

2011 - 2025



Plan de desarrollo San Pedro Pinulá Jalapa

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 2102</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio San Pedro Pinula, Jalapa y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo San Pedro Pinula, Jalapa. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>94 p. : il. ; 27 cm. Anexos. (Serie PDM SEGEPLAN, CM 2102)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3 desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de San Pedro Pinula, Guatemala, Centro América
PBX: 7922-0803

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Julio Cesar Portillo Sandoval
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, San Pedro Pinula, Jalapa

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Jairo Rodríguez Melgar
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Jalapa

Equipo facilitador del proceso

Juan Francisco Portillo
Director Municipal de Planificación, San Pedro Pinula, Jalapa

Osvelia Marisol Cuellar Escobar
Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Jalapa

Mauricio Vanheusden
Especialista en Planificación, SEGEPLAN-Cooperativa El Recuerdo, Jalapa

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación
Territorial SEGEPLAN

Índice General

I. PRESENTACIÓN	1
II. INTRODUCCIÓN	2
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM	6
4.1. Objetivo general.....	6
4.2. Objetivos específicos del PDM.....	6
V. METODOLOGÍA DEL PROCESO	7
VI. DIAGNOSTICO	10
6.1 Descripción general del municipio.....	10
6.1.1 Ubicación geográfica	10
6.1.2 Demografía	13
6.2 Historia, cultura e identidad	18
6.3 Dimensiones.....	20
6.3.1 Dimensión Social.....	20
6.3.2 Dimensión Ambiental.....	41
6.3.3 Dimensión Económica.....	47
6.3.4 Dimensión Político Institucional	57
6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual	60
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL	62
7.1 Visión	62
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).....	62
7.3 Ejes de desarrollo	65
7.4 Matriz de planificación	68
VIII. BIBLIOGRAFIA	75
IX. ANEXOS	79
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	85

Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas.....	16
Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud	23
Cuadro No. 3 Cobertura de Inmunizaciones.....	23
Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general.....	26
Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN.....	27
Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad	29
Cuadro No. 7 Cobertura educativa por sector y nivel.....	30
Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación.....	32
Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno	33
Cuadro No. 10 Producción agropecuaria.....	49
Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas	52
Cuadro No. 12 Gasto social municipal	59

Índice de figuras

Figura No. 1 Ubicación geográfica, San Pedro Pínula, Jalapa 2010.....	10
Figura No. 2 Vestimenta mujer rural San Pedro Pínula, Jalapa 2010.....	19
Figura No. 3 Roles y oportunidades del gobierno municipal.....	54
Figura No. 4 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007.....	65

Índice de gráficos

Gráfico No. 1 Pirámide poblacional 2010.....	14
Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad.....	42

Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Microregionalización municipal.....	12
Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas.....	17
Mapa No. 3 Red de servicios de salud.....	22
Mapa No. 4 Establecimientos educativos.....	31
Mapa No. 5 Dimensión ambiental.....	45
Mapa No. 6 Dimensión económica.....	56
Mapa No. 7 Dimensión Político institucional.....	58
Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual.....	61
Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro.....	64

Índice de matrices

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico.....	50
Matriz No. 2 Motores económicos.....	51
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad.....	68
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable.....	71
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local.....	73

Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	24
Recuadro No. 2 Mortalidad materna.....	25
Recuadro No. 3 Asistencia en partos	25
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema.....	28
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	33
Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico	35
Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	38

SNRP

Siglas y Acrónimos

CAIMI	Centro de Atención Integral Materno Infantil
CAP	Centro de Atención Permanente
CER	Cooperativa El Recuerdo
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CUNSURORI	Centro Universitario de Sur Oriente
DEORSA	Distribuidora Eléctrica de Oriente
DMP	Dirección Municipal de Planificación (antes OMP)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MR	Micro-región o microrregión
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SE-CONRED	Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINAPRE	Sistema Nacional de Preinversión
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNP	Sistema Nacional de Planificación

SNIP
UTD

Sistema Nacional de Información de Inversión Pública
Unidad Técnica Departamental

SNIP

I. PRESENTACIÓN

El Consejo Municipal de Desarrollo de San Pedro Pinula se ha propuesto impulsar el desarrollo ordenado y sostenible del municipio, por medio de una planificación participativa. Nos llena de mucha satisfacción presentar como resultado de este proceso de planificación, el PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE SAN PEDRO PINULA con una visión de desarrollo al 2025, que ha sido elaborado y consensado con los representantes de comunidades, instituciones y actores sociales de este municipio, con la asesoría técnico-metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- y el apoyo técnico y financiero de Cooperativa El Recuerdo.

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) define los ejes estratégicos, programas y proyectos del municipio para alcanzar la VISION MUNICIPAL, que persigue que: *“Para el año 2021, San Pedro Pinula es próspero por su formación técnica agropecuaria y las buenas prácticas agrícolas, siendo un municipio verde por la protección de sus bosques y biodiversidad, generador de empleo a jóvenes capacitados para el desarrollo ecoturístico y cultural, con necesidades básicas satisfechas producto de la participación social incluyendo en la gestión del municipio”*. El PDM define la ruta a corto, mediano y largo plazo de la inversión municipal para lograr el desarrollo del municipio, estableciendo las áreas de gestión a nivel interinstitucional y municipal.

Dentro del listado de proyectos identificados para los siguientes 15 años, el COMUDE ha priorizado 6 proyectos estratégicos que impulsarán el desarrollo del municipio, siendo:

- o Protección de bosques en San Pedro Pinula (Reforestación, control de incendios)
- o Construcción y equipamiento Centro de capacitación para la productividad
- o Capacitación de COCODE y COMUDE en San Pedro Pinula
- o Prevención y manejo seguro de desechos sólidos
- o Rehabilitación Centro de Investigación y Formación Agropecuaria “La Monta”
- o Construcción red vial prioritaria San Pedro Pinula a San Luis Jilotepeque y San Pedro Pinula a El Jicaró (El Progreso Guastatoya)

Por este medio deseamos agradecer a todas las personas que colaboraron en este proceso, esperando que le den a este plan un seguimiento oportuno, para que sea implementado de manera coordinada, transparente y eficiente. Exhortamos a los funcionarios públicos, organizaciones comunitarias, sociedad civil y agencias de cooperación a poner todo su empeño en hacer viable el presente PDM, que es el instrumento por excelencia para la construcción de un municipio próspero y democrático.

Muy respetuosamente,

Prof. Julio César Ferrero Sandoval
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo



II. INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Pedro Pinula del departamento de Jalapa constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan.

En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.

2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Entre los años 2002 y 2003, la SEGEPLAN coordinó a nivel nacional la formulación de las Estrategias de Reducción de Pobreza (ERP) departamental y municipal, utilizando una metodología participativa, que requirió de un enfoque estratégico, con definición de objetivos a mediano plazo (año 2007) y a largo plazo (año 2015) y de opciones para alcanzarlos. En el departamento de Jalapa sólo se elaboró la Estrategia de Reducción de la Pobreza Departamental (ERPD), que sigue siendo un importante documento de referencia.

En 2007, SEGEPLAN impulsó otro esfuerzo de planificación participativa, denominado Planificación Estratégica Territorial (PET), porque incorporaba el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral de desarrollo. En el departamento de Jalapa, la PET integró únicamente a los municipios Jalapa, San Carlos Alzate y Mataquescuintla, conformando el territorio boscoso del departamento, con una visión del 2008-2022.

En el año 2009, se inicia en el municipio de San Pedro Pinula el Proceso de Planificación Territorial, con el apoyo técnico-metodológico de SEGEPLAN y el apoyo técnico-financiero de Cooperativa El Recuerdo, de San Pedro Pinula por medio del financiamiento de la Provincia de Amberes, Bélgica y la Dirección de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco, España. El punto de partida de este proceso de planificación ha sido la información oficial del municipio por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Sistema Nacional de Información Territorial (SINIT) de SEGEPLAN, enriquecida con la información proporcionada por la municipalidad, las instituciones de gobierno y por representantes de la sociedad civil con presencia en el municipio, durante los 16 talleres y 7 reuniones técnicas del proceso de planificación.

El proceso de planificación ha fortalecido la capacidad local de los actores de desarrollo, a través de un Diplomado de Gestión Territorial, organizado por SEGEPLAN, Cooperativa El Recuerdo y el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), donde participaron integrantes de las DPM, de las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM), de la Unidad Técnica Departamental (UTD) y representantes sectoriales, institucionales y sociales del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE).

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGÍA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a) Monitoreo de las actividades
- b) Solución a problemas metodológicos
- c) Diseño y utilización de guías y herramientas
- d) Divulgación del proceso
- e) Sistematización del proceso

SNRP

VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico territorial realizado en el municipio de San Pedro Pinula es la imagen del municipio, que caracteriza, cuantifica, cualifica y ubica las dinámicas propias de su territorio, analizando las relaciones intra e intermunicipales que se producen en el mismo, desde cuatro dimensiones de desarrollo: la dimensión social, económica, ambiental y la dimensión político institucional. El diagnóstico nos ayuda a encontrar las potencialidades para el desarrollo a través de una metodología participativa.

6.1 Descripción general del municipio

6.1.1 Ubicación geográfica

a. Ubicación

El municipio de San Pedro Pinula, se constituye en uno de los 7 municipios del departamento de Jalapa, de la región IV Suroriente de Guatemala. La cabecera municipal se encuentra a una distancia de 122 kilómetros de la ciudad capital de Guatemala y a 19 kilómetros de la cabecera departamental, el municipio está localizado a 1,097 msnm, a una latitud de 14°39'44" y longitud 89°50'47"; geográficamente, limita al Norte con el Júcaro (El Progreso) y San Diego (Zacapa); al este con San Luis Jilotepeque (Jalapa); al sur con Monjas y San Manuel Chaparrón (Jalapa) y al oeste con Jalapa (Jalapa).

b. Extensión territorial

El IGN establece que el municipio tiene una extensión territorial de 376 Km², sin embargo el Instituto Nacional de Estadística (INE) le atribuye una extensión de 532 km². De acuerdo a los datos del INE, San Pedro Pinula abarcaría el 26% del área total del departamento de Jalapa.

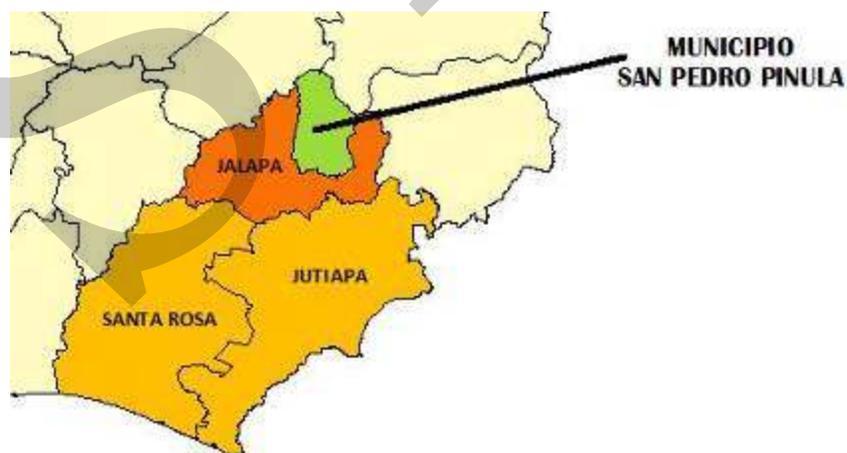


Figura No. 1 Ubicación geográfica, San Pedro Pinula, Jalapa 2010
Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial

c. División político-administrativo y micro-regionalización (MR)

Según el censo poblacional del INE de 2002, el municipio de San Pedro Pinula contaba con 71 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con el Pueblo y a nivel rural con 26 aldeas, 40 caseríos, 3 parajes, 1 fincas, y otra categoría de poblado.

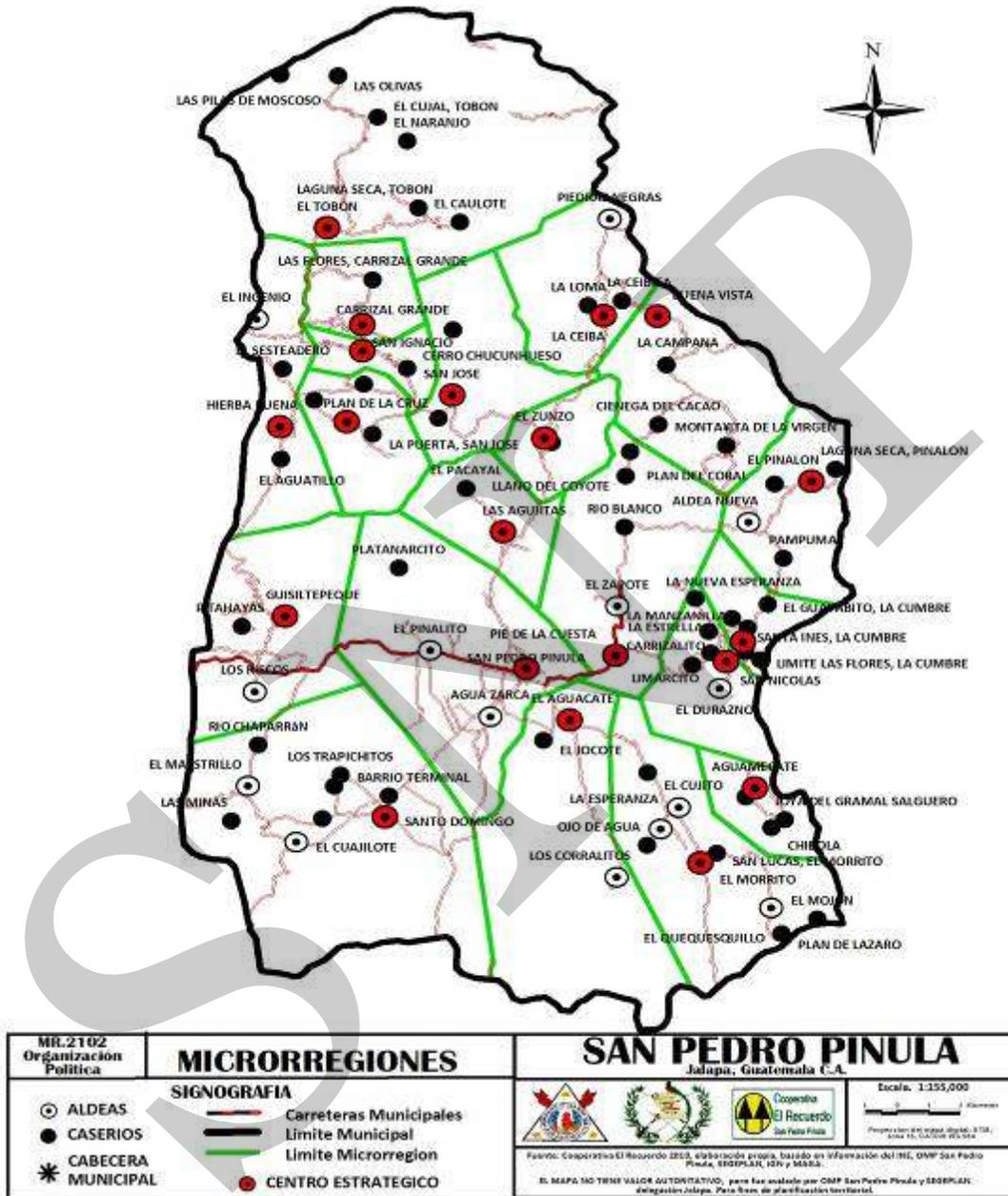
Según acuerdo municipal de 2010, que actualiza las categorías de los lugares poblados del municipio, San Pedro Pinula cuenta con 112 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con el Pueblo, dividido en 4 zonas: Barrio Candelaria, Barrio San Pedro, Barrio San Pablo y Barrio San José, y su área rural con 47 aldeas, 38 caseríos, 4 parajes y 23 fincas.

El mapa siguiente nos muestra la ubicación de los lugares poblados del municipio de San Pedro Pinula, en base al acuerdo municipal 2010 y/o INE dentro de sus 20 microrregiones.

Los lugares poblados de San Pedro Pinula están organizados por microrregión de acuerdo a variables que inducen la eficiencia del gasto público: 1) cercanía entre los mismos (radio promedio de 2 Km.), 2) población (2000 habitantes promedio) y 3) zonas con problemática y vías de acceso en común⁶. El análisis de lugares poblado establece la demografía por microrregión y comunidad, la organización social, la situación del servicio de salud y educación. (Véase anexo 1)

⁶ La microregionalización fue producto de de varios ejercicios de análisis de lugares poblados, realizados con la DMP, OMM e informantes clave, se organizaron los lugares poblados en veinte (20) microregiones (MR) facilitando el proceso de planificación para plantear soluciones a las distintas necesidades, cada microregión tiene su centro estratégico, siendo la aldea, donde convergen los caseríos vecinos para recibir ciertos servicios más complejos (ciclo básico, puesto de salud, mercado cantonal, etc.) que no se pueden dar en cada comunidad, por el número de habitantes que requiere la demanda para ser un servicio eficiente.

Mapa No. 1 Microregionalización municipal
San Pedro Pinula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.1.2 Demografía

a. Población urbana y rural

Según el XI censo de población y VI de habitación del Instituto Nacional de Estadística (INE 2002a), San Pedro Pinula tiene una población censada de 43,092 habitantes, siendo el 18% de la población del departamento. Para 2010, se estima una población de 56,629 habitantes (INE 2002b), habiendo un crecimiento poblacional anual del 3.1% aproximadamente.

La densidad poblacional del municipio estimada para 2010 es de 106 habitantes por kilómetro cuadrado siendo una de las más bajas del departamento. Las microrregiones más densamente pobladas son las del centro del municipio y las de la Cumbre, contrarias a las microrregiones del sur donde hay grandes fincas ganaderas.

La población de San Pedro Pinula está concentrada en comunidades rurales (93%), habiendo tan sólo un 7% de la población viviendo en el casco urbano.

El municipio tiene 4 grandes regiones de asentamiento poblacional:

- La región central que abarca el casco urbano y los poblados hacia el sur, que es la región con mayor proporción de población ladina.
- La región norte con su polo de desarrollo Aldea Carrizal Grande, cuya población se comunica más con la cabecera departamental de Jalapa por las vías de acceso.
- La región Ceiba, cuya población se comunica sobre todo con el municipio de San Diego, Zacapa por servicios sociales y comercio.
- La región Cumbre, cuya población se comunica más con el municipio de San Luis Jilotepeque, que tiene mayor actividad comercial.

Este patrón de asentamiento y su flujo comercial hacia los municipios vecinos explica en parte el limitado desarrollo comercial y social del casco urbano del municipio, a pesar de ser cabecera de un municipio muy poblado.

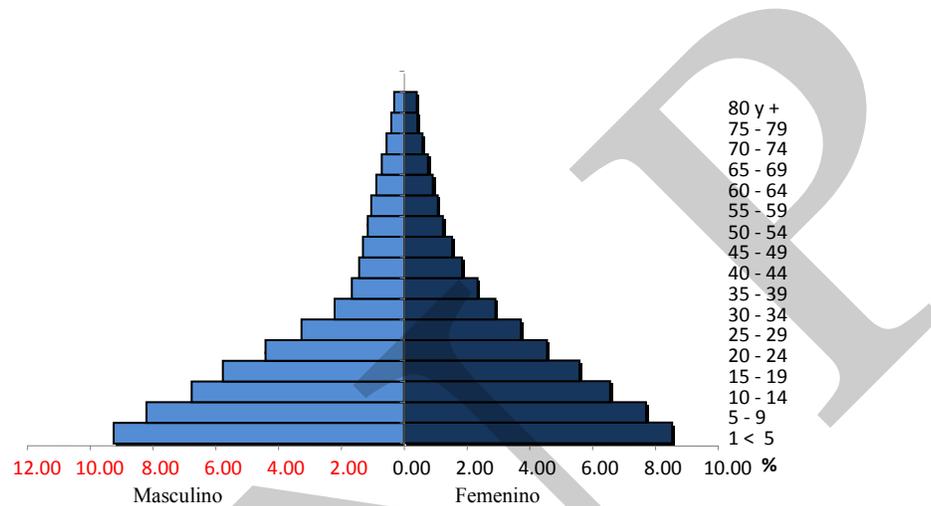
b. Etnicidad, distribución por edad, género y flujos migratorios

En San Pedro Pinula, gran parte de su población se identifica como descendiente de la etnia maya-poqomam. El 69% de la población se identificaba como indígena (INE 1994), para el 2002 bajo la proporción de población indígena de la étnica maya-poqomam a 44% (INE 2002a).⁷

⁷ En el taller intermunicipal de análisis de educación, cultura y deportes, se manifestó que la población indígena del municipio ha perdido en parte su identidad, idioma y cultura indígena a causa de la discriminación y la falta de estrategias culturales, lo que se refleja la baja proporción de población indígena que disminuyó 25%.

La población de San Pedro Pinula es eminentemente joven, habiendo un 59% de la población menor de 20 años y la razón de masculinidad es de 100, habiendo casi igual número de hombres (21,550) y mujeres (21,542). En el rango de 25 a 35 años había en 2002 mucho más mujeres, bajando a 80 la razón de masculinidad (INE 2002a) tal como se puede observar en la siguiente gráfica.

**Gráfico No. 1 Pirámide poblacional 2010
San Pedro Pinula, Jalapa**



Fuente: INE 2002.

La migración interna reporta 7,539 emigrantes permanentes y 1,558 personas que han venido a residir en el municipio haciendo un total del 21% de la población (INE 2002a) la migración temporal se observa más hacia el Petén para la siembra de maíz y a la Costa para trabajos temporales de cosecha en las bananeras y caña de azúcar.

Un estudio sobre migración transnacional y juventud en San Pedro Pinula, reporta un mínimo de 30% de los jóvenes que manifiesta tener padres que en algún momento han laborado fuera del municipio, sobre todo en la Ciudad capital y se han desempeñado dentro de las filas del ejército, el 85% de los jóvenes del casco urbano reporta tener un familiar en EEUU. (Paz Lemus, L.T.2003)

c. Condiciones de Vida

Pobreza y pobreza extrema

En San Pedro Pinula, la tasa oficial de pobreza general es de 89.7%, y la tasa de pobreza extrema es de 47.3% (SEGEPLAN, 2006). Con relación al ODM, la meta municipal para el 2015 es de 15.0 con una brecha de -32.2 (SEGEPLAN 2010)⁸

El índice de desarrollo humano (IDH) es de 0.442 (PNUD, 2005), muy por debajo de la media departamental (0.568) el municipio tiene los más bajos índices de salud (0.463), educación (0.364) e ingresos (0.499) a nivel departamental.

Calidad de vida

El índice de calidad de vida (SEGEPLAN 2008b) ubica el municipio de San Pedro Pinula en el número 44 del listado nacional, con un nivel de vida muy bajo.

El Cuadro No. 1 muestra la distribución de necesidades básicas insatisfechas (NBI)⁹ por MR en relación a las 98 MR del departamento de Jalapa., el Municipio cuenta con 20 MR, de las cuales en amarillo se identifican 2 MR que indica desarrollo regular siendo el Casco Urbano y Santo Domingo en donde la mayoría de la población es mestiza, 2 MR en naranja, con deficiencia de necesidades básicas y en rojo 16 MR con alta precariedad y subdesarrollo.

Las zonas más postergadas (en rojo) son las comunidades en el norte y este del municipio, donde predomina la agricultura de subsistencia.¹⁰ (Véase, mapa 3)

⁸ La tasa de pobreza es mayor en la población indígena y rural, por su bajo nivel de escolaridad y su situación agraria, que no le permite tener acceso a tierras productivas. Muchos jóvenes migran cada año a EEUU, por la falta de oportunidades laborales en este municipio y contribuyen por medio de remesas familiares al desarrollo de sus familias.

⁹ La clasificación de NBI es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Usualmente utiliza indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas (vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo), disponibles en los censos de población y vivienda. Para fines de este plan de desarrollo se organizaron datos censales (INE 2002^a, SESAN 2008) identificando el porcentaje de mujeres alfabetas, viviendas con piso de tierra, hogares sin servicios sanitarios (letrinas) y la tasa de desnutrición crónica en escolares por micro-región (MR) para determinar las necesidades básicas insatisfechas por MR.

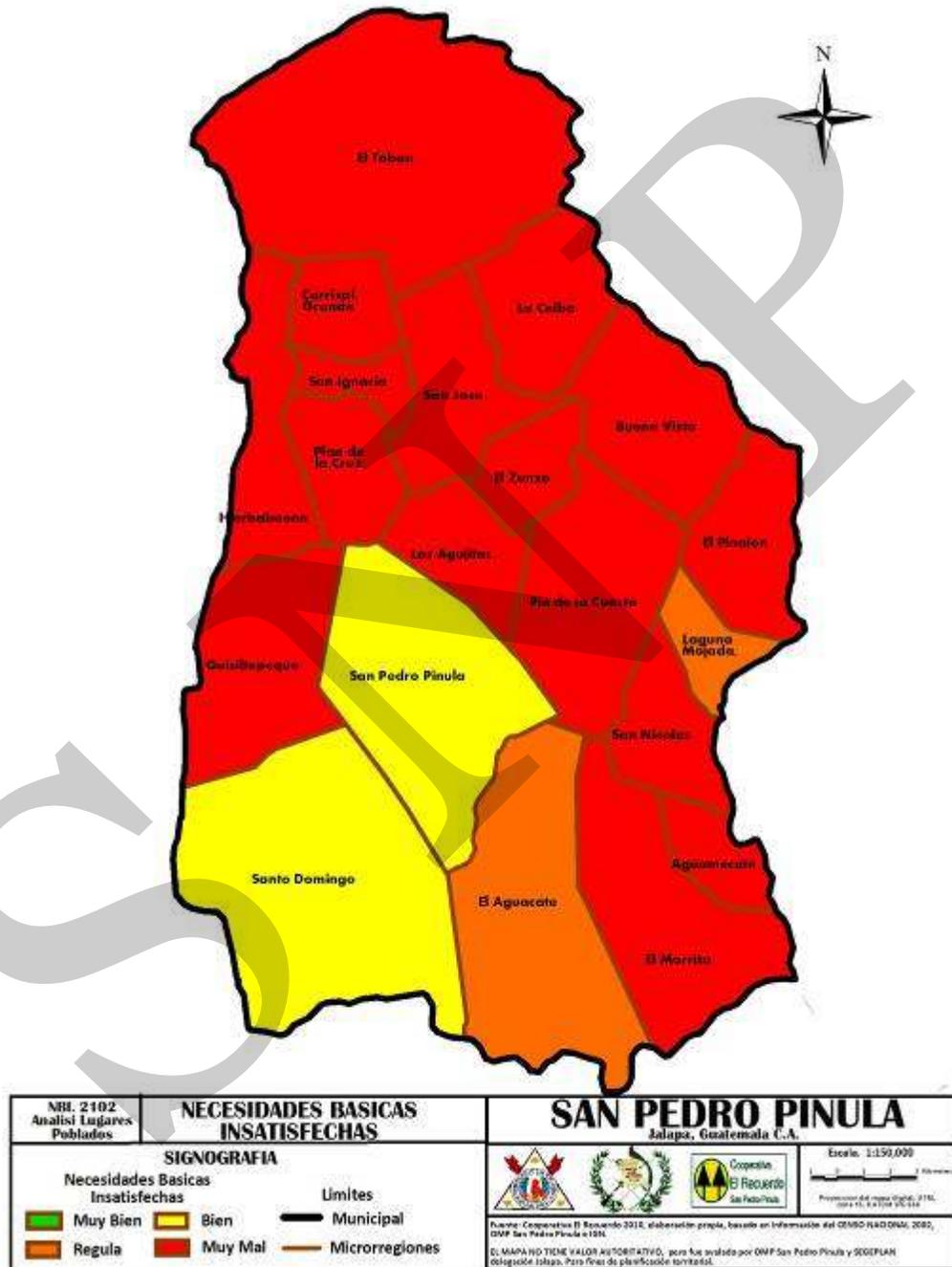
¹⁰ Los indicadores de necesidades básicas insatisfechos indican que es urgente implementar una estrategia eficaz de reducción de la pobreza que incluye la formación laboral, asistencia agropecuaria y financiera y fortalecer la organización campesina para mejorar las condiciones de vida en este municipio (Taller 10, Productividad).

**Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas
San Pedro Pinula, Jalapa**

MICRORREGION	POB INE 2002	COCODE	ALDEA	CASERIO	FINCA	PARAJE	CAT.URBANA	Necesidades Básicas Insatisfechas				
								Mujeres Alfabetas	Situación de Vivienda	Saneamiento	Desnutrición Crónica	NBI
29. CASCO URBANO SPP	6,311	3	2	1	0	2	0	62%	42%	69%	29%	27
30. SANTO DOMINGO	2330	6	4	4	1	0	0	68%	45%	46%	25%	30
31. GUISILTEPEQUE	2,493	3	3	2	0	0	0	51%	78%	31%	55%	76
32. HIERBABUENA	2,219	3	2	3	0	0	0	37%	86%	45%	73%	92
33. PLAN DE LA CRUZ	1,654	4	1	3	0	0	0	28%	96%	69%	77%	90
34. CARRIZAL GRANDE	2,124	2	2	0	0	0	0	31%	89%	74%	77%	85
35. SAN IGNACIO	1,549	2	1	1	0	0	0	25%	84%	64%	70%	87
36. EL TOBON	2,613	5	3	4	0	2	0	29%	85%	37%	66%	91
37. LA CEIBA	2,425	5	3	3	0	0	0	35%	72%	45%	59%	79
38. BUENA VISTA	1335	3	3	1	0	0	0	33%	82%	12%	46%	84
39. EL PINALON	1211	5	3	2	0	0	0	33%	90%	10%	70%	94
40. SAN JOSE	1,740	1	1	2	0	0	0	13%	89%	18%	80%	95
41. EL ZUNZO	2,073	2	1	2	0	0	0	23%	79%	4%	54%	88
42. LAS AGUJITAS	1068	2	1	1	0	0	0	45%	81%	8%	58%	86
43. PIE DE LA CUESTA	1527	4	2	2	0	0	0	46%	80%	36%	51%	78
44. LA CUMBRE	2288	6	4	1	0	0	0	35%	72%	46%	63%	81
45. LAGUNA MOJADA	2,547	4	3	1	0	0	0	41%	73%	69%	61%	69
46. EL AGUACATE	2,418	3	3	0	0	0	0	50%	61%	30%	49%	68
47. EL MORRITO	1234	3	4	4	1	0	0	41%	73%	4%	58%	82
48. EL AGUAMECATE	1,828	1	1	1	0	0	0	20%	84%	7%	65%	93
POBLACION DISPERSA	105	0	0	0	21	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL SAN PEDRO PINULA	43,092	67	47	38	23	4	0	41%	70%	43%	58%	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas
San Pedro Pinula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

El territorio ocupado hoy en día por San Pedro Pinula, perteneció en tiempos prehispánicos a los Señoríos Poq'omam de la región. El idioma que aún se habla, aunque en menor proporción que en antaño, da significado a la voz Pinula que proviene del Poq'omam "pinol", que significa "harina" o "pinole" y de Ha ó Ja que significa agua o tierra; juntas significan "Agua de pinole o tierra de pinole".

Durante el período clásico la población del departamento de Jalapa parece haber sido trasladada a las planicies de Monjas y parte de San Pedro Pinula. Se han encontrado ocho sitios arqueológicos del período post clásico, uno de los cuales es el Durazno o Pinula Viejo. Es probable que la localización del sitio (en la cima de una montaña) corresponda a la actividad belicosa que se generaba en esa época en casi todo el territorio guatemalteco.

El municipio de fue creado en 1836 como parte del circuito de Jalapa dentro del distrito de Chiquimula, San Pedro Pinula pasó a Jalapa, cuando se creó este departamento en 1873. La población indígena de San Pedro Pinula ha conocido una larga historia de abusos y discriminación, trabajos forzados y condiciones feudales en las fincas donde trabajaron como mozos colonos.

La comunidad indígena conoció una organización fuerte, siendo propietaria de casi la totalidad del municipio, pero conoció una fuerte represión durante el gobierno de Castillo Armas. Se ha conocido sólo un alcalde municipal indígena, quien fue muerto poco tiempo después de ser electo. Actualmente se conoce la comunidad indígena de Güisiltepeque, de Santo Domingo y de San Pedro con sus respectivas juntas directivas pero muy debilitadas, ya que la municipalidad se hizo dueño de la mayoría de tierras del municipio, bajo la escritura de una finca municipal.

Durante el conflicto armado, fueron notorias las redadas de jóvenes para incorporarlos al ejército y reprimir los poblados indígenas del norte y occidente, lo cual ha contribuido al ambiente de violencia del municipio.

b. Idioma local, costumbres y tradiciones

A pesar del hecho que la mayoría de la población es indígena, en el caso de San Pedro Pinula se puede observar que los denominados indígenas en muy pocos casos dominan algún idioma maya y portan un traje de la región (Paz 2003).

El idioma predominante es el español, habiendo una sección pequeña de la población que aun habla el Poqomam, sobre todo en la región de la Cumbre y el Zunzo. Ha habido esfuerzos para rescatar el idioma Poqomam, por medio de la alfabetización y educación bilingüe, así como los programas radiales de la radio comunitaria Recuerdo Stereo, pero no se ha podido revertir la tendencia de pérdida del idioma local en este municipio.

En la mayor parte, la identidad de la población maya se basa tanto en su categorización como indígenas por parte de los ladinos, como en su propia proclamación de ascendencia indígena, sin que existan los marcadores tradicionales de idioma, traje u otros. El problema del racismo es bastante marcado en el municipio, así como la explotación de la población indígena por los “patrones” mestizos.

La población indígena femenina aún utiliza un traje típico de tela ligera y delantal, que se aprecia en la figura 2. Los hombres suelen utilizar sombrero de palma, hecho por los artesanos locales.

La feria patronal del municipio se celebra el 2 de febrero, día en que se conmemora la Virgen de Candelaria, también se celebra la fiesta de San Pedro, patrono del municipio y la fiesta de San Lucas, patrono de los ganaderos.

La religión ha sido predominantemente católica, habiendo en las últimas décadas un gran incremento de grupos evangélicos de diferente denominación. Aun se preserva la religión maya y las procesiones y celebraciones de la cofradía de San Pedro, cuando aún suena el pito y el tambor, a veces acompañado por el baile de moros.



Figura No. 2 Vestimenta mujer rural San Pedro Pinula, Jalapa 2010

c. Patrimonio histórico, cultural y arqueológico

En el municipio se localizan los sitios arqueológicos el Durazno y El Recreo, su templo católico colonial en la cabecera municipal, el cual fue restaurado hace algunos años, también se cuenta con el templo de aldea Santo Domingo y la plaza municipal.

San Pedro Pinula cuenta con una serie de políticos, poetas y músicos nacidos en el municipio, destacando los hijos ilustres y literatos, siendo entre otros Edgar Ramos Berganza, Geovany Martínez y Sergio Sandoval (poetas), César Manuel Martínez (pintor), Roberto Pérez (ciclista), Leopoldo Sandoval (Agrónomo), sin embargo, durante las últimas décadas no ha habido mayor inversión en promover el patrimonio cultural, habiendo en la población un gran desconocimiento de la riqueza cultural que poseen, así también se carece de centros culturales para promover el patrimonio histórico, cultural y arqueológico.

La Cooperativa El Recuerdo, a través de su radio comunitaria en la frecuencia 99.9 FM, promueve desde hace varios años, la cultura y el idioma poqomam, la música local, así como los valores y la ciudadanía y actualmente está construyendo el Centro Cultural T-21, con el fin de promover la cultura por medio del arte y la formación.

La población del casco urbano tiene acceso a dos bibliotecas: Biblioteca municipal y en la Cooperativa El Recuerdo, careciendo de bibliografía actualizada para la investigación y la lectura exigida en los niveles educativos existentes.

d. Recreación

Este municipio cuenta con un parque municipal, cancha de basquetbol y estadio municipal en el casco urbano, también cuenta con dos balnearios: Agua Tibia y Los Chorros¹¹.

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión Social

a. Salud

Red de servicios de salud

El distrito municipal de salud de San Pedro Pinula informa en su memoria de labores de 2008, que el 29% de la población (15,686 habitantes) fue cubierto por servicios institucionales del MSPAS y 71% de la población (37,725 habitantes) por la prestadora de servicios de salud Cooperativa El Recuerdo, en el marco del programa de extensión de cobertura, no habiendo comunidades sin acceso a servicios de salud. (Ver mapa No.3).

San Pedro Pinula cuenta con:

- Un centro de salud tipo B en el casco urbano, con categoría funcional de centro de atención permanente (CAP) con atención las 24 horas del día, los 7 días de la semana.
- 3 puestos de salud fortalecidos: Aldeas Santo Domingo, Carrizal Grande y Santa Inés.
- 18 Centros de convergencia con atención permanente en Aldea San Jose, Zunzo, La Puerta de San Jose, Hierbabuena, Laguna Seca de Tobon, Plan de la Cruz, San Ignacio, Tobon, Aguamecate, Carrizalito, Laguna Mojada, Guisiltepeque, Los Riscos, Morrito, Agujitas, Aldea Nueva, Buena Vista y La Ceiba, administrados por Cooperativa El Recuerdo en el marco del Programa de Extensión de Cobertura¹².

¹¹ La falta de infraestructura deportiva en las comunidades y en los centros educativos, limitan a la población de oportunidades para los jóvenes de practicar deporte y poder ocuparse en actividades sanas. (Taller 7. Análisis de educación, cultura y deportes).

¹² El Programa de Extensión de Cobertura ha mejorado el acceso a salud en comunidades rurales, sobre todo en los Centros de Convergencia con atención permanente, la Cooperativa El Recuerdo incorporó auxiliares permanentes en los 18 centros de convergencia en 2009, la población se queja de falta de medicamentos, materiales y suministros necesarios para atender la demanda de servicios de salud, debido al recorte financiero del MSPAS (Taller 8. Análisis de Salud, PPT)

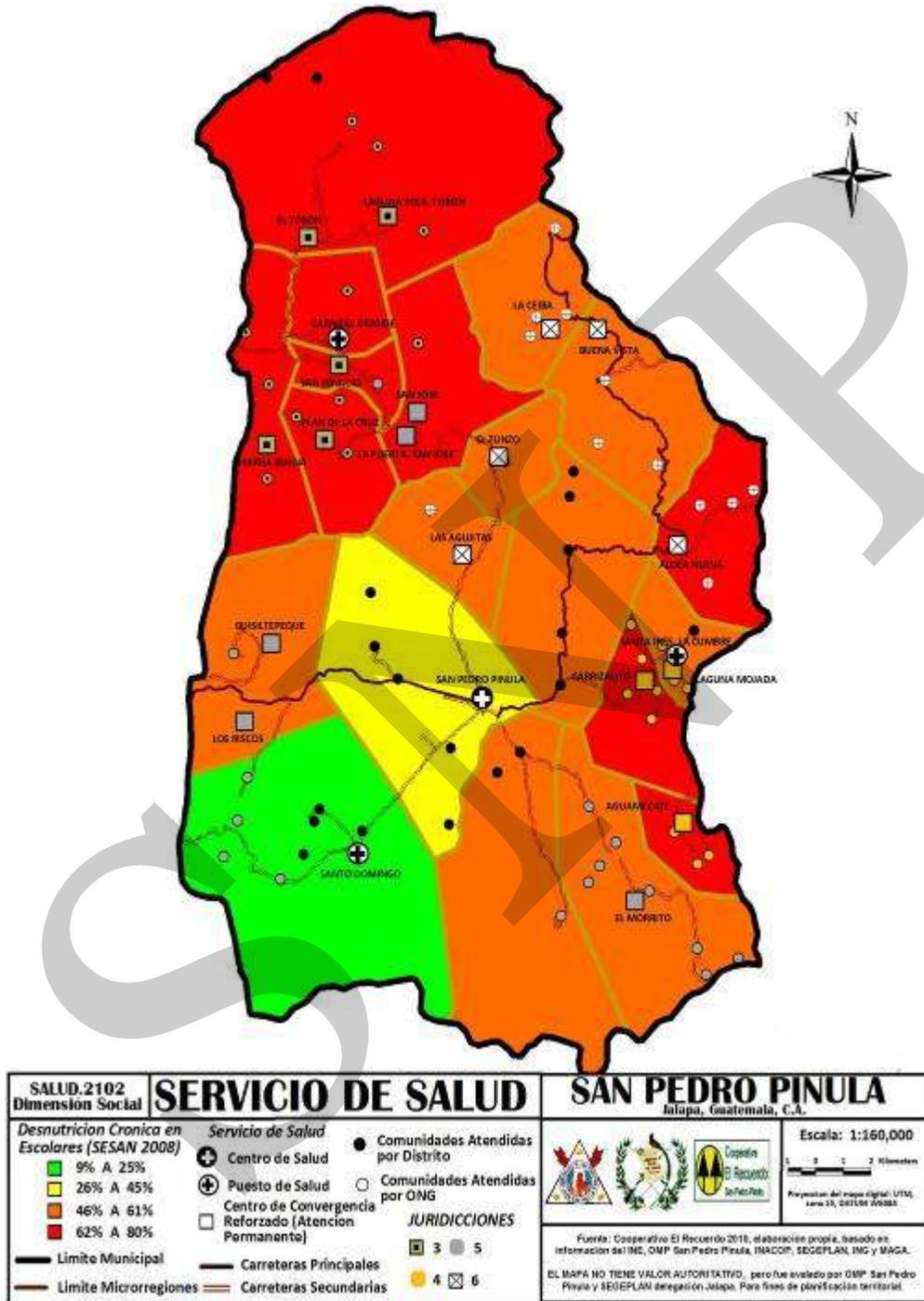
- Existen 3 farmacias y 2 clínicas médicas particulares, siendo poca la oferta de servicios privados de salud en el municipio, en comparación con otros municipios del departamento.

Infraestructura en salud

En los últimos años una mejora sustancial la infraestructura en salud, con la construcción del nuevo centro de salud y 20 centros de convergencia, por lo cual existen condiciones favorables para prestar el servicio, sin embargo; es necesario darle mantenimiento oportuno a los edificios, para mantener la infraestructura y brindar un servicio con calidad, aunque el centro de salud cuenta con una ambulancia, ésta aún no está equipada totalmente para la atención de los pacientes durante su traslado. (SEGEPLAN 2009d)¹³

¹³ En el caserío la Puerta es importante construir un centro de convergencia para facilitar el trabajo de la auxiliar de enfermería que ahí labora en condiciones desfavorables, en la MR Pie de la Cuesta, se debe considerar establecer un servicio de salud específicamente en aldea El Zapote, además muchas comunidades han solicitado un centro de convergencia propio para la atención ambulatoria, lo cual podría ser considerado a mediano plazo, considerando que es difícil que se les asigne personal permanente por su cercanía a los centros de convergencia. (Taller 17. análisis de planificación de proyectos PPT)

Mapa No. 3 Red de servicios de salud
San Pedro Pinula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

El mapa No. 4 muestra la distribución de servicios de salud, evidenciando que el programa de extensión de cobertura cubre la mayoría de sus comunidades rurales, también se identifica la distribución de la desnutrición crónica en escolares, según el censo de SESAN 2008 que alcanza hasta el 80% de alumnos en algunas escuelas.

Producción de servicios en salud

El cuadro No.2 indica que el distrito de San Pedro Pinula atendió en 2008 un total de 43,695 consultas.

**Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud
San Pedro Pinula, Jalapa**

Producción de Consultas	Masculino	Femenino	Total
Número de Pacientes Nuevos	4772	9073	13845
Número de Primeras Consultas	7102	15915	23017
Número de Re-consultas	757	5087	5844
Número de Emergencias	306	361	667
Número de Pacientes referidos a otro nivel	119	203	322
Total de Consultas	13056	30639	43695

Fuente. MSPAS, SIGSA. Memoria DMS 2008

Cuadro No.3 muestra la cobertura de la inmunización de niños: el distrito informa una cobertura del 103%, que indica que se logro ampliar el porcentaje de niños vacunados.

**Cuadro No. 3 Cobertura de Inmunizaciones
San Pedro Pinula, Jalapa**

Vacuna	BCG	ANTIPOLIO- OPV	PENTAVALENTE	SPR
Menores de 1 año	103%	103%	103%	
De 1 a menores de 2 años				106%

Fuente. MSPAS, SIGSA. Memoria DMS 2008

La mortalidad infantil y mortalidad en la niñez¹⁴

El distrito de salud de San Pedro Pinula informa que en el 2008 hubo 41 muertes en la niñez, de los cuales 22 en niños menores de un año, con una tasa de mortalidad en la niñez de 26/NV y una mortalidad infantil de 14/1000 NV.

Las principales causas de mortalidad en la niñez siguen siendo enfermedades prevenibles: Bronconeumonía (25 casos), shock hipovolémico (debido a deshidratación y diarrea) (9), desnutrición (2), septicemia (2) y enfermedad cardiaca no especificada (1).

¹⁴ Un indicador importante del desempeño del sistema de salud es la tasa de muertes de niños menores de un año (mortalidad infantil) y de niños menores de 5 años (mortalidad en la niñez).

La mortalidad infantil tiene mayor incidencia en las microrregiones de El Zunzo, Aldea Nueva, El Tobón, San Ignacio, La Ceiba, Buena Vista y Plan de la Cruz, que son las comunidades donde las madres tienen menos escolaridad y con más altos índices de desnutrición crónica.

**Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
San Pedro Pinula, Jalapa**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	14	26
Departamental	44	55
Nacional	30	42



Fuente: MSPAS; DAS, MEMORIA 2008 – ENSMI 2008/09

ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

El ENSMI informa que para el año 2008/2009 la tasa de mortalidad infantil a nivel nacional fue de 34 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 45.

En el municipio, para el año 2008, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 26/1000 (Memoria de salud de San Pedro Pinula) y para los menores de un año de 14/1000, pero podría ser mayor debido al subregistro existente.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario la construcción y equipamiento de la sala de maternidad, construcción de un centro de convergencia y la contratación de auxiliares de enfermería en los centros de convergencia.

La mortalidad materna

En el municipio de San Pedro Pinula, se registraron en 2008 dos muertes maternas, debido a retención placentaria y atonía uterina, lo que da una razón de mortalidad materna de 126/100,000 NV, lo que no contribuye a alcanzar el ODM que pretende reducir la mortalidad materna a 55 para 2015..

**Recuadro No. 2 Mortalidad materna
San Pedro Pinula, Jalapa**

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2008)	2
Razón de mortalidad materna por departamento	43
Razón de mortalidad materna nacional (UVG 2005)	136



Fuente: MSPAS; DAS, MEMORIA 2008 / SEGEPLAN, 2010.

ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir a nivel nacional las muertes maternas de 248, que había en 1989 a 62 para el 2015, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

El estudio de mortalidad materna de 2007 revela que para ese año, la razón de MM a nivel nacional se redujo a 136 muertes por cada cien mil nacidos vivos y a nivel departamental a 43.

A nivel municipal el distrito de salud informa para 2008 dos muertes maternas, lo que revela una RMM de 126 muertes por cada 100,000 nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con acciones que permitan la mejora de atención al parto calificado y mejorar los servicios de atención de la madre y el neonato.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

El recuadro No.3 muestra que en San Pedro Pinula, el 56% de partos son atendidos por comadrona y el 44% por personal calificado, lo cual dista aún del ODM que advierte que todo embarazo y parto implica riesgos y debe ser atendido por personal calificado, por lo que habrá que mejorar el acceso a dichos servicios por ser un riesgo latente, especialmente en las madres adolescentes que representan el 18%.

**Recuadro No. 3 Asistencia en partos
San Pedro Pinula, Jalapa**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	698	44
Comadrona	900	56
Empírica/Ninguna	0	2
Total de partos	1,598	100



Fuente: MSPAS, 2009.

ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5B: “Aumentar la Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera) a 65% para el 2015”.

A nivel nacional el índice mejoró de 29.2% que había en 1987 a 41.1% en 2002 y a 51.4% en 2008/09.

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadrona, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 165 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

VIH/SIDA, Tuberculosis, Paludismo y Dengue

Se reportan 5 casos de VIH positivos para el año 2008, 3 hombres y 2 mujeres, una se encontraba en estado de gestación y recibido tratamiento con AZT.

El municipio de San Pedro Pinula es considerado endémico para enfermedades transmitidas por vectores como lo son el paludismo, dengue y enfermedad de Chagas, en el periodo 2008 fueron detectados dos casos de paludismo (*Plasmodium Vivax*), a pesar de las acciones constantes de la división de enfermedades transmitidas por vectores para reducir la proliferación de zancudos y chinches.

La mortalidad general

En 2008 se reportaron 250 muertes generales, lo que da una tasa de mortalidad general de 468 por 100,000 habitantes, siendo las principales causas de mortalidad general persisten las enfermedades infecciosas (respiratorias y gastrointestinales), las enfermedades crónicas (enfermedades cardiovasculares, cáncer y cirrosis) y los homicidios.

**Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general
San Pedro Pinula, Jalapa**

No.	Diez Primeras Causas de Mortalidad General	No. Muertes Masculinas	%*	No. Muertes Femeninas	%*	Total
1	BRONCONEUMONIA	38	53	34	47	72
2	INFARTO AGUDO DEL MIOCARDIO	14	54	12	46	26
3	SHOCK HIPOVOLÉMICO	14	74	5	26	19
4	SEPTICEMIA	5	28	13	72	18
5	ACIDENTE CEREBRO VASCULAR	9	47	10	53	19
6	HERIDA POR ARMA DE FUEGO	15	94	1	6	16
7	CA ESTOMAGO	5	45	6	55	11
8	INSUFICIENCIA CARDIACA CONGESTIVA	6	67	3	33	9
9	CIRROSIS HEPATICA	4	100	0	0	4
10	ASFIXIA Y SOFOCACIÓN	2	50	2	50	4
	RESTO DE CAUSAS	31	60	21	40	52
	TOTAL DE CAUSAS	143		107		250

Fuente. MSPAS, SIGSA. Memoria DMS 2008

b. Seguridad Alimentaria

Desnutrición crónica

El Censo Nacional de Talla en Escolares, realizado por el Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MINEDUC 2008), califica el municipio de San Pedro Pinula con categoría de vulnerabilidad nutricional alta. El 57.5% de sus escolares se encuentra con retardo en talla¹⁵, habiendo 37.8% con retardo moderado y 19.7% con retardo severo.

Índices de vulnerabilidad

El municipio de San Pedro Pinula tiene ALTA vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria (MAGA 2003), siendo las principales amenazas la pobreza y la sequía (SEGEPLAN 2009c) que reduce la cosecha de granos básicos y afecta directamente la dieta familiar.

**Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN
San Pedro Pinula, Jalapa**

Índice integrado de la situación alimentaria	regular deficiente
1. Déficit de disponibilidad de alimentos	bajo, por su producción de maíz y frijol
2. Extrema pobreza	alta tasa
3. Desnutrición crónica	alta tasa
Índice integrado de la capacidad de respuesta	media baja
4. Disponibilidad de tierra agrícolas	medio, pero no para campesinado
5. Dotación de carreteras	muy baja
Índice integrado de amenazas climáticas	Alto
6. Afectados por heladas	muy baja
7. Afectados por inundaciones	muy baja
8. Afectados por sequía	muy alta

Fuente: MAGA 2003

Comunidades en Riesgo

Según la SESAN, reporta 31 comunidades con “alto riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional” las cuales son: Agua Zarca, Buena Vista, Candelaria, Carrizal Grande, Chibola, El Aguacate, El Cujito, El Durazno, El Guayabito, El Mojón, El Naranja El Quequesquillo, El Tobón, Joya del Gramal Salguero, La Campana, La Esperanza, La Estrella, Las Pilas de Moscoso, Limarcito, Los Corralitos, Los Riscos, Los Trapichitos, Montaña de La Virgen, Ojo de Agua Cuje, Palestina de Los Altos, Pampumay, Piedras Negras, Plan de Lázaro, Platanarcito, Río Blanco y San Lucas y tres comunidades con “muy alto riesgo” siendo ellas: Plan del Coral, Suquinay y Las Minas.¹⁶

¹⁵ El retardo en talla indica una desnutrición crónica y limita el desarrollo cerebral, causa trastornos de aprendizaje y aumenta el riesgo de fracaso escolar.

¹⁶ Total de lugares poblados categorizados según el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional por lugar poblado, en el municipio de San Pedro Pinula al 2/11/09.

Servicios nutricionales

Se encuentra organizada la Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSAN), la cual esta integrada por los presidentes de los COCODES y presidida por el Alcalde Municipal.

En el municipio se cuenta con el programa AIEPI-AIMNC financiado por el Banco Mundial, la Cooperativa El Recuerdo entrega VITACEREAL en las comunidades atendidas por el programa de extensión de cobertura en salud. El MAGA entrega la bolsa solidaria como un programa de gobierno para la mitigación de los problemas nutricionales.

En el casco urbano se encuentra habilitado un centro de recuperación nutricional desatendido por MSPAS.

**Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema
San Pedro Pinula, Jalapa**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	89.7	47.3
Departamental	72.0%	30.0%
Nacional	54.3 %	16.8 %

San Pedro Pinula de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como muy alto.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 29.95%
Meta de municipio 2015 = 15.0%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 47.3%, lo que indica existe una brecha municipal de -32.3 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Es importante contar con acciones que permitan fortalecer la producción de granos básicos, así como la construcción de huertos familiares, que permita a las familias tecnificar sus cultivos para comercializar y mejorar la calidad del mismo para el consumo.

c. Educación

Analfabetismo

De acuerdo al último censo (INE 2002^a), el 52% de la población mayor de 7 años de San Pedro Pinula no sabía leer ni escribir, habiendo un 44% de analfabetismo entre hombres y un 59% entre mujeres. En algunas comunidades del norte del municipio, el analfabetismo de mujeres alcanzaba hasta el 97%. La tasa de alfabetización de jóvenes de 15 a 24 años es de 59%.¹⁷

Nivel de escolaridad

El cuadro No 6 muestra que el 51% de la población, mayor de 7 años, jamás había ido a la escuela y apenas un 5% había cursado algún grado del ciclo básico o más, siendo el bajo nivel de escolaridad la mayor desventaja que tiene la población para alcanzar bienestar y desarrollo.

**Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad
San Pedro Pinula, Jalapa**

Población 2002 < 7 años	Ninguno	Pre-primaria	Primaria 1-3 grado	Primaria 4-6 grado	Básico 1-3 grado	Diversificado 4-7 grado	Superior	TOTAL
32,565	51%	2%	28%	15%	3%	1.4%	0.4%	48%

Fuente INE 2002, XI Censo Nacional de Población y VI Censo Nacional de Habitación

Red de servicios educativos

Durante los últimos diez años se han incrementado los servicios educativos, sobre todo del ciclo pre-primario y primario, de manera que hay establecimientos educativos en casi todas las comunidades del municipio que cuentan con población en edad escolar que se requiere para la apertura de un establecimiento educativo.

A nivel básico, han incrementado el número de establecimientos públicos, sobre todo por medio de programas de Telesecundaria.

¹⁷ En la mesa temática del proceso gobernando con la gente, se manifestó que uno de los grandes obstáculos para la salud y el progreso de estas comunidades, es la falta de educación de la madre, por lo cual se deben encontrar mejores estrategias atendiendo horarios y necesidades de la población meta para elevar la escolaridad de la población femenina.

**Cuadro No. 7 Cobertura educativa por sector y nivel
San Pedro Pinula, Jalapa**

Nivel	Oficial	Cooperativa	Privado	Municipal	Total
Preprimaria	76		3		79
Primaria	87		1		88
Básico	24	1	1		26
Diversificado	1			1	2

Fuente: MINEDUC 2009

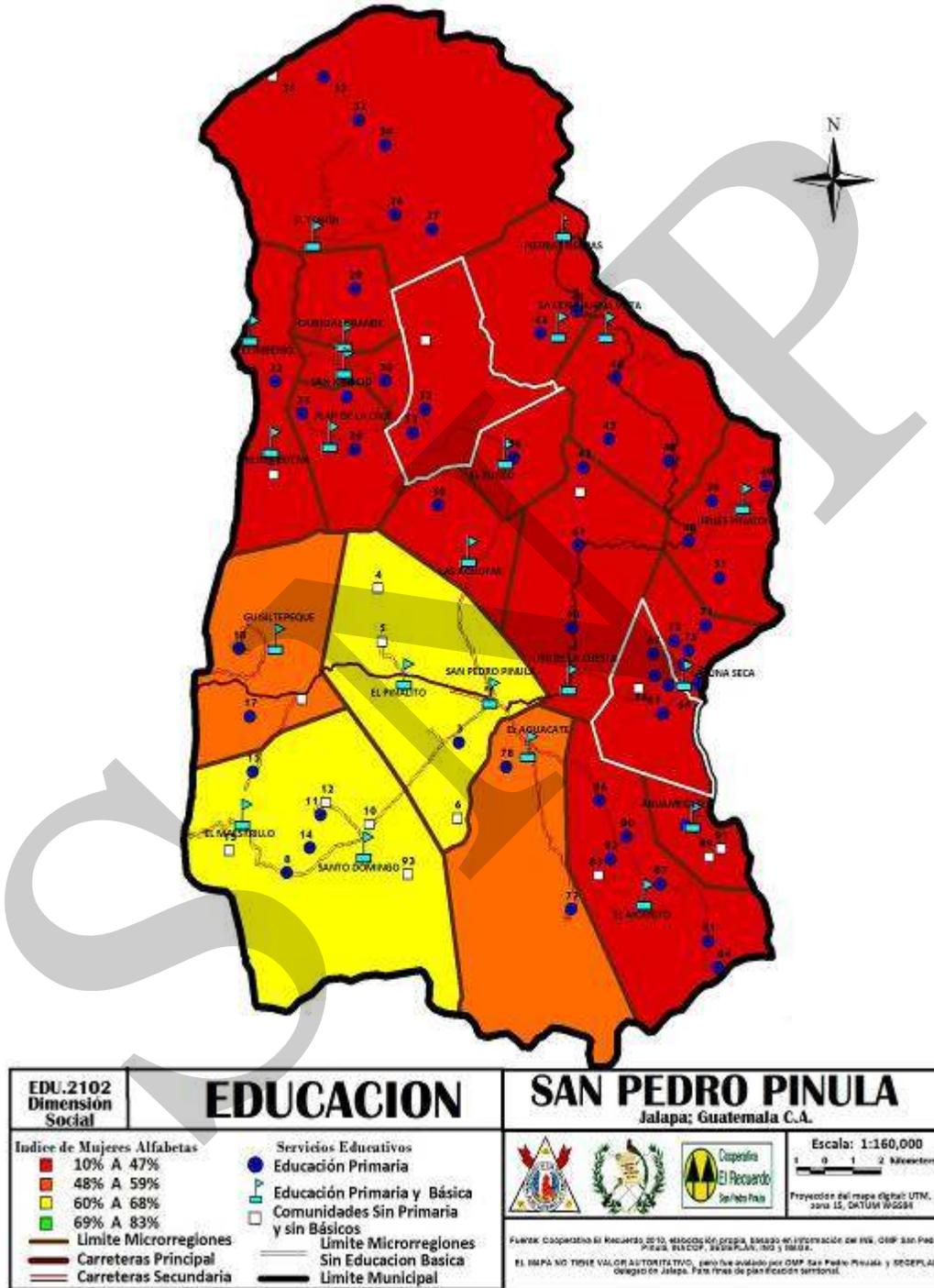
La apertura del Instituto Municipal para Magisterio (IMEPI), los institutos nacionales de educación básica (INEB) y diversificado (INED) fortalecen el servicio educativo del municipio, en el casco urbano se cuenta con un colegio privado en donde se imparten todos los ciclos de educación en plan diario. La Cooperativa El Recuerdo facilita el ciclo básico y bachillerato con la metodología IGER.

El mapa No. 4 muestra en rojo las microrregiones con más alta tasa de analfabetismo de mujeres, así como la cobertura de la educación en el nivel primario, sin embargo estas tienen déficit de maestros y aulas, los puntos blancos identifican las comunidades sin escuela por no tener suficiente población en edad escolar, las banderas azules indican la cobertura de la educación básica, identificándose que en la aldea San José no hay acceso al ciclo básico.

Infraestructura educativa

La agenda educativa 2009 de San Pedro Pinula, indica deficiencias en la infraestructura escolar, un alto porcentaje de las escuelas necesitan equipamiento, remozamiento del edificio o mejora de sanitarios, también se requiere la construcción de escuelas tipo B y C y construcción de aulas en todas las microrregiones, la demanda de servicios educativos ha incrementado grandemente con la gratuidad de la educación y la entrada de las transferencias monetarias condicionadas del programa Mi Familia Progres.

Mapa No. 4 Establecimientos educativos
San Pedro Pínula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Cobertura educativa

Tasa neta de matriculación: A pesar del incremento de servicios educativos, la tasa neta de matriculación y de incorporación por nivel sigue siendo muy deficiente según las estadísticas del MINEDUC del 2008. En el taller intermunicipal sobre educación se analizó que las escuelas no logran absorber toda la demanda educativa. Cuadro No 8 nos muestra las bajas tasas de matriculación del municipio.

**Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación
San Pedro Pinula, Jalapa**

Nivel	Tasa neta de matriculación	Tasa bruta de matriculación	Tasa neta de incorporación	Tasa bruta de incorporación
PREPRIMARIA	45.46	57.84		
PRIMARIA	93.71	110.20	74.79	138.25
BASICO	14.35	25.78	7.26	28.32
DIVERSIFICADO	2.15	3.69	1.04	4.73
Proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria				37.33

Fuente MINEDUC 2008

Para el año 2009 la cantidad absoluta de matriculación en el nivel primario para todo el municipio fue de 12,069 menores entre niñas y niños, en una relación no muy dispareja donde el 45.63% son niñas. Al revisar la tasa de cobertura neta por edad simple (MINEDUC 2008) se observa que la mayoría de niños acude a la escuela entre la edad de 7 y 12 años y muy pocos después de los 15 años.

Uno de los ODM establece alcanzar cobertura educativa universal en primaria, el municipio aún no lo alcanza la meta (93.7%) y es preocupante que sólo el 37% de niños que inician primer grado llegan al último grado de enseñanza primaria.

Repitencia estudiantil y causas de inasistencia escolar: El MINEDUC informa para 2008 una tasa de repitencia en el nivel primario de 18% y en básico de 1%, una de las causas de repitencia en el nivel primaria se debe al mal estado nutricional de las niñas; la deficiente calidad educativa por el gran número de estudiantes por aula es otro factor no contribuye a reducir la brecha de terminación.

El censo 2002, indica que la inasistencia escolar se debe principalmente a que los padres no quieren que sus hijos estudien y a que a los niños no les gusta ir a la escuela, debido a los patrones socioeconómicos que prevalecen en las familias de este municipio.

Relación maestro/alumno: La proporción de los alumnos por maestro que establece el MINEDUC, específicamente en el área rural pre-primario y primario es de 30, el cuadro siguiente muestra la proporción maestro/alumno del municipio de San Pedro Pinula.

**Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno
San Pedro Pinula, Jalapa**

NIVEL	GENERAL	URBANO	RURAL
Pre primaria	29.68	27.25	29.83
Primaria	35.46	27.29	36.10
Básico	24.71	28.11	23.79
Diversificado	11.17	11.17	*

Fuente: Anuario del MINEDUC 2008

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
San Pedro Pinula, Jalapa**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	100.6	37.33	59
Departamental**	98.78	50.75	78.1
Nacional	98.33	60.54	87.8

ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, el municipio supero la meta -0.6.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 37.33% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 62.67%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 59% al 100%*.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Fuente: SEGEPLAN, 2010



Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

Formación técnica y educación extraescolar

El INTECAP promueve periódicamente cursos técnicos que permiten a la población poder desempeñar un oficio; la Cooperativa El Recuerdo ha promovido la formación de auxiliares de enfermería y tiene proyectado ampliar la oferta de carreras técnicas para fortalecer la educación extraescolar en el municipio. El MINEDUC está promoviendo becas para la educación extraescolar, específicamente en las áreas rurales.

Educación superior

No existe en el municipio una oferta de educación superior y los pocos estudiantes que se gradúan de educación media, se dirigen hacia la cabecera departamental para continuar sus estudios universitarios.

En aldea Pinalito, la Universidad San Carlos (USAC) administra desde hace varios años el centro agropecuario “La Monta”.

d. Servicios básicos

Servicio de Agua

En el municipio de San Pedro Pinula, el 63.2% de hogares cuentan con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable (INE 2002a). Tomando en cuenta que el ODM nacional es aumentar el porcentaje de hogares con acceso a fuentes mejoradas de agua a 82% en 2015, hay un déficit de 1462 servicios de agua por instalar en los próximos 5 años.

En el taller sobre medio ambiente se detectó que las comunidades con menos acceso a agua potable son La Cumbre, Aldea Nueva y La Ceiba, constatando además que no se aplica el cloro de forma sistemática en muchas comunidades, por lo cual el agua está contaminada, al no recibir el tratamiento adecuado para el consumo.

La mayoría de proyectos nuevos de introducción de agua entubada, son sistemas de bombeo, que requieren de una organización comunitaria fortalecida, este año la municipalidad asumió la administración del sistema de agua por bombeo que abastece toda la MR Morrito y Aguamecate que requiere de subsidios municipales.

Servicios Sanitarios

En el municipio de San Pedro Pinula, aproximadamente el 43% de hogares no cuentan con ningún tipo de servicio sanitario y tan sólo el 12.6% tiene acceso a servicio de saneamiento mejorados (conectados a una red de drenajes, a una fosa séptica o con excusado lavable), el casco urbano, Santo Domingo y El Pinalito cuentan con servicio de drenajes, siendo descargadas las aguas servidas sin ningún tratamiento a los ríos que pasan por la periferia de estos lugares poblados.

Para contribuir a alcanzar el ODM en materia de saneamiento básico San Pedro Pinula debería de conectar 6813 servicios en los próximos 5 años, esto no parece viable, por lo cual se recomienda un paso intermedio, construyendo 4078 letrinas, para que cada hogar tenga al menos su servicio sanitario las MR que presentan más deficientes de servicios sanitarios son Las Agujitas, San José y La Cumbre.

Recolección de desechos sólidos

La municipalidad cuenta con su servicio de extracción de basura a nivel domiciliar únicamente para el casco urbano, el costo del servicio es de Q 5 al mes por dos veces a la

semana, siendo trasladados los desechos al basurero municipal, donde son vertidos sin ningún tratamiento.

Los datos del censo 2002, establecen que el 64% de la población tira la basura en cualquier lugar, lo que demuestra la necesidad de implementar programas educativos para prevenir y manejar de manera apropiada los desechos sólidos.

**Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico
San Pedro Pinula, Jalapa**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	7,990
Viviendas con servicio de agua potable	63.2%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	12.6%



Fuente INE, 2002

ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 52.6%
Meta de municipio 2015= 76.3%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 7.57%
Meta de municipio 2015= 53.8 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 63.2% y 12.6%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 13.1% y 41.2%

Rastro municipal

Se cuenta con un rastro municipal en el casco urbano del municipio, el cual no llena las condiciones de salubridad por no contar con personal para la administración, operación y mantenimiento del lugar, siendo los mismos usuarios, los encargados de la limpieza.

Cementerio

El cementerio es de tipo municipal, no cuenta con reglamento y no se elabora contrato para el servicio, los terrenos para sepulturas tiene un valor entre Q400.00 y Q600.00, el cual se cancela en la tesorería municipal. Algunas microrregiones cuentan con su propio cementerio.

Condiciones de Vivienda

En el municipio de San Pedro Pinula el 70% de las viviendas tienen piso de tierra, lo cual es un indicador de la precariedad de las viviendas.

El 87% del total de viviendas son viviendas formales, el 10% son ranchos, distribuido el 3% entre viviendas improvisadas, palomares y apartamentos; el 78% está construido de adobe y el 11% de bajareque, el 53% cuenta con techos de teja y el 39% de lámina, el promedio de personas por hogar es de 5.53. (INE 2002^a).

En todas las microrregiones del municipio se encuentran viviendas construidas con materiales precarios, sin embargo en las microrregiones La Cumbre y el Morrito la precariedad de las vivienda son muy notorias, en los últimos años ha habido una mejora importante en las viviendas por parte de las familias que reciben remesas de familiares en el exterior.

Energía eléctrica

El último censo (INE 2002), indica que el 60% de hogares del municipio contaban con el servicio eléctrico, la MR de Aldea Nueva no cuenta energía eléctrica, las viviendas del casco urbano reciben el servicio de la empresa eléctrica municipal y las comunidades rurales son atendidas por la empresa DEORSA.¹⁸

e. Seguridad Ciudadana

Fuerzas de seguridad

El municipio de San Pedro Pinula cuenta con una subestación de la Policía Nacional Civil (PNC), una auto patrulla y 12 agentes, con una tasa de 21 agentes por 100,000 habitantes, siendo muy inferior a lo recomendado por la ONU (400 agentes para 100,000 habitantes).¹⁹

En 2008 se estableció la Policía Municipal de Transito (PMT) que cuenta con 19 integrantes, todos hombres, además se cuenta con su Juzgado de Paz.

Eventos Criminales

En el municipio de San Pedro Pinula, los hombres suelen caminar armados con machete o arma de fuego, lo cual genera un ambiente de violencia, según el último informe del Organismo Judicial.

En el 2006 se iniciaron diez procesos por homicidios, 12 por lesiones, 4 por violación y 16 por robo. (INE 2006)

¹⁸ En el proceso de gobernando con la gente, octubre 2009, se valido el financiamiento para el municipio de San Pedro Pinula del proyecto hidroeléctrico de 12 MW,

¹⁹ San Pedro Pinula es el municipio con menor proporción de agentes de policía en el departamento de Jalapa y sus fuerzas de seguridad no logran cubrir todos los sectores, no ha habido mayor esfuerzo de la PNC para organizar y capacitar los COCODE en materia de seguridad ciudadana, (Taller 12. Análisis de Seguridad Ciudadana. PPT. 17/07/2009)

En el 2008 la PNC reporto 45 delitos contra la vida e integridad (homicidios, asesinatos), 8 delitos contra la libertad y seguridad sexual (Violaciones, plagio, violencia intrafamiliar) y 2 delitos contra el patrimonio (robo) y de enero a agosto 2009, un total de 38 detenciones por causas diversas, tales como portación ilegal de armas de fuego, accidentes de transito, agresión, tenencia de drogas, robo, delitos forestales, violencia intrafamiliar, riñas y lesiones culposas. Se registraron en ese periodo 20 fallecidos por acciones violentas.

El Juzgado de Paz del municipio registró un total de 1,004 casos judiciales, entre casos civiles y penales.

Violencia intrafamiliar: Según los informes del Organismo Judicial (INE 2006) hubo 51 denuncias de violencia intrafamiliar, con 49 victimas femeninas y 2 masculinas.

f. Participación ciudadana

Uno de los ODM es promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer.

El municipio de San Pedro Pinula es uno de los dos municipios de Jalapa que aún no cuenta con una Oficina Municipal de la Mujer, a pesar de que la desigualdad de género persiste en la educación primaria y secundaria: la relación entre niñas y niños en la enseñanza primaria es de 0.85, en básico 0.56 y en la educación diversificado es de 1.20, lo que significa que las niñas llevan desventaja en primaria y básico, pero que hay más niñas que niños estudiando diversificado.

**Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación
San Pedro Pínula, Jalapa**

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.85	0.56	1.20
Departamental*	0.94	0.87	1.12
Nacional	0.93	0.89	1.00



Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 85 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 56 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 120 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.00 diversificado.

Brechas de municipio 0.15 primaria, 0.44 básico y - 0.21 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Cuando revisamos la proporción de puestos ocupados por mujeres en el sistema de Consejos de Desarrollo podemos observar que apenas hay 64 mujeres (9%) de 679 miembros de COCODE y en el concejo municipal participa sólo una mujer.

Es importante hacer mención en este apartado que la autonomía de la mujer ha sido promovida de manera efectiva cuando CARE inició la organización de bancos comunales para las mujeres campesinas, CRY SOL y Cooperativa El Recuerdo siguen promoviendo créditos productivos para mujeres campesinas, la mujer como jefa de hogar y que recibe remesas familiares tienen la oportunidad de manejar el patrimonio familiar, generando en ellas autonomía para la toma de decisiones.

g. Conclusión dimensión social

San Pedro Pinula tiene un gran legado histórico y cultural, cuenta con vestigios arqueológicos abandonados en las aldeas El Durazno y Las Agüjitas, la mayoría de la población es de descendencia maya y no se cuenta con programas para el rescate de la cultura e idioma del pueblo poqomam, así mismo no se cuenta con infraestructura para que poetas, pintores y escritores puedan desarrollar habilidades artísticas en otros pobladores.

El municipio cuenta con dos lindos balnearios municipales, que podrían ser mejor explotados como polos de desarrollo turístico, las áreas rurales carecen de infraestructura y educación deportiva por lo cual el número de atletas en este municipio sigue siendo muy limitado.

San Pedro Pinula tiene el índice de salud más bajo del departamento y ha tenido altas tasas de mortalidad materna e infantil, por la, baja escolaridad y pobreza en el área rural. En los últimos años ha habido una mejora importante en acceso y calidad de los servicios de salud, con la asignación de personal de enfermería permanente en los centros de convergencia y con el fortalecimiento de los puestos y el centro de salud, sin embargo los recortes financieros en el programa de extensión de cobertura son una amenaza para su sostenibilidad y sus logros.

El centro de convergencia del caserío La Puerta y del CAP en el casco urbano requiere mejora en la infraestructura y equipamiento para aumentar la atención calificada del parto y reducir los riesgos para la madre y el neonato.

Es importante fortalecer la salud preventiva y consejería en nutrición así como la educación sexual y reproductiva, incluyendo la prevención de VIH/SIDA, el paludismo y dengue son enfermedades endémicas del municipio, por lo cual es importante mantener la fumigación y educación ambiental en los servicios de salud.

SESAN ha identificado una tasa municipal de desnutrición crónica del 57.5%, muy superior a la meta del 29% al 2015, el municipio es parte del corredor seco, por lo cual hay alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en todas las microrregiones, el problema se agrava a causa de la falta de tecnificación de las prácticas agrícolas, la falta de educación de las madres y la pobreza extrema, el subsidios en forma de bolsas solidarias o transferencias monetarias condicionadas, mientras mejoren su situación alimentaria, específicamente en las microrregiones Hierba Buena, San José y La Cumbre

San Pedro Pinula tiene el índice educativo más bajo del departamento, a pesar de que la cobertura educativa y matriculación ha aumentado en los últimos años, sobre todo en el ciclo primario por las transferencias monetarias condicionadas, la infraestructura, el mobiliario y la relación maestro/alumno no responde a mejorar la calidad del servicio educativo, lo que se ve reflejado en que un tercio de escolares que inician, llegan al último grado de primaria.

En el ciclo básico se amplió la oferta en todas las microrregiones, con excepción de aldea San José, pero el número de inscritos es apenas un 14% de la población meta, existiendo necesidad de promover carreras técnicas cortas, especialmente para mujeres y jóvenes, para que puedan insertarse al mercado laboral o establecer su propia empresa.

las microrregiones Pie de la Cuesta, Aldea Nueva, La Cumbre y La Ceiba tienen poco acceso a fuentes mejoradas de agua potable, por su ubicación topográfica y porque los nacimientos se han secado a causa de la deforestación. El área urbana y periurbana cuenta con un sistema de drenaje que se descargan en el río y los desechos sólidos no tienen el manejo adecuado para evitar la contaminación ambiental.

San Pedro Pinula no cuenta con un plan de ordenamiento territorial, para mejorar la situación de servicios básicos y vivienda en el municipio a mediano y largo plazo.

La seguridad ciudadana en el municipio se ve afectado por el hecho que hay poca dotación de agentes y falta de organización comunitaria para cooperar en el respeto a la ley y el orden. Se observa periódicamente un incremento en homicidios por problemas agrarios y trafico de drogas y existe una tendencia creciente de violencia intrafamiliar y de violencia basada en género debido a la cultura machista y patriarcal y la falta de educación cívica en los establecimientos educativos y los hogares²⁰

En el municipio de San Pedro Pinula la participación de la mujer en los espacios políticos y sociales es limitada, habiendo solo una mujer participando en el Concejo municipal y 64 en los COCODES, lo que representa 0.58% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad, en el tema de genero la municipalidad no ha establecido la OMM para fomentan la autonomía de la mujer por medio de procesos de capacitación y establecer programas de difusión de derechos humanos y prevención de la violencia intrafamiliar para que haya más igualdad entre géneros.

Podemos concluir que en materia social el municipio de San Pedro Pinula se ubica en el último lugar a nivel departamental en lo que respecta a las necesidades básicas insatisfechas, siendo más deficiente sobre toda la parte norte y este del municipio, por lo cual se debería de priorizar la inversión social en estas microrregiones.

²⁰ Taller 6. Análisis Mujer, Familia y Niñez, PPT 06/07/2009.

6.3.2 Dimensión Ambiental

a. Recursos naturales

Fisiografía, Hidrografía y Zonas de vida

La cabecera municipal de San Pedro Pinula está situada en una extensa llanura, la montaña El Norte y La Cumbre son un ramal de la Sierra Madre que penetra el municipio, sus principales ríos son: río San Pedro, río Blanco y río Jalapa, cuenta con dos aguas termales que están siendo explotados turísticamente por dos balnearios (Agua Tibia y Los Chorros).

Cobertura forestal

La dinámica forestal entre el año 1991 – 2001 reporta una pérdida de 3788 Hectáreas de bosque, siendo el 39.05% de la masa forestal del municipio, la recuperación y protección del bosques es un ODM, sin embargo el 93% de su población consume leña como principal fuente energética. (INE 2002 a).

La deforestación se localiza en el astillero municipal del Pinalón y La montaña El Norte, a pesar del problema persistente la municipalidad no aprovecha los incentivos forestales del Estado (PINFOR Y PINPEP) y no cuenta con una oficina forestal municipal para impulsar acciones de conservación y recuperación de los bosques.²¹

Áreas protegidas

El Volcán Tobón es por su naturaleza considerado como área protegida, ha sido declarada Zona de Veda Definitiva por el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), tiene una zona núcleo de 236 Hectáreas y una zona de amortiguamiento de 880 Hectáreas, sin que exista un plan de manejo o supervisión de parte de CONAP, por lo cual está perdiendo su cobertura forestal.

El astillero municipal El Pinalón, ha sido la zona más deforestada, tiene una extensión de 96 caballerías (4000 Ha) que pueden ser promovidas como área protegida bajo la categoría de parque regional municipal, por la biodiversidad con ello se estará incrementando las zonas de áreas protegidas tal como lo establece el ODM.

²¹ La municipalidad es dueña de la mayoría de tierras del municipio, el área del bosque El Pinalón y el volcán El Tobón, pueden ser ligados a actividades de eco-turismo con un plan de reforestación promovido por la municipalidad y ejecutado por los COCODES..

b. Gestión de riesgo

Amenazas y factores de vulnerabilidad

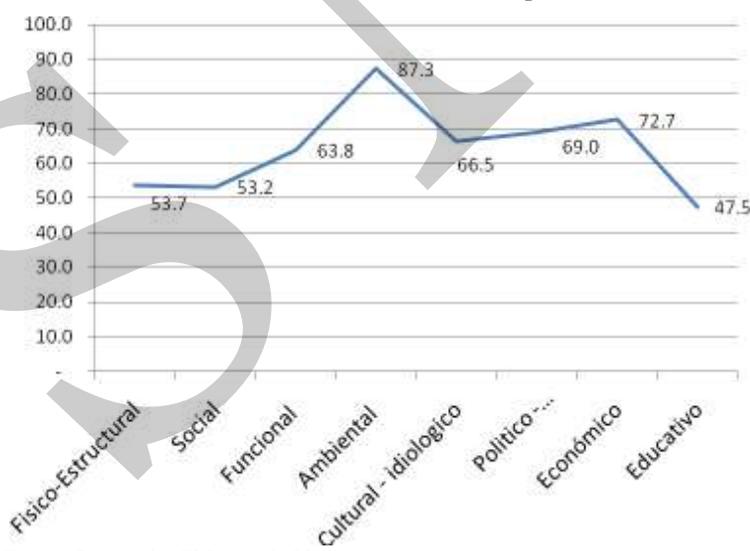
El municipio de San Pedro Pinula se encuentra en un nivel crítico de amenazas y es considerado un municipio con muy alto riesgo. (SEGEPLAN 2009c), las microrregiones con amenazas de incendios forestales y deforestación son Aguamecate, Morrito, Zunzo, Pie de la Cuesta, Güisiltepeque y el bosque El Pinalón.,²²

La erosión de los suelos y los derrumbes se debe a la falta de cobertura forestal, agricultura en laderas y escasa aplicación de técnicas de conservación de suelos siendo una amenaza en las comunidades montañosas.

La deforestación e incendios forestales provocan desecamiento de ríos y los efectos de la sequía en la parte sur, haciendo que cada vez más, el manto acuífero se encuentre más profundo.

La contaminación ambiental es una amenaza en el casco urbano por la falta de planta de tratamiento de aguas residuales y la deficiencia en la prevención y manejo de desechos sólido, así también la contaminación de los recursos hídricos en las comunidades rurales se debe a la falta de servicios sanitarios y el uso inadecuado de agroquímicos, contaminando directamente las fuentes de agua.

Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad San Pedro Pinula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2010

²² La deforestación es una consecuencia de la expansión de la frontera agrícola y la comercialización clandestina de madera.

La vulnerabilidad económica se manifiesta por el bajo nivel de ingresos y el desempleo, lo que causa migración temporal y permanente. Al relacionar las amenazas y la vulnerabilidad en el municipio, podemos catalogarlo como municipio de alto riesgo, siendo necesario fortalecer los programas de gestión de riesgo.

Organización para el riesgo

En el municipio de San Pedro Pinula está organizada la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres (COMRED), siendo integrada por todos los presidentes de los COCODES y coordinada por la Secretaria Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED), los servicios de salud han organizado comités de emergencia para apoyar en caso de un desastre.

En el municipio se cuenta con telefonía móvil, lo que hace fluida la comunicación con los COCODE en el momento de una emergencia, además los hogares cuentan con radio y televisión con repetidoras nacionales, lo que permite trasladarles información de las autoridades de reducción de desastres.

c. Saneamiento ambiental

Tratamiento de aguas residuales

Únicamente el casco urbano y periurbano cuentan con sistemas de drenaje, cuyos residuos se vierten sin ningún tratamiento al cauce del río San Pedro, por estar deshabilitada la planta de tratamiento de aguas residuales, ubicada en el casco urbano, el sistema de alcantarillado de la aldea El Pinalito, se encuentra deshabilitado, provocando que las aguas residuales sean foco de contaminación de los recursos hídricos.

El uso de fertilizantes y pesticidas en las actividades agropecuarias y en menor grado del beneficiado de café, son otro factor que contribuye a la contaminación de los afluentes de agua, los productores del municipio se encuentran organizados, sin embargo no reciben apoyo técnico para la adecuada utilización de los insumos agropecuarios que permitirá reducir la contaminación.

En el taller sobre medio ambiente se argumentó que el tratamiento de aguas residuales es muy complejo y costoso, y que no existe un plan de preinversión para una solución integral o intermunicipal.

Manejo de desecho sólidos

El basurero municipal se encuentra en el camino que conduce a San Luís Jilotepeque, donde el camión del tren de aseo vierte los desechos sólidos sin ningún tratamiento ni control, convirtiendo el lugar en un foco de plagas y contaminación, cerca de una corriente de agua natural que desemboca en el río San Pedro.

Según la DPM existen 10 basureros clandestinos en todo el municipio, concentrados particularmente alrededor de la cabecera municipal.

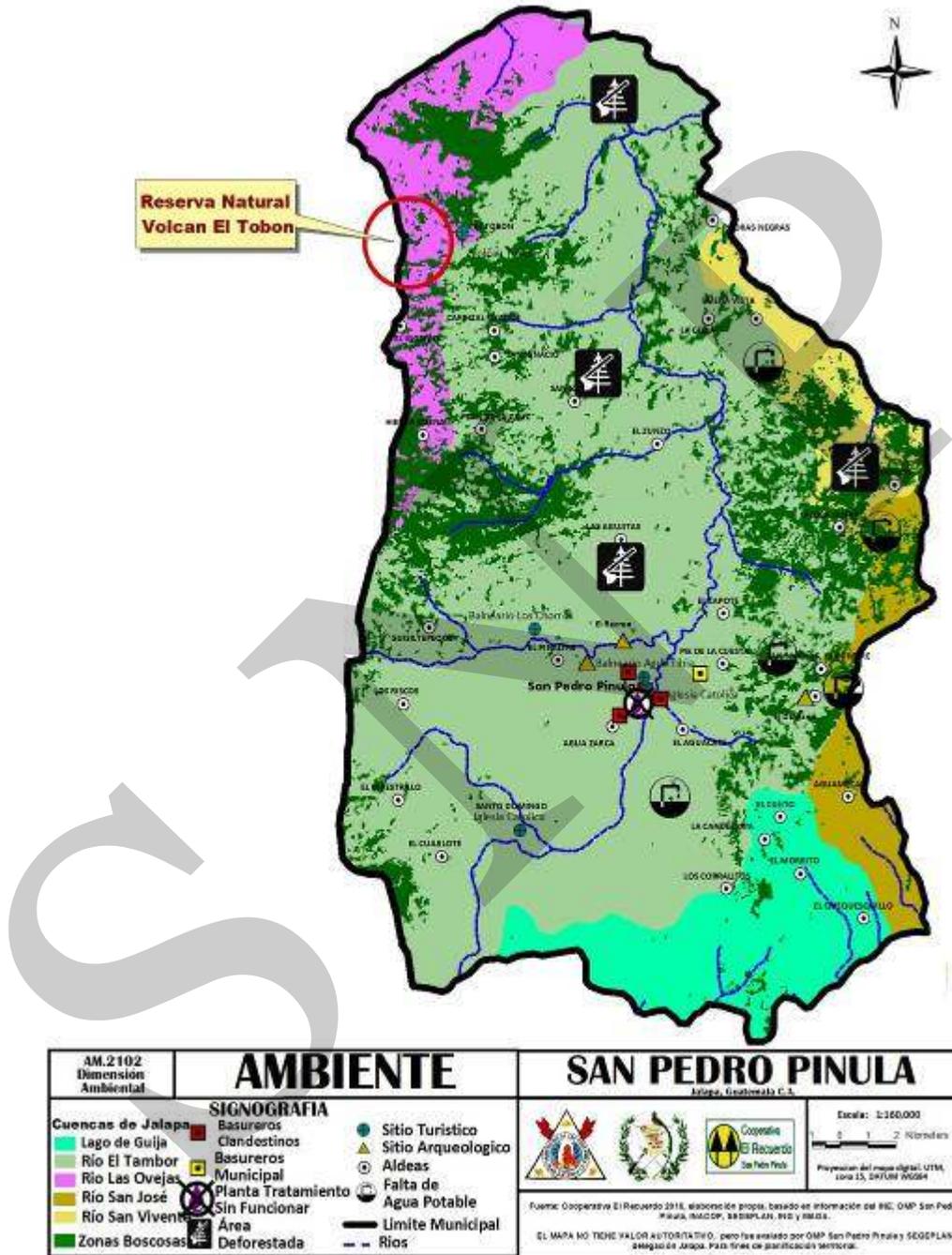
Efectos y daños por la tormenta Agatha y otros desastres recientes

El Municipio de San Pedro Pinula fue afectado por el paso de la tormenta Agatha causando daños considerables en la infraestructura vial, principalmente en El Morrito y en el área norte del municipio, quedando incomunicadas comunidades, debido a derrumbes y deslaves, dejando grandes tramos de carretera destruida y socavamiento en los badenes de las comunidades de San Ignacio y Carrizal Grande, los cuales quedaron totalmente destruidos; la población afectada por daños en las carreteras es de 15,250 personas.

Las comunidades que reportan daños en viviendas son: Carrizal Grande, 2 viviendas destruidas, y 1 con daños considerables, Plan de la cruz 4 viviendas destruidas, San Ignacio 3 viviendas con daños considerables, la población afectada por daños en las viviendas es de 65 personas, no se reportan daños en la agricultura ni pérdida de vidas humanas.

La infraestructura educativa sufrió daños considerables afectando las siguientes escuelas: Aldea Plan de la Cruz y El Zunzo aulas inundadas, El Pinalón, grietas en las banquetas, caserío El Roblar y aldea La Ceiba, la escuela es de bajareque y debido a las lluvias quedo semi destruida, caserío El Manzanillo y aldea La Cumbre, no existe edificio escolar, los niños reciben clases en una galera cubierta con lámina, la cual quedo inundada, Laguna Mojada y La Cumbre, el campo de futbol de la escuela está totalmente inundado

Mapa No. 5 Dimensión ambiental
San Pedro Pínula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

d. Conclusión dimensión ambiental

El principal problema ambiental es la deforestación (376 Ha/año), que tiene efectos severos de erosión de los suelos, pérdida de fuentes de agua y biodiversidad y consecuentemente el deterioro del equilibrio ambiental.

La merma del caudal de los cauces de agua, debido a la deforestación y al manejo inadecuado de los recursos hídricos, ha llevado al municipio a situaciones críticas, con falta de agua para el consumo humano y la producción, sin que hasta el momento se hayan determinado y desarrollado soluciones.

El municipio cuenta con reserva natural en el volcán Tobón y en el astillero municipal el Pinalón y no se cuenta con un plan de manejo y protección de cuencas y bosque que reduzca la vulnerabilidad a los efectos de la sequía.

La contaminación ambiental más visible se sitúa en el área urbana y periurbana, con la contaminación del río San Pedro, por la falta de una planta de tratamiento, y el manejo inadecuado de los desechos sólidos, habiendo basureros clandestinos alrededor del pueblo.

La degradación ambiental ha tenido como resultado que la población y los ecosistemas están cada vez más expuestos al efecto devastador de huracanes, tormentas, inundaciones y sequías, producto de las alteraciones al clima local y del cambio climático global, sobre todo en las MR montañosas como la Cumbre y Pinalón.

6.3.3 Dimensión Económica

a. Empleo y migración

Población económicamente activa

El 39% de la población mayor de 7 años en San Pedro Pinula se considera económicamente activa (PEA). El 57% de la PEA se identifica como trabajadores no calificados. (INE 2002^a).

El 80% de la PEA trabaja en la agricultura, siendo la producción más importante los granos básicos (maíz y frijol) y café, en el municipio existe un centro de formación agropecuaria “la Monta”, administrado por la Universidad de San Carlos que es un centro de investigación y formación agropecuario para la región, y podría servir como instrumento para la formación de ganaderos y agricultores en áreas específicas.

En el comercio trabaja apenas el 4% de la PEA, siendo las microrregiones económicamente más activas Santo Domingo, Casco Urbano y Pie de la Cuesta, un 2% trabaja en la construcción y un 10% en servicios.

El 77% de la PEA esta conformado por hombres y 23% por mujeres la relación empleo/población es de 36.92%, con una proporción de la PEA que trabaja por cuenta propia es de 68.03%.

Migración

La falta de empleo y malas condiciones laborales se manifiesta sobre todo en las zonas rurales, obligando a gran parte de los agricultores a migrar a las fincas cafetaleras o al Petén para sustentar a sus familias, siendo el principal problema la falta de tierras para producir a causa la distribución desigual de la misma, lo cual se manifiesta sobre todo en las microrregiones de La Ceiba, El Tobón, Carrizal Grande, Pinalón y Plan de la Cruz.

La población jóvenes con educación básica del casco urbano migra por no encontrar trabajo en el sector comercial o de servicios.

A pesar de la crisis financiera en EEUU y el control fronterizo, la migración se mantiene constante o más bien aumenta en el municipio.²³

²³ El flujo de remesas es un soporte importante de la economía local. En 2007 unos 22 mil hogares del departamento recibieron remesas familiares, por un total de 124.72 millones de dólares, no se cuenta con dato exacto del flujo de las remesas a nivel municipal

b. Desarrollo Productivo

Tenencia de la tierra

La tenencia de la tierra es un problema agrario que se presente en el municipio, la municipalidad tiene inscrito gran parte del territorio como una finca municipal, pudiendo los vecinos hacer usufructo de los terrenos que habitan o trabajan, mediante una certificación municipal, sin embargo la comunidad indígena de San Pedro Pinula manifiesta que es dueña del mismo territorio y ha acudido a FONTIERRAS, que dictaminó a favor de la municipalidad.

Existen grandes fincas privadas registradas en el registro de la propiedad y otras que son parte de la finca municipal que carecen de documentación legal, problemática que hace difícil a los campesinos acceder a créditos por no tener su terreno en propiedad. En el caso de la comunidad indígena de Güisiltepeque, ésta si es dueña legítima de su territorio y regula la administración de la tierra de los vecinos de esta comunidad, sin embargo la tenencia desigual de la tierra es un obstáculo para el desarrollo de este municipio.

El coeficiente de Gini con respecto a la tenencia de tierra a nivel municipal es de 0.673 (PNUD 2005), lo que significa que en San Pedro Pinula, el 33% de la población tiene el control de las tierras, mientras el 67% no posee tierra para trabajar.²⁴

Uso de suelo y agua

En el municipio el 61.92% de la superficie cultivada está ocupada para cultivos anuales o temporales, el 2.66% para cultivos permanentes, el 27.78% para pastos y el 6.20% es bosque, así también el 12.68% es valle y el 87.32% es montaña.

Las microrregiones de Aldea Nueva, El Pinalón, La Ceiba, Casco Urbano, Güisiltepeque y Carrizal Grande tienen sobre utilización de la tierra, según el mapa de intensidad de uso de tierras del MAGA.

La mejor productividad agrícola se tiene en las microrregiones Casco Urbano, Santo Domingo, Santa Inés La Cumbre y Laguna Mojada La Cumbre, en el resto de microrregiones la productividad del agro es deficiente, ya que la mayoría de agricultores siembra en terrenos de ladera sin prácticas de conservación de suelo y bajo condiciones de invierno, sin embargo las microrregiones del Casco Urbano, Santo Domingo y El Aguacate tienen un gran potencial para la producción de cultivos limpios bajo riego, aunque por el momento se carece de infraestructura para riego.

²⁴ En este caso, las familias campesinas son obligadas a arrendar un terreno para poder cultivar su maíz y frijol para sustento de la familia. La problemática agraria, que se deriva de la falta de tierra para trabajar se da más que todo en el área de la Cumbre y la Ceiba, por lo que la población está obligada a migrar hacia otros departamentos, especialmente al Petén, para cultivar.

Zonas de producción agropecuaria

Según el Censo Agropecuario del 2003, el municipio cuenta con un hato ganadero de 7,805 cabezas de ganado bovino, el área total de pastos naturales y mejorados es de 2,894 manzanas.

La crianza y manejo de ganado vacuno es de doble propósito (leche y carne) explotándose con mayor intensidad en la MR del casco urbano y Santo Domingo, obteniendo subproductos de la leche como: queso, crema, requesón, mantequilla de costal y queso seco, el cual es comercializado a nivel municipal, departamental y nacional.

Cultivos y rendimientos

Si dividimos la superficie total cultivada de 6,608.95 manzanas, el cuadro siguiente muestra la producción agropecuaria del municipio según número de fincas, superficie total cultivada, producción y rendimiento.

**Cuadro No. 10 Producción agropecuaria
San Pedro Pinula, Jalapa**

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (Mz)	Producción obtenida	Rendimiento qq/Mz
Maíz blanco	2,959	4,855	80,917	17
Frijol negro	2,026	2,951	21,286	7
Pastos naturales para pastoreo	78	2,695	-	-
Maíz amarillo	326	454	8,509	19
Café (cereza)	511	396	10,573	27
Pastos mejorados para pastoreo	7	80	-	-
Banano	191	69	5,497	
Jocote	43	65	1,011	
Pastos mejorados para corte	10	45	-	-
Ayote	27	36	337	9
Coco	36	35	2,808	
Naranja	130	30	5,471	
Caña de azúcar	52	29	4,650	
Pastos naturales para corte	5	24	-	-
Papa	33	22	3,538	161
Maíz de otros colores	10	19	438	23
Aguacate	36	19	1,832	
Mango	113	13	912	
Té	34	10	45	

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2003 INE-MAGA. Cuadro A1 24 PR

c. Mercado y condiciones del entorno

Mercado municipal y cantonal

El mercado municipal es de tipo terminal, con un promedio de 183 usuarios de piso de plaza y 40 arrendatarios de los locales comerciales que cancelan de alquiler entre Q30.00 ó Q40.00 mensuales, cuentan con servicio de agua potable, energía eléctrica y tren de aseo, la infraestructura del mercado se encuentran en mal estado, la tubería de drenaje y agua potable no se da abasto para hacer eficiente el servicio que se brinda a los arrendatarios.

El mercado es abastecido por las aldeas de la región central y sur del municipio, sin embargo las comunidades de la región norte, alrededor de Carrizal Grande, comercializan más con la cabecera departamental de Jalapa, las comunidades cercanas a la aldea La Ceiba, fluyen sus productos hacia el municipio de San Diego, Zacapa; la región Cumbre tiene su flujo comercial hacia San Luis Jilotepeque y Chiquimulilla, el bajo desarrollo del comercio se debe a la deficiencia de la red vial y la pobreza generalizada de la población.

Desarrollo empresarial y encadenamientos productivos

En Aldea Agua Zarca está ubicada la empresa agroindustrial transnacional “De Ruiters Seeds, San Pedro”,²⁵ el mayor nivel de desarrollo empresarial se encuentra en el casco urbano donde existe la mayor concentración de comercios, tiendas y servicios.

La MR La Cumbre cuenta con un beneficio de café, también se elaboran diversidad de artesanías, en las microrregiones La Ceiba y Buena Vista elaboran forros de palma para las botellas “Ron Zacapa Centenario” de la Licorera Zacapaneca, además en el casco urbano se hacen sombreros y petates de palma.

**Matriz No. 1 Perfil socioeconómico
San Pedro Pinula, Jalapa**

Descripción	Unidad
Extensión	376 km ²
Población	56,629 habitantes proyección al 2,010
	3.1% crecimiento de población del 2,002 al 2,009
	7% urbano y 93% rural
	56% no indígena y 44% indígena
	106 habitantes/km ²
	PEA 77% hombres y 23% mujeres
	Pobreza 89.7% y pobreza extrema 47.3%, IDH 0.442
Producción	el 61.92% cultivos anuales o temporales, el 2.66% para cultivos permanentes, el 27.78% para pastos y el 6.20% es bosque.

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

²⁵ La agroindustria transnacional De Ruiters exporta semillas agrícolas al extranjero, siendo de mucha importancia en la generación de empleos, sobre todo para mujeres

Los principales motores económicos del municipio son: la ganadería, el comercio, y la agroindustria en el centro del municipio, el café y las frutas de altura en las microrregiones del norte y la Cumbre, siendo la producción de granos básicos la que más prevalece, pero se considera de subsistencia.

**Matriz No. 2 Motores económicos
San Pedro Pínula, Jalapa**

Actividades Principales Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades Secundarias que Generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación Geográfica	Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)	Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (P)	Café (P)	Mano de obra, beneficiado húmedo, abono orgánico	Asistencia técnica y mercados	Sector norte y cumbre	Actual	Local y departamental
Ganadería (P)	Ganado Bovino	Mano de obra familiar y procesamiento de lácteos	Mejoramiento genético, asistencia técnica y aguadas	Este y oeste del municipio	Actual	Local y departamental
Agricultura (P)	Maíz blanco, amarillo y otros colores	Tortillerías, Molinos y Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (subsistencia)	Local, departamental y nacional
Agricultura (P)	Frijol	Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (subsistencia)	Local, departamental y nacional
Agricultura (P)	Jocote	Mano de obra	Centro de acopio, asistencia técnica y créditos	Sector cumbre del municipio	Dinámico	Local, departamental y nacional
Forestaría (P)	Forestaría	Mano de obra y ecoturismo	Vías de acceso y certeza jurídica de la propiedad para acceder a PINFOR	El Pinalón	Dinámico	Local y departamental
Agricultura (P)	Tomate	Mano de obra	Asistencia técnica, sistemas de riego y créditos	Sector sur del municipio	Emergente	Local, departamental, nacional y extranjero
Industrial (S)	Lácteos	Mano de obra y comercio de sub productos de lácteos	Centro de acopio y procesamiento y mejora genética	Casco Urbano	Dinámico	Local, departamental y nacional
Agroindustria (S)	Agroindustria	Mano de obra	Casco Urbano	Dinámico	Local, nacional y extranjero

Actividades Principales Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades Secundarias que Generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación Geográfica	Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)	Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)
Turismo (T)	Turismo (T)	Mano de obra, hoteles, restaurantes	Ampliación de juegos acuáticos, servicio de hotel y restaurante y publicidad.	Balneario Agua Tibia y Los Chorros	Dinámico	Local, departamental y nacional

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Turismo

El municipio de San Pedro Pinula cuenta con 2 balnearios: “Agua Tibia”, cuenta con 3 piscinas, localizándose en la salida hacia el municipio de San Luis Jilotepeque; y el balneario “Los Chorros” cuenta con 5 piscinas y se ubica en la Aldea El Pinalito, ambos balnearios son municipales y atraen bastante turismo local, sobre todo en el tiempo de verano.

Los templos más bellos del municipio son la Iglesia Católica del casco urbano y de aldea Santo Domingo, San Pedro Pinula cuenta con áreas naturales con potencial ecoturístico como el volcán Tobón y el bosque Pinalón.

Desarrollo empresarial y comercialización

En el municipio de San Pedro Pinula se encuentran organizadas 3 cooperativas y 10 asociaciones agrícolas, que han sido promovidos por el MAGA, sin aumentar la actividad económica. (Ver cuadro No.11)

**Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas
San Pedro Pinula, Jalapa**

No.	NOMBRE	SIGLAS	DIRECCION
1	Asociación de Desarrollo Integral de Agricultores Campesinos	ADIDAC	Hierba Buena
2	Asociación Agroecológica	AGROEC	Hierba Buena
3	Asociación de Desarrollo Rural	ADER	El Zunzo
4	Asociación Las Maravillas del Café	AMC	El Tobón
5	Asociación de Desarrollo Agrícola	ADA	Plan del Coral, El Zapote
6	Asociación del Desarrollo Campesino	ADC	Uriles Pañalón
7	Asociación Civil de Agricultores "Paz y Desarrollo"	ACAPD	Barrio La Loma, La Ceiba
8	Asociación Integral "Tesoro Escondido"	AITE	La Ceiba
9	Asociación Integral Campesina "La Nueva Esperanza"	AICNE	Caserío El Roblar, Aldea La Ceiba
10	Asociación de Ganaderos de San Pedro Pinula	AGASPI	Casco urbano, San Pedro Pinula
11	Cooperativa Agrícola Integral El Recuerdo, R.L.	CER	5av. 0-15 zona 1, Barrio Candelaria.
12	Cooperativa de transporte Nueva Visión, R.L.		Casco urbano, San Pedro Pinula
13	Cooperativa Integral Agrícola El Bosque, R.L.		Aldea Nueva, Pinalón.

Fuente: Listado de Cooperativas activas (INACOP) y Asociaciones relacionados con MAGA, 2010.

Infraestructura de apoyo a la productividad

En el municipio, la producción agropecuaria es poco tecnificada y la mayoría de campesinos se dedican a agricultura de subsistencia en zonas de ladera, donde no es posible la mecanización de los cultivos.

Las fincas medianas y grandes ubicadas en los valles, cuentan con tractores y maquinaria agrícola y disponen de agua. La producción bajo condiciones de riego (SEGEPLAN 2010d) es realizado por algunos agricultores medianos en las microrregiones del casco urbano y Santo Domingo mediante la captación, bombeo, conducción de agua de ríos y perforación de pozos mecánicos.

El MAGA ha promovido algunos invernaderos de producción agrícola, los cuáles son aún pocos debido al alto costo de inversión fija.

Infraestructura vial, prioritaria y rural

La dotación de carreteras en el municipio es muy baja, la infraestructura vial prioritaria de San Pedro Pinula- Jalapa y San Pedro Pinula-San Diego, es asfaltada y está en buen estado, sin embargo la carretera que comunica con San Luis Jilotepeque se encuentra en construcción teniéndose previsto concluir el asfalto.

Se considera prioritario construir una carretera hacia el municipio del Jícaro (Progreso Guastatoya) para mejorar el transporte de las comunidades en el norte del municipio y pavimentar el camino que comunica las comunidades del sur con el municipio de Monjas, para facilitar la comercialización del municipio hacia Jutiapa y El Salvador.

Los caminos rurales se encuentran en mal estado, teniendo solamente el 11.42% de las aldeas acceso vial asfaltado, las cuales pertenecen a las microrregiones del Casco Urbano, Güisiltepeque, Buena Vista, Aldea Nueva y El Zapote, las comunidades con caminos de terracería presenten condiciones regulares, sin embargo permiten la conectividad con los lugares poblados vecinos.

d. Servicios

Servicios financieros

En el municipio existe una agencia bancaria de Banrural, con dos sucursales, teniendo mayor acceso a crédito, las personas del casco urbano.

Cooperativa El Recuerdo, Fundación CRY SOL y Cooperativa Guayacán, brindan servicios crediticios sobre todo para la población del área rural.

Transporte

Un 90% de comunidades es accesible en transporte extraurbano o microbús, mientras el resto sólo es accesible en pick-up de doble tracción, como es el caso de Aguamecate, Corralitos, Laguna Seca Tobón y otros.²⁶ (SEGEPLAN 2009b)

Telecomunicaciones

El 2.60% de los hogares cuenta con línea telefónica fija, lo que representa 0.40 líneas por cada 100 habitantes, actualmente la telefonía móvil tiene cobertura a nivel municipal.

El servicio de internet se realiza por medio de los modem de Claro y Tigo, también se cuenta con señal de cable satelital con servicio domiciliario en el casco urbano.

Fomento económico municipal

La municipalidad aún no presta ningún servicio de fomento económico, entre los cuales figura el rol promotor, facilitador y regulador que el código municipal faculta a las municipalidades.

La gráfica adjunta ilustra estos roles y asimismo las oportunidades perdidas de la municipalidad por incrementar los ingresos municipales por su función reguladora o aumentar la competitividad del municipio por medio de la capacitación laboral.



Figura No. 3 Roles y oportunidades del gobierno municipal.

²⁶ En los últimos años se ha mejorado significativamente el transporte de personas con la mejora de la carretera., habiendo una explosión de microbuses con la organización de Cooperativa Nueva Visión que compite con la Empresa Jumay que facilita un servicio regular entre la cabecera departamental y el municipio de San Luis Jilotepeque. En el casco urbano y comunidades periurbanas, operan moto taxis “tuc tuc”, que han generado mucho trabajo entre los jóvenes

e. Conclusión dimensión económica

En San Pedro Pinula, el 80% de la PEA se dedica a la producción de granos básicos, café, frutas, ganado bovino y en menor grado a la industria y/o comercio, considerándose en su mayoría trabajadores no calificados, debido a la ausencia de centros de formación técnica.

La falta de empleo es notoria en todo el municipio y está agravado por la falta de tierras para cultivar la cual esta marcada en la región ganadera del municipio, donde existe el latifundio, así como la Cumbre que es densamente poblado,, lo que contribuye a la migración hacia el Petén específicamente de los pobladores de la Ceiba y la Cumbre, la población de la región urbana y periurbana migran hacia EEUU.

El principal motor de desarrollo en la región del centro y sur es la ganadería, siendo limitada la producción de ganado mayor y menor, la estación la Monta que es administrada por la USAC no cuenta con un programa de investigación para fortalecer la producción ganadera del municipio, lo que ha limitado que los ganaderos y productores se desarrollen técnicamente y no generen fuentes de empleo para la transformación y comercialización de los productos lácteos.

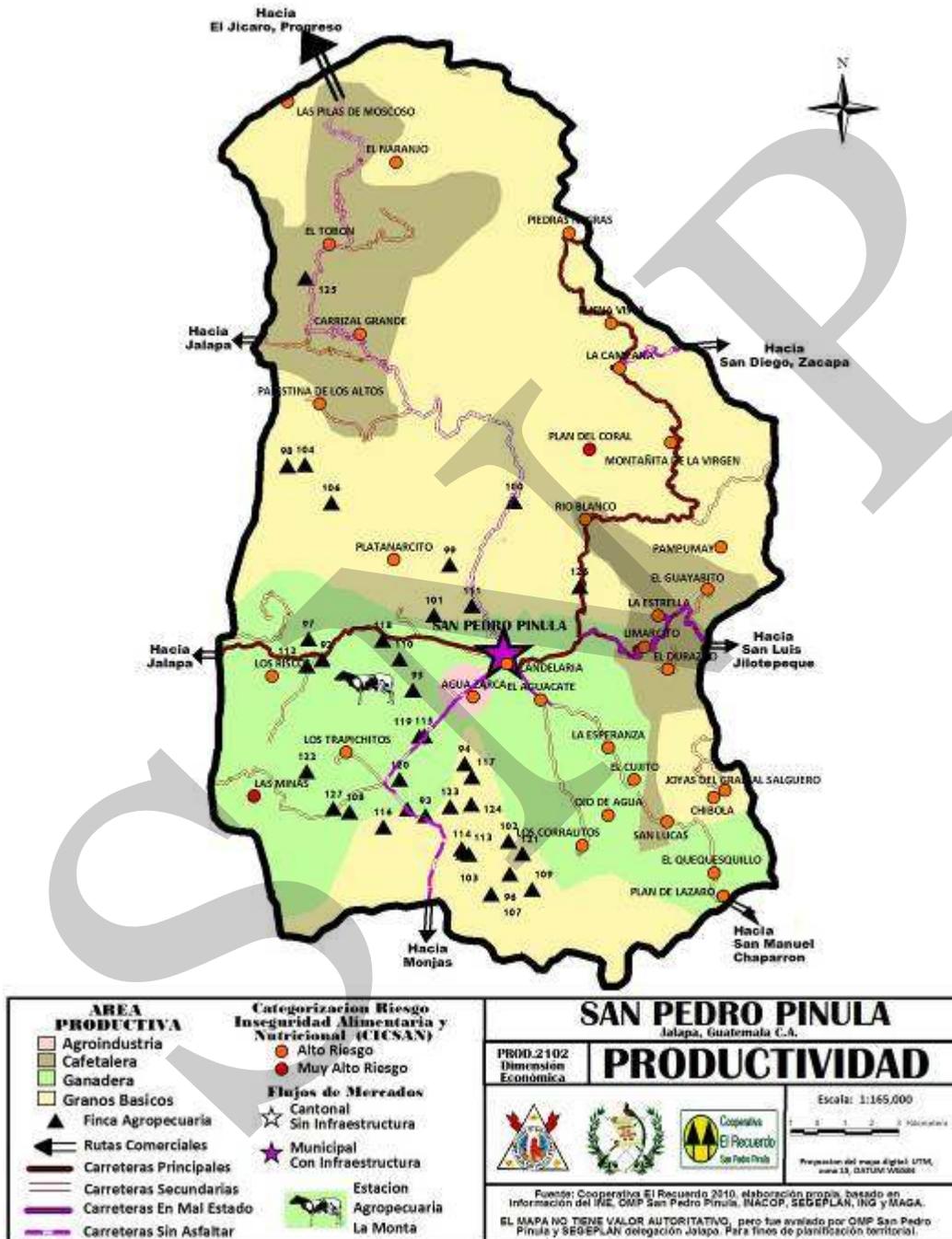
La ubicación geográfica, clima y abundancia de agua del valle central del municipio lo constituye un potencial para el desarrollo de maquilas y producción de hortalizas bajo riego que requiere de un estudio de preinversión. El potencial cafetalero se sitúa en la MR norte y Cumbre, con mano de obra joven que no tiene la capacitación técnica que les permita autoemplearse.

El mayor potencial turístico se sitúa en el área urbana y periurbana con sus balnearios y sitios históricos y arqueológicos (El Durazno) que aun no han sido explotados, el volcán El Tobón y la Cumbre son recursos naturales con potencial para el ecoturístico de San Pedro Pinula.

Las vías de acceso que conectan al municipio con El Júcaro (El Progreso), San Luis Jilotepeque por la Cumbre y hacia Monjas vía Santo Domingo son de terracería y requieren mantenimiento para mejorar el flujo comercial.

La demanda de servicios crediticios se concentra más en la región urbana y periurbana para el desarrollo del comercio y en la región Ceiba para la producción artesanal (artesanías de palma y tul), que requiere de mucha mano de obra femenina que podría contribuir a la autonomía de la mujer.

Mapa No. 6 Dimensión económica
San Pedro Pinula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.3.4 Dimensión Político Institucional

a. Administración local e instituciones

El poder local en el municipio de San Pedro Pinula está integrado por el Alcalde Municipal, dos síndicos y cinco concejales quienes participan en las comisiones de trabajo que por ley deben ser organizadas por el Concejo en la primera sesión de cada año, según el artículo 36 del Código Municipal.

La municipalidad cuenta con su DMP, empresa eléctrica, tesorería, salón municipal y servicios esenciales, pero aún no tiene un servicio específico para la gestión ambiental y el fomento económico, lo cual podría catalizar el desarrollo local y se tiene planificado la reconstrucción del palacio municipal.

En base al diagnóstico político institucional realizado en 2009, se recomienda diseñar un programa de capacitación, tanto para las autoridades y funcionarios con el fin de ser más eficiente en su trabajo y lograr superarse.

Presencia institucional: Los actores del desarrollo locales (SEGEPLAN 2009e) que deben considerarse en los procesos de desarrollo del municipio son: La Municipalidad y entidades de Gobierno con sede en el municipio: MINEDUC, MSPAS, PNC, así como los COCODE, por parte de la sociedad civil, Cooperativa El Recuerdo y PLAN quienes apoyan todas los procesos del desarrollo, la Cooperativa Nueva Visión se centra en materia de transporte; AGASPI y USAC en el desarrollo de la producción ganadera.

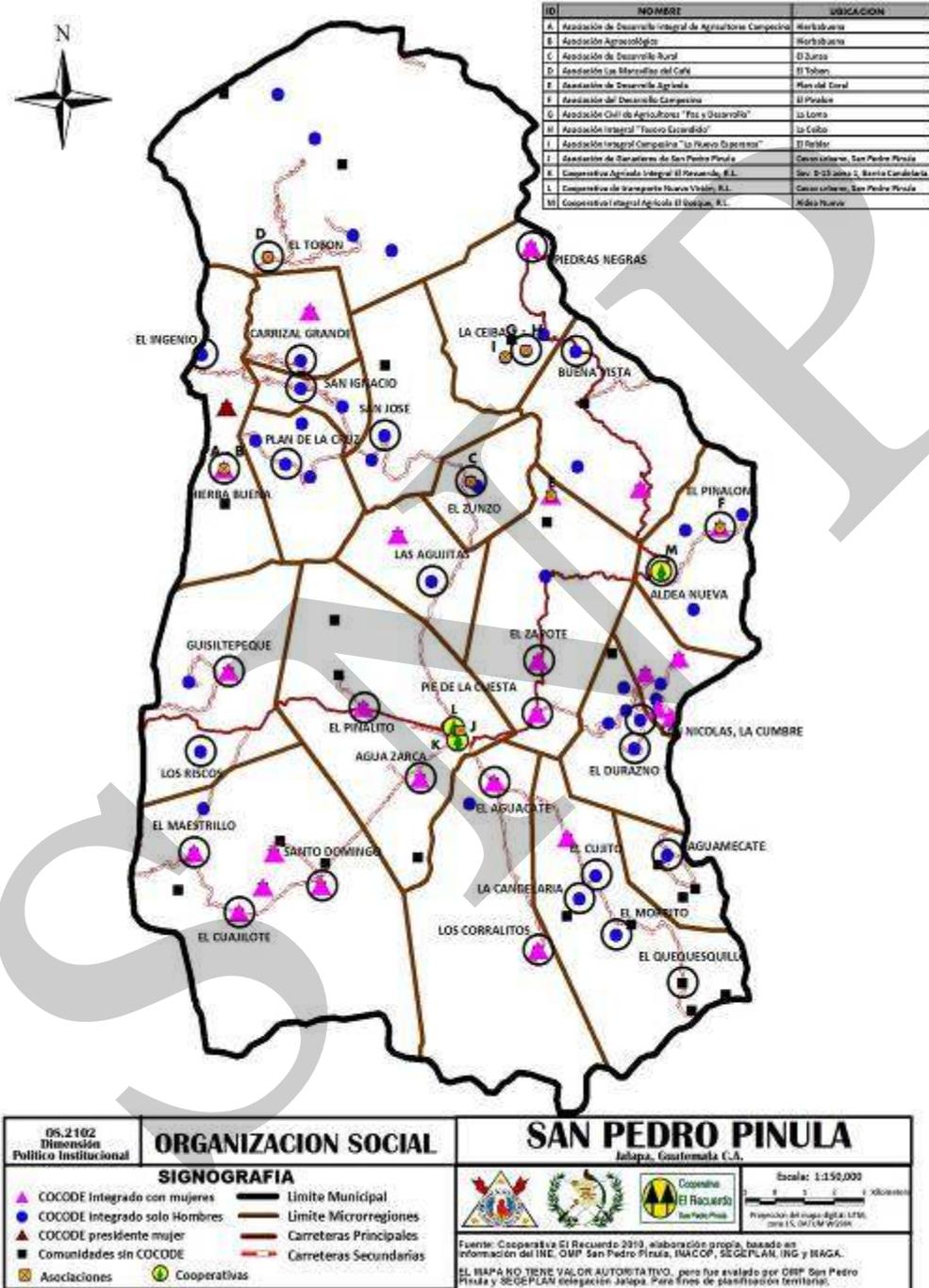
b. El sistema de consejos de desarrollo y la participación ciudadana

El Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- de San Pedro Pinula está integrado por 31 personas, de las cuales 8 son miembros del Concejo Municipal, 18 son representantes de los diferentes COCODE, 2 personas son representantes de las diferentes instituciones gubernamentales con presencia en el municipio y 3 son representantes de la sociedad civil legalmente organizada.

EL COMUDE dentro de su estructura organizativa cuenta con 29 hombres y 2 mujeres, nadie es menor de 30 años y se reúne de forma irregular y no es un espacio de coordinación.

El 83% de las aldeas del municipio tienen organizado su COCODE, los cuales participan en la reunión del COMUDE cuando se requiere, convocada por el señor Alcalde Municipal a través de la DMP.

Mapa No. 7 Dimensión Político institucional
San Pedro Pinula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

c. Inversión municipal

Según el análisis del gasto social municipal para el año 2006, la municipalidad de San Pedro Pinula tuvo un gasto total de 17,3 millones de quetzales, dando un costo por persona de Q 347, menor que la media departamental de Q 420 por persona (ICEFI, USAID (2009)).

La siguiente tabla nos desglosa el gasto social del municipio en ese año, considerando que la asignación y el gasto municipal varían cada año.

**Cuadro No. 12 Gasto social municipal
San Pedro Pinula, Jalapa**

Gasto Municipal 2006	Gasto total	Gasto por persona	% del Gasto total
Total Gasto Municipal	Q. 17,350,000	Q. 347	
Total Gasto Social	Q. 8,802,000	Q. 174	50.7%
Total Gasto Educación	Q. 2708,000	Q. 53	15.6%
Total Gasto Salud	-	-	0.0%
Total Gasto Agua	Q1,513,000	Q. 30	8.7%
Total Gasto Saneamiento	Q. 1621,000	Q. 32	9.3%

Fuente: ICEFI, USAID (2009).

d. Conclusión político institucional

En San Pedro Pinula, el ejercicio de la democracia y descentralización de funciones está aun muy incipiente, por lo cual el poder es asumido en buena parte por el Alcalde a nivel municipal y por el presidente del COCODE a nivel comunitario.

El COMUDE está integrado en su mayoría por representantes de COCODE, habiendo poca participación institucional en el mismo, el débil funcionamiento del COMUDE verdadero ha permitido la intercomunicación entre sus actores, por lo que hay muchas acciones dispersas, siendo importante fortalecer dicho espacio de concertación y dialogo a través de capacitaciones .

El mapa institucional muestra las comunidades que tienen COCODE y evidencia que hay gran desigualdad de género en los mismos, habiendo una minoría de COCODE con mujeres.

San Pedro Pinula es el municipio de Jalapa con más necesidades básicas insatisfechas, pero a la vez con menor presupuesto por persona, habiendo una priorización de la inversión en gastos sociales.

6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

San Pedro Pinula es el municipio que presenta los índices de desarrollo humano más bajos del departamento de Jalapa (IDH 0.442), tiene un nivel de calidad de vida muy bajo y una tasa de extrema pobreza del 47%, por lo que es catalogado como uno de los municipios más postergados del país, siendo priorizado para el programa Mi Familia Progresiva y otros asistenciales.

La mayoría de su población pertenece a la comunidad lingüística Poq'omam, que ha ido perdiendo su identidad, su población es eminentemente rural y muy joven, con una tasa de alfabetismo de apenas un 59% entre jóvenes de 15 a 24 años, siendo particularmente alto entre las mujeres (49%), lo que refleja grandes necesidades en el campo educativo del municipio.

Las tasas de mortalidad materna e infantil han sido de las más altas del departamento, pero han mejorado desde que Cooperativa El Recuerdo formó auxiliares de enfermería para atender de manera permanente los 18 Centros de convergencia en el marco del programa de extensión de cobertura, sin embargo las condiciones generales de salud y nutrición son deplorables habiendo un 57% de desnutrición crónica.

El municipio forma parte del corredor seco, lo que ha tenido un impacto negativo en la producción agrícola y en el acceso a servicios básicos de agua y saneamiento básico.

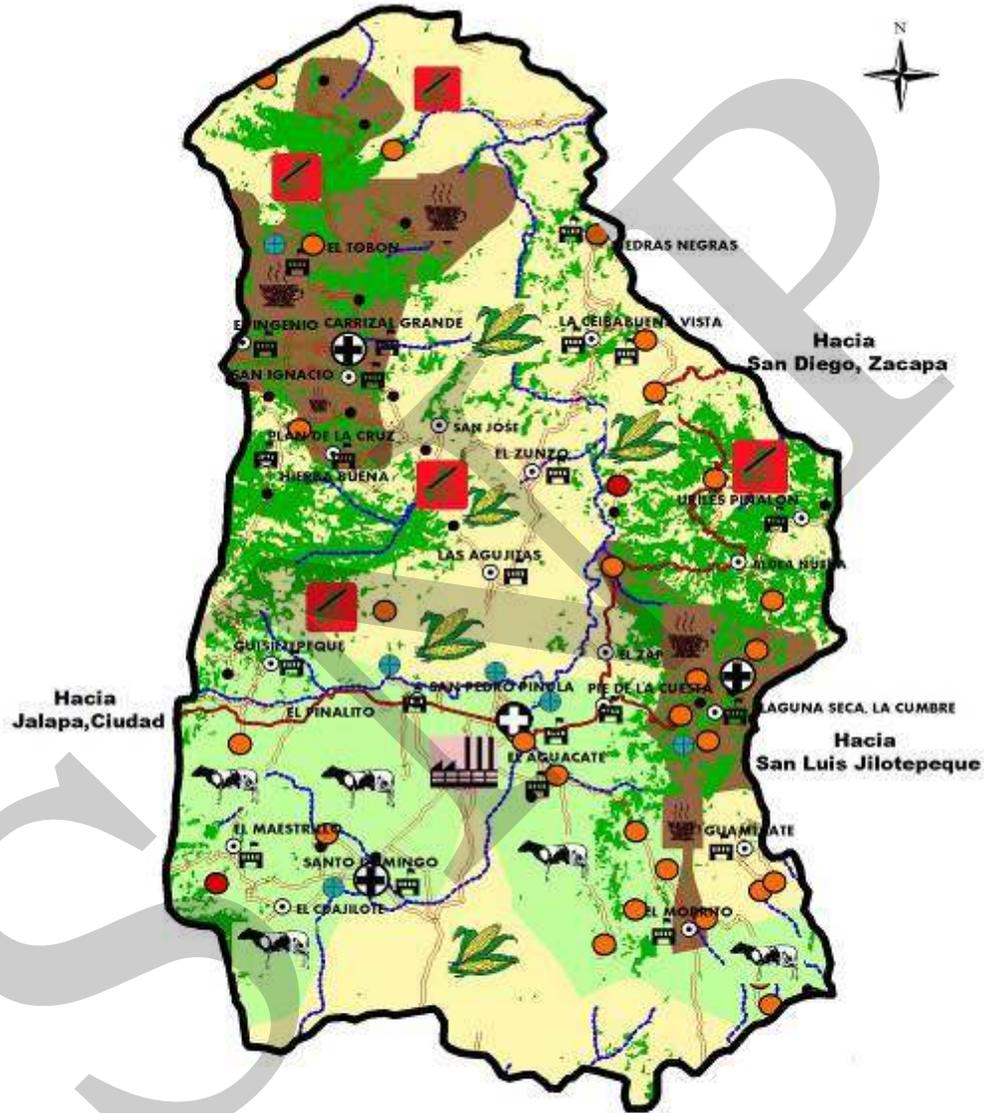
San Pedro Pinula es eminentemente agrícola, con un índice de pobreza general del 89%, que es el reflejo histórico de la discriminación de la población indígena y de la inequidad en la distribución de tierras y recursos para producir, lo cual ha forzado a buena parte de su población a migrar hacia el exterior para poder sostener sus familias.

Se cuenta con potencial en el campo agropecuario en la zona central y sur del municipio, así mismo en la producción de café y frutas de altura en las áreas montañosas, siendo indispensable una estrategia eficaz de formación de jóvenes, preparándolos para el mercado laboral o para poder establecer su propia agro-empresa, dándoles los servicios crediticios apropiados para establecer su capital de trabajo.

El municipio tiene potencial eco-turístico, pero debe establecer un programa a largo plazo de protección y gestión del patrimonio cultural y natural para que sea sustentable, considerando que la riqueza ambiental, se ha venido perdiendo a pasos acelerados, lo que se manifiesta sobre todo en la pérdida de su masa boscosa y de su diversidad natural, con alto nivel de amenazas y la vulnerabilidad ambiental han incrementado los riesgos y los efectos de desastres naturales en el municipio.

La participación del COMUDE se encuentra insipiente por lo que la municipalidad tiene ante sí grandes retos para incorporar a los actores clave del municipio, fortaleciendo la coordinación interinstitucional y la participación social democrática para lograr el desarrollo de San Pedro Pinula.

Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual
San Pedro Pinula, Jalapa



MDTA.2102 Esquema Geográfico		MDTA		SAN PEDRO PINULA Jalapa, Guatemala C.A.	
AREA PRODUCTIVA Agroeindustria Cafetalera Ganadera Granos Básicos Zona Boscosa Carreteras Carreteras Principales Carreteras Secundarias	SIGNOGRAFIA DEFORESTACION ZONA GANADERA GRANOS BÁSICOS ZONA CAFETALERA AGROINDUSTRIA	EDUCACION BASICA SITIOS TURISTICOS Inseguridad Alimentaria CENTRO DE SALUD PUESTO DE SALUD ALDEAS CASERIOS		Escala: 1:155,000 Proyección del mapa digital: UTM, zona 18, DATUM WGS84	Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2010, elaboración propia, basado en información del INE, OMP San Pedro Pinula, INACOP, SEGEPLAN, ING y MAGA. EL MAPA NO TIENE VALOR AUTORITATIVO, pero fue avalado por OMP San Pedro Pinula y SEGEPLAN delegación Jalapa, Para fines de planificación territorial.

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

Después de un largo proceso de identificar las oportunidades y los obstáculos para el desarrollo del municipio, lo cual quedó plasmado en el MDTA del Municipio, se procedió a la construcción de la matriz de planificación de proyectos hasta la priorización de programas y proyectos. Los insumos de este apartado provienen de varias reuniones de COMUDE y DMP así como de aportes de actores clave del municipio. Esta propuesta fue validado y aprobado por integrantes del COMUDE de San Pedro Pinula.

7.1 Visión

Para el año 2025, San Pedro Pinula es próspero por su formación técnica agropecuaria y las buenas prácticas agrícolas, siendo un municipio verde por la protección de sus bosques y biodiversidad, generador de empleo a jóvenes capacitados para el desarrollo ecoturístico y cultural, con necesidades básicas satisfechas producto de la participación social incluyendo en la gestión del municipio.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Las entidades del Ejecutivo a nivel departamental han reconocido su deuda histórica con la población de San Pedro Pinula en materia de servicios educativos, de salud y servicios básicos, incrementando sustancialmente su inversión en el municipio, especialmente en las comunidades de la región de Carrizal Grande, La Ceiba y la Cumbre, de manera que se han alcanzado los objetivos de desarrollo del milenio al 2015.

La construcción, equipamiento y funcionamiento del Centro Cultural T-21 promueve la identidad y cultura local, que contribuye a la igualdad de género y la lucha contra la discriminación.

La Municipalidad, en coordinación con las organizaciones y grupos sociales del municipio, está ejecutando su plan de desarrollo del ecoturismo y promueve la protección ambiental en el municipio con manejo adecuado de aguas residuales y desechos sólidos, con amplia participación de jóvenes capacitados, aprovechando el patrimonio histórico, sus balnearios y las zonas naturales del Tobón y Pinalón, de manera que se haya recuperado el área boscosa e incrementado la identidad de la población con su municipio.

El municipio de San Pedro Pinula ha activado sus motores del desarrollo económico, basado en la formación vocacional de jóvenes, certificación de buenas prácticas, mejora de la infraestructura de apoyo y la coordinación interinstitucional.

La estación agropecuaria “La Monta” se ha restaurado como Centro de formación e investigación de referencia para la producción agropecuaria del departamento de Jalapa y promueve en colaboración con AGASPI y otras asociaciones de ganaderos la producción avícola y de ganado mayor en todo el departamento.

Se ha establecido un centro de formación vocacional en colaboración con Cooperativa El Recuerdo donde se imparten cursos técnicos, promoviendo la transformación de los productos agropecuarios y la consolidación de organizaciones campesinas, que cuentan con el apoyo del MAGA y PRORURAL y han sido certificadas por sus buenas prácticas agrícolas en la producción de café, jocote y banano, así también de su acopio y comercialización fluida por la conectividad vial a San Luis Jilotepeque, el Júcaro y Monjas.

El proceso de fortalecimiento de la participación social en los COCODE y COMUDE ha logrado que haya una participación más equitativa de jóvenes y mujeres en estas instancias, y que todas las comisiones del COMUDE contribuyen en una gestión más democrática, a través de la coordinación del gobierno local con entidades del Ejecutivo y las organizaciones de la sociedad civil en el municipio.

Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro
San Pedro Pinula, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de San Pedro Pinula, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el MDTA, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF.

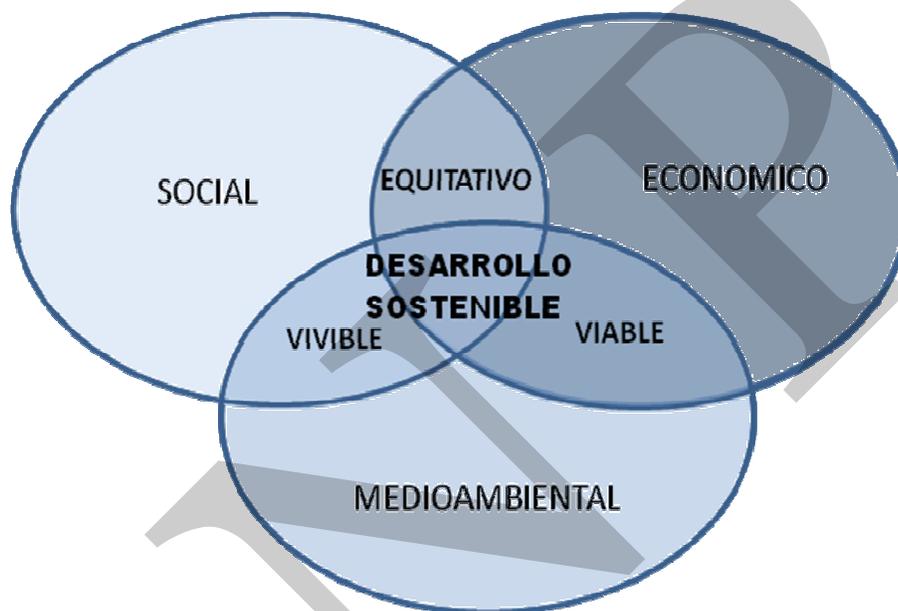


Figura No. 4 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007

Problemática

1. Deficientes servicios públicos: Los servicios de salud, educación, seguridad alimentaria y seguridad ciudadana no cuentan con suficiente infraestructura, personal e insumos lo cual limita la calidad de los servicios, así también se refleja la falta inequidad e igualdad en la distribución de los mismos y la marginación de las áreas postergadas del municipio. Hay una desigualdad de condiciones de vida y oportunidades entre hombres y mujeres, entre población indígena y no indígena.
2. Degradación ambiental: La deforestación ha provocado series problemas en la erosión de los suelos, la pérdida de fuentes de agua y la biodiversidad, haciendo al municipio más vulnerable a la sequía, incendios forestales, a la inseguridad alimentaria, así como a derrumbes que provoca daños en la infraestructura de la red vial e infraestructura de servicios públicos, con alto grado de vulnerabilidad a contaminación de las fuentes de agua por productos agroquímicos.

3. La falta de tecnificación agropecuario. La comercialización de los productos agropecuarios se ve limitada por la falta de buenas prácticas productivas, limitando la asociatividad y los encadenamientos productivos para lograr desarrollo económico local del municipio.

Potencialidades

1. Centros turísticos: El municipio cuenta con 2 centros turísticos que promueven el desarrollo ecoturístico para generar empleo local y disminuir la migración.
2. La estación agropecuaria La Monta: Es una finca agropecuaria administrada por el Centro Universitario de Sur Oriente, la cual facilitará la formación e investigación de la producción agropecuaria del municipio.
3. Área boscosa: La cual es importante en la zona de recarga hídrica, por lo cual la reforestación permitirá aumentar el bosque el Pinalón.
4. Producción agrícola y ganadera. El clima del municipio permite la producción de café, frutas de altura y ganadería, lo cual fortalece la productividad local del municipio

En San Pedro Pinula se han identificado tres ejes de desarrollo que harán posible alcanzar el modelo de desarrollo territorial futuro que aspiran todos los y las pinultecos.

1. **Eje de Desarrollo Social con equidad:** Para lograr el acceso universal a la salud, la alimentación y la educación se distribuirán de manera equitativa los servicios de salud y educación, estableciendo en cada MR un servicio de salud para la atención permanente de prevención y educación en salud y nutrición, y fortaleciendo el Centro de Salud con servicios de atención de parto y recuperación nutricional.

La construcción de aulas en comunidades postergadas y la habilitación de 2 establecimientos de educación diversificada con especialidad agroindustrial en centros estratégicos rurales contribuye al desarrollo social.

En la cabecera municipal se construirá, equipará y habilitará un centro de formación integral para la mujer administrado por la OMM para eliminar las desigualdades en oportunidades entre hombres y mujeres y fortalecer el funcionamiento de los consejos de desarrollo.

2. **Eje de Desarrollo Ambiental Sustentable:** Este eje convertirá a San Pedro Pinula en un municipio verde, protegiendo y recuperando las áreas boscosas y las cuencas, generando trabajo por medio de actividades de eco-turismo y protección del patrimonio cultural.

El municipio de San Pedro Pinula incorpora en sus políticas y programas los principios del desarrollo sostenible, con el fin de conservar el ambiente y detener la pérdida de los recursos naturales.

La municipalidad fortalece por medio de su Oficina Forestal Municipal su programa de reforestación, sembrando cada año 300,000 árboles para llegar a un equilibrio entre lo deforestado y lo reforestado, e iniciar un proceso de recuperación del área boscosa, especialmente en las zonas de recarga hídrica de la cuenca del río San Pedro y del bosque Pinalon, con lo que se contribuirá en alcanzar la meta de protección y la recuperación de las zonas naturales y la biodiversidad del municipio.

Se construirá la planta de tratamiento de aguas residuales en el casco urbano con lo cual se disminuirá la contaminación hídrica, la municipalidad impulsará un plan de prevención y manejo seguro de los desechos sólidos en el municipio, con lo cual se eliminarán los basureros clandestinos en la zona periurbana y contribuirá en lograr un ambiente sano para las futuras generaciones.

3. **Eje de Desarrollo Económico Local:** El desarrollo económico local es un proceso que estimula el crecimiento económico local mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, creando empleo y mejorando la calidad de vida.

En San Pedro Pinula se inyectarán los motores de desarrollo del municipio, siendo la producción agropecuaria, el café y las frutas de altura, por medio del fomento de buenas prácticas, encadenamientos productivos, capacitación para la productividad y construcción de red vial, de manera que habrá más y mejores empleos y que reduzca sustancialmente la pobreza en este municipio.

7.4 Matriz de planificación

**Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad
San Pedro Pínula, Jalapa 2010**

Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades rurales, para garantizar el desarrollo social con equidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema de salud a fin de disminuir la mortalidad materna e infantil en San Pedro Pinula	Reducir para el 2015 la mortalidad materna a 0/100000NV y mortalidad infantil a 26/1000 NV. Aumentar de 17% a 60% la atención calificada de parto Eliminar al 2015 los casos de VIH/SIDA y malaria/dengue en el municipio	Acceso universal en salud	Construcción y equipamiento de sala de maternidad y contratación de personal para Centro de Atención Permanente (CAP) de San Pedro Pinula	Casco urbano
			Construcción de 1 Centro de Convergencia en La Puerta San José	Caserío La Puerta
			Contratación de personal de enfermería y dotación de recursos para 18 Centros de Convergencia en comunidades rurales de San Pedro Pinula.	Los Riscos, Guisiltepeque, Plan de la Cruz, Hierbabuena, Tobon, Laguna Seca Tobon, San Ignacio, San Jose, La Puerta, Zunzo, Agujitas, Morrito, Ceiba, Buena Vista, Aldea Nueva, Carrizalito, Laguna Mojada, Aguamecate
1.1.2 Fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en comunidades priorizadas para disminuir la desnutrición crónica en San Pedro Pinula.	Reducir para el 2015 la desnutrición crónica en escolares a 29% y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso inferior a lo normal a 17%.	Atención integral a la inseguridad alimentaria	Mejora de la detección, tratamiento y seguimiento de la desnutrición en el municipio de San Pedro Pinula	Todo el municipio
			Construcción y equipamiento de centro de recuperación nutricional	Casco Urbano
			Transferencia tecnológica para la producción de granos básicos en comunidades rurales (Asistencia técnica, fertilizantes, silos)	Comunidades rurales priorizadas del municipio
			Establecimiento de huertos familiares en comunidades rurales priorizados	Comunidades rurales priorizadas del municipio

Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades rurales, para garantizar el desarrollo social con equidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.3. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema educativa a fin de alcanzar la enseñanza universal y preparar a la población a una vida productiva.	<p>Eliminar para el 2015 el analfabetismo en hombres y mujeres de 15-24 años.</p> <p>Aumentar para el 2015 a 100% la tasa neta de escolaridad primaria y el % de niños que comienzan el 1er grado y culminan 6to.</p> <p>Aumentar la tasa neta de escolaridad de preprimario a 75%, ciclo básico a 75%, y diversificado a 50%</p>	libre del analfabetismo	Alfabetización obligatoria de beneficiarias de Programas Sociales	Comunidades priorizadas del municipio
		Calidad educativa	Construcción de aulas, baños y cocinas en escuelas priorizadas de San Pedro Pinula	Río Chaparrón, Los Pitos, Llano El Espino, Montaña de la Virgen, San Ignacio, San Lucas Morrito, La Laguna El Pinalón, El Guayabito, El Roblar, Plan del Coral, El Sestiadero, Carrizal Grande, Aldea San José, Buena Vista, Limarcito, Plan de la Cruz, San Miguel El Zunzo, El Jocote, Las Dos Cruces, El Pacayal, Güisiltepeque, Piedras Negras, El Aguacate, Pitahayas, Bo. San Pedro, Aldea Pie de la Cuesta, Aldea El Zunzo, Aldea El Morrito, Aldea Agua Zarca, Plan de la Cruz, Palestina de los Altos.
			Construcción y equipamiento de 2 institutos rurales de educación diversificado de especialidades agroindustriales	Carrizal Grande, La Cumbre
			Construcción y equipamiento de 10 Institutos Básicos	Güisiltepeque, Carrizal Grande, El Tobón, Uriles Pinalón, El Maestrillo, El Aguacate, Plan de la Cruz, Hierba Buena, La Ceiba, La Cumbre
			Construcción centro cultural en casco urbano	Casco urbano
			Construcción de canchas polideportivos en 14 establecimientos educativos	Aldea Agua Zarca, Caserío Pitahayas, Aldea Pie de la Cuesta, Aldea Santo Domingo, Aldea Güisiltepeque, Aldea Carrizal Grande, Aldea El Tobón, Caserío Uriles Pinalón, Aldea El Maestrillo,

Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades rurales, para garantizar el desarrollo social con equidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
				Aldea El Aguacate, Aldea El Morrito, Aldea El Zunzo, Aldea Plan de la Cruz, Aldea Hierba Buena

Objetivo estratégico 1.2: Fortalecer las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, para potenciar la igualdad entre géneros para la participación y seguridad ciudadana en San Pedro Pinula.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.2.1. Formar integralmente a la mujer con el fin de aumentar su capacidad productiva, participación cívica y su protección.	Incrementar para 2021 a 33% la proporción de Mujeres en COCODE y COMUDE.	Atención integral de la mujer	Construcción, equipamiento y funcionamiento de un centro de formación integral para la mujer	Casco urbano
			Fortalecimiento de la OMM	Casco urbano
			Becas para la formación técnica de la mujer	Todo el municipio
			Campañas de sensibilización y promoción de igualdad de género y derechos de la mujer, juventud niñez	Todo el municipio
			Campañas de sensibilización para reducir la violencia intrafamiliar	Todo el municipio
			Mejora de acceso a microcrédito para mujeres	Todo el municipio
1.2.2. Fortalecer el sistema de consejos de desarrollo y la gestión municipal para instituir la gobernanza democrática e incluyente en San Pedro Pinula.	Para 2012, el 100% de COCODE y COMUDE están certificados y se reúnen al menos una vez al mes. Incremento anual del 10% en Ingresos municipales.	Fortalecimiento de consejos de desarrollo	Capacitación ciudadana integral de COCODE	Todo el municipio
			Fortalecimiento del COMUDE y comisiones municipales	Casco urbano
		Gestión municipal	Mejora de infraestructura del Palacio Municipal	Casco urbano
			Formación, tecnificación y equipamiento de los servicios municipales	Casco urbano
1.2.3. Prevenir la violencia, el delito y la discriminación con el propósito de aumentar la seguridad ciudadana en San Pedro Pinula	Reducir anualmente la tasa de homicidios y víctimas de violencia en 10%.	Seguridad ciudadana	Organización de las juntas locales de seguridad ciudadana.	Todo el municipio
			Fortalecimiento de la subestación de PNC	Casco urbano
			Campaña de sensibilización contra el racismo y la discriminación	Todo el municipio

**Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable
San Pedro Pinula, Jalapa 2010**

Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en San Pedro Pinula, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN	
2.1.1. Ampliar el acceso a servicios básicos mejorados a fin de lograr el saneamiento del medio.	Aumentar para 2015 a 82%, la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua y a 66%, la población con acceso a mejores servicios de saneamiento	Servicios básicos	Construcción de sistemas de agua potable en comunidades rurales de San Pedro Pinula.	Aldea Nueva, Pitahayas, Aldea El Durazno, Cas. La Puerta San José, Aldea Los Riscos, Aldea Hierba Buena, Aldea El Maestrillo, Aldea Pastoría, El Zapote	
			Construcción redes y líneas eléctricas de distribución en comunidades rurales	Caserío Plan de Lazaro, Aldea Pampumay Aldea Nueva, Cas. Las Dos Cruces El Pinalón Caserío Plan del Coral, Las Minas, El Cujal El Naranjo, El Caulote	
	Reducir para 2015 a la mitad, los hogares con disposición inadecuada de desechos sólidos y el porcentaje de aguas residuales no tratados.	Saneamiento del medio.		Viabilidad financiera proyecto Hidroeléctrico de 12 MW	San Pedro Pinula
				Construcción de letrinas en comunidades rurales	Los Riscos, Pitahayas, Aldea El Durazno, La Puerta San José. La Ceiba, Hierba Buena
				Construcción Alcantarillado Sanitario	Aldea Pinalito
				Prevención y manejo de desechos sólidos	Casco urbano, periurbana
			Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales	Casco Urbano	
	Acceso a vivienda	Construcción de viviendas populares	Comunidades postergadas de San Pedro Pinula		
2.1.2. Incrementar las hectáreas reforestadas, las áreas naturales y cuencas manejadas de manera sostenible	Disminuir para el 2021 la pérdida del bosque de 39% a 15%.	Protección de bosques en San Pedro Pinula	Establecimiento vivero municipal	San Pedro Pinula	
			Reforestación y control de incendios en áreas naturales y Cuenca Río Jalapa y comunidades priorizadas	Pinalon, Volcan Tobon, cuenca del Rio Jalapa y comunidades priorizados	
			Protección de la cuenca del río Jalapa	Cuenca del Río Jalapa	
			Construcción estufas mejoradas en comunidades rurales de San Pedro Pinula	La Cumbre, Pinalon	
2.1.3. Promover la incorporación de gestión de	Reconstruir para 2021 el 100% de la infraestructura	Restauración y ordenamiento territorial	Reparación de la infraestructura dañada por Agatha.	Todo el municipio	

riesgos en la ejecución de programas.	dañada por Agatha.		Ordenamiento territorial	Todo el municipio
---------------------------------------	--------------------	--	--------------------------	-------------------

SNRP

**Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local
San Pedro Pinula, Jalapa 2010**

Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria y el turismo, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en San Pedro Pinula.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTO	UBICACIÓN
3.1.1. Fomentar las buenas prácticas de producción y manufacturera a través de la formación y capacitación para la productividad.	Reducir para 2021 de 57% a 25% la PEA identificada como trabajadores no calificados Reducir de 61% a 31% el desempleo en el municipio	Educación y tecnificación del agro.	Rehabilitación Centro de Investigación y Formación Agropecuaria “La Monta”.	Aldea El Pinalito
			Construcción y equipamiento Centro de capacitación para la productividad	Casco urbano
			Becas para cursos técnicos cortos para la productividad	Todo el municipio
3.1.2. Fortalecer la cadena productiva de San Pedro Pinula para mejorar la productividad, la transformación y la comercialización de la producción local	Duplicar al 2015 locales de venta en el mercado municipal. Duplicación crédito bancario al sector privada. Aumenta anual de fincas certificadas por buenas practicas, rendimiento agrícola. Aumento Índice municipal de ingresos. Reducir para 2015 de 47% a 20% la población en extrema pobreza.	Desarrollo empresarial y financieros	Construcción centro de fomento de buenas prácticas agroforestales y café.	El Ingenio o Carrizal Grande Laguna Seca, La Cumbre
			Implementación de la oficina municipal de fomento económico.	Casco Urbano
		Servicios de desarrollo empresarial, asociatividad campesina y cooperativismo	Todo el municipio	
		Transferencia tecnológica para el procesamiento de lácteos		
		Mejora de acceso a servicios financiamiento y aseguramiento rural		
				Fortalecimiento productivo y comercial.
			Ampliación mercado municipal	Casco Urbano
			Mejoramiento red vial prioritaria	San Pedro Pinula - San Luis Jilotepeque, San Pedro Pinula-Monjas, San Pedro Pinula-El Jicaro

Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria y el turismo, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en San Pedro Pinula.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTO	UBICACIÓN
			Mejoramiento Caminos Rurales	Aguacate-Plan de Lazaro, Maestrillo-Las Crucitas, Santa Ines-Aldea Nueva, El Guayabal-Plan del Coral, Bo. Limarcito-San Nicolas, El Conte-Aldea El Zunzo, Aldea Los Corralitos, Bo. Santa Ines-Cas. El Guayabito, Bo. Malena-Ald. Carrizal Grande
3.1.3. Desarrollar el potencial turístico de base natural y cultural para brindar alternativas económicas a la población indígena de San Pedro Pinula	Aumento anual de 10% en número de turistas recibidos, personas empleadas en sector turístico e ingresos municipales por turismo.	Fomento del turismo de base natural y cultural	Formación en ecoturismo y hotelería.	Casco urbano
			Mejora de infraestructura de balnearios municipales	Los Chorros, Agua Tibia
			Financiamiento para el desarrollo turístico comunitario	Todo el municipio

VIII. BIBLIOGRAFIA

CONALFA (2009). Informe Estadística de Alfabetización 2004-2009. Ministerio de Educación. Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.

Dary, Claudia (2003). Identidades étnicas y tierras comunales en Jalapa. IDEI. Guatemala.

IARNA, URL (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Tendencias y Reflexiones sobre la Gestión Ambiental. Universidad Rafael Landívar. Ministerio de Agricultura, Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente. Guatemala.

ICEFI, USAID (2009). Atlas del gasto social municipal. Instituto Centroamericano de estudios Fiscales, Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

IGN (1972). Mapa de Ecosistemas de Guatemala, INAB; CONAP; FODA, Mapeo Participativo; Mapa del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas -SIGAP- CONAP. Atlas Nacional de Guatemala. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

IGN (2000). Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

INE (1994). X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002a). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002b). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación: proyecciones de población 2000-2010. Instituto Nacional de Estadística: Guatemala.

INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2004). Estadísticas Ambientales Municipales. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2005). Anuario Estadístico Ambiental de Guatemala. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006a). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006b). Estadísticas de Hechos Delictivos. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006c). Estadísticas de Violencia Intrafamiliar. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006d). Estadísticas Vitales. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de cuencas hidrográficas a escala 1:50,000.; Mapa de fisiología y morfología; Mapa de recarga hídrica de Muñoz; Mapa fisiográfico geomorfológico de la República de Guatemala, escala 1:250000; Mapas de climas de Thornthwaite y Koeppen. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Guatemala.

MAGA (2003). Cartografía y Análisis de la Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2009). Mapa de cuencas hidrográficas de la República de Guatemala, escala 1:50,000. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Memoria Técnica. Guatemala.

MARN (2009). Informe ambiental del Estado de Guatemala. GEO Guatemala 2009. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.

MCIV-COVIAl (2009). Red de Mapas de Limpieza. Red de Mapas de Mejoramiento. Red de Mapas de Terracería. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Unidad Ejecutora de Conservación Vial –Covial. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2006). Sistema Nacional de Indicadores Educativos. Ministerio de Educación. Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2007). Índice de Avance Educativo Municipal 2002 - 2006. Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. Ministerio de Educación. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC (2008). Anuario Estadístico Educativo. Ministerio de Educación. Guatemala.

MINEDUC (2009). Agenda Educativa: San Pedro Pinula. Ministerio de Educación. Guatemala.

MSPAS (2002). Línea Basal de Mortalidad Materna para el Año 2000. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2007). Red Interactiva de Servicios de Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Dirección de Área de Salud (DAS) San Pedro Pinula. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Sistema de Información Gerencial en Salud. Memoria de labores. Guatemala.

Paz (2003) Paz Lemus, L.T., Sueños americanos, realidades guatemaltecas: migración transnacional y juventud en San Pedro Pinula, Jalapa. Thesis depto antropología UVG. Guatemala.

PPGG (2009) Compromisos Programa Presidencial Gobernando con la Gente. Portal de Internet: <http://www.gobernandoconlagente.gob.gt>.

PNUD (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Diversidad étnico-cultural: La ciudadanía en un estado plural. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008a). Informe Nacional de Desarrollo Humano. ¿Una economía al servicio del desarrollo humano? Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008b). Manual sobre los Objetivos del Milenio con enfoque de derechos humanos. ¿Qué tan cerca estamos? Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Departamental: Jalapa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2006). Mapas de Pobreza. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2007). Plan Estratégico Territorial, Territorio Boscoso. Jalapa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008a). Mapas de pobreza y *set* de indicadores ODM, análisis multivariado. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008b). Vulnerabilidades de los municipios y Calidad de vida de sus habitantes. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009a). Guía de facilitación para la elaboración del Plan de Desarrollo Departamental (PDD) y Plan de Desarrollo Municipal (PDM). Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la Republica de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009b). Guía de trabajo para los talleres de: Análisis Territorial. Mapeo Participativo y Análisis FODA. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009c). Normas SNIP para proyectos de Inversión Pública. Secretaría de Planificación de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala, Sistema Nacional de Inversión Pública. Guatemala.

SESAN (2007). Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional: PESAN 2007-2016. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla, en escolares de primer grado de Educación Primaria del sector Oficial. Ministerio de Educación. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2009). Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS / USAID. Perfil de Medios de Vida. Guatemala.

TSE (2008). Datos y Cifras Nacionales. Elecciones 2007. Tribunal Supremo Electoral. Guatemala.

UPC (2004). Gestión del desarrollo territorial. Aspectos teóricos y metodológicos para la realización de planes de desarrollo regionales y locales. Universidad Piloto de Colombia. Colombia.

SNRP

IX. ANEXOS

Anexo 1.
Análisis de lugares poblados
San Pedro Pinula, Jalapa 2010

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
1	1	SAN PEDRO PINULA	PUEBLO	PUEBLO	3,151		1	C	CS
2	2	EL PINALITO	ALDEA	ALDEA	1,584		1	T	
3	4	PLATANARCITO, EL PINALITO	CASERIO	CASERIO	39				
4	5	LOS CHORROS	PARAJE	PARAJE	17				
5	3	AGUA ZARCA	ALDEA	ALDEA	1,520		1		
6	6	ZANJON CHIQUITO	PARAJE	N/A					
		29. CASCO URBANO SPP			6,311	0	3		
7	7	SANTO DOMINGO	ALDEA	ALDEA	865		1	T	PS
8	11	LA PASTORIA	ALDEA	CASERIO	229		1		
9	12	LOS TRAPICHITOS	CASERIO	CASERIO	105				
10	8	EL CUAJILOTE	ALDEA	ALDEA	368	524	1		
11	9	EL MAESTRILLO	ALDEA	CASERIO	594	536	1	N	
12	13	LAS MINAS	CASERIO	CASERIO	48				
13	14	LLANO DEL ESPINO	CASERIO	N/A			1		
14	15	RIO CHAPARRÓN	CASERIO	N/A			1		
15	10	BARRIO TERMINAL	N/A	CASERIO	121				
16	130	ESPERANZA	FINCA	N/A					
		30. SANTO DOMINGO			2330	1060	6		
17	16	GUISILTEPEQUE	ALDEA	ALDEA	1,129	1,688	1	N	CCP/CI
18	18	PITAHAYAS	ALDEA	CASERIO	515	705	1		
19	17	LOS RISCOS	ALDEA	ALDEA	833	1,190	1		CCP/CI
20	92	EL CHAPARRAL, LOS RISCOS	CASERIO	FINCA	16				
21	113	SUQUINAY	CASERIO	N/A					
		31. GUISILTEPEQUE			2,493	3,583	3		
22	19	HIERBA BUENA	ALDEA	CASERIO	1,178	1582	1	N	CCP/CI
23	21	AGUACATILLO	CASERIO	CASERIO	48				
24	20	EL INGENIO	ALDEA	ALDEA	731	943	1	T	
25	22	EL SESTIADERO	CASERIO	CASERIO	262	342	1		
26	110	SAN MIGUEL, HIERBABUENA	CASERIO	N/A					
		32. HIERBABUENA			2,219	2,867	3		
27	23	PLAN DE LA CRUZ	ALDEA	ALDEA	1,093	1538	1	N	CCP/CI
28	24	EL ARROYO	CASERIO	CASERIO	254	343	1		
29	25	PALESTINA LOS ALTOS	CASERIO	CASERIO	307	357	1		
30	26	EL LIMARCITO, PLAN DE LA CRUZ	CASERIO	N/A			1		
		33. PLAN DE LA CRUZ PINULA			1,654	2,238	4		
31	27	CARRIZAL GRANDE	ALDEA	ALDEA	1,453		1	N	PS
32	28	LAS FLORES	ALDEA	CASERIO	671	1001	1		
		34. CARRIZAL GRANDE			2,124	1,001	2		
33	29	SAN IGNACIO	ALDEA	ALDEA	1,053	1570	1	T	CCP/CI
34	30	LAS CRUCITAS, CARRIZAL GRANDE	CASERIO	CASERIO	496	678	1		
		35. SAN IGNACIO			1,549	2,248	2		

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
35	31	EL TOBON	ALDEA	ALDEA	1,346	1984	1	N	CCP/CI
36	32	EL CUJAL, EL TOBON	CASERIO	CASERIO	57	72	1		
37	33	LAS OLIVAS, EL TOBON	CASERIO	CASERIO	111		1		
38	34	EL NARANJO	CASERIO	CASERIO	82				
39	35	LAS PILAS DE MOSCOSO	CASERIO	CASERIO	36				
40	36	LAGUNA SECA TOBON	ALDEA	CASERIO	650	899	1		CCP/CI
41	37	EL CAULOTE	ALDEA	CASERIO	331	413	1		
42	111	EL GUAYABO	PARAJE	N/A					
43	112	LOS CHAVEZ	PARAJE	N/A					
		36. EL TOBON			2,613	3,368	5		
44	38	LA CEIBA	ALDEA	ALDEA	1,370	1997	1	N	CCP/CI
45	42	EL ROBLAR, LA CEIBA	CASERIO	PARAJE	99	0	1		
46	39	PIEDRAS NEGRAS	ALDEA	ALDEA	956	1190	1	T	
47	40	LA CEIBITA	ALDEA	N/A		0	1		
48	41	LA LOMA, LA CEIBA	CASERIO	N/A			1		
49	114	EL BARRIAL, LA CEIBA	CASERIO	N/A					
		37. LA CEIBA			2,425	3,187	5		
50	43	BUENA VISTA	ALDEA	CASERIO	815	1190	1	T	CCP/CI
51	44	LA CAMPANA, BUENA VISTA	CASERIO	PARAJE	62	0			
52	45	CIENAGA EL CACAO	ALDEA	CASERIO	259	413	1		
53	46	MONTAÑITA DE LA VIRGEN	ALDEA	CASERIO	199	297	1		
		38. BUENA VISTA			1335	1900	3		
54	47	URILES PINALON	ALDEA	ALDEA	597	1288	1	N	
55	49	LA LAGUNA, EL PINALON	CASERIO	CASERIO	158		1		
56	48	ALDEA NUEVA	ALDEA	CASERIO	456	681	1		CCP/CI
57	50	DOS CRUCES, PINALON	ALDEA	N/A		0	1		
58	51	PAMPUMAY, EL PINALON	CASERIO	N/A		0	1		
		39. EL PINALON			1211	1969	5		
59	52	SAN JOSE	ALDEA	ALDEA	1,171	2072	1		CCP/CI
60	53	LA PUERTA, SAN JOSE	CASERIO	CASERIO	569	795			CCP/SI
61	54	CERRO CHUCUNHUESO	CASERIO	N/A					
		40. SAN JOSE			1,740	2,867	1		
62	55	EL ZUNZO	ALDEA	ALDEA	2,073	2681	1	N	CCP/CI
63	56	SAN MIGUEL, EL ZUNZO	CASERIO	N/A		0			
64	115	SANTIAGO, EL ZUNZO	CASERIO	N/A			1		
		41. EL ZUNZO			2,073	2,681	2		
65	57	LAS AGUJITAS	ALDEA	ALDEA	982	1273	1	T	CCP/CI
66	58	PACAYAL, LAS AGUJITAS	CASERIO	CASERIO	86	114	1		
		42. LAS AGUJITAS			1068	1387	2		
67	59	EL PIE DE LA CUESTA	ALDEA	ALDEA	888		1	T	
68	60	EL ZAPOTE	ALDEA	ALDEA	442		1		
69	61	RIO BLANCO, EL ZAPOTE	CASERIO	CASERIO	46		1		
70	63	PLAN DEL CORAL	CASERIO	N/A			1		
71	62	LLANO DEL COYOTE	N/A	CASERIO	151				
		43. PIE DE LA CUESTA			1527	0	4		
72	64	SAN NICOLAS, LA CUMBRE	ALDEA	ALDEA	700	1597	1		

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
73	66	CARRIZALITO, LA CUMBRE	ALDEA	CASERIO	782	716	1		CCP/CI
74	67	LA ESTRELLA, LA CUMBRE	CASERIO	CASERIO	125		1		
75	65	EL DURAZNO	ALDEA	ALDEA	681	980	1		
76	68	EL LIMARCITO, LA CUMBRE	ALDEA	N/A		166	1		
77	131	CASERIO LIMITE LAS FLORES (SALUD)	N/A	N/A		417	1		
		44. LA CUMBRE			2288	3876	6		
78	70	LAGUNA MOJADA, LA CUMBRE	ALDEA	CASERIO	2,362	1202	1		CCP/CI
79	71	EL GUAYABITO	ALDEA	CASERIO	185		1		
80	73	LAGUNA SECA, LA CUMBRE	ALDEA	N/A		1013	1	N	
81	75	SANTA INES, LA CUMBRE	CASERIO	N/A			1		PS
		45. LAGUNA MOJADA			2,547	2,215	4		
82	76	EL AGUACATE	ALDEA	ALDEA	1,356		1	T	
83	78	EL JOCOTE	ALDEA	CASERIO	278		1		
84	77	LOS CORRALITOS	ALDEA	ALDEA	784	601	1		
		46. EL AGUACATE			2,418	601	3		
85	79	EL MORRITO	ALDEA	CASERIO	574	588	1	N	CCP/CI
86	80	EL CUJITO	ALDEA	ALDEA	253	283	1		
87	81	EL QUEQUESQUILLO	ALDEA	ALDEA	137	331			
88	84	PLAN DE LAZARO	CASERIO	CASERIO	65				
89	85	EL JOCOTE MOJON	CASERIO	CASERIO	152				
90	82	LA CANDELARIA	ALDEA	N/A		461	1		
91	86	LA ESPERANZA	FINCA	N/A					
92	87	SAN LUCAS, EL MORRITO	CASERIO	N/A					
93	83	OJO DE AGUA EL CUJE	N/A	CASERIO	53				
		47. EL MORRITO			1234	1663	3		
94	88	AGUAMECATE	ALDEA	ALDEA	1,753	2144	1	N	CCP/CI
95	90	EL CHUCTE, AGUAMECATE	CASERIO	N/A					
96	89	CHIBOLA	N/A	CASERIO	40				
97	91	JOYA DEL GRAMAL SALGUERO	N/A	CASERIO	35				
		48. EL AGUAMECATE			1,828	2,144	1		
98	116	EL IZOTAL	CASERIO	N/A					
99	97	CAMPO NUEVO	FINCA	N/A					
100	99	EL COTETE PORTILLO	FINCA	N/A					
101	101	EL COTETE BERGANZA	FINCA	N/A					
102	103	EL GUANACO PORTILLO	FINCA	N/A					
103	105	EL MORRAL	FINCA	N/A					
104	108	EL PARAISO	FINCA	N/A					
105	129	EL RECUERDO	FINCA	N/A					
106	126	EL SILENCIO	FINCA	N/A					
107	125	EL TERRERO	FINCA	N/A					
108	120	LA PIEDRONA	FINCA	N/A					
109	119	LA PROVIDENCIA	FINCA	N/A					
110	124	MODELO	FINCA	N/A					
111	122	LIQUIDAMBAR	FINCA	N/A					
112	123	AGUACATILLO	HACIENDA	N/A					
113	121	LA FLOR	FINCA	N/A					

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
114	117	LA BOTIJA	FINCA	N/A					
115	128	EL REPARO	FINCA	N/A					
116	118	LOS RISCOS	FINCA	N/A					
117	93	EL IZOTAL	FINCA	N/A					
118	96	EL COPAL	FINCA	N/A					
119	95	BUENOS AIRES LEMUS	FINCA	N/A					
120	127	EL BAMBU	FINCA	N/A					
		POBLACION DISPERSA	OTRA	OTRA	105				
		POBLACION DISPERSA			105	0	0		
		TOTAL SAN PEDRO PINULA	43092		43,092	40,855	67		
Abreviaturas	N = NUFED (Núcleo Familiar de Educación)								
	C = Instituto por Cooperativa								
	T = Telesecundaria								
	CS = Centro de Salud								
	PS = Puesto de Salud								
	CCP/SI = Centro de Convergencia Atención Permanente Sin Infraestructura								
	CCP/CI = Centro de Convergencia Atención Permanente Con Infraestructura								

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Anexo 2.

Acuerdo municipal del listado de lugares poblados San Pedro Pinula, Jalapa 2010

EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO PINULA, DEL DEPARTAMENTO DE JALAPA,.....

CERTIFICA:

Haber tenido a la vista el Legajo de Sesiones de la Corporación Municipal del año 2010, en el cual se encuentra el acta numero 09-2,010 de fecha 1 de marzo'10, la que en su parte conducente dice: **ACTA NUMERO 09-2010.** Sesión Pública Ordinaria, celebrada por la Corporación Municipal, del municipio de San Pedro Pinula, del departamento de Jalapa, el día lunes uno de marzo del año dos mil diez, siendo las dieciséis horas con cuarenta y cinco minutos, la cual se realizó en el salón de sesiones, de este edificio municipal, misma que fue presidida por el señor alcalde municipal, Julio César Portillo Sandoval, quien contó con la presencia de los señores Tulio Amilcar Alfaro Orellana, Saúl Augusto Reinos Godoy, Sindicos 1° y 2°, Edgar Jeovany Martínez Palencia, Victor Manuel Berganza Sandoval, Oscar Antonio Argueta Lemus, Héctor Adalberto Berganza Lemus y Berta Julia Pérez, Concejales 1°, al 5°. **PRIMERO:** El señor Alcalde Municipal, Julio César Portillo Sandoval, da la bienvenida a los presentes, declarando abierta la sesión. Seguidamente se dio lectura al acta anterior la cual fue aprobada sin cambio alguno. **SEGUNDO...** **TERCERO...** **CUARTO...** **QUINTO:** El Honorable Concejo Municipal, **CONSIDERANDO:** Que el artículo 253 literal c. de la Constitución Política de la República señala como función de las municipalidades, atender el ordenamiento territorial de su jurisdicción y el cumplimiento de sus fines propios, **CONSIDERANDO:** Que el artículo 22 del Código Municipal, Decreto 12-2002 del Congreso de la República, indica que el Concejo Municipal podrá dividir el municipio en distintas formas de ordenamiento territorial internas, observando en todo caso, las normas de urbanismo y desarrollo urbano y rural establecidas en el municipio, así como los principios de desconcentración y descentralización local, **CONSIDERANDO:** Que el Decreto Legislativo número 14-2002, Ley General de Descentralización, en su Artículo 4 indica como principios orientadores del proceso y de la política de descentralización del Organismo Ejecutivo, entre otras, la autonomía de los municipios, la eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos y la participación ciudadana, **CONSIDERANDO:** Que el Decreto Ley 3-85 Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística en su Artículo 27 declara de utilidad y necesidad pública, la realización de los estudios e investigaciones que con fines estadísticos lleve a cabo el Sistema Estadístico Nacional, de conformidad con las normas de esta ley y los convenios internacionales aceptados y ratificados por Guatemala, **CONSIDERANDO:** Que la colonización territorial registrada en los últimos años por la población residente en el municipio de San Pedro Pinula, del Departamento de Jalapa, hace necesario el ordenamiento territorial interno para acoplarse a las normas de urbanismo y desarrollo urbano y rural. **POR TANTO:** En ejercicio de las facultades que para el efecto le confieren las leyes y artículos previamente citados y parte considerativa, el Honorable Concejo Municipal del municipio de San Pedro Pinula, del departamento de Jalapa, por unanimidad: **ACUERDA:** I) Aprobar el presente ordenamiento territorial para fines de servicio de la población, II) El ordenamiento territorial del municipio de San Pedro Pinula, del departamento de Jalapa, que a partir de la presente fecha queda conformado y categorizado de la siguiente forma:.....

No.	CODIGO	NOMBRE DE LUGAR POBLADO	CATEGORIA
01	2102001	San Pedro Pinula	Pueblo
02	2102002	Aguamecate	Aldea
03	2102003	Agua Zarca	Aldea
04	2102191	Aguacatillo	Caserío
05	2102004	Aldea Nueva	Aldea
06	2102005	Buena Vista	Aldea
07	2102008	Carrizal Grande	Aldea
08	2102009	Carrizalito la Cumbre	Aldea
09	2102012	Cerro Chucunhueso	Caserío

ESTAMOS CUMPLIENDO

Anexo 3.
Listado de participantes en el proceso de planificación territorial
San Pedro Pinula, Jalapa 2010

El presente Plan de Desarrollo Municipal ha sido elaborado gracias a los aportes de Julio César Portillo Sandoval, Jeovany Martínez, Víctor Manuel Berganza, Tulio Amilcar Alfaro, Héctor A. Berganza, Oscar Argueta Lemus, Mynor Salguero Garcia, Nisla Esteban Elías, Edin Cantoral (Municipalidad) José Hernesto Castañeda, Milvia del Rosario Moran (MSPAS), Iris Victoria Teo (MINEDUC), Mauricio Vanheusden, Aramis Orosco, Virginia Aguilar (Cooperativa El Recuerdo), Lazaro López Pérez, Erlindo Gómez López, (COCODE Plan de la Cruz), Virgilio Segura López (COCODE El Aguacate), Daniel Santiago (COCODE Las Agujitas), Pascual López (COCODE Aguamecate), Vidal López (COCODE Pitahayas), Víctor Hernández (COCODE La Puerta), Bernardino Hernández (COCODE El Durazno), Macabeo Rodríguez (COCODE Los Riscos), Emilio Segura (COCODE La Ceiba), Isabel Lorenzo (COCODE Palestina de los Altos), Santiago Jimenez, Isabel Galicia (COCODE Carrizal Grande), Gerardo Pérez, Carlos Gregorio (COCODE Laguna Mojada), Santos Enrique Paíz (COCODE La Cumbre), Juan Jose Gómez (COCODE La Ceibita), Pedro Méndez (COCODE Santo Domingo), Pedro Arias (COCODE El Durazno), Margarito Gómez, Carlos Humberto Gómez, (COCODE San Nicolas, La Cumbre), José Obispo Pérez (COCODE Pampumay), Juan Pérez Esteban (COCODE El Cuajilote), Ervin Gómez Nájera (COCODE El Pinalito), Anibal Galicia Pérez (COCODE El Arrollo), Andelino Arias Pérez (COCODE Guayabito), Elías López y López (COCODE Buena Vista), Modesto Gómez (COCODE El jocote), Nery Rolando A. López (COCODE San Ignacio), Bitalino Jiménez (COCODE El Zunzo). Y la dirección de Jairo Rodríguez (Delegado SEGEPLAN, Jalapa) y Mauricio Vanheusden (Especialista en Planificación SEGEPLAN-El Recuerdo) con el apoyo técnico de Osvelia Cuellar, Manuel Cárcamo, Frendy Palma, Leonel Duarte, Julio Fuentes y Ligia Nájera.

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

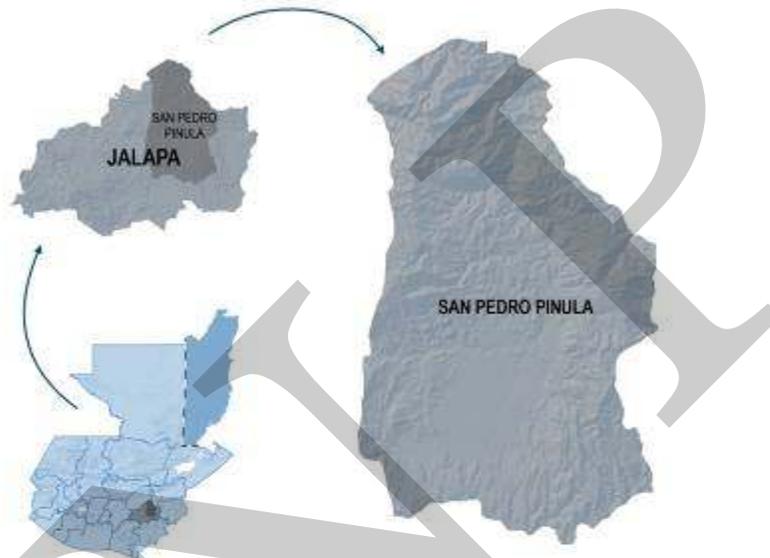
Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Plan de desarrollo San Pedro Pinula Jalapa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

