



2010 - 2019



Plan de desarrollo Zacapa Zacapa

Diciembre 2010

02.01.01 CM 1901	<p data-bbox="331 268 1395 407">Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Zacapa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. <i>Plan de Desarrollo Zacapa, Zacapa</i>. Guatemala. SEGEPLAN/DPT 2010.</p> <p data-bbox="331 558 1182 594">100 p. il. ; 27 cm. (Anexos). (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1901)</p> <p data-bbox="331 779 1395 848">P1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p> <p data-bbox="331 1037 1395 1100">Descriptores: Municipio. Desarrollo Local. Planificación territorial. Planificación del Desarrollo. Objetivos del Desarrollo del Milenio.</p>
------------------------	--

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 22326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Edgar René Orellana Barrera
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

David Estuardo Ramos Avilés
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Zacapa

Equipo facilitador del proceso

Evelin Grisel Castañeda Guzmán
Directora Municipal de Planificación

Karen Patricia Dubón Obregón
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Zacapa

Gerson Joel Martínez Lemus
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Zacapa

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLA

Índice General

I. PRESENTACIÓN	1
II. INTRODUCCION	3
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	6
IV. OBJETIVOS DEL PDM	7
4.1 Objetivo general.....	7
4.2 Objetivos específicos del PDM.....	7
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	8
VI. DIAGNÓSTICO	10
6.1 Descripción general del municipio	10
6.1.1 Ubicación geográfica.....	10
6.1.2 Demografía.....	12
6.2 Historia, cultura e identidad.....	14
6.3 Dimensiones.....	14
6.3.1 Dimensión social	14
6.3.2 Dimensión ambiental	32
6.3.3 Dimensión económica	37
6.3.4 Dimensión político-institucional	44
6.4 Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- del municipio Zacapa.....	47
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL	51
7.1 Visión.....	51
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-.....	52
7.3 Proyección demográfica.....	55
7.3.1 Resumen de escenarios.....	56
7.4 Ejes de desarrollo.....	57
7.5 Matriz de Planificación.....	61
VIII. BIBLIOGRAFÍA	74
IX. ANEXOS	76
X. SITIOS DE BUSQUEDA	93

Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Población por sexo según grupos de edad y área geográfica	12
Cuadro No. 2 Tasas de mortalidad	16
Cuadro No. 3 Análisis comparativo de cobertura neta por nivel educativo.....	22
Cuadro No. 4 Análisis comparativo de repitencia por nivel educativo.....	22
Cuadro No. 5 Análisis comparativo de deserción por nivel educativo	23
Cuadro No. 6 Infraestructura escolar y docentes por nivel educativo	23
Cuadro No. 7 Índice de analfabetismo 2004-2008.....	24
Cuadro No. 8 Priorización de amenazas	34
Cuadro No. 9 Población por grupo etario años 2010 y 2019	55

Cuadro No. 10 Indicadores base 2008, actuales 2010 y metas 201956

Índice de figuras

Figura No. 1 Ubicación del municipio10

Índice de graficas

Gráfico No. 1 Pirámide poblacional por grupos de edad13
Gráfico No. 2 Atención del parto15
Gráfico No. 3 Morbilidad infantil18
Gráfico No. 4 Morbilidad general19
Gráfico No. 5 Materiales de viviendas por tipo de material26
Gráfico No. 6 Pirámide poblacional 2010 - 201956

Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Lugares poblados por microregión, Zacapa, Zacapa 2010.....11
Mapa No. 2 Dimensión Social, Zacapa, Zacapa 201031
Mapa No. 3 Dimensión Ambiental, Zacapa, Zacapa 201036
Mapa No. 4 Dimensión Económica42
Mapa No. 5 Dimensión Político institucional, Zacapa, Zacapa 201046

Esquema Geográfico No. 1 Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA50
Esquema Geográfico No. 2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF54

Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Asistencia del parto16
Recuadro No. 2 Mortalidad materna17
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....17
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema21
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización25
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación25

Siglas y Acrónimos

ADIPAZ	Asociación para el Desarrollo de la Parte Alta de Zacapa
ASOPERDIS	Asociación de Personas con Discapacidad
AZCCA	Asociación Zacapaneca de Contadores de Cuentos y Anécdotas
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
DMP	Dirección Municipal de Planificación
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INACOP	Instituto Nacional de Cooperativas
INE	Instituto Nacional de Estadística
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud y Asistencia Social
MTDA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MTDF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
NUFED	Núcleos Familiares Educativos
OMP	Oficina Municipal de Planificación
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

I. PRESENTACIÓN



MUNICIPALIDAD DE ZACAPA

Guatemala, C.A.

La Corporación Municipal de Zacapa, fundamentada en la autonomía que le garantiza la Constitución Política de la República en el Artículo 253 y cumpliendo con las competencias que le asigna el Código Municipal en el capítulo I, Artículo 35, inciso c., consideró la importancia convocar a los distintos sectores de la sociedad civil del municipio y a representantes de las instituciones públicas y privadas, con el fin de desarrollar un proceso sistemático de Planificación Estratégica Municipal. Considerando la fragilidad del territorio el Concejo Municipal reflexionó y decidió en cuanto a la necesidad de contar con un instrumento que integrara las directrices pertinentes integradas en el Plan Maestro que orientara el desarrollo a nivel local aprobado por ordenanza municipal para convertirlo en política pública.



El proceso tuvo dos elementos esenciales de participación: 1) El nivel técnico: Para la formulación del marco filosófico, técnico y estratégico del Plan. Contó con la dirección y facilitación de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), presidido y coordinado por funcionarios y empleados municipales de los diferentes niveles: Ejecutivo, gerencial, administrativo y técnico; delegados de la sociedad civil organizada, representantes de instituciones estatales que tienen presencia en el municipio y, 2) El nivel comunitario y social, en el cual participó toda la población del municipio, a través de los integrantes de los órganos de la coordinación de los COCODES y COMUDE, quienes compartieron su conocimiento, experiencia del ámbito territorial, sus necesidades y aspiraciones, identificando y priorizando alternativas de solución que permitan mejorar su calidad de vida. El Plan de Desarrollo Municipal se convierte entonces en un mecanismo que facilita articular las políticas públicas y la inversión en el ámbito municipal. Además, permite realizar vinculaciones y orientaciones de la inversión pública, privada y de la cooperación internacional a la construcción del desarrollo desde la perspectiva local.

Es necesario resaltar que el Plan, está formulado y estructurado, aplicando la nueva guía conceptual y metodológica de la SEGEPLAN, en la cual, a partir de los recursos endógenos del territorio, se propone activar las potencialidades sociales, económicas, político institucionales y ambientales, y así mismo, se adicionó como un tema visible del documento, la gestión del riesgo, elemento de vital importancia para identificar, estimar, prevenir y reducir el riesgo en el municipio que me honro en representar.

Un agradecimiento especial a los funcionarios de SEGEPLAN, que participaron en todo el proceso de planificación, por su motivación, dedicación y esfuerzo.

Reconocemos la utilidad que representa para cada municipio, este instrumento de planificación esperando que las autoridades electas por la soberana voluntad del pueblo de Zacapa, Zacapa, se empoderen de él y le den la continuidad necesaria para su ejecución; así mismo esperamos que todas las instituciones públicas y privadas que deseen apoyar a nuestro municipio, lo tomen muy en cuenta para evitar duplicidad de esfuerzos y dispersión de acciones, favoreciendo a mejorar la inversión pública.

Atentamente,



Lic. Edgar René Orellana Bartera
Alcalde Municipal

SIN

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Zacapa del departamento de Zacapa constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 10 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Los procesos de planificación en el municipio de Zacapa se remontan al año 1967, cuando el Departamento de Planificación Urbana y Regional del Instituto de Fomento Municipal –INFOM - realiza el Plan de Regulación Urbana de la Ciudad de Zacapa, que siendo un plan ambicioso y bien elaborado, no se tomó como política municipal, no teniendo eco en las autoridades municipales de los años subsiguientes, por lo que la ciudad se expandió desordenadamente.

Con la entrada en vigencia de la Ley del Sistema de Consejos de Desarrollo, en el año 2002, la Municipalidad de Zacapa, a través de la Unidad Técnica Municipal, inicio un proceso participativo de toma de decisiones, se abrieron los espacios para que la población manifestara sus inquietudes y que esto permitiera la toma de decisiones en la dirección de la inversión local, es así como en ese año se elaboró la Agenda Municipal de Desarrollo, proyectada en un horizonte de 10 años, en la cual participaron autoridades y funcionarios departamentales, municipales, entidades sectoriales, ONG, OG, vecinos y representantes de distintos comités comunitarios; donde algunos de los proyectos propuestos, se ejecutaron y otros no.

Además se han realizado distintos estudios, diagnósticos y monografías del municipio, que han permitido conocer y analizar la situación de los distintos actores y sectores sociales del municipio, pero básicamente se trata de información que caracteriza al municipio. También es importante mencionar el Plan Estratégico Departamental 2006-2015 realizado por el MAGA a nivel institucional.

En Febrero de 2008, el Concejo Municipal, acuerda con la Mancomunidad de Nororiente, iniciar el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal 2008-2019, con el propósito de orientar el desarrollo del municipio de Zacapa durante tres gestiones de gobierno en dicho proceso se involucra la Oficina Municipal de Planificación (OMP), con el apoyo de SEGEPLAN y la asesoría técnica del Contrato Operativo No. 5 del programa Municipios Democráticos, participando activamente los distintos actores que interactúan en el municipio, tales como autoridades y funcionarios departamentales, municipales, entidades sectoriales, ONG, OG, Iniciativa Privada y representantes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo – COCODE-.

En agosto del año 2009, según acta No. 135-2009, emitida por el Concejo Municipal de Zacapa, acuerda en el punto cuarto, aprobar la revisión, análisis y actualización del Plan de Desarrollo Municipal de Zacapa; quedando como responsables la Oficina Municipal de Planificación, en coordinación con la Delegación Departamental de SEGEPLAN.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1 Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge y prioriza la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio, y provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2 Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento. La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

El método del ‘taller’ fue utilizado ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización necesario en este tipo de metodología⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, estudios de reducción de la pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal.

⁵ El taller se define como método esencialmente participativo, dialógico e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso
- f. Seguimiento al PDM.

VI. DIAGNÓSTICO

El Modelo de Desarrollo Territorial Actual del municipio de Zacapa, es el resultado de un proceso de planificación con metodología participativa, y es producto de la fase de generación de condiciones y análisis territorial que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e intermunicipales.

6.1 Descripción general del municipio

6.1.1 Ubicación geográfica

El municipio de Zacapa se localiza en el oriente de Guatemala, pertenece al departamento del mismo nombre, se ubica entre las coordenadas siguientes: $14^{\circ}58'45''$ latitud norte y $89^{\circ}31'20''$ longitud oeste, se encuentra a una altitud de 220 msnm, su extensión territorial es de 505 km^2 ; colinda al norte con los municipios de Estanzuela y Río Hondo, al este con los municipios de Gualán y La Unión, al sur con el departamento de Chiquimula, al oeste con los municipios de Huité y Estanzuela. Se ubica a 147 kilómetros de la ciudad capital.

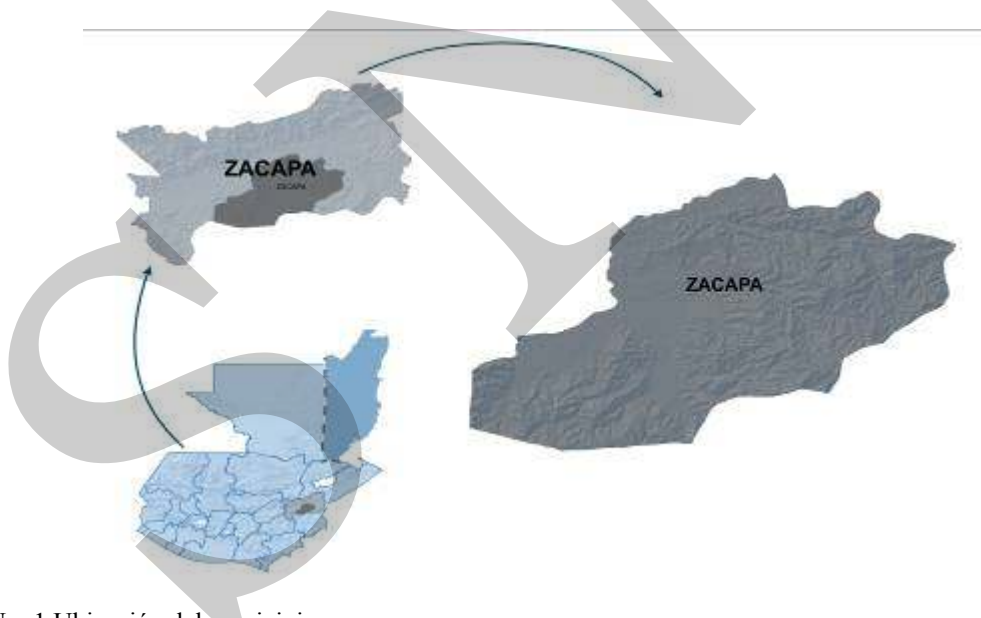


Figura No. 1 Ubicación del municipio

Centros Poblados: El municipio de Zacapa está conformado por una ciudad (cabecera municipal), 49 aldeas, 56 caseríos, 1 finca y 1 asentamiento, los cuales por su ubicación geográfica y características, se han agrupado en nueve microregiones, según se muestra en el Mapa

No.

1.

Mapa No. 1 Lugares poblados por microregión, Zacapa, Zacapa 2010



De acuerdo a información proporcionada por la DMP, para poder realizar el agrupamiento de comunidades y llegar a definir las microrregiones, se consideraron básicamente los siguientes aspectos: a) Población: se tomó en cuenta los datos de población según el Censo INE 2002, calculando que las microrregiones quedaran más o menos equilibradas, en cuanto a la cantidad de habitantes; b) Ubicación Geográfica: para ello se tomó en cuenta el mapa del municipio, ya que el agrupamiento debe realizarse entre las comunidades vecinas. Teniendo muy en cuenta la topografía del territorio, para evitar los obstáculos naturales como montañas o depresiones pronunciadas; c) Vocación Económica: se analizaron las características económicas productivas que tiene el municipio en grandes áreas que es lo que determina al final la vocación actual en relación al uso del suelo; d) Accesibilidad: el sistema vial actual dentro del municipio determinan los recorridos, los nexos y los mecanismos por donde y con quienes se relacionan las personas entre comunidades; y Cobertura de servicios: la existencia de servicios, especialmente de los sectores salud y educación, de manera que éstos estén distribuidos equitativa entre las microrregiones.

El análisis del sistema de lugares poblados, identifica con mayor jerarquía, por su nivel de importancia la Cabecera Municipal, La Fragua, San Jorge, Barranco Colorado, San Juan, La Trementina, La Majada, Santa Rosalía, Manzanotes, Santa Lucía y Tablones.

6.1.2 Demografía

Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), la población del municipio al 2010 es de 67,128 habitantes, donde, el 46.51% son hombres y el 53.49% mujeres; el 51% pertenece al área urbana y el 49% al área rural. La densidad poblacional es de 133 habitantes por km²; el municipio se caracteriza por tener una población predominantemente no indígena siendo de 99.13% y del grupo étnico indígena 0.87%. Según datos de la monografía del municipio, aproximadamente el 10% de la población zacapaneca ha emigrado a Estados Unidos y a la Ciudad Capital en busca de mejorar su calidad de vida.

La distribución de la población por rangos indica que el 39.75% está entre 0 a 14 años, el 51.81% entre 15 a 59 años, el 2.51% entre 60 y 64 años y, el 5.90% de 65 años o más.

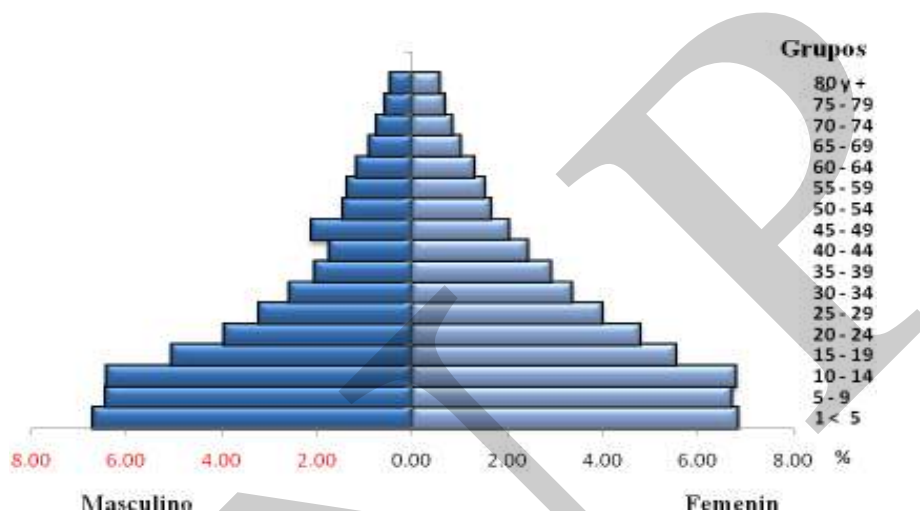
**Cuadro No. 1 Población por sexo según grupos de edad y área geográfica
Zacapa, Zacapa**

Concepto	Población			Grupos de edad					Área	
	Total	Sexo		0-4	5-14	15-59	60-64	65 +	Urbana	Rural
		Hombres	Mujeres							
Habitantes	67128	31222	35906	9067	17626	34783	1690	3962	34235	32893
Porcentaje	100	46.51	53.49	13.50	26.25	51.81	2.51	5.90	51.00	49.00

Fuente: INE, 2002

En el Gráfico No. 1, se presenta el comportamiento de la población del municipio de Zacapa, por grupos etarios y género, representados en la pirámide poblacional del año 2010, según proyección del Instituto Nacional de Estadística -INE- Censos Nacionales XI de Población y VI de Habitación 2002.

**Gráfico No. 1 Pirámide poblacional por grupos de edad
Zacapa, Zacapa 2010**



Fuente: INE, 2002

Con respecto a la distribución de la población por grupos etarios y de género, se puede apreciar que se muestra un comportamiento robusto en la base con los menores rangos de edad y disminuye en los de mayor edad, esta situación se presenta de forma similar en los demás municipios del departamento, siendo una población joven, tendencia general que se presenta en los países en vías de desarrollo.

Los indicadores demográficos muestran una tasa de crecimiento de 1.65 según el Instituto Nacional de Estadística (INE), al 2009 la tasa de natalidad⁶ es de 17.3 (23.08 en el 2007) y la tasa de fecundidad⁷ de 49.8 (71 en el 2007) (Memoria de Estadísticas Vitales 2009, Área de Salud de Zacapa); por lo que la tendencia es a que hayan menos miembros por familia, lo cual es positivo para el municipio.

Los lugares con mayor concentración poblacional después de la cabecera municipal son: La Fragua, San Jorge, Barranco Colorado, San Juan, La Trementina, La Majada, Santa Rosalía, Tablones, Manzanotes y Santa Lucía.

⁶ Tasa de Natalidad = (Total de nacimientos 2008 / Población total 2007) x 1,000

⁷ Tasa de Fecundidad = (Total de nacimientos 2008 / Mujeres en edad fértil 2008) x 1,000

6.2 Historia, cultura e identidad

La Historia de Zacapa, se inicia en tiempos de la colonia; durante este entonces dependía de la provincia de Chiquimula; dividiéndose mediante el Decreto No. 31 con fecha 10 de noviembre de 1871, la cabecera departamental se llega a convertir en ciudad en noviembre de 1896; en esta misma fecha también se inauguro el Ferrocarril del Norte.⁸ Zacapa, se deriva de la voces náhuatl, ZACATL, que significa ZACATE O YERBA y APAN en el río, formado en vez de ATL agua y pan “Sobre el río del Zacate” o de la Yerba, aludiendo indudablemente al río grande de Zacapa.

Una de las tradiciones más importantes del municipio es la feria titular, que se celebra del 3 al 9 de diciembre siendo el 8 el día principal en honor a la Virgen de Concepción, donde se desarrollan actividades culturales, religiosas, deportivas y sociales. Es importante indicar, que dentro de sus expresiones culturales destacan las procesiones de Semana Santa y la tradición Abril y Mayo, donde se realiza una ceremonia cristiana heredada de la colonia, pero que se mezcla con la costumbre maya, se lleva a cabo en el barrio Cruz de Mayo, es protagonizada por dos hombres jineteando caballos, vestidos de hojas verdes, que representan al verano. La ceremonia se inicia el día 30 de abril en horas de la tarde hay un baile y Zarabanda⁹ que concluye en las primeras horas del día 1 de mayo cuando estos hombres representado la temporada seca y húmeda recorren: la calle principal del barrio hasta el Parque de la Cultura recitando coplas que divierten a los espectadores que después se dan un baño improvisado a tan temprana hora.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

a. Salud

El sistema público de salud en el municipio, cuenta con la siguiente infraestructura: 1 hospital regional, 1 hospital de ojos y oídos, 5 hospitales privados, uno de ellos con helipuerto, 1 centro del IGSS, 1 clínica APROFAM, una clínica de terapia física y rehabilitación y 1 centro de salud, en la cabecera municipal, 1 centro de salud en la aldea San Jorge y 10 puestos de salud en las comunidades: Manzanotes, San Pablo, Lampocoy, Camalote, Guineal, El Terrero, La Trementina, Matazano, Santa Lucía y Santa Rosalía.

El personal con que cuentan los servicios públicos de salud son: 54 médicos, es decir que existe un médico por cada 1,243 habitantes, número de profesionales que es menor a lo establecido por la Organización Mundial de la Salud, que estipula 1 médico por cada 1,000 habitantes; además 19 enfermeras profesionales y 153 enfermeras auxiliares, 3 Odontólogos, 1 Psicólogo, 1 trabajadora social, 9 técnicos de laboratorio, 1 nutricionista, 1 químico biólogo, 5 técnicos en rayos X, 8 encargados de farmacias, 16 estadígrafos, 7 pilotos, 1 técnico en mantenimiento, 21 oficinistas,

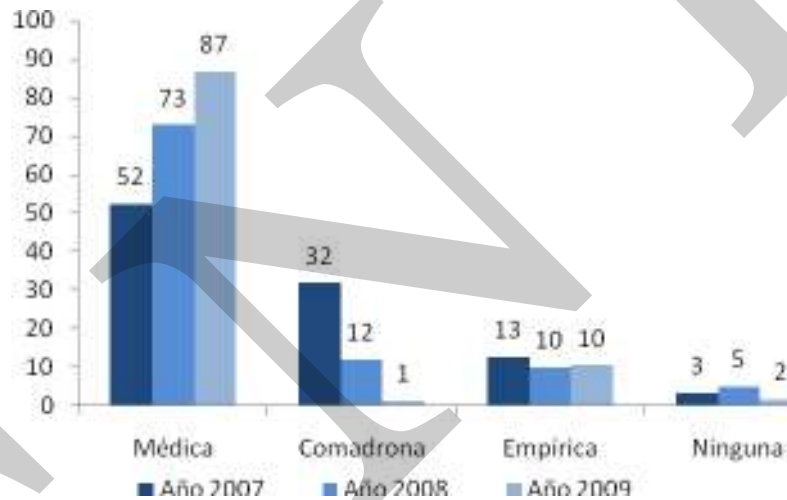
⁸ Monografía de Zacapa 2007

⁹ Zarabanda: es una danza lenta escrita en un compás ternario y se distingue en que el segundo y tercer tiempo van a menudo ligados, dando un ritmo distintivo de negra y blanca.

32 personal de intendencia, 3 en contabilidad, 1 gerente administrativo financiero, 2 educadores en salud, 3 encargados de compras, 2 técnicos fisioterapia, 11 técnicos administrativos, 3 inspectores de saneamiento y 5 técnicos en salud rural.

La atención de partos por tipo de servicio en el municipio, se muestra en el gráfico No. 2, en el cual se deduce que al comparar el comportamiento durante los años 2007 a 2009, la atención de los mismos por médico se incrementó de 52% a 87% respectivamente, la empírica sufrió una leve disminución de 3%, se puede apreciar la atención por comadrona disminuyó 31. Aunque más mujeres hicieron uso del servicio médico, aún siguen presentándose los partos no asistidos; ya que mientras más mujeres tengan sus partos en casa hay más probabilidades que estas mueran.

**Gráfico No. 2 Atención del parto
Zacapa, Zacapa**



Fuente: Área de Salud 2007-2009. Memoria de Labores, Zacapa.

Respecto a la atención prenatal, la frecuencia de asistencia a primer control de mujeres embarazadas durante el año 2007, fue de 741; en 2008 de 497; en 2009 de 181. Al comparar los tres años se puede determinar que hubo una disminución considerable de asistencia a control (posiblemente por barreras culturales, principalmente el machismo no permite que las mujeres busquen este servicio).

**Recuadro No. 1 Asistencia del parto
Zacapa, Zacapa**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	823	87%
Comadrona	12	1%
Empírica	99	10%
Ninguna	15	2%
Total de partos	949	100%

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por médico, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas, ya que estas se mantienen en 0.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 16 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

El comportamiento de la tasa de mortalidad durante los años 2007-2009, según se presenta en el cuadro No. 2, se puede observar que la mortalidad general disminuyó en 0.22, pero se incrementó levemente 0.02 en niños menores de 5 años, se mostró una significativa disminución en la tasa de mortalidad infantil (< 1 año) en 1.46; mientras que en mortalidad materna no se reportaron casos, por lo que se mantiene en 0.

**Cuadro No. 2 Tasas de mortalidad
Zacapa, Zacapa**

Año	General	Materna	Infantil (< 1 año)	Niñez (< 5 años)
2007	5.57	0	15.28	1.38
2009	5.35	0	13.82	1.40

Fuente: Área de Salud 2007-2009, Memoria de labores, Zacapa.

**Recuadro No. 2 Mortalidad materna
Zacapa, Zacapa**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	135
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal no se reporta ningún caso, por lo que no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Aunque en el municipio de Zacapa no se reporta ningún caso, es importante contar y fortalecer los programas de salud reproductiva, planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Zacapa, Zacapa**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	13.82	1.40
Departamental	24	35
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niñas y niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42 por cada 1,000 nacidos vivos.

En el municipio, la tasa de mortalidad en niños < 5 años en 2009 fue 1.40 y para los <1 año de 13.82 por cada 1,000 nacidos vivos.

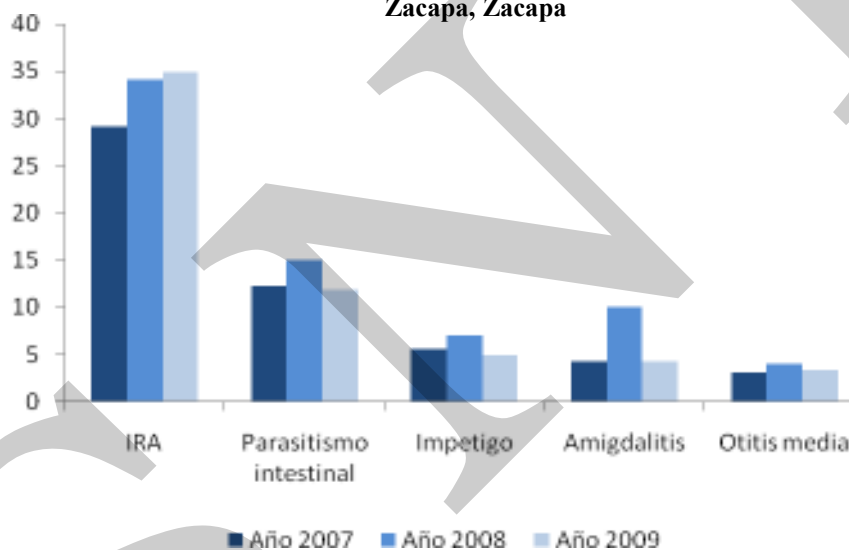
Para reducir estas tasas en el municipio, es necesario seguir promoviendo los programas de salud reproductiva, medidas higiénicas y preventivas, acceso a servicios básicos de calidad, educación en las madres, así como mejores ingresos económicos en la familia.

Fuente: SEGEPLAN. 2010.

De acuerdo a las metas del milenio, en el municipio se han logrado avances significativos, se mantiene en 0% la mortalidad materna y disminuyó la tasa de mortalidad infantil en comparación con el año 2007, por lo que aún se mantiene por debajo de la meta como país, siendo necesario reforzar los programas orientados a la atención de este grupo etario para que este indicador disminuya año con año.

En el municipio las causas que muestran la mayor proporción de morbilidad infantil en niños menores de 4 años, se presentan en el gráfico No. 3 y haciendo la comparación de los años 2007-2009, se puede observar que se incrementó el nivel de incidencia de infecciones respiratorias agudas en 5%, el parasitismo intestinal bajó 0.4%, se mantiene el porcentaje de impétigo, amigdalitis y otitis media, aunque estas últimas cuatro tuvieron un leve incremento en el 2008. Estas enfermedades en su mayoría son prevenibles ya que pertenecen al grupo de infecto contagiosas, y pueden reducirse practicando hábitos de higiene, y el cuidado de los padres en cuanto que al presentar los síntomas lleven a sus hijos a los centros asistenciales.

**Gráfico No. 3 Morbilidad infantil
Zacapa, Zacapa**

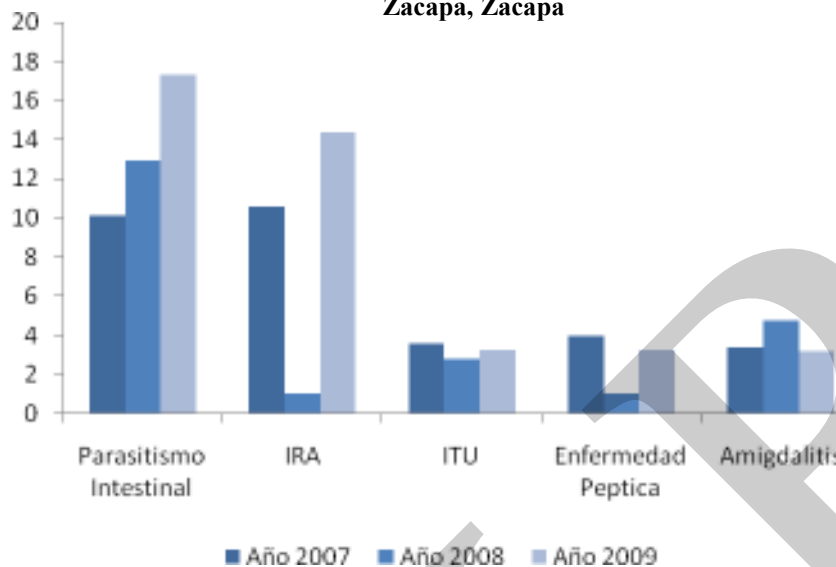


Fuente: Área de Salud 2007-2009, Memoria de labores, Zacapa.

Entre las principales causas de morbilidad general que afectó al mayor número de personas en el municipio durante los años 2007-2009 aparecen en el Gráfico No. 4; al realizar la comparación respectiva, se puede establecer que se incrementó el nivel de incidencia en parasitismo intestinal 7 % (10% a 17% respectivamente), IRA¹⁰ 4 %, en tanto que no hubo disminución significativa en las infecciones del tracto urinario (ITU) 1% y en enfermedad péptica 1%. Enfermedades que al igual que en la morbilidad infantil pueden ser prevenibles practicando hábitos de higiene y mejorando la calidad de los servicios básicos.

¹⁰ IRA= Infección Respiratoria Aguda

**Gráfico No. 4 Morbilidad general
Zacapa, Zacapa**



Fuente: Área de Salud 2007-2009, Memoria de labores, Zacapa.

En relación a la prevalencia del VIH, según fuente del Ministerio de Salud Pública, en el municipio de Zacapa, los casos detectados como infectados durante los años 2008 y 2009 fueron 11, con la diferencia que en el último año de los 5 casos antes referidos, aparecen 2 embarazadas como infectadas con VIH positivo, y 1 paciente afectado por transmisión vertical (vía madre-hijo). Se puede interpretar que el programa VIH-SIDA mejora la estrategia de vigilancia activa y notificación de los casos, asimismo se establece el tamizaje a nivel de las mujeres embarazadas y grupos de riesgo a quienes se les practica pruebas serológicas en búsqueda de infecciones infectocontagiosas, para que en algunos casos prevenir y en otros brindar tratamiento oportuno.

Respecto a la tuberculosis, según fuente del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social en Zacapa, en el año 2007 se detectaron 21 casos y en el 2009 la frecuencia se bajó a 10, se puede decir que disminuyeron los casos por dos causas las cuales pueden ser: primero porque el programa se desarrolle satisfactoriamente o porque sea deficiente la pesquisa de pacientes de sintomático respiratorio. Según las normas del programa de tuberculosis. También se puede prevenir mediante la vacunación con Tuberculina durante el primer mes de edad, la cual la provee el Ministerio de Salud y Asistencia Social. En cuanto a malaria no se han reportado casos en los últimos tres años.

Con respecto a la medicina preventiva, las inmunizaciones han logrado una buena cobertura para el año 2009, los datos proporcionados por el Centro de Salud para todo el municipio son: porcentaje de la población que se inmunizó con BCG 100%, Polio 100% y pentavalente 100%.

b. Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria y nutricional se fundamenta en cuatro pilares: disponibilidad, acceso, consumo y aprovechamiento biológico de los alimentos. La *disponibilidad* de granos básicos (maíz y frijol) se hace difícil para las familias que habitan el área árida del municipio, sin acceso a riego, siendo aún más afectada por la sequía el 2009, no así las áreas de cultivo favorecidas con riego como las ubicadas a orillas de los ríos Grande y Motagua, productoras también de hortalizas.

En lo que respecta al *acceso*, el área se ve beneficiada por las oportunidades de empleo en el sector agrícola existentes en el valle del Río Motagua, que ha contribuido a minimizar el impacto de la pobreza, especialmente en la microregión IX (suroccidente del municipio); otro sector importante que ofrece empleo es servicios, en la cabecera municipal y departamental.

El *consumo*, es un pilar difícil de estimar, ya que se ve influenciado por la cultura de la población en relación a la elección de alimentos de buena calidad. En el caso de la *utilización biológica*, es el pilar menos favorecido, ya que hay muchas comunidades ubicadas en la parte árida del municipio que aún no cuentan con el servicio de agua entubada, lo cual coincide en que la primera causa de morbilidad general sea parasitismo intestinal.

La Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), realizó la categorización de comunidades ante riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional, identificando a 14 comunidades con alto riesgo a INSAN (color naranja), entre las que se encuentran Cerro Chiquito, Cerro Grande, Shastutú, Cimarrón, Coco, Jacaguay, Loma Pareja, Los Achiotes, Los Limones, Plan del Morro, Potreritos, Santa Anita Lajincó, Agua Blanca y Sinaneca, siendo de las más pobres del municipio.

Según datos de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) y el Centro de Salud de Zacapa, para el año 2008, la tasa de desnutrición crónica en el municipio era de 29.20%, ocupando el cuarto lugar en el departamento, cuyo promedio departamental es de 28.6% y nacional 34%; analizando esta situación, existe una diferencia de 4.8 puntos entre el nivel nacional y municipal. Según datos proporcionados por la Dirección del Área de Salud de Zacapa, existe 1.3% de desnutrición aguda severa y 20.8% moderada, en niños menores de 5 años.

Condiciones de vida: Según, los mapas de Pobreza, la incidencia de la pobreza general en el municipio es de 31.94% y la pobreza extrema es de 4.86%, quedando por debajo del promedio departamental que es de 7.26%¹¹. Siendo este un reto para el municipio disminuir la pobreza extrema, lo cual se podrá lograr si se mejoran las condiciones de vida de las personas que se encuentran en tales condiciones.

El índice de desarrollo humano para el municipio de Zacapa es de 0.674, siendo el tercero del departamento, medio punto después del municipio de Estanzuela que tiene el índice más alto.

¹¹ Se hace esta comparación, ya que la pobreza extrema se refleja en las personas que viven con menos de 1 US\$ diario.

**Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema
Zacapa, Zacapa**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	31.94%	4.86%
Departamental	53.94%	7.26%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Zacapa de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 6.40%
Meta de municipio 2015 = 3.2%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 4.86%, lo que indica existe una brecha municipal de 1.5 %.

Para reducir aún más la pobreza en el municipio de Zacapa, debe mejorar la calidad de vida de la población, implementando programas y proyectos productivos, y desarrollando el potencial económico del municipio.

c. Educación

Para conocer la situación actual del municipio en los distintos niveles educativos, se hace un análisis de los indicadores más importantes, donde se ven reflejados los logros y avances, así como de la atención del servicio que se está brindando a la comunidad educativa.

El municipio de Zacapa, ha tenido un nivel favorable en el campo de la educación, con la oportunidad de acceso y permanencia en el sistema educativo, como se muestra en las tablas de cobertura neta, información proporcionada por el Ministerio de Educación.

Al hacer una comparación de la situación educativa del municipio de Zacapa de los años 2004-2008; en los diferentes niveles se refleja cómo ha mejorado la tasa de cobertura neta en el nivel preprimario 12.64%, en el ciclo básico 1.02%, no así en el nivel primario pues su índice ha disminuido 1.69% y en diversificado 2.13%, según se observa en el cuadro 2. La cobertura en el nivel preprimario se ha mejorado notablemente, esto se debe a la importancia que le están dando los padres de familia a la educación de sus hijos menores de 7 años, mejorando aún al índice departamental que es de 56.82% y nacional 40.03%. En el nivel medio (básico y diversificado), la tasa ha disminuido, debido a que se ha descentraliza el servicio a los otros municipios del departamento, creando nuevos centros de enseñanza.

En el nivel primario habrá que hacer algunos esfuerzos para el alcance de la meta propuesta como país en los objetivos del milenio, pues falta aún 11.11 puntos porcentuales para lograrlo. En el ciclo básico se ha incrementado en 1.02% la cobertura y diversificado ha presentado una leve disminución de 2.13% que es posible se deba a la creación de institutos diversificados en los

municipios del departamento que es de donde se trasladaban los estudiantes para continuar sus carreras.

En cuanto a la educación de la niña se puede demostrar que se ha incrementado notablemente su participación en el nivel preprimario y ciclo básico en los años comparados, sin embargo no se ha logrado eliminar la disparidad de género, según meta propuesta en los objetivos del milenio, esto posiblemente se deba a patrones sociales y culturales; por lo que habrá que hacer grandes esfuerzos con la sociedad para lograr la equidad de género en el derecho a la educación (ver cuadro No.3).

**Cuadro No. 3 Análisis comparativo de cobertura neta por nivel educativo
Zacapa, Zacapa**

Año	Preprimario (%)			Primario (%)			Básico (%)			Diversificado (%)		
	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M
2004	46.98	48.68	45.33	90.42	94.98	86.06	49.66	53.33	46.22	47.94	42.81	52.67
2007	56.51	58.30	54.78	88.87	94.32	83.68	50.84	52.14	49.64	47.85	43.92	51.40
2008	59.62	60.22	59.04	88.89	94.04	84.00	50.68	51.36	50.04	45.81	42.83	48.50

Fuente: Ministerio de Educación, (2004-2008) Anuario Estadístico

En relación al indicador de repitencia del año 2008 en los distintos niveles educativos, se puede determinar que en el nivel primario se debe buscar algunas estrategias que permitan disminuir este índice, ya que al comparar los indicadores reflejados en el cuadro No. 4, se establece que entre el municipio y país, existe una diferencia de 1.16%, en tanto que al hacer la relación municipio y departamento se ha mejorado en 2.26% este indicador. En el ciclo básico se ha mejorado los resultados en el municipio en comparación con el departamento y país, pero en el diversificado, se tendrá que buscar algunas maneras que permitan disminuir este índice en relación con el país.

**Cuadro No. 4 Análisis comparativo de repitencia por nivel educativo
Zacapa, Zacapa**

Área geográfica	Primario (%)			Básico (%)			Diversificado (%)		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Municipio	13.87	15.64	11.93	2.91	3.50	2.33	1.62	1.65	1.60
Departamento	16.13	17.88	14.21	5.46	6.49	4.45	1.51	1.75	1.31
País	12.71	13.73	11.60	3.33	3.82	2.77	1.24	1.19	1.30

Fuente: Ministerio de Educación, 2008

El comportamiento del indicador de deserción escolar que se dio en el municipio en el año 2008, en los distintos niveles educativos, comparado con el departamento, la diferencia en preprimaria es 3.10%, en el ciclo diversificado 6.93%, índices que superan los resultados del nivel departamental, lo que implica que habrá que tomar algunas medidas para disminuir esta tasa. En el nivel primario se ha mejorado en 2.94% y en el ciclo básico 3.31%, se considera que el incremento en básico se esté dando por el apoyo que reciben los alumnos con bolsas de estudio.

En tanto que al hacer la comparación a nivel país, se demuestra que la deserción en el municipio es alta, a excepción del ciclo básico, a pesar de ello en los niveles preprimario, primario y medio ciclo básico, esta predomina en los varones más que en las niñas. Mientras que en el nivel medio ciclo diversificado se refleja una mínima disparidad de 0.53%, más en las niñas que en los varones. Sin embargo cabe la posibilidad que se deba a factores como pobreza y a la falta de interés de los padres de familia. (Ver cuadro No. 5)

**Cuadro No. 5 Análisis comparativo de deserción por nivel educativo
Zacapa, Zacapa**

Nivel Educativo	Preprimario (%)			Primario (%)			Básico (%)			Diversificado (%)		
	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M
Municipio	13.02	13.55	12.50	6.61	7.79	5.33	5.94	7.03	4.84	26.63	26.35	26.88
Departamento	9.92	10.13	9.71	9.55	10.61	8.41	9.25	10.40	8.08	19.70	19.75	19.66
País	6.50	6.87	6.12	5.72	6.06	5.34	9.20	10.11	8.18	8.39	8.82	7.97

Fuente: Ministerio de Educación, Anuario Estadístico 2008

Según la Dirección Departamental de Educación, en información presentada por las supervisiones educativas, solicitudes enviadas por COCODES y comunidades, en el sector oficial, las necesidades presentadas de construcción de escuelas para el año 2009 por el incremento en la matrícula escolar se presenta en el cuadro No. 6.

**Cuadro No. 6 Infraestructura escolar y docentes por nivel educativo
Zacapa, Zacapa**

Nivel	Total de Establecimientos	Establecimientos sin infraestructura	% Déficit de infraestructura	Docentes	
				No.	Alumnos-docente
Preprimaria	72	01	1	155	21.01
Primaria	71	03	04	438	24.63
Básico	21	00	00	84	43.90
Diversificado	08	02	25	67	42.54
Total	172	06	31	744	132.08

FUENTE: Supervisiones Educativas, Zacapa. Memoria de Labores 2009

Referente a la calidad de las instalaciones educativas existentes para el año 2009, la percepción de actores locales, es que se requiere hacer reparaciones y ampliaciones en 20 escuelas de preprimaria y 36 de primaria, así como la construcción de muros perimetrales en 11 centros educativos, por el estado en que se encuentran, para salvaguardar la seguridad y bienestar de los alumnos; esto se refleja debido al incremento de la matrícula escolar.

En el nivel de estudios superiores, se ubican en la cabecera municipal, sedes de las universidades San Carlos de Guatemala, Rafael Landívar, Mariano Gálvez, Galileo y Panamericana, lo que refleja que hay diversidad de carreras disponibles para estudiar dentro del municipio, tanto en el área técnica como a nivel de licenciaturas, a pesar de ello todavía algunos estudiantes migran hacia Chiquimula o la ciudad capital para realizar sus estudios en este nivel porque en el

municipio no se contemplan carreras como Medicina y Agronomía en plan diario. La presencia de diferentes casas de estudios universitarios se considera como una fortaleza en el campo educativo del nivel superior.

En relación al analfabetismo, en los últimos años se ha demostrado que todavía existe una proporción importante de la población del municipio que no sabe leer ni escribir; según el Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA) en Zacapa para el año 2008, el índice de analfabetismo era del 19.13%; como fruto de los esfuerzos realizados en materia de alfabetización en el 2009, el índice de analfabetismo disminuyó 1.54%, a pesar de ello es el tercero de los municipios con más alto índice en el departamento, después de Gualán y La Unión. Aunque es importante resaltar que del año 2,004 al 2009 ha disminuido notablemente el analfabetismo en hombres y en mujeres, pero aún existe una brecha de 1.93% de diferencia para poder llegar a lograr la equidad. (Ver cuadro No. 7). Para lograr la meta propuesta en los objetivos del milenio, tendrá que implementarse programas y metodologías que les permita a los jóvenes de 15 a 24 años, aprender a leer y escribir y poder así disminuir el índice actual de analfabetismo.

Cuadro No. 7 Índice de analfabetismo 2004-2008
Zacapa, Zacapa

Años	Analfabetismo (%)		
	Total	Hombres	Mujeres
2004	22.36	22.12	22.56
2007	20.43	19.61	21.25
2008	17.59	16.52	18.46

Fuente: CONALFA, 2008

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Zacapa, Zacapa**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	112.10	68.30	86.20
Departamental**	100.13	60.46	88.5
Nacional	100	100	100

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, en Zacapa se ha logrado la meta como municipio contribuyendo a alcanzar la meta como país.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 68.30% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 31.70%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 86.20% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 13.8%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

**Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación
Zacapa, Zacapa**

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.92	1.00	1.16
Departamental*	0.92	1.06	1.22
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 92 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 100 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 116 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.05 primaria, 0.05 básico y -0.09 diversificado.

Brechas de municipio 0.08 primaria, 0.00 básico y -0.16 en diversificado.

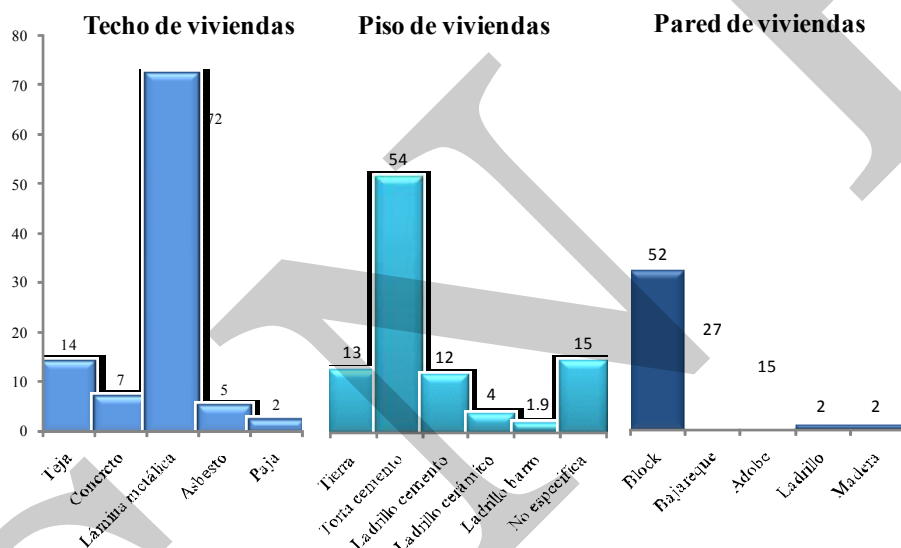
*Ultima estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

d. Servicios básicos

Vivienda: El municipio cuenta con 15,181 viviendas, según censo INE 2002, siendo en un 93% tipo formal y el 7% informal; cuyos materiales de construcción de pared, piso y techo se pueden observar en el gráfico No. 5, para las paredes predominan block, bajareque y adobe; en relación al material del piso, la torta de cemento figura en primer lugar y en segundo plano tierra y ladrillo de cemento; en cuanto al techo, la gran mayoría de viviendas posee de lámina metálica, seguido de teja y concreto. Es necesario mejorar la calidad de las viviendas, es decir que estén bien repelladas en el caso de las de bajareque y adobe, como también sin piso de tierra, en cuanto al techo mejorar las que poseen paja o palma.

**Gráfico No. 5 Materiales de viviendas por tipo de material
Zacapa, Zacapa**



Fuente: INE 2002,

Servicio de agua: La cobertura del servicio de agua intradomiciliar en el municipio para el año 2007 se registró en 83.13%, según hace constar en el Plan de Desarrollo Municipal 2008-2019, significando un avance de 2.75% respecto al año 2002 en el que se reportó un 80.38% de viviendas con este servicio. Sin embargo, a pesar de que se han realizado grandes esfuerzos por llevar el vital líquido a cada hogar, hace falta 16.87% para la cobertura total. El municipio cuenta con planta de captación de agua. El reto para la municipalidad es grande, ya que las comunidades que no cuentan con el servicio, se ubican en la parte árida del territorio, siendo las siguientes: Capulín, Potreritos, Jacaguay, Shastutú, Los Limones, Huacal Majada, Chiqueritos, Quinteritos, Lapachí, Guanabas, Loma Pareja, Piedra Blanca, Nexcalar, Zapotal, Chaguites, Manteado, Camalote, Cueva del Tigre, Cerro Pelón, El Cocó, Puente de Riachuelo, El Sauce, La Cuchilla y San Felipe El Viejo.

Servicio sanitario: El número de viviendas que cuentan con servicio sanitario (letrinas y alcantarillado) representa el 83% del total, según consta en el Plan de Desarrollo Municipal 2008-

2019, habiendo un avance únicamente de 30% respecto al año 2002 en el que se reportó un 53% de viviendas con este servicio; pero aún existe un 17% de hogares que hacen sus necesidades fisiológicas al aire libre, convirtiéndose en un tema prioritario para la municipalidad y el Centro de Salud, por lo que la propuesta es lograr la cobertura total de este servicio. La falta de letrinas es más evidente en las microregiones VI, III y IX, respectivamente.

**Matriz No. 1 Acceso a agua potable y saneamiento básico
Zacapa, Zacapa**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	15,181
Viviendas con servicio de agua potable	83.13%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	83%

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 74.60%
Meta de municipio 2015= 87.30%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 38.82%. Meta de municipio 2015= 69.4%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición 2007 fue de 83.13% agua y 83% saneamiento, lo que indica que se han reducido las brechas para contribuir con el ODM al año 2015.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

Desechos sólidos: la cabecera municipal, cuenta con el servicio de tren de aseo municipal, que recolecta la basura y la traslada al basurero municipal, pero debido a que no existe una planta de tratamiento de desechos sólidos, la basura es quemada; existen alrededor de 55 basureros clandestinos sólo en la ciudad de Zacapa. Se tiene contemplado para el año 2010, ampliar la cobertura del tren de aseo a aldeas urbanizadas como: San Jorge, Barranco Colorado, Santa Rosalía, La Fragua, La Majada, Barrio Nuevo, y Llano de Piedras. Existe una propuesta de establecer una planta de tratamiento intermunicipal entre los municipios de Zacapa y Estanduela.¹²

Servicio de alumbrado: la cobertura del servicio de energía eléctrica en el municipio es de un 70% donde la mayoría del dicho fluido es surtido por la Empresa Eléctrica Municipal (EEMZA).

¹² Mancomunidad de Nororiente. 2007. Plan Estratégico Territorial 2007-2020.

También distribuye energía eléctrica en el casco urbano y en muchas comunidades, la empresa DEORSA, pero su cobertura es mínima.

Infraestructura vial: el municipio es atravesado de norte a sur por la carretera CA-10, la cual es asfaltada en su totalidad; las comunidades que tienen acceso vial asfaltado suman 10; asimismo posee una importante red de comunicación vial de terracería con sus aldeas y caseríos, de aproximadamente 60 km, algunas de ellas difícilmente transitables en el invierno; como son las comunidades de Cocó, Cerro Pelón, Mariquita, Manteado, Peralta, El Zapotal, Volcán Samaica, Chaguite y Shuntuy, que aun tienen caminos vecinales, siendo necesaria la construcción de carreteras para el acceso a las mismas. Además, posee una pista de aterrizaje en la cabecera municipal, ubicada en la Brigada Militar José Lisandro Barillas.

Comunicaciones: en movilidad de transporte, se cuenta con microbuses urbanos que circulan constantemente en toda la ciudad interconectando el centro de la ciudad con sus barrios, colonias y aldea La Fragua; la frecuencia de transporte hacia las demás aldeas es menos fluido, en cuanto al tipo de transporte se encuentran buses, microbuses y pickups, éstos últimos para la parte alta del municipio. También cuenta con transporte extra urbano de Zacapa hacia todos los municipios, así como a la capital, Chiquimula y Esquipulas.

Con respecto a comunicaciones el municipio de Zacapa cuenta con servicio telefónico de 10,215 líneas domiciliarias de TELGUA, TURBONET en líneas fijas y en todo el municipio cobertura de telefonía celular de tres compañías telefónicas: Tigo, Claro y Movistar. Servicio de café internet, 1 una empresa de cable y 8 radioemisoras comerciales siendo estas: Radio Novedad, La Caliente, Sol FM, FM Brisa, Sultana La Tremenda, Nuevo Mundo, 40 Principales y Estere Azúcar; y 2 emisoras cristianas que son: Radio Sultana la Cristiana 780 AM y Radio Pax.

Deporte y Recreación: el municipio de Zacapa cuenta con 52 canchas de fútbol, así como 4 polideportivos en la cabecera municipal y el estadio David Alfonso Ordóñez Bardales; también con un Complejo Deportivo que sirve para las diferentes actividades deportivas, Zacapa cuenta además con una piscina olímpica. Sin embargo hay comunidades que están solicitando la construcción de polideportivos que se encuentren cercanos a los centros de estudio, dichas comunidades son: colonia Coneviza, Pueblo Modelo, cabecera municipal, Lampocoy, La Majada, El Maguey, Matazano, Llano de Calderón, Llano de Piedras, Tablones, San Jorge, San Juan, y Barranco Colorado.

El municipio cuenta también con 10 salones de usos múltiples, 2 teatros al aire libre, 1 casa de la cultura, asimismo contiguo al parque central se encuentra ubicada La Plaza de la Cultura, además de un zoológico.

Personas con capacidades especiales: en el municipio de Zacapa, existe bastante población con capacidades especiales, sin embargo no cuentan con las mismas oportunidades que el resto de la población, ya que se les dificulta el acceso a los edificios tanto públicos como privados, incluyendo los centros educativos, lo que les resta la oportunidad de prepararse académicamente. Es necesario que en el diseño de los futuros edificios y en los ya existentes se contemplen áreas de parqueo y acceso especial así como el transporte colectivo adecuado para este grupo

vulnerable de personas, quienes actualmente están representados por la Asociación de Personas con Discapacidad – ASOPERDIS -.

e. Seguridad ciudadana

Institucionalmente, la seguridad del municipio está a cargo de la Sub estación No. 24-11 de la Policía Nacional Civil ubicada en la cabecera municipal y otra Sub estación en la aldea San Jorge, debido al número de habitantes de esta aldea, las mismas cuentan con 48 elementos, lo que significa que hay 1 elemento policial por cada 1,489 habitantes.

Además se cuenta con una estación de Bomberos Municipales, con 5 elementos los cuales son insuficientes para cubrir todo el municipio, ya que únicamente hay 2 bomberos por turno.

Según la PNC, el promedio anual de acciones violentas hacia la mujer por violencia intrafamiliar es de 377, violaciones 10, acoso sexual 3. El número de eventos criminales es de 82, las muertes violentas en su mayoría por arma de fuego que ocurren anualmente es de 50. Por lo que es necesaria la contratación de más elementos policiales para poder resguardar mejor a la población.

f. Participación ciudadana

En el municipio de Zacapa, existen diferentes tipos de organizaciones y/o escenarios que en teoría deberían favorecer la participación ciudadana en cada uno de sus estratos, género y etnia. De conformidad con la ley de Consejos de Desarrollo, en el municipio la mayoría de comunidades cuentan con Consejo Comunitario de Desarrollo (COCODE), actualmente existen 117 debidamente formados, así como también las Juntas Escolares, estos espacios de participación comunitaria permiten que los vecinos puedan pronunciarse ante las autoridades de turno, señalar la problemática que les afecta y proponer soluciones para su comunidad. A pesar que en el municipio se cuenta con un Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) organizado desde el 2008, este no es funcional, sin embargo existe la voluntad política de hacerlo efectivo.

La participación de la mujer se puede apreciar con bastante fuerza en las comunidades ya que tienen presencia en los COCODES y con mesa de la mujer conformada, según información de la Oficina Municipal de la Mujer.

Respecto a la organización para la autogestión y desastres, es débil, por lo que deben tomarse acciones para fortalecer este tipo de organización y articular a los pobladores para organizar su capacidad de respuesta ante la posibilidad de desastres naturales en el área.

g. Conclusión dimensión social

Siendo la educación, la base del desarrollo de los pueblos, en el municipio de Zacapa, para mejorar la atención, cobertura, promoción y retención educativa en el sector oficial, se hace necesario fortalecer los tres niveles, con la creación de plazas para docentes, infraestructura, mobiliario, materiales educativos, tecnología (equipamiento de computadoras) pero con mayor énfasis en primaria y en el ciclo diversificado, donde los índices de cobertura neta en un lapso de 5 años disminuyeron 1.69% y 2.13% respectivamente. Sobresale el hecho que en el nivel primario y diversificado para alcanzar la cobertura se tendrá que implementar programas educativos que les permita a los estudiantes su permanencia en la escuela y la apertura de carreras técnicas.

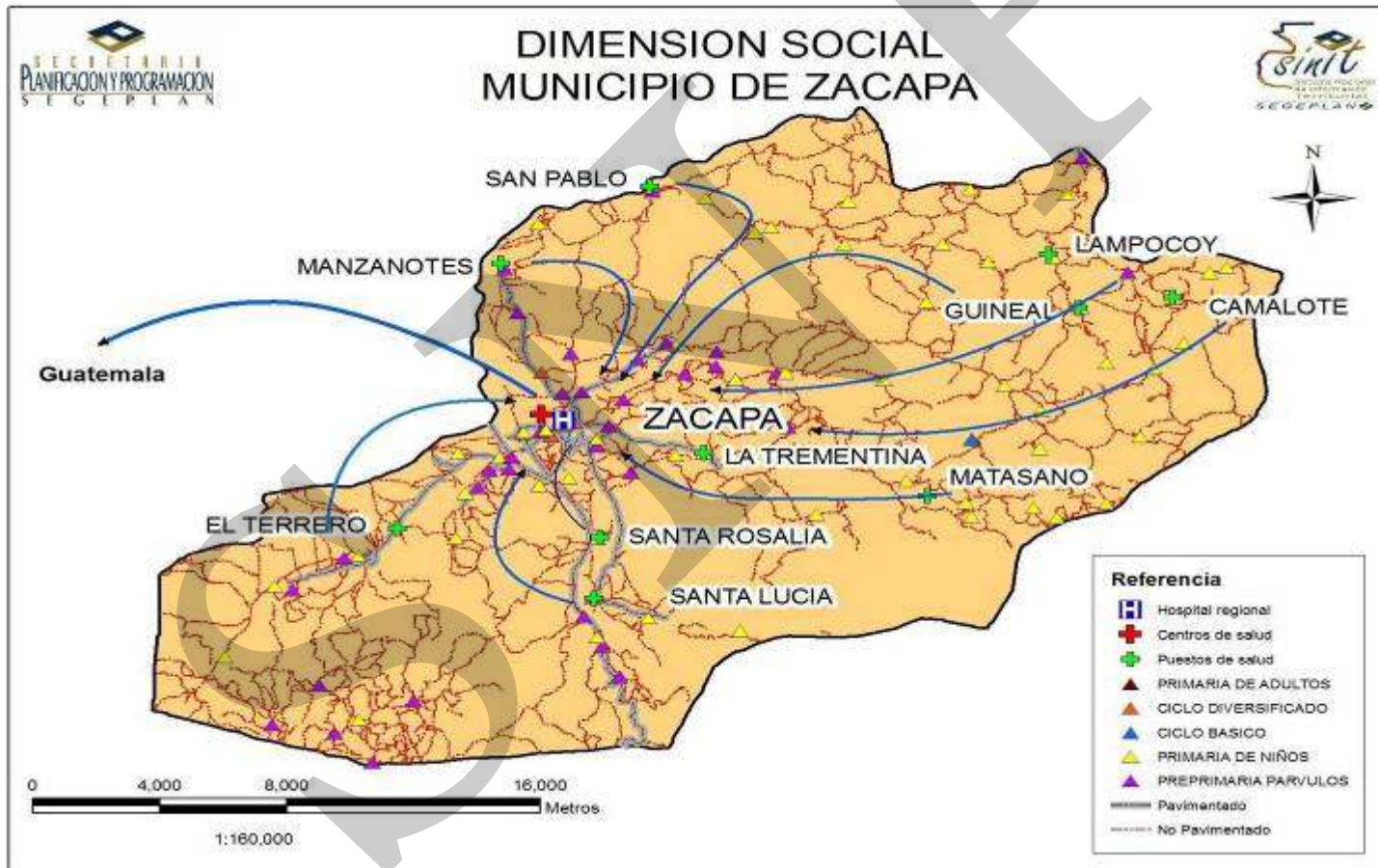
En el municipio se han logrado estabilizar y tener aunque sea pequeños avances en cuanto a las tasas de mortalidad general, infantil y materna que se mantiene a cero, en los años 2007 al 2009, no así en niños < 5 años, que a pesar que ha habido más promoción para el control prenatal y atención del parto limpio y seguro, las enfermedades en su mayoría infecto contagiosas causadas en su mayoría por los patrones culturales reflejado en los malos hábitos de higiene en el hogar, el consumo de alimentos de mala calidad, la negligencia de acudir a los servicios de salud y las condiciones de vivienda al no contar con acceso servicios básicos y en su mayoría de mala calidad.

Es evidente que el poco alcance a los servicios de salud públicos está originado en el bajo presupuesto y aumento de la demanda, por lo que es necesario el fortalecimiento institucional con la creación de plazas profesionales para médicos especialistas, enfermeras profesionales, promotores de salud entre otros, dotación de medicamentos, equipamiento adecuado y ampliación de horarios de servicio, para que la población reciba una atención de calidad y calidez de manera oportuna; involucramiento de las autoridades locales en el mejoramiento del medio (servicios indispensables), desarrollar fuentes de trabajo para mejorar el ingreso per cápita, y el involucramiento de los comités en programas de autogestión y el auto cuidado de la salud.

En cuanto a los servicios básicos, se hace necesario ampliar la cobertura de agua, ya que aún existen comunidades sin acceso a este servicio con el 16.87% de viviendas, al igual aún hay una brecha por cumplir en los servicios de energía eléctrica, sanitarios así como el fortalecimiento de los sistemas de seguridad.

La falta de garantía en la seguridad alimentaria que afecta a un buen porcentaje de la población, especialmente de comunidades ubicadas en la parte árida del municipio con falta de acceso a servicios básicos, que coloca a este municipio en el cuarto mayor índice de desnutrición a nivel departamental y con ello un 1.3% de desnutrición aguda severa. Por lo que es un reto lograr disminuir estos índices, mejorando la calidad de vida de esta población, satisfaciendo la demanda y calidad de servicios básicos e implementando programas y proyectos productivos que desarrollen el potencial económico local.

Mapa No. 2 Dimensión Social, Zacapa, Zacapa 2010



6.3.2 Dimensión ambiental

Clima: de acuerdo con la metodología propuesta por Holdridge, en el municipio de Zacapa se marcan tres zonas de vida, las cuales se encuentran clasificadas como: monte espinoso subtropical que abarca un 60% del territorio, bosque seco subtropical que cubre aproximadamente el 30% y bosque húmedo subtropical templado con una cobertura de 10%. En toda la parte del valle, las condiciones climáticas están representadas por días claros en la mayor parte del año y una escasa precipitación promedio anual de 470 mm/año, la temperatura promedio es de 27° C y la humedad relativa es de 66%, siendo el segundo municipio más cálido del departamento.

Fisiografía: el municipio de Zacapa se encuentra en una zona formada por pequeñas cadenas de montes y cerros aislados, se caracteriza por tener una topografía poco accidentada, la parte plana la constituye las llanuras de La Fragua y las vegas ubicadas a orillas del Río Grande, Carí y El Riachuelo.

a. Recursos naturales

Suelo: Los suelos en su mayoría son áridos, poco profundos, algunos pedregosos, de textura que varía de fina a media. En menor escala aparecen también suelos propios de colinas, montañas y valles altos, de textura fina a media y profundidad moderada. Los suelos de los valles son ligeramente inclinados o planos de origen reciente, presentan una textura media y se caracteriza por ser de drenaje restringido. La susceptibilidad a la erosión en la mayor parte del Municipio es alta, especialmente en zonas de montañas en donde incluso hay áreas con muy alta susceptibilidad, esto se refleja en el cambio de uso que han recibido especialmente los suelos de zonas escarpadas, de lo forestal al cultivo de maíz y frijol, lo cual ha repercutido en la pérdida de la capa fértil del suelo, por lo que es necesaria la implementación de sistemas y/o estructuras de conservación de suelo capaces de evitar la degradación de los mismos.

Según el mapa de uso de la tierra, el 61% del territorio es ocupado por arbustos y matorrales; el 27.61% es utilizado para la agricultura, 8.8% es bosque natural, 0.52% son ríos y 1.83 % lo constituyen los lugares poblados.

Bosque: En el municipio de Zacapa, la vegetación natural predominante es arbustos y plantas espinosas; según el mapa de cobertura forestal del MAGA (Mapa 3.), los bosques mixtos, de especies como Pino, Roble y Encino, cubre un área de 25.81 km², en mayor proporción se concentra en la montaña de Las Granadillas, correspondiente a la microregión VI, en mínima cantidad en las microregiones III y IV; los bosques de coníferas, se aprecian especialmente en las microregiones II, III y IV, cubriendo un área de 7.66 km², donde predomina la especie de pino (*Pinus oocarpa*); los bosques de latifoliadas representan un área de 11.2 km², se observan en mayor proporción en la Montaña de Las Granadillas correspondiente a la microregión VI, y en menor escala en la microregión III, también en los márgenes de los ríos El Riachuelo y Carí, correspondiente a las microregiones II, IV y V. La cobertura forestal del municipio representa el quinto lugar del departamento, ubicándose por debajo de Gualán, Río Hondo, La Unión y Teculután, respectivamente.

El recurso bosque tiene una alta vulnerabilidad a la destrucción por cortes clandestinos, incendios forestales y cambio de uso de la tierra, lo que explica que ha sido aprovechado en forma incontrolada, a pesar de los esfuerzos del INAB y ONG locales como la Asociación para el Desarrollo Integral de la Parte Alta de Zacapa -ADIPAZ-, en promover la protección y recuperación de este recurso. Con el propósito de revertir la pérdida del recurso bosque y contribuir al alcance de la meta propuesta en los objetivos del milenio, se impulsa en el municipio el proyecto Zacapa Verde¹³, proponiéndose a aumentar 22 Km² de cobertura forestal para el 2,019, de esa cuenta, el Consejo Departamental de Desarrollo -CODEDE-, aprobó Q 2 millones en el año 2009 en concepto de reforestación y protección de la zona de recarga hídrica de El Riachuelo.

Recurso hídrico: el municipio de Zacapa es parte importante de la cuenca del Río Motagua, donde la microregión II posee un área de captación directa de éste río; el Río Grande que atraviesa el municipio de sur a norte, es tributario del Río Motagua, el cual es alimentado por los ríos Punilá, el Riachuelo y Jumuzna que nacen en la Montaña de las Granadillas, así como las quebradas de San Juan y El Jute. La microcuenca del Río Carí, que abarca las microregiones II, III y IV, también es tributaria directa del Río Motagua, es la segunda en importancia en el municipio. Los participantes en los talleres opinaron que todos los ríos del municipio han disminuido gradualmente su caudal hídrico en los últimos años, por lo que, de lograr aumentar la cobertura boscosa, por ende también incrementarán los caudales de las fuentes de agua.

Áreas protegidas: Entre las áreas protegidas que posee el municipio de Zacapa, se encuentra El Cerro Miramundo, el cual posee un extensión total de 902 ha, declarado en la categoría Tipo I como Parque Nacional en el año de 1,956 según acuerdo gubernativo 21-06-56, su vegetación está conformada por arbustos y matorrales. También se encuentra La montaña de Las Granadillas, compuesta de bosque mixto y latifoliado, es una zona de recarga hídrica de suma importancia para el municipio, está en estudio para declararla próximamente área protegida, debido a que es en la parte baja de esta montaña donde nace el Río Riachuelo, que le provee de agua a la Ciudad de Zacapa.

b. Gestión de riesgo

Amenazas

El municipio de Zacapa es atravesado en la parte norte, por la falla del Motagua, activada durante el terremoto de 1976, por lo que es una zona susceptible si llegara a ocurrir un nuevo sismo; sin embargo, en el taller participativo sobre gestión de riesgos, los participantes priorizaron 10 amenazas que más afectan el municipio, las cuales se muestran en el cuadro No. 8.

¹³ Municipalidad de Zacapa. 2008. Plan de Desarrollo Municipal Municipio de Zacapa 2008-2019.

**Cuadro No. 8 Priorización de amenazas
Zacapa, Zacapa**

Amenazas identificadas	Ponderación
Agotamiento de acuíferos / desecamiento de ríos	76
Deforestación	75
Sequías	73
Crecida de ríos / inundaciones	69
Vientos fuertes	67
Contaminación desechos sólidos	55
Erosión	55
Contaminación desechos líquidos	38
Epidemias	37
Derrumbes	30

Fuente: Taller Participativo Gestión de Riesgos 2010

Si se analiza el mapa de sequías elaborado por el MAGA, el municipio de Zacapa se ubica en el corredor seco del país; dentro del municipio, en la microrregión IX se registra como amenaza muy alta y en el resto del territorio como alta; lo cual coincide precisamente con la percepción de los participantes en el taller de gestión de riesgos, en donde destaca la preocupación sobre el agotamiento de acuíferos, que está íntimamente relacionada a la deforestación y sequías, siendo éstas las tres amenazas prioritarias para el municipio. En el año 2009, todo el corredor seco de Zacapa fue afectado seriamente por sequía, como consecuencia hubo pérdida de cosechas de maíz y frijol, lo cual puso en riesgo la seguridad alimentaria de las familias en extrema pobreza del municipio, quienes dependen de las lluvias para lograr rendimientos aceptables en dichos granos.

Como prioridad cuatro, aparece la amenaza por crecida de ríos e inundaciones, las comunidades más vulnerables son las que se encuentran a la orilla de los ríos Grande (microregiones VII y VIII), San Juan (microregión IX) y Carí (microrregión III) donde es recomendable identificar las zonas de alto riesgo, así como la construcción de gaviones y dragados.

En cuanto a la amenaza de vientos fuertes, los agricultores opinaron que han sido afectados los techos de viviendas y cultivos, especialmente maíz; cabe mencionar, el fuerte daño que la erosión a causado en los suelos dedicados a la agricultura, cuya fertilidad ha disminuido en los últimos años, por lo que los productores tienen que aplicar cada vez más fertilizante químico para mantener los rendimientos esperados.

Es preciso hacer notar que la amenaza por contaminación, tanto de desechos sólidos como líquidos, ha afectado las corrientes fluviales del municipio, problemática similar se da en el resto de municipios del departamento.

Vulnerabilidades

Al realizar el análisis de vulnerabilidades en el Taller de Gestión de Riesgos, se pudo determinar que, al igual que en el resto de municipios, la totalidad de la población no mantiene una actitud altamente previsor, ante la ocurrencia de un desastre; no hay capacidad de respuesta para enfrentar riesgos, ya que tanto la COMRED como la COLRED no están funcionando en el municipio, la mayoría de zacapanecos no poseen conocimientos sobre gestión de riesgos, no poseen planes de emergencia, ni conocen a las instituciones de primera respuesta.

Las áreas agrícolas ubicadas a orillas de los ríos también son vulnerables a la amenaza de crecidas de ríos, la mayoría de éstas están desprovistas de estructuras de protección, ya que las acciones emprendidas por las autoridades, actores locales e instituciones públicas, en relación al manejo de los recursos del territorio, son escasas.

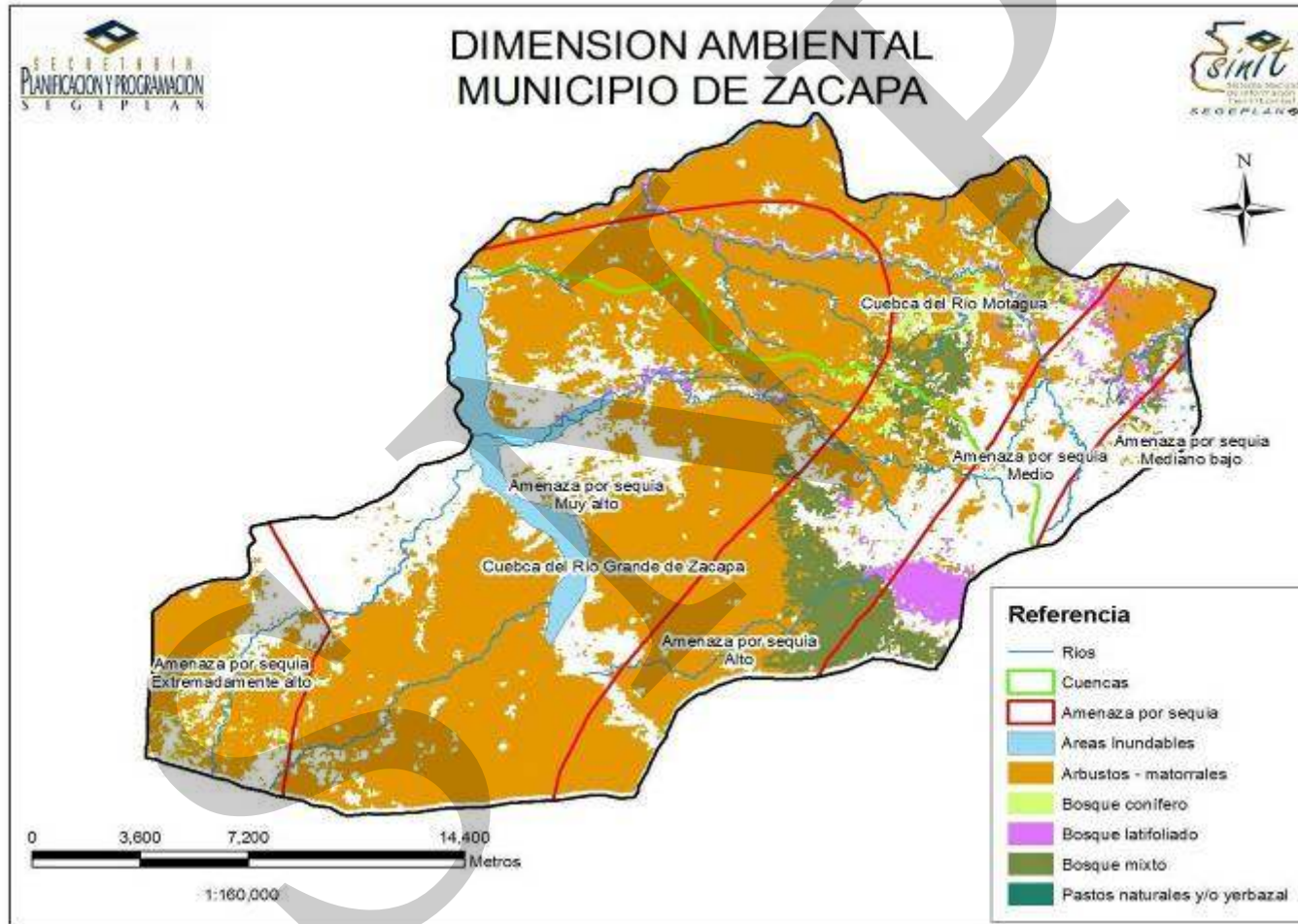
En cuanto a la inseguridad alimentaria y nutricional, las microregiones con mayor vulnerabilidad son II, VI y IX, debido al bajo nivel de ingresos familiares en comunidades del área rural, que no cubren necesidades básicas; lo cual está relacionado al tipo de empleo, donde la mayoría de la PEA del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales (la agricultura de subsistencia, albañilería, jornaleros, dependientes de mostrador).

Con el paso de la tormenta tropical Agatha por el municipio de Zacapa, provocó que el río Motagua creciera exageradamente saliéndose de su cauce y otros que pasan cerca de las comunidades, causando inundaciones, dañando viviendas, áreas de cultivo, ganado, destrucción del sistema de agua potable en seis comunidades, daños a la presa de captación de agua para el canal, destrucción de puentes y carreteras. Las comunidades más dañadas fueron: aldea Manzanotes, San Pablo, La Trementina, Tapatá, Las Cañas, Jampú, El Maguey, Santa Anita Lajincó, San Jorge y colonia Castilla La Mancha.

c. Saneamiento ambiental

Tratamiento de aguas servidas: Los lugares poblados que cuentan con el servicio de alcantarillado sanitario son la Ciudad de Zacapa y las comunidades Barrio Nuevo, El Maguey, La Fragua, La Majada, Manzanotes, Poljá, Santa Lucía, Santa Rosalía y San Jorge; sin embargo, en ninguno de estos lugares se cuenta con plantas de tratamiento de aguas servidas, por lo que vierten directamente en los ríos, pasando previamente por fosas de absorción.

Mapa No. 3 Dimensión Ambiental, Zacapa, Zacapa 2010



d. Conclusión dimensión ambiental

En general, en el municipio de Zacapa se perciben conflictos en cuanto al uso del suelo en la mayor parte del territorio, ya que terrenos con pendientes pronunciadas se están utilizando para cultivo de granos básicos maíz y frijol, esto permite una significativa degradación de los suelos, por lo que será importante considerar medidas correctivas. La zona de recarga hídrica del río San Juan, ha perdido casi en su totalidad su cobertura forestal, asimismo las zonas de recarga hídrica de los ríos Carí y El Riachuelo también pierden cobertura forestal año con año, siendo ésta última una de las más importantes para el municipio, ya que le provee agua a la cabecera municipal de Zacapa y aldeas circunvecinas y se corre el riesgo de que las fuentes de agua existentes en esta microcuenca puedan disminuir su caudal gradualmente.

Con el propósito de revertir la pérdida del recurso bosque, actualmente existe en el municipio un proyecto de reforestación y además es necesario implementar programas que mitiguen el daño a los recursos naturales por parte de la población, que incluyan educación constante y fortalecimiento técnico productivo a través de buenas prácticas agrícolas, que optimicen sus cultivos protegiendo a la vez el medio ambiente.

Debido a que las amenazas que afectan con más intensidad al municipio, están relacionadas con la escases de agua, es necesario mejorar la infiltración de agua durante la época lluviosa, mediante la implementación de sistemas agroforestales, estructuras de conservación de suelos y reforestación, brindándole mayor protección a las zonas de recarga hídrica.

6.3.3 Dimensión económica

a. Empleo y migración

La población económicamente activa del municipio según proyección del censo INE 2002 para el año 2010 es 48,302 personas de las cuales se registran como ocupadas el 41 % (19,803), de estos el 69 % son hombres y 32 % mujeres.

El sector agropecuario absorbe el 35% de la población ocupada, especialmente en el cultivo de granos básicos, algunas hortalizas, frutas y pastos de corte, además la actividad pecuaria es liderada por el ganado lechero y de engorde. El sector secundario absorbe el 18% de la población ocupada, en actividades según su importancia en el área de industria, construcción, electricidad, gas, agua. El 47% restante de la de la población ocupada se encuentra distribuida en el sector de servicios, siendo los subsectores más relevantes el comercio, servicios sociales, administración pública, financiera, enseñanza y transporte.¹⁴

¹⁴ Instituto Nacional de Estadística –INE- (2002). XVII Censo Nacional de Población y VI Habitación.

La monografía municipal, explica que la migración con fines laborales es hacia Estados Unidos y la ciudad capital en busca de mejorar su calidad de vida, reflejado en un 10 % de la población zacapaneca.

b. Desarrollo productivo

Dentro del sector productivo las actividades predominantes son las del sector agropecuario que a pesar que es el segundo en importancia de los tres sectores, como rama individual de actividad, constituye una de las principales fuentes de empleo y por lógica la principal fuente de ingresos, reflejándose en todas las microregiones, excepto en la ciudad de Zacapa, que predomina el comercio y el empleo en el sector industria. Cabe mencionar que las actividades de este sector están catalogadas como sub empleo, ya que son estacionarias para las personas que viven del jornal, pero además, muchas generan su propio empleo al realizar actividades agrícolas de su propiedad.

La producción agrícola está basada en cultivos anuales y permanentes, la producción de granos básicos es el más tradicional pues se trata de los productos principales de la fuente alimentaria, derivándose dos modalidades marcadamente diferenciadas por la producción comercial y producción para el autoconsumo. En la producción, se estima un área total de 7,584.22 ha de maíz y frijol, que refleja el 22.02 % del departamento, con rendimientos de 21.57 y 8.82 qq/mz de maíz y frijol respectivamente; vinculados a la agricultura de subsistencia, por ser la fuente principal y única de alimentos de familias en pobreza y pobreza extrema.

Cabe mencionar que se cuenta con un canal de riego proveniente de la Presa Santa Lucía, la cual provee el recurso para el riego en una parte de los terrenos que pertenecen al área seca del municipio y que con este servicio se han explotado en actividades agropecuarias, originando a la vez fuentes de ingresos familiares por sus producciones o la venta de mano de obra.

Entre la producción frutícola del municipio, predominan el melón y la sandía siendo a nivel nacional uno de los principales municipios productores; los cítricos, banano, mango criollo, zapote, jocote, aguacate, coco y la tuna que simboliza el característico clima del municipio, cuya comercialización se realiza sin ningún valor agregado.

La producción pecuaria, es una actividad que está liderada por la crianza de ganado vacuno lechero y engorde; donde la elaboración de subproductos como quesos, mantequilla y la venta de productos cárnicos además de ave y cerdo, otorgan al municipio la popularidad de producir productos de calidad. Entre las artesanías que produce el municipio están las hamacas, sombreros y escobas de palma, aunque es una actividad que poco a poco a perdido auge.

**Matriz No.1
Perfil Socioeconómico
Zacapa, Zacapa**

Concepto	Descripción
Extensión	Extensión Territorial: 505 Km Topografía: formada por pequeñas cadenas de montes y cerros aislados, poco accidentada, la parte plana la constituyen las llanuras (La Fragua) y las vegas (orillas del Río Grande, Carí, El Riachuelo). Cuerpos de agua: 6 ríos, y 2 quebradas; con una gradual disminución de su caudal en los últimos años.
Población	67,128 habitantes para el año 2010. 1.65 la tasa de crecimiento de la población del 2002 al 2009 51% urbano 49% rural Indígena 0.87% y no indígena 99.13% Densidad poblacional de 133 habitantes por Km ² Desempleo: 26% Índice de Desarrollo Humano: 0.674 PEA 69% hombres, 41% mujeres Pobreza: 31.94%. Pobreza extrema: 4.86% (2002)
Producción	Producción: 27.61% agrícola (maíz, frijol, café, algunas hortalizas, frutales, pastos de corte), 61% arbustos y matorrales, 8.8% cobertura forestal, 1.82% centros poblados -Cultivos anuales 9,982 Has. Cultivos permanentes 4,038 Has. -Bosque 4,468 Has. -Arbustos y matorrales 3,050 Has. -Centros poblados 929 Has.

Fuente: SEGEPLAN 2010

Potencial Económico Productivo

En el municipio se han desarrollado otras actividades productivas como las siguientes:

- 1. Industria y maquila:** entre las que se encuentran Michigan, Gladis y Lesbia entre otras; así como varias personas, hombres y mujeres que trabajan la costurería y sastrería.
- 2. Agro-Industria:** Coagro, Agri-Promo, que producen, empaican y exportan melón y sandía; además se tiene la manufactura artesanal de puros en La Trementina, El Maguey, Cruz de Mayo, Trapiche, Majada, Terrero, Tapatá, Loma del Viento, Canoguitas, Santa Anita y Chuntuy; derivados de la leche y curtiembre de cuero.
- 3. Turismo:** Es un sector no explotado, sin embargo existen lugares con potencial para ser visitados como las nuevas instalaciones de Los Baños de Santa Marta que son aguas termales, y además medicinales. Se encuentran las instalaciones del museo del Ferrocarril ubicado en la Estación del Ferrocarril en Barrio La Estación.
- 4. Producción artesanal:** Entre otras actividades productivas se puede mencionar la elaboración de ladrillo y teja de barro, así como elaboración de dulces, anicillo y pan de maíz, quesadillas, tortas entre otros, que son muy cotizados en el mercado nacional, especialmente el elaborado en la aldea San Jorge.

Matriz No. 2
Motores económicos
Zacapa, Zacapa

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, internacional)
Agroindustria (P)	Melón y Sandía	Generación de empleo Comercialización local de producción de rechazo	Agricultura extensiva Mercado, vías de acceso, valor agregado	Parte plana (valle de la Fragua)	Actual	Local Nacional Internacional
Agroindustria (P)	Puros de Tabaco, derivados de leche, curtiembre de cuero	Generación de empleo	Mercado, vías de acceso, valor agregado Materia prima Capacitación y asistencia crediticia	Casco urbano y comunidades rurales aledañas	Actual	Local Departamental nacional
Industria Textil (S)	Piezas de vestir	Generación de empleo	Mercado, vías de acceso, valor agregado Materia prima Capacitación y asistencia crediticia	Casco Urbano	Actual	Local, departamental, nacional e internacional
Industria Artesanal (S)	Pan y dulces	Generación de ingresos	Mercado, vías de acceso, valor agregado Materia prima Capacitación y asistencia crediticia	Aldea San Jorge y Barranco Colorado	Actual	Local, departamental y nacional
Agricultura (P)	Café Convencional Frutales: Cítricos y Mango	Mano de obra Abonos orgánicos	Asistencia técnica Altura mayor a 700 msnm. Mercado, vías de acceso, beneficiado.	Parte alta del municipio	Actual	Local, departamental, nacional e internacional
Agricultura (P)	Hortalizas (Tomate, Cebolla, Chile Pimiento)	Generación de empleo	Viveros Invernadero Mercado y vías de acceso Sistemas de riego Asistencia técnica y crediticia	Vegas a orillas de Río Grande	Actual	Local y departamental

Fuente: SEGEPLAN 2010

c. Mercado y condiciones del entorno

Los productos producidos en la mayoría de comunidades, pueden ser trasladados hacia los lugares de destino comercial, debido a que existen vías de acceso transitables; algunas comunidades que todavía no tienen acceso vehicular, los productos los transportan en bestias de carga.

Los empresarios en agroindustria y comercios especialmente, han jugado un rol importante en el desarrollo del municipio, favoreciendo a muchas familias en la generación de empleo. El intercambio comercial en menor escala, se realiza especialmente los días de mercado que son jueves y domingo, aunque el mercado es permanente.

El flujo de mercado se da desde las comunidades hacia el casco urbano, principalmente productos locales de consumo como granos básicos y hortalizas en pequeña escala. En el caso del melón y sandía, es empacado y exportado hacia Estados Unidos y Europa, la fruta de menor calidad es vendida tanto en el mercado local como en las cabeceras departamentales de todo el país y la hermana República de El Salvador.

Las comunidades de San Jorge y La Fragua, concentran la mayoría de actividades agroindustriales; la cabecera municipal concentra las principales actividades económicas relacionadas al comercio formal e informal, mercado permanente, días de mercado, industria textil, servicios o comercio.

d. Servicios

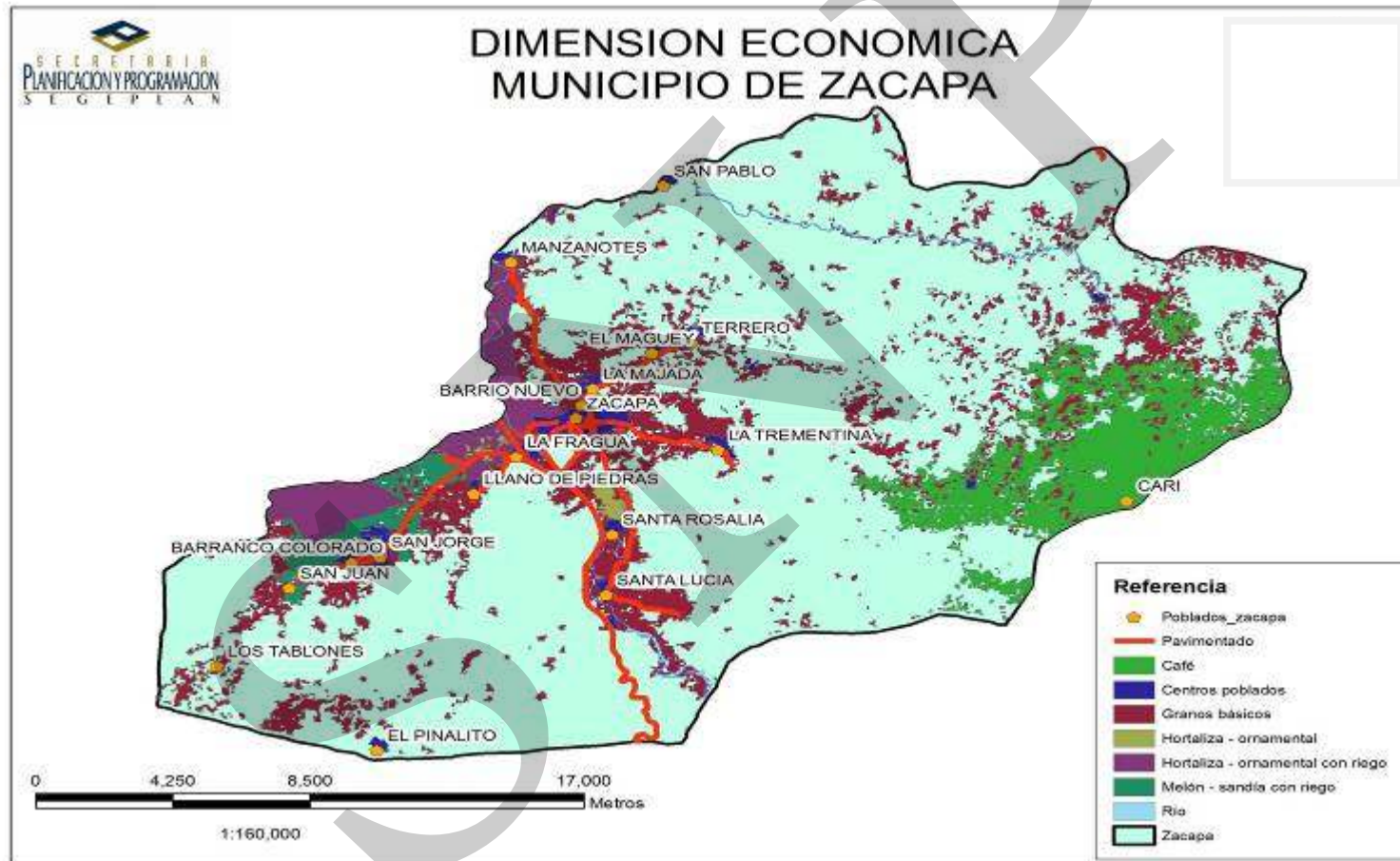
En los servicios financieros del municipio, se pueden mencionar: 11 entidades bancarias, 1 cooperativa de ahorro y crédito, 3 casas de prendas y 1 empresa que trabaja créditos para mujeres bajo la modalidad de bancos comunales.

Los servicios de hotelería, son prestados por los siguientes hoteles: Miramundo, Wong, Central, De León, El Viajero, Torre fuerte y La Estación.

El servicio de abastecimiento de combustible lo realizan 4 gasolineras ubicadas en Barrio San Marcos, Colonia BANVI, Puente Blanco y Barrio Nuevo, 2 de ellas con tiendas de conveniencia.

En la cabecera departamental de Zacapa, están centralizados diversidad de servicios tales como: instituciones del estado, servicios médicos, asesorías jurídicas, educación media y superior, entre otros, atrayendo a personas de los municipios, departamentos vecinos, así como del país vecino de Honduras, quienes demandan la prestación de dichos servicios, situación que beneficia al comercio local.

Mapa No. 4 Dimensión Económica



e. Conclusión dimensión económica

En general existe baja capacidad técnica productiva y bajo nivel tecnológico, en las actividades agropecuarias principalmente en las de subsistencia; lo cual se refleja en los rendimientos de los cultivos de maíz y frijol (21.57 y 8.82 quintales por manzana, respectivamente), similar al promedio departamental (21.5 y 8.8 quintales por manzana, respectivamente).

Debido a su clima cálido y tipo de suelo y topografía de los terrenos no es posible dedicarlos a toda clase de cultivos, pudiendo hacerse éstos en las partes regables conocidas como "vegas", ya que los cultivos de tierra fría se hacen en escala reducida en la parte alta del municipio. Por estas condiciones los habitantes se dedican en gran parte al comercio, así como a la cría de ganado. Además, según el departamento de Agricultura de los Estados Unidos de Norte América, en un estudio de la capacidad productiva de la tierra en función de los efectos del cambio climático y las características permanentes del suelo, a nivel departamental se considera que de las ocho clasificaciones agrologicas, siete de ellas están presentes, predominando las que pueden dedicarse a cultivos permanentes, entre ellos los cultivos predominantes son el del tomate, chile pimiento, chile jalapeño, cebolla, maíz, frijol, tabaco, melón y sandía. De los cuales se generan las principales fuentes de ingresos de las familias a través del comercio, mano de obra calificada y no calificada, además de los sectores de industria, construcción, servicios y remesas que reciben de familiares en Estados Unidos.

Como fortalezas del municipio está el potencial agropecuario, desarrollo comercial y acceso a educación superior, con oportunidades de acceso a financiamiento y tratado de libre comercio, sin embargo, las debilidades como municipio son la falta de recurso humano capacitado, infraestructuras inadecuadas, deficiente organización, urbanización desordenada, inseguridad ciudadana y como la más grande amenaza contra el principal potencial productivo, la sequía.

Según el análisis de vulnerabilidad el nivel en los indicadores de tipo de empleo, nivel de ingresos y migración laboral por desempleo es alto, muy alto y mediano; reflejándose un 26 % de desempleo según el PEA total, además de inseguridad alimentaria y nutricional debido al bajo nivel de ingresos familiares en comunidades del área rural, que no cubren necesidades básicas; lo cual está relacionado al tipo de empleo, donde la mayoría de la PEA del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales (la agricultura de subsistencia, albañilería, jornaleros, dependientes de mostrador).

6.3.4 Dimensión político-institucional

a. Administración local e instituciones.

Las instituciones públicas que tienen presencia en el municipio son: MARN, CONAP, INAB, MSPS, CONRED, SOSEP, FONAPAZ, Área de Salud, Hospital Regional, MINEDUC, CONALFA, MICUDE, Zona Militar, PNC, MAGA, DIACO, SESAN, MINITRAB, CONTIERRA. GOBERNACIÓN, SEGEPLAN, INFOM, SEPREM, RENAP, INE y SAT.

Cabe mencionar la participación de organizaciones no gubernamentales con fines sociales así como empresariales ligadas al sector productivo, tales como: CARITAS, ADIPAZ, ASOPERDIS, AZCCA Y ASOCIACIÓN DE PASTORES –AMIEZ-, entre otras.

Como fortaleza en el ámbito de estudios superiores en el municipio se tiene presencia de las Universidades: Rafael Landívar, San Carlos de Guatemala, Galileo, Mariano Gálvez y Panamericana.

b. Funcionamiento del gobierno municipal.

El gobierno municipal, es el órgano colegiado superior de deliberación y decisión de asuntos municipales, donde el concejo municipal integrado por el Alcalde, Síndicos y Concejales, toman las decisiones trascendentales para el beneficio del municipio, promoviendo la ejecución de programas y proyectos de desarrollo en atención a las necesidades prioritarias que demanda la población y el territorio; para ello, se apoya del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) y de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES).

Para el desarrollo de su gestión, la municipalidad de Zacapa cuenta con la Dirección Municipal de Planificación (DMP), la Oficina Municipal de la Mujer (OMM), la Oficina de Medio Ambiente, Oficina de Archivo y Acceso a la Información, oficina de Modernización, Relaciones Públicas y la distintas unidades de trabajo como: Gerencia, Secretaría, Tesorería, IUSI, Juzgado Municipal, Departamento de Tránsito, Policía Municipal, Policía Municipal de Tránsito y Registro Civil, entre otras; no obstante, se hace necesario impulsar el fortalecimiento de estas instancias, para el logro de mejores resultados en la prestación del servicio público municipal, para lo cual, se tiene la total voluntad política de las autoridades locales.

En el tema de política pública municipal, se hace necesaria la formulación e implementación de políticas enfocadas a la atención de temas prioritarios en el municipio, como: gestión de riesgo, protección y conservación ambiental, fortalecimiento de la gestión municipal y desarrollo local, entre otras. Asimismo, se carece un Plan de Ordenamiento Territorial.

Los sistemas de regulación municipal son inadecuados. Tampoco se ha dado adecuado fortalecimiento a las oficinas de gestión municipal, pero hay voluntad política para asumir los desafíos del desarrollo.

En gestión municipal, con miras a la implementación de un Plan de Desarrollo Municipal, se hace necesario fortalecer las oficinas municipales, el concejo municipal, el sistema de consejo de desarrollo y la participación ciudadana.

El Concejo Municipal funciona regularmente y existe debilidad en las capacidades de administración, en gestión municipal y desarrollo local. Así como también en la conformación del COMUDE, que aún no está integrado.

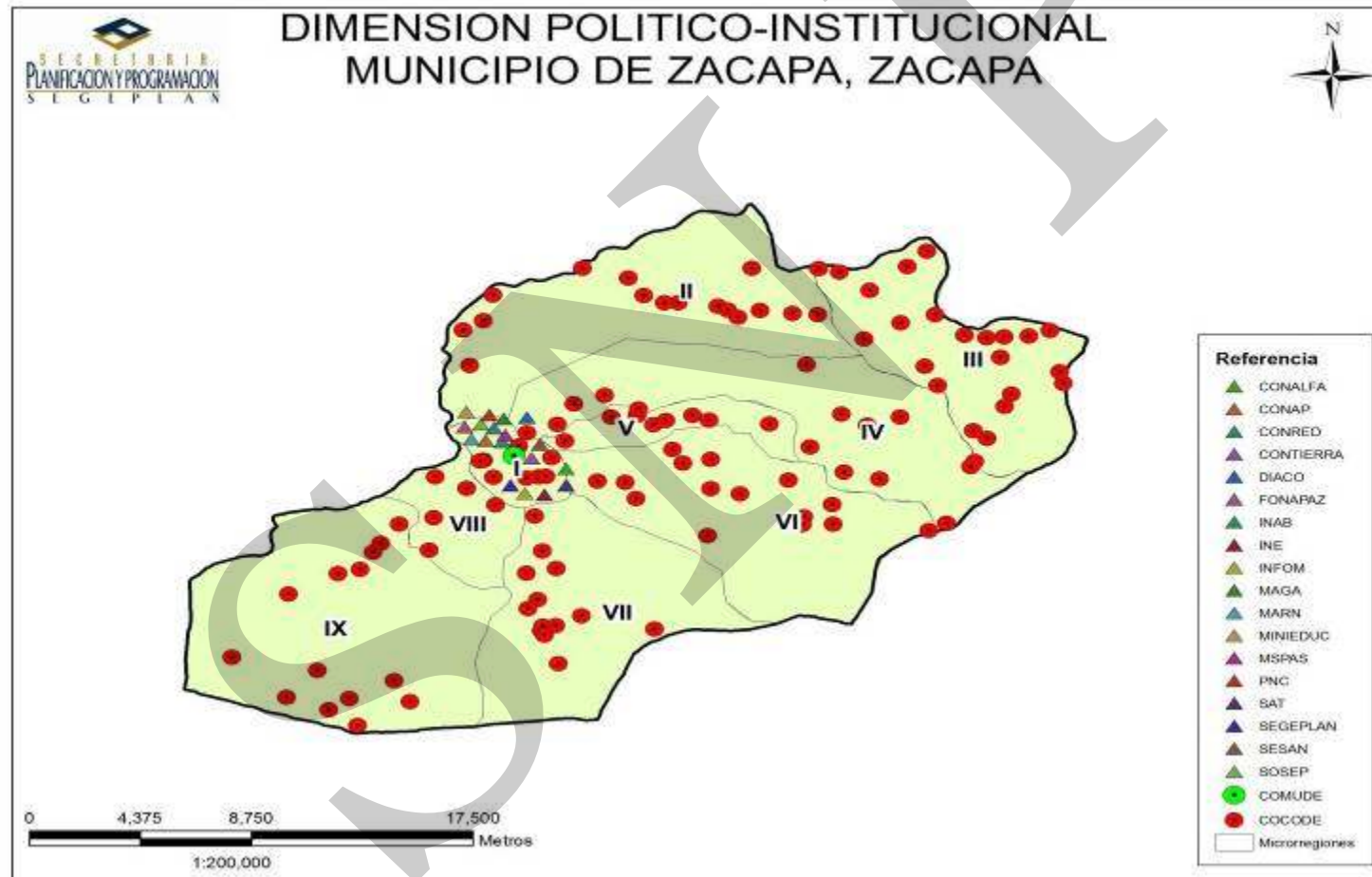
Según se pudo establecer, en la situación de la planificación del municipio se cuenta con las siguientes herramientas: una caracterización que presenta las características biofísicas del municipio, la Agenda Municipal de Desarrollo, que contiene programas y proyectos de desarrollo, así como el Plan de Desarrollo Municipal 2008-2019 el cual está siendo implementado por las autoridades y que les sirve de base para hacer el Plan Operativo Anual - POA-. El trabajo de la DMP, se limita a la formulación e implementación de proyectos.

c. Formas de organización comunitaria

El nivel de organización comunitaria es alto, ya que la cabecera municipal, 11 colonias, 49 aldeas, 56 caseríos, 1 asentamiento y 1 finca, cuentan con la existencia de COCODES, organizados y funcionando, los lugares que carecen de este tipo de organización son centros poblados de poca concentración poblacional, sin embargo están representados por algún miembro en el COCODE de la aldea. Esta, se visualiza como una de las mayores fortalezas del municipio que promueven y favorecen la participación ciudadana. Actualmente existen 117 COCODES, en el área urbana y rural.

Según el artículo 15 de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, en los municipios donde se establezcan más de 20 COCODES, se podrán conformar COCODES de segundo nivel. Es importante indicar también que los lugares poblados del municipio están actualizados, teniendo registradas a todas comunidades rurales.

Mapa No. 5 Dimensión Político institucional, Zacapa, Zacapa 2010



d. Conclusión dimensión político institucional

En este contexto es importante resaltar que el municipio tiene presencia de instituciones estatales, Organizaciones No Gubernamentales, municipales, así como la organización de COCODES en todas las comunidades, dentro de las cuales existe buena relación y comunicación, lo que se percibe como oportunidad para promover el desarrollo de Zacapa. Manifestándose como una debilidad la inexistencia del COMUDE.

Es importante mencionar que algunas instituciones estatales no tienen edificio propio para su funcionamiento, por lo que se hace necesario considerar la infraestructura para las mismas.

Se considera necesaria la implementación y puesta en marcha de un sistema de regulación municipal que norme el ordenamiento territorial para que regula el uso del territorio, definiendo los usos posibles para las diversas áreas y se disminuya por ejemplo, la construcción de viviendas en áreas vulnerables y de alto riesgo, a través de la elaboración de un Plan de Ordenamiento Territorial.

La implementación de programas como: Gratuidad de la educación, Bolsas de estudio, Becas de educación especial y la Subvención a institutos por cooperativa, han manifestado resultados positivos ya que se ha incrementado la matrícula escolar, así como la asistencia de niñas, niños y jóvenes en los establecimientos educativos, también las madres de familia hacen uso de los servicios de salud, para llevar el control y cuidado de sus hijos.

6.4 Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- del municipio Zacapa

Con base a la información y análisis presentados en el desarrollo de las dimensiones social, ambiental, económica y político institucional, se establecen las dinámicas territoriales de mayor importancia para el municipio de Zacapa.

Se localiza a 147 kilómetros de la ciudad capital, cuenta con una extensión territorial de 505 km², a una altura de 220 metros sobre el nivel del mar y una densidad poblacional de 132 habitantes por km², su población es eminentemente ladina, un 51% reside en el área urbana y el 49% en el área rural.

El análisis del sistema de lugares poblados, identifica con mayor jerarquía, por su nivel de importancia la Cabecera Municipal, San Jorge, Barranco Colorado, San Juan, La Fragua, La Trementina, La Majada, Santa Rosalía, Manzanotes, Santa Lucía y Tablones.

En cuanto al acceso de los servicios de salud, aunque se han tenido pequeños avances en algunos índices, es importante la organización y coordinación de los subcomponentes del sistema de salud (MSPAS, autoridades locales, líderes comunitarios entre otros), para que en conjunto se asuma la

salud como una opción de todos y un objetivo dentro de una perspectiva de desarrollo, en donde se conozca la realidad de salud local, se definan los intereses y soluciones a las dificultades en cuanto a falta de cobertura, equipamiento, personal, y atención de calidad que incluya programas de capacitación y concientización sobre los buenos hábitos de higiene, que ha sido una de las principales causas de morbilidad y mortalidad infantil en niños menores de 5 años.

En el contexto educativo, la cobertura neta se ha mejorado en el nivel pre primario y en el ciclo básico, pero en el nivel primario este índice ha disminuido por lo que habrá que hacer algunos esfuerzos para el alcance de la meta propuesta como país en los objetivos del milenio, pues aún falta una brecha por lograr. El ciclo diversificado ha presentado una leve disminución de 2.13% que es posible se deba a la creación de institutos diversificados en los municipios del departamento que es de donde se trasladaban los estudiantes para continuar sus carreras. Se necesita para poder atender mejor a la población educativa, la construcción de aulas, así como el equipamiento y mantenimiento de los edificios escolares.

La problemática social se resume de la siguiente manera: Déficit de cobertura y medicamentos para la atención en salud en el área rural, riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional en algunas comunidades, alto índice de analfabetismo (segundo lugar en el departamento después de Gualán), déficit de cobertura educativa en el área rural (niveles preprimaria y medio), crecimiento urbano desordenado, déficit de acceso vial en el área rural, déficit de cobertura de servicios básicos (agua, saneamiento y energía eléctrica), alto nivel de inseguridad ciudadana e inadecuadas condiciones habitacionales en el área rural.

Por el crecimiento poblacional que se manifiesta, cada año se demanda mayor acceso a los servicios básicos de vivienda de los cuales aun hay déficit en cobertura y calidad de los mismos, asimismo por ello y la escasez a fuentes de empleo la vulnerabilidad a inseguridad alimentaria se amplía, principalmente en el área rural y la zona árida del municipio.

El municipio es vulnerable a sequías e inundaciones, también el recurso bosque tiene una alta vulnerabilidad a la destrucción por cortes clandestinos, cambio del uso de la tierra e incendios forestales. Es importante mencionar como la recarga hídrica de los ríos pierden la cobertura forestal año con año, situación preocupante ya que uno de estos ríos es el que provee de agua a la cabecera municipal y aldeas circunvecinas, siendo el agotamiento de los mantos acuíferos el principal problema del municipio; agregando a ello la contaminación ambiental por aguas servidas y desechos sólidos.

Como fortaleza del municipio, la población económicamente activa del municipio según proyección del censo INE 2002 para el año 2010 es 48,302 personas ósea la mayoría de población, sin embargo reflejando un 26% de desempleo. Por ello es importante destacar el potencial productivo agropecuario en el valle (hortícola), producción de café, frutales (naranja, mango) y algunas hortalizas de clima cálido en la parte alta, y el canal de conducción de agua

para riego, que surge de la presa Santa Lucía; así también, por la concentración comercial e industrial, las oportunidades de empleo especialmente para mujeres.

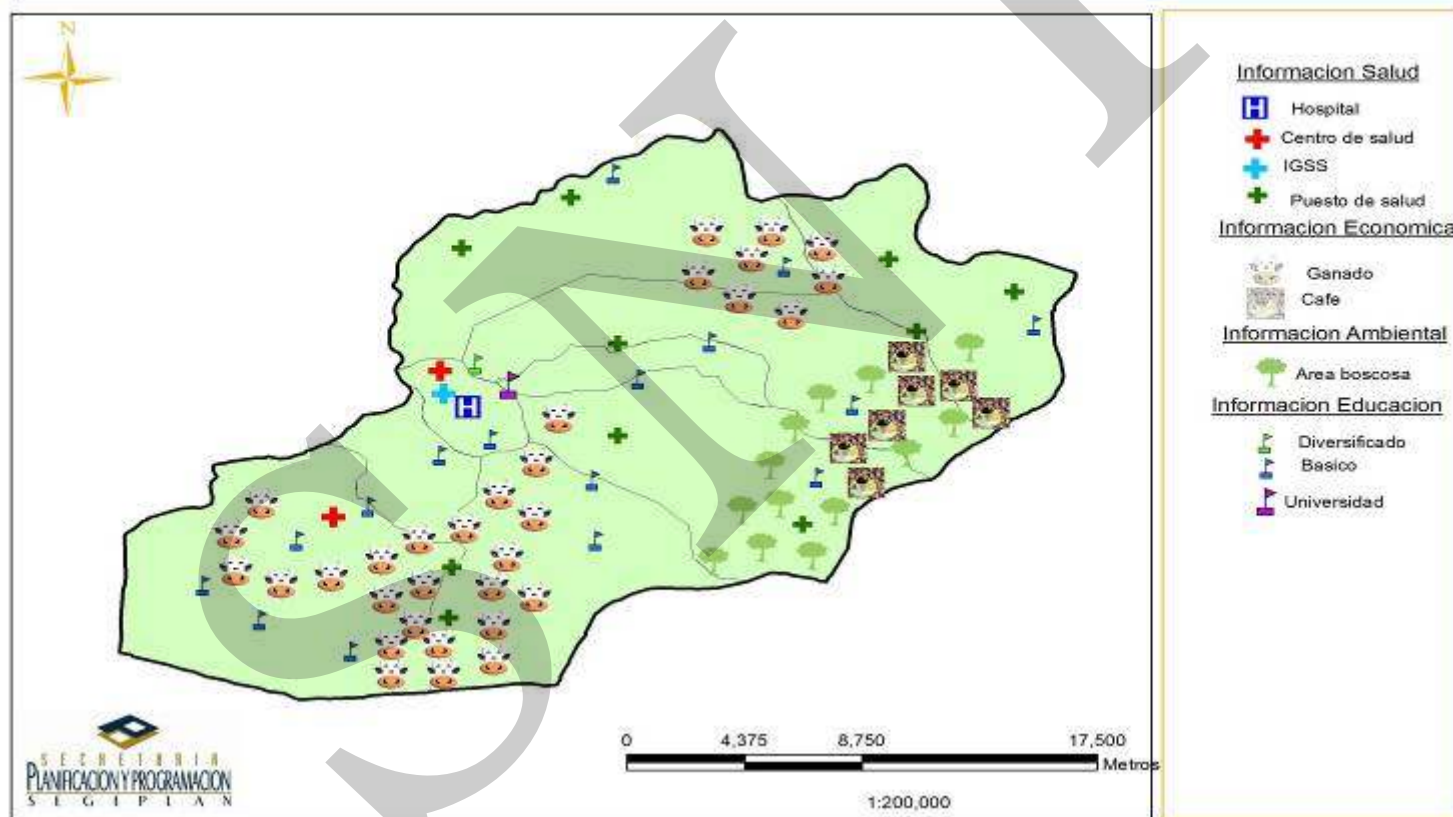
En relación a la dimensión político-institucional la mayoría de instituciones públicas tienen presencia en el municipio, así como ONG's con fines sociales, presencia de centros universitarios; sin embargo se percibe falta de coordinación y planificación interinstitucional, sobre la atención y ejecución de acciones.

En cuanto a organización comunitaria, el municipio muestra un alto nivel, ya que la mayoría de comunidades tienen COCODE, contando con la presencia de la mujer, siendo esto una fortaleza para el municipio. Sin embargo el proceso de participación ciudadana muestra una debilidad ya que no se encuentra en función el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE).

SECRETARÍA

Esquema Geográfico No. 1 Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA

MDTA Municipio de Zacapa, Zacapa.
Esquema Geográfico.



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

La actualización del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) 2010-2019 de Zacapa; fue elaborada mediante un proceso de planificación participativa facilitado por SEGEPLAN, con el apoyo del gobierno municipal y con la activa intervención de un equipo técnico de instituciones locales y departamentales, sector productivo, líderes comunitarios y sociedad civil organizada; quienes identificaron las principales necesidades y problemáticas, así como las potencialidades del municipio, hasta llegar a las propuestas de solución e intervenciones que incidan de manera sostenible al desarrollo integral de Zacapa, con una visión de largo plazo en un horizonte de 10 años (2010-2019), analizando el presente y proyectando el futuro de la población en el contexto territorial, concibiendo esta planificación como el marco orientador del desarrollo municipal, que trascienda los sucesivos períodos de gobierno.

La prioridad de este PDM, es lograr los Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio, acordadas en el seno de la Naciones Unidas, siendo los siguientes:

Erradicar la pobreza extrema y el hambre,
Lograr la enseñanza primaria universal,
Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer,
Reducir la mortalidad infantil,
Mejorar la salud materna,
Combatir el VIH y sida, el paludismo y otras enfermedades,
Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Con la ejecución de los proyectos planificados, se habrá mejorado la calidad de vida de los habitantes del municipio, es decir, un crecimiento económico más equitativo, un desarrollo social más participativo y la conservación sostenible y sustentable del ambiente.

Con este contexto, mediante la participación de líderes comunitarios, instituciones y organizaciones sociales y productivas del municipio, se formula la **Visión y Misión** de municipio, la cual orienta el desarrollo de Zacapa hacia un futuro deseado.

7.1 Visión

Un municipio organizado y ordenado, con adecuados niveles de desarrollo económico, educación y salud; que cuenta con buena cobertura de los servicios básicos e interconexión vial y convive con los recursos naturales en forma sostenible, propiciando las condiciones idóneas para que sus habitantes se desarrollen de forma integral, con equidad de género e igualdad de oportunidades.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-

Con la implementación del Plan de Desarrollo Municipal, se espera que Zacapa sea un municipio transformado, con desarrollo integral sostenible, en todas las dimensiones del desarrollo: social, ambiental, económico y político-institucional.

Se pretende impulsar especialmente en los sectores de salud y educación, que son la base para el desarrollo del municipio, orientados especialmente al alcance de mayor cobertura, para mejorar los indicadores en concordancia con las políticas nacionales y los objetivos del milenio. Reducir la mortalidad infantil y de niños menores de cinco años, así como mantener en cero la mortalidad materna y ampliar los índices de atención prenatal y atención del parto.

En cuanto a los centros poblados, en cuyos proyectos propuestos se pretende lograr que todos los lugares poblados cuenten los servicios básicos necesarios, especialmente en lo que respecta agua entubada y energía eléctrica; será de suma importancia lograr la interconexión vial en la totalidad del municipio, así como la construcción de un nuevo mercado, puentes vehiculares y peatonales; y la coordinación entre las municipalidades de Zacapa, La Unión y Gualán para la pavimentación de la carretera que une a estos municipios.

En relación al tema ambiental, se pretende implementar proyectos estratégicos, los cuales están orientados a incrementar la cobertura forestal y reducir la contaminación ambiental. Se propone proteger los bosques existentes y realizar una campaña de reforestación en tres microcuencas importantes del municipio, El Riachuelo, San Juan y Carí, de esta forma se asegura la cobertura forestal de las zonas de recarga hídrica de las mismas y por ende la sostenibilidad del agua a largo plazo. Asimismo aumentar la cobertura forestal a 66 Km².

Los centros poblados con drenajes tendrán planta de tratamiento de aguas residuales; y una planta de tratamiento de desechos sólidos, así como también las comunidades urbanizadas y de fácil acceso contará con tren de aseo.

En el aspecto económico se pretende impulsar proyectos orientados a la creación de fuentes de empleo y a la diversificar la productividad del municipio, tecnificando los sistemas de riego existentes para optimizar el recurso del agua. Establecer una Zona Franca, y diversificar la productividad de la zona cafetalera, árboles frutales adaptables a la zona y árboles productores de maderas preciosas.

El municipio manifestará buena cobertura en salud, es decir que se contará con 19 servicios de salud ubicados estratégicamente, la atención será de calidad y las tasas de mortalidad materna, infantil y menores de 5 años, serán de 0 por cada 1000 nacidos vivos. Se espera que la cobertura en educación sea del 100% en todos los niveles educativos, en el ciclo básico se espera que existan 20 establecimientos distribuidos estratégicamente en el municipio, así como un instituto diversificado por cada microrregión, donde los jóvenes tendrán la oportunidad de estudiar una

carrera de nivel medio. Se espera que con el alcance de este nivel educativo, la población sea más próspera, con mejor calidad de vida.

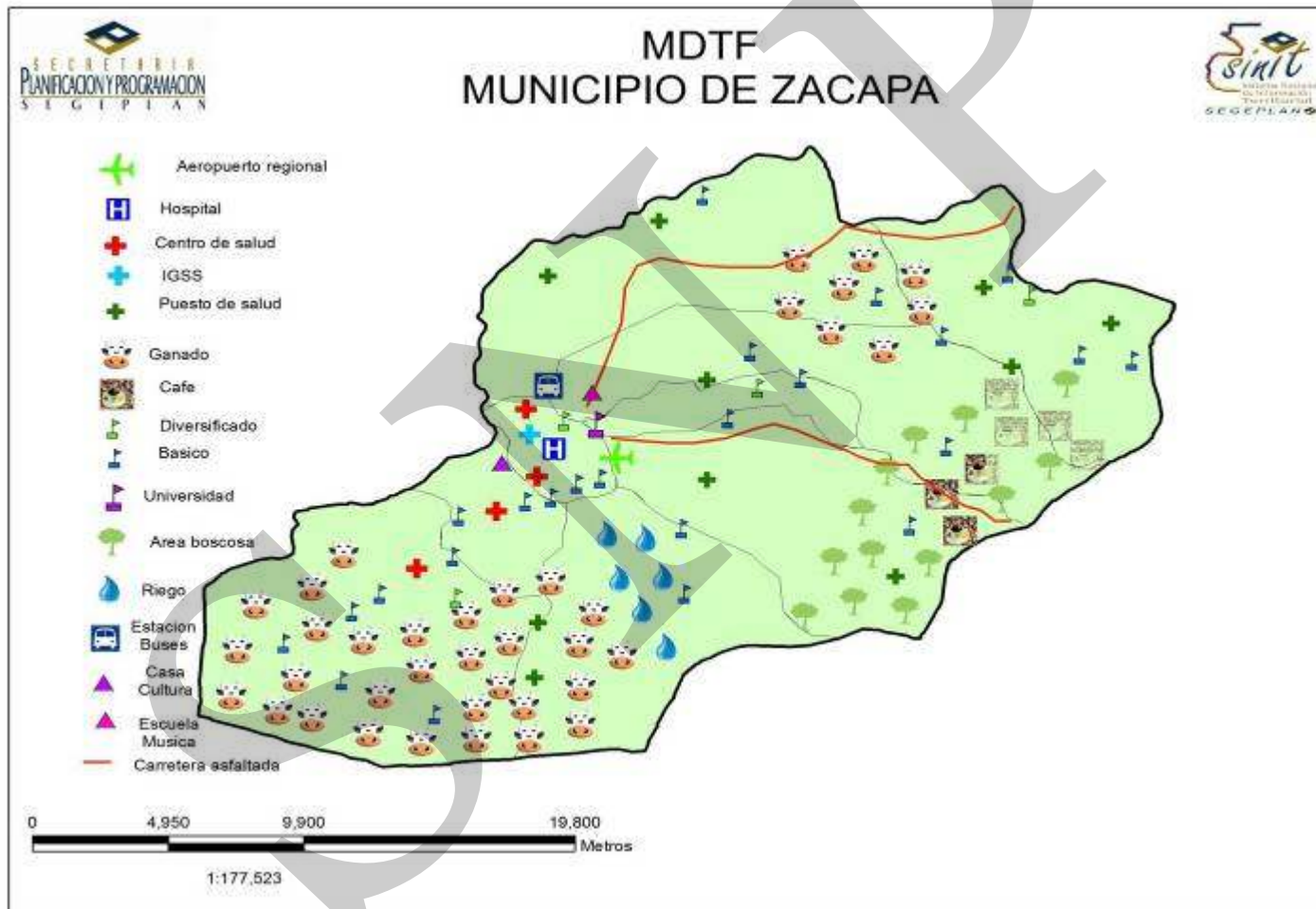
La totalidad de la población tendrá pleno acceso a los servicios básicos (agua, energía eléctrica y saneamiento básico) de calidad. Las viviendas estarán construidas con materiales adecuados, las paredes de adobe y bajareque estarán repelladas, no tendrán piso de tierra sino de ladrillo o concreto y con techo adecuado.

En el aspecto económico se espera un mejor flujo comercial con los municipios vecinos y Honduras, ya que las vías de acceso que interconectan a dichos territorios con La Unión, estarán debidamente asfaltadas, por lo que el intercambio de productos será más fluido.

Cabe mencionar, que en el año 2015, estará concluido el Corredor Tecnológico Interoceánico, que pasará en territorio municipal y lo conectará directamente al océano atlántico y pacífico; este mega proyecto cuenta con la característica de que para su desarrollo trabajará conjuntamente la iniciativa privada y los gobiernos locales, ya que se estima beneficiará económicamente, tanto al sector público como al privado; aprovechando esta coyuntura, las organizaciones de productores tendrán la oportunidad de exportar directamente sus productos al extranjero tales como café, naranja, ejote francés y otros de potencial en el municipio.

La municipalidad como el ente rector del desarrollo de Zacapa, deberá convertirse en el nodo articulador que coordine, armonice e integre los distintos esfuerzos de las instituciones del Estado, iniciativa privada, COCODES, Cooperativas, Asociaciones y otros actores locales, para que de forma unificada se impulse el desarrollo integral de la población y el territorio, respondiendo en todo momento a contribuir a alcanzar las metas como país establecidas en los ODM. En cuanto a la participación ciudadana, se espera una mayor inserción de la mujer en los diferentes espacios, asumiendo un papel protagónico en el desarrollo del municipio.

Esquema Geográfico No. 2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF



7.3 Proyección demográfica

Para el abordaje del Plan de Desarrollo Municipal de Zacapa, se hace necesario conocer y analizar la situación de la población actual y su entorno; a su vez, con ello establecer la población futura y las necesidades que ésta demandará y habrá que atender, para alcanzar su bienestar y desarrollo hacia el año 2,019.

Con base en las proyecciones del censo INE 2010, se realizó el cálculo de proyección¹⁵ de la población para el 2010 como año base y el 2019 como año meta del plan, por género y grupos de edades. Según resultado obtenido, la población de Zacapa al 2010 es de 67,129 y se estima que para el 2019 ésta será de 77,936 habitantes (ver cuadro 9), tomando en cuenta que habrá una tasa de crecimiento anual de 1.65; donde un 46.17% serán hombres y 53.83% mujeres; en general, la población de Zacapa para el año 2019 será relativamente joven y habrá que priorizar su atención.

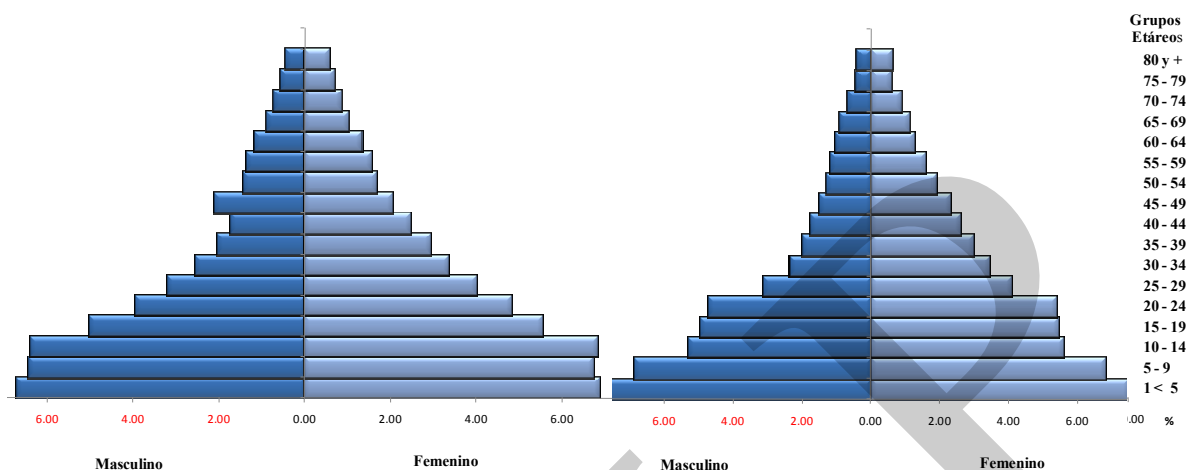
Cuadro No. 9 Población por grupo etario años 2010 y 2019
Zacapa, Zacapa

Grupos etarios	2010			2019		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
0-4	9,067	4,486	4,581	11,815	5,992	5,822
5-9	8,660	4,233	4,427	10,616	5,334	5,283
10-14	8,967	4,344	4,623	8,476	4,122	4,354
15-19	7,221	3,437	3,784	8,092	3,863	4,229
20-24	5,942	2,677	3,265	7,868	3,672	4,195
25-29	4,908	2,176	2,732	5,593	2,433	3,160
30-34	4,037	1,755	2,282	4,500	1,832	2,668
35-39	3,397	1,397	2,000	3,889	1,571	2,318
40-44	2,786	1,169	1,617	3,378	1,366	2,012
45-49	2,456	1,058	1,398	2,962	1,167	1,795
50-54	2,084	957	1,127	2,469	1,013	1,456
55-59	1,954	918	1,036	2,150	915	1,235
60-64	1,688	787	901	1,786	807	979
65-69	1,307	612	695	1,578	714	864
70-74	1,064	502	562	1,211	531	680
75-79	862	392	470	781	339	442
80+	729	321	408	774	313	461
Total	67,129	31,221	35,908	77,936	35,983	41,953

Fuente: Elaboración propia en base censo INE 2002

¹⁵ Las proyecciones de población para el año meta del plan, se realizaron mediante el programa Spectrum.

Gráfico No. 6 Pirámide poblacional 2010 - 2019
Zacapa, Zacapa



Fuente: SEGEPLAN Zacapa 2010, Proyecciones al 2019, con base en las proyecciones del INE

7.3.1 Resumen de escenarios

El proceso de planificación de un territorio, se refleja en dos escenarios: cómo estamos (escenario actual) y cómo queremos estar (escenario futuro). En el cuadro No. 10, se representa el escenario actual, que resume los indicadores más significativos del año base 2008, 2010 y el escenario futuro que plantea las metas a alcanzar al año 2019, las cuales fueron propuestas en forma participativa, con el propósito de mejorar dichos indicadores y por ende, la calidad de vida de los habitantes de Zacapa.

Cuadro No. 10 Indicadores base 2008, actuales 2010 y metas 2019
Zacapa, Zacapa

EJE	INDICADORES	AÑO BASE 2008	AÑO ACTUAL 2010	AÑO META 2019
AMBIENTE	Cobertura forestal (km ²)	44.67	Sin datos	66
	Tratamiento de aguas servidas	0%	0%	38%
	Viviendas con servicio de drenaje o letrinas	83%	83%	100%
	Tratamiento de desechos sólidos	0%	0%	62%
	Cobertura Tren de aseo	38%	38%	62%
ECONÓMICO	Índice de Desarrollo Humano	0.674	0.674	0.8
	Pobreza general	31.94%	31.94%	16.00%
	Pobreza extrema	4.86%	4.86%	3.00%
	PEA Total	53,028	53,028	61,188
	Ocupados en sector Agropecuario	14%	14%	10.00%
	Ocupados en sector industria	8%	8%	30.00%
	Ocupados en sector servicios	19%	19%	30.00%

EJE	INDICADORES	AÑO BASE 2008	AÑO ACTUAL 2010	AÑO META 2019
	Actividades no Remuneradas	33%	33%	15.00%
	Desempleo	26%	26%	15.00%
SOCIAL	Población total	64,668	67,129	77,936
	Tasa de crecimiento poblacional	1.65	1.65	1.65
	Tasa de mortalidad infantil (< 1 año por 1000 NV)	15.28	13.82	13.00
	Tasa de mortalidad de 1 a 4 años por 1000 NV	1.38	1.40	0.50
	Casos de mortalidad materna	0	0	0
	Tasa neta de cobertura preprimario	56.51%	59.62%	100.00%
	Tasa neta de cobertura primario	88.87%	88.89%	100.00%
	Tasa neta de cobertura Básico	50.84%	50.68%	95.00%
	Tasa neta de cobertura diversificado	47.85%	45.81%	90.00%
	Tasa de deserción preprimario	5.00%	13.02%	0%
	Tasa de deserción primario	7.95%	6.61%	0%
	Tasa de deserción básico	-5.60%	5.94%	0%
	Tasa de deserción diversificado	4.09%	26.63%	0%
	Tasa de repetición primario	13.15%	13.87%	0%
	Tasa de repetición básico	4.13%	2.91%	0%
	Tasa de repetición diversificado	1.26%	1.62%	0%
	Tasa de analfabetismo	20.43%	17.59	0%
	Muertes Violentas	43	50	21
	Heridos	55	76	27
Denuncias de robo	52	65	26	
CENTROS POBLADOS	Viviendas con servicio eléctrico	70%	70%	80%
	Viviendas con servicio de agua	83.13%	83.13%	100%
	Viviendas con techo de palma	2%	2%	0%
	Viviendas con piso de tierra	12%	12%	2%
	Comunidades con acceso vehicular	90%	90%	100%
	Asfalto de carretera Zacapa-Gualán	10%	10%	100%
	Entrada a Zacapa sobre la carretera CA-10	1	2	2
	Plan de Ordenamiento Territorial	0	0	1
	Aeropuerto Regional	0	0	1

7.4 Ejes de desarrollo

Los ejes de desarrollo orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulan la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

Con el propósito de dar solución a las diversas problemáticas detectadas, mediante el buen aprovechamiento de las potencialidades, se definieron desde el 2008 cinco Ejes de desarrollo, como las grandes líneas estratégicas orientadoras del desarrollo del municipio de Zacapa, mismos que se siguen manteniendo en esta actualización del PDM, siendo estos los siguientes:

- Eje de desarrollo 1: Desarrollo social con equidad

- Eje de desarrollo 2: Protección del medio ambiente y sus recursos naturales
- Eje de desarrollo 3: Desarrollo económico dinámico y productivo
- Eje de desarrollo 4: Centros poblados con conectividad y servicios básicos de calidad.
- Eje de desarrollo 5. Fortalecimiento institucional

Eje de desarrollo 1: Desarrollo social con equidad

Servicio de salud: según la proyección de población, la cantidad de niños de 0 a 4 años para el 2019, será de 11,815 y la población de mujeres en edad fértil, de 10 a 54 años, de 26,187; estos grupos de edades son prioritarios para el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS); debiendo estar preparado para el fortalecimiento de programas nutricionales e inmunizaciones, orientados a la población infantil, así como para la prevención de enfermedades que más afectan a este grupo de edad; en relación al grupo de mujeres en edad fértil, se tendrán que implementar estrategias para fortalecer el programa de salud reproductiva que el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) impulsa en la actualidad. Para ampliar la cobertura y la calidad de los servicios de salud en el municipio es necesario que hospital, centros y puestos de salud cuenten con el medicamento, personal y equipo necesario para brindar un servicio de calidad y poder satisfacer la demanda de la población. Asimismo es necesaria la construcción de 3 puestos de salud en Plan del Morro, Polja y en la cabecera municipal, y construcción de centros de convergencia que estarán ubicados estratégicamente; con el fin de ampliar la cobertura.

Servicio de educación: Para el año 2019 el panorama en el contexto educativo del municipio de Zacapa, se proyecta de la siguiente manera: los grupos de edad de niños y niñas de 4 a 6 años, será de 7,482, quienes demandarán el servicio de educación en el nivel preprimario, que necesitarán 89 docentes más; la población de 7 a 12 años que recibirá educación primaria será de 11,721, para lo cual se debe contar con 46 docentes más, haciendo la proporción de 30 alumnos por docente; en el nivel medio, la población de 13 a 15 años, para el ciclo básico, será de 5,175, que necesitará la contratación de 14 docentes más con igual número de aulas construidas; mientras que el grupo de edad de 16 a 18 años para el ciclo diversificado, será de 5,107, el cual necesitará la contratación de 35 docentes con igual número de aulas,. Esta población escolar (4 a 18) años, crecerá de 25,334 en el 2010 a 29,485 en el 2019; lo cual implica la construcción y equipamiento 171 nuevas aulas ra todos los niveles, así como la contratación de más personal docente. El equipamiento que deberán tener los establecimientos de nivel medio será: laboratorio de cómputo, artes industriales y educación para el hogar.

Servicios básicos: Considerando un promedio de 5 personas por familia, se espera que en el año meta del plan existan 18,430 familias e igual número de viviendas, de las cuales 3,521 serán nuevas viviendas las que requerirán de los servicios básicos como: agua, energía eléctrica y saneamiento básico, principalmente. Se propone además, que las viviendas sean dignas de habitar, es decir paredes bien repelladas, sin piso de tierra, con techo adecuado.

Eje de desarrollo 2: Protección del medio ambiente y sus recursos naturales

Según las proyecciones de población realizadas, se calcula que en el año 2019, habrá 3,521 hogares que demandarán el servicio de agua potable dentro del municipio y ríos libres de contaminación. En el contexto actual, tanto la cobertura forestal como los caudales de agua de las fuentes existentes van disminuyendo gradualmente, agregando a ello la contaminación de los ríos por el desfogue directo de aguas servidas, y basura; por lo que, de continuar con esta tendencia, está en riesgo la provisión del servicio de agua para uso intradomiciliario y para riego de cultivos hortícolas en el año 2019. Razón por la cual, se deberá acatar lo establecido en la meta como país en los ODM, donde se establece la necesidad de incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales para revertir la pérdida de recursos del medio ambiente (suelo, agua, flora y fauna). Por lo que, se realizarán acciones orientadas al manejo integral de las microcuencas existentes en el municipio.

Es de suma importancia poner en práctica el proyecto Zacapa Verde, se propone proteger los bosques existentes y realizar una campaña de reforestación en tres microcuencas importantes del municipio, El Riachuelo, San Juan y Carí, de esta forma se asegura la cobertura forestal de las zonas de recarga hídrica de las mismas y por ende la sostenibilidad del agua a largo plazo. También será fundamental la construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales, las cuales se pretende construir en los centros poblados que actualmente poseen drenajes. Asimismo la construcción de una planta de tratamiento de desechos sólidos, la cual será establecida cerca de la ruta que conduce de Zacapa a Manzanotes, en coordinación con la Municipalidad de Estanduela, ya que se pretende tratar la basura de ambos municipios; para ello también será necesaria la ampliación de la cobertura del tren de aseo a las comunidades urbanizadas y de fácil acceso.

Eje de desarrollo 3: Desarrollo económico dinámico y productivo

Se espera que para el año 2019, la población comprendida entre las edades de 10 a 14 será excluida de la población económicamente activa (PEA), ya que se pretende que tanto los niños como las niñas comprendidos entre dichas edades se dediquen a estudiar (primaria y básico); asimismo, la población de la tercera edad mayor de 65 años, disminuirá su participación en la PEA, como resultado en las mejoras de la calidad de vida. Es decir, que la PEA para el año 2019, estará comprendida entre las edades de 15 a 64 años, la cual será de 46,149 personas; esto implica crear nuevas fuentes de empleo, a través de proyectos productivos, fortalecimiento a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), diversificación productiva, fortalecimiento de los motores económicos del municipio.

Es necesaria la implementación de sistemas de riego, con lo que se pretende tecnificar los sistemas de riego existentes, para optimizar el recurso agua. El establecimiento de una Zona Franca, con el propósito de generar fuentes de empleo, para lo cual será necesaria la coordinación con los municipios vecinos socios de la Mancomunidad; además se pretende apoyar las MIPYMES en todo el municipio, no importando su naturaleza.

Es importante la diversificación productiva de la Zona Cafetalera, donde se puede realizar el asocio de café con frutales y árboles productores de maderas preciosas. También en la parte plana del municipio se impulsará el establecimiento de frutales adaptables a la zona, para exportación.

Eje de desarrollo 4: Centros poblados con conectividad y servicios básicos de calidad

El Sistema de Centros Poblados, en cuyos proyectos propuestos se pretende lograr que todos los lugares poblados cuenten los servicios básicos necesarios, especialmente en lo que respecta agua entubada y energía eléctrica; será de suma importancia lograr la interconexión vial en la totalidad del municipio, así como la construcción de varios puentes vehiculares y peatonales en todo el municipio y la coordinación entre las municipalidades de Zacapa y Gualán para la pavimentación de la carretera que une a ambos municipios, asimismo con la municipalidad de La Unión.

Eje de desarrollo 5: Fortalecimiento institucional

La municipalidad como el ente rector del desarrollo de Zacapa, será la principal impulsora y responsable de la ejecución del presente Plan de Desarrollo Municipal (PDM), quien, en coordinación con el COMUDE, las diferentes instituciones del Estado, iniciativa privada, COCODES y otros actores locales; deberá convertirse en el nodo articulador que coordine, armonice e integre de los distintos esfuerzos de estas instancias, para que de forma unificada se impulse el desarrollo integral de la población y el territorio, responder en todo momento al alcance de la metas establecidas en los ODM.

Asimismo, la municipalidad deberá impulsar el fortalecimiento permanente de la Dirección Municipal de Planificación (DMP), como el órgano dinamizador de la gestión territorial para el desarrollo del municipio; a la vez, mediante una reingeniería de procesos, se hace necesario fortalecer las distintas unidades internas de gestión municipal, lo que le facilitará una efectiva administración y generación de ingresos, en el alcance de su propia sostenibilidad y desarrollo hacia el 2019.

En el tema de participación ciudadana y especialmente en el marco del sistema de los consejos de desarrollo urbano y rural, deberá trabajarse fuertemente para alcanzar el empoderamiento de la población en la gestión del desarrollo municipal; puntualmente, habrá que promover un proceso de legitimación y legalización del COMUDE, que permita la generación de espacios para los líderes comunitarios y sean partícipes en la toma de decisiones.

7.5 Matriz de Planificación

Matriz No. 3
Eje de desarrollo 1: Desarrollo social con equidad
Zacapa, Zacapa 2010

Objetivo Estratégico 1: Mejorar los indicadores de salud, educación y seguridad ciudadana, en concordancia con las políticas nacionales.						
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN		
1.1.1 Desarrollar en el municipio las estrategias establecidas en la agenda nacional de salud para el año 2020	Se ha disminuido la tasa de mortalidad de 1-4 años a 0.5 y la tasa de mortalidad infantil a 13	Equipamiento y Extensión de cobertura	Equipamiento para los 8 centros y puestos de salud. (camillas, equipo quirúrgico menor)	Zacapa, San Jorge, Guineal, Trementina, Santa Rosalía, Santa Lucía, El Terrero, Trementina, Matasano, Lampocoy, San Pablo		
			Creación y Construcción de centros de convergencia.	Camalote		
			Creación y construcción de centro de salud tipo B	Cabecera municipal		
			Creación y construcción Puesto de Salud	Plan del Morro, Poljá, Cimarrón, Cueva del Tigre		
			Equipamiento de la clínica Dental dentro de la Municipalidad.	Cabecera municipal		
			Modernizar el sistema de cómputo del Centro de Salud de Zacapa	Cabecera municipal		
			Mejoramiento de infraestructura de salud	Reubicación del puesto de salud de Manzanotes	Manzanotes	
		Recurso humano en salud		Remodelación de 11 puestos de salud	Reubicar los servicios sanitarios del Centro de Salud	Priorizados por Área de Salud
					Reubicar los servicios sanitarios del Centro de Salud	Cabecera municipal
					Gestión de personal para los centros de convergencia y personal A.E para puesto de salud	Camalote, Plan del Morro, Poljá, Cimarrón, Cueva del Tigre
				Creación de plazas para técnicos en salud rural para cada puesto de salud (8)	Priorizados por Área de Salud	
				Creación de 12 plazas de enfermeras auxiliares	Todos los puestos de salud	
				Completar la plantilla del Centro de Salud de San Jorge	San Jorge	

Objetivo Estratégico 1: Mejorar los indicadores de salud, educación y seguridad ciudadana, en concordancia con las políticas nacionales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.2 Estimular y evaluar las innovaciones Educativas, especialmente en el uso de la tecnología a fin de aumentar el acceso a mejoramiento de la calidad en la educación	35 establecimientos de nivel primario y 25 del nivel medio cuentan con laboratorio de informática	Tecnología educativa e infraestructura. Bolsas de estudio	Implementación del proyecto "Escuelas demostrativas del Futuro" en 35 establecimientos de nivel primario.	Cabecera municipal, San Pablo, Poljá, Jampú, Lampocoy, Camalote, El Corozo, Las Cañas, Monte Oscuro, Guineal, Mariquita, El Maguey, La Majada, El Terrero, Sompopero, Alballeritos, Tapatá, Loma del Viento, El Frutillo, La Trementina, Cerro Grande, Matasano, Los Achiotes, Pie de la Cuesta, Llano de Calderón, Santa Rosalía, Agua Blanca, Llano de Piedras, San Felipe, Tablones, San Juan
			Implementación del proyecto INNOVACIÓN EDUCATIVA en 25 establecimientos del nivel medio	Priorizadas por MINEDUC
1.1.3 Mejorar la calidad de la infraestructura, la cobertura educativa en todos los niveles y la atención a niños especiales.	Se han alcanzado tasas de cobertura de 100% en los niveles primario y preprimario, 95% en nivel básico y 90 % en el nivel diversificado.	Extensión de cobertura	Dotar de 1,500 becas en el nivel primario y 500 en el nivel medio, previo estudio socioeconómico.	Todo el municipio
			Apertura y construcción de 30 escuelas de preprimaria, en comunidades donde se carece de este servicio.	Priorizadas por MINEDUC
			Implementación de aulas integradas para atender a niños con problemas de aprendizaje: 7 en nivel preprimario.	Cabecera municipal, La Majada, La Trementina, Llano de Piedras,
			Implementación de aulas integradas para atender a niños con problemas de aprendizaje: 20 en nivel primario	Cabecera municipal, San Pablo, El Maguey, La Majada, El Terrero, Loma del Viento, El Frutillo, La Trementina, Matasano, Santa Rosalía, Llano de Calderón, Jumuzna, Santa Lucía, Agua Blanca, La Fragua, Llano de Piedras, San Jorge.

Objetivo Estratégico 1: Mejorar los indicadores de salud, educación y seguridad ciudadana, en concordancia con las políticas nacionales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Construcción de establecimientos de nivel primaria	Pueblo Modelo, Loma Pareja, Quebrada de la Vega, Monte Oscuro, Guacal Majada, Pie de la Cuesta.
			Creación de cuatro establecimientos del ciclo básico.	Lampocoy, Sompopero, Santa Anita Lajincó, Matazano.
			Construcción y equipamiento de 17 establecimientos de nivel básico	Cabecera municipal, Polja, Camalote, Lampocoy, Guadalupe, Sompopero, Loma del Viento, Cerro Chiquito, Santa Anita Lajincó, Pinalito, Matazano, Santa Lucia, La Fragua, San Juan Tablones, Plan del Morro, Sinaneca.
			Creación, construcción y equipamiento de 2 establecimientos de nivel diversificado en el área urbana: un Técnico Vocacional y otro para las carreras de Perito en Comercio Internacional y Perito en Contaduría Pública.	Cabecera municipal
			Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento del 100% de los Centro Educativos.	Todo el municipio
			Creación, construcción y equipamiento de 3 establecimientos de nivel diversificado en el área rural.	Lampocoy, Sompopero, San Jorge.
			Construcción Edificio Universidad de San Carlos de Guatemala Fase II	Cabecera municipal
1.1.4 Fortalecer la cobertura de educación para personas adultas.	La tasa de analfabetismo ha disminuido a 10%	Alfabetización	Apertura de nuevos centros de alfabetización priorizados por CONALFA, para ampliar la cobertura	Todo el municipio
			Campañas masivas de alfabetización	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 1: Mejorar los indicadores de salud, educación y seguridad ciudadana, en concordancia con las políticas nacionales.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.5 Promover acciones que incorporen la dimensión cultural del desarrollo al municipio.	Promover acciones que incorporen la dimensión cultural del desarrollo al municipio.	Arte y cultura	Creación de una Escuela de música y arte	Cabecera municipal
			Creación y equipamiento de la Casa de la Cultura de Zacapa	Cabecera municipal
			Apoyo en la proyección de las organizaciones que fomentan la cultura en el municipio (AZCCA, Casa de la Cultura, grupos musicales, danza, teatro, etc).	Cabecera municipal
			Fomento al área de cineastas	Cabecera municipal
1.1.6 Mejorar la seguridad ciudadana y la efectividad en la atención de emergencias en el municipio.	Los hechos delictivos han disminuido en un 50%	Equipamiento e infraestructura	Equipamiento a PNC	Cabecera municipal
			Infraestructura y equipamiento de la estación de bomberos voluntarios de la cabecera municipal	Cabecera municipal
1.1.7 Fortalecer la participación ciudadana, para que sea la población la que empuje el desarrollo del municipio.	Se han fortalecido los espacios de participación ciudadana.	Participación ciudadana	Capacitación a los Órganos de Coordinación de los COCODE, en temas de su interés	Todo el municipio
			Fortalecimiento del COMUDE	Todo el municipio
			Promover la participación de la mujer en los Órganos de Coordinación	Todo el municipio

Matriz No. 4
Eje de desarrollo 2: Protección del medio ambiente y sus recursos naturales
Zacapa, Zacapa 2010

Objetivo Estratégico 2.1: Mejorar la calidad ambiental del municipio, mediante el incremento de la cobertura forestal y la reducción de la contaminación por basuras y aguas servidas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1 Mejorar la cobertura forestal del municipio, con atención especial a las zonas de recarga hídrica de las microcuencas Riachuelo, San Juan y Carí	La cobertura forestal ha incrementado 22 km ²	Reforestación	Impulsar el programa Zacapa verde, mediante la forestación y/o reforestación de las zonas de recarga hídrica de microcuencas	Microcuencas Riachuelo, San Juan y Carí
			Ampliación del vivero forestal municipal	Cabecera municipal
			Apoyo a programas de reforestación y mejoramiento ambiental en cada centro educativo	Todo el municipio
		Protección forestal	Protección de cobertura forestal actual, mediante el acceso al PINFOR	Zonas Boscosas
2.1.2 Reducir los niveles de contaminación provocados por basuras y aguas residuales	Se ha reducido la contaminación provocada por basura, aguas residuales, y las provenientes de rastros y granjas pecuarias	Tratamiento de aguas servidas	Construcción de Plantas de tratamiento de aguas servidas, tanto municipales como privadas (urbanizaciones).	Majada, Barrio Nuevo, x complejo deportivo, (para recoger aguas servidas desde la carcel y resto de barrios y colonia, Santa Lucía, Llano de Piedras, San Jorge, La Fragua, Santa Rosalía, Barrio El Bordo, Buena Vista, La Estación, colonia Santa Marta, Barranco Colorado, Castilla La Mancha, El Frutillo, Tapatá, Los Jocotes, Caserío Los Baños (El Hato).
			Reconversión y construcción de plantas de tratamiento primario a secundario	Todo el municipio
		Saneamiento básico	Introducción de drenajes varias comunidades	Pueblo Modelo, Jampú, Tablones, San Juan, Guadalupe, colonia Nopalera, Jumuzna, Agua Blanca, Plan del Morro, Cimarrón, Cinaneca, colonia El Mitch

Objetivo Estratégico 2.1: Mejorar la calidad ambiental del municipio, mediante el incremento de la cobertura forestal y la reducción de la contaminación por basuras y aguas servidas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Ampliación y mantenimiento de red de drenajes	Tapatá, Jocotes, Barranco Colorado, colonia Noruega, Castilla la Mancha, Loma del del Viento, Santa Anita, San Jorge, Santa Rosalía, El Frutillo, Tapatá, La Fragua, Los Jocotes, casorio Los Baños y el Hato.
			Establecimiento de letrinas en hogares donde no poseen, según demanda de las comunidades	Todo el municipio
		Manejo, tratamiento y disposición final de desechos sólidos	Ampliación de cuadrillas de limpieza.	Cabecera municipal
			Modernizar el Tren de Aseo y dotar de trajes especiales a los trabajadores	Cabecera municipal
			Ampliar la cobertura del tren de aseo al área rural cercana a la ciudad	Comunidades urbanizadas
			Impulsar un programa educativo para reducir la contaminación ambiental	Todo el municipio
			Construcción de una planta para tratamiento y disposición final de desechos sólidos.	Cabecera municipal
2.1.3 Reducir los niveles de riesgo provocados por las crecidas de los ríos del municipio	Han disminuido las inundaciones provocadas por los ríos	Mitigación de riesgos	Construcción de gaviones entronque río Grande con el río Motagua, Río Riachuelo y otras áreas de riesgo	Manzanotes, Canoguitas

Matriz No. 5
Eje de desarrollo 3: Desarrollo económico dinámico y productivo
Zacapa, Zacapa 2010

Objetivo Estratégico 3.1: Promover el crecimiento económico del municipio, propiciando las condiciones adecuadas de inversión y diversificando las actividades productivas generadoras de empleo				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1 Fortalecer las condiciones de seguridad ciudadana, capital humano, acceso a crédito e infraestructura que promuevan la inversión en el municipio	Mayor potencia de energía eléctrica, tasas blandas de interés, capital humano para trabajar	Infraestructura productiva y capacitación del potencial humano	Gestión y/o producción de energía eléctrica	Cabecera municipal
			Implementación de cursos móviles de capacitación en oficios	Todo el municipio
			Acceso a crédito con bajas tasas de interés (fideicomisos)	Todo el municipio
3.1.2 Generar fuentes de empleo, aprovechando la ubicación geográfica y las potencialidades productivas que posee el municipio	El desempleo en el municipio ha disminuido a un 15%	MIPYME	Establecimiento de una zona franca	Cabecera municipal
			Apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa -MIPYME-, en agroindustria, artesanía, manufactura, etc., para generar empleo especialmente en mujeres.	Todo el municipio
3.1.3 Mejorar la productividad en las actividades agropecuarias	Ha mejorado el rendimiento por área de producción	Sistema de riego	Implementación de sistemas de riego tecnificados para cultivo de hortalizas	Jampú, Lámpara, Manzanotes, Santa Lucía, Jumuzna, El Palmar, La Fragua, vegas del río Carí y otras áreas rurales con condiciones adecuadas
			Fortalecimiento de la organización de usuarios del proyecto de riego La Fragua, para su sostenibilidad	Comunidades con acceso a riego
			Construcción sistema de riego varias comunidades	Varias comunidades
			Rehabilitación presa derivadora Santa Lucía	Santa Lucía
		Diversificación de cultivos Apoyo agropecuario	Implementación de casas maya para producción de hortalizas	Todo el municipio
			Establecimiento de frutales adaptables a la zona, para exportación	Parte baja del municipio

Objetivo Estratégico 3.1: Promover el crecimiento económico del municipio, propiciando las condiciones adecuadas de inversión y diversificando las actividades productivas generadoras de empleo				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Diversificación de la Zona Cafetalera (Café en asocio con frutales y árboles productores de maderas preciosas)	Parte alta del municipio
			Organización de productores agrícolas y no agrícolas, con enfoque de mercado	Todo el municipio
			Programa de apoyo agropecuario con enfoque empresarial	Todo el municipio
3.1.4 Fortalecer y promover los potenciales turísticos con que cuenta el municipio.	El flujo de visitantes a los sitios turísticos del municipio aumenta anualmente	Turismo	Elaborar el plan de desarrollo turístico en coordinación con los municipios vecinos socios de la Mancomunidad de Nororienté.	Lugares con potencial turístico

Matriz No. 6
Eje de desarrollo 4: Centros poblados con conectividad y servicios básicos de calidad
Zacapa, Zacapa 2010

Objetivo Estratégico 4.1: Lograr que todos los centros poblados cuenten con los servicios básicos inherentes a las personas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1 Proveer de los servicios de energía y agua en todo el municipio	El 100% de viviendas con servicio de agua y el 80% con servicio de energía eléctrica	Servicio de agua entubada	Ampliación y mantenimiento de los sistemas de agua entubada existentes	Todo el municipio
			Introducción de agua entubada en comunidades que no cuentan con el servicio	Capulín, Potreritos, Jacaguay, Shastutú, Limones, Guacal Majada, Chiqueritos, Quinteritos, Lapachi, Guanabas, Loma Pareja, Piedra Blanca, Nexcalar, Zapotal, Chagüites, Manteado, Camalote, Cueva del Tigre, Cerro Pelón, El Cocó, Puente del Riachuelo, El Sauce, La Cuchilla, San Felipe El Viejo

Objetivo Estratégico 4.1: Lograr que todos los centros poblados cuenten con los servicios básicos inherentes a las personas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Introducción de agua potable varias comunidades	Cerro Pelón, Volcán Samaica, Caserío Cerro Miramundo
			Ampliación sistema de agua potable diferentes aldeas	Pueblo Modelo, Potreritos, Shastutú, Limones, Poljá, Guacal Majada, monte Oscuro, El Zapotal, Chaguites, Guineal, El Corozo, Colonia La Nopalera, El Maguey, El Terrero, Tajaral, Sompopero, Guadalupe, Agua Fria, Alballeritos, El Frutillo, Canoguitas, Matazano, Caserío Peralta, Jacaguay, Agua Blanca, La Fragua
			Mejoramiento de planta de tratamiento de agua potable	Cabecera municipal
			Construcción de pozos varias comunidades	San Juan, Tablones, Plan del Morro, Sinaneca
		Servicio de energía eléctrica	Ampliación del servicio de energía eléctrica	Pueblo Modelo, Guacal Majada, El Maguey, Cabecera Municipal.
			Introducción de energía eléctrica en comunidades que no cuentan con el servicio	Quinteros, Guanaba, Piedras Blancas, Loma Pareja, Nexcalar, Sapotal, Quebrada de la Vega, Cueva del Tigre, Cerro Grande, Los Achiotos, Matazano, Peralta, Cerro Pelón, Pinalito, Volcán, Botadero, El Cocó, Puente del Riachuelo, San Pedro, Puente El Guayabo

Objetivo Estratégico 4.1: Lograr que todos los centros poblados cuenten con los servicios básicos inherentes a las personas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.2 Mejorar la imagen de los centros poblados y su interconexión vial.	El 100% de las comunidades con acceso vehicular. El porcentaje de viviendas con piso de tierra ha disminuido a un 2% y los techos de palma a un 0%. La Ciudad de Zacapa cuenta dos entradas sobre la CA-10 y un aeropuerto regional.	Viviendas	Impulsar el proyecto de mejoramiento de viviendas	Todo el municipio
			Reconstrucción de viviendas afectadas por Agatha	Manzanotes, Lámpara
			Gestión administrativa para el desarrollo de vivienda popular	Todo el municipio
			Traslado de familias de las áreas de riesgo	Comunidades en riesgo
			Conformar una comisión multisectorial para gestión de proyectos sociales	Todo el municipio
		Mercado	Construcción de mercado municipal	Cabecera municipal
			Construcción de mercados cantonales	En aldeas de mayor población
		Terminales terrestres y aéreas	Construcción nueva Terminal de buses cabecera municipal	Cabecera municipal
			Construcción de aeropuerto regional en la Ciudad de Zacapa	Cabecera municipal
		Infraestructura vial	Apertura de Carretera en comunidades que no tienen acceso	El Zapotal, Cerro Pelón, Volcán Samaica, Peralta
			Pavimentación de carretera	Manzanotes - Las Carretas (Gualán). Zacapa-La Unión
			Mejoramiento de carreteras varias comunidades	San Pablo, Poljá, Quebrada la Vega, El Corozo, Monte Oscuro, Guadalupe, Agua Fría, Tajaral, de el Frutillo a Shuntuy, de Cerro Chiquito a Pinalito. De Barranco Colorado a Sinaneca
			Pavimentación de calles en la ciudad y aldeas urbanizadas	Cabecera municipal y aldeas urbanizadas

Objetivo Estratégico 4.1: Lograr que todos los centros poblados cuenten con los servicios básicos inherentes a las personas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
		Infraestructura de Puentes	Construcción de puente vehicular y carretera	San Pablo (sobre Río Motagua, San Pablo-Las carretas Gualán), Las Cañas, cabecera municipal (barrio La Estación-El Hato), cabecera municipal (4 vías Río Riachuelo-Puente Negro), colonia Punilá I (sobre Río Riachuelo), La Trementina (sobre río Riachuelo), Manzanotes (sobre Quebrada El Carcal), San Juan (Sinanca-Cimarrón)
			Construcción de puentes peatonales varias comunidades	Las Cañas, Trapiche-Loma del Viento, Sobre la Presa (aldea Santa Lucía), San Pablo
4.1.3 Facilitar la infraestructura física adecuada para propiciar las actividades culturales, religiosas, deportivas y recreativas en el municipio.	El 100% de comunidades donde hay escuelas primarias, cuentan con instalaciones deportivas	Deporte y recreación	Construcción de 10 canchas polideportivas en centros educativos con terreno adecuado en el área rural	Conevisa, Pueblo Modelo, Cabecera municipal, Lampocoy, La Majada, El Maguey, Matazano, Llano de Calderón, Llano de Piedra, Tablones, San Juan, Barranco Colorado, San Jorge
			Mejoramiento y/o construcción de canchas de fútbol	Todo el municipio
			Rescate de áreas deportivas	Cabecera municipal
			Parques culturales en las comunidades más pobladas, con área adecuada.	Urbanizadas, Santa Rosalía
			Talleres para niños y jóvenes (cultura y arte)	Todo el municipio
			Rescate de áreas verdes y parques	Cabecera municipal
			Mejoramiento y/o Construcción de salones comunales	Todo el municipio

Objetivo Estratégico 4.1: Lograr que todos los centros poblados cuenten con los servicios básicos inherentes a las personas.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.4 Identificar y aprovechar todos los espacios físicos del municipio en forma adecuada y ordenada.	El municipio cuenta con un plan de ordenamiento territorial	Ordenamiento territorial	Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial	Cabecera municipal
			Campañas masivas de socialización del Plan de Ordenamiento Territorial	Todo el municipio

Matriz No. 7
EJE DE DESARROLLO 5: Fortalecimiento institucional
Zacapa, Zacapa 2010

Objetivo Estratégico 5.1: Ordenar el funcionamiento municipal, para prestar a la población servicios públicos de calidad y oportunos.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
5.1.1 Brindar a la población, atención de calidad en las oficinas municipales.	La municipalidad cuenta con oficinas y personal capacitado, de acuerdo a demanda de la población	Fortalecimiento municipal	Capacitación al personal que trabaja en la municipalidad, así como al Concejo Municipal	Cabecera municipal
			Creación de la oficina de catastro	Cabecera municipal
			Creación de la oficina de Desarrollo Económico Local	Cabecera municipal
			Mejorar la oficina de estadística municipal	Cabecera municipal
			Fortalecimiento de la OMM	Cabecera municipal
			Fortalecimiento técnico a OMP	Cabecera municipal
			Socialización de los proyectos con las comunidades	Cabecera municipal
			Implementar manuales de uso y mantenimiento de los proyectos de infraestructura que se hagan en las comunidades	Cabecera municipal

Objetivo Estratégico 5.1: Ordenar el funcionamiento municipal, para prestar a la población servicios públicos de calidad y oportunos.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
5.1.2 Formular la normativa y manuales necesarios para una adecuada gestión municipal	Se cuenta con el 100% de normas y manuales	Normativas y manuales	Formular normas que promuevan el pago por servicio ambiental	Todo el municipio
			Formular normas que obliguen a las urbanizadoras, rastros, granjas pecuarias, beneficios de café y otras, a que le brinden tratamiento adecuado a las aguas residuales	Todo el municipio
			Elaboración de manuales para mejorar la calidad en la prestación de los servicios	Cabecera municipal
5.1.3 Mejorar la captación de recursos municipales para fortalecer el estado financiero de la municipalidad	Se ha mejorado la recaudación tributaria municipal	Recaudación municipal	Diseño y modernización del plan de recaudación tributaria municipal	Cabecera municipal
			Implementar recibo único de cobro.	Cabecera municipal
5.1.4 Mejorar la infraestructura institucional del municipio	El 100% de las instituciones cuentan con instalaciones propias	Infraestructura institucional	Remodelación del palacio municipal	Cabecera municipal
			Construcción edificio Área de Salud	Cabecera municipal
			Construcción sede Universidad de San Carlos de Guatemala	Cabecera municipal
			Ampliación del Hospital Regional de Zacapa (ampliación de laboratorio clínico con incorporación del banco de sangre y patología, construcción de farmacia interna, construcción de módulo de aislamiento, construcción del lobbie)	Cabecera municipal

VIII. BIBLIOGRAFÍA

- Agenda Municipal de Desarrollo. Elaborada por OMP y SEGEPLAN.
- Centro de Salud. 2009. Memoria de Labores 2008 y 2009. Zacapa
- Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA). 2009. Informe estadístico de alfabetización 2004 y 2009, departamento de Zacapa.
- Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres. 2010. Cuadro de situación departamental post Agatha. Zacapa.
- Gall, Francis. Dr. 1999. Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional. 3ra. ed. Guatemala.
- Informe Nacional de Desarrollo Humano (INDH), Sistema de las Naciones Unidas en Guatemala (SNU). 2008. Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio con enfoque de Derechos Humanos. Guatemala.
- Instituto Geográfico Nacional (IGN). 2003. Diccionario Geográfico Nacional. Guatemala.
- Instituto Nacional de Estadística (INE). 2002. XI Censo Nacional de Población y VI Habitación.
- Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA). 2003. Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. República de Guatemala.
- Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA). 2008. Diagnóstico Agrosocioeconómico del departamento de Zacapa. Unidades de Operaciones Rurales. República de Guatemala. 98 p.
- Ministerio de Educación (MINEDUC). 2008. Anuario Estadístico Educativo 2004 y 2008. República de Guatemala.
- Oficina Municipal de Planificación (OMP). 2008. Caracterización municipal, Zacapa.
- Plan de Desarrollo Municipal (PDM) 2008. Elaborado por Municipios Democráticos y Mancomunidad del Nororiente.
- Programa Naciones Unidas para el Desarrollo. 2005. Informe de Desarrollo Humano. Guatemala.

- Policía Nacional Civil. Comisaría 24. 2010. Informe estadístico de criminalidad. Zacapa
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Instituto Nacional de Estadística (INE), Universidad Rafael Landívar. 2009. Mapas de pobreza en Guatemala.
- SEGEPLAN-INE. 2002. Mapas de pobreza en Guatemala.
- SEGEPLAN (2010a). Mapeo participativo. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala. Mimeo. Octubre. 30 p.
- SEGEPLAN (2010b). Análisis del Sistema de Lugares Poblados. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala. Mimeo. Octubre. 3 p.
- SEGEPLAN (2010c). Gestión de Riesgo. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala. Mimeo. Octubre. 14 p.
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN). 2006. Política nacional de Seguridad Alimentaria y nutricional.
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN). 2009. Informe de categorización nutricional del departamento de Zacapa.
- Simons, CHS; Tarano, JM y Pinto, JH. (1959). Clasificación a nivel de reconocimiento de los suelos de la república de Guatemala.
- Supervisión Educativa. 2009. Memoria de Labores, Zacapa.

IX. ANEXOS




Guatemala, C.A.


El infrascrito Secretario Municipal de la Municipalidad de Zacapa, del departamento de Zacapa, **CERTIFICA:** Que, para el efecto tiene a la vista el libro de Actas y Acuerdos del Honorable Concejo Municipal, donde se encuentra el **Acta No.135-2009** de la sesión pública ordinaria celebrada el día **Jueves Veinte de agosto de dos mil nueve**, que copiada literalmente en su punto **CUARTO** dice: _____

CUARTO: Se recibió en **AUDIENCIA** al Lic. **David Estuardo Ramos Avilés**, Jefe Regional y Departamental de **SEGEPLAN, Región III, Zacapa**, quien manifiesta que SEGEPLAN, trabaja en implementar el sistema Nacional de Planificación, reactiándolo desde el seno del Sistema de Consejos De Desarrollo Urbano y Rural, con la planificación territorial, y Sectorial con el Presupuesto de ingresos y egresos de la Nación convirtiéndola en un instrumento de operativización de las políticas públicas y orientador de la inversión pública. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento a las capacidades institucionales, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales. Indica que SEGEPLAN para cumplir con su mandato legal, se basa en general capacidades propias para la planificación y seguimiento de su que hacer. Además SEGEPLAN, está interesado en prestar toda la colaboración a la municipalidad del municipio de Zacapa, en el desarrollo del ordenamiento territorial en el manejo del presupuesto, en la actualización del **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL**, y reforzando todas aquellas áreas de aspectos administrativos, donde sea necesario.


El **Honorable Concejo Municipal**, concorda de la situación planteada por el Lic. David Estuardo Ramos Avilés, Jefe Regional y Departamental de **SEGEPLAN REGION III ZACAPA**, luego de las deliberaciones respectivas por unanimidad de **VOTO, ACUERDA; PRIMERO: APROBAR** la revisión, análisis y actualización del **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL, DE ZACAPA**, contando para ello con el apoyo técnico de la secretaria de planificación y programación de la presidencia (**SEGEPLAN**); comprometiéndose esta Municipalidad brindar el apoyo que fuera necesario en la realización de talleres logística y otros que se deriven de este proceso, además designa al **Coordinador de la OMP**, como contraparte y responsable directo del debido acompañamiento a **SEGEPLAN**, para llegar a la obtención del nuevo plan de desarrollo. **SEGUNDO:** Llevar a cabo una consultoría por parte de **SEGEPLAN**, para realizar una adecuada reestructuración y fortalecimiento de la **OFICINA MUNICIPAL DE PLANIFICACIÓN (OMP)** que funcionaría en esta Municipalidad, la cual actualmente demanda de un proceso de reingeniería técnica y administrativa, para el efectivo logro sus objetivos y actividades. **TERCERO: ORDENAR** se certifique el contenido del presente punto y se remita a donde correspondiera. _____

Y, para remir a donde correspondiera se certifica la presente en la ciudad de Zacapa a veintiocho días del mes de agosto del año dos mil nueve.


Julio Alberto Ramirez Mejia
Secretario Municipal




Vo. Bo. **Dc. Edgar René Orefaña Barrera**
Alcalde Municipal



3a. Calle 12-45, Zona 1, Zacapa. Tels.: 7941-0352 / 7941-1708 Fax: 7941-0145
municipalidad@ramail.com

ANEXO ANALISIS FODA

FODA SOCIAL			
FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Recurso Humano Calificado	Falta de medios de transporte.	Coordinar con instituciones públicas y privadas la asignación de recursos materiales y humanos	Inestabilidad laboral del recurso docente contratado en el renglón 021
Contar con diferentes estrategias de cobertura	Ubicación inadecuada de algunos centros escolares.	Formación docente por parte de DICADE y ONG's	Intromisión política en la toma de decisiones
Sistema informativo adecuado para la toma de decisiones.	Infraestructura inadecuada.	Mejorar la coordinación del sector salud.	Movimiento magisterial a través de paros y huelgas
Sistema de capacitación fortalecido	Ausentismo y deserción.	Planificación estratégica a mediano y largo plazo.	Desastres naturales y/o provocados por el hombre.
Currículo Nacional Base y estándares educativos.	Poca cobertura de niveles básico y diversificado.	Integración de los 3 niveles de atención en salud.	No cumplimiento a las metas de los objetivos de desarrollo del milenio
Útiles y alimentación escolar.	Absentismo.		
Coordinación interinstitucional.	Áreas de recreación en pocas escuelas.		
Voluntad y capacidad del RRNN.	Horarios no adecuados conforme época de cosecha.		
Ampliación de la red de servicios del I a nivel de atención.	Trabajo Infantil.		
Organización y participación comunitaria	Indiferencia de padres y madres de familia.		
	Bajo Nivel de escolaridad de padres y madres de familia		
	Las Supervisiones Educativas funcionan en casa rentada		
	Presupuestos no adecuados.		
	Falta de seguimiento en las planificaciones.		

FODA SECTOR ECONÓMICO			
FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Ubicación Estratégica	Recurso humano no capacitado.	Interés en invertir	Sequía.
Potencial Agropecuario	Infraestructura inadecuada.	Acceso a financiamiento.	
Desarrollo Comercial	Deficiente organización.	Tratado de libre comercio (TLC)	
Acceso a Educación Superior	Urbanización desordenada.		
Capacitación en artes y oficios por parte de INTECAP	Inseguridad ciudadana.		

FODA AMBIENTAL			
FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Voluntad política e institucional para el buen uso y manejo de los RRNN	Contaminación del ambiente por falta de cultura y educación ambiental en la población	Apoyo internacional para financiar proyectos ambientales	El avance de la frontera agrícola, ganadera y Forestal
Asociaciones y grupos organizados Afines para la conservación y protección así como el buen manejo de los RRNN.	Falta de certeza jurídica de la tierra para impulsar proyectos de desarrollo.		Usurpaciones en áreas privadas y del Estado
Estudios e información técnica referente al tema	Los recursos económicos destinados para proyectos de Desarrollo y Conservación de los RRNN, son escasos.		Desastres Naturales
Personal Técnico, administrativo y Jurídico altamente calificado.	La atención y seguimiento de los organismos de Justicia, por actos ilícitos cometidos a los RRNN y al ambiente, no se aplica		Escases del recurso hídrico
Establecimientos educativos con orientación ambiental y RRNN.	No hay control y vigilancia para la protección de RRNN (DIPRONA)		

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Existencia de áreas forestales potenciales para protección	No hay continuidad laboral en las instituciones del Estado, por lo que tampoco se le da seguimiento a los procesos de proyectos.		
Existen ONG con programas de Protección y conservación RRNN			
Coordinación Institucional			

FODA SISTEMA CENTROS POBLADOS			
FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Acceso vehicular a 90% de las comunidades	Se cuenta con una carretera alterna CA-9-CA-10 que no está asfaltada.	Se cuenta con comunicación vial, asfaltada a CA-9 a través de la CA-10 y los puertos del Atlántico y ciudad Capital con CA-9	Desborde del Río Grande que provoca daños en la CA-10 y viviendas a la rivera.
Contar con planta de tratamiento de agua potable para la ciudad de Zacapa	Existe 10% de comunidades rurales que no cuentan con acceso vehicular.	Acceso a mercado nacional e internacional a través de la CA-9 y CA-10	El municipio está cerca de la falla del Motagua.
Contar con Empresa Eléctrica Municipal	Se tiene solamente un acceso a la cabecera municipal a través de la CA-10.	Centro Estratégico de convergencia a nivel regional y nacional.	
Disponer de cobertura de Telefonía Privada en todas las comunidades.	No existe una política pública integral a mediano y largo plazo.	Activación del canal seco a través de la línea férrea.	
	Falta de mantenimiento de carreteras rurales a través de Coviial.		
	Condiciones inadecuadas en las viviendas rurales, generan insalubridad.		

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
	El 100% de viviendas rurales no cuentan con agua potable (el 90% es entubada y el 10% no cuenta con el servicio)		
	El 30% de comunidades no cuentan con energía eléctrica.		
	Crecimiento desordenado de los centros poblados.		
	Proliferación de enfermedades por las malas condiciones habitacionales en el área rural		

LISTADO DE PARTICIPANTES PROCESO PDM ZACAPA.

Participantes en el Proceso de Elaboración del Plan de Desarrollo Municipal 2010– 2019 del Municipio de Zacapa

No.	NOMBRE	INSTITUCION
1	Edgar René Orellana	Alcalde Municipal
2	Mario Quintanilla	OMP Municipalidad
3	Jennifer Celeste Franco	OMP Municipalidad
4	Jorge Chacón	OMP Municipalidad
5	Josué Clavena	OMP Municipalidad
6	Analy Pineda	OMP Municipalidad
7	Melvin Torres	OMP Municipalidad
8	Pablo Roldán	OMP Municipalidad
9	Amilsa Samantha Sandoval	OMP Municipalidad
10	Giovanni Estuardo Sandoval	OMP Municipalidad
11	Grisel Castañeda	OMP Municipalidad
12	Julio Alberto Mejía	Secretario Municipal
13	Cristobal Antonio Sosa	Municipalidad
14	Daniel Orellana	Municipalidad
15	Amarilis Suñiga	Municipalidad
16	Jorge Mario Pineda	Municipalidad
17	Fernando A. Ordóñez	Municipalidad
18	Aracely Salguero	Municipalidad
19	Elmer Salguero	Municipalidad
20	Byron Lacs	Municipalidad
21	Gustavo Echeverría	Municipalidad

No.	NOMBRE	INSTITUCION
22	Celeste Guerra Estrada	Municipalidad
23	Zoila Edelmira Fuentes	Municipalidad
24	Guadalupe de Leal	Municipalidad
25	Rigoberto Chacón	Municipalidad
26	Orlando Guzmán	Municipalidad
27	Daniel Orellana	Municipalidad
28	Deyanira Lobos	Municipalidad
29	Hugo Tulio Hernández	Municipalidad
30	Angel Rafael Palacios	Municipalidad
31	Esteban Alvarado	COCODE Majada
32	Omar Humberto Mata	COCODE La Parroquia
33	Leonel Guevara	COCODE Río Arriba
34	David Osorio Manchamé	COCODE Shuntuy
35	Alfredo Salguero	COCODE Terrero
36	José Antonio Zabaleta	COCODE Llano de Calderón
37	German Hichos	COCODE Llano de Calderón
38	Manuel de Jesús Pinto	COCODE Santa Rosalía
39	Miguel Angel	COCODE La Nopalera
40	Carlos Zabaleta	COCODE La Trementina
41	Baudilio Reyes Súaiga	COCODE
42	Rebeca Franco	COCODE La Fragua
43	Olivio Molina	COCODE Loma del Viento
44	Isauro Hernández	COCODE Tapatá
45	Luz Marina Ortiz	COCODE Poljá
46	Edvin Chacón	COCODE Poljá
47	Jesús Ramos	COCODE Matazano
48	Olivia Zabaleta	COCODE Tapatá
49	Victorino Franco Paredes	COCODE Santa Lucía
50	Heidy Morataya	COCODE San Juan
51	Yomara Morataya	COCODE San Juan
52	Efraín Villeda	COCODE Santa Rosalía
53	Elías Ipiña	COCODE Lampocoy
54	Floridalma G. de Hichos	MINEDUC
55	Alba Luz Méndez	MINEDUC
56	Maritza Loyo Chacón	Dirección Departamental de Educación
57	Osman Ayala	Dirección Departamental de Educación
58	Leonel Paz	CONALFA
59	Edin Roberto Vargas	CONALFA
60	Omar López	CONALFA
61	Lucrecia Nineth Recinos	ASOPERDIS
62	Francisco	ASOPERDIS
63	Alvaro Olavarrueth	Mancomunidad de Nor-oriente
64	Gerson Martínez	Mancomunidad de Nor-oriente
65	Jacobo Franco	AZTUCA
66	Silvia Hernández	Sub-Región 6 Municipios Democráticos

No.	NOMBRE	INSTITUCION
67	Jairo A. Lira	FONAPAZ
68	Juan Manuel Chen	INE
69	Estuardo Ramos	SEGEPLAN
70	Eunicie Aldana Franco	SEGEPLAN
71	Ruben Vargas	Instituto Adolfo V. Hall de Oriente
72	Carlos Sagastume	Instituto Adolfo V. Hall de Oriente
73	Ana Victoria de Cabrera	PDH Zacapa
74	Débora Patricia Jom	PDH Zacapa
75	Susely Sosa de Navas	INACOP
76	Jorge España	Zona Militar 705
77	Edwin Osvaldo Flores	Zona Militar 705
78	Alexander Barahona Hernández	INAB
79	Pedro Joaquín Chacón	INAB
80	José Luis Gonzáles	INAB
81	Paulo Ortíz	INAB
82	Mynor Horacio Paz Castañeda	CONAP-ORIENTE
83	Eduardo Gándara	MARN
84	Rodimiro Mateo Nájera	MARN
85	Mario Flores	MARN
86	Manuel Olavarrueth	Cámara de Comercio
87	Elmer Barillas	SESAN
88	Sabrina Córdón	FIS
89	Luis Enrique Salvatierra	SAA
90	Johny Castellanos	SAA
91	Rigoberto Ramírez	ACIDEA
92	Edwin O. Roldán	INFOM
93	Margoly Gonzalez	SOSEP
94	Rigoberto Ventura	MAGA
95	Guillermo Villatoro	Hospital Regional
96	Jaime Guerra	Area de Salud
97	Alberto Ramírez	Centro de Salud
98	Ludy Orellana Cabrera	Centro de Salud
99	María Eugenia Gómez	Centro de Salud
100	José Gallardo	PNC
101	Cristobal Cabrera	Unidad de Riego La Fragua
102	María Teresa de Buckley	MICUDE
103	Heidy Sett Quan	Universidad Rafael Landivar
104	Floralma Pinto	COREDUR
105	María Consuelo Leonardo	ADIPAZ
106	Rafael López	CARITAS
107	Claudia de Salguero	DIACO-MINECO
108	Edwin Oswaldo Roldán	INFOM
109	Walter Cabrera Oliva	MINEDUC
110	Dora Ofelia Alvarado González	OMM Municipalidad
111	Henry Oliva	OMP Municipalidad

No.	NOMBRE	INSTITUCION
112	Josué Claverí	OMP Municipalidad
113	Guillermo Castañeda	OMP Municipalidad
114	Carolina Granados	SEGEPLAN
115	Karen Patricia Dubón Obregón	SEGEPLAN

ANEXO COMISIÓN DE SEGUIMIENTO

No.	Nombre	Institución/Organización
01	Arq. Grisell Castañeda	DMP
02	Dr. Alberto Ramírez	Director Centro de Salud
03	Lic. Walter Cabrera Oliva	Director departamental de educación
04	Edwin Oswaldo Roldán	INFOM
05	Heidy Morataya	COCODE
06	Yomara Morataya	COCODE
07	Samanta Sandoval	Sociedad civil
08	Dora Alvarado	OMM
09	Victorino Franco Paredes	COCODE
10	Efraín Villeda	COCODE

ANEXO. SET DE INDICADORES Y DATOS BASE

No.		Indicador / Dato	Fuente	01. Zacapa
Datos generales				
1	1	Extensión territorial		
		Km2	INE, 2001	506.12
		Ha.		50612
		% del departamento		100.00
2	2	Distancia en km de la ciudad capital	MCIV / DGC, 2004	147
Educación				
3	1	Tasa de cobertura neta	MINEDUC, 2008	
		Pre primaria		59.62%
		Primaria		88.89%
		Secundaria (ciclo básico)		50.68%
		Secundaria (ciclo diversificado)		45.81%
4	2	Tasa de cobertura bruta	MINEDUC, 2008	
		Pre primaria		88.84%
		Primaria		103.39%
		Secundaria (ciclo básico)		78.10%
		Secundaria (ciclo diversificado)		68.86%
5	3	Tasa de retención / deserción	MINEDUC, 2008	
		Pre primaria		13.02%
		Primaria		6.61%
		Secundaria (ciclo básico)		5.94%
		Secundaria (ciclo diversificado)		26.63%
6	4	Tasa de aprobación	MINEDUC, 2008	
		Primaria		87.70%
		Secundaria (ciclo básico)		66.27%
		Secundaria (ciclo diversificado)		82.88%
7	5	Tasa neta de escolarización de la enseñanza primaria	Informe ODM 2010/ MINEDUC, 2008	112.1
8	6	Tasa bruta de escolarización de la enseñanza primaria	Informe ODM 2010/ MINEDUC, 2008	103.4

9	7	Tasa de alfabetización de las personas en edades comprendidas entre los 15 y los 24 años	Informe ODM 2010/ MINEDUC, 2008	86.2
10	8	Proporción de estudiantes que comienzan el primer grado y culminan el sexto grado de enseñanza primaria	Informe ODM 2010/ MINEDUC, 2008	68.3
11	9	Proporción maestro / alumno	MINEDUC, 2008	
		Pre primaria		21.01
		Primaria		24.63
		Secundaria (ciclo básico)		43.90
		Secundaria (ciclo diversificado)		42.54
12	10	Relación de niños y niñas en la enseñanza primaria	Informe ODM 2010/ MINEDUC, 2008	0.92
Salud				
13	1	Mortalidad materna (número de casos)	Estudio Nacional de Mortalidad Materna, 2007 / Informe ODM, 2010	0
14	2	Tasa de mortalidad infantil	MSPAS, 2009	13.82
15	3	Tasa de mortalidad de niños entre 1 y 4 años	MSPAS, 2009	1.40
16	4	Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años	MSPAS, 2009	3.22
17	5	Partos por tipo de atención	MSPAS, 2009	
		Médica		84.45
		Comadrona		3.57
		Empírica		8.84
		Ninguna		3.14
18	7	No. de casos acumulados de VIH	MSPAS, 2009	44
19		Relación médico - habitante	MSPAS, 2009	1223
20	8	Desnutrición crónica	MINEDUC / SESAN, 2008 - 2009	29.2
Infraestructura				
21	1	Proporción de la población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable	Informe ODM 2010/ INE 2002	80.4
22	2	Porcentaje de viviendas con acceso a agua potable	INE 2002	80.4
23	3	Porcentaje de viviendas con acceso a alumbrado	INE 2002	89.25

24	4	Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados	Informe ODM 2010/ INE 2002	53.0
25	5	No. de plantas de tratamiento de aguas residuales	DMP, 2009	0
26	6	No. de plantas de tratamiento de desechos sólidos	DMP, 2009	0
27	8	Cantidad de líneas de teléfono fijo por cada 100 habitantes	INE, 2002	15.22
Socio - económicos generales				
28	1	Porcentaje de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza extrema	Informe ODM, 2010/ INE 2002	4.86
29	2	Porcentaje de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza total	Informe ODM, 2010/ INE 2002	31.94
30	3	Índice de Desarrollo Humano -IDH-	INE, 2002	0.674
31	4	PEA	INE, 2002	54,500
		PEA mujeres %		31
		PEA hombres %		69
		PEA por tipo de actividad %		
		Agropecuaria		34.78
		Minas y Canteras		0.06
		Industria		9.46
		Electricidad, Gas y Agua		1.21
		Construcción		7.18
		Comercio		20.34
		Transporte y Comunicación		3.32
		Financiera		3.97
		Administración Pública y Defensa		6.02
		Enseñanza		3.93
		Servicios Sociales y Personales		9.05
		Organizaciones Territoriales		0.04
		Otras		0.65
32	5	Proporción de mujeres entre los empleados remunerados	INE, 2002	
		Sector agrícola %		
		Sector no agrícola %		
33	6	Relación empleo - población	Informe ODM, 2010 / INE 2002	37.37
34	7	Proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o en empresa familiar	Informe ODM, 2010 / INE 2002	17.78

<i>Ambiente</i>				
35	1	Área con cobertura boscosa	MAGA, 2006 (Memoria técnica)	4468.51
36	2	Uso de la tierra (%)	MAGA, 2006 (Memoria técnica)	
		Infraestructura		1.83
		Agricultura		27.61
		Arbustos y matorrales		61.24
		Bosque		8.8
		Cuerpos de agua		0.52
		Zonas áridas y mineras		
37	3	Conflictos de tierra	SAA, 2009	
		No. de casos de Disputa de derechos		3
		No. de casos de Ocupación		1
		No. de casos de Límites territoriales		1
		No. de casos de Regularización		0
38	7	No. de basureros	DMP, 2009	
		Municipales		1
		Vertederos clandestinos		68
39	8	Proporción del territorio que es área protegida	CONAP, 2009	
40	9	Cantidad de lugares poblados con acceso a tren de aseo	DMP, 2009	2
<i>Demográficos</i>				
41	1	Población total municipal	INE, 2002	
		% Hombres		46.51
		% Mujeres		53.49
		% Indígena		0.76
		% No Indígena		99.24
		% Urbano		51
		% Rural		49
		Población proyectada al 2008		65,048
		Población proyectada al 2009		66,037
		Población proyectada al 2010		67,128
42	2	Población por grupos de edad	INE, 2002	

		1-4 años		9,066
		5-9 años		8,660
		10-14 años		8,966
		15-19 años		7,221
		20-24 años		5,942
		25-29 años		4,908
		30-34 años		4,037
		35-39 años		3,396
		40-44 años		2,785
		45-49 años		2,456
		50-54 años		2,084
		55-59 años		1,954
		60-64 años		1,689
		65-69 años		1,307
		70-74 años		1,064
		75-79 años		862
		80 y + años		729
43	3	Densidad poblacional	INE, 2002	132.63
44	4	Tasa de crecimiento poblacional	INE, 2002	1.16%
Político Institucional				
45	1	Porcentaje de comunidades con COCODE	DMP, 2009	100
46	2	Existencia de COMUDE (funcionando, se reúnen 1 vez por mes)	DMP, 2009	0
47	3	Proporción de mujeres en COMUDE	DMP, 2009	0
48	4	Ingresos propios per cápita del municipio	SEGEPLAN, 2009	92.43
49	4	Ingresos totales per cápita del municipio	SEGEPLAN, 2009	295.80
Económicos				
50	1	Día(s) de mercado	DMP, 2009	Jueves y Domingos

51	2	Cantidad de entidades financieras	DMP, 2009	13
52	3	Cantidad de centros de acopio	DMP, 2009	2
53	4	Producción agrícola en quintales (3 cultivos más importantes por municipio, hasta un máximo de 10 cultivos para el departamento)	INE, 2003	
		Frijol negro		11,072
		Maíz blanco		81,093
		Melón		622,100
		Sandía		3,965
		Tabaco (en rama)		216
		Tomate		29,532
		Café (cereza)		20,542
		Limón		12,544
		Mango		18,930
		Naranja		28,840
54	5	Producción pecuaria (cantidad de cabezas)	INE, 2003	
		Bovino		1,327
		Porcino		3,636
		Aviáres		53,601
Seguridad				
55	1	Tasa de homicidios	PNC, MINGOB, 2008 - 2009	
		Tasa de homicidios 2008*		
		Tasa de homicidios 2009*		
		% de incremento o decremento entre años 2008 y 2009*		
56	2	No. de acciones violentas contra mujeres	Tercer Viceministerio de Apoyo Comunitario, MINGOB, 2009 / PNC, 2009	41
57	3	Relación de agente-habitantes	Tercer Viceministerio de Apoyo Comunitario, MINGOB, 2009 / PNC, 2009	1489
58	4	No. de casos judiciales en el Juzgado de Paz	JUZAGADO DE PAZ, 2009	2647
59	5	% de autos o sentencias emitidas*		

60	6	No. de estaciones o sub estaciones	Tercer Viceministerio de Apoyo Comunitario, MINGOB, 2009 / PNC, 2009	2
61	7	No. juntas de seguridad ciudadana	Tercer Viceministerio de Apoyo Comunitario, MINGOB, 2009 / PNC, 2009, DMP, 2009	0

ANEXO FOTOS ZACAPA.



Catedral de Zacapa



Municipalidad de Zacapa



Centro cultural, Zacapa



Museo del ferrocarril, Zacapa

STN

X. SITIOS DE BUSQUEDA

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Plan de desarrollo Zacapa Zacapa



EL PLAN DE DESARROLLO UNA RUTA HACIA EL BIENESTAR DE TODOS

El plan de desarrollo es un instrumento de planificación participativa con enfoque territorial, que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio. Esta información priorizada, provee la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los Objetivos de desarrollo del milenio; Integra también, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.



La actualización de este Plan de Desarrollo Municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

