

Plan de Desarrollo Integral -PDI- Xalalá | 2016-2032

Tomo 2



Subregión
Ixcán, Uspantán y Cobán

CREDITOS

Equipo conductor

Ekaterina Parrilla

Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-

Hugo Gómez

Subsecretario de Planificación y Ordenamiento Territorial –SEGEPLAN-

Carlos Barillas

Director de Ordenamiento Territorial –SEGEPLAN-

Equipo técnico

Edi López

Eje Desarrollo Económico Territorial

Wener Ochoa

Eje Ambiental y Recursos Naturales

Helen González

**Eje de Conectividad y Articulación del Sistema de Ciudades
y Centros Poblados**

Jorge Mario Gómez

Especialista SIG

Equipo técnico en campo

Facilitadores equipo INDE/SEGEPLAN

Contenido

1.	PRESENTACIÓN	1
2.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.	2
2.1	Ámbito Territorial.	4
3.	METODOLOGÍA DE FORMULACIÓN	6
4.	PROPUESTA Y ESTRUCTURA DE GESTION.....	9
4.1	Actores involucrados	9
4.2	Asociatividad.....	9
4.3	Alianzas.....	10
4.4	Pertinencia	10
4.5	Papel del SISCODE, Comisión FTN, MEM e INDE.....	10
4.6	Papel de SEGEPLAN	11
4.7	Principios rectores en la gestión	11
4.8	Planes Operativos.....	11
5.	OBJETIVOS GENERALES	12
6.	ESTRATEGIAS.....	13
6.1	Financiamiento.....	13
6.2	Desarrollo Institucional y Transformación Productiva	13
7.	VISION.....	14
8.	EJES DE DESARROLLO	14
8.1	DESARROLLO ECONOMICO TERRITORIAL.....	14
8.1.1	DEFINICION	14
8.1.2	OBJETIVOS.....	17
8.1.3	LINEAS ESTRATÉGICAS	17
8.1.4	PRINCIPALES ACCIONES DE INTERVENCIÓN.....	17
8.2	GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	18
8.2.1	DEFINICIÓN	18
8.2.2	OBJETIVOS.....	20
8.2.3	LINEAS ESTRATÉGICAS	20

8.2.4 PRINCIPALES ACCIONES DE INTERVENCIÓN.....	20
8.3. EJE CONECTIVIDAD Y ARTICULACIÓN DEL SISTEMA DE CIUDADES Y CENTROS POBLADOS .	22
Cuadro No.1.....	24
PROGRAMAS Y PROYECTOS EJE DE CONECTIVIDAD Y ARTICULACIÓN DEL SISTEMA DE CIUDADES Y CENTROS POBLADOS DE LA SUBREGIÓN	24
8.3.1 OBJETIVOS	25
8.3.2 CONECTIVIDAD, MOVILIDAD Y TRANSPORTE.....	26
8.3.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL	41
8.3.4 EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS	44
8.3.5 ESPACIO PÚBLICO Y VIVIENDA	48
9. EJES TRANSVERSALES	52
9.1 PARTICIPACIÓN DE LA MUJER Y JÓVENES.....	52
9.2 GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y DE LA INFORMACIÓN.	52
9.3 RECONOCIMIENTO Y VALORACIÓN DE LAS DIVERSAS EXPRESIONES CULTURALES.....	53
10. MATRIZ DE PROYECTOS IDENTIFICADOS	54
MATRIZ DE PROYECTOS	55
11. MONITOREO Y EVALUACION	72
12. ANEXOS.....	73

1. PRESENTACIÓN

El presente **Plan de Desarrollo Integral – PDI Subregión Xalalá** se enmarca en el Convenio de Cooperación Interinstitucional firmado entre el Instituto Nacional de Electrificación – INDE y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia – SEGEPLAN, el cual tiene como propósito fundamental impulsar un proceso participativo de ordenamiento y planificación territorial para desarrollar de manera integral y equitativa el territorio compuesto por los municipios de Ixcán y Uspantán, Quiché, y Cobán, Alta Verapaz, aprovechando las externalidades positivas generadas por la propuesta de construcción de la **Hidroeléctrica Xalalá**, la cual se presenta como un motor económico con el potencial de impulsar el desarrollo económico del territorio en estudio.

Los objetivos del PDI Subregión Xalalá son: a) Articular esfuerzo desde las diferentes entidades del Estado Bajo una visión integral de desarrollo para territorios específicos; b) Brindar herramientas de gestión articuladas para vincular el presupuesto con un enfoque de desarrollo económico territorial consensuado; c) Incentivar y desarrollar una cultura de diálogo y construcción colectiva, articulada en varios niveles y con varios actores para el abordaje de un plan de desarrollo económico, ambiental sostenible, socialmente justo, con un enfoque de multiculturalidad; d) Desarrollar propuestas de ordenamiento territorial municipal consensuadas.

Como todos los procesos desarrollados desde la SEGEPLAN, la construcción del presente plan se impulsa también en el marco del Sistema de Consejos de Desarrollo, articulándose de manera especial en el Consejo Departamental de Desarrollo – CODEDE de Quiché y Alta Verapaz, aprovechando la integración y representación de distintas instituciones del Ejecutivo en las Unidades Técnicas Departamentales – UTD.

Por último, este proceso responde a la función de la SEGEPLAN de territorializar las políticas públicas a través de la articulación de la planificación y la inversión pública, enmarcado en el Sistema Nacional de Planificación, el cual integra procesos de planificación con objetivos específicos, a nivel municipal, departamental y regional, y al proceso en marcha de construcción del Plan Nacional de Desarrollo, K’atun Nuestra Guatemala 2023, dando así coherencia y vinculación a las inversiones generadas desde los sectores públicos y privados, los fondos asignados a los Consejos de Desarrollo y a la programación y presupuestos municipales, garantizando el mayor impacto en el mejoramiento de la calidad de vida de los guatemaltecos y guatemaltecas que ocupan y aprovechan el territorio.

2. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.

La subregión compuesta por los municipios de Ixcán, Uspantán y Cobán forma parte de la Región de la Franja Transversal del Norte -FTN-. Esta zona del país registra algunos de los índices más dramáticos de necesidades básicas insatisfechas, conjuntamente con aquellos más altos de pobreza y pobreza extrema. Aunado a esto, gran parte de de los lugares poblados presentan grados preocupantes de vulnerabilidad a diversas amenazas naturales y entrópicas. Ha sido un territorio, con poca presencia del Estado y poca accesibilidad a beneficios públicos. Derivado de lo anterior, el Gobierno tiene interés en generar condiciones para que su población logre alcanzar un desarrollo integral y mejorar su calidad de vida.

El Plan de Desarrollo Integral de la subregión fue formulado estratégicamente, sobre una base participativa planteando una visión a largo plazo, la cual se alcanzará a través de acciones concretas impulsadas por el Estado, los gobiernos locales, el sector privado y la sociedad civil. Como primer paso se inició con la elaboración de un diagnóstico territorial de la subregión, para comprender las principales necesidades y potencialidades que caracterizan a esta zona. En ese orden de ideas, la hidroeléctrica Xalalá, es un gran potencial, no únicamente en la generación de energía eléctrica, para las comunidades de estos tres municipios, puede constituirse en uno de los principales motores económicos, especialmente si parte de los ingresos económicos, son invertidos en proyectos de impulso económico, algunos de los cuales se plantean en esta propuesta.

Se logró identificar las mayores dinámicas económicas, ambientales, demográficas y de movilidad, la accesibilidad a servicios de todo tipo, la relación entre los distintos lugares poblados, las relaciones sociales que se manifiestan en la subregión.

Para dichos análisis se compiló importante información estadística de las condiciones de vida, la problemática de la desnutrición, los comportamientos de la tasa de analfabetismo, acceso a agua potable, la migración que se ha originado en dicho territorio, entre otras.

Se han identificado y analizado las cadenas productivas y su comportamiento en el territorio, el alto potencial de mano de obra, la producción pecuaria, el sector forestal en el área, etc. Asimismo se recabó información sobre la distribución de la tenencia de la tierra en un territorio, que es caracterizado por no tener certeza jurídica en este aspecto.

Entre las dinámicas ambientales identificadas en los municipios se encuentran algunos recursos estratégicos, cuyo posible uso ha generado altos niveles de conflictividad social.

Esta es una de las zonas más importantes de recarga hídrica de Centro América, convirtiendo a la subregión, en una zona estratégica para el desarrollo de proyectos energéticos, en donde resaltan los proyectos hidroeléctricos, es decir producción de energía eléctrica limpia; aprovechando de manera responsable el uso sostenible de los recursos no renovables.

Por lo anteriormente indicado, se ha definido que estos tres municipios integran el conocido anillo hidráulico, por ello las propuestas de acercar el potencial hidroeléctrico, de esa región del país hacia los principales centros de consumo, incluso más allá del país. Uno de los proyectos identificados, es el de Xalalá; que de ejecutarse puede convertirse en un motor económico importante, por cuanto además del aporte económico que podría brindar, sobresale que puede brindar el acceso a la energía eléctrica a la población que aún no tiene este servicio; lo que a su vez viabilizará iniciativas de inversión que requieren de este insumo.

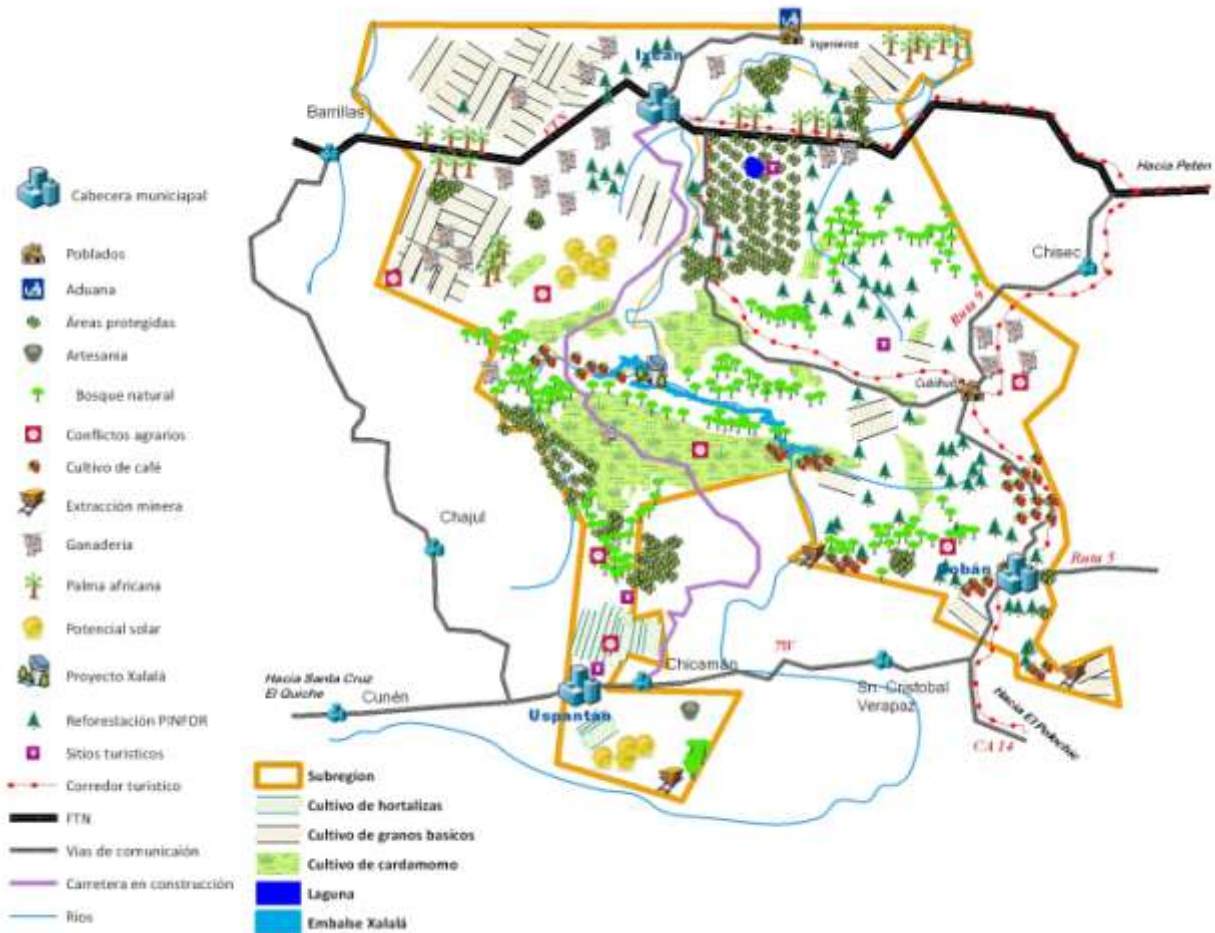
Finalmente se identificaron los principales flujos de movilidad y el grado de conectividad, las cuales se analizaron en 4 temáticas claves, siendo: poblados y dispersión, cobertura de servicios, movilidad y conectividad, y ordenamiento urbano y territorial. Se hace una descripción de las categorías y rangos de los lugares poblados de la subregión.

En cuanto a la cobertura de servicios, la información recabada está relacionada con el número de hogares con accesibilidad a ellos, como por ejemplo la cantidad de hogares con servicio de energía eléctrica, así como la calidad y la continuidad de este servicio. Así mismo se analizan los servicios de drenaje y agua potable. Por otro lado se detallan presencia de equipamientos de salud en cada municipio y la infraestructura en los servicios educativos. Los principales flujos de movilidad, no relacionados con dinámicas comerciales, se hacen entre lugares poblados, buscando utilizar estos tipos de servicios.

El mapa de la página sucesiva ilustra la ocupación actual del territorio en la subregión; entre los elementos importantes, puede observarse los principales motores económicos que son básicamente actividades agropecuarias, como el cultivo de maíz, café, cardamomo, crianza de ganado; la ubicación de bosque natural, así como de los proyectos PINFOR. También se indica ubicación de las áreas protegidas; se identifica localización donde originalmente se tiene previsto la construcción de la hidroeléctrica Xalalá. Finalmente entre los aspectos a observar es el posible corredor turístico; que tiene estrecha relación con la infraestructura vial existente, es decir las carreteras que son las vialidades que permiten la interrelación y articulación al territorio

Por último en el tema de ordenamiento territorial, se identifica cómo están conformados los municipios y su dinámica de crecimiento poblacional, tanto en zonas urbanas como en

áreas rurales, esto con la finalidad de entender los mecanismos sociales, técnicos y legales para impulsar iniciativas que puedan evitar un crecimiento espontáneo y desordenado, como se ha venido generando.



La información recopilada y analizada se convierte así en un paso fundamental, para poder comprender cuáles deberían ser las estrategias a considerar en el presente plan, lo cual lo convierte en una herramienta importante para la toma de decisiones de los diferentes actores involucrados en el territorio; y aún más importante, la localización de dichas estrategias.

2.1 Ámbito Territorial.

Para el territorio en proceso de planificación, en el esquema siguiente se puede observar que la región de la Franja Transversal del Norte, y su respectivo plan de desarrollo regional, atraviesa los tres municipios del territorio de la subregión, quienes a su vez tienen su plan de desarrollo municipal en gestión, así como también son parte de los

planes de desarrollo departamentales, tanto del Quiché (Ixcán y Uspantán) y Alta Verapaz (Cobán). Esto indica que ya existe una serie de articulaciones institucionales en el territorio de interés y se considera por lo tanto como un avance y referente en la elaboración y gestión del Plan de Desarrollo Integral Subregional.



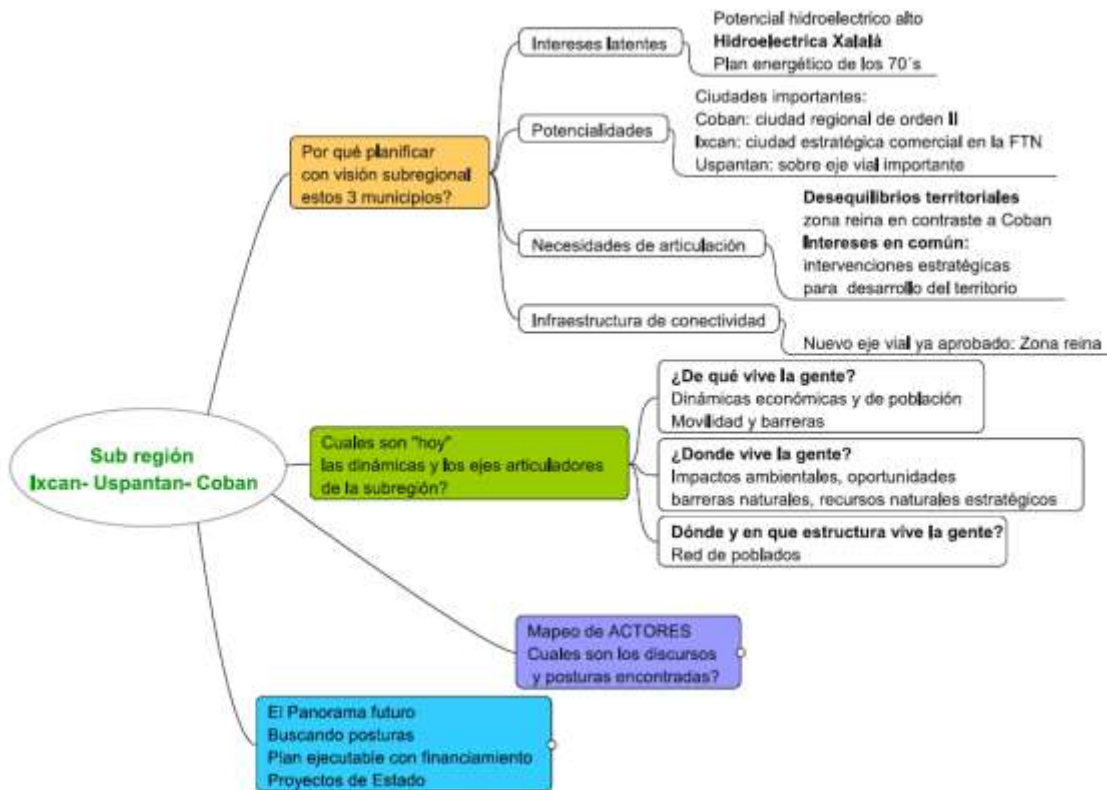
SEGEPLAN ha identificado la necesidad de fortalecer la institucionalidad en el territorio a partir del Sistema Nacional de Planificación (SNP). A través de la visión subregional de planificación y gestión del desarrollo territorial, se brinda al nivel nacional una plataforma de diálogo para manejar sinergias e interdependencias con los territorios, a fin de afrontar los retos del desarrollo sostenible que expresa la lectura crítica de Guatemala. En este sentido, se ha introducido una dimensión subregional (supramunicipal y departamental) a la planificación y el ordenamiento territorial de Guatemala.

La planificación subregional, se concibe como instrumento de gestión territorial, que viabilice, facilite la coordinación acciones e intervenciones, de entes públicos en función de las orientaciones establecidas en este plan. Además, es un instrumento que plantea directrices de ordenamiento territorial, presentando un esquema de orientaciones técnicas para la formulación de políticas nacionales y subnacionales. Establece elementos para la articulación de la inversión sectorial, así como programas y proyectos que pueden interesar a la cooperación internacional, orientados a la superación de inequidades y desequilibrios de desarrollo existentes en el país.

3. METODOLOGÍA DE FORMULACIÓN

La definición del proceso de formulación de este Plan, fue uno de los primeros pasos realizados; aunque sobre la marcha no se tuvo todo el tiempo y recursos originalmente previstos, debido a que se tuvo que invertir esfuerzos en el Plan de corto plazo, Plan de Acción Inmediata -PAI-.

En todo caso, en su momento se definió y socializó la comprensión con el equipo de trabajo, el proceso y sus fases a ejecutar; el siguiente esquema ilustra los pasos y el por qué de cada uno, para lograr obtener como producto, el presente documento.

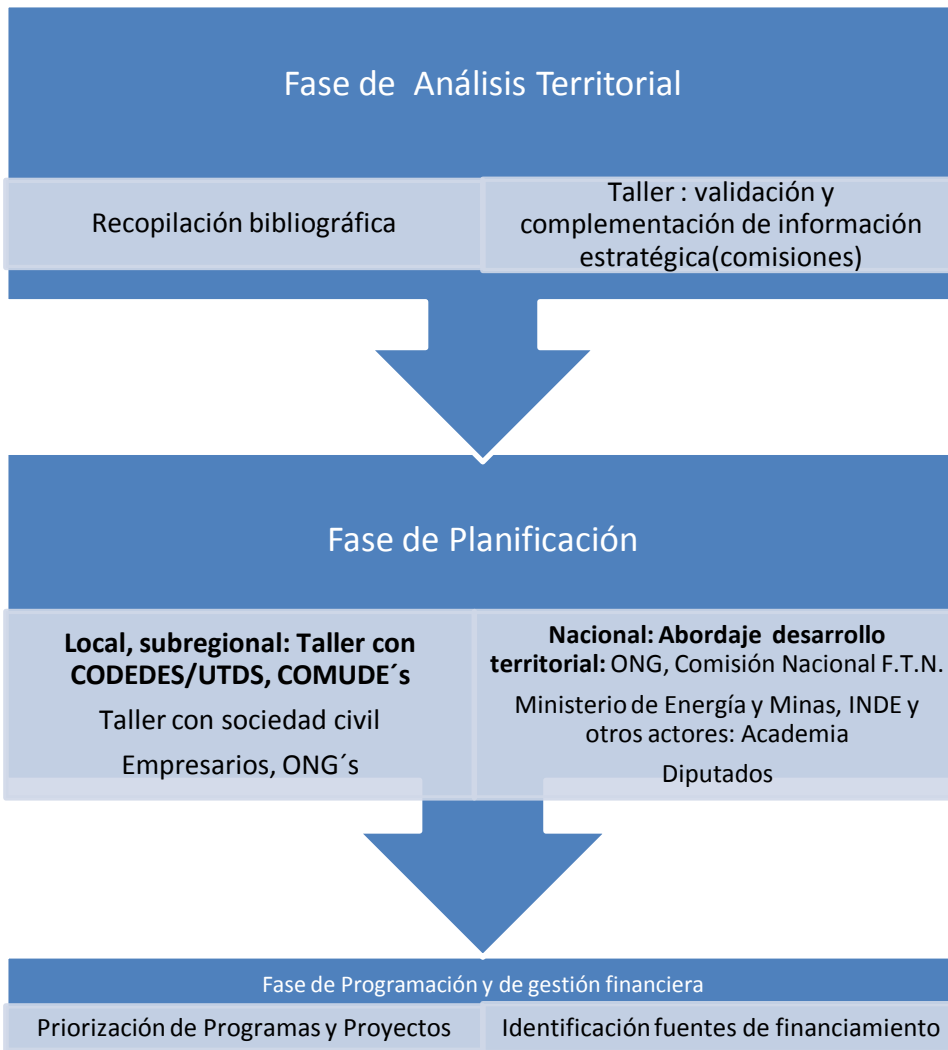


Posteriormente se precisó aún con más detalle la ruta a seguir, en donde destaca los diferentes talleres realizados, tanto con la comisión de la Franja Transversal de Norte, como con las Unidades Técnicas de los CODEDE del Quiché y Alta Verapaz. Estos eventos planificados y desarrollados en su mayor parte, revisten importancia, por cuanto se constituyó, tal como estaba previsto, en espacios de retroalimentación con representantes de diferentes instancias de gobierno, con presencia en territorio.

Los talleres realizados permitieron además, compartir información, analizar y discutir la importancia de la inversión por parte del Gobierno en la hidroeléctrica Xalalá, con una importante cantidad de institucionalidad del Estado. Además buscando información,

opiniones, se realizaron visitas a INGUAT, Ministerio de Comunicaciones; se conoció la experiencia de Guate mágica, entre varios eventos colaterales para enriquecer esta propuesta.

A continuación se ilustra la ruta de trabajo que se siguió.



No obstante que la dinámica de trabajo no permitió aplicar plenamente la metodología propuesta, si se llevó a cabo la mayor parte de las fases, lo que permitió un proceso participativo con varios actores de territorio, especialmente instancias de gobierno central y local.



Grupos de trabajo técnico en Alta Verapaz



Taller de Validación y Recopilación de propuestas de intervención en la subregión con la Unidad Técnica de Desarrollo –UTD- de Alta Verapaz.

4. PROPUESTA Y ESTRUCTURA DE GESTION

4.1 Actores involucrados

En primera instancia se debe considerar a los comunitarios, como los sujetos de los procesos que se desarrollen. En ese orden de ideas, a las diversas expresiones organizadas que tengan las comunidades; no imponer nuevas formas de organización, sino partir de las que funcionan. Además deberá tenerse especial atención para que las mujeres tengan iguales oportunidades.

Otro actor importante a considerar e involucrar, es a los gobiernos locales, es decir las municipalidades, para que sumen esfuerzos tanto técnicos, financieros y de cabildeo e incidencia.

El gobierno central, a través de sus diferentes ministerios, políticas y programas está llamado a ser uno de los actores importantes. En el caso que se construya la hidroeléctrica Xalalá, con más razón su papel será preponderante, para que efectivamente los beneficios se plasmen en el corto, mediano y largo plazo en esta subregión.

La iniciativa privada, también es un actor a considerar, en función de apoyo a iniciativas que fortalezcan las pequeñas y medianas empresas de territorio, nuevos emprendimiento productivos; ello en el marco de alianzas en el que los costos y beneficios sean equitativos.

La cooperación internacional y las ONG de Desarrollo, son otros actores a considerar; tanto por el apoyo financiero, como por la cooperación técnica que puedan aportar a varias de las iniciativas que se contempla en este plan; es necesario la coordinación y complementación de recursos.

4.2 Asociatividad

Deberá buscarse en el corto y mediano plazo, que todos los pequeños y medianos productores, estén asociados a alguna forma organizada local; es fundamental especialmente para los más excluidos económicamente, es un primer paso de un largo proceso para mejorar las condiciones socioeconómicas.

Se reconoce que en la subregión, existen procesos de organización comunitaria, por lo que en principio, procede a fortalecer las diferentes formas organizativas/asociativas, que faciliten que los sujetos de esta propuesta, asuman dicho papel. Esta parte metodológica, viabilizará las ventajas de estar organizados, entre otros:

- Fortalecer tejido social
- Lograr economías de escala

- Reducir los costos de transacción
- Mejorar el control de calidad
- Generar incentivos para aumentar la producción y la productividad

4.3 Alianzas

Para que la mayor parte de acciones de intervención, tengan la viabilidad e impacto deseado tendrán como premisa para su ejecución, el marco de acuerdos, pactos entre productores (pequeños, medianos como prioridad), intermediarios, instituciones del estado, iniciativa privada, gobierno local, instancias del gobierno central; es decir entre los diferentes actores.

4.4 Pertinencia

Se debe partir del reconocimiento del territorio, el diagnóstico realizado sin duda brinda varios elementos que permiten tener un acercamiento a la realidad étnica, cultural, social, económica, de las comunidades, así como de su entorno de recursos; lo cual debe servir de guía para que las acciones de intervención que se ejecuten, se haga considerando todos estos elementos.

4.5 Papel del SISCODE, Comisión FTN, MEM e INDE

La gestión de este Plan, también apunta a fortalecer la institucionalidad que pueda coadyuvar a la efectiva descentralización y desconcentración del Estado, papel que corresponde al Sistema de Consejos de Desarrollo. En ese sentido, será importante involucrar a los actores locales en los COCODE y COMUDE, para que desde estos espacios, construir alianzas y lograr el apoyo financiero y de cabildeo en las diferentes etapas de ejecución.

Para la gestión de este Plan, originalmente se propone que en el seno de la Comisión de la Franja Transversal del Norte, se conforme una subcomisión de seguimiento, con la Segeplan con el papel de Secretaría y las funciones de convocar.

Al Ministerio de Energía y Minas, así como al INDE, su papel se definirá en función de la viabilidad de la hidroeléctrica Xalalá; por consiguiente en la búsqueda de consenso con las comunidades, aporte financiero y proyectos para que la energía tenga una total cobertura en esta subregión.

De ser viable esta propuesta, habrá que desarrollar más las funciones, responsabilidades que se asuman.

4.6 Papel de SEGEPLAN

De acuerdo a su misión, la acción institucional se enfoca en la gestión integradora de la acción sectorial en los territorios, efectuada por intermedio de los distintos Ministerios, Secretarías y Fondos, con la inversión que se genera desde los Consejos de Desarrollo el Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y las municipalidades. En este sentido, la SEGEPLAN monitoreará las inversiones desarrolladas en el marco del presente proceso de planificación y evaluará los impactos que las mismas generan en los territorios y sobre todo a la población que los habita. Por ello es que la institución asume la función de convocar y facilitar el monitoreo antes indicado.

4.7 Principios rectores en la gestión

- Equidad
- Participación
- Sostenibilidad (cuidado de la biodiversidad)
- Resiliencia
- Pertinencia cultural

4.8 Planes Operativos

Considerando que el presente Plan, es de mediano y largo plazo, su ejecución requerirá de Planes Operativos, que ya la dinámica de trabajo viable indicará la temporalidad de los mismos. Es decir, este Plan debe ser la guía de las acciones de intervención que se viabilicen en el horizonte de tiempo planteado; en ese sentido se presenta información sobre priorización de proyectos, elementos para coherencia metodológica, y que los resultados, productos sean los esperados y complementarios, para generar procesos de cambio que necesita la población.



CODEDE de Alta Verapaz, 2 013.



CODEDE de Quiché, 2013.

5. OBJETIVOS GENERALES

- Fortalecer la capacidad económica del territorio, para mejorar su futuro económico y la calidad de vida para todos. Es un proceso que promueve la participación, que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de crecimiento económico con equidad e inclusión; mediante el cual los sectores público, privado y no-gubernamental trabajan colectivamente para crear mejores condiciones socioeconómicas y para la generación de empleo; tanto en el área rural y urbano.
- Aprovechar de forma sostenible los recursos naturales, en armonía con los intereses y necesidades de población local; facilitando el análisis de las implicaciones en función de lograr el desarrollo económico/social territorial participativo en el marco de la gestión ambiental, que utilice las potencialidades existentes.
- Crear la adecuada conectividad y articulación del sistema de ciudades y centros poblados, con énfasis en la relación urbano - rural, las actividades económicas, los servicios, el medio ambiente, las dinámicas sociales y culturales del territorio, para lograr el desarrollo integral de la subregión.

6. ESTRATEGIAS

6.1 Financiamiento

Para la ejecución de este Plan, se necesitará del concurso financiero de varias fuentes; debido a la magnitud de la propuesta, que tendrá incidencia más allá de la subregión, por ello para viabilizar las diferentes acciones de intervención, se propone diferentes alternativas de financiamiento:

- A. Consejo Municipal de Desarrollo: una de las falencias del funcionamiento de los Consejos de Desarrollo, es no tener propuestas de inversión para su territorio; esta propuesta debe servir de base para que fundamenten iniciativas de inversión para las comunidades de la subregión. El COMUDE, debería ser una primera fuente de financiamiento.
- B. Otro espacio importante como fuente de financiamiento, en donde será importante la capacidad de incidencia, será en los CODEDE respectivos. Este plan debe ser un medio de negociación.
- C. Municipalidades: aunque indudablemente, será necesarios las negociaciones e incidencia correspondientes, para involucrar a los gobiernos locales en principio en la inversión, en aquellos proyectos que son de su incumbencia; así como aliado en las negociaciones con otras posibles fuentes financieras.
- D. Los diferentes Ministerios y sus Políticas, Programas, están llamados a aportar tanto técnicamente, como financieramente a varios de los proyectos que se plantean.
- E. Financiamiento de la Hidroeléctrica Xalalá: de ejecutarse este proyecto energético, se prevé que su funcionamiento debe ser sostenible desde el punto de vista ambiental, social y económico. Por ello producto de negociaciones con las comunidades, autoridades locales y el INDE, debería crearse uno o dos fuentes de recursos financieros, durante la vida útil de la hidroeléctrica, los cuales pueden ser: servicios ambientales y por el uso del agua.

6.2 Desarrollo Institucional y Transformación Productiva

El papel institucional en una propuesta de este tipo, es estratégico; para no obviar las fallas del sistema de mercado y considerar modelos como el de la economía familiar campesina, que sin estar fuera del mercado, tampoco funciona con la lógica de éste. La perspectiva institucional en ese sentido debe asumir por una parte, el papel de ser garante de viabilizar aspectos como acceso al mercado, economías de escala, precios mínimos; y por otra, respetar y consolidar prácticas étnico/culturales que coadyuven a que se beneficie a la mayoría.

El desarrollo institucional tiene los propósitos de estimular y facilitar la interacción y la concertación de los actores locales entre sí y entre ellos y los agentes externos relevantes, y de incrementar las oportunidades para que la población pobre participe del proceso y sus beneficios; modificar las reglas formales e informales que reproducen la exclusión de los pobres en los procesos y beneficios de la actividad económica.

La transformación productiva tiene el propósito de articular competitiva y sustentablemente a la economía del territorio con mercados dinámicos, y valor agregado lo que supone cambios en los patrones de empleo local y producción en un territorio determinado.

7. VISION

Esta es una subregión que contribuye a la soberanía energética del país, por medio de proyectos de energía limpia, interconectada e integrada a la Franja Transversal del Norte y otras regiones del país, con liderazgo en organización comunitaria, que les permite ser actores, impulsa su economía local diversificada, convirtiéndola en un territorio ordenado, incluyente y competitivo que aprovecha de manera sostenible sus recursos naturales (agua, bosque y energía) promoviendo el buen vivir de la población en el marco de la diversidad cultural, y alianzas concertadas en el ámbito local, subregional, regional y nacional.

8. EJES DE DESARROLLO

8.1 DESARROLLO ECONOMICO TERRITORIAL

8.1.1 DEFINICION

Se concibe como un proceso de corto, mediano y largo plazo, articulando iniciativas que permitan crear condiciones favorables para construir entornos territoriales que faciliten potenciar, las capacidades locales identificadas en el diagnóstico respectivo, la incorporación de innovaciones y nuevos emprendimientos, es decir posibilitar el crecimiento económico y cambio estructural en la producción del territorio, que tenga como efecto elevar el bienestar de la población; constituye una estrategia local de desarrollo. Se parte de la premisa dada por el diagnóstico, que las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economías de escala no explotadas que constituyen su potencial de desarrollo.

La estrategia fundamental, es la asociatividad, apoyo sistémico de las unidades de producción, con el fin de favorecer la competitividad de las empresas locales en los mercados regionales, nacionales e internacionales. Los emprendimiento productivos, por medio de pequeñas y medianas empresas, que a su vez se aglutinan en forma de redes; para propiciar la generación de economías de escala y la reducción de los costos de transacción y, por lo tanto, permite rendimientos crecientes y crecimiento económico.

Para lograr mejorar las condiciones económicas de la población objetivo, se hace necesario que las iniciativas de inversión prioricen por un lado el uso de los factores de producción locales, que permita la acumulación o retención de excedentes en la economía local; lo cual redundará en crear nuevas iniciativas de inversión y por consiguiente de empleo, posibilitando otro objetivo fundamental, como es la creación empleo digno y estimular la actividad económica.

La herramienta fundamental aunque no única de este eje, es el enfoque de ***cadena productivas***. Este instrumento utilizado adecuadamente, puede ayudar a cambiar el modelo de desarrollo, que en estos territorios se identifica por desigualdades estructurales que caracterizan a los distintos actores y que inciden en su capacidad de articulación, negociación y resolución de sus conflictos de interés, deficiencias en los flujos de información y comunicación entre ellos, diferencias en cuanto a su acceso a recursos, insumos, mercados, información y servicios claves, una dotación desigual de infraestructura básica y otros factores relacionados a su respectivo entorno.

El carácter del proceso de cambio o de defensa del statu quo productivo, no lo da la herramienta sino los actores económicos, sociales y políticos que lideran el proceso.

Aportes de la herramienta

- Visibilización del peso de las cadenas y los territorios.
- Potenciación de las reservas productivas locales.
- Dinamización de la economía y del empleo en el territorio.
- Orientación de las infraestructuras y educación hacia la producción.
- Inserción del territorio en circuitos económicos nacionales/globales.
- Contribución a la reducción sostenible de la pobreza.
- Fortalecimiento de la asociatividad y del tejido social local.
- Fortalecimiento de la identidad territorial.

El objetivo de las cadenas, es generar condiciones para la obtención de mayor valor agregado, de forma gradual, desde mejorar los procesos de post cosecha, pasando por el

procesamiento de semi-elaborados hasta la industrialización en el territorio cuando las realidades de oferta y demanda lo aconsejan, e incluso el desarrollo de marcas propias, sellos colectivos, denominaciones de origen.

Entre las cadenas productivas identificadas en este territorio, que son motores económicos, se tiene:

- Producción de Café
- Producción de Cardamomo
- Producción de maíz

Además hay otros productos agrícolas, que su producción es marginal, pero tienen potencial para generar ingresos y empleo, por ejemplo:

- Cacao
- Achiote
- Pimienta

El desarrollo económico local requiere de alianzas, complementariedad entre el sector empresarial, los intereses de la comunidad y el gobierno municipal, para involucrar la totalidad del territorio, tanto urbano como rural; como lo indica la agenda K'atún 2032, la articulación de lo urbano con lo rural se fortalecerá al fomentar procesos productivos y de servicios, creando ventajas comparativas y competitivas.

Por otra parte, la propuesta hay que ubicarla en el contexto nacional e internacional; ello porque evidentemente ningún territorio está aislado y quizá lo más importante, existen otras iniciativas que retroalimentan y complementan esta propuesta. Si bien la concepción de desarrollo económico territorial, es endógeno, no se excluye la necesidad y pertinencia de acciones, alianzas con actores fuera de territorio, que fortalezcan el proceso de desarrollo; de esa cuenta se visualiza la alianza público-privada y la cooperación internacional, con las que será necesario establecer y determinar acciones.

Como ya se indicó, un recurso natural de la subregión es el hídrico, que potenciado con la hidroeléctrica Xalalá, puede apalancar una diversidad de proyectos, que mejoren sustancialmente las condiciones de vida de la población.

A continuación el siguiente gráfico ilustra el marco referencial de políticas, planes nacionales y centroamericanos, en el que se inserta este eje de trabajo.



8.1.2 OBJETIVOS

- A. Articular las políticas, planes, pactos, proyectos y otras acciones de gobierno central y local, a efecto de optimizar recursos y lograr impacto requerido en territorio.
- B. Apoyar la generación de nueva estructura económica en la subregión, diversificando la producción, mas y nuevos actores locales, producto de la acumulación de capital en sistemas productivos locales.
- C. Dinamizar las políticas y programas de descentralización, por medio de sus ventajas comparativas y promoviendo ventajas competitivas, generando empleo digno.

8.1.3 LINEAS ESTRATÉGICAS

- A. Asociatividad
- B. Cadenas Productivas

8.1.4 PRINCIPALES ACCIONES DE INTERVENCIÓN

- A. Fortalecimiento de la articulación de la organización comunitaria y el cooperativismo.
- B. Apoyo a la Economía Familiar Campesina
- C. Acceso al financiamiento
- D. Diversificación productiva urbana/rural

- E. Turismo Ecológico y Comunitario
- F. Impulso de la Agroindustria

8.2 GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

8.2.1 DEFINICIÓN

Las dinámicas ambientales no están desconectadas de las sociales, sino al contrario están vinculadas hasta con las intervenciones estatales respondiendo a intereses con enfoque económico prevaleciente. Cuando analizamos la subregión Ixcán, Uspantán y Cobán, sin duda alguna se evidencia una economía vinculada con los recursos naturales, generando una economía de la territorialidad y lo que se le denomina gubernamentalidad¹.

Geográficamente, el análisis se realiza sobre una región diversa, ubicada en la zona norte del país y comprende los municipios de Uspantán e Ixcán en Quiché y Cobán en Alta Verapaz, los cuales a su vez forman parte de la Región denominada Franja Transversal del Norte. Como se indica en el diagnóstico en conjunto la subregión comprende 4,572 Kilómetros cuadrados, registrando una altitud mínima de 122 metros sobre el nivel del mar para el municipio de Ixcán y una altitud máxima de 2,828 metros sobre el nivel del mar para el municipio de Uspantán.

El municipio de Cobán limita al este con Uspantán, y este a su vez con Ixcán al sur, constituyéndose un corredor de diversidad biológico de gran importancia que divide la parte norte y centro del país y se conecta con los cuatro puntos cardinales. Como unidad territorial comprende un distrito biogeográfico rico en fauna y flora, que va desde el bosque húmedo sub tropical, hasta el bosque tropical, dividido por una serie de montañas que comprende la sierra de Chama, los cerros de Ixlá, Sultana, Peyaí y Tzapur², hasta las planicies de la zona norte del Quiché.

Las siguientes intervenciones propuestas para el eje de la gestión de los recursos naturales se enmarcan dentro de la Agenda Katún 2032, donde se tiene las siguientes 8 variables de análisis en materia ambiental:

1. Bosques (Cobertura y servicios eco sistémicos)
2. Áreas protegidas y biodiversidad
3. Agua (Gestión integral del recurso hídrico, agua potable y saneamiento)
4. Tierra (Seguridad en la tenencia, erosión y conflictividad)

¹ Michael Foucault, Seguridad, territorio, población. Citado en "Análisis del sistema de regiones en Guatemala, la regionalización oficial y otras propuestas, 1967-2007. CEUR USAC. 2008.

² CONAP. Áreas Protegidas 2013

5. Tugurios (Informalidad urbana, crecimiento urbano)
6. Energía (Priorización del incremento de energía renovable en matriz energética)
7. Cambio climático y Gestión del riesgo
8. Gestión Ambiental (producción más limpia y Gestión integral de desechos)

A partir de estas variables de análisis mencionadas en la Agenda Katún 2032, para el eje ambiental, se propone la gestión de los recursos naturales en el Plan de la subregión de Ixcán, Uspantán y Cobán 7 principales acciones de intervención, teniendo en cuenta que es determinante y estructurante el uso y acceso de los recursos naturales.

En las propuestas de intervención planteadas se considera el **factor resiliencia**, el cual nos explica la capacidad de resistir y absorber los impactos territoriales que se dan al intervenir en los ecosistemas y la capacidad de recuperarse. Este factor es de suma importancia en la subregión, dado que según estudios realizados la adaptación al cambio climático en este territorio podría ser alta, debido a que se prevé que de aquí al 2050 mantendrá una capacidad de recarga hídrica significativa, masa boscosa y poca variabilidad climática relacionada con la precipitación y la temperatura.

Todo ello acompañado de un planteamiento de desarrollo rural, urbano y turístico a partir de las necesidades, deseos y libertad de decisiones de la población así como de la consolidación de la institucionalidad local y la participación de los actores sociales.

La producción de energía eléctrica renovable es un eje fundamental de toda la estrategia presentada. En eso es importante darle prioridad a la expansión del sistema de transporte de energía para que la subregión está mejor interconectada, dado el rezago que muestra respecto a la media nacional. Y es en este aspecto que el aprovechamiento hídrico de la subregión puede convertirse en un motor de reactivación económica de la subregión y de oportunidad para los servicios ambientales a través de la reforestación, conservación, protección y uso sostenible de los recursos existentes en el área. Es por ello que se debe considerar a las comunidades relacionadas con todo proyecto hidroeléctrico como socias de dicha inversión y proponer un porcentaje de regalías directas para ellas como parte del beneficio de dicho proyecto. Este porcentaje bien puede ser entre el 10 y 15% de la inversión del proyecto previo a iniciar y luego el mismo porcentaje de las ganancias durante todo el funcionamiento del proyecto³.

Otro potencial, por los recursos naturales del territorio, es el turismo de aventura, agroturismo, el eco turismo, el turismo cultural y el turismo social. También se pueden generar nuevas rutas que integren otros territorios, y que permitan la ampliación de la

³ Según criterios propuestos por el Banco Mundial en el Taller “Hacia el desarrollo hidroeléctrico sostenible de Guatemala” realizado el 11 y 12 de abril de 2013

oferta turística regional, incorporando playa, selva, bosque, arqueología y naturaleza. La ejecución de proyectos antes mencionados, permitiría ser más estrictos en cuanto a normar la exploración y explotación de los recursos naturales en la subregión.

8.2.2 OBJETIVOS

- A. Fortalecer la gestión local de las principales dinámicas ambientales y su relación con desarrollo socioeconómico de la subregión.
- B. Impulsar proyectos estratégicos para dinamizar la relación territorial subregional nacional, vinculados con la gestión integrada de los recursos naturales y su adaptación al cambio climático.
- C. Vincular el potencial energético de la zona articulado al desarrollo económico local y territorial, aprovechando las ventajas comparativas y competitivas de la subregión.

8.2.3 LINEAS ESTRATÉGICAS

Se consideran tres líneas orientadoras de carácter estratégico relacionadas con el manejo de los recursos naturales:

- A. Fortalecimiento de los sistemas productivos locales, con una lógica de interconexión y hacia la agroecología.
- B. Cadenas productivas integradas que permitan el acceso a los recursos naturales, reduzcan los niveles de conflictividad social y permitan obtener mejores rendimientos productivos.
- C. Desarrollo energético y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales estratégicos, con que cuenta la subregión.

8.2.4 PRINCIPALES ACCIONES DE INTERVENCIÓN

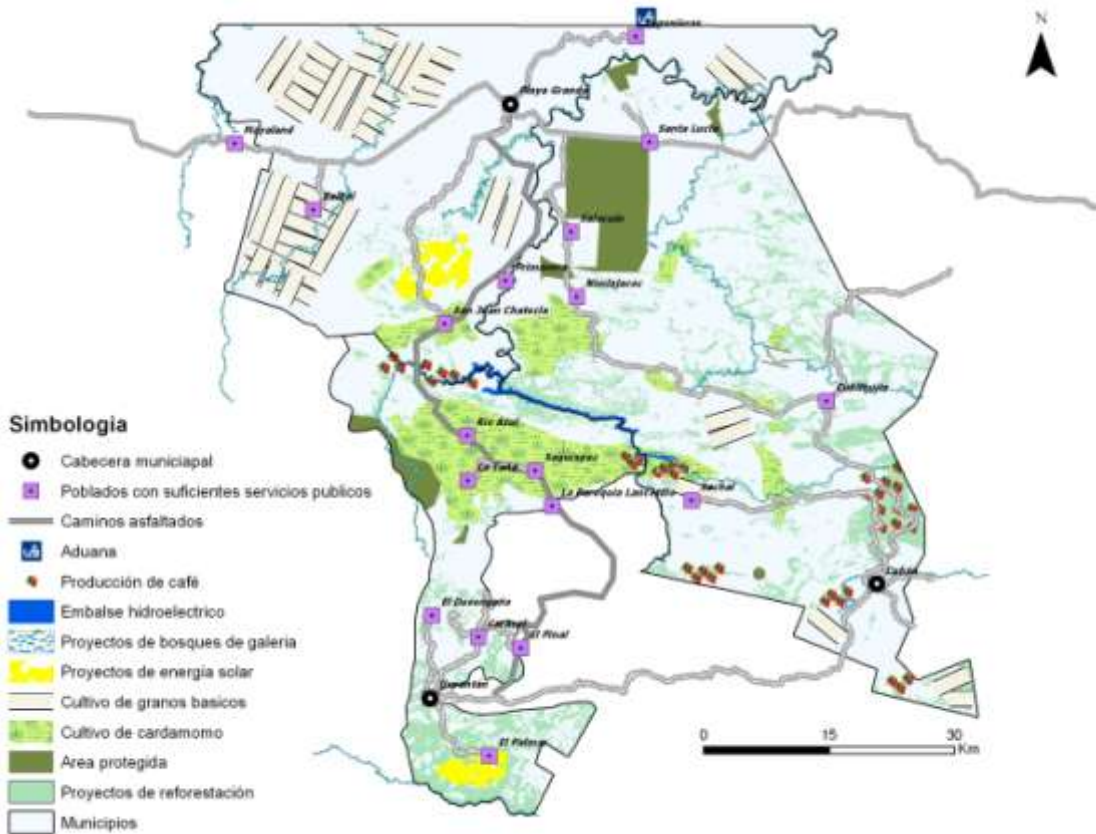
- A. Actividad forestal como dinamizadora potencial del territorio.
- B. Aprovechamiento del paisaje natural y de la zona cultural para actividades de eco turismo, turismo de aventura, turismo cultural y turismo social.
- C. Aprovechamiento de los recursos hídricos de la zona para la producción de pequeñas hidroeléctricas, transporte fluvial y producción hidrobiológica de especies comerciales
- D. Generación de polos industriales, en donde el desarrollo de la micro empresa y la actividad artesanal, permitan el incremento del valor agregado generado en la zona a través del aprovechamiento de los recursos naturales.
- E. Dinamizar el sector agroforestal e industrial, e impulsar la industria forestal. aprovechando los encadenamientos productivos existentes y las plantaciones ya en funcionamiento, como café, cardamomo y otros recursos forestales.

- F. Pago por servicios ambientales en donde los beneficiarios directos sean los habitantes de las comunidades y la gestión integral de los desechos sólidos. Pagando por la conservación del bosque en la parte alta de la cuenca, por reforestación, por mantener las áreas de recarga hídrica, por uso correcto del suelo de acuerdo a la clase agrologica. Manejo integral de los desechos, reciclar, etc.
- G. Incentivar la diversificación de la producción agroecológica y el apoyo para lograr auto sostenibilidad y autoabastecimiento de la zona.

Las acciones de intervención propuestas en este eje, llevarían a que el espacio territorial, desde el enfoque ambiental para la subregión, quede como lo ilustra el siguiente mapa:



Mapa Organización del Espacio



Fuente: Caminos IGN-MAGA, año 2010, Comunidades Afectadas INDE; 2010, Limites municipales IGN-MAGA. Comunidades DMP Municipalidades, INDE, MEN
Elaborado por SINIT SEGEPLAN.

8.3. EJE CONECTIVIDAD Y ARTICULACIÓN DEL SISTEMA DE CIUDADES Y CENTROS POBLADOS

La conectividad y articulación del sistema de ciudades y centros poblados en la subregión, constituye un eje importante del Plan de Desarrollo Integral ya que pretende lograr la interrelación de centros poblados y de sus distintas actividades económicas, ambientales, sociales y culturales partiendo de la cosmovisión de la población y el respeto a los derechos humanos.

Las distintas dinámicas actuales de los centros poblados de la subregión, dan la pauta para lograr una articulación, desde donde puedan potencializarse las capacidades de cada lugar.

En el Plan Katún, nuestra Guatemala 2032, Cobán será una de las 6 ciudades regionales, e Ixcán se visualiza como una de las 5 ciudades estratégicas, por su ubicación geográfica, fronteriza y conectividad por medio de la carretera de la Franja Transversal del Norte. En esta visión prospectiva del País, la población de Ixcán, Uspantán y Cobán la población proyectada, de acuerdo al INE, sumará aproximadamente 2 millones de habitantes, los cuales necesitarán centralidades y centros poblados interconectados por varios medios, así como movilizarse haciendo uso de transportes públicos masivos, seguros y eficientes

La Ciudad de Cobán es el nodo articulador de la subregión. Podría decirse que es una Ciudad Destino, la categoría de Cabecera Departamental, le permite ofrecer varios servicios. Existe una fuerte movilidad de personas de Ixcán y Uspantán en búsqueda de servicios especializados de Salud, educación por mayor cobertura y ofertas y más oportunidades de trabajo. También Cobán es un destino turístico de Guatemala, por lo que puede identificarse una ruta turística de Ciudad de Guatemala a Cobán, desde allí a Lanquín, Petén, Lachuá, entre otros.

Cobán es centro de acopio de productos agrícolas que se producen en Ixcán y Uspantán. Se han identificado tres rutas de movilidad basadas en productos agrícolas. La primera ruta de Ixcán a Cobán, se transportan granos básicos, que posteriormente siguen a Uspantán, una segunda ruta identificada desde Uspantán, los camiones vuelven cargados de hortalizas a Cobán y posteriormente a Ixcán. Y una tercera movilización se produce en Huehuetenango, pasa por Uspantán, y Cobán, a diferentes destinos.

El eje de Conectividad y Articulación del Sistema de Ciudades y Centros Poblados, abordará las distintas dinámicas de conectividad y movilidad que actualmente se presentan en el territorio con una visión prospectiva, basada en el Plan Katún nuestra Guatemala 2032. Se deberá considerar que para el Desarrollo Integral de la Subregión juega un papel de suma importancia, la infraestructura vial, el equipamiento, el transporte

público masivo y la articulación entre centralidades, que poseen especialización en actividades y servicios para el territorio de la subregión.

La conectividad y articulación, tendrá como premisa dotar de vialidades para la competitividad de la subregión. Se pretende generar, progresivamente, mejores condiciones de conexión y movilidad, a través de vialidades secundarias y caminos rurales, entre los centros poblados. Aprovechar la posición geográfica de la subregión para el intercambio y la generación de oportunidades y competitividad, a nivel nacional e internacional. Así como la promoción de rutas turísticas, en la subregión y las conexiones a otros puntos turísticos del País.

Este Eje se basa en el fortalecimiento de un sistema de centralidades y centros poblados interrelacionados e interconectados a través de una red de vialidades, con un crecimiento planificado y ordenado.



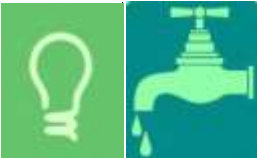
Actualmente una vista de los centros poblados de la subregión, permite identificar la dispersión como factor común para los tres municipios, el 93% son poblados menores y caseríos, con rangos de 2,000 a 5,000 habitantes, lo cual indica que hay “pocas personas en muchos lugares”. 6.5% que se ubican en la categoría de aldea, con menos de 10,000 habitantes, y por último la ciudad de Cobán que sobrepasa los 45,000 habitantes. La propuesta es planificar centralidades y centros poblados concentrados, compactos y amigables con el medio ambiente, que permitan un uso diversificado del suelo urbano y rural, la reducción de la informalidad y el riesgo a desastres.


Los cascos urbanos de los Municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán actualmente crecen de forma espontánea, el plan pretende sentar las bases para la ordenación de los municipios tomando en cuenta la potencialidad y especialidad que cada uno posee. En el caso de Cobán puede identificarse claramente un proceso de conurbación con los municipios vecinos, San Juan Chamelco y San Pedro Carcha, esta situación actual debe considerarse en la propuesta de planificación y ordenamiento de la ciudad. El casco urbano de Ixcán se encuentra atravesado por la carretera de la FTN, la propuesta inmediata es realizar la circunvalación para que la vía sea expedita y evitar conflictos de congestionamiento vehicular. En el caso de Uspantán, se propone potencializar la dinámica comercial, y el uso diversificado del suelo urbano y rural, así como planificar y ordenar el territorio con enfoque de riesgo a desastres.

El eje da énfasis al desarrollo urbano y rural, propone cobertura total de servicios básicos, como energía eléctrica, agua potable, drenajes, tren de aseo y tratamiento de desechos. También en lo relativo a infraestructura para salud, educación y recreación, se propone la

dotación de más y mejores espacios para estos servicios. En resumen el Eje apunta a disminuir la disparidad entre lo urbano y lo rural, busca un territorio integrado.

Cuadro No.1
EJE DE CONECTIVIDAD Y ARTICULACIÓN DEL SISTEMA DE CIUDADES Y CENTROS POBLADOS

PROGRAMAS Y PROYECTOS EJE DE CONECTIVIDAD Y ARTICULACIÓN DEL SISTEMA DE CIUDADES Y CENTROS POBLADOS DE LA SUBREGIÓN						
No.	Eje secundario	Programa	Proyecto	Resultado/ metas	Instituciones responsables	
1	Conectividad Movilidad y Transporte 	Objetivo: Establecer un sistema de articulación entre la principales centralidades, identificando potencialidades existentes de cada uno de los centros poblados, que podrán irse especializando en diferentes actividades y servicios.				
		MEJORAMIENTO DE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y TRANSPORTE EN LA SUBREGIÓN	Estrategia de movilidad	de	Mejor conectividad en la subregión	CIV, Municipalidades
			Estrategia de transporte	de	Transporte, seguro, efectivo, sostenible y universal	CIV, Municipalidades Iniciativa privada
2	Ordenamiento territorial 	Objetivo: Crear un territorio urbano y rural, ordenado y equilibrado que promueva ciudades y poblados compactos y amigables con el ambiente. Tomando en consideración las características y potencialidades que cada municipio posee.				
		PROGRAMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Planes de ordenamiento territorial POT	de	Subregión ordenada y equilibrada	Municipalidades y acompañamiento de SEGEPLAN, SISCODE
			Planes de ordenamiento urbano y local, PLOUT para centralidades considerando sus potencialidades.	de	Cabeceras municipales y centralidades con regulaciones estratégicas y/o regulaciones urbanas.	Municipalidades y acompañamiento de SEGEPLAN, COMUDE, COCODE.
3	Equipamiento y servicios 	Objetivo: Generar un sistema de ciudades y centros poblados, más equilibrado, y equitativo con cobertura de servicios de energía eléctrica, agua potable, drenajes, tren de aseo y tratamiento de desechos, así como infraestructura y equipamiento urbano que mejore la calidad de vida de los habitantes de la subregión.				
		Programa de equipamiento, educación y salud.	de	• Infraestructura educativa • Infraestructura de salud	Mayor cobertura educativa y de salud	MINEDUC, MINISTERIO DE SALUD
		Programa de	de	• Proyecto de	Mejora	Municipalidades

		mayor cobertura de servicios públicos.	<ul style="list-style-type: none"> • electrificación urbana y rural • Proyecto de introducción de agua potable • Proyecto tren de aseo municipal • Proyecto tratamiento de desechos 	<p>cuantitativa y cualitativa en la cobertura de servicios públicos</p> <p>Menos enfermedades, disminución en la morbilidad en la subregión.</p>	<p>de Ixcán, Uspantán y Cobán</p> <p>INDE MINISTERIO DE SALUD</p>
4	<p>Espacio Público y Vivienda</p> 	<p>Objetivo: Dotar de espacios urbanos y mejorar los existentes. Fomentar programas y proyectos para construcción de vivienda digna con tecnologías apropiadas, en la subregión.</p>	<p>Implementación y mejoramiento de espacio público en cabeceras municipales y centralidades.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de ornato / "cero ventanas rotas" del espacio público. • Proyecto de Parques y/o plazas en cabeceras municipales y principales centralidades 	<p>Mayor calidad de vida y seguridad para las personas que viven en los centros urbanos de la subregión.</p>	<p>Municipalidades de Ixcán, Uspantán y Cobán.</p>
		<p>Programa de viviendas "Rur-urbanas" con características y tecnologías apropiadas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de viviendas en áreas urbanas y rurales de los tres municipios. 	<p>Familias beneficiadas con Viviendas dignas construidas con tecnologías apropiadas en los tres municipios.</p>	<p>CIV /FOPAVI, Municipalidades de Ixcán, Uspantán y Cobán</p>

8.3.1 OBJETIVOS

- A. Establecer un sistema de articulación entre la principales centralidades, identificando potencialidades existentes de cada uno de los centros poblados, que podrán irse especializando en diferentes actividades y servicios. Se deberá promover la especialización de centros poblados para diversificar actividades, que permitan el desarrollo sostenible de la subregión.
- B. Desarrollar una estrategia de movilidad y transporte que tome en cuenta la lógica de conectividad internacional, interdepartamental e intermunicipal, existente en la subregión. Se pretende generar, progresivamente, mejores condiciones de conectividad y movilidad entre los centros poblados.
- C. Promover la articulación de ciudades como Cobán e Ixcán desde la visión prospectiva del Plan Katún, nuestra Guatemala 2032. Se pretende fortalecer a Cobán como una ciudad regional, Ixcán como una ciudad estratégica, con conectividad Internacional y abastecimiento de servicios para la FTN y a

Uspantán potencializar la dinámica comercial en doble vía que se identifica actualmente.

- D. Fomentar la planificación para el ordenamiento de lo urbano y lo rural, con finalidad de promover la prestación de servicios en los centros poblados, logrando así mayor accesibilidad. Se deberá proponer la generación de un sistema más equilibrado, y equitativo con cobertura de servicios como energía eléctrica, agua potable, drenajes, tren de aseo y tratamiento de desechos, así como infraestructura y equipamiento urbano que mejore la calidad de vida de los habitantes de la subregión

8.3.2 CONECTIVIDAD, MOVILIDAD Y TRANSPORTE

El objetivo primordial es lograr la interrelación de centros poblados y de sus distintas actividades económicas, ambientales, sociales y culturales. Partiendo del análisis de las distintas dinámicas de conectividad y movilidad que actualmente se presentan en el territorio con una visión prospectiva, basada en el Plan Katún nuestra Guatemala 2032.

En la subregión existe conectividad precaria basada en vías y transporte multimodal, desde aéreo, fluvial y terrestre. En cuanto a la conectividad por vía aérea se plantea dentro del Plan Katún desarrollar un aeropuerto en Ixcán, así como el mejoramiento de la pista de aterrizaje de Cobán. Cabe mencionar que en algunas fincas de Uspantán existen pistas de aterrizaje de uso privado y que fundamentalmente son utilizadas para el transporte del cardamomo. La conectividad por vía fluvial, existe en Primavera del Ixcán, y se conecta con el Municipio de Cobán, el transporte es por medio de pequeñas embarcaciones y es más utilizado para el paso de personas y productos en cantidades menores.

Sin embargo la mayor conectividad de la subregión es por vía terrestre, haciendo uso de transportes para pasajeros y de carga que van desde camiones, tráileres, buses, microbuses, vehículos particulares, bicicleta, a caballo y a pie, razón por la que el plan propone mayor detalle en este tipo de conectividad.

El plan establece un sistema de articulaciones entre la principales centralidades, identificando potencialidades existentes de cada uno de los centros poblados, que podrán irse especializando en diferentes actividades y servicios. Se promueve la especialización de centros poblados para diversificar actividades, que permitan el desarrollo sostenible de la subregión. Para mejorar la conectividad en la subregión se requiere de una estrategia de movilidad que tome en cuenta el transporte y las vialidades existentes y futuras, mejorando así la conectividad en la subregión.

Estrategia de movilidad

La estrategia de movilidad toma en cuenta la lógica de conectividad internacional, interdepartamental e intermunicipal, existente en la subregión. Pretende generar, progresivamente, mejores condiciones de conectividad y movilidad entre los centros poblados.

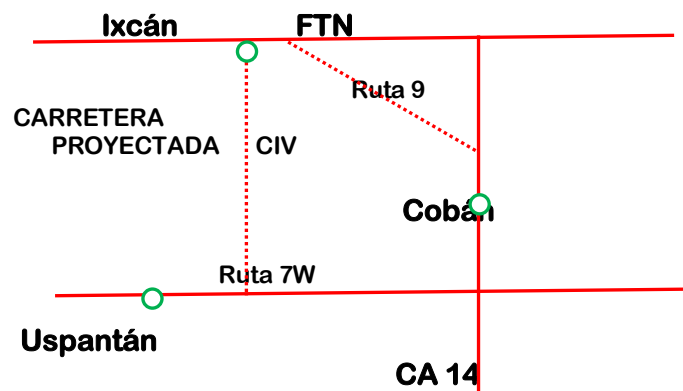
En primer lugar la estrategia se establece a partir de las principales vialidades existentes a nivel subregional y en segundo lugar en los caminos rurales que comunican centralidades importantes de cada uno de los municipios de la subregión

La estrategia de movilidad toma en consideración las vialidades y el transporte, así como los centros poblados que se interconectan, teniendo como premisa la realización de libramientos o circunvalaciones que eviten el congestionamiento en los poblados y la propuesta de puntos de abastecimiento de gasolina y tiendas de conveniencia, restaurantes etc.

Se incluye en la propuesta, los caminos rurales que comunican centralidades importantes con las cabeceras municipales. Dichas carreteras actualmente no forman parte del inventario de la dirección de caminos del CIV, razón por la que no cuentan con los requerimientos mínimos de dicha institución. Algunos de estos requerimientos como los anchos mínimos, los drenajes longitudinales y transversales, etc., son importantes para mejorar la movilidad en la subregión.

Actualmente la subregión cuenta con una articulación basada en las carreteras existentes: Ruta 9, CA14, Ruta 7W. Sin embargo existen dos carreteras proyectadas que unirán Ixcán y Uspantán, pasando por Chicamán, así como Ixcán y Cubilhuitz, Cobán cerrando el circuito de los tres municipios. La estrategia de movilidad se basa en la articulación mencionada.

ARTICULACIÓN SUBREGIONAL



En esta articulación subregional se identifican tres dinámicas fuertes de movilidad, las que para fines de la estrategia de movilidad y transporte pueden dividirse en tres circuitos.

El primer circuito “Conectividad Internacional” es la Franja Transversal del Norte, por medio de la que existe una conectividad internacional, interdepartamental e intermunicipal.

CIRCUITO 1 Conectividad Internacional



La movilidad y transporte en este circuito, mejorara la conectividad ya que la carretera de la FTN permitirá un mayor flujo, desde la frontera en Huehuetenango con México hasta el Puerto de Puerto Barrios, con conectividad internacional.

En cuanto al transporte se hace necesario plantear un sistema intermodal de transporte, así como transporte terrestre masivo que pueda recorrer el trayecto de la carretera de la FTN. Es importante pensar en sistemas de transporte rural que permitan puntos de transferencia sobre la FTN y en toda la subregión. En la subregión se identifican algunas centralidades que son atravesadas por la carretera y que deberán ser implementadas con proyectos que faciliten la movilidad y conectividad de la FTN y de la Subregión.

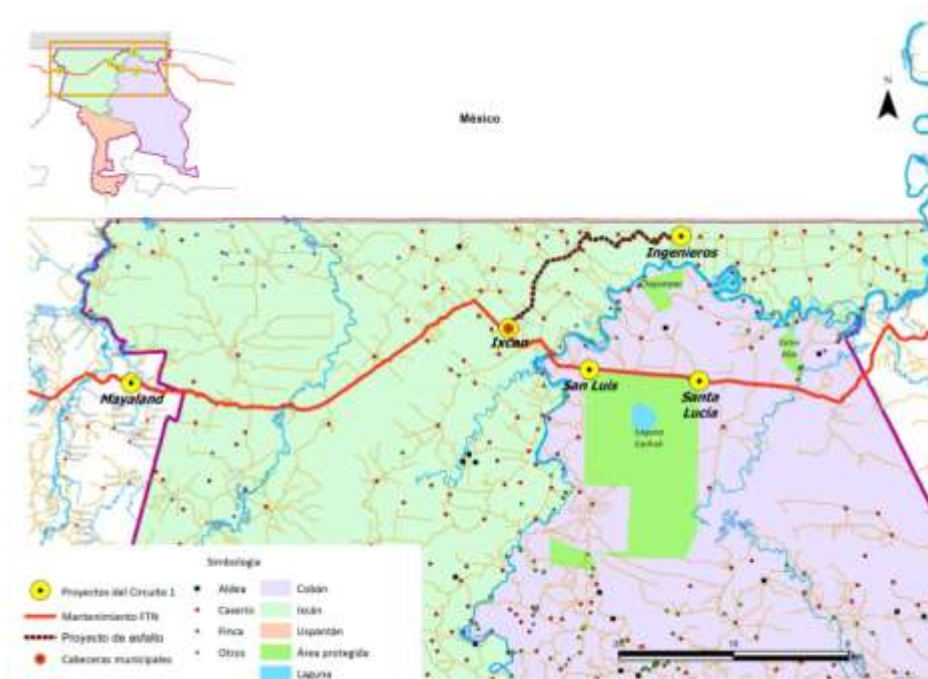
Cuadro No. 2
Proyectos, Circuito 1
Subregión Ixcán, Uspantán y Cobán

Circuito 1 “FTN: Conectividad Internacional”			
Municipio	Centralidad, punto de paso Y/o transferencia	Proyecto	Institución responsable
Ixcán	Mayaland	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Estación de transferencia y/o terminal intermedia (bahías) • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes. 	CIV, Municipalidad de Ixcán
	Playa Grande	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Estación de transferencia y/o terminal intermedia (bahías) • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de 	CIV Municipalidad de Ixcán

	Ingenieros	<p>conveniencia y restaurantes hoteles, etc.</p> <ul style="list-style-type: none"> Asfaltar carretera Aduana frontera con México Terminal intermedia (bahías) Parqueo de vehículos Subestación de Policía Oficina de INGUAT 	CIV, MINEX, INGUAT, Municipalidad de Ixcán
Cobán	San Luis	<ul style="list-style-type: none"> Punto de paso de carretera libramiento / circunvalación y bahías de carga y descarga de pasajeros. Isla de abastecimiento gasolineras y tiendas de conveniencia. Punto de información turística. 	CIV, Municipalidad de Cobán, INGUAT
	Santa Lucía	<ul style="list-style-type: none"> Libramiento / circunvalación Estación de transferencia y/o terminal intermedia (bahías) Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes hoteles, etc. Punto de información turística INGUAT 	CIV, INGUAT, Municipalidad de Cobán
Ixcán y Cobán	Tramo Carretero FTN	<ul style="list-style-type: none"> Mantenimiento de carretera y recapeo y/o bacheado parcial o total, por lo menos cada dos años. Señalización, nombres de poblados y sitios turísticos. Espacio de ciclo-vía y peatonal en los laterales de la carretera 	CIV, Dirección General de Caminos/ COVIAL INGUAT

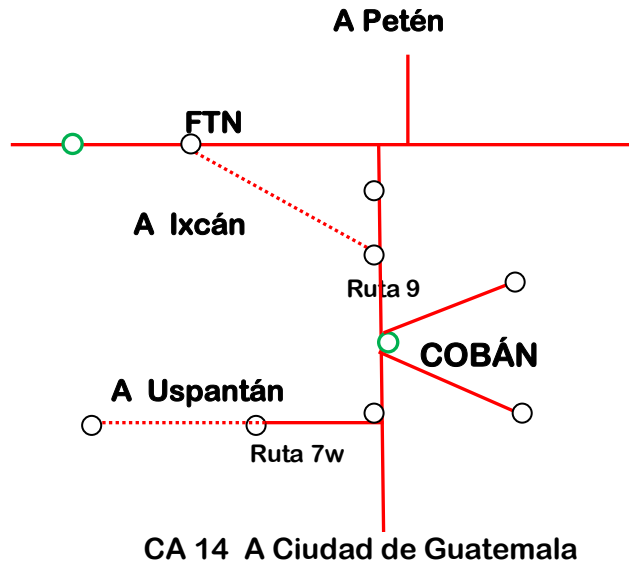
Otros centros poblados no identificados como centralidades pero que son atravesados por la FTN deberán ser equipados, con bahías para carga y descarga del sistema de transporte.

Mapa Proyectos Circuito 1



El segundo circuito es a la Ciudad de Cobán misma que es nodo articulador de la región de la FTN y de la subregión, hay una fuerte movilidad de personas de Ixcán y Uspantán, como ya se indicó anteriormente. Se identifican como principales vialidades la Ruta 9, CA14 y Ruta 7W. Estas vialidades atraviesan otros municipios: Chisec, Santa Cruz Verapaz y San Cristóbal Verapaz que no forman parte de la subregión, sin embargo han sido considerados en la estrategia de movilidad, ya que son puntos importantes en la conectividad y articulación de la subregión. La Ruta 5 que comunica a Cobán con San Pedro Carcha, y la Ruta 1 de Cobán a San Juan Chamelco, también forman parte de la estrategia ya que existe un fuerte proceso de conurbación de Cobán con estos Municipios.

**CIRCUITO 2
 Cobán Ciudad Destino**



La estrategia del circuito 2 tiene como objetivo mejorar la conectividad de la subregión, logrando una mejor movilidad por las vialidades y caminos existentes, por medio de un mejoramiento progresivo. La dotación de espacios adecuados para el abordaje, desabordaje y transferencia de pasajeros de los distintos sistemas de transporte. En búsqueda de promover el transporte sostenible y amigable con el medio ambiente se plantea el espacio para bici vías y peatonal, en los laterales de las carreteras facilitando el uso de este medio de transporte para el recorrido de rutas cortas.

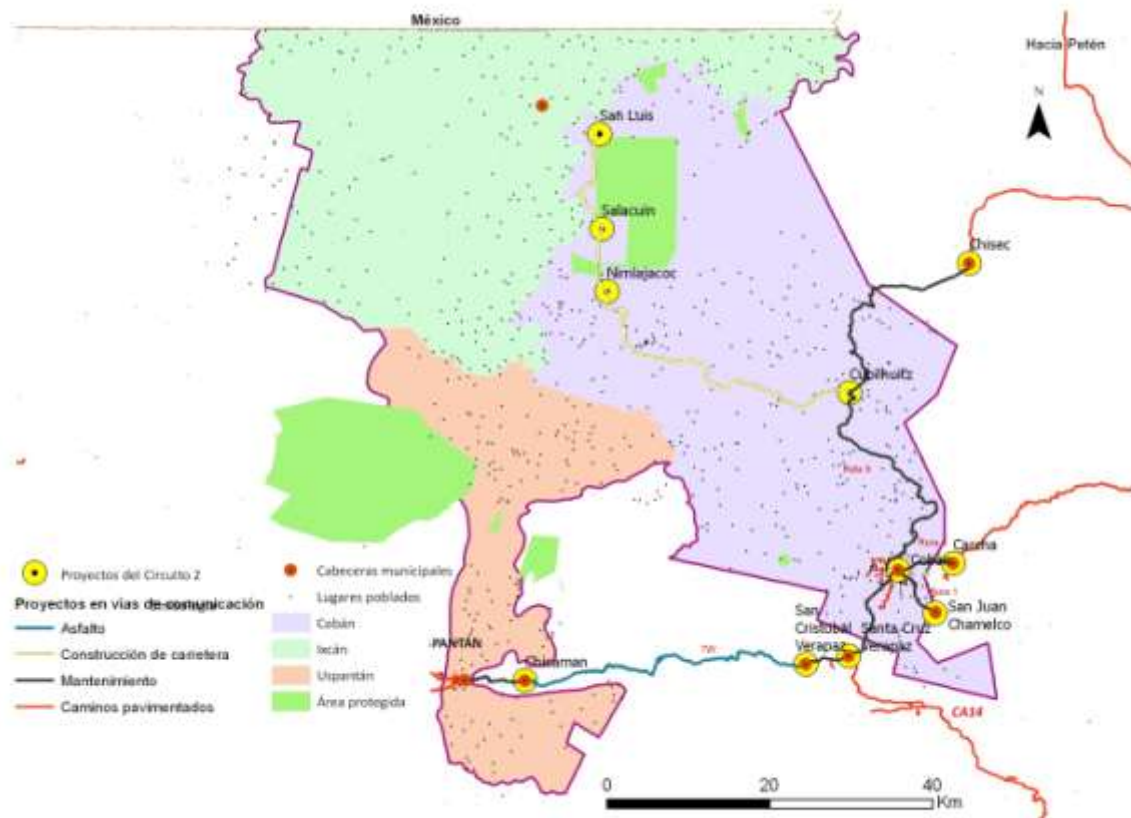
Cuadro No. 3
Proyectos, Circuito 2
Subregión Ixcán, Uspantán y Cobán

Circuito 2 “Cobán: Ciudad Destino”			
Municipio	Centralidad punto de paso Y/o transferencia	Proyecto	Institución responsable
Cobán	Cobán	<ul style="list-style-type: none"> • Terminal de Buses, • Libramiento o circunvalación • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes hoteles, etc. • Oficina de INGUAT 	CIV, Municipalidad de Cobán, INGUAT
	Cubihuitz	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Estación de transferencia y/o terminal intermedia (bahías) • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes, etc. 	CIV, Municipalidad de Cobán
Chisec	Chisec Fuera de la subregión, sin embargo es parte de la conectividad de Cobán a Ixcán.	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Bahías de carga y descarga de pasajeros • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes, etc. 	CIV, Municipalidad de Chisec
Cobán	Nimlajacoc	No pasa la carretera pero es centralidad y es un punto de abastecimiento. <ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	Municipalidad de Cobán
	Salacuín	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga de pasajeros • Isla de abastecimiento, gasolineras y tiendas de conveniencia. 	Municipalidad de Cobán
	San Luis	<ul style="list-style-type: none"> • Punto de conexión con FTN de carretera, libramiento / circunvalación y bahías de carga y descarga de pasajeros. • Isla de abastecimiento gasolineras y tiendas de conveniencia. 	CIV Municipalidad de Cobán
San Pedro Carchá	San Pedro Carchá Proceso de conurbación con Cobán	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV Municipalidad de San Pedro Carchá
San Juan Chamelco	San Juan Chamelco Proceso de conurbación con Cobán	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV Municipalidad de San Juan Chamelco
Santa Cruz Verapaz	Santa Cruz Verapaz Parte de la conectividad de Cobán a Uspantán	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV Municipalidad de Santa Cruz Verapaz
San Cristóbal Verapaz	San Cristóbal Verapaz Parte de la conectividad de Cobán a Uspantán	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV Municipalidad de San Cristobal Verapaz
Chicamán	Chicamán Parte de la conectividad de Cobán a Uspantán	Punto de conexión Ruta 7W y nueva carretera a Ixcán <ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Estación de transferencia y/o terminal intermedia • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de 	CIV Municipalidad de Chicamán INGUAT

		<p>conveniencia.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Punto de información turística 	
<p>Cobán, Chisec, San Pedro Carchá, San Juan Chamelco, Santa Cruz Verapaz, San Cristóbal Verapaz y Chicamán</p>	<p>Tramos carreteros CA14, Ruta 9, Ruta 7W, Ruta 5 Y Ruta 1</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de carretera que une Cubilhuitz con San Luis, (respeto area protegida Lachuá) • Asfalto tramo carretero ruta 7W de San Cristóbal Verapaz a Chicamán. • Mantenimiento de carreteras y recapeo y/o bacheado parcial o total, constantemente, por lo menos cada dos años. • Señalización, nombres de poblados y sitios turísticos. • Espacio para ciclo-vía y peatonal en los laterales de la carretera. 	<p>CIV Dirección General de Caminos/ COVIAL INGUAT Municipalidades, Ministerio de Cultura y Deportes IDAHE</p>

A continuación se identifican en el territorio las acciones en el circuito 2

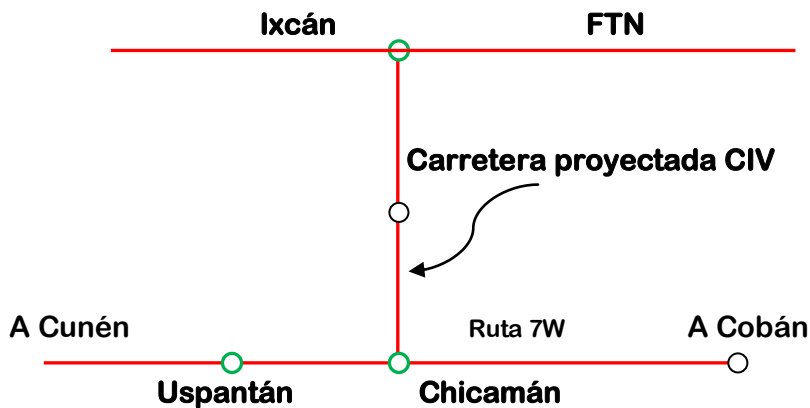
Mapa Proyectos Circuito 2



El tercer circuito “Uspantán - Ixcán”, está conformado por el proyecto de vialidad que parte del Municipio de Chicamán, a Ixcán. Este circuito mejorara considerablemente la conectividad de Ixcán y Uspantán y beneficiara grandemente a varias centralidades. Una

de las centralidades importantes para Uspantán y para la subregión, es La Parroquia Lancetillo en donde existe una dinámica de acopio y comercialización de productos agrícolas como el cardamomo que se produce en la región. La estrategia de movilidad promueve que las centralidades puedan tener mayor conectividad para lograr mayor competitividad.

CIRCUITO 3 USPANTÁN – IXCÁN



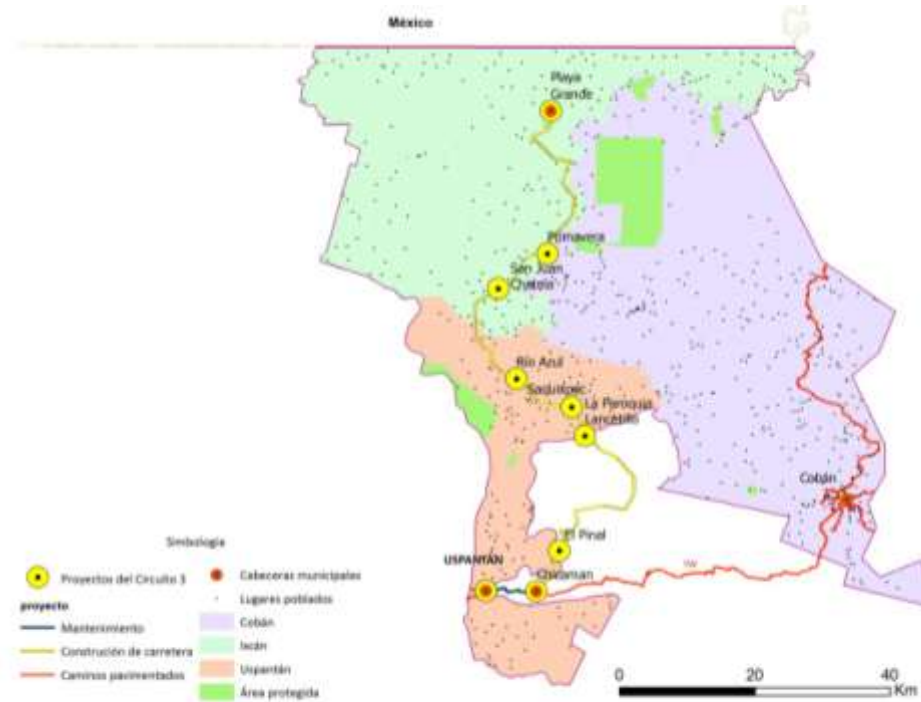
El circuito 3, estará completo a mediano plazo ya que la construcción de la carretera, que va de Chicamán a Ixcán, será por medio de un préstamo de cooperación Japonesa JICA, y se encuentra programado para iniciar en 2015, el tiempo aproximado de construcción será de 3 años, lo que hace suponer que la construcción estará finalizada en el 2018. Por esta razón, es importante planificar el circuito, tomando en consideración que el mismo atraviesa poblados que han sido identificados como centralidades de los Municipios de Ixcán y Uspantán. También es importante mencionar que el municipio de Chicamán, ha sido tomado en cuenta para la estrategia de movilidad, ya que es parte de la conectividad y articulación, aunque no forma parte de la subregión.

Cuadro No. 4
Proyectos, Circuito 3
Subregión Ixcán, Uspantán y Cobán
Circuito 3 “Uspantán – Ixcán”

Circuito 3 “Uspantán – Ixcán”			
Municipio	Centralidad punto de paso y/o transferencia	Proyecto	Institución responsable
Uspantán	San Miguel Uspantán	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Estación de transferencia y/o terminal intermedia con bahías de carga y descarga de pasajeros. • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes, etc. • Punto de información turística 	CIV, Municipalidad de Uspantán INGUAT
	El pinal	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV, Municipalidad de Uspantán
	La Parroquia, Lancetillo	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Estación de transferencia y/o terminal intermedia (bahías) • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes, etc. 	CIV, Municipalidad de Uspantán
	Saquixpec	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV, Municipalidad de Uspantán
	Río Azul	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV, Municipalidad de Uspantán
Chicamán	Chicamán	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Estación de transferencia y/o terminal intermedia (bahías) • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes, etc. • Punto de información turística 	CIV, Municipalidad de Chicamán INGUAT
Ixcán	San Juan Chactelá	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV, Municipalidad de Ixcán
	Primavera	<ul style="list-style-type: none"> • Bahías de carga y descarga • Isla de abastecimiento, gasolinera y tiendas de conveniencia. 	CIV, Municipalidad de Ixcán
	Playa Grande Ixcán	<ul style="list-style-type: none"> • Libramiento / circunvalación • Terminal de buses • Isla de abastecimiento, gasolineras, tiendas de conveniencia y restaurantes, etc. • Punto de información turística 	CIV Municipalidad de Ixcán INGUAT
Uspantán, Chicamán Ixcán	Tramo carretero de Uspantán a Chicamán, Chicamán a Ixcán	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de carretera de Chicamán a Ixcán (préstamo JICA) • Mantenimiento de carreteras y recapeo y/o bacheado parcial o total, constantemente, por lo menos cada dos años. • Señalización, nombres de poblados y sitios turísticos. • Espacio para ciclo-vía y peatonal en los laterales de la carretera. 	CIV, Dirección General de Caminos, COVIAL (Cooperación JICA) Municipalidades de Ixcán, Uspantán y Chicamán. INGUAT

En el mapa a continuación se identifican en territorio las acciones para el circuito 3.

Mapa Proyectos Circuito 3



Fortalecer las cadenas de producción de productos agrícolas importantes en la subregión, logrando mayor competitividad, está interrelacionada con esta estrategia de movilidad, la que parte de la premisa de mejorar las condiciones de los caminos rurales y vecinales que interconectan a las centralidades de cada uno de los municipios de la subregión. Se han identificado rutas de movilidad basadas en productos agrícolas.

La estrategia de movilidad también establece acciones a realizar en caminos rurales y caminos vecinales. Es importante considerar, la diferencia entre un camino rural y un camino vecinal, especialmente por la responsabilidad de mantenimiento de dichos caminos. La dirección general de caminos del CIV solo atiende los caminos rurales registrados en el inventario de la dirección de caminos. En lo que se refiere a los caminos vecinales le corresponde a la Municipalidad atenderlos. Un camino es vecinal cuando no se encuentra registrado. Para el caso de Cobán e Ixcán, se ha revisado el inventario de caminos y no se encuentra ningún camino registrado de dicha dirección. Uspantán si cuenta con algunos caminos rurales identificados en el inventario vial de la dirección de caminos. La estrategia establece el mantenimiento y mejoramiento progresivo de los caminos rurales inventariados.

Cuadro No. 5
Caminos Rurales CR de Uspantán Quiché
Inventario Dirección General de Caminos CIV

Municipio	Camino rural inventariado por Caminos CIV	Proyecto
USPANTÁN	CR QUI 26 Uspantán – Macalajau	8.9 km de terracería
	CR QUI 27 Uspantán - Xola	3.46 Km de terracería
	CR QUI 28 Uspantán – Sichache – El Palmar	6.43 Km. de terracería
	CR QUI 29 CR QUI 26 – Calante – Joya Larga	9.4 Km. de terracería
	CR QUI 30 RN7W – Poblaj – El rincón	4.45 Km. de terracería
	CR QUI 31 Uspantán – Chuital – El Caracol	4.25 Km de terracería
		A corto y mediano plazo Mantenimiento. A largo plazo asfaltado de caminos rurales inventariados en la Dirección General de Caminos CIV.

Es importante plantear a largo plazo la inscripción de caminos vecinales importantes, en el inventario de caminos rurales, del CIV, con la finalidad de mayor mantenimiento de los mismos.

Para la inscripción de caminos en el registro vial, es necesario llenar ciertos requisitos. En especial tres aspectos son indispensables y fundamentales, de acuerdo a MICIVI :

Derecho de vía: todos los propietarios del terreno por donde pasa la vía, deben ceder el derecho de vía, ya que se convierte en propiedad del estado. Como mínimo la franja tiene que tener 15 Mts. de ancho para poder realizar un camino rural.

Concejo Municipal: debe aprobar el paso de camino vecinal (atendido por la municipalidad) a camino rural del estado.

Banco de materiales: debe contarse con un banco de materiales, cercano al camino, para su construcción y posteriormente para su mantenimiento. Siendo esta una gestión de la comunidad, ya sea que algún comunitario voluntariamente done el banco de materiales o bien por medio de alguna negociación la comunidad compre el banco de materiales⁴.

Otro aspecto técnico importante es que estos caminos deben tener drenajes longitudinales y transversales, lo cual garantiza una mejor evacuación del agua de lluvia y por consiguiente menor deterioro en tiempo de invierno.

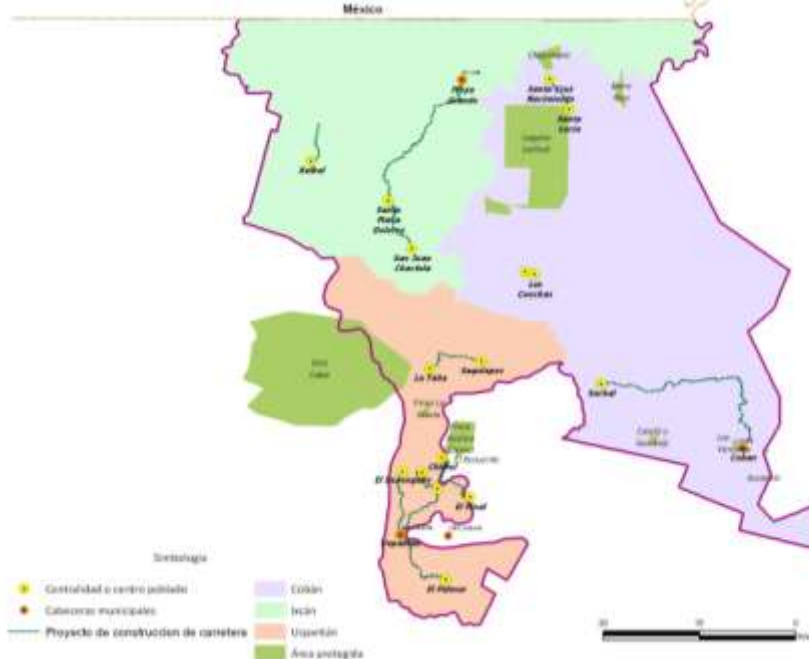
A continuación proyectos a mediano y largo plazo de movilidad en los caminos vecinales de los municipios.

⁴ Requisitos para inscripción de caminos rurales. Dirección General de Caminos, MICIVI.

Cuadro No. 6
Movilidad a Nivel Municipal
Caminos Rurales

Municipio	Centralidad y/o centro poblado	Proyecto	Institución responsable
IXCÁN	Xalbal – FTN	Construcción de carretera asfaltada de Xalbal a FTN	Municipalidad de Ixcán
	San Juan Chactela - Santa María Las Flores	Construcción de carretera asfaltada de San Juan Chactela a Santa María Las flores (producción de cardamomo)	Municipalidad de Ixcán
	Santa María Tzeja – Playa Grande	Construcción de carretera asfaltada de Santa María Tzejá a Playa Grande	Municipalidad de Ixcán
	Santa María Dolores – Santa María Tzejá	Construcción de carretera asfaltada de Santa María Dolores a Santa María Tzejá	Municipalidad de Ixcán
Uspantán	San Miguel Uspantán – Caracol	Construcción de carretera asfaltada de San Miguel Uspantán - Caracol	Municipalidad de Uspantán
	Caracol - El Pinal	Construcción de carretera asfaltada de Caracol - El Pinal	Municipalidad de Uspantán
	Caracol - Los regadíos	Construcción de carretera asfaltada de Caracol - Los regadíos (punto Turístico INGUAT)	Municipalidad de Uspantán
	Caracol - Chimel	Construcción de carretera asfaltada de Caracol - Chimel (punto turístico INGUAT)	Municipalidad de Uspantán
	San Miguel Uspantán – El Desengaño	Construcción de carretera asfaltada de San Miguel Uspantán – El Desengaño	Municipalidad de Uspantán
	Uspantán – El Palmar	Construcción de carretera asfaltada de Uspantán – El Palmar	Municipalidad de Uspantán
	La Taña -Saquixpec	Construcción de carretera asfaltada de La Taña –Saquixpec	Municipalidad de Uspantán
	Cobán	Cobán - Sachal (nimlasachal)	Construcción de carretera asfaltada de Cobán - Sachal (nimlasachal)
La ceiba Copala - Las Conchas		Construcción de carretera asfaltada de La ceiba Copala - Las Conchas	Municipalidad de Cobán
Santa Cruz Nacimiento – Santa Lucía FTN		Construcción de carretera asfaltada de Santa Cruz Nacimiento – Santa Lucía FTN	Municipalidad de Cobán

Mapa de Caminos Rurales



Estrategia de Transporte

La estrategia de transporte pretende mejorar y mayor movilidad, por medio de transportes, seguros, eficientes, sostenibles y de uso universal.

En la subregión se identifican por su uso, tres tipos de transporte: público, privado y de carga, con tres modalidades: terrestre, fluvial y aéreo. Para fines de la estrategia de transporte por mayor frecuencia de uso se ha seleccionado el transporte terrestre, sin embargo es importante considerar algunas acciones de mediano y largo plazo sobre las otras modalidades de transporte.

Cuadro No. 7
Estrategia de Transporte Fluvial y Aéreo

Municipio	Transporte/usuarios	Proyecto /acción	Institución responsable	Operadores
Ixcán Primavera	Fluvial / Pasajeros y productos Público y privado.	Muelle y malecón para embarcaciones pequeñas	Municipalidad de Ixcán	Pequeños empresarios propietarios de embarcaciones
Ixcán Ingenieros	Aéreo / Pasajeros y productos Público y privado.	Aeropuerto Local (Proyectado en Katún 2032)	Aeronáutica Civil, Municipalidad de Ixcán.	Líneas aéreas, Tour operadores Compañías privadas
Uspantán Fincas privadas	Aéreo / Privado para transporte de cardamomo y pasajeros.	No es parte del Plan ya que pertenece a la Iniciativa privada sin embargo es importante mencionarlo.	Iniciativa Privada Fincas privadas	Propietarios Privados Compañías privadas Pequeños empresarios
Cobán	Aéreo / Pasajeros y productos Público y privado.	Aeropuerto Local	Aeronáutica Civil, Municipalidad de Cobán	Líneas aéreas, Tour operadores Compañías privadas

La estrategia de transporte terrestre se divide en transporte privado, de carga, y público. El transporte privado vehicular o por otros medios como bicicleta y caballo, son frecuentes en la subregión, la estrategia de intervención es un programa de señalización vial, así como la implementación de espacio para ciclo-vías en las vialidades de la subregión, y en los cascos urbanos de los municipios. En cuanto a la movilidad peatonal requieren de acciones relacionadas a la intervención del espacio público como señalización vial, mantenimiento de aceras, implementar sistemas braille que diferencien el espacio peatonal del vehicular.

El transporte de carga en la subregión tiene una alta frecuencia de uso y una secuencia de circulación que puede identificarse en la articulación de conectividad subregional.

Cuadro No. 8
Estrategia de Transporte Terrestre de Carga
Subregión de Ixcán, Uspantán y Cobán

Circuito	Principales productos que se transportan	Proyectos/acciones	Institución responsable	Operadores
Circuito 1 “FTN conectividad internacional”	<ul style="list-style-type: none"> • Granos básicos de Ixcán a Cobán • Productos de consumo diario de Guatemala a México y viceversa por Ingenieros. • Ganado bovino 	<ul style="list-style-type: none"> • Regulación de transporte de carga urbano y rural, para la subregión. • Programa de señalización vial, en carreteras y en los cascos urbanos de los municipios. 	Acciones interinstitucionales CIV, MINGOB, MINEX, Municipalidades etc.	Empresarios Transportistas Pequeños empresarios
Circuito 2 “Cobán ciudad destino”	<ul style="list-style-type: none"> • Café, Cardamomo que se produce en el mismo municipio de Cobán 	<ul style="list-style-type: none"> • Puestos de control de mercadería, para seguridad ambiental y nacional. FTN, Ruta 9, Ruta 7W y CA14. 	Instituciones de regulación. Asociaciones de Productores	Compañías privadas
Circuito 3 “Ixcán-Uspantán”	<ul style="list-style-type: none"> • Cardamomo, que se produce en la zona reyna, va a Chicamán. Las hortalizas y vegetales que se producen en la parte alta y centro del municipio de Uspantán, recorren la ruta desde Uspantán a Chicamán y a Cobán. • Los granos producidos en Ixcán llega a Uspantán en camiones que luego vuelven a Ixcán cargados de hortalizas y vegetales. • Ganado bovino 	<ul style="list-style-type: none"> • Áreas de estacionamiento para vehículos de transporte de carga como tráileres y camiones, en libramientos y circunvalaciones planteadas en la estrategia de movilidad, así como en centros de acopio. 	Iniciativa Privada Asociaciones de Transportistas	

Todas las acciones deberán plantearse, validarse y gestionarse bajo coordinación alianzas y acuerdos público-privados, ya que el transporte de carga es una actividad privada pero se moviliza por la vía pública.

Existe un alto flujo de movilidad peatonal en la subregión debido a la dispersión en los poblados. Hay pocas personas en muchos lugares, lo que implica que la cobertura de los servicios de transporte público no sea total. Otro aspecto que dificulta la cobertura del transporte público es la condición de los caminos, en mucho de los casos poco accesibles, ya que no cuentan con anchos mínimos para la circulación, y tienen poco o cero mantenimiento. Por esta razón juega un papel muy importante la gestión integral de vialidades y transporte.

El transporte público debe ser eficiente, seguro, sostenible y universal. Es importante considerar en las bahías de carga y descarga de pasajeros, el uso de rampas para el abordaje de personas en silla de ruedas, así como el uso de sistemas braille en aceras que permitan identificar el cambio de área peatonal a vehicular.

A continuación proyectos y acciones planteados en la estrategia de transporte público para la subregión.

Cuadro No. 9
Estrategia de Transporte Terrestre Público
Subregión de Ixcán, Uspantán y Cobán

Circuito / Ruta	Principales dinámicas de movilidad /usuarios	Proyectos/acciones	Institución responsable	Operadores
Circuito 1	En búsqueda de servicios de Educación, Salud, trabajo, actividades comerciales y servicios públicos. Universal: Ancianos, Niños, discapacitados, Mujeres embarazadas, etc.	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de señalización vial. • Sistema de transporte masivo por la FTN. • Sistema de transporte público interno en la subregión, líneas de buses y microbuses que interconecten los tres municipios de la subregión haciendo uso del los circuitos, 1,2 y 3. • Sistema de transporte público de microbuses de las centralidades de cada municipio a su cabecera municipal. • Sistema de transporte público urbano en las cabeceras municipales. • Sistema y regulación de transporte de Mototaxis, único uso urbano. • Regulación de transporte urbano y rural de cada municipio. • Implementación y programa de capacitación Policía de tránsito de cada municipio. 	Acciones interinstitucionales CIV, MINGOB, MINEX, Municipalidades etc. Instituciones de regulación. Asociaciones de transportistas. Fortalecer alianzas público privadas.	Empresarios Transportistas Pequeños empresarios Compañías privadas Asociaciones de mototaxis Asociaciones de Microbuses y Buses
Circuito 2				
Circuito 3				
Ruta caminos rurales desde o hacia centralidades de cada municipio				

La conectividad en la subregión, mejorará progresivamente al realizar un plan de gestión de la estrategia de movilidad y transporte. El plan de gestión debe construirse con la participación de instituciones públicas y privadas.

8.3.3 ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El Plan de Desarrollo Integral y Sostenible propone ciudades ordenadas, incluyentes y sostenibles, con zonas rurales más productivas y bien aprovechadas, que garanticen alimentos, la preservación de los bosques y del agua

También es importante visualizar el proyecto Xalalá dentro del tema de la planificación urbana y rural, en principio por el beneficio directo que podrán tener las comunidades ya que tendrán cobertura total de energía eléctrica, además es necesario considerar para el ordenamiento del territorio de la subregión, el proyecto de la hidroeléctrica, ya que se convierte en un motor que generará distintas dinámicas económicas, sociales y culturales.

Actualmente una vista de los centros poblados de la subregión, permite identificar la dispersión como factor común para los tres municipios, la propuesta es fortalecer las centralidades y centros poblados concentrados y compactos, que permitan un uso diversificado del suelo urbano y rural, la reducción de la informalidad y el riesgo a desastres. A largo plazo también considerar la urbanización para vivienda social, en búsqueda de la reducción de la informalidad y el riesgo.

Los cascos urbanos de los municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán actualmente crecen de forma espontánea, el plan pretende sentar las bases para el ordenamiento del territorio; es urgente ya dar las directrices para parar el crecimiento desordenado de los municipios, especialmente de las centralidades. Además en el área rural ya se están realizando actividades productivas, que en el corto plazo pueden repercutir negativamente en el uso del suelo, bosque y agua, pudiendo desencadenar conflictos sociales; al no estar normados en función de la sostenibilidad ambiental, social.

Por otra parte, se observa en Cobán un proceso de conurbación con los municipios vecinos, San Juan Chamelco y San Pedro Carcha, esta situación actual debe considerarse en la propuesta de planificación y ordenación de la ciudad. El casco urbano de Ixcán se encuentra atravesado por la carretera de la FTN, la propuesta inmediata es realizar la circunvalación para que la vía sea expedita y evitar conflictos de congestionamiento vehicular. En el caso de Uspantán, se propone potencializar la dinámica comercial, y el uso diversificado del suelo urbano y rural, así como planificar y ordenar el territorio con enfoque de riesgo a desastres.

Las acciones en el tema del ordenamiento territorial, se enmarcan en la visión de Desarrollo Integral de la subregión. Se plantean realizar a mediano plazo las siguientes acciones:

Cuadro No. 10
Acciones de Ordenamiento Territorial
Subregión de Ixcán, Uspantán y Cobán

Ordenamiento territorial en la subregión Ixcán, Uspantán y Cobán				
Municipio	Centralidad	Acciones		Institución responsable
IXCÁN	PLAYA GRANDE	Plan de ordenamiento territorial POT	Fortalecimiento de capacidades técnicas en las DMP, creación y actualización de herramientas de gestión territorial.	MUNICIPALIDAD DE IXCÁN / acompañamiento de SEGEPLAN
	INGENIEROS	Planes locales de ordenamiento urbano Territorial -PLOUT-		
	MAYALAND			
	PRIMAVERA			
	SAN JUAN CHACTELÁ			
XALBAL				
USPANTÁN	SAN MIGUEL USPANTÁN	Plan de ordenamiento territorial POT	Fortalecimiento Municipal de las unidades de catastro y control de la construcción. Implementación de instrumentos de gestión del suelo e instrumentos de recaudación tributaria.	MUNICIPALIDAD DE USPANTÁN / acompañamiento de SEGEPLAN
	LA PARROQUIA LANCETILLO	Planes locales de ordenamiento urbano Territorial -PLOUT-		
	RÍO AZUL			
	LA TOÑA			
	SAQUIXPEC			
	EL DESENGAÑO			
	EL CARACOL			
	EL PINAL			
EL PALMAR				
COBÁN	COBÁN	Plan de ordenamiento territorial POT		MUNICIPALIDAD DE COBÁN / acompañamiento de SEGEPLAN
	BALBATZUL /CUBILHUITZ	Planes locales de ordenamiento urbano Territorial -PLOUT-		
	SANTA LUCIA, LACHUÁ			
	SALACUÍN			
	NIMLAJACOC			
	SACHAL /NIMLASACHAL			

Es fundamental la participación de los sectores y actores clave, identificados en los municipios, para la elaboración e implementación de los POT y PLOUT. Ya que el consenso garantizará la sostenibilidad de los planes.

Los Planes de Ordenamiento Territorial –POT- y los Planes Locales –PLOUT- requieren para su gestión e implementación de reglamentos e instrumentos legales que complementen y permitan ejecutar las acciones. Otro punto importante para la elaboración e implementación de los planes, es el fortalecimiento de capacidades en las DMP, catastro y oficinas de control de la construcción. A manera de resumen se presentan en el cuadro a continuación algunos criterios generales a considerar para el ordenamiento territorial en la subregión.

Cuadro No. 11
Criterios Generales para el Ordenamiento Territorial
Subregión de Ixcán, Uspantán y Cobán

Criterios generales para el Ordenamiento Territorial			
Municipio	Características evidenciadas en el diagnóstico sobre la configuración urbana de la ciudad o centro poblado		Criterios generales
	Lo positivo	Lo negativo	
IXCÁN	<p>Capacidad de crecer de forma ordenada, le favorecen su ubicación geográfica, fronteriza, La carretera de la Franja Transversal del Norte, su configuración en Malla o retícula, la planicie con que cuenta para el crecimiento urbano.</p>	<p>El casco urbano es atravesado por la carretera FTN.</p> <p>Crecimiento espontaneo y sin regulación.</p> <p>Dispersión en zonas urbanas y rurales.</p> <p>Poca existencia de espacios públicos.</p>	<p>Circunvalación de FTN y regulación del uso del suelo en circunvalación.</p> <p>Promover la concentración de los poblados, para mejorar el acceso a servicios.</p> <p>Dotación de equipamiento y espacios públicos.</p> <p>Definición de Transecto, definir zonas urbanas y rurales, zonas de crecimiento y expansión, uso del suelo.</p>
USPANTÁN	<p>Sistema lineal claramente identificado en el plano del casco urbano, a partir de dos vías paralelas entre sí, también existe una combinación con un sistema de Malla o retícula muy bien definida por medio de una serie de manzanas, organizadas geométricamente.</p>	<p>Topografía y crecimiento, ocupación en áreas de riesgo.</p> <p>Crecimiento espontaneo y sin regulación.</p> <p>Dispersión en zonas urbanas y rurales.</p> <p>Poca existencia de espacios públicos</p>	<p>POT con enfoque de riesgo, regulación de la construcción, ocupación del suelo y reducción de la vivienda informal.</p> <p>Promover la concentración de los poblados, para mejorar el acceso a servicios.</p> <p>Dotación de equipamiento y espacios públicos.</p> <p>Definición de Transecto, definir zonas urbanas y rurales, zonas de crecimiento y expansión, uso del suelo.</p>
COBÁN	<p>Riqueza cultural y patrimonio Histórico, tangible e intangible. Centro Histórico y monumentos aislados.</p> <p>Conurbación con San Juan Chamelo y San Pedro Carchá,</p> <p>Presenta un patrón de concentración y usos mixtos, así como la configuración de barrios factor importante de Psicogeografía.</p> <p>Organización Multifocal, ya que actualmente la ciudad está organizada a partir de varios puntos focales pueden mencionarse: el Parque La Paz, El Calvario, El centro comercial Plaza Magdalena, El estadio.</p> <p>Imagen urbana y espacios públicos diversos.</p>	<p>El municipio en general presenta un patrón de dispersión y baja densidad.</p> <p>Crecimiento espontaneo acelerado y sin regulación.</p> <p>Alto tráfico en las vialidades que dificulta el uso del espacio público.</p>	<p>Protección y preservación del Patrimonio, tangible e intangible.</p> <p>Elaboración de un POT mancomunado con San Juan Chamelco y San Pedro Carcha.</p> <p>Promover la concentración de los poblados, para mejorar el acceso a servicios.</p> <p>Reordenamiento y regulación vial y de sistemas de transporte.</p> <p>Mejoramiento de la imagen urbana y espacios públicos, lo cual contribuye a la Psicogeografía.</p> <p>Definición de Transecto, definir zonas urbanas y rurales, zonas de crecimiento y expansión, uso del suelo.</p>

Es importante que en los planes pueda definirse el Transecto⁵, por medio de cortes o secciones transversales que permitan visualizar los distintos usos del suelo, idealmente identificando la degradación urbana-rural.

Por último es importante considerar que el mejoramiento y mantenimiento de la imagen urbana y de los espacios públicos contribuye a la psicogeografía⁶, de los municipios de la subregión, fortaleciendo las experiencias de sus habitantes, creando lugares de interés y ciudades con experiencias. Lo cual es importante porque fortalece y preserva la identidad y cultura de los pueblos.

8.3.4 EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS

Para fines de la estrategia se aborda en primer lugar el equipamiento, en la que se plantean las líneas generales para mejorar la infraestructura en educación, salud y posteriormente se aborda la cobertura de servicios en la subregión.

La estrategia se basa en mejorar y dotar de equipamiento y cobertura de servicios, en un mediano plazo a los centros poblados identificados como centralidades en la subregión. A largo plazo se plantea la cobertura total de los servicios en la subregión, especialmente energía eléctrica, ya que se prevé a futuro la posibilidad de construir el proyecto hidroeléctrico Xalalá.

En cuanto a edificios educativos, la propuesta se basa en dotar de las aulas necesarias para la cantidad de población, mejorar la cobertura de nivel de educación preprimaria, nivel básico y diversificado. Otro aspecto es el mantenimiento periódico de los edificios escolares existentes. La propuesta pretende mejorar las condiciones de accesibilidad para que los niños y jóvenes no recorran grandes distancias y poder con mayor facilidad llegar a un centro de estudios.

Los edificios de salud también representan una prioridad, ya que aunque actualmente hay cobertura en muchas comunidades, las personas deben recorrer distancias largas, por caminos poco accesibles para llegar a un centro hospitalario. El Hospital Regional de Cobán es el más grande en la subregión y es a donde se dirigen muchas personas en búsqueda de salud. Este hospital requiere constante mantenimiento y ampliación, ya que la demanda en este servicio cada día es mayor. En Ixcán y Uspantán se requiere de edificios de salud, pero también de los insumos necesarios para brindar el servicio. La propuesta es que en la centralidades de la subregión se cuente con Centros de Atención permanente CAP que puedan ofrecer mejores condiciones e insumos para la atención de la población de los poblados cercanos.

⁵ Andrés Duany, Transectos: son simples cortes transversales usados por los urbanistas como una herramienta visual para dividir toda una región con sus distintos usos.

⁶ "La imagen de la ciudad", Kevin Lynch 1960

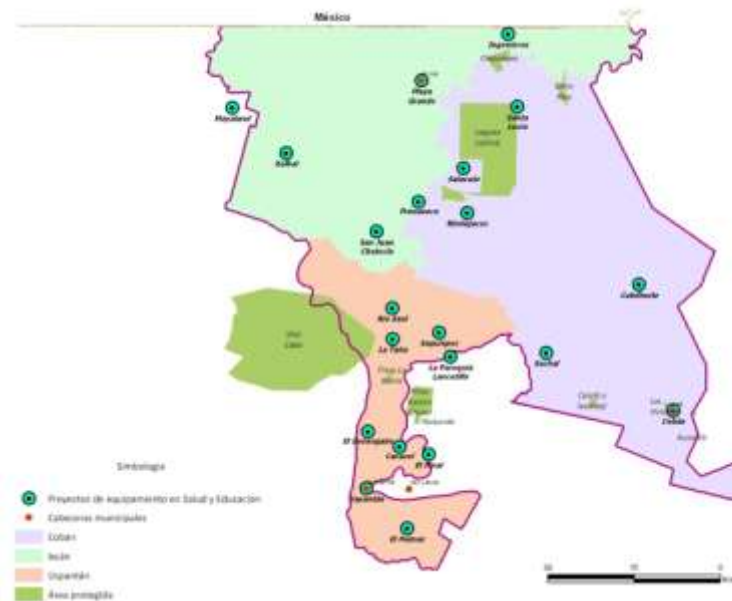
A continuación se presenta un cuadro resumen de los equipamientos en salud y educación en la subregión:

Cuadro No. 12
Equipamiento en Educación y Salud
Subregión de Ixcán, uspantán y Cobán
Equipamiento en Educación y Salud

Municipio	Centralidad	Acciones y/o proyectos en Educación	Acciones y/o proyectos en Salud
IXCÁN	PLAYA GRANDE	Edificios escolares para prepimaria, básicos y diversificado (primaria si tiene cobertura)	Ampliación de CAIMI. Construcción de CAP en centralidades. Dotación de Insumos y equipo en los CAP y puestos de Salud existentes.
	INGENIEROS		
	MAYALAND	Equipo y mobiliario para edificios educativos.	
	PRIMAVERA	Mantenimiento periódico de edificios escolares.	
	SAN JUAN CHACTELÁ		
USPANTÁN	SAN MIGUEL USPANTÁN	Edificios escolares para prepimaria, básicos y diversificado (primaria si tiene cobertura)	Ampliación de Hospital Nacional Dotación de Insumos y equipo a Hospital Nacional y a CAPs. Construcción y equipamiento de CAP en centralidades.
	LA PARROQUIA	Equipo y mobiliario para edificios educativos.	
	LANCETILLO	Mantenimiento periódico de edificios escolares.	
	RÍO AZUL		
	LA TONA		
	SAQUIXPEC		
	EL DESENGAÑO	Nota: Implementar carrera de perito agrónomo.	
	EL CARACOL		
	EL PINAL		
EL PALMAR			
COBÁN	COBÁN	Edificios escolares para prepimaria, básicos y diversificado (primaria si tiene cobertura)	Ampliación de Hospital regional Dotación de insumos en los CAP existentes. Construcción y equipamiento de CAP en centralidades.
	BALBATZUL /CUBILHUITZ	Equipo y mobiliario para edificios educativos.	
	SANTA LUCIA, LACHUÁ	Mantenimiento periódico de edificios escolares.	
	SALACUÍN		
	NIMLAJACOC		
SACHAL /NIMLASACHAL			

En el siguiente mapa se identifican la acciones y proyectos en Educación y Salud.

Mapa Equipamiento en Educación y Salud



La propuesta es integral y está relacionada con la propuesta de ordenamiento territorial que promueve acceso de servicio en la subregión.

Se plantean a nivel general los siguientes proyectos

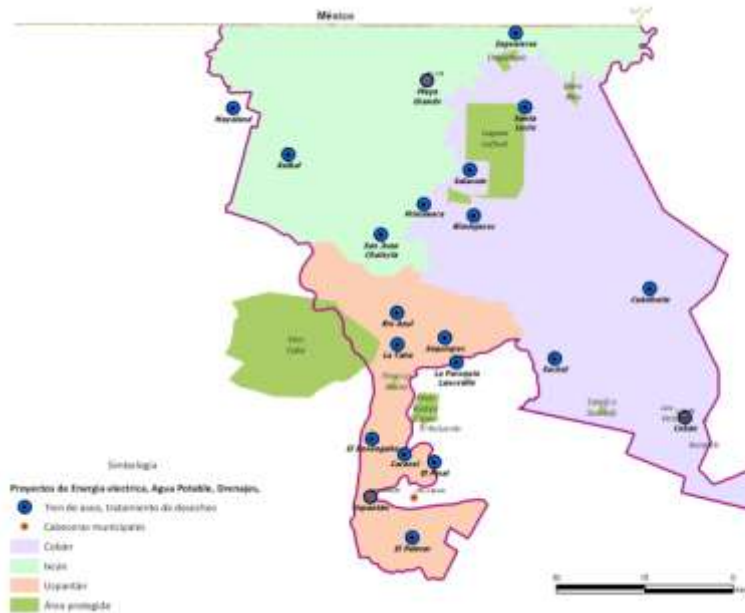
Cuadro No. 13
Cobertura de servicios básicos
Subregión de Ixcán, uspantán y Cobán

Cobertura de servicios básicos						
Municipio	Centralidad	Energía eléctrica	Agua potable	Drenajes	Tren de aseo	Tratamiento de desechos
Ixcán	PLAYA GRANDE INGENIEROS MAYALAND PRIMAVERA SAN JUAN CHACTELÁ XALBAL	Cobertura actual 27% Por medio de los PER, a mediano plazo se pretende tener un 75% de cobertura y a largo plazo cobertura total. En Ixcán puede promoverse el uso de paneles solares a mediano plazo, ya que se posee mayor incidencia solar. Mejora de calidad de energía eléctrica. Mejora en los precios de energía eléctrica.	Cobertura actual 18% A mediano plazo 100% de cobertura. Otras alternativas que se pueden promover son el uso de Aljives y tanques de captación de agua de lluvia. Mejorar la calidad del agua, agua potable.	Cobertura actual 4 % A mediano plazo se propone cobertura en 50%, a largo plazo 100 de cobertura especialmente en centralidades. Una alternativa dado la dispersión de los poblados es la construcción de fosas sépticas.	Cobertura de tren de aseo sólo en zonas urbanas 2% A mediano plazo lograr un 100% de recolección de basura en los centralidades importantes del municipio	En la mayoría de las centralidades no existe un tratamiento adecuado de los desechos, lo ideal sería implementar y ejecutar una planta de tratamiento de desechos lo que puede ser un proyecto subregional a largo plazo. A mediano plazo una solución ideal es implementar el uso de biodigestores o compostas como alternativas para el tratamiento de desechos.
Uspantán	SAN MIGUEL USPANTÁN LA PARROQUIA LANCETILLO RÍO AZUL LA TOÑA SAQUIXPEC EL DESENGAÑO EL CARACOL EL PINAL EL PALMAR	Cobertura actual 39% Por medio de los PER, a mediano plazo se pretende tener un 75% de cobertura y a largo plazo cobertura total.	Cobertura actual 55% A mediano plazo 100% de cobertura. Otras alternativas que se pueden promover son el uso de Aljives y tanques de	Cobertura actual 9% A mediano plazo se propone cobertura en 50%, a largo plazo 100 de cobertura especialmente en centralidades. Una	Cobertura de tren de aseo sólo en zonas urbanas 5% A mediano plazo lograr un 100% de recolección de basura en los centralidades importantes del municipio	

		Mejora de calidad de energía eléctrica	captación de agua de lluvia.	alternativa dada la dispersión de los poblados es la construcción de fosas sépticas	
		Mejora en los precios de energía eléctrica	Mejorar la calidad del agua potable.		
Cobán	COBÁN BALBATZUL /CUBILHUITZ SANTA LUCIA, LACHUÁ SALACUÍN NIMLAJACOC SACHAL /NIMLASACHAL	Cobertura actual 48%	Cobertura actual 41%	Cobertura actual 27%	Cobertura de tren de aseo sólo en zonas urbanas 23%
		Por medio de los PER, a mediano plazo se pretende tener cobertura total del servicio.	A mediano plazo 100% de cobertura.	A mediano plazo se propone cobertura en 50%, a largo plazo 100 de cobertura especialmente en centralidades.	A mediano plazo lograr un 100% de recolección de basura en los centralidades importantes del municipio
		Mejora de calidad de energía eléctrica.	Aljives y tanques de captación de agua de lluvia.	Una alternativa dada la dispersión de los poblados es la construcción de fosas sépticas	
		Mejora en los precios de energía eléctrica	Mejorar la calidad del agua potable.		

Es importante comentar que existen alternativas que pueden implementarse como el uso de paneles solares, aljibes, fosas sépticas, compostas, etc. que pueden contribuir a lograr a mediano plazo, mejores condiciones de vida.

Mapa Proyectos de Servicios Básicos



8.3.5 ESPACIO PÚBLICO Y VIVIENDA

El espacio público y la vivienda constituyen un tema importante para lograr el desarrollo integral de los habitantes de la subregión.

Espacio Público

El espacio público es un lugar de convergencia y encuentro para las personas que habitan una ciudad o un centro poblado. Para el desarrollo integral de la subregión es importante implementar más espacios, así como la mejora y mantenimiento de los existentes. El aspecto y cuidado de los espacios públicos, reflejan a la sociedad a la cual pertenece y son parte del paisaje urbano, el cual forma parte de la identidad de los pueblos.

En las ciudades y centros poblados el área de los espacios públicos, debiera estar determinada por la cantidad de habitantes, se estima un aproximado de 10Mts. cuadrados por habitante. En la subregión no se cumple con esto ya que existen muy pocos espacios públicos, en las cabeceras municipales para la convivencia y socialización. Cobra mucha importancia implementar más espacios para la convivencia de los habitantes de la subregión.

Es importante dotar e implementar de nuevos espacios con adecuado mobiliario urbano, buena iluminación, más vegetación, y mantenimiento frecuentemente.

En la subregión existen espacios públicos en las cabeceras municipales, sin embargo solo Cobán cuenta con espacios más adecuados. Por lo que se hace necesario plantear más que permitan la interacción social, especialmente en las centralidades, las cuales están creciendo de manera espontánea, y sin tener en consideración áreas para el uso público.

Como un beneficio adicional el mejoramiento de los espacios públicos tiene una repercusión directa en la seguridad de las ciudades y de los centros poblados. Se propone en espacios públicos y calles promover la cultura de “*no ventanas rotas*”, que incluye:

- mejoramiento del ornato de las calles,
- mejor iluminación,
- mobiliario urbano,
- recolección de basura,
- no permitir espacios cerrados, como colonias con muros perimetrales cerrados, sino ventanas a las calles, que permiten que las personas tengan un contacto visual de adentro asía afuera, lo que da sensación de seguridad a los peatones.
- campañas educativas y de sensibilización, que promuevan el cuidado del espacio urbano que nos sirve a todos y todos lo necesitamos para una mejor calidad de vida y para el desarrollo integral.

El paisaje urbano, es importante en la psicogeografía, permite que las personas recuerden experiencias vividas en las ciudades y centros poblados. Los monumentos aislados, los centros o cascos históricos, son espacios representativos de la ciudad y que constituyen y contribuyen a preservar la identidad de los pueblos. El patrimonio cultural tangible e intangible es protegido por el IDAHE, por lo que es fundamental pedir el acompañamiento de dicha institución para el tratamiento del paisaje urbano de la subregión, especialmente en Cobán.

En el cuadro a continuación se plantean líneas de acción generales en el tema del espacio público.

Cuadro No. 14
Acciones en Espacio público
Subregión de Ixcán, uspantán y Cobán

Acciones en espacio público		
Municipio	Acciones	Institución responsable
IXCÁN	Mejoramiento de espacios públicos en cabecera municipal, de Ixcán. Dotación de parques o plazas en centralidades. Promover cultura de “no ventanas rotas” Mejoramiento del ornato en calles. Mobiliario urbano, información turística	Municipalidad de Ixcán, MINGOB, SISCODE, INGUAT
USPANTÁN	Mejoramiento de espacios públicos en cabecera municipal, de Uspantán. Dotación de parques o plazas en centralidades. Promover cultura de “no ventanas rotas” Mejoramiento del ornato en calles. Mobiliario urbano, información turística	Municipalidad de Uspantán, MINGOB, SISCODE, INGUAT
COBÁN	Mejoramiento de espacios públicos en cabecera municipal, de Cobán. Dotación de parques o plazas en centralidades. Promover cultura de “no ventanas rotas” Mejoramiento del ornato en calles. Mobiliario urbano, información turística Preservación de la imagen urbana, conservación de monumentos históricos aislados y centros históricos.	Municipalidad de Ixcán, MINGOB, SISCODE, INGUAT, IDAHE

La vivienda

El tema de la vivienda en el plan tiene dos enfoques por un lado el acceso a la vivienda y por otro la regulación en la construcción de las mismas. Actualmente en la subregión estos dos enfoques, plantean grandes retos debido a que existe un alto porcentaje de la población que no posee vivienda, así como la inexistencia de regulación en la construcción.

En cuanto al acceso a la vivienda el Congreso de la República aprobó en noviembre de 1996 la “Ley de Vivienda y Asentamientos Humanos”(Decreto 120-96), en la cual se establecieron las bases institucional, técnica y financiera que, en principio, deberían permitir a toda familia guatemalteca el acceso a una solución habitacional digna y

adecuada⁷. Sin embargo aún hay mucho por hacer en este sector debido a que no existen estrategias a mediano y largo plazo que permitan mejorar el déficit de la vivienda en Guatemala. La subregión no es ajena a este problema, teniendo un alto porcentaje de pobreza y pobreza extrema se hace aun más complejo resolver el tema de la vivienda.

Es importante la formulación específica de planes, programas y proyectos habitacionales, en forma integrada y congruente con políticas y planes a largo plazo como Katún 2032. Las propuestas de solución deben ser conjuntas e integrales, con la participación de todos los involucrados: los beneficiarios (demanda), la sociedad civil, los productores de vivienda, las instituciones financieras, las municipalidades y el gobierno central.

Según plantea la Política de Vivienda y Asentamientos Humanos del Ministerio de Comunicaciones Infraestructura y Vivienda CIV, las acciones en el sector vivienda deben ir enfocadas a:

- A la población en condiciones de extrema pobreza, que habita en zonas Precarias y de alto riesgo.
- A la población que, aunque vive en condiciones de pobreza, tiene cierta Capacidad de ahorro y que con el apoyo del Estado puede encontrar en el Mercado una solución habitacional o mejora de la vivienda.
- A la población con capacidad de ahorro

Teniendo como objetivo: propiciar el acceso a una vivienda adecuada a las familias guatemaltecas, dando prioridad a familias que se encuentran en situación de pobreza y extrema pobreza, vulnerables y desfavorecidos. Esto se logrará por medio del fortalecimiento del marco legal, institucional, financiero, tecnológico y normativo que rige al sector; el desarrollo eficiente de la oferta de viviendas, la certeza jurídica de la tierra, el mejoramiento y ampliación de viviendas existentes y la dotación de servicios básicos, con la participación del gobierno central y local, la población organizada, los organismos no gubernamentales, el sector empresarial y la cooperación internacional.

Estas acciones contribuirán al alivio de la pobreza, mejorando la calidad de vida de la población, generando empleos, fomentando el ahorro familiar y la movilización de los recursos productivos familiares, así como el incremento de la inversión y desarrollo del sector financiero.

Los actores clave en el sector vivienda, que deberán jugar un papel importante en la ejecución de acciones concretas son: Consejo Nacional de la Vivienda (CONAVI), Vice-ministerio de Vivienda, FOPAVI, Cooperativas de Vivienda, Organizaciones No Gubernamentales, Constructores Privados, Sistema financiero Formal, FHA y Afianzadoras, Fondos Sociales, Municipalidades, Beneficiarios Finales, Organismos Multilaterales y Bilaterales.

⁷ Política de Vivienda y Asentamientos Humanos, julio del 2004. CIV,

Otro reto importante que se plantea es en función de lo técnico ya que las condiciones actuales de la vivienda en la subregión, dejan en evidencia la necesidad de regulación en la construcción. En muchos de los casos las viviendas son construidas con métodos empíricos de construcción y en áreas de riesgos lo que las hace vulnerables. La propuesta que se plantea es regular la construcción de la vivienda tomando en consideración el análisis de las variables ambientales: las cuencas, los suelos, zonas de recarga hídrica y zanjonés, evitando que las viviendas se construyan en áreas de riesgo, así como la información sobre materiales adecuados con tecnologías apropiadas para la construcción.

La situación de extrema pobreza en la que viven muchas personas de la subregión, también es un factor muy importante, ya que en muchos casos la vivienda no cubre los mínimos para el confort de sus habitantes.

La composición de las viviendas en las áreas rurales influye en su estado de salud, ya que al componerse de un espacio unitario en donde se realizan todas las actividades, como cocinar y dormir, permite mayor incidencia de enfermedades respiratorias. El humo es altamente tóxico para los niños. El no contar con los servicios de agua potable y drenajes, también contribuye a la proliferación de enfermedades. Por lo que se plantea a largo plazo la realización de planes y campañas educativas y de sensibilización como el buen vivir⁸ que se basa en la mejora continua y el acceso universal y permanente a servicios básicos así como la promoción del ambiente adecuado para alcanzar las metas personales y colectivas. La calidad de la vivienda empieza por el ejercicio pleno de los derechos del buen vivir.

El tema de la arquitectura de remesas, también es evidente en la subregión, por lo que se hace necesario plantear campañas de sensibilización y educación al respecto, que permitan preservar la identidad y la forma de vida de los pueblos.

La problemática de la vivienda requiere de propuestas integrales que van desde el ordenamiento territorial que promueve la centralidad y concentración, densificar para mejorar acceso a servicios públicos. Así como también, Promover el uso de materiales y tecnologías apropiadas y evitar la construcción en zonas de riesgo.

Se requiere de la interacción conjunta de los actores clave en el sector vivienda para territorializar Políticas Públicas, planes, programas y proyectos que permitan mejorar progresivamente las condiciones de vida de los habitantes de subregión.

⁵ Derechos del buen vivir: agua, alimentación, salud, educación y vivienda, como prerrequisito para lograr las condiciones y el fortalecimiento de capacidades y potencialidades individuales y sociales. Tomado de: Buen Vivir, Plan Nacional Ecuador, 2013-2017

9. EJES TRANSVERSALES

9.1 PARTICIPACIÓN DE LA MUJER Y JÓVENES

Dentro de la población de esta subregión de acuerdo al Instituto Nacional de Estadística, –INE- el 49% de la población está compuesta por mujeres, según proyecciones de la población para 2010, así mismo de la población total proyectada, los niños y jóvenes son mayoría; por lo que su involucramiento y atención es estratégica.

Por tanto mujeres, jóvenes y señoritas representan un importante sector de la población para quienes se debe planificar de forma adecuada, sin discriminación. Las mujeres en la actualidad son un grupo fuerte dentro del sector trabajador, pero son remuneradas principalmente en las áreas urbanas a diferencia de las áreas rurales, pues en el área urbana mayoría saben leer y escribir y algunas cuentan con estudios de diversificado culminados en carreras técnicas como magisterio, perito contador y secretariado bilingüe, en el municipio de Cobán que cuenta con mejores servicios en cuanto al tema educativo dentro de la subregión, también hay un importante sector de mujeres con estudios universitarios culminados y que por lo tanto tienen mejores oportunidades.

En tal sentido, la ejecución de este Plan, debe brindar oportunidades de empleo para hombres y mujeres de igual manera, y que las mujeres del área rural puedan optar a un trabajo o un ingreso fortaleciendo sus capacidades humanas y brindando recursos que coadyuven en las labores que ya se encuentran desempeñando, así también generar condiciones que favorezcan su organización para participar en otros espacios que contribuyan en el crecimiento de sus pequeñas empresas.

Para los jóvenes se deben ir generando espacios de preparación técnica para que facilite la diversificación y genere oportunidades de trabajo en el mediano plazo, así también que vayan de acuerdo a los niveles tecnológicos que requiere el mercado laboral, como lo es el utilizar los paquetes básicos de computación y el internet, lo cual ya no debe concentrarse solo en las cabeceras municipales sino que debe descentralizarse en el interior de los municipios, para que todos y todas puedan acceder a estos servicios.

9.2 GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y DE LA INFORMACIÓN.

Este plan concibe que las intervenciones en territorio, deban ser holísticas; por eso entre los aspectos ineludibles a tomar en cuenta en todo el proceso, es la generación de conocimiento e información, la que se necesita en los diferentes proyectos, a fin de fortalecer las capacidades de los beneficiarios mujeres y hombres.

Ahora bien, el punto de partida es precisamente el conocimiento e información que ya cuentan las comunidades y sus organizaciones; este territorio acumula experiencias y conocimientos, producto de las condiciones socio históricas en que se han desenvuelto. Aunque, en la región se han desmantelado los sistemas públicos de extensión y transferencia de tecnología, hoy existen varios países, con mayor o menor éxito, que usan diversas fórmulas de participación del sector público y privado, intentando reconstruir los servicios de extensión.

La gestión del conocimiento en la subregión, debe considerar estratégicamente lo que algunos denominan Agricultura Familiar Campesina, que demanda sistemas propios, en los que en muchos casos son los mismos agricultores quienes juegan un rol preponderante en la transferencia de conocimientos, en especial en la recuperación de conocimientos ancestrales o tradicionales en el manejo de los ecosistemas productivos. Este enfoque es poco utilizado en los programas agrícolas de los gobiernos. Sin embargo, es perfectamente factible replicar métodos y herramientas de comprobada efectividad para la extensión horizontal (de campesino a campesino).

La ejecución de los diversos proyectos, las principales acciones de intervención en este territorio debe sistematizarse, a efecto de deducir, descubrir lecciones aprendidas, nuevas prácticas y retroalimentar constantemente la práctica que se desarrolla. Se tendrá que identificar en su momento, y para casos específicos la necesidad de contar, con apoyo externo en este ámbito, que ayude a sumar esfuerzos en impulsar procesos aprendizaje, acordes al contexto social y cultural de la población.

Se propone que los procesos de formación y capacitación, esté también en función de mano de obra que apoye la diversificación económica productiva, en el área urbana y rural. En ese sentido, la ejecución de la hidroeléctrica Xalalá, indicará la necesidad de capacitación, en función de generar empleo en la población local.

9.3 RECONOCIMIENTO Y VALORACIÓN DE LAS DIVERSAS EXPRESIONES CULTURALES

La subregión cuenta con una diversidad de población étnica, lingüística y de espiritualidad maya, conforme a cada municipio, al respecto se sintetiza lo que el diagnóstico indica:

Uspantán: La mayoría de población habla el idioma maya Uspanteko, sin embargo existen también el Kiché, el Q'echi', el Ixil y en menor proporción está el español; siendo el idioma un elemento fundamental de inter-relación entre la identidad maya, además es articuladora de la comunicación propia de las comunidades, conocido además como idioma materno.

Ixcán: Es el más diverso y habitado por diferentes pueblos de descendencia maya, entre las que destacan las comunidades etnolingüísticas siguientes: El Mam, Q'eqchi', Q'anjob'al, Kiché, Kaqchikel, Chuj, Popti, Ixil, Achí, Poqomchi, Akateko, los cuales representan el 78% de la población y el 12%, es la población no indígena que hablan el idioma español.

Cobán: Fundamentalmente se sabe que los primeros habitantes, actualmente y en su mayoría hablan el idioma Q'eqchi', además una menor población hablan el idioma Poqomchi, Kaqchikel y el español.

Esta diversidad cultural y principalmente la maya tiene la característica especial de tener una cosmovisión particular de la convivencia y el respeto a la "madre naturaleza". Por lo que la mayoría de las actividades de intervención necesarias en el territorio deben considerar previamente a empezar cualquier acción, contactos, comunicación e información con las expresiones organizadas de las comunidades, a efecto de evitar cualquier malentendido, y que lo que se realice sea de acuerdo a los intereses y necesidades de la población.

Es la pertinencia cultural, debe tenerse presente en cualquier acción que se emprenda, tomando en cuenta en principio que la diversidad étnico cultural, no es un obstáculo, sino una riqueza. Las intervenciones entonces, deben ser diferenciadas; tanto en el área rural como urbana.

10. MATRIZ DE PROYECTOS IDENTIFICADOS

A continuación la matriz con diferentes propuestas de inversión, de acuerdo a los tres ejes ya planteados; la localización identificada, está en función de las microregiones que cada municipio tiene definidos y que se especifican en los Planes de Desarrollo Municipal.

MATRIZ DE PROYECTOS

EJE DESARROLLO ECONOMICO TERRITORIAL					
Objetivo: promover la articulación y fortalecimiento del tejido social local, que sirva de base para la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común					
Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación estratégica indicativa	Institución vinculante	Prioridad
Fortalecimiento de la articulación de la organización comunitaria y el cooperativismo	Fortalecimiento de capacidades humanas en las cooperativas de la Subregión	<ul style="list-style-type: none"> • Recurso humano capacitado técnicamente en las áreas de trabajo de las cooperativas de la Subregión. • Mejores rendimientos y beneficios obtenidos por las cooperativas. • Mayor calidad de los productos terminados. • Optimización de la administración de los recursos de las cooperativas. 	MR I y III de Cobán MR I, II, III, IV y VI de Ixcán; MR de I a IX de Zona reina y I y II zona central de Uspantán	MAGA/INAB/M ARN/MINECO/ MIDES	ALTA
	Brindar asesoría técnica a las cooperativas que apoyen la activación económica desde la producción agropecuaria, forestal y comercial.	<ul style="list-style-type: none"> • Cooperativas de producción agropecuaria y forestal establecidas. • Cooperativas de segundo nivel establecidas y fortalecidas. • Articulación de las cooperativas de la subregión. • Ampliación de mercados nacionales e internacionales a los productos de las cooperativas. • Ampliación de donantes y/o facilitadores de créditos para las gestiones y/o proyectos de las cooperativas. • Conformación de una red de cooperativas de la Subregión. 	MR I y III de Cobán MR I, II, III, IV y VI de Ixcán MR de I a IX de Zona reina y I y II zona central de Uspantán	MAGA/INACOP MIDES, ONGS	ALTA

	Fortalecimiento de las capacidades técnicas de organizaciones de mujeres en la Subregión.	<ul style="list-style-type: none"> Ampliación de conocimientos de administración de empresas a grupos de mujeres. Diversificación de áreas de trabajo y/o productos elaborados por grupos de mujeres. Transición de un comercio familiar a uno de mediana a gran escala. Generación de empleos y oportunidades de crecimiento personal para mujeres en la subregión. 	MR I, III, IV Y V de Cobán MR I, II, III Y VII de Ixcán; MR de I a IX de Zona reina; I y II zona central de Uspantán	MINECO/MAGA /MINCUDE/MIDES/INGUAT/SEP REM/SOSEP	ALTA
	Los productores de café y cardamomo de la subregión se encuentran organizados en cadenas productivas y mejoran sus ingresos.	<ul style="list-style-type: none"> Mejores mercados para sus productos agrícolas. Aumento de las ganancias generadas. Organización comunitaria de base integrada y consolidada en las diferentes Micro-Regiones de la subregión 	CARDAMOMO: MR II, IV Y V de Cobán. MR III, IV, VI Y VI de Ixcán; MR de I a IX de Zona reina; I y II zona central de Uspantán CAFÉ: MR I, II Y VI de Cobán MR III, VI Y VII de Ixcán	MAGA/MINECO AGEXPORT INACOP ONGS	ALTA
Objetivo: apoyar y fortalecer las expresiones en territorio, de la Economía Familiar Campesina					
Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación estratégica indicativa	Institución vinculante	Prioridad
Apoyo a la Economía Familiar Campesina	Inserción de pequeños productores a comercio justo y economía solidaria	<ul style="list-style-type: none"> Organizaciones locales de productores involucradas en la red nacional e internacional de comercio justo. 	MR I, III de Cobán MR, I, II, III, Y VII de Ixcán; MR de I a IX de Zona reina; I y II zona central de Uspantán	MINECO/MAGA MIDES, ONGS	ALTA
	Activación económica en zonas de agricultura de infra subsistencia.	<ul style="list-style-type: none"> Elaboradas estudios de factibilidad y de mercado de negocios para la activación de la economía en zonas de agricultura de subsistencia y áreas urbanas. 	MR I y VI de Cobán MR de I a IX de Zona reina, I y II de zona Sur y única suroriente de Uspantán	MINECO/MAGA MIDES, ONGS	ALTA

	Producción de hortalizas y frutas tropicales	<ul style="list-style-type: none"> • Establecidas nuevas áreas de producción de hortalizas y frutas tropicales. 	MR II, III y IV de Cobán MR II, III, y VII de Ixcán MR de I y II de la zona central y sur (hortalizas) y I a IX de Zona reina de Uspantán	MAGA/MIDES ONGS	MEDIA
	Establecimiento de huertos familiares, escolares para el consumo local manejado por mujeres y niños	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyadas las organizaciones de niños, adolescentes, jóvenes y mujeres productoras. 	MR I, III y V de Cobán MR, I, II, III, y VII de Ixcán Todas las microregiones de Uspantán.	MAGA/MIDES SEPREM ONGS	MEDIA
	Fortalecimiento producción granos básicos	<ul style="list-style-type: none"> • Disminución de pérdidas en post cosecha. • Se garantiza precios mínimos a granos básicos. • Aumento de la producción y productividad de granos básicos 	MR III, IV, V Y VI de Cobán MR II, IV, V de Ixcán MR de la IX de la zona reina de Uspantán	MAGA/MIDES MINECO ONGS	ALTA
	Implementación de un sistema de normas y regulaciones que garanticen el encadenamiento productivo, y la comercialización de la producción local	<ul style="list-style-type: none"> • Implementada un sistema de encadenamiento productivos de los tres municipios (granos básicos, frutas, hortalizas) • Se diversifica la producción agropecuaria. • Se mejora las ingresos familiares 	MR III, IV, V Y VI de Cobán MR II, IV, V de Ixcán Micro de I y II de la zona central y sur (hortalizas) y I a IX de Zona reina de Uspantán	MAGA MINECO MIDES ONGS	MEDIA
	Fortalecer las actividades artesanales que ya realizan las familias	<ul style="list-style-type: none"> • Familias complementan sus ingresos. • Se mejora calidad de productos • Fortalecimiento de capacidades técnicas a mujeres para elaboración de alimentos, artesanías, tejeduría, entre otros. • Aumento de comercios administrados por mujeres en la 	MR I, III Y IV de Cobán MR I, III, VII de Ixcán MR I a la IX zona reina, I a la III de alta y I y II zona central y I zona sur de Uspantán	MIDES/BOSEP MAGA SEPREM ONGS	MEDIA

		industria de preparación de alimentos, tejeduría, artesanía, etc.			
	Fomento a la producción de ganado menor	<ul style="list-style-type: none"> Optimización de los recursos y del tiempo para la producción de aves de patío y ganado menor. Fortalecimiento de capacidades a mujeres y hombres, en la crianza de animales domésticos: aves de patío, cerdos, conejos, peli bueyes. Creación de oportunidades y empleos para las familias campesinas, principalmente de aquellas especies menores que se conocen muy poco en la subregión. Aumento de los ingresos y/o la ingesta familiar Ejecución de planes profilácticos para el ganado menor y aves de patío por sector dentro de la subregión. 	MR V Y VI de Cobán MR II, V de Ixcán En todas las microregiones de Uspantán	MAGA MIDES SEPREM SOSEP ONGS	MEDIA
	Activación económica en zonas de agricultura de infra subsistencia.	<ul style="list-style-type: none"> Elaboradas estudios de factibilidad y de mercado de negocios para la activación de la economía en zonas de agricultura de subsistencia y áreas urbanas. 	<ul style="list-style-type: none"> MR I, II y VI de Cobán Todas las microregiones de Uspantán 	MAGA/MIDES MINECO ONG	ALTA
	Apoyo Agricultura Familiar de subsistencia	<ul style="list-style-type: none"> Disminución de familias en pobreza extrema. Se incrementa la cantidad de familias con producción excedentaria. 	MR V Y VI de Cobán MR II, V de Ixcán En todas las microregiones de Uspantán	MAGA/MIDES, , SESAN/MINECO ONGS MUNICIPALIDADES	ALTA
	Promoción de huertos familiares con frutales	<ul style="list-style-type: none"> Población con dieta alimentaria, mejorada y asegurada Ingresos y seguridad alimentaria mejoradas 	MR V y VI de Cobán MR II, V de Ixcán En todas las microregiones de Uspantán	MAGA/MIDES SESAN MUNICIPALIDADES	ALTA

		<ul style="list-style-type: none"> • Establecidas nuevas áreas de producción. 		ONGS	
	<p>Procesos de alfabetización, adaptados a la necesidad de Desarrollo Económico Territorial.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se incrementa cantidad de alfabetizados. • Proyectos desarrollados por alfabetizados. • Contenidos en el pensum de alfabetización, de acuerdo a necesidades comunitarias. 	Todas la microregiones de los tres municipios	MAGA, MIDES, MINEDUC, CONALFA ONGS	ALTA
<p>Objetivo: Apoyar la generación de nueva estructura económica en la subregión, es decir con mas y nuevos actores locales, producto de la acumulación de capital en sistemas productivos locales.</p>					
Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación estratégica indicativa	Institución vinculante	Prioridad
Acceso al financiamiento	Creación de créditos para pequeños compradores de tierra	<ul style="list-style-type: none"> • Familias en condición de infrasubsistencia acceden a la tierra • Se incrementa la producción de granos básicos 	MR I, III, IV Y V de Cobán MR I, II, III Y VII de Ixcán MR I de la Zona reina, I de la zona sur y I zona central de Uspantán	MAGA, MIDES, COOPERATIVAS ONGS	ALTA
	Facilitación de acceso a créditos para pequeños poseedores	<ul style="list-style-type: none"> • Hombres y mujeres con acceso a créditos • Se han creado bancos comunales. • Se han formado capitales semilla en varias organizaciones de productores.. 	MR I, III, IV Y V de Cobán MR I, II, III Y VII de Ixcán MR I de la zona reina y I de la zona central de Uspantán.	MAGA, MIDES, SOSEP COOPERATIVAS ONGS, BANRURAL	MEDIA
	Establecimiento un sistema de asistencia técnica y crediticia a mujeres agricultoras y artesanas	<ul style="list-style-type: none"> • Habilitada el sistema crediticio y asistencia técnica para compradores y poseedores pequeños y de mujeres y artesanas en la subregión. 	MR I, III, IV Y V de Cobán MR I, II, III Y VII de Ixcán Todas microregiones de Uspantán.	SEPREM SOSEP MINECO MAGA ONGS	MEDIA

Objetivo: Dinamizar las políticas y programas de descentralización, por medio de sus ventajas comparativas y promoviendo ventajas competitivas, generando empleo digno.

Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación estratégica indicativa	Institución vinculante	Prioridad
Diversificación Productiva.	Apoyo técnico a productores apícolas y nuevos interesados en la apicultura dentro de la subregión	<ul style="list-style-type: none"> Se incrementa el número de productores/as de miel en la región. Se hace más eficiente el sistema de producción apícola de la región. Incremento de la producción apícola y subproductos Producto de calidad para mercados nacionales e internacionales. 	MR III , IV, V Y VI de Cobán MR II, III, VI de Ixcán MR de I a la IX de zona reina y I, II de la zona sur de Uspantán.	MAGA MINECO MIDES ONGS COOPERATIVAS AGEXPORT	ALTA
	Instalación de Sistemas de Riego	<ul style="list-style-type: none"> Impulso de la diversificación agrícola. Incremento de la producción y productividad. Mejora los ingresos de pequeños y medianos productores 	MR III, IV, V Y VI de Cobán MR II, V, VI, VII de Ixcán MR I y II zona sur, II de la zona central, VII y IX de la zona reina, de Uspantán	MAGA MINECO MIDES ONGS COOPERATIVAS AGEXPORT	MEDIA
	Construcción de mercado regional de productos agrícolas	<ul style="list-style-type: none"> 3 mercados micro regionales Productores venden directamente Incremento en el flujo comercial 	Cubihuitz en Cobán MR I zona reina, I de la zona sur y I zona central de Uspantán	MINECO MAGA MIDES MUNICIPALIDADES	MEDIA
	Institucionalización de ferias y ruedas de negocios a nivel regional de artesanías y producción agrícola	<ul style="list-style-type: none"> Institucionalizada las ferias y ruedas de negocios municipales de la subregión dos veces por año. 	MR I de Cobán MR I de Ixcán MR I zona reina, I zona sur y I zona central de Uspantán	MINECO MAGA ONGS MUNICIPALIDADES	ALTA
	Fomento de la producción de cultivos rentables y mejor mercado de acuerdo a las condiciones edafoclimáticas	<ul style="list-style-type: none"> Mejora de ingresos Creación de sistemas combinados para proteger el suelo Encadenamientos bien fortalecidos Mejora de calidad de vida 	Asocio CARDAMOMO, HULE, CACAO: MR II, IV Y V de Cobán. MR III, IV, VI Y VI de Ixcán MR I, IV y VII zona reina (Café) y I a la IX en zona reina	MAGA/MIDES MINECO GREMIAL DE HULEROS, AGEXPORT COOPERATIVAS,	ALTA

	(Pimienta gorda y negra; hule, Cacao, pejibaye, hoja de cuero, cardamomo, café orgánico, otras	<ul style="list-style-type: none"> Seguridad alimentaria Pequeñas y medianas empresas formadas y fortalecidas. 	(Cardamomo, Cacao, Hule) en Uspantán.	CARDEGUA ONGS	
	Elaboración e implementación de planes de negocios que vinculen la producción rural	<ul style="list-style-type: none"> Apertura de nuevos mercados Mejoramiento de precios Aplicación de buenas prácticas 	MR I de Cobán MR I de Ixcán MR I zona reina y toda la Microregión central de Uspantán.	MAGA MINECO MIDES COOPERATIVAS ONGS	ALTA
	Producción de abono orgánico	<ul style="list-style-type: none"> Tres plantas de producción de abono orgánico Disminución de la dependencia de abonos químicos. Mejora de las características físicos/químicos del suelo 	MR II de Cobán (Cubihuitz) MR VI de Ixcán MR I de la zona reina de Uspantán	MAGA MIDES COOPERATIVAS ONGS	ALTA
Objetivo: Apoyar la generación de nuevas actividades económicas en la subregión, que permita la acumulación de capital local.					
Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación estratégica indicativa	Institución vinculante	Prioridad
Turismo Ecológico y Comunitario	Promoción de áreas con potencial turístico en la subregión tanto comunitaria como privada.	<ul style="list-style-type: none"> Generación de divisas y empleos en la región. Creación de pequeñas y medianas empresas, articuladas con el tema. Conservación y cuidado de la naturaleza en la subregión. 	MR I, III Y IV de Cobán MR I, II, III, VI Y VII de Ixcán MR I a III de zona alta, I y II zona central y I, II y IX de zona reina de Uspantán	INGUAT, MINECO MUNICIPALIDADES MARN, CONAP ONGS	MEDIA
	Implementación de Parques Regionales Municipales	<ul style="list-style-type: none"> Generación de ingresos para las municipalidades mediante servicios ecosistémicos. Conservación de los ecosistemas subregionales. 	MR I, III Y IV de Cobán MR I, II, III, VI Y VII de Ixcán MR I a III zona alta y II zona central de Uspantán.	INGUAT, MINECO MUNICIPALIDADES MARN, CONAP ONGS	MEDIA

	Creación de Senderos ecológicos y/o Rutas Escénicas comunitarias/municipales	<ul style="list-style-type: none"> • Conservación de áreas con potencial turístico y paisajístico. • Implementación de un sistema de cobros por visitas que beneficie a los propietarios de las áreas en conservación. 	MR I, III Y IV de Cobán MR I, II, III, VI Y VII de Ixcán MR I a II zona alta y II zona central de Uspantán	MARN INGUAT, MINECO MUNICIPALIDADES MARN, CONAP ONGS	MEDIA
	Corredor EcoTurístico, (Lachuá con México, los 3 municipios y sus comunidades)	<ul style="list-style-type: none"> • Empleo rural establecido • Creación de nuevas fuentes de empleo. • Diversificación productiva 	MR I, III Y IV de Cobán MR I, II, III, VI Y VII de Ixcán MR V, VII y IX de zona reina de Uspantán	INGUAT, MINECO MUNICIPALIDADES ONGS	ALTA
	Formación de Capital Humano en Turismo, Hotelería y Gastronomía	Creada en cada municipio una oficina municipal de Turismo que coordinará la formación de capital humano en el tema y la realización de proyectos turísticos (eco turísticos, etnoturísticos) potenciales en la subregión.	MR I, III Y IV de Cobán MR I, II, III, VI Y VII de Ixcán MR I zona central de Uspantán	INGUAT MUNICIPALIDADES MINECO	MEDIA
	Creación de Oficina Municipal de Turismo				
Objetivo: Apoyar procesos de producción, con más valor agregado en el ámbito local.					
Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación estratégica indicativa	Institución vinculante	Prioridad
Impulso a la Agroindustria	Generación de valor agregado, en territorio en la producción de café y cardamomo	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyadas tres centros de procesamientos de producción agrícola con especialidad de los productos que se dan en la Subregión • Establecimiento de tostadoras, empacadoras y comercializadoras de café • Centros de acopio y de comercialización, administrados por cooperativas. 	MR II de Cobán MR I zona reina de Uspantán	MAGA MINECO MIDES AGEXPORT ONGS COOPERATIVAS	ALTA

	Implementación de planta procesadora de cítricos, producción de jugos y envasado de frutas y verduras	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechamiento y transformación de la producción de naranja y limón de la subregión • Producción de subproductos de limón y naranja con alcance a mercados locales, nacionales e internacionales. • Aumento de empleos y divisas • Población urbana y rural beneficiada: • Establecidos centros de acopio administrados por cooperativas. 	MR, II, III Y IV de Cobán. MR, I, y III de Ixcán MR I zona reina de Uspantán	MAGA MINECO MIDES AGEXPORT ONGS COOPERATIVAS	MEDIA
	Procesamiento de cacao	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechamiento y procesamiento de la producción de cacao de toda la subregión. • Producción de chocolate • Elaboración de subproductos varios del cacao. • Optimización de la materia prima generada por el cacao • Aumento de empleos y divisas en la Subregión. • Certificación orgánica 	MR III Y IV de Cobán MR II, III Y VI de Ixcán MR IX zona reina de Uspantán	MAGA MIDES MINECO AGEXPORT COOPERATIVAS ONGS	ALTA
	Instalación de cuartos fríos en centros de acopio dentro de la Subregión	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechamiento y conservación de la producción agrícola al darle más tiempo de vida en anaquel. • Conservación de la materia prima para obtener mejores precios en el mercado. • Aumento en la generación de divisas por productos agrícolas de rápida descomposición. • Aprovechar ventanas de mercado, fuera de época. 	MR, II, III Y IV de Cobán. MR, I, y III de Ixcán MR II zona central, I zona Sur y I de la zona reina de Uspantán	MAGA MIDES MINECO AGEXPORT COOPERATIVAS ONGS	ALTA

EJE GESTION DE LOS RECURSOS NATURALES

Objetivo 1: Fortalecer la gestión local de las principales dinámicas ambientales y su relación con el desarrollo socioeconómico de la subregión

Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación Estratégica indicativa	Institución Vinculante	Prioridad
Forestal y gestión de los recursos naturales	Distribución/Facilitación de créditos para compra de paneles solares en áreas con potencial de energía solar.	<ul style="list-style-type: none"> 100% de las familias en áreas con potencial solar cuentan con paneles solares para su consumo básico. 	IXCAN, ZONA REINA Y SUR de USPANTAN	MEM, INDE	ALTA
	Impulso de proyectos de reforestación y protección de bosques mediante PINFOR/PINPEP en la subregión	<ul style="list-style-type: none"> Ampliar las zonas de reforestación y de protección de bosques en la subregión. Generar empleos e ingresos para las familias campesinas. Fomentar en la subregión una cultura de recuperación y protección de la naturaleza. Mejora captura de agua subterránea. Mejora la economía familiar con el incentivo. Mejora la cobertura de las tierras con capacidad de producción forestal Planes de manejo elaborados Protección de fuentes de agua (nacimientos, ríos y cabeceras de cuencas) Protección de zonas de recarga hídrica 	MUNICIPIOS DE COBAN, IXCAN Y USPANTAN	INAB, MAGA, CONAP	ALTA

	Implementación de corredor biológico Lachuá y áreas protegidas de Uspantan	<ul style="list-style-type: none"> • Conservación de la biodiversidad 	MUNICIPIOS DE COBAN, Y USPANTAN	INAB, MARN, CONAP	MEDIA
Comercialización de productos forestales	Integración a los clusters	<ul style="list-style-type: none"> • Productores forestales encadenados a los Cluster forestales de la subregión • Programa para explotación sostenible de maderas preciosas • Plan de aprovechamiento del bosque natural o forestada con especies de valor natural (maderas preciosas). 	IXCAN, COBAN Y USPANTAN	INAB	MEDIA

Objetivo 2: Vincular el potencial energético de la zona articulado al desarrollo económico local y territorial, aprovechando las ventajas comparativas y competitivas de la subregión.

Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación Estratégica indicativa	Institución Vinculante	Prioridad
Gestión integral del recurso hídrico	Instalación, remodelación y reconstrucción de sistemas de Agua Potable, Urbano y Rural (*)	Población Urbana y Rural cuentan con agua potable: 10 sistemas instalados, 3000 familias beneficiadas	Municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán	Municipalidad INFOM UNEPAR MICIVI	ALTA
	Implementación de Sistemas de Miniriego	<ul style="list-style-type: none"> • Producción en época de verano • 9 proyectos establecidos, 3 en cada municipio en forma grupal • Incentivo de la diversificación productiva • Incremento de fuentes de trabajo • Disminución de la migración • Incremento de la productividad 	Municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán	MAGA	ALTA

	Cosecha agua de lluvia	<ul style="list-style-type: none"> Escuelas equipadas con aljibes. Salones comunales con aljibes 			ALTA
	Establecer espacios de participación ciudadana para la gestión sostenible de los recursos naturales.	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecida la Comisión Municipal de Fomento Económico Productivo, Recursos Naturales y Ambiente para la gestión integral del recurso hídrico. 	En los municipios de Ixcán, Cobán y Uspantán	COCODES MUNIS	ALTA
	Identificación de Micro hidroeléctricas	<ul style="list-style-type: none"> Inventario departamental de los sitios con potencial hidroeléctrico Propuesta de coadministración por empresas municipales y/o cooperativas 		MEM INDE	ALTA
Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación Estratégica indicativa	Institución Vinculante	Prioridad
Objetivo 3: Impulsar proyectos estratégicos para dinamizar la relación territorial subregional nacional, vinculados con la gestión integrada de los recursos naturales y su adaptación al cambio climático.					
Agroforestal e industrial	Implementación de bosques energéticos	<ul style="list-style-type: none"> Fuentes energéticas para abastecer la demanda de leña de las familias campesinas en la subregión. Obtención de leña en periodos más cortos de tiempo tanto para comercializar como para satisfacer la demanda familiar. Generación de ingresos para la subregión. Madera, postes, leña aprovechados por la población urbana y rural 	Municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán	INAB, Municipalidades, COCODES	ALTA
	Implementación y Fortalecimiento de aserrados comunitarios con equipo adecuado.	<ul style="list-style-type: none"> Optimización del aprovechamiento de la materia prima forestal. Mayores rendimientos en los aserraderos. Generación de ingresos para los pequeños productores forestales. 	Municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán	INAB, MAGA	MEDIA

	Plan de incentivo campesino, comprobando que efectivamente su parcela mantiene la producción agrícola y se establecen especies perennes y semiperennes del lugar.	<ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento de una parcela diversificada con especies que tienen demanda local. • Incentivo de producción en épocas críticas por 3 meses por año, durante los primeros 3 años. 	Microregión I a la IX de la Zona Reyna de Uspantán, Microregión III y IV de Cobán. Microregión III, IV, VI y VII de Ixcán.	MAGA, MIDES	MEDIA
Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación Estratégica indicativa	Institución Vinculante	Prioridad
Servicios ambientales y gestión integral de residuos y desechos sólidos	Producción de abono orgánico.	<ul style="list-style-type: none"> • Construidas tres plantas de producción de abono orgánico usando como materia prima la materia orgánica del bosque y restos orgánicos de la población urbana. • Conservación y recuperación de suelos 	Microregión II (Cubilhuitz) de Cobán. Microregión II de la Zona Central de Uspantán. Microregión I de Ixcán.	MUNIS MARN, MSPAS	ALTA
	Servicios ambientales (venta de oxígeno o captura de carbono, conservación de flora y fauna; y regulación de ciclo hidrológico)	<ul style="list-style-type: none"> • Oficinas municipales de medio ambiente instaladas que asesoren sobre este servicio. • Fondos comunitarios para el manejo de las áreas de recarga hídrica y por el uso del agua (hidroeléctrico, riego) 	MR I, II, III de la Zona Alta de Uspantán. MR, VI de Cobán. MR, VI de Ixcán.	MARN, MSPAS, INDE	MEDIA
	Plantas de tratamiento de desechos sólidos en cada municipio de la subregión.	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de la basura en los municipios de la subregión. • Implementación de sistemas adecuados del tratamiento de la basura. • Reducción de la contaminación. 	Cabeceras Municipales DE COBAN, IXCAN Y USPANTAN	Municipalidades, MIDES, CODEDE, MARN, MUNICIPALIDADES, FINCAS AGROINDUSTRIAL	MEDIA

		<ul style="list-style-type: none"> • Población urbana beneficiada: 25 mil habitantes del área urbana • Plantas de tratamiento en los municipios 		ES	
	Plantas de tratamiento de aguas servidas en cada municipio.	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de la contaminación de las fuentes de agua y por consiguiente protección y recuperación de los ecosistemas acuáticos. • Población urbana beneficiada: 25 mil habitantes del área urbana • Plantas de tratamiento en los tres municipios 	Cabeceras Municipales DE COBAN, IXCAN Y USPANTAN	Municipalidades, MIDES, CODEDE, MARN	MEDIA
	Estrategias de Mitigación Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades productivas e industriales desarrolladas con instrumentos ambientales para mitigar efectos negativos al ambiente 	MR VII y IX de la Zona Reyna de Uspantán. MR V y VI de Ixcán MR IV, VI de Cobán.	MARN, INDE, MUNICIPALIDADES	ALTA
Agroecología y educación ambiental	Fomento a la agroecología	<ul style="list-style-type: none"> • Sistemas productivos integrales • Producción de alimentos para la seguridad alimentaria más sanos • Recuperación de variedades y semillas criollas de productos agrícolas • Conservación de recurso suelo y biodiversidad 	MR de la I a la IX de la Zona Reyna de Uspantán. MR III, IV, VII de Ixcán. MR IV, VI de Cobán.	MAGA, ITEMAYA, ASIPOI, OTROS	MEDIA
	Alfabetización por de trabajo reforestación	<ul style="list-style-type: none"> • Bosques reforestados • Personas alfabetizadas conscientes de la importancia del bosque • Materiales didácticos e informativos en el idioma local (trifoliales, libros de alfabetización) sobre la naturaleza y el medio ambiente 	Municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán con prioridad en partes altas de las Cuencas (Salinas, Xalcbal e Ixcán)	CONALFA, Municipalidad.	MEDIA

	Gestión de certificaciones de producción limpia/orgánica	<ul style="list-style-type: none"> Certificados por una producción limpia u orgánica que ayude a darle un valor agregado. 	Microregión I a la IX de la Zona Reyna de Uspantán, Microregión III y IV de Cobán. Microregión III, IV, VI y VII de Ixcán.	MARN, MAGA	MEDIA
	Gestión ambiental y de riesgo	<ul style="list-style-type: none"> Reducción de amenaza de la contaminación ambiental provocada por desechos sólidos y líquidos y prevenir y mitigar desastres 	Municipios de Cobán, Ixcán y Uspantán con prioridad en partes altas de cuencas (aspectos deforestación, deslizamientos) y en las partes bajas (inundables)	MARN	MEDIA
	Unidad Municipal de Gestión de Riesgos (Con su sala situacional de riesgos)	<ul style="list-style-type: none"> Conformación de la Unidad Municipal de Gestión de riesgos. 	Las cabeceras municipales y sedes microregionales de los tres municipios.	MUNICIPALIDAD-CONRED	
	Registro y regularización de bosques comunales, áreas verdes y recursos hídricos	Inventario de los bosques comunales, áreas forestales de reserva y nacimientos de agua.	MR I, II y III de la Zona Alta de Uspantán. MR III, IV, VI, VII de IXCAN MR, IV, V, VI de Cobán.	RIC-MUNICIPALIDAD-MARN-CONAP	ALTA

EJE DE CONECTIVIDAD Y ARTICULACIÓN DEL SISTEMA DE CIUDADES Y CENTROS POBLADOS

Objetivo 1

Establecer un sistema de articulación entre la principales centralidades, identificando potencialidades existentes de cada uno de los centros poblados, que podrán irse especializando en diferentes actividades y servicios.

Programa	Proyectos	Resultados/productos	Ubicación Estratégica indicativa	Institución Vinculante	Prioridad
MEJORAMIENTO DE CONECTIVIDAD MOVILIDAD	<ul style="list-style-type: none"> Estrategia de movilidad 	Mejor conectividad en la subregión	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por	CIV, Municipalidades	ALTA

Y TRANSPORTE EN LA SUBREGIÓN			circuito en estrategia de intervención)		
	<ul style="list-style-type: none"> Estrategia de transporte 	Transporte, seguro, efectivo, sostenible y universal	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por circuito en estrategia de intervención)	CIV, Municipalidades Iniciativa privada	ALTA
Objetivo 2 Crear un territorio urbano y rural, ordenado y equilibrado que promueva ciudades y poblados compactos y amigables con el ambiente. Tomando en consideración las características y potencialidades que cada municipio posee.					
PROGRAMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	<ul style="list-style-type: none"> Planes de ordenamiento territorial POT 	Subregión ordenada y equilibrada	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por circuito en estrategia de intervención)	Municipalidades y acompañamiento de SEGEPLAN, SISCODE	MEDIA
	<ul style="list-style-type: none"> Planes de ordenamiento urbano y local, PLOUT para centralidades considerando sus potencialidades. 	Cabeceras municipales y centralidades con regulaciones estratégicas y/o regulaciones urbanas	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por circuito en estrategia de intervención)	Municipalidades y acompañamiento de SEGEPLAN, COMUDE, COCODE.	MEDIA
Objetivo 3 Generar un sistema de ciudades y centros poblados, más equilibrado, y equitativo con cobertura de servicios de energía eléctrica, agua potable, drenajes, tren de aseo y tratamiento de desechos, así como infraestructura y equipamiento urbano que mejore la calidad de vida de los habitantes de la subregión.					
Programa de equipamiento, educación y salud.	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura educativa Infraestructura de salud 	Mayor cobertura educativa y de salud	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por circuito en estrategia de intervención)	MINEDUC, MINISTERIO DE SALUD	ALTA
Programa de mayor cobertura de servicios públicos.	<ul style="list-style-type: none"> Proyecto de electrificación urbana y rural Proyecto de introducción de agua potable Proyecto tren de aseo municipal Proyecto tratamiento de desechos 	Mejora cuantitativa y cualitativa en la cobertura de servicios públicos Menos enfermedades, disminución en la morbilidad en la subregión.	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por circuito en estrategia de intervención)	Municipalidades de Ixcán, Uspantán y Cobán INDE MINISTERIO DE SALUD	ALTA

Objetivo 4

Dotar de espacios urbanos y mejorar los existentes. Fomentar programas y proyectos para construcción de vivienda digna con tecnologías apropiadas, en la subregión.

Programa de Implementación y mejoramiento de espacio público en cabeceras municipales y centralidades	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de ornato / “cero ventanas rotas” del espacio público. • Proyecto de Parques y/o plazas en cabeceras municipales y principales centralidades. 	Mayor calidad de vida y seguridad para las personas que viven en los centros urbanos de la subregión.	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por circuito en estrategia de intervención)	Municipalidades de Ixcán, Uspantán y Cobán.	MEDIA
Programa de viviendas “Rur-urbanas” con características y tecnologías apropiadas.	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de viviendas en áreas urbanas y rurales de los tres municipios 	Familias beneficiadas con Viviendas dignas construidas con tecnologías apropiadas en los tres municipios.	Ixcán, Uspantán y Cobán (ver cuadros por circuito en estrategia de intervención)	CIV /FOPAVI, Municipalidades de Ixcán, Uspantán y Cobán	ALTA

11. MONITOREO Y EVALUACION

Se propone un sistema de monitoreo y evaluación, SEGEPLAN por su misión, está llamada a coordinar esta parte de la gestión; anteriormente se indicó la posibilidad de nombrar una comisión específica, al interior de la comisión de la Franja Transversal del Norte, el cual sería el espacio estratégico en donde se identificarán resultados, se validarán hallazgos.

Colateralmente y en forma complementaria, se accionará en el marco del SISCODE, especialmente en los COMUDE y CODEDE. Así mismo, retomando el Sistema Nacional de Planificación, se tomarán insumos que proporcionen los diferentes planes y sus presupuestos, buscando la interrelación con los resultados y acciones de este plan.

El siguiente gráfico ilustra es sistema de monitoreo y evaluación propuesto:



12. ANEXOS

MEMORIA FOTOGRAFICA DEL TALLER REALIZADO EN COBÁN, ALTA VERAPAZ CON EL EQUIPO DE GESTION SOCIAL DE CAMPO DE INDE

- Presentación y Validación de los Avances del PAI y del PDI a Equipo de Campo de la Gerencia de Desarrollo de Proyectos del INDE.



- Análisis y retroalimentación del proceso con el equipo de gestión social de la Gerencia de Desarrollo de Proyectos de INDE y Especialistas.



- Exposición de los proyectos recopilados para el municipio de Ixcán, por parte de los facilitadores del equipo de gestión social de la Gerencia de Desarrollo de Proyectos de INDE.



- Exposición de los proyectos recopilados para el municipio de Uspantán, por parte de los facilitadores del equipo de gestión social de la Gerencia de Desarrollo de Proyectos de INDE.



- Exposición de los proyectos recopilados para el municipio de Cobán, por parte de los facilitadores del equipo de gestión social de la Gerencia de Desarrollo de Proyectos de INDE.



- Grupo de Cobán, analizando y llenando la matriz de proyectos.



- Interacción de grupos de trabajo: municipios de Ixcán y Uspantán, equipo de gestión social de la Gerencia de Desarrollo de Proyectos de INDE



