



2011 - 2025



Plan de desarrollo Nebaj Quiché

Diciembre 2010

02.01.02	Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Nebaj, Quiché y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. <i>Plan de desarrollo de Nebaj, Quiché</i> . Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010
CM 1413	<p data-bbox="347 600 1198 636"><i>111 P. : il. . ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1413)</i></p> <p data-bbox="347 891 1399 958">1. Municipio. 2. Diagnóstico Municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio</p>

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Nebaj, Quiché, Guatemala, Centro América
Tel. 77560190

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Nebaj, Quiché

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Werner Wotzbelí Villar Anleu
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Quiché

Equipo facilitador del proceso

Sebastián Santiago
Director Municipal de Planificación Nebaj, Quiché

Miguel Raymundo Ceto
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Quiché

Filiberto Guzmán C.
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Quiché

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial, SEGEPLAN

Índice General

I. PRESENTACIÓN	1
II. INTRODUCCION	2
III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM	6
4.1. Objetivo general.....	6
4.2. Objetivos específicos del PDM.....	6
V. METODOLOGÍA DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN	7
VI. DIAGNÓSTICO	9
6.1 Descripción general del municipio.....	9
6.1.1. Ubicación geográfica	9
6.1.2. Demografía.....	11
6.2 Historia, cultura e identidad	15
6.3 Dimensiones	18
a. Salud.....	18
b. Seguridad alimentaria.....	25
c. Sistema educativo.....	26
d. Servicios básicos	31
e. Seguridad ciudadana	32
f. Participación ciudadana	33
g. Conclusiones de la Dimensión Social	33
6.3.2 Dimensión ambiental	36
a. Recursos naturales y medio ambiente.....	36
b. Servicios de saneamiento ambiental	40
c. Análisis de riesgo	43
d. Conclusiones de la dimensión ambiental:.....	46
6.3.3 Dimensión económica.....	49
a. Generación de empleos	49
b. Desarrollo productivo.....	51
c. Mercado y condiciones del entorno	54
d. Tenencia de la tierra	57
e. Conclusiones de la dimensión económico:	61
6.1.4 Dimensión político institucional	63
a. Administración local e instituciones públicas.....	63
b. El sistema de los Consejos de Desarrollo	64
c. Otras formas de organización comunitaria	64
d. Presencia institucional.....	65
e. Concentración de proyectos.....	67
f. Funcionamiento del Gobierno Municipal	67
g. Conclusiones de la dimensión político institucional.....	71
6.4 Conclusión interdimensional.....	73
VII. PROPUESTA DE LA PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO MUNICIPAL	76
7.1 Visión	76
7.2 Modelo De Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).....	76

7.3 Ejes de desarrollo	79
7.4 Matrices de planificación	81
VIII. REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA	98
IX. ANEXOS	100
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACIÓN	103

Índice de Cuadros

Cuadro No. 1 Población por microrregiones.....	13
Cuadro No. 2 Niveles de escolaridad	28
Cuadro No. 3 Uso Actual del Suelo y Cobertura Forestal	37
Cuadro No. 4 Tipos de bosques	38
Cuadro No. 5 Análisis de amenazas y riesgos	44
Cuadro No. 6 Presencia institucional	66
Cuadro No. 7 Gestión presupuestaria Municipal	68
Cuadro No. 8 Ingresos versus egresos municipales	68

Índice de graficas

Gráfica No. 1 Píramide Poblacion.....	12
Gráfica No. 2 Estructura Organizacional	63

Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Dimensión social	35
Mapa No. 2 Dimensión ambiental.....	48
Mapa No. 3 Dimensión económica	62
Mapa No. 4 Dimensión político institucional	72
Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Actual	75
Mapa No. 6 Modelo de desarrollo territorial futuro.....	78

Índice de matrices

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico	58
Matriz No. 2 Motores económicos que determinan el potencial económico en el municipio ..	59

Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1. Gestión Municipal y Desarrollo Institucional	81
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo Económico Local	84
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3. Recursos Naturales y Medio ambiente	89
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4. Desarrollo Del Capital Social	91
Matriz No. 7 EJE DE DESARROLLO 5. Infraestructura Básica Social	95

Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	21
Recuadro No. 2 Mortalidad materna	23
Recuadro No. 3 Asistencia en partos	24
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema	26
Recuadro No. 5 Relación entre mujeres y hombres en educación	29
Recuadro No. 6 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	30
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico	41

Índice de figuras

Figura No. 1. Ubicación del Municipio, Nebaj, Quiché	9
Figura No 2. Microrregiones de Nebaj, Quiché	14
Figura No. 3. Interés empresarial por la construcción de hidroeléctrica en el municipio de Nebaj.	36

Siglas y Acrónimos

COCODE	Concejo Comunitario de Desarrollo
COMUDE	Concejo Municipal de Desarrollo
CONRED	Concejo Nacional de Reducción de Desastres
EPS	Ejercicio de Práctica Supervisada
FONAPAZ	Fondo Nacional para la Paz
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INDE	Instituto Nacional de Electrificación
INE	Instituto Nacional de Estadística
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OG	Organización Gubernamental
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMP	Oficina Municipal de Planificación
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No Gubernamental
OT	Ordenamiento Territorial
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Plan Estratégico Territorial.
PIMA	Plan de Inversión Multi Anual
PMT	Policía Municipal de Transito
PNUD	Programa de la Naciones Unidas Para el Desarrollo
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria Nutricional
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SNP	Sistema Nacional de Planificación
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
USAID	Agencia Internacional de Desarrollo de los Estado Unidos

I. PRESENTACIÓN



**MUNICIPALIDAD DE SANTA MARÍA NEBAJ
DEPARTAMENTO DE EL QUICHÉ**

Como Alcalde Municipal del Municipio de Nebaj, en cumplimiento con los mandatos legales del país y en marco del Sistema de los Concejos de Desarrollo, presento a la digna población el Plan de Desarrollo Municipal 2011 – 2025. Conscientes que nuestro caminar por el desarrollo que hoy por hoy se impulsa, debe ser ordenado y organizado, pero sobre todo planificado, porque solo así podemos evidenciar lo cuanto o no avanzado, por esta razón, constituye fundamental este documento, como herramienta que nos orientará en nuestras acciones e inversiones técnicas y administrativa en el territorio.


El logro de este plan y lo que en el mismo se plasma, no fuera posible sin la participación de los diversos actores y representantes de organizaciones, que tuvieron a bien de involucrarse de manera directa en su formulación, que en esta oportunidad debo mi gratitud por el esfuerzo y el compromiso que demostraron durante todo el proceso. Así como a ellos y a todos y todas de este municipio, invitarles a unir esfuerzos, para que este plan no sea simplemente un documento, sino compromisos y responsabilidades que deben ejecutarse en toda su dimensión.

A las organizaciones locales y nacionales, la Cooperación Internacional, Programas de Gobierno, invitarles a sumarse a este esfuerzo, porque solo así se le dará ventaja al desarrollo integral y sostenible anhelado por los Ixiles de este municipio. Así mismo, de concretar las ideas innovadores, que se ha propuesto alcanzar por 15 años, por mencionar algunos, tales como, la reforestación y conservación de los bosques, la construcción de plantas de tratamiento de agua servidas y desechos sólidos, programa para erradicar la desnutrición. En la educación donde no solo se hace necesario la construcción de centros educativos, sino impulsar carreras técnicas y la educación superior. Pero sobre todo, el también generar oportunidades, para que el capital humano sea aprovechado en el mismo municipio. En infraestructura productiva, se considera importante la construcción de mercados micro regional y regional. Para la recreación de la juventud, la construcción de centros recreativos y deportivos.

Para promover y mejorar la economía familiar, el turismo debe ser un tema primordial en el desarrollo del municipio, por esa razón se plantea la restauración de sitios arqueológicos y sagrados, fomentar y divulgar sobre todo la cultura Ixil. Además se hace necesario el incentivar a los inversionistas, mediante una seguridad sólida y propuesta desde la base comunitaria. Como también la inclusión de las mujeres en todos los procesos de gestión, desde una concepción representativa y participativa.

Como Alcalde Municipal y en nombre del Consejo Municipal, reiterarles el compromiso de seguir trabajando con plena convicción y vocación de servicio y de desarrollo.

Lic. Virgilio Gerónimo Bernabé Guzmán
Lic. Virgilio Gerónimo Bernabé Guzmán
Alcalde Municipal



“Nebaj Cuna Del Traje Más Bello Del Mundo”

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Nebaj del departamento de Quiché constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 12 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico

¹De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).

2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

De los tres municipios que conforman la comunidad Lingüística Ixil (Nebaj, Chajul y Cotzal), Nebaj es el que ha generado iniciativas locales propias y que ha contado con el apoyo de organizaciones de la cooperación externa para el desarrollo. El primer Plan de Desarrollo fue elaborado por PRODERE-PNUD durante el período de 1996, el siguiente Plan de Desarrollo fue por iniciativa del Gobierno Municipal del período 2002-2008. En el intermedio del período anterior, en el año 2004 se elaboró el Plan Estratégico Participativo (tercero) en el año 2004 con el apoyo de USAID-RTI internacional – Fundación Rigoberta Menchú. Y el cuarto Plan de Desarrollo con proyección 2008-2022 fue elaborado con el apoyo del programa Municipios Democráticos SCEP-UE

Dado a la coyuntura política electoral y el cambio de autoridad en el año de 2003, el segundo Plan de Desarrollo, fue sustituido por el Plan Estratégico Participativo, esto como parte de las primeras medidas adoptadas por las autoridades que asumieron el poder para ese período.

Considerando la visión de las actuales autoridades municipales, la gestión del desarrollo depende de varios factores, como el financiamiento, la voluntad política y el horizonte temporal de los planes, por ello se considera de suma importante la implementación del modelo de planificación impulsado por la Secretaria General de Planificación y Programación, es pertinente por cuanto por su vinculación al Sistema Nacional de Inversión Pública, a las políticas pública y sobre todo por los estándares metodológicos y técnicos con que fueron elaborados.

De acuerdo a las actuales autoridades municipales, que la gestión de un desarrollo eficiente no se puede dar sin tener algún horizonte, por lo que consideran de gran importancia los Planes de Desarrollo, es por eso; que la presencia de SEGEPLAN en este tema es importante, dado a que es una oportunidad para actualizar el plan que está vigente, así mismo de adecuarlo a las políticas de estado y la metodología propuesto por el mismo. Considerando que los planes anteriores han sido de mucha utilidad, sin embargo, no cumplen con estándares metodológicos y técnicos que se requieren de un plan de desarrollo de calidad.

Por lo anterior, el proceso en Nebaj inicio en el mes de agosto de 2009 en el marco del Sistema Nacional de Planificación (SNP) de SEGEPLAN, en la que participaron principalmente actores con representación y liderazgo en el desarrollo del municipio.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGÍA DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de

⁵El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la

información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- Monitoreo de las actividades
- Solución a problemas metodológicos
- Diseño y utilización de guías y herramientas
- Divulgación del proceso
- Sistematización del proceso

VI. DIAGNÓSTICO

El diagnóstico es una visión de síntesis de la situación integral en el municipio y como punto de partida inicial del proceso de planificación. Se construye a partir de la caracterización y el análisis territorial, teniendo las diversas variables y elementos que conforman el sistema territorial y socio-productivo del término municipal. Del mismo se extrae de un modo rápido y desde una percepción, las dinámicas y problemáticas territoriales más significativas, así como del entorno socioeconómico y cultural⁶, sobre los cuales se construye el modelo de desarrollo deseado para el futuro.

Por lo que el diagnóstico del municipio de Nebaj que se presenta a continuación es una interpretación sintetizada de las principales dinámicas y problemáticas territoriales que se dividen cuatro dimensiones: social, ambiental, económica y político-institucional. Para una mejor comprensión de los contenidos de cada dimensión se hace una ilustración con gráficas y tablas estadísticas.

6.1 Descripción general del municipio

6.1.1. Ubicación geográfica

Ubicación

El municipio de Nebaj se encuentra ubicado al norte del departamento de Quiché y forma parte de la comunidad lingüística Ixil, integrada por los municipios de Chajul, Nebaj y Cotzal. La extensión territorial del municipio, es de 608 kilómetros cuadrados que representa el 7.06% del territorio del departamento.

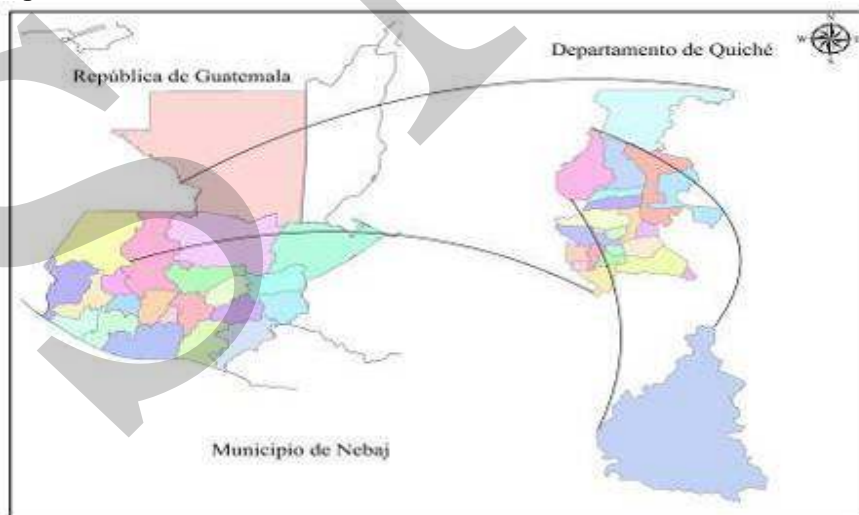


Figura No. 1. Ubicación del Municipio, Nebaj, Quiché. Fuente: IGN 2010

⁶Guía Metodológica para Ejercicio de Construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Actual Municipal/Departamental. SEGEPLAN 2009.

Colindancia

Limita al Norte con el municipio de Ixcán, al Sur con los municipios de Cunén y Sacapulas, al Este con Chajul y Cotzal y al Oeste con Chiantla, San Juan Ixcoy, Aguacatán, Santa Eulalia y Barrillas (todos del departamento del Huehuetenango).

Tiene una altitud de 2,001 metros sobre el nivel del mar. Su topografía es semiplano y quebrado, con las siguientes coordenadas: Latitud Norte de 15°24'15" y Longitud Oeste de 91°08'52".

Estructura espacial

Para la organización y división política administrativa del territorio municipal, se rige por las políticas de desconcentración y descentralización, lo que permite llevar un orden y control sobre la inversión pública local.

Sobre las premisas anteriores y de acuerdo a los resultados de los talleres de análisis de lugares poblados, realizado en el año 2009, Nebaj está dividido en 10 microrregiones con las siguientes clasificaciones: 1 pueblo (cabecera municipal), 68 aldeas, 19 caseríos y 22 cantones. Los centros poblados más importantes en el municipio son: la cabecera municipal, Salquil Grande, Acul, Tzabal, Río Azul, La Pista, Pulay, Xevitz, Vicalama, Xexucab, Sajsivan, Santa Marta, Las Pilas, Las Brisas, Nueva América, Sumalito, Trapichitos, Xeuculvitz, Vatzchocolá, Xecotz, Buena Vista Suchum, Palop, Vijolom II, Parramos Grande, Xepiun, Janlay, Cocop, Pexla Grande, Chortiz y Vatz Sumal (SEGEPLAN. 2010b).

La categorización en cuanto a importancia de los centros poblados, se hizo en base a criterios, tales como: funciones o principales actividades económicas, relación urbana con las actividades productivas de las áreas rurales cercanas, fuentes de empleo u ocupación, servicios financieros, instrumentos de gestión urbana, servicios de salud, niveles de educación, servicios institucionales y administrativos, viabilidad y equipamiento urbano (SEGEPLAN. 2010b). Destacando que algunas de estas comunidades categorizadas como importantes, no concuerda con las sede micro regionales establecidas como punto de relación y comunicación de las autoridades municipales con el resto de las comunidades.

La categorización de los centros poblados evidencia la importancia de sus dinámicas, como nivel organizativo, crecimiento poblacional y su posición como centro de convergencia; lo que le permite ser tomados en cuenta para focalizar la inversión municipal.

Gran parte de los centros poblados que en el año 2002 se clasificaban como caseríos, han pasado a la categoría de aldeas, presentando mejores condiciones de infraestructura. El paraje y las fincas registrados en el 2002, han desaparecido, debido a la constitución de nuevas aldeas. La desaparición de fincas obedece a que los cultivos y la contratación de mano de obra han dejado de ser rentables para los propietarios.

6.1.2. Demografía

Población

El análisis de la variable población es de suma importancia por cuanto permite definir la orientación de los programas y proyecto, el nivel de inversión y el análisis de la cobertura de los servicios. En el siguiente apartado sobre población y tomando como base las proyecciones del INE a partir de los resultados del XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación del INE del 2002, para el año 2009, se proyectó para el municipio una población de 76,077 habitantes, con un incremento porcentual de 42% en la población de 7 años. La densidad poblacional fue de 125 personas por kilómetro cuadrado, en el año 2002 se reportó una densidad de 88. Este crecimiento acelerado de la población, demanda de más servicios, recursos y de espacios en el territorio municipal.

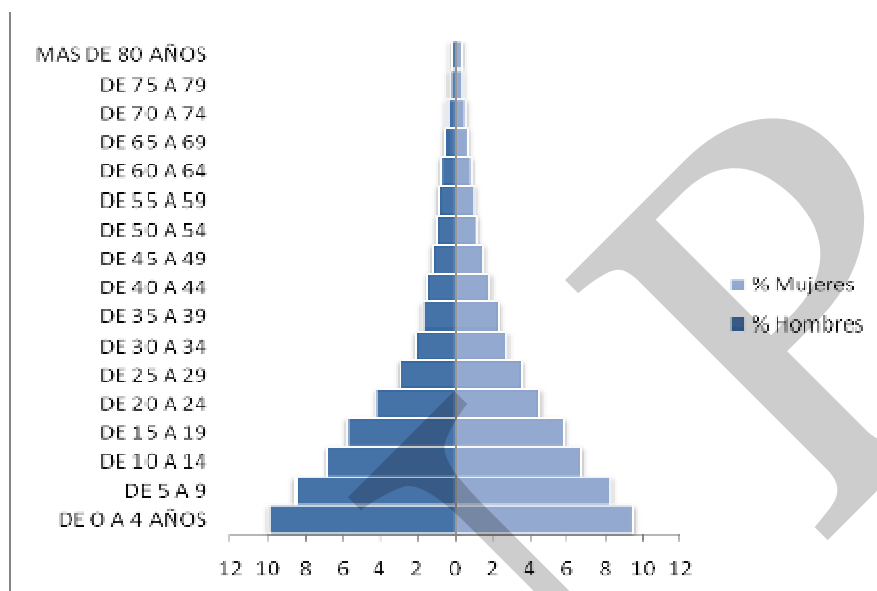
En lo que respecta a la distribución por sexo, la población la femenina representa el 51% del total de la población proyectada y el 49% corresponde a la población masculina. En cuanto a la variable etnia, el 95% corresponde a la población indígena maya Ixil y el 5% corresponde a la población mestiza o ladina.

La población en el área urbana representa el 34.47% y que tuvo un incremento del 3% desde el año 2002, no obstante la población rural sigue siendo mayoritaria con un 65.63%. Una de las razones del incremento de la población en el área urbana, lo constituye la emigración de habitantes de las áreas rurales durante las décadas del conflicto armado, por razones económicas, búsqueda de mejores condiciones de vida y debido también a la concentración de servicios en la cabecera municipal. La situación de concentración de servicios en el área urbana refleja el modelo de desarrollo centralizado y vigente en nuestro país.

La población por edad

Conforme el criterio de grupos etarios, se ha establecido que la que la población de 0 a 6 años representa el 26.74%, de 7 a 14 años corresponde al 24.51%, de 15 a 17 años es el 5.88%, de 18 a 59, 38.02%, 60 a 64 años representa el 1.67% y de 65 a más años se reporta el 3.18%. En resumen se puede decir que alrededor del 56% de la población es joven menor de 18 años, implicando con ello la necesidad de más servicios de educación, salud, saneamiento y recreación.

Gráfica No. 1
Pirámide Poblacional
Nebaj, Quiché



Fuente: INE 2002.

La pirámide se presenta con base ancha y vértice angosto, características de una población de los países pobres, como Guatemala. Se observa entonces que la base poblacional es bastante joven y esto se debe a la elevada tasa de natalidad y el vértice angosto refleja la baja expectativa de vida de la población. Asimismo la población femenina porcentualmente es mayor a la masculina, pues equivale al 51% de la población total. Otro segmento poblacional importante es el de las mujeres en edad fértil que en términos de cobertura de servicios debe atenderse como prioritario debido a los índices de nutrición materna-infantil, mortalidad materna y la tasa de natalidad.

La población por microrregiones

De acuerdo a los análisis efectuados sobre la concentración y el flujo migratorio de la población dentro del municipio, se concluye que la misma se ha dado en función de la búsqueda de oportunidad de acceso a servicios educativo y salud, empleo, comercialización de productos agrícolas y la concentración de los servicios básicos e institucionales que presentan algunos centros micro regionales.

En el siguiente cuadro se describe la situación población de las micro regiones del municipio de Nebaj.

Cuadro No. 1
Población por microrregiones
Nebaj, Quiché

Microrregión	Sede	% de la población
I	Cabecera Municipal	37
II	Acul	8
III	Tzalbal	10
IV	Salquil Grande	18
V	Vicalamá	7
VI	Sumalito	5
VII	Pulay	8
VIII	Nueva América	3
IX	Ixtupil	2
X	Cotzol	2
10	10	100

Fuente: SEGEPLAN 2009b.

Como se puede apreciar, tres micro regiones son las que presentan alta concentración poblacional, a parte de las características descritas anteriormente, se suma a estas, las vías de acceso con que cuentan lo que facilita de alguna manera el intercambio comercial y la prestación de servicios de transporte.

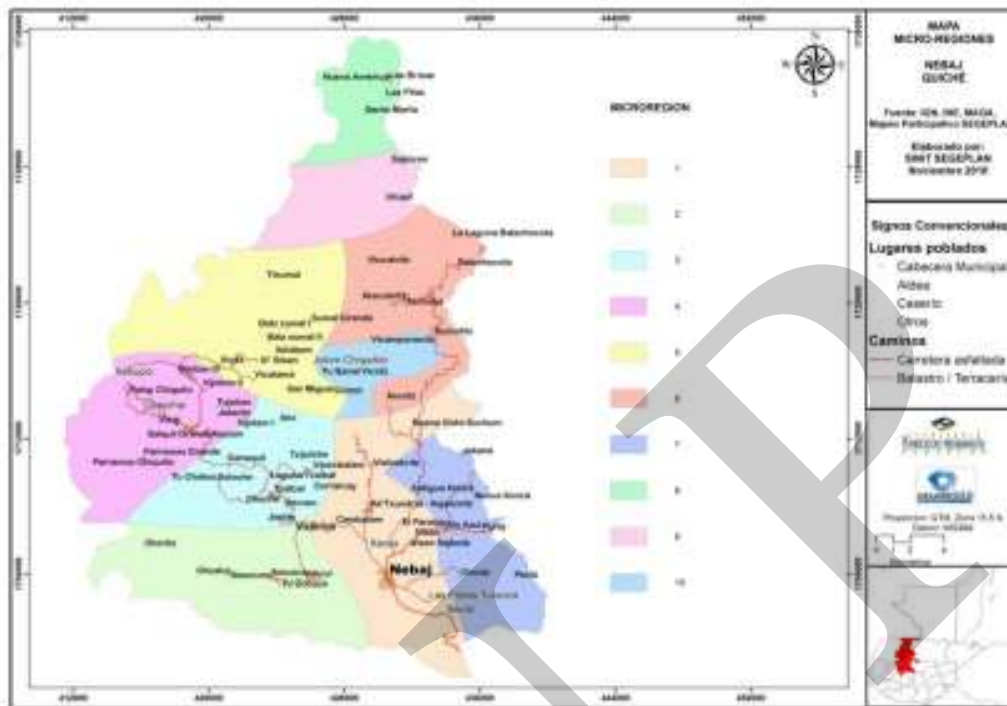


Figura No 2: Microrregiones de Nebaj, Quiché. Fuente: SEGEPLAN 2010

Flujo migratorio

Según información obtenida durante la fase de análisis territorial, junio de 2008 el total de inmigrantes que llegaron al municipio fue de 129 personas, constatándose que la mayoría era oriunda del municipio de Burillas del departamento de Huehuetenango, motivado por la adquisición de tierras para cultivo. En cuanto a la emigración, se estableció que en el año 2008 había un total de 14,644 personas (USAC. 2008), entre las principales causas están: la falta de oportunidades de empleo en el municipio, que obliga a las personas a desplazarse con la finalidad de mejorar sus condiciones de vida y la de su familia.

Los principales lugares o regiones donde la población emigra son las fincas cafetaleras de Cobán, costa y boca costa del pacífico y departamento de Guatemala, donde participan en la cosecha de café. En la costa sur específicamente a Escuintla y Suchitepéquez durante la época de zafra (octubre-abril de cada año)

En cuanto a la emigración hacia el extranjero, el municipio se ha constituido en expulsor de emigrantes debido a las condiciones socioeconómicas en general y por alcanzar el “sueño americano) Los efectos de este fenómeno, va desde la desintegración familiar, desarticulación del sistema productivo agrícola hasta el encarecimiento de los bienes inmuebles, el surgimiento de familias uniparentales y la recepción de remesas familias que dinamizan el sistema financiero (bancos y cooperativas).

En el 2002 la emigración representó el 8% del total de la población y en el 2008 corresponde al 1% del total de personas encuestadas (USAC 2008). La disminución se debe entre otras razones, a las deportaciones que se dan en la actualidad.

6.2 Historia, cultura e identidad

Historia

Dos acontecimientos fundamentales han marcado la historia de los habitantes de Nebaj, la invasión española y muy recientemente el conflicto armado. Dichos acontecimientos han contribuido a la situación socioeconómica actual y caracterizada por condiciones de pobreza y pobreza extrema. Estos acontecimientos se resumen a continuación:

Historia precolombina: El Pueblo Ixil descende de los antiguos mayas, que habitaron gran parte del territorio de guatemalteco. Se considera que para el período histórico denominado clásico, la Región Ixil estuvo poblada. Restos arqueológicos encontrados en la región constatan la existencia de asentamientos humanos desde 500 años A.C., como una pieza de jade labrada en Nebaj y que data del año 750 D.C. perteneciente al periodo clásico de la gran cultura Maya (Thompson: 1954; 240). Parece ser que los asentamientos Ixiles de la región fueron contemporáneos a la gran ciudad Maya de Tikal y de Kaminal Juyú. Pude ser que la Región Ixil era una ruta de comercio entre la zona baja del territorio maya con el altiplano. Los Ixiles desde ese tiempo mantenían comunicación y comercio con Chiapas y Petén (Thompson: 1970; 73).

Sobre el origen del nombre, la versión más aceptada es la de “Lugar de Nacimiento de Agua” por la delineación gramatical de la palabra NA’BA’, y concuerda con la característica real del municipio ya que en él existe gran cantidad de nacimientos de agua.

La venida de los españoles: Después de prolongadas invasiones por parte de los españoles y la resistencia de los Ixiles, fueron sometidos en el año 1,530, con este acontecimiento dio inicio la etapa de las Encomiendas, por medio de las cuales los Ixiles y sus tierras fueron entregados a un Encomendero, hasta que esta institución e instrumento de sometimiento fue abolida por la corona en 1,770. Los Ixiles fueron divididos en cuatro pueblos: Nebaj, Chajul, Cotzal e Ilo. Debido a las características geofísicas del territorio los habitantes mantuvieron su identidad cultural y espiritual hasta hoy día.

El conflicto armado: Sólo en el departamento de El Quiché, se registró el 45.52% de todas las violaciones de derechos humanos y hechos de violencia, la mayor parte de estos hechos, se registraron en la Región Ixil. En donde el ejército realizó acciones represivas, como el asesinato a 40 líderes de las cooperativas en Chajul, 28 en Cotzal y 32 en Nebaj entre febrero de 1976 y noviembre de 1977. Estas acciones fueron reforzadas mediante las ofensivas contrainsurgentes y planes de campaña como Ceniza 81, Victoria 82 y Firmeza 83. Sus objetivos fueron definidos por los propios militares con metáforas, tales como la necesidad de “quitarle el agua al pez”, refiriéndose a la población que se tenía que eliminar, ya que se consideraba como el bastión de apoyo para las organizaciones guerrilleras que operaban en la región. La represión militar y como política de Estado, equivalía al exterminio completo de la población Ixil y con esto se justificaba, la quema total de cosechas, siembras, casas, matanza de animales, quema de extensiones de

bosques utilizado como refugio o escondite de las víctimas y por supuesto, la práctica de toda crueldad e inhumana contra los indígenas.

La región Ixil fue considerada como un Polo de Desarrollo y en su interior la constitución de las aldeas modelos, provocando con ello concentración y control social y político de la población. Estas fueron estrategias de contrainsurgencia implementadas para la desarticulación comunitaria y la desestructuración del tejido social, factores que han contribuido a generar las condiciones de exclusión, marginación y discriminación étnica.

Espiritualidad y centros ceremoniales

Referencias de las personas como resultados del proceso de mapeos participativos, se ha establecido que en el municipio de Nebaj, pueden contabilizarse entre 30 a 60 centros ceremoniales de la cultura maya Ixil, pero al pasar el tiempo muchos de estos han quedado al olvido, debido a la falta de políticas que orienten su rescate y valoración a pesar de su significado e importancia en la vida moral y espiritual de los Ixiles.

Durante el proceso de análisis que se llevó a cabo, a la fecha se reconoce como sitios ceremoniales: Vilabitz, Xonca, Vicalama, Chuatuj, Parramos Grande, Palop, Xe'vak, Vik'uyi', Chaapa Vitz y Xol Txaxb'azt, Ticay, Batz Ixal, Vi Saachum, Xol Chaxmalá, Tzi'oorno, Vicamna, Xolsalchil, Tzi Tala, en total suman únicamente 18. (SEGEPLAN 200a). Otros que no pudieron ser identificados, debido a que desde muchos años han quedado al olvido o por estar en lugares privados. A parte del valor espiritual, algunos guardan historias, mitos y leyendas, que fortalecen la cosmovisión Ixil, especialmente su relación con la naturaleza, el ser humano y con el Ser Supremo.

Religión

Uno de los fenómenos principales que se han evidenciados post conflicto armado es la proliferación de sectas/denominaciones religiosas de distintas corrientes (evangélicas-cristinas), esto debido al proceso de doctrinización de la población como medio para borrar la memoria histórica y para atenuar toda la conflictividad que se ha generado en la población. En este sentido se puede establecer que aproximadamente un el 50% de la población pertenece a la religión católica, el 38% a la religión evangélica y el 12% a la espiritualidad maya (OMP 200).

Idioma

El 75% de la población tiene como idioma materno el Ixil, un porcentaje mínimo que contabiliza aproximadamente el 10% habla el K'iche' que se focaliza en comunidades como Xexocom, Chortiz, Chuatuj, Xexucab y Palóp. El K'anjoba'l lo habla la población concentrada en su mayoría en el vértice norte del municipio como en las comunidades de Las Pilas, Campo Alegre, Nueva América y Santa Marta con un 5% de hablantes aproximadamente. Finalmente el 10% de la población que está ubicada en la cabecera municipal y otras comunidades periurbanas tiene como único idioma el español; sin embargo cabe mencionar que debido al proceso de

castellanización a que fue sometida la población Ixil, un alto porcentaje de habla también el idioma español y lo toma como segundo idioma y de relación.

Costumbres y tradiciones

Los bailes tradicionales del municipio son la conquista, los moros y el baile del quetzal. Los grupos danzantes son acompañados por la música del tun y la chirimilla. Mientras el grupo de la Chabela ju es acompañado por músicas de violín. Los boleros y el convite, por músicas de marimbas orquestas. Los grupos se presentan en diferentes épocas del año, especialmente durante la feria patronal del municipio, que es del 11 al 15 de agosto de cada año, fiesta en honor a la inmaculada Virgen María Asunción.

Además de la feria patronal, destacan otras por su colorido, emotividad y trascendencia cultural, como el día de los Santos, Semana Santa, La Navidad, Año Nuevo Maya, Día de la Vara y las Fiestas septembrinas.

Indumentaria Ixil

La indumentaria femenina es parte de la cultura del municipio, que con el transcurso del tiempo ha sufrido algunas modificaciones, pero su espíritu natural y cultural aún permanece. Consiste en un corte rojo⁷, faja, güipil, zapatos o caite, cinta y reboso. El traje masculino está conformado por pantalón blanco, camisa blanca, banda roja, caites, sombrero de palma con orilla y el algodón, que es un saco rojo bordado de negro. Estas indumentarias se usan solo en ocasiones y ceremonias especiales (principalmente el de los hombres).

Comida

El plato típico y más conocido es el boxbol, es una especie de masa de maíz envuelta en hojas tiernas de güisquil, ya cocido se sirve con salsa picante y limón, se sirve en cualquier día de la semana. Otros platos típicos más comunes en el municipio, es el caldo de res ahumado, que se acompaña con diversos tamilitos, conocidos en el medio como musachil, beltxicon, jokolba. También están los tamales de viaje como el B'aach y el Tz'ajom.

Deporte y recreación

El pasatiempo y entretenimiento de la población (en su mayoría niñez y jóvenes) de Nebajes en su mayoría el fútbol y que se practica en todas las comunidades, mientras el basquetbol, ciclismo, volibol y el atletismo se practica en las comunidades donde se cuenta con instalaciones para su práctica, especialmente en la cabecera municipal, donde actualmente se cuenta con un estadio. Actualmente se encuentra en estudio la construcción de un complejo deportivo. En la mayoría de las comunidades, se carece de instalaciones deportivas y recreativas tanto para la práctica de otros deportes como de actividades recreativas para la niñez y la juventud.

⁷Antes del corto rojo, había en años anteriores la Morca, que consistía en un corto de color azul oscuro y con franjas transversales blancos.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

a. Salud

La salud se define como un estado completo de bienestar físico, mental y social, y no meramente la ausencia de dolencias o enfermedades (OMS). Para el municipio de Nebaj, esto se convierte en un verdadero reto, que amerita no solo la unión de esfuerzos sino también, la construcción de estrategias, políticas, coordinación e inversión para mejorar los niveles actuales de salud, principalmente en las áreas rurales con población mayoritariamente indígena, sector poblacional que históricamente han sido relegada de los beneficios y atenciones del Estado.

Infraestructura y cobertura

La salud es un aspecto muy importante, por ser un pilar y eje fundamental para el desarrollo de la población. De acuerdo a los servicios del Área de Salud, en el año de 2008 se determinó que la cobertura era únicamente de 37% del total de la población. En el municipio se cuenta con un Hospital Distrital Integrado, que atiende de forma permanente todos los días de la semana, en horarios de 8:00 a.m. a 4:30 p.m. y con atención a emergencia las 24 horas. Así mismo hay 12 puestos de salud, localizados en Acul, Ak' Txumba'al - La Pista, Palop, Pulay, Río Azul, Salquil Grande, Sumal Grande, Sumalito, Trapichitos, Tzalbal, Vicalamá, Nueva América; y 51 Centros de Convergencia, algunos son atendidos por un médico y otros por un Enfermero Auxiliar (Distrito de Salud Nebaj 2009).

La implementación de los servicios de salud se ha dado mediante la estrategia de Extensión de Cobertura y se encuentra organizado en cuatro jurisdicciones, tomando en cuenta que en el municipio existen comunidades de difícil acceso y que la participación de personal comunitario, ha sido muy importante para lograr cambios en los estilos de vida de las personas, como también han contribuido a la educación, promoción y prevención. Además ha sido significativo el aporte de la Cooperación de La Brigada Médica Cubana que labora en el Hospital.

Las dificultades que encuentran las personas para llegar a los servicios de salud, especialmente la población del área rural, ha sido la lejanía de los servicios de las comunidades, donde muchas veces tienen que recorrer entre 3 a 6 horas de camino, la travesía se hace más difícil debido a las malas condiciones de las vías de acceso. Cada Centro Asistencial atiende un promedio anual de 1,045 personas del área rural y a 6,419 en el área urbana (Distrito de Salud Nebaj 2009). Esto se debe a que la mayoría de los servicios, se concentra en la cabecera municipal, incluyendo las privadas, así como las farmacias sociales y privadas.

Recursos Humanos e Infraestructura.

Primer Nivel de Atención, (Puesto de Salud y Extensión de Cobertura): El personal institucional con que cuenta este nivel, se contabiliza en 12 Auxiliares para el mismo número de puestos de salud, 12 Auxiliares de Enfermería para el área urbana. Además se cuenta con 1 Enfermero Profesional, 3 Médicos guatemaltecos, 1 Enfermera Profesional ambulatorio y 6 Facilitadores, en total suman 30 personas que apoyan en este nivel de atención el trabajo institucional; además se cuenta con el apoyo Comunitario de 315 comadronas, 197 Vigilantes de Salud y 56 Facilitadores Comunitarios, sumando un total de 603 personas.

Recurso Humano del Hospital: Para la atención de pacientes en el Hospital, se cuenta con 5 Médicos, 5 Enfermeras Profesionales, 34 Enfermeras Auxiliares, 1 Inspector de Saneamiento Ambiental, 2 Técnicos en Salud Rural, 1 Odontólogo, 3 Técnicos de laboratorio, 2 Técnicos de rayos X, 1 Encargado de farmacia 1, 5 Estadígrafos, 3 Oficinistas, 4 Pilotos, 3 Técnicos en mantenimiento, 14 Intendencia, 1 Contador, 6 Trabajador operativo dietética, 1 Gerente Administrativo Financiero, 1 Técnico Administrativo, 5 Guardianes, 1 Bodeguero, 4 Operadores de lavandería y personal operativo de mantenimiento.

Ante el crecimiento de la población, el personal médico es insuficiente y para ilustrar el mismo, de los 8 médicos distribuidos al total de la población, a cada médico le correspondería atender 9,510 personas tomando como base las proyecciones del INE 2002. Sin tomar en cuenta, que además de los habitantes de Nebaj, los médicos del Hospital Nacional, deben de atender a pacientes provenientes de otros municipios, como Chajul, Cotzal, Cunén, Sacapulas y de otras comunidades que pertenecen al departamento de Huehuetenango, por lo que la relación población por médico y personal paramédico aumenta.

En el Area también se cuenta con el trabajo de la Cooperación Brigada Médica Cubana, que está presente con 11 médicos, 1 Anestesiólogo, 1 Estadígrafo y 1 Laboratorista, también está el apoyo de los médicos de los Estados Unidos especialmente de Helpps Internacional, quienes realizan jornadas médicas 2 veces al año y cuya presencia llena muchas expectativas de la población por el nivel de especialidad que ofrecen.

Mortalidad General

Para el año 2009 la mortalidad general en el municipio registro 229 fallecidos por diversas causas, lo que equivale a una tasa de 3.13 X 1000 habitantes, y el grupo etario que ocupa el primer lugar, es el de los mayores de 60 años, lo que se refleja en la pirámide población con su vértice angosto y seguido por el grupo etario de 25-39 y 20-24 años. Las causas de muerte fueron bronconeumonías+ neumonías, senilidad, infarto agudo del miocardio, alcoholismo; muchas de estas causas están relacionada como la mala calidad de vida en que se encuentran las personas, por lo que es necesario encaminar acciones educativa para el aprendizaje y reaprendizaje de normas para mantener una vida saludable.

Mortalidad infantil

La tasa mortalidad neonatal en menores de 7 días fue de 3.39/100 y la primera causa fue la muerte súbita con un 33%, lo que difiere totalmente de año anterior ya que la primera causa fue SDDR (Síndrome de Distres Respiratorio). A pesar de que el año 2008 hubo menor cantidad de nacimientos comparada con el 2007, se incrementó la cantidad de muerte de Recién Nacidos, lo cual significa que es necesario llevar a cabo acciones sanitarias para contribuir a la reducción de estas, especialmente en la educación de las comadronas para mejorar la atención del parto y del recién nacido.

El resto de causas como la bronconeumonía, insuficiencia respiratoria del recién nacido, infección respiratoria aguda y sepsias del recién nacido con 16.67% cada una. Todas estas condiciones de mortalidad tienen estrecha relación con las condiciones materiales de vida, higiene familiar, servicios básicos y vivienda.

En cuanto a la tasa de mortalidad neonatal en de menores de 8 a 28 días, se registró 0.56/1000 es decir una muerte, cuya causa fue Sepsis Neonatal. Como es de conocimiento, esta afección tiene diferentes causas como las infecciones vaginales y del tracto urinario, por lo que las acciones deben encaminarse hacia la prevención de estas y tratamiento oportuno de las mismas.

La tasa de mortalidad en los menores de 1 año: fue de 12.99/1000, la sepsis aún se mantiene como causa de muerte, al igual que la muerte súbita Infantil y las infecciones respiratorias ya que ocupan los tres primeros lugares con un 13.04% cada una. Esto es como resultado a las características socioeconómicas de la población así como el factor educación de los padres así como la atención y prevención de las causas que originan estas muertes.

La tasa de mortalidad de 1 a 4 años, fue de 5.03/1000, en este grupo etario la primera causa de muerte fueron las enfermedades diarreicas agudas con 26.67%, seguido de la bronconeumonía y neumonía con un 13.33% que se asemeja a los datos de años anteriores. Estos indicadores evidencian que aún continúan muriéndose los niños con afecciones que son prevenibles.

En relación a los dos últimos indicadores presentados, según informes gubernamentales presentadas a finales del presente año, indican que la mortalidad infantil menor de 5 años se ha reducido de 39/1000 que se reportó en el 2002 a 30/1000 en el presente año. Comparado con lo que reporta el distrito de Nebaj, lo cual refleja que la tasa de mortalidad infantil menores de un año es de 12.99/1000, mientras los menores de 5 años, se encuentra en un 5.03/1000, por lo que se puede asumir, que las políticas de salud en atención a la niñez, está teniendo resultados positivos y por consiguiente al cumplimiento paulatino del ODM, tal como se muestra en el siguiente recuadro.

Recuadro No. 1
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Nebaj, Quiché

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	12.99	5.03
Departamental	40	63
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 5.03 y para los menores de un año fue de 12.99.

(Este indicador no reportara brecha municipal)

Para seguir reduciendo la mortalidad infantil, es necesario implementar acciones que traten de mejorar la cobertura de salud y las condiciones de habitabilidad de las familias. Enfatizar siempre a la educación de los padres y personal de salud, para dar tratamiento oportuno y efectivo y así poder evitar más muertes.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Morbilidad General

La morbilidad general tienen como las cinco primeras causas: la infecciones respiratorias, siguen prevaleciendo como la primera causa de consulta de la población, en que la población masculina representa el 21.24% y la femenina el 18.89%. La segunda causa es el parasitismo intestinal que fueron la causa del 8.93% de las consultas en población masculina y la femenina el 0.02%. La artritis reumatoide a nivel masculino es 8.77% y la femenina es el 7.53%. El síndrome diarreico agudo es el 5.91 en la población masculina y en la femenina es el 4.29% y la gastritis (Enfermedad Péptica) en la población masculina es el 3.08% y en la femenina es el 5.60%.

A pesar de los esfuerzos realizados, estas afecciones dependen de varias factores como la localización geográfica de la población y cambios bruscos del clima, además contribuye el bajo nivel de escolaridad de la población y la situación de pobreza en que vive. Estas condiciones también dependen en muchos casos de la accesibilidad de la salud, a los alimentos y al cuidado.

Morbilidad Infantil

Morbilidad Infantil menores de 1 año: En la morbilidad infantil también las Infecciones Respiratorias son la primera causa de consulta al igual que en años anteriores con un 19.91% de la población, seguidos por la Escabiosis, Enfermedades de La Piel, la Dermatitis. Como se ha

dicho todas estas afecciones son prevenibles y esto se puede lograr a través de educación y promoción en salud.

Morbilidad infantil 1 a 4 años: Las Infecciones Respiratorias son la primera causa de consulta al igual que en años anteriores y los otros ciclos de vida las afecciones respiratorias ocupa el primer lugar con un 21.57% seguida de Parasitismo Intestinal con un 14.87% y la EDAS con un 12.48%; lo cual no se aleja de datos de años anteriores y que indican que se debe insistir en la educación, ya que estas afecciones son prevenibles, pero por las condiciones socioeconómicas de la población hace que estas enfermedades prevalezcan como principales causas.

Mortalidad Materna

La cantidad de muertes maternas, se mantiene al igual que en años anteriores 3/100.000. De las tres que se presentaron, se dieron por las siguientes causas: Choque Hipovolémico Secundaria + Hemorragia Post Parto, Hemorragia Vaginal por Atonía Uterina – Shock Hipovolémico y Eclampsia – Hemorragia Vaginal – Shock Hipovolémico. Los tres casos presentados fueron por complicaciones hemorrágicas que corresponde al 100% de los casos.

En las muertes ocurridas por la causa anterior, también tiene que ver el tipo de atención médica, la demora de la atención, las distancias que recorren las personas para el traslado de la paciente, escasez de sangre en el Banco de Sangre entre otros factores.

Morbilidad Materna

Entre las primeras causas de morbilidad materna está el aborto en sus diferentes clasificaciones ya que la amenaza de aborto significó el 30,2%, aborto incompleto con un 14.5% y aborto no especificado 12.29% estas tres afecciones sumadas hacen un total de 59%. Esta información difiere de los datos del año 2010, ya que la primera causa de morbilidad fue la infección urinaria que no se registró este año. Por lo que obliga a encaminar acciones a prevenir infecciones vaginales y urinarias, ya que son la principal causa de los abortos. Sin descuidar las otras afecciones como la pre eclampsia que ocupó el quinto lugar con un 6.88%, que nos indican que hay que llevar mejor el control prenatal de las pacientes y realizar un diagnóstico precoz y oportuno para prevenir las complicaciones.

Recuadro No. 2
Mortalidad materna
Nebaj, Quiché,

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	13.68
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	118
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta un número de casos, que no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2008 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 13.68 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Para continuar con la estrategia de incluir a la comunidad en la reducción de éstas muertes, se debe fortalecer los comités de emergencia comunitaria, capacitación continua a comadronas sobre atención del parto y del RN, captación temprana de embarazadas con adecuado control prenatal y referencia oportuna.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Servicio de consultas y inmunizaciones

Las consultas fueron en total 297, el 31% fue para los pacientes nuevos, el 38% para los pacientes de primera consulta y para los pacientes de re consulta fueron el 31%. Destaca en su mayoría la consulta de mujeres debido a la facilidad de acudir a un centro asistencial en comparación a la población masculina que habitualmente trabaja fuera de casa durante el día.

Cobertura de inmunizaciones de infantes en el año 2,008: Para la inmunización de la población infantil, la aplicación del Poli, DPT y Sarampión fue el 18%, no tuvieron acceso de ser inmunizados con BCG el 8% de la población. La razón del no acceso a los programas de inmunización, es que los padres de familia no tienen costumbre de llevar a sus hijos a los puestos de salud, no se encontraban en los lugares cuando se les tenían aplicar la dosis que les corresponde, ya sea que los niños estaban en el campo acompañando a sus padres o bien se encontraban fuera del municipio. También es significativo el hecho de que la población no reconoce la importancia de la medicina occidental.

Cobertura con Toxoide Tetánico (T.d.a.): Del total de mujeres en edad fértil de 10 a 54 años se observa que solo se lograron vacunar a 575 mujeres con tercera dosis de TDA, obteniendo una cobertura de 9.53%

Atención de Partos: El 86% de los partos fueron atendidos por comadronas mientras el 13% fue institucional, con respecto a estos datos se vio un incremento en la atención al parto institucional comparado con años anteriores. Y como producción del hospital se realizaron 153 cesáreas que incluyen los otros 2 distritos y un total de 587 partos, por lo que se puede establecer que ha habido un aumento en la atención del parto respecto años anteriores a pesar de que hubo menor cantidad de nacimientos. Pero con esto no se quiere decir, que se deba de abandonar el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las comadronas, ya gozan de credibilidad ante la población.

Recuadro No. 3
Asistencia en partos
Nebaj, Quiché

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	232	13.11
Comadrona	1,533	86.61
Empírica	4	0.23
Ninguna	1	0.06
Total de partos	1,770	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 315 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

La planificación familiar: En el municipio no se encontraron datos relacionados a la planificación familiar, pero si a nivel del área Ixil (Nebaj, Chajul y Cotzal) donde se evidencia que el método de Inyección tiene un preferencia en las mujeres en un 66.57%, el uso de pastillas corresponde a un 9.22%, el T de Cobre en un 0.74%, el Condón en un 20.56%, el Mela el 2.22%, el Qpv con una preferencia de 0.65%, el MDF en un 0.02% y mientras el método del Collar no tiene preferencia.

Dado a los beneficios que trae para la familia y para las madres, el uso de métodos va en aumento, aunque tienen más preferencia las mujeres del área urbana que las área rural, población que tiene limitado acceso a la información o que los programas no se desarrollan en su propio idioma, tomando en cuenta el alto nivel de analfabetismo en las mujeres.

Consulta prenatal: Basándose de las informaciones de los tres municipios del área Ixil y en la que está reportado los datos de Nebaj, se concluye que en el año de 2008 la primera consulta prenatal la recibieron el 68% de mujeres, en re consultas prenatales las recibió el 48%, generando con esto una cobertura del 88% (Área de Salud Ixil 2009). Para incrementar el acceso

de la población a estos servicios es necesario mejorar la promoción, diseñar estrategias de atención en idioma Ixil, incrementar el rol de las comadronas tradicionales y capacitadas.

b. Seguridad alimentaria

Cuando se habla de seguridad alimentaria, significa que toda persona esté libre de riesgos, peligros o daños y que cuente con las facilidades para acceder a todos los alimentos que siembra, cultiva, cosecha, prepara o compra para luego llegar al consumo. Otro factor es la disponibilidad de los alimentos los 365 días del año, de los tres tiempos de comida para la familia. En el caso de los niños, cinco tiempos de comida en calidad y cantidad adecuadas para mantener su óptimo desarrollo y salud. Estas afirmaciones, deberían ser lo ideal para los habitantes de Nebaj, sin embargo la realidad actual no concuerda con las necesidades en cuanto al acceso a la alimentación. Estudios refieren que el municipio se encuentra entre los 77 municipios con bajo nivel de calidad de vida (Índice de Vulnerabilidad de los Municipios. SEGEPLAN 2008).

Desnutrición e inseguridad alimentaria

Las principales causas de desnutrición en el Municipio, derivan de los bajos niveles de ingresos, falta de fuentes de empleo, escasez de alimentos, la no diversificación de los cultivos, falta de tierras y asesoría técnica. En el municipio, se informó que la desnutrición crónica hasta junio del 2008, afectaba al 8% del total de niños y con talla deficiente de 22.00 (Distrito Municipal de Salud). Este fenómeno tiene más incidencia en el área rural derivado de que es allí donde se concentra la pobreza y pobreza extrema.

Otro reporte presenta que la situación de inseguridad alimentaria en el municipio, afecta un total de 83 lugares poblados de los 258 reconocidos por la OMP (SESAN. 2009), presentando en este caso cuatro categorías:

- Solo 10 comunidades que representan solo el 3.7% de todas las comunidades, **no presentan riesgos de inseguridad alimentaria.**
- 25 comunidades que representa el 9.69% de todas las comunidades, se categorizan con **medio riesgos de inseguridad alimentaria.**
- 45 comunidades que representa el 17.44% de las comunidades, son catalogados con **alto riesgos de inseguridad alimentaria.**
- 3 comunidades representa el 1.16% de las comunidades, se ubican como de **alto riesgo en inseguridad alimentaria.**

Lo anterior refleja, que cerca del 50% de las comunidades presentan altos riesgos de inseguridad alimentaria, tal como se presenta en un estudio sobre vulnerabilidad alimentaria; que en términos generales, presenta alta vulnerabilidad alimentaria (Índice de Vulnerabilidad de los Municipios. SEGEPLAN 2008). Todo esto amerita atención emergente y focalizada, concretamente a la promoción de acciones que tienen que ver con el aumento de la calidad y cantidad de las actividades productivas agrícolas en el municipio. Además debe de establecerse acciones concertadas entre las organizaciones que trabajan en el tema y presentes en el municipio, de modo que se optimicen los recursos, ampliar coberturas y eficientizar servicios de atención. Solo

así, ha de cumplirse los compromisos de acuerdo a los ODM, tal como se muestra en el siguiente recuadro.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Nebaj, Quiché

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	68.55	29.5
Departamental	81.01	25.64
Nacional	51.02	15.22

De acuerdo a los mapas de pobreza, Nebaj se encuentra dentro del rango de pobreza general medio y en pobreza extrema en el rango alto.

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 16.20%

Meta de municipio 2015 = 8.10%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 29.5%, lo que indica existe una brecha municipal de 70.5%, lo que indica un aumento de la pobreza.

Para reducir los niveles de pobreza y pobreza extrema, aparte de aumentar la calidad y cantidad de las unidades productivas agrícolas, debe garantizarle a la población las infraestructuras necesarias para el intercambio, almacenamiento y transporte de sus productos, así mismo espacios que generen empleo.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

c. Sistema educativo

Dado a los compromisos del Estado en cuanto al cumplimiento de los ODM y a la propia Constitución de la República de Guatemala, en su artículo 74⁸. En el año 2009 se dio inicio a nuevos programas en el municipio, especialmente los programas de gratuidad, tales como Mi Familia Progresista y Mi Familia Aprende. Éste último representó para el municipio de Nebaj, los siguientes datos: De todas las comunidades, fueron atendidas 2,549 de 11,418 familias y que representa el 22.32% de todas las familias. De igual manera representa 2,674 personas, de los cuales el 20% fueron hombres y el 80% fueron mujeres.

Hay que reconocer que por el poco tiempo que llevan los programas de gratuidad, aún no se tiene impactos en el aprendizaje de la niñez, por otro lado; en algunos casos se evidencia debilidad, puesto que no son programas de Estado, sino más bien programas de gobierno, por lo que no se

⁸Los habitantes tienen el derecho y la obligación de recibir la educación inicial, preprimaria, primaria y básica dentro de los límites de edad que fije la ley...Educación gratuita...Becas y créditos...etc.

garantiza su continuidad cuando termina el período presidencial lo de alguna manera genera incertidumbre en la población.

Para seguir en el análisis de la situación educativa en el municipio, en los siguientes apartados se presentaran indicadores relacionados al año 2008, debido a que no se pudo encontrar informaciones de años recientes, específicamente sistematizados y reconocidos por el propio Ministerio de Educación.

Cobertura educativa en el 2,008

La cobertura educativa del Municipio es del 55% sobre el total de habitantes en edad escolar, distribuido de la siguiente manera: área urbana 19% y rural 36%. El ciclo básico en el área urbana se cubrió un 24% y 15% en el área rural. La cobertura del nivel diversificado representa el 17% y pertenece al área urbana, situación que se deriva de la concentración de los centros educativos en el casco urbano y las mejores oportunidades que tiene la población comparado con el rural.

La cobertura de la educación está a cargo del Ministerio de Educación a través de la Coordinación Técnica Administrativa (CTA) que cubre el 42%, Programa Nacional de Autogestión para el Desarrollo Educativo (PRONADE) con el 45%, Núcleo Familiar Educativo para el Desarrollo (NUFED) 3%, otro 3% es cubierto por Cooperativa, mientras que el porcentaje restante es atendido por los colegios privados.

En cuanto infraestructura educativa, se tiene que el 27% de los establecimientos se encuentran ubicados en el casco urbano, el resto, en las comunidades rurales. El 91% son públicos y el resto privados. La mayor parte de establecimientos del área urbana y rural corresponden al nivel primario. Por otro lado, se estableció que el 90% (1,080) de los maestros en el municipio laboran en escuelas públicas desde el nivel pre-primario hasta diversificado. En promedio son tres educadores en los públicos, que cubren el nivel de preprimaria y primaria.

Es notorio, que el nivel preprimario y primario, tienen cobertura en todas las comunidades, no así los niveles básico y diversificado. A parte de la cabecera municipal cuentan con establecimiento básico, las siguientes comunidades: Salquil Grande, Vicalamá, Pulay, Rio Azul, Tzabal, Kanaquil, Batz Sumal I y Acul. El nivel diversificado tiene cobertura únicamente en el área urbana, a pesar de tener mayor demanda en algunas comunidades. Esta situación le resta oportunidad a los jóvenes, especialmente del área rural, donde se concentra mayoritariamente la población.

El desplazamiento de los jóvenes a la cabecera municipal, les ocasiona el abandono de su hogar, así como de contraer gastos que para muchas familias les dificultad asumir, sobre estas situaciones, los jóvenes optan por no seguir sus estudios.

Niveles de escolaridad en el año 2,008

El cuadro que sigue, muestra la comparación de los niveles de escolaridad de 1994, 2002 y 2008.

Cuadro No. 2
Niveles de escolaridad
Nebaj, Quiché

Nivel	Censo 1994		Censo 2002		Proyecciones 2008	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Ninguno	15,126	61	17,543	45	19,525	40
Preprimaria	728	3	760	2	783	2
Primaria	7,908	32	16,845	43	17,114	35
Medio	989	4	3,837	10	10,606	22
Superior	68	0	288	1	850	2
Total	24,819	100	39,273	101	48,878	101

Fuente: USAC 2,008.

El cuadro muestra que la población en los diferentes niveles de escolaridad ha ido creciendo, sin embargo; aún los porcentajes siguen bajos, esto sobre la población en edad escolar. Los motivos pueden ser el abandono temprano de la escuela, el participar en las actividades agrícolas para el sustento de la familia, así como de tener que acompañar a sus padres en las fincas y el alto costo de la vida.

Población inscrita en el año 2,008

De acuerdo a los datos obtenidos, señala que el 34% de los estudiantes inscritos pertenecen al área urbana. El 76% del total de inscritos se concentra en el nivel primario, mientras que el básico y diversificado sólo representa el 12% del total. Este resultado implica que gran parte de los estudiantes solo concluyen el nivel primario y las causas, pueden ser; que después de la primaria, se incrementa la colegiatura, entendiéndose que la mayoría de los establecimientos en estos niveles son privados o por cooperativas.

La deserción escolar en el año 2,008

El porcentaje de deserción es del 17% para el sector oficial, 9% en el sector privado y el 1% para los centros educativos por cooperativa. En cuanto a la distribución por área, el 21% corresponde a la urbana y 6% para el área rural. Entre las causas de este fenómeno, sobresale el bajo ingreso de los padres de familia, que no es suficiente para cubrir los costos de estudio de sus hijos. Esto hace que varios estudiantes, se ven obligados en abandonar sus estudios, dando oportunidad para emprender alguna labor que contribuya así con un ingreso económico familiar.

Repetición y promoción educativa por sexo, según nivel en el año 2,008

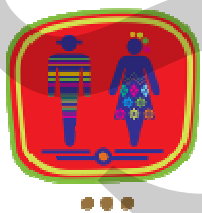
La tasa de repetición y promoción es del 20% y 78% respectivamente para el sexo masculino, mientras para el femenino es del 21% y 76% respectivamente. El porcentaje alto de repitencia obedece a que en la mayoría de los casos, la población escolar asiste a la escuela para satisfacer sus necesidades y requerimiento alimenticios, pues la refacción escolar constituye para esta población un complemento de la dieta propia de su hogar, por ello se puede estimar que el aprendizaje es lento en muchos casos.

Las situaciones educativas presentadas en los apartados anteriores, evidencia que los avances son paulatinos comparado a años anteriores, especialmente en el nivel primario, aunque merecen igual atención los otros niveles, como el básico y diversificado, en donde cuyos indicadores son bajos, principalmente para las mujeres y en el área rural. Significa entonces fortalecer y promover acciones que puedan contribuir de manera integral con la educación y en condiciones equitativas, de igual manera al logro de los ODM, tal como se muestra con el siguiente recuadro.

Recuadro No. 5
Relación entre mujeres y hombres en educación
Nebaj, Quiché,

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.95	0.82	0.99
Departamental*	0.93	0.79	0.91
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 0.95 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 0.82 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 0.99 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.05 primaria, 0.18 básico y 0.01 diversificado.

Brechas de municipio 0.07 primaria, 0.21 básico y 0.09 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Alfabetismo y analfabetismo en el año 2,008

La población analfabeta, de 1994 a 2002, disminuyó en 21%. En cuanto al período comprendido de 2002 al 2008, el analfabetismo presentó un decremento del 8%. Según CONALFA en el 2008, en el municipio había un total de 36,537 personas mayores de 15 años, con una población analfabeta de 13,923 lo que representa una tasa de 38.11% de analfabetismo. En cuanto a las

mujeres, la población mayor de 15 años fue de 19,471, con una población analfabeta de 8,675 que representa un índice de analfabetismos de 45%. Para la población masculina mayor de 15 años fue de 17,066, con una población analfabeta 5,248 con un índice de 30.75%

Con los datos anteriores, se puede apreciar una brecha de analfabetismo entre hombres y mujeres de 14%, con mayor proporción para el sector femenino. Es innegable que los índices de analfabetismo son mayores en las áreas rurales, especialmente en el sector mujer que en su mayoría son indígenas.

De tal manera, que para seguir reduciendo los índices, es necesario el impulso de acciones con pertinencia social y cultural, así como económico para los beneficiarios, solo así se logrará abatir este mal y las desigualdades, que no dejan avanzar al municipio en un estado de desarrollo integral y al cumplimiento de los ODM, tal como se muestra en el siguiente recuadro.

Recuadro No. 6
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Nebaj, Quiché

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	102.40	52.30	68.70
Departamental**	93.5	40.8	73.3
Nacional	98.33	40.81	87.80

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): de acuerdo al indicador, de 102.40 que presenta el municipio.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 52.30% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 47.70%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 68.70% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 31.30%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Para superar las tasas de escolaridad, terminación y alfabetización, se debe emprender acciones que fortalezcan la CNB, especialmente en lo que se refiere a una educación con pertinencia social y cultural, tomando en cuenta las capacidades productivas del municipio.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

d. Servicios básicos

Acceso a red eléctrica

La principal fuente de energía es la eléctrica y es suministrada por la empresa Deocsa., que abastece aproximadamente a 7,966 familias, lo cual representa el 70% de las familias del municipio. El incremento en la cobertura de energía eléctrica, se debe a la implementación de proyectos de electrificación de parte de UNIÓN FENOSA

El porcentaje de hogares que aún no cubren el servicio, lo representan los hogares que se encuentran en las comunidades más distanciadas y con dificultades de acceso. Los medios que utilizan para alumbrarse, está el uso gas corriente, candelas, ocote y paneles solares; este último representa a 207 familias más.

Vías de acceso:

La población para su movilización para otros centros poblados y con la misma cabecera municipal, utiliza diversos medios o vías de acceso, que son importantes para el desarrollo y para el intercambio comercial, así como útiles en casos de emergencia. En el municipio de Nebaj, se estima que 19.14 kilómetros es de carreteras asfaltadas, 141.56 kilómetros son de balastro/terracería, 79.14 kilómetros son de brecha y vereda se tiene a 105.81kilómetros.

Todas las vías de acceso son importantes para la población, ya que es evidente el cambio que generan en el nivel y calidad de vida de las personas, que es muy diferente al de las comunidades que tienen limitado este servicio. A pesar de su importancia, en el municipio no hay programas específicos que den regularmente mantenimiento a la red de carreteras existentes, situación que ocasiona su deterioro constante, principalmente en las épocas lluviosas donde se vuelven intransitables⁹.

Vivienda

La calidad de vivienda depende de la ubicación geográfica en el municipio, así como de las posibilidades económicas de las familias. El incremento de las unidades habitaciones es paralelo al crecimiento de la población. Respecto al municipio y de acuerdo a los resultados de la publicación de Necesidades Básicas Insatisfechas, se reportó que el 36% de viviendas del municipio presentaban condiciones inadecuadas, mientras que para el 2002 fue de 24% (INE 2008). Se puede deducir que las condiciones de las viviendas han mejorado, gracias a las remesas familiares procedente de los migrantes que residen los Estados Unidos de Norteamérica

⁹En el año 2002, USAID y Proyecto Ixil FONAPAZ - Unión Europea, donaron a la Mancomunidad Encuentro Regional Ixil Por la Paz ERIPAZ tres maquinarias, justamente para hacer el trabajo de mejoramiento del sistema vial a lo interno de los tres municipios del Área Ixil (Nebaj, Chajul y Cotzal), sin embargo a la fecha, la población no tiene información sobre el destino actual de las maquinarias.

En 1994 el material predominante en las paredes era el adobe, mientras en el techo la teja y con piso de tierra. En el 2002, prevalecían las paredes de madera con 7,429 que representa el 65% del total de viviendas, mientras que en el techo sobresalía la lámina metálica con el 70% y con piso de tierra que representó el 65%. Hasta junio del 2008, se determinó que el material de las paredes, techo y piso de las viviendas, no ha tenido variación con relación a lo reportado del año 2002.

En un estudio reciente, en relación a la tenencia, se determinó que no ha habido variación a los datos del año de 2002 con relación al año 2008. Sobresaliendo que la vivienda es propia con el 95%, indicando en este caso que las condiciones económicas de un segmento significativo de la de la población, les ha permitido construir su propia vivienda.

Pilas Públicas

En cuanto a este servicio, se estableció que en el municipio existía un total de 297 pilas públicas, distribuidas en diferentes comunidades (INE. 2002), cuyo servicio es utilizado por los hogares que no tenían un lavadero formal en su casa, aunque cuenten con un sistema de agua. Después de ocho años, quizá esta situación haya mejorado un poco, debido al alto costo que se necesita para la construcción de una pila familiar.

Servicios de Telefonía

En el área urbana hay una oficina de correos y telégrafos. La Policía Nacional Civil tiene un sistema de radio de comunicación. El servicio telefónico domiciliario en el municipio lo brindan las empresas Telgua, Claro, Movistar y Tigo; con un costo promedio de Q1.50 por minuto. En el sistema telefónico móvil celular lo provee especialmente la empresa TIGO y CLARO que son las que tienen mayor cobertura y demanda por su calidad de señal.

En el año 2002, había en todo el Municipio 167 líneas telefónicas fijas, que representaban únicamente el 2% de hogares, concentrándose este servicio en el área urbana. También se registran 14 centros de Internet, dos empresas de cable y cuatro emisoras radiales locales.

e. Seguridad ciudadana

El municipio de Nebaj, no se cuenta con alguna institucionalidad propia que trate los asuntos de la seguridad ciudadana. Sin embargo y como deber del propio Estado, para atender este tema en la actualidad se cuenta con una comisaría de la Policía Nacional Civil, que cuenta con 14 elementos, de los cuales 3 son mandos y que están divididos en 3 grupos. Por lo regular, se cuenta con 2 elementos activos en cada turno, esto se debe a situaciones administrativas que hay que atender, por ejemplo; los descansos, vacaciones y ciertas comisiones que les corresponde realizar a los miembros de la comisaría, lo que ocasiona que los servicios y la presencia de la seguridad no sea efectiva (PNC. 2009).

Una de las preocupaciones de la población es el incremento de la violencia, solo en el año 2,008 se reportaron 6 casos de muerte por arma de fuego, hechos que desde el punto de vista de la PNC, es generado por rivalidades ideológicas partidistas. Otro sería las rivalidades entre pandillas y hechos de venganza entre personas.

Se reporta que las áreas con mayor inseguridad son: La Laguna, Salquilito, Xolacul, Las Violetas, Xemamatze y Vi Pila. Entre la aldeas está, Salquil Grande, La Pista y Tzalbal (SEGEPLAN 2009a).

Para contribuir con la seguridad, aunque no es parte de sus funciones, en el año 2005 fue la creación de la Policía Municipal de Transito PMT, entidad que cuenta actualmente con 18 elementos, quienes están coordinados por 1 Jefe y 1 Subjefe, dentro de todas sus funciones, es brindar seguridad a los edificios públicos municipales, velar por el orden y el buen ornato, entre otras que el mismo Alcalde Municipal les instruye.

f. Participación ciudadana

La intervención de la sociedad civil en demanda de mayores espacios de opinión y acción pública conduce a acuerdos e instituciones más representativas. El desarrollo democrático al que se aspira, comprende la participación social organizada de los ciudadanos, como un aspecto fundamental en la toma de decisiones. La sociedad y sus organizaciones deben tomar parte en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas, así como en las tareas de contraloría social sobre el desempeño de los servidores públicos.

En precepto de lo anterior y en el marco del Sistemas de los Consejos de Desarrollo, la participación de la población de Nebaj es evidente y ésta se da mediante las organizaciones legalmente constituidas y reconocidas por el Gobierno local y la población, tales como los COCODES de primer y segundo nivel. A junio de 2008 se cuenta con 82 Consejos Comunitarios de Desarrollo donde se encuentran integradas al menos el 12% de mujeres, un Consejo Municipal de Desarrollo que realiza reuniones mensuales o cuando se considere necesario.

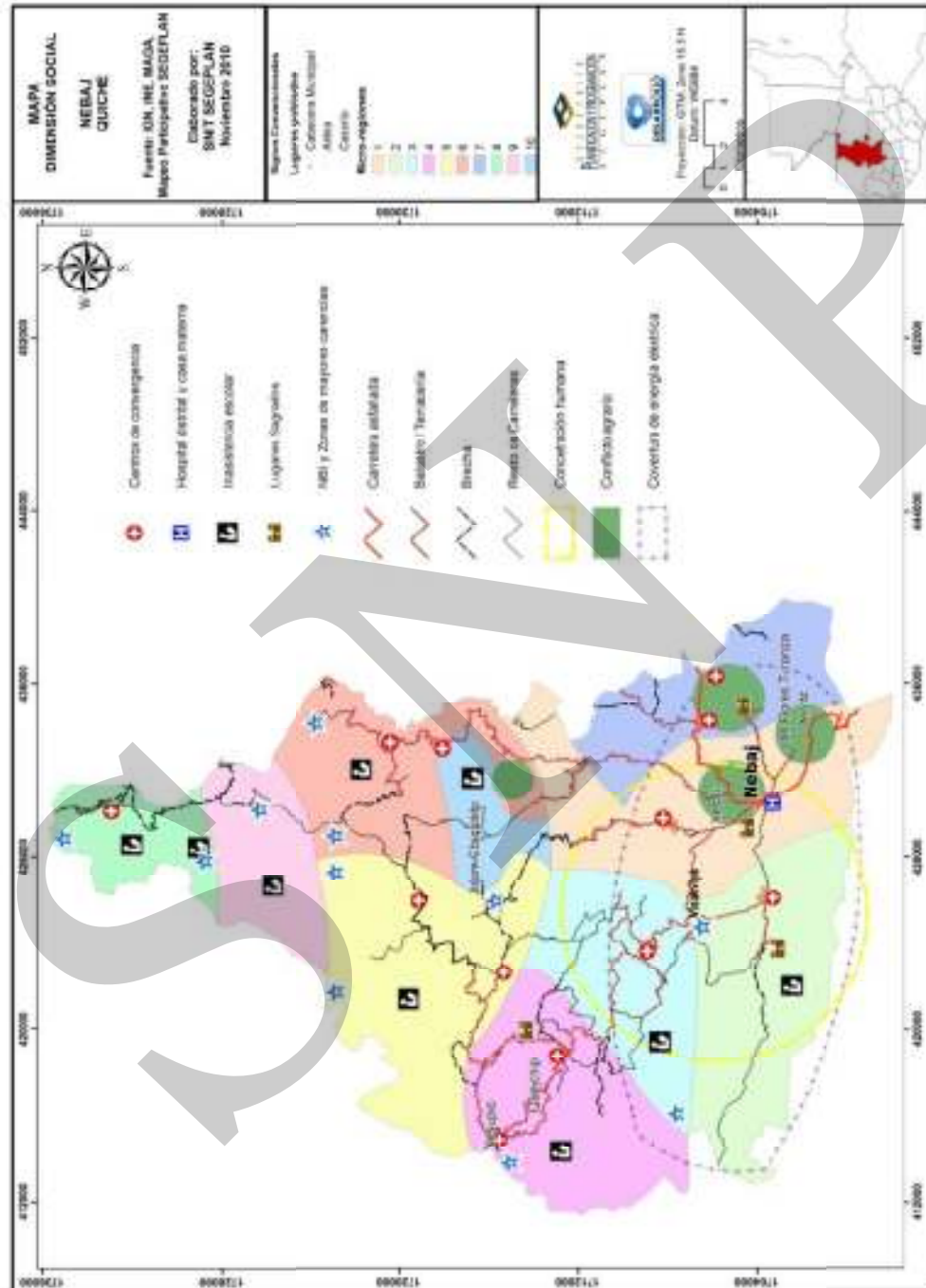
g. Conclusiones de la Dimensión Social

1. Hay un crecimiento acelerado de la población lo que se transforma en un factor de incremento de los centros poblados, por lo mismo en los planes de desarrollo será necesario una gestión con enfoque de ordenamiento territorial. Esta dinámica incide directamente en la amenaza de los recursos naturales, aumentando la vulnerabilidad y riesgo en muchos centros poblados
2. La distribución de los servicios públicos no se ha hecho de manera focalizada y descentralizada, así como en concordancia con la concentración de la población, ya que es evidente que hayan comunidades o zonas que no tienen los privilegios, como la cabecera municipal donde se concentra la mayor parte de los servicios institucionales, incluida la de la Municipalidad.

3. Hay una cobertura aceptable en los servicios de salud y educación, sin embargo, no reúnen la calidad de pertinencia para brindar una atención más digna a la población, especialmente lo relacionado a de infraestructura, equipo, material, mantenimiento y con un recurso humano capacitado constantemente.
4. La división y organización administrativa del municipio, especialmente las microrregiones, no se consideran como una oportunidad para propiciar una descentralización de los servicios, simplemente son visualizados como canales de comunicación y de relación con otras comunidades y con las autoridades ubicadas en el área urbana.
5. Se evidencia un poco conocimiento de información de la sociedad civil sobre la existencia de los planes de desarrollo, debido que no se ha hecho un proceso de divulgación de los mismos ni ha sido punto de partida para la gestión municipal. Por ello es de suma importancia apunta al fortalecimiento de la Comisión Municipal de Seguimiento de los planes para que se traduzca en verdadero instrumentos de gestión del desarrollo territorial para el logro de la visión concertada del municipio.

En las conclusiones generales de la dimensión social, se pueden visualizar en el siguiente esquema geográfico, donde se presentan las principales dinámicas del municipio que en algunos casos se transforman en oportunidad o factores adversos para el impulso de procesos de desarrollo territorial.

Mapa No. 1
Dimensión social
Nebaj, Quiché



6.3.2 Dimensión ambiental

a. Recursos naturales y medio ambiente

A pesar los esfuerzos, como el de la Municipalidad de Nebaj y organizaciones locales para llevar a cabo acciones a favor del medio ambiente, persiste el desconocimiento, la falta de oportunidades y la carencia de una cultura ecológica; para que estas acciones puedan contribuir a una gestión ambiental con pertinencia cultural que con implique el cuidado, conservación y uso racional de los bienes naturales. Con ello contribuir además al cumplimiento de las metas de los ODM (relacionados con el ambiente) asumidos por el Estado como compromiso.

Hidrografía

Los suelos de Nebaj son irrigados por los ríos Tuchel, Suchúm, B'ajilá, Xajal, K'otzol y Su'mal a' que atraviesan una buena parte de su territorio para formar el gran Rio Chel. El municipio se ubica dentro de tres cuencas; río Xaclbal con un área de 61,680.66 Has. Ixcán con 19,309.59 Has., y el río Salinas. Además se encuentran registrados 31 ríos, 5 riachuelos, 3 quebradas, 7 arroyos, 4 lagunetas y dos lagunas. Los ríos más importantes son: Chel, Shacbal, Ixcán y Salinas.

A pesar de contar con gran cantidad de recurso hídrico, la mayor parte están contaminados con basura y descargas residuales, esto se debe a la falta de drenajes y basureros en las comunidades. Por tal razón el líquido, sin tratamiento especial, no se considera apto para el consumo humano.

Conforme pasan los años, la estructura del recurso hídrico va variando considerablemente, como en el año 1994, según información del IGN, los ríos estaban menos contaminados y eran más caudalosos. Con estas dificultades, los mismos aún llaman la atención de grandes empresas, quienes tienen intenciones para la explotación o construcciones de hidroeléctricas, sin que estos contemplen beneficios directos para la población. Tal como se muestra en la siguiente imagen.

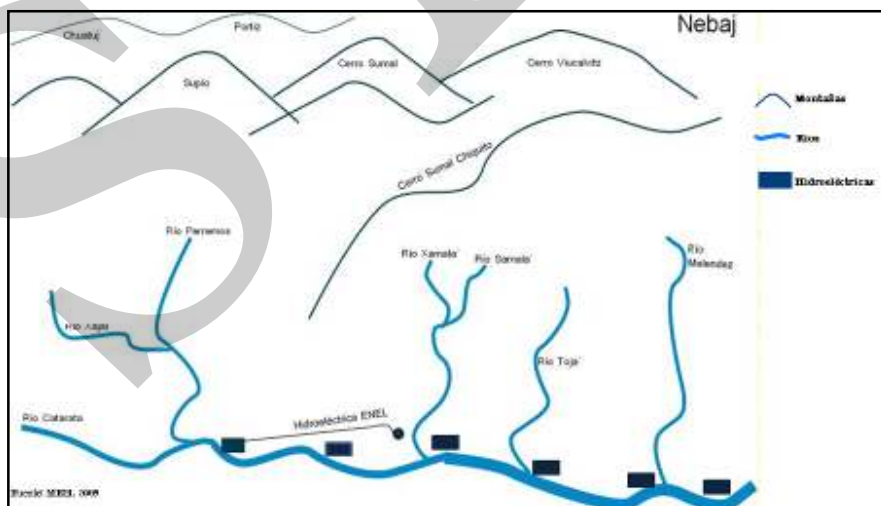


Figura No. 3. Recurso hídrico de interés para la construcción de hidroeléctrica en el municipio de Nebaj.

Suelos

Estudios demuestran que la cobertura de tierra con vocación forestal en el Municipio es del 85%, un 15% para pastos destinados para ganadería y solo un 5% del área total se destina para agricultura permanente (PARG-PRODERE). Esto en la práctica y en la actualidad no se lleva a cabo y es resultado del avance de la frontera agrícola y el avance de los procesos de urbanización en muchos centros poblados, que cambia totalmente el esquema vocacional del suelo.

Los suelos de Nebaj se clasifican en tierras calizas altas del norte (TCAN). Los tipos de suelo están caracterizados en un 90% por luvisoles y 10% acrisoles. La profundidad del suelo varía de 20 centímetros hasta más de un metro de suelo superficial de color café oscuro.

Usos del suelo: El principal uso que se le da a los suelos en el municipio, es el cubierto por Charral o matorral con una extensión de **19,129.68**Has. que representa el 25% de la extensión territorial. El poblado con bosques de latifoliadas tienen una extensión de 12,265.93 Has., que representan el 16% del total del Municipio. La agricultura limpia anual es de una extensión de 14,219.75 Has., representa el 19% sobre la extensión territorial del municipio, en dicha extensión sobresale el sistema maíz y cucurbitáceas, actividad que contribuye significativamente en el avance la frontera agrícola, lo que concuerda con lo reportado en el año 2002, donde el área sin cobertura forestal era del 65.78% del territorio que equivale a 345.1 hectáreas. (MAGA.2002).

Cuadro No. 3
Uso Actual del Suelo y Cobertura Forestal
Nebaj, Quiché

Leyenda	Área (ha)	Área (%)
Total Chicamán	76,619.76	100
1 Infraestructura	196.4	0.2563
1.11 Centros poblados	194.96	0.2545
2 Agricultura	16,957.71	22.1323
2.1. Granos básicos	14,219.75	18.5589
2.2. Café	2,636.83	3.4414
2.2. Café – Cardamomo	101.14	0.132
3 Arbustos – matorrales	19,129.68	24.967
3.1. Pastos naturales y/o yerbazales	227.52	0.297
3. 2 Arbustos – matorrales	18,902.16	24.6701
4 Bosque natural	40,266.83	52.5541
4.1 Bosque latifoliado	12,265.93	16.0088
4.2 Bosque conífero	383.17	0.5001
4.3 Bosque mixto	27,617.73	36.0452
5 Cuerpos de agua	58.14	0.0759
5.1 Río	58.14	0.0759
6. Zonas Áridas y mineras	11.00	0.0144

Fuente: MAGA. 2006.

Uso potencial del Suelo: De acuerdo a la clasificación agroecológica, en Nebaj se localizan las clases: III- IV VI, VII y VIII, que cubren un área de 85.238.60 Has.; siendo la más significativas por su cobertura las clases VII y VIII, con el 95.79 por ciento, tierras no cultivables, aptas únicamente para fines de uso o explotación forestal. El suelo es de topografía muy fuerte y quebrada con pendiente muy inclinada; apta sólo para parques nacionales, recreación y vida silvestre y para protección de cuencas hidrográficas, con topografía muy quebrada, escarpada o playones inundables.

Bosque

En el Municipio se pueden observar diferentes tipos de bosques, como los que se presentan en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 4
Tipos de bosques
Nebaj, Quiché

Tipo de Bosques	No. Hect.
Asoc. Coníferas-Cultivos	20.50
Asoc. Latifoliadas-Cultivos	29.71
Asoc. Mixto-Cultivos	161.56
Bosque de Coníferas	48.82
Bosque de Latifoliadas	78.92
Bosque Mixto	134.25
Bosque Secundario/Arbustal	30.51
Total	504.27

Fuente: MAGA. 2002

A través de los taller participativos, se constató que existen cuatro licencias de manejo forestal autorizadas por el INAB y los proyectos de trascendencia en el municipio han sido impulsados por la Municipalidad en el año de 2009, donde se emprendieron tres planes de manejo y protección, estos se ubican en el ejido municipal Vilavitz, que en total suman 123.771 hectáreas de bosque, además cuenta con un solo vivero que produce a cada año 180,000 plantas¹⁰ (SEGEPLAN 2009a).

Manejo Forestal Productivo

En cuanto al aprovechamiento del bosque, en el año 2009 se emitieron 20 licencias de tala con motosierras con fines industriales, en los siguientes lugares: laderas de los Cuchumatanes y Sacapulas; y 16 Cerros: Vivitz, Bicalitlá, Bicalitzaj, Bichabal, Bichaxbalá, Bipana, Bipecbalam,

¹⁰Los responsables del cuidado y manejo de los recursos naturales en el municipio, manifiestan; que las causas que mayor problema ocasiona a los RR.NN, son las actividades de tala ilícita y los incendios forestales. La falta de recursos para estas personas ocasiona, deficiencia en el control.

Biponó, Biucalbitz, Chapyac, Chochol, El Cochal, Sumal, Tocopché, Ucalbitz, Xecampanabitz. Al igual y en el mismo año (2009).

Se extendieron 39 licencias de consumo familiar para el uso y aprovechamiento energético de sus de sus bosques, vivienda y construcción.

Fauna

Las especies de animales del municipio son: conejo, ardilla, venados, armadillos, tacuazín, gallinas, vacas, ovejas, cabras, cerdos, aves de corral, puma, coyote, zorro gris, jaguar, coate, mapache, serpientes, lagartos, saraguato, comadreas, coche monte, micos, gato de monte, gatos, perros, palomas y clarineros. Gran parte de los animales se encuentran en la aldea Sajsiban e Ixtupil ubicados en la microrregión nueve, estos lugares por poseer aún extensiones de bosques. Cabe mencionar que del año 2002 a 2008, el número de animales en peligro de extinción se ha incrementado; entre las causas se mencionan la deforestación, los cambios en el clima, la caza, etc. Hasta ahora no se evidencian acciones concretas para salvaguardar las especies.

Flora

Se conforma por la gran diversidad de plantas localizadas entre las montañas de la sierra de los Cuchumatanes y los cerros de Sumal Grande; sobresalen los pinos, pinabetes, ciprés, cedro, palo amargo encino, roble, aliso, palo de pito y árboles frutales de clima frío y templado. Asimismo se encuentra una gran cantidad de especies arbustales. Muchas de las especies nativas del municipio, se han extinguido y en los viveros forestales no se contempla su reproducción, justificando los técnicos, su tardada germinación y desarrollo.

Minas y canteras

En el municipio, existen 7 sitios de explotación de cal, para consumo local; además se extrae piedrín y materiales para construcción. En Vi Sikal, hay un lugar de explotación minera que fue entregado en concesión a una empresa por el Ministerio de Energía y Minas, especialmente se trata de la explotación de barita. Hasta la fecha la se encuentra pausado, debido a que durante el inicio de su explotación, el mismo generó conflictos entre las comunidades que se ubican a su alrededor y hasta la fecha no se han resuelto.

Fisiografía y orografía

El municipio se encuentra ubicado en la región fisiográfica del macizo norte de los Cuchumatanes, montañas y laderas de los Cuchumatanes y parte de la Sierra Plegada de Chamá. Por las diversas altitudes y el relieve irregular, lo cual han influido en la existencia de pequeñas y cercanas áreas con diferentes climas. Situado en un pequeño valle rodeado de altas montañas y cerros, como: Bibitz, Bicalitlá, Bicalitzaj, Bichabal, Bichaxbalá, Bipana, Bipeccalam, Biponó, Biucalbitz, Chapyac, Chochol, el Cochal, Sumal, Tocopché, Ucalbitz y Xecampanabitz.

Los grandes paisajes que se manifiestan, cubren un área de aproximadamente 85,138.61 Has., son los siguientes: Macizo norte de los Cuchumatanes 50,455.70 Has., representa el 59.26 por ciento del total del municipio. Montañas y laderas de los Cuchumatanes 14,711.55 Has., representa el 17.28 por ciento del total del municipio. Sierra Plegada de Chamá 10,875.72 Has., representa el 12.77 por ciento del total del municipio. Altiplanicie de la Cordillera de los Cuchumatanes 8,265.85 Has., representa el 9.71 por ciento del total del municipio. Planicie aluvial del río Xaclbal, colinas bajas y valles intercolinarios de Xaclbal, zona montañosa ártica de Huehuetenango y Chiapas 829.96 Has., todos representan el 0.96 por ciento.

Clima

En el territorio se presentan dos estaciones en forma marcada: el verano, que comienza en enero a abril y el invierno que inicia de mayo a diciembre de cada año. El municipio está conformado por dos regiones climáticas. La primera está localizada al norte y este, de temperatura semi cálida, húmeda, con vegetación natural con características de bosque sin estación seca bien definida. La segunda es la que ocupa mayor parte del municipio, se localiza al centro sur y oeste, con temperatura templada, invierno benigno, húmedo, con vegetación natural característica de bosque e invierno seco. La humedad relativa es de 75%. La temperatura absoluta máxima es de 33.5 grados Celsius y la mínima de 3.0 grados Celsius.

Reservas naturales

El municipio a pesar de tener buena extensión de bosques naturales, que se constituyen como zona de recarga hídrica para el municipio. Sin embargo no se ha promovido las reservas naturales, lo que ha provocado la desaparición de especies naturales. Tal es el caso de las montañas de Ti Sumal, que su extensión es cada vez más pequeña, debido a la extracción de madera que se genera todos los días. Así también, parte de las montañas y laderas de los Cuchumatanes, en menos de 10 años dejaron de desaparecer faunas como los saraguates y tigrillos.

b. Servicios de saneamiento ambiental

Servicio de Agua

El ente encargado de prestar el servicio en el municipio es la Municipalidad y el costo hasta junio del 2008 era de Q12.00 por año y por cada hogar. El vital líquido llega a los pobladores del casco urbano y rural como agua entubada. Según la DMP que el agua que se distribuía en el área urbana era potable, ya mantenía un sistema de cloración, sin embargo; los pobladores no aceptaron el sabor distinto, creyendo que era una medida inadecuada de purificación, desde entonces se decidió abastecerlos nuevamente de agua entubada.

La cobertura de agua en el área urbana en el 2008, era de 95% (Distrito de Salud Nebaj 2008). En 1994 la cobertura del servicio de agua era de solo el 83% sobre el total de hogares del municipio, mientras que para el 2002 fue del 91% lo que implicó un incremento de 8%. La prestación del servicio se amplía cada vez más, sin embargo las demandas de la población aún son significativas, tomando en cuenta que la población crece y los centros poblados se amplían, como

el caso del área urbana, donde hubo un crecimiento poblacional y que aun no cuentan con el vital líquido.

Los habitantes de las comunidades más lejanas del casco urbano se ven obligados a abastecerse de agua de lluvia y a través de manantiales; en tiempo de verano se ven más afectados, tal es el caso de las comunidades de Chortiz, Chuatuj, El Mirador, Vatz Tzebalam y Visakviyá.

Letrinización

La cobertura de los servicios sanitarios era de 12%, sobre el total de hogares del municipio; en el 2002 la cobertura se amplió a 95%. En cuanto al 2008 se encontró que el servicio se presta en un 100%, sin embargo al comparar con los datos proporcionados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, resultó que solo el 76% hace uso del servicio, por lo tanto, un buen porcentaje de habitantes carece de letrinas y hacen sus necesidades fisiológicas a flor de tierra, situación que se constituye como focos de contaminación para las familias.

Drenajes

El Municipio carece de un sistema adecuado de drenajes, los porcentajes de cobertura son bajos. Hay que resaltar que el escaso servicio se presta en su mayoría en el área urbana, lo que ocasiona un serio problema debido a que las aguas pluviales inundan las calles, principalmente en las épocas de invierno. Las áreas rurales que cuentan con red de alcantarillado son: Acul, Pulay, Tzalbal y Salquil Grande, sin embargo la cobertura es baja pues solamente una porción de la población goza de este servicio.

En 1994, el 12% del total de hogares, contaban con drenaje. El censo 2002 reflejó un incremento del 7% con respecto a 1994, mientras que en el 2008 tuvo la misma variación que el 2002. Los indicadores bajos implican la urgencia de mejorar el servicio, convirtiéndose en una necesidad de inversión para el Municipio, ya que la situación actual pone en riesgo la salud de los habitantes y problemas ambientales.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Uspantán, Quiché

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	11,418
Viviendas con servicio de agua potable	95%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	76%

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 82.4%

Meta de municipio 2015= 91.2%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 12.4%

Meta de municipio 2015= 56.20%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 95% y 76%, aún con estos indicadores demuestra que hay que seguir trabajando, a fin de contribuir con el ODM.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

Tratamiento de aguas servidas

El Municipio no cuenta con sistemas de tratamiento de aguas servidas, los desechos se vierten en los ríos que quedan cerca de los centros poblados. Esta práctica incide en la contaminación del recurso hídrico y pone en peligro el ecosistema. Las aguas residuales en el 100% del área rural corren a flor de tierra, con excepción las Aldeas de Acul, Pulay, Tzalbal y Salquil Grande, que cuentan parcialmente con drenaje adecuado.

Tratamiento de desechos sólidos

Hasta el año 2006, el Municipio contó con un vertedero municipal, los desechos son depositados sin tratamiento alguno, lo que hace que el grado de contaminación se incremente y por consiguiente el nivel del riesgo para la salud de los habitantes, especialmente los que se encuentran a su alrededor.

Sistemas de recolección de basura

La Municipalidad brinda el servicio en el área urbana y un porcentaje muy bajo en el rural. El costo mensual del servicio es de Q10.00 con derecho al servicio una vez a la semana y Q25.00, si se recolecta dos veces a la semana. Los locales comerciales cancelan Q15.00 mensuales. El tren de aseo se encarga de la limpieza de las calles del área urbana, así como el rastro municipal, puente entrada al rastro, cantón Jactzal 3ra avenida 110 calle zona 1, puente Las Violetas, puente Xolacul, Jolopxan, Cantón Tipepaale y cantón Tipukxuk, lugares que se recolección de los desechos del mercado y la terminal. Sin embargo la cantidad de desechos sólidos que se recolectan no tienen un tratamiento adecuado pues son depositados en un vertedero en las afueras del municipio.

El XI censo de población del 2002, determinó que el servicio cubría sólo el 1% del total de hogares. El 52% enterraban la basura, mientras que el 38% la tiraban en cualquier lugar. En el año 2008 el 80% de los hogares del área urbana, hace uso del servicio.

Basureros clandestinos

En el municipio durante el año 2006, se reportó la existencia de 13 basureros clandestinos, que se encuentran localizados cerca del Vertedero Municipal, Antena de telecomunicaciones, puente salida a Salquil y en la cabecera municipal (MARN. 2006). La extensión de cada basurero clandestino totaliza un promedio de 89.01 metros cuadrados de longitud. La falta de control de dichos basureros y la falta de servicios básicos inciden directamente en el aumento de los vertederos clandestinos.

La existencia de los basureros clandestinos, no es solamente un problema de la cabecera municipal sino también las comunidades del área rural, principalmente donde hay crecimiento poblacional y centro de comercios, como Salquil Grande, Vicalamá, Sumalito, Pulay y Acul, donde se evidencia el crecimiento del volumen de los desechos sólidos y por consiguiente los

basurero clandestinos. Esta problemática de contaminación aún no ha sido considerada como un problema por las autoridades y líderes comunitarios.

Servicios ambientales

De acuerdo al listado oficial reportado por la DMP en el 2009, se encuentra INAB y EL Sistema Nacional de Prevención de Incendios Forestales –SINAPIF-, esta última trabaja más en las épocas de verano para contrarrestar los incendios que se producen y coordinan actividades directamente con la Oficina Municipal Forestal.

La presencia de MARN y CONAP obedece a requerimientos o necesidades que se presentan en el municipio, aunque se hace necesario contar con oficinas específicas dentro del municipio para promover acciones a favor de los recursos naturales, el medio ambiente y diligencias de los propios vecinos en la temática ambiental.

c. Análisis de riesgo

La limitada capacidad de reacción ante los desastres ocurridos, ha afectado la infraestructura productiva, educativa, salud, y servicios básicos; por lo mismo está limitada capacidad incide directamente en los aspectos sociales, culturales y económicos, por lo mismo impacta negativamente a las familias que están en condiciones de vulnerabilidad.

El análisis de desastres está integrado por la amenaza y vulnerabilidad, un riesgo representa una amenaza latente para las comunidades. La magnitud del daño o pérdida repercute en un cambio de forma natural, económica y social, no llega a ser considerado como desastre si no tiene consecuencias graves para la población. En consecuencia en el municipio, se pudo determinar que cerca del 60% de las comunidades se encuentran en situaciones riesgo (SEGEPLAN 2009c).

De acuerdo a los rangos propuestos por la Unidad de Gestión de Riesgos de la SEGEPLAN, en el caso de amenazas, 42 comunidades se encuentran en el rango de **Muy Crítico (5)**, ya que directamente están expuestos ante situaciones de derrumbes, erosión de suelo, la deforestación, agotamiento del manto acuífero, debido a la contaminación por desechos sólidos y líquidos, por eventos culturales y organización de grupos.

En el rango de **Crítico (4)**, se encuentran expuestas directamente 19 comunidades y que se encuentran vulnerables ante deslizamientos, uso de agroquímicas y el surgimiento de posibles epidemias.

En el rango **muy alto(3)** 29 son las comunidades que potencialmente pueden sufrir problemas de desastre por hundimientos, inundaciones, crecida de ríos, incendios forestales y las manifestaciones violentas.

Finalmente en el rango de **Alto (2)**, toda la población está vulnerable ante amenazas como la posible propagación de plagas y vectores que pueden aumentar los riesgos de salud, esto tomando en cuenta el crecimiento de la población y la falta de control de saneamiento ambiental.

El resultado de lo anterior, se presenta en el siguiente cuadro, destacando la clasificación que se hace de cada centro poblado según su rango de exposición ante los riesgos.

Cuadro No. 05
Análisis de amenazas y riesgos
Nebaj, Quiché

Valor según presencia, recurrencia y afectación	Amenaza	Lugares poblados afectados o que pueden recibir el impacto	Causas de la Amenaza	Impacto en el municipio
5	Derrumbes	Chorka, Parramos Grande, Palop, La Laguna, Salquil, Vicalama, Pexla, Sumal Grande, Buena Vista, Sumadito, Xecotz, Sajsiban.	Tala inmoderada de bosques. Incendios forestales.	Pobreza, muerte y hambre.
4	Deslizamientos	Chuatuj, Xexocon, Parramos Grande, Parramos Chiquito, Tucanal, Xeo, Visibaqvit, Río Azul, La Laguna Vicotz, Trapichitos, Batz Sumal, Batz Chocola, Vi Ucalvitz, Ixtupil, Sajsiban, Nueva América, La Laguna Vatzchocola, Vatzchocola.	Falta de bosques. Contaminación. Incendios forestales.	Migración o abandono de sus lugares de origen.
3	Hundimientos	Xevitz, Las Violetas, Cambalan, Xexucab, Xoloché, Canakil, Batz Suchil, Vipebalam, Palop, Visabal, Sajsiban.	Cambio de clima. Deforestación.	Muertes y desintegración familiar.
3	Inundaciones.	Villalá, Las Violetas.	La ubicación de las familias en lugares que han tenido historias de quebradas o arroyos.	Perdida de bienes materiales.
3	Crecida de Ríos.	Las Violetas y Xeo.	La ubicación de las familias cerca de los ríos. La deforestación. Cambio climático.	Perdida de bienes materiales. Perdida de siembras.
3	Incendios forestales	Xecua, Buena Vista, Vicalama, Vicotz, Xevitz, Xonca, Palop, Vicalama, Sumadito.	Irresponsabilidad las personas. Falta de conocimiento en la quema de rosas.	Destrucción y pérdida de los recursos naturales. Extinción de especies nativas.
5	Erosión del suelo.	Vicotz, Xevitz, Xonca, Palop, Vicalama, Sumadito.	Deforestación. La práctica del monocultivo	Baja cosecha, más hambre, pérdida del valor del lugar de la siembra.
5	Deforestación	Xevitz, Cocop, Visan, Vivitz	Falta de regulación. Avance de la frontera agrícola. Presencia de compradores externos.	Agotamiento de fuentes de nacimientos de agua y de ríos.
5	Agotamiento de acuíferos o fuentes de agua.	Vicotz, Batzcoral, Xolacul, Villalá, La Laguna, Las Violetas, Sumadito.	Tala inmoderada de los bosques.	Escasez del Agua. Generación de enfermedades.

Valor según presencia, recurrencia y afectación	Amenaza	Lugares poblados afectados o que pueden recibir el impacto	Causas de la Amenaza	Impacto en el municipio
5	Amenazas por complejos comerciales.	Vijolom II y Vivitz.	La extracción de mina.	Destrucción y pérdida de los recursos naturales.
4	Sustancias Agroquímicos	Toda la población.	No hay regulación y educación sobre el uso y manejo de los mismos.	Desgaste o infertilidad del suelo.
5	Contaminación por desechos sólidos.	Toda la población.	Falta de políticas. No hay educación ambiental.	Generación de enfermedades.
5	Contaminación por desechos líquidos.	Toda la población.	No hay un tratamiento adecuado de los desechos líquidos.	Contaminación de ríos. Contaminación del medio ambiente. Generación de enfermedades.
4	Epidemias	Toda la población	Falta de higiene. Presencia de personas extrañas en el municipio. Falta de condiciones de salubridad.	Muerte en masa.
2	Plagas	Toda la población.	Descuido y falta de prevención.	Pérdida de recursos naturales. Pérdida de cosechas.
5	Eventos Culturales	Toda la población.	Uso inadecuado de juegos pirotécnicos. Falta de prevención.	Muerte. Amputación de miembros del cuerpo.
3	Manifestaciones violentas	Salquil Grande, Quejchip, Tzalbal, Cabecera Municipal, Pulay, Xonca, La Pista, Sumalito.	Riñas políticas. Lucha de poder entre líderes, Conflictos sobre tierras.	Muerte, Cárcel, Accidentes.
5	Organización de grupos delincuenciales.	Cabecera Municipal, Xemamatze, Tzalbal, La Pista, Salquilito, Xevitz, Vijolom III, Acul, Salquil Grande, Río Azul	Situación económica precaria. Falta de trabajo. Estabilidad familiar. Falta de seguridad ciudadana.	Muerte, Violencia. Pérdida de bienes materiales. Menos inversión en el municipio. Debilitamiento de la presencia del turismo.

Fuente: SEGEPLAN. 2010b.

Gestión para la reducción del riesgo

Con el apoyo de La Fundación Guillermo Toriello, en coordinación con los Comités COCODES y las Coordinadoras Municipales para la Reducción de Desastres, se desarrollaron los siguientes planes para la gestión de riesgo riesgos:

El Plan Comunitario de Gestión de Riesgo y Manejo Ambiental: Que comprende a las comunidades de Cocop, Parramos Grande, Xeo, Chortiz, La Libertad Cotzol y Sumal Grande. Este plan busca reforzar la capacidad organizativa de las diferentes comisiones que conforman el COCODE y sumar esfuerzos para mejorar las condiciones de vida, fortalecer las capacidades y reducir la vulnerabilidad.

El Plan de Emergencia, Búsqueda y Rescate: Toma en cuenta a las comunidades de Cantón Las Violetas, Cantón Ti'xchulub y Sajsiban, Busca fortalecer el sistema de coordinación de las diferentes comisiones que conforman el COCODE y las comisiones de emergencia, conseguir una comunicación efectiva con las autoridades municipales. Este plan plantea acciones para reducir las vulnerabilidades y define procedimientos para dar respuesta a las situaciones de riesgo.

Plan de Respuesta Municipal a Emergencias y/o Desastres: Incluye la cabecera municipal de Nebaj, este plan diseña, coordina acciones y establece los grados de vulnerabilidad en que se encuentran las comunidades. Propone diversos centros de atención a damnificados y refugios temporales, en el momento que suceda algún acontecimiento socio natural y que afecte masivamente a la población.

El esfuerzo y voluntad en la construcción de los planes, es algo significativo en la vida de las comunidades que cuentan con el mismo, sin embargo este tipo de herramienta queda en este caso muy limitado para muchas comunidades más, quienes no tuvieron la oportunidad de ser tomados en cuenta en este proceso.

Además los planes existentes deben ser modelos para otras iniciativas, así como darles seguimiento para su divulgación y puesta en marcha efectivamente, así como su promoción y divulgación.

d. Conclusiones de la dimensión ambiental:

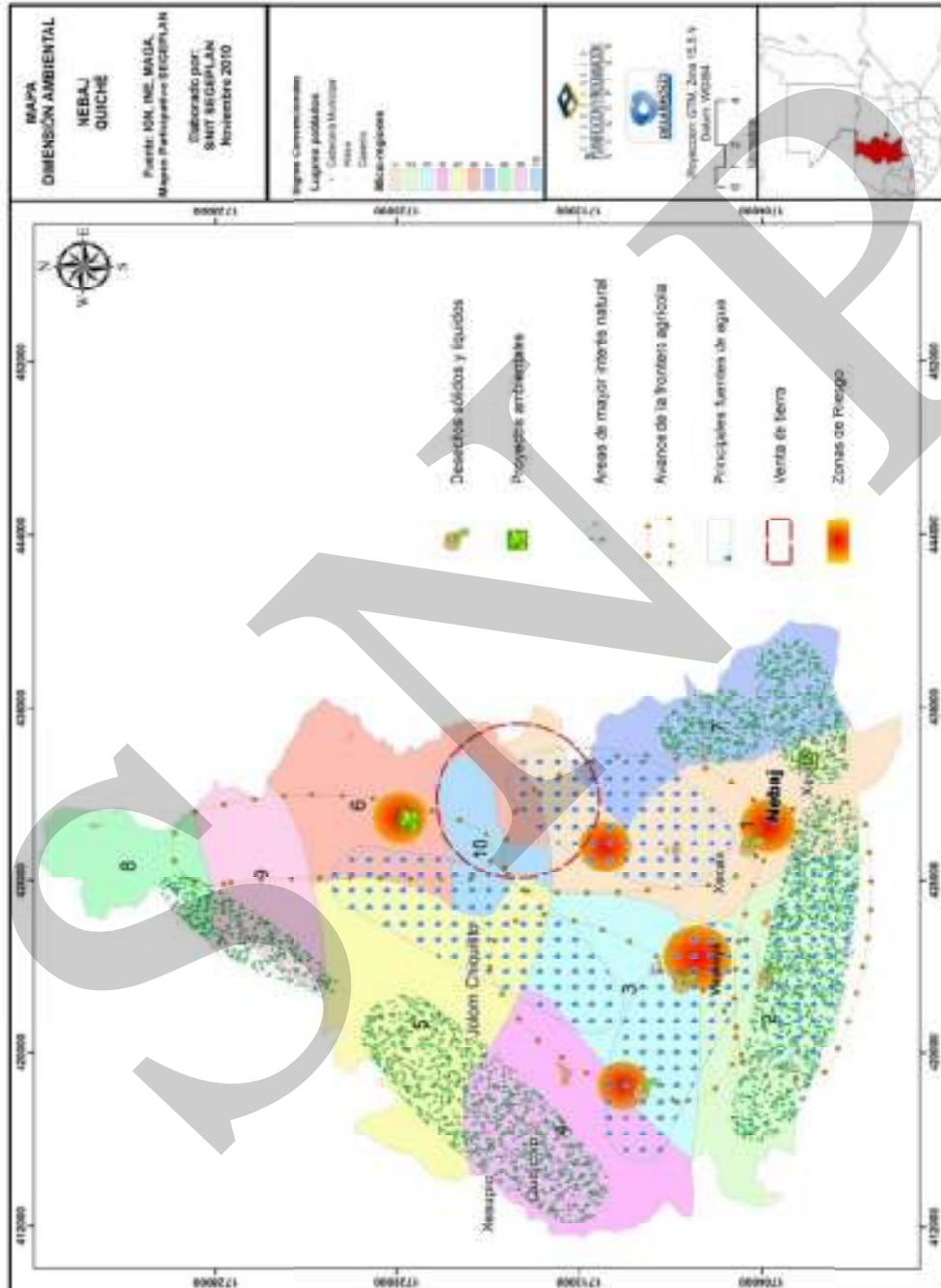
1. Los altos índices de pobreza y pobreza extrema, que son reflejo de la ausencia de oportunidades de desarrollo económico para los habitantes, especialmente en el área rural, conduce a la población en continuar con sus alternativas de sobrevivencia como lo es la agricultura de subsistencia, la práctica de una agricultura tradicionalmente de monocultivo, cuyos resultados es precisamente de garantizar la seguridad alimentarias de las familias. Consecuencia de esta práctica es el avance de la frontera agrícola, desgaste del suelo debido

al uso de abono químico. También esta agricultura de subsistencia no permite generar ingresos complementarios.

2. Las acciones de recuperación de áreas boscosas mediante la reforestación, no han sido paralelas a la creación de políticas y estrategias municipales para la valoración, conservación y protección de áreas de bosques y otros sistemas de vida natural, que aún quedan en el municipio.
3. La falta de sensibilización, educación ambiental, así como la ausencia directa de proyectos de tratamiento de desechos líquidos y sólidos en el municipio, están contribuyendo de forma acelerada a la decadencia de ríos, nacimientos y lagunas, especialmente los que están dentro y en las periferias del área urbana.
4. Las iniciativas para la gestión de riesgos no debe verse como una tarea resuelta, sino como disposiciones de cumplimiento obligatorio que abarque la totalidad de las comunidades en función de que el municipio se encuentra en un grado alto de exposición ante los fenómenos hidrometeorológicos, socio naturales y antrópicos.

Como parte de las conclusiones de la dimensión ambiental, se sintetiza mediante el siguiente esquema geográfico, donde se presentan las principales dinámicas y cuyo abordaje permitirá generar procesos de desarrollo del municipio, especialmente en lo que se refiere a los recursos naturales y el medio ambiente.

Mapa No. 2
Dimensión ambiental
Nebaj, Quiché



6.3.3 Dimensión económica

Una de las fortalezas del municipio es su ubicación geográfica, esto le ha permitido ser centro comercial que abastece a sus propios habitantes y a otros municipios aledaños. Las actividades económicas y comerciales que se generan en el territorio de forma espontánea necesitan de una intervención y apoyo para desarrollarse de manera ordenada, planificada y descentralizada.

Aunado a lo anterior es necesario reconocer que las actividades económicas deben considerar la importancia de los recursos naturales no solo desde el punto de vista de su uso, sino sobre todo de su uso racional y sostenible. En este sentido vale mencionar que se debe potencializar las actividades productivas como la producción de hortalizas que en algunos lugares se ha desarrollado muy bien. La producción de cultivos perennes como el café que han sido la base de ingresos económicos de muchas familias debe ampliarse e incrementar sus volúmenes de producción en función de los requerimientos del mercado externo. También recientemente ha surgido otras alternativas de cultivo que se están expandiendo y que en el futuro beneficiarán a las familias, tal es el caso del aguacate “has” y el melocotón.

Con relación a las actividades pecuarias, especialmente en el área rural donde se lleva a cabo la crianza del ganado mayor y menor. Otra de las riquezas del municipio es el valor paisajístico, la cultura, el arte, la historia y sus riquezas naturales que pueden contribuir en la diversificación y mejora de la economía de las familias Ixiles.

Para entender mejor la dinámica y las condiciones de la situación económica y productiva del municipio, en los siguientes apartados se hace un detalle de otras variables.

a. Generación de empleos

Ocupación y salarios

La población del municipio, se ocupa en actividades de agricultura, pecuaria, artesanía, comercio y servicios. Entre las actividades descritas, la agricultura es la que presenta el mayor peso en la economía del municipio, pues ocupa alrededor del 65% de personas económicamente activas del área rural especialmente.

Al comparar dicho resultado con lo reflejado en el XI censo de población y VI de habitación del INE de 2002, no tuvo variación. En 1994, la agricultura ocupó el primer lugar. De 1994 al primer semestre del año 2008, las actividades de servicios y comercio, ofrecen cada vez, más fuentes de empleo, concentrándose especialmente en el área urbana, sin embargo la agricultura aún es la principal generadora de trabajo.

El salario de las personas que se dedican a las actividades agrícolas es de Q35.00 diarios, lo que equivale a Q840.00 mensuales. Al 2002 la remuneración se ubicó entre Q16.00 a Q25.00, mientras que para 1994 se pagaban Q15.00 diarios. El incremento en el salario, se debe a la pérdida del valor adquisitivo de la moneda nacional (inflación) que ocasiona incrementos en el

precio de la canasta básica vital. Hay que mencionar que dicho incremento no ha sido equitativo, lo que provoca que miles de familias sigan en condiciones precarias y pues sus ingresos no están acordes al salario mínimo establecido por el código de trabajo.

Niveles de ingreso

En un estudio reciente, se determinó que generalmente perciben sueldos los que residen en el área urbana y son aquellos trabajadores que laboran como dependientes de almacenes, tiendas, ferreterías, librerías, etc. Los que no reciben un salario son los del área rural, quienes laboran como agricultores y realizan jornales de trabajo informalmente sin que medie ningún contrato de trabajo. Los niveles de ingresos de la población del municipio son bajos. El 45% percibe ingresos mensuales de Q601.00 a Q900.00, mientras que sólo el 0.24% obtiene más de Q4, 000.00. Lo anterior se deriva a que la población se dedica mayoritariamente a actividades agrícolas.

Índice de pobreza y pobreza extrema

La pobreza es más amplia que la falta de ingresos [...] es una privación en muchas dimensiones. Si el ingreso no es la suma total de la vida humana, la falta de ingreso no puede ser la suma total de la privación humana (INDH). Nebaj ocupa el puesto número 59 en un rango de muy baja calidad de vida, tomando en cuenta variables como; marginalidad, pobreza, seguridad alimentaria, viviendas precarias, sistemas de agua deficiente, baja escolaridad, etc. (SEGEPLAN 2008). Por otro lado, se encuentra dentro de los 125 municipios con mayor pobreza general con 85.50 % y en el mismo grupo, en extrema pobreza con una población de 29.50%.

El concepto de pobreza es fundamentalmente económico, aunque también tiene impactos políticos y sociológicos. Los índices, de acuerdo a investigaciones realizadas, revelan que la situación de pobreza que enfrenta la población, se deriva del estancamiento en el desarrollo económico que provocó el conflicto armado, falta de fuentes de empleo, ingresos que no alcanzan el salario mínimo y el sistema de producción.

La situación de pobreza, obstaculiza el camino para tener un mejor futuro y la única opción viable para consolidar la democracia es ampliar los derechos humanos y democráticos, es decir, hacer que la ciudadanía guatemalteca se extienda también hacia los pobres. Y esto sólo es posible emprendiendo un combate frontal, decidido y sostenido en contra de la pobreza para alcanzar el bien común como uno de los fines de la Constitución Política de la república de Guatemala.

Población económicamente activa

En el año 1994, la Población Económicamente Activa, representó el 26% del total de la población, distribuido en 24% para hombres y 2% para mujeres. En el 2002 la PEA fue de 21% del cual el 17% correspondió a los hombres y el 4% a las mujeres; y para el 2008 no tuvo variación con respecto al 2002.

El alto porcentaje de participación de los hombres en la actividad económica del municipio, deriva a la mayor oportunidad que tienen de ejercer algún trabajo remunerado, en tanto que las

mujeres han sido marginadas durante mucho tiempo, fenómeno que aun se visualiza en las áreas rurales. La participación femenina, presenta una variación de menor a mayor, no obstante; aún sigue baja, pues en la cultura ixil la mujer está relegada a los oficios domésticos y su participación en la producción agrícola familiar no es reconocida como tal y tampoco es remunerada.

b. Desarrollo productivo

Actividad agrícola

La producción de maíz: La producción agrícola cobra mayor importancia en la economía del Municipio, porque representa un 78% del total de la economía. Es de resaltar que en la producción agrícola prevalece el cultivo de productos tradicionales como el sistema maíz y frijol destinados al autoconsumo, una mínima parte de la producción se destina al mercado local. Otro cultivo es el café que se produce en menor escala y para exportación y cuyo aporte a la economía del municipio es importante.

Las microfincas tienen una mayor extensión cultivada con un total de 276 manzanas y las subfamiliares sólo tienen una extensión de 91 manzanas, el producto agrícola que sobresale en los dos estratos de fincas es el maíz. Los niveles tecnológicos empleados en estas actividades productivas, son completamente rústicas e inadecuadas, debido a que en el proceso de producción utilizan mano de obra familiar y en algunos casos asalariada, carecen de métodos para la preservación de los suelos, recurren al abono orgánico y en menor escala al agroquímico. El cultivo se produce en época de invierno, por lo que es nulo el uso de sistemas de riego, no hay asistencia técnica en el proceso productivo, no requieren de crédito y la semilla empleada es criolla.

La superficie cultivada de maíz es de 159 manzanas, con un volumen de 5,565 quintales a un precio de Q.120.00, equivalentes a un total de Q.667.00. En las micro fincas se generan 3,975 empleos de tipo familiar, en las subfamiliares 1,575 entre familiares y jornaleros. Los miembros de la familia son quienes ejecutan las actividades productivas, administrativas y operativas. Las actividades administrativas son realizadas por el padre de familia, quien delega las operativas a los miembros del grupo familiar y en el estrato de subfamiliares se incluye la contratación de jornaleros.

Producción de frijol: En lo que se refiere al cultivo de frijol, la producción se destina al autoconsumo, al igual que el maíz, es parte de la dieta alimenticia de la población. Su comercialización es mínima, se vende cuando el productor tiene una necesidad económica que cubrir. El producto también cobra importancia en el municipio por ser otra fuente de trabajo. También se determinó que hay 215 micro fincas con una extensión de 101 manzanas.

El nivel de tecnología manejada en el cultivo de frijol es de bajo, los productores de las micro fincas no usan métodos de preservación de suelos, el cultivo es de invierno, la semilla es criolla, los agroquímicos se aplican en poca proporción y los agricultores carecen de asesoría técnica.

Para el cultivo de frijol se determinó, que para la siembra, los productores emplean una extensión de 101 manzanas con un volumen de 532 quintales anualmente y un valor total de Q. 239,400.00.

La generación de empleo es de tipo familiar, todas las actividades productivas desde la limpia del terreno, siembra y cosecha son realizadas por los miembros de la familia. En las micro fincas se utilizan 896 jornales y en las fincas subfamiliares 784 con un valor por jornal de Q. 30.00, lo que genera un total de mano de obra de Q. 50,400.00 entre ambos estratos.

Producción de café: El café es otro de los productos que se cultivan en el municipio, producción que se destina para la comercialización local e internacional, su siembra se realiza en las microrregiones 9 y 10. La comercialización se realiza en beneficios, ubicados en jurisdicción del municipio de Chajul y Barrillas Huehuetenango.

Los productores de las unidades económicas de café, aplican insumos en menor proporción y la tecnología es escasa, no cuentan con los recursos necesarios para invertir en sus plantaciones. Los productores hacen uso de semilla criolla, carecen de asistencia técnica y la actividad agrícola se desarrolla con mano de obra familiar. Emplean en pequeña proporción agroquímicos que son aplicados a las plantaciones y los suelos, por lo que la tecnología empleada es baja. Los productores cultivan una extensión de 16 manzanas en las micro fincas, con un volumen de producción de 241 quintales, con un valor total de Q.326, 900.00.

En estas unidades la generación de empleo es familiar, pero en ocasiones recurren a la contratación de personal para las labores de limpia, siembra, fertilización y cosecha. En las micro fincas se generan 1,212 jornales al año y en las subfamiliares 168 con un valor de Q. 30.00 por jornal, lo que hace a Q.41, 400.00 de mano de obra.

Actividad pecuaria

En el municipio se estableció que gran cantidad de hogares, se dedican a desarrollar la actividad pecuaria, por medio de la crianza y engorde de animales de traspatio, especialmente la crianza avícola y el porcino, animales que son utilizados para el autoconsumo y eventualmente se destinan para la venta, como medio de generación de ingresos extraordinarios o para cubrir necesidades inmediatas. La actividad avícola no se desarrolla mucho, debido a las epidemias que se dan en la región, influye también la falta de capacitación, escasez de asistencia técnica y pocos recursos económicos a invertir.

El ganado porcino que poseen los hogares del municipio no cuenta con lugares apropiados para desarrollarse. La falta de corrales no permite un control sobre la adecuada alimentación, lo que provoca que ingieran desechos que se encuentran en las calles. Los dueños los alimentan con mazorcas de maíz y sobrante de la comida de la familia.

En el municipio la producción, crianza y engorde de ganado bovino se realiza en las micro fincas, fincas subfamiliares y familiares; no emplean tecnologías apropiadas, sino prácticas tradicionales que no permiten innovar la actividad. El ganado de producción de leche no se desarrolla como actividad económica específica, debido a que la mayoría de leche que se produce, se utiliza para

las crías y cuando no consumen la totalidad, se emplea para el autoconsumo de los propietarios, y eventualmente para la venta. La actividad relacionada con el ganado bovino representa un 12% del total de la producción pecuaria.

En la relación a la participación en la economía, la producción avícola representa económicamente un 5.65%, la porcina un 3.40%; la producción se desarrolla en el estrato de las microfincas, debido a que los ejemplares fueron ubicados en patios y traspatios de los hogares y no manejan producción a gran escala, solo como complemento a su dieta y eventualmente para la venta.

La producción pecuaria de ganado bovino, contribuye en gran parte en el fortalecimiento de la economía familiar de los productores del municipio. La generación de empleo en las microfincas genera 590 jornales, en las fincas subfamiliares 1,066 y en las familiares 776 al año. Las actividades pecuarias establecen una fuente de empleo que adoptan los productores en crianza y engorde de ganado bovino, como una alternativa más en conjunto con la producción agrícola. A parte de las cooperativas, no se cuenta con organizaciones de agricultores directos, sino intermediarios que tienen intereses específicos sobre los que se produce en el territorio.

Producción artesanal

Las actividades productivas que se describen, por sus características, comportamiento e importancia se clasifican en artesanales y constituyen un aporte del 58% del valor total de la producción a la economía del municipio. La producción artesanal se concentra principalmente en la cabecera municipal y se clasifican en pequeños y medianos artesanos.

En función de la producción y el valor unitario, se puede estimar que la actividad más importante es la carpintería ya que representa 35%, seguido por el tejido que representa 34% y herrería en 31% del total de la producción artesanal; con relación al mediano artesano, solo se encuentra la rama de carpintería en sus actividades de elaboración de puertas, mesas y camas. Los pequeños artesanos únicamente generan ingreso familiar, pues en todos los procesos de trabajo intervienen el núcleo familiar. La carpintería genera 59 puesto de trabajo, con la elaboración de puertas, mesas y camas.

En la producción de tejidos el artesano obtiene una ganancia sobre la venta de cortes y güipiles equivalente al 27% y 33%, de acuerdo a estos datos, la ganancia es de 15% y 18% respectivamente, considerándose como aceptable. La elaboración de tejidos típicos genera 49 fuentes de empleo.

Producción agroindustrial

En resumen se puede decir que las principales actividades productivas del municipio son: agricultura, artesanía, comercio, servicio y pecuaria; sin olvidar que la agroindustria, representa otra fuente de desarrollo para el municipio, en este rubro destaca a producción de miel de abeja a gran escala que abastece el mercado local, nacional y en algunos casos internacional. La

producción apícola está organizada por una Cooperativa misma que se fundó en el año de 1979 y ha desarrollado experiencias de exportación a Suiza, Alemania, Holanda y los Estados Unidos.

El nivel tecnológico que se desarrolla en la Cooperativa, es en un nivel bajo, debido a que la maquinaria que utilizan es manual. El personal empleado consta de siete personas, distribuidas en los diferentes departamentos que conforman la Cooperativa, con un volumen de producción anual de 27,006 unidades y representa un valor en quetzales de Q. 376,008.00.

Actividad de comercio y servicios

Las actividades comerciales juegan un papel importante en la economía del municipio. Según la DMP, se contabilizó 858 locales comerciales, integrados por 511 comercios y 347 que prestan diversos servicios. El Municipio es el centro de comercialización en la región Ixil, que genera flujo de productos, recursos monetarios y fuentes de empleo a la población.

Comercios: En este tipo de actividad se realizan procesos de intercambio (compras y ventas), entre comerciantes y consumidores finales. En lo que se refiere a la cabecera municipal, las tiendas ocupan el 52%, los comedores el 13%, la venta de ropa y accesorios el 10%, las abarroterías, las panaderías el 10%, las carnicerías el 4%, la venta de repuestos, aparatos eléctricos, las librerías y ferreterías representan el 12%; las gasolineras y agro veterinarias representan el 3%. Las tiendas y los comedores son los negocios que tienen mayor presencia. En este caso la actividad comercial genera 714 fuentes de empleo.

Servicios: La prestación de servicios son intangibles, sin embargo permiten la satisfacción de necesidades específicas. La importancia del sector radica en la ocupación de la población económicamente activa. En este caso los servicios de molino nixtamal representa el 31%, el servicio de transporte 21%, las clínicas médicas 16%, los talleres de vehículos, barberías y salones de estéticas representan el 12%, los servicios de café internet y oficinas de trámites legales y contables representan el 8%, la academia de mecanografía, computación, radios emisoras, funerarias, servicios de cable, servicios de fotocopias, taller de aparatos eléctricos, correos, reparación de calzado, servicios bancarios y servicio telefónicos que representan el 10%. El molino de nixtamal y el transporte tienen mayor demanda, derivado a la distancia entre la cabecera municipal en relación a sus aldeas, además por la implementación del servicio de moto taxis. Por lo que la actividad de servicios genera 356 empleos.

c. Mercado y condiciones del entorno

Principales productos que importa el Municipio

La falta de recursos financieros para inversión productiva, una población eminentemente agrícola y la no diversificación de los mismos; han ocasionado la demanda de productos elaborados fuera del Municipio. En este caso se ve obligado a importar bienes desde los de consumo final hasta los de capital. El principal proveedor del municipio lo constituye la cabecera departamental y en segundo lugar se ubica la ciudad capital. Los principales productos de importación son equipo para peluquerías, zapatos, helados, artículos de librería, hilos, equipo de cómputo,

fotocopiadoras, licores, herramientas para ferretería, medicina, repuestos, combustibles, abarrotes, insumos para panaderías, ropa, accesorios, celulares, maquinarias, frutas, verduras, equipo dental y especias para la comida.

Principales productos que exporta el Municipio

Las exportaciones del municipio, se conforman mayoritariamente por productos agrícolas, tales como; maíz, frijol, verduras, frutas, derivados de leche, artesanías, tejidos típicos, madera, plantas medicinales, café y miel.

Infraestructura productiva

Estas comprenden los elementos que permiten el crecimiento de la actividad productiva del municipio, que ameritan ser fortalecidos y tomados en cuenta en la gestión pública municipal, que hasta ahora, no se ha propiciado con verdadera visión de desarrollo económico local.

Unidades de mini – riegos

El municipio dispone de varias fuentes de abastecimiento de agua para el cultivo, sin embargo derivado de las limitantes en el financiamiento no se dispone de sistemas de riego tecnificados. El sistema de riego que sobresale es el denominado por surcos o sistema por gravedad que consiste en que el agua se introduce a través de canales paralelos distribuidos a lo largo del cultivo y son utilizados en las plantaciones agrícolas lineales como la cebolla, milpa, frijol etc.

Centros de acopios

Los principales centros de acopios secundarios se localizan en el casco urbano y en las aldeas de Salquil Grande y Vicalamá. Las instalaciones de dichos centros son sencillas y no tienen operaciones diarias, solo en los días de mercado. En el Municipio sobresalen los centros de acopios terciarios, que se caracterizan en que el producto es recolectado por unidades móviles de comerciantes mayoristas. El producto es adquirido directamente del lugar de residencia de los agricultores, después de la compra son almacenados dentro de costales y redes listos para su comercialización.

Mercados

El área rural dispone de dos mercados de forma improvisada, debido a que se carece de infraestructura adecuada para desarrollar las actividades de comercio, estos mercados se ubican en Salquil Grande y Vicalamá. La infraestructura del mercado municipal es insuficiente para responder a las necesidades de los vendedores y compradores, pues el mercado es concurrido por habitantes de otros lugares como Chajul, Cotzal, Cunén y Sacapulas. Esta situación obliga a que muchas de las ventas, se ubiquen en las calles en condiciones antihigiénicas.

Vías de accesos

De la cabecera departamental al municipio, la carretera es asfaltada y su construcción terminó en el año de 2006. Las calles principales del área urbana están pavimentadas. Las carreteras que conducen hacia los centros poblados del área rural son de terracería. El 90% de las mismas son transitables con vehículo de doble tracción en época de verano, en las épocas de lluvia el acceso se vuelve dificultoso.

Transporte

El medio de transporte utilizado en el Municipio es por vía terrestre, a través de autobús extra urbanos, microbuses, pickups, motocicletas, taxis, mototaxis, tráiler y bicicletas. El servicio de transporte urbano es prestado por los taxis y mototaxis. Hasta junio del 2008 los mototaxis cobraban Q3.00. El extra urbano lo cubren los autobuses, microbuses y pickups. Los precios varían de acuerdo a la distancia recorrida.

Los centros poblados más lejanos al casco urbano, utilizan pickups y vehículos de doble tracción para transportarse. Las motocicletas y bicicletas son utilizadas por los propietarios tanto en el casco urbano como en el área rural. La mayor parte de la producción que se dirige al mercado se transporta en pick up y/o autobuses. Los tráileres se utilizan para transportar algunos de los productos que demanda el municipio, especialmente los materiales de construcción.

Organización productiva

En el municipio hay una buena organización productiva, pero aún es necesario su fortalecimiento y promoción. Ya que ofrecen ventajas competitivas a los integrantes en cuanto a asistencia técnica y financiera, además la capacidad empresarial de enfrentar nuevos procesos y de generar mayores ingresos, al incrementar los volúmenes de producción.

En el municipio hay 3 Cooperativas que promueven la actividad productiva, está la Cooperativa Todos Nebajenses, La Cooperativa Apícola Integral Santa María R.L. y la Cooperativa El Multiplicador; promueven actividades de ahorro, crédito, agrícolas, producción y venta de miel.

También destacan las Asociaciones locales tales como APAPTIX, AMMI, ASODILT, ASAUNIXIL las cuales promueven actividades de asistencia técnica agrícola y pecuaria, cultivo y procesamiento de plantas medicinales, créditos y seguridad alimentaria.

En las actividades productivas contribuye, organizaciones externas, pero que tienen presencia física en el territorio, tales como: RAIZ, ADEL IXIL, FAFIDES, Génesis Empresarial, Cooperativa COSAMI. Al igual tres agencias bancarias, BANRURAL con dos agencias, Banco de los Trabajadores y G&T Continental, como también el Banco AZTECA que está más destinado a las actividades de crédito y la venta de bienes y servicios.

Una peculiaridad de estas organizaciones es que todas se concentran en la cabecera municipal. No desarrollan ninguna coordinación ni alianzas estratégicas para tratar los asuntos económicos y productivos del municipio.

Estructura agraria

La situación agraria en el país ha sido un tema histórico y polémico dentro de las dimensiones políticas del país y que han marcado hechos trascendentales, pues ha sido una de las del conflicto armado, principalmente sobre la tenencia de la tierra. En el caso del municipio de Nebaj, existen una serie de conflictos relacionados con el acceso y régimen de tenencia de la tierra

d. Tenencia de la tierra

El Fondo de Tierras y la Secretaría de Asuntos Agrarios, afirmaron que las tierras del municipio son ejidos municipales, de los cuales se han desmembrado algunas tierras de la finca matriz. La población cuenta con títulos de posesión donde consta que las tienen en usufructo. Al 30 de junio de 2008, el Fondo de Tierras -FONTIERRA- se constituyó en la entidad instituida para facilitar el acceso a la tierra y generar las condiciones para el desarrollo rural integral y sostenible. La institución tiene sede en el municipio y trata la regularización de tierras entregadas por el Estado. Igual se cuenta con el apoyo de MERCI COORPS en cuanto a la resolución de conflictos en esta materia.

En el 2003 se incrementó el número de fincas con respecto a 1979 en un 83%, lo que evidencia que en ese período, se llevaron a cabo procesos de legalización de tierras, que han permitido el otorgamiento de títulos de posesión y desmembración de tierras de la finca matriz.

En el censo del año de 2,003 se pudo comprobar que la forma de tenencia, destaca la propia con el 92% y las arrendadas con el 7% y colonato el 1%. En otro estudio parcial, que se realizó en el años de 2,008 demuestra que la forma de tenencia es la propia con el 96.10% y arrendadas con el 3.90%. En relación a la disminución del porcentaje de terrenos en arrendamiento, hasta junio del 2008, pudo derivarse al mejoramiento del ingreso de las familias durante el 2002 al 2008, a quienes les permitió la adquisición de terrenos. Aquí juega un papel importante las remesas familiares.

Concentración de la tierra

La concentración de grandes extensiones de tierra en pocas manos, es resultado de una política que ha beneficiado a la minoría de habitantes; para el efecto permite que proporciones de los terrenos se encuentren ociosas, mientras que la población más necesitada, no posee lo suficiente para cultivar los granos básicos para la subsistencia.

Para efectos de estudio con relación a la concentración de la tierra, las unidades productivas se dividen por estratos, según los censos agropecuarios. En este caso, en el año de 2003 las

microfincas sobresalieron con el 88.74%, las subfamiliares con el 10.82%, los familiares con el 4.64% y los multifamiliares con 0.24%. Esto evidencia que al 2008, la tierra se encuentra concentrada en las microfincas, lo cual es sinónimo de minifundismos, donde las familias pobres reducen en porciones pequeñas sus parcelas para heredar a sus hijos.

Conflictividad Agraria

Dado a los hechos históricos en materia agraria, la falta de una certeza jurídica y un catastro, han generado conflicto de tierra entre los habitantes, vecinos y comunidades. Los conflictos se han caracterizado por disputa de herencias, límites, tenencia, certeza jurídica, expropiación y ocupación de propiedades; algunos de estos conflictos han tenido consecuencias negativas en el desarrollo territorial.

Entre los conflictos de mayor impacto en Nebaj pueden citarse: la ocupación en el año de 2005 de una parte de la finca de Lajputa de Visan, propiedad del Estado, actualmente posesionada por 200 familias. La finca Miguelito, localizada en Xonca, ocupada en el año 2003 por 100 familias. Está en disputa parte de la propiedad de la Cooperativa Todos Nebajense, que se encuentra en Sumalito, conflicto generado entre la comunidad del mismo lugar.

También se encuentra el conflictolimitrofe generado entre las comunidades de Xexucab, Chortis y Xecocom. Por último lo generado entre los habitantes de la Aldea de Chiul del municipio de Cunén por la invasión de parte del territorio del ejido municipal de Nebaj, especialmente los límites entre la aldea de Chiul y los límites de Vilavitz de Nebaj.

Perfil socioeconómico

Matriz No. 01
Perfil socioeconómico
Nebaj, Quiché

Descripción:	Unidad:
Extensión:	608 Km. Cuadrados, valles 2.50% y Montañas 97.5% y cuerpos de agua 0.0759%
Población:	73,218 habitantes
	5 % crecimiento de la población,
	34.47% urbano 65.63% rural.
	Indígena 95% y No indígena 5%
	Mujer 51% y Hombre 49%
	Densidad poblacional 120.42 hab x km ²
Producción:	Infraestructura y Centros Poblados 196.4, Agricultura 16,957.71 Arbustos Matorrales 19,129.68, Bosque Natural 40,266.83, Cuerpos de Agua 58.14 y Zonas áridas y mineras 11.00

Fuente: SEGEPLAN. 2009a.

Matriz No. 2
Motores económicos que determinan el potencial económico en el municipio
Nebaj, Quiché,

Niveles de Producción	Principales Actividades Económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
Primario:	Agricultura	Granos básicos	Contratación de mano de obra	Asistencia técnica, Mejorar la semilla, tecnificación de la actividad.	En todas las comunidades	Actual	Local
	Agricultura	Café	Contratación de mano de obra	Tecnificación de la actividad, mejora de la infraestructura y asistencia para la comercialización. Organización de los productores.	Zona baja del municipio, referencialmente las comunidades aledañas de la Aldea Sumalito.	Actual	Local e internacional.
	Agricultura	Hortalizas	Contratación de mano de obra y servicios agroquímicos.	Tecnificación de la actividad, mejora de la infraestructura y asistencia para la comercialización. Organización de los productores.	Las comunidades que abastecen al municipio está; Acul, Salquil Grande, Xepiun, Xecoxo y Río Azul.	Actual	Local
	Pecuario	Ganado ovino y porcino.	Contratación de mano de obra y servicios pecuarios.	Tecnificación de la actividad, mejora de la infraestructura y asistencia para la comercialización. Organización de los productores.	Acul, Xexucap, Pexla, Salquil Grande, Xevitz, Sumalito.	Actual	Local

Niveles de Producción	Principales Actividades Económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
Secundario:	Agroindustria	Producción de miel	Contratación de mano de obra.	Fortalecer con nuevas técnicas a los productores, asistencia técnica y financiera a los productores.	La Pista, Sibaqvitz y Sumalito.	Actual	Local, Nacional e Internacional.
		Empaque de café.	Contratación de mano de obra.	Asistencia técnica para mejorar la actividad.	Sumalito.	Actual	Local, Nacional e Internacional.
		Mermeladas	Autoempleo.	Asistencia técnica para mejorar la actividad.	Acul y cabecera municipal.	Actual	Local.
		Artesanías: Tejidos	Asistencia técnica para la comercialización. Asistencia técnica para diversificar la producción.	Asistencia técnica para mejorar la actividad.	Acul, Xexucap, La Pista, Salquil Grande, Tzalbal, Pulay y Cabecera Municipal	Actual	Local y nacional
Terciario:	Turismo	Cataratas, ríos, paisajes y cultura.	Hoteles, Hostales, Restaurante, comedores y servicios de guía.	Promoción y generación de servicios.	La cabecera municipal, Acul, Palop.	Actual	Local
	Comercios	Venta de productos de primera necesidad y artículos domésticos.	Empleo y Bancos	Generar propuestas de organización y ordenamiento.	Cabecera Municipal.	Actual	Local.

Fuente: SEGEPLAN. 2009a.

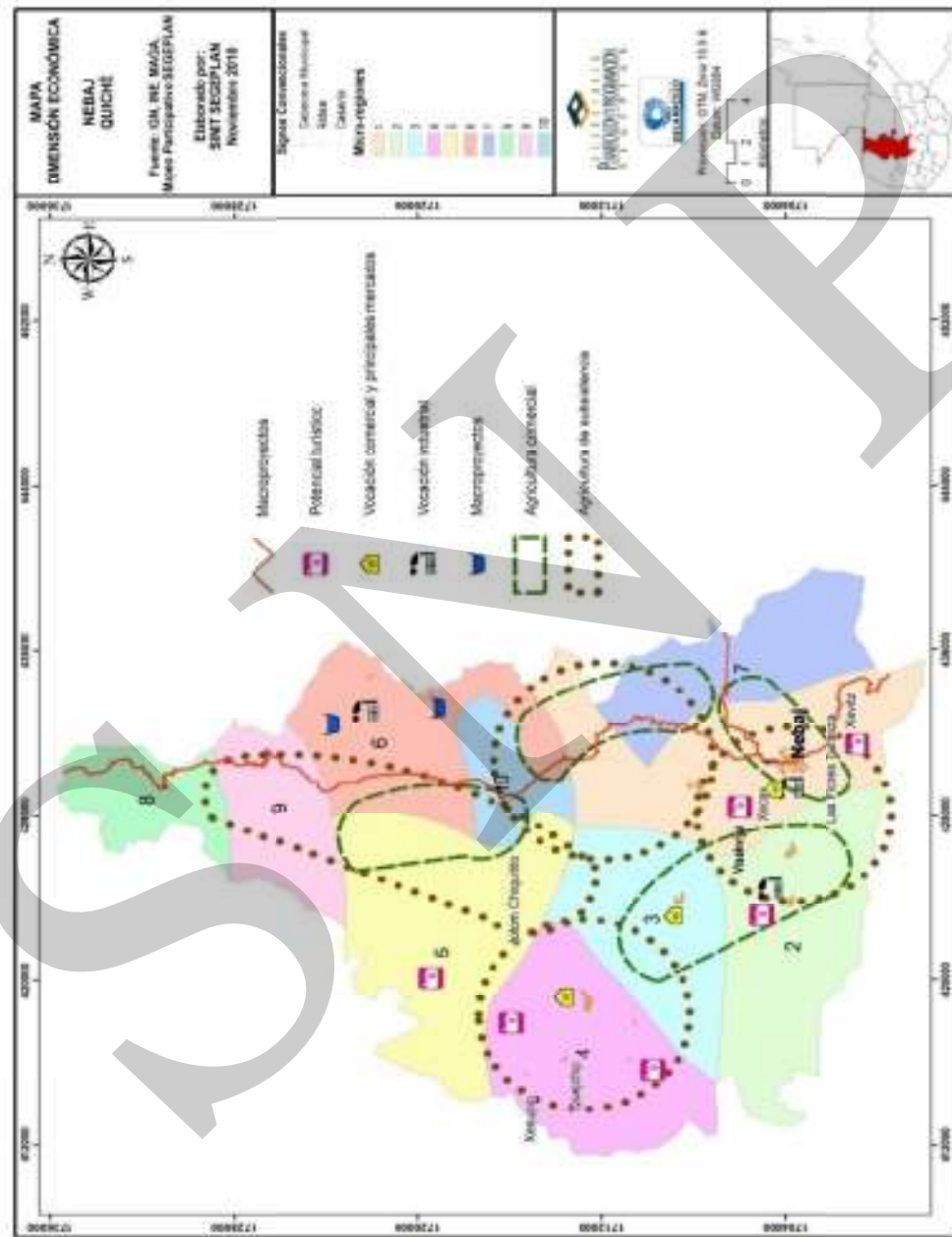
Los motores constituyen ser las actividades productivas que de alguna manera han contribuido en la economía de los habitantes. Sin estos, la situación del municipio sería diferente y quizá más carente de lo que es actualmente. La intención de presentarlos es para generar alrededor de los mismos, acciones que pudieran potencializarlos, de manera sostenible y desde la base de un desarrollo articulado con los recursos naturales del Municipio.

e. Conclusiones de la dimensión económico:

1. La gestión del desarrollo económico en el municipio desde el Estado han tenido como énfasis la infraestructura productiva centralizada, como los mercados y centros comerciales; sin embargo no ha sido prioridad la construcción de centros de acopios, sistemas de riego, etc., que son elementales para incrementar y mejorar las unidades productivas en el municipio.
2. Cada uno de los motores económicos han sobresalido desde la iniciativa local, donde la presencia de entidades gubernamentales ha sido débil, esto evidencia la baja capacidad productiva y tecnológica de los productores, quienes demandan asistencia técnica, financiera y mayor presencia física gubernamental en el tema económico.
3. Los motores económicos nunca se han valorado como un medio que pueden generar empleos para los habitantes, lo que evidencia la nula inversión para su potencialización.
4. El mal uso y no aprovechamiento de los recursos naturales para promocionar actividades sostenibles, ha representado una oportunidad para empresas privadas transnacionales que están interesados en la explotación de los recursos sin que ello implique ningún beneficio para las comunidades.
5. La ausencia de apoyo, asesoría y tecnificación de las actividades agrícolas ha conllevado a la práctica de una agricultura de subsistencia, lo cual constituye una amenaza para los recursos naturales, especialmente el bosque.

Las conclusiones sobre la situación económica se describen en el siguiente esquema geográfico, en donde se destacan las principales dinámicas de esta dimensión.

Mapa No. 3
Dimensión económica
Nebaj, Quiché



6.1.4 Dimensión político institucional

Lo político – institucional consiste en tres elementos principales: 1) Creación de un ambiente propicio con marcos legales y de políticas adecuados, 2) Desarrollo institucional, incluida la participación de la comunidad (y de la mujer en particular) y 3) Desarrollo de recursos humanos y fortalecimiento de los sistemas de gestión. Estos elementos deben combinarse en forma equilibrada para lograr un desarrollo sostenible y participativo. Además constituye un concepto integrador que amalgama temas de políticas, legislación, regulación, institucionalidad entre otros.

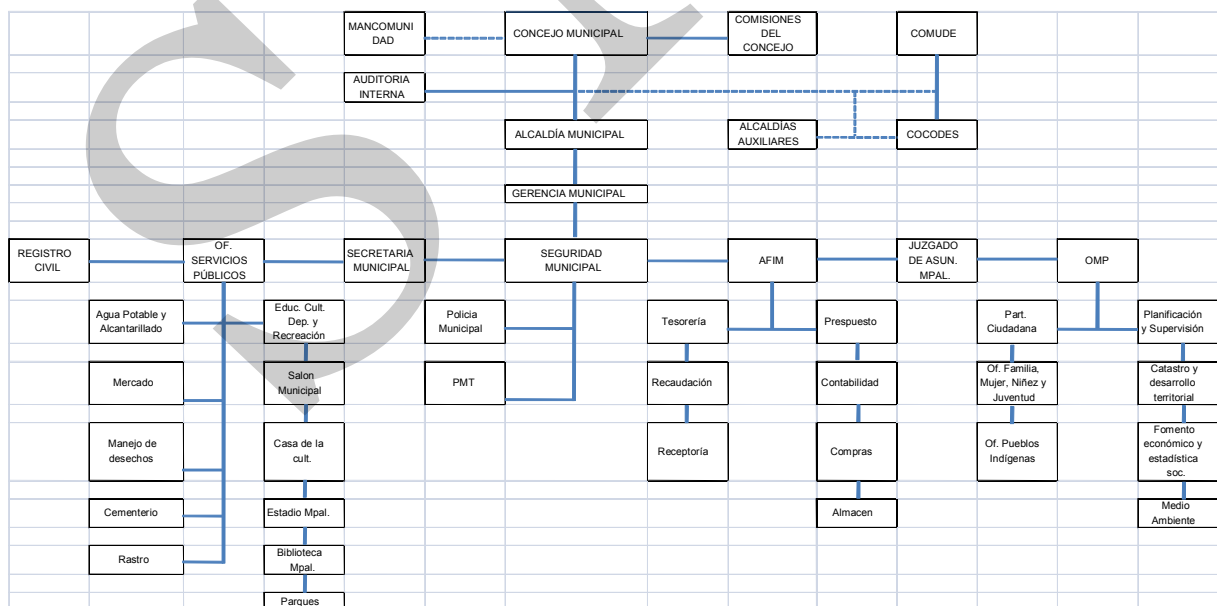
Por lo anterior, interesa conocer el ambiente y las dinámicas de las entidades que están presentes en el municipio, las formas en que contribuyen en el desarrollo, sus líneas de acción o enfoque, pero particularmente sus relaciones o alianzas estratégicas.

a. Administración local e instituciones públicas

El Consejo Municipal, la administración y gobierno del municipio está a cargo del Concejo Municipal, integrado por el alcalde, dos síndicos titulares y un suplente, siete concejales, titulares y tres suplentes; quienes fueron electos para un período de cuatro años, tal como lo establece la ley. Teniendo como principio el de promover el desarrollo integral del Municipio, por medio de la ejecución de proyectos, servicios y participación ciudadana.

La organización y los canales de comunicación con las diferentes dependencias de la Municipalidad y que se describe de mejor forma en la siguiente estructura.

Gráfica No. 02
Estructura Organizacional
Nebaj, Quiché



Fuente: DMP. 2009.

b. El sistema de los Consejos de Desarrollo

La participación ciudadana se ve representada con la integración de los COCODES y COMUDES que se constituyeron de manera oficial a partir del año 2003, esto se da con la vigencia de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002 del Congreso de la República de Guatemala. Forman parte del Sistema de Consejo de Desarrollo Urbano y Rural; su fin primordial es que la comunidad participe en la planificación y desarrollo municipal.

Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE: El Municipio se encuentra representado por un Consejo Municipal de Desarrollo, integrado por nueve personas de la Municipalidad y un representante de las siguientes instituciones: Apedibimi, Hospital nacional, Asuntos Agrarios, Derechos Humanos, Policía Nacional Civil, Concejo Comunitario de Desarrollo de la Mujer, Comercio y Asociación de Discapacitados. Las asambleas están contempladas a cada mes, donde las autoridades aprovechan para dar informaciones de sus gestiones, así como espacio que se aprovechan para proponer prioridades que deben ser planificadas y gestionadas por las autoridades.

Consejos de Desarrollo Comunitario –COCODES-: Su función es promover, facilitar, apoyar la organización, participación de las comunidades y sus organizaciones en la priorización de las necesidades, problemas y sus posibles soluciones, para el desarrollo integral de las comunidades.

La mayoría de los centros poblados cuentan con Consejos Comunitarios de Desarrollo, quienes sirven de enlace entre los habitantes de las comunidades y las autoridades municipales. Hasta el año 2009, se registraba 82 COCODES de Primer Nivel. También 10 COCODES de Segundo Nivel, este último representa a cada microrregión del municipio. En este tipo de organización, la mujer ocupa una proporción de 12% especialmente en los COCODE de Primer Nivel, lo cual demanda mayor atención a la mujer, especialmente en el fortalecimiento de sus capacidades de gestión y participación.

c. Otras formas de organización comunitaria

Las comunidades del municipio de Nebaj desde tiempos remotos han tenido sus formas tradicionales y ancestrales de organización, pero dado a la influencia de agentes externos y aspectos sociopolíticos, algunos de estas formas se han debilitado y hasta cierto punto en riesgo de desaparecer.

El consejo de principales, ancianos y sacerdotes mayas, como formas tradicionales de organización y de autoridad reconocida dentro de la cultura Ixil, actualmente no son tomados en cuenta dentro de las gestiones comunitarias y los aspectos que le concierne al municipio. En cambio han surgido otras formas, que muchas veces están arraigados en intereses particulares, ideológicos, económicos y hasta políticos, que han impulsado en las comunidades prácticas que solo generan desacuerdo y conflictos que han provocado la desintegración social. Contario a las prácticas de diálogo, consenso y concertación, que han caracterizado históricamente al pueblo Ixil.

Alcaldías Auxiliares

Las alcaldías auxiliares cumplen funciones de enlace entre la Municipalidad y la población de sus respectivas comunidades. Son elegidos por la asamblea de la comunidad a cada fin de año y con la aprobación del gobierno municipal, esto indica que solo tienen un año para ocupar el cargo. A cada mes se reúnen con el gobierno municipal, espacio que se aprovecha para plantear aspectos relacionados a sus comunidades. Este tipo de organización es respaldada por el Código Municipal y están organizados en el 100% de las comunidades del área rural, además incluye algunos cantones de la cabecera municipal.

Comités comunitarios

Los habitantes de las comunidades, para sobresalir o buscar solución a las situaciones precarias en que vive la mayoría, se han visto en la necesidad de organizarse en pequeños comités. Este tipo de organización les ha permitido gestionar pequeños proyectos, aunque solo tiene jurisdicción municipal, es decir no pueden trascender fuera del territorio y de las dependencias Municipales.

A finales del año de 2,008, en el municipio se identificaron 110 centros poblados con comité de padres de familia de las escuelas primarias. En 80 centros poblados se identificaron comités de agua, así mismo se determinó un 25% de comités de mujeres.

Asociaciones sociales y productivas

Estas asociaciones tienen mayores posibilidades para gestionar y manejar proyectos de impacto, pero por el poco apoyo que reciben, muchas se constituyen sin poder gestionar algún proyecto, situación que motiva su desintegración. A la falta de registro, se calcula únicamente que de 5 comunidades existe por lo menos una Asociación. Estas Asociaciones se concentran en mayor cantidad en la cabecera municipal y en los centros poblados de mayor extensión (DMP 2009).

La presencia de las Asociaciones, ha contribuido al desarrollo de las comunidades, sin embargo la baja coordinación con la Municipalidad, ocasiona duplicidad de esfuerzos, así como el uso adecuado de los recursos con que se dispone. El logro de esto y con el liderazgo municipal, podría permitir la calidad y más cobertura de los proyectos en el municipio.

d. Presencia institucional

Las Municipalidades por excelencia es una entidad rectora de la coordinación, sin embargo, esta experiencia no ha sido muy desarrollada en el municipio, debido a que muchas organizaciones, que desde fuera vienen colaborando con alguna actividad o proyecto, así como las que son del municipio; que hasta ahora, no han visto esta actividad como algo estratégico y prioritario. En este caso, se pierde toda oportunidad de institucionalizar sus actividades en una política municipal, para optimizar y aprovechar de mejor manera los recursos.

La representatividad y participación de las organizaciones en muy baja en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, tienen poca incidencia de propuesta, priorización, planeación y ejecución de políticas de beneficio para el municipio.

Entre las organizaciones estatales, locales, privadas y cooperantes en el municipio se identificaron 47 como se describe en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 6
Presencia institucional
Nebaj, Quiché

Organización	Actividades
Estatales	
Hosp. Nacional Nebaj	Salud
Fondo de tierra	Gestión y compra de tierra para campesinos.
Derechos humanos	Velar y protección de los derechos humanos
Defensa pública	Justicia
Ministerio público	Justicia
Juzgado de paz	Justicia
Juzgado de Inst. Penal	Justicia
Juzgado de primera instancia civil	Justicia
Contierra regional Nebaj	Resolución de conflictos agrarios
INAB	Velar por las políticas de recursos naturales
PNC	Seguridad ciudadana
CTA.	Educación
Jefatura de Área	Administrar la salud en el área Ixil.
Bufete popular	Justicia
Programa de nacional de resarcimiento	Resarcir a las víctimas del conflicto armado
Municipales o locales	
Coop. Sta Maria R.L.	Producción y exportación de miel.
Coop. Todos Nebajense	Ahorro, crédito, pago de remesas, pago de servicios de luz.
ASAUNIXIL	Desarrollo integral
Save The Children	Salud
Movimiento Desarraigado	Desarrollo integral
Movimiento De Víctimas	Desarrollo integral
AMMI	Crédito
Cooperativa Multiplicador	Ahorro y crédito
APEDIBIMI	Educación
APAPTIX	Desarrollo agrícola y pecuario.
ADCNQ	Salud y desarrollo para discapacitados del conflicto armado.
ASODILT	Desarrollo integral
ADECOPADES	Desarrollo integral

Organización	Actividades
Asociación Q'anil	Educación y juventud
Organizaciones no gubernamentales	
Fundación c. Hambre	Salud
APEI, Amigos para las Escuelas Ixiles	Educación
Agua para la salud	Gestión de sistemas de agua potable para las comunidades.
BANRURAL	Banca
BANTRAB	Banca
BANCO G&T	Banca
CONALFA	Alfabetización
FAFIDESS	Crédito
Defensoría Maya Ixil	Justicia
Bomberos Voluntarios	Primeros auxilios.
Programa De Paz Ixil	Capacitación
Fundación Agross.	Desarrollo integral
RAIZ	Crédito
Géminis Empresarial	Crédito
Cooperativa COSAMI	Ahorro, crédito, pago de remesas, pago de servicios de luz.
INACOP	Asesoría a cooperativas.

Fuente: DMP. 2,009.

e. Concentración de proyectos

Las limitaciones que tienen las comunidades sobre los proyectos, muchas veces tienen relación con la falta de vías de acceso así como de instrumentos orientadores en los procesos de desarrollo. Además las inversiones públicas, en ocasiones no son equitativas, no solo a nivel de género sino a nivel de las comunidades. Esto permite que en ciertas partes del territorio se concentren las inversiones, tal situación se comprobó durante los talleres participativos, pues las comunidades como la propia cabecera municipal, Salquil Grande, Acul, Sumalito, Vicalama, Tzabal, Ríos Azul y Pulay; han tenido mejores oportunidades que otras comunidades (SEGEPLAN 2009a).

f. Funcionamiento del Gobierno Municipal

Gestión municipal

El Concejo Municipal es la máxima autoridad del Municipio y es la responsable de la organización, gobierno, administración, funcionamiento y autonomía del municipio. Las principales competencias del Concejo son: aprobar y modificar el presupuesto, elaborar las políticas de división territorial, decidir sobre asuntos de la gestión administrativa y técnica. La gestión administrativa permite controlar, evaluar y liquidar el presupuesto; planificar, reglamentar y controlar los servicios públicos municipales, así como crear y modificar las

dependencias de la comuna. La gestión técnica, se encarga del seguimiento a los compromisos adquiridos para promover y proteger los recursos naturales renovables y no renovables del municipio.

Gestión del Financiamiento Municipal

En esta parte se presenta la gestión del financiamiento por parte de la administración municipal. Los Ingresos Corrientes corresponden a los propios o de recaudación local y se originan por los pagos que hacen los vecinos en forma directa en la Tesorería Municipal, ya sea por arbitrios, y tasas municipales y se dividen en dos tipos, ingresos tributarios y no tributarios. La de ingresos de capital, comprende la parte de los ingresos provenientes de las transferencias del gobierno central, que debe destinarse para programas de inversión en forma obligatoria.

Al igual que otros municipios, se tienen una dependencia total de los aportes Constitucionales, ya que los ingresos propios son mínimos ya que la capacidad de recaudación es baja debido a la ausencia de marcos legales que permitan generar mayor obligación de parte de los vecinos así mismo la falta de transparencia en la inversión, provoca apatía en los habitantes.

Debido a toda esta situación así como la transferencia de competencias propias del gobierno central a las municipalidades, ésta pierde capacidad para el cumplimiento de los compromisos y la respuesta a las demandas locales, por ello es necesario evaluar otros medios o estrategias que puedan desarrollar acciones para el mejoramiento de los ingresos.

Cuadro No. 7
Gestión presupuestaria Municipal
Nebaj, Quiché

Año	2006	%	2007	%	2008	%
Ingresos corriente	Q 3,125,782.11	12.41	Q 3,263,713.34	18.58	Q 1,865,000.00	23.16
Ingresos de capital	Q 22,052,587.43	87.59	Q 14,304,473.07	81.42	Q 6,186,000.00	76.84
Total Ejecución	Q 25,178,369.54	100.00	Q 17,568,186.41	100.00	Q 8,051,000.00	100.00

Fuente: EPS.USAC. 2008.

Lo descrito en el cuadro anterior, evidencia la baja capacidad de ejecución de la Municipalidad ante las crecientes demandas poblacionales. Es necesario seguir recalando en la necesidad de aumentar los ingresos corrientes, mediante estrategias que posibiliten la sostenibilidad financiera de la Municipalidad, especialmente en lo que concierne a sus actividades de funcionamiento y de tipo administrativo.

Cuadro No. 8
Ingresos versus egresos municipales
Nebaj, Quiché

Año	Ingresos	Egresos	Diferencia
2006	Q 19,161,933.00	Q 20,849,220.00	Q (1,687,287.00)

2007	Q 25,453,235.00	Q 16,152,905.00	Q 9,300,330.00
2008	Q 8,059,201.00	Q 6,302,176.00	Q 1,757,025.00
Total	Q 52,674,369.00	Q 43,304,301.00	Q 9,370,068.00

Fuente: USAC 2008.

Del 01 de enero al 31 de mayo 2008, los ingresos fueron superiores a los gastos por un monto de Q. 1, 757,025.00. El 2007 refleja un déficit entre los ingresos y los gastos de Q. 6, 657,824.00 y que se cubrió con el préstamo realizado en el 2006. En el 2006 los ingresos fueron mayores que los gastos por un monto de Q. 9, 300,329.00, el aumento de los ingresos se debe al contrato de préstamo realizado por la Municipalidad en el Banco Inmobiliario, S.A. por la cantidad de Q.10, 000,000.00.

Los ingresos propios de la Municipalidad del 2007 fueron mayores en comparación con los del 2006 y 2005, esto se debió a la creación de nuevos servicios que permitieron mejorar la recaudación, tales como: el servicio de mototaxis, parqueos privados y la apertura del centro comercial, que está en el sótano del parque central.

En el 2008 se incrementarán los ingresos propios, por las nuevas tasas municipales, aprobadas por el Concejo Municipal el siete de mayo del 2008. Los ingresos propios en comparación con el ingreso total representan menos del 10% de la recaudación. La recaudación del 01 de enero al 31 de mayo 2008, supera los ingresos del 2007 y 2006. En el 2008 ha ingresado el 9% del total, para el 2007 fue el 7%, en el 2006 fue del 3%, y para el 2005 el 4%.

Los ingresos propios del 2008 han mejorado con respecto a los años anteriores. Los aportes del Gobierno Central durante el 2007 y 2006, fueron mayores en comparación con el 2005. Los aportes durante los años 2007 y 2006 se mantuvieron.

La gestión administrativa y financiera municipal constituye la parte medular de las funciones de la autoridad municipal, ya que determina la eficiencia y eficacia del actuar dentro del marco legal de su competencia. La actividad municipal es subsidiada por la administración central, lo que provoca una dependencia financiera, que limita el desarrollo integral. Las transferencias del gobierno central para funcionamiento e inversión representaron el 92% en el 2007 y el 90% en el 2008.

Inversión Municipal

Para tener una idea sobre la inversión municipal, se presenta en esta ocasión datos del 2006, aunque no corresponde a todos los gastos que se desea, ni al presente año, pero el mismo puede generar algunas discusiones para su análisis, así como propuestas para mejorar la inversión, en todo caso para reformar el mismo para su actualización.

En promedio las Municipalidades de Quiché, destinaron al gasto social un 36.5% de su presupuesto total. La mayor parte de los municipios destinó fondos para proyectos de agua, lo que en promedio representó el 8.3% del total de sus presupuestos. En cuanto a saneamiento, el

financiamiento para este fin representó el 3.4% de los presupuestos totales. A la función de la educación, las Municipalidades destinaron el equivalente al 7.8% de su presupuesto total. Los proyectos ejecutados se relacionan tanto con el mantenimiento de los edificios escolares, como la construcción de nuevos edificios, principalmente de educación primaria.

Referente a la salud, las Municipalidades destinaron el 2.5% de su presupuesto total, con el fin de impulsar la construcción de nuevos centros de salud y el mantenimiento de los existentes.

En el caso del municipio de Nebaj y de acuerdo al estudio del año 2,006, destinó para gastos sociales entre un 27.1% a 40.5% de su presupuesto total. Y en lo que se refiere a educación destino entre un 0.1% a 3.3% de su presupuesto. En salud destino un promedio de 0.6% a 1.7% de su presupuesto. En los proyectos de agua, destinó para los proyectos que conciernen a esta parte el 0.1% a 5.6% de su presupuesto y por último en saneamiento ambiental destino entre el 6% a 80.

La inversión de la municipalidad de Nebaj en el año 2,006, comparada con otros municipios, fue muy baja, tal como se puede ver en los anteriores datos, destacando que tuvo mayor preferencia los proyectos de saneamiento ambiental. En este caso, el municipio se ubicó entre los tres municipios que menos invirtieron en aspectos sociales y donde menos se invirtió, fue en educación y salud.

Gestión Técnica Municipal

Todos los servicios de la Municipalidad están centralizados en la cabecera municipal, aunque en el primer periodo del gobierno del actual¹¹, se realizaron actividades descentralizadas, prestando servicios móviles en las comunidades y referentes a la extensión de documentos, registros, certificaciones, actas de nacimientos y de defunciones, etc. Esta iniciativa fue bien vista por las comunidades, sin embargo la misma no se institucionalizó.

Mediante los talleres participativos, se constató de parte de los actores participantes, las debilidades que padece actualmente la municipalidad, situación que justifica la operación inadecuada de algunas oficinas o dependencias de la municipalidad. Destacan esta situación, las siguientes:

- **Infraestructura Municipal:** Instalaciones y oficina reducida, que provocan aglomeración en las distintas áreas. Es necesario la organización de los espacios, tratando en todo caso el brindar adecuadamente los servicios municipales a los habitantes.
- **Equipo y mobiliario:** No se cuenta con equipos de oficina adecuados, actualizados y mantenidos, así como mobiliarios que permitan brindar un mejor servicio.

¹¹Administración Municipal 2004 – 2008 y 2008 – 2012.

- **Capacitación y recurso humano:** Innovación y competitividad deber ser un reto para las autoridades municipales. Actualmente no se cuenta con un plan de capacitación, así como documentos que orienten la funcionalidad y el perfil del personal.
- **Atención al público:** Otros aspectos como falta de habilidades de los trabajadores en el desempeño de sus funciones, repercute en la agilidad de brindar los servicios. Otros es la cordialidad de los trabajadores hacia la población.
- **Innovación tecnológica:** Para hacer eficiente los servicios, es necesaria la digitalización de los documentos, que hoy en día se obtienen mecánicamente.
- **Señalización de los servicios.** Es necesario la identificación y señalización de las diferentes oficinas y debido a los cambios oportunos provoca confusión en la localización de ciertas oficinas.

g. Conclusiones de la dimensión político institucional

1. El municipio de Nebaj, tiene ciertas ventajas en cuanto a la cultura organizacional que se ha desarrollado en la población, así también la presencia institucional, sin embargo entre los mismos no se evidencia coordinación o alianzas estratégicas, así como con la propia Municipalidad.
2. En los Sistemas de los Consejos de Desarrollo, no hay representatividad de todos los sectores, principalmente la mujer y de otros sectores como, sociales, económica y política. Se refleja un ambiente de apatía en cuanto a participación e integración de algunas organizaciones a pesar que las autoridades Municipales, manifiesta una cultura democrática.
3. Las autoridades municipales en la actualidad han impulsado algunas iniciativas que mejoren los ingresos corrientes de la Municipalidad, por lo que es necesario darles seguimiento y fortalecerlos, así como de iniciar una campaña de sensibilización a los ciudadanos ofreciéndoles mejores servicios, que hasta ahora no se muestran óptimas y adecuadas.
4. El crecimiento de la población demanda mayores espacios, por lo que es necesario descentralizar algunos servicios que le competen a la propia Municipalidad brindar. En este caso favorecerá a los vecinos, tanto en costo y tiempo.

Para visualizar un poco más la dinámicas institucionales en el municipio y tomando en cuenta las conclusiones, se presenta a continuación el esquema geográfico de la dimensión institucional.

6.4 Conclusión interdimensional

La conclusión interdimensional, sintetiza el comportamiento de las diferentes dinámicas territoriales como lo son; la dinámica social, ambiental, económico y político-institucional.

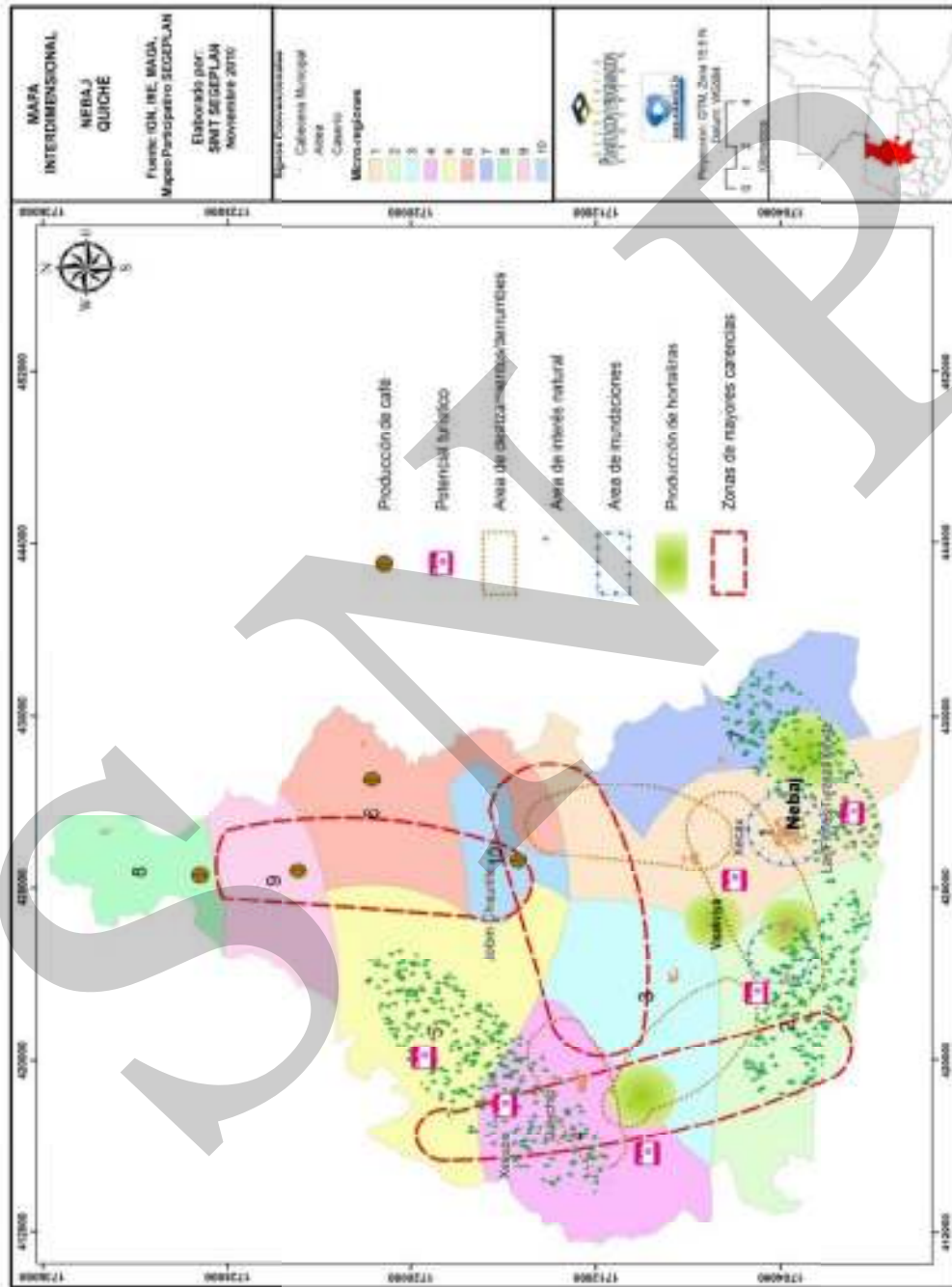
El desarrollo que se visualiza en el municipio de Nebaj, hasta ahora no ha sido de forma ordenada, equitativa y justa, ya que es notorio; que muchos de las comunidades siguen sin tener una relación directa con la cabecera municipal, donde mayormente se concentran los servicios públicos. Esto se debe, a la falta de condiciones e infraestructuras que faciliten la interconexión que puede favorecer diferentes aspectos, como; lo social, económico y cultural.

- Hasta ahora se han hecho aspectos paliativos ante a las grandes situaciones precarias que padecen muchas familias, caso concreto; las familias que se encuentran en la parte alta y norte del municipio, donde los servicios básicos aún son limitados o inexistentes.
- Es notorio que la presencia de la infraestructura vial, favorece en algunos aspectos la situación de las familias, ya que donde existen carreteras de terracería, demuestra que la condición de las familias es mejor sobre las que no cuentan con este servicio.
- En este desarrollo actual, es evidente que no se han aprovechado ni articulado las potencialidades con que cuenta el municipio, en muchos de los casos tiende a su disminución o amenaza, esto va desde los recursos naturales, actividades turísticas, artesanales, así como de otras de carácter económico y productivo que podrían contribuir con el desarrollo del municipio, tal es el caso; la pista de aterrizaje, que sigue en un total abandono. Lo que se podría considerarse a la falta de políticas de planificación y de ordenamiento territorial.
- Una política adecuada para el ordenamiento territorial, favorecería la desconcentración de los servicios y la carga demográfica que se da sobre ciertas áreas del territorio municipal.
- La ubicación topográfica caracterizada por pendientes, esto hace que la mayor parte de su territorio no sea apto para cultivos agrícolas, aspecto que ha sido desatendida por organizaciones y los mismos campesinos, quienes implementan acciones contradictorias.
- Del total de la población del municipio, la femenina representa 51%, sin embargo son los que tienen menos oportunidades en los beneficios del desarrollo. Al igual la población indígena, que son el 95%, sin embargo no ha habido un modelo de desarrollo que favorezca su identidad cultural, por lo que esta población tienen que adecuarse a modelos impuestos e importados.
- Los Servicios Básicos y públicos se concentran en la cabecera municipal, como el pago de luz, registro de ciudadanos, gestión municipal, oficinas, organizaciones y asociaciones, generando para los usuarios gastos de traslado.
- Después de la primaria, el nivel básico y diversificado, se concentra en la cabecera Municipal, al igual a los servicios de salud como las farmacias y clínicas, además del Hospital Nacional.
- En el municipio se constata un desarrollo que hace crecer más las brechas que diferencian lo rural y urbano, entre indígenas y no indígenas, entre hombres y mujeres.

- No ha habido un desarrollo con visión territorial, simplemente se hacen esfuerzo cortoplacistas y aisladas del contexto local. La percepción del desarrollo es asociada solamente a las infraestructuras sin visión de sostenibilidad y en equilibrio con el medio ambiente.
- Las acciones de desarrollo tienen características paliativas, idealistas, asistencialistas y paternalistas hacia las comunidades del municipio.
- Un modelo de desarrollo que hace uso de manera excesiva e inadecuada los recursos naturales, donde la contaminación es evidente y acelerada.

Y para cerrar con este capítulo, se presenta a continuación el esquema geográfico del MDTA Interdimensional, que aglutina la dimensión social, la dimensión ambiental, la dimensión económica y la dimensión político institucional.

Mapa No. 5
Modelo de Desarrollo Territorial Actual
Nebaj, Quiché



VII. PROPUESTA DE LA PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO MUNICIPAL

Para la construcción de la matriz de planificación, antes que nada, fue necesario analizar el MDTA, proceso que se ejecutó en varias reuniones participativas y técnicas, entre el equipo técnico constituido para el proceso, actores que estuvieron involucrados en todo el proceso del PDM y facilitador de SEGEPLAN. Esta matriz, en su contenido refleja la respuesta a las problemáticas que se identificaron dentro del Diagnóstico, problemáticas que ponen en riesgo o vulnerable a la población ante las presiones económicas, sociales, políticas y ambientales, si al respecto no se hace nada.

Por otro lado, en la matriz se contemplan acciones que tratan de aprovechar sosteniblemente las potencialidades que el territorio existe y que de alguna manera directa, pueda incidir positivamente en la calidad de vida de los habitantes.

La lógica de la Matriz de planificación, en el mismo; se presenta primero como marco orientador la propia Visión del municipio y luego los ejes de desarrollo, los objetivos estratégicos. En las columnas horizontales, están los objetivos operativos, indicadores, programas, proyectos y la localización de las intervenciones. Y que se presenta a continuación.

7.1 Visión

El municipio de Nebaj, en el año 2,025 es distintivo por su desarrollo equitativo, incluyente, participativo y sostenible con su entorno natural. Sus habitantes tienen cubiertas todas sus necesidades y servicios básicos con calidad y eficiente. Es integral porque promueve un desarrollo con pertinencia cultural e invirtiendo en el capital humano para que sea competitivo.

7.2 Modelo De Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

En el municipio de Nebaj, se genera un ambiente de coordinación, solidaridad y armonía, entre la población, sus dirigentes y autoridades políticas, así como con las entidades públicas y privadas presentes en el municipio. Situación que favorece una verdadera participación e incidencia ciudadana en la gestión descentralizada del desarrollo territorial municipal. Propiciando los principios de equidad, inclusión e identidad cultural Ixil.

Esta gestión del desarrollo territorial municipal, permite a todas las familias de las comunidades contar con los servicios básicos, especialmente en la cobertura y acceso a la salud, la educación especialmente en los niveles básico y diversificado con formaciones o carreras técnicas, enfatizando la atención a la población del área rural.

Otro aspecto valorativo dentro de los sistemas sociales de desarrollo, es el impulso de políticas que tienden a mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias pobres, contando con condiciones dignas y sistemas de agua potable, energía eléctrica y servicios de saneamiento básico.

Un desarrollo económico heterogéneo, que se sustenta y se identifica en el aprovechamiento óptimo y sostenible con sus motores económicos, como el café, las hortalizas, la apicultura, pecuario, turismo, la artesanía, el comercio y servicios, así como con sus recursos naturales, especialmente el bosque y los recursos hídricos. Cuyo aprovechamiento adecuado ha permitido la reducción de actividades de subsistencia e incrementando la competitividad comercial y la organización empresarial y la agroindustria.

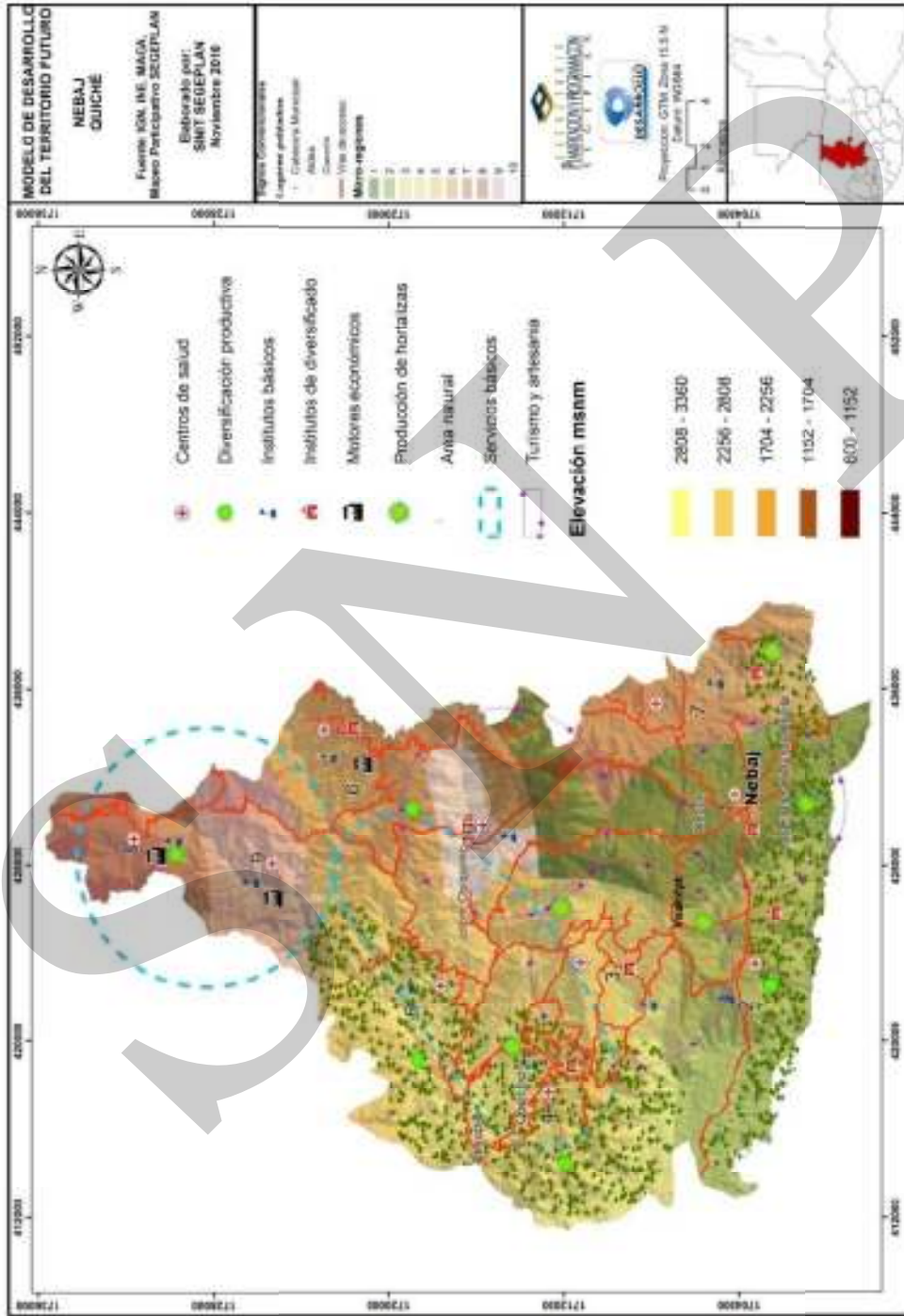
El flujo comercial se caracteriza por exportar y comercializar, en un alto nivel sus productos a nivel local, nacional e internacional, así como el turismo que representa un alto porcentaje dentro de la economía municipal. Tales factores positivos ha fortalecido e incrementado la económica familiar, esto mediante la generación de empleos dentro del municipio, en consecuencia la reducción de la pobreza general y la pobreza extrema.

Un desarrollo económico y social, que es favorecido por las infraestructuras productivas, como los centros de acopio, sistemas de riego, etc. pero muy especialmente por ampliar sus vías de acceso, que se impulsa mediante programas institucionalizados.

Los efectos positivos sobre las campañas de educación y sensibilización sobre el manejo adecuado y aprovechamiento óptimo de los recursos naturales, ha permitido la generación y establecimiento de una cultura de gestión, donde se respeta, se valora, se fortalece y se protege, mediante acciones que trascienden en políticas hasta la ejecución de proyectos, que mitiguen los efectos y daños al ecosistema natural.

El esquema geográfico del municipio, se presenta como síntesis de cómo se visualizará el territorio después de 15 años, previo implementar y tomar como base el PDM para las acciones en el territorio.

Mapa No. 6
Modelo De Desarrollo Territorial Futuro
Nebaj, Quiché



7.3 Ejes de desarrollo

Los ejes de desarrollo, constituyen las orientaciones generales de la matriz de planificación y se construyeron a partir de la identificación de las problemáticas de impacto, así como de las potencialidades en el territorio, tomando como base el análisis del MDTA, que uniendo ambos resurgieron los ejes de desarrollo y que se describen a continuación.

7.3.1 Problemáticas

1. **Marginación de comunidades y concentración de proyecto:** Se visualiza en el municipio, hasta ahora no ha sido de forma ordenada, equitativa y justa, es notorio observar comunidades que siguen sin tener una relación directa con la cabecera municipal, donde se concentran los servicios públicos. Hacen faltan infraestructuras que faciliten la interconexión y que puede favorecer diferentes aspectos de desarrollo social, económico y cultural para las comunidades.
2. **Altos índices de pobreza en la comunidades situadas en las partes, alta y norte del municipio:** Es evidente la subsistencia de las familias, mediante actividades agrícolas no rentables para la economía y para el medio ambiente. Alta migración en busca de mejores oportunidades, especialmente en actividades de corte de caña y cortes de café. Hay carencia de servicios básicos y de calidad.
3. **Altos índices de desempleo:** No se valoran las actividades productivas en la que los habitantes tienen cultura y potencialidad de desarrollar, como el cultivo de café, hortalizas, frutales, pero especialmente las actividades de artesanía y textil, cuyo producto es distintivo en el departamento. Así también, el desaprovechamiento de los recursos naturales y culturales, para promover un turismo sostenible en el municipio.
4. **Decadencia acelerad de la biodiversidad:** Constituye como causa, la falta de conocimiento sobre nuevas técnica para la tecnificación y diversificación agrícola, lo cual provoca la práctica de una agricultura que permite la erosión del suelo, presión y contaminación constante sobre las masas boscosas y los recursos hídricos.
5. **Aculturación de la niñez y la juventud:** En muchos hogares el idioma Ixil no se habla, así como de otras actividades que tienen que ver con la cosmovisión Ixil, cuyos aspectos se fortalecen por la influencia de las religiones, los medios de comunicación y la misma educación, que no se desarrolló con enfoque de pertinencia.
6. **Rotura del tejido social:** Causado por la influencia de los partidos políticos, que manejan mensajes de confrontación, desvaloración y juicios sin fundamentos para sus opositores. Actitud que muchas veces asumen sus seguidores y se pone en práctica en sus comunidades, especialmente entre los diferente líderes. Escenario que solo contribuye a la generación de conflictos y al estancamiento de los proceso de desarrollo.
7. **Subutilización de los recursos destinados para el municipio:** No se ha aprovechado los recursos económicos para focalizar los problemas territoriales, debido a la ausencia o el uso de plan de desarrollo o de ordenamiento territorial. Así mismo a la falta de coordinación y vinculación de las diferentes organizaciones en los sistemas de los Concejos de Desarrollo.
8. **Altos índices de criminalidad:** Frecuencia de asesinatos, robos, asaltos, etc. en el municipio. Descoordinación entre los sistemas de justicia y la seguridad. Un escenario que no favorece la inversión.

7.3.2 Potencialidades

1. **Servicios para el desarrollo del turismo:** Se cuenta con hoteles, internet, restaurantes y un centro cultural y mercado de artesanías, ubicadas en la cabecera municipal. Hasta ahora no se tiene una organización y promoción a nivel nacional.
2. **Ubicación topográfica:** Favorece distintos escenarios paisajísticos y senderos para el desarrollo del turismo de aventura. Así mismo, áreas montañosas y boscosas para crear parques comunitarios, municipales e intermunicipales.
3. **Ubicación dentro de la cuenca de Xacbal e Ixcan:** Cuenca y subcuencas que pueden fermentar el aprovechamiento del recurso hídrico, especialmente en la promoción de empresas comunitarias para la generación de hidroeléctricas para beneficio propio.
4. **Producción de café orgánico, hortalizas y frutales:** Áreas específicas que tienen cultura en la producción del café orgánico, especialmente las microrregiones 6, 8 y 9. En la producción de hortalizas, las comunidades de las microrregiones 1, 2, 3, 4 y 7 y en la producción de frutales, como el aguacate hazz en la comunidades de la microrregiones 1, 3 y 6.
5. **Artesanía textil:** Una artesanía muy distintivo en el departamento, especialmente sus colores y figuras, que está relacionadas a la cosmovisión Ixil. Su venta contribuye en los ingresos económicos, así mismo fortalece la cultura.
6. **Una identidad cultural:** Características que son notorias en la agricultura, la espiritualidad, la familia, el vestuario, la comida y las relaciones sociales.
7. **Un centro comercial:** Por su posición en el territorio del departamento, en el se desarrolla un intercambio comercial fuerte, en la que acuden compradores y vendedores provenientes de varios municipios, especialmente con quienes colinda.

7.3.3 Ejes de Desarrollo

1. **Gestión Municipal y Desarrollo Institucional:** Para garantizar un desarrollo pleno y sostenible, se requiere de un recurso humano capacitado, especialmente de quienes gobiernan y administran los recursos del municipio, así mismo; tengan la capacidad de propiciar la participación ciudadana y el aprovechamiento de las intervenciones institucionales en el territorio, cuenten también con las herramientas que orienten y faciliten el desarrollo.
2. **Desarrollo Económico Local:** Para reducir los niveles de pobreza y pobreza extrema, es necesario invertir en infraestructuras productivas, que mejoren la calidad y producción de los productores. Fomentar la asistencia técnica y financiera, que le permita a los productores identificar o descubrir nuevas alternativas de desarrollo económico, así como; la tecnificación de sus actividades.
3. **Recursos Naturales y Medio ambiente:** Garantizar una vida digna, ordenada y segura, es necesario fomentar acciones que regulen y orienten el usos adecuado de los espacios territoriales, así como el salvaguardar los recursos naturales.
4. **Desarrollo Del Capital Social:** Un desarrollo sostenible, participativo y equitativo, requiere de una población incidente y propositivo en los procesos de desarrollo, por tanto; requiere de una inversión que potencialice sus habilidades y capacidades.
5. **Infraestructura Básica Social:** Una calidad de vida, requiere facilitar, ampliar condiciones y medios para el mismo. Así mismo, requiere revertir los procesos y beneficios centralizados a nivel territorial e institucional.

7.4 Matrices de planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1. Gestión Municipal y Desarrollo Institucional
Nebaj, Quiché

Objetivo Estratégico 1.1. Promover y desarrollar capacidades y conocimientos técnicos en los líderes, lideresas, funcionarios públicos y autoridades municipales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
1.1.1 Formar a los líderes, lideresas, funcionarios públicos, y autoridades municipales, en temas que les permita gestionar un desarrollo eficientemente.	Al año 2012, el 90% de los proyectos priorizados, planificados y ejecutados se hacen con participación de líderes y lideresas.	Gestión Municipal	Capacitaciones sobre organización, administración y gestión de procesos de desarrollo comunitario.	Se de las 10 microrregiones.
			Capacitación sobre leyes de participación social a líderes y organizaciones comunitarias.	Sede de las 10 microrregiones.
			Implementación de talleres sobre ciclos de proyecto.	Se de las 10 microrregiones.
			Asistencia técnica para el fortalecimiento de los servicios administrativos y técnicos municipales.	Cabecera Municipal
			Equipamiento técnico y administrativo de las dependencias municipales.	Cabecera Municipal
			Descentralización de servicios administrativos municipales.	En cada microrregión.
1.1.2 Promover la coordinación y herramientas metodológicas que faciliten ordenar y dirigir el desarrollo integral y el ordenamiento territorial en el municipio.	A cada año, el 90% de las organizaciones presentes en el municipio participan en el desarrollo municipal.	Desarrollo Institucional	Diagnóstico y mapeo institucional con presencia en el territorio.	En las 10 microrregiones.
			Plan de alianzas estratégicas y de coordinación a nivel institucional.	Se de las 10 microrregiones.
			Fortalecimiento de la representatividad, capacidad e	Cabecera Municipal.

Objetivo Estratégico 1.1. Promover y desarrollar capacidades y conocimientos técnicos en los líderes, lideresas, funcionarios públicos y autoridades municipales.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
			incidencia de los integrantes del COMUDE.	
			Reorganización y fortalecimiento de las comisiones de trabajo.	Cabecera Municipal.
			Fortalecimiento de la capacidad técnica de las comisiones de la niñez, la juventud y la mujer.	Cabecera Municipal.
			Diseño de Manuales administrativos y de funcionamiento de cada comisión de trabajo.	Cabecera Municipal.
			Diseño de Manuales administrativos y de funcionamiento de cada dependencia y/o oficina municipal.	Cabecera Municipal.
			Diseño de Manuales administrativos y de funcionamiento de los servicios públicos a nivel municipal.	Cabecera Municipal.
			Promoción y divulgación de las diferentes herramientas que facilitan el proceso de desarrollo municipal.	Cabecera Municipal.
1.1.3 Institucionalizar mecanismos que permitan promover, fortalecer, monitorear y evaluar la participación social y la toma de decisiones en los procesos de gobernabilidad y gestión pública.	A cada año, el 90% de los proyectos, son priorizados, planificados y ejecutados con plena participación de los líderes y lideresas.	Poder Local y Participación Ciudadana	Formación sobre participación ciudadana, equidad y cultura democrática.	En las 10 microrregiones.
			Promoción de una cultura tributaria.	En las 10 microrregiones.
			Fortalecimiento y promoción de la Oficina de Información Pública.	Cabecera Municipal
			Organización y promoción de la auditoría social.	En las 10 microrregiones.
			Promoción y divulgación de los	En las 10 microrregiones.

Objetivo Estratégico 1.1. Promover y desarrollar capacidades y conocimientos técnicos en los líderes, lideresas, funcionarios públicos y autoridades municipales.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
			programas de trabajo y gastos de inversión pública municipal.	
			Sensibilización y organización sobre la seguridad ciudadana.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de edificios para Alcaldías Auxiliares.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de edificios para la Sede de los COCODES en cada microrregión.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de Salones Comunitarios.	
			Instalación de un panel informativo sobre la gestión pública municipal.	Cabecera Municipal.

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2. Desarrollo Económico Local
Nebaj, Quiché

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Dinamizar los ingresos familiares y el desarrollo económico en el municipio, mediante el impulso de actividades productivas no tradicionales en el municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
2.1.1 Promover la coordinación y organizaciones productivas en las comunidades del área rural.	A cada año, se promueven de por lo menos tres proyectos estratégicos productivos.	Organización productiva.	Implementación de una oficina municipal de desarrollo productivo.	Cabecera Municipal.
			Diagnóstico situacional de los motores económicos y su contribución en la economía.	En las 10 microrregiones.
			Reactivación y promoción de la organización de la Comisión Municipal de Desarrollo Productivo.	Cabecera Municipal.
			Asistencia técnica para el fortalecimiento a la organización y gestión de las y los artesanos en el municipio.	Cabecera Municipal.
			Implementación de un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación de las actividades productivas desarrolladas a partir del PDM.	En las 10 microrregiones.
			Instalación de una Oficina para la atención y apoyo para los migrantes en los EE.UU.	Cabecera Municipal
2.1.2 Incrementar y diversificar las actividades agrícolas, pecuarias, forestales y turísticas en el municipio.	Al final del año 2025, la pobreza general se ha reducido a un 55% y la pobreza extrema a una 15%. La población económicamente activa es representada por el 50% del sector femenino.	Competitividad productiva local	Formación de capacidades sobre comercialización, gestión, producción de calidad y manejo de la producción pecuaria, agrícola, forestal y artesanal.	10 microrregiones de Nebaj y Cantones
			Implementación de una escuela de artes, oficios y nuevos diseños textiles.	Cabecera Municipal
			Implementación del cultivo de frutales (aguacate criollo, hazz,	Microrregión III, IV y V.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Dinamizar los ingresos familiares y el desarrollo económico en el municipio, mediante el impulso de actividades productivas no tradicionales en el municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
			cítricos y melocotón)	
			Implementación del cultivo de la macadamia.	Microrregiones 6, 8,9 y 10.
			Construcción de aboneras y elaboración de abono orgánico.	Acul, Xevitz, Rio Azul, Salquil Grande, Xepiun, Quej Chip, Sumalito, Xecoxo.
			Capacitación para el empaque y comercialización de productos locales: Café orgánico, miel, queso, hortalizas.	Sumalito, Acul y Cabecera Municipal.
		Infraestructura productiva	Implementación de un Centro de capacitación agrícola y pecuaria.	Xecoxo.
			Implementación de una planta para la fabricación de abono orgánico.	Visan.
			Construcción de Miniriego en comunidades altamente productivas.	Acul, Xevitz, Rio Azul, Salquil Grande, Xepiun, Quej Chip, Sumalito, Xecoxo, Villala.
			Construcción de mercados Microrregionales.	Sumalito, Acul y Cabecera Municipal.
			Construcción de centros de acopio.	Sumalito, Xecoxo y Salquil Grande.
			Dotación de secadores, despulpadores de café a nivel familiar y comunitario.	Microrregiones 6, 8 y 9.
			Balaustrado y mantenimiento de carreteras.	Microrregiones 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, y 10.
			Construcción, ampliación y mantenimiento de caminos y brechas.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de carretera de interconexión en Nebaj y los municipios de Barrillas, Soloma y	Municipal.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Dinamizar los ingresos familiares y el desarrollo económico en el municipio, mediante el impulso de actividades productivas no tradicionales en el municipio.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS	
			Agucatan (Huehuetenango)		
			Construcción de carretera de intercomunicación de comunidades rurales.	Aldeas Sumalito, Santa Marta y Nueva América	
			Construcción de mercado regional municipal.	Cabecera Municipal de Nebaj.	
			Mantenimiento, fomento y uso adecuado y óptimo de la pista de aterrizaje.	Aldea la Pista.	
		Seguridad Alimentaria.	Dotación de semillas para incrementar y mejorar la producción agrícola.	Microrregiones II, III, IV, VII.	
			Política municipal institucionalizada para la dotación de fertilizantes para productores agrícolas.	Para las 10 microrregiones.	
			Centro de capacitación para la elaboración de mermeladas, jaleas y conservas.	Visan.	
			Centro de capacitación para la elaboración de embutidos y productos lácteos.	Visan.	
			Implementación de granjas agrícolas y pecuarias diversificadas.	1 en cada microrregión.	
			Implementación de huertas familiares.	1 en cada microrregión.	
			Implementación de la siembra de Soya.	Sumalito, Xeo, Vicotz.	
2.1.3 Promover actividades no tradicionales, que le permitan a las familias mejorar sus ingresos económicos y su calidad de vida.	Al año 2025, dentro de las actividades económicas, el turismo es el 20%.	Turismo sostenible.	Asistencia técnica y fortalecimiento a la Oficina municipal de Turismo.	Cabecera Municipal.	
			Asistencia técnica y plan de trabajo para la comisión municipal de turismo.	Cabecera Municipal.	
			Promoción a nivel local y nacional del mercado de artesanías.	Cabecera Municipal	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Dinamizar los ingresos familiares y el desarrollo económico en el municipio, mediante el impulso de actividades productivas no tradicionales en el municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
			Promoción de la organización de los diferentes servicios turísticos en el municipio.	Microrregión I, II, IV, VI.
			Talleres y asistencia técnica permanente para fomento y fortalecimiento del turismo.	Cabecera Municipal, Acul, La Pista y Salquil Grande.
			Diseñar un circuito y senderos turísticos a nivel municipal.	En las 10 microrregiones.
			Promoción de los sitios ceremoniales y arqueológicos.	Microrregiones I, II, IV y V.
			Promoción y construcción de hostales comunitarios.	Cabecera Municipal, Acul, Xexucab, Vicalama, Sumailito, Xeo, Palop, Parramos.
			Diseño de página WEB sobre el municipio de Nebaj.	Cabecera Municipal.
			Organización de festivales y ferias turísticas en el municipio.	Cabecera Municipal.
			Construcción de miradores turísticos.	Xevitz, Sendero Acul, Salquil Grande, Vicalama.
			Estudio sobre áreas paisajísticas para su promoción y conservación.	Microrregión I, II, IV, V.
			Promoción de parques ecológicos y turísticos: La Planta, La Laguna y Laguna de Palop.	Microrregión I, II, IV, V.
			Promoción y aprovechamiento del Centro Cultural.	Cabecera Municipal.
			Apoyo para el fortalecimiento de bailes y danzas tradicionales: Baile tradicional de Vaqueros y del Torito.	Cabecera Municipal.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1. Dinamizar los ingresos familiares y el desarrollo económico en el municipio, mediante el impulso de actividades productivas no tradicionales en el municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
			Diseño de una Política Municipal para el fortalecimiento y apoyo a los cofrades, sacerdotes mayas y el grupo de boleros.	Cabecera Municipal.
			Promoción de museo municipal y comunitario.	Cabecera Municipal, Acul, Salquil Grande y Sumalito.
			Construcción y equipamiento de una escuela de música, para el rescate de instrumentos y música autóctona del municipio.	Cabecera Municipal
			Construcción y equipamiento de una escuela de bellas artes Ixiles.	Cabecera Municipal.

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3. Recursos Naturales y Medio ambiente
Nebaj, Quiché

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1. Desarrollar acciones que coadyuvan la gestión, protección y recuperación de los recursos naturales y el medio ambiente en el municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN
3.1.1 Impulsar acciones que salvaguarden el uso óptimo y sostenible los recursos naturales en el municipio.	En el año 2013 el 95% de las zonas boscosas y de recarga hídrica, están identificadas y protegidas.	Nuestros recursos naturales, nuestra vida	Reglamentos y normas sobre el uso y protección de los bosques	Vilavitz, Ti Ninla Sumal, Vi Amaq, Vatz Chocola,
			Conservación y protección de las zonas o áreas boscosas de descarga hídrica.	Microrregión I, II, III, IV, V, VI y VII
			Campañas de sensibilización y educación sobre los recursos naturales.	En las 10 microrregiones.
			Reforestación en ejidos de la municipalidad.	Microrregión I y IV.
			Ampliación los viveros municipales a viveros comunitarios.	En las 10 microrregiones.
			Apoyo económico para los propietarios de bosques de recarga hídrica.	Microrregión I y II.
			Estudio de factibilidad para la construcción de hidroeléctricas comunitarias.	Microrregión IV y VI
	Para el año 2012, el 90% de los establecimientos educativos y organizaciones están comprometidos con el medio ambiente.	Nuestro medio ambiente sano	Implementación de estufas ahorradoras de leña.	En las 10 microrregiones.
			Estudio sobre recuperación y manejo sostenible de lagunas.	Microrregión I y IV.
			Construcción de una Planta de Tratamiento de las Aguas Residuales.	Cabecera Municipa, Salquil Grande, Tzalbal y Sumalito.
			Ampliación de la capacidad de la planta de tratamiento de desechos sólidos de la cabecera departamental-	Cabecera Municipal.
			Promoción de los programas de PINFOR, PINPET para ampliar la cobertura forestal.	En las 10 microrregiones.

Plan de desarrollo municipal

			Fortalecimiento e institucionalizar el apoyo para los bomberos contra incendios forestales.	Cabecera Municipal
			Construcción de una planta de reciclaje de desechos sólidos.	Xecax
			Gestión de parques naturales y reservas naturales.	Microrregión I y IV.
3.1.2 Confrontar los riesgos naturales, mediante acciones de mitigación y garanticen a la población una vida segura.	Para el año 2011, el 90% de las comunidades participan en los programas de gestión de riesgos naturales.	Gestión de Riesgos.	Elaboración del Plan de ordenamiento Territorial.	A nivel municipal
			Fortalecimiento institucional de la COMRED.	Cabecera Municipal.
			Promoción y divulgación del Plan de Respuesta Municipal a Emergencias y/o Desastres	A nivel Municipal
			Fortalecimiento del Plan Comunitario de Gestión de Riesgo, Manejo Ambiental y Plan de Emergencia, Búsqueda y Rescate	A nivel municipal.
			Gestión y dotación de Ambulancias comunitarias.	Acul, Salquil Grande, Sumalito y Nueva América.
			Capacitación a líderes comunitarios y centros educativos sobre gestión de riesgos.	En las 10 microrregiones.
			Gestionar y adquisición de terrenos/fincas para la re ubicación de familias en situación de riesgo y vulnerabilidad.	Sajsiban, Las Violetas y la Nueva Esperanza.
			Implementación bianual de una simulación o simulacro de riesgos.	A nivel municipal.

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 4. Desarrollo Del Capital Social.
Nebaj, Quiché

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio, mediante la gestión del acceso, ampliación y calidad de servicios básicos, para todas las comunidades.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN
4.1.1 Ampliar y mejorar la calidad educativa en todos los niveles, desarrollando un currículo con pertinencia cultura.	Al año 2,025 la cobertura educativa ha superado el 85% en todo los niveles: el nivel básico su cobertura aún 60% y el nivel diversificado ha superado el 35%.	Educación competitiva y con equidad.	Construcción y gestión de institutos básicos con carreras técnicas: Carpintería, Sastrería, Zapatería, Ebanistería, Silvicultura, floristería, Jardinería.	En las 10 microrregiones
			Construcción de institutos para el nivel diversificado con carreras técnicas: Agrícola, agrícola, forestal, hídrica, turística, cultural, artística, etc.	Cabecera Municipal, Acul, Salquil Grande, Sumalito.
			Contratación de Maestros en comunidades del Área Rural	Pexla Grande, Vicalama, Xeo, Vipecbalam, Rio Azul
			Construcción y ampliación de escuelas.	La Laguna Batzchocola, Viukalvitz, Batzchiquintze, Jacana, Xonca, Pexla Grande
			Gestión de escuelas del futuro, para la formación técnica y tecnológica (informática y computación)	2 en cada microrregión.
			Gestión y dotación de equipo y mobiliario para las escuelas.	En las 10 microrregiones.
			Gestión y dotación de material didáctico y pedagógico para docentes de escuelas micro regionales.	En las 10 microrregiones.
			Gestión de maletines educativos para los docentes.	En las 10 microrregiones.
			Implementación de	En las 10

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio, mediante la gestión del acceso, ampliación y calidad de servicios básicos, para todas las comunidades.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN
			bibliotecas comunitarias.	microrregiones.
			Construcción de la casa del maestro y centro de capacitación para incentivar la educación.	La Planta.
			Formación y capacitación para la innovación educativa para la niñez.	Cabecera Municipal.
			Intercambio de experiencia y gestión del conocimiento para el magisterio.	En las 10 microrregiones
			Premiación e incentivo a maestros destacados en su profesión.	En las 10 microrregiones.
			Implementación de ferias educativas.	Cabecera municipal y sede de cada microrregión.
			Promoción de Olimpiadas científicas	Cabecera Municipal.
			Gestión de becas escolares para población de escasos recursos económicos.	Para las 10 microrregiones.
			Creación de fondos becas para la excelencia académica.	Para las 10 microrregiones.
			Gestión y construcción de la sede universitaria Ixil.	Visan
			Fortalecimiento de los centros de alfabetización, con énfasis en la mujer.	Mujeres de las 10 microrregiones y casco urbano
4.1.2 Gestionar la calidad, acceso y descentralización de los servicios básicos de salud en las comunidades del municipio, respetando y promoviendo las medicinas y prácticas tradicionales de los	Al año 2,025 la cobertura de salud aumentó a un 75% en el municipio.	Salud con pertinencia cultural.	Construcción y mejoramiento del Área de Salud Ixil.	Pulay
			Gestión de la elevación de categorías de los actuales puestos de salud a centro de salud tipo B.	Por microrregión: Microrregión IV, VI, VIII.
			Construcción de	En las 10

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio, mediante la gestión del acceso, ampliación y calidad de servicios básicos, para todas las comunidades.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN
habitantes.			Puesto de Salud	microrregiones.
			Construcción de Centros de Convergencia	En las 10 microrregiones.
			Ampliación del Centro Hospitalario de Nebaj	Cabecera Municipal.
			Descentralización de los servicios de los laboratorios en la microrregiones.	Microrregión III, IV, V, VI, VIII.
			Equipamiento de Centros de Convergencia.	Microrregión III, IV, V, VI, VIII.
			Gestionar la contratación de médicos permanentes en cada microrregión.	En las 10 microrregiones.
			Capacitación y equipamiento de comadronas.	En las 10 microrregiones.
			Conformación de una Red de Comadronas y Promotores de Salud.	Cabecera Municipal.
			Implementar de centros de alfabetización para Comadronas.	Para las 10 microrregiones.
			Implementación de farmacias comunitarias.	En las 10 microrregiones.
4.1.3 Reducir los índices de desnutrición en la población infantil de las comunidades del área rural.	Para al año 2,015 se ha reducido al 0% las comunidades que representan un alto y muy alto riesgos en seguridad alimentaria.	Nutrición Infantil.	Construcción de Centro de Recuperación Infantil.	Cabecera Municipal
			Ampliación y fortalecimiento de la cobertura de los comedores comunitarios.	Microrregión VIII, IX, X, VI, V y IV.
			Gestión y ampliación de la contratación de Nutricionista para el municipio.	Cabecera Municipal.
			Capacitación a madres, sobre producción, elaboración y consumo de	En las 10 microrregiones.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio, mediante la gestión del acceso, ampliación y calidad de servicios básicos, para todas las comunidades.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN
			alimentos.	
4.1.4 Incorporar y fortalecer en los programas sociales la participación y beneficio a los sectores vulnerables del municipio.	Para el año 2,020 el 8% de la inversión pública representan los sectores vulnerables.	Experiencias y capacidades especiales.	Implementación de centros recreativos para el adulto mayor.	Cabecera Municipal
			Centro de artes y oficios para personas de escasos recursos.	Cabecera Municipal
			Centro de recuperación y rehabilitación para alcohólicos.	Xolacul.
			Centro de formación e inserción laboral de personas con capacidades diferentes.	Visan
			Centros de Atención integral de la juventud.	En las sedes de las microrregiones.

Matriz No. 7
EJE DE DESARROLLO 5. Infraestructura Básica Social
Nebaj, Quiché

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS 5.1 Garantizar una calidad de vida a la población, mediante infraestructuras básicas que favorezcan el desarrollo social, emocional y físico.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
5.1.1 Mejorar la habitabilidad campesina, mediante infraestructuras y sistemas de saneamiento ambiental en las comunidades.	Al año 2,020 el 90% de las familias del área rural y urbano, cuentan con sistemas de agua potable.	Sistemas de agua potable.	Cloración de los sistemas de agua potable.	En las comunidades de las 10 microrregiones.
			Ampliación de servicio de Agua Potable.	Pulay, Río Azul, Xonca, Tzabal, Acul, Salquil Grande, Río Azul, Xonca y Cantonáles, Villala, Salquilito, cabecera municipal.
			Introducción de sistema de Agua Potable	Pulay, Río Azul, Xonca, Tzabal, Acul, Salquil Grande, Río Azul, Xonca y Cantonáles
			Compra de nacimientos de agua.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de pilas lavaderos públicos.	En las comunidades de las 10 microrregiones.
	Al año 2010, el 100% de las familias cuentan con sistemas adecuados para el saneamiento ambiental.	Letrinización y alcantarillado	Introducción de drenaje sanitario.	Comunidades De Río Azul, Pulay, Tzabal, Acul, Vicalama, Xonca, Vipecbalam,
			Gestion y dotación de letrinas familiares y aboneras.	Para las comunidades de las 10 microrregiones.
			Construcción de sistemas de drenaje y alcantarillado.	Riío Azul, Sumalito, Xexuxacab, Vicalama, Palop, La Pista.
			Construcción de rastros comunitarios.	Salquil Grande, Sumalito, Vicalama, Tzabal.
			Gestión de la compra de terrenos para cementerios comunitarios.	Para las 10 comunidades.
Al año 2,020 el 95% de los hogares cuentan con una vivienda digna.	Vivienda digna.	Gestión de viviendas dignas para familias de extrema pobreza.	En las 10 microrregiones	
		Introducción de	Vértice Norte, Sajsivan,	

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS 5.1 Garantizar una calidad de vida a la población, mediante infraestructuras básicas que favorezcan el desarrollo social, emocional y físico.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
			energía eléctrica a nivel familiar y comunitario.	Ixtupil , Las Pilas, Santa Marta, Jocotales
			Dotación de pilas lavaderos para las familias de escasos recursos.	En las 10 microrregiones.
			Dotación de techo mínimo para las familias de escasos recursos.	En las 10 microrregiones.
			Implementación de sistemas de habitabilidad campesina y mejoramiento de los servicios de vivienda.	En las 10 microrregiones.
			Promoción de estufas ahorradores de leña.	En las 10 microrregiones.
5.1.2 Fortalecer el desarrollo y estado emocional de la juventud, mediante el fomento de actividades culturales, recreativas y deportivas.	Para el año 2,025, el 30% de las comunidades cuentan con infraestructuras que favorecen la cultura, la recreación y el deporte.	Cuerpo sano y mente sana.	Construcción de canchas polideportivas en el área rural y urbano.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de canchas de fútbol.	En las 10 microrregiones.
			Dotación de implementos deportivos.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de parques infantiles.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de parques comunitarios.	Acul, Saluil Grande, Pulay, Sumalito, Vicalama, Palop.
			Construcción de salones comunitarios	En las 10 microrregiones.
			Construcción de Auxiliaturas.	En las comunidades de las 10 microrregiones.
5.1.3 Facilitar el acceso y movilidad de las familias del área rural y urbana, mediante infraestructuras	Al año 2,020, el 60% de las comunidades cuentan con acceso adecuados para su movilidad.		Movilidad y acceso comunitario.	Pavimentación de calles del área rural y urbana.
		Mejoramiento y ampliación de calles vecinales.		En las comunidades de las 10 microrregiones.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS 5.1 Garantizar una calidad de vida a la población, mediante infraestructuras básicas que favorezcan el desarrollo social, emocional y físico.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
adecuadas para el transporte y el comercio.			Mantenimiento y balastro de carreteras principales.	Cabecera municipal a Sumalito. Cabecera Municipal a Acul, Cabecera Municipal a Salquil Grande. De Salquil Grande a Vicalama y Palop.

SNV

VIII. REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA

- Del Cerro Delgado, Magdalena M. **Análisis Territorial De La Región Ixil. Guatemala.** Mimeo. Agosto 2009. Pp.29.
- FCE. USAC.2009. **Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas Y Propuestas De Inversión en Nebaj.** Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de San Carlos. Informe General. Guatemala. Mimeo.2009. Pp. 413
- FCE. USAC.2009. **Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas Y Propuestas De Inversión. Cotzal.** Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de San Carlos. Guatemala. Mimeo.2009. Pp. 413
- FCE. USAC.2009. **Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas Y Propuestas De Inversión. Chajul.** Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de San Carlos. Guatemala. Mimeo.2009. Pp. 544
- IDH.2008. **Manual Sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con Enfoque de Derechos Humanos.** Índice de Desarrollo Humano. Manual. Guatemala. Mimeo.
- INAP. 2008. **Sistema Guatemalteco De Áreas Protegidas.** Instituto Nacional de Área Protegidas. Informe general. Guatemala. 2008.
- INE. 2007. **Estadística De Finanzas Municipales 2006 – 2007.** Instituto Nacional de Estadística. Informe General. Guatemala.
- MAGA. 2003. **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala.** Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.
- MARN. 2009. **Gobernando con la Gente.** Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Quiché. Informe general. Guatemala. 2008.
- MINEDUC. 2007. **Estadística Departamental de Educación.** Dirección Departamental de Quiché. Ministerio de Educación. Memoria de labores. Guatemala. 2007.
- MSPAS 2008. **Análisis de la situación de salud. Área de Salud Ixil.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Diagnóstico. Guatemala. Mimeo. Pp. 57
- MSPAS 2008. **Análisis De La Situación De Salud. Distrito Chajul.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
- MSPAS 2008. **Análisis De La Situación De Salud. Distrito Cotzal.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Diagnóstico. Guatemala. Mimeo. Pp. 14
- MSPAS 2008. **Análisis De La Situación De Salud. Distrito Nebaj.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Diagnóstico. Guatemala. Mimeo. Pp. 27.
- MSPAS. 2009. **Indicadores Básicos de Análisis de Situación de Salud. Área de Salud.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Memoria de Labores. Guatemala. 2009.
- OMP. Proyecto Ixil. U.E y Fonapaz. 2003. **Plan de Desarrollo Municipal. 2003 – 2013.** Oficina Municipal de Planificación. Plan de Desarrollo. Guatemala. Mimeo.
- OMP. USAID. 2008. **Plan Estratégico. 2008 – 2012.** Oficina Municipal de Planificación. Agencia Internacional de Desarrollo de los Estados Unidos. Plan de Desarrollo. Guatemala. Mimeo.
- SEGEPLAN. 2006. **Estrategia de Reducción de Pobreza.** Guate Solidaria Rural. Gobierno de Guatemala. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Políticas de Gobierno. Guatemala. 2006. Mimeo.
- SEGEPLAN. 2008. **Índice de Vulnerabilidad de los Municipios y Calidad de Vida de Sus Habitantes.** Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe. Guatemala.

Mimeo.

- USAID. 2009. Ficha **Municipal Sobre Indicadores**. Agencia Internacional de Desarrollo de los Estado Unidos. Informe. Guatemala.

SNIP

IX. ANEXOS

a. Listado de participantes

EQUIPO TÉCNICO PARTICIPANTE EN LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL			
MUNICIPIO DE NEBAJ - QUICHÉ			
AÑO 2010			
NO.	NOMBRE Y APELLIDOS	ORGANIZACIÓN	CARGO
1	Baltzar Cruz Toma	OMP	Coordinador 2009
2	Sebastián Cedillo	OMP	coordinador 2010
3	Diego Rivera	Movimiento de Víctimas	Coordinador
4	Axel Díaz	Oficina Forestal	Facilitador
5	Feliciana de Paz	CTA Nebaj	Asistente
6	Doctora Rebeca Arrivillaga	Área de Salud Ixil	Sub Directora
7	Magdalena Martínez del Cerro Delgado	Voluntaria ERIPAZ/PNUD	Voluntaria
8	Armando Melchor	OMP - Nebaj	Sub Coordinador
9	Magdalena de Paz Matóm	OMP - Nebaj	Secretaria
10	Tomás Brito Morales	OMP - Nebaj	Técnico de Campo
11	Miguel Cobo Raymundo	Asistente	Gerencia Municipal
12	Cristina Soberany	Secretaria	Servicios Publicos Municipales
13	Miguel Raymundo Matóm	Gerente	Gerencia Municipal
14	Magdalena R. Gallego	Coordinadora	Oficina de la Mujer Municipal
15	Benjamín Matóm	Asistente	J. Asuntos Municipales
16	Catarina de de León	Secretaria	Oficina de Información Pública.

b. Mapeo de actores

Información General				Tipo de Actor													
No.	Nombre del actor	Institución u organización que representa	Acciones que realiza	Institucional	Político	OMP	Privado	Salud	Educación	Social	ONG	Cooperación Int.	Ambiental	Económico	Mujer	Maya	OTROS
1	Aura Victoria López Guzmán		Organización social	1													
2	Otto Cuellar	Mercy Corps	Desarrollo rural	1													
3	Virgilio Jerónimo Bernal Guzmán	Municipalidad	Gobierno municipal		1												
4	José Luis de León	FONAPAZ	Infraestructura	1													
5	Isabel Chavez Raymundo		Desarrollo de la mujer							1							
6	Doni Alfonso Cabrera	Municipalidad	Planificación municipal			1											
8	Baltazar Cruz Torres	OMP	Planificación municipal			1											
9	Catarina Pastor	Municipalidad	Municipalidad		1												
10	Andrés Velasco	COTONEB	Desarrollo Económico					1						1			
11	Modesto Guzmán	Coop. Multiplicador	Desarrollo Económico											1			
12	Jorge Guzmán Brol	Banrural	Desarrollo Económico											1			
13	Francisco Marroquin	Parlamento Ixil	Desarrollo rural														
14	José Santiago Solís	PNR	Resarcimiento a Víctimas	1													
15	Simón Antonio Marroquin	Save The Children	Salud					1									
16	Secundino Antono Santiago Terraza	PROMASA II	Salud					1									
17	Tomás Brito Morales	OMP Nebaj	Técnico comunitario			1											
18	Rebeca Arrivillaga	Área de Salud Ixil	Salud					1									
19	Axel Diaz	Oficina Forestal												1			
				4	2	3	0	4	0	1	0	0	1	3	0	0	0

c. Fotografías



Iglesia de Nebaj



Parque y la Municipalidad de Nebaj



Reunión de Mujeres y Alcalde Municipal



Reunión de COMUDE de Nebaj

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACIÓN

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

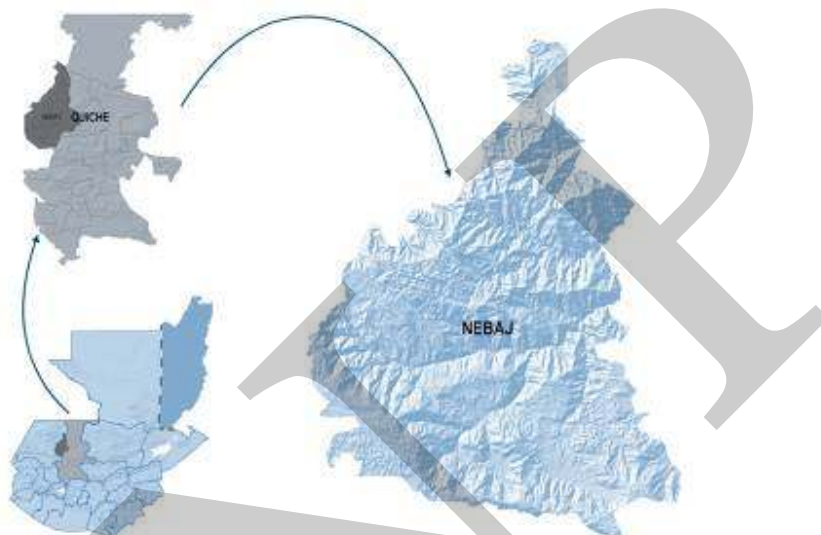
Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio,
Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Plan de desarrollo Nebaj Quiché



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

