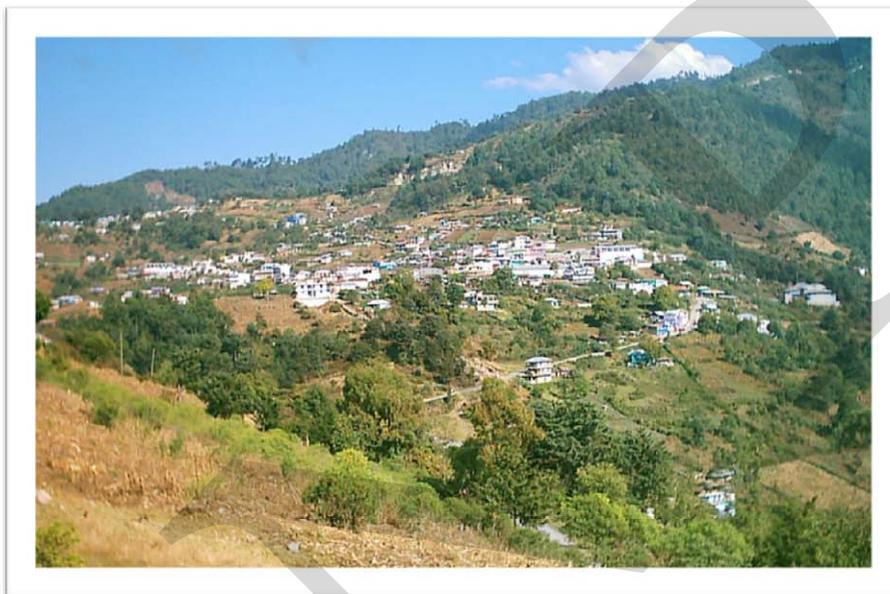




2011 - 2025



# Plan de desarrollo San Rafael La Independencia Huehuetenango

Diciembre 2010

02.01.02. CM 1314	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San Rafael La Independencia y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo San Rafael La Independencia, Huehuetenango.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT,2010.</p> <p><i>125 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1314</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-------------------------	--

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de San Rafael La independencia, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: **58031294**

<http://cpdmunisanrafael.blogspot.com>

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Carlos Francisco Pablo Félix  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, San Rafael La Independencia,  
Huehuetenango*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Luis Arturo Meza Ochoa  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango*

### **Equipo facilitador del proceso**

Ana Francisco Mateo  
*Directora Municipal de Planificación, San Rafael La Independencia, Huehuetenango*

José Antonio López Martínez  
*Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

Carlos Adalberto Macario Ajca  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial  
SEGEPLAN

## INDICE GENERAL

I. PRESENTACION.....	1
II. INTRODUCCION.....	2
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION.....	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM.....	6
4.1 Objetivo general.....	6
4.2 Objetivos específicos.....	6
V. METODOLOGIA DEL PROCESO .....	7
VI. DIAGNOSTICO.....	10
6.1 Descripción general del municipio.....	10
6.1.1 Ubicación geográfica.....	10
6.1.2 Demografía.....	13
6.2 Historia, cultura e identidad.....	19
6.3 Dimensiones.....	22
6.3.1 Dimensión social.....	22
a. Salud.....	22
b. Seguridad alimentaria.....	26
c. Educación.....	30
d. Servicios básicos.....	34
e. Seguridad ciudadana.....	39
f. Participación ciudadana.....	40
g. Conclusión dimensión social.....	40
6.3.2 Dimensión ambiental .....	43
a. Recursos naturales.....	43
b. Gestión de riesgo.....	46
c. Saneamiento ambiental.....	52
d. Conclusión dimensión ambiental.....	53
6.3.3 Dimensión económica.....	56
a. Empleo y migración.....	56
b. Desarrollo productivo.....	56
c. Mercado y condiciones del entorno.....	64
d. Servicios .....	64
e. Conclusión dimensión económica.....	67
6.3.4 Dimensión político institucional.....	70
a. Administración local e instituciones.....	70
b. Funcionamiento del gobierno municipal.....	72
c. Formas de organización comunitaria.....	73
d. Conclusión dimensión político-institucional.....	73
6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual.....	77
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	78
7.1 Visión.....	78
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.....	79
7.3 Ejes de desarrollo.....	81

7.4 Matriz de planificación.....	84
VIII. BIBLIOGRAFÍA.....	99
IX. ANEXOS.....	102
X. SITIOS DE BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN.....	116

Índice de cuadros

Cuadro No. 1	Distribución de población por comunidad y número de vivienda.....	12
Cuadro No. 2	Proyección de la población .....	13
Cuadro No. 3	Población por Grupo de Edad y Género.....	15
Cuadro No. 4	Diez primeras causas de enfermedad general .....	23
Cuadro No. 5	Primeras causas de Enfermedad, menores 5 años.....	23
Cuadro No. 6	Cinco primeras causas de mortalidad.....	24
Cuadro No. 7	Cinco causas de mortalidad menores de 5 años.....	24
Cuadro No. 8	Matricula 2010 en todos los niveles.....	30
Cuadro No. 9	Tasa Neta de Cobertura Primaria, todos los sectores.....	30
Cuadro No. 10	Tasa Neta de cobertura ciclo básico, todos los sectores...	31
Cuadro No. 11	Matrícula de conteo rápido 2008 y 2009.....	31
Cuadro No. 12	Tasa de Terminación en la escuela primaria.....	32
Cuadro No. 13	Tasa de Terminación en el ciclo básico.....	32
Cuadro No. 14	Relación alumno – docente .....	32
Cuadro No. 15	Situación Actual de Agua Domiciliar por Comunidad .	35
Cuadro No. 16	Cobertura de Letrinización.....	37
Cuadro No. 17	Comunidades rurales y distancia a la cabecera municipal	39
Cuadro No. 18	Actividades agrícolas por comunidad.....	58
Cuadro No. 19	Actividades pecuarias por comunidad.....	59
Cuadro No. 20	Actividades pecuarias por comunidad.....	61
Cuadro No. 21	Relación empleo – población.....	67
Cuadro No. 22	Proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o en una empresa familiar .....	67
Cuadro No. 23	Tipos de Actores.....	71

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1	Ubicación geográfica, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.....	11
Figura No. 2	Distribución de la población, San Rafael La Independencia.....	18
Figura No. 3	Ubicación de lugares sagrados, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.....	21
Figura No. 4	Ubicación del Centro y Puesto de salud, San Rafael La independencia, Huehuetenango.....	22
Figura No. 5	Infraestructura vial, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.....	29
Figura No. 6	Capacidad de uso del suelo, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.....	44
Figura No. 7	Uso del suelo, San Rafael La independencia, Huehuetenango.....	45
Figura No. 8	Amenazas, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.....	48
Figura No. 9	Nivel de amenazas, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.....	49
Figura No. 10	Vulnerabilidad, San Rafael La Independencia, Huehuetenango....	50
Figura No. 11	Nivel de vulnerabilidad, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.....	51

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico No. 1	Crecimiento poblacional años 2002 – 2025.....	12
Gráfico No. 2	Pirámide Poblacional.....	17

INDICE DE MAPAS Y ESQUEMAS GEOGRÁFICOS

Mapa No. 1	Dimensión Social.....	42
Mapa No. 2	Dimensión ambiental.....	55
Mapa No. 3	Dimensión económica.....	69
Mapa No. 4	Dimensión Político – Institucional.....	75
Mapa No. 5	Esquema grafico del Modelo Territorial Actual.....	76
Mapa No. 6	Modelo de desarrollo territorial futuro.....	79

## ÍNDICE DE MATRICES

Matriz No. 1	Perfil socioeconómico.....	62
Matriz No. 2	Motores Económicos que determinan el Potencial Económico.....	63
Matriz No. 3	Matriz de Planificación. EJE DE DESARROLLO 1 Desarrollo económico a través de de la tecnificación y diversificación agrícola .....	84
Matriz No. 4	EJE DE DESARROLLO 2 Desarrollar en la población conciencia ambientalista, cultura forestal.....	86
Matriz No. 5	EJE DE DESARROLLO 3 Mejora de los servicios públicos, priorizando las áreas más postergada.....	88
Matriz No. 6	EJE DE DESARROLLO 4 Gobernabilidad municipal, participación ciudadana, seguridad y género.....	94

## INDICE DE RECUADROS

Recuadro No. 1	Mortalidad Materna .....	25
Recuadro No. 2	Asistencia en partos.....	25
Recuadro No. 3	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	26
Recuadro No. 4	Pobreza y pobreza extrema.....	28
Recuadro No. 5	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	33
Recuadro No. 6	Relación entre mujeres y hombres en educación.....	34
Recuadro No. 7	Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	53

**GLOSARIO DE ACRÓNIMOS (SIGLAS UTILIZADAS)**

ACMA:	Asociación Civil Coordinadora Maya Akateka
ADITH:	Asociación de Desarrollo Integral Tres Hermanos
ADIVES:	Asociación de Desarrollo Integral Vida y Esperanza
ASMADI:	Asociación de Mujeres Mayas Akatekas
ASLP:	Análisis de Sistemas de Lugares Poblados
COMUDE:	Concejo Municipal de Desarrollo
COCODE:	Concejo Comunitario de Desarrollo
COMRED:	Comisión Municipal de Reducción de Desastres
COLRED:	Comisión Local de Reducción de Desastres
CONALFA:	Comité Nacional de Alfabetización
EPS:	Ejercicio Profesional Supervisado
INE:	Instituto Nacional de Estadística
INAB:	Instituto Nacional de Bosques
IUSI:	Impuesto Único Sobre Inmuebles.
MDTA:	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF:	Modelo de Desarrollo territorial Futuro
MSPAS:	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
MINEDUC:	Ministerio de Educación
MARN:	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
ODM's:	Objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas
PEA:	Población Económicamente Activa
PDM:	Plan de Desarrollo Municipal
PIMA:	Plan de Inversión Multianual
POA:	Plan operativo anual
PNC:	Policía Nacional Civil
PROCUCH:	Proyecto Cuchumatanes
PROMUDEL:	Programa Municipios para el Desarrollo Local
RENAP:	Registro Nacional de las Personas
SEGEPLAN:	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
SESAN:	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SEPREM:	Secretaría Presidencial de la Mujer
USAC:	Universidad de San Carlos
UE:	Unión Europea

## I. PRESENTACION



### MUNICIPALIDAD DE SAN RAFAEL LA INDEPENDENCIA, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO. GUATEMALA, C.A.

#### 1. PRESENTACIÓN

La Municipalidad de San Rafael La Independencia, considerando que es importante contar con un instrumento de planificación que oriente las actividades y la ejecución del presupuesto municipal en forma ordenada y adecuada a las necesidades de la población de todo el municipio, y en cumplimiento de su mandato contemplado en el Código Municipal, se ha integrado al proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal con el apoyo técnico de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN).

El Concejo municipal, agradece la participación de todos los actores del municipio que aportaron sus conocimientos para la elaboración del presente documento; a los COCODES, COMUDE, Concejo Municipal, Dirección Municipal de Planificación, instituciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, y representantes de organizaciones locales, quienes participaron en los diferentes talleres facilitados por SEGEPLAN de acuerdo a su metodología, que incluyó las fases de Generación de Condiciones, Fase de Análisis Territorial, Fase de Planificación y Fase de Programación.

Consideramos que el documento contiene el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, la información que nos dice cual es nuestra situación actual en el ámbito social, ambiental, económico y político – institucional, con nuestras debilidades y nuestras fortalezas. Luego, también en forma participativa reúne las necesidades de todas las comunidades, plasmadas en los principales programas y proyectos, necesarios para mejorar las condiciones del municipio y sus habitantes.

Creemos que el pueblo de San Rafael La Independencia responderá al reto de conducir su destino adoptando el sistema de la planificación participativa y que las instituciones locales y no locales utilicemos este documento en forma efectiva y sea enriquecido según sea necesario. Agradecemos los esfuerzos realizados por todos, y esperamos que el pueblo se apropie de la misión y visión que nos hemos propuesto a fin de llegar al Modelo de Desarrollo Territorial Futuro que deseamos.

San Rafael La Independencia, Agosto de 2010



  
Sr. Carlos Francisco Pablo Félix  
Alcalde Municipal

Dirección: Cabecera Municipal.  
Teléfono: 5629-8506.

Correo Electrónico: [munisanrafaelaindephue@hotmail.com](mailto:munisanrafaelaindephue@hotmail.com)

## II. INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Rafael La Independencia del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la *“obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”*, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de *“organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”*.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, *“garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”*.

constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las

desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.

3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### **III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION**

En el año 2009, el Concejo Municipal de San Rafael La Independencia se propuso elaborar un Plan Estratégico Municipal para el municipio. Se convocó para el efecto a los líderes comunitarios y a representantes de las diferentes instituciones con presencia en el municipio. El trabajo fue coordinado por la Dirección Municipal de Planificación. El trabajo realizado se enfocó principalmente a que los representantes comunitarios hicieran un listado de necesidades por comunidad. El producto obtenido de dicho ejercicio es un documento que contiene una presentación, visión, misión, políticas y un listado de necesidades de las comunidades.

En ese mismo año, SEGEPLAN propuso a la Municipalidad la elaboración del PDM, explicando la metodología a seguir y los objetivos del proceso. El Concejo Municipal aceptó con agrado el apoyo de SEGEPLAN, recomendando que se tomara en cuenta la información que ya se tenía recabada en el ejercicio realizado.

Fue así como se inició el proceso de elaboración del PDM, convocando al COMUDE y representantes de instituciones con presencia local, quienes participaron en los diferentes talleres realizados hasta la elaboración del presente plan.

## IV.OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### 4.2. Objetivos específicos del PDM

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial – SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática

identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

**Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

SNRP

## VI. DIAGNOSTICO

El Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- del Municipio de San Rafael La Independencia es el resultado de un proceso participativo y comunitario con el apoyo técnico de SEGEPLAN, utilizando diferentes herramientas de trabajo en dos fases: Fase de generación de condiciones y Análisis Territorial, lo cual permitió obtener una imagen del territorio y sus relaciones sociales, culturales, ambientales y político/institucionales, que ubican, caracterizan, cuantifican y cualifican las dinámicas propias del territorio.

### 6.1. Descripción general del municipio

#### 6.1.1. Ubicación geográfica / Subregionalización municipal

##### a. Ubicación

El municipio de San Rafael La Independencia, está ubicado en la parte norte del departamento de Huehuetenango, a 98 kilómetros de la cabecera departamental y 356 de la Ciudad Capital. La cabecera municipal se encuentra ubicada entre las coordenadas geográficas: 15°42'06'' latitud norte y 91°32'08'' longitud oeste y con una altitud de 2,377 metros sobre el nivel del mar. Su extensión territorial de acuerdo con el IGN es de 50.103 kilómetros cuadrados. Ver su ubicación geográfica en mapa siguiente.

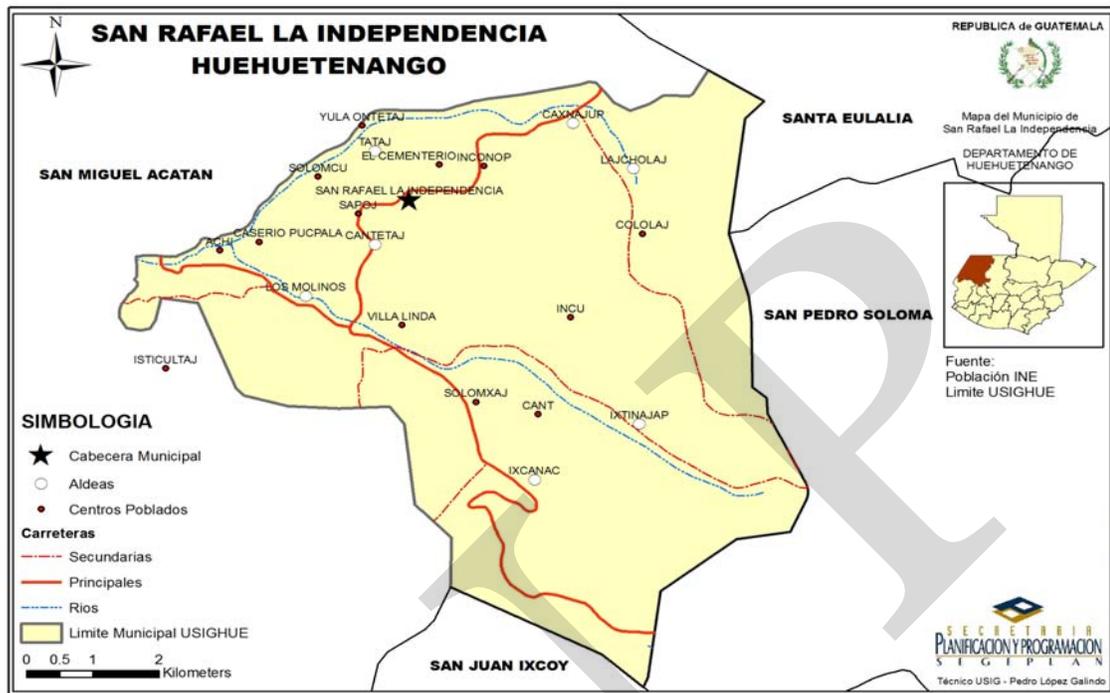


Figura No. 1 Ubicación geográfica, San Rafael La Independencia, Huehuetenango

**b. Colindancias**

El municipio de San Rafael La Independencia colinda al norte y al oeste con San Miguel Acatán, al sur con San Juan Ixcoy y al este con San Pedro Soloma y Santa Eulalia.

**c. Estructura espacial o distribución actual**

Los centros poblados del municipio, su población y su población de acuerdo al Centro de Salud se presentan en el cuadro siguiente:

**Cuadro No. 1**  
**Distribución de población por comunidad y número de viviendas**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Comunidades	Población
1	Achí	680
2	Canmox	408
3	Cantetaj	248
4	Caserío Caxnujup	171
5	Caxnajup	513
6	Cololaj.	277
7	Inconop	485
8	Incú	344
9	Isticultaj	592
10	Istinajap	995
11	Ixcanac I	153
12	Ixcanac II	216
13	K'aan	177
14	Lajcholaj	852
15	Los Molinos	623
16	Pucpalá	471
17	San Rafael Cab. Municipal	3810
18	Tataj	1228
19	Villa Linda	774
20	Yulajá Ontetaj	130
	<b>TOTAL</b>	<b>13,147</b>

Fuente: Centro de salud San Rafael La Independencia. 2009.

### Micro regionalización

En el año 1997, el programa Desarrollo Comunitario para la Paz –DECOPAZ-, que tuvo vigencia del año 1997 al 2005, organizó al municipio en cuatro micro regiones con sus respectivas Asociaciones de Desarrollo Micro regional, tomando en cuenta principalmente las condiciones geográficas del territorio, sin embargo esa micro regionalización no fue adoptada por la municipalidad y trabaja directamente con las comunidades. Las asociaciones, están integradas en la Asociación de Entidades Micro regionales Aliadas para el Desarrollo de Huehuetenango e Ixcán, Quiché –AEMADIHIQ-, pero no participan en el COMUDE. Actualmente existe una micro regionalización pero fue realizada y es utilizada por el Centro de Salud para sus actividades.

## 6.1.2 Demografía

### a. Población

Según proyecciones del INE 2002-2010, en el año 2010 existe una población de 11,826 personas; sin embargo, el Centro de Salud reporta una población de 13,147 habitantes, por lo que algunas variables serán referidas respecto a este último dato.

El 90.1% de la población se ubica en el área rural y únicamente el 9.9% en el área urbana. La mayoría de familias son numerosas, constando de 5 a 10 miembros o en algunos casos hasta más, en el caso de las familias del área rural generalmente las conforman 7 personas y en el área urbana lo conforman de 4 a 6. En el cuadro siguiente se presenta la proyección al año 2010.

**Cuadro No. 2**  
**Proyección de la población**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

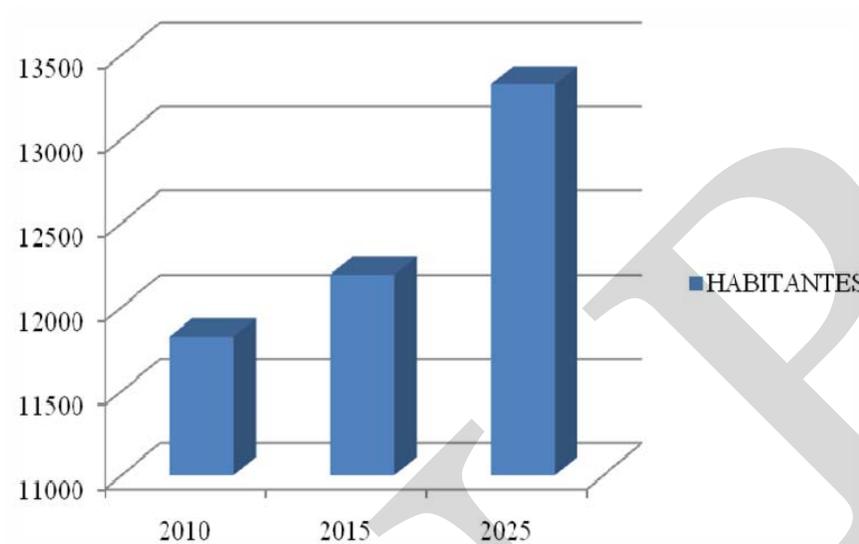
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Femenino	6,037	6,102	6,172	6,231	6,306	6,377	6,450	6,516	6,577
Masculino	5,018	5,045	5,076	5,106	5,131	5,164	5,189	5,217	5,249
TOTAL	11,055	11,147	11,337	11,337	11,437	121,541	11,639	11,733	11,826

Fuente: INE, Proyecciones de población 2002 – 2010.

### b. Crecimiento poblacional

La tasa de crecimiento poblacional anual del municipio es de 0.8 (INE, 2002). Las proyección del crecimiento poblacional para los años 2015 y 2020 se presenta en la siguiente gráfica.

**Gráfico No. 1**  
**Crecimiento poblacional años 2002 – 2025**  
**San Rafael La Independencia**



Fuente INE 2002

**c. Población por grupos de edad**

Según estudio del Centro de Salud del municipio, la distribución de la población por comunidad y por grupos etarios para el año 2009 es la que aparece en el cuadro de la página siguiente.

**Cuadro No. 3.**  
**Población por Grupo de Edad y Género**  
**San Rafael la Independencia, Huehuetenango**

Localidades/ Distritos *	<29 días		29 días a <1 año		1 año a <9 años		9 años a <20 años		20 años a <49 años		49 años y Más		Población		TOTAL
	Neonatos		Lactantes		Niñez		Adolescencia		Adulto		Adulto mayor		Total		
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	
Achì	1	1	17	11	125	141	58	39	110	42	10	20	321	254	575
Cantetaj	1	1	10	8	55	55	75	41	100	28	8	12	249	145	394
Canmox	1	1	6	8	11	13	45	30	91	27	8	13	162	92	254
Caserio Caxnajup	1	1	6	3	25	28	31	15	45	15	5	10	113	72	185
Aldea Caxnajup	1	1	13	11	66	70	69	40	110	65	10	20	269	207	476
Cololaj	1	1	9	12	55	57	57	45	90	50	11	10	223	175	398
Inconop	1	1	8	9	66	65	54	40	110	50	31	10	270	175	445
Incu	1	1	9	9	45	43	38	25	108	41	22	20	223	139	362
Sticultaj	1	1	8	4	49	43	61	45	105	58	31	50	255	201	456
Istinajap	1	0	10	11	118	81	145	145	160	135	21	20	455	392	847
Ixcanaac I	1	0	8	7	39	37	26	15	50	15	18	8	140	82	222
Ixcanaac II	1	1	8	7	39	36	20	13	30	26	21	18	119	101	220
Kaan	1	0	11	5	29	85	23	16	45	18	18	10	124	134	258
Lajcholaj	1	1	14	9	125	85	102	92	135	110	15	20	392	317	709
Los Molinos	1	0	8	6	65	58	58	50	98	85	20	20	250	219	469
Pucpala	1	1	8	7	65	56	34	29	79	70	50	30	237	193	430
Cabecera Mpal.	1	1	9	11	315	300	600	589	390	380	150	150	1465	1431	2896
Solomcu	0	0	7	8	25	12	12	23	40	49	10	5	94	57	151
Tataj	0	1	8	13	125	99	140	146	225	140	110	70	608	469	1077
Villa Linda	0	1	9	12	90	66	95	90	125	81	123	38	242	288	730
Yulaja	0	1	4	8	13	12	14	17	55	22	19	15	105	75	180
<b>TOTAL</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>193</b>	<b>185</b>	<b>1728</b>	<b>1763</b>	<b>1316</b>	<b>1044</b>	<b>2446</b>	<b>2233</b>	<b>540</b>	<b>643</b>	<b>6320</b>	<b>5218</b>	<b>11538</b>

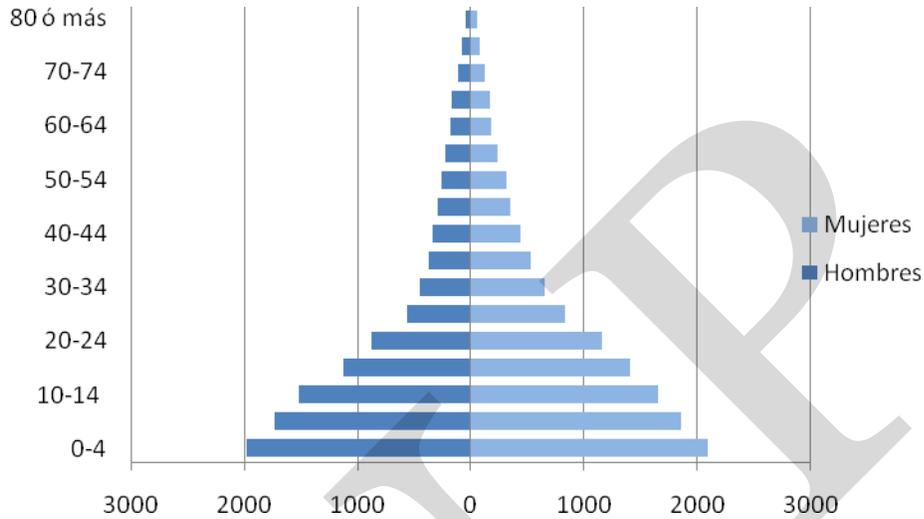
Fuente: Consolidado de Área de Salud, Huehuetenango 2009

El 45% de la población está en el rango de edad de 0 a 14 años, el 49% entre 15 a 59 años, el 6% más de 60 años. Casi 57% de la población es menor de 20 años.

La pirámide poblacional es una forma de representación gráfica del comportamiento de la población tomando en cuenta grupos etarios quinquenales. Se puede observar que la mayor parte de la población del municipio de San Rafael La Independencia es joven. La pirámide es la siguiente:

SAN R

**Gráfico No. 2**  
**Pirámide poblacional**  
**San Miguel Acatán, Huehuetenango**



**d. Concentración y densidad poblacional**

La densidad poblacional es de 236 habitantes por kilómetro cuadrado. Según datos del Centro de Salud, los lugares poblados con mayor número de población son la cabecera municipal, Istinajap, Tataj, Lajcholaj, Villa Linda y Achí, (ver cuadro No. 1). En el mapa No. 2, se representan los principales lugares poblados y la densidad de población.

De acuerdo al Análisis de Lugares Poblados, los centros poblados de mayor importancia económica en el municipio y que cuentan con mejores servicios después de la cabecera municipal son: Sajoj, Achí, Lajcholaj, El Cementerio y Pucpalá. Los lugares poblados que tienen la conectividad más alta, o sea que tienen mayor facilidad de comunicación con el resto de lugares poblados son: Sajoj, Cantelaj, Canmox, El Cementerio y Solomcú.

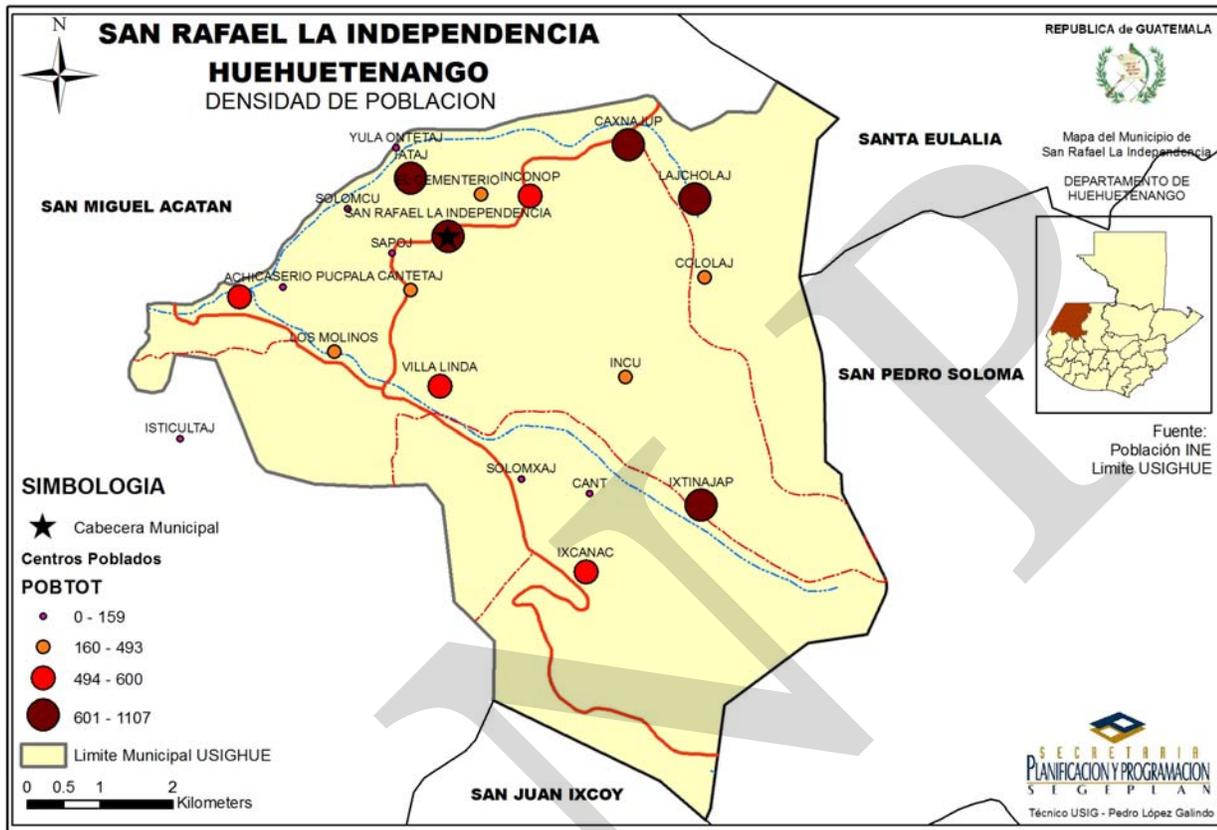


Figura No. 2 Distribución de la población, San Rafael La Independencia

**e. Población según grupo étnico**

La población del municipio es casi en su totalidad de la etnia maya akateka ya que un 99% perteneciente a ella.

**f. Condiciones de vida**

La pobreza general, según datos del INE (2002), es de 87.53% y la pobreza extrema es de 32.9%.

**g. Flujos migratorios**

Las migraciones hacia Estados Unidos son significativas en el municipio, por lo que su economía depende en cierta medida de las remesas familiares. También existe migración temporal a fincas del país y de México con el fin de vender fuerza de trabajo a fincas principalmente cafetaleras.

## 6.2 Historia, cultura e identidad

### a. Historia

La población de San Rafael La Independencia pertenece al grupo cultural akateko. El municipio fue creado Acuerdo Gubernativo de fecha: 21 de mayo de 1,924, por la solicitud del señor: Andrés S. Martínez y compañeros independizándose de San Miguel Acatán.

Su extensión original fue de 100 caballerías,; compuesto por las aldeas y parajes: Cantetaj, Tataj, Paiconop, Lajcholaj, Tinajap, Ixcanac y conepte'-ciomá. La cabecera se estableció en la aldea Cantetaj, la cual se trazó en los terrenos de los Señores Miguel Pascual, Diego Pascual, Francisco Pedro Pascual, Francisco Miguel, Mateo Miguel, Andrés Pablo, Tomás Diego y Francisco Andrés.

En base al Acuerdo Gubernativo de fecha 25 de junio 1,937, se prueba las operaciones practicadas por el ingeniero Oficial Gonzalo Deras Vidal, la extensión territorial del municipio en 5,866 hectáreas, 32 áreas y 96.64 centiáreas, equivalente a 129 caballerías, 64 manzanas y 5,739 varas cuadradas.

Por sentencia del juzgado de primera instancia de Huehuetenango, fecha cinco (5) de diciembre de mil novecientos cuarenta y siete (1,947), confirmada por la sala cuarta de apelaciones con sede en Quetzaltenango, de fecha 19 de marzo de 1,948, en rebeldía de la municipalidad de San Miguel Acatan, de oficio el Licenciado: Carlos Rivas Herrera, en la ciudad de Huehuetenango, otorgó la Escritura Pública de traslado de dominio, Numero: 580, con fecha cinco (5) de octubre de 1,961 a favor del nuevo municipio de San Rafael la Independencia.

A través de Escritura Pública No. 580, se hizo la inscripción en el Segundo Registro de la propiedad de inmueble de la ciudad de Quetzaltenango, de la finca Rustica Número: 20,322, folio: 286, libro No. 73 del departamento de Huehuetenango, con una extensión de 7,222 Hectáreas, 3 áreas, 17 centiáreas o 160 caballerías 2 manzanas y 7,579 varas cuadradas linda: norte ejidos de San Sebastián Coatán, sur ejidos de San Pedro Soloma; oriente ejido de Santa Eulalia y terrenos la fortuna; y poniente ejidos de San Miguel Acatan y reconociendo de mojón como uno de los municipios de San Rafael la Independencia: la diagonal Yulá "C" Cerro Ramón Cumbre Loma de ancó Vicantá, Corral Bacax y Xetaj como linderos entre los dos pueblos, conforme el plano número 39 del tomo 8 de planos y se fija los límites entre los municipios de San Miguel Acatan y San Rafael la Independencia, desmembrada de la finca numero: 1,740, folio: 60, libro No. 18 de Huehuetenango, que corresponde al municipio de San Miguel Acatan<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Datos del Diccionario Geográfico Nacional.

## **b. Cultura e identidad**

El pueblo de San Rafael La independencia pertenece al grupo cultural maya akateko que lo integra este municipio, el municipio de San Miguel Acatán y la aldea Jo'om de San Sebastián Coatán. En el año 1971 el idioma akateko fue reconocido como distinto al Q'anjob'al, organizándose su comunidad lingüística.

A la fecha aún conserva características importantes de su cultura, como el idioma, el traje en las mujeres, costumbres y tradiciones. Uno de los rasgos culturales de la vida cotidiana es, por ejemplo, el respeto que se tiene a las personas de avanzada edad, a quienes consideran consejeros, formando parte de la autoridad local y velan por el buen funcionamiento del orden social comunitario.

### **El Centro Cultural Akateko**

Fue creado el 8 de enero de 2005 con la dirección de la religiosa católica Francine Fournier. Tiene cinco programas: 1) Educación. 2) Comunicación. 3) Rescate cultura. 4) Investigación y 5) promoción del arte cultural. Cuenta con un museo donde se encuentran piezas que los akatekos han usado tradicionalmente, como, piedras de moler, tinajas de barro, tejidos, piezas de cerámica, objetos de piedra, etc. Es un lugar muy visitado por quienes llegan al municipio y también por la población, que lo ve como referente para buscar conocimientos sobre la cosmovisión maya, el calendario maya akateko o su día de nacimiento en el calendario maya.

En la aldea Incú se encuentran antiguas edificaciones mayas donde actualmente se realizan ritos ancestrales que incluyen el sacrificio de especies animales generalmente aves, en fechas especiales, según el calendario Maya, principalmente entre el 20 y 25 de febrero. Dichas prácticas ceremoniales mayas están siempre relacionadas con el respeto a la naturaleza.

En la aldea Tataj y Solomcú existen varias cavernas en cuyo interior se encuentran huesos humanos que han sido conservados por los habitantes con respeto.

## **c. Costumbres y tradiciones**

Las instituciones tradicionales que aún perviven en el municipio son:

- Los *Alkal Txa* (señores rezadores). Son los que hacen las ceremonias para pedir por el pueblo, pedir la lluvia, pedir por las siembras, hacer agradecimientos por las cosechas. Uno de los lugares sagrados donde hacen sus ceremonias es K'utaaj, además de Ch'imban (en territorio de San Miguel Acatán). Una de sus funciones también es el manejo del calendario maya.

- *Txumlom* (guías espirituales). Son llamados sacerdotes o sacerdotisas mayas. Son guías espirituales prestan un servicio a la comunidad a grupos, familias, parejas y quienes lo necesiten.

**d. Fiesta patronal**

**e. Lugares sagrados**

En el Municipio existen varios lugares sagrados, entre los importantes esta Kutataj, el cual es un lugar ceremonial. Se localiza en la parte alta del cerro del mismo nombre ubicado a cuatro kilómetros de distancia de la Cabecera Municipal. El lugar está rodeado por montañas y es muy visitado por personas dedicadas a antiguas costumbres Mayas, principalmente por el alcalde rezador de la cofradía de la aldea de Chimban de San Miguel Acatán. En total se identifican siete lugares sagrados: Kutataj, Cementerio, Solomcú, Wentanacheen, Snan Konob, Xetaj y Calvario. El siguiente mapa muestra la ubicación de los lugares sagrados.

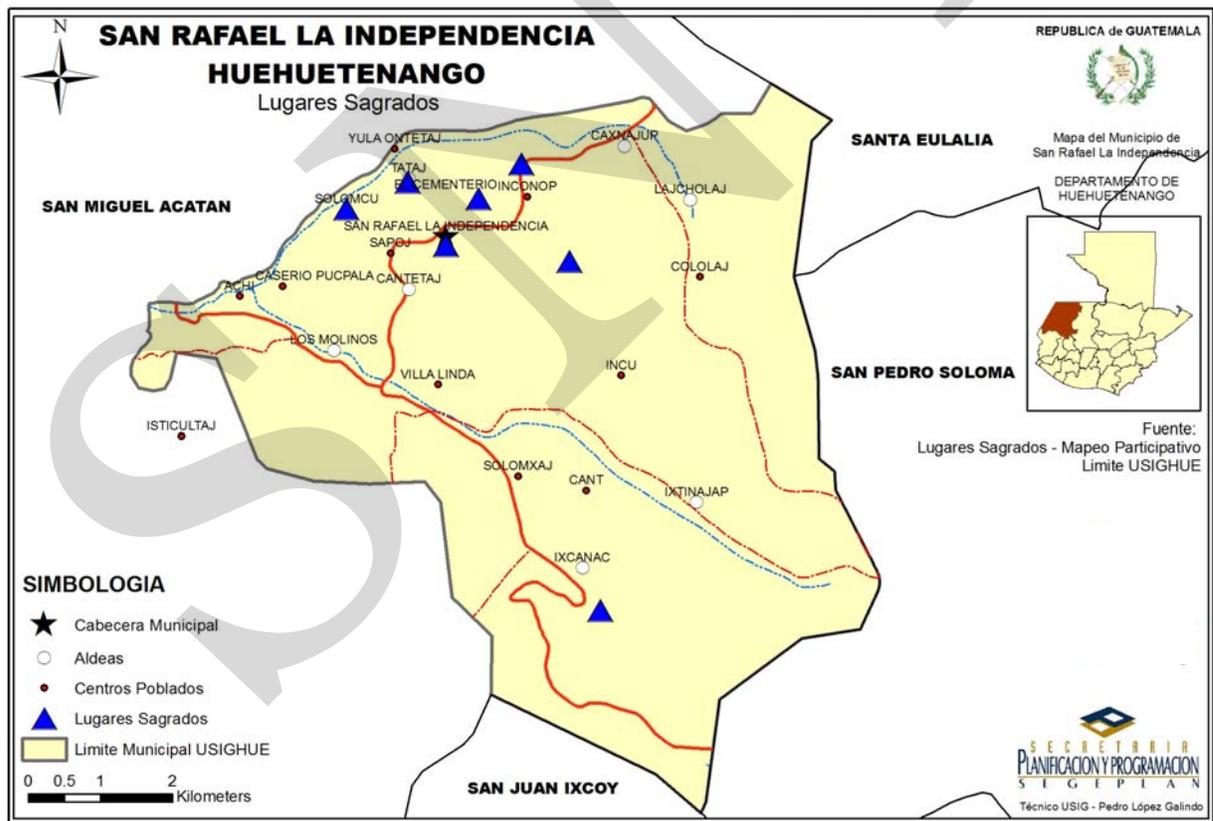


Figura No. 3 Ubicación de lugares sagrados, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.

### 6.3 Dimensiones

#### 6.3.1 Dimensión social

##### a. Salud

##### Cobertura

Respecto a la infraestructura en salud, el municipio cuenta con un Centro de Salud, y cinco Puestos de Salud, de los cuales cuatro no funcionan (Lajcholaj, Ixcanac I, Pucpalá e Isticultaj), debido a que carecen de personal médico y equipo, siendo únicamente el de la aldea Istinajap el que está en funcionamiento. En el análisis FODA se determinó que la población ve como una necesidad la provisión de medicamento y equipo. El personal con que cuenta el Centro de Salud es: 1 médico, 1 enfermera profesional, 7 auxiliares de enfermería (de los cuales 2 trabajan los fines de semana), 1 inspector de saneamiento ambiental, 1 Técnico en Salud Rural, 1 secretaria, 1 asistente de informática, 1 educadora, 1 conserje y 1 piloto. Recientemente se recortó del personal a un técnico en control de agua, el cual era encargado de monitorear fuentes de agua para controlar contaminación. Se considera muy importante la recuperación de este puesto.

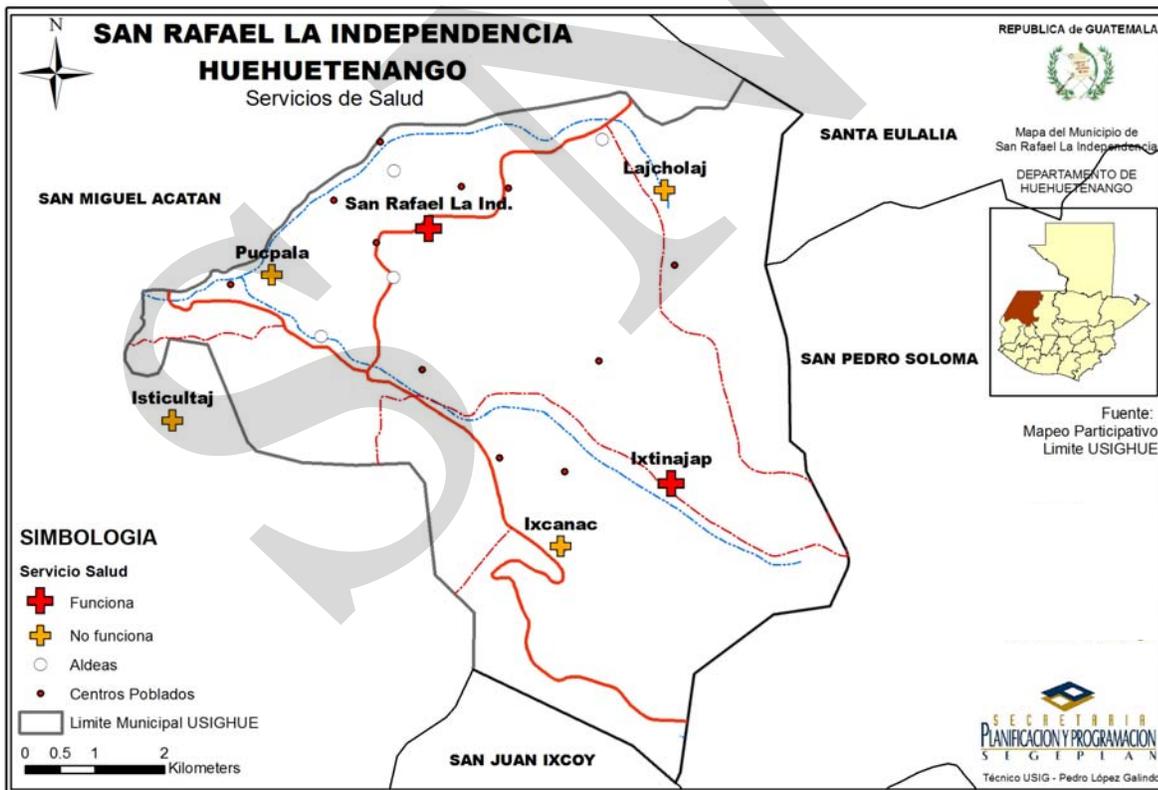


Figura No. 4 Ubicación del Centro y Puesto de salud, San Rafael La independencia, Huehuetenango.

## Morbilidad

Varias de las causas generales de la morbilidad prioritaria están relacionadas con las condiciones sociales de la población, como las infecciones respiratorias agudas, anemias, parásitos intestinales, gastritis y duodenitis, amebiasis y trastornos del sistema urinario. Dichas enfermedades tienen relación directa con el acceso a condiciones adecuadas de vivienda, agua potable, alimentación adecuada y saneamiento ambiental.

Las enfermedades de las vías respiratorias, anemias y parasitarias ocupan los primeros lugares como causa de consulta en el municipio, tanto a nivel general como en el caso de menores de 5 años. La morbilidad general y de menores de 5 años se presentan en los siguientes cuadros.

**Cuadro No. 4**  
**Diez primeras causas de enfermedad general**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Diagnóstico	Casos 2009
Rinofaringitis aguda (resfriado común), catarro	2,942
Parasitismo Intestinal, sin otra especificación	686
Anemia de tipo no especificado	525
Dolor en articulación	448
Neumonías y Bronconeumoías	380
Amebiasis, no especificada	375
Amigdalitis aguda no especificada	329
Infección de vías urinarias sitio no especificado	312
Diarreas	306
Infecciones respiratorias agudas	295

Fuente: MSPAS: SIGSSA 2009.

**Cuadro No. 5.**  
**Primeras causas de enfermedad, menores de 5 años**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Diagnóstico	Casos 2009
Rinofaringitis Aguda	687
Parasitosis intestinal, sin otra especificación	168
Diarreas	155
Neumonías y Bronconeumonías	153
Amebiasis no especificada	112
Nabarro Verde	92
Escabiosis	55
Dermatitis no especificada	53
Infecciones respiratorias Agudas	50
Amigdalitis aguda no especificada	37

Fuente: MSPAS: SIGSA. 2009

## Mortalidad

Tasa de Mortalidad General es de 7x1000. En el caso de mortalidad materna, para el 2009 únicamente se registró un caso.. La mortalidad infantil de 26 x 1000 y en menores de cinco años es de 9 x 1000.

Las cinco primaras causas de mortalidad a nivel general y de menores de cinco años, se presentan en cuadros siguientes.

**Cuadro No. 6**  
**Cinco primeras causas de mortalidad**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Diagnóstico	Casos 2009
Senilidad	14
Bronco neumonia no especificada	14
Neumonias y Bronco neumonias	8
Deabetes Mellitus	5
Tumor Maligno de sitio no especificado	3
Desnutrición Proteico calorica	3
Asfixia	3
Deshidratación	2
Diarreas	2
Neumonia bacteriana no especificada	2

Fuente: MSPAS: SIGSA. 2009

**Cuadro No. 7**  
**5 Causas de mortalidad menores de 5 años**  
**San Rafael La Independencia**

Diagnóstico	Casos 2009
Bronconeumonia No especificada	4
Neumonia y Bronconeumonia	2
Diarrea	1
Asfixia	1
Deshidratación hipovolemia	1

Fuente: MSPAS:SIGSA. 2009

Los Indicadores Básicos de Análisis de Situación de Salud, 2,008, Según datos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, se presentan en el siguiente cuadro.

**Recuadro No. 1**  
**Mortalidad materna**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	1
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	234.7
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con programas divulgación sobre salud reproductiva, planificación familiar, nutrición de mujeres embarazadas, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 2**  
**Asistencia en partos**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	20	4
Comadrona	440	95
Empírica	0	0
Ninguna	1	0
Total de partos	461	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadrona, lo que refleja mayor cobertura de comadronas adiestradas en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 43 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 3**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	26	6
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 3 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 16 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 6 y para los menores de un año de 26.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, vacunación y mejora en empleo e ingresos económicos en la familia.

Como se aprecia en el recuadro, las tasas de mortalidad en menores de cinco años, y la infantil, son significativamente inferiores en relación de las metas de ODM propuestas para el 2015, a excepción de la mortalidad materna, sin embargo ésta, representa únicamente una muerte considerando la población atendida que fue de 461.

El 95% de los partos en el municipio son atendidos por comadronas capacitadas y organizadas, y solamente 4% de los partos es atendido por médico. La desnutrición infantil es del 79.2%.

**b. Seguridad alimentaria y nutricional**

Según el Acuerdo Gubernativo 32-2005, “Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es el derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa”.

La Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN-, ha categorizado a la fecha comunidades en distintas zonas del país lo cual permite identificar las comunidades que,

por sus condiciones de vulnerabilidad, amenaza y capacidad de respuesta, tienen una mayor probabilidad de desarrollar crisis alimentaria como consecuencia del riesgo en el que se encuentran.

Un total de 12 comunidades de San Rafael La Independencia han sido caracterizadas según el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional, de las cuales 5 han sido categorizadas sin riesgo, 04 en medio riesgo, 02 con alto riesgo y ninguna en muy alto riesgo:

- Comunidades sin riesgo a INSAN: Sititultaj, Ixcanac, Los Molinos, Pucpalá y Villa Linda.
- Comunidades con medio riesgo a INSAN: Achí, Cantetaj, Caxnajup e Inconop.
- Comunidades con alto riesgo: Incú y Yulaja Ichib.

INSAN

**Recuadro No. 4**  
**Pobreza y Pobreza Extrema**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	87.54	32.9
Departamental	78.3	30.3
Nacional	54.3 %	16.8 %

San Rafael La Independencia de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **muy alto**.



**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 12.6%  
 Meta de municipio 2015 = 6.3%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 32.9%, lo que indica existe una brecha municipal de -26.6 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Para contribuir a mejorar estas condiciones se deben impulsar proyectos de mejora de la producción agrícola, optimizar el área de producción bajo sistemas de mini riego, impulsar la agro industria del trigo con valor ecológico y cultural, diversificar la producción, búsqueda de mercados y capacitar a jóvenes y señoritas en áreas tecnológicas a fin de que puedan insertarse al mercado laboral.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

Los perfiles de medios de vida documentan la forma en que viven las poblaciones en Guatemala. Un medio de vida se refiere a los medios que utilizan hogares de una zona geográfica (zonas de medios de vida) en particular para su subsistencia, es decir sus fuentes de ingresos y alimentos así como las amenazas a las que se enfrentan y los mecanismos de respuesta que utilizan cuando se enfrentan a ellas.

El estudio de SESAN/MFEWS/FAO, ubica a San Rafael La Independencia, en la zona 18: Serranía de los Cuchumatanes, que es una zona habitada por nueve pueblos diferentes de origen maya: Akateko, awakateko, chuj, poptí (jakalteko), q'anjob'al, mam, chalchiteko, tektiteko y k'iche y que representan el 99% de la población total. Sus principales fuentes de empleo se encuentran en el área agrícola; el trabajo en construcción tiene demanda dentro y fuera de la zona, específicamente en México, a donde también viajan temporalmente a vender su mano de obra no calificada en labores agrícolas. Las mujeres trabajan en oficios domésticos, recolección de leña y, en algunos casos en el pastoreo de animales.

La atomización de la tierra, más que su capacidad productiva, limita la seguridad alimentaria en el municipio, ya que las unidades productivas en su mayoría son minifundios, lo cual expulsa a la población a buscar otras alternativas de empleo.

Las vías de acceso tienen relación con la capacidad de un lugar de tener acceso a la seguridad alimentaria. Las comunidades tienen fácil acceso por carretera con su cabecera municipal, lo cual se muestra en el tema de Servicios Básicos.

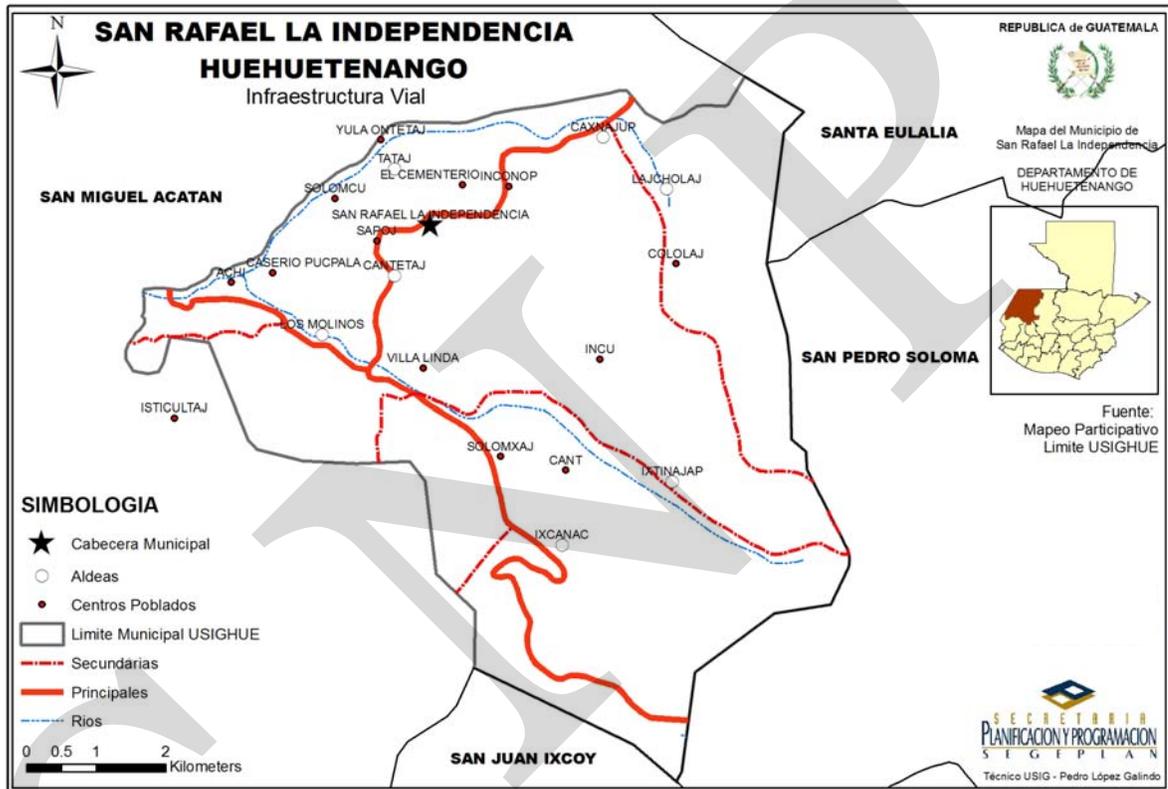


Figura No. 5 Infraestructura vial, San Rafael La Independencia, Huehuetenango

De acuerdo con datos del Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial, realizado en agosto del 2008, el porcentaje de prevalencia de retardo de talla para el municipio es: Total: 79.2. Moderado: 45.7. Severo: 33.5.

Estos datos contrastan con el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1, “Erradicar la pobreza extrema y el hambre” y su Meta 2: Reducir a la mitad entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre”, ya que los datos de pobreza, extrema pobreza y desnutrición crónica se consideran con valores **muy altos**.

**c. Educación:**

**Niveles de escolaridad y cobertura**

Los servicios educativos del Municipio se limitan únicamente a la formación a nivel pre-primario, primario y medio (en su ciclo básico).

La matrícula para el año 2010 es la siguiente:

**Cuadro No. 8**  
**Matrícula 2010 en todos los niveles**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Preprimaria bilingüe	Párvulos	Primaria	Básico (INEB)	Básico (Cooperativa)
413	34	4,124	168	148

Fuente: Coordinación Técnica Educativa, San Rafael La Independencia 2010.

Del total de centros educativos, el 95% se encuentra localizado en el área rural y 5% en el área urbana. El sector privado no participa significativamente en los servicios educativos, debido a la falta de recursos financieros suficientes para la implementación de establecimientos educativos por parte de la iniciativa privada.

La matrícula en preprimaria en el municipio ha sido siempre baja. En el año 2007 fue de 18; el presente año subió a 34. Los padres de familia no se interesan en inscribir a sus hijos en este nivel por la carencia de recursos económicos, prefieren inscribirlos directamente a primero primaria.

En todos los lugares poblados existe escuela oficial de nivel primario. En total son 21. La mayoría de docentes son originarios del mismo municipio y hay 30 que son del municipio de Jacaltenango.

La Tasa Neta de Cobertura para el nivel primario de los años 2005 al 2007 se presenta en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 9**  
**Tasa Neta de Cobertura Primaria, todos los sectores**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Año	Población 7 a 12 años	Inscritos 7 a 12 años	Tasa Neta Cobertura
2005	2,013	1,820	90.41
2006	2,018	1,906	94.45
2007	2,022	1,936	95.75

Fuente: Proyecto Diálogo USAID. 2009

En cuanto al nivel básico, se cuenta en la cabecera municipal con un Instituto Nacional de Educación Básica y un Instituto Básico por Cooperativa. Existe también un instituto básico virtual que trabaja los fines de semana, pero aún no está reconocido oficialmente. Hay poco interés en los alumnos en continuar estudios a nivel básico. Como puede observarse

en el cuadro la matrícula es baja; ello limita la posibilidad de un mejor futuro para los jóvenes y retarda el proceso de desarrollo del municipio. Se considera que los niveles de pobreza y la migración son las principales causas de esa situación.

La Tasa Neta de Cobertura para el nivel básico se presenta en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 10**  
**Tasa Neta de Cobertura Ciclo Básico, todos los sectores**  
**San Rafael La Independencia**

Año	Población 13 a 15 años	Inscritos 13 a 15 años	Tasa Neta Cobertura
2005	885	22	2.49
2006	888	29	3.27
2007	895	43	4.80

Fuente: Proyecto Diálogo USAID. 2009

No existe institución educativa que brinde el servicio de educación del ciclo diversificado, lo anterior ha provocado la falta de disposición de la población en edad escolar de continuar estudios posteriores al ciclo básico, las personas que muestran inclinación por continuar sus estudios a nivel medio en ciclo diversificado se ven en la necesidad de acudir a la Cabecera Departamental de Huehuetenango u otros departamentos, donde se concentra la mayoría de establecimientos educativos a todo nivel, pero con ello se incurre en un costo mayor, lo cual desmotiva a los estudiantes para mejorar su profesionalización. En la agenda educativa se contempla la creación de una carrera técnica a nivel diversificado para el 2011.

Respecto al nivel universitario, hace 3 años, la Fundación Rigoberta Menchú Tum con el aval del EFPEM, de la Universidad de San Carlos impartió una carrera de profesorado de enseñanza media, sin embargo sólo sacó una promoción y el presente año se cerró. Se inscribieron 52 estudiantes pero completaron la carrera 32, de los cuales 17 eran hombres y 15 mujeres.

### Matrícula de conteo rápido

La matrícula de conteo rápido nos indica el crecimiento de la matrícula de un año para otro. En el siguiente cuadro se presenta la matrícula de conteo rápido del año 2008 y 2009.

**Cuadro No. 11**  
**Matrícula de conteo rápido 2008 y 2009**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Nivel	2008		2009	
	Inscritos	% Crecimiento 2007 - 2008	Inscritos	% Crecimiento 2008 - 2009
Primaria	2,753	2.51	3,122	13.4
Básico	150	23.33	260	73.33

Fuente: MINEDUC Conteo rápido 2008 y 2009.

### Tasa de Terminación

La Tasa de Terminación, es un dato preocupante en el municipio, la cual nos indica que hay un alto grado de deserción escolar. La situación de pobreza y extrema pobreza y la migración temporal, se consideran las causas principales de este fenómeno. La Tasa de Terminación en la escuela primaria y básico, se presentan en los cuadros siguientes.

**Cuadro No. 12**  
**Tasa de Terminación en la escuela primaria**  
**San Rafael La Independencia**

Año	Población 12 años	Inscritos 6°. primaria	Tasa de Terminación
2005	318	110	34.59
2006	318	167	52.52
2007	318	167	52.52

Fuente: Proyecto Diálogo USAID. 2009

**Cuadro No. 13.**  
**Tasa de Terminación en el ciclo básico**  
**San Rafael La Independencia**

Año	Población 12 años	Inscritos 6°. primaria	Tasa de Terminación
2006	280	11	3.93
2007	285	26	9.12

Fuente: Proyecto Diálogo USAID. 2009

### Relación alumno - docente

La relación alumno – docente en el municipio se presenta en el siguiente cuadro.

**Cuadro No. 14**  
**Relación alumno – docente**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Alumnos inscritos			Personal docente			Promedio alumno-docente		
Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
2,795	701	2,094	98	22	76	28.52	31.86	27.55

Fuente: MINEDUC. Estadísticas Educación 2010

### Analfabetismo

La población analfabeta de el municipio es muy elevada, según INE Censo de población y viviendas 2002, en San Rafael La Independencia existe un porcentaje de alfabetismo de 43.23 %, Los datos de CONALFA para el 2009 muestran que el alfabetismo es de 52.44. Lo anterior significa que en 9 años se ha reducido en un 9.21%.

El porcentaje de analfabetismo es mayor en las comunidades rurales, especialmente porque los niños desde pequeños se integran a la economía familiar como fuerza de trabajo.

Actualmente CONALFA atiende grupos de alfabetización en las siguientes comunidades: Aldea Los Molinos, Ixcnac I, Inconop, Yulajá, Inconop, Incú Cabecera Municipal, Ixcanna II, Cololaj, Canmox, Canmox, Kaan, Cantelaj.

**Recuadro No. 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	85.6	23.4	52.44
Departamental**	38.43	46.53	71.58
Nacional	86.3	60.5	82.20

Fuente: MINEDUC, 2008 SEGEPLAN, 2010.

**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%. De acuerdo a los datos del municipio esta meta está lejos de alcanzarse
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 23.4 % la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 76.6%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 52.44% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 47.56%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2009.



**Educación bilingüe**

Todas las escuelas están declaradas como monolingües, sin embargo en todas se imparte educación bilingüe español - akateko.<sup>7</sup>

<sup>7</sup> Comunicación con el CTA Lic. Grisdelf Castillo

**Relación niños y niñas**

La relación entre niñas y niños en el nivel primario, es de 0.89, lo cual indica que existe mayor matriculación de niños que de niñas. Según los ODM's, se debe alcanzar una relación de 1 entre niños y niñas para el año 2015.

**Recuadro No. 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.81	0.83	0.00
Departamental*	0.87	0.75	0.65
Nacional	0.93	1.16	1.63

**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 81 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 83 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado no existe en el municipio.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.19 primaria, 0.17 básico y diversificado no se puede medir porque no existe este nivel en el municipio.



**d. Servicios básicos:**

**Vivienda:**

Según el Censo de Población y Vivienda 2002 del INE, en la construcción de viviendas predomina el adobe como material para la construcción de las paredes con un 53.8%, para el techo utilizan en el 88.3% lamina metálica y como material para el piso tierra apisonada o torta de cemento.

**Agua domiciliar:**

La cobertura en porcentaje de viviendas con acceso a agua domiciliar es de 92.6%, lo que significa que en el municipio todavía hay un 7.4% de hogares que carecen de este servicio.

En el cuadro 13 se presenta la situación de agua domiciliar del municipio de San Rafael La Independencia.

**Cuadro No. 15**  
**Situación Actual de Agua Domiciliar por Comunidad**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Comunidades	Población con agua	Población sin agua	Viviendas Con agua	Viviendas Sin agua
1	Isticultaj	456	0	75	0
2	Achi	567	0	88	0
3	Los molinos	526	0	70	10
4	Villa linda	733	0	140	0
5	Pucpala	174	250	49	10
6	cantetaj	360	0	60	0
7	Solomcu	107	0	18	0
8	Cololaj	304	0	68	0
9	Lajcholaj	707	0	122	0
10	Caserio Caxnajup	114	33	50	17
11	Aldea Caxnajup	473	0	96	0
12	Inconop	427	28	89	6
13	Yulaja	147	0	23	0
14	Istinajap	704	164	138	40
15	Incu	330	0	0	70
16	Caserio Kaan	161	0	18	5
17	Ixcanac I	176	0	32	0
18	Ixcanac II	218	10	41	4
19	Tataj	1099	0	210	0
20	canmox	226	0	97	0
21	Cabecera Municipal	3277	0	532	0
	<b>Total</b>	<b>11286</b>	<b>485</b>	<b>2016</b>	<b>162</b>

Fuente: Memorias de Salud, MSPAS 2009.

De acuerdo al análisis de lugares poblados, se determinó que a excepción de uno, todos los centros poblados cuentan con este servicio, sin embargo no cuenta con ninguna planta de control, tratamiento y purificación. La carencia de un sistema de drenajes adecuado, además la falta de sistemas de cloración y purificación, ha provocado el padecimiento de enfermedades gastrointestinales, en mayor porcentaje la población infantil del área rural.

**Sistema de disposición de excretas y aguas servidas:**

En cuanto a servicios de saneamiento básico, en el municipio únicamente 3 centros poblados tienen acceso a drenajes, siendo estos el Casco Urbano, Cantón Cementerio y Sapoj. Es importante mencionar que los drenajes existen en la Cabecera Municipal y comunidades vecinas son deficientes, debido al incremento de la población en los últimos diez años. Lo anterior ha provocado el colapso en algunas ocasiones de este servicio. Otro problema que presenta la red de drenajes es la falta de un sistema de tratamiento de desechos que contaminan los mantos de agua, nacimientos y cuencas de los ríos de la región.

Existe un servicio de fontanería municipal que se responsabiliza del correcto funcionamiento de la red de drenajes en la Cabecera Municipal, que afronta los problemas que puedan suscitarse o bien para prever cualquier contingencia.

La disposición de excretas en el municipio es realizada a través de letrinas. La población y viviendas que cuentan con letrinas aparecen en el cuadro siguiente.

**Cuadro No. 16**  
**Cobertura de Letrinización**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Comunidades	Población con letrización	Población sin letrización	Total de viviendas con Letrina	Total de viviendas sin letrina
1	Isticultaj	414	42	69	6
2	Achi	567	0	88	0
3	Los molinos	402	124	65	15
4	Villa linda	733	0	140	0
5	Pucpala	201	223	29	30
6	cantetaj	318	42	53	7
7	Solomcu	107	0	18	0
8	Cololaj	159	145	38	30
9	Lajcholaj	707	0	122	0
10	Caserio Caxnajup	147	0	67	0
11	Aldea Caxnajup	473	0	96	0
12	Inconop	348	107	75	20
13	Yulaja	147	0	23	0
14	Istinajap	761	107	168	10
15	Incu	330	0	70	0
16	Caserio Kaan	114	47	19	4
17	Ixcanaac I	176	0	32	0
18	Ixcanaac II	216	12	43	2
19	Tataj	1099	0	210	0
20	canmox	202	24	82	15
21	Cabecera Municipal	3277	0	532	0
<b>TOTAL</b>		<b>10898</b>	<b>873</b>	<b>2039</b>	<b>139</b>

Fuente: Memorias de Salud, MSPAS 2009

### Recolección de basura

En 1988, por iniciativa de la religiosa católica canadiense Francenee Fortín, y la participación de un comité municipal, se inició una campaña contra la basura, tanto a nivel de la cabecera municipal como de las comunidades rurales. Se estableció una multa de Q300.00 a Q500.00 para quienes botaran basura en vías públicas. Se realizó labor de concientización en escuelas, instituciones gubernamentales y no gubernamentales y a la población en general. Se recomendó utilizar la basura orgánica como abono y lo que no es orgánico se recolecta y entierra en fosas. Existe un tren de aseo únicamente en la cabecera municipal. El pago por usuario es de Q120.00 anuales.

## **Energía eléctrica**

Según el XIII Censo de Población y VI de Vivienda la cobertura de energía eléctrica en el municipio de San Rafael La Independencia abarca el 99%. El servicio de energía eléctrica se inauguró en cabecera Municipal en 1,971 por el INDE. A excepción de las comunidades Incú, y Yulá Ontelaj, todos los centros poblados del municipio cuentan con este servicio; actualmente en esta comunidad existe un comité que trabaja para la introducción de este servicio.

El servicio de energía eléctrica es prestado por la empresa privada Distribuidora de Electricidad de Occidente, S.A. (DEOCSA) que es la encargada de la instalación de nuevos servicios, atención y reparación de problemas técnicos, además de la facturación y cobro.

Según informaron algunos pobladores, el principal problema que afrontan con respecto al servicio de energía eléctrica es el costo elevado, que en los últimos cinco años ha presentado incrementos, lo cual ha afectado grandemente en la economía familiar. La calidad no es la óptima, debido a que la corriente energética es irregular además de constantes cortes de energía que provoca daños a los electrodomésticos de los pobladores.

### **Comunicaciones:**

Existe señal de telefonía móvil en todo el municipio, La empresa EL CORREO presta servicio de correos en la cabecera municipal.

En el municipio únicamente se escucha una emisora de Huehuetenango, emisoras mexicanas y la radio Maya que se encuentra ubicada en el Municipio de Santa Cruz Barillas. No hay señal de canales guatemaltecos de televisión; tanto en el área urbana como en el área rural, sólo hay señal de canales mexicanos. Existe una Empresa de cable en la cabecera municipal que tiene cobertura en la mayoría de las aldeas.

### **Carreteras:**

El acceso entre la cabecera municipal de San Rafael La Independencia con sus comunidades es por medio de carreteras de terracería y/o por veredas que se recorren a pie las cuales se encuentran en condiciones transitables durante todo el año. En el cuadro 14 se presentan las comunidades, tipo de acceso y distancia en Km.

**Cuadro No. 17**  
**Comunidades rurales y distancia a la cabecera municipal**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Nombre	Tipo	Distancia Km.
01	Achí.	Aldea	5 Km.
02	Canmox.	Aldea	2 Km.
03	Cantetaj.	Aldea	1 Km.
04	Caxnajup.	Aldea	4 Km.
05	Cololaj.	Aldea	7 Km.
06	Inconop.	Aldea	1.5 Km.
07	Incú.	Aldea	7 Km.
08	Isticultaj.	Aldea	12 Km.
09	Istinajap.	Aldea	8 Km.
10	Ixcanac I	Aldea	6 Km.
11	Ixcanac II	Aldea	8 Km.
12	K'aan	Caserío	6 Km.
13	Lajcholaj	Aldea	5.7 Km.
14	Los Molinos.	Aldea	4 Km.
15	Pucpalá	Aldea	3 Km.
16	Tataj.	Aldea	1 Km.
17	Villa Linda.	Aldea	4 Km.
18	Yulajá.	Caserío	4 Km.
19	Caxnajup.	Caserío	5 Km.

Fuente: Sede municipal SHARE San Rafael La Independencia

#### e. Seguridad ciudadana:

##### **Presencia de fuerzas de seguridad**

Actualmente no existe presencia de la Policía Nacional civil en el municipio, esto debido a disturbios ocurridos con anterioridad. Posteriormente, se organizaron patrullas, las cuales realizaban rondas en la cabecera municipal y principales aldeas, sin embargo algunos vecinos manifestaron que los miembros de las patrullas cometían abusos y fueron suspendidas. Existe una Junta Municipal de Seguridad.

##### **Tipos de violencia**

En el año 2009 se registró en el municipio un homicidio por el cual fueron acusadas tres personas que aún están detenidas.

De acuerdo a lo manifestado por los pobladores, se presentan situaciones, como el alcoholismo, drogadicción, violaciones, disputas por tierras, etc. El tema de pandillas juveniles empieza a manifestarse en el municipio, todo lo cual causa inseguridad en el municipio.

**f. Participación ciudadana.**

La población del municipio ejerce su participación ciudadana en las siguientes organizaciones locales:

- Concejo Municipal
- COMUDE
- COCODES
- Comunidad Lingüística Akateka
- Centro Cultural Maya Akateko
- Cooperativa La Rafaeleña

Es importante mencionar que en el municipio no está organizada la Oficina Municipal de la Mujer, lo cual limita la participación de las mujeres.

La participación de la mujer en las decisiones comunitarias es muy baja. Existen 135 integrantes de COCODES, de los cuales únicamente 6 son mujeres (4.44%). Una de ellas en la cabecera municipal, 1 en la aldea Pucpalá y 4 en Yulajá (de un total de 7).

**g. Conclusiones dimensión social**

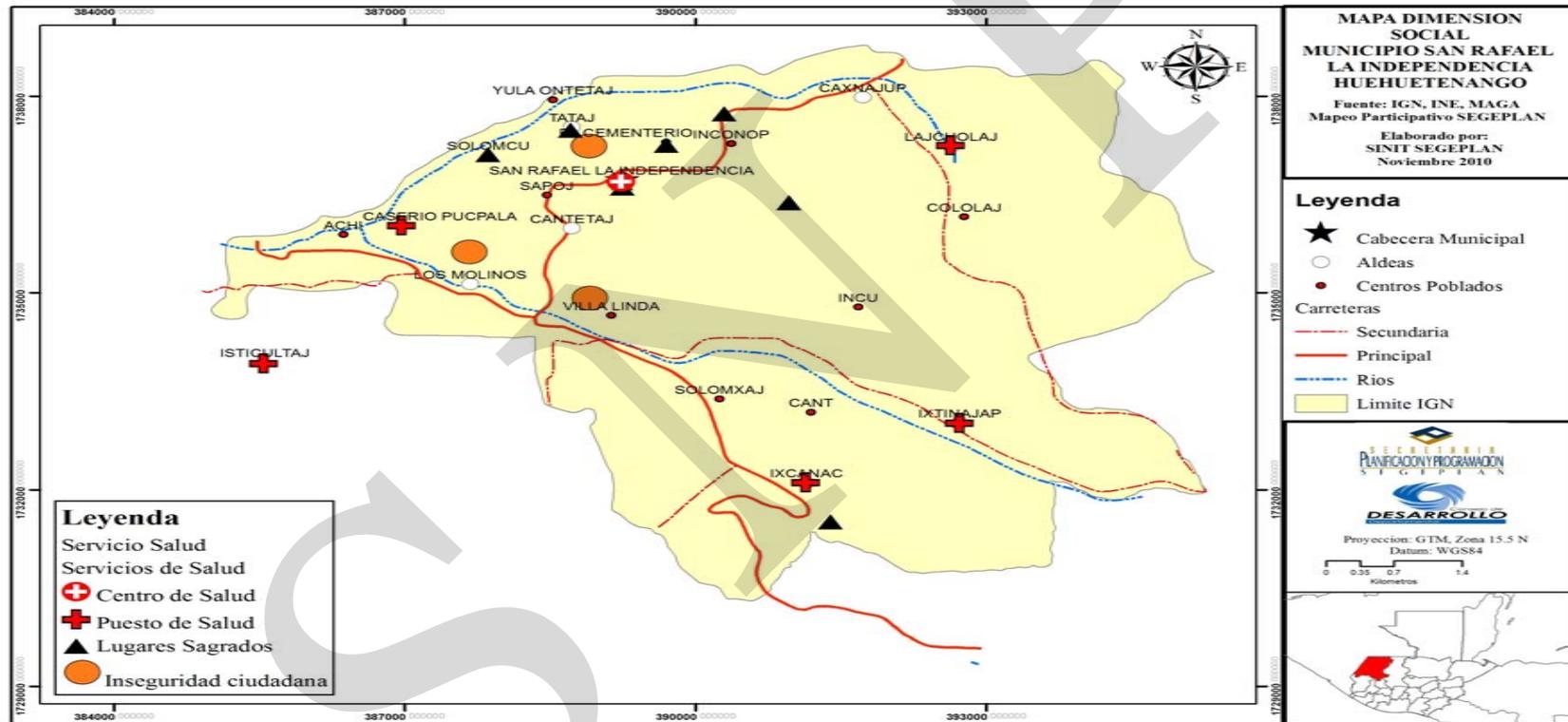
- San Rafael La independencia es un pueblo Maya Akateko. El 99% de la población del pertenece a este grupo lingüístico. Se conservan instituciones tradicionales especialmente por personas adultas, como los Alcaldes Rezadores (Alkal Txa') y los Txumlom (guías espirituales), que son los encargados de hacer ceremonias para pedir por el pueblo. El Centro Cultural Akateko realiza actividades de rescate cultural y cuenta con un pequeño museo que conserva piezas antiguas de la cultura.
- Para la administración municipal el municipio no está micro regionalizado o sectorizado. Es importante que se retome el tema de ordenamiento territorial para un mejor orden administrativo.
- Las enfermedades de las vías respiratorias, anemias y parasitarias ocupan los primeros lugares como causa de consulta en el municipio. Las tasas de mortalidad en menores de cinco años, y la infantil, son significativamente inferiores en relación de las metas de ODM propuestas para el 2015, a excepción de la mortalidad materna; sin embargo la desnutrición infantil es sumamente alta 80.6%. El 98% de los partos en el municipio son atendidos por comadronas y solamente 2% de los partos es atendido por médico.
- De acuerdo con datos del Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial, realizado en agosto del 2008, el porcentaje de prevalencia de retardo de talla para el municipio es: Total: 79.2. Moderado: 45.7. Severo: 33.5, los cuales se consideran valores muy altos.
- Los servicios educativos del Municipio se limitan únicamente a la formación a nivel pre-primario, primario y medio (en su ciclo básico). No existe institución educativa

que brinde el servicio de educación del ciclo diversificado, De acuerdo a datos del INE, en 2007 la tasa neta de cobertura de primaria era de 95.75 y la de básico 4.80.

- La infraestructura vial ha mejorado en el municipio en los últimos años, pues todas las comunidades del municipio tienen comunicación con su cabecera municipal por carretera de terracería transitable todo el año, sin embargo es importante el mantenimiento constante de estas vías.
- Las viviendas están construidas con paredes de adobe en un 53.8%. El techo está construido en un 88.3% de lámina de zinc y el piso en un 31.1% es de tierra apisonada y en un 29.5 de torta de cemento. El 81% de la población cuenta con servicio de agua domiciliar pero sin ningún tipo de tratamiento. Únicamente en la cabecera municipal y las comunidades Cantón Cementerio y Sapojo existe drenaje. En la cabecera municipal el sistema de drenaje está colapsando por el aumento de población en diez años.

Mapa dimensional. El mapa de la dimensión social que se presenta a continuación, resume gráficamente los principales aspectos de esta dimensión.

Mapa No. 1  
Dimensión Social  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango



### 6.3.2 Dimensión ambiental

#### a. Recursos naturales:

##### Suelos.

Los suelos del Municipio en su mayoría están comprendidos en los tipos: III.A (Suelos profundos), III.B. (Suelos poco profundos a gran altitud) y III.D. (Suelos poco profundos a altitudes medianas, en un clima relativamente seco). San Rafael La Independencia pertenece a la región de Suelos de los Cerros de Caliza, esta región comprende las áreas de formaciones sedimentarias clásticas y carbónicas. Los usos son variables, pero se encuentran tierras con bosque y cultivos de subsistencia como el maíz. La fisiografía del Municipio pertenece a las tierras sedimentarias de la cordillera de los Cuchumatanes y montañas fuertemente escarpadas, con porcentajes de pendiente que van de 30% a 65%. La clase agrologica prevaleciente es VII y otra parte VIII, que son de vocación forestal.

Las profundidades efectivas van de 5 a 40 centímetros, la pedregosidad va de áreas donde es *libre o ligeramente pedregoso*, con pequeñas rocas dispersas en el suelo; *moderadamente pedregoso*, rocas distribuidas en la superficie entre 5% y 20%; *pedregosidad superficial limitante*, con rocas distribuidas sobre el área que cubren del 21% al 50%; *muy pedregoso* donde hay rocas de todo tamaño sobre un 50% a 90% la superficie a *pedregosidad interna* que no permite la mecanización del suelo.

Los suelos han sufrido un importante deterioro debido a las inadecuadas prácticas de cultivos, siendo suelos con pendientes altas a muy altas. Otro factor importante es la contaminación por agroquímicos, este proceso se visualiza en los cultivos de hortalizas que actualmente se lleva a cabo en algunas áreas del Municipio, especialmente en el uso indiscriminado de plaguicidas como el Malathion, Thiodan, Volatón y el uso de fertilizantes químicos, los cuales contaminan el suelo y las aguas subterráneas.

##### Capacidad de uso del suelo

La capacidad de uso se determina a través de las clases agrologicas que van de I a VIII. Mientras más alta la clase agrologica, el uso del suelo deja de ser agrícola para ser forestal. De acuerdo al mapa anterior, las clases agrologicas prevalecientes son VII y VIII, por lo que casi en su totalidad, los suelos del municipio son de vocación forestal.

La capacidad de uso del suelo y el uso difieren notablemente, esto, debido a la necesidad de la población de utilizar el suelo forestal para sus actividades agrícolas. En el municipio existen algunas pequeñas áreas a las que se da uso intensivo agrícola, especialmente para la siembra de hortalizas, que es actualmente una actividad económicamente significativa para el municipio. La capacidad de uso del suelo y el uso, en el municipio se detalla en los siguientes mapas:



Figura No. 6 Capacidad de uso del suelo, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.

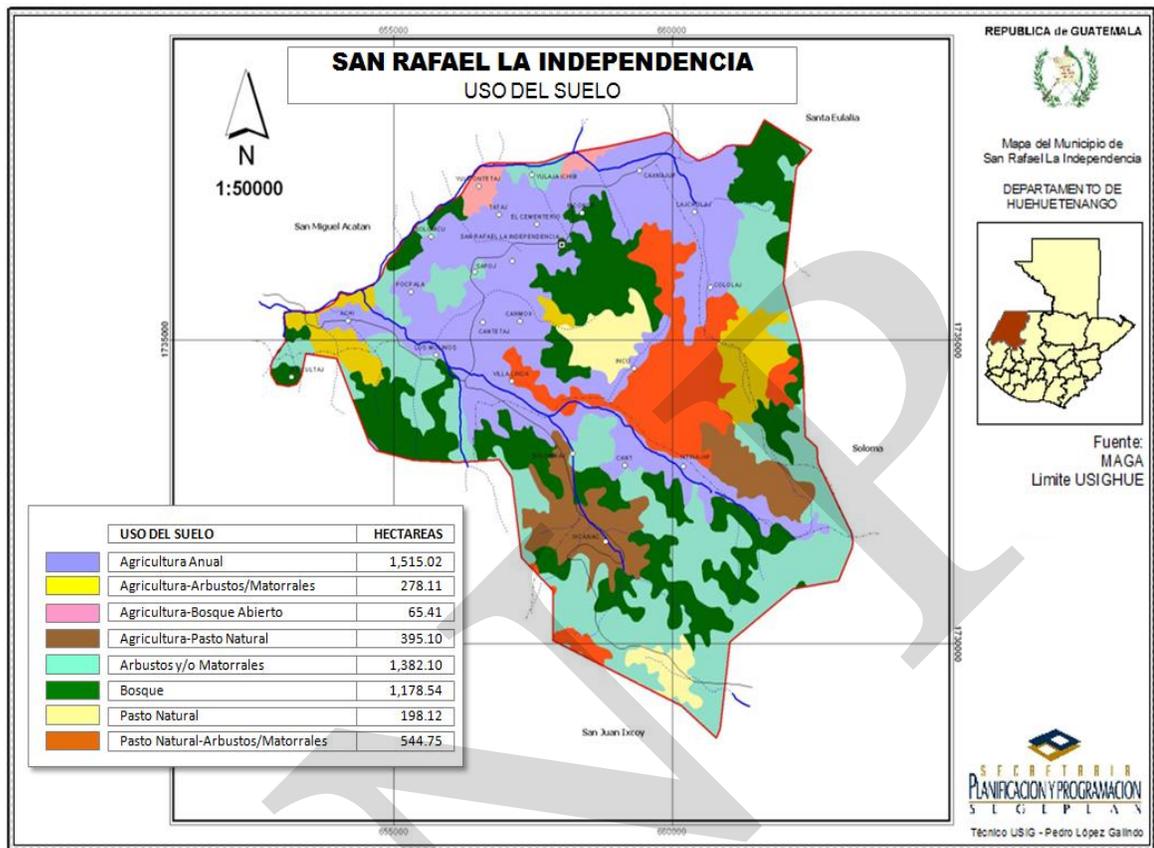


Figura No. 7 Uso del suelo, San Rafael La independencia, Huehuetenango

## Recursos hídricos

El Municipio posee varios nacimientos de agua, entre los principales se encuentran los ubicados en las comunidades de Lajcholaj, Incú, Ixcanac I, Ixcanac II y Achí. Las fuentes de agua son comunales y cuando es necesario compartir con otras comunidades, se hacen arreglos sobre su uso (SEGEPLAN 2010b).

Un fenómeno relevante es la reducción de los afluentes y la contaminación de los recursos hídricos, debido a que el Municipio carece de un sistema de tratamiento de aguas negras. La contaminación es causada principalmente por desechos líquidos y sólidos.

Algunos ríos del Municipio son aprovechados en la actividad agrícola para el riego de cultivos, principalmente en la producción de cebolla en las aldeas de: Villa Linda, Cantetaj, Los Molinos y Canmox. En la aldea Los Molinos la fuerza hídrica de los ríos es utilizada eventualmente para generar energía que impulsa pequeños molinos de trigo, para el consumo familiar. Ver mapa de cuencas en anexo.

### **Cobertura Forestal**

San Rafael La Independencia está ubicado a lo largo de varios ramales de la Sierra de los Cuchumatanes por el lado norte, considerada una región montañosa y húmeda, sus bosques son principalmente de pino, pinabete, encino, ciprés, aliso y casuarina, especies que proporcionan madera dura para la construcción y leña.

No existe en el municipio actividad forestal productiva pero si hay tala inmoderada de árboles para su utilización como combustible, madera y en otros casos para ampliar la frontera agrícola. Adicionalmente fenómenos naturales como: los incendios forestales, las plagas y enfermedades han agravado este fenómeno, que ocasionan daño a la biodiversidad natural, esto provoca pérdida de especies animales y plantas, fenómeno que está íntimamente asociado a la deforestación y cacería de especies en vías de extinción. Ver mapa de cobertura forestal en el anexo.

### **Áreas de reserva**

El Centro Cultural Maya Akateko es una organización local cuyos objetivos han sido la protección del medio ambiente y de la cultura del municipio. A través de sus gestiones, el Concejo Municipal ha declarado por acuerdo municipal la protección de la montaña denominada Xeetaj, que es una de las últimas reservas forestales naturales de la región. Es un bosque atractivo y con potencial turístico. Dicha organización tiene la intención que en dicha área se construya un parque ecológico para lo cual tiene ya elaborado un perfil de proyecto.

### **Clima**

Registra alturas de 2,000 hasta 3,000 metros sobre el nivel del mar (msnm); la Cabecera Municipal se encuentra a 2,490 metros, el clima es frío y en época seca varía a templado. La temperatura ambiente oscila entre 12 y 18 grados con una media de 15 grados centígrados. La precipitación pluvial por año es de 1,600 a 2,000 mm. y la humedad relativa es de 80%. La época lluviosa inicia en el mes de mayo y se extiende hasta octubre, la época seca comienza regularmente en el mes de enero y termina en abril, los meses intermedios son noviembre y diciembre.

### **b. Gestión de riesgo**

El manejo de las amenazas naturales generalmente es conducido independiente a la planificación del desarrollo integrado de un país, de una región, departamento, municipio o comunidad. Es por eso que se dice que muchas de las grandes tragedias que se han presentado en los países sub-desarrollados se deben a décadas donde la planificación no contempla la gestión de riesgo a desastres. Por lo tanto, es importante combinar ambos procesos.

Es conveniente considerar en la planificación del desarrollo municipal, acciones que establezcan normas y estrategias de desarrollo, la identificación de ideas de proyectos de inversión, la preparación de proyectos, aprobación final, financiamiento, ejecución, monitoreo y evaluación de los mismos. Mecanismos que permitirán realizar una gestión de riesgos, lo cual reducirá la vulnerabilidad de la población ante las amenazas naturales o socio naturales.

### **Análisis de amenazas**

Es todo aquello que de llegar a ocurrir, puede ocasionarnos daños o efectos adversos a las personas, los bienes, y/o medio ambiente. De alguna manera, “amenaza” es un sinónimo de “peligro”, que de acuerdo con su origen pueden clasificarse en naturales, socio-naturales y antrópicas.

En el municipio de San Rafael La Independencia, la población identificó un total de 16 amenazas, las cuales fueron ponderadas en valor de 5, 4 y 3: 4 amenazas de prioridad 4, siendo aquellas amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez año y provoca daños considerables; luego identificaron 6 amenazas en prioridad 5, las que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos; y por último 6 amenazas con prioridad 3, que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza (SEGEPLAN 2010c).

Para el área que ocupa la mayoría de las comunidades y según la percepción de los pobladores, las principales amenazas en orden de afectación, recurrencia o impacto son: 1) Crecidas de ríos, 2) vientos fuertes, 3) Deslizamientos, 4) Incendios forestales, 5) Desecamientos de ríos, 6) Contaminación por basura.

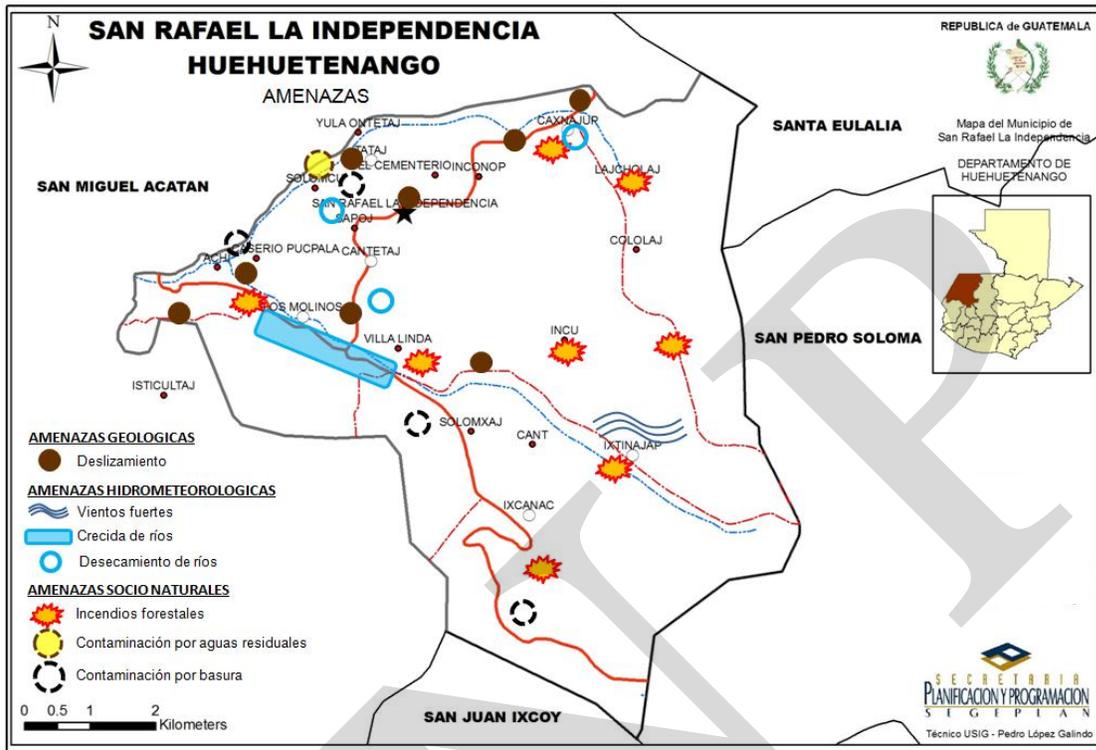


Figura No. 8 Amenazas, San Rafael La Independencia, Huehuetenango.

En conclusión, al hacer el respectivo análisis se puede decir que el Municipio de San Rafael La Independencia, posee un **Nivel de Amenaza Muy Alto (5)**, es decir, es afectado por diez o más amenazas con valor de 5 y 4, las cuales se manifiestan como mínimo una vez al año y provocan pérdidas de vidas, materiales, económicas y daños severos (SEGEPLAN 2010c).

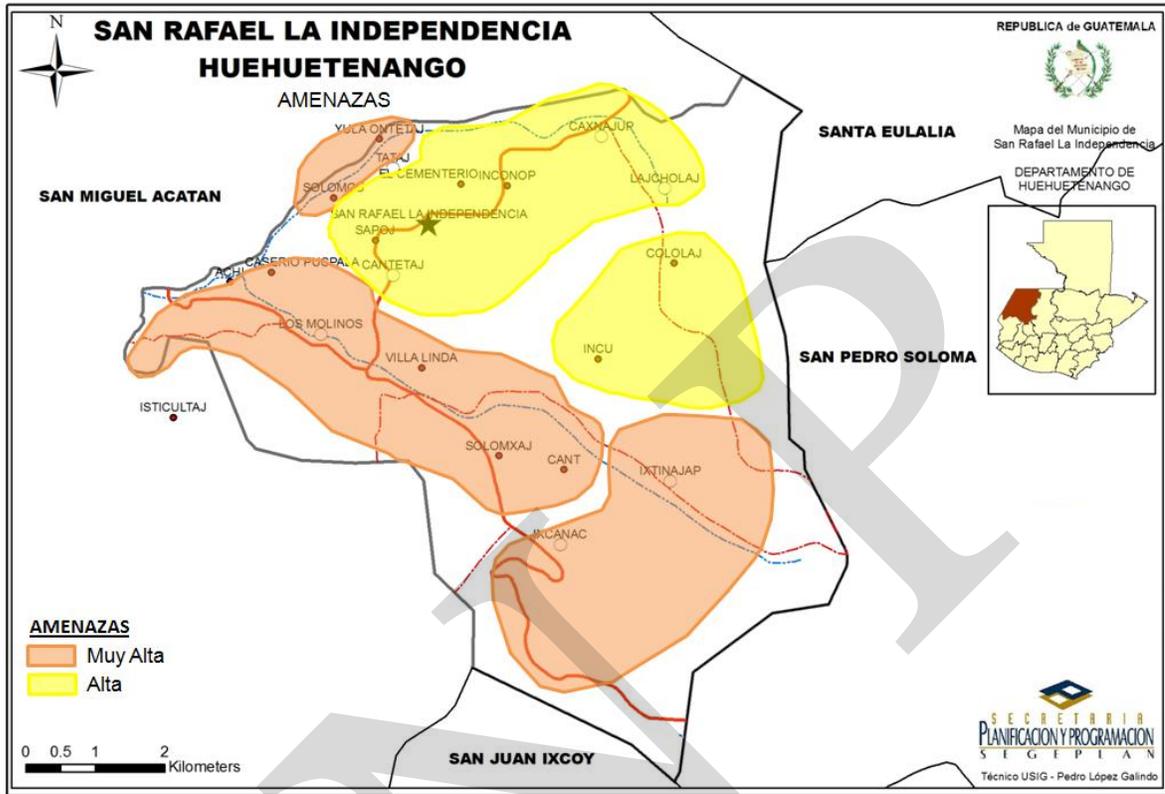


Figura No. 9 Nivel de amenazas, San Rafael La Independencia, Huehuetenango

### Análisis de vulnerabilidad

La vulnerabilidad, es el grado de debilidad o exposición de un elemento o conjunto de elementos frente a la ocurrencia de un peligro natural o antrópico de una magnitud dada. Es la facilidad como un elemento (infraestructura, vivienda, actividades productivas, grado de organización, sistemas de alerta y desarrollo político institucional, entre otros), pueda sufrir daños humanos y materiales. Se expresa en términos de probabilidad, en porcentaje de 1 a 5, siendo 1 baja vulnerabilidad y 5 alta vulnerabilidad.

La vulnerabilidad, es entonces una condición previa que se manifiesta durante el desastre, cuando no se ha invertido lo suficiente en obras o acciones de prevención y mitigación y se ha aceptado un nivel de riesgo demasiado alto.

Para su análisis, la vulnerabilidad debe promover la identificación y caracterización de los elementos que se encuentran expuestos, en una determinada área geográfica, a los efectos desfavorables de un peligro adverso.

La vulnerabilidad de un centro poblado, es el reflejo del estado individual y colectivo de sus elementos o tipos de orden ambiental y ecológico, estructural, económico, social, funcional, político, cultural, entre otros; los mismos que son dinámicos, es decir cambian

continuamente con el tiempo, según su nivel de preparación, actitud, comportamiento, normas, condiciones socio-económicas y políticas en los individuos, familias, comunidades, instituciones y países.

Para determinar la vulnerabilidad del Municipio, fueron analizados los siguientes factores: a) Físico-Estructural, b) Social, c) Funcional, d) Económico, e) Ambiental, f) Político-Institucional, g) Cultural e ideológico y h) Educativo.

Según el estudio realizado, las comunidades más vulnerables son: Yula Ontetaj, Cololaj, Incú y Yulchen.

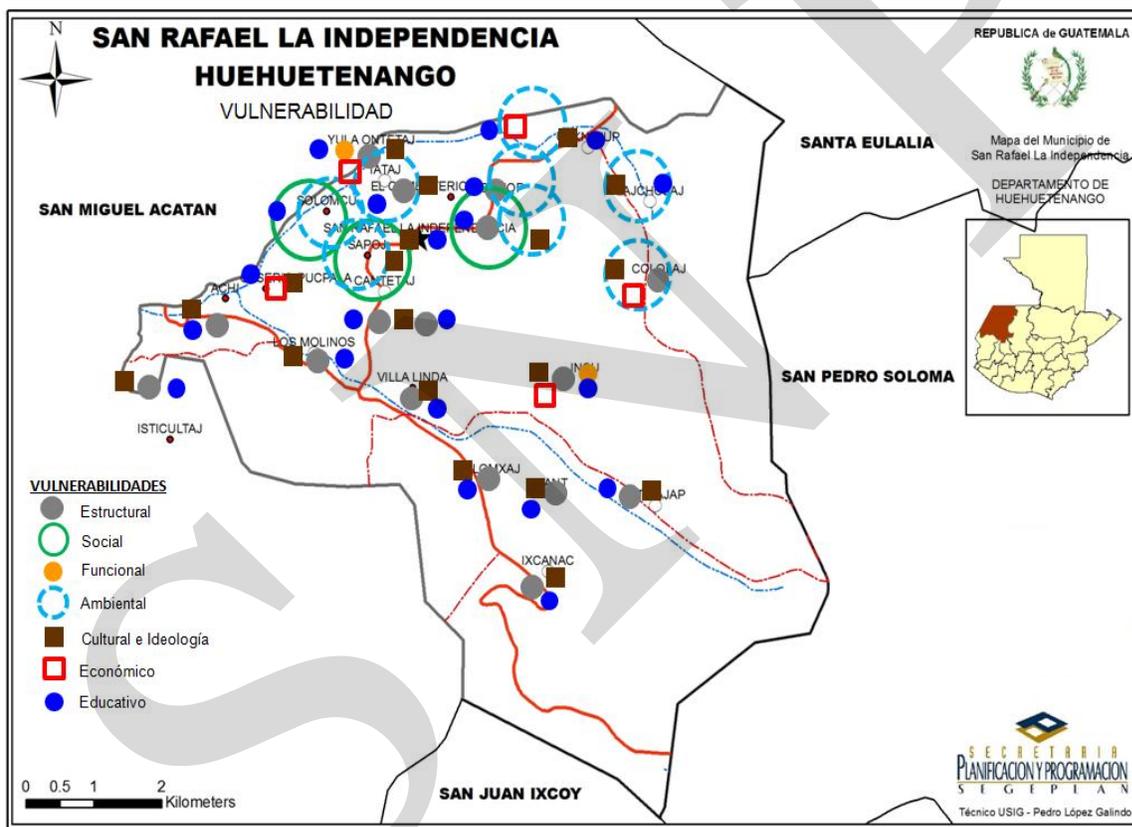


Figura No. 10 Vulnerabilidad, San Rafael La Independencia, Huehuetenango

En conclusión, una vez analizado cada Factor de Vulnerabilidad por zona establecida, se procede a determinar el valor por variable, las cuales se sumarán, logrando con ello obtener el valor total, el cual será dividido por el número de variables establecido por Factor. En este caso se puede decir que la **Vulnerabilidad del Municipio de San Rafael La Independencia es Media y Alta. (3 y 4)**, Según la percepción de la población, el municipio cuenta con viviendas que se ubican en algunos casos muy cerca de amenazas, que en algunas comunidades no brindan seguridad a sus habitantes e infraestructura local

construida en lugares que no consideran los riesgos existentes. La población desconoce la existencia de COMRED y COLRED (SEGEPLAN 2010c).

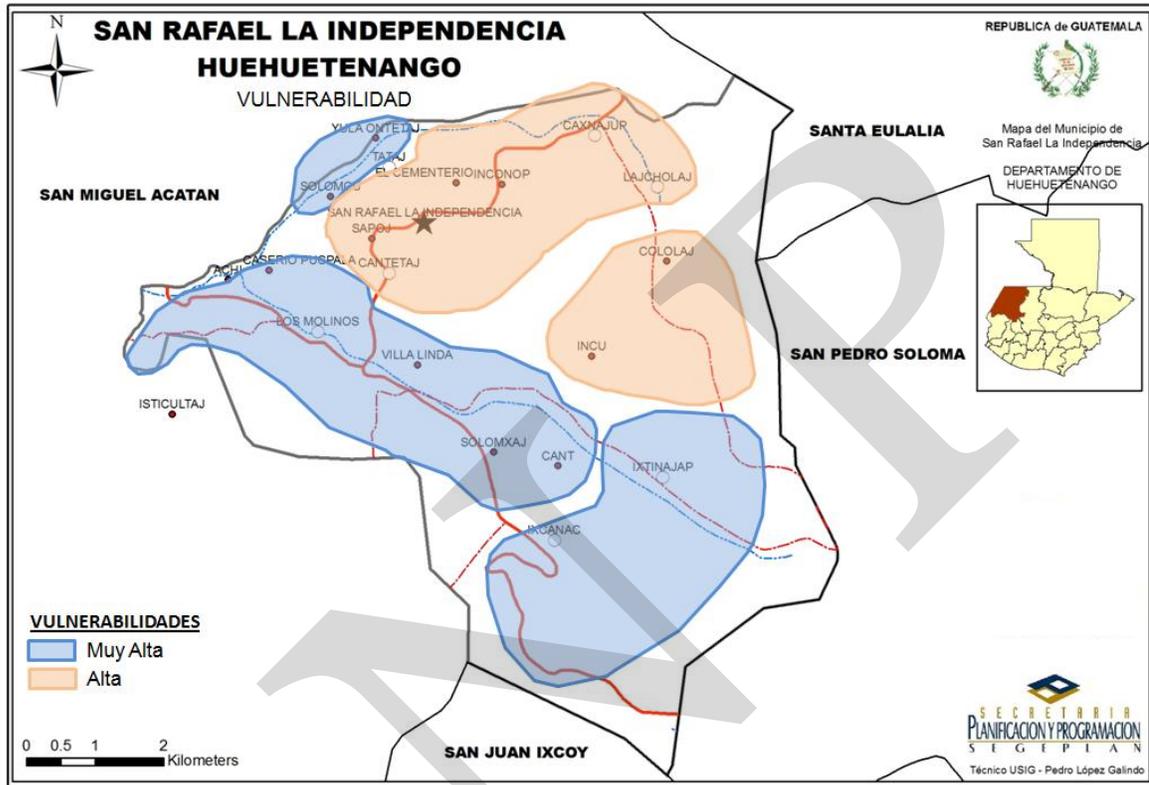


Figura No. 11 Nivel de vulnerabilidad, San Rafael La Independencia, Huehuetenango

### Estimación de riesgo:

Una vez identificadas las amenazas (A) a las que está expuesto el centro poblado y realizado el análisis de vulnerabilidad (V), se procede a una evaluación conjunta, para calcular el riesgo (R), es decir estimar la probabilidad de pérdidas y daños esperados (personas, bienes materiales, recursos económicos) ante la ocurrencia de un fenómeno de origen natural o tecnológico.

El cálculo del riesgo corresponde a un análisis y una combinación de datos a partir de la percepción local con respecto a la probabilidad del peligro identificado, es decir la fuerza e intensidad de ocurrencia; así como el análisis de vulnerabilidad o la capacidad de resistencia de los elementos expuestos al peligro (población, viviendas, infraestructura, etc.), dentro de una determinada área geográfica.

El criterio que más se usa es el descriptivo, se basa en el uso de una matriz de doble entrada: “Matriz de Amenaza y Vulnerabilidad”. Para tal efecto, se requiere que previamente se hayan determinado los niveles de probabilidad de ocurrencia de la amenaza

identificada y del análisis de vulnerabilidad establecido respectivamente. El resultado de multiplicar el valor de la amenaza por el valor de la vulnerabilidad, nos dará la estimación del riesgo.

Para el caso de San Rafael La independencia, el valor de la amenaza es 5 y el valor de la vulnerabilidad es 3. El producto, 15, entra en el rango numérico 11 – 17, que corresponde a un riesgo clasificado como ALTO (SEGEPLAN 2010c).

### **Situación post tormenta Agatha y susceptibilidad al cambio climático.**

En la reciente tormenta Agatha, en el municipio no se reportaron daños ya que este fenómeno no afectó el área, sin embargo en las acciones ambientales es necesario tomar en cuenta las amenazas y vulnerabilidad en que se encuentra el municipio, ya que como se apuntó anteriormente, en general el riesgo se considera ALTO. También es necesario integrar acciones de mitigación frente al fenómeno del calentamiento global.

#### **c. Saneamiento ambiental:**

No existe un plan de saneamiento ambiental municipal, ni plantas de tratamiento de residuos sólidos ni líquidos; sin embargo, como se indicó en este documento, se ha hecho un esfuerzo en el municipio para evitar la contaminación por basura, tratando de que la población utilice sus residuos orgánicos para aboneras y solamente los residuos sólidos sean depositados en fosas por el tren de aseo municipal. El depósito de estos residuos no se ha realizado técnicamente y se hace necesaria la utilización de planta de tratamiento de basura o en su caso la construcción de relleno sanitario.

Es importante mencionar que el vecino municipio de Soloma tiene un basurero en la línea divisoria territorial con San Rafael La Independencia, el cual causa una seria contaminación especialmente considerando que está en una cabecera de cuenca, lugar donde nace el río principal que abastece al municipio. Actualmente está en proceso un proyecto del PDRL para ubicar una planta de tratamiento de residuos sólidos en ese municipio, lo cual resolvería el problema.

Existe una instalación destinada a rastro, sin embargo no es utilizado porque se considera inadecuado. Cuando matan ganado, lo hacen en las casas de las personas.

### **Relación de la dimensión ambiental con los objetivos de desarrollo del milenio.**

Los suelos del municipio de San Rafael La independencia son en su mayoría de vocación forestal, sin embargo, la cobertura forestal, según datos de 2003, era de 54% con una tendencia al aumento de la frontera agrícola. El análisis de los recursos naturales en el municipio tiene por objeto conocer la situación actual de estos y promover la búsqueda de soluciones a los problemas encontrados incorporando los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e revertir la pérdida de recursos del

medio ambiente, que es la meta 9 del objetivo 7 de los Objetivos del Milenio: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

**Recuadro No. 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados		<b>ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente</b>  Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.  Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.  Agua potable: año base 1994, dato municipio= 89.5% Meta de municipio 2015= 90.9%  Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 21.2% Meta de municipio 2015= 53.4%.  Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.
Total de viviendas	1,641	
Viviendas con servicio de agua potable	89%	
Viviendas con servicio de saneamiento básico	21.2%	

Fuente INE, 2002



**d. Conclusiones dimensión ambiental.**

- Los suelos del municipio de San Rafael La Independencia se han desarrollado sobre material de caliza, lo cual los hace ecológicamente frágiles, requiriendo un manejo cuidadoso. Además, las clases agrologicas van de VII a VIII, que se consideran no aptas para la agricultura. Los agricultores, sin embargo, utilizan pequeñas áreas para sus cultivos básicos y en poca medida para cultivos de hortalizas.
- La deforestación producida por la tala inmoderada de árboles con fines energéticos, agrava la situación ambiental. Además, la utilización de prácticas inadecuadas de cultivos, el crecimiento de la frontera agrícola el mal uso y deterioro del recurso agua, los incendios forestales, las plagas y enfermedades no controladas, la caza indiscriminada; provocan la pérdida de los suelos, la pérdida de la biodiversidad y una alarmante reducción del caudal de las fuentes de agua.
- No se realiza ningún tipo de tratamiento a los desechos sólidos ni a las aguas servidas, por lo que existe un alto grado de contaminación de los recursos hídricos.
- De acuerdo a la estimación del riesgo, el municipio de San Rafael La Independencia tiene un nivel de amenaza Muy Alto (valor de 5). La vulnerabilidad va de media a

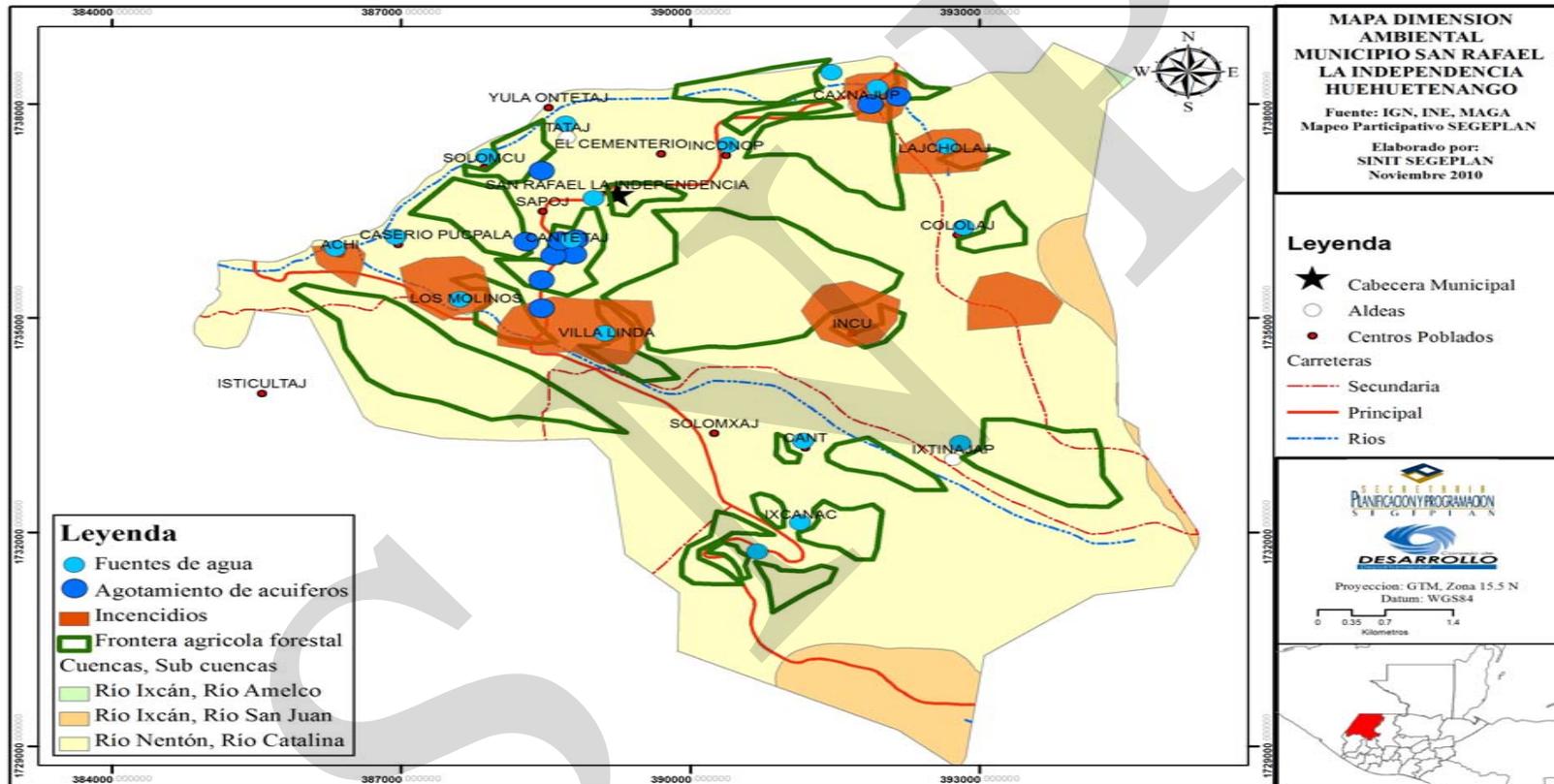
alta (valores 3 y 4), siendo las comunidades más vulnerables Yulá Ontelaj, Cololaj, Incú y Yulchén. En general, el municipio tiene un riesgo ALTO.

**Mapa dimensional.**

Los aspectos más importantes de la dimensión ambiental se presentan en el mapa dimensional siguiente

SNRP

Mapa No. 2  
Dimensión ambiental  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango



### **6.3.3 Dimensión económica**

#### **a. Empleo y migración:**

La mayoría de los pobladores del municipio de San Rafael La Independencia, migran a distintos lugares para realizar labores agrícolas. Generalmente de enero a marzo para cosechas y preparación de terrenos. De mayo a junio para siembra y limpiezas y de octubre a diciembre para la cosecha. Las personas viajan a tierras de los municipios de Nentón, Barrillas y algunas personas aún viajan a las fincas de la costa sur, para la cosecha de café.

Tal y como lo indica Mario Tejada (2002) “Para poder sobrevivir, el campesino pobre que vive en suelos sin vocación agrícola, erosionado y con bajos niveles de rendimiento, recurre a las siguientes estrategias: agricultura de subsistencia y migración, lo cual incluye migración, migración estacional a las fincas de la costa sur, migración hacia Chiapas como jornaleros agrícolas, o bien como peones hacia centros urbanos en el sureste de México en particular Villahermosa y Cancún, y cada vez con más pujanza, hacia Estados Unidos, frecuentemente como indocumentados o residentes de Estados Unidos. En cuanto a la relación entre agricultura comercial y migración, se da un flujo de jornaleros a la costa sur, otros se desplazan a Chiapas, en algunos casos para arrendar tierras para cultivos de subsistencia como maíz y frijol”.<sup>8</sup>

La migración hacia los Estados Unidos de Norte América tiene gran importancia pues los pobladores consideran que en todas las familias hay una o dos personas que han emigrado trayendo como beneficios la mejora de las viviendas, mejor alimentación, mayor acceso a la educación y pequeños negocios. Como desventajas se consideran la pérdida de la identidad cultural, introducción de actitudes delictivas, contagio de enfermedades y desintegración familiar.

#### **b. Desarrollo productivo:**

##### **Producción agrícola:**

La mayoría de la población se dedica a la producción agrícola ya sea para consumo familiar o para obtención de ingresos. Los principales cultivos en el municipio son: maíz, frijól, hortalizas (principalmente cebolla), papa y trigo. Los cuales se producen de abril a junio, las hortalizas casi todo el año, y el maíz y el fríjol de abril a octubre. (Ver en la página siguiente el cuadro Actividades agrícolas por comunidad)

La Cooperativa La Rafaeleña, ha organizado a productores principalmente de las aldeas Achí, Pucpalá, Villa Linda, Los Molinos, Yulchen y Kantetaj, quienes cuentan con un

---

<sup>8</sup> MARIO TEJADA BOUSCAYROL. *Historia Social del Norte de Huehuetenango*. Centro de Estudios documentación de la Frontera Occidental de Guatemala –CEDEFOG- Junio 2,002. Pág. 189.

sistema de mini riego. La Cooperativa cuenta con un centro de acopio. Obtienen una producción de 3,500 a 4,000 quintales de cebolla que venden al mercado nacional y centroamericano. Las demás hortalizas que producen, las venden al mercado interno. Cuentan con un Técnico Agropecuario con apoyo de un profesional que los asiste una semana por mes. La Cooperativa está agremiada a ASOCUCH, quien el año anterior les aprobó un proyecto con un costo de Q225,000.00 para pago de personal, capacitación, un proyecto de estufas ahorradoras de leña y reforestación para protección de fuentes de agua. La Cooperación holandesa también les aprobó un proyecto de protección de fuentes de agua por Q450,000.00.

Es notorio que en el municipio haya poco desarrollo de la fruticultura, pues solamente se realiza en las comunidades Achí, Canmox y Kantelaj. Los agricultores consideran importante el desarrollo de la fruticultura, pero no han tenido la asistencia técnica adecuada. Las actividades agrícolas en las comunidades se muestran en el siguiente cuadro.

**Cuadro No. 18**  
**Actividades agrícolas por comunidad**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Comunidades	Actividad principal	%Población	Objetivo
1	Achí	Cultivo de maíz y frijol	90%	Subsistencia
		Cultivos de hortalizas (cebolla, zanahoria, brócoli, repollo, etc) y trigo	70%	Venta y consumo
		Frutales	10%	Autoconsumo y mercado local
2	Canmox	Cultivo de maíz y frijol	99%	Subsistencia
		Cultivos de hortalizas (cebolla y zanahoria,	10%	Mercado local y consumo
		Frutales	12%	Autoconsumo
3	Cantetaj	Maíz , frijol y trigo	70%	Autoconsumo
		Hortalizas(Cebolla, brócoli, repollo, etc)	50 %	Mercado regional y autoconsumo
		Frutales (aguacate y peras).	22%	Autoconsumo y mercado local
4	Caserío Caxnujup	Maiz, frijol.	90%	Autoconsumo
5	Caxnajup	Maiz, papa, frijol, trigo y hortalizas	90%	Autoconsumo
		Trigo y hortalizas	60%	Venta
6	Cololaj.	Maíz, papa y frijol	90%	Autoconsumo
7	Inconop	Maíz, trigo, papa, y frijol de mata	80%	Autoconsumo
		Hortalizas	20%	Venta
8	Incú	Maíz, trigo, papa y haba	80%	Autoconsumo
9	Isticultaj	Maíz, trigo, papa, frijol, haba	70%	Autoconsumo
		Papa	40%	Venta
10	Istinajap	Maíz, trigo, papa y frijol	80%	Autoconsumo
11	Ixcanac I	Papa, maíz, frijol, trigo y hierbas	60%	Autoconsumo
		Trigo	20%	Venta
12	Ixcanac II	Maíz, frijol y papa	80%	Autoconsumo
		Trigo	40%	Venta
13	K'aan	Maíz y trigo		Autoconsumo
14	Lajcholaj	Maíz, trigo, papa, habas y Frijol		Autoconsumo
15	Los Molinos	Maíz y Frijol	98%	Autoconsumo
		Cebolla y hortalizas	70%	Venta
16	Pucpalá	Frijol, Maíz, hortalizas, cebolla y trigo	95%	Autoconsumo
		Hortalizas, cebolla t trigo	60%	Venta
18	Tataj	Maíz, frijol y hortalizas	80%	Autoconsumo
19	Villa Linda	Maíz y trigo	80%	Autoconsumo
		Cebolla	50%	Venta
20	Yulajá	Maíz y Frijol	60%	Autoconsumo
		Haba, ayote y hortalizas	22%	Venta

Fuente: Datos de campo. SHARE. 2008

**Producción pecuaria:**

La mayoría de la población rural tienen animales domésticos, entre las más comunes son: cerdos, gallinas, chompipes (pavos), ovejas, patos y conejos. De los cuales son para consumo familiar, para mercado local y algunos para el mercado regional. No se registró ningún proyecto pecuario en las comunidades rurales. En el cuadro que se presenta a continuación se detalla la situación pecuaria.

**Cuadro No. 19**  
**Actividades pecuarias por comunidad**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Comunidad	Especie	Objetivo
1	Achí	Pollos y cerdos	Autoconsumo
		Pollos, cerdos y ovejas	Venta
2	Canmox	Cerdos	Consumo
3	Cantetaj	Cerdos y aves domésticos	Autoconsumo y venta
4	Caserío caxnajup	Cerdos y ovejas	Venta
		Aves domésticos	autoconsumo
6	Cololaj.	Cerdos, ovejas y gallinas	autoconsumo
		Gallinas	Autoconsumo
7	Inconop	Gallinas y cerdos	Autoconsumo
		Cerdos	Venta
8	Incú		
9	Isticultaj	Gallinas, cerdos y ovejas	Consumo
		Gallinas, cerdos y ovejas	Venta
10	Istinajap	Gallinas, cerdos y ovejas	Consumo
11	Ixcanac I	Gallinas, cerdos y ovejas	Venta
		Marranos y gallinas	Venta
12	Ixcanac II	Gallinas	Autoconsumo
		Ovejas, gallinas y marranos	Venta
13	K'aan	Ovejas	Venta
		Aves domésticos	Autoconsumo
14	Lajcholaj	Gallinas	Consumo
		Ovejas, cerdos y gallinas	Venta
15	Los Molinos	Gallinas y cerdos	Autoconsumo
		Gallinas y cerdos	Venta
18	Tataj	Aves domésticos y cerdos	Autoconsumo y venta
19	Villa Linda	Pollos y cerdos	Autoconsumo
		Pollos, cerdos y ovejas	Venta
20	Yulajá	Avícola y equina	Consumo
		Avícola y porcina	Venta

Fuente: Datos de campo. SHARE. 2008.

**Producción forestal:**

No existe aprovechamiento de especies forestales a nivel industrial. La producción forestal con miras a comercialización es únicamente la implementación de dos viveros forestales, uno privado que se encuentra en el cantón cementerio y uno propiedad de la Cooperativa La Rafaeleña.

**Producción artesanal:**

Las artesanías que más se trabajan en el área rural son: elaboración de morrales para utilidad de la familia, bordado de blusas, algunas sastrerías y carpinterías. En este campo no se registró ningún grupo asociado que pueda ofrecer productos en mayoreo. En el cuadro siguiente se detalla la situación artesanal.

**Cuadro No. 20**  
**Situación artesanal y otros servicios**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Comunidad	Situación artesanal	Pequeñas tiendas y otros servicios
1	Achí	Ninguno	6 tiendas, 4 molinos de nixtamal y una venta de medicamentos
2	Canmox	Ninguno	3 tiendas y un molino de nixtamal
3	Cantetaj	Panaderías	4 tiendas y 2 molinos de nixtamal
4	Caserío caxnajup	Ninguno	3 tiendas
5	Caxnajup	Hay dos carpinteros	11 tiendas, 5 molinos de nixtamal y una venta de medicamentos.
6	Cololaj.	3 carpinteros y albañiles	3 tiendas y 5 molinos de nixtamal
7	Inconop	Tejedores de capishay Carpinteros Albañiles	3 tiendas, 2 molinos de nixtamal y una venta de medicamentos
8	Incú	Elaboración de morrales para venta	3 tiendas y 2 molinos de nixtamal
9	Isticultaj	Un carpintero con poco trabajo	1 tienda y dos molinos de nixtamal
10	Istinajap	Una carpintería	18 tiendas, 6 molinos de nixtamal y una venta de medicamentos
11	Ixcanac I	Ninguno	Una tienda y 3 molinos de nixtamal
12	Ixcanac II	Ninguno	6 tiendas y 2 molinos de nixtamal
13	K'aan	Ninguno	2 tiendas y 1 molino de nixtamal
14	Lajcholaj	Hay carpinteros y mujeres que elaboran morrales	Hay 7 tiendas, 4 molinos de nixtamal y una pequeña venta de medicamentos
15	Los Molinos	Una panadería	4 tiendas y 2 molinos de nixtamal
16	Pucpala	Ninguno	3 tiendas de consumo y 2 molinos de nixtamal
18	Tataj	Hay panadería	6 tiendas y 3 molinos de nixtamal
19	Villa Linda	Carpinteros, corraleras y elaboradores de mecapales	5 tiendas, 2 molinos de nixtamal y una venta de medicamentos
20	Yulajá	Hay mujeres que elaboran morrales	2 tiendas y 2 molino de nixtamal

Fuente: Datos de campo. SHARE. 2008

**Perfil socioeconómico y motores económicos que determinan el potencial económico del municipio.**

En las siguientes matrices se presentan las principales actividades económicas que se realizan en el municipio, sus características más importantes y su potencial para influir positivamente en el desarrollo del mismo. Las matrices son las siguientes:

**Matriz No. 1  
Perfil Socioeconómico  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

<b>Descripción:</b>	<b>Unidad:</b>
<b>Extensión</b> (Extensión Territorial expresada en Km.2, Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	<b>Extensión territorial: 64 Kms<sup>2</sup></b> <b>El relieve en su totalidad es inclinado con clases agrológicas VII y VII y pendientes de 30 a 65%. No hay cuerpos de agua significativos.</b>
<b>Población</b> (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural % PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etéreos, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	<b>11,826 habitantes</b> <b>9.9% urbano 90.1% rural</b> <b>1.1% de tasa de crecimiento anual de la población, Indígena 99% y No indígena 1%</b> <b>Densidad poblacional 109 hab. x km2</b> <b>PEA 17.24 % hombres y 2.5% mujeres, Pobreza 87.53% y Pobreza extrema 32.9%</b>
<b>Producción</b> (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	<b>29.03% agricultura anual, (Maíz Blanco, Maíz Amarillo, frijol), 53.64% bosque, 0.083 Centros Poblados y 14.43.Arbustos y matorrales.</b>

**Matriz No. 2**  
**Motores Económicos que determinan el Potencial Económico**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

<b>Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario</b>	<b>Productos</b>	<b>Actividades secundarias que generan</b>	<b>Condiciones necesarias para su desarrollo</b>	<b>Ubicación geográfica</b>	<b>Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)</b>	<b>Mercados (Local, departamental, nacional, internacional)</b>
Agricultura (p)	Maíz (blanco y amarillo)	Tortillerías, molinos, Comercios,	Asistencia técnica para mejorar semillas, créditos	Todo el municipio	Actual	Local y departamental
Agricultura (p)	Frijol	Comercios	Asistencia técnica para mejorar semillas, créditos	Todo el municipio	Dinámico	Local y departamental
Agricultura (p)	Trigo	Mano de obra, molinos, comercios	Créditos, asistencia técnica, valor agregado	Los Molinos, Villa Linda, Cantelaj	Dinámico	Local y departamental
Agricultura (p)	Hortalizas bajo riego	Mano obra, comercio	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva	Pucpala', Istinajap, Cantelaj, Caxnajúp Los Molinos, Achí, Villa Linda	Actual	Local, Departamental, Nacional
Agricultura (P)	Frutales	Mano Obra, protección cuencas	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva	Cabecera, Canmox, Cantelaj, Pucpala', Los Molinos, Tataj, Yulajá	Potencial	Departamental, Nacional,
Pequeña industria (s)	Harina	Panaderías, comercio	Créditos, asistencia técnica, mercados,	Villa Linda, Los Molinos	Actual	Local y departamental
Pequeña industria (s)	Pan	Mano de Obra, comercio	Créditos, asistencia técnica, mercados, infraestructura productiva,	Cololaj, Inconop, Sticultaj, Lajcholaj, Tataj	Dinámico	Local

Fuente: SEGEPLAN 2010

**c. Mercado y condiciones del entorno:**

La única organización con orientación al mercado que existe en el municipio es la Cooperativa de Ahorro y Crédito Integral Rafaeleña R.L, constituida legalmente, cuyo fin primordial es la de captar asociados, a través del fomento de ahorro y concesión de créditos. Además ha introducido la asistencia técnica a sus asociados para un mejor uso de la tierra, técnicas de producción agrícola, como por ejemplo: rotación de cultivos, elaboración de abonos orgánicos, entre otras. La inversión para la explotación el ganado se da en menor grado, esto se debe a que no existen proyectos bien definidos y los mismos asociados no ven una rentabilidad a corto plazo.

Las actividades productivas que más reciben apoyo de la cooperativa es la agrícola, para inversión principalmente en la producción de cebolla, maíz, trigo y frijol; en la pecuaria, el financiamiento está dirigido a la explotación de ovejas, cerdos, pollos de engorde; además del financiamiento, brinda asistencia técnica, es importante señalar que actualmente en las aldeas de Cantetaj, Los Molinos y Villa Linda, manejan el sistema de riego por aspersión para la producción de cebolla. También la “Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito Rafaeleña R.L.”, tiene como objetivos promover el mejoramiento social y económico de sus asociados y fomentar todas aquellas actividades que desarrollen el hábito de ahorro. Para el logro de sus objetivos, se organiza de la siguiente forma: una Asamblea General de Asociados, Consejo de Administración, Comisión de Vigilancia, el Comité de Educación, el Comité de Crédito y otros comités que a criterio del Consejo de Administración sean necesarios crear para el buen funcionamiento de la asociación.

**d. Servicios:**

**Turismo**

En la aldea Los Molinos se encuentran los antiguos molinos de trigo que funcionaban en la época colonial utilizando la energía hidráulica para la transformación de la semilla de trigo en harina. Se localizan a cuatro kilómetros de la Cabecera Municipal, y pertenecen a los dueños de los terrenos en la aldea citada.

Existe también un museo, que a lo largo de varios años ha concentrado diversos objetos antiguos relacionados con la cultura maya de la región tales como: vasijas elaboradas en cerámica y arcilla, ornamentos, piedras talladas, puntas de flecha labradas en piedra y obsidiana, herramientas de trabajo y material bélico utilizado por los conquistadores, entre otros.

La coordinación del museo está a cargo de la religiosa de origen canadiense Fortune Marie Francinne, quien con dedicación a recolectado dichos artículos, los cuales están relacionados con las actividades desarrolladas por los primeros habitantes de la región.

El bosque denominado Xeetaj, actualmente reserva municipal se pretende desarrollar como Parque Ecológico Municipal y de atracción turística.

La fiesta titular representa motivo suficiente para visitar San Rafael La Independencia, pues es ocasión de apreciar el colorido y las tradiciones en donde abundan los ritos Mayas heredados por los pobladores, por lo que se considera necesario desarrollar la infraestructura para atender a los visitantes.

Los lugares anteriormente detallados son potencialmente de atracción turística, sin embargo estos lugares no han tenido la debida promoción.

### **Transporte:**

El municipio cuenta con buses de pasajeros que cubre las necesidades de la población y la de sus aldeas, las cuales transitan de la cabecera municipal a la cabecera departamental.

Actualmente existe una flotilla de microbuses propiedad de pequeños empresarios, que ofrecen el recorrido a las diferentes aldeas y otros centros poblados incluyendo otros municipios como Santa Eulalia y San Miguel Acatán. El mayor movimiento de transporte se puede apreciar en los días de plaza, en donde muchos comerciantes venden sus productos. En los días normales los buses llegan a las aldeas más cercanas, para los lugares lejanos debe pagarse un costo adicional porque la demanda es insuficiente, tal es el caso de las aldeas de Incú, Ixcanac I, Ixcanac II, Achí, K'aan, Isticultaj.

Un factor importante en el servicio de transporte, es costo del pasaje que se considera alto, oscila de Q5.00 a Q7.00 entre las comunidades, por lo que muchas personas prefieren utilizar semovientes o inclusive caminar para llegar a su destino.

También el Municipio cuenta con el servicio de transporte extraurbano de la empresa Rafaeleña y Transportes Alicia, que se dirige de la Cabecera Municipal hasta la cabecera departamental de Huehuetenango, realizando once viajes diarios.

En la mayoría de las aldeas, caseríos y cabecera del municipio existe acceso de vehículos, microbuses, motocicletas, taxis, camiones y pick ups, ya que existen carreteras de terracería.

### **Comunicaciones**

Únicamente existe la cobertura de teléfonos celulares. No existe servicio de telefonía fija.

Actualmente en el Municipio la empresa privada El Correo, S.A., recibe y envía correspondencia y encomiendas a nivel nacional e internacional; además brindan el servicio las empresas particulares King Express, Quetzal Express y Urgente Express que sus principales actividades son los envíos de correspondencia, encomiendas y la recepción de

remesas del extranjero. Las oficinas de los comercios encargados del manejo de correspondencia se localizan en su totalidad en la Cabecera Municipal.

**Cementerio:**

Se encuentra ubicado en el Cantón Cementerio, y está bajo el cuidado y responsabilidad de la Alcaldía Municipal. Según el Análisis de lugares poblados, se localizaron catorce cementerios en igual número de centros poblados. Las labores de vigilancia, control y limpieza, son realizadas por una persona encargada y el pago que se efectúa en la tesorería municipal por medio del encargado de cobros (SEGEPLAN 2010d).

**Mercado:**

El mercado municipal es una construcción de dos niveles, edificada en el centro de la Cabecera Municipal, en donde se comercializa todo tipo de productos de primera necesidad. La Municipalidad cubre los gastos por mantenimiento, aseo además de la vigilancia, protección de los inquilinos, y hace el cobro respectivo.

Las instalaciones son abiertas únicamente dos días a la semana, jueves y domingo, que son los días de mercado; sin embargo, se pudo observar que los días de mayor intercambio comercial los locales disponibles se hacen insuficientes por la cantidad de personas que acuden a ofrecer sus productos.

**Servicios financieros**

Se cuenta con una agencia del banco BANRURAL.

**Relación de la dimensión económica con los objetivos de desarrollo del milenio**

El análisis de la situación económica del municipio tiene por objeto la búsqueda de soluciones, a través de planes y proyectos tendientes principalmente a erradicar la pobreza extrema y el hambre, que es el número 1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En el municipio de San Rafael La Independencia, la pobreza general es de 87.53% y la pobreza extrema general es de 32.9%). La meta 2 de los ODM's es reducir a la mitad el porcentaje de personas que padezcan hambre para el año 2015.

**Brechas ODM relacionadas a ocupación.**

**Cuadro No. 21**  
**Relación empleo – población**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Año base=1994	Última estimación=2002	Porcentaje de incremento ó decremento
22.0	16.1	-26.86

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**Cuadro No. 22**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

Año base=1994	Última estimación=2002	Porcentaje de incremento ó decremento
89.3	89.5	0.26

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**e. Conclusiones dimensión económica.**

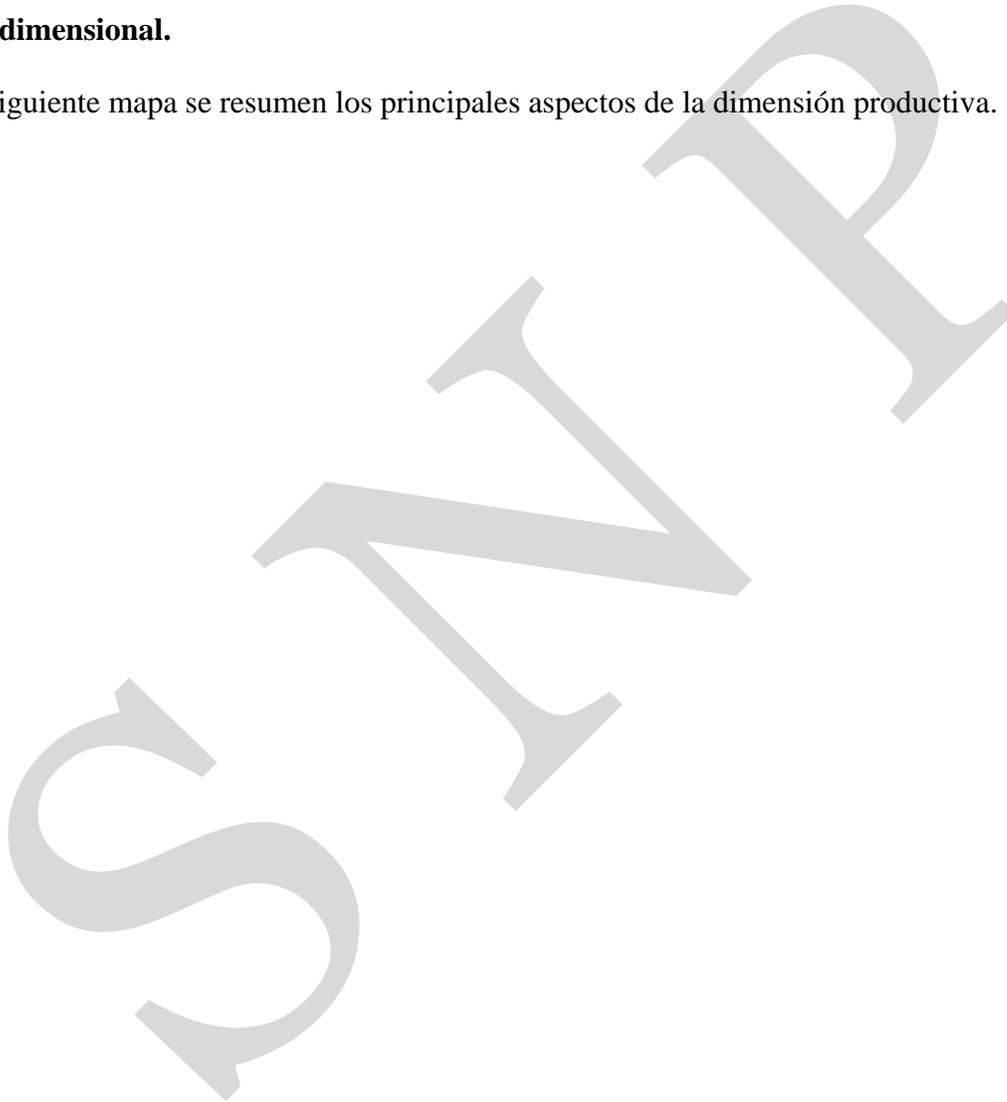
- Casi la totalidad de la población se dedica a la agricultura, la cual es de subsistencia, principalmente por dos razones: a) Las unidades productivas son minifundios que provocan desempleo, subempleo y expulsión de los agricultores en búsqueda de otras alternativas económicas para el sustento de sus familias b) La capacidad de uso del suelo es eminentemente forestal y su manejo para la agricultura es delicado.
- La pobreza y extrema pobreza; así como las escasas oportunidades económicas en el municipio obliga a la población a buscar la alternativa de la emigración, que es un fenómeno social importante en el municipio que se da especialmente hacia México y hacia Estados Unidos de América.
- La Cooperativa La Rafaeleña, es un ejemplo de organización comunitaria en la región con fines de desarrollo productivo y se perfila como una oportunidad para la población de mejorar sus técnicas productivas y consecuentemente la productividad. Es la organización productiva más importante en la región. La exportación de 3,500 a 4,000 quintales de cebolla al mercado centroamericano es significativa.
- El área que ocupan las comunidades Achí, Pucpalá, Villa Linda, Los Molinos, Yulchen y Kantetaj, es la más productiva en el municipio debido a la existencia de sistemas de mini riego. Es importante que se busque el aprovechamiento de este recurso en el municipio.
- El cultivo de trigo y su procesamiento en molinos de piedra antiguos movidos por energía hídrica, no solamente tiene un valor productivo, sino también cultural. El producto (la harina de trigo) puede comercializarse con valor agregado por lo cultural y lo orgánico. Es importante buscar apoyo para la recuperación y desarrollo

de este cultivo que ha estado mermando especialmente por manejo técnico y presencia de enfermedades.

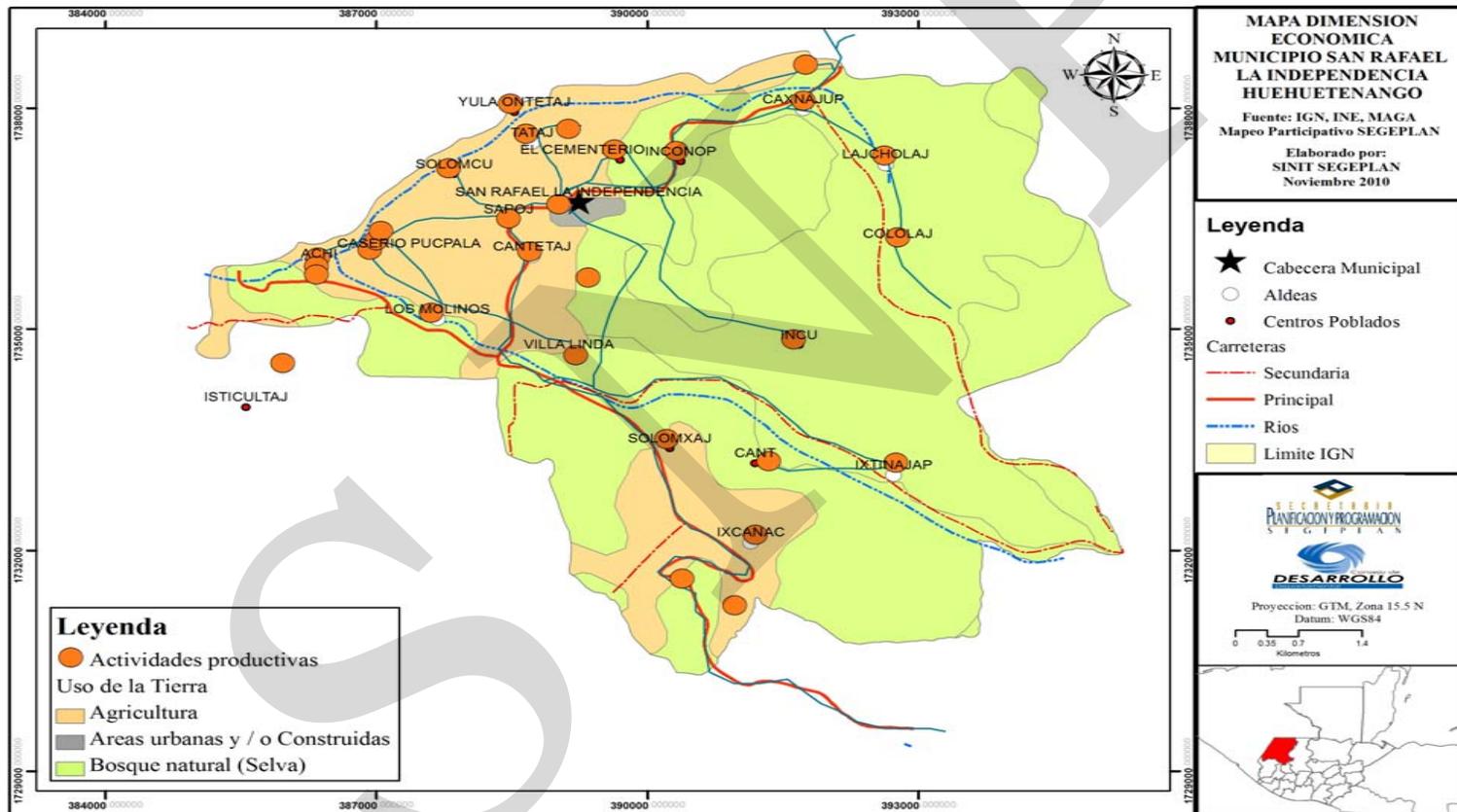
- El cultivo de frutales es una actividad que no se ha desarrollado en el municipio, pues son pocas las comunidades en donde existe (Achí, Canmox y Cantelaj, Los Molinos, Villa Linda, Yulajá Ontetaj) y tiene posibilidades de desarrollo. Los agricultores han propuesto la importancia de recibir apoyo para introducirse en este tipo de cultivo.

**Mapa dimensional.**

En el siguiente mapa se resumen los principales aspectos de la dimensión productiva.



Mapa No 3  
Dimensión económica  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango



### **6.3.4 Dimensión política e institucional**

#### **a. Administración local e instituciones:**

La función administrativa del municipio se realiza a través del Concejo Municipal, electo cada cuatro años, y las alcaldías auxiliares.

La administración municipal también cuenta con:

- Secretaría Municipal
- Administración Financiera Integrada Municipal (AFIM)
- Dirección Municipal de Planificación (DMP)
- Oficina Forestal Municipal
- Alcaldes Auxiliares (en todas las comunidades)
- COCODES (en todas las comunidades)
- COMUDE

#### **Análisis de actores**

En el municipio de San Rafael La Independencia cuenta con pocos actores en relación a otros municipios del departamento, sin embargo tiene potencialidades para mejorar su situación social y económica especialmente porque sus pocos actores han tenido buena incidencia, tal el caso de la Cooperativa Rafaeleña, que puede representar una institución líder en el desarrollo del municipio.

San Rafael La Independencia, tiene un alto nivel de ruralidad , por lo que se identifica como sector privado al mismo sector productivo. Dicho sector es quien con el apoyo de diversas organizaciones externas buscan distintas formas de organización, con la presencia también de entidades públicas, siendo necesario la articulación entre lo público y lo privado, identificando los distintos roles que tienen cada uno de estos actores.

Se identificaron 11 instituciones de tipo institucional, las cuales representan el 47.83% del total existente. Existe 1 actor considerado político que representa el 4.35% de total de actores del municipio. En relación a los actores de carácter privado, se consideran 2 y representan un 8.70%. Existen también 3 actores de tipo social, que representan el 13.04% de los actores. También hay en el municipio presencia de 4 ONG's y es un grupo que representa el 17.39%. No hay presencia de organizaciones de la cooperación internacional, aunque la Cooperativa La Rafaeleña ha estado apoyada por la cooperación holandesa.

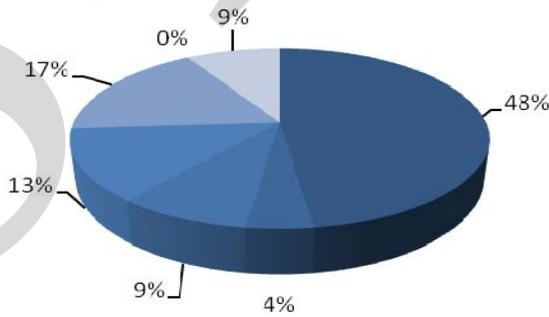
**Cuadro No. 23**  
**Tipos de actores**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

No.	Tipo de Actor	Total	Porcentaje %
1	Institucional	11	47.83
2	Político	1	4.35
3	Privado	2	8.70
4	Social	3	13.04
5	ONG	4	17.39
6	Cooperación Internacional	0	0.00
7	Otras Organizaciones	2	8.70
	<b>TOTAL</b>	<b>23</b>	<b>100.00</b>

Fuente: SEGEPLAN 2010a

**Gráfico No. 3**  
**Tipo de actores**  
**San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

- Institucional
- Político
- Privado
- Social
- ONG
- Cooperación Internacional
- Otras organizaciones



Fuente: SEGEPLAN 2010

Las instituciones presentes más importantes son:

- CONALFA (Comité Nacional de Alfabetización)
- La coordinación Técnico Administrativa (CTA), MINEDUC
- Centro de salud
- Registro de Ciudadanos (Tribunal Supremo Electoral TSE)
- Registro Nacional de las Personas RENAP
- Juzgado de Paz
- Centro Cultural Maya Akateko (que incluye la Biblioteca Cultural Municipal)
- Correos
- Cooperativa Rafaeleña R L.
- Iglesia católica
- Iglesias evangélicas
- Asociación de Desarrollo Micro regional Kutataj
- Asociación de Desarrollo Micro regional Flor de Mayo
- Asociación de Desarrollo Micro regional Nuevo Horizonte

Algunas organizaciones llegan esporádicamente a prestar servicios al municipio como el caso de Servicios y Apoyo al Desarrollo de Guatemala, SADEGUA y el Instituto Nacional de Bosques.

**b. Funcionamiento del gobierno municipal:**

La máxima autoridad del Municipio es el Concejo Municipal electo cada cuatro años en elecciones generales, está integrada por: un Alcalde, dos Síndicos tres Concejales, un Síndico Suplente y dos Concejales Suplentes. En cada comunidad existe un Alcalde Auxiliar que es el enlace entre las comunidades y el Gobierno del Municipio.

El Concejo Municipal, está organizado en comisiones, según el artículo 36 del código municipal.

Los Alcaldes Auxiliares se encargan de la administración de las aldeas y duran en el ejercicio de las funciones un año; el nombramiento de éstos lo emite el Alcalde Municipal, según el Artículo 65 del Código Municipal con base a la designación o elección que hagan las comunidades de acuerdo a los principios, valores, procedimientos y tradiciones de las mismas. Sus servicios son prestados ad honorem.

Es importante mencionar que el Alcalde y los miembros del Concejo Municipal se reúnen con los alcaldes auxiliares dos veces por semana, los días jueves y domingos para tratar diferentes temas de interés comunitario.

El municipio no, está integrado a ninguna de las tres mancomunidades del departamento, siendo uno de los tres no mancomunados en el departamento. Esto lo ha dejado fuera de

participación en algunos programas, como el caso del PDRL de la Unión Europea que dirigió sus proyectos a las mancomunidades.

De acuerdo al Análisis de Lugares Poblados y al FODA, el municipio carece de un plan maestro de desarrollo urbano o territorial y políticas de ordenamiento territorial, plan de manejo de los recursos naturales, plan de desarrollo económico, así mismo de regulaciones relacionadas a desarrollo urbano, reglamentos de construcción, catastro, gestión de recursos hídricos, gestión de riesgos; y no existen planes de manejo forestal.

Los tipos de cobros que se realizan y las tasas aplicadas son: Boleto de Ornato: Q10.00 a Q50.00, canon de agua: Q 75.00 anuales, tren de aseo: Q 120.00 al año. No tienen tasa de cobros por licencia de construcción, contribución por mejoras, tasa de alcantarillado ni el IUSI.

Como en la mayoría de los municipios, las opciones de ingreso local municipal son pocas y por otro lado las tasas son sumamente bajas, que en el caso del agua, no logra cubrir siquiera el costo administrativo. Lo anterior es producto de la poca conciencia tributaria de la población y de la escasa visión estratégica de los gobiernos municipales.

**c. Formas de organización comunitaria:**

Cada Cantón, caserío y aldea está conformado por el Consejo Comunitario de Desarrollo, el cual está formado por un presidente, vicepresidente, tesorero, secretario y tres vocales, también está formado el Consejo Municipal de Desarrollo el cual es presidido por el alcalde municipal del municipio y los presidentes de los COCODES, como también los representantes de asociaciones e instituciones presentes en el municipio.

Existen varios líderes entre los cuales podemos mencionar a los presidentes de cada Consejo de Desarrollo Comunitario, el alcalde municipal y otras personas que trabajan por el bien del pueblo y de su comunidad, estas personas se ven presentes en cualquier actividad o dificultad que se presentan en el pueblo, dirigiendo y organizando a las personas.

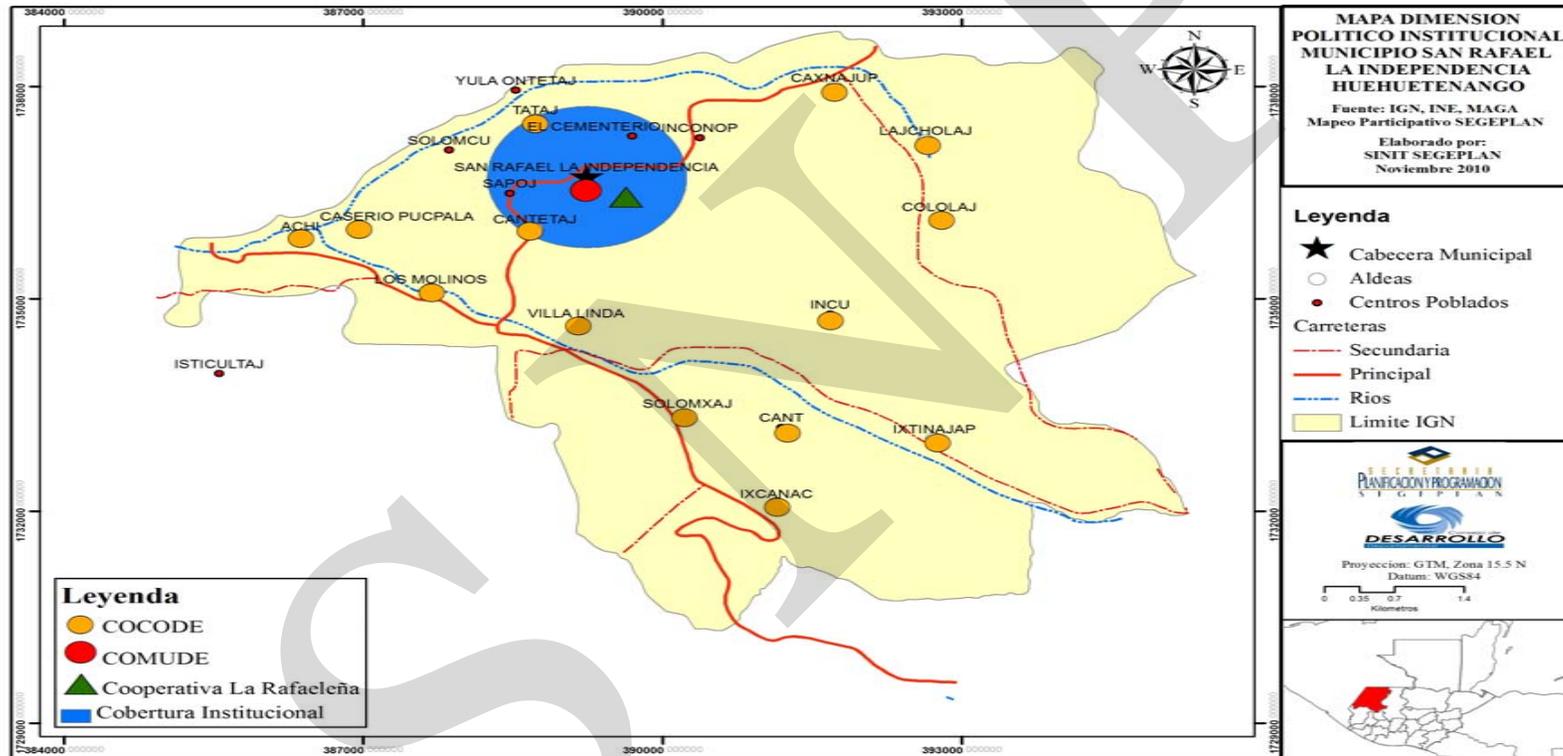
**d. Conclusiones dimensión política e institucional**

- Existe poca presencia institucional en el municipio en relación a otros municipios del departamento, lo cual debilita su desarrollo en todos los campos. No hay presencia de instituciones de la cooperación internacional, a excepción del apoyo recibido de la Cooperativa La Rafaeleña de la cooperación holandesa para sus proyectos.
- El municipio carece de un plan maestro de desarrollo urbano o territorial y políticas de ordenamiento territorial, plan de manejo de los recursos naturales, plan de desarrollo económico, así mismo de regulaciones relacionadas a desarrollo urbano, reglamentos de construcción, catastro, gestión de recursos hídricos, gestión de

riesgos. Se tiene en proyecto el manejo del bosque Xeetaj, como Parque Ecológico Municipal.

- Las opciones de ingreso local municipal son pocas y las tasas son sumamente bajas. Únicamente obtienen ingresos por ornato, canon de agua y tren de aseo. Existe poca conciencia tributaria de la población y escasa visión estratégica de los gobiernos municipales. Existe entonces una alta dependencia de las transferencias gubernamentales.
- Los COCODES y COMUDE son organizaciones que han adquirido importancia, sin embargo es necesario su fortalecimiento para ejercer con mayor incidencia en el que hacer administrativo del municipio.
- Existe poca presencia institucional pública de apoyo a la producción. Se tiene más apoyo los sectores educación, salud, seguridad, justicia, participación política, entre otros. Así mismo son pocos los fondos de cooperación internacional que apoyan al municipio.
- No se ha creado la Oficina Municipal de la Mujer, lo cual limita la participación de las mujeres. En los COCODES, solamente un 4.44% son mujeres.

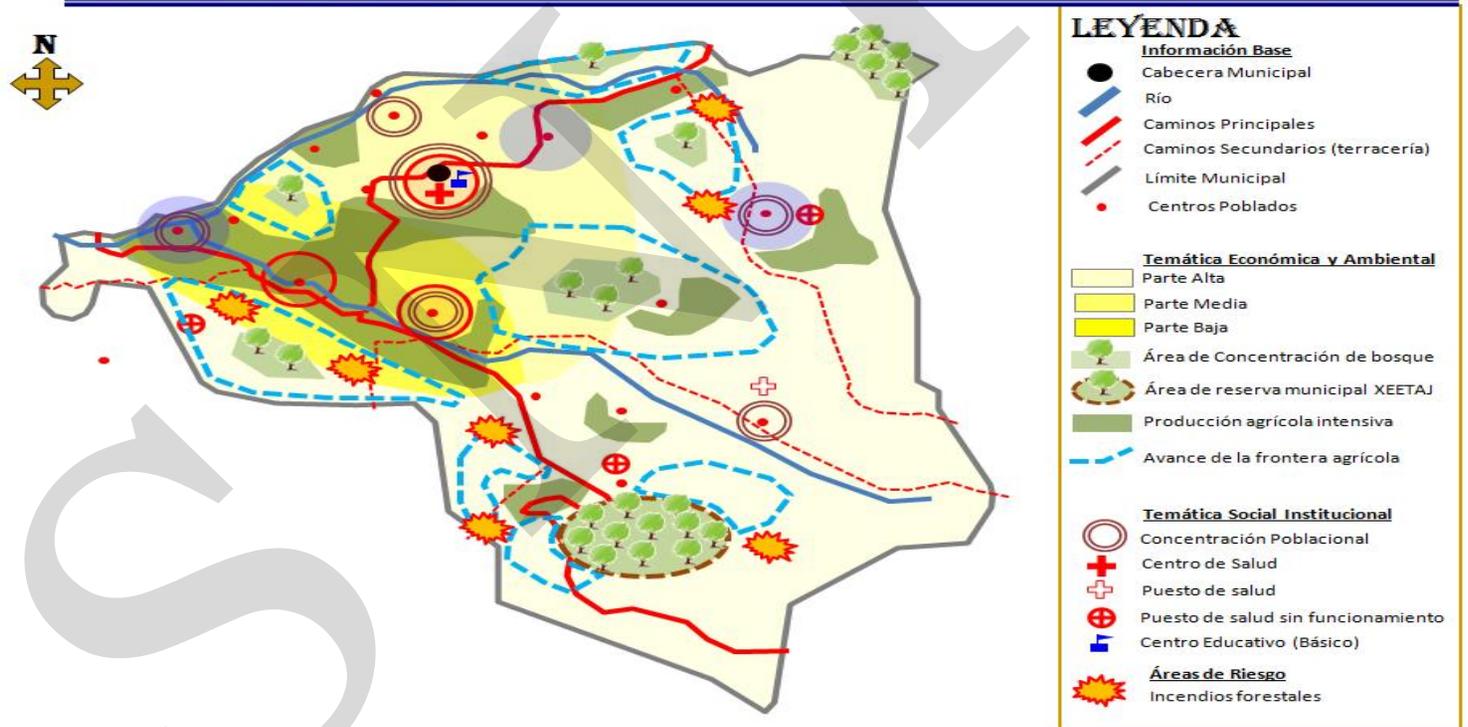
Mapa No. 4  
Dimensión Político – Institucional  
Chiantla, Huehuetenango



Esquema geográfico del MDTA

Mapa No. 5  
Esquema grafico del Modelo Territorial Actual  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango

**MDTA Municipio de San Rafael La Independencia, Huehuetenango**  
**Esquema Geográfico.**



#### **6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual**

A nivel educativo, el municipio de San Rafael La Independencia, de acuerdo a los datos descritos aún tiene una brecha importante para llegar a los objetivos del milenio. El analfabetismo es muy alto a pesar de los esfuerzos que CONALFA realiza en las comunidades.

El acceso a la salud también es deficitario. Los centros no son suficientes especialmente considerando que hace falta equipo y medicina para atender adecuadamente a la población. Las condiciones de saneamiento complican aun más el riesgo a una mala salud ya que aunque en las comunidades se cuenta con servicio de agua domiciliar, esta no es potable poniendo en peligro la salud de la población.

No hay en el municipio un sistema adecuado de saneamiento ya que solamente en la cabecera municipal existe drenaje, sin embargo no cuenta con ningún tipo de tratamiento lo que provoca contaminación.

También es importante observar que no existe un tratamiento adecuado para los residuos sólidos. La recolección de la basura se realiza únicamente en la cabecera municipal y en algunas comunidades provocando la proliferación de basureros clandestinos

La mayor parte del territorio es de vocación forestal, lo que obliga a los agricultores a utilizar suelo forestal para actividades agrícolas. Esto hace necesario e importante el uso de prácticas de conservación de suelos, lo cual no se realiza en forma adecuada.

También es importante mejorar la tecnología en los cultivos agrícolas para garantizar la seguridad alimentaria. No se cuenta con un programa que de apoyo técnico a los agricultores.

En el municipio existe un área con potencial para agricultura con sistemas de mini riego, que cuenta con una producción importante. Es importante considerar que en el municipio ha tenido importancia histórica y cultural el cultivo y beneficiado del trigo. Es un producto que vale la pena promocionar por ese valor.

Es notorio en el municipio la poca participación de la mujer. Hasta el momento no se ha implementado la Oficina de la Mujer, sin embargo se están haciendo acciones para que sea una realidad.

El concejo municipal ha realizado acciones para mejorar la calidad de su gestión; pero hace falta capacitar a COCODEs y COMUDE y a la población en general a fin de que la participación ciudadana se haga más eficiente.

## VII. PROPUESTA PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

El proceso de elaboración del PDM, se inició luego de su aprobación por parte del Concejo Municipal, quien manifestó su decidido apoyo.

Al concluir la Fase de Análisis Territorial en la cual se realizaron talleres participativos y reuniones técnicas para recopilación de información a través de distintas herramientas como el mapeo participativo, análisis FODA, Análisis de Lugares Poblados, Análisis de Riesgo y Formulación de indicadores de base, con la participación de todos los actores locales: COMUDE e instituciones con presencia en el municipio, se procedió a la validación del Modelo de Desarrollo Territorial Actual.

Posteriormente, se elaboró el Esquema Gráfico del Modelo de Desarrollo Territorial actual, identificando las diferentes dinámicas de acuerdo a las dinámicas analizadas (Social, Ambiental, Económica y Político Institucional).

El MDTA, entonces se convierte en un insumo para la Fase de Planificación, la cual también se desarrolló en forma participativa a través de reuniones técnicas con representantes institucionales y de la sociedad civil. Esta fase también fue validada por los actores.

Se procedió entonces al análisis de las conclusiones del MDTA, resumidas en problemática, y potencialidades, para concluir en como vemos actualmente al municipio y cómo lo queremos ver en el futuro y entonces elaborar la Visión y la construir la Matriz de Planificación, la cual contempla inicialmente la elaboración de los Ejes de Desarrollo, de los cuales parten los Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos, Indicadores.

Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el municipio para lograr alcanzar la visión planteada, estas propuestas de inversión se constituyen en programas y proyectos específicos dirigidos al municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, lo cual consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación.

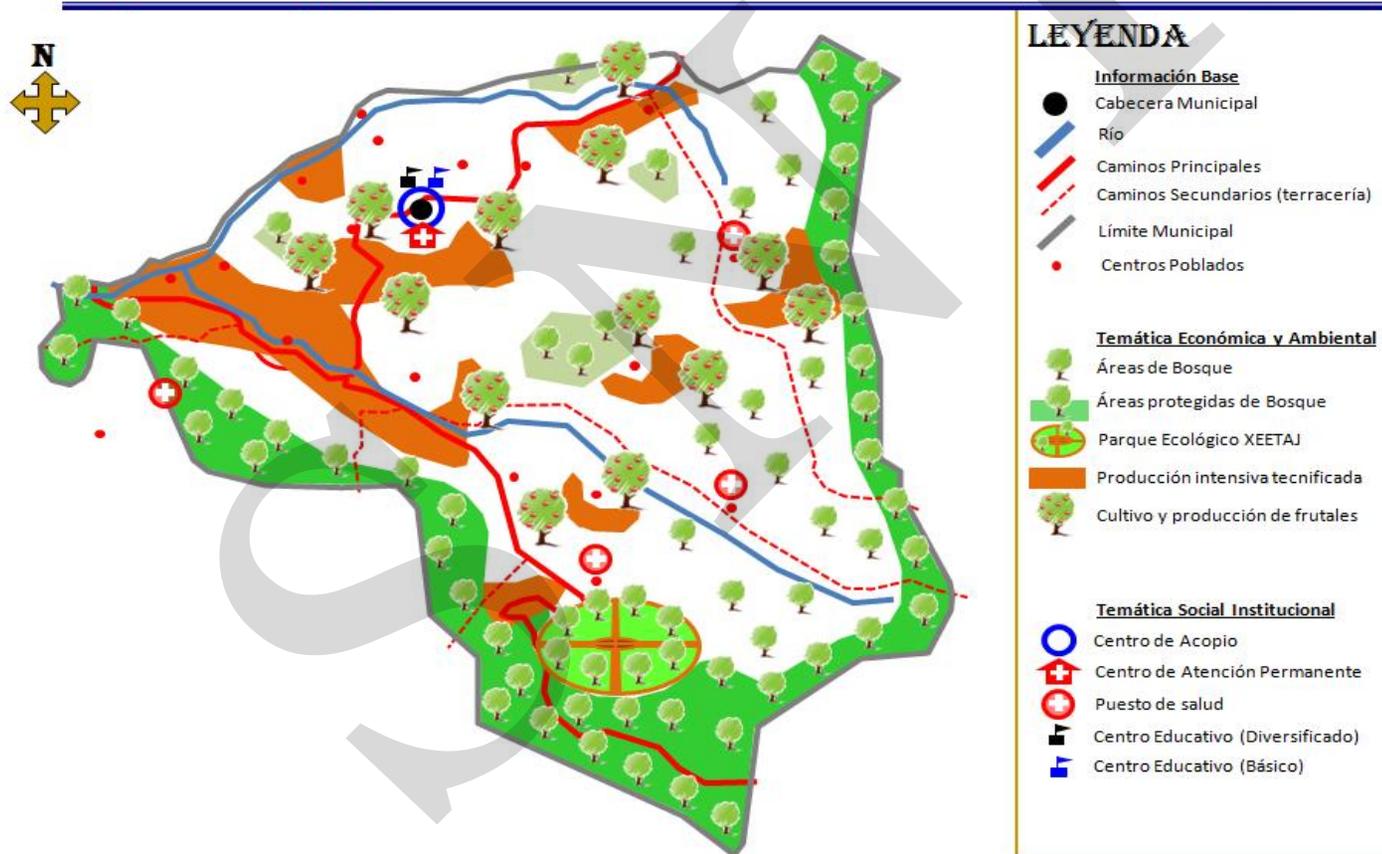
### 7.1. Visión

**“La población de San Rafael La independencia participa activamente en el desarrollo integral y sostenible de todas sus comunidades y cuenta con una gestión municipal eficiente y transparente que presta servicios básicos de calidad que les permite una vida digna, con reducción significativa de la pobreza y extrema pobreza al año 2025”.**

7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Mapa No. 1  
Modelo de desarrollo territorial futuro  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango

*MDTF Municipio de San Rafael La Independencia, Huehuetenango  
Esquema Geográfico.*



### **Descripción del MDTF.**

Para el año 2,025, el municipio de San Rafael La Independencia tiene una cobertura educativa de nivel primario de 100%, y una cobertura de nivel básico de 50%. La cobertura de nivel medio de 20% y ha completado el 80% de alfabetismo.

El 100% de la población tiene acceso a los servicios de salud con calidad y todas las comunidades cuentan con servicio de agua apta para consumo humano y sistemas de drenaje con el tratamiento adecuado en las comunidades factibles de contar con el servicio, por lo que la contaminación de fuentes de agua se ha reducido considerablemente. Se cuenta con tratamiento adecuado de la basura, por lo que se han eliminado los basureros clandestinos.

El bosque Xeetaj es un área protegida y es un atractivo eco turístico. La población realiza un aprovechamiento adecuado del recurso bosque y se cuenta con bosques de protección para las fuentes de agua y cabeceras de cuencas.

La agricultura se realiza con criterios técnicos y con conservación de suelos, siendo una práctica general el establecimiento de sistemas agroforestales.

En el tema de gestión de riesgos, la población trabaja de manera conjunta con la municipalidad e instituciones gubernamentales para la implementación de acciones en el tema de planificación, formación, normativo, e implementación de planes para la prevención y acciones correctivas.

En el tema económico, el municipio tiene diversificada y organizada su producción. Los agricultores están organizados; el área de producción de hortalizas bajo riego se ha optimizado y cuenta con certificación de calidad y mercado seguro a nivel centroamericano. La fruticultura es un rubro económico importante.

El gobierno local ha mejorado significativamente su capacidad de gestión, su calidad en los servicios, la transparencia en sus funciones y su sistema de rendición de informes a la población, lo cual permite la gobernabilidad en el municipio. La participación ciudadana es efectiva, la cual se realiza principalmente a través de los COCODE's y COMUDE, quienes ejercen importante incidencia en las decisiones municipales y cuentan con sus respectivas comisiones trabajando activamente y con criterios de equidad.

Tanto el Concejo Municipal como los COCODE's y COMUDE reciben capacitación permanente para el mejor desempeño de sus funciones. La población ha adquirido actitudes de cultura tributaria por lo que su capacidad de recaudación de fondos propios se ha mejorado significativamente.

### 7.3. Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de San Rafael La Independencia, se realizó un análisis de las conclusiones plasmadas en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, priorizando las problemáticas y potencialidades y analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas. Dicho análisis nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada, proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

#### **Problemática y potencialidades.**

##### **Problemática**

**Débil organización comunitaria.** Existe mucho desinterés en la población para organizarse con fines productivos. Muchas personas han perdido interés en mejorar sus sistemas productivos y solo cultivan para la subsistencia, obteniendo bajos rendimientos. La meta de muchos jóvenes es la emigración hacia los Estados Unidos

**Bajo nivel educativo de la población en general.** Aunque en la actualidad, la cobertura educativa de primaria en el municipio es casi del 96%, la población en general tiene bajo nivel educativo. Son muy pocos los estudiantes que continúan estudios a nivel básico y la mayoría que sólo estudia el nivel primario no puede integrarse a algún tipo de trabajo calificado o a pequeñas empresas. No se tiene acceso a capacitación técnica en agricultura u otras áreas técnicas y no se promueve la educación para adultos.

**Un pueblo agrícola en un área con suelos de vocación forestal.** De acuerdo a estudios realizados por el MAGA y otras instituciones, los suelos del municipio son de clases agrologicas VII y VIII, consideradas de vocación forestal. Son pocas y pequeñas las áreas adecuadas para cultivos y no se manejan adecuadamente.

**Poca coordinación inter institucional.** Las instituciones que tienen presencia en el municipio y han aportado para el desarrollo del mismo tienen escasa coordinación entre ellas. Se sabe que han hecho investigaciones pero no se conocen los resultados. La población considera que han existido esfuerzos desperdiciados.

**Poca conciencia ambiental de la población.** La población tiene poca conciencia del cuidado del medio ambiente y existe mucha contaminación por desechos sólidos. La municipalidad no ha tenido la capacidad de implementar medidas eficientes.

**Servicios de salud insuficientes.** Para la atención de salud, en el municipio únicamente hay un Centro de Salud y un Puesto de Salud, habiendo cuatro que tienen infraestructura pero no funcionan. El edificio del Centro de Salud, que fue diseñado de tipo B,

actualmente está autorizado para Centro de Atención Permanente -CAP-, pero sus instalaciones no son suficientes, así como el personal con que cuenta. El abastecimiento de medicamentos básicos es deficiente. Hay poca educación en salud preventiva, nutrición, higiene y saneamiento básico.

**Altos índices de pobreza y extrema pobreza.** La pobreza y extrema pobreza del municipio es alta, así como la desnutrición infantil, sin embargo no hay programas que combatan este problema. Muchas personas del área menos productiva viven en condiciones precarias con viviendas de muy mala calidad. Tampoco hay programas para darle atención a los discapacitados que existen en el municipio ni se apoya a los de tercera edad (no hay delegado, y el programa no existe).

**Poca capacidad de gestión municipal.** Ha existido poca capacidad en los gobiernos locales para desarrollar políticas de ordenamiento territorial, manejo de los recursos naturales, Desarrollo económico, desarrollo urbano, catastro, gestión de recursos hídricos, gestión de riesgos, entre otros y de mejorar la recaudación tributaria local.

#### **Potencialidades.**

**Existencia de una organización productiva importante.** La Cooperativa La Rafaeleña es una organización local que integra a muchos productores y ha venido ganando experiencia en producción y comercialización de hortalizas, especialmente cebolla. Esta organización puede ocupar un lugar de liderazgo para que el resto de la población se integre a organizaciones productivas y mejoren su producción y productividad.

**Disposición a la capacitación para el trabajo.** Existen en el municipio muchas personas interesadas en integrarse a actividades de capacitación para el trabajo en áreas como albañilería, panadería, carpintería, etc, para incentivar el desarrollo de pequeñas empresas.

**Área con potencial para producción agrícola bajo riego.** Existe un área con producción de hortalizas bajo riego, principalmente las comunidades Achí, Pucpalá, Villa Linda, Los Molinos, Yulchen y Kantetaj, cuyos agricultores reciben apoyo de la Cooperativa La Rafaeleña y exportando hortalizas a El Salvador. Dichos agricultores pueden potencializarse para impulsar el desarrollo en el municipio

**Existencia del Centro Cultural Maya Akateko.** Los integrantes de esta organización han mostrado un importante interés en buscar no solo la protección de la cultura akateka sino también solución a los problemas ambientales del municipio, por lo que a través de ellos puede promoverse proyectos que mejoren la situación ambiental del municipio.

**Eje de desarrollo 1: Desarrollo económico a través de de la tecnificación y diversificación agrícola y la búsqueda de otras alternativas económicas del municipio.**

La economía del municipio gira alrededor de la producción agrícola, la cual, en general se ha caracterizado por su bajo nivel tecnológico y de productividad. La producción de hortalizas bajo riego representa actualmente una alternativa importante que necesita mejorarse, así como la diversificación agrícola, especialmente el cultivo de frutales. También merece importancia la producción e industrialización del trigo, cuyo cultivo tiene una connotación cultural y ecológico. Otras alternativas pueden aprovecharse como la existencia de sitios naturales para impulsar el turismo paisajístico y cultural. También es importante desarrollar las capacidades para el trabajo y desarrollo de la pequeña empresa a través de cursos de capacitación tecnológica que permitan generar ocupación.

**Eje de desarrollo 2: Desarrollo en la población de conciencia ambientalista, cultura forestal y conocimientos para el aprovechamiento integral del bosque.** Dadas las características del territorio, el cual en su mayoría es de vocación forestal, es importante concientizar y capacitar a la población para la protección y aprovechamiento del bosque.

**Eje de desarrollo 3: Mejora de los servicios públicos, priorizando las áreas más postergadas.** Es importante inculcar en los gobiernos municipales el ordenamiento y orientación de sus acciones e inversiones municipales a través de la planificación participativa, priorizando las áreas más necesitadas.

**Eje de desarrollo 4: Gobernabilidad municipal, participación ciudadana, seguridad y género.** Por lo general la capacidad de gestión de las municipalidades en el área, es débil, así como la participación ciudadana, ya que no existen programas que las promuevan. Es importante inculcar en los gobiernos municipales la planificación participativa, la transparencia y la comunicación con la población y la prestación de servicios de calidad. Por lo general, los líderes de las comunidades e integrantes de COCODES no tienen la capacidad necesaria para ejercer sus cargos. Es necesario integrar a toda la población a un programa permanente de capacitación para la participación ciudadana y gestión local que incluya la niñez, la juventud y la mujer.

7.4. Matriz de Planificación

Matriz No. 3

**EJE DE DESARROLLO 1:** Desarrollo económico a través de de la tecnificación y diversificación agrícola y la búsqueda de otras alternativas económicas del municipio. San Rafael La Independencia, Huehuetenango

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1.</b> Tecnificar la producción de hortalizas en el área de riego a través de la asistencia técnica, crediticia y de comercialización				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.1.1. Mejorar la producción y productividad del área de riego del municipio.	El 100% de los agricultores ubicados en el área con potencial de riego tienen acceso a créditos y están produciendo y comercializando hortalizas de buen calidad al año 2015	Desarrollo de la producción de hortalizas.	Capacitación para la producción y comercialización de hortalizas	Todo el municipio
			Desarrollo tecnológico para producción de cebolla para exportación	Área de producción bajo riego
			Estudio de factibilidad de producción de otras hortalizas para exportación (aparte de la cebolla)	Área de producción bajo riego
			Huertos escolares y familiares.	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.2.</b> Promover la asistencia técnica y crediticia para los agricultores de cultivos anuales y de subsistencia a fin de que además de asegurar la alimentación, puedan obtener excedentes para la venta.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.2.1. Mejorar los rendimientos de los cultivos anuales en el municipio.	Los agricultores, para el año 2021 han incrementado su producción en un 25% y cuentan con excedente para la venta.	Desarrollo de la producción de granos básicos.	Capacitación y asistencia técnica para la producción de maíz, frijol y trigo.	Todo el municipio
		Fomento de la producción de trigo para exportación	Estudio de mercado para la comercialización nacional e internacional del trigo	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.3.</b> Incentivar el cultivo de de otras especies no tradicionales.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.3.1. Capacitar a los agricultores en producción y comercialización de cultivos no tradicionales	El cultivo de frutales se ha incrementado en un 25% en el municipio al año 2015	Desarrollo de cultivos no tradicionales.	Producción de aguacate	Todo el municipio
			Producción de deciduos	Todo el municipio
			Desarrollo de la floricultura.	Todo el municipio
		Apoyo a la producción pecuaria.	Proyecto de capacitación y desarrollo de la piscicultura	Todo el municipio
			Granjas familiares.	Todo el municipio
			Organización de grupos de mujeres alrededor de actividades productivas.	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.4.</b> Impulso al turismo como alternativa económica en el municipio.				
1.4.1. Impulsar el turismo en el municipio aprovechando áreas con potencial	Al año 2021 el municipio está considerado destino turístico importante en el municipio	Promoción del turismo.	Estudio de potencialidad para el turismo ecológico y cultural	Todo el municipio
			Proyecto de promoción turística	Sitios con potencial
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.5.:</b> Desarrollo de capacidades técnicas para el trabajo y promoción de pequeñas empresas				
1.5.1. Generar fuentes de ocupación y fuentes de empleo para la población del municipio.	Al año 2015 se han generado en el municipio al menos 10 pequeñas empresas con personal capacitado.	Desarrollo de capacidades técnicas para el trabajo.	Curso de capacitación de albañilería, carpintería, repostería, mecánica automotriz, metal mecánica, etc.	Cabecera municipal

Matriz No. 4

**EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollar en la población conciencia ambientalista, cultura forestal y conocimientos para el aprovechamiento integral del bosque  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1.:</b> Incentivar a la población para el establecimiento y manejo de sistemas agroforestales.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
2.1.1. Capacitar a los agricultores en el tema de manejo productivo del bosque.	Existen a menos 3 áreas con bosque manejado con fines productivos al año 2021.	Programa Apoyo a agricultores para el establecimiento de bosques con fines productivos o bajo incentivos (PINFOR)	Estudio para la participación en Programa para pequeños poseedores de tierras de vocación forestal. (PINPEP)	Todo el municipio
			Establecimiento de bosques productivos.	Todo el municipio
2.1.2. Capacitar a los agricultores en el tema de establecimiento de sistemas agroforestales	Al menos un 30% de agricultores han establecido sistemas agroforestales en sus terrenos al año 2021	Capacitación y Establecimiento de Sistemas Agroforestales	Capacitación técnica sobre sistemas agroforestales.	Todo el municipio
			Establecimiento de sistemas agroforestales:	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.2.:</b> Promover la reforestación con fines de protección de suelos y fuentes de agua				
2.2.1. Reforestar las partes altas de las cuencas y áreas deforestadas	Al menos se han reforestado 8 lugares importantes en partes altas de las cuencas al año 2021.	Establecimiento de viveros forestales y campañas de reforestación	Proyecto de vivero municipal	Cabecera municipal
			Viveros escolares	Todo el municipio
			Proyecto de viveros comunales	Todo el municipio
			Proyecto de reforestación, seguimiento y manejo de plantaciones forestales.	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.3.:</b> Concientizar a la población sobre la importancia del cuidado del medio ambiente (bosque, suelo, agua, diversidad)				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
2.3.1. Capacitar y concientizar a la población sobre la importancia del cuidado del medio ambiente.	Un 80% de la población conoce el tema de medio ambiente al año 2015.	Educación ambiental	Campañas educativas a escolares.	Todo el municipio
			Campañas educativas a organizaciones y población en general	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.4.:</b> Desarrollar acciones de saneamiento ambiental y conservación de bosques.				
2.4.1. Contar con un área declarada protegida.	El bosque Xeetaj, declarado protegido al año 2013.	Protección de bosques y áreas protegidas municipales	Proyecto de declaración de área protegida del bosque Xeetaj.	Bosque Xeetaj
			Estudio de fauna y flora del bosque Xeetaj	Bosque Xeetaj
			Proyecto de construcción de parque ecológico en el bosque Xeetaj.	Bosque Xeetaj
			Proyecto de organización para la protección de los bosques en todo el municipio.	Todo el municipio

Matriz No. 5

**EJE DE DESARROLLO 3: Mejora de los servicios públicos, priorizando las áreas más postergadas San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1.</b> Lograr que toda la población del municipio tenga acceso ágil a los servicios de salud con calidad y eficiencia.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1.1. Mejorar la calidad de los servicios de salud en el municipio.	El servicio de salud en el municipio da cobertura ágil al total de la población al año 2021	Mejoramiento de la infraestructura de salud, su equipamiento y contratación de personal para su óptimo funcionamiento	Construcción de un edificio adecuado circulado y jardinizado; y equipamiento para el Centro de Atención Permanente (CAP).	Cabecera municipal
			Gestión para la contratación del personal adecuado para el CAP	Cabecera municipal
			Dotación de personal y equipamiento de los Puestos de Salud de Lajcholaj, Ixcanac I, Pucpalá e Isticultaj	Comunidades
			Construcción del Centro de Capacitación para auxiliares de enfermería.	Cabecera municipal
			Construcción de un incinerador para desechos sólidos hospitalarios.	Cabecera municipal
			Compra de un laboratorio portátil para análisis bacteriológico.	Cabecera municipal
			Monitoreo de la calidad del agua y contratación de técnico.	
			3.1.2. Mejorar la calidad de los servicios de salud en el municipio.	
Letrinización.	Todo el municipio			
Potabilización del agua en la cabecera municipal y comunidades.	Todo el municipio			
Proyecto intermunicipal para reubicar el basurero del municipio de Soloma	Basurero de Soloma, línea divisoria de los dos municipios			
Atención a discapacitados y a personas de tercera edad	Proyecto de atención a personas de tercera edad.	Todo el municipio		

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.2.:</b> Mejorar la cobertura educativa y la calidad de los servicios educativos.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.2.1. Contar con la infraestructura educativa adecuada que permita la cobertura de primaria en todo el municipio.		Construcción y mejoramiento de la infraestructura educativa	Creación de un Instituto Diversificado	Cabecera municipal
			Creación de un Instituto Tecnológico	Cabecera municipal
			Dotación de laboratorios de computación a las escuelas.	Todo el municipio
			Ampliación de escuelas en Inconop, Villa Linda, Canmox, y Ontetaj.	Comunidades
3.2.2. Contar con la infraestructura educativa adecuada que permita la cobertura de primaria en todo el municipio.	Para el año 2021 se ha logrado el 100% de cobertura en educación primaria y se ha elevado la cobertura de secundaria a un 50%.	Construcción y mejoramiento de la infraestructura educativa	Reconstrucción de escuela EOUM "Armin Ramos Méndez", (5 aulas)	Cabecera municipal
			Construcción de escuela en Caserío Kaan,	Aldea Istinajap.
			Construcción de escuela (8 aulas) en aldea Achí.	Aldea Achí
			Construcción de canchas polideportivas en escuelas Canmox, Istinajap y Pucpalá.	Comunidades
			Construcción o reconstrucción de sanitarios en escuelas Tataj, Istinajap, Ixcanac, Los Molinos, Caxnajup, Ixcanac II, Cololaj, Lajcholaj, Incú e Sticultaj.	Comunidades
			Construcción de cocina en las escuelas: Canmox, Cololaj, Stitultaj y Caxnajup	Comunidades
			Reconstrucción de techo de las escuelas: EOUM Armin Ramos Méndez y Caserío Caxnajup.	Comunidades

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.2.:</b> Mejorar la cobertura educativa y la calidad de los servicios educativos.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.2.3. Contar con la infraestructura educativa adecuada que permita la cobertura de primaria en todo el municipio.	Para el año 2021 se ha logrado el 100% de cobertura en educación primaria y se ha elevado la cobertura de secundaria a un 50%.	Construcción y mejoramiento de la infraestructura educativa	Construcción de edificio para la Coordinación Técnica Administrativa.	Cabecera municipal
			Construcción del Centro Cultural Maya Akateko	Cabecera municipal
			Mejora del equipamiento y calidad del servicio de la Biblioteca Municipal.	Cabecera municipal
			Estudios anuales para la ampliación de la infraestructura escolar en los sectores	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.3.:</b> Mejorar las condiciones de vivienda de las personas con mayor precariedad.				
3.3.1. Crear un programa de apoyo a las condiciones de vivienda de las personas con mayor precariedad.	Se han mejorado un 80% de las viviendas de la población considerada con mayor precariedad al año 2021	Mejoramiento de viviendas.	Estudio de situación de vivienda en el municipio de San Rafael La Independencia.	Todo el municipio
			Proyecto de mejoramiento de viviendas a familias más necesitadas.	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.4.:</b> Desarrollo de los servicios e infraestructura básica en todo el municipio.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.4.1. Mejorar la infraestructura básica de todas las comunidades, con calidad y dando preferencia a las más postergadas.	El municipio de San Rafael La Independencia cuenta con acceso asfaltado a la cabecera municipal y todas sus comunidades cuentan con carreteras en buen estado al año 2021.	Desarrollo de la infraestructura vial.	Asfalto de carretera Pet hacia la cabecera municipal (proyecto intermunicipal con San Sebastián Coatán y San Miguel Acatán)	San Rafael La Independencia, San Sebastián Coatán y San Miguel Acatán
			Asfalto de carretera de Snanconop a la cabecera municipal (intermunicipal con Soloma y San Miguel Acatán)	San Rafael La Independencia, Soloma y San Miguel Acatán
			Pavimento de carretera desde la cabecera Municipal a Istinajap.	San Rafael La Independencia

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.4.:</b> Desarrollo de los servicios e infraestructura básica en todo el municipio.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.4.1. Mejorar la infraestructura básica de todas las comunidades, con calidad y dando preferencia a las más postergadas	El municipio de San Rafael La Independencia cuenta con acceso asfaltado a la cabecera municipal y todas sus comunidades cuentan con carreteras en buen estado al año 2021.	Desarrollo de la infraestructura vial.	Pavimentación de la carretera de Sapoj a Pucpalá	Comunidades
			Mejoramiento y Ampliación de carretera a Aldea Lajcholaj y Cololaj (del desvío Caxnajup)	Comunidades
			Mejoramiento y Ampliación de Carretera Crucero Achí a Sticultaj	Comunidades
			Apertura de un tramo carretero de aproximadamente un kilómetro de Cantetaj a Canmox.	Comunidades
			Complemento de pavimentación de la calle principal de la comunidad Los Molinos.	Los Molinos
			Pavimento de tramo carretero desde el cruceo hacia el caserío Caxnajup.	Caxnajup
	Todas las comunidades cuentan con sistema de energía eléctrica al año 2021	Introducción y ampliación de sistemas de energía eléctrica.	Introducción de energía eléctrica, Aldea Incú	Incú
			Introducción de energía eléctrica, Aldea Yulajá Ontetaj.	Yulajá Ontelaj
			Ampliación de energía eléctrica, Aldea Cantetaj (incluir la escuela)	Cantetaj
			Instalación de alumbrado público, Aldea Villa Linda	Villa Linda
	Todas las comunidades cuentan con sistema de agua potable al año 2021	Introducción y ampliación de servicio de agua domiciliar.	Introducción de agua potable, Aldea Incú.	Incú
			Introducción de Agua Potable por bombeo, Aldea Cololaj.	Cololaj
			Introducción de servicio de agua potable, Aldea Yulajá Ontetaj.	Yulajá Ontelaj
			Introducción de servicio de agua potable, Caserío Canicham	Canicham

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.4.:</b> Desarrollo de los servicios e infraestructura básica en todo el municipio.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.4.1. Mejorar la infraestructura básica de todas las comunidades, con calidad y dando preferencia a las más postergadas	Todas las comunidades cuentan con sistema de agua potable al año 2021	Introducción y ampliación de servicio de agua domiciliar.	Construcción de dos tanques de distribución de Agua Potable, Aldea Caxnajup.	Caxnajup
			Ampliación de Agua Potable Aldea Inconop	Inconop
			Ampliación de Servicio de Agua Potable, Aldea Pucpalá	Pucpalá
			Ampliación de agua potable, Aldea Ixcanac I	Ixcanac I
			Ampliación de agua potable, Aldea Ixcanac II.	Ixcanac II
			Ampliación de Agua Potable y circulación de tanque de distribución, Caserío Q'aan.	Q'aan
			Ampliación de agua potable en la cabecera municipal	Cabecera municipal
	Al año 2021 el 60% de la cabecera municipal y el 60% de comunidades cuenta con sistema de alcantarillado	Construcción de alcantarillados	Ampliación de alcantarillado en la cabecera municipal.	Cabecera municipal
			Construcción de alcantarillado Aldea Istinajap	Istinajap
			Construcción de Alcantarillado	Caxnajup
			Construcción de Alcantarillado aldea Inconop	Inconop
			Construcción de alcantarillado, Aldea Villa Linda.	Villa Linda
			Construcción de alcantarillado, Aldea Lajcholaj.	Lajcholaj
			Construcción de alcantarillado, Aldea Caxnajup.	Caxnajup

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.4.:</b> Desarrollo de los servicios e infraestructura básica en todo el municipio.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.4.1. Mejorar la infraestructura básica de todas las comunidades, con calidad y dando preferencia a las más postergadas	Al año 2021 el 60% de la cabecera municipal y el 60% de comunidades cuenta con sistema de alcantarillado	Construcción de alcantarillados	Construcción de alcantarillado, Aldea Canicham.	Canicham
	Al año 2021 todas las comunidades han sido beneficiadas con obras de infraestructura priorizada.	Otras construcciones importantes.	Cementerio comunal Aldea Caxnajup	Caxnajup
			Cementerio comunal Aldea Incú.	Incú
			Construcción de salón de usos múltiples, Aldea Canmox.	Canmox
			Salón de usos múltiples en la cabecera municipal.	Cabecera municipal

Matriz No. 6

**EJE DE DESARROLLO 4: Gobernabilidad municipal, participación ciudadana, seguridad y género  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango**

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1.:</b> Lograr la participación activa de las comunidades en los COCODES y de los representantes de estos, en el COMUDE.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.1.1. Capacitar a COCODES Y COMUDE en forma permanente.	Los COCODES y el fortalecidos y participando activamente en las decisiones y actividades del municipio al año 2012	Fortalecimiento a COCODES	Capacitación a los COCODES en participación ciudadana, derechos humanos, educación política, roles, funciones e incidencia.	Cabecera municipal
			Proyecto de sensibilización sobre la importancia de la participación de la mujeres en COCODES	Todas las micro regiones.
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.2.:</b> Lograr mayor incidencia del COMUDE en las decisiones y acciones municipales con sus comisiones fortalecidas				
4.2.1. Crear un programa permanente de capacitación a los miembros del COMUDE y sus respectivas comisiones.	Las comisiones del COMUDE fortalecidas y participando activamente en las acciones municipales al año 2021.	Fortalecimiento al COMUDE y sus comisiones	Proyecto de capacitación permanente al COMUDE y cada una de sus comisiones en temas de participación ciudadana, roles, funciones e incidencia política.	Cabecera municipal
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.3.:</b> Fortalecer integralmente la Oficina Municipal de la Mujer y las organizaciones de mujeres en el municipio, así como la Oficina Municipal de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.3.1. Consolidar a los grupos de mujeres en todo el municipio e integrarlos a la Red Municipal de Organizaciones de Mujeres operativizando la Agenda de Desarrollo.	Las organizaciones de mujeres del municipio consolidadas y fortalecidas a partir del 2013	Las organizaciones de mujeres del municipio fortalecidas y participando activamente en la Red Municipal de Organizaciones de Mujeres y espacios de toma de decisiones.	Proyecto de capacitación y fortalecimiento a organizaciones de mujeres.	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.3.:</b> Fortalecer integralmente la Oficina Municipal de la Mujer y las organizaciones de mujeres en el municipio, así como la Oficina Municipal de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.3.1. Consolidar a los grupos de mujeres en todo el municipio e integrarlos a la Red Municipal de Organizaciones de Mujeres operativizando la Agenda de Desarrollo.	Las organizaciones de mujeres del municipio consolidadas y fortalecidas a partir del 2013	Apoyo a organizaciones de mujeres en gestión y ejecución de proyectos de beneficio para el hogar.	Proyectos de apoyo a grupos de mujeres para la obtención de pilas, estufas mejoradas, depósitos de agua, mejoramiento de viviendas, y otros.	Todo el municipio
4.3.2. Operativizar el Plan de Acción, y la política pública a favor de la niñez y adolescencia.	La Oficina Municipal de Protección Integral a Niñez y Adolescencia fortalecida y atendiendo el tema de juventud y niñez a partir del 2012.	Programa de atención a niñez, adolescencia y juventud.	Proyecto de actividades para la creación de valores en la niñez	Todo el municipio
			Creación de la escuela de educación político-civil para la formación de líderes jóvenes y señoritas.	Todo el municipio
4.3.3. Operativizar el Plan de Acción, y la política pública a favor de la niñez y adolescencia.	La Oficina Municipal de Protección Integral a Niñez y Adolescencia fortalecida y atendiendo el tema al año 2012	Programa de atención a niñez, adolescencia y juventud.	Proyecto de actividades para la creación de valores en la niñez	Todo el municipio
			Creación de la escuela de educación político-civil para la formación de líderes jóvenes y señoritas.	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.4.:</b> Lograr que en el municipio exista seguridad ciudadana y se fortalezca la gestión de riesgo				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.4.1. Fortalecer la Comisión de Seguridad y Derechos Humanos del COMUDE y COCODES .	Las Comisiones Seguridad, del COMUDE Y COCODES capacitadas y funcionando dentro del marco de la ley al año 2013.	Programa de Seguridad, justicia y derechos humanos	Conclusión y aplicación de la Política pública municipal de seguridad ciudadana.	Todo el municipio
			Proyecto de capacitación a las Comisiones de Seguridad del COMUDE y los COCODES	Todo el municipio
			Elaboración de Plan de las Comisiones de Seguridad	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.4.:</b> Lograr que en el municipio exista seguridad ciudadana y se fortalezca la gestión de riesgo				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.4.2. Fortalecer la Comisión de Seguridad y Derechos Humanos del COMUDE y COCODES .	Las Comisiones Seguridad, del COMUDE Y COCODES capacitadas y funcionando dentro del marco de la ley al año 2013	Programa de Seguridad, justicia y derechos humanos	Proyecto de coordinación con instituciones legales afines a la seguridad ciudadana (PNC, DIPRONA, etc.)	Cabecera municipal
			Prevención de la discriminación contra la mujer y la violencia contra la mujer.	Todo el municipio
4.4.3. Implementar la gestión de riesgo en la agenda municipal fortaleciendo la COMRED y la organización de las COLRED.	La COMRED y las COLRED funcionando activamente en el municipio a partir del año 2012	Programa de gestión de Riesgo	Fortalecimiento de la COMRED	Cabecera municipal
			Conformación y fortalecimiento de las COLRED.	Todo el municipio
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.5.:</b> Fortalecer la gobernabilidad democrática municipal y la capacidad de gestión				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.5.1. Lograr que se mantenga la gobernabilidad y la transparencia; se mejore la participación ciudadana y la capacidad de gestión municipal..	El Concejo Municipal capacitados en de gobernabilidad y participación ciudadana al año 2012	Programa de capacitación permanente a miembros del Concejo Municipal	Proyecto de capacitación sobre gobernabilidad y participación ciudadana	Cabecera municipal
	El Concejo Municipal se desempeña con eficiencia y transparencia al año 2012	Programa de Gestión municipal eficiente y transparente.	Proyecto de formación/capacitación sobre Gestión Municipal	Cabecera municipal
	Las acciones del Concejo Municipal desarrollándose con eficiencia y transparencia al año 2012	Programa de Gestión municipal eficiente y transparente.	Construcción de presupuestos participativos con equidad	Cabecera municipal
	Rendición de cuentas a la población		Cabecera municipal	

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.5.:</b> Fortalecer la gobernabilidad democrática municipal y la capacidad de gestión				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.5.1. Lograr que en el municipio se mantenga la gobernabilidad y la transparencia; se mejore la participación ciudadana y la capacidad de gestión municipal.	Las acciones del Concejo Municipal desarrollándose con eficiencia y transparencia al año 2012	Programa de Gestión municipal eficiente y transparente.	Revisión y elaboración de manuales de funciones	Cabecera municipal
			Estudios permanentes de situación social de las comunidades del municipio	Cabecera municipal
			Sensibilización a la población sobre la importancia de aplicar normas y reglamentos a nivel municipal.	Todo el municipio
			Ordenamiento urbano	Cabecera municipal
			Sistema municipal de información general del municipio (salud, educación, organización social, recursos naturales, tenencia de la tierra, conflictividad agraria, participación ciudadana, seguridad ciudadana, entre otros)	Municipalidad
	Fortalecimiento a la oficina de Acceso a la Información Pública.	Municipalidad		
	El municipio de San Rafael La Independencia ha incrementado sus ingresos municipales en un 25% al año 2015	Programa mejoramiento de los ingresos municipales locales.	Estudio para el ajuste técnico de las tasas municipales y búsqueda de otras alternativas de ingresos	Cabecera municipal

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.5.:</b> Fortalecer la gobernabilidad democrática municipal y la capacidad de gestión				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
4.5.1. Lograr que en el municipio se mantenga la gobernabilidad y la transparencia; se mejore la participación ciudadana y la capacidad de gestión municipal	El 100% de los vecinos del municipio reciben mejor atención en los servicios municipales al año 2012	Programa de desarrollo organizativo interno de la municipalidad	Proyecto de capacitación al personal de la municipalidad en relaciones humanas, atención al vecino y vecina con pertinencia cultural y gestión de calidad.	Cabecera municipal
			Proyecto de monitoreo de la atención recibida por el ciudadano en las oficinas municipales	Cabecera municipal
			Institucionalización de la Oficina de Recursos Humanos	Cabecera municipal

## VIII. BIBLIOGRAFIA

1. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras**. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo**. Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
3. CTA (2010). **Estadística inicial y final 2009**. Coordinación Técnica Administrativa, San Rafael La Independencia, Huehuetenango. Mimeo. Pp 09
4. DMP (2009). **Características generales del municipio de San Rafael La Independencia**. San Rafael La Independencia, Mimeo, Pp: 23
5. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
6. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
7. Jiménez, Eulalia (2007). **Antropología y Derecho Maya en un Pueblo Akateko**. Tesis de Grado Universidad de San Carlos. Guatemala. Mimeo. Pp: 103
8. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprogrua. Enero. Pp: 214
9. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas**. Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
10. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos**. Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60
11. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación**. Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150

12. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla.** Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100
13. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de San Rafael La Independencia.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
14. Municipalidad de San Rafael La Independencia (2008). **Plan Estratégico Municipal 2009 – 2020.** San Rafael La Independencia, Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp: 21
15. MSPAS (2009) **Análisis de Situación de Salud, San Rafael La Independencia,** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 31
16. PDRL; UE (2008). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
17. PDRL; UE (2008). **Estudio sobre el fenómeno de migración en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 94
18. PDRL; UE (2008). **Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 62
19. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD .** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
20. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
21. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de San Rafael La Independencia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
22. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de San Rafael La Independencia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20

23. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de San Rafael La Independencia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10
24. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de San Rafael La Independencia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7
25. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de San Rafael La Independencia.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8
26. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
27. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
28. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de San Rafael La Independencia.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12

## IX. ANEXOS

### Anexo 1.

#### Acta número 7-2008 de aprobación del CODEDE de la implementación del Sistema de Planificación y Programación Territorial



**EL INFRASCRITO SECRETARIO TECNICO DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE HUEHUETENANGO, CERTIFICA QUE TUVO A LA VISTA EL ARCHIVO DE ACTAS MOVILES DEL CONSEJO, DONDE APARECE EL ACTA NUMERO SIETE GUION DOS MIL OCHO, DE FECHA VIERNES UNO DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL OCHO, QUE EN SU PUNTO DECIMO LITERALMENTE DICE:----**

**DECIMO: Presentación del Programa de Cooperación Italiana para Huehuetenango y El Quiché.** La Licenciada Celeste Molina, oficial de programas de la Cooperación Italiana, procedió a presentar el Programa de Apoyo a la Gobernabilidad Democrática y al Desarrollo Territorial y Económico Local en los Departamentos de El Quiché y Huehuetenango, el cual será auspiciado con fondos de la Cooperación Italiana, administrado por el PNUD y ejecutado por el MAGA y la Segeplan. Hizo un breve reseña de las inversiones de la Cooperación Italiana la cual se ha dirigido al sector niñez, juventud y mujer, así como al desarrollo rural, territorial y socio productivo de las zonas más pobres del país; y que en suma significa el aporte de siete punto cinco millones de euros. El programa en referencia tendrá una duración de tres años y contará con un aporte de la cooperación del orden de los tres punto setecientos cincuenta millones de dólares (3.75 millones). El Programa contempla tres componentes, a) GESTION TERRITORIAL DESCENTRALIZADA, que contempla el Proceso de Planificación Territorial Integral, a cargo de la Segeplan, b) PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES a cargo del MAGA y c) FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES del MAGA y Segeplan, a nivel departamental. El ingeniero Miguel Ángel Moir, subdirector de Políticas Territoriales de la Segeplan, procedió a presentar el componente de Gestión Territorial Descentralizada, que contempla el establecimiento del Sistema de Planificación y Programación Territorial, mediante la implementación de la herramienta metodológica de Planificación Territorial Integral -PTI-. Indicó que la PTI constituye la versión modificada de la metodología PET, cuyo objetivo general es el de aportar una metodología con enfoque participativo, que contribuya, en el marco del sistema de Consejos de Desarrollo, a generar la cultura de planificación en los diferentes niveles de estamentos de desarrollo del país. Continuó indicando el ingeniero Moir, que la PTI tiene como objetivos específicos viabilizar el proceso metodológico de planificación en los niveles municipal, territorial/intermunicipal y departamental; y proporcionar al Sistema de Consejos de Desarrollo y las instancias de planificación desconcentradas, descentralizadas y sectoriales, una herramienta metodológica que facilite el cumplimiento de sus funciones, articuladas con la Planificación Territorial Integral. El Proceso de PTI tomará como base el trabajo realizado a partir de las PET, con el agregado que este nuevo proceso abarcará desde el nivel municipal hasta el departamental y particularmente se buscará dar expresión presupuestaria a los proyectos priorizados y perfilados durante el proceso. Por su parte, el personero del MAGA procedió a presentar el segundo componente del Programa de la Cooperación Italiana, el de PROMOCION DE ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES, el cual procurará maximizar los aportes de todos los actores y productores locales, articulando su oferta a partir del análisis de las producciones y potencialidades locales, de esa cuenta se tiene por objetivo Mejorar las capacidades empresariales locales para comerciar los productos potencial del territorio que incluyen la mejora empresarial, la mejora de cadenas productivas y el acceso a crédito. Los ejes estratégicos de este componente son la Valorización de los productores locales, Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria a Nivel Local, Mejoramiento de la calidad de las producciones, registro de productos y marcas; y cofinanciamiento y acceso universal de los beneficiarios a los servicios ofrecidos. Terminó indicando el representante del MAGA, que este componente incluye una estrategia de sostenibilidad a bien de garantizar el seguimiento y continuidad de las acciones impulsadas, en los ámbitos social, ambiental y financiero; seguidamente, el proceso PTI fue sometido a discusión, siendo aprobado por el pleno.-----

**Y PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE EXTENDIENDO FIRMO Y SELLO LA PRESENTE EN UNA HOJA MEMBRETADA TAMAÑO OFICIO, A LOS SEIS DIAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.-----**

Ing. Agr. Luis Arturo Meza Ochoa  
Secretario Técnico.  
CODEDEH



**Anexo 2**  
**Certificación de Acta número 06-10 de aprobación del proceso de formulación del PDM por el Concejo Municipal.**

**MUNICIPALIDAD DE  
 SAN RAFAEL LA INDEPENDENCIA**  
**Departamento de Huehuetenango**  
**Guatemala, C. A.**

El infrascrito Secretario de la Municipalidad de San Rafael la Independencia, departamento de Huehuetenango: **CERTIFICA:** Que tuvo a la vista el libro número: **22** de actas de sesiones municipales en uso y en sus páginas: 144 al 146, se encuentra asentada el **Acta número: 06-10** sesión ordinaria celebrada por la Corporación Municipal, el día **lunes, ocho (8)** de febrero del año **dos mil diez (2,010)** y en su punto **TERCERO**, copiado literalmente dice:

**TERCERO:** El señor: Carlos Francisco Pablo Félix Alcalde Municipal, a los miembros del Concejo municipal, les recuerda: Que hace varios meses se ha venido realizando el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Municipal con la asesoría del personal de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-, delegación departamental de Huehuetenango. Cuando se conoció y se aprobó dicho proceso, no se dejó constancia expresa del mismo que lo resguarde oficialmente. Somete a consideración de los sesionantes, para que lo resuelvan de conformidad, previo análisis. La Honorable Corporación municipal, deliberó la moción del funcionario edil. **Considerando:** Que es competencia del Concejo municipal, La convocatoria a distintos sectores de la sociedad del municipio, para la formulación e institucionalización de las políticas públicas municipales y de los planes de desarrollo urbano y rural del municipio, identificando y priorizando las necesidades comunitarias y propuestas de solución a los problemas locales. **Considerando:** Que el Concejo municipal, tendrá una oficina técnica municipal de planificación, que coordinará y consolidará los diagnósticos, planes, programas y proyectos de desarrollo del municipio, que contará con el apoyo sectorial de los Ministerios y Secretarías del Estado. **Considerando:** Que la Municipalidad está obligada a formular y ejecutar planes de ordenamiento territorial y de desarrollo integral de su municipio en los términos establecidos por las leyes. Las lotificaciones, parcelamientos, urbanizaciones y cualquier otra forma de desarrollo urbano o rural que pretendan realizar o realicen el Estado, sus entidades o instituciones autónomas y descentralizadas, así como las personas individuales o jurídicas que sean calificadas para ello, deberán contar con la aprobación y autorización de la Municipalidad en cuya circunscripción se localicen. **Considerando:** Que la aprobación de los planes de ordenamiento territorial y de desarrollo integral, así como sus modificaciones, se hará con el voto favorable de las dos terceras partes de los miembros que integran el Concejo municipal. **Considerando:** Que es obligación de la autoridad municipal, emitir normas y procedimientos internos que contribuyan, a dar mayor consistencia, agilidad y efectividad a la gestión municipal. **Considerando:** Suficientemente discutido el asunto por los sesionantes y la importancia del mismo, se sometió a votación y se obtuvo el total de votos a favor de los integrantes del Concejo Municipal: **Por Tanto:** El gobierno municipal, en uso de su competencia: artículos: 253, 254 y 255 de la Constitución Política de la República de Guatemala: 1 al 9, 35, inciso c, 38 al 42, 52 al 54, 67 al 69, 95, 107, 134, 142 y 144 del Código municipal: **ACUERDA:** 1) Aprobar y aceptar la formulación del Plan de Desarrollo Municipal con asesoría del personal de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-. 2) Solicitar al Alcalde municipal para que gire sus instrucciones al personal de la Oficina Municipal de Planificación –OMP- para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal y coordinar acciones, gestiones, actividades y recursos que sean necesarios. 3) Facilitar y apoyar la planificación de actividades que se realicen con el apoyo del personal de SEGEPLAN. 4) Nombrar al menos tres (3) miembros del Concejo Municipal para la participación continua e involucramiento durante la creación de dicho plan. y; 5) El presente acuerdo surte efectos inmediatamente y transcríbase. Firmas: Carlos Fco. P. F. Carlos Francisco Pablo Félix Alcalde Municipal, Miguel F. Miguel Fco. Síndico primero. P. Andrés. Síndico segundo. Francisco Pascual Fco. J. Concejal primero. Antonio Francisco A. concejal segundo. Tomás Andrés concejal tercero. y; F. Edmundo C., Félix Edmundo Camposeco Díaz, secretario municipal, están los sellos.

Y, para remitir donde corresponde, extendiendo la presente copia certificada, la que firmo y sello, en el pueblo de San Rafael la Independencia, departamento de Huehuetenango, a los nueve días del mes de febrero año dos mil diez.

Félix Edmundo Camposeco Díaz,  
 Secretario municipal.



Visto Bueno:



Carlos Francisco Pablo Félix,  
 Alcalde Municipal.

**ANEXO 3.**

**LISTADO DE INSTITUCIONES Y SUS REPRESENTANTES CONVOCADOS AL PROCESO DEL PDM.**

No.	INSTITUCIÓN
1	Alcalde Municipal (Coordinador del COMUDE)
2	Secretario del COMUDE
3	Sindico I Municipal
4	Sindico Suplente
5	Oficial 2o de Secretaría
6	Encargado de Presupuesto, Municipalidad
7	Presidentes de COCODES (20)
8	Coordinadora de la comisión de Cultura
9	Coordinador de la comisión de Educación
10	Coordinador de la comisión de Salud
11	Coordinador de la Comisión de RN Y MA
12	Coordinador de la Comisión de Participación Ciudadana.
13	Coordinador de seguridad local
14	Comisión de Finanzas, Probidad, de los derechos Humanos y de la Paz
15	Ministerio de Salud
16	COMUDE
17	Asociación de Desarrollo Micro regional KUTATAJ
18	Asociación de Desarrollo Micro regional Flor de Mayo
19	Asociación de Desarrollo Micro regional Nuevo Horizonte
20	Oficina Municipal de Planificación
21	BANRURAL
22	Gerencia, Cooperativa La Rafaeleña
23	Centro Cultural Maya Akateko
24	Coordinación Técnica Administrativa, Ministerio de Educación
25	Representante del Centro de Salud, Ministerio de Salud
26	Representante de Iglesia Evangélica (2)
27	Representante de Iglesia Católica
28	Servicios y Apoyo al Desarrollo de Guatemala, SADEGUA
29	Registro Nacional de las Personas
30	Juzgado de Paz
31	CONALFA
32	Registro de Ciudadanos
33	Juntas Locales de Seguridad
34	Instituto Nacional de Bosques

**Anexo 4.  
Fotografías de San Rafael La Independencia.**

**a) Del proceso de planificación.**





**b) Del municipio**



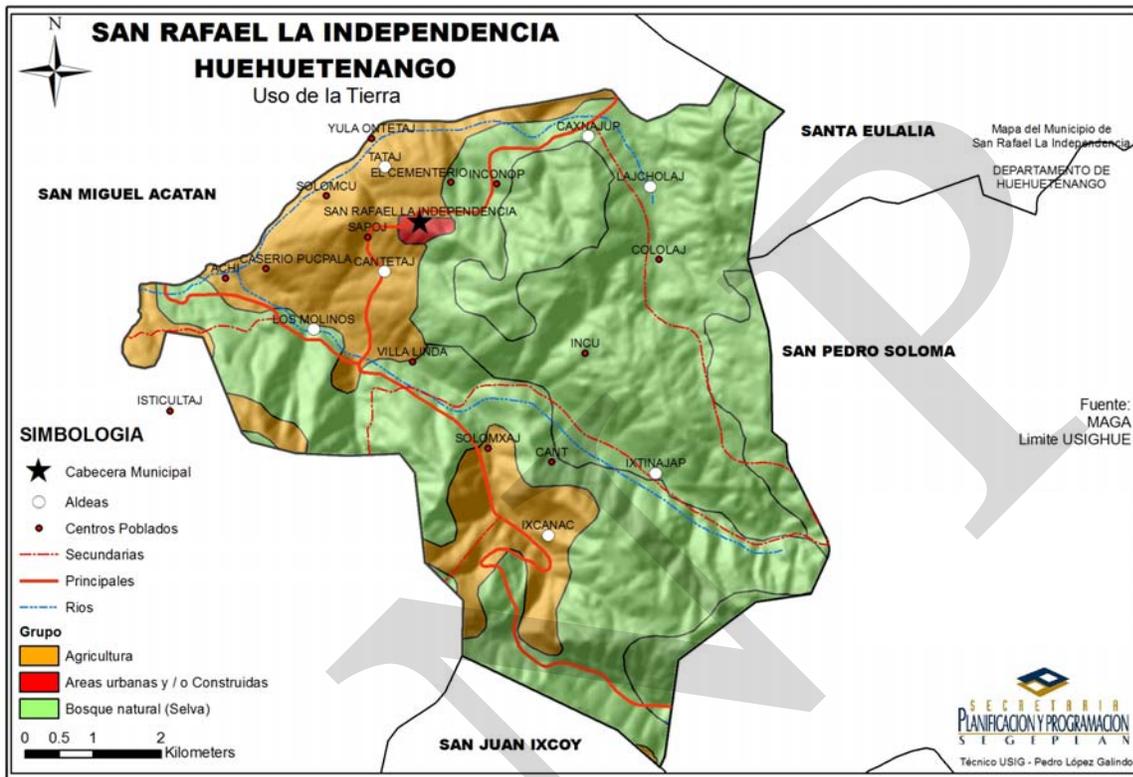
**Cultivos en la parte baja del municipio**



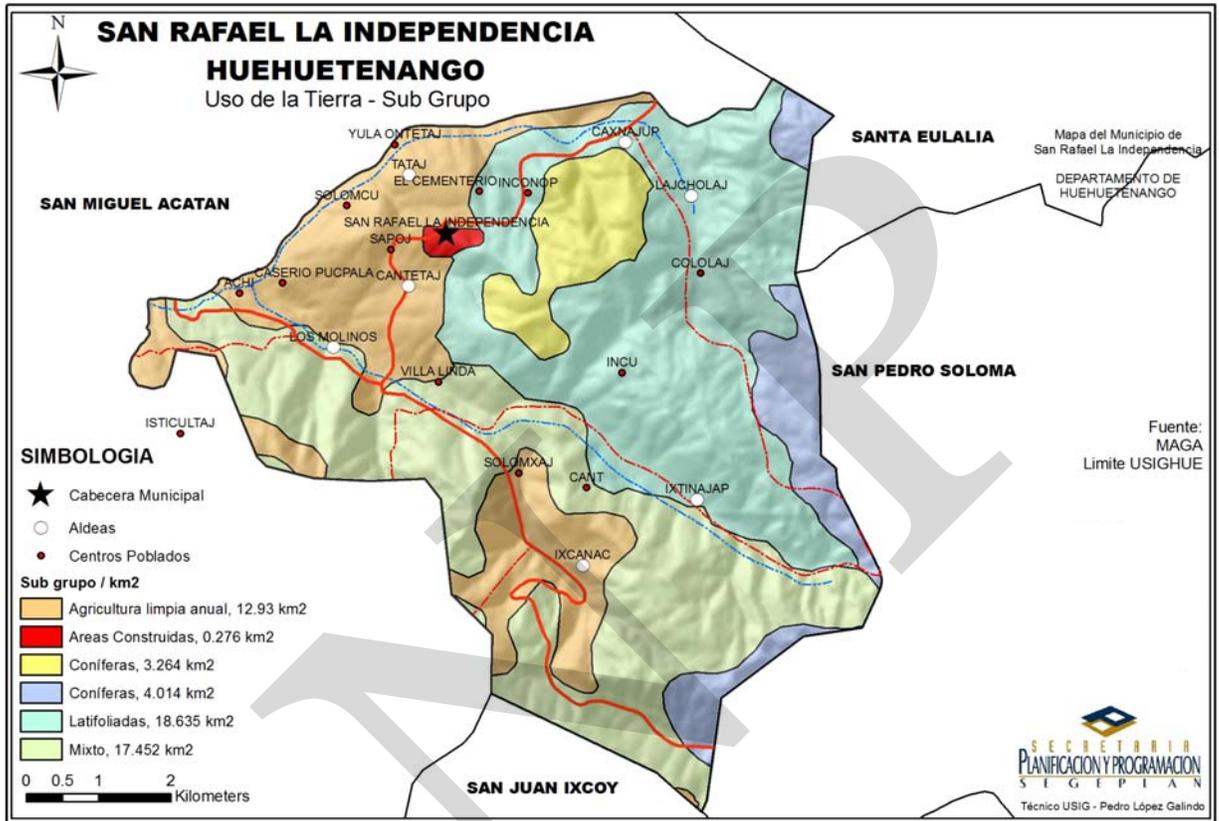
**Municipalidad de San Rafael La Independencia**

Anexo 5. Mapas

Mapa de uso de la tierra (Grupos)  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango



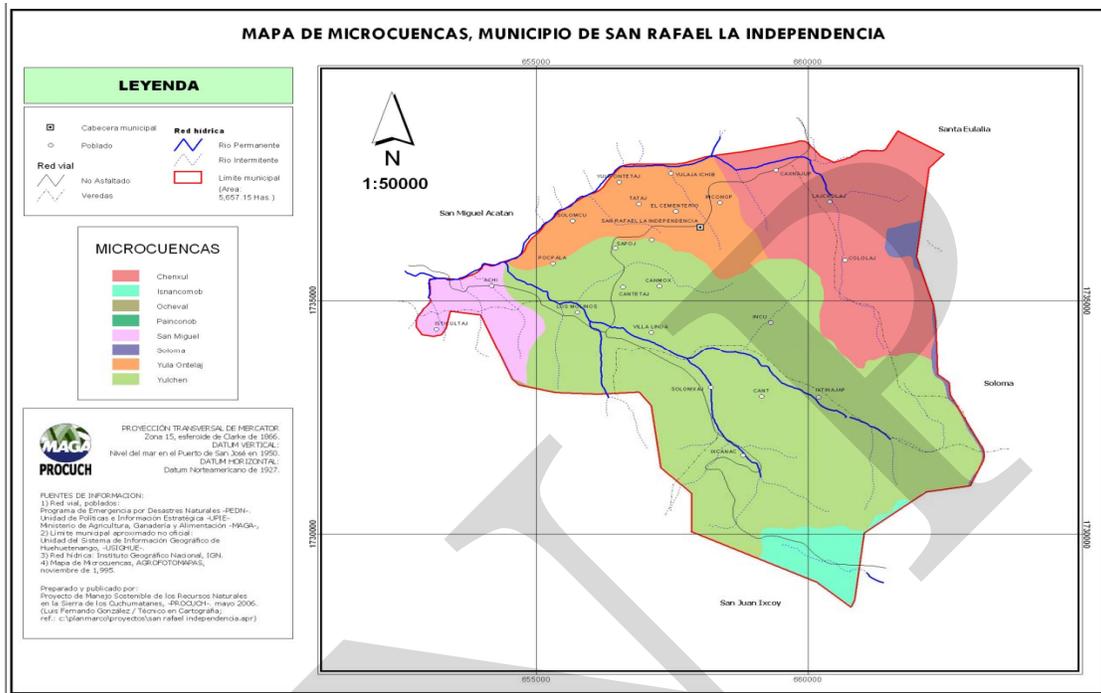
Mapa uso de la tierra (subgrupos)  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango



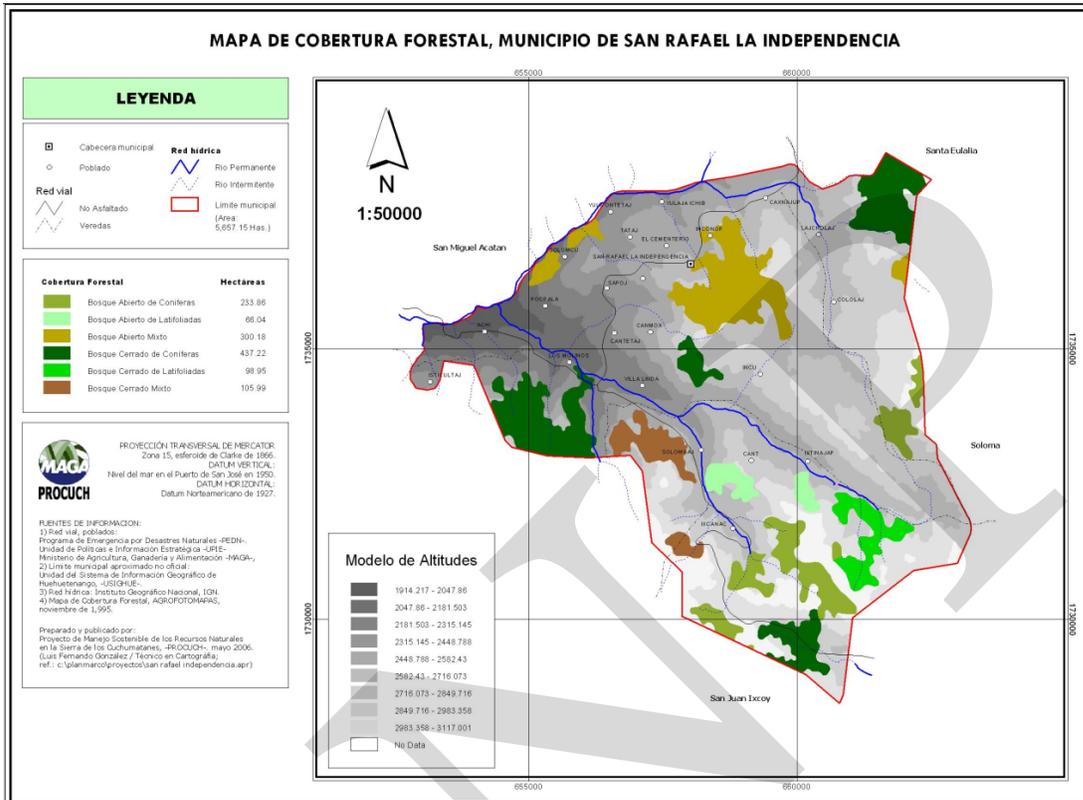
Mapa de Sub cuencas  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango



### Mapa de Micro cuencas San Rafael La Independencia, Huehuetenango



Mapa de Cobertura Forestal  
San Rafael La Independencia, Huehuetenango



## Anexo 6. Brechas ODM

### Brechas ODM relacionadas a la educación.

De acuerdo al informe Brecha Municipal para alcanzar los Objetivo del Milenio (SEGEPLAN 2010), la brecha municipal nos permite determinar para cada municipio la distancia a la que se encuentra de su meta, sin embargo, es importante la brecha nacional debido a que nos permite ordenar todos los municipios del que está más lejos al que está más cerca del promedio nacional.

Una brecha positiva significa la distancia que hace falta recorrer para llegar a la meta, una brecha negativa significa que ya se logró la meta. Cuando la meta es reducir, como para el caso de la pobreza, una brecha negativa es lo que falta reducir para alcanzar la meta y una brecha positiva quiere decir que ya se logró la meta y se redujo la pobreza más que la meta. Las brechas relacionadas a educación, se presentan en los cuadros siguientes.

#### Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza extrema

Año base=1994	Última estimación=2002	Meta nacional	Meta municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
12.6	32.9	11.4	6.3	-21.6	-26.6

Fuente: SEGEPLAN 2010.

#### Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza total.

Año base=1994	Última estimación=2002	Meta nacional	Meta municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
59.6	87.5	27.3	29.8	-60.2	-57.8

Fuente: SEGEPLAN 2010.

#### Tasa neta de escolaridad y brecha según meta específica.

Tasa Neta de escolaridad				Brecha según meta específica			
Última estimación = 2008				Prep	Prim	Básicos	Divers
Prep	Prim	Básicos	Divers	100.0	100.0	50.0	50.0
(País) 12.8	86.3	9.6	0.0	87.2	13.7	40.4	50.0
(San Ra) 52.9	116.3	28.9	6.3	47.1	-16.3	21.1	43.7

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**Tasa bruta de escolaridad y brecha según meta específica.**

Tasa bruta de escolaridad				Brecha según meta específica			
Última estimación=2008				Prep	Prim	Básicos	Diver
Prep	Prim	Básicos	Diver	100.0	100.0	50.0	50.0
(País)60.0	113.6	62.3	32.0	40.1	-13.6	-12.3	18.0
0.0	138.1	16.7	0.0	100.0	-38.1	33.3	50.0

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**Estudiantes que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria**

Estudiantes que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria			
Año base=1992	Última estimación=2008	Meta	Brecha
(País)	60.5	100.0	39.5
(San Rafael La Ind.) 8.7	23.4	100.0	76.6

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**Tasa de alfabetización de las personas de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años, mujeres y hombres.**

Tasa de alfabetización de las personas de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años, mujeres y hombres			
Año base=1994	Última estimación=2002	Meta	Brecha
(País) 76.0	82.2	100.0	17.8
(San Rafael La Ind. ) 53.5	61.8	100.0	38.2

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**Relación mujeres y hombres en educación y brecha en relación de escolaridad.**

Relación entre mujeres y hombres en educación			Brecha en la relación de escolaridad		
Última estimación = 2008			Primaria	Básicos	Diversificado
Primaria	Básicos	Diver	Meta = 1	Meta = 1	Meta = 1
(País) 97	0.95	1.07	0.03	0.05	-0.07
(San R. ) 84	0.72	0.00	0.16	0.28	1.00

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**Brechas ODM relacionadas a servicio de agua potable y saneamiento mejorado.****Proporción de la población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable.**

<b>Año base=1994</b>	<b>Última estimación=2002</b>	<b>Meta nacional</b>	<b>Meta municipal</b>	<b>Brecha nacional</b>	<b>Brecha municipal</b>
<b>(País) 66.0</b>	<b>74.6</b>	<b>83.0</b>		<b>8.4</b>	
(San Rafael) 81.9	89.5	83.0	90.9	-6.5	1.5

Fuente: SEGEPLAN 2010.

**Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados.**

<b>Año base=1994</b>	<b>Última estimación=2002</b>	<b>Meta nacional</b>	<b>Meta municipal</b>	<b>Brecha nacional</b>	<b>Brecha municipal</b>
<b>(País) 35.0</b>	<b>47.0</b>	<b>67.5</b>		<b>20.5</b>	
(San Raf)6.8	21.2	67.5	53.4	46.3	32.2

Fuente: SEGEPLAN 2010.

## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía

United States Agency International Development / Guatemala

Fichas municipales

<http://www.usaid.gov/gt/>

Abril 2010

Salud

Ministerio de Salud y Asistencia Social

Indicadores de salud

<http://portal.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Medio Ambiente y Economía

Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación

Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental

<http://www.maga.gob.gt>

Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad

Coordinadora nacional para la reducción de desastres

Amenazas y vulnerabilidad

<http://conred.gob.gt>

Abril 2010

Demografía, Social y ODM

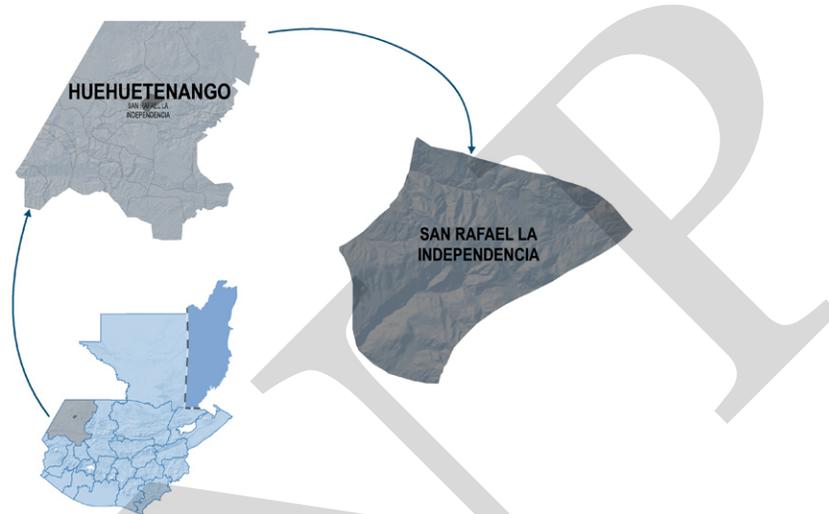
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia

Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.

<http://www.segeplan.gob.gt>

Abril 2010

# Plan de desarrollo San Rafael La Independencia Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este  
Plan de desarrollo municipal  
fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría  
técnico-metodológica  
de SEGEPLAN

