

2011 - 2025



Plan de desarrollo Todos Santos Cuchumatán Huehuetenango

Diciembre 2010

2.01.02 CM 1315	<p data-bbox="315 327 1373 472">Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango. Guatemala: SEGEPLAN/DPT 2010.</p> <p data-bbox="358 653 1187 688"><i>98 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1315)</i></p> <p data-bbox="315 873 1373 947">1.Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------	--

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: 7783-0606 / 77830626

<http://inforpressca.com/todossantos>

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Modesto Mendoza Pablo
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Todos Santos Cuchumatán,
Huehuetenango*

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Luis Arturo Meza Ochoa
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango

Equipo facilitador del proceso

Carlos Humberto Calmo Gerónimo
Director Municipal de Planificación, Todos Santos, Cuchumatán, Huehuetenango

Ricardo Argueta
Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Carlos Adalberto Macario Ajcá
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

INDICE GENERAL

I.	PRESENTACION	1
II.	INTRODUCCION.....	2
III.	ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION	5
IV.	OBJETIVOS DEL PDM	6
4.1.	Objetivo general	6
4.2.	Objetivos específicos	6
V.	METODOLOGIA DEL PROCESO.....	7
VI.	DIAGNOSTICO.....	9
6.1.	Distribución geográfica y demografía.....	9
6.1.1.	Ubicación geográfica y subregionalización municipal	9
6.1.2.	Demografía.....	10
6.2.	Historia, cultura e identidad	12
6.3.	Dimensiones	14
6.3.1.	Dimensión social.....	14
6.3.2.	Dimensión ambiental	31
6.3.3.	Dimensión económica.....	47
6.3.4.	Dimensión político institucional	57
6.3.5.	Análisis Interdimensional	62
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL Y MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO	65
8.1.	Visión	66
8.2.	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).....	66
8.3.	Ejes de Desarrollo	68
8.4.	Matrices de Planificación.....	71
VIII.	BIBLIOGRAFIA	82
IX.	ANEXOS	85
X.	SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	88

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1	Proyecciones de población	10
Cuadro No. 2	Grupos étnicos, área urbana-rural y grupo étnico.....	11
Cuadro No. 3	Indicadores educativos nivel preprimaria.....	21
Cuadro No. 4	Indicadores educativos nivel primaria.....	21
Cuadro No. 5	Indicadores educativos nivel básico	22
Cuadro No. 6	Población escolar ciclo 2009	22
Cuadro No. 7	Analfabetismo.....	22
Cuadro No. 8	Uso actual del suelo.....	31
Cuadro No. 9	Clasificación y características generales de los suelos.....	33
Cuadro No. 10	Recursos fluviales del municipio.....	34
Cuadro No. 11	Criterios para la categorización de amenazas.....	39
Cuadro No. 12	Número y categoría de amenazas identificadas.....	40
Cuadro No. 13	Amenazas por categoría según micro regiones	40
Cuadro No. 14	Vulnerabilidades por factores según microrregiones	42
Cuadro No. 15	Estimación del riesgo.....	43
Cuadro No. 16	Población económica.....	47
Cuadro No. 17	Ingresos municipales	59

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1	Pirámide poblacional.....	11
Gráfico No. 2	Prevalencia de retardo en talla	19
Gráfico No. 3	Índice de analfabetismo.....	23
Gráfico No. 4	Destino de las remesas	49
Gráfico No. 5	Análisis de actores por tipo.....	58

INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1	Dimensión Social	30
Mapa No. 2	Dimensión Ambiental	46
Mapa No. 3	Dimensión Económica	56
Mapa No. 4	Dimensión Político Institucional.....	61
Mapa No. 5	Modelo de Desarrollo Territorial Actual.....	64
Mapa No. 6	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.....	67

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Perfil Socioeconómico	52
Matriz No. 2 Motores Económicos que Determina el Potencial Económico del Municipio	53
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1. Desarrollo Social Integral	71
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo económico, agroindustrial y de comercialización	76
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3. Gestión ambiental con manejo sostenido de recursos naturales.....	77
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4. Fortalecimiento a la participación ciudadana y organizacional.....	80

INDICE DE RECUADROS DE ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad materna.....	16
Recuadro No. 2 Asistencia en partos	16
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	17
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema.....	20
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	23
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	24
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico	44

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1 Ubicación geográfica del municipio. SINIT, SEGEPLAN 2010	9
Figura No. 2 Uso actual del suelo. SINIT, SEGEPLAN 2010	32
Figura No. 3 Intensidad de uso del suelo. SINIT, SEGEPLAN 2010	32
Figura No. 4 Cuencas del municipio. SINIT, SEGEPLAN 2010.....	34
Figura No. 5 Zonas de vida. SINIT, SEGEPLAN 2010	35
Figura No. 6 Mapeo de actores, Fase Generación de condiciones. SEGEPLAN, 2010a ...	86
Figura No. 7 Taller Análisis FODA, Fase Análisis Territorial. SEGEPLAN, 2010d	86
Figura No. 8 Validación proceso de planificación, Fase Planificación	87

GLOSARIO DE ACRONIMOS

ACODIHUE	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
ACODIM-M	Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Maya Mam
ALP	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
ASDITOJ	Asociación de Desarrollo Integral Todos Juntos
ASIS	Análisis de Situación de Salud
ASOMAM	Asociación Mam de Agricultores para el Desarrollo Integral
BANRURAL	Banco de Desarrollo Rural, Sociedad Anónima
BHMBS	Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical
BHST	Bosque Húmedo Subtropical Templado
CAP	Centro de Atención Permanente
CEDFOG	Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala
CEFA	Comité Europeo para la Formación y la Agricultura
CEIBA	Asociación para la Promoción y Desarrollo de la Comunidad
COCODES	Consejos Comunitarios de Desarrollo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
CTA	Coordinación Técnica Administrativa
CUNOROC	Centro Universitario de Nor Occidente
DASH	Dirección de Área de Salud de Huehuetenango
DEOCSA	Distribuidora de Electricidad de Occidente, Sociedad Anónima
DMP	Dirección Municipal de Planificación
EPS	Ejercicio Profesional Supervisado
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
IUSI	Impuesto Único Sobre Inmuebles
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MOSCAMED	Programa de Control de la Mosca del Mediterráneo
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MAMSOHUE	Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio

OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PDRL	Proyecto de Desarrollo Rural y Local
PEA	Población Económicamente Activa
PIMA	Plan de Inversiones Multianuales
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PINPEP	Programa de incentivos Forestales para Pequeños Productores
PNC	Policía Nacional Civil
POA	Plan Operativo Anual
PS	Puesto de Salud
RENAP	Registro Nacional de Personas
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
TSE	Tribunal Supremo Electoral
URL	Universidad Rafael Landívar
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
USIGHUE	Unidad de Sistemas de Información Geográfica de Huehuetenango

I. PRESENTACION



MUNICIPALIDAD DE TODOS SANTOS CUCHUMATAN, HUEHUETENANGO.
ADMINISTRACION: **MODESTO MENDOZA PABLO**



I. PRESENTACION

La Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, consciente de la necesidad de contar con un documento que guíe el desarrollo del municipio a largo plazo y cumpliendo con lo estipulado en el Código Municipal relacionado a la planificación del desarrollo; impulsó un proceso participativo de planificación con el apoyo de la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), el cual inició a mediados del 2,009 y culminó en Octubre del 2,010.


A fin de contar con la participación de todos los sectores que integran Nuestro Municipio, la Municipalidad convocó a organizaciones locales, instituciones públicas con presencia en el municipio, ONG's, sector privado, iglesias y a representantes de los COCODE's de todas las comunidades. Estas instituciones y personas participaron en diversos talleres que se realizaron en el seno del COMUDE, con la presencia de representantes del Concejo Municipal y el apoyo metodológico de SEGEPLAN.

Durante los talleres los participantes plantearon y analizaron los diferentes problemas sociales, económicos, ambientales y políticos; pero también discutieron sobre los diferentes potenciales que nuestro municipio posee y que deben aprovecharse para que las familias salgan de la pobreza actual. Finalmente, con todos los participantes se definieron los proyectos que a corto, mediano y largo plazo contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población. El documento final obtenido se le llama Plan de Desarrollo Municipal 2,010- 2,025 (PDM) y tiene un alcance de 15 años.

Consideramos que el presente Plan de Desarrollo Municipal está elaborado de manera integral y es congruente con la realidad del municipio, que atiende las demandas de una sociedad dinámica que busca mejores condiciones de vida, que tiene múltiples necesidades pero también grandes potencialidades.

El deseo de la Administración Municipal actual (período 2,008 – 2,012) es que este Plan de Desarrollo Municipal se convierta en un instrumento que dirija el desarrollo de nuestro municipio, que la sociedad en su conjunto exija su cumplimiento pero que contribuya con su esfuerzo para hacerlo realidad. Seguramente en unos años adelante será necesario analizarlo y readecuarlo de acuerdo a las circunstancias, pero los grandes ejes de desarrollo aquí planteados deben continuar hasta alcanzar los objetivos, y por consiguiente hacer realidad la visión aquí plasmada.

Atentamente,


Modesto Mendoza Pablo
Alcalde Municipal
Todos Santos Cuchumatán - Huehuetenango.



El desarrollo de Todos Santos depende del trabajo y esfuerzo de todas y todos...

Palacio Municipal, Todos Santos C., Huehuetenango. Tel: 77830606, Fax: 77830708

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Todos Santos, Cuchumatán del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos parte constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, Todos Santos Cuchumatán y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

Durante el año 2002 la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, desarrolló la Caracterización del municipio de Todos Santos Cuchumatán, donde destaca los componentes biofísicos y socioeconómicos del municipio. Esta caracterización constituyó el documento de consulta y de orientación con relación a los gobiernos municipales que han contado con este documento a partir de su fecha de elaboración, así como para las diferentes instancias gubernamentales y no gubernamentales que han requerido orientar su inversión y desarrollo de actividades en este municipio.

Años más tardes, específicamente en el año 2008, se realizó el Plan de Desarrollo Municipal PDM-, que fue facilitado por la institución Municipios Democráticos, como parte del Programa de Descentralización y Fortalecimiento Municipal de la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP- y la Unión Europea, con la aprobación del Consejo Municipal. Este plan se realizó mediante una metodología participativa con instituciones y actores claves del municipio.

Durante el año 2009 en el municipio de Todos Santos Cuchumatán , se inició un proceso de Planificación, promovido por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala -SEGEPLAN-, con la finalidad de actualizar el Plan de Desarrollo Municipal -PDM-, donde se concibe al Plan como el Documento legal que contiene en forma ordenada, sistemática y coherente los propósitos generales, objetivos y metas, estrategias, programas, políticas y proyectos, así como los instrumentos, mecanismos y acciones que se utilizarán para llegar a los fines deseados por la sociedad civil y el Gobierno Municipal, en el largo plazo. Donde pretende ser un documento dinámico y flexible, sujeto a modificaciones en función de la evaluación periódica de sus resultados.

Es importante destacar otras instancias que han desarrollado diagnósticos comunitarios o bien aproximaciones a diagnósticos generalizados a nivel de municipio, pero que se han constituido como diagnósticos con fines de planificación institucional y si bien es cierto, esto no se encuentran registrados u oficializados como tal, las comunidades mencionan, la presencia institucional que ha convocado a las autoridades y representantes comunitarios, para la realización de talleres.

De acuerdo a la realización de talleres efectuados con el apoyo y la facilitación de SEGEPLAN, los miembros del COMUDE, los representantes de Unidad Técnica Municipal e instancias de la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, coinciden en la importancia de elaborar el Plan de Desarrollo Municipal y sobre todo que se pueda apropiar como instrumento de gestión y que oriente a las diferentes instancias, públicas, privadas y de la cooperación para dirigir la inversión en el municipio. Así mismo, sugieren que las instancias que se constituyan en el municipio con nuevas intervenciones, ya no deberán proseguir con la realización de diagnósticos sino que deberán retomar el PDM como un instrumento que oriente el desarrollo municipal

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵.

El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática

identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnostico del municipio de Todos Santos es el resultado de un proceso participativo a nivel comunitario e institucional, ejecutado con el apoyo facilitado por la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), utilizando diferentes herramientas de trabajo durante las siguientes fases del proceso de planificación: Fase de Generación de Condiciones y Fase de Análisis Territorial.

Lo anterior permitió obtener la imagen actual del territorio, identificando las diferentes dinámicas de las dimensiones social, económica, ambiental y político institucional, así como la interrelación que existe entre estas, lo cual caracteriza al Municipio.

6.1. Distribución geográfica y demografía

6.1.1. Ubicación geográfica y subregionalización municipal

a. Ubicación

El municipio de Todos Santos Cuchumatán, se encuentra ubicado en la parte noroeste de la cabecera departamental de Huehuetenango y pertenece a la Región VII o Región Nor-Occidental del país.

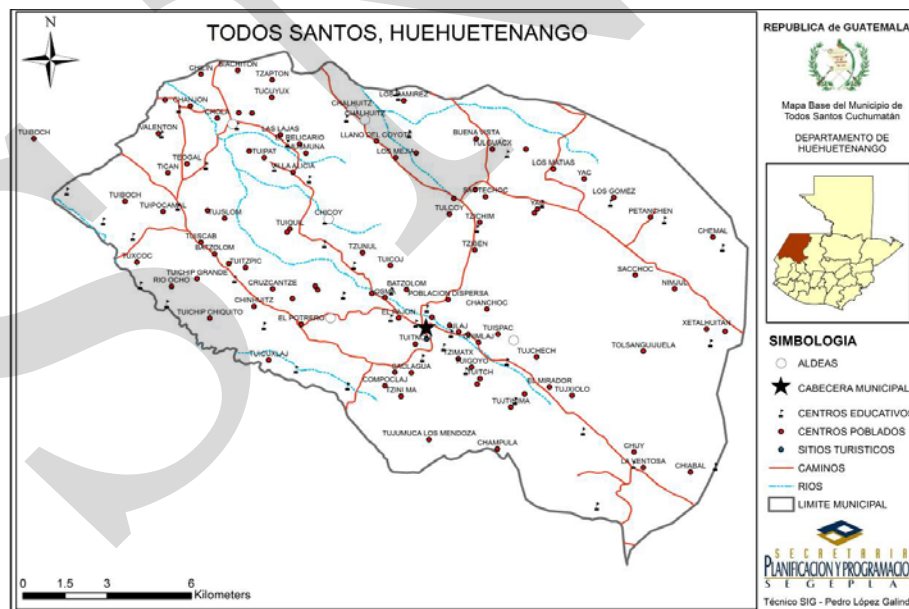


Figura No. 1 Ubicación geográfica del municipio. SINIT, SEGEPLAN 2010

b. Colindancias

El municipio de Todos Santos colinda al norte con los municipios de San Juan Ixcoy y Concepción Huista, al sur con los municipios de San Sebastián H., San Juan Atitán y Santiago Chimaltenango, al este con el municipio de Chiantla y al oeste con los municipios de Santiago Chimaltenango y Concepción Huista.

Todos Santos cuenta con una extensión territorial de 300 kilómetros cuadrados, que representan un 4% del departamento de Huehuetenango, con una altitud de 2,470 metros sobre el nivel del mar. Las coordenada de la cabecera municipal son de 15°30'32" de latitud norte y 91°36'17" de longitud oeste y se encuentra a una distancia de 46 kilómetros de la cabecera departamental de Huehuetenango, la vía de acceso es a través de la carretera que comunica la cabecera departamental con los municipios ubicados al norte, pasando por el municipio de Chiantla y en el lugar conocido como Tres Caminos, se toma desvío hacia el municipio de Todos Santos.

El programa Municipio Democráticos, desarrolló el Plan de Desarrollo Municipal durante el año 2008 y propuso una microregionalización, sin embargo la misma no tiene una funcionalidad, y la única que tiene validez es la que reconoce la Dirección Municipal de Planificación, las cuales son: Altiplano, Centro y Baja del municipio.

6.1.2. Demografía

a. Población

Según las proyecciones de población calculadas por el Instituto Nacional de Estadística INE, para el año 2010 Todos Santos cuenta con una población de 33,619 personas, de las cuales el 55.22% son mujeres (18,564) y el 44.78% son hombres (15,057) (USAID, 2009).

El municipio de Todos Santos comprende a 77 centros poblados, que incluye 1 cabecera Municipal, 6 aldeas, 67 Caseríos, 1 cantón, 2 parajes y 1 fincas. Este municipio abarca el 4% del territorio del departamento de Huehuetenango, con una extensión de 300 km². Según el censo de 2002, en este municipio habitaban 33,619 personas⁶

Cuadro No. 1
Proyecciones de población
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Femenino	14,773	15,286	15,786	16,110	16,757	17,225	17,686	18,129	18,564
Masculino	12,792	12,996	13,220	13,586	13,744	14,035	14,360	14,702	15,057
TOTAL	27,565	28,282	29,006	29,746	30,501	31,260	32,046	32,831	33,621

Fuente: USAID, 2009

⁶ Datos del XI Censo del INE 2002, con actualizaciones al año 2009.

La población femenina supera a la masculina en un 10.43%, donde además se tiene que la población es mayoritariamente rural y no indígena, donde la población no indígena involucra a un 9% de toda la población y los indígenas abarcan el 91%. La densidad poblacional para el municipio es de 100 personas/km²; que de acuerdo a la densidad nacional, se considera una densidad baja.

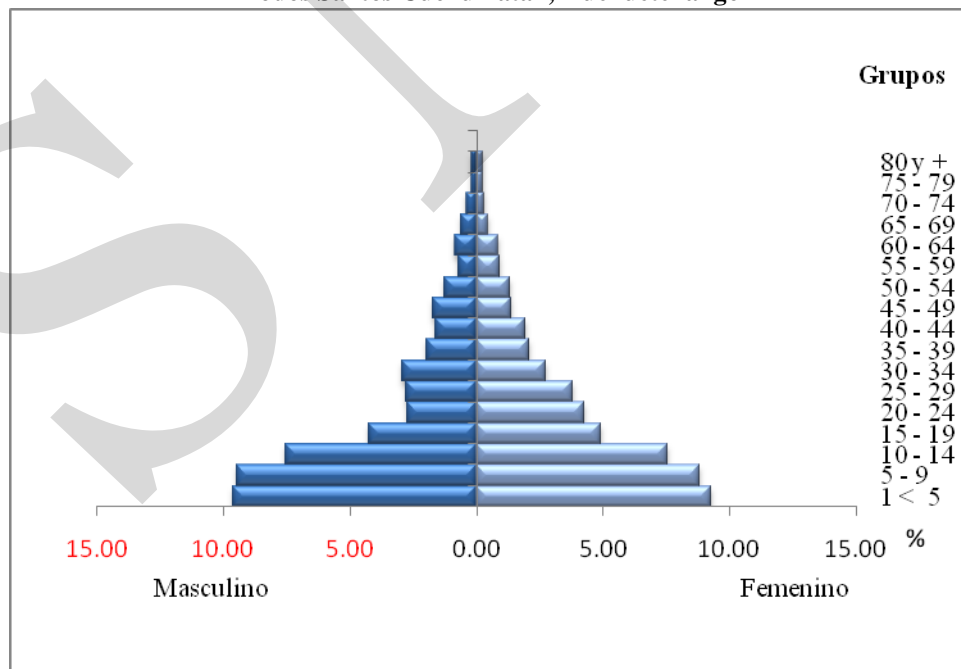
Cuadro No. 2
Grupos etáreos, área urbana-rural y grupo étnico
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

	Grupos etáreos				Área		Grupo étnico		
	0-14	15-24	25-49	50 +	Urbana	Rural	Mam	Ladino	Otros
Habitantes	15059	7116	7965	3481	3833	29788	28463	5114	44
Porcentaje	44.79	21.17	23.69	10.35	11.40	88.60	84.66	15.21	0.13

Fuente: INE, 2002

El 11.40% de la población vive en el área urbana y el 88.60% de la población en el área rural. Los lugares poblados con mayor número de población son los siguientes: cabecera municipal, aldeas Chicoy y San Martín, y en los caseríos Tznul, Chiabal, Tres Cruces y Tujchech.

Gráfico No. 1
Pirámide poblacional
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango



Fuente: INE, 2002

De acuerdo a la gráfica de Pirámide Poblacional, se puede apreciar que los grupos de edad de 0 a 4 y 10 a 14 años de edad tanto en hombres y mujeres; son mayoritarios lo cual es importante tomar en cuenta ya que es constante el aumento de dicha población, situación que ejerce presión sobre los diferentes recursos y servicios necesarios para el desarrollo personal, comunitario y municipal.

Los datos actuales indican que el municipio de Todos Santos posee índices altos de pobreza y pobreza extrema a nivel departamental y nacional. El porcentaje de pobreza de y pobreza extrema es de 88.50% y 43.70% respectivamente (INE, 2002), lo que evidencia un porcentaje significativo de pobreza en dicho lugar. Lo que tiene una estrecha relación si consideramos que como definición “La pobreza se refiere a la insuficiencia de recursos para satisfacer las necesidades básicas de alimentación, alojamiento, vestido salud y educación.

De acuerdo a la comparación con la meta nacional de los Objetivos de Desarrollo del milenio existe una brecha alta (municipio en posición alta); Todos Santos se encuentra como municipio significativamente alto, en cuanto a la brecha de pobreza extrema a nivel departamental. Las metas nacionales son 27.30% y 11.40% en pobreza y extrema pobreza.

La migración de los pobladores del municipio es significativa y por las mismas condiciones económicas, políticas y sociales, efectúan movimientos migratorios, principalmente hacia los Estados Unidos de Norte América en forma permanente o temporal, con pretensiones de mejorar la calidad de vida, los mayores movimientos migratorios son de la población masculina; que de acuerdo a los Diagnósticos efectuados en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango, que forman parte de los estudios efectuados por el Programa de Desarrollo Local de la Unión Europea y específicamente en el estudio sobre el fenómeno de la migración, se establece que el municipio de Todos Santos tiene una tasa de migración del 20.32%, donde el 49% de personas que migran son del género masculino y el 51% son del género femenino. Este fenómeno tiene una explicación con relación a que el 46% de los que migran, lo hacen fuera del país, principalmente hacia Estados Unidos (PDRL; UE, 2008b).

6.2. Historia, cultura e identidad

En sus antecedentes históricos sobresale que Cuchumatán significa en idioma Mam, “congregación o reunión por la fuerza, proveniente de los vocablos Kuchu, reunión o congregación del verbo (kuchuj) y de matán, modo adverbial que expresa por la fuerza; dando la idea que las montañas fueron reunidas por la fuerza. El profesor mexicano Marcos Becerra, en su obra “Nombres Geográficos indígenas del Estado de Chiapas” afirma que el nombre pluralizado de la sierra, Cuchumatanes, viene de dos pueblos del departamento, San Martín Cuchumatán y Todos Santos Cuchumatán”⁷

⁷ Fundación Centroamericana de Desarrollo. Diagnostico del municipio de Todos Santos Cuchumatán. Guatemala, Marzo 1996. P 7.

Los datos sobre la historia del pueblo Mam se reducen a los años anteriores a la conquista, cuando durante el reinado de Quicab el Grande (1425-1475) el dominio Quiché alcanzó el corazón de la sierra y llegó a Todos Santos Cuchumatán. Durante el período Colonial Todos Santos Cuchumatán, perteneció al Corregimiento y después a la Alcaldía Mayor de Totonicapán. En 1,825 la Asamblea Constituyente del Estado de Guatemala, dividió el territorio del estado en siete departamentos, uno de los cuales era Totonicapán.

En la división del Estado de Guatemala para la administración de justicia, Todos Santos Cuchumatán aparece como parte del circuito de Huehuetenango, que a su vez pertenecía al departamento de Totonicapán. En el año 1,866 el territorio de Huehuetenango fue elevado a la categoría de departamento.

El habitante, el Todosantero, ha construido su propia identidad indígena, la cual se relaciona a que implica laborar en el campo, ser muy trabajador y ser pobre. Aunque algunos indígenas de esta etnia gozan de una posición económica favorable, éstos se ven y se sienten pobres, como si la pobreza fuera parte de la identidad étnica. La noción de autodefinirse como buenos trabajadores viene de la idea de que la mano de obra todosantera era muy demandada y preferida por los finqueros de la costa sur. En el caso de la mujer Todosantera, debe saber tejer y son las encargadas de confeccionar la ropa de la familia. El idioma es también parte fundamental de la identidad, pues para ser Xjal hay que hablar el idioma Mam.⁸

La población indígena que es mayoritaria (84.66%), han fortalecido su identidad social, la cual se retoma a partir del conflicto armado. En algunas fiestas de la población, como la celebración del 04 de Octubre en honor a San Francisco de Asís y el baile de Ixcampores, donde hacen dramatizaciones sobre una forma sarcástica de imitar a los Ladinos, como una crítica a la cultura de los ladinos. El baile de Ixcampores hoy día es diferente y refleja una distinta composición social. La reconfiguración de las nuevas relaciones interétnicas y el empoderamiento local del indígena, ha propiciado que con el paso de los años se transforme la tradición y ya no represente a los ladinos, sólo se hacen bromas y chistes entre los mismos indígenas.

El 01 de noviembre se celebran en la cabecera los bailes folklóricos el venado y el torito. Además se realiza la famosa “carrera de caballos”, que reúne a turistas nacionales y extranjeros, efectuándose otras actividades que representan atractivos turísticos.

El vestuario de los hombres indígenas es de un pantalón rojo, con rayas verticales de color blanco, camisa blanca, con pequeñas líneas rojas, esparcidas verticalmente y virtuoso cuello de colores, un sobre pantalón negro y sombrero. Las mujeres utilizan un colorido huipil y un corte de color azul oscuro, quienes también son las encargadas de confeccionar los puños y cuellos de camisas de los varones y los huipiles, actividad que se realiza en un telar de cintura. Los cortes y la tela para pantalón y camisa son confeccionados artesanalmente y

⁸ Oscar Barrera. Informe Sobre las Relaciones Interétnicas en Todos Santos Cuchumatán. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. 2001 p. 35.

adquiridos por las mujeres en los días de plaza en los mercados locales. Se considera que este vestuario es uno de los más bellos del país.

Los lugares sagrados: Son los espacios que tienen una significación simbólica en las expresiones espirituales de los pueblos. Los lugares sagrados pueden estar ubicados en los cerros, los ríos, las montañas, los volcanes y pueden asumirse estar comprendidos dentro de cualquier sistema de tenencia. Se considera que constituyen un tipo de tierra comunal debido a que la regulación de su acceso y control está a cargo de los guías espirituales y de quienes ahí realizan sus expresiones espirituales. En todo caso, los miembros de las comunidades guardan respeto de estos espacios.⁹

Según el Sistema Nacional de Información Cultural del Ministerio de Cultura y Deportes, así como de los resultados de los Talleres efectuados, en el municipio, se encuentran los siguientes Lugares Sagrados, donde también existen vestigios arqueológicos y estos son: Tecumanchum, Tilajón, Chanjón, San Martín, Rosario y Chincol. A estos se ha sumado el parque ecoturístico de Chabal.

6.3. Dimensiones

Para fines de análisis, las diferentes dinámicas territoriales que existen en el municipio, se agruparon en cuatro dimensiones siendo estas: Social, Ambiental, Económica y Político-Institucional.

6.3.1. Dimensión social

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información del Municipio en todos aquellos aspectos que influyen con el desarrollo social, entre los cuales están los siguientes: Cultura e Identidad; Salud; Seguridad Alimentaria y Nutricional; Educación; Servicios Básicos (Energía Eléctrica, Alumbrado Público, Agua Potable, Drenajes, Mercados, Cementerios, etc.); Jerarquía de Lugares Poblados; Seguridad Ciudadana; y Participación Ciudadana.

Por último se hace un análisis de las relaciones existentes entre estos temas para determinar la situación actual del municipio en esta dimensión, todo esto posteriormente es analizado de manera Interdimensional para definir el Modelo de Desarrollo Territorial Actual.

a. Salud

Los servicios de salud son prestados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS-, mediante dos centros de salud localizados en la Cabecera Municipal y en San Martín Cuchumatán, catalogados como Tipo “B”, que disponen de un médico, una

⁹ Diagnóstico de la Conservación y Manejo de Recursos Naturales en Tierras Comunales. Consejo Nacional de Áreas Protegidas. 2009.

enfermera y un auxiliar de enfermería para atender emergencias, tratamientos curativos y preventivos.

Los servicios de salud, en el municipio han sido complementados por una clínica médica particular que brinda atención por medio de la organización no gubernamental denominada “Institución Mam de Desarrollo Integral”, cuenta con cuatro laboratorios dentales, 51 promotores de salud y 177 comadronas adscritas a la Asociación de Comadronas Mayas en Salud Materno Infantil. Esta clínica es de gran ayuda para la población al proporcionar los servicios básicos no existentes en el puesto de salud

De acuerdo a los servicios proporcionados por el MSPAS y la ONG, estos servicios son insuficientes para los habitantes del municipio, por insuficiencia de centros de asistencia médica, principalmente a nivel comunitario, por lo que los enfermos acuden a los promotores de salud y en casos graves trasladan a los enfermos al centro más cercano; sin embargo de acuerdo a comentarios de los mismos pobladores las complicaciones se tienen cuando por la falta de transporte y recursos económicos, los enfermos fallecen (Talleres SEGEPLAN, 2010b).

Además de la infraestructura anterior, existen Puestos de vacunación donde se realizan las diferentes jornadas ya sea en escuelas o casas particulares ya establecidas. A través de esta organización se ha logrado una buena cobertura de vacunación (SEGEPLAN, 2010b).

De acuerdo con información recopilada durante la formulación del FODA y la formulación de variables e indicadores del sector salud, se determino que existen diferentes debilidades: en los centros de salud, donde no cuentan con el suficiente personal, equipamiento y medicamentos (MSPAS, 2009)

Con relación a la debilidad de insuficiencia de personal de salud, únicamente se cuenta con 1 médico, 11 auxiliares de enfermería, 1 oficinista, 1 piloto, 1 educadora en salud, 1 guardián y 2 personas operativas en mantenimiento. Otro recurso humano importante para los servicios de salud lo constituyen las 177 comadronas adiestradas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, quienes viven en diferentes comunidades logrando cobertura en todo el municipio. Este recurso humano fue el responsable de la atención del 87.31% de los partos durante el 2008 (757 de 867 nacimientos) y el 83.11% durante el 2009 (689 de 829 nacimientos) (MSPAS, 2009)

Uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) indica que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado debiera ser el 100%, pero en este aspecto la labor desempeñada por las comadronas en el municipio ha sido y será importante para disminuir la tasa de mortalidad materna. En relación a la tasa de mortalidad materna durante el año 2009 se registraron 5 muertes, causadas por obstétrica de causa no especificada, retención de la placenta, retención de restos placentarios y ruptura uterina, lo anterior da como resultado un indicador de 603 X 100,000 (MSPAS, 2009).

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	5
Razón de mortalidad materna por departamento (2009)	234.7
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Para el municipio de Todos Santos existieron 5 casos reportados para el año 2009, es importante realizar acciones encaminadas a mejorar la salud reproductiva de las mujeres, planificación familiar, seguridad alimentaria y nutricional, atención prenatal, entre algunas actividades.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	124	15
Comadrona	689	83
Empírica	7	1
Ninguna	9	1
Total de partos	829	100

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas adiestradas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 177 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Otros indicadores de salud en el municipio indican que la tasa de mortalidad infantil (menores de un año) es de 35 X 1,000 nacidos vivos, una tasa de mortalidad de niños menores de 5 años de 4 X 1,000 niños y una tasa de mortalidad materna de 603 X 100,000. Las causas de mortalidad infantil durante el 2009 fueron las siguientes: Neumonías y bronconeumonías (62%) deshidratación (15%), obstrucción intestinal Post operatoria (8%), trauma de cráneo (8%), Quemadura de tercer grado (8%).

La tasa de mortalidad general para el municipio es de 4 X 1,000, en este caso las principales causas fueron las siguientes: neumonías y bronconeumonías (33%), deshidratación (6%), ulcera gástrica (6%), intoxicación por plaguicida (5%), traumatismos múltiples (2%), enfermedad pulmonar (2%), sirosis hepática alcohólica (2%) tumor maligno del estomago (2%) y resto de causas (44%).

Las principales causas de morbilidad infantil son: amigdalitis aguda no especificada (17%), rinofaringitis aguda (17%), infección intestinal bacteriana (10%), infecciones respiratorias agudas (9%), bronquitis aguda no especificada (8%), diarreas (5%) dermatitis no especificada (5%), conjuntivitis no especificada (5%) y resto de causas (25%). Las principales causas de morbilidad materna son: infección de vías urinarias (95%), amenaza de aborto (3%), hipertensión materna (2%). Relacionando las metas de los ODM para Guatemala, se presenta el siguiente recuadro:

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	35	4
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: MSPAS, 2009 / SEGEPLAN, 2010

ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 4 y para los menores de un año fue de 35.

Para contribuir a reducir las tasas de mortalidad de la niñez en el municipio, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, letrinización y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.



b. Seguridad alimentaria y nutricional

Los resultados obtenidos en el Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado realizado en el año 2008, da a conocer el estado nutricional de las niñas y los niños por medio del indicador de talla para la edad, que mide el retardo de crecimiento en talla, establece el grado de severidad de la desnutrición crónica y permite relacionar directamente el nivel de desarrollo social y económico de las familias en el municipio.

De acuerdo con la información obtenida de los Resultados de la Categorización de las comunidades en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional para el año 2009, el municipio de Todos Santos, el porcentaje de prevalencia es de 67.4% que indica que por cada 100 niños 67 tienen un retardo de crecimiento; de este porcentaje. La Organización Mundial de la Salud (OMS) establece como aceptable un 2.5% de prevalencia para una población normal. Este indicador ubica al municipio de Todos Santos en la categoría de vulnerabilidad nutricional muy alta. Lo que significa que los niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.

En todas estas comunidades la población más vulnerable son las mujeres embarazadas, madres lactantes y niños/as de 6 a 36 meses. Durante la elaboración de talleres se contó con un representante de la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional, asignado al municipio de Todos Santos.

Gráfico No. 2
Prevalencia de retardo en talla
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango



Fuente: MINEDUC; SESAN, 2009

Los ODM plantean como una de las metas para el 2015 la reducción de la desnutrición infantil al 17%, de acuerdo a esto Todos Santos, debe de reducir en 50.40% la desnutrición crónica, en un lapso de 5 años¹⁰. Lo anterior requiere un esfuerzo mutuo entre gobierno (a través del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y la Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional) y población, pues por una lado se debe incrementar la atención a las mujeres embarazadas y niños, y por otro la población debe ser consciente de la importancia del control prenatal, de la lactancia materna y el control infantil.

La situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional está relacionada con los altos índices de pobreza y pobreza extrema que para el municipio de Todos Santos están en 88.5% y 43.7% respectivamente.

¹⁰ Aunque los ODM refieren la meta con población menor de 5 años y el Censo Talla se realizó con población de 6 a 9 años, los mismos se utilizaron como referencia por carecer de información acorde a lo que requieren los ODM.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	88.5%	43.7%
Departamental	78.3%	30.3%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Fuente: INE, 2002



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 17.2%

Meta de municipio 2015 = 8.6%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 43.7%, lo que indica existe una brecha municipal -35.1%, lo que indica un aumento de la pobreza.

Para reducir los índices de pobreza general y extrema es importante aprovechar las potencialidades productivas del municipio, principalmente en cuanto a las actividades agrícolas, promoviendo la industrialización, apoyados en procesos de acompañamientos técnicos y la búsqueda de mercados justos para los productores.

Fuente: INE, 2002

c. Educación

Los niveles de escolaridad en el municipio de Todos Santos son los siguientes: preprimaria, primaria y básico.

Nivel preprimaria

En este nivel, se cuenta con la existencia de centros educativos que se dedican a la atención de alumnos comprendidos dentro de las edades de cinco a seis años. Para la educación Bilingüe (Mam-Español) existen 13 escuelas oficiales y 1 municipal en la cabecera municipal. Para la educación Preprimaria Monolingüe (Español) actualmente existen 7 escuelas oficiales. En cuanto a la cantidad de maestros para este nivel existen 21 en total, para una proporción alumnos/maestro de 18. Para este nivel educativo el porcentaje de cobertura bruta es de 18.22%. Otros indicadores importantes en este nivel educativo son los siguientes:

Cuadro No. 3
Indicadores educativos nivel preprimaria
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	Proporción alum./maes.
12.84%	18.22%	8.40%	18/1

Fuente: MINEDUC, 2008

Nivel primario

Para el nivel de primaria existen 62 escuelas oficiales y 1 escuela municipal ubicada en la cabecera municipal, para el sector oficial se cuenta con los servicios de 184 maestros, para una proporción de 34 alumnos/maestro. De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por el Ministerio de Educación y el Instituto Nacional de Estadística INE, el porcentaje de cobertura bruta para este nivel es de 111.46%. Esta tasa es superior al 100% debido a que está calculada sobre la base de proyecciones de población.

Una de las debilidades en el sector de la educación primaria es la deserción escolar, de no promoción y de completación, haciendo la suma de estos indicadores se puede concluir que muchos niños y niñas que ingresan a la educación primaria nunca terminan este nivel. Lo anterior es debido a problemas como demanda de mano de obra para actividades agrícolas en apoyo a la economía familiar, la migración temporal y permanente de familias completas y padres, desintegración familiar, la violencia intrafamiliar, la pobreza extrema, y problemas de salud, entre los principales. Los indicadores importantes para este nivel educativo son los siguientes:

Cuadro No. 4
Indicadores educativos nivel primaria
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
86.26%	111.46%	5.02%	87.24%	68.56%	34/1

Fuente: MINEDUC, 2008

Los ODM plantean como metas para el 2015 el 100% de matriculación de la enseñanza primaria y una relación niño/niña en la educación primaria igual a 1; en estos aspectos Todos Santos posee una cobertura neta de 86.26% y una relación niño/niña de 0.96. Aunque es importante hacer la relación que únicamente el 68.56% de los niños que ingresan al nivel de primaria lo finalizan.

Nivel básico

Para el nivel de educación básica en el municipio de Todos Santos existen 9 establecimientos, de los cuales 7 son públicos, 1 por cooperativa y 1 privado.

De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por la Coordinación Técnica Administrativa (CTA) del municipio de Todos Santos, el nivel de educación básica posee una tasa de cobertura neta de 9.62%, lo que significa que de 100 jóvenes comprendidos entre los 12 a 15 años que viven en el municipio, solamente 10 tienen la oportunidad de educación básica. A continuación se presentan algunos indicadores para el sector:

Cuadro No. 5
Indicadores educativos nivel básico
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Cobertura neta	Cobertura bruta	Deserción intra-anual	No promoción	Completación	Proporción alum./maes.
9.62%	17.87%	12.39%	87.24%	16.1%	16/1

Fuente: MINEDUC, 2008

A continuación se presenta un cuadro que resume el total de alumnos inscritos durante el ciclo escolar 2009.

Cuadro No. 6
Población escolar ciclo 2009
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

PREPRIMARIA		PRIMARIA		BÁSICO	
H	M	H	M	H	M
215	217	3562	3409	342	242

Fuente: MINEDUC, 2009

En el municipio no se cuenta con servicios de Educación Diversificada.

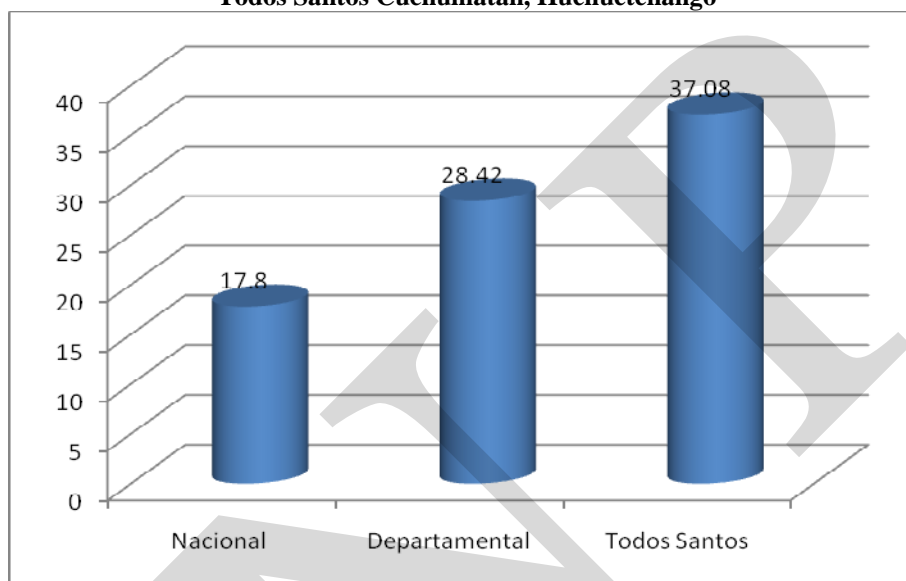
Cuadro No. 7
Analfabetismo
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

No.	Población	Hombres	Mujeres	Total
1	Población de 15 años y más	7,510	10,444	17,954
2	Población Analfabeta	2,491	4,166	6,657
3	Índice de Analfabetismo	33.17	39.89	37.08

Fuente: CONALFA, 2010

Relacionando los datos anteriores con la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM para Guatemala al año 2015 el porcentaje de alfabetismo debería de ser 100%. En la siguiente grafica se visualiza esta relación a nivel nacional, departamental y municipal.

Gráfico No. 3
Índice de analfabetismo
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango



Fuente: CONALFA, 2010

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	87.90	47.70	62
Departamental**	38.43	46.53	71.58
Nacional	86.3	60.5	82.20

Fuente: MINEDUC, 2008 / CONALFA, 2010



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, en este sentido el municipio registra una tasa de 87.9, con una brecha municipal que cumplir de 12.10% lo cual rebasa la meta.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 47.70 la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 52.30%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 62. % al 100%*, lo que significa superar una brecha de 38%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.94	0.73	0.00
Departamental*	0.96	1.05	0.98
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 94 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 73 niñas por cada 100 niños en el municipio.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.06 primaria, 0.27 básico en diversificado se cumplió con la brecha.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

d. Servicios básicos

En el municipio, se cuentan con servicios públicos que son otorgados por diferentes instituciones de carácter gubernamental, municipal y algunas entidades que prestan otro tipo de asistencia a la población, a continuación se detallan los servicios con que cuenta y su correspondiente infraestructura:

Alumbrado público

Según los resultados obtenidos del taller de Análisis de Lugares Poblados, como parte de la fase de planificación, se determinó que el alumbrado público sólo se cuenta en la cabecera municipal y las aldeas San Martín Cuchumatán, Chiabal, El Rancho y en los caseríos tres cruces y Tuipat, por lo que la falta de este servicio, predispone a la inseguridad en las comunidades donde hace falta este servicio. En otras comunidades de importancia solamente se encuentra en forma dispersa algún foco de alumbrado público, pero que es insuficiente, considerando que por lo que la falta de este servicio, predispone a la inseguridad en las comunidades donde hace falta este servicio.

Energía eléctrica

El 70% de la población del municipio cuenta con energía eléctrica, el cual es suministrado por la empresa Distribuidora Eléctrica de Occidente, S.A. -DEOCSA-. Sin embargo el consumo de energía eléctrica es limitado por el incremento constante en el costo provocado por la falta de control hacia la distribuidora que maneja de forma arbitraria los precios del servicio.

El servicio en el ámbito general presenta irregularidades con cortes eventuales que ocasionan daños a los aparatos eléctricos, la cual es más sensible en época lluviosa. La aldea Río Ocho, constituye una aldea importante que no cuenta con servicio de energía eléctrica.

Agua entubada

Entre los principales servicios que satisfacen las necesidades de la población del municipio de Todos Santos se encuentra el agua, la cual tiene acceso el 80.4% de la población, un 3% utiliza chorro público, un poco más del 10% utiliza servicio de pozo y el 1% usa agua de río o manantial. De la recepción de este vital líquido, el 93% de la población hierve el agua para su consumo y el 7% no lo hace; donde la carencia de un proceso previo de purificación del agua para que ésta sea potable, trae consecuencias para los consumidores del vital líquido, como enfermedades gastrointestinales.

Para el abastecimiento de agua en la cabecera municipal, se construyó un tanque el cual se ubica en el cantón Tuitnom, en las cercanías de la cabecera, donde no se tiene una cuota mensual de pago por el servicio y los pobladores le dan mantenimiento organizándose en grupos de cinco personas.

Vivienda

El municipio cuenta con un total de 6,905 viviendas, las cuales son construidas con diferentes materiales, predominando la construcción de viviendas con material de block y lámina. Anteriormente se encontraban viviendas con material de adobe y teja, como también de madera, pero estas se han ido perdiendo, donde se han reemplazado con las viviendas de block y lámina, pero también empieza a alcanzar importancia en las construcciones de terraza.

Drenajes y letrización

Solamente en la cabecera municipal se cuenta con servicios de drenajes, el cual representa el 15% y el 77% restante solamente cuentan con sistema de letrización, el cual se encuentra a nivel de las diferentes comunidades; la falta de recursos no permite implementar un sistema de drenajes a nivel de todo el municipio.

El sistema de disposición de excretas utilizado a nivel comunitario, principalmente, genera contaminación del suelo, agua y alimentos, con incidencia en el incremento de enfermedades gastrointestinales y la elevación de los índices de morbilidad y mortalidad.

No se cuenta con un sistema de tratamiento de aguas servidas en el municipio, por lo que estas aguas son vaciadas al río Limón, lo que está provocando el agotamiento de fuentes de agua limpia, ya que se está dando una contaminación hacia las aguas de este río, lo que se evidencia en proliferación de insectos y emanación de malos olores.

Comunicaciones y Transporte

En la cabecera municipal se cuenta con servicio de empresas dedicadas al transporte de encomiendas, entre las que se encuentran: El Correo, Cargo Express y Guatex. También se encuentra con el servicio de empresas de telefonía móvil, entre las que se encuentran: Tigo, Claro, Telgua en la cabecera municipal y Teléfonos del Norte, donde se encuentran distribuidos más de 50 teléfonos comunitarios, ubicados en diferentes partes del municipio. Así mismo se tiene el servicio de T. V. por cable por parte de una empresa en la cabecera municipal.

El municipio cuenta con servicio de transporte colectivo formal e informal. En este tipo de servicio se han sumado microbuses que comunican en dos horarios a la cabecera municipal con la cabecera departamental y el servicio de cada hora aproximadamente de la cabecera municipal hacia el lugar conocido como Tres Caminos, donde se puede acceder a servicio de transporte proveniente de los municipios del norte del departamento. El segundo está constituido por pick-ups y camiones particulares que efectúan este servicio.

El municipio, cuenta con ocho líneas de transporte que brindan servicio a la mayoría de centros poblados, principalmente hacia los centros poblados y las líneas que se encuentran son: La Chicoyera, Flor de María, Transportes Pérez, Concepcionerita y Transportes del Sur que cubren la ruta de la aldea San Martín Cuchumatán hacia la cabecera municipal y sólo las Chicoyera y Concepcionerita llegan hasta la cabecera departamental. Los Transportes Todosanterita tienen recorrido de la aldea Río Ocho, hacia la Cabecera municipal y ciudad de Huehuetenango; Transportes Mendoza que recorre los caseríos Tuiboch, Chanchimil, Caballo Blanco, aldea Mash y la cabecera municipal hacia la cabecera departamental de Huehuetenango y Transportes Vargas que comunica la cabecera municipal hacia comunidades de la altiplanicie.

Mercados

La cabecera municipal cuenta con un mercado municipal, que funciona durante todos los días, sin embargo durante todos los días se nota poca afluencia en relación al día de plaza, donde los diferentes locales ponen a disposición diferentes tipos de productos, incluyendo la disposición de comedores. En las aldea San Martín y Chichim se disponen de algunos locales, donde al entorno de estos se desarrollan plazas comunitarias, que han alcanzado alta importancia para vender y abastecerse de productos para el hogar.

Seguridad ciudadana

Los efectos del conflicto armado, sumado a la violencia que se vive a diario, ha dejado sus huellas en la población Todosantera, que ha quedado sensible y esto tiene sus causas, principalmente por los hechos registrados durante la década de los ochenta y por la relación que tiene la población con tierras en el Ixcán.

A pesar, de que el municipio de Todos Santos es un área pacífica, existe sensibilidad frente a personas extrañas que lleguen al territorio y sobre todo si se efectúan preguntas respecto a derechos humanos, sobre hechos históricos, personas de las comunidades u otras relacionadas a la población, lo que da margen a tocar temas susceptibles que pueden derivar en conflictos. También destaca sensibilidad, abordar a las EXPAC y líderes comunitario, quienes muestran desconfianza, la cual es necesario tener contactos de parte de la municipalidad o bien hacerse acompañar de personas del municipio, para evitar malos entendidos.

Durante los últimos años, el municipio de Todos Santos tuvo un repunte en casos de alcoholismo, conformación de pandillas juveniles, vandalismo, robos, maltrato familiar y desintegración familiar y todo giraba a una principal causa, el consumo excesivo de bebidas alcohólicas, que sumado a los efectos climáticos, se había proliferado una excesiva cantidad de puestos para la venta de estos productos. En el año 2004, funcionaban 14 cantinas y en el año 2009, se tenían alrededor de 25 cantinas, sin considerar otra cantidad de negocios se sumaron a la venta de bebidas alcohólicas de manera clandestina.

Esta situación obligo a que en el año 2009, de acuerdo a iniciativas de diferentes comunidades del municipio, se planteó que en todo el municipio se cerraran todos los puestos de ventas de licores y esta iniciativa fue avalada por la municipalidad. Esta iniciativa también tiene sus orígenes a que en el municipio, actualmente las religiones evangélicas han sobrepasado el 50% que ejercen a través de sus líderes una representación significativa a nivel de municipio. Hoy día está prohibida la venta de licores, únicamente se autoriza la venta en los días de feria del municipio, siempre con restricciones para su venta.

Esta iniciativa se suma, a la conformación de Juntas de Seguridad Ciudadana, que se iniciaron en la cabecera municipal y se han replicado en otras comunidades, donde se tenía problemas de inseguridad. Los vecinos en forma organizada han conformado estas juntas de seguridad y efectúan turnos para cuidar los diferentes sectores y centros poblados, efectuando turnos de vigilancia.

Posterior al funcionamiento de estas iniciativas de seguridad ciudadana, se ha encontrado que han disminuido los índices de robos, vandalismo y conformación de pandillas juveniles, principalmente, que de acuerdo a los talleres de planificación efectuados, manifestaron pobladores, estar contentos con este tipo de seguridad ciudadana que se ha

organizado y que está funcionando en la cabecera municipal y en los principales centros poblados.

En relación a instituciones encargadas de la seguridad del territorio, cuentan únicamente con un juzgado de paz, un centro carcelario y una subestación de la Policía Nacional Civil, que se ubican en la cabecera municipal. La poca presencia institucional ha sido insuficiente para dar una cobertura adecuada en tema de seguridad, sin embargo de acuerdo al grado de organización que ha efectuado la población, por problemas suscitados anteriormente, se cuenta con un mejor ambiente de seguridad ciudadana.

e. Participación ciudadana

En el municipio se cuenta con varias organizaciones que promueven actividades culturales, religiosas, sociales, deportivas, educativas, políticas y de desarrollo que no cuentan con organización formal y preparan sus actividades en forma ocasional. Se cuentan con Consejos Comunitarios de Desarrollo, quienes le dan seguimiento a la ejecución de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo comunitario, los cuales han sido priorizados por las comunidades, así como verifican el cumplimiento cuando sea oportuno y proponen acciones y medidas al Consejo Municipal.

Así mismo, se han conformado en el municipio Comités Pro-desarrollo y Pro-mejoramiento, ubicados en la cabecera municipal, los cuales han surgido con el objetivo de gestionar proyectos.

Los lugares donde se cuenta con algún significativo nivel de organización, se encuentran: Cabecera Municipal, comunidades Mash, San Martín Cuchumatán, Chanchimil, Valentón, Tuipat, Chicoy, Chalhuitz, Chichim, El Rancho, Tuiboch y Tuisoch

Organizaciones Religiosas: Se cuenta con 31 iglesias católicas y 52 iglesias evangélicas, ubicadas en las diferentes aldeas, cantones y caseríos del municipio y de esta manera responden a las necesidades de evangelización en las comunidades (SEGEPLAN 2010c).

f. Resumen de la dimensión social

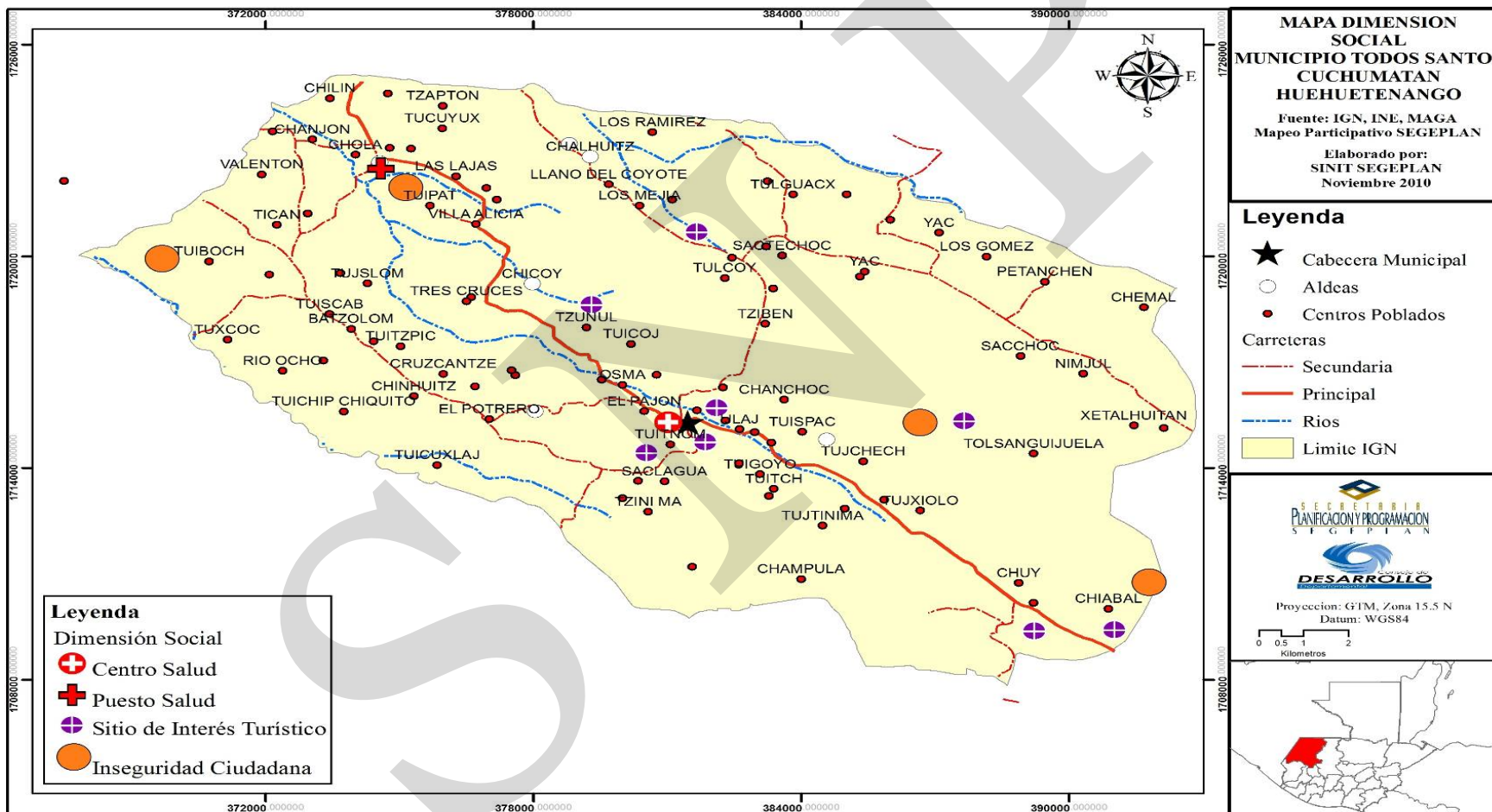
La falta de servicios básicos y la poca inversión en infraestructura productiva son indicadores de subdesarrollo en el municipio, lo cual se refleja con los niveles de 88.5% de pobreza y 43.7% de pobreza extrema, indicadores que se encuentran por arriba del promedio departamental. Estas condiciones limitan a la calidad de vida de los habitantes de este municipio, donde las principales necesidades insatisfechas son: acceso a los servicios de salud, educación y sanitarios.

La población muestra una identidad cultural reconocida a nivel nacional e internacional, donde se suman los escenarios paisajísticos, que se pueden admirar en el municipio, donde contrastan la cadena montañosa que forma parte del macizo de los Cuchumatanes, el clima frío característico de la región y la belleza del traje típico de sus pobladores.

La participación del sexo femenino en el municipio, se limita a las actividades de tipo doméstico y elaboración de tejidos para uso familiar, sin darle la importancia a la educación y se evidencia que el nivel de escolaridad predominante es de tercer grado de primaria

En el municipio se han conocido problemas de mal nutrición, que se encuentran relacionados a manifestaciones de vulnerabilidad alimentaria y retardo en talla. Esta mal nutrición tiene una relación con la producción de granos básicos, que son insuficiente para la demanda del municipio, ya que solamente se produce el 70% de estos, teniéndola necesidad de comprar fuera del municipio este 30%. Es importante destacar que las vías de comunicación en el municipio alcanzan los 480 Km de terracería y 171 Km de terracería transitable sólo en verano y 32 Km de veredas. Existe un porcentaje de difícil y muy difícil acceso a la seguridad alimentaria, que alcanza el 43.4 % y 8.5% respectivamente, lo que ubica al municipio en riesgo de inseguridad alimentaria ya que esto afecta la disponibilidad y acceso de los alimentos básicos.

Mapa No. 1
Dimensión Social
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.2. Dimensión ambiental

Para lograr el desarrollo del municipio es importante conocer los aspectos ambientales que son base para lograr el desarrollo sostenible. Tomando en cuenta lo anterior se hace una descripción y análisis de los Recursos Naturales y de la Gestión de Riesgo, entre los principales.

a. Recursos naturales

Son todos aquellos bienes que provee la naturaleza los cuales se incorporan a las actividades económicas, mediante su cultivo, extracción y explotación. Dentro de los recursos naturales se encuentra el suelo, el agua, flora y fauna.

b. Suelos

Los suelos predominantes en el municipios se han formado a partir de roca madre caliza que presentan colinas paralelas, anticlinales y sinclinales sumergidas en el relieve típico del Karst (Villatoro et al., 2005).

Por su posición fisiográfica, estos suelos son de alta a muy alta susceptibilidad a la erosión, llega en algunos sitios al afloramiento de rocas. Sólo el 6% del territorio posee una baja susceptibilidad a la erosión; el 40% presenta una susceptibilidad media, mientras que el resto es demasiado susceptible. Son suelos de estructuras mediana y en bloques sub angulares desarrollados con una profundidad promedio de 40 centímetros y un pH que oscila entre 5.5 a 7.9 (Villatoro et al., 2005).

Cuadro No. 8
Uso actual del suelo
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

No.	Concepto	Área (Ha)	Área (%)
1.	Infraestructura	17.06	0.0637
1.1.	Centros Poblados	17.06	0.0637
2.	Agricultura	6959.45	25.9701
2.1	Granos básicos	1206.31	4.5015
2.2.1.	Café	5753.14	21.46.86
	L		
3.	Arbustos – matorrales	10982.55	40.9828
3.1	Pastos Naturales y Arbustos	1231.25	7.3007
3.1	Arbustos – matorrales	2673.15	15.8716
4.	Bosque natural	428.29	2.5396
4.2.	Bosque conífero	340.59	2.0196
4.3.	Bosque mixto	25.94	0.1538
5.	Cuerpos de agua	54.01	0.3202
6.	Total	16864.78	100.00

Fuente: MAGA, 2006



Figura No. 2 Uso actual del suelo. SINIT, SEGEPLAN 2010

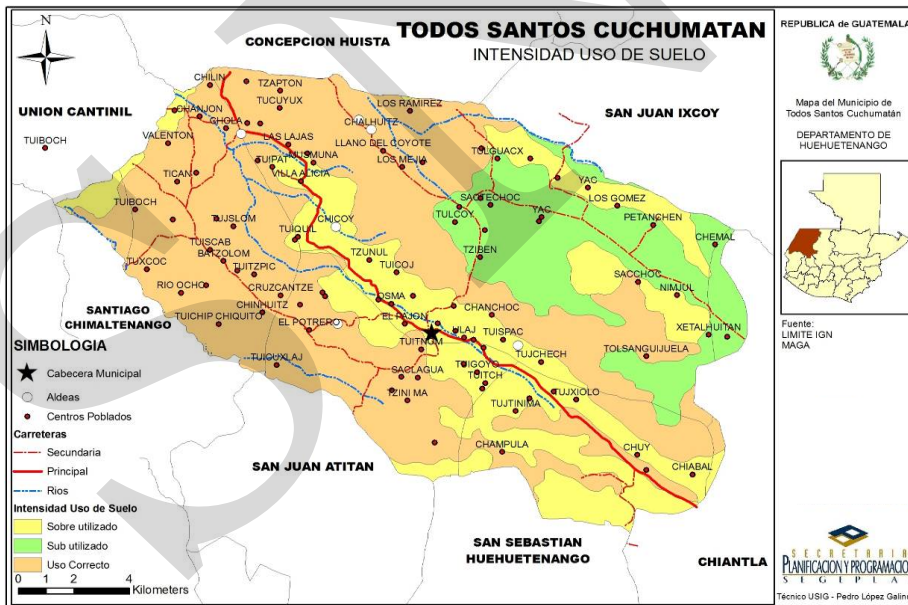


Figura No. 3 Intensidad de uso del suelo. SINIT, SEGEPLAN 2010

Las características de los suelos del área corresponden al grupo de los cerros de caliza, de la serie Toquiá. Estos suelos son poco profundos, bien drenados, desarrollados sobre caliza, en un clima frío y húmedo ocupa relieves inclinados de gran altitud, son suelos superficiales franco limosos, de color café de muy oscuro a negro, con contenido de materia orgánica muy altos (mayor de 50%, estructura granular y reacción ligeramente ácida con pH de 6 a 6.5).

Según la Clasificación de reconocimiento de los suelos de Guatemala, de Charles Simmons; el municipio de Todos Santos, presenta 3 series de suelo, las cuales tienen una cobertura y un porcentaje variables en el territorio (MAMSOHUE, 2008). Es importante también conocer las características que identifican las diferentes series de suelo presentes en el municipio. Para el efecto, se presenta el siguiente cuadro:

Cuadro No. 9
Clasificación y características generales de los suelos
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Fisiografía	Suelo	Serie	Textura superficial	Drenaje	Declive (%)	Peligro de erosión
Suelos de los cerros de caliza	Poco profundos a altitudes altas en un clima húmedo-seco	Coatán	Arcilloso, café oscuro	Buen drenaje	30 –100	Alto
	Profundos, bien drenados, en un clima frío y húmedo	Jacaltenango	Franco Arcilloso, café muy oscuro	Buen drenaje	Relieves inclinados, mayores del 15%	Alto
	Poco profundos, bien drenados, en un clima frío y húmedo	Toquiá	Franco limoso, café muy oscuro a negro	Buen drenaje	Pendientes mayores del 50%	Alto

Fuente: Diagnóstico de la Cuenca del Río Selegua, Proyecto Café, 2005

Gestión del recurso hídrico

El municipio de Todos Santos tiene 4 subcuencas definidas: Río Azul (7,521.56 ha), Río Selegua (1,541.66 ha), Río Blanco (1,781.90 ha) y Río Rancho Viejo (16,070.63 ha); la mayor área está constituida por el área de captación del Río Selegua.

Las corrientes principales en el área son el Río Limón y el Río Azul, pertenecientes a las sub cuencas Río Rancho Viejo y Río Azul respectivamente, que a su vez pertenecen a la cuenca del Río Selegua y Río Nentón. El río Limón corre en la parte sur del área, en forma casi paralela al macizo montañoso de la Reserva, con un curso aproximadamente rectilíneo (Geopetrol, 2002). Nace en el caserío La Ventosa, recorre todo el valle de la cabecera municipal y pasa por las comunidades Pajón, Tzunul, Mash, Tres Cruces, Chicoy, Tuiapat, Las Lajas y San Martín. Estos afluentes constituyen la principal fuente de abastecimiento de agua para la población de Todos Santos Cuchumatán (Villatoro et al., 2005).

El Río Azul transcurre por la parte norte del área, con un patrón de drenaje dendrítico moderadamente desarrollado, con afluentes cortos, rectilíneos que confluyen en ángulo casi recto. El valle del río Azul es en forma de “V” con flancos simétricos de muy fuerte pendiente (Geopetrol, 2002).



Figura No. 4 Cuencas del municipio. SINIT, SEGEPLAN 2010

Cuadro No. 10
Recursos fluviales del municipio
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Subcuenca	Hectáreas
Área de captación de río Azul	7,521.56
Área de captación de río Selegua	1,541.66
Río Blanco	1,781.90
Río Rancho Viejo	16,070.63 ha

Fuente: USIGHUE; SEGEPLAN, 2002

Como resultado del ejercicio de Mapeo Participativo, se mapearon las diferentes fuentes de agua que existen en el municipio, contabilizando 83 fuentes que son utilizadas para consumo humano y para riego (SEGEPLAN, 2010b).

Características del ecosistema

Las unidades bioclimáticas ó zonas de vida existentes en el municipio de Todos Santos, son las siguientes: Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (BHMBS), Bosque muy Húmedo Montano Bajo Subtropical (BMHMBS) y Bosque muy húmedo Montano Subtropical: (bmh-M).



Figura No. 5 Zonas de vida. SINIT, SEGEPLAN 2010

Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (BHMBS)

- **Altitudes:** 3000 a más metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 12 grados centígrados o menos.
- **Suelos:** Superficiales, pesados, bien drenados, de color gris oscuro a negro; también se encuentran de textura mediana, imperfectamente drenados, de color pardo.

Bosque Muy Húmedo Montano Bajo Subtropical (BMHMBS)

- **Altitudes:** 2500 a 3000 metros sobre el nivel del mar.
- **Precipitación pluvial anual:** 2000 a 4000 milímetros.
- **Temperatura media anual:** 12 a 18 grados centígrados.
- **Suelos:** Son superficiales, pesados bien drenados, color gris oscuro a negro, la pendiente es mayor de 45%.

Bosque Muy Húmedo Montano Subtropical (BMH-M)

- **Altitudes:** 2000 a 2800 metros sobre el nivel del mar.
 - **Precipitación pluvial anual:** 2500 milímetros promedio.
 - **Temperatura media anual:** 11 grados centígrados.
- Suelos:** Son superficiales, la topografía es de ondulada a accidentada con pendientes
- pronunciadas.

Además, la superficie boscosa, muestra un comportamiento decreciente, derivado del aumento de los procesos de urbanización, aprovechamientos o deforestación sin planes de manejo y a las actividades agrícolas. En los talleres se analizó la problemática de los recursos naturales, principalmente del bosque, donde se concluía, que de acuerdo a la poca disponibilidad de tierra, combinado con la demanda de leña para cocinar se ha avanzado en la pérdida de bosque, principalmente en aquellas áreas más inclinadas y escarpadas de cada comunidad (SEGEPLAN 2010b).

La importancia de los bosques en el municipio radica en que por el tipo de suelo y una topografía accidentada o escarpadas, el territorio es de vocación forestal, sin embargo se explota y aprovecha de manera inadecuada, ya que no existen planes de manejo

Lo anterior se refleja en el análisis de vulnerabilidades realizado, ya que en los factores ambientales se determinó que el municipio se encuentra en riesgo muy alto de vulnerabilidad, aunado a este sentido no existe Oficina Forestal Municipal por lo cual no existen servicios ambientales y tampoco se han delimitado áreas de reserva natural.

Fauna

“Se define como el conjunto de especies animales que viven, crecen y se desarrollan en un lugar determinado, o que existió durante algún período geológico específico”¹¹. La fauna silvestre la integran: ardillas, zopilotes, sanates, gatos de monte, venados, ratas, tacuacines, zorros, liebres, palomas y guardabarrancos. La fauna doméstica se compone de perros, gatos, conejos, ganado bovino, porcino, equino y especies avícolas (gallinas, chompipes y patos).

En el municipio existen una gran cantidad de especies de fauna, las cuales se pueden dividir en especies silvestres y domésticas, siendo las más importantes las siguientes:

Flora

Se define a Flora, como: “Conjunto de plantas y organismos vegetales característicos de una región o lugar en particular, o que existe o existió durante una era geológica específica.”¹²

¹¹ Ibid. P 118.

¹² Ibid. P. 119

Existe algún tipo de vegetación característico del municipio, entre las que se encuentran algunas plantas ornamentales como, el geranio, cartuchos, hortensias, rosales nativos y como especies dispersas en el bosque se encuentran: pajón, musgos, sauco, henequén y helechos. Así mismo en el municipio se encuentran los bosques nubosos, que se caracterizan por ser bosques lluviosos específicos, que sólo se encuentra a elevaciones relativamente altas. La identificación más característica de estos bosques fueron las nubes. Entre los diferentes tipos de bosques presentes se encuentra: **El Bosque de Pino de la Torre:** se caracteriza por contar con un bosque semidenso de *Pinus hartwegii* (pino) y *Juniperus standleyi* (Huito) en áreas rocosas y escarpadas. El sotobosque es muy ralo y solamente se observan arbustos.

El Bosque de Juniperus-Garrya-Ribes de los Planes del Diablo: Esta comunidad o asociación vegetal es vecina a la Torre, y su altitud oscila de 3,500 a 3,700 msnm. Se caracteriza por presentar un bosque bajo, no mayor de 5 m de porte, que crece sobre áreas rocosas conformado por *Juniperus standleyi* (huito, árbol endémico del occidente del país) *Garrya laurifolia*, *Pinus hartwegii* y *Ribes ciliatum*, siendo las dos primeras especies las dominantes. El estrato arbustivo es poco frecuente.

Pie de Monte: El Pie de Monte se encuentra ubicado al suroeste de la meseta alta y comprende altitudes que oscilan de 2,800 a 3,100msnm, cuenta con una diversidad de 48 familias y 114 especies, de las cuales, las familias más diversas son Asteraceae con 23 especies, Rosaceae con 8, Lamiaceae, Iridaceae y Poaceae con 5 especies respectivamente y Ericaceae con 4. Se estableció la existencia de 12 especies arbóreas, 26 arbustos, 65 hierbas, 5 lianas y 6 epifitas.

El Bosque de Cupressus-Pinus-Chiranthodendron: se le ubica de 2,600 msnm hasta cerca de los 2,800 msnm, se caracteriza por ser un bosque denso, codominado por especies arbóreas como *Cupressus lusitánica* (ciprés), *Pinus pseudostrobus* (pino triste), *Chiranthodendron pentadactylon* (Kanac), y en menor frecuencia se encuentra *Abies guatemalensis* (Pashac), *Pinus ayacahuite*, *Arbutus xalapensis* (Madrón) y *Alnus jorulensis*. En áreas con baja cobertura forestal, el sotobosque es denso y diverso.

El Bosque de Abies: Esta comunidad se localiza en inmediaciones de la aldea Tuicoy, Todos Santos Cuchumatán, conocida como la Puerta del Cielo; de 2,900 a 3,300 msnm. Se caracteriza por ser un rodal puro de *Abies guatemalensis*, de 15 – 18 m de porte, actualmente semidenso, con abundante sotobosque y especies arbóreas de bajo porte como *Lonicera guatemalensis*, *Verbesina apleura*, *Buddleia megaloccephala* y *Garrya corvorum*. El estrato arbustivo con frecuencia está dominado por *Symphoricarpus microphyllus*, *Rubus trilobus*, *Holodiscus argenteus*, *Eupatorium ovillum*, *Solanum nigricans* y *Verbesina glauca*.

Bosque Latifoliado: Es un rodal de bosque latifoliado de aproximadamente 33 has, ubicado en el caserío Villa Alicia de la aldea San Martín Cuchumatán. Es un bosque protector con pendientes muy pronunciadas, multietáneo y mixto, que se ubica en la zona de vida Bosque muy húmedo Montano bajo Subtropical (Bmh-MB(s)) (Camposeco, 2000).

Este bosque nublado es gran captador de agua, en donde además de la precipitación vertical, existe la precipitación horizontal (Brown et al, 1996), la cual durante algunos meses es superior a la vertical. Su composición botánica es sumamente diversa, se han determinado a la fecha un total de 27 especies vegetales que incluyen árboles y arbustos.

c. Cambio climático

Se le llama cambio climático a la modificación del clima con respecto al historial climático a una escala global o regional, en este sentido dicho cambio a nivel municipal y departamental. Tales cambios se han producido según la percepción de los habitantes del municipio de Todos Santos se observan con mayor intensidad durante los últimos 10 años, y los parámetros en los cuales podría medirse son: la temperatura y precipitación pluvial principalmente.

Existe cierta conciencia que estos cambios climáticos son debidos tanto a causas naturales como antropogénicas, esta última se refiere a las actividades que el hombre realiza entre las cuales están: contaminación por desechos sólidos y líquidos, deforestación, cambio de uso del suelo, contaminación por productos químicos, erosión del suelo y muchas otras actividades que se realizan a nivel municipal y comunitario que deterioran los recursos naturales.

Como resultado de estos cambios climáticos se puede indicar que el municipio en años recientes ha sufrido en el 2009 sequías y el 2010 el efecto de la tormenta Agatha, lo cual ha generado pérdidas económicas principalmente en la agricultura y en infraestructura social y productiva, así como también otras amenazas que en interacción con los niveles de vulnerabilidad, hacen que el municipio se encuentre en alto riesgo.

d. Gestión de Riesgo (GR)

Es importante tomar en consideración en todo proceso de planificación del desarrollo el análisis del riesgo, para que sobre esta base se puedan establecer normas y estrategias de desarrollo, identificar ideas de proyectos de inversión, preparación de proyectos, aprobación final, financiamiento, ejecución, monitoreo y evaluación de los mismos.

Hablar sobre el análisis de riesgo o gestión del riesgo significa realizar un estudio que permita reducir las vulnerabilidades de la población ante las amenazas naturales o socio naturales presentes en el municipio. Para realizar el presente análisis de riesgo, se procedió a conformar o dividir el municipio de Todos Santos por lo cual se definió una micro regionalización.

Análisis de Amenazas

La amenaza representa la probable manifestación de un fenómeno de la naturaleza o causado por la acción del hombre que pone en peligro la vida de las personas, la infraestructura, el ambiente, etc. Se expresa como la probabilidad de que un fenómeno se presente con una cierta intensidad, en un sitio específico y dentro de un período de tiempo definido. De alguna manera “amenaza” es sinónimo de “peligro”, que de acuerdo con su origen pueden clasificarse en naturales, socionaturales y antrópicas. Los criterios utilizados para la realización del mapeo de las amenazas fue la selección de aquellas que los asistentes al taller calificaron en la escala de 3 a 5 puntos, basados en los siguientes criterios:

Cuadro No. 11
Criterios para la categorización de amenazas
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Escala	Criterio
5	Amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos.
4	Amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y provoca daños considerables.
3	Amenazas que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza.

Fuente: SEGEPLAN, 2009

Tomando en consideración los criterios anteriores, los participantes en los talleres identificaron un total de 12 amenazas, las cuales fueron ponderadas en valor de 5, 4, 3 y 2 (2 amenazas con prioridad 5 que son aquellas que ocurren dos veces al año o más y que provocan pérdidas de vidas y daños severos; 6 amenazas con prioridad 4 siendo aquellas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y que provoca daños considerables; 2 amenazas con prioridad 3 que son las que ocurren en periodos prolongados de 2 a 5 años y 2 amenazas con prioridad 2, que también son eventuales en periodos de 2 a 5 años.)(SEGEPLAN, 2010c).

Cuadro No. 12
Número y categoría de amenazas identificadas
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Escala	Amenazas	Cantidad
5	Heladas y contaminación desechos sólidos y líquidos y vientos	3
4	Deslizamientos, temporales, sequias, inundaciones, derrumbes	5
3	Derrumbes e incendios	2
2	Plagas y grupos delincuenciales	2

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Según la micro regionalización elaborada para la realización del análisis de amenazas, las principales amenazas en el municipio según su orden de afectación, recurrencia o impacto son: basura, deslaves, inundaciones, incendios, deslaves, inundaciones, plagas, derrumbes, crecidas de ríos y deforestación.

Cuadro No. 13
Amenazas por categoría según micro regiones
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Amenazas identificadas	MICROREGIONES		
	ALTIPLANO	CENTRO	TEMPLADA
Heladas	4	5	
Contaminación desechos sólidos y líquidos	4	4	5
Vientos	4	4	5
Deslizamientos	3	4	4
Temporales	4		5
Sequias	4	4	
Inundaciones	4		2
Derrumbes	3		4
Incendios	2	4	3
Plagas	5		3
Grupos delincuenciales	2		2

Fuente: SEGEPLAN, 2010c

En conclusión, al hacer el respectivo análisis se puede determinar que el municipio de Todos Santos Cuchumatán, posee un **nivel de amenazas alto (4)**, es decir que se ve afectado por amenazas que por lo general se presentan o manifiestan como mínimo una vez al año las cuales provocan daños considerables, pérdidas económicas y de materiales.

Durante el año 2009 la sequía fue un fenómeno que afecto de manera significativa, causando daños en los cultivos anuales (maíz y frijol) lo que provoco problemas de inseguridad alimentaria y nutricional, así como también daños a los cultivos de papa en la parte alta y al café en la parte templada (San Martín y comunidades aledañas) provocando bajos rendimientos y por lo tanto también bajos ingresos económicos.

Análisis de vulnerabilidades

La vulnerabilidad corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada en caso se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural o causado por el hombre. Para determinar la vulnerabilidad del municipio de Todos Santos, fueron analizados los siguientes factores: físico-estructural, social, funcional, económico, ambiental, político institucional, cultural ideológico y educativo. Los factores anteriores fueron analizados a nivel micro regional desde el conocimiento o percepción de la población (SEGEPLAN, 2010c).

Según el estudio realizado, las 3 microregiones presentan una vulnerabilidad media en promedio, pero es importante indicar que al realizar una evaluación por factores individuales, los factores: capacidad de respuesta para enfrentar los desastres, índices de mortalidad por causas prevenibles, vías de acceso, acceso a servicios, manejo de desechos sólidos y líquidos, percepción sobre los desastres, actitudes frente a la ocurrencia de desastres, nivel de ingresos y empleo, se encuentran en niveles alto.

Finalmente la mayoría de familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres ya que se considera que estos son voluntad de Dios y la población no mantiene una actitud previsoras ante la ocurrencia de desastres, que es otro factor que se encuentra en nivel alto.

Cuadro No. 14
Vulnerabilidades por factores según microrregiones
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Factores evaluados	MICROREGIONES		
	ALTIPLANO	CENTRO	TEMPLADA
Factor Físico Estructural	3	3	3
Factor Social	3	3	3
Factor Funcional	4	3	3
Factor Ambiental	3	3	3
Factor Cultural Ideológico	4	4	4
Factor Político Institucional	3	3	3
Factor Económico	3	3	3
Factor Educativo	4	3	3
PROMEDIO	4	3	3

Fuente: Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Estimación del riesgo

La palabra riesgo se refiere a la posibilidad de que haya consecuencias dañinas o pérdidas de vida, viviendas, propiedades, cultivos y pérdidas económicas, resultantes de interacciones entre las amenazas y la vulnerabilidad. A nivel de las 3 micro regiones se determinó que todas están en riesgo alto, al hacer el cruce de los resultados obtenidos entre las amenazas y las vulnerabilidades (SEGEPLAN, 2010c).

Por lo anterior es importante tomar en cuenta que es necesario realizar esfuerzos para ejecutar programas y proyectos que permitan reducir la vulnerabilidades que tiene el municipio y ejecutar acciones que a mediano y largo plazo se reduzcan los daños que causan las diferentes amenazas naturales o socionaturales en el municipio.

Cuadro No. 15
Estimación del riesgo
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Microregión Altiplano		Microregión Centro	
Amenaza Media	Riesgo Alto	Amenaza Alta	Riesgo Alto
	Vulnerabilidad Alta		Vulnerabilidad Media
Microregión Templada			
Amenaza Alta	Riesgo Alto		
	Vulnerabilidad Media		

Fuente: Fuente: SEGEPLAN, 2010c

Daños causados por tormenta Agatha

La tormenta Agatha fue la primera tormenta de la temporada en el Pacífico durante el 2010, se originó en la zona de convergencia intertropical, región ecuatorial donde convergen la humedad tropical y se desarrollan numerosas tormentas eléctricas. El sistema se organizó y afectó el territorio nacional durante los últimos días del mes de mayo, convirtiéndose después en una depresión tropical hasta disiparse.

Al tocar tierra con la intensidad de tormenta tropical, causó deslizamientos de tierra, ríos desbordados, cobró la vida de varias personas, desplazando a cientos de familias y provocando la destrucción de vivienda e infraestructura a nivel nacional.

La tormenta tropical Agatha afectó el departamento de Huehuetenango, siendo varios los municipios afectados, sin embargo el municipio de Todos Santos no se encuentra entre los municipios afectados

e. Saneamiento ambiental

De acuerdo a los resultados obtenidos durante el análisis de lugares poblados, se determinó que en el Municipio el único lugar donde existen drenajes es en la cabecera municipal, donde posteriormente la descarga de los mismos es hacia el río Limón, contaminando dicho recurso ya que no existe planta de tratamiento de aguas servidas. Agrava la situación que el municipio de Todos Santos, tampoco cuenta con un sistema de tratamiento de la basura. Así mismo, al margen del río Limón y riachuelos a centros poblados, se observa diferentes tipos de botaderos de basura que efectúan los pobladores, incrementando la contaminación hacia estos caudales.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	6,905
Viviendas con servicio de agua potable	80.70%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	24%

Fuente: INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994 es 59.80%
 Meta de municipio 2015 es 79.9%

Saneamiento básico: año base 1994 es 7.70%
 Meta de municipio 2015 es 53.90%

f. Resumen de la dimensión ambiental

Las áreas boscosas están siendo fuertemente amenazadas por factores sociales y económicos, los cuales son visibles en cuanto a saqueo, depredación y deterioro de los recursos naturales, repercutiendo en las fuentes de agua, el paisaje escénico y los lugares sagrados. En estos aspectos es importante participar y consensuar en la planificación, como parte de una estrategia de gestión municipal para direccionar el manejo y conservación de estos recursos naturales, sin perder el reconocimiento de los derechos de los pueblos en mantener el control de sus espacios territoriales

En el municipio se ha dado un devastación del recurso bosque, considerando que todo el territorio es eminentemente forestal y en la actualidad solo se conserva el 29% del territorio con bosque y de esta cobertura boscosa el 82.6% ya ha sido declarado como Área Protegida, esto nos indica el grado de devastación de bosque que ha sufrido este territorio. El destino del bosque ha sido para la obtención de madera y para uso como combustibles, así como la caza sin control; que tienen sus repercusiones en la pérdida de equilibrio ecológico, considerando que los suelos han quedado desprotegidos (pérdida de suelos por las altas pendientes y por ser un material frágil de escurrirse); que si bien es cierto, solamente se ven deslaves y deslizamientos de suelo, esto podría repercutir en el futuro.

Sumado a las afecciones a los recursos naturales, el crecimiento de los centros poblados o bien su ampliación, la falta de tierra y la habilitación de tierras para construcción de viviendas, está incidiendo en que regiones que fueran boscosas ahora han sido convertidas

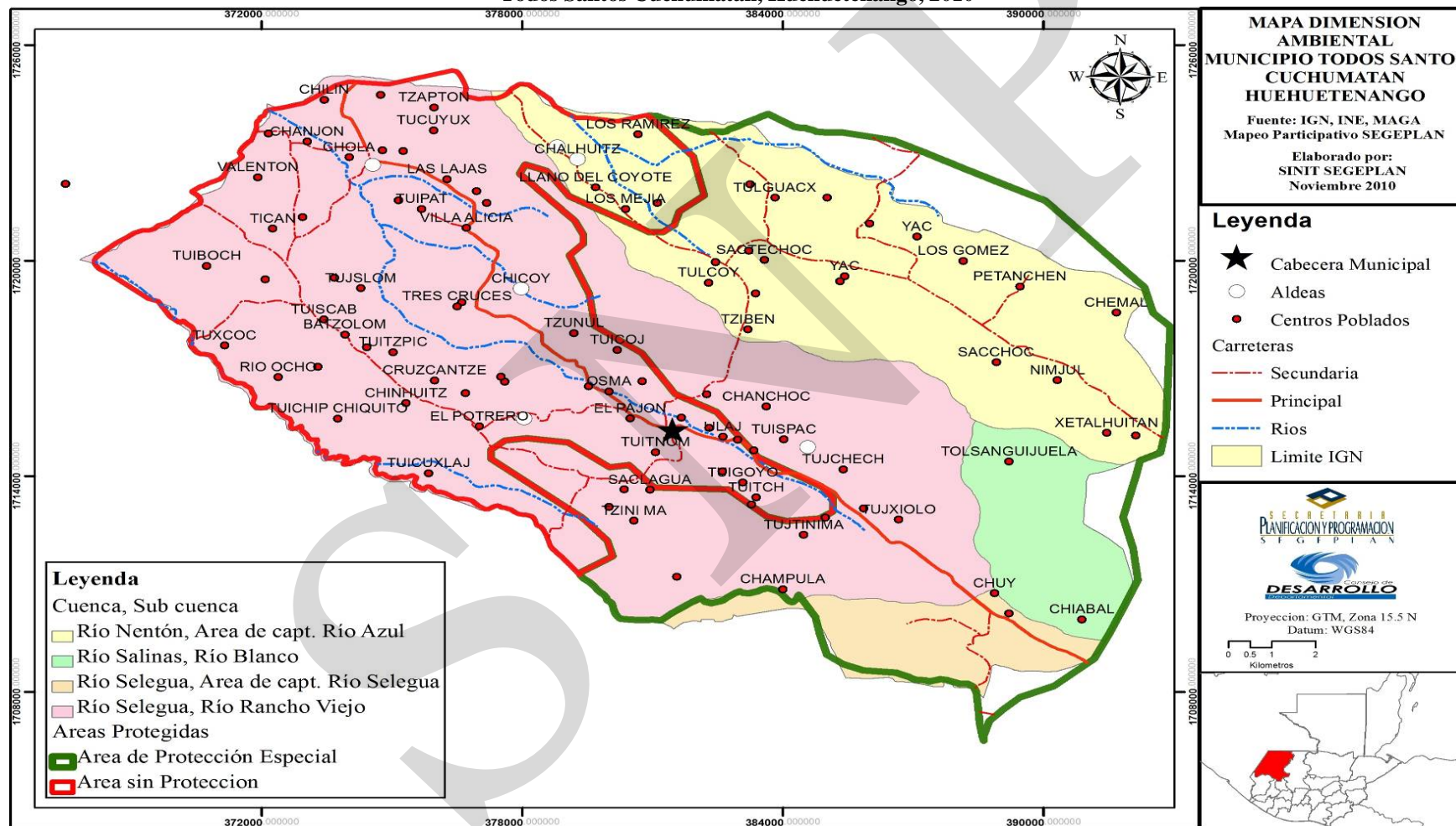
en áreas de cultivos, sin concordancia a la vocación para estas actividades agrícolas, ya que la vocación es eminentemente forestal, esto se puede evidenciar en la aldea La Ventosa, donde se ha deforestado para sustituir el uso de suelo para la agricultura, donde se observa excesiva erosión, la cual se está sedimentando en el nacimiento del Río Limón, donde se manifiestan derrumbes y deslizamientos. .

Los riesgos naturales observados en el municipio son: exceso de precipitación pluvial, derrumbes, deslaves e inundaciones. Los riesgos socionaturales y/o antrópicos son ocasionados por la infraestructura inadecuada, construcción de viviendas en terrenos con topografía inclinada, deforestación y erosión del suelo, esto mantiene a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y riesgo que puede causar la pérdida de las cosechas y vidas humanas.

Estos riesgos a los que la población está expuesta, como deslaves e inundaciones, los cuales ocurren en la temporada de lluvia por las altas pendientes existentes en los terrenos y por encontrarse en la cordillera de los Cuchumatanes, es altamente susceptible por ser el material original del suelo frágil. Otro factor determinante son las prácticas agrícolas inadecuadas y la deforestación, estos problemas sociales provocan erosión de suelos y daños a los procesos naturales.

En cuanto al análisis de vulnerabilidades, los relacionamos a todos los aspectos de la sociedad que condicionan o hacen propensos a sectores y grupos familiares de sufrir pérdidas (humanas y materiales) y que a su vez encuentran mayor dificultad de recuperarse producto de la debilidad económica, social y cultural que padecen. En este contexto las vulnerabilidades de: heladas, erosión, suelos susceptibles a deslizamientos y derrumbes, construcción de viviendas y falta de infraestructura educativa, constituyen las vulnerabilidades más afectivas y recurrentes en el municipio.

Mapa No. 2
Dimensión Ambiental
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.3. Dimensión económica

En esta dimensión se hace una presentación sobre la información de aquellos aspectos que influyen en el desarrollo económico del Municipio, entre los cuales están: Empleo y Migración; Desarrollo Productivo (actividades productivas actuales e infraestructura productiva); Mercado y Condiciones de Entorno; Servicios Económicos y Financieros; Perfil Socioeconómico; y Motores Económicos del Municipio. Para concluir con un análisis de las relaciones existentes entre estos temas y a nivel de las diferentes dimensiones.

a. Empleo y migración

La población económica es aquella comprendida entre las edades de 7 a 64 años, que ejerce una ocupación o la busca activamente, la integran los empleados y desempleados, la razón por la cual se toma un rango de edad bajo es porque la población infantil se involucra desde su niñez en la actividad productiva familiar. Generalmente la población económica puede ser activa o inactiva. Los primeros son los que actualmente laboran; mientras que los segundos buscan trabajo y los que por primera vez quieren laborar.

Para el municipio de Todos Santos, se cuenta con una población económica, según datos obtenidos del censo de población realizado en el año 2002 y es la siguiente:

Cuadro No. 16
Población económica
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

P. Económica	Hombres	Mujeres	Total
Activa	6,035	654	6,689
Inactiva	3,262	9,897	13,159
Total	9,297	10,551	19,848

Fuente: INE, 2004

Del total de población económica el 33.70% es activa, de los cuales el 90.22% son hombres, quienes se dedican principalmente a las actividades agrícolas, comerciales y en menor porcentaje a actividades administrativas en el sector público y privado; solamente el 9.78% son mujeres que realizan trabajos fuera de sus hogares, por diferentes factores como la falta de empleo y la cultura, además de que son ellas las que se encargan de la realización de las actividades domésticas. El 66.30% corresponde a la población económicamente inactiva, dentro de la cual se encuentran los niños y jóvenes, adultos con discapacidades, las amas de casa y personas desempleadas.

Según datos correspondientes al municipio de Todos Santos es un municipio eminentemente agrícola, pues el 91.31% del total de la población económicamente activa se dedica a estas actividades. Siendo los cultivos de papa, café, maíz y frijol son los que más absorben mano de obra en todas las comunidades del municipio. Los cultivos de papa y café son de alta importancia en el municipio, debido a que dinamiza la economía en este territorio (INE, 2004).

La segunda actividad en importancia lo constituye los tejidos y artesanías que alcanzan un 1.98% de la población económicamente activa que se dedica a estas actividades, seguido del 1.98% en comercio, tanto formales como informales. Una característica importante de la PEA del municipio, es que una porción representativa migra de forma temporal o permanente, lo que merma el potencial de la mano de obra dentro del Municipio.

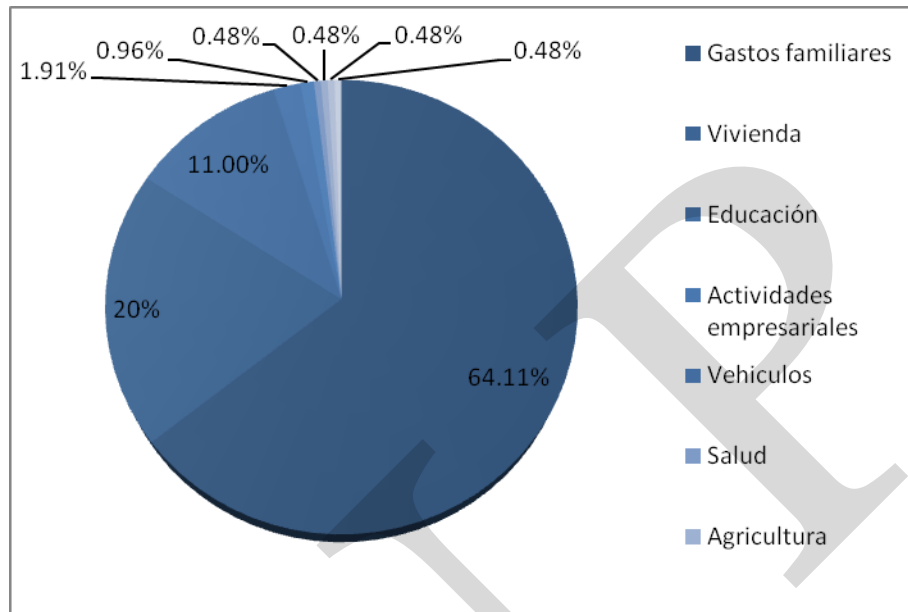
La migración se divide en temporal y permanente. La temporal es aquella que se realiza en ciertas épocas del año, principalmente a diferentes lugares del país y de los estados de México; también migran en menor cantidad hacia los departamentos de la costa sur de Guatemala. La migración permanente o en períodos mayores de un año es el 20.32% de la población y el destino que más prefieren es el este de los Estados Unidos (PDRL; UE, 2008b).

De acuerdo a los datos del estudio sobre el impacto de las remesas en el municipio de Todos Santos, el 79% de los hogares reciben remesas y la estimación del cálculo del monto recibido en el año 2008 en el municipio fue de \$ 10,774,600.00 (PDRL; UE, 2008c). De todos los municipios del departamento de Huehuetenango, solamente los municipios de Chiantla y Democracia, lo supera en cuanto a envío de remesas.

Los principales usos de los recursos provenientes de las remesas según el estudio elaborado por el Proyecto de Desarrollo Rural y Local PDRL, indica que estos son utilizados principalmente para bastos familiares, construcción de viviendas y educación; la inversión para actividades productivas es en un porcentaje mínimo (PDRL; UE, 2008c). Dentro de los aspectos negativos que genera la migración es la desintegración familiar, deserción escolar, consumo de alcohol y drogas, y dependencia económica entre las principales.

De acuerdo a los resultados obtenidos por Estudiantes de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala realizada en el año 2005, se determinó que el rango de ingreso per-cápita mensual es menor de Q.957.00, con el cual se tiene poco acceso a los productos de la canasta básica. Dichos ingresos se obtienen de la actividad productiva a la que se dedican, la agricultura es la más representativa (Juárez Rodríguez, Fabiola Carolina, 2005).

Gráfico No. 4
Destino de las remesas
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango



Fuente: PDRL; UE (2008c)

El nivel de ingreso mensual se estimó por el valor de la producción anual de los cultivos y los ingresos obtenidos de la migración temporal. Los bajos ingresos provocan un nivel de vida precaria, lo que impide la disponibilidad de fondos para inversión en tecnología. El acceso a la salud y la educación como elementos básicos únicamente se pueden obtener a través del Estado, cuya contribución es insuficiente para satisfacer las necesidades de la población.

De acuerdo al cuadro anterior, la mayor cantidad de población se encuentra en los rangos de ingresos de Q 501.0 a Q 900.0 y de Q 901.0 a Q 1,500.0, rangos que se encuentran por debajo del salario mínimo. Estos ingresos se encuentran relacionados con la venta de mano como jornaleros en fincas cafetaleras o bien la poca disponibilidad de fuentes de trabajo, que afectan severamente la economía familiar. Esta situación ha obligado a los pobladores a buscar alternativas que les generen ingresos económicos, de tal hecho se derivan las migraciones hacia otras regiones, incluyendo el extranjero.

b. Desarrollo productivo

En el municipio se realizan las siguientes actividades productivas: agrícola y pecuaria, la actividad económica principal es la agrícola, por ser el medio de subsistencia de la mayor parte de la población, sin embargo en comercio en los últimos diez años ha tenido un repunte, convirtiendo al municipio, como altamente comercial, donde cada vez más se involucran mas pobladores.

Existen muy pocas unidades económicas que se dediquen a actividades diferentes a la agrícola y al comercio, donde la fuente principal de recursos es la agricultura y seguidamente el comercio. Las actividades agrícolas de pequeños productores, está orientada a una agricultura de técnicas simples, debido a la falta de conocimientos y capacidades para manejar estos cultivos, sin embargo existen medianos agricultores, que han adoptado un nivel tecnológico de más alto nivel, pero va acorde a que han participado en procesos de capacitación y formación, principalmente en el manejo del cultivo de café.

La principal actividad económica la constituye la agricultura. El maíz y el frijol, se producen para el autoconsumo, aunque no es la principal actividad agrícola, debido a que la pobladores se dedican en su mayoría a la producción de papa y brócoli y el maíz, solo complementan la dieta básica, en un periodo de 6 a 8 meses y el resto de estos meses, se compra maíz para abastecer la dieta básica del Todosantero.

El café reviste importancia en la aldea de San Martín y comunidades vecinas donde se obtiene producto de alta calidad. Además se siembran frutas de tierra fría y pasturas que se utilizan para la explotación de pequeños rebaños.

Por la falta de rentabilidad en la producción de granos básicos, se han sustituidos estos cultivos por la siembra de papa y brocoli, y una minoría ha introducido la ganadería como una alternativa productiva, pero esto solo ha sido una salida pasiva, sin cambios trascendentales en mejoría de la economía, debido a que se tiene una dependencia de las agroexportadoras para el caso del brócoli, quienes fijan la calidad del producto a comprar y el precio del producto, lo cual no resulta nada atractivo; porque si bien quedan mínimas ganancias, las mismas constituyen el pago por mano de obra del productor y su familia, que no ha considerado en los costos de este proceso productivo.

En el caso de la papa, solamente la alta producción, puede representar una mínima rentabilidad de este cultivo, porque los precios fijados por intermediarios y el bajo precio en época de mayor producción, castiga severamente a los productores, donde no ha mejorado considerablemente mejores condiciones de vida para la mayoría de productores dedicados a esta actividad y solamente los intermediarios, pueden ver mejorías por la venta de este producto.

En el municipio existen varias clases de artesanos que se dedican en forma individual a labores inherentes a estos oficios, transmitidos de generación en generación, ya sea de forma empírica o con cierto grado de conocimientos y técnicas específicas de cada área. Del total de la población una minoría se dedica a esta actividad por las características agrícolas del lugar. (Talleres).

A nivel de carpinterías, la tecnología que se utiliza es baja, ningún artesano ha recibido capacitación especial, las habilidades y conocimientos en la elaboración de muebles fueron adquiridos por la práctica constante y como aprendices del oficio en otros talleres. La

mano de obra es familiar, el proceso productivo es simple y predominan los procesos manuales.

A nivel de municipio se cuentan con 66 unidades productivas de textiles, 33 de carpintería, 5 de panadería y 1 de herrería. Existen pequeños artesanos a nivel del municipio que elaboran tejidos que se destinan al vestuario de la población, quienes poseen su telar propio, establecen el precio del producto y lo llevan al mercado local.

En el municipio existe escasa cobertura de asistencia técnica y crediticia para apoyar las actividades productivas, sumado a que si existen organizaciones con fines productivos, las mismas no se encuentran consolidadas, más bien se pueden concebir como organizaciones que se han conformado, pero no son estrictamente funcionales, de acuerdo a los objetivos para las cuales se conformaron.

c. Mercado y condiciones del entorno

La infraestructura de apoyo a la producción, principalmente la relacionada a las vías de comunicación, no va acorde a propiciar una expansión de clúster, de circuitos de producción y de mercado, donde se pueda establecer conexiones microregionales a nivel de municipio y regionales a nivel intermunicipal, que permita fomentar un desarrollo económico local a gran escala. Esta limitante es debido a que la mayoría de carreteras, principalmente de las comunidades potenciales para la producción a mayor escala, son de terracería y en época lluviosa, dificulta la accesibilidad, que en algunos casos, solamente se pueden llegar a estas comunidades en vehículos de doble tracción.

Actualmente se está construyendo carretera pavimentada que unirá al municipio con la cabecera departamental, pero de acuerdo a la planificación de construcción, este proyecto contempla varias etapas, las cuales no han superado el 40% del total del tramo, por lo que deberá esperarse aún y considerando que esto solo resolverá un tramo, principalmente de la cabecera municipal, pero aún faltan tramos importantes, principalmente hacia la aldea San Martín Cuchumatán, que es una región altamente productora.

d. Servicios

Los principales servicios que tienen como objetivo satisfacer las necesidades de la población se encuentran concentrados en la cabecera municipal, limitando algunos servicios como el agua para uso domiciliario, agrícola o industrial (caso de la altiplanicie del municipio, donde es escasa y su obtención es cara, porque se necesita bombearla a partes altas), las carreteras, la telefonía fija (para uso de internet y de fax), energía eléctrica para algunas comunidades o la ampliación de acometidas para uso industrial, viene a dificultar el acceso a estos servicios.

La mayoría de productores no tienen acceso al crédito para su comercialización, esto se debe a la falta de garantías, altas tasas de interés y al tipo de trámite que en muchas oportunidades es difícil y desconocido para el agricultor, así como el temor a no recuperar

el capital invertido, por la inestabilidad de los precios de la papa. En el municipio únicamente funciona una agencia bancaria que pertenece al Banco de Desarrollo Rural, S.A. y la Cooperativa de Ahorro y Crédito Flor Masheña ubicada en la aldea Mash y empresas privadas como: INAPSA, BONN APPETITE Y ALCOSA

La modalidad de financiamiento otorgado por estas empresas es mixta, donde la tierra y la mano de obra son proporcionadas por los agricultores, mientras que los insumos son financiados en forma directa por las compañías que comercializan el brócoli. Estas compañías acuerdan el precio de compra por quintal de brócoli desde el momento de la entrega de insumos, hasta la entrega de la cosecha y los insumos son descontados al momento de efectuar el pago al agricultor.

Para el café además de BANRURAL, la fuente de financiamiento es la Asociación de Agricultores Tinecos -ADAT-, ubicada en la aldea San Martín Cuchumatán. Para la producción de miel la Cooperativa de Ahorro y Crédito La Nueva Esperanza, R.L., ha otorgado crédito para productores de miel, con un financiamiento máximo de Q 8,000.00 a una tasa de interés anual de 24%, con plazo de un año y garantía hipotecaria.

Para las artesanías se cuenta con el financiamiento de la ONG denominada Institución Mam de Desarrollo Indígena -IMDI-, cuyo apoyo financiero proviene de SHARE de Guatemala, donde se ha implementando un proyecto para la compra de hilos para la elaboración de telas para camisa, pantalón y corte para dama, este proyecto está ubicado en la aldea Tuiboch, que se ubica a 25 Km de la cabecera municipal.

Se ubica un cementerio en la cabecera municipal, que se encuentra a medio kilómetro del casco urbano y cuenta con una extensión de dos manzanas de terreno. Se posee una estructura tradicional en la que prevalece el sepelio en nichos. Donde los pobladores pagan por nicho una cuota de Q 20.00 y cuando se efectúan los sepelios, la cuota es de Q 5.00, pagos que deberán efectuarse en Tesorería Municipal, con los que se contribuyen al mantenimiento y vigilancia de este cementerio.

Matriz No. 1
Perfil Socioeconómico
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010

Descripción	Unidad
Extensión:	300 km ² altitud de 2,470 metros sobre el nivel del mar 15° 30'32'' de latitud norte y 91°36'17'' de longitud oeste
Población:	33,619 Habitantes (2,010) 91% Indígena, 9% No Indígena. 11.40% Urbano, 88.60% Rural. 88.50% Pobreza, 43.70% Pobreza Extrema.
Producción:	30,593 H= 91 % agricultura 666 H= 1.98% artesanías Tejidos. 666 H= 1.98% comercio

Fuente: SEGEPLAN 2010

Matriz No. 2
Motores Económicos que Determina el Potencial Económico del Municipio
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010

Principales Actividades Económicas (Primario (P) Secundario (S) Terciario (T))	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (P)	Papa	Mano de Obra, comercio, transporte	Apoyo financiero, organizacional y de comercialización	Microregión media	Actual	Local, departamental, nacional e internacional (El Salvador y Honduras)
Agricultura (P)	Brócoli	Mano de Obra, comercio, transporte	Apoyo financiero, organización y de comercialización	Microregiones media y baja	Actual	Departamental, nacional e internacional
Agricultura (P)	Zanahoria	Mano de Obra, comercio	Apoyo técnico y de comercialización	Microregiones media y baja	Actual	Local y departamental
Agricultura	Crucíferas	Mano de Obra, Comercio	Apoyo técnico y de comercialización	Microregiones media y baja	Actual	Local y departamental
Agricultura (P)	Deciduos	Mano de Obra	Asistencia técnica para mejorar el manejo agronómico	Microregiones alta y media	Actual	Local y departamental
Agricultura (P)	Café	Mano de obra Abonos orgánicos	Asistencia técnica para mejorar el manejo agronómico. Beneficiado Húmedo. Mercadeo.	Áreas altas del municipio	Actual	Local, nacional e internacional

Fuente: SEGEPLAN, 2010

e. Resumen de la dimensión económica

La base de economía del municipio la constituye la agricultura, que sobrepasa el 90% de la población involucrada en esta actividad, pero de acuerdo a la vocación de los suelos del municipio, estos son eminentemente de vocación forestal, lo que limita la producción de granos básicos, donde en la microrregión altiplanicie (en la parte más alta del municipio), la producción de maíz se extiende hasta 9 meses y los rendimientos no son alentadores, lo que ha contribuido a un abandono del cultivo en esta microrregión.

Sin embargo la búsqueda de alternativas de producción, ha permitido perfeccionar el proceso tecnológico para la producción de papa y brócoli, donde se alcanzan buenos rendimientos y estos se encuentran relacionados a la incorporación de abonos orgánicos (gallinaza en cada ciclo de cultivo); sin embargo, los buenos rendimientos no son compensados con la rentabilidad de estos cultivos, ya que para el caso de la papa, se da la intermediación, donde en época de abundante producción de la región, los precios son desalentadores para los productores, recuperando la inversión en mano de obra, que no es contabilizada por los productores en los costos de producción. Para el caso del brócoli, si bien es cierto que en las microrregiones media y templada, se alcanzan buenos rendimientos, también se afecta a los productores con bajos precios, donde estas empresas son altamente exigentes en calidad, con abundantes rechazos del producto y la fijación de precios, son muchas veces acordes, no a los precios de venta del producto al mercado internacional, sino a la oferta de este producto a nivel regional y nacional.

La papa se produce en época lluviosa en la microrregión altiplanicie y en la microrregión centro en toda época, debido a que se produce con riego y el brócoli, solo se produce en las microrregiones media y templada bajo condiciones de riego.

Los productores del municipio, no poseen los conocimientos técnicos que permita cuantificar en forma real los costos y gastos por insumos, mano de obra y costos indirectos variables, necesarios en el proceso de producción lo cual impide conocer la ganancia real de la unidad productiva.

Los tejidos de telas típicas y trajes típicos representativos del municipio son una potencialidad latente, si se considera que estos trajes son vistos, de amplio reconocimiento a nivel nacional e internacional, lo que sumado al turismo, se pueden efectuar circuitos a los diferentes talleres familiares ubicados a nivel de comunidades en todo el municipio, para atraer turismo y buscar nuevos mercados, sobre todo internacionales, para la venta de estos tejidos.

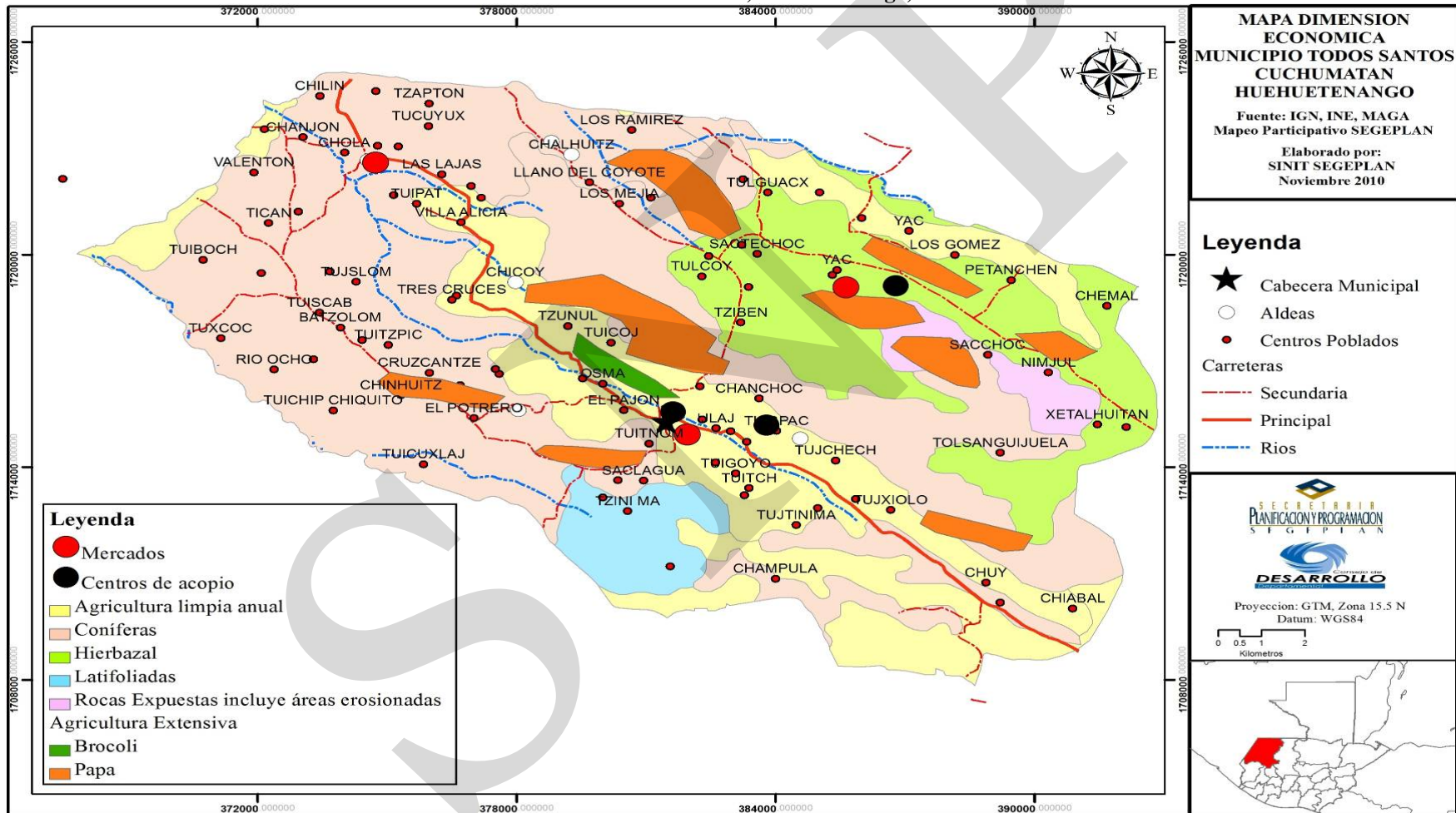
La infraestructura de apoyo a la producción, principalmente la relacionada a las vías de comunicación, no va acorde a propiciar una expansión de clíster, de circuitos de producción y de mercado, donde se pueda establecer conexiones microregionales a nivel de municipio y regionales a nivel intermunicipal y que permita fomentar un desarrollo económico local a gran escala

La falta de centros de salud, farmacias, mercados y distribuidores de productos básicos en el área rural, obliga a los pobladores a trasladarse a la cabecera municipal, para cubrir estas necesidades.

No se cuenta con acceso al financiamiento externo, que es un factor que limita el desarrollo de los sectores productivos, porque la concesión de créditos se otorga en función de garantías y requisitos que no están al alcance de los productores de este municipio.

SINER

Mapa No. 3
Dimensión Económica
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.4. Dimensión político institucional

Esta dimensión trata describe y analiza los aspectos relacionados con los diferentes actores que trabajan en el Municipio, tanto de orden gubernamental, institucional, privados y sociedad civil, así como la participación ciudadana que existe en el mismo.

a. Administración local e instituciones

El gobierno municipal basa su funcionamiento en el marco legal que le confiere la Constitución Política de la República de Guatemala, el Código Municipal, la Ley de Contrataciones del Estado, la Ley de descentralización, Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y demás leyes ordinarias vigentes en el país. Las funciones del Concejo Municipal se establecen en el artículo 35 Código Municipal.

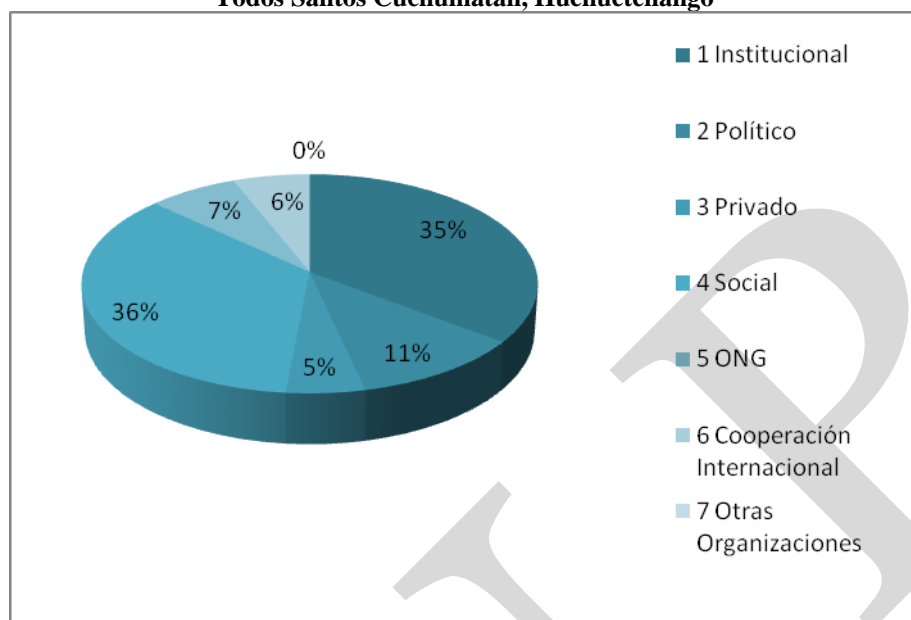
La administración Municipal, correspondiente al período 2008- 2012, se conforma de la siguiente manera: 1 alcalde, concejal I, concejal II, concejal III, concejal IV, concejal V, sindico I, sindico II. La Organización Administrativa se fortalece con la Dirección Municipal de Planificación, Oficina de la Mujer, Oficina de Acceso a la Información Pública, Secretaría, Dirección de Administración Financiera Municipal, COMUDE y COCODEs.

Existe un Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde el alcalde convoca a reuniones mensualmente, por lo tanto no hay comisiones de trabajo, y de parte de la población no hay demandas para que este espacio de participación ciudadana se conforme y/o integre como lo reza la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En el municipio de Todos Santos del total de actores presentes en el municipio, el 35% representa a Instituciones dentro de las cuales están las siguientes: Puesto de Salud, CTA, CONALFA, CONAP, SECONRED, Tribunal Supremo Electoral, PNC, INAB, SESAN y Municipalidad, entre otras. En segundo lugar se encuentra las organizaciones Sociales. Dentro de las organizaciones de tipo Social están: Iglesias Católica y Evangélicas, asociaciones IMDI, ADIMFUM, Cooperativas Todosanterita y Nueva Esperanza. Las Organizaciones No Gubernamentales ONGs, tiene presencia con: FUNDAECO, ASOCUCH y AGIL. En la Cooperación Internacional se encuentran: MOVIMONDO, CEFA y CARE (SEGEPLAN, 2010a).

A continuación se presenta gráfica que visualiza la presencia institucional en el Municipio:

Gráfico No. 5
Análisis de actores por tipo
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango



Fuente: (SEGEPLAN, 2010a)

b. Funcionamiento del gobierno municipal

De acuerdo al análisis de lugares poblados y el FODA, el municipio de Todos Santos carece de políticas Municipales de toda índole, propuestas e iniciativas de los pobladores, así como falta de presupuesto de parte de la municipalidad para abordar la problemática existente en el municipio (SEGEPLAN, 2010e)

Los tipos de cobros: tasas y arbitrios aplicados en los servicios prestados por la municipalidad son: licencias de construcción, ornato y limpieza, canon de agua y tren de aseo en la cabecera. A nivel de comercio Las Aldeas San Martín y Chichim, efectúa recaudaciones por piso de plaza y otros servicios relacionados a las ventas que se ubican en los días de plaza de este lugar.

En el municipio de Todos Santos, se cuenta con potencial para mejorar su recaudación propia, lamentablemente no existen políticas municipales con el propósito de aumentar los ingresos propios.

Existe una recaudación baja, aunado a la alta tasa de morosidad, lo que hace tener una gran dependencia de las transferencias del gobierno central a través de los fondos transferibles por: aporte constitucional, Iva Paz, Impuestos por Vehículos e Impuestos por Petróleo.

Cuadro No. 17
Ingresos municipales
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango

Municipio	Total	Constitucional	IVA Paz	Vehículos	Petróleo	IUSI
Todos Santos	10,884,597.19	5,258,086.84	5,052,422.08	376,278.86	197,809.41	0.00

Fuente: Contraloría General de Cuentas, 2009

De acuerdo al cuadro anterior, los recursos que dispone la Municipalidad, provienen del Estado. No existen recursos financieros obtenidos en forma directa por la propia municipalidad de Todos Santos, este es el caso del Impuesto Único Sobre Inmuebles -IUSI-, donde no se reportan ingresos.

La Municipalidad podría obtener fondos propios dentro de su jurisdicción territorial, por medio de la fijación de gravámenes y cobros por la prestación de servicios, realización de actividades empresariales, venta de bienes, etc. En este caso el Impuesto más accesible de cobrar es el IUSI, pero este no presenta ingresos.

c. Formas de organización comunitaria

De acuerdo a las formas de organización comunitaria, en el municipio de Todos Santos, existen organizaciones comunitarias en cada centro poblado, incluyendo la cabecera municipal, escogen a sus Alcaldes Auxiliares, y forman los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES por un plazo de dos años.

Cada comunidad se organiza de acuerdo con sus autoridades auxiliares, principalmente en comités de vigilancia y de pro-mejoramiento. Existe también la organización de los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES en el 100% de las comunidades, sin embargo no todas son participativas a nivel de COMUDE.

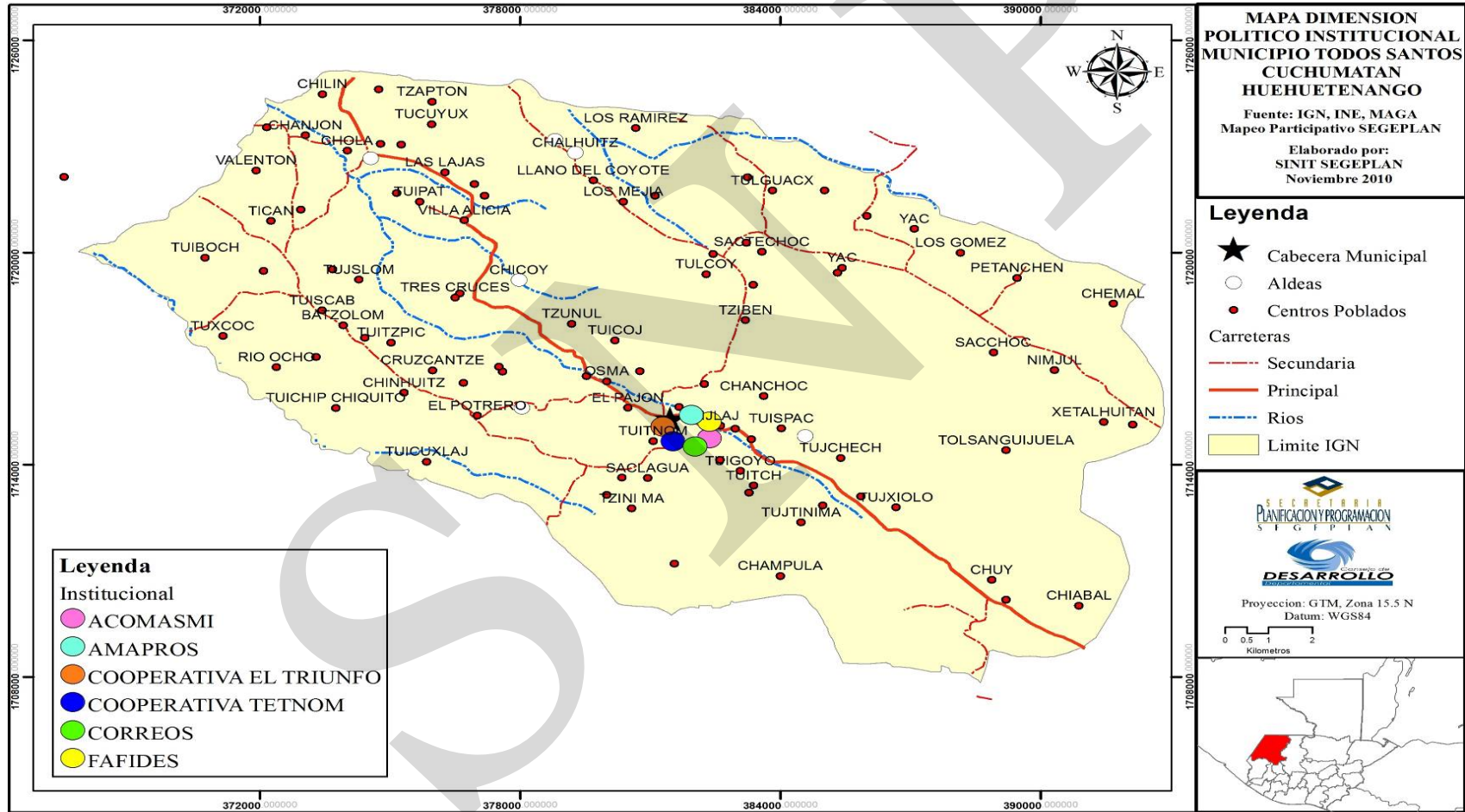
d. Resumen de la dimensión político institucional

Llegar a determinar limitantes y potencialidades a nivel de municipio, requiere de poder interaccionar las dinámicas sociales, económicas, culturales y ambientales, principalmente, pero cada municipio tiene una identidad construida socialmente y donde se ejerce una dinámica territorial, no solamente como el resultado de determinadas intervenciones externas, sino como un proceso que emerge de aspectos que tienen que ver con gobernanza y ciudadanía. En este contexto las autoridades municipales y locales, ejercen un papel fundamental, debido a que en el municipio de Todos Santos, cuenta con una potencialidad, la cual se encuentra relacionada a una identidad socio-cultural, como es mantener esa hegemonía del Todosantero, representando por su traje típico, el Idioma Mam y el reconocimiento de buen Trabajador, mérito reconocido por muchas culturas étnicas y por finqueros de la Costa Sur, en los años 70 y 80 cuando migraban para vender su mano de obra.

Por su naturaleza la presencia institucional se divide en organismos internacionales, organizaciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organizaciones de base de primer, segundo y tercer nivel. Las relaciones entre estas instancias son así mismo diversas. Con el tiempo se han logrado establecer alianzas estratégicas entre las organizaciones locales y los entes externos en torno a objetivos comunes. Sin embargo, aún prevalecen algunas relaciones que muestran la subordinación y los conflictos que existen entre las organizaciones comunitarias y los agentes externos, sobre todo por las contradicciones respecto a los objetivos de los programas de conservación o desarrollo

De acuerdo a lo anterior, a nivel de todas las comunidades del municipio, se cuenta con COCODES conformados y algunos de estos han conformado el COMUDE del municipio, el cual ha iniciado a tomar iniciativas en identificar y priorizar proyectos de beneficio social para el municipio, pero deberá hacerse esfuerzos para lograr una completa participación de todos los COCODES, para que se alcance el 100% de participación de todos los COCODES en el COMUDE.

Mapa No. 4
Dimensión Político Institucional
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

6.3.5. Análisis Interdimensional

La falta de servicios básicos y la poca inversión en infraestructura productiva son indicadores de subdesarrollo en el municipio, lo cual se refleja con los niveles de 88.5% de pobreza y 43.7% de pobreza extrema, indicadores que se encuentran por arriba del promedio departamental. Estas condiciones limitan a la calidad de vida de los habitantes de este municipio, donde las principales necesidades insatisfechas son: acceso a los servicios de salud, educación y sanitarios.

En el municipio se encuentran limitantes en los servicios de educación y salud, principalmente, donde aún falta infraestructura, equipamiento y personal calificado. Donde además se suman los problemas de mal nutrición, que se encuentran relacionados a manifestaciones de vulnerabilidad alimentaria y retardo en talla. Esta mal nutrición tiene una relación con la producción de granos básicos, que son insuficiente para la demanda del municipio, ya que solamente se produce el 70% de estos

La población muestra una identidad cultural reconocida a nivel nacional e internacional, donde se suman los escenarios paisajísticos, que se pueden admirar en el municipio, donde contrastan la cadena montañosa que forma parte del macizo de los Cuchumatanes, el clima frío característico de la región y la belleza del traje típico de sus pobladores.

Las áreas boscosas están siendo fuertemente amenazadas por factores sociales y económicos, los cuales son visibles en cuanto a saqueo, depredación y deterioro de los recursos naturales, repercutiendo en las fuentes de agua, el paisaje escénico y los lugares sagrados. En estos aspectos es importante participar y consensuar en la planificación, como parte de una estrategia de gestión municipal para direccionar el manejo y conservación de estos recursos naturales, sin perder el reconocimiento de los derechos de los pueblos en mantener el control de sus espacios territoriales

Sumado a las afecciones a los recursos naturales, el crecimiento de los centros poblados o bien su ampliación, la falta de tierra y la habilitación de tierras para construcción de viviendas, está incidiendo en que regiones que fueran boscosas ahora han sido convertidas en áreas de cultivos, sin concordancia a la vocación para estas actividades agrícolas, ya que la vocación es eminentemente forestal, esto se puede evidenciar en la aldea La Ventosa, donde se ha deforestado para sustituir el uso de suelo para la agricultura, donde se observa excesiva erosión, la cual se está sedimentando en el nacimiento del Río Limón, donde se manifiestan derrumbes y deslizamientos.

Los riesgos naturales observados en el municipio son: exceso de precipitación pluvial, derrumbes, deslaves e inundaciones. Los riesgos socionaturales y/o antrópicos son ocasionados por la infraestructura inadecuada, construcción de viviendas en terrenos con topografía inclinada, deforestación y erosión del suelo, esto mantiene a los habitantes en condiciones de vulnerabilidad y riesgo que puede causar la pérdida de las cosechas y vidas humanas.

Estos riegos a la que la población está expuesta, como deslaves e inundaciones, los cuales ocurren en la temporada de lluvia por las altas pendientes existentes en los terrenos y por encontrarse en la cordillera de los Cuchumatanes, es altamente susceptible por ser el material original del suelo frágil. Otro factor determinante son las prácticas agrícolas inadecuadas y la deforestación, estos problemas sociales provocan erosión de suelos y daños a los procesos naturales.

La base de economía del municipio la constituye la agricultura, que sobrepasa el 90% de la población involucrada en esta actividad, pero de acuerdo a la vocación de los suelos del municipio, estos son eminentemente de vocación forestal, lo que limita la producción de granos básicos, donde en la microrregión altiplanicie (en la parte más alta del municipio), la producción de maíz se extiende hasta 9 meses y los rendimientos no son alentadores, lo que ha contribuido a un abandono del cultivo en esta microrregión.

Sin embargo la búsqueda de alternativas de producción, ha permitido perfeccionar el proceso tecnológico para la producción de papa y brócoli, donde se alcanzan buenos rendimientos y estos se encuentran relacionados a la incorporación de abonos orgánicos (gallinaza en cada ciclo de cultivo); sin embargo, los buenos rendimientos no son compensados con la rentabilidad de estos cultivos, ya que para el caso de la papa, se da la intermediación, donde en época de abundante producción de la región, los precios son desalentadores para los productores, recuperando la inversión en mano de obra, que no es contabilizada por los productores en los costos de producción.

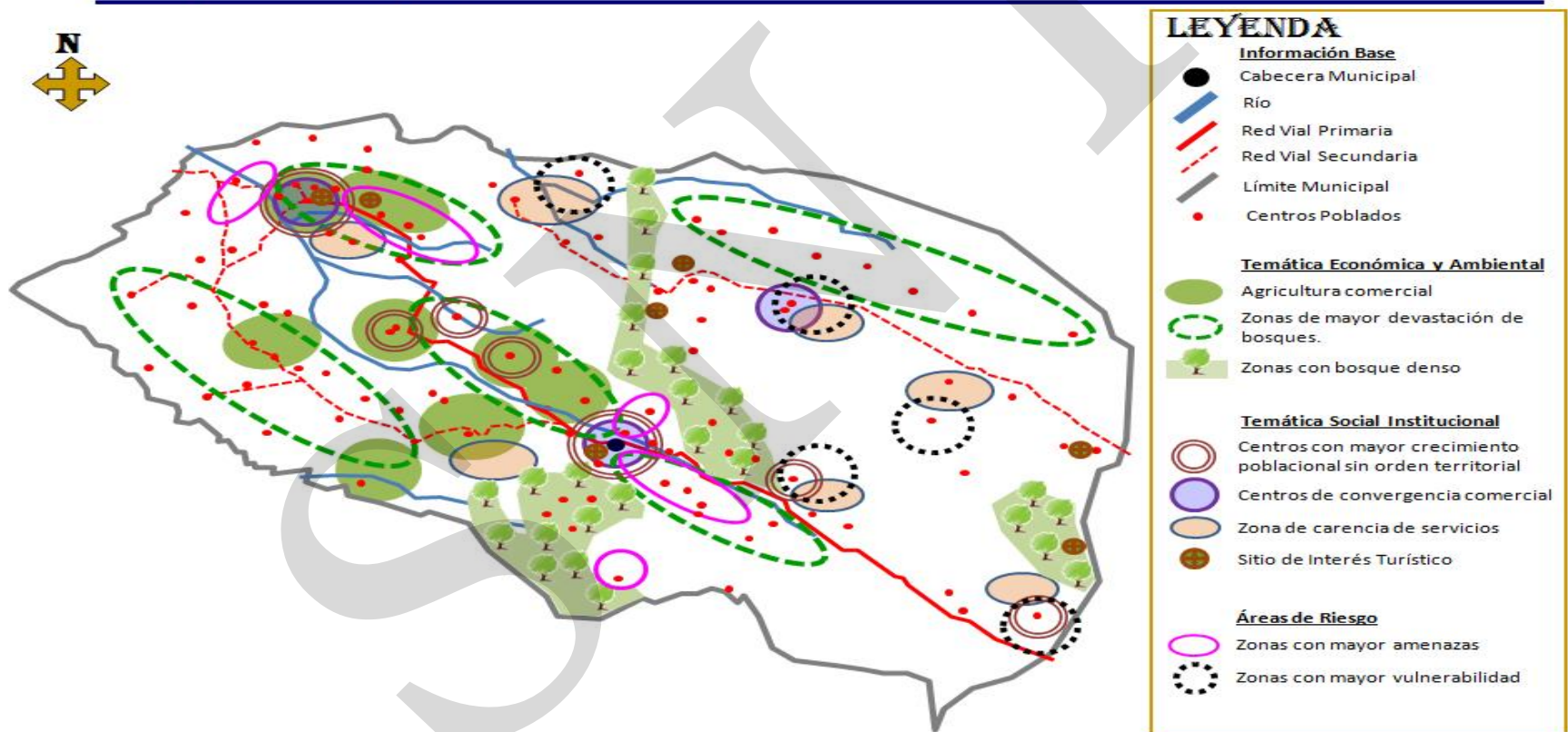
Los tejidos de telas típicas y trajes típicos representativos del municipio son una potencialidad latente, si se considera que estos trajes son vistos, de amplio reconocimiento a nivel nacional e internacional, lo que sumado al turismo, se pueden efectuar circuitos a los diferentes talleres familiares ubicados a nivel de comunidades en todo el municipio, para atraer turismo y buscar nuevos mercados, sobre todo internacionales, para la venta de estos tejidos.

Las autoridades municipales y locales, ejercen un papel fundamental, debido a que en el municipio de Todos Santos, cuenta con una potencialidad, la cual se encuentra relacionada a una identidad socio-cultural, como es mantener esa hegemonía del Todosantero, representando por su traje típico, el Idioma Mam y el reconocimiento de buen Trabajador, mérito reconocido por muchas culturas étnicas y por finqueros de la Costa Sur, en los años 70 y 80 cuando migraban para vender su mano de obra.

Todas las comunidades del municipio, cuentan con COCODES conformados y algunos de estos han conformado el COMUDE del municipio, el cual ha iniciado a tomar iniciativas en identificar y priorizar proyectos de beneficio social para el municipio, pero deberá hacerse esfuerzos para lograr una completa participación de todos los COCODES, para que se alcance el 100% de participación de todos los COCODES en el COMUDE.

Mapa No. 5
Modelo de Desarrollo Territorial Actual
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010

***MDTA Municipio de Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango
Esquema Geográfico.***



Fuente: SINIT, SEGEPLAN. 2010

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL Y MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO

En el municipio de Todos Santos el proceso de planificación se ha construido con el apoyo técnico de la Coordinadora Interinstitucional, la cual está conformada por los representantes de las diferentes Instituciones que trabajan en el municipio. Además de lo anterior se ha aprovechado la apertura del gobierno municipal y los espacios de participación ciudadana por medio de las reuniones ordinarias y extraordinarias del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde se han obtenido propuestas y la posterior validación de los productos elaborados.

La fase de Análisis Territorial concluyó con la elaboración y aprobación del Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual del municipio de Todos Santos, previo a llegar a esta fase se realizaron talleres participativos y reuniones técnicas, donde se recabó información suficiente a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, análisis FODA, análisis de lugares poblados, análisis de riesgo y formulación de indicadores de base

Con todo lo anterior se elaboró el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, donde se identifican diferentes dinámicas en cada una de las dimensiones analizadas (Social, Ambiental, Económica y Político Institucional).

Es entonces cuando el documento elaborado de DDTA presentado y validado por el COMUDE se convierte en insumo para iniciar la Fase de Planificación. Esta fase se ejecuto a través también por medio de reuniones técnicas Interinstitucionales, para luego realizar por medio de talleres participativos, aportes de la sociedad civil y la respectiva validación final.

En todo este proceso se definieron los siguientes productos: Ejes de Desarrollo, Visión, Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos, Indicadores de Resultados, Programas y Proyectos.

Los Ejes de Desarrollo se definieron por medio de la relación causa – efecto entre las problemáticas identificadas y las condiciones internas y externas que favorecen las potencialidades. La Visión consistió en imaginarse el municipio y proyectarlo a un horizonte de largo plazo; es decir una apreciación ideal y deseada del municipio en el futuro, que sea precisa, simple y orientadora; compartida por todos los actores sociales; positiva y alentadora; y proyectando los aspectos claves y distintivos del municipio.

Los Objetivos Estratégicos se formularon a partir de la Visión y los Ejes de Desarrollo; la característica de estos es que por medio de ellos se plantea cambiar o modificar las características estructurales de la realidad local, son propósitos planteados a mediano y largo plazo. Los Objetivos Operativos son los que se esperan alcanzar en el corto y mediano plazo, estos tienen las características de ser claros, precisos, medibles y alcanzables.

Los Indicadores de Resultados, son parámetros que servirán para medir a través de características cuantitativas y cualitativas el avance que tendrá el Plan de Desarrollo Municipal en el corto y mediano plazo. Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el municipio para lograr alcanzar la visión planteada, estas propuestas de inversión se constituyen en programas y en proyectos específicos dirigidos al municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, lo cual consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación, para dar a conocer el desarrollo esperado.

7.1. Visión

“En el 2025, hombres, mujeres, jóvenes y niños del municipio de Todos Santos, cuentan con mejores condiciones de vida, que orientan su dinámica territorial en el desarrollo económico local con enfoque de la productividad y de conservación de recursos naturales.

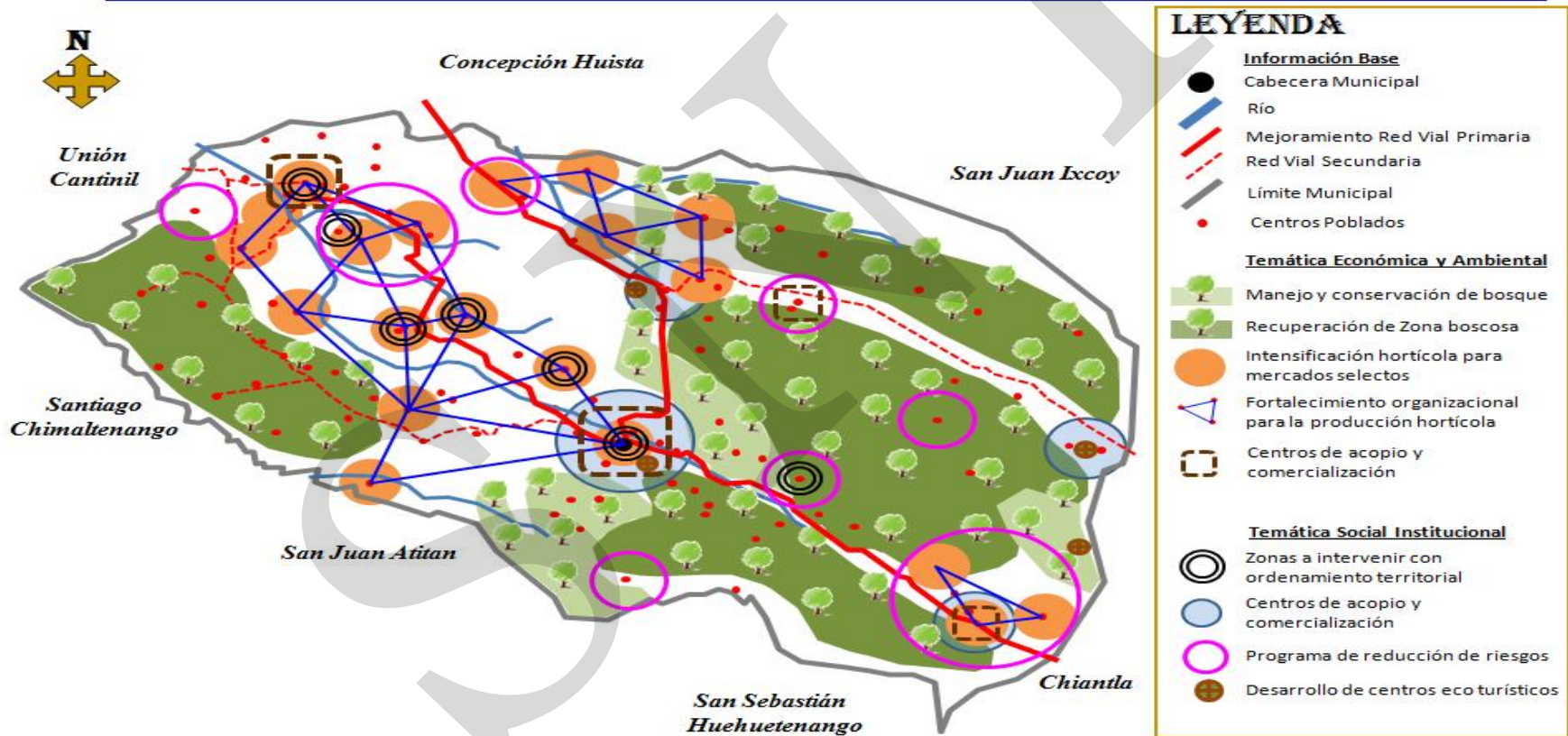
7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

A través de la ejecución de los diferentes programas y proyectos propuestos en los cuatro ejes de desarrollo identificados en el municipio de Todos Santos, se logrará mejorar la calidad de vida de los habitantes. Esto se relaciona directamente con la prestación de servicios públicos de mejor calidad y en mayor cantidad, esto por medio de la instalación de infraestructura en lugares poblados considerados como importantes y que en el futuro se convertirán en los centros ejes de prestación de servicios (salud y educación principalmente).

La mejora en la calidad de vida y la reducción de los índices de pobreza que existen en el municipio se lograra por medio del establecimiento de actividades productivas en armonía con el ambiente, ya que existen áreas definidas para la producción de papa y agroforestal (café principalmente) e iniciativas de diversificación (frutales, hortalizas y producción pecuaria); así como la protección y aprovechamiento sostenible del recurso bosque a través de planes de manejo y el ingreso de de áreas a los incentivos forestales y otras actividades tendientes a conservar y mejorar los recursos naturales (manejo de los desechos sólidos y líquidos), todo la anterior por medio de la asesoría técnica de personal municipal y de instituciones de gobierno comprometidas con el desarrollo del municipio. En todos estos procesos se contará con el apoyo institucional y la participación ciudadana de hombres y mujeres representantes comunitarios que se constituirán en transmisores de los objetivos que se pretenden alcanzar.

Mapa No. 6
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010

**MDTF Municipio de Todo Santos Cuchumatán, Huehuetenango
Esquema Geográfico.**



Fuente: SINIT, SEGEPLAN. 2010

7.3. Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Todos Santos, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que existen entre ellas, lo que nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF. Las principales problemáticas que se viven en el municipio de Todos Santos son los siguientes:

- a) **Municipio en Pobreza y pobreza extrema:** El municipio de Todos Santos, tiene limitaciones a mejores condiciones de la población, principalmente del área rural del municipio, donde los niveles de educación, salud y de economía son trascendentales para estos niveles de pobreza. En el sector salud, son insuficiente los CAP y Puestos de Salud, así como la falta de personal médico, equipo e insumos para brindar mejores servicios y cobertura total para el municipio. En educación se tiene limitantes de edificios escolares, ampliación y remozamiento, así mismo se tienen serias limitaciones de equipo, mobiliario y material didáctico. La parte económica, se ve afectada por las condiciones climáticas (heladas, excesos de lluvia), falta de sistemas de riego y acceso a mercados, dominancia de intermediación, falta de fortalecimiento organizacional productiva y apoyo técnico y financiero, que puedan trascender en mejorar los niveles productivos del municipio.
- b) **Deterioro Ambiental:** El 95% del territorio de Todos Santos, es de vocación forestal, sin embargo se ha dado se ha dado devastación del bosque, en los últimos 10 años, con serias afecciones que desencadena en mayor erosión, amenazas a los deslizamientos y deslaves, inundaciones, pérdida de suelo productivo y empobrecimiento. A la devastación del bosque se suma la contaminación por desechos sólidos y líquidos, que de acuerdo a la posición del municipio, se ubica en la parte alta de la cuenca del río Nentón, con severa contaminación, principalmente a las fuentes de agua, que en muchos casos abastece a comunidades de la parte media y baja de la cuenca.
- c) **Participación ciudadana y fortalecimiento organizacional:** El desarrollo productivo y la reorientación a una mejor calidad de vida de la población se encuentra relacionada a una participación ciudadana, que se encuentra ligada a una falta de participación de los COCODES en el COMUDE, así mismo, existe una falta de fortalecimiento organizacional, lo que se limita poder acceder a mercados, apoyo técnico y financiero, que pueda representar un desarrollo productivo, acorde

a que los agricultores, han potencializado la producción de papa y de otras hortalizas, pero se ven afectados por esta falta de participación y de fortalecimiento organizacional.

Las potencialidades o aspectos positivos que deben ser aprovechados en el municipio para lograr el desarrollo del mismo son los siguientes:

- a) **Intensificación de la producción hortícola para mercados selectos:** Los productores han podido intensificar e incrementar la productividad del cultivo de papa, con altos beneficios en rendimiento, a esta producción se pueden sumar hortalizas de alto valor comercial, como el brócoli, zanahoria, repollo y minivegetales, que las condiciones de suelo, donde se incorporen estructuras de conservación de suelos, tecnología apropiada y orientada hacia la producción orgánica, puede permitir desencadenar un desarrollo productivo que permita la obtención de ingresos y generación de empleo. Esta potencialidad también se podrá asociar al desarrollo agroindustrial que se le pueda dar a estas hortalizas, con la búsqueda de mercados selectos.
- b) **Manejo y conservación de bosques.** Se encuentra un parque municipal como área protegida y a este mismo parque se puede sumar todas las iniciativas de la población, instancias ambientales y municipalidad para desarrollar el manejo y conservación de bosques del municipio. En este entorno, se podrá trabajar la parte de gestión de riesgos, como medidas preventivas y de mitigación ante desastres naturales. A esto se suma la interrelación que existen de los bosques a las zonas de recarga hídrica, que el municipio tiene una buena parte en la microrregión altiplano, donde las potencialidades son exclusivas para el desarrollo forestal.
- c) **COCODES asociaciones y cooperativas presentes en el municipio:** La existencia de este tipo de organizaciones, con un acompañamiento técnico que les permita darles asistencia técnica y capacitación, permitirá fortalecer la participación ciudadana y el nivel organizacional, que será elemental para generar un desarrollo productivo y por ende un desarrollo económico para el municipio. Otra potencialidad ligada a estas organizaciones, se encuentra la gestión que puedan efectuar las mismas para capitalizar recursos, como fondo revolvente a través de estas organizaciones, conllevará a ligar la parte económica y de desarrollo social del municipio.

Como Ejes de Desarrollo se definieron los siguientes: Desarrollo Social Integral, Desarrollo Económico Productivo, Desarrollo comercial y de servicios y Gestión Ambiental con manejo sostenido de recursos naturales. A continuación se describen.

a) Desarrollo Social Integral

Se parte de prestar atención a las demandas de la población en las temáticas de educación, salud, seguridad alimentaria y seguridad ciudadana, principalmente, como parte de un desarrollo social integral. En educación se prioriza construir, efectuar ampliación y remozamiento de centros educativos, así mismo como equipar y dotar de mobiliario y material didáctico. En salud, se deberá enfocar la atención en la construcción, ampliar, equipar, dotar de insumos y contratar nuevo personal médico, para los CAPs y puestos de salud. Apoyo y complementación a la dieta alimentaria se considera atender, considerando que es insuficientes los granos básicos para suplir durante todo el año, la dieta, y todo lo anterior se complementará garantizando a la población el orden público y la seguridad ciudadana, donde prevalezca la armonía y principios de solidaridad y trabajo.

b) Desarrollo Económico, Agroindustrial y de Comercialización.

En este eje se ha considerado potencializar la producción hortícola para mercados selectos, que promueve incrementar la productividad e intensificar el uso de la tierra, dada las limitaciones de los sistemas de riego focalizados en determinadas áreas. La producción hortícola, contempla la siembra de papa, repollo, lechuga, zanahoria, brócoli, coliflor y minivegetales; sin embargo la producción no queda acá, sino que se propone desarrollar la agroindustria de estos productos, obteniendo estándares de calidad de cada producto, empaclado y buscando el registro y etiquetado como productos de origen orgánico y de alta calidad. Acorde a esta propuesta se mejorarán los ingresos y se generará fuentes de empleo.

c) Gestión Ambiental con manejo sostenido de los recursos naturales

Con este eje se pretende efectuar acciones y actividades para manejar y conservar los recursos naturales en forma sustentable, complementando estas acciones con la gestión ambiental tanto del área urbana del municipio como del área rural, considerando que toda acción deberá ser amigable con el ambiente. Como prioridades se tendrá la conservación de suelos, protección de fuentes de agua, conservación y reforestación de áreas boscosas degradadas, establecimiento de sistemas agroforestales, implementación de medidas de prevención y mitigación en obras de infraestructura, para evitar los deslizamientos y deslaves que son comunes en estas obras. Para desarrollar este eje se promoverá la coordinación institucional afines a la temática, para sumar esfuerzos conjuntos que coadyuven a efectuar en forma programática, acciones al manejo de los recursos naturales.

En cuanto a gestión ambiental, se incluye la implementación en forma conjunta, aportaciones de recursos de parte del gobierno central, municipal e instituciones cooperantes para implementar plantas de tratamiento de desechos sólidos y líquidos

d) Fortalecimiento a la participación ciudadana y organizacional

Los tres ejes anteriores serán complementados con un fortalecimiento a la participación ciudadana para que los pobladores a través de sus representantes, participen y tomen decisiones de los procesos de desarrollo, así como se involucren en la auditoría social. Así mismo, se privilegiará el fortalecimiento organizacional para la producción, con la finalidad de formar clóster y comercializar productos, obteniendo mejores precios, como parte de llevar a mercados selectos productos de alta calidad, semi-transformados, con registro y marca de venta.

7.4. Matrices de Planificación

Matriz No. 3

**EJE DE DESARROLLO 1. Desarrollo Social Integral
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010.**

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo social, ampliando y eficientizando los servicios básicos en el municipio de Todos Santos				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1. Mejorar la educación en el municipio a través de la construcción y ampliación de edificios escolares, dotación de personal capacitado y mobiliario y equipo, para el desarrollo educativo del municipio de Todos Santos.	Se ha logrado que el 95% de las niñas y niños del municipio, terminen la educación primaria, para el año 2015.	Ampliación de cobertura educativa	Contratación de maestros bilingües	22 centros del nivel pre-primario y 20 del nivel primario en el municipio
	Se ha alcanzando para el año 2015 que el 95% de niñas y niños completen la primaria		Creación de nuevos centros educativos a nivel pre-primario y primario	15 centros del nivel pre-primario, en el municipio
			Creación de nuevos centros educativos a nivel básico y diversificado	4 centros de nivel básico y 2 del nivel diversificado
			Becas para estudiantes de los diferentes niveles.	Dotación de 500 becas para estudiantes de nivel primario y básico a nivel de todo el municipio.
	Se ha incrementado el 10% de población alfabetizada	Alfabetización	Incorporación de las carreras técnicas en el nivel diversificado	4 nuevas carreras técnicas a nivel de todo el municipio.
Ampliación y mantenimiento de 25 centros de			25 comunidades del municipio.	

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo social, ampliando y eficientizando los servicios básicos en el municipio de Todos Santos					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN	
1.1.1. Mejorar la educación en el municipio a través de las mejoras en los servicios educativos para eficientizar y mejorar la calidad de vida de los pobladores de Todos Santos			alfabetización		
			Contratación de 75 maestros para alfabetización	Todo el municipio	
			Dotación de mobiliario y material didáctico para facilitar el proceso de alfabetización.	Todo el municipio	
	Se ha alcanzando para el 2020, cubrir el 90% de la demanda de edificios escolares, con condiciones óptimas de enseñanza y guardando una buena relación de espacio y número de estudiantes por aula.		Infraestructura Educativa	Construcción de nuevos edificios escolares	6 a nivel de municipio.
				Ampliación de escuelas	30 edificios escolares en el municipio
				Remozamiento de edificios escolares	25 edificios escolares a nivel de municipio
Se ha logrado para el año 2015 que todas las escuelas del municipio, cuenten con el mínimo de equipamiento para un buen funcionamiento.		Equipamiento de escuelas e institutos	Dotación de mobiliario y materia didáctico	Todos los edificios del municipio.	
			Dotación de equipo audiovisual.	2 equipos para edificios escolares.	
Ampliar los servicios de salud con cobertura en seguridad alimentaria y nutricional, para disminuir la morbilidad y mortalidad, principalmente materna-infantil, garantizando la seguridad ciudadana.	Alcanzar para el año 2015, el 100% de cobertura de vacunación.	Extensión de cobertura de salud	Atención Prenatal	Todo el municipio	
			Control Peso-Talla en niños	Todo el municipio	
			Inmunizaciones	Todo el municipio	
	Lograr el 100% de cobertura del servicio de salud para el 2,025		Infraestructura de salud	Ampliación CAP	1 Cabecera municipal
				Remozamientos Puestos de Salud con orientación a Centros de Salud	San Martín
				Construcción Puesto de Salud	Chanchimil y Chichim

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo social, ampliando y eficientizando los servicios básicos en el municipio de Todos Santos					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN	
Ampliar los servicios de salud con cobertura en seguridad alimentaria y nutricional, para disminuir la morbilidad y mortalidad, principalmente materna-infantil, garantizando la seguridad ciudadana.	Reducir para el año 2020, el 50% la desnutrición crónica	Fortalecimiento de los centros de servicio	Equipamiento de 1 CAP y 4 PS	Municipio	
			Capacitación y equipamiento de comadronas	Municipio	
			Suministro de medicamentos para centros de servicio de salud	Municipio	
			Contratación de personal permanente, 4 médicos, 4 enfermeras profesionales y 10 enfermeras auxiliares	Municipio	
	Reducir a 0, los índices de mortalidad materna-infantil, para el año 2020	Educación y capacitación en SAN		Difusión y divulgación en salud preventiva	Todo el municipio
				Capacitaciones comunitarias en salud preventiva	Todo el municipio
				Organización y fortalecimiento a las comisiones de salud	Comunidades que cuentan con comisiones de salud organizadas
				Organización y fortalecimiento a la COMUSAN	1 Comisión Municipal de Salud
				Implementación de Huertos familiares en apoyo a la SAN	Todo el municipio
	Impulsar al menos los programas de reducción de violencia por armas de fuego, de huerto y de conformación de juntas de seguridad		Seguridad ciudadana	Fortalecimiento de la PNC del municipio, con mobiliario, equipo, vehículos y personal	1 Comisaria del municipio
				Control sobre portaciones de armas y licencias.	Municipio

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo social, ampliando y eficientizando los servicios básicos en el municipio de Todos Santos				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Concientización sobre hurtos y robos en el municipio	Municipio
			Fortalecimiento a las juntas de seguridad como apoyo a la PNC.	Municipio
			Introducción y ampliación de 20 sistemas domiciliarios.	comunidades del municipio
	Alcanzar para el año 2015, el 100% de cobertura de agua entubada a nivel domiciliar	Agua entubada	Implementación de clorinadores en tanques de distribución de agua	Todo el municipio
			Capacitación sobre uso y mantenimiento de sistemas de agua, así como agua hervida o clorada para consumo	Todo el municipio
Dotar de servicios básicos a la población del municipio de Soloma, con mejoras en cantidad y calidad	Alcanzar para el año 2020, el 100% de viviendas que hacen uso de sistemas de letrinas y/o drenajes.	Letrinización y drenajes	Introducción y ampliación de sistemas de drenajes y/o letrinización	Todo el municipio
			Capacitación sobre uso de drenajes y/o letrinas para evitar contaminación de ambiente	Todo el municipio
			Construcción de plantas de tratamiento de aguas negras	Todo el municipio
	Alcanzar para el año 2020 el 90% de la población forman parte del plan de manejo de desechos sólidos	Manejo de desechos sólidos	Elaboración de normativa para el manejo de desechos sólidos	Todo el municipio
			Implementación de tren de aseo	Todo el municipio
			Implementación de una planta de tratamiento de	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 1.1. Integrar procesos de desarrollo social, ampliando y eficientizando los servicios básicos en el municipio de Todos Santos				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			desechos sólidos	
	Lograr la accesibilidad en un 100% de todos los lugares poblados	Infraestructura vial	Apertura y construcción de carreteras	Todo el municipio
			Mantenimiento de carreteras	Todo el municipio
			Construcción de puentes y hamacas	Todo el municipio
Brindar fortalecimiento de la identidad cultural, el deporte y la recreación	Se han impulsado al menos 3 programas de identidad cultural	Fortalecimiento de la Identidad Cultural	Elaboración de trajes típicos y su uso	Todo el municipio
			Conservación del idioma Mam	Todo el municipio
			Tradiciones y costumbres del pueblo Mam	Cabecera municipal
	Se han implementando al menos dos proyectos sobre fomento del deporte y la recreación	Fomento del deporte y la recreación.	Construcción de nuevas canchas multiusos	Cabecera municipal y comunidades estratégicas
Contratación de entrenadores para acompañar diferentes disciplinas.			Cabecera municipal	

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo económico, agroindustrial y de comercialización
Todos Santos, Cuchumatán, Huehuetenango, 2010.

Objetivo Estratégico 2. Promover acciones de desarrollo económico, agroindustrial y de comercialización con armonía en el manejo de los recursos naturales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
	Para el año 2015, incrementar los rendimientos de granos básicos en un 10% y alcanzar el 90% de los rendimientos promedio para hortalizas		Fortalecimiento organizacional de asociaciones de productores	Todo el municipio
			Apoyo financiero para actividades productivas del municipio	Todo el municipio
		Apoyo a la agroindustria	Desarrollo agroindustrial de hortalizas con destino a mercados selectos	Todo el municipio
		Apoyo a la comercialización	Asesoría en comercialización de productos hacia mercados selectos.	Todo el municipio
	Para el año 2015 se ha alcanzando un incremento en la producción de especies pecuarias del 10%		Asistencia Técnica y capacitación en la crianza y engorde de ganado ovino	Grupos organizados y COCODES
		Desarrollo y Fomento Pecuario	Apoyo a la comercialización de las especies pecuarias difundidas en el municipio.	Todo el municipio
	Para el año 2015, se encuentra fortalecida una organización con fines comerciales	Desarrollo y fomento de Tejidos	Asistencia técnica y capacitación en producción y comercialización de tejidos.	Cabecera municipal
	Para el año 2015, se han gestionado en la búsqueda de financiamiento, por lo menos 2 proyectos.	Desarrollo y fomento de proyectos turísticos	Asistencia técnica y capacitación en proyectos ecoturísticos.	Todo el municipio
	Para el año 2015, se han establecido 10 invernaderos	Horticultura	Producción de hortalizas bajo condiciones controladas.	Todo el municipio

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3. Gestión ambiental con manejo sostenido de recursos naturales
Todos Santos, Cuchumatán, Huehuetenango, 2010.

Objetivo Estratégico 3.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1. Implementar estrategias de gestión para la gobernabilidad del agua	Para el año 2015 el 50% de las fuentes de agua, se han incluido en la gestión y gobernabilidad del agua.	Gestión para la gobernabilidad del agua	Protección y reforestación de fuentes de agua	Nacimientos del municipio
			Concientización para el manejo adecuado del agua	Todo el municipio
			Establecimiento de cuotas mensuales para darle mantenimiento a la conducción de agua entubada	Todo el municipio
Implementar estrategias y acciones para el manejo y conservación de bosques	Para el año 2020, el 15% de los bosques del municipio se han incluido en planes de manejo y conservación	Manejo y conservación de bosques	Establecimiento de viveros	Todo el municipio
			Elaboración, ejecución de planes de manejo de bosques	Todo el municipio
			Manejo de bosques como áreas de protección	Todo el municipio
			Gestión e implementación de incentivos en lo forestal y ambiental.	Todo el municipio
Implementar estrategias y acciones para la conservación de suelos.	Para el año 2015 el 50% de las fuentes de agua, se han incluido en la gestión y gobernabilidad del agua.	Implementación de estructuras de conservación de suelos.	Asistencia técnica y capacitación para la implementación de estructuras de conservación de suelos	Áreas de conservación de suelos
			Suelos conservados con incorporación de abonos orgánicos.	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 3.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Medidas de prevención y mitigación en carreteras y cortes para la ubicación de obras de infraestructura	Todo el municipio
Implementar estrategias y acciones para el saneamiento ambiental de los desechos sólidos y líquidos.	Para el año 2020, el 25% de los bosques del municipio se han incluido en planes de manejo y conservación	Saneamiento ambiental de los desechos sólidos y líquidos	Manejo y concientización de planta de tratamiento de desechos sólidos	Todo el municipio
			Manejo y concientización de planta de tratamiento de desechos líquidos	Todo el municipio
			Reciclaje de productos orgánicos, metálicos y plásticos	Todo el municipio
			Educación ambiental para el manejo de desechos sólidos y líquidos	Todo el municipio
Implementar estrategias y acciones para la gestión de riesgo a nivel de municipio	Para el año 2020 al menos el 50% del territorio habrá adoptado las medidas necesarias para la prevención de riesgos siconaturales, principalmente	Gestión de Riesgo	Organización para la conformación del COLRED y COMRED	Comunidades del municipio
			Elaboración de planes de contingencia, con definición de zonas con mayores riesgos	Todo el municipio
			Establecimiento de medidas de prevención y mitigación para los riesgos siconaturales	Todo el municipio
			Ordenamiento territorial con fines de gestión de riesgo	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 3.1. Promover la gestión ambiental, el manejo, conservación y protección de los recursos naturales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
Implementar estrategias y acciones para el desarrollo de programas de educación ambiental.	Para el año 2020, al menos el 50% de la población está aplicando prácticas de educación ambiental.	Educación Ambiental	Concientización para el manejo de basura	Todo el municipio
			Concientización sobre contaminación auditiva y visual	Todo el municipio
			Elaboración e implementación de Normativa sobre contaminación auditiva y visual	Todo el municipio
			Concientización dirigida a población estudiantil	Todo el municipio

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 4. Fortalecimiento a la participación ciudadana y organizacional.
Todos Santos, Cuchumatán, Huehuetenango, 2010.

Objetivo Estratégico 4. Integrar procesos de participación ciudadana e interinstitucional para el desarrollo sustentable de las actividades económicas y sociales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
Fortalecer los procesos de participación ciudadana e interinstitucional del municipio	Para el año 2020, se ha fortalecido el 50% la participación ciudadana.	Participación ciudadana para el desarrollo social	Fortalecimiento de capacidades y conocimientos de actores locales en participación ciudadana y auditoría social	Grupos organizados y COCODES
	Para el año 2105, se ha consolidado la participación interinstitucional en el desarrollo del municipio en un 50%.		Fortalecimiento de la integración y coordinación Institucional del municipio de Todos Santos	Cabecera municipal y departamental
			Fortalecimiento de la funcionalidad de las comisiones del COMUDE	Todo el municipio
Comprometer a los actores locales en el desarrollo sustentable de las actividades económicas y sociales del municipio.	En el año 2015, el 50% de las organizaciones se han fortalecido y se encuentra trabajando organizadamente para la producción de sus productos.	Fortalecimiento organizacional con fines de desarrollo productivo.	Promoción de la organización, capacitación e incidencia en organizaciones con fines productivos.	Grupos de productores que no han alcanzado un desarrollo productivo.
Fortalecer el trabajo del COMUDE, a través de asistir y capacitar a esta instancia.	Para el año 2015 el COMUDE, se ha fortalecido y ha reestructurado sus comisiones, con un buen funcionamiento	Funcionamiento del COMUDE	Fortalecimiento de la funcionalidad de las comisiones del COMUDE	Todo el municipio
			Capacitación en la reestructuración del COMUDE	Todo el municipio
			Capacitación a las instancias del gobierno municipal para la coordinación con el desarrollo del COMUDE.	Todo el municipio
Elaborar e Implementar políticas públicas y municipales	Para el año 2015 el COMUDE, se ha fortalecido y ha reestructurado sus	Políticas públicas y municipales para participación ciudadana.	Capacitación y asesoría en la elaboración de políticas públicas	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 4. Integrar procesos de participación ciudadana e interinstitucional para el desarrollo sustentable de las actividades económicas y sociales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
dirigidas a la participación ciudadana.	comisiones, con un buen funcionamiento		municipales	
			Capacitación y asesoría en la elaboración de políticas públicas para las organizaciones con fines de producción	Todo el municipio

VIII. BIBLIOGRAFIA

1. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras**. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo**. Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
3. CONRED (2010). **Daños de la Tormenta Agatha en el departamento de Huehuetenango**. Comisión Nacional para la Reducción de Desastres. Huehuetenango. Mimeo. Julio. Pp: 8
4. Contraloría General de Cuentas (2009). **Informe de Auditoría Gubernamental con Énfasis en la Ejecución Presupuestaria Municipal, Tesorería Municipal de Todos Santos Cuchumatán**. Contraloría General de Cuentas. Guatemala. Mimeo. Diciembre. Pp: 16
5. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
6. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
7. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprogrua. Enero. Pp: 214
8. MAMSOHUE (2008). **Plan Estratégico Territorial, Mancomunidad MAMSOHUE 2008 – 2020**. Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango. Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp: 170
9. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas**. Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
10. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos**. Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60
11. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación**. Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150

12. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla.** Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100
13. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de Todos Santos Cuchumatán,** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
14. PDRL; UE (2008a). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
15. PDRL; UE (2008b). **Estudio sobre el fenómeno de migración en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 94
16. PDRL; UE (2008c). **Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 62
17. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD .** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
18. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
19. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de Todos Santos Cuchumatán.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
20. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de Todos Santos Cuchumatán.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
21. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de Todos Santos Cuchumatán.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10
22. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de Todos Santos Cuchumatán.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7

23. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de Todos Santos Cuchumatán.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8
24. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
25. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
26. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de Todos Santos.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12
27. USIGHUE; SEGEPLAN (2002). **Caracterización del Municipio de Todos Santos Cuchumatán.** Unidad del Sistema de Información Geográfica de Huehuetenango; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 60

IX. ANEXOS

Anexo No. 1
Acta de aprobación CODEDE
Todos Santos Cuchumatán, Huehuetenango, 2010

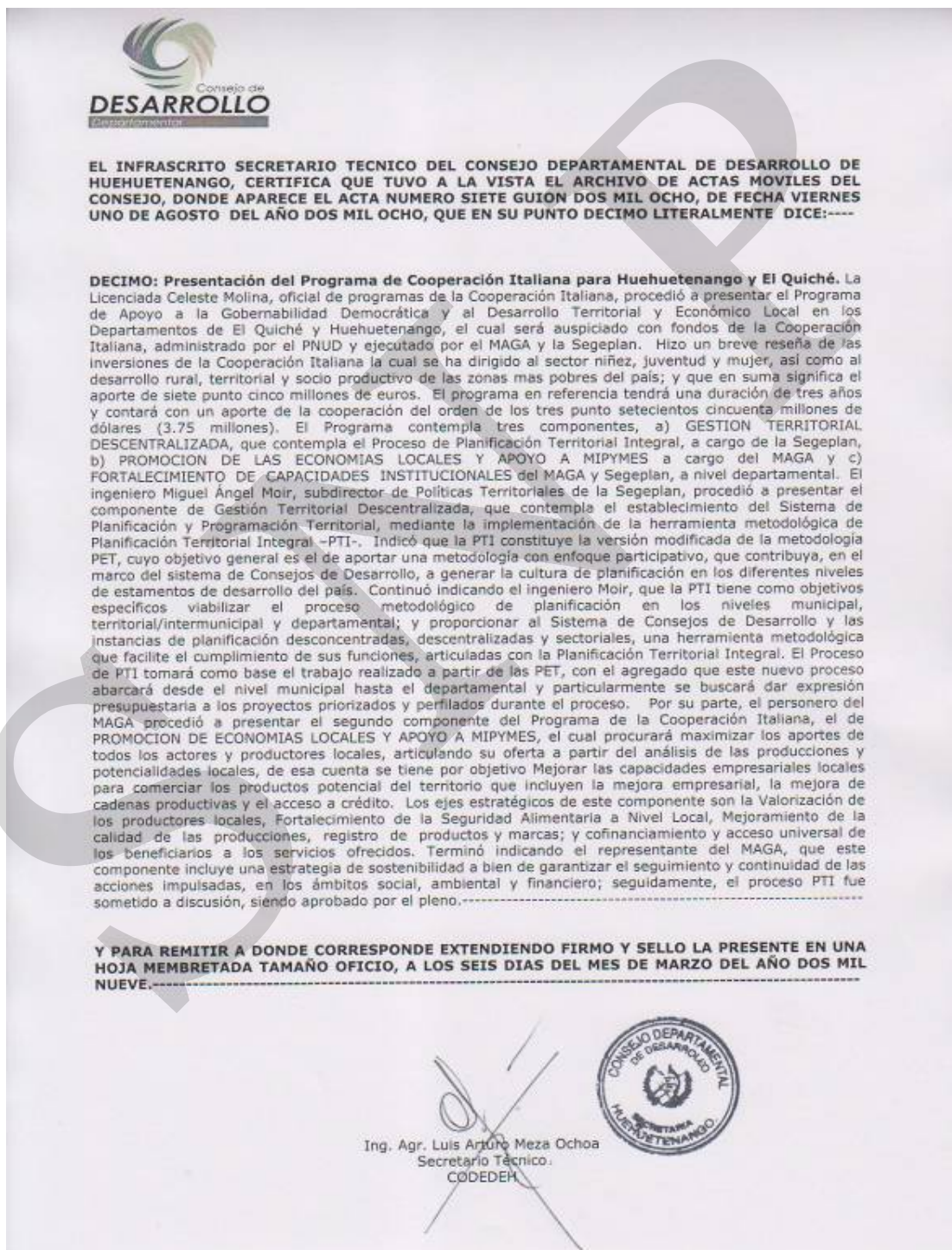




Figura No. 6 Mapeo de actores, Fase Generación de condiciones. SEGEPLAN, 2010a



Figura No. 7 Taller Análisis FODA, Fase Análisis Territorial. SEGEPLAN, 2010d



Figura No. 8 Validación proceso de planificación, Fase Planificación .

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

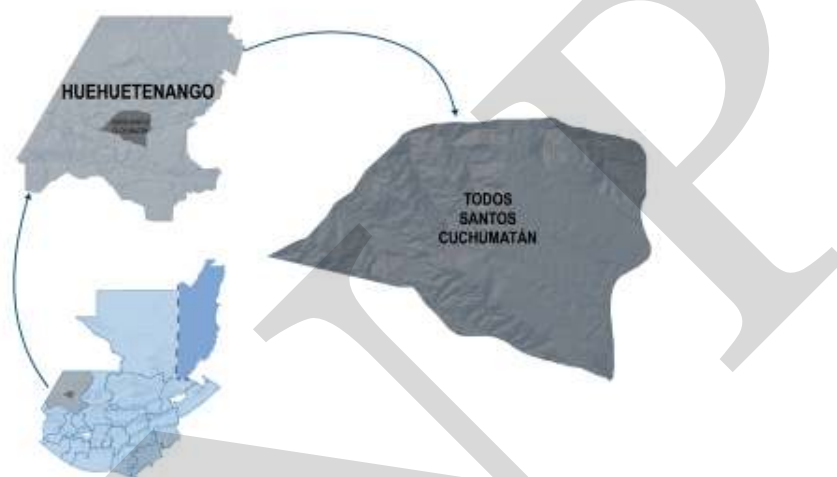
Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Anexos
Pagina Municipal
Fotografías del municipio
www.inforpressca.com
Septiembre 2010

Plan de desarrollo Todos Santos Cuchumatán Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

