

2011 - 2025



Plan de desarrollo Concepción Huista Huehuetenango

Diciembre 2010

<p>02.01.02</p> <p>CM 1322</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Concepción Huista. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Concepción Huista, Huehuetenango. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>109 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1322)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
------------------------------------	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Concepción Huista, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: 77830266

<http://cpdmuniconcepcionhuista.blogspot.com>

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Pascual López Escobar
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Concepción Huista, Huehuetenango

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Luis Arturo Meza Ochoa
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango

Equipo facilitador del proceso

Mynor Guadalupe Alva Saucedo
Director Municipal de Planificación, Concepción Huista, Huehuetenango

Carlos Adalberto Macario Ajcá
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Julio Estuardo Mendía González
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

INDICE GENERAL

I. PRESENTACION.....	1
II. INTRODUCCION	2
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION.....	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM	6
4.1. Objetivo General.....	6
4.2. Objetivos específicos	6
6.1. Descripción general del municipio	9
6.1.1 Ubicación geográfica	9
1.1.2 Demografía	10
La micro regionalización	13
6.2 Historia, cultura e identidad.....	15
6.3. Dimensiones	16
6.3.1. Dimensión social.....	16
a. Salud	16
b. Seguridad alimentaria	20
c. Educación.....	22
d. Servicios básicos.....	27
e. Seguridad ciudadana	29
f. Participación ciudadana	30
g. Conclusión de la dimensión social.....	31
6.3.2. Dimensión ambiental	34
a. Recursos naturales	34
b. Análisis de riesgo.....	37
c. Saneamiento ambiental.....	40
d. Conclusiones de la dimensión Ambiental.....	42
6.3.3. Dimensión económica.....	44
a. Empleo y migración.....	44
b. Desarrollo productivo	46
c. Mercado y condiciones del entorno	48
d. Servicios.....	49
e. Conclusión dimensión económica	52
6.3.4. Dimensión político institucional	54
a. Administración local e instituciones.....	54
b. Funcionamiento del gobierno local.....	55

c.	Formas de organización comunitaria	56
d.	Conclusión dimensión político-institucional.....	57
6.4.	Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual.....	59
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	63
7.1.	Visión.....	64
7.2.	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro - MDTF -	64
7.3.	Ejes de desarrollo	68
	Zona de recarga hídrica y fuentes de agua	71
	Potencial productivo y riqueza de los recursos naturales.....	71
	Población joven del municipio.....	72
7.3.	Ejes de desarrollo	72
7.4.	Matrices de planificación.....	74
VIII.	BIBLIOGRAFIA.....	91
IX.	ANEXOS.....	94
X.	SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION.....	101

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1	Población total y por género de los últimos diez años en el municipio.....	10
Cuadro No. 2	Comunidades lingüísticas que habitan en el municipio.....	11
Cuadro No. 3	Estimación de población migrante en el municipio.....	12
Cuadro No. 4	Comunidades que integran las micro regiones del municipio.....	14
Cuadro No. 5	Tasas de mortalidad y las metas de ODM,	18
Cuadro No. 6	Número y tipo de establecimientos educativos en Concepción Huista	23
Cuadro No. 7	Matriculación de estudiantes en los diferentes niveles educativos.....	23
Cuadro No. 8	Tasas de cobertura educativa, ciclo escolar 2,008.....	24
Cuadro No. 9	Situación del municipio con las metas de ODM	28
Cuadro No. 10	Usos del suelo en el Municipio.....	34
Cuadro No. 11	Interpretación de niveles de amenaza.....	37
Cuadro No. 12	Niveles de amenazas por lugares poblados del municipio	38
Cuadro No. 13	Nivel de vulnerabilidad por lugar poblado	38

Cuadro No. 14 Niveles de riesgo por lugares poblados del municipio.....	40
Cuadro No. 15 Estimación de hogares y remesas que recibe el municipio	45
Cuadro No. 16 Tipos de cobro y tasa correspondiente por servicios públicos municipales	55

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1 Principales lugares poblados del municipio de Concepción Huista, Huehuetenango. SEGEPLAN 2010.....	12
Figura No. 2 Micro regiones del municipio de Concepción Huista, Huehuetenango. DMP de Concepción Huista. 2009.....	14
Figura No. 3 Fuentes de agua existentes en el municipio de Concepción Huista, Huehuetenango. Proyecto de Manejo Sostenible de los Recursos Naturales de la Sierra de los Cuchumatanes (PROCUCH). 2,006.....	36

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1 Pirámide de población por ciclo de vida y género.....	10
Gráfico No. 2 Porcentaje de prevalencia de desnutrición crónica	21
Gráfico No. 3 Matriculación de población estudiantil en los diferentes niveles educativos	24
Gráfico No. 4 Índice de analfabetismo en el municipio	25
Gráfico No. 5 Nivel de vulnerabilidad por factor del municipio	39
Gráfico No. 6 Tipos de actores territoriales.....	54

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Perfil socio económico del municipio	50
Matriz No. 2 Motores que determinan el potencial económico del municipio.....	51
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO No. 1. Gestión de servicios públicos eficientes para mejoramiento del desarrollo humano con pertinencia cultural.....	75
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO No. 2. Manejo y conservación sostenible de los recursos naturales y el ambiente, con enfoque de micro cuenca hidrográfica y gestión del riesgo.....	81
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO No. 3. Desarrollo productivo local, con énfasis en agricultura sostenible y producción forestal	84
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO No. 4. Fortalecimiento al gobierno local y la participación ciudadana de hombres, mujeres y jóvenes.....	87

INDICE DE RECUADROS

Recuadro No. 1 Mortalidad materna	19
Recuadro No. 2 Asistencia en partos	19
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	20
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema	22
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	26
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación	26
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico	41

INDICE DE MAPAS Y ESQUEMAS GEOGRAFICOS

Mapa No. 1 Dimensión social del municipio	33
Mapa No. 2 Dimensión ambiental del municipio	43
Mapa No. 3 Dimensión económica del municipio	53
Mapa No. 4 Dimensión político institucional del municipio	58
Esquema No. 1 MDTA Dimensión social e institucional	61
Esquema No. 2 MDTA Dimensión económica y ambiental	62
Esquema No. 3 MDTF, dimensiones social e institucional	66
Esquema No. 4 MDTF, dimensiones económica y ambiental	67

Siglas y acrónimos

ACODIHUE:	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
ADIMA:	Asociación para el Desarrollo Microregional Unidad Flor de Mayo
ADIRSEC:	Asociación para el Desarrollo Microregional José Ernesto Monzón
AEMADIHIQ:	Asociación de Entidades Microregionales Aliadas para el Desarrollo Integral de Huehuetenango
AGEXPORT:	Asociación Guatemalteca de Exportadores
ANACAFE:	Asociación Nacional de Café
ASDECOHUE:	Agencia de Servicios y Desarrollo Económico y Social de Huehuetenango
BANRURAL:	Banco de Desarrollo Rural S.A.
CENAPA:	Centro de Salud para Atención a Pacientes Ambulatorios
COCODE:	Consejo Comunitario de Desarrollo
COLRED:	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
COMRED:	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE:	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA:	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED:	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
DECOPAZ:	Programa de Desarrollo Comunitario para la Paz
DEL:	Desarrollo Económico Local
DMP:	Dirección Municipal de Planificación
FODA:	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
FONAPAZ:	Fondo Nacional para la Paz
FTN:	Franja Transversal del Norte
GTZ:	Cooperación Técnica Alemana
IGSS:	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
INAB:	Instituto Nacional de Bosques
INE:	Instituto Nacional de Estadística
INFOM:	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP:	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA:	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN:	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA:	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF:	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MOSCAMED:	Programa Mosca del Mediterráneo
MSPAS:	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OG:	Organización Gubernamental
OMS:	Organización Mundial de la Salud
ONG:	Organización no Gubernamentales
PDM:	Plan de Desarrollo Municipal
PDRL:	Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala
PEA:	Población Económicamente Activa
PNC:	Policía Nacional Civil

POA:	Plan Operativo Anual
POT:	Plan de Ordenamiento Territorial
PROFRUTA:	Proyecto de Desarrollo de la Fruticultura y Agroindustria
PROMUDEL:	Programa Municipios para el Desarrollo Local
PRONACOM:	Programa Nacional de Competitividad
SEGEPLAN:	Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia
SEPREM:	Secretaria Presidencial de la Mujer
SESAN:	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SHARE:	Asociación SHARE de Guatemala
USDA:	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos

SNR

I. PRESENTACION



MUNICIPALIDAD DE
CONCEPCIÓN HUISTA
HUEHUETENANGO, GUATEMALA, C.A.



1. PRESENTACION

La Municipalidad de Concepción Huista, consciente de la necesidad de contar con un documento que guíe el desarrollo del Municipio a largo plazo y cumpliendo con lo estipulado en el Código Municipal, relacionado a la planificación del desarrollo; impulsó un proceso participativo de planificación con el apoyo de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), el cual inició a mediados del 2009 y culminó en agosto del 2010.

A fin de contar con la participación de todos los sectores que integran nuestro Municipio, la Municipalidad convocó a organizaciones civiles, ONG's, instituciones públicas y privadas con presencia en el municipio, iglesias y representantes de COCODE's de todas las comunidades. Estas instituciones y personas participaron en diversos talleres que se realizaron en el seno del COMUDE, con la presencia de representantes del Concejo Municipal y el apoyo metodológico de SEGEPLAN.

Durante los talleres los participantes plantearon y analizaron los diferentes problemas sociales, económicos, ambientales y políticos; pero también discutieron sobre los diferentes potenciales que nuestro Municipio posee y que deben aprovecharse de manera sostenible para que las familias salgan de la pobreza actual. Finalmente, con todos los participantes se definieron los proyectos que a corto, mediano y largo plazo pueden contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población. El documento final obtenido se llama Plan de Desarrollo Municipal 2010 - 2025 (PDM) y tiene un alcance temporal de 15 años.

Consideramos que el presente Plan de Desarrollo Municipal está elaborado de manera integral y es congruente con la realidad del Municipio, que atiende las demandas de una sociedad dinámica que busca mejores condiciones de vida, que tiene múltiples necesidades pero también grandes potencialidades.

El deseo de la Administración Municipal actual (período 2008 - 2012) es que este Plan de Desarrollo Municipal se convierta en un instrumento que dirija el desarrollo de nuestro Municipio, que la sociedad en su conjunto exija su cumplimiento pero que contribuya con su esfuerzo para hacerlo realidad. Seguramente en unos años adelante será necesario analizarlo y redefinirlo de acuerdo a las circunstancias, pero los grandes ejes de desarrollo aquí planteados deben continuar hasta alcanzar los objetivos, y por consiguiente hacer realidad la visión aquí plasmada.

Atentamente,



Pascual López Escobar Carlos
Alcalde Municipal, Concepción Huista
y Honorable Concejo Municipal



Teléfono: 7783-0247, 7783-0248 • Telefax: 7783-0266

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Concepción Huista del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de diecinueve meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos,

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.

3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Durante el año 2002 la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, desarrolló la Caracterización del municipio de Concepción Huista, donde destaca sus componentes biofísicos y socioeconómicos. Esta caracterización constituyó el documento de consulta y de orientación con relación a los gobiernos municipales que han contado con este documento a partir de su fecha de elaboración, así como para las diferentes instancias gubernamentales y no gubernamentales que han requerido orientar su inversión y desarrollo de actividades en este municipio.

Años más tarde, específicamente en el año 2008, se realizó el Plan Estratégico Territorial -PET- de la Mancomunidad Huista, donde se ubica el municipio de Concepción Huista y en el mismo plan, se destaca un análisis de las dinámicas territoriales de esta región. Este plan territorial se realizó mediante una metodología participativa con instituciones y actores claves del municipio y de la región, el cual fue facilitado por la institución Municipios Democráticos, como parte del Programa de Descentralización y Fortalecimiento Municipal de la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP- y la Unión Europea, donde se tuvo una aprobación del Consejo Municipal del municipio de Concepción Huista.

Es importante destacar otras instancias que han desarrollado diagnósticos comunitarios o bien aproximaciones a diagnósticos generalizados a nivel de municipio, pero que se han constituido como diagnósticos con fines de planificación institucional y si bien es cierto, esto no se encuentran registrados u oficializados como tal, las comunidades mencionan, la presencia institucional que ha convocado a las autoridades y representantes comunitarios, para la realización de talleres.

La Agenda de Desarrollo Municipal es un documento más amplio e integral, sin embargo no posee el enfoque territorial y al igual que el Plan de Desarrollo Económico Local, este documento es poco conocido y no utilizado como guía en la gestión municipal.

Finalmente, a mediados del 2009 se inicia la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal -PDM-, con la asesoría metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN- y con la anuencia y colaboración de la administración municipal del período 2008-2011. Este proceso de planificación se elaboró con un enfoque territorial y participativo, y, con la participación de representantes de COCODE 's, representantes de organizaciones locales, instituciones públicas sectoriales, ONG's presentes en el municipio y representantes del Consejo Municipal.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo General

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento. La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnóstico del municipio de Concepción Huista, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

6.1. Descripción general del municipio

6.1.1 Ubicación geográfica

El Municipio de Concepción Huista, colinda al norte con San Miguel Acatán, San Antonio Huista y Jacaltenango, al este con San Juan Ixcoy, y Soloma, al sur con Todos Santos Cuchumatán y Santiago Chimaltenango, al oeste con San Antonio Huista y San Pedro Necta. Posee una extensión territorial de 104 kilómetros cuadrados⁶.

La cabecera, ubicada en la sierra Los Cuchumatanes, está en un recodo al sur y al oeste del río Azul. 21 km. por vereda al noroeste de la cabecera municipal de Todos Santos Cuchumatán a 2,220 mts. SNM, latitud 15°37'30", longitud 91°39'56".

Se sabe que la cabecera fue separada de Jacaltenango entre los años de 1670 y 1673, sin poderse por ahora precisar más la fecha, aunque es posible que haya sido en 1672, por el capitán don Francisco Antonio de Fuentes y Guzmán, cuando desempeñaba el cargo de Corregidor de Huehuetenango, con autorización del obispo y Presidente Juan de Santo Matía Sáenz de Mañosca y Murillo.

Los poblados del municipio están unidos con su cabecera, así como con los municipios vecinos, por medio de roderas y veredas.

Los ramales de la sierra Los Cuchumatanes, al sur y al norte de la comarca, forman el núcleo orográfico de Concepción y se elevan a alturas de unos 2,000 a 2,500 metros sobre nivel del mar. La cabecera se encuentra en una eminencia desde donde se divisa, en el abra que forma el cauce del río Azul, una espléndida perspectiva con los pueblos de San Marcos y San Andrés, al frente, así como las tierras bajas de la frontera con México en lontananza. La topografía del municipio es bastante irregular; las montañas presentan flancos escarpados que descienden hasta lo bajo de las vegas y barrancas y, apenas, se descubren de vez en cuando, mesetas y llanuras de poca extensión, la principal de las cuales se halla en el lugar de La Alameda, a 1 km. de la cabecera.

⁶ De acuerdo a datos de USIGHUE 2,002; Huehuetenango.

1.1.2 Demografía

El INE estima para el 2010 una población de 18,708 habitantes, el municipio ha mantenido un crecimiento sostenido desde el año 2000 tal y como se aprecia en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 1
Población total y por género de los últimos diez años en el municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

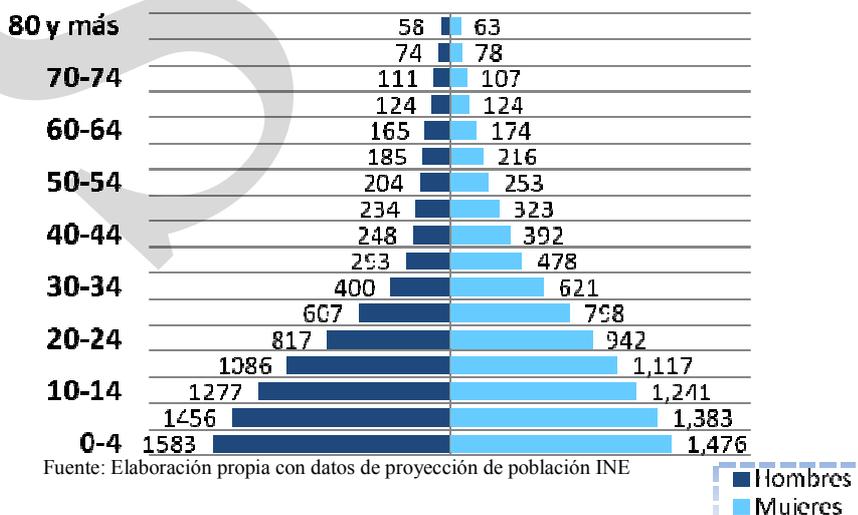
Genero/año	2000	2002	2004	2006	2008	2010
Masculina	8,376	8,485	8,594	8,703	8,812	8,921
Femenina	8,653	8,859	9,086	9,320	9,566	9,787
Total:	17,029	17,344	17,680	18,023	18,378	18,708

Fuente: Proyecciones de población con base al XI Censo de Población y VI de Habitación 2,002

La composición por género de la población para el 2,010 es de 48% masculino y 52% femenino, del cuadro anterior se infiere que existe una tendencia a disminuir el porcentaje de hombres, pues en 10 años ha disminuido un punto porcentual a partir del año 2,000. A pesar de esta mayoría femenina, durante la realización del FODA se indicó que existe poca participación de la mujer en los espacios de decisión, que no participan en el Órgano Coordinador de los COCODE's, participan muy poco en las capacitaciones y que tienen una débil organización. Existe una Oficina Municipal de la Mujer que cuenta con una coordinadora recién contratada.

La composición de la población por grupos etáreos para el año 2,010 se presenta en la siguiente gráfica:

Gráfico No. 1
Pirámide de población por ciclo de vida y género
Concepción Huista, Huehuetenango



La gráfica anterior indica de manera general que el municipio es demográficamente joven⁷, pues se aprecia cómo las barras son más cortas desde la parte media a lo alto de la pirámide. Por otra parte, el 57% de la población es menor de 20 años; lo cual tiene implicaciones para el municipio, pues por un lado representa una ventaja que exista una población en condiciones de edad y energía para ser económicamente activa (el 51% está en edad productiva de 15 a 65 años) y por otro, el requerimiento de crear fuentes de empleo, espacios y actividades de recreación, espacios de incidencia/liderazgo y ampliar las oportunidades de educación y especialización.

El 89% de la población es indígena, distribuida en las siguientes comunidades lingüísticas:

Cuadro No. 2
Comunidades lingüísticas que habitan en el municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Comunidad Lingüística	Jakalteco	Mam	Q'anjob'al	Ladino	Akateco	Kaqchikel	K'iche'	Achi'	Awakateco	Chuj	Otros
Número	9,983	2,344	2,022	1,847	736	14	4	2	1	1	7
Porcentaje	59	14	12	11	4	0.08	0.02	0.01	0.01	0.01	0.04

Fuente: Censo Nacional 2,002, INE

Como puede apreciarse, la población de Concepción Huista es mayoritariamente Popti' (Jakalteco, según la fuente). En los talleres participativos se indicó que puede existir un sesgo con el porcentaje de población Q'anjob'al, pues aunque el municipio colinda al este con San Juan Ixcoy, la población limítrofe es en su mayoría Ladina.

En relación a la distribución territorial de la población, se puede indicar que en el 2,010 el municipio tiene una densidad poblacional de 180 habitantes por kilómetro cuadrado; esta es superior a la densidad nacional promedio (132 hab./Km²) reportada para el mismo año.

De acuerdo a la publicación "Huehuetenango en Cifras", el municipio es de los menos densamente poblados; sin embargo, se debe considerar que el 91% del territorio no es apto para asentamientos humanos por su topografía quebrada. El 70% de la población vive en el área rural y el 30% en el área urbana.

La información recabada en los talleres (Análisis Lugares Poblados y Mapeo) indica que existen lugares con mayor presencia de servicios tales como cobertura educativa (nivel básico), comercios y pequeña industria, alumbrado público, cobertura de transporte (principalmente Cabecera y Petatán); de allí las razones por las cuales estos lugares poblados se convierten en centros neurálgicos alrededor de las cuales se agrupan otros poblados. En el "Mapa Base" se indican los lugares poblados del municipio y se resaltan

⁷ Ramos Soto en su publicación "Técnicas de análisis demográficos", define que un país es joven cuando la población menor de 20 años es mayor del 33%, intermedio, cuando es del 30 al 33% y viejo, cuando es menor del 30%.

Concepción Huista, Huehuetenango

(rojo) los poblados de mayor concentración de habitantes, dentro de los cuales se encuentran los dos con mayor cobertura de servicios. Ver figura siguiente.

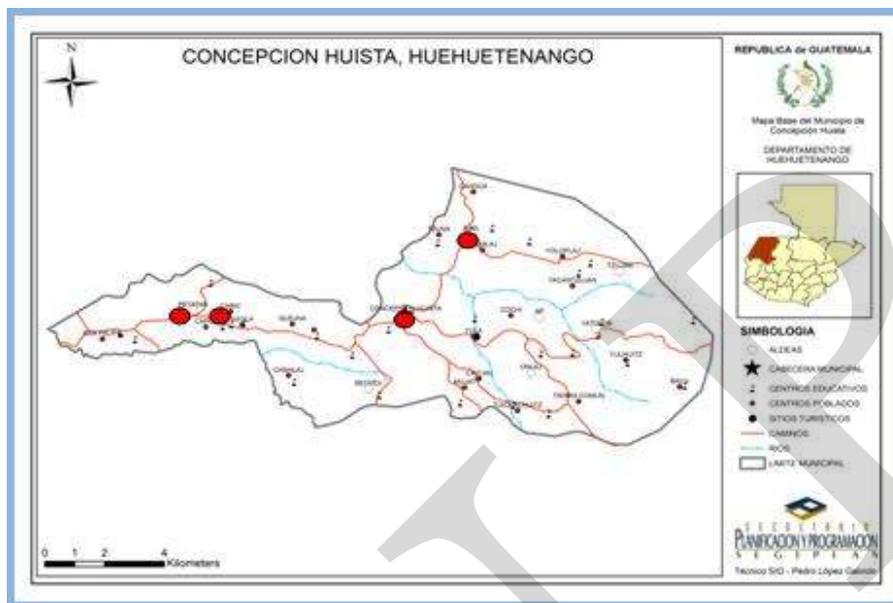


Figura No. 1 Principales lugares poblados del municipio de Concepción Huista, Huehuetenango. SEGEPLAN 2010.

Los lugares con mayor concentración poblacional son Concepción Cabecera, Petatán, Cabic (al oeste) y Ajul (Norte); entre ellos poseen el 49% de la población.

En relación a flujos migratorios, durante el Mapeo Participativo se indicó que la migración se da en todas las comunidades del municipio. Un estudio reciente (2009) del Proyecto de Desarrollo Rural y Local –PDRL- sobre la migración, proporciona los siguientes datos desagregados por género:

Cuadro No. 3
Estimación de población migrante en el municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Municipio	Estimación de Población Migrante al Exterior				Total 2008	Estimación de Población que no Migra				Total 2008	
	♀	%	♂	%	♀	♂	%	♀	%	♀	♂
CONCEPCION HUISTA	1,678	42%	2,327	58%	4,005	7,919	51%	7,654	49%	15,573	

Fuente: estudio del Proyecto de Desarrollo Rural y Local –PDRL- año: 2009

El mismo estudio indica que el 26% de la población migra hacia el exterior (principalmente Estados Unidos y en menor porcentaje al Sur de México) y que el 69% de los migrantes son del área rural. Concepción tiene el 8% de los migrantes de la Mancomunidad Huista. Las causas de la migración son la pobreza y la falta de empleo en la región.

De acuerdo a información vertida durante el Taller de Mapeo Participativo, existe en menor porcentaje una migración temporal hacia los municipios de San Antonio y/o Santa Ana Huistas (noviembre a enero) y Costa Sur del país (septiembre-febrero); para trabajar en cosecha de café, y hacia Santa Ana Huista ó Sur de México (abril a septiembre) para rentar tierras y sembrar maíz.

El que migren más hombres que mujeres tiene ciertas implicaciones en el papel de la mujer y la economía, pues sus esposas o compañeras de hogar asumen responsabilidades de jefatura de hogar y desarrollo de actividades productivas (lo que también implica mayor carga de trabajo, tanto en el ámbito privado como en el público). Esto puede tener repercusiones directas en la dinámica económica local, que se reflejen en una probable disminución de dicha dinámica, pero también en una administración más eficiente.

Por otra parte, la migración hacia Estados Unidos también está originando desintegración familiar, transculturización y una cultura consumista en la población. A pesar de que se estima que un cuarto de la población migra a los Estados Unidos, no se percibe un cambio del nivel de vida de la población.

La micro regionalización

Concepción Huista posee cuatro micro regiones que fueron definidas por el proyecto Desarrollo Comunitario para la Paz (DECOPAZ). Estas micro regiones se han conformado en asociaciones y están agrupadas en una organización de segundo nivel denominada AEMADIHIQ (Asociación de Entidades Microregionales Aliadas para el Desarrollo Integral de Huehuetenango e Ixcán Quiché) quien administra un fideicomiso proveniente de fondos no ejecutados por DECOPAZ.

De acuerdo a la DMP, el que hacer administrativo municipal se realiza en función a la división política de Cabecera Municipal, aldeas, caseríos y cantones; por lo que las micro regiones no constituyen un criterio estratégico de inversión pública, desarrollo, desconcentración y descentralización local. Pese a lo anterior, la municipalidad debe analizar la conveniencia de tomar estas micro regiones como una forma de ordenamiento territorial (artículos 4 y 22, reformados del código municipal), para ello deberá validar estas micro regiones con las comunidades y establecer una estrategia de complemento entre las Juntas Directivas de las micro regiones actuales y los COCODE's de segundo nivel que tendrían que formarse.

El detalle de las comunidades y la ubicación de cada micro región se presentan en el cuadro y figura siguientes.

Cuadro No. 4
Comunidades que integran las micro regiones del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Micro región	% Población	Comunidades
I	15	Tzuna, Ajul, Canwa, Las Peñas Tzuján, Tzuján, Cerro Alto Tzuján y Los Pérez Yatolop
II	25	Yula, Ap, Yatolop, Ramírez Flores, Tierra Blanca Bacú, Bacú, Yulhuitz, Los Pérez Onlaj, Chalhuitz, Onlaj, Tierra Común
III	40	Checán, Secheu, Canalaj, Yich Tx'otx', Tzunhuitz, Vista Hermosa Q'om y Concepción
IV	20	Chapul, Cabic, Santiago Petatán y Trapichitos

Fuente: Dirección Municipal de Planificación, Concepción Huista. 2,009

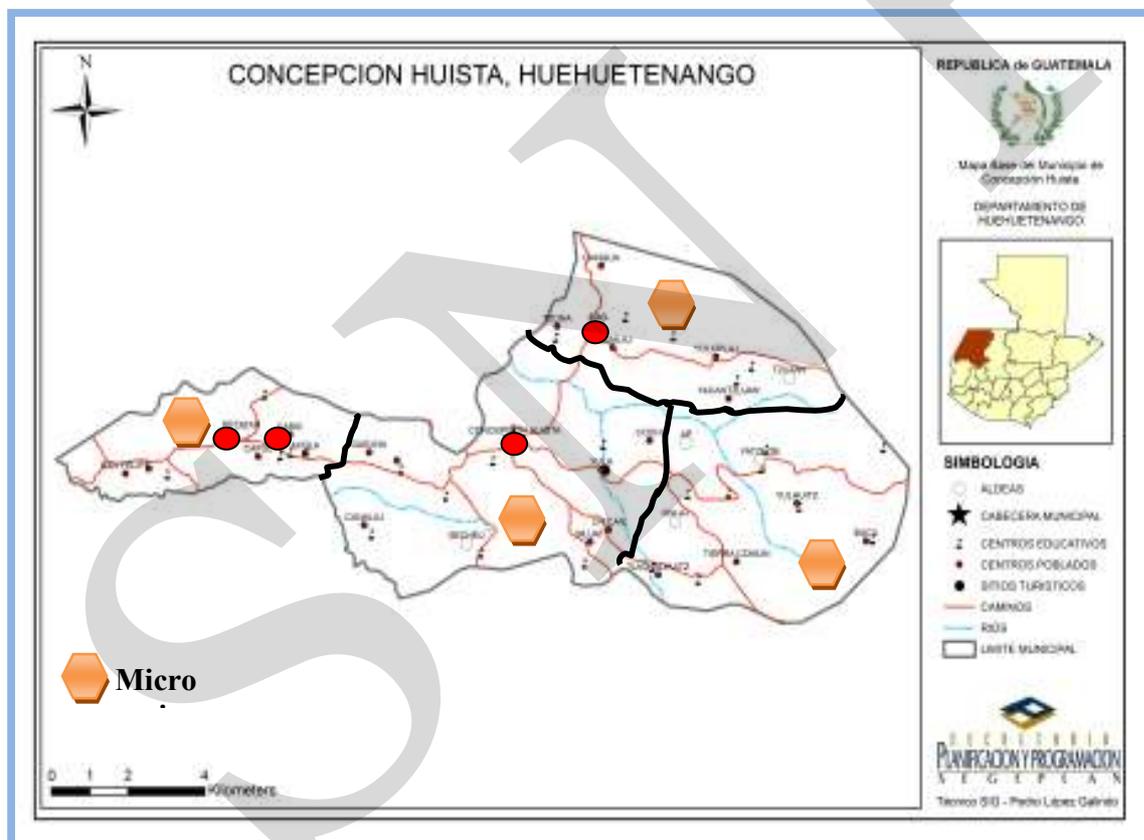


Figura No. 2 Micro regiones del municipio de Concepción Huista, Huehuetenango. DMP de Concepción Huista. 2009. I

6.2 Historia, cultura e identidad

Concepción Huista es uno de los dos municipios cuya población mayoritariamente pertenece a la comunidad lingüística Popti'⁸; sin embargo, como se indicó anteriormente, en el municipio existen 3 comunidades lingüísticas más; hasta la fecha no ha existido discriminación racial entre culturas, conservando cada una sus costumbres ancestrales y respetando también las tradiciones espirituales propias.

Concepción Huista y Jacaltenango comparten mucho de su cultura, sin embargo, Aroldo Camposeco indica que existen ciertas diferencias, textualmente indica “En cuanto a la diferenciación intra étnica de los popti’ de estos municipios, ellos tienen además del idioma, otros elementos culturales en común, como la práctica y uso de algunas costumbres, creencias, tradiciones propios de la comunidad ancestral, las actividades agrícolas que desarrollan actualmente, entre otros. Sin embargo, el traje de la mujer se constituye entre los popti’ de Jacaltenango, San Marcos Huista, San Andrés Huista y Concepción Huista como un elemento de diferenciación intra étnica, debido a que los elementos de la indumentaria varían entre estas comunidades, pero no afectan de manera alguna la identidad popti’. Además entre las mismas comunidades puede establecerse lingüísticamente algún grado de variación dialectal.

En este sentido, entre los popti’ de Jacaltenango y Concepción Huista puede hablarse de un diferenciación intra étnica, puesto que se trata de un mismo universo étnico, pero en el interior de dicha comunidad etnolingüística pueden establecerse algunas diferencias como variantes dialectales, en la indumentaria, adscripción territorial local, entre otros, los cuales determinan la identidad popti’-local, pero que son socialmente funcionales.

Sin embargo, en el interior de la comunidad etnolingüística popti’ y particularmente de los municipios mencionados, la diferencia identitaria se deriva de la adscripción, pertenencia y origen territorial municipal, es decir, prevalecen identidades municipales (localismos intra regionales) que se manifiestan por ejemplo en las siguientes expresiones: “soy jakalteko, soy concepcionero, es concepcionero o ese es sanandresano”, las cuales incluyen otras identidades micro-regionales que pueden establecerse dentro de cada uno de los municipios; es decir, corresponden a un nivel de identidad colectiva que puede ser llamada identidad intrapopti’”.

A pesar de que estos municipios comparten identidad cultural (traje, música, idioma, costumbres); existe una gran diferencia en el nivel de desarrollo, pues Concepción Huista tiene un mayor rezago en la calidad de vida de sus habitantes. Lo anterior requeriría de un estudio específico para determinar las causas, sin embargo, de manera general puede

⁸Aroldo Camposeco indica que jakalteko o popti’ se refieren a una misma identidad étnica; aunque cuando se refiere al uso del gentilicio jakalteko sólo comprende a la población municipal de Jacaltenango, entonces puede ser considerado como un nivel de identidad étnica-municipal en la región huista; es decir, es una identidad étnica que se reduce a la cobertura territorial de Jacaltenango, y ésta es menor que la cobertura territorial-lingüística que incluye a Concepción Huista. Sin embargo, políticamente algunos han adoptado la denominación Popti’, la cual es introducida y socializada a partir de 1993, aunque la Ley de la Academia de Lenguas Mayas de Guatemala aún la reconoce con el gentilicio jakalteko.

indicarse que el tema educativo y las ventajas comparativas productivas de Jacaltenango superan a Concepción Huista.

En el mapeo participativo se identificaron 4 lugares sagrados; de acuerdo a su percepción los más importantes son Yula Koman y Yula Komi (ubicado en Yula), en ellos se encuentra la sepultura de los fundadores del municipio, asisten muchas personas a visitar el lugar. Existen sitios arqueológicos en Axolá (ruinas), Ajul, Cerro Alto y Cabecera.

La ubicación de sitios arqueológicos y lugares sagrados de la región norte del departamento, del cual es parte Concepción Huista; puede apreciarse en Mapa de Anexos.

La feria titular de Concepción Huista se realiza del 4 al 8 de diciembre.

La población indígena de Concepción Huista busca mantener sus costumbres, tradiciones e idioma, sin embargo, su percepción es que los jóvenes son influenciados por la televisión y el diario convivir con la población ladina.

6.3. Dimensiones

6.3.1. Dimensión social

a. Salud

La cobertura de Salud Pública en el municipio se realiza únicamente en el primer nivel de atención; una modalidad utilizada es la del Programa de Extensión de Cobertura, a través de la ONG Pueblos Unidos quien atiende alrededor del 76% de la población a través de 14 Centros Comunitarios los cuales están distribuidos estratégicamente en todo el territorio del municipio, a través de ellos la población tiene atención primaria de salud; sin embargo, en el taller del FODA se planteó como debilidades la falta de medicina y de infraestructura para los Centros.

Directamente el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) cuenta con 3 Puestos de Salud, 1 en la Cabecera que es reforzado, 1 Puesto de Salud Básico en Santiago Petatán y 1 del mismo tipo en Onlaj. El personal existente es mínimo pues únicamente se cuenta con un médico y una enfermera profesional para el municipio (para 18,202 habitantes); además para los tres Puestos se cuenta con 6 enfermeras auxiliares y 1 técnicos en salud rural.

En el año 2009 se reportaban 3 técnicos en salud rural y 4 educadoras en salud. En el año 2004 la Organización Mundial de la Salud –OMS- determinó categorías de densidad de trabajadores sanitarios (solo médicos y enfermeras profesionales) para alcanzar tasas de

cobertura adecuada para determinadas intervenciones de atención primaria de salud⁹. La sumatoria del personal profesional de Salud Pública en Concepción Huista, proporciona una densidad de 1.07 por cada 10,000 habitantes, lo que la ubica en la categoría de Baja Densidad (menos de 25 agentes de salud por 10,000 habitantes). Lo anterior indica que en relación a recursos humanos profesionales, el municipio no tiene lo mínimo para la atención primaria de salud y que es otro de los factores que dificulta la atención en el municipio.

Existe una mejor cobertura de salud en las micro-regiones II, III y IV; sin embargo en la micro-región uno no existe Puesto de Salud a pesar de tener difíciles condiciones de acceso y que posee el 15% de la población del municipio.

Un recurso humano importante en el área de salud materna lo constituyen las 77 comadronas adiestradas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), quienes tienen cobertura en todo el municipio y atienden aceptablemente a la población materna; en el 2,009 atendieron el 98% de los partos (648 de 664 nacimientos). A pesar de que los Objetivos del Milenio -ODM's- en su objetivo 5 "Mejorar la salud materna" en su meta 6 "Reducir la mortalidad materna" estipulan que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado (médicos y enfermeras profesionales) debiera ser mayoritario¹⁰, en los municipios las comadronas han sido y serán un recurso humano vital para disminuir la tasa de mortalidad materna.

El FODA realizado, indica que se tiene deficiencia en cuanto a infraestructura pues no se cuenta con Centro de Salud, se tiene desabastecimiento de medicamentos para atender complicaciones ni para la tercera edad, falta de equipo, atención limitada (carece de Centro de Atención Permanente), no se tiene acceso al Seguro Social, falta de médicos especialistas (principalmente ginecoobstetras) y únicamente un médico para atender a toda la población; ante ello la minoría de población que tiene capacidad económica opta por viajar a Jacaltenango, San Antonio Huista o la Cabecera Departamental. Un tema preocupante en la población es que no den importancia a la actividad de clorar o hervir el agua para consumo.

En el municipio se identificaron 11 farmacias, lamentablemente no se cuenta con clínicas privadas.

Las cinco principales causas de morbilidad infantil son en su orden resfriado común (47%), diarrea (13%), infecciones respiratorias agudas, amigdalitis aguda y conjuntivitis. Las principales causas de morbilidad en niños menores de cinco años son en su orden faringo

⁹ Estadísticas Sanitarias Mundiales de Salud, OMMS. 2,005. Este documento aclara que aún no existe un pleno consenso del número adecuado de personal sanitario, sin embargo plantea las categorías de densidad como una referencia.

¹⁰ Los ODM no definen un indicador específico, pero se asume que debiera ser del 100%

amigdalitis aguda, parasitosis intestinal, amigdalitis aguda no especificada, diarrea e infecciones respiratorias agudas.

El hecho de que la diarrea sigue como causa de morbilidad, está vinculado a lo comentado anteriormente sobre la renuencia a desinfección del agua; por otra parte, las enfermedades respiratorias tiene relación con la mala nutrición de los niños (preferencia por comida chatarra) y a las migraciones de las partes altas a bajas en tiempo de cosecha. Se puede observar que estas enfermedades son prevenibles, pero siguen presentándose.

Las principales causas de morbilidad materna son: Cefalea, gastritis, rinofaringitis aguda, anemia de tipo no especificado y artritis no especificada

Las principales causas de mortalidad en menores de cinco años son enfermedad diarreica aguda, choque carcinogénico y neumonía. La única causa de mortalidad materna reportada en el 2009 es eclamsia.

Las tasas de mortalidad reportadas para el municipio en el 2009 y las metas propuestas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM- para el 2015, se presentan en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 5
Tasas de mortalidad y las metas de ODM,
Concepción Huista. Huehuetenango

Mortalidad	Tasa 2009	Meta ODM al 2015
General	3 X 1,000 habitantes	N/D
Materna	151 X 100,000	55 X 100,000
Menores de 5 años	2 X 1,000 nacidos vivos	23 X 1,000
Infantil	0 X 1,000 nacidos vivos	17X 1,000

Fuente: Memorias de Salud Concepción Huista, Dirección de Área de Salud, Huehuetenango. 2009

De las tasas anteriores, la tasa de mortalidad materna esta por arriba de lo establecido por las metas de ODM, esta tasa es la misma del año 2,008. En números de muertes tanto en el año 2008 y 2009 se reporta una muerte en el municipio.

Se tiene una cobertura del 97% en inmunizaciones en todos los biológicos con la población menor de 2 años.

La tasa de fecundidad es de 118 por 1,000 habitantes y la tasa de natalidad es de 36.7 por 1,000 habitantes; los lugares con más nacimientos son la Cabecera, Cabic, Petatán y Ajul. Se estima que alrededor de un 2.5% de mujeres en edad fértil utilizan métodos de planificación familiar, el método más utilizado es el Depoprovera.

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Concepción Huista, Huehuetenango

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	1
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	234.7
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Aunque solamente hay 1 caso reportados a nivel municipal, equivalente a una tasa de 151 X 100,000; según la Memoria de Salud 2009 del Municipio. Por lo anterior, a nivel municipal es importante fortalecer aún más los programas de divulgación sobre planificación familiar y nutrición de mujeres embarazadas, así como aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
Concepción Huista, Huehuetenango

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	16	2
Comadrona	648	98
Empírica	0	0
Ninguna	0	0
Total de partos	664	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el Municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas; muchas de ellas capacitadas y adiestradas, sin embargo, en algún momento también pueden representar algún tipo de riesgo por no contarse con la formación y conocimientos médicos suficientes en la atención materno – infantil. Para disminuir a cero el número de casos de Mortalidad Materna, se requiere de aumentar paulatinamente el personal sanitario especializado y colateralmente fortalecer las capacidades de las comadronas existentes en el Municipio.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Concepción Huista, Huehuetenango

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	0	2
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN 2010



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el Municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 2 y para los menores de un año de 0; según la Memoria de Salud 2009 del Municipio de Concepción Huista. A fecha actual, el Municipio ha superado la meta del 2015 en estos indicadores evaluados; por lo que se insta a mejorar estas cifras para llegar a cero muertes en niños menores de 5 años y mantener en cero la mortalidad de niños menores de un año; lo cual es posible si se fortalecen los programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación preventiva a las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación; entre otros aspectos.

b. Seguridad alimentaria

La Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es el derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa.

Cuatro son los grandes componentes que condicionan la seguridad alimentaria y nutricional: La disponibilidad de alimentos, el acceso a los alimentos, consumo de alimentos y la utilización biológica de los alimentos.

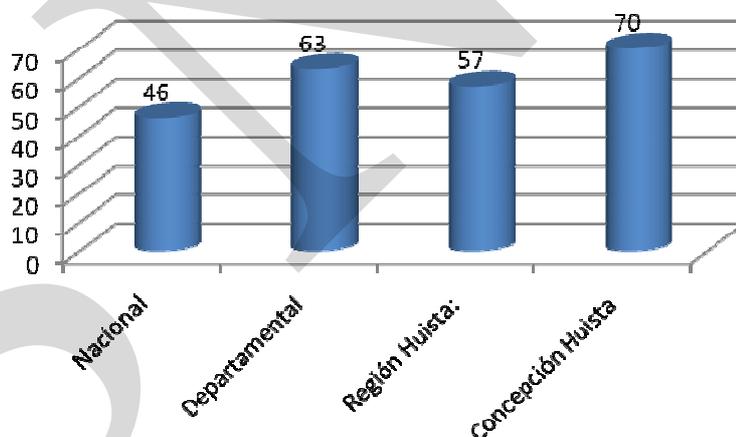
La categorización de comunidades en riesgo a la inseguridad alimentaria¹¹ indica que existe 1 comunidad (Las Peñas Tzujan) en muy alto riesgo, lo que significa que el 100% de las familias tienen dificultad para conseguir alimento, el 89% no tiene medios para producir alimentos y el 100% no tiene reservas alimentarias; 2 comunidades en alto riesgo (Onlaj,

¹¹ Análisis de Comunidades en Riesgo a inseguridad alimentaria, Concepción Huista, SESAN, Región VII Nor-occidental, 2,009

Tierra Blanca,) que significa que el 70% de las familias tienen dificultad para conseguir alimento, el 83% no tiene medios para producir alimentos y el 100% no tiene reservas alimentarias. Existen 16 comunidades y dos cantones de la Cabecera en riesgo moderado y 10 comunidades y dos cantones en riesgo bajo. En total son 97 familias que se encuentran en alto riesgo en todo el municipio.

El indicador de talla para la edad es un indicador del estado nutricional de las niñas y los niños de primer grado del país¹², mide el retardo de crecimiento en talla (% de prevalencia) y establece el grado de severidad de la desnutrición crónica; para Concepción Huista el porcentaje de prevalencia es de 70% que indica que por cada 100 niños 70 tienen un retardo de crecimiento; de este porcentaje, el 26% tiene un retardo severo. Concepción Huista ocupa el segundo lugar en retardo de crecimiento de la Mancomunidad Huista y está categorizado de muy alta vulnerabilidad alimentaria. Estos niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.

Gráfico No. 2
Porcentaje de prevalencia de desnutrición crónica
Concepción Huista, Huehuetenango



Fuente: Tercer Censo Nacional de Talla 2008, Ministerio de Educación-SESAN; 2009

¹² Tercer Censo Nacional de Talla 2,008, Ministerio de Educación-SESAN;2,009

**Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Concepción Huista, Huehuetenango**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Mpal.	77.7	23.6
Deptal	71.31%	22.03%
Nac.	51.02%	15.2 %

Concepción Huista, de acuerdo con los mapas de pobreza general y pobreza extrema, se encuentra dentro de los rangos muy alto y alto; respectivamente.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 44.7%
Meta de Municipio al 2015 = 22.3%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 23.6%, lo que indica existe una leve brecha municipal por arriba, o sea que ya se cumplió la Meta 1 A.

Para contribuir a disminuir estas condiciones, debe mejorarse e innovarse tecnológicamente la producción y productividad de cultivos tradicionales y emergentes, impulsarse proyectos productivos agroindustriales (café) y diversificarse las fuentes de empleo para generación de empleo e ingreso en el territorio.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica, está relacionada a factores como la pobreza (78% pobreza general y 24% pobreza extrema)¹³, a la producción de granos básicos en suelos con vocación forestal y sin manejo de suelos, a los rendimientos bajos de maíz y frijol que se reportan (26 qq/mz de maíz y 5 qq/mz de frijol)¹⁴ y a una mala dieta alimenticia de la población. Por otra parte, de acuerdo al mapeo de amenazas se detecta que el municipio está expuesto a fenómenos naturales extremos, como el Fenómeno del Niño ocurrido en el 2,009 o la Tormenta Agatha del 2,010.

c. Educación

La información detallada en el cuadro siguiente indica que existe una buena cobertura en los niveles pre primario y primario; estos establecimientos son oficiales. En el nivel pre primario se tienen 22 bilingües y 5 monolingües.

¹³ Mapa de pobreza de Guatemala, 2,002

¹⁴ V Censo Nacional Agropecuario 2,003, INE.

Cuadro No. 6
Número y tipo de establecimientos educativos en Concepción Huista
Concepción Huista, Huehuetenango,

Nivel	Oficial	Cooperativa	Privado	Total
Diversificado				0
Básico	1	1	1	3
Telesecundaria	4			4
Primaria	31			31
Preprimaria	27			27

Fuente: Coordinación Técnica Administrativa, Concepción Huista, MINEDUC 2,009

Por el contrario el nivel básico tiene una cobertura insuficiente, dos establecimientos se encuentran en la cabecera y en el interior del municipio lo cubre 1 Instituto por Cooperativa en Petatán y 4 telesecundarias (Secheu, Onlaj, Bacú y Ajul). El nivel diversificado oficial no existe en Concepción Huista.

Con lo anterior se relaciona el comportamiento de la matriculación del 2,009, en el cuadro siguiente se puede observar la matriculación desagregada por género y nivel educativo:

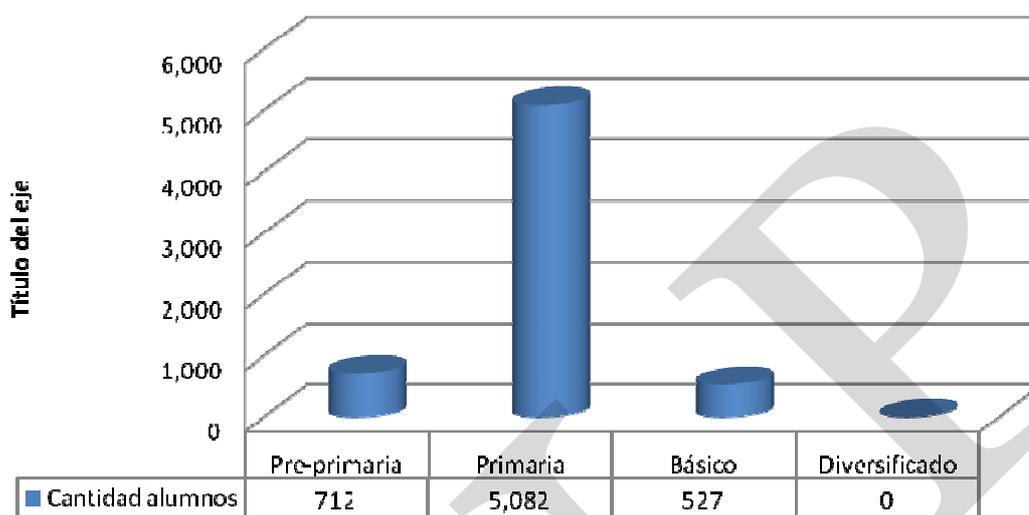
Cuadro No. 7
Matriculación de estudiantes en los diferentes niveles educativos
Concepción Huista, Huehuetenango

Preprimaria		Primaria		Telesecundaria		Básico		Diversificado		Total	
H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
352	360	2,675	2,407	152	131	128	116	0	0	3,307	3,014

Fuente: Coordinación Técnica Administrativa, Concepción Huista, MINEDUC 2,009

La relación entre niño y niña en el nivel primario es de 1:0.90 y en el nivel básico es de 1:0.88; lo anterior indica que la población estudiantil femenina es menor que la masculina y que aún las oportunidades son menores para las mujeres por aspectos económicos y discriminación. Otro aspecto importante es la disminución de la tasa de matriculación en el nivel básico y diversificado, esto debido a la insuficiente e inexistente cobertura respectivamente, lo cual limita la posibilidad de un mejor futuro para los jóvenes y retarda el proceso de desarrollo del municipio. Este aspecto se ilustra mejor en la gráfica y cuadro siguiente:

Gráfico No. 3
Matriculación de población estudiantil en los diferentes niveles educativos
Concepción Huista, Huehuetenango



Fuente: Coordinación Técnica Administrativa, Concepción Huista, MINEDUC 2,009

Cuadro No. 8
Tasas de cobertura educativa, ciclo escolar 2,008
Concepción Huista, Huehuetenango

Nivel	Tasa Cobertura Bruta	Tasa Cobertura Neta	% Distorsión
Primario	149.81	124.38	n/a
Básico	20.51	10.96	9.55
Diversificado			

Fuente: Anuario Estadístico, Ministerio de Educación. 2,008

Las tasas del nivel primario que se reportan para el municipio tienen una característica especial y es que ambas sobrepasan el 100%, esto puede ser debido que llegan niños y niñas de otros municipios que viven en comunidades limítrofes. En el caso del nivel básico la diferencia entre las tasas (% distorsión) indica que en este nivel existe un grupo de jóvenes y señoritas que por razones diversas (repetencia, falta de recursos económicos, empleo infantil) están estudiando un nivel que no les corresponde, es decir por su edad deberían estar en un nivel superior; esto evidencia las pocas oportunidades de estudio que tiene la juventud, pues únicamente 11 de cada 100 jóvenes en edad escolar de nivel básico pueden cursarlo.

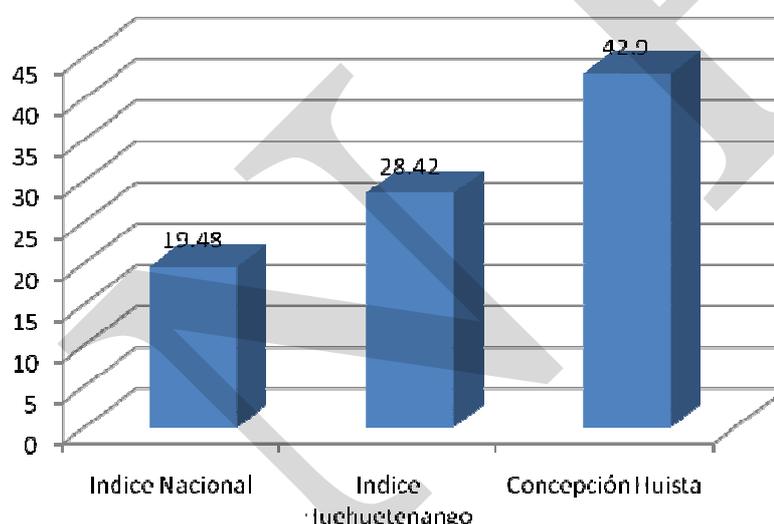
En el 2,008 la tasa de repetencia¹⁵ fue de 8.5% para primaria, 2.17% para básico y 1% para telesecundaria. La educación superior no existe en el municipio.

¹⁵ Datos de infraestructura educativa, matriculación y tasa de repetencia, informes de CTA Concepción Huista, 2,009

De acuerdo a datos del FODA, la educación formal debe fortalecerse principalmente en ampliar la cobertura a nivel básico, implementar el nivel diversificado, equipar con tecnología (ciclo básico) y materiales, dotar de infraestructura a las pre primarias, más docentes bilingües (50 faltantes), creación de carreras técnicas y remozamientos de establecimientos. Como una amenaza importante se indicó el acceso a las drogas y el consumo por parte de estudiantes en la cabecera.

En relación al analfabetismo, los índices se detallan en la siguiente gráfica:

Gráfico No. 4
Índice de analfabetismo en el municipio
Concepción Huista, Huehuetenango



Fuente: Índice de analfabetismo, CONALFA, Huehuetenango, 2,009

Aunque en el FODA se indica que se percibe una disminución del analfabetismo, los datos oficiales reportan una disminución porcentual de un punto entre el 2,008 y 2,009; por otra parte, este porcentaje sigue como el más alto de la Mancomunidad Huista y está entre los más altos del departamento. El porcentaje de analfabetismo es aún mayor (15.5% más) en mujeres y esta en 49.86.

Con la situación actual planteada del sector educativo, y al ser este un factor clave para alcanzar mejores condiciones de vida, resulta prioritario incluirlo dentro de la planificación estratégica del desarrollo de Concepción Huista.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Concepción Huista, Huehuetenango

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	106.1	46.3	64.4 **
Deptal.**	97.01	49.14	77.9
Nacional	98.33	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2008 SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100% *. De acuerdo a los datos del municipio (106.1%), esta meta ha sido superada.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 46.3% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 53.7%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 64.4%** al 100%*, lo que significa superar una brecha del 35.6%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.
 ** Última estimación tasa de alfabetización, CONALFA 2009. Mientras, la tasa previa del censo nacional del 2002, presentó una TA municipal de 64.4% y un reto de brecha de 35.6%.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Concepción Huista, Huehuetenango

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.90	0.77	0.00
Departamental*	0.92	0.83	0.96
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 90 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 77 niñas por cada 100 niños y nivel diversificado no existe en el municipio; según estimación 2008.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio: 0.10 primaria, 0.23 básico y diversificado no se puede medir, porque no existe este nivel en el municipio.

*Última estimación, 2009

d. Servicios básicos¹⁶

En relación al tipo de viviendas, el Análisis de Vulnerabilidad indica que al menos el 25% de las viviendas no brindan seguridad a sus habitantes pues su estructura no es de concreto o acero y no se usan técnicas sismo resistente. Existen lugares poblados donde hasta el 50% de las viviendas no utilizan materiales de cemento tales como Tzuján, Las Peñas, Las Peñas Yatolop, Yula, Chalhuitz y Canalaj.

De acuerdo a la Memoria de Salud del 2,009 el 84.74% de la población tiene servicio de agua intradomiciliar, por su parte la Dirección Municipal de Planificación estima que alrededor del 80% de la población de la cabecera y el 87% de la población rural reciben agua en sus casas, aunque el agua no recibe ningún tipo de tratamiento antes de ser distribuida y es escasa en 2 de los cuatro cantones de la Cabecera. Algunas comunidades del área rural poseen tanques de captación de agua, en donde se podría también dar algún tipo de tratamiento al agua previo a su distribución, pero no se tiene el presupuesto que les permita hacerlo.

Según los registros del Puesto de Salud, en el 2,00 únicamente el 38% de la población total cuenta con servicio de drenajes; los lugares que cuentan con este servicio son la Cabecera, Santiago Petatán y Cobic. El sistema de drenaje fue introducido a la Cabecera Municipal en el año de 1988; sin embargo según una investigación de campo realizada por alumnos de EPS en el año 2004, se pudo establecer que el 40% de viviendas no contaba con éste servicio. En la aldea Santiago Petatán y en el Caserío Cobic, se estimaba que un 25% de la población contaba con el servicio de drenaje, pero en ningún caso se tenían un dispositivo para tratamiento de aguas residuales.

En la Cabecera los cantones Ciprés y Unión son los más beneficiados, ya que cuentan con tuberías para colección de drenajes domiciliarios, sin embargo, el desfogue de estos drenajes va a quebradas o barrancos ubicados dentro de la misma población y de allí llegan al río Azul o al río Chanjón, lo que significa una contaminación ambiental dentro y fuera de la cabecera municipal. A nivel de municipio, la Memoria de Salud de Concepción 2008 estima que el 38% de la población tiene acceso a drenajes, el 43% posee letrinas y el 19% realiza focalización al aire libre.

No existe en la mayor parte de la cabecera urbana alcantarillados para la recolección de aguas pluviales, los pocos tragantes que se ven desembocan en barrancos y terrenos aledaños sin ningún tratamiento; finalmente por gravedad todo confluye al río Azul. Llama la atención que aún a la fecha (según datos proporcionados por la municipalidad) en el cantón Unión del área urbana, algunas personas todavía no utilizan éste servicio a pesar de que lo tienen, aduciendo que sus antepasados no utilizaban este tipo de servicio.

¹⁶ Información obtenida en talleres con actores locales y del “Diagnóstico de Concepción Huista” realizado por el Programa Diocesano de Pastoral Social, Huehuetenango, 2,009

La relación de los avances del municipio con los requerimientos del Objetivo 7 de los ODM “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente” en su meta 7C “Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento”, indica que el municipio aún debe ampliar los servicios de agua y de drenajes, especialmente en el área rural. Es importante tomar en cuenta que los datos de población con agua son únicamente de agua entubada, la cual no recibe tratamiento para su potabilización.

En el cuadro siguiente se puede apreciar que el municipio ha superado la meta ODM relacionada al agua, sin embargo, únicamente en el sentido de mejorar el acceso del líquido a la población, no así desde la calidad del mismo.

Cuadro No. 9
Situación del municipio con las metas de ODM
Concepción Huista, Huehuetenango

Rubro	% Población con	
	Agua	Drenaje
Meta ODM	82.00	66.00
Situación del municipio	84.74	38.00
Brecha	superada	28.00

Fuente: Construcción con datos indicados en este documento y las metas de ODM

En relación a los servicios básicos de saneamiento (drenajes), aún existe población sin este servicio, especialmente en el área rural. Aunque se indica en el numeral de “Saneamiento ambiental”, es importante reforzar que los sistemas de drenaje existentes son la causa de una gran parte de la contaminación a los ríos del municipio.

El municipio de Concepción Huista y los centros poblados, cuentan con el servicio de energía eléctrica a través de la Empresa Distribuidora de Energía de Occidente, S.A. –DEOCSA-, que se encarga de llevar el fluido eléctrico a los hogares, para el año de 2004 la red de fluido eléctrico alcanzaba el 74% de hogares en centros poblados. Se considera que para el año 2008 se llegó a 89%, no contando aquellos caseríos o parajes que están aislados sin carretera o dispersos por el área rural. Se pudo conocer que el servicio eléctrico que se presta en las áreas rurales ha mejorado mucho, aunque siempre hay irregularidades durante el transcurso del año ya que se dan interrupciones continuas en el servicio o es muy tardada la reparación de alguna línea que se ve afectada por algún fenómeno natural.

En el Análisis de Lugares Poblados se indicó que en general todas las poblaciones del municipio cuentan con servicio de alumbrado público, solamente Chalhuitz, Yulhuitz y aquellos lugares denominados parajes, los cuales tienen únicamente 2 o 3 casas, están sin un alumbrado público, aunque en lugares como ese, es la misma gente que vive en las casas las que se encarga de brindar iluminación a la calle. El área urbana del Municipio cuenta con éste servicio desde el año de 1978.

El Análisis de Lugares Poblados -ALP- indica que se cuenta con un cementerio en la Cabecera Municipal y doce en el interior (10 aldeas y 2 caseríos), los cuales son utilizados por habitantes de comunidades y caseríos aledaños. Según investigación realizada se estableció que las instalaciones del cementerio ubicado en la Cabecera Municipal, son insuficientes, esto obliga a que algunos vecinos lleven los cadáveres de sus familiares a poblados cercanos. No existiendo un proyecto a futuro para la ampliación del mismo.

El mercado local en su mayoría atiende la demanda interna del Municipio, ya que la mayoría de productos llegan de regiones cercanas a la comunidad, la producción local ofrece pocos excedentes, por lo que no se ha logrado su comercialización para el exterior. Existe un mercado en donde se atiende a los pobladores del lugar, así como a aldeas vecinas, el espacio físico con que se cuenta resulta pequeño para la afluencia de vendedores y compradores, por lo que la calle frente al mercado y frente a la iglesia han quedado convertidas en una extensión del mismo. En dicha área se ubican muchas ventas informales.

Las instalaciones que albergan el rastro del Municipio están ubicadas en el cantón Ciprés; fueron construidas de block, en el año 1996. Las mismas son muy pequeñas y no reúnen las condiciones mínimas de salubridad ni eficiencia técnica para realizar la labor por lo que se utilizan técnicas rudimentarias para el destace de las reses.

El Análisis de Lugares Poblados (ALP) también indica que el casco urbano cuenta con el servicio de recolección de basura, éste inició en los primeros meses del año 2004. Los comerciantes del mercado cuentan con un botadero municipal situado en el área del mercado y la población tiene el servicio de recolección frente a sus casas por medio del camión recolector propiedad de la municipalidad. Sin embargo aún existen hogares que queman la basura, la entierran en los patios o la tiran a las calles; esto da como resultado que no se manejen en forma adecuada los desechos sólidos, existe un botadero municipal de basura pero no cuenta con ningún sistema de tratamiento de los desechos. En las áreas rurales no se cuenta con servicio de recolección de basura.

e. Seguridad ciudadana¹⁷

Como se indicó anteriormente, las familias de Las Peñas Tzuján están en Muy Alto Riesgo y las de Onlaj Alto Riesgo a la Inseguridad Alimentaria; en general el municipio está categorizado en Riesgo Moderado y existen 97 familias en alto riesgo de inseguridad alimentaria.

El mapeo de amenazas con los actores locales identificaron 19 amenazas para el municipio dentro de las cuales están: las sequías, temporales, la deforestación, incendios forestales, contaminación agroquímicos, deslizamientos, derrumbes, la contaminación por residuos líquidos, la violencia intrafamiliar, el alcoholismo y la drogadicción, entre otros. La

¹⁷ El desarrollo de este tema se hace sobre el concepto de Seguridad Humana divulgado por el PNUD en los años 90's y ampliado por Wilches- Chaux en el concepto de Seguridad Territorial.

contaminación por residuos sólidos y líquidos afecta especialmente a la cabecera municipal y Petatán. Los lugares poblados que presentan mayor vulnerabilidad en general son Tzuná, Ajul, Tzuján, Yatolop, Ap, Yulhuitz, Chapul, Petatán y Concepción.

Otro factor que viene a incrementar la inseguridad ciudadana es el económico, ya que debido a la falta de empleo los niveles de ingreso se ven disminuidos de forma generalizada; por otra parte, la necesidad de migrar ha desarticulado las familias dejando a los jóvenes vulnerables a los vicios y delincuencia.

El Análisis de Vulnerabilidades realizado, indica que Concepción Huista tiene una vulnerabilidad Muy Alta en el factor ambiental y vulnerabilidad Alta en el factor ideológico y social.

En relación a instituciones encargadas de la seguridad del territorio, cuenta únicamente con un juzgado y una subestación de Policía Nacional Civil en la cabecera municipal; las que son insuficientes para cubrir tanto a Concepción como al resto de los lugares poblados. Las comunidades identificadas con mayor delincuencia común fueron: Concepción, Petatán, Ajul, Tzuján y Bacú.

f. Participación ciudadana

Dentro del sector productivo existen organizaciones como la Asociación Bitenam, R.L., Cooperativa Axolá R.L., Cooperativa La Esperanza RL, Asociación de Desarrollo Integral Productivo Yamanonh (ADIPY), Asociación de Desarrollo Integral Tierra Hermosa Concepcionera (ADINTEC), CODECH; Organizaciones Sociales están Pastoral Social, Grupos de Iglesia Evangélica, Organizaciones de Sociedad Civil están la Mancomunidad Huista, Asociación de Organizaciones de los Cuchumatanes (ASOCUCH), COCODE's; ONG 's como La Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango (ACODIHUE) y SHARE; Instituciones Gubernamentales como Programa de la Mosca del Mediterráneo MOSCAMED, Instituto Nacional de Bosques (INAB), Sub comisaría de la Policía Nacional Civil (PNC), Sub delegación de Tribunal Supremo Electoral, Juzgado, Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA), Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) y el Ministerio de Educación (MINEDUC).

Existen 29 Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) y un COMUDE activo pero no representativo, pues no todas las organizaciones e instituciones participan en él. La mujer está excluida de los puestos de decisión y recibe poco apoyo, un indicio de ello es que en el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) no tiene representación y que la Oficina Municipal de la Mujer (OMM) actual trabaja con muchas limitaciones para atender a los 34 grupos de mujeres que hay en el municipio. En el municipio no existe participación organizada de jóvenes, por lo que este importante segmento de la población no tiene representación en los espacios de participación social, política y cultural.

En relación a la participación política ciudadana, la Memoria Elecciones Generales 2,007 del Tribunal Supremo Electoral, reporta que el 52% de los ciudadanos empadronados emitieron su sufragio durante dichas elecciones (de un total de 7,332 empadronados), de ellos el 42.57% fueron mujeres. Los datos indican también que la población urbana es la de mayor empadronamiento, del total de empadronados, únicamente el 13% corresponde al área rural.

Lo anterior indica que un alto porcentaje de la población se empadrona (87% de la población mayor de 18 años estaba empadronada en el 2,007), sin embargo al momento de ejercer su derecho constitucional de elección de autoridades, un 32% de los empadronados se abstiene por diferentes razones, como poca credibilidad en los partidos y candidatos, desilusión del sistema político en general, dificultad de acceso a los centros de votación, entre otros.

g. Conclusión de la dimensión social

El municipio de Concepción Huista tiene una población mayoritariamente joven y femenina (57 y 52% respectivamente), sin embargo, su participación en el ámbito social y político es bastante limitado, no están organizados y sus intereses no son representados en los espacios de decisión. De igual manera, la población es mayoritariamente indígena (89%) donde la comunidad lingüística dominante es la Popti'.

La distribución poblacional en el territorio es de 70% en el área rural y posee una densidad poblacional de 180 hab/km²; pese a que la mayoría de la población es rural, los servicios están más concentrados en el área urbana. Pese a lo anterior, se puede indicar que el municipio en general tiene una escasa cobertura de servicios básicos de salud y educación, pues únicamente se cuenta con un Puesto de Salud Reforzado en la Cabecera y dos Puestos de Salud en las micro regiones III y IV, la micro región I (Parte alta al Norte del municipio) que es la de más difícil acceso no cuenta con una infraestructura forma para atención en salud. En el tema de educación, el municipio tiene una buena cobertura en el nivel primario, escaso en el nivel básico y carece del nivel diversificado y superior.

Con la situación anterior, el municipio presenta una alta mortalidad materna, tasas bruta y neta de escolaridad que no llegan al 50% (20 y 10% respectivamente), la relación niño y niña aún es inferior a uno. Se considera que además de las bajas coberturas de los servicios anteriormente mencionados, otras causas de estos indicadores están el desempleo, el autoempleo y empleo temporal, los bajos ingresos, el trabajo infantil, la cultura machista, entre otros.

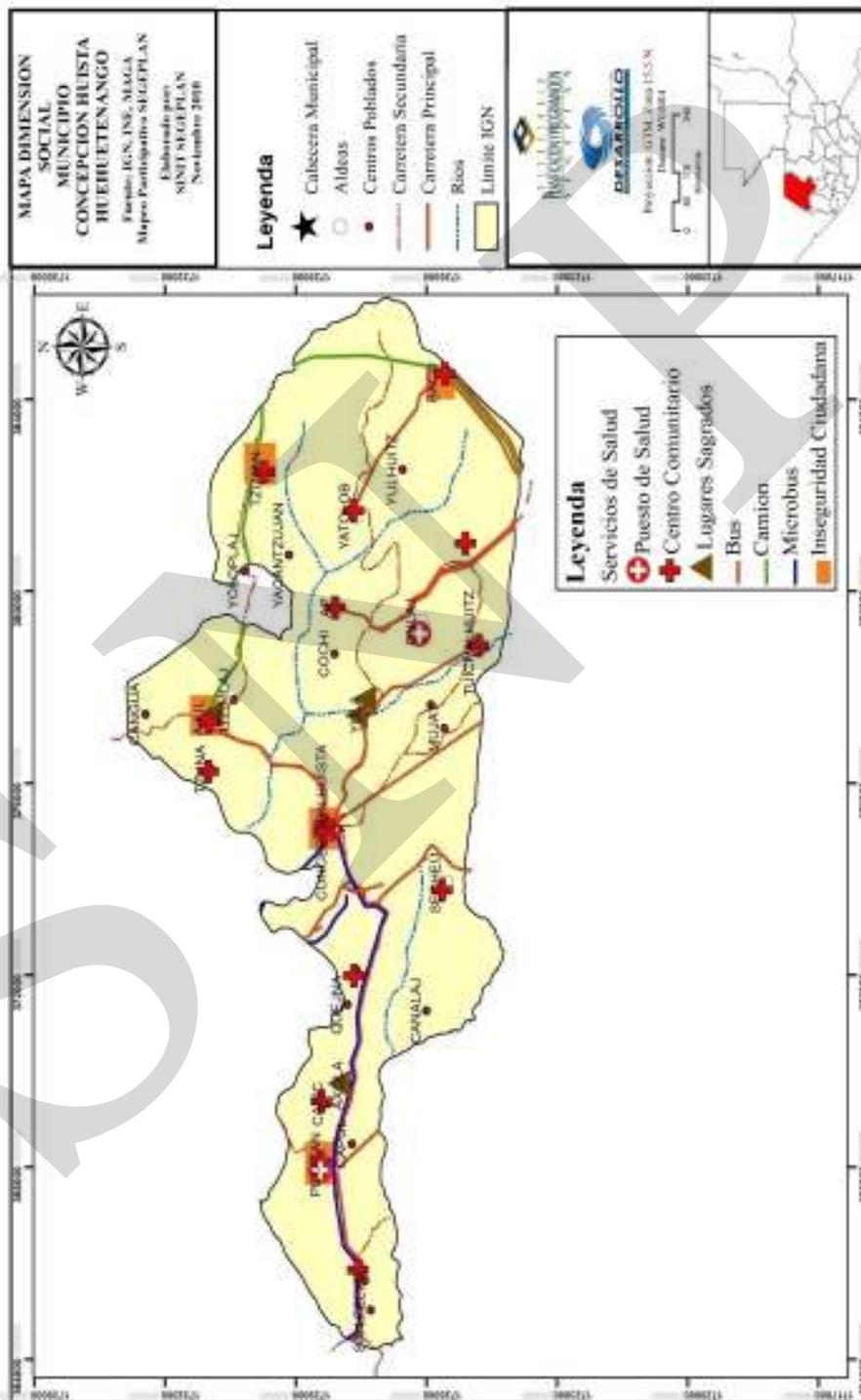
En relación a los servicios de agua y saneamiento, existe una adecuada cobertura de agua entubada (84%), sin embargo esta no recibe ningún tratamiento de potabilización; esto debido a la falta de recurso para hacerlo en los proyectos que manejan las mismas comunidades y por otra parte, por el rechazo de la población a utilizar cloro. Por su parte, la cobertura de servicios básicos de saneamiento (drenajes) es bastante bajo en relación a lo que requiere la población y lo que piden las metas de ODM, pues escasamente el 38%

posee servicio de drenaje. Todos los proyectos de drenaje desfogon en los ríos del municipio causando gran contaminación al recurso hídrico. De igual manera no existe un tratamiento a los desechos sólidos.

La población del municipio tiene una buena participación ciudadana organizada, principalmente en el tema productivo, no así en lo social y político. La participación ciudadana individual es escasa, principalmente en las mujeres y jóvenes; datos del último proceso electoral indican que existe un abstencionismo del 48%.

SNRP

Mapa No. 1
Dimensión social del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango



6.3.2. Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

Concepción Huista posee las series de suelo: Chixoy, Coatán, Jacaltenango y Toquiá; todas éstas series presentes se caracterizan por ser suelos superficiales o poco profundos, pH ligeramente alcalino (excepto Jacaltenango y Toquiá que son ligeramente ácidos a neutros) y recomendados para pastos o producción de bosques. La serie Jacaltenango acepta cultivos como granos básicos, pero con manejo de suelos.

De acuerdo al Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra, 2003 del MAGA, los arbustos y matorrales son los que existen en mayor área, luego le sigue la agricultura y el de menor cobertura es el bosque. Los porcentajes se detallan en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 10
Usos del suelo en el Municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Municipio	Leyenda	Area (ha)	Area (%)
CONCEPCION HUISTA	Total Concepción Huista	10,364.56	100
	1 Infraestructura	20.19	0.1948
	1.1 Construcciones		
	1.1.1 Centros poblados	20.19	0.1948
	2 Agricultura	2,963.61	28.5937
	2.1 Agricultura anual		
	2.1.1 Granos básicos	1,114.17	10.7499
	2.2 Agricultura perenne		
	2.2.1 Café	1,849.44	17.8439
	3 Arbustos - matorrales	4,564.46	44.0392
	3.1 Pastos naturales y arbustos		
	3.1.1 Pastos naturales y/o yerbazales	2,312.42	22.3109
	3.1.2 Arbustos - matorrales	2,252.04	21.7283
4 Bosque natural	2,816.29	27.1723	
4.1 Bosque latifoliado	54.89	0.5295	
4.2 Bosque conífero	1,973.83	19.044	
4.3 Bosque mixto	787.58	7.5988	

Fuente: Memoria técnica y descripción de resultados del Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra. MAGA 2,003 y 2,005.

En el Mapeo Participativo, se indica que existen áreas de producción forestal (extracción de madera principalmente) en Yatolop, Onlaj, Ap, Tierra Común, Canalaj, Ajul, Tzuján, Canwá, Bacú, Los Trapichitos, Petatán, Tzunhuitz, Canalaj, Checán y Cabecera. En el

período del 91/93 al 2001 se reporta un cambio neto positivo de 376 Ha de cobertura forestal, es decir que existió una ganancia de cobertura¹⁸.

Aunque se evidencia un cambio positivo neto en la cobertura forestal para el período 91/93 al 2001; este aún está lejano a recuperar la cobertura que de acuerdo al uso potencial del suelo debiera tener; sin embargo, representa un avance importante en la conservación del área forestal que aún existe. Por otra parte, se considera que instrumentos financieros como el PINFOR y el accionar de proyectos como PROCUCH, ASOCUCH Ambiental y del mismo INAB estén contribuyendo a mantener la poca área forestal que aún existe.

La Capacidad de Uso según la clasificación USDA indica que el relieve va de quebrado a escarpado y que las pendientes van de 30 a 90%. El 91% del territorio es de vocación forestal distribuido en 9% de clase VI el cual tiene severas restricciones para cultivos, aceptable para cultivos perennes o producción forestal; 19% de clase VII el cual es para pastoreo, bosques de producción maderable o vida silvestre y un 72% de clase VIII el cual es para bosques de protección.

Aunque la vocación de los suelos es forestal (91% del territorio), la necesidad de producción de alimentos (especialmente granos básicos) y de recursos forestales, ha provocado que la frontera agrícola y la pérdida de cobertura forestal continúe; ello se refleja en la intensidad de uso¹⁹ pues indica que el 33% de la superficie está en sobre uso, esta se encuentra principalmente de la Cabecera hacia el este y al norte (Ajul, Tzuná, Canwá, Las Peñas, Tzuján, Cerro Alto, Los Pérez Yatolop, Yatolop, Ramírez Flores, Los Pérez Onlaj, Onlaj, Ap, Yulá, Los Trapichitos). El 64% está en uso correcto y en él se encuentra la zona productora de café, por otra parte, se indica un 3% en sub uso que se encuentra por Yulhuitz.

Se debe tomar en cuenta que estos datos son referenciales y no significa que las comunidades anteriormente mencionadas son las únicas con conflicto de uso o que entre ellas existan porciones de tierra con otro tipo de uso (uso correcto o sub uso).

Resalta la importancia que el cultivo del café tiene para el municipio, pues es el cultivo más importante económicamente y al ser un cultivo perenne y arbustivo, provee una cobertura vegetal que brinda una protección a la cuenca y minimiza el impacto de sobre uso del suelo. Por otra parte, en la región con mayor área en sobre uso (norte del municipio) ha sido y sigue siendo objeto de proyectos que buscan conciliar este conflicto; se puede mencionar la intervención del Proyecto PROCUCH, IDEAR, PROFRUTA con proyectos de reforestación y frutales, actualmente ASOCUCH-Ambiental facilita la construcción de una política de uso de recursos naturales, creada desde el nivel comunitario.

En el Mapeo Participativo se lograron identificar 26 nacimientos de agua, sin embargo, un estudio realizado por el Proyecto de Manejo Sostenible de los Recursos Naturales de la Sierra de los Cuchumatanes (PROCUCH) en 2,006 (mapa 4) localizó un total de 36 nacimientos en el municipio. Actualmente la Oficina de Recursos Naturales y Medio

¹⁸ Dinámica de la Cobertura Forestal de Guatemala, 2,006

¹⁹ Mapa de intensidad de uso, MAGA, 2003.

Ambiente tiene registrado más de 77 nacimientos. Lo importante es que sin duda alguna el municipio es una zona importante de captación hídrica para su territorio y otros municipios, pues uno de estos nacimientos (El Sabino, Petatán) abastece de agua a San Antonio Huista.

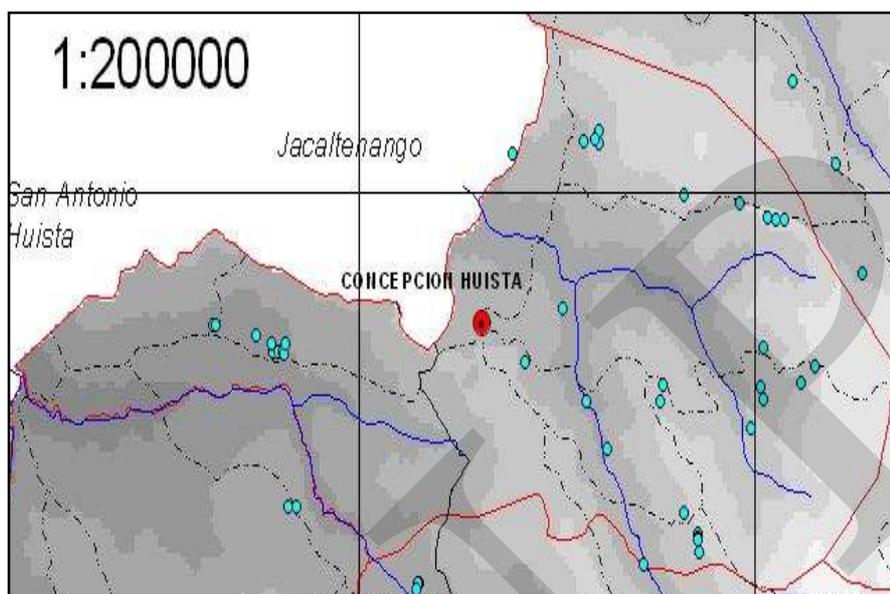


Figura No. 3 Fuentes de agua existentes en el municipio de Concepción Huista, Huehuetenango. Proyecto de Manejo Sostenible de los Recursos Naturales de la Sierra de los Cuchumatanes (PROCUCH). 2,006

El río más importante que corre dentro del Municipio es el río Azul que proviene desde la parte alta de Tierra Común, pasa por Yulá y rodea por el este y norte a la Cabecera. También está el río Tzuján que nace entre Tzuján y Yatolop, se une al río Azul delante de Yulá, al norte de la Cabecera; un tercer río es el Chanjón, el cual entra al territorio por Canalaj y corre por el límite hasta Trapichitos.

Existen tres subcuencas y la más grande es la de Área de Captación del Río Azul (6,677 Ha), la de Rancho Viejo (3,377 Ha) y una pequeña porción de la subcuenca del Río Catalina (350 Ha).

La subcuenca más degradada es la del Río Azul (Mapeo reporta que en Bacú y Yatolop es donde más avanza la frontera agrícola), la que posee dos de los tres ríos y el 75% de los nacimientos de agua identificados y el 69% de los lugares poblados²⁰. La producción agrícola se realiza en su mayoría sin manejo del suelo, lo cual trae consecuencias negativas como bajos rendimientos, pérdida del suelo y azolvamiento de los ríos.

Esta subcuenca es la única que tiene un área con capacidad de recarga hídrica (media y muy alta) ubicada en la parte más alta (Bacú y Tierra Blanca), el resto es de capacidad baja; sin duda esto tiene relación directa con la cantidad de nacimientos y hace evidente la

²⁰ Conclusión que proviene de la sobreposición de los mapas de cuencas, lugares poblados, intensidad de uso, ubicación de ríos y fuentes de agua.

importancia que tiene el manejo de cuencas dentro del municipio, en función a la conservación de los recursos hídrico y suelo.

En el FODA se identificó como fortalezas del municipio la gran cantidad de nacimientos de agua, la existencia de cobertura forestal y de café, para la implementación de proyectos de servicio ambiental; como oportunidad se identificó a los Incentivos Forestales otorgados a través de INAB.

b. Análisis de riesgo

La población identificó un total de 18 amenazas, las cuales calificó de 3 a 5 con los siguientes criterios: 11 amenazas en prioridad 5, las que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos; 1 amenaza de prioridad 4, siendo aquellas amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y provoca daños considerables; y 6 amenazas con prioridad 3, que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza.

Las amenazas con valor 5 son los derrumbes, deslizamientos, crecidas de ríos, vientos fuertes, heladas, incendios forestales, sustancias agroquímicas, deforestación, contaminación por residuos sólidos y líquidos; la amenaza con valor 4 es la erosión del suelo; y las amenazas con valor 3 son hundimientos, temporales, sequía, plagas forestales, agotamiento de acuíferos y organización de grupos delincuenciales.

Se clasificaron a las comunidades según la cantidad y el valor de amenazas que poseen, y se les asignó un color de acuerdo al siguiente cuadro.

Cuadro No. 11
Interpretación de niveles de amenaza
Concepción Huista, Huehuetenango

Nivel de riesgo		Muy bajo (1)
		Bajo (2)
		Medio (3)
		Alto (4)
		Muy alto (5)

Fuente: Metodología de análisis de riesgo, SEGEPLAN, 2,009

Los resultados se indican en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 12
Niveles de amenazas por lugares poblados del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Item	Lugar Poblado																				Promedio municipal por factor											
	Concepción	Ajil	Tzuján	Kanwa	Cerro alto	Tzuma	Las Peñas	Yatolop	Bacu	Ap	Onlaj	Tierra Blanca	Yulhuitz	Ramirez Flores	Los Perez Yatolop	Los Perez Onlaj	Tierra Comun	Secheu	Tzanguitz	Chalhuitz		Yula	Checan	Yich Choch	Canalaj	Vista Hermosa	Com	Chapul	Cabic	Santiago Petatan	Los Trapichitos	
Amenaza	5	5	5	4	4	5	4	5	4	5	4	4	4	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	5	4	4

Fuente: Construido a partir de información recabada en el Taller de Mapeo Participativo con actores locales. 2,009

Los datos del cuadro anterior indican que las comunidades en rojo son las que presentan mayor cantidad de amenazas de valor 5 (o que la sumatoria del valor de las amenazas presentes es igual a 5) y las de color anaranjado son las que presentan mayor amenazas de valor 4 (o que la sumatoria del valor de las amenazas presentes es igual a 4). El municipio en general posee muchas amenazas de ocurrencia anual y que causan daños considerables.

Para determinar la vulnerabilidad del municipio fueron analizados los siguientes factores: a) Físico-Estructural, b) Social, c) Funcional, d) Económico, e) Ambiental, f) Político-Institucional, g) Cultural e ideológico y h) Educativo.

Estos factores que fueron analizados desde el conocimiento o percepción de la población, quienes se guiaron por indicadores y criterios, que permitieron establecer el análisis de la vulnerabilidad del municipio. En el cuadro de abajo se detalla el nivel de vulnerabilidad por lugar poblado; el municipio en general tiene vulnerabilidad media.

Cuadro No. 13
Nivel de vulnerabilidad por lugar poblado
Concepción Huista, Huehuetenango

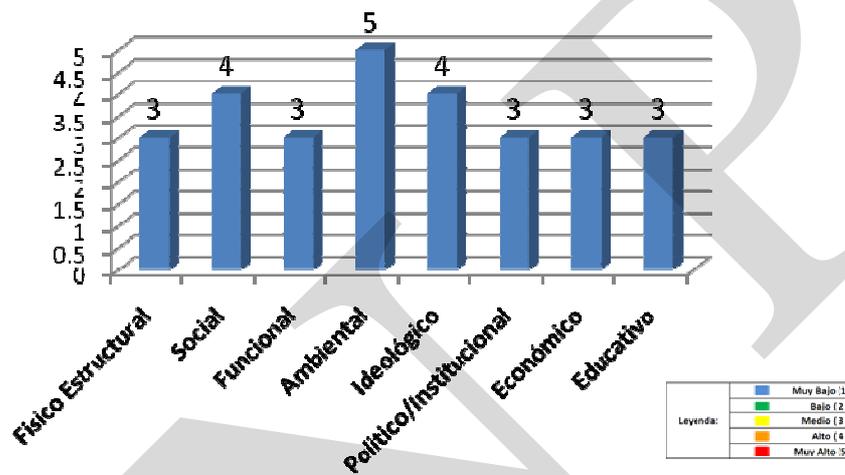
Item	Lugar Poblado																				Promedio municipal por factor											
	Concepción	Ajil	Tzuján	Kanwa	Cerro alto	Tzuma	Las Peñas	Yatolop	Bacu	Ap	Onlaj	Tierra Blanca	Yulhuitz	Ramirez Flores	Los Perez Yatolop	Los Perez Onlaj	Tierra Comun	Secheu	Tzanguitz	Chalhuitz		Yula	Checan	Yich Choch	Canalaj	Vista Hermosa	Com	Chapul	Cabic	Santiago Petatan	Los Trapichitos	
Amenaza	5	5	5	4	4	5	4	5	4	5	4	4	4	5	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	5	4	4

Fuente: Taller de análisis de vulnerabilidades del municipio de Concepción Huista con actores locales. 2,009

Al analizar los factores a nivel de municipio, el resultado es el siguiente: El municipio tiene un nivel Muy Alto de vulnerabilidad ambiental; esto significa que las autoridades locales, la mayoría de actores locales e instituciones no asumen el compromiso de manejo sostenido de los recursos naturales, y los que se manejan no se hacen con enfoque de cuenca; no se

utiliza ningún criterio de uso del suelo de acuerdo a su capacidad y que en la mayoría del municipio no existen áreas de reserva natural y las pocas que existen (Ajul, Canwa, Cerro Alto, Las Peñas, Yatolop, Ap, Bacú, Las Peñas, Yulhuitz, Tierra Blanca) no tienen manejo.

Gráfico No. 5
Nivel de vulnerabilidad por factor del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango



Fuente: Construido a partir de datos proporcionados en el taller de Análisis de Vulnerabilidad. 2,009

En nivel Alto de vulnerabilidad esta el factor social e ideológico; esto significa que la población está medianamente organizada aunque si existen líderes identificados; la mayoría desconoce de la existencia de COMRED y COLRED, no poseen conocimientos sobre gestión de riesgos, no poseen planes de emergencia, ni conocen a las instituciones de primera respuesta; participa en la planificación del municipio o de su comunidad y que los índices de mortalidad infantil y materna están relacionadas con enfermedades prevenibles.

En el aspecto ideológico, alrededor del 50% las familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres y consideran que son voluntad y decisión de Dios, por lo que no se puede hacer nada; Un 90% de la población no mantiene una actitud altamente previsor, ante la ocurrencia de un desastre.

En nivel Medio de vulnerabilidad se tiene el resto de factores lo cual indica que existe mediano interés de las autoridades municipales e instituciones públicas por propiciar programas y proyectos que brinden seguridad a la población y no existe compromiso de las autoridades municipales y actores locales por invertir fondos en programas y proyectos que brinden seguridad a la población.

En el tema educativo, los temas de prevención, preparación y atención a desastres están incluidas en los programas escolares pero de acuerdo a lo que los actores expresaron, no los imparten. Existen viviendas que no brindan seguridad alguna o que están localizadas cercanas a las amenazas, la mayoría de las familias tienen bajos ingresos y existen familias sin los servicios básicos de agua, drenajes, energía eléctrica.

En relación al nivel de riesgo²¹ se procedió de la siguiente manera: Una vez identificadas las amenazas (A) a las que está expuesto el centro poblado y realizado el análisis de vulnerabilidad (V), se procedió a una evaluación conjunta, para calcular el riesgo (R), es decir estimar la probabilidad de pérdidas y daños esperados (personas, bienes materiales, recursos económicos) ante la ocurrencia de un fenómeno de origen natural o tecnológico.

Los resultados indican que el municipio tiene 5 comunidades en un nivel Muy Alto de riesgo y el resto tiene un nivel Alto de riesgo.

Cuadro No. 14
Niveles de riesgo por lugares poblados del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Item	Lugar Poblado																										Promedio municipal por factor					
	Concepción	Ajúl	Ezujan	Kanwa	Cerro alto	Tzuna	Las Peñas	Yatolop	Bacu	Ap	Onlaj	Tierra Blanca	Yulhuitz	Ramirez Flores	Los Perez Yatolop	Los Perez Onlaj	Tierra Comun	Secheu	Tzanguitz	Chalhuitz	Tula	Ebrean	Nich Choch	Canalaj	Vista Hermosa	Com		Chapul	Cabic	Santiago Petatan	Los Trapichitos	
Riesgo	5	4.2	5	3.8	3.8	4.2	3.9	4.2	3.6	5	3.7	3.7	5	3.8	3.7	4	3.7	3.7	3.6	3.8	3.9	3.7	3.6	3.7	3.6	3.7	3.6	5	3.7	4.1	3.6	4

Fuente: Análisis de riesgo a partir de los datos de amenazas y vulnerabilidades, proporcionados por los actores locales en el municipio. 2,009

Estos resultados indican que el municipio debe tener como un tema prioritario la Gestión del Riesgo y que al menos cinco comunidades serían prioritarias para trabajar.

c. Saneamiento ambiental

Como se indicó en el numeral de servicios, el desfogue de los drenajes de la Cabecera va a quebradas o barrancos ubicados dentro de la misma población y de allí llegan al río Azul, lo que significa una contaminación ambiental dentro y fuera de la cabecera municipal.

²¹ El cálculo del riesgo se realiza con base en una combinación de datos obtenidos partir de la percepción local, con respecto a las amenazas que ocurren y pueden ocurrir, así como el análisis de vulnerabilidad o la capacidad de resistencia de los elementos expuestos al peligro (población, viviendas, infraestructura, etc.), dentro de una determinada área geográfica. El riesgo es el resultado de multiplicar el valor de la amenaza por el valor de la vulnerabilidad.

En la aldea Santiago Petatán y en el Caserío Cabic, igualmente se contamina el río cercano pues en ningún caso se cuenta con un dispositivo para tratamiento de aguas residuales. No existe en la mayor parte de la cabecera urbana alcantarillados para la recolección de aguas pluviales, los pocos tragantes que se ven desembocan en barrancos y terrenos aledaños sin ningún tratamiento; finalmente por gravedad todo confluye al río Azul.

A pesar de que la mayoría de la población del municipio cuenta con servicio sanitario o letrinas, la mayoría de personas en el área rural no utiliza sus letrinas. También llama la atención que aún a la fecha, según datos proporcionados por la municipalidad, en el cantón Unión del área urbana, algunas personas todavía no utilizan éste servicio, aduciendo que son costumbres arraigadas por los antepasados. Esto evidencia la necesidad de un cambio en la forma de pensar y se vincula con el bajo nivel educativo de la mayoría de la población del municipio.

Igual resistencia manifiesta en un sector de la población, a la cloración del agua que se utiliza para consumo humano, argumentan que el sabor del agua no es agradable y que tienen temor de que los enferme el cloro.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Concepción Huista, Huehuetenango

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	2,840
Viviendas con servicio de agua potable	89.5%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	34.2%

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 65.9%
Meta de municipio 2015= 83.0%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 14.9%
Meta de municipio 2015= 57.4%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico; de acuerdo con la última medición (INE, 2002) fue de 89.5% y 34.2%, respectivamente; lo que indica que ya se ha superado la meta ODM 7 al año 2015; respecto a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable, no así en saneamiento básico; faltando de superar una brecha municipal de 23.3; sin embargo, debe procurarse que al año 2025 se llegue al 100% de viviendas con acceso a estos servicios básicos.

Fuente: SEGEPI AN 2010 / DPM 2009

El ALP también indica que en el casco urbano se cuenta con servicio de recolección de basura, éste inició en los primeros meses del año 2004. Los comerciantes del mercado cuentan con un botadero municipal situado en el área del mercado y la población tiene el servicio de recolección frente a sus casas por medio del camión recolector propiedad de la municipalidad. Sin embargo aún existen hogares que queman la basura, la entierran en los patios o la tiran a las calles; esto da como resultado que no se manejen en forma adecuada los desechos sólidos. Existe un botadero municipal de basura pero no cuenta con ningún sistema de tratamiento de los desechos. En las áreas rurales no se cuenta con servicio de recolección de basura.

d. Conclusiones de la dimensión Ambiental

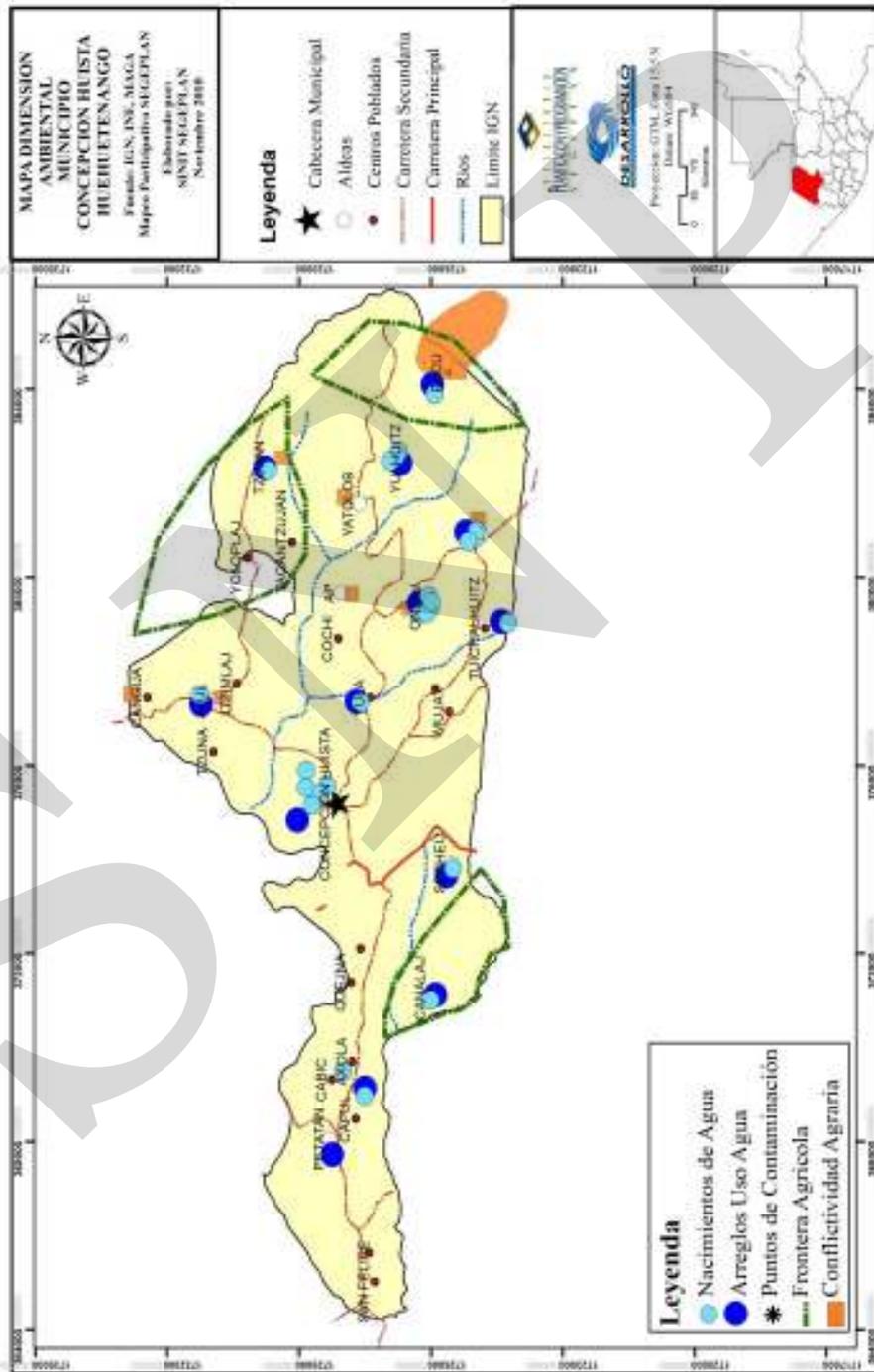
El municipio tiene una topografía bastante quebrada, por ello el potencial de los suelos es 100% forestal y el manejo de cuencas es determinante para el municipio. El recurso forestal e hídrico son vitales para el municipio y los mismo están íntimamente ligados al recurso suelo; el municipio posee aún una reducida cobertura forestal (27% del territorio) que con el apoyo de programas gubernamentales y proyectos de cooperación externa, se ha logrado mantener; por su parte este el municipio de la región Huista que más nacimientos posee (más de 77).

Una de las principales sub cuencas es la de Captación del Río Azul, en ella se encuentran más del 75% de los nacimientos y el 69% de los lugares poblados del municipio; aquí nace el Río Azul que recorre los municipios de Jacaltenango, Nentón y que desembocan en el territorio mexicano. Por otra parte está sub cuenca es la única en la región Huista que posee capacidad de recarga hídrica; todo lo anterior le confiere al municipio una importancia estratégica territorial en el tema hídrico y de manejo de cuencas.

Una gran porción de esta subcuenca incluye la parte alta del municipio, la cual es la una de las áreas más degradadas a causa del avance de la frontera agrícola por la siembra de granos básicos sin conservación de suelos. Esta degradación de la sub cuenca está causando pérdida de suelos, azolvamiento del río, pérdida de capacidad de recarga hídrica y disminución de la cobertura forestal. La situación anterior también tiene una estrecha relación con el nivel de riesgo de ciertas comunidades, principalmente la Cabecera, Tzujan, Ap, Los Ramírez, Yulhuitz los cuales están en Muy Alto Riesgo debido a su alta vulnerabilidad y por amenazas como deslaves, derrumbes, deforestación, incendios forestales, entre otros.

El municipio también tiene una gran contaminación ambiental, principalmente al recurso hídrico por medio de los desfuegos de los drenajes y las aguas mieles producto del beneficiado del café. Existen basureros clandestinos y un botadero municipal que no realiza manejo de estos desechos.

Mapa No. 2
 Dimensión ambiental del municipio
 Concepción Huista, Huehuetenango



6.3.3. Dimensión económica

a. Empleo y migración

En el área urbana de Concepción Huista se cuenta con empleos formales e informales. La subsistencia de las familias del municipio tanto urbana como rural se basa en los ingresos que obtienen por la venta de la producción agrícola y en menor escala de la producción pecuaria y artesanal; un aspecto importante que cabe mencionar es el crecimiento acelerado de las transferencias de dinero que reciben de familiares en el exterior, especialmente de Estados Unidos.

De acuerdo a datos del INE²² 2002, el 33%, de la población es económicamente activa, de ellos el 12% son mujeres.

Las condiciones de generación de empleo en el municipio son mayoritariamente de autoempleo en el sector primario de la economía; de acuerdo al INE, el 86% de la población se ocupa en la agricultura, el 3% en la industria (sector secundario) y el 11% en comercio y servicios (sector terciario).

La producción del municipio de Concepción Huista, en su mayoría es agrícola, por lo tanto es la actividad que tiene mayor importancia económica, ya que contribuye en 41.57% al total de la producción interna del Municipio. Esta actividad agrícola se centra en la producción de maíz, café, frijol, papa, haba, tomate, legumbres; siendo los más representativos el café y el maíz.

La actividad pecuaria contribuye en un 26% a la producción interna del Municipio; los rubros de producción son el ganado ovino, los porcinos y las aves de corral; la producción es vendida en el mercado local y los mercados de poblados vecinos.

En el Municipio la elaboración de artesanías (tejidos típicos) en su gran mayoría está destinada al uso personal no para comercio. En la actualidad ya existen talleres artesanales de carpintería y herrería en la cabecera urbana y en algunas aldeas, encontrándose éstos en un nivel tecnológico de pequeños y medianos artesanos.

Actualmente se ha incrementado la demanda de estos productos artesanales, por lo que se les ha denomina actividades en crecimiento. La producción de tejidos y otras actividades artesanales, son vendidas en el mercado local y contribuyen aproximadamente en un 32% a la producción interna del Municipio. Desafortunadamente, el arte de tejer ya no se conserva, pues existe ahora la facilidad de llevar cortes elaborados industrialmente en otros lugares, por lo que resulta más fácil y económico comprarlos ya hechos, aunque la calidad no sea la misma. Por esta razón ya no es común ver el telar de pié, siendo una actividad artesanal digna de rescatarse.

²² Instituto Nacional de Estadística, XI Censo de Población y VI de Habitación, 2002

De acuerdo al Análisis de Vulnerabilidad, la mayoría de la población tiene ingresos familiares inferiores al salario mínimo (1,800 quetzales/mes), la población económicamente activa del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales como la agricultura de subsistencia.

La falta de empleo y de ingresos dignos ha dado como consecuencia la migración, la cual, como se indicó anteriormente, se da principalmente hacia Estados Unidos y en menor cantidad al Sur de México y a la Costa Sur de Guatemala; también existe una migración interna entre la región Huista. El total de migrantes a Estados Unidos es de 4,005 del cual el 42% son mujeres y el 58% son hombres. El 69% de los migrantes son del área rural.

Con esta población migrante hacia Estados Unidos se estimó un total de 1,398 hogares que reciben remesas²³, como puede verse, la cantidad de personas migrantes al exterior (4,005) es mayor que la cantidad de hogares que reciben remesas; esto puede deberse en primer a que no todas las personas que han migrado están al mismo tiempo enviando remesas, o a que más de una persona por familia haya migrado. En total se estima un ingreso de 4.4 millones de dólares anuales; los detalles se presentan en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 15
Estimación de hogares y remesas que recibe el municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Población total 2008	Hogares 2008	Estimación de hogares que reciben remesas	Estimación de hogares que reciben remesas (%)	Promedio de remesa anual por familia	Estimación de remesas recibidas al año
19,578	2,797	1,398	50%	\$3,169	\$4,431,536.1

Fuente: Estudio de remesas, Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala. 2,009

Concepción recibe el 7.23% del total de remesas que recibe la Mancomunidad Huista y el 3% del total de remesas de las tres Mancomunidades.

Es importante tomar en cuenta que de acuerdo al Banco de Guatemala y al Mercado Institucional de Divisas; la tendencia de crecimiento acelerado que se observó en el ingreso de divisas al país, entre el año 2001 y el 2007, prácticamente detuvo su ritmo en el 2008; incluso en los primeros meses del 2009, la tasa de crecimiento empezó a decrecer (9.2% en enero y 8.8% en febrero), esto derivado de la crisis financiera internacional, que tiene su principal foco en Estados Unidos.

Aunque los datos del estudio de remesas no son absolutos, dan indicios de que estas constituyen un ingreso importante para las familias y el municipio. Se estima que esta

²³ Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres Mancomunidades del departamento de Huehuetenango, Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala –PDRL-, 2,009

cantidad representa más de 4 veces lo que recibió el municipio en el 2,008 por concepto de las transferencias del gobierno central (7, 522,289.63) y el ingreso que se percibe por comercio de café²⁴.

Los usos principales que se observan de las remesas son para satisfacer las necesidades básicas familiares como primera prioridad, luego para vivienda (construcción o mejoras) y para educación de los hijos; las ideas de inversiones productivas quedan relegadas a últimos lugares. Lamentablemente, las ideas que podrían generar mayor dinamismo en la economía local deben ser postergadas ante la dimensión de las necesidades más urgentes. En contraposición se indica que la migración causa desintegración familiar e inclinación por alcohol y drogas.

b. Desarrollo productivo

Las principales actividades productivas del municipio son: producción agrícola (maíz, frijol, café, caña de azúcar, frutales), producción pecuaria (aves, porcinos y ovinos), actividad artesanal y servicios.

Económicamente el café es el cultivo más importante, el INE²⁵ reporta un área total de 1,403 manzanas y estima un volumen de 8,553 quintales café pergamino, el rendimiento promedio es de 6 quintales por manzana (0.40 qq/cd) pergamino. Concepción es el tercer productor de café en la región Huista y está representado principalmente por el tipo de café²⁶ Estrictamente Duro.

Esto es una ventaja comparativa para del sector para vender café diferenciado de alta calidad con el objetivo de recibir un mejor precio.

En el municipio existe producción de café orgánico, el cual inició en el año 2,002 por iniciativa de la Cooperativa Axolá, Asociación Bitenam (Petatán), ADINTHEC y Asociación ADIPY. Actualmente estas organizaciones trabajan conjuntamente a través de una Coordinadora (CODECH) responsable de la asistencia técnica y logística de comercialización. Se estima un área de 39 manzanas y 2,700 quintales de producción que van a Europa y Estados Unidos.

Durante el FODA se manifestó preocupación por las fincas que no tienen manejo de las aguas mieles y contaminan los ríos.

El cultivo de maíz básicamente es para autoconsumo, existe un área de 932 Mz. de maíz blanco y 1,898 Mz de maíz amarillo, los volúmenes totales de producción son de 26,295 y

²⁴ Fuente de ingresos municipales: www.minfin.gob.gt. Ingreso por venta de café estimado a partir de volumen de producción del municipio reportado por el IV Censo Nacional Agropecuario y multiplicado por Q750.00/qq. (6.4 millones de quetzales)

²⁵ IV Censo Nacional Agropecuario 2003

²⁶ Mapa de la Región Cafetalera del Departamento de Huehuetenango.”, ANASIG/ANACAFE, 2006.

de 44,035 quintales respectivamente¹⁹; el rendimiento promedio es de 25.70 qq/Mz (1.60 qq/Cd). De frijol existen 1,261 Mz y una producción total de 1,808 quintales, el rendimiento promedio es de 4.85 qq/Mz (0.30 qq/Mz). En el municipio ha trabajado desde hace unos años un programa de mejoramiento participativo del maíz (FP) con apoyo del ICTA, el objetivo es mejorar y conservar los materiales genéticos propios de la región, para mejorar los rendimientos y características de los maíces nativos; sin embargo, este programa no ha tenido la participación ni los resultados esperados y conseguidos en otros municipios.

Los bajos rendimientos de los granos básicos se deben al mal manejo agronómico del cultivo, a que se cultiva en suelos con vocación forestal y no se utilizan prácticas de conservación de suelos. Por otra parte, fenómenos como el ocurrido en este año (Fenómeno del Niño) impactaron negativamente los rendimientos y en la disponibilidad de alimento; no se pudo contar con información sobre área y volúmenes perdidos.

Existen áreas de riego (Ajul, Petatán, Secheu, Canalaj) dónde producen los siguientes cultivos para vender en el mercado local: tomate, chile pimiento, maíz, frijol, repollo, zanahoria, cebolla, brócoli. Petatán tiene una importante área con riego informal (mangueras conectadas al río) y un proyecto de riego formal, en donde producen hortalizas para el mercado local, el área no ha despegado como productora formal de hortalizas por dificultades de mercado, por escases de mano de obra (época bajo riego coincide con cosecha de café) y por poca costumbre del trabajo intensivo que demandan las hortalizas. El riego de Ajul tiene como principal dificultad la dificultad de acceso para sacar la producción.

En cuanto a la diversificación de cultivos se tienen pequeñas iniciativas con invernaderos en Petatán, caña de azúcar en Trapichitos (43 Mz), esta se utiliza para hacer panela mediante un proceso artesanal (semi-industrial), su mercado es local. También existe un área con frutales (aguacate Hass, melocotón, manzana) en Ajul, Tzuján, Yatolop, Las Peñas y Cerro Alto. La parte más alta (Yatolop, Bacú, Tierra Blanca, Ramírez Flores) cultiva papa durante la época lluviosa.

En el Mapeo Participativo y el FODA se detectó el uso de agroquímicos como una amenaza de grado 5, es decir ocurre dos o más veces al año y puede provocar pérdidas de vidas y daños severos. Se manifestó como una debilidad la desuniformidad de la calidad de café por no tener un procesamiento común y la falta de valor agregado del mismo, la venta a través de intermediarios; también se ve como potencial los mercados diferenciados y la producción de cultivos bajo cobertura.

La actividad más importante del sector pecuario es la avicultura, mayormente la producción de huevos, pollo en pie, y pollo destazado. El INE reporta 7,697 unidades. En la parte alta del municipio (Bacú, Tierra Blanca) se encuentra ganado ovino, se reportan 1,681 cabezas. Los ovinos son criados principalmente para la obtención de carne y la utilización del estiércol (sub producto) como materia orgánica en la producción de papa; la producción es destinada al autoconsumo y a la venta.

Hasta el momento no se identifica ninguna actividad productiva forestal ni turística desarrollada, sin embargo en el FODA se percibe como una fortaleza que tiene el municipio, por la vocación del suelo (forestal) y atractivos turísticos existentes. Para definir este potencial se requiere de un estudio específico que determine el potencial forestal productivo del municipio.

En relación a la producción artesanal, en el Mapeo se identificó la elaboración de tejidos en la Cabecera, Ajul, Tzuná, Checán, Yulá y Onlaj; estos son para el autoconsumo, venta local y venta en Jacaltenango, San Marcos Huista y Todos Santos. También se indica la producción de artesanías de cuero y joyería en la Cabecera.

Para el caso particular de este Plan, se tomó como pequeña industria aquellas que hacen una transformación artesanal de la materia prima o que tienen equipo industrial para su dispensación; incluyen las panaderías, herrerías, carpinterías, comedores, sastrerías y gasolineras. En el Mapeo se ubicaron comedores y hospedajes en la Cabecera y Petatán; carpinterías en la Cabecera, Petatán, Cobic, Ajul, Ap, Tzujan, Yatolop, Onlaj y Tierra Común; panaderías en la Cabecera, Petatán, Tzuján, Ajul, Ap y Onlaj.

Algunos lugares poblados establecen relaciones comerciales con otros fuera del municipio, esto debido a lo lejano de la Cabecera Municipal para ellos. Dentro de ellos está Petatán, quien tiene mayor vínculo comercial con San Antonio; también en la parte alta está el caso de Bacú y Tierra Blanca quienes tienen intercambios comerciales con San Juan Ixcoy, Chiantla e incluso Huehuetenango; Yatolop, Yulhuitz, Los Pérez, Tierra Blanca, Bacú, Tzuján, Cerro Alto, Las Peñas y Ajul hacia Cheche o Coyá de San Miguel Acatán.

c. Mercado y condiciones del entorno

Como se indicó anteriormente, la mayoría de la producción agropecuaria es para autoconsumo o consumo local (venta en mercado Cabecera).

El producto que tiene un mercado externo es el café. Alrededor del café gira el que hacen varias organizaciones, resalta el papel de la CODECH en coordinar la asistencia técnica y organizar la comercialización de este producto.

La cadena productiva está integrada por el agricultor, intermediarios locales, intermediarios acopiadores (Cabecera Departamental), intermediarios exportadores y distribuidores y consumidores finales. El producto tiene una transformación primaria en la parcela del productor, la cual consiste en el beneficiado húmedo (convertir de café cereza a pergamino) para obtener café pergamino, esta se caracteriza por ser artesanal y carente de tecnología para obtener calidad en el producto y que evite contaminación al ambiente con aguas mieles; en la aldea Petatán se cuenta con un beneficio ecológico el cual no se utiliza a su máxima capacidad. Posteriormente el intermediario exportador realiza el proceso de beneficiado seco para obtener café oro que es finalmente el producto que se exporta.

La comercialización sigue dos vías, la primera es la que es la que siguen los agricultores no organizados: Productor - intermediario local o intermediario acopiador (Cabecera Departamental) - intermediario exportador. La segunda vía es la que siguen los agricultores organizados: Productor – Organización local acopiadora – Intermediario exportador.

Para el flujo comercial que se genera en el Municipio son escasos los centros de acopio, el Mapeo Participativo identificó tres centros: Uno en la Cabecera propiedad de ADINTECH, tres en Petatán (Cooperativa Axolá, Asociación BITENAM y uno del beneficio húmedo que manejan conjuntamente las dos organizaciones anteriores).

Aunque existen varias organizaciones, aún se requiere fortalecer el grado de asociatividad²⁷ para realizar procesos conjuntos de valor agregado; tanto a nivel municipal como a nivel de la región Huista. En el FODA se planteó como una oportunidad la implementación de centros de acopio y transformación (beneficiado húmedo ecológico y beneficiado seco) en la región, a fin de alargar la cadena de valor en la región y disminuir el número de intermediarios hasta el consumidor final; tomando en cuenta que la región es la mayor productora de café del departamento, la calidad que se produce en la región, la posibilidad de valor agregado y generación de empleo, y la oportunidad que representa la comunicación vial que se tiene en el Proyecto de Franja Transversal del Norte.

De acuerdo al mapeo participativo, el municipio tiene una buena interconexión y sistema vial de la Cabecera Departamental a la Cabecera Municipal (asfaltado en totalidad) vía la carretera interamericana, Santa y San Antonio Huista; sin embargo a nivel interno la interconexión y los caminos son malos. Las micro regiones I y II son las de menor conexión y con caminos de terracería en mal estado; la micro región III tiene una carretera de terracería que la conecta directamente a San Antonio Huista, pero en invierno tiene tramos de difícil tránsito. Esto afecta la competitividad de los productores de estas microregiones, pues aumentan los costos y tiempos de transporte. Además esta zona es la que presenta mayor amenazas de derrumbes y deslizamientos.

d. Servicios

Los servicios financieros en apoyo a la economía se trasladan a través de organizaciones locales como ADIPY, ADINTECH y Micro región III; en el interior del municipio se encuentra la cooperativa Axolá y la asociación BITENAM. La asistencia técnica de producción es a través de las organizaciones locales y CODECH, ANACAFE, ACODIHUE, y la Oficina Forestal de la municipalidad. En el tema ambiental esta la ASOCUCH e INAB.

En relación al transporte, la Cabecera tiene la mayor y mejor cobertura, especialmente por la carretera que conduce a Cabecera Municipal vía Jacaltenango; por esta ruta circulan

²⁷ De acuerdo al Estudio de Competitividad realizado por PDRL, el 64% manifiesta costumbre de trabajar en grupo o asociaciones; este porcentaje puede ser el punto de partida para establecer cadenas productivas de valor, clusters o cualquier otra forma de trabajo que hagan los negocios más competitivos.

buses y microbuses. Petatán es otro lugar poblado con una buena cobertura, se conecta hacia San Antonio Huista por microbuses y hacia la Todos Santos, Cabecera Municipal y Departamental por medio de buses. Estos dos son los lugares con mejor conectividad y por ende los que más fácilmente pueden trasladar su producción.

En contra posición existen otros lugares que tienen dificultad para poder trasladar sus productos, tales como Onlaj, Ap, Yatolop y Bacú, Ajul, Tierra Blanca, entre otros; por los cuales circulan buses pero con menor frecuencia (al menos un recorrido por día).

Los servicios financieros a la producción se realizan a través de organizaciones locales, no existe la banca formal en el municipio.

Como se ha indicado anteriormente, la Cabecera Municipal es el principal lugar poblado del cual dependen en alguna medida y por diferentes razones (administrativos, comercio, servicios) la mayoría de lugares poblados; sin embargo, se evidencia el surgimiento de otros lugares poblados que manifiestan una tendencia de crecimiento poblacional, comercial y de servicios y alrededor de los cuales gravita la dinámica de lugares más pequeños o menos desarrollados (caseríos o aldeas); tal es el caso de Ajul, Bacú y Santiago Petatán.

Matriz No. 1
Perfil socio económico del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Descripción:	Unidad:
Extensión (Extensión Territorial expresada en Km.2, Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	104 Kms ² extensión Territorial 100 % de Montaña
Población (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural % PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etareos, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	18,708 habitantes 7.86% crecimiento de la población, del 2002 al 2009. 30% urbano 70% rural. Indígena 89% y no indígena 11% Densidad poblacional 180 hab. x km2 PEA 28.84 % hombres y 4.16% mujeres, Pobreza 78% y Pobreza extrema 24%
Producción (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas)	10.75% agricultura anual, (Maíz amarillo, maíz blanco, frijol, papa), 17.84% agricultura perenne (café) 27.17% bosque, 0.19% Centros Poblados, 44.04% Arbustos y matorrales.

Fuente: SEGEPLAN 2010; con base a Talleres Participativos para la elaboración del PDM del Municipio. 2,009

Matriz No. 2
Motores que determinan el potencial económico del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	 Mercados (Local, departamental , nacional, internacional)
Agricultura (P y S)	Café convencional y orgánico	Mano de obra Protección de cuencas Comercio	Asistencia técnica para la mejora del producto, créditos. Infraestructura productiva Mercado, vías de Acceso FTN.	Sur del Municipio	Actual	internacional
Agricultura (P)	Papa	Mano obra, comercio	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva, agroindustria	Parte alta al Este y Norte del municipio	Actual	Local, nacional e internacional
Agricultura (P)	Hortalizas bajo riego	Mano obra, comercio, negocios agroinsumos	Créditos, asistencia técnica, Mercado	Ajul, Petatán, Secheu, Canalaj	Emergente	Local, departamental
Pecuaria (p)	Ovinos	Mano obra, comercio	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva, agroindustria	Bacú	Actual	Local
Pecuaria (P y S)	Apicultura	Mano de Obra, agroindustria	Créditos, asistencia técnica, mercados, infraestructura productiva, vías de acceso FTN	Zona cafetalera	Potencial	Nacional e internacional
Forestal (t)	Manejo forestal	Madera, servicios ambientales, turismo	Créditos, asistencia técnica, estudios, mercados, organización	Cuencas	Potencial	Local e Internacional

Fuente: Proceso de elaboración de PDM Concepción Huista, 2,009

e. Conclusión dimensión económica

El municipio basa su producción en el sector primario de la economía, en el se encuentra el 86% de la población, principalmente en la agricultura que contribuye en el 41.57% a la producción interna del municipio. El principal motor de desarrollo actual es la producción de café, aunque se estima que las remesas lo han superado en cuanto a ingresos para el municipio. La parte alta del municipio es la que menos potencial productivo agrícola posee, allí se produce principalmente maíz, frijol, papa y ovinos; principalmente para autoconsumo, por otra parte, esta zona es la más limitada en cuanto a servicios y conectividad.

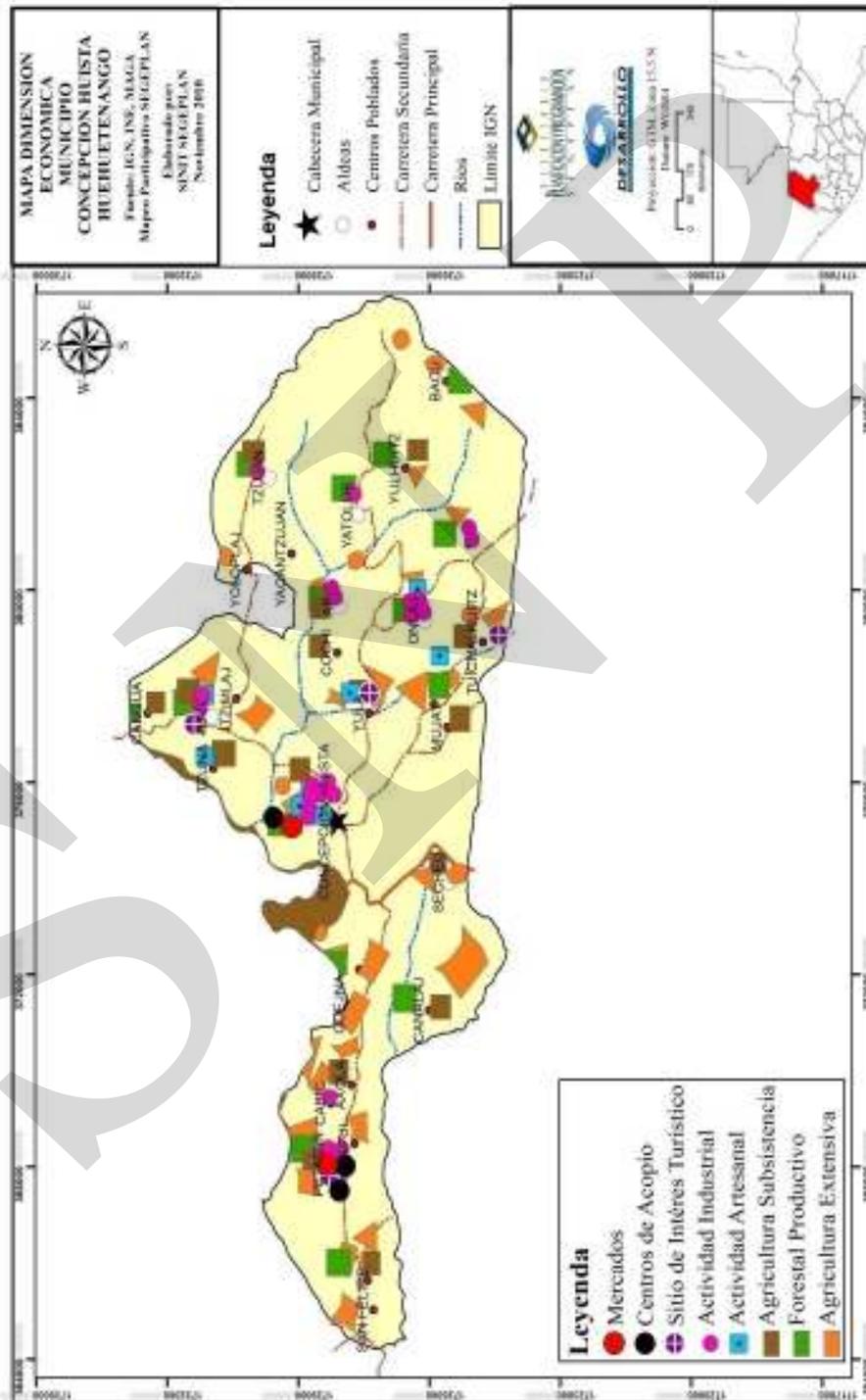
La organización productiva local gira principalmente en torno a la producción del café, a través de ellas se proporcionan los servicios de asistencia técnica productiva, financiera y de comercialización; están agrupadas en una Coordinadora. La producción de café en el municipio requiere mejorar en el aspecto de calidad durante el manejo post cosecha y beneficiado, para ello es importante fortalecer el beneficio húmedo que existe en Petatán; las organizaciones locales sueñan con incrementar el valor agregado de su café en la misma región (beneficiado seco, tostado, molido y empacado). Se considera urgente y necesario manejar las aguas mieles producto del beneficiado húmedo, pues estas están contaminando los ríos del municipio.

El municipio es muy limitado en cuanto a comercio y servicios se refiere, existen pequeñas industrias artesanales (tejidos, carpinterías, herrerías, entre otras) que requieren especialización e innovación técnica, organizativa, crediticia y de mercado. El tema de las remesas constituye un potencial para realizar pequeñas emprendedurías, especialmente con mujeres con esposos migrantes, que tengan la visión y las posibilidades de invertir parte de las remesas recibidas.

Finalmente, el municipio tiene atractivos turísticos y lugares de montaña que además de manejarse como cuencas, pueden generar ingresos adicionales por la venta de servicios ambientales.

Mapa No. 3
Dimensión económica del municipio
Concepción Huista, Huehuetenango

1.1.1.



6.3.4. Dimensión político institucional

a. Administración local e instituciones

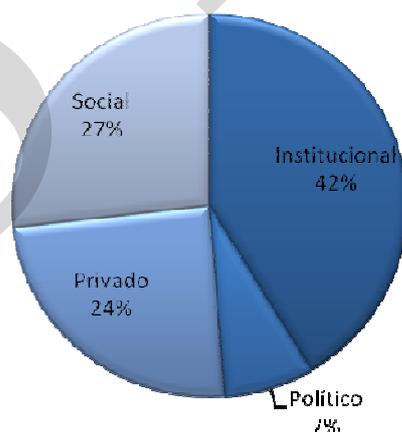
La administración local del municipio se hace a través del Concejo Municipal, que se estructura de la siguiente forma:

Alcalde Municipal
Concejal Municipal I
Concejal Municipal II
Concejal Municipal III
Concejal Municipal IV
Concejal Suplente I
Concejal Suplente II
Síndico Municipal I
Síndico Municipal II
Síndico Suplente

Existe una Dirección Municipal de Planificación, una Oficina de Recursos Naturales y Medio Ambiente y una Oficina de la Mujer.

La presencia institucional en Concepción Huista la conforman las instituciones públicas, organizaciones sociales, organizaciones e instituciones de carácter privado y las instituciones políticas; en total suman 27 instituciones y organizaciones.

Gráfico No. 6
Tipos de actores territoriales
Concepción Huista, Huehuetenango



Fuente: SEGEPLAN 2010., con base a Mapeo de Actores, proceso PDM del Municipio. 2009

En la gráfica anterior, se refleja que la mayor cantidad (42%) de actores lo conforman las instituciones de carácter público, las de índole política son menores en cantidad pero de alto grado de ejercicio del poder (Alcalde y Concejo municipal). Resalta la poca presencia de cooperación externa, aunque existen organizaciones como ACODIHUE, SHARE y ASOCUCH, que ejecutan fondos de cooperación

Las instituciones públicas con presencia directa y continua (Oficinas en la cabecera) en el municipio son la PNC, Juzgados, TSE, RENAP, Salud, Educación y CONALFA. Las instituciones públicas que tienen presencia periódica son SESAN, SECONRED, MARN, INAB, MAGA, MOSCAMED.

Las instituciones no gubernamentales con presencia en el municipio son ACODIHUE, ASDECOHUE, SHARE, Cuerpo de Paz, ANACAFE, ASOCUCH. No se tiene presencia de ninguna universidad en el municipio.

b. Funcionamiento del gobierno local

De acuerdo al Análisis de Lugares Poblados y al FODA, el municipio carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Desarrollo Económico, así mismo de regulaciones relacionadas a Desarrollo Urbano, Reglamentos de Construcción, Catastro, Gestión de Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos, entre otros. De acuerdo a la información proporcionada por la Dirección Municipal de Planificación, el municipio carece de reglamentos básicos de drenajes y alcantarillados, agua y de construcción

Los tipos de cobro que se realizan y las tasas aplicadas en los servicios prestados por la municipalidad (no aplica para aquellos servicios manejados por las mismas comunidades rurales o cantones de la cabecera), se detallan en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 16
Tipos de cobro y tasa correspondiente por servicios públicos municipales
Concepción Huista, Huehuetenango

No.	TIPO DE COBRO	TASA APLICADA
01	Canon de Agua	Q5.00/mes
02	Tren de aseo	Q1.00/bulto

Fuente: Dirección Municipal de Planificación, Concepción Huista, 2,009

Como en la mayoría de los municipios, las opciones de ingresos propios municipales son pocas y por otro lado las tasas son sumamente bajas, que en el caso del agua, no logra cubrir siquiera el costo administrativo, la operación y mantenimiento. Lo anterior es producto de la poca conciencia tributaria de la población que recibe los servicios públicos de la municipalidad y de la escasa visión estratégica de los gobiernos municipales.

Finalmente, se puede indicar que el municipio ha tenido dos experiencias de planificación anterior y es la Agenda de Desarrollo Municipal (2,007), esta fue realizada por el Movimiento Tzuk Kim-Pop con el apoyo de la Agencia Catalana de Cooperación; el otro es

el Plan de Acción Municipal con énfasis en Seguridad Alimentaria y Nutricional (2008) realizado por el proyecto GESAN-Huista de la Mancomunidad Huista, pese a ser planificaciones realizadas con la participación de actores locales y de contener lineamientos importantes para la dirección del municipio, es poco lo que se ha avanzado en su implementación, ello se debe principalmente a la falta de apropiación de los planes por los actores locales y a la falta de un ente que diera seguimiento. Otro documento realizado en el municipio es el Diagnóstico de Concepción Huista, realizado por el Programa Diocesano de Pastoral Social, Diócesis de Huehuetenango, el cual tiene algunas recomendaciones generales para el municipio.

Recientemente se ha elaborado en el municipio la Política Pública Municipal de Manejo y Conservación de los Recursos Naturales, con el apoyo de la ASOCUCH-Ambiental y del INAB, inmediatamente después se inició la elaboración del Plan Ambiental Municipal, con énfasis en el recurso hídrico. Elementos de la política fueron considerados en la construcción del PDM del municipio.

c. Formas de organización comunitaria

La organización comunitaria para su incidencia política y auditoría social, se expresa de las siguientes formas:

Primeramente a través de lo que la ley de Sistema de Consejos de Desarrollo establece como principales formas de participación ciudadana; el municipio está organizado en COCODE's a nivel comunitario (no existen COCODE's de segundo nivel en el municipio) y en un COMUDE a nivel municipal. El COMUDE está integrado por representantes de las organizaciones, instituciones y COCODE's del municipio. Este se reúne mensualmente y en la mayoría de los casos no asiste toda la institucionalidad del municipio. El mismo está organizado en las siguientes comisiones:

1. Educación, educación bilingüe, ordenamiento intercultural, cultura y deporte
2. Comisión de Salud y Asistencia Social
3. Servicios, infraestructura, ordenamiento territorial, urbanismo y vivienda
4. Fomento económico, turismo, ambiente y recursos naturales
5. Descentralización, fortalecimiento municipal y participación ciudadana
6. Derechos humanos y de la paz
7. De la familia, la mujer y la niñez
8. Comisión de seguridad ciudadana

Estas comisiones no son del todo funcionales y requieren de mucho fortalecimiento para realizar una incidencia adecuada. Por otra parte, el COMUDE demanda la presencia de las

autoridades municipales en las reuniones, pues escasamente participan a tiempo completo en las reuniones y en otras incluso no asisten.

Finalmente, existen Asociaciones y Cooperativas, Agrupaciones Religiosas y Grupos Informales productivos.

d. Conclusión dimensión político-institucional

El municipio cuenta con una organización administrativa que cuenta con lo mínimo para realizar adecuadamente sus funciones, sin embargo, se evidencia la necesidad de fortalecimiento municipal a través del incremento de recursos humanos, equipamiento y asesoría administrativa. La participación ciudadana organizada a través de COCODE's y COMUDE, requiere de fortalecimiento para ejercer una mayor incidencia política y social en el municipio; por ahora las comisiones del COMUDE no son funcionales, no participan todas las instituciones y organizaciones del municipio. Por otra parte, en el seno del COMUDE se exige mayor participación de las autoridades municipales en las reuniones.

El municipio tiene una gran debilidad en el tema normativo y de reglamentos, aunque recientemente se ha elaborado una política de manejo de recursos naturales y próximamente tendrá un plan en el tema ambiental. Resalta la falta de reglamentos de los servicios públicos que presta la municipalidad, lo cual evidencia una gran debilidad en el tema administrativo y la necesidad de fortalecimiento en este tema.

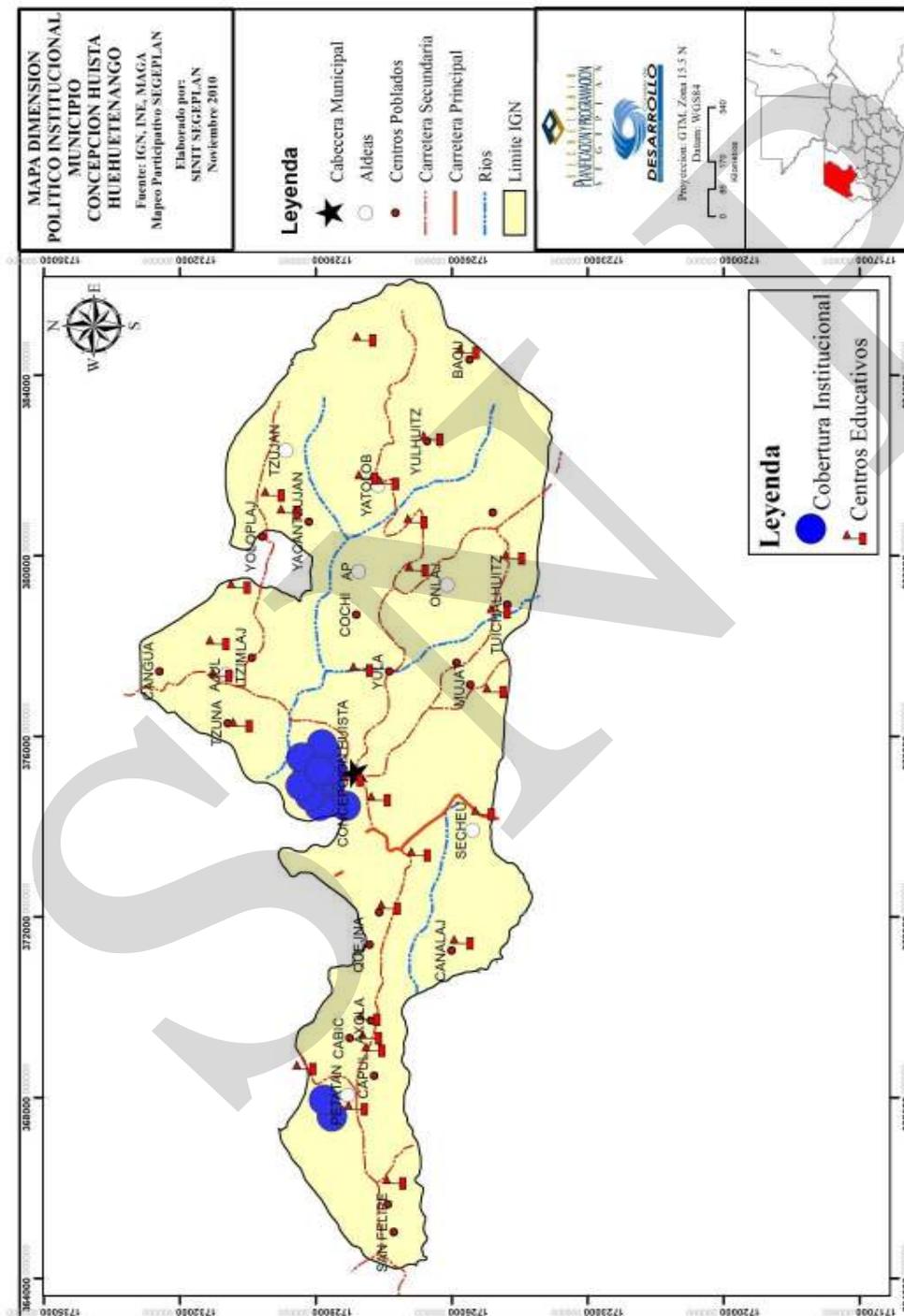
Se aprecia una alta dependencia del municipio a las transferencias gubernamentales y baja capacidad de generación de recursos propios, esto es producto de la poca conciencia tributaria de la población y del costo político que representa para los gobiernos municipales reglamentar e incrementar las tasas actuales.

El municipio ha tenido experiencias de planificación en años anteriores, sin embargo es poco lo que se ha avanzado en la implementación de estos planes debido a la poca apropiación local y la falta de seguimiento. Estos planes contienen elementos e información útil que fortalecen el PDM actual.

En el municipio existe poca presencia institucional pública de apoyo a la producción, las instituciones presentes apoyan los sectores educación, salud, seguridad, justicia, participación política, entre otros. Finalmente, son pocos los fondos de cooperación internacional que apoyan al municipio.

Es importante la falta de instituciones que trabajen los temas de educación política y participación ciudadana; principalmente dirigido a las mujeres y jóvenes que son los grupos más marginados y de menos participación en el municipio.

Mapa No. 4
 Dimensión político institucional del municipio
 Concepción Huista, Huehuetenango



6.4. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

El municipio de Concepción Huista cuenta con una población mayoritariamente joven y mayoritariamente rural. Los servicios están concentrados en el área urbana, los cuales son de escasa cobertura. En el tema de educación, el municipio tiene una buena cobertura en el nivel primario, escaso en el nivel básico y carece del nivel diversificado y superior.

Cuenta con un Puesto de Salud Reforzado en la Cabecera y dos Puestos de Salud con infraestructura deficiente en las comunidades, las cuales en general tienen difícil acceso.

El municipio presenta una alta mortalidad materna, tasas bruta y neta de escolaridad que no llegan al 50% (20 y 10% respectivamente), la relación niños y niñas aún es inferior a uno. Se considera que además de las bajas coberturas de los servicios anteriormente mencionados, otras causas de estos indicadores están el desempleo, el autoempleo y empleo temporal, los bajos ingresos y el trabajo infantil, entre otros.

La cobertura de agua domiciliar es de 84%, sin embargo no se realiza ningún tipo de tratamiento para su potabilización. La cobertura de servicios básicos de saneamiento (drenajes), es deficitario pues únicamente el 38% de la población cuenta con este servicio, los cuales no cuentan con ningún tipo de tratamiento, provocando fuerte contaminación a la red hídrica. Tampoco hay un sistema adecuado de tratamiento para los residuos sólidos.

La población del municipio tiene una buena participación ciudadana organizada, principalmente en el tema productivo, no así en lo social y político. La participación ciudadana individual es escasa, principalmente en las mujeres y jóvenes.

La topografía del municipio es bastante quebrada por lo que los suelos son en su totalidad de vocación forestal. Cuenta con más de 77 fuentes de agua, las cuales en su mayoría alimentan al Río Azul, por lo que tiene una importancia estratégica territorial en el tema hídrico y de manejo de cuencas.

A pesar de lo anterior, la deforestación es alarmante pues solo existe una cobertura forestal del 27% existiendo fuerte avance de la frontera agrícola para siembra de granos básicos, causando pérdida de suelos y de la capacidad de recarga hídrica. Esto tiene relación con el alto riesgo de las comunidades debido a la vulnerabilidad y amenazas como deslaves y derrumbes.

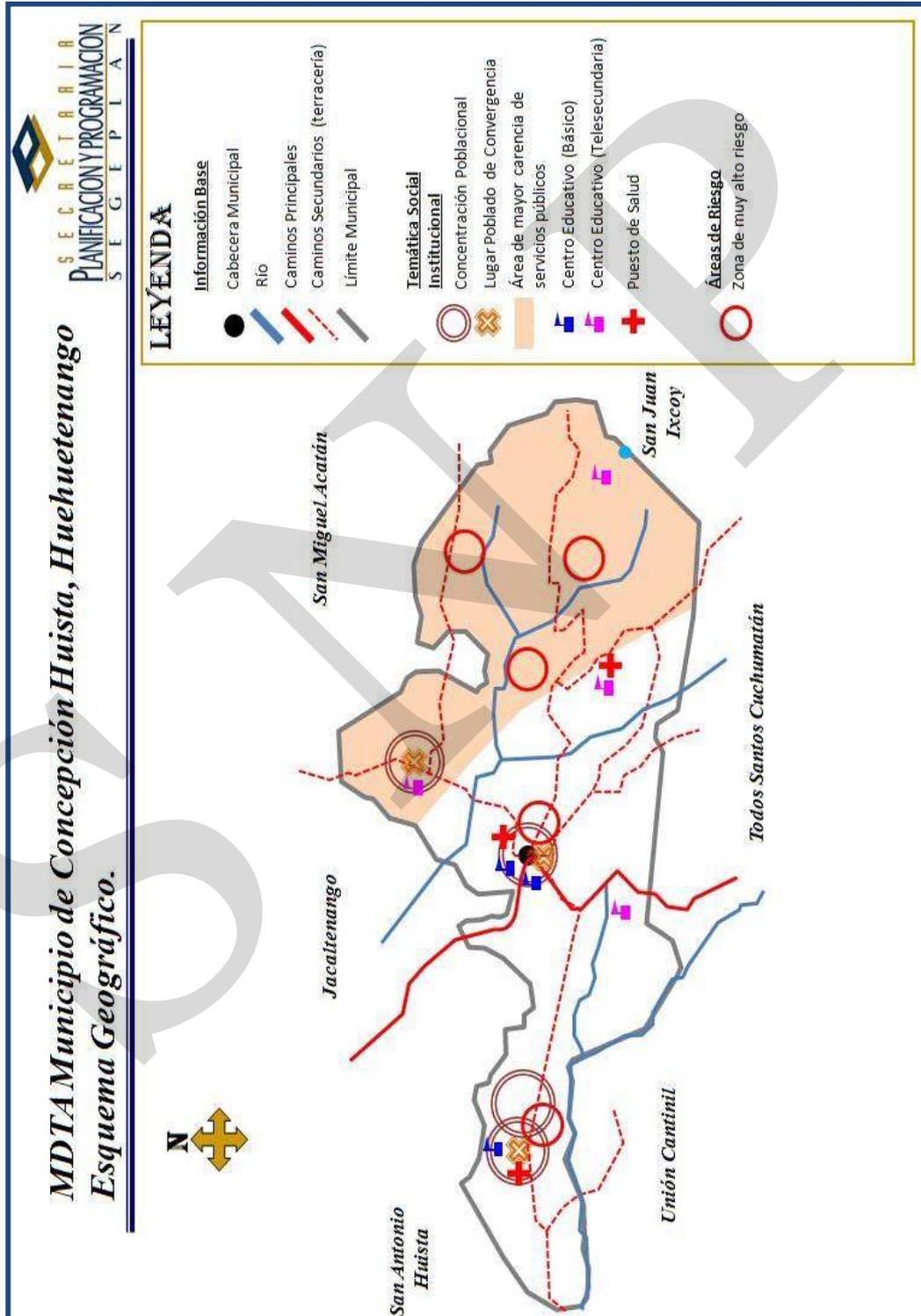
La producción agrícola es la base económica del municipio. Se produce principalmente maíz, frijol, papa y ovinos; principalmente para autoconsumo. El principal motor de desarrollo actual es la producción de café, aunque se estima que las remesas lo han superado en cuanto a ingresos. Existe una coordinadora de organizaciones de productores de café a través de la cual se proporcionan los servicios de asistencia técnica productiva, financiera y de comercialización. Las organizaciones locales sueñan con incrementar el valor agregado de su café en la misma región (beneficiado seco, tostado, molido y empacado). Se considera

urgente y necesario manejar las aguas mieles producto del beneficiado húmedo, pues estas están contaminando los ríos.

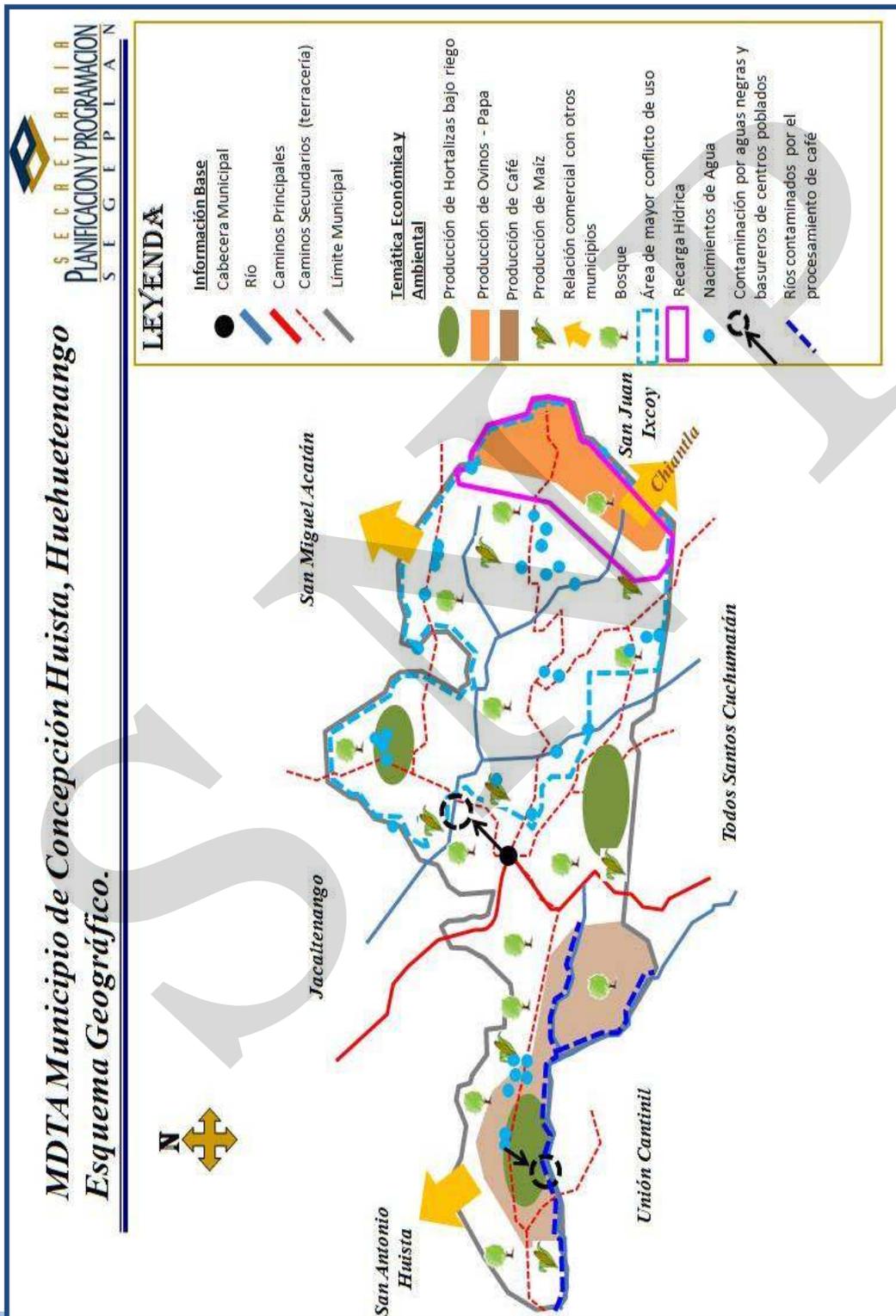
El comercio es limitado y existen pequeñas industrias artesanales (tejidos, carpinterías, herrerías, entre otras) que requieren especialización e innovación técnica, organizativa, crediticia y de mercado. Existen atractivos turísticos que además de manejarse como cuencas, pueden generar ingresos adicionales por la venta de servicios ambientales.

Es evidente la necesidad de fortalecimiento municipal a través del incremento de recursos humanos, equipamiento y asesoría administrativa. La participación ciudadana organizada a través de COCODE's y COMUDE, requiere de fortalecimiento para ejercer una mayor incidencia política y social en el municipio; por ahora las comisiones del COMUDE no son funcionales. Recientemente se ha elaborado una política de manejo de recursos naturales y próximamente tendrá un plan en el tema ambiental, sin embargo hay falta de reglamentos para los servicios públicos existiendo baja capacidad de generación de recursos propios.

Esquema No. 1
MDTA, dimensiones social e institucional
Concepción Huista, Huehuetenango



Esquema No. 2
MDTA, dimensiones económica y ambiental
Concepción Huista, Huehuetenango



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

En el Municipio de Concepción Huista el proceso de planificación se ha construido con el apoyo técnico de las Instituciones presentes en el municipio y la participación de los representantes comunitarios. Además de lo anterior se ha aprovechado la apertura del gobierno municipal y los espacios de participación ciudadana por medio de las reuniones ordinarias y extraordinarias del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, donde se han obtenido propuestas y la posterior validación de los productos elaborados.

La fase de Análisis Territorial concluyó con la elaboración y aprobación del Modelo de Desarrollo Territorial Actual -MDTA- del Municipio de Concepción Huista, realizándose previamente como insumos, talleres participativos y reuniones técnicas; donde se recabó información suficiente a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, análisis FODA, análisis de lugares poblados, análisis de riesgo y formulación de indicadores de base.

En el MDTA, se identificaron diferentes dinámicas, en cada una de las dimensiones analizadas: Social, Ambiental, Económica y Político Institucional. El documento MDTA elaborado y posteriormente presentado y validado por el COMUDE, se convierte en insumo para iniciar la Fase de Planificación. Esta fase se ejecuta mediante reuniones técnicas Interinstitucionales, para luego integrar, mediante talleres participativos, aportes de la sociedad civil y posteriormente obtener su respectiva validación final.

En todo este proceso fueron obteniéndose participativamente los siguientes productos: Ejes de Desarrollo, Visión, Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos, Indicadores de Resultados, Programas y Proyectos.

Los Ejes de Desarrollo se definieron por medio de la relación causa – efecto entre las problemáticas identificadas y las condiciones internas y externas que favorecen las potencialidades.

La Visión consistió en imaginarse el Municipio y proyectarlo a un horizonte de largo plazo; es decir una apreciación ideal y deseada del Municipio en el futuro, que sea precisa, simple y orientadora; compartida por todos los actores sociales; positiva y alentadora; y proyectando los aspectos claves y distintivos del Municipio.

Los Objetivos Estratégicos se formularon a partir de la Visión y los Ejes de Desarrollo; la característica de estos es que por medio de ellos se plantea cambiar o modificar las características estructurales de la realidad local, son propósitos planteados a mediano y largo plazo.

Los Objetivos Operativos son los que se esperan alcanzar en el corto y mediano plazo, estos tienen las características de ser claros, precisos, medibles y alcanzables.

Los Indicadores de Resultados, son parámetros que servirán para medir a través de características cuantitativas y cualitativas el avance que tendrá el Plan de Desarrollo Municipal en el corto y mediano plazo.

Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el Municipio para lograr alcanzar la visión planteada, estas propuestas de inversión se constituyen en programas y proyectos específicos, dirigidos al Municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, el cual consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación, para dar a conocer el desarrollo esperado.

7.1. Visión

“Concepción Huista es un municipio donde hombres y mujeres de todas las edades y etnias culturales; contamos al 2025, con servicios públicos eficientes, empleo e ingresos dignos; como resultado de la capacidad de producir y comercializar competitivamente el café y otros cultivos. Nuestra convivencia práctica se basa en el respeto de los valores culturales, morales y cívicos y al uso racional de los recursos naturales en un ambiente de gobernabilidad y transparencia municipal”.

7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro - MDTF -

Síntesis del MDTA.

El municipio de Concepción Huista ha mejorado sus niveles educativos, logrando el 100% de cobertura en el nivel primario y 50% en el nivel secundario. La relación niños y niñas en la escuela es de 1. Los servicios se han extendido también al área rural, desconcentrándose de la Cabecera Municipal y se ha elevado considerablemente el nivel de empleo.

Se cuenta con un Centro de Atención Permanente y Puestos de Salud que dan cobertura a toda la población y no existe mortalidad materna.

La cobertura de agua domiciliar es de 100%, y cuenta con tratamiento para su potabilización. La cobertura de servicios básicos de saneamiento es del 80%, reduciéndose considerablemente la contaminación de la red hídrica. Se cuenta con un área adecuada para la disposición final de residuos sólidos.

Se tiene un alto nivel de organización, tanto a nivel productivo como social y político. Se cuenta con una red de organizaciones de mujeres y jóvenes en todo el municipio.

Se cuenta con un programa de reforestación que ha permitido la recuperación de la cobertura boscosa en un 60%, manteniéndose protegidas las partes altas de las microcuencas, deteniéndose significativamente la pérdida de suelos, lo cual ha permitido ingresos adicionales al municipio por venta de servicios ambientales.

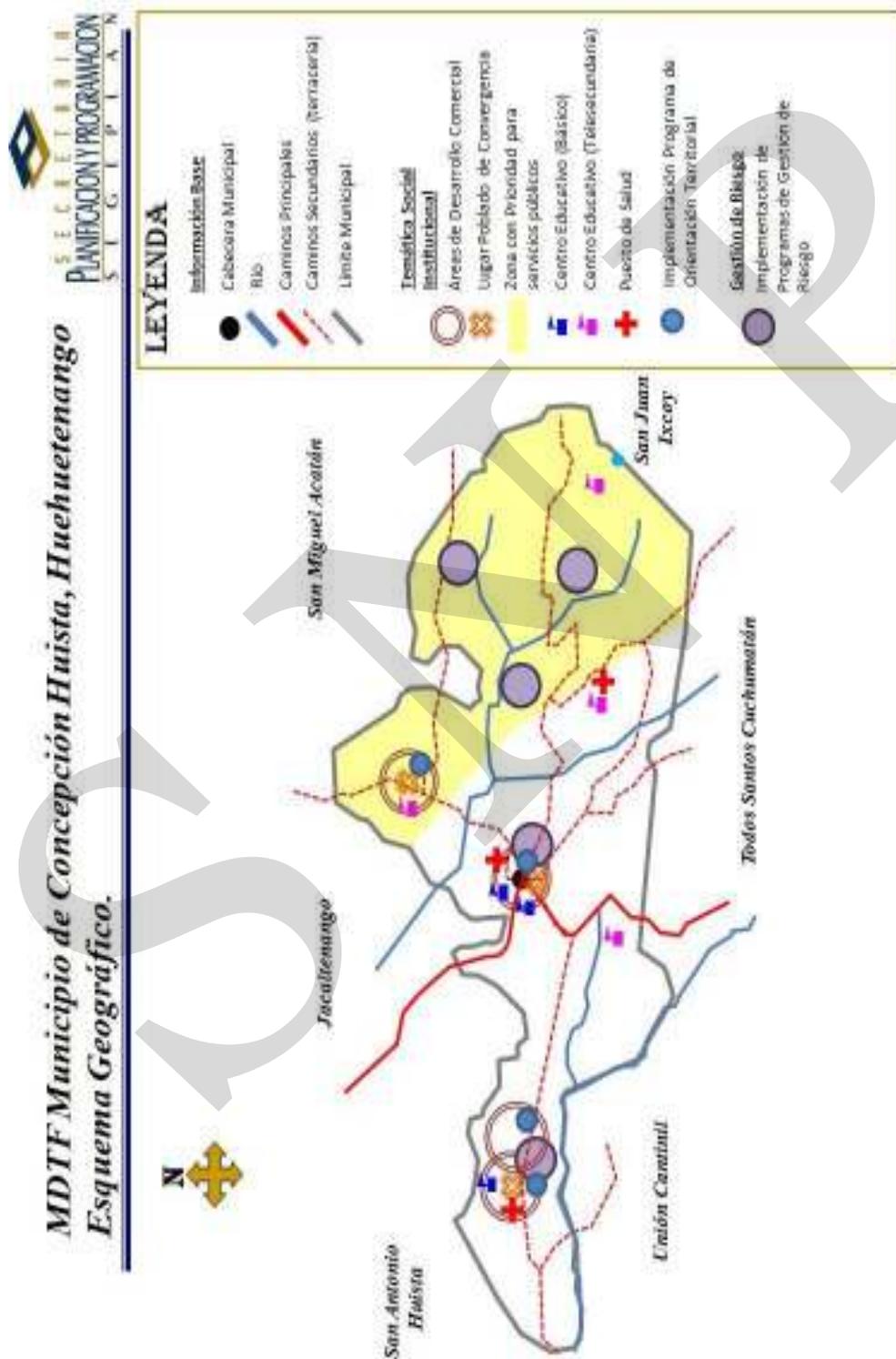
Se cuenta con un programa de gestión de riesgo y una organización que ha capacitado a la población en la prevención de desastres, disminuyendo la vulnerabilidad a deslaves y derrumbes.

La producción agrícola se ha mejorado significativamente a través de un programa de capacitación a agricultores, aumentando los rendimientos en un 30% en un término de 10 años. El café se ha mantenido como motor de desarrollo del municipio. La Coordinadora de Organizaciones de Productores de Café ha capacitado a sus socios produciendo café de calidad certificada y logrando mercados importantes y seguros. Se ha logrado agregar valor a su producto a través del beneficiado seco y se le da un tratamiento adecuado a las aguas mieles para evitar la contaminación del medio ambiente.

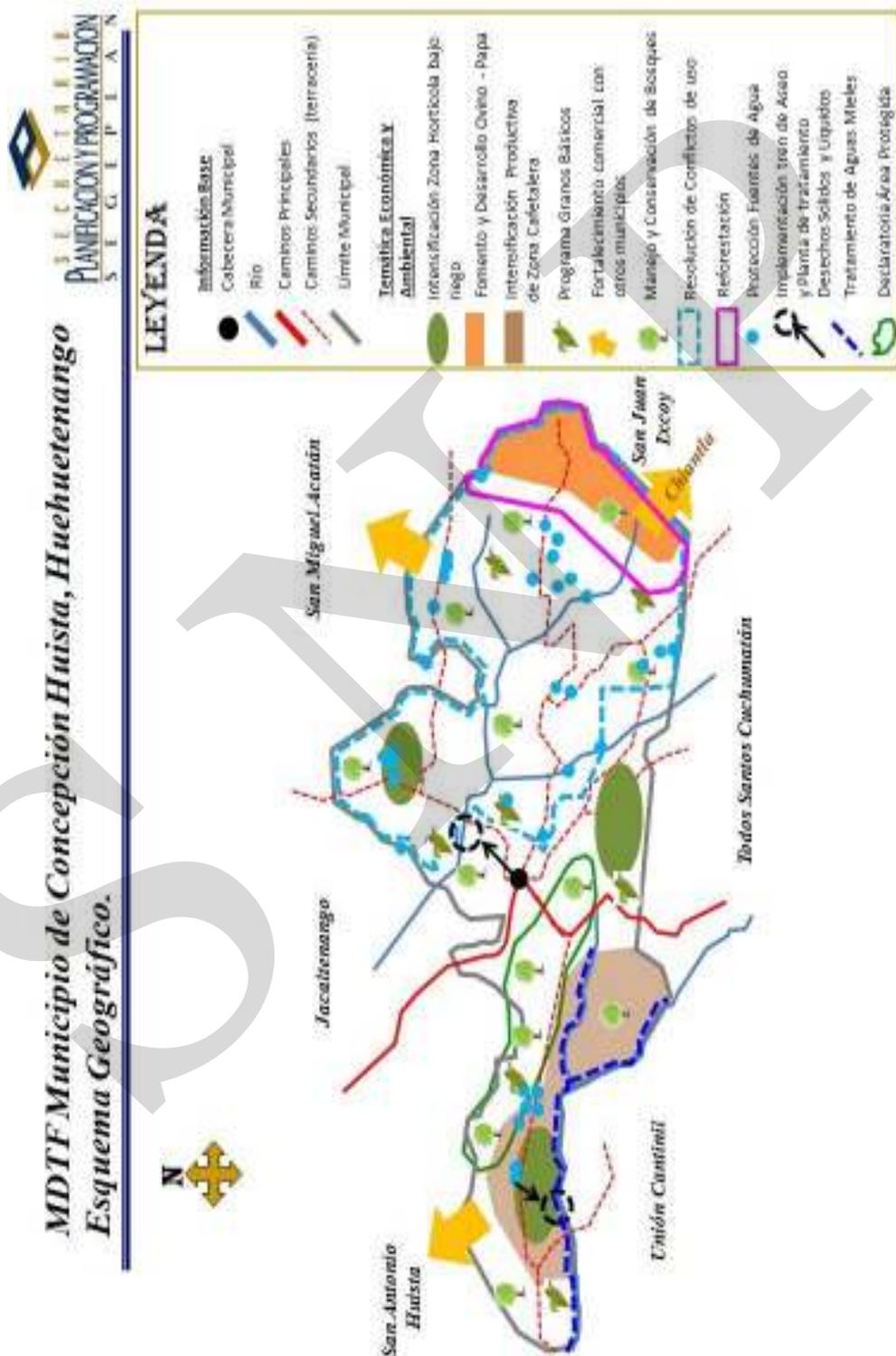
Los pequeños artesanos (de tejidos, carpinterías, herrerías, entre otras) han sido capacitados en sus respectivas áreas y han mejorado su capacidad y calidad productiva. Se ha logrado construir infraestructura básica para el turismo cultural y paisajístico, especialmente en los centros ceremoniales de Yulá y Axolá y el sitio denominado El Mirador.

Los COCODES y el COMUDE tienen importante participación e incidencia en la toma de decisiones del Concejo Municipal. El gobierno local ha mejorado significativamente su capacidad de gestión la calidad de los servicios, contando con una reglamentación apropiada de los servicios, permitiendo mejorar la recaudación local

Esquema No. 3 MDTF, dimensiones social e institucional
Municipio de Concepción Huista



Esquema No. 4 MDTF, dimensiones económica y ambiental
Municipio de Concepción Huista



7.3. Ejes de desarrollo

7.3.1. Problemáticas y potencialidades

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el Municipio de Concepción Huista, se priorizaron sus problemáticas y potencialidades, analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permitió identificar líneas de acción estratégicas, que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo óptimos; que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA, con la situación deseada a futuro, proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF.

Problemáticas

Los principales problemas que se viven en el Municipio de Concepción Huista, son los siguientes:

Pérdida de identidad cultural

La población indígena de Concepción Huista busca mantener sus costumbres, tradiciones e idioma, sin embargo, su percepción es que los jóvenes son influenciados por la televisión y el diario convivir con la población ladina. A pesar de que existen varios lugares arqueológicos y ceremoniales, no existe un programa de protección y promoción de los mismos.

Insuficiente cobertura de servicios en salud

En la micro región uno no existe Puesto de Salud a pesar de tener difíciles condiciones de acceso y que posee el 15% de la población del municipio.

El FODA indica que se tiene deficiencia en cuanto a infraestructura pues no se cuenta con Centro de Salud, lugares adecuados para los Centros de Convergencia, se tiene desabastecimiento de medicamentos para atender complicaciones ni para la tercera edad, falta de equipo, atención limitada (carece de Centro de Atención Permanente), no se tiene acceso al Seguro Social, falta de médicos especialistas (principalmente ginecoobstetras) y únicamente un médico para atender a toda la población; ante ello la minoría de población que tiene capacidad económica opta por viajar a Concepción Huista o la Cabecera Departamental.

Un tema preocupante en la población es que no den importancia a la actividad de clorar o hervir el agua para consumo.

En Concepción Huista el porcentaje de prevalencia es de 70%, lo que indica que por cada 100 niños 70 tienen un retardo de crecimiento; y de este porcentaje, el 26% tiene un retardo severo.

La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica, está relacionada a factores como la pobreza (78% pobreza general y 24% pobreza extrema), a la producción de granos básicos en suelos con vocación forestal y sin manejo de suelos, a los rendimientos bajos de maíz y frijol y a una mala dieta alimenticia de la población.

Baja cobertura educativa y Analfabetismo, con inequidad de género

De acuerdo a datos del FODA, la educación formal debe fortalecerse principalmente en ampliar la cobertura a nivel básico, implementar el nivel diversificado, equipar con tecnología (ciclo básico) y materiales, dotar de infraestructura a las pre primarias, más docentes bilingües (50 faltantes), creación de carreras técnicas y remozamientos de establecimientos. Como una amenaza importante se indicó el acceso a las drogas y el consumo por parte de estudiantes en la cabecera.

La población estudiantil femenina es menor que la masculina lo cual indica que aún las oportunidades son menores para las mujeres, por aspectos económicos y discriminación.

Aunque en el FODA se percibe una disminución del analfabetismo, existe un 44% que es el más alto de la Mancomunidad Huista. El porcentaje de analfabetismo es aún mayor en mujeres.

Servicios públicos deficientes

En las áreas rurales no se cuenta con servicio de recolección de basura.

Todos los nacimientos están contaminados y la población se resiste a clorar el agua.

Al menos un 60% de la población no posee servicios de drenaje y 20% no tiene acceso a agua domiciliar.

Los ríos están contaminados con los desfogues de los drenajes existentes y con las aguas mieles de la producción de café.

Existe un botadero municipal de basura pero no cuenta con ningún sistema de tratamiento de los desechos. En las áreas rurales no se cuenta con servicio de recolección de basura.

Conflicto de uso del suelo y gestión del riesgo

Aunque la vocación de los suelos es forestal (91% del territorio), la necesidad de producción de alimentos (especialmente granos básicos) y de recursos forestales, ha

provocado que la frontera agrícola y la pérdida de cobertura forestal continúe principalmente de la Cabecera hacia el este y al norte.

El municipio debe tener como un tema prioritario la Gestión del Riesgo y que al menos cinco comunidades serían prioritarias para trabajar.

Pobreza y desempleo

El 26% de la población migra hacia el exterior (principalmente Estados Unidos y en menor porcentaje a Sur de México). Existe en menor porcentaje una migración temporal hacia San Antonio- Santa Ana y Costa Sur del país (septiembre-febrero) para trabajar en cosecha de café, y hacia Santa Ana o Sur de México (abril a septiembre) para rentar tierras y sembrar maíz. Las causas de la migración son la pobreza y la falta de empleo en la región.

Baja productividad y nivel tecnológico, agrícola y empresarial

Los bajos rendimientos de los granos básicos se deben al mal manejo agronómico del cultivo, a que se cultiva en suelos con vocación forestal y no se utilizan prácticas de conservación de suelos.

Se manifestó como una debilidad la des - uniformidad de la calidad de café por no tener un procesamiento común y la falta de valor agregado del mismo

Los pocos servicios que existen en la cabecera son de baja calidad (comedores, internet).

Las pequeñas industrias artesanales (herrerías, carpinterías, panaderías) tienen un bajo nivel tecnológico de producción y de administración.

Carencia de políticas municipales y poca participación ciudadana

El Municipio carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo Económico, así mismo de regulaciones relacionadas a Desarrollo Urbano, Reglamentos de Construcción, Catastro, Gestión de Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos, entre otros.

Existen 29 Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) y un COMUDE activo que no es representativo, pues no todas las organizaciones e instituciones participan en él.

La mitad (50%) de la población es femenina. En el FODA se indicó poca participación de la mujer en los espacios de decisión: no participan en el Comité Coordinador de los COCODE's, participan muy poco en las capacitaciones y la necesidad de fortalecer su organización. La Oficina Municipal de la Mujer (OMM) actualmente trabaja con muchas limitaciones para atender a los 34 grupos de mujeres que hay en el Municipio.

Potencialidades

Los aspectos positivos que deben ser aprovechados en el Municipio para lograr el desarrollo del mismo son los siguientes:

Cultura mayoritaria Maya Popti e intercultural

Concepción Huista es uno de los dos municipios cuya cultura Popti' es mayoritaria y aún permanece. Así mismo en el municipio conviven otras culturas, principalmente Mam y Akateko.

Buena cobertura de atención en salud, a la población materna

Un recurso humano importante en el área de salud materna lo constituyen las 77 comadronas adiestradas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPS) quienes tienen cobertura en todo el municipio y atienden aceptablemente a la población materna. En el año 2008, de 675 nacimientos atendieron 674.

Zona de recarga hídrica y fuentes de agua

La Oficina de Recursos Naturales y Medio Ambiente tiene registrado 77 nacimientos. Lo importante es que sin duda alguna el municipio es una zona importante de captación hídrica para su territorio y otros municipios, pues uno de estos nacimientos (El Sabino, Petatán) abastece de agua a San Antonio Huista.

Esta subcuenca es la única que tiene un área con capacidad de recarga hídrica (media y muy alta) ubicada en la parte más alta (Bacú y Tierra Blanca), el resto es de capacidad baja; sin duda esto tiene relación directa con la cantidad de nacimientos y hace evidente la importancia que tiene el manejo de cuencas dentro del municipio, en función a la conservación de los recursos hídrico y suelo.

Potencial productivo y riqueza de los recursos naturales

Aunque los datos del estudio de remesas no son absolutos, dan indicios de que estas constituyen un ingreso importante para las familias y el municipio. Se estima que esta cantidad representa más de 4 veces lo que recibió el municipio en el 2008 por concepto de las transferencias del gobierno central (7,522,289.63) y el ingreso que se percibe por comercio de café. Estas remesas son manejadas principalmente por las mujeres a cargo de los hogares con esposos migrantes; aunque la mayoría de remesas se utilizan para consumo, existe la posibilidad de orientar una parte hacia la inversión.

Concepción es el tercer productor de café en la región Huista y está representado principalmente por el tipo de café Estrictamente Duro. Esto es una ventaja comparativa para el sector para vender café diferenciado de alta calidad con el objetivo de recibir un mejor precio. Además se tiene un beneficio en Petatán.

Se cuenta con semillas criollas que bajo un manejo adecuado pueden mejorar su rendimiento.

Petatán tiene una importante área con riego informal (mangueras conectadas al río) y un proyecto de riego formal, en donde producen hortalizas para el mercado local, el área no ha despegado como productora formal de hortalizas por dificultades de mercado, por escasez de mano de obra (época bajo riego coincide con cosecha de café) y por poca costumbre del trabajo intensivo que demandan las hortalizas. El riego de Ajul tiene como principal dificultad el acceso para sacar la producción.

Población joven del municipio

El 52% de la población es menor de 20 años, lo cual es un potencial para el municipio; pero a la vez un reto para crear fuentes de empleo, incremento de cobertura y niveles de educación, actividades y lugares de recreación.

7.3. Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Concepción Huista, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

Un territorio no posee únicamente problemas, también tiene ventajas comparativas las cuales manejadas de manera estratégica se convierten en ventajas competitivas. Los actores locales del municipio identifican como las principales potencialidades las siguientes:

Las problemáticas y potencialidades identificadas en el municipio plantean la necesidad de búsqueda de soluciones y de aprovechamiento de oportunidades; para ello, se plantean los siguientes ejes de desarrollo como las líneas estratégicas de acción que permitirán cambiar la situación actual a una situación deseada y por ende alcanzar la visión planteada para el municipio y su población:

Eje de Desarrollo 1: Promoción y conservación de las culturas e identidad Maya del municipio, con énfasis en jóvenes y niños.

El municipio de Concepción Huista, incluye a una población mayoritaria indígena que alcanza un 89%, con un riqueza cultural diversa y propia de este municipio, donde predomina la etnia Jacalteco, Mam y K'anj'obal, pobladores que han potencializado su raíces culturales y que resulta interesante conocer el grado de convivencia de cada cultura,

demostrando esfuerzos de integración social, económica y política, que ha permitido desarrollar al municipio.

Con este eje, se plantea promocionar y conservar las culturas de identidad Maya, tomando en consideración que la población es mayoritariamente joven y que se está influenciando a las diferentes culturas Mayas, con cultura occidental, producto de la migración que efectúan pobladores hacia Estados Unidos

Eje de Desarrollo 2. Desarrollo de servicios sociales públicos, con énfasis en salud y educación

Potencializar al municipio de Concepción Huista, significa poder partir de atender sus necesidades de servicios sociales y de esta manera poder mejorar la calidad de vida de los pobladores. Constituyen bastiones de desarrollo para el municipio, la atención prioritaria en salud y educación, que como parte de los servicios sociales y complementados con otros servicios prioritarios para la población, sustentarán el desarrollo social y económico, en armonía con el ambiente.

Eje de Desarrollo 3. Manejo y conservación sostenible de los recursos naturales y del ambiente, en micro cuencas hidrográficas

El municipio de Concepción Huista, mayoritariamente en los suelos del territorio, ubica a las clases agrológicas VI, VII y VIII, con vocación de suelos, eminentemente forestal, donde estas clases agrológicas muestran deterioro y donde se les deberá abordar de acuerdo a estas potencialidades del territorio, para albergar bosques e implementar sistemas agroforestales, combinando la siembra de granos básicos con asocio de cultivos frutícolas y forestales. Así mismo, en aquellos sistemas de café, se deberá fortalecer la implementación de estructuras de conservación de suelos, reorientar la sombra y establecimiento de frutales, como asocio de café, para implementar barreras de conservación de suelos contra la pendiente de aquellos terrenos con alto declive.

En este eje, se priorizará acciones y actividades para manejar y conservar los recursos naturales en cada microcuenca del municipio, complementando estas acciones con la gestión ambiental tanto del área urbana del municipio como del área rural, considerando que toda acción deberá ser amigable con el ambiente. En el eje se desarrollarán actividades específicas como conservación de suelos, protección de fuentes de agua, conservación y reforestación de áreas boscosas degradadas, promover la declaratoria de un área protegida, establecimiento de sistemas agroforestales, implementación de medidas de prevención y mitigación en obras de infraestructura, para evitar los deslizamientos y deslaves que son comunes en estas obras.

En cuanto a gestión ambiental, se incluye la implementación en forma conjunta, aportaciones de recursos de parte del gobierno central, municipal e instituciones cooperantes para implementar plantas de tratamiento de desechos sólidos y líquidos

Eje de Desarrollo 4. Desarrollo productivo local, con énfasis en agricultura sostenible y producción forestal

En este eje se ha considerado potencializar la producción de café y hortícola con destino a mercados selectos, que permita incrementar la productividad e intensificar el uso de la tierra, dada las limitaciones de los sistemas de riego focalizados en determinadas áreas. La agricultura sostenible será acorde a desarrollar la producción cafetalera, promoviendo darle valor agregado a este cultivo y asociando al mismo con plantaciones de frutales y al entorno desarrollar la producción sostenible con un encadenamiento productivo, donde pretende obtenerse productos maderables y no maderables.

La producción hortícola, contempla la siembra de papa, repollo, lechuga, zanahoria, brócoli, coliflor y mini vegetales; sin embargo la producción no queda acá, sino que se propone desarrollar la parte tecnológica y de comercialización, para buscar mercados selectos, que demanden productos hortícolas de alta calidad. Acorde a esta propuesta se mejorarán los ingresos y se generará fuentes de empleo.

Eje de Desarrollo 5. Fortalecimiento al gobierno local y la participación ciudadana de hombres, mujeres y jóvenes.

Los cuatro ejes anteriores serán complementados con un fortalecimiento al gobierno local y que se promueva la participación ciudadana de hombres, mujeres y jóvenes, considerando que la población, mayoritariamente es jóvenes, que destaca esta potencialidad para desarrollar los cuatro primeros cuatro ejes de desarrollo.

Es importante mencionar que el fortalecimiento al gobierno local, está dirigido a eficientizar el proceso de recaudación, de elaboración e implementación de políticas públicas, así como de mejorar la administración municipal, que permitirá ejecutar proyectos sociales, productivos y ambientales al entorno de un territorio, que para mejorar las condiciones de vida de los pobladores, es intrínseca el involucramiento del gobierno local y de que sus habitantes se involucren y tomen decisiones.

7.4. Matrices de planificación

**Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO No. 1. Gestión de servicios públicos eficientes para mejoramiento del desarrollo humano con pertinencia cultural
Concepción Huista, Huehuetenango**

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Promover la identidad Maya y las culturas presentes en el municipio, para su conservación en la niñez y juventud principalmente.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1. 1. Conservar y promover el patrimonio físico e intangible de la cultura Poptí', Mam y otras, en el municipio.	Al 2015 se cuenta con una casa de la cultura en el municipio	Promoción del patrimonio cultural	Implementación de una casa multicultural en el municipio	Cabecera Municipal
	Para el 2015 se tienen protegidos los principales lugares sagrados del municipio.		Realización de festivales multiculturales municipales	Cabecera Municipal y algunas aldeas.
			Rescate y protección de lugares sagrados del municipio	Lugares específicos del Municipio
	Para el año 2012, se tiene adecuado el curriculum nacional base a las culturas del municipio.	Educación con pertinencia cultural	Adecuación curricular en los diferentes niveles, con pertinencia étnica y de culturas existentes en el municipio	Todo el Municipio
	A partir del 2013 se ejecuta anualmente un festival cultural que promueva las culturas y relación intercultural en el municipio.		Capacitación a docentes sobre educación bilingüe intercultural	Cabecera Municipal
	Para el año 2015, el 100% de escuelas pre-primarias y primarias cuentan con maestros bilingües.		Impulso a la educación bilingüe en los niveles pre primario y primario.	Todo el Municipio

OBJETIVO ESTRATEGICO 2. Impulsar la ampliación de oportunidades en los servicios públicos del municipio, que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de hombres y mujeres por igual.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.2.1. Implementar la construcción, ampliación y funcionamiento de los servicios de educación, para fortalecimiento de su cobertura en el municipio	<p>Para el 2015 la relación entre niños y niñas es igual a 1 en el nivel primario y a 0.95 en el nivel básico.</p> <p>A partir del 2011 se mantiene en 100% la tasa neta de cobertura primaria.</p> <p>Para el 2015 se tiene ampliada en un 100% la cobertura estratégica del nivel básico y diversificado en el municipio.</p> <p>Para el 2015 el 100% de escuelas primarias cuentan con equipamiento y enseñanza de cómputo.</p> <p>Para el 2015 se ha aumentado la tasa de alfabetismo en hombres y mujeres a 80%.</p>	Educación para todos y todas	Creación, construcción y equipamiento de establecimientos del nivel básico.	Comunidades de Yatolop, Tzujan, Tzanguitz, Cabcic y Los Trapichitos.
			Creación, construcción y equipamiento de establecimientos de nivel diversificado.	Comunidades de: Secheu, Bacu, Ajul, Onlaj y Yatolop
			Creación, construcción y equipamiento de 2 Institutos Tecnológicos.	Cabecera Municipal y otro en el área rural)
			Remozamiento de los 44 establecimientos existentes en el municipio	Todas el Municipio
			Circulación de 20 establecimientos	Todo el Municipio
			Construcción de 20 cocinas en establecimientos que no cuentan con ella.	Todo el Municipio
			Construcción de 25 baterías de baños.	Todo el Municipio
			Construcción de 10 muros perimetrales de contención	En el Municipio
			Construcción de 60 aulas en distintos centros educativos según necesidad	En el Municipio
			Adquisición de bibliotecas, hemerotecas y ludotecas en los 63 establecimientos.	En todo el Municipio
Construcción y equipamiento de Centros de Computación para estudiantes, en los 63 establecimientos	En todo el Municipio			

OBJETIVO ESTRATEGICO 2. Impulsar la ampliación de oportunidades en los servicios públicos del municipio, que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de hombres y mujeres por igual.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Adecuación curricular en los diferentes niveles, con pertinencia étnica y de culturas existentes en el municipio	En todo el Municipio
			Creación de instrumentos pedagógicos, como libros de cuentos, chistes, trabalenguas, leyendas, etc., en forma bilingüe, por los propios docentes. (relacionado a readecuación Currículo Nacional Base)	En todo el Municipio
			Creación de 3 plazas para Coordinador Técnico Administrativo	En el Municipio
			Creación de 63 plazas para directores administrativos de cada establecimiento.	En todo el Municipio
		Calidad educativa para el desarrollo	Creación de plazas para maestros bilingües. (25 en el nivel de preprimaria, 17 en el nivel primario y 25 en el básico)	En todo el Municipio
			Creación de plazas para maestros de educación estética, música, física, en los niveles primario y básico.	En el área urbana 3 y 10 en el área rural.
			Creación de plazas para maestros de educación. (15 en nivel básico y 20 en nivel diversificado)	En todo el Municipio
			Creación de 63 plazas para maestros de computación	En todo el Municipio

OBJETIVO ESTRATEGICO 2. Impulsar la ampliación de oportunidades en los servicios públicos del municipio, que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de hombres y mujeres por igual.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Capacitación a docentes sobre temas de interés como; educación en valores; civismo y moral.	En el Municipio
			Becas y bolsas de estudios para docentes interesados en estudios superiores	En todo el Municipio
		Oportunidades de estudio y superación	Proyecto de becas para estudiantes de escasos recursos, de primaria, básico y diversificado del área rural y urbana	En todo el Municipio
			Remesas familiares condicionadas a familias en pobreza, para la asistencia de niños y niñas a la educación primaria	En todo el Municipio
		Ya puedo leer y escribir	I etapa de alfabetización para todas las comunidades	En todo el Municipio
			II etapa de alfabetización para todas las comunidades	En todo el Municipio
1.2.2. Implementar la construcción, ampliación y funcionamiento de los servicios de salud, para fortalecimiento de su cobertura en el municipio	100% ampliada la cobertura de atención en salud para el año 2015, tanto en el área urbana como rural. Al 2015, reducción a cero casos de mortalidad de niños menores de 5 años.	Salud para todos y todas	Remozamiento de Puestos de salud	Todo el Municipio
			Construcción y equipamiento de Puesto de salud	Comunidades de Ajul, yatolop, Bacu
			re categorización puesto de salud	Cabecera Municipal

OBJETIVO ESTRATEGICO 2. Impulsar la ampliación de oportunidades en los servicios públicos del municipio, que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de hombres y mujeres por igual.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN	
	<p>Al 2015, mantenimiento a cero, el número de casos de mortalidad infantil</p> <p>La morbilidad general de enfermedades gastrointestinales se reduce en un 75 % para el 2025</p> <p>Para el año 2025 se reduce al 0% la prevalencia severa de retardo en talla en niños y niñas; y al 2015 del 70% (2008) al 35%</p>		Construcción y equipamiento de unidades mínimas para centros de convergencia	Todo el Municipio	
			Ampliar y mantener el listado básico de medicamentos	Todo el Municipio	
			Equipamiento vehicular de 2 y 4 ruedas, para personal de salud	Cabecera Municipal	
		Calidad de atención en salud		Contratación de personal para Atención Permanente.	Cabecera Municipal
				Capacitación permanente a personal de salud	Todo el Municipio
		Fortalecimiento del Programa de Seguridad alimentaria y nutricional		Mantener organizado y capacitado a los grupos de mujeres en comunidades.	Todo el Municipio
				Sistema de vigilancia y monitoreo de crecimiento peso/talla; para prevención de desnutrición y mortalidad en niñ@s y madres lactantes	Todo el Municipio
				Elaboración e implementación de un plan estratégico a nivel municipal para el control y vigilancia de los riesgos de inseguridad alimentaria y nutricional.	Todo el Municipio

OBJETIVO ESTRATEGICO 2. Impulsar la ampliación de oportunidades en los servicios públicos del municipio, que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de hombres y mujeres por igual.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.2.3. Implementar la construcción, ampliación y funcionamiento de servicios públicos municipales, para fortalecimiento de la cobertura urbana y rural	Al 2025 el 95% de la población tiene acceso al servicio de agua potable y al 2015 el 83% de la población.	Servicios públicos eficientes y con equidad social	Introducción de agua potable.	Comunidades de Las peñas, Bacú, Casco Urbano, tzuján y Tierra Blanca Bacú.
	Al 2025 el 75% de la población tiene acceso a sistemas adecuados de manejo de excretas; y al 2015 el 57% de la población.		Construcción y/o ampliación de alcantarillado sanitario.	Comunidades de Casco urbano, Santiago Petatán, Cabic, Ajul, Ap, Yatolop, Bacu,
	Al 2025 todas las comunidades del municipio cuentan con servicio de energía eléctrica		Introducción energía eléctrica.	Comunidades de Yulhuitz, Las Peñas, Chalhuit y Yulá.
	Al 2025 el casco urbano del municipio cuenta con el acceso pavimentado vía Todos Santos Cuchumatán.		Construcción de carretera asfaltada hacia Todos Santos Cuchumatán	Intermunicipal
	Al 2025 el 100% de las comunidades del municipio cuentan con caminos de acceso en buenas condiciones.		Construcción camino rural	De Canwá a Tzuján vía Las Peñas
	Al 2025 el 100% de las comunidades cuentan con servicio de drenajes, sin contaminar las fuentes de agua.		Construcción camino rural	De Tzuján a Cerro Alto
			Construcción camino rural	de Tzuná a Paya Jacaltenango
			Construcción camino rural	de Canwá a Coyá San Miguel Acatán
			Ampliación agua potable en las Y capacitación en operación mantenimiento, reglamentación.	Comunidades de Casco Urbano, Santiago Petatán, Los Trapichitos, Ajul, Yatolop, Ap, Onlaj, Tzuján, cabic, Yulhuitz, tierra común y Secheu.

**Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO No. 2. Manejo y conservación sostenible de los recursos naturales y el ambiente, con enfoque de micro cuenca hidrográfica y gestión del riesgo
Concepción Huista, Huehuetenango**

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1. Impulsar la gestión integral de los recursos naturales y del ambiente en las micro cuencas, considerando la gestión del riesgo; para contribuir al desarrollo sostenible del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1. Implementar acciones de recuperación y manejo de los recursos suelo, bosque y agua, principalmente en la micro cuenca Área de Captación Río Azul.	Al 2015 se ha incrementado en un 25% la cobertura forestal a nivel municipal.	Gestión integrada del suelo, agua y bosque	Reforestación de áreas estratégicas de recuperación de cobertura forestal (cabecera de micro cuencas, áreas protegidas, bosques ralos, bosque de galería, áreas producción forestal, fuentes de agua, entre otros)	Todo el Municipio
	El 25% de Áreas en conflicto de uso, protegidas con Sistemas Agroforestales al 2015		Manejo forestal de áreas reforestadas con fines de protección y producción	Todo el Municipio
	25% de área en conflicto de uso de suelo con medidas estructurales de protección y conservación de suelos, para el 2020.		Establecimiento de viveros comunales estratégicos	Todo el Municipio
	Al 2015 se tienen 77 nacimientos de agua protegidos ambientalmente		Implementación de estructuras y prácticas de conservación de suelos en áreas de conflicto de uso; considerando las Buenas Prácticas Agrícolas.	Todo el Municipio
	Al 2013, disminuida en un 50% la ocurrencia de incendios forestales		Implementación de sistemas agroforestales en áreas de conflicto de uso del suelo.	Todo el Municipio
			Implementación de registros estadísticos continuos de cantidad y calidad de los recursos naturales agua y bosque.	Todo el Municipio

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1. Impulsar la gestión integral de los recursos naturales y del ambiente en las micro cuencas, considerando la gestión del riesgo; para contribuir al desarrollo sostenible del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Capacitación y equipamiento de brigadas contra incendios en las comunidades.	Todo el Municipio
	1,800 Has. De área municipal bajo protección declarada y con manejo, a partir del 2011. Al 2015 se tiene firmado no menos de un convenio de pago por servicios ambientales.	Áreas protegidas municipales	Socialización y consenso con las comunidades, del proceso de declaratoria del Parque Regional Municipal.	Todo el Municipio
			Declaración de Parque Regional Municipal al SIGAP	Todo el Municipio
			Elaboración de Plan Maestro del Parque Regional Municipal	Todo el Municipio
			Venta de servicios ambientales (hídrico, CO2)	Todo el Municipio
2.1.2. Resolver los principales problemas de contaminación ambiental en el municipio, para mantener un ambiente sano.	100% de los sistemas de drenaje cuentan con su planta de tratamiento primario, para el 2025	Saneamiento ambiental	Construcción de 5 rellenos sanitarios comunales estratégicos	Cabecera, Santiago Petatán, Ajul, Sechew y Ap
	90% de las fincas de café cuentan con su fosa de sedimentación, para el año 2020.		Implementación de fosas sanitarias en cada sistema de drenaje urbano o rural (juntar con alcantarillado)	El Municipio
	Para el 2019 se manejan sosteniblemente los desechos sólidos.		Construcción de fosas de sedimentación para aguas mieles, en las fincas productoras de café.	El Municipio
			Construcción, equipamiento y operación de una planta de tratamiento de desechos sólidos	Cabecera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1. Impulsar la gestión integral de los recursos naturales y del ambiente en las micro cuencas, considerando la gestión del riesgo; para contribuir al desarrollo sostenible del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.3. Implementar programas de educación ambiental en los distintos grupos sociales	No menos del 90% de los integrantes de Comisiones de Recursos Naturales sensibilizados en el tema al 2013	Capacitación y divulgación ambiental	Capacitación ambiental y forestal productiva a las Comisiones de Recursos Naturales y COCODE's	Todo el Municipio
	100% de COCODE's son capacitados y sensibilizados en temas ambientales, para el 2015.		Capacitación a maestros de en temas con pertinencia cultural, sobre temas ambientales y de recursos naturales	Todo el Municipio
	100% de las escuelas ejecutan el Currículo Nacional Base, relacionado al tema ambiental, a partir del 2011.		Capacitación a organizaciones locales, iglesias, sobre medio ambiente y uso sostenible de los recursos naturales	
	Para el 2011 existe un programa de concientización y capacitación ambiental, dirigido por la municipalidad.			

Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO No. 3. Desarrollo productivo local, con énfasis en agricultura sostenible y producción forestal
Concepción Huista, Huehuetenango

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Dinamizar la economía del municipio mediante el desarrollo de actividades productivas locales; para el incremento de los ingresos familiares				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1. Incrementar la productividad del café y de otros cultivos del municipio, a través del aumento de rendimientos, infraestructura productiva y manejo postcosecha.	Incremento del rendimiento de café de 0.90 a 1.5 quintales pergamino por cuerda, para el año 2017	Manejo Postcosecha de café	Implementación de beneficios ecológicos estratégicos, con organizaciones formales	Canalaj, Tzunwitz, Trapichitos
	Para el 2017 se amplía de 1 a 3 los beneficios ecológicos construidos y funcionado eficientemente.		Fortalecimiento a la operación del beneficio ecológico de Petatán (arreglo de patios, negociación de agua)	Petatán
	Beneficio en Petatán funciona al 100% para el 2012.		Equipamiento de laboratorio de catación a los beneficios ecológicos establecidos.	Petatán y otras comunidades
3.1.2. Diversificar la producción mediante el desarrollo de otras actividades productivas potenciales, para el aumento del empleo e ingresos	Para el 2015 se tiene una producción hortícola de exportación en las áreas con riego	Incremento de la productividad agropecuaria	Renovación de las plantaciones de café mayores de 15 años	Todo el municipio
	Para el 2012, se tiene un circuito turístico funcionando.		Mejoramiento participativo del maíz y del frijol, a partir de semillas criollas	Todo el municipio
	Para el 2013 se tiene inventariado el 100% del área forestal con potencial productivo.		Producción semi-estabulado ovino en las partes altas del municipio vinculado a la transformación industrial del Rastro Chaval.	(Bacú, Onlaj, Tierra Blanca, Tzuján),

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Dinamizar la economía del municipio mediante el desarrollo de actividades productivas locales; para el incremento de los ingresos familiares				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.3. Diversificar la producción mediante el desarrollo de otras actividades productivas potenciales, para el aumento del empleo e ingresos.	Para el 2015 se tiene una producción hortícola de exportación en las áreas con riego	Diversificación y fomento agropecuario	Fomento a la producción agrícola de exportación bajo sellos europeos o norte americanos, en áreas con riego.	Parte baja del municipio
			Implementación de sistemas de riego formal en la parte baja del municipio	Parte baja del municipio
	Para el 2012, se tiene un circuito turístico funcionando.	Diversificación de otros sectores productivos	Inventario forestal y plan de aprovechamiento en áreas con potencial productivo en partes medias del municipio.	Parte media del municipio
	Para el 2013 se tiene inventariado el 100% del área forestal con potencial productivo.		Desarrollo de turismo comunitario, cultural y ecológico, insertado en un circuito regional y departamental.	Yula, Axolá, Ajul y nacimiento de Río Azul
3.1.4. Fortalecer la micro, pequeña y mediana empresa del municipio, para mejorar su competitividad.	1 red de pequeñas industrias funcionando para el 2013. 1 mesa de competitividad funcionando en el municipio, para 2013	Gestión de la competitividad empresarial	Conformación de una red de pequeñas empresas (industrias) del municipio	Todo el municipio
			Actualización técnica y administrativa de las pequeñas empresas	Todo el municipio
			Conformación de pequeñas emprendedurías con mujeres que reciben remesas	Todo el municipio
			Fortalecimiento de las organizaciones locales para brindar créditos a Mipymes	Todo el municipio

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Dinamizar la economía del municipio mediante el desarrollo de actividades productivas locales; para el incremento de los ingresos familiares				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
		Gestión de la calidad comercial	Conformación de una red de comercios y servicios de la cabecera	Cabecera municipal
			Capacitación técnica y administrativa a los negocios.	Cabecera municipal
			Conformación de una Mesa de Competitividad a nivel municipal, que involucre a todos los sectores productivos del municipio.	Todo el municipio

**Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO No. 4. Fortalecimiento al gobierno local y la participación ciudadana de hombres, mujeres y jóvenes.
Concepción Huista, Huehuetenango**

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Contribuir al buen desempeño del gobierno municipal y la participación de la sociedad civil, para la buena gobernanza y gobernabilidad municipal.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1. Fortalecer las capacidades financieras, administrativas y políticas del gobierno municipal, para incremento de la efectividad en su gestión.	Para el año 2015 el gobierno municipal ejecuta 1 política ambiental, 2 planes (Hídrico y OT) y 4 reglamentos (construcción, alcantarillado, agua y electricidad)	Normativa y reglamentación municipal	Difusión e implementación de Política Ambiental Municipal	Todo el Municipio
	Para el año 2012 se han incrementado los ingresos municipales en un 50%		Elaboración de un Plan de Gestión Hídrica, en el marco de la Política Ambiental Municipal	Todo el Municipio
	Para el año 2012, existe un sistema de información territorial municipal, coordinado por la OMP.		Elaboración de reglamentos de construcción, alcantarillado, agua, electricidad, entre otros servicios públicos.	Todo el Municipio
	Se cuenta con un plan de ordenamiento urbano y rural, para el año 2017.		Reglamento de Desarrollo Urbano y Rural	Todo el Municipio
	Se cuenta con una oficina de servicios públicos operando, para el año 2012		Construcción e implementación de un Plan de Ordenamiento Urbano y Rural	Todo el Municipio
	Para el año 2015 se cuenta con una oficina o unidad específica de Ordenamiento Territorial		Definición de carreras administrativas de puestos claves de nivel técnico y administrativo municipal	Municipalidad

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Contribuir al buen desempeño del gobierno municipal y la participación de la sociedad civil, para la buena gobernanza y gobernabilidad municipal.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.2. Fortalecer la participación de la sociedad civil, para su efectiva contribución a la gobernabilidad local.	Al 2013, se tiene elaborado y vigente un reglamento de cobro por servicios de agua, ornato y tren de aseo	Gestión de ingresos municipales	Estudio y ajuste de tasa de cobro por servicios de agua, ornato y tren de aseo	Municipalidad
	Elaboración de estudios de factibilidad de generación de ingresos municipales, al 2015		Estudio para definir otras fuentes de ingresos municipales	Municipalidad
	OSMP creada y funcionando al 2012 Oficina de O.T. y regularización de tierras creada y funcionando al 2013 Al 2012 fortalecimiento logístico a la OMP, OMM y ORNMA	Fortalecimiento a Oficinas y Dependencias Municipales	Creación y equipamiento de Oficina de Servicios Públicos	Municipalidad
			Creación y equipamiento de una oficina de Ordenamiento Territorial y Regularización de tierras	Municipalidad
			Equipamiento de oficinas técnicas (OMP, OMM, ORNMA)	Municipalidad
	Para el año 2012 se cuenta con una red municipal de jóvenes y mujeres funcionando. Existe y funciona una escuela de educación político-civil dirigida a jóvenes y mujeres, Para el año 2015 COCODE's capacitados a partir del 2011 en liderazgo y apertura de género	Apoyo a la participación de mujeres y jóvenes	Conformación de una red municipal de grupos de mujeres	Todo el Municipio
			Elaboración de un Agenda de Desarrollo de la Mujer	Todo el Municipio
			Implementación de una escuela de educación político-civil para la formación de líderes jóvenes y mujeres.	Cabecera Municipal
			Capacitación y concientización a COCODE's sobre renovación de líderes y apertura de género.	Todo el Municipio

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Contribuir al buen desempeño del gobierno municipal y la participación de la sociedad civil, para la buena gobernanza y gobernabilidad municipal.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
	Fortalecimiento a red funcional de jóvenes para el 2012		Conformación de una red municipal de jóvenes	Todo el Municipio
	Elaboración de Agenda Municipal de la Juventud, al 2012		Elaboración de una Agenda de Desarrollo de la Juventud	Todo el Municipio
	Existe un sistema de socialización de información de la gestión municipal, funcionando en el 2011		Implementación de sistema de divulgación e información de gestión municipal, dirigido a la población	Todo el Municipio
	100% de organizaciones locales, conocen sus deberes y derechos civiles y políticos, para el 2014.		Capacitación a organizaciones formales del municipio, sobre participación ciudadana	Todo el Municipio
	100% de los COCODE's están capacitados, para el 2012	Fortalecimiento de la participación ciudadana organizada	Capacitación a COCODE's sobre deberes y derechos civiles de la población.	Todo el Municipio
	Al 2012 COMUSSAN funcional en el Municipio		Conformación de la Comisión de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSAN)	Cabecera Municipal
	Para el año 2012, COLRED y COMRED funcionando en el municipio		Conformación de las Comisiones Locales de Reducción a Desastres y de la Comisión Municipal de Reducción de Desastres	Cabecera Municipal
	Al 2013, juntas locales coordinando adecuadamente con la Comisión de Seguridad Ciudadana	Seguridad y justicia	Organización de Juntas Locales de Seguridad y su respectivo plan de acción, con pertinencia cultural.	Todo el Municipio
	Comisión de Seguridad Ciudadana del COMUDE, funcional al 2013			

OBJETIVO ESTRATEGICO 1. Contribuir al buen desempeño del gobierno municipal y la participación de la sociedad civil, para la buena gobernanza y gobernabilidad municipal.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
	Capacitaciones a estudiantes sobre temas de seguridad ciudadana y justicia, a partir del 2012		Conformación de la Comisión de Seguridad Ciudadana para coordinación de las Juntas Locales de Seguridad	Todo el Municipio
	Al 2012, coordinación efectiva de la PNC con la Comisión de Seguridad Ciudadana y Juntas locales.		Charlas de prevención a la delincuencia dirigida a estudiantes de primaria, básico y diversificado; dentro del marco del Curriculum Nacional Base.	Todo el Municipio
			Fortalecimiento de la sub estación de policía nacional	Cabecera Municipal

VIII. BIBLIOGRAFIA

1. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras.** Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo.** Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
3. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario.** Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
4. CODEDEH (2009). **Política Departamental de la Mujer, Huehuetenango.** Comisión Departamental de la Mujer de Huehuetenango - Consejo Departamental de Desarrollo de Huehuetenango. Guatemala. Mimeo.
5. GESAN – HUISTA (2008). **Plan de Acción Municipal, con énfasis en Seguridad Alimentaria y Nutricional.** Proyecto “Gestión y Educación para la Seguridad Alimentaria Nutricional en la Mancomunidad Huista, Huehuetenango”. Concepción Huista, Huehuetenango. Abril. Pp: 39
1. INE (2002 / 2006). **Encuestas Nacionales de Condiciones de Vida.** Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD.
2. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación.** Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
3. INE (2003). **IV Censo Nacional Agropecuario.** Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
4. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003.** Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprologa. Enero. Pp: 214
5. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas.** Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
6. MINEDUC (2008). **Anuario Estadístico de Educación.** Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo.
7. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos.** Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60

8. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación**. Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150
9. MINEDUC (2009). **Agenda Educativa 2010 del Municipio de Concepción Huista, Departamento de Huehuetenango**. Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Mayo. Pp: 24.
10. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla**. Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Pp. 100
11. Movimiento Tzu Kim Pop / Agencia Catalana de Cooperación (2008). **Agenda de Desarrollo, Municipio de Concepción Huista, Huehuetenango**. Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp. 25
12. MSPAS (2009). **Análisis de Situación de Salud, municipio de Concepción Huista**. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo.
13. Municipalidad de Concepción Huista, Mancomunidad Huista / Cooperación Técnica Alemana. (2006). **Plan de Desarrollo Económico Local**. Huehuetenango.
14. Municipalidad de Concepción Huista, DMP (2008). **Censo comunitario de Concepción Huista**. Dirección Municipal de Planificación de Concepción Huista. Huehuetenango. Mimeo.
15. PDRL; UE (2008). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango**. Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
16. PDRL; UE (2008). **Estudio sobre el fenómeno de migración en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango**. Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 94
17. PDRL; UE (2008). **Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango**. Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 62
18. PMD / SCEP - UE (2008). **Plan Estratégico Territorial, Mancomunidad HUISTA 2008 – 2020**. Programa Municipios Democráticos / Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia – Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp: 170
19. Programa Diocesano de Pastoral Social, Diócesis de Huehuetenango (2009). **Camino al Desarrollo, Diagnóstico de Concepción Huista, Huehuetenango**. Huehuetenango. Mimeo. Abril. Pp: 88.

20. SEGEPLAN – USIGHUE (2002). **Caracterización del Municipio de Concepción Huista del Departamento de Huehuetenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia - Unidad de Sistemas de Información Geográfica de Huehuetenango. Huehuetenango. CD Septiembre.
21. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental – PDD.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
22. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
23. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de Concepción Huista.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
24. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de Concepción Huista.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
25. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de Concepción Huista.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de Taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10
26. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de Concepción Huista.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7
27. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de Concepción Huista.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp:
28. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
29. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
30. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, municipio de Concepción Huista.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12

IX. ANEXOS

Acuerdo del CODEDEH de Aprobación del Proceso PDM; según Punto Décimo del Acta Móvil del Consejo No. 7-2008.



EL INFRASCRITO SECRETARIO TECNICO DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE HUEHUETENANGO, CERTIFICA QUE TUVO A LA VISTA EL ARCHIVO DE ACTAS MOVILES DEL CONSEJO, DONDE APARECE EL ACTA NUMERO SIETE GUION DOS MIL OCHO, DE FECHA VIERNES UNO DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL OCHO, QUE EN SU PUNTO DECIMO LITERALMENTE DICE:----

DECIMO: Presentación del Programa de Cooperación Italiana para Huehuetenango y El Quiché. La Licenciada Celeste Molina, oficial de programas de la Cooperación Italiana, procedió a presentar el Programa de Apoyo a la Gobernabilidad Democrática y al Desarrollo Territorial y Económico Local en los Departamentos de El Quiché y Huehuetenango, el cual será auspiciado con fondos de la Cooperación Italiana, administrado por el PNUD y ejecutado por el MAGA y la Segeplan. Hizo un breve reseña de las inversiones de la Cooperación Italiana la cual se ha dirigido al sector niñez, juventud y mujer, así como al desarrollo rural, territorial y socio productivo de las zonas más pobres del país; y que en suma significa el aporte de siete punto cinco millones de euros. El programa en referencia tendrá una duración de tres años y contará con un aporte de la cooperación del orden de los tres punto setecientos cincuenta millones de dólares (3.75 millones). El Programa contempla tres componentes, a) GESTION TERRITORIAL DESCENTRALIZADA, que contempla el Proceso de Planificación Territorial Integral, a cargo de la Segeplan, b) PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES a cargo del MAGA y c) FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES del MAGA y Segeplan, a nivel departamental. El ingeniero Miguel Ángel Moir, subdirector de Políticas Territoriales de la Segeplan, procedió a presentar el componente de Gestión Territorial Descentralizada, que contempla el establecimiento del Sistema de Planificación y Programación Territorial, mediante la implementación de la herramienta metodológica de Planificación Territorial Integral -PTI-. Indicó que la PTI constituye la versión modificada de la metodología PET, cuyo objetivo general es el de aportar una metodología con enfoque participativo, que contribuya, en el marco del sistema de Consejos de Desarrollo, a generar la cultura de planificación en los diferentes niveles de estamentos de desarrollo del país. Continuó indicando el ingeniero Moir, que la PTI tiene como objetivos específicos viabilizar el proceso metodológico de planificación en los niveles municipal, territorial/intermunicipal y departamental; y proporcionar al Sistema de Consejos de Desarrollo y las instancias de planificación desconcentradas, descentralizadas y sectoriales, una herramienta metodológica que facilite el cumplimiento de sus funciones, articuladas con la Planificación Territorial Integral. El Proceso de PTI tomará como base el trabajo realizado a partir de las PET, con el agregado que este nuevo proceso abarcará desde el nivel municipal hasta el departamental y particularmente se buscará dar expresión presupuestaria a los proyectos priorizados y perfilados durante el proceso. Por su parte, el personero del MAGA procedió a presentar el segundo componente del Programa de la Cooperación Italiana, el de PROMOCION DE ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES, el cual procurará maximizar los aportes de todos los actores y productores locales, articulando su oferta a partir del análisis de las producciones y potencialidades locales, de esa cuenta se tiene por objetivo Mejorar las capacidades empresariales locales para comerciar los productos potencial del territorio que incluyen la mejora empresarial, la mejora de cadenas productivas y el acceso a crédito. Los ejes estratégicos de este componente son la Valorización de los productores locales, Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria a Nivel Local, Mejoramiento de la calidad de las producciones, registro de productos y marcas; y cofinanciamiento y acceso universal de los beneficiarios a los servicios ofrecidos. Terminó indicando el representante del MAGA, que este componente incluye una estrategia de sostenibilidad a bien de garantizar el seguimiento y continuidad de las acciones impulsadas, en los ámbitos social, ambiental y financiero; seguidamente, el proceso PTI fue sometido a discusión, siendo aprobado por el pleno.-----

Y PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE EXTENDIENDO FIRMO Y SELLO LA PRESENTE EN UNA HOJA MEMBRETADA TAMAÑO OFICIO, A LOS SEIS DIAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.-----


Ing. Agr. Luis Arturo Meza Ochoa
Secretario Técnico.
CODEDEH



Acuerdo municipal de aprobación del proceso PDM; según Punto Séptimo de Acta No. 022-2009 de la Municipalidad de Concepción Huista.



MUNICIPALIDAD DE
CONCEPCIÓN HUISTA
HUEHUETENANGO, GUATEMALA, C.A.



EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN HUISTA, DEL DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO, _____
CERTIFICA:

Que ha tenido a la vista el libro de actas de sesiones ordinarias de la Corporación Municipal, en el cual se encuentra el acta número 022-2009, de fecha VEINTICINCO de mayo de dos mil nueve, donde quedó aprobado el punto resolutivo que copio literalmente dice: _____

***ACTA NUMERO: 022-2009..... SEPTIMO:** El Concejo Municipal de Concepción Huista, Departamento de Huehuetenango, **CONSIDERANDO:** Que la importancia que para el municipio tiene disponer de un Plan de Desarrollo Municipal, como instrumento de planificación a corto y mediano plazo, simple y fácilmente comprensible, concertado participativamente con los agentes de desarrollo de este municipio, la que a su vez nos permitan tener una visión clara para el futuro realista y positiva. **CONSIDERANDO:** Que el plan de Desarrollo Municipal será de gran utilidad para la administración, que identificará acciones y proyectos de importancia estratégica para el desarrollo del municipio y sugerirá prioridades para la coordinación del apoyo de la cooperación externa, por ende debe de ser resuelto lo procedente. **FOR TANTO:** El Concejo Municipal en plenario, con fundamento en los considerandos, y disposiciones legales aplicadas, al resolver: **ACUERDA:** I. Mantener su interés de realizar los talleres para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal del municipio de Concepción Huista, departamento de Huehuetenango. II. La preparación y realización de los talleres de planificación participativa estará a cargo del equipo Municipal de Planificación, junto con la UTM y apoyados por facilitadores externos de la SEGEPLAN. III. La programación de las fechas se realizarán dentro del calendario junio a noviembre del presente año, con un total de ocho talleres que estarán distribuidos en cuatro incluyendo el COMUDE y cuatro con las oficinas técnicas e instituciones presente en el municipio. IV. Aprobear la participación de OMP, OMM y OME, para el apoyo técnico para la facilitación- moderación del referido taller. V. Instruir al señor Tesorero Municipal en asegurar el financiamiento por parte de la municipalidad, para cubrir los gastos de por lo menos cuatro talleres. VI. Transcribese para los efectos legales. (fs) Ilegible. Prof. Pascual López Escobar, Alcalde Municipal.- Alonso Gaspar Pérez, Síndico I Municipal.- Gaspar Ramírez Ramírez, Síndico II Municipal.- Prof. José Ángel Recinos Ramírez, Concejal Primero Municipal.- Ilegible. Pablo Rocael Carr Domínguez, Concejal II Municipal.- Ilegible. Ventura Francisco López Rodríguez, Concejal III Municipal.- Ilegible. Andrés Escobar Méndez, Concejal IV Municipal.- Ilegible. Reyes Díaz Alvarado, Secretario Municipal. Sellos respectivos". _____

Y, para los efectos legales, extendo, sello y firmo la presente copia certificada, en el municipio de Concepción Huista, del Departamento de Huehuetenango, a los veinticinco días del mes de mayo de dos mil nueve. _____

PC. REYES DÍAZ ALVARADO,
SECRETARIO

Vn.Bo. x _____
PROF. PASCUAL LOPEZ ESCOBAR
ALCALDE MUNICIPAL



Teléfonos: 7783-0247, 7783-0248 • Telefax: 7783-0288

Registro Fotográfico



Apertura de evento, Taller de Análisis Territorial, Proceso PDM.
Salón Municipal de Concepción Huista.



Taller de Análisis Territorial, elaboración participativa del PDM.
Salón Municipal de Concepción Huista.

Registro Fotográfico



Taller de Análisis Territorial, elaboración participativa del PDM
Salón Municipal de Concepción Huista.



Taller de Planificación, elaboración Participativa del PDM.
Salón Municipal de Concepción Huista.

Registro Fotográfico

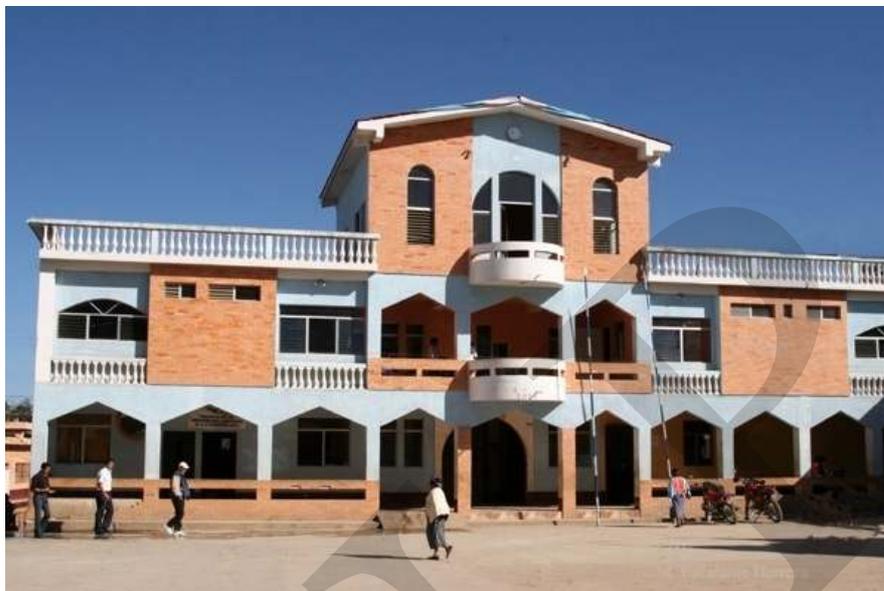


Taller de Planificación, validación participativa del PDM y conformación Comisión de Seguimiento del PDM. Salón Municipal de Concepción Huista.



Taller de Planificación, validación participativa del PDM y conformación Comisión de Seguimiento del PDM. Salón Municipal de Concepción Huista.

Registro Fotográfico

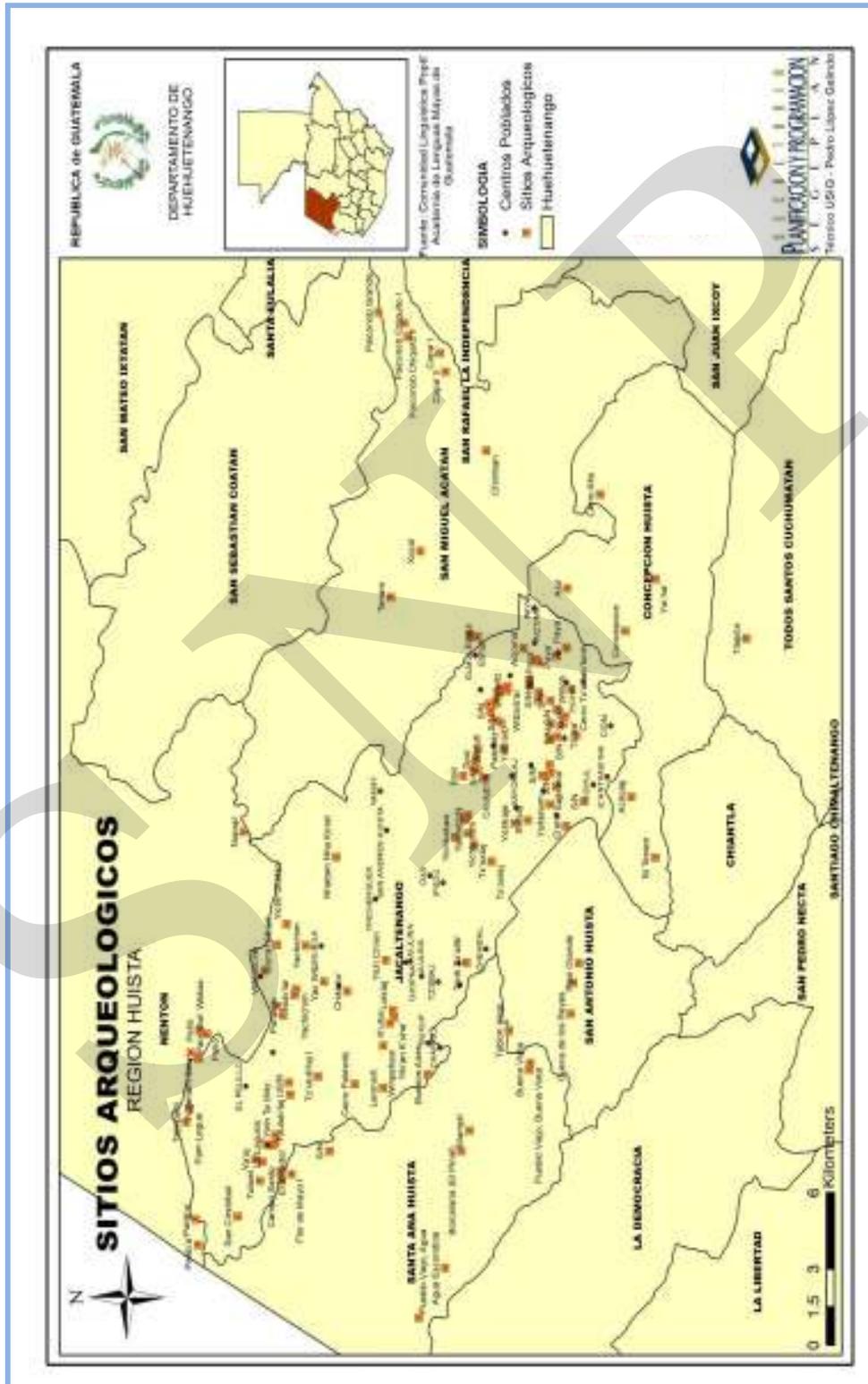


Municipalidad de Concepción Huista.
Fuente: Fotos de Escalante Herrera, Marco Antonio.



Calle principal de Concepción Huista.
Fuente: Fotos de Escalante Herrera, Marco Antonio.

Sitios arqueológicos y lugares sagrados del Municipio
Concepción Huista, Huehuetenango



X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

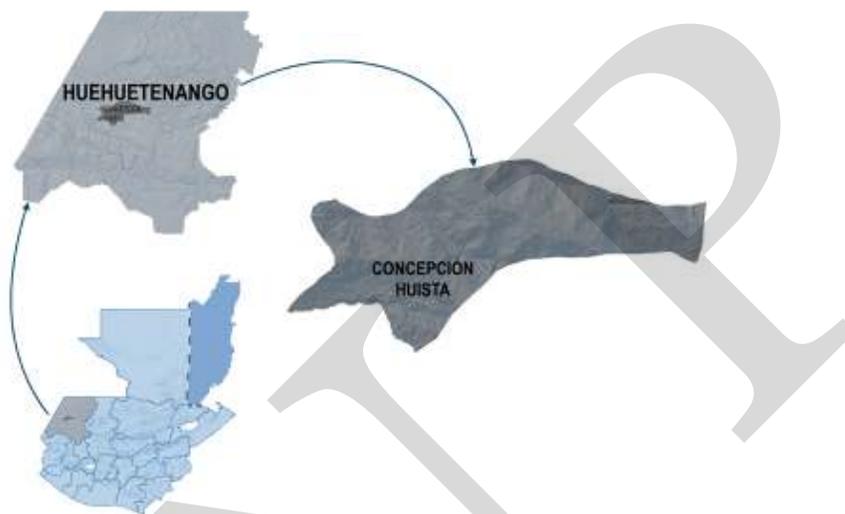
Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Plan de desarrollo

Concepción Huista

Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

