



2011 - 2025



# Plan de desarrollo Jalapa Jalapa

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 2101</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Jalapa, Jalapa y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo Municipal PD Jalapa, Jalapa.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>97 p. : il. ; 27 cm. ANEXOS. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 2101)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------	---

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de Jalapa, Jalapa, Guatemala, Centro América

PBX: 7922-7765-66

[www.munijalapa.com](http://www.munijalapa.com)

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Rafael Alfredo Sandoval Cabrera  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Jalapa, Jalapa*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Jairo Rodríguez Melgar  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Jalapa*

### **Equipo facilitador del proceso**

Israel Castro Calderón  
*Director Municipal de Planificación, Jalapa, Jalapa*

Osvelia Marisol Cuellar Escobar de Palacios  
*Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Jalapa*

Mauricio Vanheusden  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN – Cooperativa El Recuerdo, Jalapa*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación  
Territorial SEGEPLAN

## Índice General

<b>I. PRESENTACIÓN</b> .....	1
<b>II. INTRODUCCION</b> .....	2
<b>III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION</b> .....	5
<b>IV. OBJETIVOS DEL PDM</b> .....	6
4.1. Objetivo general.....	6
4.2. Objetivos específicos del PDM.....	6
<b>V. METODOLOGIA DEL PROCESO</b> .....	7
<b>VI. DIAGNOSTICO</b> .....	9
6.1 Descripción general del municipio.....	9
6.1.1 Ubicación Geográfica .....	9
6.1.2 Demografía .....	12
6.2 Historia, cultura e identidad .....	17
6.3 Dimensiones.....	19
6.3.1 Dimensión Social.....	19
6.3.2 Dimensión Ambiental.....	39
6.3.3 Dimensión Económica.....	45
6.3.4 Dimensión Político Institucional.....	55
6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual.....	59
<b>VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL</b> .....	61
7.1 Visión .....	61
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).....	61
7.3 Ejes de desarrollo .....	64
7.4 Matriz de planificación .....	67
<b>VIII. BIBLIOGRAFIA</b> .....	75
<b>IX. ANEXOS</b> .....	79
<b>X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION</b> .....	88

## Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas.....	14
Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud .....	22
Cuadro No. 3 Cobertura de Inmunizaciones.....	22
Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general.....	25
Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN.....	26
Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad .....	28
Cuadro No. 7 Cobertura educativa por sector y nivel.....	30
Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación.....	30
Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno .....	32
Cuadro No. 10 Producción agropecuaria.....	46
Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas .....	50
Cuadro No. 12 Gasto social municipal .....	56

### Índice de figuras

Figura No. 1 Ubicación geográfica Jalapa, Jalapa 2010. Fuente: Cooperativa El Recuerdo . 9	
Figura No. 2 Familia del área rural. Fuente: DMP 2010.....	17
Figura No. 3 Roles y oportunidades del gobierno municipal.....	52
Figura No. 4 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007 .....	64

### Índice de gráficos

Gráfico No. 1 Pirámide poblacional.....	13
Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad .....	42

### Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Micro regionalización municipal .....	11
Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas.....	16
Mapa No. 3 Red de servicios de salud .....	21
Mapa No. 4 Establecimientos educativos .....	29
Mapa No. 5 Dimensión ambiental.....	40
Mapa No. 6 Dimensión económica .....	53
Mapa No. 7 Dimensión político institucional .....	57
Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual .....	60
Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro .....	63

### Índice de matrices

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico .....	48
Matriz No. 2 Motores económicos.....	48
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad .....	67
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable.....	71
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local.....	73

### Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	23
Recuadro No. 2 Asistencia en partos .....	24

Recuadro No. 3 Mortalidad materna.....	24
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema.....	27
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	31
Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico .....	33
Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	35

SINER

## Siglas y Acrónimos

CAIMI	Centro de Atención Integral Materno Infantil
CAP	Centro de Atención Permanente
CER	Cooperativa El Recuerdo
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CUNSURORI	Centro Universitario de Sur Oriente
DEORSA	Distribuidora Eléctrica de Oriente
DMP	Dirección Municipal de Planificación (antes OMP)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MR	Micro-región o microrregión
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SE-CONRED	Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINAPRE	Sistema Nacional de Pre-inversión
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNP	Sistema Nacional de Planificación

SNIP  
UTD

Sistema Nacional de Información de Inversión Pública  
Unidad Técnica Departamental

SNIP



## I. PRESENTACIÓN

El Consejo Municipal de Desarrollo de Jalapa se ha propuesto impulsar el desarrollo ordenado y sostenible del municipio, por medio de una planificación participativa. Nos llena de mucha satisfacción presentar como resultado de este proceso de planificación, el PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE JALAPA con una visión de desarrollo al 2025, que ha sido elaborado y consensado con los representantes de comunidades, instituciones y actores sociales de este municipio, con la asesoría técnico-metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN– y el apoyo técnico y financiero de Cooperativa El Recuerdo.

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) define los ejes estratégicos, programas y proyectos del municipio para alcanzar la VISION MUNICIPAL que persigue que: “Para el año 2025, la población de Jalapa tiene acceso universal a servicios básicos, en un ambiente sano por el manejo de desechos y la gestión sostenible de la cuenca del río Jalapa, basando su economía en la asociatividad y encadenamientos productivos agroindustriales, comerciales e industriales para abastecer el mercado departamental y centroamericano.” El PDM define la ruta a corto, mediano y largo plazo de la inversión municipal para lograr el desarrollo del municipio, estableciendo las áreas de gestión a nivel interinstitucional y municipal. Dentro del listado de proyectos identificados para los siguientes 15 años, el COMUDE ha priorizado 8 proyectos estratégicos que impulsarán el desarrollo del municipio, siendo:

- o Acceso universal a salud comunitaria y atención de parto en el municipio de Jalapa.
- o Mejora de la seguridad alimentaria por medio de huertos familiares en comunidades priorizadas de Jalapa.
- o Construcción de 400 aulas en comunidades priorizadas del municipio de Jalapa.
- o Construcción, equipamiento y funcionamiento de un centro de formación integral para la mujer y la comunidad en el casco urbano de Jalapa.
- o Reforestación y protección de la cuenca del río Jalapa.
- o Construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales del casco urbano de Jalapa.
- o Minimización de la contaminación ambiental por desechos sólidos en el municipio de Jalapa.
- o Construcción, equipamiento y funcionamiento de un centro de formación técnica para la producción y transformación agroforestal en Aldes La Fuente, Jalapa.

Por este medio deseamos agradecer a todas las personas que colaboraron en este proceso, esperando que le den a este plan un seguimiento oportuno, para que sea implementado de manera coordinada, transparente y eficiente. Exhortamos a los funcionarios públicos, organizaciones comunitarias, sociedad civil y agencias de cooperación a poner todo su empeño en hacer viable el presente PDM, que es el instrumento por excelencia para la construcción de un municipio próspero y democrático.

Muy respetuosamente,

P.A. Rafael Alfredo Sanfóval  
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo



## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Jalapa del departamento de Jalapa, constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales, sobre la situación actual del municipio, combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio, para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial, en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral, como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.

**3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.**

El PDM se realizó, teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup>, resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático.

Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION

Entre los años 2002 y 2003, la SEGEPLAN coordinó a nivel nacional la formulación de las Estrategias de Reducción de Pobreza (ERP) departamental y municipal, utilizando una metodología participativa, que requirió de un enfoque estratégico, con definición de objetivos a mediano plazo (año 2007) y a largo plazo (año 2015) y de opciones para alcanzarlos. En el departamento de Jalapa, sólo se elaboró la Estrategia de Reducción de la Pobreza Departamental (ERPD), que sigue siendo un importante documento de referencia.

En 2007, SEGEPLAN impulsó otro esfuerzo de planificación participativa, denominado Planificación Estratégica Territorial (PET), porque incorporaba el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral de desarrollo. En el departamento de Jalapa, la PET integró únicamente a los municipios Jalapa, San Carlos Alzatate y Mataquescuintla, conformando el territorio boscoso del departamento, con una visión del 2008-2022.

En el año 2009, se inicia en el municipio de Jalapa el Proceso de Planificación Territorial, con el apoyo técnico-metodológico de SEGEPLAN y el apoyo técnico-financiero de Cooperativa El Recuerdo RL., de San Pedro Pinula, por medio del financiamiento de la Provincia de Amberes, Bélgica y la Dirección de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco, España. El punto de partida de este proceso de planificación ha sido la información oficial del municipio por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Sistema Nacional de Información Territorial (SINIT) de SEGEPLAN, enriquecida con la información proporcionada por la municipalidad, las instituciones de gobierno y por representantes de la sociedad civil con presencia en el municipio, durante los 16 talleres y 7 reuniones técnicas del proceso de planificación.

El proceso de planificación ha fortalecido la capacidad local de los actores de desarrollo, a través de un Diplomado de Gestión Territorial, organizado por SEGEPLAN, Cooperativa El Recuerdo RL. y el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), donde participaron integrantes de las DPM, de las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM), de la Unidad Técnica Departamental (UTD) y representantes sectoriales, institucionales y sociales del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE).

## IV. OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo, que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### 4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional, con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local, para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis, orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población, relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación; además, contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial -SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el departamento. La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores, se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, estrategias de reducción de la pobreza, planes

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

departamentales de salud, educación entre otros; y, el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

## **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, dando como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

## **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF-. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

## **Fase IV: Auditoria del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso



## VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico territorial realizado en el municipio de Jalapa es la imagen del municipio, que caracteriza, cuantifica, cualifica y ubica las dinámicas propias de su territorio, analizando las relaciones intra e intermunicipales que se producen en el mismo, desde cuatro dimensiones de desarrollo: la dimensión social, económica, ambiental y la dimensión político institucional. El diagnóstico nos ayuda a encontrar las potencialidades para el desarrollo a través de una metodología participativa.

### 6.1 Descripción general del municipio

#### 6.1.1 Ubicación Geográfica

##### a. Ubicación

El municipio de Jalapa se constituye en uno de los 7 municipios del departamento, de la región IV Suroriente de Guatemala. La cabecera municipal dista de la ciudad capital vía Sanarate a 102 kms. y vía Jutiapa a 172 kms, el municipio está localizado a 1,362 msnm, a una latitud de 14°38'02" y longitud 89°58'52"; geográficamente limita al norte con Guastatoya (El Progreso); al este con San Pedro Pinula y San Manuel Chaparrón (Jalapa); al sur con San Carlos Alzatate, Monjas y Mataquesuintla (Jalapa) y al oeste con Sanarate, Sansare (El Progreso) y Mataquesuintla (Jalapa). (IGN 2000)

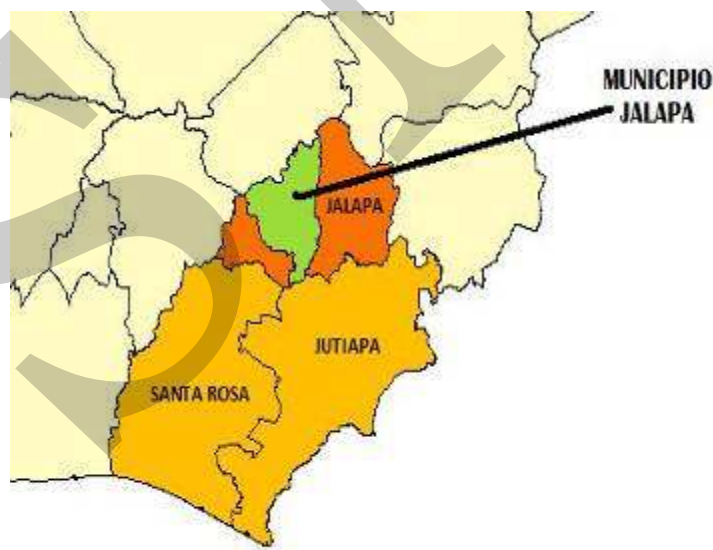


Figura No. 1 Ubicación geográfica Jalapa, Jalapa 2010. Fuente: Cooperativa El Recuerdo

## **b. Extensión territorial**

El IGN establece que el municipio tiene una extensión territorial de 544 km<sup>2</sup>, sin embargo el Instituto Nacional de Estadística (INE 2002) le atribuye una extensión de 686 km<sup>2</sup>. De acuerdo a los datos del INE, Jalapa abarcaría el 33.7% del área total del departamento.

## **c. División político-administrativo y micro-regionalización (MR)**

Según el censo poblacional del INE de 2002, el municipio de Jalapa contaba con 134 lugares poblados, distribuidos de la siguiente manera: área urbana, ciudad de Jalapa dividida en una colonia, área rural con 31 aldeas, 87 caseríos, 2 parajes, 12 fincas, y otra categoría de poblado.

Según acuerdo municipal de 2010, que actualiza las categorías de los lugares poblados del municipio, Jalapa cuenta con 191 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con la Ciudad, dividida en 5 barrios, 21 colonias y su área rural con 40 aldeas, 121 caseríos, 1 paraje y 3 fincas.

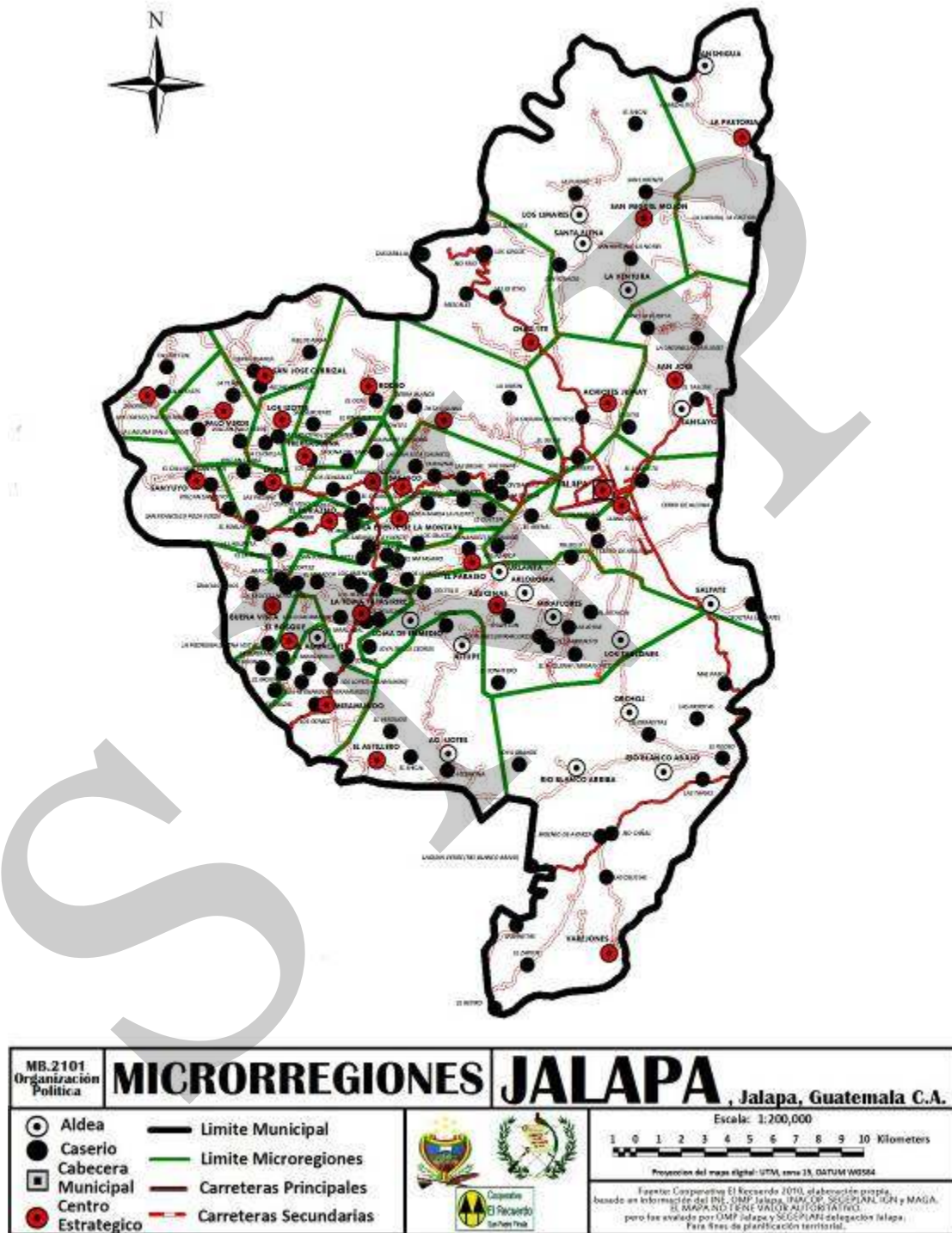
El mapa siguiente nos muestra la ubicación de los lugares poblados del municipio de Jalapa, en base al acuerdo municipal 2010 y/o INE dentro de sus 28 microrregiones.

Los lugares poblados de Jalapa están organizados por micro región de acuerdo a variables que inducen la eficiencia del gasto público: 1) cercanía entre los mismos (radio promedio de 2 Km.), 2) población (2000 habitantes promedio) y 3) zonas con problemática y vías de acceso en común<sup>6</sup>. El análisis de lugares poblados establece la demografía por micro región y comunidad, la organización social, la situación del servicio de salud y educación. (Véase anexo 1)

---

<sup>6</sup> La micro regionalización fue producto de varios ejercicios de análisis de lugares poblados, realizados con la DMP, OMM e informantes clave; se organizaron los lugares poblados en veintiocho (28) micro regiones (MR) facilitando el proceso de planificación para plantear soluciones a las distintas necesidades, cada micro región tiene su centro estratégico, siendo la aldea, donde convergen los caseríos vecinos para recibir ciertos servicios más complejos (ciclo básico, puesto de salud, mercado cantonal, etc.) que no se pueden dar en cada comunidad, por el número de habitantes que requiere la demanda para ser un servicio eficiente.

Mapa No. 1 Micro regionalización municipal  
Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

## 6.1.2 Demografía

### a. Población urbana y rural

Según el XI censo de población y VI de habitación del Instituto Nacional de Estadística (INE 2002a), Jalapa tiene una población censada de 105,796 habitantes, siendo el 44% de la población del departamento. Para 2010, se estima una población de 138,740 habitantes (INE 2002b), proyectándose un crecimiento poblacional anual del 3.1% aproximadamente<sup>7</sup>.

La densidad poblacional del municipio, estimada para 2010 es de 202 habitantes por km<sup>2</sup>., siendo es una de las más altas del departamento. La mayor concentración poblacional se da en el casco urbano y la montaña Xalapán, habiendo una menor concentración poblacional en Ladinos Pardos y la zona del volcán Jumay.

La población de Jalapa está concentrada en comunidades rurales (63%), tan solo un 37% de la población vive en el casco urbano.

### b. Etnicidad, distribución por edad, género y flujos migratorios

En Jalapa, gran parte de su población rural se identifica como descendiente de la etnia maya-poqomam. El 30% de su población se identificaba como indígena (INE 1994); para el 2002 bajó la proporción de población indígena de la etnia maya-poqomam y xinca a 8% (INE 2002a).

Los jalapanecos dividen el territorio en tres sectores: la comunidad de Santa María Jalapa (Xalapán), la comunidad de Ladinos Pardos y el sector Jumay (Dary, 2003). Las comunidades indígenas de Xalapán, Ladinos Pardos y Buena Vista son integrados por pobladores de la etnia Poq'omam y Xinca.<sup>8</sup>

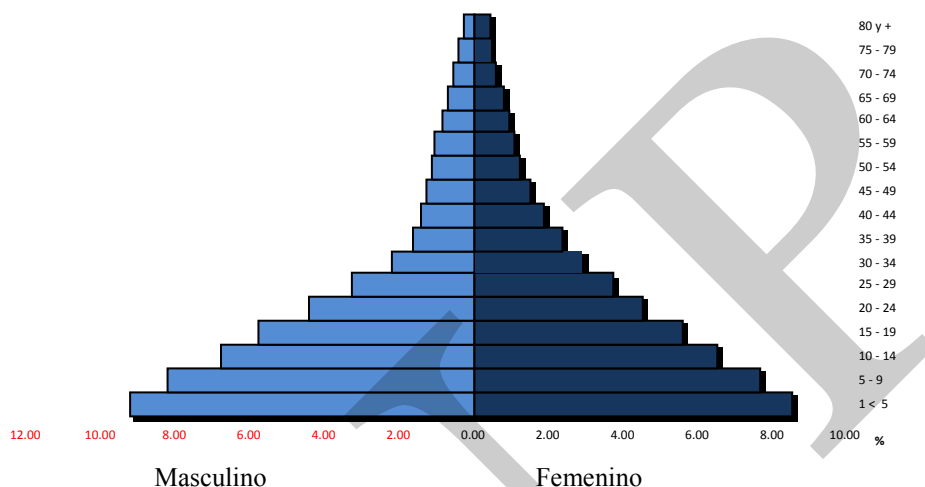
La población de Jalapa es eminentemente joven, siendo un 57% menor de 20 años, la razón de masculinidad es de 95; aproximadamente existe igual número de hombres (51,566) y mujeres (54,230). En el rango de 25 a 35 años había en 2002 mucho más mujeres, bajando a 81 la razón de masculinidad (INE 2002a), tal como se puede observar en la gráfica No.1

---

<sup>7</sup> El crecimiento población es mayor en la montaña Santa María Xalapán, quienes continuamente están requiriendo mejora y ampliación de la cobertura de los servicios básicos.

<sup>8</sup> La población indígena del municipio ha perdido en parte su identidad y cultura indígena a causa de la discriminación y la falta de estrategias culturales, lo que se refleja en la baja proporción de población indígena que disminuyó 22%.

**Gráfico No. 1 Pirámide poblacional  
Jalapa, Jalapa 2010**



Fuente: INE 2002.

La migración interna reporta 21,474 emigrantes permanentes y 7,780 personas que han venido a residir en el municipio lo que equivale al 27% de la población (INE 2002a); la migración temporal se observa más hacia la ciudad capital por trabajo y estudio.

### c. Condiciones de Vida

#### Pobreza y pobreza extrema

En el municipio de Jalapa, la tasa oficial de pobreza general es de 68.7%, y la tasa de pobreza extrema es de 28.1% (SEGEPLAN, 2006). Con relación al ODM, la meta municipal para el 2015 es de 13.6 con una brecha de -14.5 (SEGEPLAN 2010)<sup>9</sup>.

El índice de desarrollo humano (IDH) es de 0.589, mientras que el índice de salud es de 0.614, de educación es 0.580 e ingresos 0.572, (PNUD 2005), éstos datos reflejan la falta de oportunidades de desarrollo en el municipio y sobre todo en las comunidades rurales.

<sup>9</sup> La tasa de pobreza es mayor en la población indígena y rural, por su bajo nivel de escolaridad y su situación agraria, que no le permite tener acceso a tierras productivas. Muchos jóvenes migran cada año a EEUU, por la falta de oportunidades laborales en este municipio y contribuyen por medio de remesas familiares a la economía de sus familias.

### Calidad de vida

El índice de calidad de vida (SEGEPLAN 2008b), ubica a Jalapa en el número 168 de 332 municipios del listado nacional, con un nivel de vida media.

El Cuadro No.1 muestra la distribución de necesidades básicas insatisfechas (NBI)<sup>10</sup> por MR en relación a las 98 MR del departamento de Jalapa, el Municipio cuenta con 28 MR; en verde se identifican 4 MR con mejor desarrollo, en amarillo 5MR con desarrollo regular, en naranja 13 MR con deficiencia de necesidades básicas y en rojo las 6 MR con alta precariedad y subdesarrollo

Podemos observar que la región urbana y periurbana de Jalapa tiene buen grado de satisfacción de sus necesidades básicas, mientras que las comunidades de la Montaña Xalapan son las que menor desempeño presentan.

**Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas  
Jalapa, Jalapa**

MICRO REGION	POB INE 2002	COCODE	ALDEA	CASERIO	FINCA	PARAJE	CAT.URBANA	Necesidades Básicas Insatisfechas				
								Mujeres Alfabetas	Situación de Vivienda	Saneamiento	Desnutrición Crónica	NBI
1. CASCO URBANO JALAPA	30,408	8	0	0	0	0	22	83%	9%	96%	22%	2
2. PERIFERIA LLANO GRANDE	3719	5	1	8	1	0	3	73%	30%	70%	38%	20
3. PERIFERIA ACHIOTES JUMAY	1777	4	1	2	0	0	1	70%	32%	78%	21%	10
4. CHAGUITE	3,222	3	1	6	1	0	0	63%	69%	59%	50%	49
5. SAN JOSE	1085	5	2	4	1	0	0	69%	44%	54%	34%	31
6. SAN MIGUEL MOJON	2527	8	4	5	0	2	0	60%	70%	56%	37%	50
7. LA PASTORIA	2,801	3	2	2	2	0	0	47%	71%	38%	61%	73
8. AZUCENAS	3313	11	6	10	0	0	0	48%	76%	76%	59%	64
9. EL ASTILLERO	1358	4	3	4	1	0	0	51%	82%	88%	61%	62
10. VAREJONES	1950	8	4	13	3	0	0	49%	81%	50%	63%	80
11. MIRAMUNDO	2,593	4	2	5	0	0	0	52%	73%	64%	73%	72
12. EL BOSQUE	1825	4	1	3	0	0	0	48%	85%	68%	62%	77
13. BUENA VISTA	1,910	3	1	3	0	0	0	46%	79%	79%	76%	70

<sup>10</sup> La clasificación de NBI es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Usualmente utiliza indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas (vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo), disponibles en los censos de población y vivienda. Para fines de este plan de desarrollo se organizaron datos censales (INE 2002a, SESAN 2008) identificando el porcentaje de mujeres alfabetas, viviendas con piso de tierra, hogares sin servicios sanitarios (letrinas) y la tasa de desnutrición crónica en escolares por micro-región (MR) para determinar las necesidades básicas insatisfechas por MR.

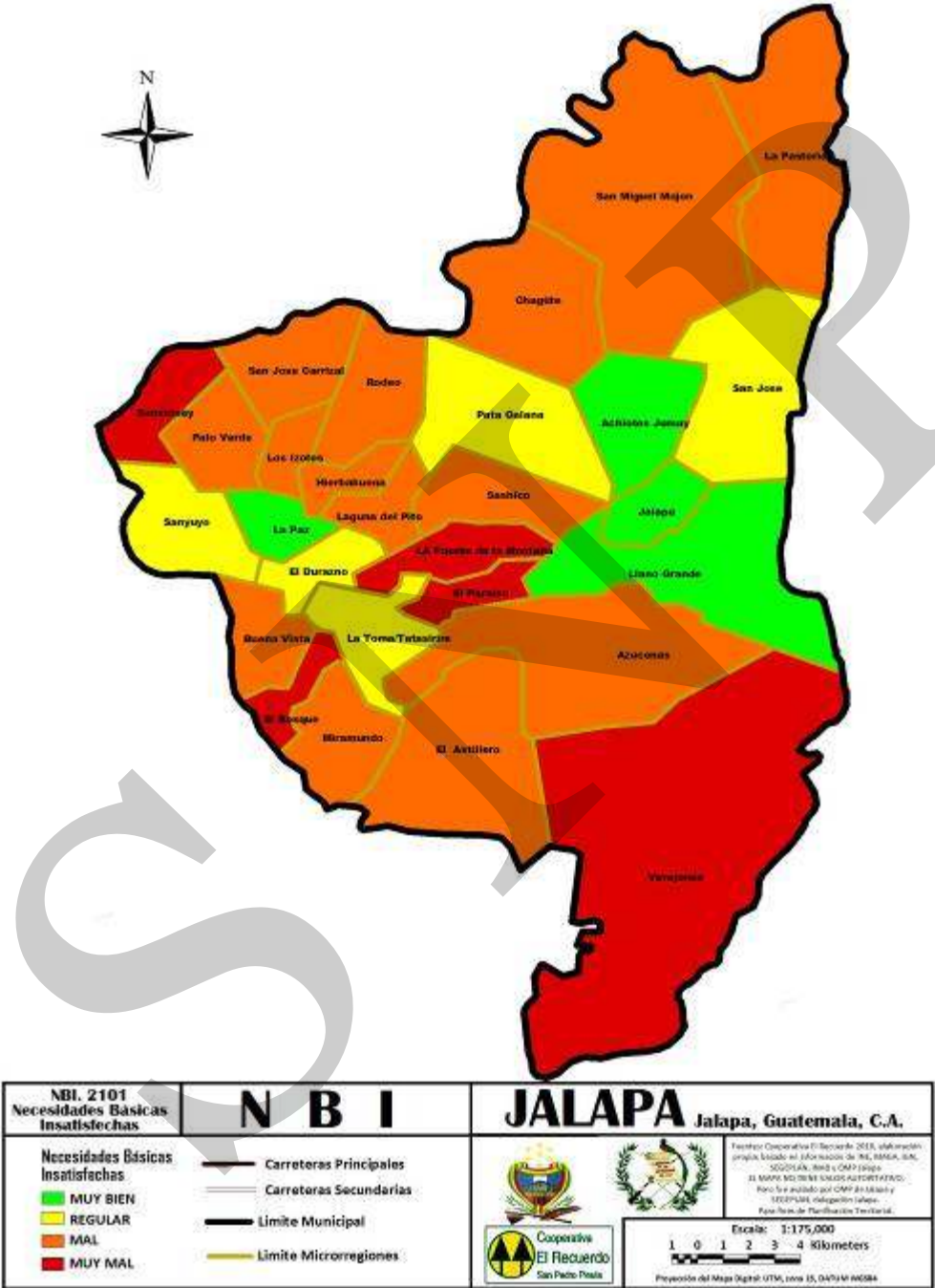
MICRO REGION	POB INE 2002	COCODE	ALDEA	CASERIO	FINCA	PARAJE	CAT.URBANA	Necesidades Básicas Insatisfechas				
								Mujeres Alfabetas	Situación de Vivienda	Saneamiento	Desnutrición Crónica	NBI
14. LA TOMA/TATASIRIRE	2,549	10	1	10	0	0	0	66%	72%	54%	45%	48
15. EL PARAISO	3,642	4	1	4	0	0	0	43%	85%	75%	66%	75
16. LA FUENTE	4,554	4	1	6	0	0	0	41%	83%	36%	58%	83
17. SASHICO	3297	7	1	6	0	0	0	56%	77%	92%	65%	55
18. PATAGALANA	2,545	4	0	5	0	0	0	63%	65%	92%	58%	32
19. LAGUNA DEL PITO	2,274	4	0	5	0	1	0	53%	73%	84%	56%	51
20. EL RODEO	2,922	2	1	2	0	0	0	61%	77%	87%	65%	53
21. HIERBABUENA	1,617	4	1	3	0	0	0	54%	81%	87%	69%	63
22. LOS IZOTES	2,590	3	1	2	0	0	0	53%	78%	85%	58%	58
23. SAN JOSE CARRIZAL	2,099	3	1	3	0	0	0	48%	69%	72%	54%	59
24. PALO VERDE	4,042	4	1	4	0	0	0	41%	76%	71%	70%	71
25. SANSIRISAY	2184	3	0	3	0	0	0	31%	86%	92%	75%	74
26. LA PAZ	3351	5	1	4	0	0	0	70%	60%	73%	25%	22
27. EL DURAZNO	5,772	7	1	6	0	0	0	65%	75%	64%	42%	46
28. SAN YUYO	3,616	4	1	3	0	0	0	63%	42%	32%	24%	36
POBLACION DISPERSA	254	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL JALAPA	105,796	138	40	131	9	3	26	65%	49%	80%	52%	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Las zonas más postergadas (en rojo) son las comunidades más alejadas del casco urbano, ubicadas en la Montaña Xalapan y Norte del Municipio, donde predomina la agricultura de subsistencia, (Véase, mapa No.2).<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Los indicadores de necesidades básicas insatisfechos indican que es urgente implementar una estrategia eficaz de reducción de la pobreza que incluye la formación laboral, asistencia agropecuaria y financiera y fortalecer la organización campesina para mejorar las condiciones de vida en este municipio (Taller 10, Productividad. PPT. 15/07/2009)

Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas  
Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010



## 6.2 Historia, cultura e identidad

### a. Historia

El departamento de Jalapa y su cabecera fueron creados por decreto número 107 del 24 de noviembre de 1873: "Considerando: Que la extensión del departamento de Jutiapa es tan grande que dificulta la vigilancia de las autoridades en todos los puntos de su comprensión: Se establece un nuevo departamento que se denominará de Jalapa, cuya cabecera es la villa de este nombre. Este departamento estaría integrado por: Jalapa, Guastatoya, Sansare, Sanarate, Soledad, Alzatate, Ingenio de Ayarza, Monjas, Chaparrón, Agua Blanca, Jilotepeque, Pinula, Santo Domingo, Achiote, Jutiapilla y Achiotes del Cerro de Jumay", el 26 de agosto de 1878 se elevó Jalapa a categoría de ciudad

La ciudad Jalapa fue conocida durante el período hispánico, como Santa María Xalapán, luego Santa María Jalapa, siendo el nombre geográfico oficial Jalapa, la cual se deriva del náhuatl xal-a-pán que significa "lugar en agua arenosa", siendo conocida como la "Climatológica de Oriente".

### b. Idioma local, costumbres y tradiciones

En el casco urbano de Jalapa, la población es mestiza, mientras que la población rural es descendiente del pueblo poqomam y xinca, siendo su idioma oficial el español. Según el último censo, solo un bajo porcentaje de la población de Jalapa se identifica como indígena, se puede observar que los marcadores culturales como idioma, traje y religión maya se han perdido en el transcurso de los años. A pesar de lo anterior, es importante hacer la observación que las comunidades indígenas de Jalapa aún tienen una gran importancia en la vida diaria de la población rural, por ser los dueños y administradores de las tierras de Santa María Jalapa, Ladinos Pardos y Buena Vista.

La población indígena femenina aún utiliza un traje típico de tela ligera y delantal, que se aprecia en la figura No. 2, los hombres ya no utilizan un traje típico.



Figura No. 2 Familia del área rural. Fuente: DMP 2010.

La religión ha sido predominantemente católica; sin embargo, en las últimas décadas se ha dado un gran incremento de grupos evangélicos de diferente denominación.

La fiesta patronal ha cambiado muchas veces de fecha. Por acuerdo gubernamental del 26 de agosto de 1881, se estableció la feria para los días 29, 30 y 31 de diciembre, en 1970 se dispuso que la feria titular se celebre del 2 al 5 de mayo con el nombre de Feria de la Cruz, posteriormente fue trasladada al 15 de septiembre en honor a las fiestas septembrinas. En el año 2009 se trasladó la feria titular al 24 de noviembre siendo la fecha de su fundación, sin embargo, en 2010 nuevamente se reasigna para el 15 de septiembre.

### **c. Patrimonio histórico, cultural y arqueológico**

El Instituto Normal Centroamericano de Varones, Instituto Normal Centroamericano para Señoritas y el Puente de Chipilapa son reconocidos patrimonio cultural de Jalapa. En el parque central se puede apreciar un ejemplar de madera petrificada, la Iglesia Catedral y Nuestra Señora del Carmen son notables por sus buenas imágenes y sus alhajas; el municipio aún conserva el templo de Minerva, sin embargo se encuentra en completo abandono.

El municipio cuenta con un museo histórico privado y una serie de políticos, poetas y músicos nacidos en la localidad, destacando los hijos ilustres y literatos: Oscar Clemente Marroquín Rojas, (periodista), Manuel María Ávila Ayala (fundador de la CDAG), Silvano Antonio Carias Recinos (médico), Manuel Ruano Mejía, Joel Aquino Arreaga (ciclista), Melinton Salazar Estrada, Ivonne Nineth Recinos Aquino y Julio Fausto Aguilera Alfaro (poetas), Hada Leticia Marroquín Castañeda (maestra), María Carlota Sandoval Vda. De Morales (alcaldesa).

La población del casco urbano tiene acceso a seis bibliotecas: Biblioteca Municipal, Centro Universitario de Sur Oriente, Colegio Particular Mixto Liceo Jalapa, Instituto Normal Centroamericano para Señoritas (INCAS), Instituto Normal Centroamericano para Varones y en el Instituto Experimental “Dr. Silvano Antonio Carias”. Se cuenta con una ludoteca “Aprendiendo Jugando” que funciona en las instalaciones de la nueva terminal de buses, la cual es donación de Plan Internacional.

Se tiene servicio de cable satelital privado (TV Cable Universal) y varias emisoras de radio, la cobertura de internet se ha ampliado a través de los cafés internet y servicios inalámbricos de las empresas Tigo y Claro.

### **d. Recreación**

Jalapa cuenta con un parque municipal, complejo polideportivo y estadio municipal en el casco urbano, también cuenta con un centro turístico privado: Cascada de Tatasirire, ubicado en la montaña de Santa María Xalapán.

## 6.3 Dimensiones

### 6.3.1 Dimensión Social

#### a. Salud

##### **Red de servicios**

El municipio de Jalapa cuenta con dos distritos municipales de salud, siendo el Distrito I Jalapa con 86,414 habitantes y el Distrito VIII San Yuyo con 47,618 habitantes (MSPAS 2008).

La memoria de labores del MSPAS de 2008 indica que el 45% de la población (59,843 habitantes) es cubierta por los servicios institucionales del MSPAS, constituido por 2 Centros de Salud y 7 Puestos de Salud; mientras que el 55% restante (74,189 habitantes) es atendido por las prestadoras de servicios de salud (PSS) Cooperativa El Recuerdo y Proyecto Cactus, en el marco del Programa de Extensión de Cobertura, no habiendo comunidades sin acceso a servicios de salud.

El MSPAS brinda los siguientes servicios:

- Hospital Nacional Departamental “Nicolasa Cruz”, ubicado en la cabecera municipal de Jalapa, con atención de especialidades médicas.
- Hospital oftalmológico, administrado por Misión Cubana, anexo al Hospital Nacional.
- Centro de Salud tipo B, en la cabecera departamental.
- Centro de Atención Permanente (CAP) en aldea San Yuyo, con horario ampliado de atención las 24 horas del día, los 7 días de la semana.
- 7 Puestos de Salud en las aldeas Azucenas, San Miguel Mojón, Laguneta, San José Carrizal y Sansirisay y recién establecidos en Los Izotes y Buena Vista.
- 30 Centros de Convergencia con atención permanente por auxiliar de enfermería, de los cuales hay 18 centros administrados por Cooperativa El Recuerdo (Astillero, Bosque, Guacamayas, Miramundo, Paraiso, Divisadero, Duraznal, Llanitos, Patagalana, Toma, Sansurutate, La Lagunilla, Palo Verde, Laguna de Itzacoba, Palo Verde, Hierbabuena, Sashico, La Paz y Laguna del Pito) y 12 centros por Asociación CACTUS (El Chagüite, Quebraditas, El Rodeo, Araizapo, El Durazno, El Roblar, Talquezal, La Pastoria, Los Limares, Arloroma, Guaje y La Fuente de la Montaña) en el marco del Programa de Extensión de Cobertura.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> Compromiso 36 del Programa Presidencial Gobernando con la Gente 17 (3 octubre 2009): Formación e incorporación de auxiliares de enfermería para la atención de los centros de convergencia en Jalapa, dicho compromiso conlleva asignar a partir de 2011 una auxiliar de enfermería para atención permanente a por lo menos 10 Centros de Convergencia ubicados en Palo Verde, Laguna de Itzacoba, Laguna del Pito, La Paz, La Fuente de la Montaña, La Pastoria, Hierbabuena, El Rodeo, El Chagüite, Quebraditas, La Lagunilla, Sansurutate y Sashico de éstos los primeros seis ya cuentan con infraestructura propia.

El municipio de Jalapa cuenta además con los siguientes servicios de salud:

- IGSS: En la cabecera departamental hay consultorio del IGSS con encamamiento y servicio de atención por accidentes, enfermedad común y maternidad, con atención de especialidades médicas.
- Centro de rehabilitación –FUNDABIEN- asiste a la población con capacidades especiales del departamento.
- Centro de recuperación nutricional administrado por la Fundación Castillo Cordoba.
- 38 farmacias, 75 clínicas médicas particulares y 4 sanatorios privados, siendo muy variada y extensa la oferta de servicios privados de salud en el municipio.

### **Infraestructura en salud**

En los últimos años se han construido 20 Centros de Convergencia, por lo cual existen mejores condiciones para prestar el servicio; la construcción y equipamiento de 10 nuevos Centros de Convergencia permitirá mejorar las condiciones mínimas para la atención en salud en las Aldeas Hierbabuena, La Lagunilla de Palo verde, Sansurutate, Sashico, Araizapo, El Chagüite, El Durazno, El Roblar, El Rodeo, Quebraditas. (SEGEPLAN 2009d). Además es necesario darle mantenimiento oportuno a los Puestos y Centros de Salud, para mantener las condiciones apropiada en el servicio con calidad.

Los centros de salud de Jalapa y Sanyuyo cuentan con su respectiva ambulancia, sin embargo, se requiere ampliar la infraestructura del Centro de Salud de Sanyuyo y asignarle más personal para que pueda fortalecer su función de centro de referencia integral para las comunidades de Xalapan. La Dirección del Área de Salud y Centro de Salud de Jalapa no cuenta con edificio propio lo que limita prestar un mejor servicio administrativo.

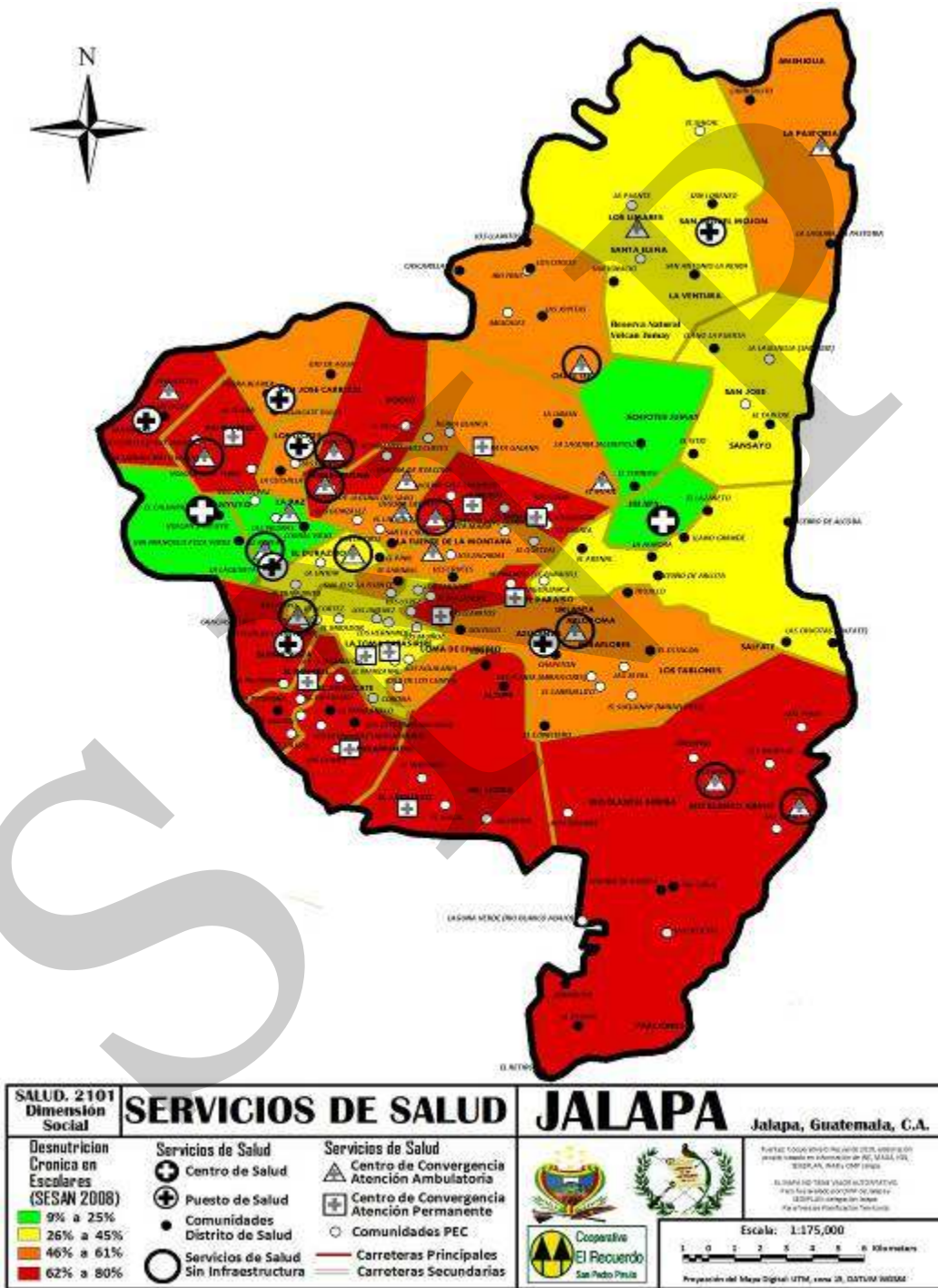
El IGSS no cuenta con infraestructura apropiada y propia para prestar el servicio con calidad, que demanda la población afiliada, por lo cual deberá gestionarse la construcción del Hospital del IGSS, que ya cuenta con terreno propio desde hace varios años.

El mapa No. 3 muestra la distribución de servicios de salud en Jalapa, evidenciando que el Programa de Extensión de Cobertura cubre la mayoría de sus comunidades rurales.<sup>13</sup> El fondo del mapa lo constituyen las altas tasas de desnutrición crónica en escolares, que afecta hasta el 52.2% de los niños de primer grado, según el censo de MINEDUC 2008 y se concentran en las micro regiones atendidas por extensión de cobertura.

---

<sup>13</sup> En los últimos dos años hubo una mejora significativa en la red de servicios comunitarios del municipio, al haberse reforzado los Puestos de Salud y construirse el Centro de Salud en Sanyuyo; el Programa de Extensión de Cobertura ha mejorado el acceso a salud en comunidades rurales, sobre todo en los Centros de Convergencia con atención permanente. La población se queja de falta de medicamentos, materiales y suministros necesarios para atender la demanda de servicios de salud, debido al recorte financiero del MSPAS (Taller 8. Análisis de Salud, PPT 10/07/2009.)

Mapa No. 3 Red de servicios de salud  
Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### Producción de servicios en salud

El distrito de Jalapa atendió en 2008 un total de 41,233 consultas lo que representa el 47.7% de la cobertura de sus habitantes y el distrito de Sanyuyo brindó 28,864 consultas siendo el 60% de la cobertura (Cuadro No 2).

**Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud  
Jalapa, Jalapa**

Producción de Consultas	Distrito Jalapa			Distrito Sanyuyo		
	M	F	Total	M	F	Total
Número de Pacientes Nuevos	6243	6243	12486	2,609	5848	8,457
Número de Primeras Consultas	9876	9877	19753	4519	10512	15031
Número de Re-consultas	3793	3793	7586	75	4251	5002
Número de Emergencias	650	661	1311	78	83	161
Número de Pacientes referidos	46	51	97	74	139	213
Total de Consultas	20608	20625	41233	8,031	20833	28,864

Fuente. MSPAS 2008

El cuadro No 3 muestra las coberturas de vacunación infantil, logrando la meta el Distrito I, Sanyuyo alcanza la meta de 95% por tipo de biológico.

**Cuadro No. 3 Cobertura de Inmunizaciones  
Jalapa, Jalapa**

Vacuna	BCG	ANTIPOLIO	PENTAVALENTE	SPR
Distrito I. Jalapa	108	104	104	101
Distrito VIII. Sanyuyo	81.7	88.8	88.8	95

Fuente. MSPAS 2008

### La mortalidad infantil<sup>14</sup>

El distrito I informa que hubo 33 muertes en la niñez en 2008, de los cuales 23 en niños menores de un año, esto nos da una tasa de mortalidad infantil de 11/1000 nacidos vivos y una tasa de mortalidad en la niñez de 16/1000 NV. El distrito VIII Sanyuyo informa que en 2008 hubo 61 muertes en la niñez, de los cuales 42 en niños menores de un año, con tasa de mortalidad infantil de 27/1000 nacidos vivos y tasa de mortalidad en la niñez de 40/1000 NV; lo anterior evidencia que la población urbana (Distrito I) es favorecida con respecto a la población rural (Sanyuyo).

Las principales causas de mortalidad en la niñez siguen siendo enfermedades prevenibles: neumonía, diarreas, asfixias de nacimiento, infección intestinal, disentería y desnutrición; sin embargo, es más alta en las comunidades donde las madres tienen menos escolaridad y

<sup>14</sup> Un indicador importante del desempeño del sistema de salud es la tasa de muertes de niños menores de un año (mortalidad infantil) y de niños menores de 5 años (mortalidad en la niñez).

donde persisten más altos índices de desnutrición crónica, como Sansirisay, Buena Vista y Patagalana.

**Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años  
Jalapa, Jalapa**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	11	16
Departamental	1	12
Nacional	30	42



Fuente: MSPAS; DAS, MEMORIA 2008

**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 16 y para los menores de un año de 11.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario la construcción y equipamiento de la sala de maternidad en el área, construcción de centros de convergencia y la contratación de auxiliares de enfermería en los centros de convergencia.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**La mortalidad materna**

En el municipio de Jalapa, se registraron en 2008 siete muertes maternas: una muerte materna en el distrito de Jalapa (por retención de placenta) y 6 casos en el distrito de Sanyuyo (1 por retención de placenta y 5 por shock hipovolémico), lo que nos da una razón de mortalidad materna de 200/100,000 NV.

Para el año 2009 el MSPAS reporta que el 55% de recibió atención médica, el ODM 5 establece que todo embarazo y parto implica riesgos y debe ser atendido por personal calificado, por lo que habrá que mejorar el acceso a dichos servicios, por ser un riesgo latente, especialmente en las madres adolescentes que representan un 18%..

**Recuadro No. 2 Asistencia en partos  
Jalapa, Jalapa**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	1829	55
Comadrona	1446	44
Empírica/Ninguna	47	1
Total de partos	3322	100



Fuente: MSPAS 2009.

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio existe aún un porcentaje considerable de partos, que son atendidos por comadrona, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 246 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 3 Mortalidad materna  
Jalapa, Jalapa**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	7
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	200
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134



Fuente: MSPAS, DAS, MEMORIA 2008 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con acciones que permitan la mejora de atención al parto calificado y mejorar los servicios de atención de la madre y el neonato.

Fuente: SEGEPLAN, 2010



### VIH/SIDA, Tuberculosis, Paludismo y Dengue

Se reportaron en 2008 tres casos de VIH+ en el Distrito de Sanyuyo: 2 hombres y 1 mujer que se encontraba en estado de gestación y recibió tratamiento con AZT.

En cuanto a la Tuberculosis, se reportaron 5 casos nuevos Bk positivos en todo el municipio, de los cuales 2 correspondían a Jalapa y 3 a Sanyuyo; todos recibieron su tratamiento curativo y fueron detectados 6 casos de paludismo (*Plasmodium Vivax*).<sup>15</sup>

### La mortalidad general

En 2008 se reportaron 398 muertes, lo que da una tasa de mortalidad general de 302 por 100,000 habitantes, siendo las principales causas de muerte las enfermedades prevenibles como la neumonía y enfermedades cardiovasculares.

**Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general  
Jalapa, Jalapa**

No.	Causas de Mortalidad General	M	F	D.I	M	F	D.VIII	Total
1	Neumonía y Bronconeumonía	20	9	20	10	8	18	38
2	Infarto agudo del miocardio	11	12	23	4	5	9	32
3	Accidente Cerebro Vascular	7	12	19	5	6	11	30
4	Paro cardiaco	9	6	15	8	3	11	26
5	Disparo Arma de Fuego	12	0	12				12
6	Asfixia	9	1	10				10
7	Shock hipovolémico				1	7	8	8
8	Cáncer gástrico, pulmón y próstata				3	4	7	7
9	Heridas por arma blanca	6	0	6				6
10	Diabetes Mellitus	2	1	3				3
	Resto de causas	98	104	199	15	12	27	226
	<b>Total de causas</b>	<b>162</b>	<b>145</b>	<b>307</b>	<b>46</b>	<b>45</b>	<b>91</b>	<b>398</b>

Fuente: MSPAS 2008

<sup>15</sup> El municipio de Jalapa es considerado endémico para enfermedades transmitidas por vectores como paludismo, dengue y enfermedad de Chagas, para lo cual existen acciones constantes de fumigación que realiza la División de vectores para reducir la proliferación de zancudo y chinches.

## b. Seguridad Alimentaria

### Desnutrición crónica

El Censo Nacional de Talla en Escolares, realizado por el Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN 2008), califica el municipio de Jalapa con categoría de vulnerabilidad nutricional alta. El 52.2% de sus escolares se encuentra con retardo en talla<sup>16</sup>, habiendo 34.9% con retardo moderado y 17.3% con retardo severo. El MAGA en el 2003, califica al municipio de Jalapa altamente vulnerable a inseguridad alimentaria.<sup>17</sup>

**Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN  
Jalapa, Jalapa**

Índice integrado de la situación alimentaria	regular deficiente
1. Déficit de disponibilidad de alimentos	Medio bajo
2. Extrema pobreza	alta
3. Desnutrición crónica	media
Índice integrado de la capacidad de respuesta	media baja
4. Disponibilidad de tierra agrícolas	baja
5. Dotación de carreteras	Media alta
Índice integrado de amenazas climáticas	Alto
6. Afectados por heladas	muy baja
7. Afectados por inundaciones	Medio bajo
8. Afectados por sequía	Alta

Fuente: MAGA 2003

### Comunidades en Riesgo

Según la SESAN, el municipio tiene 18 comunidades con “alto riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional”: Agua Caliente, Altupe, Anshigüa, Cerro de Alcoba, Copalito, El Calvario, El Cedral, El Quetzal, El Talquezal, Joya de Los Cedros, La Vicentina, Laguna Seca, Las Brisas, Las Cruces, Las Peñas, Los Mezcales, San Ignacio, San José La Fuente.<sup>18</sup>

### Servicios nutricionales

En el casco urbano se encuentran habilitados dos centros de recuperación nutricional: uno administrado por el programa de Cohesión Social y el otro por la Fundación Castillo Córdova.

<sup>16</sup> El retardo en talla indica una desnutrición crónica y limita el desarrollo cerebral, causa trastornos de aprendizaje y aumenta el riesgo de fracaso escolar.

<sup>17</sup> En el taller de análisis de Seguridad Alimentaria y Nutricional, PPT 14/07/2009, se estableció que la principal amenaza del municipio es la sequía y los fuertes vientos que reducen la cosecha de granos básicos y afectan directamente la dieta familiar.

<sup>18</sup> Total de lugares poblados categorizados según el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional por lugar poblado, en el municipio de Jalapa al 2/11/09.

La Cooperativa El Recuerdo a través del programa de extensión de cobertura hace entrega de VITACEREAL a los comunitarios atendidos, el MAGA entrega la bolsa solidaria como un programa de gobierno para la mitigación de los problemas nutricionales.

Se encuentra organizada la Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSAN), la cual está integrada por los presidentes de los COCODES y presidida por el Alcalde Municipal.

**Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema  
Jalapa, Jalapa**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	68.7	28.1
Departamental	72.0%	30.0%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Jalapa de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como medio.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 27.23%  
Meta de municipio 2015 = 13.6%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 28.1%, lo que indica existe una brecha municipal de -14.5 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Es importante contar con acciones que permitan fortalecer la producción de granos básicos, así como la construcción de huertos familiares, que permita a las familias tecnificar sus cultivos para comercializar y mejorar la calidad del mismo para el consumo.

Fuente: SEGEPLAN 2010

### c. Educación

#### Analfabetismo

De acuerdo al último censo (INE 2002a), el 30% de la población mayor de 7 años no sabía leer ni escribir, existiendo un 26% de analfabetismo entre hombres y un 35% entre mujeres. En las microregiones de Buena Vista, El Bosque y Sansirisay, el analfabetismo de mujeres alcanzaba hasta el 59%. La tasa de alfabetización de jóvenes de 15 a 24 años alcanza el 78%.<sup>19</sup>

#### Nivel de escolaridad

El cuadro No. 6 muestra que el 16% de la población mayor de 7 años había cursado algún grado del ciclo básico o más, siendo, el bajo nivel de escolaridad es una las desventaja que tiene el municipio para alcanzar bienestar y desarrollo.

**Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad  
Jalapa, Jalapa**

<b>Población 2002 &lt; 7 años</b>	<b>Ninguno</b>	<b>Pre-primario</b>	<b>Primario 1-3 grado</b>	<b>Primario o 4-6 grado</b>	<b>Básico 1-3 grado</b>	<b>Diversificado 4-7 grado</b>	<b>Superior</b>	<b>TOTAL</b>
81,151	30%	1%	30%	23%	7%	7%	2.4%	69%

Fuente: INE 2002a

#### Red de servicios educativos

Durante los últimos diez años han incrementado los servicios educativos, sobre todo del nivel pre-primario y primario, de manera que actualmente hay buena cobertura del ciclo primario.

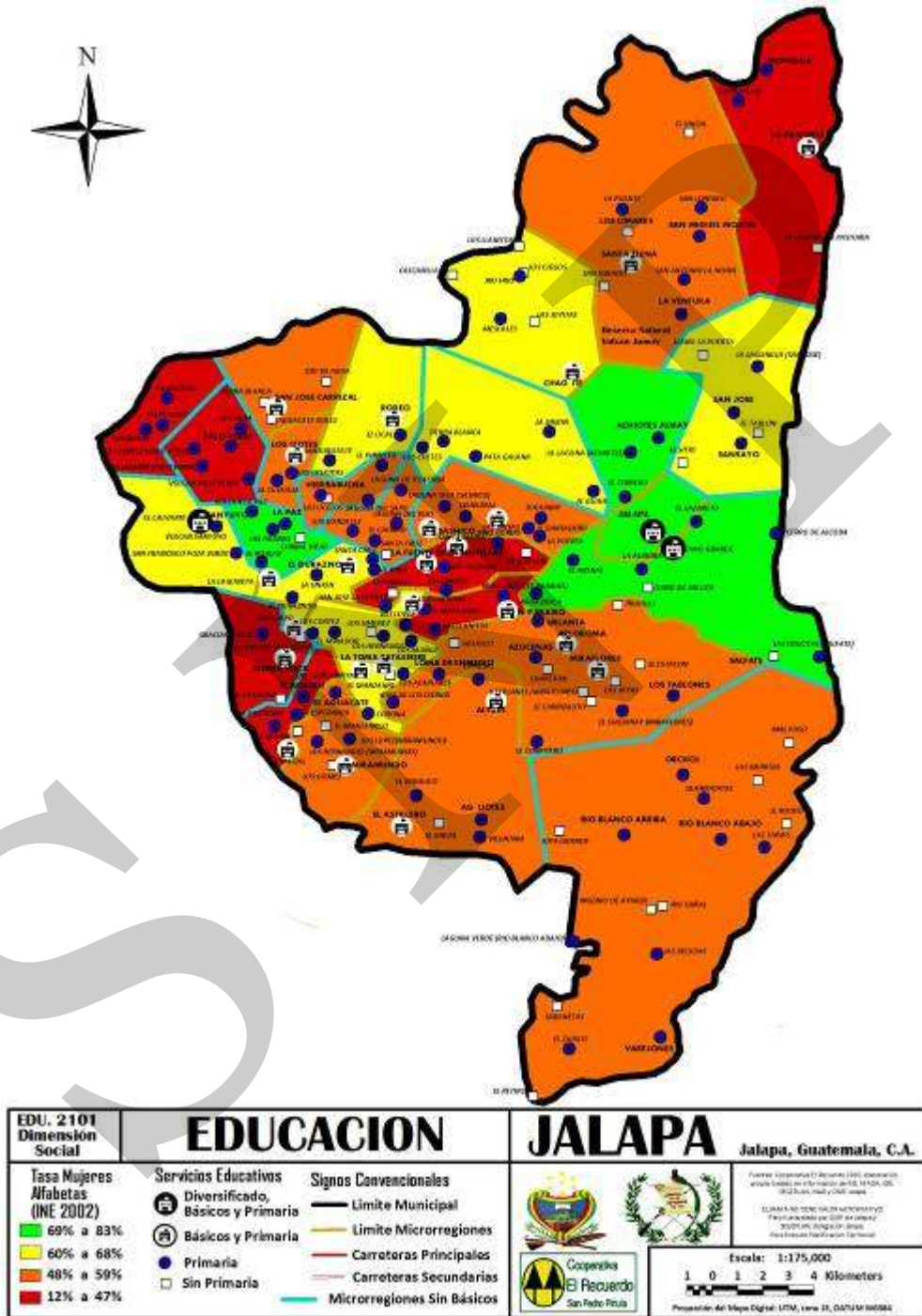
A nivel básico, se ha incrementado el número de servicios educativos públicos, aperturandose Institutos de Telesecundaria, institutos nacionales de educación básica (INEB) y diversificado (INED).<sup>20</sup>

A nivel diversificado, las carreras ofrecidas por el sector público son: Maestros de Educación Primaria Urbana, Maestros de Educación Preprimaria y Maestros de Educación Física; en el sector privado, se imparten diversidad de carreras en educación plan diario como fin de semana, facilitando el acceso a la educación de ciclo básico y bachillerato.

<sup>19</sup> En la mesa temática del proceso gobernando con la gente, se manifestó que uno de los grandes obstáculos para la salud y el progreso de estas comunidades, es la falta de educación de la madre, por lo cual se deben encontrar mejores estrategias atendiendo horarios y necesidades de la población meta para elevar la escolaridad de la población femenina.

<sup>20</sup> La apertura de INEB e INED ha sido una respuesta plausible a la gran demanda de educación de ciclo básico y diversificado; sin embargo, en el área rural no se cuenta con institutos públicos que ofrecen carreras de diversificado y que fomenta el desarrollo económico y laboral de área rural. (Taller 7. Análisis de Educación, cultura y Deportes a nivel departamental. Jalapa. 08/07/2009)

Mapa No. 4 Establecimientos educativos  
Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

El mapa No. 4 muestra la distribución de los establecimientos educativos en el municipio de Jalapa. Están identificadas con fondo rojo las micro regiones –MR- con alta tasa de analfabetismo de mujeres, que son las comunidades donde menos acceso a la educación ha habido; los puntos azules determinan la distribución de las escuelas de primaria, aunque éstas tienen en su mayoría déficit de maestros y aulas. Las banderas celestes indican los establecimientos de ciclo básico que existen, se observa que las MR de Sansirisay, Hierbabuena, Palo Verde y Quebraditas, no cuentan con institutos de educación básica. Los cuadros blancos aparecen las comunidades sin escuela, que son todas las comunidades que no tienen suficiente población en edad escolar para justificar el establecimiento de un centro educativo.

**Cuadro No. 7 Cobertura educativa por sector y nivel  
Jalapa, Jalapa**

Nivel	Oficial	Cooperativa	Privado	Municipal	Total
Pre-primario	137		15		152
Primario	172		12		184
Básico	45	3	33		81
Diversificado	6		26		32

Fuente: MINEDUC 2009

### Infraestructura educativa

La agenda educativa 2009 de Jalapa, indica deficiencias en la infraestructura escolar, establece la necesidad de equipar, remozar los establecimientos así como la mejora de los servicios sanitarios, la construcción de escuelas tipo C y construcción de unas 400 aulas en todas las micro regiones.

### Cobertura educativa

Tasa neta de matriculación: A pesar del incremento de servicios educativos, la tasa neta de matriculación y de incorporación por nivel sigue siendo baja (MINEDUC 2008). En el taller intermunicipal sobre educación, se analizó que las escuelas no logran absorber toda la demanda educativa por falta de maestros y aulas.

**Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación  
Jalapa, Jalapa**

Nivel	Tasa neta de matriculación	Tasa bruta de matriculación	Tasa neta de incorporación	Tasa bruta de incorporación
PREPRIMARIO	52%	64%		
PRIMARIO	97%	113%	79%	126%
BASICO	34%	66%	18%	75%
DIVERSIFICADO	21%	35%	10%	49%
Proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria.				51%

Fuente MINEDUC 2008

Para el año 2009, la cantidad absoluta de matriculación en el nivel primario para todo el municipio fue de 27,342 menores entre niñas y niños, en una relación no muy dispareja donde el 47.90% son niñas. Al revisar la tasa de cobertura neta por edad simple (MINEDUC 2008) se observa que la mayoría de niños acude a la escuela entre la edad de 7 y 12 años y pocos después de los 15 años.

Uno de los ODM establece alcanzar cobertura educativa universal en primaria, el municipio a superado la brecha, sin embargo sólo el 51.5% de niños que inician primer grado llegan al último grado de enseñanza primaria.

Repitencia estudiantil y causas de inasistencia escolar: El MINEDUC informa para 2008 una tasa de repitencia en el nivel primario de 16.63%, en básico de 5.20% y en diversificado de 0.76%, el censo 2002, indica para Jalapa que la inasistencia escolar se debe principalmente a que los padres no quieren que sus hijos estudien y a que a los niños no les gusta ir a la escuela, debido a los patrones socioeconómicos que prevalecen en las familias de este municipio.

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización Jalapa, Jalapa**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	104.6	51.5	78.45
Departamental**	98.78	50.75	78.1
Nacional	98.33	60.54	87.8



Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, en este sentido el municipio ya ha alcanzado la meta.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 51.5% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 48.5%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 78.45% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 21.55%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Fuente. SEGEPLAN, 2010

Relación maestro/alumno: La proporción de los alumnos por maestro que establece el MINEDUC, específicamente en el área rural pre-primario y primario es de 30, por lo que para el municipio de Jalapa

**Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno  
Jalapa, Jalapa**

NIVEL	GENERAL	URBANO	RURAL
Pre primario	26.75	23.08	28.28
Primario	29.93	25.85	31.43
Básico	23.51	22.27	26.97
Diversificado	15.66	16.16	1.57

Fuente: MINEDUC 2008

### **Formación técnica y educación extraescolar**

El INTECAP promueve periódicamente cursos técnicos que permiten a la población poder desempeñar un oficio; la Cooperativa El Recuerdo ha promovido cursos de formación de auxiliar de enfermería para formar personal capacitado que contribuya al fortalecimiento de los centros de convergencia. Para favorecer a la educación extraescolar el MINEDUC promueve becas educativas específicamente en las áreas rurales.

### **Educación superior**

El municipio de Jalapa es sede de varias universidades: Centro Universitario de Sur Oriente -CUNSURORI-, Universidad Mariano Gálvez -UMG-, Universidades Galileo y Panamericana, ofreciendo diversas carreras a nivel técnico y licenciatura plan diario (Jornada vespertina y diurna) y plan fin de semana.<sup>21</sup>

#### **d. Servicios básicos**

##### **Servicio de Agua**

En el municipio de Jalapa, el último censo indica que el 81.9% de hogares cuentan con fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable (INE 2002a). Tomando en cuenta LA META del ODM 7, la cual es lograr que el 82% de hogares tengan acceso a agua potable en 2015, podemos constatar que Jalapa contribuyó a alcanzar dicha meta. Sin embargo, siguen habiendo unas 3641 familias que no cuentan con servicio de agua potable.

En el taller sobre análisis de medio ambiente, los participantes manifestaron la deficiencia de los sistemas de agua y la contaminación del agua a causa de la falta de clorificación identificándose que las MR con más deficiencia en agua son el casco urbano, Los Izotes, San José Carrizal, El Bosque, La Pastoría y Achiotes Jumay.

<sup>21</sup> En la reunión participativa con jóvenes en la Feria de los Concejos de Desarrollo. Proceso de Planificación Territorial. 2009, la juventud jalapaneca sugiere que se promocionen diversas carreras universitarias que responden al mercado laboral local para motivar a los estudiantes en continuar estudios universitarios



### Servicios Sanitarios

En el municipio de Jalapa, apenas el 37.6% de hogares tiene acceso a servicios de saneamiento mejorado, entre servicio sanitario conectado a una red de drenajes, a una fosa séptica o con excusado lavable y el 20% de hogares no cuentan con ningún tipo de servicio sanitario (INE 2002a), el casco urbano y aldea Sanyuyo cuentan con servicio de drenajes, descargando las aguas servidas sin ningún tratamiento a los ríos que pasan por la periferia de estos lugares poblados.

Para contribuir a alcanzar el ODM en materia de saneamiento básico en Jalapa debería de conectarse más de 5000 hogares en los siguientes 5 años, un paso intermedio podría ser un programa de letrización para unas 4000 familias, para que todas las familias puedan tener al menos un servicio sanitario, encontrándose con deficiencia en el servicio las comunidades de Sansirisay, Quebraditas, La Pastoría, Pata Galana, San Sayo, San José Carrizal y El Mojón.

### Recolección de desechos sólidos

La extracción de basura se da únicamente en el casco urbano, a través de tres empresas privadas con servicio domiciliario, siendo trasladados los desechos al basurero municipal ubicado en el cementerio de la localidad, donde son enterrados y sin manejo adecuado, siendo fuente de contaminación ambiental.

El 31% de la población tira la basura en cualquier lugar (INE 2002a) por lo cual se requiere de programas educativos para prevenir y manejar de manera apropiada los desechos sólidos.

**Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico  
Jalapa, Jalapa**

Total de viviendas con acceso a agua intra domiciliario y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	20,115
Viviendas con servicio de agua potable	81.9%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	37.6%



Fuente INE, 2002

#### ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 58.9%  
Meta de municipio 2015= 79.4%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 27.16%  
Meta de municipio 2015= 63.6 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 81.9% y 37.6%, lo que indica una brecha por superar de 26% en relación a saneamiento, mientras que lo relacionado a agua la cobertura está por encima de la meta.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

### **Rastro municipal**

El rastro municipal se ubica dentro del casco urbano del municipio, cuenta con el personal para mantener higiénicamente el lugar, los desechos líquidos son dirigidos al río sin ningún tipo de manejo, siendo fuente de contaminación por lo que actualmente se está construyendo otro rastro municipal con mejores condiciones de infraestructura y tratamiento de los desechos líquidos.

### **Cementerio**

El cementerio es de tipo municipal y se ubica dentro de casco urbano, no cuenta con reglamento y no se elabora contrato por el servicio, los terrenos para sepultura tienen un valor de Q50.00 por metro cuadrado, el cual se cancela en la tesorería municipal. En las algunas micro regiones rurales cuentan con su propio cementerio.

### **Condiciones de vivienda**

En el municipio de Jalapa, el 49% de las viviendas tienen piso de tierra, lo cual es un indicador de la precariedad de las viviendas (INE 2002a), las MR de La Pastoría, Palo Verde y El Bosque, son las que denotan mayor precariedad de la vivienda.

El 93.6% del total de viviendas son formales, el 3% son ranchos y el resto son casas improvisadas, palomares y apartamentos; el 62% está construido de adobe y el 18% de block, el 55% cuenta con techos de lámina y el 38% de teja, el promedio de personas por hogar es de 5.26 personas.

### **Energía eléctrica**

El último censo (INE 2002), indica que el 81% de hogares del municipio contaban con el servicio eléctrico, las viviendas del casco urbano reciben el servicio de la empresa eléctrica municipal y las comunidades rurales son atendidas por la empresa DEORSA, las MR que presentan deficiencia en energía eléctrica son Quebraditas, La Pastoría, El Mojón, Los Izotes y San José Carrizal.

## **e. Seguridad Ciudadana**

### **Fuerzas de seguridad**

Se cuenta con una subestación de la Policía Nacional Civil que posee 32 agentes; lo anterior nos da una tasa de 23 agentes por 100,000 habitantes, siendo muy inferior a lo recomendado por la ONU (400 agentes para 100,000 habitantes),<sup>22</sup> en apoyo a las fuerzas de seguridad se cuenta con una estación de Bomberos Voluntarios, Ministerio Público y Juzgado de Paz, así como la Policía Municipal de Transito (PMT) que fue creada en 2008 y cuenta con 35 integrantes, siendo 30 hombres y 5 mujeres.

---

<sup>22</sup> Jalapa es el municipio con más agentes de policía en el departamento de Jalapa, pero sus fuerzas de seguridad no logran cubrir todos los sectores; además, no se ha observado mayor esfuerzo de la PNC para organizar y capacitar los COCODE en materia de seguridad ciudadana. (Taller 12. Análisis de Seguridad Ciudadana. PPT. 17/07/2009)

### Eventos Criminales

Según el informe del Organismo Judicial (INE 2006c), se iniciaron en Jalapa 50 procesos por homicidios, 171 por lesiones, 22 por violación y 58 por robo, 442 denuncias de violencia intrafamiliar, 374 víctimas femeninas y 68 masculinas.

En el 2008 la PNC reportó 136 delitos contra la vida e integridad (homicidios, asesinatos), 44 delitos contra la libertad y seguridad sexual (violaciones, plagio, violencia intrafamiliar) y 36 delitos contra el patrimonio (robo) y en el 2009 se reportaron 369 detenciones por causas diversas, tales como portación ilegal de arma de fuego, responsabilidad de conductores, agresión, escándalo, tenencia de drogas, robo y/o hurto, contrabando, delitos forestales, violencia intrafamiliar, allanamiento de morada, riñas y lesiones culposas.

El Juzgado de Paz del municipio registró un total de 1,146 casos judiciales, entre casos civiles y penales.

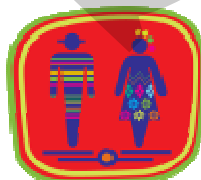
### f. Participación ciudadana

Uno de los ODM establece promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer; en el municipio de Jalapa, la desigualdad aún se manifiesta al establecer que existe disparidad de género en la educación primaria y secundaria, la relación entre niñas y niños se muestra en el siguiente recuadro, evidenciando que las niñas llevan desventaja en primaria y básico.

**Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación Jalapa, Jalapa**

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.94	0.86	1.11
Departamental*	0.94	0.87	1.12
Nacional	0.93	0.89	1.00

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



#### ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 94 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 86 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 111 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.00 diversificado.

Brechas de municipio 0.06 primaria, 0.14 básico y en diversificado no existe brecha.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Cuando revisamos la proporción de puestos ocupados por mujeres en el Sistema de Consejos de Desarrollo, podemos observar que de 1070 integrantes apenas hay 229 mujeres (21%) miembros de COCODE y en el concejo municipal participa sólo una mujer. En general, un 0.83% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad participa en el Sistema de Consejos de Desarrollo.

El municipio cuenta con su Oficina Municipal de la Mujer (OMM), cuya función es promover la participación de la mujer y su autonomía.

La autonomía de la mujer ha sido promovida de manera efectiva por CARE con la organización de bancos comunales para las mujeres campesinas, CRY SOL y Cooperativa El Recuerdo siguen promoviendo créditos productivos mancomunados para mujeres campesinas, la mujer como jefa de hogar y que recibe remesas familiares tienen la oportunidad de manejar el patrimonio familiar, generando en ellas autonomía para la toma de decisiones.

#### **g. Conclusión dimensión social**

Jalapa tiene un gran legado histórico, cultural y deportivo, sin embargo se carece de infraestructura apropiada para que los escritores, poetas y pintores compartan o enseñen sus habilidades artísticas a la población y los atletas específicamente del área rural se ven limitados en su práctica deportiva.

El municipio tiene altas tasas de mortalidad materna e infantil, por las condiciones de pobreza y una distribución deficiente de servicios de salud en el área rural sin embargo se han sumado esfuerzos de mejorar el acceso a servicios de salud y nutrición por medio de la contratación de auxiliares de enfermería en los Centros de Convergencia del Programa de Extensión de Cobertura y el fortalecimiento de los Puestos de Salud, este fortalecimiento de la red de servicios del primer nivel de salud debe de continuar, estableciendo un sistema integrado para alcanzar las metas nacionales en materia de salud y nutrición

Existe un esfuerzo de mejorar el Centro de Salud de Sanyuyo, pero éste, aún requiere de más personal y recursos para fortalecer su función de centro de referencia integral para las comunidades de Xalapan, los recursos disponibles en el hospital nacional aún no son suficientes para cubrir la creciente demanda. El área administrativa de la Dirección de Área de Salud requiere de un edificio propio para prestar un mejor servicio como rectora departamental de la salud.

Es necesario fortalecer los servicios de educación sexual y reproductiva, incluyendo la prevención de VIH/SIDA, considerando que se han presentado casos de VIH, el paludismo y dengue son enfermedades endémicas del municipio por lo cual se debe de continuar con los acciones de fumigación y educación ambiental.

El hospital del IGSS brinda su servicio en instalaciones inapropiadas y rentadas, se cuenta con un terreno propio para la construcción del mismo, sin embargo no se han dado las gestiones necesarias para lograr el mejoramiento de atención al paciente afiliado.

La desnutrición crónica afecta a más de la mitad de la población escolar, muy superior al ODM que pretende reducir la desnutrición crónica a 29% en 2015, Jalapa es parte del corredor seco, por lo cual hay alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en todas las micro regiones. El problema se agrava por la falta de tecnificación e insumos agrícolas, la falta de educación de las madres y la pobreza extrema, el subsidio de bolsas solidarias o transferencias condicionadas han mejorado la situación alimentaria de algunas familias específicamente en las micro regiones Sansirisay, Sashico, Divisadero y La Pastoría.

La cobertura educativa ha mejorado significativamente en los últimos años, sobre todo en el ciclo primario, sin embargo la creciente población en edad escolar requiere continua inversión para poder responder a la demanda educativa en todos los ciclos para llegar a niveles educativos aceptables. En el ciclo pre-primario y primario se observa que la infraestructura educativa y el número de maestros son insuficientes para atender la demanda generada por las transferencias monetarias condicionadas, sin embargo apenas la mitad de escolares culmina el sexto grado.

En el ciclo básico se amplió la oferta en todas las micro regiones, pero el número de inscritos es aún bajo, existiendo necesidad de ampliar las carreras de diversificado y formación vocacional y técnica de la población rural, especialmente de mujeres y jóvenes, para que puedan insertarse al mercado laboral o establecer su propia empresa.

A pesar de que un 81.9% de hogares tienen acceso a fuentes mejoradas de agua, existen aún viviendas sin el acceso a este vital líquido, sobre todo en las micro regiones Los Izotes, San José Carrizal, El Bosque, La Pastoría y Achiotos Jumay, por su ubicación topográfica y porque los nacimientos se han secado a causa de la deforestación y contaminación. La contaminación por desechos sólidos en la zona urbana se ha vuelto alarmante por la falta de manejo de la basura.

Jalapa como municipio no cuenta con un plan de ordenamiento territorial que visualice las estrategias sostenibles para mejorar la situación de servicios básicos y vivienda en el municipio a mediano y largo plazo.

Los homicidios y violencia intrafamiliar son las causas principales de la violencia en el municipio de Jalapa como resultado de la falta de empleo, el tráfico de drogas y los problemas agrarios. Existe una tendencia creciente de violencia intrafamiliar y de violencia basada en género debido a la cultura machista y patriarcal y la falta de educación cívica en los establecimientos educativos y los hogares.

La participación de la mujer en los espacios políticos y sociales es limitada, habiendo 229 mujeres en los COCODE lo que equivale a un 21% y una mujer participando en el Concejo municipal, la OMM ha venido promoviendo actividades que fomentan la autonomía de la

mujer por medio de procesos de capacitación, pero aún carece de la infraestructura necesaria para llevar a cabo la atención integral de la mujer, ha planteado programas de difusión de derechos humanos y prevención de la violencia intrafamiliar para que haya más igualdad entre géneros.

Debido a la concentración de los servicios en el casco urbano se puede evidenciar que la población del área rural se ha visto afectada y no ha logrado mejorar sus condiciones y calidad de vida.

SNRP

### 6.3.2 Dimensión Ambiental

#### a. Recursos naturales

##### **Fisiografía, Hidrografía y Zonas de vida**

Los principales ríos del municipio de Jalapa son: Río Grande o Guastatoya, río Jalapa, río Frío, río Blanco y río Orchoj, se carece de programas de protección a la biodiversidad para cuencas, bosques, riachuelos y quebradas.

##### **Cobertura forestal**

La dinámica forestal entre el año 1991 – 2001 reporta una pérdida de 2250 hectáreas, siendo el 10.45% de la masa forestal del municipio, la recuperación y protección del bosque es un ODM, sin embargo, el 69% de su población consume leña como principal fuente energética. (INE 2002 a), lo que provoca pérdida de la masa forestal.

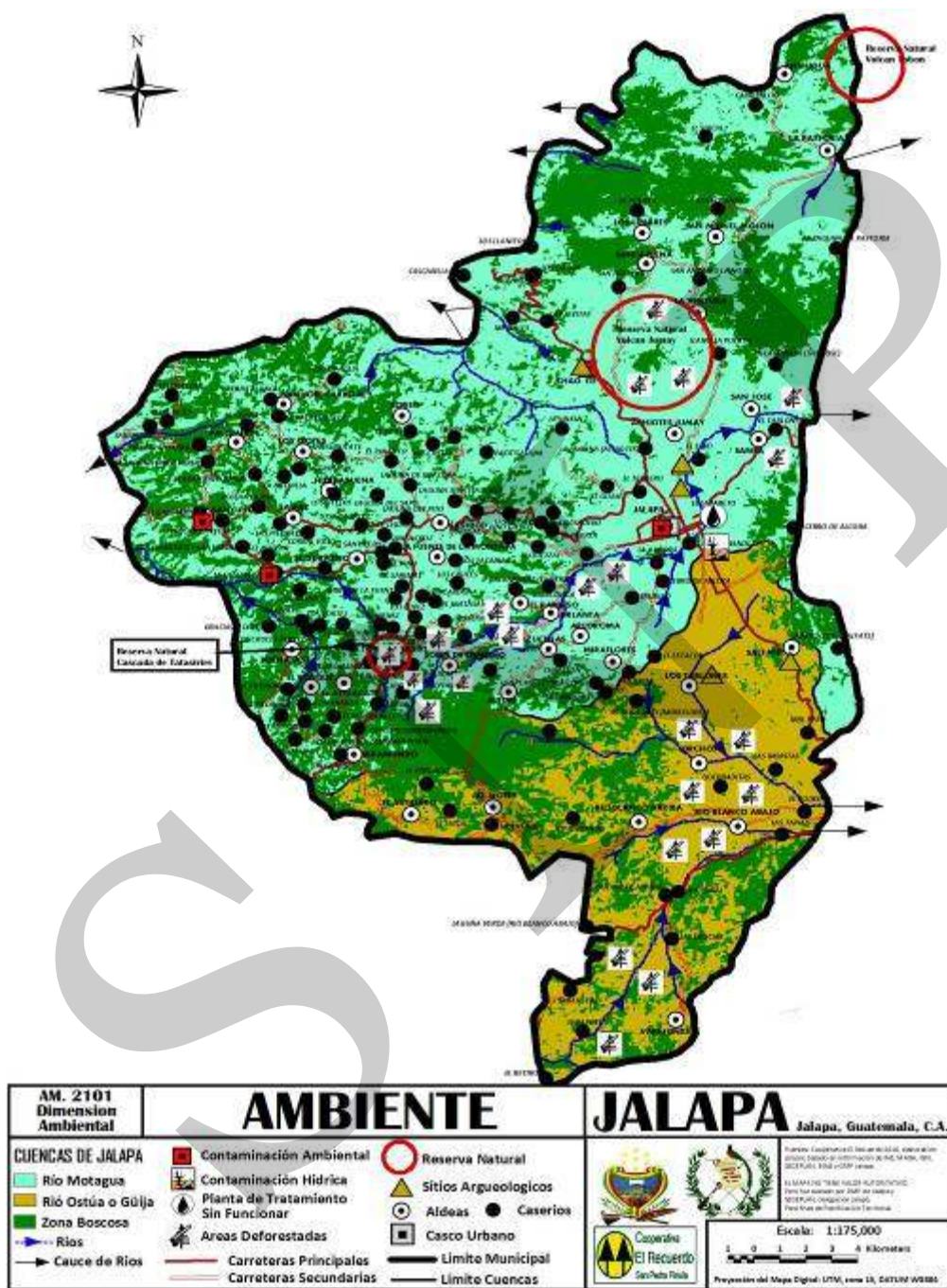
La deforestación se localiza en Volcán Jumay, la cuenca del río Jalapa desde la montaña Xalapan hasta Sansayo y la zona sur del municipio que colinda con Monjas, la municipalidad cuenta con una oficina forestal municipal que impulsa acciones de conservación y recuperación de los bosques así como los incentivos forestales del Estado a través del PINFOR Y PINPEP.

##### **Áreas protegidas**

El Volcán Jumay es por su naturaleza considerado como área protegida y ha sido declarada Zona de Veda Definitiva por el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) tiene una zona núcleo de 1,730 hectáreas y una zona de amortiguamiento de 2,738 hectáreas, y no existe un plan de manejo o supervisión de parte de CONAP, por lo cual está perdiendo su cobertura forestal.

La reserva natural privada Cascadas de Tatasirire cuenta con 15 hectáreas de zona núcleo que pueden ser promovidas como área protegida bajo la categoría de parque regional por la biodiversidad, con ello se estará incrementando las zonas de áreas protegidas tal como lo establece el ODM 7.

Mapa No. 5 Dimensión ambiental  
Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010



## b. Gestión de riesgos

### **Amenazas y factores de vulnerabilidad**

El municipio de Jalapa se encuentra en un nivel crítico de amenazas y es considerado un municipio con alto riesgo (SEGEPLAN 2009c), las MR con más amenazas son Sansirisay, Patagalana y El Rodeo

El Volcán Jumay, las Comunidades de Buena Vista y Ladinós Pardos se ven amenazadas por incendios forestales y deforestación,<sup>23</sup> los deslizamientos, los derrumbes y vientos fuertes son una amenaza en las comunidades montañosas de las comunidades montañosas. Los deslizamientos se deben a la falta de cobertura forestal, a la agricultura en laderas y a la escasa aplicación de técnicas de conservación de suelos; además se observa el agotamiento de fuentes de agua y los efectos de la sequía en las microregiones de Quebraditas, Llano Grande, Achiotes Jumay, El Chagüite, Pata Galana, El Rodeo y Sansirisay, las cuales están incluidas en el corredor seco.

La contaminación ambiental es una amenaza en el casco urbano por la falta de planta de tratamiento de aguas grises así como la deficiencia en la prevención y manejo de desechos sólidos. El uso inadecuado de agroquímicos, contamina directamente las fuentes de agua de las comunidades rurales. Lo anterior denota la alta vulnerabilidad ambiental que tiene el municipio de Jalapa por el mal manejo de sus recursos hídricos y ecosistemas, así como por la intensidad de uso del suelo

Las manifestaciones violentas, son una amenaza para el municipio, debido a los conflictos de tierra en la comunidad de Santa María Xalapán.

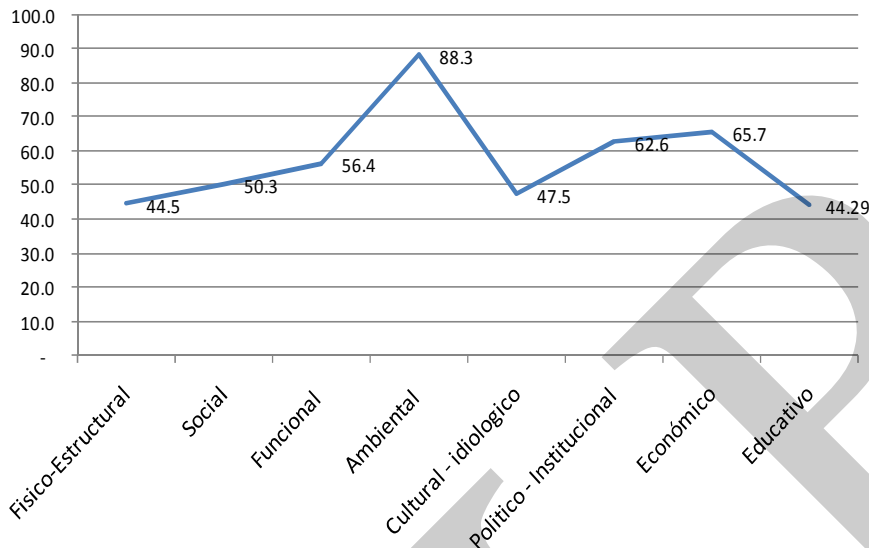
El municipio de Jalapa tiene alta vulnerabilidad político institucional. por la falta de voluntad en la asignación de fondos; el bajo nivel de ingresos y el desempleo, causa migración temporal y permanente de la población joven específicamente.

Al relacionar las amenazas y la vulnerabilidad en el municipio, podemos catalogar Jalapa como municipio de alto riesgo, siendo necesario fortalecer los programas de gestión de riesgo.

---

<sup>23</sup> La deforestación es una consecuencia de la expansión de la frontera agrícola, la comercialización clandestina de madera, la tala de bosques y los incendios forestales, que están haciendo que el manto acuífero se encuentre más profundo.

**Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad  
Jalapa, Jalapa**



Fuente: SEGEPLAN (2010c)

### **Organización para el riesgo**

En el municipio de Jalapa está organizada la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres (COMRED), siendo integrada por todos los presidentes de los COCODES y coordinada por la Secretaria Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED), los servicios de salud han organizado comités de emergencia en las comunidades que atienden por medio del programas de extensión de cobertura

En el municipio se cuenta con telefonía móvil, lo que hace fluida la comunicación con los COCODE en el momento de una emergencia, además los hogares cuentan con radio y televisión con repetidoras nacionales, lo que permite trasladarles información inmediata de las autoridades encargadas de la reducción de desastres.

### **Efectos y daños por la tormenta Agatha y otros desastres recientes**

El Municipio de Jalapa fue afectado por el paso de la tormenta Agatha causando daños considerables en la infraestructura vial, principalmente en la montaña Xalapán, Buena Vista y en las carreteras que conducen de Jalapa a Mataquescuintla, a Jutiapa y a Sansare; quedando incomunicadas las comunidades, debido a derrumbes y deslaves, dejando grandes tramos de carretera dañada.

Se reportaron daños en los sistemas de agua y en viviendas del área rural, sin reportar pérdidas de vidas humanas.

Los daños en la infraestructura educativa son diversos, en las escuelas del área rural se reporto lo siguiente: en el caserío Las Piedras de la aldea La Paz, grietas en paredes de aula de adobe; caserío Los Raymundo de aldea El Durazno, daños en el techo y aulas inundadas; aldea Pata Galana, daños en una de las paredes; aldea San José, hundimiento en una aula; caserío El Terrero, aulas inundadas y daños en servicio de agua, caserío Los Mezcales, daños en el techo; Colonia Los Laureles, aulas provisionales con daños y servicio de agua destruido; aldea Los Achiotes Jumay, servicios sanitarios colapsados; aldea Quebraditas, aulas de primaria inundadas y las de párvulos por derrumbarse; caserío El Quetzal de aldea La Fuente, aulas destruidas por deslizamientos; caserío El Volcán Sanyuyo, aulas destruidas por hundimiento, caserío Las Crucitas de aldea El Paraíso, daños en techo del corredor; aldea Gracias a Dios, deslave en la parte trasera de la escuela y aulas inundadas; aldea El Bosque, deslave y daños en muro perimetral; aldea Los Hernández, aulas inundadas; aldea El Aguacate, aula con daños en el techo y muro perimetral; aldea El Arenal, cimientos de 2 aulas y muro perimetral socavados y con grietas; aldea El Paraíso, aulas de adobe con grietas

En las escuelas del área urbana se reportaron los siguientes daños: Colonia Linda Vista, aulas inundadas; escuela María Isabel Lima Zapata, 4 aulas, dirección, cocina y corredores con daños en el techo; escuela Luis Martínez Mont, terraza con filtraciones; escuela para niñas Berta Judith Franco Bonilla, 8 aulas inundadas y con daños, 4 baños inundados; escuela de Aplicación Anexa al INCAV, daños en techo de lámina; escuela para Niñas No. 1, terraza con filtraciones; escuela Barrio Chipilapa, 3 aulas en riesgo por socavamiento causado por el río, un aula ya se está hundiendo; escuela para niñas barrio El Porvenir, 7 aulas con daños en el techo, patios y corredores inundados, techo de bodega desplomado, daños en techo de baños.

En los establecimientos del nivel básico se reporto: Telesecundaria Guacamayas, derrumbes, deslaves y aulas inundadas; Telesecundaria Miraflores, aulas inundadas y 1 computadora dañada.

### **c. Saneamiento ambiental**

#### **Tratamiento de aguas residuales**

Únicamente los hogares del casco urbano y periurbano cuentan con acceso a sistemas de drenaje, cuyos residuos se vierten sin ningún tratamiento al cauce del río Jalapa, por estar deshabilitada la planta de tratamiento de aguas residuales, ubicada en El Lazareto,

En el taller sobre medio ambiente se argumentó que el tratamiento de aguas residuales es muy complejo y costoso y que no existe un plan de pre-inversión para una solución integral o intermunicipal.

### **Manejo de desecho sólidos**

Los camiones recolectores de basura depositan los desechos en el basurero municipal, los cuales son enterrados y quemados sin ningún control, siendo un foco de plagas y contaminación para los lugares poblados vecinos.

Según la DMP existen 4 basureros clandestinos en todo el municipio, los cuales no han sido controlados.

#### **d. Conclusión dimensión ambiental**

La contaminación ambiental más visible se concentra en el área urbana y periurbana por la contaminación del río Jalapa provocada por la falta de una planta de tratamiento y el manejo inadecuado de los desechos sólidos, habiendo basureros clandestinos alrededor de la ciudad.

El municipio cuenta con recurso natural variado y diverso, es área de captación de ríos; sin embargo, carece de planes de manejo, que permitan la protección de las cuencas y bosques, ello ha provocado la deforestación de 225 Ha/año, lo cual tiene efectos severos en la cuenca del río Jalapa, con erosión de los suelos, pérdida de fuentes de agua y biodiversidad y consecuentemente el deterioro del equilibrio ambiental.

La degradación ambiental ha tenido como resultado que la población y los ecosistemas están cada vez más expuestos al efecto devastador de huracanes, tormentas, inundaciones y sequías, producto de las alteraciones del clima local y del cambio climático global, sobre todo en La Toma, El Paraíso, Sashico, Palo Verde, El Bosque, Arayzapó, Miramundo, San Miguel Mojón y El Aguacate.

### 6.3.3 Dimensión Económica

#### a. Empleo y migración

##### **Población económicamente activa**

El 38% de la población mayor de 7 años en Jalapa es económicamente activa (PEA). El 46% de esta población, se identifica como trabajadores no calificados. (INE 2002a).

El 60% de la PEA trabaja en la agricultura, produciendo café, granos básicos, hortalizas y frutas de altura; 5% trabaja en la industria, 7% en la construcción, 11% en el comercio y 17% en servicios. El casco urbano, la periferia, Sanyuyo, La Fuente, Paraiso, El Chagüite y Sansayo son microregiones económicamente activas.

El 77% de la PEA está conformado por hombres y 23% por mujeres; la relación empleo/población es de 34.52%, con una proporción de la PEA que trabaja por cuenta propia de 61.41%.

##### **Migración**

La falta de empleo y malas condiciones laborales se manifiesta sobre todo en las zonas rurales, obligando a gran parte de los agricultores a migrar a las fincas cafetaleras o al Petén para sustentar a sus familias, debido a la falta de medio de producción.

En el casco urbano, la migración se da más entre jóvenes con educación básica y diversificada, que no encuentran trabajo en el sector comercial o de servicios.

A pesar de la crisis financiera en EEUU y el control fronterizo endurecido, la migración se mantiene constante o más bien aumenta en el municipio.<sup>24</sup>

#### b. Desarrollo Productivo

##### **Tenencia de la tierra**

La comunidad indígena de Santa María Jalapa es dueña de 397 caballerías y 111 manzanas de tierra donde viven unos 65,000 habitantes en calidad de condueños (Dary 2003), siendo en donde se concentra la mayor parte de la población del municipio, la comunidad de Ladinos Pardos administra 94 caballerías con 49 Manzanas en las MR Azucenas y Astillero.

---

<sup>24</sup> El flujo de remesas es un soporte importante de la economía local. En 2007 unos 22 mil hogares del departamento recibieron remesas familiares por un total de 124.72 millones de dólares, no se cuenta con dato exacto del flujo de las remesas a nivel municipal.

El coeficiente de Gini con respecto a la tenencia de tierra a nivel municipal es de 0.672, (PNUD 2005), lo que significa que en Jalapa, el 33% de la población tiene el control de las tierras, mientras el 67% no posee tierra para trabajar.

### Uso de suelo y agua

En el municipio, el 46% de la superficie cultivada está siendo utilizada para cultivos anuales o temporales, el 12% para cultivos permanentes, el 13% para pastos y el 21% es bosque, el 11.76% del territorio es valle y el 88.24% es montaña.

Los suelos de la montaña Santa María Xalapán tienen una sobre utilización de la tierra, según el mapa de intensidad de uso de tierras del MAGA.

La mejor productividad agrícola se tiene en las MR La Toma, Miramundo, San Yuyo, La Fuente, Astillero y Quebraditas. En la mayoría de comunidades rurales, los agricultores siembran en terrenos de ladera sin prácticas de conservación de suelo y bajo condiciones de invierno, las MR del casco urbano y periferia Achiotés Jumay tienen un gran potencial para la producción de cultivos limpios bajo riego.

### Zonas de producción agropecuaria

Según el Censo Agropecuario del 2003, el municipio cuenta con un hato ganadero de 11,086 cabezas de ganado bovino y área total de pastos de 3,824 manzanas. La crianza y manejo de ganado vacuno es de doble propósito (leche y carne), explotándose con mayor intensidad en el casco urbano, San Miguel Mojón y La Pastoría, obteniendo subproductos de la leche como: queso, crema, requesón, mantequilla de costal y queso seco, el cual es comercializado a nivel municipal, departamental y nacional.

### Cultivos y rendimientos

La superficie total cultivada del municipio es de de 16,973.48 manzanas, el cuadro siguiente muestra la producción agropecuaria según número de fincas, superficie total cultivada, producción y rendimiento.

**Cuadro No. 10 Producción agropecuaria  
Jalapa, Jalapa**

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (Mz)	Producción obtenida (qq)	Rendimiento qq/Mz
Maíz blanco	6,979	8,751	187,456	21
Frijol negro	4,919	5,006	33,625	7
Café (cereza)	3,449	3,271	146,931	45
Maíz amarillo	1,456	1,366	23,834	17
Papa	376	242	39,627	164
Durazno y Melocotón	1,215	235	19,954	85
Caña de azúcar	70	134	9,347	70
Manzana	280	130	15,436	119
Tomate	49	110	34,636	315
Elote	37	85	6,345	75
Brócoli	68	65	10,607	163

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (Mz)	Producción obtenida (qq)	Rendimiento qq/Mz
Ayote	16	49	417	9
Banano	525	45	14,499	322
Maíz de otros colores	21	44	352	8
Aguacate	630	39	4,690	120
Ciruella	139	34	2,051	60
Naranja	452	31	13,187	425
Pera	54	20	623	31
Repollo	33	18	8,259	459
Chile pimiento	10	16	2,414	151
Trigo (en granza)	7	16	601	38
Jocote	203	12	2,140	178
Limón	312	12	942	79
Maicillo	2	11	309	28

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2003 INE-MAGA. Cuadro A1 24 PR

### c. Mercado y condiciones del entorno

#### Desarrollo empresarial y encadenamientos productivos

En el municipio de Jalapa se cuenta con 2 agroindustrias: Floricultura S.A. ubicada en la Aldea Achiotes Jumay y Esquejes S.A. en Aldea Llano Grande.<sup>25</sup> El mayor nivel de desarrollo empresarial se encuentra en el casco urbano donde existe la mayor concentración de comercios, tiendas y servicios.

Las MR La Toma, Sanyuyo, El Durazno, Astillero, Palo Verde, San José Carrizal cuentan con beneficios de café y Quebraditas con empacadoras de maíz dulce.<sup>26</sup>

#### Mercado municipal y cantonal

El mercado municipal es de tipo terminal, con servicio de agua potable, energía eléctrica y tren de aseo; la infraestructuras no reúne las condiciones físicas apropiadas para los usuarios, los locales no se dan abasto para albergar la afluencia de comerciantes.

El mercado es abastecido por las aldeas de todo el municipio, además las comunidades de Santa María Xalapán, comercializan sus productos al vecino departamento de Jutiapa.

<sup>25</sup> Las agroindustrias localizadas en el municipio de Jalapa, exportan semillas agrícolas de alta calidad hacia el exterior y son generadoras de empleo sobre todo para mujeres, los comercios son en su mayoría familiares catalogados como micro y pequeña empresa.

<sup>26</sup> La mayor parte de la producción agropecuaria en las comunidades rurales es para autoconsumo y los excedentes son vendidos en el mercado municipal o en la capital sin ningún procesamiento; esto es el caso de las frutas, los granos básicos y las hortalizas.

**Matriz No. 1 Perfil socioeconómico  
Jalapa, Jalapa**

Descripción	Unidad
Extensión	544 km <sup>2</sup>
Población	138,740 habitantes proyección al 2,010
	3.1% crecimiento de población del 2,002 al 2,009
	37% urbano y 63% rural
	92% no indígena y 8% indígena
	202 habitantes/km <sup>2</sup>
	PEA 77% hombres y 23% mujeres
	Pobreza 68.7% y pobreza extrema 28.1%, IDH 0.589
Producción	46% cultivos anuales o temporales, 12% cultivos permanentes, 13% pastos y 21% bosque.

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

Los principales motores económicos del municipio son el comercio, la agroindustria y ganadería en el centro del municipio; la producción de café, frutas y hortalizas de altura en la montaña Xalapan y Ladinos Pardos y la producción de granos básicos, considerada de subsistencia, en la mayoría de comunidades.

**Matriz No. 2 Motores económicos  
Jalapa, Jalapa**

Productos	Actividades Secundarias que Generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación Geográfica	Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)	Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)	Actores Principales
Café (P)	Mano de obra, beneficiado húmedo, abono orgánico	Asistencia técnica y mercados	Santa María Xalapan y Ladinos Pardos	Actual	Local y departamental	Cooperativas ANACAFE Región Sanyuyo
Maíz blanco, amarillo y otros colores (P)	Tortillerías, Molinos y Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (Subsistencia)	Local, departamental y nacional	Asociaciones campesinas Cantón Sashico
Frijol (P)	Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (Subsistencia)	Local, departamental y nacional	Asociaciones campesinas Cantón Sashico
Frutas de altura (Melocotón, Durazno, Manzana, Ciruela y Pera) (P)	Mano de obra e industrialización jaleas	Centro de acopio, asistencia técnica y vías de acceso	Sector sur del municipio	Actual	Local, departamental y nacional	Profruta La Fuente



Productos	Actividades Secundarias que Generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación Geográfica	Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)	Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)	Actores Principales
Hortalizas de altura (repollo, papa y brócoli) (P)	Mano de obra	Asistencia técnica, sistemas de riego y créditos	Sector centro del municipio	Dinámico	Local, departamental, nacional y extranjero	Asociaciones La Toma, Miramundo
Forestería (P)	Mano de obra y aserraderos.	Vías de acceso y certeza jurídica de la propiedad para acceder a PINFOR	Potrero Carrillo y Ladinós Pardos	Dinámico	Local y departamental	Fincas forestales Pastoria
Agroindustria (S)	Mano de obra	.....	Casco urbano Periferia	Dinámico	Local, departamental, nacional y extranjero	Floricultura S.A. y Esquejes S.A.
Comercio formal e informal (T)	Mano de obra	Capacitación, plan de ordenamiento y créditos	Casco urbano Centros estratégicos	Actual	Local y departamental	Municipalidad, MINECO
Turismo (T)	Mano de obra y restaurantes	Publicidad, oficina de turismo y capacitación	Ciudad Tatasirire y Volcán Jumay	Emergente	Local, departamental y nacional	INGUAT, USAC

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### Turismo

El municipio cuenta con el parque turístico privado Cascadas de Tatasirire, el volcán Jumay, Laguna del Pito y las Cataratas del Paraíso, los cuales constituyen un potencial turístico.<sup>27</sup>

### Desarrollo empresarial y comercialización

Como se muestra en el cuadro No. 11, en Jalapa se encuentran organizadas 36 asociaciones agrícolas y 6 cooperativas (Asociaciones campesinas y empresariales).

<sup>27</sup> El municipio de Jalapa tiene potencial turístico, por ser cabecera departamental y por sus recursos naturales, esta fortalecido con varios hoteles y restaurantes de alta calidad.

**Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas  
Jalapa, Jalapa**

No.	NOMBRE	SIGLAS	DIRECCION
1	Asociación de Apicultores y Sostenibilidad	APIS	Jalapa
2	Asociación de Desarrollo Integral Participativa y Empresarial	ADIPE	El Rodeo
3	Asociación Femenina de Granos Básicos	AIFGBA	El Rodeo
4	Asociación de Desarrollo, Sostenibilidad y Autogestión	ADISA	Caserío Volcán La Paz.
5	Asociación Femenina Agrícola y Forestal Sansurutate	AFAUSA	Caserío Sansurutate
6	Asociación Femenina Unidas por el Desarrollo Comunitario	AFUNDECOM	El Rodeo
7	Asociación Femenina Estrellas de Santa María		El Rodeo
8	Asociación Agrícola para el Desarrollo		La Paz
9	Asociación Campesina para el Desarrollo Comunitario	ACDECO	
10	Asociación Indígena para el Desarrollo Comunitario Integral Nuevas Esperanzas		Caserío los González, Aldea Sashico
11	Asociación Indígena para Fortalecimiento de la Paz y Desarrollo Comunitario (ASOINFOPADICO)	ASOINFOPADICO	1era. Calle 6-02 barrio San Francisco Z.2
12	Asociación Integral de Productores de Hortalizas y Frutas.	AIPHF	El Bosque, y sus alrededores.
13	Asociación de Productores de Melocotón	APROMEX	El Durazno
14	Asociación Brisas de la Montaña.		Los López
15	Asociación Integral de Granos Básicos y Hortalizas (Brisas de Itzacoba)	AIGBHBI	Cantón Sashico, Caserío Laguna de Itzacoba
16	Asociación Valle Ladinense		Las Azucenas
17	Asociación de Mujeres El Esfuerzo		Caserío el Terrero
18	Asociación Nueva Esperanza		El Volcán, San Yuyo
19	Asociación Integral de Agricultores.		Plan de la Cruz
20	Asociación de Productores de Café y Hortalizas de Pata galana (APCAHOP)	APCAHOP	Pata Galana Sashico
21	Asociación Femenina "Flor de Oriente"	AFFO	El Roblar, Aldea La Paz
22	Asociación Integral "Nueva Esperanza"	AINE	Barrio El Volcán, Sanyuyo
23	Asociación Agrícola Los Cardona	AACAR	Caserío Los Cardona, Aldea El Paraíso,
24	Asociación Civil de Productores de Granos y Hortalizas	ACPGH	Miramundo
25	Asociación Femenina Integral Las Azucenas	AFILA	Caserío La Tejera
26	Asociación Femenina de Agricultoras Unidas para el Desarrollo	AFAUD	Caserío Talpetate, Aldea Palo Verde
27	Asociación Femenina de Agricultoras y Artesanas "Flor de Jazmín"	AFAA	Barrio El Volcán La Paz
28	Asociación de Agricultores Café Excelente	AACAR	Caserío Gracias a Dios, Aldea Buena Vista
29	Asociación Femenina de Agricultores	AFA	La Fuente
30	Asociación Femenina Nueva Esperanza	AFN	Caserío Santa María la Fuente
31	Asociación Femenina Flor del Campo	AFFC	Caserío El Duraznito
32	Asociación Femenina Brisas del Río	AFBR	Caserío Los Cruces, Durazno
33	Asociación Agrícola "Nuevo amanecer"	AANA	San José Carrizal
34	Asociación Agrícola "Los Aguijones"	AALA	Agüijotes

No.	NOMBRE	SIGLAS	DIRECCION
35	Asociación Agrícola Los Izotes	AALI	Los Izotes
36	Asociación de Desarrollo Campesino Jalapaneco	ASODECAJ	El Rodeo
37	Cooperativa Agrícola Integral "Unión Duraznito" R.L.		El Duraznito
38	Cooperativa Integral Agrícola" la Nueva Esperanza" R.L.		
39	Cooperativa Integral Agrícola "Unión Astillero" R. L.		El Astillero
40	Cooperativa de Ahorro y Crédito "Unión El Porvenir" R.L		Bo. El Porvenir
41	Cooperativa Integral Agrícola "Esperanza del Futuro"		
42	Cooperativa Integral Agrícola" Flor del Valle Xalapán " R. L		

Fuente: Listado de Cooperativas activas (INACOP) y Asociaciones relacionados con MAGA, 2010.

### Infraestructura de apoyo a la productividad

La producción agropecuaria es poco tecnificada y la mayoría de campesinos se dedican a agricultura de subsistencia en zonas de ladera, donde no es posible la mecanización de los cultivos.

Las fincas medianas y grandes ubicadas en los valles, cuentan con tractores y maquinaria agrícola, disponen de agua y de infraestructura de riego, mediante la captación, bombeo, conducción de agua de ríos y perforación de pozos mecánicos (SEGEPLAN 2009d) .

### Infraestructura vial prioritaria y rural

La dotación de carreteras en el municipio es media alta, la infraestructura vial prioritaria de Jalapa- Sanarate, Jalapa-Mataquescuintla y Jalapa San Pedro Pinula es asfaltada y que ha sufrido daños por la tormenta Agatha; la carretera que comunica con Monjas también es asfaltada con deterioro por la falta de mantenimiento de la misma, teniéndose previsto hacer el recapeo, para facilitar la comercialización del municipio hacia Jutiapa y El Salvador.

Los caminos rurales se encuentran en mal estado, teniendo solamente el 28% de las aldeas de algunas MR acceso asfaltado, las comunidades con caminos de terracería presentan condiciones regulares, que permiten a la población conectividad con otros lugares poblados.

#### d. Servicios

##### Servicios financieros

La red bancaria en el municipio es ampliada localizándose las siguientes agencias bancarias: Banrural, con 3 sucursales, G&T Continental con tres sucursales, Agromercantil, Banco de los Trabajadores, Industrial, Antigua, Inmobiliario, Crédito Hipotecario, Reformador y Azteca, teniendo mayor acceso a crédito, las personas del casco urbano.

La Cooperativa Guayacán, Cooperativa Moyutan, Fundación CRY SOL y Cooperativa Unión El Porvenir, brindan servicios crediticios sobre todo para la población del área rural.

### Transporte

Un 91% de comunidades es accesible en transporte extraurbano o microbús, mientras el resto sólo es accesible en pick-up de doble tracción, como es el caso de Las Delicias, Quebraditas y otros.<sup>28</sup>(SEGEPLAN 2009b)

### Telecomunicaciones

El 26% de los hogares cuenta con línea telefónica fija, actualmente la comunicación telefónica móvil tiene amplia cobertura a nivel municipal.

El servicio de internet se ha ampliado específicamente en el casco urbano del municipio a través de café Internet y modem de Claro y Tigo, la señal de cable satelital en el casco urbano se da a través de una empresa privada, sin embargo algunos pobladores de áreas rurales reciben el servicio de la empresa de TV Claro.

Las emisoras de radio ubicadas en el casco urbano de Jalapa tienen frecuencia AM y FM, que permite llegar a las áreas rurales del municipio.

### Fomento económico municipal

La municipalidad aún no presta ningún servicio de fomento económico, entre los cuales figura el rol promotor, facilitador y regulador que el código municipal faculta a las municipalidades.

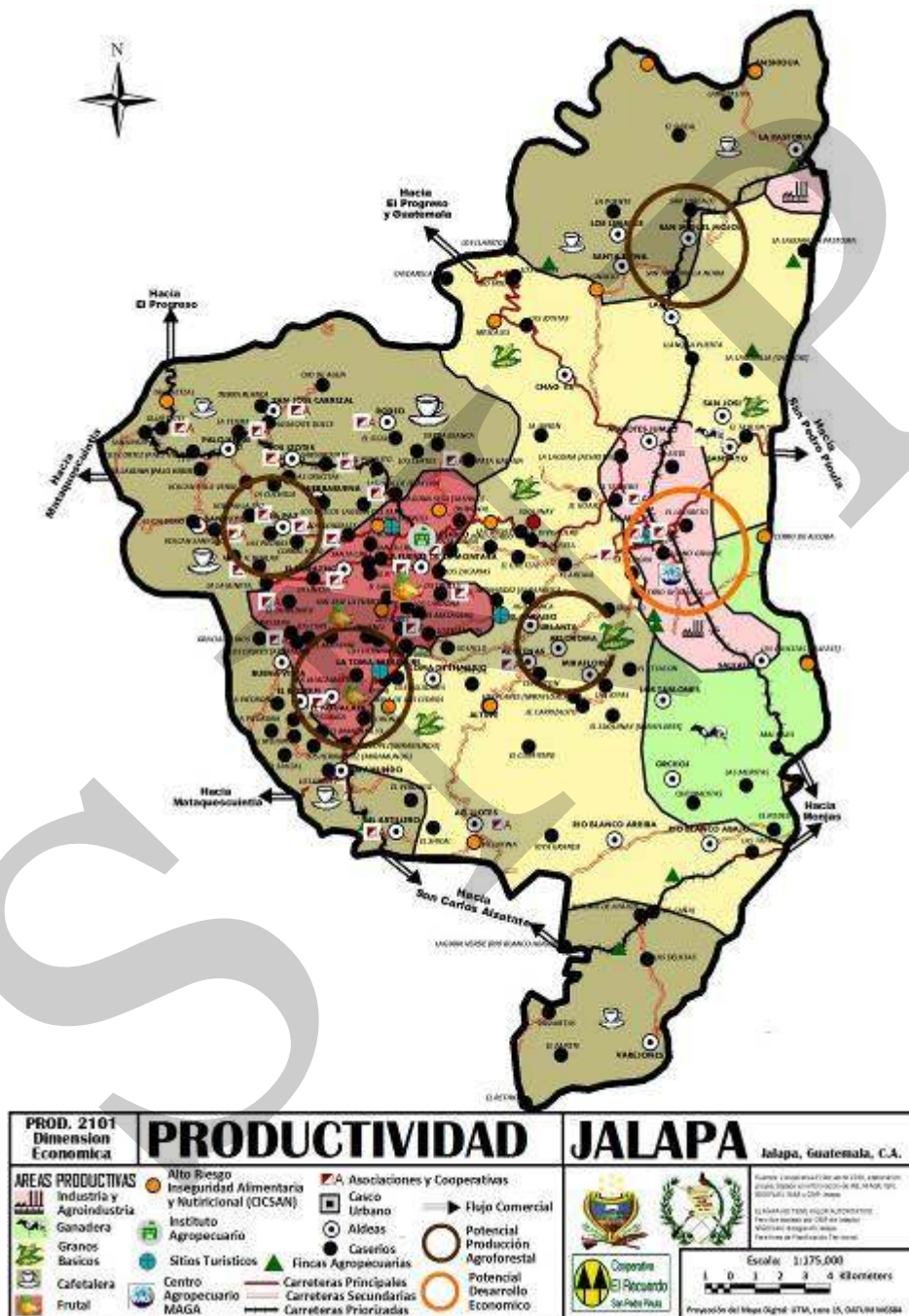


Figura No. 3 Roles y oportunidades del gobierno municipal.

La figura anterior ilustra estos roles y las oportunidades perdidas de la municipalidad por incrementar los ingresos municipales, por su función reguladora o aumentar la competitividad del municipio por medio de la capacitación laboral.

<sup>28</sup> En los últimos años se ha mejorado significativamente el transporte de personas con la mejora de las carreteras; la circulación de los microbuses facilita la movilidad entre la cabecera municipal y sus municipios. En el casco urbano y comunidades periurbanas, opera moto taxis (tuc-tuc), los que han sido generadores de empleo para la juventud.

Mapa No. 6 Dimensión económica  
Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### **e. Conclusión dimensión económica**

En Jalapa, el 60% de la población económicamente activa (PEA) se dedica a la agricultura, sin embargo no es un gran proveedor de productos agrícolas para el mercado nacional o internacional, porque la mayoría de familias se dedica al cultivo de granos básicos para subsistencia.

El municipio de Jalapa cuenta con variedad de cultivos que requieren de mejores prácticas agrícolas y de transformación de la producción, acciones que se deben fortalecer a través del fomento asociativo campesino para lograr encadenamientos productivos de café, frutas y hortalizas de altura y floristería, por medio de centros de fomento agropecuario en MR estratégicas.

El municipio no cuenta con un instituto técnico-industrial para promover cursos que estimulen el desarrollo económico local y la formación laboral, considerando que el 46% de la PEA se considera a sí mismo trabajadores no calificados, debido a la ausencia de centros de formación técnica.

La falta de empleo es notoria y está agravado por la falta de tierras para producir específicamente en comunidades de Xalapan; debido al gran crecimiento poblacional, lo que provoca migración hacia a fincas cafetaleras y El Petén, la migración hacia EEUU predomina en la región urbana y periurbana.

El principal motor de desarrollo en las comunidades rurales es la producción de café y en menor grado la ganadería, frutas y hortalizas de altura, en algunas áreas con potencial para la disponibilidad de riego, producción que es comercializada en el mercado local como hacia El Salvador y Honduras por medio de intermediarios.

En la región periurbana ha habido un desarrollo importante de la agroindustria para la exportación, habiendo potencial de crecimiento para el desarrollo de maquilas y producción de hortalizas, por su ubicación geográfica, clima, abundancia de agua y mano de obra joven.

A pesar de que Jalapa tiene una dotación de carreteras media alta, deberá programar una inversión fuerte en fortalecer la red vial hacia Jutiapa, Mataquescuintla, Sansare y Potrero Carrillo, para que el municipio pueda lograr ser un centro comercial de importancia.

Un sector importante de apoyo a la productividad es el sector financiero, la demanda de servicios crediticios se concentra en la región urbana y periurbana para el desarrollo del comercio que podría dar empleo a las mujeres. Los pobladores de la montaña Xalapan no logran obtener créditos porque las familias no tienen registrados sus terrenos.

Jalapa cuenta con áreas naturales como el Volcán Jumay, el parque eco turístico cascadas de Tatasirire, Miramundo, laguna del Pito y cascadas del Paraíso, que no han sido reconocidas y fortalecidas para generar el turismo en el municipio.

### 6.3.4 Dimensión Político Institucional

#### a. Administración local e instituciones

El poder local en el municipio de Jalapa esta integrado por el Alcalde Municipal, tres Síndicos y diez Concejales quienes forman el Concejo Municipal y participan en las comisiones de trabajo que por ley deben ser organizadas en la primera sesión de cada año, según el artículo 36 del Código Municipal.

La municipalidad cuenta con su DMP, OMM, empresa eléctrica, tesorería, servicios esenciales y oficina de gestión ambiental. En base al diagnóstico político institucional realizado en 2009, se recomienda diseñar un programa de capacitación, tanto para las autoridades y funcionarios, con el fin mejorar el servicio y hacer carrera dentro del ámbito municipal.

#### Presencia Institucional

Los principales actores del desarrollo local (SEGEPLAN 2009e) que deben considerarse en los procesos de desarrollo del municipio son: la Municipalidad y entidades de Gobierno con sede en el municipio, así como los COCODE, las prestadoras de servicios de salud, las Universidades, INTECAP, organizaciones indígenas y de mujeres, asociaciones agrícolas y cooperativas, representantes empresariales y sindicatos, como agencias de cooperación se cuentan con Plan Internacional.

#### b. Sistema de consejos de desarrollo y la participación ciudadana

El Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) de Jalapa está integrado por 49 personas de las cuales, 5 son del Concejo Municipal, 20 son representante de los diferentes Consejos Comunitarios de Desarrollo que constituyen los COCODES de segundo nivel, 23 son representantes de las diferentes instituciones gubernamentales con presencia en el municipio y 1 representante de la sociedad civil legalmente organizada.

EL COMUDE dentro de su estructura organizativa cuenta con 42 hombres y 7 mujeres, nadie es menor de 30 años, se reúne de forma regular y no ha logrado ser un espacio de coordinación.

El 64.91% de las aldeas del municipio tienen organizado su COCODE, los cuales participan en la reunión del COMUDE cuando se requiere, convocada por el señor Alcalde Municipal a través de la DMP.

**c. Inversión municipal**

Según el análisis del gasto social municipal para el año 2006 (ICEFI, USAID 2009), la municipalidad de Jalapa tuvo un gasto total de 31 millones de quetzales, dando un costo por persona de Q 251, menor a la media departamental que asciende a Q420 por persona.

La siguiente tabla nos desglosa el gasto social del municipio en ese año, considerando que la asignación y el gasto varían cada año.

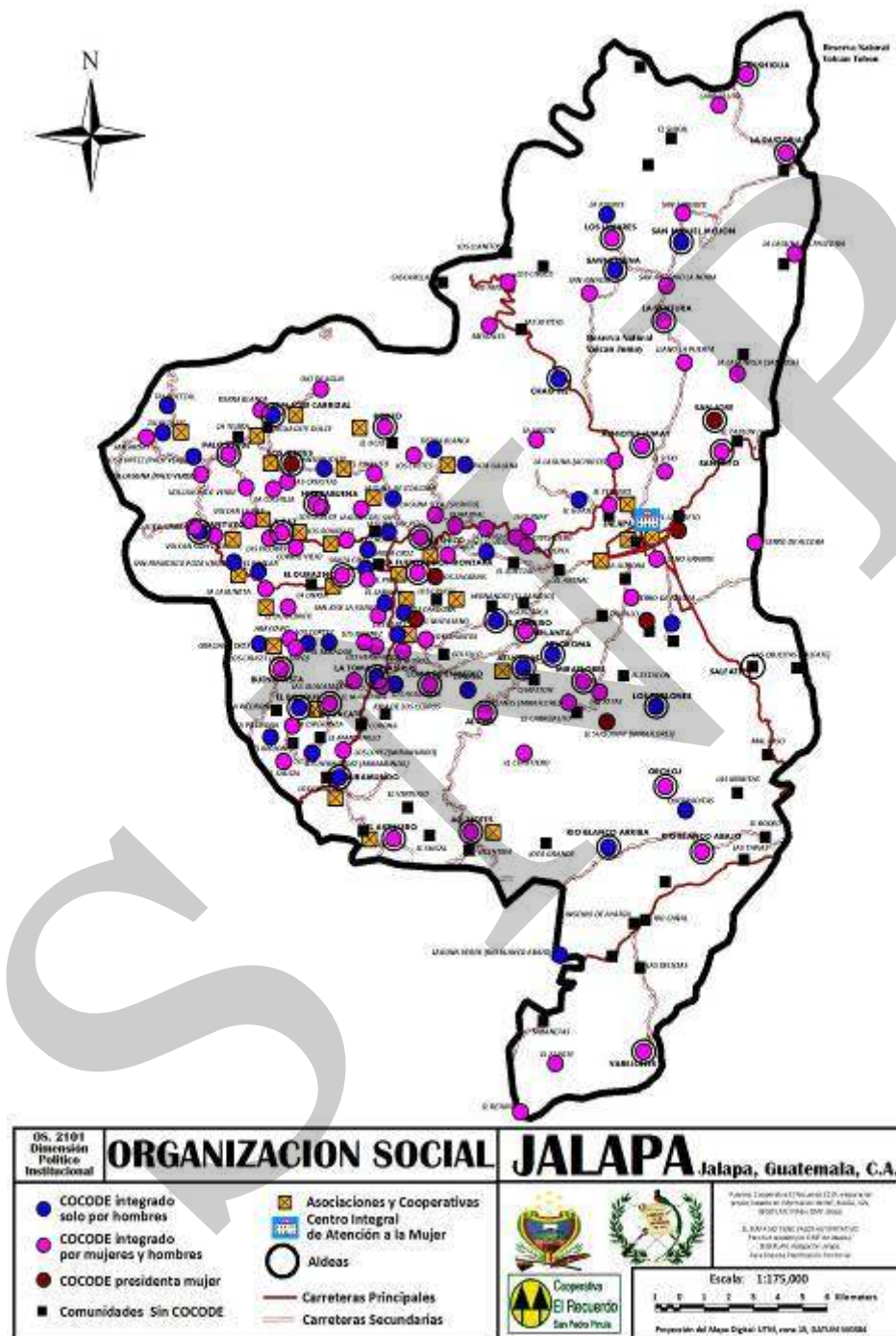
**Cuadro No. 12 Gasto social municipal  
Jalapa, Jalapa**

<b>Gasto Municipal 2006</b>	<b>Gasto total</b>	<b>Gasto por persona</b>	<b>% del Gasto total</b>
Total Gasto Municipal	Q31,150,000	Q251	
Total Gasto Social	Q6,512,000	Q53	20.9%
Total Gasto Educación	Q628,000	Q5.1	2.0%
Total Gasto Salud	Q2,000	-	0.0%
Total Gasto Agua	Q5,199,000	Q42	16.7%
Total Gasto Saneamiento	Q203,000	Q1.6	0.7%

Fuente: ICEFI, USAID (2009).



Mapa No. 7 Dimensión político institucional  
Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

**d. Conclusión político institucional**

El municipio de Jalapa es uno de los municipios más grandes en extensión territorial y población de la República, por lo cual es un municipio con muchos retos para su gobernanza.

A pesar de ser el municipio con el presupuesto más grande del departamento, es el que menos ingresos percibe por persona, por lo cual no logra atender todas las necesidades de la población.

En Jalapa, el ejercicio de la democracia y descentralización de funciones está aún muy incipiente, por lo cual el poder es asumido en buena parte por el Alcalde a nivel municipal y por el presidente del COCODE a nivel comunitario.

El Concejo Municipal se reúne semanalmente y las comisiones del concejo están integrados, pero rara vez se reúnen como tal.

El COMUDE está integrado en su mayoría por representantes de COCODE, el funcionamiento del COMUDE debe fortalecerse, porque no se ha logrado una verdadera integración multisectorial ni relación coordinada entre sus actores, por lo que hay muchas acciones dispersas.

Jalapa sigue siendo un municipio con muchas necesidades básicas insatisfechas, con grandes necesidades de mejorar la infraestructura en salud y educación, habiendo un bajo gasto social municipal y prioridad para la obra gris en el casco urbano, lo que no contribuye a la equidad y desarrollo sostenible del municipio.

#### 6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

Jalapa es el municipio con más inequidad en acceso a servicios sociales del departamento, su territorio abarca un tercio de la superficie del departamento y concentra el 44% de la población total del departamento, la tercera parte de su población vive en el casco urbano y tiene acceso a todos los servicios, sin embargo la población rural (63%) tiene bajo acceso a los servicios básicos, existiendo aún déficit de viviendas sin acceso a agua potable y a saneamiento.

El municipio de Jalapa tiene un IDH que es igual a la media del departamento, hay grandes retos para lograr el desarrollo humano en las comunidades rurales, sobre todo, en la Montaña Santa María Xalapán y las comunidades de la región norte del municipio, áreas que han sido priorizado por programas de Cohesión Social.

La población de Jalapa que vive en el casco urbano es mestiza y la mayoría de su población rural pertenece a las comunidades indígenas de Santa María Xalapán, Buena Vista y Ladinos Pardos, que ha ido perdiendo su identidad según lo establece el Censo 2002 identificando un 8% de su población como Maya Poqomam o Xinca.

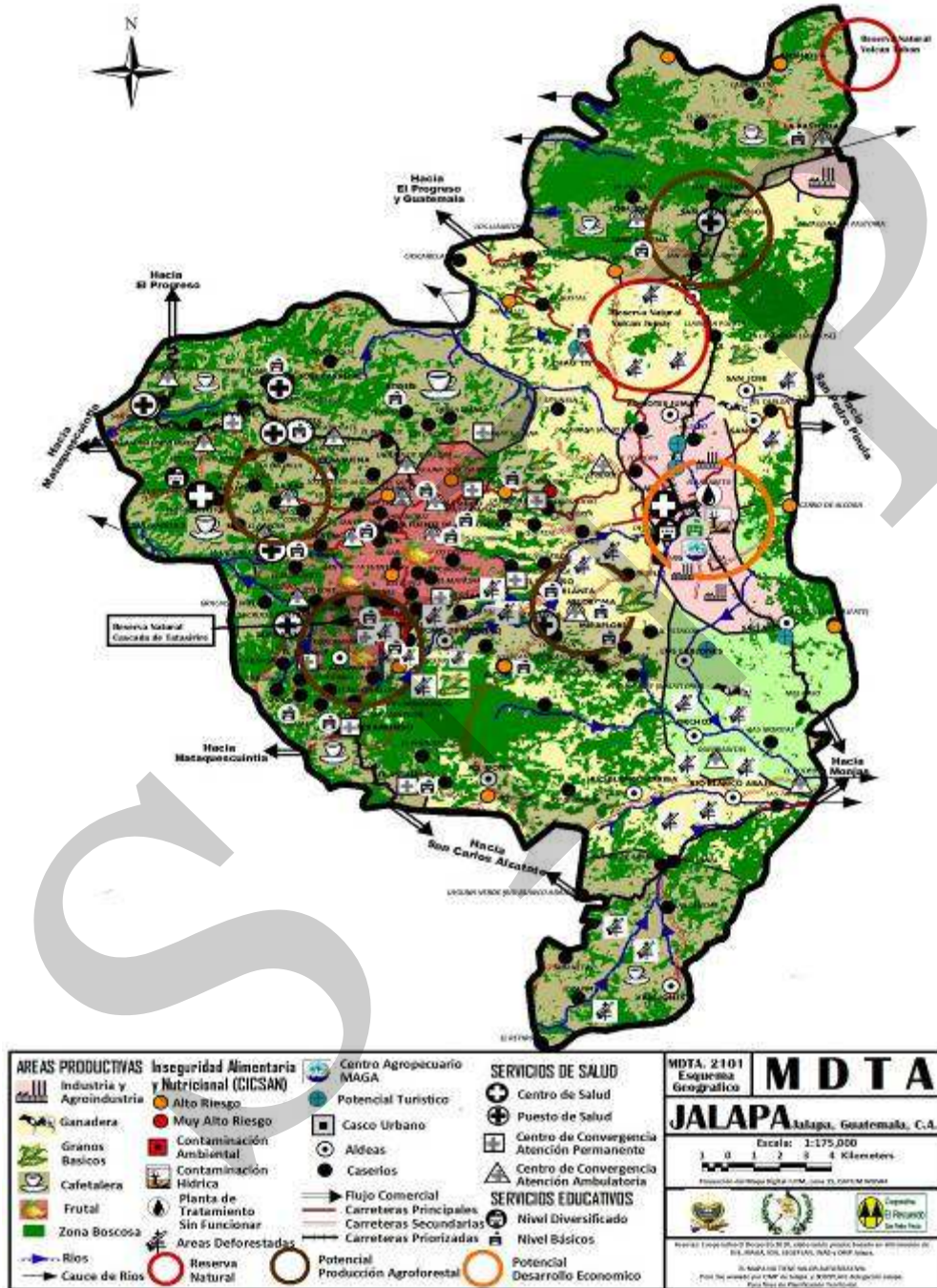
Las condiciones de salud y nutrición en el área rural son muy deficientes, habiendo un 52% de desnutrición crónica y una alta mortalidad materna e infantil en el Distrito de Salud de Sanyuyo, como resultado de la pobreza y la deficiente dotación de servicios permanentes de salud en el área rural. Existe rezago en el campo educativo, con una tasa de alfabetismo del 78% entre los jóvenes de 15 a 24 años, y una muy baja proporción de la población con acceso a educación básica y diversificada.

Uno de los principales problemas ambientales del municipio es la deforestación, que hace al municipio vulnerable a desastres naturales por la erosión de la tierra; otros problemas ambientales son la pérdida de sus recursos hídricos y la contaminación por desechos sólidos.

El municipio tiene altos índices de pobreza general (68%) y pobreza extrema (28%) con potencial agrícola (café, frutas y hortalizas) que no cuenta con apoyo para la tecnificación de los productos por la falta de políticas y estrategias productivas que favorecen la asociatividad y empresariedad rural, para la comercialización y transporte hacia Centro América.

La inversión se ha priorizado para la obra gris en el área urbano del municipio, existiendo desigualdad para las áreas rurales que no han logrado avances sustanciales en el goce de los servicios básicos. A pesar de que el COMUDE está organizado y activo, debe fortalecerse e incorporar a más actores claves del municipio para que exista coordinación interinstitucional y una verdadera participación social y democrática, en la toma de decisiones para el desarrollo local.

### Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual Jalapa, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

Después de un largo proceso de identificar y analizar la problemática y las potencialidades de desarrollo del municipio, lo cual quedó plasmado en el MDTA, se procedió a la identificación de la visión, ejes de desarrollo y objetivos, para concluir con la identificación de proyectos estratégicos. Los insumos de este apartado provienen de varias reuniones de COMUDE y DMP así como de aportes de actores clave del municipio, propuesta que fue validado y aprobado por integrantes del COMUDE de Jalapa.

### 7.1 Visión

Para el año 2025, la población de Jalapa tiene acceso universal a servicios básicos, en un ambiente sano por el manejo de desechos y la gestión sostenible de la cuenca del río Jalapa, basando su economía en la asociatividad y encadenamientos productivos agroindustriales, comerciales e industriales, para abastecer el mercado departamental y centroamericano.

### 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Para el año 2025, el municipio de Jalapa ha reducido satisfactoriamente sus índices de mortalidad materna e infantil por medio de su estrategia de acceso universal a servicios preventivos en salud y atención calificada de parto. Además, ha logrado mejorar el estado nutricional de su población por los programas de huertos familiares y educación.

La inversión en infraestructura educativa y recursos humanos ha tenido un impacto favorable en el acceso y calidad educativa, habiendo alcanzado tasas óptimas de terminación de básico y diversificado, incluso en el área rural por medio de las carreras agro-técnicos de diversificado en la Montaña Xalapan y al norte del Jumay, la cabecera departamental ha retomado su liderazgo en artes y cultura, por medio de su centro cultural.

El Centro Integral de la Mujer ha sido el motor para alcanzar la participación equitativa de mujeres y jóvenes en los COCODE y el COMUDE, con lo cual se ha logrado una gestión más democrática. La coordinación efectiva de las instituciones y grupos sociales del municipio ha contribuido a hacer más eficiente la inversión social a favor de mejorar la calidad de vida de la población.

Se ha detenido la deforestación, recuperando las áreas boscosas que permite incrementar el turismo de base natural ligada a la protección de sus áreas naturales y biodiversidad así como la recuperación de la cuenca del río Jalapa, que ha incrementado su caudal y cuenta con una planta de tratamiento para reducir su contaminación. El municipio tiene un manejo ejemplar de los desechos sólidos, generando empleo por medio del compostaje y reciclaje.

El funcionamiento de los centros municipales de fomento de la asociatividad campesina y los encadenamientos productivos en diferentes regiones del municipio han fomentado la certificación de buenas prácticas agrícolas y de manufactura en la producción de café, hortalizas y frutas de altura y madera, lo que ha puesto en alto el nombre de Jalapa y ha fortalecido el comercio que fluye con facilidad hacia Centroamérica por medio de la nueva carretera hacia Jutiapa.

SINER



### 7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Jalapa, se priorizaron problemáticas y potencialidades, a través del análisis de las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos, que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el MDTA, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF.

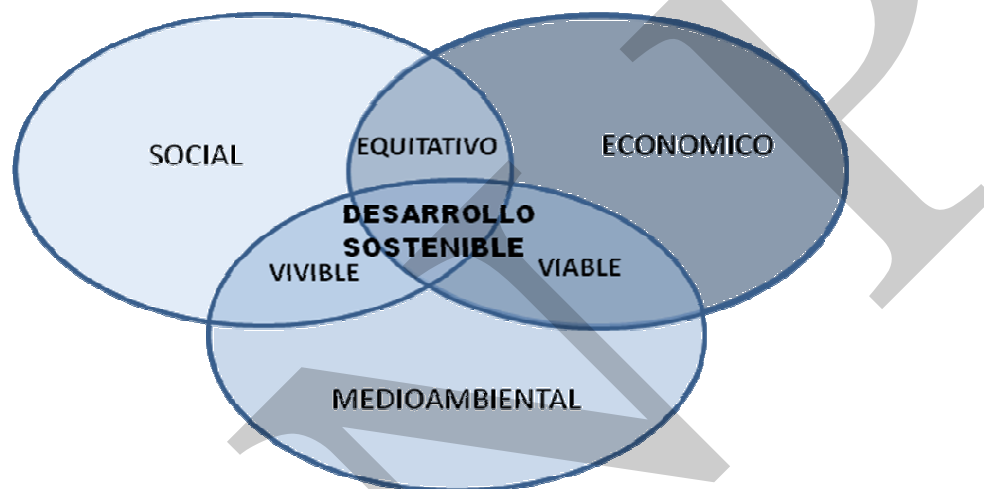


Figura No. 4 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007

#### Problemáticas

- a. Deficientes servicios públicos: Los servicios de salud, educación, seguridad alimentaria y seguridad ciudadana no cuentan con suficiente infraestructura, personal e insumos, lo cual limita la calidad de los servicios, así también se refleja la inequidad y falta de igualdad en la distribución de los mismos y la marginación de las áreas postergadas del municipio.
- b. Degradación ambiental: La deforestación ha provocado serios problemas en la erosión de los suelos, la pérdida de fuentes de agua y la biodiversidad, haciendo al municipio más vulnerable a la sequía, incendios forestales y a la inseguridad alimentaria, así como a derrumbes que provoca daños en la infraestructura de la red vial e infraestructura de servicios públicos.
- c. La falta de tecnificación agropecuaria. La comercialización de los productos agropecuarios se ve limitada por la falta de buenas prácticas productivas, limitando la asociatividad y los encadenamientos productivos para lograr desarrollo económico local del municipio.



## Potencialidades

- a. Carretera rural: La red vial que atraviesa la montaña de Santa María Xalapan y las comunidades aledañas facilitan la movilización a cualquier MR del municipio, lo que permite el flujo de productos en el mercado local a bajo costo desde y hasta el casco urbano.
- b. Producción agrícola y ganadera. El clima del municipio permite la producción de café, frutas, hortalizas de altura y ganadería, lo cual fortalece la productividad local del municipio.
- c. Por ser cabecera departamental y por su ubicación geográfica, Jalapa tiene un gran potencial económico si lograra establecer un centro de capacitación, transformación y mayoreo de la producción agrícola, orientada hacia el mercado centroamericano.

En Jalapa se han identificado tres ejes de desarrollo que harán posible alcanzar el modelo de desarrollo territorial futuro que aspiran todos los jalapanecos.

1. **Eje de Desarrollo Social con equidad:** Para lograr el acceso universal a la salud, la alimentación y la educación se distribuirán de manera equitativa los servicios públicos, estableciendo en cada MR un servicio de salud para la atención preventiva y educación en salud y nutrición, fortaleciendo el centro de salud de Sanyuyo con servicios permanentes de atención de parto y recuperación nutricional.

Se construirán 400 aulas en comunidades postergadas y se habilitarán 4 establecimientos de educación diversificada con especialidad agroindustrial en centros estratégicos rurales. En la cabecera municipal se construirá, equipará y habilitará un centro de formación integral para la mujer, administrado por la OMM, para eliminar las desigualdades en oportunidades entre hombres y mujeres y fortalecer el funcionamiento de los consejos de desarrollo.

2. **Eje de Desarrollo Ambiental Sustentable:** El municipio de Jalapa incorporará en sus políticas y programas los principios del desarrollo sostenible, con el fin de conservar el ambiente y detener la pérdida de los recursos naturales en cualquier proceso social y productivo.

La municipalidad fortalecerá por medio de su Oficina Forestal Municipal su programa de reforestación, sembrando cada año 300,000 árboles para llegar a un equilibrio entre lo deforestado y lo reforestado, e iniciar un proceso de recuperación del área boscosa, especialmente en las zonas de recarga hídrica de la cuenca del río Jalapa y del volcán Jumay, con lo que se contribuirá a alcanzar la meta de protección y la recuperación de las zonas naturales y la biodiversidad del municipio.

Se construirá la planta de tratamiento de aguas residuales en el casco urbano, con lo cual se disminuirá la contaminación del río Jalapa y la municipalidad impulsará un plan de prevención y manejo seguro de los desechos sólidos en el municipio, con lo cual se eliminarán los basureros clandestinos en la zona periurbana y contribuirá en lograr un ambiente sano para las futuras generaciones.

3. **Eje de Desarrollo económico local:** El desarrollo económico local es un proceso que estimula el crecimiento económico local mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, creando empleo y mejorando la calidad de vida.

En Jalapa se inyectarán los motores de desarrollo del municipio, promoviendo las buenas prácticas de producción, procesamiento y comercialización de café, hortalizas y frutas de altura y productos maderables, mediante el fomento de la capacitación y asociatividad campesina y el encadenamiento productivo en cuatro centros estratégicos rurales, aprovechando sus ventajas comparativas. Se establecerá un centro de formación técnica para la producción y transformación agropecuaria en aldea La Fuente, Jalapa, de manera que los y las jóvenes rurales tengan mejores oportunidades laborales.

Por la ubicación geográfica el municipio es un lugar estratégico para el comercio hacia y desde El Salvador, mejorando la infraestructura de mercado y la red vial hacia los municipios vecinos y se fortalecerán los servicios financieros de apoyo a la productividad.

7.4 Matriz de planificación

Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad  
Jalapa, Jalapa 2010

<b>Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Jalapa, para lograr el desarrollo social con equidad e igualdad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
1.1.1. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema de salud a fin de disminuir la mortalidad materna e infantil en Jalapa	Disminuir para el 2015 la mortalidad materna a 0/100000 mortalidad infantil a 20/ 1000 NV.	Acceso universal en salud	Construcción y equipamiento de sala de maternidad y contratación de personal para Centro de Atención Permanente (CAP) de San Yuyo, Jalapa	San Yuyo
	Al 2015 se ha aumentado a 75% la atención de parto calificado.		Construcción de 10 Centros de Convergencia en comunidades rurales de Jalapa	Hierbabuena, Sashico, Lagunilla de Palo Verde, Sansurutate, Quebraditas, Araizapo, El Durazno, El Roblar, Rodeo, Chagüite
	Erradicar al 2015 los casos de VIH/SIDA y malaria/dengue en el municipio		Contratación de personal de enfermería y dotación de recursos para 30 Centros de Convergencia en comunidades rurales de Jalapa	Comunidades de Programa de Extensión de Cobertura atendidas por Cooperativa El Recuerdo y Asociación Cactus
			Construcción de la Dirección de área de Salud con su centro de formación de recursos humanos para la salud	Casco Urbano
			Construcción del Hospital del IGSS	Casco Urbano
1.1.2 Fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en comunidades prioritizadas para disminuir la desnutrición crónica en Jalapa.	Reducir para el 2015 la desnutrición crónica en escolares a 29% y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso inferior a lo normal a 17%.	Atención integral a la inseguridad alimentaria	Mejora de la detección, tratamiento y seguimiento de la desnutrición en el municipio de Jalapa	Todo el municipio
			Construcción y equipamiento del Centro de recuperación	Casco Urbano

<b>Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Jalapa, para lograr el desarrollo social con equidad e igualdad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
			nutricional	
			Transferencia tecnológica para la producción de granos básicos en comunidades rurales de Jalapa (Asistencia técnica, fertilizantes, silos)	Comunidades rurales priorizadas del municipio
			Construcción de huertos familiares en comunidades rurales de Jalapa	Comunidades rurales priorizadas del municipio
1.1.3. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema educativa a fin de alcanzar la enseñanza universal y preparar a la población a una vida productiva.	Erradicar para el 2015 el analfabetismo en hombres y mujeres de 15-24 años.	Libre de analfabetismo	Alfabetización obligatoria de beneficiarias de Programas Sociales	Comunidades priorizadas del municipio
	Aumentar para el 2015 a 100% la tasa neta de escolaridad primaria y el 75% de niños que comienzan el 1er grado y culminan 6to.	Calidad educativa	Construcción de 400 aulas, baños y cocinas en escuelas priorizadas de Jalapa	Hierbabuena, Colonia Linda Vista, Los Mezcales, Chaguite, Sansurutate, El Pinalito, Laguna del Sapo, La Paz, Las Piedras, Volcan La Paz, Sashico, El Duraznal, Las Brisas, Santa Maria La Fuente, El Mirador, Araisapo, Vocan Palo Verde, Talquezal, Los Cortes
	Aumentar la tasa neta de escolaridad de preprimario a 75%, ciclo básico a 75%, y diversificado a 50%		Construcción y equipamiento de 4 institutos rurales de educación diversificado de especialidades agroindustriales	Laguna El Pito, San Yuyo, Miramundo, La Pastoría
			Construcción y equipamiento de 8 Institutos Básicos	Hierbabuena, La Paz, Palo Verde, Toma, Izotes, Guacamayas, Azucenas, Limares,
			Construcción centro cultural en casco urbano de Jalapa	Casco urbano

<b>Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Jalapa, para lograr el desarrollo social con equidad e igualdad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
			Restauración del INCAS de Jalapa	Casco Urbano

**Objetivo estratégico 1.2. Fortalecer las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, para potenciar la igualdad entre géneros para la participación y seguridad ciudadana en Jalapa. .**

<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.2.1. Formar integralmente a la mujer con el fin de aumentar su capacidad productiva, participación cívica y su protección.	Incrementar para 2021 a 33% la proporción de Mujeres en COCODE y COMUDE.  Disminuir el 10% de las denuncias de violencia intrafamiliar.	Atención integral de la mujer	Construcción y equipamiento de un centro de formación integral para la mujer y la comunidad en Jalapa	Casco urbano
			Apertura oficina de asistencia social a la víctima en cabecera departamental	Casco urbano
			Campañas de sensibilización y promoción de igualdad de genero y derechos de la mujer y niñez	Todo el municipio
			Formación y capacitación de jóvenes en Derechos Humanos	Todo el municipio
			Campañas de sensibilización para reducir la violencia basada en genero e intrafamiliar	Todo el municipio
			1.2.2. Fortalecer el sistema de consejos de desarrollo y la gestión municipal para instituir la gobernanza democrática e incluyente en Jalapa.	Para 2021, el 100% de COCODE y COMUDE están certificados y se reúnen al menos una vez al mes.
			Fortalecimiento del COMUDE y comisiones municipales en Jalapa	Casco urbano
	Al 2021 se ha incremento el 10% anual en Ingresos	Gestión municipal	Formación, tecnificación y equipamiento de los servicios municipales	Casco urbano

**Objetivo estratégico 1.2. Fortalecer las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, para potenciar la igualdad entre géneros para la participación y seguridad ciudadana en Jalapa. .**

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
	municipales.		de Jalapa	
1.2.3. Prevenir la violencia, el delito y la discriminación con el propósito de aumentar la seguridad ciudadana en Jalapa.	Reducir anualmente tasa de homicidios y víctimas de violencia en 10%.	Seguridad ciudadana	Organización de las juntas locales de seguridad ciudadana.	Todo el municipio
			Construcción de centro de capacitación para agentes de PNC.	Casco urbano
			Construcción de centro de atención de la víctima (CAIMU).	Casco urbano
			Construcción de la cárcel para hombres y mujeres	Casco urbano

Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable  
Jalapa, Jalapa 2010

<b>Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Jalapa, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano para las futuras generaciones.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
2.1.1. Ampliar el acceso a servicios básicos mejorados a fin de lograr el saneamiento del medio	Aumentar para 2015 a 100%, la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua y a 66%, la población con acceso a mejores servicios de saneamiento.	Servicios básicos	Construcción de sistemas de agua potable en comunidades rurales de Jalapa.	La Piedrona, Altupe, Duraznal, Suquinay, La Puerta, Anshigua
			Construcción redes y líneas eléctricas de distribución en comunidades rurales	El Carrizal, Los González, La Paz, Ojo de Agua, Las Piedras, Los López, Miramundo
	Reducir para 2015 a la mitad, los hogares con disposición inadecuada de desechos sólidos y el porcentaje de aguas residuales no tratados.	Saneamiento ambiental	Construcción de letrinas en comunidades rurales de Jalapa	Bosque, Ventura, Piedrona, Loma en medio, Palo Verde Miramundo,
			Construcción de sistema de Alcantarillado Sanitario	El Terrero
Manejo de desechos sólidos en Jalapa			Casco urbano, periurbana	
2.1.2. Incrementar las hectáreas reforestadas, áreas naturales y cuencas manejadas de manera sostenible, con el propósito de conservar los recursos naturales y la biodiversidad en Jalapa.	Disminuir para el 2021 la pérdida del bosque de 10% a 5%.	Manejo de recursos naturales.	Reforestación y protección de la cuenca del Río Jalapa y Río Ostua	Cuenca del Río Jalapa Cuenca del Río Ostua
			Conservación de las áreas protegidas y naturales de Jalapa.	Laguna Itzacoba, Laguna del Pito, Laguna del Sapo, Ciénega Los Izotes, Volcan Jumay, Cerro Alcoba, Tatasirire
			Construcción estufas mejoradas en comunidades rurales de Jalapa	El Duraznal, Laguna Palo Verde, La Aurora Sashico, Arloroma, Miraflores,
2.1.3. Promover la incorporación de gestión de riesgos y	Reconstruir para 2021 el 100% de la infraestructura	Restauración y ordenamiento territorial	Reparación de la infraestructura dañada por Agatha.	Todo el municipio

**Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Jalapa, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano para las futuras generaciones.**

<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
ordenamiento territorial en la ejecución de programas.	dañada por Agatha.		Ordenamiento territorial de Jalapa	Todo el municipio

SNRP



**Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local  
Jalapa, Jalapa 2010**

<b>Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en Jalapa.</b>				
<b>PROYECTOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1.1. Fomentar las buenas prácticas de producción a través de la formación y capacitación para la productividad.	Reducir para 2021 de 46% a 23% la PEA identificada como trabajadores no calificados.	Educación y tecnificación agrícola.	Construcción y equipamiento de un centro de formación vocacional y técnica.	Aldea La Fuente
	Reducir de 62% a 31% el desempleo		Implementación de carreras universitarias para fomentar el desarrollo económico rural y turismo	Casco urbano
			Becas para cursos técnicos cortos para la productividad	Todo el municipio
3.1.2. Fortalecer la cadena productiva de Jalapa con el propósito de mejorar la productividad, la transformación y la comercialización de la producción local	Reducir para 2015 de 28% a 14% la población en extrema pobreza.	Educación y tecnificación agrícola.	Construcción de centro de fomento de buenas prácticas agroforestales y café.	Arloroma, San Miguel Mojón Rodeo o San José Carrizal
	Aumento anual de fincas certificadas por buenas prácticas y rendimiento agrícola.		Construcción de centro de fomento de buenas prácticas frutales	La Paz, Los López o La Toma
			Construcción de centro de fomento de buenas prácticas de hortalizas de altura.	Guacamayas, Miramundo o Buena Vista
	Duplicar al 2015 locales de venta en el mercado municipal.	Desarrollo empresarial y acceso a créditos	Desarrollo de una zona franca de comercio e industria	Zona urbana y periurbana
			Créditos para producción agropecuaria y comercio	Montaña Xalapán, Casco urbano
	Duplicación crédito bancario al sector privado.	Fortalecimiento comercial.	Remodelación del mercado municipal	Casco urbano
	Aumento Índice		Construcción de autopista SUR	Carretera Jalapa-Jutiapa;

Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en Jalapa.				
PROYECTOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
	municipal de ingresos.		Mejoramiento caminos rurales	Chaguite-Potrero Carrillo; El Pinalito-Hierbabuena, Sanyuyo-Lagunilla, Volcán La Paz-Talquezal, Sashico-Carrizal-limite de Progreso, Carrizal-Ojo de Agua, Carrizal- Palo Verde, Volcán La Paz-Lagunilla, La Toma-El Bosque, Astillero-Limite Alzatate, Ingenio Ayarza-El Retiro, Las Piedras-El Roblar.
			Fortalecimiento zona vial de Jalapa	Casco urbano

## **VIII. BIBLIOGRAFIA**

CONALFA (2009). Informe Estadística de Alfabetización 2004-2009. Ministerio de Educación. Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.

IARNA, URL (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Tendencias y Reflexiones sobre la Gestión Ambiental. Universidad Rafael Landívar. Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente. Guatemala.

ICEFI, USAID (2009). Atlas del gasto social municipal. Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales, Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

IGN (2000). Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

INE (1994). X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002a). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002b). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación: proyecciones de población 2000-2010. Instituto Nacional de Estadística: Guatemala.

INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2004). Estadísticas Ambientales Municipales. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2005). Anuario Estadístico Ambiental de Guatemala. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006a). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006b). Estadísticas de Hechos Delictivos. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006c). Estadísticas de Violencia Intrafamiliar. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006d). Estadísticas Vitales. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de cuencas hidrográficas a escala 1:50,000; mapa de fisiología y morfología; mapa de recarga hídrica de Muñoz; mapa fisiográfico geomorfológico de la República de Guatemala, escala 1:250000; mapas de climas de Thornthwaite y Koeppen. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Guatemala.

MAGA (2003). Cartografía y Análisis de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2009). Mapa de cuencas hidrográficas de la República de Guatemala, escala 1:50,000. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Memoria Técnica. Guatemala.

MARN (2009). Informe ambiental del Estado de Guatemala. GEO Guatemala 2009. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.

MICIVI-COVIAL (2009). Red de Mapas de Limpieza. Red de Mapas de Mejoramiento. Red de Mapas de Terracería. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Unidad Ejecutora de Conservación Vial –Covial. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2006). Sistema Nacional de Indicadores Educativos. Ministerio de Educación. Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2007). Índice de Avance Educativo Municipal 2002 - 2006. Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. Ministerio de Educación. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC (2008). Anuario Estadístico Educativo. Ministerio de Educación. Guatemala.

MINEDUC (2009). Agenda Educativa: San Pedro Pinula. Ministerio de Educación. Guatemala.

MSPAS (2002). Línea Basal de Mortalidad Materna para el Año 2000. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2007). Red Interactiva de Servicios de Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Dirección de Área de Salud (DAS) Casillas. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Sistema de Información Gerencial en Salud. Memoria de labores. Guatemala.

PPGG (2009) Compromisos Programa Presidencial Gobernando con la Gente. Portal de Internet: <http://www.gobernandoconlagentegob.gt>.

PNUD (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Diversidad étnico-cultural: La ciudadanía en un estado plural. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008a). Informe Nacional de Desarrollo Humano. ¿Una economía al servicio del desarrollo humano? Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008b). Manual sobre los Objetivos del Milenio con enfoque de derechos humanos. ¿Qué tan cerca estamos? Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Departamental: Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2003b). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Municipal: Casillas, Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2006). Mapas de Pobreza. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008a). Mapas de pobreza y *set* de indicadores ODM, análisis multivariado. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008b). Vulnerabilidades de los municipios y Calidad de vida de sus habitantes. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009a). Mapeo participativo. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 20.

SEGEPLAN (2009b). Análisis del sistema de lugares poblados. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Noviembre. Pp: 5.

SEGEPLAN (2009d). Análisis FODA en el municipio. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 6.

SEGEPLAN (2009e). Diagnostico político institucional. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 6.

SEGEPLAN (2009). Normas SNIP para proyectos de Inversión Pública. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala, Sistema Nacional de Inversión Pública. Guatemala.

SEGEPLAN (2010c). **Gestión de riesgo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 5.

SESAN (2007). Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional: PESAN 2007-2016. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla, en escolares de primer grado de Educación Primaria del sector oficial. Ministerio de Educación. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2009). Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS / USAID. Perfil de Medios de Vida. Guatemala.

SESAN (2009b) Lugares poblados categorizados según riesgo de INSAN.

TSE (2008). Datos y Cifras Nacionales. Elecciones 2007. Tribunal Supremo Electoral. Guatemala.

UPC (2004). Gestión del desarrollo territorial. Aspectos teóricos y metodológicos para la realización de planes de desarrollo regionales y locales. Universidad Piloto de Colombia. Colombia.

## IX. ANEXOS

**Anexo 1.**  
**Análisis de lugares poblados**  
**Jalapa, Jalapa 2010**

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	Servicios Salud
1	1	JALAPA	CIUDAD	CIUDAD	30,408			P	H/CS
2	217	LA DEMOCRACIA	BARRIO				1	P	
3	218	LA ESPERANZA	BARRIO					P	
4	219	CHIPILAPA	BARRIO				1	I/P	
5	220	SAN FRANCISCO	BARRIO				1	I/P	
6	221	EL PORVENIR	BARRIO				1		
7	222	LOS EUCALIPTOS	COLONIA				1		
8	223	BARRIENTOS	COLONIA						
9	224	LA CAÑADA	COLONIA				1		
10	225	BOSQUES DE VIENA	COLONIA				1		
11	226	PANORAMICAS DEL JUMAY	COLONIA				1		
12	227	LOS ENCINOS	COLONIA						
13	228	PRADOS DE ORIENTE	COLONIA						
14	229	LINDA VISTA	COLONIA						
15	230	ALCAZAR	COLONIA						
16	231	EL PORVENIR	COLONIA						
17	232	LOS MANGOS	COLONIA						
18	233	QUINCE DE SEPTIEMBRE	COLONIA						
19	234	RESIDENCIALES NUEVA JERUSALEN	COLONIA						
20	235	VALLE BELLO	COLONIA						
21	236	LA GRACIA	COLONIA						
22	237	VISTA HERMOSA	COLONIA						
23	238	BRISAS DEL JUMAY	COLONIA						
		<b>1. CASCO URBANO JALAPA</b>			<b>30,408</b>	<b>30,408</b>	<b>8</b>		
24	2	LLANO GRANDE	CASERIO	CASERIO	926		1	I/P	
25	3	AGUAZARCA	CASERIO	CASERIO	340				
26	4	EL ARENAL	CASERIO	CASERIO	409				
27	5	LA AURORA	CASERIO	CASERIO	474				
28	214	CERRO DE ARLUTA	CASERIO	CASERIO	166		1		
29	158	SALFATE	ALDEA	N/A					
30	170	LAS CRUCITAS (SALFATE)	CASERIO	N/A					
31	6	EL MILAGRO	COLONIA	CASERIO	104				
32	215	LOS PINOS	COLONIA	FINCA	409		1		
33	8	EL COYOTE	N/A	FINCA	48				
34	9	EL LAZARETO	CASERIO	CASERIO	650		1		
35	216	LAS MARIAS	COLONIA	COLONIA	193				
36	7	CERRO DE ALCOBA	CASERIO	N/A			1		
		<b>2. PERIFERIA LLANO GRANDE</b>			<b>3719</b>	<b>3719</b>	<b>5</b>		
37	10	ACHIOTES JUMAY	ALDEA	ALDEA	356	347	1		CCA/SI
38	12	LA LAGUNA (ACHIOTES)	CASERIO	CASERIO	270		1	T	

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	Servicios Salud
39	11	EL TERRERO	CASERIO	CASERIO	1,151		1		
40	213	LOS LAURELES	COLONIA	N/A			1		
		<b>3. PERIFERIA ACHIOTES JUMAY</b>			<b>1777</b>	<b>1,768</b>	<b>4</b>		
41	14	CHAGÜITE	ALDEA	ALDEA	2,052	3183	1	C	CCP/SI
42	15	MESCALES	CASERIO	ALDEA	129	133	1		
43	17	RIO FRIO	CASERIO	FINCA	96	253	1		
44	212	LOS LLANITOS	CASERIO	N/A					
45	18	CASCARILLAL	CASERIO	CASERIO	146				
46	28	SAN LUIS GUISHORO	FINCA	ALDEA	39				
47	16	LAS JOYITAS	CASERIO	CASERIO	727				
48	19	LOS CIEGOS	N/A	CASERIO	33				
		<b>4. CHAGUITE</b>			<b>3,222</b>	<b>4,514</b>	<b>3</b>		
49	21	SAN JOSE	ALDEA	ALDEA	223	255	1		
50	24	LA LAGUNILLA (SAN JOSE)	CASERIO	CASERIO	157	219	1		
51	25	LLANO LA PUERTA	CASERIO	CASERIO	228		1		
52	13	EL SITIO	CASERIO	N/A			1		
53	23	EL TABLON	CASERIO	CASERIO	57				
54	208	LAGUNILLA	FINCA	N/A					
55	20	SANSAYO	ALDEA	CASERIO	420		1		
		<b>5. SAN JOSE</b>			<b>1085</b>	<b>1179</b>	<b>5</b>		
56	27	SAN MIGUEL MOJON	ALDEA	CASERIO	348	123	1		PS
57	22	LA VENTURA	ALDEA	ALDEA	108	373	1		CCA/CI
58	26	SAN ANTONIO LA NORIA	CASERIO	CASERIO	452		1		
59	29	LOS LIMARES	ALDEA	ALDEA	343	364	1		CCP/CI
60	31	SAN LORENZO	CASERIO	CASERIO	403		1		
61	30	SAN IGNACIO	CASERIO	FINCA	114		1		
62	34	LA PUENTE	CASERIO	CASERIO	257	426	1		
63	32	EL SHICAL	CASERIO	CASERIO	121	98			
64	33	SANTA ELENA	ALDEA	FINCA	252	494	1	T	
65	36	LAS GALERAS	N/A	PARAJE	17				
66	35	LAS PEÑAS	N/A	PARAJE	112				
		<b>6. SAN MIGUEL MOJON</b>			<b>2527</b>	<b>2976</b>	<b>8</b>		
67	38	LA PASTORIA	ALDEA	CASERIO	1,847	2286	1	N	CCP/CI
68	39	ANSHIGUA	ALDEA	CASERIO	710	861	1		
69	41	CARRIZALITO	CASERIO	CASERIO	34				
70	37	POTRERO CARRILLO	FINCA	ALDEA	75	263			
71	40	LA LAGUNA, LA PASTORIA	CASERIO	CASERIO	98		1		
72	172	LAGUNA VERDE	N/A	FINCA	37				
		<b>7. LA PASTORIA</b>			<b>2,801</b>	<b>3,579</b>	<b>3</b>		
73	133	AZUCENAS	ALDEA	CASERIO	692	802	1		PS
74	132	ARLOROMA	ALDEA	ALDEA	405	595	1	T	CCP/CI
75	144	CHAPETON	CASERIO	N/A					
76	134	URLANTA	ALDEA	ALDEA	560	765	1		
77	135	LOMA DE ENMEDIO	ALDEA	ALDEA	508	604	1		
78	142	JOYA DE LOS CEDROS	CASERIO	CASERIO	127				



No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BASICOS	Servicios Salud
79	139	GOLFILLO	N/A	CASERIO	54				
80	141	TRUJILLO	N/A	CASERIO	23				
81	131	MIRAFLORES	ALDEA	ALDEA	208	620	1	T	
82	137	LAS JOYAS	CASERIO	CASERIO	179		1		
83	136	EL CARRIZALITO	CASERIO	CASERIO	237	320	1		
84	140	EL ESTACON	CASERIO	CASERIO	27				
85	138	EL SUQUINAY (MIRAFLORES)	CASERIO	CASERIO	59		1		
86	160	EL CONFITERO	CASERIO	FINCA	73		1		
87	145	LOS PLANES (MIRAFLORES)	CASERIO	N/A			1		
88	153	LOS TABLONES	ALDEA	CASERIO	161	264	1		
		<b>8. AZUCENAS</b>			<b>3313</b>	<b>4512</b>	<b>11</b>		
89	147	EL ASTILLERO	ALDEA	ALDEA	303	835	1	T	CCP/CI
90	146	ALTUPE	ALDEA	CASERIO	577	713	1	T	
91	151	CIPRESAL	CASERIO	N/A			1		
92	167	VICENTINA	CASERIO	CASERIO	61				
93	148	AGÜIJOTES	ALDEA	CASERIO	256	438	1		
94	150	EL VERDUGO	CASERIO	N/A					
95	149	EL SHICAL	CASERIO	CASERIO	27				
96	173	EL ASTILLERO	N/A	FINCA	134				
		<b>9. EL ASTILLERO</b>			<b>1358</b>	<b>2208</b>	<b>4</b>		
97	157	VAREJONES	ALDEA	CASERIO	208	234	1		CCA/SI
98	166	EL ZAPOTE	CASERIO	CASERIO	86		1		
99	209	SABANETAS	CASERIO	N/A					
100	210	RIO CAÑAL	CASERIO	N/A					
101	168	EL RETIRO	CASERIO	CASERIO	41		1		
102	169	LAS DELICIAS	CASERIO	FINCA	78	56			
103	211	INGENIO DE AYARZA	CASERIO	N/A		230			
104	154	ORCHOJ	ALDEA	ALDEA	107	167	1		
105	152	QUEBRADITAS	CASERIO	CASERIO	225	208	1		CCP/SI
106	162	LAS MORITAS	CASERIO	CASERIO	118				
107	156	RIO BLANCO ARRIBA	ALDEA	CASERIO	138	331	1		
108	155	RIO BLANCO ABAJO	ALDEA	ALDEA	172	188	1		
109	163	LAGUNA VERDE (RIO BLANCO ABAJO)	CASERIO	CASERIO	216		1		
110	175	GARCIA	N/A	FINCA	39				
111	174	CARTAGO	N/A	FINCA	58				
112	176	JICALTEPEQUE	N/A	FINCA	69				
113	161	EL RODEO	N/A	CASERIO	185				
114	159	MAL PASO	N/A	CASERIO	37				
115	165	LAS TAPIAS	N/A	CASERIO	78				
116	164	JOYA GRANDE	N/A	CASERIO	95				
		<b>10. VAREJONES</b>			<b>1950</b>	<b>2436</b>	<b>8</b>		
117	121	MIRAMUNDO	ALDEA	ALDEA	1,499	2120	1	C	CCP/CI
118	122	EL AGUACATE	ALDEA	ALDEA	727	790	1		
119	125	LOS HERNANDEZ (MIRAMUNDO)	CASERIO	N/A		523	1		

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	Servicios Salud
120	207	LOS LOPEZ(MIRAMUNDO)	CASERIO	N/A			1		
121	218	EL MANZANILLO	CASERIO	N/A					
122	219	LOS GOMEZ	CASERIO	N/A					
123	123	EL MOJON	CASERIO	CASERIO	367				
		<b>11. MIRAMUNDO</b>			<b>2,593</b>	<b>3,800</b>	<b>4</b>		
124	124	EL BOSQUE	ALDEA	ALDEA	769	1909	1		CCP/CI
125	127	EL SAUZAL	CASERIO	CASERIO	590	430	1	N	
126	128	LA ESPERANZA	CASERIO	N/A			1		
127	205	LA PIEDRONA	CASERIO	CASERIO	466	250	1		
		<b>12. EL BOSQUE</b>			<b>1825</b>	<b>2589</b>	<b>4</b>		
128	129	BUENA VISTA	ALDEA	ALDEA	1,455		1		PS
129	130	GRACIAS A DIOS	CASERIO	CASERIO	455	819	1		
130	126	LA PIEDRONA (BUENA VISTA)	CASERIO	N/A					
131	206	LOS CRUCES (ARAYZAPO)	CASERIO	N/A			1		
		<b>13. BUENA VISTA</b>			<b>1,910</b>	<b>2,274</b>	<b>3</b>		
132	113	LA TOMA/TATASIRIRE	ALDEA	ALDEA	1,115	2063	1	T	CCP/CI
133	111	LOS CARDONA	CASERIO	N/A			1	N	
134	112	LOS MUÑOZ	CASERIO	N/A			1		
135	118	LOS HERNANDEZ (LA TOMA)	CASERIO	N/A			1		
136	117	LOS AGUILARES	CASERIO	N/A			1		
137	116	LAS GUACAMAYAS	CASERIO	CASERIO	769	964	1	T	CCP/CI
138	119	LOS JIMENEZ	CASERIO	N/A			1		
139	115	EL MIRADOR	CASERIO	CASERIO	466	841	1		
140	120	EL MANZANAL	CASERIO	N/A		322	1		
141	95	LOS CORTEZ (TATASIRIRE)	CASERIO	N/A			1		
142	114	CORONA	N/A	CASERIO	199				
		<b>14. LA TOMA/TATASIRIRE</b>			<b>2,549</b>	<b>4,389</b>	<b>10</b>		
143	105	EL PARAISO	ALDEA	ALDEA	1,691	2403	1	T	CCP/CI
144	217	CASERIO HERNANDEZ (EL PARAISO)	N/A	N/A		367			
145	106	LOS LLANITOS	CASERIO	CASERIO	1,881	961	1		CCP/CI
146	109	EL MATASANO	CASERIO	N/A			1		
147	107	LOS LOPEZ	CASERIO	CASERIO	70	1494	1		
		<b>15. EL PARAISO</b>			<b>3,642</b>	<b>5,225</b>	<b>4</b>		
148	96	LA FUENTE DE LA MONTAÑA	ALDEA	ALDEA	3,122	2516	1	T	CCP/CI
149	101	SANTA MARIA LA FUENTE	CASERIO	N/A		526	1	T	
150	98	SAN JOSE LA FUENTE	CASERIO	CASERIO	532	741	1		
151	104	EL SARIMAL (LA FUENTE)	CASERIO	N/A		1147	1		
152	97	LOS CRUCES	CASERIO	CASERIO	103				
153	103	EL QUETZAL	CASERIO	N/A					
154	45	PINO GORDO	CASERIO	CASERIO	797	954			
155	220	CASERIO LOS ZACARIAS	N/A	N/A					CCA/SI
		<b>16. LA FUENTE</b>			<b>4,554</b>	<b>5,987</b>	<b>4</b>		
156	48	SASHICO	ALDEA	ALDEA	931		1	T	CCA/SI
157	59	LAGUNA SECA (SASHICO)	CASERIO	N/A			1		
158	43	SUQUINAY	CASERIO	CASERIO	268	339	1		

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BASICOS	Servicios Salud
159	47	LA PUERTA	CASERIO	N/A			1		
160	42	EL DIVISADERO	CASERIO	CASERIO	1,280	1940	1		CCP/CI
161	46	LAS BRISAS	CASERIO	N/A			1	T	
162	44	DURAZNAL	CASERIO	CASERIO	818	1486	1		CCP/CI
		<b>17. SASHICO</b>			<b>3297</b>	<b>4696</b>	<b>7</b>		
163	54	PATA GALANA	CASERIO	CASERIO	1,285	1794	1		CCP/CI
164	55	TIERRA BLANCA	CASERIO	CASERIO	813	1100	1		
165	56	EL GUAJE	CASERIO	CASERIO	226	751	1		CCP/CI
166	58	LOS CHETES	CASERIO	N/A			1		
167	57	LA UNION	N/A	CASERIO	221				
		<b>18. PATAGALANA</b>			<b>2,545</b>	<b>3,866</b>	<b>4</b>		
168	49	LAGUNA DEL PITO	CASERIO	CASERIO	1,232		1		CCA/CI
169	51	LOS GONZALEZ	CASERIO	CASERIO	470		1		
170	50	LAGUNA DE ITZACOBÁ	CASERIO	CASERIO	572	827	1		CCA/CI
171	52	EL CHORRO (LAGUNA DEL PITO)	CASERIO	N/A					
172	203	SANTA CRUZ	CASERIO	N/A					CCA/SI
173	53	EL CALVARIO (LAGUNA DEL PITO)	PARAJE	N/A			1		
		<b>19. LAGUNA DEL PITO</b>			<b>2,274</b>	<b>2,529</b>	<b>4</b>		
174	60	RODEO	ALDEA	ALDEA	2,170	2706	1	T	CCP/SI
175	61	SANSURUTATE	CASERIO	CASERIO	752	1078	1		CCA/SI
176	62	EL OCAL	CASERIO	N/A					
		<b>20. EL RODEO</b>			<b>2,922</b>	<b>3,784</b>	<b>2</b>		
177	63	HIERBABUENA	ALDEA	ALDEA	1,015		1		CCA/SI
178	64	LAGUNA DEL SAPO	CASERIO	CASERIO	288		1		
179	65	EL PINALITO	CASERIO	CASERIO	314	784	1		
180	66	LOS UCELOS	CASERIO	N/A			1		
		<b>21. HIERBABUENA</b>			<b>1,617</b>	<b>2,087</b>	<b>4</b>		
181	67	LOS IZOTES	ALDEA	ALDEA	2,590		1	C	PS
182	69	LAS CRUCITAS (LOS IZOTES)	CASERIO	N/A			1		
183	68	LA CUCHILLA	CASERIO	N/A			1		
		<b>22. LOS IZOTES</b>			<b>2,590</b>	<b>2,590</b>	<b>3</b>		
184	70	SAN JOSE CARRIZAL	ALDEA	ALDEA	2,099		1	T	PS
185	71	OJO DE AGUA	CASERIO	N/A			1		
186	72	AGUACATE DULCE	CASERIO	N/A					
187	204	TIERRA BLANCA	CASERIO	N/A			1		
		<b>23. SAN JOSE CARRIZAL</b>			<b>2,099</b>	<b>2,099</b>	<b>3</b>		
188	73	PALO VERDE	ALDEA	ALDEA	1,490	2762	1		CCA/CI
189	76	LOS CORTEZ (PALO VERDE)	CASERIO	N/A			1		
190	74	LA LAGUNA (PALO VERDE)	CASERIO	CASERIO	1,874	2006	1		CCA/SI
191	77	VOLCAN PALO VERDE	CASERIO	N/A			1		
192	75	LA TEJERA	CASERIO	CASERIO	678	1051			
		<b>24. PALO VERDE</b>			<b>4,042</b>	<b>5,819</b>	<b>4</b>		
193	79	SANSIRISAY	CASERIO	CASERIO	627		1		PS
194	80	TALPETATES	CASERIO	CASERIO	690		1		
195	81	TALQUETZAL	CASERIO	CASERIO	867	1118	1		CCP/CI

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	Servicios Salud
		<b>25. SANSIRISAY</b>			<b>2184</b>	<b>2435</b>	<b>3</b>		
196	82	LA PAZ	ALDEA	ALDEA	995		1		CCA/CI
197	200	CORRAL VIEJO	CASERIO	N/A			1		
198	84	LAS PIEDRAS	CASERIO	CASERIO	634		1		
199	83	VOLCAN LA PAZ	CASERIO	CASERIO	509		1		
200	85	EL ROBLAR	CASERIO	CASERIO	1,213	1439	1		CCP/SI
		<b>26. LA PAZ</b>			<b>3351</b>	<b>3577</b>	<b>5</b>		
201	89	EL DURAZNO	ALDEA	ALDEA	1,787	2241	1	T	CCP/SI
202	90	LA LAGUNETA	CASERIO	CASERIO	1,657		1		PS
203	91	EL DURAZNITO	CASERIO	CASERIO	702	918	1		
204	94	EL PINO	CASERIO	N/A			1		
205	92	ARAYZAPO	CASERIO	CASERIO	1,337	1809	1	T	CCP/SI
206	99	SANTA CRUZ	CASERIO	CASERIO	289	479	1		
207	93	LA UNION	CASERIO	N/A			1		
		<b>27. EL DURAZNO</b>			<b>5,772</b>	<b>7,104</b>	<b>7</b>		
208	86	SANYUYO	ALDEA	ALDEA	2,318		1	T	
209	201	EL CALVARIO (SANYUYO)	CASERIO	N/A			1		
210	87	VOLCAN SANYUYO	CASERIO	CASERIO	1,298		1		
211	88	SAN FRANCISCO POZA VERDE	CASERIO	N/A			1		
		<b>28. SAN YUYO</b>			<b>3,616</b>	<b>3,616</b>	<b>4</b>		
		POBLACION DISPERSA	OTRA	OTRA	254				
		<b>POBLACION DISPERSA</b>			<b>254</b>	<b>254</b>	<b>0</b>		
		<b>TOTAL JALAPA</b>			<b>105,796</b>	<b>126,019</b>	<b>138</b>		
<b>Abreviaturas</b>	P= Privado								
	N = NUFED (Nucleo Familiar de Educación)								
	C = Instituto por Cooperativa								
	I = INEB (Instituto Nacional de Educación Básica)								
	T = Telesecundaria								
	H = Hospital								
	CS = Centro de Salud								
	PS = Puesto de Salud								
	CCA/SI = Centro de Convergencia Atención Ambulatoria Sin Infraestructura								
	CCA/CI = Centro de Convergencia Atención Ambulatoria Con Infraestructura								
CCP/SI = Centro de Convergencia Atención Permanente Sin Infraestructura									
CCP/CI = Centro de Convergencia Atención Permanente Con Infraestructura									

Fuente: Elaboración propia con base en la información del Análisis de Lugares Poblados en el proceso de Planificación Territorial (mapeo participativo), XI Censo Nacional de Población y VI Censo Nacional de Habitación 2002, Oficina Municipal de Planificación – OMP - Toponimia, año 2009

**Anexo 2.**  
**Acuerdo municipal del listado de lugares poblados**  
**Jalapa, Jalapa 2010**

LA INFRASCrita SECRETARÍA MUNICIPAL, DEL MUNICIPIO DE JALAPA, DEPARTAMENTO DE JALAPA, CERTIFICA HABER TENIDO A LA VISTA EL LIBRO DE ACTAS DE SESIONES DEL CONCEJO MUNICIPAL, EN EL CUAL APARECE ASENTADA LA QUE COPIADA EN SU PARTE CONDUCENTE DICE: -----

**ACTA NUMERO 52-13-09-2010.-** Sesión pública ordinaria, celebrada por el Honorable Concejo Municipal, en la Cabecera Departamental de Jalapa, el día lunes trece de septiembre del año dos mil diez, siendo las diecisiete horas, reunidos en el Salón de Sesiones de la Corporación Municipal, presidida por el Perito Agrónomo Rafael Alfredo Sandoval Cabrera, Alcalde Municipal, con el Síndico Primero Víctor Aníbal Aguilar Barrientos, Síndico Segundo Mario Augusto Alfaro Rojas y Síndico Tercero Julio César Estrada Ruano por los Concejales, Eduardo Rosil Campos, Miguel Ángel Raymundo Jacinto, Silvia Yaneth Figueroa Carranza, Sergio Albino Orellana Yanes, Renaldo Leonel Lima López, Elden Efraín Cerna Yanes, German Augusto Berganza Téllez, Byron Iván Barrientos Melgar, Carlos Humberto Valdéz y Valdéz, Sergio Augusto Carias Teo y Edna Victoria Ruano Orellana de Solares, Secretaria Municipal, quien actúa, con el propósito de dejar constancia de lo siguiente: **PRIMERO:** El Perito Agrónomo Rafael Alfredo Sandoval Cabrera, Alcalde Municipal, declara abierta la presente sesión ordinaria. **SEGUNDO:** Se dio lectura a los puntos de agenda a tratar en la presente reunión para su respectiva aprobación. **TERCERO:** La Secretaría Municipal da lectura al acta anterior, habiendo sido aprobada por todos los presentes. **CUARTO:— QUINTO: (.....)** La Dirección Municipal de Planificación -DMP- presenta a ustedes la siguiente PROPUESTA de categorización de poblados urbanos y rurales del municipio de Jalapa, con el fin de manejar la misma información de ordenamiento territorial con el -INE- Jalapa cuenta con veinte microrregiones, validadas por el -COMUDE-, conformadas por parajes, caseríos, aldeas, colonias, barrios y zonas. Validadas por los -COCODES- como se presenta a continuación, para su estudio, análisis y aprobación según lo considere pertinente ese órgano de decisión.

**MICRORREGION No. 1. CODIGO. 21-01-001-09**  
**DE LA COMUNIDAD DE SANTA MARIA JALAPA**

No.	NOMBRE DE LA COMUNIDAD	CATEGORÍA
1	La Paz	Aldea
2	Corral Viejo	Caserío
3	Las Piedras	Caserío
4	Volcán La Paz	Caserío
5	El Roblar	Caserío
6	El Durazno	Aldea
7	La Laguneta	Caserío
8	El Duraznito	Caserío
9	El Pino	Caserío
10	Arayzapó	Caserío
11	Santa Cruz	Caserío
12	La Unión	Caserío
13	Sanyuyo	Aldea
14	El Calvario	Caserío
15	Volcán Sanyuyo	Caserío
16	San Francisco Poza Verde	Caserío

**Listado de participantes en el proceso de planificación territorial  
Jalapa, Jalapa 2010**

El presente Plan de Desarrollo Municipal ha sido elaborado gracias a los aportes de Alfredo Sandoval Cabrera, Sergio A. Orellana, Sandra Lizeth Nájera, Israel Castro, Belter Alfredo Ruano, Nancy Guadalupe Portillo Pinto, Roberto Antonio Barrera, Vilma Yolanda Lima Estrada (Municipalidad de Jalapa), Jorge Pérez Ucelo, Adan Morales Lazaro, Erick Rolando Lucero Ortiz, Nora Alcida Velasquez Aguilar, Lesbia Leticia Solis Lima, Ligia Elizabeth Martínez, Danilo Reyes, Elvia Noelia Campos, Erika Patricia Cuellar Escobar, Kathelyn Yessenia Ramos Cruz, Rosa Gaitán, Milvia Maribel Fuentes, (MINEDUC), Carlos Quijada, Héctor Guillermo Cárcamo, Elvia Franco de Vallejo, Jorge Peralta, Mario René Quintana, Floridalma Manuel (MSPAS), Mirna Vásquez (MINECO), Lony Esau (INAB), Mario Salvador Moya (MARN) Joselino Juárez, Juan Alfonso Santana Julio Lorenzana, Arnoldo Ramírez, (PNC) Julio Lorenzana, Eduardo Morales, Guillermo González (PMT) Elsy Liseth Santiago, (SEPREM) Ramiro Orellana (MALARIA) Mario Sandoval (INE), Víctor Manuel Escobar (CAMINOS RURALES) Santiago Cante (Pueblo Xinca) Marco A. García (Micro, Pequeña y mediana empresa) Aníbal Batres (Moto Taxi) Mynor Carrera, Álvaro Romeo Orellana, Jesús Estuardo Hernández (CUNSURORI), Rolando Pineda (Casa de la cultura), Herlinda Lima, Deysi Yanneth Cruz, Raulio Barrera, María Ermelinda López (COCODE Río Blanco) Leoncio González, Francisco Ucelo (COCODE Pata Galana), Erasmo González Ucelo (COCODE San José Carrizal) Mercedes González Lima (COCODE La Paz) Herlindo Lorenzo Lima (COCODE Aguijotes) Eulalio Pérez Nájera, Evelio Pérez (COCODE El Lazareto) Gilberto Augusto Carrillo Cante (COCODE La Democracia) Alejandro Cruz Cortéz (COCODE Talpetates) William Castañaza, Cesar Augusto Ortega Fuentes, Armando Amílcar González, Ernesto González (COCODE Orchoj) Hilario Aguilar Jiménez, Nazario Hernández (COCODE Sanyuyo) Carlos Paulino López (COCODE La Piedrona), Aroldo Marcos Jiménez (COCODE Hierbabuena) José Fausto Bocanegra (COCODE El Chagüite), José Luis Rodríguez Pérez (COCODE La Laguna, Palo Verde), Jovito Lima Ordoñez (COCODE Miraflores), Santos Israel Morán Polanco (COCODE La Lagunilla, San José), Carlos Ramiro Reyes Gudiel (COCODE El Zapote), Delfino Cortéz (COCODE Los Cortez), Nicomedes Pérez Leonardo Hernández (COCODE San Antonio La Noria), Catalino Lorenzo (COCODE Buena Vista), Rogelio Jiménez Trinidad Jiménez (COCODE Las Marías), David Gómez, Germán Nájera (COCODE Miramundo), Ismael González (COCODE El Guaje), Esteban Cortéz Elías (COCODE Los Corteses), Abel López Santos Cardona (COCODE Los López), Rosa Melina Navas (COCODE Sashico), Zoila Esperanza (COCODE La Aurora), Salome Juárez, Clemente Peñate, Roberto Valenzuela (COCODE El Guaje), Alejandro Román Moran (COCODE El Chagüite), Ermelindo Lorenzo Lima (COCODE Las Aguijotes), Bernabé Jiménez (COCODE Volcán La Paz), Ana Esperanza Aguilar, Apólita Jiménez, Alejandro Jiménez (COCODE El Duraznal), Hugo Ramiro Raymundo (COCODE Los Muñoz), Juan Antonio Jiménez, (COCODE Los Hernández), Alex Saúl Ramírez, Rolando Rodríguez (COCODE La Aventura), Carlos Abelardo Zacarías Gómez (COCODE La Fuente), Rolando de Jesús Martínez, Juan Francisco Rodríguez, Baudilio Lemus Juárez (COCODE San Miguel Mojón), Heberto Antonio Barrera (COCODE Las Joyas), Edmundo Munguía (COCODE Itzacoba), José López Elías (COCODE La Laguna Palo Verde),

Marcos Aurelio Nájera, Apolonio Cruz (COCODE La Aurora), Alex Saúl Ramírez, Ronaldo Rodríguez (COCODE La Aventura) y la dirección de Jairo Rodríguez (Delegado SEGEPLAN, Jalapa) y Mauricio Vanheusden (Especialista en Planificación SEGEPLAN-El Recuerdo) con el apoyo técnico de Osvelia Cuellar, Manuel Cárcamo, Frendy Palma, Leonel Duarte, Julio Fuentes y Ligia Nájera.

SEGEPLAN

## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

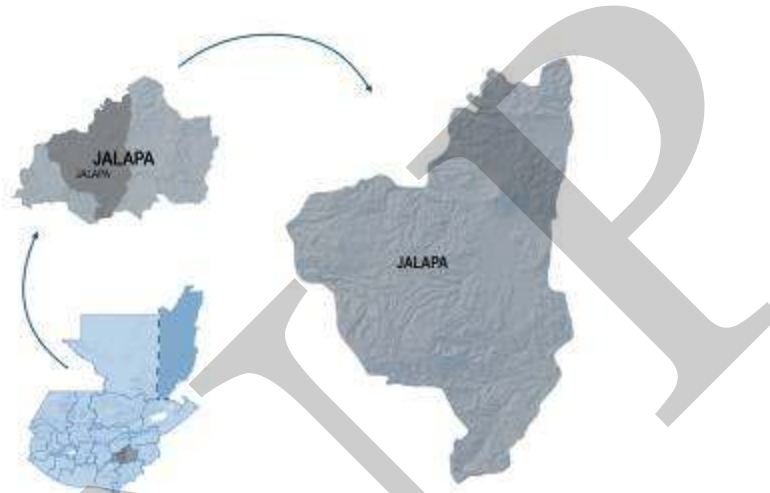
Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010



# Plan de desarrollo Jalapa Jalapa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

