

2011 - 2025



Plan de desarrollo
Esquipulas Palo Gordo
San Marcos

Diciembre 2010

<p>02.01.01 CM 1227</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de Esquipulas Palo Gordo. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo Esquipulas Palo Gordo, San Marcos. Guatemala: SEGEPLAN, 2010. (Serie PDM SEGEPLAN: CM 1227)</p> <p>110 P.: 27 cm Anexos. (Serie PDM SEGEPLAN: CM1227)</p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos del desarrollo del milenio.</p>
---------------------------------	--

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de Esquipulas Palo Gordo, San Marcos, Guatemala, Centro América
PBX: 77608968 y 77603913

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. Calle, 10-44 Zona 1, Guatemala, Centro América
PBX: 23326212
www.segeplan.gob.gt

Directorio

Francisco Rogelio Sandoval López
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Karin Slowing Umaña
Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera
Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa
Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Roy Walter Villacinda
Delegado Departamental, SEGEPLAN, San Marcos

Equipo facilitador del proceso

Alfonso Emmanuel Sandoval
Director Municipal de Planificación, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

José Gabriel Navarro / Giovanni Manrique
Facilitador del proceso de planificación, SEGEPLAN, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Edwin Alberto Castillo Lepe/Julio César Navarro Boj
Especialista en Planificación, SEGEPLAN, San Marcos

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial,
SEGEPLAN

Índice general

I.	PRESENTACION	1
II.	INTRODUCCION	2
III.	ANTECEDENTES DE PLANIFICACION	5
IV.	OBJETIVOS DEL PDM	6
4.1.	Objetivo general	6
4.2.	Objetivos específicos del PDM	6
V.	METODOLOGIA DEL PROCESO	7
VI.	DIAGNOSTICO	10
6.1	Descripción general del municipio	10
6.1.1	Ubicación geográfica	10
6.1.2	Demografía	11
6.2	Historia, Cultura e Identidad	16
6.3	Dimensión	18
6.3.1	Dimensión Social	18
a.	Salud	18
b.	Seguridad Alimentaria	26
c.	Educación	28
d.	Servicios básicos	31
e.	Seguridad Ciudadana	37
f.	Participación Ciudadana	38
g.	Síntesis de la Dimensión Social	38
6.3.2	Dimensión Ambiental	41
a.	Recursos naturales	41
h.	Características del ecosistema	43
b.	Análisis de Riesgo	46
c.	Saneamiento ambiental	48
d.	Conclusión de la Dimensión Ambiental	50
6.3.3	Dimensión Económica	53
a.	Empleo y migración	53
b.	Desarrollo productivo	57
c.	Mercado y Condiciones del Entorno	62

e. Conclusión de la Dimensión Económica.....	64
6.3.4 Dimensión Político Institucional	66
a. Administración local e instituciones públicas y privadas.....	66
b. Funcionamiento del gobierno municipal	70
c. Conclusión de la Dimensión Política Institucional.....	75
6.4 Síntesis interdimensional	78
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL.....	80
7.2 Visión.....	80
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro	80
7.3 Ejes de desarrollo.....	82
7.4 Matriz de Planificación.....	85
VIII. BIBLIOGRAFIA	96
IX. ANEXOS	98

Índice de cuadros

Cuadro No. 1 División política.....	10
Cuadro No. 2 Estimación de la población del municipio	11
Cuadro No. 3 Población por grupo étnico	12
Cuadro No. 4 Población por grupo de edad y residencia, proyección 2010.....	13
Cuadro No 5 Indicadores de Nivel de Pobreza y calidad de vida	14
Cuadro No 6. Atención de partos	19
Cuadro No. 8 Tasas de Mortalidad General Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	21
Cuadro No. 9 Causas de Mortalidad General Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	22
Cuadro No. 6 Principales Enfermedades Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.	25
Cuadro No 7 Enfermedades de mayor frecuencia en infantes menores de cinco años Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	25
Cuadro No. 10 Tasa de Escolaridad Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.	30
Cuadro No 12 Número de viviendas con servicios básicos, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	32
Cuadro No. 11 Resumen de características de las viviendas Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	33

Cuadro. 12 Distancia De La Cabecera Municipal A Comunidades Y Costo Del Pasaje Por Persona Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.	36
Cuadro No. 13 Tipos y características de los suelos Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.....	42
Cuadro No. 14 Actividades económicas, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.	54
Cuadro No. 15. Ocupación de la PEA Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010....	54
Cuadro No. 16 Cultivos presentes Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.....	59
Cuadro No. 17 Actividades pecuarias, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010... ..	60
Cuadro No. 18 Infraestructura económica social Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.....	61
Cuadro No. 19 Cooperativas establecidas Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	68
Cuadro No. 20 Asociaciones de Desarrollo Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	68
Cuadro No. 21 Organizaciones Productoras Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.....	69

Índice de gráficos

Gráfico No. 1. Pirámide Poblacional Esquipulas Palo Gordo,	14
Gráfico No. 2 Crecimiento Porcentual de la matrícula 2008 y 2009 Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	29

Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 División Política.....	11
Mapa 2 Pobreza Extrema Departamento de San Marcos por Municipios	15
Mapas de dimensión social	39
Mapas Dimensión Ambiental.....	52
Mapa 5. Uso de Suelo	52
Mapa No. 6 Actividad Económica por Micro Región Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.....	65
Esquema Geográfico No 1 Modelo de desarrollo territorial actual -MDTA-.....	79
Esquema Geográfico No 2 Mapa del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro-MDTF-	81

Índice de matrices

Matriz No 1. Perfil Socioeconómico	55
Matriz No. 2 Motores económicos que determinan el potencial económico del municipio	56
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo humano y social	85
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Crecimiento de recursos económicos	88
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo Ambiental y de recursos naturales.....	93
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4: Desarrollo Institucional y poder local.....	95

Índice de recuadros ODM

Recuadro No. 1 Asistencia en partos.....	19
Recuadro No.2 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	23
Recuadro No. 3 Mortalidad materna Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	24
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	27
Recuadro No. 5 Relación entre mujeres y hombres en educación Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	28
Recuadro No. 6 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010.....	31
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010	49

Siglas y acrónimos

ADIMAM	Asociación de Desarrollo Integral de Municipalidades del altiplano Marquense
ASLP	Análisis de Sistemas de Lugares Poblados
CODEDE	Consejo de Desarrollo Departamental
COCODE	Consejo de Desarrollo Comunitario
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
CONRED	Coordinadora Nacional de Reducción de Desastres
CAP	Centro de Atención Permanente
CONALFA	Coordinadora Nacional de Alfabetización
DEOCSA	Distribuidora de Electricidad de Occidente S.A
ENCOVI	Encuesta Nacional de Condiciones de Vida
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IGN	Instituto Geográfico Nacional
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
INEB	Instituto Nacional de Educación Básica
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
DMP	Dirección Municipal de Planificación
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de Naciones Unidas
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMS	Organización Mundial de Salud
PEA	Población económicamente activa
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PNC	Policía Nacional Civil
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria Nutricional
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
UTD	Unidad Técnica Departamental

I. PRESENTACION



MUNICIPALIDAD DE ESQUIPULAS PALO GORDO
DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS
GUATEMALA C. A.
TEL CEL: 54616663.-

EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE ESQUIPULAS PALO GORDO, DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS, **CERTIFICA:** TENER A LA VISTA EL LIBRO DE ACTAS DE SESIONES DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL, EN EL CUAL APARECE INSCRITA EL ACTA NUMERO 02-2010 CELEBRADA EL DIA CATORCE DE ENERO DEL AÑO DOS MIL DIEZ, QUE COPIADO LITERALMENTE DICE:.....

ACTA NÚMERO: CERO DOS GUION DOS MIL DIEZ (02-2010).-

SESION PÚBLICA ORDINARIA CELEBRADA POR EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE ESQUIPULAS PALO GORDO, DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS, SIENDO LAS DIECISIETE HORAS DEL DIA CATORCE DE ENERO DEL AÑO DOS MIL DIEZ, PRESIDIDA POR EL FUNCIONARIO ALCALDE MUNICIPAL, CIUDADANO FRANCISCO ROGELIO SANDOVAL LOPEZ, ASOCIADO DE LOS SEÑORES SINDICOS MUNICIPALES: EPIMELIO DOMINGO LOPEZ DE LEON, BONIFACIO EGIDIO LOPEZ RODAS, SINDICO PRIMERO Y SEGUNDO RESPECTIVAMENTE; CONSEJALES DEL PRIMERO AL CUARTO EN SU ORDEN RESPECTIVO: JOSE LUIS PEREZ ZACARIAS, ELFIDO SAUL SANDOVAL VASQUEZ, ABEL ALFONSO BARRIOS LOPEZ, Y FRANCISCO MANUEL DE LEON BARRIOS, Y SECRETARIO MUNICIPAL DE ACTUACIONES QUE CERTIFICA: OSDANI DIONEL LOPEZ ZAPET, PARA DEJAR CONSTANCIA DE LO SIGUIENTE: El señor Alcalde Municipal declaró abierta la sesión con un cordial saludo de bienvenida, seguidamente dio a conocer su agenda preparada para la presente reunión, la cual fue aceptada sin enmienda ni modificación alguna, fue leída el acta anterior por el Secretario Municipal, misma que fue aprobada y en constancia legal se firmó. ***ACUERDO MUNICIPAL NÚMERO PRIMERO*** ***ACUERDO MUNICIPAL NÚMERO DECIMO SEXTO*** A continuación el señor Alcalde Municipal somete al Honorable Concejo Municipal la Propuesta de la Secretaria de Planificación de la presidencia de la República, para la realización del proceso del **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CON ENFOQUE TERRITORIAL** como un mecanismo para articular al Sistema Nacional de Inversión Pública SNIP. A través de la Oficina Municipal de Planificación como unidad central. Para lo cual SEGEPLAN estará apoyando el proceso de planificación, proporcionando recursos financieros para los talleres con los actores territoriales y la municipalidad estará apoyando con el aspecto logístico, convocatorias a través de la Oficina Municipal de Planificación, y algunos recursos financieros eventualmente se requieran. **POR TANTO:** El Honorable Concejo Municipal en el uso de las facultades que le Confieren los artículos 3, 35 y 53 del Código Municipal (Decreto Numero 12-2002) por unanimidad **ACUERDA:** 1º. Aprobar y Aceptar el Proceso del **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CON ENFOQUE TERRITORIAL**. 2º. Convocar a los miembros del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, para analizar las propuestas y visiones que se requieran para este proceso, a partir de enero dos mil diez. 3º. Transcribise y notifiquese a donde corresponda para su cumplimiento y efectos legales.

Y, para los usos legales que se estimen convenientes, se extiende la presente copia certificada, debidamente confrontada con su original, en Esquipulas Palo Gordo, San Marcos, a dieciocho días del mes de febrero del año dos mil diez.-

CERTIFICO:



OsDani Dionel López Z.
SECRETARIO MUNICIPAL-



VISTO BUENO:

Francisco Rogelio Sandoval López

II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de Esquipulas Palo Gordo del departamento de San Marcos constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 12 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la *“obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”*, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de *“organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”*.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, *“garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”*.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Como parte de las políticas de gobierno 2004-2008 y en el marco de las acciones de SEGEPLAN, en el 2006 se diseña el Modelo de Gestión Territorial (MGT), el cual buscaba apoyar el Sistema de Consejos de Desarrollo en el proceso de construcción de un Estado más participativo, dinámico, creativo y sistémico que impulsara el desarrollo integral comunitario, municipal, departamental, regional y nacional. Dentro de este modelo se explica el Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET), que buscaba constituir en la vía de articulación de políticas de desarrollo de los niveles departamental y regional, los planes estratégicos territoriales y los programas de inversión pública territorial y municipal.

El Plan Estratégico Territorial (PET) y Plan de Desarrollo Municipal (PDM), son un modelo de planificación, cuya metodología permite una amplia participación y considera el qué hacer de las instancias locales como una visión de futuro alcanzable, a través de una oportuna y adecuada integración de acciones, que impliquen el mejoramiento de las condiciones materiales de vida y de participación⁵.

En la nueva administración de gobierno (2008 – 2011) se ha evolucionado y denominado Sistema Nacional de Planificación (SNP) que es el mecanismo de vinculación entre las políticas públicas y la inversión, para el desarrollo de planes sectoriales estrechamente vinculados con planes territoriales desarrollados en los distintos niveles del Sistema de Consejos de Desarrollo. Dicha vinculación se propone mediante la creación de mesas políticas de diálogo que articulen lo sectorial y la cooperación internacional con la planificación territorial⁶.

⁵ SEGEPLAN. Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET), Marco Conceptual. 2006.

⁶ SEGEPLAN 2009. Guía de facilitación PDD y PDM

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁷. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación.

⁷ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-.

La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se

conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Sistematización del proceso
- e. Divulgación del proceso

SINER

VI. DIAGNOSTICO

6.1 Descripción general del municipio

6.1.1 Ubicación geográfica

Esquipulas Palo Gordo tiene una extensión territorial de 21 kilómetros cuadrados, su sede municipal se encuentra a siete kilómetros de la cabecera departamental de San Marcos, tiene una altitud sobre el nivel del mar de 2 475 metros, cuya cabecera municipal se encuentra ubicada en la Latitud Norte de 14° 56.544'; y Longitud Oeste 91° 49.655', limita al Norte y Este con el municipio de San Marcos, al Sur con los municipios de San Marcos y con San Pedro Sacatepéquez y al Oeste con San Rafael Pié de la Cuesta y el Tumbador.

Este municipio cuenta con una precipitación pluvial media anual de 2 138 mm, una temperatura que oscila entre los 5 y 20°C aunque en los meses más fríos las temperaturas pueden llegar hasta -4°C, teniendo generalmente una humedad relativa de 83% en promedio.

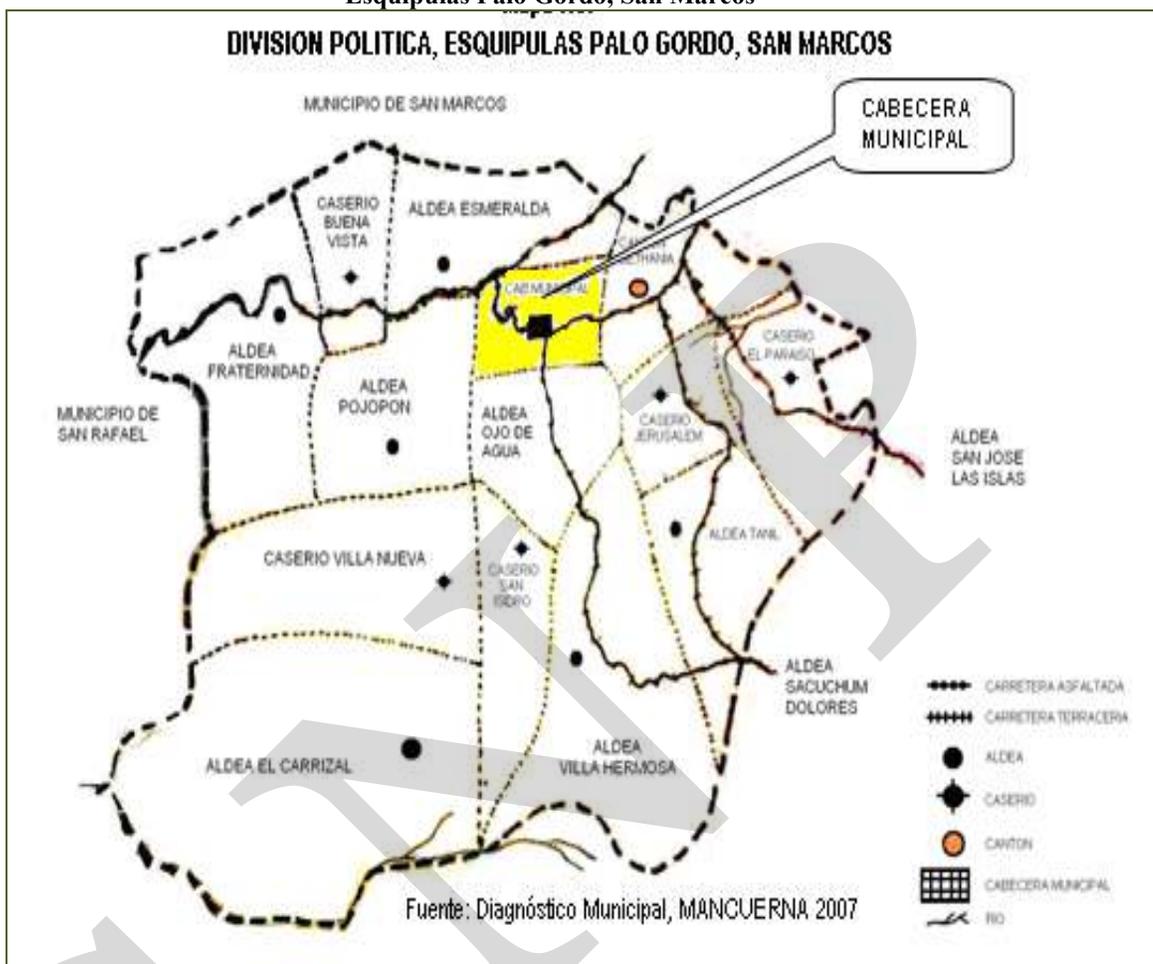
El municipio está conformado por 19 centros poblados, entre cabecera municipal, aldeas, cantones, paraje y asentamiento (Ver cuadro No. 1). En total, de acuerdo con proyecciones hechas por el INE existe una población actual al año 2,010 de 11,138 habitantes, en donde 97,4% son ladinos, 2,2% pertenecen a la etnia Mam y el resto (0,4%) son Xinka, k'iche y Ch'orti.

Cuadro No. 1
División política
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

No.	Comunidad	Categoría
1	Cabecera Municipal	Pueblo
2	El Carrizal	Aldea
3	La Fraternidad	Aldea
4	Ojo de Agua	Aldea
5	Tanil	Aldea
6	Villa Hermosa	Aldea
7	San Isidro	Caserío
8	Primavera	Caserío
9	Villa Nueva	Caserío
10	Pajopom	Caserío
11	Buena Vista	Caserío
12	Esmeralda	Caserío
13	Puente de Tierra	Caserío
14	El Paraíso	Caserío
15	Jerusalén	Caserío
16	Tierra Blanca	Caserío
17	La Lucha	Parcelamiento
18	Bethania	Cantón
19	Villa Rosita	Paraje

Fuente: Dirección Municipal de Planificación (DMP) Esquipulas Palo Gordo 2010.

Mapa No. 1
División Política
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos



Fuente: Diagnóstico Municipal. MANCUERNA 2007.

6.1.2 Demografía

Población

Cuadro No. 2
Estimación de la población del municipio
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Femenino	4,484	4,581	4,686	4,787	4,890	5,003	5,109	5,222	5,336
Masculino	4,584	4,718	4,858	4,999	5,146	5,303	5,467	5,635	5,802
TOTAL	9,068	9,299	9,544	9,786	10,036	10,306	10,576	10,857	11,138

Fuente: Censo de Población INE 2002.

Como se puede observar en el cuadro anterior existe una mayor cantidad de hombres que mujeres, sin embargo ambas se acercan al 50% de la población, en el cuadro siguiente se presentan los diferentes grupos étnicos con los que cuenta el municipio, en donde es posible advertir que predomina la población no indígena con un 97,4% de los habitantes, y dentro del grupo étnico indígena habitan mayas y xincas, pudiéndose considerar minoritarios en el municipio.

Cuadro No. 3
Población por grupo étnico
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Grupo Étnico	Proporción
Total	100.00%
Maya	2.28%
Xinka	0.33%
Ladina	97.40%
Total Población Indígena	2.60%
Total Población no Indígena	97.40%

Fuente: Distribución de la población por etnia. Censo INE 2002.

En el Cuadro No 4. Se muestra la población segmentada de acuerdo a la edad de los habitantes, así como la proporción de hombre y mujeres presentes en el año 2002, además de la población rural y la población urbana, aquí es posible observar que la población del municipio vive principalmente en el campo, teniendo tan solo 1424 habitantes en el área urbana para el año 2002. Además es importante resaltar que para ese año la densidad poblacional era de 410,14 hab/km², que se podría considerarse elevada en relación al resto de municipios del departamento que en promedio es de; 209 hab/Km².

Cuadro No. 4
Población por grupo de edad y residencia, proyección 2010
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Población	No.
Total	8613
Hombres	4314
Mujeres	4299
0 - 4 años	1298
5 - 9 años	1375
10 - 14 años	1207
15 - 19 años	894
30 - 24 años	728
25 - 29 años	510
20 - 34 años	444
35 - 39 años	389
40 - 44 años	343
45 - 49 años	295
50 - 54 años	282
55 - 59 años	189
60 - 64 años	156
65 años y más	503
Área urbana	1424
Área rural	7189
Densidad Poblacional	410.14

Fuente: Censo de Población INE 2002.

El gráfico 1 muestra la distribución de la población por sexo y estratos por edades, en este gráfico se puede observar simetría en cuanto a la población de hombres y mujeres, adicionalmente, nos revela que aproximadamente un 78% de la población tiene menos de 34 años de edad, de esto se infiere que la mayoría de la población es joven y por tanto existe una fortaleza como fuerza de trabajo y capacidad para generar innovación en los políticas y procesos productivos que generen desarrollo en la comunidad, pero a la vez se convierte en un desafío para las autoridades locales que deberán de dotar de los respectivos servicios a esta población, y dotarlo de la infraestructura educativa necesaria para preparar a esta población en su proceso de absorción laboral.

Gráfico No. 1.
Pirámide Poblacional
Esquipulas Palo Gordo,



Fuente: INE 2002

Condiciones de Vida:

En cuanto a la información que brindan los mapas de la pobreza, la calidad de vida de los habitantes es muy baja, es decir que existen serias limitaciones en cuanto a ingresos, salud, educación, alimentación, inversión, empleo y otros factores elementales para lograr un buen nivel de vida de la población del municipio

Cuadro No 5
Indicadores de Nivel de Pobreza y calidad de vida
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Descripción	Indicador
Pobreza general	54.61%
Pobreza extrema	8.09%
IDH	0.661

Fuente: Tablas de indicadores INE-SINPET

Flujos migratorios (dinámicas de la población)

Derivado de la información recopilada por los actores del municipio y por diagnósticos elaborados por diversas instituciones no gubernamentales, se sabe que existe carencia de servicios empresariales, financieros o de desarrollo empresarial, esto a consecuencia que la economía del municipio únicamente depende de la producción agrícola, que es básicamente de subsistencia. Ante tal situación existe un alto nivel de migración de la población.

La migración es local y fuera de las fronteras, existen migraciones a cabeceras departamentales del sur occidente y la capital, en el caso de las personas que migran fuera de las fronteras viajan a México y Estados Unidos, ciertas familias del municipio reciben remesas de los Estados Unidos y esto ha contribuido en gran manera a la sostenibilidad de los hogares, sin embargo, es importante resaltar que las remesas derivado de la crisis económica se han reducido en frecuencia y cantidad, es decir, antes las remesas que se recibían a cada mes ahora se reciben cada dos o tres meses y en menor cuantía.

Calidad de vida

Las condiciones de vida de Esquipulas Palo Gordo no se pueden considerar como buenas debido a que existe un 54.61% de pobreza general, es decir que 5 de cada diez personas se encuentra en esta situación, es decir menos de dos dólares diarios de ingreso (Q 16.14 aproximadamente⁸).

Adicionalmente existe un 8.09% de extrema pobreza, lo que indica que estas personas deben sobrevivir con menos de un dólar por día. En este aspecto, el simple hecho de que exista pobreza extrema independientemente de su característica cuantitativa, ya es un indicador que se debe tomar en cuenta para efectos de planificación de desarrollo, considerando que estas circunstancias de vida no son dignas para ningún ser humano.

Mapa 2
Pobreza Extrema Departamento de San Marcos por Municipios



Fuente: Mapa de situación de Pobreza extrema por municipio de san marcos.

⁸ Tipo de Cambio 8.07 quetzales por dólar. Para 07-04-2010

6.2 Historia, Cultura e Identidad

Esquipulas Palo Gordo, es uno de los municipios más antiguos del departamento de San Marcos, su fundación data del 24 de diciembre de 1826, por oficios del Quetzalteco Don Manuel Montúfar. Sin embargo en 1936, Jorge Ubico, quien fungiera como Presidente de la República en ese entonces, por considerarlo muy pequeño lo volvió nuevamente a la categoría de aldea. No fue hasta el año de 1948 que el Dr. Juan José Arévalo Bermejo, ratificó su autonomía y lo nombrara nuevamente como municipio.

Una imagen del señor de Esquipulas que un anciano entregó a la dueña de una tienda de víveres, conocida en el pueblo como doña Leandra y a un gran árbol de encino, que servía de sombra a los caminantes fueron las causas del porqué el nombre de este municipio.

La cabecera municipal tiene su fiesta titular el 15 de enero, en honor al Señor de Esquipulas, pero también se celebra el 24 de junio día de San Juan, por ello realizan una feria patronal que año con año se lleva a cabo; además, en algunas comunidades fuera de la cabecera municipal se conmemoran a otros santos como por ejemplo, en la aldea Tánil, Virgen de Guadalupe, del 10 al 13 de diciembre; aldea Villa Hermosa, Virgen Candelaria el 9 de Febrero; aldea Fraternidad el día de María 31 de mayo; aldea Ojo de Agua, el día de los Santos 1 de noviembre y aldea el Carrizal la Virgen de Dolores 13 de Abril.

El idioma predominante en el municipio de Esquipulas Palo Gordo es el español, debido a que la mayoría de la población es ladina, sin embargo también es hablado el idioma Mam y el K'iche.

No cuenta con un traje típico del lugar, ya que la mayoría de la población es ladina por lo que la vestimenta de la población es normal y sin vestir trajes regionales.

El 65.40% de las personas asisten a la iglesia católica, el 24.37% a templos evangélicos y el resto profesa la espiritualidad Maya y sus líderes son los chamanes o guías espirituales como generalmente se les conoce.

- Cofradías: tienen gran importancia los cofrades de Esquipulas y San Juan, quienes solicitaban la colaboración de los vecinos para que aportaran cera, bombas, ropa para las imágenes, marimba y pan.

- Fiestas titulares de algunas comunidades: cabecera municipal: 15 de enero, día del Señor de Esquipulas y 24 de junio día de San Juan; aldea Tánil, Virgen de Guadalupe, del 10 al 13 de diciembre; aldea Villa Hermosa, Virgen Candelaria el 9 de Febrero; aldea Fraternidad el día de María 31 de mayo; aldea Ojo de Agua, el día de los Santos 1 de noviembre y aldea el Carrizal la Virgen de Dolores 13 de Abril.

- Casamientos: En los casamientos, las familias del novio piden la mano de la novia llevando a los suegros canastos de pan, gallinas, chompipes u otros animales, de acuerdo a las posibilidades económicas del novio. Los padres de la novia la llevan a entregar junto con un ropero y hacen una pequeña fiesta invitando a familiares, vecinos y amigos muy especiales.
- Cumpleaños: la mayoría celebra su cumpleaños con sencillez y de acuerdo a sus posibilidades económicas, generalmente con los tradicionales tamalitos de carne. En algunos casos para las señoritas celebran los quince años con mayor algarabilla.
- Bailes Folklóricos: se celebra el del Torito, es el que se forma con regla y cartón forrado con cohetes y cachinflines. También se cuenta con la participación de la marimba, el tun y la chirimía para amenizar las festividades.⁹

⁹ Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Municipio Legal, Administrativo, Financiero Y De Servicios Públicos De La Municipalidad Con Énfasis En Gestión Integrada De Los Recursos Hídricos. Realizado por: Fundación Solar y la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo - MANCUERNA- año 2006.

6.3 Dimensión

6.3.1 Dimensión Social

a. Salud

La población recibe atención médica en el Puesto de Salud del Municipio y en el Hospital Nacional de San Marcos, que se encuentra relativamente cerca. En los siguientes cuadros se presentan los índices de morbilidad y mortalidad general, de conformidad con la información proporcionada por el Puesto de Salud del Municipio

Cobertura y movilidad

En realidad los servicios de salud propios del municipio tienen muy poca cobertura y en términos generales los pobladores deben de movilizarse mucho para poder tener acceso a dichos servicios, ya que la mayoría recibe atención médica en la cabecera departamental.

Infraestructura y equipamiento

Como se ha mencionado anteriormente el municipio cuenta únicamente con un centro de salud en la cabecera municipal, esto debido a la cercanía con la ciudad cabecera departamental de San Marcos, que ofrece el servicio del hospital General departamental y además otros centros privados que ofrecen servicios de salud al municipio.

Acceso a medicamentos y Recurso humano de salud

“Se manifiesta en los servicios de salud la falta de infraestructura física y humana, ya que las instalaciones no son las adecuadas para brindar una atención de calidad, a lo que se suma la falta de personal, equipo y medicamentos. No hay programas efectivos de salud preventiva lo que hace tener un mayor índice de morbi-mortalidad en el municipio. No existen programas de salud sexual y reproductiva especialmente para las mujeres ni orientación sexual para jóvenes y prevención de VIH/SIDA, Infecciones de Transmisión Sexual, ni promoción de la medicina tradicional como alternativa ante la falta de recursos económicos de la población para salud”¹⁰.

Atención de partos por tipo de atención

En el siguiente cuadro es posible observar que la atención de partos es principalmente por comadronas, en donde las atenciones son en el hogar y en compañía de familiares, por otro lado la atención médica se da en los centros de salud y en el hospital general de la cabecera departamental.

¹⁰ Plan de Desarrollo Municipal, Esquipulas Palo Gordo, MANCUERNA AECI

Estas condiciones se derivan principalmente por que ha disminuido las mujeres embarazadas mayores de 40 años ya que sus partos además de ser de alto riesgo, también propician a que sus hijos tengan un menor peso al nacer y puedan padecer de problemas respiratorios, baja nutrición y otras debilidades como por ejemplo cardíacas.

En el siguiente cuadro podemos observar cómo ha disminuido este sector de embarazos que seguramente serán de alto riesgo tanto para el recién nacido como para la madre que da a luz.

Cuadro No 6.
Atención de partos
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Atención medica	18.84%
Atención Comadrona	70.57%
Atención Empírica	9.02%
Ninguna	1.57%
TOTAL	100.00%

Fuente: MSPAS y SIGSA 2009

Recuadro No. 1
Asistencia en partos
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Atención del parto	
Atención recibida	%
Médica	18.84%
Comadrona	70.57%
Empírica	9.02%
Ninguna	1.57%
Total de partos	100.00%

Fuente: SIGSA, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

ODM 5: Mejorar la salud materna
Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010



El recuadro 1, revela la forma en que fueron atendidos los partos en el año 2009, observando que si bien se ha incrementado la atención médica aún predomina la atención por comadronas por tanto el riesgo de mortalidad materna es alta, considerando que la mayoría de partos aún están siendo atendidos sin las herramientas médicas adecuadas y sin la preparación calificada de las personas que atienden los partos. El indicador ODM en proporción a los partos con asistencia de personal especializado, los datos para el 2,008 son de atención especializada 18.84% y por comadronas 70.57%. Esto a pesar de los programas impulsados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social lo que refleja la escasez en el servicio y también observar que la mortalidad en partos es considerablemente baja¹¹.

Figura No. 1
Puesto de Salud
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

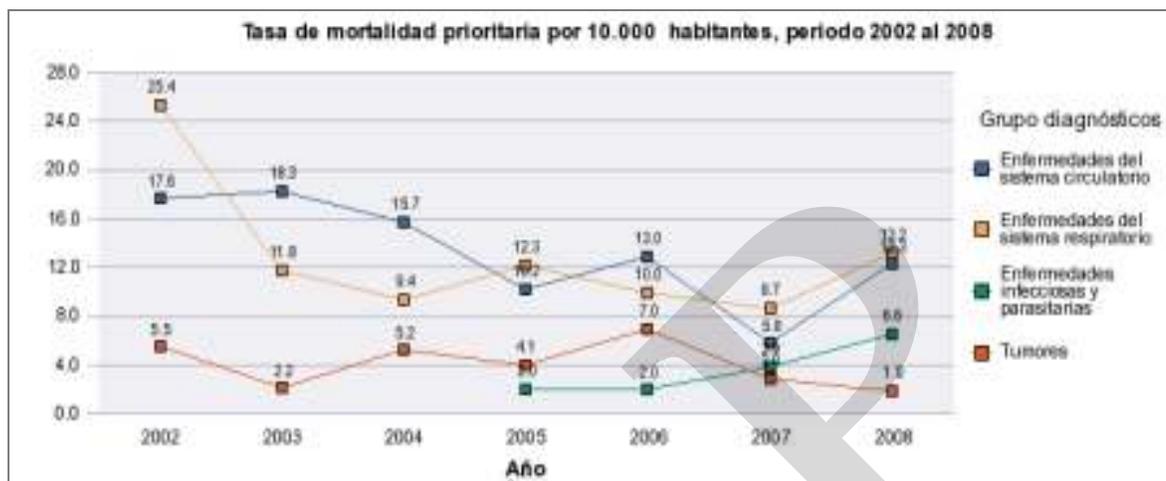


Mortalidad y causas

En la figura siguiente es se presenta la tasa de mortalidad prioritaria por 10000 habitantes del municipio en donde las principales fuentes de los decesos son ocasionados por; problemas del sistema circulatorio, enfermedades del sistema respiratorio, enfermedades infecciosas y parasitarias y tumores.

¹¹ ODM 5: reducir la mortalidad materna; meta 6: Reducir, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes. Manual sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con enfoque de derechos humanos. Guatemala: Sistema de Naciones Unidas en Guatemala 2008

Figura No. 2
Tasa de mortalidad prioritaria por 10,000 habitantes, período 2002-2008
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010



Fuente: Fichas municipales USAID año 2009.

Se tiene una tasa de mortalidad general de del 5 por mil afectando principalmente a niños y niñas menores de un año y adultos mayores de 60 años. La mortalidad materna no se manifiesta (Ver cuadro 8); las causas de mortalidad más comunes son las siguientes: neumonía, insuficiencia cardiaca, cirrosis hepática y cáncer. (Ver cuadro No. 9)

Cuadro No. 8
Tasas de Mortalidad General
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Mortalidad por Grupos de Edad	Número de Defunciones	Población	Constante	Tasa de Mortalidad
Tasa de mortalidad de 0 a 7 días	3	457	1,000	7
Tasa de mortalidad de 8 a 28 días		457	1,000	0
Tasa de mortalidad infantil (< 1 año)	12	457	1,000	26
Tasa de mortalidad de 1 a 4 años		2444	1,000	0
Tasa de mortalidad de 5 a 9 años		2581	1,000	0
Tasa de mortalidad de 10 a 14 años	2	1848	1,000	1
Tasa de mortalidad de 15 a 19 años	4	1751	1,000	2
Tasa de mortalidad de 20 a 24 años		1588	1,000	0
Tasa de mortalidad de 25 a 39 años	6	2057	1,000	3
Tasa de mortalidad de 40 a 49 años	3	1114	1,000	3
Tasa de mortalidad de 50 a 59 años	4	1052	1,000	4
Tasa de mortalidad de 60 a más años	39	993	1,000	39
Tasa de mortalidad de mujeres en edad fértil (10 a 49 años)	0	308	1,000	0
Tasa de mortalidad materna	0	308	100,000	0
Razón de mortalidad materna	0	457	100,000	0
Tasa de mortalidad General	70	15426	1,000	5

Fuente Dirección de Área de Salud, San Marcos, 2007

Cuadro No. 9
Causas de Mortalidad General
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

No.	Causas	No. Muerte De Masculinas	%*	No. Muertes Femeninas	%*	Total
1	Neumonía	15	32.61	6	25.00	21.00
2	Insuficiencia cardiaca	7	15.22	2	8.33	9.00
3	Cirrosis hepática	5	10.87	2	8.33	7.00
4	Cáncer no especificado	2	4.35	4	16.67	6.00
5	Úlcera gástrica	1	2.17	4	16.67	5.00
6	Accidente cerebrovascular	3	6.52	1	4.17	4.00
7	Diabetes mellitus	1	2.17	2	8.33	3.00
8	Traumatismo	3	6.52	0	0.00	3.00
9	Sepsis	1	2.17	1	4.17	2.00
10	Shock hipovolémico	2	4.35	0	0.00	2.00
	RESTO DE CAUSAS	6	13.04	2	8.33	8.00
	TOTAL DE CAUSAS	46	100	24	100	70

Fuente Dirección de Área de Salud, San Marcos, 2007

El principal problema de salud se da en el área rural, pues no se cuentan con servicios de salud pública fuera de la cabecera municipal y los problemas críticos de emergencia deben de ser tratados en la cabecera Departamental de San Marcos, pues el servicio del Centro de Salud del municipio cuenta únicamente con los servicios generales básicos. Por ello, es imprescindible mejorar y ampliar la cobertura de salud en todo el municipio par que los centros poblados de las áreas rurales cuenten con al menos los servicios básicos de prevención médica.

De acuerdo a los datos MSPAS: SIGSA la principal causa de mortalidad infantil en el municipio son los problemas respiratorios (50%) y algunas otras septicemias relacionadas con infecciones gastrointestinales.

Recuadro No.2
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	37.27	46.58
Departamental	29.09	27.07
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años

De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 46.58 y para los menores de un año de 37.27.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madre, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Mortalidad Materna

El principal problema de mortalidad materna es la desatención médica oportuna principalmente por procedimientos equivocados al momento del parto, que ocasionan el 85% de las muertes de mujeres gestantes.

Recuadro No. 3
Mortalidad materna
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Casos de muertes maternas,		ODM 5: Mejorar la salud materna
Descripción	Casos/Razón MM	
Casos reportados a nivel municipal (2009)	0	<p>Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.</p> <p>Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.</p> <p>El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.</p> <p>Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con programas de planificación familiar, nutrición de las mujeres, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.</p>
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	203.46	
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134	

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.

Fuente: SEGEPLAN, 2010



Mortalidad menores de 5 años

La mortalidad de menores de 5 años es ocasionada por problemas respiratorios 78% y el resto por problemas gastrointestinales, que generan deshidrataciones severas.

Morbilidad.

En el municipio la principal enfermedad es el refriado común, originado principalmente por las características propias del lugar, ya que las temperaturas que se generan principalmente en la época de frío son muy bajas y es un medio propicio para que las personas puedan contagiarse, además, es una enfermedad infecto contagiosa de muy rápida dispersión, otras enfermedades como la amigdalitis generadas principalmente por complicaciones del sistema respiratorio al ser afectados por una afección respiratoria son problemas también generadas por las bajas temperaturas y ocupa el tercer lugar en problemas referentes a la salud de la población, ver cuadro 6.

Trastornos al sistema digestivo también son un problema fuerte en el municipio como lo son las afecciones gástricas y al duodeno, ocasionados por una mala alimentación que generan problemas aún más serios como anemias y por ende una mala calidad de vida para las personas que habitan este municipio.

Cuadro No. 6
Principales Enfermedades
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Diagnóstico	Número	Porcentaje
Rinofaringitis aguda (resfrío común)	7707	22.19%
Otras anemias	5027	14.47%
Amigdalitis aguda	4458	12.83%
Trastornos de la piel y del tejido subcutáneo	3708	10.67%
Gastritis y duodenitis	3509	10.10%
Parasitosis intestinales, sin otra especificación	2952	8.50%
Movimientos involuntarios anormales	2399	6.91%
Trastornos del sistema urinario	1784	5.14%
Amebiasis	1654	4.76%
trastornos de los tejidos blandos	1541	4.44%

Fuente: Fichas municipales USAID 2009

Por otro lado las principales afecciones a los infantes que residen en el municipio son los problemas respiratorios, que provocan el resfrío común y complicaciones derivadas de éste como la amigdalitis, además de problemas cutáneos provocados por contacto con contaminantes, así también, gastrointestinales a consecuencia de una mala alimentación que en problemas más serios conllevan a una anemia de distintos niveles.

Cuadro No 7
Enfermedades de mayor frecuencia en infantes menores de cinco años
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Diagnóstico	Casos	Porcentaje
Rinofaringitis aguda (resfrío común)	597	33.60%
Otros trastornos de la piel y del tejido subcutáneo	271	15.25%
Amigdalitis aguda	154	8.67%
Otras anemias	151	8.50%
Parasitosis intestinales, sin otra especificación	145	8.16%
Desnutrición proteicoenergética, no especificada	144	8.10%
Amebiasis	133	7.48%
Conjuntivitis	96	5.40%
Candidiasis	54	3.04%
Otitis media supurativa y la no especificada	32	1.80%

Fuente: Fichas municipales USAID 2009.

b. Seguridad Alimentaria

En 2009 SESAN, realizó un estudio a nivel nacional relacionado a la Seguridad Alimentaria, determinando que Esquipulas Palo Gordo tiene un 11.76% de Aldeas y Caseríos *sin riesgo* de inseguridad alimentaria, siendo estas: Esquipulas Palo Gordo y Paraíso. Adicionalmente existe un 52.44% de aldeas y caseríos de *medio riesgo*. Existe un 35.29% de aldeas y caseríos *con alto* riesgo de inseguridad alimentaria, afortunadamente no existen comunidades con muy alto riesgo de inseguridad.

La información que se describe en el párrafo anterior indica que existe un alto riesgo por inseguridad alimentaria, considerando que únicamente 12% de las comunidades no tienen riesgo alguno de inseguridad.

Disponibilidad de alimentos

Se determinó que no existe cobertura total de disponibilidad de alimentos para el municipio, por la distribución geográfica de la agricultura. Adicionalmente, los índices de inseguridad alimentaria, tienen una tendencia a aumentar derivado de las condiciones climatológicas adversas que se han presentado en el último invierno. Poniendo en riesgo se inseguridad alimentaria a más del 35% de la población.

Capacidad productiva de granos básicos

La producción de maíz y frijol del departamento para el año de 2009 fue de 1200 qq de maíz y 591 qq de frijol respectivamente, con un rendimiento de 26,5 quintales por manzana y 3.15 qq/mz de frijol lo que representa una producción adecuada para estas especies, además de poder convertir otras áreas en siembras de estos granos básicos pero sin alterar las condiciones ambientales para no deteriorar el entorno.

Agricultura de subsistencia

De acuerdo a las estadísticas del Diagnóstico Municipal elaborado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación del año 2004, del país aproximadamente el 70% de los habitantes se dedica a la agricultura de subsistencia. DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO Y AMBIENTAL DEL MUNICIPIO

En el Municipio los principales cultivos son: el maíz amarillo, maíz blanco y frijol negro. Además en una escala menor pero importante: el haba, papa, y hortalizas tales como repollo, brócoli y coliflor.¹²

¹² Diagnóstico socioeconómico y ambiental del municipio legal, administrativo, financiero y de servicios públicos de la municipalidad

Ingreso

La mayoría de habitantes que perciben un salario se encuentran recibiendo el mínimo establecido, lo cual les representa dificultades para la satisfacción de sus necesidades básicas por el alto coste de la canasta básica, y otros productos necesarios como medicamentos, productos para higiene personal y limpieza que son básicos para una vida digna.

Situación que se agudiza para las mujeres quienes encuentran menores posibilidades y oportunidades de desarrollo económico, las mujeres históricamente no han tenido acceso a medios de producción, ni al reconocimiento social ni económico del trabajo que realizan, en el caso economía municipal, es donde las mujeres se han incorporado a actividades productivas, pero no reciben el reconocimiento justo por su trabajo, caso similar ocurre con los y las jóvenes trabajadoras que son involucrados en las actividades económicas como aporte a la familia sin percibir ninguna remuneración y disminuyendo las oportunidades de estudio por el tiempo que les absorbe el trabajo y la necesidad de obtener ingresos.¹³

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	54.6	8.2
Departamental	65.45	19.9
Nacional	54.3	16.8

Tajumulco de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **Alto**.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994 , para este municipio es 54.6%
Meta de municipio 2015 = 46.7%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 8.2%.

Como acciones importantes está el fortalecimiento del desarrollo humano beneficiando así a todos los habitantes del municipio con mejor atención en salud, educación, seguridad alimentaria, saneamiento ambiental e infraestructura básica. También se fortalecerán los motores económicos incentivando y apoyando a los agricultores y capacitándolos con prácticas de conservación.

¹³ plan de desarrollo municipal, esquipulas palo gordo, mancuerna AECID

c. Educación

En el sector educación el municipio solo cuenta con las primeras tres etapas educativas, párvulos, primaria y básico, sin embargo es importante destacar que en el año 2009 ésta ha podido llegar a muchos más niños y niñas en etapa escolar, teniendo un mayor incremento en el nivel pre primario en donde la afluencia de niños a la escuela ha sido incrementada significativamente. Sin embargo tanto el nivel básico como en nivel primario han tenido su incremento, haciendo notar que en el año 2008 la afluencia de los niños y niñas a las escuelas se vio disminuida en casi 1% con relación al año anterior. Para el año 2009 la afluencia a este nivel académico se incrementó 4.33% con relación al ya citado 2008.

Recuadro No. 5
Relación entre mujeres y hombres en educación
Macondo, Magdalena 2010

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.88	0.94	0.00
Departamental*	0.93	0.84	0.74
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPI



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

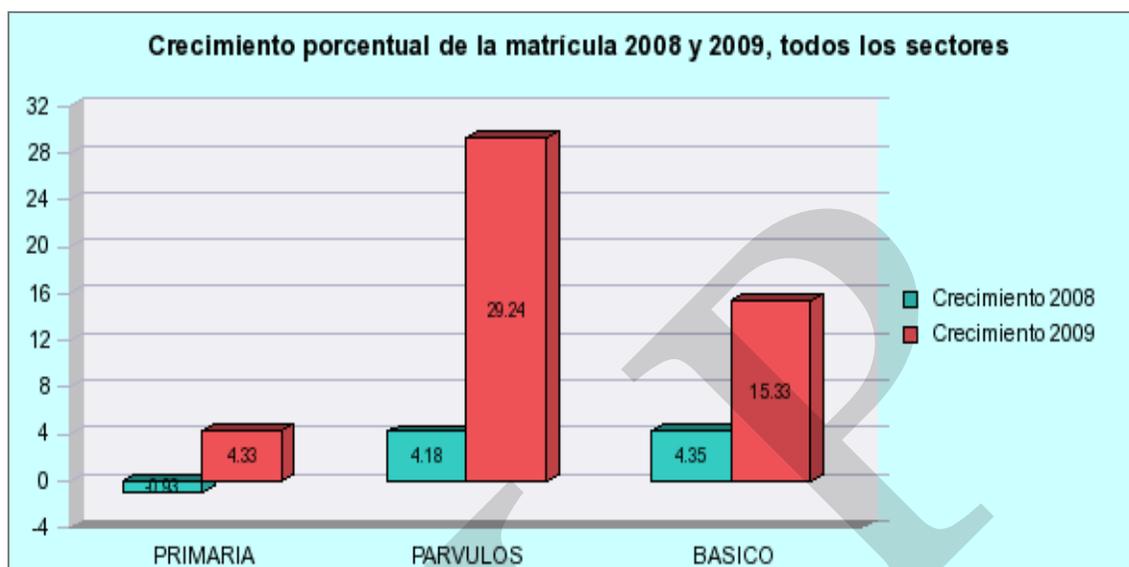
Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.12 primaria, 0.06 básico y 1.00 en diversificado.

*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Gráfico No. 2
Crecimiento Porcentual de la matrícula 2008 y 2009
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010



Fuente: Fichas municipales USAID 2009

En la Gráfico No. 6 es posible observar los incrementos en relación a los años anteriores en la matrícula escolar para cada sector, teniendo un aumento superior al 10% anual tanto en los nivel de párvulos y del ciclo básico. Gráfico No. 3 Crecimiento porcentual de la Matrícula 2008 y 2009 en todos los niveles en el municipio de Esquipulas Palo Gordo.

Causas de deserción escolar

Según datos de los Censos 2002 del INE, las principales causas de deserción escolar es la falta de recursos financieros, con un 22.15% y los quehaceres del hogar con un 9.49%.

Personal de educación

Según el Anuario Estadístico del Ministerio de Educación, para el año 2005, el personal docente que laboró en el nivel pre-primario fue de 18 maestros, en primaria de niños fue de 73 maestros y para el nivel básico por cooperativa 9 maestros.

Los establecimientos que funcionaron en el año 2005, para brindar la educación correspondiente en el Municipio, son los siguientes: 13 escuelas proporcionaron la enseñanza a nivel pre-primario, 6 a nivel primario de niños y uno a nivel básico por cooperativa; todo lo anterior en las estadísticas anuales del Ministerio de Educación.

Nivel de Escolaridad

Cuadro No. 10.
Tasa de Escolaridad
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Tasa de escolaridad	
Preprimaria	0.85%
Primaria de 1 - 3 grado	37.61%
Primaria de 4 - 6 grado	31.11%
Nivel Medio de 1 - 3 grado	7.94%
Nivel Media de 4 - 7 grado	3.95%
Superior	0.46%
Tasa de Escolaridad de Hombres	49.58%
Tasa de Escolaridad de Mujeres	50.42%

Fuente: Fichas municipales USAID 2009

En el cuadro anterior se observa que solamente 12% de los pobladores que tienen la habilidad de leer y escribir han terminado la educación primaria, y no se alcanza el 1% de las personas que han alcanzado el nivel de educación superior esto repercute en las pocas oportunidades de poder encontrar en principio un mejor empleo, mejores ingresos y por ende una mejor calidad de vida.

Analfabetismo

Del total de la población mayor de siete años 18% no sabe leer ni escribir, tan solo Tejutla, San Marcos Municipio y San Pedro Sacatepéquez tienen un menor porcentaje de analfabetismo, y está cerca de la mitad del promedio del Departamento que se encuentra en 32%.

Recuadro No. 6
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	103.5	72.2	91.2
Departamental**	50.42	62.58	84.13
Nacional	86.3	60.5	82.2

Fuente: MINEDUC, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): mantener el 100 % que había en 2008, para contribuir con la meta departamental y nacional, y lograr que se cumpla este objetivo en el país.

Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 72.2% la tasa de terminación primaria (TTP) a 100%*. Esto implica superar una brecha del 27.8%.

Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 91.2% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 8.8%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

El problema principal del municipio es la poca capacidad de desarrollo educativo, ya que como se menciona anteriormente no cuenta con la profesionalización a nivel diversificado, por ende aunque muchos pueden comunicarse por escrito, su nivel académico es muy bajo.

d. Servicios básicos

En el municipio respecto a necesidades básicas insatisfechas según SEGEPLAN se tiene un 89.14% sustentándose a través de los siguientes criterios: i) calidad de vivienda 2.73% de hogares sin vivienda adecuada, ii) hacinamiento 45.51% de hogares con 3 personas o más por cuarto, iii) servicio de agua 9.69% de hogares sin acceso permanente a agua a través de una red de distribución, iv) servicio sanitario 17.01% de hogares que no disponen de ningún sistema de eliminación de excretas o de ningún tipo de servicio higiénico por red de tubería o pozo ciego en la vivienda, v) asistencia escolar 4.81% de hogares con niños de 7 a 10 años (urbano) y de 7 a 12 años (rural) que no asisten a un establecimiento de educación formal, vi) precariedad ocupacional 9.30% de hogares cuyo jefe no tiene ningún nivel de instrucción y que tienen más de cuatro personas por miembro del hogar ocupado

Cuadro No 12
Número de viviendas con servicios básicos
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

SERVICIOS GENERALES	
Total de Viviendas	1538
Servicio de Agua	
Chorro uso exclusivo	1152
Chorro público (fuera de hogar)	95
Pozo	204
Río, Lago o Manantial	36
otro tipo	51
Servicio Sanitario	
Total de hogares que disponen de servicio sanitario	1477
Total de hogares que no disponen de servicio sanitario	61
Uso exclusivo conectado a red de drenaje	93
Uso exclusivo conectado a fosa séptica	20
Uso exclusivo excusado lavable	40
Uso exclusivo letrina o pozo ciego	1324
Eliminación de Basura	
Servicio municipal	1
Servicio privado	12
La Quemán	514
Tiran en cualquier lugar	313
Entierran	622
Otra forma	76

Fuente: Fichas municipales USAID 2009

La infraestructura para las actividades productivas para el área agrícola, pecuaria, forestal y para la micro, pequeña y mediana empresa es deficiente a nivel del municipio de Esquipulas Palo Gordo, debido a que solo existe un centro de acopio ubicado en aldea Ojo de Agua que apoya a los horticultores que producen coliflor y brócoli, para la mayoría de productos se comercializa a través de mercados locales minoristas con la intervención de intermediarios. Las vías de comunicación son limitadas para la mayoría de comunidades, carreteras de terracería con mantenimiento limitado lo que provoca problemas de tránsito principalmente en la época de invierno, esto incide en los altos precios del transporte de personas y de carga.

En relación a otros servicios básicos como: la disponibilidad de agua para actividades productivas agrícolas e industriales es limitado por no existir suficientes fuentes de agua en el municipio, utilizándose la existente prioritariamente para consumo humano; la disponibilidad de energía es monofásica, lo cual no permite la instalación de equipo y maquinaria que a nivel industrial se requiere para procesos de transformación de la materia prima; complementándose con servicio de telefonía y servicio de Internet con muy baja cobertura a nivel de las comunidades que dificulta procesos de intercambio de información a nivel de los productores y los mercados a nivel regional e internacional.

Tipo de Vivienda

Menos del 1% de las viviendas no son formales, ya que de las 1962 viviendas en el municipio, 1877 casas se consideran formales, la mayoría de las construcciones son de block, le siguen las casas de madera y en tercer lugar de cantidad son las de concreto.

En lo que respecta al material del techo, la lámina metálica es la más utilizada en el municipio con una diferencia abundante con el material que le sigue que es de concreto, tal como se observa en el Cuadro No. 11 que expresa que las viviendas con láminas son 1825 y únicamente 82 son de concreto.

Por último, la estructura del piso está hecho en su mayoría únicamente con torta de cemento, en segundo nivel de importancia están las casas con piso de tierra ya que la mayoría de la población del municipio es del área rural y es mucho más factible tener las casas de esa forma. De las viviendas que se encuentra en el casco central, la mayoría tienen piso de ladrillo cerámico o de cemento, con terraza de cemento y construcciones de block.

Cuadro No. 11
Resumen de características de las viviendas
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Tipo de Vivienda						
Total	Formal	Apartamento	Cuarto en casa de vecindad	Rancho	Casa improvisada	Otro
1,962	1,877	1	0	61	20	3

Material Paredes									
Total	Ladrillo	Block	Concreto	Adobe	Madera	Lámina metálica	Bajareque	Lepa, palo o caña	Otro
1,962	5	1,148	250	31	491	20	3	11	3

Materia Techo						
Total	Concreto	Lámina metálica	Asbesto cemento	Teja	Paja, palma o similar	Otro
1,962	82	1,825	7	20	23	5

Material Piso								
Total	Ladrillo cerámico	Ladrillo de cement	Ladrillo de barro	Torta de cemento	Parqué	Madera	Tierra	Otro
1,538	23	43	2	1,230	1	2	237	0

Fuente: INE 2002

Agua Potable

Del total de viviendas que existen en el municipio 1152 cuentan con servicio de agua potable abastecidas por el servicio proporcionado por la municipalidad, el resto esta abastecido por chorros comunales, pozo, y en algunos casos es abastecidos por los ríos.

Drenajes

El servicio sanitario de drenaje solo lo tienen 1477 viviendas, solo que en este caso la mayoría son de letrina o pazo ciego, únicamente el servicio de drenaje municipal lo cuenta la cabecera municipal, que son un total de 93 hogares.

Dentro de la Municipalidad no existe un departamento o unidad administrativa, que se encargue de la administración, operación y mantenimiento del servicio de Alcantarillado.

La construcción del sistema de alcantarillado actual data de finales de los años 90, el sistema cubre el 90 % del área urbana y parte del área rural, registra un total de 510 servicios domiciliarios, las viviendas ubicadas a orillas del área urbana y la mayoría del área rural, no están conectadas al sistema de alcantarillado, descargando sus aguas negras a fosas sépticas y a flor de tierra¹⁴.

Manejo de la Basura

El problema principal es que no tienen un adecuado servicio de manejo de la basura, más de mil casas hacen un mal manejo de desechos sólidos, y por ende los problemas de contaminación se ven reflejados en aglomeraciones de basura en distintos puntos del municipio. Con este manejo inadecuado, la contaminación de los ríos y zonas comunales se hacen más evidentes, generando grandes probabilidades de enfermedades tanto digestivas, como afecciones a la piel, de no revertir esta controversia, los problemas al incrementarse la población serán más evidentes y la dificultades en salubridad se´ran más drásticas.

¹⁴ Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Municipio Legal, Administrativo, Financiero Y De Servicios Públicos De La Municipalidad Con Énfasis En Gestión Integrada De Los Recursos Hídricos. Realizado por: Fundación Solar y la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo - MANCUERNA- año 2006.

Servicio Eléctrico

En lo que respecta al servicio eléctrico, 89,40% de los hogares cuentan con el mismo, este servicio esta proporcionado por la DEOCSA y únicamente 10,6% no cuenta con este servicio.

Telefonía

En lo que respecta a la telefonía fija del municipio se tienen 35 líneas proporcionadas por Telgua, 46 de Telefónica y 3 de Atel, haciendo un total de 84 viviendas con el servicio, adicionalmente, los servicios de telefonía celular móvil ofrecidas por Telgua, Comcel y Telefónica también son accesibles al municipio.

Sistema Vial

La principal vía de acceso del municipio es la carretera Interamericana que se encuentra asfaltada y su conexión con la cabecera está adoquinada, permitiendo tener un buen acceso para el transporte y comercialización a los mercados cercanos a nivel de la cabecera municipal. Cuenta con una red de caminos vecinales en regulares condiciones, principalmente aquellas que conectan al centro de los poblados, no así a las parcelas de producción que son intransitables principalmente en época de invierno. (Ver Mapa)



Fuente: IGN, INE, MAGA, Oficina Intermunicipal de Planificación MANCUERA.

En la mayor parte de comunidades el transporte se realiza en vehículos de doble tracción y en algunas comunidades entran camiones principalmente en las que están cerca de la cabecera municipal.¹⁵

Las distancias a las comunidades del municipio y los costos de transportación aparecen en el Cuadro No. 12

Labores de conservación vial

La carretera Interamericana que comunica al municipio con los mercados de San Pedro Sacatepéquez y la Cabecera Departamental de San Marcos se encuentra bajo el cuidado y mantenimiento de COVIAL.

Las carreteras y caminos de acceso para llegar a las comunidades tienen un mantenimiento irregular, se realiza generalmente por parte de los vecinos de las comunidades dirigidos por los Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODES y Alcaldes Auxiliares de las comunidades, su mayor parte son de terracería y algunas vías se encuentran empedradas, pero durante el invierno presentan problemas en su estructura; son caminos vecinales muy poco transitados.¹⁶

Cuadro. No. 12.
Distancia de la cabecera municipal a comunidades y costo del pasaje por persona
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

No.	Comunidad	Distancia en Kilómetros	Pasaje por Persona Q.
01	Aldea Carrizal	37	15.00
02	Caseríos Villa Nueva y San Isidro	36	15.00
03	Aldea Fraternidad	14	4.00
04	Caserío Buena Vista	3	2.00
05	Aldea Pojopón	2	2.00
06	Caserío Esmeralda	1	1.50
07	Aldea Ojo de Agua	1	1.50
08	Aldea Villa Hermosa	2	1.50
09	Aldea Tanil	3	2.00
10	Caserío Primavera	3	2.00
11	Caserío Tierra Blanca	4	2.00
12	Cantón Bethanía	2	1.50
13	Caserío Paraíso	2	2.00
14	Caserío Nueva Jerusalén	3	2.00
15	Parcelamiento la Lucha	7	4.00

Fuente: Diagnósticos Comunitarios Participativos, MANCUERNA 2007 e Investigación de campo, ADIPO 2008

¹⁵ Diagnósticos Participativos Comunitarios, MANCUERNA 2007

¹⁶ Diagnósticos Participativos Comunitarios. MANCUERNA 2007

Puentes de acceso

En el municipio en sus vías terrestres de comunicación con que cuenta, se encuentran varios puentes que reciben mantenimiento por la red vial de caminos; los caminos y carreteras a nivel de las comunidades que en momentos de emergencia su mantenimiento lo tienen que asumir las familias.¹⁷

Servicio de transporte de Pasajeros

La totalidad de las comunidades del municipio cuentan con medios de transporte ya sea colectivo, microbuses y taxis que cubren rutas definidas, por ejemplo de Aldea Pojopón a San Pedro Sacatepéquez y lugares circunvecinos, igualmente de la Cabecera municipal a San Pedro Sacatepéquez. El servicio es continuo de las 06:00 a las 20:00 hrs. También utilizan vehículos particulares, principalmente pickups.¹⁸

Servicio de transportes de carga

El traslado de los productos para su comercialización lo realizan por medio de pickups a los puntos de convergencia a donde llegan camiones a recoger los diferentes productos para trasladarlos al mercado local, regional y centros de acopio.¹⁹

Radiodifusoras

Se cuenta con dos Radiodifusoras Comunes, LA VOZ DE ESQUIPULAS Y LA RANCHERA DEL AIRE, ambas con programaciones musicales y de difusión de información local y regional.

Cable para televisión.

En el municipio no se cuenta con una empresa de cable, sin embargo, el servicio llega de la cabecera departamental de la empresa de Cable denominada ORO REY.

Servicio de Internet:

A nivel de la cabecera municipal se cuenta con un centro de Internet que brinda este servicio a la población del área urbana y aldeas circunvecinas.²⁰

e. Seguridad Ciudadana

Se determino que en el Municipio no existe incidencia delictiva, no se cuentan con agentes de la Policía Nacional Civil ni radio patrullas, se cuentan con cuatro juntas de seguridad ciudadana para controlar la delincuencia o grupos delictivos que

¹⁷ Ibid

¹⁸ Ibid

¹⁹ Diagnósticos Participativos Comunitarios. MANCUERNA, 2007

²⁰ Diagnósticos Participativos Comunitarios. MANCUERNA, 2007

pretenden organizarse. Adicionalmente funciona el juzgado de paz, para hacer cumplir las normas jurídicas relacionadas a la seguridad ciudadana.

Los índices delictivos son bajos por lo que la población vive en un ambiente de libertad de locomoción y de acción lícita. Los hechos de violencia se dan en su mayoría dentro de las familias. Fenómeno que se ha dado desde tiempos anteriores y que la población lo había visto como hechos comunes, sin embargo en la actualidad se esta tipificando como delito y sancionado por la ley.

f. Participación Ciudadana

Consejos Comunitarios de Desarrollo

Se tienen constituidos quince Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES), a nivel de las comunidades del área rural y urbana. Se logró también la conformación del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE), esto con el propósito de lograr el ejercicio de la participación ciudadana como una forma de ir involucrando a la población en los procesos de toma de decisiones.

Según la información obtenida en la Secretaría Municipal, por la falta de recursos económicos, no se han realizado algunas acciones para el fortalecimiento de los mismos; por lo que cada uno de estos trata de continuar sus actividades en beneficio de la comunidad, de acuerdo a su alcance. En el caso del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) sólo se llegó al proceso de constitución, según acta No. 20-2,005 de fecha doce de septiembre de dos mil cinco; a éste no se le dio un seguimiento, por la poca o nula voluntad de las autoridades municipales, ya que ellos lo visualizan como un espacio de enfrentamiento por parte de la población y no como una oportunidad para buscar las posibles soluciones a los problemas en el Municipio.

g. Síntesis de la Dimensión Social

La población del municipio Esquipulas Palo Gordo está ubicada principalmente en el área rural, y también muy dispersa, esto le dificulta manejar de mejor manera todos sus recursos, aunque no poseen índices que demuestren una pobreza extrema la población está limitada al desarrollo.

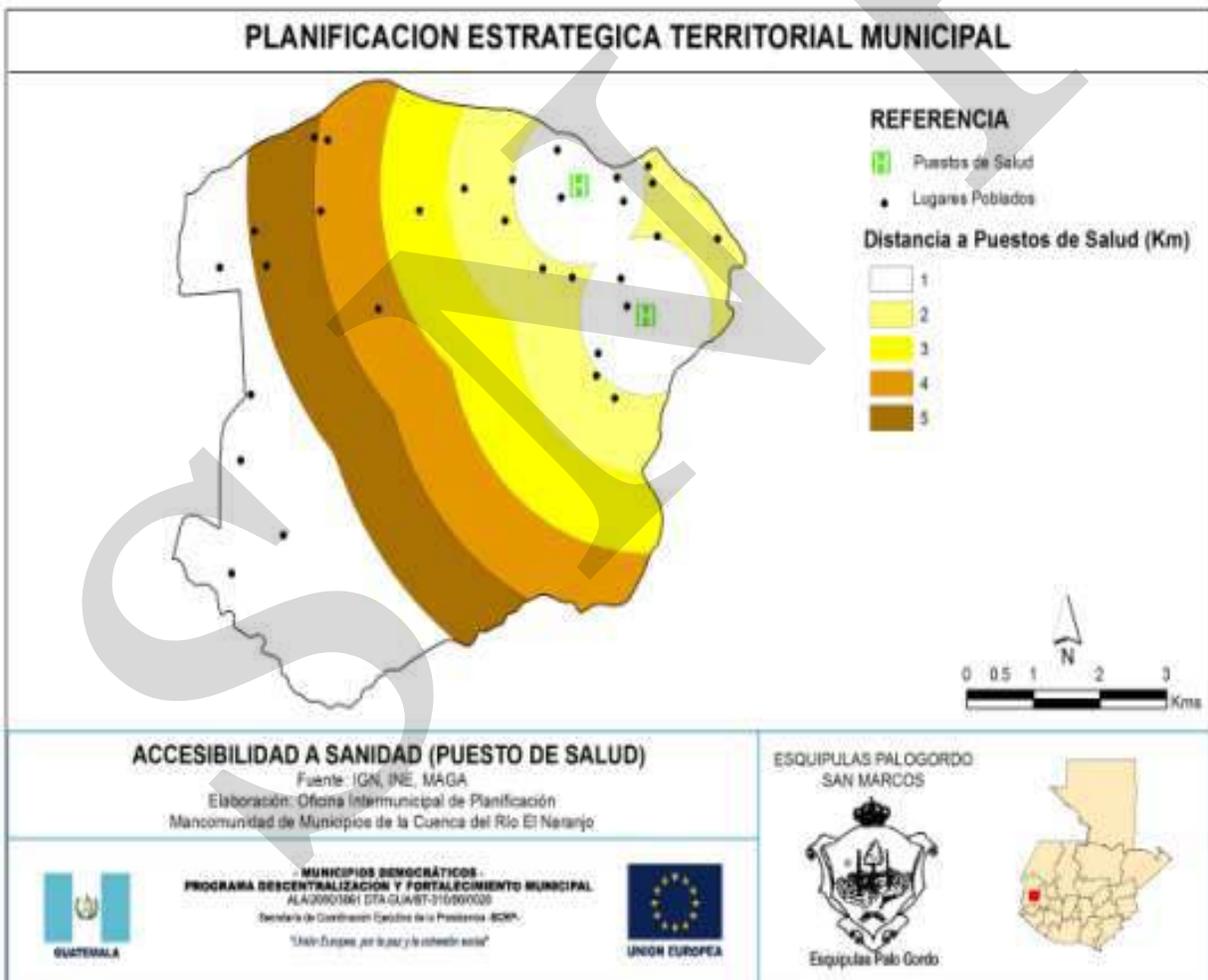
En lo que respecta a salud, el problema principal es la poca capacidad de atención al público, el centro de salud existente en la cabecera municipal es insuficiente para la totalidad del municipio, el traslado de una emergencia a la cabecera departamental de San Marcos es complicada para las personas que habitan en las aldeas y caseríos más alejados del pueblo.

En referencia a la Seguridad Alimentaria, el problema es la falta de diversidad de los alimentos disponibles, se depende demasiado a lo producido en el mismo municipio y la agricultura de autoconsumo es de muy baja producción, por lo tanto la calidad alimenticia disminuye y se hace más complicado poder nutrir eficientemente a todos los integrantes de la familia.

En el área educativa, a pesar de tener un incremento en la matrícula a partir del año 2008, el principal problema es que la mayoría de la población alfabeta, solamente cuenta con los conocimientos básicos es decir muy pocas personas han culminado la primaria y menos del uno por ciento ha ingresado a la universidad por lo que el sector productivo no ofrece una mano de obra calificada para promover la empresa en el municipio.

En cuestión de servicios básicos prestados a la población, el principal problema es la mala atención al manejo de los desechos pues la mayoría de la población quema su basura, generando problemas no solo ambientales sino también de salud para los ejecutantes como para sus familias,

Mapa No. 3
Accesibilidad a Centros de Salud



Mapa No. 4
Accesibilidad a Educación (Primaria y Pre Primaria)



6.3.2 Dimensión Ambiental

a. Recursos naturales

El municipio cuenta con un área boscosa extensa que asciende a un poco más del 50 % del territorio. En el municipio de Esquipulas Palo Gordo no hay áreas inscritas en el Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas SIGAP. En cuanto a las áreas con potencial eco turístico se podría mencionar la mayor parte del territorio por su orografía y el paisaje, sin embargo es relevante indicar que en la comunidad de La Fraternidad, se encuentra el Quetzal, ave que encuentra su hábitat natural, lo que puede representar un atractivo turístico que no ha sido explotado y que se encuentra sin atención por parte de las autoridades correspondientes.

El impacto más importante sobre los bosques es la tala de árboles, al observar los datos del INE, nos encontramos con que el total de hectáreas de cobertura forestal para el municipio es de 5054.50 ha, sin embargo, tan solo 50.72% de esa área cuenta árboles, el resto ha sido talado, por lo que el principal peligro que corre esta área es que es una zona de recarga hídrica ya que se encuentra en las partes altas de las cuencas de los ríos Suchiate, Naranjo y Coatán, que perjudica significativamente a las zonas que se encuentran a una menor altura y se ven desabastecidas del vital líquido y en riesgo de deslaves y otras repercusiones significativas a la calidad del ambiente.

Dicha pérdida de los bosques naturales se debe principalmente a la necesidad de la población de obtener leña, ya que es una de los principales fuentes de energía calórica para las actividades propias del hogar de la mayoría de los pobladores, como se puede deducir al analizar el consumo de este recurso el cual es el siguiente, de los 1538 hogares, 1274 (82.83%) usan leña, esto representa un volumen de 9846 m³/. Otro requerimiento de madera por parte de los habitantes del municipio es la utilización de este recurso como materia prima para la construcción de viviendas.

Debe mencionarse que también se tiene un impacto negativos en la salud de la comunidad, pues el excesivo y constante uso de leña afecta la salud de las mujeres por la inhalación de humo, lo que trae consecuencia negativas a un mediano plazo y en esta práctica son involucradas las jóvenes y niñas por permanecer en los hogares por la asignación de las tareas domésticas.

Suelos:

En Esquipulas Palo Gordo se tienen estimado cuatro tipos de suelo según la clasificación de suelos elaborada por Simmons, las cuales se describen en el siguiente cuadro, en donde además se presenta el porcentaje de cobertura con la que cuenta cada uno en todo el municipio.

Los suelos del Municipio están clasificados dentro del tipo IV, según el mapa de capacidad de uso de la tierra de la cuenca del río Naranjo (USDA). Las cuales son tierras cultivables con severas limitaciones permanentes, con relieve ondulada o inclinada, aptas para pastos y cultivos perennes, requieren prácticas intensivas de manejo, productividad de mediana a baja.

Como se puede observar los suelos a ser francos, es decir con una textura ideal para la producción a arenosos, un poco mas sueltos y con mayor capacidad de drenaje, con un pH aceptable para la agricultura aunque el principal problema es que en su mayoría (80.92%) son poco profundos, lo que los hace muy fáciles de degradación y por ende son idóneos para producciones silviculturales.

Cuadro No. 13.
Tipos y características de los suelos
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Tipo de Suelo	Color	Textura	Valor de pH	Profundidad	Porcentaje
Chuva	Gris muy Oscuro a Café Grisáceo	Arena Fina Franca Suelta o Arena Muy Fina Franca	7	10	11.97%
Ostuncalco	Gris	Arena Franca o Arena Suelta	6	10	68.95%
Quetzaltenango	Café Oscuro	Franco Arenosa Fina	6	150	18.90%
Zacualpa	Café a Café Grisáceo	Franco Arenosa	6	50	0.18%

Fuente: Tablas INE 2002 Uso del Suelo

Por lo anteriormente mencionado y de acuerdo con las características del suelo es posible decir que en función a la capacidad productiva de la tierra, 11.72% del territorio del municipio corresponde a la categoría IV, cuya descripción es la siguiente: “Tierras cultivables sujetas a medianas limitaciones, permanentes, no aptas para el riego, salvo en condiciones especiales, con topografía plana, ondulada o inclinada, aptas para pastos y cultivos perennes, requieren prácticas intensivas de manejo, productividad mediana a baja.”, además, 29,18% pertenece a la categoría VII que son tierras no cultivables, aptas solamente para fines de uso o explotación forestal, de topografía muy fuerte y quebrada con pendiente muy inclinada.

El resto del territorio que representa el 59,11% del total son tierras no aptas para el cultivo, aptas solo para parques nacionales recreación y vida silvestre, y para protección de cuencas hidrográficas. Con topografía muy quebrada, escarpada o playones inundables. De allí que las partes altas del municipio y que son las reservas de las cuenca hidrográficas deben mantenerse con una cobertura vegetal abundante en lo que a bosques se refiere para no perder el recurso suelo y el agua por efecto.

Si a todos los datos anteriores se agrega que 69% del territorio del municipio tiene una gradiente de pendiente entre 32 y 45% quiere decir que su superficie territorial es

muy escarpada y muy propensa a la erosión si o se le da un tratamiento adecuado y no se conserva la flora nativa de la región.

El principal uso de la tierra en el municipio de Esquipulas Palo Gordo es agrícola. Dentro de esta actividad los cultivos que predominan son el maíz amarillo, maíz blanco y frijol negro. Existen 741,384 hectáreas y 312 fincas respectivamente que se dedican a dicha producción.

h. Características del ecosistema

Las características del ecosistema están descritas en gran parte en el contenido del presente documento derivado de que un ecosistema está conformado por elementos biofísicos (Suelo, agua, clima, atmósfera, plantas, animales y microorganismos), y componentes sociales que se refieren a los derivados de las relaciones que se manifiestan a través de la cultura, la ideología y la economía. La relación que se establece entre estos elementos es lo que, desde una visión integral, conceptualiza el medio ambiente como un ecosistema.

Biodiversidad

Dentro de las especies que se encuentran dentro del territorio municipal podemos encontrar:

Flora y Fauna

- Agrícolas: maíz, trigo, papa, nabo y avena. La comunidad de Villa Hermosa es apta para la siembra de hortalizas considerándose única en todo el departamento que produce coliflor sin necesidad de sistemas de riego en épocas de verano.
- Árboles frutales: durazno, cereza, manzana, membrillo, ciruela y matazano.
- Industria: pino, ciprés, aliso, encino, madrón, roble y nogal.
- Ornamentales: gladiola, bugambilia, clavel, rosa, azucena, dalia, cartucho y hortensia.
- Plantas medicinales: ruda, romero, hierbabuena, ajeno y eucalipto.
- Pastos: grama, zacatón, zajám, oreja de conejo y lengua de vaca.
- Hortalizas: zanahoria, remolacha, rábano, coliflor, brócoli y col de Bruselas.

El municipio de Esquipulas Palo Gordo, cuenta con un bosque municipal con una extensión de 1,956.12 hectáreas y por los años de 1940 hasta 1980, tanto en el bosque municipal como en propiedades particulares, la masa boscosa era más densa

donde las especies forestales predominantes eran el Chicharro, Aliso, Encino, Roble, Palo Blanco, Nogal y Canelillo y a menor escala el Ciprés y el Pino²¹.

Fauna

Cuando el bosque era más espeso servía como hábitat a muchas especies animales que hoy en día han desaparecido tales como, coyotes, monos, micoleones, venados, y los que aun se pueden observar, aunque en menor escala, son:

- Mamíferos: zorro, taltuza, conejo, ardilla, coyote, tacuazín y gato de monte.
- Aves: perica colas de quetzal, paloma de monte, sanate, clarinero, gorrioncillo, shevo, golondrina, zopilote, puercoespín, chorchita y azulejo.
- Reptiles: basurera, lagartija, cotorrera y cuatete.

Gestión Integrada del Recurso Hídrico –GIRH-

Fuentes de agua

El municipio cuenta con cinco ríos que forman sus cuencas y cuatro riachuelos que forman las cuencas que hacen la cartografía del municipio. Estos ríos son los que proveen del vital líquido para todos los usos a los habitantes, tanto para la agricultura, consumo humano y la industrial.

Esquipulas Palo Gordo cuenta con tres nacimientos de agua importantes para abastecer a la población del Municipio, éstos son: La Piñuela, Los Positos y Palatzá, este último abastece, por bombeo eléctrico, a las comunidades Ojo de Agua, Villa Hermosa, Cantón Bethania, Jerusalén y a una buena parte del área urbana de la cabecera municipal. Asimismo, provee a una parte del municipio de San Cristóbal Cucho y a la aldea de San Pedro Petz de San Pedro Sacatepéquez.

El nacimiento de La Piñuela abastece a un 75% del casco urbano, el cual ha disminuido considerablemente su caudal, debido a la deforestación existente en el astillero municipal.

Los ríos atraviesan el territorio del Municipio son: Mopa y El Chorro, sin embargo éstos no son aprovechados debido a la lejanía de la población; Palatzá e Ixcush, son

²¹ Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Municipio Legal, Administrativo, Financiero Y De Servicios Públicos De La Municipalidad Con Énfasis En Gestión Integrada De Los Recursos Hídricos. Realizado por: Fundación Solar y la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo - MANCUERNA- año 2006.

utilizados por amas de casa para lavar la ropa debido a su cercanía y a la escasez del agua en el Municipio, lo que genera contaminación aguas abajo.

La situación hídrica del Municipio se ha visto reducida considerablemente en los últimos años, debido a la tala inmoderada de los bosques lo cual ha provocado que varios nacimientos de agua hayan reducido su caudal y en el peor de los casos se han secado²².

Uso del agua

La Municipalidad presta el servicio de agua potable en el área urbana, cubriendo un 80%, el 20% restante lo constituye el cantón Bethania en el cual el servicio de agua es administrado por comités, que han ejecutado proyectos de manera bipartita y tripartita, con el apoyo del FIS, INFOM, FONAPAZ y ONG's.

Se presta el servicio en el área urbana de 6:30 a.m. a 13:30 p.m. (7 horas diarias) los días martes, miércoles, jueves, sábado y domingo (5 días a la semana). Los días lunes y Viernes (dos días a la semana) se brinda el servicio en el mismo horario al caserío Ojo de Agua y a la aldea La Esmeralda. Por lo tanto, la demanda no es cubierta por la oferta del servicio de agua potable del Municipio.²³

El sistema municipal de agua abastece aproximadamente a 1,424 personas del área urbana. El estado físico de las instalaciones del sistema de servicio de agua potable, en general es aceptable. El sistema es abastecido por los nacimientos: río Palatzá, el cual se encuentra muy cerca de la carretera que va hacia San Marcos, La Piñuela, Los Positos y próximamente por un pozo mecánico ubicado en la aldea Ojo de Agua.

Conservación de Recursos Hídricos

El servicio de agua potable atiende a una totalidad de 516 viviendas o usuarios del casco urbano y áreas aledañas a ésta. El caudal de las fuentes de agua ha disminuido y existe escasez, además, por la topografía hay viviendas ubicadas en las partes altas donde el abastecimiento de agua es aún más reducido, lo contrario sucede en las viviendas ubicadas en la parte baja del área urbana de la cabecera municipal, donde el uso de agua es desmedido

²² Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Municipio Legal, Administrativo, Financiero Y De Servicios Públicos De La Municipalidad Con Énfasis En Gestión Integrada De Los Recursos Hídricos. Realizado por: Fundación Solar y la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo - MANCUERNA- año 2006.

²³ diagnóstico socioeconómico y ambiental del municipio legal, administrativo, financiero y de servicios públicos de la municipalidad con énfasis en gestión integrada de los recursos hídricos

Existen nacimientos de agua que han desaparecido y aún existen comunidades que aún no tienen acceso al vital líquido, derivado de la deforestación, pérdida del balance ecológico provocado por las actividades antropológicas.²⁴

b. Análisis de Riesgo

Estimación de Riesgo

Por la orografía propia de Guatemala y en especial del Altiplano occidental en donde se encuentra Esquipulas Palo Gordo, el período de ocurrencia de desastres naturales como la tormenta Stan tiene un determinado ciclo: —Considerando entonces, el período de 1,949 al 2,006, se tiene que cinco eventos han pasado dentro de un radio de 100 Km., alrededor del sitio en estudio: tres depresiones tropicales (S.N. 1,965, Paúl en 1,982 y Mitch en 1,998) y dos tormentas tropicales (S.N. en 1,949 y Miriam en 1,988). De acuerdo a este registro, se tiene que, en términos medios, puede pasar dentro de esta área un evento a cada 11 años. Considerando un radio de 200 Km., alrededor de la cuenca en estudio, se tienen que para el período de 1,949-2,006, nueve eventos han pasado, equivalente, en promedio, a un evento a cada 6 años. La tormenta Stan tuvo un fuerte impacto en la población guatemalteca, dejando secuelas psicológicas, económicas, sociales, ambientales, en muchas comunidades del altiplano del país, habiendo sido un impacto altamente negativo.

El mayor impacto que la tormenta Stan causó en el municipio fue por los deslizamientos, sin embargo dichos deslizamientos son recurrentes durante el invierno, y los mismos habitantes hacen notar que ocurren en áreas en donde no hay árboles. Situación que refleja la alta vulnerabilidad de esta zona.

Los deslizamientos ocurridos durante la tormenta Stan están distribuidos de la siguiente manera: 1 en aldea Ojo de Agua, 1 en aldea Carrizal, 3 en aldea Pojopom, 1 en aldea La Esmeralda, 3 aldea Fraternidad, 5 en aldea Villa Hermosa, 1 en la cabecera municipal, 1 en cantón Bethania y 3 en Buena Vista. Esto se debe en gran parte a los diferentes niveles de pendientes que hay en el territorio, siendo las más pronunciadas las que van de 32 a 81 grados.

Vulnerabilidad

Vulnerabilidad a la erosión

El municipio de Esquipulas Palo Gordo presenta una susceptibilidad a la erosión en la mayor parte de la superficie de 0 a 10 toneladas por hectárea por año, con unos puntos de mayor susceptibilidad con un coeficiente mayor a las 50 toneladas por hectárea por año principalmente por lo pérdida del bosque en las partes altas de la cuencas de los ríos que atraviesan dicho municipio (MAGA, 2,000).

²⁴ Ibid

Vulnerabilidad a inundaciones

El conocer las áreas de inundaciones es sin lugar a dudas un aspecto importante en los análisis de riesgos y que, motivado por los fenómenos climáticos registrados en los últimos años en la región centroamericana, ha provocado que sea uno de los aspectos hidrodinámicos más importantes para tomar acciones de protección a la vida humana, a la infraestructura y la producción, implementando medidas de prevención o mitigación de efectos.

El municipio de Esquipulas Palo Gordo está ubicado en una zona de probabilidad de ocurrencia de inundaciones medianas, comprendida entre 35.7% y 48.5 % (MAGA, 2,000).

Vulnerabilidad a sequías

La información del número de meses con déficit de lluvia es de particular importancia a los estudios de planificación agro ecológica y ayuda para visualizar las zonas del territorio nacional donde se pueden tener problemas relacionados con déficit de agua o sequías.

El municipio de Esquipulas Palo Gordo se encuentra en una zona de probabilidad media baja y baja de ocurrencia de una sequía (38.72% y 16.74%) (MAGA, 2,000).

Vulnerabilidad a deslizamientos

El municipio de Esquipulas Palo Gordo no está sujeto a deslizamientos de terreno de gran magnitud, se encuentra en la categoría baja debido a que no tiene un terreno muy accidentado (MAGA, 2,000).

Vulnerabilidad a sismos y terremotos

El municipio de Esquipulas Palo Gordo está ubicado en el sistema de falla del Motagua - Polochic que se conoce también de choque-deslizamiento lateral izquierdo que forma el elemento estructural principal del límite de placa Caribe y Norte América. Se ha reportado actividad sísmica histórica atribuida a la falla, con una tasa de deslizamiento promedio de 0.45 a 1.8 cm. por año. El ejemplo más reciente de su capacidad sísmica fue el terremoto del 4 de febrero de 1976, de 7.5 en la escala de Mercalli, que abarcó 270 Km. de la ruptura sobre la falla del Motagua, con una velocidad de deslizamiento por 1 m.

El municipio de Esquipulas Palo Gordo se encuentra en la línea que representa un pico de aceleración sísmica esperado para un período de retorno de 50 años de 2.0, lo que es un nivel promedio en Guatemala; los picos de aceleración están comprendidos entre 0.4 y 2.6 (MAGA, 2,000).

Vulnerabilidad a erupciones volcánicas

Los mapas generados por el MAGA incluyen: Ubicación espacial de los volcanes, ubicación de volcanes activos, amenaza por flujos piroclástico, amenaza por lahares, amenaza por caída de tephra o tefra (ceniza, amenaza por flujos de lava). El volcán activo más cercano a Esquipulas Palo Gordo es el volcán Santiaguito, en 1902 el Volcán Santa María hizo erupción dejando residuos piroclásticos de 0.20m en esta región. Por la geomorfología del área, es zona de muy baja amenaza de caída de tefra. (CONRED, 2,000).

Vulnerabilidad a heladas

La susceptibilidad a las heladas en un punto (estación) se define como la probabilidad de que la temperatura sea igual o inferior a un valor predeterminado. Este valor puede ser la temperatura de congelación del agua (0° C) usada en este estudio o cualquier otro valor dependiendo del requerimiento. De esta forma, se dice que es un valor relativo, dependiendo de la forma en que afecte a diferentes sistemas, sean biofísicos, sociales y económicos, en diferentes regiones.

El municipio de Esquipulas Palo Gordo tiene aproximadamente la mayor parte de su superficie con una probabilidad media de ocurrencia de heladas, es decir entre 20 y 50% (46.29%) (MAGA, 2,000).

Vulnerabilidad a incendios

En los últimos años, se han dado eventos importantes en cuanto incendios debido a un conjunto de factores climáticos, entre los cuales una ocurrencia excepcionalmente fuerte del fenómeno del Niño y una persistencia anormal de una amplia zona de alta presión sobre el istmo centroamericano, provocando la acumulación de material combustible en ecosistemas poco propensos a incendiarse, como el bosque tropical húmedo o las zonas de pantanos y de bosque propenso a inundarse. Este fenómeno, aunado a las quemadas agrícolas no controladas, ocasiona una alta ocurrencia de incendios en este año. En el municipio de Esquipulas Palo Gordo este fenómeno no se presenta con regularidad (MAGA, 2,000).

c. Saneamiento ambiental

Tomando en cuenta que los efluentes de agua subterránea del municipio se consideran abundantes, es importante resaltar que es menester aprovecharla por la población para solucionar problemas del recurso hídrico en épocas de sequía, pero a la vez tomar en consideración acciones para la conservación de este recurso en términos de cantidad y calidad. Es importante resaltar que el mantenimiento y fortalecimiento de la cobertura forestal en la cuenca favorece ampliamente la recarga de los cuerpos de agua subterránea, redundando en la disponibilidad y bondades de esta fuente de agua, en cuanto a disponibilidad, calidad y confiabilidad por su baja

sensibilidad a las sequías. Constituyendo, por lo tanto, en una reserva muy importante de este recurso para el desarrollo del sistema socioeconómico de la cuenca y el mantenimiento de las funciones ambientales del agua en la misma.

Los afluentes principales del territorio del municipio son el río Ixtal y río Cabuz los dos con vertiente al océano Pacífico y recorren todos los centros poblados del municipio, en Esquipulas Palo Gordo no existen cuerpos de agua superficial como lagos o lagunas. El comportamiento del caudal de acuerdo a la época de lluvia en las sub cuencas Río Palatzá y Río Cabuz es de 1.019 de los meses de junio a abril y de 0.578 en mayo.⁹

Tanto a nivel de comunidades del área rural como de la cabecera municipal, los proyectos de agua no tienen capacidad para responder al constante crecimiento poblacional.

En las sub-cuencas del municipio de Esquipulas Palo Gordo las fuentes de agua están distribuidas de la siguiente manera, Río Palatzá cuenta con 7 fuentes de agua, la sub cuenca Río Cabuz con 7 fuentes de agua. Las principales fuentes de contaminación de los nacimientos de agua son los basureros a cielo abierto y los desfuegos, por su cercanía a las mismas, el nivel de contaminación se desconoce por la falta de estudios específicos en las comunidades a excepción de la cabecera municipal.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	1962
Viviendas con servicio de agua potable	81.1%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	9.9%

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 81.1%
Meta de municipio 2015= 85.2%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 9.9%
Meta de municipio 2015= 51.1%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2009) fue de 81.1% y 9.9%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 4.1% y 41.2% respectivamente.

Según los diagnósticos comunitarios, en el municipio de Esquipulas Palo Gordo no se cuenta con un plan maestro de agua pero se han realizado estudios por el sistema MILLPORE 2005, 2006, 2007 y el resultado ha sido que el agua que recibe la cabecera municipal no es apta para el consumo humano, por presentar coliformes fecales, los cuales provocan enfermedades gastrointestinales en la población. En este caso la fuente principal que abastece al sistema proviene de orillas del río Palatzá.

El sistema de abastecimiento de agua es el servicio con mayor infraestructura en el Municipio, el cual cubre a 400 usuarios del caso urbano, 85 del caserío Ojo de Agua y 31 de la aldea La Esmeralda. En general no tiene un impacto negativo significativo que altere el ambiente donde este se desarrolla.

El sistema de alcantarillado cubre el área urbana del Municipio en un 90% y parcialmente algunas aldeas cercanas a éste, registrando un aproximado de 500 servicios domiciliarios, las aguas residuales son conducidas en tubería la cual está enterrada en las calles, por lo que no se produce ninguna alteración al medio ambiente; las viviendas ubicadas a orillas del área urbana y la mayoría del área rural, no están conectadas al sistema de alcantarillado, descargan sus aguas negras a fosas sépticas y a flor de tierra.

El problema que con más frecuencia se presenta es la obstrucción de tuberías, las cuales son reparadas por las personas encargadas de la operación y el mantenimiento. Las aguas residuales que impactan en el ambiente están ubicadas en los lugares cercanos a las descargas y río abajo (la contaminación que se produce proviene de la materia fecal y materia orgánica); y, cuando no se da el mantenimiento adecuado y periódico a las tuberías se acumulan lodo y basura que provocan taponamientos, por lo que la materia orgánica se descompone produciendo malos olores y proliferación de vectores.

d. Conclusión de la Dimensión Ambiental

El principal problema ambiental es el mal uso del suelo por la necesidad de cultivar productos para la agricultura de subsistencia y la tala inmoderada de los lugares boscosos por la necesidad de energía. El uso de la leña para la generación de fuego para poder cocinar es uno de los factores que más deterioran el medio ambiente. Esto se debe a que la leña propiamente dicha, es un material ineficiente para generar calor, por lo que se hace necesario tener un volumen considerable para poder mantener una adecuada temperatura al alimentar a una familia numerosa.

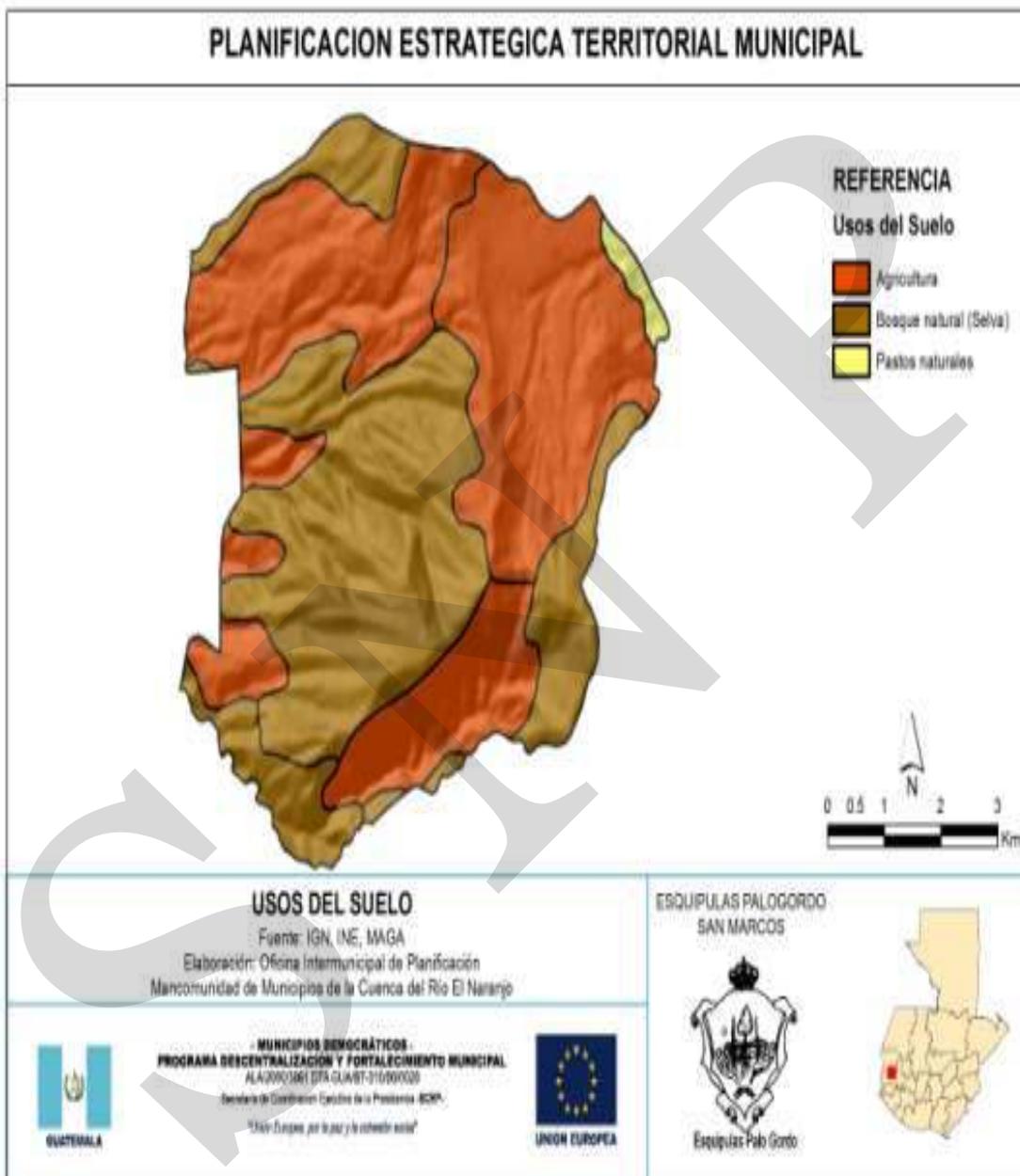
En el caso de hablar de términos agrícolas, la agricultura migratoria se da principalmente por la degradación del suelo al utilizar áreas que no son aptas para tal fin, la mayoría de las tierras que ofrece el municipio no son ideales para este propósito lo que repercute en la movilización de las áreas de trabajo y generando una deforestación considerable.

Ambas situaciones provocan una degradación del suelo, esto a su vez trae otro problema significativo, pues esto sucede en zonas de recarga hídrica y teniendo una

superficie sin cobertura vegetal se genera erosión y reducción de la capacidad del sistema de captar agua. Al reducir el agua en el sistema, se reduce la capacidad de mantener todos los demás recursos naturales existentes en la zona y esto genera un círculo vicioso de deterioro al ambiente.

El sistema de alcantarillado atiende a una totalidad de 510 viviendas del casco urbano y áreas circunvecinas, recolecta las aguas negras y pluviales porque no tienen sistemas independientes, la tubería en su mayoría es de cemento y tiene un diámetro variado que va de 8", 12" y 24". Únicamente en algunas calles se encuentra captada el agua pluvial, cuando la precipitación es muy alta se tienen algunos problemas para la circulación peatonal y vehicular. La red de alcantarillado cuenta con 2 desfuegos superficiales que van directamente al río Palatzá, donde descargan el 100% del total de las aguas negras del área urbana y lugares aledaños, a las cuales no se les da ningún tratamiento. En la Municipalidad no existe un plano de la red general del sistema de alcantarillado, circuitos y ubicación de pozos de registro etc.

Mapa No. 5
Dimensión Ambiental
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos



6.3.3 Dimensión Económica

a. Empleo y migración

Es importante tomar en cuenta que el municipio se caracteriza porque su mayoría de mano de obra es no calificada y en menor porcentaje la especializada con capacidades y habilidades agrícolas para producir, aunque con poca capacidad en diversidad de productos para ofrecer en el mercado local y foráneo, lo que está impidiendo que en pequeña escala se esté impulsando a los campesinos en un conjunto de emprendimientos locales.

Los pobladores del municipio actualmente emigran al interior de nuestro país y al extranjero específicamente a los Estados Unidos de Norte América, en vías de negocio y a trabajar en fábricas, construcciones etc. Este fenómeno provoca desintegración familiar.

PEA del municipio

SE cuenta con una población mayor de 7 años de 6735 habitantes, de los cuales se tiene una población económicamente activa de 1523 habitantes, se tiene una PEA, ocupada de 1523 y desocupada de 2, la mayor fuerza de trabajo está concentrada en el sexo masculino, con 1271 habitantes y el restante corresponde a mujeres 252 ocupadas. La diferencia obedece a que las mujeres realmente tienen una ocupación importante dentro de las actividades domésticas, las cuales no se consideran como una ocupación.

Las fuentes de empleo en el municipio son principalmente: la agricultura, la construcción y el comercio informal. Las pocas oportunidades de empleo que brinda el municipio empujan a sus habitantes a la emigración hacia las fincas cafetaleras de Chiapas México o hacia Estados Unidos, calculándose que al menos 288 familias del municipio reciben remesas. La tendencia hacia la emigración se vio acentuada tras el paso de la tormenta Stan.

En el siguiente cuadro es posible observar las actividades económicas en las que la PEA está integrada en el municipio, en donde cabe resaltar que en educación tan solo 1,38% de la población está integrada a este tipo de actividad, lo que repercute en la formación de la juventud que necesita poder capacitarse para el futuro.

Cuadro No. 14.
Actividades Económicas
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Actividad Económica	Porcentaje
Agricultura, Caza, Silvicultura, Pesca	38.70%
Construcción	23.92%
Comercio por Mayor y Menor, Restaurantes y Hoteles	10.18%
Servicios comunales, sociales, personales	8.61%
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	5.65%
Industria Manufacturera Textil y Alimenticia	4.40%
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a empresas	2.10%
Administración Pública y Defensa	1.77%
Explotación de Minas y Canteras	1.71%
Enseñanza	1.38%
Electricidad, Gas y Agua	0.99%
Rama de actividad no especificada	0.59%

Fuente: Censo Poblacional y Habitacional INE 2002.

En el cuadro No. 15 se presentan las ocupaciones en términos de porcentaje de la PEA del municipio, como se puede observar, más de la mitad de la población ofrece sus servicios como mano de obra no calificada, seguido por operarios de maquinaria o artesanos, trabajadores dedicados al comercio y mercados y las actividades que necesitan un nivel académico superior esta relegado a tan solo el 3.81% del total.

Cuadro No. 15.
Ocupación de la PEA
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Ocupación de la PEA	Porcentaje
<i>Trabajadores no calificados</i>	51.18
<i>Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios</i>	21.81
<i>Trabajadores de los servicio y vendedores de comercios y mercados</i>	8.80
<i>Porcentaje de operarios de instalaciones y máquinas y montadores</i>	8.41
<i>Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros</i>	5.98
<i>Técnicos profesionales de nivel medio</i>	1.97
<i>Empleados de oficina</i>	1.05
<i>Fuerzas armadas</i>	0.07
<i>Profesionales, científicos e intelectuales</i>	0.39
<i>Miembros del poder ejecutivo y legislativo</i>	0.33

Fuente: Fuente: Censo 2002, INE, XI Censo de Población y VI de Habitación de noviembre de 2002. Elaboración propia.

La siguiente matriz contiene alguno de los índices de crecimiento poblacional como así como la población proyectada para el 2010 según censo de población del año 2002. En base a esto es posible determinar que se ha tenido un crecimiento poblacional anual de 2,59%, además se retoman los datos de población en función del porcentaje de personas indígenas y no indígenas del municipio, además la población urbana y rural que existe en el mismo. También encontramos el índice de

población económicamente activa que es de 37,29 % y tienen un índice de desarrollo humano de 0,661.

En lo que respecta a la Producción, se puede observar el uso de la tierra del municipio, dividido en bosque, agrícola, lugares ociosos, y centros poblados, principalmente. La mayor área del territorio esta ocupada por zonas boscosas, aunque lamentablemente mucha de la zona con árboles a sido devastada a causa de la tala inmoderada de este recurso natural, por ende, éstas áreas no tienen la densidad necesaria para mantener una cobertura adecuada del suelo y evitar así una erosión eminente en todo el municipio.

**Matriz No 1.
Perfil Socioeconómico
Concepción, Tutuapa, San Marcos**

Descripción:	Unidad:
Extensión:	Extensión territorial 21 Km ² Cuerpos de agua: 0.52% 109.2 Has.
Población:	11,138 habitantes proyección INE al 2,010 Crecimiento 2.59% Población Indígena 2.6% Población No Indígena 97.40% Población Urbana 16.53% Población Rural 83.47% PEA 37.29% Densidad poblacional 410.14 Pobreza: 54.61% Pobreza extrema 22.61% Índice Desarrollo Humano 0,661
Producción:	Agricultura: 12.27% 257.6 Has Arbustos y matorrales: 3.93% 82.53 Has Bosques: 80.76% 1,695,92 Has Centros poblados 3.04% 63.84 Has

Fuente: INE, 2002/ SEGEPLAN (2010 a)

El perfil socioeconómico es el conjunto de todos los factores sociales (idiosincrasia de la población, cultura, modus vivendi, vestuario, educación, costumbres, religión, lengua, educación, mano de obra capacitada, salud, seguridad, etc) y económicos (moneda, riesgo país, PIB (Producto Interno Bruto), inflación, niveles de producción, desempleo, recursos naturales y no naturales, etc) de una país; analizados en un todo como causa y a la vez consecuencia uno del otro (Los factores económicos inciden en los sociales y viceversa; uno es reflejo del otro). La socioeconomía establece los niveles de interacción entre ambos factores: los sociales y los económicos.

Matriz No. 2
Motores económicos que determinan el potencial económico del municipio
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

Principales actividades económicas	Productos	Actividades Secundarias que se generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial Productivo	Mercado
Agricultura (p)	Hortalizas de Exportación.	Empleo	Asistencia técnica, vinculación a los encadenamientos comerciales producción orgánica, incorporación a convenios comerciales	Todo el territorio	Actual	Extranjero
Agricultura (p)	Cultivos de traspatio	Autoempleo	Asistencia técnica, organización de productores, procesamiento para agregar valor,	Todo el territorio	Actual y potencial	Local, departamental regional
Pecuario (p)	Producción de especies pecuarias menores	Autoempleo, consumo familiar de productos	Asistencia técnica, capacitación y organización de productores, procesamiento para agregar valor	Todo el territorio	Actual y potencial	Local, departamental regional
Eco y Agroturismo (t)		Empleo	Mejoramiento vías de acceso, capacitación para la prestación de los servicios, construcción de la infraestructura de soporte, acceso a servicios básicos	Sección media y alta del municipio	Potencial	Departamental, Nacional, extranjero

Fuente: SEGEPLAN (2010a)

Como se puede observar en la matriz anterior es importante saber que es posible hacer actividades productivas dentro del municipio y que fundamentalmente es menester encontrar esas ventanas de trabajo para satisfacer las necesidades de la población en general. A medida que los pobladores del lugar detallan las formas de trabajo en donde pueden y deben ingresar, sus ingresos, servicios, y demás parámetros de bienestar mejorarán y con ende su calidad de vida.

b. Desarrollo productivo

La producción en el municipio de Esquipulas se caracteriza por ser para el auto consumo ya que la población carece de los medios para una producción que permita la comercialización de productos a nivel local, departamental y nacional.

En cuanto a la situación económica del municipio puede decirse que esta se caracteriza por ser de subsistencia, el índice de pobreza es de 54.6% y se fundamenta en la actividad agrícola, misma que realizan en parcelas de su propiedad las que están, ubicadas en zonas rurales del municipio, que por otra parte tienden a ser poco productivas porque como se mencionó en la dimensión anterior los suelos no son aptos para la agricultura y se tiende a tener una agricultura migratoria degradando aún mas los suelos de la región..

En el área urbana la población realiza varias actividades económicas entre ellas pequeña industria como carpintería, panadería, talleres de estructuras, comercio con pequeñas tiendas, comedores, también se realizan actividades agropecuarias para obtener productos para la subsistencia. Es importante mencionar que el municipio de Esquipulas Palo Gordo la actividad productiva principal es la agrícola y forestal, especialmente en el área rural, actividad que realizan aproximadamente un 70 % de las y los habitantes del municipio teniendo como principales cultivos el maíz, frijol haba, papa y algunas hortalizas, producción que es para la subsistencia.

Sin embargo, la mayoría de habitantes que perciben un salario se encuentran recibiendo el mínimo establecido, lo cual les representa dificultades para la satisfacción de sus necesidades básicas por valor elevado de los suministros que contiene la canasta básica, demás de otros productos necesarios para subsistir como medicamentos, productos para higiene personal y limpieza que son indispensables para una vida digna. Situación que se agudiza para las mujeres quienes encuentran menores posibilidades y oportunidades de desarrollo económico.

Las mujeres históricamente no han tenido acceso a medios de producción, ni al reconocimiento social ni económico del trabajo que realizan, en el caso economía municipal, es donde las mujeres se han incorporado a actividades productivas, pero no reciben el reconocimiento justo por su trabajo, caso similar ocurre con los y las jóvenes trabajadoras que son involucrados en las actividades económicas como aporte a la familia sin percibir ninguna remuneración y disminuyendo las oportunidades de estudio por el tiempo que les absorbe el trabajo y la necesidad de obtener ingresos.

También realizan actividades de albañilería, carpintería en pequeña escala igualmente el comercio representado por pequeñas tiendas que tienen a la venta productos de consumo diario, molinos de nixtamal. Otra de las labores son los oficios domésticos, a los cuales se dedican algunas jóvenes de las comunidades rurales. Así mismo, se encuentran artesanos y artesanas en comunidades como Villa Nueva, Carrizal y Ojo de Agua en donde se dedican a fabricar canastos.

El cultivo de maíz es uno de los principales productos agrícolas, para la siembra utilizan semilla producida por la misma población ya que se carece de los medios económicos, como para tener acceso a semillas certificadas que podrían aumentar su producción y por consiguiente sus ingresos. Sin embargo se mantienen las prácticas tradicionales y la utilización de herramientas rudimentarias que también limitan tener una mayor productividad.

En el municipio de Esquipulas Palo Gordo se han dado algunos intentos de diversificación de cultivos como las hortalizas, sembrando brócoli, repollo, y otros productos de características similares, ya que debido a las condiciones de clima, logran producirse y ser comercializados dentro y fuera del municipio lo cual permite un poco más de ingresos para quienes las cultiva. En cuanto a la actividad pecuaria, pocas familias tienen crianza de aves de corral, y un mínimo porcentaje cuenta con uno o dos ejemplares de ganado bovino, caprino o porcino, del cual obtienen productos que son para auto consumo.

Sistemas de producción

Las principales actividades productivas del municipio son:

En Esquipulas Palo Gordo, la mayoría de los agricultores desde los años noventa se han dedicado a la siembra de brócoli y coliflor, con el apoyo de empresas agro exportadoras tales como ALCOSA, MAYAPAC Y NECTARESA, por lo que no solo se ha sustituido la siembra del maíz sino también han mejorado los ingresos económicos familiares.

Sin embargo, ha generado un aspecto negativo por la aplicación de fertilizantes y pesticidas provocando un desgaste y contaminación a las condiciones físicas del suelo, haciéndolo cada vez, menos fértil.

Con esta actividad no solo se afecta el suelo sino también el ambiente se contamina al igual que las corrientes de agua subterránea, ya que los agroquímicos ocupan uno de los primeros lugares en cuanto a contaminación y destrucción de los recursos naturales.

El siguiente cuadro muestra la distribución de la tierra sembrada con fines agrícolas, además del número de agricultores o fincas destinadas para cada cultivo, y en donde a vez ratifica la importancia que el maíz tiene en esta zona como en todo el territorio nacional, productos como la acelga, el berro, el chile pimiento, el rábano, tomate y zanahoria, no superan la manzana de superficie de siembra, sin embargo, es importante resaltar que se ha estado tratando de diversificar la producción, ya que el uso de la tierra solo para un mismo cultivo consecutivamente también trae severas repercusiones a la calidad de los suelos que en ocasiones es irreparable.

El hecho que cultivos como la papa, el frijol y el haba tengan un espacio importante de siembra se debe a las costumbres alimenticias de la población del municipio, además de ser (aunque probablemente el consumidor no lo sepa) fuentes ricas en

proteínas (el frijol y el haba) y de carbohidratos (la papa) que pueden compensar cualquier dieta a un bajo precio o costo de producción.

Otros cultivos que tienen un área relativamente grande de siembra obedece a las exportadores de productos hortícolas que se mencionaron con anterioridad, que generan además de un producto diferente para los agricultores, la oportunidad de mejorar sus ingresos económicos y buscar una mejor calidad de vida.

Cuadro No. 16
Cultivos presentes
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Productos	Número de fincas	Superficie cosechada en manzanas	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Acelga	1	0	8	119.94
Arveja	4	1	14	16.01
Arveja China	2	1	18	30.09
Berro	1	0	180	480
Brócoli	2	1	171	195.71
Chile pimiento	2	0	31	199.96
Coliflor	79	24	5408	224.31
Frijol de otros colores	215	80	231	2.88
Frijol negro	312	105	360	3.43
Haba	49	16	66	4.1
Maicillo	1	1	31	21.5
Maíz amarillo	741	227	6394	28.14
Maíz blanco	384	113	3523	31.1
Maíz de otros colores	53	14	283	20.04
Papa	46	8	1512	181.22
Rábano	2	0	10	80
Repollo	6	1	126	251.43
Tomate	1	0	8	506.44
Trigo (en granza)	19	4	124	27.82
Zanahoria	3	0	134	390.55
<i>Totales por municipio</i>	<i>1256</i>	<i>368</i>	<i>12145</i>	<i>1538.24</i>

Fuente: MAGA 2009.

En Esquipulas Palo Gordo, la mayoría de los agricultores desde los años noventa se han dedicado a la siembra de brócoli y coliflor, con el apoyo de empresas agroexportadoras tales como ALCOSA, MAYAPAC Y NECTARESA, por lo que no solo se ha sustituido la siembra del maíz sino también han mejorado los ingresos económicos familiares.

Sin embargo, ha generado un aspecto negativo por la aplicación de fertilizantes y pesticidas provocando un desgaste y contaminación a las condiciones físicas del suelo, haciéndolo cada vez, menos fértil.

Con esta actividad no solo se afecta el suelo sino también el ambiente se contamina al igual que las corrientes de agua subterránea, ya que los agroquímicos ocupan uno

de los primeros lugares en cuanto a contaminación y destrucción de los recursos naturales²⁵.

Producción Pecuaria

La producción pecuaria en el Municipio, es mediante corrales rústicos, generalmente de traspatio que no poseen con los requerimientos necesarios para tener una producción elevada, sin embargo existen algunas fincas que de igual forma no cuentan con las condiciones adecuadas para tener altos rendimientos pero que si tienen un cierto nivel de tecnología, que les permite ser productores aunque en pequeña escala pero que si les permite tener la disponibilidad para la venta de los productos derivados del sistema productivo.

Dentro de las fincas para auto consumo la mayor población es de conejos, esto debido a su facilidad de reproducción y dentro de la clasificación de las aves la especie que predomina es la gallina.

Dentro de las denominadas fincas productoras se encuentran las que se dedican a la producción de aves las que acaparan la mayor actividad productiva, esto se debe al tiempo de recuperación de la inversión es mucho mas corto que los otros ciclos, le siguen a éste la producción de Ganado Bovino y el Porcino Respectivamente.

Cuadro No. 17
Actividades pecuarias
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010

Animales de Traspatio			Total de Fincas producción de Ganado Bovino, Porcino, Caprino, Ovino y Aves			
Especie	Porcentaje		Fincas	Producción	Ganado	
Bovinos	18%		Fincas Bovino	Producción	Ganado	24.54%
Porcinos	17%					
Caprinos	5%		Fincas Porcino	Producción	Ganado	14.54%
Ovinos	1%					
Caballo, Mulas Asnos	5%		Fincas Caprino	Producción	Ganado	2.31%
Conejos	54%					
Aves de Corral			Fincas Ovino	Producción	Ganado	3.89%
Especie	Animales	Huevos				
Gallinas	90.09%	95.28%				
Patos	3.76%	2.24%				
Pavos	5.95%	2.48%				
Otras Aves	0.20%	-	Fincas Producción Aves			54.72%

²⁵ Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Municipio Legal, Administrativo, Financiero Y De Servicios Públicos De La Municipalidad Con Énfasis En Gestión Integrada De Los Recursos Hídricos. Realizado por: Fundación Solar y la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo - MANCUERNA- año 2006.

Fuente: MAGA 2010.

Actividad forestal²⁶

El municipio de Esquipulas Palo Gordo, cuenta con un bosque municipal con una extensión de 1956.12 hectáreas, durante los años de 1940 a 1980 en el bosque municipal como, también en propiedades particulares, la masa boscosa era más densa.

La tala desmedida de los recursos boscosos se dio a causa de la búsqueda de cómo mejorar de ingresos económicos para sostenimiento de las familias, por lo que se dedicaron a la tala ilícita de árboles tanto en el bosque municipal como en propiedades particulares, extrayendo grandes cantidades de leña y madera que posteriormente comercializaban en los municipios de San Marcos y San Pedro Sacatepéquez.

Además, otro problema fundamental es que no se llevan a cabo actividades de reforestación que permita un uso sostenible, debido a que éstas áreas fueron utilizadas para fines agrícolas, lo que dio lugar al avance de la frontera agrícola poniendo en riesgo la consistencia y fertilidad de los suelos, aunado a que en los mismos no se realizan acciones para su conservación.

Por otro lado, no existió supervisión por parte de las distintas corporaciones municipales para controlar este tipo de actividad ilícita y por último, es que existe un vivero forestal municipal pero con recursos insuficientes, limitando la disponibilidad de plantas nativas, para abastecer a las personas interesadas en reforestar propiedades privadas y municipales.

Es por esto que la Municipalidad en coordinación con el Instituto Nacional de Bosques (INAB), han iniciado la recuperación del Bosque Municipal con la siembra de árboles a través del Programa de Incentivos Forestales, (PINFOR) sembrando ciprés (Cupressus lusitánica).

En el siguiente cuadro se observa la infraestructura con las que cuenta para realizar diferentes actividades productivas, tanto agrícolas, como de servicios y también de recreación.

Cuadro No. 18
Infraestructura económica social
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

²⁶ Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Municipio Legal, Administrativo, Financiero Y De Servicios Públicos De La Municipalidad Con Énfasis En Gestión Integrada De Los Recursos Hídricos. Realizado por: Fundación Solar y la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo - MANCUERNA- año 2006.

Tipo	Descripción.
Productiva	Corrales para la crianza de aves de corral, ganado vacuno, caballo, lanar, conejos.
Materiales e Insumos	Fabricas de block y extracción de materiales para la construcción.
Comercial	Farmacias, tiendas, librerías, comedores y cafeterías, fotocopiadoras, panadería, almacén de ropa, ferreterías y molinos de nixtamal.
Comunicación y Transporte	Energía eléctrica: facilitada por DEOCSA. Antenas, posteo y cableado de TELGUA. Antenas para Teléfonos Móviles de COMCEL, PCS y Movistar. Asociaciones 15 de Enero y Esquipulense. Sistema de transporte consistente en: 36 buses Ruta 1 y 60 taxis.
Servicios	Municipalidad Mercado El Correo
Social	1 Iglesia Católica 1 Iglesia Mormona 5 Iglesias Evangélicas Parque Municipal Kiosco Escuela Primaria Biblioteca de la Sociedad Esquipulense

Fuente: Mapeo Participativo. Marzo 2010.

c. Mercado y Condiciones del Entorno

Existe infraestructura designada al servicio de mercado, localizada en el centro del casco urbano del Municipio a escasos metros de la Municipalidad; sin embargo, no le dan utilidad. Las instalaciones del mercado cuentan con un área para locales comerciales y otra para puestos de piso de plaza, en las calles aledañas a éste, se estacionan los buses extraurbanos²⁷.

Debido a la cercanía que existe entre el Municipio y la cabecera departamental, la población viaja para hacer sus compras, por lo tanto no le dan uso a las instalaciones que dispone el mercado municipal y, por lo mismo, no ha sido necesario elaborar un reglamento para su administración.

²⁷ Diagnóstico Socioeconómico Y Ambiental Del Municipio Legal, Administrativo, Financiero Y De Servicios Públicos De La Municipalidad Con Énfasis En Gestión Integrada De Los Recursos Hídricos. Realizado por: Fundación Solar y la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río Naranjo - MANCUERNA- año 2006.

En el municipio se cuenta con un centro de acopio y gestión de producción agrícola en Ojo de Agua por medio del cual se ha tratado de comercializar algunos productos hortícolas, aunque no ha tenido mucho impacto en la población. Por otro lado, solo la cabecera municipal cuenta con mercado o plaza, que a su vez tiene el problema que es muy pequeña y tiene muy poca variedad de productos y la demanda de los mismos también es escasa, esto se debe principalmente a la cercanía de dicha cabecera con la ciudad de San Marcos, pues es allí donde las personas residentes de éste municipio se abastecen de todo lo necesario para su mantenimiento.

Además, en este municipio se encuentran establecidas pequeñas industrias y empresas de carácter familiar, como los talleres de estructuras metálicas, carpintería, las cuales prestan diversos servicios a nivel local, sin embargo la actividad comercial no es en gran escala debido a lo mencionado en cuanto a la cercanía con la cabecera departamental ya que muchas personas viajan para adquirir sus productos, lo cual dificulta el crecimiento de las empresas o comercios.

Servicios

No existen mecanismos que favorezcan el acceso a crédito para inversión en proyectos productivos para pequeños y medianos productores, porque las instituciones financieras solicitan requisitos que muchos pobladores no pueden llenar, lo cual genera falta de capital que no permite propiciar desarrollo.

No se cuenta con programas de capacitación a agricultores y artesanos sobre uso y acceso a tecnología para mejorar su producción. No existe un programa integral de promoción del municipio como atractivo turístico, desaprovechando el potencial que el mismo tiene.

Mercado de Productos

El mercadeo es una actividad de doble vía que existe en un área determinada y consiste en poner a disposición de los consumidores aquellos productos que servirán para atender necesidades diversas a determinados precios y tomar la decisión de comprarlos a otros precios, hasta llegar a definir un único precio. Llevándose esta actividad fuera del municipio ya que este no tiene un mercado para que se den las relaciones de compra-venta.

Tiendas y / o negocios de venta especializada

En el municipio se localizan algunas tiendas y negocios que distribuyen materiales de consumo básico o de consumo de algunos productos, tal es el caso de ferretería, farmacia y otros, ya que la presencia de servicios de este tipo es algo escasa.

El flujo de comercio hacia y del municipio es el siguiente. El municipio se surte de productos de la siguiente manera:

e. Conclusión de la Dimensión Económica

La economía del municipio se basa en la agricultura, que es la actividad económica más importante, presente como aglomeraciones de productores en la mayor parte de comunidades. Las características principales de estas actividades económicas se resumen en la falta de regularización de una buena parte de las empresas que se dedican a estas actividades.

Igualmente, en el municipio en forma marginal también se producen algunas frutas, granos, verduras y animales de corral destinadas al mercado. Es el caso de la producción normal del municipio.

Por su parte, la mayor parte de los habitantes del municipio producen cereales y leguminosas y se dedican a cuidar algunos animales domésticos para garantizar su seguridad alimentaria. Los cultivos que han cubierto esta necesidad son: maíz, frijol, haba, y hortalizas como brócoli y coliflor, lo que ha permitido que las familias complementen su ingreso a través de la inserción en algunas otras actividades productivas o a la prestación de servicios

El problema principal de la productividad del municipio es la baja calidad de la mano de obra, pues la mayoría de la PEA trabaja en actividades de poca capacidad de percibir ingresos debido también por la falta de capacitación técnica que existe en la comunidad.

Mapa No. 6
Actividad Económica por Micro Región
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos 2010



6.3.4 Dimensión Político Institucional

a. Administración local e instituciones públicas y privadas

En el municipio de Esquipulas Palo Gordo, el Alcalde y el Consejo Municipal son las principales autoridades del Municipio, mientras que las aldeas y Caseríos están representadas por los líderes comunitarios que integran los Consejos de Desarrollo Local y Alcaldes Auxiliares, (en su mayoría hombres) de acuerdo a los reglamentos establecidos en la ley, cada año son electos por su respectiva comunidad, efectuándose la transición de mando de las autoridades auxiliares de todas las comunidades que conforman el Municipio el primer día de cada año, este acto es presidido por el Alcalde Municipal y su Concejo.

La cabecera municipal es sede de las siguientes instituciones: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (Centro, Puestos y Jurisdicciones de Salud); Ministerio de Educación (Supervisión Educativa y Escuelas de los niveles pre primario, primario y secundario); Organismo Judicial (Juzgados de Paz) y PRORURAL. Además, tiene la cobertura de instituciones que sin tener sede en el municipio, sus programas abarcan éste, tal es el caso de, MAGA, MARN, INAB y otras.

Consejos de Desarrollo

Actualmente está integrado el Consejo Municipal de Desarrollo el cual no ha estado funcionando de manera adecuada, tal situación se evidencia debido a que no ha sido posible realizar las reuniones conforme a lo que establece la Ley de Concejos de Desarrollo Urbano y Rural.

Concejos de Desarrollo Comunitario

Concejos de Desarrollo Comunitario, están conformados, algunos de los cuales están trabajando de manera activa, gestionando proyectos para beneficio de sus comunidades, sin embargo, es necesario el fortalecimiento de los mismos, sobre todo hacia la sensibilización a nivel interno de las comunidades para que se tome en cuenta la participación de las mujeres y su integración dentro de los COCODES, ya que actualmente hay una mínima inclusión y participación de las mujeres en las diferentes comunidades, y en algunas ocasiones son objeto de discriminación.

Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDES): Dentro del Municipio trabajo un Consejo Municipal de Desarrollo, en el siguiente cuadro se describe parte del Consejo Municipal.

Instituciones Privadas

Aunque existe un grupo importante de ONGs no todas tienen una sede permanente, haciendo un trabajo de promoción del desarrollo en áreas específicas, lo que por un

lado es positivo, pero sería aun más, si la organización tuviese dirección desde ese municipio.

Grupos Organizados de Productores

En el municipio existe la Asociación de Manejo Forestal –AMAF-, que se dedica a la transformación de productos forestales, su área de cobertura está en aldea Tánil, caserío Ojo de Agua y la cabecera municipal.²⁸

En la Aldea Ojo de Agua se encuentra la Asociación de Productores de Hortalizas Esquipulenses Unidos, quienes se dedican a la comercialización de productos hortícolas²⁹

Además existen algunos grupos que se han organizado para la producción de hortalizas, principalmente productores de Coliflor que a la fecha no se encuentran legalizados.

Grupos organizados de Mujeres

La organización de mujeres es mínima, únicamente existen tres grupos organizados, uno de ellos trabaja en la producción y comercialización de hortalizas bajo invernadero, en la comunidad de Aldea Tanil; otro grupo de mujeres se organizó con el propósito de realizar proyectos de costuras y manualidades, se encuentra ubicado en la Cabecera Municipal; y un tercer grupo se organizó teniendo como visión un proyecto productivo, que es una granja de gallinas ponedoras, se encuentra ubicado en el área urbana del municipio.³⁰

Se concluye que a nivel del municipio de Esquipulas Palo Gordo la organización es incipiente, para la actividad agrícola se tiene una mayor participación de los hombres, coordinando actividades principalmente para la producción y no para procesos de comercialización, lo que incide en tener bajos niveles de competitividad y reducidos márgenes de ganancia. La participación de las mujeres en los niveles de organización es mínima, evidenciando la exclusión que este sector tiene en las diferentes actividades relacionadas con la economía familiar. Las organizaciones conformadas para impulsar el desarrollo a nivel del área rural como urbana a través de la formulación, gestión y administración de proyectos es limitado, evidenciándose el escaso involucramiento de las familias, esto debido a que prevalecen actitudes de individualismo.

²⁸ Diagnósticos Participativos Comunitarios. MANCUERNA 2007

²⁹ Diagnóstico Agro-Socio-Económico del Departamento de San Marcos, elaborado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación –MAGA-

³⁰ Modelo de Desarrollo Actual Económico de Mancuerná

Cooperativa

En el municipio se conformó la “Cooperativa Integral Agrícola 6 de Agosto, R.L.” su Representante Legal es el Señor Neptalí Antulio Mérida. Esta cooperativa trabaja en la producción y comercialización de coliflor y brócoli, actividad que ha aportado grandes beneficios a la comunidad y principalmente a las familias que en ella participan, que les ha permitido tener mayores ingresos. Ver Cuadro No. 19

Cuadro No. 19
Cooperativas establecidas
Esquipulas Palo Gordo

Nombre de la Cooperativa	Dirección	Actividad Principal	Asociados
Coop. Integral 6 de Agosto, R.L.	1ª. Calle 11-27 zona 5, Cantón Bethania	Producción de brócoli y coliflor	46
Fuente: Instituto Nacional de Cooperativas, INACOP, Sede San Marcos, 2007			

Asociaciones de Desarrollo y de Productores

En el municipio se encuentran algunas asociaciones de desarrollo que se dedican principalmente a la gestión de proyectos.

Cuadro No. 20
Asociaciones de Desarrollo
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos.

Nombre de la Organización	Tipo de Organización	Socios	Actividad Principal	Dirección
Asociación de Desarrollo Integral Maria Maya ADIMM	Asociación	280	Gestión de Proyectos Productivos	Antigua Escuela Urbana Mixta Esquipulas Palo Gordo, San Marcos
Fundación Consejo Cristiano de Agencia de Desarrollo CONCAD	Asociación	312	Capacitación y Gestión de Proyectos, Agropecuarios y Forestales	Esquipulas Palo Gordo, S.M

Fuente: Diagnóstico Agro-Socio-Económico del Departamento de San Marcos, elaborado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación –MAGA-

Organización de la Fuerza de Trabajo

Los agricultores de las comunidades de: Esmeralda, Cabecera Municipal, Nueva Jerusalén, Ojo de Agua, Aldea Tanil y Aldea Villa Hermosa están organizados y trabajan por medio de concesiones con una compañía que se denomina ARLUSA, que comercializa coliflor y brócoli; esta compañía les proporciona las semillas, abonos e insecticidas a los agricultores quienes le entregan su producción; cada comunidad cuenta grupo de productores, pero estos no cuentan con legalización.

Los agricultores de Cantón Bethania se encuentran organizados por medio de una Cooperativa que se llama “Cooperativa Integral Agrícola 6 de Agosto R.L.,” esta trabaja en la producción y comercialización de Coliflor, la misma ha contribuido en generar mayores ingresos económicos.

La comunidad de Nueva Jerusalén cuenta con una Asociación de Productoras quienes utilizan un invernadero, denominada “Grupo de Mujeres Nueva Esperanza”, el cual no se encuentra legalizado, el trabajo que realizan es eventual, por lo que no representa mayores ingresos económicos para las familias participantes de la comunidad.³¹ El cuadro siguiente detalla las organizaciones que dan apoyo a las actividades productivas en la región.

Cuadro No. 21
Organizaciones Productoras
Esquipulas Palo Gordo.

Nombre Organización	Actividad Económica	Socios		Representante	Área de cobertura Proyectos Actuales	
		H	M			
Asociación de Manejo Área Forestal -AMAF-	Manejo de áreas forestales	2 4		Israel de León López	Tañil, Ojo de Agua y Cabecera Mpal.	Vivero 5000 plantas
Asociación de Desarrollo Integral Comunitario –ADICO-	Desarrollo integral	5 0	6 8	Enrique López López	Todo el municipio	NINGUNO
Asociación de Desarrollo Integral Esquipulense - ADIEP.-	Actividades diversas de desarrollo integral	7 3		Virgilio Manuel Sandoval López	Todo el municipio	Gestión de viviendas
Asociación 15 de noviembre	Desarrollo integral	1 4		Teresa López	Todo el municipio	Ninguno
Asociación de Desarrollo Integral Sostenible de Esquipulas Palo Gordo, Luz y Fe -ADISEP-	Proyectos de desarrollo integral	1 4		Tomás Coronado López	Todo el municipio	Ninguno
Asociación de Desarrollo Integral María Maya – ADIMM-	Horticultura a través de invernaderos		6 0	Transito Leonel López	Esmeralda, Villa Hermosa, Ojo de Agua, Nueva Jerusalén, La Lucha y Pojopón	6 invernaderos, en 6 comunidades
Asociación de Agricultores para el Desarrollo de Palo Gordo.	Producción de Hortalizas	4 0		Efraín López	Villa Hermosa, Ojo de Agua, Tánil, Cabecera Mpal.	Siembra de Brócoli, Empresa Arlusa
Asociación Equipulense Unidos por el Agua –ASQUA-	Cuidado y manejo del Agua	1 8 0		Efraín López	Todo el municipio	Ninguno
Asociación de Comerciantes 15 de noviembre.	Mercado Municipal	3 0	3 0	Byron Ochoa	Cabecera Municipal	Venta en mercado

Fuente: Trabajo de Campo ADIPO febrero 2008.

³¹ Diagnósticos Participativos Comunitarios. Mancuerna 2007

Organizaciones Gubernamentales (Og's)

1. SESAN (Secretaria De Seguridad Alimentaria Y Nutricional)

Su trabajo está enfocado en la supervisión y realización de diagnósticos acerca de la situación a nivel nutricional de las familias, los estudios que realizan sirven de base para gestionar recursos para alimentos en el Programa Mundial de Alimentos.

2. MAGA (Ministerio de Agricultura, Gradería y Alimentación)

Realizan programas de Alimentos por trabajo para las comunidades que soliciten proyectos, facilitan la entrega de ayuda por parte del Programa de Cohesión Social y se encargan también de la distribución de fertilizantes.

3. INFOM

Trabaja en la implementación de proyectos de agua y proyectos de saneamiento básico.

4. Ministerio De Salud Pública Y Asistencia Social.

Brinda el Servicio de salud preventiva y curativa enfocándose en diferentes áreas, sobre todo en jornadas de vacunación y control pre y post- natal.

5, SOSEP.

Secretaria de obras sociales de la esposa del presidente.

Universidades

En el municipio no hay presencia de centros o extensiones universitarias. Los centros más cercanos hacia donde se movilizan las personas para continuar su formación se encuentran en el municipio de Coatepeque.

b. Funcionamiento del gobierno municipal

La división administrativa del Municipio está dirigida por el concejo municipal, quien toma las decisiones como un organismo colegiado y delega en la persona del alcalde la ejecución de las actividades de carácter administrativo bajo su responsabilidad. Las autoridades de la cabecera se apoyan para la gestión, con los alcaldes auxiliares de cada comunidad, quienes supervisan la ejecución de proyectos en las respectivas comunidades.

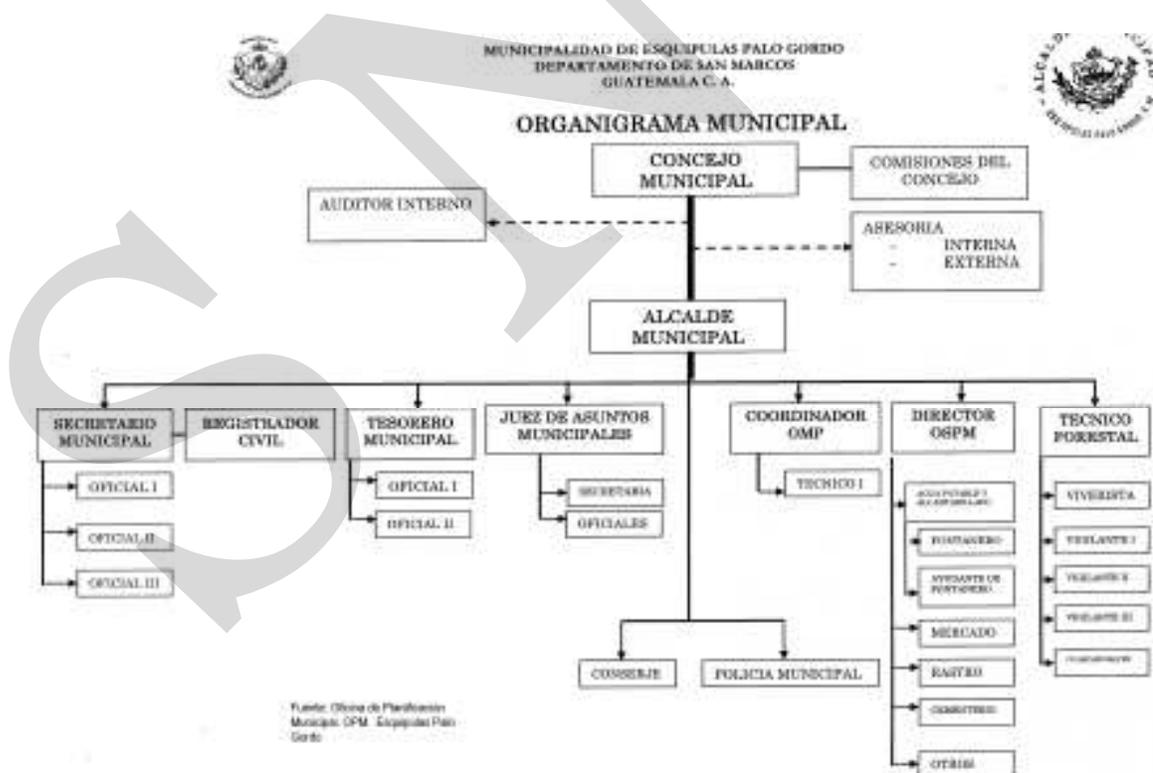
El artículo No. 254 de la Constitución de la República de Guatemala menciona: “El gobierno municipal será ejercido por un concejo, el cual se integra por el alcalde, los síndicos y concejales, electos directamente por sufragio universal y secreto por un período de cuatro años, los cuales pueden ser reelectos”³². Con base en el artículo

³² Asamblea Nacional Constituyente, Constitución Política de la República de Guatemala, 1995.

anterior, administrativamente la municipalidad de Esquipulas Palo Gordo está compuesta por el Alcalde Municipal y Concejo.

El artículo 33 del Código Municipal establece que “Gobierno del municipio. Corresponde con exclusividad al Concejo Municipal el ejercicio del gobierno del municipio, velar por la integridad de su patrimonio, garantizar sus intereses con base en los valores, cultura y necesidades planteadas por los vecinos, conforme a la disponibilidad de recursos.”; y la estructura orgánica de la Municipalidad de Esquipulas Palo Gordo, está conformada para darle cumplimiento a esa normativa, contando con un organigrama en el cual se establece la jerarquía que actualmente se maneja. Evidenciándose que para efectos operativos se han creado los puestos siguientes: Secretario Municipal, Registrador Civil, Tesorero Municipal, Juez de Asuntos Municipales, Coordinador de la Oficina Municipal de Planificación, Director de la Oficina de Servicios Públicos Municipal (pendiente de asignar al responsable de la oficina y de ubicación física, cumpliendo actualmente esas funciones el Coordinador de la Oficina Municipal de Planificación) y Técnico Forestal. En el organigrama aparece la figura de la Policía Municipal, pero aún no se ha implementado. (Ver Gráfica No. 7)

Figura No. 3.
Organigrama Municipal
Esquipulas Palo Gordo.



En el área rural, la representación de la autoridad municipal, se ejerce a través de las Alcaldías Auxiliares, que ostentan miembros de las distintas comunidades y nombrados por el Concejo Municipal. La función principal de los Alcaldes Auxiliares, es ejercer el vínculo de comunicación entre el Concejo Municipal y las respectivas comunidades, para lo cual programan sus reuniones.

Una constante de carácter institucional es la poca presencia de las instituciones de gobierno a nivel de comunidad y en los casos en que existe los servicios que se prestan son bastante limitados. Por su parte, es escasa la institucionalidad existente en el municipio orientada a impulsar procesos de ordenamiento territorial, a lo que se debe poner atención a mediano plazo.

En este aspecto, no se cuenta con políticas municipales e instancias municipales (oficina o dependencia municipal), como encargada y responsable directa de la implementación de acciones que garanticen el uso, manejo y conservación de los recursos naturales, pero que a su vez prevengan y estén promoviendo la organización para aquellos desastres que puedan producirse por los fenómenos naturales.

Según el Código Municipal, cada Municipalidad “En su primera sesión ordinaria anual, el Concejo Municipal organizará las comisiones que considere necesarias para el estudio y dictamen de los asuntos que conocerá durante todo el año, teniendo carácter obligatorio las siguientes comisiones:

- Educación, educación bilingüe intercultural, cultura y deportes;
- Salud y asistencia social;
- Servicios, infraestructura, ordenamiento territorial, urbanismo y vivienda;
- Fomento económico, turismo, ambiente y recursos naturales;
- Descentralización, fortalecimiento municipal y participación ciudadana;
- De finanzas;
- De probidad;
- De los derechos humanos y de la paz;
- De la familia, la mujer y la niñez.”

La Municipalidad de Esquipulas Palo Gordo, en el año 2008, conformó sus comisiones, adicionando dos más que consideran necesarias para la administración adecuada del municipio, estas son: Vigilancia del astillero municipal y Ornato de la cabecera municipal

Características del Concejo Municipal

La actual administración municipal ha estado dirigiendo al municipio por un periodo administrativos dirigidas por el Alcalde municipal, que ha sabido responder a las expectativas de los habitantes del municipio.

La Corporación Municipal está encargada de conducir el proceso político y de administración pública del municipio, que está estructurada y funciona de acuerdo a la ley respectiva del Código Municipal. Esta tiene el encargo de ejecutar todas las actividades encaminadas a satisfacer las necesidades de la población en su conjunto y a propiciar el desarrollo equilibrado, armónico, ordenado y sostenido de la comunidad.

Gestión municipal

Gestión Estratégica

La municipalidad no cuenta con un marco filosófico y estratégicos construidos, orientan sus acciones de conformidad con las funciones de cada dependencia y de acuerdo al marco legal que la sustenta, específicamente al Código Municipal.

Gestión Operativa

La Municipalidad de Esquipulas Palo Gordo, está sujeta al cumplimiento de las leyes y regulaciones vigentes en la Constitución Política de la República de Guatemala y del Código Municipal. Para su funcionamiento Interno y proyección cuenta con un marco de regulación interno, que funciona en dos sentidos para la prestación de los servicios públicos municipales y para el funcionamiento del Concejo y las dependencias municipales.

- Este organigrama evidencia una estructura lineal y jerárquica, la cual es funcional hasta el momento, debido a que la Municipalidad es relativamente pequeña.
- Se observa en esta estructura que la comunicación al interno de la Municipalidad es en doble vía, con énfasis en la comunicación descendente, del inmediato superior al subalterno.
- Se evidencia también que únicamente en dos dependencias se cuenta con más de una persona, específicamente la OMP y Secretaria, en tanto las demás dependencias cuentan con una sola persona, que asume el desempeño de todas las funciones y responsabilidades que le competen como dependencia municipal.
- En cuanto a las líneas de autoridad, se observa que por el personal municipal se reconocen tres líneas claras de autoridad, en primera instancia el Señor Alcalde Municipal y su Concejo, el Señor Secretario Municipal y el Señor Tesorero Municipal, quienes en su orden dirigen al personal de la Municipalidad, situación que es aceptada y valorada positivamente por el personal.

Hasta el momento este organigrama y estructura mínima funciona y se adapta a la realidad de la Municipalidad, sin embargo, es oportuno considerar que se planifique, ordene y organice el crecimiento de la Municipalidad, lo que requiere en un momento dado de su reestructura y actualización del organigrama general, que implicara la organización interna del Concejo y de cada una de las dependencias actuales y vigentes, y las que se prevé son necesarias de implementar.

Gestión Participativa

La gestión municipal en cuanto a la participación ciudadana, a sido muy débil, a principios de la administración municipal periodo 2004 – 2008, se organizo a los Consejos Comunitarios de Desarrollo, pero no hubo seguimiento en cuanto a consolidar el sistema de Consejos a nivel municipal, porque se organizo el COMUDE, pero no funcionó, se hizo un intento de reorganizarla a finales del año 2007, pero hasta la fecha no se concretado su organización, por lo que afecto la falta de voluntad política para fortalecer la participación ciudadana. La ciudadanía ha participado en parte en organizaciones tradiciones, principalmente los comités pro mejoramiento, pero básicamente en proponer proyectos al Concejo Municipal, pero esto refleja la poca incidencia de la población en la administración pública local.

Formas de organización comunitaria

Desde la época colonial, existen autoridades comunales que coadyuvan a mantener el orden y la paz social en las comunidades; asimismo promueven proyectos tendientes a solucionar necesidades de las comunidades, promulgan la participación sistemática y efectiva de la comunidad, proponen lineamientos de coordinación, en general cooperan, promueven, gestionan, median en conflictos, ejercen y representan a la autoridad municipal.

A pesar de la dualidad de funciones que pudiera haber entre la Alcaldía Comunitaria y los COCODES, la existencia de ambos se visualiza como una de las mayores fortalezas del municipio, que se ha visto potenciada en los últimos años por la presencia de organizaciones que impulsan el fortalecimiento de la organización comunitaria, impulsando acciones en la perspectiva del cumplimiento de derechos de la población.

En el área rural, la representación de la autoridad municipal, se ejerce a través de las Alcaldías Comunitarias, que ostentan miembros de las distintas comunidades y nombrados por el Concejo Municipal, cuya función principal es ejercer el vínculo de comunicación entre el Concejo Municipal y las respectivas comunidades, para lo cual programan sus reuniones.

El COCODE y la Alcaldía Auxiliar, quienes ayudan en el proceso de desarrollo y otra serie de actividades orientadas a fortalecer las comunidades.

En las escuelas del Municipio cuentan con un comité de padres de familia que se encargan por velar el bienestar de la infraestructura y la educación de los niños.

Algunas otras comunidades cuentan con otros grupos (además de los anteriores), como Comités de Agua, Comités de Salud, Caminos, Educación, Religión etc. los cuales se encargan de las distintas actividades sociales, culturales y religiosas que se llevan a cabo en las poblaciones.

El rol de información y algunas decisiones públicas orientadas al municipio las impulsa la Corporación Municipal, la cual es apoyada por las Alcaldías Comunales, los Consejos Comunitarios de Desarrollo, COCODES, en el marco del Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE. Las instituciones desconcentradas del gobierno con presencia en el municipio aprovecha el COMUDE para informar y facilitar la ejecución de sus programas y proyectos. Se destaca el gran interés por parte de la DMP y el Señor Alcalde Municipal de tomar en cuenta las decisiones de los comunitarios en los procesos de gran relevancia en el municipio.

La totalidad de proyectos realizados en las comunidades se han desarrollado gracias a la colaboración de los beneficiados (Jóvenes, adultos, hombres y mujeres) que conjuntamente con instituciones participan en el proceso de desarrollo de su comunidad a través de grupos organizados.

c. Conclusión de la Dimensión Política Institucional

La municipalidad debe contribuir al desarrollo económico del municipio, para mejorar el nivel de vida de la población. Su función es ser promotora, facilitadora y reguladora de la integralidad del desarrollo...

Es la responsable de las políticas públicas municipales y de generar condiciones favorables para el desarrollo productivo en el municipio. Esto implica el mejoramiento de los ingresos de sus habitantes así como de su nivel de vida.³³ Según el Código Municipal en su artículo 36 establece la creación de comisiones para lograr un desarrollo integral del municipio dentro de las cuales está la Comisión de Fomento Económico, Turismo, Ambiente y la de Recursos Naturales.

La Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, establece la conformación del Consejo Municipal de Desarrollo, que es presidido por el Alcalde Municipal y que dentro de sus funciones esta: promover la obtención de financiamiento para la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo del municipio. En el municipio de Esquipulas Palo Gordo, el Consejo Municipal de Desarrollo – COMUDE- y la Comisión de Fomento Económico del municipio no funcionan a cabalidad y esto dificulta el crecimiento económico del municipio al no impulsar y generar proyectos productivos a nivel de las comunidades del área rural y de la cabecera municipal³⁴.

³³ Caja de Herramientas INFOMIPYME. Disponible en www.infomipyme.com

³⁴ Segundo Taller Empresarial 2007.

A nivel de municipio hay una base social y un capital humano que debe conformar una alianza estratégica para promover el desarrollo económico local. En las diferentes iniciativas puede haber varias formas para combinar la participación y relación de los diferentes actores...

Los actores clave del Desarrollo Económico Local son:

- Empresas y emprendedores locales,
- Asociaciones empresariales y profesionales,
- Gobierno Nacional y Municipal.
- Administración pública desconcentrada y descentralizada,
- ONG's con enfoque económico y de servicios empresariales
- Universidades y centros de investigación

Cada uno de ellos aporta de diferente manera al desarrollo económico. La principal función de estas instituciones consiste en promover un programa o proyecto político de desarrollo.

El rol de información y algunas decisiones públicas orientadas al municipio las impulsa la Corporación Municipal, apoyado en las Corporaciones de las Alcaldías Comunales, los Consejos Comunitarios de Desarrollo, COCODES, en el marco del Consejo Municipal de Desarrollo, COMUDE. Las instituciones desconcentradas del gobierno con presencia en el municipio se aprovechan del COMUDE para informar y facilitar la ejecución de sus programas y proyectos. Destacando el gran interés por la OMP y el Señor Alcalde Municipal de tomar en cuenta las decisiones de los comunitarios en los procesos de gran relevancia en el municipio.

La Institucionalidad del Estado y de la municipalidad es débil, hay presencia del Estado a través de la educación, salud, PNC, Juzgado de Paz, Consejo de Desarrollo Departamental, pero es insuficiente para las necesidades del municipio, principalmente porque no se cubren las necesidades de infraestructura vial, educación (infraestructura, ampliación de aulas y de niveles), salud (infraestructura, cobertura, medicamentos y personal), no se cuenta con extensión de la universidad, no hay formación, capacitación y tampoco asistencia técnica para las y los agricultores.

A nivel municipal, son pocos ingresos provenientes del municipio y lo establecido por ley (Situado Constitucional, ya está destinado para algunas obras), no le permite contar con todas las dependencias y servicios municipales (establecidas por ley) que impulsen políticas y programas que orienten el desarrollo económico, social y ambiental.

Entre otros aspectos importantes, y relevantes resalta: la situación de las mujeres, en cuanto a su participación e incidencia a nivel comunitario y municipal, pues son pocas las mujeres que optan a los cargos en las comunidades y son pocas las que participan en las actividades a nivel municipal. Según los participantes, esto es porque los esposos no les dan permiso, y cuando les dan permiso no asisten por

temor a que no puedan desempeñar un buen papel. Lo mismo sucede en el caso de los jóvenes, a quienes no se les da el espacio porque “según los adultos” no tienen la madurez para tomar decisiones, y eso hace que no participen en los espacios²⁴.

Algo recurrente en los centros poblados del área rural del municipio es la ausencia de la mayor parte de instituciones públicas, que si bien impulsan algunas acciones, la mayor parte de la población desconoce el rol de estas. Se reconoce únicamente la presencia de los Ministerios de Educación y Salud en la mayor parte de comunidades, aunque difiere la calidad y los niveles de atención de éstos.

Se concluye que el rol del gobierno local del municipio de Esquipulas Palo Gordo en relación a impulsar el desarrollo económico es débil, debido a que se ha conformado la Comisión de Fomento Económico, pero que no se encuentra vinculada con los diferentes grupos de productores industriales, comerciales y de servicio, no se encuentran definidas a nivel municipal alianzas estratégicas con instituciones educativas y universidades que presenten opciones de formación tecnológica, que en forma conjunta busquen el desarrollo empresarial y comercial del municipio.

6.4 Síntesis interdimensional

Mejorar la calidad de vida de los pobladores del municipio de Esquipulas Palo Gordo depende de programas enfocados a la sostenibilidad de su desarrollo, esto implica una mayor disponibilidad de servicios básicos, mejor infraestructura en general, generación de empleo para todos los sectores y la participación ciudadana en todos los ámbitos sociales.

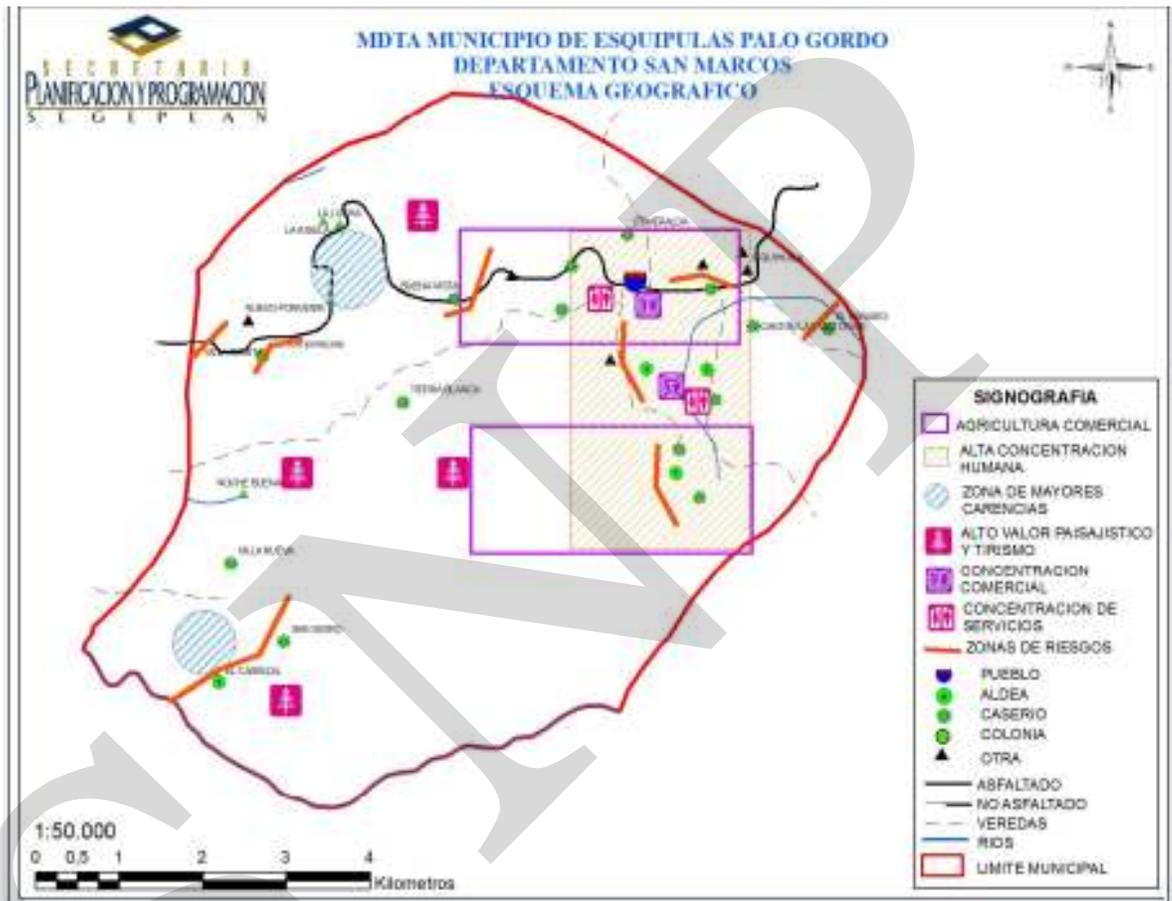
Se debe mejorar en los servicios de salud pública, el hecho de encontrarse cerca de la cabecera departamental no implica que deba estar relegado de una infraestructura acorde a su población, de ésta manera es imprescindible que existan más puestos de salud en las comunidades más alejadas del municipio para que puedan manejar las enfermedades que aquejan a la comunidad, por otro lado, la oportunidad de educarse debe ser generalizada, y por ende la capacidad de especializarse por lo menos para el nivel diversificado, para que la mano de obra disponible en el municipio sea más calificada para realizar distintos trabajos. Esto puede permitir una mejor capacidad de formación a las futuras generaciones pues muy pocas personas se dedican a la educación de la comunidad. Una población más educada, tiene mayor capacidad de cuidar todos los recursos.

De esta manera, la capacidad de generar desarrollo proviene de desarrollar proyectos productivos que sean sostenibles, es decir económicamente rentables, amigables con el ambiente, generadores de empleos, medio de apertura de otros proyectos y fundamentalmente perdurables a lo largo del tiempo.

Para lo anterior es menester también la participación constante no solo de la sociedad civil, también debe haber un compromiso institucional para que las condiciones de generación de oportunidades se amplíen mejorando los servicios públicos y buscando los recursos adicionales que no tenga el municipio para su desarrollo.

Las condiciones iniciales están brindadas para que pueda encontrarse un desarrollo adecuado, existe un nivel superior en términos de alfabetismo con relación a la mayoría de los municipios del departamento, se cuenta también con la cercanía a la cabecera departamental, fácil acceso a la misma, además de la disposición de la comuna a buscar el desarrollo, por lo que el trabajo en busca de la mejor calidad de vida de la población puede ser enfocada con facilidad al mejoramiento municipal

Esquema Geográfico No 1
Modelo de desarrollo territorial actual -MDTA-
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos



VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

La fase de Planificación tiene como propósito articular una serie de pasos para proporcionar un mejor desarrollo de estrategias de actuación en el territorio con base en el análisis del modelo de desarrollo territorial actual. Esta fase, al igual que las otras, es flexible y participativa. Donde se abordaron tres criterios importantes que son:

7.2 Visión

Esquipulas Palo Gordo en 2025, mejora la calidad de vida de sus habitantes, ampliando las coberturas de salud, educación y servicios básicos, con un incremento en sus actividades productivas y culturales con conciencia del uso de los recursos naturales.

7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro

En el 2025 El municipio de Esquipulas Palo Gordo es una región que se destaca por la buena utilización de los suelos, donde se cosechan variedad de cultivos con amplio conocimiento en su uso, lo que potencializa la calidad productiva e intelectual para los cambios que se generan de forma natural y por los mercados. Se ha fortalecido la infraestructura agrícola, también se fortalecen y evidencian a la población las distintas fuentes de atracción turísticos. Todo ello llevado a cabo a través de una planeación y consolidación del sistema productivo local con una buena gestión integral de los recursos naturales.

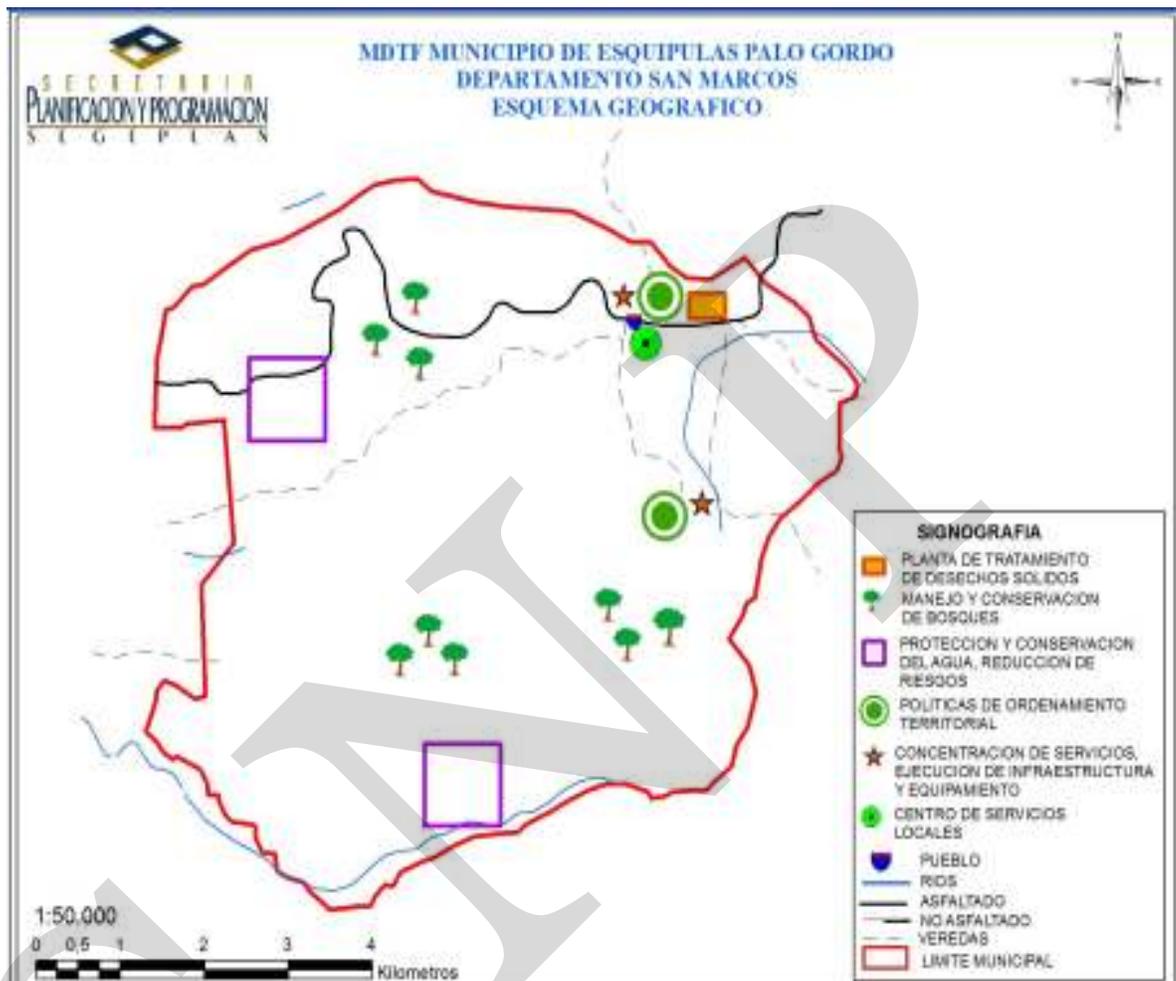
De igual manera se fortalecen el desarrollo humano promoviendo la salud a través de la construcción, atención y servicios de salud, también fomentando la educación de los niveles de educación básico y diversificado sin perder el aumento de estudiantes que terminan el ciclo escolar en todos los niveles educativos, de esta manera se evidencia y promueve el desarrollo integral.

En el municipio se reivindican y consolidan los valores culturales y de identidad territorial en los jóvenes, promoviendo la práctica y divulgación de los valores culturales y promoviendo una cultura de conciencia político-cultural.

El manejo sostenible de los recursos naturales se hace con un manejo de gestión integral en los procesos de producción disminuyendo así el deterioro ambiental, enfoque que fortalece la región y evidenciando el interés de la población en los procesos que están sufriendo el territorio debido a los cambios climáticos.

Se fortalecen las instituciones y se reivindica el poder local a través de organizaciones de desarrollo integral, empoderando a las mujeres y siendo participes del desarrollo de su territorio. También se afianzan los modelos de gestión preventiva ante los cambios climáticos y un conocimiento en la legislación ambiental.

Esquema Geográfico No 2
Mapa del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro- MDTF-
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos



7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de Esquipulas Palo Gordo, San Marcos, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el MDTA, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF.

Problemáticas	Potencialidades	Ejes de desarrollo
Del total de la población mayor de siete años 18% no sabe leer ni escribir	Dentro de la PEA, desocupada existen profesionales que pueden cubrir la demanda de educación	<p>DESARROLLO HUMANO INTEGRAL</p> <p>El eje de Desarrollo Humano Integral tendrá como objetivo generar mejores condiciones de vida a los habitantes del municipio, mejorando los servicios de salud, educación y servicios básicos. Este eje contribuirá a alcanzar los ODM'S, relacionados a: Lograr la enseñanza primaria universal, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna y combatir otras enfermedades.</p>
	Existe conocimiento de las autoridades de esta necesidad y el interés en invertir en infraestructura para escuelas	
	Existen instituciones del estado que tienen como finalidad la alfabetización	
Los servicios de salud propios del municipio tienen muy poca cobertura, los pobladores deben de movilizarse para tener atención médica en la cabecera departamental.	El municipio es uno de los mas cercanos a la cabecera departamental.	
	Existe en profesionales que pueden cubrir nuevas plazas en el área de salud.	
La principal causa de muerte en el municipio es la Neumonía, por las condiciones climáticas y falta de programas preventivos,	Existen programas de vacunación preventiva contra enfermedades respiratorias.	
La principal enfermedades que padecen los habitantes de Palo Gordo es la Rinofaringitis aguda (resfrío común)		
Solamente 8% de los pobladores terminan la educación primaria, y no se alcanza el 1% de las personas que han alcanzado el nivel de educación superior	Existe cobertura de centros educativos, para satisfacer las necesidades de educación	
	El municipio se encuentra a pocos minutos de la cabecera departamental, donde se encuentran Centros Universitarios	
9.69% de hogares sin acceso permanente a agua a través de una red de distribución.	Existen instituciones no gubernamentales que trabajan y financian proyectos de abastecimiento de agua potable en el municipio. Además existen fuentes de agua que pueden ser utilizadas	
17.01% de hogares no disponen de ningún sistema de eliminación de excretas o de	La elaboración de pozos ciegos, no requieren de mayores extensiones de tierra y el costo es	

Problemáticas	Potencialidades	Ejes de desarrollo
ningún tipo de servicio higiénico por red de tubería o pozo ciego en la vivienda,	bajo. (para el caso donde no existe una desembocadura de tubería cercana)	
10,6% no cuenta con servicio de energía eléctrica.	Las redes de energía eléctrica se encuentran a poca distancia, facilitando su conexión, existe capacidad de organización, por medio de comités para gestionar proyectos de electrificación.	
Existe un 35.29% de aldeas y caseríos <i>con alto</i> riesgo de inseguridad alimentaria	Existen instituciones gubernamentales que trabajan esta problemática de la seguridad alimentaria. SESAN	
	Es un municipio que puede abastecerse de artículos de primera necesidad por la cercanía a la cabecera departamental.	
El poder local comunitario no tiene infraestructura disponible en todas las comunidades para realizar reuniones y actividades sociales.	Existe apertura comunitaria en propiciar espacios físicos para construcción de infraestructura física comunitaria.	AMPLIACION Y CONTRUCCION DE INFRAESTRUCTURA SOCIOECONOMICA E INSTITUCIONAL.
Falta de sanitarios y letrinas para la población para disminuir la contaminación por aguas residuales.	Presencia de instituciones que apoyen programas de saneamiento ambiental.	El eje tiene como objetivo, la ampliación y construcción de infraestructura, en las áreas de salud, educación, comunicación, edificios de uso social e institucional, de manera que las instituciones cuenten con infraestructura y espacios físicos para poder desarrollar sus actividades competentes y así alcanzar cada una de ellas sus objetivos.
La disponibilidad del recurso hídrico ha disminuido considerablemente en ríos y pozos.	Aun existen ríos que cubren las necesidades del recurso hídrico en el municipio, los cuales pueden ser utilizados bajo políticas sostenibles.	APROVECHAMIENTO Y MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES.
Dentro del territorio existen zonas susceptibles a riesgos por desastres naturales.	Existe voluntad ciudadana para organizarse y gestionar proyectos de mitigación y adaptabilidad desastres naturales.	El eje tiene como finalidad el uso y cuidado adecuado de los recursos naturales para asegurar las disponibilidad de los mismos a las futuras generaciones. Así también la prevención, mitigación y adaptabilidad de desastres naturales. Este eje permitirá alcanzar el ODM, relacionado a garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
Contaminación por desechos sólidos y líquidos.	La mayor parte de la población cuenta con servicio sanitario con drenaje. Existe la posibilidad de informar a los habitantes sobre formas adecuadas del meneo de desechos sólidos considerando que no existe mucha dispersión de la población.	

Problemáticas	Potencialidades	Ejes de desarrollo
	Existe suficiente información relacionada al manejo de desechos sólidos, los cuales pueden ser transmitidos a la población por medio de capacitaciones.	
No existe cobertura municipal de parte de la seguridad nacional.	Existe capacidad de organización para combatir la delincuencia y otras manifestaciones de inseguridad ciudadana.	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y PODER LOCAL
No están organizadas las COLRED's y no se cuenta con planes comunitarios de respuesta y ausencia del plan municipal de respuesta.	Apertura de líderes comunitarios y autoridades municipales en fortalecer la institucionalidad, y la gestión para la reducción de riesgos a desastres.	El eje permitirá el fortalecimiento de las agrupaciones por medio de la integración y participación de la comunidad civil y gubernamental, para la toma de decisiones enfocadas al desarrollo de la comunidad. Contar con cobertura de las instituciones gubernamentales para facilitar la solución de las problemáticas que se presente en la comunidad. Este eje contribuirá a alcanzar los ODM's, relacionado a salud, educación y medio ambiente.

7.4 Matriz de Planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo humano integral
Esquipulas Palo Gordo San Marcos

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1. Generar mejores condiciones de vida a los habitantes del municipio, mejorando los servicios de salud, educación y servicios básicos				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
Ampliar la cobertura de servicios de salud e implementar programas preventivos para reducir las principales causas de mortalidad y morbilidad.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reducir la tasa de mortalidad infantil menor a 1 año a 11% al año 2015. ✓ Reducir la tasa de mortalidad materna al 20% al año 2015. ✓ El porcentaje de partos con asistencia de personal médico se eleva al 7.5% al 2015. ✓ Reducir al 10% la tasa de natalidad entre adolescentes al 2015. 	Ampliación de cobertura de servicios de salud y prevención de enfermedades respiratorias.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fortalecimiento Integral Municipal del Sistema de Salud Preventiva. ✓ Apoyo a los Servicios Básicos de Salud con equipamiento y contratación de personal para Aldea El Carrizal 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ A Nivel Municipal ✓ Aldea El Carrizal
Ampliar la cobertura de educación, desarrollar programas de capacitación en las diferentes disciplinas y mejorar el nivel académico de los diferentes centros educativos.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Para el 2015 haber alcanzado un 75% de capacitación de los estudiantes de nivel básico y diversificado en diferentes disciplinas. ✓ Mantener equidad de genero en la educación. ✓ Reducir en 75% la tasa de deserción en los tres niveles de educación. ✓ Reducir los índices de 	Ampliación de cobertura educativa y fortalecimiento académico.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fortalecimiento de la educación de la niñez y la juventud mediante becas de estudio. ✓ Equipamiento de la Escuela Primaria, Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal. ✓ Pavimentación patio y empedrado más carrileras de concreto del acceso a escuela primaria, Aldea La Fraternidad. ✓ Implementación de Escuela de Enseñanza Telesecundaria ✓ Fortalecimiento 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ A Nivel Municipal ✓ Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal ✓ Aldea Fraternidad ✓ Aldea Fraternidad ✓ Caserío El Paraíso

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1.				
Generar mejores condiciones de vida a los habitantes del municipio, mejorando los servicios de salud, educación y servicios básicos				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
	analfabetismo según ODM'S		Escolar con maestros a la Escuela Primaria del Caserío El Paraíso ✓ Equipamiento de la Escuela Primaria, Caserío El Paraíso ✓ Fortalecimiento Escolar con maestra de Pre primaria adjunta a la Escuela Primaria de Aldea El Carrizal. ✓ Construcción de Salón Comunal más tres aulas para Escuela Primaria, Aldea El Carrizal ✓ Fortalecimiento Escolar con maestros a la Escuela Primaria del Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal.	✓ Caserío El Paraíso El ✓ Aldea Carrizal El ✓ Aldea Carrizal El ✓ Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal
Optimizar el uso del suelo con características aptas para la agricultura y generar políticas de prevención para casos de escases de alimentos	✓ Prevalencia de niños menores de 5 años de peso inferior a lo normal se reduce a 45% al año 2018 ✓ Reducir un 25% la población que está por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria (subnutrición) ✓ Reducir a un 20% la población que vive en pobreza extrema para el año 2020	Fortalecimiento de la seguridad alimentaria.	✓ Fortalecimiento del desarrollo productivo económico local. ✓ Producción y Comercialización de Hongos Ostra en la Comunidad de Aldea Villa Hermosa. ✓ Producción de Hongos Ostra en la Comunidad de Aldea Tánil.	✓ A Nivel Municipal ✓ Aldea Villa Hermosa ✓ Aldea Tánil
Ampliar la cobertura de agua entubada a través	Para el año 2018, aumentar de un 75% a 85% el	Gestión del uso del agua.	✓ Introducción de Agua Potable. ✓ Introducción de	✓ Aldea Fraternidad ✓ Aldea Villa

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1. Generar mejores condiciones de vida a los habitantes del municipio, mejorando los servicios de salud, educación y servicios básicos				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
de construcción, rehabilitación de sistemas con administración, operación y mantenimiento.	servicio de agua entubada a la población del municipio y utilizan un sistema de cloración.		Agua Potable, Aldea Villa Hermosa, Esquipulas Palo Gordo ✓ Construcción de Sistema de Agua, Aldea Pojopón ✓ Conducción de Agua Potable para la Cabecera Municipal de Esquipulas Palo Gordo ✓ Construcción de red de distribución, cantón Bethania, Esquipulas Palo Gordo ✓ Introducción de Agua Potable por Gravedad, Aldea Ojo de Agua, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos ✓ Introducción de Agua Potable del Nacimiento Los Tres Machetes, Aldea Ojo de Agua, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos	Hermosa ✓ Aldea Pojopón ✓ Cabecera Municipal ✓ Cantón Bethania ✓ Aldea Ojo de Agua ✓ Aldea Ojo de Agua
Fortalecer la identidad cultural y los espacios de recreación como apoyo a la formación de valores	✓ Al año 2015 existe acuerdo municipal que reconocen lugares sagrados. ✓ Existe al 2015 un docente que imparte educación bilingüe intercultural en cada establecimiento de educación primaria.	Fortalecimiento de la cultura y la recreación.	✓ Fortalecimiento de la cultura e identidad.	✓ A nivel municipal

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2: Ampliación Y Construcción De Infraestructura Socioeconómica e Institucional.
Esquipulas Palo Gordo San Marcos

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2. Ampliar y construir infraestructura, en las áreas de salud, educación, comunicación, edificios de uso social e institucional.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
Ampliación y Construcción de centros educativos y de capacitación	✓ Cubrir en un 90% la cobertura de infraestructura en educación	Fortalecimiento de la infraestructura de educación.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Construcción Escuela Primaria, Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal ✓ Construcción Escuela Primaria, Aldea Esmeralda ✓ Pavimentación patio y empedrado más carrileras de concreto del acceso a escuela primaria, Aldea La Fraternidad. ✓ Implementación de Escuela de Enseñanza Telesecundaria ✓ Ampliación de Escuela Primaria con tres aulas, Caserío El Paraíso. ✓ Construcción Escuela Primaria, Aldea Villa Hermosa, Esquipulas Palo Gordo ✓ Construcción y Equipamiento de Laboratorio de Computación, Aldea El Carrizal 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal ✓ Aldea La Esmeralda ✓ Aldea Fraternidad ✓ Aldea Fraternidad ✓ Caserío El Paraíso ✓ Aldea Villa Hermosa ✓ Aldea El Carrizal
Ampliación y Construcción de infraestructura de salud.	✓ En el 2015 se ha alcanzado una cobertura en infraestructura de salud en un 90%	Fortalecimiento de la infraestructura en salud	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementación de Puesto de Salud 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aldea Fraternidad
Ampliación y Construcción de infraestructura para comunicación, alcantarillado y drenajes.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Para el 2015 tener una cobertura de carreteras en un 80% ✓ Para el 2015 contar con una infraestructura en 	Construcción y mejoramiento de carreteras, alcantarillados y drenajes.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Construcción Sistema de Alcantarillado más Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales, Aldea Fraternidad ✓ Construcción Sistema de Alcantarillado Sanitario más Sistema de Tratamiento de Aguas 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aldea Fraternidad ✓ Caserío El Paraíso

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2. Ampliar y construir infraestructura, en las áreas de salud, educación, comunicación, edificios de uso social e institucional.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
	alcantarillado de 90% ✓ Para el 2015 contar con un infraestructura de drenajes de 85%		Residuales, Caserío El Paraíso ✓ Construcción Sistema de Alcantarillado Sanitario más Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales, Aldea Villa Hermosa. ✓ Construcción Sistema de Alcantarillado Sanitario más Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales, Caserío Tierra Blanca ✓ Construcción Sistema de Alcantarillado Sanitario más Sistema de Tratamiento de Aguas Residuales, Aldea Pojopón ✓ Ampliación Sistema de Alcantarillado Sanitario Cabecera Municipal, Esquipulas Palo Gordo ✓ Construcción Sistema de Drenaje Sanitario, Sector El Mirador, Cabecera Municipal, Esquipulas Palo Gordo ✓ Ampliación Sistema de Alcantarillado Sanitario 3a. Avenida Zona 1, Cabecera Municipal, Esquipulas Palo Gordo ✓ Construcción Sistema de Drenaje Sanitario y Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, Aldea Ojo de Agua, Esquipulas Palo Gordo ✓ Construcción de camino rural Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal. ✓ Construcción de adoquinado, segunda entrada a la Esmeralda, Aldea La Esmeralda. ✓ Mejoramiento de camino rural atrás de la escuela y sector de la	✓ Aldea Villa Hermosa ✓ Caserío Tierra Blanca ✓ Aldea Pojopón ✓ Cabecera Municipal ✓ Cabecera Municipal ✓ Cabecera Municipa ✓ Aldea Ojo de Agua ✓ Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal ✓ Aldea La Esmeralda ✓ Aldea Fraternidad

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2. Ampliar y construir infraestructura, en las áreas de salud, educación, comunicación, edificios de uso social e institucional.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			parte arriba de la comunidad.	
			✓Mejoramiento Camino Rural con Capa de Empedrado, Sector Villa Rosita, Aldea Fraternidad	✓Aldea Fraternidad
			✓Mejoramiento Camino de Acceso Principal a Caserío El Paraíso	✓Caserío El Paraíso
			✓Mejoramiento camino rural con rodadura de empedrado, caserío El Paraíso.	✓Caserío El Paraíso
			✓Construcción de Puente Vehicular, Aldea Villa Hermosa, Esquipulas Palo Gordo	✓Aldea Villa Hermosa
			✓Mejoramiento de camino rural, con rodadura de empedrado, camino a tanque de lavaderos, aldea Villa Hermosa	✓Aldea Villa Hermosa
			✓Mejoramiento calle principal adoquinada, Aldea Villa Hermosa, Esquipulas Palo Gordo.	✓Aldea Villa Hermosa
			✓Construcción de empedrado para el Cantón Piedra Fina, Aldea Villa Hermosa.	✓Aldea Villa Hermosa
			✓Pavimentación de Calle Principal Aldea Villa Hermosa	✓Aldea Villa Hermosa
			✓Construcción Pavimento Rígido Calle Principal Aldea Villa Hermosa	✓Aldea Villa Hermosa
			✓Mejoramiento de camino rural, con rodadura de empedrado, Cantón Barrios, Aldea Villa Hermosa	✓Aldea Villa Hermosa
			✓Mejoramiento de camino rural, empedrado combinado con carrileras de adoquín, caserío Tierra Blanca	✓Caserío Tierra Blanca
			✓Mejoramiento de Calle	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2. Ampliar y construir infraestructura, en las áreas de salud, educación, comunicación, edificios de uso social e institucional.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			que conduce de la Escuela Primaria hacia el Cementerio, Caserío Tierra Blanca	✓ Caserío Tierra Blanca
			✓ Mejoramiento de camino rural con empedrado, del centro a carretera principal, Aldea Pojopón	✓ Aldea Pojopón
			✓ Mejoramiento de camino rural, con rodadura de empedrado, aldea Pojopón	✓ Aldea Pojopón
			✓ Mejoramiento de camino rural con empedrado más construcción de puente vehicular en camino que conduce del centro hacia cantón las Victorias, Aldea Tánil	✓ Aldea Tánil
			✓ Mejoramiento de camino rural con empedrado, frente al Puesto de Salud, Aldea Tánil	✓ Aldea Tánil
			✓ Mejoramiento Empedrado con carrileras de adoquín sobre calle que conduce de Aldea Tánil a aldea Villa Hermosa, Esquipulas, Palo Gordo.	✓ Aldea Tánil
			✓ Mejoramiento calle adoquinada Aldea Tánil Fase II, Esquipulas Palo Gordo.	✓ Aldea El Carrizal
			✓ Mejoramiento de camino rural con adoquinado, Aldea Tánil Esquipulas Palo Gordo.	✓ Aldea El Carrizal
			✓ Mejoramiento de camino rural, con balasto en el camino de acceso principal a Aldea El Carrizal	✓ Caserío Jerusalén
			✓ Mejoramiento de camino rural, con capa de empedrado, calle que conduce al cementerio,	✓ Cabecera Municipal

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2. Ampliar y construir infraestructura, en las áreas de salud, educación, comunicación, edificios de uso social e institucional.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Aldea El Carrizal ✓ Construcción de carretera, Caserío Jerusalén ✓ Mejoramiento empedrado combinado con adoquín, 3a. Avenida Zona 2. ✓ Construcción Adoquinado 3a. Avenida Zona 4, Cabecera Municipal ✓ Construcción Adoquinado Avenida El Cementerio, Cabecera Municipal ✓ Construcción de Empedrado más Carrileras de Adoquín, Sector El Mirador, Cabecera Municipal, Esquipulas Palo Gordo. ✓ Construcción de Puente Vehicular, Aldea Ojo de Agua, Esquipulas Palo Gordo ✓ Construcción de Adoquinado Aldea Ojo de Agua, Esquipulas Palo Gordo	✓ Cabecera Municipal ✓ Cabecera Municipal ✓ Cabecera Municipal ✓ Aldea Ojo de Agua ✓ Aldea Ojo de Agua

Matriz No. 5
EJE DE DESARROLLO 3: Aprovechamiento y manejo sostenible de los recursos naturales.
Esquipulas Palo Gordo, San Marcos

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3. Usar y cuidar adecuadamente los recursos naturales para asegurar la disponibilidad de los mismos a las futuras generaciones. Así también la prevención, mitigación y adaptabilidad de desastres naturales				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION
Aprovechar y utilizar los recursos naturales de forma sostenible, asegurando la disponibilidad de los mismos para las futuras generaciones	Establecer 15% de áreas protegidas de la región	Medio Ambiente y Recursos Naturales	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Protección de las zonas de recarga hídrica. ✓ Implementación de Estufas Ahorradoras de Leña ✓ Sendero Ecoturístico y conservación del hábitat del Quetzal ✓ Implementación de Vivero Comunal para la producción de Plantas Forestales en Aldea Tánil. ✓ Implementación de Vivero Comunal para la producción de Plantas Forestales en Caserío Jerusalén. ✓ Implementación de Vivero Comunal para la producción de Plantas Forestales en Cantón Bethania ✓ Implementación de Vivero Comunal para la producción de Plantas Forestales en Caserío Primavera ✓ Implementación de Vivero Comunal para la producción de Plantas Forestales en Aldea Ojo de Agua, Esquipulas Palo Gordo 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ A Nivel Municipal ✓ Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal ✓ Aldea Fraternidad ✓ Aldea Tánil ✓ Caserío Jerusalén ✓ Cantón Bethania ✓ Caserío Primavera Aldea Ojo de Agua
Reducir y controlar la contaminación de los recursos naturales.	Para el año 2015 se estima mejorar en 40% el acceso y mejoramiento de los caminos rurales del municipio.	Control de Desechos sólidos y líquidos.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Letrinización más fosa séptica ✓ Letrinización más fosa séptica ✓ Perforación y equipamiento de un pozo mecánico. ✓ Construcción de Planta de Tratamiento de Aguas 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal ✓ Caserío Villa Nueva, Aldea El Carrizal ✓ Aldea La Esmeralda ✓ Cabecera

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3. Usar y cuidar adecuadamente los recursos naturales para asegurar la disponibilidad de los mismos a las futuras generaciones. Así también la prevención, mitigación y adaptabilidad de desastres naturales				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACION
			Residuales. ✓ Gestión de Reducción de Riesgo ✓ Conservación de suelos y laderas ✓ Reubicación de familias en riesgo por deslaves. ✓ Conservación de suelos y laderas ✓ Protección a carretera con muro de contención	Municipal ✓ A Nivel Municipal ✓ Caserío San Isidro, Aldea El Carrizal ✓ Caserío Villa Nueva, Aldea El Carrizal ✓ Caserío Villa Nueva, Aldea El Carrizal ✓ Aldea La Esmeralda

Matriz No. 6
EJE DE DESARROLLO 4: Desarrollo institucional y poder local
Esquipulas Palo Gordo San Marcos

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4. Fortalecer las agrupaciones por medio de la integración y participación de la comunidad civil y gubernamental, para la toma de decisiones enfocadas al desarrollo de la comunidad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
Capacitar a los diferentes grupos para su desarrollo como agentes civiles de seguridad	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Para el año 2012 se han organizado 50 grupos de seguridad ciudadana ✓ Para el año 2015 se ha reducido a 2% el índice de eventos criminales 	Justicia y seguridad ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Organizar grupos de seguridad ciudadana ✓ Capacitar a los grupos para un adecuado desempleo de sus funciones. ✓ Crear un programa de intercambio y asesoría de parte de la policía nacional civil 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Municipal ✓ Municipal ✓ Municipal
Promover el fortalecimiento del poder local	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Para el año 2015 hay igualdad en la participación de hombres y mujeres 	Fortalecimiento al poder local	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Proyecto de difusión y concienciación a la población sobre participación ciudadana ✓ Promoción de la participación organizada de hombres, mujeres, jóvenes y niñ@s en todos los componentes del desarrollo ✓ Formación y fortalecimiento del COMUDE, COCODE's, COMRED y COLRED ✓ Promoción y fortalecimiento de la auditoría social 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Municipal ✓ Municipal ✓ Municipal ✓ Municipal

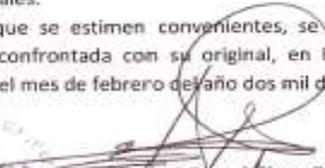
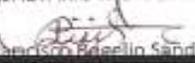
VIII. BIBLIOGRAFIA

1. USAID, 2009. Ficha de información municipal 2009. Guatemala. Disponible en <http://www.proyectodialogo.org>.
2. Universidad Rafael Landívar e Instituto de Incidencia Ambiental. Perfil Ambiental de Guatemala. Guatemala, 2004.
3. SEGEPLAN (2009d). FODA Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre Pp. 5.
4. SEGEPLAN (2009c). Gestión de Riesgos Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Octubre Pp. 7.
5. SEGEPLAN (2009b). Análisis de sistema de lugares poblados Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Agosto Pp. 5.
6. SEGEPLAN (2009a). Mapeo participativo Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio Pp. 13.
7. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2009. Guatemala: Perfil de medios de vida 2009. Guatemala. Disponible en <http://www.sesan.gob.gt>.
8. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, 2009. Guía de facilitación Plan de Desarrollo Departamental -PDD- y Plan de Desarrollo Municipal -PDM-. Guatemala. Disponible en <http://www.segeplan.gob.gt>.
9. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, 2006. Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET). Marco Conceptual. Guatemala. Disponible en <http://www.segeplan.gob.gt>.
10. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, 2009. Políticas públicas vigentes al 2009 versión electrónica. Guatemala. Disponible en <http://www.segeplan.gob.gt>.
11. Municipalidad de Esquipulas Palo Gordo 2008. Plan de Desarrollo Municipal del municipio de Esquipulas Palo Gordo 2008. San Marcos. Guatemala.
12. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Instituto Nacional de Estadística et al. Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil. Guatemala, 2002.

13. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social 2009. Memoria de Estadísticas Vitales y Vigilancia Epidemiológica 2009. San Marcos. Guatemala.
14. Ministerio de Educación, 2009. Anuario Estadístico del MINEDUC 2009. Disponible en <http://mineduc.gob.gt>.
15. Ministerio de Educación y Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional Tercer Censo Nacional de Talla. Guatemala. 2009.
16. Ministerio de Comunicaciones infraestructura y vivienda 2009. Líneas fijas por operador por departamento y municipio segundo semestre 2009. Guatemala. disponible en [http:// www.civ.gob.gt](http://www.civ.gob.gt).
17. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Mapa de Cobertura Vegetal y Uso de la Tierra. Escala 1:50,000. Guatemala, 2006.
18. Instituto Nacional de Estadística/SEGEPLAN, 2009. Monografía del municipio de Esquipulas Palo Gordo 2009. Guatemala.
19. Instituto Nacional de Estadística/SEGEPLAN, 2006. Necesidades Básicas insatisfechas al 2002. Guatemala.
20. Instituto Nacional de Estadística/SEGEPLAN, 2006. Mapas de pobreza en Guatemala al 2002. Guatemala.
21. Instituto Nacional de Estadística, 2003. IV Censo Nacional Agropecuario, Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.
22. Instituto Nacional de Estadística, 2002. Instituto Nacional de Estadística, XI Censo de Población y VI de Habitación. Guatemala.
23. _____ II informe de avances de metas del Milenio 2006. Guatemala.

IX. ANEXOS

Anexo 1. Aprobación del PDM

	<p>MUNICIPALIDAD DE ESQUIPULAS PALO GORDO DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS GUATEMALA C. A. TEL CEL: 54616663.-</p> <p>EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE ESQUIPULAS PALO GORDO, DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS, CERTIFICA: TENER A LA VISTA EL LIBRO DE ACTAS DE SESIONES DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL, EN EL CUAL APARECE INSCRITA EL ACTA NUMERO 02-2010 CELEBRADA EL DÍA CATORCE DE ENERO DEL AÑO DOS MIL DIEZ, QUE COPIADO LITERALMENTE DICE:.....</p> <p>ACTA NÚMERO: CERO DOS GUION DOS MIL DIEZ (02-2010).-</p> <p>SESION PÚBLICA ORDINARIA CELEBRADA POR EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE ESQUIPULAS PALO GORDO, DEPARTAMENTO DE SAN MARCOS, SIENDO LAS DIECISIETE HORAS DEL DIA CATORCE DE ENERO DEL AÑO DOS MIL DIEZ, PRESIDIDA POR EL FUNCIONARIO ALCALDE MUNICIPAL, CIUDADANO FRANCISCO ROGELIO SANDOVAL LOPEZ, ASOCIADO DE LOS SEÑORES SINDICOS MUNICIPALES: EPIMELIO DOMINGO LOPEZ DE LEON, BONIFACIO EGIDIO LOPEZ RODAS, SINDICO PRIMERO Y SEGUNDO RESPECTIVAMENTE; CONSEJALES DEL PRIMERO AL CUARTO EN SU ORDEN RESPECTIVO: JOSE LUIS PEREZ ZACARIAS, ELFIDO SAUL SANDOVAL VASQUEZ, ABEL ALFONSO BARRIOS LOPEZ, Y FRANCISCO MANUEL DE LEON BARRIOS, Y SECRETARIO MUNICIPAL DE ACTUACIONES QUE CERTIFICA: OSDANI DIONEL LOPEZ ZAPET, PARA DEJAR CONSTANCIA DE LO SIGUIENTE: El señor Alcalde Municipal declaró abierta la sesión con un cordial saludo de bienvenida, seguidamente dio a conocer su agenda preparada para la presente reunión, la cual fue aceptada sin enmienda ni modificación alguna, fue leída el acta anterior por el Secretario Municipal, misma que fue aprobada y en constancia legal se firma. *ACUERDO MUNICIPAL NÚMERO PRIMERO*.....*ACUERDO MUNICIPAL NÚMERO DECIMO SEXTO* A continuación el señor Alcalde Municipal somete al Honorable Concejo Municipal la Propuesta de la Secretaria de Planificación de la presidencia de la República, para la realización del proceso del PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CON ENFOQUE TERRITORIAL como un mecanismo para articular al Sistema Nacional de Inversión Pública SNIP. A través de la Oficina Municipal de Planificación como unidad central. Para lo cual SEGEPLAN estará apoyando el proceso de planificación, proporcionando recursos financieros para los talleres con los actores territoriales y la municipalidad estará apoyando con el aspecto logístico, convocatorias a través de la Oficina Municipal de Planificación, y algunos recursos financieros eventualmente se requieran. POR TANTO: El Honorable Concejo Municipal en el uso de las facultades que le Confieren los artículos 3, 35 y 53 del Código Municipal (Decreto Numero 12-2002) por unanimidad ACUERDA: 1º. Aprobar y Aceptar el Proceso del PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CON ENFOQUE TERRITORIAL. 2º. Convocar a los miembros del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE, para analizar las propuestas y visiones que se requieran para este proceso, a partir de enero dos mil diez. 3º. Transcribise y notifiquese a donde corresponda para su cumplimiento y efectos legales.</p> <p>Y, para los usos legales que se estimen convenientes, se extiende la presente copia certificada, debidamente confrontada con su original, en Esquipulas Palo Gordo, San Marcos, a dieciocho días del mes de febrero del año dos mil diez.-</p>
<p>CERTIFICO:</p>	<p> OSDANI DIONEL LOPEZ Z. SECRETARIO MUNICIPAL-</p>
<p>VISTO BUENO:</p>	<p> Francisco Rogelio Sandoval López</p>

Anexo 2. Fotografías del municipio

Fuente Dirección Municipal de Planificación

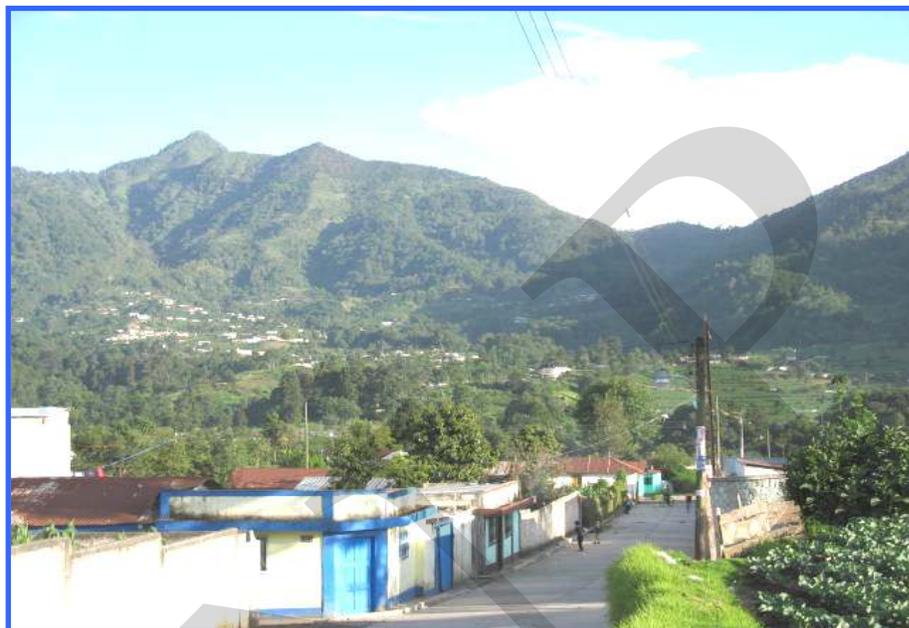


Foto 1. Vista desde la cabecera municipal, del municipio de Esquipulas Palo Gordo.

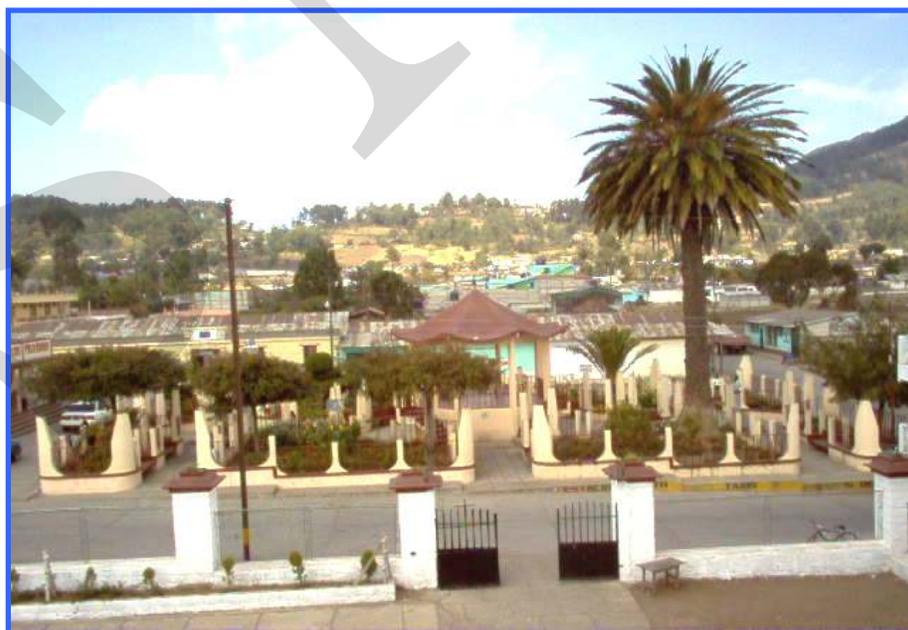


Foto 2. Parque central vista desde la iglesia católica del lugar



Foto 3. Parte alta de la cuenca del río Naranjo, desembocadura del río Palatzá, en la comunidad La Castalia.

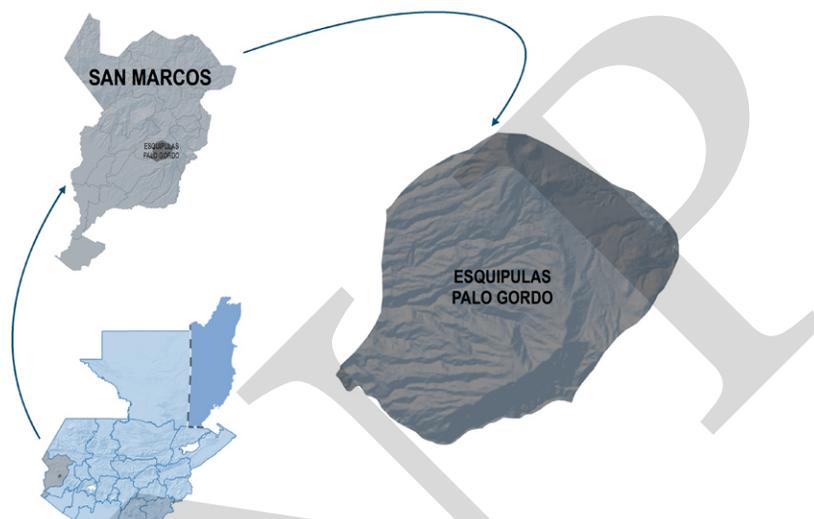


Foto 4. Camino rural de aldea La Fraternidad que limita con el municipio de San Rafael Pié de la Cuesta

Plan de desarrollo

Esquipulas Palo Gordo

San Marcos



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

