



**2011 - 2025**



# Plan de desarrollo San Luis Jilotepeque Jalapa

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 2103</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San Luis Jilotepeque, Jalapa y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo San Luis Jilotepeque, Jalapa.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>84 p. il; 27 cm. Anexos. (Serie PDM SEGEPLAN: CM 2103)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------	---

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de San Luis Jilotepeque, Jalapa, Guatemala, Centro América

PBX: 7923-7711

[www.munisanluisjilotepeque.gob.gt](http://www.munisanluisjilotepeque.gob.gt)

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Luis Fernando Sanchinel Palma  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, San Luis Jilotepeque, Jalapa*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Jairo Rodríguez Melgar  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Jalapa*

### **Equipo facilitador del proceso**

René Doroteo Lazaro  
*Director Municipal de Planificación, San Luis Jilotepeque, Jalapa*

Osvelia Marisol Cuellar Escobar  
*Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Jalapa*

Mauricio Vanheusden  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN-Cooperativa El Recuerdo, Jalapa*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación  
Territorial SEGEPLAN

## Índice General

<b>I. PRESENTACION</b> .....	1
<b>II. INTRODUCCION</b> .....	2
<b>III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION</b> .....	5
<b>IV. OBJETIVOS DEL PDM</b> .....	6
4.1 .....	6
4.2 Objetivos específicos .....	6
<b>V. METODOLOGIA DEL PROCESO</b> .....	7
<b>VI. DIAGNÓSTICO</b> .....	9
6.1 Descripción general del municipio .....	9
6.1.1 Ubicación geográfica .....	9
6.1.2 Demografía .....	12
6.2 Historia, cultura e identidad .....	16
6.3 Dimensiones .....	18
6.3.1 Dimensión social .....	18
6.3.2 Dimensión Ambiental .....	37
6.3.3 Dimensión económica .....	42
6.3.4 Dimensión político institucional .....	50
6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual .....	54
<b>VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL</b> .....	56
7.1 Visión .....	56
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF) .....	56
7.3 Ejes de desarrollo .....	58
7.4 Matriz de planificación .....	61
<b>VIII. BIBLIOGRAFIA</b> .....	67
<b>IX. ANEXOS</b> .....	71
<b>X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION</b> .....	75

## Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas .....	14
Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud .....	20
Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general .....	23
Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN .....	24
Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad .....	26
Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación .....	28
Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno .....	30
Cuadro No. 10 Producción agropecuaria .....	43
Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas .....	46
Cuadro No. 12 Gasto social municipal .....	51

### **Índice de figuras**

Figura No. 1 Ubicación geográfica. San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010 .....	9
Figura No. 2 Vestimenta de la mujer indígena, San Luis Jilotepeque .....	16
Figura No. 3 Roles y oportunidades del gobierno municipal.....	47
Figura No. 4 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007 .....	58

### **Índice de gráficos**

Gráfico No. 1 Pirámide poblacional.....	13
Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad .....	38

### **Índice de mapas y esquemas geográficos**

Mapa No. 1 Microrregionalización municipal .....	11
Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas .....	15
Mapa No. 3 Red de servicios de salud .....	19
Mapa No. 4 Establecimientos educativos .....	27
Mapa No. 5 Dimensión ambiental.....	41
Mapa No. 6 Dimensión económica.....	49
Mapa No. 7 Dimensión político institucional.....	52
Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual .....	55

### **Índice de matrices**

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico .....	44
Matriz No. 2 Motores económicos.....	45
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad .....	61
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable.....	64
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo Económico Local.....	66

**Índice de recuadros de ODM**

Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años .....	21
Recuadro No. 2 Mortalidad materna.....	22
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema.....	25
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización.....	29
Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico .....	31
Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación.....	34

SINOPSIS

### Siglas y acrónimos

CAIMI	Centro de Atención Integral Materno Infantil
CAP	Centro de Atención Permanente
CER	Cooperativa El Recuerdo
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CUNSORORI	Centro Universitario de Sur Oriente
DEORSA	Distribuidora Eléctrica de Oriente
DMP	Dirección Municipal de Planificación (antes OMP)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MR	Micro-región o microrregión
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SE-CONRED	Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINAPRE	Sistema Nacional de Preinversión
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNP	Sistema Nacional de Planificación
SNIP	Sistema Nacional de Información de Inversión Pública

UTD

Unidad Técnica Departamental

SINVP



## I. PRESENTACION


El Consejo Municipal de Desarrollo de San Luis Jilotepeque se ha propuesto impulsar el desarrollo ordenado y sostenible del municipio, por medio de una planificación participativa. Nos llena de mucha satisfacción presentar como resultado de este proceso de planificación, el PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE SAN LUIS JILOTEPEQUE con una visión de desarrollo al 2025, que ha sido elaborado y consensado con los representantes de comunidades, instituciones y actores sociales de este municipio, con la asesoría técnico-metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- y el apoyo técnico y financiero de Cooperativa El Recuerdo.

El plan de desarrollo municipal (PDM) define los objetivos estratégicos del municipio para alcanzar la VISION MUNICIPAL que persigue que: *“Para el año 2025, San Luis Jilotepeque es reconocido por la calidad educativa tecnológica y educación bilingüe, con ambiente sano, por el manejo adecuado de desechos sólidos/ líquidos y manejo sustentable de bosques, desarrollado en comercio, artesanía y turismo cultural, con un participación social incluyente en la gestión municipal.”* El PDM define la ruta a corto, mediano y largo plazo de la inversión municipal para lograr el desarrollo del municipio, estableciendo las áreas de gestión a nivel interinstitucional y municipal. Dentro del listado de proyectos identificados para los siguientes 15 años, el COMUDE ha priorizado seis proyectos estratégicos que impulsarán el desarrollo del municipio, siendo:

- Construcción de la sala de maternidad del Centro de Atención Permanente en salud de San Luis Jilotepeque
- Construcción y funcionamiento del Instituto Tecnológico
- Construcción de sistema de drenaje y planta de tratamiento de aguas residuales en San Luis Jilotepeque
- Establecimiento de centro de cultura y artesanía poqomam
- Prevención y manejo de desechos sólidos en San Luis Jilotepeque
- Finalización de construcción de red vial prioritaria San Luis Jilotepeque-San Pedro Pinula

Por este medio deseamos agradecer a todas las personas que colaboraron en este proceso, esperando que le den a este plan un seguimiento oportuno, para que sea implementado de manera coordinada, transparente y eficiente. Exhortamos a los funcionarios públicos, organizaciones comunitarias, sociedad civil y agencias de cooperación a poner todo su empeño en hacer viable el presente PDM, que es el instrumento por excelencia para la construcción de un municipio próspero y democrático.

Muy respetuosamente,

  
Prof. Luis Fernando Sanchez Palma  
Presidente del Consejo Municipal



## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Luis Jilotepeque del departamento de Jalapa constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.

2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Entre los años 2002 y 2003, la SEGEPLAN coordinó a nivel nacional la formulación de las Estrategias de Reducción de Pobreza (ERP) departamental y municipal, utilizando una metodología participativa, que requirió de un enfoque estratégico, con definición de objetivos a mediano plazo (año 2007) y a largo plazo (año 2015) y de opciones para alcanzarlos. En el departamento de Jalapa sólo se elaboró la Estrategia de Reducción de la Pobreza Departamental (ERPD), que sigue siendo un importante documento de referencia.

En 2007, SEGEPLAN impulsó otro esfuerzo de planificación participativa, denominado Planificación Estratégica Territorial (PET), porque incorporaba el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral de desarrollo. En el departamento de Jalapa, la PET integró únicamente a los municipios Jalapa, San Carlos Alzatate y Mataquescuintla, conformando el territorio boscoso del departamento, con una visión del 2008-2022.

En el año 2009, se inicia en el municipio de San Luis Jilotepeque, el Proceso de Planificación Territorial, con el apoyo técnico-metodológico de SEGEPLAN y el apoyo técnico-financiero de Cooperativa El Recuerdo, de San Pedro Pinula por medio del financiamiento de la Provincia de Amberes, Bélgica y la Dirección de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco, España. El punto de partida de este proceso de planificación ha sido la información oficial del municipio por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Sistema Nacional de Información Territorial (SINIT) de SEGEPLAN, enriquecida con la información proporcionada por la municipalidad, las instituciones de gobierno y por representantes de la sociedad civil con presencia en el municipio, durante los 16 talleres y 7 reuniones técnicas del proceso de planificación.

El proceso de planificación ha fortalecido la capacidad local de los actores de desarrollo, a través de un Diplomado de Gestión Territorial, organizado por SEGEPLAN, Cooperativa El Recuerdo y el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), donde participaron integrantes de las DPM, de las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM), de la Unidad Técnica Departamental (UTD) y representantes sectoriales, institucionales y sociales del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE).

## **IV. OBJETIVOS DEL PDM**

### **4.1 Objetivo general**

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### **4.2 Objetivos específicos**

Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.

- a. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- b. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- c. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- d. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-.

La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso



## VI. DIAGNÓSTICO

El diagnóstico territorial realizado en el municipio de San Luis Jilotepeque es la imagen del municipio, que caracteriza, cuantifica, cualifica y ubica las dinámicas propias de su territorio, analizando las relaciones intra- e intermunicipales que se producen en el mismo, desde cuatro dimensiones de desarrollo: la dimensión social, económica, ambiental y la dimensión político institucional. El diagnóstico nos ayuda a encontrar las potencialidades para el desarrollo a través de una metodología participativa.

### 6.1 Descripción general del municipio

#### 6.1.1 Ubicación geográfica

##### a. Ubicación

San Luis Jilotepeque, constituye uno de los 7 municipios del departamento de Jalapa, de la región IV Suroriente de Guatemala. La cabecera municipal se encuentra en el cruce de la Ruta Nacional 18, a una distancia de 143 kilómetros de la ciudad capital de Guatemala y a 41 kilómetros de la cabecera departamental (IGN 2000). El municipio está localizado a 800 msnm, a una latitud de 14°38'36" y longitud 89°43'47"; geográficamente, limita al norte con San Diego (Zacapa) y San José La Arada (Chiquimula); al este con Ipala (Chiquimula); al sur con San Manuel Chaparrón; (Jalapa); y al oeste con San Pedro Pinula (Jalapa)

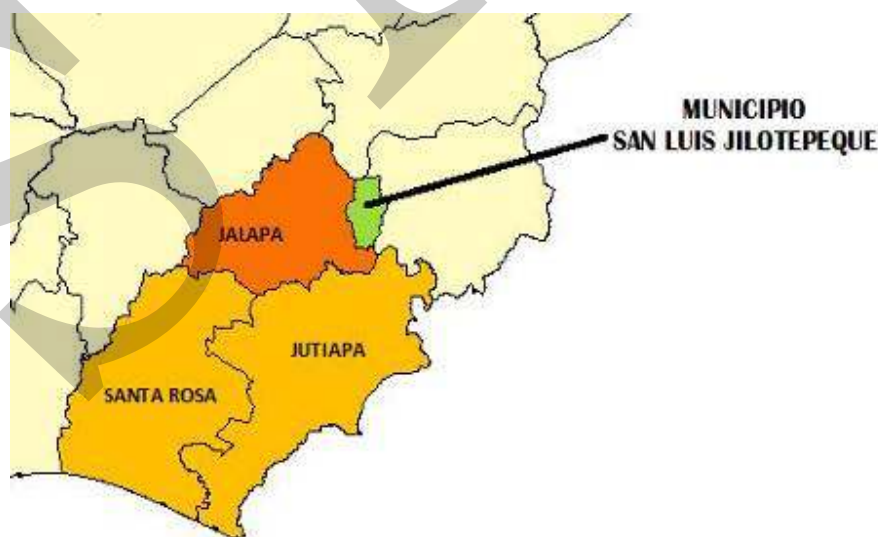


Figura No. 1 Ubicación geográfica. San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010

### **b. Extensión Territorial**

El IGN 2000 establece que el municipio tiene una extensión territorial de 296 km<sup>2</sup>, sin embargo el Instituto Nacional de Estadística (INE 2002) le atribuye una extensión de 210 km<sup>2</sup>. De acuerdo a los datos del INE, San Luis Jilotepeque abarcaría el 10.3% del área total del departamento de Jalapa,.

### **c. División político-administrativo y micro-regionalización (MR)**

Según el censo poblacional del INE de 2002, el municipio de San Luis Jilotepeque contaba con 34 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con el Pueblo y a nivel rural con 21 aldeas, 7 caseríos, 1 parajes, 1 fincas, y 4 otras categoría de poblado.

Según acuerdo municipal de 2010, que actualiza las categorías de los lugares poblados del municipio, San Luis Jilotepeque cuenta con 52 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con el Pueblo, dividido en 8 barrios y 6 lotificaciones y su área rural con 23 aldeas y 15 caseríos.

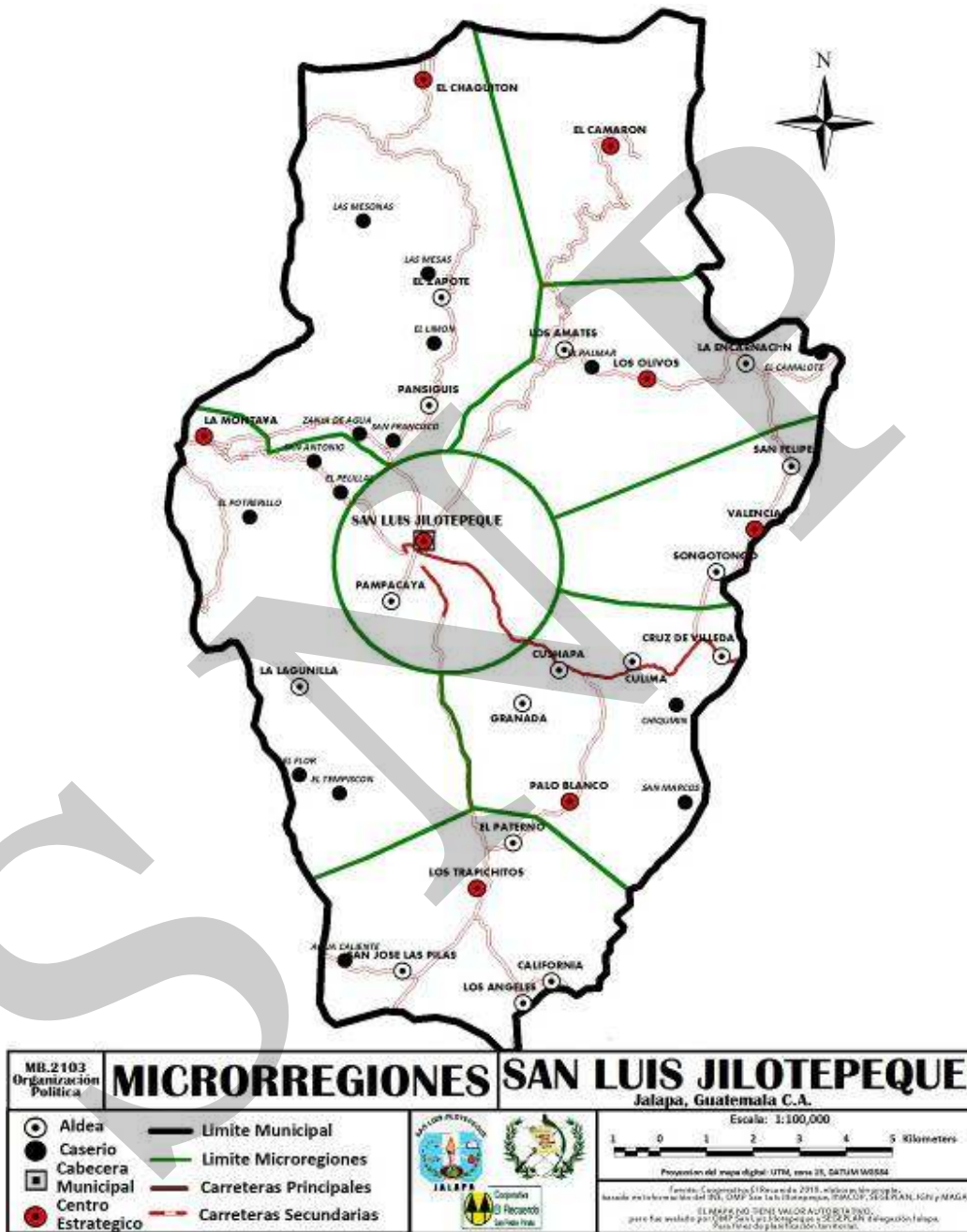
El mapa siguiente nos muestra la ubicación de los lugares poblados del municipio de San Luis Jilotepeque, en base al acuerdo municipal 2010 y/o INE dentro de sus 8 microrregiones.

Los lugares poblados de San Luis Jilotepeque están organizados por microrregión de acuerdo a variables que inducen la eficiencia del gasto público: 1) cercanía entre los mismos (radio promedio de 2 Km.), 2) población (2000 habitantes promedio) y 3) zonas con problemática y vías de acceso en común<sup>6</sup>. El análisis de lugares poblado establece la demografía por microrregión y comunidad, la organización social, la situación del servicio de salud y educación. (Véase anexo 1)

---

<sup>6</sup> La micro regionalización fue producto de de varios ejercicios de análisis de lugares poblados, realizados con la DMP, OMM e informantes clave, se organizaron los lugares poblados en ocho (8) microrregiones (MR) facilitando el proceso de planificación para plantear soluciones a las distintas necesidades, MR tiene su centro estratégico, siendo la aldea, donde convergen los caseríos vecinos para recibir ciertos servicios más complejos (ciclo básico, puesto de salud, mercado cantonal, etc.) que no se pueden dar en cada comunidad, por el número de habitantes que requiere la demanda para ser un servicio eficiente.

Mapa No. 1 Microrregionalización municipal  
San Luis Jilotepeque, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

## 6.1.2 Demografía

### **a. Población urbana y rural**

Según el XI censo de población y VI de habitación del Instituto Nacional de Estadística (INE 2002a), San Luis Jilotepeque tiene una población censada de 20,696 habitantes, siendo el 9% de la población del departamento. Para 2010, se estima una población de 24,373 habitantes (INE 2002b), habiendo un crecimiento poblacional anual del 1.7% aproximadamente.

El municipio de San Luis Jilotepeque tiene un 47% de su población viviendo en el casco urbano y el 53% en las comunidades rurales. La densidad poblacional del municipio estimada para 2010 es de 116 habitantes por kilómetro cuadrado, siendo una de las más bajas del departamento.

### **b. Etnicidad, distribución por edad, género y flujos migratorios**

En San Luis Jilotepeque, gran parte de su población se identifica como descendiente de la etnia maya-poqomam. El 72% de su población se identificaba como indígena (INE 1994), para el 2002 bajo la proporción de población indígena de la etnia maya-poqomam y xinca a 70% (INE 2002a).<sup>7</sup>

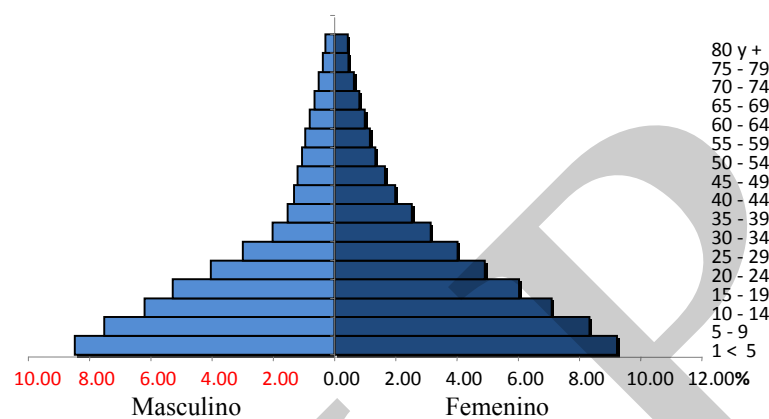
La fortaleza de la identidad Poqomam, ha sido resultado de los esfuerzos de rescate de la cultura por varias organizaciones indígenas en el municipio, estando siempre latente el problema de la discriminación, la pérdida de identidad y del idioma Poqomam por falta de estrategias y apoyo institucional.

La población de San Luis Jilotepeque es eminentemente joven, habiendo un 53% de la población menor de 20 años, la razón de masculinidad es 87; habiendo menor número de hombres (9,669) que mujeres (11,027). En el rango de 25 a 35 años había en 2002 mucho más mujeres bajando a 69 la razón de masculinidad. (INE 2002a) tal como se puede observar en la gráfica No.1

---

<sup>7</sup> San Luis Jilotepeque es el municipio con la mayor proporción de su población que se identifica como indígena ha perdido en parte su identidad y cultura indígena a causa de la discriminación y la falta de estrategias culturales, lo que se refleja la baja proporción de población indígena que disminuyó 2%.

**Gráfico No. 1 Pirámide poblacional  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**



Fuente: INE 2002.

La migración interna reporta 5,984 emigrantes permanentes y 2,033 personas que han venido a residir en el municipio haciendo un total del 39% de la población (INE 2002a); la migración temporal se observa más hacia el Peten para la siembra de maíz.

### c. Condiciones de Vida

#### **Pobreza y pobreza extrema**

En San Luis Jilotepeque, la tasa oficial de pobreza general es del 63.9% y la tasa de pobreza extrema es de 20.55% (SEGEPLAN, 2006). Con relación al ODM, la meta municipal para el 2015 es de 21.5 con una brecha de 1.0 (SEGEPLAN 2010)<sup>8</sup>

El índice de desarrollo humano (IDH) es de 0.584, el índice educativo (0.512), de salud (0.689) y de ingresos (0.550) (PNUD 2005), siendo bajos en comparación a la media departamental.

#### **Calidad de vida**

El índice de calidad de vida (SEGEPLAN 2008b), ubica San Luis Jilotepeque en el número 103 de 333 del listado nacional, con un nivel de vida bajo.

<sup>8</sup> La tasa de pobreza es mayor en la población indígena y rural, por su bajo nivel de escolaridad y su situación agraria, que no le permite tener acceso a tierras productivas.

Cuadro No. 1 muestra la distribución de necesidades básicas insatisfechas (NBI)<sup>9</sup> en el municipio por MR en relación a las 98 que hay en el departamento, el Municipio cuenta con 8 MR, en verde se identifican 2 MR con mejor desarrollo, en amarillo hasta 3 MR, con desarrollo regular, en naranja hasta 2 MR con deficiencia de necesidades básicas, y en rojo las 1 MR con alta precariedad y subdesarrollo.

Podemos observar que la MR Palo Blanco y Trapichitos tienen un alto nivel de satisfacción, mientras que Camarón ocupa uno de los últimos lugares del departamento en materia de Necesidades Básicas Insatisfechas.

**Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

MICRORREGION	POB INE 2002	COCODE	ALDEA	CASERIO	FINCA	PARAJE	CAT.URBANA	Necesidades Básicas Insatisfechas				
								Mujeres Alfabetas	Situación de Vivienda	Saneamiento	Desnutrición Crónica	NBI
49. CASCO URBANO	10,293	9	1	0	0	0	15	63%	35%	68%	31%	26
50. LA MONTAÑA	968	5	2	5	0	0	0	52%	71%	75%	61%	60
51. EL CAMARON	1,733	1	1	0	0	0	0	41%	84%	8%	60%	89
52. LOS OLIVOS	1629	2	3	2	0	0	0	56%	50%	29%	28%	57
53. PALO BLANCO	2,176	4	5	2	0	0	0	75%	35%	52%	15%	16
54. VALENCIA	1228	3	3	0	0	0	0	66%	38%	18%	24%	33
55. TRAPICHITOS	1693	5	5	1	0	0	0	71%	37%	53%	21%	21
56. EL CHAGUITON	905	5	3	5	0	0	0	64%	47%	49%	26%	35
POBLACION DISPERSA	71	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
C. MUNI SAN LUIS	20,696	34	23	15	0	0	15	63%	42%	54%	34%	

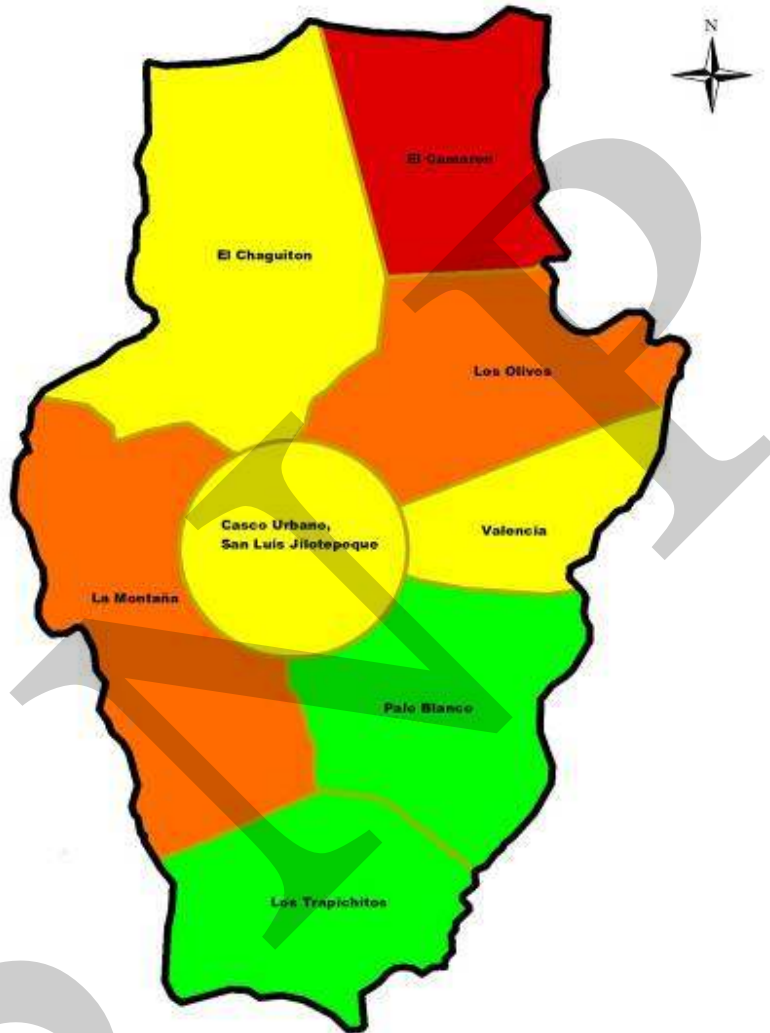
Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Las zonas más postergadas (en rojo) son las comunidades más alejadas del casco urbano, ubicadas Norte del Municipio, donde predomina la agricultura de subsistencia, (Véase, mapa 2)<sup>10</sup>

<sup>9</sup> La clasificación de NBI es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Usualmente utiliza indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas (vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo), disponibles en los censos de población y vivienda. Para fines de este plan de desarrollo se organizaron datos censales (INE 2002a, SESAN 2008) identificando el porcentaje de mujeres alfabetas, viviendas con piso de tierra, hogares sin servicios sanitarios (letrinas) y la tasa de desnutrición crónica en escolares por micro-región (MR) para determinar las necesidades básicas insatisfechas por MR.

<sup>10</sup> Los indicadores de necesidades básicas insatisfechos indican que es urgente implementar una estrategia eficaz de reducción de la pobreza que incluye la formación laboral, asistencia agropecuaria y financiera y fortalecer la organización campesina para mejorar las condiciones de vida en este municipio (Taller 10, Productividad. PPT. 15/07/2009)

Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas  
San Luis Jilotepeque



<b>NBI. 2103</b> <b>Necesidades Básicas</b> <b>Insatisfechas</b>		<b>N B I</b>		<b>SAN LUIS JILOTEPEQUE</b> <i>Jalapa, Guatemala, C.A.</i>	
<b>Necesidades Básicas</b> <b>Insatisfechas</b> MUY BIEN REGULAR MAL MUJ MAL		Carreteras Principales Carreteras Secundarias Limite Municipal Limite Microrregiones			
				Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2010, actualización propia basada en información de INE, MASA, IICA, SODEPLAN, INEY y CAIR Sur con PROSPERO. EL MAPA NO TIENE VALOR AUTÓNOMO, Para ser usado por: OMP de San Luis Jilotepeque e IICA, Dirección de Planificación Urbana, RIA y Dirección de Planificación Territorial.	
				Escala: 1:100,000 Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

## 6.2 Historia, cultura e identidad

### a. Historia

San Luis Jilotepeque deriva su nombre de San Luis, Rey de Francia, un Santo de la Orden Franciscana reconocido por su anhelo por la Paz y la Justicia, y Xilotepeque, vocablo náhuatl que significa “tierra de maíz tierno”.

El municipio tiene una larga historia y es una fortaleza maya, posterior a la conquista en 1530 fue trasladado el valle de San Luis Jilotepeque y perteneció desde 1551 al corregimiento de Chiquimula, llegando a ser cabecera del curato.

En el año de 1873, San Luis Jilotepeque, pasó a formar parte del recién formado departamento de Jalapa, por decreto gubernativo no. 170, emitido el 24 de noviembre del mismo año, durante la administración del general Justo Rufino Barrios (IGN 2000).

### b. Idioma local, costumbres y tradiciones

San Luis Jilotepeque es el único municipio de Jalapa donde aún se habla el idioma Poq'omam de manera común, sin embargo la escuela de Lenguas Mayas hace un gran esfuerzo por mantener o rescatar el idioma Poq'omam por medio de la educación bilingüe, la radio comunitaria Stereo Xilotepeq, transmite programas en el idioma local, sin embargo el idioma predominante es el español.



Figura No. 2 Vestimenta de la mujer indígena, San Luis Jilotepeque



La población indígena femenina utiliza un traje típico elaborado con tela bordada a mano, güipil y manto (figura No.2). los hombres suelen utilizar sombrero de palma, hecho por los artesanos locales.

La feria patronal del municipio se celebra el 25 de agosto, en honor a San Luis IX Rey de Francia. La religión ha sido predominantemente católica, habiendo en las últimas décadas un gran incremento de grupos evangélicos de diferente denominación.

Los cofrades y sacerdotes mayas de San Luis Jilotepeque tienen un rol importante en las actividades sociales y políticas del municipio, se pueden observar las celebraciones mayas en las procesiones y celebraciones propias del pueblo Poq'omam, cuando aún suena el pito y el tambor, a veces acompañado por el baile de moros. La identidad maya en San Luis Jilotepeque es muy marcada, por lo cual tiene un potencial importante en el desarrollo del municipio.

El racismo es un problema marcado dándose la explotación de la población indígena por los “patrones” mestizos, por la tenencia de tierras.

#### **c. Patrimonio histórico, cultural y arqueológico**

El municipio cuenta con un gran patrimonio histórico y cultural, estando la cuna del municipio en el sitio arqueológico El Durazno que colinda con San Pedro Pinula, el templo católico fue construido en 1690 y restaurada hace algunos años, es reconocido como una de las 7 maravillas de Jalapa y tiene una plaza municipal colonial.

San Luis Jilotepeque cuenta con una serie de políticos, poetas y músicos nacidos en el municipio, destacando los hijos ilustres y literatos: José Rodríguez Cerna (escritor), Lisandro Sandoval (escritor de Semántica Guatemalteca), Sarbelio Urrutia (cantautor), Ronal Bollat y Elva Sandoval de Johnson (basquetbolistas), Adolfo Vides Urrutia (poeta) y Carlos Pinto (quién fue Gobernador Departamental de Jalapa), entre otros.

La población del casco urbano tiene acceso a una biblioteca municipal careciendo de bibliografía actualizada para la investigación y la lectura exigida en los niveles educativos existentes, además cuenta con servicio de cable satelital privado, el acceso a internet ha sido limitado, pero se está superando por la introducción del servicio inalámbrico de Tigo y Claro.

#### **d. Recreación**

Este municipio cuenta con un parque municipal, cancha de basquetbol y estadio municipal localizados en el casco urbano, además cuenta con un balneario privado, ubicado en la aldea Cushapa.

## 6.3 Dimensiones

### 6.3.1 Dimensión social

#### a. Salud

##### **Red de Servicios de Salud**

El distrito municipal de salud de San Luis Jilotepeque informa en su memoria de labores de 2008 que 17,787 habitantes (76%) fueron cubiertos por los servicios institucionales del MSPAS, 2879 habitantes (12%) por el programa de extensión de cobertura por medio de la prestadora de salud Cooperativa El Recuerdo, 2,348 habitantes (10%) por el IGSS (a pesar que no se cuenta con servicios del IGSS en el municipio) y 470 habitantes por otras instituciones (sanatorios u hospitales privados).

San Luis Jilotepeque cuenta con:

- Un centro de salud tipo B, con atención de lunes a viernes de 08:00 a 16:30 horas, con estudio para ampliar el servicio a Centro de Atención Permanente.
- 4 Puestos de Salud fortalecidos en Aldeas Los Olivos, Valencia, Trapichitos y Chagüitón.
- 2 Centros de Convergencia con atención permanente en aldea El Camarón y la Montaña, administrados por Cooperativa El Recuerdo en el marco del Programa de Extensión de Cobertura.
- Existen 4 farmacias y 2 clínicas médicas particulares, siendo poca la oferta de servicios privados de salud en el municipio.

##### **Infraestructura en salud**

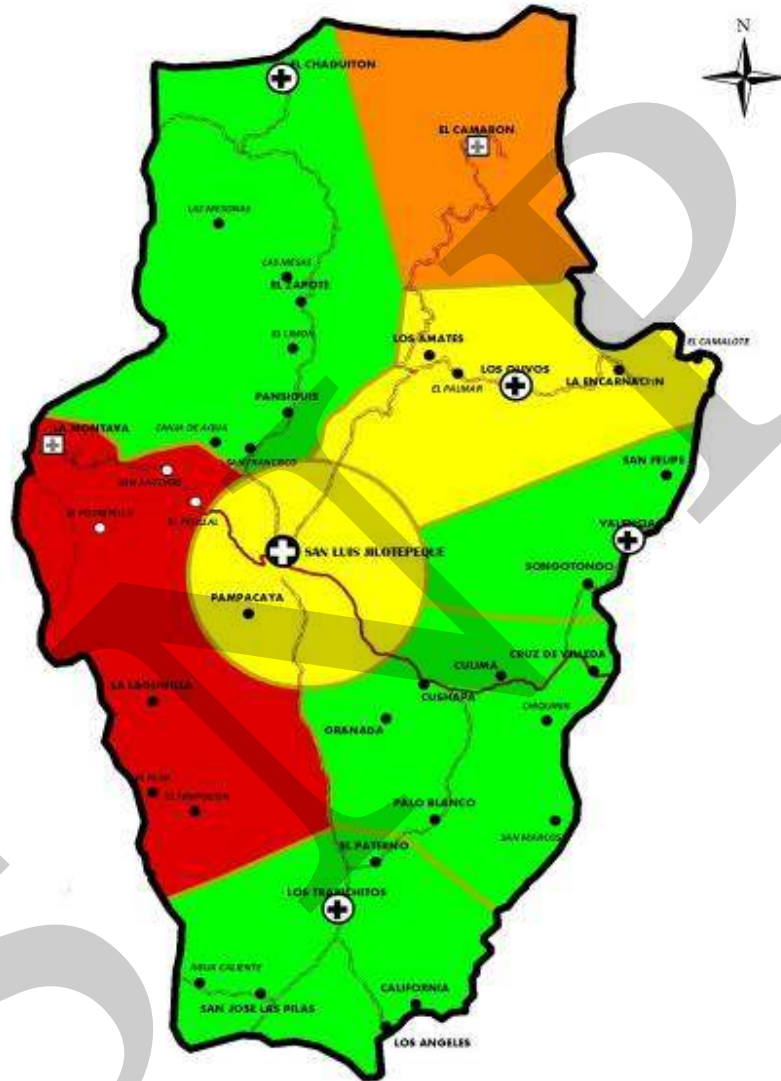
El edificio del centro de salud no cuenta con la infraestructura para poder brindar el servicio de atención calificado de parto y carece de ambulancia, siendo necesario darle mantenimiento oportuno a los edificios para que se continúen prestando el servicio con calidad.

El mapa No. 3 muestra la distribución de servicios de salud en San Luis Jilotepeque,<sup>11</sup> el fondo del mapa lo constituyen las tasas de desnutrición crónica en escolares, que afecta hasta el 80% de los niños de primer grado, según el censo de MINEDUC 2008 y que son más altos en las MR Camarón y Montaña, atendidas por Extensión de Cobertura.

---

<sup>11</sup> Los índices de salud de San Luis han sido mejor que la media departamental, habiendo en general buen acceso a servicios, las 2 microrregiones con menor acceso fueron fortalecidas en 2009 con la atención permanente de auxiliares de enfermería en centros de convergencia por Cooperativa El Recuerdo, así también los puestos de salud fueron reforzados. Los principales problemas de la red de servicios son la falta de medicamentos, materiales y suministros necesarios para atender la gran demanda de servicios y la falta de atención calificada de parto en el municipio (Taller 8. Análisis de Salud, PPT 10/07/2009.)

Mapa No. 3 Red de servicios de salud  
San Luis Jilotepeque, Jalapa



SALUD. 2103 Dimensión Social	SERVICIOS DE SALUD		SAN LUIS JILOTEPEQUE Jalapa, Guatemala, C.A.	
<b>Desnutrición Crónica en Escolares (SESAN 2008)</b> 9% a 25% 26% a 45% 46% a 61% 62% a 80%	<b>Servicios de Salud</b> + Centro de Salud + Puesto de Salud ● Comunidades Distrito de Salud	<b>Servicios de Salud</b> + Centro de Convergencia Atención Permanente ○ Comunidades PEC — Carreteras Principales — Carreteras Secundarias — Límite Municipal — Límite Microrregiones		Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2008, elaborado a partir de datos de información de SE, IAGUA, ICA, IGDD/AN, INIA y DSD San Luis Jilotepeque. El Mapa NO tiene carácter oficial. Este fue elaborado por OSM al San Luis Jilotepeque y IGDD/AN, en agosto de 2010. Para conocer modificaciones, visitar al:
			Escala: 1:100,000 	Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 18, DATUM WGS84

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### Producción de servicios de salud

El distrito de San Luis Jilotepeque atendió en 2008 un total de 12,147 consultas, (cuadro No.2)

**Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Producción de Consultas	Masculino	Femenino	Total
Número de Pacientes Nuevos	2262	4429	6691
Número de Primeras Consultas	1476	2577	4053
Número de Re-consultas	302	739	1041
Número de Emergencias	166	195	361
Número de Pacientes referidos a otro nivel	0	1	1
Total de Consultas	4206	7941	12147

Fuente. MSPAS 2008

El cuadro No.3 muestra la cobertura de vacunación infantil, que alcanzó el 90% lo que indica no alcanzar la meta establecida de vacunación.

**Cuadro No. 3 Cobertura de Inmunizaciones  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

VACUNA	BCG	ANTIPOLIO- OPV	PENTAVALENTE	SPR
Menores de 1 año	90.5%	101.4%	101.4%	1
De 1 a menores de 2 años	2	3	4	90.8%

Fuente. MSPAS 2008

### La mortalidad infantil<sup>12</sup>

El distrito de salud de San Luis Jilotepeque informa en 2008, que se reportaron 6 muertes en la niñez, de los cuales 5 en niños menores de un año, siendo una tasa de mortalidad infantil de 2/1000 NV y una mortalidad en la niñez de 14/1000 NV, con lo que el municipio esta contribuyendo con alcanzar el ODM.

Las principales causas de mortalidad en la niñez siguen siendo enfermedades prevenibles: Bronconeumonía-Neumonías (3 casos), diarrea (1 caso), bronconeumonías no especificada (1 caso), traumatismo múltiples no especificado (1 caso). La mortalidad infantil tiene mayor incidencia en las MR el Camarón y la Montaña, que son las comunidades donde las madres tienen menos escolaridad y con más altos índices de desnutrición crónica.

<sup>12</sup> Un indicador importante del desempeño del sistema de salud es la tasa de muertes de niños menores de un año (mortalidad infantil) y de niños menores de 5 años (mortalidad en la niñez).

**Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	2	14
Departamental	1	12
Nacional	30	42



Fuente: MSPAS, DAS, MEMORIA 2008

**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 201

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2008, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 14/1000 (memoria de salud San Luis Jilotepeque) y para los menores de un año de 2/1000.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario la construcción y equipamiento de la sala de maternidad en el centro de salud.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**La mortalidad materna.**

En el municipio de San Luis Jilotepeque, no se han registrado muertes maternas en los últimos 5 años, siendo uno de los municipios que ha contribuido a lograr la ODM.<sup>13</sup>

Las estadísticas vitales de San Luis Jilotepeque del 2006, reflejan que el 95% de partos en el municipio son atendidos por comadrona y el 3% por personal calificado y 19% de madres son adolescentes, el ODM establece que todo embarazo y parto implica riesgos y debe ser atendido por personal calificado, sin embargo para el 2009 el MSPAS, reporto una disminución en la proporción de partos atendidos por comadronas. (Ver Recuadro No.3)

<sup>13</sup> Es importante retomar que en este municipio apenas un 3% de partos recibe atención calificada, porque no existe ningún servicio público que brinda este servicio.

**Recuadro No. 2 Mortalidad materna  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	200
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134



Fuente: MSPAS, DAS MEMORIA 2008 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal no se reportan casos, por lo tanto no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

San Luis Jilotepeque es uno de los municipios que no reportó mortalidad materna, sin embargo se debe contar con acciones que permitan la mejora de atención al parto calificado para continuar con la tasa de 0.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 3 Asistencia en partos  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	161	47
Comadrona	179	53
Empírica/Ninguna	0	0
Total de partos	340	100



Fuente: MSPAS, 2009.

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadrona, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 40 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

### **VIH/SIDA, Tuberculosis, Paludismo y Dengue**

Se reportan 2 casos de VIH positivos para el año 2008, 1 hombre y 1 mujer, sin reporte de mortalidad por VIH/SIDA.<sup>14</sup>

En relación al dengue fueron detectados dos (2) casos positivos virológicos y 4 muestras positivas a Chagas.<sup>15</sup>

### **La mortalidad general.**

En 2008 se reportaron 96 muertes, lo que da una tasa de 4.08 por 1000 habitantes, siendo las principales causas enfermedades crónicas-degenerativas (infarto agudo de miocardio, evento cerebro vascular, tumores malignos), enfermedades infecciosas (respiratorias) y hechos de violencia (disparos de arma de fuego), siendo reportados 2 suicidios.

**Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

No.	Diez Primeras Causas de Mortalidad General	No. Muertes	No. Muertes	Total
		Masculinas	Femeninas	
1	Infarto Agudo Miocardio	7	8	15
2	Accidente Cerebro Vascular	5	7	12
3	Neumonías Bronconeumonías	7	7	14
4	Disparo de Arma de Fuego	8	1	9
5	Tumor Maligno del Estomago	2	3	5
6	Tumor Maligno del hígado (Cirrosis)	3	2	5
7	Senelidad	0	4	4
8	Úlcera Gástrica	0	3	3
9	Tumor Maligno del Cuello del Útero	0	2	2
10	Asma no especificado	1	1	2
RESTO DE CAUSAS		13	12	25
TOTAL DE CAUSAS		46	50	96

Fuente: MSPAS 2008

<sup>14</sup> Es probable que haya subregistro en la morbilidad y mortalidad por SIDA, debido a la escasa accesibilidad a las pruebas de tamizaje para detectar VIH, y la baja disponibilidad y accesibilidad local de medicamentos anti-retrovirales, por lo cual es difícil cuantificar si se ha detenido y comenzado a reducir para el año 2015 la propagación del VIH/SIDA

<sup>15</sup> El municipio es considerado endémico para enfermedades transmitidas por vectores como paludismo, dengue y enfermedad de Chagas, por lo cual existen acciones constantes de fumigación que realiza la División de vectores para reducir la proliferación de zancudo y chinches.

## b. Seguridad Alimentaria

### Desnutrición crónica

El Censo Nacional de Talla en Escolares, realizado por el Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN 2008), califica el municipio de San Luis Jilotepeque con categoría de vulnerabilidad moderada. El 33.5% de sus escolares se encuentra con retardo en talla,<sup>16</sup> habiendo 25.1% con retardo moderado y 8.4% con retardo severo. El MAGA en el 2003 califica al municipio con alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.<sup>17</sup>

**Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Índice integrado de la situación alimentaria	regular deficiente
1. Déficit de disponibilidad de alimentos	bajo, por su producción de maíz y frijol
2. Extrema pobreza	Muy alta
3. Desnutrición crónica	Muy baja
Índice integrado de la capacidad de respuesta	Muy baja
4. Disponibilidad de tierra agrícolas	Muy bajo, pero no para campesinado
5. Dotación de carreteras	Media baja
Índice integrado de amenazas climáticas	Alto
6. Afectados por heladas	muy baja
7. Afectados por inundaciones	muy baja
8. Afectados por sequía	muy alta

Fuente: MAGA 2003

### Comunidades en Riesgo

Según la SESAN, el municipio tiene siete comunidades con “alto riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional”, las cuales son: El Camarón, El Pelillal, Las Mesas, Los Mesonas, Los Amates, Los Magueyes, Songotongo.<sup>18</sup>

### Servicios nutricionales

Se encuentra organizada la Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSAN), la cual esta integrada por los presidentes de los COCODES y presidida por el alcalde municipal,

<sup>16</sup> El retardo en talla indica una desnutrición crónica y limita el desarrollo cerebral, causa trastornos de aprendizaje y aumenta el riesgo de fracaso escolar.

<sup>17</sup> En el taller de análisis de Seguridad Alimentaria y Nutricional, PPT 14/07/2009, se estableció que la principal amenaza del municipio es la sequía, que reduce la cosecha de granos básicos y afecta directamente la dieta familiar.

<sup>18</sup> Total de lugares poblados categorizados según el riesgo INSAN por lugar poblado, en el municipio de San Luis Jilotepeque (al 2/11/2009)



La Cooperativa El Recuerdo entrega VITACEREAL en las comunidades atendidas a través del programa de extensión de cobertura, el MAGA entrega de bolsas solidarias como un programa de gobierno para la mitigación de los problemas nutricionales.

**Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	63.9	20.5
Departamental	72.0%	30.0%
Nacional	54.3 %	16.8 %

San Luis Jilotepeque de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como medio.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

## Educación

### Analfabetismo

De acuerdo al último censo (INE 2002a), el 35% de la población mayor de 7 años de San Luis Jilotepeque no sabía leer ni escribir, habiendo un 33% de analfabetismo entre hombres y un 37% entre mujeres. En las microrregiones del Camarón, La Montaña y Los Olivos el alfabetismo entre las mujeres es menor de 56%, se cuenta con un programa de alfabetización bilingüe. La tasa de alfabetismo en el grupo de jóvenes de 15 a 24 años es de 81%<sup>19</sup>.

<sup>19</sup> En la mesa temática del proceso gobernando con la gente, se manifestó que uno de los grandes obstáculos para la salud y el progreso de estas comunidades, es la falta de educación de la madre, por lo cual se deben encontrar mejores estrategias atendiendo horarios y necesidades de la población meta para elevar la escolaridad de la población femenina.

### ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.  
Meta de país 11,4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 43.0%

Meta de municipio 2015 = 21.5%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 20.5%.

Es importante contar con acciones que permitan fortalecer la producción de granos básicos, así como la construcción de huertos familiares, granjas avícolas y tecnificación logrando mejorar la calidad del producto para el consumo y la comercialización.

Fuente: SEGEPLAN 2010

### Nivel de escolaridad

El cuadro No 6 muestra que el 35% de la población mayor de 7 años, jamás había ido a la escuela y apenas un 11% había cursado algún grado del ciclo básico o más.

**Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Población 2002 < 7 años	Ninguno	Pre-primaria	Primaria 1-3grado	Primaria 4-6 grado	Básico 1-3grado	Diversificado 4-7 grado	Superior	TOTAL
16,758	35%	1%	33%	21%	6%	4.3%	0.4%	65%

Fuente: INE 2002a

### Red de servicios educativos

Durante los últimos diez años se han incrementado los servicios educativos, sobre todo en el ciclo de educación primaria y preprimaria, de manera que hay establecimientos educativos en casi todas las comunidades del municipio.

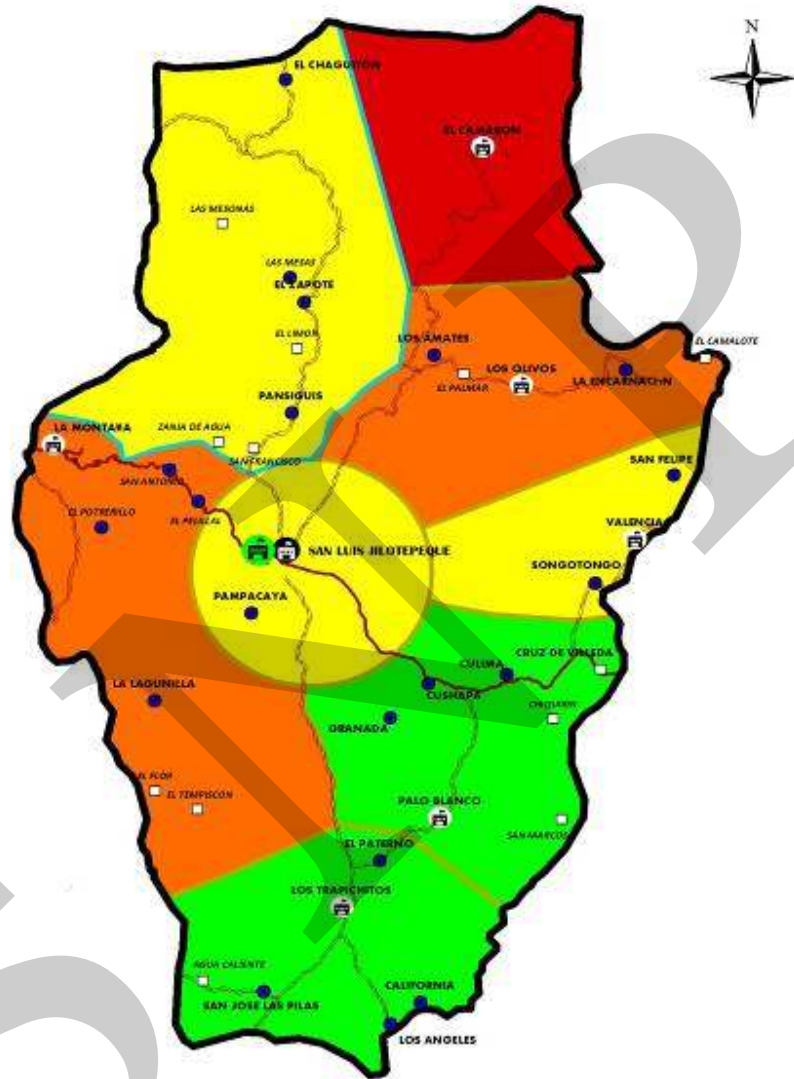
A nivel básico han incrementado el número de establecimientos públicos, aperturándose institutos de Telesecundaria. El Instituto Guatemalteco de Educación Radiofónico (IGER) juega un rol importante en el municipio en mejorar las tasas de escolaridad, sobre todo en el nivel medio, pero no aparece en las estadísticas siguientes por su estructura de información que se da a nivel nacional.

**Cuadro No. 7 Cobertura educativa por sector y nivel  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

NIVEL	OFICIAL	COOPERATIVA	PRIVADO	MUNICIPAL	TOTAL
Preprimaria	30	5	01	6	31
Primaria	41	7	03	8	44
Básico	10	01	04	9	15
Diversificado	01	01	10	11	02

Fuente: MINEDUC 2009

Mapa No. 4 Establecimientos educativos  
San Luis Jilotepeque, Jalapa



<b>EDU. 2103</b> Dimensión Social  <b>Tasa Mujeres Alfabetas (INE 2002)</b> 69% a 83% 60% a 68% 48% a 59% 12% a 47%	<h2 style="margin: 0;">EDUCACION</h2>		<h2 style="margin: 0;">SAN LUIS JILOTEPEQUE</h2> Jalapa, Guatemala, C.A.	
	<b>Servicios Educativos</b> Diversificado, Básicos y Primaria Básicos y Primaria Primaria Sin Primaria	Instituto Tecnológico Sin Básicos Carreteras Principales Limite Municipal		Fuente: Cooperativa El Recuerdo 2010, estadísticas propias. Basado en información de INE, SENASA, IICA, UNESCO, INEA y datos de los municipios.  El presente trabajo fue elaborado por el autor. Proyecto de análisis por OIM de San Luis Jilotepeque y 1400 P.A.S., Delegación Jalapa. www.oim.gub.gm/planificacn_territorial
		Escala: 1:100,000 		Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

El mapa No. 4 muestra en rojo la MR con más alta tasa de analfabetismo de mujeres que es Camaron. Se observa que en la actualidad hay buena distribución de las escuelas de primaria, aunque éstas tienen en su mayoría déficit de maestros y aulas, habiendo pocas comunidades en blanco sin escuela por no tener suficiente población en edad escolar. Las banderas azules indican que en todas las microrregiones hay básico, menos en la aldea Chagüiton, donde su población acude al municipio de San Diego, Zacapa.

### Infraestructura educativa

La agenda educativa 2009 del municipio de San Luis Jilotepeque, establece que existe deficiencia en la infraestructura escolar, la mayoría de las escuelas necesitan equipamiento, remozamiento del edificio o mejoras a sanitarios, también se requiere la construcción de escuelas tipo B y C y construcción de aulas en todas las microrregiones.

Se tiene la propuestas de construir el Instituto Tecnológico en el municipio de San Luis Jilotepeque; la apertura de los institutos nacionales de educación básica (INEB) y diversificado (INED)<sup>20</sup> fortalecerá la infraestructura educativa.

### Cobertura educativa

Tasa neta de matriculación: A pesar del incremento de servicios educativos, la tasa neta de matriculación y de incorporación por nivel sigue siendo bajo (MINEDUC 2008). En el taller intermunicipal sobre educación se analizó que las escuelas no logran absorber toda la demanda educativa.

**Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Código de nivel	Tasa neta de matriculación	Tasa bruta de matriculación	Tasa neta de incorporación	Tasa bruta de incorporación
PREPRIMARIA	40.16	47.48	12	13
PRIMARIA	91.77	104.68	62.67	105.12
BASICO	35.82	50.31	14.43	53.11
DIVERSIFICADO	5.53	7.67	3.29	8.23
Proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria				55.68

Fuente MINEDUC 2008

Para el año 2009 la cantidad absoluta de matriculación en el nivel primario para todo el municipio fue de 4,254 menores entre niñas y niños, en una relación no muy dispereja donde el 48.46% son niñas. Al revisar la tasa de cobertura neta por edad simple (MINEDUC 2008) se observa que la mayoría de niños acude a la escuela entre la edad de 7 y 12 años y pocos después de los 15 años.

<sup>20</sup> La apertura de INEB e INED ha sido una respuesta plausible a la gran demanda de educación de ciclo básico y diversificado, sin embargo en el área rural no se cuenta con institutos públicos que ofrecen carreras de diversificado y que fomenta el desarrollo económico y laboral de área rural. (Taller 7. Análisis de Educación, cultura y Deportes a nivel departamental. Jalapa. 08/07/2009)

Uno de los ODM establece alcanzar la cobertura educativa universal en primaria, el municipio aún tiene una brecha que no permite contribuir a alcanzar la meta (91.7) y tan solo el 55% de los niños comienza el primer grado y llegar al último de enseñanza primaria.

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	106.8	62.2	81.3
Departamental	98.78	50.75	78.1
Nacional	98.3	60.54	87.8



Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

**13.1.1**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

**13.1.2**

✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, el municipio supero -6.8% al 100%\*, al 2008.

**1.3**

✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 62.2% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 37.8%.

**13.1.4**

✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 81% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 19%.

**1.5**

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Repetencia estudiantil y causas de inasistencia escolar:** El MINEDUC informa para 2008 una tasa de repetencia en el nivel primario fue de 8.82%, y en el nivel básico de 2.29%, siendo las causas en el nivel primaria al mal estado nutricional de la población y deficiente calidad educativa por el gran número de estudiantes por aula, el censo 2002, indica que en San Luis Jilotepeque la inasistencia escolar se debe principalmente a que los padres no quieren que sus hijos estudien y a que a los niños no les gusta ir a la escuela, debido a los patrones socioeconómicos que prevalecen en las familias del municipio.

En cuanto a la relación maestro/alumnos, el cuadro No. 9 nos muestra la proporción de los alumnos por maestro que establece el MINEDUC, específicamente en el área pre-primario y primario es de 30 alumnos.

**Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Proporción maestro/alumno por niveles			
NIVEL	GENERAL	URBANO	RURAL
Pre primaria	22.69	22.47	22.88
Primaria	23.49	22.63	24.05
Básico	17.43	15.58	24.18
Diversificado	30.50	30.50	*

Fuente: MINEDUC 2008

### **Educación superior, extraescolar y formación técnica**

San Luis Jilotepeque cuenta con una extensión universitaria de la universidad Mariano Gálvez con plan fin de semana<sup>21</sup>.

El INTECAP promueve periódicamente cursos técnicos que permiten a la población poder desempeñar un oficio.

#### **c. Servicios básicos**

##### **Servicio de Agua**

En el municipio de San Luis Jilotepeque, el 94% de hogares cuentan con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable (INE 2002a). Tomando en cuenta que el ODM nacional es aumentar el porcentaje de hogares con acceso a fuentes mejoradas de agua a 82% en 2015, el municipio ya contribuyó para que la meta se alcance.

En el taller sobre análisis de medio ambiente se manifestó que el servicio de agua es irregular, sobre todo en el caso urbano, asimismo que no se aplica cloro de forma sistemática en muchas comunidades, por lo que el agua está contaminada.

##### **Servicios Sanitarios**

A pesar del alto número de hogares con acceso a agua entubada, solo un 43% tiene acceso a servicios de saneamiento mejorados (drenaje o fosa séptica), mientras que el 46% de hogares no dispone de ningún tipo de servicio sanitario (INE 2002a).

<sup>21</sup> En la reunión Participativa con Jóvenes en la Feria de los Concejos de Desarrollo. Proceso de Planificación Territorial. 2009, La juventud jalapaneca sugiere que se promocionen diversas carreras universitarias que responden al mercado laboral local para motivar a los estudiantes en continuar estudios universitarios

En el Casco Urbano se cuenta con servicio de drenajes, para una parte de viviendas, sin embargo las aguas servidas son descargadas sin ningún tratamiento a los ríos que pasan por la periferia urbana. En el área rural se debe considerar un programa de letrización para mejorar la atención al medio, sobre todo en las microrregiones Camarón, Valencia y Los Olivos.

**Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

14 Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
15 Total de viviendas	16 4,226
17 Viviendas con servicio de agua potable	18 94%
19 Viviendas con servicio de saneamiento	20 43%



Fuente INE, 2002

### 20.1.1

#### ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

#### 20.1.2

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

#### 20.1.3

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 83.8%

Meta de municipio 2015= 91.9%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 26.96%

Meta de municipio 2015= 63.5 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 94% y 43%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de -2.1% y 20.4% respectivamente.

#### 20.1.4

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

#### Recolección de desechos sólidos

La extracción de basura domiciliar se da únicamente en el Casco Urbano, por medio del servicio de recolección municipal y privado, siendo trasladado los desechos al basurero municipal, ubicado en el Bo. El Llano, pero no se da manejo a los desechos sólidos.

El 43% de la población manifiesta que tira la basura en cualquier lugar, (INE 2002a) por lo que se requiere de programas educativos para prevenir la basura y manejarla de manera apropiada.

### **Rastro municipal**

Se cuenta con rastro municipal en el casco urbano del municipio, el cual no llena las condiciones de salubridad, al encontrarse la infraestructura en malas condiciones, con drenajes tapados, sin agua y energía eléctrica.

### **Cementerio**

El cementerio es de tipo municipal, no existe reglamento y no se hace contrato del servicio, además todas las microrregiones cuentan con cementerio los cuales se encuentran en mal estado, ya que necesitan de mantenimiento de limpieza y circulación

### **Condiciones de Vivienda.**

En el municipio de San Luis Jilotepeque, el 42% de las viviendas tiene piso de tierra, lo cual es un indicador fuerte de la precariedad de las viviendas (INE 2002a).

El 95.8% del total de viviendas son viviendas formales, el 1.3% son casas improvisadas y el 2.6% son ranchos; el 55% está construido con paredes de adobe, el 23% de block y 17% de bajareque, el 65% con techo de teja y el 32% de lámina, con un promedio de personas por hogar es de 4.90.

En todas las microrregiones se encuentran viviendas construidas con materiales precarios, sin embargo en la MR de El Camarón las condiciones de viviendas son deplorables, lo que refleja la precariedad económica de las familias, quienes carecen de fuentes de empleo para mejorar sus condiciones de vivienda.

### **Energía eléctrica**

El último censo (INE 2002), indica que el 87% de hogares del municipio contaba con el servicio eléctrico, la MR de La Montaña es la que tiene mayor deficiencia, las viviendas del casco urbano y el área rural, reciben el servicio de la empresa DEORSA.



#### **d. Seguridad Ciudadana**

##### **Fuerzas de seguridad**

El municipio de San Luis Jilotepeque cuenta con una subestación de la Policía Nacional Civil (PNC), una auto patrulla y 12 agentes de la PNC, con una tasa de 21 agentes por 100,000 habitantes, la dotación de agentes está muy inferior a lo recomendado por la ONU (400 agentes para 100,000 habitantes).<sup>22</sup>

Se estableció en 2010 la Policía Municipal de Transito que cuenta con 4 agentes masculinos y 2 femenino, así también se cuenta con Juzgado de Paz.

##### **Eventos Criminales**

Según el último informe del organismo judicial (INE 2006c) se iniciaron 40 procesos por delitos, de los cuales 7 por homicidios, 19 por lesiones, 3 por violación y 9 por robo.

La PNC de 2008 reporto 17 delitos contra la vida e integridad (homicidios, asesinatos), 4 delitos contra la libertad y seguridad sexual (Violaciones, plagio, violencia intrafamiliar) y 7 delitos contra el patrimonio (robo), de enero a agosto del 2009 se reportaron 50 detenciones por causas diversas, tales como portación ilegal de arma de fuego, irresponsabilidad de conductores, agresiones, ordenes de captura, violencia intrafamiliar, riñas, lesiones culposas, allanamiento de morada, homicidios, robos, tenencia de droga y disparos en vía pública, se registraron en ese periodo, 7 fallecidos por acciones violentas.

El Juzgado de Paz del municipio registró un total de 556 casos judiciales, entre casos civiles y penales.

##### **Violencia intrafamiliar**

Los informes del organismo judicial (INE 2006), reportaron 46 denuncias de violencia intrafamiliar, habiendo 40 victimas femeninas y 6 masculinas, por lo cual es importante implementar programas de reducción de la violencia y respeto a los derechos humanos de mujeres, jóvenes y niños.

#### **e. Participación ciudadana**

Uno de los ODM es promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, sin embargo en San Luis Jilotepeque aún existen desigualdades de género en la educación primaria, la relación entre niñas y niños en la enseñanza primaria es de 0.93, en básico 1.06 y en la educación diversificado es de 2.30, lo que significa que las niñas llevan desventaja en primaria.

---

<sup>22</sup> En el taller de análisis seguridad ciudadana se estableció que los agentes de la Policía Nacional Civil (PNC) no logran cubrir todos los sectores.

**Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

<b>21 Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>22</b>			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.93	1.06	2.30
Departamental*	0.94	0.87	1.12
Nacional	0.93	0.89	1.00



Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

**22.1.1**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

**22.1.2**

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 93 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 106 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 230 mujeres por cada 100 hombres.

**22.1.3**

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.00 diversificado.

**22.1.4**

Brechas de municipio 0.07 primaria, -0.06 básico y -1.3 en diversificado.

**22.1.5**

\*Ultima estimación, 2009

**22.1.6**

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**22.1.7**

Cuando revisamos la proporción de puestos ocupados por mujeres en el sistema de consejos de desarrollo podemos observar que en San Luis Jilotepeque hay 76 mujeres (29%) de 261 miembros de COCODE, que es la tasa más alta del departamento y en el concejo municipal participan 2 mujeres. En general, un 1.5% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad participa en el sistema de consejos de desarrollo.

El municipio cuenta con su Oficina Municipal de la Mujer (OMM) muy activa, pendiente de su Acuerdo Municipal de creación, cuya función es promover la participación de la mujer y su autonomía, ha identificada la necesidad de un centro de formación integral de la mujer para alcanzar la igualdad de genero en el municipio.

## **f. Conclusión dimensión social**

San Luis Jilotepeque es el municipio de Jalapa que mejor ha conservado su gran legado histórico y cultural y tiene la mayor concentración de población poqomam en el departamento, que aún habla este idioma maya y utiliza el traje étnico, cuenta con grupos culturales que hacen un gran esfuerzo por preservar los valores, cultura e historia del pueblo poqomam, sobre todo en el casco urbano. Tiene un lindo templo católico que es patrimonio histórico colonial que ha sido restaurado hace algunos años, pero requiere de mantenimiento, para conservar su estructura original, los escritores, poetas, pintores, no tienen un espacio donde podrían compartir o enseñar sus habilidades artísticas, sin embargo se carece de infraestructura y educación deportiva en el área rural, por lo cual el número de atletas en este municipio sigue siendo muy limitado

El acceso a servicios de salud es mejor que en otros municipios del departamento, habiendo un centro de salud, 4 puestos y 2 centros de convergencia con atención permanente, por lo cual la mortalidad materna e infantil en el municipio ha sido baja, una de las grandes deficiencias es la falta de atención calificada de parto, habiendo un 99% de la población atendida por comadrona, por lo cual se está evaluando convertir el centro de salud en centro de atención permanente con sala de maternidad.

El VIH/SIDA sigue siendo un tema tabú en el municipio, a pesar de haberse constatado casos positivos, el paludismo y dengue son considerados enfermedades endémicas del municipio, por lo cual se realizan trabajos de fumigación y educación ambiental en los servicios de salud. Durante el mapeo participativo y FODA se recomendó fortalecer los servicios educativos en salud y nutrición y abastecer de medicamentos a la red de servicios de salud.

La tasa de desnutrición crónica en San Luis Jilotepeque (33.5%) se encuentra bajo la media departamental, siendo el problema mayor en las comunidades rurales, especialmente en la MR Camarón y Montaña, donde el cultivo principal es el maíz y frijol que es muy susceptible a los efectos de la sequía, el problema se agrava a causa de la falta de tecnificación de las prácticas agrícolas, la falta de educación de las madres y la pobreza extrema, por lo que se ha requerido a la entrega de bolsas solidarias y transferencias monetarias condicionadas en el municipio.

En el tema educativo, San Luis Jilotepeque tiene un mejor desempeño que los municipios vecinos, porque la mitad de su población vive en el casco urbano donde hay mejor acceso a servicios educativos, siendo el único municipio con educación bilingüe en Poqomam, tanto en el sector público como privado, además tiene una gran demanda de servicios educativos desde preprimaria hasta universitaria.

Hay aún grandes deficiencias en la alfabetización y escolaridad en general en las comunidades rurales, sobre todo en las microrregiones Camarón, Olivos y Montaña, donde recién se observa una gran demanda generada por las transferencias monetarias condicionadas, que no puede ser atendida por la infraestructura y maestros del sistema

educativo, sin embargo se necesitará una inversión fuerte en todos los ciclos educativos para potenciar las capacidades del municipio, fortaleciendo la identidad cultural.

El 94% de la población tiene acceso a agua entubada, a pesar de su buena cobertura hay irregularidad en el servicio, lo que es más sentido en el casco urbano, por lo cual es importante encontrar fuentes alternativas, que son cada vez más escasos por la falta de protección de las áreas de captación. El bajo porcentaje de hogares con servicio sanitario (54%) refleja la necesidad de construir sistemas de drenaje específicamente en el casco urbano, así como la priorización de la inversión en las MR Camarón, Valencia y Los Olivos para alcanzar el ODM.

La urbanización hace más visible el problema de contaminación ambiental por desechos sólidos, para lo cual se contempla la construcción de planta de manejo de desechos sólidos.

Un 46% de viviendas tienen piso de tierra, por lo cual es importante poner asunto a un plan de mejora de la vivienda y de ordenamiento territorial, para favorecer un crecimiento saludable del casco urbano.

Con respecto a la seguridad ciudadana se ha constatado que San Luis Jilotepeque tiene los índices de homicidios bajos a nivel departamental, la presencia de organización de derechos humanos para luchar contra la discriminación racial, lo cual ha tenido buenos resultados. Hay una tendencia creciente de violencia intrafamiliar y de violencia basada en género debido a la cultura machista y patriarcal y la falta de educación cívica en los establecimientos educativos y los hogares, se aperturó de una oficina de atención a la víctima de violencia intrafamiliar en el municipio, para el apoyo a la víctima.

En el municipio de San Luis Jilotepeque la participación de la mujer en los espacios políticos y sociales es limitada, habiendo solo 2 mujeres participando en el Concejo municipal y 76 de 261 en los COCODES, lo que representa 1.46% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad, la OMM ha venido promoviendo actividades que fomentan la autonomía de la mujer por medio de procesos de capacitación y ha planteado que debe hacerse programas de difusión de derechos humanos y prevención de la violencia intrafamiliar para que haya igualdad de géneros

En materia social, el municipio de San Luis Jilotepeque se ubica en el cuarto lugar a nivel departamental en lo que respecta a las necesidades básicas insatisfechas, siendo más deficientes las MR El Camarón, La Montaña y Los Olivos, por lo cual se debería de priorizar la inversión social en estas microrregiones.

## 6.3.2 Dimensión Ambiental

### a. Recursos naturales

#### **Fisiografía, Hidrografía y Zonas de vida**

La cabecera municipal de San Luis Jilotepeque se encuentra sobre un depósito aluvial y lacustre, rodeado de cerros, forma parte del corredor seco y su clima es templado, Los principales ríos son río Songotongo, río Blanco y río El Paterno, las cuencas hidrográficas no cuentan con programas de protección, por lo cual el municipio ha perdido mucha de su cobertura forestal y está más expuesta a los efectos de la sequía.

#### **Cobertura forestal**

La dinámica forestal entre el año 1991 – 2001 reporta una pérdida de 822 hectáreas de bosque, siendo el 26.49% de la masa forestal del municipio, ubicado sobre todo en el astillero municipal El Pinalón y El Camarón, la recuperación y protección del bosque es un ODM, sin embargo el 81% de su población consume leña como principal fuente energética. (INE 2002 a), el municipio cuenta con una oficina forestal municipal que no ha logrado impulsar los incentivos forestales del Estado (PINFOR y PINPEP).

#### **Áreas protegidas**

El municipio de San Luis Jilotepeque no cuenta con áreas protegidas, el astillero municipal El Pinalón, que tiene su centro en el municipio de San Pedro Pinula podría declararse como zona de vida definitiva, dada su importancia para la conservación, biodiversidad y servicios ambientales que provea al municipio, en el marco del objetivo del milenio de incrementar las zonas declaradas en áreas protegidas.

### b. Gestión de riesgo

#### **Análisis y factores de vulnerabilidad**

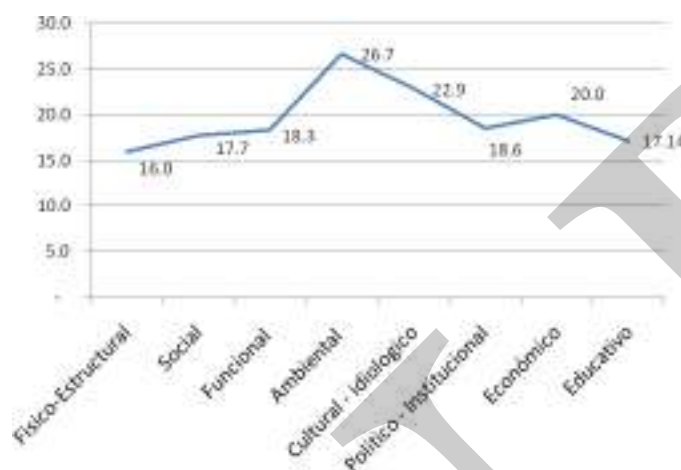
El municipio de San Luis Jilotepeque se encuentra en un nivel crítico de amenazas y es considerado un municipio con muy alto riesgo. (SEGEPLAN 2010c).

Las MR de La Montaña, El Chagüiton y El Camarón presentan amenazas por incendios forestales y deforestación, los derrumbes son notorios en las comunidades montañosas, debido a la falta de cobertura forestal y a los cortes efectuados en los cerros por la construcción de carreteras, se observa el desecamiento de fuentes de agua y los efectos de la sequía en todo el municipio, haciendo que cada vez, el manto acuífero se encuentre más profundo.

La contaminación ambiental es una amenaza en el casco urbano por la falta de planta de tratamiento de aguas grises y la deficiencia en la prevención y manejo de desechos sólido, en las áreas rurales la contaminación de los recursos hídricos se debe a la falta de servicios sanitarios y el uso inadecuado de agroquímicos, contaminando directamente las fuentes de

agua; vientos fuertes, afecta principalmente la parte de La Montaña, y temporales que afecta a todo el municipio, como se pudo observar con la tormenta Ágata.

**Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**



Fuente: SEGEPLAN (2010c)

San Luis Jilotepeque está clasificado con vulnerabilidad ambiental muy crítica, por el mal manejo de sus recursos hídricos y ecosistemas prioritarios, así como por la intensidad de uso del suelo, el bajo nivel de ingresos y el desempleo, que causa migración temporal y permanente, catalogan al municipio con alta vulnerabilidad económica.

Al relacionar las amenazas y la vulnerabilidad en el municipio, podemos catalogarlo con muy alto riesgo, siendo necesario fortalecer los programas de gestión de riesgo.

### **Efectos y daños por la tormenta Agatha y otros desastres recientes**

El Municipio de San Luis Jilotepeque fue afectado por el paso de la tormenta Agatha causando daños en la infraestructura vial, principalmente en la carretera que de San Pedro Pinula conduce hacia San Luis Jilotepeque, la cual quedó interrumpida debido a derrumbes y deslaves dejando tramos de carretera destruida.

El río de la aldea Los Amates se desbordó, causando daños en la infraestructura del puente, las comunidades que reportan daños en viviendas son: Los Ángeles, 1 vivienda destruida, barrio Santa Cruz, 2 viviendas destruidas, la población afectada por daños en las viviendas es de 18 personas, no se reportan daños en la agricultura ni pérdida de vidas humanas.

Los daños en la infraestructura educativa son los siguientes: Barrio La Bolsa, daños en el techo y aulas inundadas, aldeas Culima, Pampacaya, Los Amates, Songotongo, Caserío El

Pelillal y Barrio El Llano, con daños en los techos, por causa del viento; aldeas: Los Olivos, La Montaña, Caserío El Pelillal y barrio Santa Cruz, Aulas inundadas; caserío California y Aldea Valencia, con daños en el muro perimetral; aldea Palo Blanco, con daños en tres aulas, por lo cual se deben de considerar como prioritarias para lograr la restauración del territorio.

### **Organización para el riesgo**

En el municipio de San Luis Jilotepeque esta organizada la coordinadora municipal para la reducción de desastres (COMRED), siendo integrada por todos los presidentes de los COCODES, y coordinada por la secretaria ejecutiva de la coordinadora nacional para la reducción de desastres (SE-CONRED), además los servicios de salud también han organizado comités de emergencia que podrían colaborar en caso de un desastre.

En el municipio se cuenta con telefonía móvil, lo que hace fluida la comunicación con los COCODES en el momento de una emergencia, además, los hogares cuentan con radio y televisión con repetidoras nacionales, lo que permite trasladar información de las autoridades de reducción de desastres.

### **c. Saneamiento ambiental**

#### **Tratamiento de aguas residuales**

La contaminación de los recursos hídricos es un problema sentido en el casco urbano, donde el sistema de alcantarillado vierte las aguas servidas directamente al cauce del río Pansigüis.

En las comunidades rurales hay contaminación de los recursos hídricos, a pesar de la ausencia de sistemas de drenaje, por los contaminantes de las actividades agropecuarias como la aplicación de fertilizantes y pesticidas.

En el taller sobre medio ambiente se argumentó que el tratamiento de aguas residuales es muy complejo y costoso y que no existe un plan de reinversión para una solución integral o intermunicipal.

#### **Manejo de desecho sólidos**

Los desechos sólidos son vertidos en el basurero municipal que se encuentra en el camino que conduce a la aldea Los Amates, sin ningún tratamiento ni control, convirtiendo el lugar en un foco de plagas y contaminación.

Según la DMP, existen 10 basureros clandestinos en todo el municipio, concentrados particularmente en los alrededores de la cabecera municipal.

### **d. Conclusión dimensión ambiental**

Los principales problemas ambientales del municipio, se sitúan en el área urbana y periurbana, por su concentración poblacional, siendo la contaminación del río Pansigüis por

falta de una planta de tratamiento de aguas residuales en el casco urbano y la falta de prevención y manejo de desechos sólidos que ha causado el desarrollo de basureros clandestinos alrededor del pueblo.

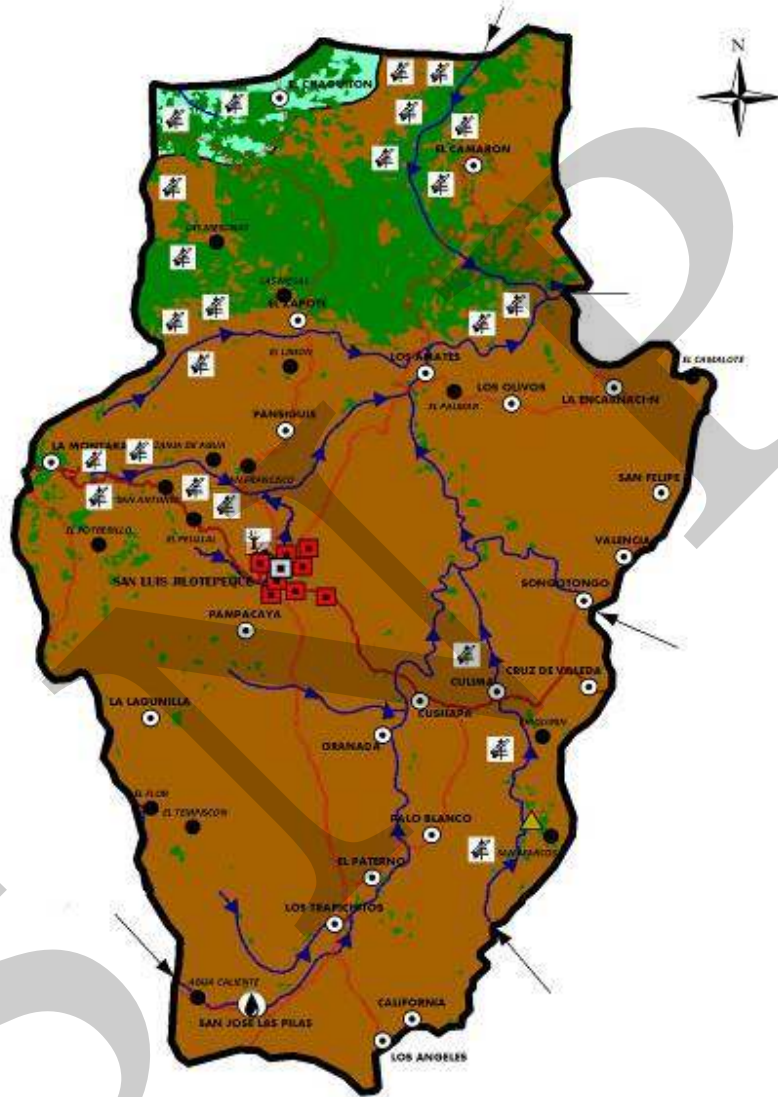
Las principales amenazas de los recursos naturales y la biodiversidad en San Luis Jilotepeque son la pérdida de la masa boscosa y el deterioro de las cuencas en el bosque Pinalón especialmente en las microrregiones El Chagüitón y Camarón.

La degradación ambiental ha tenido como resultado que la población y los ecosistemas están cada vez más expuestos al efecto devastador de sequías, derrumbes y deslizamientos, producto de las alteraciones al clima local y del cambio climático global, sobre todo en las microrregiones El Camarón y El Chagüitón, así también a inundaciones en la cuenca del río Los Amates.

San Luis Jilotepeque



Mapa No. 5 Dimensión ambiental  
San Luis Jilotepeque, Jalapa



AM. 2103 Dimensión Ambiental		<b>AMBIENTE</b>		<b>SAN LUIS JILOTEPEQUE</b> Jalapa, Guatemala, C.A.	
<b>CUENCAS DE JALAPA</b> Río Grande (Zacapa) Río Motagua Zona Boscosa Ríos Cauce de Ríos		Contaminación Ambiental Contaminación Hídrica Planta de Tratamiento Sin Funcionar Áreas Deforestadas Carreteras Principales Carreteras Secundarias		Sitios Arqueológicos Aldeas Caseríos Casco Urbano Límite Municipal Límite Cuencas	
				Escala: 1:100,000 Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM 1988B	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### **6.3.3 Dimensión económica**

#### **a. Empleo y migración**

##### **Población económicamente activa**

El 38% de la población mayor de 7 años en San Luis Jilotepeque se considera económicamente activa (PEA), El 72% esta población se identifica como trabajadores no calificados (INE 2002a).

El 78% de la PEA trabaja en la agricultura (INE 2002a), siendo la producción más importante la de granos básicos (maíz y frijol), el 3% trabaja en la construcción y el 6% en el comercio.

El 81% de la PEA está conformado por hombres y 19% por mujeres, con una proporción de la población que trabaja por cuenta propia de 76.99% y la relación empleo/población es de 36.33%.

##### **Migración**

La falta de empleo y las malas condiciones laborales se manifiestan sobre todo en las zonas rurales, obligando a los agricultores a migrar a las fincas cafetaleras o a la zona fronteriza con Honduras para sustentar a su familiar, debido a la falta de tierras para producir a causa de la tenencia de tierras, lo cual se manifiesta sobre todo en la periferia del casco urbano.

En el casco urbano la migración se da más entre jóvenes con educación básica y diversificada, que no encuentran trabajo en el sector comercial o de servicios.

A pesar de la crisis financiera en EEUU y el control fronterizo endurecido, la migración se mantiene constante o más bien aumenta en el municipio.

#### **b. Desarrollo Productivo.**

##### **Tenencia de la tierra**

El coeficiente de Gini con respecto a la tenencia de tierra a nivel municipal es de 0.752, siendo uno de los más desiguales del departamento (PNUD 2005), significa que un 25% porcentaje de la población tiene el control de las tierras, mientras la mayoría no posee tierras para trabajar.

##### **Uso de suelo y agua**

En el municipio el 71% de la superficie cultivada está siendo utilizada para cultivos anuales o temporales, el 1% para cultivos permanentes, el 22% para pastos y el 6% es bosque, además el 1.51% es valle y el 98.49% es montaña.

La mayor proporción de suelos del municipio están sobre utilizados, según el mapa de intensidad de uso de la tierra del MAGA.

La mejor productividad agrícola se tiene en La Montaña, en el resto de microrregiones la productividad es deficiente, debido a que los agricultores siembran bajo condiciones de invierno y sin prácticas de conservación del suelo.

### **Cultivos y rendimientos**

La superficie total cultivada es de 9,571 manzana, cuadro siguiente muestra la producción agropecuaria del municipio, según número de fincas, superficie total cultivada, la producción y el rendimiento.

**Cuadro No. 10 Producción agropecuaria  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

<b>Cultivo</b>	<b>Número de fincas</b>	<b>Superficie total cultivada (Mz)</b>	<b>Producción obtenida</b>	<b>Rendimiento qq/Mz</b>
Maíz blanco	3,028	5,911	105,305	18
Frijol negro	2,756	4,717	39,519	8
Pastos naturales para pastoreo	75	2,161	-	-
Pastos mejorados para pastoreo	14	508	-	-
Maíz amarillo	351	416	7,558	18
Café (cereza)	89	62	2,817	45
Maicillo	21	37	866	23
Banano	177	21	7,919	

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2003 INE-MAGA. Cuadro A1 24 PR

### **Zonas de producción agropecuaria**

Según el Censo Agropecuario del 2003, el municipio cuenta con un hato ganadero de 4,142 cabezas de ganado bovino, el área de total de pastos naturales y mejorados es de 2,894 manzanas, así mismo la crianza y manejo de ganado vacuno es de doble propósito (leche y carne) explotándose con mayor intensidad en la microrregión del casco urbano, obteniendo subproductos de la leche como: queso, crema, requesón, mantequilla de costal y queso seco, el cual es comercializado a nivel municipal.

### c. Mercado y condiciones del entorno

#### **Mercado municipal y cantonal**

El mercado municipal es de tipo terminal, con un promedio de 180 usuarios de piso plaza, 100 arrendatarios de los locales comerciales que cancelan por local entre Q5.00 ó Q40.00 mensuales, con servicio de agua potable, energía eléctrica y tren de aseo.

El mercado es abastecido por todas las comunidades rurales del municipio y por la aldea La Cumbre y Aguamecate del municipio de San Pedro Pinula, el flujo comercial del municipio se da hacia Chiquimula y la República de Honduras, favorecido por la red vial que los conecta.

#### **Desarrollo empresarial y encadenamientos productivos**

El mayor nivel de desarrollo empresarial se encuentra en el casco urbano, donde existe la mayor concentración de comercio, tiendas y servicios, siendo la mayoría de tiendas familiares, catalogadas como micro y pequeña empresa.

En el municipio se elaboran diversas artesanías de barro (cantaros y juegos de te), así también las piedras de moler, los cuales son comercializados a nivel municipal, departamental y nacional.

**Matriz No. 1 Perfil socioeconómico  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

Descripción	Unidad
Extensión	296 km <sup>2</sup>
Población	24,373 habitantes proyección al 2,010
	2% crecimiento de población del 2,002 al 2,009
	47% urbano y 53% rural
	30% no indígena y 70% indígena
	106 habitantes/km <sup>2</sup>
	PEA 81% hombres y 19% mujeres
	Pobreza 63.9% y pobreza extrema 20.55%, IDH 0.584
Producción	71% cultivos anuales o temporales, 1% cultivos permanentes, 22% pastos y 6% bosque.

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

Los principales motores económicos del municipio son: el comercio y la artesanía en el centro del municipio, la producción de granos básicos se consideran de subsistencia. El turismo es un potencial motor de desarrollo.

**Matriz No. 2 Motores económicos  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

<b>Principales Actividades Económicas</b> Primario (p) Secundario (s) Terciario (T)	<b>Productos</b>	<b>Actividades Secundarias que Generan</b>	<b>Condiciones necesarias para su desarrollo</b>	<b>Ubicación Geográfica</b>	<b>Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)</b>	<b>Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)</b>
23 24 Agricultura (P)	Frijol	Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual	Local, departamental y nacional
25 26 Agricultura (P)	Maíz blanco y amarillo	Tortillerías, Molinos y Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (Subsistencia)	Local, departamental y nacional
27 Industria artesanal (S)	Artesanías	Mano de obra y comercio	Mercado de artesanías y promoción	Casco Urbano	Dinámico	Local, departamental y nacional
28 Industria (T)	Comercio formal e informal	Mano de obra	Capacitación, plan de ordenamiento y créditos	Casco urbano	Actual	Local y departamental
29 Turismo (T)	Turismo	Mano de obra, hoteles, restaurantes	Vías de acceso, servicio de hotel y publicidad.	Casco Urbano	Potencial	Local, departamental y nacional

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### **Turismo**

El municipio de San Luis Jilotepeque tiene potencial ecoturístico: Balneario Agua Caliente y los ríos: Culima, Los Amates y Songotongo, el templo católico es uno de los más bellos del departamento.

El municipio es visitado por turistas nacionales e internacionales para conocer su cultura, atrayendo las danzas propias de los poqoman, pero se carece de promoción para aumentar el turismo al municipio.

### **Asociaciones campesinas y empresariales**

En San Luis Jilotepeque se encuentran organizadas 2 asociaciones agrícolas, que han sido promovidas por el MAGA y 2 Cooperativas, (Ver cuadro siguiente)

**Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

<b>NOMBRE</b>	<b>SIGLAS</b>	<b>DIRECCION</b>
Asociación integral de Agricultores “Las Vegas”	AIAV	Aldea Pampacaya
Asociación Campesina Integral “El Futuro de Oriente	AUCIFO	Aldea La Montaña
Cooperativa Integral Agrícola “Nuevo Amanecer” R.L.	29.1.1	San Luis Jilotepeque
Cooperativa de Ahorro y Crédito Integral “Unión Magisterial” R.L.	29.1.2	San Luis Jilotepeque

Fuente: Listado de Cooperativas activas (INACOP) y Asociaciones relacionados con MAGA, 2010

### **Infraestructura de apoyo a la productividad**

En el municipio la producción agropecuaria es poco tecnificada y la mayoría de los campesinos se dedican a la agricultura de subsistencia en zonas de ladera, donde no es posible la mecanización de los cultivos.

Las fincas medianas y grandes ubicadas en las zonas planas, cuentan con tractores y maquinaria agrícola. La disponibilidad de agua y la infraestructura de riego son bajas en el municipio, dándose la producción bajo condiciones de invierno. (SEGEPLAN 2009d).

### **Infraestructura vial**

La dotación de carreteras en el municipio es media baja, la infraestructura vial prioritaria de San Luis Jilotepeque-Chiquimula y San Luis Jilotepeque-Ipala es asfaltada y está en buen estado, sin embargo la carretera que comunica hacia San Pedro Pinula se encuentra en construcción desde hace muchos años, provocando que el flujo comercial hacia la cabecera departamental de Jalapa sea baja.

La carretera que comunica al municipio de San Manuel Chaparrón (Jalapa) y el municipio de San Diego (Zacapa) deben considerarse importantes para la pavimentación facilitando la comercialización del municipio de San Luis Jilotepeque hacia Jalapa y Zacapa.

En general los caminos rurales se encuentran en mal estado, teniendo solamente el 10% de las aldeas acceso asfaltado.

### **d. Servicios**

#### **Servicios financieros**

En el municipio existen dos (2) agencias bancarias: Banrural y Banco Agro mercantil, teniendo mayor acceso a créditos, las personas del casco urbano.

Las Cooperativas Guayacán y COOSAJO brindan servicios crediticios sobre todo para la población del área rural.

### **Transporte**

Un 100% de comunidades es accesible en transporte extraurbano o microbus, (SEGEPLAN 2009b) existe dotación de microbuses de la empresa Jumay con servicio hacia la cabecera municipal de Jalapa y la San Luiseña que facilita el servicio para la Ciudad Capital.

A nivel del casco urbano y comunidades periurbanas, operan moto taxis “tuc tuc”, que han generado empleo entre los jóvenes.

### **Telecomunicaciones**

El 11% de los hogares cuenta con líneas telefónicas fijas, lo que representa 2 líneas por cada 100 habitantes, la mayoría de pobladores se comunica por telefonía móvil que tiene cobertura a nivel municipal.

El servicio de internet se realiza por medio de modem de Claro y Tigo, además se cuenta con señal de cable satelital con servicio domiciliario en el casco urbano, se cuenta con cobertura de una radio comunitaria.

### **Fomento económico municipal**

La municipalidad aún no presta ningún servicio de fomento económico, entre los cuales figura el rol promotor, facilitador y regulador que el código municipal faculta a las municipalidades.

La figura siguiente ilustra estos roles y asimismo las oportunidades perdidas de la municipalidad por incrementar los ingresos municipales por su función reguladora o aumentar la competitividad del municipio por medio de la capacitación laboral.

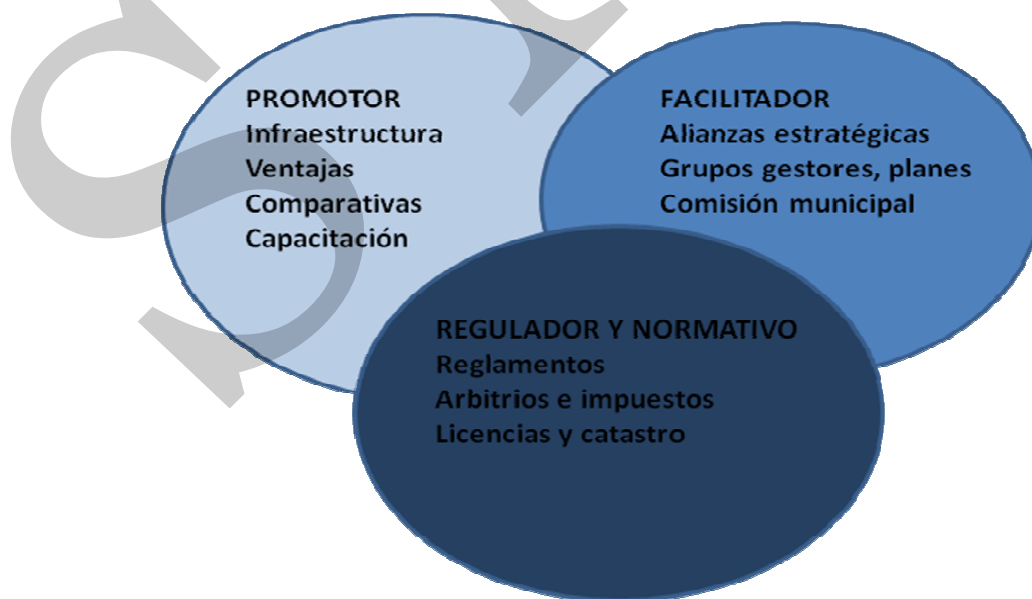


Figura No. 3 Roles y oportunidades del gobierno municipal

#### **e. Conclusión dimensión económica**

En San Luis Jilotepeque, la población se dedica principalmente a la agricultura (78%) y en menor grado a la industria y el comercio, la mayor parte de la PEA se considera trabajadores no calificados, debido a la ausencia de centros de formación técnica y productiva en el municipio.

La migración hacia el Peten se observa más en los pobladores de las áreas rurales y la migración hacia EEUU por la población del área urbana y periurbana.

La falta de tierra para cultivar se observa sobre todo en las áreas periurbanas, habiendo en el municipio gran desigualdad en la tenencia de tierras.

El principal motor de desarrollo en la región centro es el comercio y la artesanía, en el área rural predomina la producción de granos básicos, siendo conveniente promover las buenas prácticas agrícolas y la asociatividad campesina, las extensiones planas del municipio son potencial para el riego, actividad que necesita estudiarse y fortalecerse, considerando la tenencia de la tierra; también existe gran potencial económico en la abundancia de mano de obra joven, que al haber centros de formación, podría haber fuentes de autoempleo, así como el asentamiento de maquilas sobre todo en el área central del municipio.

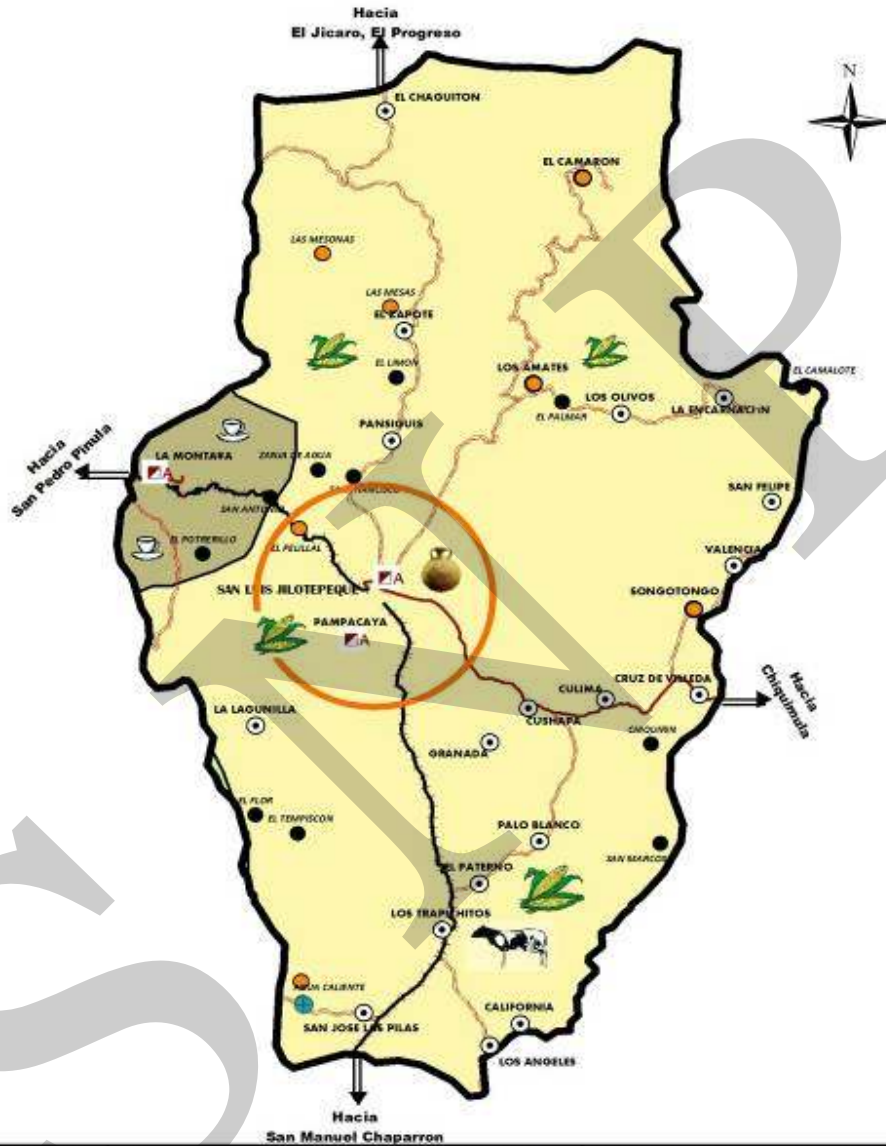
El mayor potencial turístico está en la expresión cultural del pueblo Poqomam en el área urbana, así como su magnífico templo, plaza de mercado y los sitios arqueológicos en el vecino municipio San Pedro Pinula, se cuenta el balneario Agua Caliente, el río Culima y río Los Amates, los cuales se pueden explotar como centros turísticos.

La red vial que conecta al municipio de San Luis Jilotepeque con San Pedro Pinula, San Manuel Chaparrón y San Diego, Zacapa, son carreteras de terracería que no cuentan con mantenimiento que permita que incrementaría el intercambio comercial entre los departamentos de Zacapa, Jalapa y Chiquimula.

La demanda de servicios crediticios se concentra más en la región urbana y periurbana para el desarrollo del comercio y para el desarrollo de la producción artesanal, (artesanía de barro) que requiere de mucha mano de obra femenina que podría contribuir a la autonomía de la mujer



Mapa No. 6 Dimensión económica  
San Luis Jilotepeque, Jalapa



PROD. 2103 Dimension Economica		<b>PRODUCTIVIDAD</b>		<b>SAN LUIS JILOTEPEQUE</b> Jalapa, Guatemala, C.A.	
<b>AREAS PRODUCTIVAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alto Riesgo Inseguridad Alimentaria y Nutricional (CICSAN)</li> <li>Asociaciones y Cooperativas</li> <li>Sitios Turisticos</li> <li>Flujo Comercial</li> <li>Carreteras Principales</li> <li>Carreteras Secundarias</li> <li>Carreteras Priorizadas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Casco Urbano</li> <li>Aldeas</li> <li>Caserios</li> <li>Potencial Desarrollo Economico</li> </ul>			<p>Elaborado: Cooperativa El Recuerdo (2010) - Asesoramiento: Centro de Estudios e Informacion del SIDA, OEA, PROCEM, UNICEF, FAO y UNEP (en colaboracion).</p> <p>Elaborado: 10/02/2010 a las 17:00hrs.</p> <p>Tiene los derechos reservados de todos los derechos reservados, excepto los que corresponden a los autores de las fotografías.</p> <p>Escala: 1:100,000</p> <p>Proyeccion del Mapa Digital: UTM, zona 17, Datum WGS82.</p>

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

#### 6.3.4 Dimensión político institucional

##### **a. Administración local e instituciones**

El poder local en el municipio de San Luis Jilotepeque esta integrado por el Alcalde Municipal, dos Síndico un síndico suplente, cinco concejales y dos concejales suplentes, quienes son miembros del Concejo Municipal y participan en las comisiones de trabajo que por ley deben ser organizadas por el Concejo en la primera sesión de cada año, según el artículo 36 del Código Municipal.

La municipalidad cuenta con DMP, OMM, tesorería y servicios municipales esenciales, así también cuenta con salón y palacio municipal, sin embargo aún no tiene un servicio específico para la gestión ambiental y el fomento económico.

En base al diagnóstico político institucional municipal realizado en el 2009 se recomienda diseñar un programa de capacitación, tanto para las autoridades municipales, como para los funcionarios municipales con el fin de ser más eficiente en su trabajo y lograr superarse. Para el gobierno local municipal es importante prestar un mejor servicio que implica inversión en equipamiento e infraestructura.

##### **Presencia Institucional**

Los principales actores del desarrollo locales (SEGEPLAN 2009e) que deben considerarse en los procesos de desarrollo del municipio son: La Municipalidad y entidades de Gobierno con sede en el municipio, así como los COCODE, PLAN Internacional apoyan todas las dimensiones del desarrollo y las cooperativas son potencial para apoyar la producción ganadera y agrícola.

##### **b. Sistema de consejos de desarrollo y la participación ciudadana**

El Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- de San Luis Jilotepeque está integrado por 36 personas de las cuales 11 son del Concejo Municipal, 6 de la OMP y personal de la municipalidad, 10 son representantes de Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE- 04 representantes de las diferentes instituciones gubernamentales con presencia en el municipio y 4 son representantes de la sociedad civil legalmente organizada.

El COMUDE dentro de su estructura organizativa cuenta con 23 hombres y 13 mujeres, nadie menor de 30 años y se reúne de forma regular y ha logrado ser un espacio de coordinación.

El 95% de las aldeas del municipio tienen organizado su COCODE, los cuales participan en la reunión del COMUDE cuando se requiere, convocada por el señor Alcalde Municipal a través de la DMP.

El mapa No.7 nos indica las comunidades con COCODE y la integración de mujeres en los mismos.

### c. Inversión municipal

Según análisis del gasto social municipal para el año 2006, (ICEFI, USAID 2009) la municipalidad de San Luis Jilotepeque tuvo un gasto total de 9,7 millones de quetzales, dando un costo por persona de Q424.00, igual a la media departamental.

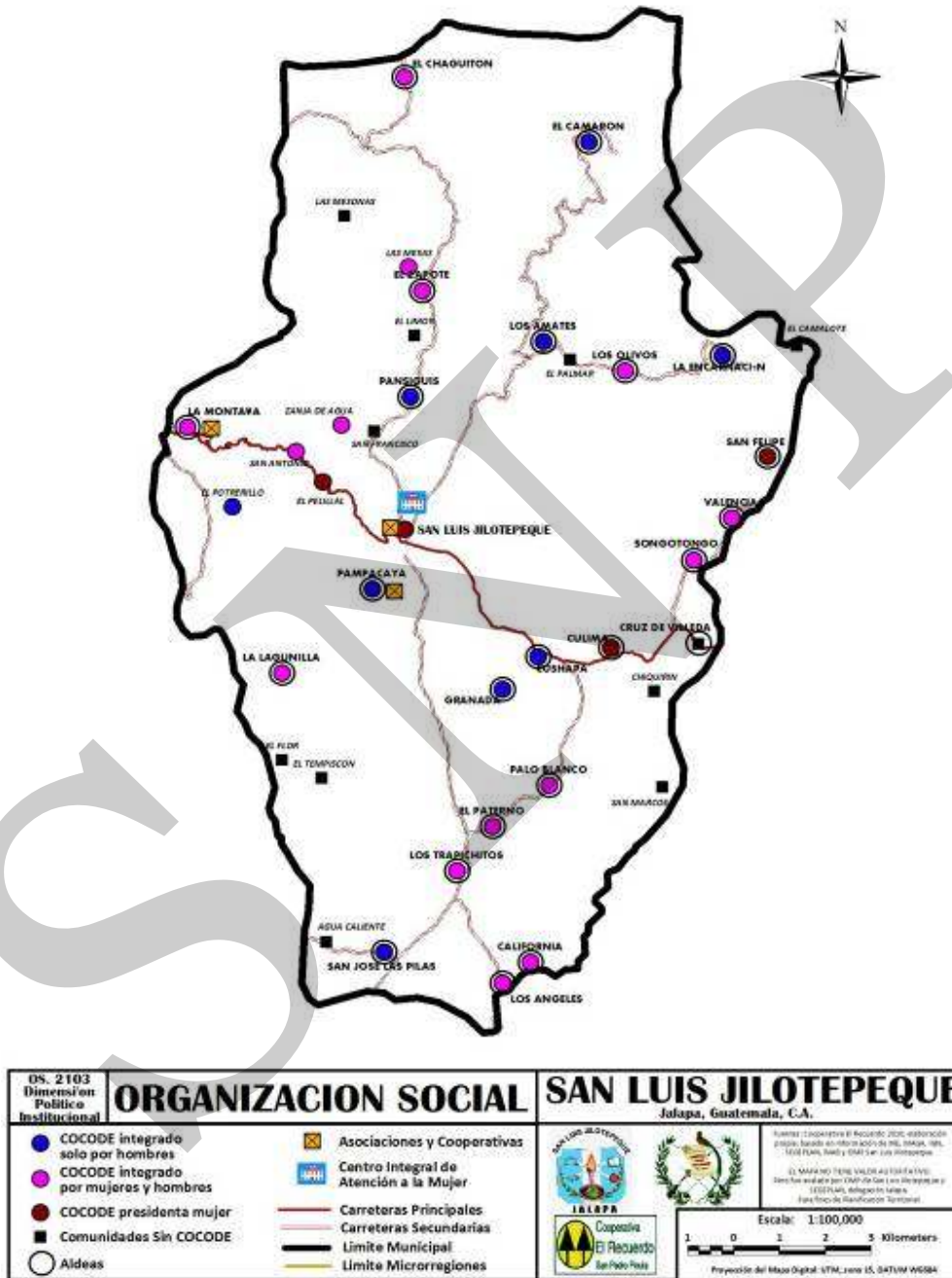
El siguiente cuadro nos desglosa el gasto social del municipio en ese año, es importante observar que en 2006, la inversión social del municipio era del 45.6%, arriba de la media departamental.

**Cuadro No. 12 Gasto social municipal  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**

<b>Gasto Municipal 2006</b>	<b>Gasto total</b>	<b>Gasto por persona</b>	<b>% del Gasto total</b>
Total Gasto Municipal	Q9,755,000	Q424	30
Total Gasto Social	Q4,445,000	Q196.1	45.6%
Total Gasto Educación	Q691,000	Q30.5	7.1%
Total Gasto Salud	-	-	0.0%
Total Gasto Agua	Q1,051,000	Q46.4	10.8%
Total Gasto Saneamiento	Q6,832,000	Q24.5	5.8%

Fuente: ICEFI, USAID (2009).

Mapa No. 7 Dimensión político institucional  
San Luis Jilotepeque, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

#### **d. Conclusión político institucional**

La municipalidad cuenta con una variedad de servicios municipales que atienden sobre todo la población del casco urbano, pero el personal municipal requiere de más capacitación, para que estos servicios sean más eficaces.

En San Luis Jilotepeque, el ejercicio de la democracia y descentralización de funciones está aun muy incipiente, por lo cual el poder es asumido en buena parte por el Alcalde Municipal a nivel municipal y por el presidente de COCODE a nivel comunitario.

El concejo municipal se reúne semanalmente y las comisiones del consejo están integrados pero rara vez se reúnen como tal. El débil funcionamiento del COMUDE indica que existe una organización político-institucional frágil, que es la causa que no se ha logrado una verdadera relación entre sus actores, por lo que hay muchas acciones dispersas.

San Luis Jilotepeque tiene un ingreso municipal que aproxima la media departamental, habiendo una priorización de la inversión en gastos sociales, lo cual es importante en vista a sus necesidades básicas insatisfechas.

#### 6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

San Luis Jilotepeque es el municipio de Jalapa que mejor ha conservado su cultura e idioma poqomam, sus tradiciones, costumbres, artesanías y su templo colonial son potenciales motores de turismo.

El principal reto en salud es hacer accesible la atención calificada de parto, con una maternidad en el centro de salud, el problema de desnutrición se agudiza en las comunidades rurales de Camarón y Montaña, requiriendo más educación en salud y asistencia agrícola.

La demanda educativa sigue creciendo y el municipio se ha comprometido en hacer funcionar el primer Instituto Tecnológico del departamento.

En materia de servicios básicos el casco urbano tiene mejor acceso a los servicios esenciales, hay necesidad de invertir en servicios sanitarios y manejo de los desechos sólidos, siendo importante hacer un plan de ordenamiento territorial, empezando por el casco urbano para favorecer un crecimiento sostenible del mismo..

San Luis Jilotepeque forma parte del corredor seco, cuyos efectos son cada vez más alarmantes, debido a la persistente deforestación y la falta de manejo de los recursos hídricos y biodiversidad.

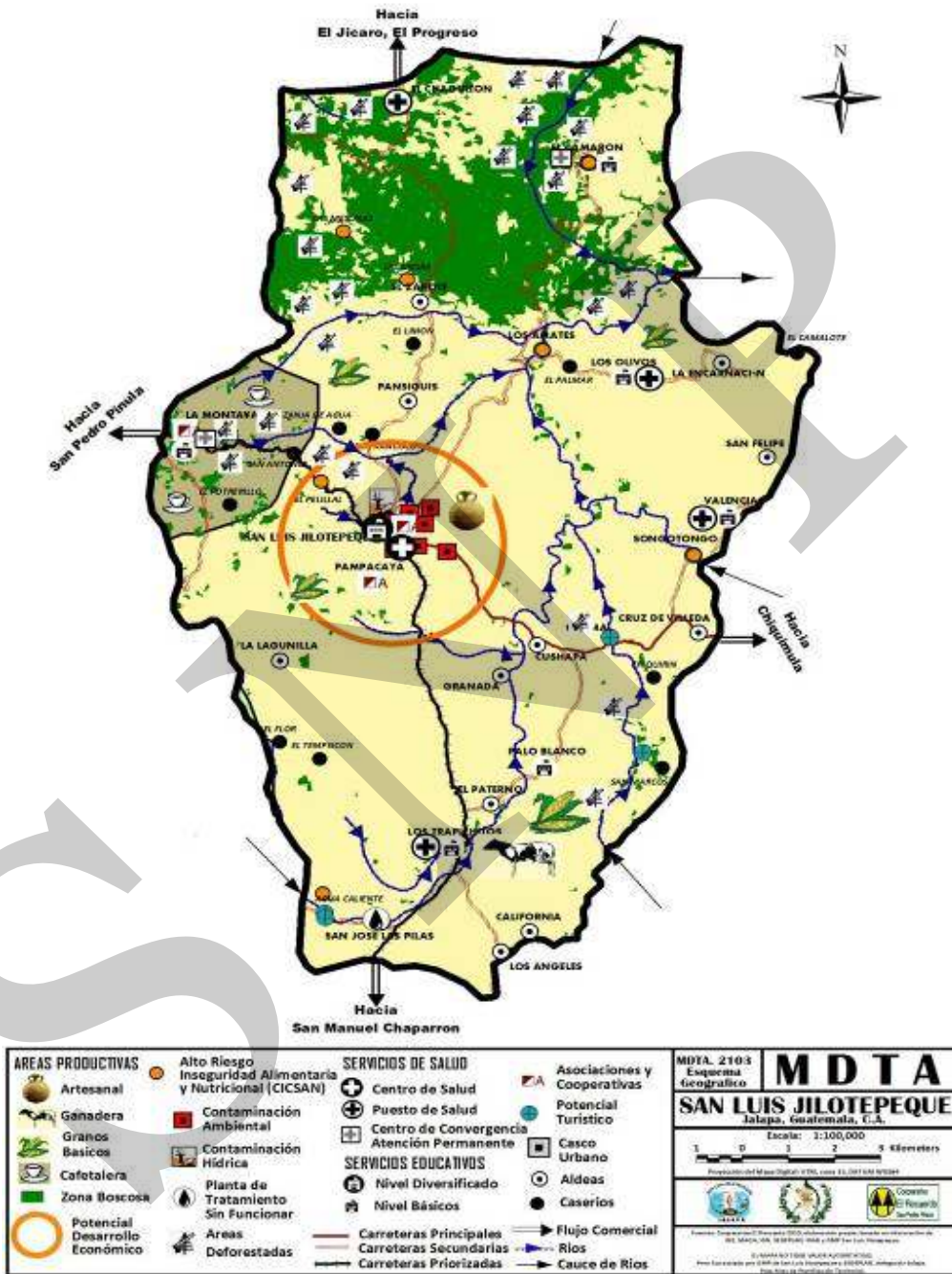
La contaminación por aguas residuales y desechos sólidos, causados por la densa población del casco urbano son insostenibles y ponen en peligro el medio ambiente y desarrollo del municipio, además la pérdida del área boscosa en la zona norte y la falta de planes de manejo de las importantes cuencas del municipio han provocado la escasez de agua apta para el consumo humano y para la producción agrícola, no se cuenta con un relleno sanitario para la disposición final de los desechos sólidos, los cuales son vertidos a cielo abierto, dando lugar a basureros clandestinos.

Las principales actividades agrícolas son la producción de granos básicos para subsistencia y la ganadería extensiva.

El motor económico del municipio es el comercio y en menor grado los servicios y la producción de artesanías, por la ubicación geográfica y el sistema de transporte público, el comercio es bastante fluido hacia la Ciudad Capital, departamento de Chiquimula, frontera de El Salvador y Honduras, no así a la cabecera departamental de Jalapa, a consecuencia de la mala infraestructura vial.

La presencia de ONGs y empresas en el municipio es baja, por lo que hay pocas fuentes de empleo, además se carece de tecnificación de la población para ser competitivos en el campo laboral.

**Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

Después de un largo proceso de identificar las oportunidades y los obstáculos para el desarrollo del municipio, lo cual quedó plasmado en el MDTA del Municipio, se procedió a la construcción de la matriz de planificación de proyectos hasta la priorización de programas y proyectos. Los insumos de este apartado provienen de varias reuniones de COMUDE y OMP así como de aportes de actores clave del municipio. También fue validado y aprobado el documento final por medio de acuerdo del Concejo Municipal de San Luis Jilotepeque.

### 7.1 Visión

Para el año 2025, San Luis Jilotepeque es reconocido por la calidad educativa tecnológica y educación bilingüe, con ambiente sano, por el manejo adecuado de desechos sólidos/líquidos y manejo sustentable de bosques, desarrollado en comercio, artesanía y turismo cultural, con un participación social incluyente en la gestión municipal.

### 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

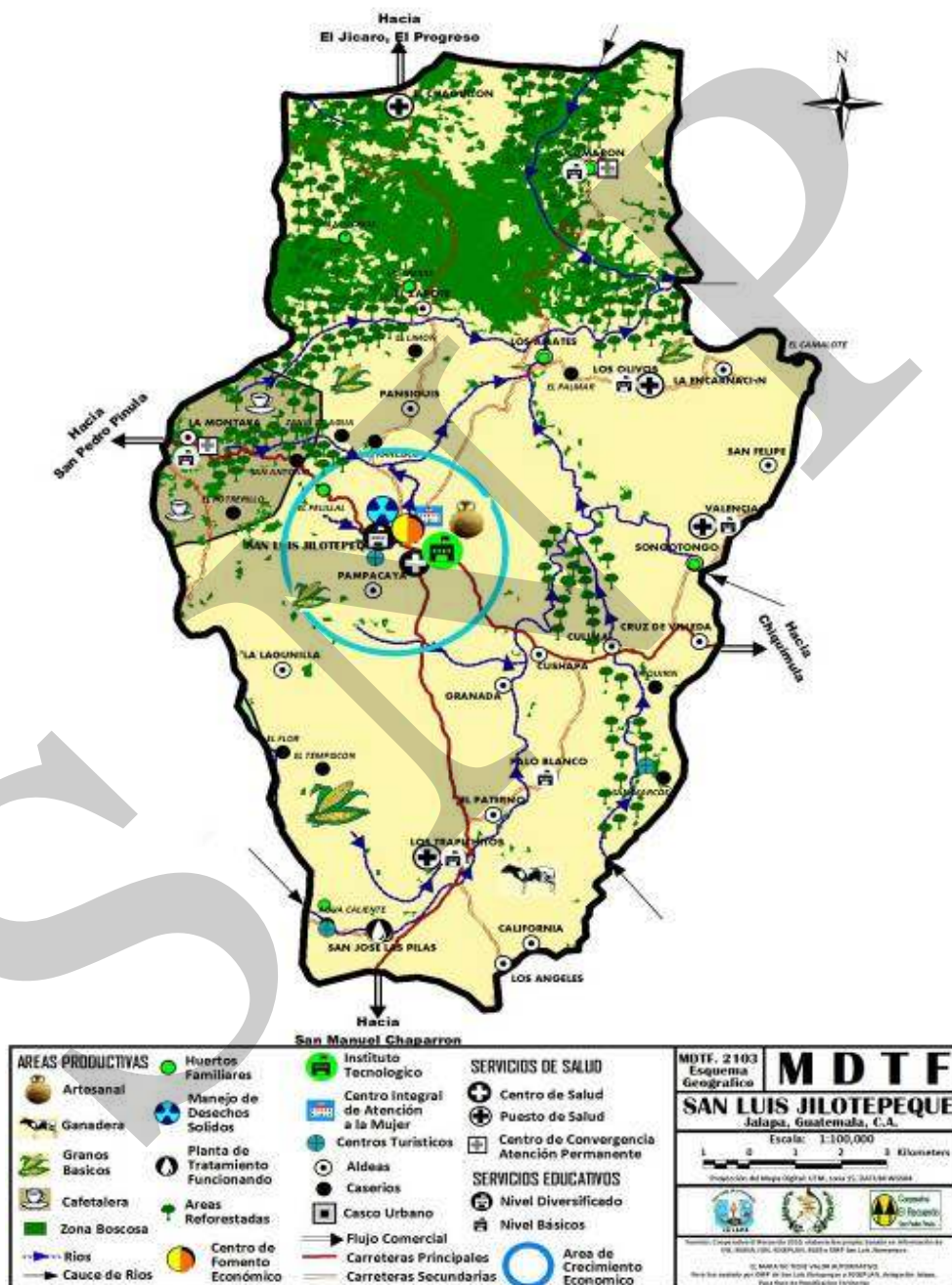
Los servicios de la casa de la cultura y de la red de organizaciones indígenas, han convertido al municipio en promotor de la cultura Poqoman que atrae el turismo y que promueve la producción artesanal, siendo él municipio modelo de desarrollo comercial, con recurso joven y capacitado en diferentes áreas, específicamente en la formación turística, la tecnificación artesanal y el comercio, en una coordinación interinstitucional que fomenta el empleo en el municipio.

Se ha reducido el riesgo para la madre y el neonato, al estar funcionando la maternidad en el centro de atención permanente y los programas de seguridad alimentaria han mejorado las tasas de desnutrición en las comunidades rurales postergadas, además el Instituto Tecnológico ha fortalecido la capacidad emprendedora de la población y ha preparado jóvenes para iniciar una vida productiva y contribuir al desarrollo del municipio.

La municipalidad ha hecho un esfuerzo extraordinario en mejorar los servicios sanitarios y el abastecimiento sostenido de agua potable, está ejecutando su plan de ordenamiento territorial que permite el crecimiento sustentable del municipio y por el manejo de los recursos naturales y la biodiversidad se ha generado empleo y ha reducido los efectos de la sequía y contaminación ambiental en el municipio, así también la oficina forestal municipal dirige la reforestación y el manejo de las cuencas, por lo cual se están recuperando las fuentes hídricas. Se tiene en marcha una estrategia de prevención y manejo de desechos sólidos, y está funcionando la planta de tratamiento de aguas residuales del casco urbano



**Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro  
San Luis Jilotepeque, Jalapa**



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### 7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Monjas, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el MDTA, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF.

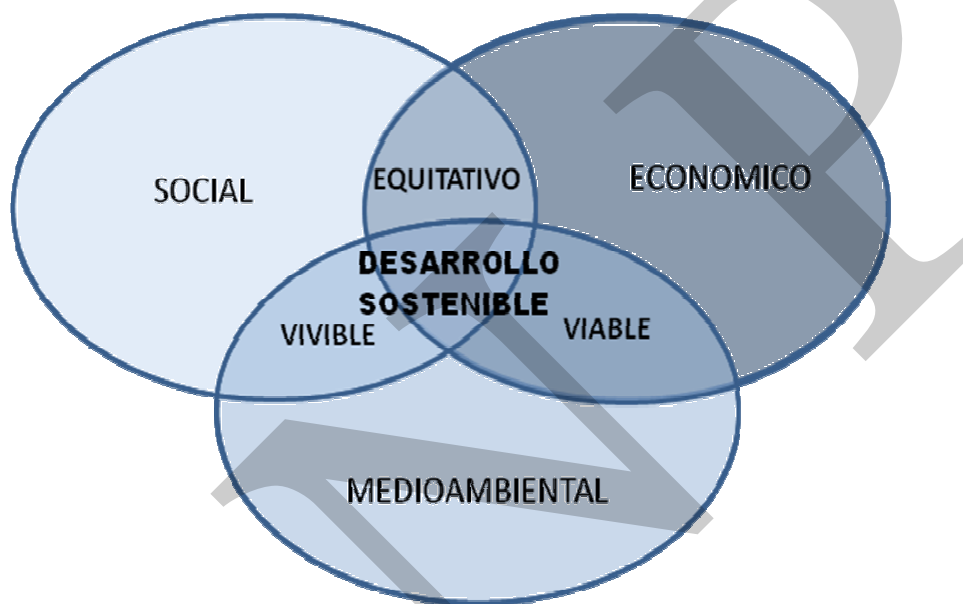


Figura No. 4 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007

#### Problemáticas

1. Deficientes servicios públicos: Los servicios de salud, educación, seguridad alimentaria y seguridad ciudadana no cuentan con fortalecimiento en la infraestructura, personal e insumos lo cual limita la calidad de los servicios, así también se refleja la falta inequidad e igualdad en la distribución de los mismos y la marginación de las áreas rurales del municipio.
2. Degradación ambiental: La deforestación ha provocado series problemas en la erosión de los suelos, la pérdida de fuentes de agua y la biodiversidad, haciendo al municipio más vulnerable a la sequía, incendios forestales, así como a derrumbes que provoca daños en la infraestructura de la red vial e infraestructura de servicios públicos, con alto grado de vulnerabilidad a contaminación de las fuentes de agua por la falta de servicios sanitarios y agroquímicos.

3. La falta de formación técnica. Se carece de formación técnica que ha limitado el desarrollo económico del municipio y el flujo comercial como la producción artesanal lo que se refleja en la falta de empleo para la población juvenil y limita el desarrollo económico local del municipio.

### **Potencialidades**

1. Potencialidad turística con base cultural. La expresión cultural del pueblo Poqoman permite atraer la visita de turistas locales como extranjeros.
2. La Artesanía: La fabricación artesanal genera pocos ingresos económicos y empleo para la mujer y juventud.
3. Área boscosa: Es importante en la zona de recarga hídrica, por lo cual la reforestación permitirá aumentar el bosque el Pinalón y El Camarón.

En San Luis Jilotepeque se han identificado tres ejes de desarrollo que harán posible alcanzar el modelo de desarrollo territorial futuro que aspiran todos los y las San Luiseños.

1. **Eje de Desarrollo Social con equidad:** Para lograr el derecho a la salud, la alimentación y la educación se distribuirán de manera equitativa los servicios de salud y educación, estableciendo en cada MR un servicio de salud para la atención permanente de prevención y educación en salud y nutrición, y fortaleciendo el centro de salud con servicios de atención de parto y recuperación nutricional.

Se construirán aulas en comunidades postergadas y se construirá en Instituto tecnológico en el casco urbano, así mismo en la cabecera municipal se construirá, equipará y habilitará un centro de formación integral para la mujer administrado por la OMM para eliminar las desigualdades en oportunidades entre hombres y mujeres y fortalecer el funcionamiento de los consejos de desarrollo.

2. **Eje de Desarrollo Ambiental Sustentable:** Este eje convertirá a San Luis Jilotepeque en un municipio con ambiente sano, incorporando en sus políticas y programas los principios del desarrollo sostenible, con el fin de conservar el ambiente y detener la pérdida de los recursos naturales, por medio de la Oficina Forestal Municipal y el programa de reforestación se sembraran cada año 100,000 árboles para llegar a un equilibrio entre lo deforestado y lo reforestado, e iniciar un proceso de recuperación del área boscosa, especialmente en las zonas de recarga hídrica del bosque Pinalon, con lo que se contribuirá en alcanzar la meta de protección y la recuperación de las zonas naturales y la biodiversidad del municipio.

Se construirá la planta de tratamiento de aguas residuales en el casco urbano con lo cual se disminuirá la contaminación hídrica. La municipalidad impulsará un plan de prevención y manejo seguro de los desechos sólidos en el municipio, con lo cual se

eliminarán los basureros clandestinos en la zona periurbana y contribuirá en lograr un ambiente sano para las futuras generaciones.

3. **Eje de Desarrollo Económico Local:** El desarrollo económico local es un proceso que estimula el crecimiento económico local mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, creando empleo y mejorando la calidad de vida.

En San Luis Jilotepeque se inyectarán los motores de desarrollo del municipio, siendo el comercio y el turismo de base cultural. Por medio de una oficina municipal de fomento económico se fomentarán las buenas prácticas, encadenamientos productivos, capacitación para la productividad y artesanal, y construcción de red vial, de manera que habrá más y mejores empleos y que reduzca sustancialmente la pobreza en este municipio.

## 7.4 Matriz de planificación

### Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010

<b>Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades rurales, para garantizar el desarrollo social con equidad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
1.1.1 Fortalecer la cobertura y calidad del sistema de salud a fin de disminuir la mortalidad materna e infantil.	Mantener la mortalidad materna a 0/100000 Reducir la mortalidad infantil de 14 a 7/1000 NV. Al 2015 se ha aumentado a 50% la atención de parto calificado. Erradicar al 2015 los casos de VIH/SIDA y malaria/dengue en el municipio	Acceso universal en salud	Construcción y equipamiento de sala de maternidad y contratación de personal para Centro de Atención Permanente (CAP) de San Luis Jilotepeque	Casco urbano
			Contratación de personal de enfermería y dotación de recursos para 2 Centros de Convergencia en comunidades rurales de San Luis Jilotepeque	Camarón, La Montaña
1.1.2 Fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en comunidades prioritizadas para disminuir la desnutrición crónica. 30.1.1	Reducir para el 2015 la desnutrición crónica en escolares a 15% y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso inferior a lo normal a 5%.	Libre de inseguridad alimentaria	Detección, tratamiento y seguimiento de la desnutrición en el municipio de San Luis Jilotepeque. Consejería en salud y nutrición	MR Montaña, Olivos, Camarón
			Transferencia tecnológica en Seguridad Alimentaria	Transferencia tecnológica para la producción de granos básicos en comunidades rurales (Asistencia técnica, fertilizantes, silos)
		Distribución de fertilizantes para los agricultores, San Luis Jilotepeque		Todo el municipio
		Granjas avícolas a grupos de mujeres organizadas		Todo el municipio
		Establecimiento de huertos familiares en comunidades rurales prioritizados		Comunidades rurales prioritizadas del municipio

**Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades rurales, para garantizar el desarrollo social con equidad.**

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.1.3. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema educativa a fin de alcanzar la enseñanza universal y preparar a la población a una vida productiva.	<p>Eliminar para el 2015 el analfabetismo en hombres y mujeres de 15-24 años.</p> <p>Aumentar para el 2015 a 100% la tasa neta de escolaridad primario</p> <p>Incrementar de 55% a 75% los niños que comienzan el 1er grado y culminan 6to.</p> <p>Aumentar la tasa neta de escolaridad de preprimario a 75%, ciclo básico a 75%, y diversificado a 50%</p>	San Luis, Libre de analfabetismo	Yo si puedo	Comunidades priorizadas del municipio
		Calidad educativa	Construcción de aulas, baños y cocinas en escuelas priorizadas de San Luis Jilotepeque	La Lagunilla, Palo Blanco, Los Angeles, Culima, El Zapote, La Encarnación, Songotongo, Cushapa, El Paterno, La Montaña, San Felipe, El Pelillal, Pansigüis, Los Olivos,
			Construcción muro perimetral y baños	Las Mesas, El Camarón, Pampacaya, La Granada, Los Magueyes, El Calvario
			Mobiliario y equipo para primaria y básico	El Calvario, Los Trapichitos, California Tierra Blanca, El Pelillal, San Antonio, Los Magueyes, El Chaguilton, Palo Blanco, La Encarnación, Los Olivos. Valencia, Songotongo, Pampacaya, Los Angeles, Cushapa, El Camarón, Pansigüis, El Paterno Pérez Zapote, Caserío Culima, La Bolsa, La Granada, La Lagunilla, Los Amates, Corazón de Maiz, Santa Cruz, El Llano Los Izotes, Los Izotes
			Construcción del Instituto Tecnológico	Casco Urbano
			Construcción de canchas polideportivos en 4 establecimientos educativos	El Camarón, El Calvario, La Encarnación Los Izotes
			Construcción centro de cultura poqomam en casco urbano	Casco urbano

<b>Objetivo estratégico 1.2: Mejorar las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, para potenciar la igualdad entre géneros y fortalecer la participación y seguridad ciudadana en San Luis Jilotepeque</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.2.1. Formar integralmente a la mujer con el fin de aumentar su capacidad productiva, participación cívica y su protección. capacidad	Incrementar para 2021 de 29% a 60% la proporción de Mujeres en COCODE y COMUDE. Aumentar para 2015 de 47% a 70% en el sector no agrícola y en la cantidad de créditos otorgados a MiPyME	Atención integral de la mujer	Construcción de centro de formación técnica para la mujer	Casco urbano
			Diplomado en participación ciudadana	Todo el municipio
			Ampliar la cartera de créditos blandos para la mujer	Todo el municipio
			Equipamiento de la OMM	Casco Urbano
1.2.2. Fortalecer el sistema de consejos de desarrollo y la gestión municipal para instituir la gobernanza democrática e incluyente San Luis Jilotepeque	Para 2012, el 100% de COCODE y COMUDE están certificados y se reúnen al menos una vez al mes.	Fortalecimiento de consejos de desarrollo	Capacitación de COCODES y COMUDES	Todo el municipio
			Formación en gestión territorial	Casco urbano
		Gestión municipal	Formación , tecnificación y equipamiento de los servicios municipales	Casco urbano
			Equipamiento e Infraestructura municipal	Casco Urbano
1.2.3. Prevenir la violencia, el delito y la discriminación con el propósito de aumentar la seguridad ciudadana San Luis Jilotepeque	Reducir anualmente la tasa de homicidios y víctimas de violencia en 10%.	Seguridad ciudadana	Capacitación de Juntas de seguridad local	Todo el municipio
			Construcción del centro de desarrollo cívico ciudadano	Casco Urbano
			Señalización y ordenamiento vial en el casco urbano	Casco Urbano
			Campaña de sensibilización	Todo el municipio
			Habilitación de oficina de atención a la víctima de violencia	Casco Urbano

**Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable  
San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010**

<b>Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en San Luis Jilotepeque, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.</b>						
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>		
2.1.1. Ampliar el acceso a servicios básicos mejorados a fin de lograr el saneamiento del medio.	Aumentar para 2015 a 100%, la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua y a 66%, la población con acceso a mejores servicios de saneamiento.  Reducir para 2015 a la mitad, los hogares con disposición inadecuada de desechos sólidos y el porcentaje de aguas residuales no tratados.	Servicios básicos	Construcción de sistemas de agua potable en comunidades rurales de San Luis Jilotepeque.	Potrerillos, Zanja de agua, San Francisco, Los Olivos		
			Construcción sistemas de tratamiento agua potable en comunidades rurales de San Luis Jilotepeque	La Montaña, San Antonio, El Pelillal		
			Reparación de la distribución y red eléctrica en comunidades rurales	Todo el municipio		
		Saneamiento del medio.			Construcción de letrinas en comunidades rurales	La Montaña, San Francisco, Zanja de agua, El Pelillal, Potrerillos, Pansigüis, Encarnación, San Felipe, Valencia, Songotongo
					Ampliación de sistema de Alcantarillado Sanitario	Casco urbano
					Prevención y manejo de desechos sólidos	Casco urbano, periurbana
					Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales	Casco Urbano
					Acceso a vivienda	Construcción de viviendas populares en comunidades postergadas de San Luis
		2.1.2.		Manejo		Todo el municipio y



Incrementar las hectáreas reforestadas, áreas naturales y cuencas manejadas de manera sostenible, con el propósito de conservar los recursos naturales y la biodiversidad en San Luis.	Disminuir para el 2021 la pérdida del bosque de 26.49% a 10%.	sustentable de bosques y áreas naturales	Reforestación y control de incendios forestales	especialmente en Las Mesas, Zapote, Chaguiton, Lagunilla
			Conservación de las áreas protegidas y naturales	Bosque el Pinalon
			Protección de la cuenca del Río Grande de Zacapa	Cuenca Río Grande
2.1.3. Promover la incorporación de gestión de riesgos y ordenamiento territorial en la ejecución de programas en San Luis Jilotepeque.	Reconstruir para 2021 el 100% de la infraestructura dañada por Agatha..	Restauración y ordenamiento territorial	Reconstrucción de daños provocados por Tormenta Agatha	Todo el municipio
			Ordenamiento territorial	Todo el municipio

**Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo Económico Local  
San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010**

<b>Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria y el turismo, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en San Luis Jilotepeque.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1.1. Fortalecer la cadena productiva de San Luis Jilotepeque el fin de mejorar la productividad, la transformación y la comercialización de la producción local	Duplicar al 2015 locales de venta en el mercado municipal.	Infraestructura productiva del agro	Transferencia tecnológica de buenas prácticas agrícolas	Todo el municipio
			Suministro de equipo agrícola	Todo el municipio
	Duplicación crédito bancario al sector privada.	Servicios de desarrollo empresarial y financieros.	Acceso a créditos blandos y seguros agrícolas	Todo el municipio
			Implementación de la oficina municipal de fomento económico	Casco Urbano
	Aumenta anual de fincas certificadas por buenas prácticas, rendimiento agrícola.	Infraestructura productiva y el acceso a mercados	Ampliación mercado municipal Fase II, Casco urbano	Casco Urbano
			Construcción terminal de buses, Casco urbano	Casco Urbano
	Reducir para 2015, a 10% población en extrema pobreza.	Reducir de 62% a 31% el desempleo en el municipio	Construcción del área artesanal, mercado municipal, San Luis Jilotepeque	Casco Urbano
			Ampliación red vial prioritaria San Luis Jilotepeque-San Pedro Pinula	San Luis a San Pedro Pinula; San Luis a Chaparrón; San Luis a San Diego Zacapa
	Reducir para 2021 de 72% a 35% la PEA identificada como trabajadores no calificados.		Mejoramiento calles y caminos rurales	Los Trapichitos, San Felipe, Valencia, Palo Blanco, El Camarón, Los Ángeles, Los Izotes; El Zapote > Amates > San Luis Jilotepeque
3.1.2. Desarrollar el potencial turístico de base natural y cultural para brindar alternativas económicas a la población indígena de San Luis Jilotepeque.	Aumento anual de 10% en número de turistas recibidos, personas empleadas en sector turístico e ingresos municipales por turismo.	Fomento del turismo de base natural y cultural	Formación técnica en ecoturismo y hotelería	Casco urbano
			Implementar una Oficina de fomento turístico	Casco Urbano
			Mejora de infraestructura turística	Casco urbano, comunidades turísticas

## VIII. BIBLIOGRAFIA

CONALFA (2009). Informe Estadística de Alfabetización 2004-2009. Ministerio de Educación. Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.

Dary, Claudia (2003). Identidades étnicas y tierras comunales en Jalapa. IDEI. Guatemala.

Gillin, J. (1958). San Luis Jilotepeque. La seguridad del individuo y de la sociedad en la cultura de una comunidad guatemalteca de indígenas y ladinos. Seminario de integración social guatemalteca No. 7. Guatemala.

IARNA, URL (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Tendencias y Reflexiones sobre la Gestión Ambiental. Universidad Rafael Landívar. Ministerio de Agricultura, Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente. Guatemala.

ICEFI, USAID (2009). Atlas del gasto social municipal. Instituto Centroamericano de estudios Fiscales, Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

IGN (1972). Mapa de Ecosistemas de Guatemala, INAB; CONAP; FODA, Mapeo Participativo; Mapa del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas -SIGAP- CONAP. Atlas Nacional de Guatemala. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

IGN (2000). Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

INE (1994). X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002a). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002b). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación: proyecciones de población 2000-2010. Instituto Nacional de Estadística: Guatemala.

INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2004). Estadísticas Ambientales Municipales. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2005). Anuario Estadístico Ambiental de Guatemala. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006a). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006b). Estadísticas de Hechos Delictivos. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006c). Estadísticas de Violencia Intrafamiliar. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006d). Estadísticas Vitales. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de cuencas hidrográficas a escala 1:50,000.; Mapa de fisiología y morfología; Mapa de recarga hídrica de Muñoz; Mapa fisiográfico geomorfológico de la República de Guatemala, escala 1:250000; Mapas de climas de Thornthwaite y Koeppen. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Guatemala.

MAGA (2003). Cartografía y Análisis de la Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2009). Mapa de cuencas hidrográficas de la República de Guatemala, escala 1:50,000. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Memoria Técnica. Guatemala.

MARN (2009). Informe ambiental del Estado de Guatemala. GEO Guatemala 2009. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.

MCIV-COVIAl (2009). Red de Mapas de Limpieza. Red de Mapas de Mejoramiento. Red de Mapas de Terracería. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Unidad Ejecutora de Conservación Vial –Covial. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2006). Sistema Nacional de Indicadores Educativos. Ministerio de Educación. Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2007). Índice de Avance Educativo Municipal 2002 - 2006. Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. Ministerio de Educación. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC (2008). Anuario Estadístico Educativo. Ministerio de Educación. Guatemala.

MINEDUC (2009). Agenda Educativa: San Luis Jilotepeque. Ministerio de Educación. Guatemala.

MSPAS (2002). Línea Basal de Mortalidad Materna para el Año 2000. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2007). Red Interactiva de Servicios de Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Dirección de Área de Salud (DAS) San Luis Jilotepeque. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Sistema de Información Gerencial en Salud. Memoria de labores. Guatemala.

PPGG (2009) Compromisos Programa Presidencial Gobernando con la Gente. Portal de Internet: <http://www.gobernandoconlagente.gob.gt>.

PNUD (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Diversidad étnico-cultural: La ciudadanía en un estado plural. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008a). Informe Nacional de Desarrollo Humano. ¿Una economía al servicio del desarrollo humano? Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008b). Manual sobre los Objetivos del Milenio con enfoque de derechos humanos. ¿Qué tan cerca estamos? Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

Sandoval, V. (1965) Pequeña monografía de San Luis Jilotepeque. Ministerio de Educación. Guatemala

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Departamental: Jalapa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2006). Mapas de Pobreza. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2007). Plan Estratégico Territorial, Territorio Boscoso. Jalapa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008a). Mapas de pobreza y *set* de indicadores ODM, análisis multivariado. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008b). Vulnerabilidades de los municipios y Calidad de vida de sus habitantes. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009a). Guía de facilitación para la elaboración del Plan de Desarrollo Departamental (PDD) y Plan de Desarrollo Municipal (PDM). Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009b). Guía de trabajo para los talleres de: Análisis Territorial. Mapeo Participativo y Análisis FODA. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009c). Normas SNIP para proyectos de Inversión Pública. Secretaría de Planificación de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala, Sistema Nacional de Inversión Pública. Guatemala.

SESAN (2007). Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional: PESAN 2007-2016. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla, en escolares de primer grado de Educación Primaria del sector Oficial. Ministerio de Educación. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2009). Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS / USAID. Perfil de Medios de Vida. Guatemala.

TSE (2008). Datos y Cifras Nacionales. Elecciones 2007. Tribunal Supremo Electoral. Guatemala.

UPC (2004). Gestión del desarrollo territorial. Aspectos teóricos y metodológicos para la realización de planes de desarrollo regionales y locales. Universidad Piloto de Colombia. Colombia.

SEGEPLAN

## IX. ANEXOS

**Cuadro No. 1**  
**Análisis de lugares poblados**  
**San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010**

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BASICOS	SERV. SALUD
1	1	SAN LUIS JILOTEPEQUE	PUEBLO	PUEBLO	6,430			T	CS
2	2	PAMPACAYA	ALDEA	ALDEA	488		1		
3		EL LLANO	BARRIO	OTRA	1,339		1		
4		EL CALVARIO	BARRIO	OTRA	81		1		
5		LOS IZOTES	BARRIO	OTRA	1,955		1		
6		EL CENTRO	BARRIO	N/A			1		
7		LA BOLSA	BARRIO	N/A			1		
8		SAN SEBASTIAN	BARRIO	N/A			1		
9		SANTA CRUZ	BARRIO	N/A			1		
10		TIERRA BLANCA	BARRIO	N/A					
11		CONDADO NUEVO SAN LUIS	LOTIFICACION	N/A					
12		LOS OLIVOS	LOTIFICACION	N/A			1		
13		LOS CONACASTES	LOTIFICACION	N/A					
14		BELLA VISTA	LOTIFICACION	N/A					
15		LS TRES CEIBAS	LOTIFICACION	N/A					
16		EL PLAN DE LA ARADA	LOTIFICACION	N/A					
		<b>49. CASCO URBANO SLJ</b>			<b>10,293</b>	<b>10,293</b>	<b>9</b>		
17	5	LA MONTAÑA	ALDEA	ALDEA	708	910	1	T	CCP/CI
18	6	EL POTRERILLO	CASERIO	CASERIO	66		1		
19	7	EL PELILLAL	CASERIO	CASERIO	58		1		
20	8	EL TEMPISCON	CASERIO	N/A					
21	4	LA LAGUNILLA	ALDEA	ALDEA	136		1		
22	9	SAN ANTONIO	CASERIO	N/A			1		
23	39	EL FLOR	CASERIO	N/A					
		<b>50. LA MONTAÑA</b>			<b>968</b>	<b>1170</b>	<b>5</b>		
24	10	EL CAMARON	ALDEA	ALDEA	1,733	1978	1	T	CCP/CI
		<b>51. EL CAMARON</b>			<b>1,733</b>	<b>1,978</b>	<b>1</b>		
25	12	LOS OLIVOS	ALDEA	ALDEA	725			T	PS
26	11	LOS AMATES	ALDEA	ALDEA	340		1		
27	13	LA ENCARNACIÓN	ALDEA	ALDEA	527		1		
28	14	EL CAMALOTE	CASERIO	CASERIO	37				
29	41	EL PALMAR	CASERIO	N/A					
		<b>52. LOS OLIVOS</b>			<b>1629</b>	<b>1629</b>	<b>2</b>		
30	16	PALO BLANCO	ALDEA	ALDEA	1,078		1	T	
31	15	CRUZ DE VILLEDA	ALDEA	ALDEA	213				
32	17	GRANADA	ALDEA	ALDEA	179		1		
33	18	CULIMA	ALDEA	CASERIO	322		1		
34	19	CUSHAPA	ALDEA	ALDEA	384		1		

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
35	20	CHIQUIRIN	CASERIO	N/A					
36	42	SAN MARCOS	CASERIO	N/A					
		<b>53. PALO BLANCO</b>			<b>2,176</b>	<b>2,176</b>	<b>4</b>		
37	21	VALENCIA	ALDEA	ALDEA	667		1	T	PS
38	22	SONGOTONGO	ALDEA	ALDEA	342		1		
39	23	SAN FELIPE	ALDEA	CASERIO	219		1		
		<b>54. VALENCIA</b>			<b>1228</b>	<b>1228</b>	<b>3</b>		
40	24	LOS TRAPICHITOS	ALDEA	ALDEA	646		1	T	PS
41	25	EL PATERNO	ALDEA	ALDEA	207		1		
42	26	SAN JOSE LAS PILAS	ALDEA	ALDEA	389		1		
43	27	LOS ANGELES	ALDEA	ALDEA	277		1		
44	28	CALIFORNIA	ALDEA	ALDEA	126		1		
45	29	AGUA CALIENTE	CASERIO	PARAJE	48				
		<b>55. TRAPICHITOS</b>			<b>1693</b>	<b>1693</b>	<b>5</b>		
46	33	EL CHAGUITON	ALDEA	ALDEA	230		1		PS
47	34	EL LIMON	CASERIO	N/A					
48	35	LAS MESONAS	CASERIO	CASERIO	21				
49	40	SAN FRANCISCO	CASERIO	FINCA	65				
50	31	PANSIGUIS	ALDEA	ALDEA	277		1		
51	36	LAS MESAS	CASERIO	CASERIO	58		1		
52	32	EL ZAPOTE	ALDEA	ALDEA	254		1		
53	37	ZANJA DE AGUA	CASERIO	N/A			1		
		<b>56. EL CHAGUITON</b>			<b>905</b>	<b>905</b>	<b>5</b>		
		POBLACION DISPERSA	OTRA	OTRA	71				
		<b>POBLACION DISPERSA</b>			<b>71</b>	<b>71</b>	<b>0</b>		
		<b>TOTAL SAN LUIS JILOTEPEQUE</b>	<b>20696</b>		<b>20,696</b>	<b>21,143</b>	<b>34</b>		
Abreviaturas	T = Telesecundaria								
	CS = Centro de Salud								
	PS = Puesto de Salud								
	CCP/CI = Centro de Convergencia Atención Permanente Con Infraestructura								

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010



**Anexo 2.**  
**Acuerdo municipal del listado de lugares poblados**  
**San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010**

**Jalapa, CERTIFICA:** Que para el efecto, ha tenido a la vista el libro de actas en uso de sesiones públicas de esta municipalidad, en donde a folios del veinticinco al veintiséis (29 al 36) se encuentra el Acta número 43-2009, la que copiada literalmente en su parte conducente contiene lo siguiente:

Sesión Pública Ordinaria celebrada por La Municipalidad de San Luis Jilotepeque, departamento de Jalapa, el día jueves trece de octubre del año dos mil nueve, siendo las diecisiete horas en punto. La cual fue presidida por el Señor Alcalde Municipal Profesor Lúa, Fernando Sanchinel Palma, con la asistencia de todos los miembros del Honorable Concejo Municipal: Señores: Síndico Primero: Don Eulogio Hecio Gámez Yague; Síndico Segundo: Profesor Carlos Humberto López Rodríguez; Concejales: Profesor Francisco Pinto Galicia; Concejales Segundos: Don Francisco Armando Velázquez Yacajá; Concejales Terceros: Profesor Armando Otisnel Pomilo Arreaga; Concejales Cuartos: Don Ramiro Eusebio Gómez Pérez; Concejales Quintos: Don Pablo Marcos Manuel Yezzer; actuando como Secretario Municipal Rogoberto López Foigat quien suscribió la presente, para dejar constancia de lo siguiente: **PRIMERO:** El Señor Alcalde Municipal le da la bienvenida a los presentes. **SEGUNDO:** El Concejo Municipal del Municipio de San Luis Jilotepeque, del Departamento de Jalapa, República de Guatemala, **CONSIDERANDO:** Que el Artículo 203, literal c) de la Constitución Política de la República señala como función de las municipalidades, atender el ordenamiento territorial de su jurisdicción y el cumplimiento de sus fines propios. **CONSIDERANDO:** Que el Artículo 42 del Código Municipal indica que el Concejo Municipal podrá dividir el municipio en distintas formas de ordenamiento territorial internas, observando, en todo caso, las normas de urbanismo y desarrollo urbano y rural establecidas en el municipio, así como los principios de desconcentración y descentralización local. **CONSIDERANDO:** Que el Decreto Legislativo número 14-2002, Ley General de Descentralización, en su Artículo 4 indica como principios orientadores del proceso y de la política de descentralización del Organismo Ejecutivo, entre otros, la autonomía de los municipios; la eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos y la participación ciudadana. **CONSIDERANDO:** Que el decreto Ley 3-85 Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística en su Artículo 27, declara de utilidad y necesidad pública, la realización de los estudios e investigaciones que, con fines estadísticos, lleve a cabo el Sistema Estadístico Nacional, de conformidad con las normas de esta ley y las convenios internacionales suscritos y ratificados por Guatemala. **CONSIDERANDO:** Que la colonización territorial registrada en los últimos años por la población residente en el municipio de San Luis Jilotepeque, del Departamento de Jalapa, hace necesario el ordenamiento territorial interno para adaptarse a las normas de urbanismo y desarrollo urbano y rural. **POR TANTO:** En ejercicio de las facultades que para el efecto le confieren las leyes y artículos previamente citados y parte considerativa, el Honorable Concejo Municipal de San Luis Jilotepeque, del Departamento de Jalapa, por unanimidad, **ACUERDA:** Artículo 1°. Aprobar el presente ordenamiento territorial para fines de servicio de la población. Artículo 2°. El ordenamiento territorial del municipio de San Luis Jilotepeque, del Departamento de Jalapa a partir de la presente fecha quedará conformado y categorizado de la siguiente forma:

Código Cartográfico	Nombre Lugar Poblado	Categoría 2009	Población INE	Longitud	Latitud
2103024	SAN LUIS JILOTEPEQUE	PUEBLO	6430	-89.7285422015	14.6486277267
2103023	CALIFORNIA	ALDEA	126	-89.7021176844	14.5589517298
2103045	OSUZ DE VILLEDÁ	ALDEA	213	-89.6692446914	14.6232420861
2103024	CUSHAPA	ALDEA	384	-89.6993044133	14.6225414954
2103014	EL CAMARON	ALDEA	4733	-89.8038132714	14.7267020708
2103007	EL CHAGUITICH	ALDEA	230	-89.7285712227	14.7414657819
2103023	EL PATERNO	ALDEA	207	-89.7103051559	14.5856450949
2103013	LA ENCARNACION	ALDEA	527	-89.6666785573	14.6833095040
2103015	GRANADA	ALDEA	179	-89.7089064426	14.6152778255
2103021	LA LAGUNILLA	ALDEA	136	-89.7543089218	14.6169260890
2103018	LA MONTAÑA	ALDEA	708	-89.7731498164	14.6678817659
2103017	LOS AMATES	ALDEA	346	-89.7028001092	14.6828341777
2103016	LOS ANGELES	ALDEA	277	-89.7115079935	14.5575174401
2103036	LOS OLIVOS	ALDEA	725	-89.6823913779	14.6795126355
2103025	PALO BLANCO	ALDEA	1078	-89.6996234681	14.5943807260
2103026	PAMPACAYA	ALDEA	488	-89.7352973639	14.6356708191
2103024	PANSIGUIS	ALDEA	277	-89.7269737101	14.6752263905
2103069	EL ZAPOTTI	ALDEA	254	-89.7229394289	14.6935715226
2103031	SAN JOSE LAS PILAS	ALDEA	389	-89.7136387915	14.5617582799
2103030	SONGOTONAGO	ALDEA	342	-89.6697828139	14.6390171856
2103033	LOS TRAPICHITOS	ALDEA	646	-89.7182015658	14.5720360661
2103034	VALENCIA	ALDEA	867	-89.6625249492	14.6486697782
2103028	SAN FELIPE	ALDEA	219	-89.6548471532	14.6015274981
2103005	CULJIMA	ALDEA	322	-89.6669945047	14.623743957
2103063	EL CALVARIO	BARRIO		-89.7256015996	14.6422093741
	EL CENTRO	BARRIO		-89.7282977692	14.6442731077
2103061	EL LLANO	BARRIO		-89.7231758282	14.6504671120

*Tu Muni contribuyendo al desarrollo integral, por un Pueblo más Prospero*  
 Administración Fernando Sanchinel 2008-2012

**Anexo 3.**  
**Listado de participantes en el proceso de planificación territorial**  
**San Luis Jilotepeque, Jalapa 2010**

El presente Plan de Desarrollo Municipal ha sido elaborado gracias a los aportes de Luis Fernando Sanchinelli, Carlos Baltazar Agustín López, Luis Armando Cervantes Vicente, Juan Matías Damián, José Victor Sánchez, Vila Judith Matias, Palma, Elder Mauricio Duarte, Ivania Mairín Pérez (Municipalidad), Efraín de Jesús Lemus Calderón (MINEDUC), Gerardo Duarte, Oscar A. Estrada, Armando Rosales García, Olga Estela González (MPAS), Ramiro López (Directiva Magisterial), Rodrigo Antonio Agustín, Rodolfo Estuardo Elías (Pueblo Poqoman) Elías Gómez Méndez, Francisco Pérez Felipe (COCODE Las Mesas) Marcelo Agustín Gregorio, Juan de la Cruz Manuel (COCODE Bo. El Llano) Benjamin Miguel Pérez (COCODE El Paterno) Esteban de Jesús Matías (COCODE El Trapichito) Timoteo Morales (COCODE Los Olivos) Leonel Martínez (COCODE Los Amates) Ramiro Palma (COCODE Palo Blanco) Roberto Miguel (COCODE Bo. La Bolsa) Jorge Alberto González (COCODE Bo. San Sebastian) Gregorio Gutiérrez, Estelo López, (COCODE La Montaña), Ana Maribel Agustín (COCODE Pelillal) Jesús Antonio Chinchilla (COCODE California) Eugenio Vásquez (COCODE La Lagunilla) David de Jesús López (COCODE Songotongo), Marleny Jacome, Evangelina Montoya, Beatriz Montoya (S COCODE San Felipe), Pedro Iteriano (COCODE Pansigüis) Joel Méndez (COCODE Pampacaya) Blanco Estela Antonio, Filadelfo Antonio Vasquez (COCODE Culima).

El Plan ha sido elaborado bajo la dirección de Jairo Rodríguez (Delegado SEGEPLAN, Jalapa) y Mauricio Vanheusden (Especialista en Planificación SEGEPLAN-El Recuerdo) con el apoyo técnico de Osvelia Cuellar, Manuel Cárcamo, Frendy Palma, Leonel Duarte, Julio Fuentes y Ligia Nájera.

## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

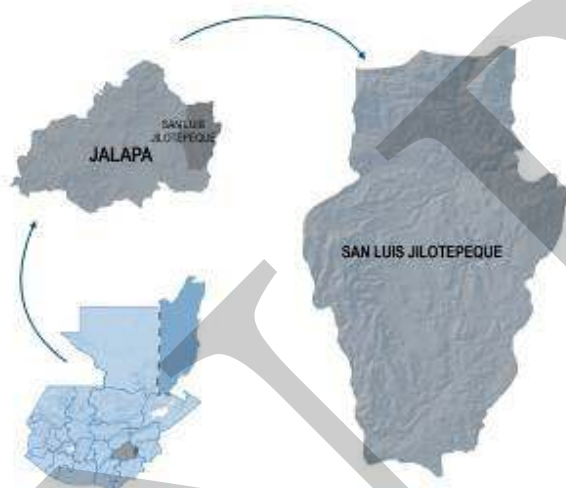
Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

# Plan de desarrollo San Luis Jilotepeque Jalapa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

