

2011 - 2025



Plan de desarrollo San Juan Ixcoy Huehuetenango

Diciembre 2010

<p>02.01.01 CM 1323</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San Juan Ixcoy y Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Dirección de Planificación Territorial. Plan de Desarrollo San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>.128 p. il. ; 27 cm. Anexos. (Serie: PDM SEGEPLAN, CM 1323)</i></p> <p>1. Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
---------------------------------	---

Consejo Municipal de Desarrollo

Municipio de San Juan Ixcoy, Huehuetenango, Guatemala, Centro América

PBX: 77806939

<http://cpdmunisanjuanixcoy.blogspot.com>

<http://www.inforpressca.com/sanjuanixcoy>

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América

PBX: 23326212

www.segeplan.gob.gt

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición

Directorio

Saturnino Figueroa Pérez

Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Karin Slowing Umaña

Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN

Ana Patricia Monge Cabrera

Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN

Juan Jacobo Dardón Sosa

Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN

Luis Arturo Meza Ochoa

Delegado Departamental, SEGEPLAN, Huehuetenango

Equipo facilitador del proceso

Vitalina Ofelia Loarca Velásquez

Director Municipal de Planificación, San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Mirna Elizabeth López Herrera

Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Carlos Adalberto Macario Ajcá

Especialista en Planificación, SEGEPLAN, Huehuetenango

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial
SEGEPLAN

INDICE GENERAL

I. PRESENTACION.....	1
II. INTRODUCCION	3
III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION.....	6
IV. OBJETIVOS DEL PDM	7
4.1. Objetivo general.....	7
4.2. Objetivos específicos del PDM.....	7
V. METODOLOGIA DEL PROCESO	8
VI. DIAGNOSTICO.....	10
6.1. Descripción general del municipio	10
6.1.1. Ubicación geográfica	10
6.1.2. Demografía	13
6.2. Historia, cultura e identidad.....	16
6.3. Dimensiones.....	18
6.3.1. Dimensión Social.....	18
a. Salud	18
b. Seguridad Alimentaria y Nutricional.....	22
c. Educación.....	24
d. Servicios Básicos	28
e. Seguridad ciudadana	30
f. Participación ciudadana	31
g. Conclusiones Dimensión Social	31
6.3.2. Dimensión Ambiental.....	35
a. Recursos naturales	35
b. Gestión de riesgo –GR-.....	43
c. Saneamiento ambiental.....	53
d. Conclusiones dimensión ambiental	56
6.3.3. Dimensión Económica.....	59
a. Empleo y migración:.....	59
a) Desarrollo Productivo	60
b. Mercado y Condiciones del Entorno	62
c. Servicios.....	63
d. Perfil Socioeconómico y Motores Económicos que determinan el Potencial Económico del Municipio.....	64
e. Conclusiones Dimensión Económica	67
6.3.4. Dimensión Político Institucional	70
a. Administración Local e Instituciones	70
b. Funcionamiento del gobierno municipal	72
c. Formas de organización Comunitaria.....	74
d. Conclusiones dimensión político-institucional.....	75
VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL	80
a. Visión.....	80
b. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF).....	81

c. Ejes de Desarrollo.....	83
d. Matriz de Planificación.....	90
VII. BIBLIOGRAFIA.....	104
VIII. ANEXOS.....	107
IX. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION	116

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Micro regionalización.....	12
Cuadro No. 2 Porcentaje de incidencia de pobreza general y pobreza extrema	14
Cuadro No. 3 Lugares sagrados	18
Cuadro No. 4 Infraestructura y niveles del sector educativo	25
Cuadro No. 5 Matriculación por Género y por Nivel Educativo	25
Cuadro No. 6 Tasas de cobertura bruta y neta	27
Cuadro No. 7 Clasificación y Características Generales de los Suelos	36
Cuadro No. 8Uso actual del suelo.....	38
Cuadro No. 9Sub - Cuencas del Municipio.....	40
Cuadro No. 10 Nacimientos de Agua.....	42
Cuadro No. 11 Criterios para la Categorización de Amenazas.....	44
Cuadro No. 12 Amenazas y Vulnerabilidades de las Micro – Regiones	45
Cuadro No. 13Niveles , Valores y Descripción de vulnerabilidades	50
Cuadro No. 14 Vulnerabilidades por factores, según micro regiones.....	51
Cuadro No. 15Estimación del Riesgo	52
Cuadro No. 16Daños ocasionados por la Tormenta Ágatha	53
Cuadro No. 17Impuestos, arbitrios y tasas.....	73

INDICE DE FIGURAS

Figura No. 1 Principales lugares poblados, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN , 2010	15
Figura No. 2 Matriculación de estudiantes por nivel educativo.....	26
Figura No. 3 Capacidad de uso del suelo, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Fuente: SINIT. SEGEPLAN. 2010	37
Figura No. 4 Uso actual del suelo, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Fuente, SINIT, SEGEPLAN. 2010	39
Figura No. 5 Cuencas y ríos, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. FUENTE: SINIT, SEGEPLAN. 2010	41
Figura No. 6 Amenazas, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Fuente: SEGEPLAN. (2010c)	49
Figura No. 8 Kiosco Municipal.....	114
Figura No. 9 Reunión del COMUDE.....	115
Figura No. 10 Vista de alturas.....	115

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1 Pirámide de población 2010	13
Gráfico No. 2 Porcentaje de Prevalencia	23
Gráfico No. 3 Matriculación de estudiantes por nivel educativo	26
Gráfico No. 4 Análisis de Amenazas	45
Gráfico No. 5 Espacio geográfico de intervención	71

INDICE DE MAPAS

Mapa No. 1 Dimensión Social	34
Mapa No. 2 Dimensión Ambiental	58
Mapa No. 3 Dimensión Económica	69
Mapa No. 4 Dimensión Político Institucional	77
Mapa No. 5 Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- (Dimensiones Social-Político institucional)	78
Mapa No. 6 Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- (Dimensiones Económica-ambiental)	78
Mapa No. 7 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro	82

INDICE DE MATRICES

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico	64
Matriz No. 2 Motores económicos que determinan el potencial económico del municipio	65
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Servicios públicos de calidad, con énfasis en el área rural y con pertinencia cultural	90
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Conservación de los recursos naturales con manejo sostenible y la protección del ambiente	96
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Economía local, a través de la potencialización de los diferentes medios de producción	98
Matriz No. 6 EJE DE DESARROLLO 4: Gobernabilidad municipal, participación ciudadana estratégica con énfase de género	100

INDICE DE RECUADROS DE ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad materna	20
Recuadro No. 2 Asistencia en partos	20
Recuadro No. 3 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	21
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema	24
Recuadro No. 5 Relación entre mujeres y hombres en educación	27
Recuadro No. 6 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización	28
Recuadro No. 7 Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	56

SINER

GLOSARIO DE ACRONIMOS

ACODIHUE:	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
AEMADIQ:	Asociación de entidades micro regionales aliadas para el desarrollo integral de Huehuetenango e Ixcán Quiché
ASOCUCH	Asociación de Organizaciones de los Cuchumatanes
BANRURAL:	Banco de Desarrollo Rural S.A.
CEFA:	Comité Europeo para la Formación y la Agricultura
CENAPA:	Centro de Salud para Atención a Pacientes Ambulatorios
COCODE:	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODECOI:	Coordinadora de desarrollo integral de las comunidades, organizaciones e instituciones.
COLRED:	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
COMRED:	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE:	Consejo Municipal de Desarrollo
CONALFA:	Comité Nacional de Alfabetización
CONRED:	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
DEL:	Desarrollo Económico Local
DMP:	Dirección Municipal de Planificación
FODA:	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas
FONAPAZ:	Fondo Nacional para la Paz
FUNDAECO	Fundación para el Eco desarrollo
ICOZUNDEHUE:	Asociación de Desarrollo Integral comunitario de la Región Norte de Huehuetenango
INAB:	Instituto Nacional de Bosques
INE:	Instituto Nacional de Estadística
INFOM:	Instituto de Fomento Municipal
MAGA:	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN:	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA:	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF:	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MSPAS:	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMS:	Organización Mundial de la Salud
ONG:	Organización no Gubernamentales
PDM:	Plan de Desarrollo Municipal
PEA:	Población Económicamente Activa
PNC:	Policía Nacional Civil
POA:	Plan Operativo Anual
POT:	Plan de Ordenamiento Territorial
PROFRUTA:	Proyecto de Desarrollo de la Fruticultura y Agroindustria
SEGEPLAN:	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SEPREM:	Secretaría Presidencial de la Mujer
SESAN:	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional

I. PRESENTACION

La Municipalidad de San Juan Ixcoy, consciente de la necesidad de contar con un documento que guíe el desarrollo del municipio a largo plazo y cumpliendo con lo estipulado en el Código Municipal relacionado a la planificación del desarrollo; impulsó un proceso participativo de planificación Estratégica.

La primera versión del Plan Estratégico fue aprobada por el COMUDE en el año 2006 el cual contempla 19 sectores de interés. Cada sector de interés contempla: a) diagnóstico, b) Tendencia, c) análisis de FODA, d) Visión, e) Objetivo Meta, y f) Grandes Líneas Estratégicas.

La segunda versión del Plan Estratégico (2008) consistió en la revisión, análisis y actualización de la primera versión. Esta versión se origino basado en dos acuerdos importantes. El primer acuerdo como resultado de una consulta realizada a alcaldes, concejales y síndicos electos a través del Partido Unidad Revolucionaria nacional Guatemalteca URNG y líderes Q'anjob'aleb y líderes del municipio de San Juan Ixcoy. El segundo como resultado del Acuerdo alcanzado entre el Alcalde Municipal Saturnino Figueroa Pérez con los Alcaldes Municipales Bartolo Benito Socop de San Bartolome Jocotenango, El Quiche y Gerónimo Navarro Chilel de Ixchiguan, San Marcos, siendo los tres Ex Becarios de la Cooperación Técnica del Japon JICA.

Esta versión establece con claridad la Visión, Misión y Objetivos del Plan Estratégico focalizando las acciones en: a) Área Social; b) Área Económica, c) Área Política así como cuatro elementos fundamentales: a) Salud, b) Educación, c) Producción y d) Fortalecimiento Municipal. La estrategia de implementación se basa en los principios del Kaizén, "Kai" significa *cambio* "Zen" quiere decir para mejorar.

Como resultado de reuniones de trabajo entre la municipalidad de San Juan Ixcoy y la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), se acordó insertar dos ejes importantes más al Plan Estratégico: a) Genero y, b) Planificación territorial. Esta etapa inició a finales del año 2,009 y culminó en Octubre del 2,010.

Como proceso participativo, la Municipalidad convocó a organizaciones locales, instituciones públicas con presencia en el municipio, ONG's, sector privado, iglesias y a representantes de los COCODE's de todas las comunidades. Estas instituciones y personas participaron en diversos talleres que se realizaron en el seno del COMUDE, con la presencia de representantes del Concejo Municipal y el apoyo metodológico de SEGEPLAN.

Además de enfocarse en Genero y Planificación Territorial, el proceso motivo a los participantes definir los proyectos que a corto, mediano y largo plazo contribuyan a mejorar las condiciones de vida de la población. El documento final obtenido se le denominó Plan de Desarrollo Municipal 2,011- 2,025 (PDM) y tiene un alcance de 15 años.

Consideramos que el presente Plan de Desarrollo Municipal está elaborado de manera integral y es congruente con la realidad del municipio, que atiende las demandas de una sociedad dinámica que busca el mejoramiento de la calidad de vida, que tiene múltiples necesidades pero también grandes potencialidades.

El deseo de la Administración Municipal actual (período 2,008 – 2,012) es que la actualización del Plan de Desarrollo Municipal se convierta en un instrumento que dirija el desarrollo del municipio, que la sociedad en su conjunto exija su cumplimiento pero que contribuya con su esfuerzo para hacerlo realidad.

Seguramente, con el transcurso del tiempo, este plan será necesario analizarlo y readecuarlo a las circunstancias, pero los grandes ejes de desarrollo aquí planteados deben continuar hasta alcanzar los objetivos, y por consiguiente hacer realidad la visión aquí plasmada.

Atentamente,


Saturnino Figueroa Pérez
Alcalde Municipal



II. INTRODUCCION

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Juan Ixcoy del departamento de Huehuetenango constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República¹, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural², la Ley Marco de los Acuerdos de Paz³, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 14 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan. En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

¹ De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

² La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

³ Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.

El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensuado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación – SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴ resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático. Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

⁴ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

El Municipio de San Juan Ixcoy ha tenido procesos de planificación previos, el primero fue la construcción de la primera versión del Plan Estratégico, misma que fue aprobada por el COMUDE en el año 2006, el segundo ejercicio de planificación fue por iniciativa del alcalde y su concejo municipal en el 2008; cuyo objetivo consistió en la revisión, análisis y actualización de la primera versión, esta actualización se hace posible al apoyo de la Cooperación Técnica del Japon JICA.

Una lección aprendida del Plan Estratégico Municipal actual, es que todas las acciones del gobierno municipal, giran en torno a la operativización del mismo y es un plan que ha alcanzado su objetivo de ser una herramienta de planificación e inversión municipal.

Una iniciativa del gobierno municipal actual para llevar a la práctica el Plan, es la formulación y aplicación del Modelo Ixmam, que hace mucho énfasis en los tres pilares fundamentales que son: Salud, Educación y Producción.

A partir del 2009, se inicia la actualización del Plan de Desarrollo Municipal –PDM-, con la asesoría metodológica de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-, y con la anuencia y colaboración de la administración municipal del período 2,008-2,012, Este proceso de planificación se elaboró con un enfoque territorial y participativo, y, con la participación de representantes de COCODE's, representantes de organizaciones locales, instituciones públicas sectoriales, ONG's presentes en el municipio y representantes del Concejo Municipal.

IV. OBJETIVOS DEL PDM

4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación, además contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un Técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT– y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el Departamento.

La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización⁵. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

Fase I: Generación de condiciones

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información documental e institucional, así como

⁵ El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

caracterizaciones, diagnósticos municipales, Estrategias de Reducción de la Pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros, y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

Fase II: Diagnóstico territorial

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados, y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, lo que dio como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

Fase III: Desarrollo territorial futuro

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

Fase IV: Auditoría del proceso

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

VI. DIAGNOSTICO

El diagnóstico del municipio de San Juan Ixcoy del departamento de Huehuetenango, es el resultado de la Fase de Generación de Condiciones y Análisis Territorial, que permite obtener una imagen que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del territorio, identificando problemáticas y potencialidades, además de analizar las relaciones intra e inter municipales.

6.1. Descripción general del municipio

6.1.1. Ubicación geográfica

El Municipio de San Juan Ixcoy, dista de la ciudad capital a 328 kilómetros, está situado al norte del departamento de Huehuetenango, a 2,195 metros S.N.M. en promedio, a una Latitud de 15° 36' 00" y, una longitud de 91° 26' 47", su extensión territorial es de 224 Kms².

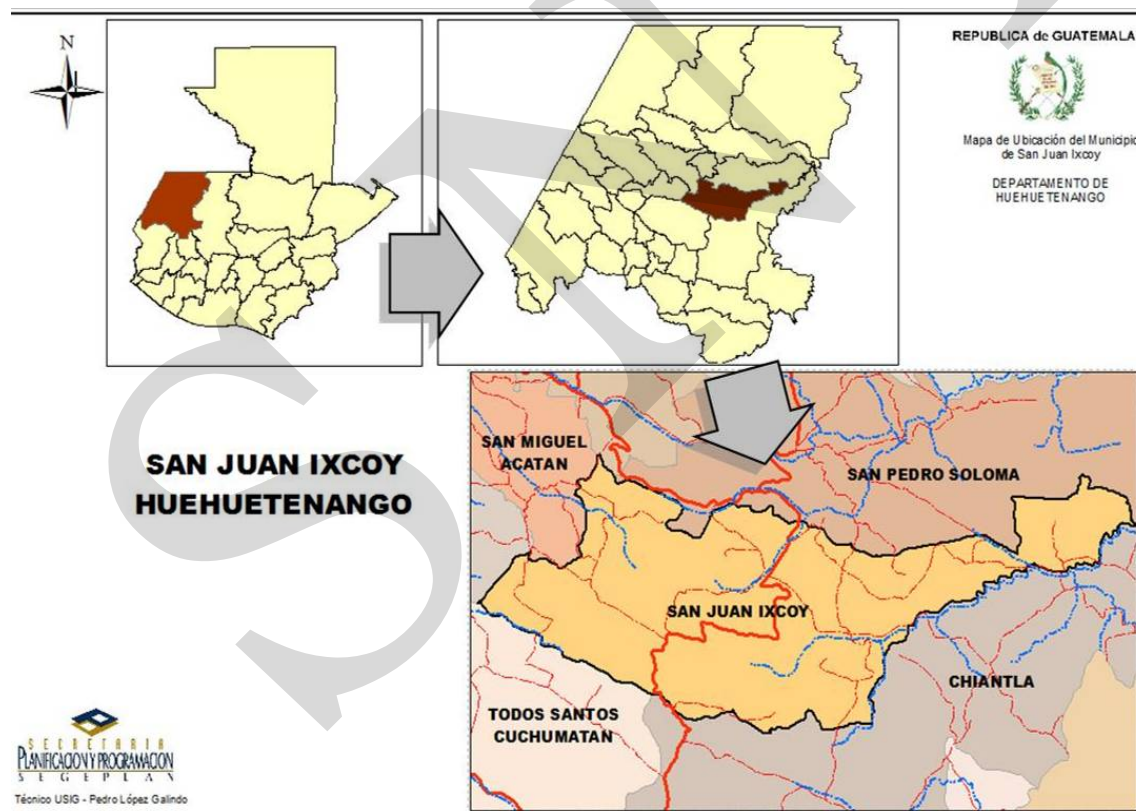


Figura No. 1 Ubicación, San Juan Ixcoy, Huehuetenango .Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010.

Micro-regionalización

A finales de los 90's el proyecto Desarrollo Comunitario para la Paz –DECOPAZ- realizó una micro regionalización del municipio con el propósito de ordenar su intervención, actualmente estas microrregiones y las de otros municipios están agrupadas en una organización de segundo nivel denominada AEMADIHIQ quien administra un fideicomiso proveniente de fondos no ejecutados por DECOPAZ. La municipalidad utiliza las sedes de este micro regiones para realizar reuniones de información o de capacitación. En el cuadro No. 3 se detallan el número de micro regiones y las comunidades que las integran.

Otro tipo de micro regionalización está definido naturalmente y lo constituyen las sub cuencas existentes, las cuales son: Río Catalina, Río Blanco, Río San Juan, Área de Captación del Río Azul y la del Río Naranjo que es la más grande en el municipio.

Estas dos formas de micro regionalización no coinciden pues están planteadas con criterios distintos.

Cuadro No. 1
Micro regionalización
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

No.	Micro región	No. Comunidades	comunidades
I	Asociación de Desarrollo Micro regional MAYA TZIB`AJ QÀNJOBAL	4	Canchicu Quistaj Yulchecan Ocheval
II	Asociación de Desarrollo Micro regional Q`ANJOBA`L UQEF`TAJ"	4	Nuevo San Francisco Candelaria Chitamil Laguna Nueva Linda Santa Eloisa Chitamil
III	Asociación de Desarrollo Micro regional XUMAC TZ`UNUB	12	Area Urbana Xopacal Salchej Yulguitz I San Sebastian Jolomas Nucà Jolonguitz Nueva Esperanza Tojcan Pie de la cuesta
IV	Asociación de Desarrollo Micro regional MAM VALLE DE LOS PINOS	9	Jolotes Buena Vista Tojquia Chanchocal I San Josè La Cienaga Laguna San Francisco San Eugenio Las Lomas Bacu
V	Asociación de Desarrollo Micro regional Rio quisil	8	Yulguitz III Nanguitz LasMilpas Yaxeu Pepajau Tajal QuisilGrande San Lucas Quisil
VI	Asociación de Desarrollo Microregional	5	San Carlos Yajaucu Tzequel Yajaucu Signub Captzin II Poxlaj Las Brisas

Fuente: Unidad de Información y Estadística, Municipalidad de San Juan Ixcoy. 2,010

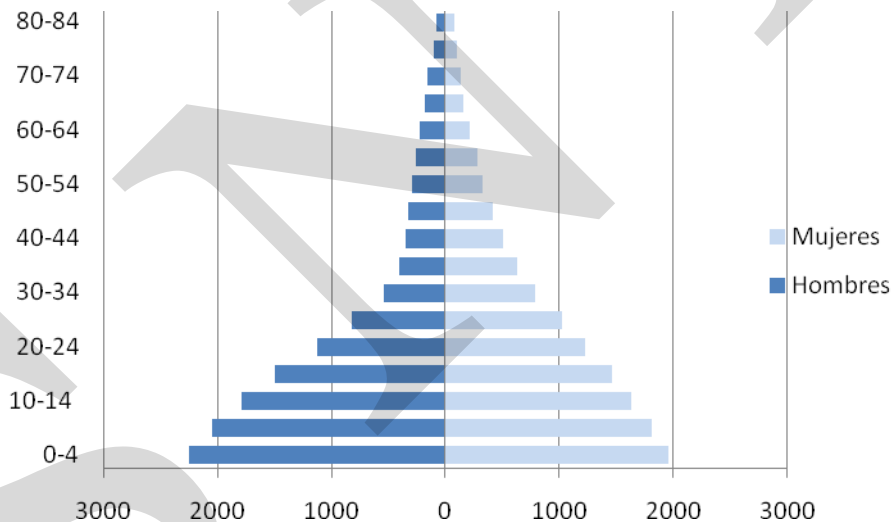
6.1.2. Demografía

El INE proyecta para el 2010 una población de 25,846 habitantes, con base en ello se estima densidad poblacional de 115 habitantes por kilómetro cuadrado (INE (2002), que es inferior a la densidad nacional promedio (132 hab/Km²) para ese mismo año.

De acuerdo a las proyecciones del INE en base al Censo del 2002 (MSPAS (2009). la población del año 2010 según grupos quinquenales es la siguiente

La población por grupo de edad se da a conocer en la pirámide poblacional del Municipio la cual se indica en la siguiente gráfica:

Gráfico No. 1
Pirámide de población 2010
San Juan Ixcoy, Huehuetenango



De conformidad a la información anterior, el 65% de la población es menor de 24 años, y el 35% es menor de 20 años, segmento poblacional que representa un potencial para el municipio; pero a la vez se constituye en demandante de fuentes de empleo, de educación, de actividades y lugares de recreación. El grueso de la población se concentra en el grupo etáreo de 20 a 49 años.

El 44% de la población es femenina, por ello debe ser un sector escuchado e involucrado en el proceso de desarrollo del municipio. El Plan Estratégico de Desarrollo vigente en el municipio no toca con amplitud el tema de mujer, por ello recomienda que el tema debe ampliarse en el corto plazo. En la municipalidad existe una Promotora Municipal Adolescencia y Juventud, una Promotora de la Niñez y una Promotora de la Mujer .

El 96.4% de la población es indígena INE (2002), la población ladina (4.4%) es la minoría en este municipio. Las dos etnias indígenas principales son: Q´anjob´al (79.9%) y Mam (15.6%). En función a lo anterior, se considera que el municipio es un territorio indígena pluriétnico y multilingüe, en donde la comunidad Q´anjob´al se constituye en el grupo étnico hegemónico en el municipio.

La situación de pobreza de la población del municipio es de 85% pobreza general y 32% pobreza extrema, para el mismo año (2,000) la pobreza nacional se ubicó en 56% y la extrema en 16%. San Juan Ixcoy está por arriba de los niveles nacionales y muy lejana de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 2,015; definidas en 30.8% para pobreza general y 9% para pobreza extrema

Cuadro No. 2
Porcentaje de incidencia de pobreza general y pobreza extrema
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

AÑO	NACIONAL		HUEHUETENANGO		SAN JUAN IXCOY	
ENCOVI 2,000	56	16 %	78	30 %	85	32 %
ENCOVI 2,006	51	15 %	71	22 %		

Fuente: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida años 2,000 y 2,006

San Juan Ixcoy es uno de los 16 primeros municipios con mayor pobreza del departamento de Huehuetenango.

En relación a la dinámica de los lugares poblados del municipio, la información recabada en los talleres (Análisis Lugares Poblados y Mapeo Participativo) indica que la Cabecera es la de mayor equipamiento en el municipio. Existen otros lugares que poseen menor equipamiento que la cabecera pero superior al resto del municipio, estos tienen servicios tales como cobertura educativa (nivel básico), comercios y pequeña industria, alumbrado público, cobertura de transporte; por lo cual se convierten en centros neurálgicos alrededor de las cuales se agrupan otros poblados. La Cabecera es el lugar poblado al cual acuden todos los otros poblados, por comercio o trámites administrativos en la municipalidad.

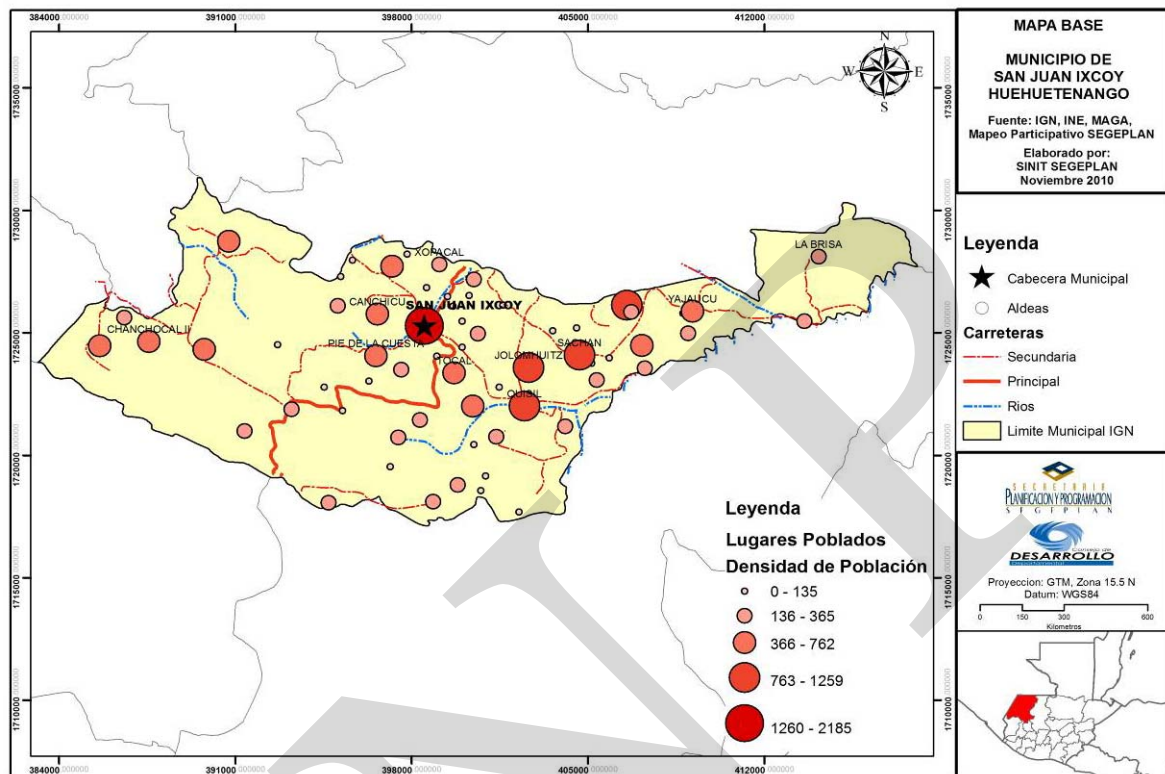


Figura No. 1 Principales lugares poblados, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Fuente: SINIT, SEGEPLAN , 2010

En el mapa se indican los lugares poblados del municipio y se resaltan (color rojo) los de mayor equipamiento respecto a otros del municipio, que en algunos casos también son los de mayor población; el área sombreada indica el área de influencia que estos lugares poblados tienen. Los lugares con mayor concentración poblacional y mejor equipamiento son San Juan Ixcoy (Cabecera), San Carlos Yajaucú, Quisil y Jolomhuitz. A estos tres se suman Sachan y Chitamil como los lugares poblados de mayor concentración de población, entre estos cinco poseen el 38% de la población.

En relación a los flujos migratorios, en el Mapeo Participativo se indicó que de todas las comunidades del municipio migran personas; sin embargo, las comunidades que fueron identificadas con mayor población migrante son: La Brisa, Poxlac la Brisa, Jolomhuitz, Jolotes, Chitamil, San Lucas Quisil, Quisil Grande, San José la Ciénaga y Tocal.

Durante la época del conflicto armado interno mucha población migró hacia Estados Unidos, en años más recientes esta migración se da por la falta de oportunidades de empleo en el municipio; la minoría migra en los meses de septiembre a diciembre a las costa sur del país para trabajar en los ingenios o en las fincas de café que aún quedan; otra parte migra a la capital para efectuar actividades diversas.

Aunque no se tienen estudios recientes de migración en el municipio, en el Taller de Análisis de Vulnerabilidad estimó que alrededor del 75% de los hogares migra un familiar permanente o temporalmente; los destinos son la Costa Sur, la capital del país, la cabecera departamental o Estados Unidos. La Organización Internacional para las Migraciones – OIM- indica que en el 2009 el 9% (143,175 personas) de los migrantes a Estados Unidos, procedían de Huehuetenango. Los migrantes Q’anjobales están asentados principalmente en Los Ángeles California y en el sur de Florida.

El hecho de que la población masculina es la que más migra, tiene ciertas implicaciones en el papel de la mujer y la economía, pues sus esposas o compañeras de hogar asumen responsabilidades de jefatura de hogar y de las actividades productivas (lo que también implica mayor carga de trabajo, tanto en el ámbito privado como en el público). Esto puede significar una probable disminución de la dinámica económica local, pero también una administración más eficiente. Por otra parte, la migración hacia Estados Unidos también está originando desintegración familiar, aumento en el consumo de alcohol y drogas, transculturización, compra de algunas propiedades y una cultura consumista en la población.

6.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

Antiguamente el municipio era conocido con el nombre de Yich K’ox que en castellano significa en el asiento de un Vijaw (planta para envolver tamalitos, parecido al maxán). La historia cuenta que un ladino visitó al municipio y encontró a un anciano de nombre Juan realizando un acto de Espiritualidad Maya al pie de una mata de Vijaw. Este se interesó por dicha actividad más no pudo pronunciar Yich K’ox; siendo así como el ladino bautiza al municipio con el nombre de San Juan Ixcoy en honor al nombre del anciano e Ixcoy con el nombre de la planta.

San Juan Ixcoy es un pueblo precolombino que data desde el año de 1,531, bajo el nombre de Iscos, aparece entre los pueblos de la región de Huehuetenango y fue otorgado en encomienda a Marcos Ruiz. Hacia el año de 1,600 figura éste entre los pueblos de Huehuetenango, que estaba a cargo de los padres de la orden de Nuestra Señora de la Merced, en calidad de pueblo de visita que dependía de la parroquia de San Pedro Soloma. Tanto el historiador Francisco Antonio de Fuentes y Guzmán como los historiadores posteriores, refieren a San Juan Ixcoy en sus crónicas como un pueblo olvidado con tratos discriminatorios que colmaron la paciencia de sus pobladores.

En julio de 1,898 la población indígena hizo un levantamiento de exterminio contra los ladinos. Por la explotación, marginación, exclusión, discriminación racial y deudas contraídas en la costa sur. Este hecho se verificó en la noche del 17 de julio de 1,898.

b. Cultura e identidad

San Juan Ixcoy es un municipio rico en cultura y arte maya, su diversidad de idiomas, sus trajes típicos, su historia, sus comidas, sus fiestas patronales (San Juan Bautista y San Juan Zacarías), sus altares mayas, los danza dramas y los bailes coloridos de Kanal Tz'unun,, Kanal Tuluxh, Kanal Wakax, Kanal Chej y el baile del Cortéz. Su música autóctona del tum y la chirimía se conjuga con arte y cultura maya de la región.

Respecto de las Fiestas Patronales, los abuelos y las abuelas, cuentan que antiguamente la fiesta importante y de mayor trascendencia era en honor a San Juan Zacarías. Hoy ha pasado al segundo lugar. Actualmente se celebra el 28 y 29 de agosto y sin mayor realce en cuanto a sus actividades. La fiesta titular de hoy es en honor a San Juan Bautista y se celebra a partir del 20 al 24 de junio.

Para ésta fiesta se organizan actividades socioculturales tales como: investidura de señorita: "Princesa Maya Q'anjob'al, la Reina Flor de Manzana, Reina Infantil, investidura de señoritas representantes de instituciones locales, ingreso de la antorcha a la ciudad por alumnos(as) de la Escuela Oficial Rural Mixta y estudiantes del nivel básico la cual es traída de la candela desde el departamento de Quetzaltenango con bailes de marimba y discoteca rodante, (ajena a la cultura local). Para la celebración de la Fiesta Titular, hasta el año de 1,979 se pedía permiso a los 5 Pueblos Sagrados (Altar Maya) con el objetivo de evitar cualquier desastre durante la feria. Se acostumbraba visitarlos en este orden: Xan Lukax (hoy San Lucas K'isil), pueblo de Q'ata', pueblo de Konob'chil (hoy Nuevo San Francisco), pueblo de Tontaq (hoy Kojkan), pueblo de YaJawq'a (San Sebastián Caserío) y finalmente el pueblo de Ichmamej (Altar de la Iglesia Católica).

Para la fiesta del pueblo, se desarrollan actividades socioculturales como Kanal Tz'unun (baile del gorrión), Kanal Tuluxh (baile de animales silvestres), Kanal Wakax (baile del torito), baile de Cortéz con tambor, chirimía, banda de música autóctona y juego de caballos (duraba dos días). Todo esto terminó por el conflicto armado que aumentó en la década de los años '80 y la introducción de religiones protestantes.

En el taller de Mapeo Participativo se indicó que el municipio posee lugares importantes y que culturalmente se consideran sagrados, en total se tienen 11 lugares identificados, de ellos 3 se consideran de alta importancia.

En otra de las historias anecdóticas, los vecinos cuentan que un señor de nombre Xhunik, (Juan) buscaba ubicarse en el lugar que hoy ocupa el municipio de Santa Cruz Barillas; éste no fue aceptado por los españoles que habitaban ese lugar, lo corrieron y lo persiguieron en todos los pueblos del norte de Huehuetenango hasta que llegó al pueblo de Yich K'ox, donde se estableció originándose el nombre de San Juan Ixcoy.

Cuadro No. 3
Lugares sagrados
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

No.	Nombre del Lugar Sagrado	Nivel de importancia
1	Captzin	Muy Alto
2	Tixap Cimarrón (Hoyo)	Muy alto
3	Magdalena Laguna	Muy alto
4	Catarata de Pepajau	Importante
5	Catarata Yulcú	Importante
6	Quisil 1, Arqueología	Importante
7	San Lucas Quisil	Importante
8	Laguna Chigua	Importante
9	Tontaj	Poco
10	San sebastian	Poco
11	San Francisco	Poco

Fuente: SEGEPLAN (2010b)

El Plan Estratégico de Desarrollo de San Juan Ixcoy, indica que el municipio no cuenta con un programa de protección y promoción de estos lugares sagrados y de la cultura Q'anjob'al en general. La mayoría de estos lugares no ofrecen servicios de atención a visitantes, no son de fácil acceso y no ofrecen comodidades; necesitan inversión para mejorar las condiciones para recibir a propios y visitante

6.3. Dimensiones

6.3.1. Dimensión Social

a. Salud

La cobertura de salud se realiza principalmente a través del Ministerio de Salud y Asistencia Social –MSPAS-. El primer nivel de atención de salud del MSPAS está cubierto a través de un puesto de salud en la aldea Yajaucú y por una prestadora de servicios llamada ACODIHUE, quienes en el 2009 atendieron al 88% de la población mediante un sistema itinerante y sin la infraestructura específica y adecuada en las comunidades, únicamente en Jolotes existe un Puesto de Convergencia.

El segundo nivel de atención se realiza con un único Centro de Salud en la Cabecera, el cual en el 2,010 fue recategorizado como Centro de Atención Permanente –CAP- (sin encamamiento). El municipio cuenta con un médico, una enfermera profesional, tres enfermeras auxiliares y no cuenta con técnico en saneamiento.

Un recurso humano importante en el área de salud materna lo constituyen las 84 comadronas capacitadas por el MSPS quienes han atendido el 96% (551 de 573) (MSPAS 2009), de los partos sin complicaciones; a pesar de que los Objetivos del Milenio –ODM’s- estipulan que la proporción de partos atendidos por personal sanitario especializado (médicos y enfermeras profesionales) debiera ser el 100%, en el municipio las comadronas capacitadas han contribuido a que la tasa de mortalidad materna no sea aún más alta.

En relación a la calidad del servicio, el FODA del Plan Estratégico de Desarrollo de San Juan Ixcoy indica que el recurso humano en el sector es escaso, no se cuenta con programas de prevención y no se conoce y valora la medicina Maya. Del taller de Mapeo Participativo se extrae que existe una deficiencia en cuanto a infraestructura, pues no se cuenta con suficientes puestos de salud en el área rural.

La Organización Mundial de la Salud –OMS- definió en los años ‘70 el número ideal de médicos en 1 a 2 por 1,000 habitantes, sin embargo, posteriormente en el 2,004 determinó categorías de densidad de trabajadores sanitarios (solo médicos y enfermeras profesionales) para alcanzar tasas de cobertura adecuada para determinadas intervenciones de atención primaria de salud, (MSPAS 2009). La sumatoria del personal profesional de salud en San Juan Ixcoy proporciona una densidad de 0.77 por cada 10,000 habitantes, lo que la ubica en la categoría de Baja Densidad (menos de 25 agentes de salud por 10,000 habitantes). Lo anterior indica que en relación a recursos humanos profesionales, San Juan Ixcoy no tiene lo mínimo para la atención primaria de salud y que es otro de los factores que dificulta la atención en el municipio.

Las cinco principales causas de morbilidad infantil son en su orden: resfriado común, parasitismo intestinal, desnutrición, síndrome diarreico agudo, amigdalitis aguda. Las principales causas de morbilidad en niños menores de cinco años son: resfriado común, desnutrición, parasitismo intestinal, síndrome diarreico agudo, impétigo.

Las enfermedades respiratorias tienen relación con las malas costumbres de alimentación de los niños (preferencia por comida chatarra) y a los cambios bruscos de clima que existen con mayor frecuencia actualmente. Estas enfermedades son prevenibles, sin embargo, debido a la falta de una cultura de prevención, aun siguen presentándose.

Las principales causas de morbilidad materna son cefalea, vaginitis, enfermedad péptica, infección del tracto urinario y diarrea sin deshidratación.

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2009)	3
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	234.7
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta 3 casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante definir políticas sobre planificación familiar, nutrición de mujeres embarazadas, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	17	3
Comadrona	551	96
Empírica	--	--
Ninguna	5	1
Total de partos	573	100

Fuente: SIGSA, 2009 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por 84 comadrona, lo que refleja mayor cobertura de comadronas adiestradas en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 84 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Las principales causas de la mortalidad infantil son: kwashiorkor, neumonía, infección intestinal y enfermedad diarreica aguda. Las causas de mortalidad en niños menores de cinco años son: neumonía, kwashiorkor y síndrome diarreico agudo. Es preocupante que la mortalidad de niños este asociada a la desnutrición y enfermedades diarreicas, pues son un indicativo del nivel de pobreza y del bajo nivel educativo que existe en el municipio. Las principales causas de mortalidad materna son sepsis puerperal y shock hipovolemico. Por otra parte, el municipio tiene una cobertura del 100% en inmunizaciones en todos los biológicos, con la población menor de 2 años.

La tasa de mortalidad de menores de 5 años tiene un balance positivo en relación de las metas de ODM propuestas para el 2015, sin embargo, la tasa de mortalidad materna e infantil está muy por encima de la meta establecida. Las altas tasas de mortalidad infantil y materna son un reflejo de la escasa cobertura de salud (en el 2008 existían dos puestos de salud y ningún médico para el municipio), los niveles de pobreza y el bajo nivel educativo de la población, entre otros.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	49	2
Departamental	14	2.3
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)
Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2009, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 49 y para los menores de un año de 2.

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario contar con estrategias de salud reproductiva, medidas higiénicas, acceso a agua limpia, servicios sanitarios, educación en las madre, mejores ingresos económicos en la familia y vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

b. Seguridad Alimentaria y Nutricional

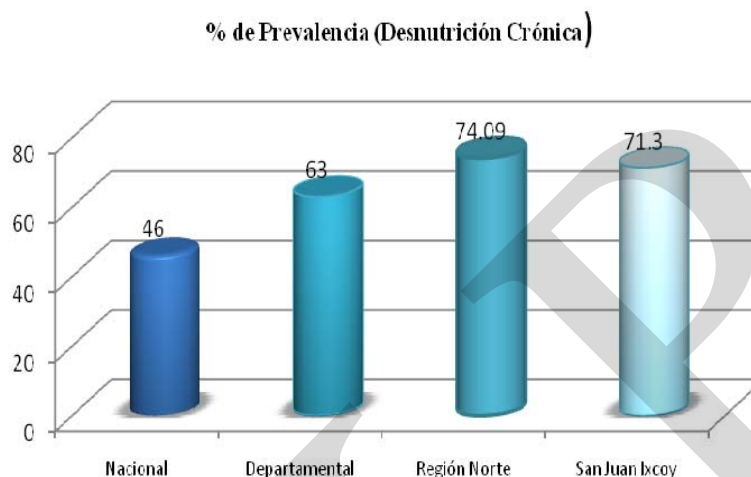
Según el Acuerdo Gubernativo 32-2005, “Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es el derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa”.

El indicador de talla para la edad es un indicador del estado nutricional de las niñas y los niños de primer grado del país (MINEDUC, SESAN 2009) , mide el retardo de crecimiento en talla (% de prevalencia) y establece el grado de severidad de la desnutrición crónica; para San Juan Ixcoy el porcentaje de prevalencia es de: **71.3%** que indica que por cada 100 niños **71.3** tienen un retardo de crecimiento; La Organización Mundial de la Salud –OMS- establece como aceptable un 2.5% de prevalencia para una población normal.

Según información proporcionada por la Secretaria de seguridad alimentaria y nutricional, en el Municipio de San Juan Ixcoy las comunidades que se encuentran en alto riesgo a INSAN son las siguientes: Buena Vista, Chemal, Jolonguitz, Quisil, Sajchan, Chanchocal II, San Eugenio Las Lomas y Lucas Quisil.

La memoria de salud del 2,009 de San Juan Ixcoy reporta en el municipio 28 niños con desnutrición aguda leve (según Tabla de Nabarro) y 6 niños con desnutrición aguda moderada. Estos niños están en desventaja por tener además una disminución en su capacidad de aprendizaje, desempeño físico y sistema inmunológico.

Gráfico No. 2
Porcentaje de Prevalencia
San Juan Ixcoy, Huehuetenango 2009



Fuente: MINEDUC-SESAN;2,009

Los ODM plantean como una de las metas para el 2,015 la reducción de la desnutrición infantil al 17%, en función a ello, San Juan Ixcoy debería reducir un 55% la población infantil actual con desnutrición crónica, en un lapso de 5 años (*SEGEPLAN 2010*) Lo anterior requiere un esfuerzo mutuo entre gobierno (a través del Ministerio de Salud) y población, pues además incrementar la atención a mujeres embarazadas y niños, la población debe ser consciente de la importancia del control prenatal, de la lactancia materna, las buenas costumbres de alimentación y el control infantil.


La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica que aún persiste, está relacionada a factores como la pobreza, a la atomización y concentración de la tierra (el 38% de las fincas son menores de 1 manzana y el 56% son menores de 10 manzanas; el 6% de fincas tiene el 44% de la tierra), a la producción de granos básicos en áreas con vocación forestal y sin manejo de suelos, a los rendimientos bajos de maíz y frijol que se reportan (20.52 qq/mz de maíz y 3.96 qq/mz de frijol) (*González Mazariegos, Sergio Ulises 2010*) y a malas costumbres alimenticias.

Por otra parte, de acuerdo al Mapeo Participativo de amenazas se detecta que el municipio está expuesto a fenómenos naturales extremos, como el Fenómeno del Niño ocurrido en el año 2,009 o la Tormenta Agatha del 2,010.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	85.8	32.01
Departamental	78.3	30.3
Nacional	54.3 %	16.8 %

San Juan Ixcoy, de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **medio**.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 85.8%
 Meta de municipio 2015 = 42.9%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 32.01 %, lo que indica existe una brecha municipal de -15 %.

Para contribuir a mejorar estas condiciones de pobreza y pobreza extrema es importante aprovechar las potencialidades productivas del municipio, principalmente en cuanto a las actividades agrícolas, promoviendo la industrialización, apoyadas en procesos de acompañamientos técnicos y la búsqueda de mercados justos para los productores.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010.

c. Educación

En el Municipio de San Juan Ixcoy, todas las aldeas y caseríos tienen escuelas de nivel primario. Debido a la alta población indígena, 24 de las preprimarias son bilingües (Q'anjob'al-Español) y están ubicadas principalmente en el área rural, sin embargo, aún existen varias escuelas de nivel preprimario y primario que necesitan docentes bilingües (Q'anjob'al-Español y Mam-Español); este aspecto es vital para avanzar en la pertinencia cultural de la educación.

Cuadro No. 4
Infraestructura y niveles del sector educativo
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

NIVEL	OFICIAL	COOPERATIVA	PRIVADO	TOTAL
Preprimaria	27			27
Primaria	43			43
Básico	8	1	1	10
Telesecundaria				0
Diversificado			1	1
Universitario				0

Fuente: MINEDUC, 2009

El nivel básico tiene una cobertura insuficiente en el área rural, el nivel diversificado existe únicamente en la cabecera y es un establecimiento privado. Lo anterior evidencia una concentración de la educación de nivel básico y diversificado en la cabecera y la necesidad de mayor inversión pública que facilite el acceso educativo a la población rural joven en el nivel básico y diversificado.

Un aspecto importante a resaltar es el apoyo político y económico que la administración actual brinda a la educación en el municipio; pues ha priorizado la educación dentro de su agenda política e invertido recursos para infraestructura y contratación de personal docente y una administrativa.

En relación a la matriculación de alumnos, en el 2,009 se registró un total de 6,637 alumnos; en el cuadro siguiente se puede observar la matriculación desagregada por género y nivel educativo.

Cuadro No. 5
Matriculación por Género y por Nivel Educativo
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

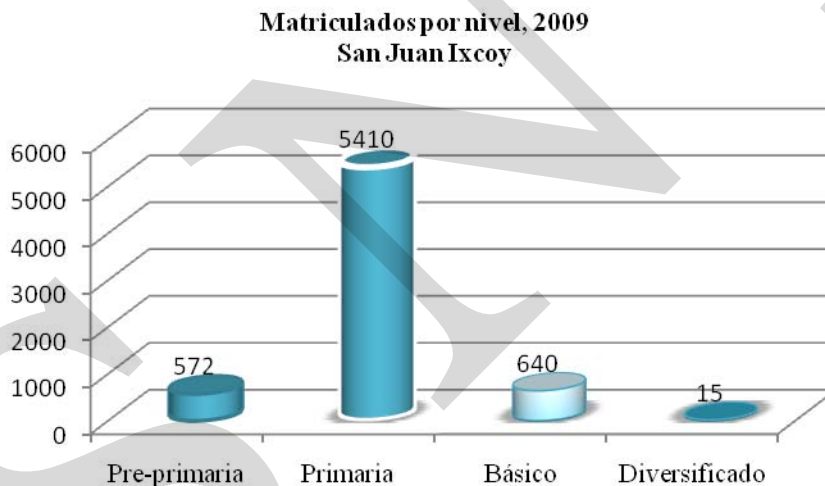
Pre – primaria		primaria		Básico		Diversificado		Total	
H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
274	298	2,785	2,626	400	240	9	6	3,468	3,169

Fuente: MINEDUC, 2009

Lo que el cuadro anterior indica es que existen más niños que niñas estudiando, el nivel primario es lo más cercano a la relación de 1 (igual cantidad de niños que niñas), sin embargo en los niveles básico y diversificado, la población de niños estudiantes casi duplica a las niñas. Lo anterior puede indicar una discriminación y exclusión de las niñas a las oportunidades de educación, esto también es mencionado en el Plan Estratégico de Desarrollo del Municipio.

Otro aspecto importante es la disminución de la matriculación en el nivel básico y diversificado, propiciado entre otras razones a la insuficiente cobertura de estos niveles, falta de recurso económico, desinterés, sistema educativo que no cumple expectativa de la población, entre otros; ello limita la posibilidad de un mejor futuro para los jóvenes y retarda el proceso de desarrollo del municipio.

Gráfico No. 3
Matriculación de estudiantes por nivel educativo
San Juan Ixcoy, Huehuetenango 2,009



Fuente: Informática 2009, Dirección Departamental de Educación, Huehuetenango

Las tasas de cobertura bruta (MINEDUC 2009) y de cobertura neta (MINEDUC 2009), se detallan en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 6
Tasas de cobertura bruta y neta
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Nivel	Tasa Cobertura Bruta	Tasa Cobertura Neta	% Distorsión
Primario	118.28	91.49	26.79
Secundario	28.20	11.70	16.50
Diversificado	0.58	0.12	0.46

Fuente: MINEDUC, 2008

La diferencia entre las tasas (% distorsión) indican que en los tres niveles existe un grupo de niños y niñas que por razones diversas (repitencia, falta de recursos económicos, empleo infantil) están estudiando un nivel que no les corresponde, es decir por su edad deberían estar en un nivel superior. Una vez más se evidencia que en el nivel básico y diversificado la población joven tiene menos oportunidades de estudiar, pues 11 de cada 100 jóvenes en edad escolar de nivel básico, tiene la posibilidad de cursar dicho nivel.

Por otra parte, indica que aún no se alcanza la meta de 100% de cobertura neta (primaria universal), de la población en edad escolar del nivel primario, establecida por los ODM para el año 2,015.

Recuadro No. 5
Relación entre mujeres y hombres en educación
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.84	0.72	0.00
Departamental*	0.87	0.75	0.65
Nacional	0.93	1.16	1.63

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 84 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 72 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado no se mide por que no existe en el municipio.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brechas de municipio 0.16 primaria, 0.28 básico y diversificado 1.00.

San Juan Ixcoy posee una gran población analfabeta, pues 37 de cada 100 personas mayores de 18 años, no saben leer ni escribir. El porcentaje de analfabetismo es mayor en mujeres.

Recuadro No. 6
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	91.49	47.5	63.23
Departamental**	38.43	46.53	71.58
Nacional	86.3	60.5	82.20

Fuente: MINEDUC, 2008 SEGEPLAN, 2010.



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 91.49 % que había en 1991 a 100%. De acuerdo a los datos del municipio esta meta tiene una brecha de 8.51
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 47.5% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 52.5%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 63.23% al 100%*, lo que significa superar una brecha de 36.77%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, 2009.

d. Servicios Básicos

De acuerdo al Análisis Situacional de Salud únicamente el 67% de las viviendas posee agua domiciliar, el resto se abastecen en ríos, nacimientos o pozos. Una especial condición tienen los habitantes de la parte más alta de San Juan Ixcoy (Chanchocal, Bacú, San Eugenio, Jolotes) quienes tienen mayores dificultades para acceder al agua domiciliar debido a que están ubicadas arriba de los nacimientos de agua. No todos los sistemas de distribución de agua son tratados para consumo humano, únicamente la población de la Cabecera consume agua potable.

De acuerdo a la Memoria de salud de San Juan Ixcuy 2,009, únicamente el 26% de las viviendas poseen servicio de drenaje, de ellos el 95% son del área urbana. El 74% de las viviendas poseen letrinas. En el municipio no existe ninguna planta de tratamiento de aguas residuales, todos los drenajes van a desfogar a los ríos (principalmente el rio San Juan) provocando una gran contaminación a los mismos.

Los dos servicios anteriores están contemplados en el ODM 7 (Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, agua y saneamiento) y la meta para el caso del acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua es de 82% y de servicios de saneamiento mejorados es de 66% . Los datos del municipio comparados con las metas indican que el municipio debe tener como prioridad el abastecimiento de agua a la población y programar que en cinco años debe incrementar en 15% las viviendas con agua domiciliar; de igual manera, debe considerar que la potabilización del agua debe ampliarse de la cabecera a las áreas rurales. El servicio de drenaje también debe incrementarse en un 8% anual de las viviendas para alcanzar las metas de los ODM's, y contemplar sistemas de tratamiento para evitar la contaminación de los recursos hídricos del municipio.

De acuerdo al “Diagnóstico Socioeconómico, potencialidades productivas y propuesta de inversión”, la mayor parte de las comunidades del municipio no cuentan con alumbrado público, únicamente el 45% de las comunidades. El XI Censo de población y VI de Habitación, 2,002 indica que en el área urbana el 91% de las viviendas poseen energía eléctrica; mientras que en el área rural, únicamente el 55% de las comunidades. El servicio de rastro únicamente existe en la Cabecera Municipal.

En la cabecera existe un mercado formal en donde se da el mayor movimiento comercial del municipio, pues en él convergen los habitantes de la mayoría de aldeas así como de otros municipios aledaños, los días de mercado son el domingo y jueves de cada semana. En las aldeas San Carlos Yajaucú y Chanchocal I, Chanchocal II y San Francisco las Flores existen mercados informales a los cuales acuden comunidades vecinas. Únicamente en la Cabecera existe el servicio de recolección domiciliar de basura, el cual es de carácter municipal.

Otros servicios que se pueden mencionar y que a la vez son actividades productivas del municipio de San Juan Ixcuy, específicamente en el área urbana se encuentran: bancos, gasolineras, comedores, farmacias, librerías, zapaterías, carnicerías, fotocopias, internet, venta de muebles y electrodomésticos, venta de productos agro veterinarios, venta de materiales de construcción, venta de ropa, servicios de mecánica automotriz, taller de bicicletas.

La información recopilada en el prediagnóstico, mapeo participativo y análisis de lugares poblados; refleja que la Cabecera es el lugar con mayores actividades económicas y servicios, se evidencia una concentración de los mismos hacia el área urbana; sin embargo, existen 3 aldeas con menor equipamiento que la Cabecera pero con un claro crecimiento respecto al resto, se encuentran principalmente en la parte baja (San Carlos Yajaucú, Quisil y Jolomhuitz).

En un municipio con tanta pobreza es difícil definir un área de mayor carencia, sin embargo, se puede considerar que las mayores carencias se encuentran en aldeas de la parte alta (sur del municipio), tales como Chanchocal I y II, Chemal, Jolotes, Bacú; y las aldeas al este y oeste del municipio, entre ellas Poxlac las Brisas, Sicnup, Yulguitz II, Ocheval, Captzin.

e. Seguridad ciudadana

La seguridad ciudadana en su sentido más amplio involucra más que la ausencia de conflictos; es además la existencia e interacción en el territorio de la seguridad alimentaria, seguridad ecológica, social, económica y jurídica/institucional. En ese sentido la situación del municipio es la siguiente:

El municipio está expuesto a la inseguridad alimentaria debido a factores como la extrema pobreza, los climas extremos en el territorio (principalmente parte alta ubicada arriba de los 2,800 msnm) y bajos rendimientos de granos básicos entre otros; por otra parte, es alarmante que los niños mueran de desnutrición. El Análisis de Vulnerabilidad realizado con los actores locales indica que no existen programas que aborden los temas de gestión del riesgo o de preparación ante el cambio climático.

En relación al tema de inseguridad ciudadana (referido a presencia de conflictos o amenaza de la integridad física), los actores locales identificaron a Captzin, Cabecera y Quisil como zonas de inseguridad ciudadana; esto provocado por la delincuencia común que existe y propiciado por lo solitario de algunos lugares como el caso de Captzin. Además indican que la falta de comunicación de los padres con los hijos ha causado que los jóvenes se involucren en las pandillas. A pesar de lo anterior, se considera que el municipio es pacífico en relación a otros del departamento.

En relación a instituciones encargadas de la seguridad del territorio, se cuenta con una estación de Policía Nacional Civil, la cual no está equipada ni tecnificada y sus elementos son insuficientes. El sistema de justicia está representado por el Juzgado de Paz, el cual busca la solución de conflictos. Existen también autoridades municipales indígenas que atienden y resuelven los conflictos locales.

En el municipio existen aldeas con conflictos internos por tierras, tal es el caso de Chanchocal II y Ocheval que afecta alrededor de 700 familias por falta de escrituras y registros; también existen problemas limítrofes intermunicipales con Concepción Huista (Bacú Concepción y Bacú San Juan), con Soloma (Canchicó y Paltalaj), Chiantla (Pepajau, Magdalena). En el taller de Mapeo Participativo se indicó que incluso existen conflictos de límites entre San Juan Ixcoy y Quiche.

En relación a las amenazas naturales, socionaturales y antrópicas, en el Mapeo Participativo los actores locales identificaron varias amenazas para el municipio dentro de las cuales están: deslizamientos, inundaciones, crecidas de ríos, sequías, erosión, deforestación,

incendios forestales, sustancias agroquímicas, plagas, heladas y contaminación por desechos líquidos.

Aunque el municipio tiene baja actividad delincencial, para brindar seguridad territorial integral a la población se debe poner atención a los temas de inseguridad alimentaria, generación de empleo y gestión de riesgos.

f. Participación ciudadana

La participación ciudadana organizada en el municipio se da en los ámbitos político, social y económico; en el ámbito social y económico existen 5 organizaciones de mujeres, 6 asociaciones micro regionales, 2 cooperativas (Flor Bacuence en Bacú y Flor Milpense en Las Milpas, Jolotes). En general la participación de mujeres y jóvenes es limitada en los espacios de toma de decisiones.

En relación a la participación política ciudadana, la Memoria Elecciones Generales 2,007 del Tribunal Supremo Electoral, reporta que el 50% de los ciudadanos empadronados emitieron su sufragio durante dichas elecciones (de un total de 8,594 empadronados, 81% de la población mayor de 18 años estaba empadronada), de ellos el 49% fueron mujeres. Los datos indican también que la población urbana es la de mayor empadronamiento, del total de empadronados el 25% apenas corresponde al área rural.

Lo anterior indica que un alto porcentaje de la población se empadrona, sin embargo al momento de ejercer su derecho constitucional de elección de autoridades, un 50% se abstiene por diferentes razones como poca credibilidad en los partidos y candidatos, desilusión del sistema político en general, dificultad de acceso a los centros de votación.

g. Conclusiones Dimensión Social

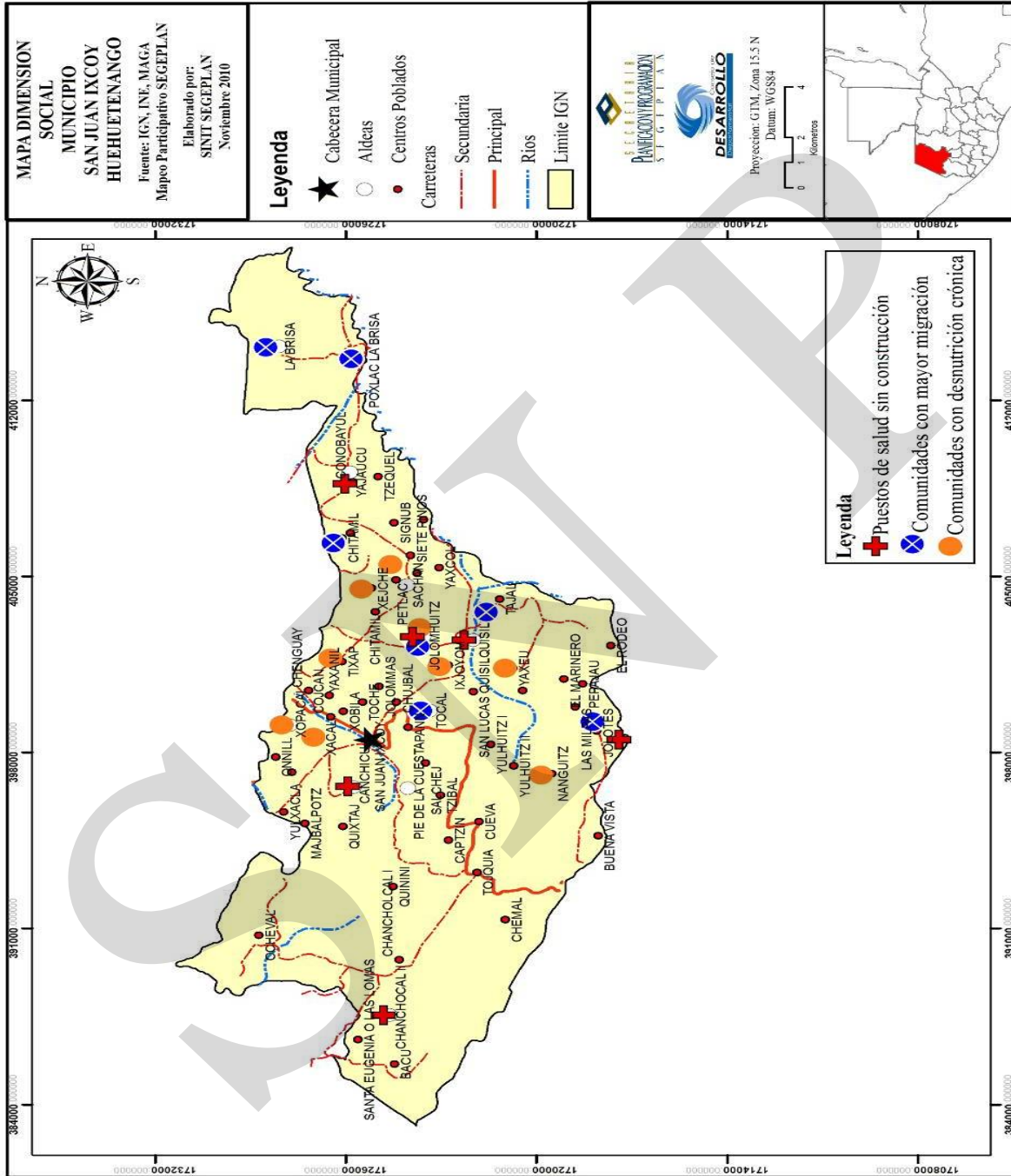
- El municipio de San Juan Ixcoy tiene una población mayoritariamente joven (65% es menor de 24 años), lo cual es un potencial para el municipio; pero a la vez un reto para crear fuentes de empleo, incremento de cobertura y niveles de educación, actividades y lugares de recreación principalmente. El 44% de la población es femenina y el 96% es indígena, principalmente de la etnia Q´anjob´al. Los índices de pobreza están por arriba de los índices nacionales; San Juan Ixcoy está entre los primeros 16 municipios con mayor pobreza del departamento y está muy lejano de alcanzar las metas de reducción de la pobreza propuestos por los ODM. La pobreza existente causa entre otras situaciones, la migración; San Juan Ixcoy tiene población migrante hacia la costa sur, la capital o hacia Estados Unidos, este fenómeno está originando desintegración familiar, aumento en el consumo de alcohol y drogas, transculturización y una cultura consumista en la población.

- La Cabecera Municipal posee la mayor cantidad de servicios y actividad comercial, concentra las sedes de las instituciones públicas con presencia directa, los servicios del segundo nivel de atención a la salud y los servicios de educación de nivel diversificado; sin embargo, existen tres lugares poblados que poseen mejor equipamiento y comercio que el resto (aunque muy por debajo de la Cabecera Municipal).
- En el tema de salud, San Juan Ixcoy posee poca cobertura de servicios pues únicamente posee un puesto de salud en el área rural y un CAP recién aperturado. En general posee baja densidad de personal profesional en salud, lo cual complica la atención que la población demanda. Las tasas de mortalidad materna e infantil están muy por arriba de las metas planteadas por los ODM para el 2015 y es preocupante que las causas de mortalidad infantil estén asociadas a desnutrición y diarreas.
- En el aspecto de seguridad alimentaria y nutrición, seis comunidades están en Alto Riesgo a inseguridad alimentaria; la desnutrición crónica es del 54% (ligeramente superior al porcentaje nacional que es de 46%). La situación de inseguridad alimentaria y desnutrición crónica, está relacionada a factores como la pobreza, al cultivo de granos básicos en suelos sin manejo y de vocación forestal, a los rendimientos bajos de maíz y frijol que se reportan y malas costumbres de alimentación de la población. Por otra parte, de acuerdo al mapeo de amenazas se detecta que el municipio está expuesto a sequías, principalmente con la ocurrencia de fenómenos naturales como el Fenómeno del Niño, ocurrido en este año 2009.
- En el tema educativo, San Juan Ixcoy tiene una buena cobertura en el nivel primario pero son escasos los maestros bilingües en primaria y pre primaria. El nivel básico tiene una cobertura insuficiente en el área rural, el nivel diversificado existe únicamente en la cabecera y es un establecimiento privado. Lo anterior evidencia una concentración de la educación de nivel básico y diversificado en la cabecera y la necesidad de mayor inversión pública que facilite el acceso educativo a la población rural joven en el nivel básico y diversificado.
- Existe un gran porcentaje de niños y niñas que están fuera de la edad indicada para estudiar cada nivel por diversas razones tales como repitencia, falta de recursos económicos, empleo infantil, entre otros. La tasa neta de cobertura primaria, la relación niños y niñas de nivel primario y el porcentaje de alfabetización, están por debajo de las metas de ODM.
- El índice de analfabetismo es de 37% y está entre los municipios con mayor índice a nivel departamental.
- En total se estima que al menos un 33% de las viviendas carecen de agua y un 70% carecen de sistemas adecuados de manejo de excretas; aún se está por debajo de las metas de ODM, especialmente en el acceso de servicios de saneamiento mejorados. En función a lo anterior el tema de saneamiento ambiental (cloración agua, drenajes y

sistemas de tratamiento de desechos sólidos y líquidos) son temas prioritarios, por la salud de los habitantes y por la contaminación ambiental que actualmente se tiene en el municipio, especialmente los desechos líquidos que contaminan el río San Juan.

- En el tema cultural, San Juan Ixcoy el municipio cuenta con sitios arqueológicos y lugares sagrados; ello refleja la riqueza e importancia cultural de San Juan Ixcoy, a pesar de ello, no existe un proyecto específico para proteger y mantener los principales sitios culturales del pueblo.
- Existen pocas organizaciones productivas, sociales, ambientales y culturales en el municipio, lo cual indica poca disposición al trabajo grupal; sin embargo, también plantea la necesidad de establecer redes de cooperación entre organizaciones con objetivos comunes, a fin de alcanzar mayor eficiencia y efectividad en el nivel municipal, sin que ello signifique la pérdida de su autonomía organizacional.

Mapa No. 1
 Mapa Dimensión Social
 San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010.

1.3.2. Dimensión Ambiental

Es importante conocer y analizar la dinámica ambiental y su interrelación con las dinámicas del territorio; como base para lograr la orientación estratégica del desarrollo sostenible del Municipio. Específicamente en lo ambiental, se hace una descripción y análisis de los aspectos de recursos naturales (suelo, agua, bosque y ecosistemas), riesgo (amenazas y vulnerabilidades) y saneamiento ambiental.

a. Recursos naturales

Considerados aquellos bienes que provee la naturaleza, los cuales se incorporan a las actividades económicas, mediante su cultivo, extracción y explotación. Los recursos naturales renovables son aquellos elementos de la naturaleza que el hombre, con un uso racional, puede conservarlos para beneficio de toda la población. Dentro de los recursos naturales renovables se encuentra el suelo, el agua, flora y fauna. Entre los recursos naturales no renovables, se tienen los de origen mineral, existentes en el subsuelo del territorio.

Los recursos naturales del Municipio de San Juan Ixcoy se encuentran distribuidos en sus 224 km² de extensión territorial, a altitudes, según sus zonas de vida; entre los 1,500 a 3,000 metros sobre el nivel del mar. En el Municipio predomina un clima frío en la parte alta, templado en la media y cálido tropical en la parte baja.

Suelos

La orografía de San Juan Ixcoy corresponde a las tierras altas sedimentarias, de la cordillera de los Cuchumatanes, con montañas fuertemente escarpadas. Transpuesta la sierra de los Cuchumatanes, en el camino de Chiantla a Chanchoccal o a Todos Santos Cuchumatán, escaladas las cumbres del Rosario o de Chémal, se desciende hacia el norte por una brusca pendiente que lleva a los valles del río Quizil y del río San Juan, consideradas las primeras fuentes del Ixcán y Lacantún. Sus suelos son ricos y húmedos en su mayoría, aunque inclinados.

Según la Clasificación de Reconocimiento de los Suelos de Guatemala, de Charles Simmons; el Municipio de San Juan Ixcoy presenta cinco series de suelo, las cuales poseen características que se identifican en el Cuadro 09.

Existen factores que han contribuido al deterioro y degradación del recurso suelo, entre estos pueden mencionarse: la deforestación, la erosión, prácticas inadecuadas de cultivo, entre otros.

El Municipio de San Juan Ixcoy, de acuerdo con su uso potencial o capacidad de uso del suelo, según Clasificación USDA, presenta cuatro clases agrológicas, las cuales en su mayoría son de vocación forestal, a excepción de la clase IV, que representa apenas el 0.17% del total de territorio municipal; con capacidad de uso para cultivos limpios aunque con medianas limitaciones. La clase VI ocupa un 9.72% del Municipio, permitiendo además de los fines forestales, también pastos y cultivos permanentes; pero con el uso de

prácticas de conservación de suelos. Las clases agrologicas VII y VIII no son aptas para cultivos, su uso es para fines forestales (58.16% del territorio); y de protección en un 31.95% del territorio municipal (67.864 km²); respectivamente. Ver figura 3.

Cuadro No. 7
Clasificación y Características Generales de los Suelos
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Fisiografía	Suelo	Serie	Relieve	Color y textura del suelo superficial	Drenaje a través del suelo	Peligro de erosión
Suelos de los cerros de caliza	Poco profundos, altitudes elevadas (mayores a 2400 msnm), con limitaciones de pedregosidad.	Toquiá	Karst	Café muy oscuro a negro, textura media	Bueno	Alto
	Profundidad Mediana, altitudes de 2100 a 2,700 msnm	Ixcanac	Inclinado	Café oscuro, textura muy fina	Bueno	Alto
	Profundo, altitudes de 1800 a 2,600 msnm	Calantù	Inclinado	Café oscuro a muy oscuro, textura media	Bueno a Excesivo	Regular a Alto
	Profundo, altitudes alrededor de los 2,200 msnm	Soloma	Suavemente ondulado	Café muy oscuro, textura moderadamente fina	Bueno	Regular

Fuente: MAGA, 2006.

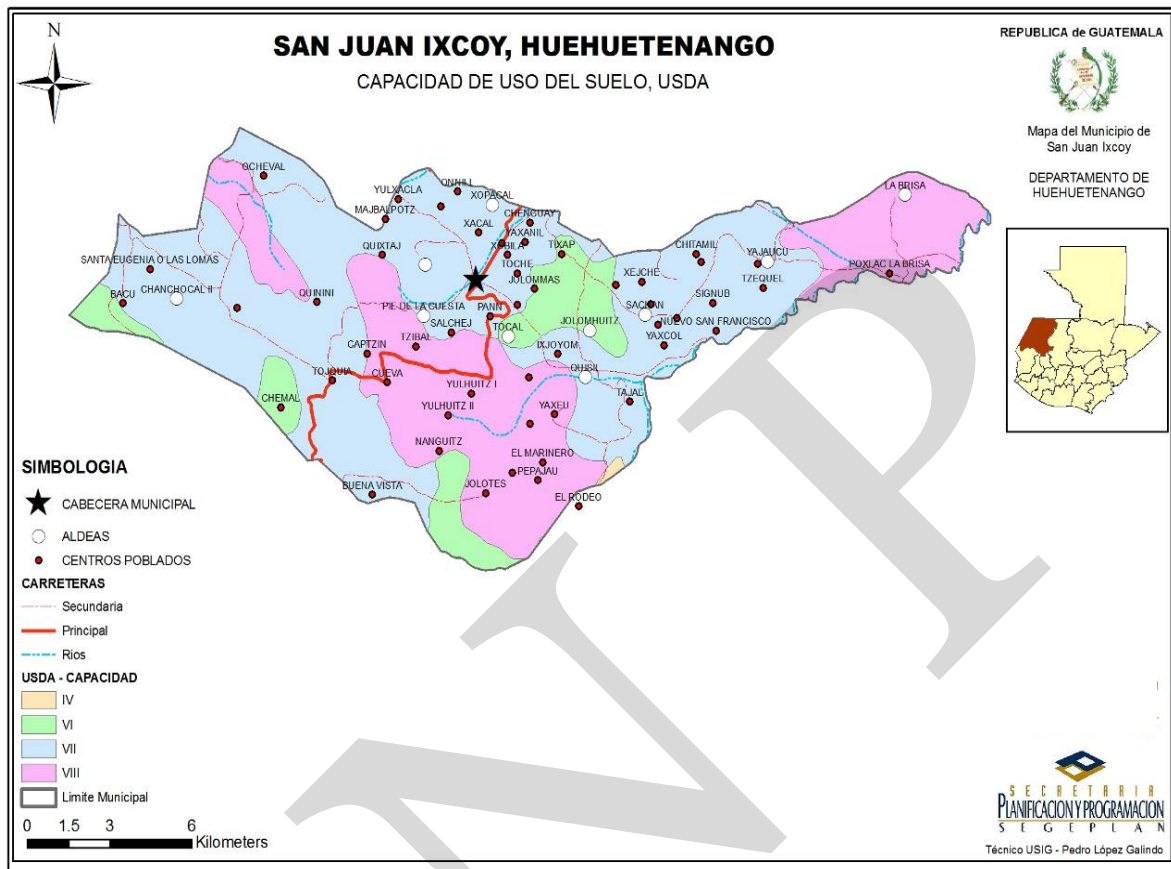


Figura No. 2 Capacidad de uso del suelo, San Juan Ixcay, Huehuetenango. Fuente: SINIT. SEGEPLAN. 2010

Sin embargo, aunque la mayoría del suelo sea de vocación forestal, se observa en el Cuadro y figura siguientes; que contrasta esta vocación con el uso actual del suelo municipal, ya que se dedica un 17% para la agricultura, principalmente para cultivo de granos básicos: maíz y frijón, que son los cultivos de subsistencia y seguridad alimentaria de la mayoría de la población.

Cuadro No. 8
Uso actual del suelo
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Municipio	Leyenda	Área has.	Área %
San Juan Ixcoy	Total San Juan Ixcoy	20,903.57	100,0000
	1 Infraestructura		
	1.1 Construcciones		
	1.1.1 Centros poblados	32.00	0.1531
	2 Agricultura	3455.86	16.5324
	2.1 Agricultura anual		
	2.2. granos básicos	3446.98	16.4899
	2.2.7 cítricos	8.88	0.0425
	3 Arbustos – matorrales	9,180.06	43,9162
	3.1 Pastos naturales y arbustos		--
	3.1.1. pastos naturales y/o yerbazaes	162.21	0.7760
	3.1.2. arbustos – matorrales	9,073.52	43.1403
4 Bosque natural	8173.52	39.1011	
4.1 bosque latifoliado	443.98	2.1240	
4.2 bosque de coníferas	4,837.80	23.1434	
4.3 bosque mismo	2,891.73	13.8337	
7 Zonas áridas y mineras	62.14	0.2972	
7.3 Roca expuesta	62.14	0.2972	

Fuente: MAGA, 2006.

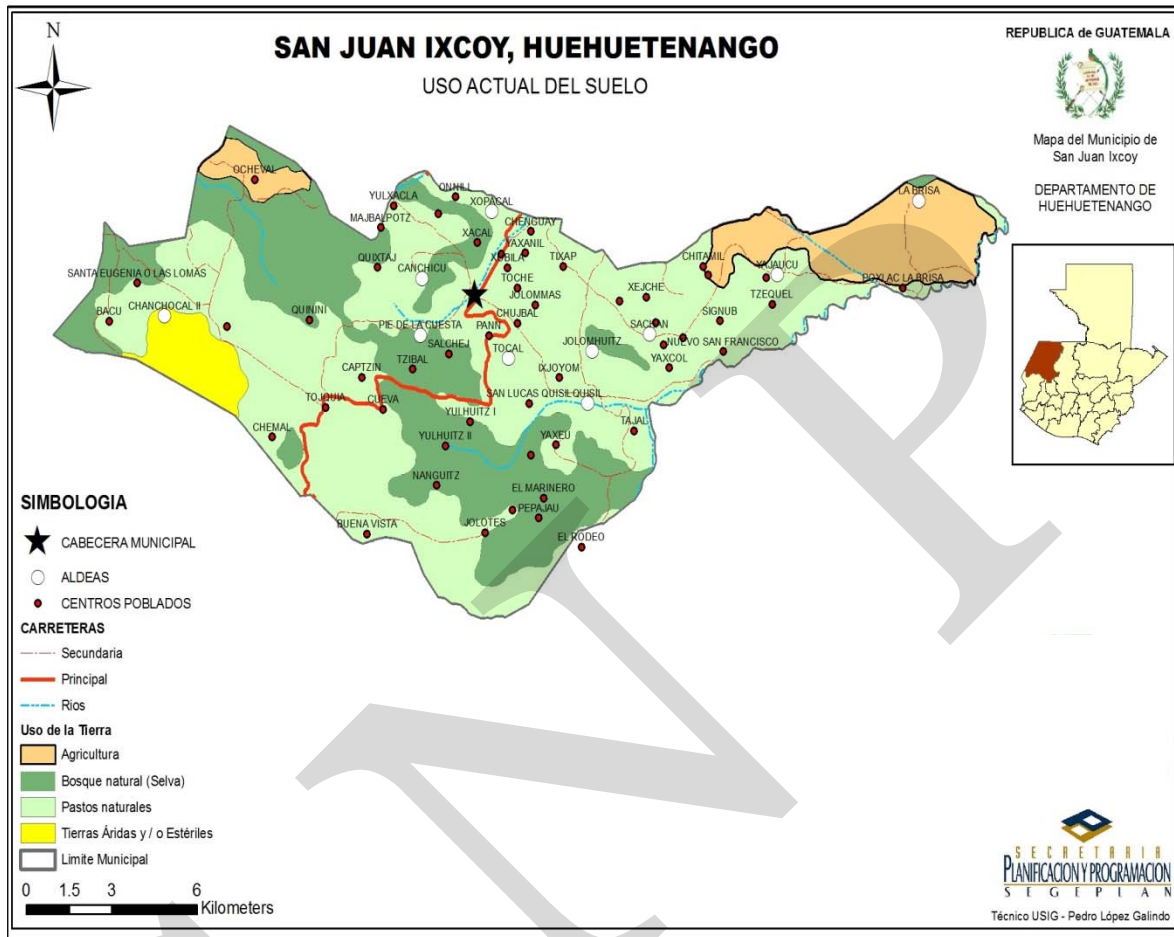


Figura No. 3 Uso actual del suelo, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Fuente, SINIT, SEGEPLAN. 2010

Según el MAGA, la cobertura forestal de bosque natural total al año 2003 en el territorio de San Juan Ixcoy era del orden de un 39.10%, compuesta, por bosque latifoliado cubriendo un 2.12% de su territorio, también por el 23.14% de bosque conífero y bosque mixto que representa el 13.83% de la superficie total (MAGA 2006).

Un estudio del INAB determinó que la dinámica de la cobertura forestal para el período 91/93; en el Municipio de San Juan Ixcoy se contaba con 9,105 ha de bosque; pero en el 2003, sólo se tenían 8,496; lo que equivale a decir, que hubo una pérdida bruta de bosque de 1,321 ha; sin embargo, la pérdida neta fue solamente de 609 has. (6.7%), porque en el Municipio se reforestó una cantidad de 712 ha durante el mismo periodo. De lo anterior se deduce, que durante el período 91/93 al 2003, se perdieron 67 ha de bosque cada año.

Gestión integrada del recurso hídrico –GIRH-

Los recursos hídricos del Municipio de San Juan Ixcoy se encuentran distribuidos dentro de la extensión territorial de las cuatro sub - cuencas existentes en el Municipio, las cuales se observan en el Cuadro siguiente y en la figura 5.

Cuadro No. 9
Sub - Cuencas del Municipio
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Sub - Cuenca	Área (km²)
Área de captación Río Azul	17.000
Río Catalina	47.681
Río Naranjo	95.407
Río San Juan	60.542

Fuente: SINIT, SEGEPLAN. 2010

Dentro de los límites municipales de estas cuencas, existen ríos, arroyos y lagunetas. Entre los ríos principales por su extensión, están: San Juan, el Naranjo, Catalina y el río Blanco. Otros ríos de menor extensión e importancia son: Captzín, Yulkú, Aula'Zunil, Guajb'al, Ocheval, Jolomk'u, Nubilá, Pepajan, Quisil y Magdalena.

Así mismo, se cuenta con los arroyos: Chelbal, Quininí, Tojquia y lagunetas como Cantelá, Chitamil, Ocheval, Colorada, Los Chivos y Tunimá. Para estos últimos la Municipalidad desarrolló un plan de manejo para la protección y conservación de fuentes de agua a nivel de micro cuencas en el Municipio, a manera de implementar acciones que permitan la conservación y permanencia de tales arroyos y lagunetas

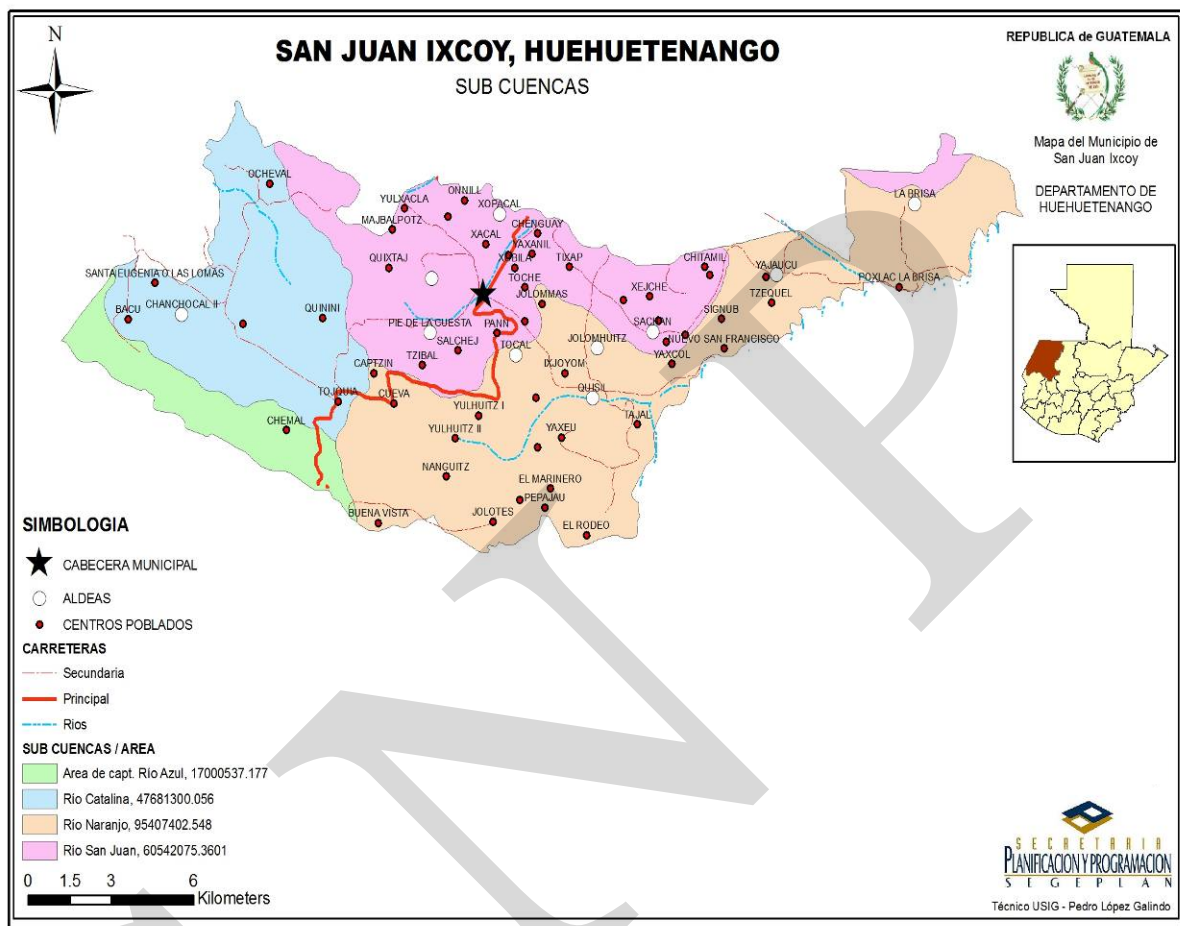


Figura No. 4 Cuencas y ríos, San Juan Ixcay, Huehuetenango. FUENTE: SINIT, SEGEPLAN. 2010

Según el mapeo participativo, el Municipio cuenta con varias fuentes de agua, entre ríos y nacimientos de agua; que abastecen del vital líquido a varias comunidades. Ver Cuadro 10. En dicho Cuadro se observa que dos de ellos se consideran de propiedad municipal, cuatro de propiedad privada, uno urbano y el resto de uso público; beneficiándose de ellos no menos de diez y seis comunidades.

En el mapeo participativo, señalaron los comunitarios que en lo que respecta a la atención, mantenimiento o mejoras de las fuentes de agua, se han realizado arreglos para el resguardo de las fuentes y el uso del agua en: Chanchocal II: donde se ha circulado, reforestado y se han construido pilas para lavar ropa; Ojo de agua, en río de Ocheval, se ha reforestado como también en el ojo de Agua de Jolotes.

Cuadro No. 10
Nacimientos de Agua
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

No.	Nombre del nacimiento de agua	Dueño del nacimiento de agua	¿Quiénes hacen uso de estas fuentes de agua?
1	Río de las Ninfas	Público	Tocal y Jolomgüitz
2	Chanchocal 2	Público	San Francisco, San Eugenio
3	Pepajau	Público	Quisil y san Lucas
4	Río San Juan	Público	Pie de las cuesta
5	Río Yulcu	Municipal	Salche y Tzibal
6	Nacimiento Txén	Urbano	El Pueblo
7	Tres nacimientos en Quistaj	Público	El Pueblo
8	Cerca río Ocheval	Municipal	Quistaj
9	3 ojos de agua Xopacal	Propiedad Privada	Aldea
10	4 Jolomgüitz	Privada	Aldea
11	2 nacimientos Nangüitz	Público	
12	Yulgüitz 2 nacimientos y 1 río	Público	Aldea
13	Pozo, Pié de la cuesta y Tomblema	Público	Aldea
14	Catarata Jolotes	Público	Aldea las Milpas
15	Ojo de Agua Jolotes	Público	Aldea
16	Nacimiento Tajal Yichcono	Privado	
17	Nacimiento San Lucas, Tziquina	Privado	
18	Nacimiento San Lucas Mal luin	Público	

Fuente: SEGEPLAN (2010 b)

Características del Ecosistema

Las unidades bioclimáticas ó zonas de vida existentes en el Municipio de San Juan Ixcoy, tienen las características siguientes:

Bosque muy húmedo montano bajo subtropical (BMHMBS).

Altitud: 1,500 a 2,000 msnm.
 Precipitación pluvial: 1,000 a 2,000 mm anuales
 Temperatura media: 18° C a 24° C.
 Suelos superficiales: textura mediana, buen color (gris oscuro)
 Pendientes: 12% a 45% en adelante.
 Producción: bosques energéticos, cereales, hortalizas, manzanas, zanahoria, brócoli, repollo.

Bosque muy húmedo montano subtropical (BMHMS)

Altitud:	3,000 msnm.
Precipitación pluvial:	2,000 mm anuales
Temperatura anual:	12° C ò menos.
Suelos superficiales:	textura pesada, drenado imperfecto, color gris.
Pendientes:	5% a 12%, hasta el 32%.
Producción:	bosques de coníferas, frutales deciduos.

Cambio Climático

Cambio climático se denomina a la modificación del clima respecto a su historial a una escala global o regional, donde también se afectan por sus efectos consiguientes, los niveles nacional, departamental, municipal y local. Tales cambios se han producido en el Municipio de San Juan Ixcoy, según la percepción de sus habitantes; observándose con mayor intensidad durante los últimos 10 años y los parámetros comparativos de medición podrían ser la temperatura, precipitación pluvial y régimen de lluvias, principalmente.

Existe cierta conciencia que estos cambios climáticos son debidos tanto a causas naturales como antropogénicas, esta última se refiere a las actividades que el hombre realiza entre las cuales están: deforestación, cambio de uso del suelo, erosión del suelo, contaminación por desechos sólidos y líquidos, contaminación por productos químicos y muchas otras actividades que se realizan a nivel municipal y comunitario y que deterioran los recursos naturales.

Como efecto del cambio climático se indica que el Municipio ha sufrido sequias y en el año 2010 el efecto de la tormenta Agatha, lo cual ha generado pérdidas económicas principalmente en la agricultura, no así en infraestructura social y productiva; así también existen otras amenazas que en interacción con los niveles de vulnerabilidad, hacen que el Municipio se encuentre en alto riesgo.

b. Gestión de riesgo –GR-

Análisis de riesgo o gestión del riesgo significa realizar un estudio que permita reducir las vulnerabilidades de la población ante las amenazas naturales o socio naturales presentes en el Municipio.

Amenazas:

La amenaza representa la probable manifestación de un fenómeno de la naturaleza o causado por la acción del hombre que pone en peligro la vida de las personas, la infraestructura, el ambiente, etc. Se expresa como la probabilidad de que un fenómeno se presente con una cierta intensidad, en un sitio específico y dentro de un período de tiempo definido. De alguna manera “amenaza” es sinónimo de “peligro”, que de acuerdo con su origen pueden clasificarse en naturales, socionaturales y antrópicas.

Los criterios utilizados para la realización del mapeo de las amenazas fue la selección de aquellas que los asistentes al taller calificaron en la escala de 3 a 5 puntos, basados en los siguientes criterios:

Cuadro No. 11
Criterios para la Categorización de Amenazas
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Escala	Criterio
5	Amenazas que ocurren dos o más veces al año y provocan pérdidas de vidas y daños severos.
4	Amenazas que su ocurrencia es de al menos una vez al año y provoca daños considerables.
3	Amenazas que ocurren en períodos prologados de 2 a 5 años y provocan daños significantes y no siempre es la misma amenaza.

Fuente: SEGEPLAN. (2009c)

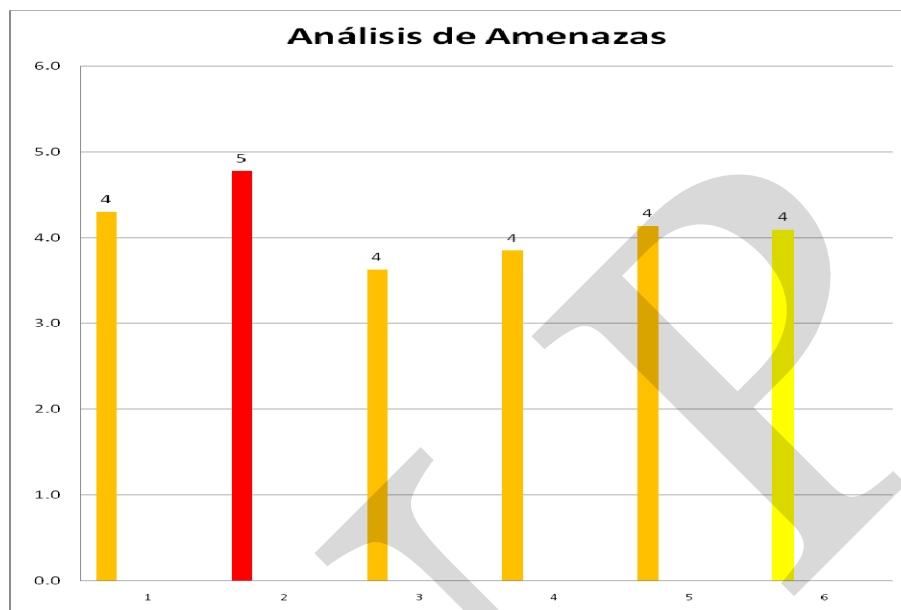
Tomando en consideración los criterios anteriores, los participantes de las seis micro regiones del Municipio, identificaron en talleres participativos las amenazas y vulnerabilidades existentes; las cuales fueron ponderadas en valores categóricos de 5, 4 y 3, para determinar las principales; según su orden de afectación, recurrencia o impacto. Para un mejor análisis de la estimación del riesgo (análisis integrado de la relación amenaza y vulnerabilidad); se determinó participativamente que se tiene una serie de amenazas y vulnerabilidades. Ver Cuadro 12.

En conclusión, al hacer el respectivo análisis se puede determinar que el Municipio de San Juan Ixcoy posee un nivel alto de amenazas (4), es decir que posee varias amenazas de ocurrencia anual, provocando daños considerables.

Durante el año 2009 la sequía fue un fenómeno que afectó de manera significativa, causando mucho daño principalmente a los cultivos anuales (maíz y frijol), lo que provocó problemas de inseguridad alimentaria y nutricional.

A continuación se presenta una gráfica que representa el nivel promedio final de amenaza, estimado para cada micro - región del Municipio y un figura que incluye las diferentes amenazas del Municipio. Ver Gráfica 3 y figura 06.

Gráfico No. 4
Análisis de Amenazas
San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Fuente: SEGEPLAN. (2009c)

Cuadro No. 12
Amenazas y Vulnerabilidades de las Micro – Regiones
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

San Juan Ixcoy No. De Micro Región	Nivel Promedio de Amenaza	Tipo de Amenaza	Nivel Promedio de vulnerabilidad	Vulnerabilidad
MR I Aldea San Lucas Quisil: Las Vegas, Yulhuitz II, Nanhuitz, Las Milpas, Pepajau, Quisil Grande, Tajal, Nueva Esperanza	4 Alto	Categoría 5: Derrumbes, vientos fuertes, incendios forestales, deforestación, contaminación por agroquímicos. Cat. 4: Inundaciones, crecidas de ríos, temporales. Cat. 3: Efecto de	4 Alto	La totalidad (más del 90%) de edificios e infraestructura local utilizan inadecuadas técnicas y materiales de construcción. No toman en cuenta los riesgos existentes

San Juan Ixcoy No. De Micro Región	Nivel Promedio de Amenaza	Tipo de Amenaza	Nivel Promedio de vulnerabilidad	Vulnerabilidad
		huracanes, sequías.		
MR II Aldea Chanchocal II: Tojqúa, Jolotes, Buena Vista, Chanchocal I, Quinini, San Eugenio Las Lomas, Siete Pinos, Caserío Arenales.	5 Muy Alto	Cat. 5: Deslizamiento, hundimientos, heladas, temporales, sequías, incendios forestales, erosión, agotamiento de acuíferos, desecamiento de ríos, contaminación por agroquímicos, contaminación por desechos sólidos y líquidos, plagas. Cat. 4: Plagas, inundaciones, vientos fuertes, epidemias eventos culturales.	4 Alto	La mayoría (75-90%) de edificios e infraestructura local utilizan inadecuadas técnicas y materiales de construcción. No toman en cuenta los riesgos existentes

San Juan Ixcoy No. De Micro Región	Nivel Promedio de Amenaza	Tipo de Amenaza	Nivel Promedio de vulnerabilidad	Vulnerabilidad
MR III Aldea Sachan: Chitamil, Santa Luisa Chitamil, Nuevo San Francisco, Candelaria Chitamil,	4 Alto	Cat. 5: Vientos fuertes. Cat. 4: sequías, agotamiento de acuíferos, plagas. Cat. 3: Hundimientos, deforestación, contaminación por agroquímicos,	3 Medio	Algunos (menos 25%) de los edificios e infraestructura local utilizan inadecuadas técnicas y materiales de construcción. No toman en cuenta

San Juan Ixcoy No. De Micro Región	Nivel Promedio de Amenaza	Tipo de Amenaza	Nivel Promedio de vulnerabilidad	Vulnerabilidad
Nueva Linda.		contaminación por desechos sólidos.		los riesgos existentes
MR IV Cabecera Municipal: Jolomhuitz, Caserío Cojcan, Nucá, Caserío San Sebastián, Salchej, Pié de la Cuesta, Yulhuitz I, Aldea Tocal, Xopacal, Chenguey, Jolonmas	4 Alto	Cat. 5: Deforestación, contaminación por agroquímicos, contaminación por desechos sólidos, contaminación por desechos líquidos, epidemias, plagas, grupos delincuenciales. Cat. 4: Agotamiento del agua, desecamiento de río, eventos culturales, amenazas de muerte, desnutrición, deslizamientos / derrumbes, sequías. Cat. 3: Incendio forestal, erosión del suelo, medio estructural, manifestaciones	3 Medio	Algunos (menos 25%) de los edificios e infraestructura local utilizan técnicas y materiales de construcción. No toman en cuenta los riesgos existentes

San Juan Ixcoy No. De Micro Región	Nivel Promedio de Amenaza	Tipo de Amenaza	Nivel Promedio de vulnerabilidad	Vulnerabilidad
MR V Aldea Canchicú: Yulchecán,	4 Alto	Cat. 5: Plagas. Cat. 4: Deslizamientos / derrumbes,	4 Alto	La mayoría (75-90%) de edificios e infraestructura local utilizan

San Ixcoy No. Micro Región	Juan De	Nivel Promedio de Amenaza	Tipo de Amenaza	Nivel Promedio de vulnerabilidad	Vulnerabilidad
Ocheval, Quistaj, Tzibal.			temporal, sequías, vientos fuertes, erosión del suelo y deforestación. Cat. 3: Hundimientos, crecidas de ríos, huracanes, incendios forestales, desecamientos, incendios estructurales, contaminación por desechos sólidos, eventos culturales.		inadecuadas técnicas y materiales de construcción. No toman en cuenta los riesgos existentes
MR VI Aldea San Carlos Yajacú: Singnup, Captzin I, Captzin II, Tzequel, Las Brisas, Poxlaj	San	3 Medio	Cat. 4: Derrumbe, deforestación, agotamiento de agua y plagas. Cat. 3: Deslizamientos, erosión del suelo, contaminación por sustancias químicas, contaminación por desechos sólidos, grupo de ladrones.	3 Medio	La mitad (del 50 al 74%) de los edificios e infraestructura local utilizan inadecuadas técnicas y materiales de construcción. No toman en cuenta los riesgos existentes

Fuente: SEGEPLAN, (2010c)

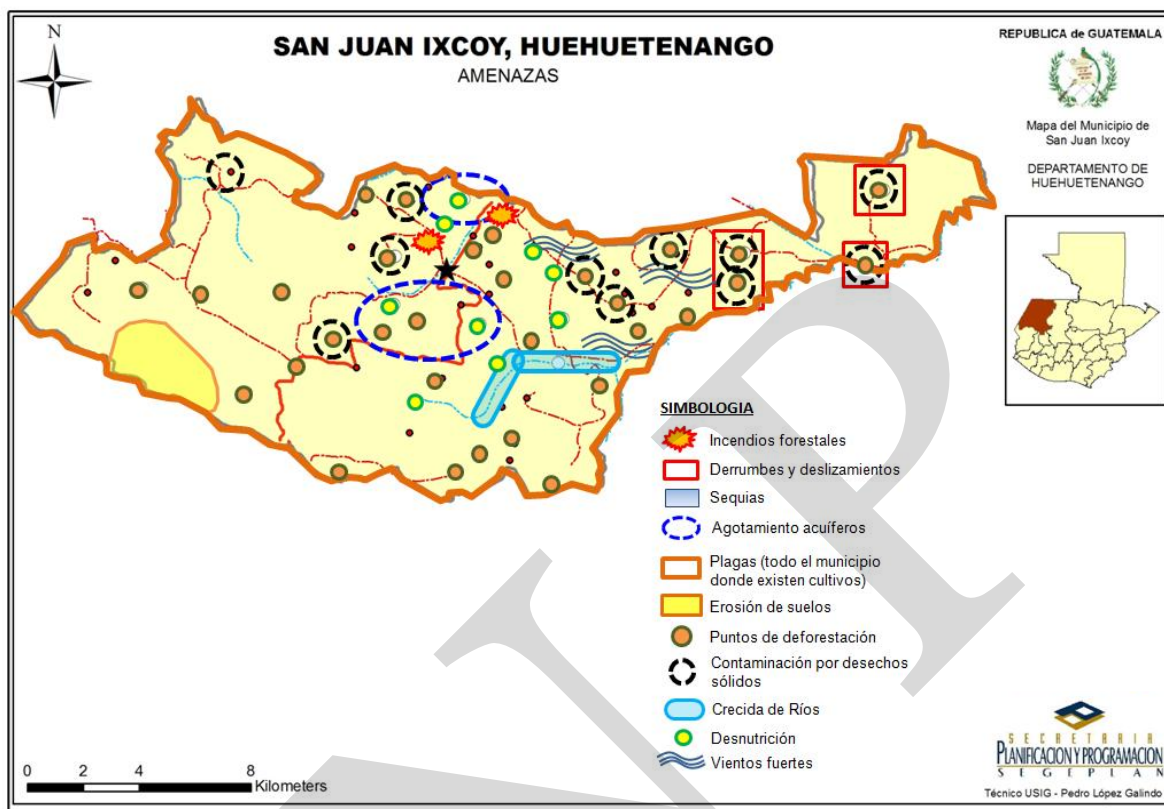


Figura No. 5 Amenazas, San Juan Ixcoy, Huehuetenango. Fuente: SEGEPLAN. (2010c)

Vulnerabilidades:

La vulnerabilidad corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada en caso se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural o causado por el hombre. En sí, es la debilidad para enfrentar amenazas; es entonces una condición previa que se manifiesta durante el desastre, cuando no se ha invertido lo suficiente en obras o acciones de prevención y mitigación y se ha aceptado un nivel de riesgo demasiado alto.

Para determinar la vulnerabilidad del Municipio de San Juan Ixcoy, fueron analizados los siguientes factores: físico-estructural, social, funcional, económico, ambiental, político institucional, cultural ideológico y educativo. A cada factor se le colocó un nivel de vulnerabilidad, que coincide con un valor numérico y color específico; lo cuales se definen en el cuadro 13.

Para fines de Estimación del Riesgo, la vulnerabilidad puede estratificarse en cinco niveles: muy bajo, bajo, medio, alto y muy alto, cuyas características y su valor correspondiente se detallan en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 13
Niveles , Valores y Descripción de vulnerabilidades
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Niveles de Vulnerabilidad	Valor	Descripción
Muy Alto	5	Edificaciones e infraestructura precarias, mal construidas y se ubican muy cerca de una amenaza. Población de escasos recursos económicos, sin cultura de prevención. Inexistencia de servicios básicos y accesibilidad limitada para atención de emergencias, nula organización, participación y relación entre las instituciones y organizaciones existentes en el municipio. Ausencia de gestión ambiental y población analfabeta.
Alto	4	Edificaciones e infraestructura asentadas en zonas no recomendables, con material precario, en mal y regular estado de construcción. Población con escasos recursos económicos, sin conocimiento y cultura de prevención, cobertura parcial de servicios básicos, accesibilidad limitada para atención de emergencia, comunidad poco organizada y preparada, mínima participación y relación entre las instituciones y organizaciones existentes. Baja gestión ambiental y la mayoría de la población es analfabeta.
Medio	3	Edificaciones e infraestructura asentadas en suelo de calidad intermedio, con material en regular y buen estado de conservación. Población con un nivel de ingreso económico medio, cultura de prevención en desarrollo, con cobertura parcial de los servicios básicos, con facilidades de acceso para atender emergencias. Población organizada, con participación de la mayoría, mediamente relacionados e integración parcial entre las instituciones y organizaciones existentes. Mediana gestión ambiental y el 50% de la población sabe leer y escribir.
Bajo	2	Edificaciones e infraestructura asentadas en terrenos seguros, con material de calidad y estructuras sismo resistentes. Población con un nivel de ingreso medio y alto, con estudios y cultura de prevención, con cobertura de los servicios básicos, con buen nivel de organización, participación total y articulación entre las instituciones y organizaciones existentes. Buena gestión ambiental.
Muy Bajo	1	Edificaciones e infraestructura muy bien construidas (buenos materiales, estructuras sismo resistentes...)Población con un nivel de ingreso alto, con estudios y cultura de prevención de desastres, muy buena cobertura de servicios básicos, comunidad muy bien organizada y preparada, con participación de toda la población, instituciones y organizaciones existentes.

Fuente: SEGELAN, (2010c)

Los factores anteriores fueron analizados a nivel Micro regional desde el conocimiento o percepción de la población; los resultados obtenidos se presentan en el siguiente Cuadro.

Cuadro No. 14
Vulnerabilidades por factores, según micro regiones
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Factores Evaluados	Micro Regiones					
	I	II	III	IV	V	VI
Físico Estructural	5	4	2	1	3	3
Social	3	3	2	3	3	3
Funcional	4	5	2	2	5	4
Ambiental	4	5	2	2	3	4
Cultural Ideológico	3	5	4	5	3	4
Político Institucional	5	5	2	2	5	2
Económico	4	4	4	4	4	4
Promedio	4	5	3	3	4	3

Fuente: SEGEPLAN. (2009c)

Según el estudio realizado, la micro región II presenta en promedio una vulnerabilidad muy alta, la micro región I y V manifiestan en promedio una vulnerabilidad alta; mientras el resto de micro regiones tienen en promedio una vulnerabilidad media.

Es importante indicar que al realizar la evaluación de los factores político institucionales, se determinó que existe una vulnerabilidad muy alta, ya que en el Municipio no existe compromiso de las autoridades municipales e instituciones públicas para invertir fondos y propiciar programas y proyectos que brinden seguridad a la población; además, la totalidad de la población (90%) carece de autonomía para la toma de decisiones.

Uno de los factores con vulnerabilidad muy alta en lo cultural e ideológico, es debido a que se determinó que la mayoría de las familias no identifican las causas naturales y sociales que provocan los desastres ya que consideran que éstos son voluntad de Dios y que la población no mantiene una actitud previsoras ante la ocurrencia de desastres.

Otro de los factores con vulnerabilidad muy alta es el Factor Funcional, en cuanto a que la gran mayoría de la población (90%) no conecta sus aguas negras y pluviales a un sistema de drenajes; así también, que en la cabecera municipal la casi totalidad de las familias no cuenta con un sistema de recolección, manejo y tratamiento de la basura generada.

En el factor ambiental, la vulnerabilidad es muy alta, en cuanto a que no se utiliza ningún criterio de uso del suelo de acuerdo a su capacidad y porque no existen áreas de reserva natural.

A nivel territorial, la micro- región II presenta vulnerabilidad muy alta en cuatro de los siete factores considerados.

Estimación del Riesgo

La palabra riesgo se refiere a la posibilidad de que haya consecuencias dañinas o pérdidas de vida, viviendas, propiedades, cultivos y pérdidas económicas, resultantes de interacciones entre las amenazas y la vulnerabilidad.

A nivel de micro regiones se determinó que la I, III, IV y V; están en riesgo alto, mientras que la Micro región II está en riesgo muy alto y la Micro región VI tiene un riesgo medio; al hacer el cruce de los resultados obtenidos entre las amenazas y las vulnerabilidades de la siguiente forma:

Cuadro No. 15
Estimación del Riesgo
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

MR I		MR II	
Amenaza Alta	Riesgo Alto	Amenaza Muy Alta	Riesgo Muy Alto
	Vulnerabilidad Alta		Vulnerabilidad Alta
MR No. III		MR No. IV	
Amenaza Alta	Riesgo Alto	Amenaza Alta	Riesgo Alto
	Vulnerabilidad Media		Vulnerabilidad Media
MR V		MR VI	
Amenaza Alta	Riesgo Alto	Amenaza Media	Riesgo Medio
	Vulnerabilidad Alta		Vulnerabilidad Media

Fuente: SEGEPLAN. (2009c)

Por lo anterior es importante tomar en cuenta que es necesario realizar esfuerzos para ejecutar programas y proyectos que permitan reducir las vulnerabilidades y ejecutar acciones que a mediano y largo plazo reduzcan los daños que pueden causar las diferentes amenazas naturales o socio naturales latentes en el Municipio.

Daños Causados por la Tormenta Ágatha 2010

La tormenta tropical Ágatha afectó gran parte del territorio nacional y para el Departamento de Huehuetenango fueron varios los municipios afectados, dentro de ellos San Juan Ixcoy. Los daños reportados fueron solamente en el sector agrícola.

A continuación se presenta un cuadro que resume los daños en este sector, consolidado hasta el 18 de junio de 2010 por la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres - CONRED-.

Cuadro No. 16
Daños ocasionados por la Tormenta Ágatha
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Daño a la producción agrícola			
Comunidades Afectadas	Personas Afectadas	Hortalizas	
		Has	Q.(Miles)
10	501	13.90	271.89

Fuente: Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres. CONRED, 2010

El daño de la tormenta a la producción hortícola municipal representó el 9% del total de área agrícola afectada a nivel departamental (157.3 has.); mientras que dicho daño económico representó el 17% de las pérdidas económicas a nivel de todo Huehuetenango en este sector (Q 1, 617,900).

c. Saneamiento ambiental

Los servicios básicos que se proporcionan en el Municipio no atienden a toda la población, por no tener la Municipalidad el presupuesto necesario para satisfacer las necesidades de los pobladores, esto se considera que obedece a que reciben poca asistencia del Gobierno e instituciones. Además, el saneamiento ambiental se percibe que no es un tema prioritario para los vecinos del Municipio.

Para los pobladores que habitan cerca del río Quizil no les es posible aprovechar el agua para consumo humano, ni para el riego de sus cultivos, debido a la alta concentración de sales y carga de sedimentos. En la actualidad, el río San Juan contiene mayor grado de contaminación, provocado por los desechos y aguas servidas de los habitantes de la Cabecera Municipal. Según el mapeo participativo, el río Yulcù se contamina en las comunidades Salche y Tzibal, porque en el mismo lavan ropa y tiran basura; planteando los comunitarios que éste tipo de contaminación es considerado como una amenaza latente y prioritaria de atención para el municipio.

En el área rural, los hogares que no cuentan con el servicio de drenaje, desechan las aguas negras a flor de tierra o canales que desembocan al río, esto contamina el agua y hace que aumente la proliferación de insectos y emanación de malos olores, lo cual da como

consecuencia que la población sea vulnerable a diversas enfermedades o incluso a epidemias.

Lo anterior indica una gran contaminación ambiental, especialmente a los ríos, pues los sistemas de drenaje no cuentan con plantas de tratamiento y todo se dirige directamente a éstos.

Las carencias de servicios básicos en las viviendas, hace vulnerables principalmente tanto a niños, niñas así como a personas de la tercera edad, que están propensos a enfermarse.

En relación a saneamiento ambiental, el municipio tiene deficiencias en la potabilización del agua para consumo humano (que repercute en los índices de morbilidad); además, en los temas de manejo de desechos sólidos y líquidos.

De acuerdo con los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM- 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, agua y saneamiento, donde la meta de acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua es del 82% y de servicios de saneamiento mejorados es del 66% (SEGEPLAN 2010) y comparando los indicadores del Municipio en estos servicios; según Memoria de Salud de San Juan Ixcoy 2,009, el 67% de las viviendas posee agua domiciliar, el resto se abastecen en ríos, nacimientos o pozos. Además, únicamente el 26% de las viviendas poseen servicio de drenaje, (de ellos el 95% son del área urbana), mientras el 74% de las viviendas restantes poseen letrinas.

Por lo anterior, se considera que San Juan Ixcoy está por debajo de alcanzar la meta de acceso a mejores fuentes de agua y saneamiento básico; debiendo incrementar en un 15% y 40%, respectivamente; el acceso de la población a tales servicios, en un lapso de 5 años; tomando en cuenta que todavía un sector de población del área rural aún utiliza agua de los ríos y manantiales y que una gran parte de la población aún no tiene acceso a mejores servicios de saneamiento mejorado.

En el tema de regulación, se carece de una política pública local sobre el uso integrado del recurso hídrico y de ordenanzas municipales en el tema de servicios públicos

Conclusiones de la dimensión Ambiental

El 58% del suelo del Territorio Municipal, es en su gran mayoría de vocación forestal y de protección (Clases agrologicas VII y VIII); solamente menos del 1% tiene capacidad de uso agrícola; esto contrasta con el uso actual que se le da al suelo; pues solamente se tiene en el Municipio un 39% de cobertura forestal de bosque natural; y por el contrario, se observa una sobre explotación del recurso suelo, ya que el 17% del Municipio está siendo usado con fines agrícolas, especialmente agricultura anual, con cultivos limpios o granos básicos de subsistencia y seguridad alimentaria. Por lo anterior, se tiende a generar un gran conflicto de uso, debiendo considerarse el papel económico y ambiental que se juega y se deberá asumir a futuro en el territorio; pues además de ser lo agrícola el principal motor económico del Municipio, es innegable el hecho de que existe la necesidad de recuperar y conservar la cobertura forestal y que la producción de granos básicos requiere de prácticas intensivas de manejo de suelos, bajo estas condiciones.

Por los problemas de contradicción en cuanto al uso del suelo, es decir, entre uso potencial y uso actual; se concluye que existe una tendencia hacia la insostenibilidad ambiental en el territorio municipal de San Juan Ixcoy; deduciéndose que tal contradicción ha sido por causa de políticas en la formulación e implementación de un Plan de Ordenamiento Territorial, que coadyuve sosteniblemente a ordenar y potencializar las fortalezas integrales del Municipio.

El Municipio de San Juan Ixcoy cuenta con varias fuentes de agua, que actual y potencialmente surten del vital líquido a la población, situación que debe aprovecharse sustentablemente; implementando acciones pertinentes para su protección, conservación y /o aprovechamiento racional por la población.

Los recursos hídricos del Municipio se considera que no son utilizados en su pleno potencial, ni manejados y regulados racionalmente; tal manejo insostenible está relacionado con la deforestación y contaminación por desechos líquidos y sólidos, entre otros.

El nivel de riesgo es alto para el Municipio, considerando un nivel de amenazas y de vulnerabilidades similares; por lo que es oportuno considerar preventivamente disminuir las vulnerabilidades existentes; para poder enfrentar de mejor manera el potencial daño que puedan provocar algunos fenómenos naturales recurrentes, considerados como amenazas. Un factor importante de atender es evitar la contaminación de varios ríos por desechos sólidos y líquidos, sin la adecuada aplicación de medidas de mitigación ambiental, de plantas de tratamiento, previo a verterse directamente las cargas residuales a las fuentes que contaminan.

La situación ambiental es crítica para el desarrollo humano en el Municipio, ya que no se cuenta con los suficientes servicios básicos en las comunidades, tal es el caso de acceso a agua entubada, acceso a servicios de alcantarillado y/o drenaje, recolección y tratamiento de la basura; principalmente.

El Municipio cuenta con recursos naturales: hidrográficos, suelos y bosques, importantes para el desarrollo de la actividad productiva en esta región, predominando el clima templado sin estación fría bien definida, con carácter muy húmedo.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	4,702
Viviendas con servicio de agua potable	57.7%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	8.7%

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 33.1%
 Meta de municipio 2015= 66.6%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 5.4%
 Meta de municipio 2015= 52.7%.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

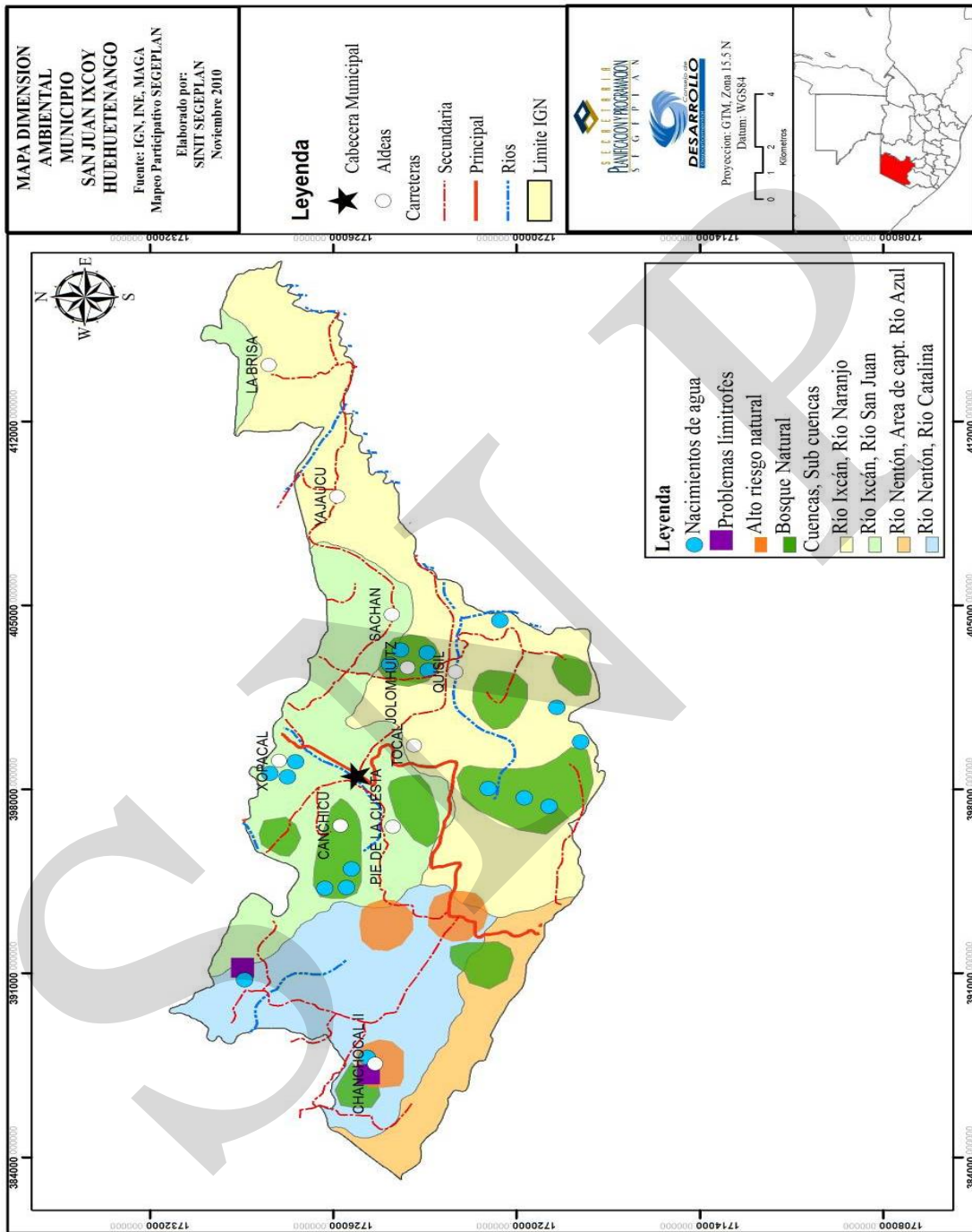
d. Conclusiones dimensión ambiental

- El 58% del suelo del Territorio Municipal, es en su gran mayoría de vocación forestal y de protección (Clases agrologicas VII y VIII); solamente menos del 1% tiene capacidad de uso agrícola; esto contrasta con el uso actual que se le da al suelo; pues solamente se tiene en el Municipio un 39% de cobertura forestal de bosque natural; y por el contrario, se observa una sobre explotación del recurso suelo, ya que el 17% del Municipio está siendo usado con fines agrícolas, especialmente agricultura anual, con cultivos limpios o granos básicos de subsistencia y seguridad alimentaria. Por lo anterior, se tiende a generar un gran conflicto de uso, debiendo considerarse el papel económico y ambiental que se juega y se deberá asumir a futuro en el territorio; pues además de ser lo agrícola el principal motor económico del Municipio, es innegable el hecho de que existe la necesidad de recuperar y conservar la cobertura forestal y que la producción de granos básicos requiere de prácticas intensivas de manejo de suelos, bajo estas condiciones.
- Por los problemas de contradicción en cuanto al uso del suelo, es decir, entre uso potencial y uso actual; se concluye que existe una tendencia hacia la

insostenibilidad ambiental en el territorio municipal de San Juan Ixcoy; deduciéndose que tal contradicción ha sido por causa de políticas en la formulación e implementación de un Plan de Ordenamiento Territorial, que coadyuve sosteniblemente a ordenar y potencializar las fortalezas integrales del Municipio.

- El Municipio de San Juan Ixcoy cuenta con varias fuentes de agua, que actual y potencialmente surten del vital líquido a la población, situación que debe aprovecharse sustentablemente; implementando acciones pertinentes para su protección, conservación y /o aprovechamiento racional por la población.
- Los recursos hídricos del Municipio se considera que no son utilizados en su pleno potencial, ni manejados y regulados racionalmente; tal manejo insostenible está relacionado con la deforestación y contaminación por desechos líquidos y sólidos, entre otros.
- El nivel de riesgo es alto para el Municipio, considerando un nivel de amenazas y de vulnerabilidades similares; por lo que es oportuno considerar preventivamente disminuir las vulnerabilidades existentes; para poder enfrentar de mejor manera el potencial daño que puedan provocar algunos fenómenos naturales recurrentes, considerados como amenazas.
- Un factor importante de atender es evitar la contaminación de varios ríos por desechos sólidos y líquidos, sin la adecuada aplicación de medidas de mitigación ambiental, de plantas de tratamiento, previo a verterse directamente las cargas residuales a las fuentes que contaminan.
- La situación ambiental es crítica para el desarrollo humano en el Municipio, ya que no se cuenta con los suficientes servicios básicos en las comunidades, tal es el caso de acceso a agua entubada, acceso a servicios de alcantarillado y/o drenaje, recolección y tratamiento de la basura; principalmente.

Mapa No. 2
Dimensión Ambiental
San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN 2010

6.3.3. Dimensión Económica

a. Empleo y migración:

De acuerdo a datos del INE 2002, el 36% de la población es económicamente activa, de ellos el 10% son mujeres. De la PEA femenina, unas pocas trabajan en actividades no agrícolas y por lo tanto se asume que están mejor remuneradas, la proporción de mujeres en el sector no agrícola es de 0.32, es decir que un tercio de los empleos en el comercio y servicios están ocupados por mujeres. Por otra parte, es importante considerar que la mayoría de la población femenina realiza en su casa trabajos domésticos no remunerados. Las condiciones de empleo en el municipio son mayoritariamente de autoempleo pues el 43% trabaja por cuenta propia y 45% tiene empleo familiar no remunerado. La distribución de la Población Económicamente Activa –PEA- en los sectores de la economía es de 91% en el primario, 1% en el secundario y el 7% en el terciario. El sector primario es el menos rentable y es en donde aún se agrupa la mayoría de la población.

De acuerdo a los datos anteriores la PEA se concentra en el sector agrícola y las actividades relacionadas con el uso de la tierra, donde la producción de granos básicos y papa son la principal referencia en el sector agrícola. El comercio es otra de las actividades de relativa importancia, principalmente para la Cabecera.

Migración:

El Análisis de Vulnerabilidad realizado para este municipio, corrobora los datos anteriores e indica que la mayoría de la población tiene bajos ingresos (menor al salario mínimo), empleos temporales y que existe alta migración (75%), la población económicamente activa del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales como la agricultura de subsistencia.

Un diagnóstico del municipio (González Mazariegos, Sergio Ulises 2006) estimó en el 2004 un total de 175 hogares con un familiar en los Estados Unidos, esta población migrante ingresaba al municipio alrededor de 2.6 millones de dólares anuales. Aunque los datos del estudio de remesas no son absolutos, dan indicios de que estas constituyen un ingreso importante para las familias y el municipio.

Es importante tomar en cuenta que de acuerdo al Banco de Guatemala y al Mercado Institucional de Divisas; la tendencia de crecimiento acelerado que se observó en el ingreso de divisas al país, entre el año 2001 y el 2007, prácticamente detuvo su ritmo en el 2008; incluso el 2009 terminó con un 14% menos que el año pasado, esto derivado de la crisis financiera internacional, que tiene su principal foco en Estados Unidos.

Los usos principales a los que se destinan las remesas son 64% para satisfacer las necesidades básicas familiares como primera prioridad, 20% para vivienda (construcción o

mejoras) y 11% para educación de los hijos; las inversiones productivas quedan relegadas a últimos lugares. Lamentablemente, las ideas que podrían generar mayor dinamismo en la economía local deben ser postergadas ante la dimensión de las necesidades más urgentes. En contraposición se indica que la migración causa desintegración familiar e inclinación por el consumo alcohol y drogas.

a) Desarrollo Productivo

En el sector primario de la economía se ubican dos rubros principales, el agrícola y el pecuario; en ellos el grueso de la producción lo conforma el maíz, frijol, papa, ovinos, aves y porcinos. El único cultivo para la venta es la papa, el resto de la producción es en su mayoría para autoconsumo.

En la parte alta del municipio (arriba de 2,800 msnm) donde las condiciones de clima son extremas (bajas temperaturas) y sin posibilidad alguna de producción bajo riego, el sistema de producción está integrado por el cultivo de la papa y la producción de ovinos principalmente. El INE 2002 reporta del cultivo de papa, un total de 383 manzanas y un volumen de producción de 78,166; el rendimiento por manzana es de 203.93 quintales. Para el mismo año reporta un total de 14,280 ovinos en 909 fincas.

Las instituciones y organizaciones que brindan asistencia técnica y crediticia a este cultivo y a la producción ovina son la Cooperativa Flor Bacuence y la Cooperativa Flor Milpense, en Bacú y Las Milpas, respectivamente. Ambas organizaciones pertenecen a la Asociación de Organizaciones de los Cuchumatanes –ASOCUCH-, quien actualmente da seguimiento a las acciones de desarrollo productivo, de proyectos anteriores como el Proyecto Cuchumatanes y el Proyecto de Manejo Sostenible de los Recursos Naturales –PROCUCH-. Estas organizaciones han trabajado en la tecnificación y el mejoramiento ovino.

En la parte media y baja existen algunos riegos (Quisil, Pie de la Cuesta, entre otros), que en su mayoría producen hortalizas para el mercado local y otros sistemas no se aprovechan completamente. En la comunidad vecina de San Francisco las Flores, del municipio de Chiantla, la organización ICOZUNDEHUE ha producido hortalizas de exportación a Europa y unos pocos productores de San Juan Ixcoy (Tzicnup, Tocal, Quisil, entre otros) vecinos cercanos a esta comunidad, han formado parte del grupo de productores.

La producción de granos básicos es el de mayor extensión en el municipio y se utiliza para autoconsumo. Se cultiva maíz amarillo, maíz blanco y frijol; estos se producen en monocultivo o asociados. De maíz amarillo existe un área de 1,119 Mz y 550 Mz de maíz blanco, los volúmenes totales de producción son de 25,835 y de 10,797 quintales respectivamente; el rendimiento promedio es de 21.36 qq/Mz. De frijol existen 786 Mz y una producción total de 3,114 quintales, el rendimiento promedio es de 3.96 qq/Mz.

Los bajos rendimientos de los granos básicos se deben al bajo nivel tecnológico, a que se cultiva en suelos con vocación forestal y no se utilizan prácticas de conservación de suelos. Por otra parte, fenómenos como el ocurrido la sequía del 2,009 o la tormenta Agatha, los cuales impactaron negativamente los rendimientos y en la disponibilidad de alimento. Por la tormenta Agatha se estima una pérdida de 271,900 quetzales en hortalizas.

San Juan Ixcoy tuvo en los deciduos (principalmente manzana) como su principal cultivo en años anteriores, incluso hace 30 años aproximadamente se construyeron cuartos fríos y se impulso la producción del cultivo, sin embargo, la producción local no pudo competir con la producción de otros países y el cultivo perdió su auge. Actualmente aún existen huertos de manzana, durazno y melocotón; se estima que existen 48 y 23 Mz de manzana y durazno/melocotón, pero tienen un nivel tecnológico bajo que repercute en los rendimientos y la baja calidad del producto.

La producción agropecuaria es únicamente para autoconsumo y se tienen a las aves, porcinos y bovinos como las principales especies.

Hasta el momento no se identifica alguna actividad productiva formal forestal, aunque en la mayoría de los bosques se extrae madera y leña. El municipio tiene potencial para la producción forestal sostenible; organizaciones como Flor Milpense y Flor Bacuence han trabajado en proyectos de regeneración natural y reforestación desde hace diez años.

A pesar de que el municipio posee múltiples riquezas naturales, históricas y culturales; no existe un programa que impulse el mismo como motor de desarrollo del municipio; sin embargo se percibe como una fortaleza contar con atractivos turísticos como las Piedras de K´aptzin, Cataratas de Pepajau, cataratas de Jolotes, Río Quisil, Tres piedras de Guajapic, Río San Juan, Laguna Negra de Tixap, Río Nangüitz Yulgüitz II, Laguna de Magdalena, Laguna Chiva, Chorro Mozote y Piedra de Sapton; de ellos únicamente los dos últimos no están en funcionamiento. El sitio turístico que ha recibido un poco más de apoyo es el de la Laguna de Magdalena.

Entre otras maravillas naturales de San Juan se pueden mencionar sus altas montañas vírgenes con vegetación y fauna única en la región. En la parte sur podemos también apreciar los pedregales y las praderas únicas de la región. San Juan Ixcoy también cuenta con sus propias costumbres y tradiciones tales como el baile del gorrión, baile de los animales silvestres, baile del torito y el baile del Cortez; todos con una historia ancestral que contar. El colorido de sus trajes y sus idiomas lo hacen aún más atractivo.

En relación a las artesanías, el municipio de San Juan Ixcoy cuenta con artesanos, tejedores y materia prima como para convertirse en un potencial artesano. Los capixayes o suéteres típicos, las blusas, los morrales y utensilios son un gran potencial con que el pueblo cuenta, sin embargo, únicamente se encuentran centros de arte industrial en muy baja escala.

Para el caso particular de este Plan, se tomó como pequeña industria aquellas que hacen una transformación artesanal de la materia prima o que tienen equipo industrial para su dispensación. En el municipio se encuentran las siguientes industrias artesanales: panaderías, herrerías, carpinterías, comedores, tortillerías.

El FODA del Plan Estratégico de Desarrollo, indica la necesidad de programas de innovación y actualización, así como la organización para la gestión conjunta de la calidad y competitividad de las microempresas.

b. Mercado y Condiciones del Entorno

Mercado

Como se indicó anteriormente, la mayoría de la producción agropecuaria es para autoconsumo o consumo local (venta en mercado Cabecera).

La papa es el principal producto que se comercializa en el mercado nacional e internacional (Honduras, Nicaragua principalmente) es la papa. La cadena de comercialización está integrado por el productor, luego el intermediario local o “coyotes” que en algunos casos son medianos productores que poseen camiones o transportistas locales; luego está el intermediario mayorista quien tiene capacidad para exportar a la región centroamericana, estos son generalmente comerciantes de Quetzaltenango y finalmente está el consumidor final. En algunos casos estos intermediarios cumplen funciones de financiadores de la producción, pues otorgan créditos a altas tasas de interés, les proporcionan semilla y abono; tienen la capacidad de fijar el precio de compra con varios meses de anticipación a la cosecha.

Además se pueden identificar tres canales principales de comercialización. El más simple es la venta directa que realiza el pequeño productor en los municipios cercanos a su parcela, en los dos mercados de la cabecera departamental de Huehuetenango o directamente a los hoteles o restaurantes de esta ciudad. El segundo canal lo determina el propietario del camión que va de parcela en parcela comprando y traslada la papa hacia el mercado de Chiantla o al mercado de la Terminal de autobuses de la cabecera departamental.

Organizaciones productivas

El municipio cuenta con una red de comercialización donde participan los intermediarios mayoristas con capacidad para trasladar la producción hacia los principales centros de acopio de la capital, supermercados y hacia la exportación.

Organizaciones como Flor Bacuence y Flor Milpense han estado involucradas en iniciativas de exportación directa (papa para consumo y papa para semilla) al mercado centroamericano, sin embargo, las dificultades que han encontrado van desde las barreras no arancelarias (veda por supuestas plagas, inspecciones fitosanitarias del país importador) hasta el incumplimiento de pago por los compradores. Estas organizaciones han contado con el apoyo de la ASOCUCH y están integradas a la Cadena de la Papa a nivel nacional. Actualmente no existe una iniciativa de exportación o de agroindustria del producto.

La producción ovina tiene básicamente un mercado local, los ovinos se comercializan en pie en las plazas del Potrerillo, San Nicolás (Chiantla) y mercados de San Juan Ixcoy y Soloma. La población de los municipios de Chiantla, San Juan Ixcoy y Soloma tienen cultura de consumo de carne ovina, por lo que la producción es para autoconsumo y venta local. En la comunidad de Chiabal, Todos Santos; existe un rastro industrial el cual se construyó con el objetivo de procesar la carne ovina proveniente de los rebaños de la parte alta de San Juan Ixcoy, Todos Santos, Concepción Huista y Chiantla; a la fecha este proyecto aún no cumple las expectativas de producción bajo las cuales fue diseñado.

San Juan Ixcoy tiene potencial para la siembra de hortalizas de exportación, incluso el Plan Estratégico de Desarrollo indica que la producción actual no es suficiente para abastecer el mercado local; sin embargo, la organización de los productores es débil y con poca experiencia en la producción bajo criterios de calidad de exportación.

El municipio tiene una regular conexión vial de la Cabecera Departamental a la Cabecera Municipal, a lo largo de la Sierra de los Cuchumatanes la carretera asfaltada se ha deteriorado considerablemente. Actualmente la producción que proviene del municipio ya no debe pasar por la cabecera departamental pues a la altura de Buenos Aires, Chiantla; existe un periférico que rodea Huehuetenango cabecera y conecta directamente con la carretera Interamericana a la altura de Malacatancito.

Internamente, el municipio tiene comunicación a través de caminos de terracería, los cuales presentan dificultad de acceso en el tiempo de lluvia ya sea por deterioro de la vía o por causa de derrumbes.

c. Servicios

Financiero

Los servicios financieros en apoyo a la economía se trasladan a través de los siguientes entes:

- Cooperativa Integral Agrícola Flor Guadalupana Bacuence R.L., con sede en Bacú
- Cooperativa de Ahorro y Crédito Flor Milpense, con sede en caserío Las Milpas, aldea Jolotes
- Asociación de Desarrollo Integral Comunitario de la Región Norte de Huehuetenango –ICOZUNDEHUE, con sede en San Francisco las Flores, Chiantla.
- BANRURAL, con sede en la cabecera

Las organizaciones locales vinculan el crédito con los servicios de asistencia técnica y de comercialización de los productos.

En relación al transporte, la Cabecera tiene la mayor y mejor cobertura, sin embargo; en la mayoría de los lugares poblados llegan buses y microbuses; el área con mayor dificultad de acceso es la parte este del municipio (Poxlac, Las Brisas).

El servicio eléctrico que existe actualmente es deficiente, pues frecuentemente existen apagones y bajas de voltaje; por lo cual se puede considerar que no existe la calidad que se requiere para procesos industriales.

Como se ha indicado anteriormente, la Cabecera Municipal es el principal lugar poblado del cual dependen en alguna medida y por diferentes razones (administrativos, comercio, servicios) la mayoría de lugares poblados; en él se encuentran comercios y servicios de apoyo al sector productivo, tales como agroservicios, correos, servicio expreso de paquetería, internet, entre otros.

d. Perfil Socioeconómico y Motores Económicos que determinan el Potencial Económico del Municipio.

Matriz No. 1
Perfil socioeconómico
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Descripción:	Unidad:
Extensión	224 Kms² extensión territorial
Población	25,846 habitantes 25.51% crecimiento de la población, del 2002 al 2010. 11.3% urbano 88.7% rural. Indígena 96.40% y No indígena 3.60% Densidad poblacional 115 hab. x km² PEA 26 % hombres y 10% mujeres, Pobreza 85% y Pobreza extrema 32%
Producción	16.49% agricultura anual, (Maíz Blanco, Maíz Amarillo, frijol), 0.04% agricultura perenne (frutales) 39.10% bosque, 0.15% Centros Poblados, 43.91% Arbustos y matorrales.

Matriz No. 2
 Motores económicos que determinan el potencial económico del municipio
 San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, internacional)
Agricultura (P)	Papa	Comercio, empleo	Asistencia técnica mercado, financiamiento, agroindustria	Todo el municipio	Actual	Nacional, internacional
Agricultura (P)	Hortalizas bajo riego	Comercio, empleo	Asistencia técnica, infraestructura productiva, financiamiento, mercado	Pie de la Cuesta, Quisil, otros	Dinámico	Local, Departamental, Nacional, Internacional
Pecuaria (P,S)	Ovinos	Empleo, comercio	Financiamiento, asistencia técnica, infraestructura productiva, agroindustria	Parte alta del municipio	Dinámico	Local, Departamental, Nacional, Internacional

Principales Actividades Económicas Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, internacional)
Forestal(P,S)	Madera, prefabricados, captura CO2	Empleo, protección cuencas, comercio	Estudios factibilidad, financiamiento asistencia técnica, infraestructura productiva, mercado	Todo municipio	Potencial	Departamental, Nacional, Internacional
Turismo (T)	Circuito turístico, turismo aventura, turismo comunitario, turismo alternativo	Empleo, comercio, venta artesanías	Estudios factibilidad, financiamiento, asistencia técnica, mercados, infraestructura productiva, vías de acceso	Piedras de K'aptzin, Cataratas de Pepajau, cataratas de Jolotes, Río Quisil, Tres piedras de Guajapic, Río San Juan, Laguna Negra de Tixap,	Potencial	Local y nacional e internacional
Turismo (T)	Circuito turístico, turismo aventura, turismo comunitario, turismo alternativo	Empleo, comercio, venta artesanías	Estudios factibilidad, financiamiento, asistencia técnica, mercados, infraestructura productiva, vías de acceso	Río Nangüitz Yulgüitz II, Laguna de Magdalena, Laguna Chiva, Chorro Mozote y Piedra de Sapton		Local y nacional e internacional

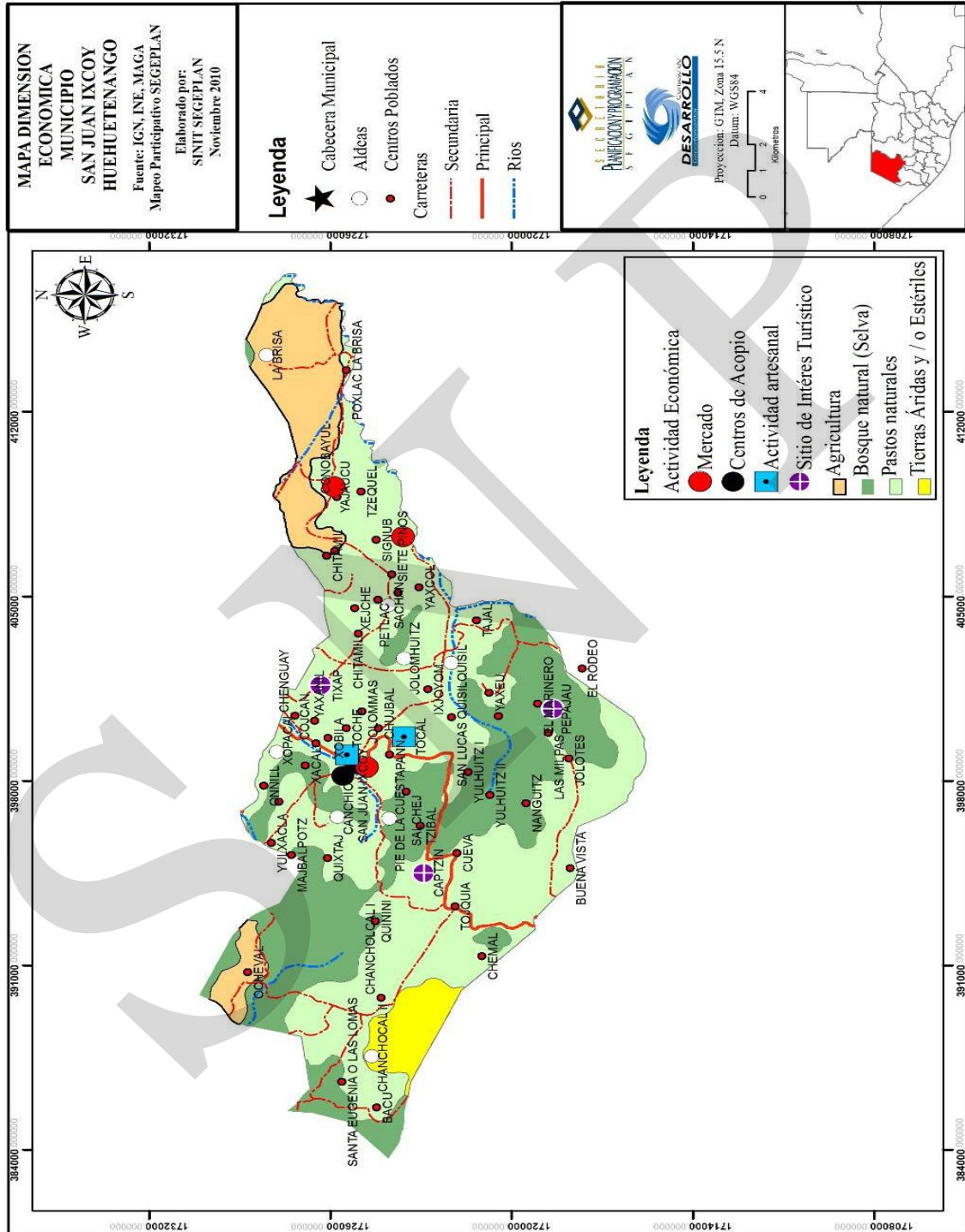
e. Conclusiones Dimensión Económica

- El porcentaje de la PEA femenina es sumamente baja, de ellas, unas pocas trabajan en actividades no agrícolas y por lo tanto se asume que están mejor remuneradas, la proporción de mujeres en el sector no agrícola es de 0.32, es decir que un tercio de los empleos en el comercio y servicios están ocupados por mujeres. Por otra parte, es importante considerar que la mayoría de la población femenina realiza en su casa trabajos domésticos no remunerados.
- Las condiciones de empleo en el municipio son mayoritariamente de autoempleo y empleo familiar no remunerado. La PEA está distribuida principalmente en el sector primario de la economía, este sector es el menos rentable y es en donde aún se agrupa la mayoría de la población.
- Económicamente la papa es el cultivo más importante, la cual se cultiva desde los 2,000 hasta los 3,200 msnm; la producción se comercializa en los mercados locales, nacionales y centroamericanos. El mayor volumen se comercializa a través de intermediarios mayoristas quienes al mismo tiempo pueden ser prestamistas. Existen experiencias locales de exportación de este producto que lastimosamente no han trascendido; se evidencia poca organización de los productores y la falta de apoyo del Estado en propiciar condiciones de competitividad de los pequeños productores.
- La producción de granos básicos (maíz y frijol) es la de mayor extensión en área, esta es para autoconsumo principalmente. Los rendimientos que se reportan son bajos y se deben entre otros factores al bajo nivel tecnológico y a la utilización de suelos de vocación forestal.
- En el municipio existe un potencial para la producción de hortalizas bajo riego, sin embargo actualmente la producción no abastece siquiera el mercado local; no existe una producción hortícola organizada o que tenga como destino el mercado internacional. Actualmente existen una experiencia de producción y exportación de hortalizas a pequeña escala que se ha realizado en coordinación con la organización ICOZUNDEHUE de San Francisco las Flores, Chiantla.
- El municipio tiene riquezas naturales, históricas y culturales; que pueden ofrecer a propios y extraños bajo un concepto de circuito turístico interno y vinculado a otros municipios del departamento. Actualmente estos sitios no tienen la infraestructura necesaria para atender a los visitantes.

- La producción forestal sostenible es otro potencial para el municipio, debido a que existe un área considerable de bosque en el municipio, a la vocación forestal de los suelos y porque ahora existe extracción no tecnificada y desorganizada del recurso forestal.
- El sector artesanal y la pequeña industria artesanal, requieren de programas de innovación y actualización, así como la organización para la gestión conjunta de la calidad y competitividad de las microempresas.

SNIP

Mapa No. 3
Dimensión Económica
San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Fuente: SINIT, SEGEPLAN, 2010

1.3.4. Dimensión Político Institucional

a. Administración Local e Instituciones

La administración local del municipio es realizada por el Concejo Municipal y de acuerdo al Código Municipal se integra por el alcalde, los síndicos y los concejales. El Concejo Municipal electo para el período 2008 al 2012 se conforma de la manera siguiente:

1 alcalde, Concejal I, concejal II, concejal III, Concejal IV, Concejal V, Sindico I, sindico II.

La Organización Administrativa se complementa y/o fortalece con una Oficina de Desarrollo Humano, Oficina de la Dirección Municipal de Planificación, Oficina de la Mujer, Oficina Forestal, Secretaría, Dirección de Administración Financiera, jefes de programas, comisionados de programas, consejos comunitarios y órganos de coordinación de los COCODE's y alcaldes auxiliares, actores y actoras que desde su función específica contribuyen a la operativización de las líneas de acción del gobierno municipal.

Existe un Consejo Municipal de Desarrollo – COMUDE-, integrado por presidentes de los órganos de coordinación de los COCODE's, lamentablemente la representación de las instituciones gubernamentales es limitada, aunque la ley de consejos de desarrollo estipula que el sector gubernamental debe de participar y apoyar estos espacios de carácter obligatorio. El COMUDE como espacio de participación ciudadana se reúne tal y como establece la ley mensualmente y cuando se hace necesario convocan a reuniones extraordinarias, las reuniones se realizan el tercer viernes de cada mes, es un COMUDE que cuenta con asesoría de la cooperación internacional.

El mismo está organizado en las siguientes comisiones:

1. Comisión de Educación, Educación bilingüe, Intercultural, Cultura y Deporte
2. Comisión de Salud Pública y Asistencia Social
3. Comisión de de la Niñez, Juventud, la mujer y la familia
4. Comisión de Turismo, Medio Ambiente y Recursos Naturales
5. Comisión de Agricultura ganadería y Alimentación
6. Comisión de Infraestructura, Ordenamiento Territorial, Urbanismo y vivienda
7. Comisión Seguridad y Justicia Social
8. Comisión Descentralización Fortalecimiento Social y Participación Ciudadana
9. Comisión de Reducción de Desastres
10. Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional

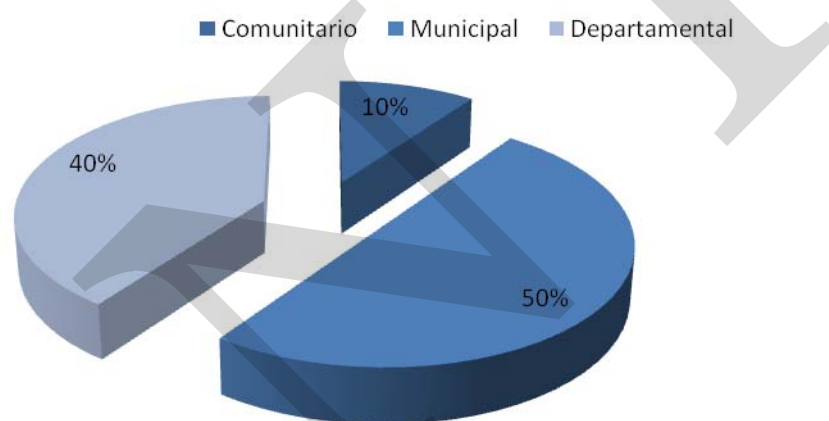
Es importante mencionar que el Municipio de San Juan Ixcoy, cuenta con un Plan Estratégico de Desarrollo y para su operativización el Concejo Municipal tiene como aliados a actores y actoras que integran las siguientes comisiones:

Cultura, Incidencia Política, Deportes, Ecoturismo, Salud, Municipalización, Turismo Educación, Urbanismo, Formación, Política, Derechos Humanos, Autogestión, Recreación, Agropecuario, Tenencia de Tierras, Cooperativismo, Arte y Cultura, Justicia, Organización

Social, Comercio, Producción, Industria, Comunicaciones, Niñez y Adolescencia, Electrificación, Arte Maya y Artesanía.

En el Municipio hay presencia institucional y sus líneas de acción se encuentran clasificadas de la siguiente manera: a nivel comunitario son dos instituciones que representan el 10% de los actores, también están las instituciones con proyección a nivel municipal, haciendo un total de 10 que representan el 50%, finalmente están las instituciones que trabajan a nivel departamental y son 6 instituciones gubernamentales y 2 de cooperación internacional. que vienen a representar el 50%.

Gráfico No. 5
Espacio geográfico de intervención
San Juan Ixcoy, Huehuetenango 2009



Fuente: SEGEPLAN (2010 a)

Las instituciones públicas con presencia directa y continua (oficinas en la cabecera) en el municipio son la PNC, Juzgado de Paz, Tribunal Supremo Electoral, RENAP, Salud, Educación y CONALFA. Las instituciones públicas que tienen presencia periódica son INAB, SESAN, FUNDAECO, MAGA, MARN, ASOCUCH e instituciones de la cooperación internacional está CEFA Y MOVIMONDO.

El promedio de personas que forman el Órgano de coordinación de los COCODE's oscila entre 5 a 13 personas, de su totalidad, un 89% de participantes son hombres y un 11% son mujeres. Todos los cargos de decisión son ocupados por los hombres (Presidente, Vicepresidente, secretario y tesorero) la mayoría de las mujeres que participan en los órganos de coordinación ocupan los cargos de últimas vocalías.

También en la conformación COMUDE existen espacios para los grupos de mujeres y jóvenes, siendo este un logro para la participación ciudadana incluyente, aunque se hace de vital importancia el asesorar directamente a estos sectores para que mejoren su incidencia en las iniciativas y/o propuestas que lleven al seno del COMUDE como a cualquier otra instancia y con ello lograr una participación más activa en los procesos de toma de decisiones tal y como lo establece el Objetivo de Desarrollo del Milenio No. 3. (Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer).

b. Funcionamiento del gobierno municipal

De acuerdo al Análisis de Lugares Poblados y el FODA, el municipio cuenta con un Plan Estratégico de Desarrollo Municipal 2008-2023, Una Política Pública Municipal Ambiental y un Modelo Ichmam 2010 que refleja el trabajo que están realizando, tres ejes son los prioritarios y son: Salud, Educación y Producción.

De acuerdo a la información proporcionada por la Oficina Municipal de Planificación, en relación al diagnóstico catastral y de ordenamiento territorial, la Municipalidad de San Juan Ixcoy cuenta con: reglamentos de drenaje y alcantarillado, agua, electricidad y servicios públicos en general.

Los tipos de cobro que se realizan en la municipalidad referente a las tasas y arbitrios aplicados en los servicios prestados por la municipalidad, se detallan en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 17
Impuestos, arbitrios y tasas
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

No.	Nombre del servicio	Pago mensual (Q)	Pago anual (Q)
01	Pago de Agua	Q.05.00	Q.60.00
02	Pago por tren de Aseo	Q.10.00	Q.120.00
03	Pago por Boleto de Ornato	Q.08.00	-----
04	Pago por Constancias	Q.05.00	-----
05	Pago por papel español (solo la Hoja)	Q.05.00	-----
06	Pago de Documentos elaborados en Papel el Español tales como Vales, Documentos de Terrenos y otros	Q.20.00	-----
07	Constancias por residencia	Q.05.00	-----

Fuente: Receptoría , Municipalidad San Juan Ixcoy 2010

La Mayoría de los municipios del departamento de Huehuetenango tienen una recaudación propia muy baja, aunado a esto, las tasas que manejan no están acordes con la realidad del territorio y los arbitrios menos, lo que hace que el municipio tenga una gran dependencia de las transferencias del gobierno central a través de los fondos transferibles por: aporte constitucional, Iva Paz, Impuestos por Vehículos, Impuestos por Petróleo y IUSI.

Lo anterior es producto de la poca conciencia tributaria de los usuarios que reciben los servicios públicos de la municipalidad y a parte de ello también se requiere de una voluntad política real para la mejora de sus ingresos propios.

En relación a la recaudación municipal MOVIMONDO asesora a las dependencias municipales encargadas para mejorar los ingresos locales vinculados a la calidad de los servicios públicos.

El municipio posee varios reglamentos y manuales, entre ellos se pueden mencionar Reglamento Interno del Concejo, Manual de Puestos y Presupuesto de Ingresos e Ingresos y Reglamento Interno del Personal. De acuerdo a la Unidad de Auditoría Interna de la MAMSOHUE, a pesar de que estos documentos están físicamente su aplicación es bastante reducida; por otro lado carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Gestión de Riesgos, entre otros.

El municipio también cuenta con planes de corto y largo plazo; en el año 2008 Municipios Democráticos elaboró el Plan de Desarrollo Municipal –PDM-, el cual es vigente hasta el 2020. Al igual que los reglamentos, estas planificaciones tienen poca aplicación debido a que el actual gobierno y los actores locales manifiestan que este documento no fue participativo sino solamente de algunos sectores sociales que se encuentran en el municipio.

Los ingresos propios del municipio son bastante escasos, pues existen pocas fuentes y las tasas son sumamente bajas.

c. Formas de organización Comunitaria

Las formas de organización comunitaria que existe, son las relacionadas al Sistema de Consejos de Desarrollo, COCODE's; luego existen 6 Asociaciones Microregionales, 5 organizaciones de mujeres y Agrupaciones Religiosas.

En el municipio existen un total 29 COCODE's esto indica que el 100% de los caseríos y aldeas están organizadas, sin embargo la organización comunitaria existe, pero el acompañamiento y asesoría de fortalecimiento aún es incipiente de parte de la Dirección Municipal de Planificación aunque esta línea de acción la tienen contemplada dentro del Plan Estratégico, lo cual indica que la incidencia en la toma de decisiones aún es débil de parte de líderes y lideresas.

Aunque en el municipio de San Juan Ixcoy se cuenta con 5 organizaciones de mujeres, está muy lejos para decir que existe equidad de géneros, lamentablemente no se tiene un registro de cuántas mujeres y cuántos hombres realmente conforman las diferentes organizaciones comunitarias, pero la disparidad aún es muy grande y el camino por recorrer para contribuir con el alcance del Objetivo de Desarrollo del Milenio en Relación a buscar equidad entre géneros es largo.

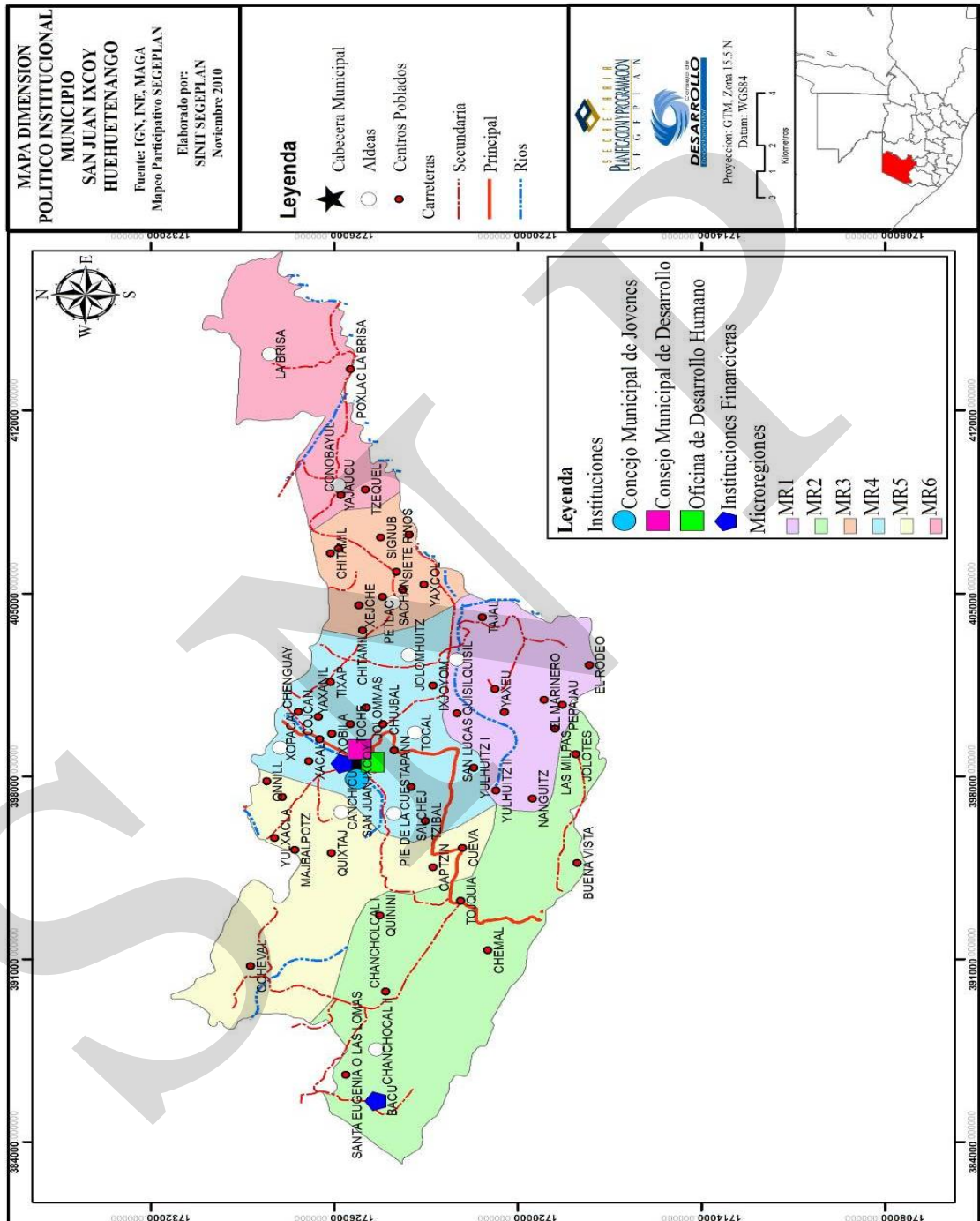
d. Conclusiones dimensión político-institucional

- San Juan Ixcóy cuenta con una organización administrativa formal, en donde la dinámica de coordinación gira entorno a la puesta en marcha del Plan Estratégico Municipal, esto empieza a darse entre COCODE's y COMUDE, sin embargo se evidencia la necesidad de acompañar y asesorar a estos actores y actoras para que se fortalezca la relación entre lo político – social (gobierno municipal y habitantes). Trabajo que muy bien puede desarrollar la Dirección Municipal de Planificación.
- El Gobierno Municipal demuestra mucho interés en darle vida a la participación ciudadana y lo remarca en el Plan Estratégico Municipal y en el Modelo Ixmam, pero se evidencia la importancia de definir estrategias en dos momentos hacia dentro de la Municipalidad porque de acuerdo a la ley, La Dirección Municipal de Planificación es la encargada de promover y fortalecer los consejos comunitarios de desarrollo y hacia fuera acompañar en procesos de capacitación a los órganos de coordinación de los consejos comunitarios de desarrollo de segundo nivel para que tengan herramientas que les permita una mayor incidencia dentro del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE- para que así sus iniciativas o propuestas sean tomadas en cuenta dentro de la inversión del Municipio.
- El Gobierno Municipal 2008-2012 demuestra una visión amplia del desarrollo para su municipio, pero se requiere un hilo conductor de interrelación entre las comisiones del Concejo Municipal Vrs comisiones del COMUDE y comisiones de operativización del Plan estratégico de Desarrollo, esto con el espíritu de que todos los actores y actoras estén en la misma frecuencia y con ello trabajar por el mismo camino.
- Se aprecia que en el municipio de San Juan Ixcóy al igual que otros municipios del departamento de Huehuetenango, la desigualdad entre hombres y mujeres está muy marcado, esto es producto del machismo que existe en nuestro país y las pocas oportunidades que las mujeres indígenas específicamente han tenido y aunado a ello la discriminación y racismo.
- El municipio ha tenido experiencias de planificación en años anteriores, sin embargo es importante medir la temperatura sobre lo que se ha avanzado en la implementación de este plan estratégico , Se ha hecho una revisión del mismo y es parte de los documentos que fortalecen el PDM actual
- Existen organizaciones e instituciones con cobertura local que fortalece el tejido social, sin embargo se evidencia la necesidad de establecer mayores relaciones de cooperación para alcanzar el objetivo de desarrollar el municipio.

- Aunque MOVIMONDO está asesorando a lo interno a la Municipalidad para mejorar sus ingresos propios se aprecia una alta dependencia del municipio a las transferencias gubernamentales, esto se puede definir como poca conciencia tributaria de la población y del costo político que representa para los gobiernos municipales.

SNRP

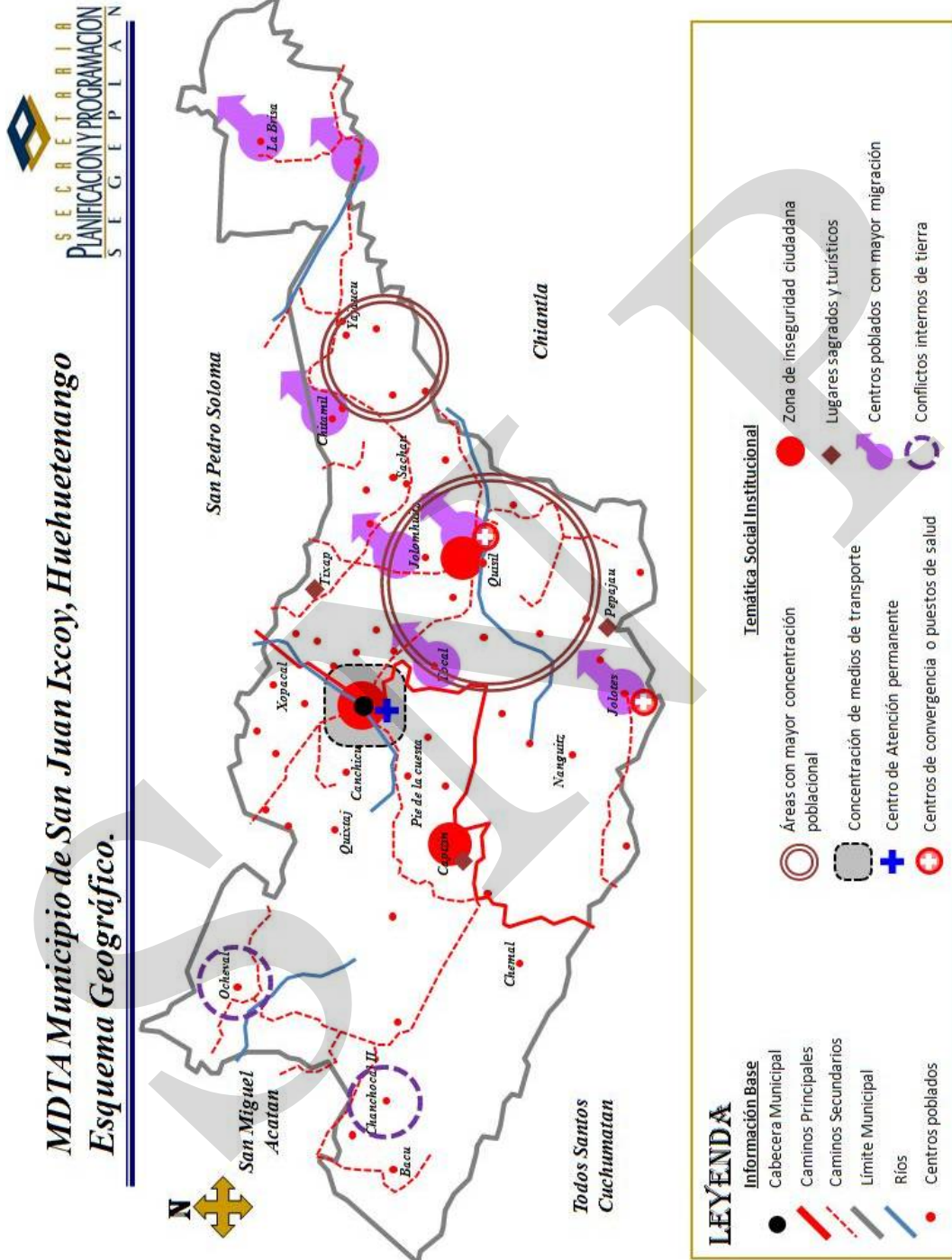
Mapa No. 4
Dimensión Político Institucional
San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Fuente: SINIT. SEGEPLAN, 2010

Mapa No. 5

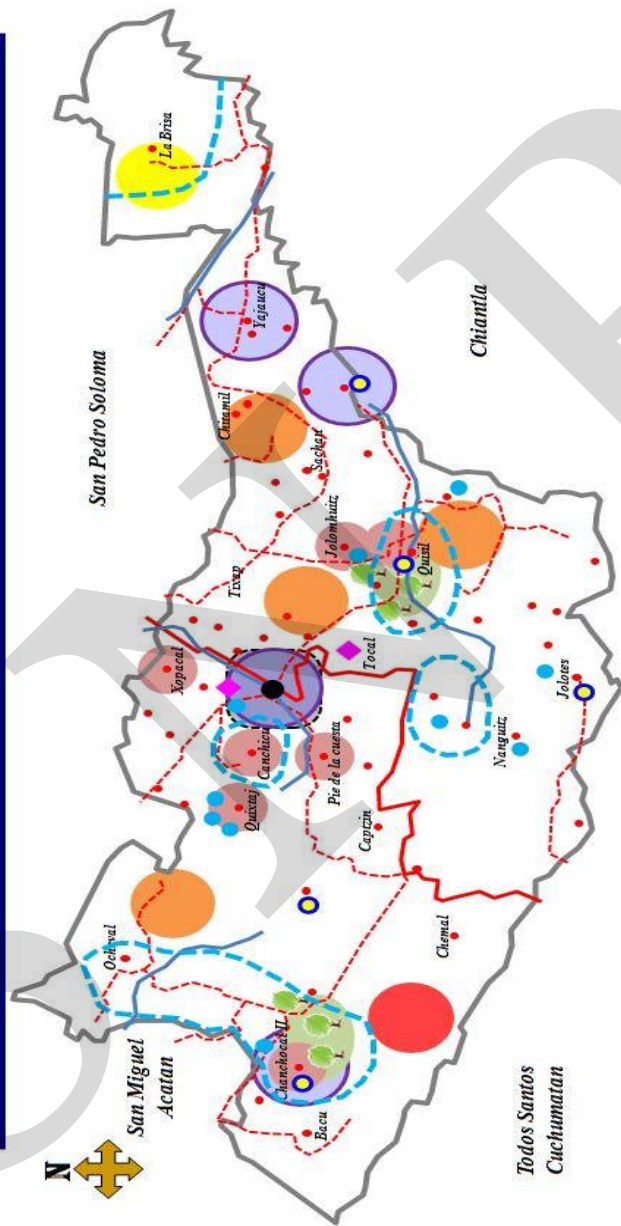
Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- (Dimensiones Social-Político institucional)
San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Mapa No. 6
 Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- (Dimensiones Económica- ambiental)
 San Juan Ixcoy, Huehuetenango



MDTA Municipio de San Juan Ixcoy, Huehuetenango
Esquema Geográfico.



LEYENDA

Información Base	Temática Económica y Ambiental	Áreas de Riesgo
● Cabeecera Municipal	● Zona de producción Hortícola y Frutícola	● Riesgo muy alto
— Caminos Principales	● Actividad Forestal Productivo	● Riesgo alto
— Caminos Secundarios	● Nacimientos de Agua	● Riesgo medio
— Límite Municipal	— Avance de la frontera agrícola	
— Ríos		
● Centros poblados		
	◆ Actividad artesanal (morrales y blusas)	
	● Principales mercados	
	● Centros de acopio	

VII. PROPUESTA DE PLANIFICACION MUNICIPAL

El proceso de elaboración del PDM, se inició luego de su aprobación por parte del Concejo Municipal, quien manifestó su decidido apoyo.

Al concluir la Fase de Análisis Territorial en la cual se realizaron talleres participativos y reuniones técnicas para recopilación de información a través de distintas herramientas como el mapeo participativo, análisis FODA, Análisis de Lugares Poblados, Análisis de Riesgo y Formulación de indicadores de base, con la participación de todos los actores locales: COMUDE e instituciones con presencia en el municipio, se procedió a la validación del Modelo de Desarrollo Territorial Actual.

Posteriormente, se elaboró el Esquema Gráfico del Modelo de Desarrollo Territorial actual, identificando las diferentes dinámicas de acuerdo a las dinámicas analizadas (Social, Ambiental, Económica y Político Institucional).

El MDTA, entonces se convierte en un insumo para la Fase de Planificación, la cual también se desarrolló en forma participativa a través de reuniones técnicas con representantes institucionales y de la sociedad civil. Esta fase también fue validada por los actores.

Se procedió luego al análisis de las conclusiones del MDTA, resumidas en problemática, y potencialidades, para concluir en como vemos actualmente al municipio y cómo lo queremos ver en el futuro elaborando entonces la Visión y construyendo la Matriz de Planificación, la cual contempla inicialmente la elaboración de los Ejes de Desarrollo, de los cuales parten los Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos e Indicadores.

Por último se definieron las propuestas de inversión necesarias en el municipio para lograr alcanzar la visión planteada. Estas propuestas de inversión se constituyen en programas y proyectos específicos dirigidos al municipio y sus comunidades.

Después de realizado lo anterior se procedió a la construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF, que consistió en expresar de forma gráfica y descriptiva el escenario posible del territorio, con base en las iniciativas de inversión expresadas en el proceso de planificación.

7.1. Visión

Al 2005, San Juan Ixcoy, será un municipio desarrollado integralmente con servicios públicos de calidad, empleo e ingresos económicos dignos, con uso racional y sostenible de los recursos naturales, con participación democrática, basada en la práctica de los valores humanos y dentro de un marco equitativo e incluyente que permita vivir en paz y armonía.

7.2. Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Para el año 2,025, el municipio de San Juan Ixcay tiene una cobertura educativa de nivel primario de 100%, una cobertura de nivel básico de 60% y de diversificado un 10%. El alfabetismo es del 75%.

El 100% de la población tiene acceso a los servicios de salud con calidad y todas las comunidades cuentan con servicio de agua apta para consumo humano. El sistema de drenaje en la cabecera municipal funciona eficientemente y un 90% y a nivel de las comunidades se invierte en proyectos de letrización y biodigestores. Se cuenta con un sistema adecuado de tratamiento de desechos sólidos, tanto en la cabecera municipal como en las comunidades.

Existen áreas reforestadas y de regeneración natural manejadas adecuadamente y se cuenta con bosques de protección para las fuentes de agua y cabeceras de cuencas.

La agricultura se realiza con criterios técnicos y con conservación de suelos y es una práctica general el establecimiento de sistemas agroforestales. Se ha dado impulso a la agricultura con sistemas de mini riego, aprovechando eficientemente las fuentes de agua.

En el tema de gestión de riesgos, la población trabaja de manera conjunta con la municipalidad e instituciones gubernamentales para la implementación de acciones en el tema de planificación, formación, normativo, e implementación de planes para la prevención y acciones correctivas.

En el tema económico, el municipio tiene diversificada y organizada su producción, contando con infraestructura productiva adecuada que permita un producto de calidad; los productores están organizados y cuentan con mercados adecuados para comercializar sus productos. También se ha desarrollado la fruticultura y ha pasado a ser de importancia económica en el municipio;. Se ha introducido el manejo forestal con fines productivos.

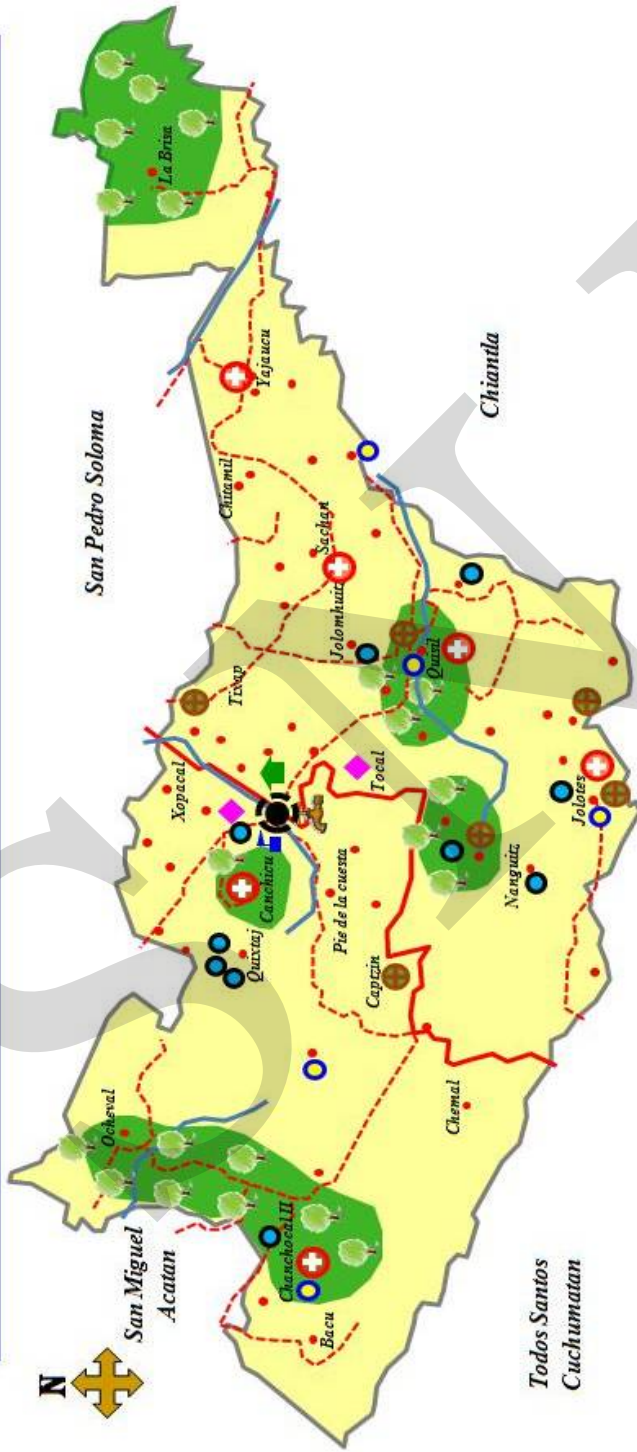
El gobierno local ha mejorado significativamente su capacidad de gestión, su calidad en los servicios, la transparencia en sus funciones y su sistema de rendición de informes financieros a la población, lo cual permite la gobernabilidad en el municipio. La participación ciudadana es efectiva, la cual se realiza principalmente a través de los COCODE's y COMUDE, quienes ejercen importante incidencia en las decisiones municipales y cuentan con sus respectivas comisiones trabajando activamente y con criterios de equidad.

Tanto el Concejo Municipal como los COCODE's y COMUDE reciben capacitación permanente para el mejor desempeño de sus funciones. La población ha adquirido actitudes de cultura tributaria por lo que su capacidad de recaudación de fondos propios se ha mejorado significativamente.

Mapa No. 7
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
San Juan Ixcoy, Huehuetenango



MDTF Municipio de San Juan Ixcoy, Huehuetenango
Esquema Geográfico.



LEYENDA

Información Base	Temática Económica y Ambiental	Temática Social Institucional
● Cabecera Municipal	■ Zona de producción Hortícola y Frutícola tecnificada	⊕ Construcción Puestos de salud
— Caminos Principales	■ Actividad Forestal Productivo	🏭 Empresa Municipal de Aguas
--- Caminos Secundarios	● Nacimientos de Agua	🎓 Escuela de formación Socio política
— Límite Municipal	■ Potencialización turística	🏠 Rastro Municipal con tecnología adecuada
— Ríos	◆ Actividad artesanal (morrales y biusas)	♻️ Relleno sanitario
● Centros poblados	● Centros de acopio vinculado a la cadena productiva	

7.3. Ejes de Desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el Municipio de San Juan Ixcoy, se priorizaron problemáticas y potencialidades analizando las relaciones que pudieran existir entre ambas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégicas que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA, con la situación futura proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF.

Problemática y Potencialidades

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo, para el Municipio de San Juan Ixcoy, se priorizaron problemáticas y potencialidades, analizando las relaciones que pudieron existir entre ellas, lo que permitió evidenciar líneas de acción estratégica que posteriormente se plantean como los ejes de desarrollo, que orientan la planificación y inversión del municipio a corto, mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA, con la situación futura proyectada mediante un Modelo de Desarrollo Territorial Futuro MDTF.

- a) **Deficientes servicios de salud:** Dentro de la problemática del sector salud está la carencia de infraestructura de puestos de salud en el área rural, sumado a un escaso personal médico e inexistencia de especialistas para el Centro de Atención Permanente CAP, no se cuenta con médicos privados en el municipio, para estos servicios profesionales tienen que viajar al Municipio de San Pedro Soloma o la cabecera departamental. La mortalidad infantil como materna son índices altos en el municipio. Además la población sufre de desabastecimiento de medicamentos, alto porcentaje de desnutrición crónica, alto índice de mortalidad materno infantil, carencia de tratamiento del agua apta para consumo humano
- b) **Servicios educativos limitados:** El sector educativo posee una limitada cobertura en el nivel básico y diversificado en el municipio, especialmente en el área rural. Los centros educativos carecen de docentes, materiales y equipos de cómputo que provea la tecnología acorde a los tiempos actuales, carecen de infraestructura educativa en algunas comunidades, de maestros bilingües de pre primaria y primaria, que faciliten la educación a los niños y existe deserción escolar, no promoción y no completación del nivel primario, causado por migración temporal o permanente, desintegración familiar, falta de interés de los padres de familia por la misma pobreza y pobreza extrema, no existen extensiones universitarias, para poder continuar con una carrera universitaria deben de viajar a la cabecera departamental y alto porcentaje de analfabetismo
- c) **Carencia de servicios básicos en el área rural:** Se evidencia una concentración de servicios básicos en el área urbana, la mayoría de la población rural no tienen acceso a

los siguientes servicios básicos: agua apta para consumo humano, letrización, vivienda, caminos vecinales y energía eléctrica.

- d) **Contaminación y destrucción ambiental:** Persiste la deforestación y el uso de suelos de vocación forestal para la siembra de granos básicos sin medidas de conservación, los ríos del municipio de San Juan Ixcoy están altamente contaminados debido al desfogue de los drenajes, de igual manera por la proliferación de basureros clandestinos que son focos de contaminación, no existe un basurero municipal que llene las condiciones mínimas para el tratamiento de la basura y poca conciencia de la población de cuidar el ambiente.
- e) **Municipio vulnerable por cambio climático:** Como efecto del cambio climático se indica que el Municipio ha sufrido sequías y en el año 2010 el efecto de la tormenta Agatha, la cual ocasionó daños a la producción agrícola, con pérdidas económicas significativa, daño a la infraestructura de viviendas, caminos vecinales.
- f) **Agricultura poco competitiva y no diversificada:** La mayoría de la población dedica su trabajo agrícola al sector primario corresponde principalmente a la producción agrícola, siendo los principales productos el maíz y frijol los cuales reportan bajos rendimientos. El principal uso de las remesas es para sufragar gastos familiares y construcción de viviendas y compra de terrenos, para la inversión en actividades productivas el porcentaje es mínimo; Las actividades agrícolas de subsistencia se realizan en el 100% de las comunidades y se refieren básicamente a la producción de maíz y frijol con rendimientos bajos; Los bajos rendimientos de los cultivos se deben principalmente a bajo nivel tecnológico, la vocación forestal de los suelos, etc.

La producción de manzana en los últimos tiempos se convirtieron en productos no rentables, debido a la falta de mercados locales y departamentales y a la poca asistencia técnica y no existen organización comunitaria para la producción y comercialización de productos no tradicionales como la manzana.

- g) **Carencia de políticas públicas municipales:** aunque el gobierno municipal tiene la experiencia con algunas políticas públicas municipales, se hace necesario, analizar y trabajar otras como por ejemplo: Política pública municipal de la mujer, Política Pública de mejora de los Ingresos propios, entre otras.
- h) **Débil participación de jóvenes y mujeres en los espacios de de propuesta y toma de decisiones:** A pesar de que la población femenina y la población joven es mayoritaria en el municipio, es escasa su participación en los espacios de incidencia y toma de decisiones, en el municipio, aunque los espacios de participación de participación del COMUDE están abiertos, es importante que las instituciones y organizaciones sociales que tienen sus líneas de acción con jóvenes y mujeres puedan

potencializar su accionar y que participen en estos espacios abiertos a nivel del municipio.

Potencialidades

- a) **Actitud institucional de servicio social**, existencia un Centro de Atención Permanente – CAP- , recién construido por la Municipalidad, comadronas capacitadas, recurso humano comunitario capacitado, contratación de recurso humano por parte de la Municipalidad para atención de puestos de salud en el área rural, botiquines comunitarios y escolares coordinados por la Municipalidad y el Ministerio de Salud Pública, comisión de seguridad alimentaria y nutricional, existen instituciones que promueven la seguridad alimentario e inversión institucional en diversificación productiva. Un potencial muy bueno, quizá único en el departamento es el involucramiento del gobierno municipal en este sector y sobre todo la inversión que hacen, esto va muy concatenado con el Plan Estratégico Municipal que dentro de sus ejes fundamentales esta salud.

Reducción de las tasas de mortalidad infantil, de menores de 5 años y materna, debido a los controles prenatales, la cobertura de inmunizaciones y los servicios prestados por las comadronas.

- b) **Recurso humano capacitado**: se tiene una cobertura alta en el nivel primaria, con una buena cobertura de escuelas en el municipio, programas de profesionalización a maestros, becas para alumnos de los diferentes niveles de educación, becas por parte de la municipalidad e incentivos para estudiantes, existencia de algunas escuelas y NUFED con equipo de computo, disposición de centros educativos privados en el ciclo básico y diversificado en la cabecera municipal y departamental, centros de alfabetización. Es importante resaltar que la inversión del gobierno municipal para este sector es alto, debido a que es eje principal dentro del Plan Estratégico de Desarrollo. Dentro de la estructura interna de la municipalidad, cuentan con una dirección de Desarrollo Humano y en el tema de educación, cuentan con una persona que es la responsable de darle seguimiento desde el gobierno municipal a este sector en coordinación con los entes directos encargados del tema.
- c) **Servicios públicos de calidad**: el municipio de San Juan Ixcoy, cuenta con suficientes nacimientos de agua para abastecer a la población del vital liquido, con un tren de aseo que es importante mejorarlo y sobre todo ampliar su cobertura, en todos los principales lugares poblados existen carreteras y circulan por ellas transporte colectivo y particular; a pesar de que en época de invierno se deterioran y varias de ellas requieren mejoramiento, por lo que el gobierno municipal responde de acuerdo a sus posibilidades con la necesidad de las comunidades en este tema.

- d) **Recursos naturales y ambiente:** existe en la municipalidad una oficina municipal de ambiente y recursos naturales, que se hace de vital importancia su fortalecimiento ya que el Municipio cuenta con diferentes instituciones que asesoran y acompañan muy de cerca la temática, entre las que podemos mencionar: ASOCUCH AMBIENTAL, FUNDAECO, MARN, INAB, entre otra. El municipio cuenta con una política ambiental.
- e) **Capital humano y potencial productivo:** Esta potencialidad constituye uno de los pilares fundamentales de Desarrollo para el gobierno municipal, por lo que se cuenta con un equipo técnico encargado de impulsar la temática, teniendo como proyecto piloto 18 comunidades en donde han impulsado nuevas tecnologías (Crianza y explotación de pollos de engorde, horticultura, producción de miel, mejoramiento genético, vivero forestal, plantación de Aguacate Hass, invernaderos de tomate y hongos, entre otros.
- f) **Participación ciudadana estratégica:** El Municipio de San Juan Ixcoy, se ha caracterizado por tener un gobierno municipal que apertura los espacios de participación ciudadana, cuenta con un consejo Municipal de Desarrollo- COMUDE- que se reúne mensualmente , tiene conformado los consejos comunitarios de Desarrollo, y para el fortalecimiento de los COCODES, a nivel comunitario existen también los concejos comunitarios de educación, de salud, producción, adolescencia y juventud, niñez, existen organizaciones de mujeres, una comisión municipal de la juventud, organizaciones religiosas, asociaciones de desarrollo, cooperativas, entre otras. Son un gran potencial para contribuir, proponer y auditar la gestión municipal y deben de ser vistas como ese potencial para el desarrollo del municipio.
- i. **Ejes de Desarrollo:**
- a) **Desarrollo de servicios públicos de calidad, con énfasis en el área rural y con pertinencia cultural:** Este eje responde a la problemática de deficiencia de servicios de salud, educación y carencia de servicios básicos en el área rural. Consiste en la mejora de acceso y prestación de servicios de salud, educación, agua apta para consumo humano, drenajes, caminos, energía eléctrica, entre otros; para la población y especialmente a la del área rural. Ello requerirá aprovechar el potencial de gestión comunitaria, la voluntad política y financiera de las autoridades municipales y del gobierno central; así como de la eficiente gestión de las instituciones sectoriales responsables.

Las acciones generales de este eje son ampliar estratégicamente la infraestructura de salud a través de la construcción de puestos de salud en el área rural, mobiliario y equipo, contratación de recurso humano, medicamentos, así como en funcionamiento eficiente y eficaz del CAP, en la cabecera municipal. San Juan Ixcoy tiene un alto índice en desnutrición crónica, por lo que el impuso a programas e inversión dirigidos a erradicar estos casos se hace de vital importancia.

Así mismo, en educación se ampliará estratégicamente la cobertura de los niveles básico y diversificado (carreras técnicas), se equiparan las escuelas de nivel primario, básico y diversificado con equipos de cómputo y materiales didácticos adecuados que eleven la calidad de la educación y permitan formar generaciones más competitivas. Las escuelas de pre primaria y primaria en las comunidades indígenas contarán con maestros bilingües y con materiales didácticos acordes a su cultura. La construcción de centros educativos a nivel primaria, básico y diversificado se hace necesario la inversión y una escuela para niños, niñas, jóvenes y adultos con capacidades diferentes.

La población pobre del municipio deberá contar con programas de asistencia social tales como becas, bolsas de estudio, transferencias de remesas condicionadas, que les permitan acceder a los servicios de educación y salud.

En relación a los servicios públicos municipales, se ampliará la cobertura de agua apta para consumo humano, drenajes, letrinización, biodigestores, apertura y mejoramiento de caminos vecinales, energía eléctrica en las comunidades que actualmente no poseen y formulación e implementación de normativas de saneamiento ambiental que permitan su adecuada administración, operación, mantenimiento y sostenibilidad de dichos servicios.

Las instituciones y entes de apoyo en este eje serán INFOM, FONAPAZ, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, CONALFA, Programa Mi Familia Progresá, Consejos de Desarrollo, Municipalidad, entre otros.

Con lo anterior se estará alcanzando el cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODM) en lo relacionado a los indicadores de mortalidad infantil, mortalidad materna, desnutrición aguda, y la visión del municipio en lo relacionado a contar con servicios públicos eficientes.

- b) Conservación de los recursos naturales con un manejo sostenible y la protección del ambiente:** Este eje implica acciones de protección de fuentes de agua, conservación de suelos en diferentes modalidades en las áreas cultivadas con granos básicos, reforestación principalmente en la cabecera de la subcuenca con incentivos forestales. La capacitación en temas ambientales, buscará transformar la cultura de contaminación y degradación por una de manejo de los recursos naturales y el ambiente.

Se implementaran sistemas de manejo de aguas negras en los proyectos de drenaje del área urbana. La municipalidad deberá implementar procesos de concientización a la población en general para que contribuyan a minimizar la contaminación de ríos y nacimientos de agua e impulso de programas y proyectos que vayan encaminados a minimizar la contaminación.

San Juan Ixcoy es un municipio que varias de sus comunidades están en riesgo alto y muy alto ante desastres naturales, por lo que es necesario implementar acciones de gestión de riesgo, principalmente en lo relacionado a la organización de la población, capacitación sobre temas de gestión del riesgo, comisiones de reducción de desastres, reglamentos de construcción, políticas de ordenamiento territorial, construcción de planes de emergencia relacionado a amenazas de derrumbes, deslizamientos, incendios forestales, crecida de ríos, hundimientos, entre otros. La municipalidad y las comunidades serán apoyadas por la Secretaría de la CONRED y gestionaran el apoyo de ONG's expertas en el tema.

Las acciones anteriormente planteadas también están relacionadas con las estrategias de adaptación y mitigación al cambio climático, tema que a raíz de los últimos eventos climáticos (Agatha, sequía 2,009, tormenta 16, Stan, entre otros) cobra vigencia para el municipio; estas acciones buscan mitigar los impactos negativos sobre la salud, integridad física y los medios de vida de la población de San Juan Ixcoy.

- c) **Desarrollo de la economía local, a través de la potencialización de los diferentes medios de producción:** Este eje plantea las soluciones a la problemática productiva y aprovecha las potencialidades del territorio en el mismo tema; persigue dinamizar la economía del municipio para el incremento de empleo y los ingresos familiares; bajo un enfoque de Desarrollo Económico Local. Las acciones irán encaminadas al incremento de la productividad de los principales cultivos del municipio, al fortalecimiento de la organización para el logro de las economías de escala, diversificación productiva, gestión de la competitividad de las pequeñas industrias y gestión de la calidad de comercios y servicios en la Cabecera municipal.

La diversificación productiva en el municipio se realizará aprovechando los productos emergentes y potenciales, entre los cuales está la producción bajo invernaderos, producción de frutales. Potencialización a las artesanías y búsqueda de mercados nacionales e internacionales del ajo y cebolla. Las instituciones como: PROFRUTAMAGA, MAGA, IDEAR, PRONACOM, AGEXPORT, entre otros; serán de suma importancia para el apoyo técnico-financiero en este eje.

Finalmente, la gestión de la calidad de pequeñas industrias, comercios y servicios implica la conformación de redes, la agremiación de pequeños empresarios, la innovación tecnológica, la incubación de pequeñas empresas (considerar a grupos de mujeres que reciben remesas) y la capacitación. Estas acciones deberán posicionar al municipio como un lugar de comercio y servicios de calidad en la región. Instituciones como PRONACOM, Ministerio de Economía, Cámara de Comercio, INTECAP, Bancos, y los mismos productores; son instancias a las cuales habrá que gestionar el apoyo técnico y financiero.

Este eje va encaminado a la generación de empleo, el incremento de ingresos familiares y en general a contribuir en la reducción de la pobreza en el municipio; con

ello, el municipio estaría alcanzando la meta de ODM relacionada al objetivo 1, que es erradicar la pobreza extrema y el hambre.

- d) Gobernabilidad Municipal, participación ciudadana estratégica con equidad de género:** Con este eje de desarrollo, se busca el fortalecimiento del gobierno municipal, atención al vecino/a con pertinencia cultural, rendición de cuentas, propiciar los y fortalecer los espacios de participación ciudadana, fortalecer la normativa y reglamentación en el municipio para alcanzar un desarrollo ordenado y sostenible, la gestión de ingresos municipales propios, el fortalecimiento de la municipalidad a través de la creación de oficina de servicios públicos, capacitación a las dependencias municipales para la prestación de servicios más eficientes. Debe considerarse también la creación de Juzgado de Asuntos Municipales en el mediano plazo entre otros. Las demandas y competencias que actualmente las municipalidades tienen sobrepasan sus capacidades técnicas y financieras.

En relación a la participación ciudadana las acciones serán relacionadas al fomento y fortalecimiento de la participación de mujeres y jóvenes a través de su formación socio-política (escuela de formación de líderes y lideresas), propiciar la apertura de espacios de participación; además se deberá fortalecer la participación ciudadana organizada a través de impulsar el trabajo grupal en los temas de gestión de riesgo, seguridad alimentaria, organización de la población indígena del municipio, organización de jóvenes; cada uno de ellos deben contar con sus planes específicos. Se realizarán campañas de capacitación e información sobre los deberes y derechos de la población contemplados en las leyes y relacionados a la participación ciudadana; dirigidos a organizaciones locales, establecimientos educativos, autoridades municipales, órganos de coordinación de los COCODE's, instituciones presentes en el municipio; de tal manera que los Cocodes, tengan herramientas que les permita incidir en los diferentes espacios de toma de decisión y que el COMUDE se organice y funcionen tal y como lo establece la ley de sistemas de consejos de desarrollo.

Finalmente, se fortalecerá el sistema de seguridad y justicia en el municipio, el cual se va a fortalecer con la construcción e implementación de una política pública municipal de seguridad ciudadana.

h. Matriz de Planificación

Matriz No. 3
EJE DE DESARROLLO 1: Servicios públicos de calidad, con énfasis en el área rural y con pertinencia cultural
San Juan Ixcoy, Huehuetenango

Objetivo Estratégico 1.1 Promover la cobertura de los servicios públicos con calidad en el municipio, para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Juan Ixcoy.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1 Fortalecer la educación en el municipio mejorando la calidad educativa de los maestros y estudiantes	Al 2020, elevar la calidad docente y profesionalismo en la educación en un 95% en todos los niveles educativos.	Actualización de docentes.	Formación y capacitaciones a docentes de todos los niveles en temas que contemplen las políticas educativas.	Escuelas de todo el municipio
			Adecuación del nuevo curriculum nacional base, a las características socioculturales del municipio	Escuelas todo el municipio
			Fortalecimiento de capacidades a los y las docentes sobre temas ambientales, seguridad alimentaria, gestión de riesgos, enfoque de género, participación ciudadana, entre otros.	Escuelas todo el municipio
	Al 2015 se alcanza relación de 1, entre niños y niñas, en todos los niveles.	Cobertura educativa	Creación de plazas de Preprimaria y primaria bilingüe	Escuelas priorizadas de acuerdo a la población escolar
			Creación y funcionamiento de establecimientos de educación básica	A nivel microregional
			Creación de plazas del nivel básico	En comunidades donde se encuentran los Nufed.
Elevar a 70% la tasa de cobertura neta, en el nivel básico y diversificado.				

Objetivo Estratégico 1.1 Promover la cobertura de los servicios públicos con calidad en el municipio, para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Juan Ixcoy.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.1 Fortalecer la educación en el municipio mejorando la calidad educativa de los maestros y estudiantes	Al 2015 se alcanza relación de 1, entre niños y niñas, en todos los niveles.	Cobertura e infraestructura educativa	Becas escolares para estudiantes de primaria, básico y diversificado con enfoque de género	En todo el municipio
			Creación e implementación de carreras técnicas para diversificado	En la cabecera municipal con actores y actoras de todo el municipio
			Construcción y de equipamiento de escuelas	En comunidades prioritizadas
			Ampliación y mejoramiento de aulas con análisis de riesgo.	En comunidades prioritizadas
	A partir del 2014, se cuenta con cobertura universitaria		Creación e implementación de extensiones universitarias (Universidad Maya)	Cabecera municipal
	El 75% de hombres y mujeres, para el 2017, saben leer y escribir	Programa 4: Alfabetización con equidad de género.	Yo Sí Puedo en el primer grado	En todas las comunidades
			I etapa de Post-alfabetización 2o y 3o	En todas las comunidades
			II etapa de Post-alfabetización 4o a 6o	En todas las comunidades
			Campaña de sensibilización sobre la importancia de alfabetizarse	En todas las comunidades
	1.1.2 Fortalecer la calidad de los servicios de salud, en el municipio mejorando la cobertura	A partir del 2011 se amplía la cobertura de salud en el primer nivel, con 06 puestos de salud funcionando en el área rural.	Infraestructura y equipamiento para los servicios de salud con análisis de riesgo.	Funcionamiento eficiente y eficaz del Centro de Atención Permanente CAP
Funcionamiento eficiente eficaz de puestos de salud (Construcción, equipamiento y recurso humano)				En comunidades estratégicas.
Implementación de laboratorio Clínico y Microbiológico y ultrasonido				Cabecera Municipal

Objetivo Estratégico 1.1 Promover la cobertura de los servicios públicos con calidad en el municipio, para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Juan Ixcoy				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.2 Fortalecer la calidad de los servicios de salud, en el municipio mejorando la cobertura	A partir del 2012 mantener las tasas de mortalidad infantil y menor de 5 años en cero y la cobertura de inmunizaciones se incrementa al 100%	Recurso humano capacitado para atención permanente	Contratación de personal de acuerdo a las necesidades de la población	Para atender a la población que lo requiera
			Formación y capacitación permanente a comadronas, promotores/as, comisiones de salud del municipio	Todo el municipio
1.1.3 Lograr la equidad en el desarrollo de la salud integral	A partir del 2012, los servicios de salud integral se incrementan para las mujeres en un 40%	Acceso de las mujeres a los servicios de salud integral en todas las etapas de su vida.	Diplomados con pertinencia cultural, dirigido a mujeres (Salud para mujeres, auto cuidado de la salud de forma integral, medicina preventiva, educación sexual, embarazos a temprana edad.	Actoras del municipio
1.1.3 Promover en el municipio el acceso, disponibilidad, consumo y utilización biológica de los alimentos que garantice seguridad alimentaria y nutricional	A partir del 2012, disminuye al 10% la prevalencia de desnutrición en mujeres embarazadas, niños menores de cinco años, y edad escolar, adolescentes y jóvenes	Seguridad alimentaria y nutricional	Diplomados en seguridad alimentaria y nutricional	Cabecera municipal de San Juan Ixcoy con participación de actores y actoras claves.
			Creación y funcionamiento de un centro de recuperación nutricional	Cabecera municipal
			Manipulación, preparación y conservación de los alimentos.	En todas las comunidades del municipio con casos de desnutrición.
			Escuelas y tiendas saludables	En todo el municipio
			Alimentos fortificados	Comunidades en riesgo

Objetivo Estratégico 1.1 Promover la cobertura de los servicios públicos con calidad en el municipio, para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Juan Ixcoy.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.3 Promover en el municipio la seguridad alimentaria y nutricional (el acceso a los alimentos de calidad, disponibilidad, consumo y utilización biológica)			Elaboración de una política de Seguridad Alimentaria y Nutricional Municipal.	A nivel municipal
1.1.4 Impulsar políticas que propicien el mejoramiento de los servicios de agua y saneamiento básico.	Al 2020, el 100% de la población tiene acceso al servicio de agua apta para consumo humano	Agua Segura apta para consumo humano.	Construcción y mejoramiento de sistemas de agua apta para consumo humano, con análisis de riesgo e impacto ambiental.	Área urbana y rural
			Construcción de aljibes	Area norte del municipio
			Operación y mantenimiento de proyectos de agua (reglamentos)	En comunidades del municipio, interesadas en darle vida a sus proyectos de agua.
			Agua segura (Muestreo fisicoquímico semestralmente y Cloración de agua)	Todas las comunidades del municipio
			Creación y funcionamiento de una empresa municipal de agua.	Cabecera municipal de San Juan Ixcoy
			Mejoramiento del sistema agua	Cabecera municipal

Objetivo Estratégico 1.1 Promover la cobertura de los servicios públicos con calidad en el municipio, para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Juan Ixcoy.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.4 Impulsar políticas que propicien el mejoramiento de los servicios de agua y saneamiento básico.	A partir del 2015, la población esta sensibilizada sobre la importancia de cuidar el agua y su sostenibilidad	Servicios de calidad	Formación y capacitación a comités de agua, órganos de coordinación de los COCODE's y comunidad en general, sobre el ciclo del agua y la importancia de cuidarla.	Grupos organizados y población en general
			Formación y capacitación sobre cultura de pago por el servicio de agua	Principalmente en el área urbana y peri urbana.
	Al 2020, el 100% de los nacimientos de agua están protegidos y conservados.	Conservación y protección de nacimientos de agua..	Reforestación responsable y Rescate a los ríos del municipio.	Comunidades en donde se encuentran los nacimientos de agua.
1.1.4 Impulsar políticas que propicien el mejoramiento de los servicios de agua y saneamiento básico.	Para el 2012, el 100% de los sistemas de drenaje cuentan con su planta de tratamiento primario y amplían su cobertura		Sensibilización y divulgación a la población, sobre manejo de desechos sólidos.	Área urbana y rural
			Ampliar la cobertura de drenaje con análisis de impacto ambiental y reglamentos bien establecidos.	Área urbana y peri urbana
	A partir del 2013, el 100% de la población del área rural, tiene acceso a letrinas.	Saneamiento Básico	Construcción de letrinas aboneras	En diferentes comunidades
			Construcción de biodigestores	
			Implementación de rastro con tecnología apropiada con análisis de impacto ambiental	Cabecera municipal
			Operación y mantenimiento de relleno sanitario con análisis de impacto ambiental	Área establecida
		Mejoramiento y ampliación del tren de aseo	Área urbana y peri urbana	

Objetivo Estratégico 1.1 Promover la cobertura de los servicios públicos con calidad en el municipio, para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de San Juan Ixcoy				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
1.1.5 Impulsar la cobertura de la infraestructura básica de calidad en el área rural con análisis de riesgo e impacto ambiental.	A partir del 2013, se incrementa al 100% la apertura y mejoramiento de caminos vecinales.	Vías de comunicación	Elaboración de inventario sobre apertura, ampliación y mejoramiento de tramos carreteros con análisis de riesgo e impacto ambiental	Comunidades que arroje el inventario
	Al 2025, el 100% de las comunidades del municipio, cuentan con el servicio de energía eléctrica	Electrificación Rural	Introducción de proyectos de energía eléctrica, en lugares donde no se cuenta con este servicio.	Comunidades priorizadas
1.1.6 Rescate a la cultura del municipio	A partir del 2014, se incrementa en un 20% el rescate a la cultura maya	Fomento a la cultura	Mejoras de los centros ceremoniales mayas.	Lugares identificados
			Rescate a la cultura maya del Municipio	Lugares identificados

Matriz No. 4
EJE DE DESARROLLO 2: Conservación de los recursos naturales con manejo sostenible y la protección del ambiente
San Juan Ixcoy , Huehuetenango

Objetivo Estratégico 2.1 Impulsar la gestión integral de los recursos naturales, considerando la gestión del riesgo; para el desarrollo sostenible del ambiente.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.1 Mantener acciones de recuperación y manejo de los recursos suelo, bosque y agua	Para el 2025 contar con 10,000 hectáreas manejadas con conservación de suelos.	Gestión integrada del suelo, agua y bosque	Conservación de suelos en áreas de mayor conflicto de uso, en distintas modalidades (agroforestería, estructuras varias)	En comunidades prioritarias
	Para el 2025 el 100% de nacimientos del municipio están reforestados y protegidos		Reforestación y protección de fuentes de agua	Todo el municipio
			Reforestación en áreas de cuenca	En partes altas de microcuencas
	Para el 2025, la política pública ambiental se ha cumplido en un 100%	Manejo, conservación y recuperación de la masa boscosa.	Implementación de viveros comunales	Todas comunidades
			Implementación de estufas ahorradoras de leña	En comunidades priorizadas
			Capacitación y sensibilización de normas oficiales en el uso y manejo de la extracción de arboles	Todo el municipio.
			Leña como material energético y madera para construcción de viviendas y muebles	Todo el municipio
	Para el 2021, la política pública ambiental se ha cumplido en un 100%	Uso y manejo del Recurso hídrico a nivel de micro cuencas	Regulación y captación del agua	Comunidades priorizadas
			Uso y ordenamiento adecuada de la tierra	Comunidades priorizadas

Objetivo Estratégico 2.1 Impulsar la gestión integral de los recursos naturales, considerando la gestión del riesgo; para el desarrollo sostenible del ambiente.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
2.1.2 Implementar programas de educación ambiental y gestión de riesgos en los distintos grupos sociales	Para el 2013 todos los centros educativos de todos los niveles y la sociedad civil en general, están capacitados en temas de ambientales y gestión de riesgos	Conciencia Ambiental, de recursos naturales y gestión del riesgo	Actualización a docentes en temas de saneamiento ambiental, recursos naturales y gestión de riesgos, para su réplica a la comunidad educativa.	Todas las comunidades
		Implementar programas de educación ambiental y gestión de riesgos en los distintos grupos sociales	Concientización con pertinencia cultural a la población, con énfasis a la comunidad educativa, sobre la problemática ambiental y la degradación de los recursos naturales (manejo basura, aguas negras, bosque, agua, suelo y gestión del riesgo).	Todo el municipio
			Fortalecimiento a las organizaciones comunitarias que trabajan la reducción de desastre. Implementación de Sistemas de Alerta Temprana a nivel comunitaria y municipal.	Todo el municipio

Matriz No. 5

**EJE DE DESARROLLO 3: Economía local, a través de la potencialización de los diferentes medios de producción
San Juan Ixcoy , Huehuetenango**

Objetivo Estratégico 3.1 Dinamizar la economía del municipio mediante la diversificación y el fomento de actividades productivas locales; para incrementar los ingresos familiares.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.1 Incrementar la productividad del municipio, a través de las potencialidades de rendimientos, infraestructura productiva y manejo postcosecha	A partir del 1015, los principales cultivos del municipio, aumentan sus rendimientos.	Incremento de la productividad hortícola	Establecimiento de parcelas para el cultivo de hortalizas.	En comunidades técnicamente factibles.
	Para el año 2020 existen plantaciones comerciales frutícolas, hortícolas y pecuarias en el municipio.		Asistencia técnica permanente en agricultura.	
			Rescate y mejoramiento de semillas criollas.	
			Manejo Post-cosecha	
			Construcción de invernaderos (tomate, chile pimiento etc.)	
		Producción de hongos		
	Incremento de la productividad Pecuaria		Crianza y producción de pollos de engorde.	En áreas priorizadas
			Establecimiento de apiarios Áreas bajas.	
			Mejoramiento genético	
			Establecimiento de proyectos piscícolas	

Objetivo Estratégico 3.1 Dinamizar la economía del municipio mediante la diversificación y el fomento de actividades productivas locales; para incrementar los ingresos familiares.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
3.1.2 Fortalecer la micro, pequeña y mediana empresa del municipio, vinculadas al sector comercio y servicios	Para el año 2020 existen plantaciones comerciales frutícolas, hortícolas y pecuarias en el municipio	Incremento de la productividad frutícola	Establecimiento de plantaciones comerciales frutícolas, (manzana, aguacate, durazno, ciruela etc.)	Comunidades priorizadas
			Construcción de módulos de procesamiento e industrialización de la fruta.	Cabecera
	Para el 2015 existe una cadena de micro y pequeñas empresas productivas en el municipio.	Competitividad de las pequeñas industrias del municipio	Conformación de una red de pequeñas industrias del municipio (herrerías, panaderías, carpinterías, artesanías)	A nivel municipal
			Innovación tecnológica y fortalecimiento de capacidad administrativa de las pequeñas industrias	Cabecera municipal
			Conformación de pequeñas emprendedurías con mujeres que reciben remesas	Áreas priorizadas
			Centro de Capacitación Productiva Integral para mujeres y jóvenes	Cabecera Municipal

Matriz No. 6

EJE DE DESARROLLO 4: Gobernabilidad municipal, participación ciudadana estratégica con énfase de género

Objetivo Estratégico 4.1 Fortalecer el buen desempeño del gobierno municipal y la participación estratégica de la sociedad civil, para la buena gobernabilidad municipal, garantizando el bien común.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN	
4.1.1 Fortalecer las capacidades técnicas, políticas, administrativas y financieras del gobierno municipal	A partir del 2012, El 100% del concejo municipal, conocen y aplican sus roles y funciones, de acuerdo a la legislación vigente en el país.	Gestión Municipal eficiente y eficaz	Formación y fortalecimiento a las capacidades de los y las integrantes del concejo municipal	Cabecera municipal	
	A partir del 2015, se incrementa en un 100% la atención a la ciudadanía con pertinencia cultural	Atención a la ciudadanía con pertinencia cultural		Diplomados y/o escuela de formación socio política	Municipalidad
				Institucionalización de una oficina de recursos humanos.	
				Proceso de formación y capacitación en relaciones humanas y trabajo en equipo.	
				Elaboración y/o actualización de manuales de funcionamiento.	
	A partir del 2012 se crean y/o actualizan, normas y reglamentos municipales			Desarrollo organizacional interno en la municipalidad.	Municipalidad
				Monitorear la percepción del vecino/a en relación a la atención que reciben de parte de la municipalidad.	
			Concejo municipal revisa, analiza y aprueba, normativas y reglamentos para el desarrollo del municipio.		

Objetivo Estratégico 4.1 Fortalecer al buen desempeño del gobierno municipal y la participación estratégica de la sociedad civil, para la buena gobernabilidad municipal, garantizando el bien común.					
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN	
4.1.2 Fortalecer las capacidades técnicas, políticas, administrativas y financieras del gobierno municipal	Para el 2015 existen y se aplican planes de Ordenamiento Urbano	Normativa y reglamentación municipal	Sensibilizar a la población sobre la importancia de aplicar normas y reglamentos a nivel municipal.	Todo el Municipio	
	A partir del 2012, existe un sistema de información territorial municipal, coordinado por la DMP	Ciudadanía bien informada	Ordenamiento Urbano		Área Urbana y periurbana
			Sistema maestro de información general del municipio (salud, educación, organización social, recursos naturales, tenencia de la tierra, conflictividad agraria, participación ciudadana, seguridad ciudadana, entre otros		Municipalidad
			Fortalecimiento a la oficina de Acceso a la Información Pública		
	A partir del 2013 se han incrementado los ingresos municipales en un 50%	Búsqueda de tesoros escondidos		Estudio y ajuste de tasas municipales por servicios de agua, tren de aseo, piso de plaza, mercado, etc.	Concejo Municipal
				Estudio para definir otras fuentes de ingresos municipales	Concejo Municipal
				Institucionalización de Oficina de Servicios Públicos	Concejo Municipal
	Para el 2013, Se cuenta con una oficina de servicios públicos, institucionalizada	Servicios públicos de calidad		Cultura de pago por servicios recibidos	Área urbana y peri urbana
				Transparencia municipal	Rendición de cuentas a la población
				Campaña de rendición de cuentas a toda la población.	A nivel municipal

Objetivo Estratégico 4.1 Fortalecer al buen desempeño del gobierno municipal y la participación estratégica de la sociedad civil, para la buena gobernabilidad municipal, garantizando el bien común.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.1 Fortalecer la participación e incidencia de la sociedad civil organizada, para su efectiva contribución al desarrollo del Municipio	A partir del 2013, la participación ciudadana incrementa su incidencia en las políticas municipales en un 50%	Participación ciudadana con equidad de género.	Fortalecimiento al sistema de consejos comunitarios de desarrollo. (roles, funciones, comisiones de trabajo)	Comunidades o organizadas en cocodes
			Formación y capacitación a los consejos comunitarios de desarrollo, organizaciones de mujeres, jóvenes y COMUDE, en temas de participación ciudadana e incidencia política.	Todo el Municipio
	A partir del 2013, la participación ciudadana e incidencia, en las políticas municipales aumenta en un 50%	Participación ciudadana, cumplimiento a un derecho humano.	Presupuestos participativos con enfoque de género.	COMUDE
	Para el 2015 el 100% de los COCODE's, están integrados en su órgano de coordinación, por un 40% de mujeres		Jornadas educativas a mujeres y hombres sobre equidad de género	Todo el Municipio
			Creación de la escuela de educación socio política para la formación de mujeres líderes y señorita.	Con participación de las comunidades
	Para el 2015 el 80% de la mujeres conocen sus derechos y obligaciones sociopolíticos	Participación ciudadana con equidad de género. .	Construcción de una Política pública municipal con enfoque de género y pertinencia cultural	Municipio de San Juan Ixcoy.
	Del 2012 al 2021, se cuenta con una partida presupuestaria para y proyectos presentados por las mujeres.		Mujeres construyendo su futuro con equidad de género y pertinencia cultural.	A nivel municipal

Objetivo Estratégico 4.1 Fortalecer al buen desempeño del gobierno municipal y la participación estratégica de la sociedad civil, para la buena gobernabilidad municipal, garantizando el bien común.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMA	PROYECTOS	UBICACIÓN
4.1.2 Promoción de la cultura de paz	A partir del 2015 se reduce en un 80% la violencia intrafamiliar	Cultura de paz con equidad de género	Formación y Capacitación a la población y operadores de justicia (marco legal, cultura de paz, transformación de conflictos)	A nivel municipal
	A partir del 2015 se reduce en un 80% la violencia intrafamiliar		Difusión y campañas de información sobre la ley contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de personas y Ley Contra el Femicidio y otras formas de Violencia contra la Mujer	Todo el municipio
	A partir del 2015, la inseguridad ciudadana ha disminuido en un 50%		Formación y capacitación sobre prevención del delito.	Todo el municipio
			Construcción de una Política pública municipal de seguridad ciudadana	A nivel municipal

VII. BIBLIOGRAFIA

1. CEDFOG (2008). **Huehuetenango en Cifras**. Centro de Estudios y Documentación de la Frontera Occidental de Guatemala. Huehuetenango. Serviprensa, S.A. Mayo. Pp: 78
2. CONALFA (2010). **Comportamiento del Analfabetismo, según municipio por sexo**. Área de Estadística de la Unidad de Informática. Comisión Nacional de Alfabetización. Guatemala. Mimeo. Enero. Pp: 5
3. Contraloría General de Cuentas (2009). **Informe de Auditoría Gubernamental con Énfasis en la Ejecución Presupuestaria Municipal, Tesorería Municipal de San Juan Ixcoy**. Contraloría General de Cuentas. Guatemala. Mimeo. Diciembre. Pp: 16
4. González Mazariegos, Sergio Ulises (2006). **Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas y Propuestas de Inversión**. Universidad de San Carlos de Guatemala. Facultad de Ciencias Económicas. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 142.
5. INE (2004). **IV Censo Nacional Agropecuario**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
6. INE (2002). **XI Censo Nacional de Población y VI Censo de Habitación**. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. CD
7. MAGA (2006). **Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala Año 2003**. Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Guatemala. Litoprogrua. Enero. Pp: 214
8. MICOPRO (2010). **Consolidado de Potencialidades Productivas**. Mi Comunidad Produce. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 15
9. MINEDUC (2008). **Principales Indicadores Educativos**. Ministerio de Educación. Guatemala. Mimeo. Pp: 60
10. MINEDUC (2009). **Estadística Departamental de Educación**. Ministerio de Educación. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 150
11. MINEDUC; SESAN (2009). **Tercer Censo Nacional de Talla**. Ministerio de Educación; Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional MINEDUC, Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp. 100

12. MSPAS (2009). **Memoria de Salud del Municipio de San Juan Ixcoy.** Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
13. PDRL; UE (2008). **Diagnóstico sobre competitividad en el departamento de Huehuetenango.** Proyecto de Desarrollo Rural y Local Guatemala; Unión Europea. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 144
14. CODECOI, (2001). **Plan de desarrollo municipal San Juan Ixcoy.** Coordinadora de Desarrollo Integral de Comunidades, Organizaciones e Instituciones. Huehuetenango. Mimeo. Pp: 50
15. MUNICIPALIDAD DE SAN JUAN IXCOY (2008) Plan de Desarrollo Municipal, **San Juan Ixcoy.** Huehuetenango. Mimeo. Pp: 90
16. SEGEPLAN (2009). **Guía de Facilitación Plan de Desarrollo Municipal –PDM- y Plan de Desarrollo Departamental –PDD .** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Octubre. Pp: 68
17. SEGEPLAN (2010). **Brecha Municipal para alcanzar 11 Indicadores de ODM.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala. Mimeo. Marzo. Pp: 22
18. SEGEPLAN (2010a). **Mapeo de actores en el municipio de San Juan Ixcoy.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 4
19. SEGEPLAN (2010b). **Mapeo participativo en el municipio de San Juan Ixcoy.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 20
20. SEGEPLAN (2010c). **Análisis de Riesgo en el municipio de San Juan Ixcoy.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 10
21. SEGEPLAN (2010d). **Análisis del Sistema de Lugares Poblados en el municipio de San Juan Ixcoy.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Julio. Pp: 7
22. SEGEPLAN (2010e). **Análisis FODA en el municipio de San Juan Ixcoy.** Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 8

23. SESAN (2009). **Categorización de Lugares Poblados en Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.** Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala. Mimeo. Septiembre. Pp: 13
24. TSE (2007). **Datos y cifras departamento de Huehuetenango.** Tribunal Supremo Electoral. Guatemala. Mimeo. Pp: 68
25. USAID (2009). **Ficha Municipal por Sector Social, Municipio de San Juan Ixcoy.** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 12
26. USIGHUE; SEGEPLAN (2002). **Caracterización del Municipio de San Juan Ixcoy del departamento de Huehuetenango.** Unidad del Sistema de Información Geográfica de Huehuetenango; Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Huehuetenango. Mimeo. Septiembre. Pp: 60

VIII. ANEXOS

Anexo 1. Acuerdo Municipal de Aprobación del Proceso del PDM



MUNICIPALIDAD DE SAN JUAN IXCOY
Huehuetenango

Teléfono: 77806039-77806041



EL INFRASCRITO SECRETARIO MUNICIPAL DE SAN JUAN IXCOY, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO, C E R T I F I C A : TENER A LA VISTA EL LIBRO No. 1-2010 DE SESIONES ORDINARIAS QUE SE LLEVA EN LA MUNICIPALIDAD, APARECE EL PUNTO QUINTO DEL ACTA No. 05-2,010, QUE COPIADO LITERALMENTE DICE: -----



[Firma manuscrita]

QUINTO: El Concejo Municipal sesionante, CONSIDERANDO: Que, dentro del Programa de Trabajo de la Actual Administración Municipal, se priorizó la formulación del Plan de Desarrollo Municipal, haciendo referencia del marco legal que respalda dicha acción, siendo éste: Artículo 35 inciso "c" del Código Municipal que dice: "La convocatoria a los distintos sectores de la sociedad del municipio para la formulación e institucionalización de las políticas públicas municipales y de los planes de desarrollo urbano y rural del municipio, identificando y priorizando las necesidades comunitarias y propuestas de solución a los problemas locales". Artículo 95 que dice: "Oficina Municipal de Planificación. El Concejo Municipal tendrá una Oficina Municipal de Planificación, que coordinará y consolidará los diagnósticos, planes, programas y proyectos de desarrollo del municipio". Artículo 142 que dice: "La Municipalidad está obligada a formular y ejecutar planes de ordenamiento territorial y de desarrollo integral de su municipio en los términos establecidos por las leyes. Las lotificaciones, parcelamientos, urbanizaciones y cualesquiera otra forma de desarrollo urbano o rural que pretendan realizar o realicen el Estado o sus entidades o instituciones autónomas o descentralizadas, así como las personas individuales o jurídicas que sean calificadas para ello deberán contar con la aprobación y autorización de la Municipalidad en cuya circunscripción se localiza" y el artículo 144 que dice: "Aprobación de los planes. La aprobación de los planes de ordenamiento territorial y de desarrollo integral, así como sus modificaciones se hará con el voto favorable de las dos terceras partes de los miembros que integran el Concejo Municipal". CONSIDERANDO: Que es obligación de las autoridades municipales emitir normas y procedimientos internos que contribuyan a dar mayor consistencia, agilidad y efectividad a la gestión municipal. POR TANTO: Con base en lo preceptuado en los artículos 35 inciso "c", 96, 142 y 144 del Código Municipal, Decreto número 12-2002 del Congreso de la República de Guatemala y con el voto favorable de la totalidad de sus miembros, el Concejo Municipal ACUERDA: Artículo 1. a) Aprobar el proceso de construcción del Plan de Desarrollo Municipal con enfoque de género, que permitirá contar con una herramienta que contribuya a encontrar las estrategias, los instrumentos, los principios, los objetivos adecuados y necesarios para impulsar procesos participativos en la priorización y asignación de la inversión pública y privada en el municipio; b) Nombrar como coordinador del proceso a la Coordinadora de la Oficina Municipal de Planificación – OMP-, quien deberá participar directa y activamente en todo el proceso creando las condiciones de coordinación, gestión, organización de actividades y recursos que sean necesarios; c) Nombrar a 3 miembros del Concejo Municipal para la participación continua e involucramiento durante la creación de dicho Plan; d) Se aprueba plantear coordinaciones interinstitucionales para el diseño del Plan de

Desarrollo, aceptando el acompañamiento y asesoría del personal de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN y del Comité Europeo para la Formación y la Agricultura CEFA, el primero en el marco del proyecto de planificación municipal y el segundo en el marco del proyecto de "Fortalecimiento de los mecanismos de diálogo político y coordinación entre poder local y sociedad civil en temas de conflictividad agraria y ordenamiento territorial", cofinanciado por la Unión Europea, en virtud de que ambas instancias contemplan dentro de sus resultados la realización de Planes Estratégicos de Desarrollo Territorial formulados participativamente con enfoque de género como base para ordenar y priorizar la inversión pública y privada en el municipio, por lo que se considera oportuna la coordinación de acciones enfocadas a la planificación municipal y a manera de unificar esfuerzos humanos, técnicos y (en el caso de CEFA) en lo posible financiero, respetando el plan de inversión presentado a la Unión Europea. e) Facilitar y apoyar la planificación de actividades que se realicen con el personal de la SEGEPLAN y CEFA. Artículo II. Certifíquese el presente Acuerdo a donde corresponda para su conocimiento y efectos legales consiguientes. Aparecen 8 Firmas ilegibles y los sellos respectivos". -----

Y, PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE Y PARA LOS EFECTOS LEGALES, SE EXTIENDE, FIRMA Y SELLA LA PRESENTE, EN DOS HOJAS DE PAPEL BOND TAMAÑO CARTA, EN EL MUNICIPIO DE SAN JUAN IXCOY, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO, A LOS QUINCE DÍAS DEL MES DE FEBRERO DEL AÑO DOS MIL DIEZ. -----


Mauro Rolando Domingo Felipe,
Secretario Municipal.


Vo. Bo. Saturnino Figueroa Pérez,
Alcalde Municipal.


c.c. ARCHIVO.

Anexo 2 Listado de Participantes

No.	Nombre	Organización/ Institución
1	Andrés Bernabé García	Cocode San Sebastián
2	Tomás H. Fernández R.	ASOCUCH
3	Miguel Tercero Lucas	Aldea Tocal
4	Jorge Tercero Jacinto	Yulguitz II
5	Miguel Ramírez Jacinto	Pie de la Cuesta
6	Andrés Loarca López	Caserío Cojcan
7	Enrique Leonel Matías	Caserío Yaxcol
8	Andrés Domingo López	Aldea Xajaucù
9	Mateo Bernabé Juan	Aldea Salehej
10	Diego Jacinto López	La Laguna Nueva Linda
11	Misael Figueroa Lucas	Las Milpas
12	Alberta Guzmán Hernández	Touch
13	Gaspar López Bautista	Cabecera Municipal
14	Bernabé Jancito Bernabé	Nanguitz
15	Francisco Loaiza V.	
16	Teodoro Francisco Ramos	Municipalidad
17	Celso Jacinto Antonio	ICOZUNDEHUE
18	José Ángel H. Pablo Tercero	Municipalidad
19	Micaela Lucas Bautista	Municipalidad
20	Ciriaco Epifanio S.	Municipalidad
21	Toribio Matías Funes Jacinto	Municipalidad
22	Aura María Ramírez	Municipalidad
23	Rosalio Carrillo Velásquez	Chanchocal I
24	Cruz Daniel Lucas Rey	Presidente
25	Domingo Bautista López	Etpm Nueva
26	León Manuel Figueroa L	Xamal laj
27	Antonio Velásquez Santos	Arenales
28	Antonio Pablo Sánchez	Xopacal
29	Maricela López García	Canchicú
30	Madgalena Jacinto J.	Yolguitz I
31	Gonzales Alonzo Mateo	Yulchucan
32	Domingo García Reynosa	Captzin Las Brisas
33	Pascual Bernabé V	Municipalidad
34	Paulino García Jacinto	Captzin II
35	Marcos Ramos Paiz	Yulguitz I
36	Juan Ramírez Aguilar	Pie de la Cuesta

No.	Nombre	Organización/ Institución
37	Domingo Raymundo	OMARN
38	Pedro Bernabé Jacinto	Wakansaj
39	Pascual Paiz Velázquez	Aldea Canchicú
40	Adolfo Gregorio Ordoñez	Jolotes
41	Domingo Escobar Bautista	Tocal
42	Pascual Reynoso Antonio	Wajila
43	Francisca Elena Sánchez	Pie de la Cuesta
44	Tomas Roja Baten	INTERKABTZIN
45	Juan Pascual Tercero	Jolomas y Yaxanil
46	Marcos García García	Cheway
47	José Raymundo Loarca	Las Vegas
48	Domingo Lucas García	San Carlos Yajocú
49	Domingo Lucas López	AldeaChitamil
50	Domingo Tercero López	Yaxeu
51	Miguel López López	Yajaucú
52	Francisco Carrillo García	Quinini
53	Bernardo Lucas Hernandez	Mirador 7 Pinos
54	Sebastian Bernabé Pascual	Quistaj
55	Alfredo Gregorio López	Mirador 7 Pinos
56	Vitalina Ofelia Loarca	Municipalidad
57	Juan Alberto Castillo	Movimondo
58	Juan Carlos Rojas	Movimondo
59	Aime Molina	CEFA
60	Candy Lariza Bautista	Municipalidad
61	Mirna López H.	Segeplan
62	Tomas Mauricio Lucas	Caserío Buena Vista
63	Domingo Bernabé Escobar	Cantón San Sebastian
64	Martha García Esteban	Caserío Quistaj
65	Candelaria Reynoso Loarca	Caserio Quistaj
66	Ronal Estuardo Palacios Recinos	INAB/Coordinador
67	Mario Andrés Carlos	Caserio Chewway
68	Dolores Juan Marcos	Caserio Chewway
69	Roberto Figueroa	Caserio Jolotes
70	Pedro Tercero Ramírez	
71	Domingo López Ramos	Tzamaxlaq
72	Mario Carrillo Velásquez	Aldea Bacú
73	Pedro Jacinto Bautista	Caserío Nahuitz
74	Pascual Pérez Tercero	Aldea Sajchan

Anexo 3: Acta del CODEDEH, Huehuetenango 2010




EL INFRASCRITO SECRETARIO TECNICO DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE HUEHUETENANGO, CERTIFICA QUE TUVO A LA VISTA EL ARCHIVO DE ACTAS MOVILES DEL CONSEJO, DONDE APARECE EL ACTA NUMERO SIETE GUION DOS MIL OCHO, DE FECHA VIERNES UNO DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL OCHO, QUE EN SU PUNTO DECIMO LITERALMENTE DICE:----

DECIMO: Presentación del Programa de Cooperación Italiana para Huehuetenango y El Quiché. La Licenciada Celeste Molina, oficial de programas de la Cooperación Italiana, procedió a presentar el Programa de Apoyo a la Gobernabilidad Democrática y al Desarrollo Territorial y Económico Local en los Departamentos de El Quiché y Huehuetenango, el cual será auspiciado con fondos de la Cooperación Italiana, administrado por el PNUD y ejecutado por el MAGA y la Segeplan. Hizo un breve reseña de las inversiones de la Cooperación Italiana la cual se ha dirigido al sector niñez, juventud y mujer, así como al desarrollo rural, territorial y socio productivo de las zonas más pobres del país; y que en suma significa el aporte de siete punto cinco millones de euros. El programa en referencia tendrá una duración de tres años y contará con un aporte de la cooperación del orden de los tres punto setecientos cincuenta millones de dólares (3.75 millones). El Programa contempla tres componentes, a) GESTION TERRITORIAL DESCENTRALIZADA, que contempla el Proceso de Planificación Territorial Integral, a cargo de la Segeplan, b) PROMOCION DE LAS ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES a cargo del MAGA y c) FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES del MAGA y Segeplan, a nivel departamental. El ingeniero Miguel Ángel Moir, subdirector de Políticas Territoriales de la Segeplan, procedió a presentar el componente de Gestión Territorial Descentralizada, que contempla el establecimiento del Sistema de Planificación y Programación Territorial, mediante la implementación de la herramienta metodológica de Planificación Territorial Integral -PTI-. Indicó que la PTI constituye la versión modificada de la metodología PET, cuyo objetivo general es el de aportar una metodología con enfoque participativo, que contribuya, en el marco del sistema de Consejos de Desarrollo, a generar la cultura de planificación en los diferentes niveles de estamentos de desarrollo del país. Continuó indicando el ingeniero Moir, que la PTI tiene como objetivos específicos viabilizar el proceso metodológico de planificación en los niveles municipal, territorial/intermunicipal y departamental; y proporcionar al Sistema de Consejos de Desarrollo y las instancias de planificación desconcentradas, descentralizadas y sectoriales, una herramienta metodológica que facilite el cumplimiento de sus funciones, articuladas con la Planificación Territorial Integral. El Proceso de PTI tomará como base el trabajo realizado a partir de las PET, con el agregado que este nuevo proceso abarcará desde el nivel municipal hasta el departamental y particularmente se buscará dar expresión presupuestaria a los proyectos priorizados y perfilados durante el proceso. Por su parte, el personero del MAGA procedió a presentar el segundo componente del Programa de la Cooperación Italiana, el de PROMOCION DE ECONOMIAS LOCALES Y APOYO A MIPYMES, el cual procurará maximizar los aportes de todos los actores y productores locales, articulando su oferta a partir del análisis de las producciones y potencialidades locales, de esa cuenta se tiene por objetivo Mejorar las capacidades empresariales locales para comerciar los productos potencial del territorio que incluyen la mejora empresarial, la mejora de cadenas productivas y el acceso a crédito. Los ejes estratégicos de este componente son la Valorización de los productores locales, Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria a Nivel Local, Mejoramiento de la calidad de las producciones, registro de productos y marcas; y cofinanciamiento y acceso universal de los beneficiarios a los servicios ofrecidos. Terminó indicando el representante del MAGA, que este componente incluye una estrategia de sostenibilidad a bien de garantizar el seguimiento y continuidad de las acciones impulsadas, en los ámbitos social, ambiental y financiero; seguidamente, el proceso PTI fue sometido a discusión, siendo aprobado por el pleno.-----

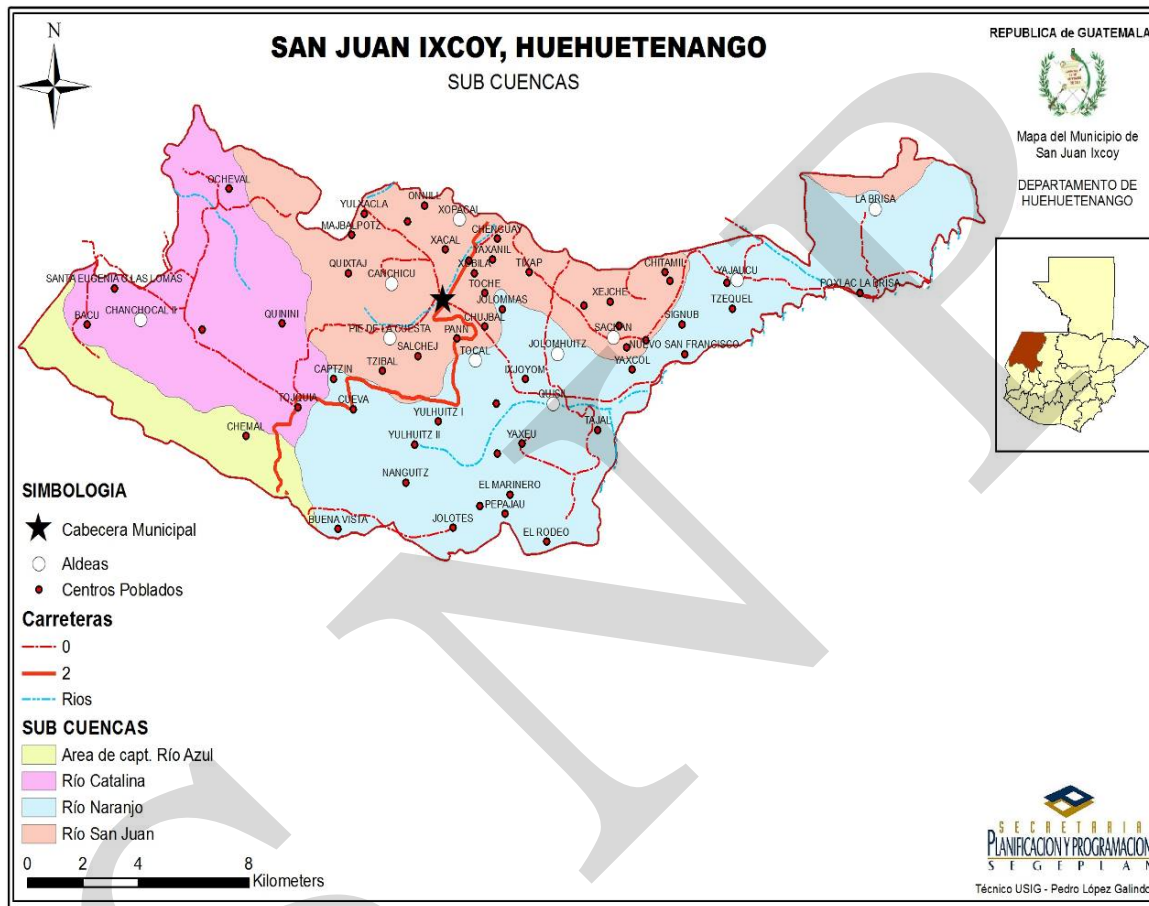
Y PARA REMITIR A DONDE CORRESPONDE EXTENDIENDO FIRMO Y SELLO LA PRESENTE EN UNA HOJA MEMBRETADA TAMAÑO OFICIO, A LOS SEIS DIAS DEL MES DE MARZO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.-----

Ing. Agr. Luis Arturo Meza Ochoa
Secretario Técnico.
CODEDEH

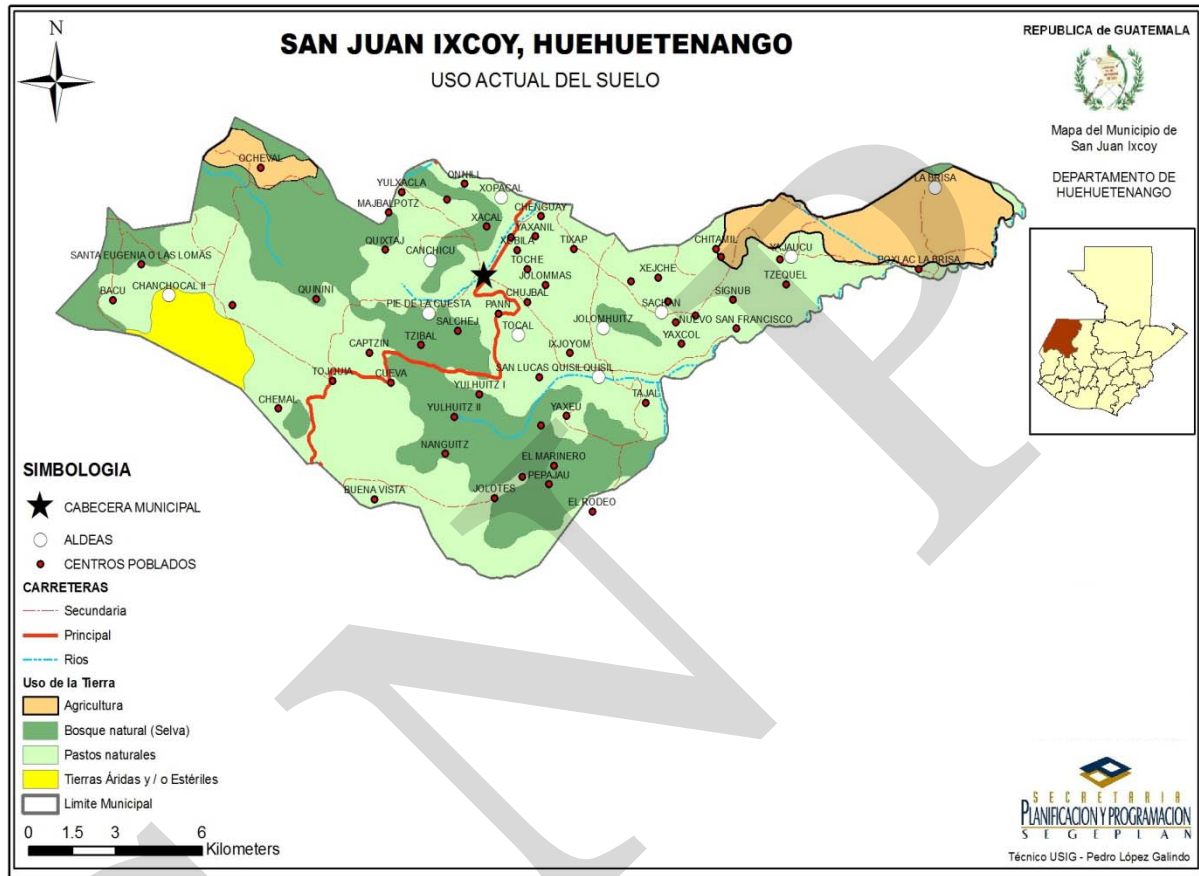


Anexo: 4

Mapas de Cuencas del Municipio de San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Anexo: 5 Mapas de uso actual del suelo, Municipio de San Juan Ixcoy, Huehuetenango



Anexo: 6 Fotografías del Municipio de San Juan Ixcoy, Huehuetenango 2010



Fuente: Toribio Matías Funes Jacinto

Figura No. 6 Kiosco Municipal



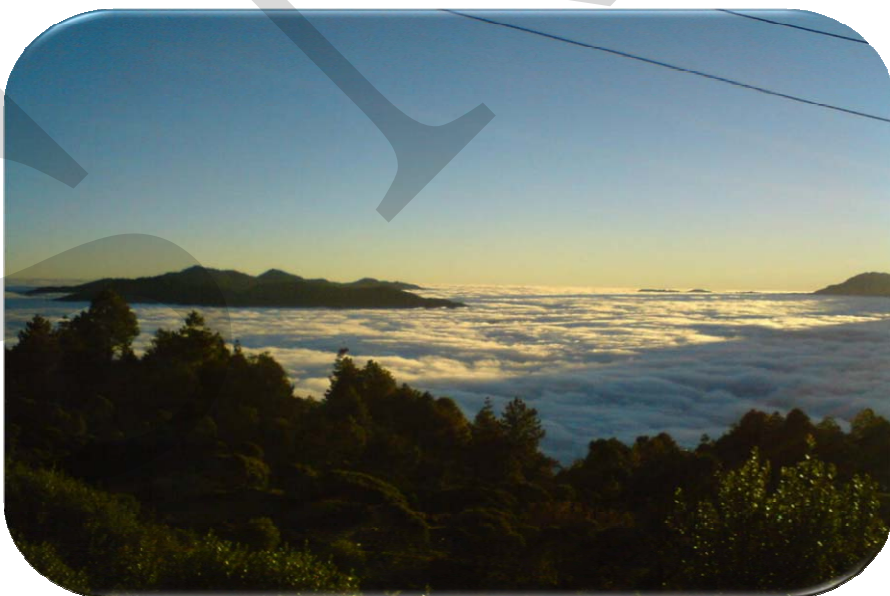
Fuente: Toribio Matías Funes Jacinto

Figura No. 7 Reunión del COMUDE



Fuente: Toribio Matías Funes Jacinto

Figura No. 8 Vista de alturas



Fuente: Toribio Matías Funes Jacinto

IX. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php

Abril 2010

Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

Abril 2010

Salud, Educación y Economía

United States Agency International Development / Guatemala

Fichas municipales

<http://www.usaid.gov/gt/>

Abril 2010

Salud

Ministerio de Salud y Asistencia Social

Indicadores de salud

<http://portal.mspas.gob.gt>

Abril 2010

Medio Ambiente y Economía

Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación

Indicadores de agricultura, ganadería y alimentación y situación ambiental

<http://www.maga.gob.gt>

Abril 2010

Riesgo y vulnerabilidad

Coordinadora nacional para la reducción de desastres

Amenazas y vulnerabilidad

<http://conred.gob.gt>

Abril 2010

Demografía, Social y ODM

Secretaría de planificación y programación de la Presidencia

Estrategia de Reducción a la Pobreza (ERP), Indicadores demografía, Informe metas del milenio, Planes departamentales de Reducción de la Mortalidad Materna.

<http://www.segeplan.gob.gt>

Abril 2010

Anexos

Página Municipal

Fotografías del municipio

www.inforpressca.com

Septiembre 2010

Plan de desarrollo San Juan Ixcóy Huehuetenango



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:



Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

