



2011 - 2025



Plan de desarrollo Jocotán Chiquimula

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 2004</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Jocotán, Chiquimula. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Jocotán, Chiquimula. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>129 p. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 2004)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación Territorial. 5. Planificación de desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
--	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Jocotán, Chiquimula, Guatemala, Centro América

PBX: 79465167 - 79465141

www.tumunijocotan.com

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición.

Directorio

Ramón Díaz Gutiérrez

Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Jocotán, Chiquimula

Karin Slowing Umaña

Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera

Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa

Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Cesar Ariel Guzmán Díaz

Delegado (a) Departamental, SEGEPLAN, Chiquimula

Equipo facilitador del proceso

Efraín Orellana Arias

Director Municipal de Planificación, Jocotán, Chiquimula

Ronal Edgardo Alvarez Jarquín

Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Chiquimula

Jury Edgardo Sancé Nerio

Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Chiquimula

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

INDICE GENERAL

I. PRESENTACION.....	1
II. INTRODUCCION	2
III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM	7
4.1. Objetivos General	7
4.2. Objetivos Especificos.....	7
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	8
VI. DIAGNÓSTICO.....	10
6.1. Descripción general del municipio	10
6.1.1 Ubicación Geográfica	10
6.1.2 Demografía.....	13
6.2. Historia, cultura e Identidad.....	16
6.3. Dimensiones.....	18
6.3.1 Dimensión social.....	18
a. Salud.....	18
b. Seguridad Alimentaria y Nutricional	26
c. Educación.....	29
d. Servicios básicos.....	32
e. Seguridad Ciudadana	35
f. participación ciudadana	36
g. Conclusión dimensión social	37
6.3.2 Dimensión ambiental	39
a. Recursos Naturales.....	39
b. Gestión de riesgo –GR-.....	43
c. Saneamiento Ambiental	48
d. Conclusión Dimensión Ambiental	50
6.3.3 Dimensión económica	53
a. empleo y migración.....	54
b. Desarrollo Productivo	56
c. Mercado y condiciones del entorno	62
d. Servicios.....	61
e. Conclusión Dimensión Económica	655
6.3.4 Dimensión político institucional	66
a. Administración local e instituciones públicas y privadas	66
b. Funcionamiento del gobierno municipal	688
c. Formas de organización comunitaria	699
d. Conclusión Dimensión Político Institucional	70
6.4. Síntesis del modelo del desarrollo territorial actual.....	733
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL	766
7.1. Visión.....	77
7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-.....	77
7.3. Ejes de Desarrollo	800
7.4. Matriz de Planificación	90
VIII. BIBLIOGRAFIA	1044

IX. ANEXOS	1055
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	1233

Índice de Cuadros

Cuadro No. 1 Veinte primeras causas de morbilidad general	20
Cuadro No. 2 Coberturas de Vacunación	21
Cuadro No. 3 Mortalidad materna por Grupos atareos, año 2009	21
Cuadro No. 4 Atención recibida en el parto	22
Cuadro No. 5 Mortalidad Materna	23
Cuadro No. 6 Primeras causas de morbilidad materna	23
Cuadro No. 7 Mortalidad infantil	25
Cuadro No. 8 Diez primeras causas de mortalidad general	26
Cuadro No. 9 Datos del Centro de Recuperación Nutricional, año 2008	27
Cuadro No. 10 Tasa Neta de Cobertura Primaria	30
Cuadro No. 11 Tasa Neta de Cobertura Ciclo Básico	31
Cuadro No. 12 Tasa Neta de Cobertura Ciclo Diversificado	31
Cuadro No. 13 Uso de la tierra	41
Cuadro No. 14 Micro cuencas del municipio	42
Cuadro No. 15 Estimación de la Amenaza	43
Cuadro No. 16 Nivel de ponderación por tipo de amenaza	44
Cuadro No. 17 Organizaciones municipales con procesos productivos	59
Cuadro No. 18 Instituciones públicas municipales	67
Cuadro No. 19 Organizaciones No Gubernamentales –ONG	68
Cuadro No. 20 Población por grupo etáreo años 2010 y 2025	87
Cuadro No. 21 Indicadores 2009 y metas al 2018 y 2025	88
Cuadro No. 22 Listado de actores y participantes en el proceso de planificación	109
Cuadro No. 23 FODA	111

Índice de figuras

Figura No. 1 Ubicación del Municipio	11
Figura No. 2 Traje típico de la etnia Ch’ortí’	17
Figura No. 3 Guía para promover el desarrollo económico local	53
Figura No. 4 Esquema para aumentar los ingresos económicos	65
Figura No. 5 Esquema para elevar niveles de vida de la población	69

Índice de gráficos

Gráfico No. 1 Pirámide Poblacional, año 2010 por género	13
Gráfico No. 2 Incidencia de amenazas por microrregión	45
Gráfico No. 3 Nivel de vulnerabilidad por micro región	47

Gráfico No. 4 Distribución de la PEA municipal, datos INE 2010	55
Gráfico No. 5 Pirámide poblacional 2010 al 2025.....	87
Gráfico No. 6 Análisis de actores	110

Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Mapa micro regionalización municipal.....	12
Mapa No. 2 Localidades con mayor presencia de habitantes	15
Mapa No. 3 Dimensión Social, Movilidad en educación.....	38
Mapa No. 4 Amenazas por microrregiones.....	46
Mapa No. 5 Dimensión ambiental	52
Mapa No. 6 Dimensión Político Institucional.....	72
Esquema No. 1 Modelo de Desarrollo Territorial Actual.....	75
Esquema No. 2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.....	79

Índice de matrices

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico del municipio de Jocotán.....	59
Matriz No. 2 Motores Económicos del municipio de Jocotán.....	61
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Ambiental	88
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: económico	93
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Social.....	95
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4 Centros poblados	98
Matriz No. 7 EJE DE DESARROLLO 5 Político Institucional.....	102

Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Asistencia en partos	22
Recuadro No. 2 Mortalidad materna.....	24
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	25
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema	29
Recuadro No. 5 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	32
Recuadro No. 6 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	33
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico	50

Siglas y Acrónimos

ADICCA	Asociación de Desarrollo de Comunidades Camotecas
ASEDECHI	Asociación de Servicios y Desarrollo Socioeconómico de Chiquimula
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
DMP	Dirección Municipal de Planificación
ERP	Estrategia de Reducción de la Pobreza
FAO – PESA	Programa Especial para la Seguridad Alimentaria
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
GIRH	Gestión Integrada de Recursos Hídricos
IGN	Instituto Geográfico Nacional
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INEB	Instituto de Educación Básica
IUSI	Impuesto Único sobre Inmuebles
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
MSPAS	Ministerio de Salud y Asistencia Social
NUFED	Núcleos Familiares Educativos
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OG	Organización gubernamental
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMP	Oficina Municipal de Planificación
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PEMP	Plan Estratégico Municipal Participativo
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIAS	Sistema Integrado de Atención en Salud

SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNP	Sistema Nacional de Planificación
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VIGEPI	Vigilancia Epidemiológica

SINER

I. PRESENTACION

La Corporación Municipal de Jocotán, fundamentada en la autonomía que le garantiza la Constitución Política de la República en el Artículo 253 y cumpliendo con las competencias que le asigna el Código Municipal en el capítulo I., Artículo 35, inciso c., consideró la importancia convocar a los distintos sectores de la sociedad civil del municipio y a representantes de las instituciones públicas y privadas, con el fin de desarrollar un proceso sistemático de Planificación Estratégica Municipal.

El proceso tuvo dos elementos esenciales de participación: a) El nivel técnico, para la formulación del marco filosófico, técnico y estratégico del plan, que contó con la dirección y facilitación de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), presidido y coordinado por funcionarios y empleados municipales de los diferentes niveles, ejecutivo, gerencial, administrativo y técnico; delegados de la sociedad civil organizada, representantes de instituciones estatales que tienen presencia en el municipio y miembros de la cooperación internacional, y b) El nivel comunitario y social, en el cual participó toda la población del municipio, a través de los integrantes de los órganos de la coordinación de los COCODES, representados en el COMUDE, quienes compartieron su conocimiento, experiencia del ámbito territorial, sus necesidades y aspiraciones, identificando y priorizando alternativas de solución que permitan mejorar su calidad de vida.

El Plan de Desarrollo Municipal se convierte entonces en un mecanismo que facilita articular las políticas públicas y la inversión en el ámbito municipal. Además, permite realizar vinculaciones y orientaciones de la inversión pública, privada y de la cooperación internacional a la construcción del desarrollo desde la perspectiva local.

Es necesario resaltar que el plan, está formulado y estructurado, aplicando la nueva guía conceptual y metodológica de la SEGEPLAN, en la cual, a partir de los recursos endógenos del territorio, se propone activar las potencialidades sociales, económicas, político institucionales y ambientales, y así mismo, se adicionó como un tema visible del documento, la *gestión del riesgo*, elemento de vital importancia para identificar, estimar, prevenir y reducir el riesgo en el municipio que me honro en representar.

Un agradecimiento especial a los funcionarios de SEGEPLAN, que participaron en todo el proceso de planificación, por su motivación, dedicación y esfuerzo, y a todas las instituciones que hacen presencia en el territorio, tanto gubernamental y de cooperación internacional.

Reconocemos la utilidad que representa para cada municipio, este instrumento de planificación esperando que las autoridades electas por la soberana voluntad del pueblo del municipio de Jocotán, se empoderen de él, y le den la continuidad necesaria para su ejecución; así mismo esperamos que todas las instituciones públicas, privadas y la Cooperación Internacional, que deseen apoyar a nuestro municipio, lo tomen muy en cuenta para evitar duplicidad de esfuerzos y dispersión de acciones, favoreciendo a mejorar la inversión pública.

Atentamente,

Prof. Ramón Díaz Gutiérrez
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo
Jocotán, Chiquimula



II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Jocotán del departamento de Chiquimula constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la *“obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”*, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de *“organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”*.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, *“garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”*.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

A partir del 2002, con la vigencia de la Ley del Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural (Decreto Numero 11-2002), las municipalidades iniciaron procesos participativos de toma de decisiones y de planificación y aunque no se trata de procesos consolidados, se facilitaron los espacios iniciales para que la población a través de la organizaciones de los COCODES y COMUDES, manifestaran su sentir y que esto permitiera la toma de decisiones en la dirección de la inversión local.

En el municipio de Jocotán, se han realizado distintos estudios, diagnósticos y caracterizaciones, que han permitido conocer y analizar la situación de los distintos actores y sectores sociales, pero básicamente se trata de información que ha servido para la toma de decisiones y direccionar parte de la inversión social pública y privada.

La municipalidad con la Secretaria de Planificación y Programación SEGEPLAN, en coordinación con la Agencia Española de Cooperación Internacional, elaboraron “La Estrategia para la Reducción de la Pobreza, en el año 2003, que reflejó la conformación de estrategias para la reducción de la pobreza en los diversos componentes y sectores del municipio. Así también se han realizado planes que identificaron una serie de acciones y proyectos de desarrollo económico, turístico-cultural y ambiental, los que constituyen herramientas importantes que son parte de los antecedentes del proceso de planificación municipal.

El municipio de Jocotán inicio un proceso de Planificación Estratégica en el año 2005, con asistencia técnica y financiera del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y retomando el proceso Programa USAID en el año 2006. Dicho proceso contó con la participación de los sectores sociales presentes en el municipio, lo cual sentó las bases para la conformar el actual Plan de Desarrollo Municipal (PDM).

El municipio de Jocotán, en el año 2006, con el equipo Técnico Municipal y la Oficina Municipal de Planificación (OMP) hoy Direcciones Municipales de Planificación, con asesoría y asistencia técnica y financiera del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) mediante el Proyecto “Fortalecimiento de Capacidades en los Espacios de Participación Ciudadana” iniciaron un proceso de planificación estratégico participativo municipal (PEPM), proceso que sentó las bases necesarias para dar seguimiento al presente Plan de Desarrollo Municipal –PDM- . 2008-2019.

En el municipio de Jocotán, con la autorización de las autoridades municipales, coordinación y participación de los técnicos de la Oficina Municipal de Planificación (OMP), y asesoría técnica del Contrato Operativo Cinco, del Programa Municipios Democráticos, se inicio en Mayo de 2008, el proceso de Planificación del Desarrollo Municipal (PDM) de Jocotán.

Durante el proceso se actualizó la información del diagnóstico tomando en cuenta el ordenamiento interno del municipio en microrregiones, como parte de la primera etapa de la planificación construyendo el MDTA, y el MDTF, pasos que sirvieron de base para la realización del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) con enfoque territorial.

Dado que el ejercicio de planificación impulsado por la SEGEPLAN durante el año 2010, busca la implementación del Sistema Nacional de Planificación, se estableció que en todos aquellos municipios en los cuales existiera un Plan de desarrollo previamente elaborado, el aporte metodológico de SEGEPLAN sería una actualización del mismo. Para el caso del municipio de Jocotán, se evaluó el avance del plan, se actualizaron los indicadores, se llenó la matriz de vulnerabilidad, amenaza y riesgo, y se identificaron los indicadores del municipio, vinculados a los objetivos de desarrollo del milenio, todo esto fortaleció la propuesta de desarrollo municipal del territorio.

SNDP

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivos General

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos Específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNÓSTICO

Esta es una expresión gráfica y descriptiva de cómo se encuentra el municipio de Jocotán, en el momento actual. En él se caracteriza el territorio, sus condiciones humanas, económicas y naturales, realizando un inventario de datos y de información territorial actual.

6.1. Descripción general del municipio

6.1.1 Ubicación Geográfica

El municipio de Jocotán es uno de los cuatro municipios que integran la región Ch'ortí' en el departamento de Chiquimula, y se ubica dentro de la cuenca hidrográfica denominada Copan Cho'rtí' cuyo cauce principal es el río Grande de Copan de la República de Honduras.

Sus centros poblados presentan diferentes altitudes, las cuales oscilan entre trescientos metros a los mil ochocientos sobre el nivel del mar (msnm), lo que genera tener en el territorio una diversidad de climas.

Este se encuentra ubicado en latitud norte 14° 49' 10" y longitud oeste 89° 23' 25", con una elevación de 457msnm, tomando como referencia el parque central de la cabecera municipal.

a. Colindancias

El municipio de Jocotán colinda al **Norte** con los municipios de Zacapa y La Unión, municipio de ese mismo departamento, y dentro del departamento de Chiquimula, colinda al **este** con los municipios de Camotán y Esquipulas; al **Sur** con los municipios de Olopa y San Juan Ermita y al **Oeste** con el municipio de Chiquimula.

b. Extensión territorial

El municipio cuenta con un área⁶ aproximada de 247.4 kilómetros cuadrados (km²) y dista de la cabecera departamental a 29 kilómetros y hacia la ciudad capital 204 kilómetros utilizando como vía la carretera del atlántico.

⁶ Diccionario Geográfico de Guatemala, Tomo II, Instituto Geográfico Nacional –IGN- año 1978.

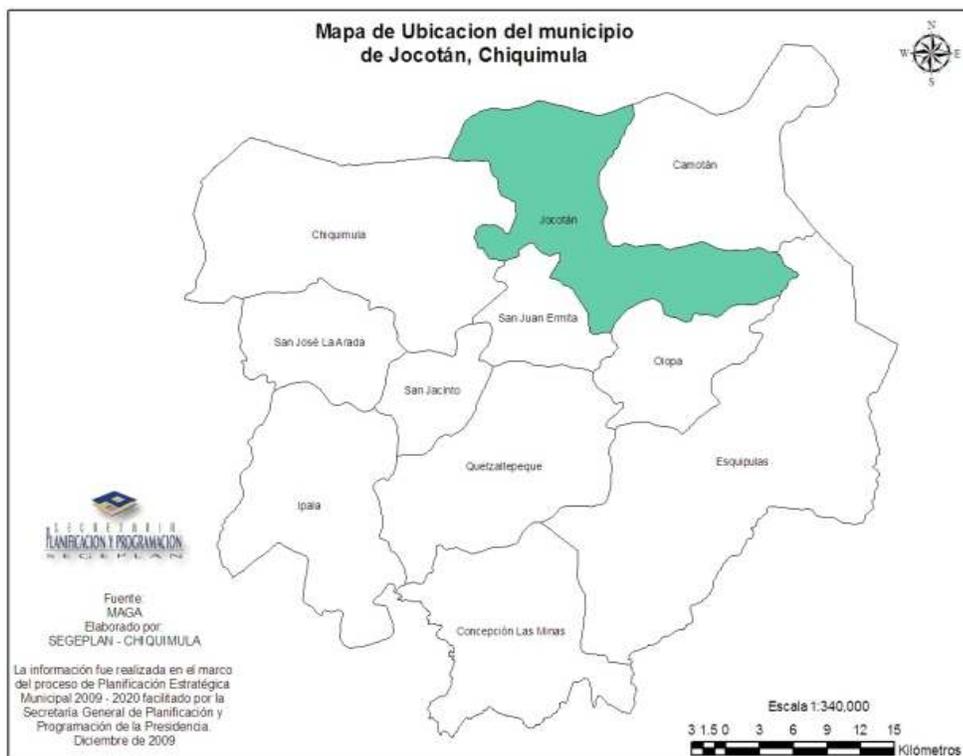


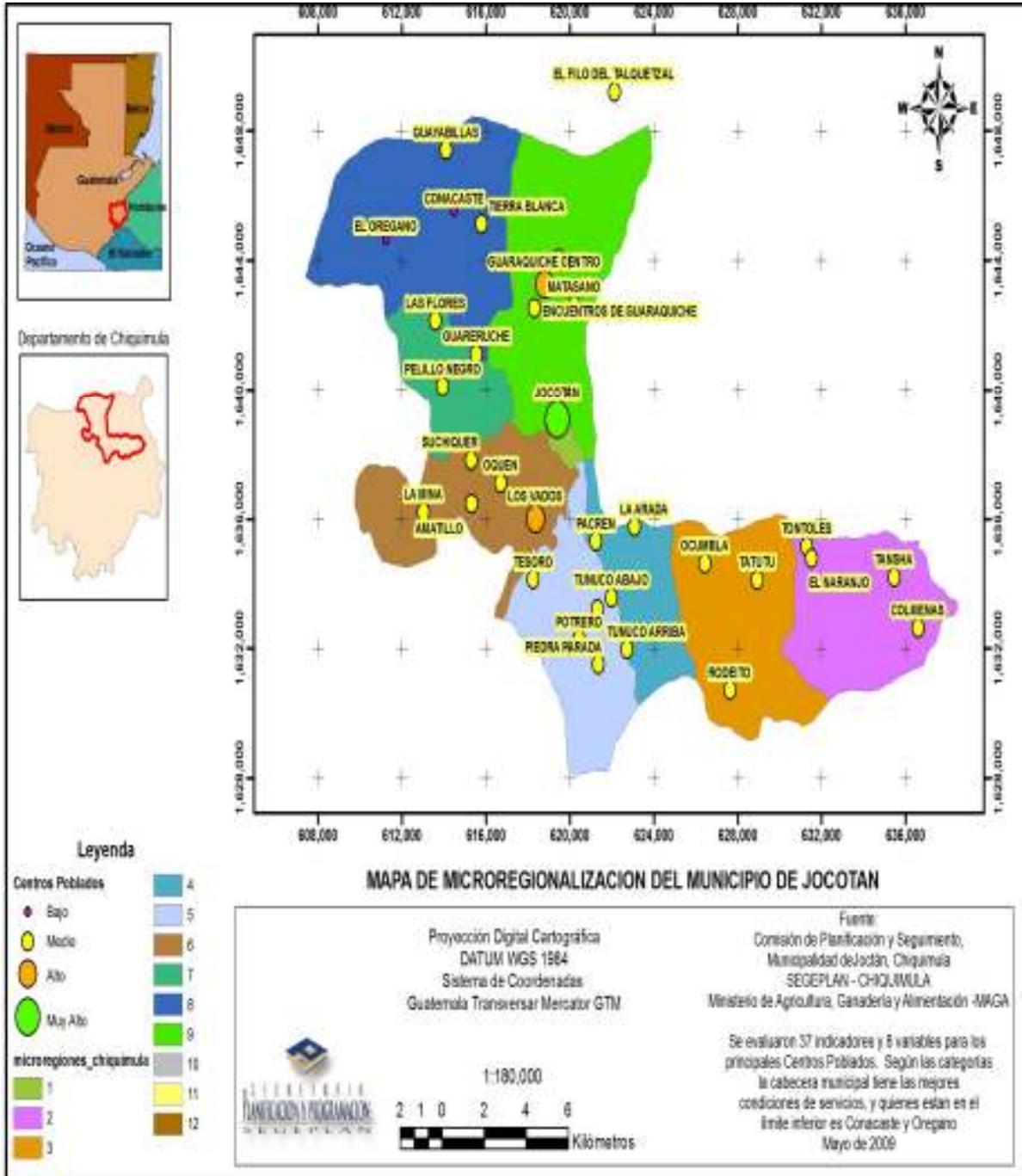
Figura No. 1 Ubicación del Municipio

c. Microrregiones

El municipio de Jocotán cuenta con una cabecera municipal, treinta y dos (32) aldeas y ciento veintidós (122) caseríos, los cuales integran las nueve (9) microrregiones quienes comparten características similares, agrupadas en un espacio geográfico definido en el territorio municipal las cuales se ilustran en el mapa siguiente.

La micro regionalización ha servido para canalizar de manera eficiente la inversión público privada, generando el ordenamiento territorial del municipio y ser un canal de acceso al territorio para promover el desarrollo del mismo.

Mapa No. 1
Mapa micro regionalización municipal
Jocotán, Chiquimula 2010



Fuente: SEGEPLAN, 2010

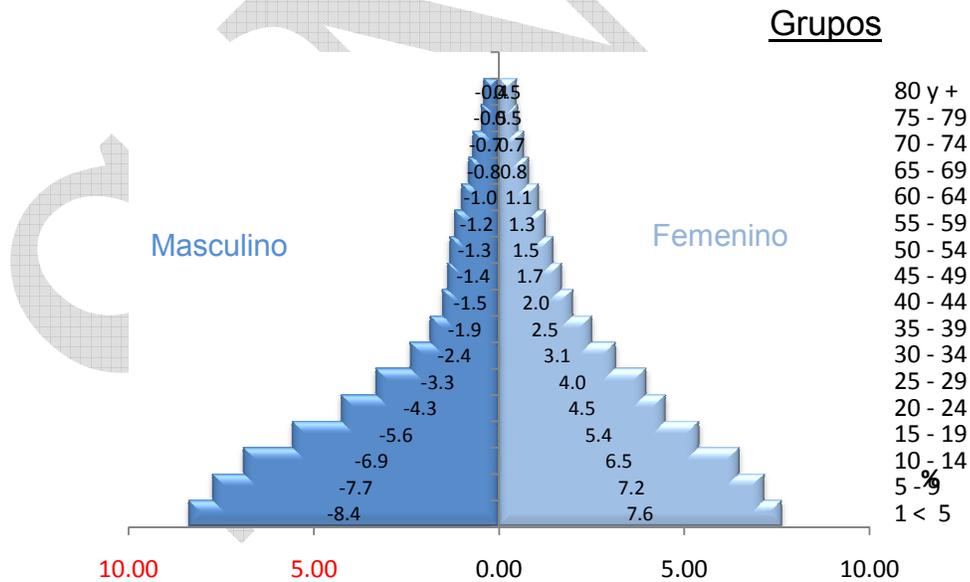
6.1.2 Demografía

a. Población

Municipio de Jocotán tiene una población de 53,960 habitantes⁷, con una ruralidad⁸ de 89.41% y el restante 10.59 % se encuentra residente en el área urbana. El crecimiento vegetativo⁹ del municipio es de 3.72 según memoria de labores del Área de Salud de Chiquimula año 2,008, con una densidad poblacional de 218 habitantes por kilómetro cuadrado.

La distribución de población en el municipio para el año 2009, es de 50.68 % para el género femenino y el restante 49.32 % masculinos. Se observa que los grupos etareos que mayor cantidad de población tienen, están en los rangos de 0 a 4 años que representa el 16.21 %, de 5 a 9 años que representa el 15.02 % y entre 10 y 14 años que representa el 13.30 %, lo que constituye una ventaja para el municipio, porque precisamente en estas edades inician los procesos educacionales, costumbres, hábitos y cultura heredada de nuestros mayores por lo que hay que poner especial atención en esta población joven.

Gráfico No. 1
Pirámide Poblacional, año 2010 por género
Jocotán, Chiquimula



Fuente: Proyecciones de Población, INE, 2010

También se refleja el rango de 15 a 19 años con un 10.87 %, que empieza a formar parte de la fuerza laboral del municipio. Se refleja que de 0 a 19 años la población representa una estimación del 55.41 % de la población del municipio.

⁷ Proyección de Población, Instituto Nacional de Estadística -INE- año 2010.

⁸ Datos del Instituto Nacional de Estadística, INE año 2010

⁹ Según memoria de labores del Área de Salud de Chiquimula (VIGEPI 2008).

b. Distribución por etnias y flujos migratorios

La población del municipio de Jocotán está compuesta en su gran mayoría por indígenas de la etnia Ch'ortí' y ladinos, concentrados en su mayor proporción en la cabecera municipal. En el municipio hay presencia de otros grupos indígenas según la tabla de indicadores base, del proceso de planificación municipal, siendo estos grupos de proporciones bajas, como lo son pobladores de los grupos étnicos Quiché y Cachiquel, quienes han emigrado de sus pueblos natales, pero los más visibilizados son el grupo étnico Chortí quien ocupa el 61.43% de la proporción por grupos etnolingüísticos reconocidos en Guatemala, identificando al municipio como la cuna del grupo étnico Chortí.

Todo ello manifiesta que de la totalidad de pobladores del municipio, el 81.25% pertenece a algún grupo étnico, identificado en la república de Guatemala, los que generalmente se encuentran concentrados en el área rural del municipio.

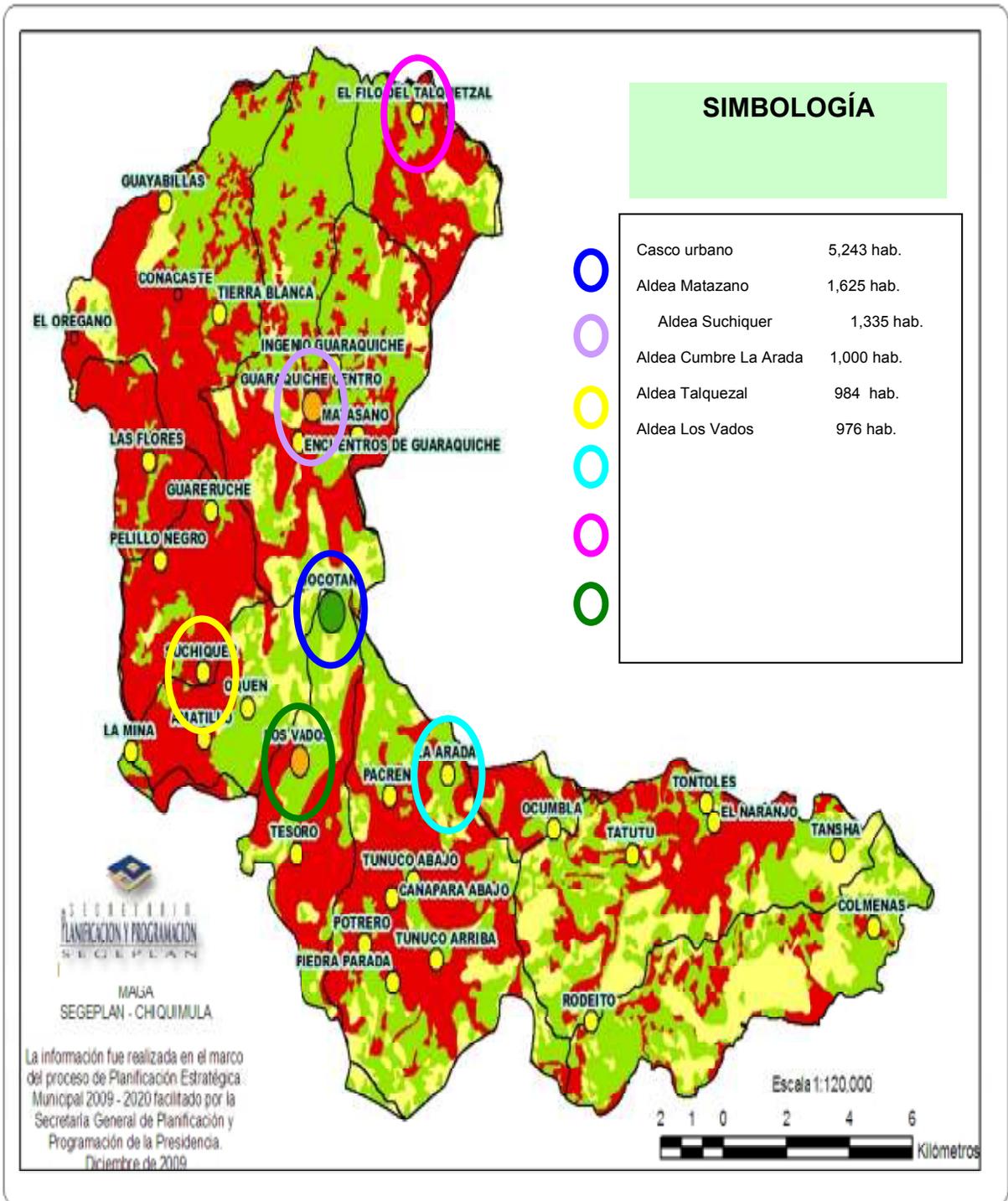
Los flujos migratorios en el municipio se generan hacia otros municipios vecinos, en la búsqueda de oportunidades de trabajo. Se pueden mencionar que migran a Esquipulas, Concepción las Minas, Camotán y otros municipios vecinos, en la inserción en actividades agrícolas con mano de obra no calificada o en el corte de café en el municipio de Olopa y Camotán, registrando una migración temporal de 0.99% y una migración permanente de 3.26% especialmente a los Estados Unidos y hacia localidades como El Petén, donde se movilizan en búsqueda de mejores tierras para trabajar.

c. Concentración poblacional

La mayor concentración de habitantes está en el área rural, en las microrregiones establecidas, según mapa No. 3 para este municipio. El casco urbano municipal es el centro poblado más grande en el municipio, con una población de 4,635 habitantes, con un porcentaje de 8.60% de la población total del mismo. La cabecera municipal es el núcleo generador que contiene la mayor cantidad de servicios básicos lo que da como resultado una concentración fuerte de personas del área rural, además de ello es el centro poblado con mayor cantidad de viviendas.

Los centros poblados que mayor concentración de personas tienen en la actualidad son, la cabecera municipal y las comunidades de Aldea Matazano con 1,625 habitantes, Aldea Suchiquer con 1,335, Aldea Cumbre La Arada con 1,000 habitantes, Aldea Talquezal con 984 hab., y Aldea Los Vados con 976 habitantes (DMP,2010).

Mapa No. 2
Localidades con mayor presencia de habitantes
Jocotán, Chiquimula



Fuente: SEGEPLAN, 2010

d. Patrón de asentamiento (Dispersión demográfica)

El patrón de asentamiento en el municipio de Jocotán, obedece a que los centros poblados en el caso de las comunidades rurales sus viviendas están distantes o dispersas unas de otras, lo que da como resultado, tener pocas posibilidades en los vecinos de contar con los servicios básicos, como, alcantarillado, recolección o tren de aseo y otros que se pudieran ofrecer si las viviendas se encontraran concentradas.

Muchas de estas viviendas se ubican en lugares de topografía quebrada, con altas pendientes, las cuales en relación de oportunidades son vulnerables al riesgo, por la erosión hídrica y deslaves generados en el lugar, dado por la mala disposición y ubicación de las mismas.

6.2. Historia, cultura e Identidad

a. Historia

Antes de la llegada de los españoles a estas tierras, una buena parte del oriente del país era territorio de la etnia Cho'rtí'. Durante el siglo XVI, con el avance de la colonización se fue consumando el despojo de las tierras indígenas, las que pasaron a manos de los nuevos habitantes de origen español, aunque algunas quedaron como tierras comunales, poco a poco, las comunidades Cho'rtí' se vieron obligadas a trasladarse a las laderas secas, en regiones de difícil acceso, como el caso de las laderas de la microcuenca muniregión Jocotán.

Desde esa época el paisaje ha cambiado, originariamente estaba cubierto con bosques diversos y exuberantes como los de la sierra de la Minas, el clima era fresco y húmedo, y los suelos de los valles eran profundos y fértiles.

Con el tiempo, los nuevos colonizadores traían una nueva forma de explotar la naturaleza, se instalaron y comenzaron la depredación de los bosques y montes, como consecuencia de esto, el clima fue cambiando a seco y cálido, y los suelos fueron perdiendo su fertilidad y capacidad de producción. Muchos de estos españoles pasaron después de varias generaciones a ser campesinos pobres.

Con la Revolución Liberal de 1871 se estimuló el establecimiento de la producción de café en los municipios del oriente del país, al mismo tiempo se instauró el régimen municipal y las tierras comunales se transformaron en tierras ejidales. Las autoridades municipales fueron otorgando las tierras en usufructo a personas individuales haciendo que muchos ladinos del pueblo pasaran a ser cafetaleros. Los indígenas Cho'rtí' fueron perdiendo el control de sus tierras y pasaron a ser cortadores de café.

b. Cultura e identidad

Dentro de su estilo de vida los habitantes del municipio de Jocotán son conservadores, el que hoy en día se está rompiendo debido a los avances en la

comunicación tecnológica, ingreso de establecimientos educativos de alto nivel, afluencia del turismo y apoyo de las diferentes agencias de cooperación internacional.

Su fiesta titular importante es la fiesta patronal al Apóstol Santiago que se celebra del 23 al 25 de julio cuando lo conmemora la iglesia. Otras celebraciones son, la fiesta de ramos (movible) semana santa, el día de la independencia, el festival folklórico del área Ch'ortí' (baile de los Moros y Huasteco), y el día de la familia que es el primer domingo del mes de junio.

El grupo étnico predominante en el municipio es el Ch'ortí', el cual en su mayoría se encuentra ubicado en el área rural. El idioma utilizado por la población es el español (castellano) y el Ch'ortí', este último utilizado por la población indígena que suele ser bilingüe, sin embargo en los últimos años se ha visto un descenso de personas que hablan este idioma, el cual se ve en franco descenso por la transculturización que vive la población con el conocimiento de otras culturas, por medio de los medios de comunicación como lo es la radio y la televisión por cable.

Con relación a sus trajes, anteriormente los hombres por lo general se vestían de calzones blancos y camisa pechera, bordados con cuatro colores (rojo, verde, amarillo y azul), que representan la Ceiba, serpientes, cuadro cosmogónico. En la lengüeta de camisa masculina aparecen los signos de Nahui Hollín e Ik, ombligo de los personajes de Copan.



Figura No. 2 Traje típico de la etnia Ch'ortí'

Las mujeres utilizaban güipil y refajo de color azul que se traía de Salamá Baja Verapaz y de Quetzaltenango, y se dejó de utilizar entre las décadas de 1920-1930. En estas blusas aparecían gráficas como el jeroglífico lunar y bandas verticales.

En la actualidad, utilizan las enaguas (faldas), revuelos (blusas), color bordada con vistosos encajes. Donde se utilizan los colores rojo, negro, amarillo, azul y verde, que simboliza los cuatro puntos cardinales. En la actualidad se elaboran otras formas de blusas.

En su comida tradicional, parte de la dieta de la cultura maya cho'rtí' es el consumo de productos generados con maíz y maicillo como lo son los tamales, y como bebida fermentada de la etnia Ch'orti' el consumo de la "Chicha", la cual se produce a base de maíz durante un periodo de tiempo determinado.

Tradicionalmente las costumbres y procesos religiosos, se han enfocado a la influencia de la religión católica combinada en algunas partes por pocas costumbres paganas. Las fiestas y costumbres más importantes es la celebración de la Semana Santa, fiesta religiosa, que constituye la más importante para la iglesia católica, en donde muchas personas participan activamente a las diferentes actividades, las cuales son ofrecidas en honor al patrón Santiago apóstol. Los lugares sagrados en el municipio de Jocotán no se reconocen, a pesar de ser un municipio con alto porcentaje de la etnia Cho'rtí'.

6.3. Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

a. Salud

El Gobierno de Guatemala, a través del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS- y sus diferentes programas ejecutados por la Dirección del Área de Salud, a través del Centro de Salud de la localidad, pone a disposición del 100% de la población del municipio, el acceso al servicio de salud principalmente a través del Sistema Integrado de Atención en Salud –SIAS- que es una estrategia de prestar el servicio a todas aquellas poblaciones que se encuentran más distantes del centro o puesto de salud, y la sección de servicio institucional prestada en la infraestructura conocida. Ello ha incidido en aumentar la cobertura de servicio de salud. Sin embargo, el servicio se contrasta con las costumbres y creencias culturales locales de la población indígena, la cual en algunos casos es más fuerte que las recomendaciones médicas de un especialista.

Para fortalecer el tema salud se cuenta con 3 clínicas médicas particulares, 1 hospital privado y la disponibilidad de medicinas en 6 farmacias localizadas en la cabecera municipal, equipados con una ambulancia del sector gubernamental, para darle cobertura a los traslados de pacientes en estado delicado.

La combinación de la corriente de salud tradicional a través del Gobierno de Guatemala y las particularidades locales se conjugan para determinar un modelo propio de salud en el municipio. Ello se da en el ejemplo, que existe una cobertura

de atención del 72% en primeras consultas prenatales y al momento de atención del parto¹⁰, el 71.23%, de los casos no tienen ninguna atención.

En el municipio de Jocotán, en el año 2010 se registraron 1,860 partos y el tipo de atención que predominó fue por comadrona, y aunque se les ha dado adiestramiento a 135 comadronas a nivel municipal, es importante mencionar que él no recibir atención médica durante el parto pone en riesgo a recién nacidos y a las madres en el momento de dar a luz, por si existiera alguna complicación, que no pueda ser atendida por las comadronas, o por no contar con los insumos necesarios para hacerlo (MSPAS, 2010).

El proceso de atención en salud reproductiva y planificación familiar es accesible al 100% de la población del municipio, sin embargo, se documentó que de un total de 12,058 mujeres por cubrir en edad fértil comprendidas entre 10 y 54 años, 1,765 mujeres son activas en el servicio de control y planificación familiar para el año 2008. Esto da una atención en el servicio de planificación familiar del 7.12 % de cobertura, incidiendo que el municipio la tasa de natalidad según memoria de labores Vigepi, año 2008 sea de 41.06¹¹, con un crecimiento vegetativo de 3.72 y una tasa de fecundidad de 133.40.¹²

El recurso humano con que cuenta el municipio de Jocotán es de 8 médicos, 4 enfermeras profesionales, 28 enfermeras auxiliares, 1 inspector de saneamiento, 2 técnicos en salud rural, 1 Técnico de Laboratorio, 1 odontólogo, 1 estadígrafo y 5 educadoras en salud¹³, con quienes se atienden y dan cobertura a los programas del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social en el municipio.

Se cuenta además con un Centro de Salud tipo “B” localizado en la cabecera municipal el cual presta atención las 24 horas del día, 2 Puestos de Salud, localizados en Guareruche y Tierra Blanca. Existen 5 centros de convergencia del servicio de salud en las comundiades Talquezal, Tansha, Tatutu, El Naranjo y Potrero, también se cuenta en el municipio con 8 unidades técnicas rurales en cada microrregión a excepción de la cabecera municipal. El apoyo en salud, también se realiza a través de 2 organizaciones prestadoras de servicios de salud, como lo son ASEDECHI, y ADDICA. Además de ello existe una parte de la población que es atendida institucionalmente.

Morbilidad

Las enfermedades más frecuentes en el municipio de Jocotán, lo constituyen el Resfriado común, el parasitismo intestinal, la enfermedad péptica y el síndrome diarreico agudo, donde uno de los factores incidentes, es reflejado por carecerse de infraestructura básica de la vivienda y un buen saneamiento ambiental, en las familias

¹⁰ Memoria VIGEPi, Área de Salud del municipio de Jocotán, año 2008.

¹¹ Tasa de Natalidad = total de nacimientos 2008/(pob. total 2008)*1,000

¹² Tasa de fecundidad = (total de nac. 2008/mujeres en edad fértil 2008)*1,000

¹³ Memoria VIGEPi, año 2008.

del municipio, lo que se ve reflejado con la calidad de vida de los vecinos. El disponer de agua segura y un sistema adecuado de excretas, reduciría significativamente la morbi mortalidad en los pobladores.

El carecer de estos servicios básicos, da como resultado que estas enfermedades ocupen los primeros lugares en la morbilidad que actualmente se registra en el territorio.

Cuadro No. 1
Veinte primeras causas de morbilidad general
Jocotán, Chiquimula

No.	Veinte (20) Primeras Causas de Morbilidad General	Frecuencia Masculinos	%*	Frecuencia Femeninos	%*	Total
1	Resfriado común	2,959	16.87	4153	13.55	7,112
2	Parasitismo intestinal	1,439	8.20	2,429	7.92	3,868
3	Diarreas	1,911	10.89	2114	6.90	4,025
4	Cefalea	661	3.77	2,481	8.09	3,142
5	Amigdalitis	1,157	6.59	1770	5.77	2,927
6	Infección del tracto urinario	470	2.68	1,953	6.37	2,423
7	Gastritis/enfermedad péptica	531	3.03	1,593	5.20	2,124
8	Neumonías y bronconeumonías	950	5.41	1,031	3.36	1,981
9	Amebiasis	692	3.94	1,220	3.98	1,912
10	Enfermedad de la piel	517	2.95	736	2.40	1,253
11	Conjuntivitis	491	2.80	689	2.25	1,180
12	Bronquitis	482	2.75	681	2.22	1,163
13	Anemia	329	1.88	830	2.71	1,159
14	Mialgia	272	1.55	817	2.66	1,089
15	Micosis	324	1.85	635	2.07	959
16	Otitis	349	1.99	545	1.78	894
17	Faringitis	250	1.42	385	1.26	635
18	Artralgia	202	1.15	433	1.41	635
19	Lumbago	222	1.27	406	1.32	628
20	Artritis	186	1.06	343	1.12	529
RESTO DE CAUSAS		3,151	17.96	5,413	17.66	8,564
TOTAL DE CAUSAS		17,545	100	30,657	100	48,202

Fuente. MSPAS, 2010

La vacunación en enfermedades inmunoprevenibles para el municipio tuvo una cobertura del 95.30% en promedio, para niños menores de un año, debido al esfuerzo alcanzado por el personal institucional y personal de las prestadoras de servicios de salud, bajo la supervisión del Coordinador del Centro de Salud del municipio, la cual da cuenta que en el año 2008 se alcanzaron las siguientes coberturas.

Cuadro No. 2
Coberturas de Vacunación
Jocotán, Chiquimula

Menores de 1 año	Nacidos Vivos 2006	No. de aplicaciones			Cobertura
		1a. Dosis	2a. Dosis	3a. Dosis	
B.C.G.	2,044				95.30
Antipolio (O.P.V.)	2,044	2,006	1,942	1,948	95.30
Pentavalente	2,044	2,006	1,942	1,948	95.30

Fuente: Memoria VIGEPI, año 2008.

El tener buenas coberturas en inmunizaciones da como resultado disminuir las posibilidades del apareamiento de enfermedades inmunoprevenibles, que si bien algunas no provocan la muerte, si causan serias limitaciones en el estado físico de las personas, lo que viene repercutir en serias consecuencias a las personas.

Mortalidad Materna

El objetivo quinto de los ODM14 está enfocado a mejorar la salud materna, el cual pretende que ninguna mujer debería morir por razones vinculadas con su embarazo, parto o puerperio. Históricamente la situación de la salud reproductiva de la mujer guatemalteca ha sido un serio problema. Esto constituye un desafío, ya que la meta pretende como país, reducir de 248 que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas por cada 100,000 nacidos vivos.

Para el año 2009, en el departamento de Chiquimula se produjeron 16 casos de defunciones por causa de muerte materna, lo que representó un 4.62 % con relación al total de país en el cual sucedieron 316 casos.

Cuadro No. 3
Mortalidad materna por Grupos atareos, año 2009
Jocotán, Chiquimula

Causas de Mortalidad	10 -14 años	15 -19 años	20 – 24 años	25 – 29 años	30 – 34 años	35- 39 años	40 – 44 años	45 – 49 años	Total
Depto. Chiquimula	1	2	1	4	4	4	0	0	16
Total de País	3	44	60	54	64	51	32	37	316

Fuente: MSPAS, 2009

Este municipio es uno de los que más muerte materna registra en el departamento, siendo factores incidentes en este aspecto, la idiosincrasia de la población, las costumbres en cuanto a la atención del parto, y uno de los factores más incisivos, es el tipo de atención que se elige en el momento del parto, el cual sigue orientando que la mayor parte de mujeres embarazadas en el momento del parto no son atendidas por

¹⁴ ODM -Objetivos de Desarrollo del Milenio.

personal especializado como comadronas capacitadas o por personal médico o paramédico.

Cuadro No. 4
Atención recibida en el parto
Jocotán, Chiquimula

No.	Atención recibida	Frecuencia	%*
1	Médica	126	6.77
2	Comadrona	1,123	60.38
3	Empírica	0	0.00
4	Ninguna	611	32.85
5	Total de partos	1,860	

Fuente: MSPAS, 2010

Recuadro No. 1
Asistencia en partos
Jocotán, Chiquimula

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	126	6.77
Comadrona	1,123	60.38
Empírica	0	0.00
Ninguna	611	32.85
Total de partos	1,860	

Fuente: SIGSA, 2010 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio de Jocotán en la mayoría de partos no son atendidos por ninguna persona especializada o de la comunidad, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 135 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario, a quienes se deberá de capacitar y dotar de equipo básico para la atención de mujeres embarazadas y reducir el riesgo.

Fuente: MSPAS, 2010/SEGEPLAN, 2010

Dentro de estos 16 casos a nivel departamental, fueron seis municipios los que presentaron casos de defunción (dentro del área Cho’rtí’: Camotán, Olopa y San Juan Ermita; además de Ipala y Chiquimula), dentro del cual el municipio de Jocotán reflejo nuevamente 5 casos en el año 2009, que con relación al departamento representa el 31.25 % defunciones, una menor que el año 2008.

Cuadro No. 5
Mortalidad Materna
Jocotán, Chiquimula

Municipio	Hospital	Vía Pública	Domicilio	Total
Jocotán	2		3	5
Total departamento	9	1	6	16

Fuente: MSPAS, 2009

Para ir mejorando, la disminución de este indicador, tanto las prestadoras de servicios de salud, como personal institucional realizan capacitación a comadronas tradicionales y atención al grupo de mujeres embarazadas en todas las localidades del municipio, tomando como punto de convergencia los centros seleccionados para tal finalidad.

Dentro de las cinco primeras causas de la mortalidad materna para el municipio en el año 2008, sólo se manifestaron tres según orden de importancia, las cuales fueron, retención de la placenta que representa el 66.67 %, defecto de la coagulación post-parto 16.67 % y Eclampsia en el periodo no especificado 16.66 % para un total de 6 casos reportados en ese año.

Cuadro No. 6
Primeras causas de morbilidad materna
Jocotán, Chiquimula

No.	Seis Primeras Causas de Mortalidad Materna	No. Muertes	%*
1	Eclampsia en el puerperio	1	16.67
2	Atonía uterina	1	16.67
3	Retención de la placenta	1	16.67
4	Sepsis puerperal	1	16.67
5	Tromboflebitis superficial en el puerperio	1	16.67
6	Hemorragia post parto	1	16.67
	RESTO DE CAUSAS		
	TOTAL DE CAUSAS	6	100

Fuente: MSPAS, 2010

Recuadro No. 2
Mortalidad materna
Jocotán, Chiquimula

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	06
Razón de mortalidad materna por departamento (2009)	16
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2010 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, en relación a mortalidad materna para el año 2010 se incremento a 1 muerte más en relación al año 2009, por lo que se hace necesario y urgente realizar acciones de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal, capacitación al personal voluntario de Salud (CAT Y V.S) y mejorar la atención del parto, entre otros.

Mortalidad Infantil.

La primera causa de mortalidad en niños menores de 1 año en la actualidad, en el municipio la ocupa la Neumonía y Bronconeumonía con un 35.71 % y Síndrome diarreico agudo con un 28.57 %, el cual presenta una tasa de mortalidad infantil de 6.53 por mil nacidos vivos, de las cuales los cambios climáticos tienen mucha incidencia en el tema, por lo que conocer medidas preventivas y acciones profilácticas repercutirían en el descenso de este indicador.

Uno de los grandes retos que como país existen es la de reducir de 110, que había en 1987 a 37 para el año 2015, la tasa de mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por mil nacidos vivos que es la meta que presenta el objetivo cuarto de los ODM.

Jocotán, a nivel de municipio ha hecho un esfuerzo grande por superar este objetivo, donde para el año 2008 manifiesta una tasa de mortalidad en la niñez de 12.55 y un 9.73 % con relación al departamento de Chiquimula que reflejo una tasa de mortalidad infantil de 17.18 y de mortalidad en la niñez de 25.52.

Se siguen haciendo esfuerzos para evitar el deceso de infantes en el municipio. La atención al grupo infantil es una de las prioridades de las autoridades de salud del

municipio por lo que las acciones concretas hacia ellos se reflejaran en seguir disminuyendo este indicador y que al año 2015 se pueda superar esta meta.

Cuadro No. 7
Mortalidad infantil
Jocotán, Chiquimula 2010

Código	Municipio	Defunciones de niños <1 año	Defunciones de niños <5 años	Nacimientos	Tasa de Mortalidad infantil	Tasa de mortalidad en la niñez	% defunciones, niños < 1 años	% defunciones, niños < 5 años	% de nacimientos
2004	Jocotán	13	25	1992	6.53	12.55	7.51	9.73	19.78
Departamento		173	257	10,071	17.18	25.52			

Fuente: MSPAS, 2008

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Jocotán, Chiquimula

Tasa de mortalidad de la niñez		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	2.69	2.04
Departamental	15.99	18.27
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2010



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio de Jocotán, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 10.30 (memoria Vigilancia Epidemiológica año 2009) y para los menores de un año de 8.67

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de educación en salud, salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua desinfectada, mejoramiento de la vivienda, servicios sanitarios, educación en las madre, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Mortalidad General

En el municipio de Jocotán las Neumonías y bronconeumonías, infarto agudo al miocardio, el tumor maligno del estómago, el síndrome diarreico agudo y las heridas múltiples no especificadas son las que se manifiestan dentro de las cinco primeras causas de diez, relacionadas a la mortalidad general del municipio respectivamente, las cuales presentan los mayores porcentajes en el sexo femenino, y con relación a infartos en el sexo masculino que lo hace más propenso, donde hay que poner mayor atención en los siguientes años a ambos sexos.

Cuadro No. 8
Diez primeras causas de mortalidad general
Jocotán, Chiquimula

No.	Diez Primeras Causas de Mortalidad General	No. Muertes Masculinas	%*	No. Muertes Femeninas	%*	Total
1	Neumonías y bronconeumonías	11	11.70	12	24.49	23
2	Infarto agudo al miocardio	13	13.83	5	10.20	18
3	Diarreas	13	13.83	4	8.16	17
4	Cáncer gástrico	5	5.32	3	6.12	8
5	Heridas por arma de fuego	7	7.45	0	0.00	7
6	cáncer de próstata	6	6.38	0	0.00	6
7	Insuficiencia cardíaca congestiva	4	4.26	2	4.08	6
8	Traumatismos/politraumatismos	4	4.26	0	0.00	4
9	Diabetes mellitus	3	3.19	1	2.04	4
10	Accidente cerebro vascular	3	3.19	0	0.00	3
RESTO DE CAUSAS		25	26.60	22	44.898	47
TOTAL DE CAUSAS		94	100	49	100	143

Fuente: MSPAS, 2010

Por su parte el Centro de Salud del municipio para combatir o prevenir algunos de los problemas en salud, que afectan a toda la población, está dando atención a los programas como: Salud materna infantil, Tuberculosis, enfermedades prevenibles por vacuna, Planificación Familiar, Chagas, ITS VIH SIDA, Seguridad alimentaria y nutricional, salud mental, Infecciones respiratorias agudas y otras, como parte de los compromisos de estado para reducir la propagación de estas.

En el caso del VIH se desconoce la existencia de casos en el municipio por lo que las memorias del área de salud reflejan no haberlos. A nivel de la Dirección de Salud del municipio existe un departamento de promoción y divulgación que pretende dar atención a estas enfermedades promoviendo actividades promocionales con jóvenes y personas vulnerables a ella, tratando de dar cumplimiento con ello al objetivo No 6 de los ODM, que está relacionado a combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, pero principalmente para reducir la propagación del mismo.

b. Seguridad Alimentaria y Nutricional

Según el censo 2008 que realizara la Secretaría de Seguridad Alimentaria y nutricional SESAN, indicó que el 72.8% tienen desnutrición crónica, lo que constituye en el municipio una debilidad a la que debe dársele atención.

Son varias las acciones que se han realizado para poder trabajar en el municipio, privilegiando la seguridad alimentaria nutricional de las familias rurales, especialmente las que se encuentran en la franja de pobreza y pobreza extrema, por lo que una de las instancias ya consolidadas de diálogo y coordinación a nivel de

instituciones lo constituye la “Mesa de Desarrollo y Seguridad Alimentaria”, donde se generan y diseñan políticas, estrategias, planes y proyectos de importancia e impacto para el territorio.

Cuadro No. 9
Datos del Centro de Recuperación Nutricional, año 2008
Jocotán, Chiquimula

Producción	Total
Egresos Vivos	173
Egresos Muertos	0
No. de Camas	17
Día cama ocupada	3,114
Infecciones Nosocomiales	33
Imágenes Diagnósticas	0
Exámenes de Laboratorio	58
Cirugías	0
No. de Consultas	576
No. de Emergencias	23
No. de pacientes referidos	23
No. de Partos	0
No. de Abortos	0
No. de Cesáreas	0

Fuente: Memoria, VIGEPI año 2008

El Centro de recuperación nutricional que funciona en el municipio de Jocotán, presta el servicio de rehabilitación a todos aquellos infantes que por múltiples causas presentan algún grado de desnutrición por lo que el 100% de pacientes ingresados se recuperan y son reinsertados en los núcleos familiares.

Si bien es cierto que la desnutrición crónica es la que genera una tasa alta de mortalidad si no hay atención médica oportuna, también existe la desnutrición aguda y leve, la cual genera desinterés, apatía y baja productividad en la población, si esta afecta a la población económicamente activa del municipio. La tasa de desnutrición crónica de municipio es de 72.8 (según SESAN, MINEDUC 2008)

Los suelos del municipio son de vocación forestal, actualmente se están sobre utilizando (63.36%),¹⁵ lo que ha incidido en la baja producción de las cosechas que como consecuencia ha sido un factor influyente en la desnutrición de los niños en el municipio. En la actualidad el uso correcto del mismo es de 15.39%

Las prácticas de conservación de suelos son herramientas que debieran impulsarse en el territorio para garantizar mejores rendimientos agrícolas, tomando en cuenta que el territorio es de superficie quebrada con altas inclinaciones y expuestos a la erosión.

¹⁵ Intensidad de uso escala 1:250,000 MAGA 2,000

La incidencia de la pobreza general en el municipio es de 82.13% , de los cuales el 18.62% viven en pobreza extrema, catalogado este territorio como uno de los más pobres en el departamento, considerando como un reto el cumplimiento del objetivo No.1 de los ODM el cual tiene como meta erradicar la pobreza extrema y el hambre en las localidades.

El municipio con el inicio del nuevo siglo y las consecuencias del cambio climático que se dejaron sentir, ocasionaron con ello las bajas producciones agrícolas, lo que desencadenó lo que actualmente conocemos como hambrunas, lo que evidenció al territorio a nivel nacional por el enfoque que se le dio por los medios de comunicación en esa oportunidad.

La meta como país según ODM 1 es la reducción del 20% que había en el año 1998 al 10% para el año 2,010 el porcentaje de personas que viven con menos de 1 dólar diario.

La pobreza es un problema que se revela en diferentes niveles, como por ejemplo, ingresos bajos, pocas pertenencias, poca educación, bajos niveles de asociatividad, carencia de oportunidades para hacer negocios o producir, tener el respeto y la dignidad de la sociedad, sentido de pertenencia, libertad para vivir la identidad cultural y otras.

En el trabajo operativo, se han tomado en cuenta tres indicadores básicos como son: la adecuación de la producción de servicios básicos a las necesidades de las familias, el acceso al trabajo local y conocer el grado de desnutrición infantil, actividades que son generadas por instituciones presentes como la SESAN, PRO RURAL MAGA, Centro de Salud y sus prestadoras de servicios, personas que realizan monitoreo mensuales a fin de detectar cuadros vulnerables en el territorio.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Jocotán, Chiquimula

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	82.13	18.62
Departamental	59	13
Nacional	54.3 %	16.8 %

Fuente: Indicadores base proceso de planificación municipal.

Jocotán de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como alto.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 26.46%

Meta de municipio 2015 = 13.2%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 18.6%, lo que indica existe una brecha municipal -5.4% , lo que indica un aumento de la pobreza.

Para disminuir los índices de pobreza y pobreza extrema en el municipio de Jocotán, habrá que gestionar la puesta en marcha de los motores de desarrollo identificados en la presente planificación, fortaleciendo las transacciones comerciales, considerando que el municipio por su ubicación geográfica tiene su fortaleza.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

c. Educación

El Ministerio de Educación, da cobertura a los niveles educativos preprimaria, primaria, básico y diversificado, además existen en el municipio establecimiento educativos privados que coadyuvan a mejorar la cobertura educativa.

Actualmente los indicadores de cobertura educativa en el municipio son, preprimaria 49.03, primaria de 101.81%, básico de 16.96% y diversificado de 12.89% (MINEDUC, 2009), en relación a los indicadores del año 2008, la cobertura se ha incrementado, sin embargo es notorio que la cobertura va en descenso según sube el nivel de escolaridad debido a que el nivel primario es lo que se ofrece a nivel rural, y sumado a las posibilidades de los padres de familia de darle continuidad a la formación académica de los educandos, viene a repercutir en pocas oportunidades de estudiar otros niveles educativos. La pobreza que se vive en el territorio es un factor muy influyente en este aspecto, tomando en cuenta que los educandos a partir de los 10 años empiezan a colaborar fuertemente en la generación de ingresos económicos para el sustento de la familia, incorporándose a actividades agrícolas con mano de obra no calificada.

Existen algunas acciones encaminadas a mejorar los indicadores de los niveles con baja cobertura como lo es el nivel diversificado, la Mancomunidad Copanch'ortí, apertura un instituto tecnológico con carreras técnicas en computación, electricidad y mecánica automotriz en la cabecera municipal.

Nivel primario:

La cobertura a nivel primario en el municipio refleja ser buena las cuales se encuentran en los rangos del 80 al 100% en los últimos 5 años, (ver cuadro 10) dado a que casi todos los centros poblados del territorio cuentan con escuelas primarias funcionando, a excepción de caserío El Centro/Tierra Blanca, barrio El Zapote/El Naranjo, caserío Tishmuntique/Tunucó Arriba, caserío La Cuestona/Oquen, barrio Nuevo/ Guayabillas, barrio El Chatunal/Pacren, y caserío San Francisco/Amatillo.

Esto ha permitido captar la mayor cantidad de niños en edades susceptibles, dándole cumplimiento al objetivo No. 2 ODM el cual persigue lograr la enseñanza primaria universal, considerando que la educación aumenta las capacidades de las personas.

La meta como país es aumentar de 71.6% que había en el año de 1991 al 100% para el año 2015, considerando que en el municipio se tienen que identificar todos aquellos grupos de niños en edades susceptibles, para captarlos y llegar a la meta establecida.

Cuadro No. 10
Tasa Neta de Cobertura Primaria
Jocotán, Chiquimula

Año	Población 7 a 12 años	Inscritos 7 a 12 años	Tasa Neta Cobertura
2005	7,842	6,302	80.36
2006	8,099	7,047	87.01
2007	8,366	7,378	88.19
2008	8,635	7,764	89.91
2009	8,901	9,062	101.81

Fuente: Proyección de Población, MINEDUC, INE, 2005 al 2009

Nivel medio:

Los servicios de educación media o básica son prestados por el Gobierno a través del MINEDUC y los programas Telesecundaria y NUFED, y algunos establecimientos privados, los cuales se encuentran específicamente en el área urbana. Los centros poblados rurales que cuentan con servicios educativos básicos funcionan mediante los programas enunciados anteriormente ubicados en Tesoro Arriba, Matazano, Pacren, Suchiquer, La Mina, Tierra Blanca, Talquezal, Tontoles, Amatillo, Pelillo Negro, Guareruche y Guaraquiche.

La cobertura a nivel básico en el municipio es baja, tomando en cuenta que el promedio de los últimos cuatro años reflejados en los datos del cuadro, ilustra la situación, que ha sido del 17.27%.

Cuadro No. 11
Tasa Neta de Cobertura Ciclo Básico
Jocotán, Chiquimula

Año	Población 13 a 15 años	Inscritos 13 a 15 años	Tasa Neta Cobertura
2005	3,346	499	14.91
2006	3,463	597	17.24
2007	3,596	699	19.44
2008	3,742	655	17.50
2009	3,892	660	16.96

Fuente: Proyección de Población, MINEDUC, INE 2005 al 2009

La capacitación docente, tecnología educativa, incorporación y participación de padres y madres a la comunidad educativa, concienciación de estudiantes, programas de refuerzo, etc., serán aspectos a fortalecer para propiciar la excelencia educativa.

Nivel de educación diversificado:

En Jocotán el estudio del nivel diversificado se presta a nivel de la cabecera municipal, dando oportunidad a estudiantes que cuentan con la intención y el deseo de superación para forjar su futuro sobre una base sólida de mejora.

Fortaleciendo el tema educativo, se ha iniciado la construcción del Instituto Tecnológico donde se formen estudiantes con especialidades prácticas apostándole a la búsqueda de desarrollo individual de las personas y lograr mejores calidades de vida para los vecinos del municipio.

Es importante indicar que conforme avanza el proceso de formación académica de los jóvenes, la cobertura de la educación baja, considerando que esto se debe a la necesidad de los vecinos de generar ingresos económicos para cubrir las necesidades básicas en la vivienda.

Cuadro No. 12
Tasa Neta de Cobertura Ciclo Diversificado
Jocotán, Chiquimula

Año	Población 16 a 18 años	Inscritos 16 a 18 años	Tasa Neta Cobertura
2005	3,007	155	5.15
2006	3,086	258	8.36
2007	3,185	306	9.61
2008	3,297	337	10.22
2009	3,422	441	12.89

Fuente: Proyección de Población, MINEDUC, INE 2005 al 2009

Recuadro No. 5
Relación entre mujeres y hombres en educación
Jocotán, Chiquimula

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.97	0.79	1.09
Departamental*	0.94	1.02	1.38
Nacional*	0.93	0.89	1.00

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 97 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 79 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 109 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.03 primaria, 0.21 básico y -0.09 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Tasa de Analfabetismo

El área Cho'rtí' es un territorio afectado por la falta de escolarización, aquí, el 37.97%¹⁶ de la población es analfabeta, según los datos de la Comisión Nacional de Alfabetización –CONALFA-, quien desarrolla sus labores con grupos en el territorio, utilizando la infraestructura educativa y comunitaria local.

El analfabetismo está siendo abordado en la actualidad desde una perspectiva de futuro, en la que se logre cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio al incorporar a toda la población, infantil y adulta, al sistema educativo; como efecto se espera reducir la brecha gradualmente entre los que saben y no saben leer.

¹⁶ Área de Estadística de la unidad de informática y Estadística, CONALFA, 2011

Recuadro No. 6
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Jocotán, Chiquimula

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	101.81	35	62.03
Departamental**	97.34	53.08	82.6%
Nacional	86.3	61.9	82.2

Fuente: MINEDUC, 2010/ SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, el municipio sobrepasó la meta municipal y contribuye para alcanzar la meta país.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 35% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 65%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 62.03% al 100%*, el reto es superar una brecha de 37.97%

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

d. Servicios básicos

Servicios sanitarios y drenajes

El saneamiento básico en el municipio es deficiente, la cobertura de letrinas y drenajes también es muy baja. En cuanto a las excretas existe una baja cobertura de letrinas¹⁷ en el municipio el cual es de 44% promedio, lo que puede provocar que las enfermedades gastrointestinales ocupen las primeras causas de morbilidad en el municipio. El uso inadecuado de las pocas letrinas existentes especialmente en el área rural, proliferan roedores y son fuentes de contaminación que sitúan a los habitantes en alto riesgo.

Con relación al tren de aseo, existe el servicio solo en la zona urbana, el cual no es utilizado por todos los habitantes, el costo de su uso es de diez quetzales mensuales (Q. 10.00) con una regularidad de dos veces por semana; este servicio es administrado por la municipalidad. En el resto de las comunidades no existe una adecuada disposición de basuras, por lo que estas son tiradas a cielo abierto, en terrenos o en áreas donde la municipalidad selecciona para hacer esta disposición final.

¹⁷ Índice de Marginación año 2002, Fuente, Secretaría de Planificación y Programación - SEGEPLAN.

Sistema de Agua Potable

El agua que se distribuye a nivel domiciliario no es potable, tal es el caso de la cabecera municipal que en época lluviosa se distribuye con excesiva cantidad de lodos, sin embargo cuenta con un sistema de cloración funcionando cuando el vital líquido es cristalino y sin turbidez, pero a la vez, sigue siendo este un medio potencial de contagio de enfermedades cuando no se le aplica cloración. Por otra parte los recursos destinados para la atención de acciones de saneamiento básico y de programas son escasos que logren apoyar éste tipo de servicios.

Según datos generados en el proceso de planificación municipal, en los indicadores base, da cuenta que la cobertura de abastecimiento de agua intradomiciliar en el municipio es de 61%, lo que significa que 6,583 viviendas disponen de agua en sus viviendas, lo que muchas veces no garantiza la calidad de la misma, tomando en consideración el fecalismo del área rural, donde según reporte del área de salud esta supera en más de un 75% con la bacteria E. Coli, que es indicativo de contaminación fecal.

Actualmente existe un estudio para hacer para implementar una planta de tratamiento de aguas residuales en el municipio, hasta el momento no se ha concretizado pero todo parece indicar que el proyecto se llevará a cabo, ya que es importante para la salud de la población el manejo y control de desechos líquidos y excretas, y de acuerdo a lo que establece el reglamento de aguas residuales del Ministerio de Ambiente las municipalidades deben empezar a reducir los niveles de contaminación ya que en el año 2015 los niveles deben ser tolerables.

La municipalidad ha contribuido, a parte del apoyo directo al Centro de Salud, con proyectos como la habilitación de un vertedero municipal, el servicio del tren de aseo, estas dos últimas en el área urbana, campañas de concientización sobre saneamiento básico en coordinación con el Centro de Salud. Además la Mancomunidad Copanch'ortí, está realizando un estudio para la implementación de una planta de tratamiento de desechos sólidos en el municipio.

La Energía Eléctrica

El suministro eléctrico proviene mediante la extensión del tendido eléctrico de la Sub-Estación de la Aldea Vado Hondo del municipio de Chiquimula, la que proporciona durante las 24 horas del día. El voltaje más utilizado en las residencias es de 110 voltios, aunque en algunas residencias y negocios se utiliza 220 voltios dependiendo de los electrodomésticos y /o los aparatos con que cuenten. A nivel comunitario el suministro eléctrico no cubre el 100% de las aldeas, llegando a alcanzar el 84% de la población, (fuente OMP), y según la Comisión Nacional de Energía Eléctrica es del 32.6% (indicadores base del proceso de planificación) por lo que será necesario la implementación de dicho servicio a las comunidades que no cuentan con el mismo tales como: Guayabillas, Conacaste, Guareruche, El Rodeito, Piedra Parada, Tatutú, parte de Suchiquer, Orégano, Tunocó Arriba y Tierra Blanca. Existen proyectos de introducción de energía eléctrica en proceso de implementación

en las siguientes comunidades, Barrio el Ángel Aldea Las Flores, Potreros y Piedra Parada (DMP, 2011).

Comunicaciones

Existe el servicio de correo, de telefonía celular y líneas fijas, de las empresas conocidas a nivel nacional, servicio de internet, la de televisión por cable en la cabecera del municipio. De las 526 viviendas que existen en la cabecera Municipal, 241 cuentan con el servicio de cable, a un costo de Q.75.00 mensuales, representando el 45% de la población cuenta con este servicio.

En el Instituto básico de Caserío El Pinalito, Aldea Suchiter, existe una antena para servicio de internet de los estudiantes, la cual les fue donada (DMP,2011)

En el municipio funcionan dos emisoras de radio, FM tierra y radio Alegría, una tienen cobertura a nivel de la región, en la cual su programación está orientada a los grupos identificados en la región, entre los que incluyen oyentes de la etnia Ch'orti', transmitiendo programas bilingües (español, ch'ortí') teniendo muy buena cobertura en los municipios que integran la cuenca copan Chortí.

e. Seguridad Ciudadana

El Municipio cuenta con un Juzgado de Paz, que es el ente encargado de velar por el cumplimiento de las leyes, además, con una Sub-Estación de Policía Nacional Civil - PNC, institución encargada de proteger la vida, la integridad física, la seguridad de las personas y de sus bienes, el libre ejercicio de los derechos y libertades, así como investigar, prevenir y combatir el delito, preservando el orden y la seguridad pública.

Las juntas de seguridad ciudadana son organizaciones que colaboran con las autoridades de la PNC, con objetivos más de índole preventivo, en las cuales se discuten los distintos problemas que surgen en el municipio en el ámbito de seguridad.

Al realizar el análisis de las primeras causas de mortalidad general del municipio, se identifican que tres de ellas están ligadas a muertes violentas, por lo que para sustentar esta estadística fue consultado el reporte de la comisaría 23 con sede en la cabecera departamental, de enero a octubre del año 2009 y ello indica, que se produjeron un total de 20 muertes violentas y 2 acciones violentas en contra de las mujeres, lo que orienta a catalogarse como violento si se compara con el resto de municipios que integran el departamento.

La relación que existe entre población, agentes de seguridad es de 4,756 habitantes por agente, la cual es la más alta a nivel departamental, por lo que se identifica una debilidad bien marcada, al carecerse de agentes de las fuerzas de seguridad para contrarrestar los índices delincuenciales y bajar las estadísticas actuales, lo que al mismo tiempo genere una capacidad de respuesta ante el apareamiento de turbas

poblacionales, las cuales en el municipio, hay antecedentes de agresividad y reacciones violentas, ante el desacuerdo de los vecinos.

Justicia y protección de los Derechos Humanos

Se considera un factor muy importante para la seguridad de los vecinos, pues muchas veces se denuncian hechos delictivos, tanto delitos menores como en el ramo de familia, donde aparecen agraviados, y por la falta de la aplicación de una justicia pronta y cumplida, los agresores reinciden en sus actitudes, llegando al extremo de lo que actualmente se está viviendo tal y como es las muertes a diario en forma violenta.

En el municipio, no existe la oficina de la Procuraduría de los Derechos Humanos, de esa cuenta quien quiera denunciar cualquier tipo de abuso en contra de los derechos tutelados en la constitución y las leyes respectivas, deben denunciarlo en el Juzgado de Paz del Municipio.

f. participación ciudadana

Las Organizaciones comunitarias y municipales

Las organizaciones comunitarias y municipales son el punto de apoyo de los gobiernos locales, instituciones de desarrollo y todas aquellas que ejercen incidencia en el municipio, por lo que existe una organización establecida a nivel de los COCODE, quien a su vez son parte del COMUDE, organizaciones en comités de diferente índole, como por ejemplo, de agua, Coeducas, de desarrollo local y otras que fueron integradas con un fin pre establecido, el cual coordina actividades desde sus capacidades y competencias.

En el año 2011, funcionan legalmente 57 COCODE de primer nivel y 9 COCODE de segundo nivel, integrados por un total de 455 personas, de las cuáles el 133 son mujeres y 322 hombres.

Mujer y el Enfoque de Género

Es notoria la participación de la mujer en los órganos de coordinación, ya que su representatividad, es del 29.23%, los cargos en los que se encuentran son los siguientes: 6 Presidentas, 11 secretarias, 2 prosecretarias, 13 tesoreras, 13 protesoreras, y 90 vocales, lo importante es que la mujer está ganando espacios de participación en los diferentes roles de actuación que le permiten incidir en la toma de decisiones en el desarrollo integral del municipio(DMP, 2011).

En el Consejo Municipal de Desarrollo, se encuentra conformada la Comisión Municipal de la Mujer, cuyo propósito es ganar espacios de participación de la mujer, e incidir y formar parte de los aspectos importantes del municipio, quienes la integran son electas de forma participativa (DMP, 2011).

Las capacitaciones se continúan dando con el apoyo de organizaciones gubernamentales, ONG con apoyo de la cooperación, la Oficina Municipal de la

Mujer- OMM, capacitándose en módulos pecuarios, artesanía y otros. En el municipio se cuenta con el apoyo de la mesa de género, quienes impulsan actividades que promueven la participación de las mujeres, en aras de darle cumplimiento a las metas establecidas en el ODM el cual pretende lograr la igualdad entre géneros y la autonomía de la mujer, permitiendo ampliar la brecha de participación de las mujeres en todos de participación ciudadana establecidos.

Como antecedentes a las actividades realizadas en el municipio que han permitido la participación de las mujeres, se visitaron las treinta y dos aldeas para realizar un Diagnóstico Participativo para identificar y priorizar proyectos que vendrán a beneficiar a las pobladoras del Municipio de JOCOTAN. De estos diagnósticos surgió la Agenda Municipal de Desarrollo de la Mujer, la cual ha servido para orientar procesos de formación y capacitación y lograr con ello el cumplimiento de lo establecido.

g. Conclusión dimensión social

En el municipio de Jocotán, el diagnóstico municipal ha integrado dentro de su análisis, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los cuales tienen metas establecidas de cumplimiento en el tiempo, y estos han sido considerados como parte del análisis en el mapeo participativo y los planes de desarrollo ejecutados en el territorio. De esto, una de las metas establecidas en educación es, lograr la educación primaria universal la cual establece retos para el municipio en el logro de la cobertura que se adolece, que oscila entre un 10% en la actualidad.

En el municipio de Jocotán la movilidad de las personas se da bajo la dinámica de la búsqueda de los servicios educativos y de salud los cuales se encuentran ubicados en diferentes centros poblados del municipio y a distancias regulares entre sí. En el mapa posterior se ilustra como son buscados los servicios educativos graficando con las flechas azules hacia donde se moviliza la población en busca de los servicios educativos y con las flechas verdes la búsqueda de los servicios de Salud.

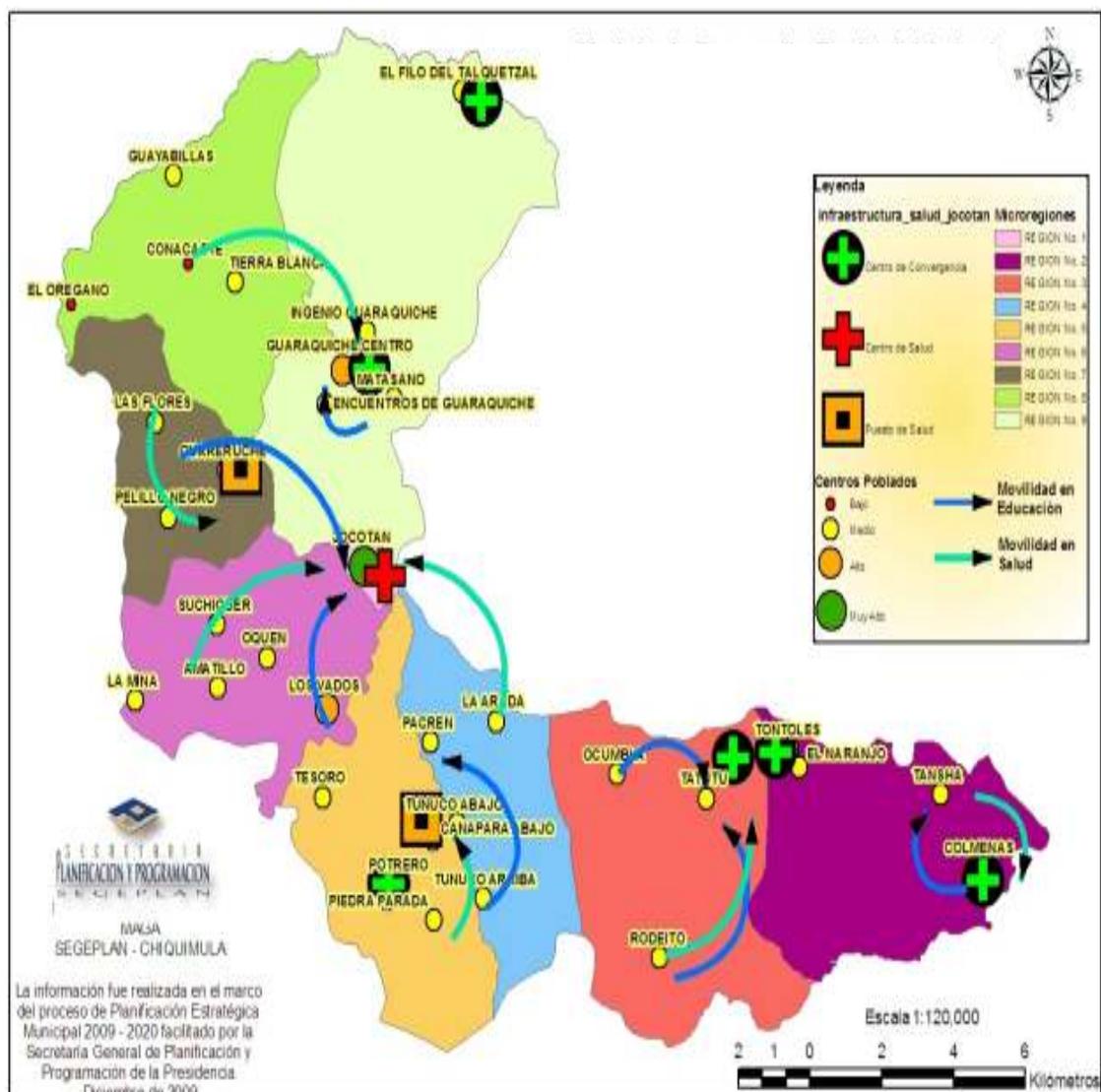
En la variable de educación, la dinámica se genera específicamente en la búsqueda de la educación básica, diversificada y superior, por lo que la educación primaria, en la actualidad tiene presencia en casi todos los centros poblados del territorio. Algunas munirregiones ya prestan el servicio de educación básica y el tener este servicio en otras comunidades da como resultado mejorar las capacidades personales y por ende el aumento de las coberturas de estos niveles educativos.

En la cabecera municipal se encuentran funcionando las extensiones de las Universidades “San Carlos de Guatemala, y la Universidad Rural de Guatemala, por lo que en este municipio convergen estudiantes de Camotán, San Juan Ermita, y de la cabecera departamental de Chiquimula, e inclusive procedentes de Copan Honduras.

Esta situación es contradictoria, debido a que muchos jóvenes del municipio prefieren los servicios de la educación superior que se ofrecen en la cabecera departamental y migran hacia la búsqueda de ellos. En cuanto a la variable salud, debe responderse a

la reducción de la mortalidad materna, mortalidad infantil, control en el avance del VIH, el paludismo por lo que se debe establecer acciones concretas y líneas de acción dirigidas a los grupos meta que incidan en la reducción de estos indicadores. Actualmente el municipio tiene la mayor tasa de mortalidad materna en la región, según memoria de labores año 2008 y SIGSA del MSPAS.

Mapa No. 3
Dimensión Social, Movilidad en educación
Jocotán, Chiquimula



Fuente: SEGEPLAN, 2010

Para dar atención a toda la morbilidad que se presenta en el municipio se ofrecen los servicios de salud en el Centro de Salud, clínicas privadas, Hospital privado, Puestos de Salud y Centros de convergencia. Los Centros de convergencia son lugares estratégicos del territorio municipal, los cuales han sido creados con la finalidad de que los centros poblados aledaños se movilicen y converjan en ellos y se facilite el

acceso a los servicios. Estos carecen de infraestructura propia y funcionan en salones comunitarios, salones escolares o en su defecto en casas de líderes comunitarios o guardianes de salud.

En el área de los Derechos Humanos, es un tema muy delicado y no se le ha dado la importancia debida, pues la falta de seguridad y de acceso a la justicia, que el Gobierno por mandato de la Constitución debe garantizar, es una violación a los derechos humanos, y el ente encargado de velar con el cumplimiento de los derechos de la población, no tiene presencia en éste municipio.

6.3.2 Dimensión ambiental

a. Recursos Naturales

En el municipio se han identificado tres zonas de vida:

- a. Bosque húmedo sub-tropical templado en el 80% del territorio, especialmente en el área rural con precipitaciones de 1,100 a 1,350 mm; y una época de lluvias de mayo a noviembre con una biotemperatura media anual de 20° a 26° centígrados.
- b. Bosque seco sub-tropical en un 15% del territorio con precipitaciones de 500 a 1,000 mm, aquí se encuentra la región urbana de la Villa de Santiago Jocotán.
- c. Monte espinoso sub-tropical en un 5% de su territorio en la colindancia con los municipios de Zacapa y Chiquimula con una precipitación pluvial anual de 400 a 600 mm.

En esta región se cuenta con bosques relativamente pequeños de pino, encino, pepeto, eucalipto, roble y en algunos puntos árboles de casuarina y árboles de pito que son utilizados como leña y en la construcción de cercas y viviendas. Entre los árboles frutales existentes se pueden mencionar: jocote, mango, naranja, limón, banano, zapote.

El programa PINPEP del INAB, a los pequeños poseedores de tierra con bosque de coníferas y a los poseedores de pequeñas extensiones de tierra, se les está apoyando con incentivos forestales, lo que ha representado para el municipio, la oportunidad para aumentar la cobertura forestal y conservar la existente, y como un valor agregado la compensación económica con Q317,360.19 quetzales como incentivo económico, al conservar 246.92 hectáreas con 26 proyectos establecidos en el municipio para el año 2010.

Para el año 2011 según información suministrada por el INAB se tiene contemplado ampliar el número de hectáreas a proteger, permitiendo con ello incrementar el incentivo económico a Q 545,752.21 quetzales, lo que vendrá a sumarse a factor económico de los pobladores del municipio, para incrementar y mejorar su nivel de vida a costa de la conservación de especies forestales.

Se espera que los incentivos forestales sean a futuro incrementados, y que con ello puedan tenerse coberturas forestales adecuadas, considerando que el municipio es de

vocación forestal. Existen también plantas medicinales y alimenticias como hierbabuena, cilantro, hierba mora, bledo, chipilín, pito, verbena, chacté, ruda, loroco, izote, hierba de toro. Las especies animales encontradas son conejo, venado, mapaches, armados, tacuazines, coche de monte, gato de monte y diversos peces y aves.

Suelos

Los suelos de Jocotán son arcillosos por sectores y en algunas regiones con piedra caliza blanca. Su topografía es irregular, quebrada y mixta con suelos poco profundos. Se puede observar puntos de valles y cerros, que con una pendiente bastante elevada son utilizados para cultivos, sin existir técnicas de conservación que permitan generar mejores rendimientos y la protección del mismo.

Los porcentajes de pendientes (inclinación) de los terrenos oscilan entre un 10 hasta un 48% y son lugares donde las personas por su misma carencia de tierra las utilizan para la siembra de sus cultivos limpios (maíz, frijol y sorgo), sobre utilizando el suelo y provocando con ello bajos rendimientos. En la actualidad únicamente el 15.39% de los suelos son uso correcto, mientras que el 21.26% están sub utilizados y el restante 63.36% está sobre utilizado según mapa MAGA sobre intensidad de uso, año 2,000.

Importancia del relieve

El municipio de Jocotán se encuentra rodeado por una serie de cerros y montañas, el cual por sus características orográficas debiera de ser rico en recursos naturales por lo que en la actualidad este es un factor no incidente por el mal manejo de los recursos que se han venido generando.

Vocación

Aquí podemos definir que el municipio es de vocación forestal, donde en la actualidad solamente el 12.09% del territorio tiene cobertura, pero la misma necesidad de la población los ha obligado a sembrar sus cultivos limpios como maíz, frijol, sorgo en laderas; en algunas comunidades, se ve la producción bajo plástico de tomate y chile, así como sistemas de riego por goteo; estas áreas son como parcelas demostrativas que las instituciones como CARITAS, ACCION CONTRA EL HAMBRE y FAO-PESA¹⁸ han promovido en las comunidades.

Uso e intensidad de uso

La Unidad del Sistema de Información Geográfica de Consultores Integrados dice: El uso actual de la tierra de Jocotán, predomina el bosque secundario con un 25%, seguido por las áreas de uso para maíz- frijol-maicillo con un 21%.

¹⁸ FAO – PESA, Programa Especial de Seguridad Alimentaria.

Es importante resaltar que los bosques densos de coníferas, latifoliadas y mixtos ocupan en conjunto el 6%; sin embargo, principalmente los bosques de coníferas encuentran en constante disminución debido al aprovechamiento legal e ilegal de los mismos.

Para suelos con vocación eminentemente forestal, los datos anteriores demuestran que el recurso forestal se puede agotar en corto tiempo por lo que se requiere medidas para contrarrestar este grave problema¹⁹.

Cuadro No. 13
Uso de la tierra
Jocotán, Chiquimula

USO	%
Uso correcto	15.39%
Sub utilizado	21.26%
Sobre Utilizado	63.36%

Fuente: MAGA, 2006

Gestión Integrada de Recursos Hídricos - (GIRH)

El municipio es parte de la Cuenca Copan-Ch'orti', por lo que el río Grande que irriga los suelos del municipio proviene de Camotán y del municipio de Copán Honduras. Esta cuenca, aguas arriba de su salida del territorio de Jocotán, tiene una extensión aproximadamente de 2,210 km², de las cuales dos tercios pertenecen a territorio de Honduras.

El río Grande de Jocotán tiene una longitud de 14.4 Km. dentro del municipio. En total, más de 250 Km. de ríos y quebradas son registradas dentro del territorio municipal, existiendo muchos más pequeños o estacionales no identificados.

¹⁹ Unidad del Sistema de Información Geográfica de Consultores Integrados. Año 2004.

Cuadro No. 14
Micro cuencas del municipio
Jocotán, Chiquimula

Micro Cuenca	Área km2 *	% Área Total	Tramo del afluente mayor Km. *
Torojá	39.26	15.9	11.4
Shalagua	30.74	12.4	12.2
Cayur	23.98	9.7	11.6
Guaraquiche	19.45	7.9	13.3
El Abundante	16.34	6.6	8.0
Agua Fría	13.97	5.6	-
Carcar	13.94	5.6	8.6
Suchichic	13.03	5.3	-
Oquén	11.26	4.6	-
Región Las Flores†	10.29	4.2	-
La Mina	8.92	3.6	-
Lanchor	5.30	2.1	-
Quebrada Seca	5.16	2.1	-
Tanshá	4.89	2.0	-
Agua Caliente	4.59	1.9	-
Ticanchan	3.50	1.4	-
Otras	22.79	9.2	-

FUENTE. Estrategias de Supervivencia Campesina de Ecosistemas Frágiles. FLACSO 1998.

A pesar de que el municipio tiene suelo con poca cobertura forestal y mal manejado, aun hay presencia de fuentes de agua en el mismo lo que constituye una riqueza natural del territorio, la cual garantiza disponer de este recurso en este momento, para actividades productivas, como para del consumo humano. En el municipio se realizó un inventario de fuentes de agua con el cual se catastraron un total de 98 fuentes existentes en la actualidad.

Uso del agua

El uso del agua en el territorio se da desde la dinámica del abastecimiento a los centros poblados del municipio y el uso para las actividades agrícolas mediante sistemas de riego.

La mancomunidad Copanch'ortí realiza esfuerzos para implementar sistemas de riego con beneficio para múltiples centros poblados con lo que se persigue optimizar recursos económicos y aumentar la cobertura.

Conservación

En el municipio se han iniciado procesos de conservación de bosques, con programas de incentivos forestales, iniciando procesos a los que la población ha sido indiferente, sin embargo cuando los efectos climáticos causados por el desequilibrio se dejan sentir, los pobladores reconocen que estas son consecuencias de los malos manejos ambientales que se han generado.

Con el apoyo de la Mancomunidad Copanch'ortí se realizaron esfuerzos en la creación del catastro de fuentes de agua de la región, lo que ha sentado la bases para la protección de las mismas con un enfoque de protección de la cuenca, garantizando con ello, la disponibilidad del recurso agua para las poblaciones futuras.

Con el apoyo de instituciones presentes en el municipio se han establecido procesos de conservación de los suelos, lo que ha representado múltiples esfuerzos, debido a que implica utilizar otras formas de cultivar la tierra, lo que muchas veces las poblaciones se resisten, considerando que por muchos años, su particular forma de cultivo han sido otras formas.

b. Gestión de riesgo –GR-

Amenazas

Para poder identificar cuáles son las amenazas a las cuales está expuesto el municipio se tuvo a bien realizar un análisis de riesgo municipal, con la participación de expertos conocedores del territorio donde se identificó a cuales amenazas y donde específicamente se está más expuesto, tomando la microrregión como unidad de medida, utilizando para ello una serie de matrices que generaron la información, clasificándolas de acuerdo al siguiente cuadro.

Cuadro No. 15
Estimación de la Amenaza
Jocotán, Chiquimula

Valor	Rangos de % para establecer nivel de Amenaza (A)			Color
Muy Crítico	80	a	100	Rojo
Crítico	60	a	80	Naranja
Muy Alto	40	a	60	Amarillo
Alto	20	a	40	Azul oscuro
Medio	00	a	20	Verde

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Con relación a la vulnerabilidad ésta se expresa a partir del factor cultural (que implica que la mayoría de la población no muestra una actitud previsoras ante la ocurrencia de desastres), ambiental (con relación a que no se utilizan criterios de uso de suelo de acuerdo a la capacidad de los mismos, además de que las autoridades, actores locales e instituciones públicas no realizan acciones planificadas e integradas

de los recursos naturales con enfoque de cuenca) y el factor económico (que expresa que el nivel de ingresos, de la mayor parte de la población, es menor al salario mínimo e insuficiente para cubrir las necesidades básicas y que la mayoría de la población realiza trabajos temporales e informales).

El agotamiento de acuíferos o fuentes de agua, están presentes en casi todos las áreas del departamento, sin embargo el municipio como dato curioso resulta, que en el análisis de las boletas de interpretación, no reflejan haber disminución de caudales, siendo este un territorio donde han sido reincidentes los casos de desnutrición a causa o ausencia del recurso hídrico para promover la producciones agrícolas.

En el municipio de Jocotán las amenazas mas ponderadas en el territorio, son las clasificadas en el aspecto socio natural, donde los incendios forestales, la erosión de suelos, y la deforestación ocupan los primeros lugares del riesgo, según información generada en el municipio.

En las nueve microrregiones que componen el municipio de Jocotán, existen diferentes amenazas, de las cuales se tuvo la necesidad de agruparlas de acuerdo a su prevalencia en el territorio, de las cuales se mencionan las que mayor ponderación o incidencia tienen en el municipio:

Cuadro No. 16
Nivel de ponderación por tipo de amenaza
Jocotán, Chiquimula

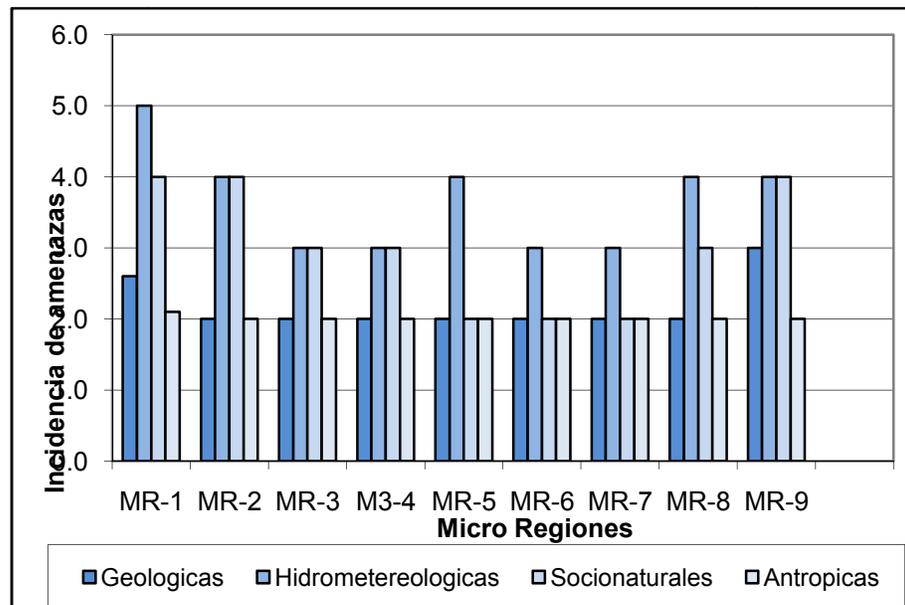
Amenazas identificadas	Nivel	Ponderación (%)
1. Uso de productos agroquímicos	Muy Crítico	80.00
2. Contaminación con desechos sólidos	Crítico	73.00
3. Deforestación	Crítico	68.90
4. Erosión del suelo	Crítico	64.44
5. Agotamiento de fuentes de agua	Crítico	62.22
6. Sequías	Muy Alto	59.41
7. Deslizamientos y derrumbes	Muy Alto	51.26
8. Incendios forestales	Muy Alto	45.81
9. Desertificación	Muy Alto	41.6
10. Desecamiento de Ríos	Medio	19.81

Fuente: SEGEPLAN, 2010

El tener identificadas cada una de estas amenazas en el territorio, es una fortaleza debido a que esto orienta a realizar procesos de planificación que den respuesta a mitigar los efectos en casos de ocurrencia de los eventos identificados.

En la siguiente gráfica se ilustra cuales de las micro regiones son las que están más amenazadas a los eventos anteriormente identificados.

Gráfico No. 2
Incidencia de amenazas por microrregión
Jocotán, Chiquimula

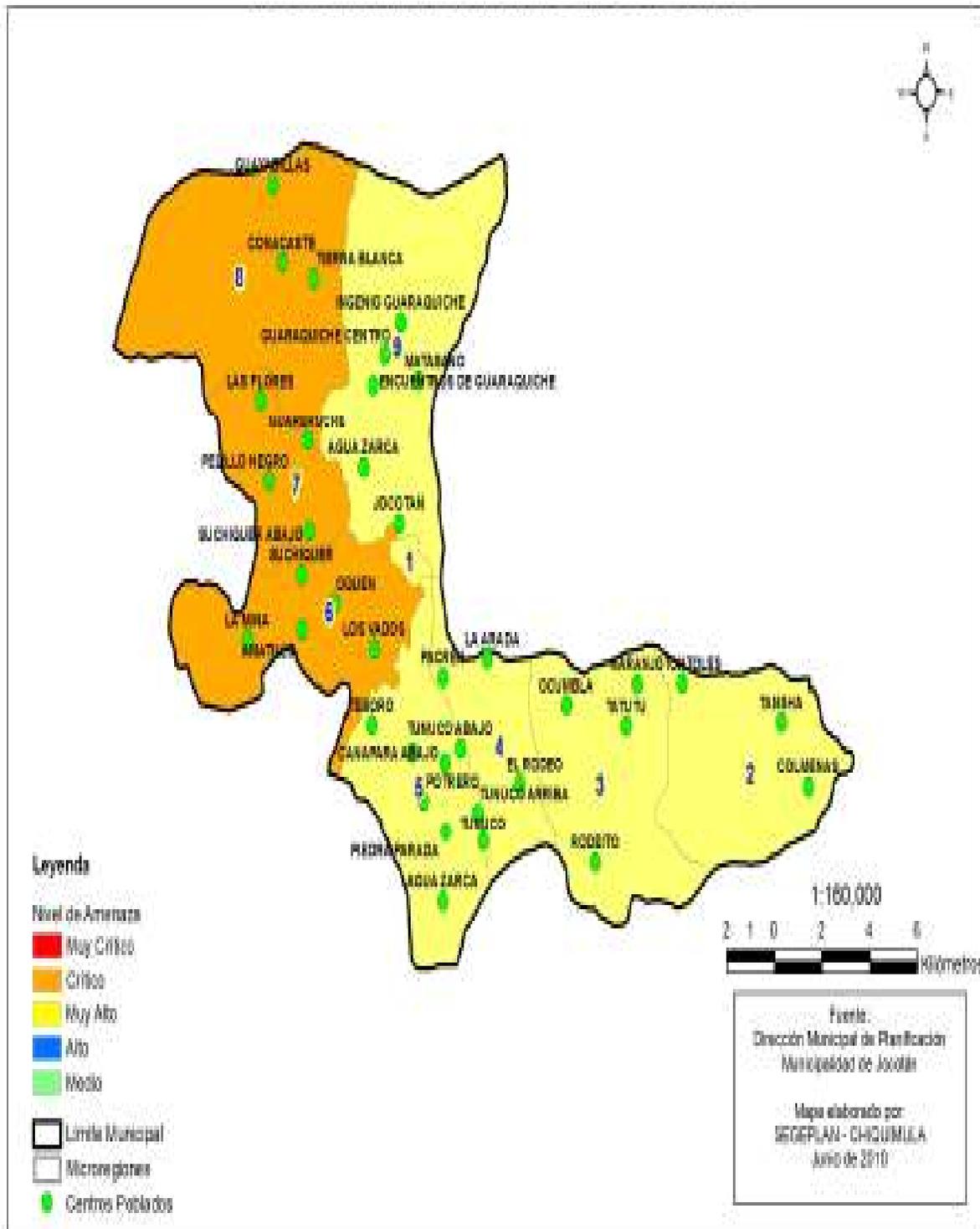


Fuente: SEGEPLAN, 2010

Las amenazas Geológicas son procesos o fenómenos naturales terrestres que pueden ser internos (endógenos) o de origen tectónico y externos (exógenos) tales como movimientos en masa, derrumbes, deslizamientos y otros relacionados, donde el municipio está amenazado debido a que el territorio se encuentra ubicado sobre una gama de fallas geológicas, las cuales de activarse generarían daños significativos al municipio. Las amenazas Hidrometeorológicas son procesos o fenómenos naturales de origen atmosférico e hidrológico, relacionados específicamente con lluvias e inundaciones en las cuales todas las microrregiones del municipio están expuestas, ocasionando eventos como inundaciones, crecidas de ríos y otros relacionados.

Las amenazas socio naturales son aquellos procesos o eventos que se manifiestan en la naturaleza pero que, directa o indirectamente, son generados, o incrementados como consecuencia de la actividad humana, como incendios forestales, erosión del suelo (zanjones cárcavas, o grietas formadas por arrastre de agua), deforestación, agotamiento de acuíferos o fuentes de agua y desecamiento de ríos, donde las micro regiones 1, 2 y 9 son las que más amenazadas están a este tipo de eventos.

Mapa No. 4
Amenazas por microrregiones
Jocotán, Chiquimula



Fuente: SEGEPLAN, 2010

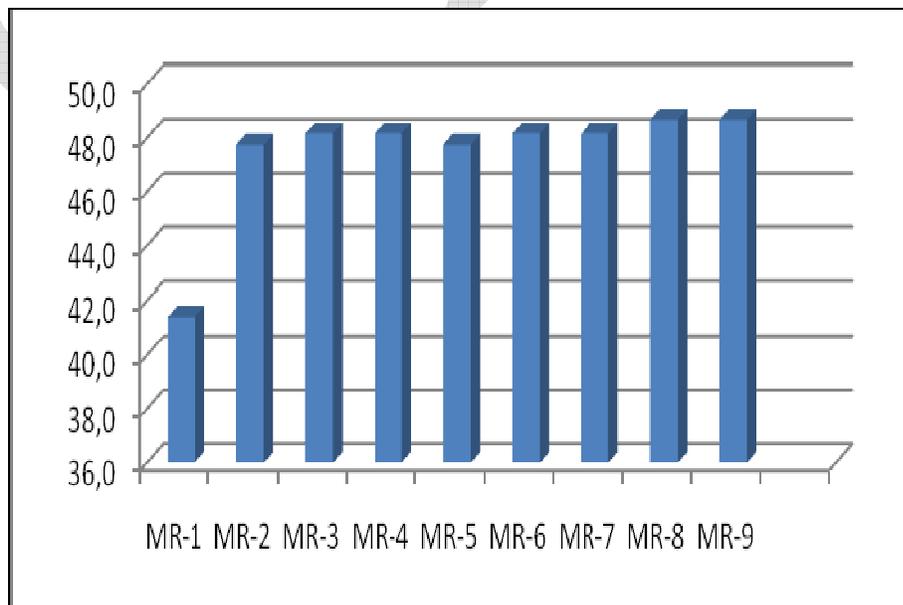
Las amenazas antrópicas son aquellos eventos originados de manera exclusiva por la actividad humana y cuya ocurrencia puede significar un peligro para el territorio o para las comunidades y los ecosistemas que lo conforman, como por ejemplo incendios estructurales, relacionados con complejos industriales, mineras, refinerías, petroleras, incendios explosiones y otras, explosión o incendio de establecimientos públicos, Hundimientos de tribunas o tejados, explosión de edificios comunitarios, manifestaciones violentas, organizaciones de grupos delincuenciales, en las cuales el municipio tiene poca amenaza.

Vulnerabilidad:

Para poder conocer la vulnerabilidad del municipio de Jocotán, se llenó una matriz que interrelaciona los siguientes indicadores: Físico-Estructural, Social, Funcional, Económico, Ambiental, Político-Institucional, Cultural e Ideológico y Educativo. Estos fueron productos generados desde el conocimiento y/o percepción de la población, generando como resultado la catalogación del municipio con un nivel de vulnerabilidad muy alto (47.4%). Todas las microrregiones del municipio son vulnerables como se ilustra en la gráfica posterior a excepción de la micro región 1 donde se ubica la cabecera municipal donde los valores de la vulnerabilidad reflejaron ser menores.

Este análisis permitió además identificar a que el municipio en lo físico estructural la calidad de la construcción de las viviendas es muy crítico, igualmente en el manejo de las aguas servidas, manejo de desechos sólidos, nivel de ingresos, tipo de empleo y en lo educativo los programas educativos sobre gestión de riesgo.

Gráfico No. 3
Nivel de vulnerabilidad por micro región
Jocotán, Chiquimula



Fuente: SEGEPLAN, 2010

.Análisis de riesgo municipal

Debido a la vulnerabilidad de riesgo en el municipio por distintos factores, se están realizando esfuerzos para integrar comités de riesgo a nivel local, por lo que se conoce que hay integrados 10 grupos organizados, los cuales fueron priorizados en su primera fase, en diferentes centros poblados del municipios quienes tienen definidas acciones y procedimientos a seguir en caso de desastres, tomando en cuenta, la vulnerabilidad del territorio.

Con estas estrategias se pretende prevenir ya que él conocer la forma de proceder ante un desastre constituye una oportunidad de adelantarse a los acontecimientos y lograr con ello hacer menos impactante los efectos generados por los diferentes eventos.

c. Saneamiento Ambiental

Disposición de excretas y aguas servidas

La disposición adecuada de excretas es un problema incidente en el municipio de Jocotán, lo que ha repercutido en el apareamiento de enfermedades gastrointestinales ocupando las primeras causas de morbilidad. Mientras que algunos pobladores cuentan con servicios sanitarios lavables, otros letrinas de hoyo ciego y una gran mayoría hacen sus necesidades al aire libre, contaminando el suelo, aire y las fuentes superficiales de agua.

En la cabecera municipal se carece de un sistema de tratamiento de aguas servidas, lo que ha provocado hacer las descargas de estas aguas al río Grande en cuatro puntos diferentes: 1) en la salida de la aldea Guaraquiche, 2) a la altura del puente en el camino viejo que conduce a Camotán, 3) en la colonia don Moncho y 4) en Barrio Nuevo. El saneamiento básico en el municipio es deficiente, la cobertura de letrinas y drenajes también es muy baja, (42.5%)²⁰, situación muy influyente en el apareamiento de enfermedades gastrointestinales. Por otra parte los recursos destinados para la atención de acciones de saneamiento básico son escasos y los programas no han logrado apoyar éste tipo de servicios.

Manejo de Desechos Sólidos

En el tema de desechos sólidos en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales y la Mancomunidad Copan Cho'rtí', se ha realizado un estudio sobre la generación de desechos sólidos a nivel familiar, en dos estratos socioeconómicos (Medio y bajo) de la población urbana, actualmente existe un vertedero municipal sin ningún manejo, también se han identificado dentro del casco urbano tres basureros clandestinos, sin embargo la población se torna indiferente ante esta situación que aparte de dar contaminación genera paisajes inhóspitos y refleja la cultura de una población.

²⁰ Según Índice de Marginación, año 2002. Fuente: SEGEPLAN.

Vertedero municipal de desechos sólidos

La municipalidad con el apoyo del Centro de Salud de la localidad ha seleccionado un vertedero de desechos sólidos a cielo abierto, el cual no tiene ningún tratamiento ni manejo generando contaminación ambiental, generación de olores fétidos, proliferación de moscas y zancudos, representando un riesgo para la salud de los vecinos. Este vertedero a cielo abierto se localiza en un sector del barrio Shalón, camino a la comunidad de Guareruche.

Basureros no autorizados

En el municipio se reporta la ubicación de tres basureros no autorizados²¹ los cuales se encuentran en sectores del área urbana de la ciudad, los cuales fueron creados por vecinos residentes en el casco urbano, que por no estar afiliados al sistema de recolección de desechos sólidos municipales, depositan sus basuras en estos lugares no autorizados que generan, contaminación ambiental, contaminación visual, y proliferación de vectores dañinos a la salud de las personas (moscas, cucarachas, roedores, zancudos y otros). Por su parte la municipalidad cuenta con personal contratado para limpieza de calles, cuyo propósito principal es retirar a diario la basura generada por el mercado y las de las calles del municipio, para disminuir los focos de contaminación.

Contaminación

Uso de agroquímicos

Los productos agroquímicos utilizados en la agricultura están contribuyendo a la contaminación ambiental y del suelo en general, considerando que las malas prácticas en el uso de estos dan como resultado efectos adversos. Los agricultores que utilizan estos productos en mención realizan sus mezclas a orillas de nacimientos, ríos y quebradas provocando la contaminación referida, destruyendo el hábitat de especies animales.

Agua

Una de las mayores contaminaciones que se están generando en el municipio es la utilización del el río Jupilingo como cuerpo receptor de las aguas servidas del casco urbano, destruyendo especies animales presentes en la escorrentía del río, por llevar cantidades abundantes de cloro, y otras tóxicas a la vida animal.

Aire

El aire se ve influenciado por la contaminación que se genera, producto de las malas prácticas de disposición final de la basura, heces fecales al aire libre y la

²¹ Fuente: Inspector de Saneamiento ambiental del Centro de Salud de Jocotán

descomposición de desechos orgánicos, sumado a esto la contaminación del humo generados por los vehículos.

Suelo

Los suelos del municipio se ven contaminados, específicamente por heces fecales, contaminación por desechos sólidos y líquidos y por el uso indiscriminado de agroquímicos, a lo que contribuye la topografía del municipio, la cual es su mayor parte de área es inclinada.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Jocotán , Chiquimula

Total de viviendas con acceso agua intra domiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	10,792
Viviendas con servicio de agua entubada	61%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	44%

Fuente: Memoria de Labores, VIGEPI 2008



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio=50.3%
Meta de municipio 2015= 75.2%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 9.09%
Meta de municipio 2015= 54.5 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2008) fue de 61% y 44%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 14.2% y 10.5% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

d. Conclusión Dimensión Ambiental

Los recursos naturales en Jocotán son escasos, debido al aprovechamiento irracional e indiscriminado de los mismos, contribuyendo con esto al desequilibrio ambiental en el cambio climático que hoy presenta efectos muy influyentes en las condiciones ambientales del municipio.

Los principales problemas ambientales del municipio son la deforestación, la erosión del suelo, la contaminación del recurso hídrico, la pérdida de biodiversidad y los recursos naturales, y el mal manejo de desechos.

El objetivo siete de los ODM pretende garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente en cada uno de los territorios, lo que representa como meta incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales, revertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

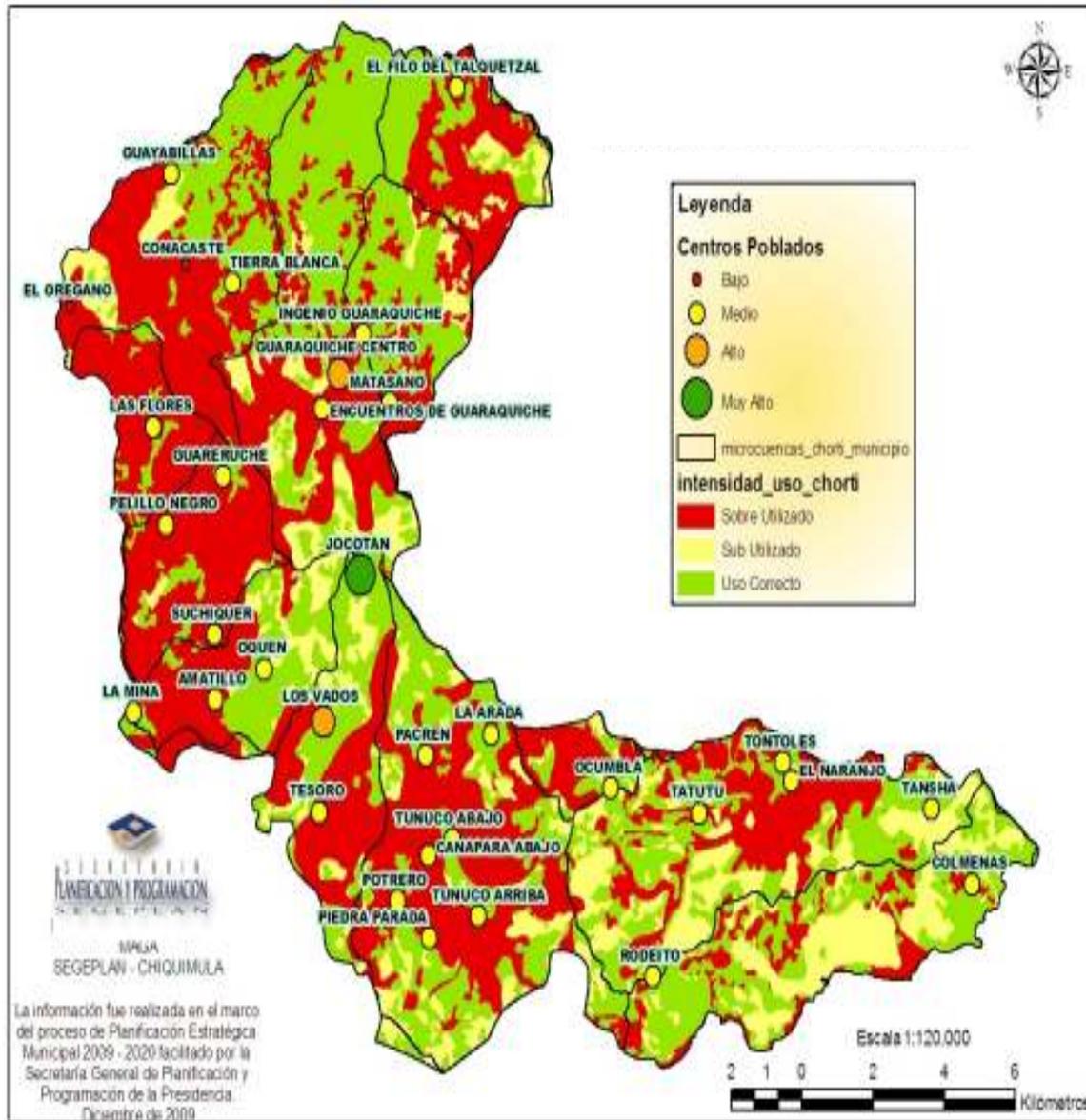
En el municipio de Jocotán, las condiciones ambientales son desfavorables tomando como partida la poca cobertura forestal la cual es de 12.09% según indicadores base del proceso de planificación municipal, lo que demandará acciones concretas y líneas de acción definidas en cuanto a establecer las estrategias y mecanismos que permitan el aumento de la cobertura que se ha perdido y la conservación de los actuales recursos naturales existentes.

El avance de la frontera agrícola es otro factor incidente en la pérdida de cobertura forestal, si se toma como referencia la necesidad de los agricultores del municipio de utilizar las tierras para generar alimentos para consumo familiar, las que después de un corto tiempo en el uso de ellas son abandonadas por bajos rendimientos agrícolas, seleccionando otras áreas, por lo que para ello se vuelve necesario realizar talas razas, para el establecimiento de cultivos como el frijol y el maíz, pasando desapercibido que el municipio es netamente forestal.

Actualmente el municipio, está siendo sobre utilizado si se toma como punto de partida la información generada, donde las áreas que actualmente están siendo utilizadas para cultivos, anuales, cultivos fijos, frutales y otros usos inadecuados, considerando que sobrepasan más del 55% del territorio municipal.

La población del casco urbano, que hace uso del alcantarillado público se convierte en el mayor contaminante de las aguas superficiales del Río Grande que pasa por el municipio, al descargar sus aguas residuales al afluente sin ningún tratamiento y también por carecer de una planta de tratamiento previo a dichas descargas. Así mismo, ésta población urbana, también es el mayor productor de desechos sólidos con relación a las comunidades rurales.

Mapa No. 5
Dimensión ambiental
Jocotán, Chiquimula



Fuente: SEGEPLAN, 2010

En la conservación de los recursos naturales, como suelo, agua y aire, las autoridades municipales están muy conscientes de la falta de infraestructura para evitar estos efectos, lo que orienta que debe de planificarse actividades concretas para evitar el mayor grado de contaminación.

Con el establecimiento de bosques y el manejo racional de estos, se generan servicios ambientales para el municipio como captación de carbono, producción de oxígeno, aumento en la fertilidad en los suelos y disponibilidad de material orgánico disponible en el mismo.

6.3.3 Dimensión económica

La dimensión económica del municipio enmarca el conocimiento de las dinámicas actuales las cuales reflejan como está creciendo económicamente, donde existen algunas debilidades identificadas las cuales deben mejorarse para concluir en una propuesta que oriente el desarrollo económico del territorio.

Se tiene conocimiento que los hechos más relevantes del desarrollo económico local son:

- Las economías crecen a nivel nacional, pero esto no implica que todas las personas, ni todos los municipios se benefician por igual, tomando como partida, el aprovechamiento de las oportunidades locales, y la actitud de cada uno de los pobladores del territorio.
- La pobreza y la desigualdad se expresan de distinta manera a nivel territorial, tomando en cuenta patrones culturales y la idiosincrasia de sus pobladores.
- El grado en que cada municipio se beneficia o no del crecimiento de la economía nacional depende no solo de las políticas del país o del municipio en su conjunto, sino también de su propia competitividad territorial.

Se debe ser consciente que debe analizarse el desarrollo económico local, tomando en consideración las particularidades de los medios de vida, principalmente desde la potencialidad del capital natural y toda la estructura del capital social, ambos capitales son necesarios para que pueda desarrollarse una economía sostenible.

Es necesario considerar que según la Guía para promover el desarrollo económico local PDGL/USAID, los territorios que movilizan sus recursos (capitales) y los focalizan en una estrategia productiva consensuada, sí tienen potencialidad para lograr el desarrollo económico. La herramienta para movilizar los recursos hacia la estrategia productiva se basa en la combinación de variables en lo siguiente:

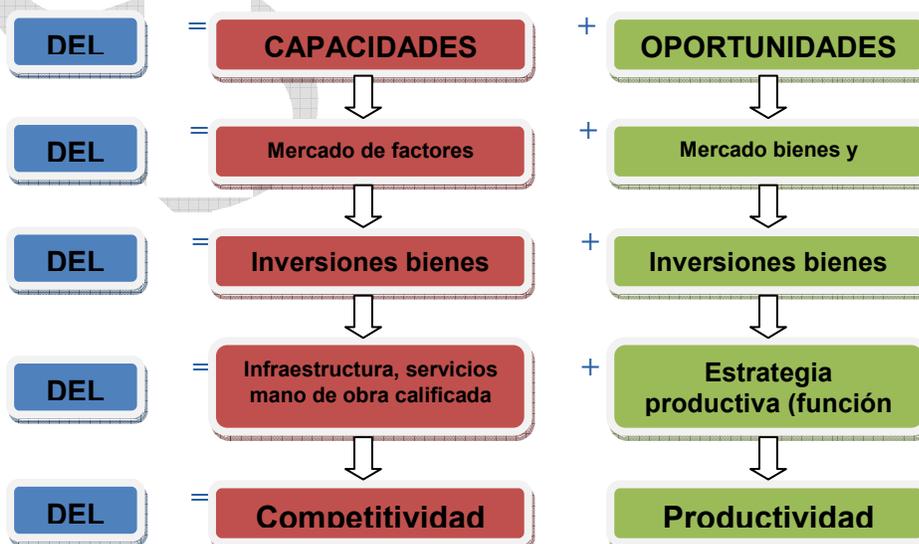


Figura No. 3 Guía para promover el desarrollo económico local

Una estrategia sostenible de planificar el desarrollo económico es fortalecer o incluso cambiar la base productiva de todo el municipio. Estratégicamente se deben plantear lo siguiente: a) identificar e impulsar nuevos motores económicos que ayuden a mejorar la actividad productiva, el empleo y la riqueza en el municipio; b) Promover la competitividad territorial, proponiendo un conjunto de políticas e inversiones público privadas que permitan aprovechar las oportunidades que se presentan en los mercados.

A nivel territorial, las discusiones sobre el desarrollo económico local son más bien prácticas debido a que contar con muchas capacidades sin oportunidades sirve de poco, y por el contrario las oportunidades sin capacidades no tienen ninguna utilidad. Para que los productores y empresarios puedan competir exitosamente, necesitan que los municipios o territorios donde están sus actividades productivas, se ejecuten políticas que los ayuden a construir y aprovechar sus propias potencialidades.

Es cierto que los territorios no compiten por sí mismos, pero en ellos existen, o no, las condiciones para que las empresas y los productores lo hagan en forma eficaz y puedan aprovechar las potencialidades económicas y sociales. El incentivo de los productores y el Gobierno local es de fortalecer sus lazos de trabajo en conjunto, esto se puede realizar, si se toman en cuenta las siguientes estrategias:

- a. Mejorar la organización y espíritu asociativo, y competitivo a la vez, de los empresarios y productores locales.
- b. Fortalecer sus capacidades innovadoras y gerenciales.
- c. Reforzar sus relaciones económicas a nivel de producción y comercialización (cadenas productivas)

a. Empleo y migración

La generación de empleo y mercado laboral en Guatemala, son temas de mucho interés para los sectores privado y público del país.

Es importante ser enfáticos con respecto a que, los principales grupos de empleo para la población se localizan en la industria, la agricultura y el comercio, donde una de las actividades más prometedoras en el mediano y largo plazo es el turismo, pero que indudablemente requiere mano de obra con determinado nivel educativo y habilidades técnicas.

El municipio de Jocotán, en la actualidad carece de estos nichos laborales, donde puedan incorporarse la población económicamente activa del municipio y generar procesos productivos que se reflejen el desarrollo local.

El sector gobierno, nacional y local, no representan un significativo grupo de mercado laboral para la población, sino más bien representan a los articuladores que

podrían lograr estimular y coordinar alianzas estratégicas, público-privadas que generan opciones laborales para la población local.

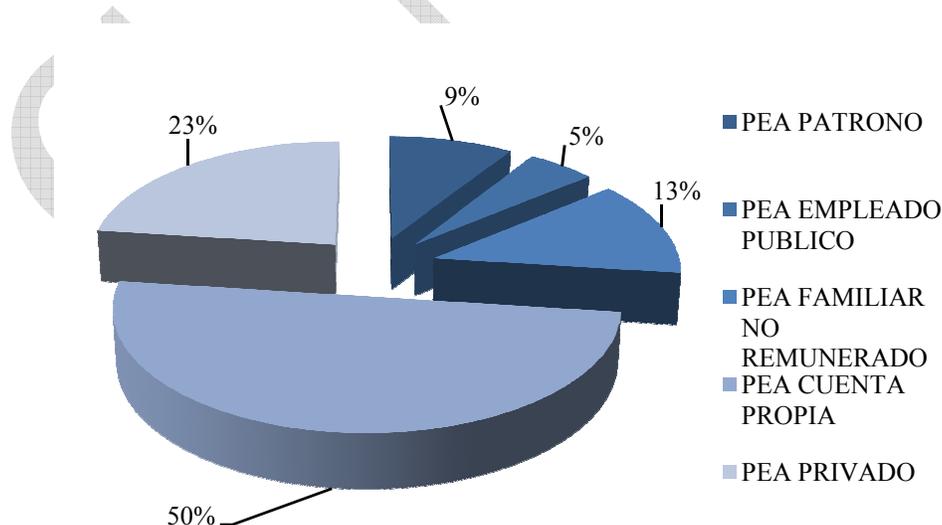
Históricamente la agricultura se ha considerado como el sector que demanda mano de obra no calificada, cuyo criterio se rompe con las exigencias actuales de la incorporación de tecnología y buenas prácticas agrícolas, donde los trabajadores deben poseer un nivel de conocimientos educativos básicos para garantizar una efectiva transferencia de conocimientos tecnológicos.

En tal sentido, las autoridades municipales y territoriales tienen un enorme reto de iniciar con nuevas dinámicas de gestión pública en torno a la educación tecnológica, partiendo del criterio que la transformación educativa de la fuerza laboral puede conducir a una recomposición de la estructura económica del territorio, emergiendo nuevos sectores dinámicos que aprovechen muy bien los esfuerzos paralelos que se realicen con relación a las acciones estratégicas del desarrollo económico local, tal y como se ha iniciado con los proyectos DEL desde las municipalidades, apoyados por la Mancomunidad y cooperantes.

Población Económicamente Activa – PEA

La población económicamente activa del municipio es de 21.52% la cual se encuentra disgregada de la siguiente manera.

Gráfico No. 4
Distribución de la PEA municipal, datos INE 2010
Jocotán Chiquimula.



Fuente: INE, 2010

Tipo de empleo

El 50% de la población económicamente activa del municipio trabaja por cuenta propia en actividades relacionadas con la agricultura especialmente y otros oficios propios de los vecinos de la población.

El 5% pertenecen al sector de empleados públicos, los cuales se encuentran insertos en los diferentes ministerios del aparato gubernamental, donde el Ministerio de Educación y de Salud son los que más personal tienen en el municipio. El 23% de la población se encuentra desarrollando actividades a nivel privado.

El 13% de la población lo constituyen aquellos empleos no remunerados en el municipio. Y el 9% de la población del municipio laboran con patronos en el municipio.

El mercado de trabajo en el municipio se ve limitado por la falta de empleo en actividades donde se puedan generar ingresos económicos a las familias de los pobladores, teniendo que emigrar a los municipios de Esquipulas, Concepción las Minas, Camotán y otros aledaños en la búsqueda de trabajo específicamente en la agricultura en jornales diarios, los cuales son remunerados con precios que van de los Q.40.00 a Q50.00 quetzales diarios, permitiendo con ello ganarse el sustento diario familiar y no crecer económicamente y disminuir la brecha de pobreza y extrema pobreza en el municipio como lo indican una de las metas del milenio.

De no existir fuentes de trabajo donde se remuneren a los empleados con sueldos justos la tendencia actual en el territorio es el incremento en la tasa de pobreza.

b. Desarrollo Productivo

Desarrollo Agrícola

Los cultivos primordiales del municipio son: el maíz siendo en todo el territorio, frijol de segunda siendo la producción en mayor escala en las microregiones V y el cultivo de sorgo que se produce en las microregiones IV, V y VI; que están en la categoría de granos básicos, y en menor escala, árboles frutales como: mango, chico zapote, jocote colorado siendo las microregiones IV, V y VI; Siembra de hortalizas, consistentes en: chile, tomate y pepino, en las microregiones I, IV, V, VI y IX. Pastos forrajeros de corte para alimentación de ganado bovino y equino como el sorgo y napier, siendo las microregiones .

Dentro los cultivos bajo plásticos encontramos: tomates de variedades comerciales e híbridos, manzano entre otros y chile dulce, estos sistemas han sido impulsados por las instituciones FAO – PESA y el Ministerio de Agricultura a través del programa VISAN.

Entre los cultivos que se adaptan (con potencial) a las condiciones climáticas y edáficas y de altitud están, los frutales como: el tamarindo, guanaba, guayaba, jocote,

papaya, piña, zapote, marañón, anona mango y nance; los cítricos como: limones y naranjas, en las microregiones IV, VI, VII y IX; hortalizas como: chile, tomate, repollo, acelga y pepino en microregiones VIII, V, VI y IX. Cultivos como: pitahaya, loroco, tabaco, izote coco, maní, bambú, y árboles forrajeros para alimentación de ganado bovino como madre cacao, leucaena, caulote, pito, yaje, upay en microregiones VII, IX, VI y V y aguacate en Microregión IX.

Se han implementado huertos escolares con el apoyo del Ministerio de Agricultura a través del programa VISAN en coordinación con la Municipalidad.

Las prácticas de post-cosecha solamente se aplican a los cultivos de granos básicos, específicamente en maíz frijol y sorgo, el fin de dicha actividad es de conservar granos para la alimentación familiar, de animales de corral, semillas para siembra y comercializar cuando el producto se cotice mejor. El método utilizado regularmente por los productores es el silo metálico de forma cilíndrica con capacidad de 12 y de 18 quintales, agregando pastillas de Photoxine a los granos a almacenar.

Pecuario

En el municipio se realizan mayormente actividades pecuarias de traspatio, principalmente aves de corral y cerdos, las aves y sus huevos se destinan para el consumo familiar, en los cerdos una parte de la crianza se destina para la venta en pío y la otra se contempla con anticipación para una fecha u ocasión especial en la familia, siendo en las microregiones III, IV y V, en la cual consumen la carne.

En el área rural del municipio existen familias con la práctica de producción de pollos de engorde de modo artesanal, que contribuye a abastecer el mercado local. Esta escasa producción se debe al precio de los insumos que cada año aumentan, la ausencia de prácticas asociativas, el precio de los fletes y un mercado que no ofrece buenas expectativas para ellos, además el precio de la carne de pollo se sigue manteniendo igual o con un ligero aumento, que no compensa el trabajo y la inversión.

En la zona urbana del municipio hay personas que se dedican a la crianza de aves de corral como pollos de engorde y crianza de marranos, lo que en oportunidades genera malestar al vecindario por la fetidez que se genera lo cual es característico de esta actividad.

Forestal

Con base a la información proporcionada por el INAB - 2007, la producción del sector forestal en el municipio se reduce a los consumos familiares, de producciones de leña como fuente energética para la cocción de los alimentos, especialmente en el área rural donde más del 90% de ellos utilizan este recurso, y de aquí que se genera el mal aprovechamiento del mismo.

Debido a la poca cobertura forestal del municipio está no constituye una alternativa económica para los vecinos del municipio, más bien representa retos y compromisos bien definidos en cuando al aumento de la cobertura y hacer de esta actividad fuente de ingresos económicos a largo plazo considerando que el municipio es de vocación forestal.

Agroindustrial

En el municipio existe escasa iniciativa de impulsar cultivos agroindustriales excepto por el café, que se lava para venderlo como café pergamino, pero no se vende como producto terminado, sino como materia prima. Algunos vecinos se dedican al cultivo de naranja Washington, Valencia y Mandarina, siendo en la Microregión IX para venderlo en el mercado local, y también está la producción de Mango Tommy, siendo las microregiones, IV, V, VI y VII, pero en menor escala; además de cultivos para materia prima de biodiesel (piñón e higuerrillo), siendo las microregiones IV, V, VI y VII.

Artesanía

En el municipio, la artesanía también es una fuente de ingreso para las familias, gracias a la actividad productiva de la mujer quien principalmente se dedica a estas labores. La remuneración de esta actividad está vinculada al mercado, local y departamental.

En el municipio de Jocotán los productos elaborados artesanalmente son de mucha aceptación a nivel del departamento, entre los que se mencionan, petates, escobas de palma, bolsas de pita de maguey, comales, jarros, y hoyas de barro, los cuales son comercializados directamente por los productores o por intermediarios de los mercados locales en los espacios de comercialización ya definidos.

Una de las debilidades edificadas al respecto lo constituyen los bajos precios que por estos productos se ofrecen, representando el artesano, muy poca atracción en cuanto a la producción en masa, constituir de esto un motor que impulsa el desarrollo del territorio.

A nivel municipal se conoce que artesanos del territorio producen la envoltura de una reconocida bebida alcohólica, que se exporta al extranjero, dando muestras de la capacidad competitiva de los vecinos al abordar esta dinámica ajustados a los estándares de calidad a ese nivel.

El municipio de Jocotán se ve fortalecido con una serie de organizaciones e instituciones que son parte de los procesos productivos del municipio, que como antecedentes generales, constituyen haberse fortalecido de instituciones y ONG presentes que apoyan los procesos productivos para el Desarrollo económico local del territorio, los cuales en la actualidad son los que constituyen parte fundamental de las cadenas productivas en los procesos de comercialización en las diferentes transacciones comerciales, como artesanías, producciones agrícolas, infraestructura

para producciones, productos de la agroindustria, entre los que se enlistan los siguientes.

Cuadro No. 17
Organizaciones municipales con procesos productivos
Jocotán, Chiquimula

Organización	Numero Integrantes	Sector Productivo	Dirección	Representante
COOPERATIVA CHORTI MIEL R.L.	40	Apícola	Barrio el centro	Cruz Gonzales
CHORTIFRESCA	18	Hortalizas		Luis Alfredo Nufio
ESTANQUE DE TILAPIA SUCHIQUER ORATORIO	12	Tilapia	Suchiquer Oratorio	Gregorio Sharshente
ESTANQUE DE TILAPIA TIERRA BLANCA	7	Tilapia	Tierra Blanca	Marcelino Súchite
AJPATNAR CHORTI	36	Artesanía	Jocotán	Freddy Marroquín
ARTESANAS PIEDRA PARADA	17	Artesanía	Piedra Parada	Olga Hernández
GRUPO DE CAFÉ EL NARANJO	40	Café	El Naranjo	Mario Solís

Fuente: Mancomunidad Copan Ch'orti, UDEL, 2010

Infraestructura productiva

La infraestructura productiva en el municipio lo constituyen los sistemas de riego, construcción de invernaderos para la producción de tomate y chile específicamente, construcción de galpones para la crianza de aves (pollos de engorde y gallinas ponedoras) que instituciones incidentes en el territorio realizan, teniendo a la fecha la limitante de no poder cuantificar la infraestructura por ser muy variable la existencia de la misma.

Matriz 1
Perfil Socioeconómico
Jocotán Chiquimula

Descripción	Unidad
Extensión	Extensión Territorial: 247.4 Km ² . Altitud: 457. msnm Topografía: accidentada, conformada por cerros y montañas, irrigada por la escorrentía del Río Jupilingo proveniente de la República de Honduras. Cuerpos de agua: Río Jupilingo, 98 nacimientos superficiales identificados,
Población	Población para el año 2010: 53,960 habitantes; Hombres 26,606, Mujeres 27,354. Crecimiento vegetativo: 3.72 Población urbana: 10.59%, rural: 89.41% Población indígena: 61.43%, no indígena: 38.57% Densidad poblacional de 215 habitantes por Km ² Población analfabeta: 45.72% PEA por sexo y tipo de Actividad PEA: hombres 74.88% , mujeres 25.12%; Patrono 8.83% Cuenta Propia 49.45% Empleado Público 4.87% Privado 22.98% Familiar no remunerado 13.54% Pobreza (Indicadores base): 82.13%. Pobreza extrema: 18.62%
Producción	Uso de la tierra: 36.67% agrícola (maíz, frijol, café, algunas hortalizas), 50.37% arbustos y matorrales, 12.09% bosque natural 0.5% Centros poblados

Fuente: SEGEPLAN 2010

Potencial económico productivo

Motores económicos

El municipio de Jocotán debido a su posición geográfica, y a factores como cuna de la etnia Ch'orti', conectividad vial y otros, representan para los municipios aledaños el lugar de convergencia donde se comercializan una gran variedad de productos, artesanales y no locales, por lo que el motor de desarrollo del municipio lo constituye el comercio, es por ello que los días de plaza en el municipio son bien concurridos y de gran atractivo, lo que representa para la población un espacio de comercialización no solo para los vecinos del territorio, sino también para los vecinos de los municipios de Camotán y San Juan Ermita, que debido a la cercanía con la cabecera municipal y ser sitio intermedio se puede considerar como un mercado regional.

El desarrollo Económico local gira alrededor de una estrategia productiva consensuada y con viabilidad en el mercado, que permita abrir los espacios de comercialización y genere el despliegue económico del municipio.

Para ello habrá que actuar en forma simultánea, en la creación o fortalecimiento de capacidades y de oportunidades, para poder reconvertir la economía local, tomando como parte fundamental la descentralización de los programas y proyectos.

El desarrollo económico tiene impactos relevantes en la gobernabilidad democrática del municipio, haciendo de sus habitantes, personas con actitudes diferentes las cuales inciden en la situación general del municipio.

Se considera importante que la estrategia productiva de un territorio debe estar articulada a la política de desarrollo rural nacional, para que se amarren los procedimientos necesarios y puedan ponerse en marcha con el apoyo del gobierno nacional impulsado por los gobiernos locales y las instituciones incidentes en el territorio, con alianzas publico privadas, el desarrollo propuesto.

Se suma a esto el impulsar procesos que muevan los motores de desarrollo identificados en el plan de desarrollo local, de la Mancomunidad Copan Ch'orti', explotando el potencial turístico que el municipio tiene, su cultura, su producción artesanal y su producción hortícola y la prestación de servicios.

Matriz 2 Motores Económicos Jocotàn Chiquimula

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, internacional)
Forestal (P)	Maderas Preciosas	Incentivos forestales Mano de obra	Sistemas agroforestales o plantación pura Mercado y vías de acceso	Todo el municipio	Potencial	Local, departamental y nacional
Comercialización	Artesanías y diferentes productos locales	Alianzas publico privadas	Encadenamientos productivos	Cabecera municipal y comunidades seleccionadas	actual	Local
Agricultura (P)	Maíz y frijol y café en la parte alta	Generación de empleo	Asistencia técnica. mercado, vías de acceso, centros de acopio	Todo el municipio	Actual	Local, departamental y nacional
Agricultura (P)	Hortalizas	Generación de empleo	Invernaderos, mercado, vías de acceso, sistemas de riego, asistencia técnica y crediticia	Todo el municipio	Actual	Local y departamental
Agricultura (P)	Café en asocio con árboles maderables y frutales (agroforestales)	Generación de empleo, Incentivos forestales	Asistencia técnica, mercado, vías de acceso, beneficiado, organización	Todo el municipio	Actual	Local, departamental, nacional e internacional

Agricultura (P)	Frutales (Banano y naranja)	Generación de empleo	Mercado, vías de acceso, sistemas de riego, asistencia técnica y crediticia	Todo el municipio	Actual	Local y departamental y nacional
Producción pecuaria (P)	Bovino (sus derivados), Aves y cerdos (Carne)	Generación de empleo	Mercado, valor agregado, capacitación, asistencia técnica y crediticia	Todo el municipio	Actual	Local, departamental
Agroindustria Artesanal (S)	Envasados y concentrados de frutas y vegetales	Generación de empleo	Mercado, valor agregado, capacitación, asistencia técnica y crediticia	Casco urbano algunos municipios	Esporádicamente	Local, departamental, nacional
Turismo (T)	Iglesia católica, cuna de la raza Chorti	Generación de empleo	Infraestructura, promoción, capacitación, alianzas público-privadas, hotelería, restaurantes	Municipio	Emergente	Local, departamental, nacional

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Turismo o ecoturismo

El municipio cuenta con una gama de lugares con potencial turístico, entre los cuales están: Iglesia Colonial, ubicada en la cabecera municipal, Ruinas de la Mina de Hierro de Guaraquiche, Catarata el Candelero en la microcuenca Guaraquiche, Bosque el Granadillo, Bosque Cayur, Puente de los Españoles, Mercado Plaza Folklórica Dominical, Cerro Recreativo Ecoturístico Río Grande Copan cho'rtí' (época de verano), Aldeas folklóricas de las regiones rurales, Plaza Terminal Agrícolas, Festival Folklórico (entre los meses de abril y mayo)²². Destinos que necesitan promocionarse para ser considerado lugares a visitar, teniendo como ventaja geográfica que por el municipio circulan los turistas que visitan las ruinas de Copan en la hermana República de Honduras, quienes al momento solo son personas de tránsito.

c. Mercado y condiciones del entorno

Los productores en el municipio carecen de centros de acopio para almacenar sus cosechas en forma colectiva y comercializarlas en grandes volúmenes y hacia un lugar determinado. La comercialización de los productos, principalmente se da a través de intermediarios que les compran las cosechas en la comunidad de origen o en la cabecera municipal de Jocotán y son estos intermediarios los que llevan el producto a los mercados en Chiquimula y la Ciudad Capital. Lo que más comercializan los intermediarios es maíz y frijol, ubicados en las microregiones IV y V, tomate y chile en microregiones I, VIII y IX. El cultivo de café específicamente en las microregiones III y IX donde hay mayor explotación.

²² Estudio "Atractivos turísticos potenciales de la región Ch'orti'. Municipalidades del área Ch'orti'.

En la cabecera municipal los días de mercado son jueves y domingo, se cuenta con una plaza municipal pero no se le ha dado un uso correcto, hay poco ordenamiento actualmente, se requiere de una plaza mucho más amplia para ubicar allí a los comerciantes que venden comida preparada, verduras, frutas y otras clasificaciones.

Estos no llenan los requisitos de salubridad; también allí se encuentran vendedores de aparatos eléctricos, utensilios de cocina, uso diario, higiene y que afectan el ornato del área urbana del municipio.

Dentro del entorno del municipio existen personas a nivel individual quienes compran las cosechas a pequeños productores específicamente de café, maíz y frijol para comercializarlas en volúmenes fuertes con mercados más competitivos a nivel nacional. Esta situación pone en desventaja a los agricultores del municipio, debido a que la misma necesidad de disponer de recursos económicos, da como resultado la comercialización de su cosecha, muchas veces a precios no ajustados a la realidad.

En cuanto a la producción artesanal del municipio, la producción se queda para el nivel municipal y departamental por no haber canales de comercialización establecidos que permitan el encadenamiento de estas actividades para abrir la brecha de comercialización a nivel nacional.

Organización empresarial

En el municipio se necesita fortalecer la organización empresarial para lograr mejores canales de comercialización que generen márgenes de ganancia más significativos para los productores del lugar, considerando que las producciones actuales son compradas a nivel local por revendedores quienes comercializan en volúmenes regulares.

Es importante el fortalecimiento de los pequeños y medianos productores del municipio, para llegar con ello a mejorar los procesos de producción, y lograr mejores canales de comercialización, para que ello se vea reflejado en el desarrollo económico local, tratando de eliminar esas largas cadenas entre productores y compradores que lo único que dan como resultado, es tener que comprar las producciones a precios bajos.

d. Servicios

Servicios financieros

Los servicios financieros en el municipio son prestados por instituciones bancarias de la banca nacional, en los cuales un porcentaje no mayor del 10% son los únicos que califican como sujetos de crédito, tomando en cuenta que para calificar en ellos los requerimientos demandan soportes o condiciones que den garantías de pago o retorno del capital prestado.

Las instituciones bancarias presentes en el territorio son Banrural, banco Reformador y la cooperativa de Ahorro y crédito Chiquimuljá R.L.

Servicios tecnológicos

Los recursos tecnológicos con los que cuenta el municipio, lo constituyen tener a la disposición los servicios de internet, servicios de cable, (cable Unión, y Telecóm), telefonía fija y celular, de las empresas que compiten en el mercado y medios de comunicación como la radioemisoras FM tierra la cual tiene su sede en la cabecera municipal, teniendo cobertura a nivel municipal, y es por esta donde se transmiten programas en el idioma Ch'orti'.

Servicios de transporte

Los servicios de transporte son ofrecidos a la población mediante la utilización de buses pulman, microbuses, y vehículos pick up de doble tracción.

Según sea la movilización de las personas, así es la selección del tipo de transporte seleccionado, ya que cuando se tiene como destino la cabecera departamental o las cabeceras municipales aledañas los servicios son prestados por una red de buses y microbuses que hacen su recorrido cada media hora hacia diferentes destinos.

Cuando los destinos lo constituyen los centros poblados del interior del municipio son utilizados los vehículos de doble tracción tipo pick up, en los cuales se transportan los pobladores del territorio.

Según análisis de conectividad vial del municipio, este municipio cuenta con una red de carreteras donde su gran mayoría son de terracería, a excepción del acceso a la cabecera municipal, en lo cual para poder llegar hacia los centros poblados del territorio, esto se logra con cierto grado de dificultad especialmente en épocas de lluvia, donde se producen deslizamientos y derrumbes en las carreteras lo que dificultan llegar hacia ellas.

En su gran mayoría el acceso a los centros poblados del municipio demanda entre 60 y 90 minutos de transporte en promedio utilizando vehículos de doble tracción.

Para poder aumentar la cantidad de ingresos y lograr el Desarrollo económico Local, en los pobladores del municipio, habrá que capacitar a productores, donde paralelamente se puedan identificar, establecer y disponer de contactos donde se puedan aperturar los espacios de comercialización, fortaleciendo la organización municipal productiva, fortaleciendo capacidades de productores, buscando alternativas de producción que lleven a obtener mejores rendimientos en la producción del municipio.

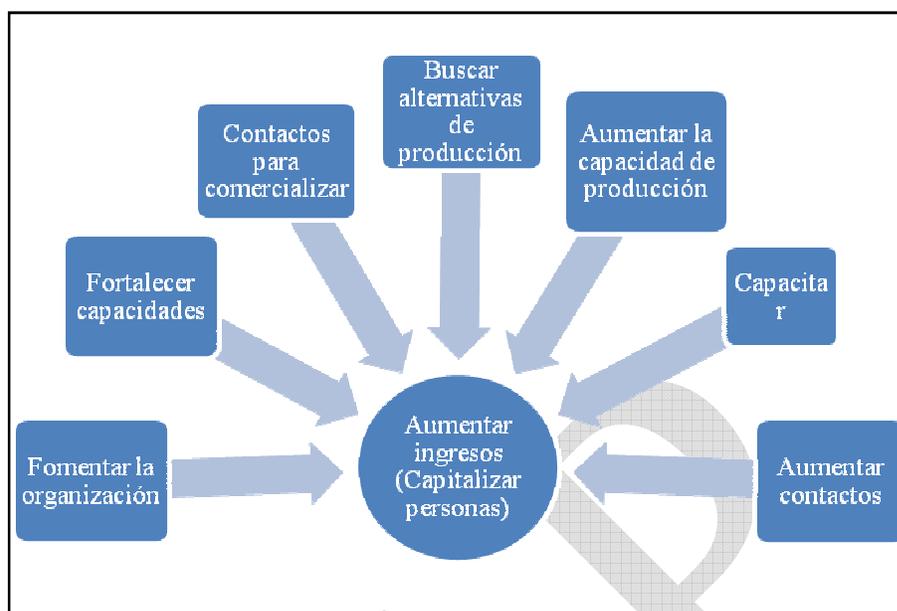


Figura No. 4 Esquema para aumentar los ingresos económicos

e. Conclusión Dimensión Económica

En el municipio la Población Económicamente Activa ocupa el 21.52%, a pesar de ello no existen fuentes de empleo en el territorio que puedan ofrecer a los pobladores condiciones de mejorar la situación actual, más que las demandas en mano de obra no calificada en la agricultura.

Habría que enfatizar que es necesario impulsar procesos que muevan los motores de desarrollo identificados en el presente Plan de desarrollo municipal, explotando la ubicación geográfica del municipio, por ser centro comercial de la región, el potencial turístico, su cultura, su producción artesanal y su producción hortícola y la prestación de servicios.

En cuanto a la explotación del potencial turístico en el municipio conllevará a mejorar la situación hotelera en el territorio, la conectividad vial existente, específicamente hacia los destinos turísticos y la prestación de servicios personalizados a visitantes extranjeros.

Es fundamental que las autoridades municipales y de la mancomunidad, en su labor de impulsar estrategias de gestión pública orientada a un robusto plan de desarrollo económico territorial, coordinadas por la SEGEPLAN como ente rector de la planificación en los municipios, pueda considerar como parte de los proyectos iniciales los de infraestructura productiva, cuyo alcance sentará las bases para generar capacidad instalada, pero que paralelamente deberá desarrollarse fuertes programas de capacitación y transferencia tecnológica a la población local que deberá asumir la responsabilidad de conducir los procesos productivos territoriales y generar nuevas

fuentes de ingresos económicos para elevar el nivel de vida local, mediante formas asociativas de producción, como cooperativas, micro, pequeñas y medianas empresas.

La distribución porcentual de los proyectos identificados para las estrategias productivas y competitivas identificadas en la presente planificación, evidencia una focalización en construir un aparato productivo menos agrícola, considerando que el territorio es de vocación forestal, y factores de competitividad que faciliten el comercio, el turismo, la industria y los servicios, como nuevos motores económicos del municipio de Jocotán.

En el municipio de Jocotán existe una gama de instituciones realizando actividades que impulsan el desarrollo económico local, sin embargo estas acciones no se ven reflejadas claramente al analizar los indicadores locales, debido a la amplitud de las brechas a cerrar, sin embargo se ha crecido de manera lenta y persistente.

Habrá que reorientar los procesos en el municipio para que estos se reflejen en la actualidad y justifiquen las inversiones de la Cooperación internacional que sobrepasan los aportes gubernamentales en el municipio.

6.3.4 Dimensión político institucional

a. Administración local e instituciones públicas y privadas

A través de haberse declarado el municipio de Jocotán con presencia de desnutrición crónica específicamente en niños menores de 5 años, se motivó a instituciones oficiales, ONG, de Cooperación internacional a establecerse en el municipio, lo que hoy se considera una fortaleza al estar presentes una serie de ellas abordando la problemática desde su competencia.

En el municipio existen entidades públicas y ONG que prestan servicios educativos, de salud, de seguridad, otras que promueven la participación ciudadana, otras que trabajan el tema de equidad de género, y aquellas que promueven el desarrollo comunitario, todas enfocadas desde su competencia, participando y generando el desarrollo con base en las planificaciones establecidas, contribuyendo a alcanzar las metas y objetivos del milenio.

Cuadro No. 18
Instituciones públicas municipales
Jocotán, Chiquimula

Nombre de la Organización	Comunidades que atiende	Objetivo	Representante	Dirección, Teléfono y/o Fax
Consejos Comunitarios de Desarrollo	Todas las comunidades del municipio están organizadas en COCODE	Velar por el desarrollo de sus respectivas comunidades	Órgano de Coordinación de cada comunidad	En la Municipalidad de Jocotán 79465141
Comisión Municipal de la Mujer.	Todo el municipio	Fomentar y promover la participación de la mujer en el municipio.	Juana Ramírez	54306210 79465141 (OMP)
Comisiones de la mujer dentro de los COCODE	La comunidad a la que pertenece	Fomentar y promover la participación de la mujer en la comunidad	Presidenta	La Comunidad
Comités de Agua	Los Vados, Matazano, Guaraquiche, Tesoro Abajo.	Velar por el buen funcionamiento de sus respectivos sistemas de agua.	Presidente del comité	Los Vados, Matazano, Guaraquiche, Tesoro Abajo.
Alcaldes Auxiliares	Todo el municipio	Velan por la seguridad comunitaria, mantenimiento de caminos y correspondencia.	Alcalde Auxiliar	Su respectiva comunidad dentro del Municipio.
COEDUCAS	Todo el municipio	Administrar el sistema educativo de su respectiva escuela.	Presidente	La comunidad a la que pertenece dentro del municipio.
Juntas Escolares	La comunidad a la que pertenece dentro del municipio	Administrar recursos, para el funcionamiento del establecimiento.	Presidente	La escuela a la que pertenece dentro del municipio.
CODEFEM		Promover y Fortalecer la participación social, género y el desarrollo económico.	Licda. Sandra Bulla	Oficina Municipal de la Mujer Niñez y Adolescencia.
Tierra Viva	Tatutú, Matazano	Fortalecer la salud sexual, reproductiva y la no violencia contra la mujer.	Elvira Ávila	Barrio el Cementerio

Fuente: DMP, 2010

Cuadro No. 19
Organizaciones No Gubernamentales –ONG
Jocotán, Chiquimula

No.	NOMBRE DE LA ONG	Presencia física en el municipio	ONG que realizan actividades en el municipio
1	MANCOMUNIDAD COPAN CHORTI		
2	ACCION CONTRA EL HAMBRE		
3	PROYECTO CHORTI		
5	ASOCIACIÓN ARTESANAL AJPATHAR CORTI		
7	ASOCIACIÓN DE DESARROLLO LUZ Y VIDA (VISIÓN MUNDIAL)		
8	MEDICOS DEL MIUNDO		
9	UNIVERSIDAD POLITÉCNICA DE MADRID		
10	ORGANIZACIÓN TIERRA VIVA		
11	CENTRO PARA LA ACCIÓN LEGAL EN DERECHOS HUMANOS		
13	ASOCIACIÓN ALDEAS INFANTILES SOS		
14	MEDICINA NATURAL CH'ORTI'		
15	INSTITUTO FE Y ALEGRIA		
16	DISPENSARIO BETHANIA		
17	SAVE CHILDREN GUATEMALA		
22	UNIFEM		
25	MANCOMUNIDAD TRINACIONAL FRONTERIZA RÍO LEMPA		

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Universidades

En el municipio existen dos sedes de universidades: La Universidad Rural de Guatemala, y la Universidad San Carlos de Guatemala, las que generan oferta laboral profesionalizada, en la región, contando con alumnos de toda la región e incluso en algunos casos estudiantes oriundos del país de Honduras, funcionando en Planes de Fin de Semana.

b. Funcionamiento del gobierno municipal

El gobierno municipal funciona como un órgano colegiado, donde el Concejo Municipal, integrado por el Alcalde, Síndicos y Concejales, toman las decisiones trascendentales para el beneficio del municipio, promoviendo la ejecución de programas y proyectos de desarrollo, en atención a las necesidades prioritarias que demanda la población y el territorio; para ello, se apoya del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) y de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES).

Para el desarrollo de su gestión, la municipalidad de Jocotán, cuenta con la Dirección Municipal de Planificación (DMP), la Oficina Municipal de la Mujer (OMM), Oficina de Juzgado de Asuntos Municipales y la distintas unidades de trabajo como: Secretaría, Tesorería y IUSI, entre otras; no obstante, se hace necesario impulsar el fortalecimiento de estas instancias, para el logro de mejores resultados en la

prestación del servicio público municipal, para lo cual, se tiene la total voluntad política de las autoridades locales.

Con respecto a los servicios municipales hay un sistema de recolección de desechos sólidos (tren de aseo) insuficiente, porque no cubre a todas las comunidades, además no se cuenta con planta de tratamiento, lo que permite la proliferación de botaderos clandestinos y graves impactos ambientales.

En gestión municipal, con miras a la implementación de un Plan de Desarrollo Municipal, se hace necesario fortalecer las oficinas municipales, el concejo municipal, el sistema de consejo de desarrollo y la participación ciudadana.

Se promueve que los diferentes sectores, especialmente el de los Consejos Comunitarios de Desarrollo y la Oficina Municipal de la Mujer, denominada por sus siglas OMM, se empoderen de los procesos, comprendan y apliquen la verdadera función del COMUDE, como ente importante del desarrollo del Municipio de Jocotán.

La Coordinadora Municipal de la Mujer se fundamenta en el artículo 19 y 20 del capítulo seis del Reglamento Interno del COMUDE, la que se integrará de una asamblea de mujeres integrantes de los diferentes Órganos de Coordinación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo de primer nivel, Integrada por cinco mujeres representantes de este sector, quienes organizan grupos y generan los espacios de participación a nivel municipal de las mujeres del territorio.

c. Formas de organización comunitaria

Gestión municipal

La gestión municipal en el territorio debiera estar más orientada a la generación del desarrollo de la población, por lo que previa identificación de la problemática se busca resolver mediante la formulación de proyectos, mejorar las condiciones actuales de los vecinos del municipio, acudiendo a la coordinación interinstitucional, gestión ante instituciones de cooperación nacional e internacional, y ejecución de obras de beneficio colectivo.

Sistemas de concejos de desarrollo (COMUDE, COCODE)

El nivel de organización comunitaria es alto, ya que la Cabecera Municipal, y sus demás lugares poblados cuentan con Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) de primer y segundo nivel organizados y funcionando. Esta organización se visualiza como una de las mayores fortalezas del municipio que promueven y favorecen la participación ciudadana.

Según el artículo 15 de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, en los municipios donde se establezcan más de 20 COCODES, se podrán conformar

COCODES de segundo nivel; razón por la cual en el municipio cuentan con 9 COCODE de segundo nivel.

Situación de la planificación

La situación de la planificación en el municipio se genera bajo la dinámica de establecer los canales respectivos para el establecimiento de las líneas de acción, concretizando una serie de proyectos y productos a obtener en cuanto al cumplimiento de los fines y metas establecidos.

La planificación se realiza a nivel de las instituciones presentes, habiendo planificación anual, a corto, mediano y largo plazo. Bajo este parámetro, se está realizando el proceso de la planificación territorial, la cual debiera estar orientada a visualizar hacia dónde debiera ir el nuevo escenario territorial, que responda a las necesidades de la población y genere un nuevo cambio en la calidad de vida de sus habitantes.

d. Conclusión Dimensión Político Institucional

El municipio se ve fortalecido con organización comunitaria, planificación municipal, presencia de instituciones que generan desarrollo de la población, acompañado del gobierno local liderado por autoridades electas para la búsqueda de soluciones prontas y oportunas.

En este contexto es importante resaltar que el municipio tiene presencia de de instituciones estatales, organizaciones Sociales, municipales, organismos internacionales así como COCODE de primer y segundo nivel en todas las comunidades y COMUDE, dentro de las cuales existe buena relación y comunicación, lo que se perciben como un buena oportunidad para promover el desarrollo de Jocotán.

Se pretende permanentemente el fortalecimiento de la participación de toda la población en sus diferentes niveles, en las decisiones principales del desarrollo del municipio, a través de los Consejos Comunitarios de Desarrollo, Consejo Municipal de Desarrollo, Dirección Municipal de Planificación la Corporación Municipal y la Cooperación Internacional, a fin de compartir responsabilidades en la gran tarea de elevar los niveles de vida de la población.

Mediante el aumento de las capacidades colectivas, la mejora de los ingresos y el uso racional de los recursos naturales evitando la deforestación, así mismo en la capacitaciones y a la toma de decisiones para que aumente la seguridad ciudadana en todos sus niveles.

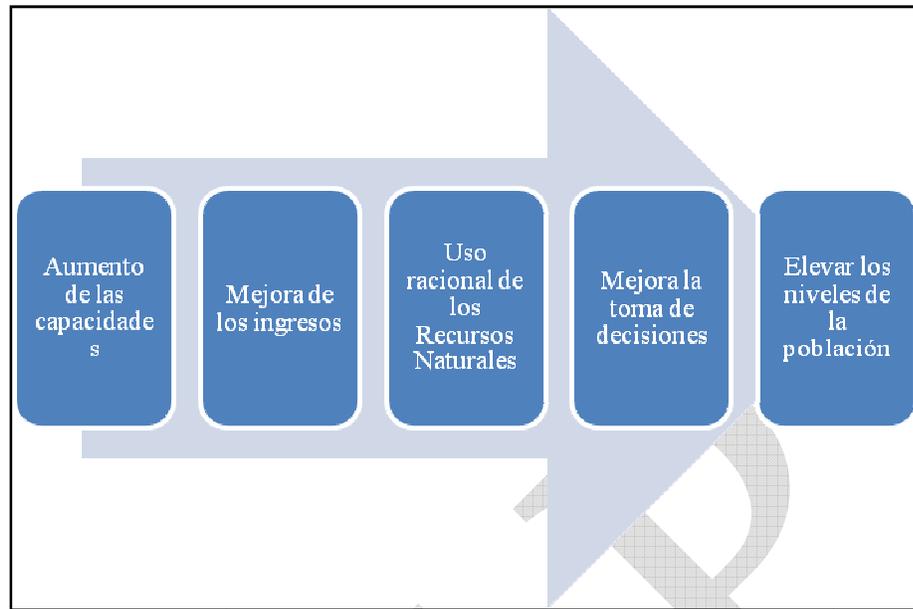


Figura No. 5 Esquema para elevar niveles de vida de la población

6.4. Síntesis del modelo del desarrollo territorial actual

El municipio de Jocotán, cuenta con una población de 50,803 habitantes, del cual el 55.41 % está dentro de un rango de 0 a 19 años, siendo una población joven, lo que genera una oportunidad de emprender procesos productivos, donde se genere empleo en mano de obra.

La movilidad hacia los servicios de educación y salud se da principalmente por falta cobertura en algunas comunidades, aunque cabe mencionar que en el municipio se cuenta con centros de convergencia, para ampliar la cobertura del servicios de salud, en el caso de educación los niveles educativos que no están al alcance de todas las comunidades son básico, diversificado y superior, lo que los obliga a trasladarse hacia la cabecera municipal.

El municipio cuenta con apoyos de diversas instancias gubernamentales y cooperantes por medio de programas especiales, el cual no se refleja significativamente al evaluar los indicadores actuales del municipio, que atienden servicios de salud, educación, seguridad alimentaria, proyectos de desarrollo económico local, lo que debiera de reflejar un mejor despliegue del municipio, que sobresalga de aquellos municipios que no lo tienen.

La seguridad ciudadana es un tema al que no se le ha prestado la atención necesaria debido a que la presencia policial es mínima y muy concentrada en la cabecera municipal, sin embargo los acontecimientos violentos registrados en el municipio ponen al desnudo la imperante necesidad de contar con estrategias de control, acciones concretas y actividades que den como resultado que la población se sienta segura y protegida.

Los recursos naturales en Jocotán son escasos, debido al mal aprovechamiento de los mismos, contribuyendo con esto al desequilibrio ambiental en el cambio climático que hoy presenta efectos muy influyentes en las condiciones ambientales del municipio.

El uso actual del suelo en el municipio, se ha intensificado en la producción de granos básicos en condiciones de suelo no aptas para ésta producción, considerando que la vocación del mismo es de uso y protección forestal, lo que incidirá en un futuro bajas producciones, con las calidades actuales del suelo.

El municipio cuenta con 3 micro cuencas que alimentan con recursos hídricos al territorio, pero que por el mal manejo pareciera que es un recurso escaso.

En el municipio la Población Económicamente Activa ocupa el 21.52%, esta situación provoca que los pobladores exija a las autoridades locales oportunidades de empleo, al carecerse de los mismos en el municipio.

Al momento se han impulsado muchos procesos de asistencialismo que han provocado mucha dependencia de la población hacia programas gubernamentales y de la Cooperación internacional por buena parte de la población, lo que ha dado como resultado ver con indiferencia los proyectos de desarrollo, sin mayor esfuerzo de la población.

El municipio a pesar de contar con una identidad cultural claramente reconocida y lugares con potencial turístico, no cuenta con la infraestructura mínima de servicio para la atención de turistas.

La mancomunidad Copan Ch'orti', ha elaborado un Plan de Desarrollo Económico local participativo que busca impulsar el intercambio comercial y poner en marcha los procesos productivos que generen el despliegue económico de los vecinos del municipio. Con ello se pretende aumentar la infraestructura turística, y poner en marcha las líneas estratégicas establecidas.

La presencia institucional y la organización social son una oportunidad para promover el desarrollo, existiendo buena relación y comunicación entre ambos, siendo necesario fortalecer el sistema de consejos de desarrollo en todos sus niveles.

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) 2011-2025, del municipio de Jocotán; fue elaborado mediante un proceso de planificación participativa facilitado por SEGEPLAN, con el apoyo del gobierno municipal, con la activa intervención un equipo técnico de instituciones locales y departamentales, sector productivo, líderes comunitarios y sociedad civil organizada; quienes identificaron las principales necesidades y problemáticas, así como las potencialidades del municipio, hasta llegar a las propuestas de solución e intervenciones que incidan de manera sostenible al desarrollo integral de Jocotán, con una visión de largo plazo en un horizonte de 15 años (2011-2025), analizando el presente y proyectando el futuro de la población en el contexto territorial, concibiendo esta planificación como el marco orientador del desarrollo municipal, que trascienda los sucesivos periodos de gobierno.

La propuesta actual de planificación está orientada, a seleccionar una comunidad por muni región, donde puedan ofrecerse los servicios básicos y servicios de calidad, los cuales no tienen cobertura en todos los centros poblados del municipio, como educación básica, diversificado, mercados muni regionales, servicios de seguridad ciudadana, centros de acopio y otros trascendentes en el desarrollo, por lo que estos centros serán a futuro poblados desarrollados, donde converjan pobladores de la región y se permitan tener mejores accesos a ellos, atendiendo también las necesidades básicas de cada uno de los poblados que integran el municipio.

Según análisis de Centros poblados, en consenso de líderes, personal de la Dirección Municipal de Planificación, miembros de los Consejos comunitarios de Desarrollo y actores clave en el municipio las comunidades seleccionadas en cada una de las microrregiones son: **Reg.1** Jocotán, **Reg.2** Tontoles, **Reg.3** Naranjo, **Reg.4** Pacren, **Reg.5** Tesoro Arriba, **Reg.6** Oquen, **Reg.7** Guareruche, **Reg.8** Tierra Blanca, **Reg.9** Guaraquiche centro.

La prioridad de este PDM, es lograr los **Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio**, acordadas en el seno de la Naciones Unidas, siendo los siguientes:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre,
2. Lograr la enseñanza primaria universal,
3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer,
4. Reducir la mortalidad infantil,
5. Mejorar la salud materna,
6. Combatir el VIH y sida, el paludismo y otras enfermedades,
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Con la ejecución de los proyectos planificados, se habrá mejorado la calidad de vida de los habitantes del municipio, es decir, un crecimiento económico más equitativo, un desarrollo social más participativo y la preservación del ambiente.

7.1. Visión

Con este contexto, en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), mediante la participación de líderes comunitarios, instituciones y organizaciones sociales y productivas del municipio, se formula la Visión de municipio, la cual orienta el desarrollo de Jocotán hacia un norte deseado; asimismo, se define los propósitos del municipio.

Los habitantes del municipio de Jocotán, han mejorado su calidad de vida, a través de un proceso coordinado de acciones estratégicas entre los actores que intervienen en el desarrollo municipal, contando con mayores capacidades empresariales, un nivel tecnológico agroforestal elevado, que les permite incrementar su capital y su capacidad administrativa sostenida de los recursos naturales

7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-

La población del municipio de Jocotán se encuentra distribuida en muniregiones, que ya cuentan como mínimo en una comunidad con servicios de salud, con cobertura continua teniendo puestos de salud por muniregión funcionando, con el personal y equipo adecuado.

En el tema educativo ha permitido a una población bastante joven mejorar sus capacidades en oficios, elevar los niveles educativos de la población y facilitarle el acceso al nivel superior, habiendo declarado el municipio libre de analfabetismo, al haber atendido continuamente desde el sector primario, las necesidades educativas de la población en general.

La población se moviliza hacia centros desarrollados ubicados en cada microrregión, que no solo cuentan con los servicios básicos, sino que además cuentan con servicios de tecnología, espacios de comercialización, disponibilidad educativa en los niveles básico y diversificado, que ha sido la plataforma para el acceso a la educación superior.

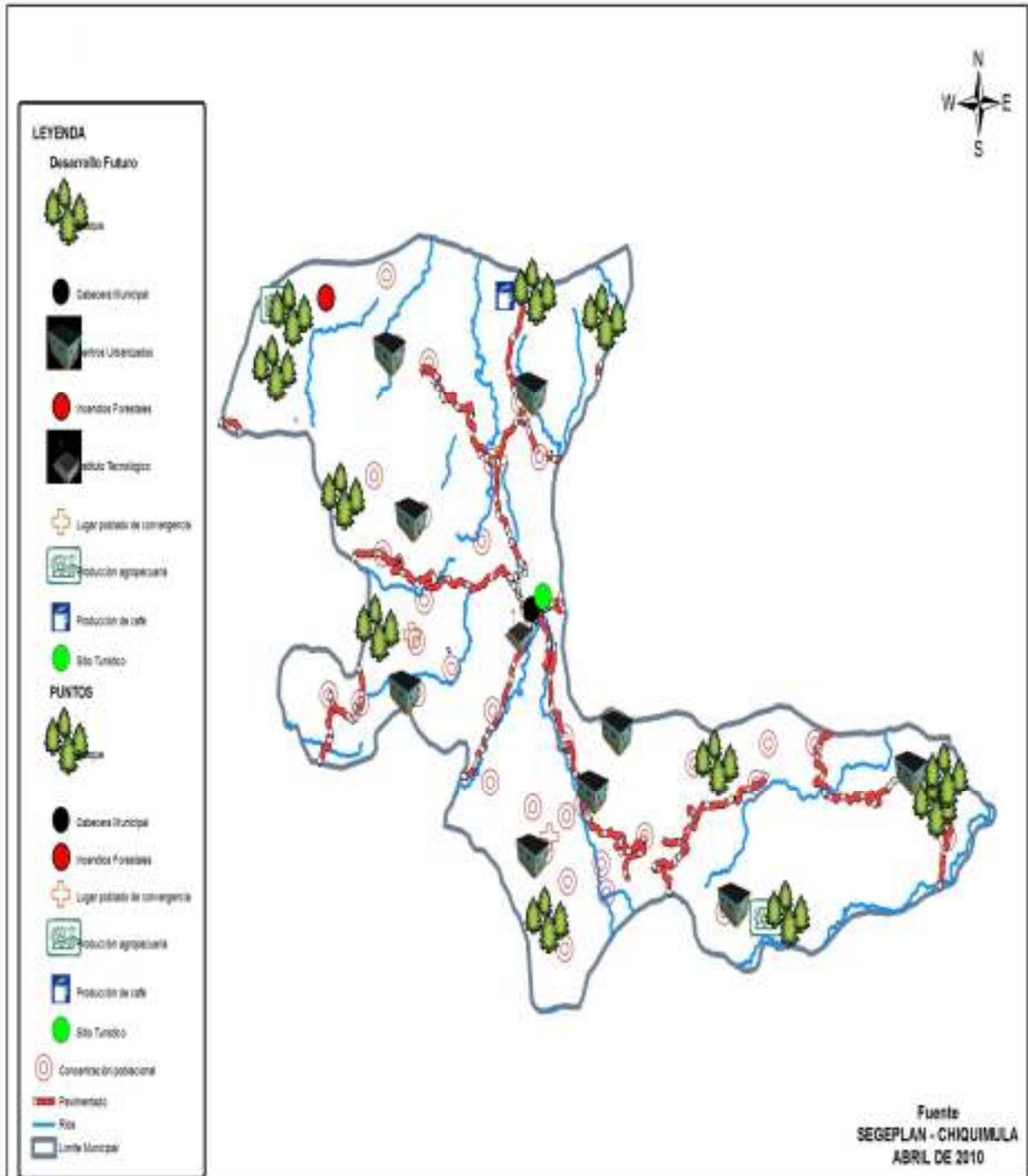
Para poder contrarrestar los índices de inseguridad ciudadana la población se ha organizado en juntas de seguridad ciudadana, apoyados por las sub estaciones muni regionales, las cuales monitorean y coordinan conjuntamente con las autoridades policíacas para disminuir los hechos delictivos, lo que ha ayudado a controlar a la población y la violencia en el territorio, ya que las fuerzas de seguridad no tienen el éxito deseado sin el apoyo de la población a la sirven.

En el tema ambiental, a pesar que el municipio tenía bajos índices de cobertura forestal, estos se han incrementado, tomando en consideración que la vocación de los suelos en el municipio es netamente forestal, lo que ha incidido en el aumento del recurso agua, mayor infiltración, mejor recarga hídrica mejorando con ello el cambio del microclima y construyendo un hábitat especial para la conservación y mantenimiento de la biodiversidad del municipio, al haber declarado áreas de protección y conservación, con el apoyo de los programas de incentivos forestales.

En el municipio la Población Económicamente Activa alcanza el 50% de la población, esta situación se ha alcanzado gracias a que existen organizaciones de productores que intercambian conocimientos y obtienen insumos de forma organizada. Los productores locales cuentan con espacios munirregionales que les permiten realizar intercambios comerciales primarios entre las comunidades cercanas, generando productos locales que dejan mayores ingresos debido a los bajos costos de traslado.

El municipio cuenta con ferias culturales que permiten promocionar la producción del territorio, así también permiten fortalecer las tradiciones culturales. Las autoridades en conjunto con organizaciones locales han desarrollado un circuito turístico en donde se han generado diferentes cadenas productivas y de prestación de servicios para atender a los visitantes en lugares con belleza natural y arqueológica que permiten conocer a profundidad las raíces del pueblo Ch'orti'.

Esquema No. 2
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
Jocotán, Chiquimula



Fuente: SEGEPLAN, 2010

7.3.Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Jocotán, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que plantean y visualizan los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación de desarrollo municipal a mediano y largo plazo, articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial futuro.

Problemáticas identificadas.

- Deserción escolar especialmente en niñas
- La cobertura en los niveles básico y diversificado disminuye
- Analfabetismo de 45.72%
- Falta de establecimiento educativos rurales
- Diversidad de alternativas de educación superior
- Escases de medicamentos
- Falta de continuidad en la prestación de los servicios de salud específicamente en los centros de convergencia.
- El 71.23% de las madres embarazadas en el momento del parto recibieron atención empírica.
- El 39% de la población carece de abastecimiento de agua intradomiciliar
- Carencia de infraestructura para el saneamiento ambiental letrinas, y otros.
- Contaminación ambiental
- El 56% de la población no tiene sistema adecuado de disposición de excretas.
- Se carece de cobertura de servicios adecuados de disposición de aguas servidas en el área rural.
- Construcción de viviendas con materiales inapropiados
- No existe aprovechamiento de los desechos sólidos generados en el municipio.
- Ausencia de lugares de intercomunicación
- No existe el acompañamiento de la sociedad civil en el control de hechos delictivos
- Escasa presencia policial en el municipio
- Los líderes comunitarios no gestionan sus proyectos prioritarios ante las autoridades encargadas.
- Duplicidad de funciones por varias instituciones presentes en el municipio
- La selección de obras no obedece a las prioridades municipales
- Carencia de estrategias para el fortalecimiento de personas en oficios no formales
- Los líderes comunitarios no conocen de otras alternativas para la búsqueda del desarrollo.
- Se desconoce la fertilidad de los suelos ocupados para la producciones agrícolas
- El catastro de fuentes de agua carece de las variables de cantidad y calidad del agua.

- El catastro de bosques no está actualizado
- Poca gestión de ejecución en proyectos ambientales
- Fuentes de agua sin protegerse
- Contaminación ambiental por ausencia de plantas de tratamiento
- Degradación de los suelos
- Aprovechamiento irracional de los recursos naturales
- Debilidad organizacional municipal en cuanto al apareamiento de desastres
- No están identificadas las áreas de mayor riesgo municipal
- Poco conocimiento de la población en cuanto al que hacer en momentos de desastres
- No se tienen identificados los lugares de mayor riesgo en el municipio
- No se utilizan estrategias para el desarrollo económico local
- Poca organización de productores
- No existe encadenamientos productivos con otros municipios
- Desconocimiento de las producciones municipales
- Contaminación ambiental
- La población crece desordenadamente
- Algunas obras para el desarrollo no obedece las prioridades del municipio
- La población desconoce las actividades en las que se invierten recursos en el municipio.
- No se contrata personal de acuerdo al perfil que se necesita
- Existe poca gestión de proyectos para el desarrollo del municipio
- Se desconoce la cultura Chortí

Potencialidades

- El programa mi familia progresa ha logrado incorporar al nivel primario un buen número de educandos al sistema educativo.
- Presencia de infraestructura a nivel primario en casi todos los centros poblados del municipio.
- Programa nacional de alfabetización
- Presencia de comadronas tradicionales para dar atención en todas las comunidades del municipio.
- Laboratorio de bacteriología para análisis de agua
- Presencia institucional y ONG realizando actividades de monitoreo y control.
- Cobertura de agua de 61%
- Conciencia ambiental
- Cobertura de letrización de 44%
- Generación de desechos orgánicos e inorgánicos
- Cobertura de telefonía celular
- Juntas de seguridad local organizadas
- Sub estación de policía
- Organización municipal

- Presencia de OG y ONG
- Planificación municipal
- Oficina municipal de la mujer
- Presencia de la cooperación internacional y otras OG
- Área cultivable
- Catastro de fuentes de agua
- Catastro forestal
- Presencia de entidades financiadas por la cooperación internacional
- Presencia de instituciones con personal técnico con competencia y capacidades
- Personal técnico institucional
- Capacidad de respuesta de las instituciones presentes en el municipio
- Planificación de gestión de riesgo municipal
- Plan municipal
- Disponibilidad de transporte hacia diferentes destinos en el municipio
- Apoyo institucional de ONG y OG
- Generación de desechos sólidos
- Producciones municipales
- Presencia de instituciones que pudieran apoyar en cuanto a las diferentes competencias
- Personal institucional
- Medios de comunicación social
- Entidades que apoyan al municipio
- Presencia etnia Chortí en el municipio

Este proceso de planificación viene a sumarse a los esfuerzos realizados en anteriores oportunidades por lo que los ejes del desarrollo fueron tomados del Plan de Desarrollo Municipal vigente año 2008 – 2019 los cuales fueron fortalecidos por una serie de proyectos que responden a las necesidades actuales del municipio, con lo que se pretende darle la continuidad al desarrollo que se viene generando.

Con ello se pretende transformar los escenarios actuales superar la problemática del territorio aprovechándose de las potencialidades existentes mediante la creación de cinco ejes de desarrollo.

1. Eje Ambiental

En lo que se refiere a lo ambiental, la carencia de infraestructura para el tratamiento de los desechos sólidos, agua residual y tratamiento de agua para consumo humano son una de las prioridades en el tema, sin menospreciar la urgente necesidad de conservar, reforestar y manejar racionalmente los recursos naturales del territorio, los cuales según indicadores reflejan estar en bajas coberturas, demandando respuestas inmediatas para mejorar las condiciones actuales.

Según las proyecciones de población realizadas, se calcula que en el año 2025, habrá en el municipio 15,652 hogares que demandarán los servicios de agua potable. Con este eje de desarrollo se contribuye al alcance de lo establecido en la meta 9 de país en los ODM, donde se establece la necesidad de incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales para revertir la pérdida de recursos del medio ambiente; por otro lado, se pretende disminuir las amenazas y riesgos generados por el **cambio climático**, especialmente en los temas de sequías e inundaciones.

Por lo que, se proyecta realizar acciones orientadas al uso y manejo de los recursos naturales, logrando el incremento de la cobertura forestal del municipio, para lo cual, se reforestarán las áreas municipales y particulares, los nacimientos de agua y las zonas de recarga hídrica con enfoque de cuenca, así mismo, se aprovecharán los Programas de Incentivos Forestales que brinda el Instituto Nacional de Bosques (INAB); estas acciones contribuirán a proteger las áreas boscosas existentes y permitir el aumento de los caudales de agua, asimismo disminuirá la degradación de los suelos y se ampliará el hábitat de las especies en peligro de extinción.

Al mismo tiempo disminuirán los niveles de contaminación de los ríos y quebradas con que cuenta el municipio, mediante la construcción de plantas de tratamiento de desechos sólidos, plantas de tratamiento de aguas servidas y aguas mieles, así como la cobertura total del servicio de alcantarillado sanitario y letrinización.

2. Eje Económico

En lo económico la carencia de espacios de comercialización, la ausencia de lugares de acopio, la búsqueda de mercados más competitivos y la puesta en marcha de los motores del desarrollo reflejan ser una de las problemáticas a las cuales se deben atender. Sin embargo el municipio tiene algunos atractivos turísticos los cuales pueden sumarse a la búsqueda del despliegue económico que genere las utilidades necesarias para lograr el desarrollo del municipio.

En la presente planificación se tiene como propuesta la creación de los espacios de comercialización, tanto a nivel urbano como a nivel de cada una de las micro regiones que conforman el territorio, por lo que la propuesta ha seleccionado una localidad por muniregión, donde se aperturen mercados regionales los cuales aparte de facilitar la comercialización de los diferentes productos, permitan desconcentrar la cabecera municipal, las cuales en los días de plaza, congestionan las áreas urbanizadas por demasiados productos en transacción.

Se espera que para el año 2025, la población comprendida entre las edades de 10 a 14 será excluida de la población económicamente activa (PEA), ya que se pretende que tanto los niños como las niñas comprendidos entre dichas edades se dediquen a estudiar (primaria, básico y diversificado); asimismo, la población de la tercera edad mayor de 65 años, disminuirá su participación en la PEA, como resultado en las mejoras de la calidad de vida.

Es decir, que la PEA para el año 2025, estará comprendida entre las edades de **15 a 64** años, la cual será de **45,232** personas.

3. Eje Social

En el tema educación, la problemática obedece a la discontinuidad en la prestación de los servicios educativos, teniendo a la fecha muy buena cobertura primaria, (88.19%) no sucediendo lo mismo en la educación básica (19.44%) y diversificado (9.61%), en las cuales se identifican retos a los cuales se les debe atender.

La propuesta está enfocada en la creación de infraestructura para la prestación de los servicios educativos básico y diversificado en las áreas rurales teniendo como una de las fortalezas la infraestructura primaria la cual pudiera reacomodarse en algunos casos para la prestación de esta clase de servicios.

Para el año 2025 el panorama en el contexto educativo del municipio de Jocotán, se proyecta de la siguiente manera: los grupos de edad de niños y niñas de **4 a 6 años**, será de **6,129**, quienes demandarán el servicio de educación en el nivel preprimaria; la población de **7 a 12 años** que recibirá educación primaria será de **11,190**; en el nivel medio, la población de **13 a 15 años**, para el ciclo básico, será de **5,034**; mientras que el grupo de edad de **16 a 18 años** para el ciclo diversificado, será de **5,945**.

Esta población escolar (4 a 18) años, crecerá de **23,805** en el 2010 a **27,398** en el 2025; lo cual implica la construcción y equipamiento de nuevas aulas, así como la contratación de más personal docente

En cuanto a la educación básica existen algunos poblados de los cuales ya cuentan con esta clase de servicio, lo que obedece a realizar los análisis respectivos y crear las estrategias para que los educandos después de haber finalizado la educación primaria continúen su preparación académica, tomando en cuenta el aspecto intercultural por la presencia de grupos Ch'orti', quienes demandan servicios educativos en su lengua natal, aunque es importante mencionar que los pobladores también son parlantes del idioma español.

En cuanto a la salud, la prestación de los servicios es de forma interrumpida en los Centros de convergencia, donde se atiende 1 ó 2 veces por mes, quedando distante los Puestos de Salud regularmente, donde si se atiende de lunes a viernes ocho horas al día, lo que viene a repercutir el poco acceso a esta clase de servicios. La atención en los servicios de salud en Puestos de Salud es ofrecida por personal paramédico, por lo que la propuesta consiste en elevar de categoría los puestos y Centros de Salud existentes.

El Centro de Salud de la cabecera municipal presta sus servicios continuamente, por haberse considerado priorizado a nivel nacional donde están incluidos todos los demás de la región Ch'orti'.

En el municipio de Jocotán, según proyecciones la población infantil de **0 a 4 años** para el 2025, será de **10,642** y la población de mujeres en edad fértil, de **10 a 54 años**, de **25,934**; estos grupos de edades son prioritarios para el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS); deberán estar preparados para el fortalecimiento de programas nutricionales e inmunizaciones, orientados a la población infantil, así como para la prevención de enfermedades que más afectan a este grupo de edad; en relación al grupo de mujeres en edad fértil, se tendrán que implementar estrategias para fortalecer el programa de salud reproductiva que el MSPAS impulsa en la actualidad.

En la propuesta de planificación se sustenta en elevar de categoría el puesto de Salud de Tunucó Abajo y Guareruche, a Centro de Salud tipo “B” lo que implica mejorar el tipo de atención, debido a las calidades del personal que en estos servicios prestan, los cuales están conformados por médicos y cirujanos, enfermeras profesionales, servicio y personal para laboratorios clínicos, personal específico para atención del medio ambiente y otros.

En las comunidades seleccionadas por muniregión se propone la apertura de Puestos de Salud, donde este no exista, para ofrecer atención en salud a los vecinos de la microrregión por personal paramédico, así también la capacitación del personal voluntario, como comadronas, vigilantes de salud, para incidir en la morbilidad y la atención a las mujeres y niños como grupos prioritarios.

Otro de los aspectos considerados fue el análisis de riesgo municipal que incluye análisis de amenazas y vulnerabilidades, el cual refleja las áreas por microrregión a las cuales se les debe prestar principal importancia (Ver mapa de riesgo) anticipándose a los diferentes eventos que por fenómenos naturales puedan suscitarse, contribuyendo con ello a la disminución de los efectos y pérdidas de vidas humanas, ya que refleja donde, y a qué riesgo están expuestos los diferentes centros poblados del municipio.

4. Eje Centros Poblados

La propuesta de planificación obedece a crear centros poblados desarrollados, donde se puedan ofrecer servicios públicos, espacios de comercialización, servicios para seguridad ciudadana, servicios educativos y otros más, a lo que obedecer una serie de proyectos identificados que se encuentran insertos en la matriz respectiva.

La carencia de servicios básicos en el municipio, como abastecimiento de agua, proyectos de letrinización, introducción de energía eléctrica, sistemas de recolección de desechos sólidos, y de aguas residuales, el acceso vehicular, y los espacios de comercialización local, son una necesidad prioritaria en el municipio, por lo que en el eje de Centros Poblados, se tiene como propuesta mejorar el escenario actual.

Condiciones de Vivienda: Considerando un promedio de 5 personas por familia, se espera que en el año meta del plan existan **15,652 familias** e igual número de viviendas, las que requerirán de los servicios básicos como: **agua, energía eléctrica y disposición adecuada de excretas**, de forma adecuada.

Se espera que en el 2025 cada familia cuente con su vivienda y se propone, que las viviendas sean dignas de habitar, es decir paredes bien repelladas, con pisos de cemento, con techo adecuado. De acuerdo a la deficiencia actual de servicios básicos, el número de viviendas al 2025 y el logro de las metas de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio**, los servicios básicos que serán requeridos en Jocotán para el 2025, son los siguientes: energía eléctrica **12,134 servicios**, agua intradomiciliar **9,069 servicios** y disposición adecuada de excretas **10,904 servicios** a quienes se habrá atendido.

5. Político Institucional

La participación ciudadana es un factor clave en el desarrollo del municipio, ya que requiere de los actores locales una interacción entre líderes comunitarios y autoridades incidentes en el desarrollo, por lo que se propone fortalecer a los grupos organizados, organizaciones, grupos de mujeres, actores de la cooperación para que de forma armonizada se desarrollen los programas y proyectos que para el efecto fueron concebidos en esta planificación.

Para la transformación de estos escenarios actuales, el municipio cuenta con una serie de potencialidades las cuales debieran constituirse en los puntos de partida, para cambiar las condiciones actuales, que en el transcurso del tiempo reflejen los cambios estructurales que den mejores condiciones de vida para los pobladores del municipio.

El contar en el municipio con instituciones que atiendan las necesidades de Salud, Educación, Seguridad, prestación de servicios, infraestructura, atención a las personas y otras presentes, constituyen la oportunidad de mejorar la situación actual. Sin embargo es importante mencionar que parte de las coberturas actuales se deben al concurso de acciones, actividades y proyectos que se han realizado por instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

La presente planificación tiene por objeto la creación y el fortalecer al mismo tiempo las juntas de seguridad local al considerar que 3 de las primeras diez causas de mortalidad general del municipio son muertes violentas, para que conjuntamente con las fuerzas de seguridad promuevan y ejecuten acciones coordinadas que den como resultado la tranquilidad y el bienestar de los vecinos del territorio, y se vea reflejado en los indicadores a futuro.

Análisis de población

Para el abordaje del Plan de Desarrollo Municipal de Jocotán, se hace necesario conocer y analizar la situación de la población actual y su entorno; a su vez, con ello establecer la población futura y las necesidades que ésta demandará y habrá que atender, para alcanzar su bienestar y desarrollo hacia el año 2,025. Con base en las proyecciones INE para el año 2010, se realizó el cálculo de proyección²³ de la población para el año 2025, por género y grupos de edades.

²³ Las proyecciones de población para el año meta del plan, se realizaron mediante el programa Spectrum.

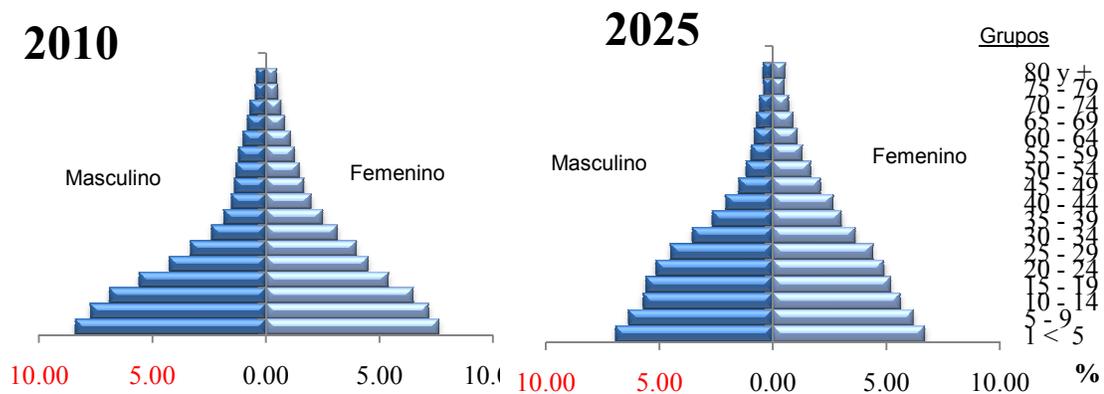
La población del municipio de Jocotán del año 2010 es de 53,960 habitantes y se estima que para el 2025 ésta será de 78,261 habitantes, calculando que el 48.96% serán hombres y 51.04% mujeres; y en general, la población de Jocotán para el año 2025 será relativamente joven y habrá que priorizar su atención.

Cuadro No. 20
Población por grupo etáreo años 2010 y 2025
Jocotán, Chiquimula

Grupos etáreos	2010			2025		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
0-4	8,628	4,517	4,111	10,642	5,406	5,235
5-9	8,034	4,172	3,862	9,815	4,969	4,847
10-14	7,216	3,720	3,496	8,840	4,455	4,385
15-19	5,911	3,006	2,905	8,411	4,359	4,053
20-24	4,723	2,299	2,424	7,843	4,022	3,821
25-29	3,936	1,793	2,143	6,973	3,524	3,449
30-34	2,992	1,297	1,695	5,606	2,763	2,843
35-39	2,353	1,002	1,351	4,432	2,072	2,360
40-44	1,907	829	1,078	3,704	1,623	2,081
45-49	1,662	751	911	2,818	1,174	1,643
50-54	1,502	715	787	2,208	909	1,299
55-59	1,330	653	677	1,758	737	1,021
60-64	1,119	543	576	1,479	640	839
65-69	882	442	440	1,255	565	690
70-74	745	382	363	999	457	541
75-79	539	260	279	718	315	403
80+	481	225	256	760	328	432
Total	53,960	26,606	27,354	78,261	38,318	39,943

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Gráfico No. 5
Pirámide poblacional 2010 al 2025
Jocotán, Chiquimula



Fuente: Proyecciones INE, 2010 y 2025

En cuanto a la **migración**, se espera que vaya reduciendo gradualmente, para ello se tendrán que fortalecer las bases productivas, poner en marcha los motores de desarrollo en el municipio y crear nuevas fuentes de empleo, a fin de que la población se sienta motivada a desarrollar sus actividades en el municipio no salga de este, de lo contrario ésta se incrementará.

Después de haber conocido cuales eran las dinámicas del municipio se procedió a realizar la priorización de los ejes del desarrollo, los cuales resultan del análisis de las debilidades y potencialidades del municipio, agrupadas en una matriz de priorización (ver anexo 2).

El involucramiento de los actores clave en el municipio fue un factor relevante en este proceso, debido a que mediante la participación activa, se consensó cuales constituyen las prioridades de inversión en el territorio, fortaleciendo la toma de decisiones estratégicas de las autoridades de turno.

Análisis de indicadores

El proceso de planificación del territorio, se refleja en dos escenarios: cómo estamos (escenario actual) y cómo queremos estar (escenario futuro). En el cuadro que posteriormente se presenta, se observa el escenario actual, que resume los indicadores más significativos del año base (2009) y el escenario futuro, teniendo como meta parcial indicadores como debiéramos estar en el año 2,018 lo cual impulsa a alcanzar metas al año 2025, las cuales fueron propuestas en forma participativa, con el propósito de mejorar dichos indicadores y por ende, la calidad de vida de los habitantes de Jocotán.

Cuadro No. 21
Indicadores 2009 y metas al 2018 y 2025
Jocotán, Chiquimula

Indicadores		Línea base 2010	Meta 2018	Meta 2025
Educación				
1	Tasa de cobertura neta primaria	88.19	100	100
2	Tasa de cobertura neta básico	19.44	40	75
3	Tasa de cobertura neta diversificado	9.61	30	50
4	Tasa de Deserción intra-anual primaria	5.57	1.00	0.00
5	Tasa de Analfabetismo	41.86	20	0
Salud				
1	Mortalidad materna (por cada 100,00 mujeres en edad fértil 10-54 años)	38.37	0	0
2	Mortalidad infantil < 1 año	6.71	0	0
3	Mortalidad de niños menores de 5 años	12.84	0	0
4	Desnutrición crónica	72.8	50	35
Infraestructura				
1	Cobertura del servicio de agua intradomiciliar (%)	61	100	100

Indicadores		Línea base 2010	Meta 2018	Meta 2025
2	Total de acueductos con sistema de cloración funcionando %	1	75	100
3	Cobertura eléctrica (%)	32.6	75	100
4	Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados	44	100	100
Socio-económicos generales				
1	Incidencia de Pobreza general	82.13	50	35
2	Incidencia de Pobreza extrema	18.62	10	5
3	Empleo %	21.52	40	55
4	Migración Permanente (%)	3.26	0	0
Ambiente				
1	Cobertura de bosques %	12.09	50	75
2	Planta de tratamiento de aguas residuales	0	1	1
3	Planta de tratamiento de desechos líquidos	0	1	1
Demográficos				
1	Población total municipal	53,957	59,924	78,261
Político Institucional				
1	Proporción de mujeres en COCODES	12.68	40	50
Económicos				
1	Rendimiento de Maíz (qq/mz)	20	25	35
2	Rendimiento de Frijol (qq/mz)	15	20	30
Seguridad				
1	No. De fallecidos por acciones violentas	20	0	0
2	No. De acciones violentas contra mujeres	2	0	0
3	Relación de habitantes por agente	4756	2500	500

Fuente: SEGEPLAN, 2010

7.4. Matriz de Planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Ambiental
Jocotán, Chiquimula

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1 Propiciar la conservación del medio ambiente para la protección de los recursos naturales del municipio.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN	
1.1.1 Crear la infraestructura adecuada para evitar los efectos de contaminación ambiental.	Tratamiento del 100% de las aguas residuales, provenientes de la cabecera municipal	Infraestructura para la reducción de contaminantes	Planta de tratamiento de aguas residuales	Cabecera municipal	
	Se ha logrado el 100% de desechos sólidos generados en la cabecera municipal		Planta de tratamiento de desechos sólidos	Cabecera municipal	
			Proyecto de reutilización y aprovechamiento de los desechos orgánicos		
	Para el año 2021 se han reducido el aparecimiento de enfermedades gastrointestinales en un 30% en la cabecera municipal		El 100% de viviendas de las cabecera municipales cuentan con su sistema sanitario de alcantarillado	Creación de los vertederos manejados de desechos sólidos muni regionales	R1: Jocotán, R2: Tontoles, R3: Naranjo, R4: Pacrén, R5: Tesoro Arriba, R6: Oquén, R7: Guareruche, R8: Tierra Blanca, R9: Guaraquiche Centro
				Identificación y eliminación de vertederos de desechos sólidos no autorizados	Cabecera municipal
				Planta de Tratamiento para el agua para consumo humano	
				Creación del sistema de drenaje y alcantarillado funcionales	
				Habilitación de nuevos servicios sanitarios públicos (especialmente en la Terminal de buses)	
Letrinización comunitaria.		Todo el municipio			
Se han eliminado los focos de contaminación por heces fecales en el área perimetral a la terminal buses	La cobertura de				

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1 Propiciar la conservación del medio ambiente para la protección de los recursos naturales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
	letrización ha aumentado de 44 a 100% al año 2025			
1.1.2 Mejorar las condiciones ambientales del municipio mediante el aumento de la cobertura forestal y protección de cuencas y educación no formal	Se ha incrementado la cobertura forestal del municipio de 12.09% a un 75% para el año 2025.	Uso sostenible de los recursos naturales del municipio de Jocotán	Incentivos forestales apoyados por INAB	Todo el municipio
			Reforestación en zonas de recarga hídrica	Cuencas del municipio
			Caracterización de recursos naturales propios de la región para crear áreas protegidas	Todo el municipio
			Protección de las Micro cuencas Prioritarias	Talquezal, Guaraquiche, La mina, Tunucó arriba, Tontoles
			Reactivar brigadas comunitarias contra incendios y seguimiento.	Todo el municipio
			Regulación de rozas y quemas con el apoyo de la comunidad	Todo el municipio
			Creación de astilleros municipales	Centros poblados
			Establecimiento de viveros micro regionales	R1: Jocotán, R2: Tontoles, R3: Naranjo, R4: Pacrén, R5: Tesoro Arriba, R6: Oquén, R7: Guareruche, R8: Tierra Blanca, R9: Guaraquiche Centro
1.1.3 Mejorar las condiciones ambientales del municipio mediante el aumento de la cobertura forestal y protección de cuencas y educación no formal	La totalidad de especies forestales, y recursos hídricos municipales están inventariadas	Recursos naturales	Actualización del inventario forestal	Todo el municipio
			Actualización del inventario de fuentes de agua con variables de caudales, calidad, manejo, uso y tenencia.	Todo el municipio
	Los suelos del municipio cuentan con sistemas de protección		Fortalecer programas de protección a fuentes agua	Todo el municipio
	Implementar proyectos para la recuperación, conservación del recurso suelo		Todo el municipio	
1.1.4 Generar la educación no formal ambiental a la población del	Todos los pobladores han recibido formación ambiental	Educación no formal	Implementación programa de capacitación y formación ambiental para conservación, impartido en	Todo el municipio

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.1 Propiciar la conservación del medio ambiente para la protección de los recursos naturales del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
municipio			las escuelas, comunidades e instituciones	Todo el municipio
			Capacitación y uso de estufas mejoradas	
1.1.5 Aprovechar la vocación de los suelos del municipio para su aprovechamiento	Para el 2025 los suelos del municipio se encuentran clasificados para aprovechar su potencialidad	Clasificación de los suelos	Uso del suelo de acuerdo a su vocación	Todo el municipio
1.1.6 Gestionar la disponibilidad de agua intradomiciliar	El 100% de habitantes del municipio disponen de agua intradomiciliar	Conservación del agua	Dotación de pilas para conservación de agua	Todo el municipio
1.1.7 Fortalecer la capacidad municipal para responder a los efectos del cambio climático	El 100% de la población han mejorado sus condiciones mediante acciones coordinadas y programadas.	Fortalecimiento municipal	Elaboración y Seguimiento del plan ambiental municipal participativo	Todo el municipio
			Fortalecimiento de la Oficina de Gestión Ambiental municipal	Cabecera municipal

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2: económico
Jocotán, Chiquimula

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1 Promover el desarrollo económico para beneficio de las familias del municipio.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN	
2.1.1 Generar las condiciones apropiadas para la comercialización de productos locales mediante la creación espacios de comercialización e impulso de actividades comerciales locales.	Para el 2025 se ha incrementado la PEA de 21.52 a 31%	Promover la comercialización de productos locales.	Incentivos con árboles frutales para beneficio de familias	Todo el municipio	
			Ferias agroindustriales	Cabecera municipal	
			Creación de centro artesanal y organización comunitaria para la venta de los productos	Cabecera municipal	
			Capacitar a las personas para que ejerzan un oficio determinado con un enfoque empresarial	Todo el municipio	
	Para el año 2025 se ha reducido la brecha de pobreza a un 35%			Fortalecer y/o crear organizaciones comunitarias y sociales en el tema de producción y comercialización.	Todo el municipio
				Impulsar proyectos productivos administrados por las mujeres.	En todo el municipio
				Comercialización e identificación de productos locales, artesanales por muniregión.	R1: Jocotán, R2: Tontoles, R3: Naranjo, R4: Pacrén, R5: Tesoro Arriba,
				Creación de mercados munitrregionales	R6: Oquén, R7: Guareruche, R8: Tierra Blanca, R9: Guaraquiche Centro
				Creación y funcionamiento de los centros de acopio muni regional.	
				Vincular al mercado local, departamental y nacional los productos locales	Mercado a nivel nacional
2.1.2 Generar ingresos económicos aprovechando los potenciales del municipio.		Turismo	Promoción del Ecoturismo y Etnoturismo	Nivel nacional	
			Identificación de mercados		
2.1.3 Promover la búsqueda de mecanismos que		Desarrollo Económico Local	Elaboración de propuestas de la Oficina de Desarrollo Económico Local	En la municipalidad	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2.1 Promover el desarrollo económico para beneficio de las familias del municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
generen el DEL			Fortalecimiento de la Oficina municipal UDEL	
2.1.4 Mejorar las capacidades de las personas para la comercialización de los productos y vincularlos a los mercados locales	El 100% de productores y organizaciones han sido capacitados al 2025 habiendo mejorado sus ingresos económicos	Fortalecimiento de las capacidades	Procesos de capacitación sobre productividad, comercialización, calidad, valor agregado etc.	En todo el municipio
			Capacitar en diferentes oficios a pobladores del municipio	En todo el municipio
			Fortalecer y capacitar las diferentes organizaciones de productores del municipio	Todo el municipio
2.1.5 Generar las condiciones para obtener mejores rendimientos productivos	Para el 2025 el 100% de los suelos del municipio se encuentran clasificados con cultivos de acuerdo a su potencialidad	Apoyo a la producción	Diversificación de cultivos y cultivos en asocio	En todo el municipio
			Proyecto de taxonomía de los suelos para definir programas de fertilización para los productores	

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3: Social
Jocotán, Chiquimula

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1 Aumentar la cobertura y calidad de los servicios de educación y salud en el municipio de Jocotán y disminuir el riesgo municipal.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1 Promover la ampliación de la prestación de los servicios de salud con calidad	Disminuir la mortalidad materna de 38.37 a 0 en el 2025. Disminuir la mortalidad infantil de 12.84 a 0 en el 2025	Infraestructura, cobertura y equipamiento en salud	Construcción de puestos salud micro regionales	R2: Tontoles, R3: Naranjo, R4: Pacrén, R5: Tesoro Arriba, R6: Oquén, R9: Guaraquiche Centro.
			Elevar de Categoría los Puestos de Salud	Guareruche y Tunucó Abajo
			Construcción y equipamiento de hospital	Cabecera Municipal
			Implementar farmacia municipal	Casco urbano
			Programa de educación en salud preventiva y curativa dentro de la cosmovisión maya.	Todo el municipio
			Diseño e implementación de estrategia para el control y distribución de medicamentos hacia entes rectoras de salud en el municipio.	Todo el municipio
			Gestionar la contratación del recurso humano para la infraestructura propuesta	Todo el municipio
			Crear e implementar una Política Pública de salud institucional coordinada	En el municipio
			Programa de educación en salud preventiva y curativa dentro de la cosmovisión maya.	Todo el municipio
			Equipamiento y capacitación del personal voluntario de salud	Todo el municipio
Integración de las instituciones que prestan servicios de salud, junto a la Municipalidad.	Todo el municipio			
3.1.2 Disminuir los índices de desnutrición en el municipio, mediante acciones de control, seguimiento y monitoreo	Los índices de desnutrición crónica disminuyen de 72.8 en 2008 a 35 en el 2025	Seguridad nutricional	Apoyo a comunidades identificadas con alto porcentaje de desnutrición crónica.	Comunidades priorizadas por SESAN y MSPAS
			Utilización de especies ancestrales en la dieta alimenticia de los vecinos	Todo el municipio
			Coordinación con instituciones y ONG de alimentos por trabajo	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1 Aumentar la cobertura y calidad de los servicios de educación y salud en el municipio de Jocotán y disminuir el riesgo municipal.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.3 Disponer en el municipio de infraestructura y equipamiento para la prestación de los servicios de educación en todos los niveles educativos.	La cobertura educativa en el municipio se ha incrementado en un 30% al 2025		Equipamiento del Instituto Tecnológico municipal	Cabecera Municipal
			Formular políticas educativas municipales, articuladas con las políticas educativas nacionales. (MINEDUC)	En el municipio
	Para el año 2015 la cobertura educativa primaria es de un 100%	Equipamiento e infraestructura educativa	Construcción de escuelas primarias	Cas. El Centro/Tierra Blanca, Ba. El Zapote/El Naranjo, Cas. Tishmuntique/tunucó arriba, Cas. La Cuestona/Oquen, Ba. Nuevo/Guayabillas, Ba El Chatuna/Pacren, Cas. San Francisco/Amatillo
	Aumento de la cobertura educativa en el nivel básico y diversificado en un 40% más al año 2025		Construcción de establecimientos para la Educación básica y diversificada	R2: Tontoles, R3: Naranjo, R4: Pacrén, R5: Tesoro Arriba, R6: Oquén, R7: Guareruche, R8: Tierra Blanca, R9: Guaraquiche Centro
	Para el 2025 todos los establecimientos educativos cuentan con su personal docente .	Personal docente	Gestionar la contratación de recurso humano para la actividad docente en el municipio	En el municipio
3.1.4 Promover la creación de espacios que permitan la profesionalización del personal del municipio.	Incrementar en un 10% el porcentaje de profesionales	Educación superior	Gestionar la creación de nuevas carreras universitarias	Cabecera Municipal

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3.1 Aumentar la cobertura y calidad de los servicios de educación y salud en el municipio de Jocotán y disminuir el riesgo municipal.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.5 Disminuir la cantidad de analfabetas en el municipio	Disminuir la deserción escolar en el nivel primario de 5.57 a 0 en el 2025	Becas escolares	Becas para niños (as) y adolescentes sobresalientes	Todo el municipio
	Disminuir la tasa de analfabetismo de 45.72 a 0 en el 2025	Alfabetización	Funcionamiento de centros de alfabetización	Todo el municipio
3.1.6 Capacitar a la población específicamente del área rural mediante el acceso a la tecnología	Numero de laboratorios de computo funcionando	Acceso a la tecnología	Implementación de laboratorios de cómputo en 26 institutos básicos del área rural.	Tontoles, Ocumblá, Tatutú, Pacren, Tunucó Abajo, Amatillo, Pelillo negro, Guareruche, Las Flores, Tierra blanca, Nanzal, Talquezal, tunucó Abajo, Pacren, Pelillo Negro, Guareruche, Las Flores.
3.1.7 Promover para que el idioma no sea una barrera en el aprendizaje	Aumento de la cobertura educativa en un 15% al año 2025	Educación bilingüe	Facilitar la educación a través de maestros bilingües en comunidades de habla Ch'orti'	Tunucó abajo, Pacrén, Pelillo negro, Guareruche, Las Flores
3.1.8 Disminuir los riesgos en el municipio	Actividades de fortalecimiento realizadas	Disminución de riesgos a desastres	Creación de la oficina de Gestión de riesgo municipal	En la municipalidad
	% de centros poblados capacitados		Capacitación a la población sobre medidas de reacción ante los desastres naturales	En todos los poblados
	% de identificación de albergues identificados		Identificación de lugares seguros y albergue de la comunidad	en todo el municipio
			Identificación de lugares de vulnerabilidad del municipio	en todo el municipio

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 4 Centros poblados
Jocotán, Chiquimula

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Proveer en cada lugar poblado de los servicios básicos y facilitar su interconexión vial, mediante un ordenamiento adecuado				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1 Gestionar que todos los centros poblados que integran el municipio cuenten con sus accesos viales en buenas condiciones para transitar, los cuales faciliten los procesos del desarrollo municipal	Para el año 2025 el 100% de los centros poblados cuentan con sus accesos viales en buenas condiciones.	Infraestructura vial	Apertura de caminos a comunidades sin acceso vehicular.	Ba. El limar, Cas. Tishmuntique, Cas. El Jobo, Ba. Lomas, Ba. El Chatunal, Ba. Los Cardonas, Cas. El Mango, Ba. San Francisco, Ba. El Chucte, Cas. El Cerrón, cas. El Llano, Cas. El tular, Cas. Guapinol, Cas. El Pajalito, Cas. El Zapotillo, Cas. Lanchor, Cas. Barrio Nuevo, Cas. Talquetzalito
			Mantenimiento de vías de acceso.	En el municipio
			Asfalto de carretera que conduce del límite con Chiquimula, a partir del Sauce hasta la cabecera municipal, pasando por Pelillo Negro, Suchiquer, Pinalito, Despoblado	
			Asfalto de carretera que conduce de la cabecera municipal a Guaraquiche pasando por Quebrada Seca, El Tablón	
			Asfalto de carretera desde Guaraquiche a Tierra Blanca, pasando por Encuentros Guaraquiche, Ojo de Agua escondido y Tierra Blanca	
			Asfalto de carretera desde la cabecera municipal hasta el Rodeíto, pasando por La Arada Abajo, Pacrén, Tunucó abajo, tunucó Arriba y Rodeíto	
			Asfalto de carretera que conduce desde El Rodeíto hasta aldea Tontoles,	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Proveer en cada lugar poblado de los servicios básicos y facilitar su interconexión vial, mediante un ordenamiento adecuado				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			pasando por Tatutu, Ocumblá, y El Naranjo	
			Asfalto de carretera que conduce de Tontoles y que conecta con las comunidades de Camotán y la Frontera El Florido.	
			Construcción y asfalto de las carreteras que se contemplan en el anillo periférico Ch'orti'	
			Construcción de puentes.	Quebrada seca, Río Carcaj la Calavera, Carretera a Guaraquiche, Limar Tontoles
4.1.2 Mejorar la infraestructura del municipio mediante el mejoramiento del ornato	Al año 2025 el ornato de la ciudad ha mejorado		Construcción de mercado y terminal	Cabecera municipal
			Mantenimiento de Calles	
			Reconstrucción del edificio municipal	
			Pavimentación de nuevas calles.	
			Remodelación de Iglesia Colonial, católica.	
			Remodelación del cementerio	
4.1.3 Gestionar la construcción de infraestructura para la gestión de los servicios básicos municipales	Al año 2025 el 100% de la población del municipio cuenta con servicios municipales	Infraestructura municipal	Construcción de rastro municipal.	
			Construcción y funcionamiento de las oficinas municipales municipales regionales	R1: Jocotán, R2: Tontoles, R3: Naranjo, R4: Pacrén, R5: Tesoro Arriba, R6: Oquén, R7: Guareruche, R8: Tierra Blanca, R9: Guaraquiche Centro
4.1.4 Introducir energía eléctrica a los centros poblados del municipio	Para el 2025 el 100% de la población cuenta con servicio de energía eléctrica	Programa de electrificación rural.	Completar la cobertura de electrificación en el municipio	Todo el municipio
			Introducción de energía eléctrica	Colmenas, Suchiquer Oratorio, Tunucó Aqriba, Guareruche, Cas. El Anguel/Las Flores, Piedra Parada, Potrero, cas. Pacren, Rodeito.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Proveer en cada lugar poblado de los servicios básicos y facilitar su interconexión vial, mediante un ordenamiento adecuado				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.5 Contar con servicios de agua y saneamiento ambiental mediante la prestación de los servicios.	Para el año 2025 el 100% de las viviendas cuentan con servicio de agua intradomiciliar y letrinización	Servicios de agua y Saneamiento ambiental	Construcción de sistemas de abastecimiento de agua entubada	Tontoles, El Naranjo, Rodeito, Ocumbá, Arada Chatun, Tunucó arriba, Tunicó abajo, La Mina Potrero, Piedra parada, Pelillo negro Centro, Guareruche Centro, Canapará arriba.
	El 100% de las viviendas de la cabecera municipal están conectadas a la red de alcantarillados municipales		Completar al 100% la cobertura de letrinización en el municipio	Todo el municipio
	Para el 2025 se han disminuido las enfermedades gastrointestinales en la cabecera municipal en un 20%.		Completar al 100% la cobertura de drenajes	Cabecera municipal
4.1.6 Poner a la disposición la tecnología para pobladores del municipio y utilizarse como herramienta de desarrollo	Para el 2025 el 100% de las poblaciones están intercomunicadas, aprovechando el vínculo para el desarrollo	Acceso a la tecnología	Gestión para el funcionamiento de Centros de comunicación que cuenten con Telefonía, internet y video llamadas	
			Equipamiento con aparatos de radio transmisor por comunidad	Todos los Centros poblados
4.1.7 Disponer de espacios adecuados para la convivencia y práctica del deporte	El 100% de la población del municipio se encuentra inserto en grupos deportivos y actividades	Cultura y deportes	Creación de espacios para cultura y deportes en todo el municipio.	Todo el municipio

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4.1 Proveer en cada lugar poblado de los servicios básicos y facilitar su interconexión vial, mediante un ordenamiento adecuado				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
	culturales			
4.1.8 Disponer de condiciones adecuadas en la vivienda	Para el 2025 se ha incrementado de 52.1 a 80% de viviendas formales en el municipio	Vivienda digna	Mejoramiento de la vivienda	
4.1.9 Identificar y aprovechar todos los espacios físicos del municipio en forma adecuada y ordenada.	Para el 2025 el municipio se desarrollo en áreas potencialmente productivas.	Ordenamiento territorial	Elaboración del Plan de Gestión Ordenamiento Territorial	Todo el municipio

Matriz No. 7
EJE DE DESARROLLO 5 Politico Institucional
Jocotán, Chiquimula

OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.1 Fortalecer seguridad y la participación ciudadana y brindar a la población, atención de calidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
5.1.1 Fortalecer el conocimiento de los actores municipales, sobre sus funciones, que faciliten los procesos de desarrollo del municipio	Para el 2025 se ha logrado que el 100% de COCODES y personas que integran el COMUDE conozcan e identifiquen sus funciones.	Fortalecimiento de las capacidades a miembros de COCODES, y actores del municipio para promover el desarrollo	Capacitación al gobierno local temas de participación, políticas públicas, elaboración y gestión de propuestas	En la cabecera municipal
			Fortalecimiento a las capacidades de los Consejos Comunitarios –COCODE- de I y II Nivel	En el municipio
			Fortalecimiento al Consejo Municipal de Desarrollo-COMUDE, basado en las leyes que lo amparan	Cabecera Municipal
			Establecer vínculos de Co ejecución municipal, departamental y comunitario para la gestión de recursos con la cooperación internacional	Todo el municipio
			Fortalecimiento de la oficina de Organización y Gestión Comunitaria	En la cabecera municipal
			Fortalecer la coordinación Institucional, de las instancias que trabajan el tema de Participación Ciudadana.	Todo el municipio
			5.1.2 Facilitar la participación de grupos Ch'ortí su acceso a servicios municipales	Para el 2025 no existen barreras para la comunicación entre la etnia Ch'ortí'
Contratación de personal bilingüe para la oficina.				
5.1.3 Regular las situaciones registrales municipales de las tierras del municipio.	Para el 2025 el 100% de las tierras municipales han construido la certeza jurídica de sus terrenos	Catastro municipal	Política catastral en el municipio.	Todo el municipio
			Asesoría legal en ordenamiento territorial y Resolución de conflictos	Todo el municipio
			Creación del archivo e inventario de tierras.	Todo el municipio
			Convenios y coordinaciones con ONG's y OG's afines al tema de Catastro	Todo el municipio
			Proyecto social de información y sensibilización en el RIC.	Todo el municipio

OBJETIVO ESTRATÉGICO 5.1 Fortalecer seguridad y la participación ciudadana y brindar a la población, atención de calidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
5.1.4 Seleccionar el personal idóneo para ocupar cargos municipales para la elaboración de perfiles y manuales municipales	El 100% empleados municipales de desenvuelven de acuerdo a las funciones establecidas.	Oficina de RRHH municipal	Apertura de la oficina de Recursos humanos	Municipalidad
		Elaboración de manuales y perfiles municipales	Elaboración de perfiles y funciones de los trabajadores municipales	Municipalidad
			Elaboración de manuales y reglamentos municipales	municipalidad
5.1.5 Ofrecer a la población servicios de seguridad ciudadana mediante acciones coordinadas de la sociedad civil y autoridades PNC.	Para el 2025 las muertes violentas no se reflejan en primeras muertes registradas del municipio. Para el 2025 la relación entre agentes de seguridad y población ha disminuido de 4756 a 500.	Seguridad ciudadana	Creación de las juntas locales de Seguridad	Todo el municipio
			Coordinación constante entre autoridades Juntas locales de Seguridad y Policía Nacional Civil	En el municipio
			Aumentar la cantidad de elementos de seguridad policial	En todo el municipio
			Profesionalización de la policía municipal.	Cabecera municipal
			Habilitar el funcionamiento de sub estaciones policiacas micro regionales	R1: Jocotán, R2: Tontoles, R3: Naranjo, R4: Pacrén, R5: Tesoro Arriba, R6: Oquén, R7: Guareruche, R8: Tierra Blanca, R9: Guaraquiche Centro
5.1.6 Gestionar el funcionamiento de lugares de atención de infantes	Para el 2025 el municipio cuenta con centros de atención para infantes hijos de madres trabajadoras	Comunicación social y apoyo a las mujeres	Creación de centros de atención para infantes, hijos de padres trabajadores	la cabecera municipal
5.1.7 Promover la participación de la mujer en actividades productivas.	En el 100% de las mujeres conocen sus derechos y participan en actividades productivas		Oficina de comunicación social	En la municipalidad
			Talleres comunitarios, sobre equidad de género, derechos humanos, valoración de la mujer y violencia intrafamiliar	Todo el municipio

VIII. BIBLIOGRAFIA

- Área de Salud de Chiquimula. Memoria de Labores VIGEPI (Vigilancia Epidemiológica 2008) y registro de Laboratorio de Bacteriología del agua de Enero a Junio 2009
- Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA). Informe estadístico de alfabetización, Área de Estadística de la Unidad de Informática (05-03-2010) departamento de Chiquimula.
- Comisión Nacional de energía año 2008
- Plan de Desarrollo Económico Local. (Mancomunidad Copan Ch'orti')
- Instituto Nacional de Bosques (INAB) Chiquimula 2009
- Instituto Geográfico Nacional (IGN). 2003. Diccionario Geográfico Nacional. Guatemala.
- Instituto Nacional de Estadística (INE). 2002. XI Censo Nacional de Población y VI Habitación, y censo Agropecuario Nacional
- Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA). 2003. Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. República de Guatemala.
- Ministerio de Educación (MINEDUC). 2008. Anuario Estadístico Educativo 2004 y 2008. República de Guatemala.
- Oficina Municipal de Planificación (OMP). Plan Estratégico Municipal Participativo, 2006 - 2015 . Jocotán, Chiquimula
- Oficina Municipal de Planificación (OMP), Municipalidad de Jocotán, Chiquimula. 2009. Censo Municipal.
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Instituto Nacional de Estadística (INE), Universidad Rafael Landívar. 2009. Mapas de pobreza en Guatemala.
- SEGEPLAN, Unidad Técnica Municipal Jocotán. 2003. Estrategia de Reducción de la Pobreza. Municipio de Jocotán.
- Supervisión Educativa. 2009. Memoria de Labores, Chiquimula

IX. ANEXOS

Anexo No. 1 Punto resolutivo municipal

PUNTO RESOLUTIVO No. 02-2008:

El honorable Consejo de Desarrollo Urbano y Rural del Departamento de Chiquimula, haciendo uso de las facultades que le confieren los artículos 10 y 20 de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002, y el Artículo 56 del Reglamento de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Acuerdo Gubernativo 481-2002, en relación a las funciones y toma de decisiones del Consejo Departamental de Desarrollo.

CONSIDERANDO:

Que La Constitución Política de la República de Guatemala, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la Planificación Territorial en el país. Adicionalmente el Decreto número 114-97, del Congreso de la República, establece que la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) es el órgano rector de planificación del Estado y de apoyo a las atribuciones de la Presidencia de la República.

CONSIDERANDO:

Que el Proceso de Planificación Territorial Integral –PTI- impulsada por la Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-, como ente rector de la planificación en Guatemala, generará las condiciones favorables para establecer sinergias que orienten inversiones de impacto social en los niveles municipal, territorial, departamental y nacional. Fundamentándose este proceso en la información de las potencialidades económicas, sociales, culturales, del departamento de Chiquimula, y capitalizar así, recursos provenientes de las entidades del sector público, cooperación internacional e iniciativa privada tanto nacional como foránea.

RESUELVE:

PRIMERO: Dar el apoyo necesario para que el proceso de planificación territorial integral para el departamento, cuente con la participación constante de los diferentes sectores y que participen en el Consejo Departamental de Desarrollo de Chiquimula.

SEGUNDO: Promover que en los diferentes niveles del Sistema de Consejos de Desarrollo del departamento; comunitario, municipal y departamental; se participe y aporte para la realización de los distintos talleres de la Planificación Territorial Integral.

TERCERO: Convocar a las Oficinas municipales de Planificación y Unidad Técnica Departamental, para que por medio del proceso de análisis que se realice en el nivel comunitario, municipal, intermunicipal y departamental a través de los instrumentos metodológicos se obtenga una planificación y programación de la inversión en estos niveles.

CUARTO: Solicitar el apoyo del Director Ejecutivo del Consejo Departamental de Desarrollo y a la Delegación departamental de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República, para que se sirva dar seguimiento a esta resolución e informar sobre lo actuado al pleno de este honorable Consejo Departamental de Desarrollo.

Anexo No. 2 Punto resolutivo 05-2010

El Consejo departamental de desarrollo aprueba los Planes Municipales de Planificación como Instrumentos para la toma de decisiones para la inversión pública y de la Cooperación Internacional.

PUNTO RESOLUTIVO No. 005-2010

El honorable Consejo de Desarrollo Urbano y Rural del Departamento de Chiquimula, haciendo uso de las facultades que le confieren los artículos 10 y 20 de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002, y el Artículo 56 del Reglamento de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Acuerdo Gubernativo 461-2002, en relación a las funciones y toma de decisiones del Consejo Departamental de Desarrollo.

CONSIDERANDO

Que con fecha del 2 de marzo de 2005 reunidos en París, los Directivos de instituciones de Cooperación Internacional multilaterales y bilaterales, resuelven emprender acciones de largo alcance y supervisables con vistas a reformar las formas en las que suministran y gestionan la ayuda, mirando hacia el futuro la revisión quinquenal de la ONU de la Declaración del Milenio y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) . Reconocen que es necesario aumentar el volumen de ayuda y recursos al desarrollo para lograr estos objetivos, también es preciso aumentar al mismo tiempo de manera significativa la **eficacia de la ayuda al Desarrollo**, así como respaldar el esfuerzo que realizan los países socios reforzando sus gobiernos y mejorando el desempeño del desarrollo, ya que muchos donantes y países socios están haciendo de **la eficacia de la ayuda al desarrollo** una prioridad de primer orden, y reafirman su compromiso de acelerar el progreso en su aplicación, especialmente en las áreas siguientes:

- a. Reforzar las estrategias de desarrollo nacional de los países socios y sus marcos operativos (por ej.: planificación, presupuesto y marcos de evaluación del desempeño).
- b. Aumentar la alineación de la ayuda al desarrollo con las prioridades, sistemas y procedimientos de los países socios, ayudando a incrementar sus capacidades.
- c. Intensificar la mutua responsabilidad de donantes y países socios hacia sus ciudadanos y parlamentos, en cuanto a sus políticas, estrategias y desempeño en materia de desarrollo.
- d. Eliminar la duplicación de esfuerzos y racionalizar las actividades de donantes, para alcanzar el máximo rendimiento posible.
- e. Reformar y simplificar políticas y procedimientos de los donantes para favorecer un comportamiento de colaboración y la alineación progresiva con las prioridades, sistemas y procedimientos de los países socios.
- f. Definir medidas y estándares de desempeño y responsabilidad para los sistemas de los países socios en gestión de finanzas públicas, aprovisionamiento, salvaguardias fiduciarias y evaluación medioambiental.
- g. Aplicándolos de manera rápida y extensa, de acuerdo con las buenas prácticas ampliamente aceptadas.

CONSIDERANDO

Que en dicha declaratoria de París, los países receptores de la ayuda al desarrollo se comprometen a emprender las acciones concretas y efectivas para tratar los siguientes planteamientos:

- a. Debilidades en las capacidades institucionales de los países para desarrollar e implementar estrategias de desarrollo nacional dirigidas a los resultados.
- b. Falta de compromisos que sean más previsibles y multianuales sobre los flujos de ayuda suministrados a los países socios.
- c. Delegación de autoridad insuficiente a los actores de campo de los donantes y falta de incentivos para colaboraciones de desarrollo eficaz entre donantes y países socios.
- d. Integración insuficiente de programas e iniciativas globales en la agenda ampliada de desarrollo de los países socios, incluso en áreas críticas como VIH/Sida.
- e. Corrupción y falta de transparencia que socavan el apoyo público, imposibilitan la movilización y asignación eficaz de recursos, y desvían los recursos destinados a actividades vitales para erradicar la pobreza y para un desarrollo económico sostenible. Donde existe, la corrupción impide que los donantes confíen en los sistemas de los países socios.

CONSIDERANDO

Que según la Declaratoria conjunta entre Gobierno de Guatemala y El Grupo de Donantes Denominado G-13 de fecha 30 de mayo del dos mil ocho celebrada en la Ciudad de Antigua Guatemala, ambas delegaciones coincidieron en resaltar las relaciones históricas de amistad existentes entre los países y organismos multilaterales que integran el G – 13 y Guatemala.

Para tratar varios aspectos, especialmente:

Creación del Consejo de Cooperación Internacional:

El gobierno de Guatemala informa al G-13 que se ha conformado el consejo de Cooperación Internacional CCI como un instrumento político y ejecutivo de coordinación y toma de decisiones, el cual está integrado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Relaciones Exteriores. Su objetivo general es, **hacer efectiva la apropiación, alineación, armonización, responsabilidad y resultados compartidos de los esfuerzos de Cooperación Internacional, de acuerdo a la Declaratoria de París.**

CONSIDERANDO

Que dentro de las funciones del Consejo Departamental de Desarrollo se encuentra el “dar seguimiento a la ejecución de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo del Departamento, verificar y evaluar su cumplimiento y, cuando sea oportuno, proponer medidas correctivas a las entidades responsables”.

RESUELVE

PRIMERO: Aprobar el presente Punto Resolutivo para poner en marcha la **APROPIACIÓN**, donde los países socios ejercen una autoridad efectiva sobre sus políticas de desarrollo y estrategias y coordinan acciones de desarrollo, apoyándose en los planes de desarrollo municipal, planes de desarrollo departamental y planes de desarrollo nacional. Tomando en cuenta la Declaratoria de París, para apoyar los esfuerzos de planificación e inversión pública, que realizan las municipalidades y otras organizaciones gubernamentales y de la sociedad civil, orientadas hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de la población Chiquimulteca.

SEGUNDO: Incentivar a los Cooperantes Internacionales y nacionales del departamento o que se encuentren en el país a que participen activamente en la **ARMONIZACIÓN**, donde las acciones de los donantes son más coordinadas, transparentes en su conjunto y colectivamente eficaces. Aplicar, donde sea posible, disposiciones comunes a escala nacional para planificar, financiar (disposiciones de financiamiento conjuntas), desembolsar, supervisar, evaluar e informar al gobierno sobre las actividades de los donantes y los flujos de ayuda. El uso incrementado de modalidades de ayuda basada en programas puede contribuir a este esfuerzo. Trabajar juntos para reducir el número de misiones de campo, de análisis de diagnóstico duplicadas y separadas, promoviendo el adiestramiento conjunto para compartir las lecciones aprendidas y construir una comunidad de prácticas.

TERCERO: Solicitar a la Comisión del Consejo Departamental de Cooperación Internacional, para que cree los instrumentos que favorezcan la **ALINEACIÓN**, donde los donantes basan todo su apoyo en las estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los países socios. Al mismo tiempo comprometiéndose a la **GESTIÓN ORIENTADA A RESULTADOS**, con la administración de los recursos, mejorar la toma de decisiones orientada a los resultados, por medio de la **MUTUA RESPONSABILIDAD**, donantes y socios quienes serán los responsables de los resultados del desarrollo.

CUARTO: Que los planes de desarrollo municipal que se aprueban sean tomados por las autoridades municipales y departamentales como herramienta de toma de decisiones para la toma de decisiones técnico-políticos.

QUINTO: Solicitar a las Secretarías de coordinación ejecutiva de la presidencia y la Secretaría de Planificación y Programación de la presidencia, darle el respectivo seguimiento, evaluación e informar sobre los avances que se obtengan a partir de este punto resolutivo.

Anexo No. 3 Listado de actores

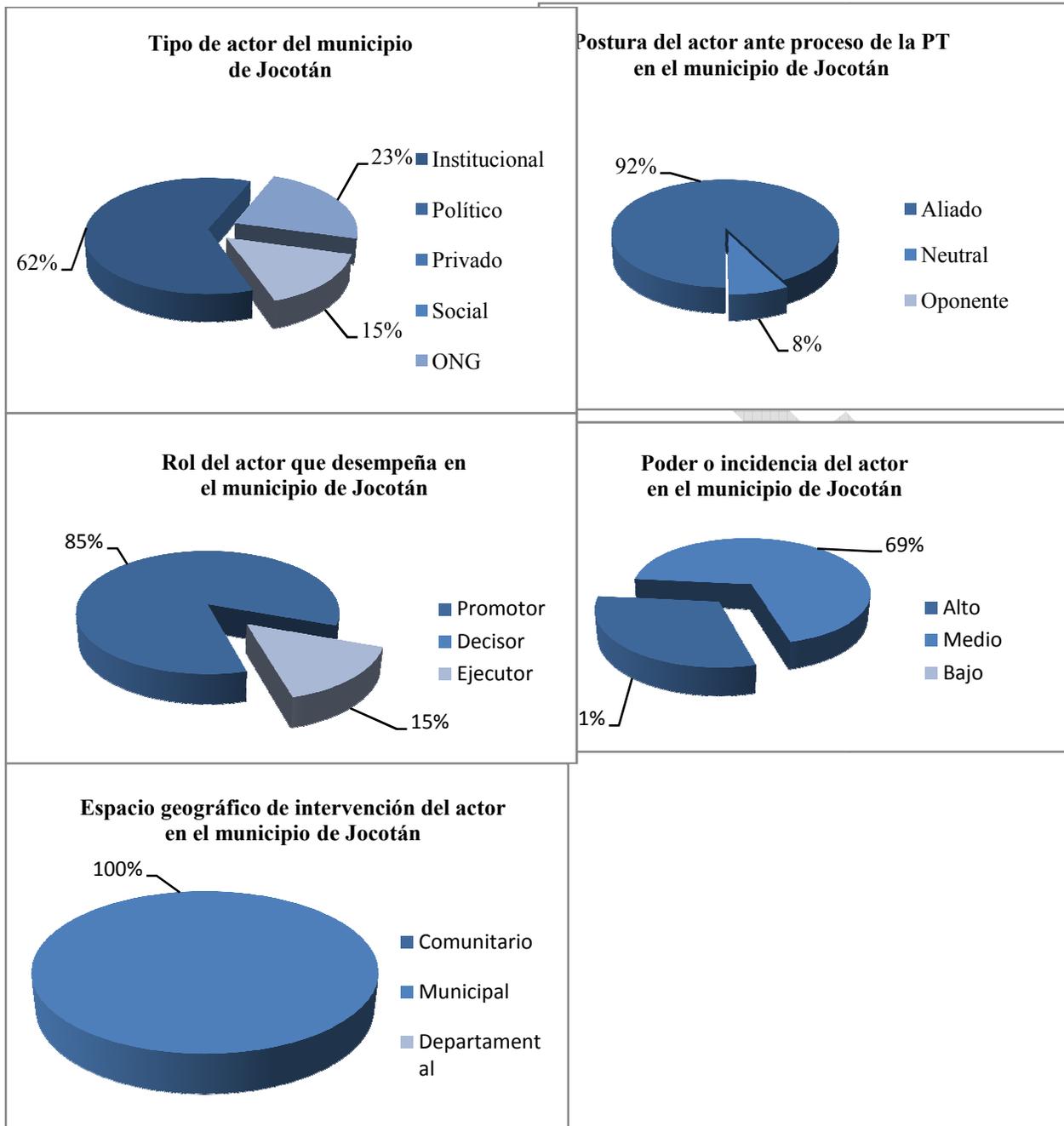
Cuadro No. 22

Listado de actores y participantes en el proceso de planificación
Jocotán, Chiquimula

No.	Nombre	Institución
1	Arq. Efraín Orellana Arias	Director Municipal de Planificación
2	Lic. Sergio Medina	Ministerio de Educación
3	Dr. Luis Velarde	Ministerio de Salud
4	Ing. Héctor Guerra	MAGA
5	Ing. Leonel Miranda	INAB
6	Franklin Hichos	MARN
7	Licda. Rina Cerin	Juez de Paz
8	Ing. César Guzmán	SEGEPLAN
9	Ing. Carlos Ramírez	PROCHORTI
10	Ing. Carlos Lázaro	Acción Contra El Hambre
11	Fredy Marroquín	Proyecto NATIVOS
12	Lucrecia Landaverde	MOVIMONDO
13	Ing. Adolfo Vásquez	Mancomunidad Copan Chortí
14	Humberta Súchite Ramírez	Vicepresidente COCODE
15	Juan Carlos Gonzales	Tesorero COCODE
16	Martin Huales	Presidente COCODE
17	Rolando Ramírez Gonzales	Presidente COCODE
18	Marcelino García Pérez	Vicepresidente COCODE
19	Constantino Díaz López	Presidente COCODE
20	Antonio María Gutiérrez	Colaborador
21	María Lucinda Vásquez	Vicepresidente COCODE
22	Gertrudis López Díaz	Presidente COCODE
23	Valentín Ramírez García	Presidente COCODE
24	Claudio Pérez Súchite	Presidente COCODE
25	Juan Díaz Gonzales	Presidente COCODE
26	Vitalino Pérez Martínez	Presidente COCODE
27	Gabriel Ramírez Hernández	Presidente COCODE
28	Antonio Sacarías García	Presidente COCODE
29	Arnulfo Martínez Antonio	Vocal I COCODE
30	Virgilio Guillen García	Presidente COCODE
31	Lorena Jerónimo	Presidente COCODE
32	Victoriano Pérez García	Presidente COCODE
33	Mario Rolando Palma	ISA Centro de Salud
34	Sucely Rodríguez	FUNDAILG
35	Karina Crisostomo	FUNDAILG
36	Atiliano López Ramírez	Vicepresidente COCODE
37	Mario Aguilar	Vicepresidente COCODE
38	Roberto García García	Secretario COCODE
38	Juana de Jesús Ramírez Méndez	Presidente COCODE
40	Miguel Inteniano	Presidente COCODE
41	Nilsy Pérez Casasola	Trabajadora social
42	Secundino Vásquez	Presidente COCODE
43	Gregorio Sarshente	Presidente COCODE
44	Martín Hernández	Presidente COCODE
45	Juliana García	Presidente COCODE
46	Ing. Victor Estuardo Villalta García	Consultor SEGEPLAN Chiquimula
47	TUPA Otto Valdez	Mancomunidad Copan Ch'orti'
48	Noé Sagastume	Municipalidad Jocotán
49	Abraham Buezo	Municipalidad Jocotán

Anexo No. 4 Análisis de actores

Gráfico No. 6
Análisis de actores
Jocotán, Chiquimula



Fuente: SEGEPLAN, 2,010

Cuadro No. 23
FODA
Camotán, Chiquimula 2010

ASPECTO ECONOMICO

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>1. Localizado a 25 km. de Chiquimula, con extensión territorial de 247.4 km. cuadrados (24,929 Has, Aprox.) con potencial forestal y para cultivos perennes, así como pecuaria.</p> <p>2. La zona de vida “Bosque húmedo sub-tropical templado” es el 80% del territorio, con precipitaciones de 1,100 a 1,350 mm; con temperatura media anual de 20° a 26° centígrados.</p> <p>3. La producción agrícola es maíz, frijol y sorgo con algunos frutales como: jocote, mango, naranja, limón, tamarindo, guanaba, guayaba, anona, papaya, piña, marañón, nance, banano, zapote, café, hortalizas y plantas medicinales como: hierbabuena, cilantro, hierba mora, bledo, chipilín, pito, verbena, chacté, ruda, loroco, izote, hierba de toro, y pastos para ganado.</p> <p>4. La población total es de 51,068 habitantes, 88.1% vive en el área rural y su población mayor de 15 años con capacidad laboral es de 57.82% (29,529).</p> <p>5. Respecto a la actividad productiva de la población, el 81% está dedicada a la agricultura, mientras que la PEA se reporta en 55.73%.</p> <p>6. Instituciones que apoyan los cultivos en asocio para seguridad alimentaria y excedentes</p>	<p>1. Tierras no aptas para cultivos intensivos, ya que el 93.88% (7,425 hectáreas) de los suelos son de vocación forestal, con pendientes mayores al 26%, la cobertura boscosa actual es del 6%.</p> <p>2. Falta de fuentes de trabajo y migración de la población</p> <p>3. Poca e ineficiente infraestructura productiva (falta de mantenimiento vial, el actual mercado es insuficiente, etc.)</p> <p>4. No hay certeza jurídica en la tenencia de la tierra para la mayoría de la población.</p> <p>5. Ausencia de programas de extensión que mejoren prácticas agrícolas, selección de semillas criollas, conservación de suelos, diversificación, utilización de agroquímicos sin riesgos para la salud y ambiente, presencia de plagas y enfermedades agropecuarias.</p> <p>6. Baja capacidad técnica para desarrollar agricultura orgánica, producción pecuaria (apicultura, acuicultura, etc.) y certificación de fincas.</p> <p>7. Deficiente práctica en el manejo</p>	<p>1. Los puntos fronterizos con El Salvador y Honduras, son propicios para la conexión de nuevos mercados (ubicación geográfica)</p> <p>2. El gobierno central cuenta con instituciones (ministerios, secretarías y fondos sociales) que financian el mejoramiento de infraestructura social y productiva, así como fideicomisos que incentivan la productividad y competitividad.</p> <p>3. PRORURAL y MAGA cuentan con programas de fortalecimiento para el sector productivo agrícola y pecuario.</p> <p>4. Se cuenta con apoyo local de entidades financieras que conceden créditos a productores agrícolas: Banrural y cooperativas.</p> <p>5. Existencia de centros de capacitación para formación de recurso humano (INTECAP, AGEXPORT, Universidades, etc.)</p> <p>6. Se cuenta con el apoyo de la cooperación externa para iniciar con un programa de desarrollo económico local.</p> <p>7. El financiamiento externo para mejoramiento de la</p>	<p>1. La inflación y alza de la canasta básica</p> <p>2. Fluctuación de precios del hierro, hidrocarburos, insumos, fertilizantes, etc.</p> <p>3. Lavado de dinero y activos.</p> <p>4. Inseguridad y desconfianza en el sistema bancario.</p> <p>5. Inmigración y deportación, reduce el envío de remesas.</p> <p>6. Contrabando y paso de fronteras con productos ilícitos</p> <p>7. Cambios de políticas gubernamentales y funcionarios, afectan las gestiones de proyectos productivos.</p> <p>8. La falta de apoyo del Estado, condiciona la incertidumbre jurídica de la tierra.</p> <p>9. De mantenerse la baja inversión del Estado en desarrollo local, el analfabetismo</p>

<p>para el mercado, CARITAS, Acción contra el Hambre y FAO-PESA. Huertos escolares apoyados por VISAN-MAGA. Se tienen pequeñas experiencias de producción en invernaderos.</p> <p>7. Áreas con potencial para la producción pecuaria como: apicultura, piscicultura y avicultura. La producción de bovinos y equinos es escasa. La producción pecuaria es de patio y tan solo se localizan 1 granja con producción de aves y cerdos.</p> <p>8. Diversidad de recursos naturales y microclimas, para la producción (hídricos, flora y fauna).</p> <p>9. Cultura, como motor para el establecimiento de programas turísticos (cultura Maya-Chortí, patrimonio colonial, sitios naturales), ecoturismo.</p> <p>10. Cerros y montañas para la ruta turística: Cidral, Rincón, Tajado, Tontoles, Las Candelas, Las Vidal, Quebracho, Pericón, El Granadillo, La Arada, La Bandera, Palmilla, Ticanchán, Colorado, Norte y Ticanlú. Otros sitios para turismo: Iglesia Colonial, Ruinas de la Mina de Hierro de Guaraquiche, Catarata el Candelero, Bosque el Granadillo, Bosque Cayur(verificar si es de jocotán), Puente de los Españoles, Mercado Plaza Folklórica Dominical, Cerro Recreativo Ecoturístico Río Grande Copanch'chortí',</p>	<p>postcosecha, solo se cuenta con silos familiares para granos básicos y no centros de acopio colectivos, no se da valor agregado a la producción y tampoco capacitación para comercializar productos, débil organización de productores locales.</p> <p>8. Debilidad y pocas organizaciones de productores y artesanos (asociatividad).</p> <p>9. La débil organización comunitaria para comercializar productos permite que los intermediarios impongan precios.</p> <p>10. La falta de fuentes de trabajo, genera alta migración de la población.</p> <p>11. Poca e ineficiente infraestructura productiva (falta de mantenimiento vial, el actual mercado es insuficiente, etc.)</p> <p>12. Ausencia de un plan de desarrollo económico municipal</p> <p>13. Ausencia de programas enfocados a economías de escala y encadenamiento productivo</p> <p>14. Paternalismo institucional</p> <p>15. Falta de coordinación interinstitucional y ONG's, e inadecuadas estrategias de acción en apoyo a productores</p> <p>16. Analfabetismo y desnutrición en jóvenes y adultos, especialmente mujeres, afecta la productividad y</p>	<p>producción artesanal puede ser una iniciativa empresarial que genere empleo local.</p> <p>8. Demanda permanente de artesanías a nivel nacional puede aprovecharse.</p> <p>9. Los programas de incentivos forestales que financia el INAB pueden ser aprovechados por más familias rurales.</p> <p>10. Visita permanente de turistas nacionales y extranjeros al sitio arqueológico Copan, puede aprovecharse para alargar la ruta turística al municipio.</p> <p>11. Los tratados de libre comercio pueden ser aprovechados, así como las remesas familiares</p> <p>12. Financiamiento externo para el desarrollo energético limpio (solar e hidráulico), aprovechando recursos locales ejemplo: río Grande.</p>	<p>afectará la competitividad en procesos productivos.</p> <p>10. Asignar poco presupuesto del Estado para contrarrestar la desnutrición infantil e inseguridad alimentaria, no asegura una población apta para el desempeño laboral.</p> <p>11. Los desastres naturales seguirán afectando la producción local.</p>
--	--	---	--

<p>Festival Folklórico (abril y mayo).</p> <p>11. Integración y coordinación de Instituciones, cooperantes, ONG's con Municipalidad y el COMUDE</p> <p>12. Procesos de capacitación sobre productividad, comercialización, calidad, valor agregado, etc.</p> <p>13. Presencia de asociaciones de productores: CHORTIFRESCA, ASIDEMI, APADETIB, MANACHOR, Ajpatnar Ch'orti', Artesanos de Piedra Parada y Tierra Blanca.</p> <p>14. Área de desarrollo Artesanal, especialmente jarcia, se aprovecha muy bien el maguey, tul, carrizo, palma, arcilla y acícula de pino</p> <p>15. Iniciativa para formular un plan municipal de desarrollo económico local</p> <p>16. Ubicación estratégica para comercialización de productos por cercanía a zonas urbanas y fronterizas (trifinio).</p> <p>17. Vías de acceso: carretera asfaltada a la cabecera municipal y abundancia de transporte.</p> <p>18. Suficiente luz solar para producir energía en áreas rurales.</p> <p>19. Mercado local con carácter regional de importancia, ferias artesanales y agrícolas.</p> <p>20. Comisión de fomento económico, ambiente, turismo y recursos naturales creada en el COMUDE.</p>	<p>competitividad.</p> <p>17. Falta de estudios de preinversión productiva</p> <p>18. Falta de mano de obra calificada.</p> <p>19. La ruta vial de la cabecera hacia sus comunidades rurales es deficiente, sin mantenimiento y no facilita la actividad productiva, incluso 8 comunidades aún tienen veredas; mientras el 16% de las comunidades no cuentan con conexión eléctrica.</p> <p>20. No se tiene definida la ruta turística ni la promoción del municipio en temas de lugares y cultura, así como productos.</p> <p>21. Poco acceso al crédito y microcrédito, ausencia de programas crediticios.</p> <p>22. Débil oferta hotelera y de servicios turísticos.</p> <p>23. Falta de iniciativas de innovación y diversificación artesanal.</p> <p>24. No se patenta la artesanía procedente de la cultura Maya-Chortí</p> <p>25. Mínimo apoyo de instituciones del Gobierno Central a la actividad productiva y económica local</p> <p>26. La comisión de fomento económico, ambiente, turismo y recursos naturales del COMUDE no funciona</p>		
21.	27.	13.	

ASPECTO SOCIAL – CULTURAL

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>1. Jocotán es un municipio con una cultura eminentemente Maya-Ch’orti, cuya población es el 80.1% y 19.9% son ladinos, sus sitios históricos son: Iglesia Colonial, Ruinas de la Mina de Hierro de Guaraquiche, Puente de los Españoles, Mercado Plaza Folklórica Dominical, y el Festival Folklórico, que pueden ser la base para el flujo turístico local.</p> <p>2. Funcionamiento del Centro de Salud tipo “B” con 24 horas y fines de semana, ambulancia, dos puestos de salud micro-regional (Tunocó Abajo y Guareruche) centros de convergencia.</p> <p>3. Presencia institucional, nacional e internacional en sector salud.</p> <p>4. Se cuenta con personal comunitario (89 comadronas y 160 vigilantes de salud) y 15 personas contratadas en el Puesto de Salud</p> <p>5. Apoyo al sector salud por parte del SIAS, ADICCA y Bethania.</p> <p>6. Apoyo de programas de seguridad alimentaria y enfermedades prevenibles</p> <p>7. La desnutrición leve, grave y moderada ha sido atendida por el Centro de Salud, Movimondo y el Programa Mundial de Alimentos, desde el</p>	<p>1. Centro de Salud tipo “B”, no incluye análisis de laboratorio ni personal médico especializado.</p> <p>2. Dos puestos de salud micro-regional y centros de convergencia insuficientes, sin equipo ni medicamentos.</p> <p>3. Patrones culturales de salud negativos y poca educación preventiva.</p> <p>4. Insuficiente personal comunitario en salud, deficiente selección de vigilantes y débil coordinación interinstitucional</p> <p>5. Incumplimiento del incentivo económico a Guardianes y facilitadores de salud por parte del MSPAS.</p> <p>6. Baja cobertura del monitoreo en crecimiento y desarrollo</p> <p>7. El crecimiento poblacional es uno de los más altos del departamento y del país: 3.13%</p> <p>8. Falta de saneamiento ambiental, con sistemas de agua entubada obsoletos y poco eficientes, 39% de la población no cuenta con servicios de agua entubada y 57% carecen de servicios sanitarios.</p> <p>9. Apatía y resistencia de habitantes a la atención médica</p> <p>10. Persiste la inseguridad alimentaria y enfermedades prevenibles</p> <p>11. Se cuenta con un rastro municipal con infraestructura inadecuada que afecta la salud.</p> <p>12. Falta de seguridad e higiene laboral en talleres artesanales.</p> <p>13. La población en edad escolar del municipio que no está incorporada al</p>	<p>1. Posibilidades de apoyo nacional e internacional para proyectos de salud, educación, seguridad alimentaria, capacitación, etc.</p> <p>2. Gestión de becas universitarias para estudiantes del municipio en diferentes Universidades del país.</p> <p>3. Existencia de programas educativos y de capacitación comunitaria orientados a reducir la discriminación racial y de género, así como violencia intrafamiliar, que pueden ser apoyados por el gobierno central, ONG’ s y cooperación internacional.</p> <p>4. Desarrollar programas de capacitación artesanal con apoyo de cooperantes</p> <p>5. Apoyo de universidades y escuelas de enfermería enviando EPS’s.</p> <p>6. El programa de extensión de cobertura SIAS puede ampliarse a más comunidades, con el apoyo municipal y de ONG’ s.</p> <p>7. SESAN podría categorizar y caracterizar comunidades en riesgo a</p>	<p>1. Riesgo de sostenibilidad de procesos al finalizar el apoyo de la cooperación externa.</p> <p>2. Inoperatividad y falta de respuesta a las demandas de desarrollo, por parte de instancias del gobierno central y sus delegaciones departamentales</p> <p>3. Falta de voluntad del Estado a reducir la vulnerabilidad a INSAN</p> <p>4. Inestabilidad de precios de la canasta básica y alza de precios de productos para el diario vivir.</p> <p>5. Narcotráfico y contrabando.</p> <p>6. Epidemias (VIH, mal de chagas, gripe aviar, otros).</p> <p>7. Pérdida de identidad cultural (transculturización).</p>

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>año 2003.</p> <p>8. Importante participación institucional que vela por la salud de la población (Mi familia progresa, ASODELUV, Mesa de desarrollo y seguridad alimentaria, Comisión dentro del COMUDE, Comisión dentro del Concejo Municipal, Clínicas Privadas, MENACHOR, Tierra Viva, SESAN, PMA, Médicos del Mundo, FAO-PESA, MAGA-VISAN)</p> <p>9. Experiencias exitosas de medicina natural por parte de MENARCHORT</p> <p>10. Apoyo histórico del gobierno a los sectores salud y educación.</p> <p>11. El sistema educativo cuenta con, nivel inicial con PAIN: 14 docentes; Nivel preprimario: 86 establecimientos (11 privados), 46 docentes oficiales, y 32.26% de Tasa Neta (TN) de inscripción; nivel primario: 203 establecimientos (14 privados), 267 docentes oficiales, y 88.19% de TN de inscripción; nivel medio: 23 establecimientos (5 privados), 39 docentes y 19.44% de TN de inscripción; nivel diversificado: 7 establecimientos (5 privados), con 9.61% de TN de inscripción; totalizando 319 centros educativos, más 158 grupos de</p>	<p>sistema en pre-primaria es 67.74%, en primaria 11.81%, en básico 80.56% y diversificado 90.39%, mientras que la educación inicial (PAIN: niños de 3 a 4 años) apenas atiende a 806 alumnos.</p> <p>14. Debilidad en la cobertura y calidad educativa (falta de docentes, infraestructura, equipo, mobiliario, supervisión educativa, material didáctico, informática, educación bilingüe intercultural, retención escolar, refacción) bajos indicadores educativos.</p> <p>15. Elevado nivel de analfabetismo (65%).</p> <p>16. Bajo empoderamiento de Juntas Escolares y poco apoyo de autoridades locales del sector</p> <p>17. Poco apoyo al sector educativo por parte del sector gubernamental y ONG's.</p> <p>18. Inestabilidad laboral de maestros por contrato y bajos salarios</p> <p>19. Falta de información para oportunidades de estudio y becas.</p> <p>20. Falta de mantenimiento del equipo en los 5 laboratorios de computación.</p> <p>21. Falta de apoyo para la biblioteca</p> <p>22. Poca infraestructura y falta de apoyo al deporte y recreación.</p> <p>23. Falta de apoyo a la Casa de la Cultura.</p> <p>24. Falta de centros de preparación, entrenamiento y calificación de mano de obra.</p> <p>25. Falta de programas de educación ambiental y nutricional.</p> <p>26. Desempleo y escasa mano de obra calificada.</p>	<p>inseguridad alimentaria.</p> <p>Estrategia Nacional para la reducción de la desnutrición crónica con alimento complementario VITACEREAL con posibilidades para el área rural.</p>	

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>alfabetización.</p> <p>12. Presencia de 2 universidades (Galileo y rural) facilitando 5 carreras universitarias, 2 emisoras de radio y empresa de cable local que surte al 45% de hogares en la cabecera municipal.</p> <p>13. Recursos humanos formados como maestros bilingües</p> <p>14. Presencia de 2 CTA y 5 facilitadores de CONALFA</p> <p>15. Participación de padres y madres en el proceso educativo, a nivel de Juntas Escolares, Coeducas, etc.</p> <p>16. Programa municipal de becas para nivel básico, diversificado y universitario</p> <p>17. Funcionamiento de 5 laboratorios de computación en el área rural</p> <p>18. Implementación de minibibliotecas escolares en alianza entre la Municipalidad y cooperantes</p> <p>19. Apoyo municipal con salarios para maestros en diferentes niveles de educación pública, así como para facilitadores de alfabetización.</p> <p>20. Varias instituciones trabajando con el enfoque de género, participación ciudadana y organización</p> <p>21. Oficina Municipal de la Mujer, Niñez y Adolescencia ha iniciado sus funciones con proyectos de desarrollo comunitario</p> <p>22. El Ministerio de Cultura a través de la Escuela de Artes de</p>	<p>27. Pérdida de valores morales, cultura de violencia y machismo.</p> <p>28. Alto nivel de analfabetismo en mujeres, violencia y recarga en tareas familiares y laborales</p> <p>29. Baja autoestima de la mujer y bajos ingresos económicos</p> <p>30. Pocos espacios de participación para desarrollar el liderazgo de las mujeres</p> <p>31. Falta de gestión en procesos de identificación personal de mujeres (cédula y empadronamiento)</p> <p>32. Bajo presupuesto municipal para programas y proyectos a favor de la mujer</p> <p>33. La falta de certeza jurídica en la tierra no contribuye al ordenamiento territorial.</p> <p>34. Conflictos limitrofes comunales y municipales.</p> <p>35. Alto nivel de pobreza (73%) y pobreza extrema (26%).</p> <p>36. Bajo índice de calidad de vida.</p> <p>37. Falta de un plan de seguridad ciudadana y a pesar de que la Junta Local está nombrada, no funciona.</p> <p>38. Ausencia de programas de mejoramiento de la vivienda. El Censo 2005 registra 8,427 viviendas, de las cuales 7,367 son rurales (87.42%), de adobe y bajareque (paredes), lámina y paja (techo) y piso de tierra.</p> <p>39. La migración es factor negativo ante la falta de empleo local y provoca el abandono escolar, migran de noviembre a febrero, a fincas agrícolas de Esquipulas, Izabal, Petén,</p>		

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>Chiquimula desarrolla un programa de capacitación en pintura en el municipio</p> <p>23. Implementación de 6 parques recreativos naturales, con apoyo de cooperantes administrados por la OMMNA y participación comunitaria.</p> <p>24. Se han apoyado para mujeres proyectos de pilas, molinos de nixtamal, módulos pecuarios y techo mínimo, pero ha sido para pocos grupos.</p> <p>25. Propuesta elaborada para creación de centro de atención para hijos(as) de madres trabajadoras y comerciantes.</p>	<p>Honduras y El Salvador, éste último donde les pagan mejor, y en algunos casos a USA.</p> <p>40. Falta de conservación del patrimonio urbano (movimientos y edificios)</p>		

ASPECTO AMBIENTAL – NATURAL

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>1. Existencia de bosques naturales (coníferas y latifoliadas), de las cuales quedan 5,048 hectáreas (19%) del territorio, y algunas con incentivos forestales del INAB. (fuente)</p> <p>2. Suelos con vocación forestal, ya que 23,169 hectáreas tienen pendientes mayores al 26%</p> <p>3. Base de datos con cuantificación de áreas potenciales para incentivos forestales.</p> <p>4. Importantes recursos hídricos (Ríos: Grande de Jocotán, Cayar, Garanjá(verificar), Cataratas de Guaraquiche, las quebradas Torjá, Carcar, Shalaguá, Rodeito, Las Minas, El</p>	<p>1. Alta deforestación, especialmente en zonas de recarga hídrica, así como incendios forestales, solo le queda el 19% de bosques densos y ralos. 93% del territorio (23,169 hectáreas) tiene pendientes mayores al 26%, donde se siembran granos básicos.</p> <p>2. Territorio con alta vulnerabilidad a fenómenos naturales (deslaves, inundaciones, desbordamiento de ríos, etc.), pues sus altitudes van de 300 a 1,760 m.s.n.m.</p> <p>3. Pérdida de cobertura Vegetal y fragilidad de los recursos naturales.</p> <p>4. Uso inapropiado del suelo territorial, reflejado en la ampliación desordenada de la frontera agrícola y sistemas productivos no sostenibles.</p> <p>5. Falta de guarda recursos o</p>	<p>1. Apoyo externo para aprovechar las 7,653 hectáreas de tierra sin cobertura vegetal con capacidad para cultivos perennes resistentes a condiciones adversas como el piñón, palo de Campeche, etc., donde la cooperación externa, INAB, PROFRUTA o el MAGA puedan apoyar.</p> <p>2. Con el apoyo de cooperantes se puede utilizar el 100% de fuentes de agua para el mejoramiento del servicio de agua.</p> <p>3. Existe financiamiento externo para financiar proyectos ambientales,</p>	<p>1. Fenómenos naturales: huracanes, inundaciones, terremotos, sequías, incendios forestales, deslaves, cambios climáticos.</p> <p>2. Plagas y enfermedades provenientes de otras regiones que afecten a la población humana, pecuaria y agrícola.</p> <p>3. Presencia de traficantes locales y externos que se dedican al comercio</p>

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>Abundante, Guaraquiche y Agua Fría) para el equilibrio ambiental y productivo</p> <p>5. Fauna nativa (conejo, venado, mapache, armado, tacuazin, coche de monte, gato de monte, peces y aves) y flora silvestre, como patrimonio natural y reserva biológica</p> <p>6. Existencia de fuentes de agua no contaminadas.</p> <p>7. Microclima adecuado para diversidad productiva</p> <p>8. Política municipal de uso y manejo de recursos naturales</p> <p>9. Bases de datos con información técnica y georeferenciada de las fuentes de agua.</p> <p>10. Reglamentación del uso y manejo del recurso hídrico</p> <p>11. Apoyo de la OMP y Unidad de Gestión Ambiental</p> <p>12. Se cuenta con un tren de aseo en el área urbana, cuya cuota mensual es baja Q10.00 al mes.</p> <p>13. La legalización y funcionamiento de COCODES facilita la gestión ambiental y conservación de los RRNN</p>	<p>guarda bosques, redundando en alta erosión de los suelos</p> <p>6. Contaminación de fuentes de agua, falta de protección de las mismas, uso deficiente e inadecuado del recurso.</p> <p>7. Falta de aplicación del marco jurídico en tema ambiental, provocando deterioro ambiental.</p> <p>8. Falta de un plan ambiental municipal participativo, que incluya un programa de educación ambiental adecuado y pertinente.</p> <p>9. Deficiencia de la red de drenajes de aguas pluviales</p> <p>10. Deficiente manejo de los desechos sólidos y falta de tratamiento de aguas residuales que desembocan al río grande (falta de servicios sanitarios), las aguas negras son vertidas al río Grande.</p> <p>11. Tren de aseo municipal débil, solo se cuenta con un área disponible para la deposición final de basura, la que se encuentra a cielo abierto y sin tratamiento dentro del casco urbano.</p> <p>12. Presencia de más de cinco basureros clandestinos.</p> <p>13. Alto riesgo de sufrir sequías en por lo menos 5 microrregiones del municipio.</p> <p>14. Falta de un plan municipal para la prevención y mitigación de desastres</p> <p>15. Falta de tratamiento del agua potable</p> <p>16. Falta de estudios de impacto ambiental (EIA) en diversos proyectos de infraestructura.</p> <p>17. Falta de conciencia en las familias sobre el cuidado de los RRNN</p> <p>18. Falta de certeza jurídica en terrenos aptos para incentivos forestales</p>	<p>ecoturismo, ruta turística, etc.</p> <p>4. Asesoría técnica externa para certificación de fincas y reducir la contaminación por aguas mieles.</p> <p>5. Financiamiento del Estado e internacional para el tratamiento de aguas residuales y desechos sólidos.</p> <p>6. Apoyo del MINEDUC, CONALFA, etc. para reforzar la educación ambiental en el sector educativo.</p>	<p>clandestino de madera, flora y fauna.</p> <p>4. Disminución de los afluentes hídricos provocada por el uso de la población del municipio.</p>

ASPECTO POLITICO – INSTITUCIONAL

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>1. Miembros del Concejo Municipal y del COMUDE sensibilizados y convencidos de su compromiso con el desarrollo integral</p> <p>2. Presencia del sector público a nivel municipal y departamental</p> <p>3. Existencia del plan de desarrollo municipal formulado por la sociedad civil, autoridades, sectores, cooperantes.</p> <p>4. Marco legal favorece el trabajo de las organizaciones comunitarias, por ejemplo las 87 Juntas Escolares, 48 Comités Educativos –COEDUCAS-. Así también 51 Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- de primer nivel (77% hombres y 23% mujeres) y 9 de segundo nivel, con apoyo de agentes de desarrollo rural en las 32 aldeas y 122 caseríos; 109 alcaldes auxiliares; 12 asambleas de Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE)</p> <p>5. Instituciones que apoyan la resolución de conflictos por la tierra y sensibilización a las comunidades sobre la necesidad de contar con certeza jurídica de la tierra (CLADH, Proyecto</p>	<p>1. Falta de aplicación de leyes en el ámbito municipal, especialmente en descentralización</p> <p>2. Poca presencia e incidencia de las instituciones del Estado en el desarrollo del municipio, especialmente del Organismo Ejecutivo.</p> <p>3. Falta de certeza jurídica de la tierra a nivel de productores, lo que incide en el ordenamiento territorial.</p> <p>4. Ausencia de registro de información catastral, bajo un enfoque de tierras municipales y de pueblos indígenas</p> <p>5. Falta de un plan de ordenamiento territorial</p> <p>6. Crecimiento urbano desordenado y falta de reglamento de construcción</p> <p>7. Falta de programas de mitigación y prevención</p> <p>8. Débil capacidad institucional y organizativa a nivel municipal y local</p> <p>9. Existencia de conflictos limítrofes con otros municipios, así como entre comunitarios.</p> <p>10. Hay incertidumbre sobre la hipoteca de parte del territorio derivado de la relación con CORFINA</p> <p>11. Ausencia de áreas municipales disponibles para infraestructura pública en el casco urbano (mercados, terminales)</p> <p>12. Ausencia de una política y programas de comunicación social, adecuados y pertinentes a la cultura Chortí</p> <p>13. Desactualización del registro y control de servicios públicos</p> <p>14. Falta de estudios técnicos que mejoren y hagan sostenibles los servicios</p>	<p>1. Apoyo de la cooperación internacional.</p> <p>2. Pago por servicios ambientales</p> <p>3. Existencia de COCODEs, en todas las comunidades.</p> <p>4. OMP posicionada y capacitadas en procesos de planificación.</p> <p>5. Voluntad de cooperar del gobierno central y deptal.</p>	<p>1. Cambio de autoridades en el nivel deptal. y nacional</p> <p>2. Poca interés de nuevas autoridades para dar seguimiento a proyectos.</p> <p>3. Vulnerabilidad a fenómenos naturales</p>

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<p>Ch'orti', PDH, RIC, Mancomunidad)</p> <p>6. El municipio forma parte de la Mancomunidad CopánCh'orti', y es tomada en cuenta en la Mancomunidad Trinacional</p> <p>7. Existencia de un plan de tasas municipales que requiere ser fortalecido</p> <p>8. Se ha mejorado el ornato municipal en los últimos 2 años</p> <p>9. Presencia de instituciones relacionadas con la seguridad y aplicación de la justicia (PNC, Juzgado de Paz)</p> <p>10. La municipalidad apoya financieramente con salarios de empleados del centro de salud y mantenimiento de una ambulancia para el servicio de la población y buena cantidad de maestros para el sector oficial.</p> <p>11. La Municipalidad apoya proyectos de agua, letrización, energía eléctrica, caminos, capacitación, etc.</p>	<p>públicos, ejemplo: tren de aseo, rastro municipal, agua potable, alcantarillado, transporte urbano, etc.</p> <p>15. En el tren de aseo municipal, únicamente contribuyen el 12% de la ciudadanía urbana.</p> <p>16. Ausencia de reglamentos municipales que ordenen el ornato, proteja el ambiente y regule los servicios públicos prestados</p> <p>17. Falta de cobertura de los servicios de alumbrado público, agua potable, alcantarillado, red vial, etc.</p> <p>18. No se cuenta con un plan de seguridad ciudadana con enfoque participativo</p> <p>19. Débil presencia de la PNC y debilidad del sistema de justicia</p> <p>20. Pérdida de valores éticos y morales repercuten en una mayor violencia y generación de corrupción</p> <p>21. Las responsabilidades de diferentes Ministerios del Gobierno Central son asumidas por el Gobierno municipal, lo que le debilita en sus inversiones locales, ejemplo: pago de salarios de maestros y salubristas, proyectos de energía eléctrica, etc..</p>		

Anexo No. 6 Nota aval Dirección Municipal de Planificación

Documentos que amparan el proceso

Nota aprobación del proceso de planificación alcalde municipal



Municipalidad de Santiago Jocotán
Departamento de Chiquimula, Guatemala, C.A.
Tel: 7948-5141 / Telefax: 7948-5187
Email: municipalidadjocotan@yahoo.com



Jocotán, mayo de 2010

Oficio No. 025-2010
Ref. RDG/eoa

Señores
SEGEPLAN CHIQUIMULA

Respetables Señores:

El Concejo Municipal, consciente de los procesos de coejecución y desarrollo del municipio de Jocotán y conociendo de los grandes esfuerzos por mejorar las condiciones de vida de la población el área urbana y rural que se han realizado por parte nuestra y de otras instituciones, estamos conscientes de la necesidad de contar con un Plan de Desarrollo para el Territorio Municipal que responda a las realidades de los sectores social, productivo, ambiental e institucional con información actualizada, que se enfoque en orientar la inversión Gubernamental, Internacional y Privada hacia esfuerzos conjuntos que permitan establecer armonía y desarrollar propuestas conjuntas para el desarrollo integral.

También deseamos establecer la necesidad de no solo contar con un documento impreso de Planificación de tipo Estratégico, sino de la necesidad de implementar, institucionalizar y hacerle seguimiento conjunto al proceso, estableciendo esto, nos permitirá definir el avance que hemos tenido en diferentes periodos de tiempo.

Es por ello que manifestamos nuestro compromiso de culminar y apoyar el proceso de Planificación que hemos realizado con la Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia y que estamos en la fase final de validación.

Atentamente,



Prof. Ramón Díaz Gutiérrez
Alcalde Municipal
Jocotán, Chiquimula



Trabajando por el desarrollo de nuestro Municipio.

Anexo No. 7 Nota aprobación del proceso DMP

El infrascrito, coordinador de la Oficina Municipal de Planificación -OMP- Efraín Orellana Arias, del municipio de Jocotán, departamento de Chiquimula, por medio de la presente hace constar que: -----

Que se viene realizado un proceso intenso de Planificación Municipal, con la asesoría directa de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN- a través del facilitador de planificación Ing. Ronal Edgardo Álvarez Jarquín, quien ha sido el enlace directo entre la institución antes mencionada y la parte local, donde están incluidos los actores locales de instituciones y ONG presentes en el territorio.-----

Como productos de este proceso fueron generados los análisis y mapeos de Centros Poblados, Análisis territorial, Gestión y mapeo de riesgo, elaboración del Modelo de Desarrollo Territorial Actual -MDTA-, Mapeo Participativo, Matrices de priorización que incluyen identificar la problemática y las potencialidades para generar con ello los Ejes de Desarrollo municipal, la Matriz de Planificación que obedece a enlistar una serie de programas y proyectos con ubicación en el municipio, y por último generar el Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF- el cual describe como debiera estar el municipio después de haberse concluido todo el proceso de ejecución de proyectos enlistados en la presente planificación.--

El presente ejercicio de planificación en este momento aun está pendiente de la aprobación por parte del Concejo Municipal y el Concejo Municipal de Desarrollo. -COMUDE.-----

Por lo que se extiende, firma y sella la presente a los veinticinco días del mes de junio del año dos mil diez, en una hoja de papel bond membretada de esta municipalidad.-----


Efraín Orellana Arias
Oficina Municipal de Planificación
Jocotán, Chiquimula.

Trabajando por el desarrollo de nuestro Municipio.

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2010

Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2010

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2010

Demografía, Social y ODM
Secretaría de planificación y programación de la Presidencia
Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.
<http://www.segeplan.gob.gt>
Abril 2010

Plan de desarrollo Jocotán Chiquimula



EL PLAN DE DESARROLLO UNA RUTA HACIA EL BIENESTAR DE TODOS

El plan de desarrollo es un instrumento de planificación participativa con enfoque territorial, que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio. Esta información priorizada, provee la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los Objetivos de desarrollo del milenio; Integra también, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.



La elaboración de este
Plan de desarrollo municipal
fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría
técnico-metodológica
de SEGEPLAN

