

2011 - 2025



Plan de desarrollo
Atescatempa
Jutiapa

Agosto 2011

<p>02.01.02 CM 2207</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Atescatempa. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo de Atescatempa, Jutiapa. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2011. (<i>Serie PDM SEGEPLAN: 2207</i>)</p> <p><i>99 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 2207)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
----------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Atescatempa, Jutiapa, Guatemala, Centro América
PBX: 79470470

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

José Mauricio Contreras Morán
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Atescatempa, Jutiapa

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Baudilio Noé Contreras Salguero
Delegado Departamental, SEGEPLAN, Jutiapa

Equipo facilitador del proceso

Romeo Arturo Garza Castillo
Director Municipal de Planificación, Atescatempa, Jutiapa

Juan José Chacón Pérez
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Jutiapa

Rubén Danilo Sánchez Fernández
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Jutiapa

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

INDICE TEMATICO

I.	PRESENTACION	1
II.	INTRODUCCION	2
III.	ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	5
IV.	OBJETIVOS DEL PDM	6
V.	METODOLOGIA DEL PROCESO	7
VI.	DIAGNOSTICO	9
6.1.	Ubicación geográfica y demografía	9
6.1.1	Ubicación geográfica	9
	a. Colindancias	10
	b. Estructura espacial	10
6.1.2	Demografía	10
	a. Población	10
	b. Crecimiento poblacional	10
	c. Población por grupos de edad	11
	d. Condiciones de Vida	13
	e. Población según grupo étnico	13
	f. Flujos migratorios	13
6.2.	Historia, cultura e identidad	14
	a. Historia	14
	b. Cultura e identidad	15
	c. Costumbres y tradiciones	15
	d. Fiesta patronal	17
	e. Lugares sagrados	17
	f. Comidas	17
6.3.	Dimensiones	17
6.3.1.	Dimensión social	17

a. Salud	17
b. Seguridad alimentaria y nutricional	24
c. Educación	26
d. Servicios básicos	30
e. Seguridad ciudadana	34
f. Participación ciudadana	34
g. Síntesis dimensión social	35
6.3.2. Dimensión ambiental	37
a. Suelos	37
b. Clima	40
c. Cobertura forestal	40
d. Gestión Integrada del Recurso Hídrico -GIRH-	41
e. Gestión de Riesgo -GR-	42
f. Saneamiento ambiental	48
g. Drenajes	48
h. Contaminación del medio ambiente	48
i. Síntesis dimensión ambiental	49
6.3.3. Dimensión económica	51
a. Población económicamente activa	51
b. Tipo de empleo	51
c. Desarrollo productivo	52
d. Centros de acopio	52
e. Ingreso	55
f. Remesas familiares	55
g. Migración por trabajo	55
h. Sistemas de producción	57
i. Infraestructura productiva	59
j. Mercado y condiciones del entorno	59

k. Servicios	60
l. Transporte	61
m. Síntesis dimensión económica	61
6.3.4. Dimensión de organización territorial	63
a. Administración local e instituciones públicas y privadas	63
b. Organizaciones no gubernamentales y asociaciones	64
c. Funcionamiento del gobierno municipal	65
d. Formas de organización comunitaria	66
e. Síntesis dimensión de organización territorial	66
6.4. Síntesis del Modelo de Desarrollo Territorial Actual	69
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL	71
7.1. Visión	72
7.2. Modelo de desarrollo territorial futuro -MDTF-	72
7.3. Ejes de desarrollo	74
a. Problemáticas	74
b. Potencialidades	75
7.3.1. Impulso al desarrollo económico productivo	76
7.3.2. Promoción al desarrollo social y cultural	76
7.3.3. Recuperación ambiental y manejo apropiado de los recursos naturales	77
7.3.4. Fortalecimiento de la gestión político institucional	77
7.4. Matriz de planificación	79
VIII. BIBLIOGRAFIA	85
IX. ANEXOS	86
X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	87

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Población por año	11
Cuadro No. 2 Población por rango de edad	12
Cuadro No. 3 Sede de los puestos de salud	18

Cuadro No. 4	Indicadores de salud	19
Cuadro No. 5	Diez primeras causas de morbilidad infantil	21
Cuadro No. 6	Estadísticas de los programas de salud preventiva	23
Cuadro No. 7	Estadísticas de seguridad alimentaria	25
Cuadro No. 8	Control de crecimiento en niños	25
Cuadro No. 9	Evolución de la matrícula estudiantil	26
Cuadro No. 10	Tasa de cobertura en educación	27
Cuadro No. 11	Avance en educación y tasa de alfabetismo	27
Cuadro No. 12	Establecimientos educativos	28
Cuadro No. 13	Alumnos inscritos y tasa neta de cobertura	28
Cuadro No. 14	Tasa de escolarización y tasa de aprobación	30
Cuadro No. 15	Tipo de vivienda	31
Cuadro No. 16	Infraestructura vial	34
Cuadro No. 17	Uso potencial del suelo	39
Cuadro No. 18	Especies de fauna	39
Cuadro No. 19	Especies de flora	40
Cuadro No. 20	Nacimientos de agua	42
Cuadro No. 21	Asignación del gobierno central	55
Cuadro No. 22	Producción agrícola	58
Cuadro No. 23	Producción pecuaria	58

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1	Ubicación del municipio	9
--------------	-------------------------	---

INDICE DE GRAFICAS

Gráfica No. 1	Población por año	11
Gráfica No. 2	Pirámide poblacional	12
Gráfica No. 3	Amenazas	44
Gráfica No. 4	Vulnerabilidades	45

INDICES DE MAPAS

Mapa No. 1	Dimensión social	36
Mapa No. 2	Dimensión ambiental	50
Mapa No. 3	Dimensión económica	62
Mapa No. 4	Dimensión de organización territorial	68
Esquema No. 1	Modelo de Desarrollo Territorial Actual	70
Esquema No. 2	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro	73

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Amenazas	46
Matriz No. 2 Amenazas antropogénicas	47
Matriz No. 3 Población económicamente activa	52
Matriz No. 4 Perfil socio económico	53
Matriz No. 5 Motores económicos principales y secundarios	56
Matriz No. 6 Eje de desarrollo 1 Impulso al desarrollo económico productivo	79
Matriz No. 7 Eje de desarrollo 2 Promoción del desarrollo social y cultural	80
Matriz No. 8 Eje de desarrollo 3 Recuperación ambiental y manejo apropiado de los recursos naturales	83
Matriz No. 9 Eje de desarrollo 4 Fortalecimiento de la gestión político institucional	84

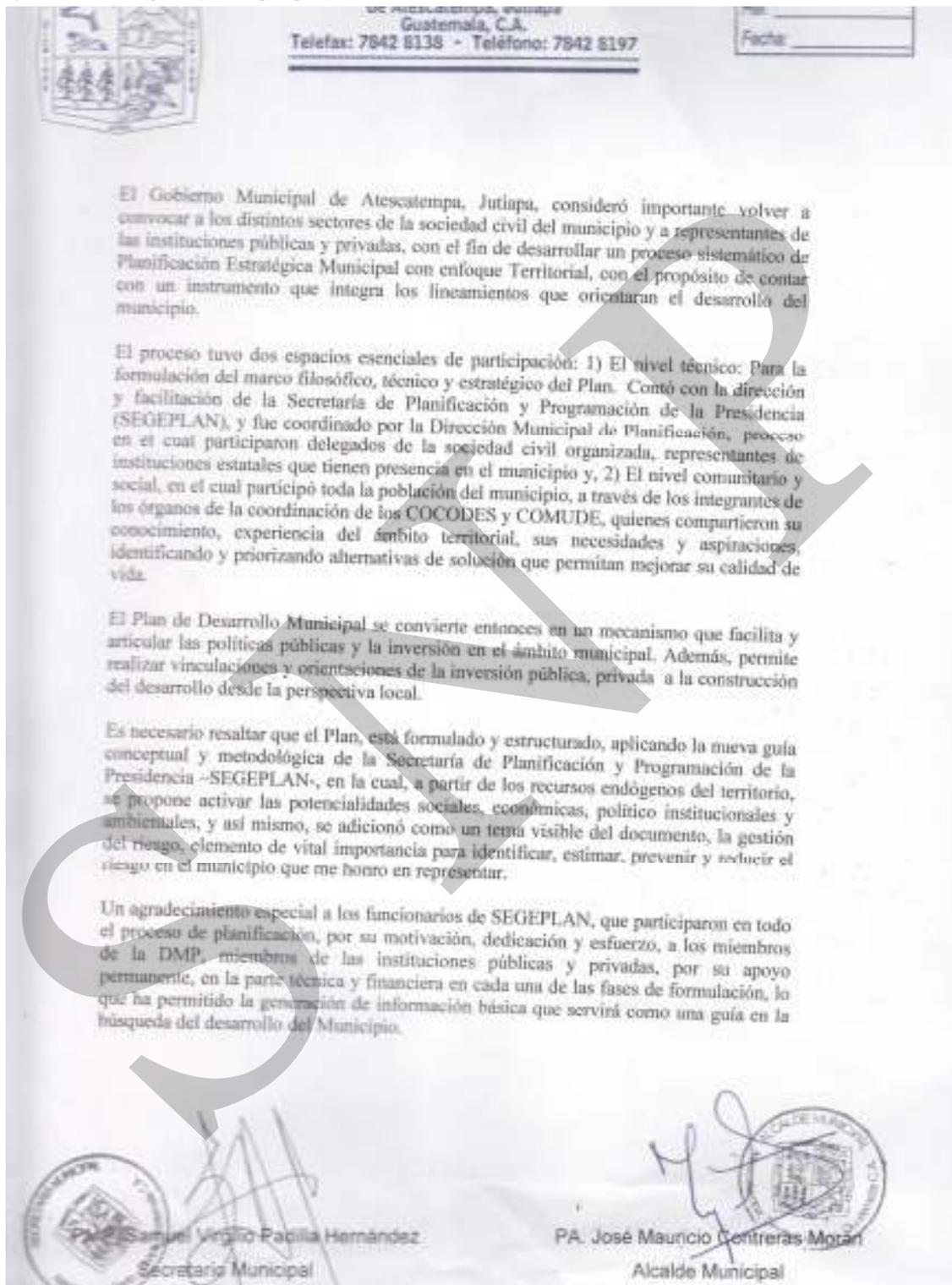
INDICE DE RECUADROS

Recuadro No. 1 Mortalidad materna	22
Recuadro No. 2 Asistencia en partos	22
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de 5 años	24
Recuadro No. 4 Pobreza y pobreza extrema	26
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	29
Recuadro No. 6 Relación entre mujeres y hombres en educación	30
Recuadro No. 7 Acceso de agua potable y saneamiento básico	32
Recuadro No. 8 Empleo	51

Siglas y acrónimos

COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COLRED	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
COREDUR	Consejo Regional de Desarrollo Urbano Rural
COVIAL	Unidad Ejecutora de Conservación Vial
DMP	Dirección Municipal de Planificación
ERP	Estrategia de Reducción de la Pobreza
EPS	Ejercicio Profesional Supervisado
IGN	Instituto Geográfico Nacional
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INEB	Instituto Nacional de Educación Básica
INSIVUMEH	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología
IUSI	Impuesto Único Sobre Inmuebles
LITEGUA	Líneas terrestres guatemaltecas
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MINECO	Ministerio de Economía
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud y Asistencia Social
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMP	Oficina Municipal de Planificación
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SNP	Sistema Nacional de Planificación

I. PRESENTACION



II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Atescatempa del departamento de Jutiapa constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de ocho meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2025. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

El municipio de Atescatempa cuenta con un Plan de Desarrollo Municipal, vigente hasta el 2023. Este plan fue construido con el apoyo técnico de la Mancomunidad del Cono Sur y con el apoyo financiero de la Fundación INCIDE.

Otros trabajos de investigación han sido realizados, aunque han tenido poca o nula incidencia en el desarrollo del municipio. Algunos de estos se describen a continuación:

En el 2003, SEGEPLAN en coordinación con la municipalidad de Atescatempa elaboró el Plan de Desarrollo Municipal 2003-2013, con énfasis en la reducción de la pobreza, este plan tomó en cuenta a la población civil organizada y especialmente a la Oficina Municipal de Planificación -OMP-.

En el año 2004, Doris Betzabé Girón Urizar, realizó el trabajo Diagnóstico socio económico, potencialidades productivas y propuesta de inversión, como parte del trabajo del Ejercicio Profesional Supervisado de la facultad de Ciencias Económicas, de la Universidad de San Carlos de Guatemala. Este aborda la producción lechera del municipio como un elemento clave en el desarrollo económico local.

SEGEPLAN inició el proceso de planificación territorial en el 2009, a través de la coordinación institucional y con ejecución de talleres participativos para propiciar y conocer la percepción de los habitantes del lugar sobre la realidad y dinámica social del municipio, durante este proceso la OMP estuvo presente, participando activamente.

Este proceso fue interrumpido en el 2009, sin embargo la Mancomunidad del Cono Sur con el apoyo financiero de la Fundación INCIDE en coordinación con la municipalidad construye el Plan de Desarrollo Municipal 2009 – 2023.

Finalmente en marzo del 2011, SEGEPLAN retoma el proceso y en coordinación con la municipalidad se elabora el Plan de Desarrollo Municipal 2011 – 2025. Para la construcción del plan se consideró el Plan vigente, se recopiló información de trabajos realizados con anterioridad. La información proporcionada por la DMP tiene particular importancia en este proceso.

Los insumos antes detallados, fueron analizados con la finalidad de determinar el aporte que dichas herramientas de planificación hacen para la generación del modelo de desarrollo territorial actual -MDTA- y el plan de desarrollo municipal -PDM-

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio, y priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en constante relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial -SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

El método del ‘taller’ fue utilizado ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización necesario en este tipo de metodología⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas, para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores, se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, estudios de reducción de la pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala

⁵ El taller se define como método esencialmente participativo, dialógico e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico del municipio de Atescatempa, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

6.1. Ubicación geográfica y demografía

6.1.1 Ubicación geográfica

El municipio de Atescatempa se encuentra ubicado en el departamento de Jutiapa⁶, República de Guatemala, cuenta con una extensión territorial de 85.55 Km², se localiza en la latitud 10° 14' 30" norte y en la longitud 89° 44' 28" oeste, la cabecera municipal está ubicada a una altura de 700 msnm, a una distancia de 174 kilómetros de la ciudad de Guatemala. La distancia de la cabecera municipal a la cabecera departamental se puede detallar de dos maneras, una: a 58 km vía frontera San Cristóbal y la otra a 40 km vía el municipio de Yupiltepeque. La cabecera municipal está a 8.5 km de la frontera con la República de El Salvador (véase, Figura No. 1). Este municipio cuenta con aproximadamente 8.5 km de límite fronterizo.

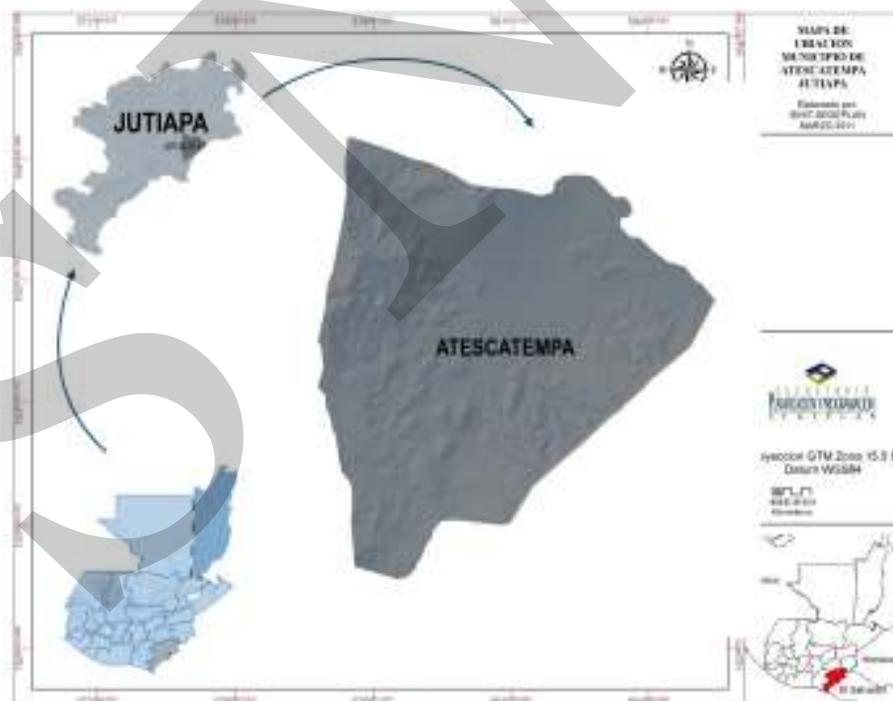


Figura No. 1. Ubicación del municipio de Atescatempa, Jutiapa.

⁶ Jutiapa, Jalapa y Santa Rosa constituyen la región IV de la división político administrativa de la República de Guatemala.

a. Colindancias

Colinda al norte con el municipio de Asunción Mita (Jutiapa), al sur con el municipio de Jerez (Jutiapa), al oeste con el municipio de Yupiltepeque (Jutiapa) y al este con la República de El Salvador.

b. Estructura espacial

El municipio está conformado por un centro urbano y 29 comunidades rurales. La cabecera municipal está organizada por siete barrios que son: El Centro, Herradura, Bello Horizonte, Las Flores, Federal I, Federal II y La Embajada.

El área rural del municipio de Atescatempa está formado por 10 aldeas y 18 caseríos, que en su orden son: Amatepeque, Quebrada Seca, Contepeque, El Zapote, El Sitio, Horcones, Los Cerros, El Naranjo, San Cristóbal Frontera y El Rosario; y los caseríos Agua Fría o El Jicaral, Buenos Aires, El Rosario Abajo, El Manguito, Las Cuevitas, El Cóbano, Laguna Seca, San Suque, Tushico, La Isla y El Jocotillo. Adicionalmente las fincas: El Coco, Lourdes, La Encarnación y Las Brumas.

6.1.2. Demografía

a. Población

El municipio de Atescatempa, de acuerdo a la proyección de población realizada por el INE al 2010, cuenta con una población de 15,278 habitantes de los cuales el 47.6% son hombres y 52.4% mujeres, la composición de la población por grupo étnico es el 99.74% mestizo y el 0.26% indígena, principalmente de la etnia Maya y Xinka. La densidad poblacional del municipio es de 178.57 hab/km².

La cabecera municipal concentra 2,421 habitantes, el 15.85% de la población. No obstante, las aldeas Contepeque, El Zapote, Horcones y San Cristóbal Frontera suman el 50.36% de la población del municipio.

b. Crecimiento poblacional

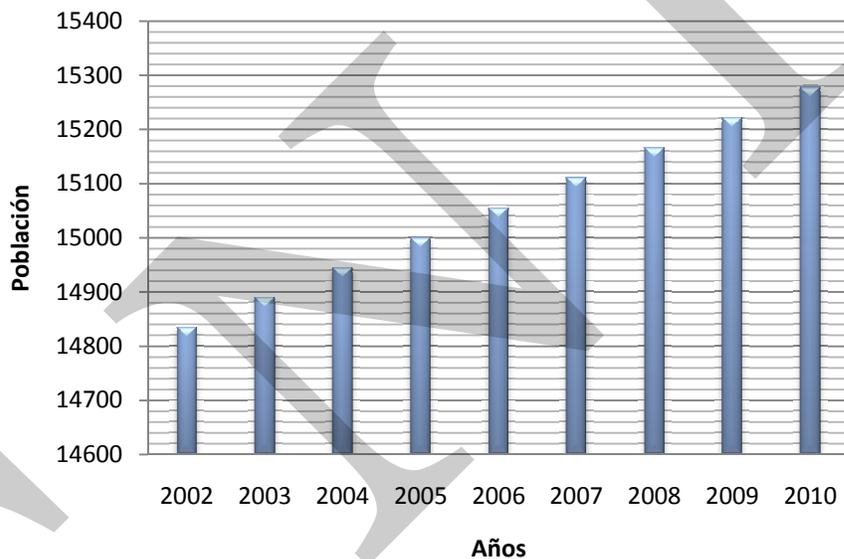
La tasa de crecimiento de la población en el municipio es de 2.98% tomando como base la población del año 2002, para el año 2010, abajo se puede la proyección de población por año. (Véanse, Cuadro No. 1 y Gráfica No. 1.).

Cuadro No. 1.
Población por año.
Atescatempa, Jutiapa.

Año	Población	Año	Población
2002	14835	2007	15111
2003	14890	2008	15166
2004	14945	2009	15222
2005	15000	2010	15278
2006	15055	2025	23733

Fuente: INE, Proyecciones de Población con base en el Censo del año 2002

Gráfica No. 1
Población por año
Atescatempa, Jutiapa.



Fuente: INE, Proyecciones de Población con base en el Censo del año 2002.

Al año 2010, la población del municipio representa el 3.56% de la población del departamento, décimo municipio del departamento en cuanto a población. Para el año 2025 la población habrá aumentado en un 55%, tomando como referencia la proyección de población del 2010.

c. Población por grupos de edad

El 55 % de la población está en el rango de 0 a 19 años; en el rango de edad de 20 a 59 años está el 37 % de la población; y en el rango de edad de 60 años o más está el 8 % de la población. En el rango de 0 a 19 años, el 50.22 % de la población es masculina y el 49.88 es femenina. De la población en el rango de 20 a 59 años, el 43.37 % es masculino y el 56.62 % es femenino. En el rango de edad de 60 años y más, el 49.13 % es masculino y el 50.86%

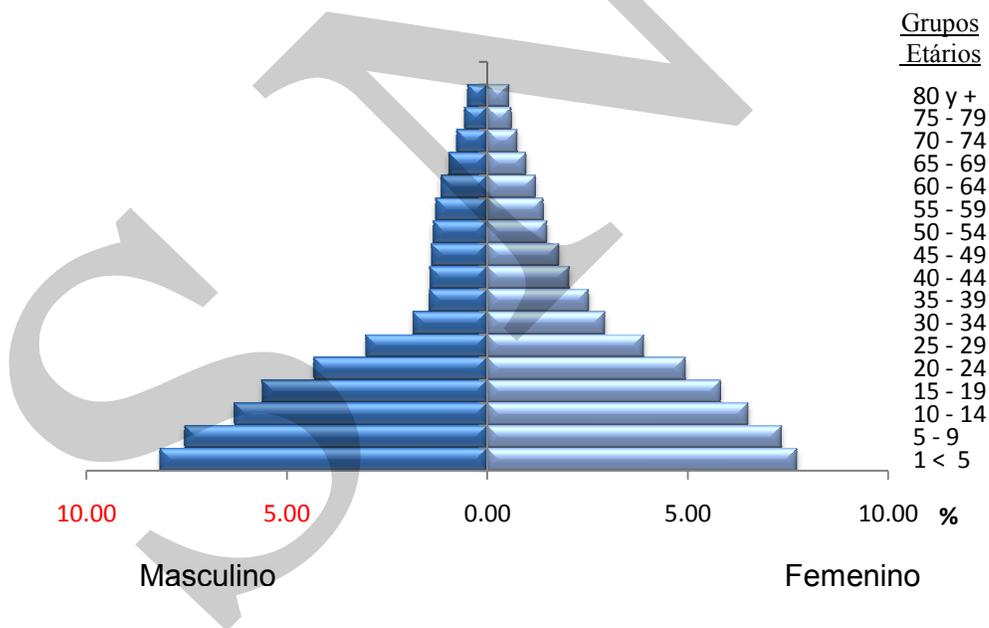
es femenino. En el rango de edad laboral, la población femenina es mayor que la población masculina. El comportamiento de los rangos de edad se muestra en el cuadro No. 2 y en la gráfica No. 2.

Cuadro No. 2.
Población por rango de edad
Atescatempa, Jutiapa 2010

Rango de edad	Hombres	Mujeres	Rango de edad	Hombres	Mujeres
1 – 4	1246	1180	45 – 49	211	272
5 – 9	1152	1121	50 – 54	204	226
10 – 14	964	993	55 – 59	195	212
15 – 19	858	888	60 – 64	175	183
20 – 24	661	755	65 – 69	146	147
25 – 29	462	596	70 – 74	115	114
30 – 34	283	448	75 – 79	86	91
35 – 39	221	385	Mayor de 80	74	82
40 – 44	219	312			

Fuente: INE, Proyecciones de Población con base en el Censo del año 2002.

Gráfica No. 2
Pirámide poblacional
Atescatempa, Jutiapa 2010



Fuente: INE, Proyecciones de Población con base en el Censo del año 2002

d. Condiciones de Vida

En el territorio del municipio de Atescatempa, existe un 39.2% de pobreza general y un 19.50% de pobreza extrema, por lo que de acuerdo a las cifras de población del INE, existen aproximadamente 2,980 personas que viven en condiciones de extrema pobreza en este municipio, el índice de desarrollo humano en el municipio es de 0.64.

Las condiciones de vida de los habitantes no mejoran debido a los bajos ingresos, ya que la mayoría son jornaleros que dependen en forma directa de la actividad agrícola asalariada, la cual depende fuertemente de la temporada de lluvia.

e. Población según grupo étnico

La población de origen maya o Xinca en el municipio es muy pequeña. Según el XI Censo de Población y VI de Habitación del año 2002, se reporta la presencia de 15 personas de ascendencia Maya y 3 de ascendencia Xinka.

f. Flujos migratorios⁷

La emigración ocurre en un pequeño porcentaje (no hay datos exactos sobre el nivel de emigración) pero gran cantidad de la población del municipio ha emigrado en búsqueda de mejores oportunidades de vida, hacia los EEUU.

Algunas personas emigran al área sur de Guatemala para ofrecer su mano de obra no calificada para labores agrícolas, especialmente requeridas para el cultivo de tabaco, en los meses de octubre a abril. Así también, otras personas migran a la ciudad de Guatemala para emplearse en empresas que prestan servicios de seguridad (policías privados o guardaespaldas), también para emplearse en servicio doméstico, y otros como empleados gubernamentales o en empresas privadas.

La migración en el territorio nacional, es predominantemente de corto plazo; mientras que la emigración al extranjero, especialmente hacia los Estados Unidos de Norte América, es de mediano plazo o permanente.

La migración de mediano plazo o permanente, es asociada con la desintegración familiar, que tiene repercusiones sociales, como problemas de drogadicción y consumo de bebidas alcohólicas en jóvenes, embarazos en adolescentes y vandalismo, entre otras.

⁷ Migración: es el desplazamiento de una persona producido por un cambio de residencia. Emigración: migración de una persona desde un territorio hacia el exterior. Inmigración: migración de una persona desde el exterior hacia este territorio.

6.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

Su etimología deriva de las voces pipiles, Atezcatl, que quiere decir “A la Orilla de la Charca” (Atezcatl Orilla, Tencil: Charca) Con relación a su origen hay dos leyendas: Se cuenta que ésta fue una ciudad populosa, su cacique era Atezcatl, quien luchó fuertemente por la conservación de su etnia, especialmente contra el príncipe, Yupiltepec, quien lo traicionó proponiéndole un trato, en el cual la princesa Tiu-Cal, hija de Atezcatl, jugó un importante papel, se dice que cuando ella introdujo los pies en la quebrada, el volcán Chingo, derramó sus aguas que formaron la laguna de Atescatempa, inundando la ciudad antigua, debiendo trasladarse la ciudad de los pipiles al lugar denominado Jabillal.

Ya aquí, una nueva erupción del volcán Chingo, la destruyó completamente emigrando definitivamente su población al lugar en donde se encuentra en la actualidad, sin embargo el imperio Pipil terminó cuando su ciudad fue incendiada por los españoles, conservándose aún vestigios de la misma. Otra leyenda cuenta, que en la ladera del “Cerro Las Víboras” del municipio de Atescatempa, se encontraba enclavado un pueblo llamado el Imperio de Atezcatl (cuya etimología, es, a la orilla de la Charca).

Era una comunidad cuyos habitantes se dedicaban a la pesca y al cultivo de maíz, tejían y labraban piedra. Su cacique Atezcatl tenía una hija llamada “Teucal”, quién tuvo varios pretendientes, entre ellos, el hijo heredero de “Yupil”, (en honor a quién se nombra lo que hoy es el municipio de Yupiltepeque) y el príncipe hijo del “Mictlán” (en honor a quién se nombra lo que hoy es Asunción Mita), Teucal prefirió casarse con el hijo de “Mictlán” a quién amaba entrañablemente. El príncipe heredero de Yupil, sintiéndose ofendido, manifestó a su padre la ofensa recibida y este le declaró la guerra a Atezcatl.

Fue así como se desató una terrible guerra entre estos dos poblados que fueron perdiendo a sus guerreros. La sangre de los fieles y combatientes fue tiñendo de rojo las aguas de la laguna, los Dioses castigaron a los guerreros y los convirtieron en peces. Cuenta la leyenda que los peces aun pelean en el fondo del Cerro de las Víboras, prueba de ello es que cuando se llena la laguna, brotan los peces a “borbotones” con evidentes mordidas.

Aún existen vestigios cubiertos por la maleza del imperio que radicó en ese lugar. Actualmente la comunidad que cobijó el imperio de la bella Teucal es un lugar floreciente localizado a tres kilómetros al sur de Asunción Mita, y por ello se dice que entre mitecos y atescatempences hay mucha amistad. Atescatempa, figuró adscrito al curato de Jutiapa en el partido de Chiquimula, y al adoptarse el sistema de jurados para la administración de justicia de acuerdo al código de Atescatempa decretado el 27 de agosto de 1836 se adscribió al circuito de Mita, departamento de Mita.

Pasó a la jurisdicción del distrito de Jutiapa, cuando el departamento se dividió en tres distritos para mejorar su administración, según lo dispone el decreto del Gobierno del 23 de

febrero de 1848. Por decreto gubernativo del 8 de mayo de 1852, se creó el departamento de Jutiapa incorporándose el municipio de Atescatempa. Su distribución la realizó la municipalidad a través del alcalde de esa oportunidad. Se dice que se dio tierra a personas que vinieron de otros lugares, otros por compraventa, reconociéndose como propios del Estado los ríos, lagos y derechos vía.

Oficialmente, Atescatempa, comenzó a figurar como municipio, en 1863, su cabecera era Contepeque, luego pasó al curato de Asunción Mita por tres años. Posteriormente se restableció como municipio en febrero de 1886. En febrero de 1986 celebró el primer centenario.

b. Cultura e identidad

El Sábado de Gloria, se celebra en el municipio el día de Judas, para lo cual se elabora un cuerpo, que simula a Judas, utilizando para ello paja, éste es vestido y montado a un caballo y es transportado en una caravana como parte de un desfile bufo. Los organizadores y otros participantes se aprestan a utilizar para la ocasión máscaras elaboradas de cartón, vistiéndose ropa vieja o en mal estado, también las personas que toman parte del desfile utilizan atuendos como gorros con plumas y pedazos de madera que simulan armas.

Este desfile recorre las principales calles de la cabecera municipal, utilizando frecuentemente fuegos pirotécnicos en el recorrido del mismo, también el desfile es amenizado con música popular de moda, en las principales esquinas y lugares de la cabecera municipal se realiza un baile tipo convite⁸. También en el recorrido del desfile las personas que forman parte del mismo, solicitan a los espectadores colaboración monetaria. Este desfile concluye su recorrido en el parque central de la cabecera municipal y para finalizar la actividad se da lectura al famoso Pasquín o Testamento de Judas, por medio del cual se crítica de manera amena la dinámica social del municipio, pero principalmente de la población de la cabecera municipal, enfatizando en relaciones “prohibidas” de parejas, deudas, entre otros aspectos, posteriormente los organizadores y “bailadores” se dirigen a un lugar de expendio de licor clandestino, en donde departen y consumen bebidas alcohólicas, las que son compradas con el dinero recaudado en el recorrido del desfile.

c. Costumbres y tradiciones

El día de Todos los Santos (1 y 2 de noviembre), para celebrar el día de Todos los Santos, los vecinos y atescatempenses que residen en otras ciudades o poblaciones, visitan el cementerio para llevar ofrendas florales y/o coronas a los familiares ya fallecidos. Previamente el cementerio ya ha sido limpiado, eliminando basura y maleza de la temporada, así también las tumbas y mausoleos, han sido pintados recientemente, participando la población en general sin importar que religión profesen. En la entrada principal del cementerio, músicos de una banda local amenizan la actividad, entonando canciones de antaño, como recientes.

⁸ Convite: palabra de origen español que significa “Acción de convidar”, el cual consiste en invitar a toda la población a participar en la fiesta a través del baile que realizan los enmascarados en las esquinas de la población.

Por la noche las personas que profesan la religión católica, realizan la “*velación de velas*”, encendiendo una vela, para cada familiar fallecido, en un rincón de la casa de habitación, colocando además un vaso de agua, alrededor del cual se esparcen flores. Los platos típicos de estos días son arroz con leche, molletes y ocasionalmente el fiambre.

Se celebra la Semana Santa o Semana Mayor, oficiándose Santas Misas o cultos religiosos, conmemorando la vida, pasión, crucifixión, muerte y resurrección de Jesucristo.

El día martes antes de cuaresma, se celebra el Carnaval, la celebración consiste en quebrar cascarrones de huevo de gallina en la cabeza de amigos y amigas. A estos cascarrones previamente se les ha aplicado diminutos pedazos de papel, denominados “retazos”, por medio del acto de quebrar estos cascarrones, se hacen comadres y compadres. Así también unos a otros se manchan con harina de pan la cara.

Desafortunadamente esta tradición ha degenerado un poco, en virtud de que grupos de jóvenes, lanzan bolsas con agua o con otro líquido a la humanidad de los transeúntes y pasajeros de buses, lo cual causa malestar. El Miércoles de Ceniza, se celebra la Santa Misa, momento en el cual el sacerdote marca con ceniza una cruz en la frente de los feligreses, acto que se conoce como la señal de la cruz.

Se celebra la Fiesta de Verano Centro, en los días de la Semana Santa, en donde se dan actividades sociales y deportivas, por el Comité Verano Centro.

A partir del 15 de diciembre, los fieles católicos celebran Las Posadas de José y María, actividad que consiste en que grupos de personas transportan en hombros de un hogar a otro, efigies de José y María, entonando cánticos alusivos a la fecha y a la ocasión, la familia del hogar anfitrión ofrece a los visitantes bebidas calientes como ponche de piña y tamales.

El 24 de diciembre se celebra el nacimiento de Jesús, con gran algarabía se queman cohetes y se utilizan como parte de la celebración fuegos pirotécnicos. Durante esta celebración la mayoría de familias permanecen unidas, en un hogar al cual acuden otros núcleos familiares. La comida tradicional para esta fecha es el tradicional tamal y pavo horneado.

El 31 de diciembre se celebra el Año Nuevo, con gran algarabía, se queman cohetes y también se utilizan fuegos pirotécnicos. Es tradicional también el consumo de tamal como plato típico de esta celebración y el consumo de bebidas alcohólicas.

Otros días de fiesta son:

1 de mayo, día del trabajador

10 de mayo día de la madre

17 de junio día del padre

15 de septiembre, día de la independencia

12 de octubre día de la raza

20 de octubre día de la revolución

d. Fiesta patronal

Entre las tradiciones que se conservan están la celebración de la Feria Titular en honor a San Francisco de Asís, del 1 al 5 de noviembre. Anteriormente esta fiesta se celebraba el 4 de octubre día de San Francisco, pero debido a que la temporada de lluvia afectaba las actividades programadas para celebrar la feria patronal, esta, se cambió de fecha. Entre las actividades que sobresalen están: de tipo religioso, deportivo, juegos para niños, jaripeos, desfiles y peleas de gallos, entre otras.

Fecha en que muchos fieles católicos, tanto de la cabecera municipal como de las diferentes aldeas y caseríos, realizan entradas a la iglesia edificada en honor al Patrón San Francisco de Asís, para “saludarlo” y venerarlo.

e. Lugares sagrados

En el municipio, predominan dos religiones: Católica y Protestante, encontrándose las denominaciones: Asamblea de Dios, Voz de Dios, Príncipe de Paz, Evangelio Completo, Iglesia Centroamericana, Testigos de Jehová y Hebreos 13.

En este municipio no existe ningún sitio o lugar conocido como lugar sagrado, como si lo hay en muchos otros municipios del país.

f. Comidas

Como ya se mencionó anteriormente, los platos típicos son los que se consumen para el día de los Santos, la Navidad y Año nuevo: Molletes, arroz con leche, pavo horneado y tamales.

6.3 Dimensiones

A continuación se presenta la descripción actual de los sectores social, ambiental, económico y organizacional-territorial. Metodológicamente se les llama dimensiones. Estas se describen así:

6.3.1. Dimensión social

a. Salud

✓ Red de Servicios:

Los servicios de salud en el municipio son prestados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS-, el cual tiene categoría de Distrito, cubre los municipios de Atescatempa y Jerez, a través de 1 centro de salud tipo "A", el cual se encuentra ubicado en la cabecera municipal de Atescatempa, teniendo cobertura de 27 comunidades, de las cuales los habitantes deben movilizarse para tener acceso a dicho servicio, este Centro de Salud

atiende aproximadamente a 11,756 habitantes⁹, no cuenta con infraestructura propia ya que funciona en un edificio que fue construido para mercado de la localidad.

El distrito de Salud de Atescatempa cuenta con el personal:

- ✓ Dos médicos,
- ✓ Dos enfermeras graduados,
- ✓ Veintiuna enfermera auxiliar,
- ✓ Un inspector de saneamiento,
- ✓ Dos técnicos de salud rural,
- ✓ Cuatro técnicos de vectores,
- ✓ Una trabajadora social,
- ✓ Un técnico de laboratorio,
- ✓ Un piloto, tres oficinistas,
- ✓ Cuatro personas de intendencia.

✓ **Movilidad¹⁰**

A nivel comunitario se tiene cobertura con 4 puestos de salud, ubicados en 4 comunidades, hacia las cuales otras 14 tienen movilización para optar a dichos servicios. En el cuadro No. 3 se muestra la ubicación éstos.

Estos Puestos de Salud cuentan con una enfermera auxiliar, por parte del Ministerio de Salud y con equipo necesario para su funcionamiento con fines preventivos.

Cuadro No. 3
Sede de los Puestos de Salud
Atescatempa Jutiapa

Puesto de Salud	Comunidades atendidas	Población atendida
El Naranja	3	1,000
Contepeque	4	2,885
Horcones	3	2,155
San Cristóbal Frontera	8	3,687
Total	18	9,727

Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. 2010

⁹ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

¹⁰ La movilidad es el desplazamiento que efectúan los individuos para tener acceso a mejores servicios.

Cuadro No. 4.
Indicadores de salud
Atescatempa, Jutiapa

Partos atendidos por tipo de atención	Cantidad
Médica	264
Comadrona	195
Empírica	1
Ninguna	0
Prevención de VIH (CNE) (Tasa de incidencia VIH Positivos)	1.97
Accesibilidad a servicios de planificación familiar	Si
Cobertura de atención prenatal (entre una y cuatro consultas)	629

Fuente: Memoria de estadísticas vitales, MSPAS. 2010

✓ **Mortalidad y causas**

La tasa de mortalidad general es de 4.82 muertes por 1,000 habitantes, las causas de mortalidad en su orden son: de tipo natural con un 79.59%; por accidente cerebro vascular, infarto agudo de miocardio; seguida de los homicidios en un 11.22% y las muertes a causa de accidentes en un 7.14%¹¹.

Las tasas de mortalidad por grupos de edad, reporta: en personas de 60 años o mayores, 40.83%, seguido por el grupo de edad de 25 a 39 años con 4.51%, y las personas comprendidos entre las edades de 40 a 49 años con 4.37%

La tasa de mortalidad de niños menores de 1 año es de 9.52 por cada 1000 nacidos vivos y en niños menores de 5 años es de 12.70 por cada 1,000 nacidos vivos¹². Entre las 10 primeras causas de muerte en niños menores de un año esta: asfixia al nacimiento, accidente cerebro vascular y diarrea. En niños entre uno y 5 años la principal causa es neumonía por aspiración.

Las principales causas de morbilidad en el municipio están relacionadas con inadecuadas condiciones ambientales, higiénicas y nutricionales de la población. Las principales enfermedades reportadas son:

- Parásitos intestinales en 12.10%
- Resfrió común en 9.22 %
- Gastritis no especificada con un 8.97%,
- Cefalea 7.10%
- Infecciones de vías urinarias en 6.25%

Uno de los programa que tiene el Ministerio de Salud en el municipio es la atención al VIH-SIDA, sin embargo, la tasa de incidencia VIH positivos es de 1.97% ya que se han

¹¹Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

¹² Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

presentado 4 casos, 2 hombres y 2 mujeres. Adicionalmente 19 mujeres embarazadas se efectuaron la prueba del VIH, reportándose negativamente el resultado de las pacientes.

SNRP

Cuadro No. 5.
Diez primeras causas de morbilidad infantil
Atescatempa, Jutiapa

No.	Diez primeras causas de morbilidad infantil	Cantidad de casos
1	Resfrió común	430
2	Amebiasis, no especificada	177
3	Faringitis aguda	80
4	Amigdalitis aguda	66
5	Diarrea	59
6	Micosis, no especificada	56
7	Impétigo, cualquier sitio anatómico	54
8	Parasitismo intestinal	51
9	Alergia no especificada	48
10	Conjuntivitis no especificada	49
Total de causas		1070

Fuente: Memoria de labores. MSPAS, Jutiapa, 2010

Los principales programas que cubre el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS– son los siguientes:

- Enfermedades inmunoprevenibles
- Atención materno perinatal
- Atención a niños, niñas y adolescentes
- Infecciones respiratorias y agudas IRAS
- Enfermedades transmitidas por alimentos y agua ETAS
- Vectores (malaria)
- Rabia y zoonóticas
- Tuberculosis TB
- Enfermedades de transmisión sexual
- VIH SIDA y otras
- Accidentes y violencia
- Morbilidad general
- Seguridad alimentaria y nutricional
- Enfermedades buco dental
- Enfermedades degenerativas (cáncer, cardiovasculares y diabetes)
- Salud mental
- Atención a grupos específicos (adultos mayores, personas en situación especial, alcoholismo, tabaquismo y drogadicción)
- Salud laboral
- Salud reproductiva

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Atescatempa, Jutiapa.

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	2
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	84
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009/SEGEPLAN, 2010



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta dos casos, por lo tanto no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos. La tendencia ideal municipal es de 0 casos de mortalidad materna.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
Atescatempa, Jutiapa

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	264	57.39
Comadrona	195	42.39
Empírica	1	0.21
Ninguna	0	0.0
Total de partos	460	100.00

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por profesionales médicos (264), lo que se refleja en las bajas tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 38 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Prevenición

A continuación se presenta el resumen de las principales cifras referentes a programas de salud preventiva en el Distrito de Atescatempa.

Cuadro No. 6
Estadísticas de los programas de salud preventiva
Atescatempa, Jutiapa.

Menores de 1 año	Nacidos Vivos 2007	No. de aplicaciones			Cobertura (%)
		1a. Dosis	2a. Dosis	3a. Dosis	
B.C.G.	350	343	0	0	98.00
Antipolio (O.P.V.)	350	377	402	424	121.14
Pentavalente	350	377	402	424	121.14
De 1 año a Menores de 2 años	Población de 1 < 2 años	No. de aplicaciones			Cobertura de S.P.R.
		S.P.R.	O.P.V.	D.P.T.	
	409	450	432	432	110.02
De 1 año a a menores de 6 años	Población de 1 < 6 años	Aplicaciones de 1 a menores de 6 años			Cumplimiento de Metas (%)
		1a. Dosis	2a. Dosis	3a. Dosis	
Pentavalente	2,136	107	55	10	5.01
Antipolio (O.P.V.)	2,136	5	4	25	1.17
D.P.T.	2,136	0	0.00
S.P.R.	2,136	12	0.56

Otras cifras relacionadas con programas preventivos son:

Cobertura con toxoide tetánico (T.d.a.)	Población a cubrir	Dosis aplicadas					Cobertura (%)
		1a.	2a.	3a.	R1	R2	
Mujeres en edad fértil	4,488	523	389	410	32	3	8.67
Adultos	2,655	189	74	67	10	2	2.79

Fuente: Área de Salud. Memoria de Labores, 2009.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas de cinco años
Atescatempa, Jutiapa.

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	2	0
Departamental	39	33
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009/ SEGEPLAN, 2010.



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 201

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 0 y para los menores de un año de 2.

Para contribuir a reducir estas cifras, es necesario implementar programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua potable, servicios sanitarios, capacitación a madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Medicina tradicional

En cuanto a medicina tradicional se refiere, la información con que se cuenta únicamente es del trabajo que realizan las comadronas. De acuerdo a lo reportado por el Ministerio de Salud, se cuenta en el Distrito de Salud con 38 comadronas capacitadas, quienes en el último año atendieron 195 partos.

b. Seguridad alimentaria y nutricional

Actualmente el municipio no cuenta con registro sobre incidencia de desnutrición, aunque en algunas comunidades del área rural hay familias que presentan algún grado de desnutrición principalmente los niños. Algunos de ellos llegan a morir, reportándose su muerte por otras enfermedades o causas. La tasa de desnutrición crónica en niños menores de cinco años, en el 2003 era de 40.7 y la tasa de desnutrición severa en niños menores de cinco años era de 17.7¹³

¹³ Plan de Desarrollo Municipal de Atescatempa con énfasis en reducción de Pobreza. 2003.

El Ministerio de Salud, a través del personal de los centros y puestos de salud promocionan programas de educación alimenticia.

Sin embargo, la realidad local es otra, dado que la principal actividad económica en las comunidades del municipio es la producción agrícola y pecuaria, siendo las principales especies de cultivo el maíz blanco, frijol negro, tomate, cebolla, chile jalapeño y chile pimiento. La producción pecuaria se caracteriza por la crianza de bovino, porcino y aves de traspatio. Los habitantes de la aldea La Laguna, que está ubicada en las proximidades a la laguna de Atescatempa se dedican a la pesca artesanal, situación que contribuye de manera temporal a solventar la palear la situación alimentaria local. La SESAN reporta un retardo en talla de 31%¹⁴.

Cuadro No. 7
Estadísticas de seguridad alimentaria
Atescatempa, Jutiapa

Seguridad alimentaria y nutricional	Total
Niños de 6 meses a menos de 1 año que inician control de crecimiento	311
Niños de 1 a menos de 5 años que inician control de crecimiento	325
Niños anémicos de 6 a menos de 24 meses vistos	1
Niños anémicos de 6 a menos de 24 meses tratados	1
Niños < 5 años tratados por desnutrición	20
Reconsultas por control de crecimiento en menores de 5 años	4,190
Total de niños menores de 5 años que inician control con micronutrientes	1,417
Niños menores de 5 años vistos en el servicio	4,826
Niños entre 5 a 6 meses vistos en el servicio que reciben lactancia materna exclusiva	150
Niños entre 5 y 6 meses vistos en el servicio	200
Reconsultas prenatales	908
Reconsultas a puérperas	10
Embarazadas que inician suplementación con Acido Fólico	633
Embarazadas que inician suplementación con Hierro	633
Puérperas que inician suplementación con Hierro	321
Niños menores de 1 año que recibieron vitamina "A"	388
Niños comprendidos de 1 a 3 años que recibieron vitamina "A"	963

Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Distrito de Salud. Municipio, 2009. Centro de salud de Atescatempa

Cuadro No. 8
Control de crecimiento en niños
Atescatempa, Jutiapa

Actividad	Niños	Niñas	Total
No. de niños menoresde 2 años que crecen bien	175	154	329
No. de niños menores de 2 años en monitoreo de crecimiento	184	170	354
No. de niños menores de 5 años vistos en el servicio	313	293	606
No. de niños menores de 5 años desnutridos	0.2	0	0.2
No. de niños menores de 5 años tratados por desnutrición	0.2	0	0.2

Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Distrito de Salud. Municipio, 2009. Centro de salud de Atescatempa

¹⁴ www.sesan.gob.gt/perfiles de medios de vida/zona 8

Recuadro No. 4
Pobreza y pobreza extrema
Atescatempa, Jutiapa.

Porcentaje de pobreza			ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre. Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día. Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza. Año base 1994 , para este municipio es 17.09% Meta de municipio 2015 = 8.5% La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 14.3%, lo que indica existe una brecha municipal de 5.8 %, reflejando un leve descenso de la pobreza.
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema	
Municipal	52.3	14.3	
Departamental	47.29	11.07	
Nacional	54.3	16.8	
Atescatempa de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como bajo 			

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

c. Educación

El total de alumnos inscritos en todos los niveles es de 5,739 para el año 2009; con un porcentaje de crecimiento del 2008 al 2009: En el nivel párvulos con un crecimiento del 46.96%, en el nivel primario 2.68%, en básicos 14.61% y en diversificado un 9.91%¹⁵.

El mayor porcentaje de alumnos inscritos en los últimos años se ha dado en el nivel de pre-primaria, sin embargo, el nivel de primaria no ha incrementado en mayor porcentaje, pero continúa siendo el sector que cuenta con el mayor índice de población escolar.

Cuadro No. 9
Evolución de la matrícula estudiantil
Atescatempa, Jutiapa 2010

Nivel	Histórico alumnos inscritos					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Preprimaria- Párvulos	768	831	773	793	1089	1015
Primaria	3160	3257	3266	3186	3213	2960
Básicos	767	753	799	589	949	796
Diversificado	376	405	447	444	488	346
Total	5071	5246	5285	5012	5739	5117

Fuente: Ministerio de Educación, 2010.

¹⁵Ministerio de Educación 2010.

En el municipio de Atescatempa la proporción de alumno/maestro, está de la siguiente manera: 26.43% para preprimaria, 25.69% para primaria, 13.85% para básico y 8.09% para diversificado.

El municipio tiene una cobertura de 78 establecimientos educativos funcionando en jornadas matutina, vespertina, nocturna, y plan fin de semana; con 190 días efectivos de clases. La relación de niños y niñas en la enseñanza primaria es de 1:1

Cuadro No. 10
Tasa de cobertura en educación
Atescatempa, Jutiapa 2009

Niveles	Tasa de cobertura neta	Tasa de cobertura bruta	Tasa de cobertura por edad	Tasa de retención intra-anual	Tasa de deserción inter-anual	Tasa de no promoción
Pre-primaria 3-7 años	62.88%	85.82%	15.13%	96.72%	3.28%	-
Primaria 6-14 años	108.33%	126.43%	77.71%	91.90%	8.10%	8.85%
Secundaria 12-21 años	44.17%	76.49%	24.76%	94.88%	5.12%	28.83%
Diversificado 15-21 años	26.91%	42.37%	19.09%	96.62%	3.38%	79.02%

Fuente: Dirección departamental de Educación, Jutiapa, 2010

El municipio de Atescatempa cuenta con 78 establecimientos funcionando, entre públicos, privados y por cooperativa, de los cuales se desglosa de la siguiente manera:

- 28 escuelas de preprimaria
- 36 de primaria
- 10 de básicos
- 4 diversificado

De acuerdo a las metas de educación trazadas por el Ministerio de Educación, se ha tenido un avance del 56%. En el tema de relación niño/niña en educación primaria, se reporta que es de 1:1. El resumen de esta información se presenta en el cuadro 10.

Cuadro No. 11
Avance en educación y tasa de alfabetismo
Atescatempa, Jutiapa

Índice de avance educativo	Relación de niños y niñas en la enseñanza primaria	Tasa de alfabetismo		Índice de analfabetismo
		Hombre	Mujer	
56.06%	1:1	71.19	73.56	27.7%

Fuente: Ministerio de Educación, Jutiapa, 2010.

Movilidad educativa

La movilidad en educación primaria, se presenta a lo interno de cada una de las comunidades, ya que la mayoría de comunidades cuenta con centros educativos, sin

embargo, a nivel de educación básica existe movilidad a las diferentes aldeas donde se encuentra ubicado los centros educativos que cuenta con esta enseñanza.

La mayor movilidad se tiene a nivel de diversificado y universitario, para la población que desea continuar estudiando, deben de movilizarse hacia la cabecera municipal o departamental, inclusive a otros departamentos, en función de la profesión a estudiar, ya que tampoco en la cabecera departamental existe oferta educativa para satisfacer la demanda del departamento.

Cuadro No. 12
Establecimientos educativos
Atescatempa, Jutiapa

Nivel de estudio	Área rural		Área urbana		Total
	Público	Cooperativa	Público	Privado	
Preprimaria	18	0	10	0	28
Primaria	51	0	10	0	61
Básico	6	2	2	0	10
Diversificado	0	0	2	0	0
NUFED	0	0	2	0	2
Educación especial	0	0	1	0	1
Superior	0	0	0	0	0

Fuente: Ministerio de Educación, 2009

Cuadro No. 13
Alumnos inscritos y tasa neta de cobertura
Atescatempa, Jutiapa

Año	Alumnos inscritos			Tasa neta de cobertura (TNC)		
	Preprimaria	Primaria	Básico	Preprimaria	Primaria	Básico
2007	402	2298	171	71.28%	145.17%	23.33%
2008	364	2438	215	63.97%	154.70%	29.61%

Fuente: Ministerio de Educación. 2009.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Atescatempa, Jutiapa

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	77.71	91.90	72.80
Departamental**	69.6	66.6	60.5
Nacional	98.93	60.54	87.8

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 77.71% al 100% y superar una brecha del 22.29 %
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 91.90% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2010 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 8.1%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 72.80% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 27.20%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Deserción y completación o tasa de terminación

En el cuadro No. 14 se presentan las cifras que detallan las cifras de alumnos inscritos, tasa de escolarización, tasa de aprobación y la tasa de deserción.

Resalta la tasa de deserción en los niveles primario y básico, 4.12% y 5.78% respectivamente, relacionando estos porcentajes con las cifra absolutas, éstas son: 100 y 9 estudiantes respectivamente. Así también, sobresale la tasa de escolarización en el nivel básico, 14.30%, abismalmente lejos de cumplir con atender la totalidad de la población en este rango de edad.

Cuadro No. 14
Tasa de escolarización y tasa de aprobación
Atescatempa, Jutiapa.

Nivel	Alumnos inscritos	Tasa de escolarización	Tasa de aprobación	Tasa de deserción
Preprimaria	364	13.79%	86.15%	-0.90%
Primaria	2438	86.60%	88.22%	4.12%
Básico	215	14.30%	80.97%	5.78%

Fuente: Ministerio de Educación. Año 2009

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Atescatempa, Jutiapa.

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.88	1.02	1.27
Departamental*	0.94	0.91	1.12
Nacional	0.93	0.89	1.00

ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 88 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 102 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 127 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.0 diversificado.

Brechas de municipio 0.12 primaria, la brecha ya fue cerrada en básico y en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN 2010.



d. Servicios Básicos

El total de población por tipo de local de vivienda en el municipio de Atescatempa, es de 4,155. Predominando el piso de ladrillo de cemento en un 34.10%, seguido de piso de tierra con 30.15%. Los materiales utilizados para la pared prevalece el adobe con un 65.10% y el block de concreto con un 25.17%, en cuanto al techo, la mayoría de las viviendas están construidas con techo de lámina de zinc, con 63.96%, luego están los techos de teja 30.92%¹⁶.

¹⁶ INE, 2002

Cuadro No. 15
Tipo de vivienda
Atescatempa, Jutiapa

Tipo de vivienda	Cantidad
Formal	4005
Apartamento	3
Cuarto en casa de vecindad	26
Rancho	39
Casa improvisada	25
Otro	57

Fuente: INE, 2002.

✓ **Servicio de agua**

El 96% de las comunidades cuenta con acceso a agua potable. En el área urbana, el 70% de las viviendas cuenta con servicio de agua entubada, la cual recibe tratamiento según informe del centro de salud, el tratamiento con cloro la hace apta para el consumo humano. El 70% de los hogares del municipio cuenta con chorro exclusivo, contando cada uno con media paja de agua¹⁷.

Un 4.23% de los hogares se abastece por medio de pozo artesanal, el 4.38 % se abastece por medio de chorro comunal ubicado en áreas estratégicas dentro de la comunidad y el 3.51% de hogares se abastece por medio de ríos, lagos o manantiales cerca del hogar. No aplicando ningún tipo de purificación al agua que utilizan para el consumo.

✓ **Servicio sanitario**

El único sitio poblado que cuenta con alcantarillado es la cabecera municipal, y dentro de ella únicamente el 80% de las viviendas cuentan con dicho servicio.

¹⁷ DMP, Atescatempa, 2010.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico,
Atescatempa, Jutiapa

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	4,155
Viviendas con servicio de agua potable	70%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	66%

Fuente INE, 2002/ SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 70.7%

Meta de municipio 2015= 85.3%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 35.26%

Meta de municipio 2015= 67.6 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 70% y 66% respectivamente, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 15.3% y 1.6% respectivamente.

✓ **Sistema de disposición de excreta y aguas servidas**

El municipio cuenta con 4,155 hogares, de los cuales solo 142 del área urbana (7.5% de la población) paga el servicio del tren de aseo para la disposición de desechos sólidos, el 66.56% de hogares cuenta con red de drenaje, fosa séptica o excusado lavable, concentrándose el 22% de estos sistemas en el casco urbano del municipio, el 25% en la aldea San Cristóbal Frontera y el 18% en la aldea Contepeque, el 23% de hogares (516) cuenta con letrinas, ubicándose en su mayoría en el área rural del municipio. El 33.44% de hogares no disponen de servicio sanitario¹⁸.

El sistema de drenaje del área urbana tiene más de 25 años de haber sido construido, este es administrado por la municipalidad, para lo cual se cobra una tarifa mensualmente por derecho de uso. En el municipio no se cuenta con alcantarillado pluvial.

¹⁸ INE, 2002.

✓ **Energía eléctrica**

Este servicio fue establecido en el período de 1959 a 1961 por el Instituto Nacional de Electrificación -INDE-. Actualmente este servicio es prestado por la empresa Distribuidora de Energía de Oriente S.A. -DEORSA-.

El 90.40 % de las comunidades cuenta con servicio de energía eléctrica, en las que se encuentra el 96.40 % de las viviendas.

✓ **Comunicaciones**

El municipio tiene dos vías de acceso principales. La carretera Interamericana CA-1, completamente asfaltada que comunica la ciudad de Guatemala con San Cristóbal Frontera y Atescatempa. La ruta No. 5 asfaltada que comunica la cabecera departamental de Jutiapa con el municipio, vía Yupiltepeque.

La mayor parte de calles y avenidas del casco urbano están adoquinadas, empedradas o pavimentadas. En las principales aldeas del municipio (Contepeque y San Cristóbal Frontera) las calles también son adoquinadas, pavimentadas o asfaltadas, en el resto de aldeas todas las calles son de terracería.

✓ **Servicio telefónico y otros medios de comunicación**

Las empresas que prestan servicio de telefonía móvil en el municipio son: CLARO, TIGO. Adicionalmente la empresa CLARO es la responsable de prestar servicio de telefonía fija, con un estimado de 4 líneas por cada 100 habitantes, concentrados en la cabecera municipal, San Cristóbal Frontera y Contepeque.

En varias de las comunidades rurales existen teléfonos comunitarios y señal de banda ancha para telefonía móvil.

Existe una oficina privada de Correos y Telégrafo, conocida localmente como “El Correo”, servicio de teléfonos públicos, comunitarios, residenciales y telefonía celular. Sistema de internet y cable para televisión. También se cuenta localmente con servicio de correo Express para servicio nacional e internacional

✓ **Radio y televisión**

En el municipio se sintonizan emisoras locales de radio, así como de departamentos vecinos y de El Salvador; algunas de las emisoras más escuchadas son: Tamasulapa, Jutiapa, K'buena, Solar, Evangélica. En la cabecera municipal, además de en San Cristóbal Frontera, Contepeque, Las Vegas, El Rosario y El Sitio se presta servicio de televisión por cable, por una empresa privada, que ofrecen canales nacionales y extranjeros, además de un canal exclusivo para la transmisión de noticias locales y actividades religiosas, culturales, deportivas, educativas en ocasiones especiales.

✓ Transporte

Los medios de transporte del municipio son diversos. En el área urbana y en San Cristóbal Frontera hay transporte colectivo llamado comúnmente *tuc-tuc*.

También existe la oferta de transporte extra urbano, que cubre algunas rutas, hacia la aldea Contepeque, hacia la ciudad de Guatemala y hacia el municipio de Jerez. Adicionalmente, transporte por medio de microbuses que transportan pasajeros de San Cristóbal Frontera hacia diferentes lugares del municipio y otros municipios aledaños.

Cuadro No. 16
Infraestructura vial
Atescatempa, Jutiapa

Categoría	Porcentaje
Rutas primarias	30
Rutas secundarias	29
Rutas terciarias	41

Fuente: DMP, 2010

e. Seguridad ciudadana

En el municipio se cuenta con una subestación de la Policía Nacional Civil, Policía Municipal, un Juzgado de Paz, Comisión de Seguridad Ciudadana. Los principales problemas que reportados son: muerte violenta, disparos con arma de fuego, expendio de droga, violencia intrafamiliar, robo de vehículos y *tuc-tuc* y contrabando.

Los delitos contra la vida registrados, son: 15 con arma de fuego, 2 con arma blanca¹⁹ en el 2010, la policía nacional civil capturó a 10 personas por hechos delictivos.

Horcones es la comunidad que presenta el mayor índice de inseguridad, reflejado en la frecuencia de asaltos y asesinatos.

f. Participación ciudadana

El Código Municipal y la Ley de Consejos de Desarrollo, disponen que sea necesaria la conformación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo y el Consejo de Desarrollo Municipal, instancias que representaran los intereses de las poblaciones con el propósito de planificar y fomentar el desarrollo del municipio. Por lo que, al igual que otros municipios, se han conformado organizaciones comunitarias tradicionales tales como: comités pro-mejoramiento, de introducción de agua, pro construcción de escuela y otros.

Actualmente se han conformado 21 Consejos Comunitarios de Desarrollo. Así mismo, se ha conformado el Consejo Municipal de Desarrollo, entes por medio de los cuales se coordina y planifica anualmente la ejecución de proyectos en el municipio.

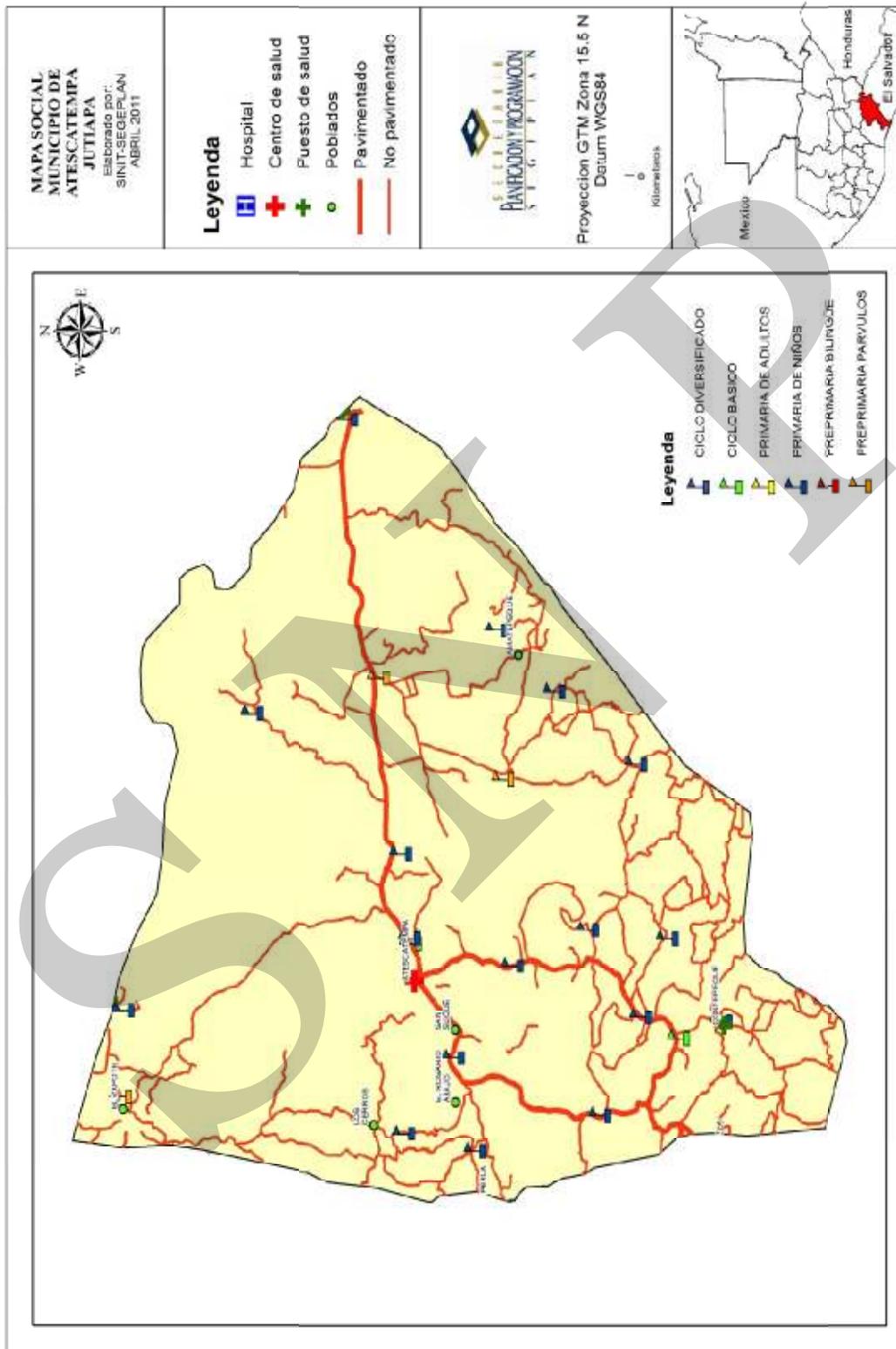
¹⁹ PNC Atescatempa, año 2009

g. Síntesis dimensión social

Atescatempa cuenta con los servicios básico de salud, educación, transporte, telefonía, agua, energía eléctrica y red vial; la cabecera municipal, las aldeas Contepeque y San Cristóbal Frontera son las áreas pobladas que cuentan con la mayor cobertura de estos servicios, con estos se cubre un alto porcentaje de las necesidades básicas y sociales de las poblaciones. El 70 % de los hogares cuenta con servicio de agua entubada, el 90 % de los hogares del municipio cuenta servicio de energía eléctrica. El 67% de los habitantes cuentan con servicio de drenaje u otro sistema de saneamiento básico, y solo el 33% no cuenta con esos servicios. La infraestructura de drenaje del casco urbano tiene más de 25 años de ser construido, solo cubre el 80% de las viviendas del área urbana. El 86% de las viviendas, cuentan con servicio de deposición de desechos sólidos.

En el caso de salud los servicios son prestados a través del Distrito de Salud del MSPAS por medio del Centro de Salud, que se encuentra ubicado en la cabecera municipal y 4 Puestos de Salud ubicados en las aldeas de San Cristóbal, Contepeque, El Naranjo y Horcones, los cuales por falta de personal, equipo y medicina no prestan servicio de manera eficiente, lo que provoca que la tasa de mortalidad es de 4.32%; y la morbilidad infantil de niños menores de 1 año de 9.52%; además, para niños menores de 5 años la tasa de morbilidad es de 12.70%. Las causas con mayor frecuencia de casos son las enfermedades como resfriados, amigdalitis y diarrea. A pesar que existen varios programas en el Ministerio de Salud, estos no cumplen con sus objetivos, porque continúan siendo altas las cifras reportadas para enfermedades asociadas al sistema respiratorio y sistema digestivo.

Actualmente, el nivel de educación pre-primaria y primaria ha incrementado su cobertura, contándose con centros educativos a éste nivel en un 97% de comunidades. Los indicadores de educación reportan que ha aumentado el índice de alumnos en los diferentes niveles educativos, así también la mayor parte de comunidades cuenta con establecimientos educativos a nivel pre-primaria y primaria, aunque hace falta incrementar la cobertura en el nivel básico y diversificado. La cobertura de diversificado es baja ya que solo en 3 localidades se cuenta con establecimientos de este nivel: Cabecera Municipal, San Cristóbal Frontera y Contepeque. La tasa de analfabetismo es de 27.7 %. La deserción de alumnos de los establecimientos está asociada a la participación de los niños y jóvenes en las labores agrícolas, como apoyo a la familia para poder obtener mejores ingresos



6.3.2 Dimensión ambiental ²⁰

A continuación se describe la situación actual del ambiente y los recursos naturales²¹ en el municipio de Atescatempa, este se caracteriza por un ambiente natural modificado, principalmente por la actividad del hombre. Las principales fuentes de contaminación local de los recursos naturales son: en términos generales “la actividad humana”. Entre las actividades humanas que cambian el ambiente se encuentran: la agricultura, las descargas de aguas negras y deposiciones de residuos, sólidos sin manejo ni tratamiento. Así también, los ecosistemas naturales ²² son constantemente afectados por el avance de la frontera agrícola. Los principales recursos renovables son: agua, viento, flora, fauna y aire.

Los principales accidentes geográficos del municipio son: volcán Chingo, cerro Las Víboras, cuenca del Río Atescatempa y la laguna de Atescatempa. Otros cerros de menor importancia son: Cerro Alto, de la Compañía, de Las Guacamayas, Pacho y Sansuque.

a. Suelos

El suelo de Atescatempa, tiene una formación volcánica con residuo abundante de lava y una arena gruesa de color negro, su clasificación de acuerdo a la serie de suelos es Mongoy, material madre lava, espesor aproximado 15 a 30 cm, color-café oscuro, la textura es arcillosa, y tiene la característica de ser friable. El relieve es muy inclinado

El subsuelo es de color rojizo, friable, de textura arcillosa, espesor aproximado de 50-75 cm, capacidad de abastecimiento de humedad moderada²³.

✓ Caracterización de los suelos

Los suelos de la serie Mongoy, de color rojizo claro u oscuro, colocados en pendientes que van más allá del 10%, con pedregosidad variable, especialmente en las partes altas, como cerros y laderas de volcanes. Poseen buen drenaje y son suelos que van desde franco arcillosos a arcillosos. La vocación es forestal, o para uso de pastos y cultivos permanentes.

²⁰ Se entiende como el conjunto de elementos bióticos y abióticos que interactúan para formar una unidad general del paisaje y se constituyen en el soporte material del territorio municipal. El Desarrollo Ambiental es uno de los más significativos dentro del proceso de ordenamiento y desarrollo de cualquier municipio No hay que olvidar que el Medio Ambiente es fundamental en el desarrollo socioeconómico de un territorio.

²¹ Elementos que proporciona la naturaleza sin intervención del hombre.

²² Los recursos renovables son aquellos que se regeneran con bastante rapidez: madera, peces, etc., (siempre y cuando las técnicas de captura o talado sean adecuadas). Dentro de ellos se pueden englobar a todos aquellos que, aunque sean utilizados por el hombre durante un período, más tarde vuelven a aparecer sobre la Tierra. Los recursos no renovables son aquellos cuya velocidad de regeneración es nula o casi, para la percepción humana. Estos han precisado de millones de años para llegar a formarse como los minerales, fuentes de energía como el carbón, el gas o el petróleo.

²³ Clasificación de suelos a nivel de reconocimiento de la República de Guatemala, Charles Simmons, Tarano y Pinto, 1959.

Serie Culma, con las mismas características de los suelos Mongoy, incluso de la misma vocación, la diferencia estriba en que su pendiente es menor del 10%.

Serie Suchitán, son de textura franca–arenosa de color gris a café claro. Suelos muy sueltos, profundos y con buen drenaje. La topografía es quebrada en el 60% del terrero, y ondulado, el 20% plano, especialmente en la aldea las Vegas. Son suelos muy adecuados para la producción de frijol.

Suelos aluviales: son franco- arcillosos de color oscuro, profundo con buen drenaje, de topografía plana y buena fertilidad. Son suelos depositados en las partes bajas, que han sido arrastrados por el agua y el aire de las partes más altas, hacia los terrenos planos, como el caso del área cultivada en la aldea las Vegas, el área cultivable es de aproximadamente 94 manzanas (equivalente a 66 ha).

✓ **Vocación de los suelos**

Su vocación es variada, pero tomando en consideración la clasificación de suelos del Instituto Nacional de Bosques, únicamente el 7.51% del territorio del municipio tiene vocación agrícola, para cultivos anuales, la mayor área del municipio tiene vocación forestal, para sistemas silvo pastoriles o cultivos permanentes como café.

El área con potencial para cultivos anuales, posee características físicas franco arcilloso aptas para la producción de cultivos anuales, alcanza una extensión aproximada de 1,500 ha, las cuales con condiciones de riego tienen potencial para el cultivo de hortalizas y granos, como en el caso de la comunidad Las Vegas, en donde se cultiva tabaco entre otros.

El 45% de los suelos de uso agrícola no poseen cobertura forestal y tampoco se manejan estructuras de conservación de suelos, pese a que la mayoría de estos suelos son de topografía inclinada (aproximadamente el 60%) por lo que se producen procesos de erosión, especialmente en época lluviosa, cuando se arrastra la capa útil del suelo hacia las partes bajas, produciendo también el azolvamiento de cauces de ríos y quebradas. El alto grado de sobreexplotación, produce procesos de degradación y erosión del suelo, empobrecimiento del suelo y disminuyendo la productividad del mismo.

Cuadro No. 17
Uso potencial del suelo
Atescatempa, Jutiapa

Clases	Hectáreas	Porcentaje
Clase I	160.98	0.79
Clase II	808.58	3.99
Clase III	553.04	2.72
Clase IV	4786.59	23.62
Clase V	0	0
Clase VI	5189.31	25.61
Clase VII	6767.57	33.40
Clase VIII	1995.32	9.84
Total	20,261.41	100

Fuente: SEGEPLAN, 2004

✓ Flora y fauna

El municipio de Atescatempa se encuentra en la zona de vida Bosque seco subtropical, que originalmente tiene algunas especies indicadoras como Cedro, Roble y Encino, de las cuales, ya se encuentran muy pocos especímenes, sin embargo, en la actualidad principalmente por el avance de la frontera agrícola las características propias es esta zona de vida han cambiado significativamente.

Las especies de fauna propias de la zona también has sufrido desplazamiento, por lo que prácticamente todas las especies de fauna se encuentran amenazadas o en vías de extinción. Algunas han desaparecido y otras se encuentran en poblaciones muy disminuidas, dos de las áreas que más conservan especies originales son: el volcán Chingo y cerro de Las Víboras.

A continuación se presenta el listado de las especies más conocidas en el municipio y la región:

Cuadro No. 18
Especies de fauna
Atescatempa, Jutiapa

Nombre común	Nombre técnico	Nombre común	Nombre técnico
Venado*	<i>Cervus sp.</i>	Cenzontle*	<i>Mimus polyglottos</i>
Iguana*	<i>Iguana iguana</i>	Clarinero*	<i>Quiscalus mexicanus</i>
Tepezcuintle*	<i>Agouti paca</i>	Pijuy	<i>Crotophaga sulcirostris</i>
Conejo*	<i>Oryctolagus cuniculus</i>	Tordito	<i>Turdus sp</i>
Masacuate*	<i>Boa constrictor imperator</i>	Tortolita*	<i>Columbina cruziana</i>
Tacuazín*	<i>Adinodon sp</i>	Gorrión	<i>Passer domesticus</i>
Tecolote	<i>Strix occidentalis lucida)</i>	Coyote	<i>Canis latrans</i>
Armado *	<i>Dasyurus novemcinctus</i>	Mapache*	<i>Procyon sp</i>
Cotuja	<i>Dasyprocta punctata</i>		

Fuente: Talleres participativos, 2009

- El venado, la iguana, el tepescuintle, el conejo y el armado*: Son utilizados como alimento, especialmente por la población del área rural, lo que pone en riesgo las poblaciones de estas especies.
- Existen otras especies menores conocidas localmente como: zanate, chiripíos, perico, chiltota, guitio, gato de monte, ranas, lagartija, sapos, entre otras

Cuadro No. 19
Especies de flora
Atescatempa, Jutiapa

Nombre común	Nombre técnico	Nombre común	Nombre técnico
Mango**	<i>Manguifera indicus</i>	Cítricos ^{24**}	<i>Citrus sp</i>
Madre cacao	<i>Gliricidia sepium</i>	Ciprés	<i>Cupresus lucitanica</i>
Ceiba	<i>Ceiba pentrandra</i>	Encino	<i>Quercus sp</i>
Pino	<i>Pinus sp</i>	Ciprés	<i>Cupressus sp</i>
Conacaste	<i>Enterolobium cyclocarpum</i>	Guapinol	<i>Hymenaea courbaril</i>
Arbol de fuego	<i>Brachychiton acerifolius</i>	Caña**	<i>Saccharum. Officinarum</i>
Yuca**	<i>Manihot esculenta</i>	Sorgo**	<i>Sorgum officinalis</i>
Maíz**	<i>Zea maiz</i>	Frijol**	<i>Phaseolus sculentum</i>

Fuente: Talleres participativos, 2009

- **: Son utilizados principalmente para autoconsumo, eventualmente se comercializan algunos excedentes.
- El resto de las especies son maderables, utilizadas para construcción, fabricación de muebles y producción de leña entre otros usos

b. Clima

Cálido húmedo, con una temperatura promedio anual de 26° C en los meses calurosos y 18° C en los meses menos calurosos (noviembre-enero), altura promedio es de 620 msnm. La precipitación pluvial es de 1,250 mm anuales, distribuidos principalmente en los meses de mayo a noviembre. Las condiciones climáticas originales han cambiado, una práctica que ha contribuido a esto es el constante proceso de tumba y quema, previo a la temporada de cultivo, para preparar los terrenos, y que estén listos para la siembra, inmediatamente posterior a las primeras lluvias.

c. Cobertura forestal

Las acciones para la conservación del medio ambiente están coordinadas con el apoyo del Ministerio de Salud, por medio del Inspector de Saneamiento Ambiental, del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, y su promotor del Medio Ambiente, en conjunto con la Municipalidad, coordinan viveros forestales municipales, para favorecer la reforestación.

Existe disminución de cobertura vegetal, por deforestación. La pérdida de bosques originales, es causada por la tala ilícita de árboles y los incendios forestales descontrolados, que han arrasado más del 20% de los bosques del municipio.

²⁴ Como: limón, naranja, mandarina, toronja, lima

Las zonas de bosque del municipio son escasas, el tipo de bosque del municipio es principalmente secundario, latifoliado (24%) y el 1% representado por bosque de coníferas. La mayor concentración de bosques se localiza en las aldeas: Aldea Contepeque 47%, con especies de cuje y madre cacao que sirve para la sombra de café; aldea Los Cerros 10%, caserío El Porvenir 8%, volcán Chingo 20% y la cuenca del río Atescatempa 15%.

✓ **Áreas de reserva protegidas**

El municipio de Atescatempa cuenta con las áreas protegidas del Volcán Chingo y el área del Cerro de Las Víboras.

✓ **Servicios ambientales**

El municipio cuenta con el apoyo del programa de protección y conservación de los recursos naturales principalmente del volcán Chingo y el cerro de Las Víboras.

d. Gestión Integrada del Recurso Hídrico -GIRH-

El municipio cuenta con tres importantes ecosistemas de agua dulce: la laguna de Atescatempa, El Chaguitón y el río Atescatempa. La laguna el Chaguitón tiene una extensión de aproximadamente un kilómetro cuadrado, aunque en época de lluvia puede alcanzar dos o tres kilómetros. Es un recurso importante para los habitantes de los alrededores porque les permite realizar actividades de pesca para autoconsumo y comercialización local, también es una fuente de abastecimiento de agua para el ganado y de riego para cultivos de las fincas aledañas. Existen algunas variedades de peces que se encuentran en la laguna como tilapias, tigres, juilines, tepemechines, pepesca, entre otras. También hay otros ríos más pequeños como: El Amatal, La Esperanza, La Compañía y Quebrada Seca; estos ríos están contaminados y todos desembocan en la Laguna del Chaguitón.

El uso irracional de los recursos ha generado contaminación de ríos, lagunas y aguas subterráneas, también el caudal de estos cuerpos de agua se ha reducido de manera significativa, a través de los años, afectando no solamente a estos cuerpos de agua, sino también el manto freático del municipio. Otro elemento importante en este círculo vicioso, es la deforestación, que contribuye a no permitir la eficiente recarga hacia los mantos acuíferos, y provoca la sedimentación de los grandes reservorios superficiales.

Para el abastecimiento agua de la población de la cabecera municipal Atescatempa, se cuenta con un pozo mecánico, ubicado en el caserío Sansuque, con una capacidad de 400 galones por minuto, también se cuenta con el río Atescatempa, que en la parte baja aproximadamente el 35% de los pobladores hace uso de este río para riego agrícola en 94 manzanas de cultivo, especialmente en la aldea las Vegas.

Cuadro No. 20
Nacimientos de agua

No.	Nombre del nacimiento de agua	Quiénes hacen uso de estas fuentes de agua	Focos de contaminación
1	Guacamayas	Guacamayas, La Gloria	Filtración de agua llovediza
2	Poza Sarca	San Cristóbal Frontera	
3	El Corozo	Quebrada Seca, Amatepeque	
4	Los Nacimientos	La Laguna	
5	El Río y El Luruche	El Zapote	
6	El Pozon y El Zorrio	El Petencito	
7	Pozo Mecánico	Contepeque	
8	Pozo Mecánico	Atescatempa	
9	El Jocotón, Los Cerros	Los Cerros	No hay letrinas
10	El Coco	Cacerío El Coco y Quebrada	

Atescatempa, Jutiapa

Fuente: Talleres participativos, 2009

✓ **Uso del Agua**

Los nacimientos de agua son utilizados para consumo humano. Otras fuentes de agua como los principales ríos son utilizados para sistemas de riego y abrevadero de ganado. En la cabecera municipal y en Las Vegas funciona un proyecto de riego que utiliza el río Atescatempa como fuente de abastecimiento, este fue construido por el Ministerio de Agricultura en el año 1972, este tiene un potencial de riego de 150 ha por gravedad y 150 ha por bombeo. También existen pozos en propiedad privada que son utilizados para riego en agricultura. La laguna de Chagüitón es utilizada para riego y pesca artesanal.

✓ **Conservación de las fuentes de agua**

La municipalidad conjuntamente con las instituciones gubernamentales como CONAP, INAB, y el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación, han implementado programas y proyectos para la protección y conservación de las cuencas y nacimientos de agua.

e. Gestión de Riesgo -GR-

A continuación se presenta algunas gráficas y cuadros que expresan la estimación de amenazas y vulnerabilidad del municipio de Atescatempa. La metodología utilizada para esta estimación fue por medio de talleres participativos. En estos talleres participaron técnicos y funcionarios de las instituciones presentes en el departamento, así como funcionarios de la municipalidad y algunos líderes representantes de comunidades. Es una estimación basada en la percepción de la ocurrencia de algunos fenómenos o situaciones, no es una ponderación técnica. Este proceso fue apoyado técnicamente por la SEGEPLAN.

✓ **Estimación de riesgo**

Antecedentes

El terremoto del 4 de febrero de 1,976, afectó algunas áreas de la infraestructura del municipio afortunadamente sin pérdidas de vidas humanas.

En 1,998 el Huracán Mitch, destruye áreas de tierra cultivable. El terremoto que afectó a El Salvador el 13 de enero del 2001, tuvo un impacto leve en el municipio, afectó aproximadamente 50 viviendas en el área rural, las cuales sufrieron daño en la estructura debido a que en su mayoría están construídas de adobe.

Amenazas

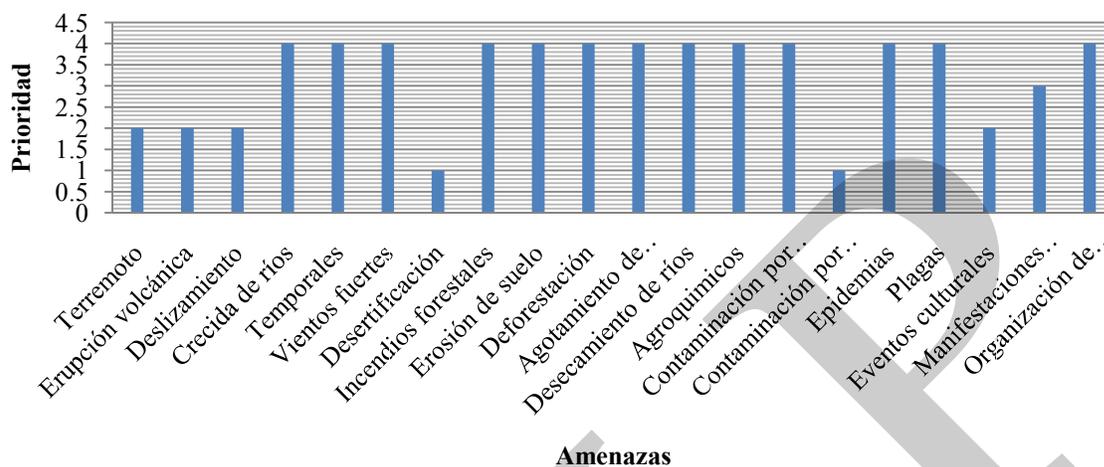
Dentro de las principales amenazas naturales que existen en el municipio son las crecidas de los ríos e inundaciones específicamente en la parte plana de La Vega. Así también, los derrumbes ocasionados por las fuertes lluvias en el área del cerro San Suque y volcán Chingo, los períodos prolongados sin lluvia, temporales y fuertes vientos.

También predominan amenazas antropogénicas como la deforestación, incendios, erosión, agotamiento de fuentes de agua, desecamiento de ríos, contaminación por desechos sólidos y líquidos, y el uso indiscriminado de productos agroquímicos. También las epidemias y plagas y la organización de grupos delincuenciales.

Entre las amenazas están las irregularidades en la lluvia, provocadas, en los últimos tiempos, por el fenómeno de El Niño, así como, la variación de los precios del café, plagas en los cultivos y enfermedades en el ganado, vientos e incendios. La carencia de programas y proyectos de post cosecha, obliga a los productores locales a vender los productos en la época de mucha oferta, por lo que, los precios están bajos, obteniendo precarios ingresos que luego deben ser invertidos en la compra de los mismos productos a mayores precios. La mala calidad de los suelos, y su alta susceptibilidad a la erosión son un problema para la agricultura de la zona. Asimismo, la deforestación ha afectado la biodiversidad, reduciendo las opciones para la recolección y la caza²⁵.

²⁵ www.sesan.gob.gt/perfiles de medios de vida/zona 8

**Gráfica No. 3
Amenazas
Atescatempa, Jutiapa**



Fuente: SEGEPLAN. 2010.

La SESAN clasifica las amenazas de esta región, de la siguiente manera²⁶:

- ✓ Limitadas capacidades para obtener fuentes alternativas de empleo. El bajo nivel de escolaridad de las personas no les permite ingresar al mercado laboral con facilidad.
- ✓ Irregularidad de las lluvias. Se presenta por las variaciones en el período de lluvia; además, la zona forma parte del corredor seco.
- ✓ Dificultades para la producción agrícola. La disponibilidad de tierra agrícola de buena calidad es limitada, lo cual constituye una amenaza latente; las condiciones climáticas irregulares; la falta de infraestructura de riego y la pobreza de los suelos, también afectan constantemente la productividad.
- ✓ Plagas y enfermedades. Se presentan posteriormente a los cambios de temperatura y entre las transiciones de época seca a lluviosa, se dan todos los años y afectan a la agricultura y a la ganadería.
- ✓ Cambio climático. Se le considera como una amenaza potencial puesto que, con el calentamiento de la tierra y el agotamiento de las fuentes de agua, las posibilidades productivas de la zona se están debilitando.
- ✓ Incendios. Afectan a los bosques, que son escasos y, además, deterioran el ambiente; ocurren en los meses de febrero a abril.
- ✓ Sequías. Se presentan anualmente, provocando daños a la agricultura.
- ✓ Vientos. Afectan a los cultivos durante los meses de julio, agosto y septiembre.

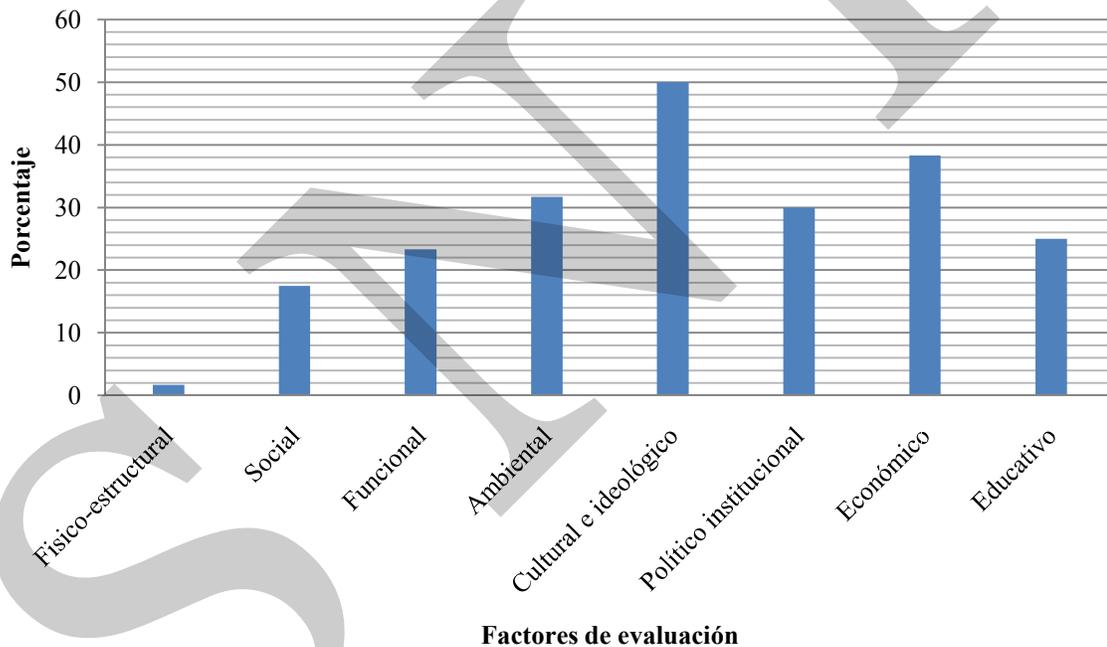
²⁶ www.sesan.gob.gt/perfiles de medios de vida/zona 8

Vulnerabilidad

Las comunidades que pueden ser más afectadas por las amenazas naturales, son: caserío Sansuque, Contepeque, El Naranjo, Buenos Aires, El Sitio, El Pretil, La Laguna y La Vega.

Los derrumbes y deslizamientos afectan las aldeas Suchitán, Horcones, aldea Nueva, Llano de Lagarto y la Carbonera. Los temporales, las sequías y los fuertes vientos afectan a todo el municipio. La vulnerabilidad que fue ponderada como la más importante es la de tipo “cultural e ideológico” que está relacionada con la percepción que se tiene por los desastres y la actitud frente a estos. Luego, está la vulnerabilidad de tipo económico, ambiental y político institucional.

Gráfica No. 4
Vulnerabilidades
Atescatempa, Jutiapa



Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Matriz No. 1
Amenazas naturales
Atescatempa, Jutiapa

No. De prioridad	Amenaza	Nombre de los lugares poblados afectados o que pueden recibir el impacto directo de la amenaza	Otros lugares afectados indirectamente o expuestos	Causas de la Amenazas	Recurrencia	Impacto en el municipio
1	Inundación y Crecida de Ríos.	Caserío Las Vegas El Pretil y La Laguna	Áreas alrededor del caserío Las Vegas	Inundaciones de las áreas productivas y poblados.	En el invierno de cada año	Pérdidas de cosechas, animales y viviendas. Azolvamiento de terrenos, incomunicación.
2	Temporales	Todo el Municipio	Todo el departamento	Presencia de Huracanes y que afectan el país.	Cada 3 ó 4 años.	Pérdidas de cosechas y animales y viviendas. Azolvamiento de terrenos, incomunicación
3	Derrumbes y Deslaves	Sansuque, Contepeque El Naranjo, El Sitio	Ninguno	Volcán Chingo Cerro Sansuque	En el invierno de cada año	Perdidas de cosecha, incomunicación
3	Sequías	Todo el Municipio	Todo el departamento	Desforestación y contaminación del medio ambiente	Cada 3 ó 4 años.	Pérdidas de cosechas, hambruna, falta de agua para consumo por bajos niveles de manantiales.
4	Vientos	Todo el Municipio	Todo el departamento	Ubicación geográfica	En los meses de Noviembre hasta febrero de cada año	Pérdidas de cosechas, viviendas afectadas.

Fuente: Talleres participativos, 2009

Matriz No. 2
Amenazas antropogénicas
Atescatempa, Jutiapa

No. de prioridad	Amenaza	Nombre de los lugares poblados afectados o que pueden recibir el impacto directo de la amenaza	Otros lugares afectados indirectamente o expuestos	Causas de la Amenazas	Recurrencia	Impacto en el municipio
1	Desforestación	Volcán Chingo, y Cerro Las Víboras	Todo el departamento	Talas inmoderada de bosques, incendios, rozas, expansión de la frontera agrícola	Cada año	Escases de fuentes de agua, contaminación y cambio del medio ambiente
2	Contaminación por desechos sólidos y líquidos	Cabecera municipal principalmente y todas la comunidades.	Todo el municipio	Beneficios de café, falta de basureros, tren de aseo , planta de tratamiento y drenajes	Todo el Año	Contaminación del medio ambiente, enfermedades, plagas,
3	Incendios	Cerro Las Víboras	Todo el Municipio	Rozas y frontera agrícola	Cada año, época de verano	Pérdidas de la masa boscosa.
4	Sustancias Agroquímicas.	Áreas de producción agropecuaria de todo el municipio	Todo el Departamento	Uso inadecuado e inmoderado de agroquímicos por parte de los productores	Todo el año	Contaminación ambiental, enfermedades, intoxicaciones y muerte
5	Erosión	Volcán Chingo cerro Las Víboras, cerro Sansuque		Desforestación	Cada año	Bajas Producciones y pérdidas de áreas de trabajo agrícolas.
6	Agotamiento de acuíferos y desecamiento de ríos	La Cañada.	Otros municipios vecinos	Desforestación y sequia	Cada año	Escases de fuentes de agua potable.

Fuente: Talleres participativos, 2009

f. Saneamiento ambiental

✓ Disposición de basura

En la cabecera municipal existe un servicio de recolección y extracción de basura (tren de aseo), por medio del cual se traslada los desechos sólidos a un terreno municipal localizado a 5 kilómetros de la cabecera, ubicado a un costado de la carretera que conduce de Atescatempa a San Cristóbal Frontera a la altura del kilómetro 169.

Este servicio es prestado por la municipalidad y este funciona solamente en el área urbana, a un costo de Q 15.00 por mes / por usuario. Este servicio es utilizado por 142 viviendas (aproximadamente el 7.5% de la población), el resto de la población utiliza el basurero municipal de manera personal, deposita la basura en sitios clandestinos, la incinera o la tira al río.

El proceso de tratamiento de los desechos sólidos es rudimentario, consiste en clasificar la basura y quemar toda aquella que sea posible, esta actividad es llevada a cabo por el guardián del lugar. La contaminación que genera la quema de la basura afecta el ambiente de la región.

g. Drenajes

El municipio cuenta con 4,115 hogares, de estos el 66.56% está conectado a la red de drenaje, o cuenta con fosa séptica o excusado lavable, concentrándose el 22% de estos sistemas en el casco urbano del municipio, el 25% en la aldea San Cristóbal Frontera, el 18% en la aldea Contepeque, el 23% de hogares (516) cuenta con letrinas (15.43 % de los hogares), ubicándose éstos mayormente en el área rural del municipio. El 33.44% de hogares no dispone de servicio sanitario²⁷.

h. Contaminación del medio ambiente

Los principales recursos naturales, como agua, aire y suelo están siendo contaminados por la misma población. Las principales causas como ya se mencionó son: mala disposición de sólidos y aguas negras, la agricultura y sus procedimientos y la falta de aplicación de normas relacionadas al tema ambiental.

²⁷ INE, 2002.

i. Síntesis dimensión ambiental

La disposición inadecuada de los desechos sólidos, la carencia de infraestructura para el manejo y disposición apropiada de aguas negras y la principal actividad económica que es la agricultura, contribuyen fuertemente a la contaminación y deterioro de los recursos naturales y el ambiente en el municipio.

La falta de aplicación de normativos relacionados con los recursos naturales y ambiente también contribuyen con el deterioro de la calidad ambiental. Así también, el sistema de educación tradicional y conservador, no contribuye en lo absoluto en educar a los niños y jóvenes en temas ambientales.

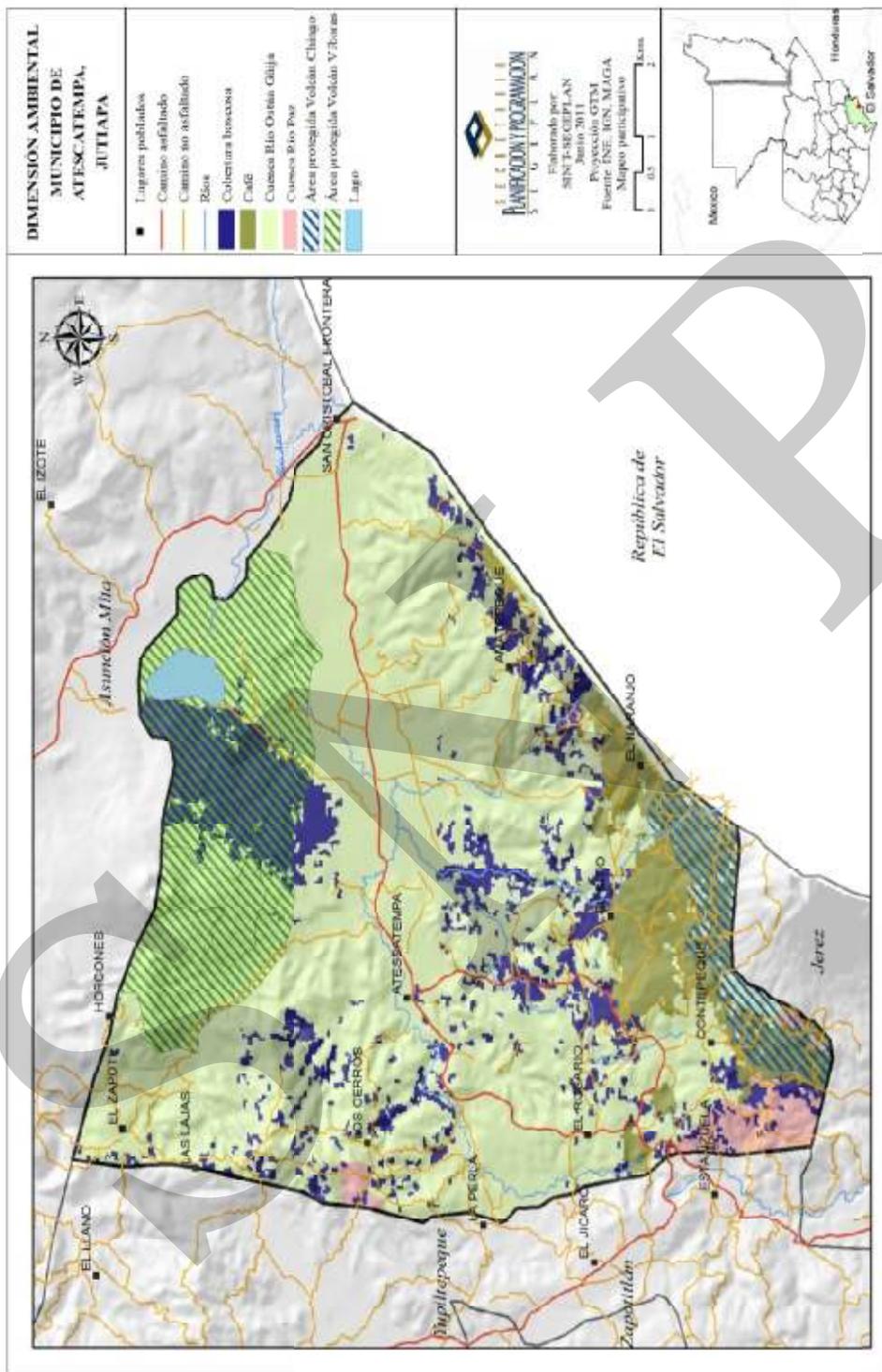
Con relación al recurso suelo, este se encuentra en la categoría de la Antiplanicie Central, que comprende las series, Mongoy, Suchitán y Culma, presentado una topografía con pendientes entre 10% y 30%, la mayoría de estos suelos son pedregosos y la textura es arcillosa.

De acuerdo a la vocación, el municipio escasamente cuenta con el 7.5% de sus suelos aptos para agricultura limpia, la mayor parte de los suelos son de vocación forestal o para cultivos permanentes. Los principales cuerpos de agua del municipio son la laguna de Atescatempa, donde se practica la pesca artesanal y también se le extrae agua para fines agrícolas, el río Atescatempa también tiene una importante función en la dinámica del municipio, ya que no solamente es utilizado para el riego en las planicies de La Vega, si no que aguas abajo de la cabecera municipal, su agua es utilizada para diferentes fines por la población rural; el municipio cuenta con 10 nacimientos de agua, en su mayoría son utilizados para consumo humano y como abrevadero de ganado.

La mayor diversidad de fauna y flora del municipio se encuentra en el volcán Chingo y en el cerro La Víboras. Los especímenes que aún sobreviven, son constantemente amenazados por el constante avance de la frontera agrícola y la cacería.

Las principales amenazas naturales del municipio son las inundaciones y crecidas del río Atescatempa, las que afectan principalmente a la población de la comunidad de La Vega. Las comunidades El Pretil y La Laguna que se encuentran a la orilla de la laguna de Atescatempa, también son afectadas cuando sube el nivel de esta. Los deslaves y derrumbes amenazan las comunidades de San Sasuque, El Rosario, El Naranjo y El Sitio, que se encuentran en la ladera del volcán Chingo. Eventualmente la presencia de períodos prolongados sin lluvia y vientos fuertes, afecta tanto la producción agropecuaria como las viviendas, principalmente en el área rural.

Mapa No. 2
Dimensión ambiental
Atescatempa, Jutiapa



6.3.3 Dimensión económica

Las principales actividades económicas en el municipio de Atescatempa, son la agricultura y la producción pecuaria, la industria, el turismo. Por su tamaño, las empresas en el municipio caen en las categorías de micro, pequeña y mediana empresa.

La proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o en empresa familiar es de 56.64%; la proporción de mujeres entre los empleados remunerados en el sector agrícola es de 43.68% y el índice de desigualdad de Theil es de 27.46%.

a. Población económicamente activa

La PEA del municipio de Atescatempa es de 5,038 personas de las cuales el 74.11% son hombres y el 25.89% son mujeres, la relación empleo-población es de 3 por cada miembro de la PEA²⁸.

b. Tipo de empleo

En el municipio de Atescatempa, según el INE, la mayor concentración de actividad en la cual trabaja la población es la agricultura, seguido de la ganadería y el comercio en micro, pequeña y mediana empresa.

Recuadro No. 8
Empleo
Atescatempa, Jutiapa

PEA	
PEA Hombres	74.11%
PEA Mujeres	25.89%
PEIA Hombres	31.46%
PEIA Mujeres	68.53%

Fuente: DMP, 2010 .

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre
Meta 1B: Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes.

1. La relación empleo – población, en el municipio es de 39.2%.
2. La proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o en una empresa familiar es 19.3%

Fuente: SEGEPLAN 2010



²⁸ INE, 2002.

Matriz No. 3
Población económicamente activa
Atescatempa, Jutiapa

Tipo de actividad	PEA
Población trabajando en agricultura, casa, silvicultura, caza, pesca	3,051
Población trabajando en explotación de minas y canteras	1
Población trabajando en industria manufacturera textil y alimenticia	161
Población trabajando en electricidad, gas, agua	54
Población trabajando en construcción	172
Población trabajando comercio por mayor y menor, restaurantes y hoteles	426
Población trabajando en transporte, almacenamiento y comunicaciones	112
Población trabajando en establecimientos financieros, seguros, bienes	83
Población trabajando Participación Pública y Defensa	81
Población trabajando en enseñanza	112
Población trabajando en servicios comunales, sociales, personales	703
Población trabajando e organizaciones extraterritoriales	0
Porcentaje de participación en rama de actividad no especificadas	75

Fuente: INE, 2002

c. Desarrollo productivo

El 60% de la población se dedica a la agricultura, 25% al comercio y el 15% restante laboran como empleados del Estado y en la iniciativa privada, actividades que les permiten obtener ingresos económicos. Por lo regular, los hombres realizan los trabajos agrícolas o ganaderos, las mujeres algunas dedicadas a comercio o artesanías, y la mayoría a los oficios domésticos, solamente el 25.89% de la PEA son mujeres.

d. Centros de acopio

El Municipio cuenta con un centro de acopio para el tratamiento de granos básicos, propiedad de la Cooperativa Agrícola Integral “Atescatel” R.L. Así mismo, funciona una cooperativa para el beneficio de café, denominada “Renacimiento 59”.

Varios productores agrícolas que se dedican a la producción de maíz y frijol, poseen silos con capacidad de hasta 10 quintales, los cuales son utilizados para guardar estos granos. Estos silos son de tipo familiar y están elaborados de lámina galvanizada lisa. Por medio del uso de insecticidas, los cuales son aplicados a los granos y el manejo apropiado del silo, se logra conservar los granos en buen estado, para su posterior consumo hasta por un período de doce meses.

Matriz No. 4
Perfil socio económico
Atescatempa, Jutiapa

Descripción	
Extensión territorial	85.5 km ²
Cobertura de bosque	2 % del territorio
Cuerpos de agua	1.5 km ²
Población	
Población total	15,277 habitantes
Crecimiento poblacional departamental	2.5
Crecimiento poblacional nacional	2.5
Crecimiento poblacional municipal	2.98
Población urbana	7,944 (52 %)
Población rural	7,334 (48 %)
Población indígena	39 (0.26 %)
Población no indígena	15,237 (99.74 %)
Densidad poblacional	172 habitantes/ km ²
Población económicamente activa	5,038
PEA hombres	74.11 %
PEA mujeres	25.89 %
Desempleo e índices de pobreza	
Desempleo	
Pobreza general nacional	54.3 %
Pobreza general departamental	47.29 %
Pobreza general municipal	52.3%
Desarrollo humano	
Índice de desarrollo humano nacional	0.640
Índice de desarrollo humano departamental	0.593
Índice de desarrollo humano municipal	0.64
Salud	
Tasa de cobertura por el Ministerio de Salud	77 %
Mortalidad materna	2
Esperanza de vida	65.5 años
Comadronas adiestradas	38

Educación	
Preprimaria	1015 alumnos
Primaria	2960 alumnos
Básicos	796 alumnos
Diversificado	346 alumnos
Analfabetismo	
Nacional	17.1 %
Departamental	20.08 %
Municipal	27.7 %
Seguridad ciudadana	
Agentes de la PNC asignados	
Agentes de la PNC necesarios	
Delitos registrados	
Participación ciudadana	
Comités de desarrollo	12
Cofradías	0
Partidos Políticos	12
ONG'S	1
Asociaciones	2
Principales actividades productivas	
Agricultura	Importancia alta
Industria manufacturera	Importancia muy baja
Servicios comunales	Importancia regular
Comercio	Importancia alta
Gestión de riesgo	
Se cuenta con apoyo de COMRED pero no se tiene un plan de emergencia.	
Vulnerabilidad	
El municipio presenta un grado bajo de vulnerabilidad	
Lugares poblados	
Una cabecera municipal, 10 aldeas y 18 caseríos	
Transporte	
Tuc Tuc en la cabecera municipal y lugares poblados próximos, micro buses para municipios aledaños y cabecera departamental y buses extra urbanos para la ciudad de Guatemala	
Tenencia y uso de la tierra	
El sistema que predomina es de propiedad privada.	

Fuente: SEGEPLAN. Año 2009

e. Ingreso

En el año 2009 en cuanto al aporte per cápita del gobierno central, el aporte del 10% constitucional y el IVA PAZ, fueron los mayores ingresos que percibió el municipio, seguido por el impuestos de circulación de vehículos y por ultimo impuestos sobre petróleos y derivados.

Cuadro No. 21
Asignación de gobierno central
Atescatempa, Jutiapa

Rubro	Monto (Q.)
Presupuesto del Estado per cápita	Q 8,738,721.11
Constitucional	Q 4,217,490.26
IVA Paz	Q 4,052,958.25
Vehículos	Q 306,923.32
Petróleo	Q 161,349.28
IUSI	Q 0.00

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, 2009

f. Remesas familiares

Al municipio de Atescatempa, ingresan remesas familiares que son enviadas por las personas oriundas de este municipio que han migrados a los Estados Unidos de América.

g. Migración por trabajo

No existe información oficial acerca del porcentaje de la población que ha emigrado, únicamente se determinó que aproximadamente el 15% de la población recibe ingresos por medio de remesas de dólares que provienen principalmente de los Estados Unidos de América, en este sentido, la emigración es de carácter permanente o semi permanente y su principal causa es la escasez de fuentes de empleo y el bajo nivel de ingresos en el municipio. Así mismo, se sabe que hay emigración de corto plazo hacia la ciudad de Guatemala, otros municipios como Asunción Mita y Jutiapa, y a El Salvador, para realizar trabajos agrícolas y continuar estudiando, esto último aplica especialmente a la población joven.

Algunos hombres migran a la costa sur para trabajar en fincas cañeras y en fincas de café. Las mujeres trabajan en oficios domésticos y fabrican artesanías.

La población pobre y extremadamente pobre tiene como medio de vida la venta de mano de obra que se ocupa en la siembra de granos básicos, en corte de café, cebolla, tomate, chile y productos frutales de temporada, como el mango y jocote²⁹

Matriz No. 5
Motores económicos principales y secundarios que determinan el potencial económico
Atescatempa, Jutiapa

	Principales Actividades Económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
Primario: Agricultura, producción pecuaria, silvicultura, caza, pesca	Agricultura	Café, tabaco, maíz, frijol, verduras y hortalizas	Venta local	Promoción y venta del producto a nivel nacional.	Área rural	Actual	Local y un en la cabecera departamental
Secundario: Industria manufacturera, construcción, minas y canteras.	Industria manufacturera	tortillerías, panaderías, carnicerías, ferreterías, venta de materiales de construcción	Empleos locales	Mayor acceso a créditos	Casco urbano	Actual	Local
Terciario: Comercio, turismo, servicios: electricidad, agua, etc.	Comercio informal	Productos de canasta básica	Comercio de granos de maíz y frijol	Implementar la cultura tributaria y enseñanza de ubicación de comercio en base a la oferta y demanda	Casco urbano	Actual	Local
	Turismo	Laguna de Atescatempa	Empleos locales	Promoción	Aldea La Laguna	Actual	Local y departamental

²⁹ www.sesan.gob.gt/perfiles de medios de vida/zona 8

	Principales Actividades Económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
	Artesanías	Alfarería, tallas en madera, bordados,	Empleos locales	Promoción y venta del producto a nivel nacional. programas de créditos para iniciar pequeñas empresas	Casco urbano	Potencial	Local

Fuente: SEGEPLAN, 2009

h. Sistemas de producción

✓ Agrícola

Las principales especies de cultivo del municipio son el maíz, frijol y café. Aproximadamente el 50% de la producción agrícola se utiliza para el consumo familiar y 50% para la comercialización en mercados locales o en El Salvador, por intermediarios.

También se cultivan hortalizas como tomate, cebolla, chile jalapeño, chile pimiento y pepino, actividad que se realiza bajo condiciones de riego, principalmente dentro de la unidad de riego del municipio. Otro cultivo importante es tabaco la cual la realiza en convenio con las empresas comercializadoras de tabaco con sede en Guatemala. Este cultivo demanda mano de obra no calificada por un importante período entre los meses de septiembre y marzo.

La especie de cultivo de carácter semi-perenne más importante para el municipio es café, las comunidades en donde están las áreas más grandes de este cultivo son Contepeque, El Rosario, El Naranjo, específicamente en la ladera del volcán Chingo.

Cuadro No. 22
Producción agrícola
Atescatempa, Jutiapa.

Cultivo	Superficie sembrada (Mz)	Producción (Quintales)	Rendimiento de cultivos (Mz)
Arroz	5	70	14.09
Cebolla	2	1086	468.29
Chile jalapeño	1	31	31.00
Chile pimiento	11	1820	160.88
Frijol negro	2376	24442	10.29
Maicillo	186	4523	24.39
Maíz blanco	2525	84114	33.32
Tomate	20	6520	327.13

Fuente: Instituto Nacional de Estadística –INE-, Censo Agropecuario, 2003.

La mayor parte de la producción es comercializada en el mercado local, es decir, hay comerciantes que acopian los productos, y luego se encargan de distribuir a los mercados de la ciudad de Guatemala. En el caso del tomate, existen compradores locales que distribuyen el producto en las cabeceras municipales, en los departamentos o lo trasladan a San Salvador. En el caso del café existe la cooperativa “Renacimiento 59” que realiza la comercialización de la totalidad de la producción del municipio.

✓ **Pecuario**

La explotación pecuaria es básicamente la producción de bovinos, porcinos y aves de corral, la cual se realiza en forma tradicional y artesanal, y también como producción de traspatio, la cual se destina principalmente para autoconsumo.

Cuadro No. 23
Producción pecuaria
Atescatempa, Jutiapa

Bovino		Porcino		Aves	
Total de cabezas	2968	Total de cabezas	329	Total aves	4478
Total de cabezas traspatio	277	Total de cabezas traspatio	477	Total aves traspatio	29483

Fuente: Instituto Nacional de Estadística –INE-, Censo Agropecuario, 2003.

La mayor concentración de cabezas de ganado se ubica en la cabecera municipal y la aldea San Cristóbal Frontera. Las principales fincas ganaderas son La Gloria, Las Brumas, Chagüiton, El Diamante y Sara Lemus

✓ **Forestal**

Atescatempa no cuenta con zonas dedicadas específicamente a la actividad forestal, ya que los bosques que naturalmente existían, han sido desforestados, existen 22 fincas con un área

total de 18 manzanas dedicadas a la producción forestal, que que constituyen el 2% del área total del municipio.

✓ **Industrial**

A nivel del municipio, existen pequeñas empresas que se dedican a la elaboración de zapatos, muebles de madera, estructuras metálicas, elaboración de ropa, equipo de trabajo agrícola, panaderías, elaboración de graneros y silos y jarcia. La actividad artesanal según su importancia se concentra en: panaderías, estructuras metálicas, carpintería, bloqueras, un taller de sillas de montar y un taller de guitarras.

i. Infraestructura productiva

La infraestructura productiva con que se cuenta en el municipio, es: centros de acopio de leche, beneficios de café ubicado en la aldea Contepeque, propiedad de la cooperativa Renacimiento 59 R.L, un centro de acopio de granos básicos específicamente de frijol, propiedad de la cooperativa Atescatel, ubicado en la cabecera municipal.

Asimismo, se cuenta con un sistema de riego que beneficia a 75 productores, para cultivo de especias como: tomate, cebolla, pepino, chile jalapeño y pimiento, tabaco y pasto para ganado.

Potencial económico productivo

La mayor parte de la población del municipio se dedica a la agricultura a nivel familiar o individual, los productos más importantes del municipio son: maíz, frijol, café, hortalizas y ganado.

Ésta es una de las pocas zonas de Guatemala en donde se cultiva sorgo o maicillo, que resulta más resistente que el maíz, a las condiciones secas de la región. Es considerado un recurso o alternativa de consumo en las épocas de crisis, las personas lo utilizan cuando han agotado otras opciones³⁰

j. Mercado y condiciones del entorno

✓ **Organización empresarial**

El municipio cuenta con la Frontera de San Cristóbal que comunica formal y comercialmente Guatemala y El Salvador, donde existe un importante mercado de diferentes productos, este funciona principalmente los días lunes y viernes.

³⁰ www.sesan.gob.gt/perfiles de medios de vida/zona 8

Adicionalmente, están la cooperativa Atescatel y la cooperativa Renacimiento 59 R.L. así como la Asociación de Productores de Nororiente de Jutiapa. Sin embargo, localmente no se cuenta con un sistema empresarial, pero existe potencial de productores agropecuarios.

✓ **Sistemas de comercialización**

Los flujos comerciales que se dan a lo interno del municipio, están representados por las transacciones diarias que se dan a nivel familiar o individual para la adquisición de productos básicos como alimentos, medicamentos y otros insumos necesarios para la subsistencia.

Así también, la comercialización de productos como objetos de plástico, útiles de oficina, alimentos, materiales de construcción, insumos agrícolas, ropa, calzado, herramientas y materiales eléctricos, a través de los comercios que existen especialmente en la cabecera municipal, forma parte de la dinámica comercial del municipio.

✓ **Flujos comerciales a lo externo del municipio**

En el ámbito externo, los flujos comerciales están representados por la comercialización de productos agrícolas y ganaderos, así como la venta de algunos productos alimenticios que se comercializan en los lugares fronterizos.

k. Servicios

En cuanto al turismo en el municipio se encuentran los siguientes centros de recreación:

- La poza del viejo, ubicada en la periferia de cabecera municipal.
- Centro turístico La Presa, centro recreacional ubicado en la cabecera municipal.
- La laguna de Atescatempa, ubicada en la parte norte del municipio, esta es visitada por los habitantes del municipio y de municipios vecinos. Esta laguna cumple dos funciones principales, una de tipo recreativo y otra de tipo extractivo ya que es utilizada para la pesca artesanal y para la extracción de agua para fines agrícolas y ganaderos.
- Volcán Chingo, este volcán que se encuentra dividido entre el municipio de Atescatempa y el municipio de Jerez, con la línea divisoria de El Salvador; donde se encuentra variedad de fauna y flora.

✓ **Servicios financieros**

En la cabecera municipal de Atescatempa se cuenta con empresas que se dedican a prestar servicios financieros, entre éstas, los bancos: BANRURAL y Agromercantil, también la

cooperativa GUAYACAN que ofrecen apoyo crediticio a la micro, pequeña y mediana empresa. En San Cristóbal Frontera, se cuenta con una agencia de BANRURAL.

✓ **Servicios tecnológicos**

En el municipio se cuenta con agro servicios privados, que brindan asistencia técnica a los productores para el uso de insumos agrícolas, con talleres mecánicos, académicas de computación e internet.

l. Transporte

Los medios de transporte del municipio son variados. Internamente hay transporte por vehículos llamados tuc-tuc. Para la movilización externa existe el transporte extraurbano que proviene de la aldea Contepeque hacia Guatemala, también desde el municipio de Jerez hasta la ciudad de Guatemala, vía Atescatempa; además, existe transporte por medio de microbuses que circulan desde de la cabecera municipal hacia San Cristóbal Frontera, Contepeque, la cabecera de Jutiapa y viceversa.

m. Síntesis dimensión económica

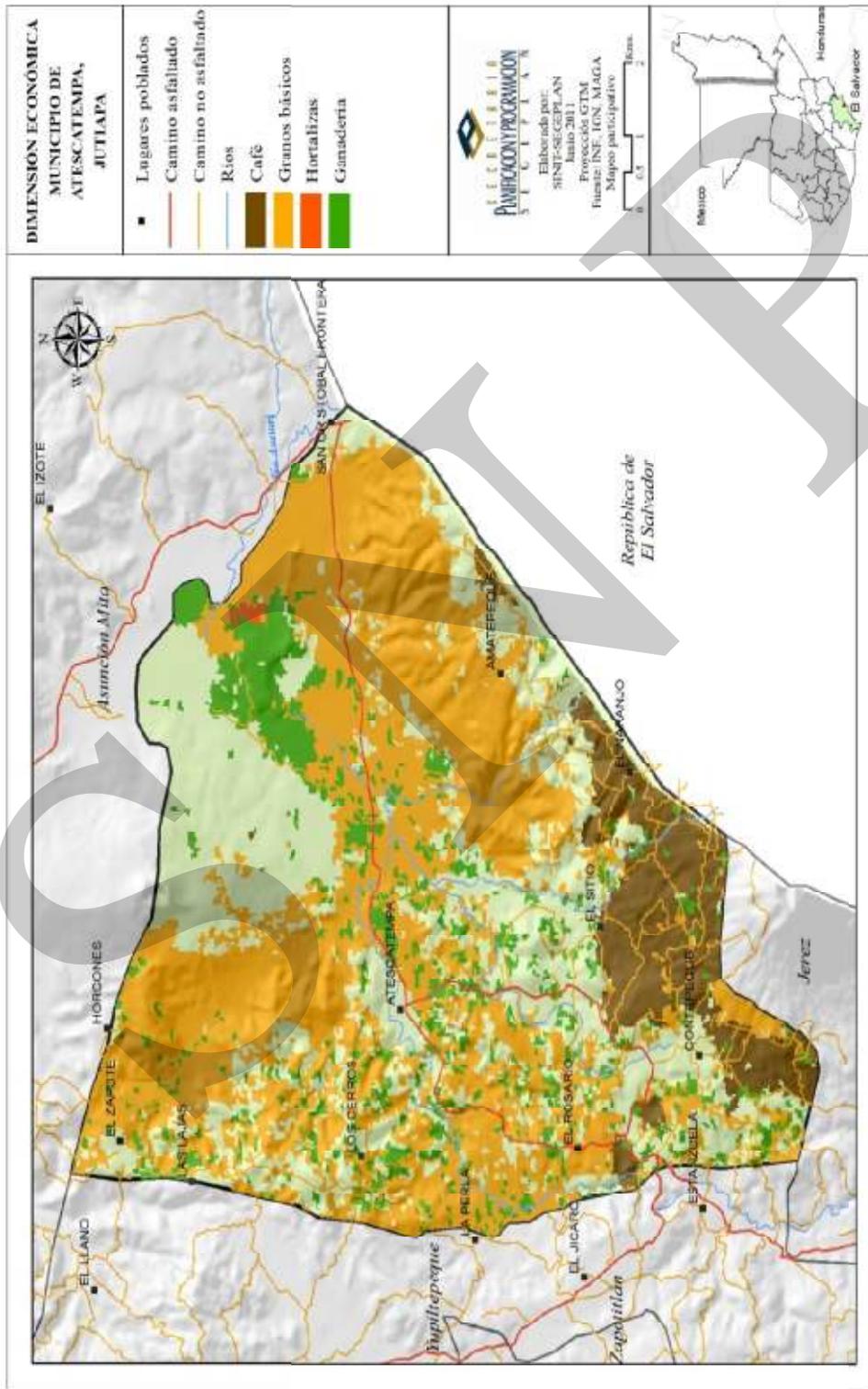
En el municipio de Atescatempa, el 16.36 % de la población se concentra en el área urbana y un 83.64 % en el área rural, la PEA es de carácter agropecuario a nivel familiar o individual, principalmente en los cultivos de granos básicos, hortalizas, café y producción de ganado de doble propósito. El 52.29% de la población se encuentra en pobreza general y un 14% en pobreza extrema; por esta situación económica, algunas personas emigran a otros lugares, específicamente a los Estados Unidos, quienes envían remesas a sus familiares.

El municipio cuenta con una frontera que comunica con El Salvador donde funciona la aduana de San Cristóbal Frontera, en este centro poblado se activa fuertemente las actividades comerciales, especialmente los días lunes y viernes.

En lo que respecta a infraestructura productiva, en el municipio se cuenta con centros de acopio para café, frijol y leche. Asimismo, se cuenta con sistemas de riego y mini riego por aspersión, goteo y gravedad, para la actividad agrícola, así como charcas y pozos mecánicos.

La producción agrícola es importante no solamente por las actividades financieras que se generan directamente por la comercialización de productos como café, tabaco, maíz, frijol, sorgo, sino también porque son fuente de empleo temporal, que demanda mano de obra no calificada.

Mapa No. 3
Dimensión económica
Atescatempa, Jutiapa



6.3.4. Dimensión político institucional

a. Administración local e instituciones públicas y privadas

El estado apoya al municipio a través de algunas instituciones pertenecientes a Ministerios y Secretarías los cuales detallamos a continuación:

✓ **Ministerio de medio ambiente y recursos naturales**

Tiene como misión garantizar la conservación del patrimonio natural, a través del manejo sostenido de los recursos naturales, lo que proporciona la generación de mecanismos que permitan alcanzar el desarrollo social y económico. El respeto de la cultura multiétnica y el derecho ancestral de los pueblos, a través de la formulación participativa de políticas y estrategias de carácter ambiental.

✓ **Ministerio de trabajo y previsión social**

Se estableció en la cabecera departamental, a través de su oficina regional el 08 de diciembre de 1998.

✓ **Instituto nacional de bosques (INAB)**

Dependencia descentralizada del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) que busca reducir la deforestación y el avance de la frontera agrícola, y promover la reforestación en áreas de vocación forestal, con base en una política de desarrollo forestal mediante el manejo sostenible de los bosques.

✓ **Fondo nacional para la paz (FONAPAZ)**

Dependencia que se originó y estableció por medio de los Acuerdos de Paz, dicha institución tiene como función el cumplimiento de los acuerdos de paz en cuanto a la inversión de recursos de los diversos sectores en las diferentes comunidades.

✓ **Ministerio de gobernación**

Este ministerio está representado por la policía nacional civil.

✓ **Dirección departamental de educación**

Dependencia descentralizada del ministerio de educación y es la encargada de velar el cumplimiento de todos los programas educativos en todos sus niveles a nivel municipal.

✓ **Ministerio de salud**

Dependencia descentralizada del ministerio de salud, es la encargada de velar por la salud de la población, a través de los diversos programas que se organizan en los diferentes centros y puestos de salud.

✓ **Secretaria general de planificación - SEGEPLAN –**

No tiene sede en el municipio, pero le corresponde coadyuvar a la formulación de la política general de desarrollo del gobierno y evaluar su ejecución y efectos. La acción institucional se enfoca en la gestión integradora de la acción sectorial en los territorios, efectuada por intermedio de los distintos Ministerios, Secretarías y Fondos, con la inversión que se genera desde los Consejos de Desarrollo, el Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Su contraparte más importante en el municipio es la Dirección Municipal de Planificación -DMP-.

✓ **Oficinas del registro nacional de personas –RENAP-**

Es la responsable actualmente de la inscripción de personas, sustituyendo al Registro Civil que funcionaba en las municipalidades.

✓ **Juzgado de paz**

Es el representante del Organismo Judicial en el municipio.

b. Organizaciones no gubernamentales y asociaciones

INCIDE, Cooperación Española, PAIN, Asociación Nacional de Desarrollo Guatemalteco (ANADEGUA), Correo, Cooperativa Atescatel y Renacimiento 59, DEORSA, bancos del sistema (BANRURAL y Agromercantil).

En el municipio de Atescatempa existen varias asociaciones que promueven el desarrollo económico, social y cultural entre las cuales podemos mencionar las siguientes:

- Comité de Riego
- Asociación de Productores del Nororiente de Jutiapa
- Club de Leones
- Asociación de Microbuseros
- Asociación de Tuc-Tuc

c. Funcionamiento del gobierno municipal

El Gobierno Municipal, corresponde al Concejo Municipal, el cual es responsable de ejercer la autonomía del municipio. Está integrado por el Alcalde Municipal, Síndicos y Concejales, todos electos directamente, proceso democrático de conformidad con la ley.

El Alcalde es el encargado de ejecutar y dar seguimiento a las políticas, planes, programas y proyectos autorizados por el Concejo Municipal.

- **Concejo Municipal**

El Concejo Municipal está integrado de la siguiente manera:

Puesto	Nombre
Alcalde	José Mauricio Contreras Moran
Sindico I	Santiago Abimael Valladares Rodríguez
Sindico II	Reginaldo Escarate Castillo
Concejal I	José Medardo Lemus Gómez
Concejal II	Douglas Arnoldo Flores Ríos
Concejal III	Dina Marleny Rivas López
Concejal IV	Octavio Adolfo Guevara Contreras

- **Dirección municipal de planificación OMP/DMP**

La oficina funciona desde 1998 con el nombre de Unidad Técnica Municipal. En el 2002, el Código Municipal la denomina Oficina Municipal de Planificación -OMP-, recientemente en el 2010, se realizan nuevos cambios al Código Municipal por lo que la nueva figura es la Dirección Municipal de Planificación -DMP-. Inicialmente, solo había una persona en la oficina, pero actualmente, está conformada por un coordinador y dos técnicos, adicionalmente hay estudiantes del EPS de las carreras de Arquitectura e Ingeniería de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

- **Oficina municipal de la mujer OMM**

Actualmente, la municipalidad cuenta con una oficina municipal de la mujer que tiene la función de coordinar y promover la organización de la mujer en las comunidades, y apoyar en la gestión de proyectos de desarrollo integral para estas organizaciones.

- **Sistemas de consejos de desarrollo**

En el municipio, existe un alto grado de organización comunitaria en actividades competentes para el desarrollo integral del mismo. Entre las organizaciones comunitarias están 21 Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES), distribuidos en las distintas comunidades, cuyo objetivo es alcanzar el desarrollo para mejorar el nivel de vida de sus pobladores. Todos están legalizados por la Municipalidad debidamente inscritos en el Registro Civil.

El Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), también está organizado y participan los Consejos Comunitarios, Organizaciones Gubernamentales y No Gubernamentales del con presencia en el municipio, tanto en el área urbana como rural.

- **Situación de la planificación y programas de desarrollo**

Con relación a la planificación la municipalidad, la OMP participó en la elaboración del plan de desarrollo municipal participativo, así como en los planes estratégicos territoriales, coordinados por la mancomunidad del cono sur, y ahora la DMP participa activamente en la construcción del plan de desarrollo municipal promovido por la SEGEPLAN.

En dichos planes se establecen programas y proyectos que promueven el desarrollo económico, social, cultural, ambiental y político del municipio, con el apoyo financiero por parte del gobierno central, cooperación Internacional, y con fondos propios la municipalidad.

d. Formas de organización comunitaria

El Código Municipal y la Ley de Consejos de Desarrollo, disponen que sea necesaria la conformación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo y Consejo Municipal de Desarrollo, instancias que representaran los intereses de las poblaciones, con el propósito de planificar y fomentar el desarrollo del municipio. Actualmente, se han conformado 21 Consejos Comunitarios de Desarrollo y 2 Consejos de Segundo Nivel. Así mismo, se ha conformado el Consejo Municipal de Desarrollo. Los consejos de desarrollo desde el nivel local hasta el municipal, participaron activamente en el diseño y formulación del Plan de Desarrollo Municipal. Al igual que otros municipios, existen organizaciones comunitarias tradicionales tales como, comités pro mejoramiento, de introducción de agua, pro construcción de escuela y otros.

e. Síntesis dimensión de organización territorial

La población del municipio de Atescatempa recibe atención y apoyo de diferentes instituciones de gobierno central, que son responsables de promover y fortalecer el desarrollo económico, social, cultural, ambiental y político institucional aunque en su

mayoría lo hacen desde las oficinas departamentales que se encuentran en la ciudad de Jutiapa, cabecera municipal. Las instituciones que tienen presencia directa son el área de salud que atiende en el centro de salud, el Ministerio de Educación que tiene un supervisor de educación, Ministerio de Gobernación con una subestación de la Policía Nacional Civil, la Oficina de Registro Nacional de Personas RENAP y el Juzgado de Paz.

También existen organizaciones de la sociedad civil que se involucran en el proceso de un desarrollo integral, específicamente dentro del sector agropecuario, industrial, educativo, social y de servicio público.

Se cuenta con una Dirección Municipal de Planificación, técnicamente integrada y una Oficina de la Mujer, las que apoyan a los miembros del Concejo Municipal en la Planificación, Gestión y la Ejecución de todos los programas y proyectos de desarrollo integral.

Actualmente se cuenta con 21 COCODES, y el COMUDE, este último, integrado por los presidentes de los COCODE, los jefes de instituciones presentes en el municipio, y la sociedad civil organizada, quienes coordinados por el Alcalde Municipal, trabajan en armonía y eficazmente para el desarrollo integral del municipio.

El municipio de Atescatempa, pertenece a la Mancomunidad de municipios del Cono Sur de Jutiapa, conjuntamente con los municipios de Jerez, El Adelanto, Yupiltepeque y Zapotitlán.

6.4 Síntesis del Modelo de Desarrollo Territorial Actual

Atescatempa como municipio, cuenta con los principales servicios básicos como: salud, educación, transporte, comunicación, abastecimiento de agua, energía eléctrica, red vial, sin embargo, no cuenta con la cobertura suficiente para satisfacer las necesidades de toda la población. Son las comunidades de San Cristóbal Frontera, Contepeque y la cabecera municipal las que cuentan con los beneficios de estos servicios, indirectamente también reciben atención las comunidades que se encuentran alrededor de ellas. La prestación de servicios como de drenaje, comunicación, energía, transporte, recolección y transporte de basura, entre otros, se da principalmente en las aldeas antes mencionadas, y la cabecera municipal, que es donde se concentra el 66.72% de la población

Los servicios de salud son cubiertos específicamente por el Centro de Salud que se encuentra en la cabecera municipal y cuatro Puestos de Salud, ubicados en las aldeas de San Cristóbal Frontera, Contepeque, El Naranjo y Horcones.

La prestación de servicios en cuanto a educación se encuentra concentrada en todos sus niveles (pre-primario, primarios, básicos y diversificados), en las aldeas de San Cristóbal Frontera, Contepeque y la cabecera municipal.

La PEA es de 5,038 de los cuales el 74.11% son hombres y el 25.89% son mujeres, esta es de carácter agropecuario a nivel familiar o individual, principalmente en los cultivos de granos básicos, café, hortalizas y producción de ganado de doble propósito. El 52.29% de la población se encuentra en pobreza general, y el 14.30% en pobreza extrema.

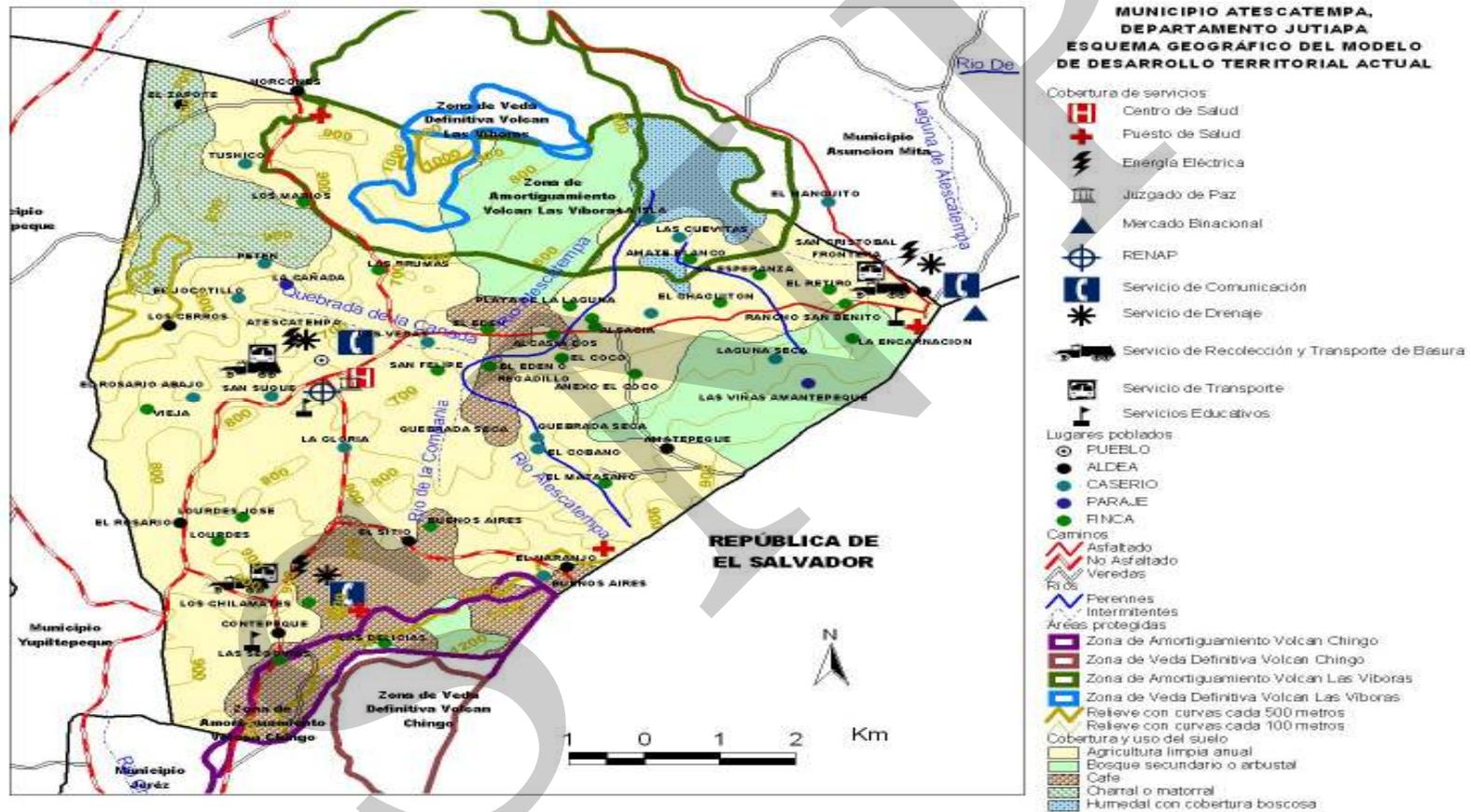
El municipio cuenta con una frontera que comunica con El Salvador, donde se encuentra la aduana San Cristóbal Frontera; los días lunes y viernes, se activa el mercado binacional y la población del área tiene acceso al intercambio comercial de diferentes artículos y servicios.

De acuerdo a la vocación de suelos, únicamente el 7.5 % es de carácter agrícola, el resto es de vocación forestal o para el cultivo de especies semiperennes. Existen las áreas protegidas del volcán Chingo y el cerro de las Víboras; pese a lo cual existe peligro de extinción de algunas especies por la reducción de los ecosistemas donde viven, por: la tala inmoderada, incendios, cacería, así como, amenaza por activación del volcán Chingo.

El medio ambiente está siendo contaminado en el municipio por desechos sólidos, las aguas servidas, desechos de excretas, esto por la falta de lugares apropiados para la disposición de desechos sólidos, también la falta de una cobertura total del tren de aseo, drenajes, la construcción de letrinas y alcantarillados efectivos, tampoco se cuenta con plantas de tratamiento de desechos sólidos, ni líquidos.

Atescatempa, actualmente cuenta con 21 COCODES y un COMUDE, asimismo, funcionan diferentes instituciones como los ministerios de Salud, Educación, Gobernación, RENAP y el Juzgado de Paz que apoyan el desarrollo integral del municipio.

Esquema No. 1
Modelo de desarrollo territorial actual
Atescatempa, Jutiapa



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) 2011-2025, del municipio de Atescatempa, Jutiapa; se elaboró a través de un proceso de planificación participativa facilitado y coordinado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN), apoyado y validado por el gobierno municipal, proceso durante el cual se contó con la activa participación de instituciones locales y departamentales, sector productivo, líderes comunitarios y sociedad civil organizada; todos identificados como actores clave que identificaron las principales necesidades y problemáticas, así como las potencialidades del municipio, para llegar a las propuestas de solución y proyectos que incidan de manera sostenible al desarrollo integral de Atescatempa, mismos que contribuirán para alcanzar la visión de largo plazo (2011-2025), tomando de base el presente, y proyectando el futuro del municipio en el contexto territorial; se concibe la presente planificación como el marco orientador del desarrollo municipal, que trascienda en los sucesivos períodos de gobierno. Lo fundamental del plan de desarrollo municipal (PDM), es alcanzar los Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio, acordadas en el seno de la Naciones Unidas, siendo los siguientes:

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre,
- Lograr la enseñanza primaria universal,
- Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer,
- Reducir la mortalidad infantil,
- Mejorar la salud materna,
- Combatir el VIH y sida, el paludismo y otras enfermedades,
- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Al ejecutar los proyectos planificados, se mejorará la calidad de vida de los habitantes del municipio, de tal manera que habrá crecimiento económico, equitativo y equilibrado, con desarrollo social más representativo y participativo, con lo que también se asegurará la preservación del ambiente.

En este contexto, el Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), mediante la participación de líderes comunitarios, instituciones y organizaciones sociales y productivas del municipio, válida la Visión de municipio, misma que fue formulada en los talleres participativo de planificación, la que orienta el desarrollo de Atescatempa hacia un futuro mejor. Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Atescatempa, se priorizaron problemáticas y potencialidades, analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos, que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

7.1. Visión

Atescatempa será un municipio con armonía urbana y rural, en el cual toda la población tiene acceso a servicios como salud, educación, agua y saneamiento, con igualdad, equidad y sostenibilidad de sus recursos económicos, sociales, culturales, naturales y ambientales, alcanzando con ello el desarrollo integral del municipio.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro -MDTF-

El municipio de Atescatempa ubicado en el sureste del departamento Jutiapa, cuenta con infraestructura educativa, con personal capacitado que atiende de manera satisfactoria, con buen servicio a la población del municipio, reduciendo significativamente el índice de analfabetismo y contribuyendo también a que la población joven cuente con acceso a educación media, diversificada y superior de acuerdo a sus necesidades.

Así también, se cuenta con infraestructura apropiada para prestar servicios de salud con calidad y salud preventiva a la población del municipio, reduciendo los índices de muerte infantil, muerte materna, desnutrición, malaria y de VIH, entre otras.

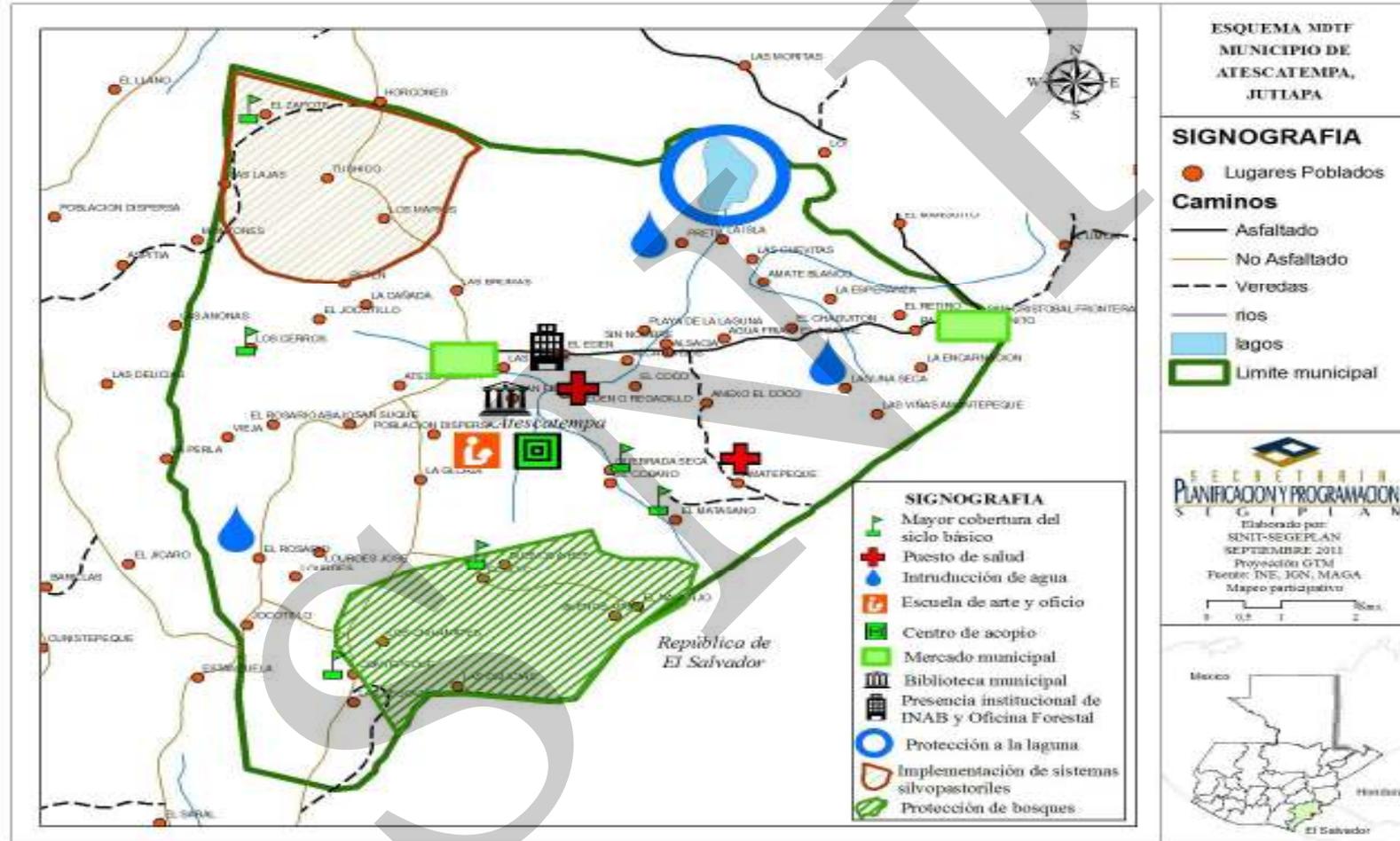
Así también, se ha fortalecido la organización gremial y la red vial, de tal manera que los productores de municipio cuentan con la infraestructura legal, organizacional y vial para liderar el futuro económico del municipio. La producción frutícola y producción forestal forman parte importante del sistema económico financiero del municipio, productos principales del ordenamiento territorial del municipio. Este sistema productivo ha contribuido a reducir la pobreza del municipio. El centro poblado San Cristóbal Frontera se constituye en un polo financiero de desarrollo del municipio, ya que es un centro de actividades financieras entre Guatemala y El Salvador.

Se han construido sistemas de tratamiento de aguas negras en todos los centros poblados del municipio, así también, se tiene un lugar que reúne las condiciones técnicas para el acopio y manejo de desechos sólidos; y se han reforestado las principales cuencas como parte de un programa de manejo integrado de cuencas, que a la vez forma parte de un programa municipal transversal de manejo y administración del riesgo.

Las instituciones que tienen presencia en el municipio contribuyen con el desarrollo integral del municipio, y han contribuido a reducir los índices de delincuencia y la población ha recuperado la confianza en las instituciones.

Plan de Desarrollo Municipal

Esquema No. 2
Modelo de desarrollo territorial futuro
Atescatempa, Jutiapa



7.3 Ejes de desarrollo

a. Problemáticas

✓ Retraso económico del municipio

Aunque las principales actividades económicas del municipio son la agricultura y la ganadería, estas no generan los suficientes ingresos para contribuir de manera significativa al desarrollo integral del municipio. Solamente el 7.5% del territorio son suelos con potencial agrícola o ganadero, falta de asistencia técnica y crediticia, falta de procesos de agro industriales y la baja productividad, limitan el desarrollo económico del municipio.

✓ Degradación social del municipio

Falta de infra estructura y falta de personal son elementos fundamentales para prestar servicios de salud y educación y para que la población tenga acceso a estos servicios. Así también la falta de infraestructura en saneamiento limita el acceso de la mayor parte de la población a servicios de agua potable y saneamiento.

Aunque hay presencia de instituciones como Policía Nacional Civil y Juzgado de Paz, estas no son suficientes para brindar seguridad a la población, por lo que persiste la inseguridad ciudadana y falta de aplicación de la justicia.

También la falta de apoyo a la recreación, las artes y el deporte limitan el desarrollo del municipio. Adicionalmente, problemas como: pobreza, desempleo y drogadicción, el incumplimiento de leyes, genera degradación cultural y la pérdida de costumbres y tradiciones.

✓ Pérdida y alteración de los ecosistemas del municipio

La carencia de infraestructura, la falta de aplicación de leyes y normativas municipales que regulen el manejo apropiado de residuos sólidos y tratamiento de aguas negras y residuales, causan contaminación de los recursos naturales, especialmente del recurso hídrico.

Adicionalmente la agricultura tradicional, especialmente para el cultivo de granos básicos y establecimiento de fincas productoras de café, en terrenos que no reúnen características para este fin, ya que son suelos que por sus características son de vocación forestal (bosque y/o cultivos permanentes), no son aptos para la producción agrícola. Además, los efectos del avance de la frontera agrícola, en áreas no aptas para ese fin, provocan la degradación constante del suelo y contaminando fuentes y cuerpos de agua.

✓ **Debilidad político institucional**

La falta de presencia permanente de instituciones de gobierno, que contribuyan a resolver o mitigar las principales necesidades de la población, la débil presencia de la municipalidad en la dinámica de la población del municipio, ha contribuido a que la población no confíe en las instituciones de gobierno ni en la municipalidad. La débil labor que realizan los ministerios de Salud y Educación, también son una muestra de esta situación.

Esta falta de confianza por parte de la población afecta negativamente, ya que la participación ciudadana en los procesos sociales y políticos del municipio no es significativa, porque menos habitantes se interesan por los procesos. Otro efecto de esa debilidad es la baja recaudación de arbitrios municipales, y la falta de participación ciudadana en la definición y establecimiento de tarifas plenas por los servicios que la municipalidad presta.

b. Potencialidades

✓ **Desarrollo empresarial de la zona fronteriza San Cristóbal Frontera**

El municipio cuenta con la zona fronteriza con El Salvador conocida como “San Cristóbal Frontera”, este es el segundo centro poblado en el municipio, por la cantidad de habitantes del mismo, y por potencial en la actividad financiera que se desarrolla.

Un lugar poblado que paulatinamente se ha convertido en una terminal comercial para el comercio formal con El Salvador y también con el comercio no formal, es decir, que se realizan transacciones para la compra y venta de artículos satisfactorios de diferentes necesidades, y también de compra y venta de divisas, de ambos países.

El crecimiento se ha dado en función de la demanda de servicios y la oferta de los mismos, sin embargo, ha sido desordenada, la prestación de servicios requiere de normas y regulaciones, para lograr el desarrollo ordenado.

✓ **Desarrollo forestal y frutícola del municipio**

El municipio cuenta con potencial forestal, al menos en cuanto a potencial de suelo se refiere, ya que más del 90% del territorio de Atescatempa es de vocación forestal o para cultivo de especies permanentes y semi permanentes como café y frutales.

En cuanto al desarrollo forestal, requiere de un esfuerzo coordinado especialmente con el Instituto Nacional de Bosques para la aplicación del programa de incentivos forestales (PINFOR) en el municipio.

El desarrollo frutícola del municipio, puede ser, a través de una cooperativa, que sea la encargada de coordinar las acciones que sean requeridas para la implementación de las plantaciones, manejo de cultivo, manejo de la cosecha y la comercialización de la misma. Al proyecto de desarrollo de la fruticultura se le pueden agregar componentes de transformación postcosecha, como el de agro industria, que no es más que el procesamiento de las frutas producidas, esto en función de las condiciones de mercado de las especies utilizadas en el proceso.

Ejes de desarrollo

7.3.1 Impulso al desarrollo económico productivo

Uno de los ejes que se contempla en el PDM, es el impulso al desarrollo económico productivo, por medio del fortalecimiento de la organización gremial y el fortalecimiento al desarrollo empresarial, como pilares fundamentales del desarrollo económico.

Las principales líneas de acción que se deben apoyar en el proceso son: capacitación, asistencia técnica y crediticia, organización gremial, entre otras.

Se prevee la consecución del “ODM No. 8 Fomentar una alianza mundial para el desarrollo y su meta Meta 8A: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas previsibles y no discriminatorias.”

La certeza jurídica de la propiedad, se debe garantizar con un eje fundamental del desarrollo económico, por lo que se propone implementar un proyecto de ordenamiento territorial, por medio del cual se facilitará la gestión de otros proyectos de ordenamiento.

“El ODM No. 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Meta 1B: Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes. Es una orientación de este eje de desarrollo.”

7.3.2 Promoción del desarrollo social y cultural

El desarrollo municipal se logra solamente si toda la población del municipio tiene acceso a servicios como salud, educación, agua potable y saneamiento, entre otros.

Un trabajo digno, en el que se respeten los derechos del trabajador, como persona, y la libertad de participar en diferentes grupos sociales es importante para la consolidación del desarrollo, el conocimiento pleno de los derechos humanos, el respeto de género, la cultura, la cosmovisión maya, la medicina alternativa tradicional, son elementos que contribuyen a la consolidación de sociedad desarrollada.

Con este eje se reducirá la brecha en la cosecución del ODM No.3 Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer Eliminar las desigualdades entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005 y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015. El fortalecimiento de la oficina de la mujer dentro del organigrama de la municipalidad, también es un pilar importante en este componente.

7.3.3 Recuperación ambiental y manejo apropiado de los recursos naturales

Los recursos naturales del municipio constantemente están en degradación, por la falta de aplicación de leyes relacionadas con el tema y por la falta de acciones y medidas municipales que contribuyan a reducir o mitigar dicha degradación.

El avance de la frontera agrícola y ganadera ponen en riesgo algunos recursos como suelo y bosque, otras situaciones como la falta de estructuras para el acopio, concentración y manejo de residuos sólidos y líquidos también contamina las fuentes de agua y el suelo.

Con la consecución de los proyectos planteados en este eje, se contribuye al alcance de lo establecido en la meta 9 de país en el objetivo 7 de los Objetivos del Milenio. Este establece la necesidad de incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales para revertir la pérdida y la recuperación de recursos del medio ambiente.

El cumplimiento de ODM No. 7 es importante para el presente eje de desarrollo: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente reduciendo la brecha de Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento. En Atescatempa, para el tema de agua potable la brecha a reducir es de 15.3%. En el tema de saneamiento la brecha es de 1.6%.

7.4.4 Fortalecimiento de la gestión político institucional

La construcción de algunas vías de acceso, el mejoramiento de la red vial existente, la construcción de algunos puentes, especialmente para comunidades rurales que carecen de esta infraestructura. Algunos edificios como salones comunales, escuelas y puestos de salud, son indispensables para mejorar la calidad y cobertura de los servicios que se prestan en el municipio. La construcción de sistemas de distribución de agua y de la infraestructura de drenaje de aguas negras, así como el acarreo y deposición de residuos sólidos, también contribuyen a mejorar la cobertura y calidad de los servicios de saneamiento, y como corolario, la población mejoraría su desempeño de las instituciones de gobierno.

La falta de recursos e infraestructura, especialmente para satisfacer la demanda en los servicios de salud y educación, son quizá las principales limitantes, para una mejor cobertura de los servicios, razón por la cual se plantea la necesidad de construir escuelas e infraestructura para prestar servicios de salud.

Con este eje de Desarrollo se estará dando cumplimiento al ODM No. 4 Reducir la mortalidad infantil en su meta No. 5: Reducir de 110, que había en 1987 a 37 para el año 2015, la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de 5 años.

También se cumple con el ODM No. 5 Mejorar la salud Materna, y reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, la muertes maternas por cada cien mil nacidos vivos.

El ODM No. 6 Combatir el VIH y sida, paludismo y otras enfermedades, con su meta No. 7: Haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015 la propagación del VIH y sida, y la meta No. 8 “Haber detenido y comenzado a reducir, para el 2015, la incidencia de la malaria, la tuberculosis y otras enfermedades graves”.

El ODM No.2 “Lograr la enseñanza primaria universal”, con su meta No. 2.: “Asegurar que para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria”.

El ODM No. 3 Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Es importante que sea considerado en este eje, ya en muchos lugares, las mujeres quedan excluidas de los programas educativos; el ODM No. 3. pretende revertir esa situación y dar oportunidad a la mujer para desarrollarse. En la actualidad la brecha para alcanzar la meta en educación primaria es de 22.29 %, de acuerdo a las proyecciones de población del INE. Las metas de los niveles básico y diversificado, ya se alcanzaron, y la brecha se cerró.

7.4 Matriz de Planificación

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 1: Impulso al desarrollo económico productivo
Atescatempa, Jutiapa

Objetivo estratégico 1.1. Reactivar la economía del municipio					
Objetivos operativos	Indicadores	Programa	Proyectos	Ubicación	
1.1.1. Desarrollar el sector agropecuario y dinamizar las actividades agrícolas, forestales y financieras.	Para el 2015 se han duplicado las fuentes de empleo.	Programa de desarrollo Agropecuario, para dinamizar la actividad agrícola y ganadera del municipio.	Establecimiento de una Oficina de Asesoría y Asistencia Agropecuaria y forestal.	Cabecera municipal.	
			Creación de un subsidio agropecuario.	Todo el municipio.	
			Venta municipal de insumos agropecuarios al pequeño y mediano productor.	Cabecera municipal.	
			Modernización y ampliación de la Unidad de Riego.	Área del proyecto.	
			Construcción de un Centro de Acopio para la comercialización de productos agropecuarios.	Cabecera municipal.	
	Para el 2015 debe estar funcionando el fideicomiso de apoyo a la pequeña y mediana empresa.	Fideicomiso para la micro, pequeña y mediana empresa.	Desarrollo comercial para activar la productividad del municipio.	Construcción de garitas municipales para el control de ingreso y egreso de mercancía.	Límites municipales.
				Capacitación de empresarios y comerciantes.	Todo el municipio.
				Construcción de un mercado municipal.	Cabecera municipal y San Cristóbal frontera.
				Convenio con INAB.	Cabecera municipal.
				Establecimiento de cuatro viveros forestales.	Cabecera municipal y aldeas.
1.1.2. Fortalecimiento del marco estructural del municipio	Para el 2014 se organizará al menos una asociación de productores frutícolas.	Desarrollo frutícola.	Organización legal de productores.	Todo el municipio.	
			Establecimiento de plantaciones.	Todo el municipio.	
	Para el 2018 se habrá declarado el municipio zona en proceso catastral.	Ordenamiento territorial.	Apoyo a la formación empresarial para la agro industria.	Todo el municipio.	
			Ejecución del levantamiento catastral.	Todo el municipio.	
			Oficina municipal de catastro.	Cabecera municipal.	

Matriz No. 7
EJE DE DESARROLLO 2: Promoción del desarrollo social y cultural
Atescatempa, Jutiapa

Objetivo estratégico 2.1. Alcanzar el desarrollo social del territorio de Atescatempa				
Objetivos operativos	Indicadores	Programa	Proyectos	Ubicación
2.1.1 Mejorar la calidad e infraestructura de los servicios de educación y salud del municipio.	Para el 2015 los habitantes del municipio tienen acceso a servicio de salud.	Programa de fortalecimiento a la salud y salubridad para mejorar la calidad de vida de los vecinos del municipio.	Construcción del edificio del Centro de Salud y Maternidad anexa de Atescatempa.	Cabecera municipal.
			Creación de una farmacia municipal.	Cabecera municipal.
			Mejoramiento, equipamiento y recurso humano del Puesto de Salud.	Contepeque, Horcones, Naranjo, San Cristóbal Frontera.
			Construcción de puesto de salud.	Amatepeque y Quebrada Seca.
			Sistemas individuales de tratamiento de aguas negras.	Todas las comunidades.
			Ambulancia para servicio de maternidad.	Cabecera municipal.
			Construcción de incinerador para basura contaminada de puestos y centros de salud.	Cabecera municipal.
			Capacitación sobre aspectos de salud, alimentación y nutrición para mejorar la dieta familiar.	Todo el municipio.
	Para el 2020 los habitantes tienen acceso a servicio de educación.	Fortalecimiento a la educación para mejorar el nivel educativo del municipio.	Creación de escuelas de artes y oficios.	Cabecera municipal.
			Creación de plazas de educación física, educación especial y estética (música, artes plásticas, teatro y danza).	Cabecera municipal.

Objetivos operativos	Indicadores	Programa	Proyectos	Ubicación
2.1.1 Mejorar la calidad e infraestructura de los servicios de educación y salud del municipio.	Para el 2020 los habitantes tienen acceso a servicio de educación.	Fortalecimiento a la educación para mejorar el nivel educativo del municipio.	Creación de una biblioteca municipal.	Cabecera municipal.
2.1.1 Mejorar la calidad e infraestructura de los servicios de educación y salud del municipio.	Para el 2020 los habitantes tienen acceso a servicio de educación.	Fortalecimiento a la educación para mejorar el nivel educativo del municipio.	Mejoramiento de los edificios escolares.	Todas las comunidades.
			Construcción de escuelas de párvulos.	En Sansuque, Amatepeque, El Naranjo, El Pretil, Quebrada Seca, Hacienda Vieja, Buenos Aires, Las Vegas, La Gloria, El Sitio, Los Cerros, El Petén Matazano, Valle Abajo, Contepeque, El Rosario y Las Brisas.
			Construcción de edificios de educación básica.	Atescatempa, El Matazano, Contepeque, El Sitio y El Zapote.
			Creación de nivel básico.	en las aldeas de Los Cerros, Quebrada Seca y El Zapote.
2.1.2 Mejorar las condiciones para la práctica el deporte en el municipio.	Para el 2015 las mujeres cuentan con asistencia técnica para el impulso de sus actividades.	Desarrollo y atención de la mujer y niñez del municipio para propiciar una mejor vida y seguridad.	Capacitación sobre elaboración de productos y alimentos varios (INTECAP).	Cabecera municipal.
			Organización y legalización de grupos de mujeres.	Todo el municipio.
	Para el 2016 el municipio contará con centros recreativos que respondan las necesidades de la población.	Fortalecimiento y apoyo a la cultura, recreación y deporte del municipio, para mejorar el nivel de vida de sus habitantes.	Creación y construcción de la casa de la cultura.	Cabecera municipal y San Cristóbal Frontera.
			Construcción de Polideportivo.	Cabecera municipal y en San Cristóbal Frontera.
		Construcción canchas de básquet bol.	Comunidades rurales.	
		Construcción de canchas de fútbol.	El Jícaral, El Sitio, Buenos Aires y La Gloria.	

Objetivos operativos	Indicadores	Programa	Proyectos	Ubicación
2.1.3. Mejorar las condiciones de la red vial como un elemento fundamental del desarrollo	Para el 2020 la infraestructura vial del municipio estará en buenas condiciones.	Construcción, mantenimiento y fortalecimiento de infraestructura vial y servicios básicos.	Construcción del puente.	El Matazano, El Tempisque, El Pretil, La Laguna, Las Brisas y Barrio Las Flores.
2.1.3. Mejorar las condiciones de la red vial como un elemento fundamental del desarrollo	Para el 2020 la infraestructura vial del municipio estará en buenas condiciones.	Construcción, mantenimiento y fortalecimiento de infraestructura vial y servicios básicos.	Mejoramiento carretera.	Finca El Coco, Quebrada Seca, Matazano, Tres Puestas y Las Brisas San Cristóbal Frontera.
			Empedrado de calles.	El Sitio, Amatepeque y caserío La Gloria.
			Ampliación de carretera.	Guacamayas.
			Ampliación y mejora de la red de drenajes.	Aldea Horcones.
			Ampliación de captación de agua potable.	Aldea El Rosario.
			Introducción de Agua Potable.	Caserío El Pretil, La Laguna.
			Construcción de muro de contención.	Aldea Sansuque, Río Las Brisas San Cristóbal Frontera.
			Construcción de viviendas.	Aldea El Pretil La Laguna.

Matriz No. 8

EJE DE DESARROLLO 3: Recuperación ambiental y manejo apropiado de los recursos naturales
Atescatempa, Jutiapa

Objetivo estratégico: 3.1. Recuperar los recursos naturales del municipio				
Objetivos operativos	Indicadores	Programa	Proyectos	Ubicación
<p>3.1.1. Recuperar la cobertura boscosa del municipio.</p> <p>3.1.2. Reducir la contaminación de mantos freáticos, caudales y suelo por aguas negras.</p>	Para el 2016 se habrá construido por lo menos tres plantas de tratamiento de aguas negras.	Desarrollo ambiental y natural del municipio para asegurar la conservación, protección, explotación y racionalización de los recursos.	Reforestación y manejo de bosques.	Todo el municipio.
	Para el 2016 se tendrá un centro de acopio y manejo de desechos sólidos.		Capacitación y asesoría técnica sobre sensibilización en aprovechamiento y manejo de la flora y fauna.	Todo el municipio.
			Mejoramiento del basurero municipal y su tren de aseo (relleno sanitario).	Cabecera municipal.
	Para 2016 se tendrá el plan de manejo de la laguna de Atescatempa y El Volcán Chingo.		Capacitación en centros educativos sobre educación ambiental.	Todo el municipio.
			Protección y conservación de la Laguna de Atescatempa.	Atescatempa.
			Protección y conservación del volcán Chingo.	Área del volcán Chingo.
			Prevención de riesgo. (inundaciones principalmente).	Todo el municipio.
			Construcción de sistemas de acopio y tratamiento de aguas negras.	Cabecera municipal y aldeas.

Matriz No. 9
EJE DE DESARROLLO 4: Fortalecimiento de la gestión político institucional
Atescatempa, Jutiapa

Objetivo estratégico 4.1. Recuperar la credibilidad de la población en las autoridades civiles				
Objetivos operativos	Indicadores	Programa	Proyectos	Ubicación
4.2.1. Mejorar las condiciones de trabajo de la policía nacional civil.	Para el 2020 se cuenta con un edificio que albergue a las instituciones del gobierno.	Fortalecimiento de la seguridad y justicia del municipio.	Construcción, equipamiento del edificio para la Policía Nacional Civil, y mejora de las condiciones de trabajo del recurso humano.	Cabecera municipal.
			Habilitación del predio para estacionamiento de carros consignados.	Cabecera municipal.
			Construcción del Edificio para el Juzgado Municipal.	Cabecera municipal.
	Para el 2015 se ha duplicado la recaudación de la municipalidad	Programa de fortalecimiento institucional gubernamental y municipal, para mejorar la gestión pública.	Capacitación de servicio al cliente y relaciones humanas, para los empleados de las instituciones públicas y de la municipalidad.	Cabecera municipal.
por concepto de arbitrios municipales.	Construcción de un edificio para albergar a las instituciones gubernamentales.		Cabecera municipal.	
de Atescatempa.	Capacitación sobre cultura tributaria a la sociedad civil.		Todo el municipio.	
	Mejora de la recaudación tributaria.		Todo el municipio.	
			Construcción y ampliación del edificio municipal y su salón de usos Múltiples.	Cabecera municipal.

VIII. BIBLIOGRAFÍA

- CONALFA (2009). **Informe estadístico de alfabetización 2009, departamento de Jutiapa**. Comité Nacional de Alfabetización.
- Girón Urizar, D.B. (2004). **Diagnóstico socio económico, potencialidades productivas y propuesta de inversión**. Ejercicio Final Supervisado, Facultad de Ciencias Económicas, de la Universidad de San Carlos de Guatemala.
- IGN (2003). **Diccionario Geográfico Nacional**. Guatemala. Instituto Geográfico Nacional.
- INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Habitación**. Instituto Nacional de Estadística.
- MAGA (2003). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra**. República de Guatemala. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación.
- Mancomunidad del Cono Sur (2009). **Plan Estratégico Territorial**. Jutiapa
- MINEDUC (2008). **Anuario Estadístico Educativo 2008**. Ministerio de Educación República de Guatemala.
- Municipalidad de Atescatempa. (2009). **Diagnóstico Municipal de Atescatempa**. Atescatempa, Jutiapa.
- SEGEPLAN (2002). **Estudio de reducción de la pobreza**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
- SEGEPLAN (2003). **Plan de Desarrollo Municipal de Atescatempa 2003 – 2013, con énfasis en reducción de la pobreza**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
- SEGEPLAN (2009). **Guía de facilitación, plan de desarrollo departamental y plan de desarrollo municipal**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia.
- Supervisión Educativa (2009). **Memoria de Labores**. Atescatempa.
- USAC (2005). **Diagnóstico socio económico y potencialidades productivas. Municipio de Atescatempa**. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de San Carlos de Guatemala.

IX. ANEXOS

ANEXO 8.1. Acuerdo de elaboración PDM.

	MUNICIPALIDAD de Atescatempa, Jutiapa Guatemala, C.A. Telefax: 7842 8138 - Teléfono: 7842 8197	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"><tr><td>Of. No. _____</td></tr><tr><td>Ref. _____</td></tr><tr><td>Fecha: _____</td></tr></table>	Of. No. _____	Ref. _____	Fecha: _____
Of. No. _____					
Ref. _____					
Fecha: _____					

EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DE LA MUNICIPALIDAD DE ATESCATEMPA DEL DEPARTAMENTO DE JUTIAPA _____

CERTIFICA:

Que para el efecto ha tenido a la vista el Libro de sesiones del Honorable Concejo Municipal numero tres guion dos mil nueve (03-2009) en donde aparece el Acta Numero dos guion dos mil diez (02-2010) de fecha doce de enero del año dos mil diez, la que copiada literalmente dice: **ACTA NUMERO 02-2010** sesión pública ordinaria celebrada por el Honorable concejo municipal en el local que ocupa el despacho municipal, siendo las dieciséis horas con treinta minutos, el día martes doce de enero del año dos mil diez reunidos los señores: José Mauricio Contreras Morán Alcalde Municipal, asociado por su secretario municipal Samuel Padilla Hernández, quien asiste a la reunión con voz informativa pero sin voto según artículo ochenta y cuatro inciso "e", sindicos en su orden Santiago Valladares Rodríguez, Reginaldo Escarate Castillo, concejales en su orden, Douglas Flores Ríos, Dina Marleny Rivas López, Octavio Adolfo Guevara Cabrera. **PRIMERO, SEGUNDO, TERCERO, CUARTO, QUINTO:** SE presenta al honorable Concejo Municipal la iniciativa de continuar con el proceso del Plan de Desarrollo Municipal del municipio de Atescatempa departamento de Jutiapa. **CONSIDERANDO** que a principios del año 2009 se aprobó el Plan de Desarrollo Municipal apoyado por la Secretaría General de Planificación SEGEPLAN, como un medio importante para tener una guía participativa para implementar el desarrollo en general del municipio **CONSIDERANDO** que se sigue la estructura del referido plan con el fin de organizar nuestro territorio y trabajar de forma más ordenada y técnica, **CONSIDERANDO** que la Planificación municipal es un medio participativo para cumplir de forma ordenada con las expectativas de la población **CONSIDERANDO** que el código municipal avala y faculta al concejo municipal para determinar las políticas de planificación municipal y desarrollo de las comunidades en general del municipio, **CONSIDERANDO** **POR TANTO:** El Honorable Concejo Municipal haciendo uso de lo que confiere los artículos 33 y 35 del código municipal por **UNANIMIDAD DE VOTOS ACUERDA** el seguimiento de la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal del Municipio de Atescatempa, departamento de Jutiapa; debiendo ésta ser participativa con todos los sectores involucrados en el desarrollo en general del municipio, Desarrollo (COCODE), a favor de Irving Elías López Salguero representante legal de la empresa COLOSAL. **NOVENO:** No habiendo mas que hacer constar se da por terminada la presente tres horas después de su inicio en el mismo lugar y fecha Damos Fe. (fs) José Mauricio Contreras Morán Alcalde Municipal, Santiago Avimael Valladares Rodríguez Sindico primero, Reginaldo Escarate Ramirez sindico segundo, Douglas Flores Ríos Concejel segundo, Dina Marleny Rivas Concejel tercero, Octavio Guevara Cabrera, Concejel Cuarto, Samuel Virgilio Padilla Hernández Secretario Municipal que certifica _____

Y PARA LOS USOS LEGALES CORRESPONDIENTES SE EXTIENDE FIRMA Y SELLA LA PRESENTE EN EL MUNICIPIO DE ATESCATEMPA DEPARTAMENTO DE JUTIAPA A TRECE DÍAS DEL MES ENERO DEL AÑO DOS MIL DIEZ _____

 <p>PMP. Samuel Virgilio Padilla Hernández Secretario Municipal</p>	 <p>ING. José Mauricio Contreras Morán Alcalde Municipal</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2011

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2011

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2011

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2011

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2011

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2011

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2011

Salud, Educación y Economía
United States Agency International Development / Guatemala
Fichas municipales
<http://www.usaid.gov/gt/>
Abril 2011

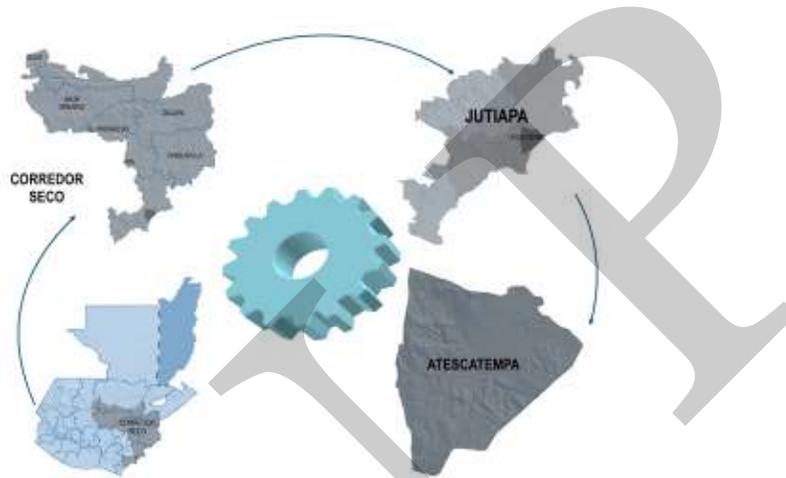
Salud
Ministerio de Salud y Asistencia Social
Indicadores de salud
<http://portal.mspas.gob.gt>
Abril 2011

Salud
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Seguridad alimentaria y nutricional
<http://www.sesan.gob.gt>
Abril 2011

Medio Ambiente y Economía
Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación
Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental
<http://www.maga.gob.gt>
Abril 2011

Riesgo y vulnerabilidad
Coordinadora nacional para la reducción de desastres
Amenazas y vulnerabilidad
<http://conred.gob.gt>
Abril 2011

Plan de desarrollo Atescatempa Jutiapa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este
Plan de desarrollo municipal
fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría
técnico-metodológica
de SEGEPLAN

