



2011 - 2025



Plan de desarrollo Livingston Izabal

Diciembre 2010

| | |
|--|---|
| <p>02.01.02 CM 1802</p> | <p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Livingston. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Livingston, Izabal. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>94 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1802)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p> |
|--|---|

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Livingston, Izabal, Centro América
PBX: 79470470

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Miguel Rax Asij
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Livingston, Izabal

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Berman Armando Hernández Chacón
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Izabal

Equipo facilitador del proceso

Omar Gamboa
Director Municipal de Planificación, Livingston, Izabal

Juan José Chacón Pérez
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Izabal

Byron Eduardo Moya Quiñónez
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Izabal

*Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN*

INDICE GENERAL

| | |
|--|----|
| I. PRESENTACION..... | 1 |
| II. INTRODUCCION..... | 2 |
| III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION..... | 5 |
| IV. OBJETIVOS DEL PDM..... | 6 |
| 4.1 Objetivo general..... | 6 |
| 4.2 Objetivos específicos..... | 6 |
| V. METODOLOGIA DEL PROCESO | 7 |
| VI. DIAGNOSTICO..... | 9 |
| 6.1 Descripción general del municipio..... | 9 |
| 6.1.1 Ubicación geográfica..... | 9 |
| 6.1.2 Demografía..... | 11 |
| 6.2 Historia, cultura e identidad..... | 13 |
| 6.3 Dimensiones..... | 19 |
| 6.3.1 Dimensión social..... | 19 |
| a. Salud..... | 19 |
| b. Seguridad alimentaria..... | 22 |
| c. Educación..... | 25 |
| d. Servicios básicos..... | 28 |
| e. Seguridad ciudadana..... | 34 |
| f. Participación ciudadana..... | 34 |
| g. Conclusión dimensión social..... | 35 |
| 6.3.2 Dimensión ambiental..... | 38 |

| | |
|---|----|
| a. Recursos naturales..... | 38 |
| b. Gestión de riesgo..... | 40 |
| c. Saneamiento ambiental..... | 43 |
| d. Conclusión dimensión ambiental..... | 44 |
| 6.3.3 Dimensión Económica..... | 47 |
| a. Empleo y migración..... | 47 |
| b. Desarrollo productivo..... | 48 |
| c. Mercado y condiciones del entorno..... | 51 |
| d. Servicios..... | 51 |
| e. Conclusión dimensión económica..... | 52 |
| 6.3.4 Dimensión político institucional..... | 54 |
| a. Administración local e instituciones..... | 54 |
| b. Formas de organización comunitaria..... | 55 |
| c. Conclusión dimensión político-institucional..... | 56 |
| 6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual..... | 59 |
| VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL..... | 61 |
| 7.1 Visión..... | 62 |
| 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro..... | 62 |
| 7.3 Ejes de desarrollo..... | 65 |
| 7.4 Matriz de planificación..... | 69 |
| VIII. BIBLIOGRAFÍA..... | 76 |
| IX. ANEXOS..... | 77 |
| X. SITIOS DE BÚSQUEDA DE INFORMACIÓN..... | 84 |

INDICE DE CUADROS

| | |
|---|----|
| Cuadro No. 1 Distancias hacia la cabecera municipal..... | 10 |
| Cuadro No.2 Estadísticas de seguridad alimentaria y nutricional | 23 |
| Cuadro No.3 Producción agrícola..... | 25 |
| Cuadro No.4 Infraestructura educativa, según área geográfica | 27 |
| Cuadro No.5 Extensión de áreas protegidas | 40 |
| Cuadro No.6 Vulnerabilidad del municipio..... | 43 |
| Cuadro No.7 Principales actividades económicas generales | 50 |
| Cuadro No.8 Actividad agrícola con fines comerciales | 50 |
| Cuadro No. 9 Instituciones presentes en el municipio..... | 55 |

INDICE DE GRAFICOS

| | |
|--|----|
| Gráfico No.1 Pirámide de población | 13 |
| Gráfico No.2 Cobertura de servicio de energía eléctrica..... | 29 |
| Gráfico No.3 Comunidades con servicio de letrina..... | 31 |
| Gráfico No.4 Cobertura de servicio de agua entubada..... | 32 |
| Gráfico No.5 Incidencias de amenazas..... | 41 |
| Gráfico No.6 Vulnerabilidad | 42 |
| Gráfico No.7 Tipo de empleo | 48 |

INDICE DE MAPAS

| | |
|---|----|
| Mapa 1 Dimensión social | 37 |
| Mapa 2 Dimensión ambiental..... | 46 |
| Mapa 3 Dimensión económica | 53 |
| Mapa 4 Conclusión político institucional | 58 |
| Esquema geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual..... | 60 |
| Esquema geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro..... | 64 |

INDICE DE FIGURAS

| | |
|--|----|
| Figura No. 1 Ubicación geográfica de Livingston..... | 10 |
| Mapa 2 Ubicación de las principales comunidades del municipio..... | 11 |
| Mapa 3 Sitios sagrados | 11 |
| Mapa 4 Ubicación de ríos | 39 |
| Mapa 5 Áreas protegidas | 39 |

INDICE DE MATRICES

| | |
|--|----|
| Matriz No. 1 Perfil Socio económico | 49 |
| Matriz No. 2 Motores económicos | 49 |
| Matriz No.3 Eje de Desarrollo 1: Infraestructura básica, para la recuperación y protección del ambiente y recursos naturales | 69 |
| Matriz No.4 Eje de desarrollo 4: Fortalecimiento institucional | 70 |
| Matriz No.5 Eje de desarrollo 6: Desarrollo económico para la pequeña, mediana y gran empresa..... | 73 |
| Matriz No.6 Eje de desarrollo 6 Revalorización social sostenible de las prácticas culturales de las etnias y género..... | 75 |

INDICE DE RECUADROS

| | |
|---|----|
| Recuadro 1 Mortalidad materna..... | 20 |
| Recuadro 2 Asistencia en partos..... | 21 |
| Recuadro 3 Mortalidad en niños y niñas menores de 5 años..... | 22 |
| Recuadro 4 Pobreza y Pobreza extrema..... | 23 |
| Recuadro 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización..... | 26 |
| Recuadro 6 Relación entre mujeres y hombres en educación | 28 |
| Recuadro 7 Acceso de agua potable y saneamiento ambiental..... | 44 |

INDICE DE ANEXOS

| | |
|--|----|
| Anexo No.1 - Organigrama de la Municipalidad | 77 |
| Anexo No.2 - Acuerdo Municipal | 78 |
| Anexo No.3 - Aprobación CODEDE | 79 |
| Anexo No.4 – Mapeo de actores..... | 81 |
| Anexo No.5 - Municipio de Livingston en gráficos | 83 |

Siglas y acrónimos

| | |
|-----------|---|
| SESAN | Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional |
| SNP | Sistema Nacional de Planificación |
| COCODE | Consejo Comunitario de Desarrollo |
| CODEDE | Consejo Departamental de Desarrollo |
| COLRED | Coordinadora Local para la Reducción de Desastres |
| COMRED | Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres |
| COMUDE | Consejo Municipal de Desarrollo |
| CONALFA | Comité Nacional de Alfabetización |
| CONRED | Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres |
| COREDUR | Consejo Regional de Desarrollo Urbano Rural |
| COVIAL | Unidad Ejecutora de Conservación Vial |
| ERP | Estrategia de Reducción de la Pobreza |
| EPS | Ejercicio Profesional Supervisado |
| IGN | Instituto Geográfico Nacional |
| INAB | Instituto Nacional de Bosques |
| INE | Instituto Nacional de Estadística |
| INEB | Instituto Nacional de Educación Básica |
| INSIVUMEH | Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología |
| IUSI | Impuesto Único Sobre Inmuebles |
| LITEGUA | Líneas terrestres guatemaltecas |
| MAGA | Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación |
| MARN | Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales |
| MINECO | Ministerio de Economía |
| MINEDUC | Ministerio de Educación |
| MSPAS | Ministerio de Salud y Asistencia Social |
| MTDA | Modelo de Desarrollo Territorial Actual |
| MTDF | Modelo de Desarrollo Territorial Futuro |
| ODM | Objetivos de Desarrollo del Milenio |
| OMM | Oficina Municipal de la Mujer |
| OMP | Oficina Municipal de Planificación |
| PDM | Plan de Desarrollo Municipal |
| PEA | Población Económicamente Activa |
| PNC | Policía Nacional Civil |
| PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| SEGEPLAN | Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia |

I. PRESENTACION

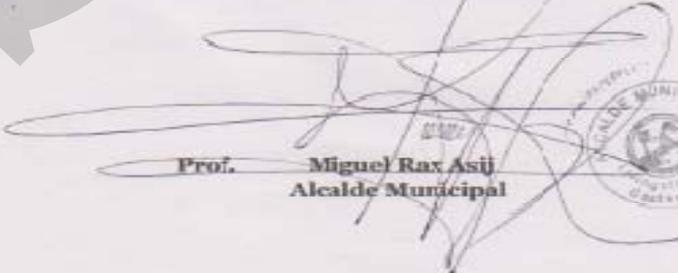


Municipalidad de Livingston
Departamento de Izabal
Guatemala, C. A.



La Corporación Municipal de Livingston, Izabal fundamentada en la autonomía que le garantiza la Constitución Política de la República en el Artículo 253 y cumpliendo con las competencias que le asigna el Código Municipal en el capítulo I, Artículo 35, inciso c., consideró la importancia de convocar a los distintos sectores de la sociedad civil del municipio y a representantes de las instituciones públicas y privadas, con el fin de desarrollar un proceso sistemático de Planificación Estratégica Municipal. Considerando la fragilidad del territorio y fundamentados en los eventos ocurridos en el municipio como resultado de la Tormenta "Agatha" la cual nos afectó durante el desarrollo de este proceso, el Concejo Municipal reflexionó y decidió en cuanto a la necesidad de contar con un instrumento que integrara las directrices pertinentes integradas en el Plan Maestro que orientara el desarrollo a nivel local aprobado por ordenanza municipal para convertirlo en política pública. El proceso tuvo dos elementos esenciales de participación: 1) El nivel técnico: Para la formulación del marco filosófico, técnico y estratégico del Plan. Contó con la dirección y facilitación de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), presidido y coordinado por funcionarios y empleados municipales de los diferentes niveles: Ejecutivo, gerencial, administrativo y técnico; delegados de la sociedad civil organizada, representantes de instituciones estatales que tienen presencia en el municipio y miembros de la Cooperación Internacional y, 2) El nivel comunitario y social, en el cual participó toda la población del municipio a través de los integrantes de los órganos de la coordinación de los COCODES y COMUDE, quienes compartieron su conocimiento, experiencia del ámbito territorial, sus necesidades y aspiraciones, identificando y priorizando alternativas de solución que permitan mejorar su calidad de vida. El Plan de Desarrollo Municipal se convierte entonces en un mecanismo que facilita articular las políticas públicas y la inversión en el ámbito municipal. Además, permite realizar vinculaciones y orientaciones de la inversión pública, privada y de la cooperación internacional a la construcción del desarrollo desde la perspectiva local. Es necesario resaltar que el Plan, está formulado y estructurado, aplicando la nueva guía conceptual y metodológica de la SEGEPLAN, en la cual, a partir de los recursos endógenos del territorio, se propone activar las potencialidades sociales, económicas, político institucionales y ambientales, y así mismo, se adicionó como un tema visible del documento, la gestión del riesgo, elemento de vital importancia para identificar, estimar, prevenir y reducir el riesgo en el municipio que me honro en representar. Un agradecimiento especial a los funcionarios de SEGEPLAN, que participaron en todo el proceso de planificación, por su motivación, dedicación y esfuerzo. De la misma manera al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y a la cooperación internacional PRODEL, por su apoyo permanente, en la parte técnica y financiera en cada una de las fases de formulación. Reconocemos la utilidad que representa para cada municipio, este instrumento de planificación esperando que las autoridades electas por la soberana voluntad del pueblo de Livingston Izabal, se empoderen de él y le den la continuidad necesaria para su ejecución; así mismo esperamos que todas las instituciones públicas, privadas y la Cooperación Internacional, que deseen apoyar a nuestro municipio, lo tomen muy en cuenta para evitar duplicidad de esfuerzos y dispersión de acciones, favoreciendo a mejorar la inversión pública.

Atentamente,



Prof. Miguel Rax Asij
Alcalde Municipal



Telerax. 7947-0470 Tel.: 7947-0070 - 7947 0906 Sub-Alcaldía: 7930 5776

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Livingston del departamento de Izabal constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de ocho meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos,

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.

3.

4. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

El municipio de Livingston no cuenta con un Plan de Desarrollo Municipal, por lo que el actual proceso pese a que ha tenido buena aceptación por las autoridades municipales, no ha sido apoyado de igual manera.

Durante el desarrollo de la fase de generación de condiciones, fueron pocos los antecedentes de planificación encontrados, estos sirvieron de apoyo para el modelo de desarrollo territorial actual, los mismos se describen a continuación:

En el año 2005, la facultad de Ciencias Económicas, de la Universidad de San Carlos de Guatemala, realizó el diagnóstico del municipio.

En el año 2006, la Unidad Técnica Municipal, elaboró otro diagnóstico municipal, en este se identifican las debilidades y potencialidades del mismo y establece estrategias de actuación.

Los documentos encontrados tratan los temas más importantes de la dinámica social del municipio, unos con más especificidad que otros, algunos temas tratados son: historia, gestión de riesgo, poblaciones, recursos naturales, servicios básicos, infraestructura, vías de acceso, lugares turísticos, educación, salud.

Para la elaboración de este Plan, se ha recopilado información existente, de: tesis, monografías, otros estudios e información proporcionada por la OMP, entre ellos: Livingston y la comunidad Garífuna, ONEGUA 1998 e informe final socio económico del municipio de Livingston, tesis de grado por Jorge David García de León, Universidad de San Carlos de Guatemala. SEGEPLAN inició el proceso de planificación territorial en el 2009, con talleres participativos que favorecen conocer la percepción de los habitantes del lugar y conocer la dinámica social, durante este proceso la OMP ha estado presente con su experiencia y apoyo.

Los insumos antes detallados, fueron analizados con la finalidad de determinar el aporte que dichas herramientas de planificación hacen para la generación del modelo de desarrollo territorial actual -MDTA- y el plan de desarrollo municipal -PDM-

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio, y priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

El método del ‘taller’ fue utilizado ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización necesario en este tipo de metodología⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, estudios de reducción de la pobreza, planes

⁵ El taller se define como método esencialmente participativo, dialógico e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El diagnostico del municipio de Livingston, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica, y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

6.1. Descripción general del municipio

6.1.1. Ubicación geográfica

a. Ubicación

Livingston cuenta con un área de 1940 km², a la altura de la capitanía en la cabecera municipal, un punto de lectura de la cabecera municipal se ubica en latitud norte 15° 49' 36" y longitud oeste 85° 45' 02", la altura promedio msnm es de dos metros. Limita al norte con los municipios de San Luis, departamento de Petén, Belice, el Golfo de Honduras y el Mar Caribe, al este con el municipio de Puerto Barrios y la bahía de Amatique, al sur con el municipio de Morales y al oeste con el municipio de El Estor y San Fernando Chaal, Alta Verapaz, representa el 21.5% del territorio del departamento de Izabal.

La cabecera municipal de Livingston, se encuentra al oeste de la desembocadura del río Dulce, en la parte interna de la bahía de Amatique. El área urbana tiene una extensión aproximada de 5.5 km², equivalente al 0.28% del área total del municipio.⁶

⁶ Diagnostico de la OMP 2005

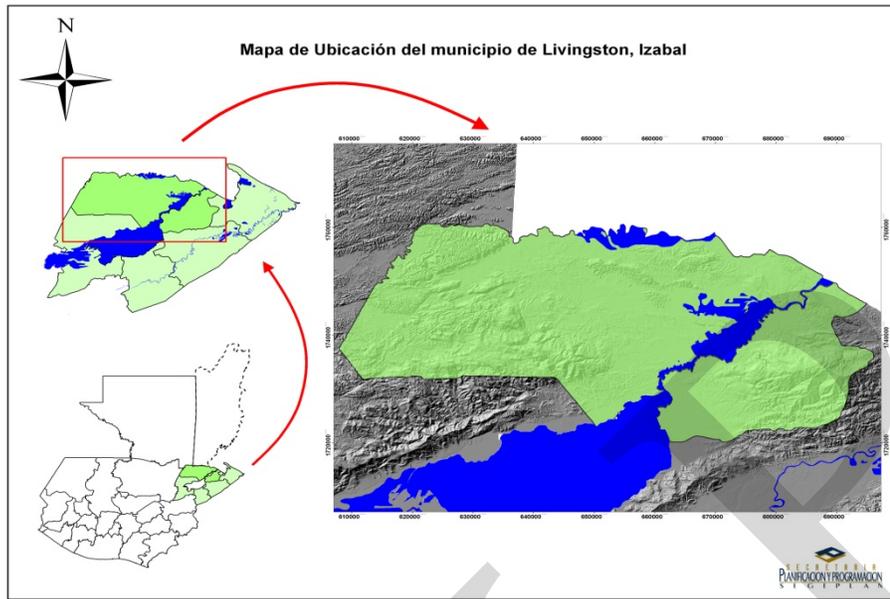


Figura No. 1. Ubicación geográfica, Livingston, Izabal. Fuente: DMP, 2010

Cuadro No.1
Distancia hacia la cabecera municipal
Livingston, Izabal

| Localidad | Distancia |
|---------------------|--------------------|
| Ciudad de Guatemala | 317 km |
| Los Amates | 130 km |
| El Estor | 60 millas náuticas |
| Morales | 62 km |
| Puerto Barrios | 16 millas náuticas |

Fuente: SEGEPLAN. 2003

En el territorio de Livingston están los ríos navegables: Sarstún y Dulce y es atravesado longitudinalmente por la Sierra de Santa Cruz, la cual vierte sus aguas pluviales hacia los dos ríos mencionados, la temperatura en Livingston es invariablemente cálida, el clima se considera tropical y las estaciones se dividen en seca, de marzo a mayo y lluviosa el resto del año, el promedio de humedad anual es del 84 %, los meses más fríos son diciembre y enero. Livingston está dividido en 28 aldeas y 128 caseríos. El acceso a algunas comunidades es por vía terrestre, sin embargo a 66 comunidades el único acceso es por vía acuática, razón por la que los servicios descentralizados son una prioridad en este municipio.

6.1.2. Demografía

El municipio de Livingston, presenta una población de 61,580 habitantes⁷, de los cuales el 49.21% son hombres y el 50.79% son mujeres, lo que presenta una paridad en la relación hombre-mujer, la esperanza de vida en este municipio es de 70 años. La población está concentrada en el área rural, donde se encuentran 49,387 habitantes, que equivalen 80.20%, de la población total; mientras que el restante 19.80%, que comprende 12,193 habitantes, representa a la población urbana del municipio.⁸

El departamento de Izabal en términos generales es un departamento de baja densidad poblacional (44 hab/km²) y por supuesto Livingston también lo es, este tiene una densidad poblacional de 31.07 hab/km², por ser un lugar portuario y turístico este es visitado por personas de todo el mundo, lo que le confiere al municipio una identidad cosmopolita⁹, especialmente si se considera el hecho que en los últimos 30 años el turismo ha repuntado como una de las actividades económicas más fuertes.

⁷ XI Censo de Población y VI de habitación 2002.

⁸ Diagnóstico de la OMP 2004-2005

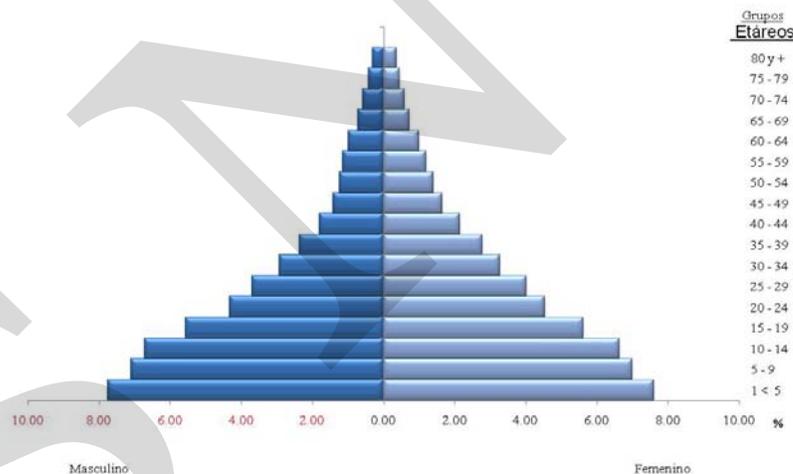
⁹ Comunidades que tienden a ser flexible y tolerante con lo diferente, (costumbres, hábitos, gustos)

retornó de Bolivia a la comunidad de Ciénaga, después de más de 20 años de vivir en este país de América del Sur por razones del conflicto armado que recientemente concluyó en Guatemala, esta población tiene particulares formas de interacción social, hábitos y costumbres peculiares.

Por último y aunque no parece ser una población protagonista debe destacarse la presencia de los propietarios nacionales e internacionales quienes residen en residencias de lujo en las riveras de río Dulce, estas aunque parecen invisibles durante la mayor parte del año, por lo lujoso de las construcciones, embarcaciones y personal de servicio y/o seguridad, crean una incidencia significativa, tanto en la economía local, como en el ambiente.

En Fronteras y el Relleno Río Dulce, empresarios locales han creado condiciones para albergar a grupos de personas que con el afán de encontrar un espacio de ancladero natural en época de huracanes, -condición que tiene el Río Dulce-, visitan de manera cíclica el área, por lo que es común la presencia de veleros extranjeros que forman parte del segmento de la idiosincrasia de Río Dulce.

Grafico No. 1
Pirámide poblacional
Livingston, Izabal



Fuente: INE, 2002

6.2. Historia, cultura e identidad

En el año 1802 arriba al lugar situado al oeste de la desembocadura de Río Dulce un bergantín procedente de la isla de Roatán en Honduras, tripulado por Marcos Sánchez Díaz originario de Haití; acompañado de una tripulación, de raza negra, que por falta de víveres y materiales de defensa, fueron obligados a trasladarse a Punta Gorda Belice por algún tiempo. Fue hasta el 15 de mayo de 1,806 cuando se establecieron los primeros pobladores

de este lugar, bautizándolo con el nombre de la “Buga”, que en lengua garífuna significa la “Boca”.

Livingston fue fundado el 26 de noviembre de 1831, Manuel Pineda Mont, en su recopilación de Leyes (1869), hace figurar a Marcos Sánchez Díaz como el fundador del actual Livingston, el primer alcalde el señor: Valerio Izaguirre y el señor Domingo Flores, fueron quienes trajeron el primer generador eléctrico. A partir del año 1935 con la llegada al poder el General Jorge Ubico se elige de manera democrática a los alcaldes, cambiando de tal forma el nombre de Intendente por Alcalde Municipal¹⁰.

Con el acuerdo del 19 de julio de 1,928 se aprobó el contrato celebrado con Francisco Millares, para suministrar luz y fuerza eléctrica. El 28 de enero de 1,932 se aprueban los estatutos, reglamento y tarifas de la empresa eléctrica, derogados por el acuerdo del 9 de septiembre de 1,939. En 1,884 se construye el primer muelle municipal por Anderson & Owen, ordenado por el jefe político Don Salvador Polanco, el acuerdo del 19 de octubre de 1918 autorizó la reconstrucción del muelle principal en la cabecera; el día 25 de agosto de 1,920 autorizó la construcción de uno nuevo. Así también la construcción de un rastro de ganado.

El acuerdo gubernativo del 15 de diciembre de 1,886 dispuso que la municipalidad repartiera en lotes los terrenos nacionales dentro de su jurisdicción, el 16 de diciembre del mismo año se le concede al jefe político la entrega de lotes a personas que radicaran en la población. En 1,833 el puerto de Livingston se habilita como puerto de registro y posteriormente se habilita para el comercio de importación y exportación, esto favorecido por la posición geográfica y la seguridad que ofrece a los buques en caso de tempestades.

En los últimos años Livingston ha experimentado una afluencia creciente de visitantes, atraídos sin duda por la singular mezcla de culturas. Según datos del Instituto Geográfico Nacional, la composición étnica de la población de Livingston es: Garífuna, Q’eqchí’, Indú y mestizos.

El puerto de Livingston fue hasta las primeras décadas de este siglo, la conexión más importante de Guatemala con el Caribe, pero factores decisivos como la fundación de Puerto Barrios en 1,884 y la construcción del ferrocarril entre Puerto Barrios y la ciudad de Guatemala en 1,908 contribuyeron a la decadencia de este puerto en aquel entonces.

a. Cultura e identidad

El municipio de Livingston es un microcosmos, conformado por mas personas Q’eqchí’ que Garífunas y con una fuerte representación de la comunidad mestiza. Por su posición portuaria es una amalgama de identidades idiomas, costumbres y migraciones, la comunidad Q’eqchí’ identifica sus raíces en Alta Verapaz, los mestizos tienen una fuerte identificación con el oriente del país y la comunidad Garífuna identifica sus ancestros en el continente africano.

¹⁰ Monografía de Livingston. Sergio Martín Warren Marroquín y Luz Ernestina Quinteros.

Para su análisis desde el punto de cultural e identidad, a la población de Livingston se hace necesario dividirla en tres grupos perfectamente identificados los Garífuna, quienes recientemente están proponiendo que se les nombre con su gentilicio Garínagu y no con el nombre de su lengua Garífuna, los Q'eqchi' y los ladinos o mestizos.

Los Garínagu

El origen de la población Garífuna o Caribe negra de Livingston, data del principio del siglo XVII en la Isla de San Vicente, situada en las Antillas menores, costas de Venezuela, en el grupo de las islas de Barlovento.¹¹

Los primeros africanos que habitaron la isla Barlovento en su mayoría eran sobrevivientes de barcos que transportaban esclavos desde el oeste de África hacia las Indias Occidentales y que naufragaron por estas áreas

A su llegada, los africanos encontraron la isla habitada por un grupo indígena; los caribes rojos, quienes al llegar a la isla, provenientes de La Guayana, lograron vencer a la preexistente población Arawak, exterminando o expulsando a su población masculina y quedándose con sus mujeres, quienes continuaron siendo portadoras de la lengua y cultura Arawak dentro de la isla”

Estos se asentaron en el litoral americano desde el norte de Colombia hasta las costas de Belice, en Guatemala, la historia dice que se asentaron en el año de 1802, en el lugar que ahora conocemos como la Buga Livingston y que por muchos años vivieron en paz, dedicándose a una forma silvestre de recolección y cultivo, entre la pesca y la siembra de maíz, yuca y banano.

Su religión es animística¹² derivada de su culto por los ancestros, es una mezcla de ritos africanos con algunos elementos de la tradición colonial hispana, inglesa u holandesa. Originalmente vivían una forma de matriarcado, que hacía el patrón hereditario de forma matrilineal, sin embargo con el paso de los años se han occidentalizado hasta que en la actualidad muchas parejas monógamas de tradición patrilineal, sin embargo perviven en ellos cierto rasgos originales de su cultura que les hace parecer raros ante la observancia de la población local, en la práctica los hombres pueden procrear muchos hijos con diferentes mujeres.

Las fiestas y tradiciones están fuertemente arraigadas a su origen africano, aunque en la actualidad se mezclan, con lo occidental. Los lugares sagrados son las dabuyabas o iglesias Garínagu barriales, se encuentran varias de estas en los diferentes barrios de la cabecera tales como San José y Campoamor o en la aldea de la Guaira.

¹¹ Información general sobre Livingston y la comunidad Garífuna. Diagnóstico. ONEGUA 1998.

¹² El animismo (del latín *anima*, alma) es un concepto que engloba diversas creencias en las que tanto los objetos (útiles de uso cotidiano o bien aquellos reservados a ocasiones especiales) como cualquier elemento del mundo natural (montañas, ríos, el cielo, la tierra, determinados lugares característicos, rocas, plantas, animales, árboles, etc.) están dotados de alma y son venerados o temidos como dioses.

Aunque son pocos en cantidad, 9%¹³ de la población, por su estilo de vida e idiosincrasia los Garínagu son muy vistosos, posen un traje típico que recuerda los uniformes de algodón de las plantaciones coloniales inglesas, por sus variados colores.

Sus bailes, música y canto son sumamente atractivos y alegres, esta población realiza ritos animistas de la cultura Garífuna y los mezcla en algunos casos con elementos de la tradición católica hispánica, en su mayoría son católicos y sus días de fiestas son el día de San Isidro Labrador, el día de la virgen de Guadalupe, el primero de enero y el 26 de noviembre que se celebra el día nacional del Garínagu. Las comidas al igual que el resto de su cultura reflejan en particular los usos de los pueblos caribeños que están en consonancia con el estilo de vida del África Occidental, donde la base alimenticia es el banano, el pescado, la yuca, el árbol de pan (mazapán) y el coco, sin embargo, han asimilado bastante el tipo de costumbre alimenticias de Guatemala.

Como toda cultura semiurbana, sus acciones están vinculadas con el agro, en este caso con la tierra, el aire y el agua, pues tienen una fuerte relación con lo marino por sus orígenes. Existe en la tradición, algunos juegos como el de la Manda¹⁴ y su población en mayormente mantiene una fuerte aceptación por la tradición oral representada en sus ancianos. Sin embargo con la modernidad y la migración a los Estados Unidos (donde radica una importante población de Garínagu), mucho de la cultura Garínagu original se ha perdido, las remesas enviadas de los Estados Unidos y las costumbres asimiladas en este país, por las nuevas generaciones, le dan a Livingston y al Garínagu una imagen distante a la de hace más de treinta años, cuando la mujer cantaba y bailaba en su rancho de Cabihe¹⁵ mientras cocinaba o lavaba, y el hombre entonaba cantos cuando pescaba o tocaba con fuerza y ritmo su garaón en los días de fiesta.

El reto actual de los Garínagu es no occidentalizarse, por la fuerza de la necesidad y olvidar sus raíces ancestrales, o bien adaptarse enseñándoles a las nuevas generaciones toda la maravilla de su bagaje cultural (costumbres, tradiciones, lugares sagrados, valores, idioma, recreación, religión y otros.)

Comunidad Q'eqchí'

Parte de la medula cultural Maya que habita estas regiones desde tiempos inmemoriales, sin embargo tiene fuertes conexiones con el grupo que durante el siglo XVI el fraile dominico Fray Bartolomé de las Casas defendió y ayudó a su conquista (por medio de la evangelización) y cuyo feudo más importante se encuentra en el actual Cobán, esta comunidad es la tercera comunidad Maya más grande del país, detrás de los Quichés y los

¹³ Monografía de Livingston, elaborada por Sergio Martin Warren y Luz Ernestina Quinteros. Estrategia reducción de pobreza de SEGEPLAN, diagnostico elaborado por ONEGUA.

¹⁴ Juego consistente en bailar al rededor de un palo o poste sembrado en la tierra, al cual se le colocan cintas de colores y las y los bailarines se enredan en ellas, tiene un sentido mágico. En otros municipios del departamento se le llama Baile del Palo de Mayo.

¹⁵ Ramas de árbol largas y delgadas.

Caqchiqueles, con poco más de 800,000 habitantes en todo el país, diseminados entre los departamentos de Quiché, Alta Verapaz y Baja Verapaz, Petén e Izabal y la república de Belice. Los actuales Q'eqch'í desde tiempos antiguos usan los corredores que el pueblo Maya utilizó en sus caminar entre las tierras altas y las tierras bajas, tanto las vías terrestres como las marítimas y fluviales, de alguna forma entre la conquista y la creación del Estado moderno guatemalteco se han constituido en una población sin tierra (situación que ha sido provocada por el constante despojo de tierras, marcada especialmente por los regímenes militares en las décadas del 60, 70 y 80) por lo que migran permanentemente en busca de lugares de asentamientos propios para trabajar, de esa cuenta las márgenes del río Dulce en la actualidad son los establecimientos fijos más destacados de esta gente por ejemplo: Crique Chino, Barra Lámpara y Tamejas en donde el 100% de la comunidad es de origen Q'eqch'í¹⁶. Actualmente son el 48% de la población del municipio,¹⁷ lo que marca una mayoría étnica, asentada desde el municipio vecino -El Estor- donde también son mayoría sobrepasando el 80% de población de este, diferenciándose de Puerto Barrios, Los Amates y Morales donde el grupo mayoritario, es mestizo y la comunidad Q'eqch'í está situada en ciertas áreas puntuales generalmente rurales.

Ellos al igual que el resto del mundo maya tienen una religión y un idioma propio, los cuales a veces se entremezclan con las distintas formas de cristianismo, especialmente con el cristianismo católico.

No está constituida como una comunidad organizada, no tiene un asentamiento común, el hombre ha eliminado su vestimenta original (para evitar la discriminación y el estigma), dado que es el encargado de la comercialización de los productos, facilitando así su relación con los otros grupos sociales, la mujer es la que mantiene la tradición utilizando falda típica plegada y güipil monocromo propio para el calor, la mayoría de los Q'eqch'í todavía vive en ranchos de palma y paredes de madera o caña¹⁸, piso de tierra, sin uso de letrinas, sin embargo el Livingston desde que el actual administración municipal, liderada por alcalde Miguel Rax de origen Q'eqch'í asumió la alcaldía, muchos miembros de esta comunidad han sido beneficiados con servicios como agua potable, energía eléctrica, aunque en términos de salud y servicios en general, aún están más abandonados que el resto de comunidades.

La comunidad ladina o mestiza

La mayoría son descendientes de habitantes del nororiente del país, tales como Zacapa, Chiquimula o El Progreso, tiene una presencia mestiza y en algunos casos más bien caucásica, lo que permite ver personas de pelo rubio y ojos claros en la región; practica mayoritariamente la religión católica, aunque en los últimos años, han hecho una fuerte presencia las iglesias protestantes.

¹⁶ Gustavo García Casa Caribe, Casa de la cultura Puerto Barrios 2010.

¹⁷ Según estudios proporcionados por la municipalidad de Livingston, diagnóstico de ONEGUA, monografía Warren y Quinteros.

¹⁸ Idem

6.3. Dimensiones

6.3.1. Dimensión social

a. Salud

En cuanto a la infraestructura de servicios de salud, actualmente se cuenta con un CAIMI (Centro de Atención Integral Materno Infantil) ubicado en la cabecera municipal donde hasta marzo del año 2009 estaba un centro de salud tipo A, en este se atiende al 16% de la población del área urbana y áreas aledañas, considerando que para muchas comunidades la única vía de transporte es acuática, entonces estas se atienden únicamente cuando existe el vehículo y los insumos apropiados para el transporte.

Otros centros de salud se encuentran en la sede de la Asociación Ak' Tenamit²⁰ y en la comunidad de Río Dulce Fronteras, el área rural tiene escasa cobertura en servicios de salud, pero no se responsabiliza al personal local de Salud Pública, ya que la cantidad del mismo, no es suficiente para cubrir todas las necesidades del municipio²¹. En términos generales, no se cuenta con programas específicos y sistemáticos para prevenir enfermedades y males como: adicciones, mala nutrición, entre otras o como las ITS²² y el VIH, así como los embarazos precoces, ya que es común el embarazo en adolescentes.

El programa Cubano de Cooperación, asignó médicos cubanos a este municipio y aunque este personal tiene buena disposición de trabajo, obviamente no se puede hacer mucho sin el equipo médico y las medicinas necesarias. Aunque el municipio es eminentemente acuático por vías marítimo y fluvial, no se cuenta con unidades acuáticas como ambulancias y es común que en situaciones de emergencia la comunidad traslade a los pacientes enfermos a los centros hospitalarios de Puerto Barrios o a Zacapa para que sean atendidos.

ONG's internacionales, como: Médicos sin Fronteras, Save the Children, Asociación Balabala, Casa Guatemala, han implementado programas, tanto en lo clínico como en lo educativo preventivo (infraestructura, cobertura y movilidad de salud, calidad del servicio, mortalidad, morbilidad, medicina tradicional, entre otros.)

²⁰ Ak' Tenamit es una organización Maya- Q'eqchí' sin fines de lucro, fundada en 1992, cuyo objetivo es reducir la pobreza en el bosque lluvioso del este guatemalteco, esta entidad cubre un 20% de población rural con servicios de salud, según informa el centro de salud de Livingston.

²¹ Taller FODA. SEGEPLAN. 2009.

²² Infecciones de Trasmisión Sexual.

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Livingston, Izabal

| Casos de muertes maternas | | ODM 5: Mejorar la salud materna |
|--|----------------|---|
| Descripción | Casos/Razón MM | <p>Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.</p> <p>Para el nivel municipal se reportan únicamente 2 casos, con lo que se supera la meta de este renglón, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.</p> <p>El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.</p> <p>Sin embargo se puede observar que ya se superó la razón a nivel nacional. Actual, pero se tiene una brecha de 52 para cumplir con la meta de este ODM.</p> <p>Fuente: SEGEPLAN, 2010</p> |
| Casos reportados a nivel municipal (2009) | 2 | |
| Razón de mortalidad materna por departamento (2005) | 114 | |
| Razón de mortalidad materna nacional (2007) | 134 | |
| Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010. | | |
|  | | |

Entre las necesidades de salud más destacadas por la población²³ se reporta:

- Gestionar una ambulancia acuática debidamente equipada²⁴.
- Contratar los servicios de una persona profesional de psicología para tratar problemas graves y recurrentes en la población del municipio, como: la drogadicción, alcoholismo, machismo, problemas de conducta y otros problemas de salud mental.
- Campañas de servicios oftalmológicos, dentales, pediátricos, gestionar ante las universidades la incorporación de estudiantes de EPS, de las diferentes ramas de la salud (física y mental), como apoyo al CAIMI y por ende a la población.
- Promover programas específicos para disminuir la muerte infantil entre la población Q'eqchí', como capacitaciones para comadronas y fortalecimiento de la medicina alternativa, propia del lugar.

²³ Diagnóstico Municipal, OMP Livingston 2005.

²⁴ El 2 de noviembre de 2010, el Presidente de la república y la Primera Dama entregaron al Centro de Salud una lancha equipada para el transporte de pacientes.

Recuadro No.2
Asistencia en partos
Livingston, Izabal

| Atención del parto | | | ODM 5: Mejorar la salud materna Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”. Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera) En el municipio la mayoría de partos son atendidos mediante servicios empíricos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas. Actualmente se cuenta con el servicio que brinda 256 comadronas capacitadas, que atienden a las pacientes a domicilio a cualquier horario. Fuente: SEGEPLAN, 2010 |
|--------------------|------|-------|--|
| Atención recibida | No. | % | |
| Médica | 702 | 51.47 | |
| Comadrona | 399 | 29.25 | |
| Empírica | 262 | 19.21 | |
| Ninguna | 1 | 0.07 | |
| Total de partos | 1364 | 100 | |

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010



Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Livingston, Izabal

| Tasa de mortalidad de la niñez, 2009 | | |
|--------------------------------------|--------|----------|
| Niveles | Tasa | |
| | <1 año | < 5 años |
| Municipal | 7.15 | 0.23 |
| Departamental | 9.69 | 0.915 |
| Nacional | 30 | 42 |

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 201

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 0.23 y para los menores de un año de 7.15

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

b. Seguridad alimentaria

Según el Segundo Censo Nacional de Talla Escolar de primer grado de primaria²⁵, en el municipio, el 41.0% de alumnos presenta desnutrición crónica y un índice alto de vulnerabilidad, originado especialmente, por la mala alimentación, por lo que es importante la promoción de programas de alimentación y nutrición escolar, que permitan un mejor desarrollo y rendimiento de los niños y niñas.

Según la SESAN de 172 comunidades evaluadas la desnutrición aguda ascendió a 671 casos, estos en las comunidades rurales, entre ellas, Nuevo Nacimiento San Gil, Lo de en Medio II, Saquitzul, Monte Alegre Semahú, Nuevo Nacimiento San Marcos, Blue Creek, la coordinación trabajo multisectorial y multidisciplinario tiene un importante reto, para educar a la población y optimizar los recursos alimentarios con los que se cuenta, en beneficio de la población, esfuerzo que nos acercaría al Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) No.1 Erradicar el hambre y la pobreza extrema.²⁶

²⁵ Ministerio de Educación. 2001.

²⁶ Estrategia de Reducción de la Pobreza Municipal.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Livingston, Izabal

| Porcentaje de pobreza | | | ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre. Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día. Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza. Año base 1994 , para este municipio es 17.17% Meta de municipio 2015 = 8.6% La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 10.9%, lo que indica existe una brecha municipal de -2.3 %, traducido en un descenso significativo de la pobreza. Con el objetivo de reducir la pobreza se ha planificado apoyar la organización comunitaria y apoyar la implementación de proyectos de desarrollo productivo, de impacto para las comunidades rurales. |
|---|-----------------|-----------------|---|
| Nivel | Pobreza general | Pobreza extrema | |
| Municipal | 61.8 | 10.9 | |
| Departamental | 51.71 | 18.3 | |
| Nacional | 54.3% | 16.8% | |
| Livingston de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como muy bajo  | | | |

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

Se debe tomar en cuenta que la vocación del suelo es forestal en un 90%, con suelos Kársticos, que son suelos con condiciones favorables para el cultivo de especies arbóreas de bosque húmedo tropical y algunas especies de árboles frutales. Sin embargo por necesidad y por aspectos culturales, muchos habitantes del área rural, practica agricultura de subsistencia, aún cuando los suelos no reúnen las condiciones de suelos agrícolas, situación que da como resultado producciones precarias, que no alcanzan para cubrir las necesidades mínimas de las familias que viven en el área rural.

Cuadro No.2
Estadísticas de seguridad alimentaria y nutricional
Livingston, Izabal

| Seguridad Alimentaria y nutricional | Total |
|--|--------|
| Niños de 6 meses a < de 1 año que inician control de crecimiento | 1924 |
| Niños de 1 a 5 años que inician control de crecimiento | 3487 |
| Niños anémicos vistos y tratados de 6 a menos de 24 meses | 194 |
| Niños menos de 5 años, tratados por desnutrición | 392 |
| Consultas por control de crecimiento en menores de 5 años | 13,362 |
| Total de niños menores de 5 años que inician control con micronutrientes | 5990 |
| Niños entre 5 y 6 meses que recibieron lactancia materna exclusiva | 66 |
| Consultas prenatales | 2800 |
| Consultas puérperas | 39 |
| Mujeres embarazadas que inician suplementación con Acido fólico | 1988 |
| Mujeres embarazadas que inician suplementación con Hierro | 1999 |
| Puérperas que inician suplementación con Hierro | 689 |
| Niños menores de un año que recibieron vitamina "A" | 1486 |
| Niños comprendidos de 1 a 3 años que recibieron vitamina "A" | 5473 |

Memoria Vigepi 2,009, MSPAS de Izabal

La agricultura de subsistencias contribuye con el avance de la frontera agrícola, ya que los productores, migran constantemente en busca de más y mejores tierras para aumentar la producción agrícola. En el cuadro No. 3, se listan las principales especies de cultivo del municipio, como se puede observar la mayor producción pertenecen a industrias de exportación que no forman parte de la dieta de los pobladores locales y no aparecen el maíz y el frijol ya que la producción básicamente es de subsistencia, la producción aproximada de éstas es de 5 a 10 qq por familia, lo que causa déficit en el abastacimiento de los granos básicos. Tampoco existe producción de hortalizas, las cuales son transportadas de otros departamentos de la región occidental del país, mismas que por la distancia y las vías de acceso son relativamente caras y pocas familias cuentan con recursos para poder adquirirlas.

Cuadro No.3
Producción agrícola
Livingston, Izabal

| Especie de cultivo | qq producidos | qq/Ha |
|--------------------|---------------|--------|
| Aguacate | 194 | 0.14 |
| Banano | 1658 | 82.90 |
| Cacao | 334 | 10.77 |
| Café (cereza) | 498 | 10.96 |
| Caña de azúcar | 3841 | 137.18 |
| Cardamomo | 7815 | 22.01 |
| Ciruela | 3 | 1.5 |
| Hule | 9503 | 14.08 |
| Limón | 1238 | 45.85 |
| Mango | 437 | 87.40 |
| Manzana | 60 | 20 |
| Naranja | 879 | 54.94 |
| Papaya | 348 | 174 |
| Piña | 104,596 | 402.29 |
| Plátano | 4200 | 350 |

Fuente: Encuesta Nacional Agropecuaria. 2007.

Las especies listadas en este cuadro, son de utilidad ya sean nativas o no para los pobladores y pudiesen iniciar algún programa enfocado en la seguridad alimentaria y nutricional.

c. Educación

En el departamento de Izabal, Livingston presenta la mayor tasa de incorporación en el sector educativo 65.20% y presenta la menor tasa de repitencia 15.1%, en comparación con la tasa departamental que es de 15.64%; pero también refleja una media en la tasa de deserción con un 9.49% comparada con Los Amates que es de 12.46% y Puerto Barrios que es de 6.74% , esta deserción generada principalmente por el trabajo infantil en actividades agrícolas familiares y la maternidad temprana; lo que apunta a la ineludible responsabilidad de fortalecer el sistema educativo del municipio con mecanismos que favorezcan la no deserción escolar. Situación que contribuirá a reducir la brecha que se tiene con el Objetivo del Milenio 2, que en su meta No. 3, indica aumentar de 71.6% que había en 1991 a 100% para el 2015, con relación a esta meta la tasa neta de escolaridad en este municipio es de 8.48%, esta tasa muestra que hay una abismo educacional por el cual trabajar, para alcanzar esta meta, para alcanzar la meta o por lo menos aminorar la brecha que en la actualidad es de 34.8 %, que de acuerdo a las proyecciones de población que el INE ha calculado,

significa una población en edad de educación primaria de aproximadamente 98,912. La población total es de 61,580

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Livingston, Izabal

| Nivel | % | | | ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal. Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria. ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 116.2% al 100%* y superar una brecha del -16.2 % ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 50.5% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 49.5%. ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 75.5% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 17.2%. * La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional. ** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2008. |
|---------------|---------------------|-------|------|--|
| | TNE | TTP | TA | |
| Municipal | 116.2 ²⁷ | 50.5 | 75.5 | |
| Departamental | 97.48 | 54.09 | 87.2 | |
| Nacional | 98.93 | 60.54 | 87.8 | |

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.

Los edificios escolares de educación primaria, regularmente carecen de condiciones adecuadas para la enseñanza, estos tampoco cuentan con instalaciones apropiadas para la recreación de los niños y niñas, así como de una apropiada delimitación del edificio escolar, que ofrezca al personal y a estudiantes seguridad. Además, la mayoría presenta deficientes servicios de agua y saneamiento, teniendo muchas veces que compartir un único servicio sanitario los niños y las niñas. Otras limitantes, son: carencia de energía eléctrica, instalaciones de cocina, mobiliario y equipo apropiados, así como material didáctico para el proceso enseñanza-aprendizaje²⁸,

En la cabecera municipal se imparte educación en los niveles de pre primaria a diversificado, mientras que en el área rural, son pocas las comunidades que cuentan con

²⁷ Cifras reportadas por la dirección departamental de educación. 2009.

²⁸ Diagnóstico de la OMP. 2004-2005

centros de estudios para educación básica, estas son: Frontera Río Dulce, Buenos Aires, Barra Lámpara, Proyectos Ak´ Tenamit y en la comunidad Tamagás.

El municipio cuenta con 85 escuelas de educación primaria, 8 institutos de educación básica y 3 de nivel diversificado (para una población de más de 60,000 habitantes), lo que indica con claridad que no existe suficiente infraestructura para cubrir la demanda educativa de la población del municipio. Este municipio cuenta, en la cabecera municipal con una escuela oficial para niñas, de las cuales existen pocas en el departamento.

Cuadro No. 4
Infraestructura educativa, según área geográfica
Livingston, Izabal

| Niveles | | | | |
|---------|--------------|----------|--------|---------------|
| Áreas | Pre primaria | Primaria | Básico | Diversificado |
| Urbana | 3 | 4 | 3 | 2 |
| Rural | 1 | 81 | 5 | 1 |
| Total | 4 | 85 | 8 | 3 |

Fuente: Oficina Municipal de Planificación. 2002.

Izabal tiene un promedio de 23.41 alumnos por maestro y el municipio de Livingston tiene el mayor promedio departamental, siendo este de 27.37, luego está el municipio de Los Amates con 25.06 y El Estor con 24.38. Es importante por lo tanto, promover la creación de nuevas plazas, para minimizar el déficit existente y a la vez, impulsar la ampliación de cobertura.

Livingston es el segundo municipio de Izabal con el más alto índice de analfabetismo, con el 42%²⁹, superado únicamente por el municipio de El Estor, que posee el más alto índice del departamento, con el 50%. Ambos índices superan el índice departamental de 28.34%, incluso del nacional que es 36.40%; por tal razón, es prioridad, la implementación de programas de alfabetización y educación eficientes, que permitan a la población alcanzar al menos el nivel mínimo de educación y al mismo tiempo fomenten la inserción y promoción escolar, a efecto de evitar, más generaciones de personas analfabetas y contribuir con el desarrollo integral de los habitantes.

²⁹ XI Censo de población y VI de vivienda 2002, INE

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Livingston, Izabal

| Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles | | | | ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer |
|---|------------|------|------|--|
| Descripción | Proporción | | | |
| | | P | B | D |
| Municipal | 0.92 | 0.86 | 0.81 | <p>Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.</p> <p>Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 92 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 86 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 81 mujeres por cada 100 hombres.</p> <p>Brechas de país 0.07 primaria, 0.15 básico y 0.09 diversificado.</p> <p>Brechas de municipio 0.08 primaria, 0.14 básico y 0.19 en diversificado.</p> <p>En este municipio aún existen brechas en los tres niveles, siendo el mayor a superar el nivel diversificado y el menor el nivel básico siendo el nivel primario el promedio de ambos</p> <p>*Última estimación, 2009</p> <p>Fuente: SEGEPLAN, 2010.</p> |
| Departamental | 0.93 | 0.97 | 1.11 | |
| Nacional | 0.93 | 0.89 | 1.00 | |
| <p>Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.</p>  | | | | |

d. Servicios básicos

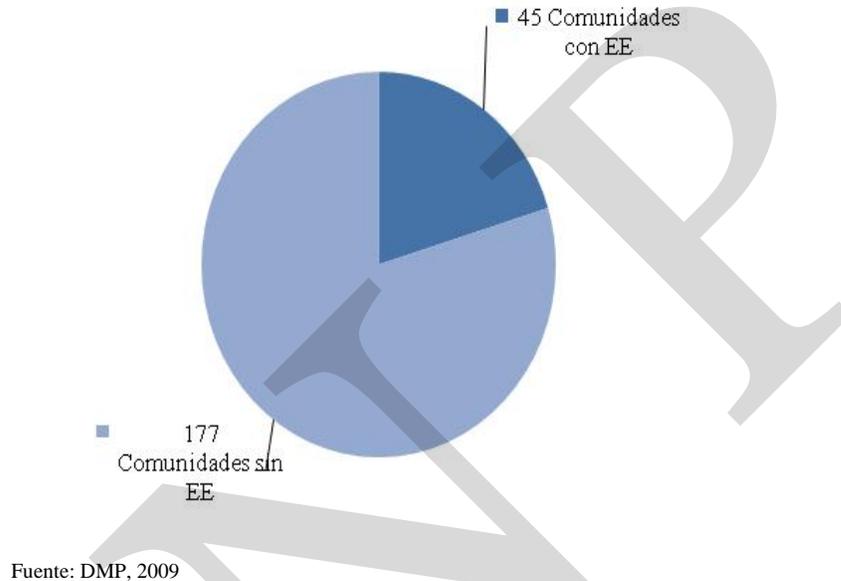
Energía eléctrica

En el año 1936 se introduce el sistema de Energía Eléctrica a la cabecera municipal, en la actualidad el 95% de la población de la cabecera municipal, cuenta con servicio de energía eléctrica.

En la última década se ha implementado en el área rural proyectos de energía solar, con el apoyo de ONGs locales y cooperación internacional y algunos de electrificación convencional en comunidades rurales, por pedido de la empresa DEORSA, favoreciendo así el desarrollo de las mismas, sin embargo únicamente 45 comunidades cuentan con este servicio, la mayoría de estas carece de este, especialmente considerando que la

municipalidad reporta 28 aldeas, 115 caseríos, 12 parajes y 15 barrios ubicados en la cabecera municipal.

Grafico No. 2
Cobertura de servicio de energía eléctrica
Livingston, Izabal



Telecomunicaciones

En la cabecera municipal se cuenta con 2079 líneas telefónicas instaladas y 16 teléfonos públicos. En el área rural la situación es diferente, ya que predomina el servicio de telefonía móvil y teléfonos monederos comunitarios, en ambos casos la tecnología es celular y por lo tanto las tarifas de uso, son altas. Las empresas que prestan este servicio, ofrecen planes, por medio de los cuales es relativamente fácil y barato adquirir un aparato, sin embargo las tarifas no son baratas y el servicio no es de buena calidad.

Vivienda

El tipo de vivienda ha ido cambiando a través de los años, de un estilo vernáculo que se utilizaba años atrás, a infraestructura moderna mediante diseños tradicionales, que cambian según la capacidad financiera del propietario, (existe también una estrecha relación con la migración de la población a los USA, pues las remesas sirven en gran medida para ampliar, modificar y remozar las viviendas.) En el área rural las viviendas se construyen de acuerdo a las posibilidades de los propietarios y los materiales locales, Los materiales de construcción que predominan en el área rural, son: madera (como pared) y guano (como techo).

Livingston presenta viviendas tipo lacustre: sobre pilotes de madera ubicadas a orillas del mar o ríos, generalmente estos espacios están habitados por pescadores que de esta manera le ganan terreno a los cuerpos de agua.

La vivienda en el área rural: elementos geográficos y sociales como: ubicación geográfica, situación precaria de los habitantes de las comunidades rurales, especialmente las comunidades indígenas, materiales de construcción de las viviendas, sitúan a la población de este municipio en situación de riesgo crítico (Ver análisis de riesgo). Esta situación debe ser abordada, por parte de las autoridades locales y el gobierno central, en cumplimiento del Objetivo del Milenio 1, relacionado con erradicar la pobreza y el hambre.

Generalmente, en las comunidades indígenas las viviendas están constituidas por un solo ambiente con piso de tierra y en algunas ocasiones, las paredes están construidas parcialmente. En este único ambiente se desarrollan todas las actividades del hogar. La iluminación, en la mayoría de las casas por medio de candiles³⁰. Los alimentos se cocinan en un polletón³² Esta situación contribuye con el deterioro de la salud de la familia y con la contaminación ambiental.

El 75% de las viviendas son casas formales que se encuentran en condiciones favorables aunque muchas no llenan los requisitos necesarios, pues estas cuentan con un solo dormitorio para toda la familia, los indicadores municipales³³ reportan que en vivienda formal vive un 82%, en apartamento un 4%, en cuarto de vecindad 7%, rancho 5 %, casa improvisada 2% de la población

Letrinización

Por medio de alianzas estratégicas con la municipalidad se ha logrado proveer de este servicio a algunas comunidades, (ver gráfica 3). El 72% de las comunidades no cuenta con este servicio.

Algunos proyectos de letrización han sido implementados, con el apoyo de instituciones como: el Fondo de Inversión Social (FIS), Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ), Agua Fuente de Paz, UNICEF, UNEPAR y el INFOM.

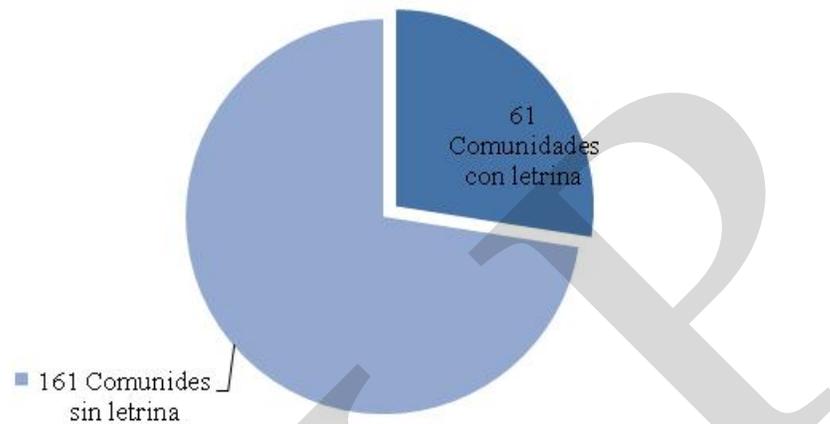
³⁰ (latas o botellas reutilizadas en las cuales en sus respectivas tapas se les incrusta un pequeño lienzo que hace de mecha y que son alimentadas con gas kerosén para su funcionamiento)

³¹ Diagnóstico municipal 2004-2005

³² Especie de estufa que se utiliza con leña, ya sea construido aéreo, sobre madera o construido en el suelo.

³³ XI Censo de población y VI de habitación 2002, INE

Grafico No. 3
Comunidades con servicio de letrina
Livingston, Izabal

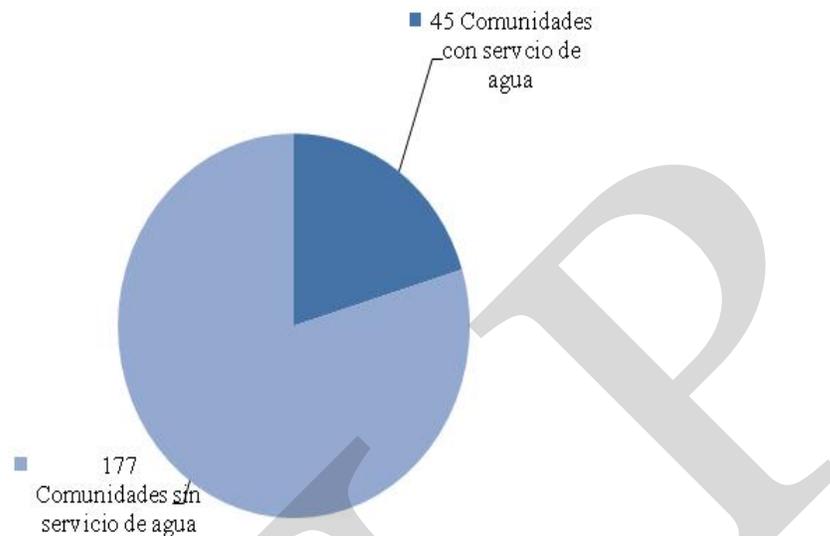


Fuente: DMP, 2009

Servicio domiciliario de agua

En el 2005 se hizo un estudio de las aguas de los pozos y los resultados fueron: Los pozos Creek Chino y Minerva: Presentó salinidad. El pozo Minerva: Presentó coliformes totales. El pozo Nevago: Presentó contaminación de origen fecal, ya que la muestra presentó *Escherichia coli*.

Grafico No. 4
Cobertura de servicio de agua entubada
Livingston, Izabal



Fuente: DMP, 2009

La salinidad en el agua la hace desagradable al paladar. UNICEF ha encontrado que el consumo de agua con niveles de salinidad afecta el sistema nutricional de los niños, causando anemias; ya que aunque los niños coman bien, no asimilan todos los nutrientes, por lo que su desarrollo es afectado, además, provoca aumento sistemático de la presión sanguínea del consumidor.

Los coliformes totales no indican contaminación de origen fecal, sino calidad sanitaria en general, es por esta razón que en algunos países ya no se admite la presencia en el agua para consumo humano. La organización Mundial de la Salud (OMS), establece que el agua debe tener cero *coliformes totales*. Guatemala tolera <2.2 UFC/100 por 100 ml de agua³⁴

El consumo de agua contaminada con *E. coli*, provoca daños gastrointestinales especialmente a la población susceptible que son: recién nacidos, niños menores de 5 años, ancianos y personas inmune comprometidas.

La presencia de coliformes fecales en el agua de la muestra del pozo Nevago puede deberse: a) no se esté aplicando la dosificación necesaria de cloro para purificar el agua b) las tuberías de distribución del agua del pozo a las casas, están dañadas y se esté dando

³⁴ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. 2009

infiltraciones c) el sistema de distribución dentro de la casa no está en óptimas condiciones y por ende, se está contaminando.³⁵

Los niveles obtenidos de los parámetros inorgánicos como el manganeso, aluminio, cromo, cobre, nitrógeno y hierro de las muestras, se encuentran dentro de los límites permitidos, por la Organización Mundial de la Salud y por las normas COGUANOR 29001.

Esta situación refleja la necesidad de mejorar el sistema de agua en la cabecera municipal de este municipio ya que la calidad del agua por escasos puntos se encuentra en los niveles aceptables para el consumo humano.

En el área rural, solamente el 20% de las comunidades cuenta con servicio de agua entubada, sin ningún tipo de tratamiento; mientras que el 80% restante, aún no dispone de este servicio en forma domiciliar; por lo que las familias se abastezcan de agua, a través de ríos y pozos colectivos, localizados muchas veces a considerable distancia de las viviendas, sobre estas fuentes de agua no se tiene algún control sanitario; por tal razón, resulta ser prioritaria la introducción y ampliación de sistemas de agua potable en todo el municipio. En la gráfica 3 muestra la situación del abastecimiento de agua de las comunidades del área rural.

Manejo de desechos sólidos

Para la disposición de desechos sólidos se cuenta con un predio ubicado en los límites del área urbana, específicamente cerca de una zona de crecimiento habitacional en barrio Campo Amor. Un alto porcentaje de vecinos de la cabecera municipal contrata el servicio de recolección de basura, el cual no es eficiente. Las tarifas por este servicio son: Q 20.00 a las casas particulares y Q 50.00 a los comercios, este servicio cubre el 18% de los hogares y comercios³⁶, mientras que otro 80% quema la basura exacerbando la contaminación ambiental, solo un 2% utiliza estos residuos como abono. En el área rural no existe ningún sistema de recolección de desechos sólidos, por lo que es frecuente observar depósitos de los mismos, a orilla de las carreteras.

Drenajes

La población de este municipio no cuenta con este servicio. Actualmente se está llevando a cabo la gestión para la ejecución del proyecto piloto “*Construcción Planta de Tratamiento de Aguas Servidas*” por el proyecto PROARCA- ARD en el barrio de Marcos Sánchez Díaz del área urbana. Y la construcción de la planta de tratamiento en barrio Pueblo Nuevo cabecera municipal por el Fondo de Solidaridad y Desarrollo Comunitario FSDC- Municipalidad y Comunidad.

³⁵ Comisión Guatemaltecas de Normas, COGUANOR, 29001.

³⁶ Oficina Municipal de Planificación. 2010.

El problema se acrecienta en el área rural donde no se tiene planificado ningún proyecto de este tipo, situación que redundará en el deterioro ambiental, esto tomando en cuenta la baja cobertura de letrinas en este sector y además que la mayoría están ubicadas próximas a cuerpos de agua a donde generalmente descargan sus desechos. En el ámbito municipal, esta meta es de 56.1 % y la brecha es de 27 %³⁷.

e. Seguridad ciudadana

Livingston tradicionalmente ha sido un municipio muy tranquilo, pero los últimos años, se ha incrementado la violencia y continúa incrementándose día a día. Algunas razones de esta situación son: consumo y distribución de drogas, la falta de oportunidades para los jóvenes, desempleo y corrupción, entre otras. La comunidad refiere, la existencia de grupos de asaltantes que particularmente atracan a los visitantes extranjeros, aunque existe presencia de la policía nacional civil y recientemente por demandas del sector turístico se ha hecho necesaria la presencia de Politur (policía especializada en seguridad de los turistas) y SEPRONA (policía que vela por evitar la depredación del medio ambiente), existe además comités de seguridad organizados por la comunidad tanto en Fronteras Río Dulce como en la cabecera municipal, sin embargo, los asaltos persisten, la compra y venta de sustancias ilícitas, en Río Dulce, el uso de armas por menores de edad.

A pesar de los esfuerzos que la policía realiza para combatir la delincuencia, se debe de tomar en cuenta que la comunidad de Fronteras en Río Dulce por estar ubicada en una ruta de paso hacia Petén y la Franja Transversal del Norte también es usada por emigrantes de los países vecinos de Centro América que buscan llegar a Estados Unidos de Norte América, estos algunas veces hacen un alto en el recorrido y pernoctan algunos días en esta comunidad en busca de recursos para continuar el viaje, esto algunas veces ocasiona delincuencia común y por añadidura el trasiego de drogas.

El número de efectivos de la policía no es suficiente para satisfacer la demanda del municipio, aun considerando que las áreas de acceso vía lacustre o marítima, son vigiladas por la Marina del Ejército, la cual en ocasiones apoya a la PNC. Para el municipio se tiene asignado una cantidad aproximada de 22 agentes (incluyendo el personal que se dedica a labores administrativas), lo que promedia 2,800 habitantes por agente, si se compara este dato con países europeos donde este promedio es de 400 habitantes por agente, se tiene un déficit *abismal* en cuanto a esta cobertura, situación que incide directamente en los datos delincuenciales no solo en este municipio sino a nivel nacional.

f. Participación ciudadana

La participación ciudadana todavía es poco representativa, la organización es más fuerte entre el grupo ladino, quienes han tenido más participación en cuanto a ejercer los cargos de autoridades municipales, el otro grupo que con mayor frecuencia ocupa cargos municipales es la comunidad Garífuna, por último la comunidad Q'eqchí', por primera vez

³⁷ ODM. Brechas municipales. SEGEPLAN. 2010.

en la historia, el municipio cuenta con un alcalde Q'eqchí' por dos períodos consecutivos, una muestra de que la comunidad Q'eqchí' está participando más en los procesos de elección a cargos públicos.

La comunidad Garífuna, pese a que es muy pequeña cuenta con alguna organización, existen agrupaciones Garínagu, como ONEGUA, que desde propia óptica de la raza se ha organizado, especialmente a partir de 1992, principalmente para defender intereses reivindicativos como el rescate del idioma como parte fundamental de identidad cultural y las asignaciones de recursos municipales, acciones que paulatinamente están contribuyendo a la recuperación de los valores y costumbres propios de este grupo.

Un elemento social que se ha estado fortaleciendo, en Izabal y particularmente en Livingston, es la organización de mujeres. Esta situación contribuye al cumplimiento del Objetivo del Milenio No. 3, Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, estos grupos, ya sean Garífunas, Q'eqchí', mestizas, están jugando un papel destacado en la toma de decisiones en la región, dado que sus lideresas y organizaciones como ASOMUGAGUA³⁸ intervienen y participan tanto a nivel grupal como a nivel individual, con presencia foros nacionales e internacionales, así también se menciona la posible candidatura de algunas de estas mujeres para puesto públicos de elección.

El municipio se está organizando COCODES, con directrices que propone la OMP y en base a la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, así como en COCODES de 2do. nivel, los cuales se ubican en las comunidades: Cabecera municipal, Quebrada Seca, Serranx, Semachaca, Laureles San Gil, Sarstoon, Semox y Lagunia, estos agrupan aproximadamente a 81 comunidades entre barrios, caseríos y aldeas, organizadas. Mientras que el COMUDE no funciona como debiese, ya que se reúne irregularmente. La participación de la mujer en COCODES es del 9.87%, lo que significa que de los 81 COCODES formados en el 2,008 solo 8 eran representados por una mujer.

a. Conclusión dimensión social

La ubicación geográfica, otorga el municipio características peculiares, a la vez esta es la mayor limitante en cuanto a acceso se refiere, a varias de sus comunidades únicamente se les puede arribar por vía acuática, esta situación divide en dos sectores al municipio: El Sector Playa y el Sector Río, a uno se llega solamente por vía acuática partiendo desde Puerto Barrios o desde Río Dulce y al otro por vía terrestre y también acuática. Livingston es una contradicción, ya que siendo un paraíso ecológico, de gran atractivo para el turismo nacional y extranjero, es un lugar donde paralelamente se vive en un bajo nivel de desarrollo social, es el municipio que posee los más altos índices de analfabetismo 42%, factor determinante para entender el subdesarrollo en el que está inmersa su población.

Precaria cobertura en salud, no se cuenta con hospitales que respondan a las demandas de la población, todavía mueren en el municipio muchas personas por enfermedades que están erradicadas en otros países, como la muerte materno infantil, situación por la cual surge la

³⁸ Asociación de Mujeres Garífunas de Guatemala.

creación del CAIMI, sin embargo este únicamente tiene capacidad para atender al 16% y no cuenta con equipo apropiado como una ambulancia acuática, dejando un vacío geográfico, en la atención de las comunidades lejanas cuyo acceso es fluvial, en esta situación están aproximadamente 66 comunidades, agravando los niveles de vulnerabilidad social. Aunado a esto, está la falta de servicios básicos como el tratamiento de desechos sólidos y líquidos, los cuales afectan directamente al medio ambiente y a la salud humana.

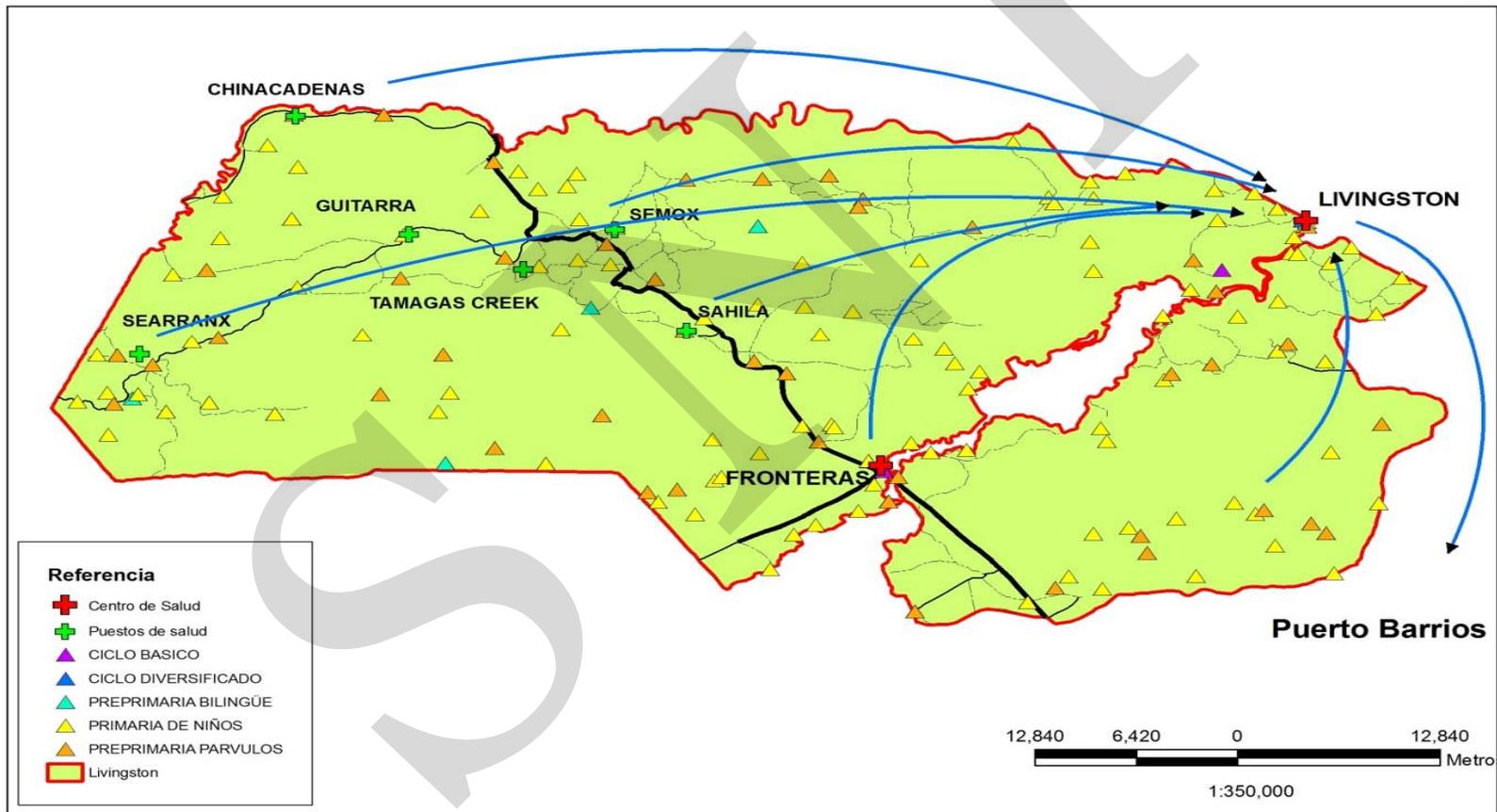
Los servicios en general son deficientes, como el servicio domiciliario de agua, cuya calidad demuestra los estudios realizados es escaso e inadecuado, para el consumo humano, siendo como siempre los más afectados la población infante juvenil, así como las personas de la tercera edad.

Muchas comunidades del área rural, todavía no cuentan con servicio de energía eléctrica, aunque si cuentan con males sociales como la violencia (en todas sus expresiones), a raíz del constante uso de armas, lo que aumenta la tensión social y los riesgos para la población en general, afectando la imagen como destino turístico.

Mapa No. 1
Dimensión social
Livingston, Izabal



DIMENSION SOCIAL LIVINGSTON, IZABAL



Fuente: SEGEPLAN, 2010

6.3.2. Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

Siendo Izabal el segundo departamento en tamaño 9,038 Km², Livingston es uno de sus principales municipios en cuanto a turismo, por su geografía y biodiversidad.

Los ríos más importantes son Dulce y Sarstún, así también el lago de Izabal es parte de la riqueza natural. La municipalidad de Livingston, informó que existen 28 ríos, sin embargo la investigación de campo realizada al año 2003³⁹, reporta la cantidad de 60 ríos entre mayores y menores los que son identificados en la figura No. 5. Areas protegidas, como la de Cerro San Gil o el Biotopo Chocón Machacas, son también patrimonio importante del municipio.

Los suelos en términos generales son en su mayoría de vocación forestal, aunque en la actualidad la frontera agrícola sigue avanzando. En el país las relaciones minifundio y latifundio son bien marcadas y grandes porciones de tierra se encuentran en situación de ocio, mientras los minifundistas explotan hasta el agotamiento las pequeñas parcelas. La mayoría de ellos no cuenta con la certeza jurídica de la tierra y es común que no se respeten los derechos ancestrales de las comunidades originales.

³⁹ SEGEPLAN, Estrategia de reducción de la pobreza, Livingston Izabal.

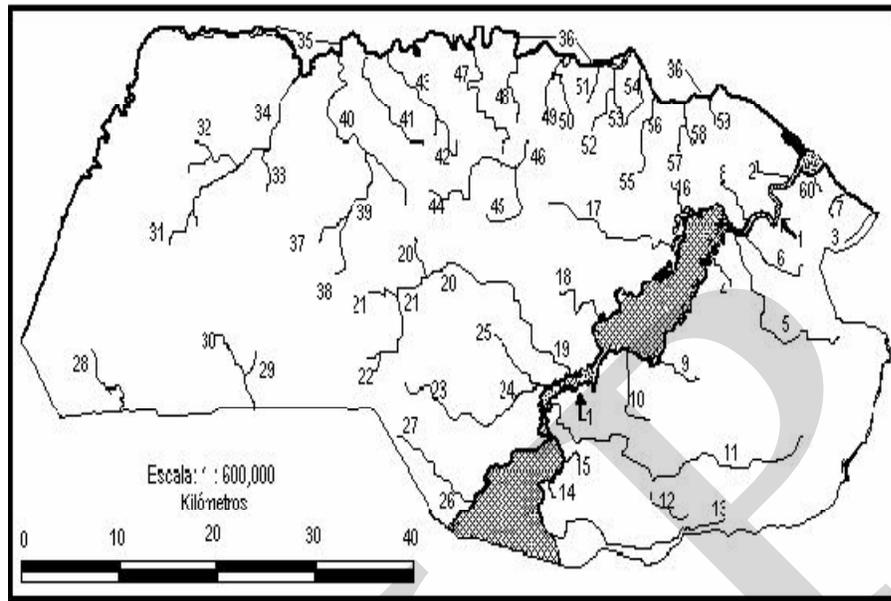


Figura No. 4. Ubicación de ríos, Livingston, Izabal. Fuente: CONAP, 2009

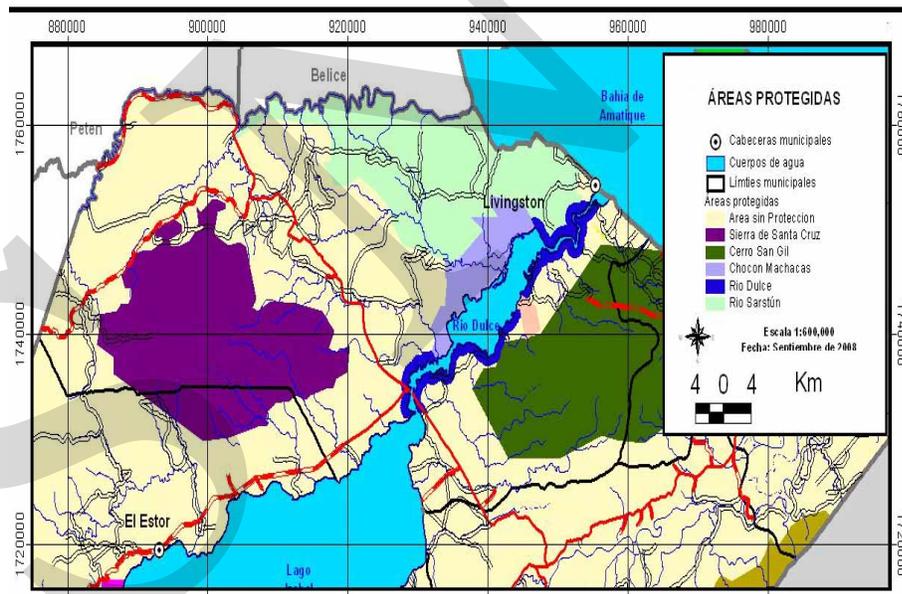


Figura No.5. Areas protegidas, Livingston, Izabal. Fuente: CONAP, 2009

Cuadro No. 5
Extensión de áreas protegidas
Livingston, Izabal

| Area protegida | Categoría de manejo | Declaración legal | Extensión (Ha) | Institución administradora |
|-------------------|-----------------------------------|-------------------|-------------------------------|----------------------------|
| Cerro San Gil | Reserva protectora de manantiales | 1986 | 30,884 | FUNDAECO ⁴⁰ |
| Chocón Machachas | Biotopo protegido | 1989 | 6,265 | CECON ⁴¹ |
| Río Dulce | Parque nacional | 1955 | Tierra: 7,200 Agua: 13,000 | CONAP ⁴² |
| Sierra Santa Cruz | Area de protección especial | En proceso | 89,175 | Por determinar |
| Total | | | 163,073.00 | |

Fuente: Consejo Nacional de Areas Protegidas. Izabal. 2009

La debilidad institucional y el trasiego de drogas en el área, pone en grave riesgo los recursos naturales del municipio, por ejemplo no existen políticas de saneamientos de aguas y todas las comunidades vierten sus desechos hacia los causes de agua. Existe la SEPRONA y el CONAP, que no son capaces de frenar la tala ilegal y la deforestación, especialmente en los sitios considerados como reservas naturales, por lo cual personas de todos los niveles sociales, hacen uso inadecuado de los recursos del municipio.

b. Gestión del riesgo

Con el apoyo de actores locales, se procedió a la identificación de amenazas y vulnerabilidades y a la estimación cuantitativa de éstas. La escala cuantitativa utilizada es: medio (0-9), alto (20-29), muy alto (40-59), crítico (60-79) y muy crítico (80-100). Para esto se dividió del municipio en dos zonas, las cuales están ya definidas a lo interno de la municipalidad, éstas son: Livingston área marítima y Livingston área de terracería (correspondiente al área de Río Dulce).

La metodología aplicada, como parte del Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, para determinar el riesgo a nivel municipal permitió identificar de forma puntual las amenazas y vulnerabilidades del municipio. Las principales amenazas son de tipo hidrometeorológicas y socio culturales, mientras que las principales vulnerabilidades son de tipo funcional, cultural e ideológico y económico. En términos generales el municipio se encuentra en una escala crítica de riesgo, en la escala de 65. Por lo que la información planteada en el

⁴⁰ Fundación para el desarrollo y la conservación

⁴¹ Centro de estudios conservacionistas

⁴² Consejo nacional de áreas protegidas

informe de estrategia de reducción de pobreza para el departamento de Izabal en el año 2002, se confirma y se complementa para el municipio de Livingston, siendo las amenazas creadas por la especie humana y las hidrometeorológicas las de mayor relevancia.

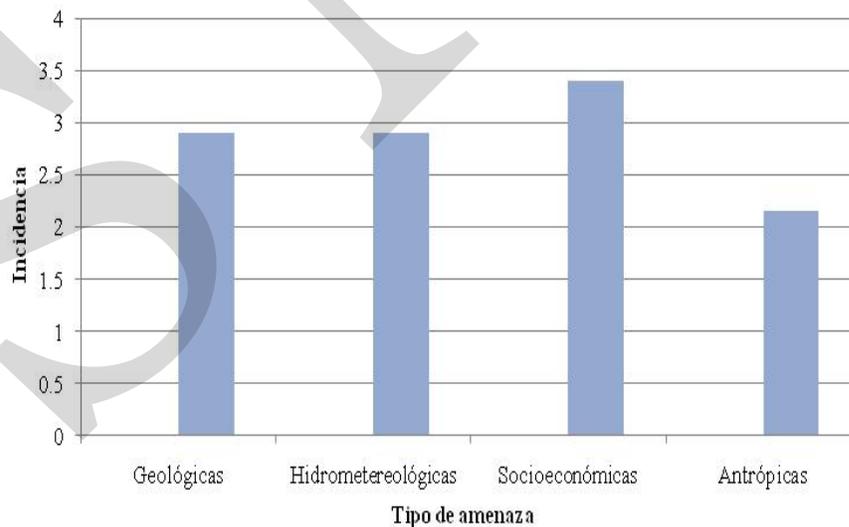
Análisis de amenazas

Para *Livingston área marítima* las amenazas de mayor incidencia e impacto son en orden de prioridad: deforestación, agotamiento de fuentes de agua, temporales, contaminación por desechos sólidos, contaminación por desechos líquidos, epidemias, crecidas de ríos, inundaciones, erosión del suelo y secamiento de ríos. Siempre con base en la percepción de los participantes los terremotos, huracanes e incendios forestales también son percibidas como amenazas para el municipio.

Mientras que para la región de *Livingston Río Dulce* son: deforestación, inundaciones, crecida de ríos, manejo inadecuado de sustancias agroquímicas, contaminación por desechos sólidos, contaminación por desechos líquidos, incendios forestales, agotamiento de fuentes de agua, erosión del suelo y secamiento de ríos.

Como puede observarse pese a cada región tiene sus particularidades topográficas y ambientales: la deforestación, contaminación por desechos sólidos y líquidos, las inundaciones y secamientos de ríos son amenazas comunes.

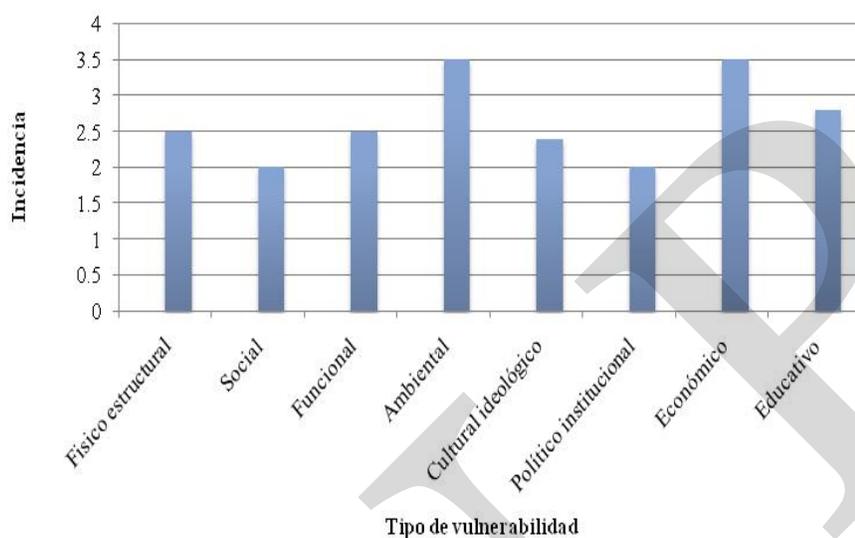
Grafico No. 5
Incidencia de amenazas
Livingston, Izabal



Fuente: Talle de análisis de vulnerabilidades, SEGEPLAN, 2010

Análisis de vulnerabilidad

Grafico No. 6
Vulnerabilidades
Livingston, Izabal



Fuente: Análisis de vulnerabilidades, SEGEPLAN, 2010.

Con relación a la vulnerabilidad a nivel municipal la estimación es de 62.5%, resaltando los factores de orden económico, político institucional, cultural ideólogo y funcional.

A estimación de los participantes del sector *Livingston Río Dulce* la falta de autonomía local reflejada en la imposibilidad de tomar decisiones, la poca participación institucional en el municipio y falta de compromiso de las autoridades locales para invertir en programas y proyectos que brinden seguridad a la población son los principales elementos que le hacen débil política e institucionalmente.

El aspecto cultural e ideológico, es otro factor valorado en alto y refleja la vulnerabilidad municipal respecto al desconocimiento o poca acción que puede realizar la población para prevenir o mitigar riesgos a desastres.

El factor funcional, que evalúa el acceso y calidad de los servicios básicos, también fue estimado en un nivel crítico, siendo altamente valorado el manejo de desechos sólidos cuya implicación es la contaminación por la carencia de manejo de basura a nivel municipal, igual situación en el ámbito comunitario/rural.

Por último cabe mencionar que factores como el físico estructural, educativo, social y ambiental es muy alto, según la escala propuesta en la metodología usada tiene particularidades para cada región. No obstante, es prudente resaltar que la vulnerabilidad requiere, a juzgar por los resultados, una intervención inmediata y eficiente en los factores descritos anteriormente, es decir, el económico, político institucional, cultural ideológico y funcional.

Cuadro No. 6
Vulnerabilidad del municipio
Livingston, Izabal

| Area inundable (km ²) | Indice ponderado de amenaza por inundación (%) | Categoría |
|--------------------------------------|---|-----------|
| 26.31 | 0.459 | Baja |

Fuente: Programa de emergencia por desastres naturales, SIG-MAGA 2001

c. Saneamiento ambiental

No existe manejo de desechos sólidos y líquidos como política municipal, en la cabecera existe un programa de recolección de basura, así como en Río Dulce, pero no se cumple con un centro de acopio y manejo adecuado para el manejo de los desechos sólidos. Así también, la región es altamente utilizada para fines ganaderos y de cultivos intensivos como banano, caña de azúcar o la melina las cuales son frecuentemente tratados con agro-químicos que contaminan las fuentes de agua⁴³ y tampoco se tiene una política de manejo de estos, evidencia de ello es la *Hidrilla vercitillata*, esta contaminó el lago de Izabal y el cauce del río Dulce, además los agro químicos producen otras formas de vida que compiten con las plantas y animales propios de la región. Otros problemas que contribuyen con la contaminación ambiental son: quema de basura, proliferación de basureros, carencia de tratamiento de las aguas servidas, deforestación, crianza animales bovinos en tierras no aptas para el pastizaje.

El uso de lanchas también contamina las aguas del municipio, no solamente con el uso de combustibles fósiles, sino que también con los lubricantes y la mala disposición que se hace de los recipientes que se utilizan para el transporte de estos.

La vinculación en términos generales con la sostenibilidad ambiental es débil, ya que no hay responsabilidad ambiental por los empresarios ni por la población en general, así también la mayoría de empresarios piensa que no tienen pagar, o hacer inversiones para contribuir con la sostenibilidad ambiental. La excepción tal vez la determine el sector de turismo ecológico, ya que este sector para poder cumplir los estándares internacionales está

⁴³ SEGEPLAN 2010

obligado a implementar medidas de mitigación ambiental en las actividades que desarrolla, para las aguas servidas y para el manejo de desechos sólidos, consumo de materiales locales, así como reforestación y empleo de técnicas productivas limpias. Dos ejemplos de esta situación son: la organización ECORÍO con sede en Fronteras Río Dulce y Ak' Tenamit en las márgenes del río Lámpara, pues en ambos casos existe un fuerte componente de sostenibilidad en los proyectos productivos locales. El sector agropecuario es quizá, el sector que menos toma cuidado por la sostenibilidad ambiental, ya que hace uso indiscriminado de agroquímicos en la producción.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Livingston, Izabal

| Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados | | ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento. Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico. Agua potable: año base 1994, dato municipio= 33.3% Meta de municipio 2015= 66.7% Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 12.14% Meta de municipio 2015= 56.1 La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 60.1% y 28.9%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 6.5% y 27.2%, respectivamente. |
|---|--------|--|
| Total de viviendas | 11,294 | |
| Viviendas con servicio de agua potable | 60.1% | |
| Viviendas con servicio de saneamiento básico | 28.9% | |
| Fuente INE, 2002  | | |

d. Conclusión de la dimensión ambiental

Los recursos naturales del municipio, son amenazados por los intereses de transnacionales como la empresa que se dedica a la extracción a cielo abierto de minerales, especialmente de níquel ubicada en El Estor, no solamente contamina, los recursos naturales del municipio de El Estor, sino de todo el departamento, utilizando para el transporte de

insumos el río Dulce y el lago de Izabal; aunque la biodiversidad es rica el deterioro in situ es inminente, por la actividades productivas del área y por el marco legal específico débil.

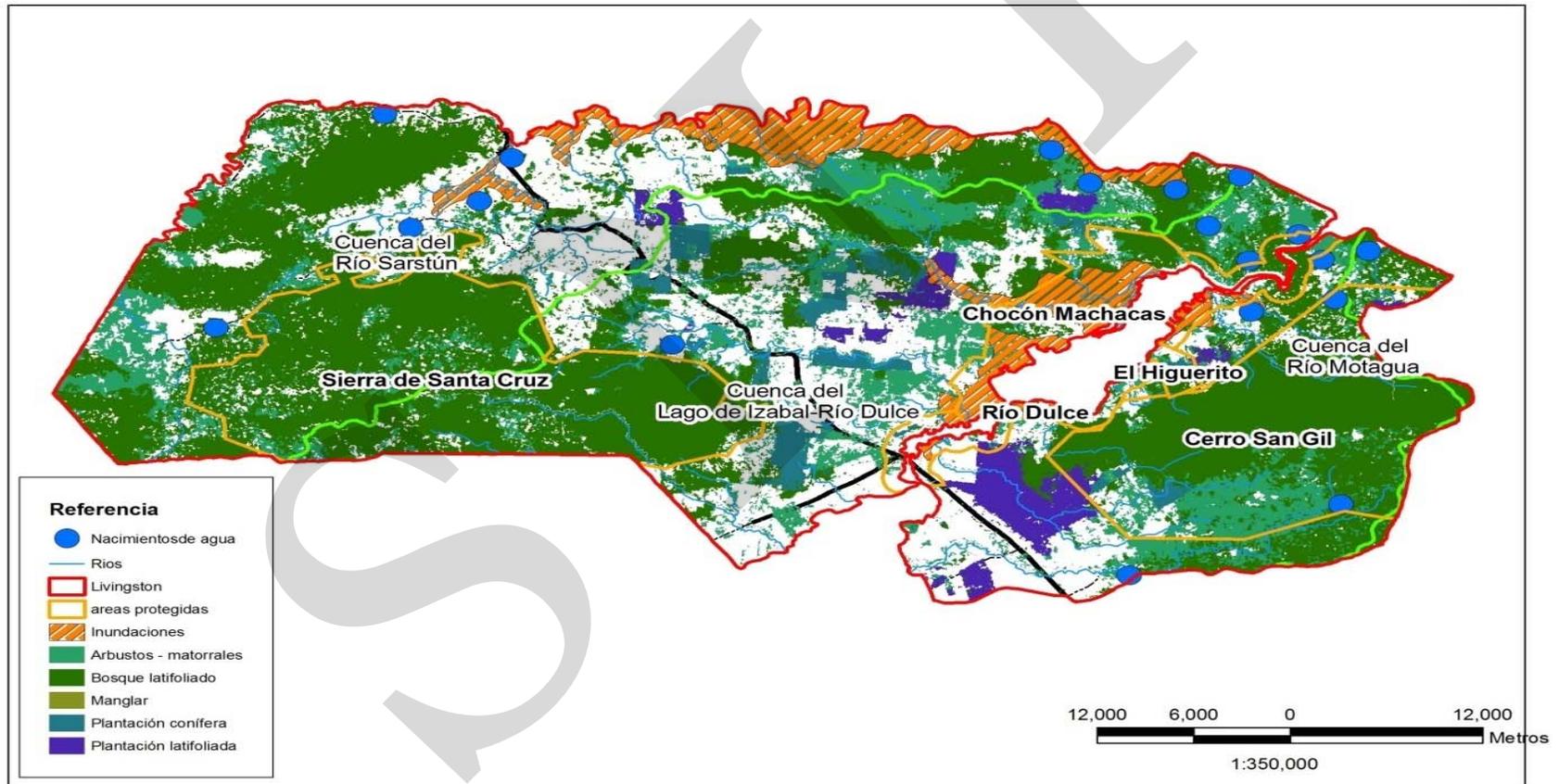
Por último y no menos peligroso es la actividad humana, en dos formas, la primera es el corte de árboles para la extracción de leña y otra la práctica común de quemar basura, tanto en la quema de leña como la quema de basura son comportamientos arraigados por su práctica de muchos años, por lo cual es necesario crear programas informativos y formativos para educar a las personas para que sepan utilizar los recursos del municipio y así implementar mejores prácticas de manejo de desechos sólidos y uso racional del bosque.

SNRP

Mapa No.2
Dimensión ambiental
Livingston, Izabal



DIMENSION AMBIENTAL LIVINGSTON, IZABAL



Fuente: SEGEPLAN, 2010

6.3.3. Dimensión económica

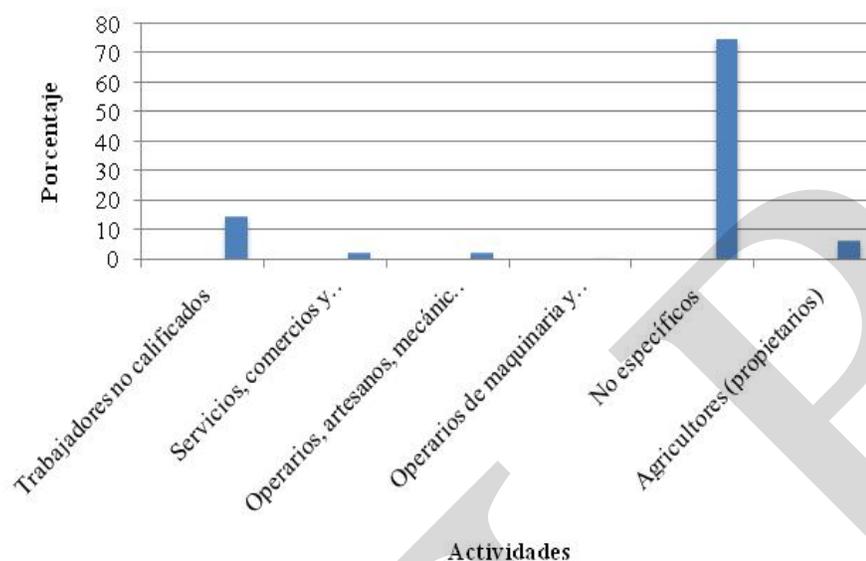
a. Empleo y migración

La población económicamente activa en el municipio es 52.64%⁴⁴, la mayor parte trabaja en el sector agropecuario y en servicios vinculados con el turismo, la comunidad local que más migrantes ha enviado a USA es el grupo Garínagu, la mayoría de migrantes de este grupo lo hace hacia la ciudad de Nueva York.. La migración a nivel municipio también ocurre entre los Q'eqchí' quienes frecuentemente se desplazan tanto dentro del municipio, como del departamento para trabajar en las plantaciones de monocultivo como Palma Africana y Banano, tanto los Garínagu como ladinos ven la migración a países como Estados Unidos como una forma de aspirar a mejores condiciones de vida en general.

Para realizar estudios universitarios la población, migra a ciudades como Puerto Barrios, Morales, Chiquimula, Zacapa y Guatemala, situación accesible para una minoría por la inversión que esto conlleva. La migración en el municipio es constante, al igual que una parte de población emigra, otro sector inmigra, por aspectos como industria turística, de restaurantes y hoteles. Es común que arriben técnicos o profesionales en las diferentes especialidades para vincularse a estas actividades.

⁴⁴ INE, Censo de Población, 2002.

Grafico No. 7
Tipo de empleo
Livingston, Izabal



Fuente: INE. 2002.

Dado el aumento de la población, constantemente hay nuevos profesionales de nivel medio que no pueden encontrar acomodo en el andamiaje laboral del municipio, especialmente si la persona es originario del área rural. Es importante, la implementación de carreras medias *tipo técnico* de acuerdo a las demandas productivas locales, relacionadas con la agro industria, apicultura, eco turismo entre otras, específicas de la dinámica social de la población de Livingston.

b. Desarrollo productivo

El desarrollo productivo de Livingston es bajo, sin embargo a nivel de industria hotelera, de servicios turísticos y de restaurantes es alto. El sector agropecuario demanda poca mano de obra no calificada, sin embargo demanda grandes extensiones de tierra, indirectamente esta actividad genera beneficios para un bajo porcentaje de la población.

El cuadro 8, muestra la actividad industrial del municipio, donde la hotelería aparece como una de las actividades más importantes, luego se encuentra la refinería y posteriormente la actividad agropecuaria. La oferta de mano de obra calificada todavía es deficiente, el Instituto de Técnico de Capacitación y Productividad –INTECAP-, con sede en Puerto Barrios no tiene la capacidad de cubrir la demanda del departamento. Como ya se señaló, la capacidad de migrar a otras ciudades para estudiar, capacitarse o especializarse en estas áreas es privilegio de un bajo porcentaje de la población.

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
Livingston, Izabal

| Descripción | Unidad |
|--|---|
| Livingston se localiza en la atlántica de Guatemala, dividido por el río Dulce y comparte una parte del lago de Izabal. Posee terrenos montañoso, ubicado en la Sierra Santa Cruz, Cerro San Gil, así como humedales en el biotopo “Chocón Machacas” y el parque nacional “Río Dulce”. | Extensión territorial de 1940 km ² Bosque latifoliado 95,597 Ha, (49.28%), bosque de coníferas 116.85 Ha (0.06%), bosque secundario 11,425 Ha (5.89%) y humedal 6,090 Ha (3.14%) |
| Indicadores de población | Total 61580, 21.8% urbana y 78.2% rural, indígena 29 % no indígena, 71 %, densidad poblacional 31.7 hab//km ² , 1.95% tasa de crecimiento. PEA 48.17 % hombres y 51.83 mujeres, pobreza 61.75 %, pobreza extrema 10.89%. |
| Producción agrícola y centros poblados | Centros poblados 296.6 Ha (0.15%), agricultura anual 26,604 Ha (13.71%), pastos cultivados 24,745.99 (12.76%), pastos naturales 4,552.90 (2.18%), otros cultivos 3,270 Ha (1.68) |

Fuente: DMP, 2002.

Matriz No. 2
Motores económicos del municipio
Livingston, Izabal

| Sectores | Rubros |
|------------|--|
| Primario | Silvicultura, productos de madera, acuicultura, productos del mar, productos no tradicionales de carácter vegetal, |
| Secundario | Astilleros, comercio en general, mantenimiento, construcción de veleros |
| Terciario | Fortalecimiento del sector salud y educación, cultivo de bambú para la construcción de viviendas y sector turismo |

Se cuenta con una pista de aterrizaje en la cabecera municipal en malas condiciones, otra pista aérea, se encuentra en la comunidad de Camelias, a la altura de la comunidad de Fronteras Río Dulce. El transporte acuático es regular y cubre rutas como Fronteras Río Dulce-Livingston, Livingston-Puerto Barrios, Livingston-Sarstún y Livingston-Punta Gorda Belice.

Cuadro No. 7
Principales actividades económicas generales
Livingston, Izabal

| Ubicación de la producción | Actividad industrial | Cantidad de empleados | % de mujeres empleadas | Actividades comerciales indirectas |
|-------------------------------------|----------------------|-----------------------|------------------------|------------------------------------|
| Las Vegas | Refinería | 150 | 25 | Comedores, seguridad y hospedaje |
| Buenos Aires | Aserradero | 45 | 00 | Comedores y tiendas |
| Parque Nacional Río Dulce | Hotelería | 1500 | 75 | Transporte acuático y terrestre |
| Area urbana y área rurales próximas | Hotelería | 800 | 75 | Transporte acuático y terrestre |
| Río Frío | Hule | 100 | 25 | Comedores y tiendas |
| Seja | Aserradero | 200 | 25 | Comedores y tiendas |

Fuente: Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. 2009.

La explotación forestal, tiene potencial para convertirse en una actividad económica, importante en el municipio, especialmente al considerar el tipo de suelo que predomina en el área y las condiciones ambientales. En el área de Frontera Río Dulce, están instaladas un par de empresas que manufacturan muebles de madera, generando decenas de empleos, ninguna de estas empresas contempla planes de reforestación para compensar el consumo de materia prima, que esta actividad requiere, pese a que estos muebles se han convertido en productos de exportación, típicos de Livingston y El Estor.

Cuadro No. 8
Actividades agrícolas con fines comerciales
Livingston, Izabal

| Especie de cultivo | Lugar de producción | Volumen de producción | Tipo de empresa | Participación de la mujer |
|--------------------|---------------------|-----------------------|------------------|---------------------------|
| Piña | Río Dulce | 15,000 unidades | Individual | Baja |
| Piña | Buenos Aires | 10,000 unidades | Individual | Baja |
| Cardamomo | Cacahulilá | 2,000 qq | Individual | Alta |
| Cardamomo | Las Pacayas | 2,000 qq | Individual | Alta |
| Cardamomo | Semaría | 2,000 qq | Individual | Alta |
| Cardamomo | Nueva Jerusalém | 2,000 qq | Individual | Alta |
| Cardamomo | Santa Cruz | 2,000 qq | Individual | Alta |
| Hule | Varías poblaciones | 5,000 qq | Individual | Media |
| Melina | Buenos Aires | Variado | Sociedad anónima | Media |
| Teca | Buenos Aires | Variado | Sociedad anónima | Media |

Fuente: Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. 2009.

En el cuadro 9 se listan las especies de cultivo de mayor importancia, la piña y el cardamomo son las principales especies de cultivo anual, mientras que el hule, la melina y la teca, son las principales especies de cultivo permanente.

c. Mercado y condiciones del entorno

El sector turismo ha tenido una dinámica importante en los últimos años, fundamentada en los avances de la informática y los medios de comunicación, ya que años atrás no se contaba con la herramienta de internet, la cual ha evolucionado el tema promocional, en la actualidad los demandantes de un servicio pueden contactar directamente a los oferentes – sin intermediarios- por lo que algunos empresarios locales contactan clientes y/o establecen negocios por esta vía. Esto ha provocado cierto descontento con relación al rol que desempeña el INGUAT, ya este sector no cuenta con el apoyo promocional de esta institución, por lo que, pareciera que el impuesto que este sector tributa al instituto, no ha rendido los frutos esperados.

Sin embargo este sector gira en torno a la *Mesa de Turismo* de Livingston, la cual está conformada por empresarios de restaurantes, hoteles, agencias de viajes, guías de turismo, artesanos y lancheros. Esta mesa se integró para velar por los intereses de sus miembros, en coordinación con otras mesas de turismo del área y actúan con las directrices que dicta el INGUAT y con la cámara de comercio. La dinámica ocupacional entre empresas y empleados gira en torno a la dinámica comercial de las empresas, es estacional en algunos casos, como: cosecha de productos, temporada de cruceros, semana santa, fin de año, época de verano de los países del hemisferio norte, servicios sociales, trabajos manufactureros o el comercio interno de la región.

La cadena de comercialización de la industria agropecuaria (ganadería) es corta, esta va directa del empresario, al distribuidor y luego al consumidor, caso contrario sucede con los productos de la agricultura intensiva, los cuales son ofrecidos por los productores, a intermediarios locales, para que estos los trasladen a otros intermediarios regionales o al consumidor final directamente.

d. Servicios

En cuanto a empresas de servicio que contribuyen al desarrollo de la economía local, principalmente están los bancos del país que tienen presencia en el área, de estos BANRURAL, es quizá la institución bancaria que más servicios ofrece, sin embargo todavía no se logra la implementación de una cartera de préstamos blandos de largo plazo, para programas de tecnificación y desarrollo del turismo local. La línea tecnológica más avanzada es el servicio de telefonía móvil, ya que en el municipio prestan servicio todas las empresas que se dedican a esta actividad en el país. Sin embargo hay una brecha

tecnológica entre el uso de la tecnología disponible y los métodos que por años han sido utilizados, por lo que muchas personas, empresarios y empleados continúan con las mismas prácticas de antes.

Los medios de transporte en términos generales son completos, dado que la infraestructura vial, hace que Livingston se encuentre en el medio de muchos destinos, tal es el caso de rutas como: Belice, Petén, Honduras, México y Mar Caribe. En este aspecto existe servicio de transporte terrestre local que cubre el área del sector Río Dulce y el transporte terrestre nacional como Litegua y Fuentes del Norte, que cubre la región del norte del país.

e. Conclusión dimensión económica

La diversidad de recursos naturales, como fauna, flora, ríos, y mar, mas la ubicación geográfica, le otorgan al municipio potencialidades de inversión y desarrollo en diferentes aspectos. La densidad poblacional es baja, situación propicia para su ordenamiento territorial, ya al menos teóricamente el factor humano no será una limitante.

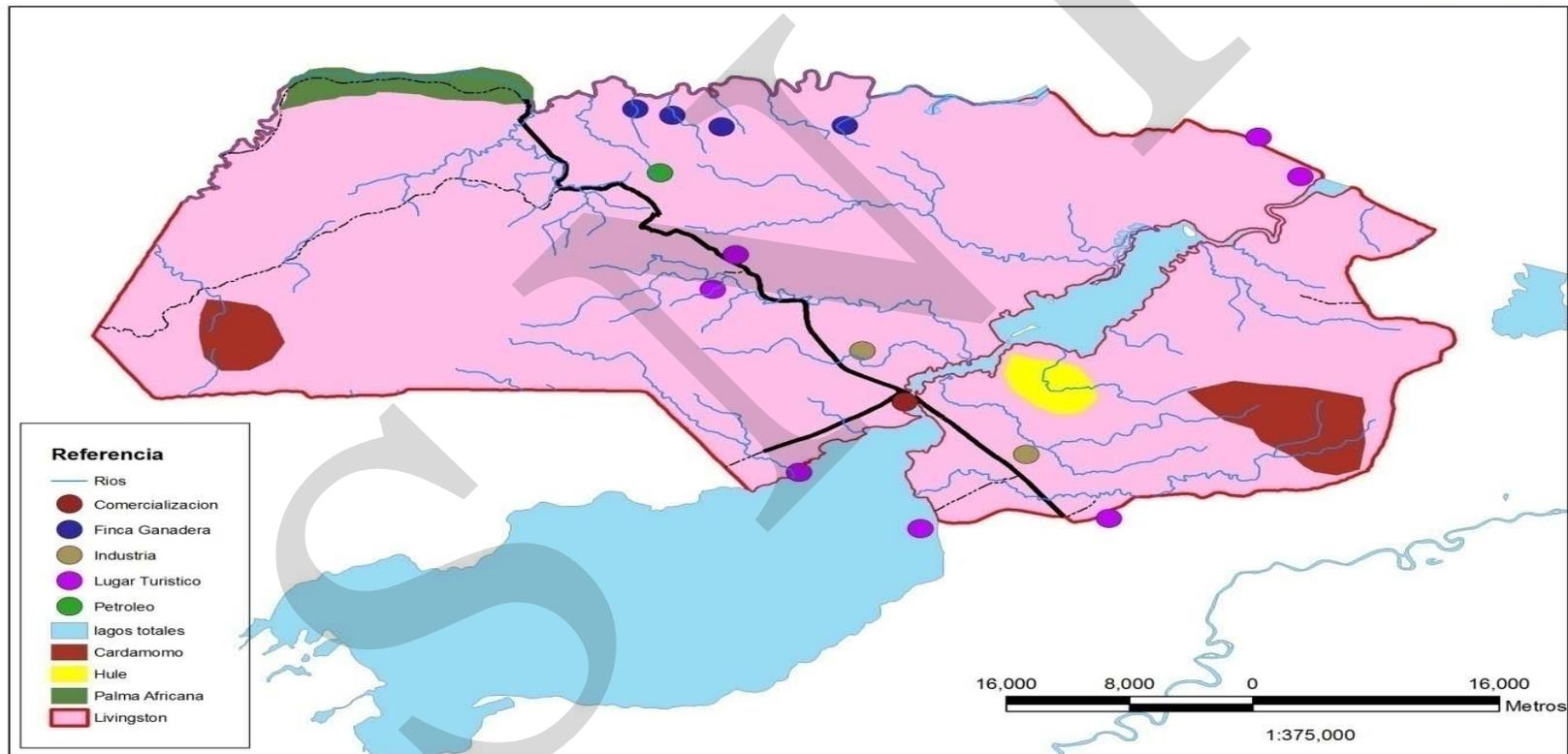
Algunos aspectos que limitan las posibilidades de crecimiento económico son: Falta de infraestructura en vías de acceso, salud y educación, así como empresas proveedoras de servicios, ya que para implementar un programa de desarrollo, estos elementos son indispensables. La productividad agrícola y ganadera debe mejorar la productividad y eficiencia, así también se hace inminente mejorar el nivel de educación de la población en general y particularmente lograr carreras técnicas para niveles de mandos medios pertinentes con el tipo de actividad económica propia del municipio. En el mapa 3, se muestra de manera gráfica la dinámica económica del municipio.

Aún teniendo un sector del municipio al cual solo se puede acceder por vía acuática, se cuenta con servicios como: Internet, TV por cable, telefonía fija y móvil, transporte urbano. En las áreas en las cuales el transporte debe ser por lancha, también se cuenta con este servicio, este municipio al igual que otros del departamento goza con tener un gran porcentaje de población joven que sustenta su economía.

Mapa No. 3
Dimensión económica
Livingston, Izabal



DIMENSION ECONOMICA LIVINGSTON, IZABAL



Fuente: SEGEPLAN. 2010

6.3.4. . Dimensión político institucional

a. Administración local e instituciones

La alcaldía municipal representa el punto más alto de la institucionalidad en el municipio, el resto del gobierno está de una forma u otra representado con poca o mediana presencia, las ONGs en los últimos 12 años han hecho una fuerte presencia y en algunos casos complementan las funciones del Estado.

La municipalidad está conformada por el Consejo Municipal y personal administrativo y operativo que labora en las diferentes oficinas para ejecutar el trabajo municipal y brindar el servicio a la comunidad. Entre las oficinas más importantes están: la secretaria municipal, el juzgado municipal, la OMP, la OMM, la OMJ, servicios generales y relaciones públicas, entre otras. En el anexo no. 1, se muestra el organigrama de la municipalidad.

La iniciativa privada tiene representación en aspectos empresariales, tal es el caso de FADES⁴⁵, la mesa de turismo, los profesionales locales, comerciantes y personas particulares quienes muchas veces con cargos, ad honorem como el Cuerpo de Bomberos Municipales en Fronteras Río Dulce o la dirigencia del equipo local de futbol.

En la cabecera municipal en los últimos años por iniciativa de un grupo de extranjeros en colaboración con varios miembros de la comunidad se ha implementado una biblioteca comunitaria, proyecto que ha tenido muy buena aceptación dentro de la comunidad de Livingston.

En los últimos diez años ha existido fuerte presencia de organizaciones internacionales, la cuales tienen incidencia en temas como: ecología, salud y educación, entre estas organizaciones se puede mencionar: Médicos sin Fronteras, Balabala, Ak'tenamit, Cooperación Italiana, Cooperación Española, Casa Guatemala, Madre Selva, Fundación Mario Dari, Fundación Eco Río, entre otras.

⁴⁵ Organización económico administrativa de la cooperación Alemana, apoya en capacitación en temas relacionados con el municipalismo.

Cuadro No. 9
Instituciones presentes en el municipio
Livingston, Izabal

| Nombre de la institución | Sede |
|--------------------------|---|
| AMASURLI | Aldea Fronteras Río Dulce |
| OCRET | Aldea Fronteras Río Dulce |
| DIPRONA | Aldea Fronteras Río Dulce |
| EJERCITO DE GUATEMALA | Aldea Fronteras Río Dulce |
| MUNICIPALIDAD | Aldea Fronteras Río Dulce |
| CONAP | Aldea Fronteras Río Dulce |
| PNC | Aldea Fronteras Río Dulce y Cabecera municipal. |
| CECON | Aldea Fronteras Río Dulce |
| RENAP | Aldea Fronteras Río Dulce |
| DIPRONA | Aldea Fronteras Río Dulce |
| CONACAR | Cabecera municipal y sector río Sarstún |
| Destacamento militar | Sector río Sarstún |

Fuente: Oficina de Planificación Municipal. 2002.

Este cuadro, muestra los nombres de las instituciones gubernamentales que tienen influencia en el municipio, aún con la cobertura de estas, además del área de salud instalada en ambos sectores (Cabecera municipal y Río Dulce Fronteras), se tiene limitantes en cuanto a la cobertura de la demanda en servicios de salud, así también se tiene estos problemas con la cobertura en educación formal en general, en cuanto a educación superior no existe ninguna universidad que ofrezca estos servicios en este municipio.

b. Formas de organización comunitaria

La dinámica de las comunidades de Livingston, sucede en torno a los tres grupos étnicos marcadamente diferentes -Mestizos, Q'eqchí' y Garínagu- que conforman esta población, por distintas razones, cada grupo tiene su respectiva influencia e importancia, dentro de esta dinámica. En el caso de los Mestizos, son frecuente las reuniones socio religiosas, a los Garínagu las socioculturales y a los Q'eqchí' las socio comunitarias, en cualquiera de los grupos las mismas organizaciones comunitarias están orientadas para la satisfacción de sus necesidades. Ha sido muy raro que interactúen interétnicamente, pero con la

implementación de las leyes de desarrollo social a fines del siglo pasado se ha observado interacción entre los diferentes grupos por satisfacciones más bien seculares, tal es el caso de vías de acceso y carreteras, redes de agua potable y electrificación.

Durante los primeros años del siglo XXI se ha visto, una nueva forma de organización comunitaria que responde a las demandas de la globalización, por ejemplo la organización comunitarias en contra del VIH que existe en el barrio San José de la cabecera de Livingston, o bien las organizaciones de mujeres tanto entre los Q'eqchi' y Garínagu, para mejorar las condiciones de vida del hogar y atacar males arraigados en Guatemala, como la violencia en contra la mujer, el abuso sexual, maltrato infantil o la violencia intrafamiliar. Los proyectos planteados en esta línea buscan reducir la brecha que existe para dar cumplimiento al Objetivo del Milenio 3, que reza, promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer. De hecho desde la reciente era democrática del país y la firma de los Acuerdos de Paz, se ha promovido la organización de mujeres y Livingston en este sentido no es la excepción.

Se puede mencionar que los CACS (comités cívicos de acción ciudadana) a los cuales se les formó para el reto de la consolidación institucional y el ejercicio de auditorías sociales que en el caso de Livingston, se refirió al sistema de salud, a la seguridad ciudadana y al mejoramiento del nivel de sus pobladores.

Los Consejos de Desarrollo existen a partir del mandato legal (Decreto 52-87), pero no funciona de la manera que los expresa la ley, ya que en los últimos dos años existe cierto grado de conflicto con autoridades locales, por lo que es necesario hacer esfuerzos para armonizar estas relaciones locales que son un recurso social importante para el desarrollo consensuado de la comunidad.

c. Conclusión dimensión político institucional

A diferencia de los aspectos económicos, la condición político institucional ha crecido fuertemente en los últimos 20 años, especialmente después de la firma de los Acuerdos de Paz, la política de seguridad nacional y los avances en materia de la defensa de los derechos humanos, los cuales sin lugar a duda son una fortaleza para el país, han posibilitado la organización de hombres y mujeres en diferentes niveles de acción.

Esto y los reconocimientos internacionales para los pueblos originales, ha creado una conciencia organizativa que se ve reflejada en la participación política, la cooperación internacional ha incidido mucho con temas sobre ciudadanía y el mejoramiento de las instituciones a nivel Estatal, un ejemplo es la participación interrumpida que tanto la Cooperación Italiana, como el Instituto Holandés para la democracia han estado realizando, lo cual implica formación de líderes, talleres sobre aspectos legales, económicos y jurídicos, formación de grupos de presión como los CACS

Las organizaciones sociales de las diferentes etnias evidencian un interés tanto de individuo como de grupo en recuperar o tomar los espacios públicos para satisfacer las demandas colectivas, participar en las elecciones o incidir en los procesos municipales a través de la ley de desarrollo nacional y la existencia y participación de los COCODES, COMUDES Y CODEDES.

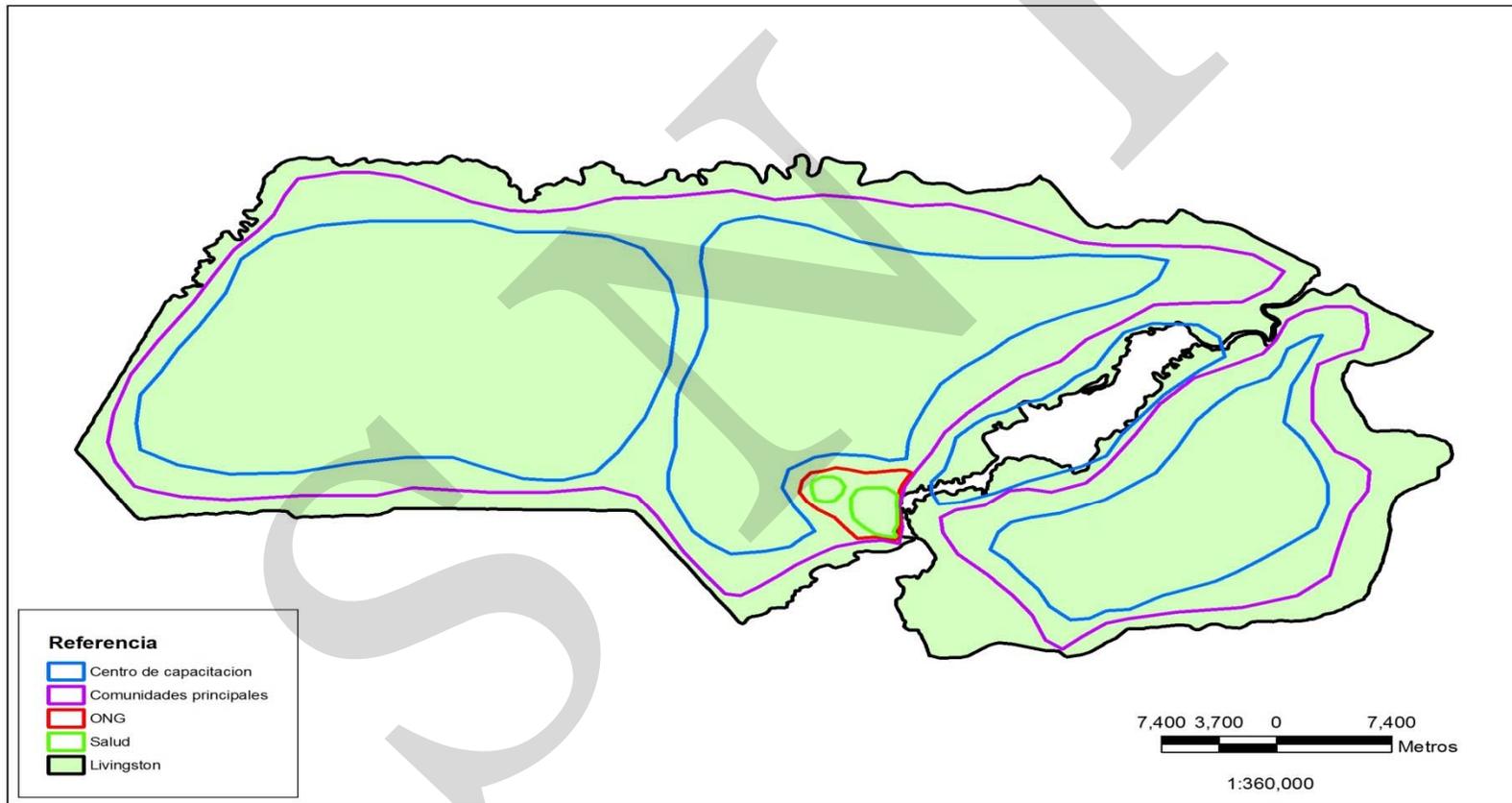
Un aspecto importante es la cobertura que instituciones como PNC realiza en los dos sectores que geográficamente constituyen el municipio, también la Marina de Guerra que se encarga de vigilar las riberas del río y lago, aunque falta presencia de instituciones como MAGA que sería un apoyo para los agricultores de las distintas comunidades que necesitan esta clase de asesoría, una institución que tiene presencia por la importancia que tienen las tierras en las riberas de ríos, lagos y mares es OCRET que está constituida en la cabecera municipal.

SNP

Mapa No. 4
Conclusión político institucional
Livingston, Izabal



DIMENSION POLITICA
LIVINGSTON, IZABAL



Fuente:: SEGEPLAN, 2010

6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

Después de este análisis a diferentes tópicos del municipio, por sus características geográficas y recursos naturales es la puerta de entrada al departamento de Izabal por la costa atlántica. La mayor parte la población es indígena, mayoritariamente joven, concentrada mayormente en el área rural. Su riqueza natural, como atractivo para propios y extraños es sin lugar a dudas su más fuerte pilar económico para la industria turística, el cual todavía no refleja los beneficios en la comunidad. La industria del turismo debiera concebirse como un eje fundamental del desarrollo integral a favor de la población del municipio.

La riqueza de recursos naturales y accidentes geográficos, constituidos entre otros por el río Dulce, la costa atlántica, el golfete en el río Dulce, las áreas protegidas: Cerro San Gil o el Biotopo Chocón Machacas.

La mayor parte de los suelos son kársticos, por lo cual no son de vocación para agricultura tradicional, pero sí de vocación forestal o para cultivo de especies permanentes como frutales.

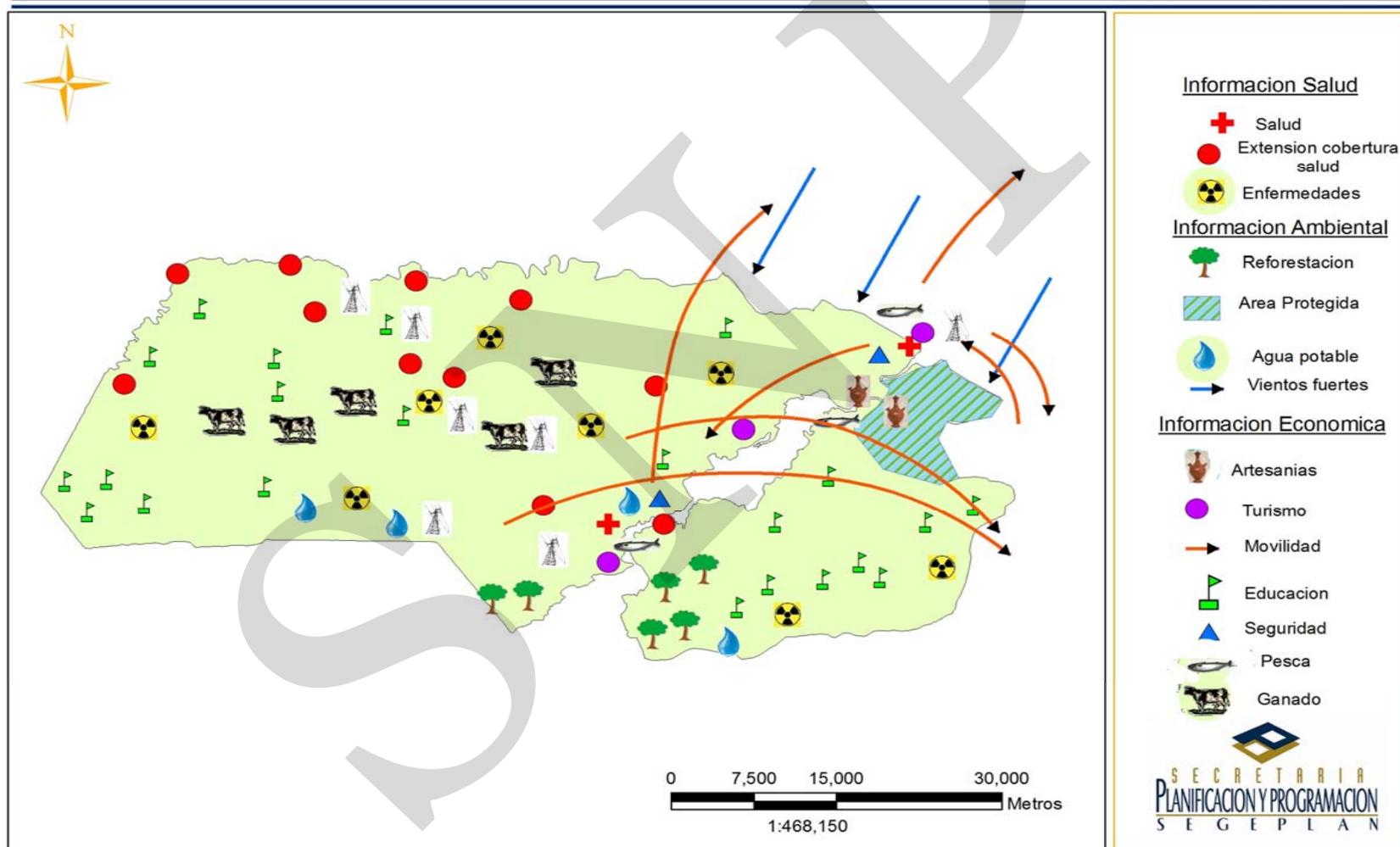
La población económicamente activa en el municipio es 52.64%⁴⁶, la mayor parte trabaja en el sector agropecuario y de servicios vinculados con el turismo, por la escasa oferta de fuentes de trabajo un sector de la población migra, un sector a otros departamentos de Guatemala y otro sector al extranjero, básicamente a los Estados Unidos. La migración interna se da más entre la comunidad Q'eqchi'.

Esta interacción de factores sociales y ambientales incide directamente en la juventud y niñez, por otro lado favorece la pobreza y potencializa la vulnerabilidad social, aunada a esto, está la precaria cobertura en salud, que es otra debilidad palpable en el municipio, siendo las comunidades rurales las más desatendidas. Comunidad que padece de males prevenibles y erradicables como desnutrición, enfermedades respiratorias, anemia, enfermedades diarreicas y de la piel, muchas veces ocasionadas por el agua que se consume que es escasa y de mala calidad.

En el ámbito de autoridades locales se carece de iniciativas integradas de desarrollo municipal participativo, sin embargo la ONG Save the Children, cuenta con un Plan de Desarrollo Participativo orientado a la niñez y juventud exclusivamente, el cual ha sido conformado con la participación de 50 comunidades del municipio, este hace énfasis en los derechos de la niñez y la adolescencia.

⁴⁶ Reunión técnica con DMP, 2009

Esquema geográfico No. 1
Modelo de desarrollo territorial actual
Livingston, Izabal



Fuente:: SEGEPLAN, 2010

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) 2010-2025, del municipio de Livingston, Izabal; se elaboró a través de un proceso de planificación participativa facilitado y coordinado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN), financiado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)-PRODEL, apoyado y validado por el gobierno municipal, proceso durante el cual se contó con la activa participación de instituciones locales y departamentales, sector productivo, líderes comunitarios y sociedad civil organizada; actores clave que identificaron las principales necesidades y problemáticas, así como las potencialidades del municipio, para llegar a las propuestas de solución y proyectos que incidan de manera sostenible al desarrollo integral de Livingston, mismos que contribuirán para alcanzar la visión de largo plazo (2010-2025), tomando de base el presente y proyectando el futuro del municipio en el contexto territorial, se concibe la presente planificación como el marco orientador del desarrollo municipal, que trascienda en los sucesivos períodos de gobierno. Lo fundamental del plan de desarrollo municipal (PDM), es alcanzar los Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio, acordadas en el seno de la Naciones Unidas, siendo los siguientes:

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre,
- Lograr la enseñanza primaria universal,
- Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer,
- Reducir la mortalidad infantil,
- Mejorar la salud materna,
- Combatir el VIH y sida, el paludismo y otras enfermedades,
- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Al ejecutar los proyectos planificados, se mejorará la calidad de vida de los habitantes del municipio, de tal manera que habrá crecimiento económico más equitativo y equilibrado, con desarrollo social más representativo y participativo, con lo que también se asegurará la preservación del ambiente.

En este contexto, el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), mediante la participación de líderes comunitarios, instituciones y organizaciones sociales y productivas del municipio, validará la Visión de municipio, misma que fue formulada en los talleres participativo de planificación, la que orienta el desarrollo de Livingston hacia un futuro mejor. Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Livingston, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos, que orientan la planificación del desarrollo

municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

7.1. Visión

Para el 2025 el municipio de Livingston es una sociedad organizada, participativa y productiva, con alto índice de desarrollo humano fundamentado en el encadenamiento comercial y productivo, que cuenta con sistemas e infraestructura sanitaria adecuada para promover el respeto al medio ambiente y recuperación de los recursos naturales, con políticas y programas efectivos y de mayor cobertura que se han empoderado del ordenamiento territorial integral que asegure la gobernabilidad y la certeza jurídica.

7.2. Modelo de desarrollo territorial futuro –MDTF-

El municipio de Livingston es un paraíso turístico para nacionales y extranjeros, la puerta de ingreso a Guatemala por el océano atlántico. Destino turístico, que fundamenta su desarrollo en el turismo ya que tanto la población local como los visitantes se sentirán seguros, sin embargo no es este el único elemento de su economía, el respeto a los recursos naturales y la convivencia con estos, es una parte importante del plan. Sociedad civil y autoridades municipales, unen esfuerzos para trabajar todos juntos por una misma causa. El manejo responsable de residuos sólidos y líquidos contribuirá a mejorar las condiciones de vida de la población en general y a minimizar la contaminación de fuentes de agua.

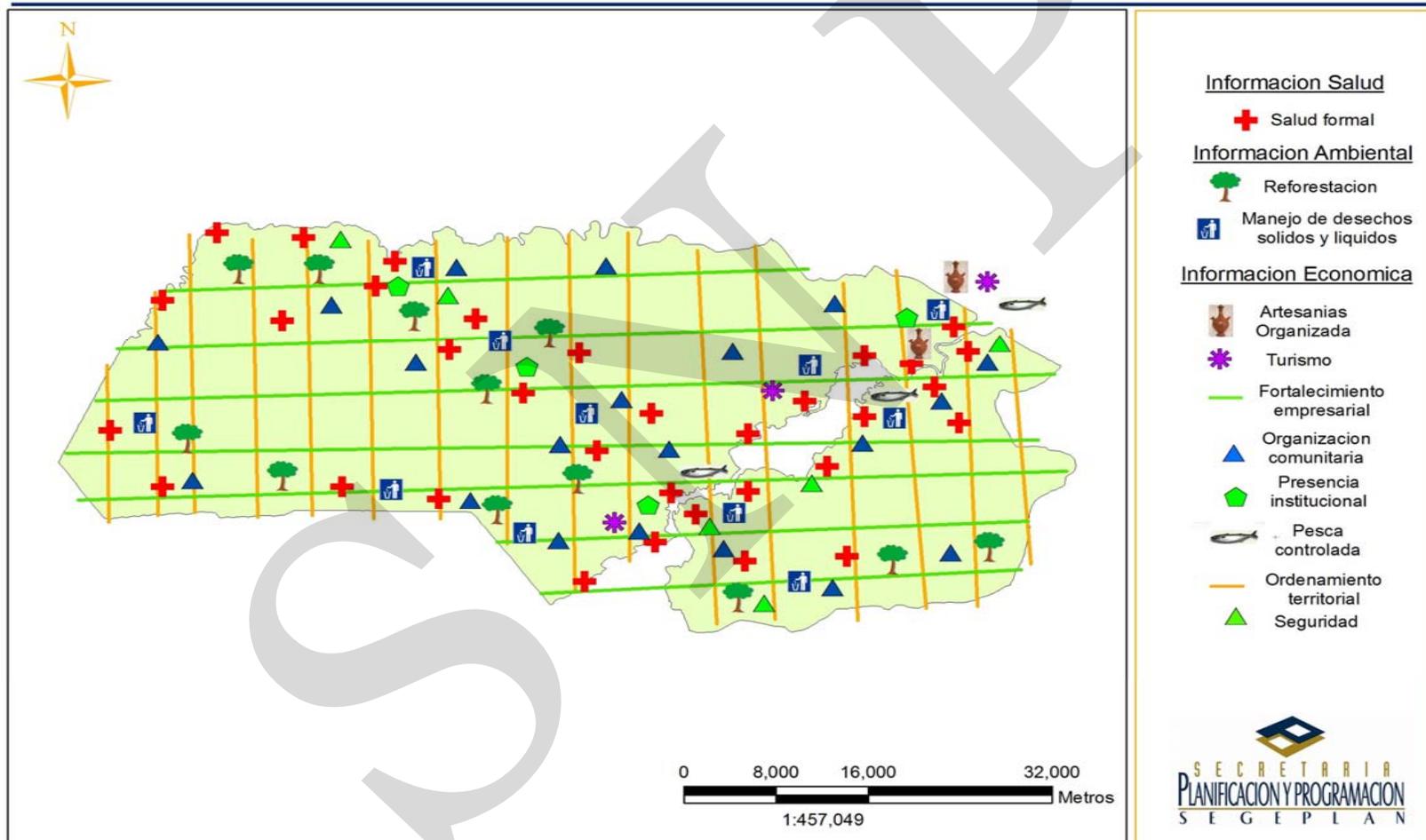
La estructura geográfica bipolar del municipio no será una limitante, sino una fortaleza para el desarrollo. Los servicios de salud y educación, tendrán cobertura hasta de la comunidad más remota, la desnutrición, el analfabetismo y la migración serán parte de la historia del municipio. Los jóvenes no tendrán necesidad de migrar en busca de mejores oportunidades, ya que los establecimientos educativos ofertarán carreras que satisfagan la demanda local, al igual que la presencia de universidades en el área, garantizando con ello la generación de mano de obra calificada.

Las instituciones del Estado, como MAGA, OCRET, MARN, Policía Nacional, INAB, entre otras, realizarán trabajo coordinado entre ellas y con la municipalidad con líder institucional del municipio. Las comunidades organizadas, serán beneficiarias de los programas de reforestación, los cuales ocuparán una parte importante del plan de desarrollo, no únicamente en el tema ambiental, sino también como un generador de fuente de empleo y de ingresos producto de la venta de los productos y sub productos de la madera.

La participación de la mujer en el desarrollo municipal no solamente será, un proyecto individual, sino también un eje transversal a los componentes del plan, de manera que se garantice y respete su participación en todas las actividades y proyectos, de la manera que las mujeres y sus representantes lo decidan y convenga a sus necesidades.

SNRP

Esquema geográfico No. 2
Modelo de desarrollo territorial futuro
Livingston, Izabal



Fuente:: SEGEPLAN, 2010

7.3.Ejes de desarrollo

a. Problemáticas

Degradación ambiental y depredación de los recursos naturales

La agricultura tradicional, especialmente para el cultivo de granos básicos y establecimiento de fincas ganaderas, se realiza en terrenos que no reúnen características para este fin, ya que son suelos que por sus características son de vocación forestal (bosque y/o cultivos permanentes). Esta situación repercute en el avance de la frontera agrícola, provocando la degradación constante del suelo y contaminando fuentes y cuerpos de agua. La carencia de infraestructura para el manejo apropiado de residuos sólidos y tratamiento de aguas negras y residuales, también causa la contaminación de los recursos naturales. Adicionalmente la falta de implementación de leyes, es aspectos como la práctica de pesca de arrastre, también provoca la degradación de los recursos naturales y pone en peligro de extinción algunas especies.

Debilidad institucional

La deficiente infraestructura para cubrir servicios en salud y educación del municipio, es una limitante para su desarrollo, en algunos casos se cuenta con infraestructura, pero no con el personal suficiente para cubrir la demanda del servicio. Se tiene otras carencias como: falta de vías de acceso para comunidades rurales, falta de elementos de seguridad para garantizar la seguridad pública, falta de sistemas de agua entubada y control de la calidad de agua para consumo humano. Así también el municipio carece de planes y recursos para el control del narcotráfico y no se cuenta con un plan de ordenamiento territorial.

Falta de asesoría técnica y crediticia para el desarrollo económico

La comercialización de productos locales y la promoción de los servicios turísticos del municipio es limitada, ya que no se cuenta con infraestructura ni con estrategias de mercadeo eficiente, adicionalmente no se cuenta con ningún apoyo por parte del INGUAT en esta área.

Otra limitante en esta área es la falta de apoyo crediticio y técnico en aspectos de la pequeña y mediana empresa que se perfilan como empresas prestadoras de servicios vinculadas al turismo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

Problemática social

Aunque hay presencia de la Policía Nacional Civil y del Ejército de Guatemala, esta no es suficiente para brindar seguridad a la población. Adicionalmente problemas como pobreza, desempleo y drogadicción, mas el incumplimiento de leyes, genera degradación cultural y la pérdida de costumbres y tradiciones.

b. Potencialidades

Ambiente y recursos naturales

El municipio cuenta con potencial forestal, que incluye áreas de bosque para protección especial y otras que pueden aplicar al programa de incentivos forestales (PINFOR) del INAB. La ubicación geográfica otorga al municipio, características singulares que enriquecen el atractivo turístico. Abordar la temática ambiental desde la mesa de diálogo es una fortaleza, por medio de la cual se puede solucionar la problemática ambiental, entre otras acciones, promover la aplicación de leyes.

Desarrollo turístico y empresarial

Aunque el acceso a la cabecera municipal tiene que ser por la vía acuática, para fines turísticos esta es una de sus atracciones. Por la belleza de los recursos naturales y del paisaje, grupos de turistas demandan la prestación de servicios para recorrer las aguas del río Dulce y el litoral atlántico del municipio.

Sin embargo prestar servicios para la industria turística requiere de infraestructura, capacitación en atención al cliente, apoyo técnico y financiero para la formación y fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa. La actividad turística no debe limitarse a los recursos naturales y belleza del paisaje, el turismo relacionado con las costumbres y tradiciones de sus pueblos también es una oportunidad que deber ser aprovechada.

Riqueza étnica y cultural

El municipio tiene otra potencialidad, que es poseer diversidad cultural y étnica, situación que debe ser fortalecida y aprovechada. Tanto para la garantizar la sostenibilidad de la riqueza cultural y para aprovecharla con fines turístico-empresariales.

Ejes de desarrollo

7.3.1 Desarrollo de infraestructura básica, para la recuperación y protección del ambiente y recursos naturales

Con la implementación de los proyectos listados en este eje de desarrollo, se contribuye al alcance de lo establecido en la meta 9 de país en el objetivo 7 de los Objetivos del Milenio. El cual establece la necesidad de incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales para revertir la pérdida y la recuperación de recursos del medio ambiente.

Por esto es importante la implementación de acciones y proyectos que garanticen el uso sostenible de los recursos naturales y que contribuyan que la población del municipio tenga acceso a servicios de salud, agua apta para consumo humano y saneamiento ambiental,

contribuyendo con ello a la recuperación del ambiente y a contrarrestar la degradación de dichos recursos.

Se propone organizar y capacitar a poblaciones rurales y empresarios locales para, cumplir los requisitos y poder aplicar a los programas de Incentivos Forestales del Instituto Nacional de Bosques (INAB) y con ello contribuir a proteger otros recursos como suelo y agua. A la vez se implementarán proyectos de acopio y manejo de residuos sólidos y plantas de tratamiento de aguas residuales.

El cumplimiento de los ODM es parte de las metas de este eje en especial del No.7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente reduciendo la brecha de Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento. En Livingston, para el tema de agua potable la brecha a reducir es de 7 %, en el tema de saneamiento la brecha es de 27 %.

7.3.2. Fortalecimiento institucional

Una de las debilidades del municipio para alcanzar el desarrollo es la falta de recursos e infraestructura, especialmente para satisfacer la demanda en los servicios de salud y educación. Por lo que se contempla un eje que tiene como objetivo fundamental la ampliación de la infraestructura en los servicios de salud y educación, al igual que mejorar la que ya existe.

A la vez se ha contemplado la construcción de vías de acceso, especialmente para comunidades rurales que carecen de este servicio, así también se ha contemplado la construcción de salones comunales, sistemas de agua entubada e implementación de proyectos de ordenamiento territorial, ordenamiento de tránsito terrestre y acuático y la implementación del reglamento de construcción urbana. También el fortalecimiento de la oficina de la mujer dentro del organigrama de la municipalidad.

Con el objetivo de promover la certeza jurídica de la propiedad, se propone implementar un proyecto de ordenamiento territorial, por medio del cual se facilitará la implementación de otros proyectos de ordenamiento.

Con este eje de Desarrollo se estará dando cumplimiento al ODM No.: 4. Reducir la mortalidad infantil en su meta No. 5: Reducir de 110, que había en 1987 a 37 para el año 2015, la tasa de mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por mil nacidos vivos, 5. Mejorar la salud Materna en su meta No. 6: Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, la muertes maternas por cada cien mil nacidos vivos, 6. Combatir el VIH y sida, paludismo y otras enfermedades, en su meta No. 7: Haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015 la propagación del VIH y sida y la meta No. 8: Haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015, la incidencia de la malaria, la tuberculosis y otras enfermedades graves.

Al igual que al ODM No.2 “Lograr la enseñanza primaria universal” y su meta No. 2 “Asegurar que para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un

ciclo completo de enseñanza primaria”, es preciso también tomar en cuenta que el ODM No. 3 y su meta No. 4 es importante que esté unido en este eje ya que como en muchos lugares las mujeres quedan excluidas de los programas educativos y se pretende además que desde la educación primaria se haga conciencia a los niños de la importancia de cuidar el medio ambiente. En la actualidad la brecha para educación primaria es de 34.8 %, que de acuerdo a las proyecciones de población que el INE ha calculado, significa una población en edad de educación primaria de aproximadamente 98,912. La brecha para el nivel de educación secundaria es de 13 %, mientras que para el nivel diversificado es de 42 %.

7.3.3. Desarrollo económico para la pequeña, mediana y gran empresa

Uno de los ejes que se contempla en el Plan de Desarrollo Municipal, es el fortalecimiento del desarrollo empresarial, como un componente fundamental del desarrollo económico. Los aspectos que se deben abordar para el desarrollo empresarial son: capacitación, asistencia crediticia, organización, mejoramiento de la presencia institucional del INGUAT, entre otras.

Se prevee la consecución del ODM No. 8 Fomentar una alianza mundial para el desarrollo y su meta Meta 8A: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio.

La brecha en el tema de empleo, para el municipio de Livingston es de 32.8 %, mientras que para el tema de empresa familiares la brecha es de 86 %.

7.3.4. Revalorización social sostenible de las prácticas culturales de las etnias y género

El desarrollo municipal no solamente implica infraestructura, también las relaciones internas de los grupos sociales deben ser tomadas en cuenta, aspectos como: derechos humanos, género, cultura, cosmovisión maya, medicina alternativa tradicional, entre otros aspectos. Por lo que este PDM contempla la incorporación de estos elementos para su implementación.

Con este eje se reducirá la brecha en la cosecución del ODM No.3 Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer Eliminar las desigualdades entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005 y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015

El ONM, No. 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre Meta 1B: Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes. La brecha a vencer en el tema de pobreza extrema, para este municipio es de 30 %.

7.4. Matriz de Planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Infraestructura básica, para la recuperación y protección del ambiente y recursos naturales
Livingston, Izabal

| Objetivo estratégico 1.1. Mejorar la cobertura de los servicios básicos en el municipio | | | | |
|--|---|--|--|---|
| Objetivos operativos | Indicadores | Programa | Proyectos | Ubicación |
| <p>1.1.1. Satisfacer las necesidades básicas de la población con proyectos que no comprometan el deterioro del ambiente.</p> <p>1.1.2. Recuperar y revitalizar las zonas protegidas y los recursos naturales</p> | <p>Saneamiento permanente de la cuenca del río dulce y la zona costera, para el 2015.</p> <p>Para el 2020, letrinización en el 100 % de las comunidades rurales</p> <p>Cubrir el 75% de las comunidades con vías de acceso en el 2015</p> <p>Recuperar las zonas deforestadas en un 50 % para el año 2020</p> | <p>Infraestructura básica con cumplimiento a las leyes de conservación y respeto al medio ambiente</p> | Letrinización | Comunidades rurales |
| | | | Planta de tratamiento de desecho sólidos y tren de aseo | Cabecera y Río Dulce |
| | | | Concientización de protección de la cuenca del río y las zonas costeras, por medio de la organización y capacitación | Toda la cuenca y la parte del lago perteneciente a Livingston |
| | | | Creación de la auditoría ambiental del oleoducto | Todo el municipio |
| | | | Reubicación de la pista de aterrizaje en la cabecera | Cabecera municipal |
| | | | Construcción de carretera de acceso y mejoramiento y mantenimiento de calles vecinales | Varias comunidades |
| | | | Estudio de los tipos de suelo para su uso adecuado y Talleres de capacitación para el adecuado uso del suelo según resultados de estudio | Todo el municipio |
| | | | Estudio para conocer de mejor manera las especies a utilizar en la reforestación | Todo el municipio |
| | | | Talleres de capacitación sobre nuevos cultivos según tipo de suelos | Todo el municipio |

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2: Fortalecimiento institucional
Livingston, Izabal

| Objetivo estratégico 2.1. Mejorar la cobertura en salud y educación | | | | |
|--|---|---|---|-------------------|
| Objetivos operativos | Indicadores | Programa | Proyectos | Ubicación |
| 2.1.1. Mantenimiento, ampliación y equipamiento de los edificios de salud y escolares que lo necesiten 2.1.2. Capacitar al personal actual que presta servicio en educación y salud y contratar al que hace falta | Cubrir el 85% de las necesidades de salud del municipio en el 2020 | Salud y educación integral en las comunidades | Implementación de educación sistematizada de andrología | Todo el municipio |
| | | | Educación bilingüe con capacitaciones a los maestros | Todo el municipio |
| | | | Creación de la carrera de magisterio bilingüe | Todo el municipio |
| | | | Talleres para el conocimiento y aplicación de las leyes como ley integral para los adolescentes | Todo el municipio |
| | | | Implementación del proyecto COCODITOS en las escuelas | Todo el municipio |
| | | | Apoyo psicológico con énfasis en la autoestima en las escuelas | Todo el municipio |
| | Cubrir el 100% de las comunidades con educación primaria e incrementar la cobertura en los niveles medio y diversificado en el 2020 | | Educación sobre leyes de moral y urbanidad en las escuelas | Todo el municipio |
| | | | Implementación de la medicina natural en los servicios de salud | Todo el municipio |
| | | | Acreditación y capacitación de técnicos en medicina tradicional ancestral | Todo el municipio |
| | | | Implementación del curso obligatorio de sexualidad en las escuelas | Todo el municipio |
| | | | Divulgación de métodos anticonceptivos a la población | Todo el municipio |
| | | | Promoción del turismo de salud con la medicina tradicional ancestral | Todo el municipio |

| Objetivo estratégico 2.2. Promover un plan de ordenamiento territorial urbano y rural en el municipio | | | | |
|---|--|--|---|--------------------------------|
| Objetivos operativos | Indicadores | Programa | Proyectos | Ubicación |
| 2.2.1. Diseñar e implementar el plan de ordenamiento territorial del municipio | Realizar el catastro municipal para el 2015 Tener ordenado el 100 % del tránsito en la cabecera y Río Dulce para el 2020 Contar con un centro comercial, que albergue a los vendedores de Río Dulce para el 2014 | Prosperidad con ordenamiento territorial | Construcción de calles peatonales | Cabecera y Río Dulce |
| | | | Señalización y ordenamiento vial terrestre y acuático | Cabecera y Río Dulce |
| | | | Creación de la nomenclatura de las zonas urbanas | Cabecera y Río Dulce |
| | | | Diseño e implementación del plan de ordenamiento territorial | Todo el municipio |
| | | | Recuperación y revitalización del centro histórico de la cabecera | Cabecera municipal |
| | | | Recuperación de playas públicas con tecnologías apropiadas | Todo el municipio |
| | | | Construcción de muelle turístico para cruceros | Cabecera municipal |
| | | | Implementación y fortalecimiento del reglamento de navegación de río dulce y lago de Izabal | Todo el municipio |
| | | | Registro catastral de las propiedades | Todo el municipio |
| | | | Certeza jurídica de la tierra | Todo el municipio |
| | | | Diseño e implementación del reglamento de construcción urbano | Cabecera municipal y Río Dulce |
| Diseño e implementación el sistema de control y vigilancia de atraques | Todo el municipio | | | |

| Objetivo estratégico 2.3. Mejorar y ampliar los recursos materiales y humanos de las fuerzas de seguridad y aumentar la cobertura de instituciones del Estado | | | | |
|--|--|---|--|-------------------|
| Objetivos operativos | Indicadores | Programa | Proyectos | Ubicación |
| 1.3.1. Profesionalizar las fuerzas de seguridad 1.3.2. Equipar con tecnología de punta las comisarías y mejorar la infraestructura de estas 1.3.3. Crear convenios con las instituciones para que tengan presencia en el municipio | Disminuir al 100 % de muertes por causa de la criminalidad en el municipio para el 2025 Aumentar a 30 la cantidad de efectivos de seguridad en el municipio, para el 2015 | Viviendo en un ambiente seguro y con gobernabilidad | Capacitación a la USETUR | Todo el municipio |
| | | | Fortalecimiento de las comisiones de seguridad local | Todo el municipio |
| | | | Cabildeo para la implementación de la ley de descentralización del INGUAT | Todo el municipio |
| | | | Cambio de imagen de los diferentes agentes que resguardan la seguridad | Todo el municipio |
| | | | Creación de la policía municipal | Todo el municipio |
| | | | Aumento del número de comisarías en el municipio | Todo el municipio |
| | | | Creación de espacios de oficinas para las delegaciones de las instituciones del estado | Todo el municipio |
| | | | Implementación de más personal policíaco en las comisarías | Todo el municipio |

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico para la pequeña, mediana y gran empresa
Livingston, Izabal

| Objetivo estratégico 3.1. Promover la creación de micro empresas a nivel rural, con apoyo técnico y asistencia crediticia | | | | |
|---|--|---|--|--------------------|
| Objetivos operativos | Indicadores | Programa | Proyectos | Ubicación |
| 3.1.1. Promover la organización para el desarrollo de microempresas rurales y proyectos ecoturísticos 3.1.2. Implementar talleres de capacitación para personal y empresarios que se dedican al servicio turístico | Integrar al menos una micro empresa o una asociación en cada comunidad, para el 2018 | Fomento del desarrollo económico local basado en el turismo | Creación de un fideicomiso para el desarrollo turístico de Livingston | Todo el municipio |
| | | | Implementación de secretaria municipal de turismo | Cabecera municipal |
| | | | Implementación de créditos blandos para la creación y fortalecimiento de microempresas | Todo el municipio |
| | | | Implementación de cursos de servicios turísticos en el pensum de carreras técnicas | Todo el municipio |
| | | | Creación de la campaña estratégica sostenible de publicidad, que trascienda en el ámbito internacional | Todo el municipio |
| | | | Capacitación Programa de responsabilidad social corporativa (cultural, social, medio ambiente, economía) | Todo el municipio |
| | | | Difusión de la importancia del turismo en la economía del municipio | Todo el municipio |
| | | | Capacitación sobre competitividad turística | Todo el municipio |

| Objetivo estratégico 3.2. Promover la cooperación de instituciones privadas e integrar la comisión para el adecuado uso de las donaciones tanto nacionales como internacionales | | | | |
|---|--|-------------------------------|--|-------------------|
| Objetivos operativos | Indicadores | Programa | Proyectos | Ubicación |
| 3.2.1. Canalizar las donaciones para que contribuyan a la ejecución de los proyectos inherentes al PDM | Lograr implementar una oficina de cooperación que se encargue de canalizar a cada institución las donaciones recibidas de diferentes fuentes, para el 2013 | Donaciones con sentido social | Coordinadora de de organizaciones para la captación y uso de fondos | Todo el municipio |
| | | | Implementación de un reglamento para la gestión e implementación de proyectos | Todo el municipio |
| | | | Socialización de los proyectos que son necesarios para cumplir la visión del municipio | Todo el municipio |

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 4: Revalorización social sostenible de las prácticas culturales de las etnias y género
Livingston, Izabal

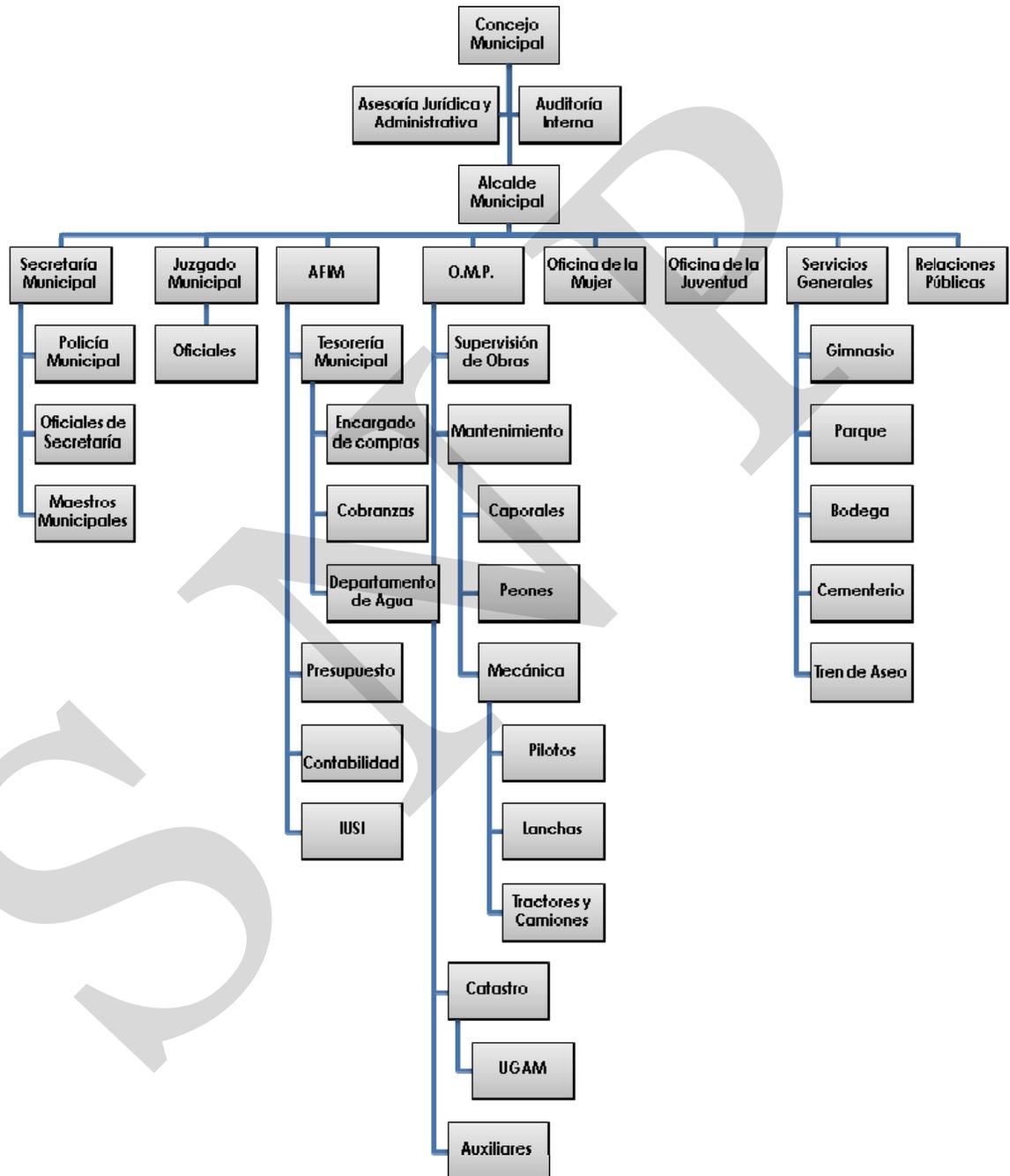
| Objetivo estratégico 4.1. Promover las culturas existentes en el municipio, por medio del desarrollo de proyectos interculturales | | | | |
|--|--|---|---|--------------------|
| Objetivos operativos | Indicadores | Programa | Proyectos | Ubicación |
| <p>1.1.1. Difundir los aspectos propios de cada grupo étnico del municipio</p> <p>1.1.2. Fortalecer la casa de la cultura de cada grupo étnico</p> | <p>Participación del 100% de los integrantes de los grupos étnicos, en las actividades propias de su cultura, para el 2015</p> | <p>Conocimiento nuestra cultura ancestral</p> | Creación de documentos gramaticales de las los idiomas existentes en el municipio | Todo el municipio |
| | | | Revitalización de centros sagrados | Todo el municipio |
| | | | Promoción de la interculturalidad | Todo el municipio |
| | | | Revitalización de centros arqueológicos y rehabilitación de la Casa de La Loma | Todo el municipio |
| | | | Capacitaciones a PYMES y asociaciones con enfoque de equidad y género | Todo el municipio |
| | | | Difusión de los elementos principales de las culturas | Todo el municipio |
| | | | Revitalización del museo multicultural de Livingston | Cabecera municipal |
| | | | Implementación del programa permanente conociendo nuestras etnias | Todo el municipio |
| | | | Creación de la casa de la cultura Q'eqchi' y apoyo a la casa del Garífuna | Cabecera municipal |
| | | | Difusión de las expresiones culturales de las etnias de Livingston | Todo el municipio |
| Rescate de la arquitectura vernácula de Livingston | Cabecera municipal | | | |

VIII. BIBLIOGRAFÍA

- Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA). 2009. Informe estadístico de alfabetización 2009, departamento de Izabal.
- Diagnóstico de Garífunas. ONEGUA. 1998.
- Diagnóstico Municipal de Livingston. OMP 2004-2005 y 2006.
- Diagnóstico socio económico y potencialidades productivas. Municipio de Livingston. Facultad de Ciencias Económicas. USAC. 2005.
- Estudio de reducción de la pobreza. SEGEPLAN. 2002.
- Instituto Geográfico Nacional (IGN). 2003. Diccionario Geográfico Nacional. Guatemala.
- Instituto Nacional de Estadística (INE). 2002. XI Censo Nacional de Población y VI Habitación.
- Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA). 2003. Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. República de Guatemala.
- Ministerio de Educación (MINEDUC), Anuario Estadístico Educativo 2008. República de Guatemala.
- Monografía de Livingston. Sergio Martín Warren y Luz Ernestina Quinteros
- Oficina Municipal de Planificación (OMP), Servicios Básicos e infraestructura en el Municipio, Municipalidad de Livingston.
- Supervisión Educativa. 2009. Memoria de Labores, Livingston

IX. ANEXOS

10.1. Organigrama de la municipalidad de Livingston, Izabal.



Fuente: DMP, 2009

10.2 Acuerdo municipal



Municipalidad de Livingston

Departamento de Izabal

Guatemala, C. A.



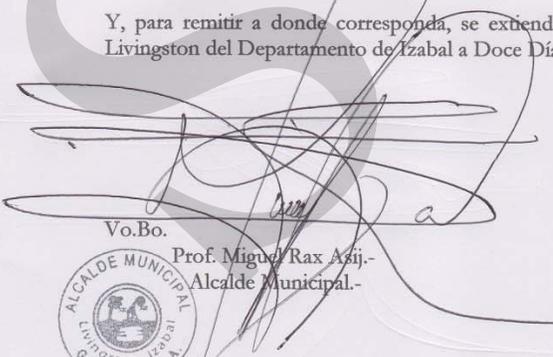
EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DEL PUERTO DE LIVINGSTON DEL DEPARTAMENTO DE IZABAL: DE CONFORMIDAD CON LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL CODIGO MUNICIPAL VIGENTE, DECRETO NUMERO 12-2002, EN SU ARTICULO 84 LITERAL "B" **CERTIFICA** HABER TENIDO A LA VISTA EL LIBRO DE ACTAS DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL, EN EL QUE SE ENCUENTRA INSCRITA EL ACTA NUMERO 044-2009, DE FECHA 10 DE DICIEMBRE DEL 2,009. Y SU PUNTO OCTAVO: COPIADO LITERALMENTE DICE:-----

OCTAVO: El Concejo Municipal del Municipio de Livingston, Departamento de Izabal CONSIDERANDO: Que el Municipio de Livingston, Departamento de Izabal, no cuenta con una herramienta de planificación que oriente la gestión hacia el desarrollo integral y sostenible. CONSIDERANDO: Que la actual administración municipal tiene el total interés y estima que es indispensable e impostergable urgencia contar con un Plan de Desarrollo Municipal, como la base de información necesaria para conocer la situación del Municipio, hasta llegar al planteamiento de soluciones a sus principales problemas, con una visión de largo plazo para el desarrollo integral de los habitantes. CONSIDERANDO: Que se cuenta con la anuencia y apoyo de SEGEPLAN para la elaboración del PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL, en el cual deberá tomarse en cuenta a los distintos actores representados en el municipio, así como el apoyo de la Unidad Técnica Departamental, este Gobierno Municipal y otros liderazgos que se identifiquen, para el desarrollo de un proceso de planificación democrática y participativa. POR TANTO: El Honorable Concejo Municipal **ACUERDA:** Aprobar la elaboración del **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE LIVINGSTON, DEPARTAMENTO DE IZABAL**, para lo cual contará con el apoyo técnico de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, comprometiéndose ésta Municipalidad a cubrir los gastos que ocasione la realización de talleres, logística y otros que se deriven de éste proceso, además, designa al Coordinador de la OMP, como contraparte y responsable directo de acompañara a SEGEPLAN en la elaboración de éste Plan de Desarrollo. En este orden paralelamente la Municipalidad gestionará apoyo financiero de cooperación con otras instituciones, para buscar aliados que puedan sumarse al cumplimiento de los compromisos adquiridos, tomando en cuenta la difícil situación financiera que afronta ésta Municipalidad.-----

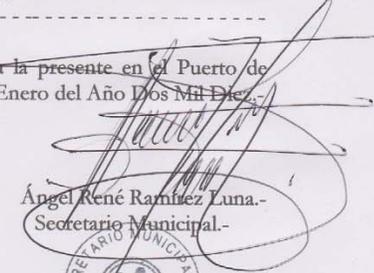
Y, para remitir a donde corresponda, se extiende firma y sella la presente en el Puerto de Livingston del Departamento de Izabal a Doce Días del Mes de Enero del Año Dos Mil Diez.

Vo.Bo.

Prof. Miguel Rax Asij.-
Alcalde Municipal.-




Ángel René Ramírez Luna.-
Secretario Municipal.-




Telefax. 7947-0470 Tel.: 7947-0070 - 7947 0966 Sub-Alcaldía: 7930 5776

10.3 Aprobacion Codede



CERTIFICACION

EL INFRASCRITO SECRETARIO TECNICO DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DE IZABAL, **CERTIFICA:** HABER TENIDO A LA VISTA, EL LIBRO DE HOJAS MOVILES AUTORIZADA POR LA CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS DE LA NACION, EN SUS FOLIOS TRESCIENTOS SESENTA Y CUATRO AL TRESCIENTOS SETENTA Y CINCO, APARECE EL ACTA NUMERO CERO CERO SIETE GUION DOS MIL NUEVE DE FECHA ONCE DE MAYO DEL AÑO DOS MIL NUEVE Y LA QUE EN SU PUNTO QUINTO LITERALMENTE DICE: -----

ACTA No. 7-2009. QUINTO: El Ingeniero Berman Hernández Consultor de SEGEPLAN indica que circulara el acta que se le dio lectura en el Segundo punto a la vez presentando al Ing. Oscar Martínez, de La Dirección de Planificación de SEGEPLAN Central, quien hizo una presentación breve sobre la Metodología para la formulación de Planes de Desarrollo Municipal y Departamental, sobre el Sistema Nacional de Planificación y la Entrega del Plan de Recuperación de los veintisiete Municipios afectados por la Depresión Tropical Número dieciséis. En relación al Sistema Nacional de Planificación, comenta que la idea de la presentación es que conozcan cual es la Metodología que utilizará para utilizar los planes de Desarrollo, y que muestren cualquier duda en cuanto al desarrollo de esta metodología, el cual busca articulación de los procesos de planificación tanto a nivel territorial como sectorial, comenta que ya existen adelanto, mesas y mecanismos en este tipo de trabajos, y el fin principal de esta metodología es de lograr la complementar la coordinación tanto del presupuesto nacional y cooperación internacional e inclusión de los sectores de la sociedad civil, como se sabe que los procesos de planificación que están siendo impulsados, se fundamentan en una planificación participativa. Comenta que el CODEDE, puede manejar políticas propias, es la entidad que por ley le corresponde la formulación de Planes, Programas y Proyectos para su territorio. En relación a la gestión de planificación le corresponde a las Oficinas Municipales de Planificación, y la función que cumple SEGEPLAN, en la gestión municipal es de facilitar metodologías, facilitar instrumentos, dar acompañamiento y corroborar que las políticas de Estado se estén aplicando en los procesos de planificación en los territorios. Los planes Municipales darán un producto a los Planes Municipales de desarrollo, se integrarán para formular un plan Departamental de Desarrollo, un plan Regional de Desarrollo para lograr la finalidad de formular un Plan Nacional de Desarrollo. Misión llamada puntual del Señor Presidente que necesita 333 planes de Desarrollo Municipal, para fin de año, ya esto permitirá que para el presupuesto 2011, poder fundamentarlo en un plan bien integrado para el desarrollo de las comunidades. El Ingeniero Oscar Martínez, expone que este proceso se desarrollará a través de talleres que surgen a nivel comunitario hasta el nivel Departamental, Detalla los compromisos que se necesita para facilitar el proceso comenzando por los alcaldes se comprometan realmente a facilitar el equipo técnico que se tiene en las OMPS, para trabajar en conjunto, recopilación de información. El Ing. Oscar Martínez, comenta que será bajo metodologías, desde los cocodes, quienes tienen la deficiencia, se les apoyará logística para permitir recoocer la información, integrando una cadena para extraer



información desde nivel micro a nivel macro, a la vez ordenamiento territorial técnico de preinversión e inversión, a estos planes al momento de ejecutarlos, se tienen contemplado realizar dos tipos de comisiones, una de nivel local y local; la comisión de nivel local tienen que conformarla, miembros de la UTD, Municipalidades del Departamento y Representación de Sociedad Civil, porque son ellos los que verificarán si se está ejecutando los procesos que está en el Plan. En relación a procesos de planificación ya iniciados en el país, menciona Escuintla, Chiquimula y Jutiapa, financiados por la SEGEPLAN, en cuanto Jalapa y Santa Rosa por fondos la Cooperativa el Recuento, y comenta que se espera que la Cooperación Italiana provee los fondos para desarrollar los procesos de planificación en el Departamento de Izabal. Recurso humano coordinará la contratación de 36 facilitadores, adicional a la estructura local en las oficinas, para orientar, acompañar y dar apoyo y seguimiento a los procesos de planificación territorial. Seguidamente el Ingeniero Oscar Martínez, solicita nuevamente el compromiso real de los Señores Alcaldes para facilitar el trabajo con el equipo técnico de las OMP del Departamento, además solicita al pleno la aprobación de la aplicación de los planes de Desarrollo Municipal, Departamental y Regional, la cual solicita si no existe objeción alguna, que el pleno con la señal acostumbrada apruebe la aplicación de los planes de Desarrollo, la cual los presentes levantan la mano, en señal de su aprobación y aplicación. El comandante solicita al pleno su retiro por compromisos quienes en mayoría aprueban su retiro de la reunión. El Ing. Oscar Martínez Consultor de SEGEPLAN, hace entrega del Plan de Recuperación de 27 Municipio afectados por la Depresión Tropical No. 16 y sus anexos a los 5 municipios, hace entrega al Presidente de mesa, una copia de juego para ser entregado a la Señora Gobernadora.

Y, PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE, EXTIENDO LA PRESENTE CERTIFICACION, EN DOS HOJAS DE PAPEL BOND TAMAÑO OFICIO, DEBIDAMENTE CONFRONTADA CON SU ORIGINAL, EN LA CIUDAD DE PUERTO BARRIOS, A LOS VEINTICUATRO DEL MES DE FEBRERO DEL AÑO DOS MIL DIEZ.-----



Berman Hernández Chacón
Ing. Agr. Berman Hernández Chacón
SECRETARIO TECNICO DEL CODEDE

10.4 Mapeo de actores

| No. | Nombre del actor | Institución u organización que representa | mapeo parti | mapeo ameh | foda as/p | | | | Acciones que realiza | Institucional | Político | Privado | Social | ONG | Cooperación | Otras org. |
|----------------|-------------------------|---|-------------|------------|-----------|--|--|--|--|---------------|----------|----------|-----------|----------|-------------|------------|
| TOTALES | | | | | | | | | | 1 | 0 | 0 | 61 | 0 | 1 | 2 |
| 1 | Elena Supall | Oficina Municipal de la mujer | 1 | | | | | | Representación de las Mujeres | | | | 1 | | | |
| 2 | Aura Guzman | Cocode Barrio Nevaqo | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 3 | Francisco Caballeros | Cocode Barrio San Jose | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 4 | Juan Jose Blanco Paz | Cocode Pueblo Nuevo | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 5 | Justa Castillo Martinez | Cocode Barrio Barique | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 6 | Victor Hugo Suñiga | Cocode Barrio Paris | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 7 | Gustavo Turcios | Cocode Barrio Marcos Sanchez Dias | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 8 | Juan Carlos Bermudez | Cocode Campo Amor | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 9 | Jose Boanerges Madrid | Cocode Barrio La Loma | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 10 | Marta Yolanda Mogollon | Cocode Barrio Sanjuanal | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 11 | Juan Emilio Tiul Caal | Cocode Barrio Creek Chino | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 12 | Pedro Choc Caal | Cocode Barrio Buena Vista La Esperanza | | | | | | | Dirigir a las comunidades, gestion de proyectos ante instituciones publicas y privadas | | | | 1 | | | |
| 13 | Gloria Pop Coc | Cocode Barrio La Pista | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 14 | Juan Pop Bo | Sector Sarstun | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 15 | Felipe Perez de la Cruz | Sector Laureles San Gil | | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 16 | Elias Pop Cucul | Aldea Setal | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 17 | Dimas Xol | El Cedro | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 18 | Jose Ruben Perez | Playa Quehueche | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 19 | Hortencia Reyes | Cayo Quemado | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 20 | Emilio Tec Chun | Plan Grande Quehueche | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 21 | Alejandro Chec | Angostura | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 22 | Rolando Pan | Baltimore | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 23 | Norma Garcia | Rio Salado Playa | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 24 | Andres Chub Chub | Barra Sarstun | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 25 | Pedro Choc | Esperanza | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 26 | Manuel Chun Chen | Playa Grande Tatin | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 27 | Lorenzo Cucul | Sector Searranch | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 28 | Amilcar Rafael Gaytan | Sector Semox | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 29 | Rax | Sector Lagunita | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 30 | Jose Mo Chum | Sector Guitarras | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 31 | pedro cuz | semachaca | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 32 | Pedro xol maquin | arenales | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 33 | Ana maria Corado | paracaidistas | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 34 | Giorgina Estrada | Fronteras | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 35 | Ofelia cortez | Cadenas/Modesto Mendez | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 36 | Felipe de la Cruz | Brisas del Golfete/Asociación PNPD | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 37 | Lucas Cas | Brisas del Golfete | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 38 | Pedro Ipiña | Buenos Aires | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 39 | domingo caal | San Marcos | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 40 | mateo maquin | las Pacayas | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 41 | agusto toc toc | Santa Maria Guadalupe | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 42 | Edgar Peraza | los angeles | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 43 | Bernardo Juarez | Buena Vista | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |
| 44 | Martin maas | sumach | 1 | | | | | | | | | | 1 | | | |

10.5 Municipio de Livingston en gráficas



X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

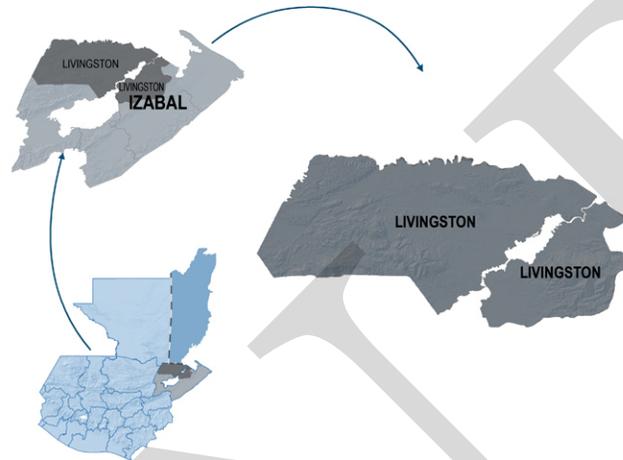
Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Plan de desarrollo Livingston Izabal



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

