

Municipalidad de San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango

**2011 - 2025**



# Plan de desarrollo San Sebastián Huehuetenango Huehuetenango

Diciembre 2010

02.01.02 CM 1320	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>111 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1320)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
------------------------	---

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: **77832535**

<http://cpdmunisensebastianh.blogspot.com>

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

**Directorio**

Juan Hernández Fabián  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, San Sebastián Huehuetenango,  
Huehuetenango.*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Luis Arturo Meza Ochoa  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango*

**Equipo facilitador del proceso**

Paola Galindo  
*Director Municipal de Planificación, San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango*

Francisca Florentina Mendoza Camposeco  
*Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

Carlos Adalberto Macario Ajcá  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango*

Con la conducción y asesoría metodológica de la dirección de planificación territorial,  
SEGEPLAN

## INDICE GENERAL

### Contenido

I. PRESENTACION .....	1
II. INTRODUCCION.....	2
III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION.....	5
IV. OBJETIVOS DEL PDM.....	6
4.1 OBJETIVO GENERAL .....	6
4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PDM.....	6
V. METODOLOGIA DEL PROCESO.....	7
VI. DIAGNOSTICO .....	9
6.1 DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA Y DEMOGRAFÍA .....	9
Ubicación geográfica.....	9
a. Estructura espacial actual.....	10
b. Micro-regionalización.....	11
6.1.1 Demografía.....	12
a. Población por grupos de edad .....	13
6.2 HISTORIA, CULTURA E IDENTIDAD.....	14
6.3 DIMENSIONES.....	19
6.3.1 Dimensión Social.....	19
a. Seguridad Alimentaria .....	24
b. Educación.....	26
c. Servicios Básicos .....	29
d. Seguridad Ciudadana .....	31
e. Participación Ciudadana.....	31
f. Conclusión Dimensión Social.....	32
6.3.2 Dimensión Ambiental.....	35
a. Recursos Naturales.....	35
b. Gestión Integral del Recurso Hídrico.....	37
c. Análisis de Riesgo.....	38
d. Saneamiento Ambiental .....	42
e. Conclusión Dimensión Ambiental .....	42
6.3.3 Dimensión Económica.....	45
a. Empleo y Migración.....	45
b. Desarrollo Productivo .....	46
c. Mercado y Condiciones del Entorno.....	50
d. Servicios.....	50
6.3.4 Dimensión Político Institucional .....	55

a.	Administración Local e Instituciones .....	55
b.	Funcionamiento del Gobierno Municipal .....	56
c.	Formas de organización Comunitaria .....	57
d.	Conclusión Dimensión Político Institucional .....	57
6.4	SÍNTESIS INTER-DIMENSIONAL .....	60
VII.	PROPUESTA DE PLANIFICACION DE DESARROLLO MUNICIPAL .....	62
7.1	VISIÓN .....	62
7.2	MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO (MDTF) .....	62
7.3	EJES DE DESARROLLO .....	66
7.4	EJES DE DESARROLLO DEFINIDOS .....	70
7.5	MATRIZ DE PLANIFICACIÓN .....	73
VIII.	BIBLIOGRAFIA .....	88
IX.	ANEXOS .....	91
X.	SITIOS DE BUSQUEDA .....	101

### INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1	Categoría de lugares poblados .....	10
Cuadro No. 2	Propuesta de Regionalización .....	11
Cuadro No. 3	Proyección de Población .....	12
Cuadro No. 4	Relación de Pobreza Extrema con los Objetivos del Milenio ODM .....	12
Cuadro No. 5	Tipo de Servicio de Salud .....	19
Cuadro No. 6	Recurso humano en Salud .....	19
Cuadro No. 7	Atención de partos del municipio .....	20
Cuadro No. 8	Causas de morbilidad infantil .....	21
Cuadro No. 9	Causas de morbilidad en niños menores de 5 años .....	22
Cuadro No. 10	Causas de mortalidad Infantil .....	22
Cuadro No. 11	Causas de mortalidad de niños menores de 5 años .....	23
Cuadro No. 12	Prevalencia de retardo en talla en niños .....	24
Cuadro No. 13	Número de establecimientos educativos por sector .....	26
Cuadro No. 14	Población escolar .....	26
Cuadro No. 15	Tasa Neta de escolaridad por nivel .....	27
Cuadro No. 16	Tasa bruta de escolaridad por nivel .....	27
Cuadro No. 17	Situación de Alfabetismo, analfabetismo y meta de los ODM .....	28
Cuadro No. 18	Servicios básicos .....	29
Cuadro No. 19	Participación ciudadana en elecciones generales 2007 .....	32
Cuadro No. 20	Cobertura Vegetal y Uso actual del Suelo 2003 .....	35
Cuadro No. 21	Criterios para categorización de amenazas .....	38
Cuadro No. 22	Amenazas priorizadas .....	38

Cuadro No. 23 Promedio de vulnerabilidad .....	39
Cuadro No. 24 Nivel de riesgos por aldeas .....	40
Cuadro No. 25 Daños ocasionados por tormenta Agatha.....	41
Cuadro No. 26 Migración interna y externa .....	46
Cuadro No. 27 Hogares que reciben remesas en promedio anual .....	46
Cuadro No. 28 Principales asociaciones productivas .....	47
Cuadro No. 29 Producciones de las asociaciones o cooperativas.....	48

### **INDICE DE FIGURAS**

Figura No. 1 Ubicación geográfica del municipio de San Sebastián.....	9
---	---

### **INDICE DE GRAFICAS**

Gráfica No. 1 Lugares poblados .....	10
Gráfica No. 2 Pirámide poblacional .....	13

### **INDICE DE MAPAS Y ESQUEMAS GEOGRAFICOS**

Mapa No. 1 Dimensión Social.....	34
Mapa No. 2 Dimensión Ambiental .....	44
Mapa No. 3 Dimensión Económica.....	54
Mapa No. 4 Dimensión Político Institucional .....	59
Esquema No. 1 Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA-.....	61
Esquema No. 2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF Dimensión Social .....	64
Esquema No.3 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF Dimensión Ambiental y Político Institucional .....	65

### **INDICE DE MATRICES**

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico .....	51
Matriz No. 2 Motores económicos que determinan el potencial económico.....	52
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con acceso a servicios básicos. ....	73
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Formación para el desarrollo ambiental con enfoque forestal.....	80
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo Económico local y tecnificación de la producción agrícola y forestal.....	82
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4: Gobernabilidad en desarrollo.....	86

**INDICE DE RECUADROS**

Recuadro No. 1	Mortalidad materna .....	20
Recuadro No. 2	Asistencia en partos .....	21
Recuadro No. 3	Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	23
Recuadro No. 4	Pobreza y Pobreza Extrema .....	25
Recuadro No. 5	Tasas de escolarización, terminación y alfabetización .....	28
Recuadro No. 6	Relación entre mujeres y hombres en educación .....	29
Recuadro No. 7	Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	42

SNIP

## GLOSARIO DE ACRONIMOS

<b>ACODIHUE</b>	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
<b>ALP</b>	Análisis del Sistema de Lugares Poblados
<b>ANACAFE</b>	Asociación Nacional de Café
<b>ASIS</b>	Análisis de Situación de Salud
<b>BHMBS</b>	Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical
<b>BHST</b>	Bosque Húmedo Subtropical Templado
<b>CAP</b>	Centro de Atención Permanente
<b>COCODES</b>	Consejos Comunitarios de Desarrollo
<b>COMUDE</b>	Consejo Municipal de Desarrollo
<b>CONALFA</b>	Comité Nacional de Alfabetización
<b>CONRED</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
<b>CTA</b>	Coordinación Técnica Administrativa
<b>DEOCSA</b>	Distribuidora de Electricidad de Occidente, Sociedad Anónima
<b>DMP</b>	Dirección Municipal de Planificación
<b>EPS</b>	Ejercicio Profesional Supervisado
<b>FODA</b>	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
<b>INAB</b>	Instituto Nacional de Bosques
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INSAN</b>	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
<b>MOSCAMED</b>	Programa de Control de la Mosca del Mediterráneo
<b>MAGA</b>	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
<b>MAMSOHUE</b>	Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango
<b>MDTA</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
<b>MDTF</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
<b>MINEDUC</b>	Ministerio de Educación
<b>MSPAS</b>	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
<b>ODM</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>OMF</b>	Oficina Municipal Forestal
<b>OMM</b>	Oficina Municipal de la Mujer
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>ONG</b>	Organización No Gubernamental
<b>OG</b>	Organización Gubernamental
<b>PDM</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PDRL</b>	Proyecto de Desarrollo Rural y Local
<b>PEA</b>	Población Económicamente Activa
<b>PIM</b>	Plan de Inversiones Municipales
<b>PINFOR</b>	Programa de Incentivos Forestales
<b>PINPEP</b>	Programa de incentivos Forestales para Pequeños Productores
<b>PNC</b>	Policía Nacional Civil
<b>POA</b>	Plan Operativo Anual
<b>PS</b>	Puesto de Salud



<b>RENAP</b>	Registro Nacional de Personas
<b>SEGEPLAN</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
<b>SESAN</b>	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>SINIT</b>	Sistema Nacional de Información Territorial
<b>TSE</b>	Tribunal Supremo Electoral
<b>USAC</b>	Universidad de San Carlos de Guatemala
<b>USIGHUE</b>	Unidad de Sistemas de Información Geográfica de Huehuetenango

SINER

## I. PRESENTACION



# Municipalidad de San Sebastián H.

Departamento de Huehuetenango,  
Guatemala C.A.

El Honorable Concejo Municipal de Desarrollo de San Sebastián Huehuetenango, departamento de Huehuetenango, con el apoyo de la Secretaría General de Planificación de Guatemala impulsaron el proceso de Planificación Desarrollo Municipal 2011-2025 en el municipio con el fin de disponer de un instrumento de planificación estratégica que oriente y ordene las distintas intervenciones en el municipio, así como la inversión pública, privada y de cooperación externa a través de la vinculación plan-presupuesto; basados en la articulación de políticas y procesos de ordenamiento territorial y gestión de riesgos, teniendo en cuenta la participación ciudadana con equidad de género e interculturalidad.

Para hacer efectivas las expectativas de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal, se coordinaron procesos de recopilación de información con actores locales en diferentes talleres donde proporcionaron la información recabada para tener un acercamiento a la realidad de cada una de las diferentes comunidades desde la perspectiva y conocimiento de los líderes comunitarios. Dicho proceso se implementa desde el apoyo de la Dirección Municipal de Planificación con el apoyo y asesoría profesional de la Secretaría General de Planificación (SEGEPLAN).

En este proceso de Planificación Estratégica Territorial; la Municipalidad fue la principal impulsora de este proceso donde el Alcalde Municipal y el Consejo participaron activa y propositivamente ya que son ellos los que incitarán a darle vida a este procesos de Planificación. En cuanto a la participación de los Actores Locales hubo mucha anuencia y disponibilidad en participar en este proceso de desarrollo ya que según ellos con este proceso se marca el desarrollo del municipio y las dinámicas territoriales que se pretenden alcanzar en término de 15 años.

En el Plan de Desarrollo se abordan las dimensiones sociales, ambiental, económico y Político Institucional. Las mismas son la base para presentar cómo las dinámicas del Modelo de Desarrollo Territorial Actual y la visualización del municipio al finalizar el período de vida del Plan con la esquematización del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF-, lo cual tiene como intermedio la Planificación Estratégica Territorial que aborda la visión general del municipio, ejes de desarrollo, objetivos estratégicos, objetivos operativos, programas y proyectos; los cuales son los medios que llevarán a alcanzar el MDTF conjuntamente con el compromiso y apoyo de la Unidad Técnica Municipal y la Voluntad Política de las autoridades Municipales Actuales y las Futuras para la sostenibilidad en el tiempo.

f.

Apolinario Pérez Gómez  
Presidente del COMUDE

San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango



## II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Sebastián Huehuetenango del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de ‘18’ meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup> resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### **III. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION**

El primer ejercicio de Planificación Estratégica que se registra en San Sebastián Huehuetenango, es el Plan de Desarrollo Municipal 2008-2020 (PDM), fue impulsado en mayo de 2008 y elaborado en el mismo año, por el Programa de Descentralización y Fortalecimiento Municipal, denominado Municipios Democráticos, realizado por la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia (SCEP) y con el apoyo de la Unión Europea. De este plan se han realizado algunos proyectos de obra gris.

Cabe destacar diversos estudios que se han realizado en el municipio, que no abarcan a todo el municipio, pero constituyen una importante fuente de información, entre los que se puede mencionar Diagnóstico de la Mujer 2009 y Agenda de la Mujer, estos instrumentos están siendo impulsados por Oficina de la Municipal de la Mujer siendo muy pocas las acciones que actualmente se han impulsado. Plan de Desarrollo Municipal 2008 – 2020 y Plan de Inversiones Municipales PIM 2008 – 2012; los cuales están siendo impulsados en su ejecución por el actual gobierno municipal con el apoyo técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Sin embargo consideran importante impulsar una actualización del PDM para que los actores locales se involucren en el proceso y pueda tener mayor divulgación y participación social ya que esos contemplaran proyectos integrales que abordan todas las áreas sociales como lo social, ambiental, económico y lo político institucional; y consecuente a esto se gestionen proyectos de diferente índole.

Debido a las condiciones del municipio para el 2009, la Municipalidad de San Sebastián Huehuetenango asume el compromiso de impulsar el proceso de Planificación Estratégica Territorial con el apoyo y la asesoría técnica de SEGEPLAN, los cuales emprenden la labor de Planificación en el 2009, para que se pueda establecer un Plan Estratégico Territorial del Municipio 2011- 2025, para lo cual se contempla la participación de COCODE's, instituciones de Gobierno, sociedad civil organizada y organizaciones con presencia en el municipio, proceso que culmina con el presente documento, en el que se plasma las inquietudes y sucesos importantes del municipio que pueden cambiar y alcanzar las expectativas de desarrollo municipales con acciones concretas en la ejecución de los proyectos propuestos a realizarse en 15 años.



## IV. OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1 Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### 4.2 Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.



compilación y análisis de información documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

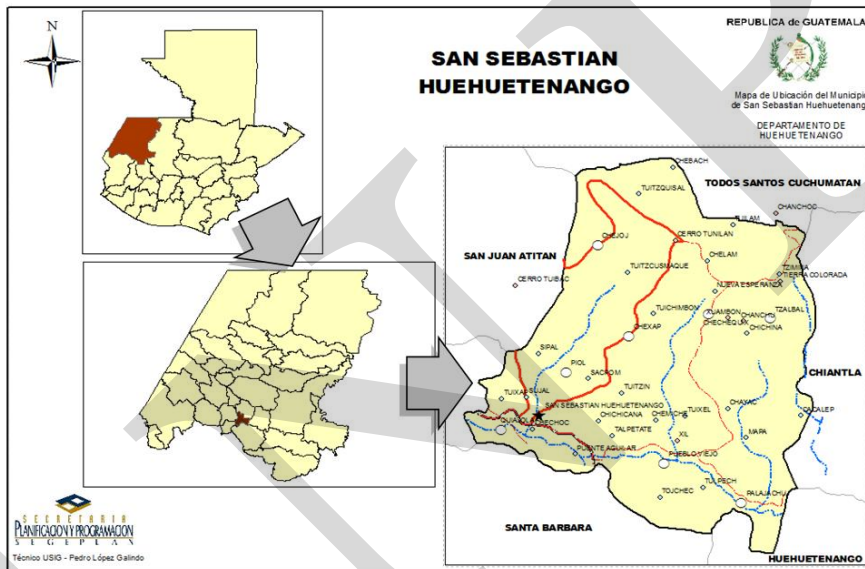
- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

## VI. DIAGNOSTICO

El Modelo de Desarrollo Territorial Actual del municipio de San Sebastián Huehuetenango, es el resultado de la fase de generación de condiciones y análisis territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica la dinámicas propias del territorio, analizando las relaciones intra e inter municipales.

### 6.1 Distribución Geográfica y Demografía

#### Ubicación geográfica



**Figura No. 1** Ubicación geográfica del municipio de San Sebastián.  
Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010.

San Sebastián Huehuetenango es uno de los 32 municipios que integran el departamento de Huehuetenango, se encuentra situado al este de la Cabecera Departamental; cuenta con una extensión territorial de 108 km<sup>2</sup>.

El municipio de San Sebastián Huehuetenango se sitúa en un pequeño valle rodeado de montañas, entre las que se destaca la Sierra de los Cuchumatanes; se encuentra a una altitud de 1,800 metros sobre el nivel del mar, latitud norte de 15 grados, 23 minutos y 13 segundos, y longitud oeste de 91 grados, 36 minutos y 54 segundos del meridiano de Greenwich; posee una población total de: 27,793 (INE (2002)), el 95.1% es de cultura maya Mam; la cabecera municipal dista 23 kilómetros de la cabecera departamental de Huehuetenango y 277 kilómetros de la ciudad capital, colinda con seis municipios del departamento, al Norte con Todos Santos Cuchumatán, Este con Chiantla y cabecera departamental, Sur con Santa Bárbara y al Oeste con los municipios de San Rafael Pézsal y San Juan Atitán; y es parte de la Región Nor-Occidental del país. (Ver mapa en el anexo 4)

**a. Estructura espacial actual**

En la siguiente Gráfica se presenta las cantidades de lugares poblados del municipio:

**Gráfica No. 1**  
**Lugares poblados**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**



Fuente: SEGEPLAN (2010a)

El municipio cuenta con 1 casco urbano, 13 aldeas y 21 caseríos; haciendo un total de 35 lugares poblados; de las que ocho son las más sobresalientes, entre ellas están: Palajachuj, Pueblo Viejo, Quiajolá, Piol, Chexap, Xuambom, Tzabal y Chejoj.

**Cuadro No. 1**  
**Categoría de lugares poblados**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Nombre	Categoría	No.	Nombre	Categoría
1	Cacalep (Tuicalep)	Caserío	19	Quiajolá	Aldea
2	Nueva Esperanza	Aldea	20	Sacpom	Aldea
3	Chayac	Aldea	21	San Sebastián H.	Casco Urbano
4	Chebach	Caserío	22	Sípal	Caserío
5	Chechequix	Aldea	23	Sujal	Caserío
6	Chechoc (Chanchoc)	Caserío	24	Talpetate	Caserío
7	Chejoj (T-xejoj)	Aldea	25	Tojchec	Caserío
8	Chelam	Aldea	26	Tuichimbon	Caserío
9	Chemiche	Caserío	27	Tuilam	Caserío
10	Chequequix	Aldea	28	Tuitzcusmaque	Caserío
11	Chexap Chexap Centro)	Aldea	29	Tuitzim	Caserío
12	Chichicana	Caserío	30	Tuitzquisal	Caserío
13	Chichina	Caserío	31	Tuixap	Caserío
14	Mapa	Caserío	32	Tuixel	Caserío
15	Palajachuj	Aldea	33	Tulpech (Tuicolpech)	Caserío
16	Piol	Aldea	34	Tzabal (Tzabal)	Aldea
17	Pueblo Viejo	Aldea	35	Tziminaa (Tziminias)	Caserío
18	Puente Aguilar	Caserío			

Fuente: SEGEPLAN ( 2010c)

Los lugares mayor poblados son: Cabecera Municipal, Pueblo Viejo, Palajachuj, Piol, Chexap, Chejoj, Chelam y Tuitzquisal; cada uno en su orden de importancia. (Ver mapa en anexo 5)

### b. Micro-regionalización

El municipio de San Sebastián Huehuetenango no se encuentra micro-regionalizado, debido a una rotunda oposición de los comunitarios.

Sin embargo la micro-regionalización, es importante para un municipio con el objeto de mejorar la administración territorial de acuerdo a intereses comunes, entre ellos la producción, costumbres, accesibilidad, entre otros.

Para tener un mejor orden en el municipio a mediano plazo es importante proceder a un proceso de regionalización municipal e impulsar acciones que involucren a las comunidades que conforman una región. En el siguiente cuadro, se hace una propuesta de microregionalización que responde a las diferentes dinámicas territoriales del municipio.

**Cuadro No. 2**  
**Propuesta de Regionalización**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No	REGION I	No	REGION II	No	REGION III	No	REGION IV
1	Tuitzcusmaque	1	Chexap	1	Tzabal	1	Chejoj
2	Sipal	2	Tuitzim	2	Chichiná	2	Tuitzquisal
3	Piol	3	Chichicana	3	Chayac	3	Chebach
4	Sacson	4	Talpetate	4	Cacalep	4	Tuilam
5	Sujal	5	Puente Aguilar	5	Mapá	5	Chelam
6	Tuixap	6	Chemiche	6	Tulpech	6	Tziminias
7	Cabecera Municipal	7	Tuixel	7	Tojchec	7	Chanchoc
8	Quiajolá	8	Pueblo Viejo	8	Palajachuj	8	Chequequix
9	Chequequix					9	Nueva Esperanza
						10	Tuichinbon

Fuente: Elaboración propia.

### 6.1.1 Demografía

**Cuadro No. 3**  
**Proyección de Población**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango.**

Población del Municipio		
SEXO	2002	2010
FEMENINO	11,714	14,707
MASCULINO	10,743	13,086
<b>TOTAL</b>	<b>22,457</b>	<b>27,793</b>

Fuente: INE (2002).

El INE proyecta una población de 27,793 habitantes para el año 2010, con base a ello se estima una densidad poblacional de 257.34 hab/km<sup>2</sup> (INE (2002)), estos datos reflejan el doble del crecimiento poblacional en comparación al promedio de densidad poblacional nacional de 103 hab/km<sup>2</sup>, indicando que se encuentra densamente poblado.

Del total de población el 52.92% son mujeres y 47.08% son hombres; el 95.1% son indígenas que pertenecen al Pueblo Mam y el 4.9% son mestizos. El 94% de la población se ubica en el área rural y el 06% en el área urbana, pese a ello, los servicios se encuentran concentrados en el área urbana, dejando al margen a la población del área rural, debiendo ser indispensable la descentralización de servicios hacia las diferentes comunidades rurales.

Los niveles de pobreza del municipio se presentan en el siguiente cuadro:

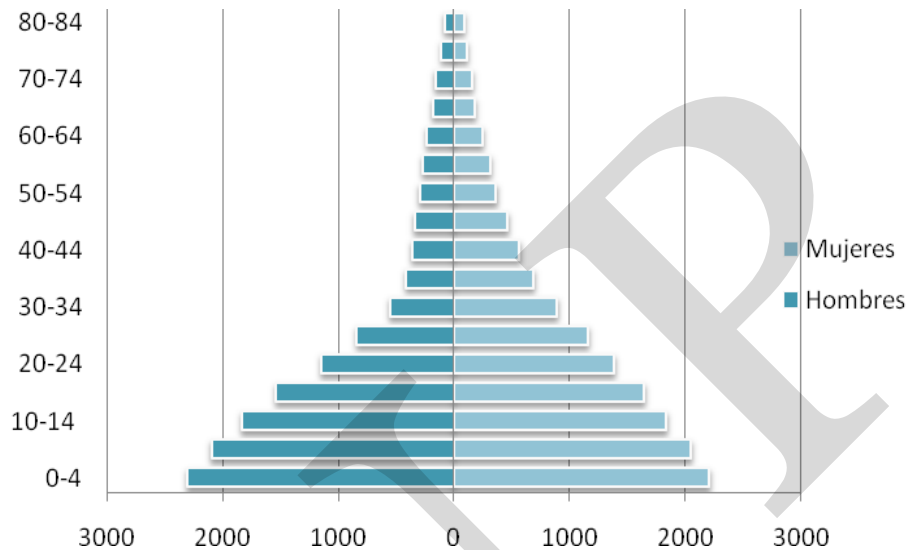
**Cuadro No. 4**  
**Relación de Pobreza Extrema con los Objetivos del Milenio ODM**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Niveles de Pobreza	%	Meta Municipal ODM	Brecha ODM
Pobreza extrema	53.9	38.9	-15.0
Pobreza no extrema	39.9		
Pobreza General	93.83		

Fuente: SEGEPLAN (2010).

### a. Población por grupos de edad

**Gráfica No. 2**  
**Pirámide poblacional**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**



Fuente: INE (2002).

En la grafica anterior, la mayor parte de la población se encuentra en los rangos de población joven con el 66%, por lo que es importante atender a los niños, jóvenes y mujeres; en aspectos de educación sexual para mantener o disminuir la densidad poblacional del municipio y no sobrecargar al territorio con el aumento poblacional.

La población mayoritaria del municipio es de sexo femenino y que al relacionar estos datos con la población masculina presenta una diferencia de 5.84%.

### Flujos migratorios

La migración en el municipio se da generalmente por la falta de fuentes de empleo, la vocación y uso de la tierra y principalmente por la pobreza; que consecuentemente se da la desintegración familiar, adopción de otras prácticas culturales e identidad, aumento en el consumo de alcohol, drogas y el libertinaje en los jóvenes; lo que genera inseguridad de la población.

En el mapeo participativo se refleja que la migración se da en la mayoría de comunidades siendo los destinos: Fincas Cafetaleras de la costa Sur y Frontera con México, Región de los Huistas y la cabecera departamental; este tipo de migración temporal se da durante todo el año; siendo las causas: falta de empleo, pobreza, no poseer terrenos para la producción y porque son parte de la mano de obra barata. (SEGEPLAN (2010b)). La migración permanente se da específicamente hacia los Estados Unidos de América.

### 6.2 Historia, cultura e identidad

#### Historia

San Sebastián Huehuetenango es un pueblo de origen precolombino, según el historiador Francisco Antonio de Fuentes y Guzmán (Recordación Florida, 1,690). A una distancia de cinco leguas de la actual cabecera departamental, se encontraba el pueblo Mam de Toxoh, con una población de 332 personas, que por su cercanía era conocido también como “Güegüetenango”, y tenía como patrono a San Sebastián. El nombre Toxoh o Toj Joj, significa en lengua Mam “aguacates”. En la “Descripción Geográfico-moral de la Diócesis de Goathemala”. Escrita por el Arzobispo Pedro Cortés y Larraz en el año de 1,770, menciona al pueblo de “San Sebastián”, anexo de “Güegüetenango”, que contaba en ese entonces con 1,384 habitantes, cantidad que era mayor a la población de Huehuetenango, que ascendía a solamente 916 personas. (MAMSOHUE (2008a)).

Por Acuerdo Gubernativo del 39 de diciembre de 1,891, se autorizó a la municipalidad para trasladar la cabecera municipal a su emplazamiento actual, conocido en ese entonces como Valle de Esquizal, debido a las frecuentes inundaciones que sufría como consecuencia de las crecidas del río Grande. El asiento Original estaba en la actual aldea de Pueblo Viejo, en donde se encontraron Ruinas que evidencian una numerosa población. Mediante acuerdo Gubernativo del 12 de mayo, se dispuso que los municipios de Santa Bárbara, San Rafael Pétzal y San Sebastián Huehuetenango fueran anexados al municipio de Malacatán (hoy Malacatancito), desconociéndose la fecha en la cual se dejó sin efecto este acuerdo.

Para el año de 1,934 estaba restablecido como municipio, pues en ese año se aprobó su Plan de Arbitrios. Finalmente, en Acuerdo Gubernativo del 21 de agosto de 1,940, se aprobaron las operaciones de deslinde con Todos Santos Cuchumatán.

La fiesta titular dedicada a San Sebastián, patrono del pueblo, se celebra del 18 al 20 de Enero, este último ha sido el día principal, pues es la fecha en que la Iglesia Católica conmemora a San Sebastián Mártir.

La primera escuela urbana del Municipio inicio sus funciones en enero de 1921 como escuela de varones, la escuela nocturna de niños principio a funcionar en agosto de 1922 y muchos años después la escuela de varones es transformada en urbana mixta.

#### Cultura e Identidad

El 95.1% de la población del municipio pertenece a la etnia Mam y el 4.9% son mestizos. El Municipio de San Sebastián Huehuetenango se caracteriza por sus costumbres, tradiciones heredadas de sus antepasados, trajes coloridos e incomparables lugares que lo diferencian de otros pueblos. A continuación se describe una serie de costumbres esenciales para los habitantes y que juegan un papel importante en la etnia Mam.



## Indumentaria

**Mujer:** Utiliza un güipil rojo, con franjas de color blanco, amarillas, verdes en forma vertical, bordados con diferentes figuras típicas. Un corte de color azul marino o negro, con franjas horizontales verdes, rojas, amarillas; antiguamente fue de color café; estos trajes son elaborados por ellas mismas.

Una cinta de color rojo, la utilizan en la cabeza para recogerse el pelo hecho de lana, de tres a cuatro metros de largo y dos centímetros de ancho.

Una manta de color blanco, la utilizan en la cabeza es bordada con diferentes colores y figuras o flores, mide un metro cuadrado.

Utilizan collares de colores en el cuello, aretes, una faja en la cintura de color rojo de pura lana con franjas negras y blancas, mide dos metros de largo y ocho centímetros de ancho.

El traje de la mujer es conservado en la actualidad en un 98% de toda la población netamente del lugar y un 2% utilizan trajes imitados de otros municipios y ropa de fábrica.

**Hombre:** Luce una camisa y un pantalón ambos de color blanco, sin adorno, un sombrero blanco hecho de palma, un sute de color rojo combinado con colores verde, azul y amarillo, que se coloca en el cuello en forma atravesada como una señal de respeto hacia la persona, utilizan una delantera rayada color negro y blanco elaborado de pura lana; éste se enrolla en la cintura hacia abajo, es amarrada por una banda de color rojo y adornos en forma horizontal, la que asegura la cintura, mide dos metros de largo y veinte centímetros de ancho hecho de puro hilo.

En la actualidad la mayor parte de los hombres han perdido la costumbre de usar su traje típico debido a su alto precio y la influencia de la cultura ladina, que ha generado un proceso de transculturización en el uso de ropa de la población no indígena, pantalón y camisa de diferentes colores, zapatos en lugar de caites, gorras en lugar de sombreros.

Los trajes en especial los güipiles que se hacen con mayor vistosidad, son los que proceden de las comunidades de Pueblo Viejo, Quiajolá, Piol, Sújal, Sípal y Piedra Grande.

## Costumbres y tradiciones

- **Día de los Santos**

Se celebra el primero de noviembre de cada año, para el pueblo es un día muy especial y respetado por toda la gente y acostumbran llevar al cementerio comida como: fríjol, carne, pan y otros. Colocan los alimentos sobre y frente a los sepulcros, sin faltar la presencia de la música autóctona, quema de cohetes, candelas y pom.



- **La Pedida de la Lluvia**

Se realiza del 15 al 18 de mayo de cada año. Para la ceremonia hacen uso de las imágenes de San Sebastián Mártir y San Isidro Labrador, el propósito pedir por la lluvia y por una buena cosecha de maíz, frijón, papas, limones, limas y otros.

El rito comprende el sacrificio de aves de corral como: gallos, chompipes, entre otros, acompañado de otros elementos como el copal, candelas, huevos, pichachas y pedazos de ocote. El sacrificio de animales ha venido desapareciendo en el transcurrir del tiempo.

- **Cambio de empleados**

Se realiza cada año, los días 31 de diciembre y 01 de enero, con la finalidad de proponer candidatos aspirantes a optar a los cargos de: Alcaldes auxiliares, regidores, suplentes o ayudantes, mayordomos, guarda bosques y otros, quienes ejercerán sus funciones sin goce de sueldo durante un año.

Dicha elección está a cargo de grupos llamados calpules en el idioma Mam que en español significa grupo de personas por apellidos. Al elegir a los individuos que ocuparán los cargos de autoridad, cada calpul le entrega una flor de azucena como símbolo de haber sido elegido.

El primero de enero se realizan los cambios establecidos, se entregan las varas a los nuevos empleados como símbolo de autoridad, respeto, responsabilidad y patriotismo que adquiere la persona.

Para el cambio de empleados, además de la flor y la vara, los indígenas acostumbran ejecutar un tambor grande y una flauta de caña durante el recorrido que realiza el empleado nuevo desde su casa hasta la Municipalidad, el sonido del tambor y la flauta significa que el nuevo empleado ha aceptado el compromiso.

- **Valores Comunitarios**

Se practica especialmente entre los ancianos, para demostrar un gran respeto a la madre naturaleza, al sol, la luna, las estrellas, los animales, los bosques y el cuidado de los ríos; el respeto a los ancianos, ancianas y a sus antepasados, que son sus raíces, respeto a su comunidad, la vida y la dignidad humana.

Los valores heredados de sus padres como lo son el hacer el bien, decir siempre la verdad, ser trabajadores, luchar contra el mal; aborrecer la mentira y la holgazanería, son parte de su forma de vida.

Solucionan sus problemas mediante la conciliación y el perdón, buscan el resguardo y la armonía de la comunidad, además se manifiesta la comprensión, el respeto y la tolerancia

hacia sus semejantes, procuran el convencimiento y el consejo para unificar ideas y trabajar en equipo, como se observó en los comités pro-mejoramiento donde sus miembros invierten tiempo y dinero en beneficio de toda la población.

### **Tradiciones:**

- **Sacrificio de animales**

Previo a las festividades “enerinas” en honor al santo patrono San Sebastián Mártir, un grupo de indígenas que conforman la cofradía principal se encarga de la preparación de esta festividad, para ello tienen la obligación de reunir 112 animales entre gallos y chompipes; para el efecto, queman la sangre junto con el copal, candela picada, todo esto dentro de una pichacha de barro. Anteriormente éstas festividades tuvieron mayor vigencia social, actualmente tienden a desaparecer.

El sacrificio de animales se realiza frente a la imagen de San Sebastián Mártir, también frente a la fachada de la antigua iglesia de Pueblo Viejo, que según los indígenas estos animales son los protectores o defensores de los habitantes del municipio al emigrar a la costa sur.

- **El Baile de los Moros**

Los orígenes datan de la época colonial y son danzas adquiridas de los españoles durante la conquista, son parte de las festividades de fin de año y en especial durante los días de fiesta en honor al Santo Patrono San Sebastián Mártir.

Durante estos días se observan sus danzas de diferentes formas y estilos como: baile del venado, del toro, de listones, del mono y perro, antes se practicaba el baile de la conquista pero con el tiempo desapareció.

- **Cofradías**

Las cofradías son colectividades de personas indígenas que se integran para construir parte esencial en la consecución de ciertas actividades de tipo social, cultural y religioso, dentro de la sociedad a la que pertenecen.

En el municipio sólo funcionan dos cofradías, la cofradía de San Sebastián Mártir y la cofradía de San Isidro Labrador. Dichas cofradías permanecen todo el año para el cuidado del Santo Patrono y el patrocinio de la fiesta, quienes ofrecen en forma voluntaria sufragar los gastos en cohetes, bombas y candelas en el año siguiente, según la costumbre.

### **Actividades deportivas, culturales y cívicas**

En el Municipio, se realizan diferentes actividades durante todo el año, entre ellos se destacan los aspectos relacionados con la cultura, el deporte y actividades cívicas las que a continuación se describen.

#### **✓ Actividades deportivas**

Del mes de octubre de un año a los primeros días del mes de enero del siguiente año se realizan campeonatos de papi fútbol y baloncesto para lo cual invitan a equipos de los municipios vecinos, adicional se realizan otros torneos en el ámbito local a nivel infanto-juvenil y los fines de semana en el estadio de la localidad.

#### **✓ Actividades culturales**

En el mes de enero se realiza una velada típica en la elección y coronación de la reina del pueblo, que se acompaña de música autóctona y bailes regionales, desfile de carrozas, organizado por las diferentes comunidades de la población.

#### **✓ Actividades cívicas**

Se realizan en el Municipio las fiestas patrias, para lo cual se realizan diferentes actividades, donde se promueve y fomenta la creatividad en los niños, así mismo los jóvenes de las comunidades participan en certámenes de dibujo, poesía, oratoria, cantos, altares cívicos y bailes lo que es organizado por los diferentes establecimientos educativos y otras instituciones.

### **Ferias patronales**

En el municipio se celebra el día del Patrono San Sebastián Mártir, del 15 al 21 de enero, con diferentes actividades sociales y culturales para conmemorar el 21 que es el día especial de festejo.

### **Lugares sagrados y turísticos**

- Los Volcancitos, se encuentra a orillas de la carretera Interamericana,
- La fachada del que fuera un templo colonial en la aldea Pueblo Viejo
- El Río Selegua,
- La laguna, aldea Piol,
- El nacimiento del Río Isquízal

### 6.3 Dimensiones

#### 6.3.1 Dimensión Social

##### a) Salud

La cobertura en salud se encuentra a cargo del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social MSPAS con la siguiente tipo de cobertura:

**Cuadro No. 5**  
**Tipo de Servicio de Salud**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Tipo de Servicio de Salud	Funcionando
1	Puesto de Salud	1
2	Centro de Urgencias (24 horas) CAP	1
3	Prestadora de servicios	1

Fuente: MSPAS (2009).

El municipio cuenta con personal de salud que se encuentra descrito en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 6**  
**Recurso humano en Salud**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Recurso Humano de Salud	Total
1	Médicos	4
2	Enfermeras Profesionales	4
3	Enfermeras Auxiliares	13
4	Inspectores Saneamiento Ambiental	1
5	Técnicos en Salud Rural	1
6	Pilotos	2
7	Educadoras en salud	1
8	Guardianes	2
9	Bodeguero (guarda Almacen)	1
10	Digitador	1
11	Técnico en Muestreo de Agua	1
12	Secretaria	1
13	Conserje	1
<b>TOTAL</b>		<b>33</b>

Fuente: MSPAS (2009).

El cuadro anterior indica que el municipio cuenta con 8 personas profesionales que forman parte del personal de atención en salud y que brindan sus servicios a la población de 27,793. La sumatoria del personal profesional de Salud Pública en San Sebastián Huehuetenango, proporciona una densidad de 2.88 por cada 10,000 habitantes, lo que la ubica en la categoría de Baja Densidad (menos de 25 agentes de salud por 10,000 habitantes). Lo anterior indica que en

relación a recursos humanos profesionales, el municipio no tiene lo mínimo para la atención primaria de salud y que es otro de los factores que dificulta la atención en el municipio.

**Cuadro No. 7**  
**Atención de partos del municipio**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Atención de Partos		
No.	Atención recibida	Frecuencia
1	Médica	102
2	Comadrona	818
	<b>Total de partos</b>	<b>920</b>

Fuente: MSPAS (2009).

La cantidad de partos atendidos por médicos en el municipio son mínimos en relación a los partos que son atendidos por las comadronas, a pesar de que los Objetivos del Milenio ODM's tienen como meta que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado (médicos-enfermeras profesionales) debieran ser del 100%.

En la actualidad el personal médico atiende el 11.1% de partos en todo el municipio, mientras que 88.9% partos son atendidos por comadronas tradicionales; es interesante como hasta la fecha aún son indispensables los servicios de las comadronas en las comunidades por falta de cobertura de médicos; las cuales han sido y seguirán siendo un recurso humano vital en las comunidades para disminuir la tasa de mortalidad materna.

Ante esta situación el municipio presentó una tasa de mortalidad materna de 217x100,000 con 09 casos por Sépsis puerperal y aborto incompleto.

**Recuadro No. 1**  
**Mortalidad materna**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	2
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	234.7
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con programas divulgación sobre planificación familiar, nutrición de mujeres embarazadas, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 2**  
**Asistencia en partos**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	102	11
Comadrona	818	89
Empírica	0	0
Ninguna	0	0
Total de partos	920	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por comadronas, lo que refleja mayor cobertura de comadronas adiestradas en los porcentajes de atención de partos reportados.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 144 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Las principales causas de morbilidad infantil se presentan en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 8**  
**Causas de morbilidad infantil**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Primeras Causas de Morbilidad Infantil	Número de Casos	%*
1	Infecciones Respiratorias Superiores	518	12
2	Resfrío Común	508	12
3	Infección Intestinal	327	8
4	Amigdalitis	250	6
5	Diarrea	220	5

Fuente: MSPAS (2009).

En el siguiente cuadro se presentan las primeras causas de morbilidad en niños.

**Cuadro No. 9**  
**Causas de morbilidad en niños menores de 5 años**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Primeras Causas de Morbilidad de 1 a 4 años	Número de Casos	%*
1	Parasitismo intestinal	3045	33
2	Amigdalitis	840	9
3	Infecciones Respiratorias Superiores	817	9
4	Resfrío Común	738	8
5	Infección Intestinal	626	7

Fuente: MSPAS (2009).

Las causas de morbilidad infantil y de niños menores de 5 años se dan en su mayoría por falta de hábitos de higiene personal y el consumo de agua no potable; presentando enfermedades en diarreas, infección y parasitismo intestinal.

En el siguiente cuadro se presentan las principales causas de mortalidad infantil presentados en el 2009.

**Cuadro No. 10**  
**Causas de mortalidad Infantil**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Causas de Mortalidad en menores de 1 año	No. Muertes	%
1	Neumonía y Bronconeumonía	6	67
2	Diarrea	1	11
3	Accidente cerebro vascular	1	11
4	Choque Hipovolemico	1	11

Fuente: MSPAS (2009)

El municipio presentó una tasa de mortalidad infantil de 10x1,000. La meta municipal según los ODM es de 17x1,000; en el que la población presenta mejores condiciones, sin embargo es necesario impulsar tareas de atención y control del estado de salud de los infantes.

En el siguiente cuadro se presentan las causas de mortalidad en niños menores de 5 años:

**Cuadro No. 11**  
**Causas de mortalidad de niños menores de 5 años**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Primeras Causas de Mortalidad en menores de 1 a 4 años	No. Muertes	%*
1	Neumonía y Bronconeumonía	8	57
2	Diarrea	1	7
3	Insuficiencia Respiratoria Aguda	1	7
4	Gastroenterocolitis	1	7
5	Abdomen Agudo	1	7
6	Convulsión	1	7
7	Choque Hipovolemico	1	7
TOTAL DE CAUSAS		14	100

Fuente: MSPAS (2009).

Para el año 2009 el municipio presento una tasa de mortalidad de niños menores de cinco años de 4x1000; mientras que la meta municipal en los Objetivos del Milenio es de 23x1000 situación en la que se encuentra en mejores condiciones; sin embargo es importante e indispensable continuar con procesos de control y monitoreo sobre la salud de los niños para disminuir la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años.

**Recuadro No. 3**  
**Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	10	4
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



**ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años

De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 4 y para los menores de un año de 10.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con programas de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madres, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.



### a. Seguridad Alimentaria

Según el Acuerdo Gubernativo 32-2005, “Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es el derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa”.

En el siguiente cuadro se presenta la prevalencia de retardo en talla en niños escolares de primer grado del sector oficial en el cual el municipio se categoriza de la siguiente manera.

**Cuadro No. 12**  
**Prevalencia de retardo en talla en niños**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Departamento	Municipio	Prevalencia de retardo en talla %			Categoría de Vulnerabilidad
		Total	Moderado	Severo	
Huehuetenango	San Sebastián H	72.2	49.3	22.9	Muy Alta

Fuente: MINEDUC; SESAN (2009).

La prevalencia de retardo en talla se categoriza con una vulnerabilidad muy alta en relación al promedio departamental que se encuentra en 62.8%.

Actualmente se está realizando un monitoreo del estado nutricional de la población menor de 5 años, para detectar en el menor tiempo posible los casos de desnutrición en niños para que se les pueda brindar la atención inmediata por parte del personal de salud del municipio.

Esto se genera principalmente por las condiciones de desnutrición que presentan los niños en edad escolar, siendo esto a consecuencia de la situación de pobreza de las familias.

El retardo en talla de niños en edad escolar se genera porque han sufrido serios problemas de desnutrición anteriormente lo cual influye en el desarrollo cognoscitivo no permitiendo tener un rendimiento físico y mental que consecuentemente se refleja en la repitencia de niños escolares puesto que no tienen un rendimiento adecuado. Las condiciones de pobreza de las familias influyen a que los niños aun sigan presentando casos de desnutrición, retardo en talla, bajo rendimiento escolar y repitencia. (MINEDUC; SESAN 2009).

La categorización de comunidades en alto riesgo a INSAN, indica que existen quince con alto riesgo las cuales son: Buena Vista, Chelam, Chemiche, Chichiná, Nueva Esperanza, Pueblo Viejo, Tojchec, Tuicantzu, Tuilam, Tuisacchim, Tuisquimac, Tuitzquisal, Tuixel, T-xejoj y Tzabal. (MINEDUC; SESAN (2009)).

En el 2009, se presentaron 434 casos de desnutrición categorizados entre leve (amarillo), moderado (anaranjado) y severa (rojo).

En abril de 2010; ya se reportaban 39 casos y para el mes de mayo se reportan 07 casos más, haciendo un total de 46 casos, entre desnutrición moderada y severa, en lo que va del año; sobrepasando el total reportado el año anterior. De estos casos solamente se están atendiendo a 3 niños, apoyando con alimentos como harina de maíz, aceite, arroz, entre otros. Ante esta situación es necesario atender a todos los niños que presenta síntomas de desnutrición.


La inseguridad alimentaria y desnutrición crónica se genera por diferentes factores como lo es la pobreza y la baja productividad de la tierra.

A nivel nacional, San Sebastián Huehuetenango ocupa la posición número 07, categorizado como vulnerabilidad alimentaria muy alta, por lo que se encuentra entre los municipios de alerta a nivel nacional.

**Recuadro No. 4**  
**Pobreza y Pobreza Extrema**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	93.83	53.94
Departamental	78.3	30.3
Nacional	54.3 %	16.8 %

San Sebastián Huehuetenango de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como alto.



**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 96%  
Meta de municipio 2015 =38.9%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 93.8%, lo que indica existe una brecha municipal de -15.04 %, lo que indica un aumento de la pobreza.

Para contribuir a mejorar estas condiciones, se deben impulsar proyectos agroindustriales que mejoren el procesamiento de los productos locales de forma artesanal para las familias de escasos recursos económicos, al mismo tiempo desarrollar procesos formativos para jóvenes y señoritas en emprendeduría para favorecer el desarrollo económico local.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

**b. Educación**

En el cuadro que se presenta a continuación, se percibe que en la mayoría de comunidades hay cobertura educativa de nivel primario, pre-primario y párvulos,

En las comunidades de Tuisquisal, Chemiche, Tzabal centro y aldea Mapá; aún no existe infraestructura educativa; los escolares de la comunidad Puente Aguilar asisten a la escuela que se ubica en la aldea Chichican de San Sebastián Huehuetenango. SEGEPLAN (2010b).

**Cuadro No. 13**  
**Número de establecimientos educativos por sector**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Establecimientos Educativos				
Nivel	Sector			Total
	Cooperativa	Oficial	Privado	
Pre-primario		26		26
Párvulos		9		9
Primaria		33		33
Básico	1	6		7
Diversificado			1	1
<b>Total General</b>		<b>76</b>		

Fuente: MINEDUC (2009).

La cobertura educativa del ciclo básico y diversificado no es suficiente para atender a la población escolar que termina la primaria para continuar sus estudios de nivel medio y poder obtener un título.

La tasa de matriculación de primaria a básico disminuye en un 90%, debido a la insuficiente cobertura de estos ciclos educativos y las condiciones económicas de las familias; que no permiten el fácil acceso, limitando la posibilidad de con un mejor futuro para los jóvenes, retardando el proceso de desarrollo del municipio.

Ampliar la cobertura educativa de establecimientos nivel medio en los ciclos básico y diversificado, brindaran mayores oportunidades a los jóvenes para continuar sus estudios.

En el siguiente cuadro se presenta la población escolar 2009.

**Cuadro No. 14**  
**Población escolar**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Población Escolar 2009										
Nivel	Sector									Total
	Cooperativa			Oficial			Privado			
	H	M	Total	H	M	Total	H	M	Total	
Pre-primario				420	430	850				850
Párvulos				144	135	279				279

Primaria				3044	2877	5921				5921
Primaria adultos				117	82	199				199
Básico	52	21	73	334	203	537	14	9	23	633
Diversificado							249	153	402	402
Total General										<b>8,284</b>

Fuente: MINEDUC (2009).

En el siguiente cuadro, se presenta el siguiente cuadro con las tasas Neta y Bruta de escolaridad, con las brechas y metas según los ODM.

**Cuadro No. 15**  
**Tasa Neta de escolaridad por nivel**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

	Niveles Educativos			
	Preprimaria	Primaria	Básico	Diversificado
Tasa Neta de Escolaridad (2008)	53.4	92.6	16.0	3.8
Brecha ODM <sup>6</sup>	45.0	9.6	31.8	41.9
Meta ODM	100	100	50	50

Fuente: MINEDUC (2008). SEGEPLAN (2010).

**Cuadro No. 16**  
**Tasa bruta de escolaridad por nivel**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

	Niveles Educativos			
	Preprimaria	Primaria	Básico	Diversificado
Tasa Bruta de Escolaridad (2008)	52.4	119.2	19.4	15.9
Brecha ODM	47.6	-19.2	30.6	34.1
Meta ODM	100	100	50	50

Fuente: MINEDUC (2008). SEGEPLAN (2010).

Las brechas ODM positivas indican lo que hace falta y las negativas son las metas que ya han sido alcanzadas a nivel del municipio en relación a los objetivos del milenio a nivel nacional.

La educación superior no existe en el municipio, los jóvenes que se gradúan del ciclo diversificado, se les dificulta el poder acceder a este nivel por situaciones económicas y distancia debido que los centros universitarios se encuentran en la cabecera departamental.

<sup>6</sup> Brecha ODM: Significa lo que hace falta para alcanzar la meta de los Objetivos del Milenio.

**Analfabetismo**

**Cuadro No. 17**  
**Situación de Alfabetismo, analfabetismo y meta de los ODM**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Situación de alfabetismo y analfabetismo					
	Población de 15 años y mas	Analfabetismo	Alfabetismo	Brecha ODM	ODM Alfabetización
Mujeres	8,279	2,115 (14%)	6,164 (42%)		
Hombres	6,499	1,028 (07%)	5,471 (37%)		
Total	14,778	3,143 (21%)	11,635 (79%)	21%	100%

Fuente: MINEDUC (2008). SEGEPLAN (2010).

21% es la brecha de alfabetismo del municipio, representado mayormente por el sexo femenino, debido a los diferentes compromisos y limitantes que tiene la mujer en relación al hombre.

CONALFA coordina con la oficina municipal de la mujer en la conformación de grupos de alfabetización, por lo que 5 grupos de alfabetización están conformados solo por mujeres. Al mismo tiempo cubre 23 comunidades con un total de 41 grupos organizados en proceso de alfabetización entre etapa inicial y segunda etapa de post-alfabetización bilingüe.

**Recuadro No. 5**  
**Tasas de escolarización, terminación y alfabetización**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	97.28	58.5	78.73
Departamental**	38.43	46.53	71.58
Nacional	86.3	60.5	82.20

Fuente: MINEDUC, 2008 SEGEPLAN, 2010.



**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60% que había en 1991 a 100%. Para alcanzar la meta, el municipio debe aumentar del 97.28% al 100%\*, y superar una brecha del 2.72%
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 58.5% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 41.5%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 78.73% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 21.27%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Última estimación tasa de alfabetización, 2006.

**Recuadro No. 6**  
**Relación entre mujeres y hombres en educación**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.94	0.58	0.61
Departamental*	0.87	0.75	0.65
Nacional	0.93	1.16	1.63

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 94 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 58 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 61 niñas por cada 100 niños.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.06 primaria, 0.42 básico y diversificado 0.39.

\*Última estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN. 2010.

**c. Servicios Básicos**

• **Servicios Públicos**

El 74% de las viviendas cuenta con el servicio de agua entubada, chorro de uso exclusivo, para varios hogares o público; el 59% con servicio sanitario, del que solamente el 10% está conectado al sistema de drenajes. (MAMSOHUE (2008a)).

**Cuadro No. 18**  
**Servicios básicos**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

<b>Municipio</b>	<b>Población 2002</b>	<b>Nº de Hogares</b>	<b>Nº de Hogares Con algún servicio sanitario</b>	<b>Nº de Hogares con electricidad</b>	<b>Hogares con Servicios Completos</b>	
					<b>No</b>	<b>%</b>
San Sebastián Huehuetenango	21,198	3,388	1993	2,081	1,993	59

Fuente: MAMSOHUE (2008).

• **Servicio de Agua**

De la totalidad de hogares 4,775 del Municipio, el 73.6% usa agua entubada de chorro (agua domiciliar, no necesariamente potable) y el 25% restante utiliza agua de río o

manantial, agua que reposan de la lluvia en toneles.

En el análisis del sistema de lugares poblados las comunidades que no cuentan con servicio de agua son Chebach y Tuilam; haciendo su abastecimiento de fuente de agua o ríos.

No se tiene conocimiento de acciones continuas de cloración del vital líquido de la red de distribución vía chorro; sistema que contribuiría a prevenir enfermedades gastrointestinales.

- **Energía eléctrica**

Según el Censo del INE 2002, el 39% de los hogares (1,307) no disponen de servicio de energía eléctrica sino utilizan gas corriente (1,125 hogares), candela (167), panel solar (08) u otro tipo de alumbrado para el hogar. La utilización de paneles solares se encuentra en proceso de introducción y prueba.

Las comunidades han realizado numerosas solicitudes para la introducción y mejora de los servicios de energía eléctrica.

- **Letrinización**

3,071 letrinas se encuentran instaladas en el área rural y urbana. En el casco urbano se cuenta con un sistema de drenaje.

Para el sistema de drenajes y letrinas se deben prever acciones de mitigación sobre la contaminación del suelo, mantos freáticos, ríos y riachuelos.

- **Residuos sólidos y líquidos**

No se tiene un adecuado tratamiento de los desechos sólidos. Solamente en la Cabecera municipal se cuenta con un botadero “no autorizado” (cercano al rastro municipal) pero sin las medidas de mitigación respectivas, conduciéndose los desechos sólidos directamente al río Isquizal. La Municipalidad u otras entidades no han podido implementar plantas de tratamiento para el manejo de desechos sólidos, principalmente porque son procesos costosos y que requiere concientización de la población para cubrir los costos de operación y mantenimiento.

La red de drenajes no tiene tratamiento de desechos líquidos, ya que las aguas negras se conducen directamente hacia los ríos.

- **Telefonía y comunicaciones**

La cabecera municipal tiene el servicio de Correo que cubre a todo el municipio.

Actualmente se cuenta con servicio de telefonía celular y celulares comunitarios que han instalado antenas en puntos estratégicos del municipio. (Antena instalada en Caserío Sújal de la Aldea Quiajolá).

En la cabecera municipal de San Sebastián Huehuetenango, existe sistema de cable.

Los actores locales indican, que el lugar poblado con mejor acceso a servicios y equipamiento es el casco urbano, esto no indica que sean suficientes y eficientes. (SEGEPLAN (2010d)).

#### **d. Seguridad Ciudadana**

Los actores locales indicaron que las manifestaciones violentas y organización de grupos delincuenciales; afectan a todo el municipio. SEGEPLAN (2010c).

Las zonas de inseguridad ciudadana son Pueblo Viejo y la cabecera municipal; las causas de esta problemática es la falta de trabajo, el poco acceso a la educación media y la poca presencia policial; esta situación afecta el turismo y el comercio en estos lugares. (SEGEPLAN (2010b)).

Según los datos de la dirección municipal de planificación del municipio en ninguna comunidad del área rural existen grupos organizados que afectan la seguridad ciudadana; en la cabecera municipal se encuentra la subestación de Policía Nacional Civil y el Juzgado de paz.

#### **e. Participación Ciudadana**

Dentro del sector social, productivo, ambiental se encuentran las siguientes:

- Cooperativa Nueva Esperanza,
- ASOMAM
- HADICH-MAGA
- MOSCAMED
- CODEMUJER
- Asociación de Mujeres Río Isquisal
- Asociación Indígena Mam de Desarrollo Integral

La comisión de la mujer es la que tiene organizados grupos de mujeres en cada una de las comunidades.

La participación social en el municipio se ve muy marcada por los diferentes grupos organizados tanto de mujeres como de hombres, los cuales tienen incidencia y participación en todo tipo de evento social, religioso, cultural que se realiza en el municipio.

En la actualidad existen 38 COCODES registrados y un COMUDE activo y representativo a nivel local, pero a nivel institucional no, en el espacio de las reuniones de COMUDE se visualiza una representativa participación de la mujer.



Dentro de la participación ciudadana individual la población generalmente solamente hace ejercicio de este derecho en las elecciones generales, donde los ciudadanos del municipio hacen valer su derecho a la votación para el cual las mujeres continúan en desventaja en estos procesos por lo que en el siguiente cuadro se presenta el nivel de participación de la población en las elecciones generales 2007.

**Cuadro No. 19**  
**Participación ciudadana en elecciones generales 2007**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Participación por género				
Total empadronados	Total de votos	Mujeres	Hombres	Abstencionismo
10,490	7,315	43.48%	56.52%	30.27%

Fuente: TSE (2007).

### f. Conclusión Dimensión Social

La población mayoritaria del municipio se relativamente joven para los que se pueden impulsar procesos de desarrollo y cambio, creando nuevas formas de vida, de pensar, ideologías y trabajo. Así mismo aperturar más centros educativos de nivel medio.

Más del 50% de la población se encuentra en pobreza extrema, limitándolos a estar en condiciones de inseguridad alimentaria y menos acceso a servicios básicos como educación, salud y otros servicios. Situación que contribuye a que el municipio presente altos porcentajes de desnutrición en niños menores de 5 años.

La pérdida de prácticas y valores culturales se da principalmente en los jóvenes, a pesar de que la mayor parte de la población es de la etnia Mam, situación que se da por la transculturización; por lo se deben reforzar el rescate y revaloración de la cultura en los establecimientos educativos y en las familias.

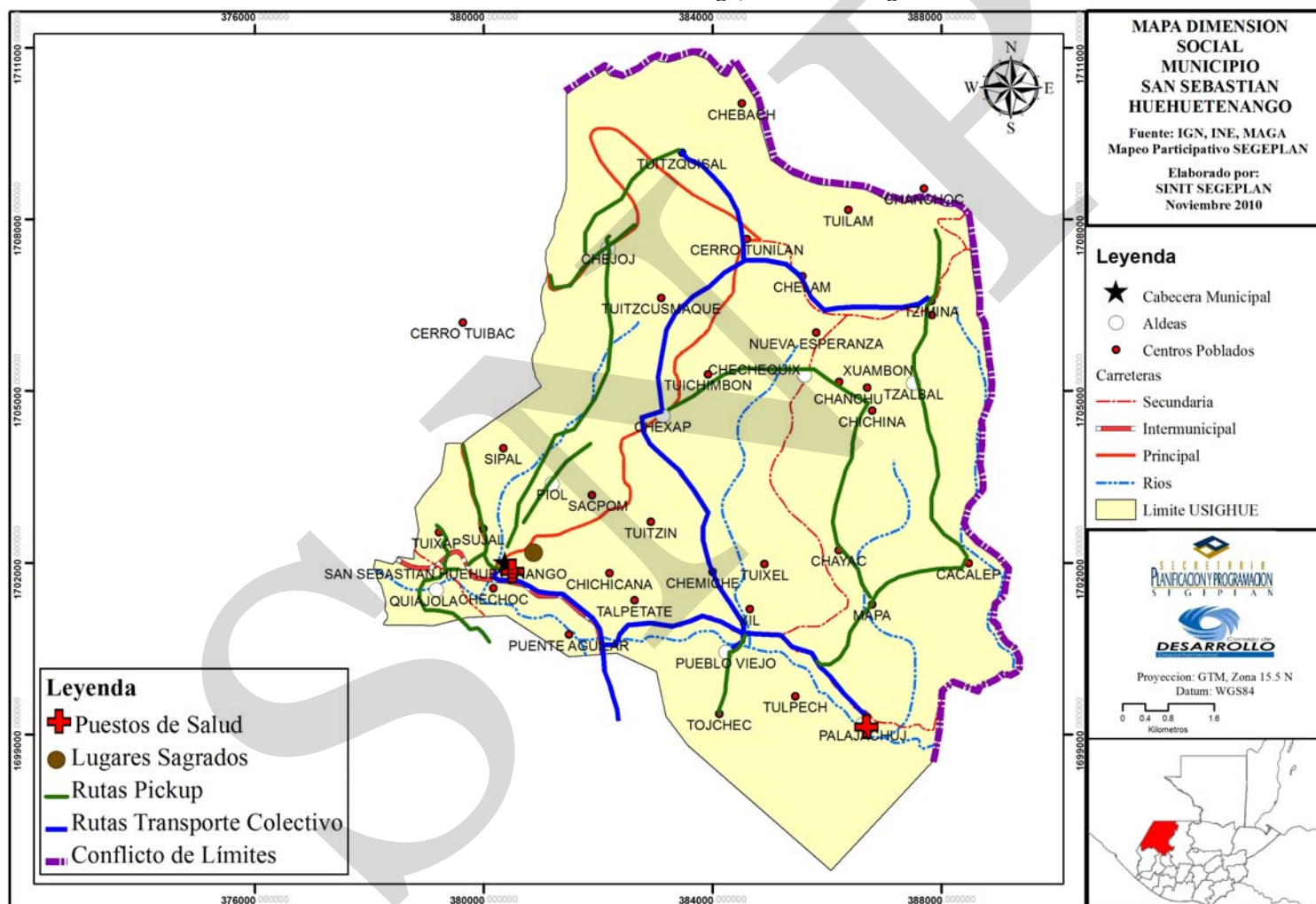
El sector femenino representa el 52.92% de la población, sin embargo se encuentra en mayor desventaja con respecto al hombre, principalmente en el acceso a la educación, analfabetismo, participación ciudadana e incidencia; a consecuencia principalmente de patrones culturales que se transmiten generacionalmente principalmente el machismo. Sin embargo la mujer juega un papel importante dentro del hogar en la educación de los hijos y el cambio de patrones culturales con equidad de género para disminuir las disparidades existentes actualmente.

La atención de partos en el área rural se da principalmente por las comadronas. Sin embargo, los ODM tienen como meta alcanzar el 100% de partos atendidos por personal sanitario. Las comadronas que atienden partos en el municipio deben contar con el equipo básico para este servicio y prestar con las medidas higiénicas de atención para disminuir los casos de muertes materna e infantil en el municipio.

La prestación de servicios en el municipio es limitado en infraestructura y cobertura; principalmente el sistema de drenaje, letrización, servicio de agua domiciliar, cobertura educativa y de salud, vías de acceso, tren de aseo, entre otros.

SINER

**Mapa No. 1**  
**Dimensión Social**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**



Fuente: SINIT, SEGPLAN, 2010.

### 6.3.2 Dimensión Ambiental

#### a. Recursos Naturales

##### Uso Actual del Suelo

La cobertura vegetal y uso actual del suelo en el municipio, se presenta en el siguiente cuadro: (ver mapa en anexo 8)

**Cuadro No. 20**  
**Cobertura Vegetal y Uso actual del Suelo 2003**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Descripción	Has	%
Agricultura	98.01	1.07
Pastos	4,025.91	43.99
Centros Poblados	7.50	0.08
Bosques Naturales	4,968.75	54.3
Cuerpos de Agua	50.39	0.55

##### Uso Potencial del Suelo

La clasificación de la capacidad de uso del suelo, se encuentra definida en su totalidad como Clase Agronómica VII; la cual es tierra no apta para cultivos, sino para uso exclusivo de cultivos forestales.

El uso actual y uso potencial del suelo en el municipio; genera un conflicto de uso entre vocación natural y lo que actualmente se cultiva.

Los cultivos anuales de subsistencia: maíz y frijol juegan un papel importante en el área de siembra y cultivo del suelo, afectándose negativamente las áreas del territorio con vocación natural para otros usos y repercutiendo en la pérdida del bosque y otros recursos naturales vinculantes, como suelo, agua, fauna y flora; incidiendo todo ello en la disminución paulatina de la calidad de vida de la población en general.

El incremento de la población contribuye al avance de la frontera agrícola disminuyendo la cobertura forestal. Debiéndose impulsar e implementar políticas locales de Ordenamiento Territorial y Protección de los bosques para conservar y/o racionalizar el aprovechamiento del recurso bosque.

Aún no se potencializa en toda su expresión el aprovechamiento de los incentivos forestales del INAB con los programas del PINFOR y el PINPEP para la producción forestal; debiendo ser coordinado por la Oficina Forestal Municipal y el INAB para ir la vocación natural de los suelos.

Líderes comunitarios identificaron cinco bosques que se encuentran en los centros

poblados de la Cabecera Municipal, Chechequix, Chejoj y Tuitzquisal. (SEGEPLAN (2010b)(Ver mapa en el anexo 9).

### Zonas de vida:

- **Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (BHMBS)**

**Altitud:** 1500 a 2000 metros sobre el nivel del mar.

**Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.

**Temperatura media anual:** 12 a 18 grados centígrados

**Suelos:** Son superficiales, de textura liviana a mediana, bien drenados, de color pardo. Son pocas las áreas con pendiente aprovechables para cultivos limpios (granos básicos), los que deben adecuarse para proteger el suelo. Las pendientes mayores de 32% son de vocación forestal.

- **Bosque Muy Húmedo Montano Subtropical (BMHMS)**

**Altitud:** 2500 a 3000 metros sobre el nivel del mar

**Precipitación pluvial anual:** 1000 a 2000 milímetros.

**Temperatura media anual:** 12 grados centígrados o menos.

**Suelos:** Son superficiales, pesados, bien drenados, de color gris oscuro a negro. Las pendientes son diversas. Debido a las bajas temperaturas, el ciclo vegetativo de las plantas es muy prolongado. El potencial adecuado es para bosque de coníferas, pasto para ovejas, cereales, papa, haba y maguey. (ver mapa en anexo 6)

Además:

Evapotranspiración potencial promedio: 1,400 (1000 a 1800 mm).

Humedad relativa promedio anual: 70 % (70 a 75%).

Precipitación promedio anual: 800 a 1000 mm/año.

Temperatura promedio anual: 15 a 20 °C

Los bosques del Municipio en su mayoría son de origen natural.

Existen pequeñas plantaciones conservadas por la municipalidad y otras instituciones; bosques conformados por coníferas (pino y ciprés); y bosques mixtos constituidos por especies de coníferas y latifoliadas como encinos y robles.

El clima, suelo y la topografía de la región determinan las clases de árboles característicos del bosque; por lo que en el territorio se encuentran las siguientes especies:

Pino Macho, Aguacate, Aliso, Banano, Cardo santo, Ciprés, Encino, Eucalipto, Gravilea, Jocote cítricos, Madrón, Mango, Pino de ocote, Pino triste, Sabino ahuehuetl, Sauce.

### Deforestación

La deforestación es una práctica muy extendida en el municipio por la falta de racionalización que pone en riesgo la conservación de fuentes de agua, suelo, fauna y flora;

sin embargo no se observan políticas de manejo adecuado de dicho recurso; sin reforestaciones artificiales ni naturales sostenidas. (INE (2004)).

El 95% de los hogares cocinan con leña; sin embargo no se cuentan con ningún tipo de manejo de los recursos forestales para frenar la deforestación del municipio.

### **b. Gestión Integral del Recurso Hídrico**

El municipio se encuentra situado en la subcuenca hidrográfica del área de captación del río Selegua, haciendo un total de 9,034.748 Has. (USIGHUE; SEGEPLAN (2002)).

Los recursos hidrológicos con que cuenta el municipio de San Sebastián Huehuetenango, son de importancia social como turística y están constituidos por los siguientes:

- Ríos: Colorado, Chicol, Isquizal (Esquizal o Tascaj), Mapá, y en la parte Norte Selegua, Zaculeu, Carpintero, Torzón, Chochal, y San Juan. (ver mapa en anexo 7)
- Riachuelos: Tojcoj y Xil.
- Arroyos: Las Uvas, Quiajolá y Seco.
- Nacimiento del río Isquízal en el caserío Tuisquizal, surtiendo de agua domiciliar y para mini riego, a la mayoría de centros poblados.

Cuenta también con una pequeña laguna en la Aldea de Piol; en la actualidad es poco caudaloso debido a la deforestación.

La zona de recarga hídrica del municipio se ubica en la parte norte del territorio, donde es necesario implementar procesos de conservación y manejo de la zona para que la cobertura forestal no disminuya a consecuencia del avance de la frontera agrícola y la tala de árboles.

Los recursos hídricos del municipio son afluentes que surten de gran cantidad al río Selegua, que tiene una gran densidad de drenaje y puede desalojar en poco tiempo el agua de una fuerte lluvia; y por lo deforestado de la cuenca se traduce en crecidas de ríos e inundaciones para las partes bajas.

### **Recursos Mineros**

El Territorio de San Sebastián Huehuetenango reporta potencial extractivo del mineral Zinc en el yacimiento minero identificado como Prospecto Chóchal.

El potencial de explotación minera del territorio, es grande; ya que dos firmas transnacionales de la industria, han gestionado ante el Ministerio de Energía y Minas, tres derechos mineros de exploración y reconocimiento de minerales metálicos, tales como: oro, plomo, plata, zinc, níquel, cobalto, cromo, cobre y tierras raras. Por un lado podría beneficiar en el aspecto económico; pero por el otro podría convertirse en una amenaza ambiental.

Ante esta situación, la población se pronunció ya en la consulta comunitaria, realizada el

26/10/2007, facilitada por la Asamblea Departamental Contra la Minería y por la Defensa de los Recursos Naturales de Huehuetenango; donde más de la cuarta parte de su población (26%) y equivalente al 100% de los participantes (6,770 personas) dijo “No” a la Minería de metales en su territorio.

**c. Análisis de Riesgo**

El análisis de riesgo del municipio se realizó a partir de la información recabada en los talleres de Análisis de Amenazas y Vulnerabilidades, con actores locales.

✓ **Amenazas**

**Cuadro No. 21**  
**Criteria para categorización de amenazas**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Criterios para la Categorización de Amenazas	
Valor	Criterio
5	Amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos
4	Amenazas que ocurren una vez al año y provocan pérdidas y daños severos en cultivos
3	Amenazas que ocurren una vez a cada dos años a más y provocan daños severos a los cultivos

Fuente: (SEGPLAN, 2010c)

En el municipio se identificaron amenazas que necesitan ser atendidas, que se categorizaron con 5, 4 y 3 grados de riesgo:

**Cuadro No. 22**  
**Amenazas priorizadas**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No	Amenaza	Valoración	Comunidades Afectadas Directamente
1	Eventos Culturales masivos	5	En todo el municipio
2	Incendios Forestales	5	En los bosques del municipio.
3	Sequías	5	Palajachuj, Tojchej y Tuicolpech
4	Derrumbes	4	Chelam, Tuizim, Tuischum Chequequix y Chexap
5	Hundimientos	4	Piol, Talpetate y Cabecera municipal
6	Deforestación	4	La mayoría de comunidades del municipio
7	Agotamiento de Acuíferos y fuentes de agua	4	Todo el municipio
8	Desecamiento de ríos	4	Todo el municipio
9	Incendios estructurales	4	Quiajolá, Chichicana, Sujal, Tuilam, Tzabal y Sipal.
10	Contaminación por desechos sólidos	4	En todo el municipio



No	Amenaza	Valoración	Comunidades Afectadas Directamente
11	Contaminación por desechos líquidos	4	Cabecera municipal y caserío Sujal
12	Plagas	4	En todo el municipio
13	Organización de Grupos delincuenciales	4	En todo el municipio
14	Erosión de Suelos	3	La mayoría de comunidades que se encuentran establecidas en las pendientes del municipio
15	Heladas		Tzabal, Tziminás, Chichina, T-xejoj, Tuisquisal, Tuisquimac, Nueva Esperanza y Chequequix.
16	Crecida de Ríos	3	Pueblo Viejo, Palajachuj, Puente Aguilar y Quiajolá
17	Deslizamientos	3	Tzabal, Chequequix y Chexap
18	Temporales	3	La mayoría de comunidades del municipio
19	Vientos Fuertes	3	En todo el municipio
20	Desertificación	3	En todo el municipio
21	Epidemias	3	En todo el municipio

Fuente: SEGEPLAN (2010c).

Las amenazas presentadas en el cuadro anterior, han afectado a la población en sus diferentes comunidades de acuerdo la constancia y que han ocasionado daños.

#### ✓ Vulnerabilidades.

Para determinar la vulnerabilidad del municipio se analizaron los factores: Físico estructural, Social, Funcional, Económico, Ambiental, Político Institucional, Cultural e Ideológico y Educativo. Donde se determinó el promedio de vulnerabilidad en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 23**  
**Promedio de vulnerabilidad**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Factor	Promedio
1	Físico Estructural	4
2	Social	2
3	Funcional	3
4	Ambiental	4
5	Cultural e Ideológico	4
6	Político Institucional	4
7	Económico	4
8	Educativo	2
Promedio del Municipio		<b>3.375</b>

Fuente: SEGEPLAN (2010c).

En el cuadro anterior el municipio presenta un promedio de vulnerabilidad general de 3; presentando en los aspectos Físico Estructural, Ambiental, Cultural e ideológico, Político Institucional y Económico.

Las causas de daños ocurridos en el municipio, fueron por crecidas de ríos (evento hidrológico) y a los deslizamientos de tierra (eventos hidrogeológicos).

La vulnerabilidad global del municipio es **media** ante la amenaza de derrumbes y/o inundaciones; los que se incrementan mayormente por el tipo de suelo y su fragilidad en erosión o derrumbes en caso de lluvias intensas, sobre todo en áreas donde la pendiente del terreno es muy marcada.

## Análisis de Riesgo

**Cuadro No. 24**  
**Nivel de riesgos por aldeas**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Comunidades	Amenazas	Vulnerabilidades								Nivel de Riesgo por Aldea
			Físico Estructural	Social	Funcional	Ambiental	Cultural Ideológico	Político Institucional	Económico	Educativo	
1	Nueva Esperanza	4	5	3	5	5	4	4	5	3	4.2
2	Chayac	4	3	2	3	4	4	4	4	3	3.4
3	Chequequix	4	4	2	3	4	4	4	4	3	3.5
4	Chejoj (t'xejoj)	4	4	2	3	4	4	4	4	3	3.5
5	Chelam	4	4	2	4	5	4	4	5	3	3.8
6	Chexap	4	3	2	3	4	4	4	4	3	3.4
7	Palajachuj	4	4	2	3	5	4	4	4	2	3.5
8	Piol	4	4	2	3	4	4	4	4	2	3.4
9	Pueblo Viejo	4	3	2	2	4	4	4	4	2	3.2
10	Quiajolá	4	4	2	3	5	4	4	4	2	3.5
11	Sacson	4	3	2	4	4	4	4	4	3	3.5
12	Cabecera Sn Sebastián H	4	3	2	2	4	4	4	3	2	3.1
13	Tzabal	4	4	2	4	4	4	4	4	3	3.6
Nivel de Riesgo Municipal											3.5

Fuente: (SEGPLAN, 2010c)

En el cuadro anterior se observa que 8 aldeas presentan un nivel de riesgo alto, lo que categoriza a todo el municipio en riesgo **Alto**. Sin embargo, la mayoría de comunidades

indicaron que la vulnerabilidad **Muy Alta**, se da principalmente en el factor ambiental; siendo datos a los que hay que brindar una fuerte atención para disminuir el nivel de vulnerabilidad y riesgos de las comunidades y el municipio en general.

### **Daños Ocasionados por Tormenta Agatha 2010**

San Sebastián Huehuetenango se encuentra dentro de uno de los municipios más afectados por la Tormenta Agatha en el Departamento, ubicando en la casilla cinco por orden de afectación. En el cual presenta los siguientes daños ocasionados:

**Cuadro No. 25**  
**Daños ocasionados por tormenta Agatha**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

No.	Daños Ocasionados	Comunidades Afectadas	Especificación de Daños ocasionados	Monto Aproximado para la Reconstrucción o Pérdidas Causadas
1	Cultivos:	Pueblo Viejo Caserío Mapa Palajachuj	Granos Básicos	Q 19,740.00
2	Edificios Educativos	Caserío Mapa	2 aulas destruidas, daños en repello, necesita remozamiento	Q70,000.00
		Aldea Pueblo Viejo	Necesita Remozamiento, Construcción de un Muro de Contención	Q105,000.00
3	Cancha Deportiva	Aldea Palajachuj	Destrucción de Cancha	Q --.00
4	Puentes	Aldea Pueblo viejo	Puente Dañado	Q1,650,000.00

Fuente: Centro de Operación de Emergencia junio 2010.

En el municipio fueron tres comunidades más afectadas por la Tormenta Agatha, dejándolos más vulnerables ante cualquier eventualidad que pueda presentarse en el municipio, debido a que anteriormente habían sido afectadas por la Tormenta Stan en el 2005.

### **Efectos del Cambio Climático**

El municipio actualmente se ve afectado por desecamiento de fuentes de agua, siendo causa de los efectos del cambio climático, que han sido generados por la mano del hombre, debido a esta situación los pobladores del municipio han optado por no facilitar o vender las fuentes de agua a municipios circunvecinos y puedan contar con el servicio de agua domiciliar.

En todas las comunidades se han tenido experiencias de sequías que se presentan. Guatemala es el país más vulnerable ante los efectos del Cambio Climático, por lo que debe contemplarse en el plan de Reconstrucción por la tormenta Agatha, ya que esto se

encuentra en el eje 3 que aborda el tema de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático; donde se podrían ejecutar procesos de mitigación de riesgos.

**d. Saneamiento Ambiental**

El sistema de drenajes no posee ningún tipo de tratamiento de aguas negras, los que contaminan directamente a los ríos y nacimientos que se ubican en el municipio.

No existe un adecuado tratamiento de desechos sólidos, producto de las actividades humanas, la basura es lanzada a los barrancos o ríos más cercanos, provocando contaminación a los mismos. El tratamiento de desechos sólidos no se ha dado por el alto costo económico de un proceso de tratamiento; por lo que es necesario su vinculación con municipios circunvecinos o la mancomunidad MAMSOHUE para establecer alianzas en relación a este tipo de proyectos.

Para el año 2000 el alcalde municipal; habilitó un botadero de basura en un terreno que se ubica en el área urbana, donde emanan olores fétidos y un entorno desagradable, que consecuentemente genera y prolifera moscas, ratas y contaminación del río Isquizal.

**Recuadro No. 7**  
**Acceso a agua potable y saneamiento básico**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	4,774
Viviendas con servicio de agua potable	73.6%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	7.6%

Fuente INE, 2002



**ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 60.3%  
 Meta de municipio 2015= 80.2%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 6.7%  
 Meta de municipio 2015= 53.4%.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

**e. Conclusión Dimensión Ambiental**

En el municipio, el tema ambiental es primordial para desarrollar acciones que impulsen la generación de ingresos económicos, debido a que la totalidad del territorio es para

producción forestal, por lo que actualmente se encuentra en un conflicto de uso; esta situación genera degradación del suelo y baja aplicación de prácticas de conservación de suelos.

Es indispensable impulsar campañas de conservación de suelos y aplicación de técnicas agrícolas de agroforestería, para disminuir el avance de la frontera agrícola y vulnerabilidades en el factor ambiental que pueden tener consecuencias como derrumbes o deslaves causados por fuertes lluvias en el municipio.

El cultivo de granos básicos de subsistencia, es la principal producción del territorio; los que afectan con el avance de la frontera agrícola y repercuten en la pérdida de bosques.

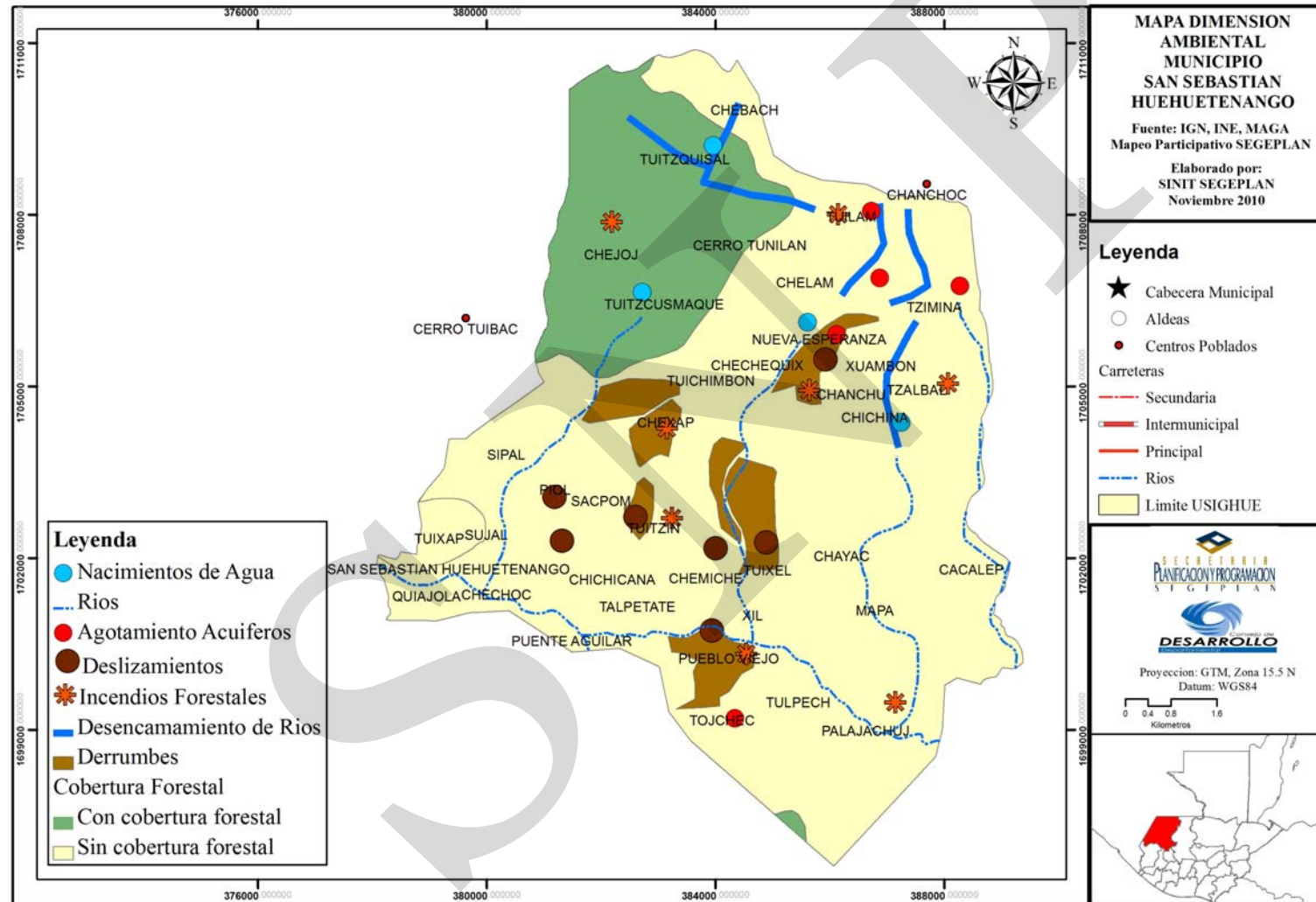
A diario aumenta el avance de la frontera agrícola y disminuye la cobertura forestal, haciendo necesaria la implementación de una política forestal local para conservación y uso racional de los recursos naturales y el aprovechamiento de los bosques con los programas de incentivos forestales de PINFOR o PIMPEP.

El municipio se encuentra ubicado en la sub-cuenca del río Selegua, así mismo cuenta con ríos poco caudalosos por la utilización de prácticas inadecuadas de uso y manejo de los recursos forestales.

Dentro de los recursos naturales con que el municipio cuenta se encuentran los minerales; siendo motivo de interés por transnacionales para la exploración del territorio por sus minerales como oro, plata, plomo, zinc, níquel, cobalto, cromo y cobre; esta situación motivó a la población a organizarse y pronunciarse a través de una consulta popular donde el 26% de la población participó manifestando la no aceptación de la minería.

El nivel de riesgo del municipio se encuentra en un promedio **Alto** y ocho comunidades más con las misma ponderación; haciéndolo un foco de interés y atención frente a diferentes fenómenos naturales que se presenten. Se mantienen latentes los riesgos a crecidas de ríos, temporales, erosión de suelos, deforestación, derrumbes, heladas, sequías, deslizamientos e incendios forestales.

**Mapa No. 2**  
**Dimensión Ambiental**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010.

### **6.3.3 Dimensión Económica**

#### **a. Empleo y Migración**

La mayor parte de la población del municipio es trabajador independiente dedicándose a la agricultura en terrenos propios y trabajan de forma temporal para otras personas, incluyendo al trabajador migratorio, el trabajo a tiempo parcial y los contratos por obra.

El municipio cuenta con una Población Económicamente Activa -PEA- de 4,186 personas, representado por el 89% de hombres (INE (2002)). La Población Económicamente Inactiva -PEI- de 1,1756 personas, representada por el 66.14% de mujeres. Por cada persona activa económicamente, se tiene un promedio de 2.8 personas inactivas o en relación de dependencia.

El 75% de la PEA labora principalmente en la agricultura, y en su orden de importancia le sigue la construcción, industria manufacturera, textil y alimenticia, comercio por mayor y menor, restaurantes, hoteles y enseñanza.

Las madres y los hijos colaboran con el padre de familia en las labores agrícolas como mano de obra no remunerada. El sector agrícola es la base de la economía del municipio.

Las familias campesinas disponen de muy pocas tierras, y los que tienen no están aseguradas legalmente en su totalidad. Con frecuencia cultivan superficies no adecuadas para la producción agrícola, utilizan técnicas de labranza no apropiadas al lugar, raramente disponen de reservas monetarias.

En la agricultura, las personas que se dedican a esta actividad tienen ingresos inferiores de Q.400.00 mensuales, en especial los que siembran para la subsistencia y tienen que emigrar para mejorar sus ingresos.

Se introdujo un proyecto de mini-riego, lo que vino a mejorar el rendimiento y productividad de las tierras y la oportunidad de diversificar su producción y siembras de productos destinados para la venta local y de exportación, lo que contribuye a mejorar la economía de la población del municipio.

La migración temporal es muy marcada en el municipio y las comunidades. Con frecuencia los hombres dejan la producción agrícola en manos de sus mujeres por varios meses y trabajan como asalariados en grandes plantaciones de la costa Sur, por ejemplo en la cosecha de caña de azúcar o café.



**Cuadro No. 26**  
**Migración interna y externa**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Municipio	Migración Interna				Migración Externa			
	No migra	Migran	No sabe/no responde	Total	No migra	Migran	No sabe/no responde	Total
	%	%	%	%	%	%	%	%
San Sebastián H	38	23	38	100	38	23	38	100

Fuente: PDRL; UE (2008c).

Las personas mayormente migran hacia las fincas cafetaleras de la costa sur y a la frontera con México durante la época de septiembre y diciembre, las personas que viven en las comunidades que se ubican en la parte Norte del municipio migran hacia la Región Huista en los meses de mayo y noviembre; y algunos otros pobladores lo hacen hacia la cabecera departamental y hacia otros municipios; situación que es a causa de la falta de empleo en las comunidades y en la cabecera, por otro lado la poca posesión de tierras los obliga a migrar hacia otros lugares donde alquilan terrenos para trabajarlas.

La migración hacia los Estados Unidos, genera ingresos económicos, reflejándose en el cuadro siguiente:

**Cuadro No. 27**  
**Hogares que reciben remesas en promedio anual**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Población 2008	Hogares 2008	Estimación de hogares que reciben remesas	Promedio de remesas anuales por familia	Estimación total de remesas recibidas al año
24468	3495	291	\$ 2,913.00	\$ 848,525.10

Fuente: PDRL; UE (2008c).

El municipio percibió en dólares durante el 2008, Q6,363,937.5 equivalente al 75% del situado constitucional (Q 8,883.862.11) que percibió la municipalidad en el mismo año, las remesas son utilizadas en su mayoría para la satisfacción de necesidades básicas familiares como salud, educación y vivienda; muy poco de estos recursos son utilizados para la inversión en producción o comercio.

## **b. Desarrollo Productivo**

San Sebastián Huehuetenango produce variedad de cultivos anuales y temporales, siendo los de mayor importancia el maíz blanco, maíz amarillo y frijol negro, con la mayor cantidad de fincas cultivadas, mayor superficie cosechada y mayor producción obtenida; aunque los rendimientos promedio son considerados aceptables pudiendo ser mejorados con mayor tecnología (29.08, 23.83 y 3.89 quintales/manzana) la papa y el ejote siguen en orden de importancia. (INE (2004)).

El maíz y el frijol (indistintamente del color), conforman la base de la seguridad alimentaria de la población a través del autoconsumo. También en la dieta son utilizadas algunas hortalizas tradicionales con doble finalidad de autoconsumo y comercio tales como: papa, ejote, tomate, haba; sin embargo se cultivan hortalizas cuyo propósito principal es para el comercio local o departamental entre ellas: ejote, tomate, brócoli, coliflor, arveja china, arveja, cebolla, pepino, entre otros; pudiendo potencializar más su cultivo para la comercialización y la búsqueda de nuevos mercados.

**Cuadro No. 28**  
**Principales asociaciones productivas**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Principales Asociaciones Productivas		
Lugares que cubre	Nombre	Área de trabajo
San Sebastián Huehuetenango	Agrícola Nueva Esperanza	Producción y Comercialización de Arveja China
San Sebastián Huehuetenango	Agrícola San Sebastián	Producción y Comercialización de Arveja China
San Sebastián Huehuetenango, San Pedro Necta, Colotenango, San Ildefonso Ixtahuacán	Asociación de comunidades para el Desarrollo ACODIH	Proyectos Productivos y Servicio Social
San Sebastián Huehuetenango	Tecnología Alternativa ALTERTEC	Agricultura Orgánica, Permacultura
Chexap, San Sebastián H	Asociación de Desarrollo Integral ADIC	Desarrollo
Chexap, San Sebastián H	Asociación Mam de Agricultores ASOMAM	Agrícola
Cabecera Municipal de San Sebastián H	Asociación de Mujeres Río Isquizal	Desarrollo de la Mujer
Aldea Pueblo Viejo, San Sebastián H	Asociación de Picoperos	Transporte

Fuente: SEGEPLAN (2010b).

En el análisis FODA realizado con líderes comunitarios manifestaron que existen dos centros de acopio uno que se ubica en la aldea Pueblo Viejo y el otro en la cabecera municipal; y que la buena producción de hortalizas que existen en el municipio es debido a los proyectos de mini-riego en algunas comunidades. (SEGEPLAN (2010e)).

**Cuadro No. 29**  
**Producciones de las asociaciones o cooperativas**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Comunidad	Organización	Actividad Productiva, Cultivo, Artesanía	Manzanas Cultivadas	Rendimiento qq / cuerdas	Costo de Producción por Manzana o cuerda	Autoconsumo qq/año	Fecha de siembra	Fecha de producción	Venta qq	Precio de venta por qq	Lugar de venta
Chexáp I	ASOMAM Y COOPERATIVA N.E.	Arveja China	75 cuerdas (3 A 4 cuerdas x Per)	15 a 20 qq x persona	Q.6000.00 por cuerdas	1 qq x año	Febrero	Mayo	19 qq	Q.250.00	Cede Cooperativa o ASO MAM
Chexáp C	ASOMAM Y COOPERATIVA N.E.	Arveja China	45 cuerdas (3 A 4 cuerdas x Per)	15 a 20 qq x persona	Q.500.00 x cuerdas	-----	Febrero	Mayo	17 qq	Q.250.00	Cede Cooperativa o ASO MAM
Chequequix	ASOMAM Y COOPERATIVA N.E.	Arveja China	60 cuerdas (3 A 4 cuerdas x Per)	15 a 20 qq x persona	Q.000.00 x cuerdas	25 libras	Febrero	Mayo	20 qq	Q.250.00	Cede Cooperativa o ASO MAM
Tzábal	ASOMAM Y COOPERATIVA N.E.	Arveja China y Brócoli	60 cuerdas (3 A 4 cuerdas x Per)	15 a 20 qq x persona	Q.000.00 x cuerdas	50 libras	Febrero	Mayo	19 qq	Q.250.00	Cede Cooperativa o ASO MAM
T-xe'joj	ASOMAM Y COOPERATIVA N.E.	Arveja China y brócoli	400 cuerdas (4 A 5 cuerdas x Per)	15 a 20 qq x persona	Q.000.00 x cuerdas	50 libras	Febrero	Mayo	17 qq	Q.250.00	Cede Cooperativa o ASO MAM
Cacalep	ASOMAM Y COOPERATIVA N.E.	Arveja China y brócoli	30 cuerdas (3 A 4 cuerdas x Per)	15 a 20 qq x persona	Q.000.00 x cuerdas	-----	Febrero	Mayo	20 qq	Q.250.00	Cede Cooperativa o ASO MAM
Piöl	Compradores de Almolonga.	Ejote, tomate, brócoli, repollo.									
Palajachúj	Compradores de Almolonga.	Ejote, tomate, brócoli, repollo.									
Tuitzín	Compradores de Almolonga.	Ejote, tomate, brócoli, repollo.									

Fuente: Oficina Municipal de Planificación 2010.

La producción descrita en el cuadro anterior, es exportada por las organizaciones de ASOMAM y Cooperativa Nueva Esperanza a mercados internacionales, no es la producción básica de todas las familias, se hace referencia solo de las comunidades donde

existe este tipo de cultivos. En todas las comunidades la producción básica y de autoconsumo para las familias, es el maíz y frijol, en la comunidades del área norte del municipio (tierra fría), cultivan la papa y haba, producción que se vende en los mercados locales.

Es importante resaltar que en el municipio se da la producción de miel en tres comunidades. Otros cultivos que se pueden ir impulsando en el municipio son debido a la producción obtenida en quintales/manzana como: naranja, aguacate, limón, café cereza y manzanas.

Según el censo Nacional Agropecuario 2003, en San Sebastián Huehuetenango, del total de fincas de 2,691 censadas utilizan diferentes formas de producción:

- 11.89% utiliza semilla mejorada,
- 61.09% utiliza abono orgánico,
- 93.27% utiliza abono inorgánico o fertilizantes
- 50.16% usa más de algún tipo de pesticida
- 31.43% cuentan con riego por dispersión,

Con una superficie regada de 214 manzanas en el período agrícola.

En la producción pecuaria, se cuenta con ganado mayor y menor; aves de corral que es el de mayor predominancia; otras de relativa importancia se encuentra el ganado porcino, bovino y de menor importancia se encuentra la producción conejos, caprino y ovino; los cuales generalmente son utilizados con doble propósito de autoconsumo y para la venta.

Dentro de las actividades artesanales más identificadas en el municipio son los textiles como: cortes típicos, güipiles, morrales y cintas para la cabeza, herrería y bloqueras; además de estas actividades de menor importancia y poca producción se encuentran la carpintería, carbón, cestería y sastrería.

La producción artesanal es elaborada por algunas familias, debido a que en el municipio existen talleres de telares en donde se hace uno de mano de obra asalariada y la producción es destinada para el consumo local, los productos elaborados son cortes típicos; estos telares se encuentran ubicados en la cabecera municipal.

Existe una fábrica de block; la producción es comercializada a nivel municipal e intermunicipal, entre ellos están: Santa Bárbara, Colotenango, San Juan Atitán, y San Rafael Pétzal.

Existen fábricas de herrería donde elaboran puertas, ventanas, barandas y productos similares de metal que son para el mercado local. También se da producción de carbón en el caserío Tojchec, dedicándose 15 personas a esta actividad, comercializando el producto hacia la cabecera departamental.

La elaboración de cestas se da en el caserío Mapá, donde 14 personas se dedican a la producción de canastos de carrizo, también existen dos cesterías más en la cabecera municipal y una carpintería en el caserío Sujal, cuya producción es para el consumo local.

Extracción de arena: Consiste en la explotación de recursos provenientes del río Selegua, donde se extrae arena de río, actividad que se realiza en la aldea Palajachuj y la extracción de piedrín en la aldea Pueblo Viejo.

### **c. Mercado y Condiciones del Entorno**

La mayor parte de la producción agropecuaria es para el autoconsumo y los excedentes se venden en los mercados locales que existen en la cabecera y el caserío Tziminás. Aunque el mercado más grande y de mayor afluencia es que se realiza en la cabecera municipal, donde la venta de productos se hace en la calle donde las personas colocan sus productos, vía que queda inhabilitada durante los días de mercado; siendo los viernes y domingos en la cabecera municipal y en el caserío Tziminás el día domingo siendo abastecido por las comunidades de Chelam, Buena Vista, Tzabal y Nueva Esperanza donde acuden personas de otros lugares aledaños. (SEGEPLAN (2010b).

Para la producción agrícola se necesitan insumos como pesticidas, insecticidas, herbicidas, semillas, fertilizantes, artículos de ferretería, combustibles, lubricantes, equipo y lubricantes para riego, bolsas plásticas para almácigos, entre otros, Por lo que se surten de la cabecera departamental.

Es importante resaltar como las agrupaciones de productores que existen en el municipio comercializan sus productos a otros mercados del país como al exterior, ya que la finalidad no es solo comercializar sino dejar capacidades locales para mejorar la producción local de las personas.

### **d. Servicios**

Por ser un lugar estratégico para las actividades de tipo comercial y de servicios por su ubicación geográfica al estar a orillas de la carretera Interamericana es de fácil acceso para los municipios circunvecinos, en especial los días de mercado donde el 40% de las calles del pueblo son ocupadas por vendedores locales y de otros lugares como de Quetzaltenango y municipios de Huehuetenango como San Juan Atitán y San Rafael Pézcal.

Existe una línea de transporte de pasajeros que presta servicio de la cabecera municipal hacia la cabecera departamental y que hace escala a la aldea Pueblo Viejo. Por el acceso que tiene a la carretera Interamericana existe afluencia de transportes que circulan constantemente hacia la Mesilla, transportando a las personas que viajan hacia el municipio con mayor facilidad.

En el área norte del municipio, las condiciones de las carreteras y ubicación de las comunidades el servicio de transporte es irregular en pickup de doble tracción para transportar personas y productos los días de plaza.

En el municipio se cuenta con una Cooperativa Agrícola denominada Nueva Esperanza, Asociación Bendición de Dios, Asociación Mam; de las que se puede obtener apoyo financiero, con llenar los requisitos que exigen. También existen prestamistas facilitando créditos con la diferencia que las tasas de interés son exageradamente altos en comparación el mercado regular.

Por la cercanía del municipio de la cabecera departamental, muchas personas viajan para obtener créditos y otras transacciones financieras directamente con cualquier banco del sistema.

**Matriz No. 1**  
**Perfil socioeconómico**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

<b>Matriz 1: Perfil Socioeconómico</b>	
<b>Descripción</b>	<b>Unidad</b>
<b>Extensión:</b> (Extensión territorial en km2, valles, montañas y cuerpos de agua en porcentaje)	108 km2 de extensión territorial,
<b>Población</b> (No. % crecimiento, % indígena y no indígena, urbano y rural %, PEA, Densidad poblacional, establecer rangos etáreos, porcentaje de desempleo, pobreza y pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano.	27793 habitantes
	densidad poblacional 127.35 hab/km2
	95.1% población indígena y mestiza 4.9%
	94% población rural y 6% urbana
	4199 PEA, 89% hombres y 11% mujeres
	11756 PEI, 66.14% mujeres y 33.86% hombres
	92.3% pobreza y pobreza extrema.
<b>Producción</b> (% agricultura, % cultivos permanentes, % bosque, % centro poblados)	35.36% agricultura anual
	48.56% bosque

**Matriz No. 2**  
**Motores económicos que determinan el potencial económico**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

Matriz 2: Motores Económicos que determinan el Potencial Económico del Municipio						
Principales actividades económicas Primario (P), secundario (S) y terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	ubicación geográfica	Potencial productivo Actual Dinámico, emergente, potencial	Mercado: Local, departamental, nacional e internacional
Agricultura P	Maíz (blanco y amarillo)	Tortillerías, molinos, comercios	Asistencia técnica para mejorar semillas y créditos.	Todo el municipio	Actual	Ninguno
Agricultura P	Frijol	Tortillerías, molinos y comercios	Asistencia técnica para mejorar semillas y créditos.	Todo el municipio	Actual	Ninguno
Agricultura P	Hortalizas (bajo riego y natural)	Mano de obra, comercio	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva	Chexap, Chequequix, Tzabal, T-xejoj, Cacalep, Piol, Palajachuj y Tuitzin	Actual, Potencial y emergente	Local, departamental, nacional e internacional
Agricultura P	Frutales	Mano de obra y protección de cuencas	Créditos, asistencia técnica, infraestructura productiva	Todo el municipio	Potencial	Local, departamental
Apicultura P	Producción de miel	Mano de obra	Créditos, asistencia técnica y comercialización	Talpetate, Piol y Sipal	Actual, Potencial y emergente	Local, departamental y nacional.
Avicultura P	Carne, huevos	Mano de obra y comercio	Créditos, asistencia técnica, mercados e infraestructura productiva	Todo el municipio.	Dinámico	Local
Artesanías S	Telares	Mano de obra, comercio	Asistencia Técnica, Mercados activos, Créditos y comercialización	Todo el municipio	Actual y potencial	Local, departamental, nacional e internacional
Fabrica S	Block, Pilas, Tubos	Mano de obra, comercio, empleo, construcción	Asistencia técnica, mercados, créditos y comercialización	Cabecera municipal	Actual, Potencial y emergente	Local, intermunicipal

**e. Conclusión Dimensión Económica**

El municipio de San Sebastián Huehuetenango presenta una situación económica de bastante relevancia, debido a que la mayoría de la población se ocupa principalmente en la agricultura como trabajo independiente en terrenos propios, aunque esta ocupación no perdura por mucho tiempo debido a que son terrenos pequeños, por lo que tienden a buscar otras oportunidades de trabajo temporalmente, en tiempo parcial para otras personas; esta situación tiene como consecuencia principalmente la migración hacia otros lugares.

En la población ocupada del municipio se encuentran principalmente los hombres, por lo que es necesario impulsar procesos donde la mujer desarrolle capacidades para la generación de ingresos y lograr una desvinculación en relación a la dependencia económica de la misma.



La situación de dependencia de la mujer es básicamente por la trascendencia histórica que ha vivido en torno al machismo y su limitación a desarrollarse solamente en el espacio privado que es la casa. Por cada persona ocupada se tienen 2.8 personas inactivas o en relación de dependencia siendo principalmente la mujer.

El 75% de la población se ocupa principalmente en la agricultura, en menor importancia se da la construcción, industria textil, alimentación, comercio, restaurantes y la enseñanza. Para cambiar esta situación es necesario implementar talleres o lugares de formación para jóvenes y señoritas donde adopten prácticas y técnicas de generación de ingresos.

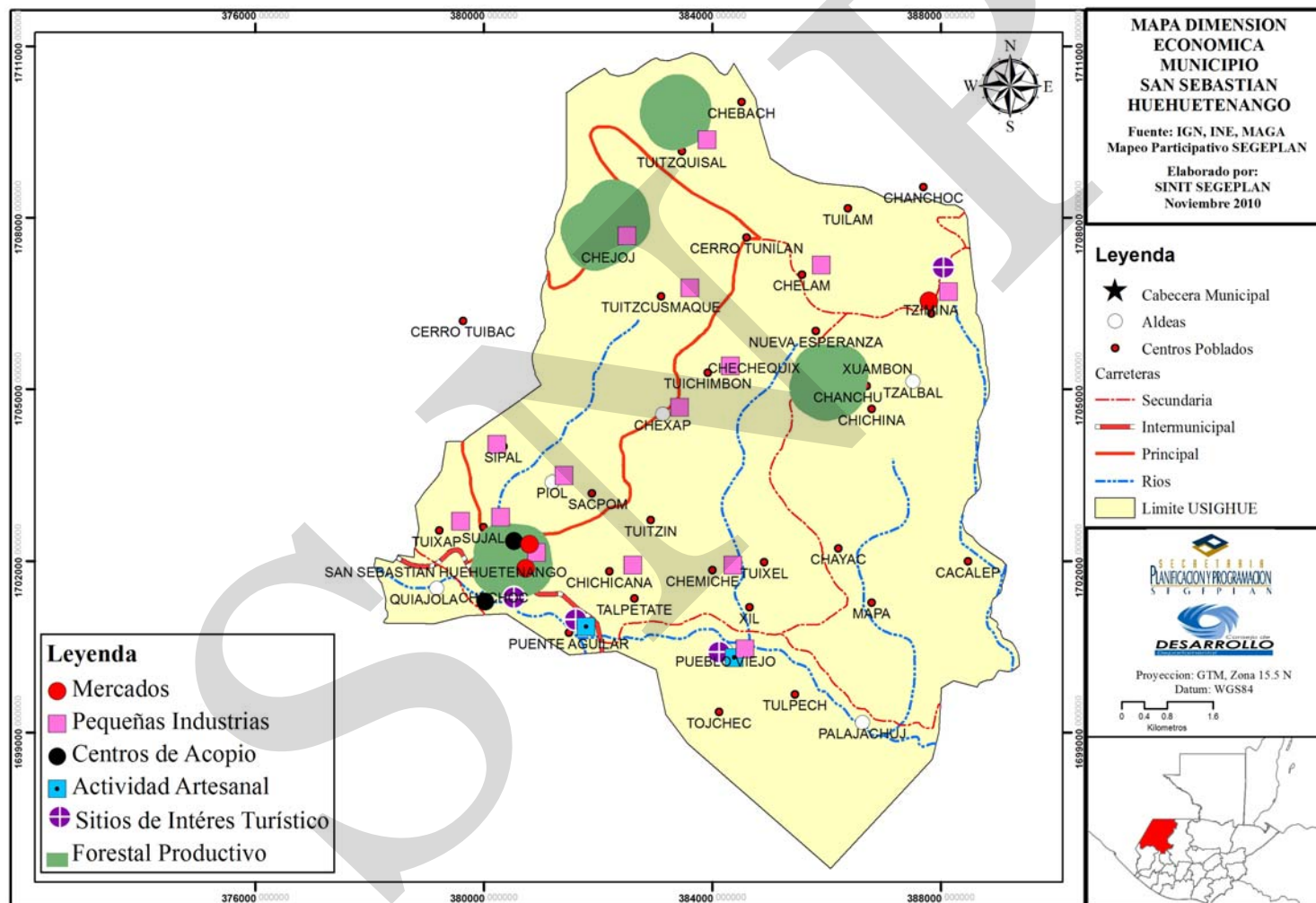
La principal actividad para el sostenimiento de la familia es la agricultura, por lo que la mamá e hijos se involucran en esta actividad sin obtener ningún tipo de remuneración ni reconocimiento a su labor.

Las personas que se dedican a la agricultura, no utilizan técnicas de labranza adecuadas para la conservación de suelos por lo que aumenta la erosión de los mismos y la baja productividad del territorio. Aumentan los índices de pobreza y pobreza extrema, dificultando el alcance de los ODM para reducir la pobreza extrema en que el municipio.

La introducción de proyectos de mini-riego en algunas comunidades mejoró el rendimiento y la producción de las tierras, contando con más oportunidades de diversificar sus productos; sin embargo la falta de mercados fijos para la exportación de los productos limita la diversificación y mejoramiento de los mismos.

La producción de granos básicos en el municipio es para autoconsumo, debiéndose mejorar la semilla y técnicas de producción para aumentar el rendimiento de los cultivos.

**Mapa No. 3**  
**Dimensión Económica**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010.

### 6.3.4 Dimensión Político Institucional

#### a. Administración Local e Instituciones

La administración actual del municipio se encuentra bajo la responsabilidad del gobierno municipal conformado de la siguiente manera: Alcalde municipal, Concejal I, II, III, IV y V; Síndico I y II, Síndico suplente y Concejal suplente.

La administración se complementa con el apoyo de la Dirección Municipal de Planificación –DMP, Oficina Forestal Municipal OFM y la Oficina Municipal de la Mujer OMM; al mismo tiempo con el apoyo de los alcaldes Auxiliares organizados y los 38 Consejos Comunitarios de Desarrollo de las diferentes comunidades del municipio.

La administración municipal se apoya específicamente de la Dirección Municipal de Planificación, Oficina Forestal y de la Oficina de la Mujer; no siendo suficiente para desarrollar un mejor trabajo.

El Concejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- está integrado por los representantes de los COCODES e instituciones; reuniéndose el primer miércoles de cada mes; en la mayoría de reuniones no asisten los representantes de las instituciones debido a que no se envían notas de convocatoria.

El COMUDE está integrado por las siguientes comisiones:

- Comisión de Derechos Humanos
- Comisión de Familia Mujer y Adolescencia
- Comisión de Cultura y Deportes
- Comisión de Auditoría Social
- Comisión de Educación
- Comisión de Salud y Seguridad Alimentaria
- Comisión de Fomento Económico, Turismo, Medio Ambiente y Recursos Naturales.
- Comisión de Descentralización, Fomento Municipal y Participación Ciudadana.

Las comisiones están integradas por representantes de instituciones, un integrante del concejo municipal y los representantes de los COCODE's de las diferentes comunidades. Las comisiones que tienen un mayor funcionamiento a excepción de las otras son: Cultura y Deportes, Familia, Mujer y Adolescencia y Medio Ambiente y Recursos Naturales, el resto de comisiones no son funcionales por la poca participación y compromiso de las personas encargadas de coordinar cada una de estas.

Dentro de las instituciones que tienen sede en el municipio están las siguientes:

- CONALFA
- Ministerio de Salud Pública
- Policía Nacional Civil PNC
- Ministerio de Educación CTA
- Juzgado de Paz
- Subdelegación del TSE
- Ofician Forestal Municipal
- Oficina Municipal de la Mujer
- SESAN
- Asociación de Desarrollo Bendición de Dios ASOBENDI
- EBYAJAW
- Radio Buena Nueva
- Cooperativa Nueva Esperanza
- ASOMAM
- CODEMUJER
- HEEDICH-MAGA
- MOSCAMED
- Asociación de Mujeres Río Isquizal
- ACODIHUE
- Institución Mam de Desarrollo Integral IMDI

Se cuenta con 36 grupos de mujeres organizadas en la mayoría de comunidades del municipio, estos grupos son promovidos y apoyados por la oficina municipal de la mujer.

Entre instituciones del municipio es necesario establecer y fortalecer procesos de concertación con las organizaciones No Gubernamentales con la finalidad de orientar sus intervenciones a las prioridades municipales que se establezcan en el Plan de Desarrollo Municipal.

### **b. Funcionamiento del Gobierno Municipal**

En el análisis de lugares poblados y la Dirección Municipal de Planificación indican que el municipio carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo Económico, Reglamentos de Construcción, Catastro, Gestión del Recurso Hídrico, Gestión de riesgos, entre otros. Es interesante reconocer que aunque se tenga una oficina Forestal no se han establecido políticas de Protección de los Recursos Naturales. (SEGEPLAN (2010d).

El municipio ha experimentado procesos de planificación en años anteriores dentro de los cuales se encuentran:

- Plan de Desarrollo Municipal 2008 – 2019
- Agenda de la Mujer 2009
- Diagnóstico de la Mujer 2009
- Plan de Inversión Municipal 2009 – 2012

Del Plan de Desarrollo Municipal 2008 – 2019, se han tomado insumos para la priorización y ejecución de proyectos a nivel municipal según la Dirección Municipal de Planificación.

El municipio no cuenta con reglamentos funcionales para generar más ingresos a las arcas municipales.

El servicio de drenaje, agua domiciliar, mercado municipal, cementerio general y el salón de usos múltiples; deben contar con reglamentos de uso y una tarifa de pago, para mejorar el servicio y aumentar los ingresos municipales. Los ingresos que se perciben en la municipalidad es por los siguientes servicios:

- Pago de instalación y derecho del canon de agua y drenaje Q1,200.00
- Pago mensual del canon de agua Q5.00

Existe una morosidad de pago del 80% en los pobladores; ante esta situación se debe establecer un reglamento para el cobro y disminuir los porcentajes de morosidad que existe en la población.

El funcionamiento de la municipalidad no se podría sostener y ser independiente sin el situado constitucional que percibe anualmente y el financiamiento que proviene de otras entidades como lo del CODEDE.

San Sebastián Huehuetenango forma parte de la mancomunidad de municipios de la región MAMSOHUE, está integrada por 13 municipios siendo los siguientes: La Libertad, Ixtahuacán, Cuilco, Tectitán, San Pedro Necta, Santiago Chimaltenango, San Juan Atitán, Colotenango, San Sebastián Huehuetenango, San Gaspar Ixchil, Santa Bárbara, Malacatancito y San Rafael Pétzal.

#### **c. Formas de organización Comunitaria**

La organización comunitaria se basa actualmente en la organización de los COCODE's con un total de 38 órganos de coordinación que se encuentran en aldeas, caseríos y cantones. También se encuentran organizados comités de desarrollo comunitario, pro-mejoramiento, de carretera entre otros. Se han organizado grupos de productores para la comercialización de sus productos hacia otros lugares fuera del municipio.

#### **d. Conclusión Dimensión Político Institucional**

En la administración municipal actual no existe representatividad del sector femenino. Se toma en cuenta esta situación ya que el nivel de participación de la mujer en estos espacios

debe ser primordial y representativo para la apertura espacios y alcanzar los ODM en la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

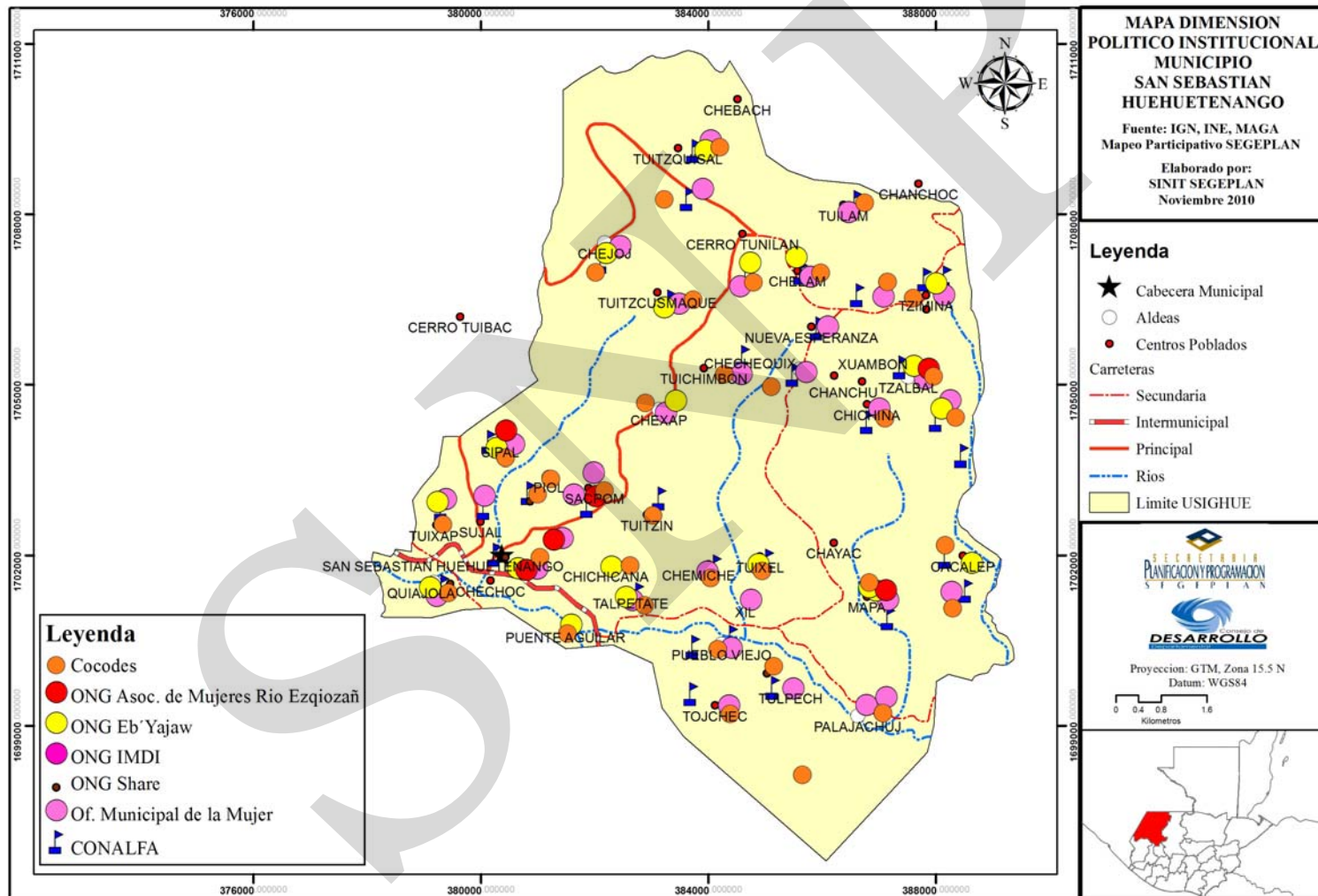
La administración municipal se apoya de la DMP en planificación, estudio y ejecución de los proyectos, de igual manera lo hace de la Oficina Municipal Forestal, Oficina Municipal de la Mujer; a nivel comunitario se apoya con los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODE's y Alcaldes auxiliares. Sin embargo es importante e indispensable iniciar procesos de formación en eficiencia, eficacia y efectividad para aumentar el rendimiento y calidad de la labor de los empleados municipales.

Los COCODE's se encuentran organizados en un COMUDE, este funciona básicamente con la asignación de ocho comisiones, siendo funcionales la COMSAN y la COMRED, aunque no han desarrollado al 100% sus funciones, por lo que es importante reactivar las comisiones del COMUDE y principalmente la COMSAN para la atención inmediata a los casos de desnutrición que se reportan en el municipio.

La relación interinstitucional en el municipio no se ha desarrollado de la mejor forma debido a la falta de coordinación de acciones relacionadas al apoyo que se brindan en las comunidades, sin embargo la OMM ha coordinado con el MAGA y MOSCAMED talleres de formación a grupos de mujeres que se encuentran organizados. Por lo que es necesario y urgente canalizar las alianzas y apoyos por medio de la DMP para direccionar mejor los procesos de desarrollo principalmente en SAN, salud y educación.



**Mapa No. 4**  
**Dimensión Político Institucional**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010.



### 6.4 Síntesis Inter-dimensional

El municipio de San Sebastián Huehuetenango, tiene una población mayoritariamente joven que es un potencial para el impulso de procesos de desarrollo y cambio con nuevas formas de vida, ideologías y trabajo.

Las condiciones de pobreza y pobreza extrema encarecen la calidad de vida de la población, exponiéndolos a situaciones de INSAN; pocas oportunidades de acceso a servicios de educación y salud; los que aumentan la calidad de vida de las personas.

El sector femenino es un potencial para aprovechamiento y generación de cambios en los procesos de desarrollo a nivel local, ya que son las mujeres las que desempeñan un papel fundamental en la familia y la comunidad para la generación de roles diferentes en la sociedad y en el cuidado de la salud familiar.

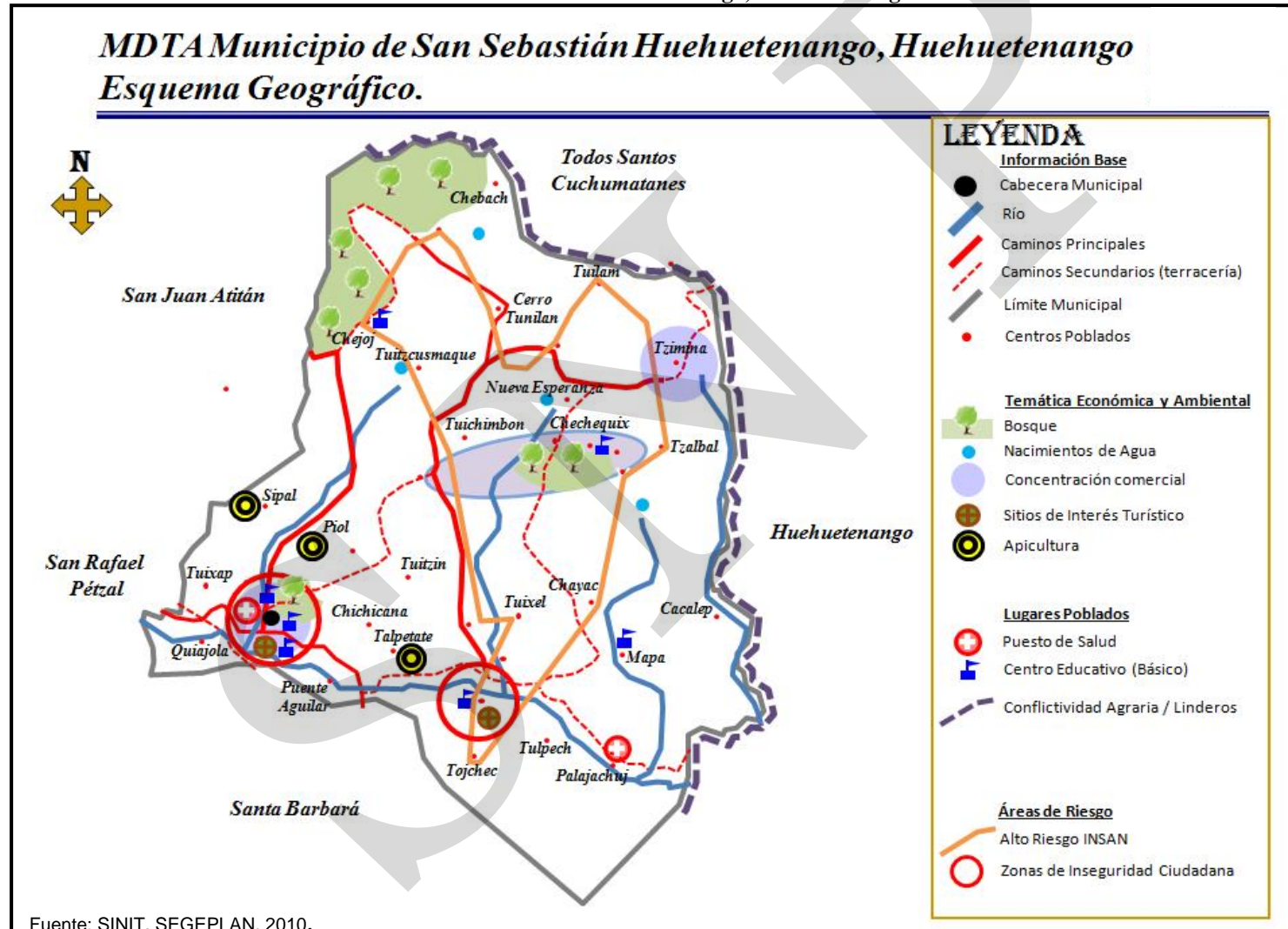
Las condiciones económicas de los agricultores, es preocupante respecto a la generación de ingresos, por lo que es necesario crear fuentes de empleo, diversificación y tecnificación de la productividad.

La población que se encuentra en condiciones de pobreza extrema se preocupa por sobrevivir día a día; y no por el desarrollo de su comunidad o municipio. La falta de oportunidades de empleo y la baja productividad del territorio obliga a las personas de escasos recursos a migrar hacia otros lugares.

La capacidad de uso y vocación del suelo genera un conflicto de uso, en la productividad de los cultivos de granos básicos, empeorando las condiciones económicas de las familias. Para mejorar esta situación es necesario que se aprovechen los programas de incentivos forestales PINFOR, con el cual se conservan los bosques, se incentiva la reforestación y evita el avance de la frontera agrícola, al mismo tiempo se contribuye al aumento de ingresos económicos de las familias.

Los altos índices de pobreza extrema, la falta de acceso a los servicios básicos de salud y educación, la vocación y uso de la tierra, la falta de oportunidades de empleo, el analfabetismo, la poca accesibilidad, la inseguridad de la tierra, la baja productividad del territorio, la no aplicación de técnicas de conservación de uso de suelo, los altos índices de desnutrición y la baja coordinación interinstitucional; día con día empeoran la situación de pobreza de las familias, limitando los procesos de desarrollo en el municipio.

Esquema No.1  
Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA–  
San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango



## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION DE DESARROLLO MUNICIPAL

El Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual sintetiza dinámicas más importantes del municipio, abordando temas sociales, ambientales, económicos y político institucional de manera general; tomando en cuenta los criterios de importancia por parte de los actores locales, que de manera participativa fueron identificando.

Se refleja que aún no se impulsan procesos de desarrollo participativos, organizados democráticamente donde las condiciones y oportunidades aún no se promueven para el desarrollo sino para el momento coyuntural del municipio, no propiciando un desarrollo integral, sostenible y sustentable que brinde satisfactores básicos mínimos de forma equitativa y con justicia social entre hombres y mujeres.

Para la construcción de la matriz de Planificación se sostuvieron reuniones con el recurso humano profesional de nivel medio e integrantes del Consejo Municipal para la definición de la visión, ejes de desarrollo, objetivos estratégicos, objetivos operativos e indicadores los cuales se validaron en una reunión del COMUDE, donde actores locales manifestaron inquietudes, comentarios y aportes al respecto; este proceso fija y establece lo que se desea alcanzar en el municipio en un período de 15 años.

En la priorización de Programas y Proyectos; con actores locales se identificaron necesidades y propuestas de proyectos que debían plantearse para que se incorporen al Plan de Desarrollo del Municipio.

Se hizo una propuesta en relación a estas necesidades con la recurso humano profesional del municipio y posteriormente una socialización y validación de los Programas y Proyectos al COMUDE, verificando y confirmando si responden a las necesidades planteadas en talleres anteriores; identificando lugares específicos donde las comunidades poseen precariedades para que estas sean las beneficiadas con la priorización de proyectos para el Plan de Desarrollo Municipal.

### 7.1 Visión

**“Somos al año 2025 un municipio donde los diferentes representantes de la población trabajamos unidos, organizada y coordinadamente en los diferentes sectores del desarrollo integral; atendiendo las demandas sociales y económicas prioritarias de la población, a través de la implementación de Políticas, Programas y proyectos, con equidad de género, generacional, multi e interculturalidad; los cuales armonizan con la preservación de la naturaleza y el medio ambiente”.**

### 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

El Modelo de Desarrollo Territorial Futuro muestra una panorámica de desarrollo del municipio en un periodo de 15 años, en el que su periodo de vigencia es de 2011 - 2025, proponiendo poseer mejores oportunidades de interrelación del ser humano en el territorio

con la naturaleza y su entorno social, que exista mayor acceso a servicios desde los diferentes centros poblados y que puedan contar con establecimientos educativos y de salud, se cuenten con los servicios que las condiciones poblacionales demandan desde su entorno social.

Este modelo contempla un desarrollo integral que aborda los aspectos: Social, Ambiental, Económico y Político Institucional.

La etapa de ejecución de proyectos responde a la necesidad de implementar cuatro ejes de desarrollo: Desarrollo social con acceso servicios básicos, Formación para el desarrollo ambiental con enfoque forestal, Desarrollo económico local y tecnificación de la producción agrícola y forestal y Gobernabilidad en desarrollo; estos responden a las dinámicas actuales y futuras en la implementación de programas y proyectos.

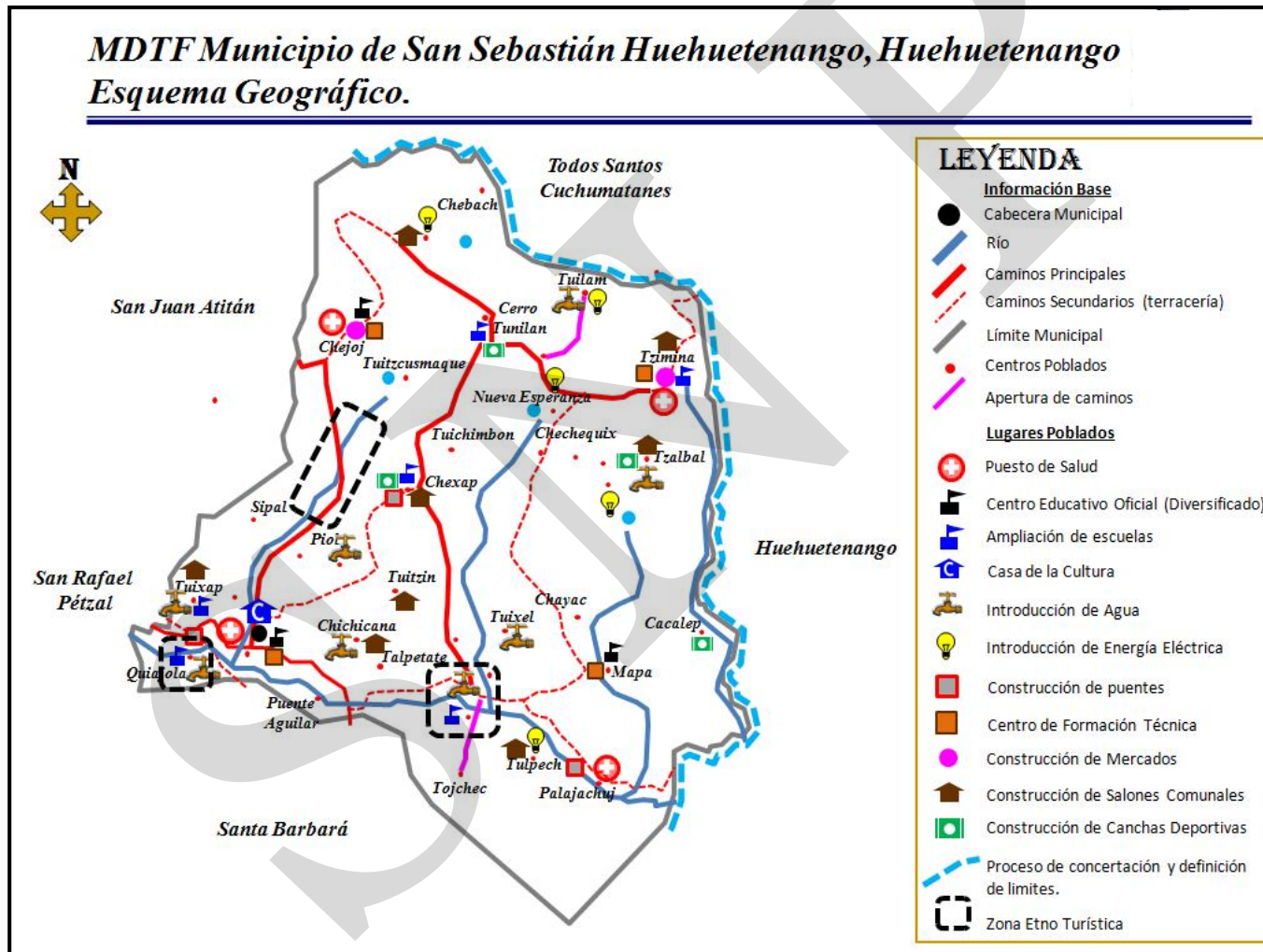
El eje que aborda el aspecto social pretende que existan mayores y mejores oportunidades de acceso y prestación de servicios intersectorial principalmente en educación, salud y servicios esenciales básicos, siendo necesario crear espacios donde la población joven cuente con infraestructura y medios que desarrollen sus habilidades físicas y sociales en los diferentes espacios de participación e involucramiento social. Se impulsen procesos que mejoren las condiciones de salud principalmente en el tratamiento de agua para el consumo humano, servicio de drenaje, implementación de un tren de aseo; entre otros; asegurando mejores condiciones de vida de la población en general.

El aspecto ambiental plantea que en el municipio se impulsen procesos formativos en la protección y conservación de los recursos naturales del municipio, especialmente en lo forestal, suelos, fuentes de agua y tratamiento de desechos sólidos.

El eje que aborda lo económico pretende que las posibilidades económicas del municipio sean mejores con una población organizada que participe en procesos de educación y capacitación para el desarrollo económico local con pequeños productores que impulsen procesos de industrialización y exportación de los productos locales y consecuentemente el aumento de ingresos económicos de las familias de escasos recursos, mejorando el acceso a servicios.

Lo institucional pretende que se promuevan procesos de formación, coordinación y educación en procesos de eficiencia, eficacia y efectividad en la ejecución y prestación de servicios hacia la población y específicamente en los procesos de desarrollo que se impulsan. Se pretende que desde la organización local se generen procesos de incidencia política y participación social con equidad de género; en el COMUDE y sus comunidades.

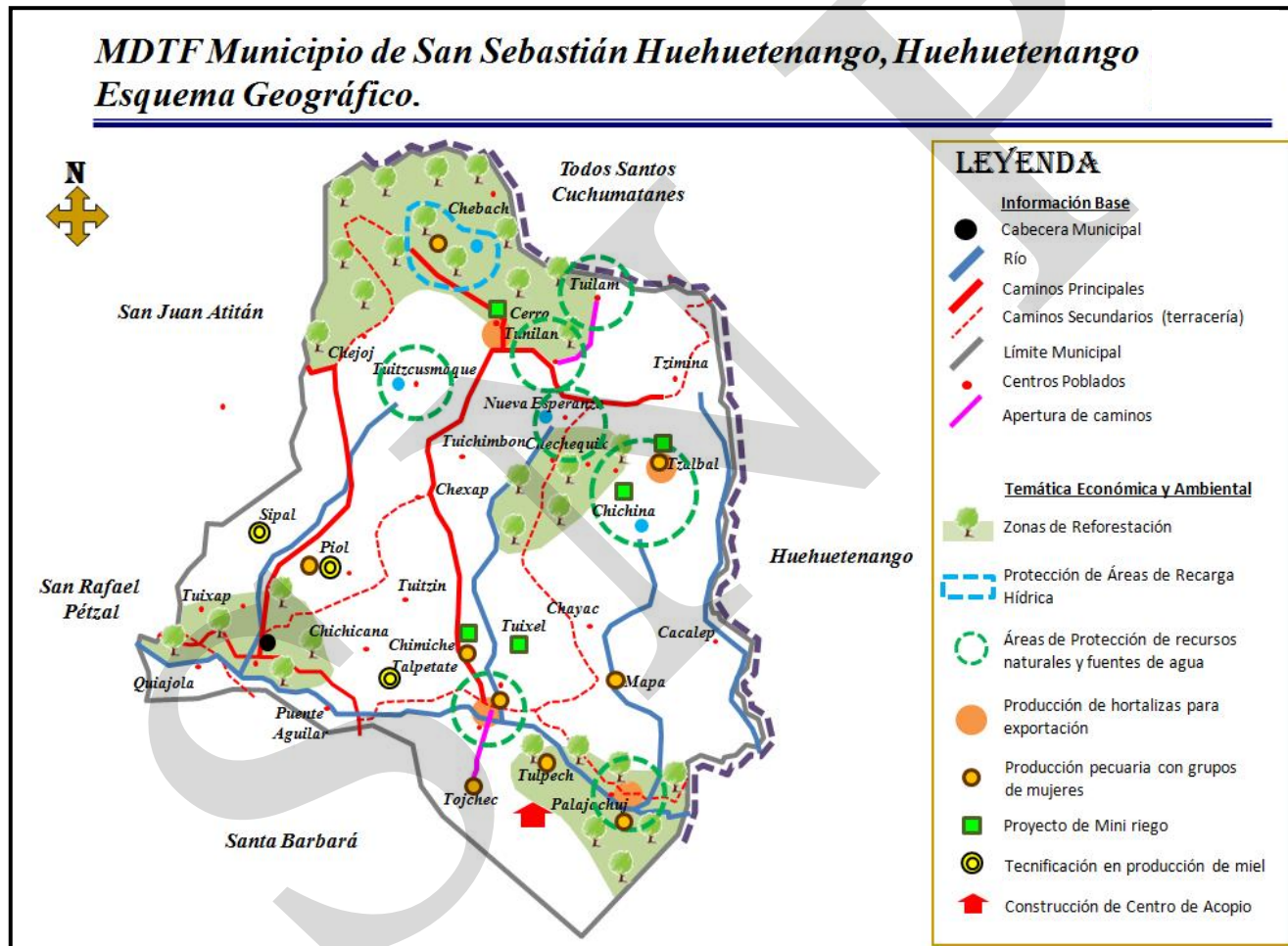
Esquema No. 2  
 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF Dimensión Social  
 San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango.



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010.



Esquema No. 3  
 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF Dimensión Ambiental y Político Institucional  
 San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010.

### **7.3 Ejes de Desarrollo**

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de San Sebastián Huehuetenango, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permite evidenciar líneas de acción estratégicas que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a un corto, mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Diagnóstico de Desarrollo Territorial Actual, con la situación futura deseada proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro. A continuación se describen la problemática y potencialidad priorizadas.

#### **7.3.1 Problemáticas**

##### **Precariedad en la prestación de servicios de salud que aumenta índices de morbi-mortalidad y desnutrición:**

Uno de los principales indicadores que contribuye a que los pobladores carezcan de condiciones adecuadas de salud es la pobreza extrema. Esto se encarece aún más ante la falta de personal de salud, medicamentos y presupuesto para ampliación de cobertura; como consecuencia un puesto de salud que se ubica en la aldea Palajachuj se encuentra inhabilitado; los cuales desatienden a la población descuidando el control de crecimiento y calidad nutricional de los niños, por lo que se incrementan los índices de desnutrición moderada y severa por las condiciones de pobreza e inseguridad alimentaria de las familias de escasos recursos.

Las precariedades en salud, las condiciones de pobreza extrema y la inseguridad alimentaria de las familias posicionan a San Sebastián Huehuetenango en un alarmante rango en condiciones de calidad de vida a nivel nacional.

##### **Condiciones educativas disminuyen la calidad de educación en estudiantes de los diferentes niveles en el municipio:**

El incremento poblacional del municipio ha acrecentado el número de alumnos en los establecimientos educativos creando una sobre población, consecuentemente influye para que en los establecimientos no sean suficientes el edificio, mobiliario, docentes y recurso económico para sufragar gastos en ampliación, reparación de edificios en mal estado, contratación de docentes. En la educación no se inculca la práctica de valores culturales del municipio lo que contribuye a la pérdida de estos y poco uso del traje típico.

En el municipio no existen opciones de educación de nivel diversificado en el sector oficial para que jóvenes de escasos recursos puedan tener acceso sin limitaciones. Esta situación tiene como consecuencia a que jóvenes no encuentren opciones de distracción por lo que contribuye al incremento de la organización de grupos delincuenciales y zonas de inseguridad ciudadana.



La cultura machista contribuye grandemente a que la mujer no pueda tener acceso a una educación formal, que consecuentemente hace que sea el sexo femenino el que presente más altos índices de analfabetismo y las pocas opciones de alfabetización limita su desarrollo.

**Desinterés por la conservación y protección de los recursos naturales del municipio:**

El desconocimiento de la importancia de protección y conservación de los recursos naturales es causa de que no exista interés por la preservación de los mismos y como consecuencia de esto; no se cuenta con un sistema de conservación de fuentes de agua, los bosques naturales con que cuentan no son protegidos ni manejados, alto porcentaje de deforestación, el conflicto de uso potencial y uso actual, la erosión de suelos, el avance de la frontera agrícola y la utilización de leña; deterioran drásticamente las condiciones naturales del territorio.

Esta problemática contribuye a que jóvenes y adultos no tomen en cuenta la protección y conservación de los recursos naturales por lo que consecuentemente se contamina, deforesta y deteriora el suelo, por lo que contribuye al desinterés sobre la implementación de un sistema de tratamiento de basura y la poca protección del medio ambiente. Esta situación los predispone y hace vulnerables a crecidas de ríos, sequías, deslizamientos, deforestación y erosión de suelos; por las malas prácticas sociales.

**Pocas opciones de tecnificación productiva y opciones de mercado de destino de productos locales:**

El municipio se caracteriza por ser productor de cultivos hortícolas que se destinan al mercado local, no siendo bien pagadas, esta situación desmotiva a los agricultores a mejorar la producción con técnicas que mejoren la calidad y volumen; para la búsqueda de mercados fijos de destino de los productos locales.

La oferta de productos hortícolas de baja calidad, no capta la atención de demandantes fijos de los productos que puedan favorecer la exportación de los mismos, así mismo esto contribuye a que estos productos no posean un precio justo y fijo para la venta que beneficie a los proveedores.

**Pocas oportunidades de desarrollo, aumenta la migración y avance de la frontera agrícola:**

Los agricultores que no poseen conocimientos en habilidades técnicas se les limita su desarrollo económico, en cuanto a que puedan desarrollar oficios para la generación de ingresos en sus mismas comunidades, esta situación tiene como consecuencia el aumento de la población migrante tanto de hombres y mujeres; se incrementa el avance de la frontera agrícola por no poseer otras opciones de trabajo.

**Participación ciudadana limitada y abstencionismo en ejecución de procesos de desarrollo:**

Los órganos de coordinación de COCODE's organizados, alcaldes auxiliares y grupos organizados desconocen su razón de ser, funciones y atribuciones (Trilogía de leyes); lo cual contribuye a una actitud conformista y paternalista que los induce a que sus intereses y conducta en procesos de desarrollo sea limitado o negativo frente a procesos que impulsan cambios o beneficios para los pobladores, limitando el involucramiento, participación activa y propositiva de la mujer; falta de seguimiento de procesos por parte de líderes comunitarios, la poca coordinación de acciones entre actores locales y la no funcionalidad de las comisiones del COMUDE.

**Baja calidad y malos tratos en la prestación de servicios a usuarios:**

El poco conocimiento sobre servicio al cliente, ética profesional, eficiencia y eficacia; influye a que el recurso humano de las diferentes oficinas de prestación de servicios contribuye a que no desarrollen de forma adecuada sus funciones, puesto que sus acciones se limitan a actividades y no resultados de proceso, malos tratos a las personas que demandan los servicios.

Esta situación influye a que en las instancias de alto mando no se aprueben ampliaciones de presupuestos a los diferentes sectores sociales, que exista poca credibilidad en procesos de incidencia.

**7.3.2 Potencialidades**

**Contar con cobertura educativa y de salud en cada una de las comunidades del municipio:**

En el municipio es indispensable contar con espacios adecuados para que la población pueda tener acceso a servicios de salud y educación. Se cuenta con un centro de atención permanente (24 horas) donde los pobladores acuden para ser atendidos de forma inmediata en situaciones de emergencia. La infraestructura educativa con la que cuenta la población no es adecuada pero brinda un espacio donde educandos tienen acceso a una educación formal.

El municipio posee el recurso humano para desempeñarse dentro del área docente; existe un interés de tanto jóvenes como padres de familia para poder continuar estudios de nivel básico y diversificado.

**Interés de pobladores en iniciar procesos de alfabetización:**

Las personas analfabetas que se encuentran en el municipio tienen interés y disponibilidad por ser parte de un proceso de alfabetización por lo que CONALFA a coordinado e implementado 41 centros de alfabetización en todo el municipio.

**El territorio forma parte de la sub cuenca del Río Selegua y posee 40 nacimientos de agua:**

La capacidad agrológica del territorio es de vocación y producción forestal, que constituye un área importante para la sub cuenca del río Selegua, en el impulso de procesos de reforestación en las zonas de recarga hídrica con incentivos forestales para la protección de los afluentes al río Selegua con el apoyo y coordinación de la Oficina Municipal Forestal y el apoyo de la cooperación internacional que abordan el área ambiental y recursos naturales.

**Interés de la población en protección y conservación de los recursos naturales:**

Los pobladores del municipio han iniciado procesos de conservación de suelos en sus parcelas, sin embargo existe interés por la protección y conservación del medio ambiente, siendo esto un recurso importante para iniciar procesos reciclaje e impulsar la implementación de una planta de tratamiento de desechos sólidos.

**Contar con terrenos aptos para la producción hortícola para mercado local y de exportación:**

En el municipio se produce y se exportan productos como: arveja china, brócoli, repollo, ejote y tomate; donde agricultores son capacitados para mejorar y tecnificar la producción y satisfacer la demanda de compradores de destino. Lo que ha contribuido a que pueda contar con dos centros de acopio de productos para su exportación que consecuentemente ha creado fuentes de trabajo a los comunitarios y contar con mejores ingresos económicos.

**Industrialización de productos artesanales:**

En el municipio se cuenta con grupos de mujeres emprendedoras que impulsan la producción de telares para su exportación e inician procesos de industrialización de productos locales.

**Recurso humano profesional del municipio para impulsar procesos formativos de participación ciudadana:**

Se cuenta con profesional de nivel medio y universitario que pueda desarrollar procesos formativos sobre participación ciudadana y la trilogía de leyes; existe el buen deseo y disponibilidad de actores locales de participar en procesos de capacitación, para el buen funcionamiento de las comisiones de los COCODE's y COMUDE.

La participación que se da en el municipio es democrática con visión de desarrollo económico local donde se involucran jóvenes, mujeres y agricultores de diferentes edades, abordando distintos temas de interés comunitario.

## **7.4 Ejes de Desarrollo Definidos**

### **a. Desarrollo social con acceso a servicios básicos.**

En el municipio existen carencias en la prestación de servicios, por lo que el eje de desarrollo social se aborda desde la perspectiva de mejores condiciones de acceso y calidad a servicios básicos como; energía eléctrica, agua potable, vías de acceso, drenajes o letrinas y principalmente en salud y educación. Lo que contribuye a mejorar la calidad de vida y desarrollo de la población para que niños, jóvenes, mujeres y población en general gocen de condiciones de vida con oportunidades de desarrollo humano.

Las líneas de acción se dirigen básicamente a los aspectos de salud, educación, mujer, recreación, introducción del servicio de agua y ampliación, letrización y vías de acceso; para responder a las demandas y realidades del municipio y generar cambios en las condiciones de vida de los pobladores y responder al alcance de los Objetivos del Milenio donde el municipio presenta una brecha en las cuales es necesario priorizar, reforzar y aumentar el trabajo en el ámbito social.

Se pretende impulsar acciones hacia las comunidades que se encuentran en condiciones de extrema pobreza, los estudiantes de los diferentes niveles educativos y los pobladores que carecen de servicios de saneamiento mejorados y que no disponen de un servicio de agua potable.

Las acciones que se impulsaran contribuirán a acciones de organización y coordinación de los diferentes sectores sociales para atender las demandas sociales con la implementación de programas y proyectos que responden a la realidad del municipio, esto en la línea que fija la visión del territorio.

### **b. Formación para el desarrollo ambiental con enfoque forestal**

Las condiciones agrologicas del territorio municipal indican que su vocación es de tipo forestal y que la capacidad d uso es de tipo agrícola por lo que es necesario implementar procesos que reduzcan la capacidad de uso y se inicien procesos que favorezcan la conservación y protección de los recursos naturales y el medio ambiente. Ante esta situación se pretende que se impulsen procesos de educación y sensibilización a los pobladores sobre los beneficios, usos y sub usos de los recursos naturales y principalmente los bosques para motivar e incentivar la producción forestal en agricultores que se dedican a la agricultura y principalmente a los que se dedican a la tala de árboles de manera ilegal para comercializar el producto.

Dentro de este aspecto se pretende responder a las necesidades territoriales como lo es la reforestación, forestación, utilización de productos orgánicos, protección de fuentes de agua, formas de conservación de suelos e impulso de la protección de zonas de recarga hídrica; esto con el objeto de responder a las demandas ambientales del territorio, así mismo impulsar un proceso de recuperación de las zonas ambientales del municipio, al mismo tiempo impulsar procesos de reciclaje de desechos sólidos y disminuir el aumento y proliferación de los desechos en diferentes lugares de los centros poblados.

El implementar procesos de tratamiento y reciclaje de desechos contribuirá a minimizar la brecha que el municipio tiene en los Objetivos del Milenio del 45.7 en proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados siendo esto lo que hace falta por alcanzar la meta.

Las diferentes acciones que se impulsaran pretenden la armonización y preservación de los recursos naturales por ser humano.

**c. Desarrollo Económico local y tecnificación de la producción agrícola y forestal.**

Las condiciones de pobreza que presenta el municipio es un factor determinante para el desarrollo económico local de las comunidades y los agricultores de municipio principalmente de los grupos ya organizados, sin embargo cabe resaltar que aunque se cuenten con algunas organizaciones que impulsan la producción hortícola para la exportación, las condiciones de pobreza aun no han mejorado puesto que no se encuentran involucradas todas aquellas personas que son agricultores y que son de escasos recursos.

Por lo que este eje de desarrollo económico local pretende la búsqueda de nuevos mercados nacionales e internacionales para la exportación de productos y ampliar el área de producción y beneficiar a más familias; con el objeto que los pequeños productores del municipio se formen, capaciten e implementen técnicas de producción que dinamicen, mejoren y aumenten la productividad de los territorios.

Así mismo potenciar las experiencias de las organizaciones ASOMAM y Cooperativa Nueva Esperanza para impulsar los procesos de organización e industrialización de los productos de exportación a mercados fijos; para la certificación de la producción y exportación a mercados norteamericanos y europeos.

Esta situación mejora los ingresos económicos de las familias, las condiciones de vida de las personas e impulsa procesos que minimicen las brechas de los objetivos del milenio que el municipio posee.

- Pobreza extrema de -15.0, (lo que hace falta por alcanzar la meta)
- Estudiantes que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria 41.5 (lo que hace falta por alcanzar la meta)
- Tasa de alfabetización de las personas de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años, mujeres y hombres 31.5 (lo que hace falta por alcanzar la meta)
- Proporción de la población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable 6.5 (lo que hace falta por alcanzar la meta)
- Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados 45.7 (lo que hace falta por alcanzar la meta)
- Relación empleo-población 7.11 (lo que hace falta por alcanzar la meta)
- Proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o en una empresa familiar 1.17 (lo que hace falta por alcanzar la meta)

En este proceso se pretende involucrar agricultores organizados con visión empresarial y de desarrollo donde los territorios posean las condiciones agrológicas para la producción hortícola y forestal; jóvenes, señoritas y mujeres organizadas que desean aprender habilidades técnicas para el desarrollo de oficios que generen ingresos de rápido retorno.

Este proceso pretende trabajar de forma organizada y coordinadamente en los diferentes sectores del desarrollo del municipio con equidad de género multi e intercultural que armonizan su relación con los recursos naturales el cual da respuesta a la visión de desarrollo del territorio.

#### **d. Gobernabilidad en desarrollo.**

Responde a las necesidades y debilidades que existen dentro del territorio entre actores locales, profesionales e interinstitucionales que impulsan el desarrollo integral de municipio como COCODE's y COMUDE, debido a que deben responder a dinámicas e intereses locales que generan procesos de desarrollo y fortalecimiento de las capacidades; que los motive a desarrollar alianzas y coordinación interinstitucional, exigir el cumplimiento de sus derechos sociales y humanos propiciando procesos de participación ciudadana, incidencia y auditoría social.

Debe involucrar a mujeres, jóvenes, líderes comunitarios, instituciones, COCODE's, COMUDE y profesionales que se encuentran laborando dentro del territorio y que impulsan desarrollo; con el objeto de iniciar procesos de formación y coordinación que aseguren la eficiencia y eficacia en acciones en los diferentes ámbitos de acción principalmente el recurso humano profesional municipal.

Este proceso responde a la visión del municipio pretendiendo que se impulse un trabajo unido, organizado y coordinado con los diferentes sectores del desarrollo integral para atender las demandas sociales y económicas que armonizan la interrelación entre los diferentes actores locales.

7.5 Matriz de Planificación

Matriz No. 3  
EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con acceso a servicios básicos.  
San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1.</b> Implementar medios para la prestación de servicios esenciales básicos con pertinencia cultural; mejorando las condiciones sociales de la población de San Sebastián Huehuetenango.					
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	
Brindar mayor cobertura en la prestación del servicio de salud para la población del municipio.	Al año 2021 se ha mejorado el acceso a servicios de salud en 75%.	Ampliación de cobertura en Salud	<b>Salud</b>	En todas las comunidades del municipio	
			Fomento del conocimiento, uso y cultivo de plantas medicinales nativas, con énfasis en salud preventiva; como fuente alternativa para contar con acceso a medicamentos.		
			Proceso formativo en el idioma maya Mam, sobre cultivo, consumo y manejo higiénico de alimentos y consumo responsable.		En todas las comunidades del municipio
			Concienciación sobre la importancia del uso de letrinas a los beneficiarios para dar cobertura del 100% a las comunidades del Municipio.		En todas las comunidades del municipio
	Se disminuye al 75% las tasas de mortalidad en infantes y niños al año 2021		Proyecto de Seguridad Alimentaria para madres de familia	76 grupos organizados en 35 comunidades del municipio	
			Campaña de educación sobre salud y seguridad alimentaria	76 grupos organizados en 35 comunidades del municipio	
			Construcción y Habilitación de Puestos de Salud	Tziminás T-xejoj, Chexap 1 Palajachuj	
Al año 2021 se logra disminuir en un 75% la mortalidad materna.					



<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1.</b> Implementar medios para la prestación de servicios esenciales básicos con pertinencia cultural; mejorando las condiciones sociales de la población de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Contratación de personal de salud para ampliación de cobertura	Centro de Salud CAP
			Equipamiento para la red de promotores de salud, vigilantes, facilitadores comunitarios y comadronas	Cabecera municipal
Fortalecer los procesos educativos que garanticen una calidad educativa para la población del municipio.	Se aumenta en un 75% el número de estudiantes que acuden a los niveles de básico y diversificado para el año 2018.	Calidad Educativa	<b>Educación</b>	
			Creación de centros de enseñanza de nivel diversificado del sector oficial	Cabecera municipal Chejoj, Mapá
	Construcción y/o habilitación de un Centro de formación y tecnificación en actividades prácticas y productivas, requeridas en el municipio.		Caserío Mapá, Chejoj Cabecera municipal Tziminás	
	Gestión y programación del incremento sostenido de maestros bilingües en los diferentes niveles educativos.		En todo el municipio	
	Infraestructura educativa con Gestión del Riesgo. (Construcción, reconstrucción, mejoramiento, ampliación)		Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá Tuicolpech Caserío Cancil Tuicalep, Chichiná Pueblo Viejo	
	Al año 2021 se reduce la deserción escolar a un 75% en todos los niveles educativos.			

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1.</b> Implementar medios para la prestación de servicios esenciales básicos con pertinencia cultural; mejorando las condiciones sociales de la población de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	Para el año 2020 se alcanza la tasa de cobertura neta en todos los niveles educativos en un 50%.			Cantón Nueva Esperanza, aldea Tzabal Chichiná, Tuixel Chelam, Sujal, Piol Tuitzchun Mapa, Palajachuj Chemiche Chequequix Tziminás Chexap, Tuilam Tuisquimac Sacchim, Tuizin Caserío Sipal
			Implementación y mantenimiento de 11 centros de alfabetización.	En todo el municipio y grupos de mujeres organizados
Mejorar los servicios sociales garantizando condiciones de vida favorables para la población.	El 75% de la población consume agua segura para el año 2021.	Servicios para la población	<b>Servicios</b>	Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá Tuisquimac Tuisquisal, Piol El Aguacatillo, Pueblo Viejo Escuela, Pueblo Viejo Tzabal Centro Quiajolá Sipal, Tuilam Chichicana, Tuixel Caserío Champen, aldea Quiajolá
			Agua Potable en Manguera	Tuixel
	Al 2021 se aumenta la cobertura de servicios en un		Ampliación de Agua Potable	Chexap 1, Chelam Chemiche, Tuizin

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1.</b> Implementar medios para la prestación de servicios esenciales básicos con pertinencia cultural; mejorando las condiciones sociales de la población de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
	50%.			Cantón San Simón, Cabecera Municipal Tuicalep Palajachuj Tuisquizak II Tuischum, Piol Tuicolpech Chexap Centro
			Circulación de Cementerio	Mapá Tzabal Centro Tuicalep
			Construcción de bodega de agua potable.	Chichicana
			Ampliación e introducción de energía eléctrica	Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá Chelam, Cacalep Tuisquisal 1 y 2 Tziminás Piol, Mapá Chequequix II Aldea Quiajolá Tuisquimac Tuicolpech Nueva Esperanza Tuilam, Chichiná Tuicalep, Sacchim
			Iluminación Pública (lámparas)	Piol

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1.</b> Implementar medios para la prestación de servicios esenciales básicos con pertinencia cultural; mejorando las condiciones sociales de la población de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Construcción y ampliación de letrinas	Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá Cantón Nueva Esperanza, aldea Tzabal Chexap Centro Chexap 1, Tuilam Chichicana, Chichiná Caserío Piedra Grande, aldea Pueblo Viejo Palajachuj Tuicolpech, Chelam Cantón San Simón, cabecera municipal
			Ampliación de la red de drenaje	Cabecera municipal
			Drenaje Pluvial	Cabecera municipal
			Construcción de mercado	Caserío Tziminás
			<b>Recreación</b>	Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá Chexap 1 Tuisquimac Tuicolpech Cantón San Simón Chexap Centro Sujal, Tuilam Tuisquisal Tzabal Centro Chichicana Chichiná, Tuizin Tziminás, Chemiche, Sipal
			Construcción y mantenimiento de salones comunales	
			Construcción de Bodega	Piöl

**OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1.** Implementar medios para la prestación de servicios esenciales básicos con pertinencia cultural; mejorando las condiciones sociales de la población de San Sebastián Huehuetenango.

OBJETIVO OPERATIVO	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACIÓN
			Infraestructura deportiva (construcción, mantenimiento, circulación, mejoramiento)	Chexap 1, Chichiná Tzabal Centro Tzabal, Tuicallep Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá Chexap Centro Sacchim, Tuizin Chelam Chexap Centro
			<b>Vías de Acceso</b>	
			Apertura de carretera con estudios de impacto ambiental	Tojchec, Piol, Tuilam Tuisquisal a Chejoj
			Mejoramiento de carretera (ampliación, pavimentación, muros de contención)	Nueva Esperanza Caserío Tziminás Tuitzín, Talpetate Tuicolpech Cantón San Simón Quiajolá, Cacalep Chichiná, Sujal Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá Los Hernández, Caserío Tuitzin, Piol, Tuicallep Caserío Buena Vista, aldea Chelam
			Construcción de Puente de Hamaca y vehiculares	Tziminás, Quiajolá Puente Aguilar Caserío Xil, aldea Pueblo Viejo Cantón San Simón, Cabecera Municipal Tuisquimac, Piol

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 1.1.</b> Implementar medios para la prestación de servicios esenciales básicos con pertinencia cultural; mejorando las condiciones sociales de la población de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
				Aldea Palajachuj
			<b>Género</b>	
			Estufas ahorradoras de leña	Chelam, Tuilam, Tziminias, Tuisquisal I y II, Cantón Nueva Esperanza, aldea Tzabal Caserío Sacchim Chexap Centro
			Compra de telares	Cantón San Simón Tuisquimac
			Dotación de Molinos de Nixtamal	Cantón San Simón Tuisquimac
			Construcción de lavaderos en viviendas	Tziminias Tuisquisal II Caserío Tuicallep
			Construcción de viviendas	Tuilam, Tuixel
			Campañas de sensibilización en el idioma materno sobre la importancia y el derecho de las mujeres en la participación socio política en todos los niveles.	En todo el municipio
			Proceso formativo de fortalecimiento del liderazgo de las mujeres	36 Grupos organizados de mujeres por OMM
			Campañas para prevenir la violencia contra las mujeres y la transformación del imaginario social	En todo el municipio
			Proyecto de pilas	Cantón Nueva Esperanza, Aldea Tzabal

Matriz No. 4

**EJE DE DESARROLLO 2: Formación para el desarrollo ambiental con enfoque forestal  
San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 2.1.</b> Desarrollar procesos de conservación de los recursos naturales para la mitigación del riesgo en el Municipio.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
Implementar acciones de diversificación y tecnificación de la producción forestal sostenible para la preservación del ambiente de la población	El 50% de la aplican prácticas de diversificación y tecnificación forestal al año 2025.	Educación, protección y reforestación	Diseño y ejecución de campañas de sensibilización y concientización sobre la importancia del manejo sostenible de los recursos naturales y manejo integral de los recursos de la jurisdicción municipal	Pueblo Viejo, Palajachuj Quiajolá Chelam Chexap Tzabal
	El 25% del territorio municipal se establece con protección y reforestación de zonas de recarga hídrica al año 2021		Diseño y ejecución de capacitaciones y gestión de acompañamiento técnico para productores de las comunidades rurales del municipio, con prácticas de conservación de los recursos: suelo, agua, bosque; y disminución de la frontera agrícola y aprovechamiento del potencial forestal del municipio.	Tzabal Centro Tzabal Pueblo Viejo Chelam Tuilam,  Tuitzcusmaque Nueva Esperanza Palajachuj
			Identificación Caracterización y protección de nacimientos de agua y áreas de recarga hídrica del municipio.	Pueblo Viejo, Nueva Esperanza Tuitzcusmaque Chichina Tuisquisal I y II
			Manejo sostenible de la cuenca del Río Selegua.	Áreas de cobertura de Cuenca
Organizar procesos de conservación y protección de los recursos naturales que	Al 2015 se han organizados y capacitado las coordinadoras locales de riesgos en el 80% de las	Gestión del riesgo y los recursos naturales	Implementación de forestaciones de taludes y áreas aledañas a caminos abiertos y con acceso vial importante,	Chejoj, Tzabal Tuitzcusmaque, Tuitzquisal, Tuilam, Tziminás, Chelam, Nueva Esperanza



<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 2.1.</b> Desarrollar procesos de conservación de los recursos naturales para la mitigación del riesgo en el Municipio.					
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>	
garanticen la mitigación de desastres en la población	comunidades		Reforestación	Palajachuj, Chelam Tuilam, San Simón Chexap Centro Tuisquisal I y II	
			Manejo y Conservación de suelos	Caserío Tuixap, Aldea Quiajolá, Sujal	
			Construcción de un basurero municipal	Cabecera Municipal	
			Planta de Tratamiento de desechos sólidos	Intermunicipal o Mancomunada	
			Fortalecimiento de la OFM, comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Cabecera Municipal	
	El 75% de grupos organizados y población están concientizados sobre Gestión de riesgos, manejo y reciclaje de desechos sólidos al 2025			Proyecto concientización sobre reciclaje y tratamiento adecuado de los desechos sólidos y líquidos del municipio.	Cabecera Municipal
				Implementación de campañas de sensibilización y concientización a la población, sobre la importancia de la prevención, mitigación del riesgo y manejo de desastres.	En todo el municipio
				Saneamiento ambiental	Chexap 1 Casco Urbano
				Reactivación y organización de la COMRED y las COLRED.	Cada una de las comunidades
				Elaboración de un plan de atención de alerta temprana y atención de la emergencia	A nivel municipal

Matriz No. 5

EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo Económico local y tecnificación de la producción agrícola y forestal.

San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1.</b> Fortalecer el desarrollo económico local generando calidad de vida en los habitantes de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
Impulsar procesos de emprendimiento o empresarial auto-sostenibles para la producción de los agricultores.	El 25% de los agricultores practican acciones de emprendimiento al año 2028.	Emprendimiento para la empresarialidad	Creación y funcionamiento efectivo de la Oficina Municipal en DEL.	Cabecera municipal
			Fomento de la organización de productores y capacitación técnica empresarial sostenida.	Grupos de agricultores productores organizados en el municipio
	Organización y fortalecimiento de productores locales de primer nivel (cooperativas, Asociaciones) y su efectiva vinculación con las de segundo nivel (ASDECOHUE, ACODIHUE, FEDECOAG, etc.)		Sacchim  ASOMAM	
	Investigación hortícola sostenida para la identificación de especies y prácticas de cultivo más adecuadas e incremento de la productividad		Palajachuj Pueblo Viejo Tzabal Chelam	
	Capacitación técnica al recurso humano local que trabaja en el tema DEL y competitividad territorial		En todo el municipio	
	Gestión e implementación de		Palajachuj Pueblo Viejo	
	Al año 2018 se aplican técnicas de sostenibilidad empresarial en el 15% de grupos organizados de del municipio.			

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1.</b> Fortalecer el desarrollo económico local generando calidad de vida en los habitantes de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			capacitaciones y asistencia técnica, dirigida a horticultores con cultivos bajo riego, y con destino a la exportación.	Tzabal Tuicolpech Chelam
			Capacitación y emprendimiento en Desarrollo Económico con metodologías de campesino a campesino; para potencializar la economía local.	En todo el municipio
			Fomento de la producción de cultivos perennes en el Municipio	Piol, Pueblo Viejo Chexap Centro Talpetate, Tuicallep
			Construcción y/o habilitación de un centro de formación tecnológica para responder a las expectativas prácticas de empleo e ingreso de la población económicamente activa del Municipio.	Cabecera municipal Pueblo Viejo Chelam Grupos de mujeres organizadas
Implementar procesos de diversificación y tecnificación de la producción en las comunidades del municipio.	El 25% de grupos capacitados diversifican su producción	Tecnificación productiva	Gestión de estudio de pre-inversión para promocionar e implementar circuitos eco y etno-turísticos en diferentes puntos estratégicos del Municipio; para mejorar las	Pueblo Viejo Río Isquizal Volcancito, Quiajolá

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1.</b> Fortalecer el desarrollo económico local generando calidad de vida en los habitantes de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			condiciones de empleo e ingreso locales.	
			Capacitación en formación empresarial y proyectos económicos de rápido retorno.	Grupos de mujeres organizados por OMM
			Introducción de proyecto de mini riego	Chelam Tuisquimac Tzabal Centro Chichiná Casería Piedra Grande, Aldea Pueblo Viejo El Progreso, Casería Talpetate, Chemiche Tuixel, Tuischun
	El 25% de comunitarios aplican técnicas en desarrollo económico local al año 2021		Proyecto de producción pecuaria para grupos de mujeres	Chemiche, Pio, Mapá Pueblo Viejo Palajachuj, Tojchec Tuisquisal I y II Tzabal Centro Tuicolpech
			Implementación de invernadero de crisantemo bajo	Tuisquimac
			Construcción de un centro de acopio	Caserío Sacchim Tuicolpech
			Proyecto de ganados para mujeres	Cantón Nueva Esperanza, aldea Tzabal Chemiche, aldea Pueblo Viejo

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 3.1.</b> Fortalecer el desarrollo económico local generando calidad de vida en los habitantes de San Sebastián Huehuetenango.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Tecnificación y procesamiento de miel de abeja con apicultores	Pirol Sipal Talpetate
			Promoción de los productos elaborados por las mujeres a nivel local y nacional.	Grupos de mujeres organizados y productoras de artesanías
			Invernadero	Quiajolá, Pirol
			Ampliación de Mini riego	Chexap Centro Tuitzchum

**Matriz No. 6**  
**EJE DE DESARROLLO 4: Gobernabilidad en desarrollo.**  
**San Sebastián Huehuetenango, Huehuetenango**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 4.1.</b> Promover el empoderamiento, organización, participación e incidencia propositiva para la coordinación de programas y proyectos de desarrollo integral para la población.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
Lograr la coordinación y fortalecimiento interinstitucional para direccionar acciones e inversión en el municipio.	Al 2016 se ha logrado coordinar procesos de desarrollo interinstitucional en un 75%.	Coordinación interinstitucional	Integración y coordinación interinstitucional en la generación de alianzas estratégicas para el desarrollo.	Cabecera municipal
			Equipamiento de oficina municipal de CONALFA	Cabecera municipal
			Coordinación interinstitucional para aumentar el número de alfabetizadores en el municipio.	Inter institucional
			Propiciar la integración y efectiva coordinación interinstitucional local, aplicando el PIM y/o POA, luego de la elaboración del PDM.	Cabecera municipal
			Elaboración del Plan de Inversiones Municipales y/o POA	
	Al 2020 se impulsan procesos de desarrollo con calidad, eficiencia y eficacia en un 75%.			Integración y coordinación funcional de la Comisión de Fortalecimiento Económico, Turismo y Recursos Naturales del COMUDE.
Instalar en líderes y lideresas capacidades de incidencia en procesos de desarrollo.	El 75% de la población conocen sus derechos colectivos al año 2016.	Fortalecimiento de las capacidades locales	Calidad, eficiencia y eficacia del recurso humano municipal	Oficinas Municipales: DMP, OMM, OMF, OMDEL
			Plan de capacitación en derechos humanos, liderazgo de las mujeres y participación	Padres de familia, establecimientos educativos, grupos de mujeres

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO 4.1.</b> Promover el empoderamiento, organización, participación e incidencia propositiva para la coordinación de programas y proyectos de desarrollo integral para la población.				
<b>OBJETIVO OPERATIVO</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			ciudadana	organizados
			Formación y sensibilización dirigido a las autoridades locales, municipales sobre violencia contra las mujeres para la erradicación.	COCODE's y COMUDE
			Fortalecimiento de la Comisión de Seguridad Ciudadana del Concejo Municipal y el COMUDE; contribuyendo a un clima de confianza.	Cabecera municipal
	Al año 2016 los actores locales aplican sus conocimientos en participación ciudadana en un 50%.		Capacitación y fortalecimiento a COCODE's y COMUDE sobre trilogía de leyes y funciones	COCODE's, COMUDE y grupos de mujeres organizados
			Elaboración de diagnostico situacional rápido, sobre COCODES, COMUDE y Comisiones del Concejo Municipal; de acuerdo a la normativa legal existente	Cabecera municipal
			Capacitación y fortalecimiento del recurso humano municipal sobre eficiencia y eficacia en el desarrollo laboral.	Recurso humano profesional municipal



## VIII. BIBLIOGRAFIA


1. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras**. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo**. Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
3. Contraloría General de Cuentas (2009). **Informe de Auditoría Gubernamental con Énfasis en la Ejecución Presupuestaria Municipal, Tesorería Municipal de San Sebastián Huehuetenango**. Contraloría General de Cuentas. Guatemala. Mimeo. Diciembre. Pp: 16
4. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
5. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
6. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprogrua. Enero. Pp: 214
7. MAMSOHUE (2008). **Plan Estratégico Territorial, Mancomunidad MAMSOHUE 2008 – 2020**. Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango. Huehuetenango. Mimeo. Enero. Pp: 170
8. MAMSOHUE (2008a). **Plan de Desarrollo Municipal, San Sebastián Huehuetenango 2008-2019**. Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango. Huehuetenango. Mimeo. Mayo. Pp: 173
9. MAMSOHUE (2008b). **Plan de Inversión Municipal, San Sebastián Huehuetenango 2009-2012**. Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango. Huehuetenango. Mimeo. Mayo. Pp: 57
10. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas**. Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
11. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos**. Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60

12. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación.** Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150
13. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla.** Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100
14. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de San Sebastián Huehuetenango.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
15. PDRL; UE (2008a). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
16. PDRL; UE (2008b). **Estudio sobre el fenómeno de migración en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 94
17. PDRL; UE (2008c). **Estudio sobre el impacto de las remesas en las tres mancomunidades del departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 62
18. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
19. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
20. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de San Sebastián Huehuetenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
21. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de de San Sebastián Huehuetenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
22. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de de San Sebastián Huehuetenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10

23. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de San Sebastián Huehuetenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7
24. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de de San Sebastián Huehuetenango.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8
25. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
26. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
27. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de San Sebastián Huehuetenango.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12
28. USIGHUE; SEGEPLAN (2002). **Caracterización del Municipio de San Sebastián Huehuetenango del departamento de Huehuetenango.** Unidad del Sistema de Información Geográfica de Huehuetenango; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 60

## IX. ANEXOS


## Anexo 1 Acta CODEDE


  
**Consejo de  
DESARROLLO  
Departamental**

**EL INFRASCRIPTO SECRETARIO TECNICO DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE HUEHUETENANGO, CERTIFICA QUE TUVO A LA VISTA EL ARCHIVO DE ACTAS MOVILES DEL CONSEJO, DONDE APARECE EL ACTA NUMERO SIETE GUION DOS MIL OCHO, DE FECHA VIERNES UNO DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL OCHO, QUE EN SU PUNTO DECIMO LITERALMENTE DICE:----**

**DECIMO: Presentación del Programa de Cooperación Italiana para Huehuetenango y El Quiché.** La Licenciada Celeste Molina, oficial de programas de la Cooperación Italiana, procedió a presentar el Programa de Apoyo a la Gobernabilidad Democrática y al Desarrollo Territorial y Económico Local en los Departamentos de El Quiché y Huehuetenango, el cual será auspiciado con fondos de la Cooperación Italiana, administrado por el PNUD y ejecutado por el MAGA y la Segeplan. Hizo un breve reseña de las inversiones de la Cooperación Italiana a la cual se ha dirigido al sector niñez, juventud y mujer, así como al desarrollo rural, territorial y socio productivo de las zonas mas pobres del país; y que en suma significa el aporte de siete punto cinco millones de euros. El programa en referencia tendrá una duración de tres años y contará con un aporte de la cooperación del orden de los tres punto setecientos cincuenta millones de dólares (3.75 millones). El Programa contempla tres componentes, a) GESTION TERRITORIAL DESCENTRALIZADA, que contempla el Proceso de Planificación Territorial Integral, a cargo de la Segeplan, b) PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES a cargo del MAGA y c) FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES del MAGA y Segeplan, a nivel departamental. El ingeniero Miguel Ángel Moir, subdirector de Políticas Territoriales de la Segeplan, procedió a presentar el componente de Gestión Territorial Descentralizada, que contempla el establecimiento del Sistema de Planificación y Programación Territorial, mediante la implementación de la herramienta metodológica de Planificación Territorial Integral -PTI-. Indicó que la PTI constituye la versión modificada de la metodología PET, cuyo objetivo general es el de aportar una metodología con enfoque participativo, que contribuya, en el marco del sistema de Consejos de Desarrollo, a generar la cultura de planificación en los diferentes niveles de estamentos de desarrollo del país. Continuó indicando el ingeniero Moir, que la PTI tiene como objetivos específicos viabilizar el proceso metodológico de planificación en los niveles municipal, territorial/intermunicipal y departamental; y proporcionar al Sistema de Consejos de Desarrollo y las instancias de planificación desconcentradas, descentralizadas y sectoriales, una herramienta metodológica que facilite el cumplimiento de sus funciones, articuladas con la Planificación Territorial Integral. El Proceso de PTI tomará como base el trabajo realizado a partir de las PET, con el agregado que este nuevo proceso abarcará desde el nivel municipal hasta el departamental y particularmente se buscará dar expresión presupuestaria a los proyectos priorizados y perfilados durante el proceso. Por su parte, el personero del MAGA procedió a presentar el segundo componente del Programa de la Cooperación Italiana, el de PROMOCION DE ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES, el cual procurará maximizar los aportes de todos los actores y productores locales, articulando su oferta a partir del análisis de las producciones y potencialidades locales, de esa cuenta se tiene por objetivo Mejorar las capacidades empresariales locales para comerciar los productos potencial del territorio que incluyen la mejora empresarial, la mejora de cadenas productivas y el acceso a crédito. Los ejes estratégicos de este componente son la Valorización de los productores locales, Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria a Nivel Local, Mejoramiento de la calidad de las producciones, registro de productos y marcas; y cofinanciamiento y acceso universal de los beneficiarios a los servicios ofrecidos. Terminó indicando el representante del MAGA, que este componente incluye una estrategia de sostenibilidad a bien de garantizar el seguimiento y continuidad de las acciones impulsadas, en los ámbitos social, ambiental y financiero; seguidamente, el proceso PTI fue sometido a discusión, siendo aprobado por el pleno.-----

**Y PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE EXTENDIENDO FIRMO Y SELLO LA PRESENTE EN UNA HOJA MEMBRETADA TAMAÑO OFICIO, A LOS SEIS DIAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.-----**

  
 Ing. Agr. Luis Arturo Meza Ochoa  
 Secretario Técnico.  
 CODEDEH







# Municipalidad de San Sebastián H.

Departamento de Huehuetenango,  
Guatemala C.A.

EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL, DEL MUNICIPIO DE SAN SEBASTIÁN HUEHUETENANGO, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO, **CERTIFICA:** TENER A LA VISTA EL ACTA DE SESIÓN MUNICIPAL ORDINARIA NÚMERO DOS-2010, DE FECHA CUATRO DE FEBRERO DEL DOS MIL DIEZ, EN DONDE APARECE INSERTO EL PUNTO NÚMERO CUARTO, QUE COPIADO DICE:-

\*\*\*\*CUARTO: El señor Alcalde Municipal, Profesor Juan Hernández Fabián, al Honorable Concejo Municipal, hace de su conocimiento que siendo necesario la realización del PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL, con la asesoría de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia "SEGEPLAN", Delegación del departamento de Huehuetenango, formulación que se ha venido realizando desde hace algunos meses atrás, no habiéndose dejado constancia para su aprobación, por lo que en esta oportunidad se deja a su consideración, para lo que haya lugar disponer. El Honorable Concejo Municipal enterado de lo expuesto por el señor alcalde Municipal, **CONSIDERANDO:** Que de conformidad con la propia autonomía de que está investida, la facultad que tiene para la formulación de las políticas públicas municipales, de los planes de desarrollo urbano y rural del municipio. **CONSIDERANDO:** la facultad de formular, priorizar y aprobar las distintas necesidades comunitarias y la propuesta de soluciones a las necesidades de desarrollo. **CONSIDERANDO:** la obligación que se tiene en el ordenamiento territorial y el desarrollo integral del municipio de conformidad con las leyes respectivas, **CONSIDERANDO:** la obligación de emitir normas y procedimientos internos que coadyuven a dar mayor conciencia, agilidad y efectividad en la gestión municipal. **CONSIDERANDO:** Que el concejo Municipal, es el órgano colegiado superior de deliberación y decisión de los asuntos municipales. **POR TANTO:** con fundamento en los considerandos anteriores y lo que para el efecto determinan los artículos 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 35, 95, 142 y 144 del Decreto 12-2002 del Congreso Nacional, "CODIGO MUNICIPAL", en forma unánime **ACUERDA:** I) Aceptar la formulación del PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL, con la asesoría del personal de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia "SEGEPLAN". II) Facultar al señor Alcalde Municipal Profesor Juan Hernández Fabián, para que gire sus instrucciones a la Oficina Municipal de Planificación "OMP", para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal y coordinar acciones, gestiones, actividades y recursos que sean necesarios. III) Facilitar y apoyar la planificación de actividades que se realicen con el apoyo de SEGEPLAN. IV) designar a los Concejales segundo y quinto, así como al síndico primero municipal, para que se involucren y participen en la creación del referido plan. V) El presente acuerdo entra en vigor inmediatamente, debiéndose certificar a donde corresponde, para sus efectos consiguientes.-

Y PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE, SE EXTIENDE LA PRESENTE CERTIFICACIÓN, LA QUE SE SELLA Y FIRMA EN SAN SEBASTIÁN HUEHUETENANGO, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO, A LOS DIECINUEVE DÍAS DEL MES DE FEBRERO DEL DOS MIL DIEZ.-

T.T.L. José Tomás Pardo Cárdena  
SECRETARIO MUNICIPAL



VISTO BUENO:

  
Mario Matta Sales.  
ALCALDE MUNICIPAL ACC.



## Anexo 3 Listado de Participantes

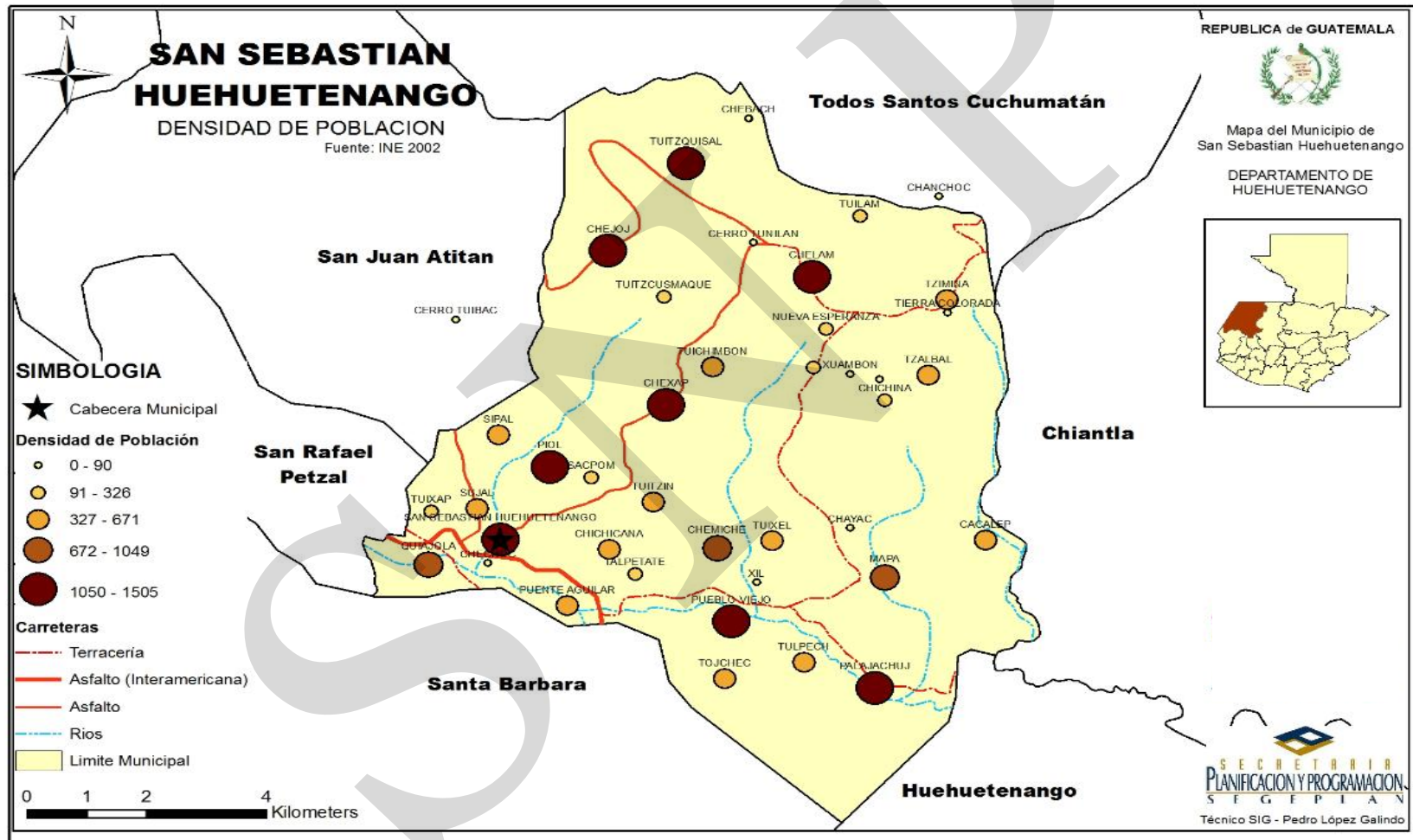
No	LISTADO DE PARTICIPANTES	ORGANIZACIÓN
1	Alfredo García Díaz	TSR, Puesto de Salud
2	Anastasia Velásquez	Asociación de Mujeres
3	Artemio Fabián Ordóñez	COCODE, Tuicolpech
4	Crisanto Pablo Jiménez	COCODE, Chexap I
5	Gudiel Palacios	MOSCAMED
6	Hamlet Arguelles	SESAN
7	Hilario García Godínez	COCODE, Tuixap
8	Hilario Sales Sales	COCODE, Tuisquisal II
9	Joaquina Vásquez Hernández	COCODE, Río Isquisal
10	José Antonio López	COCODE, Tuitcusmaque
11	José Cardona Ambrosio	COCODE, Chexap I
12	Juan Hernández Hernández	OMP
13	Manuel Gregorio J.	COCODE, Chelam
14	María Pablo Sales	OMM
15	Miguel Renardo de León	Fundación Visión Mundial Guatemala
16	Modesto Matías Cardona	COCODE, Chelam
17	Nolberto Gregorio Ordóñez	IMDI
18	Oscar Castro	MOSCAMED
19	Pedro García Godínez	COCODE, Tuixap
20	Pedro Mata Gregorio	COCODE, Sipal
21	Reynaldo Carrillo Pérez	COCODE, Palajachuj
22	Rogelio Cardona Figueroa	COCODE, Chelam
23	Rosa María Pérez Agustín	CONALFA
24	Santiago Ordóñez Pérez	OMF
25	Sebastián Hernández Pérez	COCODE, Sujal
26	Vicente Velásquez Matías	COCODE, Mapá

Anexo 4  
Mapa colindancias del municipio

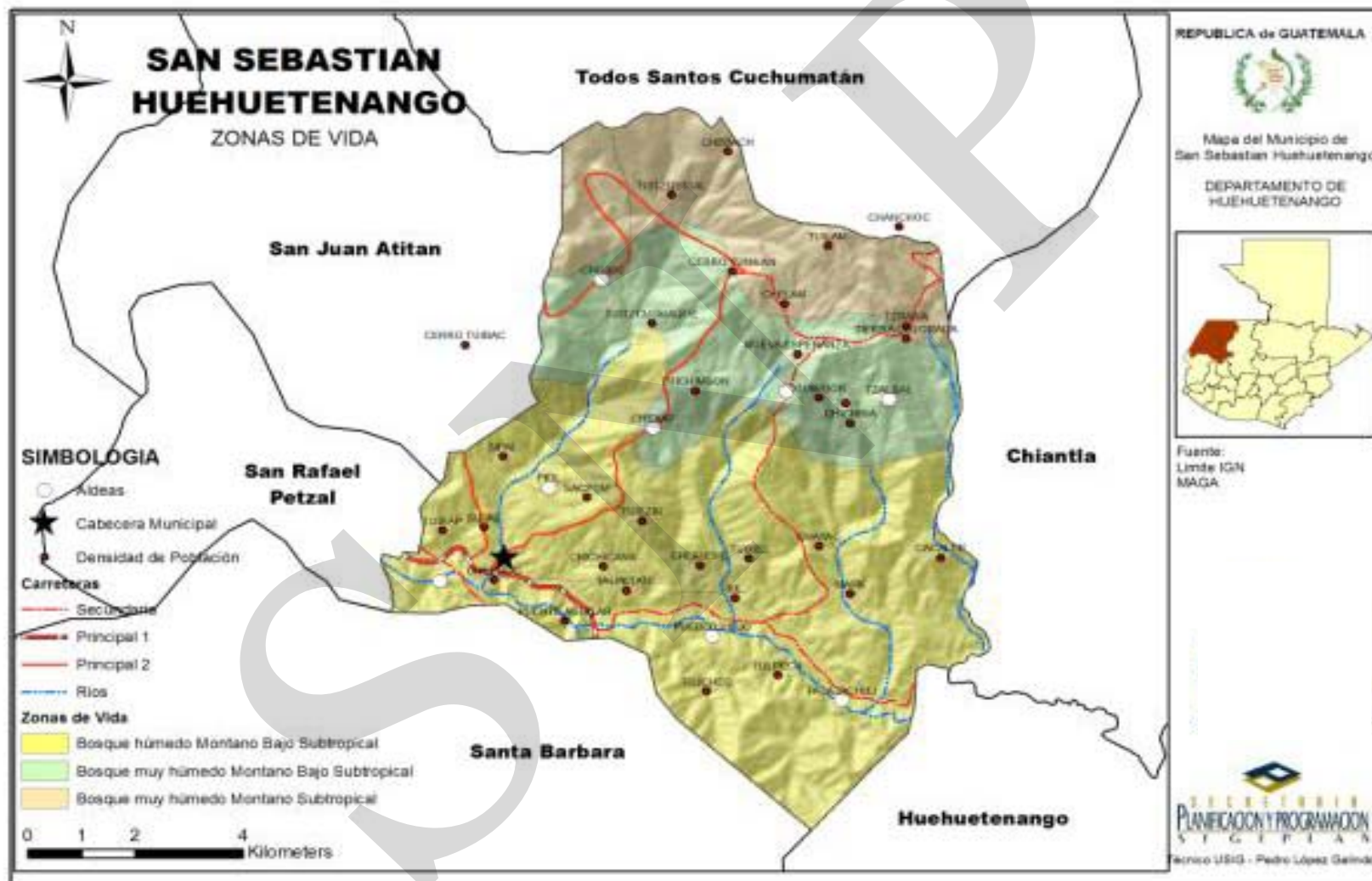




Anexo 5  
Mapa de lugares poblados



Anexo 6  
Zonas de Vida



Anexo 7  
Sub Cuencas del Municipio





Anexo 8  
Uso actual del suelo



Anexo 9  
Capacidad de uso del suelo



**Anexo 9. Fotografías que Identifican al Municipio**



**Foto 1.** Edificio municipal. **Autor:** Tomasa Amalia Gómez Cardona

**Tradiciones en Honor al Patrono San Sebastián Mártir**



**Foto 2.** Tradiciones en honor al patrono San Sebastián Mártir  
**Autor:** Tomasa Amalia Gómez

## X. SITIOS DE BUSQUEDA

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

### Salud, Educación y Economía



United States Agency International Development / Guatemala

Fichas municipales

<http://www.usaid.gov/gt/>

Abril 2010

Salud

Ministerio de Salud y Asistencia Social

Indicadores de salud

<http://portal.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Medio Ambiente y Economía

Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación

Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental

<http://www.maga.gob.gt>

Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad

Coordinadora nacional para la reducción de desastres

Amenazas y vulnerabilidad

<http://conred.gob.gt>

Abril 2010

Demografía, Social y ODM

Secretaría de planificación y programación de la Presidencia

Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.

<http://www.segeplan.gob.gt>

Abril 2010

Anexos

Página Municipal

Fotografías del municipio

[www.inforpressca.com](http://www.inforpressca.com)

Septiembre 2010

# Plan de desarrollo San Sebastián Huehuetenango Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

