 2009

De acuerdo al cuadro anterior, los recursos que dispone la Municipalidad, provienen del Estado. No existen recursos financieros obtenidos en forma directa por la propia municipalidad de La Democracia, este es el caso del Impuesto Único Sobre Inmuebles - IUSI-, donde no se reportan ingresos.

La Municipalidad podría obtener fondos propios dentro de su jurisdicción territorial, por medio de la fijación de gravámenes y cobros por la prestación de servicios, realización de actividades empresariales, venta de bienes, etc. En este caso el Impuesto más accesible de cobrar es el IUSI, pero este no presenta ingresos.

c. Formas de organización comunitaria

De acuerdo a las formas de organización comunitaria, en el municipio de La Democracia, existen organizaciones comunitarias en cada centro poblado, incluyendo la cabecera municipal, escogen a sus Alcaldes Auxiliares, y forman los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES por un plazo de dos años.

Cada comunidad se organiza de acuerdo con sus autoridades auxiliares, principalmente en comités de vigilancia y de pro-mejoramiento. Existe también la organización de los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES en el 100% de las comunidades, sin embargo no todas son participativas a nivel de COMUDE.

d. Conclusiones dimensión político institucional

Todas las comunidades del municipio, cuentan con COCODES conformados y algunos de estos han conformado el COMUDE del municipio, sin embargo de acuerdo a convocatorias y disposición de algunas comunidades de participar en el mismo COMUDE, no se ha tenido la representatividad en este órgano de planificación, de gestión y de tomas de decisiones. Sin embargo, a principios de este año, de acuerdo a la iniciativa de la Coordinadora Interinstitucional del municipio de La Democracia, que se encuentra en un proceso de consolidación se han promovido reuniones para reactivar la participación del 100 por ciento de las comunidades que conforman este municipio.

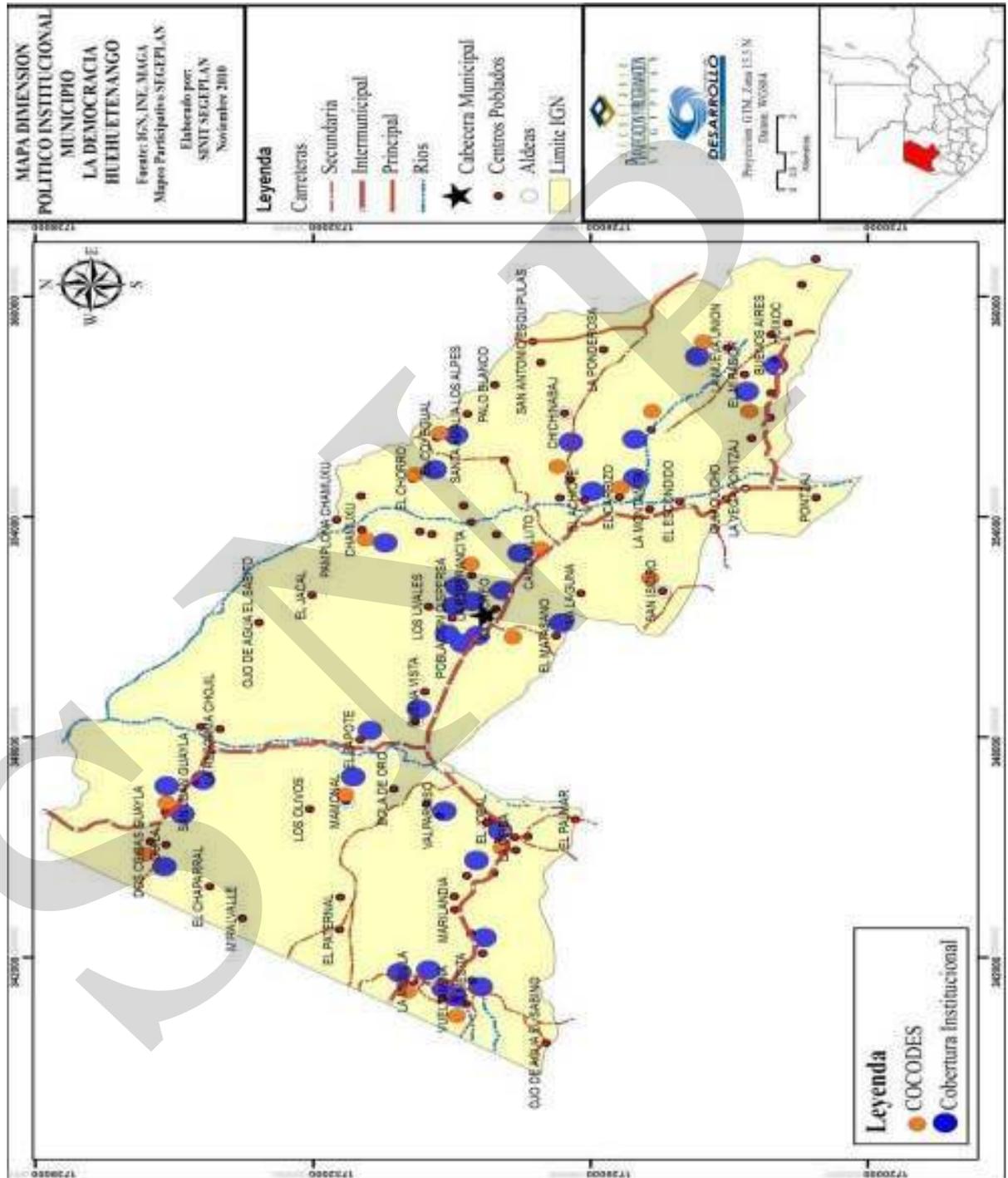
La falta de participación ciudadana es evidente en la poca activación del COMUDE, para ello se deberán tomar iniciativas de las instituciones, municipalidad y población civil, para

involucrarse en la gestión y desarrollo del municipio, que de acuerdo a su dinámica territorial, esta nos da a conocer que la Democracia en un centro de convergencia para el paso de indocumentados, conexión a los municipios de los Huistas y para el intercambio comercial Guatemala-México.

Uno de los problemas serios de atención lo constituye la inseguridad ciudadana, donde la población ha iniciado a organizarse en Juntas de Seguridad, principalmente en la cabecera municipal, las aldeas de Camojá y La Mesilla, debido a los repuntes de vandalismo e inseguridad que se vive en estos centros poblados.

SNRP

Mapa No. 4
Dimensión Político Institucional
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

El municipio de La Democracia, es un territorio que se encuentra fronterizo a territorio Mexicano, que si bien es cierto, se tiene un movimiento comercial en tres centros de desarrollo comercial, como lo constituyen La Mesilla, Camojá y la cabecera municipal de La Democracia, sin embargo se presenta un 70.8% de pobreza y 24.2% de pobreza extrema, que son indicadores que tienen implicaciones en el desarrollo del municipio, principalmente si se considera que el 63% de la población se dedica a la agricultura y hay ciertas épocas del año, donde no obtiene ingresos por las actividades agrícolas, debiendo de migrar para obtener ingresos a nivel familiar

El municipio de La Democracia tiene carencia en los servicios educativos, que si bien es cierto que se cuenta con una buena disposición de centros educativos, existen otras limitantes en el aspecto educativo, como mejoras en los centros educativos e insuficiencia de personal en algunos centros. Se sigue evidenciando deficiencias de salud en el municipio y se confirma con la poca disposición de personal médico para la atención de partos y en estos servicios, el municipio se encuentra muy lejano a la meta nacional. Las repercusiones de salud se han dado, principalmente las relacionadas a la mortalidad materna-infantil, donde el Ministerio de Salud, deberá considerar en la ampliación de cobertura, tanto en infraestructura como en personal médico.

La Democracia está afrontando un deterioro ambiental, causado por los focos de contaminación que se tiene actualmente en el vertedero de basura, donde hay afecciones directas a las comunidades vecinas y las que se ubican río abajo. Las aguas servidas también se vienen a sumar a este deterioro ambiental, debido que los pocos que cuentan con un sistema de drenajes, no son tratadas y son vertidas a los ríos aledaños a la cabecera municipal y en otros casos los afluentes cercanos a cada comunidad.

Los riesgos naturales observados en el municipio son: derrumbes, deslaves e inundaciones. Los riesgos siconaturales y/o antrópicos son ocasionados por la infraestructura inadecuada, construcción de viviendas en terrenos con topografía inclinada, deforestación y erosión del suelo, esto mantiene a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y riesgo que puede causar la pérdida de las cosechas y vidas humanas.

En cuanto al análisis de vulnerabilidades, los relacionamos a todos los aspectos de la sociedad que condicionan o hacen propensos a sectores y grupos familiares de sufrir pérdidas (humanas y materiales) y que a su vez encuentran mayor dificultad de recuperarse producto de la debilidad económica, social y cultural que padecen. En este contexto las vulnerabilidades de: heladas, erosión, suelos susceptibles a deslizamientos y derrumbes, construcción de viviendas y falta de infraestructura educativa, constituyen las vulnerabilidades más afectivas y recurrentes en el municipio.

La base de economía del municipio la constituye la agricultura, donde un 63% de la población se dedica a esta actividad y el resto de porcentaje se distribuye en comercio, servicios y empleados. En la parte productiva, el principal factor de desarrollo económico

es el cultivo del café (13,812.63 Hectáreas), seguido de la prestación de servicios en los centros de negocios los cuales corresponden a la aldea La Mesilla, Camojá y Cabecera Municipal (127.48 Hectáreas), y la agricultura anual y ganadería (2,904.06 Hectáreas). El café por porcentaje de población dedicada a esta actividad e ingresos que genera para la población, constituyen el motor de la economía del municipio.

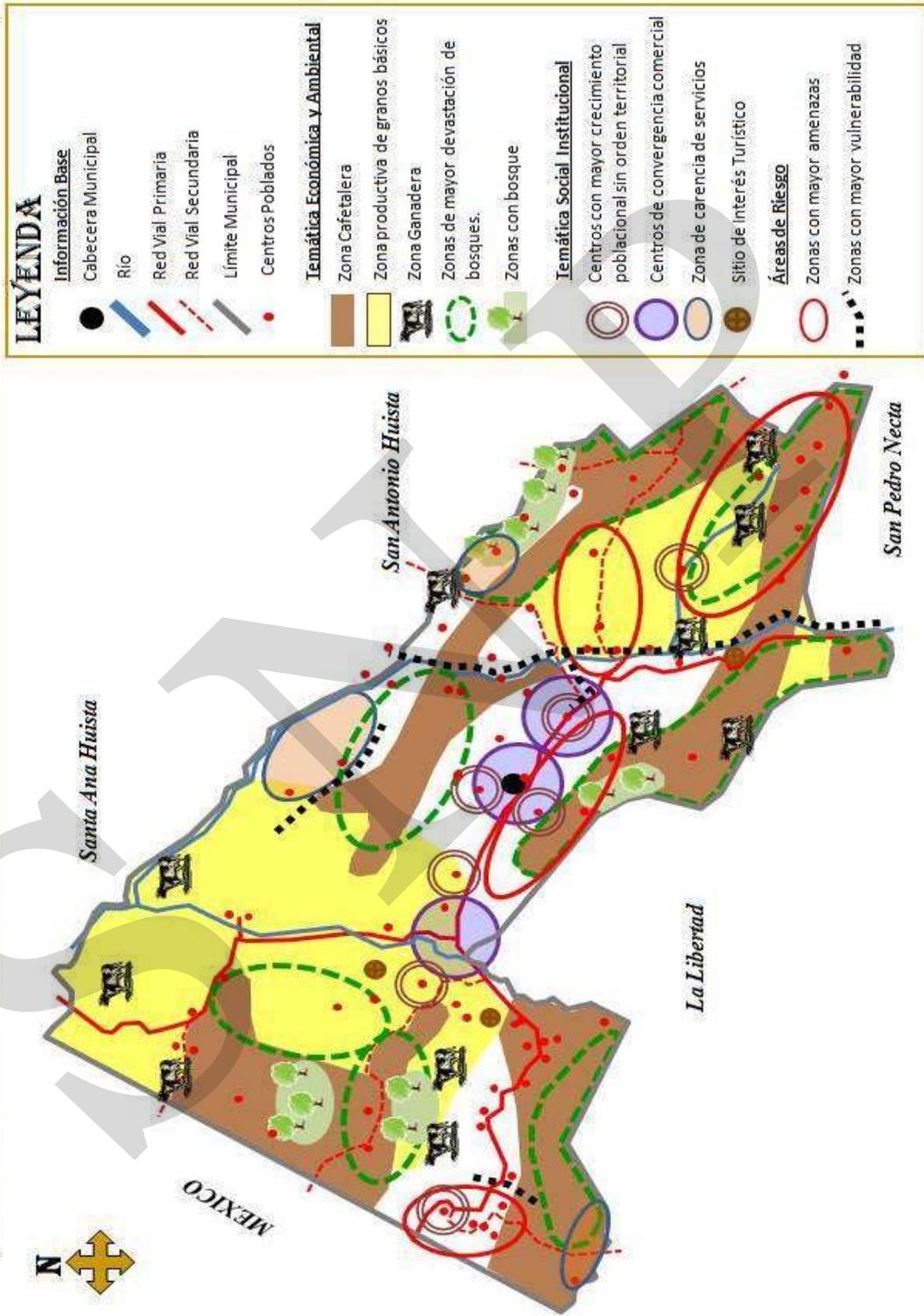
Las remesas son de alta importancia en el municipio, además de considerar que después del municipio de Soloma, La Democracia recibe una considerable cantidad de remesas al año, que viene a complementar en los gastos familiares, construcción y mejoras a viviendas y educación para la población en edad escolar.

El comercio ocupa el segundo lugar en cuanto a población dedicada a esta actividad y su importancia radica en que por estar ubicado estratégicamente el municipio en una frontera. Las transacciones de comercio son a diario, sin embargo se intensifican en los días de plaza, como el caso de Camojá los días viernes, la cabecera municipal los días domingo y la más importante la plaza de La Mesilla, los días viernes y sábado.

Todas las comunidades del municipio, cuentan con COCODES conformados y algunos de estos han conformado el COMUDE del municipio, sin embargo de acuerdo a convocatorias y disposición de algunas comunidades de participar en el mismo COMUDE, no se ha tenido la representatividad en este órgano de planificación, de gestión y de tomas de decisiones. Sin embargo, a principios de este año, de acuerdo a la iniciativa de la Coordinadora Interinstitucional del municipio de La Democracia, que se encuentra en un proceso de consolidación se han promovido reuniones para reactivar la participación del 100 por ciento de las comunidades que conforman este municipio.

Mapa No. 5
 Modelo de Desarrollo Territorial Actual
 La Democracia, Huehuetenango

MDTA Municipio de La Democracia, Huehuetenango
 Esquema Geográfico.



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

En el municipio de La Democracia el proceso de planificación se ha construido con el apoyo técnico de la Coordinadora Interinstitucional, la cual está conformada por los representantes de las diferentes Instituciones que trabajan en el municipio. Además de lo anterior se ha aprovechado la apertura del gobierno municipal y los espacios de participación ciudadana por medio de las reuniones ordinarias y extraordinarias del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde se han obtenido propuestas y la posterior validación de los productos elaborados.

La fase de Análisis Territorial concluyo con la elaboración y aprobación del Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual del municipio de La Democracia, previo a llegar a esta fase se realizaron talleres participativos y reuniones técnicas, donde se recabo información suficiente a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, análisis FODA, análisis de lugares poblados, análisis de riesgo y formulación de indicadores de base

Con todo lo anterior se elaboro el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, donde se identifican diferentes dinámicas en cada una de las dimensiones analizadas (Social, Ambiental, Económica y Político Institucional).

Es entonces cuando el documento elaborado de DDTA presentado y validado por el COMUDE se convierte en insumo para iniciar la Fase de Planificación. Esta fase se ejecuto a través también por medio de reuniones técnicas Interinstitucionales, para luego realizar por medio de talleres participativos, aportes de la sociedad civil y la respectiva validación final.

En todo este proceso se definieron los siguientes productos: Ejes de Desarrollo, Visión, Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos, Indicadores de Resultados, Programas y Proyectos.

Los Ejes de Desarrollo se definieron por medio de la relación causa – efecto entre las problemáticas identificadas y las condiciones internas y externas que favorecen las potencialidades. La Visión consistió en imaginarse el municipio y proyectarlo a un horizonte de largo plazo; es decir una apreciación ideal y deseada del municipio en el futuro, que sea precisa, simple y orientadora; compartida por todos los actores sociales; positiva y alentadora; y proyectando los aspectos claves y distintivos del municipio.

Los Objetivos Estratégicos se formularon a partir de la Visión y los Ejes de Desarrollo; la característica de estos es que por medio de ellos se plantea cambiar o modificar las características estructurales de la realidad local, son propósitos planteados a mediano y largo plazo. Los Objetivos Operativos son los que se esperan alcanzar en el corto y mediano plazo, estos tienen las características de ser claros, precisos, medibles y alcanzables.

Los Indicadores de Resultados, son parámetros que servirán para medir a través de características cuantitativas y cualitativas el avance que tendrá el Plan de Desarrollo Municipal en el corto y mediano plazo. Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el municipio para lograr alcanzar la visión planteada, estas propuestas de inversión se constituyen en programas y en proyectos específicos dirigidos al municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, lo cual consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación, para dar a conocer el desarrollo esperado.

7.1 Visión

“En el 2021 año del Bicentenario, hombres, mujeres, jóvenes y niños del municipio de La Democracia, disponen de mejores condiciones de vida y orientan su dinámica de desarrollo en la agroindustrialización del café, la ampliación de cadena productiva de otros cultivos y el establecimiento de una zona franca para el desarrollo comercial”.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

A través de la ejecución de los diferentes programas y proyectos propuestos en los cuatro ejes de desarrollo identificados en el municipio de La Democracia, se logrará mejorar la calidad de vida de los habitantes. Esto se relaciona directamente con la prestación de servicios públicos de mejor calidad y en mayor cantidad, esto por medio de la instalación de infraestructura en lugares poblados considerados como importantes y que en el futuro se convertirán en los centros ejes de prestación de servicios (salud y educación principalmente).

La mejora en la calidad de vida y la reducción de los índices de pobreza que existen en el municipio se lograra por medio del establecimiento de actividades productivas en armonía con el ambiente, ya que existen áreas definidas para la producción agroforestal (café principalmente) e iniciativas de diversificación (frutales, hortalizas y producción pecuaria); así como la protección y aprovechamiento sostenible del recurso bosque a través de planes de manejo y el ingreso de de áreas a los incentivos forestales y otras actividades tendientes a conservar y mejorar los recursos naturales (manejo de los desechos sólidos y líquidos), todo la anterior por medio de la asesoría técnica de personal municipal y de instituciones de gobierno comprometidas con el desarrollo del municipio. En todos estos procesos se contará con el apoyo institucional y la participación ciudadana de hombres y mujeres representantes comunitarios que se constituirán en transmisores de los objetivos que se pretenden alcanzar.

7.3. Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de La Democracia, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que existen entre ellas, lo que nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF. Las principales problemáticas que se viven en el municipio de La Democracia son las siguientes:

- a) **Población mayoritaria dedicada a la agricultura, se encuentra en niveles de pobreza:** Solamente un pequeño porcentaje de la población del municipio, se dedica al comercio y servicios, donde estas actividades en los últimos 10 años, ha tenido una expansión acelerada, debido a que el municipio se encuentra en la parte fronteriza Guatemala-México, el comercio de abarrotes, ropa, medicinas, insumos, materiales, herramienta, maquinaria y aparatos electrodomésticos, entre los principales, han aumentando en comercialización. Estas transacciones comerciales, ha permitido mejorar el nivel de ingresos y de vida de la población que se dedica a estas actividades, sin embargo, esto no ha sido paralelo, a la población que se dedica a la agricultura, debido a que en el municipio, predominan pequeños y medianos caficultores, donde la mayor cantidad de la población (63%), se dedica a vender su mano de obra, y solamente siembran pequeñas fracciones de terreno, o en su caso no siembra y se convierten en jornaleros. Esta dinámica en cuanto a las limitaciones de la mayor parte de la población, de disponer de tierras, y la poca existente, es insuficiente y de mala calidad para optar a mejores condiciones de vida, no queda más alternativa que vender la mano de obra en las fincas grandes del municipio.

Si bien es cierto que se relaciona a la aldea La Mesilla, cabecera municipal y aldea Camojá, como centros de desarrollo comercial, donde se ubican una gran cantidad de comercios, hoteles, restaurantes y diversos servicios, la realidad en el área rural es otra, donde se vive de la venta de mano de obra en fincas cafetaleras y de la producción de granos básicos, pero de acuerdo a la disposición de poca tierra y de terrenos con altas pendientes, los rendimientos son escasos y no logran abastecer la disponibilidad de granos para todo el año, donde los pobladores recurren a comprar maíz de origen Mexicano, principalmente, o bien migran a vender su mano de obra a tierras Mexicanas, donde empieza a adquirir importancia, sin haberse podido estimar un porcentaje de esta población, pero si empieza a ser significativo, de acuerdo a lo indicado por los participantes en los talleres.

- b) **Municipio con alta expansión comercial y de servicios, pero sin un Ordenamiento Territorial:** El municipio ubica a tres centros de desarrollo comercial, de alta importancia, como lo constituyen: La aldea La Mesilla (frontera

Guatemala-México), aldea Camojá y cabecera municipal, sin embargo, estos centros han tenido una alta expansión, pero el ordenamiento territorial no va acorde a esta expansión, donde estos centros comerciales, se están convirtiendo en embudos en cuanto al tráfico, principalmente en los días de plaza de cada lugar, sumado a que se presentan problemas serios de contaminación por desechos sólidos y líquidos, inseguridad y falta de normativas para el crecimiento urbanístico y comercial. Es importante mencionar que la municipalidad y los COCODES de las aldeas La Mesilla y Camojá, están apoyando y coordinando en la regulación del tráfico vehicular y la seguridad en estos lugares, aún deberán tomarse las consideraciones, para la ampliación de servicios, principalmente los relacionados a agua y tratamiento de desechos sólidos y líquidos.

- c) **Amenazas en Deterioro Ambiental:** El 100% del territorio de La Democracia, es de vocación forestal, con predominancia de clases agrológicas VII y VIII (88% y 12% respectivamente), donde el café tiene una predominancia en cuanto a cultivo, pero aún deberá de brindarse un cuidado especial a los suelos de este municipio, considerando que se sigue ampliando la siembra de café y de granos básicos, en terrenos de altas pendientes, donde no se contemplado la implementación de estructuras de conservación, manejo de sombra y donde corresponda la implementación de sistemas agroforestales. Estas consideraciones son importantes si se toma en cuenta las variaciones climáticas que se están presentando en los últimos años, principalmente de lluvias con altas precipitaciones en tiempos cortos, constituyéndose en amenazas serias y aunado a la vulnerabilidad de estos terrenos, se combinan a la manifestación de riesgos, que desencadenan desastres que ya se han presentando; como el caso del deslizamiento de gran magnitud que se presentó en la aldea Valparaiso hace aproximadamente 10 años. A estas amenazas, se suma la contaminación por desechos sólidos y líquidos, que de acuerdo a una problemática del municipio y regional, es de tomar iniciativas, considerando que se estableció un botadero de basura, a las orillas de la carretera y de río El Zapote, donde se han tenido complicaciones de acuerdo a los comentarios de los pobladores de las comunidades aledañas, quienes aducen malos olores, contaminación visual y afecciones a la salud de los pobladores que se ubican cercano a este botadero y de las comunidades río abajo.
- d) **Territorio con inseguridad ciudadana:** La ubicación del municipio de La Democracia, lugar fronterizo con el territorio Mexicano y de paso para muchos inmigrantes, ha tenido repuntes en cuanto a inseguridad, donde se han suscitado una cantidad de actos delictivos, destacando hurtos, robos, agresiones, asesinatos y violencia intrafamiliar. Esta inseguridad ha motivado a la población a organizarse, porque la poca disponibilidad de agentes de la Policía Nacional Civil, con poca disponibilidad de patrullas y recursos, ha sido insuficiente para atender la demanda poblacional en cuanto a facilitar seguridad ciudadana. En este entorno, los COCODES de La Mesilla y Camojá, se han organizado para conformar juntas de seguridad ciudadana, quienes han iniciado a apoyar la seguridad de estos centros comerciales, quienes a la fecha se encuentran activas y han coordinado acciones con

la PNC del municipio, pero de acuerdo a los actos delictivos de esta zona, son insuficientes para minimizar estos actos.

Las potencialidades o aspectos positivos que deben ser aprovechados en el municipio para lograr el desarrollo del mismo son los siguientes:

- a) **Producción de café de alta calidad y de potencialidad agroecológica para el asocio de café, como parte de la diversificación productiva:** El municipio tiene potencialidades para la producción de café de alta calidad y donde las condiciones agroclimáticas y ecológicas, permite la diversificación de este cultivo, pudiéndolo asociar con otros cultivos, con la finalidad de maximizar la productividad de los terrenos. El café se puede asociar con árboles de sombra, pero que puedan aportar otros ingresos a las familias, como lo constituye el asocio de café con Aguacate Hass, Plátano, Banano, o bien Macadamia, se han efectuado algunos intentos, sin embargo no se ha potencializado estos socios, por falta de asistencia técnica y de capacitación, pudiéndose implementar parcelas demostrativas, lo cual se ha validado en otras regiones, en condiciones similares a la del municipio de La Democracia.
- b) **Desarrollo de tres centros comerciales que dinamizan las economías locales.** Las aldeas de La Mesilla, Camojá y la cabecera municipal de La Democracia, se han constituido en Centros de Desarrollo Comercial, que durante los últimos diez años se han expandido y son centros de convergencia hacia comunidades aledañas y municipios de la región Huista, que han adquirido un nivel de diferenciación acorde a día de plaza y a la disposición de ciertos productos comerciales, que distinguen a cada uno de estos centros. Este desarrollo, ha permitido dinamizar las economías locales, en relación a cierto segmento de población de bajo nivel de ingresos, que basan sus oportunidades de vinculación a estos centros, donde venden productos en transportes, comida rápida, oficios y otros relacionados a economías informales, pero que ha representando dinamizar las economías al entorno de microrregiones, donde se ubican estos centros.
- c) **Municipio Estratégico para el desarrollo de la región Huista y la conexión comercial Guatemala-México:** El municipio de La Democracia, se ha constituido en puerta de ingreso a la región Huista y al territorio Mexicano, estas oportunidades se deberán canalizar hacia acciones que permitan la implementación de programas de ordenamiento territorial, de mejorar la infraestructura y de implementar programas estratégicos de desarrollo regional, acorde a la dinamización de estos centros comerciales y su vinculación con estas dos regiones de importancia. Así mismo, será de vital importancia, definir la ubicación de una zona franca, la cual en el mediano y largo plazo, se podrá desarrollar, para activar circuitos comerciales, económicos y de desarrollo sostenible en la región.
- d) **COCODES, asociaciones y cooperativas presentes en el municipio:** La existencia de este tipo de organizaciones, con un acompañamiento técnico donde se

les facilite asistencia técnica y capacitación, permitirá fortalecer a estas organizaciones para potencializar la organización con fines de valor agregado, principalmente al café, que de acuerdo a su potencialidad se han aperturado mercados internacionales, pero aún no se ha desarrollado en el municipio las actividades de secado uniforme del grano, clasificación y el empaçado; en este caso, cuando se trata de café pergamino y oro, se traslada estos productos hacia agroexportadoras ubicadas en la cabecera departamental y ciudad de capital, quienes efectúan estas actividades. Es importante destacar, que tampoco se le ha dado valor agregado al café, con fines de tostaduría y empaçado, agregando una marca comercial reconocida, a nivel nacional e internacional, que representaría mejores ingresos y generación de empleos, que en cascada, se constituirá como beneficios para todo el sector cafetalero y sobre todo de los pequeños productores y jornaleros que vende su mano de obra, obteniéndose mejores nivel de vida, principalmente para este sector que ha estado marginado.

Como Ejes de Desarrollo se definieron los siguientes: Servicios sociales y básicos de calidad, Fortalecimiento organizacional para la transformación del café, Desarrollo comercial y de servicios y Gestión Ambiental con manejo sostenido de recursos naturales. A continuación se describen.

a) Servicios sociales y básicos de calidad.

Se constituye como eje inicial en el desarrollo del municipio, promover un Desarrollo Social, que aportará no solo beneficios al municipio, sino se pretende ampliarse estos beneficios a la región, debido a que el municipio de La Democracia constituye la puerta de entrada hacia la región Huista, entonces cualquier propuesta de desarrollo social, no será estático para el municipio, sino podrá ampliarse hacia esta región, considerando que la infraestructura de carreteras, puentes, escuelas, centros de salud, agua entubada y saneamiento ambiental, tendrá una ampliación regional, considerando que el municipio ubica a centros de desarrollo comercial de alta importancia, que va de la mano a la implementación de infraestructura social, que se pueda facilitarse a la población y de allí su importancia regional, que tiene un entorno de dinamización de las economías en la región. La problemática existente en cada microrregión y en cada comunidad contará con alternativas de solución, donde los proyectos se orientarán hacia la priorización en la construcción, ampliación y remozamiento de centros educativos, así mismo en el equipamiento y la dotación de mobiliario y material didáctico. En salud, se deberá enfocar la atención en la implementación de un CAIMI, ampliación de puesto de salud, dotación de insumos y contratación de nuevo personal médico, para el CAIMI y puesto de salud.

b) Fortalecimiento organizacional para la transformación del café

De acuerdo a las potencialidades del municipio, uno de los ejes de desarrollo lo constituirá el fortalecimiento organizacional para la transformación del café, que pretende darle valor

agregado al café, que tradicionalmente se embase en sacos de yute, escasamente se clasifica y se comercializa a las casas agroexportadoras que lo trasladan hacia la cabecera departamental o bien a la ciudad de capital, donde se realiza todo el proceso de clasificación, empaçado y comercializado a nivel internacional. Con este proceso tradicional, no se le da un valor agregado a un café de alta calidad, que permitiría generar mayores ingresos a los productores, generación de empleo y dinamizar las economías a nivel comunitario y del municipio, que tendría una trascendencia regional.

c) Desarrollo Comercial y de Servicios.

La ubicación de centros de desarrollo comercial y de servicios, con un crecimiento durante los últimos diez años, permitirá promover un desarrollo económico, que será trascendental para el municipio y la región, dinamizando las economías locales y a nivel regional. Con este desarrollo, se promoverá la conformación de una red de comercios, con el apoyo de la municipalidad, se podrá registrar todos los comercios, promover un ordenamiento de centros de comercio y definir una zona franca, que deberá tener el asesoramiento de un equipo de especialistas en la temática, para generar una normativa para este desarrollo y facilitar los lineamientos técnicos para impulsar un desarrollo comercial y de servicios.

d) Gestión Ambiental con manejo sostenido de recursos naturales

El municipio de La Democracia tiene un área de 100% de territorio que ubica a las clases agrológicas VII y VIII, con vocación de suelos, eminentemente forestal, donde estas clases agrológicas muestran deterioro y donde se les deberá abordar de acuerdo a estas potencialidades del territorio, para albergar bosques e implementar sistemas agroforestales, combinando la siembra de granos básicos con asocio de cultivos frutícolas y forestales. Así mismo, en aquellos sistemas de café, se deberá fortalecer la implementación de estructuras de conservación de suelos, reorientar la sombra y establecimiento de frutales, como asocio de café, para implementar barreras de conservación de suelos contra la pendiente de aquellos terrenos con alto declive. En este eje, se priorizará acciones y actividades para manejar y conservar los recursos naturales en forma sustentable, complementando estas acciones con la gestión ambiental tanto del área urbana del municipio como del área rural, considerando que toda acción deberá ser amigable con el ambiente. En el eje se desarrollarán actividades específicas como conservación de suelos, protección de fuentes de agua, conservación y reforestación de áreas boscosas degradadas, establecimiento de sistemas agroforestales, implementación de medidas de prevención y mitigación en obras de infraestructura, para evitar los deslizamientos y deslaves que son comunes en estas obras.

En cuanto a gestión ambiental, se incluye la implementación en forma conjunta, aportaciones de recursos de parte del gobierno central, municipal e instituciones cooperantes para implementar plantas de tratamiento de desechos sólidos y líquidos.

7.4 Matrices de Planificación

Matriz No 3
EJE DE DESARROLLO 1. Servicios sociales y básicos de calidad
La Democracia, Huehuetenango

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1. Mejorar la educación en el municipio a través de la construcción y ampliación de edificios escolares, dotación de personal capacitado, mobiliario y equipo, para impulsar carreras técnicas que fortalezcan la educación, con la incorporación de nuevos profesionales especializados.	Se ha logrado que el 95% de las niñas y niños del municipio, terminen la educación primaria, para el año 2015.	1.1.1. Ampliación de cobertura educativa	Contratación de maestros bilingües	8 centros del nivel pre-primario y 12 del nivel primario en el municipio
			Creación de nuevos centros educativos a nivel pre-primario y primario	10 centros del nivel pre-primario, en el municipio
			Creación de nuevos centros educativos a nivel básico y diversificado	3 centros de nivel básico y 2 del nivel diversificado
	Becas para estudiantes de los diferentes niveles.		Dotación de 800 becas para estudiantes nivel primario y básico.	
	Incorporación de la carreras técnicas en el nivel diversificado		2 nuevas carreras técnicas a nivel de todo el municipio.	
1.1.1. Mejorar la educación en el municipio a través de la construcción y ampliación de edificios escolares, dotación de personal capacitado,	Se ha incrementado el 25% de población alfabetizada	1.1.2. Alfabetización	Ampliación y mantenimiento de 14 centros de alfabetización	Los Olivos, San José Ixcunén, La Reforma, San Juan Guilá, San Isidro, Marilandia, El Mamonal, Buena Vista, El Naranjo, Pontzaj, La Vega, Chichinabaj, Nueva Viña y Cabecera Municipal.

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Contratación de 34 maestros para alfabetización	El Zapote, Camojá, Valparaiso, El Jobal, La Mesilla, Camojaito, La Esperancita, Oxbé, Plan Grande, Nuevo San Rafael, La Nueva Unión, La Nueva Esperanza, Santa Rosa, Nuevo Progreso, El Milagro y San Francisco.
mobiliario y equipo, para impulsar carreras técnicas que fortalezcan la educación, con la incorporación de nuevos profesionales especializados.	Se ha alcanzando para el 2020, cubrir el 90% de la demanda de edificios escolares, con condiciones óptimas de enseñanza y guardando una buena relación de espacio y número de estudiantes por aula.	Infraestructura Educativa	Construcción de nuevos edificios escolares	5 a nivel de municipio.
			Ampliación de escuelas	10 edificios escolares a nivel de municipio
			Remozamiento de edificios escolares	15 edificios escolares a nivel de municipio
	Se ha logrado para el año 2015 que todas las escuelas del municipio, cuenten con el mínimo de equipamiento para un buen funcionamiento	Equipamiento de escuelas e institutos	Dotación de mobiliario y materia didáctica	Todos los edificios del municipio.
Dotación de equipo audiovisual.			5 equipos para edificios escolares.	
1.1.2. Ampliar los servicios de salud con cobertura en seguridad alimentaria y nutricional, para disminuir la morbilidad y mortalidad, principalmente materna-infantil, garantizando la seguridad ciudadana.	Alcanzar para el año 2015, el 100% de cobertura de vacunación.	1.2.2. Extensión de cobertura de salud	Atención Prenatal	74 comunidades del municipio
			Control Peso-Talla en niños	74 comunidades del municipio
			Inmunizaciones	74 comunidades del municipio
	Lograr el 100% de cobertura del servicio de salud para el 2,025	1.2.3. Infraestructura de salud	Ampliación de CAP a CAIMI	1 Cabecera municipal
Remozamientos Puestos de Salud con			4 de los 6 puestos del municipio.	

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			orientación a Centros de Salud	
			Construcción Puesto de Salud	Coyegual, San Isidro y Los Pinos
			Construcción Casa Materna	Cabecera municipal
			Equipamiento de 4 PS y 1 CAIMI	Cabecera municipal, San Isidro, Coyegual, Vuelta Mina, Los Pinos
			Capacitación y equipamiento de comadromas	140 comadronas del municipio
			Suministro de medicamentos para centros de servicio de salud	Todos los centros de servicios de salud del municipio
	Reducir para el año 2020, el 50% la desnutrición crónica	1.2.4. Fortalecimiento de los centros de servicio	Contratación de personal permanente, 2 médicos, 3 enfermeras profesionales y 5 enfermeras auxiliares	CAP y puestos de salud
			Sostenimiento de casa materna, dotación de equipo y mobiliario, y personal	Cabecera municipal.
	Reducir a 0, los índices de mortalidad materna-infantil, para el año 2020	Educación y capacitación en SAN	Difusión y divulgación en salud preventiva	74 comunidades del municipio
			Capacitaciones comunitarias en salud preventiva	74 comunidades del municipio
			Organización y fortalecimiento a las comisiones de salud.	26 comunidades que cuentan con comisiones de salud organizadas
			Organización y fortalecimiento a la COMUSAN	1 Comisión Municipal de Salud

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Implementación de Huertos familiares en apoyo a la SAN	74 comunidades del municipio
	Impulsar al menos los programas de reducción de violencia por armas de fuego, de huerto y de conformación de juntas de seguridad	Seguridad ciudadana	Fortalecimiento de la PNC del municipio, con mobiliario, equipo, vehículos y personal	1 Comisaria del municipio
			Control sobre portaciones de armas y licencias.	Municipio
			Concientización sobre hurtos y robos en el municipio	Municipio
			Fortalecimiento a las juntas de seguridad como apoyo a la PNC.	Municipio
1.1.3. Dotar de servicios básicos a la población del municipio de La Democracia, con mejoras en cantidad y calidad	Alcanzar para el año 2015, el 100% de cobertura de agua entubada a nivel domiciliar	Agua entubada	Introducción y ampliación de sistemas domiciliarios de agua	20 comunidades del municipio
			Implementación de clorinadores en tanques de distribución de agua	Todo el municipio
		Capacitación sobre uso y mantenimiento de sistemas de agua, así como agua hervida o clorada para consumo	Todo el municipio	
	Alcanzar para el año 2020, el 100% de viviendas que hacen uso de sistemas de letrinas y/o drenajes.	Letrinización y drenajes	Introducción y ampliación de sistemas de drenajes y/o letrinización	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Capacitación sobre uso de drenajes y/o letrinas para evitar contaminación de ambiente	Todo el municipio
			Construcción de plantas de tratamiento de aguas negras	Todo el municipio
1.1.3. Dotar de servicios básicos a la población del municipio de La Democracia, con mejoras en cantidad y calidad	Alcanzar para el año 2020 el 90% de la población forman parte del plan de manejo de desechos sólidos	Manejo de desechos sólidos	Elaboración de normativa para el manejo de desechos sólidos	Todo el municipio
			Implementación de tren de aseo	Todo el municipio
			Implementación de una planta de tratamiento de desechos sólidos	Todo el municipio
			Apertura y construcción de carreteras	Todo el municipio
	Lograr la accesibilidad en un 100% de todos los lugares poblados	Infraestructura vial	Mantenimiento de carreteras	Todo el municipio
			Construcción de puentes y hamacas	Todo el municipio
			Implementación de talleres artesanales, para mantener una cultura del municipio.	Todo el municipio
	Se han impulsado al menos 3 programas de identidad cultural	Fortalecimiento de la Identidad Cultural.	Implementación de Escuela de Artes	Cabecera municipal
			Fortalecimiento de Casa de la cultura e impulso de tradiciones y costumbres del municipio de La Democracia	Cabecera municipal

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.3. Dotar de servicios básicos a la población del municipio de La Democracia, con mejoras en cantidad y calidad	Se han implementado al menos dos proyectos sobre fomento del deporte y la recreación	Fomento del deporte y la recreación.	Construcción de nuevas canchas multiusos	Cabecera municipal y comunidades estratégicas
			Contratación de entrenadores para acompañar diferentes disciplinas.	Cabecera municipal

Matriz No 4
EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo comercial y de servicios
La Democracia, Huehuetenango

Eje de Desarrollo 2.1. Promover acciones de desarrollo productivo y económico para mejorar los ingresos y generar fuentes de empleo en la población del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1. Implementar el desarrollo productivo y económico, tomando de base las potencialidades agroecológicas del municipio y de las dinámicas económicas del municipio.	Para el año 2015, ampliara el encadenamiento del café e incrementar la productividad de este cultivo en un 20%.	Fomento y Transformación del café	Asistencia técnica y capacitación en el fortalecimiento de organizaciones para la transformación del café y para la ampliación de la cadena productiva	Todo el municipio
	Para el año 2015, incrementar los ingresos de los productores de café en un 15% de lo que actualmente se percibe en una venta tradicional de café.		Asistencia técnica a organizaciones en la comercialización de café transformado	Todo el municipio
		Implementación de una oficina de asistencia técnica y capacitación municipal.	Todo el municipio	
		Apoyo Crediticio	Implementación de una instancia crediticia para la diversificación y transformación de café	Todo
	Para el año 2015 se ha alcanzando un incremento en la producción de especies pecuarias del 10%		Apoyo a la comercialización	Mercadeo de productos transformados a nivel de mercados internacionales
Desarrollo y Fomento Pecuario			Asistencia Técnica y capacitación en la crianza y engorde de ganado bovino.	Grupos organizados y COCODES.

Eje de Desarrollo 2.1. Promover acciones de desarrollo productivo y económico para mejorar los ingresos y generar fuentes de empleo en la población del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1. Implementar el desarrollo productivo y económico, tomando de base las potencialidades agroecológicas del municipio y de las dinámicas económicas del municipio.		Desarrollo y Fomento Pecuario	Apoyo a la comercialización de las especies pecuarias difundidas en el municipio.	Todo el municipio
	Para el año 2015, se encuentra fortalecida una organización con fines comerciales	Red Comercial del municipio	Asistencia técnica y capacitación en organización y activación de una red que reinvierte y promueve el ordenamiento productivo del municipio.	Cabecera municipal
	Para el año 2015, se han gestionado en la búsqueda de financiamiento, por lo menos 2 proyectos.	Desarrollo y fomento de proyectos turísticos	Asistencia técnica y capacitación en proyectos ecoturísticos, relacionados a la producción de café.	Todo el municipio
	Para el año 2015, se han establecido 10 invernaderos	Horticultura	Producción de hortalizas bajo condiciones controladas.	Todo el municipio

Matriz No 5
EJE DE DESARROLLO 3. Desarrollo comercial y de servicios con participación ciudadana
La Democracia, Huehuetenango

Objetivo Estratégico 3.1. Integrar el desarrollo comercial y de servicios, con participación ciudadana y de coordinación interinstitucional para el desarrollo sustentable de las actividades económicas y sociales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1. Comprometer a los actores locales en el desarrollo sostenible de las actividades comerciales y de servicios del municipio	En el año 2015, el 50% de los comercios se han fortalecido y se encuentra trabajando organizadamente para promover una zona franca.	Fortalecimiento de comercios y conformación de una organización que aglutina a todos estos comercios	Promoción, capacitación e incidencia en el fortalecimiento de comercios y de la conformación de una organización.	La Mesilla, Camojá y La Democracia.
3.1.1. Fortalecer los procesos de participación ciudadana e interinstitucional del municipio	Para el año 2020, se ha fortalecido el 50% la participación ciudadana.	Participación ciudadana para el desarrollo social	Fortalecimiento de capacidades y conocimientos de actores locales en participación ciudadana y auditoría social	Grupos organizados y COCODES
	Para el año 2105, se ha consolidado la participación interinstitucional en el desarrollo del municipio en un 50%.		Fortalecimiento de la integración y coordinación Institucional del municipio de La Democracia	Cabecera municipal y departamental
			Fortalecimiento de la funcionalidad de las comisiones del COMUDE	Todo el municipio
3.1.3. Fortalecer el trabajo del COMUDE, a través de asistir y capacitar a esta instancia.	Para el año 2013 el COMUDE, se ha fortalecido y ha reestructurado sus comisiones, con un buen funcionamiento	Funcionamiento del COMUDE	Fortalecimiento a la participación en el COMUDE, a través de sus comisiones.	Todo el municipio
			Capacitación en la reestructuración del COMUDE	Todo el municipio
			Capacitación a las instancias del gobierno municipal para la coordinación con el desarrollo	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 3.1. Integrar el desarrollo comercial y de servicios, con participación ciudadana y de coordinación interinstitucional para el desarrollo sustentable de las actividades económicas y sociales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			del COMUDE	
3.1.4. Elaborar e Implementar políticas públicas y municipales dirigidas a la participación ciudadana.	Para el año 2020, ya se han elaborado políticas públicas municipales en carácter de participación ciudadana	Políticas públicas y municipales para participación ciudadana.	Capacitación y asesoría en la elaboración de políticas públicas municipales	Todo el municipio
			Capacitación y asesoría en la elaboración de políticas públicas para las organizaciones con fines de producción y comerciales	Todo el municipio

Matriz No 6
EJE DE DESARROLLO 4. Gestión Ambiental con manejo sostenido de recursos naturales
La Democracia, Huehuetenango

Eje de Desarrollo 4.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1. Implementar estrategias de gestión para la gobernabilidad del agua	Para el año 2015 el 50% de las fuentes de agua, se han incluido en la gestión y gobernabilidad del agua.	Gestión para la gobernabilidad del agua	Protección y reforestación de fuentes de agua	Nacimientos del municipio
			Concientización para el manejo adecuado del agua	Todo el municipio
			Establecimiento de cuotas mensuales para darle mantenimiento a la conducción de agua entubada	Todo el municipio
4.1.2. Implementar estrategias y acciones para el manejo y conservación de bosques	Para el año 2020, el 15% de los bosques del municipio se han incluido en planes de manejo y conservación	Manejo y conservación de bosques	Establecimiento de viveros	Todo el municipio
			Elaboración, ejecución de planes de manejo de bosques	Todo el municipio
			Manejo de bosques como áreas de protección	Todo el municipio
			Gestión e implementación de incentivos en lo forestal y ambiental.	Todo el municipio
			Implementación de un Plan de Ordenamiento Territorial	Todo el municipio
			Fortalecimiento a la oficina Forestal Municipal	Todo el municipio
4.1.3. Implementar estrategias y acciones para la conservación de suelos.	Para el año 2015 el 50% de las fuentes de agua, se han incluido en la gestión y gobernabilidad del agua.	Implementación de estructuras de conservación de suelos.	Asistencia técnica y capacitación para la implementación de estructuras de	Áreas de conservación de suelos

Eje de Desarrollo 4.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			conservación de suelos	
			Suelos conservados con incorporación de abonos orgánicos.	Todo el municipio
			Medias de prevención y mitigación en carreteras y cortes para la ubicación de obras de infraestructura	Todo el municipio
			Manejo y concientización planta de tratamiento de desechos sólidos	Todo el municipio
4.1.4. Implementar estrategias y acciones para el saneamiento ambiental de los desechos sólidos y líquidos.	Para el año 2020, el 25% de los bosques del municipio se han incluido en planes de manejo y conservación	Saneamiento ambiental de los desechos sólidos y líquidos	Manejo y concientización planta de tratamiento de desechos líquidos	Todo el municipio
			Reciclaje de productos orgánico, metálicos y plásticos	Todo el municipio
			Educación ambiental para el manejo de desechos sólidos y líquidos	Todo el municipio
4.1.5. Implementar estrategias y acciones para la gestión de riesgo a nivel de municipio	Para el año 2020 al menos el 50% del territorio habrá adoptado las medidas necesarias para la prevención de riesgos siconaturales, principalmente	Gestión de Riesgo	Organización para la conformación del COLRED y COMRED	Comunidades del municipio
			Elaboración de planes de contingencia, con definición	Todo el municipio

Eje de Desarrollo 4.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			de zonas con mayores riesgos	
			Establecimiento de medidas de prevención y mitigación para los riesgos siconnaturales	Todo el municipio
			Ordenamiento territorial con fines de gestión de riesgo	Todo el municipio
4.1.5. Implementar estrategias y acciones para el desarrollo de programas de educación ambiental.	Para el año 2020, al menos el 50% de la población está aplicando prácticas de educación ambiental.	Educación Ambiental	Concientización para el manejo de basura	Todo el municipio
			Concientización sobre contaminación auditiva y visual	Todo el municipio
			Elaboración e implementación de Normativa sobre contaminación auditiva y visual	Todo el municipio
			Concientización dirigida a población estudiantil	Todo el municipio

VIII. BIBLIOGRAFIA

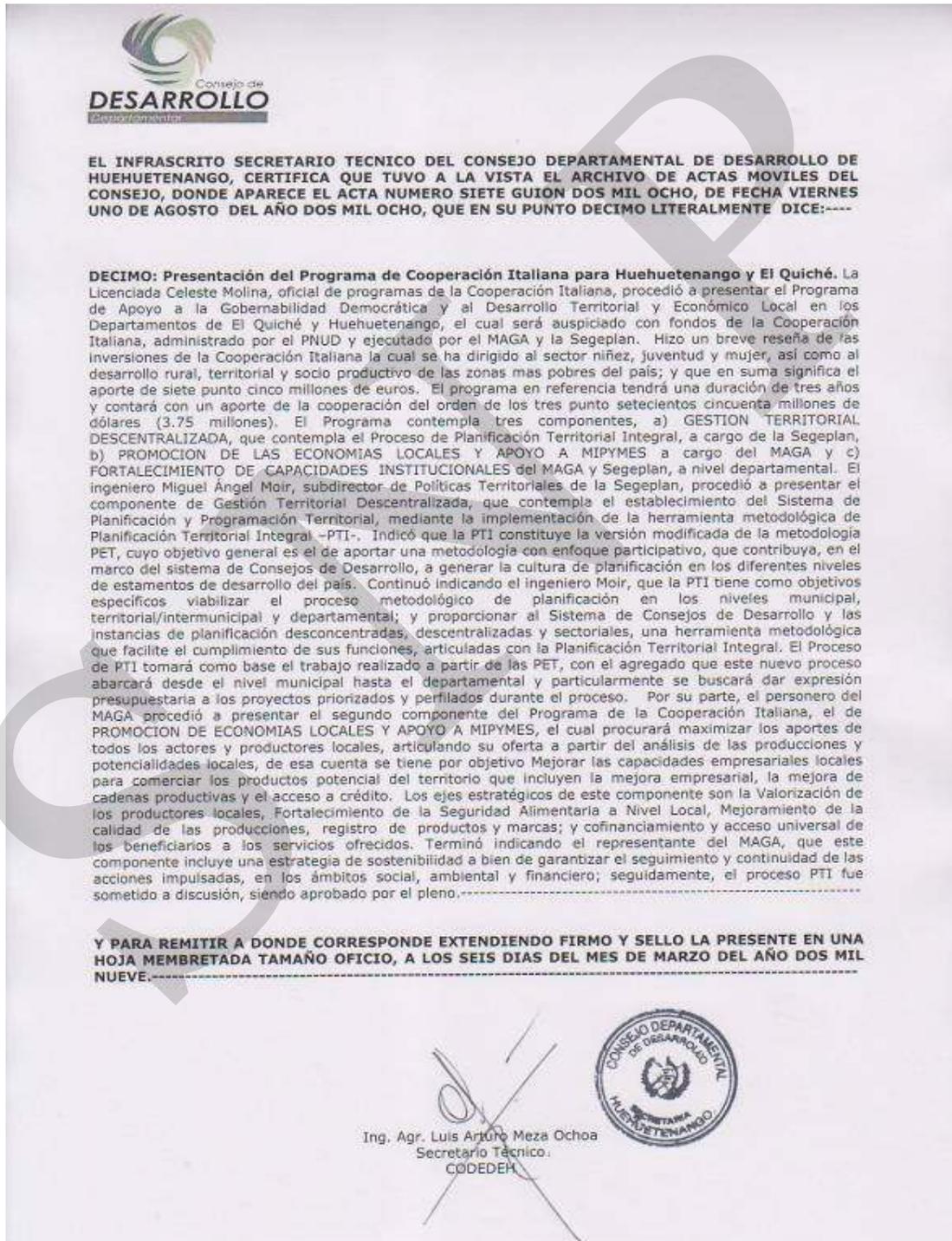
1. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras**. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo**. Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
3. CONRED (2010). **Daños de la Tormenta Agatha en el departamento de Huehuetenango**. Comisión Nacional para la Reducción de Desastres. Huehuetenango. Mimeo. Julio. Pp: 8
4. Contraloría General de Cuentas (2009). **Informe de Auditoría Gubernamental con Énfasis en la Ejecución Presupuestaria Municipal, Tesorería Municipal de La Democracia**. Contraloría General de Cuentas. Guatemala. Mimeo. Diciembre. Pp: 16
5. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
6. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
7. Juárez Rodríguez, Fabiola Carolina (2005). **Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas y Propuestas de Inversión, Municipio de La Democracia**. Universidad de San Carlos de Guatemala. Facultad de Ciencias Económicas. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 204.
8. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprogrua. Enero. Pp: 214
9. MAMSOHUE (2008). **Plan Estratégico Territorial, Mancomunidad MAMSOHUE 2008 – 2020**. Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango. Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp: 170
10. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas**. Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
11. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos**. Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60

12. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación.** Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150
13. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla.** Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100
14. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de La Democracia.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
15. PDRL; UE (2008a). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
16. PDRL; UE (2008b). **Estudio sobre el fenómeno de migración en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 94
17. PDRL; UE (2008c). **Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 62
18. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD .** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
19. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
20. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
21. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
22. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10

23. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7
24. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8
25. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
26. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
27. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de La Democracia.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12
28. USIGHUE; SEGEPLAN (2002). **Caracterización del Municipio de La Democracia del departamento de Huehuetenango.** Unidad del Sistema de Información Geográfica de Huehuetenango; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 60

IX. ANEXOS

Anexo No. 1
Acta de aprobación CODEDE
La Democracia, Huehuetenango, 2010



Anexo No. 2
Fotografías que el proceso de planificación
La Democracia, Huehuetenango



Fotografía No. 1 Taller ante la UTM, municipio de La Democracia.
Fuente: Ricardo Argueta S, 2010



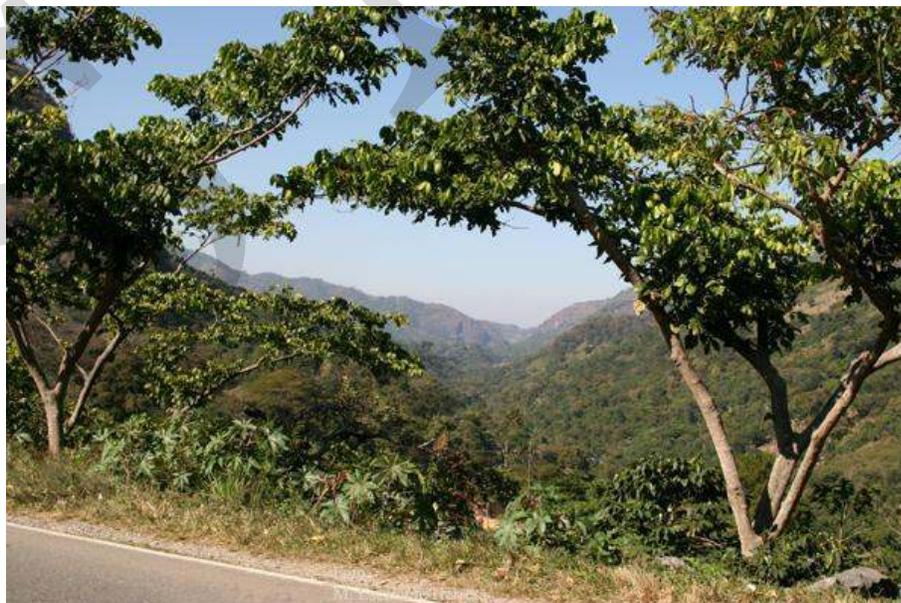
Fotografía No. 2 Taller ante la UTM, municipio de La Democracia

Fuente: Ricardo Argueta 2010



Fotografía No. 3 Trabajo en grupos, proceso de planificación.

Fuente: Ricardo Argueta S., 2010



Fotografía No. 4 Vista de paisaje cercano a la cabecera



Fotografía No. 5 Ruta desde Nentón a la Democracia



Fotografía No. 6 Palacio Municipal, La Democracia

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Anexos
Fotografías del municipio
www.pbbase.com/m_escalante_herrera/guatemala
Noviembre 2010

Plan de desarrollo

La Democracia

Huehuetenango



EL PLAN DE DESARROLLO UNA RUTA HACIA EL BIENESTAR DE TODOS

El plan de desarrollo es un instrumento de planificación participativa con enfoque territorial, que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio. Esta información priorizada, provee la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los Objetivos de desarrollo del milenio; Integra también, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN





2011 - 2021



Plan de desarrollo La Democracia Huehuetenango

Diciembre 2010

SNVP

<p>02.01.02 CM 1312</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de La Democracia, Huehuetenango y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo La Democracia, Huehuetenango. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>104 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1312)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
---------------------------------	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de La Democracia, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: 77738148

<http://www.inforpressca.com/lademocraciahuehue>

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

SNVP

Directorio

Francisco Gabriel Argueta Palacios
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, La Democracia, Huehuetenango.

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Luis Arturo Meza Ochoa
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango

Equipo facilitador del proceso

Sara Molina Castañeda
Directora Municipal de Planificación, La Democracia, Huehuetenango

Oswaldo Otoniel Villatoro Pérez
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Carlos Adalberto Macario Ajcá
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, La Democracia, Huehuetenango

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial
SEGEPLAN

SNVP

INDICE GENERAL

I. PRESENTACION.....	1
II. INTRODUCCION	3
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	6
IV. OBJETIVOS DEL PDM.....	7
4.1. Objetivo general.....	7
4.2. Objetivos específicos del PDM	7
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	8
VI. DIAGNOSTICO	10
6.1. Descripción general del municipio	10
6.1.1. Ubicación geográfica.....	10
6.1.2. Demografía.....	11
6.2. Historia, cultura e identidad	14
6.3 Dimensiones	15
6.3.1 Dimensión social.....	15
a. Salud	16
b. Seguridad alimentaria	19
c. Educación.....	21
d. Servicios básicos.....	26
f. Seguridad ciudadana.....	27
g. Participación ciudadana	28
6.3.2 Dimensión ambiental	30
a. Recursos naturales	30
6.3.3. Dimensión económica.....	45
a. Empleo y migración.....	45
b. Desarrollo productivo	48
c. Mercado y condiciones del entorno	50
d. Servicios.....	50
e. Conclusiones Dimensión Económica	53
6.3.4. Dimensión político institucional	55
a. Administración local e instituciones.....	55
b. Funcionamiento del Gobierno Local	56
c. Formas de organización comunitaria.....	57
d. Conclusiones dimensión político institucional	57
6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual	60
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	63
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)	64
7.3. Ejes de Desarrollo	66
VIII. BIBLIOGRAFIA	84
IX. ANEXOS.....	87
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	91

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1	Proyecciones de población.....	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro No. 2	Grupos etareos, área urbana-rural y grupo etnico	123
Cuadro No. 3	Comunidades en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional	20
Cuadro No. 4	Indicadores educativos nivel preprimaria	22
Cuadro No. 5	Indicadores educativos nivel primaria	22
Cuadro No. 6	Indicadores educativos nivel básico.....	¡Error! Marcador no definido.
Cuadro No. 7	Población escolar ciclo 2009	234
Cuadro No. 8	Analfabetismo	24
Cuadro No. 9	Uso actual del suelo	32
Cuadro No. 10	Clasificación y características generales de los suelos	324
Cuadro No. 11	Recursos fluviales del municipio	335
Cuadro No. 12	Especies de fauna	368
Cuadro No. 13	Especies de flora	368
Cuadro No. 14	Criterios para la categorización de amenazas	38
Cuadro No. 15	Número y categoría de amenazas identificadas	38
Cuadro No. 16	Amenazas por categoría según micro regiones.....	391
Cuadro No. 17	Vulnerabilidades por factores según micro regiones.....	402
Cuadro No. 18	Estimación del riesgo.....	41
Cuadro No. 19	Población económica	457
Cuadro No. 20	Rango de ingresos mensuales	49
Cuadro No. 21	Ingresos municipales.....	59

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1	Colindancias	11
Figura No. 2	Uso actual del suelo.....	33
Figura No. 3	Intensidad del uso del suelo	33
Figura No. 4	Cuencias y subcuencas	35
Figura No. 5	Zonas de vida	36

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1	Proyecciones de poblacion	11
Gráfico No. 2	Pirámide poblacional.....	¡Error! Marcador no definido.
Gráfico No. 3	Prevalencia de retardo en talla.....	20
Gráfico No. 4	Indice de analfabetismo	¡Error! Marcador no definido.
Gráfico No. 5	Destino de las Remesas	49
Gráfico No. 6	Analisis de actores.....	58

INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1	Dimensión Social	¡Error! Marcador no definido.
Mapa No. 2	Dimensión Ambiental	46
Mapa No. 3	Dimensión Económica	54
Mapa No. 4	Dimensión Político Institucional.....	591
Mapa No. 5	Modelo de Desarrollo Territorial Actual.....	624
Mapa No. 6	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.....	65

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1	Perfil Socioeconómico.....	51
Matriz No. 2	Motores Económicos que determinan el potencial del Municipio	54
Matriz No. 3	EJE DE DESARROLLO 1: Servicios sociales y básicos de calidad ... ¡Error! Marcador no definido.3	
Matriz No. 4	EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo comercial y de servicios	79
MatrizNo. 5	EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo comercial y de servicios y participación ciudadada	81
Matriz No. 6	EJE DE DESARROLLO 4: Gestión ambiental con manejo sostenido de recursos naturales	¡Error! Marcador no definido.3

INDICE DE RECUADROS DE ODM

Recuadro No. 1	Mortalidad materna.....	17
Recuadro No. 2	Asistencia en partos	17
Recuadro No. 3	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	18
Recuadro No. 4	Pobreza y pobreza extrema	21
Recuadro No. 5	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	25
Recuadro No. 6	Relación entre mujeres y hombres en educación	25
Recuadro No. 7	Acceso a agua potable y saneamiento básico	42

GLOSARIO DE ACRONIMOS

ACODIHUE	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
ACODIM-M	Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Maya Mam
ALP	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
ASDITOJ	Asociación de Desarrollo Integral Todos Juntos
ASIS	Análisis de Situación de Salud
ASOMAM	Asociación Mam de Agricultores para el Desarrollo Integral
BANRURAL	Banco de Desarrollo Rural, Sociedad Anónima
BHMBS	Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical
BHST	Bosque Húmedo Subtropical Templado
CAP	Centro de Atención Permanente
CEDFOG	Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala
CEFA	Comité Europeo para la Formación y la Agricultura
CEIBA	Asociación para la Promoción y Desarrollo de la Comunidad
COCODES	Consejos Comunitarios de Desarrollo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
CTA	Coordinación Técnica Administrativa
CUNOROC	Centro Universitario de Nor Occidente
DASH	Dirección de Área de Salud de Huehuetenango
DEOCSA	Distribuidora de Electricidad de Occidente, Sociedad Anónima
DMP	Dirección Municipal de Planificación
EPS	Ejercicio Profesional Supervisado
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
IUSI	Impuesto Único Sobre Inmuebles
IVA	Impuesto al Valor Agregado
M0SCAMED	Programa de Control de la Mosca del Mediterráneo
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MAMSOHUE	Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMS	Organización Mundial de la Salud

ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PDRL	Proyecto de Desarrollo Rural y Local
PEA	Población Económicamente Activa
PIMA	Plan de Inversiones Multianuales
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PINPEP	Programa de incentivos Forestales para Pequeños Productores
PNC	Policía Nacional Civil
POA	Plan Operativo Anual
PS	Puesto de Salud
RENAP	Registro Nacional de Personas
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
TSE	Tribunal Supremo Electoral
URL	Universidad Rafael Landívar
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
USIGHUE	Unidad de Sistemas de Información Geográfica de Huehuetenango

SNVP

I. PRESENTACION

SEGEPLAN como el ente rector, articulador y regulador del Sistema Nacional de Planificación del Desarrollo en Guatemala, con la finalidad de coadyuvar al cumplimiento de su Visión institucional de “Elevar continuamente el nivel de desarrollo humano de la población guatemalteca, a través de la aplicación de un sistema renovado de planificación integrada del desarrollo de carácter nacional, que parte del enfoque territorial y se basa en la gestión coordinada de las políticas públicas, la inversión y la cooperación internacional”; ha impulsado en todo el país, procesos participativos en el seno de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En este esfuerzo conjunto de diferentes actores, se ha tomado como base el territorio, comprendido éste, como el espacio físico donde convergen las relaciones humanas y sociales, con las económicas, ambientales y político institucionales, que permiten identificar las dinámicas más importantes, en los diferentes niveles de intervención: municipal, departamental, regional, sectorial y nacional.

Uno de los productos de este proceso, son los planes de desarrollo municipal, que se gestan con la finalidad de hacer propuestas que, de manera articulada, contribuyen a mejorar las condiciones actuales del país. Un primer paso en este esfuerzo nacional, es la construcción colectiva y permanente de los planes como instrumentos de gestión que orientan la toma de decisiones y ordenan la inversión pública en los territorios. En este contexto, es importante indicar que los lineamientos que guían el presente plan de desarrollo, son los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como compromisos de Estado y las políticas públicas vigentes; además, es importante resaltar que como consecuencia de los efectos provocados por la tormenta Agatha se tomó como referente el Plan Nacional de Recuperación y Reconstrucción con Transformación – PNRT-.

Se espera que la población se apropie del plan de desarrollo, porque de la gestión y el seguimiento que se dé a las estrategias planteadas, dependerá el éxito en la implementación, la sostenibilidad del mismo y por ende se contribuye en la construcción de un municipio con mejor calidad de vida para todos sus habitantes.

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia



EL INFRASCRITO SECRETARIO TECNICO DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE HUEHUETENANGO, CERTIFICA QUE TUVO A LA VISTA EL ARCHIVO DE ACTAS MOVILES DEL CONSEJO, DONDE APARECE EL ACTA NUMERO SIETE GUION DOS MIL OCHO, DE FECHA VIERNES UNO DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL OCHO, QUE EN SU PUNTO DECIMO LITERALMENTE DICE:----

DECIMO: Presentación del Programa de Cooperación Italiana para Huehuetenango y El Quiché. La Licenciada Celeste Molina, oficial de programas de la Cooperación Italiana, procedió a presentar el Programa de Apoyo a la Gobernabilidad Democrática y al Desarrollo Territorial y Económico Local en los Departamentos de El Quiché y Huehuetenango, el cual será auspiciado con fondos de la Cooperación Italiana, administrado por el PNUD y ejecutado por el MAGA y la Segeplan. Hizo un breve reseña de las inversiones de la Cooperación Italiana a la cual se ha dirigido al sector niñez, juventud y mujer, así como al desarrollo rural, territorial y socio productivo de las zonas más pobres del país; y que en suma significa el aporte de siete punto cinco millones de euros. El programa en referencia tendrá una duración de tres años y contará con un aporte de la cooperación del orden de los tres punto setecientos cincuenta millones de dólares (3.75 millones). El Programa contempla tres componentes, a) GESTION TERRITORIAL DESCENTRALIZADA, que contempla el Proceso de Planificación Territorial Integral, a cargo de la Segeplan, b) PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES a cargo del MAGA y c) FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES del MAGA y Segeplan, a nivel departamental. El ingeniero Miguel Ángel Moir, subdirector de Políticas Territoriales de la Segeplan, procedió a presentar el componente de Gestión Territorial Descentralizada, que contempla el establecimiento del Sistema de Planificación y Programación Territorial, mediante la implementación de la herramienta metodológica de Planificación Territorial Integral -PTI-. Indicó que la PTI constituye la versión modificada de la metodología PET, cuyo objetivo general es el de aportar una metodología con enfoque participativo, que contribuya, en el marco del sistema de Consejos de Desarrollo, a generar la cultura de planificación en los diferentes niveles de estamentos de desarrollo del país. Continuó indicando el ingeniero Moir, que la PTI tiene como objetivos específicos: viabilizar el proceso metodológico de planificación en los niveles municipal, territorial/intermunicipal y departamental; y proporcionar al Sistema de Consejos de Desarrollo y las instancias de planificación desconcentradas, descentralizadas y sectoriales, una herramienta metodológica que facilite el cumplimiento de sus funciones, articuladas con la Planificación Territorial Integral. El Proceso de PTI tomará como base el trabajo realizado a partir de las PET, con el agregado que este nuevo proceso abarcará desde el nivel municipal hasta el departamental y particularmente se buscará dar expresión presupuestaria a los proyectos priorizados y perfilados durante el proceso. Por su parte, el personero del MAGA procedió a presentar el segundo componente del Programa de la Cooperación Italiana, el de PROMOCION DE ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES, el cual procurará maximizar los aportes de todos los actores y productores locales, articulando su oferta a partir del análisis de las producciones y potencialidades locales, de esa cuenta se tiene por objetivo Mejorar las capacidades empresariales locales para comerciar los productos potencial del territorio que incluyen la mejora empresarial, la mejora de cadenas productivas y el acceso a crédito. Los ejes estratégicos de este componente son la Valorización de los productores locales, Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria a Nivel Local, Mejoramiento de la calidad de las producciones, registro de productos y marcas; y cofinanciamiento y acceso universal de los beneficiarios a los servicios ofrecidos. Terminó indicando el representante del MAGA, que este componente incluye una estrategia de sostenibilidad a bien de garantizar el seguimiento y continuidad de las acciones impulsadas, en los ámbitos social, ambiental y financiero; seguidamente, el proceso PTI fue sometido a discusión, siendo aprobado por el pleno.-----

Y PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE EXTENDIENDO FIRMO Y SELLO LA PRESENTE EN UNA HOJA MEMBRETADA TAMAÑO OFICIO, A LOS SEIS DIAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.-----

Ing. Agr. Luis Arturo Meza Ochoa
Secretario Técnico.
CODEDEH

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de La Democracia del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 17 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Durante el año 2002 la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, desarrolló la Caracterización del municipio de La Democracia, donde destaca los componentes biofísicos y socioeconómicos del municipio. Esta caracterización constituyó el documento de consulta y de orientación con relación a los gobiernos municipales que han contado con este documento a partir de su fecha de elaboración, así como para las diferentes instancias gubernamentales y no gubernamentales que han requerido orientar su inversión y desarrollo de actividades en este municipio.

Años más tardes, específicamente en el año 2008, se realizó el Plan de Desarrollo Municipal PDM-, que fue facilitado por la institución Municipios Democráticos, como parte del Programa de Descentralización y Fortalecimiento Municipal de la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP- y la Unión Europea, con la aprobación del Consejo Municipal. Este plan se realizó mediante una metodología participativa con instituciones y actores claves del municipio.

Durante el año 2009 en el municipio de La Democracia, se inició un proceso de Planificación, promovido por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala -SEGEPLAN-, con la finalidad de actualizar el Plan de Desarrollo Municipal -PDM-, donde se concibe al Plan como el Documento legal que contiene en forma ordenada, sistemática y coherente los propósitos generales, objetivos y metas, estrategias, programas, políticas y proyectos, así como los instrumentos, mecanismos y acciones que se utilizarán para llegar a los fines deseados por la sociedad civil y el Gobierno Municipal, en el largo plazo. Donde pretende ser un documento dinámico y flexible, sujeto a modificaciones en función de la evaluación periódica de sus resultados.

Es importante destacar otras instancias que han desarrollado diagnósticos comunitarios o bien aproximaciones a diagnósticos generalizados a nivel de municipio, pero que se han constituido como diagnósticos con fines de planificación institucional y si bien es cierto, esto no se encuentran registrados u oficializados como tal, las comunidades mencionan, la presencia institucional que ha convocado a las autoridades y representantes comunitarios, para la realización de talleres.

De acuerdo a la realización de talleres efectuados con el apoyo y la facilitación de SEGEPLAN, los miembros del COMUDE, los representantes de Unidad Técnica Municipal e instancias de la municipalidad de La Democracia, coinciden en la importancia de elaborar el Plan de Desarrollo Municipal y sobre todo que se pueda apropiar como instrumento de gestión y que oriente a las diferentes instancias, públicas, privadas y de la cooperación para dirigir la inversión en el municipio. Así mismo, sugieren que las instancias que se constituyan en el municipio con nuevas intervenciones, ya no deberán proseguir con la realización de diagnósticos sino que deberán retomar el PDM como un instrumento que oriente el desarrollo municipal.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial – SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁶. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

⁶ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnostico del municipio de La Democracia es el resultado de un proceso participativo a nivel comunitario e institucional, ejecutado con el apoyo facilitado por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), utilizando diferentes herramientas de trabajo durante las siguientes fases del proceso de planificación: Fase de Generación de Condiciones y Fase de Análisis Territorial.

Lo anterior permitió obtener la imagen actual del territorio, identificando las diferentes dinámicas de las dimensiones social, económica, ambiental y político institucional, así como la interrelación que existe entre estas, lo cual caracteriza al Municipio.

6.1. Descripción general del municipio

6.1.1. Ubicación geográfica

El municipio de La Democracia, se encuentra ubicado en la parte noroeste de la cabecera departamental de Huehuetenango y pertenece a la Región VII o Región Nor-Occidental del país.



Figura No 1. Colindancias, La Democracia, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010

La Democracia colinda al norte con los municipios de Santa Ana Huista y San Antonio Huista, al sur con el municipio de La Libertad, al este con los municipios de San Pedro Necta y Cantinil y al oeste con el Estado de Chiapas, México.

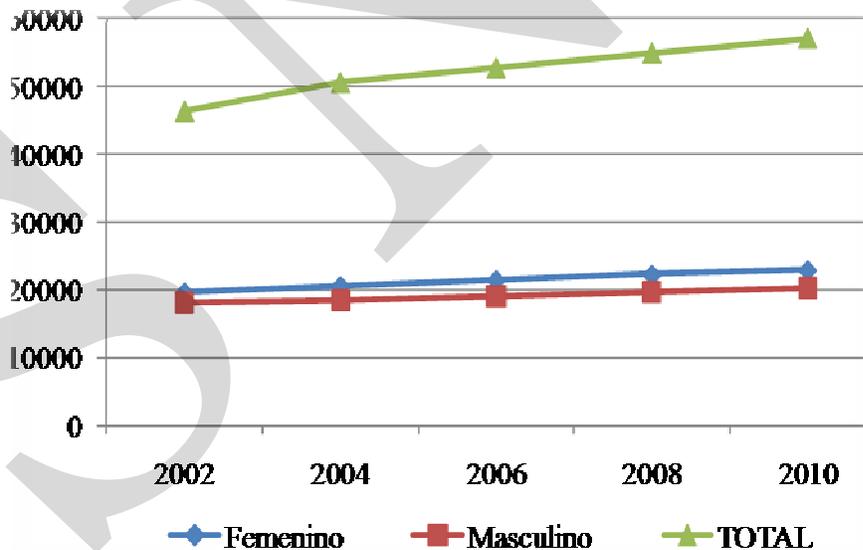
La Democracia cuenta con una extensión territorial de 136 kilómetros cuadrados, que representan un 1.84% del departamento de Huehuetenango, con una altitud de 920 metros sobre el nivel del mar. Las coordenada de la cabecera municipal son de 15°37'30'' de latitud norte y 90°53'12'' de longitud oeste y se encuentra a una distancia de 78 kilómetros de la cabecera departamental de Huehuetenango, la vía de acceso es a través de la carretera interamericana CA-1.

El programa Municipio Democráticos, desarrolló el Plan de Desarrollo Municipal durante el año 2008 y propuso una microregionalización, sin embargo la misma no tiene una funcionalidad, que a partir de la misma la Dirección Municipal de Planificación, tiene planificado, efectuar un nuevo replanteamiento, acorde a la validación que se pueda efectuar con los participantes del COMUDE, el cual se encuentra en reactivación.

6.1.2. Demografía

Según las proyecciones de población calculadas por el Instituto Nacional de Estadística INE, para el año 2010 La Democracia cuenta con una población de 43,181 personas, de las cuales el 53.08% son mujeres (22,921) y el 46.92% son hombres (20,260) (USAID, 2009). A continuación se presenta una gráfica del comportamiento en el aumento de la población según las proyecciones calculadas durante los últimos años.

Gráfico No. 1
Proyecciones de población
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: USAID, 2009

El municipio de La Democracia comprende a 111 centros poblados, que incluye 1 cabecera Municipal, 25 aldeas, 45 Caseríos, 28 cantones y 12 fincas. Este municipio abarca el 1.84% del territorio del departamento de Huehuetenango, con una extensión de 136 km².

Según el censo de 2002, en este municipio habitaban 37,688 personas⁷ que representaba el 4.45% de la población departamental para este año. Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística –INE- para el presente año 2010, la población del municipio de La Democracia es de 43,181⁸ Habitantes

Cuadro No. 1
Proyecciones de población
La Democracia, Huehuetenango

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Femenino	19,556	20,065	20,541	20,830	21,426	21,838	22,227	22,589	22,921
Masculino	18,132	18,299	18,491	18,871	18,969	19,262	19,577	19,910	20,260
TOTAL	37,688	38,364	39,032	39,701	40,395	41,100	41,804	42,499	43,181

Fuente: USAID, 2009

La población femenina supera a la masculina en un 6.16%, donde además se tiene que la población es mayoritariamente rural y no indígena, donde la población no indígena involucra a un 54% de toda la población y los indígenas abarcan el 46%. La densidad poblacional para el municipio es de 277 personas/km²; que de acuerdo a la densidad nacional, se considera una densidad alta.

Cuadro No. 2
Grupos etareos, área urbana-rural y grupo étnico
La Democracia, Huehuetenango

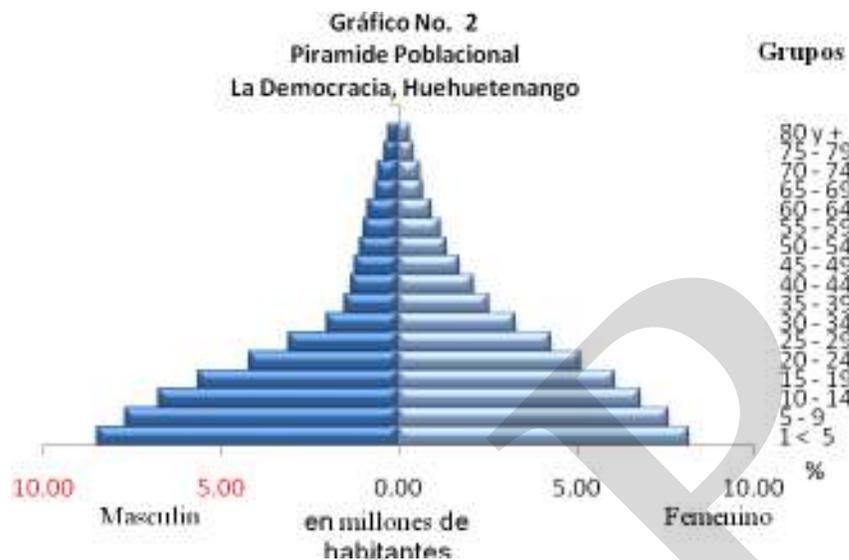
	Grupos etareos				Área		Grupo étnico		
	0-14	15-24	25-49	50 +	Urbana	Rural	Mam	Ladino	Otros
Habitantes	19405	9141	10166	4469	12718	30463	19344	23698	139
Porcentaje	44.94	21.17	23.54	10.35	29.45	70.55	44.80	54.88	0.32

Fuente: INE, 2002

El 11.40% de la población vive en el área urbana y el 88.605% de la población en el área rural. Los lugares poblados con mayor número de población son los siguientes: aldeas La Mesilla, Camojá Grande, Camojallito y San Isidro, así como en los caseríos Los Tarayes, Chichinabaj, Buena Vista y San José Ixcunén.

⁷ Datos del XI Censo del INE 2002, con actualizaciones al año 2009.

⁸ Instituto Nacional de Estadística -INE-, Proyecciones 2002-2010.



Fuente: INE 2002

De acuerdo a la gráfica de Pirámide Poblacional, se puede apreciar que los grupos de edad de 0 a 4 y 10 a 14 años de edad tanto en hombres y mujeres; son mayoritarios lo cual es importante tomar en cuenta ya que es constante el aumento de dicha población, situación que ejerce presión sobre los diferentes recursos y servicios necesarios para el desarrollo personal, comunitario y municipal.

Los datos actuales indican que el municipio de La Democracia posee índices altos de pobreza y pobreza extrema a nivel departamental y nacional. El porcentaje de pobreza de y pobreza extrema es de 70.80% y 24.20% respectivamente (INE, 2002), lo que evidencia un porcentaje significativo de pobreza en dicho lugar. Lo que tiene una estrecha relación si consideramos que como definición “La pobreza se refiere a la insuficiencia de recursos para satisfacerlas necesidades básicas de alimentación, alojamiento, vestido salud y educación.

De acuerdo a la comparación con la meta nacional de los Objetivos de Desarrollo del ilenio existe una brecha alta (municipio en posición alta); La Democracia se encuentra como municipio significativamente alto, en cuanto a la brecha de pobreza extrema a nivel departamental. Las metas nacionales son 27.30% y 11.40% en pobreza y extrema pobreza.

La migración de los pobladores del municipio es significativa y por las mismas condiciones económicas, políticas y sociales, efectúan movimientos migratorios, principalmente hacia los Estados Unidos de Norte América en forma permanente o temporal, con pretensiones de mejorar la calidad de vida, los mayores movimientos migratorios son de la población masculina; que de acuerdo a los Diagnósticos efectuados en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango, que forman parte de los estudios efectuados por el Programa de Desarrollo Local de la Unión Europea y específicamente en el estudio sobre el

fenómeno de la migración, se establece que el municipio de La Democracia tiene una tasa de migración del 20.41%, donde el 52% de personas que migran son del género masculino y el 48% son del género femenino. Este fenómeno tiene una explicación con relación a que el 50% de los que migran, lo hacen fuera del país, principalmente hacia Estados Unidos (PDRL; UE, 2008b).

6.2. Historia, cultura e identidad

En sus antecedentes históricos sobresale que “El municipio de La Democracia pertenece al departamento de Huehuetenango y fue creado por Acuerdo Gubernativo del 13 de Junio de 1924 como consecuencia de las gestiones de los vecinos de la aldea Camojallito, del municipio de la Libertad, su territorio se constituyó con 200 caballerías que fueron segregadas de las 549 que entonces poseía el indicado municipio de La Libertad. En tal territorio se encontraban las aldeas, caseríos y fincas de Camojallito, Camojá Grande, San Isidro, El Carrizo, El Chile Panal o la Montañita, Santa Agustina del Prado, La Concepción, Calanté, El Jobal, Santa Rosa Buenos Aires, Quinquiché, Mertón, El Trapiche, El Chojil, El Injerto, San Antonio El Jutal, Chichinabaj, Santo Domingo, Usumacinta y Palmira Nuevo. Fueron estas veinte comunidades las que constituyeron la población original del nuevo Municipio. La Cabecera Municipal se estableció en un terreno que fue donado por el Señor Pedro Castillo Monzón, vecino de Camojallito. La Democracia se inauguró como Municipio el 31 de julio de 1924.”⁹

La población indígena aunque no es mayoritaria (46%), ha fortalecido su identidad social, la cual se retoma a partir del conflicto armado. Dentro del espacio geográfico del Municipio de La Democracia, se encuentran poblaciones con características culturales semejantes, puestas de manifiesto en las expresiones culturales, uso de la tierra, derecho comunal. Así mismo conservan en gran medida: tradiciones, creencias y prácticas socioculturales económicas que les confieren una identidad propia, pero se integran y conviven con prácticas urbanas. Un buen porcentaje de los pertenecientes al pueblo maya son bilingües, consideran al castellano idioma generalizado para sus relaciones extra comunales y comerciales. El idioma que se habla en el municipio es el español y el Mam, y se nota un mestizaje en las poblaciones rurales.

Durante la Semana Santa, se tiene como costumbre la preparación del pan y conserva de miel, que se reparte el jueves santo entre los vecinos. Así mismo, el primero de noviembre o día de los Santos, las personas colocan pepián o jocón, candelas y la foto del difunto sobre su tumba. Además visitan todos los cementerios del municipio. Es costumbre que el primero de noviembre se va al cementerio denominado Quiaquicho; y el 2 de Noviembre a los de las comunidades de Guailá y Camojá, por la tarde el turno es ir al cementerio de la comunidad de los Tarayes, donde también se visitan estos lugares, porque se convierten en pequeñas ferias locales. Además de ello, la población prepara sus platillos típicos que son el pepián, jocón o churrascos y por la mañana preparan tamales.

⁹ Dirección General de Cartografía. Diccionario Geográfico. Todo II, Guatemala, C.A. 1998. Pp 12.

La costumbre que tiene la población indígena es llevar licor, güisquil y dulces al cementerio. Para practicar la convivencia y deleitarse con los productos que venden durante esos días. Esto es una muestra de la riqueza cultural que se da en este municipio.

Debido a que la población indígena viviente en el municipio de La Democracia, ha llegado de varios municipios de la etnia Mam, solamente las mujeres conservan su traje típico y no así los hombres, aunque se da el fenómeno que por la dominancia de la población que no es indígena, las niñas que han nacido en este municipio y que son de la etnia Mam, ya no están usando el traje típico.

Los lugares sagrados: Son los espacios que tienen una significación simbólica en las expresiones espirituales de los pueblos. Los lugares sagrados pueden estar ubicados en los cerros, los ríos, las montañas, los volcanes y pueden asumirse estar comprendidos dentro de cualquier sistema de tenencia. Se considera que constituyen un tipo de tierra comunal debido a que la regulación de su acceso y control está a cargo de los guías espirituales y de quienes ahí realizan sus expresiones espirituales. En todo caso, los miembros de las comunidades guardan respeto de estos espacios.¹⁰

Según el Sistema Nacional de Información Cultural del Ministerio de Cultura y Deportes, así como de los resultados de los Talleres efectuados, en el municipio, se encuentran los siguientes Lugares Sagrados, donde también existen vestigios arqueológicos y los dos principales son: Cerro de los Brujos y Sitio Arqueológico Camojallito..

6.3 Dimensiones

Para fines de análisis, las diferentes dinámicas territoriales que existen en el municipio, se agruparon en cuatro dimensiones siendo estas: Social, Ambiental, Económica y Político-Institucional.

6.3.1 Dimensión social

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información del Municipio en todos aquellos aspectos que influyen con el desarrollo social, entre los cuales están los siguientes: Cultura e Identidad; Salud; Seguridad Alimentaria y Nutricional; Educación; Servicios Básicos (Energía Eléctrica, Alumbrado Público, Agua Potable, Drenajes, Mercados, Cementerios, etc.); Jerarquía de Lugares Poblados; Seguridad Ciudadana; y Participación Ciudadana.

Por último se hace un análisis de las relaciones existentes entre estos temas para determinar la situación actual del municipio en esta dimensión, todo esto posteriormente es analizado de manera Interdimensional para definir el Modelo de Desarrollo Territorial Actual.

¹⁰ Diagnóstico de la Conservación y Manejo de Recursos Naturales en Tierras Comunes. Consejo Nacional de Áreas Protegidas. 2009.

a. Salud

Los servicios de salud son prestados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS-, mediante un Hospital en la Cabecera Municipal, 1 Centro de Salud y 2 Puestos de Salud (SEGEPLAN, 2010b).

Los servicios de salud, en el municipio han sido complementados por la disposición de varias clínicas médicas particulares, que brinda atención en la cabecera municipal, aldea de La Mesilla, Camojá y Camojallito. Estas clínicas son de gran ayuda para la población al proporcionar los servicios básicos no existentes en el centro de salud y los puestos de salud

De acuerdo a los servicios proporcionados por el MSPAS, estos servicios son insuficientes para los habitantes del municipio, por insuficiencia de personal médico principalmente para intervenciones y, falta de medicamentos, por lo que los pacientes acuden a clínicas y sanitarios privados en la cabecera municipal y en algunos casos buscan este tipo de servicios en la cabecera departamental de Huehuetenango; con repercusiones a la salud por el tipo de gravedad de los pacientes y gastando en el pago de servicios privados, que en la mayoría de los casos son bastante onerosos.

Además de la infraestructura anterior, existen Puestos de vacunación donde se realizan las diferentes jornadas ya sea en escuelas o casas particulares ya establecidas. A través de esta organización se ha logrado una buena cobertura de vacunación (SEGEPLAN, 2010b).

De acuerdo con información recopilada durante la formulación del FODA y la formulación de variables e indicadores del sector salud, se determinó que existen diferentes debilidades: principalmente que el CAP y los Puestos de Salud no cuentan con el suficiente personal, equipamiento y medicamentos (MSPAS, 2009)

Con relación a la debilidad de insuficiencia de personal de salud, únicamente se cuenta con 6 médicos, 7 enfermeras profesionales, 27 auxiliares de enfermería, 1 trabajador social, 1 estadígrafo, 1 técnico en salud rural, 1 técnico en saneamiento, 2 técnicos de laboratorio, 3 pilotos, 1 oficinista, 3 educadoras en salud, 1 persona de intendencia, 2 guardianes y 1 bodeguero. Otro recurso humano importante para los servicios de salud lo constituyen las 120 comadronas adiestradas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, quienes viven en diferentes comunidades logrando cobertura en todo el municipio. Este recurso humano fue el responsable de la atención del 63% de los partos durante el 2008 (1124 de 1783 nacimientos) y el 66% durante el 2009 (1033 de 1556 nacimientos) (MSPAS, 2009)

Uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) indica que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado debiera ser el 100%, pero en este aspecto la labor desempeñada por las comadronas en el municipio ha sido y será importante para disminuir la tasa de mortalidad materna. En relación a la tasa de mortalidad materna durante el año 2009 se registro solamente 2 muertes causadas por aborto séptico y trauma craneoencefálico, lo anterior da como resultado un indicador de 64 X 100,000 (MSPAS, 2009).

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
La Democracia, Huehuetenango

Casos de muertes maternas		Casos/Razón MM	ODM 5: Mejorar la salud materna
Descripción			
Casos reportados a nivel municipal (2009)		2	<p>Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.</p> <p>Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.</p> <p>El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.</p> <p>Para el municipio de La Democracia existen solamente dos casos reportados para el año 2009, es importante realizar acciones encaminadas a mejorar la salud reproductiva de las mujeres, planificación familiar, seguridad alimentaria y nutricional, atención prenatal, entre algunas actividades.</p> <p>Fuente: SEGEPLAN, 2010</p>
Razón de mortalidad materna por departamento (2009)		234.7	
Razón de mortalidad materna nacional (2007)		134	

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



Recuadro No. 2
Asistencia en partos
La Democracia, Huehuetenango

Atención del parto			Atención recibida	No.	%	ODM 5: Mejorar la salud materna
Médica	482	31	<p>Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.</p> <p>Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)</p> <p>En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas adiestradas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.</p> <p>Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 120 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.</p> <p>Fuente: SEGEPLAN, 2010</p>			
Comadrona	1033	66				
Empírica	3	0				
Ninguna	38	2				
Total de partos	1556	100				

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



Otros indicadores de salud en el municipio indican que la tasa de mortalidad infantil (menores de un año) es de 6 X 1,000 nacidos vivos, una tasa de mortalidad de niños menores de 5 años de 2 X 1,000 niños y una tasa de mortalidad materna de 64 X 100,000. Las causas de mortalidad infantil durante el 2009 fueron las siguientes: neumonías (45%), diarreas (27%), paro respiratorio (9%), insuficiencia cardiaca (9%) e historia de personal de leucemia (9%).

La tasa de mortalidad general para el municipio es de 3 X 1,000, en este caso las principales causas fueron las siguientes: neumonías (16%), ACV (4%), homicidios (4%), politraumatismo (2%), SDA (4%), paro respiratorio (4%), tumor maligno de estómago (4%) y resto de causas (57%).

Las principales causas de morbilidad infantil son: resfriado común (31%), diarreas (16%), neumonías (8%), navarro verde (8%), amigdalitis (5%), dermatitis (4%) e IRAS (3%). Las principales causas de morbilidad materna son: trabajo de parto y parto complicado (48%), amenaza de aborto (22%), aborto no especificado (11%), falso trabajo de parto (5%) y sepsis puerperal (4%). Relacionando las metas de los ODM para Guatemala, se presenta el siguiente recuadro:

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
La Democracia, Huehuetenango

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	6	2
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año.

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 2 y para los menores de un año de 6.

Para contribuir a reducir las tasas de mortalidad de la niñez en el municipio, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, letrinización y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

b. Seguridad alimentaria

De acuerdo con la información obtenida de los Resultados de la Categorización de las comunidades en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional para el año 2009 se estableció la siguiente clasificación:

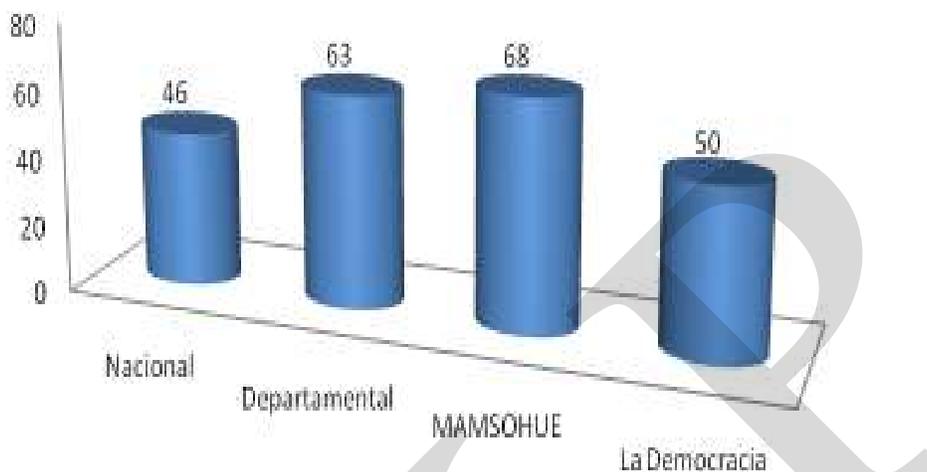
Cuadro No. 3
Comunidades en riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional
La Democracia, Huehuetenango

Medio riesgo	Alto riesgo	Muy alto riesgo
Abra de las Peñas	Los limonares vueltamina	Ninguna
El Jobal	Ramos	
El Matasano		
El Paternal		
El Reposito		
La Reforma Chojil		
La Vega Ponttzaj		
Las Guacamayas		
Los Lotes		
Nuevo San Rafael		
Ojo de Agua El Sabino		
Valparaiso		

Fuente: SESAN 2009

En todas estas comunidades la población más vulnerable son las mujeres embarazadas, madres lactantes y niños/as de 6 a 36 meses. Durante la elaboración de talleres se contó con un representante de la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional, asignado al municipio de La Democracia.

Gráfico No. 2
Prevalencia de retardo en talla
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: MINEDUC, SESAN, 2009

Los resultados obtenidos en el Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado realizado en el año 2008, da a conocer el estado nutricional de las niñas y los niños por medio del indicador de talla para la edad, que mide el retardo de crecimiento en talla, establece el grado de severidad de la desnutrición crónica y permite relacionar directamente el nivel de desarrollo social y económico de las familias en el municipio.

Para el municipio de La Democracia, el porcentaje de prevalencia es de 50.0% que indica que por cada 100 niños 50 tienen un retardo de crecimiento; de este porcentaje. La Organización Mundial de la Salud (OMS) establece como aceptable un 2.5% de prevalencia para una población normal. La Democracia ocupa el veintiocho lugar a nivel departamental. Lo que significa que los niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.

Los ODM plantean como una de las metas para el 2015 la reducción de la desnutrición infantil al 17%, de acuerdo a esto La Democracia, debe de reducir en un 33% la desnutrición crónica, en un lapso de 5 años¹¹. Lo anterior requiere un esfuerzo mutuo entre gobierno (a través del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional) y población, pues por una lado se debe incrementar la atención a las mujeres embarazadas y niños, y por otro la población debe ser consciente de la importancia del control prenatal, de la lactancia materna y el control infantil.

¹¹ Aunque los ODM refieren la meta con población menor de 5 años y el Censo Talla se realizó con población de 6 a 9 años, los mismos se utilizaron como referencia por carecer de información acorde a lo que requieren los ODM.

La situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional está relacionada con los altos índices de pobreza y pobreza extrema que para el municipio de La Democracia están en 70.80% y 24.20% respectivamente.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
La Democracia, Huehuetenango

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	70.80%	24.20%
Departamental	78.3%	30.3%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Fuente: INE, 2002



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 35.1%

Meta de municipio 2015 = 17.5%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 24.2%, lo que indica existe una brecha municipal -10.90%, lo que indica un aumento de la pobreza.

Para reducir los índices de pobreza general y extrema es importante aprovechar las potencialidades productivas del municipio, principalmente en cuanto a las actividades agrícolas, promoviendo la industrialización, apoyados en procesos de acompañamientos técnicos y la búsqueda de mercados justos para los productores.

Fuente: INE. 2002

c. Educación

Los niveles de escolaridad en el municipio de La Democracia son los siguientes: preprimaria, primaria y básico. No existen centros educativos para el nivel diversificado en el municipio.

Nivel preprimaria

En este nivel, se cuenta con la existencia de centros educativos que se dedican a la atención de alumnos comprendidos dentro de las edades de cinco a seis años. Para la educación Bilingüe (Mam-Español) existen 12 escuelas públicas anexas a escuelas primarias oficiales ubicadas en la cabecera municipal. Para la educación Preprimaria Monolingüe (Español) actualmente existen 44 escuelas. En cuanto a la cantidad de maestros para este nivel existen 60 en total, para una proporción alumnos/maestro de 21. Para este nivel educativo

el porcentaje de cobertura bruta es de 46.96%. Otros indicadores importantes en este nivel educativo son los siguientes:

Cuadro No. 4
Indicadores educativos nivel preprimaria
La Democracia, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	Proporción alum./maes.
44.14%	46.96%	9.08%	21/1

Fuente: MINEDUC, 2008

Nivel primario

Para el nivel de primaria existen 65 escuelas oficiales y 7 colegios privados ubicado en la cabecera municipal, para el sector oficial se cuenta con los servicios de 335 maestros, para una proporción de 30 alumnos/maestro. De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por el Ministerio de Educación y el Instituto Nacional de Estadística INE, el porcentaje de cobertura bruta para este nivel es de 137.37%. Esta tasa es superior al 100% debido a que está calculada sobre la base de proyecciones de población.

Una de las debilidades en el sector de la educación primaria es la deserción escolar, de no promoción y de completación, haciendo la suma de estos indicadores se puede concluir que muchos niños y niñas que ingresan a la educación primaria nunca terminan este nivel. Lo anterior es debido a problemas como la migración temporal y permanente de familias completas y padres, desintegración familiar, la violencia intrafamiliar, la pobreza extrema, la migración, machismo y problemas de salud, entre los principales. Los indicadores importantes para este nivel educativo son los siguientes:

Cuadro No. 5
Indicadores educativos nivel primaria
La Democracia, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
118.03%	137.37%	6.33%	86.20%	81.87%	30/1

Fuente: MINEDUC, 2008

Los ODM plantean como metas para el 2015 el 100% de matriculación de la enseñanza primaria y una relación niño/niña en la educación primaria igual a 1; en estos aspectos La Democracia posee una cobertura neta de 118.03% y una relación niño/niña de 0.91. Aunque es importante hacer la relación que únicamente el 81.87% de los niños que ingresan al nivel de primaria lo finalizan.

Nivel básico

Para el nivel de educación básica en el municipio de La Democracia existen 12 establecimientos, de los cuales 5 son públicos y 7 privados.

De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por la Coordinación Técnica Administrativa (CTA) del municipio de La Democracia, el nivel de educación básica posee una tasa de cobertura neta de 23.50%, lo que significa que de 100 jóvenes comprendidos entre los 12 a 15 años que viven en el municipio, solamente 24 tienen la oportunidad de educación básica. A continuación se presentan algunos indicadores para el sector:

Cuadro No. 6
Indicadores educativos nivel básico
La Democracia, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
23.50%	38.47%	7.07%	86.20%	36.23%	16/1

Fuente: MINEDUC, 2008

A continuación se presenta un cuadro que resume el total de alumnos inscritos durante el ciclo escolar 2009.

Cuadro No. 7
Población escolar ciclo 2009
La Democracia, Huehuetenango

Preprimaria		Primaria		Básico	
H	M	H	M	H	M
770	773	3526	3409	342	242

Fuente: MINEDUC, 2009

En el municipio se cuenta con servicios de Educación Diversificada, ubicándose 7 establecimientos, donde 1 establecimiento es oficial y 6 son privados, con las carreras de Magisterio, Perito Contador y Secretariado, sin embargo en un bajo porcentaje viajan algunos estudiantes a la Cabecera Departamental donde existe una mayor diversidad de carreras. Según información obtenida en los diferentes talles del proceso de planificación municipal, en el municipio de La Democracia solamente en la cabecera municipal se cuenta con una biblioteca (SEGEPLAN, 2010d). Además existe casa de la cultura y un centro de capacitación ocupacional dirigido por una cooperativa en la cabecera municipal.

La educación para adultos en el municipio es apoyada por el Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA) que actualmente ejecuta procesos de alfabetización dirigido a personas adultas (agricultores y amas de casa del área rural principalmente), en el municipio funcionan centros de alfabetización en diferentes comunidades, en la fase inicial

equivalente a 1° primaria, primera etapa de post equivalente a 2° y 3° primaria y segunda etapa de post equivalente a 4°, 5° y 6° primaria. Una de las debilidades detectadas en el municipio es que el índice de analfabetismo es significativo, alcanzando el 30.63%, donde el comportamiento del analfabetismo desagregado por género, se encuentra de la siguiente manera:

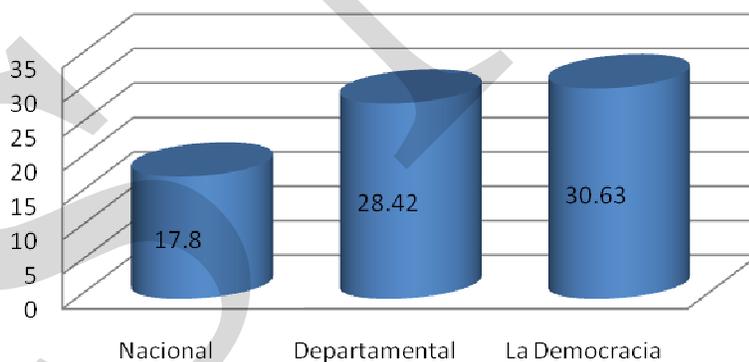
Cuadro No. 8
Analfabetismo
La Democracia, Huehuetenango

No.	Población	Hombres	Mujeres	Total
1	Población de 15 años y más	10,171	13,012	23,183
2	Población Analfabeta	3,079	4,023	7,102
3	Índice de Analfabetismo	30.27	30.92	30.63

Fuente: CONALFA, 2010

Relacionando los datos anteriores con la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM para Guatemala al año 2015 el porcentaje de alfabetismo debería de ser 100%. En la siguiente grafica se visualiza esta relación a nivel nacional, departamental y municipal.

Gráfico No. 4
Índice de Analfabetismo
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: CONALFA, 2010

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
La Democracia, Huehuetenango

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	118.03	81.87	69.37
Departamental**	38.43	46.53	71.58
Nacional	86.3	60.5	82.20

Fuente: MINEDUC, 2008 / CONALFA, 2010



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, en este sentido el municipio registra una tasa de 107.56 lo cual rebasa la meta.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 81.87% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 18.13%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 69.37% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 30.63%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2009.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
La Democracia, Huehuetenango

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.91	0.87	1.15
Departamental*	0.87	0.75	0.65
Nacional	0.93	1.16	1.63



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 91 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 87 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 115 niñas por cada 100 niños en el municipio.

Brechas de país 0.07 primaria, -0.16 básico y -0.63 diversificado.

Brechas de municipio 0.09 primaria, 0.13 básico, y diversificado -0.15.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

d. Servicios básicos

En el municipio, se cuentan con servicios públicos que son otorgados por diferentes instituciones de carácter gubernamental, municipal y algunas entidades que prestan otro tipo de asistencia a la población, a continuación se detallan los servicios con que cuenta y su correspondiente infraestructura:

Alumbrado público

Según los resultados obtenidos del taller de Análisis de Lugares Poblados, como parte de la fase de planificación, se determinó que el alumbrado público sólo se cuenta en la cabecera municipal y algunas aldeas importantes como lo son: La Mesilla, Camojá y Camojallito. En otras comunidades de importancia solamente se encuentra en forma dispersa algún foco de alumbrado público, pero que es insuficiente, considerando que por lo que la falta de este servicio, predispone a la inseguridad en las comunidades donde hace falta este servicio.

Energía eléctrica

El 100% del área urbana de la cabecera municipal cuenta con energía eléctrica y también dispone de este servicio un 76% del área rural, aún encontrándose pendientes de cubrir algunas aldeas y caseríos del municipio, sin embargo la municipalidad ha desarrollado varios proyectos en coordinación con la empresa Distribuidora Eléctrica de Occidente, S.A. -DEOCSA- para cubrir esta demanda insatisfecha. El fluido es constante y continuo, en el siguiente cuadro se puede apreciar la cobertura del servicio.

Agua entubada

Entre los principales servicios que satisfacen las necesidades de la población del municipio de La Democracia se encuentra el agua, la cual tiene acceso el 95.4% de las viviendas urbanas y el 92% de las viviendas del área rural. Se cuenta con un acueducto que abastece de agua a nivel urbano y a nivel rural son 76 los existentes, cabe mencionar que el agua no es potable, y que solo 5 acueductos tienen sistema de cloración funcionando. El servicio en la cabecera municipal es administrado por la Municipalidad.

Esta falta de cloración, sumado a que pocos hogares hierven el agua, trae consecuencias para los consumidores del vital líquido, como enfermedades gastrointestinales, que se manifiestan principalmente en los niños.

Vivienda

El municipio cuenta con un total de 7,312 viviendas, las cuales son construidas con diferentes materiales, predominando la construcción de viviendas con material de block y lámina. Anteriormente se encontraban viviendas con material de adobe y teja, como también de madera, pero estas se han ido perdiendo, donde se han reemplazado con las

viviendas de block y lámina, pero también empieza a alcanzar importancia en las construcciones de terraza.

Drenajes y letrización

Solamente en la cabecera municipal y las aldeas de La Mesilla, Camojallito y Camojá cuentan con servicios de drenajes, sin embargo estas aguas no tienen tratamiento de desechos líquidos y son vertidas hacia los ríos circundantes a estos lugares. En el caso de las comunidades que no cuentan con drenajes, las aguas grises y negras son vertidas a cunetas, calles, o bien se quedan en los terrenos de traspatio, dándose contaminación. (SEGEPLAN, 2010d).

No se cuenta con un sistema de tratamiento de aguas servidas en el municipio, por lo que estas aguas son vaciadas al río Selegua, sumando la contaminación hacia las aguas de este río, lo que se evidencia en proliferación de insectos y emanación de malos olores.

Mercados

La cabecera municipal cuenta con un mercado municipal, que durante varios años permaneció inhabilitado, sin embargo durante los dos últimos dos años, se promovieron mercado cantonales y producto del ordenamiento de ventas callejas en el municipio, durante el presente año se ha logrado rehabilitar y ser funcional este mercado. En la aldea La Mesilla, no se cuenta con mercado, sin embargo los días viernes y sábado, se efectúa plaza de mercado, donde en la calle principal que conduce a la línea fronteriza, donde se ubican ventas.

En la aldea de Camojá, se efectúa una plaza de mercado todos los días viernes, donde los vendedores se ubican en la calle, formándose un congestionamiento vehicular en la intersección de Camojá hacia la región Huista. En esta misma aldea se encuentra pendiente de terminar la construcción de un mercado, que se quedó en abandono para ubicar a los vendedores de la calle en este lugar.

La jerarquización obtenida de las comunidades, a través de la evaluación y calificación en diferentes aspectos, es la siguiente clasificación en orden de importancia: La Democracia, La Mesilla, Camojá, Camojallito, Las Guacamayas, (SEGEPLAN, 2010d).

f. Seguridad ciudadana

De acuerdo al mapeo participativo se determino que las zonas consideradas como inseguras son la Cabecera Municipal, La Mesilla, Camojá y Camojallito, donde se intensifica la inseguridad, principalmente los días de plaza cuando existe aglomeración de personas. Se han reportado robos, hurtos, asesinatos, alcoholismo, extorsiones y la dificultad de circulación tanto de personas como de vehículos. (SEGEPLAN, 2010b).

El municipio de La Democracia, Huehuetenango cuenta con un juzgado de Paz, una Estación y una Subestación de la Policía Nacional Civil en la cabecera municipal y en la Mesilla respectivamente, donde se cuenta con 15 policías, los cuales no se dan abasto para controlar la inseguridad en el municipio.

Varias aldeas han tenido la iniciativa de conformación de Juntas de Seguridad Ciudadana, pero las mismas aún se encuentran en proceso de consolidación y de acuerdo al grado de violencia que se está viviendo, los pobladores pretenden ampliar estas juntas a la mayoría de comunidades, según manifestaron algunos representantes comunitarios en los talleres efectuados.

g. Participación ciudadana

El municipio de La Democracia cuenta con la conformación de un 100% de los COCODES, sin embargo se está dando un proceso de reactivación de los mismos, debido a que se han encontrado inactivas, principalmente a la falta de conformación y funcionamiento de COMUDE, sin embargo, durante el presente año se reactivó el COMUDE y se está promoviendo la participación de estos COCODES, como decisores en el proceso de desarrollo del municipio.

Se ha capacitado a varias comunidades en cuanto a la conformación de COLRED y a nivel de municipio conformar y reactivar la COMRED, sin embargo, este tipo de organización dirigido a las comunidades y a nivel municipal, no ha sido apropiada por las comunidades, debido a la falta de continuidad y por la falta de la activación del COMUDE, para ejercer mayor grado de participación e involucramiento en este tipo de organización con fines de prevención de desastres (SEGEPLAN 2010c).

h. Conclusión dimensión social

El municipio de La Democracia tiene carencia en los servicios educativos, que si bien es cierto que se cuenta con una buena disposición de centros educativos, existen otras limitantes en el aspecto educativo, como mejoras en los centros educativos e insuficiencia de personal en algunos centros.

Se sigue evidenciando deficiencias de salud en el municipio y se confirma con la poca disposición de personal médico para la atención de partos y en estos servicios, el municipio se encuentra muy lejano a la meta nacional. Las repercusiones de salud se han dado, principalmente las relacionadas a la mortalidad materna-infantil, donde el Ministerio de Salud, deberá considerar en la ampliación de cobertura, tanto en infraestructura como en personal médico.

El 70.8% de pobreza y 24.2% de pobreza extrema, son indicadores que tienen implicaciones en el desarrollo del municipio, principalmente si se considera que el 63% de la población se dedica a la agricultura y hay ciertas épocas del año, donde no obtiene

ingresos por las actividades agrícolas, debiendo de migrar para obtener ingresos a nivel familiar

La participación del sexo femenino en el municipio, se limita a las actividades de tipo doméstico, aunque en el sector de servicios se está consolidando la participación de la mujer, involucramiento que está trayendo sus beneficios económicos, con aportes para la familia, principalmente de aquellas familias marginadas en pobreza y pobreza extrema.

El municipio tiene reportes de parte del Ministerio de Educación y la SESAN, en cuanto a la Vulnerabilidad Nutricional que ubican al municipio en la categoría de vulnerabilidad alta y esto tiene una relación directa a que en el municipio no se logra cubrir la demanda total de granos básicos, por lo que la población se dedica a vender su mano de obra, como también migra para suplir la dieta alimenticia familiar. La falta de granos básicos, repercute en que algunos pobladores migrar hacia territorio Mexicano y arrendan tierras para sembrar estos cultivos, o bien se trasladan hacia la línea divisoria Guatemala-México, para comprar principalmente maíz, en la búsqueda de mejores precios para abastecer la dieta alimenticia familiar.

6.3.2 Dimensión ambiental

Para lograr el desarrollo del municipio es importante conocer los aspectos ambientales que son base para lograr el desarrollo sostenible. Tomando en cuenta lo anterior se hace una descripción y análisis de los Recursos Naturales y de la Gestión de Riesgo, entre los principales.

a. Recursos naturales

Son todos aquellos bienes que provee la naturaleza los cuales se incorporan a las actividades económicas, mediante su cultivo, extracción y explotación. Dentro de los recursos naturales se encuentra el suelo, el agua, flora y fauna.

Suelos

La mayoría del territorio del municipio se encuentra en el relieve de ondulado a escarpado (pendientes mayores del 32%), encontrándose condiciones de relieve de inclinados y muy inclinados (pendientes mayores de 45%). Estas condiciones hacen que el territorio sea susceptible a deslizamientos y derrumbes (USIGHUE; SEGEPLAN 2002).

La vocación de los suelos son eminentemente forestales, de acuerdo a la clasificación USDA, el municipio ubica a 2 clases agrológicas predominantes, la VII y VIII con porcentajes de 88 y 12 respectivamente. Con relación a la disposición de estas clases agrológicas, se ha desarrollado la principal actividad productiva de la zona, como lo constituye la cafcultura. Según información de los mapas de cobertura vegetal el uso actual del suelo es el siguiente:

Cuadro No. 9
Uso actual del suelo
La Democracia, Huehuetenango

No.	Concepto	Área (Ha)	Área (%)
1.	Infraestructura	27.50	0.1242
1.1.	Centros Poblados	27.50	0.1242
2.	Agricultura	12,450.58	73.8437
2.1.	Agricultura anual		
2.1.1.	Granos básicos	4,757.67	28.2285
2.2.	Agricultura perenne		
2.2.1.	Café	7,683.66	45.5604
2.3.	Aguacate	8.06	0.0478
2.3.1.	Cítricos	1.19	0.0070
3.	Arbustos – matorrales	3,904.40	23.1723
3.1	Pastos naturales y arbustos	1,231.25	7.3007
3.1.2.	Arbustos – matorrales	2,673.15	15.8716
4.	Bosque natural	428.29	2.5396
4.2.	Bosque conífero	340.59	2.0196
4.3.	Bosque mixto	25.94	0.1538
5.	Cuerpos de agua	54.01	0.3202
6.	Total	16,864.78	100.00

Fuente: MAGA, 2006



Figura No. 2 Uso actual del suelo. Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010



Figura No. 3 Intensidad de uso del suelo. Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

Según la Clasificación de reconocimiento de los suelos de Guatemala, de Charles Simmons; el municipio de La Democracia, presenta 3 series de suelo, las cuales tienen una cobertura y un porcentaje variables en el territorio (MAMSOHUE, 2008). Es importante también conocer las características que identifican las diferentes series de suelo presentes en el municipio. Para el efecto, se presenta el siguiente cuadro:

Cuadro No. 10
Clasificación y características generales de los suelos
La Democracia, Huehuetenango

Fisiografía	Suelo	Serie	Textura superficial	Drenaje	Declive (%)	Peligro de erosión
Suelos de los cerros de caliza	Poco profundos a altitudes medianas en un clima húmedo	Chixoy	Franco limoso, friable	Muy despacio	0 – 3	Alto
	Profundos, bien drenados, desarrollados sobre calizas	Nentón	Arcilla café muy oscura plástica	Muy despacio	30 a más	Alto

Fuente: Diagnóstico de la Cuenca del Río Selegua, Proyecto Café, 2005

Gestión del recurso hídrico

El municipio de la Democracia tiene 2 subcuencas definidas: Río Chojil (7,657.26 ha; 45.34%) y Río Rancho Viejo (49 ha; 0.29%); asimismo, la mayor área (9,182.74; 54.37%) está constituida por el área de captación del Río Selegua.

Existen unos 20 ríos que atraviesan 50 centros poblados, además existen 17 nacimientos de agua y 34 comunidades cuentan con pozos para el abastecimiento de agua. Los ríos intermitentes abarcan unos 191.5 Km., mientras que los ríos permanentes cubren unos 178.3 Km (Municipios Democráticos, 2008).

El río Selegua está altamente contaminado porque recibe aguas servidas, desechos sólidos y agentes químicos de los centros urbanos y rurales del municipio de La Democracia, más lo que proviene de los municipios aguas arriba (San Pedro Necta, Colotenango, San Sebastián Huehuetenango, ciudad de Huehuetenango y Chiantla). En los márgenes del río, se extraen grandes cantidades de arena, que abastece la demanda de este material destinado a la construcción.



Figura No. 4 Cuencas y subcuencas, La Democracia, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010

Cuadro No. 1
Recursos fluviales del municipio
La Democracia, Huehuetenango

Subcuenca	Hectáreas
Área de captación de río Selegua	9,158.05
Río Chojil	7,657.05
Río Rancho Viejo	49.16

Fuente: USIGHUE; SEGEPLAN, 2002

Como resultado del ejercicio de Mapeo Participativo, se mapearon las diferentes fuentes de agua que existen en el municipio, contabilizando 17 fuentes que son utilizadas para consumo humano (SEGEPLAN, 2010b).

Características del ecosistema

Las unidades bioclimáticas ó zonas de vida existentes en el municipio de La Democracia son las siguientes: Bosque Húmedo Subtropical Templado (BHST), Bosque Húmedo

Montano Bajo Subtropical (BHMB) y Bosque muy Húmedo Montano Bajo Subtropical (BMHMB).



Figura No. 5 Zonas de vida, La Democracia, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (BHMB)

- **Altitudes:** 3000 a más metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 12 grados centígrados o menos.
- **Suelos:** Superficiales, pesados, bien drenados, de color gris oscuro a negro; también se encuentran de textura mediana, imperfectamente drenados, de color pardo.

Bosque Húmedo Subtropical Templado (BHST)

- **Altitud:** 1000 a 1500 metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 18 a 24 grados centígrados.
- **Suelos:** Superficiales, de textura pesada, bien drenados, color gris oscuro o negro; el rango de pendientes está entre 12% a 32% el potencial es forestal

Bosque seco Subtropical (BSS)

- **Altitud:** 500 a 1000 metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 500 a 1000 milímetros
- **Temperatura media anual:** 24 a 30 grados centígrados.
- **Suelos:** superficiales, de textura pesada, imperfectamente drenados, de color pardo en la superficie. La pendiente va de 00% a 32% y predomina el rango de 12% a 32%. El uso

potencial es para cultivos como: Frijol, maíz, marañón, sorgo, tabaco, tomate, soya, pastos y bosque.

Según el mapa de isoyetas e isotermas, se observa que el municipio de La Democracia se encuentra en un área en donde el régimen de precipitación está entre los 1600 a 1800 con un promedio de 1700 milímetros anuales. La temperatura media anual varía según la altura de las diferentes áreas, pero se tiene un rango promedio anual de 16°C a 26 °C.

La vegetación natural que constituye el recurso forestal, está representado por especies de árboles propias de esta región y entre las principales se encuentran: Pino, Gravilea, Encino, Chalum, Palo Negro, ciprés, casuarina, arbustos (hierba de pollo, oreja de coche, verbena, mirasol), gramíneas (grama común, jaragua, pelo de conejo) y otros (espino, timboque, plumajillo y arrayán). Sin embargo debido al avance de la frontera agrícola, principalmente en la siembra de café, los bosques de pinos en las partes altas han sido degradados.

Además, la superficie boscosa, muestra un comportamiento decreciente, derivado del aumento de los procesos de urbanización, aprovechamientos o deforestación sin planes de manejo y a las actividades agrícolas. En los talleres se analizó la problemática de los recursos naturales, principalmente del bosque, donde se concluía, que de acuerdo a la poca disponibilidad de tierra, combinado con la demanda de leña para cocinar se ha avanzado en la pérdida de bosque, principalmente en aquellas áreas más inclinadas y escarpadas de cada comunidad (SEGEPLAN 2010b).

La importancia de los bosques en el municipio radica en que por el tipo de suelo y una topografía accidentada o escarpadas, el territorio es de vocación forestal, sin embargo se explota y aprovecha de manera inadecuada, ya que no existen planes de manejo

Lo anterior se refleja en el análisis de vulnerabilidades realizado, ya que en los factores ambientales se determino que el municipio se encuentra en riesgo muy alto de vulnerabilidad, aunado a este sentido no existe Oficina Forestal Municipal por lo cual no existen servicios ambientales y tampoco se han delimitado áreas de reserva natural.

Fauna

En el municipio existen una gran cantidad de especies de fauna, las cuales se pueden dividir en especies silvestres y domesticas, siendo las más importantes las siguientes:

Cuadro No. 2
Especies de fauna
La Democracia, Huehuetenango

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Ardilla	<i>Sciurus vulgaris</i>	Vacas	<i>Bos taurus</i>
Conejo	<i>Silviagua floridanus</i>	Caballo	<i>Equus caballus</i>
Gato de monte	<i>Caniss sp.</i>	Chompipes	<i>Meleagris gallopavo</i>
Buho	<i>Tyto sp.</i>	Gallina y gallo	<i>Gallus domesticus</i>
Comadreja	<i>Mustela brasiliensis</i>	Gato	<i>Felix catus</i>
Ratón	<i>Muss musculus</i>	Cerdo	<i>Sus scropha</i>
Tacuazín	<i>Didelphis marsupialis</i>	Perro	<i>Canis familiaris</i>
Gorrión	<i>Passer domesticus</i>	Asno	<i>Equus sp</i>

Fuente: Elaboración propia.

Flora

En el municipio existen una gran cantidad de especies de flora, las cuales se pueden dividir en especies agrícolas y forestales por ser las más representativas, algunas son nativas y otras introducidas en la región, siendo las más importantes las siguientes:

Cuadro No. 3
Especies de flora
La Democracia, Huehuetenango

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Café	<i>Coffea arabica</i>	Limón	<i>Citrus limón</i>
Frijol	<i>Phaseolus vulgaris</i>	Manía	<i>Arachis hypogaea</i>
Maíz	<i>Zea mays</i>	Caña	<i>Saccharum officinarum</i>
Tomate	<i>Lycopersicum sculentum</i>	Ciprés	<i>Cupressus lusitana</i>
Cebolla	<i>Allium cepa</i>	Pino macho	<i>Pinus montezumae</i>
Calabaza	<i>Cucurbita pepo</i>	Pino colorado	<i>Pinus oocarpa</i>
Güisquil	<i>Sechium edule</i>	Palo Negro	<i>Quercus sp</i>
Naranja	<i>Citrus sinensis</i>	Sauco	<i>Sambucus sp</i>
Chalum	<i>Inga sp</i>	Gravilea	<i>Gravilea excelsa</i>
Aguacate	<i>Persea americana</i>	Cedro	<i>Codrela oderata</i>

Fuente: Elaboración propia.

Cambio climático

Se le llama cambio climático a la modificación del clima con respecto al historial climático a una escala global o regional, en este sentido dicho cambio a nivel municipal y departamental. Tales cambios se han producido según la percepción de los habitantes del municipio de La Democracia se observan con mayor intensidad durante los últimos 10 años, y los parámetros en los cuales podría medirse son: la temperatura y precipitación pluvial principalmente.

Existe cierta conciencia que estos cambios climáticos son debidos tanto a causas naturales como antropogénicas, esta última se refiere a las actividades que el hombre realiza entre las cuales están: contaminación por desechos sólidos y líquidos, deforestación, cambio de uso del suelo, contaminación por productos químicos, erosión del suelo y muchas otras actividades que se realizan a nivel municipal y comunitario que deterioran los recursos naturales.

Como resultado de estos cambios climáticos se puede indicar que el municipio en años recientes ha sufrido en el 2009 sequias y el 2010 el efecto de la tormenta Agatha, lo cual ha generado pérdidas económicas principalmente en la agricultura y en infraestructura social y productiva, así como también otras amenazas que en interacción con los niveles de vulnerabilidad, hacen que el municipio se encuentre en alto riesgo.

b. Gestión de riesgo

Es importante tomar en consideración en todo proceso de planificación del desarrollo el análisis del riesgo, para que sobre esta base se puedan establecer normas y estrategias de desarrollo, identificar ideas de proyectos de inversión, preparación de proyectos, aprobación final, financiamiento, ejecución, monitoreo y evaluación de los mismos.

Hablar sobre el análisis de riesgo o gestión del riesgo significa realizar un estudio que permita reducir las vulnerabilidades de la población ante las amenazas naturales o socio naturales presentes en el municipio. Para realizar el presente análisis de riesgo, se procedió a conformar o dividir el municipio de La Democracia por lo cual se definió una micro regionalización.

Análisis de Amenazas

La amenaza representa la probable manifestación de un fenómeno de la naturaleza o causado por la acción del hombre que pone en peligro la vida de las personas, la infraestructura, el ambiente, etc. Se expresa como la probabilidad de que un fenómeno se presente con una cierta intensidad, en un sitio específico y dentro de un período de tiempo definido. De alguna manera “amenaza” es sinónimo de “peligro”, que de acuerdo con su origen pueden clasificarse en naturales, socionaturales y antrópicas. Los criterios utilizados

para la realización del mapeo de las amenazas fue la selección de aquellas que los asistentes al taller calificaron en la escala de 3 a 5 puntos, basados en los siguientes criterios:

Cuadro No. 4
Criterios para la categorización de amenazas
La Democracia, Huehuetenango

Escala	Criterio
5	Amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos.
4	Amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y provoca daños considerables.
3	Amenazas que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza.

Fuente: SEGEPLAN, 2009

Tomando en consideración los criterios anteriores, los participantes en los talleres identificaron un total de 10 amenazas, las cuales fueron ponderadas en valor de 5, 4, 3 y 2 (1 amenazas con prioridad 5 que son aquellas que ocurren dos veces al año o más y que provocan pérdidas de vidas y daños severos; 2 amenazas con prioridad 4 siendo aquellas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y que provoca daños considerables; y 7 amenazas con prioridad 3 que son las que ocurren en periodos prolongados de 2 a 5 años.)(SEGEPLAN, 2010c).

Cuadro No. 5
Número y categoría de amenazas identificadas
La Democracia, Huehuetenango

Escala	Amenazas	Cantidad
5	Basura.	1
4	Deslaves e Inundaciones	2
3	Incendios, deslaves, inundaciones, plagas, derrumbes, crecidas de ríos, deforestación,	7

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Según la micro regionalización elaborada para la realización del análisis de amenazas, las principales amenazas en el municipio según su orden de afectación, recurrencia o impacto son: basura, deslaves, inundaciones, incendios, deslaves, inundaciones, plagas, derrumbes, crecidas de ríos y deforestación.

Cuadro No. 6
Amenazas por categoría según micro regiones
La Democracia, Huehuetenango

Amenazas identificadas	MICROREGIONES	
	NORTE	SUR
Incendios	3	3
Deslaves	3	4
Inundaciones	3	4
Basura	5	5
Plagas	3	3
Derrumbes	3	4
Hundimientos	2	2
Crecidas de Ríos	3	4
Deforestación	3	3
Incendios	2	2

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

En conclusión, al hacer el respectivo análisis se puede determinar que el municipio de La Democracia posee un **nivel de amenazas alto (4)**, es decir que se ve afectado por amenazas que por lo general se presentan o manifiestan como mínimo una vez al año las cuales provocan daños considerables, pérdidas económicas y de materiales.

Durante el año 2009 la sequía fue un fenómeno que afecto de manera significativa, causando daños en los cultivos anuales (maíz y frijol) lo que provoco problemas de inseguridad alimentaria y nutricional, así como también daños en el cultivo del café provocando bajos rendimientos y por lo tanto también bajos ingresos económicos.

Análisis de vulnerabilidades

La vulnerabilidad corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada en caso se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural o causado por el hombre. Para determinar la vulnerabilidad del municipio de La Democracia, fueron analizados los siguientes factores: físico-estructural, social, funcional, económico, ambiental, político institucional, cultural ideológico y educativo. Los factores anteriores fueron analizados a nivel micro regional desde el conocimiento o percepción de la población (SEGEPLAN, 2010c).

Según el estudio realizado, las 2 microregiones presentan una vulnerabilidad media en promedio, pero es importante indicar que al realizar una evaluación por factores individuales, los factores: acceso a servicios de salud, tratamiento de basura, en el territorio

no se utiliza criterios de suelos de acuerdo a su capacidad y la falta de áreas de reserva natural, se encuentran en niveles alto.

Finalmente la mayoría de familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres ya que se considera que estos son voluntad de Dios y la población no mantiene una actitud previsoras ante la ocurrencia de desastres, que es otro factor que se encuentra en nivel alto.

Cuadro No. 7
Vulnerabilidades por factores según micro regiones
La Democracia, Huehuetenango

Factores evaluados	MICROREGIONES	
	NORTE	SUR
Factor Físico Estructural	4	4
Factor Social	2	3
Factor Funcional	3	4
Factor Ambiental	4	4
Factor Cultural Ideológico	4	4
Factor Político Institucional	2	2
Factor Económico	3	4
Factor Educativo	3	4
PROMEDIO	3	3

Fuente: Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Es importante la concepción que tienen los pobladores sobre los factores Político Institucionales, donde la relacionan con una vulnerabilidad baja, esto indica que para los pobladores otros factores tienen más alta vulnerabilidad que estos.

Estimación del riesgo

La palabra riesgo se refiere a la posibilidad de que haya consecuencias dañinas o pérdidas de vida, viviendas, propiedades, cultivos y pérdidas económicas, resultantes de interacciones entre las amenazas y la vulnerabilidad. A nivel de las 2 micro regiones se determinó que todas están en riesgo alto, al hacer el cruce de los resultados obtenidos entre las amenazas y las vulnerabilidades (SEGEPLAN, 2010c).

Por lo anterior es importante tomar en cuenta que es necesario realizar esfuerzos para ejecutar programas y proyectos que permitan reducir las vulnerabilidades que tiene el municipio y ejecutar acciones que a mediano y largo plazo se reduzcan los daños que causan las diferentes amenazas naturales o socionaturales en el municipio.

Cuadro No. 8
Estimación del riesgo
La Democracia, Huehuetenango

MR Norte		Microregión Sur	
Amenaza Media	Riesgo Medio	Amenaza Alta	Riesgo Alto
	Vulnerabilidad Media		Vulnerabilidad Media

Fuente: Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Daños causados por tormenta Agatha

La tormenta Agatha fue la primera tormenta de la temporada en el Pacífico durante el 2010, se originó en la zona de convergencia intertropical, región ecuatorial donde convergen la humedad tropical y se desarrollan numerosas tormentas eléctricas. El sistema se organizó y afectó el territorio nacional durante los últimos días del mes de mayo, convirtiéndose después en una depresión tropical hasta disiparse.

Al tocar tierra con la intensidad de tormenta tropical, causó deslizamientos de tierra, ríos desbordados, cobró la vida de varias personas, desplazando a cientos de familias y provocando la destrucción de vivienda e infraestructura a nivel nacional.

La tormenta tropical Agatha afectó el departamento de Huehuetenango, siendo varios los municipios afectados, sin embargo el municipio de La Democracia no se encuentra entre los municipios afectados

c. Saneamiento ambiental

De acuerdo a los resultados obtenidos durante el análisis de lugares poblados, se determinó que en el Municipio el único lugar donde existen drenajes es en la cabecera municipal, donde posteriormente la descarga de los mismos es hacia el río Selegua, contaminando dicho recurso ya que no existe planta de tratamiento de aguas servidas. Agrava la situación que el municipio de La Democracia, tampoco cuenta con un sistema de tratamiento de la basura. Así mismo, al margen del río Selegua, se observa diferentes tipos de botaderos de basura que efectúan los pobladores, incrementando la contaminación hacia este principal caudal.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
La Democracia, Huehuetenango

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	6,319
Viviendas con servicio de agua potable	77.75%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	76.93%

Fuente: INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994 es 56.60%
 Meta de municipio 2015 es 78.3%

Saneamiento básico: año base 1994 es 24.60%
 Meta de municipio 2015 es 62.30%

d. Conclusiones dimensión ambiental

La Democracia está afrontando un deterioro ambiental, causado por los focos de contaminación que se tiene actualmente en el vertedero de basura, donde hay afecciones directas a las comunidades vecinas y las que se ubican río abajo. Las aguas servidas también se vienen a sumar a este deterioro ambiental, debido que los pocos que cuentan con un sistema de drenajes, no son tratadas y son vertidas a los ríos aledaños a la cabecera municipal y en otros casos los afluentes cercanos a cada comunidad.

Así mismo, a este deterioro se viene a sumar el mal manejo de los recursos naturales, principalmente de devastación del bosque, contaminación del agua y pérdida de suelo. Constituirán esta situación, efectuar análisis reflexivo de parte de las autoridades municipales y locales (COCODES), así como el COMUDE, efectuar propuestas y ejecutar proyectos que vengán a contribuir a disminuir con este deterioro ambiental.

La ampliación de nuevas áreas para la siembra de granos básicos y de café, y la falta de establecimiento de estructuras de conservación, nos da muestras que a nivel municipal se deberá abordar el tema de ordenamiento territorial, donde la producción de café, como actividad principal a nivel familiar, constituirá uno de los principales ejes de desarrollo económicos y los servicios, se sumarán a estos ejes de desarrollo económico.

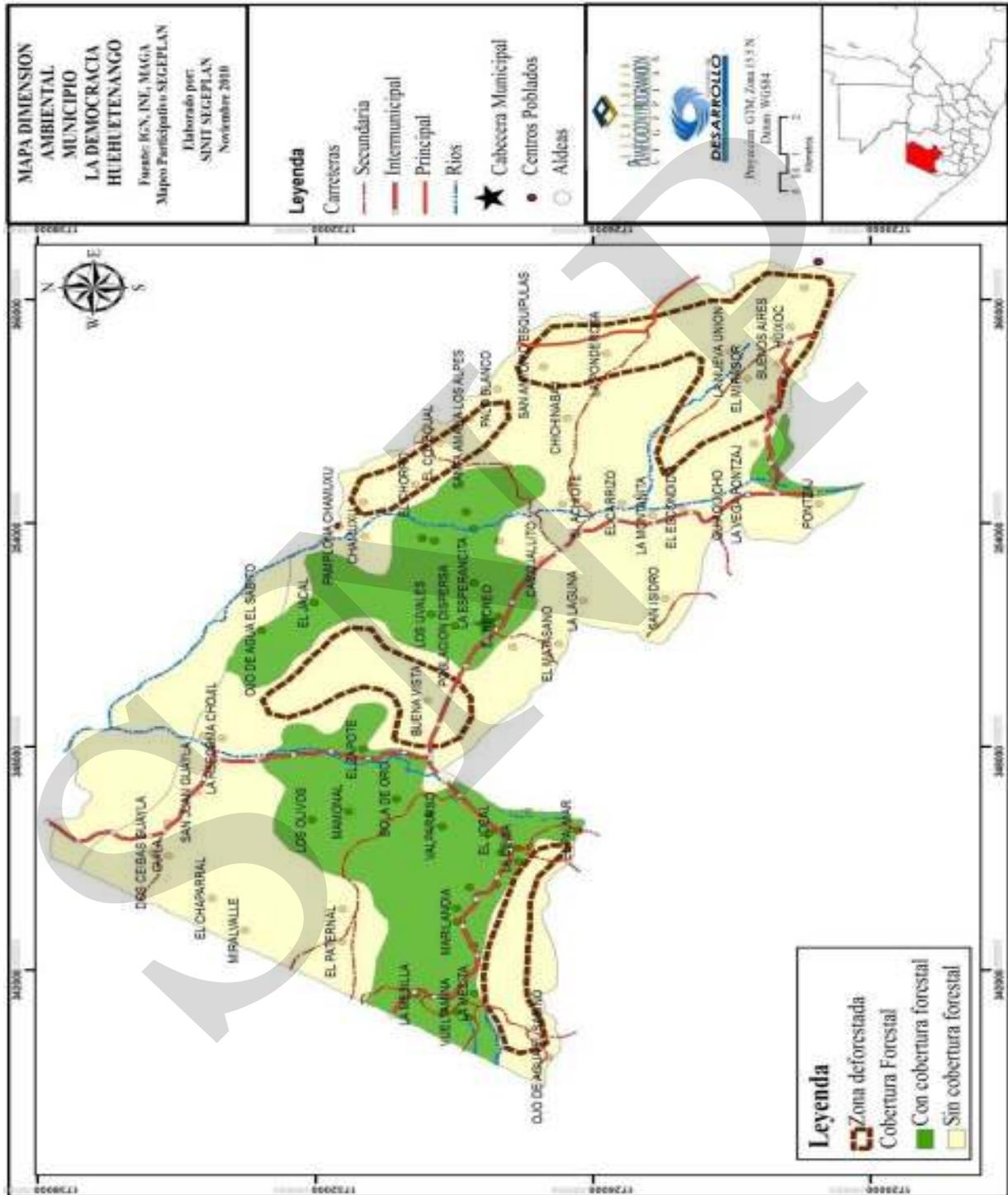
Los riesgos naturales observados en el municipio son: derrumbes, deslaves e inundaciones. Los riesgos siconaturales y/o antrópicos son ocasionados por la infraestructura inadecuada, construcción de viviendas en terrenos con topografía inclinada, deforestación y

erosión del suelo, esto mantiene a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y riesgo que puede causar la pérdida de las cosechas y vidas humanas.

En cuanto al análisis de vulnerabilidades, los relacionamos a todos los aspectos de la sociedad que condicionan o hacen propensos a sectores y grupos familiares de sufrir pérdidas (humanas y materiales) y que a su vez encuentran mayor dificultad de recuperarse producto de la debilidad económica, social y cultural que padecen. En este contexto las vulnerabilidades de: heladas, erosión, suelos susceptibles a deslizamientos y derrumbes, construcción de viviendas y falta de infraestructura educativa, constituyen las vulnerabilidades más afectivas y recurrentes en el municipio.

SNDR

Mapa No. 2
Dimensión Ambiental
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.3. Dimensión económica

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información de aquellos aspectos que influyen en el desarrollo económico del Municipio, entre los cuales están: Empleo y Migración; Desarrollo Productivo (actividades productivas actuales e infraestructura productiva); Mercado y Condiciones de Entorno; Servicios Económicos y Financieros; Perfil Socioeconómico; y Motores Económicos del Municipio. Para concluir con un análisis de las relaciones existentes entre estos temas y a nivel de las diferentes dimensiones.

a. Empleo y migración

La población económica es aquella comprendida entre las edades de 7 a 64 años, que ejerce una ocupación o la busca activamente, la integran los empleados y desempleados, la razón por la cual se toma un rango de edad bajo es porque la población infantil se involucra desde su niñez en la actividad productiva familiar. Generalmente la población económica puede ser activa o inactiva. Los primeros son los que actualmente laboran; mientras que los segundos buscan trabajo y los que por primera vez quieren laborar.

Para el municipio de La Democracia, se cuenta con una población económica, según datos obtenidos del censo de población realizado en el año 2002 y es la siguiente:

Cuadro No. 9
Población económica
La Democracia, Huehuetenango

P. Económica	Hombres	Mujeres	Total
Activa	8,231	1,512	9,743
Inactiva	5,512	12,990	18,502
Total	13,743	14,502	28,245

Fuente: INE, 2004

Del total de población económica el 34.49% es activa, de los cuales el 84.48% son hombres, quienes se dedican principalmente a las actividades agrícolas, comerciales y en menor porcentaje a actividades administrativas en el sector público y privado; solamente el 15.52% son mujeres que realizan trabajos fuera de sus hogares, por diferentes factores como la falta de empleo y la cultura, además de que son ellas las que se encargan de la realización de las actividades domésticas. El 65.51% corresponde a la población económicamente inactiva, dentro de la cual se encuentran los niños y jóvenes, adultos con discapacidades, las amas de casa y personas desempleadas.

Según datos correspondientes al municipio de La Democracia es un municipio eminentemente agrícola, pues el 72.84% del total de la población económicamente activa se dedica a estas actividades. Siendo los cultivos de café, maíz y frijol son los que más absorben mano de obra en todas las comunidades del municipio. El cultivo de café es de alta importancia en el municipio, debido a que dinamiza la economía en este territorio (INE, 2004).

La segunda actividad en importancia lo constituye el comercio con un 7.95% de la población económicamente activa que se dedica a las actividades o servicios comunitarios, seguido del 1.06% en construcción y el 0.92% en actividades comerciales tanto formales como informales. Una característica importante de la PEA del municipio, es que una porción representativa migra de forma temporal o permanente, lo que merma el potencial de la mano de obra dentro del Municipio.

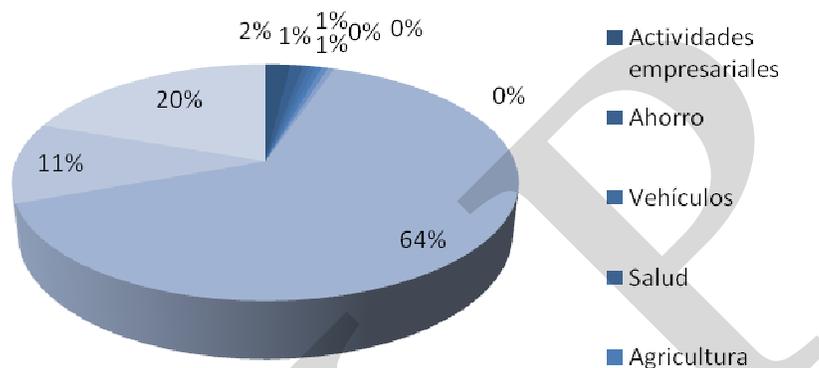
La migración se divide en temporal y permanente. La temporal es aquella que se realiza en ciertas épocas del año, principalmente a diferentes estados de México por la cercanía de la frontera del vecino país; también migran en menor cantidad hacia los departamentos de la costa sur de Guatemala. La migración permanente o en períodos mayores de un año es el 20.41% de la población y el destino que más prefieren es el este de los Estados Unidos (PDRL; UE, 2008b).

De acuerdo a los datos del estudio sobre el impacto de las remesas en el municipio de La Democracia, el 60% de los hogares reciben remesas y la estimación del cálculo del monto recibido en el año 2008 en el municipio fue de \$ 11,376,710.00 (PDRL; UE, 2008c). De todos los municipios del departamento de Huehuetenango, solamente el municipio de Chiantla, lo supera en cuanto a envío de remesas.

Los principales usos de los recursos provenientes de las remesas según el estudio elaborado por el Proyecto de Desarrollo Rural y Local PDRL, indica que estos son utilizados principalmente para bastos familiares, construcción de viviendas y educación; la inversión para actividades productivas es en un porcentaje mínimo (PDRL; UE, 2008c). Dentro de los aspectos negativos que genera la migración es la desintegración familiar, deserción escolar, consumo de alcohol y drogas, y dependencia económica entre las principales.

De acuerdo a los resultados obtenidos por Estudiantes de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala realizada en el año 2005, se determinó que el rango de ingreso per-cápita mensual es menor de Q.957.00, con el cual se tiene poco acceso a los productos de la canasta básica. Dichos ingresos se obtienen de la actividad productiva a la que se dedican, la agricultura es la más representativa (Juárez Rodríguez, Fabiola Carolina, 2005).

Gráfico No. 5
Destino de las remesas
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: PDRL; UE (2008c)

El nivel de ingreso mensual se estimó por el valor de la producción anual de los cultivos y los ingresos obtenidos de la migración temporal. Los bajos ingresos provocan un nivel de vida precaria, lo que impide la disponibilidad de fondos para inversión en tecnología. El acceso a la salud y la educación como elementos básicos únicamente se pueden obtener a través del Estado, cuya contribución es insuficiente para satisfacer las necesidades de la población. Los niveles de ingresos de acuerdo al estudio anteriormente mencionado se presentan a continuación:

Cuadro 1.
Rango de Ingresos Mensuales
La Democracia, Huehuetenango

Rango de Ingresos	Población %
De Q. 1.00 a Q. 500.00	14.0
De Q. 501.00 a Q. 900.00	31.0
De Q. 901.00 a Q. 1,500.00	31.0
De Q. 1,501.00 a Q. 3,000.00	16.0
Q 3,001 a Q 5,000.00	7.0
Q 5,001.00 en adelante	1.0
Total	100.00

Fuente: Tzitzimit Arana, Angel Apolo 2006

De acuerdo al cuadro anterior, la mayor cantidad de población se encuentra en los rangos de ingresos de Q 501.0 a Q 900.0 y de Q 901.0 a Q 1,500.0, rangos que se encuentran por debajo del salario mínimo. Estos ingresos se encuentran relacionados con la venta de mano como jornaleros en fincas cafetaleras o bien la poca disponibilidad de fuentes de trabajo, que afectan severamente la economía familiar. Esta situación ha obligado a los pobladores a buscar alternativas que les generen ingresos económicos, de tal hecho se derivan las migraciones hacia otras regiones, incluyendo el extranjero.

b. Desarrollo productivo

En el municipio se realizan las siguientes actividades productivas: agrícola y pecuaria, la actividad económica principal es la agrícola, por ser el medio de subsistencia de la mayor parte de la población, sin embargo en comercio en los últimos diez años ha tenido un repunte, convirtiendo al municipio, como altamente comercial, donde cada vez más se involucran mas pobladores.

Existen muy pocas unidades económicas que se dediquen a actividades diferentes a la agrícola y al comercio, donde la fuente principal de recursos es la agricultura y seguidamente el comercio. Las actividades agrícolas de pequeños productores, está orientada a una agricultura de técnicas simples, debido a la falta de conocimientos y capacidades para manejar estos cultivos, sin embargo existen medianos agricultores, que han adoptado un nivel tecnológico de más alto nivel, pero va acorde a que han participado en procesos de capacitación y formación, principalmente en el manejo del cultivo de café.

Las actividades agrícolas de subsistencia se realizan en más del 50% de los lugares poblados y se refieren básicamente a la producción de maíz y frijol, según los resultados obtenidos durante el mapeo participativo.

Tomando como referencia los resultados del Censo Agropecuario el principal cultivo es el Maíz Blanco con una extensión de 956.20 Hectáreas para una producción de 36262 quintales, estos datos indican que el rendimiento es del 37.92 qq/Ha (1.65 qq/Cuerda) lo que equivale a los rendimientos expresados por los representantes de COCODES durante los diferentes talleres realizados. El Cultivo de Frijol Negro reporta una extensión de 245.0 Hectáreas para una producción de 2439 quintales, estos datos dan como resultado un rendimiento de 9.95 qq/Ha (0.43 qq/Cuerda), este rendimiento es bajo, pero generalmente la producción de frijol se hace en asocio con maíz (INE, 2004). Estos dos cultivos representan básicamente la producción dedicada para el autoconsumo.

Las actividades agrícolas de pequeña escala para fines comerciales son principalmente el cultivo de café: según resultados obtenidos durante el mapeo participativo es una actividad que se realiza en las siguientes comunidades: Camojá, Camojaito, Boquerón, La Montañita, Valparaiso, El Coyegual, San Isidro, Los Chucles, Dos Ceibas, La Mesita, La Mesilla, El Jobal y Vueltaminas, entre las principales. Los rendimientos aproximados son menores de 1 qq café pergamino/cuerda (441 m²), en este proceso productivo existe una participación media y alta de las mujeres principalmente en la época de cosecha. Datos del Instituto

Nacional de Estadística indican que la producción de café abarca un total de 4421.2 Hectáreas para una producción de 267557 quintales de café cereza, estos datos dan como resultado un rendimiento de 60.52 qq/Ha de café Cereza, aunque la producción generalmente es vendida en pergamino, esta conversión se da en un proceso agroindustrial poco tecnológico en pequeños beneficios húmedos artesanales donde se pierde la calidad. Realizando esta conversión los rendimientos son de 15.13 qq/Ha de café pergamino (0.65 qq/Cuerda), estos son muy bajos tomando en cuenta que la media a nivel departamental está entre 1 a 1.5 qq/Cuerda, esto se debe básicamente a el bajo nivel de tecnológico de la producción (INE, 2004)

La producción de café pergamino es comercializada de manera individual a través de intermediarios y de representación de casas comerciales, que sin bien es cierto que existen algunas organizaciones de productores, estas se encuentran pocas fortalecidas y con dependencia de intermediarios a nivel departamental. Los precios de venta varían año con año, pero en los últimos dos años estos se han mantenido en los rangos de Q 800.00 a Q 1,000.00 por quintal.

Otra de las actividades productivas importantes es la producción de panela, esta es una actividad agroindustrial o artesanal de pequeña escala, donde se utiliza la producción de caña de azúcar como materia prima. La extensión de caña de azúcar según los resultados del censo agropecuario son 39.20 Hectáreas, para una producción de 24860 qq; básicamente toda esta producción es utilizada para la elaboración de panela.

Existe producción frutícola en el municipio, principalmente de aguacate, la producción en el municipio es de 12 hectáreas, con un rendimiento total de 290 quintales y de 24.17 qq/hectáreas. Esta es una actividad potencial que empieza a alcanzar importancia debido a la producción de aguacate de alta calidad y porque los rendimientos se han ido incrementando de acuerdo al manejo tecnológico que se le puede dar al cultivo.

Las actividades forestales productivas en el municipio son escasas y no van acordes a la atención que demanda el territorio, considerando la vocación y las altas pendientes existentes en esta región. Escasamente se han efectuado planes de manejo, relacionados a proyectos de incentivos forestales para la producción (PINFOR y PINPEP). A esta poca atención se suma el análisis de vulnerabilidades efectuado al municipio, ya que en los factores ambientales se determino que el municipio se encuentra en riesgo alto de vulnerabilidad, aunado a este sentido no existe Oficina Forestal Municipal por lo cual no se prestan servicios ambientales y tampoco se han delimitado o definido áreas de reserva natural.

c. Mercado y condiciones del entorno

La Democracia es un municipio que tiene muchas actividades económicas importantes y estas se efectúan en las aldeas de La Mesilla y Camojá, lugares donde se concentra el comercio del municipio. Según el análisis de la jerarquía de lugares poblados, se determinó que solamente en la cabecera municipal, aldeas La Mesilla, Camojá y Camojaito, son lugares donde existen actividades que se pueden clasificar como de comercio formal.

Respecto a las actividades de comercio informal han aumentado en forma progresiva durante los últimos 5 años, en las aldeas La Mesilla, Camojá y cabecera municipal, principalmente, donde se intensifica este comercio informal durante los días de plaza. Estas ventas se presentan en la calle, aledañas a las principales arterias de estos lugares y solamente en la cabecera municipal se ha regularizado, albergando a estos vendedores en el mercado municipal, que durante muchos años estuvo abandonado. (SEGEPLAN, 2010d).

En el municipio las actividades industriales y agroindustriales son escasas, salvo pequeños beneficios de café de productores individuales y la producción de panela. El comercio de la producción agrícola principalmente del cultivo de café, aguacate y algunas frutas se realiza de manera individual por los productores. Para el cultivo de café, salvo los grandes y medianos productores que comercializan su producción hacia casas comercializadoras ubicadas en la cabecera departamental, los pequeños productores lo efectúan a intermediarios que visitan la zona en la época de cosecha, los precios del producto varían año con año estando, sin embargo durante los últimos dos años se comercializó entre los Q. 800.00 a Q. 1,100.00 por quintal.

d. Servicios

En lo que se refiere a servicios financieros en el municipio funciona tres agencias bancarias en la cabecera municipal, dos agencias bancarias en la aldea Camojá y tres agencias en la aldea La Mesilla, una cooperativa de ahorro y crédito y dos asociaciones de productores que promueven el desarrollo productivo del municipio. Aunque existen entidades financieras durante la fase de análisis territorial existe poco acceso al crédito, por la cantidad de requisitos inaccesibles para pequeños productores.

En relación a los servicios de transporte de acuerdo al análisis de jerarquía de lugares poblados todas las comunidades cuentan con servicios de transporte, aunque con diferente calidad dependiendo de la existencia de rutas de transporte extraurbano, interurbano, frecuencia y tipo de transporte. Sin embargo las comunidades cercanas o contiguas a la carretera interamericana y la que conduce hacia los municipios de la Región Huista, cuentan con alta disponibilidad de transportes, entre los que se encuentra: Las Guacamayas, El Zapote, La Ceiba, La Mesilla, Camojá, Camojaito, Valaparaíso y El Boquerón, entre las principales.

Matriz No. 1
Perfil Socioeconómico
La Democracia, Huehuetenango

Descripción	Unidad
Extensión: Extensión Territorial expresada en Km ² , Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes.	136.0 Km ² 24.91% Valles, 71.78% Terrenos inclinado, 1.16% Cuerpos de Agua y 2.15% carreteras
Población: Número de habitantes, % Crecimiento, % Indígena y no Indígena, % Urbano y Rural, % PEA, Densidad Poblacional, Establecer Rangos Etareos, % de Desempleo, % Pobreza y Pobreza Extrema, Índice de Desarrollo Humano.	43,181 Habitantes (2,010) 12.72% del 2,002 al 2,010. 46.0% Indígena, 54.0% No Indígena. 11.40% Urbano, 88.60% Rural. 34.49% PEA. 277 habitantes/Km ² 0-14 años 44.94%, 15-24 años 21.17%, 25-49 años 23.54%, 50 o más años 10.35% 70.80% Pobreza, 24.20% Pobreza Extrema.
Producción: % Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Centros Poblados. Expresado en Áreas.	12,450.58 Ha = 73.84% Agricultura. 3,904.40 Ha = 23.17% Pastos y arbustos. 428.29 Ha= 2.54% Bosques 27.50 Ha = 0.12% Centros Poblados. 54.01 Ha = 0.32% Cuerpos de agua

Matriz No. 2
Motores Económicos que determinan el Potencial del Municipio
La Democracia, Huehuetenango

Principales Actividades Económicas (Identificar principales actividades para cada Sector) Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (P)	Café	Mano de obra y transporte	Asistencia técnica, comercialización y beneficiado húmedo	Partes altas del municipio	Actual	Local y, nacional
Agricultura (P)	Ganado Bovino	Mano de obra, transporte	Asistencia técnica y comercialización de esta actividad.	Planicies y áreas que colindan con Santa Ana Huista	Actual	Local y departamental
Agricultura (P)	Aguacate	Mano de Obra	Asistencia técnica y comercialización del cultivo	Partes altas del municipio, donde se dispone de tierras con humedad ó riego	Actual	Local y departamental
Comercio (T)	Diversos productos comerciales	Mano de Obra, transporte, seguridad	Asesoría y administración	La Mesilla, Camojá, La Democracia y Camojallito	Actual	Local y departamental

e. Conclusiones Dimensión Económica

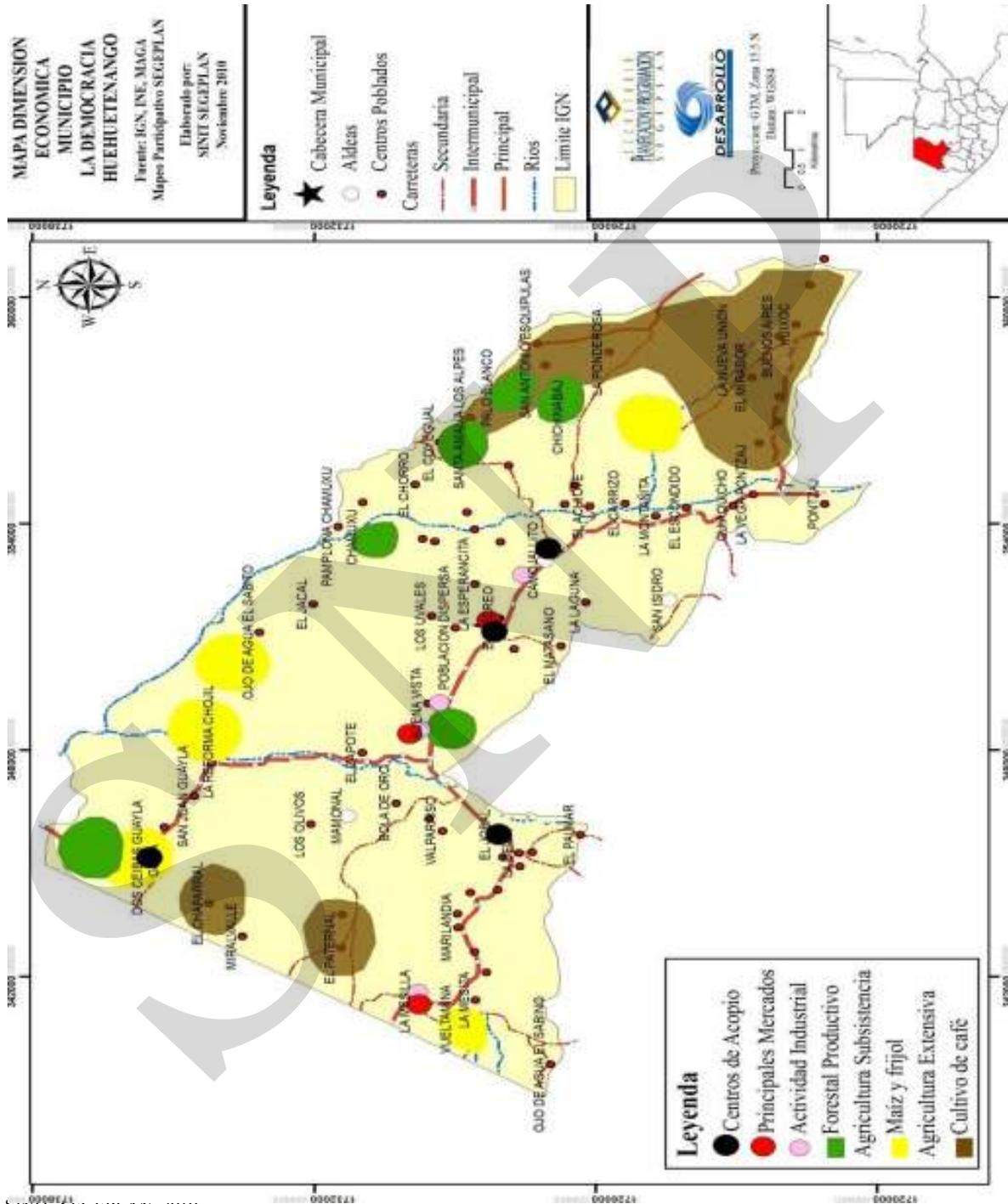
La base de economía del municipio la constituye la agricultura, donde un 63% de la población se dedica a esta actividad y el resto de porcentaje se distribuye en comercio, servicios y empleados. En la parte productiva, el principal factor de desarrollo económico es el cultivo del café (13,812.63 Hectáreas), seguido de la prestación de servicios en los centros de negocios los cuales corresponden a la aldea la Mesilla, Camojá y Cabecera Municipal (127.48 Hectáreas), y la agricultura anual y ganadería (2,904.06 Hectáreas). El café por porcentaje de población dedicada a esta actividad e ingresos que genera para la población, constituyen el motor de la economía del municipio.

El comercio ocupa el segundo lugar en cuanto a población dedicada a esta actividad y su importancia radica en que por estar ubicado estratégicamente el municipio en una frontera. Las transacciones de comercio son a diario, sin embargo se intensifican en los días de plaza, como el caso de Camojá los días viernes, la cabecera municipal los días domingo y la más importante la plaza de La Mesilla, los días viernes y sábado.

No se cuenta con acceso al financiamiento externo, que es un factor que limita el desarrollo de los sectores productivos, porque la concesión de créditos se otorga en función de garantías y requisitos que no están al alcance de los productores de este municipio. Escasamente BANRURAL facilita pero con destino a comercio, que tengan buenos soportes económicos y se queda marginada la población dedica a la agricultura, por no contar con soportes económicos y no demostrar suficientes ingresos.

Las remesas son de alta importancia en el municipio, además de considerar que después del municipio de Soloma, La Democracia recibe una considerable cantidad de remesas al año, que viene a complementar en los gastos familiares, construcción y mejoras a viviendas y educación para la población en edad escolar.

Mapa No. 3
Dimensión Económica
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: SINTI, SEGEPLAN, 2010

6.3.4. Dimensión político institucional

Esta dimensión trata describe y analiza los aspectos relacionados con los diferentes actores que trabajan en el Municipio, tanto de orden gubernamental, institucional, privados y sociedad civil, así como la participación ciudadana que existe en el mismo.

a. Administración local e instituciones

El gobierno municipal basa su funcionamiento en el marco legal que le confiere la Constitución Política de la República de Guatemala, el Código Municipal, la Ley de Contrataciones del Estado, la Ley de descentralización, Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y demás leyes ordinarias vigentes en el país. Las funciones del Concejo Municipal se establecen en el artículo 35 Código Municipal.

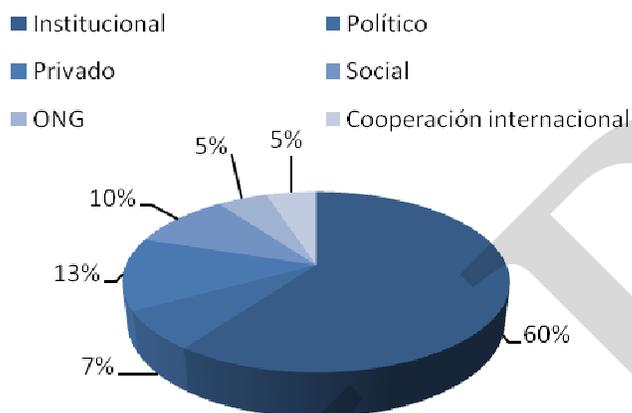
La administración Municipal, correspondiente al período 2008- 2012, se conforma de la siguiente manera: 1 alcalde, concejal I, concejal II, concejal III, concejal IV, concejal V, sindico I, sindico II. La Organización Administrativa se fortalece con la Dirección Municipal de Planificación, Oficina de la Mujer, Oficina de Acceso a la Información Pública, Secretaría, Dirección de Administración Financiera Municipal, COMUDE y COCODEs.

Existe un Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde el alcalde convoca a reuniones mensualmente, por lo tanto no hay comisiones de trabajo, y de parte de la población no hay demandas para que este espacio de participación ciudadana se conforme y/o integre como lo reza la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En el municipio de La Democracia del total de actores presentes en el municipio, el 60% representa a Instituciones dentro de las cuales están las siguientes: Salud, CONALFA, CTA, SECONRED, Tribunal Supremo Electoral, PNC, INAB, SESAN, Municipalidad, PLAMAR, PROFRUTA, PRORURAL-Extensión y PRORURAL-FIDA, entre las principales. En segundo lugar se encuentra el sector privado y seguidamente las organizaciones Sociales. Dentro de las organizaciones de tipo Social están las siguientes: Fundación Guillermo Toriello, Mancomunidad MAMSOHUE, Pastoral Social . Las Organizaciones No Gubernamentales ONGs: CEIBA y ACODIHUE. (SEGEPLAN, 2010a).

Existen también algunos programas y proyectos de la Cooperación Internacional los cuales son: MOVIMONDO y MOSCAMED; (SEGEPLAN, 2010a). A continuación se presenta gráfica que visualiza la presencia institucional en el Municipio:

Gráfico No. 6
Análisis de Actores
La Democracia, Huehuetenango



Fuente: (SEGEPLAN, 2010a)

b. Funcionamiento del Gobierno Local

De acuerdo al análisis de lugares poblados y el FODA, el municipio de La Democracia carece de políticas Municipales de toda índole, propuestas e iniciativas de los pobladores, así como falta de presupuesto de parte de la municipalidad para abordar la problemática existente en el municipio (SEGEPLAN, 2010e)

Los tipos de cobros: tasas y arbitrios aplicados en los servicios prestados por la municipalidad son: licencias de construcción, ornato y limpieza, canon de agua y tren de aseo en la cabecera. A nivel de comercio La Aldeas La Mesilla, efectúa recaudaciones por piso de plaza y otros servicios relacionados a las ventas que se ubican en los días de plaza de este lugar (jueves, viernes y sábado), sin embargo la recaudación la efectúa una Asociación de comerciantes, que administra los recursos para las mejoras del mismo lugar (seguridad e inversiones en calles y lugares públicos del lugar).

En el municipio de La Democracia, se cuenta con potencial para mejorar su recaudación propia, lamentablemente no existen políticas municipales con el propósito de aumentar los ingresos propios.

Existe una recaudación baja, aunado a la alta tasa de morosidad, lo que hace tener una gran dependencia de las transferencias del gobierno central a través de los fondos transferibles por: aporte constitucional, Iva Paz, Impuestos por Vehículos e Impuestos por Petróleo.

Cuadro No. 10
Ingresos municipales 2009
La Democracia, Huehuetenango

Municipio	Total	Constitucional	IVA Paz	Vehículos	Petróleo	IUSI
La Democracia	10,521,697.75	5,083,706.25	4,884,347.68	362,878.80	190,765.02	0.00

Fuente: Contraloría General de Cuentas, 2009

De acuerdo al cuadro anterior, los recursos que dispone la Municipalidad, provienen del Estado. No existen recursos financieros obtenidos en forma directa por la propia municipalidad de La Democracia, este es el caso del Impuesto Único Sobre Inmuebles - IUSI-, donde no se reportan ingresos.

La Municipalidad podría obtener fondos propios dentro de su jurisdicción territorial, por medio de la fijación de gravámenes y cobros por la prestación de servicios, realización de actividades empresariales, venta de bienes, etc. En este caso el Impuesto más accesible de cobrar es el IUSI, pero este no presenta ingresos.

c. Formas de organización comunitaria

De acuerdo a las formas de organización comunitaria, en el municipio de La Democracia, existen organizaciones comunitarias en cada centro poblado, incluyendo la cabecera municipal, escogen a sus Alcaldes Auxiliares, y forman los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES por un plazo de dos años.

Cada comunidad se organiza de acuerdo con sus autoridades auxiliares, principalmente en comités de vigilancia y de pro-mejoramiento. Existe también la organización de los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES en el 100% de las comunidades, sin embargo no todas son participativas a nivel de COMUDE.

d. Conclusiones dimensión político institucional

Todas las comunidades del municipio, cuentan con COCODES conformados y algunos de estos han conformado el COMUDE del municipio, sin embargo de acuerdo a convocatorias y disposición de algunas comunidades de participar en el mismo COMUDE, no se ha tenido la representatividad en este órgano de planificación, de gestión y de tomas de decisiones. Sin embargo, a principios de este año, de acuerdo a la iniciativa de la Coordinadora Interinstitucional del municipio de La Democracia, que se encuentra en un proceso de consolidación se han promovido reuniones para reactivar la participación del 100 por ciento de las comunidades que conforman este municipio.

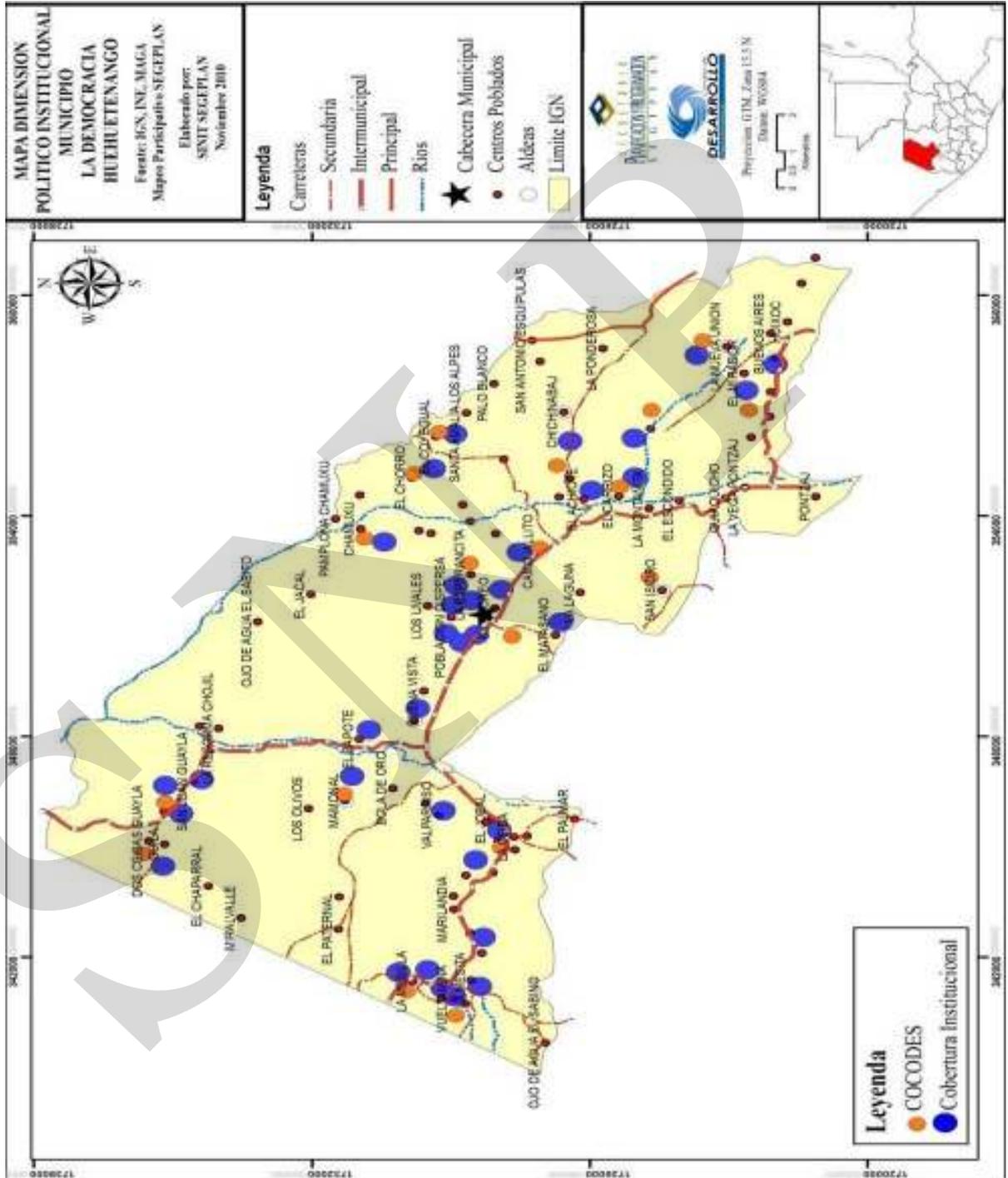
La falta de participación ciudadana es evidente en la poca activación del COMUDE, para ello se deberán tomar iniciativas de las instituciones, municipalidad y población civil, para

involucrarse en la gestión y desarrollo del municipio, que de acuerdo a su dinámica territorial, esta nos da a conocer que la Democracia en un centro de convergencia para el paso de indocumentados, conexión a los municipios de los Huistas y para el intercambio comercial Guatemala-México.

Uno de los problemas serios de atención lo constituye la inseguridad ciudadana, donde la población ha iniciado a organizarse en Juntas de Seguridad, principalmente en la cabecera municipal, las aldeas de Camojá y La Mesilla, debido a los repuntes de vandalismo e inseguridad que se vive en estos centros poblados.

SNRP

Mapa No. 4
 Dimensión Político Institucional
 La Democracia, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

El municipio de La Democracia, es un territorio que se encuentra fronterizo a territorio Mexicano, que si bien es cierto, se tiene un movimiento comercial en tres centros de desarrollo comercial, como lo constituyen La Mesilla, Camojá y la cabecera municipal de La Democracia, sin embargo se presenta un 70.8% de pobreza y 24.2% de pobreza extrema, que son indicadores que tienen implicaciones en el desarrollo del municipio, principalmente si se considera que el 63% de la población se dedica a la agricultura y hay ciertas épocas del año, donde no obtiene ingresos por las actividades agrícolas, debiendo de migrar para obtener ingresos a nivel familiar

El municipio de La Democracia tiene carencia en los servicios educativos, que si bien es cierto que se cuenta con una buena disposición de centros educativos, existen otras limitantes en el aspecto educativo, como mejoras en los centros educativos e insuficiencia de personal en algunos centros. Se sigue evidenciando deficiencias de salud en el municipio y se confirma con la poca disposición de personal médico para la atención de partos y en estos servicios, el municipio se encuentra muy lejano a la meta nacional. Las repercusiones de salud se han dado, principalmente las relacionadas a la mortalidad materna-infantil, donde el Ministerio de Salud, deberá considerar en la ampliación de cobertura, tanto en infraestructura como en personal médico.

La Democracia está afrontando un deterioro ambiental, causado por los focos de contaminación que se tiene actualmente en el vertedero de basura, donde hay afecciones directas a las comunidades vecinas y las que se ubican río abajo. Las aguas servidas también se vienen a sumar a este deterioro ambiental, debido que los pocos que cuentan con un sistema de drenajes, no son tratadas y son vertidas a los ríos aledaños a la cabecera municipal y en otros casos los afluentes cercanos a cada comunidad.

Los riesgos naturales observados en el municipio son: derrumbes, deslaves e inundaciones. Los riesgos siconaturales y/o antrópicos son ocasionados por la infraestructura inadecuada, construcción de viviendas en terrenos con topografía inclinada, deforestación y erosión del suelo, esto mantiene a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y riesgo que puede causar la pérdida de las cosechas y vidas humanas.

En cuanto al análisis de vulnerabilidades, los relacionamos a todos los aspectos de la sociedad que condicionan o hacen propensos a sectores y grupos familiares de sufrir pérdidas (humanas y materiales) y que a su vez encuentran mayor dificultad de recuperarse producto de la debilidad económica, social y cultural que padecen. En este contexto las vulnerabilidades de: heladas, erosión, suelos susceptibles a deslizamientos y derrumbes, construcción de viviendas y falta de infraestructura educativa, constituyen las vulnerabilidades más afectivas y recurrentes en el municipio.

La base de economía del municipio la constituye la agricultura, donde un 63% de la población se dedica a esta actividad y el resto de porcentaje se distribuye en comercio, servicios y empleados. En la parte productiva, el principal factor de desarrollo económico

es el cultivo del café (13,812.63 Hectáreas), seguido de la prestación de servicios en los centros de negocios los cuales corresponden a la aldea La Mesilla, Camojá y Cabecera Municipal (127.48 Hectáreas), y la agricultura anual y ganadería (2,904.06 Hectáreas). El café por porcentaje de población dedicada a esta actividad e ingresos que genera para la población, constituyen el motor de la economía del municipio.

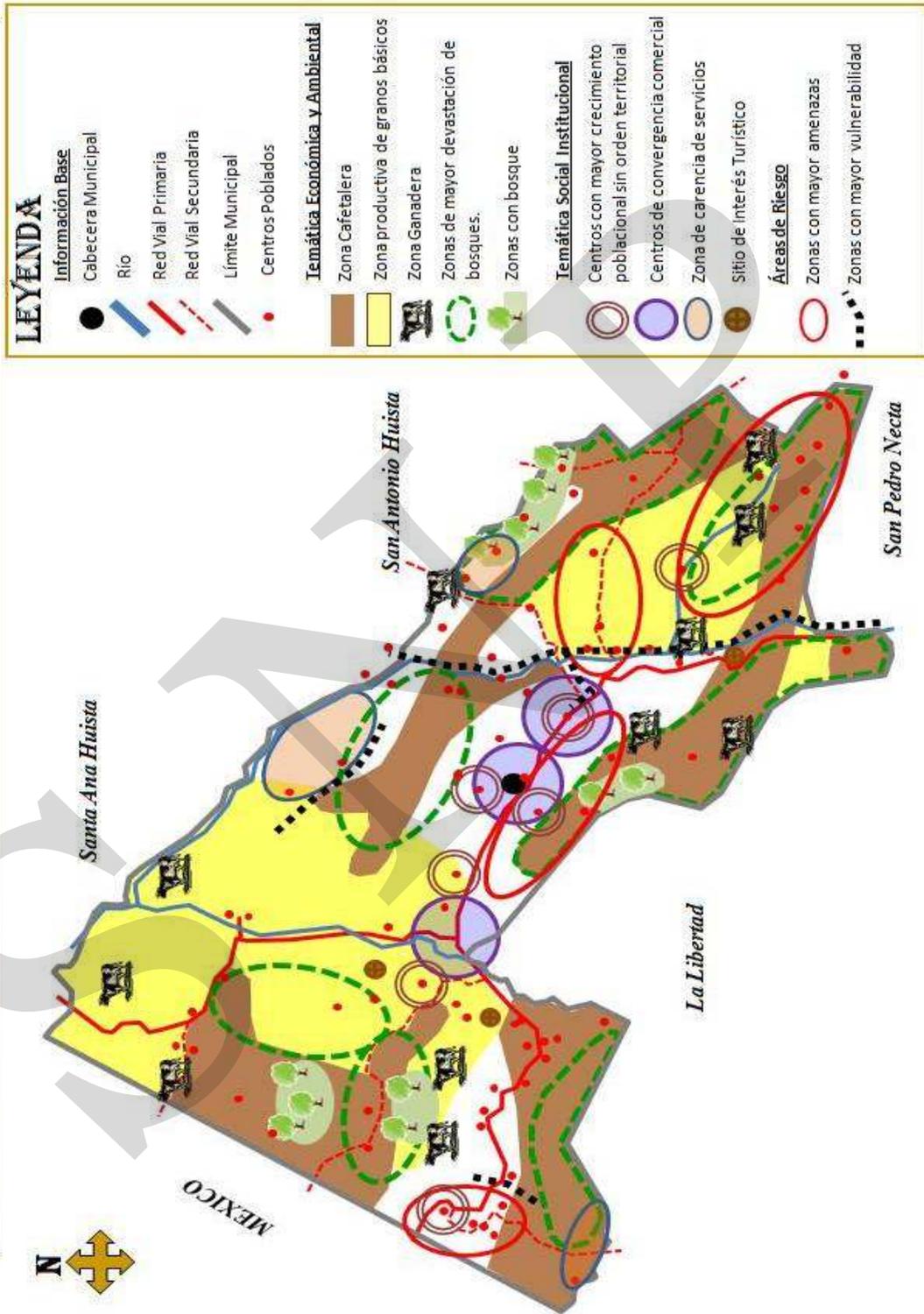
Las remesas son de alta importancia en el municipio, además de considerar que después del municipio de Soloma, La Democracia recibe una considerable cantidad de remesas al año, que viene a complementar en los gastos familiares, construcción y mejoras a viviendas y educación para la población en edad escolar.

El comercio ocupa el segundo lugar en cuanto a población dedicada a esta actividad y su importancia radica en que por estar ubicado estratégicamente el municipio en una frontera. Las transacciones de comercio son a diario, sin embargo se intensifican en los días de plaza, como el caso de Camojá los días viernes, la cabecera municipal los días domingo y la más importante la plaza de La Mesilla, los días viernes y sábado.

Todas las comunidades del municipio, cuentan con COCODES conformados y algunos de estos han conformado el COMUDE del municipio, sin embargo de acuerdo a convocatorias y disposición de algunas comunidades de participar en el mismo COMUDE, no se ha tenido la representatividad en este órgano de planificación, de gestión y de tomas de decisiones. Sin embargo, a principios de este año, de acuerdo a la iniciativa de la Coordinadora Interinstitucional del municipio de La Democracia, que se encuentra en un proceso de consolidación se han promovido reuniones para reactivar la participación del 100 por ciento de las comunidades que conforman este municipio.

Mapa No. 5
 Modelo de Desarrollo Territorial Actual
 La Democracia, Huehuetenango

MDTA Municipio de La Democracia, Huehuetenango
Esquema Geográfico.



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

En el municipio de La Democracia el proceso de planificación se ha construido con el apoyo técnico de la Coordinadora Interinstitucional, la cual está conformada por los representantes de las diferentes Instituciones que trabajan en el municipio. Además de lo anterior se ha aprovechado la apertura del gobierno municipal y los espacios de participación ciudadana por medio de las reuniones ordinarias y extraordinarias del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde se han obtenido propuestas y la posterior validación de los productos elaborados.

La fase de Análisis Territorial concluyo con la elaboración y aprobación del Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual del municipio de La Democracia, previo a llegar a esta fase se realizaron talleres participativos y reuniones técnicas, donde se recabo información suficiente a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, análisis FODA, análisis de lugares poblados, análisis de riesgo y formulación de indicadores de base

Con todo lo anterior se elaboro el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, donde se identifican diferentes dinámicas en cada una de las dimensiones analizadas (Social, Ambiental, Económica y Político Institucional).

Es entonces cuando el documento elaborado de DDTA presentado y validado por el COMUDE se convierte en insumo para iniciar la Fase de Planificación. Esta fase se ejecuto a través también por medio de reuniones técnicas Interinstitucionales, para luego realizar por medio de talleres participativos, aportes de la sociedad civil y la respectiva validación final.

En todo este proceso se definieron los siguientes productos: Ejes de Desarrollo, Visión, Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos, Indicadores de Resultados, Programas y Proyectos.

Los Ejes de Desarrollo se definieron por medio de la relación causa – efecto entre las problemáticas identificadas y las condiciones internas y externas que favorecen las potencialidades. La Visión consistió en imaginarse el municipio y proyectarlo a un horizonte de largo plazo; es decir una apreciación ideal y deseada del municipio en el futuro, que sea precisa, simple y orientadora; compartida por todos los actores sociales; positiva y alentadora; y proyectando los aspectos claves y distintivos del municipio.

Los Objetivos Estratégicos se formularon a partir de la Visión y los Ejes de Desarrollo; la característica de estos es que por medio de ellos se plantea cambiar o modificar las características estructurales de la realidad local, son propósitos planteados a mediano y largo plazo. Los Objetivos Operativos son los que se esperan alcanzar en el corto y mediano plazo, estos tienen las características de ser claros, precisos, medibles y alcanzables.

Los Indicadores de Resultados, son parámetros que servirán para medir a través de características cuantitativas y cualitativas el avance que tendrá el Plan de Desarrollo Municipal en el corto y mediano plazo. Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el municipio para lograr alcanzar la visión planteada, estas propuestas de inversión se constituyen en programas y en proyectos específicos dirigidos al municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, lo cual consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación, para dar a conocer el desarrollo esperado.

7.1 Visión

“En el 2021 año del Bicentenario, hombres, mujeres, jóvenes y niños del municipio de La Democracia, disponen de mejores condiciones de vida y orientan su dinámica de desarrollo en la agroindustrialización del café, la ampliación de cadena productiva de otros cultivos y el establecimiento de una zona franca para el desarrollo comercial”.

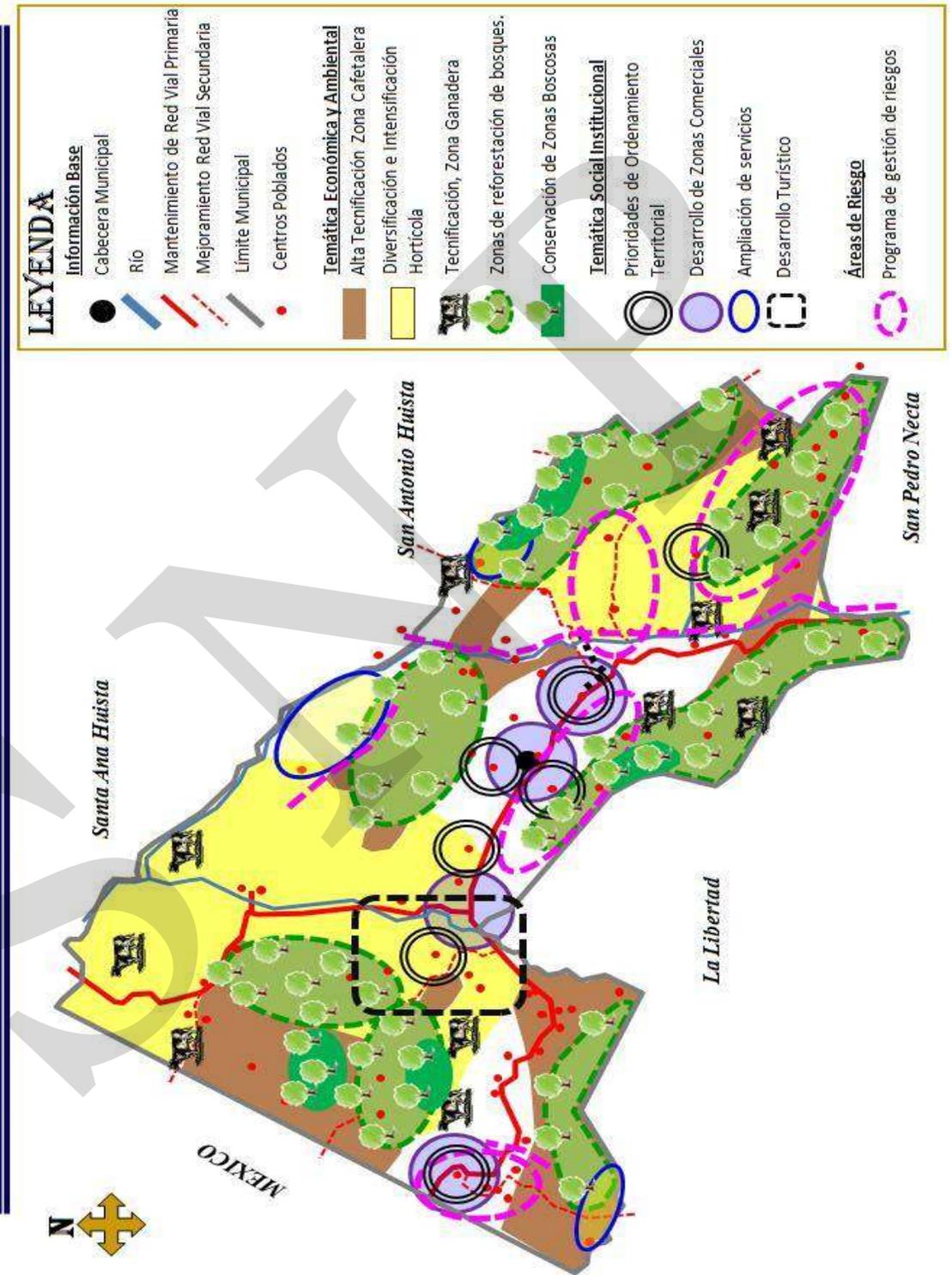
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

A través de la ejecución de los diferentes programas y proyectos propuestos en los cuatro ejes de desarrollo identificados en el municipio de La Democracia, se logrará mejorar la calidad de vida de los habitantes. Esto se relaciona directamente con la prestación de servicios públicos de mejor calidad y en mayor cantidad, esto por medio de la instalación de infraestructura en lugares poblados considerados como importantes y que en el futuro se convertirán en los centros ejes de prestación de servicios (salud y educación principalmente).

La mejora en la calidad de vida y la reducción de los índices de pobreza que existen en el municipio se logrará por medio del establecimiento de actividades productivas en armonía con el ambiente, ya que existen áreas definidas para la producción agroforestal (café principalmente) e iniciativas de diversificación (frutales, hortalizas y producción pecuaria); así como la protección y aprovechamiento sostenible del recurso bosque a través de planes de manejo y el ingreso de áreas a los incentivos forestales y otras actividades tendientes a conservar y mejorar los recursos naturales (manejo de los desechos sólidos y líquidos), todo lo anterior por medio de la asesoría técnica de personal municipal y de instituciones de gobierno comprometidas con el desarrollo del municipio. En todos estos procesos se contará con el apoyo institucional y la participación ciudadana de hombres y mujeres representantes comunitarios que se constituirán en transmisores de los objetivos que se pretenden alcanzar.

Mapa No. 6
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
La Democracia, Huehuetenango

MDTF Municipio de La Democracia, Huehuetenango
Esquema Geográfico.



7.3. Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de La Democracia, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que existen entre ellas, lo que nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF. Las principales problemáticas que se viven en el municipio de La Democracia son los siguientes:

- a) **Población mayoritaria dedicada a la agricultura, se encuentra en niveles de pobreza:** Solamente un pequeño porcentaje de la población del municipio, se dedica al comercio y servicios, donde estas actividades en los últimos 10 años, ha tenido una expansión acelerada, debido a que el municipio se encuentra en la parte fronteriza Guatemala-México, el comercio de abarrotes, ropa, medicinas, insumos, materiales, herramienta, maquinaria y aparatos electrodomésticos, entre los principales, han aumentando en comercialización. Estas transacciones comerciales, ha permitido mejorar el nivel de ingresos y de vida de la población que se dedica a estas actividades, sin embargo, esto no ha sido paralelo, a la población que se dedica a la agricultura, debido a que en el municipio, predominan pequeños y medianos caficultores, donde la mayor cantidad de la población (63%), se dedica a vender su mano de obra, y solamente siembran pequeñas fracciones de terreno, o en su caso no siembra y se convierten en jornaleros. Esta dinámica en cuanto a las limitaciones de la mayor parte de la población, de disponer de tierras, y la poca existente, es insuficiente y de mala calidad para optar a mejores condiciones de vida, no queda más alternativa que vender la mano de obra en las fincas grandes del municipio.

Si bien es cierto que se relaciona a la aldea La Mesilla, cabecera municipal y aldea Camojá, como centros de desarrollo comercial, donde se ubican una gran cantidad de comercios, hoteles, restaurantes y diversos servicios, la realidad en el área rural es otra, donde se vive de la venta de mano de obra en fincas cafetaleras y de la producción de granos básicos, pero de acuerdo a la disposición de poca tierra y de terrenos con altas pendientes, los rendimientos son escasos y no logran abastecer la disponibilidad de granos para todo el año, donde los pobladores recurren a comprar maíz de origen Mexicano, principalmente, o bien migran a vender su mano de obra a tierras Mexicanas, donde empieza a adquirir importancia, sin haberse podido estimar un porcentaje de esta población, pero si empieza a ser significativo, de acuerdo a lo indicado por los participantes en los talleres.

- b) **Municipio con alta expansión comercial y de servicios, pero sin un Ordenamiento Territorial:** El municipio ubica a tres centros de desarrollo comercial, de alta importancia, como lo constituyen: La aldea La Mesilla (frontera

Guatemala-México), aldea Camojá y cabecera municipal, sin embargo, estos centros han tenido una alta expansión, pero el ordenamiento territorial no va acorde a esta expansión, donde estos centros comerciales, se están convirtiendo en embudos en cuanto al tráfico, principalmente en los días de plaza de cada lugar, sumado a que se presentan problemas serios de contaminación por desechos sólidos y líquidos, inseguridad y falta de normativas para el crecimiento urbanístico y comercial. Es importante mencionar que la municipalidad y los COCODES de las aldeas La Mesilla y Camojá, están apoyando y coordinando en la regulación del tráfico vehicular y la seguridad en estos lugares, aún deberán tomarse las consideraciones, para la ampliación de servicios, principalmente los relacionados a agua y tratamiento de desechos sólidos y líquidos.

- c) **Amenazas en Deterioro Ambiental:** El 100% del territorio de La Democracia, es de vocación forestal, con predominancia de clases agrológicas VII y VIII (88% y 12% respectivamente), donde el café tiene una predominancia en cuanto a cultivo, pero aún deberá de brindarse un cuidado especial a los suelos de este municipio, considerando que se sigue ampliando la siembra de café y de granos básicos, en terrenos de altas pendientes, donde no se contemplado la implementación de estructuras de conservación, manejo de sombra y donde corresponda la implementación de sistemas agroforestales. Estas consideraciones son importantes si se toma en cuenta las variaciones climáticas que se están presentando en los últimos años, principalmente de lluvias con altas precipitaciones en tiempos cortos, constituyéndose en amenazas serias y aunado a la vulnerabilidad de estos terrenos, se combinan a la manifestación de riesgos, que desencadenan desastres que ya se han presentando; como el caso del deslizamiento de gran magnitud que se presentó en la aldea Valparaiso hace aproximadamente 10 años. A estas amenazas, se suma la contaminación por desechos sólidos y líquidos, que de acuerdo a una problemática del municipio y regional, es de tomar iniciativas, considerando que se estableció un botadero de basura, a las orillas de la carretera y de río El Zapote, donde se han tenido complicaciones de acuerdo a los comentarios de los pobladores de las comunidades aledañas, quienes aducen malos olores, contaminación visual y afecciones a la salud de los pobladores que se ubican cercano a este botadero y de las comunidades río abajo.
- d) **Territorio con inseguridad ciudadana:** La ubicación del municipio de La Democracia, lugar fronterizo con el territorio Mexicano y de paso para muchos inmigrantes, ha tenido repuntes en cuanto a inseguridad, donde se han suscitado una cantidad de actos delictivos, destacando hurtos, robos, agresiones, asesinatos y violencia intrafamiliar. Esta inseguridad ha motivado a la población a organizarse, porque la poca disponibilidad de agentes de la Policía Nacional Civil, con poca disponibilidad de patrullas y recursos, ha sido insuficiente para atender la demanda poblacional en cuanto a facilitar seguridad ciudadana. En este entorno, los COCODES de La Mesilla y Camojá, se han organizado para conformar juntas de seguridad ciudadana, quienes han iniciado a apoyar la seguridad de estos centros comerciales, quienes a la fecha se encuentran activas y han coordinado acciones con

la PNC del municipio, pero de acuerdo a los actos delictivos de esta zona, son insuficientes para minimizar estos actos.

Las potencialidades o aspectos positivos que deben ser aprovechados en el municipio para lograr el desarrollo del mismo son los siguientes:

- a) **Producción de café de alta calidad y de potencialidad agroecológica para el asocio de café, como parte de la diversificación productiva:** El municipio tiene potencialidades para la producción de café de alta calidad y donde las condiciones agroclimáticas y ecológicas, permite la diversificación de este cultivo, pudiéndolo asociar con otros cultivos, con la finalidad de maximizar la productividad de los terrenos. El café se puede asociar con árboles de sombra, pero que puedan aportar otros ingresos a las familias, como lo constituye el asocio de café con Aguacate Hass, Plátano, Banano, o bien Macadamia, se han efectuado algunos intentos, sin embargo no se ha potencializado estos socios, por falta de asistencia técnica y de capacitación, pudiéndose implementar parcelas demostrativas, lo cual se ha validado en otras regiones, en condiciones similares a la del municipio de La Democracia.
- b) **Desarrollo de tres centros comerciales que dinamizan las economías locales.** Las aldeas de La Mesilla, Camojá y la cabecera municipal de La Democracia, se han constituido en Centros de Desarrollo Comercial, que durante los últimos diez años se han expandido y son centros de convergencia hacia comunidades aledañas y municipios de la región Huista, que han adquirido un nivel de diferenciación acorde a día de plaza y a la disposición de ciertos productos comerciales, que distinguen a cada uno de estos centros. Este desarrollo, ha permitido dinamizar las economías locales, en relación a cierto segmento de población de bajo nivel de ingresos, que basan sus oportunidades de vinculación a estos centros, donde venden productos en transportes, comida rápida, oficios y otros relacionados a economías informales, pero que ha representando dinamizar las economías al entorno de microrregiones, donde se ubican estos centros.
- c) **Municipio Estratégico para el desarrollo de la región Huista y la conexión comercial Guatemala-México:** El municipio de La Democracia, se ha constituido en puerta de ingreso a la región Huista y al territorio Mexicano, estas oportunidades se deberán canalizar hacia acciones que permitan la implementación de programas de ordenamiento territorial, de mejorar la infraestructura y de implementar programas estratégicos de desarrollo regional, acorde a la dinamización de estos centros comerciales y su vinculación con estas dos regiones de importancia. Así mismo, será de vital importancia, definir la ubicación de una zona franca, la cual en el mediano y largo plazo, se podrá desarrollar, para activar circuitos comerciales, económicos y de desarrollo sostenible en la región.
- d) **COCODES, asociaciones y cooperativas presentes en el municipio:** La existencia de este tipo de organizaciones, con un acompañamiento técnico donde se

les facilite asistencia técnica y capacitación, permitirá fortalecer a estas organizaciones para potencializar la organización con fines de valor agregado, principalmente al café, que de acuerdo a su potencialidad se han aperturado mercados internacionales, pero aún no se ha desarrollado en el municipio las actividades de secado uniforme del grano, clasificación y el empaçado; en este caso, cuando se trata de café pergamino y oro, se traslada estos productos hacia agroexportadoras ubicadas en la cabecera departamental y ciudad de capital, quienes efectúan estas actividades. Es importante destacar, que tampoco se le ha dado valor agregado al café, con fines de tostaduría y empaçado, agregando una marca comercial reconocida, a nivel nacional e internacional, que representaría mejores ingresos y generación de empleos, que en cascada, se constituirá como beneficios para todo el sector cafetalero y sobre todo de los pequeños productores y jornaleros que vende su mano de obra, obteniéndose mejores nivel de vida, principalmente para este sector que ha estado marginado.

Como Ejes de Desarrollo se definieron los siguientes: Servicios sociales y básicos de calidad, Fortalecimiento organizacional para la transformación del café, Desarrollo comercial y de servicios y Gestión Ambiental con manejo sostenido de recursos naturales. A continuación se describen.

a) Servicios sociales y básicos de calidad.

Se constituye como eje inicial en el desarrollo del municipio, promover un Desarrollo Social, que aportará no solo beneficios al municipio, sino se pretende ampliarse estos beneficios a la región, debido a que el municipio de La Democracia constituye la puerta de entrada hacia la región Huista, entonces cualquier propuesta de desarrollo social, no será estático para el municipio, sino podrá ampliarse hacia esta región, considerando que la infraestructura de carreteras, puentes, escuelas, centros de salud, agua entubada y saneamiento ambiental, tendrá una ampliación regional, considerando que el municipio ubica a centros de desarrollo comercial de alta importancia, que va de la mano a la implementación de infraestructura social, que se pueda facilitarse a la población y de allí su importancia regional, que tiene un entorno de dinamización de las economías en la región. La problemática existente en cada microrregión y en cada comunidad contará con alternativas de solución, donde los proyectos se orientarán hacia la priorización en la construcción, ampliación y remozamiento de centros educativos, así mismo en el equipamiento y la dotación de mobiliario y material didáctico. En salud, se deberá enfocar la atención en la implementación de un CAIMI, ampliación de puesto de salud, dotación de insumos y contratación de nuevo personal médico, para el CAIMI y puesto de salud.

b) Fortalecimiento organizacional para la transformación del café

De acuerdo a las potencialidades del municipio, uno de los ejes de desarrollo lo constituirá el fortalecimiento organizacional para la transformación del café, que pretende darle valor

agregado al café, que tradicionalmente se embase en sacos de yute, escasamente se clasifica y se comercializa a las casas agroexportadoras que lo trasladan hacia la cabecera departamental o bien a la ciudad de capital, donde se realiza todo el proceso de clasificación, empaclado y comercializado a nivel internacional. Con este proceso tradicional, no se le da un valor agregado a un café de alta calidad, que permitiría generar mayores ingresos a los productores, generación de empleo y dinamizar las economías a nivel comunitario y del municipio, que tendría una trascendencia regional.

c) Desarrollo Comercial y de Servicios.

La ubicación de centros de desarrollo comercial y de servicios, con un crecimiento durante los últimos diez años, permitirá promover un desarrollo económico, que será trascendental para el municipio y la región, dinamizando las economías locales y a nivel regional. Con este desarrollo, se promoverá la conformación de una red de comercios, con el apoyo de la municipalidad, se podrá registrar todos los comercios, promover un ordenamiento de centros de comercio y definir una zona franca, que deberá tener el asesoramiento de un equipo de especialistas en la temática, para generar una normativa para este desarrollo y facilitar los lineamientos técnicos para impulsar un desarrollo comercial y de servicios.

d) Gestión Ambiental con manejo sostenido de recursos naturales

El municipio de La Democracia tiene un área de 100% de territorio que ubica a las clases agrológicas VII y VIII, con vocación de suelos, eminentemente forestal, donde estas clases agrológicas muestran deterioro y donde se les deberá abordar de acuerdo a estas potencialidades del territorio, para albergar bosques e implementar sistemas agroforestales, combinando la siembra de granos básicos con asocio de cultivos frutícolas y forestales. Así mismo, en aquellos sistemas de café, se deberá fortalecer la implementación de estructuras de conservación de suelos, reorientar la sombra y establecimiento de frutales, como asocio de café, para implementar barreras de conservación de suelos contra la pendiente de aquellos terrenos con alto declive. En este eje, se priorizará acciones y actividades para manejar y conservar los recursos naturales en forma sustentable, complementando estas acciones con la gestión ambiental tanto del área urbana del municipio como del área rural, considerando que toda acción deberá ser amigable con el ambiente. En el eje se desarrollarán actividades específicas como conservación de suelos, protección de fuentes de agua, conservación y reforestación de áreas boscosas degradadas, establecimiento de sistemas agroforestales, implementación de medidas de prevención y mitigación en obras de infraestructura, para evitar los deslizamientos y deslaves que son comunes en estas obras.

En cuanto a gestión ambiental, se incluye la implementación en forma conjunta, aportaciones de recursos de parte del gobierno central, municipal e instituciones cooperantes para implementar plantas de tratamiento de desechos sólidos y líquidos.

7.4 Matrices de Planificación

Matriz No 3
EJE DE DESARROLLO 1. Servicios sociales y básicos de calidad
La Democracia, Huehuetenango

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1. Mejorar la educación en el municipio a través de la construcción y ampliación de edificios escolares, dotación de personal capacitado, mobiliario y equipo, para impulsar carreras técnicas que fortalezcan la educación, con la incorporación de nuevos profesionales especializados.	Se ha logrado que el 95% de las niñas y niños del municipio, terminen la educación primaria, para el año 2015.	1.1.1. Ampliación de cobertura educativa	Contratación de maestros bilingües	8 centros del nivel pre-primario y 12 del nivel primario en el municipio
			Creación de nuevos centros educativos a nivel pre-primario y primario	10 centros del nivel pre-primario, en el municipio
			Creación de nuevos centros educativos a nivel básico y diversificado	3 centros de nivel básico y 2 del nivel diversificado
	Becas para estudiantes de los diferentes niveles.		Dotación de 800 becas para estudiantes nivel primario y básico.	
	Incorporación de la carreras técnicas en el nivel diversificado		2 nuevas carreras técnicas a nivel de todo el municipio.	
1.1.1. Mejorar la educación en el municipio a través de la construcción y ampliación de edificios escolares, dotación de personal capacitado,	Se ha incrementado el 25% de población alfabetizada	1.1.2. Alfabetización	Ampliación y mantenimiento de 14 centros de alfabetización	Los Olivos, San José Ixcunén, La Reforma, San Juan Guilá, San Isidro, Marilandia, El Mamonal, Buena Vista, El Naranjo, Pontzaj, La Vega, Chichinabaj, Nueva Viña y Cabecera Municipal.

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Contratación de 34 maestros para alfabetización	El Zapote, Camojá, Valparaiso, El Jobal, La Mesilla, Camojaito, La Esperancita, Oxbé, Plan Grande, Nuevo San Rafael, La Nueva Unión, La Nueva Esperanza, Santa Rosa, Nuevo Progreso, El Milagro y San Francisco.
mobiliario y equipo, para impulsar carreras técnicas que fortalezcan la educación, con la incorporación de nuevos profesionales especializados.	Se ha alcanzando para el 2020, cubrir el 90% de la demanda de edificios escolares, con condiciones óptimas de enseñanza y guardando una buena relación de espacio y número de estudiantes por aula.	Infraestructura Educativa	Construcción de nuevos edificios escolares	5 a nivel de municipio.
			Ampliación de escuelas	10 edificios escolares a nivel de municipio
			Remozamiento de edificios escolares	15 edificios escolares a nivel de municipio
	Se ha logrado para el año 2015 que todas las escuelas del municipio, cuenten con el mínimo de equipamiento para un buen funcionamiento	Equipamiento de escuelas e institutos	Dotación de mobiliario y materia didáctica	Todos los edificios del municipio.
Dotación de equipo audiovisual.			5 equipos para edificios escolares.	
1.1.2. Ampliar los servicios de salud con cobertura en seguridad alimentaria y nutricional, para disminuir la morbilidad y mortalidad, principalmente materna-infantil, garantizando la seguridad ciudadana.	Alcanzar para el año 2015, el 100% de cobertura de vacunación.	1.2.2. Extensión de cobertura de salud	Atención Prenatal	74 comunidades del municipio
			Control Peso-Talla en niños	74 comunidades del municipio
			Inmunizaciones	74 comunidades del municipio
	Lograr el 100% de cobertura del servicio de salud para el 2,025	1.2.3. Infraestructura de salud	Ampliación de CAP a CAIMI	1 Cabecera municipal
Remozamientos Puestos de Salud con			4 de los 6 puestos del municipio.	

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			orientación a Centros de Salud	
			Construcción Puesto de Salud	Coyegual, San Isidro y Los Pinos
			Construcción Casa Materna	Cabecera municipal
			Equipamiento de 4 PS y 1 CAIMI	Cabecera municipal, San Isidro, Coyegual, Vuelta Mina, Los Pinos
			Capacitación y equipamiento de comadromas	140 comadronas del municipio
			Suministro de medicamentos para centros de servicio de salud	Todos los centros de servicios de salud del municipio
	Reducir para el año 2020, el 50% la desnutrición crónica	1.2.4. Fortalecimiento de los centros de servicio	Contratación de personal permanente, 2 médicos, 3 enfermeras profesionales y 5 enfermeras auxiliares	CAP y puestos de salud
			Sostenimiento de casa materna, dotación de equipo y mobiliario, y personal	Cabecera municipal.
	Reducir a 0, los índices de mortalidad materna-infantil, para el año 2020	Educación y capacitación en SAN	Difusión y divulgación en salud preventiva	74 comunidades del municipio
			Capacitaciones comunitarias en salud preventiva	74 comunidades del municipio
			Organización y fortalecimiento a las comisiones de salud.	26 comunidades que cuentan con comisiones de salud organizadas
			Organización y fortalecimiento a la COMUSAN	1 Comisión Municipal de Salud

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Implementación de Huertos familiares en apoyo a la SAN	74 comunidades del municipio
	Impulsar al menos los programas de reducción de violencia por armas de fuego, de huerto y de conformación de juntas de seguridad	Seguridad ciudadana	Fortalecimiento de la PNC del municipio, con mobiliario, equipo, vehículos y personal	1 Comisaria del municipio
			Control sobre portaciones de armas y licencias.	Municipio
			Concientización sobre hurtos y robos en el municipio	Municipio
			Fortalecimiento a las juntas de seguridad como apoyo a la PNC.	Municipio
1.1.3. Dotar de servicios básicos a la población del municipio de La Democracia, con mejoras en cantidad y calidad	Alcanzar para el año 2015, el 100% de cobertura de agua entubada a nivel domiciliar	Agua entubada	Introducción y ampliación de sistemas domiciliarios de agua	20 comunidades del municipio
			Implementación de clorinadores en tanques de distribución de agua	Todo el municipio
		Capacitación sobre uso y mantenimiento de sistemas de agua, así como agua hervida o clorada para consumo	Todo el municipio	
	Alcanzar para el año 2020, el 100% de viviendas que hacen uso de sistemas de letrinas y/o drenajes.	Letrinización y drenajes	Introducción y ampliación de sistemas de drenajes y/o letrinización	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Capacitación sobre uso de drenajes y/o letrinas para evitar contaminación de ambiente	Todo el municipio
			Construcción de plantas de tratamiento de aguas negras	Todo el municipio
1.1.3. Dotar de servicios básicos a la población del municipio de La Democracia, con mejoras en cantidad y calidad	Alcanzar para el año 2020 el 90% de la población forman parte del plan de manejo de desechos sólidos	Manejo de desechos sólidos	Elaboración de normativa para el manejo de desechos sólidos	Todo el municipio
			Implementación de tren de aseo	Todo el municipio
			Implementación de una planta de tratamiento de desechos sólidos	Todo el municipio
			Apertura y construcción de carreteras	Todo el municipio
	Lograr la accesibilidad en un 100% de todos los lugares poblados	Infraestructura vial	Mantenimiento de carreteras	Todo el municipio
			Construcción de puentes y hamacas	Todo el municipio
			Implementación de talleres artesanales, para mantener una cultura del municipio.	Todo el municipio
	Se han impulsado al menos 3 programas de identidad cultural	Fortalecimiento de la Identidad Cultural.	Implementación de Escuela de Artes	Cabecera municipal
			Fortalecimiento de Casa de la cultura e impulso de tradiciones y costumbres del municipio de La Democracia	Cabecera municipal

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo, ampliando y eficientizando los servicios sociales y básicos para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.3. Dotar de servicios básicos a la población del municipio de La Democracia, con mejoras en cantidad y calidad	Se han implementado al menos dos proyectos sobre fomento del deporte y la recreación	Fomento del deporte y la recreación.	Construcción de nuevas canchas multiusos	Cabecera municipal y comunidades estratégicas
			Contratación de entrenadores para acompañar diferentes disciplinas.	Cabecera municipal

Matriz No 4
EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo comercial y de servicios
La Democracia, Huehuetenango

Eje de Desarrollo 2.1. Promover acciones de desarrollo productivo y económico para mejorar los ingresos y generar fuentes de empleo en la población del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1. Implementar el desarrollo productivo y económico, tomando de base las potencialidades agroecológicas del municipio y de las dinámicas económicas del municipio.	Para el año 2015, ampliara el encadenamiento del café e incrementar la productividad de este cultivo en un 20%.	Fomento y Transformación del café	Asistencia técnica y capacitación en el fortalecimiento de organizaciones para la transformación del café y para la ampliación de la cadena productiva	Todo el municipio
	Para el año 2015, incrementar los ingresos de los productores de café en un 15% de lo que actualmente se percibe en una venta tradicional de café.		Asistencia técnica a organizaciones en la comercialización de café transformado	Todo el municipio
		Implementación de una oficina de asistencia técnica y capacitación municipal.	Todo el municipio	
		Implementación de una instancia crediticia para la diversificación y transformación de café	Todo	
	Para el año 2015 se ha alcanzando un incremento en la producción de especies pecuarias del 10%	Desarrollo y Fomento Pecuario	Mercadeo de productos transformados a nivel de mercados internacionales	Todo
Asistencia Técnica y capacitación en la crianza y engorde de ganado bovino.			Grupos organizados y COCODES.	

Eje de Desarrollo 2.1. Promover acciones de desarrollo productivo y económico para mejorar los ingresos y generar fuentes de empleo en la población del municipio de La Democracia.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1. Implementar el desarrollo productivo y económico, tomando de base las potencialidades agroecológicas del municipio y de las dinámicas económicas del municipio.		Desarrollo y Fomento Pecuario	Apoyo a la comercialización de las especies pecuarias difundidas en el municipio.	Todo el municipio
	Para el año 2015, se encuentra fortalecida una organización con fines comerciales	Red Comercial del municipio	Asistencia técnica y capacitación en organización y activación de una red que reinvierte y promueve el ordenamiento productivo del municipio.	Cabecera municipal
	Para el año 2015, se han gestionado en la búsqueda de financiamiento, por lo menos 2 proyectos.	Desarrollo y fomento de proyectos turísticos	Asistencia técnica y capacitación en proyectos ecoturísticos, relacionados a la producción de café.	Todo el municipio
	Para el año 2015, se han establecido 10 invernaderos	Horticultura	Producción de hortalizas bajo condiciones controladas.	Todo el municipio

Matriz No 5
EJE DE DESARROLLO 3. Desarrollo comercial y de servicios con participación ciudadana
La Democracia, Huehuetenango

Objetivo Estratégico 3.1. Integrar el desarrollo comercial y de servicios, con participación ciudadana y de coordinación interinstitucional para el desarrollo sustentable de las actividades económicas y sociales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1. Comprometer a los actores locales en el desarrollo sostenible de las actividades comerciales y de servicios del municipio	En el año 2015, el 50% de los comercios se han fortalecido y se encuentra trabajando organizadamente para promover una zona franca.	Fortalecimiento de comercios y conformación de una organización que aglutina a todos estos comercios	Promoción, capacitación e incidencia en el fortalecimiento de comercios y de la conformación de una organización.	La Mesilla, Camojá y La Democracia.
3.1.1. Fortalecer los procesos de participación ciudadana e interinstitucional del municipio	Para el año 2020, se ha fortalecido el 50% la participación ciudadana.	Participación ciudadana para el desarrollo social	Fortalecimiento de capacidades y conocimientos de actores locales en participación ciudadana y auditoría social	Grupos organizados y COCODES
	Para el año 2105, se ha consolidado la participación interinstitucional en el desarrollo del municipio en un 50%.		Fortalecimiento de la integración y coordinación Institucional del municipio de La Democracia	Cabecera municipal y departamental
			Fortalecimiento de la funcionalidad de las comisiones del COMUDE	Todo el municipio
3.1.3. Fortalecer el trabajo del COMUDE, a través de asistir y capacitar a esta instancia.	Para el año 2013 el COMUDE, se ha fortalecido y ha reestructurado sus comisiones, con un buen funcionamiento	Funcionamiento del COMUDE	Fortalecimiento a la participación en el COMUDE, a través de sus comisiones.	Todo el municipio
			Capacitación en la reestructuración del COMUDE	Todo el municipio
			Capacitación a las instancias del gobierno municipal para la coordinación con el desarrollo	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 3.1. Integrar el desarrollo comercial y de servicios, con participación ciudadana y de coordinación interinstitucional para el desarrollo sustentable de las actividades económicas y sociales del municipio.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			del COMUDE	
3.1.4. Elaborar e Implementar políticas públicas y municipales dirigidas a la participación ciudadana.	Para el año 2020, ya se han elaborado políticas públicas municipales en carácter de participación ciudadana	Políticas públicas y municipales para participación ciudadana.	Capacitación y asesoría en la elaboración de políticas públicas municipales	Todo el municipio
			Capacitación y asesoría en la elaboración de políticas públicas para las organizaciones con fines de producción y comerciales	Todo el municipio

Matriz No 6
EJE DE DESARROLLO 4. Gestión Ambiental con manejo sostenido de recursos naturales
La Democracia, Huehuetenango

Eje de Desarrollo 4.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1. Implementar estrategias de gestión para la gobernabilidad del agua	Para el año 2015 el 50% de las fuentes de agua, se han incluido en la gestión y gobernabilidad del agua.	Gestión para la gobernabilidad del agua	Protección y reforestación de fuentes de agua	Nacimientos del municipio
			Concientización para el manejo adecuado del agua	Todo el municipio
			Establecimiento de cuotas mensuales para darle mantenimiento a la conducción de agua entubada	Todo el municipio
4.1.2. Implementar estrategias y acciones para el manejo y conservación de bosques	Para el año 2020, el 15% de los bosques del municipio se han incluido en planes de manejo y conservación	Manejo y conservación de bosques	Establecimiento de viveros	Todo el municipio
			Elaboración, ejecución de planes de manejo de bosques	Todo el municipio
			Manejo de bosques como áreas de protección	Todo el municipio
			Gestión e implementación de incentivos en lo forestal y ambiental.	Todo el municipio
			Implementación de un Plan de Ordenamiento Territorial	Todo el municipio
			Fortalecimiento a la oficina Forestal Municipal	Todo el municipio
4.1.3. Implementar estrategias y acciones para la conservación de suelos.	Para el año 2015 el 50% de las fuentes de agua, se han incluido en la gestión y gobernabilidad del agua.	Implementación de estructuras de conservación de suelos.	Asistencia técnica y capacitación para la implementación de estructuras de	Áreas de conservación de suelos

Eje de Desarrollo 4.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			conservación de suelos	
			Suelos conservados con incorporación de abonos orgánicos.	Todo el municipio
			Medias de prevención y mitigación en carreteras y cortes para la ubicación de obras de infraestructura	Todo el municipio
			Manejo y concientización planta de tratamiento de desechos sólidos	Todo el municipio
4.1.4. Implementar estrategias y acciones para el saneamiento ambiental de los desechos sólidos y líquidos.	Para el año 2020, el 25% de los bosques del municipio se han incluido en planes de manejo y conservación	Saneamiento ambiental de los desechos sólidos y líquidos	Manejo y concientización planta de tratamiento de desechos líquidos	Todo el municipio
			Reciclaje de productos orgánico, metálicos y plásticos	Todo el municipio
			Educación ambiental para el manejo de desechos sólidos y líquidos	Todo el municipio
4.1.5. Implementar estrategias y acciones para la gestión de riesgo a nivel de municipio	Para el año 2020 al menos el 50% del territorio habrá adoptado las medidas necesarias para la prevención de riesgos siconaturales, principalmente	Gestión de Riesgo	Organización para la conformación del COLRED y COMRED	Comunidades del municipio
			Elaboración de planes de contingencia, con definición	Todo el municipio

Eje de Desarrollo 4.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de La Democracia.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			de zonas con mayores riesgos	
			Establecimiento de medidas de prevención y mitigación para los riesgos siconnaturales	Todo el municipio
			Ordenamiento territorial con fines de gestión de riesgo	Todo el municipio
4.1.5. Implementar estrategias y acciones para el desarrollo de programas de educación ambiental.	Para el año 2020, al menos el 50% de la población está aplicando prácticas de educación ambiental.	Educación Ambiental	Concientización para el manejo de basura	Todo el municipio
			Concientización sobre contaminación auditiva y visual	Todo el municipio
			Elaboración e implementación de Normativa sobre contaminación auditiva y visual	Todo el municipio
			Concientización dirigida a población estudiantil	Todo el municipio

VIII. BIBLIOGRAFIA

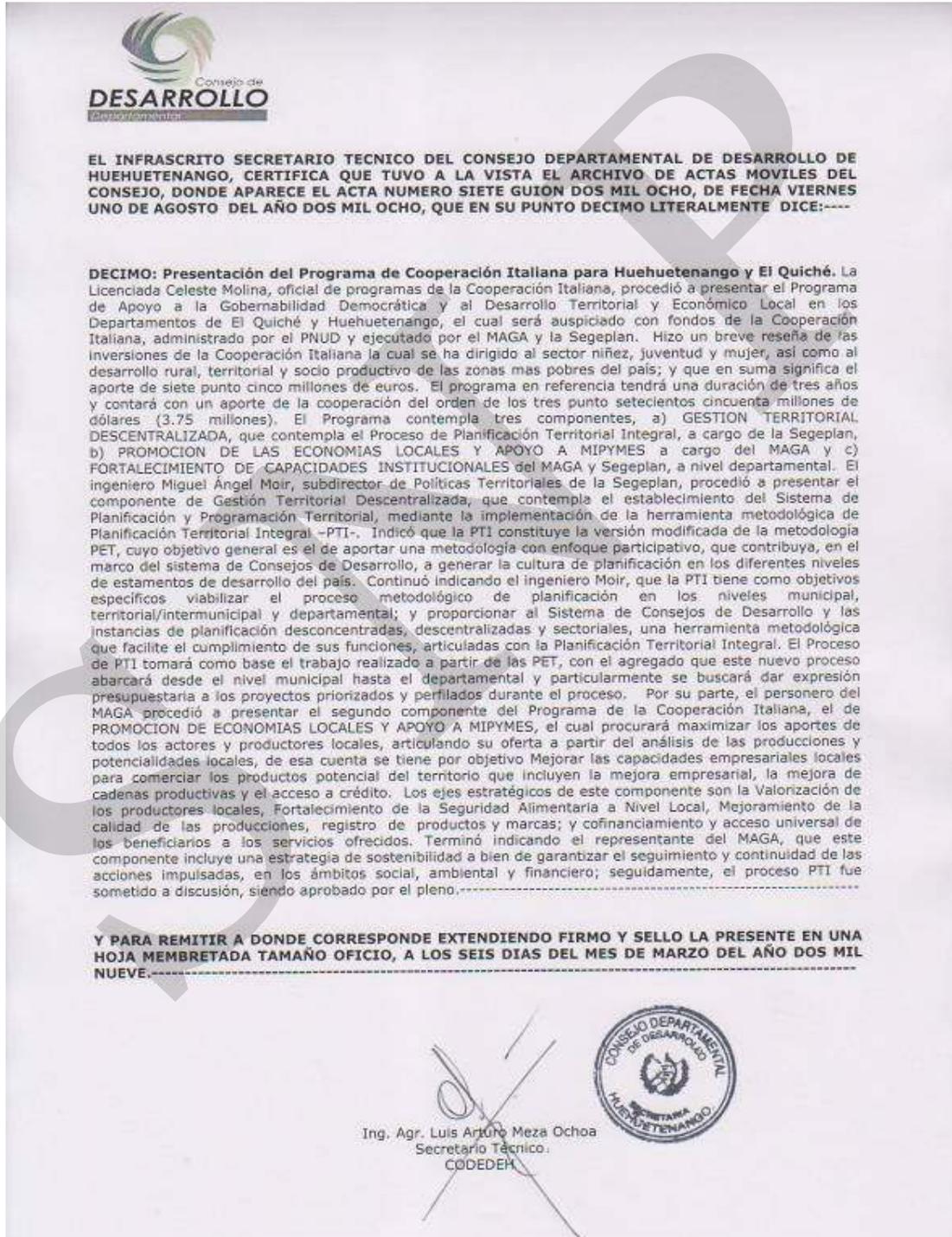
1. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras**. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo**. Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
3. CONRED (2010). **Daños de la Tormenta Agatha en el departamento de Huehuetenango**. Comisión Nacional para la Reducción de Desastres. Huehuetenango. Mimeo. Julio. Pp: 8
4. Contraloría General de Cuentas (2009). **Informe de Auditoría Gubernamental con Énfasis en la Ejecución Presupuestaria Municipal, Tesorería Municipal de La Democracia**. Contraloría General de Cuentas. Guatemala. Mimeo. Diciembre. Pp: 16
5. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
6. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
7. Juárez Rodríguez, Fabiola Carolina (2005). **Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas y Propuestas de Inversión, Municipio de La Democracia**. Universidad de San Carlos de Guatemala. Facultad de Ciencias Económicas. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 204.
8. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprologa. Enero. Pp: 214
9. MAMSOHUE (2008). **Plan Estratégico Territorial, Mancomunidad MAMSOHUE 2008 – 2020**. Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango. Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp: 170
10. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas**. Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
11. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos**. Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60

12. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación.** Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150
13. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla.** Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100
14. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de La Democracia.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
15. PDRL; UE (2008a). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
16. PDRL; UE (2008b). **Estudio sobre el fenómeno de migración en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 94
17. PDRL; UE (2008c). **Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 62
18. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD .** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
19. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
20. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
21. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
22. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10

23. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7
24. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de La Democracia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8
25. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
26. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
27. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de La Democracia.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12
28. USIGHUE; SEGEPLAN (2002). **Caracterización del Municipio de La Democracia del departamento de Huehuetenango.** Unidad del Sistema de Información Geográfica de Huehuetenango; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 60

IX. ANEXOS

Anexo No. 1
Acta de aprobación CODEDE
La Democracia, Huehuetenango, 2010



Anexo No. 2
Fotografías que el proceso de planificación
La Democracia, Huehuetenango



Fotografía No. 1 Taller ante la UTM, municipio de La Democracia.
Fuente: Ricardo Argueta S, 2010



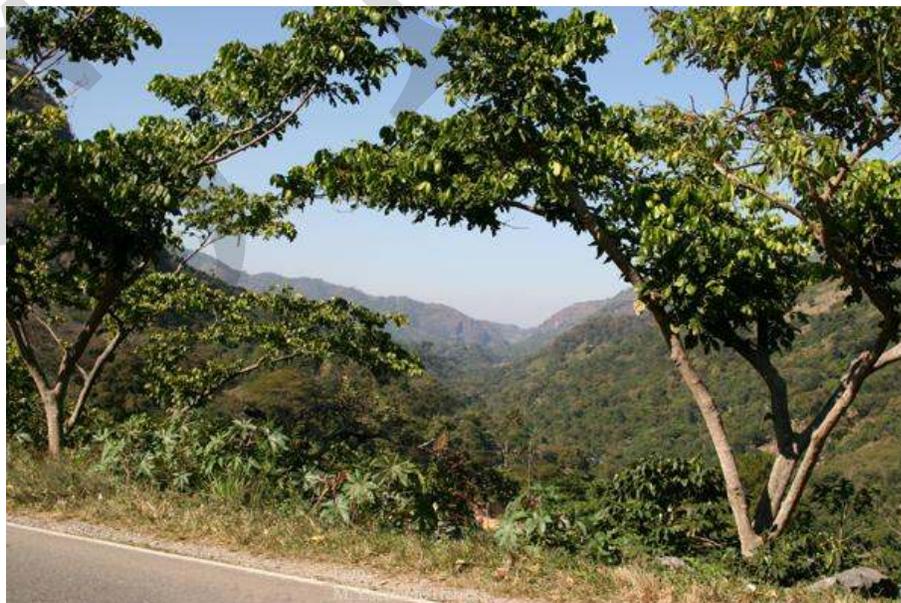
Fotografía No. 2 Taller ante la UTM, municipio de La Democracia

Fuente: Ricardo Argueta 2010



Fotografía No. 3 Trabajo en grupos, proceso de planificación.

Fuente: Ricardo Argueta S., 2010



Fotografía No. 4 Vista de paisaje cercano a la cabecera



Fotografía No. 5 Ruta desde Nentón a la Democracia



Fotografía No. 6 Palacio Municipal, La Democracia

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

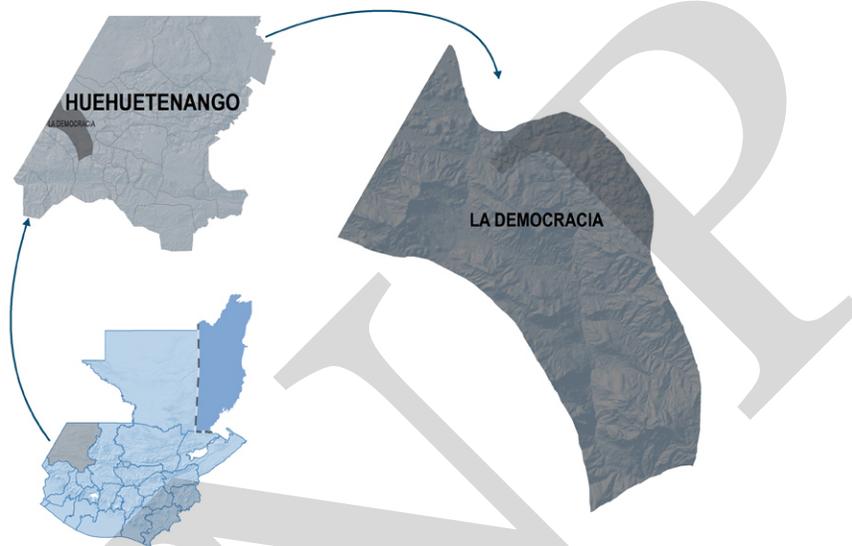
Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Anexos
Fotografías del municipio
www.pbbase.com/m_escalante_herrera/guatemala
Noviembre 2010

Plan de desarrollo

La Democracia

Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este
Plan de desarrollo municipal
fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría
técnico-metodológica
de SEGEPLAN

