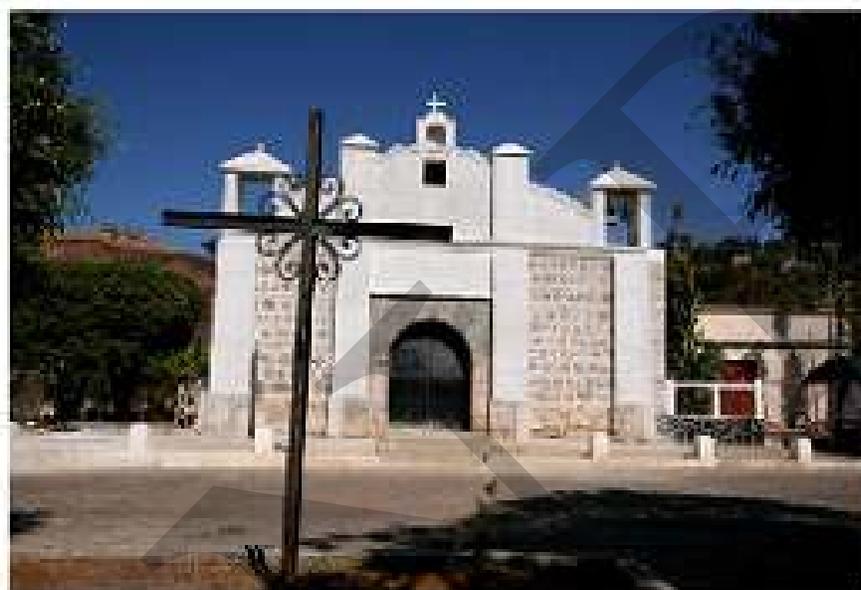




2011 - 2025



# Plan de desarrollo Conguaco Jutiapa

Agosto 2011

<p>02.01.02 CM 2213</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Conguaco, Jutiapa y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo Conguaco, Jutiapa.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2011. (Serie PDM SEGEPLAN: 2213)</p> <p><i>101 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 2213 )</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
---------------------------------	---

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de Conguaco, Jutiapa, Guatemala, Centro América  
PBX: **78820481.**

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América  
PBX: 23326212  
[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

José Arturo Linares  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Conguaco, Jutiapa.*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Baudilo Contreras Salguero  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Jutiapa*

### **Equipo facilitador del proceso**

Franklin Corado  
*Director Municipal de Planificación, Conguaco, Jutiapa.*

Aleyda Fabiola Martínez  
*Facilitadora del proceso de planificación,  
SEGEPLAN, Cooperativa El Recuerdo, Jutiapa*

Rubén Sánchez-Fernández  
Arleny Amisaday Salguero Racanac  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Jutiapa*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,  
SEGEPLAN

## INDICE GENERAL

I. PRESENTACIÓN	1
II. INTRODUCCION	2
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACIÓN	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM	6
4.1 Objetivo general	6
4.2 Objetivos específicos	6
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	7
VI. DIAGNOSTICO	9
6.1 Descripción general del municipio	9
6.1.1 Ubicación geográfica	9
6.1.2. Demografía	12
a. Población	12
6.2 Historia, cultura e identidad	13
6.3 Dimensiones	14
6.3.1 Dimensión social	14
a. Salud	14
b. Seguridad alimentaria	20
c. Educación	22
d. Servicios básicos	27
e. Seguridad ciudadana	31
f. Participación ciudadana	32
g. Síntesis dimensión social	32
6.3.2 Dimensión ambiental	35
a. Clima	35
b. Recursos naturales	35
c. Gestión de riesgo (GR)	37
d. Saneamiento ambiental	40
e. Síntesis dimensión ambiental	40
6.3.3 Dimensión económica	43
a. Empleo y migración	43
b. Desarrollo productivo	44
c. Mercado y condiciones del entorno	47
d. Servicios	48
e. Síntesis dimensión económica	48
6.3.4 Organización Territorial	51
a. Administración local e instituciones	51
b. Funcionamiento del gobierno municipal	52
c. Formas de organización comunitaria	53
d. Síntesis dimensión organización territorial	53
6.4 Síntesis del Modelo Desarrollo Territorial Actual (MDTA)	56
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL	58
7.1 Visión	58
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)	59
7.3 Proyección demográfica	61
7.4 Ejes de Desarrollo	61

7.5. Matriz de planificación	65
VIII. BIBLIOGRAFÍA	80
IX. ANEXOS	82

### Índice de cuadros

Cuadro No. 1	Lugares poblados	11
Cuadro No. 2	Población por grupo de edades 2010	12
Cuadro No. 3	Partos por atención recibida	15
Cuadro No. 4	Movilidad en salud	15
Cuadro No. 5	Principales causas de morbilidad	16
Cuadro No. 6	Tasa de mortalidad	17
Cuadro No. 7	Primeras causas de mortalidad general	17
Cuadro No. 8	Análisis comparativo de cobertura neta por nivel educativo	23
Cuadro No. 9	Análisis comparativo de repitencia por nivel educativo	25
Cuadro No. 10	Análisis comparativo de deserción por nivel educativo	25
Cuadro No. 11	Infraestructura escolar y docentes por nivel educativo	26
Cuadro No. 12	Índice de analfabetismo	27
Cuadro No. 13	Cobertura Forestal	36
Cuadro No. 14	Priorización de Amenazas	37
Cuadro No. 15	Amenazas	39
Cuadro No. 16	Sectores Económicos	43

### Índice de figuras

Figura No. 1	Foto DMP, Conguaco	5
Figura No.2	Ubicación	9

### Índice de gráficos

Gráfico No. 1	Pirámide poblacional 2010	13
Gráfico No. 2	Materiales de construcción de viviendas	27
Gráfico No. 3	Techo de viviendas	28
Gráfico No. 4	Pared de vivienda	28

### Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1	Lugares poblados	10
Mapa No. 2	Dimensión social	34
Mapa No. 3	Dimensión ambiental	42
Mapa No. 4	Dimensión económica	50
Mapa No. 5	Dimensión organización territorial	55
Esquema No.1	Modelo de Desarrollo Territorial Actual	57
Esquema No.2	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro	60

### Índice de matrices

Matriz No. 1	Perfil socioeconómico	45
Matriz No. 2	Motores económicos	48
Matriz No. 3	Eje de desarrollo 1: Desarrollo social equitativo	65
Matriz No. 4	Eje de desarrollo 2: Desarrollo ambiental sustentable	73
Matriz No. 5	Eje de desarrollo 3: Desarrollo económico local	76
Matriz No. 6	Eje de desarrollo 4: Fortalecimiento de institucionalidad local con equidad social	78

### Índice de cuadros

Recuadro No. 1	Mortalidad materna	18
Recuadro No. 2	Asistencia en partos	19
Recuadro No. 3	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años	20
Recuadro No. 4	Pobreza y pobreza extrema	22
Recuadro No. 5	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	23
Recuadro No. 6	Relación entre mujeres y hombres en educación	24
Recuadro No. 7	Acceso a agua potable y saneamiento básico	30

## GLOSARIO DE ACRONIMOS

CAP	Centro de Atención Permanente
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COLRED	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
COREDUR	Consejo Regional de Desarrollo Urbano Rural
COVIAL	Unidad Ejecutora de Conservación Vial
EAPAS	Equipo de Apoyo en Salud
ECOS	Equipo Comunitarios de Salud
ERP	Estrategia de Reducción de la Pobreza
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IGN	Instituto Geográfico Nacional
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INEB	Instituto Nacional de Educación Básica
INSAN	Inseguridad Alimentaria Nutricional
INSIVUMEH	Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MINECO	Ministerio de Economía
MINEDUC	Ministerio de Educación
MSPAS	Ministerio de Salud y Asistencia Social
MTDA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MTDF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MYPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
NUFED	Núcleos Familiares Educativos
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
DMP	Dirección Municipal de Planificación
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PNC	Policía Nacional Civil
PRESANCA	Programa Regional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centro América
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SNP	Sistema Nacional de Planificación
SPR	Sarampión, Paperas y Rubéola

## I. PRESENTACIÓN



**Municipalidad de Conguaco, Jutiapa**  
**Teléfono: 7882-0481**

El Concejo Municipal de Conguaco, fundamentado en la autonomía que le garantiza la Constitución Política de la República en el Artículo 253 y cumpliendo con las competencias que le asigna el Código Municipal en el capítulo I., Artículo 35, inciso c., consideró la importancia de convocar a los distintos sectores de la sociedad civil del municipio y a representantes de las instituciones públicas y privadas, con el fin de desarrollar un proceso sistemático de Planificación Estratégica Municipal.

El proceso tuvo dos elementos esenciales, de participación, 1) El nivel técnico: Para la formulación del marco filosófico, técnico y estratégico del Plan contó con la dirección y facilitación de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), presidido y coordinado por funcionarios y empleados municipales de los diferentes niveles: Ejecutivo, gerencia, administrativo y técnico; delegados de la sociedad civil organizada, representantes de instituciones estatales que tienen presencia en el municipio y miembros de la Cooperación Internacional, y, 2) El nivel comunitario y social, en el cual participó toda la población del municipio, a través de los integrantes de los órganos de la coordinación de los COCODES y COMUDE, quienes compartieron su conocimiento, experiencia en el ámbito territorial, sus necesidades y aspiraciones, identificando y priorizando alternativas de solución que permitan mejorar su calidad de vida. El Plan de Desarrollo Municipal se convierte entonces en un mecanismo que facilita articular las políticas públicas y la inversión pública, privada y de la cooperación internacional a la construcción del desarrollo desde la perspectiva local.

Es necesario resaltar que el Plan, está formulado y estructurado, aplicando la nueva guía conceptual y metodológica de la SEGEPLAN, en la cual, a partir de los recursos endógenos del territorio, se propone activar las potencialidades sociales, económicas, político institucionales y ambientales, así mismo, se adicionó como un tema visible del documento, la gestión del riesgo, elemento de vital importancia para identificar, estimar, prevenir y reducir el riesgo en el municipio que me honro en representar.

Un agradecimiento especial a los funcionarios de SEGEPLAN, que participaron en todo el proceso de planificación, por su motivación, dedicación y esfuerzo. De la misma manera a la Cooperativa El Recuerdo por su apoyo permanente en la parte técnica y financiera de cada una de las fases de formulación.

Reconocemos la utilidad que representa para nuestro municipio, este instrumento de planificación que permitirá en su ejecución la respuesta a las demandas de la población del municipio de Conguaco; así mismo esperamos que todas las instituciones públicas, privadas y la Cooperación Internacional, que deseen apoyar a nuestro municipio, lo tomen muy en cuenta para evitar la duplicidad de esfuerzos y dispersión de acciones, favoreciendo a mejorar la inversión pública.

Atentamente,

  
**José Arturo Linares Argueta**  
Alcalde Municipal 

## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del municipio de Conguaco del departamento de Jutiapa, constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial, realizados en el municipio, tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 11 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).

2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio, para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas, y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>2</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con

---

<sup>2</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo.

La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres, sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos, sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales, y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad, más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

### III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACIÓN

En el municipio de Conguaco, destacan diversos estudios que se han realizado, los cuales constituyen una importante fuente de información, entre estos se puede mencionar un documento de planificación elaborado en el año 2007, la caracterización municipal y particularmente de cada una de sus comunidades, elaboradas en el año 2008, “Análisis Lugares Poblados del Municipio”, que es la forma gráfica de ubicación de cada uno de ellos, y un número de mapas con las vías de acceso a cada una de las comunidades y cabecera municipal. Dichos instrumentos han sido las herramientas básicas que la Dirección Municipal de Planificación (DMP) ha utilizado para elaborar los perfiles de proyectos de interés para el municipio.

En Marzo de 2011 con la asesoría de SEGEPLAN y con el apoyo financiero de Cooperativa el Recuerdo, se emprende el proceso de planificación del desarrollo del municipio 2011 - 2025, con la participación de los COCODE, instituciones de Gobierno, sociedad civil organizada y organizaciones con presencia en el municipio, proceso que culmina con el presente documento, en el que se plasma las acciones a realizar en un horizonte de 15 años.



Figura No. 1 Taller participativo COMUDE, Conguaco 2010.

## IV. OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1 Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM, así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad.

### 4.2 Objetivos específicos

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). La Facilitadora de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento. La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

El método del ‘taller’ fue utilizado ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización necesario en este tipo de metodología<sup>3</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, estudios de reducción de la pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala

---

<sup>3</sup> El taller se define como método esencialmente participativo, dialógico e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

## VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico del municipio de Conguaco, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e intermunicipales.

### 6.1 Descripción general del municipio

#### 6.1.1 Ubicación geográfica

El Municipio de Conguaco se sitúa en la parte central – sur del Departamento de Jutiapa, a 112 Km de la ciudad Capital de la República de Guatemala, pertenece a la Mancomunidad del Pacífico, se ubica entre las coordenadas 14°02'53" Latitud Norte y 90°02'00" Longitud Oeste del Meridiano de Greenwich.

Cuenta con una extensión territorial de 132.20 kilómetros cuadrados, y se encuentra a una altura de 1,233.34 metros sobre el nivel del mar, por lo que su clima es generalmente templado - semifrío. Colinda al norte con el Municipio de Jalpatagua (Jutiapa), al Sur con la República de El Salvador, al Este con Jalpatagua (Jutiapa) y la República de El Salvador y al Oeste con el Municipio de Moyuta (Jutiapa). La distancia de esta cabecera municipal a la Ciudad de Jutiapa es de 65 kilómetros. (Véase, Figura No.2)

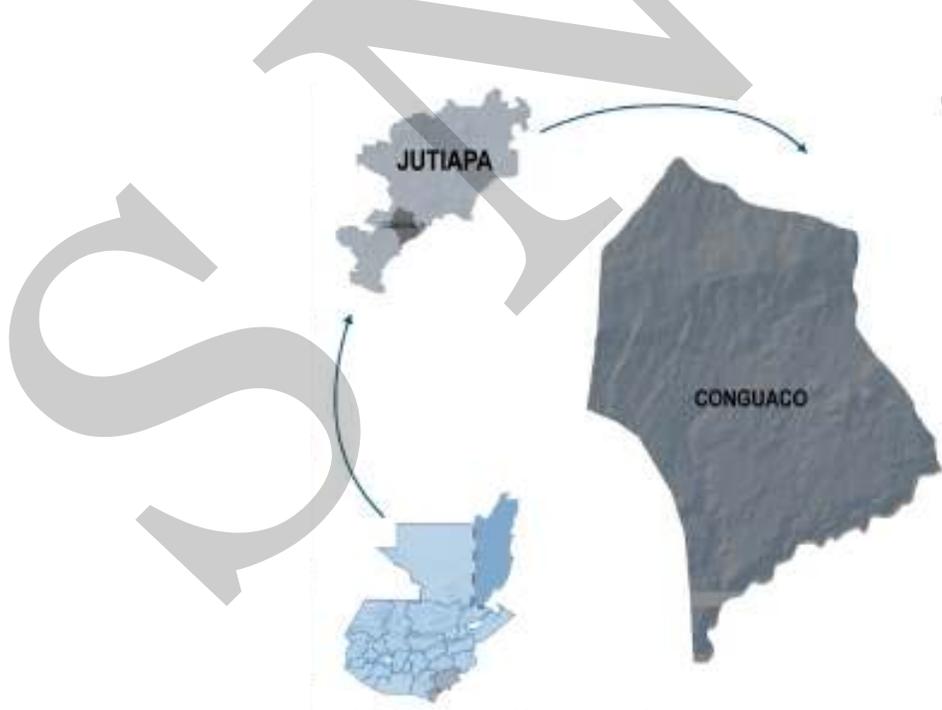
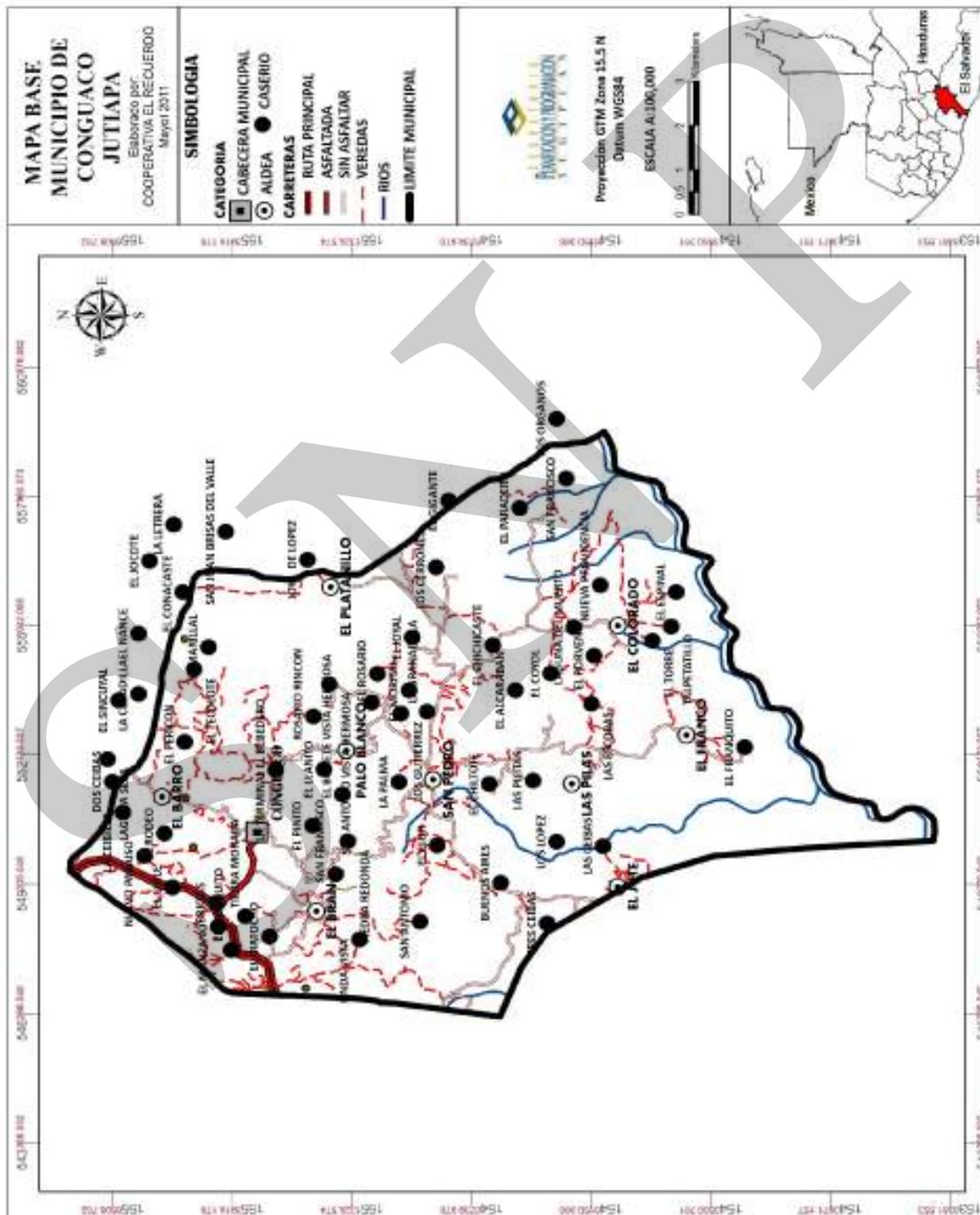


Figura 2. Mapa de ubicación del municipio de Conguaco, Jutiapa. SEGEPLAN 2010.

## Centros Poblados

El municipio está conformado por un pueblo (Conguaco, cabecera municipal, ocho barrios), nueve aldeas, sesenta y un caseríos, y una lotificación. En Conguaco, no cuenta con microrregiones, por ser uno de los municipios más pequeños del departamento, cuenta con ocho aldeas.

Mapa No. 1  
Lugares poblados  
Conguaco, Jutiapa



**Estructura espacial o distribución actual**

El municipio está conformado por una población urbana denominada Conguaco, la cual cuenta con 8 barrios. El Municipio está conformado por 9 aldeas y 61 caseríos los cuales se presentan a continuación.

**Cuadro No. 1**  
**Lugares Poblados**  
**Conguaco, Jutiapa**

<b>No.</b>	<b>Caserío- Aldea</b>	<b>No.</b>	<b>Caserío -Aldea</b>
01.	<b>CONGUACO</b>	39	Caserío Buenos Aires
02.	Caserío Briotis	40	Caserío San Antonio
03.	Caserío El Matazano	41	<b>ALDEA SAN PEDRO</b>
04.	Caserío El Mosquito	42	Caserío El Flor
05.	Caserío El Chile	43	Caserío Alcaraban
06.	Caserío El Pinito	44	Caserío La Granadilla
07.	Caserío La Terminal (Bebedero)	45	Caserío El Chiltote
08.	<b>ALDEA EL BRAN</b>	46	<b>ALDEA LAS PILAS</b>
09.	Caserío El Matocho	47	Caserío Las Pilitas
10.	Caserío Tierra Morada	48	Caserío La Ceiba
11	Caserío San Francisco	49	Caserío Los López
12	Caserío Piedra Redonda	50	<b>ALDEA EL PLATANILLO</b>
13	Caserío Linda Vista	51	Caserío Joya de López
14	<b>ALDEA EL BARRO</b>	52	Caserío El Gigante
15	Caserío El Rodeo	53	Caserío Los Cerrones
16	Caserío Nuevo Paraíso	54	Caserío El Jocotal
18	Caserío Dos Ceibas	55	Caserío San Juan Brisas del Valle
19	Caserío La Ceibilla	56	Caserío La Letrera
20	Caserío Laguna seca	57	Caserío El Marillal
21	Caserío El Sincuyal	58	<b>ALDEA EL COLORADO</b>
22	Caserío El Nance	59	Caserío Laguna del Muerto
23	Caserío El Pericón	60	Caserío El Coyol
24	Caserío El Conacaste	61	Caserío El Paradero
25	Caserío La Cebadilla	62	Caserío El Espinal
26	Caserío El Tecolote	63	Caserío Los Organos
27	El Bonete Vista Hermosa	64	Caserío San Francisco
28	<b>ALDEA PALO BLANCO</b>	65	Caserío El Porvenir
29	Caserío La Palma	66	Caserío La Torre
30	Caserío El Llanito	67	Caserío El Talpetatillo
31	Caserío San Antonio Vista Hermosa.	68	Caserío Nueva Providencia
32	Caserío Rosario Rincón	69	<b>ALDEA EL FRANCO</b>
33	Caserío Cerro Gordo	70	Caserío Las Escobas
34	Caserío El Morital	71	Caserío El Franquito

No.	Caserío- Aldea	No.	Caserío -Aldea
35	Caserío El Joyal	<b>BARRIOS</b>	
36	Caserío Los Gutiérrez	72	El calvario
37	<b>ALDEA EL JUTE</b>	73	El Cielito
38	Caserío Tres Ceibas	74	Las Flores
		75	El Cóndor
		76	El Ángel
		77	El Centro
		78	Linda Vista
		79	San Antonio
			Lot. Sta. Ana

## 6.1.2. Demografía

### a. Población

Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), la población del municipio para el 2010 es de 18,490 habitantes, de las cuales, el 48% son hombres y el 52% mujeres. El 98% de la población se define como ladina, mientras que sólo un 2% se identifica como indígena.

La densidad poblacional para el 2010 se determinó en 140 habitantes por km<sup>2</sup>, siendo ésta aún menor que el promedio departamental, con 209.86 habitantes por km<sup>2</sup>. La distribución de la población por rangos de edad, indica que el 45.6% está entre 0 a 14 años, el 48.44% entre 15 a 59 años, el 2.35 % entre 60 a 64 años y, el 5.61 % de 65 años o más, lo que refleja una alta proporción de población infantil, principalmente en edad escolar a la que hay que atender; asimismo, se tiene otra mayoría identificada como población económicamente activa, que se convierte en un potencial para el desarrollo municipal.

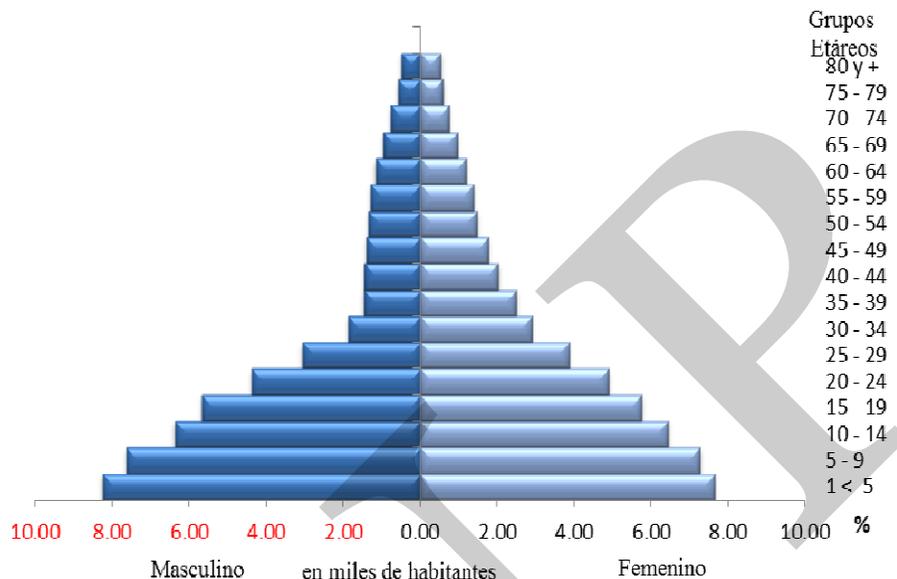
**Cuadro 2**  
**Población por sexo según grupos de edad y área geográfica**  
**Conguaco, Jutiapa**

Concepto	Población			Grupos de edad					Área	
	Total	Sexo		0-4	5-14	15-59	60-64	65 +	Urbana	Rural
		Hombres	Mujeres							
Habitantes	18,490	8906	9584	2940	5122	8957	434	1037	4992	13,498
Porcentaje	100.00	48.17	51.83	15.9	27.70	48.44	2.35	5.61	27%	73%

Fuente: Proyección INE 2010.

La distribución de la población en el municipio por grupos de edades y género, se puede apreciar claramente en el cuadro 2, donde se tiene un comportamiento robusto en la base con los menores rangos de edad, y agudo en los rangos de mayor edad; esta situación se evidencia de forma similar en los demás municipios del departamento, siendo una tendencia general que se presenta en los países en vías de desarrollo.

**Grafica No. 1**  
**Pirámide Poblacional**  
**Conguaco, Jutiapa 2010**



Fuente: INE 2010.

Continuando con este análisis, el lugar de mayor concentración poblacional después de la cabecera municipal es Aldea San Pedro.

En cuanto a la migración, en el Taller de Mapeo Participativo y Análisis de Lugares Poblados, se pudo determinar que en el municipio se manifiestan dos tipos de migración, temporal y permanente; la primera por períodos cortos con fines laborales o de estudio hacia fuera del municipio, principalmente hacia Jutiapa y Guatemala. (SEGEPLAN a2010)

## 6.2 Historia, cultura e identidad

Varias versiones se han escuchado sobre el origen del nombre de Conguaco, algunos aseguran que el nombre significa “Lugar de piedras hondas ó conchas de moler”, no obstante, otros atribuyen el nombre a la palabra **Guaco**, nombre de una planta medicinal usada muy a menudo para curar el dolor de estómago.

La fundación del Municipio de Conguaco se remonta al año 1,825. Cuenta la historia que en donde se encuentra actualmente la población, antes era una laguna en donde aparecía la imagen de un santo al cual llamaron San Pedro, al que edificaron un altar, pero la imagen tenía la peculiaridad de desaparecer todas las noches, por lo que los pobladores decidieron edificarle una iglesia como muestra de su fervor, al escoger estos el lugar para la edificación del templo, la laguna desapareció, fue entonces, como los pobladores pudieron asentarse, iniciando oficialmente el poblado de Conguaco.

Los habitantes de Conguaco son descendientes de la etnia pipil y pocomán, los que también habitaron Jalpatagua y Pasaco, en donde por mucho tiempo se habló el idioma populca. En el siglo XVI el poblado de Conguaco estaba unido a los municipios de Moyuta, Pasaco y a la aldea Azulco, que actualmente pertenece a Jalpatagua, siendo nombrados en su conjunto “El Curato de Conguaco”

Desde su fundación, la tradición más famosa del municipio es “pinoleada” que se celebra el 24 de Abril en honor al patrón “San Marcos”. La tradición consiste en que el pinol preparado por la municipalidad, sea repartida entre todos los pobladores que se den cita ese día en la cabecera municipal a manera de compartir durante la fiesta de San Marcos, cuya imagen es trasladada en procesión luego de la comida, desde la iglesia católica hacia la municipalidad.

La comida tradicional de Conguaco es el Pinol, el cual se hace de Maíz, carne de Venado, Carne de Conejo, Carne de Cerdo, o en “iguashte” de Semilla de ayote con Jute.

### **6.3 Dimensiones**

#### **6.3.1 Dimensión social**

##### **a. Salud**

###### **Cobertura**

En el sector salud el municipio, cuenta con 1 Centro de Salud tipo “B” en la cabecera municipal que reúne la mayor cantidad de servicios a nivel municipal, entre los cuales se pueden mencionar: medicina general, enfermería, hipotermias, curaciones, cirugía menor, toma de muestras de Papanicolaou, además existe 1 puesto de salud en Aldea San Pedro.

El personal para atención de estos centros está compuesto por: 3 médicos, 8 enfermeras auxiliares, 1 técnico de laboratorio, 1 encargado de farmacia, 1 oficinista, 3 pilotos, 1 educadora en salud, 3 guardianes. Existen 3 médicos para 18,490 habitantes, 1 médico para cada 6,163 habitantes, el número de profesionales es menor a lo establecido por la Organización Mundial de la Salud, que considera 1 médico por cada 1,000 habitantes.

Es importante mencionar que el 50.54% de partos son atendidos por las comadronas y solamente un 32.17% es atendido por el centro de salud, el resto en otros lugares, aunque las comadronas juegan un papel importante debido, es necesario recalcar que para este año no recibieron ningún adiestramiento. (MSPAS, 2010).

Respecto a los servicios privados de salud a nivel local, únicamente existen 4 consultorios médicos particulares, y en el municipio solamente hay 4 farmacias.

En el año 2010 prevalece el tipo de asistencia de partos por medio de comadronas en un 50.54%, por lo tanto, es necesario capacitar e instruir a las comadronas, quienes son el

referente más inmediato para las mujeres, principalmente del área rural, así como también es necesario dotarla del material, herramientas e insumos necesarios para la atención.

**Cuadro No. 3**  
**Partos por tipo de atención recibida**  
**Conguaco, Jutiapa**

No.	Atención recibida	Frecuencia	%*
1	Médica	101	32.17
2	Comadrona	159	50.54
3	Empírica	0	0.00
4	Ninguna	54	17.2
5	Total de partos	314	100.00

Fuente: MSPAS, 2010

Respecto a la cobertura de atención prenatal en el año 2010 se contabilizan según la memoria de labores 718 consultas de primer control, y 127 consultas de primer control a mujeres puérperas (MSPAS, 2010).

El 21.02% de las mujeres embarazadas está comprendido en mujeres menores de 20 años, en un porcentaje de 7.64% corresponde a embarazos de mujeres mayores de 35 años (MSPAS, 2010). Para contrarrestar esta situación es necesario seguir invirtiendo recursos para sensibilizar, capacitar y orientar a hombres y mujeres sobre temas de salud sexual y reproductiva.

### Movilidad

La movilización de la población para recibir atención en salud es hacia los diferentes servicios del municipio como sigue: Centro de Salud tipo B que está ubicado en la cabecera municipal, y Puesto de Salud San Pedro quienes atienden a la población distribuidas de acuerdo al siguiente cuadro.

**Cuadro 4**  
**Movilidad en salud**  
**Conguaco, Jutiapa**

Unidad de Salud (Tipo de servicio e institución a la que pertenece: Centro o Puesto de salud, Servicio de salud no gubernamental y Consultorios del IGSS)	Lugar poblado donde se ubica	Área de Cobertura
Centro de Salud Tipo B	Área Urbana	Área Urbana, Caserío Briotis, Caserío El Manzano, Caserío El Mosquito, Caserío El Chile, caserío El Pinito, Caserío La Terminal El Bebedero.
Puesto de salud	San Pedro	Aldea San Pedro, Caserío El Flor, caserío Alcaraban, Caserío La Granadilla, Caserío El Chiltote.

Fuente: MSPAS, 2010

El centro de salud se limita a atender casos leves de salud. En el caso de enfermedades complicadas, los pacientes son referidos a otros centros asistenciales principalmente hacia el municipio de Jutiapa (MSPAS, 2010)

### Morbilidad

En lo que respecta a morbilidad infantil, las principales causas que se presentan son amebiasis, amigdalitis, bronquitis, parasitismo intestinal, otitis media, impétigo, resfrío común, diarrea, conjuntivitis. Esto quiere decir, que hay aspectos en el ambiente que afectan el desarrollo y crecimiento de los niños, el cual puede manifestarse a través de la manipulación de objetos, consumo de agua contaminada, falta de higiene en el hogar, cambios constantes en el clima, contaminación de los alimentos por la proliferación de plagas y falta de una alimentación equilibrada y adecuada.

Pese a que el embarazo no es una enfermedad para la madre, requiere de un estado aceptable de su salud, con el objetivo de que el neonato sea sano y no padezca de enfermedades posteriores al nacimiento; en este contexto en el municipio existen 506 casos de morbilidad materna que están relacionados a cefalea, resfrío común, anemia, micosis, gastritis, condiasis vaginal, impétigo, escabiosis, conjuntivitis.

Las diez principales causas de enfermedades a nivel general representan el 78.52% de frecuencia en los hombres, y el 83.55% las mujeres, estas enfermedades están relacionadas, en su orden, de la siguiente manera:

**Cuadro 5**  
**Principales causas de morbilidad**  
**Conguaco, Jutiapa**

No.	Diez (10) Primeras Causas de Morbilidad General	Frecuencia Masculinos	%*	Frecuencia Femeninos	%*	Total
1	Amigdalitis	1,024	14.63	1805	14.18	2,829
2	Amebiasis	1,072	15.31	1,348	10.59	2,420
3	Cefalea	366	5.23	1509	11.86	1,875
4	ITU	398	5.69	1,256	9.87	1,654
5	Parasitismo intestinal	590	8.43	873	6.86	1,463
6	Bronquitis	700	10.00	750	5.89	1,450
7	Gastritis	290	4.14	1,083	8.51	1,373
8	Lumbago	483	6.90	863	6.78	1,346
9	OTITS media	395	5.64	563	4.42	958
10	Neuralgia	182	2.60	584	4.59	766
	<b>TOTAL DE CAUSAS</b>	<b>5,500</b>	<b>78.57</b>	<b>10,634</b>	<b>83.55</b>	<b>16,134</b>

Fuente: MSPAS, 2010

## Mortalidad

Con relación a las causas principales de mortalidad, ésta se da principalmente por accidente cerebro vascular, infarto agudo del miocardio, herida por arma de fuego, ulcera gástrica, muerte fetal, anomalía congénita cáncer pulmonar, insuficiencia cardiaca congestiva, entre otros. La siguiente tabla presenta el comportamiento de las tasas de mortalidad materna, neonatal, infantil y general durante el año 2010:

**Cuadro 6**  
**Tasa de mortalidad**  
**Conguaco, Jutiapa**

Tasas de Mortalidad	Tasa de Mortalidad
Tasa de mortalidad de 0 a 7 días	13.00
Tasa de mortalidad infantil (< 1 año)	7.74
Tasa de mortalidad de 1 a 4 años	1.81
Tasa de mortalidad materna	39.15
Tasa de mortalidad General	4.27

Fuente: MSPAS, 2010

Es notable observar que la tasa de mortalidad materna es de 39.15%, y de neonato es 13.33% como se observa en la tabla anterior, y de acuerdo a las metas planteadas en los Objetivos del Milenio específicamente para el objetivo 4 consiste en Reducir de 110, que había en 1987, a 37 para el año 2015, la tasa de mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por mil nacidos vivos, de acuerdo a estos resultados el municipio de Conguaco no está encaminando sus esfuerzos al alcance de la meta de país, por ello es importante promover y ejecutar programas de salud para disminuir y evitar que se incrementen las tasas de mortalidad.

Las principales causas de Mortalidad General se detallan a continuación:

**Cuadro 7**  
**Diez primeras causas de mortalidad general**  
**Conguaco, Jutiapa**

No.	Diez Primeras Causas de Mortalidad General	No. Muertes Masculinas	%*	No. Muertes Femeninas	%*	Total
1	Accidente Cerebro Vascular	8	22.28	12	34.29	20
2	Infarto agudo del miocardio	7	19.44	7	20.00	14
3	Herida por arma de fuego	6	16.67	1	2.86	7
4	Ulcera Gástrica	2	5.56	4	11.43	6
5	Muerte Fetal	3	8.33	3	8.57	6

Fuente: MSPAS, 2010

### Prevalencia de VIH

Los indicadores respecto al tema de prevalencia al VIH son alentadores ya que hasta el momento no se reportan casos positivos de VIH (MSPAS, 2010). Esto puede considerarse un aporte al cumplimiento de la Meta 7 de los ODM, que demanda, la detención y reducción de la propagación del VIH y SIDA para el año 2015.

Es importante que en el municipio se procure la cero prevalencia respecto a este virus y para ello, es necesario que los estudiantes del nivel primario, básico y diversificado, así como a la población en general, reciban campañas de información y sensibilización sobre Salud Sexual y Reproductiva, así como de la prevención del VIH. Desde el ámbito familiar es necesario que padres y madres se involucren en el proceso formativo y educativo de hijos e hijas, para que al momento de tomar decisiones respecto a la vida sexual, sea de manera responsable.

### Prevención

Las inmunizaciones realizadas a niños menores de 1 año en el municipio en el año 2010, fueron de la siguiente forma: BCG 100% (primera dosis). (MSPAS 2010).

Por otra parte se inspeccionaron 117 casos para determinar Chagas, ninguna de ellas dio positiva), existen 6 casos positivos de chagas, por lo que se hace necesario la ejecución de programas y proyectos para erradicar el mal de chagas.

**Recuadro No. 1**  
**Mortalidad materna**  
**Conguaco, Jutiapa**

Casos de muertes maternas,		<b>ODM 5: Mejorar la salud materna</b> Meta 5A: "Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos".  Para el nivel municipal se reportan dos casos, lo cual indica que no se aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.  El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos. La tendencia ideal municipal es de 0 casos de mortalidad materna.  El municipio reporta dos casos de mortalidad materna por lo que es necesario implementar acciones que permitan aumentar y brindar un servicio integral especializado.  Fuente: SEGEPLAN, 2010
Descripción	Casos/Razón MM	
Casos reportados a nivel municipal (2010)	2	
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	84	
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134	

Fuente: MSPAS, 2010.



**Recuadro No. 2**  
**Asistencia en partos**  
**Conuaco, Jutiapa**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	101	32.17
Comadrona	159	50.64
Empírica	0	0
Ninguna	54	17.2
Total de partos	314	100

Fuente: MSPAS, 2010



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

La atención de partos no es proporcional con la asistencia de personal sanitario especializado, poco más del 50% ha sido atendido por comadronas, aumentando el riesgo en la salud de la mujer y del neonato debido a que no se reporta ningún adiestramiento a las comadronas para este año, esto se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas. (MSPAS 2010).

Es necesario seguir capacitando e instruyendo a las comadronas, quienes son el referente más inmediato para las mujeres, principalmente del área rural, así como también es necesario dotarla del material, herramientas e insumos necesarios para la atención.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Respecto a la cobertura de atención prenatal en el 2010 se contabilizan 718 casos de primer control, no obstante las escasez de recursos materiales y humanos, además, hay conciencia en las mujeres embarazadas de asistir a controles, resultado que se refleja en el porcentaje de mortalidad materno infantil, durante el período 2010 (MSPAS, 2010).

**Recuadro No. 3**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**Conguaco, Jutiapa**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2010		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	7.74	1.81
Departamental	39	33
Nacional	30	42

Fuente: MSPAS, 2010



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2010 la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años es 1.81 y para los menores de un año fue de 7.74.

Aunque estos resultados son alentadores es importante que se realicen acciones estratégicas de salud preventiva para evitar que se incrementen las tasas de mortalidad infantil.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

**b. Seguridad alimentaria**

La seguridad alimentaria y nutricional se fundamenta en cuatro pilares: Disponibilidad, Acceso, Consumo y Utilización biológica de los alimentos. En el año 2009, la disponibilidad de granos básicos (maíz, frijol) se vio afectada debido al largo período de sequía. La dieta alimentaria de Conguaco está basada en el consumo de maíz y frijol; la cual es complementada con el consumo de huevos, carnes, y lácteos, en algunas ocasiones, situación que está condicionada a la disponibilidad de recursos económicos. Ésta situación es coherente con los niveles de pobreza que se registran en el municipio. Conguaco cuenta con una población total de 18,490 de los cuales el 88.08% son pobres, y el 46.16% vive en condiciones de pobreza extrema, y un 63.5% en pobreza relativa. Se estima que el déficit de alimentos en el municipio de Conguaco es de 63.4%. (SAN 2009).

Según la categorización de lugares poblados con riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional realizada por la SESAN, las comunidades con un riesgo muy alto, son: Caserío El Rincón (70 familias), Caserío La Terminal El Bebedero (7 familias), y Caserío Linda Vista el Bran (38), INSAN (Rojo).

Además 24 comunidades más se encuentran en alto riesgo, INSAN (Naranja), debido a que el mayor porcentaje de la mano de obra disponible en el municipio de Conguaco se

encuentra en el área rural, en donde se depende en más del 85% de las actividades que se realizan en el sector agropecuario, por lo que las fuentes de empleo se consideran temporales, afectando las economías de los hogares que dependen netamente del sector agropecuario, contribuyendo así, a que los índices de pobreza y desnutrición sean de los más altos del municipio.

El Consumo, es un pilar difícil de estimar, ya que se ve influenciado por la cultura de la población en relación a la elección de alimentos de buena calidad. En el caso de la Utilización Biológica, se ve favorecida por la cobertura del servicio de agua entubada en el área urbana en un 80%, pero en el caso del área rural solo se encuentra favorecida un 60% de la población, aunque la calidad del vital líquido es poco aceptable por el alto contenido de minerales que afectan la salud de las personas.

Según la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN 2010) la tasa de desnutrición crónica en el municipio fue de 55.8 %, siendo este el tercer indicador más alto del departamento de Jutiapa, cuyo promedio departamental es de 28.1%.<sup>4</sup> En el caso de la desnutrición aguda (moderada severa), alcanza el 1.6% de la población.

Actualmente el municipio está siendo beneficiado por el Programa Especial de Seguridad Alimentaria (PESA III).

### **Condiciones de vida**

Según los Mapas de Pobreza, la incidencia de pobreza general en el municipio es de 88.08%, y la pobreza extrema de 46.12%, siendo municipio más alto seguido de Comapa, en comparación con el departamento que está en 70.40% y 29.11% respectivamente. La pobreza extrema está representada por aquellas personas que viven con menos de 1 US\$ diario.

Reducir la pobreza general y extrema, representa un reto muy importante que se puede principalmente, si se mejoran las condiciones de vida de las personas, mediante una fuerte inversión en el capital humano y los medios de producción. (SEGEPLAN 2006)

Según el Programa Nacional de Desarrollo Humano (PNUD), el índice de desarrollo humano para el municipio de Conguaco es de 0.546%, siendo uno de los más bajos del departamento, lo que indica que la población no ha tenido mayores oportunidades de vida en materia de salud, educación e ingresos económicos. (PNUD 2005)

---

<sup>4</sup> SESAN, tasa de desnutrición crónica a nivel nacional 34%. Conguaco, teniendo el porcentaje más alto a nivel departamental, no contribuye a reducir la meta de país propuesta por los ODM, de reducir el porcentaje de niños y niñas menores de 5 años con problemas de peso/edad.

**Recuadro No. 4**  
**Pobreza y pobreza extrema**  
**Conguaco Jutiapa**

Porcentaje de pobreza			ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema	
Municipal	88.08	46.12	<p>Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.</p> <p>Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.</p> <p>Año base 1994, para este municipio es 36.58%                      Meta de municipio 2015 = 18.3%</p> <p>La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 46.1%, lo que indica existe una brecha municipal de -27.08 %, lo que indica una disminución de la pobreza.</p> <p>Reducir la pobreza general y extrema, representa un reto muy importante que se puede principalmente, si se mejoran las condiciones de vida de las personas, mediante un fuerte inversión en el capital humana y los medios de producción.</p>
Departamental	70.40	29.11	
Nacional	54.3 %	16.8 %	

Conguaco de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **muy bajo**.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

**c. Educación**

En el contexto educativo, el municipio de Conguaco, no ha tenido un nivel favorable con la oportunidad de acceso y permanencia en el sistema educativo de la población escolar, la precaria situación económica en las familias del área rural ha sido una limitante para lograr que sus hijos culminen la escuela primaria y con mayor dificultad sus estudios en los ciclos básico y diversificado.

Para conocer la situación actual del municipio de Conguaco en los distintos niveles educativos (preprimaria, primario y medio – ciclos básico y diversificado), se hace un análisis de los indicadores más importantes, donde se ven reflejados los logros y avances, así como de la atención del servicio que se está brindando a la comunidad educativa.

Como se puede observar en el Cuadro 8, al hacer una comparación de la situación educativa del municipio de Jutiapa de los años 2008-2009, en los diferentes niveles educativos, se refleja cómo se ha mejorado la tasa de cobertura neta, lo que es posible gracias a la implementación de programas y proyectos educativos de beneficio a la población escolar.

**Cuadro No. 8**  
**Análisis comparativo de cobertura neta por nivel educativo**  
**Conguaco, Jutiapa**

Años	Preprimaria (%)			Primario (%)			Básico (%)			Diversificado (%)		
	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M
2008	63.69	59.47	68.26	125.24	123.67	126.89	27.73	34.67	20.52	0.41	0.48	0.33
2009	79.50	80.70	78.21	132.92	130.56	135.39	30.90	40.44	21.20	3.27	4.13	2.41

Fuente: Ministerio de Educación (2004, 2008). Anuario Estadístico.

Además, en cuanto a la educación de la niña se puede señalar que su participación se ha incrementado notablemente en los tres niveles educativos, pero en los años comparados, se puede demostrar que la participación de las niñas en relación a los varones es levemente más baja. Según la meta de país propuesta en los objetivos del milenio, en este municipio, se ha logrado eliminar la disparidad de género en los tres niveles, cumpliéndose la equidad en el derecho a la educación.

**Recuadro No. 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**Conguaco, Jutiapa**

Nivel	%			ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.
	TNE	TTP	TA	
Municipal	108.9	44.4	75.7	<p>Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): en el caso de Jutiapa, se ha alcanzado la meta de municipio.</li> <li>✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 44.4% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*.</li> <li>✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 75.7% que había en el 2002 al 100%*.</li> </ul> <p>* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.</p> <p>** Última estimación tasa de alfabetización, 2006.</p> <p>Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.</p>
Departamental	108.9	63.6	81.4	
Nacional	98.33	60.54	87.80	

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**Recuadro No. 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**Conguaco, Jutiapa**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.94	0.54	0.67
Departamental	0.92	0.75	1.03
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 94 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 54 niñas por cada 100 niños, y para el nivel diversificado 67 niñas por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.06 primaria, 0.46 básico y 0.33 en diversificado.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

En el nivel de educación superior, según información obtenida en Taller de Mapeo Participativo, se manifestó que en Aldea Briotis, se cuenta con la presencia de la Universidad Panamericana, que ofrece la carrera de segunda enseñanza, por lo que la población interesada en continuar sus estudios en esta carrera, lo pueden hacer en el municipio y en algunos casos de no interesarles las carreras que ofrece esta universidad, se desplazan hacia la cabecera departamental, ciudad capital o a los departamentos de Jalapa, Chiquimula y Zacapa, donde encontrarán otras carreras de su interés. (SEGEPLAN 2010 a)

En relación al indicador de repitencia del año 2,009, se puede determinar que el nivel primario, esta es alta al hacer la comparación del municipio con departamento y el país, solamente en el caso del nivel básico, es más baja en relación al departamento, por lo que se tendrá que capacitar a los profesores e implementar algunas metodologías o técnicas educativas que permitan disminuir este índice y mejorar los resultados como municipio. No así en el nivel básico donde el índice de repitencia es mejor en el municipio que en el departamento y país. Es importante señalar que este fenómeno se presenta más en los varones que en las niñas en el nivel primario y más en las niñas en el nivel medio ciclo básico y diversificado. (Véase, cuadro No. 9)

**Cuadro No. 9**  
**Análisis comparativo de repitencia por nivel educativo**  
**Conguaco, Jutiapa**

Área Geográfica	Primario (%)			Básico (%)			Diversificado (%)		
	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M
Municipio	13.48	14.65	12.24	1.56	0.72	3.11	0.00	0.00	0.00
Departamento	11.92	13.09	10.66	2.07	1.75	2.43	0.74	0.35	1.08
País	12.71	13.73	11.60	3.33	3.82	2.77	1.24	1.19	1.30

Fuente: MINEDUC 2009.

El comportamiento del indicador de deserción escolar que se dio en el municipio de Conguaco en el año 2,009, puede determinar que en los niveles pre primario, y ciclos básico, es menor en el municipio, al hacer la comparación con departamento, pero en el nivel primario y diversificado, es mayor posiblemente se deba a factores como pobreza, la falta de interés de los padres de familia, y la necesidad de migrar a otros lugares en busca de empleo, aunque se espera que con el apoyo de los programas educativos, como gratuidad educativa y becas, esta situación se mejore. Es importante hacer mención que a nivel de municipio este indicador se presenta más en los niños que en las niñas en, primaria y en el ciclo diversificado, no así, en el ciclo básico y preprimaria en donde esta es mayor en las niñas. (Véase, cuadro No.10).

Es importante mencionar que el municipio de Conguaco se encuentra en un nivel crítico en cuanto a vulnerabilidad educativa. (SEGEPLAN 2010).

**Cuadro No. 10**  
**Análisis comparativo de deserción por nivel educativo**  
**Conguaco, Jutiapa**

Área Geográfica	Pre primario (%)			Primario (%)			Básico (%)			Diversificado (%)		
	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	H	M
Municipio	0.87	-0.34	2.15	5.80	5.36	6.24	8.14	9.12	6.90	19.57	16.39	25.81
Departamento	8.55	8.91	8.19	7.42	7.65	7.18	6.90	7.36	6.38	3.73	4.12	3.38
País	6.50	6.87	6.12	5.72	6.06	5.34	9.20	10.11	8.18	8.39	8.82	7.97

Fuente: Ministerio de Educación (2009). Anuario Estadístico.

El incremento en la matrícula escolar y el número de docentes por nivel educativo y el promedio de alumnos atendidos por docente, según muestra el cuadro No. 11 actualmente se puede establecer que ha sido favorable únicamente en el nivel pre primario y primario, cuyo promedio de alumnos por docente es alto, según lo recomendado por el MINEDUC que se consideran promedios aceptables de atención a escolares; para básico y diversificado es necesario implementar acciones que ayuden a incrementar la matrícula escolar. (AGENDA EDUCATIVA, 2009)

**Cuadro No. 11**  
**Infraestructura escolar, alumnos y docentes por nivel educativo**  
**Conguaco, Jutiapa**

Primaria	Alumnos	Docentes	
		No.	Alumnos/docente
Preprimaria	1,150	36	31.94
Primaria	5,069	30	168.97
Básico	811	241	3.37
Diversificado	92	12	7.67
Total	7,122	319	

Fuente: MINEDUC 2009.

Según la Dirección Departamental de Educación, con información presentada por las supervisiones educativas, en el sector oficial, las demandas de infraestructura presentadas para el año 2,010 son: construcción de 6 Escuelas Tipo B y 5 Tipo C que beneficiara a 66 niños y niñas en el área rural nivel primaria del área matutina.

Otra de las necesidades identificadas en de centros educativos es la ampliación de 17 baterías de sanitarios, ya que debido al incremento de la población en estos centros, se hace necesaria la implementación de nuevos servicios y con mejoras higiénicas para los niños y niñas.

La construcción 21 muros perimetrales permitirá mayor cuidado de las instalaciones educativas, así como prevenir el deterioro de la infraestructura, y que grupos de personas ajenas a la escuela hagan uso indebido de las instalaciones.

Adicionalmente, solicitaron la construcción de la sede de la supervisión educativa para 2 profesionales, consistente en 2 oficinas y un salón de reuniones, comprometiéndose para ello a gestionar ante la municipalidad la donación del terrero para dicha sede.

En relación al analfabetismo, en los últimos años se ha demostrado que todavía existe una proporción importante de la población del municipio que no sabe leer ni escribir; según el Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA) en Conguaco para el año 2004, el índice de analfabetismo era del 40.16%, como fruto de los esfuerzos realizados en materia de alfabetización en el 2010, el índice de analfabetismo disminuyó 15.1%, a pesar de que disminuyó considerablemente, Conguaco se ubica en el quinto lugar con más alto índice en el departamento, después de Atescatempa, Comapa, Zapotitlán y Pasaco. Para lograr la meta propuesta en los Objetivos del Milenio, tendrá que implementarse programas y metodologías que les permita a los jóvenes de 15 a 24 años, aprender a leer y escribir, para disminuir el índice actual de analfabetismo.

**Cuadro No. 12**  
**Indice de analfabetismo**  
**Conguaco, Jutiapa**

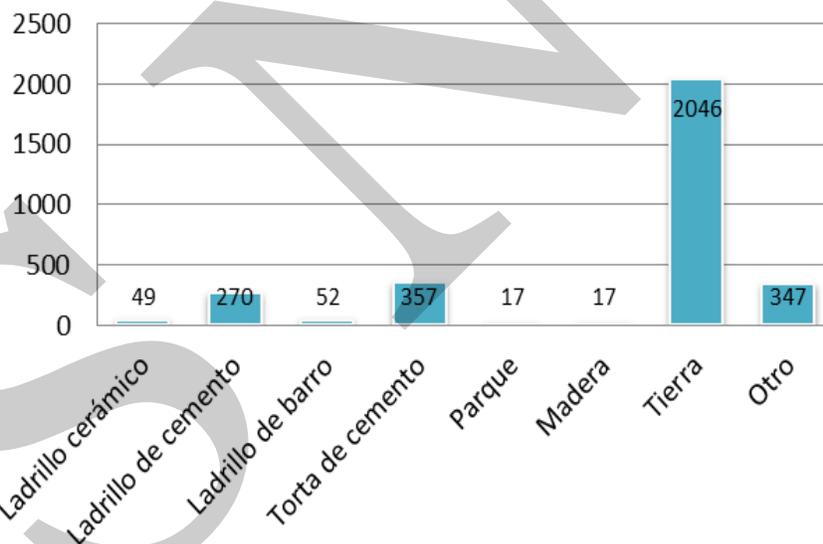
Años	Analfabetismo (%)		
	Total	Hombres	Mujeres
2004	40.16	32.03	48.42
2010	25.06	25.40	24.77

Fuente: CONALFA 2004 – 2010.

**d. Servicios básicos**

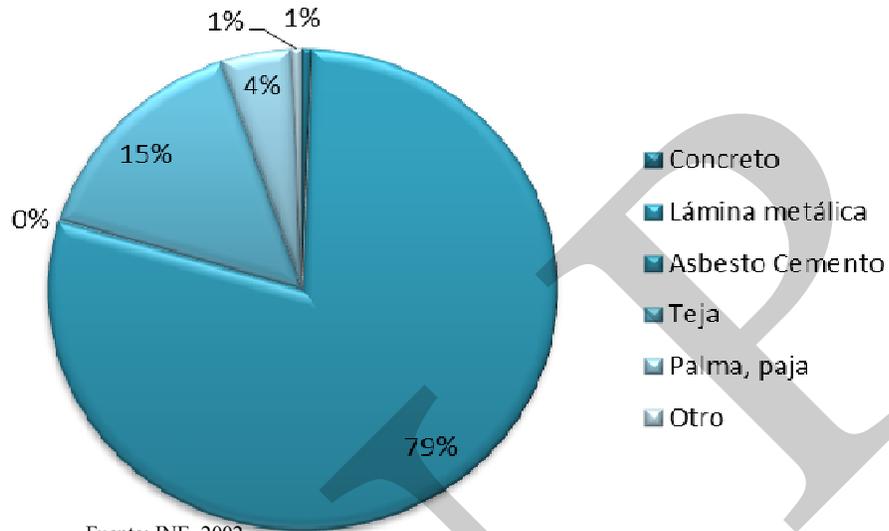
**Vivienda:** según datos proporcionados en censo INE 2002, el municipio cuenta con 3,153 viviendas, al relacionarlo con el número de habitantes reportado por dicho censo, de estas el 35.4% es de tipo formal; cuyos materiales de construcción de pared, piso y techo se pueden observar en el los gráficos siguientes.

**Gráfico No. 2**  
**Materiales de construcción de viviendas, Piso de vivienda**  
**Conguaco, Jutiapa**



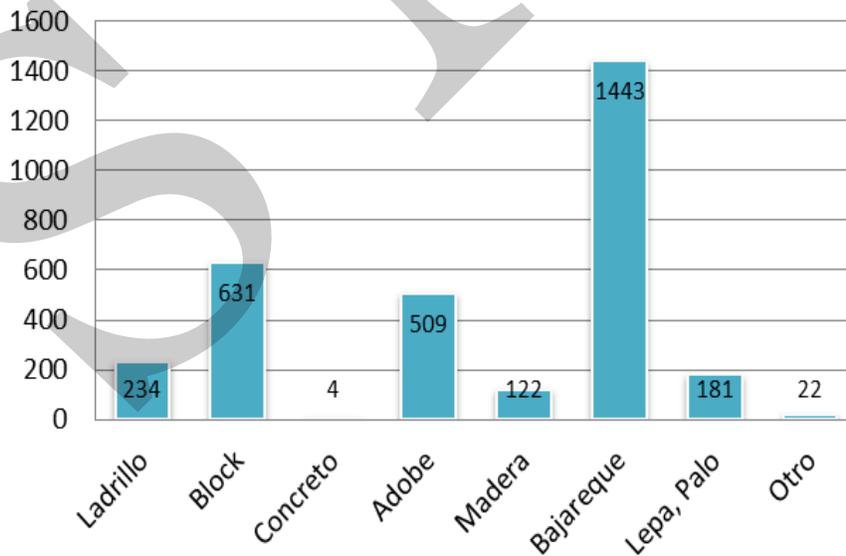
Fuente: INE, 2002.

**Gráfico No. 3**  
**Techo de Vivienda**  
**Conguaco, Jutiapa.**



Fuente: INE, 2002.

**Gráfico No. 4**  
**Pared de Vivienda**  
**Conguaco, Jutiapa**



Fuente: INE 2002

Según se reporta en el Censo INE 2002, entre los materiales utilizados para la construcción de las paredes predominan el block y el bajareque; en relación al piso, predomina la torta de cemento y ladrillo de cemento; en cuanto al techo, la gran mayoría de viviendas posee lámina y el de teja. En general, la mayoría de las viviendas son de tipo formal.

Dado lo anterior se puede establecer que existe una vulnerabilidad ante eventos naturales tales como los sismos, huracanes, chubascos, inundaciones, vientos fuertes, ya que solo las paredes de block podrían resistir la ocurrencia de estos, mientras que el resto están construidas con materiales no aptos para soportar los eventos anteriormente mencionados. Es necesario mencionar la insalubridad, la cual hasta cierto punto va de la mano con el tipo de material predominante, barro, ya sea en las casas de adobe o de bajareque, lo que representa un alto riesgo en la salud de la población ante las enfermedades comunes (infecciones respiratorias agudas, -IRAS- y enfermedades diarreicas agudas –EDAS-), otra consecuencia grave de los problemas de insalubridad de las viviendas es el mal de chagas, que según el MSPAS afecta un alto porcentaje de la población de las comunidades del municipio. (PRESANCA).

**Servicio de agua:** la cobertura del servicio intradomiciliar de agua entubada en el municipio es del 56.77% para el 2010, concentrándose la mayoría en el área urbana, las comunidades que no cuentan con el servicio de agua intradomiciliar se abastecen de chorros y charcas comunales, ríos y nacimientos. (PRESANCA). Conlleva un avance lento con respecto al alcance de las metas de país en relación al cumplimiento de los Objetivos del Milenio para el 2015.

**Servicio sanitario:** según información obtenida en el diagnóstico participativo de los niveles de vulnerabilidad realizado por la PRESANCA solamente el 24.71% de las viviendas posee servicio de letrina, ubicándose la mayoría en el área rural.

**Recuadro No. 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**Conguaco, Jutiapa**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados		ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
Total de viviendas	3,153	Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.
Viviendas con servicio de agua potable	56.77%	Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.
Viviendas con servicio de saneamiento básico	24.71%	Agua potable: año base 1994, dato municipio= 45.7% Meta de municipio 2015= 72.9%
Fuente INE, 2002.		Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 10.81%
		Meta de municipio 2015= 55.4%.
		La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 56.77% y 24.71 %, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de -1.0% y 42.8% respectivamente.
		Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

**Servicio de alumbrado:** no ha habido un avance considerable en la cobertura del servicio de energía eléctrica, ya que del 40.68% que se tenía en el 2002, al 2010 se registra en 42.90% teniendo un progreso de 2.22 puntos porcentuales. Por lo tanto son pocas las viviendas que cuentan con alumbrado público.

**Infraestructura vial:** la red vial que conecta a la cabecera municipal es de 2 km de asfalto, la conexión a las aldeas y caseríos se encuentra limitada por carreteras de terracería de las cuales, únicamente se encuentra en perfecto estado la que conduce de la cabecera a aldea San Pedro 14 km.

**Transporte y comunicaciones:** la movilidad de transporte, según información proporcionada en los Talleres Participativos, se registra con mayor frecuencia en la ruta asfaltada, existen microbuses que trasladan a las personas de la cabecera municipal a la cabecera departamental, Moyuta y Ciudad Capital, así como el servicio extra urbano hacia la ciudad capital. (Aproximadamente Q30.00 por pasaje equivalente \$3.75) (SEGEPLAN 2010 a, b y c).

En la cabecera municipal no existe ningún medio para la movilización dentro del área urbana.

En cuanto a medios de comunicación no cuenta con ninguno, únicamente tiene cobertura Estéreo Café 96.9 establecida en Moyuta, la cual toman como local. Existe servicio de cable Café de Moyuta, el cual toman como local, hay muy buena cobertura en cuanto a la telefonía celular, líneas telefónicas fijas y 2 servicios de internet.

**Recreación y deporte :** dentro de la creación de instrumentos que puedan dar respuestas a las necesidades de la juventud y a la creación de programas gubernamentales vinculados al deporte, salud, educación, empleo, medio ambiente, así como la expresión cultural de la juventud misma, el deporte es una de las actividades necesarias que deben ser parte del las dinámicas dentro de la población y que es sumamente beneficiosa en la prevención y desarrollo de la salud tanto física como mental, así como para crear carácter y disciplina, toma de dediciones, cumplimiento de reglas y que se puede aplicar en todos los aspectos de la vida cotidiana.

En el municipio de Conguaco, se fomenta el deporte por medio de la municipalidad a través de campeonatos deportivos que incluye desde niños hasta adolescentes, y que se encarga de coordinar todas las actividades deportivas en el municipio; para la feria patronal también se realiza un campeonato de deporte donde se invita a la juventud de otros municipios; además las escuelas y colegios organizan campeonatos deportivos.

Uno de los grandes apoyos que reciben los adolescentes por parte de la municipalidad es en el campeonato anual denominado Copa Pepe Milla, donde participan los mejores equipos del departamento, actualmente la selección de Conguaco tiene una participación activa desde hace varios años.

Actualmente, se cuenta con 1 cancha deportiva en el casco urbano, se considera necesario fortalecer la infraestructura con la implementación de nuevas instalaciones para la recreación de los jóvenes.

### **e. Seguridad ciudadana**

Institucionalmente, la seguridad del municipio está a cargo de la Sub Estación No. 21-43 de la Policía Nacional Civil que cuenta con 6 elementos, en la Aldea San Pedro se Encuentra la Sub Estación No. 2145 que cuenta con 4 agentes lo que significa que hay 1 elemento policial por cada 1849 habitantes, comparando esta situación con la cabecera departamental que hay 1 policía por cada 792 habitantes, existe más cobertura de agentes en el municipio, aunque es necesario ampliar el número para brindarle mejor seguridad a los ciudadanos. Según la PNC, el promedio anual de agresiones por violencia intrafamiliar es de 8, número de fallecidos por acciones violentas 3, 10 robos, 13 amenazas de muerte, 4 denuncias por lesiones y agresión; el índice de eventos criminales reportados por año es de 3. (PNC 2010)

Sin embargo, según información obtenida en el taller de Mapeo Participativo, los lugares poblados que prestan mayor inseguridad ciudadana (criminalidad y violencia) son: Aldea El Barro, municipio de Conguaco, Aldea El Barro, Aldea San Pedro, Caserío El Chile, Caserío

San Francisco, donde se identificó que los factores que causan inseguridad son entre asaltos a transeúntes y transportes, asalto a mano armada y asesinatos.

### **f. Participación ciudadana**

En el municipio de Conguaco existen diferentes tipos de organizaciones y/o escenarios que en teoría deberían favorecer la participación ciudadana en cada uno de sus estratos y género. La participación ciudadana se demuestra a través las Juntas escolares y los COCODE organizados en el 100% de los lugares poblados, la participación de la mujer según información proporcionada por la OMM, es poco representada en el nivel comunitario y municipal.

La conformación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo y el COMUDE, ha sido una fortaleza, ya que velan por el buen desarrollo del municipio, sin embargo es necesario fortalecer el funcionamiento en cumplimiento a lo establecido en ley, para que pueda haber un fomento a la participación ciudadana en todos los niveles y con equidad social. Además, como una fortaleza, cabe mencionar la presencia de organizaciones sociales tales como: Comités de feria y Comités de religiosos.

Respecto a la organización para la autogestión y desastres, es débil, por lo que deben tomarse acciones para fortalecer este tipo de formación y articular a los pobladores para organizar su capacidad de respuesta ante la posibilidad de desastres naturales en el área.

### **g. Síntesis dimensión social**

En el contexto educativo para el municipio de Conguaco, se cuenta con una cobertura alta en el nivel preprimario y primario, sin embargo, para mejorar la atención, cobertura, promoción y retención educativa, se hace necesario fortalecer el sistema educativo en todos los niveles, con la creación de plazas para docentes, ampliar la infraestructura educativa, dotar de mobiliario, materiales educativos, y tecnología (equipamiento de computadoras) con mayor énfasis en los niveles básico y diversificado, haciéndose necesaria la apertura de otros centros educativos y de carreras técnicas, para responder a las necesidades e intereses de la comunidad educativa.

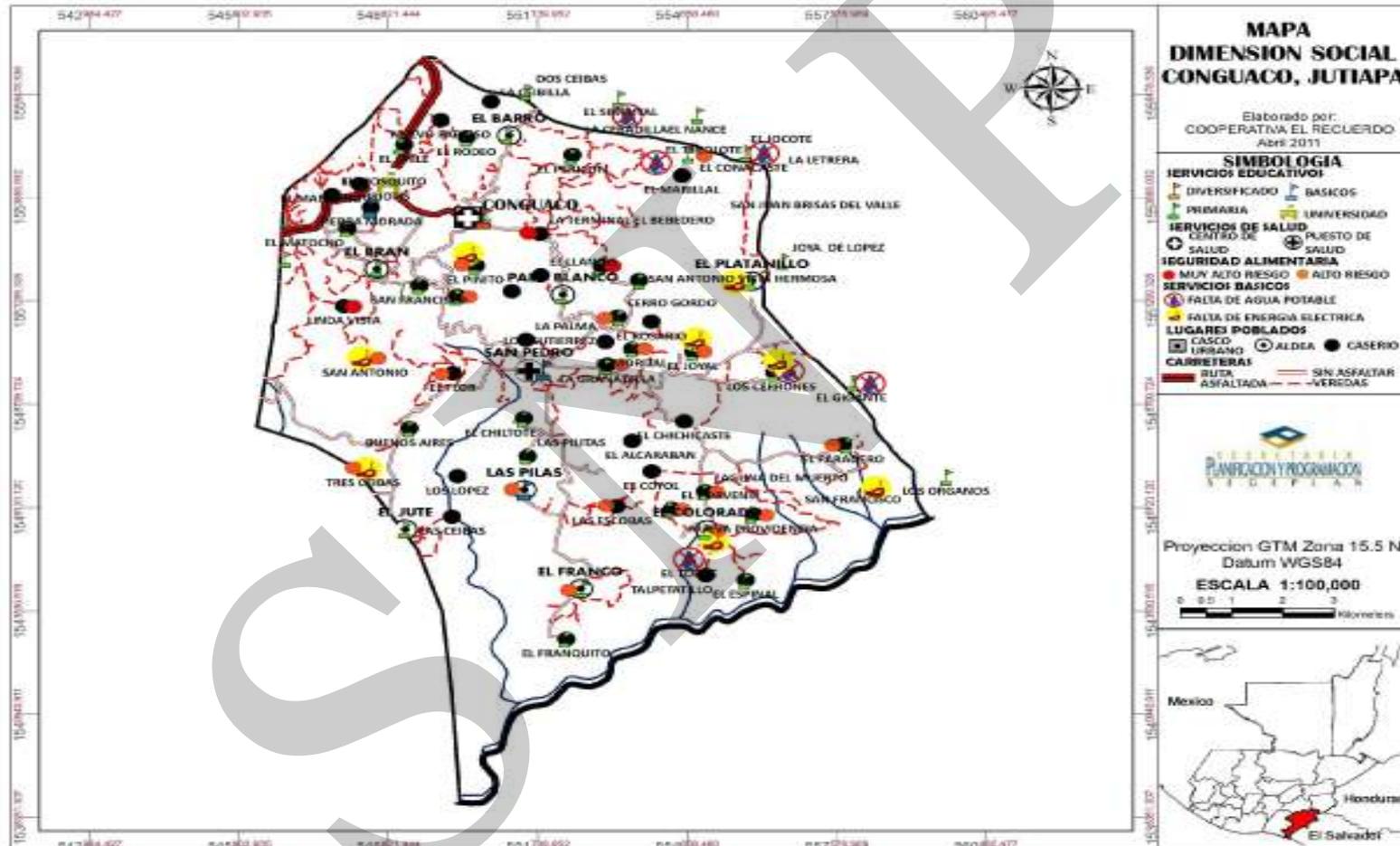
En cuanto a salud se sabe que “es el estado de completo bienestar físico, mental y social; y no solamente la ausencia de infecciones o enfermedades” según la definición de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Por eso, es necesario que toda la población tenga acceso a los servicios de salud y recibir una atención de calidad y calidez. Según el análisis realizado sobre la movilidad en salud, para el municipio de Conguaco se siente la necesidad de contratación de personal médico, enfermeras profesionales, promotoras de salud, extender la red de puestos de salud, creación de un centro de atención permanente, dotación de medicamentos para tener una mayor cobertura y brindarle un mejor servicio a la población.

Según análisis obtenido de los talleres realizados en el municipio, se demuestra que la mayor deficiencia se encuentra en el servicio de saneamiento, por la carencia de plantas de tratamiento para desechos sólidos y aguas negras, además se carece de planes, programas y proyectos para la conservación del medio ambiente. En cuanto al agua se debe ampliar la cobertura para las comunidades faltantes, ya que únicamente el 56.77% de la población total, cuenta con este servicio. Con respecto a la energía eléctrica el municipio cuenta con una cobertura del 42.90% denotándose que una gran parte de la población no tiene este servicio.

Debido a que el municipio reporta el primer lugar de índice de desnutrición crónica del departamento, se hace necesaria la implementación de proyectos productivos para las comunidades más afectadas y que les garantice el acceso a los alimentos de calidad, así como la implementación de programas nutricionales para garantizar la seguridad alimentaria.

El municipio de Conguaco tiene el índice más alto de pobreza y pobreza extrema del departamento, por lo que se torna urgente, implementar programas y proyectos que promuevan el desarrollo económico y contribuir de alguna manera a bajar estos índices.

Mapa No. 2  
Dimensión Social  
Conguaco, Jutiapa



### 6.3.2 Dimensión ambiental

#### a. Clima

Las zonas de vida que se encuentran en el municipio de Conguaco son: bosque húmedo subtropical, transición a tropical (bh-S), bosque húmedo subtropical, transición a subhúmedo (bh-S). Las especies arbóreas más notables son: pino, conacaste, cedro, encino, palo blanco, y otras especies, como: madrecao, pepeto, mulo, níspero, ojushte, zopilocuavo, capulín de monte, roble y ceiba.

Debido a las características climáticas en el municipio de Conguaco, se tienen cambios en las temperaturas, dependiendo de las diferentes épocas del año que pueden oscilar entre 16°C a 27°C. Con una dirección del viento es de un 80% de Noreste a Sureste y precipitaciones anuales de 1,160 a 1,700 mm. Debido a las condiciones climáticas de estos sitios, los periodos de escasez de lluvia son una característica imperante en la zona.

#### b. Recursos naturales

##### Suelo

Según la clasificación de suelos de Guatemala, en el municipio existen 4 tipos de suelo, siendo los siguientes: Comapa, Mongoy, Chicaj, y Güija. Los suelos Comapa son profundos, bien drenados, desarrollados sobre rocas maficas y se encuentran en aproximadamente en un 5% del territorio, específicamente en terrenos planos o moderadamente inclinados; El uso actual de estos suelos es para pastos, cultivo de Maíz, Maicillo y Frijol. Los suelos Mongoy son moderadamente profundos, y se encuentran en terrenos inclinados en un 69% del territorio municipal; en su mayoría se utilizan para pastizales. Los suelos Chicaj: Son poco profundos, mal drenados, desarrollados en un clima seco, sobre cenizas volcánicas, ocupan terreno casi plano en bolsones a elevaciones bajas y están asociados a los suelos Chirrun y Tempisque, estos suelos son grises. Su Vegetación natural consiste en pastos nativos y de matorrales. Estos suelos se caracterizan por tener una superficie de 20 centímetros de profundidad de arcilla plástica de color gris muy oscura, la cual cuando esta seca es muy dura, formando grietas anchas y profundas, se encuentran en terrenos planos y ocupan un 6% del territorio municipal, y su uso es el cultivo de granos básicos, con potencial para el cultivo de la caña de azúcar. Los suelos Güija son profundos bien drenados y desarrollados sobre rocas macizas en materiales volcánicos; Su presencia en el territorio de Conguaco es de aproximadamente el 20%, y la mayor parte son pastizales, con pequeñas parcelas de maíz y frijol.

##### Bosque

Según el mapa de cobertura vegetal, la cobertura boscosa del municipio al 2003 es de 5,477.12 Ha, de las cuales, el 32.95% es latifoliado, y 5.12% es mixto, en lo que a variedades forestales se refiere, existen extensiones boscosas constituidas principalmente

por pino, ciprés, conacaste, cedro, encino, palo blanco y otras, propias de estas regiones y climas, desafortunadamente en proceso de extinción por la tala inmoderada de los mismos.

**Cuadro No. 13**  
**Cobertura forestal**  
**Conguaco, Jutiapa**

Tipo de bosque	Municipio
Coníferas (Ha)	121.64
Latifoliadas (Ha)	4634.78
Mixto (Ha)	720.70
Total (Ha)	5,477.12

Fuente: MAGA (2003). Mapa de cobertura y uso de la tierra

La pérdida de bosque y recurso agua, limita contribuir al logro del cumplimiento de la meta 9 como país del ODM 7, enfocada a incrementar y proteger las áreas de bosque y fuentes de agua; por tal razón, se hace necesario incrementar los esfuerzos tanto de los habitantes de Conguaco como de las autoridades de turno, con el propósito de revertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

El Instituto Nacional de Bosques (INAB), actualmente el Municipio de Conguaco está siendo beneficiado con el Programa de Incentivos para Pequeños Poseedores (PINPET), para protección de bosques.

**Gestión integrada del recurso hídrico (GIRH):** el municipio de Conguaco cuenta con varios ríos importantes que abastecen de agua a la población para diferentes usos, siendo los ríos de mayor importancia: Río Paz, San Pedro, El Torre, El Jute, además se cuenta con tres lagunas: El Muerto, Laguna Seca, y Briotis. Las fuentes de agua se complementan con las quebradas: El Torre, Alcarabhan, El Toro, Agua Zarca, El Ayotal, de Los Hornos, del Zapote. (Caracterización SAN, 2008).

En el taller de mapeo participativo se pudo constatar que el recurso hídrico es muy limitado, lo cual convierte al Río Paz en el más importante. Las lagunas a las cuales se hace referencia no son muy importantes, tal es el caso de Laguna El Briotis manifiesta un grado de contaminación muy importante. Existen varios nacimientos de agua, cuyo caudal es bastante limitado y en muchos casos no abastecen las necesidades de la población.

El agotamiento de acuíferos y el desecamiento de ríos, se calificó en el Taller Participativo de Gestión de Riesgo como amenaza con un riesgo muy crítico, cuya consecuencia se hace sentir en la época de verano, donde se tiene que racionar el servicio de agua intradomiciliar. (Gestión Integrada de Riesgos SEGEPLAN 2010)

**Fauna:** la diversidad de especies animales existentes en el municipio es mínima, entre las que se puede mencionar conejos, gatos de monte, onzas, mapaches, ardillas y aves como: zanate, clarineros, pericos, ciguamonta, codorniz, entre otras.

### c. Gestión de riesgo (GR)

#### Amenazas

En el Taller Participativo sobre Gestión de Riesgos, los participantes priorizaron 10 amenazas de mayor recurrencia en el municipio, las cuales se muestran en el cuadro 13. (SEGEPLAN 2010)

**Cuadro No. 14**  
**Priorización de Amenazas**  
**Conguaco, Jutiapa**

Amenazas Prioritarias	Priorización	Lugares afectados	Causas de la Amenaza
Agotamiento de fuentes de agua	5	Todo el municipio	Sequía, falta de lluvias, deforestación, incendios forestales
Contaminación por basura	5	Todo el municipio	Falta de un lugar adecuado en el cual se deposite la basura, manejo inadecuado de la basura.
Contaminación por aguas residuales	5	Todo el municipio	Falta de drenajes y plantas de tratamiento de aguas residuales
Plagas	5	Todo el municipio	Expansión de cultivos, uso indiscriminado de agroquímicos.
Sequías	5	Todo el municipio	Escases de agua, falta de invierno, deforestación, incendios forestales
Desecamiento de ríos	3	Aldea El barro, Tierra Blanca	Falta de lluvias, deforestación, incendios forestales
Crecida de ríos / inundaciones	3	Aldea El barro, Aldea El Bran, Caserío dos Ceibas, Tierra Morada, Caserío El Rodeo, El Bonete, Las Pilitas, Buenos Aires, Tres Ceibas, El Rosario, Chiltote, El Franquito, Los Cerrones.	Deforestación, incendios forestales, lluvias torrenciales
Deforestación	5	Todo el municipio	Consumo de leña, avance frontera agrícola
Incendios Forestales	2	Todo el municipio	Falta de cultura, accidentes o descuidos durante las rozas.
Derrumbes	1	Caserío Piedra Redonda	Desastres naturales

Fuente: Taller participativo sobre gestión de riesgos.

Es importante hacer un análisis descriptivo a las diez amenazas priorizadas que se presentan en el cuadro 14, para comprender la forma en que inciden en el territorio, resumiendo de esta forma, la percepción de los participantes el taller participativo sobre gestión de riesgos.

- **Agotamiento de fuentes de agua y desecamiento de ríos:** Esta es una amenaza con nivel de riesgo muy alto, catalogada por los pobladores como la más prioritaria; los nacimientos de agua han disminuido gradualmente su caudal, durante los últimos años, algunos de ellos se han secado y solamente fluye agua durante la época de lluvias; la

problemática es tal, que durante el verano, los cultivos de café y otras cosechas se ven afectadas, el ganado se moviliza a otros potreros con disponibilidad de agua.

- **Contaminación por basura y aguas residuales:** Esta amenaza fue priorizada con nivel de riesgo muy alto, donde los ríos son los más afectados, ya que en ellos, desfogon directamente las aguas residuales de la cabecera municipal; mucha de la basura también es acumulada en las riveras del mismo río, agudizando aún más la contaminación de éste. Así también, en las comunidades rurales donde no se cuenta con drenaje, las aguas grises son vertidas en los patios de las casas o en zanjones cercanos, lo que contribuye a la proliferación de vectores causantes de enfermedades en la población.
- **Plagas:** Esta amenaza está relacionada a la pérdida de las cosechas por plagas, provocadas especialmente por el uso indiscriminado de pesticidas agrícolas, lo que ha afectado la economía y seguridad alimentaria del municipio.
- **Sequías:** los índices de amenaza por sequía, se registra en **extremadamente alto**, se teme que la falta de lluvias, afecte las cosechas de maíz y frijol, lo cual pone en riesgo la seguridad alimentaria de las familias que se encuentran en pobreza extrema.
- **Deforestación e incendios forestales:** Estas acciones del hombre, producto de la falta de conciencia ambiental, son percibidas por la gente como la causa principal de las sequías, desecamiento de ríos, agotamiento de fuentes de agua y crecida de ríos.
- **Crecidas de ríos / inundaciones:** Las lluvias torrenciales entre los meses de septiembre y octubre, provocan la crecida del río Conguaco y algunas quebradas, que afecta viviendas y cultivos agrícolas ubicados cerca de dicho río, específicamente Caserío Dos Ceibas, Laguna Seca, Caserío El Rodeo; según manifiestan los pobladores, las causas principales de esta amenaza, son las acciones negativas del hombre, como la deforestación e incendios forestales, así también, las lluvias torrenciales.
- **Derrumbes:** Esta amenaza se presenta principalmente en Caserío Piedra Redonda.

**Cuadro No. 15**  
**Amenazas**  
**Conguaco, Jutiapa**

RIESGO MUY ALTO			
AMENAZA	CAUSA	PROBLEMAS	ÁREA QUE AFECTA
AMENAZAS SOCIO-NATURALES	INCENDIO FORESTAL	RED DE SERVICIOS	ACCESO A AGUA POTABLE
	EROSIÓN DE SUELOS		USO DE SERVICIO SANITARIO
	DEFORESTACIÓN		MANEJO DE AGUAS SERVIDAS (NEGRAS) DRENAJES
AMENAZAS ANTRÓPICAS	CONTAMINACIÓN POR SUSTANCIAS AGROQUÍMICAS		MANEJO DE DESECHOS SÓLIDOS (BASURA)
	CONTAMINACIÓN POR DESECHOS SÓLIDOS (BASURA)	AMBIENTAL	GESTIÓN DEL RECURSO HÍDRICO CON ENFOQUE DE CUENCA
	CONTAMINACIÓN POR DESECHOS LÍQUIDOS		INTENSIDAD DEL USO DEL SUELO
	EPIDEMIAS		ECOSISTEMAS PRIORITARIOS
	PLAGAS	CULTURAL - IDIOLOGICO	ACTITUD FRENTE A LA OCURRENCIA DE LOS DESASTRES
		ECONÓMICO	NIVEL DE INGRESOS
			TIPO DE EMPLEO
		EDUCATIVO	ANALFABETISMO
			PROGRAMAS EDUCATIVOS SOBRE GESTIÓN DE RIESGO

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Según los datos obtenidos en un análisis de riesgos realizados por SEGEPLAN, en el municipio de Conguaco, se encuentra en un nivel de riesgo muy alto, debido a las diferentes amenazas, ocasionadas por la naturaleza, la situación actual del país y por el hombre mismo. Los resultados de análisis demuestran que se deben tomar medidas de precaución, y campañas de información para mitigar los posibles resultados de éstas amenazas. (Véase, cuadro No. 15).

**Vulnerabilidades:** Al realizar el análisis de vulnerabilidades en el Taller de Gestión de Riesgos, los participantes identificaron algunos aspectos del municipio, mostrando que se encuentra débil ante la ocurrencia de un desastre; pudiéndose definir que no hay capacidad de respuesta para enfrentar riesgos, ya que la mayoría de la población desconoce de la existencia de COMRED; no poseen conocimientos sobre gestión de riesgos, no poseen planes de emergencia, ni conocen a las instituciones de primera respuesta; la totalidad de la población no mantiene una actitud altamente previsora, ante la ocurrencia de un desastre; debido a ello Conguaco se coloca en un nivel muy alto en relación a las amenazas político-institucionales, debido al nivel de decisión política que pueden tener las instituciones

públicas en un centro poblado o una comunidad, para una mejor gestión de los desastres a través de los diferentes niveles de intervención; CONRED, CODRED, COMRED O COLRED. (GR SEGEPLAN 2010)

Otro aspecto que hace vulnerable a la población, es el bajo nivel de ingresos familiares que no cubren necesidades básicas, lo cual está relacionado al tipo de empleo, donde la mayoría de la PEA del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales (la agricultura de subsistencia, jornaleros, etc). Según la GR éste dato coloca al municipio en el nivel muy crítico en relación al factor vulnerabilidad económica, debido al difícil acceso que tiene la población y a los activos económicos (tierra, infraestructura, servicios y empleo asalariado, entre otros) lo cual, limita la capacidad para hacer frente a un desastre.

Por último se determinó que en el municipio las autoridades, actores locales e instituciones públicas no asumen el compromiso del manejo sostenido de los recursos del territorio, prueba de ello, es el deterioro de los recursos naturales (bosque, agua, suelo y fauna), que ha desencadenado el agotamiento gradual de las fuentes de agua, siendo necesario, que la población y autoridades se involucren en el manejo de los recursos existentes, lo cual ayudaría a bajar de nivel el factor vulnerabilidad en cuanto a las amenazas político-institucionales.

### **d. Saneamiento ambiental**

**Tratamiento de aguas servidas:** El servicio de alcantarillado público se provee en la cabecera municipal, sin embargo, éste no posee planta de tratamiento de aguas servidas, por lo que sólo son recolectadas y conducidas al exterior de estos lugares poblados, desfogando directamente al río Conguaco, pasando previamente por fosas de absorción, provocando la contaminación del mismo.

**Disposición de desechos sólidos:** El servicio de tren de aseo es brindado por la municipalidad y la recolección de basura, únicamente para la Cabecera Municipal, dicha basura es depositada en un basurero municipal a cielo abierto sin normas sanitarias, que, al igual que los basureros clandestinos existentes, generan otro foco de contaminación ambiental, dañando el paisaje del municipio, lo cual ha contribuido a que el Municipio se encuentre en un riesgo muy crítico en relación a las amenazas ambientales.

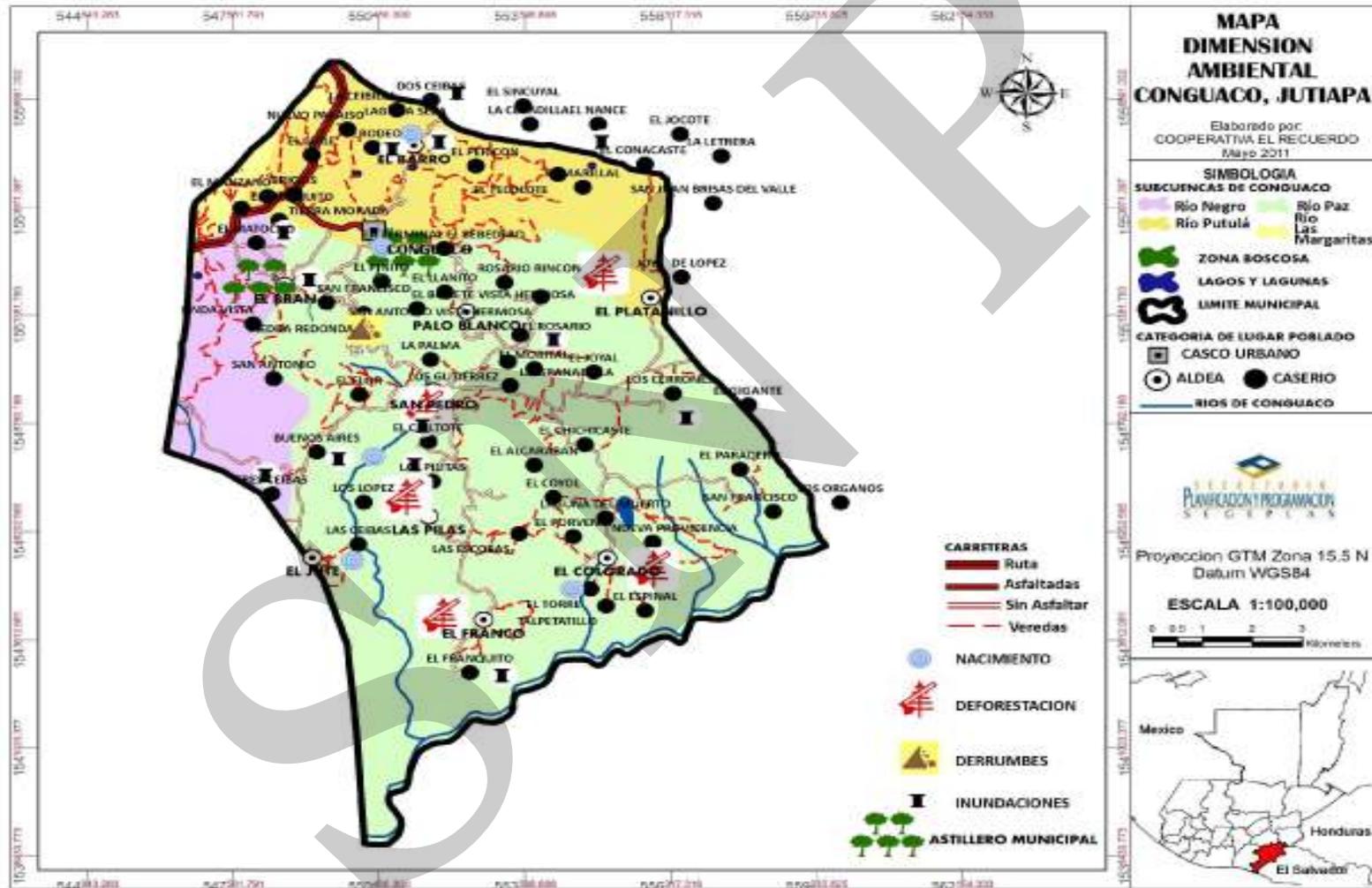
### **e. Síntesis dimensión ambiental**

La topografía del municipio se caracteriza por ser de relieve ondulado a inclinado, con vocación forestal, sin embargo, la cobertura forestal del municipio ha sufrido un decrecimiento acelerado, utilizando dichas tierras para actividades de cultivo de maíz y frijol y ganaderas, permitiendo una significativa degradación de los suelos. En los talleres participativos se determinó, que algunas de estas actividades se desarrollan en la zona de recarga hídrica del río Conguaco, donde la mayor parte de los terrenos carecen de

estructuras de conservación de suelos, que los hace vulnerables a la erosión y escorrentía superficial, favoreciendo la crecida de dicho río durante la época de lluvias. También se determinó que la pérdida de cobertura forestal es el principal causante de sequías, agotamiento de fuentes de agua y crecida de ríos.

Otro aspecto sobresaliente es el impacto ambiental con la problemática de contaminación del río Conguaco, debido al mal manejo de los desechos sólidos y líquidos, producidos en los lugares poblados, ubicados en la ribera de dicho río y la pérdida de la cobertura boscosa, debido a la tala de árboles inmoderada con fines comerciales y para autoconsumo, lo que demuestra la necesidad de promover planes, programas y proyectos para el uso, manejo y conservación de los recursos naturales. Debido a la magnitud de la vulnerabilidad ambiental, Conguaco se ubica en un riesgo muy crítico en relación a las amenazas ambientales presentadas. Parte de las fortalezas del municipio es que se posee clima y suelo aptos para el cultivo de granos básicos.

Mapa No. 3  
Dimensión Ambiental  
Conguaco, Jutiapa



### 6.3.3 Dimensión económica

#### a. Empleo y migración

La población económicamente activa del municipio según proyección del INE 2002 para el 2010 es 5,537 personas, de las cuales, únicamente el 23.65% mujeres y el 76.35% hombres.

La principal actividad productiva del municipio es la agricultura, principalmente la producción de granos básicos y café en pequeña escala, seguido por la crianza de ganado bovino y aves de corral. La economía del municipio mayoritariamente gira en torno a la agricultura para autoconsumo, la demanda de trabajo que se genera es mínima y estacional dificultando la obtención de ingresos para muchas familias. Cabe mencionar que el trabajo que realizan las mujeres no se visibiliza y no tiene una remuneración, pero si se dedica a la crianza de aves de corral y oficios domésticos.

Se considera que en el municipio de Conguaco existe una tasa de empleo de un 90%, dentro de las actividades de agricultura, y el resto en comercio, identidades privadas, y sub-empleo.

**Cuadro 16**  
**Sectores económicos**  
**Conguaco, Jutiapa.**

Sector Primario	Producción de maíz, frijol, maicillo y café en pequeñas plantaciones, ganadería en pequeña escala y crianza de especies menores.
Sector secundario	Carpintería y Sastrería
Sector Terciario	Comercio en pequeño, venta ambulante principalmente de alimentos, transporte, comunicaciones y prestación de servicios de educación y salud.

Fuente: SEGEPLAN 2010.

Según el informe presentado en la caracterización realizada por PRESANCA son pocas las familias que reciben remesas familiares, ya que la migración en este municipio fuera del país no se ha dado como una opción de generación de ingresos, por razones que es mucho el costo a pagar para llegar a otro país (EE.UU.); el nivel de migración interna, es alto en relación a cuadrillas que emigran a trabajar en fincas de café en el Municipio de Moyuta, otro municipio dentro del departamento, o la ciudad Capital como opción de obtener ingresos.

#### **Subempleo:**

Este fenómeno se da en un 90% con respecto al PEA debido a que las personas se dedican a las actividades agrícolas y pecuarias, por ser parte de su diario vivir y formar parte de sus conocimientos y capacidades.

### **Niveles de Ingresos:**

En términos generales en el Municipio de Conguaco, el nivel de ingreso de las familias se ha visto afectado en los últimos años, debido al decremento de la producción agrícola y la fluctuación de precios en los cultivos de granos básicos.

### **b. Desarrollo productivo**

Las principales actividades productivas del municipio son la agricultura (maíz, frijol, maicillo y arroz) y ganadería.

De los cuales el área estimada cultivada según la SESAN en 2008, es: frijol (1926 mz), sorgo (2400 mz) y el tomate (40 mz). El cultivo perenne con potencial es el cultivo de maíz, que participa con 4,085 manzanas de tierra cultivable, con un rendimiento de 110,162 quintales por manzana

El cultivo de granos básicos como maíz, frijol y arroz son considerados como agricultura de subsistencia.

La actividad económica del sector primario sigue siendo la de mayor importancia para la economía del Municipio de Conguaco; su base está fundamentada en la producción agrícola, específicamente el cultivo del maíz, frijol, maicillo y café en pequeñas plantaciones; seguida de la producción ganadera en pequeñas escalas y avícola.

Además, el cultivo de maíz y maicillo son considerados como una agricultura alternativa, ya que muestran un potencial actualmente en el municipio, y son clasificados como uno de los principales motores económicos del municipio, debido a que es una fuente de empleo.

La ganadería es una de las actividades con potencial productivo, aunque en la actualidad no ha tomado mucha relevancia, es necesario fomentar y fortalecer estas actividades que si bien tienen potencial productivo, son alternativas que pueden mejorar los ingresos y por ende la condición de vida de las familias. Actualmente el municipio no cuenta con ningún centro de acopio.

**Matriz No. 1**  
**Perfil socioeconómico**  
**Conguaco, Jutiapa**

Concepto	Descripción
<b>Extensión</b>	Extensión Territorial 128 Km <sup>2</sup> Los tipos de suelo son: Comapa, Mongoy, Chicaj y Guija, uso potencial es agrícola, contando con 11 cuerpos de agua: 4 ríos y 4 quebradas; .3 lagunas que se secan por temporadas.
<b>Población</b>	18,490 habitantes para el 2010. 1.41% crecimiento de la población, del 2002 al 2010 27% urbano y 73 % rural Indígena 0.5 % y No indígena 99.5 % Densidad poblacional 140 habitantes por km <sup>2</sup> (2010) Desempleo: 19 % Índice de Desarrollo Humano: 0.546 PEA 76.35% hombres y 23.65 % mujeres, Pobreza 88.08 % y Pobreza extrema 46.12 % (2002)
<b>Producción</b>	Producción: 58.5343 % agrícola (Maíz, frijol), Arbustos y matorrales 32.95 % Centros Poblados 0.2529%, agricultura perenne (café) 1.6898% - cultivos anuales: 8232.33 Has. - cultivos perennes: 237.65 Has. - Bosque: 720.70 Has. - Arbustos y matorrales: 4634.78 Has. - Centros poblados: 35.56 Has.
<b>Población</b>	
Población total	18,490 INE
Crecimiento Poblacional departamental	
Crecimiento Poblacional Nacional	3.47
Crecimiento Poblacional Municipal	1.41%
Población urbana	27%
Población rural	73%
Población indígena	0.5%
Población no indígena	99.5%
Densidad poblacional	140 hab/km <sup>2</sup>
Población económicamente activa	5,537 Hab.
PEA Hombres	4228 Hab.
PEA Mujeres	1,308 Hab.
<b>Desempleo e Índices de Pobreza</b>	
Desempleo	19%
Pobreza general municipal	88.08%

<b>Desarrollo Humano</b>	
Índice de desarrollo humano Municipal	0.546
<b>Salud</b>	
Tasa de cobertura por el Ministerio de Salud	100%
Mortalidad Materna	2 muertes
Esperanza de vida	Hombres 66.7 Mujeres 73.8
Comadronas adiestradas	0
<b>Educación</b>	
Preprimaria	79.50%
Primaria	132.92%
Básicos	30.90%
Diversificado	3.27%
<b>Analfabetismo</b>	
Municipal	25.06%

<b>Seguridad Ciudadana</b>	
Agentes de la PNC asignados	10
Agentes de la PNC necesarios	
Delitos Registrados	Robos, agresiones, amenazas
<b>Participación ciudadana</b>	
Comités de Desarrollo	46
Cofradías	0
Partidos Políticos	3
ONG'S	5
Asociaciones	1
<b>Principales Actividades Productivas</b>	
Agricultura	60.22
Industria Manufacturera	0
Servicios comunales	0.
Comercio	2%
<b>Gestión de Riesgo</b>	
Cuentan con apoyo de Conred pero no se tiene un plan de emergencia.	
<b>Vulnerabilidad</b>	
El municipio presenta un grado muy alto de vulnerabilidad	

Lugares poblados	
Casco urbano dividido en 9 aldeas, 61 caseríos y una lotificación.	
Transporte	
Transporte en pequeño, Transporte Humilde, Asociación de Microbuses, Transportes Jerezana.	Varios recorridos, al Departamento y Ciudad Capital.
Tenencia y uso de la tierra	
Privada, comunal, municipal	

Fuente: SEGEPLAN. Año 2010.

Cabe mencionar, que la tormenta Agatha, el 30 de mayo de 2010, provocó la crecida del Río Conguaco, cuyas inundaciones causaron serios daños a la agricultura, principal fuente de empleo del municipio, dejando muchas familias afectadas

### Potencial Económico Productivo:

En el municipio se han desarrollado diversidad de actividades que le dan realce y un empuje al desarrollo del municipio, siendo las siguientes:

- 1. Agro-Industria:** el municipio no cuenta con ninguna actividad industrial.
- 2. Comercio:** En la cabecera municipal, se realizan actividades comerciales de diferente índole, tales como: ferreterías, agro servicios, farmacias, frutas, verduras, productos de primera necesidad, panaderías y servicios de transporte, taller mecánico, internet, computación y otros.
- 3. Artesanía:** El municipio de Conguaco no cuenta con ninguna actividad artesanal.

### c. Mercado y condiciones del entorno

El flujo interno de mercado se da especialmente en Aldea San Pedro y en la cabecera municipal, donde convergen los pobladores para el intercambio comercial de bienes y servicios.

Según el Taller de Mapeo Participativo, se identifica al 80 % de vendedores locales y un 20 % externo, el mercado es permanente aunque los días especiales son el miércoles y domingo. (SEGEPLAN 2010 a y b)

**Matriz No. 2**  
**Motores económicos**  
**Conguaco, Jutiapa**

<b>Principales Actividades Económicas</b> Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	<b>Productos</b>	<b>Actividades secundarias que generan</b>	<b>Condiciones necesarias para su desarrollo</b>	<b>Ubicación geográfica</b>	<b>Potencial productivo</b> Actual, Dinámico, Emergente, Potencial	<b>Mercados</b> Local, departame ntal, nacional, internacion al
Agricultura (p)	Granos básicos (maíz, maicillo, arroz)	Generación de empleo	Mercado y vías de acceso Sistemas de riego Asistencia técnica y crediticia	Todo el municipio	Potencial	Local y departame ntal
Ganadería (s)	lácteos	Generación de empleo	Asistencia técnica sobre la elaboración de lácteos, pastos verdes.	Todo el municipio	potencial	Local y departame ntal

Fuente: SEGEPLAN 2010.

#### **d. Servicios**

Dentro de los servicios están: salones de belleza, café internet, taller de mecánica, carpintería, panaderías, café internet, academias de computación, academia de mecanografía.

**Potencial turístico:** El municipio no cuenta con sitios turísticos, pero si cuenta con uno potencial llamado El Torre, ubicado en Caserío El Torre, el cual consiste en un contacto directo con la naturaleza.

En cuanto al servicio de comunicaciones, se dispone del servicio de telefonía celular, domiciliar y pública; internet por línea fija y modem inalámbrico, centros de computación, así como servicio de televisión por cable, en el área urbana y Aldea San Pedro, sin embargo, este tipo de tecnología, no está a disposición de las otras comunidades debido a que la mayoría no tienen energía eléctrica.

#### **e. Síntesis dimensión económica**

La PEA del municipio refleja mayor actividad en el sector agropecuario, con un bajo porcentaje de participación de las mujeres, quienes se dedican mayormente a las actividades de patio, por lo que es necesario promover proyectos en beneficio de este sector, y que puedan ayudar a la economía del hogar. Según análisis obtenido de los talleres de mapeo participativo se demuestra la baja participación de la mujer, por lo que es

importante promover actividades que incentiven la participación del sector femenino en el desarrollo del municipio.

Las fuentes de ingresos de las familias dependen en su mayoría de la producción agropecuaria, comercio y mano de obra no calificada en los sectores agrícola y de servicios, además de las remesas que reciben de familiares que trabajan en Estados Unidos de Norteamérica, que es una minoría; no existe actividad industrial o agroindustrial, por lo tanto no hay desarrollo productivo del municipio como el recurso humano en mano de obra calificada.

El principal motor económico del municipio es la producción de granos básicos, por lo que es importante promover programas y proyectos de asistencia técnica y crediticia para pequeños productores de granos básicos; debe dárseles el impulso que necesitan para que puedan dinamizar la economía del municipio ya que son productos destinados al consumo local, y a otros municipios y departamentos. Por otra parte, no se cuenta con ningún centro de acopio para granos básicos y café, igualmente se hace necesario la implementación de centros de acopio.

Conguaco es uno de los municipios con menos extensión territorial en el departamento de Jutiapa, además, en su territorio es mayor el área utilizada para agricultura que los lugares poblados.

La producción pecuaria está ocupando un mínimo porcentaje de actividad económica, no existen actividades de artesanía, no hay turismo formal, pero si cuentan con un lugar potencial para la recreación, llamado “Caserío El Torre”, el cual cuenta con un área boscosa con un hermoso paisaje natural.



### 6.3.4 Organización Territorial

#### a. Administración local e instituciones

Actualmente en el Municipio de Conguaco, los Organismos Gubernamentales que dan un mayor impacto al desarrollo del Municipio son: Instituto de Fomento Municipal (INFOM), Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (Centro de Salud), El Ministerio de Educación (Supervisión Educativa), Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Ministerio de Gobernación (Policía Nacional Civil), Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP), Juzgado de Paz y Tribunal Supremo Electoral (TSE), RENAP, PRORURAL, FONAPAZ, CODEDE, FONADES (Antes FIS), FOGUAVI.

#### Presencia de Organismos no Gubernamentales

**Fundaciones:** Visión mundial y El Centro de Tecnología y Reflexión para la Salud (CETREPSA), FAO – PESA, CATIE, BANCO CENTROAMERICANO, a través de Zonas Fronterizas.

**Empresa Privada:** TELGUA (Comunicaciones), Distribuidora de Energía Eléctrica de Oriente Sociedad Anónima (DEORSA) y Empresarios de Transporte tales como: Transporte Humilde, Transportes Jerezana y la Asociación de Microbuses.

**Iglesias:** En Conguaco existe una Iglesia Católica y dos Iglesias Evangélicas.

**Partidos Políticos:** Partido Patriota (PP), Gran Alianza Nacional (UNE-GANA), Partido de Avanzada Nacional (PAN).

**Organizaciones de la sociedad civil:** Existen 46 Concejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES), representado a Aldeas y Caseríos.

#### Cooperativas

Banco Comunal Paz y Esperanza son un grupo de mujeres que trabajan créditos con BANRURAL a una tasa de interés baja.

Actualmente algunas comunidades de Conguaco cuentan con un proyecto de infraestructura financiado por FOGUAVI. (234 casas en todo el municipio)

En el Municipio se cuenta con la presencia la Universidad Panamericana en Aldea Briotis, lo cual permite que la población que egresa del ciclo diversificado continúe sus estudios, además existe la posibilidad de que en los municipios cercanos de Moyuta y Jalpatagua, se cuenta con este servicio educativo del nivel superior, así como también en el departamento de Jutiapa que está a 65 km del municipio de Conguaco.

Es importante hacer mención que en el municipio se cuenta con una biblioteca municipal llamada SEDESAN, que es de uso para toda la población, además guarda informes y estudios que se han realizado al municipio.

### **b. Funcionamiento del gobierno municipal**

El gobierno municipal funciona como un órgano colegiado, donde el Concejo Municipal, integrado por el Alcalde, Síndicos y Concejales, toman las decisiones trascendentales para el beneficio del municipio, promoviendo la ejecución de programas y proyectos de desarrollo, en atención a las necesidades prioritarias que demanda la población y el territorio, para ello, se apoya del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) y de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE).

Para el desarrollo de su gestión, la municipalidad de Conguaco cuenta con la Dirección Municipal de Planificación (DMP), la Oficina Municipal de la Mujer (OMM), y la distintas unidades de trabajo como: Secretaría, Tesorería y IUSI, entre otras; no obstante, se hace necesario impulsar el fortalecimiento de estas instancias, para el logro de mejores resultados en la prestación del servicio público municipal, para lo cual, se tiene la total voluntad política de las autoridades locales.

En respuesta a la ciudadanía ante las crisis y emergencias, existe un Observatorio en Seguridad Alimentaria y Nutricional, integrado por un grupo de maestras del casco urbano, además, existe una coordinadora municipal para la reducción de desastres, (CONRED) en la cual participan: Salud, Educación, PNC y la Municipalidad.

En el tema de política pública municipal, se hace necesaria la formulación e implementación de políticas enfocadas a la atención de temas prioritarios en el municipio, como: gestión de riesgo, protección y conservación ambiental, fortalecimiento de la gestión municipal y desarrollo local, entre otras. Asimismo, según la percepción de la población en Taller de Mapeo Participativo, se carece de la aplicación de sistemas de regulación municipal, por no contarse con un Reglamento de Construcción, ni un Plan de Ordenamiento Territorial principalmente. (SEGEPLAN 2010a)

Con respecto a los servicios municipales hay un sistema de recolección de desechos sólidos (tren de aseo) insuficiente, porque no cubre a todas las comunidades, además no se cuenta con planta de tratamiento, lo que permite la proliferación de botaderos clandestinos y graves impactos ambientales.

En gestión municipal, con miras a la implementación de un Plan de Desarrollo Municipal, se hace necesario fortalecer las oficinas municipales, el concejo municipal, el sistema de consejo de desarrollo y la participación ciudadana.

El Concejo Municipal funciona regularmente, y existe debilidad en las capacidades de administración, en gestión municipal y desarrollo local. El COMUDE como organización

vela por el buen funcionamiento y desarrollo, participando activamente en la solución de la problemática del municipio, lo que fortalece la participación ciudadana y la gestión municipal, cabe mencionar que las reuniones con el COMUDE, se realizan de forma mensual.

En la planificación del municipio se cuenta con las siguientes herramientas: una caracterización del municipio del año 2008, un Plan Estratégico de Desarrollo Municipal 2007-2012, un Diagnóstico Participativo de los Niveles de Vulnerabilidad 2009, los cuales contribuirán a la elaboración del Plan Operativo Anual. No se tiene un plan de ordenamiento territorial, y el trabajo de la DMP, consiste en apoyar a la identificación y priorización de necesidades en forma participativa con las comunidades; formulación, gestión, capacitación, supervisión, evaluación de proyectos, dibujo, planos, asistencia y asesoría comunitaria.

Es importante indicar también que, de los lugares poblados del municipio, si algunos han ascendido de categoría, se debe hacer las gestiones necesarias ante el Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Instituto Geográfico Nacional (IGN), para realizar el debido registro y actualización de los centros poblados del municipio.

### **c. Formas de organización comunitaria**

El nivel de organización comunitaria es alto, ya que la Cabecera Municipal, sus 8 barrios, 09 aldeas y 60 caseríos cuentan con Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE) organizados y funcionando, (algunos COCODES representan a dos o más caseríos debido a la cantidad de habitantes). Esta organización se visualiza como una de las mayores fortalezas del municipio que promueven y favorecen la participación ciudadana.

Según el artículo 15 de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, en los municipios donde se establezcan más de 20 COCODE, se podrán conformar COCODE de segundo nivel, razón por la cual en el municipio de Conguaco, por el número de comunidades que lo integran, solamente cuenta con 46 COCODE de primer nivel.

### **d. Síntesis dimensión organización territorial**

La organización territorial para el municipio de Conguaco es significativa ya que se tiene presencia de instituciones estatales, organizaciones sociales, municipales, así como la organización de COCODES de primer nivel en todas las comunidades y COMUDE, dentro de las cuales existe buena relación y comunicación, lo que se perciben como un buena oportunidad para promover el desarrollo de Conguaco.

Es importante mencionar que algunas instituciones estatales no tienen edificio propio para su funcionamiento, por lo que se hace necesario el fortalecimiento institucional con infraestructura, y la implementación y puesta en marcha de un sistema de regulación municipal que norme el ordenamiento territorial para que se disminuya la construcción de viviendas en áreas vulnerables y de alto riesgo.

La implementación de programas como: Mi Familia Progresá, Gratuidad educativa, Bolsas de estudio, han manifestado resultados positivos ya que se ha incrementado la matrícula escolar a más del 100%, así como la asistencia de niñas, niños y jóvenes en los establecimientos educativos, también las madres de familia hacen uso de los servicios de salud, para llevar el control y cuidado de sus hijos.

SNRP



### 6.4 Síntesis del Modelo Desarrollo Territorial Actual (MDTA)

El Municipio de Conguaco del departamento de Jutiapa, se localiza a 112 kilómetros de la ciudad capital. Cuenta con una extensión territorial de 132.20 km<sup>2</sup>, con una altura de 1233.24 metros sobre el nivel del mar en su cabecera municipal y una densidad poblacional de 140 habitantes por kilómetro cuadrado.

Según análisis sobre la población por rango de edades, se refleja una alta proporción de población relativamente joven, lo que indica que es importante el fortalecimiento de los servicios básicos como salud, educación, agua y saneamiento, energía eléctrica entre otros.

Otro aspecto importante que considerar es el acceso a los servicios de salud que actualmente tiene la población, así como a la calidad y cobertura de los mismos. El municipio ha reportado avances positivos en salud, sin embargo, existe la necesidad de contratar personal y mejorar la atención así como el equipamiento necesario para brindar un mejor servicio.

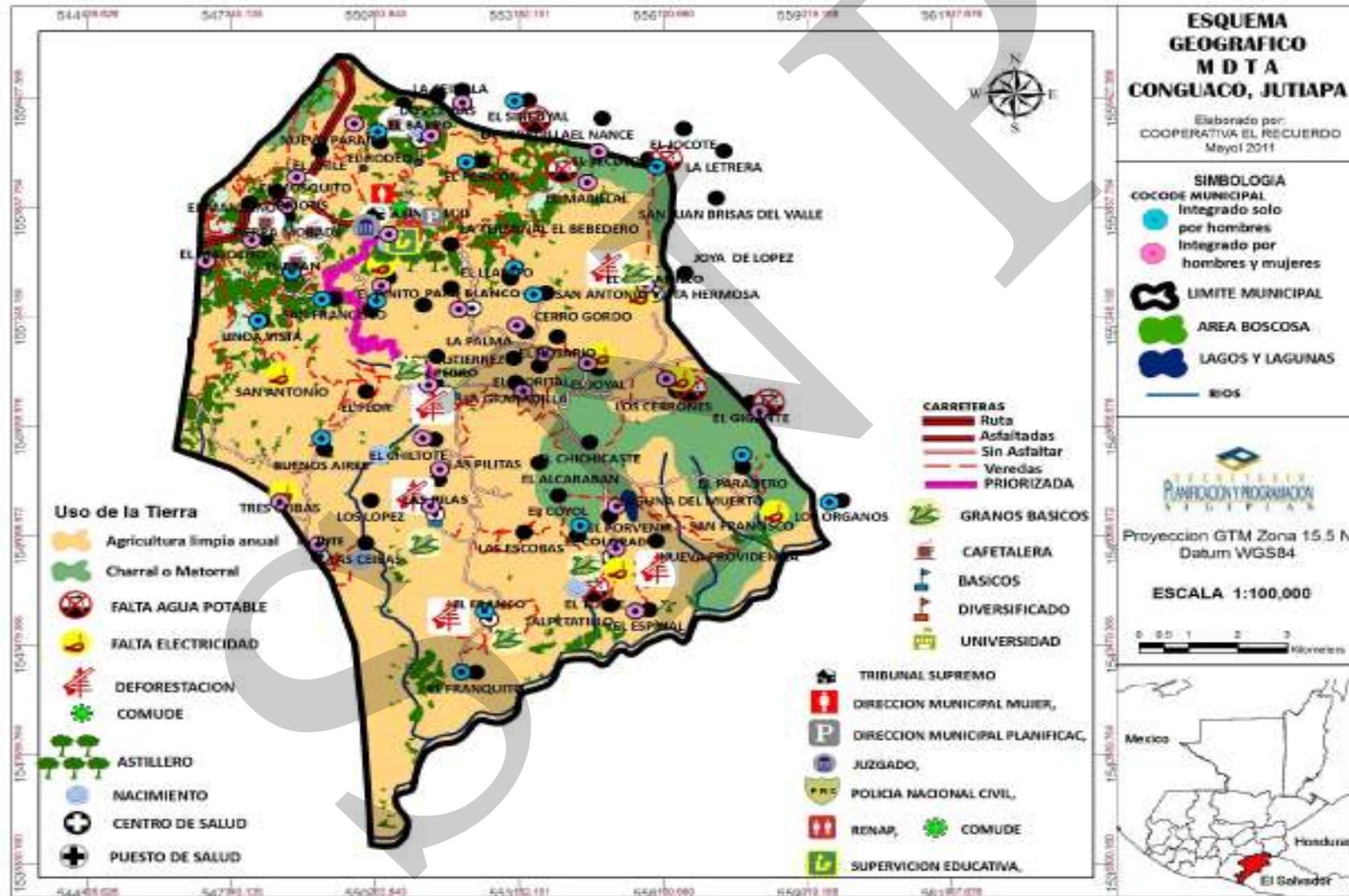
Para el sector educación, en el municipio, no existe un nivel favorable con la oportunidad de acceso y permanencia en los niveles de preprimaria, básico y diversificado, únicamente es favorable para el nivel primario, quedando evidenciado que es necesario seguir contribuyendo a lograr las metas de país, en relación a los ODM para el 2015 con el fortalecimiento del sistema educativo. En el contexto educativo, para mejorar cobertura, atención, promoción, retención educativa y mantener la equidad de género, es necesario fortalecer todos los niveles, con la implementación de tecnología, recursos educativos, así como la ampliación de infraestructura, haciendo énfasis en la necesidad de establecer centros educativos de carreras técnicas que respondan a las necesidades e intereses del municipio.

El municipio de Conguaco, en relación a los servicios básicos, posee un enorme déficit en la cobertura del servicio de agua potable, letrización y energía eléctrica, por lo cual se hace necesaria la implementación de planes, programas y proyectos que respondan a las necesidades y demandas por la población, brindándoles el acceso a dichos servicios.

El Potencial económico del municipio es la agricultura, constituyéndose en la principal fuente generadora de ingresos económicos y de empleo para la población, además de existir un potencial para la producción de cultivos destinados a la exportación, por lo que es necesario el fortalecimiento en asistencia técnica y crediticia para pequeños productores, que consolide e incremente las producciones juntamente con la seguridad del mercado. Además, existe la mano de obra calificada y no calificada en el sector pecuario, comercio y servicios.

La presencia institucional y la organización social son una oportunidad para promover el desarrollo, existiendo buena relación y comunicación entre ambos, siendo necesario fortalecer la organización comunitaria y el sistema de consejos de desarrollo en todos sus niveles.

Esquema No. 1  
Modelo de Desarrollo Territorial Actual  
Conguaco, Jutiapa



## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) 2011-2025, de Conguaco, Jutiapa; fue elaborado mediante un proceso de planificación participativa facilitado por SEGEPLAN, con el apoyo del gobierno municipal, con la activa intervención de un equipo técnico conformado por instituciones locales y departamentales, sector productivo, líderes comunitarios y sociedad civil organizada, quienes identificaron las principales necesidades y problemáticas, así como las potencialidades del municipio, hasta llegar a las propuestas de solución e intervenciones que incidan de manera sostenible al desarrollo integral de Conguaco, con una visión de largo plazo en un horizonte de 15 años (2011-2025), analizando el presente y proyectando el futuro de la población en el contexto territorial, concibiendo esta planificación como el marco orientador del desarrollo municipal, que trascienda los sucesivos períodos de gobierno.

La prioridad de este PDM, es lograr los Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio, acordadas en el seno de la Naciones Unidas, siendo los siguientes:

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre,
- Lograr la enseñanza primaria universal,
- Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer,
- Reducir la mortalidad infantil,
- Mejorar la salud materna,
- Combatir el VIH y sida, el paludismo y otras enfermedades,
- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Con la ejecución de los proyectos planificados, se habrá mejorado la calidad de vida de los habitantes del municipio, es decir, un crecimiento económico más equitativo, un desarrollo social más participativo y la preservación del ambiente.

### 7.1 Visión

Con este contexto, en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), mediante la participación de líderes comunitarios, instituciones y organizaciones sociales y productivas del municipio, se formula la **Visión** de municipio, la cual orienta el desarrollo de Conguaco hacia un norte deseado, planteándose así:

**VISION:** Que al 2025 Conguaco sea un Municipio reconocido por su desarrollo ordenado, que garantiza la sostenibilidad del medio ambiente, con una economía local fortalecida, promoviendo el desarrollo agrícola que permita a las familias mejorar su nivel de vida, a través de la calidad educativa, facilidad en el acceso a servicios de salud y viviendas dignas, con acceso a todos los servicios básicos, con seguridad y confianza, en un clima de democracia donde haya participación activa de la mujer en la gestión del municipio.

## 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Con la implementación del Plan de Desarrollo Municipal, se espera que Conguaco sea un municipio transformado, con desarrollo integral sostenible, en todas las dimensiones del desarrollo: social, ambiental, económico y político-institucional.

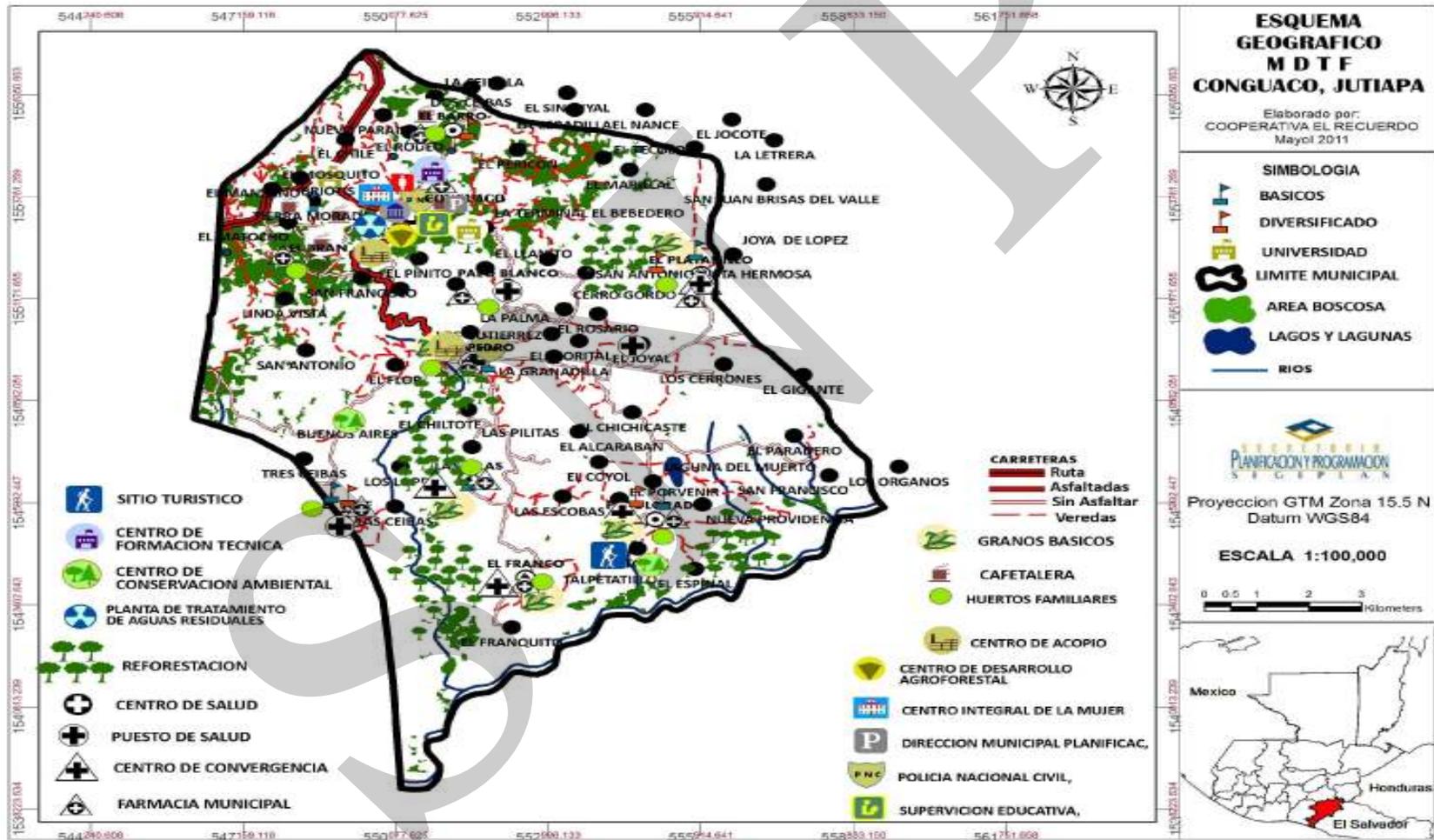
El municipio cuenta con buena cobertura en salud, es decir que se contará con 4 puestos de salud, y 4 centros de convergencia ubicados estratégicamente; la atención será de calidad, las tasas de mortalidad infantil y menores de 5 años, serán de 0 por cada 1000 nacidos vivos. La cobertura en educación es de 90%; 80% para preprimaria, básico y diversificado, en el ciclo básico se espera que existan 10 establecimientos distribuidos estratégicamente, donde los jóvenes tendrán la oportunidad de estudiar una carrera de nivel medio. Con el alcance de este nivel educativo, la población es más próspera, con mejor calidad de vida.

La totalidad de la población tiene pleno acceso a los servicios básicos (agua, energía eléctrica y saneamiento básico) de calidad. Las viviendas están construidas con materiales adecuados, las paredes de adobe y bajareque estarán repelladas, no tendrán piso de tierra sino de ladrillo o concreto y con techo adecuado.

En el 2025, también se tiene una mayor cobertura forestal, se realizan acciones orientadas a la reforestación, implementación de sistemas agroforestales, estructuras de conservación de suelos, manejo adecuado de los cultivos, adecuada disposición de excretas, 1 planta de tratamiento de aguas servidas en la cabecera municipal, manejo sostenible de los desechos sólidos, monitoreo constante de las fuentes de agua en cuanto a su caudal y calidad, entre otros. Se habrá logrado el incremento del recurso bosque y convertido en destino ecoturístico, generando ingresos económicos a través del flujo de turistas y la venta de servicios ambientales. Se estima el mejoramiento de caminos que conducen al resto de comunidades.

La municipalidad como el ente rector del desarrollo de Conguaco, deberá convertirse en el nodo articulador que coordine, armonice e integre los distintos esfuerzos de las instituciones del Estado, iniciativa privada, COCODES, Cooperativas, Asociaciones y otros actores locales, para que de forma unificada se impulse el desarrollo integral de la población y el territorio, respondiendo en todo momento al alcance de la metas establecidas en los ODM. En cuanto a la participación ciudadana, se espera una mayor inserción de la mujer en los diferentes espacios, asumiendo un papel protagónico en el desarrollo del municipio.

Esquema No. 2  
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro  
Conguaco, Jutiapa



### 7.3 Proyección demográfica

Para el abordaje del Plan de Desarrollo Municipal de Conguaco, se hace necesario conocer y analizar la situación de la población actual y su entorno; a su vez, con ello establecer la población futura y las necesidades que ésta demandará y habrá que atender, para alcanzar su bienestar y desarrollo hacia el año 2025.

Con base en el censo poblacional INE 2002, se realizó el cálculo de proyección de la población para el 2010 como año base y el 2025 como año meta del plan. Según resultado obtenido, la población de Conguaco al 2010 es de 18,490 y se estima que para el 2025 ésta será de 22,818 habitantes, tomando en cuenta que habrá una tasa de crecimiento anual de 1.4121, donde un 48.17% serán hombres y 51.83% mujeres, en general, la población de Conguaco para el año 2025 será relativamente joven y habrá que priorizar su atención.

En cuanto a la migración, se espera que gradualmente deje de ser, para ello se tendrán que fortalecer las bases productivas y crear nuevas fuentes de empleo, a fin de que la población no salga del municipio, de lo contrario ésta se incrementará.

### 7.4 Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Conguaco, se priorizaron problemáticas y potencialidades, analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo, articulando con ello, la situación actual representada en el Diagnostico Territorial, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro.

La **Problemática** más sentida de la población es la siguiente:

1. **El alto índice de analfabetismo** con un 25.06%, ubicando al municipio en el puesto 5 en relación a los municipios del departamento; el difícil acceso a la educación, y a la ausencia de escuelas secundarias, incidiendo en los bajos ingresos familiares por el acceso a mejores fuentes de trabajo, afectando principalmente a las mujeres con una relación entre los índices de mortalidad o morbilidad.
2. **Índice de pobreza** general de 88.08% y extrema pobreza 46.16%, ubicando a Conguaco en el puesto 1 en relación a los municipios del departamento, ocasionado por la deficiencia en la calidad educativa, salud, condiciones económicas y desempleo.
3. **Baja cobertura educativa** del nivel básico y diversificado, y dificultad en el acceso a educación superior en el municipio, lo que ocasiona que los jóvenes tengan que migrar en búsqueda de mejores oportunidades.

4. **Baja calidad en la atención** en relación al centro y puesto de salud, debido a la falta de recursos en los distintos sectores, una de las situaciones con más debilidad en la atención y servicios ofrecidos a la población, relacionadas con la falta de personal, medicamentos e infraestructura en salud.
5. **La falta de proyectos de desarrollo** para la población y estrategias de comercialización y mercadeo de productos agrícolas, los cuales son comercializados a intermediarios percibiendo un mínimo margen de ganancias por la producción, además existe sobreoferta, los mercados han aumentado la competencia y ocasionando la disminución en los precios que afecta las utilidades de los productores.
6. **Contaminación ambiental.** La falta de un plan y de acciones para prevenir o minimizar los impactos ambientales que ocasionan el mal manejo de los desechos sólidos y aguas residuales, la falta de cobertura en la red de drenajes y la disminución notoria de la cobertura forestal, así como la falta de conciencia de las personas en el manejo de los mismos.
7. **Se carece de políticas públicas** municipales de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo económico, reglamentos de construcción, catastro, gestión de riesgo, Gestión integrada de Recurso Hídrico.
8. **Baja cobertura en los servicios básicos,** poco acceso a fuentes mejoradas de agua, debido a la ausencia de sistemas de agua potable domiciliar, cubriendo a las comunidades únicamente con chorros comunal, difícil acceso al sistema de energía eléctrica.
9. **Los desechos sólidos y líquidos,** no reciben ningún tipo de tratamiento solo de recolección, causando una serie de impactos negativos a los ecosistemas propios del lugar, en la generación de enfermedades, además de una mala imagen para el municipio.
10. **Poca actividad comercial,** solamente existen dos mercados: Cabecera Municipal y Aldea San Pedro (el cual tiene mayor actividad comercial).
11. **Acceso limitado a las redes financieras,** que pudiera ser ocasionado por la poca cultura del ahorro en la población, lo cual dificulta el acceso a créditos ya que la institución más cercana se encuentra en Moyuta, a 7km de la cabecera.
12. **La biodiversidad del ecosistema boscoso** se ve amenazada constantemente ante los incendios forestales que se presentan en la época de verano, el avance de la frontera agrícola y la tala de árboles sin ninguna autorización por el ente encargado de las mismas.

13. Poco acceso a servicios de formación y atención integral de la mujer, lo que limita su capacidad productiva y participativa.
14. La conectividad terrestre es deficiente, lo cual dificulta la accesibilidad, hacia los lugares poblados.

Las **Potencialidades** identificadas en el municipio se citan a continuación:

1. **Cobertura educativa.** A pesar de la baja cobertura en educación básica y diversificada, el municipio contribuye al cumplimiento de los objetivos del milenio al presentar una cobertura del 100% en relación a educación primaria.
2. **Saneamiento Ambiental.** Aunque bien, la contaminación ambiental sea una de las problemáticas presentes en el municipio, se tiene la oportunidad de contar con infraestructura y espacio físico para implementar una planta de tratamiento de desechos sólidos y una planta de tratamiento de aguas servidas, además de contar con un basurero municipal.
3. **Seguridad:** La presencia de dos sub-estaciones de la PNC se ve reflejada en el bajo índice de criminalidad dentro del municipio, colocándolo entre los menos violentos e inseguros del departamento.
4. **Área de vocación forestal.** Debido a su clima, y su cobertura forestal, el municipio cuenta con un área de vocación forestal, la cual puede ser aprovechada, con programas de reforestación.
5. **Potencial turístico.** El municipio de Conguaco cuenta con Caserío el Torre, el cual presenta un potencial turístico debido a su clima y paisaje natural.
6. **Potencial Productivo.** El hecho de estar localizado en un lugar con tierras aptas para la agricultura, hace que la principal actividad de la población sea la agricultura (granos básicos y café), lo cual genera la oportunidad de que el municipio genere recursos económicos con la prestación de servicios por la venta de mano de obra y la producción y comercialización de productos provenientes de cultivos tradicionales.
7. **Participación ciudadana.** El hecho de contar con una Ley que faculta a la población de participar en forma organizada en la toma de decisiones para la elaboración de las políticas, programas y proyectos del municipio, juntamente con el gobierno municipal, hace que las figuras de Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- y Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- velen por el desarrollo integral del municipio y sus respectivas comunidades, que además trabajan en conjunto con ONG para impulsar el desarrollo de su municipio.
8. Debido a que la mayoría de la población es eminentemente joven se puede aprovechar el recurso humano en la inclusión en los espacios políticos, especialmente mujeres

capacitadas para fomentar la gestión en educación y salud para el desarrollo del municipio.

- 9. Por medio de la Oficina Municipal de la Mujer,** se puede fortalecer la inclusión y participación de las mujeres en actividades de desarrollo social.

Con el propósito de dar solución a las diversas problemáticas detectadas en el municipio, mediante el buen aprovechamiento de las potencialidades, se han definido cuatro **Ejes de Desarrollo**, como las grandes líneas estratégicas orientadoras del desarrollo del municipio, los cuales se describen a continuación:

**Eje de Desarrollo Social Equitativo:** pretende orientar la inversión social hacia las comunidades lejanas y grupos más vulnerables, de manera que el Municipio pueda contribuir al alcance los ODM y que su población goce de un clima de paz e igualdad. Promoverá la participación social con equidad facilitando el acceso a la educación, salud, viviendas dignas con sus servicios básicos, y programas que puedan disminuir el riesgo a inseguridad alimentaria, a través del fortalecimiento de las entidades afines para beneficio de la población.

Se mejorarán las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, potenciando la igualdad entre géneros y fortaleciendo la participación y seguridad ciudadana.

**Eje de Desarrollo ambiental sustentable:** pretende proteger los recursos naturales y la biodiversidad mediante la aplicación de programas de reforestación, así como el tratamiento de los residuos sólidos y líquidos, gozando su población de un ambiente saludable, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, asegurando un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.

**Eje de Desarrollo Económico Local:** inyectará los motores de desarrollo del municipio a través de impulsar las buenas prácticas y encadenamientos productivos de café y granos básicos, facilitando más y mejores oportunidades que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente de manera que habrá más y mejores empleos, lo que contribuirá a reducir sustancialmente la pobreza en el municipio.

**Eje de Fortalecimiento de la institucionalidad local con equidad social:** Impulsar el desarrollo integral con coordinación y armonía interinstitucional, gubernamental y no gubernamental a través de la gestión municipal.

## 7.5. Matriz de planificación

**Matriz No.3**  
**Eje de desarrollo 1: Desarrollo social equitativo**  
**Conguaco, Jutiapa**

<b>Objetivo estratégico 1.1.</b> Sustentar el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Conguaco, garantizando el desarrollo social con equidad.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
1.1.1. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema de salud para reducir la mortalidad materna e infantil en Conguaco.	Al 2015 la mortalidad materna se ha mantenida en 0/100000NV y se ha reducido la mortalidad infantil a 0/ 1000 NV.	Acceso y calidad en salud.	Construcción equipamiento de centros de convergencia.	El Franco, El Colorado, Pilas, Platanillo.
	Al 2021 el 75% de partos son atendidos por personal calificado		Contratación personal de salud y equipamiento (enfermeras profesionales y auxiliares, laboratoristas, técnicos).	Aldea San Pedro.
	Reducir la relación de habitantes por médico de 18,490 que había 2010 a 1500 en el 2025.		Construcción de puesto de salud	El Joyal, Palo Blanco, El Jute.
			Contratación de médicos para centro de salud.	Cabecera municipal
			Mejoramiento, ampliación y equipamiento de centro de salud.	Cabecera municipal, Aldea San Pedro.
			Implementación de farmacia municipal social.	Cabecera municipal, El Bran, El Barro, Palo Blanco, El Jute, San Pedro, Las Pilas, Platanillo, El Colorado, El Franco.
	Cada año se realizan seis talleres de fortalecimiento en conocimientos de salud.		Formación en salud preventiva.	Programa de apoyo económico a promotores y voluntariados del sector salud para talleres y reuniones.

<b>Objetivo estratégico 1.1.</b> Sustentar el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Conguaco, garantizando el desarrollo social con equidad.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
			Talleres a líderes comunitarios, madres de familia e hijos, sobre higiene personal y alimentos	Todo el municipio
			Taller para la prevención de embarazos en adolescentes.	Todo el municipio
			Dotación de equipo tecnológico, vehicular y médico quirúrgico para centro y puestos de salud.	Cabecera Municipal y San Pedro.
1.1.2. Lograr la seguridad alimentaria y nutricional en comunidades priorizadas para reducir la desnutrición crónica en Conguaco.	Al 2015 la desnutrición crónica en escolares.	Transferencia tecnológica en SAN	Transferencia tecnológica para la producción de granos básicos en comunidades rurales priorizadas de Conguaco. (Asistencia técnica, fertilizantes, silos metálicos)	Comunidades rurales
			Microcréditos y/o subsidio para producción de granos básicos.	Comunidades rurales
			Asistencia alimentaria a familias en situación de vulnerabilidad.	Todo el municipio
			Fortalecimiento a capacidades en comadronas, promotores de salud y población general en medidas de seguridad alimentaria.	Todo el municipio

<b>Objetivo estratégico 1.1.</b> Sustentar el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Conguaco, garantizando el desarrollo social con equidad.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
			Implementación de huertos familiares en hogares vulnerables a INSAN.	Todo el municipio
1.1.3. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema educativo para alcanzar la enseñanza universal y preparar la población de Conguaco para una vida productiva.	El 100% de los establecimientos educativos cuentan con infraestructura adecuada en el 2025	Infraestructura y equipamiento educativo	Mejoramiento y ampliación centros educativos de todos los niveles.	San Pedro, el Morital, Chiltote, Platanillo, Laguna del Muerto, El Joyal, El Colorado, Sincuyal, Briotis, Franquito, Cerro Gordo, El Gigante, El Barro, Tierra Morada, El Jute, Las Pilitas, Tres Ceibas, Palo Blanco, casco Urbano, los Órganos, Cerrones, Buenos Aires, San Antonio.
			Construcción de escuela preprimaria.	Aldea Las Pilas, San Pedro.
			Construcción de instituto básico	El Jute, El Platanillo, El Colorado.
			Habilitación de extensión universitaria.	Casco urbano
			Ampliación y equipamiento de biblioteca municipal. (CEDESAN)	Cabecera municipal
	La biblioteca municipal y el 100% de establecimientos educativos cuentan con laboratorio de cómputo para el 2025	Tecnología educativa	Construcción y equipamiento de 10 centros de cómputo (100 computadoras, escritorios, sillas)	Todo el municipio
		Implementación de laboratorio de cómputo en biblioteca municipal (CEDESAN)	Cabecera municipal	

<b>Objetivo estratégico 1.1.</b> Sustentar el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Conguaco, garantizando el desarrollo social con equidad.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
	Se ha alcanzado el 90, 90 y 80% de cobertura en los niveles educativos de preprimaria, básico y diversificado para el 2025, a diferencia del 79.5%, 30.90% y 3.27% que habían en el 2009.	Cobertura Educativa.	Creación institutos nivel diversificado comunidades estratégicas.	El Jute, El Platanillo, El Colorado, El Barro.
			Contratación de docentes para todos los niveles educativos.	Todo el municipio
			Implementación de 6000, becas de estudio para todos los niveles (2,500 primaria, 1,250 básico, 1,250 diversificado).	Todo el municipio
	El 100% de los centros educativos cuentan con docentes especializados en materias específicas para el 2025.	Educación especializada	Talleres de capacitación a docentes para actualización profesional y educación especial.	Todo el municipio
			Contratación y capacitación continua a docentes de todos los niveles para especialización en materias específicas (Música, otros idiomas, artes industriales, hogar, educación física, computación).	Todo el municipio
			Formación en seguridad alimentaria en todos los niveles educativos. (Escuelas Saludables)	Todo el municipio

<b>Objetivo estratégico 1.1.</b> Sustentar el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Conguaco, garantizando el desarrollo social con equidad.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
		Fomento del deporte escolar asociativo.	Fomento del deporte escolar (Construcción de canchas polideportivas)	El Bran, El Barro, Palo Blanco, El Jute, San Pedro, Las Pilas, El Platanillo, El Colorado, El Franco.
	Al 2015 el analfabetismo se ha eliminado en hombres y mujeres de 15-24 años.	Alfabetización (Yo SI puedo).	Alfabetización municipio de Conguaco.	Cabecera municipal, El Bran, El Barro, Palo Blanco, El Jute, San Pedro, Las Pilas, El Platanillo, El Colorado, El Franco
1.1.4 Brindar apoyo a madres y al adulto mayor, generando oportunidades de cambio	100% de la población adulta y niñez que demanda el servicio en el 2025 son debidamente atendidos	Cuidado y bienestar	Construcción de edificio para guardería de adulto mayor	Cabecera municipal
			Construcción de edificio para guardería infantil	Cabecera Municipal y Aldea San Pedro.
			Implementar programas de atención al adulto mayor.	Todo el municipio

<b>Objetivo estratégico 1.1.</b> Sustentar el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Conguaco, garantizando el desarrollo social con equidad.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
1.1.5 Fomentar el desarrollo de vivienda digna que satisfaga las necesidades	El 95% de los hogares cuentan con vivienda digna en el 2025	Vivienda digna	Mejoramiento de viviendas (techos, pisos, cocina, paredes)	Todo el municipio
			Dotación de estufas ahorradoras de leña.	Todo el municipio
	Al 2025 se ha logrado cubrir el 12% de hogares que en el 2010 no contaban con el servicio de energía eléctrica	Energía eléctrica	Mejoramiento del alumbrado público	Ampliación de red de distribución energía eléctrica.

<b>Objetivo estratégico 1.1.</b> Sustentar el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de Conguaco, garantizando el desarrollo social con equidad.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
1.1.6 Fomentar y promover el desarrollo cultural y recreativo en todos los niveles			Introducción de energía eléctrica.	Cerrones, El Joyal, El Colorado, El Platanillo, El Pinito, San Antonio, Tres Ceibas, San Francisco.
			Mejoramiento sistema de distribución de energía eléctrica.	Todo el municipio
	Toda la población cuenta con servicio funerario digno en el 2025.	Cementerio	Mejoramiento cementerios.	Cabecera municipal, San Pedro, El Colorado, El Bran,
			Implementación de programa de apoyo a servicios funerarios a familias de escasos recursos.	Todo el municipio
	Aumentar el número de salones comunales para el 2025, además de contar con la sede de casa de la cultura.	Cultura y tradiciones	Construcción de salones comunales	San Pedro, El Morital, Los Cerrones, Buenos Aires, Piedra Redonda, Matocho, El Franco, Briotis, San Antonio Vista Hermosa, El Jute
			Construcción de Casa de la Cultura	Cabecera municipal

<b>Objetivo estratégico 1.2:</b> Mejorar las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, potenciando la igualdad entre géneros y fortaleciendo la participación y seguridad ciudadana en Conguaco				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
1.2.1. Brindar acceso a servicios de formación y atención integral de la mujer, para que se aumente su capacidad productiva, su participación cívica y su protección en Conguaco.	Incrementar para 2015 a 33% y al 2021 la proporción de M/H en COCODE y COMUDE.	Atención integral de la mujer	Construcción centro integral para la formación de la mujer.	Casco urbano
	Aumentar para 2015 el 100% la proporción de M/H en la educación primaria y secundaria, en el sector no agrícola y en la cantidad de créditos otorgados a MIPYME		Diplomado para la participación ciudadana de la mujer	Todo el municipio
			Campañas de sensibilización para reducir la violencia intrafamiliar.	
			Mejora de acceso a microcréditos para mujeres.	
1.2.2. Fortalecer el sistema de consejos de desarrollo y la gestión municipal para que se instituya la gobernanza democrática e incluyente en Conguaco.	Para 2012, el 100% de COCODE y COMUDE están certificados y se reúnen al menos una vez al mes.	Fortalecimiento de consejos de desarrollo	Capacitación de COCODE y COMUDE en consejos de desarrollo e integración del COMUDE.	Todo el municipio
			Formación en gestión territorial de los integrantes de COMUDE.	Todo el municipio
1.2.3. Prevenir la violencia, el delito y la discriminación para aumentar la seguridad ciudadana en Conguaco.	Reducir anualmente la tasa de homicidios y víctimas de violencia en 10%.	Seguridad ciudadana	Ampliación y fortalecimiento de sub estación PNC.	Casco urbano
			Reparación y mantenimiento de radio patrulla.	Casco urbano, Aldea San Pedro
			Sensibilización de la población en seguridad ciudadana.	Todo el municipio

**Matriz No. 4**  
**Eje de desarrollo 2: Desarrollo ambiental sustentable**  
**Conguaco Jutiapa**

<b>Objetivo estratégico 2.1.</b> Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Conguaco, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, asegurando un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
2.1.1. Brindar acceso a fuentes de agua, saneamiento del medio y vivienda para satisfacer las condiciones de vida de las familias en Conguaco.	Al 2015 se ha incrementado a 82%, la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua.	Gestión de recursos hídricos	Construcción y equipamiento de pozo mecánico.	Aldea Los Cerrones
	Al 2015 se ha incrementado 66%, la población con acceso a mejores servicios de saneamiento.	Saneamiento del medio.	Construcción de sistemas de agua en 5 comunidades.	El Conacaste, La Cebadilla, El Tecolote, El Gigante, El Torre.
			Ampliación del sistema de agua potable.	Todo el municipio.
			Instalación de clorinadores en los sistemas de agua potable.	Todo el Municipio.
	Al 2015 se ha reducido a 10% los hogares con disposición inadecuada de desechos sólidos y a 50% el porcentaje de aguas residuales no tratadas.		Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales.	Área rural
			Construcción de letrinas en comunidades.	Cabecera municipal, El Bran, El Barro, Palo Blanco, El Jute, San Pedro, Las Pilas, El Platanillo, El Colorado, El Franco.
			Construcción de sistema de drenajes.	Aldea San Pedro.
			Capacitación para la clasificación de desechos sólidos.	Casco urbano

<b>Objetivo estratégico 2.1.</b> Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Conguaco, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, asegurando un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
			Manejo de desechos sólidos (separación, recolección, manejo el relleno sanitario)	Casco urbano, San Pedro
			Mejoramiento de basurero municipal y construcción de área para reciclaje de los desechos sólidos.	Aldea San Pedro
			Construcción de basurero municipal.	Casco urbano, Aldea Sam Pedro.
	Al 2021 el 75% de hogares cuentan con vivienda digna.	Mi vivienda se mejora	Ampliación de proyecto de construcción de viviendas.	Las Pilas, El Morital, El Colorado, El Matocho, El Franco, San Antonio Vista Hermosa, Cerro Gordo, El Pinito, Laguna Seca, El Jute, San Antonio, Tres Ceibas, El Bran.
2.1.2. Incrementar las hectáreas reforestadas y las áreas naturales y cuencas manejadas de manera sostenible, para conservar los recursos naturales y la biodiversidad en Conguaco.	Al 2021 se ha incrementado las áreas reforestadas de manera que llegue a un balance positivo la dinámica forestal.	Manejo sustentable de bosques y áreas naturales	Reforestación y protección, del área con potencial forestal. (Reforestación, control de incendios)	Todo el municipio.
			Centro de conservación ambiental.	Caserío El Torre, Buenos Aires.
			Implementación de bosque energético.	Todo el municipio
			Capacitaciones para promover el cumplimiento de las leyes forestales.	Todo el municipio

<b>Objetivo estratégico 2.1.</b> Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en Conguaco, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, asegurando un ambiente sano y productivo para las futuras generaciones.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
	El 100% de los agricultores emplean al menos cinco buenas prácticas agrícolas en el 2025	Protección de recursos naturales	Reforestación de fuentes hídricas (Río Conguaco, manantiales).	Todo el municipio
			Empleo de buenas prácticas agrícolas BPA-(sistemas agroforestales, cercas vivas, estructuras de conservación de suelo, usos de rastrojo, no quema, etc.).	Todo el municipio
2.1.3. Implementar la gestión de riesgos y el ordenamiento territorial para reducir las amenazas y la vulnerabilidad en el municipio.	Al 2015 se cuenta con un estudio de ordenamiento territorial.		Elaboración estudio de ordenamiento territorial con enfoque de gestión de riesgo.	Todo el municipio.
	El 100% de áreas vulnerables a deslizamientos, inundaciones, derrumbes y hundimientos, cuentan con estructuras de protección en el 2025.	Prevención de desastres naturales	Construcción de muros de contención en escuelas para mitigación de desastres	Todo el municipio.
			Construcción de albergue, como respuesta a desastres naturales.	Aldea San Pedro.

**Matriz No.5**  
**Eje de desarrollo 3: Desarrollo económico local**  
**Conguaco, Jutiapa.**

<b>Objetivo estratégico 3.1.</b> Fortalecer la producción agrícola y el turismo, facilitando más y mejores oportunidades que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en Conguaco.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
3.1.1 Mejorar la formación y capacitación para la productividad para aumentar las oportunidades laborales y las buenas prácticas de producción en Conguaco.	Al 2015 se ha reducido a la mitad % trabajadores no calificados / PEA.	Formación y capacitación para la productividad	Implementación de oficina de fomento económico y encadenamientos productivos a nivel campesino y empresarial.	Todo el municipio de Conguaco.
	Al 2015 se han duplicación de personas adscritas al IGSS.		Centro de desarrollo agroforestal.	Cabecera municipal
	Al 2021 se ha reducción a la mitad de tasa de desempleo		Construcción de tanques de almacenamiento de agua para uso agrícola.	El Bran, El Barro, Palo Blanco, El Jute, San Pedro, Las Pilas, El Platanillo, El Colorado, El Franco.
	Se ha incrementado los rendimientos de la producción de granos básicos, en el 2025.		Capacitación y asistencia técnica a productores agrícolas (buenas prácticas agrícolas, abonos y pesticidas orgánicos).	Todo el Municipio.
			Implementación de granjas familiares avícolas.	Todo el municipio.
	El 60% de la tierra cultivable en la parte alta cambian de cultivo de maíz a café en el 2025.	Diversificación de la producción	Capacitación y asistencia técnica por medio de ANACAFE, para producción de variedad de café adecuada para las condiciones edafoclimáticas del municipio.	Todo el municipio
3.1.2. Fortalecer la cadena productiva de Conguaco, para mejorar la	Al 2015, se ha disminuido a 10% población en extrema pobreza.	Servicios de desarrollo empresarial y financieros	Mejora de acceso a servicios financiamiento y aseguramiento rural.	Todo el municipio
			BPA en los cultivos de café, maíz y frijol.	

<b>Objetivo estratégico 3.1.</b> Fortalecer la producción agrícola y el turismo, facilitando más y mejores oportunidades que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en Conguaco.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMA</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
productividad, la transformación y la comercialización de la producción local.		Apoyo a la productividad de mi municipio.	Construcción centro de acopio de café y granos básicos.	Cabecera municipal, Aldea San Pedro.
			Construcción terminal de buses	Cabecera Municipal
			Construcción mercado municipal.	Aldea San Pedro
			Pavimentación carretera	Aldea San Pedro a Cabecera Municipal
			Mejoramiento de infraestructura vial primaria y secundaria	Todo el municipio.
			Construcción de sistemas de riego.	Aldea San Pedro
			Construcción de 5 puentes.	3 San Pedro, 1 El Platanillo, 1 Colorado.
3.1.2 Fomentar la productividad con el fin de propiciar la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres, fortaleciendo las pequeñas y medianas empresas.	Disminuir la tasa de desocupación para el 2025.	Fortalecimiento empresarial	Construcción de centro de formación de técnica (artes y oficios).	Cabecera Municipal
			Promover y facilitar el acceso crediticio a interés blando y la asistencia técnica y administrativa a las MIPYME (calidad, diversificación y volúmenes de producción).	Todo el municipio
3.1.3. Fomentar el turismo de base natural.	Aumento anual de 10% en número de turistas.	Fomento de turismo de base natural.	Construcción centro turístico El Torre. (infraestructura básica, área de descanso y restaurante)	Caserío El Torre

**Matriz No. 6**  
**Eje de desarrollo 4: Fortalecimiento de la institucionalidad local con equidad social**  
**Conguaco, Jutiapa.**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 4.1:</b> Impulsar el desarrollo integral con coordinación y armonía interinstitucional, gubernamental y no gubernamental a través de la gestión municipal.					
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	
4.1.1 Impulsar en el municipio el fortalecimiento institucional	Se cuenta con un plan de ordenamiento territorial en el 2025	Ordenamiento territorial	Gestión para realizar el catastro municipal	Cabecera municipal	
	Se aplica el reglamento de construcción y políticas públicas municipales.		Elaboración de políticas públicas municipales	Todo el municipio	
			Actualización de lugares poblados del municipio ante el INE y el IGN	Todo el municipio	
			Elaboración del plan de ordenamiento territorial con enfoque de gestión de riesgos.	Todo el municipio	
	El edificio de gobierno municipal cuenta con oficinas municipales e institucionales al 2025, con infraestructura apta y debidamente equipadas para ofrecer un mejor servicio y atención a la población.	Innovación y fortalecimiento institucional	Remodelación y equipamiento de palacio municipal (con representación de oficinas gubernamentales).	Cabecera municipal	
			Creación de oficina de Ambiente, Juzgado de asuntos municipales	Cabecera municipal	
			Construcción de oficina de servicios públicos.	Cabecera Municipal	
Todo el personal municipal es capacitado y formado en ofrecer una atención de calidad a la población.	Formación y capacitación continua a servidores públicos		Cabecera municipal		
4.1.2 Promover la participación ciudadana y su empoderamiento en la gestión del desarrollo	Los 46 COCODE y el COMUDE cuentan con el 50% de participación de la mujer, ejerciendo		Fortalecimiento organizativo ciudadano	Implementar un presupuesto a representantes de COCODES, para convocatorias mensuales ordinarias a nivel de COMUDE.	Todo el municipio

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 4.1:</b> Impulsar el desarrollo integral con coordinación y armonía interinstitucional, gubernamental y no gubernamental a través de la gestión municipal.				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
municipal.	funciones según la ley de consejos de desarrollo.		Organización de comunidades por microrregiones.	Todo el municipio
			Organización de COCODES de segundo nivel.	Todo el municipio
			Incentivar a través de la oficina de la mujer la participación femenina en todos los ámbitos sociales.	Todo el municipio
	El 100% de la población conoce el PDM		Promoción por medios de comunicación del Plan de Desarrollo Municipal (Radial, televisivo, visual).	Región-Nacional
4.1.3 Fortalecer las estructuras administrativas, gerenciales y de servicio, para mejorar las finanzas arbitrales del municipio.	100% de los reglamentos están publicados en el diario oficial	Finanzas municipales	Publicar en el diario oficial reglamentos de agua, drenaje, mercado, cementerio, construcción.	Cabecera municipal
	La municipalidad ha incrementado su recaudación tributaria.		Campaña de concientización a la población para el pago eficiente de tasas y arbitrios municipales.	Todo el municipio
			Implementar un sistema para mejorar la recaudación tributaria municipal.	Todo el municipio

## VIII. BIBLIOGRAFÍA

- CONALFA (2009) **Informe estadístico de alfabetización 2006 y 2009, departamento de Jutiapa.** Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.
- CONRED (2010) Cuadro de situación departamental. Jutiapa. Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres.
- Gall, Francis. Dr. (1999) **Diccionario Geográfico Nacional.** Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.
- IGN (2003) **Diccionario Geográfico Nacional.** Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.
- INE (2002) **XI Censo Nacional de Población y VI Habitación.** Instituto Nacional de Estadística.
- MAGA (2001) **Dinámica de la cobertura forestal de Guatemala.** Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación.
- MAGA (2003) **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra.** Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación República de Guatemala.
- MAGA/INAB/CONAP/PAFG (1999) **Política Forestal de Guatemala.** Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala.
- Mejía Cabrera, Edy Aroldo. (2004) **Tesis Diagnóstico socioeconómico, potencialidades productivas y propuestas de inversión, Conguaco.** USAC.
- MINEDUC (2009) **Anuario Estadístico Educativo 2009 y 2010.** Ministerio de Educación; República de Guatemala.
- OMP (2008) **Caracterización municipal, Conguaco, Jutiapa.** Dirección Municipal de Planificación.
- PNC (2010) **Informe estadístico de criminalidad.** Policía Nacional Civil. Comisaría 21. Jutiapa
- PNUD (2005) **Informe de Desarrollo Humano. Programa Naciones Unidas para el Desarrollo.** Guatemala.

- PRESANCA (2007) **Monografía**. Conguaco, Jutiapa.
- PRESANCA (2007) **Plan Estratégico de desarrollo Municipal**. Conguaco.
- PRESANCA (2007) **Plan Estratégico de desarrollo Municipal**. Conguaco.
- PRESANCA (2008) **Caracterización municipal, Conguaco**. Jutiapa.
- PRESANCA (2008) **Caracterización Municipal**. Conguaco.
- PRESANCA (2009) **Diagnóstico Participativo de los Niveles de Vulnerabilidad para Prevención y Gestión de Riesgo**. Conguaco.
- SEGEPLAN (2010a) **Mapeo participativo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala.
- SEGEPLAN (2010b) **Análisis del Sistema de Lugares Poblados**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala.
- SEGEPLAN (2010c) **Gestión de Riesgo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala.
- SEGEPLAN (2010d) **Análisis FODA en el municipio de Coanguaco**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala.
- SEGEPLAN-INE. (2002) **Mapas de pobreza en Guatemala**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe taller. Guatemala.
- SESAN (2006) **Política nacional de Seguridad Alimentaria y nutricional**. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- SESAN (2010) **Informe de categorización nutricional del departamento de Jutiapa**. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
- URL (2003) **Estado Actual de los Bosques en Guatemala**. Universidad Rafael Landívar.

**IX. ANEXOS**

**1 FODA**

**Fortalezas**

**Contexto Social**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Se cuenta con un Centro de Atención Permanente – CAP- en que se ubica en el área urbana y Puesto de Salud en aldea San Pedro	Conguaco y San Pedro
2.	La Municipalidad a través de su Alcalde, brinda los servicios de transporte en las emergencias que presenta la población por enfermedades que requieren el traslado inmediato al Centro de Salud de Conguaco y en algunas ocasiones al Hospital de Jutiapa	Todo el Municipio
3.	En el Centro de Salud se cuenta con una ambulancia para el traslado de enfermos del Centro de Salud al Hospital de Jutiapa	Todo el Municipio
4.	Se cuenta con 48 centros escolares Oficiales para el nivel Primario distribuidos en el municipio, 2 Centros Oficiales para el Nivel Básico 6 (Se incluyen 2 en el Área Urbana , 1 centro Telesecundaria en Aldea San Pedro y 1 centro Telesecundaria en Aldea Las Pilas, 1 privado en Aldea San Pedro y en Aldea el Briotis) y 1 Centro Oficial para el Nivel Diversificado ubicado en el área Urbana de Conguaco. En cuanto a centros Privados se tiene 1 centro educativo de nivel Básico ubicado en Aldea Briotis y 1 Centro Educativo que atiende las carreras de Perito Contador, Bachiller en Ciencias y Letras, Bachiller en Computación ubicado en Aldea Briotis.	Todo el municipio
5.	Se cuenta con un total de 153 maestros, que laboran en las Escuelas del Área Urbana y Rural, en los diferentes niveles de escolaridad: Pre-primaria 24 maestros, Primaria 98 maestros, Básica 26 maestros y Diversificado 9 maestros.	
6.	Existencia de buses Inter-Municipales, que llegan de diferentes puntos del Municipio de Jutiapa y de la Ciudad Capital de Guatemala.	Municipio Conguaco
7.	Existe Acceso a las comunidades.	Municipio
8.	Existencia de Almuerzos Escolares en Escuelas Primarias por parte del Ministerio de Educación	Municipio de Conguaco
9.	Existencia de Consejos de Padres de Familia que participan en el manejo de fondos Escolares.	Municipio de Conguaco
10.	85 % de la población concentrada en el área rural	Municipio de Conguaco
11.	Calle Principal a la cabecera departamental se	

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
	encuentra asfaltada	Entrada a Cabecera de Conguaco
12.	Se cuenta con Centro de Documentación y Exhibición en Seguridad Alimentaria y Nutricional –CEDESAN-	Cabecera de Conguaco
13.	El Centro de Salud funciona las 24 horas como Centro de Atención Permanente	Cabecera de Conguaco
14.	Existe apoyo municipal para promover el deporte en el Municipio	Municipio de Conguaco
15.	Existencia de Fuerza de Seguridad Policial para contrarrestar la delincuencia	Cabecera de Conguaco y aldea San Pedro.

**Fortalezas****Contexto Económico****Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	En la cabecera municipal se cuenta con un espacio físico destinado para la comercialización de mercadería Informal Ambulante los días de mercado que son Domingo y Miércoles.	Cabecera Municipal de Conguaco
2.	El uso actual del suelo es amplio: Existen suelos con pasto para pequeñas ganaderías, cultivo de maíz, café, maicillo y Frijol. Además Plantaciones mínimas de frutales(Jocote) cafetales en la cabecera de Conguaco.	Café en la Cabecera, Maíz, Maicillo y frijol en todo el Municipio, Frutales como Jocote Comapa en Caserío El Franquito, aldea El Franco, Granadillo y Jocote de Corona en el Caserío El Bebedero..
3.	Existen diversidad climática que puede favorecer la diversificación agrícola	Todo el Municipio
4.	El municipio es limítrofe con la parte sureste de El Salvador existiendo 2 Pasos.	Caserío El Franquito, Caserío El Espinal, Caserío Los Órganos, aldea El Franco
5.	Buena Producción de Café principalmente la Variedad Catuai	Cercanías área urbana de Conguaco, Bebedero, Pinito, Aldea El Barro, Caserío San Francisco, Caserío Matocho, Caserío Tierra Morada, Aldea Linda Vista.
6.	Buena Producción de Maíz	San Francisco, Piedra Redonda, El Pinito, El Bran, Tierra Morada, Linda Vista, Matocho, Manzano, La Cebadilla, El Pericón, El Bebedero, Briotis, El Chile, El Rodeo, Dos Ceibas, El Barro, Laguna Seca, Sincuyal.
7.	Existe suficiente mano de obra para actividades agrícolas	Todo el Municipio
8.	Existe acceso para la mayoría de comunidades rurales	Todo el Municipio

**Fortalezas**

**Contexto Ambiental**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Existen áreas boscosas bajo el programa de Incentivos al pequeño Productor	Aldea El Franco, Caserío Laguna del Muerto, Aldea El Jute., Caserío El Franquito
2.	Existen variedad de microclima	Todo el Municipio
3.	Existe el Río San Pedro	Aldea San Pedro, Caserío el Chiltote, Caserío Las Pilitas, Caserío El Flor, Aldea Las Pilas, Aldea El Franco, Caserío El Franquito, Aldea El Jute
4.	Existen áreas con Recurso Forestal Natural	Caserío el Franquito, Aldea El Colorado

**Fortalezas**

**Contexto Organización Territorial**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	COCODES organizados cumplen sus funciones y atribuciones	Todo el Municipio
2.	COMUDE organizado	Conguaco
3.	Existe voluntad política en acciones que buscan el desarrollo del municipio por parte de las autoridades municipales.	Cabecera de Conguaco
4.	Existe el Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional (OBSAN) organizado y activo(Integrado por Magisterio, MAGA, PRORURAL, SALUD, MUNICIPALIDAD), su objetivos es identificar necesidades y proponer soluciones, actualmente trabajan Huertos Escolares y Familiares.	Cabecera de Conguaco
5.	Presencia Institucional con miras al trabajo coordinado: Educación, Salud, Policía Nacional, Juzgado de Paz, Correos, RENAP, TSE, Mi Familia Progresá, PRORURAL.	Cabecera de Conguaco
6.	Apoyo del CODEDE a las autoridades Municipales	Municipio de Conguaco
7.	Apoyo y buena Coordinación del Consejo Municipal con el Alcalde	Cabecera de Conguaco
8.	Existen Planes de Desarrollo Municipal	Municipio Conguaco
9.	Existe servicio de Recolección de basura prestado por parte de la municipalidad	Área rural de Conguaco
10.	Funcionamiento de la OMP apoyando el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal – PDM- con SEGEPLAN.	Cabecera de Conguaco

**Debilidades****Contexto Social****Municipio: Conguaco**

<b>No.</b>	<b>Descripción</b>	<b>Ubicación Geográfica</b>
1.	Mala planificación Familiar(Falta de Educación en Salud Reproductiva)	Área Rural de Conguaco
2.	En el Centro de Salud no se atienden partos	Área Urbana de Conguaco
3.	Existe Desnutrición e Inseguridad Alimentaria Nutricional	Caserío Linda Vista, Caserío Piedra Redonda, Aldea El Bran, Caserío Laguna Seca, Aldea Palo Blanco, Caserío San Francisco, Caserío el Pericón, aldea El Barro, Caserío El Rodeo, Caserío El Chile
4.	No hay cobertura médica apropiada.	Aldea Las Pilas se necesita un Puesto, Aldea El Jute se necesita 1 Puesto, Caserío El Joyal se necesita Otro Puesto.
5.	Falta de educación y orientación en prevención de enfermedades a los promotores de salud y falta de Incentivos hacia los mismos.	Todo el Municipio
6.	Infraestructura educativa en mal estado y Falta de aulas en otras escuelas de Primaria	Mal estado (Caserío Cerro Gordo, Aldea El Jute), Falta de aulas (Caserío Los Organos, aldea El Jute)
7.	Falta de letrinización en algunas comunidades	El Problema es en toda el área Rural (un 10% cubierto)
8.	Escasez de agua potable en época seca	Falta de agua en época seca (Cabecera de Conguaco, Aldea El Platanillo, Aldea El Franco, Caserío El Franquito), Falta de agua Potable Todo el año (Caserío Los Cerrones y Caserío El Gigante)
9.	Carreteras en mal estado de Conguaco a San Pedro (8.0 Km), De San Pedro a Aldea el Jute (7 Km), De San Pedro a aldea El Colorado (8.0 Km)	Área rural de Conguaco
10.	Falta de cloración en el sistema de agua potable	Todo el Municipio a excepción de la cabecera Municipal.
11.	Falta de elementos suficientes en las estaciones de la Policía Nacional Civil para dar seguridad	Área urbana de Conguaco y Aldea San Pedro.
12.	Falta de promotores de salud y falta de equipo médico para promotores y comadronas.	Municipio

**Debilidades**

**Contexto Económico**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Agricultura Tradicional	Todo el Municipio
2.	Falta de Diversificación de Cultivos	Todo el Municipio
3.	Presencia de Focos de Pobreza y de Pobreza Extrema	Área rural del Municipio
4.	Falta de Infraestructura en Riego: Dicha infraestructura se debe a la falta de ríos suficientes y nacimientos, ya que los mismos son utilizados para agua potable ó entubada. Por lo cual la propuesta es perforar pozos y hacer embalses o Charcas.	Se necesita pozos mecánicos en San Pedro, Chiltote, Aldea Las Pilas y Aldea El Jute, Embalses Comunales en Aldea Platanillos, Caserío Los Cerrones
5.	Pocas fuentes de financiamiento para la producción agropecuaria	Área rural del Municipio
6.	Falta de Asistencia Técnica y Crediticia para cultivos como Maíz, Frijol	Área rural
7.	Falta de Proyectos Productivos en el área rural	Área Rural
8.	Falta de Agencias Bancarias y Cooperativas	Cabecera de Conguaco

**Debilidades**

**Contexto Ambiental**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Existe deforestación por tala de Pino, Quebracho, Tepenance y Laurel	Aldea San Pedro, Caserío Buenos Aires, Los Órganos, El Porvenir, El Bran.
2.	Existe poco suelo adecuado para cultivos (la mayoría es utilizado para pastos ) y que su vocación es forestal	En área rural de Conguaco
3.	Existe contaminación por desechos sólidos en las áreas rurales	San Pedro
4.	Existe contaminación por aguas residuales en el Río Conguaco	Afecta: Caserío Dos Ceibas, aldea El Barro.
5.	Falta de Prácticas de Conservación de Suelos	El Municipio
6.	Dependencia de la leña en los hogares	Área Rural de Conguaco
7.	Falta de Educación y Promoción en el tema de Conservación del Medio Ambiente.	Todo el Municipio
8.	Poca visión de autoridades para apoyar en proyectos de reforestación y protección de recursos naturales.	Todo el Municipio

**Debilidades****Contexto Organización Territorial****Municipio: Conguaco**

<b>No.</b>	<b>Descripción</b>	<b>Ubicación Geográfica</b>
1.	Poca participación de las mujeres en los COCODES	Todo el Municipio
2.	Poca tributación de vecinos a la municipalidad	Todo el Municipio
3.	Falta de empleo y fuentes de trabajo.	El Municipio
4.	Poca presencia en la actualidad de ONG's y OG en el Municipio ONG: (CETREPSA, ADECI); OG (SALUD, RENAP, PNC, JUZGADO)	El Municipio
5.	Cambio de gobierno municipal afecta la continuidad de Programas con las Instituciones presentes en el municipio.	El Municipio
6.	Presupuesto municipal y gubernamental reducido para satisfacer las demandas comunitarias	Todo el Municipio.

**Oportunidades****Contexto Social****Municipio: Conguaco**

<b>No.</b>	<b>Descripción</b>	<b>Ubicación Geográfica</b>
1.	Promover un Programa de Educación Continua en Salud, nutrición y Saneamiento ambiental con énfasis en la Prevención.	Todo El Municipio
2.	Mejorar la nutrición	Caserío Linda Vista, Caserío Piedra Redonda, Aldea El Bran, Caserío Laguna Seca, Aldea Palo Blanco, Caserío San Francisco, Caserío el Pericón, aldea El Barro, Caserío El Rodeo, Caserío El Chile, Caserío el Bebedero, Barrio El Cielito, Caserío el Rosario Rincón, Caserío Dos Ceibas, Caserío Tres Ceibas, Aldea El Platanillo, Caserío El Bonete.
3.	Política gubernamental enfocada a fortalecer la salud y la seguridad alimentaria nutricional a nivel municipal	Todo El Municipio
4.	Fortalecer la cobertura de Salud, con la construcción de Puestos de Salud en Aldeas y/o caseríos.	Caserío el Joyal, aldea Las Pilas, Aldea El Jute
5.	Combatir la lucha contra el hambre	Caserío Linda Vista, Caserío Piedra Redonda, Aldea El Bran, Caserío Laguna Seca, Aldea Palo Blanco, Caserío San Francisco, Caserío el Pericón, aldea El Barro, Caserío El Rodeo, Caserío El Chile
6.	Educación alimentaria nutricional principalmente a madres por parte de Oficina Municipal de La Mujer y Técnico de SAN (Seguridad alimentaria Nutricional)	Cabecera Municipal ; aldea San Pedro, Caserío Laguna Seca, Caserío El Cincuyal, Caserío El Espinal, Aldea El Colorado, Caserío Laguna del Muerto, Aldea El Franco, Caserío El Franquito, Caserío El Rodeo, Aldea El Barro.

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
7.	Mejorar la calidad educativa	Todo el Municipio
8.	Apoyo de MAGA-PESA en asistencia técnica agropecuaria	Caserío San Francisco, Aldea El Bran, Caserío Piedra Redonda, Caserío Linda Vista, Caserío El Matocho

**Oportunidades**

**Contexto Económico**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Acceso a la Diversificación agropecuaria ejemplo con Jocote Comapa	Zona Baja del Municipio
2.	Remesas del Exterior por habitantes que emigran a Estados Unidos	Todo el Municipio
3.	Ingresos a la familias al incorporarse al Programa PINPEP	Todo el Municipio
4.	Apoyo Institucional Gubernamental y No gubernamental en la implementación de Proyectos Productivos	Todo el Municipio

**Oportunidades**

**Contexto Ambiental**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Mejorar el saneamiento básico para evitar la contaminación del Río Conguaco por aguas residuales en la parte baja y Río San Pedro	Aldea el Barro, Aldea Dos Ceibas
2.	Reforestación en el Municipio (aprovechar proyectos y programas de Incentivos)	Aldea San Pedro, Caserío El Flor, Aldea Palo Blanco, Caserío El Joyal

**Oportunidades**

**Contexto Organización Territorial**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Promover organizaciones comunitarias y brindarle apoyo técnico por parte de Gobierno Local e Instituciones Gubernamentales	Todo el Municipio
2.	Autoridades dispuestas a apoyar el desarrollo municipal	Municipalidad de Conguaco
3.	Participación Interinstitucional en Proyectos y Programas de Desarrollo	Municipio Conguaco
4.	Apoyo y Participación de la Oficina de la Mujer en proyectos de desarrollo para la Mujer	El Joyal, Platanillo, San Pedro, Los Cerrones, Aldea El Rodeo, Aldea El

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
		Chile, Conguaco. Municipio
5.	Apoyo para Programas y Proyectos estratégicos integrales que permitan el desarrollo del municipio con enfoque SAN por parte de PRESANCA y CETREPSA	Caserío El Morital, Aldea El Platanillo, Caserío Tres Ceibas, Caserío Dos Ceibas, Caserío Linda Vista, Caserío Briotis, Barrio el Cielito de la Cabecera Municipal, Caserío El Rodeo, Caserío Laguna Seca, Aldea El Barro , con posibilidades de abarcar otras aldeas.
6.	Participación Interinstitucional para desarrollar Programas y Proyectos de Desarrollo con enfoque de Seguridad Alimentaria Nutricional.	Caserío El Morital, Aldea El Platanillo, Caserío Tres Ceibas, Caserío Dos Ceibas, Caserío Linda Vista, Caserío Briotis, Barrio el Cielito de la Cabecera Municipal, Caserío El Rodeo, Caserío Laguna Seca, Aldea El Barro , con posibilidades de abarcar otras aldeas.
7.	Participación en el Sistema de Consejos de Desarrollo	Todo el Municipio
8.	Apoyo del Programa Mi Familia Progresa	Todo el Municipio
9.	Apoyo del Programa del Adulto Mayor	Todo el Municipio
10.	Apoyo de los Programas de Pro rural	Todo El Municipio

**Amenazas**

**Contexto Social**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Morbilidad Por Dengue , Afecciones Diarreicas , respiratoria y Desnutriciones	Aldea Palo Blanco, Caserío Piedra Redonda, Caserío San Francisco, Aldea El Franco, Caserío El Franquito, Caserío El Espinal, aldea El Bran, Aldea El Barro, Caserío Linda Vista, Caserío Laguna del Muerto.
2.	Reducción del presupuesto en salud para el municipio	Todo el Municipio
3.	Reducción del presupuesto en educación para el municipio.	Todo el Municipio
4.	Falta de maestros en los centros educativos por sobrepoblación Escolar.	Caserío El Porvenir, Caserío Buenos Aires, aldea Palo Blanco, Caserío Los Organos, Aldea El Colorado, Aldea El Platanillo.

**Amenazas**

**Contexto Económico**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Desertificación de suelos lo cual afectaría la producción y productividad.  (Es necesario un Programa de Conservación de Suelos)	Todo el Municipio
2.	Amenazas naturales como sequía que afecta la producción agropecuaria	Todo el Municipio
3.	Falta de asistencia técnica y en Organización para mejorar la	Todo el Municipio

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
	producción y comercialización de productos	
4.	Enfermedades y Plagas a cultivos de maíz y frijol	Todo el Municipio
5.	Incremento de precios de insumos agroquímicos como: insecticidas, fungicidas, herbicidas, etc.	Todo el Municipio
6.	Bajos precios de los productos cosechados al momento de la venta (maíz y frijol)	Todo el Municipio

**Amenazas**

**Contexto Ambiental**

**Municipio: Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Deterioro de los suelos por erosión y agotamiento de las fuentes de agua	Municipio Conguaco
2.	Deforestación	Aldea San Pedro, Caserío Buenos Aires
3.	Contaminación del Río Conguaco por aguas servidas	Caserío Dos Ceibas y Aldea El Barro principalmente.
4.	Fenómenos Naturales: Huracanes, sequías, cambios climáticos, vientos fuertes	Todo El Municipio
5.	Contaminación por desechos sólidos del medio ambiente	Aldea San Pedro
6.	Quemas provocadas para la preparación de tierras con fines agrícolas	Todo el Municipio

**Amenazas**

**Contexto Organización Territorial**

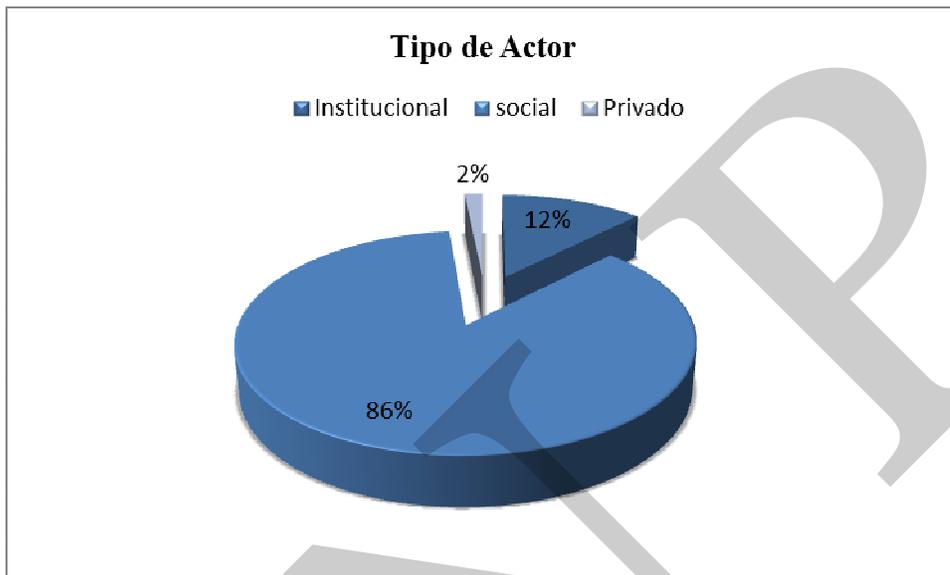
**Municipio : Conguaco**

No.	Descripción	Ubicación Geográfica
1.	Falta de cobertura poblacional en los programas de asistencia que llevan a cabo algunas instituciones públicas en el municipio	Municipio Conguaco
2.	Crisis económica que provoca recortes presupuestarios a nivel de las Instituciones gubernamentales.	Municipio de Conguaco
3.	Políticas de gobierno y no de Estado	Municipio de Conguaco
4.	Cambio de gobierno municipal y de autoridades institucionales que causa inestabilidad en la ejecución de proyectos de desarrollo priorizados.	Municipio de Conguaco

## 2. LISTADO DE PARTICIPANTES PROCESO PDM

No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN	No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN
1	José Arturo Linares	Municipalidad	45	Cleovedo Ventura Barco	COCODE, Caserio El Sincuyal
2	Franklin Corado	Municipalidad	46	Marines Garcia	COCODE, Caserio La Granadilla
3	Leydi Asencio Sandoval	Municipalidad	47	Hilario Garcia	COCODE, Caserio laguna del Muerto
4	Rolando de León	Municipalidad	48	Cesar Augusto Hernandez A.	COCODE, Caserio Laguna Seca
5	Marciano García	APIMSANCO	49	Moises Saldano	COCODE, Caserio Las Pilitas
6	Lorenzo Corado	PNC	50	Armando Lazaro Ortiz	COCODE, Caserio Linda Vista
7	Dra. Ilma Luz Recinos	Centro de Salud	51	Francisco López Cruz	COCODE, Caserio Los Cerrones
8	Francisco Misael	MINEDUC	52	Arturo Escalante López	COCODE, Caserio Los Organos
9	Patricia Diaz	MINEDUC	53	Mariano Jeronimo Hernandez	COCODE, Caserio Piedra Redonda
10	José Villacorta	CETREPSA	54	Cristobal Lopez Galicia	COCODE, Caserio San Antonio El Jute
11	Martha Luz Galvez	CEDESAN	55	Ciriaco Jeronimo de la Cruz	COCODE, Caserio San Francisco
12	Juan Alfonso Galicia	COCODE, Aldea El Barro	56	Venancio Lazaro de Leon	COCODE, Caserio Tierra Morada
13	Hugo Raquel Recinos	COCODE, Aldea El Bran	57	Síndico Primero	COCODE, Caserio Tres Ceibas
14	Vidal Enriquez Alvarado	COCODE, Aldea El Colorado	58	Carlos Antonio Alvarado Lazo	COCODE, Conguaco poblacion
15	Jose Luis Diaz	COCODE, Aldea El Franco	59	Juan Jose Galicia y Galicia	COCODE, Conguaco poblacion 2
16	Rigoberto Ventura Hernandez	COCODE, Aldea El Jute	60	<b>COMUDE</b>	
17	Apoliciano Alvarado Ramirez	COCODE, Aldea El Platanillo	61	José Arturo Linares Argueta	Municipalidad
18	Reyno Margarito Hernandez	COCODE, Aldea Las Pilas	62	Andelino Asencio Galicia	Municipalidad
19	Anibal Lazaro	COCODE, Aldea Palo Blanco	63	Dra. Ilma Luz Recinos	Centro de Salud
20	Filadelfo Orellana	COCODE, Aldea San Pedro	64	Prof. Misael Galicia	MINEDUC
21	Josè Victor Cruz Ventura	COCODE, Cas. El Bonete	65	Lic. Héctor Rosales	PNC
22	David Diaz	COCODE, Cas. SAN Antonio	66	Carlos Humberto López	Municipalidad
23	Mario Enrique Aguilar Galicia	COCODE, Caserio Briotis	67	Nery Berto Cruz Pérez	Municipalidad
24	Nelson Nicolas Florian Carrillo	COCODE, Caserio Buenos Aires	68	Apoliciano Alvarado Ramirez	COCODE, Aldea El Platanillo
25	Salomòn Alvarado Ventura	COCODE, Caserio Cerro Gordo	69	Hilario Garcia	COCODE, Caserio laguna del Muerto
26	Augusto Alfredo Lemus Ventura	COCODE, Caserio Dos Ceibas	70	Julio Ventura	Representante de Comunidad
27	Rigoberto Aquino	COCODE, Caserio El Bebedero	71	Vidal Enriquez Alvarado	COCODE, Aldea El Colorado
28	Mario López y López	COCODE, Caserio El Chile	72	Mariano Jeronimo Hernandez	COCODE, Caserio Piedra Redonda
29	José Nelvi Hernandez Lopez	COCODE, Caserio EL Chiltote	73	Raquel Recinos	Representante de Comunidad
30	Mario Heriberto Cortez H.	COCODE, Caserio El Conacaste	74	Filadelfo Orellana	COCODE, Aldea San Pedro
31	Ramiro Rodrigo Lopez de la Cruz	COCODE, Caserio El Espinal	75	Rigoberto Orellana	Representante de Comunidad
32	Javier Galicia Lopez	COCODE, Caserio El Franquito	76	José Edison Galicia	Representante de Comunidad
33	Josè Luis Diaz	COCODE, Caserio El Gigante			
34	Rodrigo Ventura Galicia	COCODE, Caserio El Joyal			
35	Baudilio Ventura	COCODE, Caserio El Marillal			
36	Jerónimo Raymundo Hernandez	COCODE, Caserio El Matocho			
37	Jacobo Alvarado	COCODE, Caserio El Morital			
38	Fredy García Galicia	COCODE, Caserio El Nance			
39	Francisco Trinidad Alvarado	COCODE, Caserio El Paradero			
40	Josè Domingo Lázaro	COCODE, Caserio El Pericon			
41	Ramòn Rodriguez Galicia	COCODE, Caserio El Pinito			
42	Arnoldo de Leon	COCODE, Caserio El Porvenir			
43	Felipe Nery López Galicia	COCODE, Caserio El Rodeo			
44	Estanislao Trinidad Galicia	COCODE, Caserio El Rosario			
45	Cleovedo Ventura Barco	COCODE, Caserio El Sincuyal			
46	Marines Garcia	COCODE, Caserio La Granadilla			

Mapeo de Actores





## Municipalidad de Conguaco

Departamento de Jutiapa  
Guatemala, C.A.  
Teléfono: 7882 0481 - Fax: 7882 0412

Al contestar refiérase al  
No. \_\_\_\_\_

EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE CONGUACO, DEPARTAMENTO DE JUTIAPA.

### CERTIFICA:

Que para el efecto ha tenido a la vista el Libro de Sesiones Ordinarias Número 24 en el que a folios 163 al 167 se encuentra el Acta Número 35-2,009 en donde aparece el punto que literalmente dice: PRIMERO:..., CUARTO: El Honorable Concejo Municipal por unanimidad de votos ACUERDA: Aprobar la Planificación de este municipio, la cual se inició en el mes de enero del 2,009 y dicho proceso continua recibiendo el apoyo por parte del señor Alcalde Municipal y toda la Corporación Municipal y dicha información se dé a la Dirección de Planificación de SEGEPLAN central para los Modelos de Desarrollo Territorial Actual -MDTA- para los efectos correspondientes. Este acuerdo surte efectos inmediatamente, transcribese. ....Aparecen las firmas de todo el Concejo Municipal y sellos respectivos.

Y para remitir a donde corresponde se extiende la presente en la población de Conguaco, Jutiapa a los seis días del mes de enero del dos mil diez.



Carlos Javier Sáenz Ventura

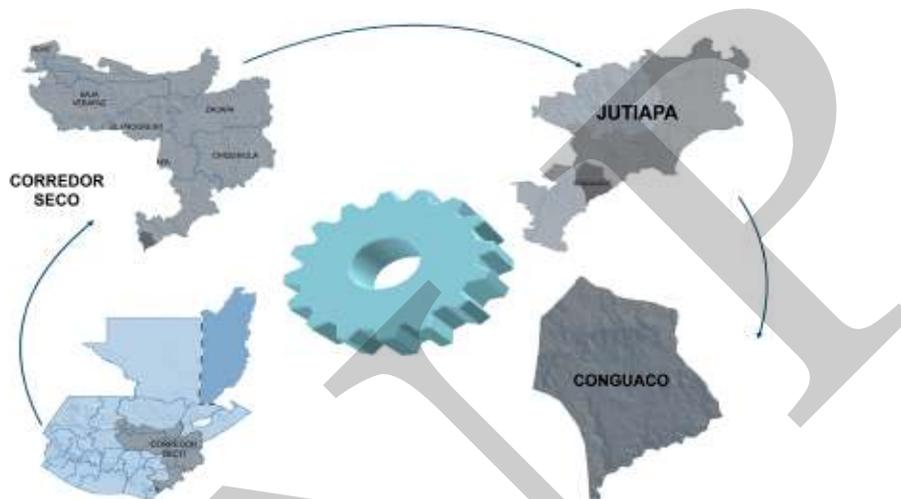
Secretario Municipal



MUNICIPALIDAD DE CONGUACO  
DEPTO. JUTIAPA  
Alcalde Municipal



# Plan de desarrollo Conguaco Jutiapa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

