



2011 - 2025



Plan de desarrollo Mataquescuintla Jalapa

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 2107</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Mataquescuintla, Jalapa y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Mataquescuintla, Jalapa. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>83 p.: il.; 27 cm. Anexos. (Serie PDM SEGEPLAN: CM 2107)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos del desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------	--

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Mataquescuintla, Jalapa, Guatemala, Centro América

PBX: 7924-2051

www.munimataquescuintla.gob.gt

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Directorio

Hugo Manfredo Loy Solares
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Mataquescuintla, Jalapa

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Jairo Rodríguez Melgar
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Jalapa

Equipo facilitador del proceso

Oswaldo Donis
Director Municipal de Planificación, Mataquescuintla, Jalapa

Osvelia Marisol Cuellar Escobar
Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Jalapa

Mauricio Vanheusden
Especialista en Planificación, SEGEPLAN- Cooperativa El Recuerdo, Jalapa

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

Índice General

I. PRESENTACIÓN	1
II. INTRODUCCION	2
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM	6
4.1. Objetivo general	6
4.2. Objetivos específicos del PDM.....	6
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	7
VI. DIAGNOSTICO	10
6.1 Descripción general del municipio	10
6.1.1 Ubicación geográfica.....	10
6.1.2 Demografía.....	13
6.2 Historia, cultura e identidad.....	17
6.3 Dimensiones	18
6.3.1. Dimensión social	18
6.3.2 Dimensión Ambiental	36
6.3.3 Dimensión Económica	42
6.3.4. Dimensión Político Institucional.....	51
6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual	54
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL	56
7.1 Visión.....	56
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)	56
7.3 Ejes de desarrollo.....	58
7.4 Matriz de planificación	60
VIII. BIBLIOGRAFIA	67
IX. ANEXOS	71
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	76

Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas	15
Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud.....	20
Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general	23
Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN	24
Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad.....	26
Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación	29
Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno.....	30
Cuadro No. 10 Producción agropecuaria	43
Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas.....	46
Cuadro No. 12 Gasto social municipal.....	53

Índice de figuras

Figura No. 1 Ubicación geográfica. Mataquescuintla, Jalapa 2010. Fuente: Cooperativa El Recuerdo.....	10
Figura No. 2 Roles y oportunidades del gobierno municipal.....	48

Índice de gráficos

Gráfico No. 1 Pirámide poblacional 2010.....	14
Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad	37

Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Micro-regionalización municipal	12
Mapa No. 3 Red de servicios de salud	19
Mapa No. 4 Establecimientos educativos	28
Mapa No. 5 Dimensión ambiental.....	41
Mapa No. 6 Dimensión económica.....	50
Mapa No. 7 Dimensión político institucional	52
Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro	57

Índice de matrices

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico	44
Matriz No. 2 Motores económicos.....	45
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad	60
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable.....	63
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local.....	65

Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	21
Recuadro No. 2 Mortalidad materna	22
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema	25
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	30
Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	31
Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación	34

Siglas y acrónimos

CAIMI	Centro de Atención Integral Materno Infantil
CAP	Centro de Atención Permanente
CER	Cooperativa El Recuerdo
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CUNSURORI	Centro Universitario de Sur Oriente
DEORSA	Distribuidora Eléctrica de Oriente
DMP	Dirección Municipal de Planificación (antes OMP)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MR	Micro-región o microrregión
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SE-CONRED	Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINAPRE	Sistema Nacional de Preinversión
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNP	Sistema Nacional de Planificación

SNIP
UTD

Sistema Nacional de Información de Inversión Pública
Unidad Técnica Departamental

SNIP

I. PRESENTACIÓN

I. PRESENTACIÓN

El Consejo Municipal de Desarrollo de Mataquescuintla se ha propuesto impulsar el desarrollo ordenado y sostenible del municipio, por medio de una planificación participativa. Nos llena de mucha satisfacción presentar como resultado de este proceso de planificación, el PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE MATAQUESCUINTLA con una visión de desarrollo al 2025, que ha sido elaborado y consensado con los representantes de comunidades, instituciones y actores sociales de este municipio, con la asesoría técnico-metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN- y el apoyo técnico y financiero de Cooperativa El Recuerdo.

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) define los ejes estratégicos, programas y proyectos del municipio para alcanzar la VISION MUNICIPAL que persigue: *"Para el año 2025, el municipio de Mataquescuintla es un municipio próspero reconocido por su excelente café, frutas y lácteos, con ambiente libre de contaminación y protector de sus bosques y recursos hídricos, libre de analfabetismo y con cobertura de la salud a nivel rural."* El PDM define la ruta a corto, mediano y largo plazo de la inversión municipal para lograr el desarrollo del municipio, estableciendo las áreas de gestión a nivel interinstitucional y municipal. Dentro del listado de proyectos identificados para los siguientes 15 años, el COMUDE ha priorizado 5 proyectos estratégicos que impulsarán el desarrollo del municipio, siendo:

- Centro de capacitación técnica para jóvenes y mujeres, casco urbano, Mataquescuintla
- Construcción del mercado-terminal, casco urbano, Mataquescuintla
- Centro de formación técnica y procesamiento de productos lácteos
- Ampliación de la educación superior en el municipio de Mataquescuintla
- Construcción de carretera que conduce de Mataquescuintla -San José Pinula

Por este medio deseamos agradecer a todas las personas que colaboraron en este proceso, esperando que le den a este plan un seguimiento oportuno, para que sea implementado de manera coordinada, transparente y eficiente. Exhortamos a los funcionarios públicos, organizaciones comunitarias, sociedad civil y agencias de cooperación a poner todo su empeño en hacer viable el presente PDM, que es el instrumento por excelencia para la construcción de un municipio próspero y democrático.

Muy respetuosamente,

Dr. Hugo Alejandro Loy Solares
Presidente del Consejo Municipal



II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Mataquescuintla del departamento de Jalapa constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan.

Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.

2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Entre los años 2002 y 2003, la SEGEPLAN coordinó a nivel nacional la formulación de las estrategias de reducción de pobreza (ERP) departamental y municipal, utilizando una metodología participativa, que requirió de un enfoque estratégico, con definición de objetivos a mediano plazo (año 2007) y a largo plazo (año 2015) y de opciones para alcanzarlos. En el departamento de Jalapa sólo se elaboró la Estrategia de Reducción de la Pobreza Departamental, que sigue siendo un importante documento de referencia.

En 2007, SEGEPLAN impulsó otro esfuerzo de planificación participativa, denominado Planificación Estratégica Territorial (PET), porque incorporaba el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral de desarrollo. En el departamento de Jalapa, la PET integró únicamente a los municipios Jalapa, San Carlos Alzate y Mataquescuintla, conformando el territorio boscoso del departamento, con una visión del 2008-2022.

En el año 2009, se inicia en el municipio de Jalapa el Proceso de Planificación Territorial, con el apoyo técnico-metodológico de SEGEPLAN y el apoyo técnico-financiero de Cooperativa El Recuerdo, de San Pedro Pinula por medio del financiamiento de la Provincia de Amberes, Bélgica y la Dirección de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco, España. El punto de partida de este proceso de planificación ha sido la información oficial del municipio por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Sistema Nacional de Información Territorial (SINIT) de SEGEPLAN, enriquecida con la información proporcionada por la municipalidad, las instituciones de gobierno y por representantes de la sociedad civil con presencia en el municipio, durante los 16 talleres y 7 reuniones técnicas del proceso de planificación.

El proceso de planificación ha fortalecido la capacidad local de los actores de desarrollo, a través de un Diplomado de Gestión Territorial, organizado por SEGEPLAN, Cooperativa El Recuerdo y el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), donde participaron integrantes de las DPM, de las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM), de la Unidad Técnica Departamental (UTD) y representantes sectoriales, institucionales y sociales del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE).

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

SNRP

VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico territorial realizado en el municipio de Mataquescuintla es la imagen del municipio, que caracteriza, cuantifica, cualifica y ubica las dinámicas propios de su territorio, analizando las relaciones intra- e intermunicipales que se producen en el mismo, desde cuatro dimensiones de desarrollo: la dimensión social, económica, ambiental y la dimensión político institucional. El diagnóstico nos ayuda encontrar las potencialidades para el desarrollo a través de una metodología participativa.

6.1 Descripción general del municipio

6.1.1 Ubicación geográfica

a. Colindancias

Mataquescuintla, se constituye en uno de los 7 municipios del departamento de Jalapa, la cabecera municipal se encuentra en una distancia de 143 kilómetros de la ciudad capital de Guatemala y a 41 kilómetros de la cabecera departamental, se localiza a 1,590 msnm, a una latitud de $14^{\circ}31'34''$ y longitud $90^{\circ}11'14''$.

Geográficamente, limita al norte con Jalapa, (Jalapa) y Palencia (Guatemala); al este con San Carlos Alzatate (Jalapa) y San Rafael Las Flores (Santa Rosa); al sur con Santa Rosa de Lima, Nueva Santa Rosa, Casillas y San Rafael Las Flores (Santa Rosa); y al oeste con Santa Rosa de Lima (Santa Rosa) y San José Pinula (Guatemala). (IGN 2000)



Figura No. 1 Ubicación geográfica. Mataquescuintla, Jalapa 2010. Fuente: Cooperativa El Recuerdo

b. Extensión territorial

Según el IGN 2002 el municipio tiene una extensión territorial de 287 km², mientras que el Instituto Nacional de estadística (INE 2002) le atribuye una extensión de 238 km² de acuerdo a los datos de INE el municipio abarcaría el 11.7% del área total

c. División político-administrativo y micro-regionalización (MR)

Según el censo poblacional del INE de 2002, el municipio de Mataquescuintla contaba con 70 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con la Villa y a nivel rural con 17 aldeas, 39 caseríos, 4 parajes, 8 fincas y 2 otras categoría de poblado.

Según acuerdo municipal de 2010, que actualiza las categorías de los lugares poblados del municipio, Mataquescuintla cuenta con 119 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con la Villa, dividida en 3 cantones y su área rural con 19 aldeas, 67 caseríos, 9 parajes y 21 fincas.

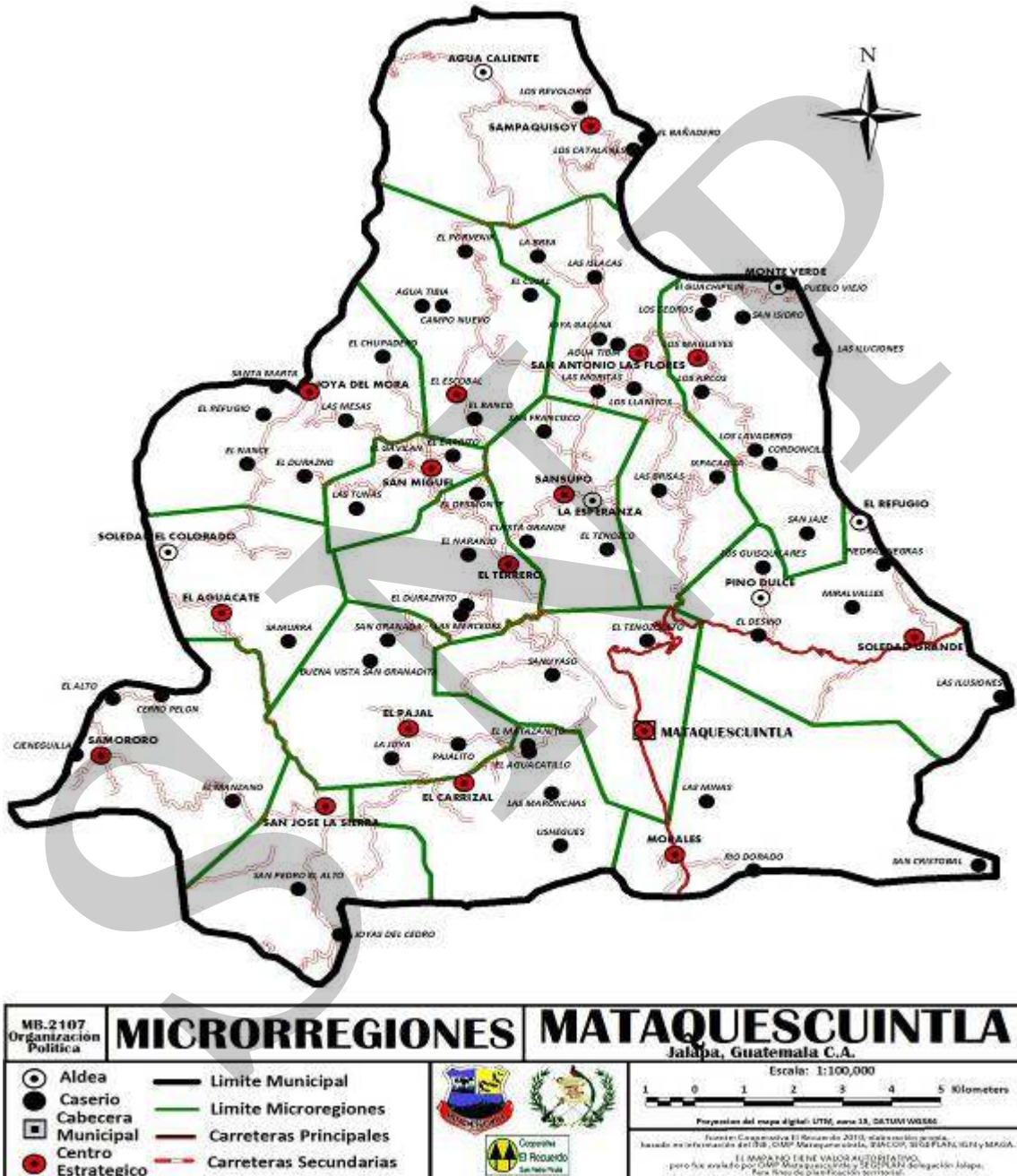
El mapa siguiente nos muestra la ubicación de los lugares poblados del municipio de Mataquescuintla, en base al acuerdo municipal 2010 y/o INE dentro de sus 16 microrregiones.

Los lugares poblados de Mataquescuintla están organizados por microrregión de acuerdo a variables que inducen la eficiencia del gasto público: 1) cercanía entre los mismos (radio promedio de 2 Km.), 2) población (2000 habitantes promedio) y 3) zonas con problemática y vías de acceso en común⁶.

El análisis de lugares poblado establece la demografía por microrregión y comunidad, la organización social, la situación del servicio de salud y educación. (Véase anexo 1)

⁶ La micro regionalización fue producto de de varios ejercicios de análisis de lugares poblados, realizados con la DMP, OMM e informantes clave, se organizaron los lugares poblados en dieciséis (16) micro-regiones (MR) facilitando el proceso de planificación para plantear soluciones a las distintas necesidades, cada micro-región tiene su centro estratégico, siendo la aldea, donde convergen los caseríos vecinos para recibir ciertos servicios más complejos (ciclo básico, puesto de salud, mercado cantonal, etc.) que no se pueden dar en cada comunidad, por el número de habitantes que requiere la demanda para ser un servicio eficiente.

Mapa No. 1 Micro-regionalización municipal
Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.1.2 Demografía

a. Población urbana y rural

Según el XI censo de población y VI de habitación del Instituto Nacional de Estadística (INE 2002a), Mataquescuintla tiene una población censada de 32,86 habitantes, siendo el 14% de la población del departamento. Para 2010, se estima para el municipio una población de 41,011 habitantes (INE 2002b), habiendo un crecimiento poblacional anual del 2.4% aproximadamente.

La densidad poblacional del municipio estimada para 2010 es de 172 habitantes por km cuadrado, la mayor concentración poblacional se da en el casco urbano y Las Flores, habiendo una menor concentración poblacional la MR de Samororo

La población de Mataquescuintla está concentrada en comunidades rurales (79%), habiendo tan solo un 21% de la población viviendo en el casco urbano.

b. Etnicidad, distribución por edad, género y flujos migratorios

Minima parte de su población se identifica como descendiente de la etnia maya-poqomam, el 3% de su población se identificaba como indígena (INE 1994), para el 2002 bajo la proporción de población indígena de la etnia maya-poqomam y xinca (103 habitantes) lo que representa 0.4%, (INE 2002a).⁷

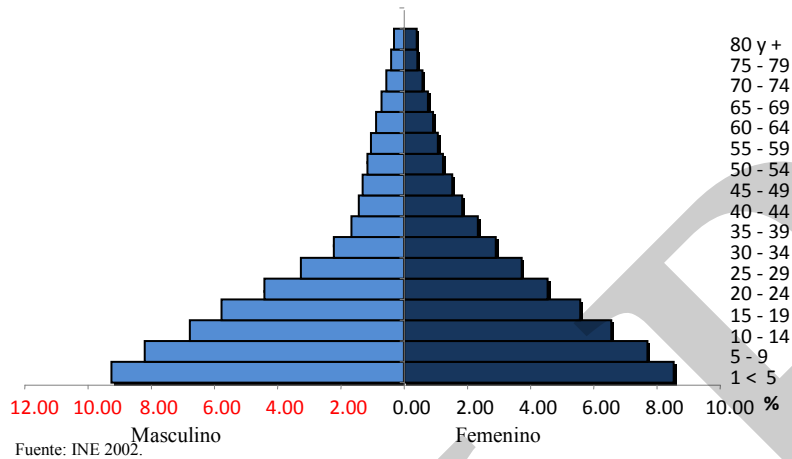
La migración interna reporta 7,050 emigrantes permanentes y 1,978 personas que han venido a residir en el municipio haciendo un total del 27% de la población (INE 2002a) la migración temporal se observa más hacia la Ciudad Capital por trabajo y estudio.

La población de Mataquescuintla es eminentemente joven, habiendo un 56% de la población menor de 20 años, la razón de masculinidad es de 100, habiendo mayor número de hombres (16,482) y mujeres (16,378).

En el rango de 25 a 35 años había en 2002 mucho más mujeres bajando a 91 la razón de masculinidad. (INE 2002a) tal como se puede observar en la gráfica No.1

⁷ La población indígena del municipio ha perdido en parte su identidad y cultura indígena a causa de la discriminación y la falta de estrategias culturales, lo que se refleja la baja proporción de población indígena que disminuyo 22%.

**Gráfico No. 1 Pirámide poblacional 2010
Mataquescuintla, Jalapa**



c. Condiciones de Vida

Pobreza y pobreza extrema

En el municipio de Mataquescuintla, la tasa oficial de pobreza general es de 75.45%, y la tasa de pobreza extrema es de 30.5%, (SEGEPLAN, 2006), con relación al ODM, la meta municipal para el 2015 es de 7.0 con una brecha de -23.5 (SEGEPLAN 2010)⁸.

El índice de desarrollo humano (IDH) de Mataquescuintla es de 0.598, de hecho tiene altos índices de salud (0.723) y bajos índices de educación (0.534) e ingresos (0.538) a nivel departamental (PNUD 2005).

Calidad de vida

El índice de calidad de vida (SEGEPLAN 2008b), ubica Mataquescuintla en el número 193 de 332 municipios del listado nacional, con un nivel de vida media.

⁸ La tasa de pobreza es mayor en la población indígena y rural, por su bajo nivel de escolaridad y su situación agraria, que no le permite tener acceso a tierras productivas. Muchos jóvenes migran cada año a EEUU, por la falta de oportunidades laborales en este municipio y contribuyen por medio de remesas familiares a la economía de sus familias.

El cuadro No.1 muestra la distribución de necesidades básicas insatisfechas (NBI)⁹, por MR en relación a las 98 MR del departamento de Jalapa. En verde se identifican las 6 MR con mejor desarrollo, en amarillo hasta 7 MR, con desarrollo regular y en naranja hasta 3 MR con deficiencia de necesidades básicas, observándose que la región noreste es la que menor desempeño presenta (Joya del Mora, Sampaquisoy y Terrero).

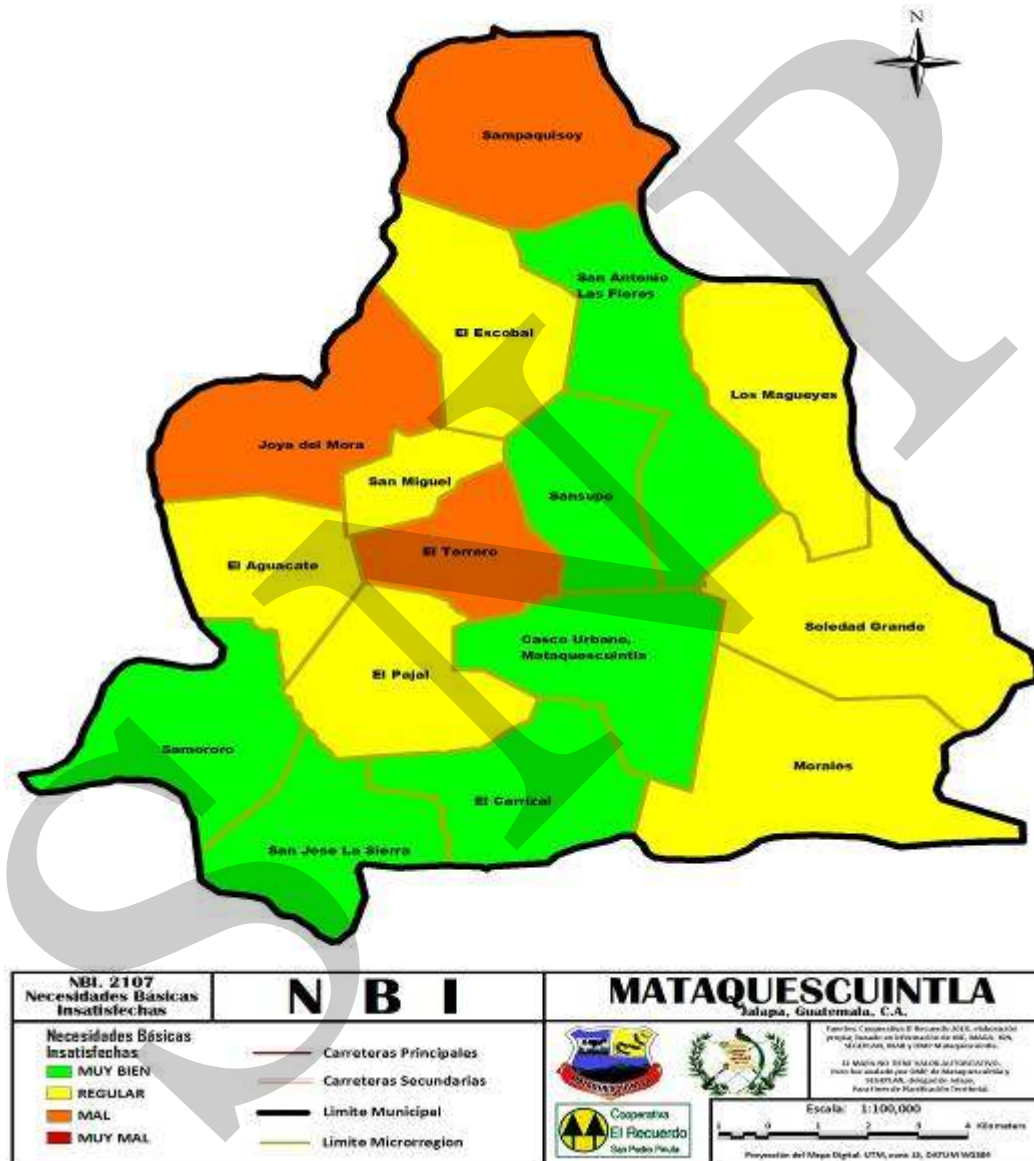
**Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas
Mataquescuintla, Jalapa**

MICRORREGION	POB INE 2002	COCODE	ALDEA	CASERIO	FINCA	PARAJE	CAT.URBANA	Necesidades Basicas Insatisfechas				
								Mujeres Alfabetas	Situacion de Vivienda	Saneamiento	Desnutricion Cronica	NBI
80. CASCO URBANO MATAQ.	8,544	4	0	2	3	0	4	71%	24%	80%	30%	11
81. EL PAJAL	1356	3	1	4	0	0	0	63%	49%	71%	29%	28
82. SOLEDAD GRANDE	1938	3	3	5	6	1	0	59%	69%	76%	49%	43
83. SANSUPO	1906	2	2	3	0	0	0	71%	48%	78%	49%	23
84. SAN MIGUEL	1319	2	1	3	0	0	0	64%	39%	56%	31%	29
85. JOYA DEL MORA	1070	3	1	6	1	2	0	57%	70%	29%	31%	61
86. LA SIERRA	1,871	2	1	2	0	0	0	72%	45%	84%	39%	19
87. SAMORORO	926	2	1	4	1	0	0	76%	42%	94%	26%	6
88. LAS FLORES	3,269	7	1	8	0	1	0	66%	47%	74%	31%	24
89. SAMPAQUISOY	2,579	3	2	3	0	3	0	61%	58%	53%	50%	56
90. MORALES	1265	2	1	3	2	0	0	57%	46%	78%	25%	25
91. LOS MAGUEYES	1935	5	1	9	0	1	0	61%	48%	59%	38%	41
92. EL TERRERO	1384	4	1	4	2	0	0	53%	57%	64%	45%	54
93. EL CARRIZAL	1181	2	1	4	0	0	0	71%	26%	84%	24%	8
94. EL ESCOBAL	1062	1	0	6	1	0	0	56%	49%	68%	40%	45
95. EL AGUACATE	1157	2	2	1	0	1	0	59%	63%	54%	29%	47
POBLACION DISPERSA	98	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0
G. MUNI MATAQUESCUINTLA	32,860	47	19	67	21	9	4	65%	44%	75%	35%	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

⁹ La clasificación de NBI es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Usualmente utiliza indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas (vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo), disponibles en los censos de población y vivienda. Para fines de este plan de desarrollo se organizaron datos censales (INE 2002a, SESAN 2008) identificando el porcentaje de mujeres alfabetas, viviendas con piso de tierra, hogares sin servicios sanitarios (letrinas) y la tasa de desnutrición crónica en escolares por micro-región (MR) para determinar las necesidades básicas insatisfechas por MR.

Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas
Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

Mataquescuintla se origina de las conjunciones de la voz MATATL equivalente a bolsa, red o mácate de pita y del vocablo ISTSCUINTLA o ISTSCUINTLI usado para denominar a cierta clase de perro nativo (Tepezcuintle) o determinadas personas. Hasta hoy la unión de dichas voces no guarda un significado lógico.

Dentro del lenguaje popular se le denomina a Mataquescuintla “Colis” o San Miguel de Colis”, siendo este nombre un legado de los españoles por haber sido ellos los que conquistaron, en lo que hoy es aldea San Miguel, iniciaron la siembra de la coliflor y otras legumbres, la horticultura que en aquella época se extendió a San Rafael Las Flores.

Por acuerdo del Gobierno del 29 de octubre de 1850 se eleva al pueblo de Mataquescuintla al rango de villa y por el acuerdo gubernativo del 13 de septiembre de 1935 fue segregado del departamento de Santa Rosa, pasando a la jurisdicción de Jalapa, departamento al cual pertenece en la actualidad.

b. Idioma local, costumbres y tradiciones

El idioma predominante es el español, la fiesta titular de Mataquescuintla es en honor a la “Flor del Café” del 23 al 27 de julio y el 25 de julio la iglesia Católica conmemora al Apóstol Santiago, la religión ha sido predominantemente católica, habiendo en las últimas décadas un gran incremento de grupos evangélicos de diferente denominación.

c. Patrimonio histórico, cultural y arqueológico

El municipio cuenta con un gran patrimonio; su templo católico colonial en la cabecera municipal fue construido por los conquistadores españoles y el Monasterio llamado “Las Esclavas del Santísimo”, posee una arquitectura colonial y es visitado por turistas locales, alberga a la congregación de Esclavas del Santísimo de España, quienes se dedican a la oración constante y a preparar a todas las jóvenes con vocación religiosa.

La población del casco urbano tiene acceso a una biblioteca municipal, careciendo de bibliografía actualizada para la investigación y la lectura exigida en los niveles educativos existentes, además cuenta con servicio de cable satelital privado, siendo el acceso a internet incrementando por la introducción del servicio inalámbricos de Tigo y Claro.

d. Recreación

El municipio cuenta con un parque municipal, cancha de basquetbol y estadio, cuenta con un parque ecoturístico “Pino Dulce”, el cuál es privado

6.3 Dimensiones

6.3.1. Dimensión social

a. Salud

Red de servicios de salud

El distrito municipal de salud de Mataquescuintla informa en su memoria de labores de 2008, que el 68% de la población (24,468 habitantes) fue cubierto por servicios institucionales del MSPAS y 30% de la población (10,896 habitantes) por la prestadora de servicios de salud (PSS) proyecto Cactus, en el marco del programa de extensión de cobertura, no habiendo comunidades sin acceso a servicios de salud.

Mataquescuintla cuenta con:

- Un centro de salud tipo A en el casco urbano, con categoría funcional de centro de atención permanente (CAP) con atención las 24 horas del día, los siete días de la semana desde 2009.
- 4 puestos de salud fortalecidos en aldeas Soledad Grande, San Miguel, La Sierra y Las Flores, 1 puesto de salud con apoyo municipal en Sampaquisoy.
- 6 Centros de convergencia con atención permanente en Aldeas El Desmonte, Pajal, Aguacate, El Escobal, Joya del Mora y Los Magueyes, administrados por proyecto Cactus en el marco del Programa de Extensión de Cobertura.
- Existen 11 farmacias y 9 clínicas médicas particulares, siendo amplia la oferta de servicios privados de salud en el municipio, en comparación con otros municipios del departamento.

El mapa No.3 muestra la distribución de servicios de salud en Mataquescuintla, evidenciando que el Programa de Extensión de Cobertura cubre la mayoría de sus comunidades rurales¹⁰, el fondo del mapa lo constituyen las altas tasas de desnutrición crónica en escolares, que afecta hasta el 35.2% de los niños de primer grado, según el censo de MINEDUC 2008.

Infraestructura en salud

Ha habido en los últimos años una mejora sustancial de la infraestructura en salud, con la ampliación del nuevo centro de atención permanente, por lo cual existen condiciones favorables para prestar el servicio, (SEGEPLAN 2009d), sin embargo, es necesario darle mantenimiento oportuno a los edificios, aunque el centro de salud cuenta con una ambulancia no equipada, los Centros de Convergencia en Aldeas El Desmonte, Pajal, Aguacate y Joya del Mora no cuenta con infraestructura para brindar condiciones mínimas de atención.

¹⁰ En los últimos dos años hubo una mejora significativa en la red de servicios comunitarios del municipio al haberse reforzado los Puestos de Salud y mejorado el Programa de Extensión de Cobertura brindando acceso a salud en comunidades rurales, sobre todo en los Centros de Convergencia con atención permanente. La población se queja de falta de medicamentos, materiales y suministros necesarios para atender la demanda de servicios de salud, debido al recorte financiero del MSPAS (Taller 8. Análisis de Salud, PPT 10/07/2009.)

Mapa No. 3 Red de servicios de salud
Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Producción de servicios en salud

El distrito de Mataquescuintla atendió en 2008 un total de 33,085 (Cuadro No 2), habiendo en general una buena aceptación del servicio.

**Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud
Mataquescuintla, Jalapa**

Producción de Consultas	Masculino	Femenino	Total
Número de Pacientes Nuevos	4,119	6723	10842
Número de Primeras Consultas	4443	6529	10972
Número de Re-consultas	537	4832	5369
Número de Emergencias	2464	3001	5465
Número de Pacientes referidos a otro nivel	214	223	437
Total de Consultas	11777	21308	33085

Fuente. MSPAS 2008

El cuadro No.3 muestra las coberturas de vacunación infantil, habiendo una cobertura satisfactoria en el Distrito de Mataquescuintla, sobrepasando la meta por biológico.

**Cuadro No. 3 Cobertura de Inmunizaciones
Mataquescuintla, Jalapa**

Vacuna	BCG	ANTIPOLIO- OPV	PENTAVALENTE	SPR
Menores de 1 año	103%	103%	103%	
De 1 a menores de 2 años				106%

Fuente. MSPAS 2008

La mortalidad infantil ¹¹

El distrito de salud de Mataquescuintla informa en 2008, que hubo 14 muertes en la niñez en 2008, de los cuales 12 en niños menores de un año, con una tasa de mortalidad infantil de 13 por mil nacidos vivos y una tasa de mortalidad en la niñez de 26/1000 NV

Las principales causas de mortalidad en la niñez siguen siendo enfermedades prevenibles como Neumonías y Bronconeumonía, Síndrome de muerte súbita, herosmolaridad e hipernotremia,

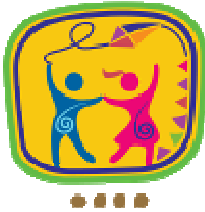
¹¹ Un indicador importante del desempeño del sistema de salud es la tasa de muertes de niños menores de un año (mortalidad infantil) y de niños menores de 5 años (mortalidad en la niñez).

trastornos del equilibrio de los electrolitos, para cardíaco respiratorio, reflujo gastroesófico, Asfixia del nacimiento, Tetralogía de Fallot y Leucemia.

La mortalidad infantil tiene mayor incidencia en las microrregiones de El Escobal, El Terrero, Joya del Mora, El Aguacate, Morales y Soledad Grande que son las comunidades donde las madres tienen menos escolaridad.

**Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Mataquescuintla, Jalapa**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	13	26
Departamental	1	12
Nacional	30	42



Fuente: MSPAS; DAS, MEMORIA 2008

ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 26/1000 (memoria de salud del municipio de Mataquescuintla) y para los menores de un año de 13/1000.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario la construcción y equipamiento de la sala de maternidad en el CAP, así como la construcción, equipamiento y contratación de personal de centros de convergencia y puestos de salud.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

La mortalidad materna

En el municipio de Mataquescuintla, no se registraron en 2008 muertes maternas. La mortalidad materna es un riesgo latente en el municipio, por la baja tasa de atención calificada de parto (25%) por las barreras culturales, por lo cual deberá ser prioridad para este PDM mejorar los servicios de atención de madre y neonato.

Las estadísticas vitales de Jalapa del 2006, reflejan que el 71% de partos en el municipio son atendidos por comadrona y el 25% por personal calificado y 18% de madres en Jalapa son adolescentes, el ODM establece que todo embarazo y parto implica riesgos y debe ser atendido por personal calificado.

**Recuadro No. 2 Mortalidad materna
Mataquescuintla**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	200
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134



Fuente: MSPAS; DAS, MEMORIA 2008 / SEGEPLAN, 2010.

ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

A pesar de que no existen casos de muertes materna, es importante contar con acciones que permitan mantener en 0 la razón de mortalidad.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 3 Asistencia en partos
Mataquescuintla, Jalapa**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	395	52
Comadrona	333	44
Empírica/Ninguna	33	4
Total de partos	761	100



Fuente: MPAS 2009.

ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos han recibido atención médica, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 85comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

VIH/SIDA, Tuberculosis, Paludismo y Dengue

No se reportan casos de VIH positivos, ni mortalidad por VIH/SIDA para el año 2008, el municipio de Mataquescuintla no es considerado endémico para enfermedades transmitidas por vectores como lo son el paludismo, dengue y enfermedad de Chagas, debido a la altitud y condiciones climáticas, sin embargo por ser un lugar estratégicamente ubicado de mucho flujo comercial y migratorio, entre el departamento de Jalapa y Santa Rosa, podría tener riesgo de casos importados

La mortalidad general

En 2008 se reportaron 135 muertes, lo que da una tasa de mortalidad general de 3.75 por 1000 habitantes, las principales causas de muerte siguen siendo las enfermedades crónicas-degenerativas y enfermedades infecciosas.

**Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general
Mataquescuintla, Jalapa**

No.	Diez Primeras Causas de Mortalidad General	No. Muertes Masculinas	%*	No. Muertes Femeninas	%*	Total
1	Neumonías y BNM	7	7.95	6	7.00	13
2	Paro cardiaco, no especificado	6	6.82	7	13.46	12
3	Disparo de arma de fuego	14	15.91	0	0.00	10
4	Senilidad	3	3.41	4	7.69	7
5	Desnutrición	8	9.09	5	9.62	13
6	tumor Maligno de los Bronquios	4	4.55	0	0.00	4
7	Leucemia No especia.	2	2.27	2	3.85	4
8	Diabetes Mellitus	1	1.14	3	5.77	4
9	Accidente Cardiovascular	2	2.27	2	3.85	4
10	Tumor maligno del estomago	1	1.14	2	3.85	3
	RESTO DE CAUSAS	40	45.45	21	40.38	61
	TOTAL DE CAUSAS	88		52		135

Fuente: MSPAS 2008

b. Seguridad Alimentaria

Desnutrición

El Censo Nacional de Talla en Escolares, realizado por el Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN 2008), califica el municipio de Mataquescuintla con categoría de vulnerabilidad nutricional alta.

El 35.2% de sus escolares se encuentra con retardo en talla¹², habiendo 26.1% con retardo moderado y 9.1% con retardo severo, el municipio de Mataquescuintla tiene alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria (MAGA 2003).¹³

¹² El retardo en talla indica una desnutrición crónica y limita el desarrollo cerebral, causa trastornos de aprendizaje y aumenta el riesgo de fracaso escolar.

**Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN
Mataquescuintla, Jalapa**

Índice integrado de la situación alimentaria	Buena
1. Déficit de disponibilidad de alimentos	Medio alto
2. Extrema pobreza	Muy baja
3. Desnutrición crónica	Muy baja
Índice integrado de la capacidad de respuesta	Muy baja
4. Disponibilidad de tierra agrícolas	Muy Baja
5. Dotación de carreteras	Media baja
Índice integrado de amenazas climáticas	Ato
6. Afectados por heladas	Muy baja
7. Afectados por inundaciones	Muy alta
8. Afectados por sequía	Baja

Fuente: MAGA 2003

Comunidades en Riesgo

Según la SESAN, el municipio tiene 36 comunidades con “alto riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional”, las cuales son: La Esperanza, Joya del mora, El Pajal, Pino dulce, San Antonio Las Flores, Campo Nuevo, El Desmonte, El Desvío, El Manantial, El Naranjo, El Pajalito, El Porvenir, Joya del Cedro, La Joya, Las Mesas, Los Cedros, Los Güisquillares, El Matazanito, Río Dorado, Samurra, San Isidro, San Nicolás, San Pedro El Alto, Santa Marta, El Chupadero, El Gavilán, El Manzano, El Refugio, El Zarzal, Las Ilusiones, Las Moritas, Las Tunas, Monte Verde, San Cristóbal, Sansupo, Soledad Grande.¹⁴

Servicios nutricionales

Se encuentra organizada la Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSAN), la cual esta integrada por los presidentes de los COCODES y presidida por el Alcalde Municipal. Se tiene el programa de bolsas solidarias del MAGA.

¹³ En el taller de análisis de Seguridad Alimentaria y Nutricional, PPT 14/07/2009, se estableció que La principal amenaza del municipio es la sequía que reducen la cosecha de granos básicos y afectan directamente la dieta familiar.

¹⁴ Total de lugares poblados categorizados según el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional por lugar poblado, en el municipio de Mataquescuintla al 2/11/09.

**Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema
Mataquescuintla, Jalapa**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	74.4	30.5
Departamental	72.0%	30.0%
Nacional	54.3 %	16.8 %

Mataquescuintla de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como alto.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 14.6%
Meta de municipio 2015 = 7.0%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 30.5%, lo que indica existe una brecha municipal de -23.5 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Es importante contar con acciones que permitan fortalecer la agropecuaria, así como la capacitación técnica para mejorar la producción de café, que permita a las familias tecnificar sus cultivos para comercializar y mejorar la calidad del mismo para el consumo.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

c. Educación

Analfabetismo

De acuerdo al último censo (INE 2002a), el 34% de la población mayor de 7 años de Mataquescuintla no sabía leer ni escribir, habiendo un 33% de analfabetismo entre hombres y un 35% entre mujeres, en algunas comunidades sobre todo de las microrregiones Soledad Grande, Joya del Mora, El Escobar, Sampaquisoy y El Aguacate, el analfabetismo de mujeres alcanzaba hasta el 41%, La tasa de alfabetización de jóvenes de 15 a 24 años alcanza el 79%.¹⁵

Nivel de escolaridad

El cuadro No. 6 muestra que en el municipio el 34% de la población censada, mayor de 7 años, jamás había ido a la escuela y apenas un 4% había cursado algún grado del ciclo básico o más, el bajo nivel de escolaridad es la mayor desventaja que tiene el municipio para alcanzar bienestar y desarrollo.

¹⁵ En la mesa temática del proceso gobernando con la gente, se manifestó que uno de los grandes obstáculos para la salud y el progreso de estas comunidades, es la falta de educación de la madre, por lo cual se deben de encontrar mejores estrategias atendiendo horarios y necesidades de la población meta para elevar la escolaridad de la población femenina.

**Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad
Mataquescuintla, Jalapa**

Población de 7 años y más edad	Tabla 6. Nivel de Escolaridad							TOTAL
	Ninguno	Pre-primaria	Primaria 1-3 grado	Primaria 4-6 grado	Básico 1-3 grado	Diversificado 4-7 grado	Superior	
25,477	34%	0%	33%	25%	5%	3.0%	0.5%	66%

Fuente: INE 2002a

Red de servicios educativos

Durante los últimos diez años se han incrementado los servicios educativos, sobre todo del ciclo primario y pre-primario, de manera que hay establecimientos educativos en casi todas las comunidades del municipio, salvo las que no tienen suficiente población para abrir una escuela. A nivel básico, han incrementado el número de establecimientos públicos, sobre todo por medio de programas de Telesecundaria.

La apertura de los institutos nacionales de educación básica (INEB) y diversificado (INED).¹⁶ Sin embargo, la oferta de carreras de diversificado del sector público es limitada, en el sector privado se observa una oferta ampliada de educación.

**Cuadro No. 7 Cobertura educativa por sector y nivel
Mataquescuintla, Jalapa**

Nivel	Oficial	Cooperativa	Privado	Municipal	Total
Preprimaria	43		05		48
Primaria	77		04	01	82
Básico	17	02	08	01	28
Diversificado	01	01	07	01	10

Fuente: MINEDUC 2008

El mapa No. 4 muestra la distribución de los establecimientos educativos en el municipio, están identificado con fondo naranja las microrregiones con más alta tasa de analfabetismo de mujeres, que son las comunidades donde menos acceso a la educación ha habido, los puntos azules determinan la distribución de las escuelas de primaria, aunque éstas tienen en su mayoría déficit de maestros y aulas. Las banderas celestes indican los establecimientos de ciclo básico que hay. Con cuadro blanco aparecen las comunidades sin escuela, que son todas comunidades que no tienen suficiente población en edad escolar para justificar el establecimiento de una escuela.

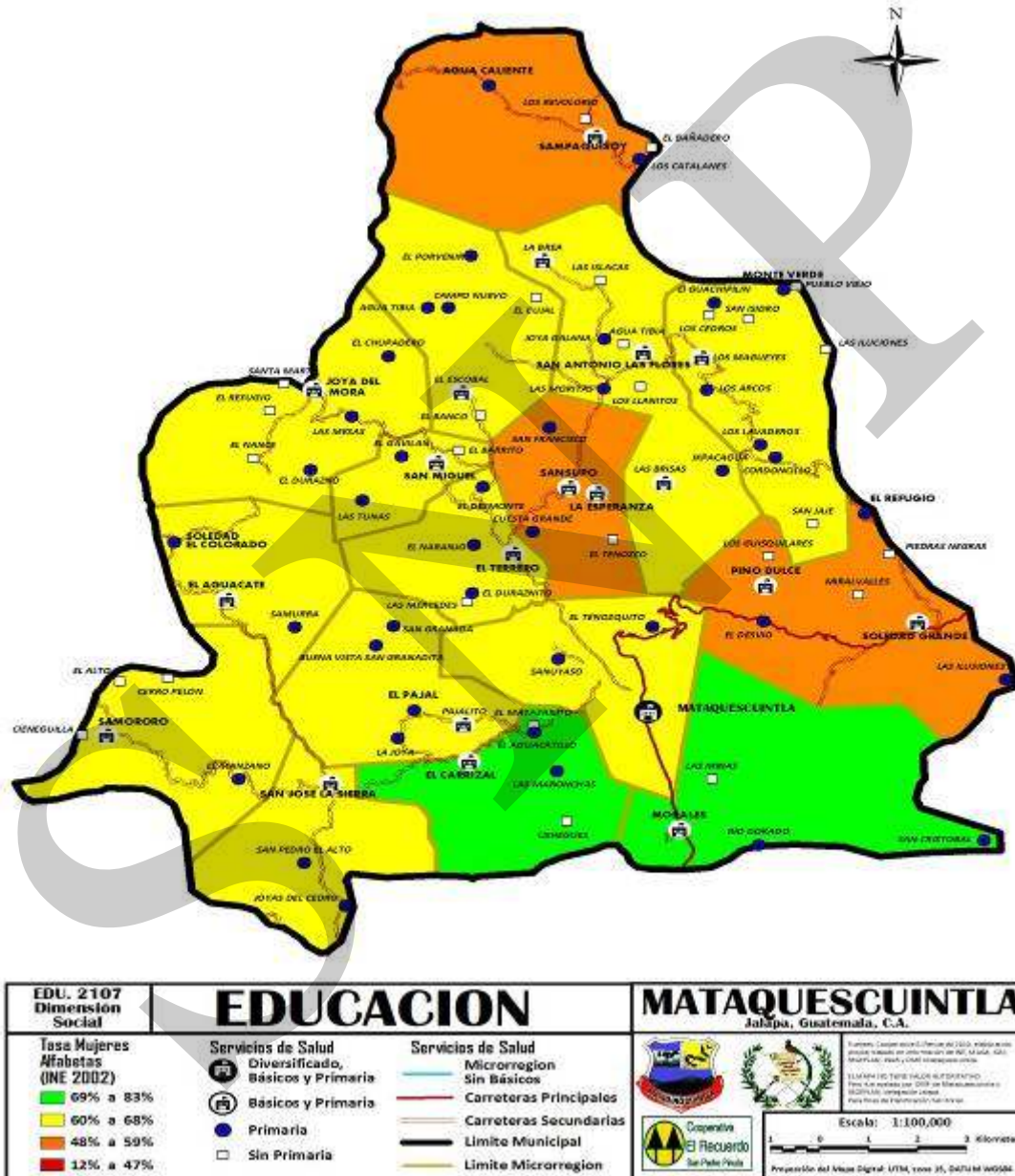
¹⁶ La apertura de INEB e INED ha sido una respuesta plausible a la gran demanda de educación de ciclo básico y diversificado, sin embargo en el área rural no se cuenta con institutos públicos que ofrecen carreras de diversificado y que fomenta el desarrollo económico y laboral de área rural. (Taller 7. Análisis de Educación, cultura y Deportes a nivel departamental. Jalapa. 08/07/2009)

Infraestructura educativa

La agenda educativa 2009 de Mataquescuintla, indica deficiencias en la infraestructura escolar, casi todas las escuelas necesitan equipamiento, remozamiento del edificio o mejora de sanitarios, además se requiere la construcción de aulas en todas las microrregiones.

SINER

Mapa No. 4 Establecimientos educativos
Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

Cobertura educativa

Tasa neta de matriculación: A pesar del incremento de servicios educativos, la tasa neta de matriculación y de incorporación por nivel sigue siendo muy deficiente (MINEDUC 2008).

En el taller intermunicipal sobre educación se analizó que las escuelas no logran absorber toda la demanda educativa.

**Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación
Mataquescuintla, Jalapa**

Nivel	Tasa neta de matriculación	Tasa bruta de matriculación	Tasa neta de incorporación	Tasa bruta de incorporación
PREPRIMARIA	38.86	46.38		
PRIMARIA	92.34	105.39	76.29	113.55
BASICO	24.95	39.24	13.96	45.62
DIVERSIFICADO	13.98	22.13	7.13	25.22
Proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria				53.65

Fuente MINEDUC 2008

Para el año 2009 la cantidad absoluta de matriculación en el nivel primario para todo el municipio fue de 7,503 menores entre niñas y niños, en una relación no muy dispareja donde el 49.77% son niñas. Al revisar la tasa de cobertura neta por edad simple (MINEDUC 2007) se observa que la mayoría de niños acude a la escuela entre la edad de 7 y 12 años y muy pocos después de los 15 años, tomando en cuenta que el ODM es alcanzar cobertura educativa universal en primaria, el municipio aún no lo alcanza (92.34%) y es preocupante que el 53% de niños que inician primer grado llegan al último grado de enseñanza primaria.

Repetencia estudiantil y causas de inasistencia escolar: El MINEDUC informa para 2008 una tasa de repetencia en el nivel primario de 13%. El censo 2002, indica para Mataquescuintla que la inasistencia escolar se debe principalmente a que los padres no quieren que sus hijos estudien y a que a los niños no les gusta ir a la escuela, debido a los patrones socioeconómicos que prevalecen en las familias de este municipio.

Relación maestro/alumno

El cuadro siguiente nos muestra la proporción de los alumnos por maestro, que se bajo el promedio de 30 alumnos por maestro que establece el MINEDUC, específicamente en el área rural pre-primario y primario.

**Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno
Mataquescuintla, Jalapa**

NIVEL	GENERAL	URBANO	RURAL
Pre primaria	26	27	25
Primaria	29	30	25
Básico	12	9	18
Diversificado	9	9	0

Fuente: MINEDUC 2008

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Mataquescuintla, Jalapa**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	92.34	53.65	79
Departamental**	98.78	50.75	78.1
Nacional	98.33	60.54	87.8



Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 92.34% al 100%*.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 53.65% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 79% que había en el 2006** al 100%*.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Formación técnica y educación extraescolar

Periódicamente se organizan cursos con INTECAP en el municipio, además el MINEDUC está promoviendo becas para la educación extraescolar específicamente en las áreas rurales, pero no supe las necesidades educativas.

Educación superior

En el municipio en el año 2010 la Universidad de San Carlos de Guatemala a través del Centro Universitario de Sur Oriente, Jalapa, apertura la carrera de Profesorado en Enseñanza Media y licenciatura en Administración Educativa plan fin de semana, contando con una población estudiantil de 115 alumnos.

d. Servicios básicos

Servicio de Agua

En el municipio de Mataquescuintla, 1,310 hogares (21.3%) no cuentan con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable (INE 2002a). Tomando en cuenta que el ODM nacional es lograr que el 82% de hogares tengan acceso a agua potable en 2015. En el taller sobre medio ambiente se detectó que la MR más deficiente es La Sierra además se ha constatado que no se aplica el cloro de forma sistemática en muchas comunidades, por lo cual el agua está contaminada, al no recibir el tratamiento adecuado para el consumo.

Servicios Sanitarios

En el municipio de Mataquescuintla, aproximadamente el 25% de hogares no cuentan con ningún tipo de servicio sanitario y tan sólo el 19.9% tiene acceso a servicio de saneamiento mejorados (conectados a una red de drenajes, a una fosa séptica o con excusado lavable), (INE 2002a), además el casco urbano cuenta con servicio de drenajes, siendo descargadas las aguas servidas sin ningún tratamiento a los ríos que pasan por la periferia del municipio.

Para contribuir a alcanzar la meta en materia de saneamiento básico aún hay un déficit de 2227 servicios por instalar en los próximos 5 años, siendo las microrregiones más deficientes de servicios sanitarios son El Terrero, El Aguacate y Sampaquisoy.

**Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico
Mataquescuintla, Jalapa**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	6,163
Viviendas con servicio de agua potable	78.7%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	29.9%



Fuente INE, 2002

ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 62.4%
Meta de municipio 2015= 81.3%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 15.60%
Meta de municipio 2015= 57.8%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 78.7% y 29.9%.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

Recolección de desechos sólidos

La municipalidad no cuenta con su servicio de extracción de basura a nivel domiciliario, el servicio es privado, un camión recolector extrae los desechos y los conduce al basurero municipal, donde son quemados, en las comunidades rurales no se cuenta con servicios de recolección.

El 49% de la población manifiesta que tira la basura en cualquier lugar (INE 2002a) por lo cual se requiere de programas educativos para prevenirla y manejarla de manera apropiada.

Rastro municipal

Se cuenta con un rastro municipal en el casco urbano del municipio, el cual no llena las condiciones de salubridad, pues no hay una persona encargada de la administración, operación y mantenimiento del lugar, siendo los mismos usuarios, los encargados de la limpieza y los desechos son desembocados al río que pasa cerca del lugar.

Cementerio

Mataquescuintla cuenta con dos cementerios de tipo municipal, no existe reglamento y no se hace contrato del servicio, el valor de la compra de un terreno para sepulturas es de Q10.00 por metro cuadrado, el cual se cancela en la tesorería municipal, en algunas microrregiones también cuentan con cementerio.

Condiciones de Vivienda.

En el municipio de Mataquescuintla el 44% de las viviendas tienen piso de tierra, lo cual es un indicador de la precariedad de las viviendas (INE 2002a). El 97% del total de viviendas son viviendas formales, el 0.2% apartamentos, 0.6% son casas improvisadas, cuarto en casa 0.1%, y el 0.9% son ranchos; el 71% está construido de adobe y el 16% de block, el 83% cuenta con techos de lámina y el 13% de teja, con un promedio de personas por hogar es de 5.33, en todas las microrregiones del municipio se encuentran viviendas construidas con materiales precarios, específicamente en la MR El Escobar.

Energía eléctrica

El último censo (INE 2002), indica que el 74% de hogares del municipio contaban con el servicio eléctrico, la MR de El Terrero tiene deficiencia en el servicio, la empresa DEORSA es quien distribuye la red eléctrica en el municipio.

e. Seguridad Ciudadana

Fuerzas de seguridad

Se cuenta con una subestación de la Policía Nacional Civil (PNC), una auto patrulla y 12 agentes de la PNC, con una tasa de 29 agentes por 100,000 habitantes, siendo muy inferior a lo recomendado por la ONU (400 agentes para 100,000 habitantes), en 2008 se estableció la Policía Municipal de Transito (PMT) que cuenta en este momento con 21 integrantes, habiendo 16

hombres y 5 mujeres.¹⁷ El municipio cuenta con su Juzgado de Paz, y con estación de Bomberos Municipales.

Eventos Criminales

Según el informe del Organismo Judicial (INE 2006c) se iniciaron en 2006, 70 procesos por delitos, de los cuales 31 por homicidios, 21 por lesiones, 8 por violación y 10 por robo, por lo que se puede concluir que existen serios problemas de inseguridad ciudadana.

La Comisaría 22 de la PNC de Jalapa reportó que en el municipio de Mataquescuintla de enero a agosto del año 2009, un total de 49 detenciones por causas diversas, tales como portación ilegal de arma de fuego, responsabilidad de conductores, agresiones, escándalo, robo y hurto, robo de vehículos, contrabando, violencia intrafamiliar, violación, allanamiento de morada, riñas, lesiones culposas y lesiones. Además, el Juzgado de Paz del municipio registró un total de 1556 casos judiciales, entre casos civiles y penales.

Violencia intrafamiliar

Según los informes del organismo judicial (INE 2006), hubo 49 denuncias de violencia intrafamiliar, habiendo 44 víctimas femeninas y 5 masculina.

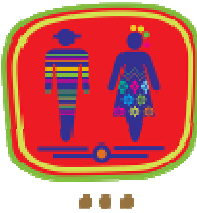
f. Participación ciudadana

Uno de los ODM establece promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer, en el municipio de Mataquescuintla en todos los niveles educativos no se encuentra en desventaja para la niña, la relación entre niñas y niños en la enseñanza primaria es 1.01, en básico 1.11 y en la educación diversificado es de 1.48, lo que significa que las niñas llevan ventaja educativo que los niños.

¹⁷ Los agentes de policía no logran cubrir todos los sectores, no se ha observado mayor esfuerzo de la PNC para organizar y capacitar los COCODE en materia de seguridad ciudadana. (Taller 12. Análisis de Seguridad Ciudadana. PPT. 17/07/2009)

**Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación
Mataquescuintla, Jalapa**

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	1.01	1.11	1.48
Departamental*	0.94	0.87	1.12
Nacional	0.93	0.89	1.00



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, la relación de niñas y niños en todos los niveles educativos es mayor el número de niñas que de niños, en primaria 1 niña, básico 11 niñas y diversificado 48 mujeres más por cada 100 niños y hombres respectivamente.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio -0.01 primaria, -0.11 básico y -0.48 en diversificado.

*Ultima estimación, 2009
Fuente: SEGEPLAN, 2010

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

Cuando revisamos la proporción de puestos ocupados por mujeres en el sistema de Consejos de Desarrollo podemos observar que de 611 integrantes apenas hay 75 mujeres (18%) miembros de COCODE y en el concejo municipal no participan mujeres.

En general, un 1.44% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad participa en el sistema de consejos de desarrollo. El municipio cuenta con su Oficina Municipal de la Mujer (OMM), cuya función es promover la participación de la mujer y su autonomía.

g. Conclusión dimensión social

Mataquescuintla tiene un legado histórico-cultural y cuenta con templo católico colonial en la cabecera y el Monasterio de “Las Esclavas del Santísimo, la municipalidad aperturo una escuela de arte para desarrollar habilidades artísticas, en el municipio se localiza un parque ecoturístico privado, sin embargo carece de infraestructura y educación deportiva en el área rural, por lo cual el número de atletas en este municipio sigue siendo muy limitado.

Mataquescuintla tiene uno de los índices de salud más altos del departamento y ha tenido bajas tasas de mortalidad infantil, por una distribución deficiente de servicios de salud y por la baja escolaridad y pobreza en el área rural.

En los últimos años ha habido una mejora importante en acceso y calidad de los servicios de salud, la ampliación del centro de atención permanente y la incorporación de centros de

convergencia con servicio ambulatorio, sin embargo los recortes financieros en el programa de extensión de cobertura son una amenaza para su sostenibilidad y sus logros. Hace falta mejorar la infraestructura y equipamiento del centro de convergencia en Joyas del Mora, El Aguacate, El Desmonte y El Pajal y fortalecer con personal médico el centro de atención permanente en el casco urbano.

Es importante aumentar la atención calificada del parto para reducir los riesgos para la madre y el neonato. Es importante mejorar la educación sexual y reproductiva, incluyendo la prevención de VIH/SIDA y la consejería en salud preventiva y nutrición. El paludismo y dengue no son enfermedades endémicas del municipio.

SESAN ha identificado una tasa municipal de desnutrición crónica del 35.2%, arriba a la meta del 29% al 2015. Mataquescuintla es parte del área boscosa, sin embargo existe alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en todas las microrregiones, el problema se agrava a causa de la falta de tecnificación de las prácticas agrícolas, la falta de educación de las madres y la pobreza extrema.

A pesar de que la cobertura educativa haya mejorado significativamente en los últimos años, sobre todo en el ciclo primario, el municipio requerirá de una inversión educativa fuerte para poder responder a la demanda educativa en todos los ciclos para llegar a niveles educativos aceptables. En el ciclo primario y pre-primario se observa que la infraestructura educativa y el número de maestros no pueden atender la demanda generada por las Transferencias Monetarias Condicionadas. Por ahora, de la mitad de escolares que inician, llegan al último grado de primaria.

En el ciclo básico se amplió la oferta en todas las microrregiones, pero el número de inscritos es encuentra bajo de la población meta. A nivel superior es necesario la apertura de nuevas carreras que respondan a la demanda de los estudiantes universitarios, promoviendo carreras técnicas cortas, especialmente para mujeres y jóvenes, para que puedan insertarse al mercado laboral o establecer su propia empresa.

En Mataquescuintla hay poco acceso a fuentes mejoradas de agua potable, sobre todo en las microrregiones de La Sierra, por su ubicación topográfica y porque los nacimientos han secado a causa de la deforestación, hace falta una inversión fuerte en mejora de vivienda y servicios sanitarios a nivel de todo el municipio, además sólo el área urbana y periurbana cuenta con un sistema de drenaje y con tren de ases, es oportuno iniciar un plan de ordenamiento territorial, para encontrar estrategias sostenibles para mejorar la situación de servicios básicos y vivienda en el municipio a mediano y largo plazo.

Con respecto a la seguridad ciudadana se ha constatado que Mataquescuintla es uno de los índices más altos a nivel departamental, existe una tendencia creciente de violencia intrafamiliar y de violencia basado en género debido a la cultura machista y patriarcal y la falta de educación cívica en los establecimientos educativos y los hogares.

En el municipio de Mataquescuintla la participación de la mujer en los espacios políticos y sociales es limitada, no habiendo mujeres participando en el Concejo municipal y 75 en los COCODES, lo que representa 0.93% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad, sin embargo la OMM ha venido promoviendo actividades que fomentan la autonomía de la mujer por medio de procesos de capacitación y ha planteado que debe hacerse programas de difusión de derechos humanos y prevención de la violencia intrafamiliar para que haya más igualdad entre géneros.

Podemos concluir que en materia social el municipio de Mataquescuintla se ubica en un lugar intermedio a nivel departamental en lo que respecta a las necesidades básicas insatisfechas, siendo más deficientes las MR Sampaquisoy, Joyas del Mora y El Aguacate y el este del municipio, por lo cual se debería de priorizar la inversión social en estas microrregiones.

6.3.2 Dimensión Ambiental

a. Recursos naturales

Fisiografía, Hidrografía y Zonas de vida

La cabecera municipal de Mataquescuintla está rodeada de bosque, su clima van de templado a frío, siendo los principales ríos son El Aguacate y Agua Caliente. Mataquescuintla es el municipio que más área boscosa presenta, siendo necesario implementar proyectos de reforestación para mantener el área boscosa.

Cobertura forestal

La dinámica forestal entre el año 1991 – 2001 reporta una ganancia de 242 Hectáreas de bosque ha obteniendo una recuperación de 24.2 ha/año, lo que permite contribuir a recuperar y proteger los bosques, ésta dinámica se localiza en el área de la microrregión de Soledad Grande, Magueyes, Sampaquisoy, La Sierra y Samororo, sin embargo el 82% de su población consume leña como principal fuente energética. (INE 2002 a)

Mataquescuintla esta aprovechando los programas de incentivos forestales del Estado (PINFOR y PINPEP) y cuenta con una oficina forestal municipal que impulsa acciones de conservación y recuperación de los bosques.

Áreas protegidas

En el municipio de Mataquescuintla no existen áreas protegidas a pesar de que cuenta con 18.55% de bosque del total del territorio, además cuenta con una reserva natural privada que esta siendo explotada como parque Eco turístico llamado “Pino Dulce”, la cual podría ser declarada como área protegida dada su importancia para la conservación de la biodiversidad y los servicios ambientales que provee al municipio, en el marco del objetivo del milenio de incrementar la superficie declarada áreas.

b. Gestión de riesgos

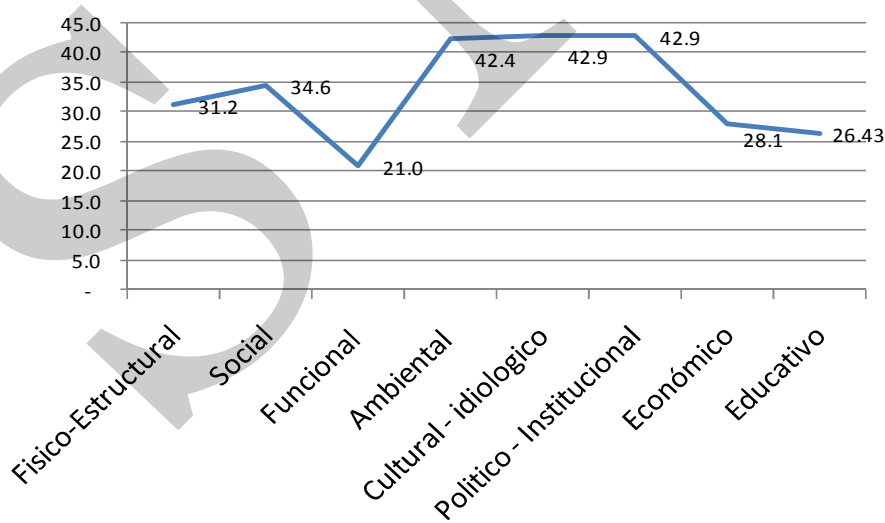
Amenazas y factores de vulnerabilidad

Mataquescuintla se encuentra en un nivel crítico de amenazas y es considerado un municipio con alto riesgo (SEGEPLAN 2009c) siendo las microrregiones con más amenazas casco urbano Mataquescuintla, Sampaquisoy y San Miguel.

Las amenazas más importantes son los incendios forestales, sobre todo en las microrregiones de Sampaquisoy, Morales y El Aguacate. Los derrumbes y deslizamientos son amenazas que afectan a en todo el municipio, por estar ubicadas sus comunidades en áreas montañosas, además se observa agotamiento de fuentes de agua y los efectos de la sequía en el casco urbano y Sampaquisoy, lo cual se debe a la tala de bosques y los incendios forestales, haciendo que cada vez más, el manto freático se encuentre más profundo.

La contaminación ambiental es una amenaza en el casco urbano por la falta de planta de tratamiento de aguas residuales y la deficiencia en la prevención y manejo de desechos sólido y la contaminación de los recursos hídricos en las comunidades rurales se debe a la falta de servicios sanitarios y el uso inadecuado de agroquímicos, contaminando directamente las fuentes de agua; con el paso de tormentas tropicales como ágatha, se producen temporales y crecida de ríos e inundaciones, con la consecuencia de daños en viviendas y en la infraestructura vial y educativa del municipio.

Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: SEGEPLAN (2010c)

Mataquescuintla tiene alta vulnerabilidad ambiental, por el mal manejo de sus recursos hídricos y ecosistemas prioritarios, así como por la intensidad de uso del suelo, también se manifiesta alta vulnerabilidad cultural-ideológico en cuanto a percepción sobre los desastres y actitud frente a la ocurrencia de un desastre, político institucional, por la poca voluntad política para la asignación de fondos y poca participación institucional local.

Al relacionar las amenazas y la vulnerabilidad en el municipio, podemos catalogar Mataquescuintla como municipio de muy alto riesgo, por lo cual es necesario fortalecer los programas de gestión de riesgo.

Organización para el riesgo

En el municipio de Mataquescuintla está organizada la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres (COMRED), siendo integrada por todos los presidentes de los COCODES y coordinada por la Secretaria Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SE-CONRED), los servicios de salud también han organizado comités de emergencia que podrían colaborar en caso de un desastre, habiendo en general una respuesta rápida en caso de desastres naturales.

En el municipio se cuenta con telefonía móvil, lo que hace fluida la comunicación con los COCODE en el momento de una emergencia, además, los hogares cuentan con radio y televisión con repetidoras nacionales, lo que permite trasladarles información de las autoridades de reducción de desastres.

Efectos y daños por la tormenta Agatha y otros desastres recientes

Mataquescuintla fue el municipio mas afectado por el paso de la tormenta Agatha causando daños considerables en la infraestructura vial, en todas las micro regiones del municipio, quedando incomunicadas la mayoría de sus comunidades, debido a derrumbes y deslaves dejando grandes tramos de carretera destruida; la crecida y desbordamiento de ríos dejo como consecuencia inundaciones y daños severos en la infraestructura de nueve puentes de las comunidades de Samororo, San Miguel, Las Mesas, San Cristóbal, Los Magueyes, El Pajalito, El Chupadero y El Carrizal; los sistemas de agua de las comunidades de San Miguel, Vizcaya y El Terrero están inhabilitados por daños en sus infraestructuras.

Las comunidades que reportan daños en viviendas son: San Miguel, 19 viviendas destruidas, 43 con daños considerables y 60 en riesgo; El Aguacate, 3 viviendas destruidas, San José La Sierra 5 viviendas destruidas; San Pedro El Alto, 4 viviendas destruidas; Joyas del Cedro 1 vivienda destruida; Caserío Esperanza, 1 vivienda destruida; El Desmonte, 20 viviendas dañadas; El Durazno 1 vivienda destruida; El Escobal, 3 viviendas destruidas; El Manzano 4 viviendas destruidas; El Naranja 1 vivienda destruida; El Pajal 1 vivienda dañada; San Granada, 2 viviendas destruidas; Soledad Grande, 2 viviendas destruidas y una dañada; El Pajalito, 2 viviendas destruidas; la población afectada por daños en las viviendas es de 1038 personas, se reporta una persona fallecida en San Pedro El Alto y una en Joyas del Cedro; no se reportan daños en la agricultura.

Los daños en la infraestructura educativa son los siguientes: Caserío Ilusiones, techo de galera utilizado como aula destruido; Samororo, Escuela inundada, equipo de computación dañado; La Esperanza, tres aulas parcialmente destruidas; Monte Verde, daños en el techo, material didáctico destruido; El Aguacate, aula parcialmente destruida; San Miguel, escuela destruida; Telesecundaria Samororo, aulas inundadas, equipo dañado; Telesecundaria El Aguacate, aula parcialmente dañada; Telesecundaria La Esperanza, tres aulas destruidas.

c. Saneamiento ambiental

Tratamiento de aguas residuales

Únicamente el casco urbano y periurbano cuentan con sistemas de drenaje, además existe la infraestructura de tres plantas de tratamiento de aguas residuales, ubicada en el casco urbano, cantón Barrios y aldea Morales las cual no funcionan, por lo que los drenajes se vierten directamente al cauce del río Los Plátanos.

En las comunidades rurales hay contaminación de los recursos hídricos por los contaminantes de las actividades agropecuarias, como la aplicación de fertilizantes, pesticidas y aguas mieles de los beneficios de café.

Manejo de desecho sólidos

El basurero municipal se encuentra en el camino que conduce a San José Pinula, donde el camión del tren de aseo vierte los desechos sólidos sin ningún tratamiento ni control, convirtiendo el lugar en un foco de plagas y contaminación.

Según la DMP existen 1 basureros clandestinos en todo el municipio, concentrados particularmente alrededor de la cabecera municipal

d. Conclusión dimensión ambiental

La contaminación ambiental más visible se sitúa en el área urbana y periurbana, con la contaminación del río Los Plátanos, por la falta de habilitación de la planta de tratamiento, y el manejo inadecuado de los desechos sólidos, habiendo un basurero clandestino alrededor del pueblo.

En materia de recursos naturales y biodiversidad, lo más relevante en este municipio es la recuperación del bosques (24.2 Ha/año), lo cual da cumplimiento al ODM. La merma del caudal de los cauces de agua, debido a la deforestación y al mal manejo de los recursos hídricos, ha llevado a situaciones críticas de falta de agua para el consumo humano y la producción, ya se han iniciado acciones para solucionar el problema específicamente en las áreas de Sampaquisoy, Samororo y San José La Sierra para evitar efectos severos de erosión de los suelos.

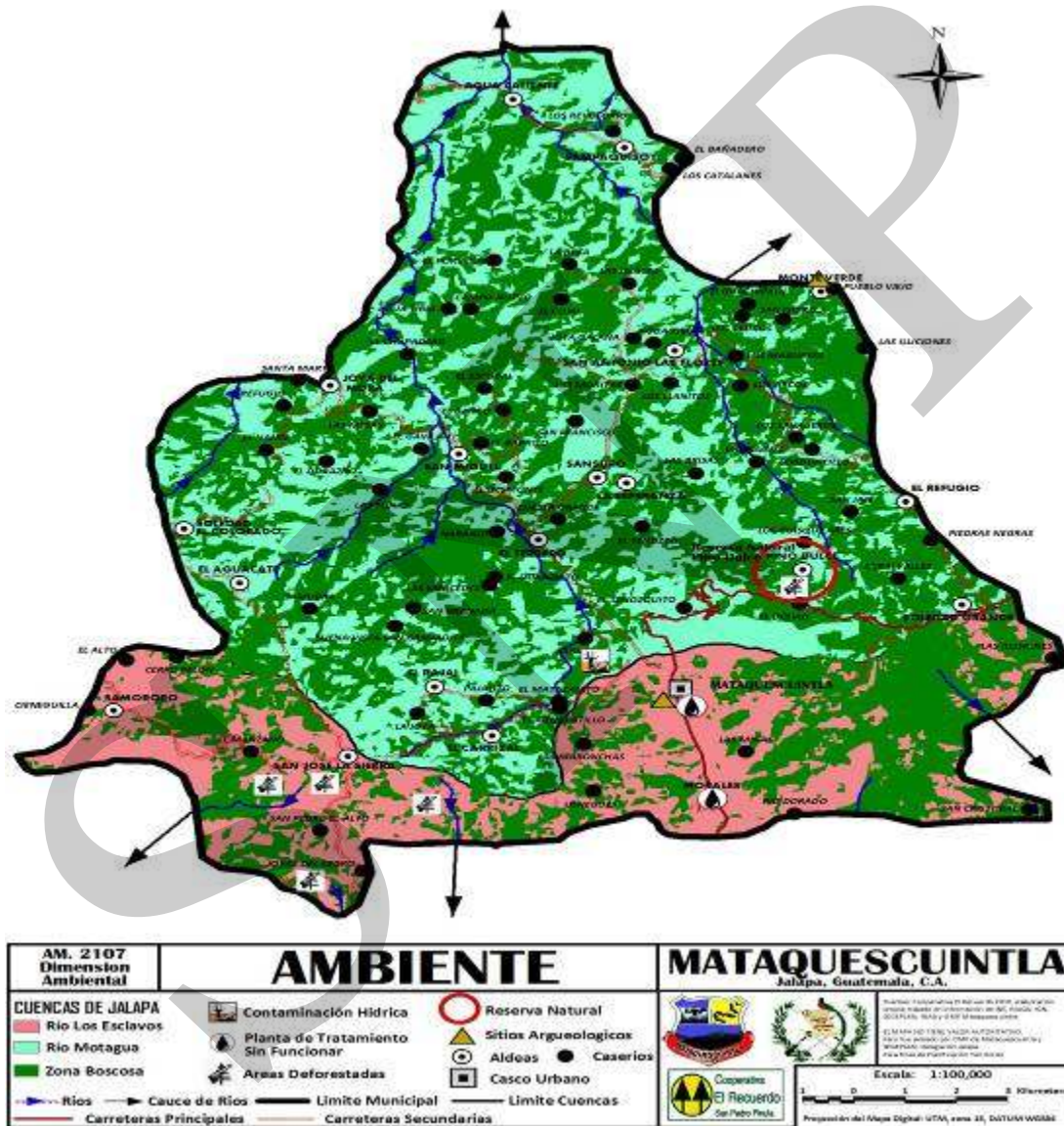
El municipio tiene un potencial ambiental grande y es área de captación de ríos muy importantes. Es importante declarar como área protegida la reserva natural de El Pino Dulce y diseñar un plan de manejo, así como para las áreas de captación de ríos importantes.

La falta de estos planes de manejo y la ausencia de protección de cuencas y bosques ha hecho este municipio muy susceptible a los efectos de la sequía.

La degradación ambiental ha tenido como resultado que la población y los ecosistemas están cada vez más expuestos al efecto devastador de deslizamientos, e inundaciones, producto de las alteraciones al clima local, y del cambio climático global en todo el municipio.

SNRP

Mapa No. 5 Dimensión ambiental
Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.3.3 Dimensión Económica

a. Empleo y migración

Población económicamente activa

El 39% de la población mayor de 7 años en Jalapa es económicamente activa (PEA), el 42% de esta población se identifica como trabajadores no calificados. (INE 2002a).

El 80% de la PEA trabaja en la agricultura, produciendo café, el 5% de trabaja en la industria, 7% en la construcción, 11% en el comercio y 16% en servicios.

El 86% de la PEA está conformado por hombres y 14% por mujeres, la relación empleo/población es de 36.85%, con una proporción de la PEA que trabaja por cuenta propia de 54.84%.

Migración

La falta de empleo y malas condiciones laborales se manifiesta sobre todo en las zonas rurales, obligando a gran parte de los agricultores a migrar a las fincas cafetaleras, o al Petén para sustentar a sus familias, debido a la falta de tierras para producir a causa la distribución desigual de la misma. En el casco urbano la migración se da más entre jóvenes con educación básica y diversificada, que no encuentran trabajo en el sector comercial o de servicios.

A pesar de la crisis financiera en EEUU y el control fronterizo endurecido, la migración se mantiene constante o más bien aumenta en el municipio.¹⁸

b. Desarrollo Productivo

Tenencia de la tierra

Existen grandes fincas privadas registradas en el Registro de la Propiedad y otras que son parte de la finca municipal y carecen de una documentación legal, ésta misma problemática hace difícil a los campesinos acceder a créditos por no tener su terreno en propiedad, siendo la desigualdad en tenencia de tierras es un obstáculo para el desarrollo de este municipio agrario.

El coeficiente de Gini con respecto a la tenencia de tierra a nivel municipal es de 0.746, (PNUD 2005), lo que significa que en Mataquescuintla, el 26% de la población tiene el control de las tierras, mientras el 74% no posee tierra para trabajar.

Uso de suelo y agua

En el municipio, el 33.95% de la superficie cultivada esta siendo utilizada para cultivos anuales o temporales, el 27.59% para cultivos permanentes, el 17.87% para pastos y el 18.55% es

¹⁸ El flujo de remesas es un soporte importante de la economía local. En 2007 unos 22 mil hogares del departamento recibieron remesas familiares, por un total de 124.72 millones de dólares, no se cuenta con dato exacto del flujo de las remesas a nivel municipal.

bosque, el 3.52% es valle y el 96.48% es montaña. Los suelos de las MR El Aguacate, Los magueyes, Soledad Grande, Sampaquisoy, La Sierra, El Carrizal y San Miguel tienen una sobreutilización de la tierra, según el mapa de intensidad de uso de tierras del MAGA.

La mejor productividad agrícola se tiene en las microrregiones Sampaquisoy y El Aguacate, en el resto de microrregiones la productividad del agro es mala, ya que la mayoría de agricultores siembra en terrenos de ladera sin prácticas de conservación de suelo y bajo condiciones de invierno.

Zonas de producción agropecuaria

Según el Censo Agropecuario del 2003, el municipio cuenta con un hato ganadero de 4,066 cabezas de ganado bovino, el área del total de pastos naturales y mejorados es de 3,788 manzanas y la crianza y manejo de ganado vacuno es de doble propósito (leche y carne) explotándose con mayor intensidad en la MR Soledad Grande, obteniendo subproductos de la leche como: queso, crema, requesón, mantequilla de costal y queso seco, el cual es comercializado a nivel municipal, departamental y nacional.

Cultivos y rendimientos

Si dividimos la superficie total cultivada de 13,046.55 manzanas entre la población del municipio (32860)) nos da una medida de 2733 m² por persona.

El cuadro siguiente muestra la producción agropecuaria del municipio según número de fincas, superficie total cultivada, producción y rendimiento.

**Cuadro No. 10 Producción agropecuaria
Mataquescuintla, Jalapa**

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (Mz)	Producción obtenida	Rendimiento qq/Mz
Café (cereza)	2,554	6,098	407,810	67
Maíz blanco	2,947	3,802	87,440	23
Pastos naturales para pastoreo	272	3,612	-	-
Frijol negro	1,739	1,608	11,503	7
Maíz amarillo	1,259	1,205	26,395	22
Papa	252	188	33,495	178
Pastos mejorados para pastoreo	16	139	-	-
Brócoli	146	106	19,206	181
Elote	7	69	2,050	
Caña de azúcar	50	59	10,957	
Cebolla	53	57	10,950	192
Aguacate	472	36	7,419	
Tomate	24	35	8,405	240

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (Mz)	Producción obtenida	Rendimiento qq/Mz
Pastos naturales para corte	3	30	-	-
Maíz de otros colores	28	20	349	17
Chile pimiento	3	11	1,425	130

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2003 INE-MAGA. Cuadro A1 24 PR

c. Mercado y condiciones del entorno

Mercado municipal y cantonal

El mercado municipal es de tipo cantonal, con un promedio de 180 usuarios de piso de plaza, además cuenta con servicio de agua potable, energía eléctrica y tren de aseo, sin embargo las condiciones físicas del mercado se encuentran en mal estado.¹⁹

**Matriz No. 1 Perfil socioeconómico
Mataquescuintla, Jalapa**

Descripción	Unidad
Extensión	287 km ²
Población	41,011 habitantes proyección al 2,010
	2.4% crecimiento de población del 2,002 al 2,009
	21% urbano y 79% rural
	99.6% no indígena y 0.4% indígena
	172 habitantes/km ²
Producción	PEA 86% hombres y 14% mujeres
	Pobreza 75.4% y pobreza extrema 30.5%, IDH 0.598
	33.95% cultivos anuales o temporales, 27.59% cultivos permanentes, 17.87% pastos y 18.55% bosque.

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

Los principales motores económicos del municipio son: La producción y beneficiado de café, producción de hortalizas de altura y comercio, la producción de granos básicos es la que más prevalece, pero se considera de subsistencia.

¹⁹ El consejo municipal Mataquescuintla ha establecido importante y necesario la construcción de un mercado tipo terminal para hacer eficiente el servicio que se brinda a los arrendatarios.

**Matriz No. 2 Motores económicos
Mataquescuintla, Jalapa**

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades Secundarias que Generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación Geográfica	Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)	Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (S)	Café (P)	Mano de obra y beneficiado húmedo	Asistencia técnica y mercados	Sector centro, este y oeste del municipio	Actual	Local y departamental
Agricultura (S)	Maíz blanco, amarillo y otros colores (P)	Tortillerías, Molinos y Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (Subsistencia)	Local, departamental y nacional
Agricultura (S)	Frijol (P)	Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (Subsistencia)	Local, departamental y nacional
Agricultura (S)	Hortalizas (Brócoli, coliflor, repollo, papa, tomate y cebolla) (P)	Mano de obra, maquilación, comercio y alimentación de ganado.	Capacitación, asistencia técnica, mejoras en infraestructura de riego y créditos	Sector norte y sur del municipio	Dinámico	Local, departamental, nacional y extranjero
Agroindustria (P)	Beneficio de café (S)	Mano de obra y abono orgánico	Certificación y planta de tostaduría	Sector centro y sur del municipio	Dinámico	Nacional y extranjero
Ganadería n(P)	Lácteos (S)	Mano de obra y comercio de sub productos de lácteos	Centro de acopio y procesamiento y mejora genética	Casco Urbano	Emergente	Local, departamental y nacional
Industria (S)	Comercio formal e informal (T)	Mano de obra	Capacitación, plan de ordenamiento y créditos	Casco urbano	Actual	Local y departamental
Turismo (P)	Turismo (T)	Mano de obra y restaurantes	Publicidad, oficina de turismo y capacitación	Pino Dulce y Casco Urbano	Emergente	Local, departamental y nacional

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

Turismo

En Mataquescuintla se localiza el parque “Ecoturístico Pino Dulce”, siendo una reserva privada que atrae mucho turista local y nacional, también se cuenta linda arquitectura como el Monasterio y el templo colonial, así como lindos paisajes naturales.

Desarrollo empresarial y encadenamientos productivos

En microrregiones de Mataquescuintla y Morales están ubicados beneficios de café²⁰ que exporta el producto hacia los Estados Unidos y Europa, también se localizan en la MR Soledad Grande, San Miguel, Carrizal, Los Magueyes, El Terrero y Sampaquisoy beneficios de café que no son exportadores. La producción agropecuaria es de autoconsumo y el mayor nivel de desarrollo empresarial se encuentra en el casco urbano donde existe la mayor concentración de comercios, tiendas y servicios.

En el municipio de Mataquescuintla se encuentran organizadas asociaciones campesinas y empresariales de las cuales 1 es de tipo agrícola y 2 son cooperativas.

**Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas
Mataquescuintla, Jalapa**

Nombre	Siglas	Dirección
Asociación Agrícola y Autogestión Visión al Futuro	AAAVIFU	Las Brisas
Cooperativa Integral Agrícola Coliseña, R.L.		Mataquescuintla
Cooperativa Agrícola Integral Las Brisas, R.L.		Los Magueyes

Fuente: Listado de Cooperativas activas (INACOP) y Asociaciones relacionados con MAGA, 2010.

Infraestructura de apoyo a la productividad

La producción agropecuaria convencional y poco tecnificada el motor económico es la producción de café, las fincas medianas y grandes ubicadas en los valles del municipio, cuentan con tractores y maquinaria agrícola, además la disponibilidad de agua y la infraestructura de riego son bajas en el municipio.

La producción bajo condiciones de riego (SEGEPLAN 2009d) es realizado por algunos agricultores medianos en la MR Soledad Grande donde realizan regadillos mediante la captación y conducción de agua de nacimientos.

²⁰ Los beneficios de café generan empleos, sin embargo sus aguas mieles son desembocadas a los ríos que corren por las áreas, provocando contaminación de las fuentes hídricas.

El MAGA ha promovido algunos invernaderos de producción agrícola, pero son aun pocos debido al alto costo de inversión fija, a pesar de que se hayan organizado organizaciones campesinas, estas no cuentan con ninguna infraestructura de acopio o transporte colectivo.

Infraestructura vial, prioritaria y rural

La dotación de carreteras en el municipio es media baja, la infraestructura vial prioritaria de Mataquescuintla-Jalapa y de Mataquescuintla-Barberena, es asfaltada y está en buen estado, sin embargo la carretera que comunica con San José Pinula es de terracería y se encuentra en condiciones regulares.

La infraestructura vial rural comunica el casco urbano con las comunidades rurales encontrándose en estado regular pero transitables, teniendo solamente el 10.5% de las aldeas acceso asfaltado, las cuales pertenecen a las microrregiones en donde atraviesa la carretera principal.

d. Servicios

Servicios financieros

En el municipio existen 4 entidades bancarias: Banrural, G&T Continental, Agro mercantil y Azteca, teniendo mayor acceso a créditos las personas del casco urbano, existe también presencia de una agencia de la Cooperativa Tonantel R.L. y Génesis Empresarial, que brindan servicios crediticios sobre todo para la población del área rural.

Transporte

Un 87% de comunidades es accesible en transporte extraurbano o microbús, mientras el resto sólo es accesible en pick-up de doble tracción, como es el caso de El Aguacate y Sampaquisoy y otros.²¹(SEGEPLAN 2009b)

Telecomunicaciones

El 8% de los hogares cuenta con línea telefónica fija, lo que representa 1 líneas por cada 100 habitantes, sin embargo la mayoría de pobladores se comunica por teléfono móvil que tiene cobertura a nivel municipal, también cuenta con servicio de internet por medio de los modem de Claro y Tigo y se cuenta con señal de cable satelital con servicio domiciliario en el casco urbano.

Fomento económico municipal

La municipalidad aún no presta ningún servicio de fomento económico, entre los cuales figura el rol promotor, facilitador y regulador que el código municipal faculta a las municipalidades.

²¹ En los últimos años se ha mejorado significativamente el transporte de personas con la mejora de las carreteras, la circulación de los microbuses facilita la movilidad entre a la cabecera municipal y sus municipios, en el casco urbano y comunidades periurbanas, opera moto taxis (tuc-tuc), han sido generadores de empleo para la juventud.



Figura No. 2 Roles y oportunidades del gobierno municipal

La gráfica adjunta ilustra estos roles y así mismo las oportunidades perdidas de la municipalidad por incrementar los ingresos municipales por su función reguladora o aumentar la competitividad del municipio por medio de la capacitación laboral.

e. Conclusión dimensión económica

En Mataquescuintla, el 80% de la PEA se dedica a la producción de café, granos básicos y ganado bovino y en menor grado a la industria y/o comercio, la mayor parte de la PEA se considera trabajadores no calificados, debido a la ausencia de centros de formación técnica, siendo necesario la construcción de un centro de capacitación técnica para jóvenes y mujeres, para generar empleo local

La falta de empleo es notoria en todo el municipio y está agravado por la falta de tierras para producir, las cuales se observa sobre todo en la región ganadera del municipio donde existe el latifundio..

El principal motor de desarrollo es la producción y beneficiado de café y la producción agropecuaria, siendo necesario un centro de formación técnica y procesamiento de productos lácteos, para generar empleos en la transformación de sus derivados, así también se requiere de la construcción de un mercado terminal que contribuya al desarrollo económico local, además existe un gran potencial económico en la abundancia de mano de obra joven, que al haber centros de formación podría generar fuentes de autoempleo.

La mayor potencial turística está en el área rural con su parque ecoturístico Pino Dulce, existe potencial ecoturístico en el caserío Agua Caliente, por sus aguas termales.

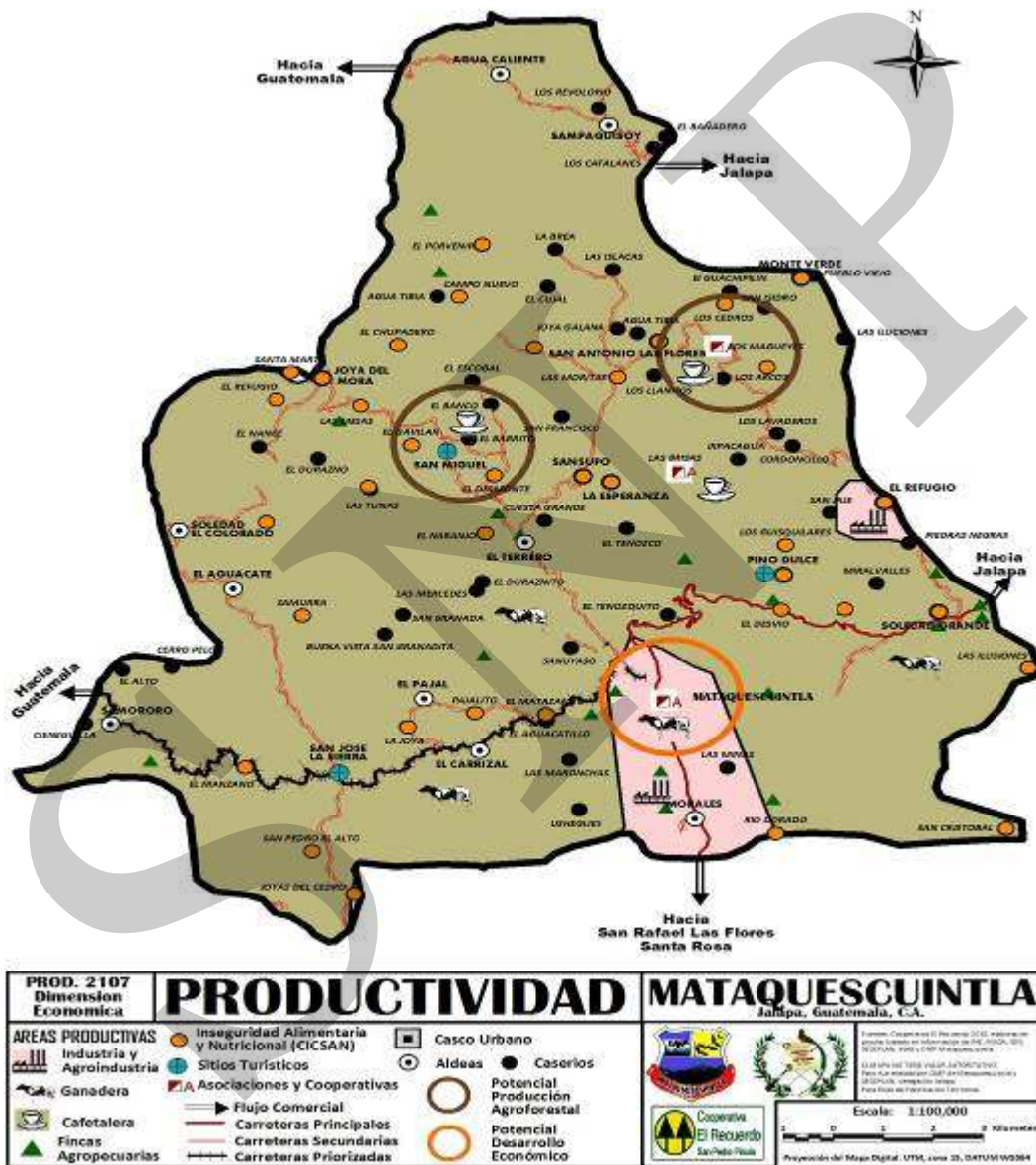
Mataquescuintla, tiene una dotación de carreteras muy baja, es importante mejorar sus vías de acceso con los municipios vecinos, siendo en grado de importancia la construcción de la

carretera que conduce de Mataquescuintla hacia San José Pinula, siendo importante hacer un estudio de preinversión para las posibilidades de riego en el municipio, considerando el problema de la tenencia de tierra.

La demanda de servicios crediticios se concentra más en la región urbana y periurbana para el desarrollo de la producción de café, que requiere de mucha mano de obra femenina que podría contribuir a la autonomía de la mujer.

SINER

Mapa No. 6 Dimensión económica
Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

6.3.4. Dimensión Político Institucional

a. Administración local e instituciones

El gobierno local esta conformado por el Concejo Municipal de Mataquescuintla integrado por el Alcalde Municipal, dos síndicos, un síndico suplente, cinco concejales y dos concejales suplentes, quienes participan en las comisiones de trabajo que por ley deben ser organizadas por el Concejo en la primera sesión de cada año, según el artículo 36 del Código Municipal.

La municipal cuenta con su DMP, OMM, tesorería y servicios esenciales, además con un salón polideportivo y está en plan la reconstrucción el palacio municipal, en base al diagnóstico político institucional realizado en 2009, se recomienda diseñar un programa de capacitación, tanto para las autoridades y funcionarios con el fin de ser más eficiente en su trabajo y lograr superarse.

Presencia Institucional

Los principales actores del desarrollo locales (SEGEPLAN 2009e) que deben considerarse en los procesos de desarrollo del municipio son: La Municipalidad y entidades de Gobierno con sede en el municipio: MINEDUC, MSPAS, PNC, así como los COCODE, por parte de la sociedad civil, Cooperativa Integral Agrícola Coliseña, R.L, Cooperativa Agrícola Integral Las Brisas, R.L y Asociación Agrícola y Autogestión Visión al Futuro podrían apoyar el desarrollo de la producción ganadera y cafetalera.

b. Sistema de consejos de desarrollo y la participación ciudadana

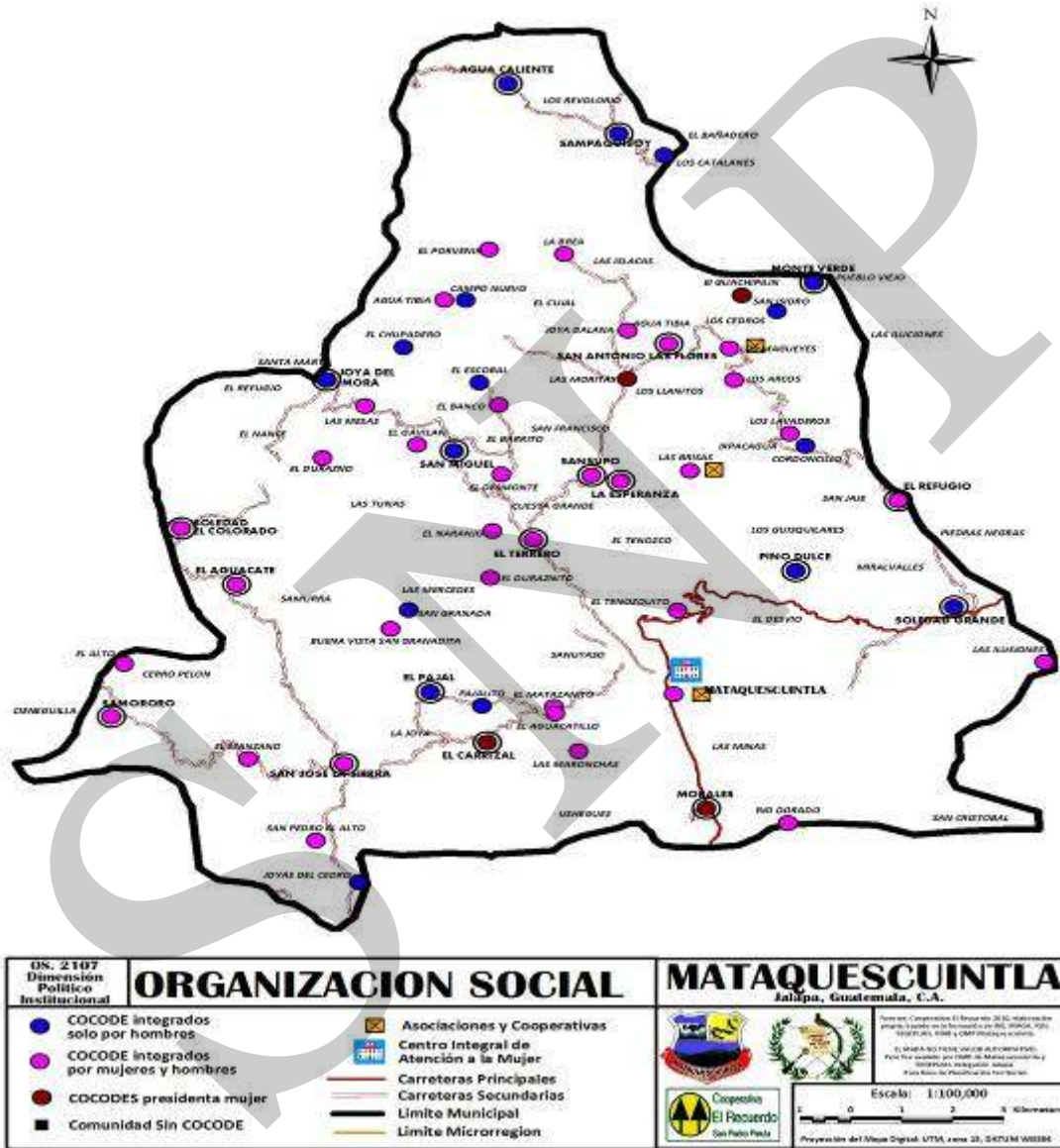
El Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- de Mataquescuintla está integrado por 25 personas, de las cuales 2 son miembros del Concejo Municipal, 23 son representantes de los diferentes COCODE. EL COMUDE dentro de su estructura organizativa cuenta con 23 hombres y 2 mujeres, nadie es menor de 30 años y se reúne de forma regular, sin embargo no ha logrado ser un espacio de coordinación. El 100% de las aldeas del municipio tienen organizado su COCODE, los cuales participan en la reunión del COMUDE, convocada por el señor Alcalde Municipal a través de la DMP.

c. Inversión municipal

Según el análisis del gasto social municipal para el año 2006 (ICEFI, USAID 2009), la municipalidad de Mataquescuintla tuvo un gasto total de 15,0 millones de quetzales, dando una costo por persona de 407 Q., un poco menos que la media departamental de 420 Q. por persona.

La siguiente tabla nos desglosa el gasto social del municipio en ese año, considerando que el gasto municipal varían cada año, es importante observar que en 2006, la inversión social del municipio era del 24.9%, bastante arriba de la media departamental.

Mapa No. 7 Dimensión político institucional
Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

**Cuadro No. 12 Gasto social municipal
Mataquescuintla, Jalapa**

Gasto Municipal 2006	Gasto total	Gasto por persona	% del Gasto total
Total Gasto Municipal	15,072,000 Q.	407 Q.	
Total Gasto Social	3,747,000 Q.	100.5 Q.	24.9%
Total Gasto Educación	419,000 Q.	11.2 Q.	2.8%
Total Gasto Salud	5,000 Q.	0.1 Q.	0.0%
Total Gasto Agua	961,000 Q.	25.8 Q.	6.4%
Total Gasto Saneamiento	1,159,000 Q.	31.1 Q.	7.7%

Fuente: ICEFI, USAID (2009)

d. Conclusión político institucional

El municipio de Mataquescuintla es grande en extensión territorial y numerosa en población y comunidades rurales, por lo cual los gobiernos municipales tienen muchos problemas que resolver cuando asumen su turno.

En el municipio se evidencia la desigualdad de género debido a la poca participación de las mujeres en los COCODE y COMUDE

La municipalidad cuenta con su DMP, OMM e AFIM y una variedad de servicios municipales que atienden sobre todo la población del casco urbano, sin embargo el personal municipal requiere de más capacitación, aunque no existe mucha motivación en participar en ese tipo de eventos.

En Mataquescuintla, el ejercicio de la democracia y descentralización de funciones está aun muy incipiente, por lo cual el poder es asumido en buena parte por el Alcalde a nivel municipal y por el presidente del COCODE a nivel comunitario.

El concejo municipal se reúne semanalmente y las comisiones del concejo están integrados pero rara vez se reúnen como tal. El COMUDE está integrado en su mayoría por representantes de COCODE, habiendo poca participación institucional en el mismo.

El débil funcionamiento del COMUDE indica que existe una organización político-institucional débil, que es la causa que no se ha logrado una verdadera relación entre sus actores, por lo que hay muchas acciones dispersas.

La inversión municipal prioriza la inversión social, lo cual es importante en vista a sus necesidades básicas insatisfechas.

Mataquescuintla es el municipio de Jalapa con cuenta con muchas necesidades básicas insatisfechas, pero a la vez con menor presupuesto por persona, habiendo una priorización de la inversión en gastos sociales.

6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual

Mataquescuintla es un municipio con alto desarrollo de su casco urbano y gran deficiencia de servicios sociales en las comunidades rurales que alberguen el 79% de su población, ha sido catalogado como municipio con alto nivel de calidad de vida, con población muy joven y vive en comunidades rurales dispersas y de difícil acceso.

La mortalidad materna e infantil en el municipio es las más bajas del departamento, gracias a su centro de salud que cuenta con atención calificada de parto, un tercio de sus escolares padece de desnutrición crónica y algunas comunidades tienen severos problemas de disponibilidad de alimentos. El 34% de la población es analfabeta y se carece de infraestructura escolar en el área rural.

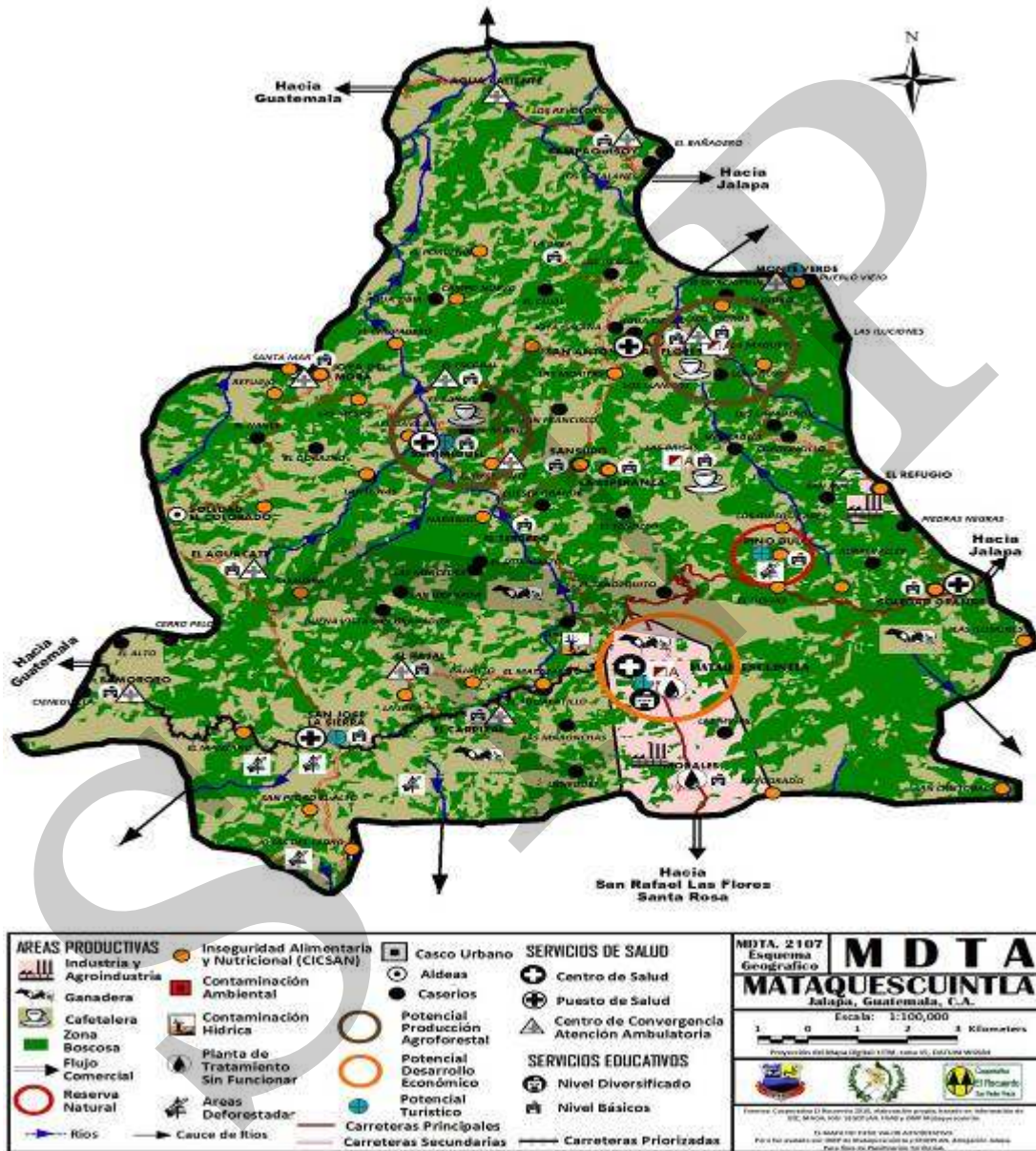
Es un municipio con un manejo ejemplar de sus bosques, pero con alta contaminación de sus recursos hídricos por el beneficiado inadecuado del café, también el casco urbano padece la contaminación ambiental por aguas servidas y desechos sólidos.

Los buenos precios del café, que es el motor económico del municipio, ha impulsado el desarrollo comercial del casco urbano, por lo que se requiere mejorar la infraestructura del mercado y terminal de buses, así como la carretera hacia San José Pinula.

El municipio apuesta a la formación y capacitación productiva de su población, por lo que se tiene planes de establecer un centro de formación técnico para jóvenes y una extensión universitaria. La producción de frutas, lácteos y la gestión sustentable de sus bosques y recursos hídricos son otras oportunidades económicas que deben ser desarrollados.

El COMUDE se encuentra fortalecido aunque no existe interacción de las instituciones de Gobierno y los actores de la sociedad civil

Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

Después de un largo proceso de identificar y analizar la problemática y las potencialidades de desarrollo del municipio, lo cual quedó plasmado en el MDTA, se procedió a la identificación de la visión, ejes de desarrollo y objetivos, para concluir con la identificación de proyectos estratégicos. Los insumos de este apartado provienen de varias reuniones de COMUDE y DMP así como de aportes de actores clave del municipio, propuesta que fue validado y aprobado por integrantes del COMUDE de Mataquescuintla.

7.1 Visión

Para el año 2025, el municipio de Mataquescuintla es un municipio próspero reconocido por su excelente café, frutas y lácteos, con ambiente libre de contaminación y protector de sus bosques y recursos hídricos, libre de analfabetismo y con cobertura de la salud a nivel rural.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

El municipio de Mataquescuintla ha logrado alcanzar el acceso universal a los servicios de educación, salud y nutrición, lo que ha sido reflejado en un alto índice de desarrollo humano y logro de los objetivos de desarrollo del milenio, también se ha erradicado el analfabetismo y todas las comunidades rurales cuentan con acceso a servicios permanentes de salud.

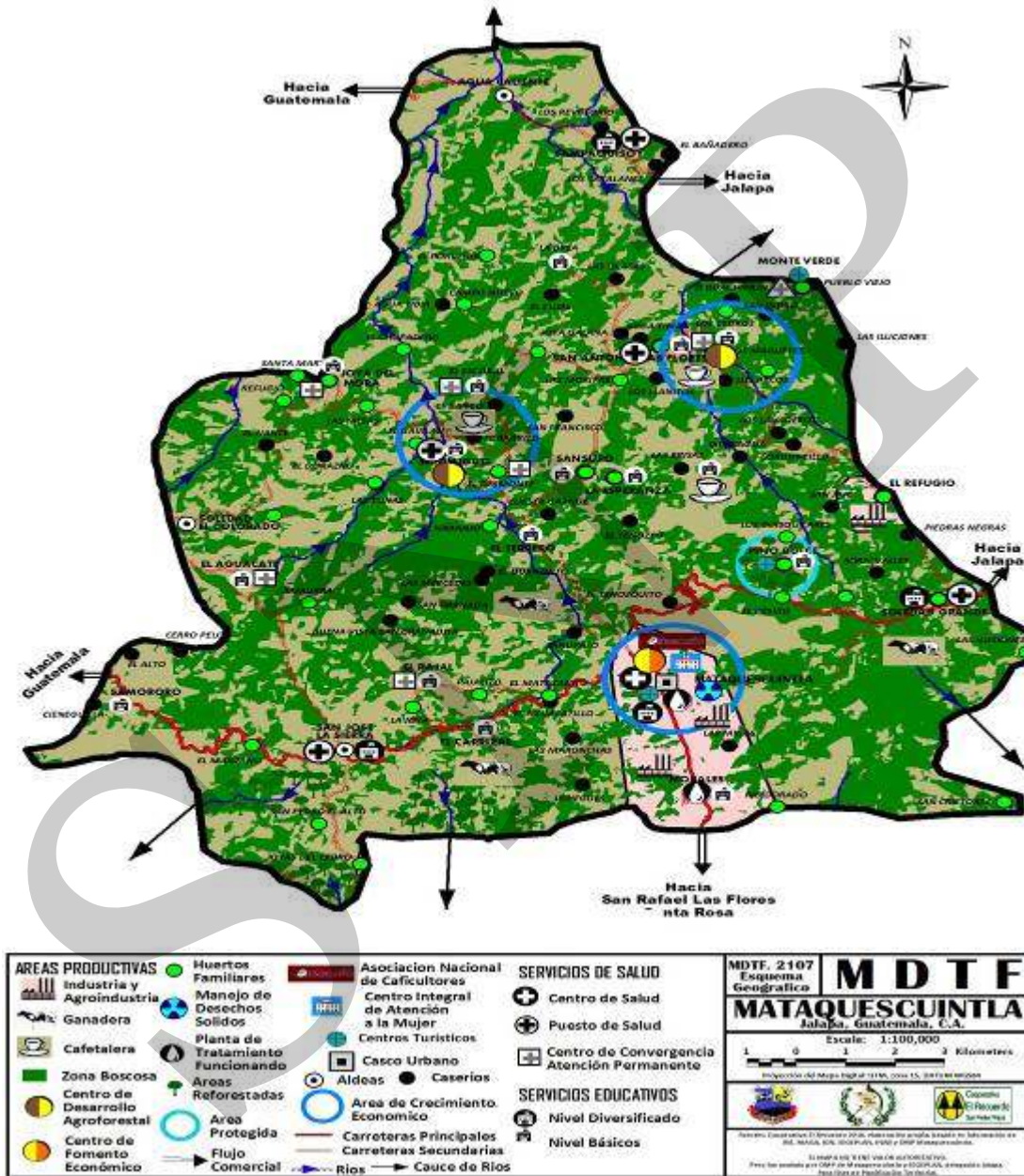
El manejo de los bosques en el municipio es ejemplar y se ha iniciado un proceso de tratamiento de las aguas mieles por medio de un proceso de certificación de buenas prácticas de producción y manufactura del café. La contaminación ambiental del casco urbano debido a los desechos sólidos y aguas residuales ha sido controlada.

El casco urbano cuenta con un centro municipal de formación técnica que promueve buenas prácticas en la producción, transformación y comercialización de café, lácteos y frutas y brinda oportunidades laborales para los y las jóvenes del municipio. El casco urbano sigue desarrollándose, guiado por el plan de ordenamiento territorial y cuenta con un moderno mercado y terminal de buses.

Se ha asfaltado la carretera de Mataquescuintla a San José Pinula, Guatemala. Se ha incrementando el turismo a través de las Aguas Termales de la Aldea Agua Caliente, lo que genera fuentes de ingreso local y comunitario mejorando sus condiciones de vida.

El COMUDE se ha fortalecido al lograr la integración de las instituciones de gobierno y de organizaciones de mujeres comunitarias, logrando así disminuir la discriminación de la mujer en la toma de decisiones.

Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro Mataquescuintla, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Mataquescuintla, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el MDTA, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF

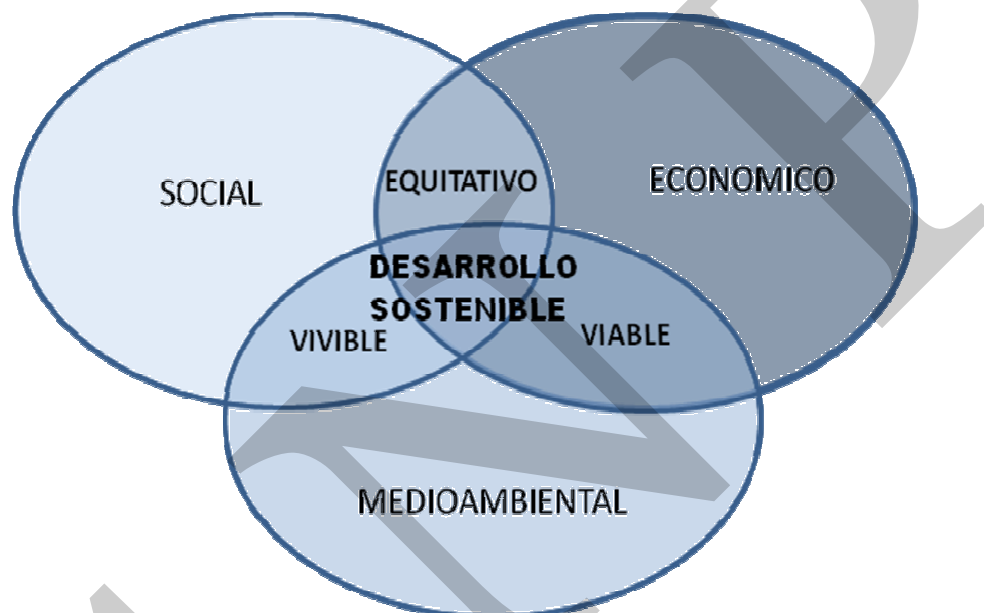


Figura No. 3 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007

Problemáticas

- a. Contaminación de los recursos hídricos: Los beneficios de café vierten sus aguas miles a los ríos vecinos, lo que provoca contaminación de los mismos.
- b. La falta de tecnificación agropecuario. La comercialización de los productos agropecuarios se ve limitada por la falta de buenas prácticas productivas, limitando la asociatividad y los encadenamientos productivos para lograr desarrollo económico local del municipio.
- c. La vulnerabilidad desastres naturales: Con el paso de la tormenta Agatha se determinó que es el municipio más vulnerable a inundaciones, deslaves y derrumbes, que provocan daños en la infraestructura vial, puentes, viviendas e infraestructura de servicios públicos.

Potencialidades

- a. Área boscosa: Es el municipio que tiene una dinámica de recuperación del bosque considerable cada año.
- b. Producción cafetalera: El clima del municipio permite la producción de café el cual es exportando, lo que genera fuentes de empleo y mueve la economía local.

En Mataquescuintla se han identificado tres ejes de desarrollo que harán posible alcanzar el modelo de desarrollo territorial futuro que aspiran todos los coliseños.

1. **Eje de Desarrollo Social con equidad:** Para lograr el acceso universal a la salud, la alimentación y la educación se distribuirán de manera equitativa los servicios públicos, estableciendo en cada micro-región un servicio de salud para la atención preventiva y educación en salud y nutrición, fortaleciendo el centro de atención permanente con la construcción de la sala de maternidad y la contratación de personal para la atención de la madre y el neonato, así como la construcción de centros de convergencia y puestos de salud. Asimismo se construirán aulas en comunidades postergadas y se construirán INEB. En la cabecera municipal se construirá, equipará y habilitará un centro de capacitación técnica para jóvenes y mujeres, para eliminar las desigualdades en oportunidades entre hombres y mujeres.
2. **Eje de Desarrollo Ambiental Sustentable:** El municipio de Mataquescuintla incorporará en sus políticas y programas los principios del desarrollo sostenible, con el fin de conservar el ambiente y ampliar la cobertura boscosa. La municipalidad fortalecerá por medio de su Oficina Forestal Municipal un programa de manejo sustentable de bosques y áreas naturales, especialmente en las zonas de recarga hídrica y en aldea Monte Verde, Sampaquisoy, San José La Sierra y San Antonio Samororo, con lo que se contribuirá a alcanzar la meta de protección y la recuperación de las zonas naturales y la biodiversidad. Se construirá la planta de tratamiento de aguas residuales en el casco urbano con lo cual se disminuirá la contaminación del río. La municipalidad impulsará un plan de prevención y manejo seguro de los desechos sólidos en el municipio, con lo cual se eliminarán los basureros clandestinos en la zona periurbana y contribuirá en lograr un ambiente sano para las futuras generaciones.
3. **Eje de Desarrollo económico local:** El desarrollo económico local es un proceso que estimula el crecimiento económico mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, creando empleo y mejorando la calidad de vida. En Mataquescuintla se inyectarán los motores de desarrollo del municipio, capacitando en el centro de formación agropecuaria, lo que permitirá las buenas prácticas de producción, procesamiento y comercialización de café y el encadenamiento productivo.

7.4 Matriz de planificación

**Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad
Mataquescuintla, Jalapa 2010**

Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Mataquescuintla, para lograr el desarrollo social con equidad e igualdad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	UBICACIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.1.1. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema de salud a fin de disminuir la mortalidad materna e infantil en Mataquescuintla	Mantener la mortalidad materna a 0/100000 disminuir mortalidad infantil a 0/ 1000 NV. Al 2015 se ha aumentado a 75% la atención de parto calificado	Calidad de la salud	Construcción y equipamiento de centro de convergencia y puestos de salud.	El Desmonte, Pajal, Aguacate, y Joya del Mora Sampaquisoy
			Subsidio de ambulancia en 3 centros de convergencia	El Refugio, Río Dorado, Monte Verde.
			Construcción sala de maternidad CAP, contratación personal	Casco urbano
1.1.2 Fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en comunidades priorizadas para disminuir la desnutrición crónica en Mataquescuintla	Reducir para el 2015 la desnutrición crónica en escolares a 29% y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso inferior a lo normal a 17%.	Atención integral a la inseguridad alimentaria	Detección, tratamiento y seguimiento de la desnutrición en comunidades priorizadas de Mataquescuintla.	Comunidades priorizadas por SESAN
			Construcción y personal para Centro de recuperación nutricional.	Casco urbano
			Transferencia tecnológica para la producción de granos básicos en comunidades rurales priorizadas de Mataquescuintla (Asistencia técnica, fertilizantes, silos metálicos)	Áreas rurales

Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Mataquescuintla, para lograr el desarrollo social con equidad e igualdad.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	UBICACIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION	
1.1.3. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema educativa a fin de alcanzar la enseñanza universal y preparar a la población a una vida productiva.	Eliminar para el 2015 el analfabetismo en hombres y mujeres de 15-24 años.	Libre del analfabetismo	Alfabetización	Áreas rurales	
		Calidad educativa	Ampliación, construcción, reparación de aulas de 17 EORM y equipamiento escolar de 3 EORM construcción y equipamiento de 14 INEB	Comunidades priorizadas por MINEDUC (Agenda educativa)	
	Aumentar para el 2015 a 100% la tasa neta de escolaridad primaria y a 75% de niños que comienzan el 1er grado y culminan 6to. Aumentar la tasa neta de escolaridad de preprimaria a 75%, ciclo básico a 50%, y diversificado a 50%			Construcción extensión universitaria CUNSORORI.	Casco urbano
				Ampliación de la educación superior en el municipio de Mataquescuintla	Casco urbano
			Fomento del deporte escolar y asociativo	Construcción de canchas polideportivas.	Comunidades priorizadas por MINEDUC (Agenda educativa)

Objetivo estratégico 1.2. Fortalecer las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, para potenciar la igualdad entre géneros para la participación y seguridad ciudadana en Mataquescuintla				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION
1.2.1. Formar integralmente a la mujer con el fin de aumentar su capacidad productiva, participación cívica y su protección	Incrementar para 2021 a 33% la proporción de Mujeres en COCODE y COMUDE.	Atención integral de la mujer	Fortalecimiento de la Oficina Municipal de la Mujer (OMM) Centro de capacitación técnica para jóvenes y mujeres Construcción de un asilo de ancianos en Mataquescuintla	Casco Urbano Casco urbano Casco urbano
1.2.2. Fortalecer el sistema de consejos de desarrollo y la gestión municipal para instituir la gobernanza democrática e incluyente en Mataquescuintla	Para 2012, el 100% de COCODE y COMUDE están certificados y se reúnen al menos una vez al mes. Incremento anual del 10% en Ingresos municipales.	Infraestructura municipal	Remodelación del Palacio Municipal de Mataquescuintla	Casco Urbano
1.2.3. Prevenir la violencia, el delito y la discriminación con el propósito de aumentar la seguridad ciudadana en Mataquescuintla	Reducir anualmente la tasa de homicidios y víctimas de violencia en 10%.	Seguridad ciudadana	Señalización y ordenamiento de tránsito. Erradicar la compra de juguete bélico en el municipio de Mataquescuintla Cultura de denuncia en el municipio de Mataquescuintla	Casco Urbano Todo el municipio de Mataquescuintla

**Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable
Mataquescuintla, Jalapa 2010**

Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Mataquescuintla, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano para las futuras generaciones.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
Brindar acceso a 2.1.1. Ampliar el acceso a servicios básicos mejorados a fin de lograr el saneamiento del medio	Aumentar para 2015 a 82%, la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua y a 66%, la población con acceso a mejores servicios de saneamiento. Reducir para 2015 a la mitad, los hogares con disposición inadecuada de desechos sólidos y el porcentaje de aguas residuales no tratados.	Servicios básicos	Acceso sostenido a fuentes mejoradas de agua en 16 comunidades de Mataquescuintla	Todo el municipio de Mataquescuintla
		Saneamiento del medio.	Introducción de energía eléctrica en 13 comunidades	Áreas rurales
			Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales en Casco urbano	Cantón Barrios
			Construcción sistema de alcantarillado sanitario, Cantón Barrios	Cantón Barrios
			Capacitación para la prevención de desechos sólidos	Casco urbano
Planta de manejo de desechos sólidos (separación, recolección, manejo el relleno sanitario)	Casco urbano			
2.1.2. Incrementar las hectáreas reforestadas, áreas naturales y cuencas manejadas de manera sostenible, con el propósito de conservar los recursos naturales y la biodiversidad en Mataquescuintla	Aumentar las hectáreas reforestadas y las Zonas decretadas y certificadas como áreas naturales protegidas	Sostenibilidad del bosque y áreas naturales	Reforestación y control de incendios	Monte Verde, Sampaquisoy, San José La Sierra, San Antonio Samororo
			Protección de la Cuenca del Río Los Esclavos	Comunidades en cuenca de Río Los Esclavos
2.1.3. Promover la incorporación de gestión	Reconstruir para 2012 la infraestructura dañada	Reconstrucción vial derivado de	Construcción de puente vehicular	Samororo, San Miguel, El

Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Mataquescuintla, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano para las futuras generaciones.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
de riesgos y ordenamiento territorial en la ejecución de programas.	por Agatha.	la tormenta Agatha	<p>Ampliación y rehabilitación de camino vecinal, dañado por tormenta agatha.</p> <p>Reconstrucción Carretera RD-03 San Rafael Las Flores – Mataquescuintla.</p> <p>Reconstrucción Carretera RD-JAL-03, Tramo Mataquescuintla - Aldea San Miguel.</p> <p>Dragado y Obras de Protección y Mitigación Río El Molino, Mataquescuintla, Jalapa.</p>	<p>Gavilán, Las Tunas, El Chupadero, Las Mesas, Joya del Mora, El Durazno y Soledad el Colorado.</p> <p>Áreas dañadas.</p> <p>Mataquescuintla-San Rafael Las Flores.</p> <p>Mataquescuintla-San Miguel.</p> <p>Río el Molino</p>

**Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local
Mataquescuintla, Jalapa 2010**

Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en Mataquescuintla.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1. Fomentar las buenas prácticas de producción a través de la formación y capacitación para la productividad	<p>Reducir para 2021 de 42% a 21% la PEA identificada como trabajadores no calificados</p> <p>Reducir de 61% a 30% el desempleo en el municipio</p>	Capacitación para la productividad	<p>Construcción centro de formación técnica y procesamiento de productos lácteos</p> <p>Capacitación sobre manejo plaguicidas agricultores de Mataquescuintla</p> <p>Capacitación sobre manejo pulpa Beneficios de café Mataquescuintla</p>	<p>Casco urbano</p> <p>Todo el municipio de Mataquescuintla</p>
3.1.2. Fortalecer la cadena productiva de Mataquescuintla con el propósito de mejorar la productividad, la transformación y la comercialización de la producción local	<p>Duplicar al 2015 locales de venta en el mercado municipal.</p> <p>Duplicación crédito bancario al sector privada.</p> <p>Aumenta anual de fincas certificadas por buenas prácticas, rendimiento agrícola.</p> <p>Reducir para 2015, a 10% población en extrema pobreza.</p>	<p>Mejora de la productividad del agro</p> <p>Acceso a mercado</p>	<p>Transferencia tecnológica de buenas prácticas en café (ANACAFE)</p> <p>Transferencia tecnológica para el procesamiento de lácteos</p> <p>Construcción de 3 sistemas de riego Aldeas de Mataquescuintla.</p> <p>Construcción mercado municipal - terminal.</p> <p>Construcción de centro de acopio y tostador de café</p> <p>Construcción centro de acopio y transformación de la producción agrícola</p> <p>Construcción red vial prioritaria</p>	<p>Comunidades cafetaleras</p> <p>Joyas del Cedro El Chupadero, San Antonio Las Flores Casco Urbano Pino Dulce</p> <p>Soledad Grande</p> <p>Casco Urbano</p> <p>Comunidad cafetalera priorizada</p> <p>Comunidad priorizada</p>

Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en Mataquescuintla.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Mataquescuintla – San José Pinula Mejoramiento de 4 calles en Casco Urbano Mejoramiento de caminos rurales hacia 13 comunidades. (MUNI)	Mataquescuintla-San José Pinula. Casco urbano Áreas rurales
3.1.4. Desarrollar el potencial turístico de base natural para brindar alternativas económicas a la población de Mataquescuintla	Aumento anual de 10% en número de turistas recibidos, personas empleadas en sector turístico e ingresos municipales por turismo	Ecoturístico	Construcción de balneario de aguas termales. Construcción centro eco-turístico.	Agua Caliente Sampaquisoy

VIII. BIBLIOGRAFIA

CONALFA (2009). Informe Estadística de Alfabetización 2004-2009. Ministerio de Educación. Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.

IARNA, URL (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Tendencias y Reflexiones sobre la Gestión Ambiental. Universidad Rafael Landívar. Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente. Guatemala.

ICEFI, USAID (2009). Atlas del gasto social municipal. Instituto Centroamericano de estudios Fiscales, Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

IGN (2000). Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

INE (1994). X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002a). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002b). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación: proyecciones de población 2000-2010. Instituto Nacional de Estadística: Guatemala.

INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2004). Estadísticas Ambientales Municipales. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2005). Anuario Estadístico Ambiental de Guatemala. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006a). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006b). Estadísticas de Hechos Delictivos. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006c). Estadísticas de Violencia Intrafamiliar. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006d). Estadísticas Vitales. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de cuencas hidrográficas a escala 1:50,000.; Mapa de fisiología y morfología; Mapa de recarga hídrica de Muñoz; Mapa fisiográfico geomorfológico de la

República de Guatemala, escala 1:250000; Mapas de climas de Thornthwaite y Koeppen. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Guatemala.

MAGA (2003). Cartografía y Análisis de la Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2009). Mapa de cuencas hidrográficas de la República de Guatemala, escala 1:50,000. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Memoria Técnica. Guatemala.

MARN (2009). Informe ambiental del Estado de Guatemala. GEO Guatemala 2009. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.

MICIVI-COVIAl (2009). Red de Mapas de Limpieza. Red de Mapas de Mejoramiento. Red de Mapas de Terracería. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Unidad Ejecutora de Conservación Vial –Covial. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2006). Sistema Nacional de Indicadores Educativos. Ministerio de Educación. Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2007). Índice de Avance Educativo Municipal 2002 - 2006. Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. Ministerio de Educación. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC (2008). Anuario Estadístico Educativo. Ministerio de Educación. Guatemala.

MINEDUC (2009). Agenda Educativa: San Pedro Pinula. Ministerio de Educación. Guatemala.

MSPAS (2002). Línea Basal de Mortalidad Materna para el Año 2000. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2007). Red Interactiva de Servicios de Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Dirección de Área de Salud (DAS) Casillas. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Sistema de Información Gerencial en Salud. Memoria de labores. Guatemala.

PPGG (2009) Compromisos Programa Presidencial Gobernando con la Gente. Portal de Internet: <http://www.gobernandoconlagente.gob.gt>.

PNUD (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Diversidad étnico-cultural: La ciudadanía en un estado plural. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008a). Informe Nacional de Desarrollo Humano. ¿Una economía al servicio del desarrollo humano? Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008b). Manual sobre los Objetivos del Milenio con enfoque de derechos humanos. ¿Qué tan cerca estamos? Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Departamental: Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2003b). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Municipal: Casillas, Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2006). Mapas de Pobreza. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008a). Mapas de pobreza y *set* de indicadores ODM, análisis multivariado. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008b). Vulnerabilidades de los municipios y Calidad de vida de sus habitantes. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009a). **Mapeo participativo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 20.

SEGEPLAN (2009b). **Análisis del sistema de lugares poblados**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Noviembre. Pp: 5.

SEGEPLAN (2009d). **Análisis FODA en el municipio**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 6.

SEGEPLAN (2009e). **Diagnostico político institucional**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 6.

SEGEPLAN (2009). Normas SNIP para proyectos de Inversión Pública. Secretaría de Planificación de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala, Sistema Nacional de Inversión Pública. Guatemala.

SEGEPLAN (2010c). **Gestión de riesgo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 5.

SESAN (2007). Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional: PESAN 2007-2016. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla, en escolares de primer grado de Educación Primaria del sector Oficial. Ministerio de Educación. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2009). Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS / USAID. Perfil de Medios de Vida. Guatemala.

SESAN (2009b) Lugares poblados categorizados según riesgo de INSAN.

TSE (2008). Datos y Cifras Nacionales. Elecciones 2007. Tribunal Supremo Electoral. Guatemala.

UPC (2004). Gestión del desarrollo territorial. Aspectos teóricos y metodológicos para la realización de planes de desarrollo regionales y locales. Universidad Piloto de Colombia. Colombia.

IX. ANEXOS

**Anexo 1.
Análisis de lugares poblados
Mataquescuintla, Jalapa 2010**

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
1	1	MATAQUESCUINTLA	VILLA	VILLA	6,985			I	CS
2		LOS PLANES CANTON BARRIOS	CANTON	CASERIO	1,521		1		
3		CALVARIO	CANTON	N/A			1		
4		ELENA CENTRAL	CANTON	N/A			1		
5	3	EL TENOZQUITO	CASERIO	N/A			1		
6	4	SANUYASO	CASERIO	N/A					
7	100	SANJOMO	FINCA	N/A					
8	2	LA CONCEPCION	FINCA	FINCA	38				
9	99	CATAGUANA	HACIENDA	N/A					
		80. CASCO URBANO MATAQ.			8,544	0	4		
10	5	EL PAJAL	ALDEA	ALDEA	785	988	1		CCP/SI
11	6	PAJALITO	CASERIO	N/A			1	T	
12	7	LA JOYA	CASERIO	N/A					
13	8	BUENA VISTA SAN GRANADITA	CASERIO	N/A					
14	9	SAN GRANADA	CASERIO	CASERIO	571	705	1		
		81. EL PAJAL			1356	1693	3		
15	10	SOLEDAD GRANDE	ALDEA	ALDEA	516		1	I	PS
16	11	PINO DULCE	ALDEA	ALDEA	776		1	T	
17	12	EL REFUGIO	ALDEA	CASERIO	499		1		
18	103	EL MANANTIAL	HACIENDA	N/A					
19	13	PIEDRAS NEGRAS	CASERIO	CASERIO	28				
20	14	LOS GUIQUILARES	CASERIO	N/A					
21	15	MIRALVALLES	CASERIO	FINCA	59				
22	101	EL CARMEN	FINCA	N/A					
23	16	EL DESVIO	CASERIO	N/A					
24	17	LAS ILUSIONES	CASERIO	FINCA	32				
25	102	EL RETIRO	FINCA	N/A					
26	104	LA AURORA	HACIENDA	N/A					
27	18	SUYATAL	PARAJE	PARAJE	28				
28	105	EL CARMEN CRUZ	HACIENDA	N/A					
29	106	MIRACIELO	HACIENDA	N/A					
		82. SOLEDAD GRANDE			1938	0	3		
30	19	SANSUPO	ALDEA	ALDEA	611		1	T	
31	21	CUESTA GRANDE	CASERIO	CASERIO	255				
32	22	EL TENOZCO	CASERIO	CASERIO	14				
33	23	SAN FRANCISCO	CASERIO	N/A					

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
34	20	LA ESPERANZA	ALDEA	ALDEA	1,026		1	T	
		83. SANSUPO			1906	0	2		
35	24	SAN MIGUEL	ALDEA	ALDEA	810		1	T	PS
36	25	EL BARRITO	CASERIO	CASERIO	93				
37	26	EL GAVILAN	CASERIO	CASERIO	359		1		
38	27	LAS TUNAS	CASERIO	CASERIO	57				
		84. SAN MIGUEL			1319	0	2		
39	28	JOYA DEL MORA	ALDEA	CASERIO	259	605	1	T	CCP/SI
40	29	SANTA MARTA	CASERIO	CASERIO	167				
41	30	EL CHUPADERO	CASERIO	FINCA	116	186			
42	31	LAS MESAS	CASERIO	CASERIO	201	249	1		
43	32	EL DURAZNO	CASERIO	CASERIO	280	308	1		
44	33	EL REFUGIO	CASERIO	CASERIO	47				
45	34	EL NANCE	CASERIO	N/A					
46	35	JOYAS SAN MARCOS	PARAJE	N/A					
47	36	CERRO VIVO	PARAJE	N/A					
48	107	LAS MORITAS	FINCA	N/A					
		85. JOYA DEL MORA			1070	1348	3		
49	37	SAN JOSE LA SIERRA	ALDEA	ALDEA	1,368		1	C	PS
50	38	JOYAS DEL CEDRO	CASERIO	CASERIO	503	442	1		
51	39	SAN PEDRO EL ALTO	CASERIO	N/A					
		86. LA SIERRA			1,871	442	2		
52	40	SAMORORO	ALDEA	ALDEA	700	741	1	T	CCA/SI
53	41	EL ALTO	CASERIO	N/A					
54	42	EL MANZANO	CASERIO	CASERIO	226	291	1		
55	43	CERRO PELÓN	CASERIO	N/A					
56	44	CIENEGUILLA	CASERIO	N/A					
57	108	LOS CIPRECES	FINCA	N/A					
		87. SAMORORO			926	1032	2		
58	45	SAN ANTONIO LAS FLORES	ALDEA	ALDEA	1,250		1	N	PS
59	46	LA BREA	CASERIO	PARAJE	292	359	1	T	
60	47	LAS ISLACAS	CASERIO	CASERIO	44				
61	48	AGUA TIBIA	CASERIO	CASERIO	240	204	1		
62	49	JOYA GALANA	CASERIO	CASERIO	293		1		
63	50	LOS LLANITOS	CASERIO	CASERIO	469		1		
64	51	LAS MORITAS	CASERIO	N/A			1		
65	52	LAS BRISAS	CASERIO	CASERIO	634		1	N	
66	53	IXPACAGUA	CASERIO	CASERIO	47				
67	54	CIENAGA GRANDE	PARAJE	N/A					
		88. LAS FLORES			3,269	563	7		
68	55	SAMPAQUISOY	ALDEA	ALDEA	1,956	2454	1	T	PS
69	56	AGUA CALIENTE	ALDEA	ALDEA	375	623	1		CCA/SI
70	57	LOS CATALANES	CASERIO	N/A			1		

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BASICOS	SERV. SALUD
71	60	LAS TUNAS	PARAJE	N/A					
72	58	LOS REVOLORIO	CASERIO	CASERIO	83				
73	59	EL BAÑADERO	CASERIO	CASERIO	165				
74	61	CERRO ALTO	PARAJE	N/A					
75	62	PIEDRA REDONDA	PARAJE	N/A					
		89. SAMPAQUISOY			2,579	3,077	3		
76	63	MORALES	ALDEA	ALDEA	989		1	T	
77	64	RIO DORADO	CASERIO	CASERIO	97		1		
78	65	SAN CRISTOBAL	CASERIO	OTRA	91				
79	66	LAS MINAS	CASERIO	FINCA	88				
80	109	PEDREGAL EL ROSARIO	FINCA	N/A					
81	110	EL MORITO	FINCA	N/A					
		90. MORALES			1265	0	2		
82	68	LOS MAGUEYES	CASERIO	CASERIO	557	773	1	T	CCP/CI
83	67	MONTE VERDE	ALDEA	ALDEA	224	461	1		
84	69	LOS CEDROS	CASERIO	PARAJE	64				
85	70	EI GUACHIPILIN	CASERIO	CASERIO	234	370	1		
86	71	SAN ISIDRO	CASERIO	CASERIO	89				
87	72	LOS LAVADEROS	CASERIO	CASERIO	572		1		
88	74	LOS ARCOS	CASERIO	N/A		308	1		
89	75	CORDONCILLO	CASERIO	N/A					
90	76	LAS ILUCIONES	CASERIO	N/A					
91	77	SAN JAJE	CASERIO	N/A					
92	78	CIENEGA GRANDE	PARAJE	N/A					
93	73	PUEBLO VIEJO	N/A	CASERIO	195				
		91. LOS MAGUEYES			1935	1912	5		
94	79	EL TERRERO	ALDEA	ALDEA	637		1	N	
95	80	EL NARANJO	CASERIO	N/A			1		
96	111	LA MONTAÑITA	FINCA	N/A					
97	81	EL DURAZNITO	CASERIO	CASERIO	110		1		
98	82	LAS MERCEDES	CASERIO	CASERIO	283	459			
99	83	EL DESMONTE	CASERIO	CASERIO	315	449	1		CCP/SI
100	112	VIZCAYA	FINCA	FINCA	39				
		92. EL TERRERO			1384	908	4		
101	84	EL CARRIZAL	ALDEA	ALDEA	664	838	1	N	
102	85	EL MATAZANITO	CASERIO	N/A			1		
103	86	LAS MARONCHAS	CASERIO	FINCA	220				
104	87	EL AGUACATILLO	CASERIO	CASERIO	256				
105	88	USHEGUES	CASERIO	CASERIO	41				
		93. EL CARRIZAL			1181	838	2		
106	89	EL ESCOBAL	CASERIO	CASERIO	634	1119	1	N	CCP/CI
107	90	AGUA TIBIA	CASERIO	FINCA	151	292			
108	91	CAMPO NUEVO	CASERIO	N/A					

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	SERV. SALUD
109	115	EL SARSAL	FINCA	N/A					
110	92	EL PORVENIR	CASERIO	CASERIO	67				
111	93	EL BANCO	CASERIO	CASERIO	210				
112	94	EL CUJAL	CASERIO	N/A					
		94. EL ESCOBAL			1062	1411	1		
113	95	EL AGUACATE	ALDEA	ALDEA	579	744	1	T	CCP/SI
114	96	SOLEDAD EL COLORADO	ALDEA	ALDEA	402	644	1		
115	98	SAN NICOLAS	PARAJE	PARAJE	112				
116	97	SAMURRA	CASERIO	CASERIO	64				
		95. EL AGUACATE			1157	1388	2		
117	118	EL PARAISO	FINCA	N/A					
118	119	LA LAGUNILLA	FINCA	N/A					
119	120	LLANO LARGO	FINCA	N/A					
120	121	MONTERICO	FINCA	N/A					
121	123	SAN JUAN	FINCA	N/A					
122		POBLACION DISPERSA	OTRA	OTRA	98				
		POBLACION DISPERSA			98	0	0		
		G. MUNI MATAQUESCUINTLA	32860		32,860	14,612	47	0	
Abreviaturas	N = NUFED (Nucleo Familiar de Educación)								
	C = Instituto por Cooperativa								
	I = INEB (Instituto Nacional de Educación Básica)								
	T = Telesecundaria								
	CS = Centro de Salud								
	PS = Puesto de Salud								
	CCA/SI = Centro de Convergencia Atencion Ambulatoria Sin Infraestructura								
	CCP/SI = Centro de Convergencia Atencion Permanente Sin Infraestructura								
CCP/CI = Centro de Convergencia Atencion Permanente Con Infraestructura									

Anexo 2.
Listado de participantes en el proceso de planificación territorial
Mataquescuintla, Jalapa 2010

Hugo Manfredo Loy, Oswaldo Donnis, Ferdin Wilfredo Loy Rodríguez, María José Reynoso Reyes, Norma Griselda Jacobo Ticuru, Migdalia Azucena González Hernández, (Municipalidad) Jorge Luis Espinoza Palacios, Glenda Navichoque (MSPAS) Bernardo Pacheco (CTA) Alberto Aguilar Carias (Cooperativa Las Brisas), Hernán Oliva, Juan Carlos Oliva (El Pajal), Faustino Cruz, Dominguez, Juan Carlos Ramirez, Maria Teresa Cruz (El Matazanito), Hector Manuel Rodriguez (Sansupo), Hector Augusto Rodríguez (San Francisco), Ramiro Albisurez, Miguel Angel Marroquin, (Samurra), Timoteo Rodríguez, Héctor Adolfo Jiménez (San Cristóbal), Catalino Garcia (Las Flores), Isaias Morales (Agua Tibia), Dolores Chajón (El Guachipilin), Gilmer Cordero, Nicolas Garcia (El Cordoncillo), Mynor Navichoque, Modesto Hernández (Joyas del Cedro), Kenedy Revolorio (Las Mesas), Mario Ramirez, Ciriaco Torres (El Escobal), Diter Rodríguez de Paz (El Desmonte), José Mynor Hernández (El Naranja), Mynor Arnulfo Ascon Torres, Byron Juarez (La Brea), Milder Monroy (Samoro), Vitalino López González (La Esperanza), Gregorio Aguilar (El Banco), Vidal Maldonado (Monte Verde), Carlos Adan Morales, Danilo Ochoa (Las Ilusiones), Adelaida Hernández, Josefina Catalan Cante (Sampaquisoy), Elin Manuel Catalan (El Bañadero), Salvador Catalan (Los Catalanes), Edgar Amildo Villagran, Sostenes Monroy (El Alto), José Arnoldo Rodríguez, Mario Rodríguez, Santiago Rodríguez, Dimas Jiménez (El Refugio), René Oliva, (El Pajalito), Jorge Luis Gómez (El Aguacatio), José Adalberto Oliva (Las Morochas), Isidro Polanco (San Pedro El Alto), Ismael Santiago (San Granada), Martin Reinoso Morales (Las Brisas), Eugenia Garcia Morales (El Manzano, Milvia Noelia Muñoz, Marta Julia Muñoz, (Las Moritas), Pablo Jimenez Dominguez (Pino Dulce), Horacio de Jesús Jacobo (El Duraznito), Yessenia Dominguez, Susi Vanesa Dominguez, Porfirio Perez, Rubén Antonio López, (El Terrero), Adolfo Pineda (La Soledad), Rafael López, Oto Rene González (El Chupadero), Victor Hugo Muralles (Monte Verde), Adolfo Manuel Lima, Pablo Sanchez (El Gavilán), Guilmar Muralles (Los Magueyes)

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectedialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

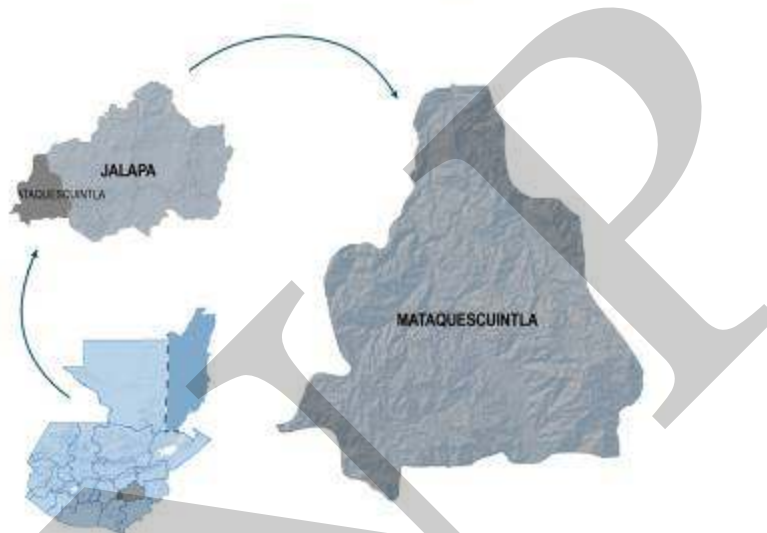
Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Plan de desarrollo Mataquescuintla Jalapa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

