

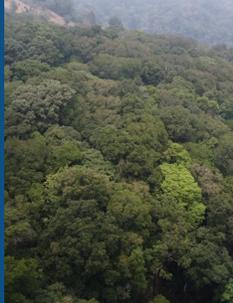


BOLETÍN 1ER CUATRIMESTRE 2024 (ENERO - ABRIL)



**SUBSECRETARÍA DE COOPERACIÓN
Y ALIANZAS PARA EL DESARROLLO**

Dirección de Análisis y Seguimiento
de la Cooperación para el Desarrollo (DASCD)



02

Índice

03

Presentación



Créditos

Direcciones que contribuyeron a la información del presente boletín:

Dirección de Alianzas para el Desarrollo (DAD)

Dirección de Gestión, Negociación y Contratación de la Cooperación (DGNCD)

Dirección de Administración de Becas y Crédito Educativo (DABCE)

Elaborado por:
Dirección de Análisis y Seguimiento de la Cooperación para el Desarrollo (DASCD)

Diseño:
Equipo DABCE/DASCD



04

Editorial

Cumbre del Futuro

Nuestra Agenda Común

Naciones Unidas

06

Cumbre del futuro



10

Proyecto LIFE WEB

15

Cooperación en CIFRAS

ÍNDICE

21

BECAS en cifras



22

NOTICIAS Exbecario



23

NOTICIAS Voluntariado Japonés





Presentación

Estimados colegas y miembros de la comunidad internacional,

Este documento ha sido elaborado por un talentoso equipo y revisado por coordinadores y directores, asegurando su calidad y relevancia. Representa un esfuerzo conjunto para fortalecer la gestión de la cooperación para el desarrollo en Guatemala, proporcionando un espacio dinámico para el intercambio de ideas, experiencias y buenas prácticas.

A través de este boletín, buscamos no solo informar, sino también fomentar un diálogo constructivo entre los actores de la cooperación y la sociedad civil. Nuestro objetivo es ofrecer información cualitativa y cuantitativa que permita a todos los involucrados tener una visión clara del estado de la cooperación en nuestro país, así como de los desafíos y oportunidades que enfrentamos.

Invito a todos a participar activamente en este proceso, contribuyendo con sus conocimientos y experiencias, para que juntos podamos avanzar hacia un desarrollo sostenible y equitativo. Estoy convencido de que, con la colaboración de todos, podremos lograr un impacto significativo en la vida de la ciudadanía. Agradezco su compromiso y dedicación en esta noble causa. Atentamente,

Carlos Antonio Mendoza Alvarado
Secretario de Planificación y Programación de la Presidencia





Aprovechando la renovada cooperación para el desarrollo de Guatemala: Una oportunidad histórica

La administración de gobierno 2024-2028, presidida por el Dr. Bernardo Arévalo, ha traído consigo una renovada atención y apoyo de la cooperación para el desarrollo del país, probablemente comparable a la oleada de respaldo que Guatemala experimentó durante la histórica negociación y suscripción de los Acuerdos de Paz en los noventa. Esta oportunidad tiene el potencial de impulsar significativamente el desarrollo social y económico del país, siempre y cuando se aproveche observando los principios fundamentales para mejorar la eficacia de la ayuda internacional, conocidos como los principios “Triple A” (alineación, armonización y apropiación).

Estos han sido clave para un marco de cooperación internacional más efectivo y orientado a resultados. En este contexto, la Subsecretaría de Cooperación y Alianzas para el Desarrollo de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), destaca la importancia de esta coyuntura, en la que la cooperación no solo ofrece recursos financieros, sino también conocimientos técnicos, buenas prácticas y acceso a redes globales. Sin embargo, para transformar este apoyo en beneficios concretos para la población, es necesario un enfoque estratégico y bien coordinado. Para ello, hemos establecido una serie de líneas de trabajo que nos permitirán maximizar la efectividad y la transparencia de la cooperación internacional:

1. Fortalecimiento de capacidades institucionales: Nos hemos comprometido a robustecer las capacidades de las Direcciones de Cooperación de la institucionalidad pública, especialmente las de las instituciones rectoras de política pública.

Esto incluye mejorar sus competencias en el diseño, ejecución y monitoreo de los programas y proyectos de cooperación. La capacitación y el desarrollo profesional continuo de los funcionarios son esenciales para asegurar que las iniciativas se implementen con eficiencia, efectividad y transparencia.

2. Acompañamiento proactivo de SEGEPLAN: Un rol proactivo de SEGEPLAN, acompañando a la institucionalidad pública en la gestión y negociación de la cooperación, es vital. Esto incluye facilitar el diálogo entre las diferentes partes, asegurar que las iniciativas estén alineadas con las prioridades nacionales y proporcionar apoyo técnico en su diseño, presentación, negociación, seguimiento y evaluación.

3. Mejora del proceso de emisión de opinión técnica: SEGEPLAN jugará un rol fundamental en la mejora de los procesos de opinión técnica de los proyectos y programas de cooperación. Por mandato legal, establecido en la Ley Orgánica del Presupuesto, la Secretaría debe emitir opinión técnica sobre estos programas y proyectos. Esta responsabilidad requiere la observación de plazos y sistemas de información que aseguren la fluidez del proceso y la rigurosidad para garantizar que las revisiones técnicas sumen valor al diseño, negociación, gestión e implementación de la cooperación, alineándose con las prioridades y objetivos de desarrollo del país.



SEGEPLAN debe, por lo tanto, fortalecer sus capacidades técnicas y operativas para cumplir con esta atribución de manera eficaz, promoviendo un proceso de cooperación ágil y de alta calidad

4. Diálogo fluido con cooperantes: Con el liderazgo de las instituciones rectoras de política pública, establecer y mantener un diálogo fluido y constructivo con los cooperantes es esencial para alinear sus apoyos con las prioridades de la actual administración de gobierno.

En este sentido, la colaboración conjunta del Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX), SEGEPLAN y el Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN), como principales rectores de la cooperación en Guatemala, resulta clave.

Su trabajo coordinado permite gestionar los recursos de manera eficiente, garantizar la alineación de los programas y proyectos con las estrategias nacionales y asegurar la transparencia en su implementación.

5. Descentralización de la cooperación: Para que la cooperación llegue al territorio, es necesario establecer acercamientos con actores locales, incluyendo gobiernos municipales, organizaciones de la sociedad civil y comunidades. Involucrar a estos actores en la planificación y ejecución de proyectos de cooperación garantiza que las intervenciones sean pertinentes y sostenibles, respondiendo a las necesidades y prioridades locales.

En resumen, la renovada cooperación para el desarrollo ofrece una ventana de oportunidad para Guatemala. Con estos esfuerzos, Guatemala puede transformar esta oportunidad en resultados tangibles que mejoren la calidad de vida de su población y permitan avanzar hacia un futuro más próspero y equitativo.

Esta es nuestra oportunidad para trabajar juntos y construir un país donde todos y todas podamos prosperar.

M.A. Iliana Peña Aldana

Subsecretaria de Cooperación y Alianzas para el Desarrollo
SEGEPLAN.



La Cumbre del Futuro

y su importancia para el Diálogo y la acción global para crear un mundo mas sostenible, equitativo y resiliente

El mundo está atravesando por el mayor número de crisis desde la segunda guerra mundial. La violencia, las guerras, el hambre, la pobreza, los desplazamientos, la triple crisis planetaria y el uso distorsionado de la tecnología para propagar desinformación, así como el discurso de odio están incrementado de forma descontrolada.

Actualmente, solamente se ha logrado un avance de 12% en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel mundial y 22% a nivel de América Latina. En Guatemala, el progreso de los ODS también se ha estancado. Según el Índice Global de los ODS, en 2023 Guatemala mejoró moderadamente en la implementación de seis ODS (ODS 3, ODS 4, ODS 6, ODS 7, ODS 12, ODS 13) de la Agenda 2030.

En este contexto, la Cumbre del Futuro, convocada por el Secretario General de las Naciones Unidas y que se llevará a cabo los días 22 y 23 de septiembre en la sede de la ONU en Nueva York, constituye una gran oportunidad para reiterar el compromiso de Guatemala para:

1. Mejorar la cooperación regional y global hacia una gobernanza democrática e inclusiva a nivel nacional.
2. Reafirmar los compromisos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en alineamiento con los diez ejes de la Política General del Gobierno 2024-2028 a nivel territorial.

3. Avanzar hacia un sistema multilateral revitalizado.

Motivados por este espíritu colaborativo, la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX) y el Sistema de Naciones Unidas en Guatemala (SNU), organizaron el 17 de julio un taller preparatorio para la participación de Guatemala en la Cumbre del Futuro.

El taller reunió a 80 funcionarios gubernamentales, representantes de la sociedad civil, del sector privado y del sector académico para discutir los principales desafíos y sus posibles soluciones, contribuyendo así a que la delegación de Guatemala lleve mensajes y compromisos para avanzar en la aceleración de los ODS.

Aplicando el método ágil del pararrayos (lightening rounds), se realizó el análisis de cada uno de los temas planteados, que culminó en la identificación de un total de 19 desafíos específicos y propuestas de soluciones prácticas, categorizados en cuatro áreas.

En materia de la reforma de la arquitectura financiera global, los participantes enfatizaron la necesidad urgente de erradicar el flagelo de la corrupción.



Asimismo, se destacó la importancia de fortalecer la inclusión de las mujeres, las personas con discapacidad y los jóvenes en los mercados laborales formales, las cadenas de suministro y la economía verde.

Respecto a la digitalización, los participantes subrayaron la importancia de la transferencia de tecnología a través de la triangulación y la inclusión digital de todos los sectores de la sociedad con sistemas estadísticos nacionales fortalecidos, gobierno electrónico, ciberseguridad y bancos de datos, promoviendo alianzas que impulsen la ciencia y la tecnología.

En materia de gobernanza, se destacó la importancia de tener organismos de control independientes, promover leyes anti soborno y generar adquisiciones transparentes como mecanismos para poner fin a la corrupción y al mismo tiempo evitar la discriminación, iniciando con la erradicación de la violencia de género.

Sobre paz y seguridad, los participantes se refirieron al rol de Guatemala a nivel internacional con sus aportes al mantenimiento de la paz y propusieron cambios institucionales para poner a los jóvenes guatemaltecos al frente de la toma de

decisiones, garantizando al mismo tiempo su salud mental y su acceso a la ciencia y la tecnología en línea con los derechos humanos que establece la Carta de las Naciones Unidas, así como la Constitución de la República de Guatemala.

Con un nuevo gobierno, altamente comprometido con la inclusión y el fortalecimiento democrático, la Cumbre es una oportunidad para que Guatemala se siga posicionando internacionalmente como un actor que promueve la paz, la seguridad y el desarrollo sostenible.

Como lo dice el Popol Vuh: “Que todos se levanten, que llamen a todos, que nadie se quede atrás, ni uno ni dos, sino todos como uno”, es decir, el lema de no dejar a nadie atrás de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Peride Kaleagasi Blind, Ph.D.

Oficina de la Coordinación Residente de las Naciones Unidas (OCR, por sus Siglas en inglés)



Potenciando la capacidad institucional:

Fortalecimiento para la gestión y negociación de la cooperación no reembolsable e instituciones públicas

La Cooperación No Reembolsable (CNR) se ha convertido en una herramienta fundamental para complementar los recursos nacionales a través de programas y proyectos de desarrollo en instituciones públicas.

Esta forma de cooperación, que no requiere la devolución de los recursos, ofrece una oportunidad única para implementar iniciativas que beneficien a la población más necesitada. Sin embargo, la gestión y negociación efectiva y eficaz de estos recursos requiere de capacidades técnicas institucionales sólidas y eficientes.

SEGEPLAN, MINEX y MINFIN, entes coordinadores de la cooperación en Guatemala, resaltan la importancia de fortalecer dichas capacidades para maximizar el impacto de la cooperación para el desarrollo.

Para ello, es importante comprender qué implica la Cooperación No Reembolsable (CNR). Se trata de recursos financieros, técnicos o en especie otorgados por organismos internacionales, gobiernos extranjeros o incluso fundaciones privadas nacionales e internacionales sin la expectativa de devolución.

Estos recursos están destinados a apoyar proyectos que promuevan el desarrollo social, la infraestructura económica para el buen vivir y el cuidado del medio ambiente, principalmente.

La correcta gestión de estos fondos no solo asegura la transparencia y efectividad en su uso, sino que incrementa la credibilidad y capacidad de las instituciones públicas para atraer más cooperación.

El fortalecimiento de las capacidades institucionales comienza con la formación y capacitación del personal encargado de gestionar y administrar estos fondos.

Es esencial proveer a los funcionarios y servidores públicos de conocimientos en áreas clave como negociación, formulación de proyectos, administración de recursos, rendición de cuentas, así como en monitoreo y evaluación. Los talleres especializados, las asesorías, orientaciones y asistencias técnicas continuas que SEGEPLAN brinda a las instituciones públicas ofrecen valiosas lecciones y estrategias efectivas para el aprovechamiento de la cooperación en Guatemala.



Es esencial proveer a los funcionarios y servidores públicos de conocimientos en áreas clave como negociación, formulación de proyectos, administración de recursos, rendición de cuentas, así como en monitoreo y evaluación.

Los talleres especializados, las asesorías, orientaciones y asistencias técnicas continuas que SEGEPLAN brinda a las instituciones públicas ofrecen valiosas lecciones y estrategias efectivas para el aprovechamiento de la cooperación en Guatemala

Otro aspecto crucial es la implementación de sistemas y procedimientos claros para la gestión de la CNR, lo que implica la actualización de guías, manuales de procedimientos y herramientas de monitoreo y evaluación para asegurar que todos los procesos se realicen conforme al marco legal vigente. La ágil gestión de los recursos es esencial para mantener la confianza de los donantes y de la población.

La adopción de tecnologías de la información, la transición digital para la celeridad de los procesos y el uso de plataformas digitales es clave para mejorar significativamente la eficiencia y la transparencia.

En conclusión, para SEGEPLAN, potenciar la capacidad institucional en la gestión y negociación de la Cooperación No Reembolsable es esencial para maximizar el impacto de los fondos recibidos y asegurar su uso eficiente y transparente.

La capacitación continua del personal, la implementación de sistemas y procedimientos claros y la creación de alianzas para el desarrollo son pilares fundamentales en este proceso.

Fortalecer estas capacidades no solo beneficia a las instituciones públicas, también contribuye al desarrollo sostenible y al bienestar de la población.

Autor: Víctor Hugo Orellana
Dirección de Gestión, Negociación y
Contratación de Cooperación para el
Desarrollo

Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas -SIGAP-Life Web

El Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas (SIGAP) se estableció mediante Decreto 4-89, conocido como la "Ley de Áreas Protegidas", con el objetivo de conservar, rehabilitar y proteger los recursos naturales del país y su diversidad biológica.

Este sistema es coordinado por el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), que actúa como ente rector para asegurar la conservación y el uso sostenible de las áreas protegidas y la diversidad biológica en Guatemala.

En colaboración con la Cooperación Financiera Alemana (KfW), CONAP desarrolló e implementó el Proyecto "Consolidación del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas", enmarcado dentro de la iniciativa Life Web, oficializada durante la novena conferencia de las partes de la Convención de Diversidad Biológica (COP 9), realizada en Bonn, Alemania, en mayo de 2008.

El objetivo de esta iniciativa es contribuir al aumento de áreas protegidas, al mejoramiento de la efectividad de su gestión y al financiamiento en áreas prioritarias para la conservación de la biodiversidad.

En este contexto: La República de Guatemala fue seleccionada como uno de los países integrados al inicio de la iniciativa Life Web. El Proyecto implementado en dos fases se integra en la Política Nacional de Diversidad Biológica, y su Estrategia y Plan de Acción se planificaron para el periodo 2012-2022.

La Dirección de Seguimiento y Análisis para la Cooperación del Desarrollo considera que este proyecto se destaca por las acciones implementadas en su primera fase, el número de beneficiarios alcanzados y su impacto en el entorno natural, tanto presente como futuro. Además, se ha facilitado la transferencia de conocimientos a las comunidades, y administrativamente se han cumplido todos los requisitos legales, lo que evidencia un manejo eficiente de los fondos recibidos de la cooperación internacional.

6 AGUA LIMPIA
Y SANEAMIENTO



7 ENERGÍA ASEQUIBLE
Y NO CONTAMINANTE



12 PRODUCCIÓN
Y CONSUMO
RESPONSABLES



13 ACCIÓN
POR EL CLIMA



15 VIDA
DE ECOSISTEMAS
TERRESTRES





Primera fase Life Web

Life Web es un proyecto que desde su inicio se planteó establecer una red de áreas protegidas comunitarias que conservaran la diversidad biológica y los recursos naturales vinculados a ella, en los departamentos de Huehuetenango y Quiché. Ello implicaba, no solo la conservación de las áreas protegidas ya existentes sino también, el incremento de las mismas, de igual forma se buscaba mejorar la gestión y la promoción de proyectos locales clave para la conservación de la biodiversidad; en esta dinámica se implementó el Programa de Compensación a la Conservación, que procuraba la articulación y coordinación de autoridades locales, comunidades indígenas y grupos de desarrollo.

La primera fase fue financiada desde febrero de 2014 con una erogación total de € 10.0 millones provistos por KFW- Alemania, el proyecto concluyó con éxito en junio de 2024.

El momento en que los reportes ofrecidos a las entidades de seguimiento y fiscalización como SEGEPLAN y el Ministerio de Finanzas evidenciaron altos niveles de ejecución física y financiera en alrededor del 95.0%.

Entre los logros más importantes de la primera fase destaca el alcance en los beneficiarios, pues se llegó a cubrir aproximadamente 26,699 familias de diferentes municipios a través de la ejecución de 171 proyectos en más de 88 comunidades.

De estas, los principales destinatarios fueron mujeres y niños, quienes de acuerdo a los registros administrativos y las evaluaciones realizadas por el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP)[1] al proyecto, estos experimentaron mejoras significativas en la calidad de vida, disminuyeron el tiempo dedicado a la obtención de agua y se logró cambiar la rutina del hogar.

Por otro lado, los análisis realizados, también mostraron la reducción de enfermedades gastrointestinales, principalmente en los niños y niñas de las localidades beneficiadas.

[1] Esta información fue provista por los funcionarios encargados de la ejecución de CONAP, en una presentación/entrevista sostenida con especialistas de SEGEPLAN.

Segunda fase Life Web

Para la segunda fase, de Life Web II, se iniciaron las gestiones en junio de 2023 y con año de culminación en 2028, el financiamiento previsto para esta otra fase también es de € 10 millones, y está enfocada en la conservación de la biodiversidad en la Cadena Volcánica Occidental de Guatemala.

Una de las principales características que distingue esta fase de la anterior es la inclusión del reconocimiento de los derechos consuetudinarios de los pueblos indígenas. Además, se buscará replicar las buenas prácticas implementadas en la primera fase del proyecto.

Actualmente, Life Web II se encuentra en proceso de selección de 15 áreas protegidas en la región occidental del país, en los departamentos del altiplano guatemalteco y región occidental: Quetzaltenango, Sololá, Chimaltenango, Totonicapán y San Marcos, áreas geográficas donde se buscará continuar el compromiso de fortalecer la gestión sostenible de los recursos naturales y promover el desarrollo local y comunitario a través de la conservación.

¿Por qué Guatemala fue seleccionada para implementar el proyecto de Life Web?

La Iniciativa Life Web, lanzada en 2008 en la novena Conferencia de Partes adscritas al Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) y gestionada por la Secretaría del CDB en Montreal, ha facilitado el financiamiento de más de 200 millones de euros para apoyar proyectos de áreas protegidas. Por las características de esta iniciativa, la selección de los países beneficiarios contempla varios filtros, entre ellos, que sean países en transición, con comunidades indígenas locales que busquen mejorar el entorno ambiental mediante la conservación de la diversidad biológica y el establecimiento de áreas protegidas.

Para el caso de Guatemala el proyecto se implementó debido al reconocimiento de la excepcional diversidad de zonas de vida en municipios como Todos Santos Cuchumatán, Chiantla, San Rafael la Independencia y otros del departamento de Huehuetenango. Estas áreas rurales, afectadas por el conflicto armado interno (1960 a 1996), requerían medidas urgentes de protección y conservación de la biodiversidad.

Otro factor que influyó en la decisión fue el deficiente ordenamiento territorial en ese momento en estas áreas, lo que resultó en un uso del suelo incompatible y provocó la erosión de los recursos naturales. De hecho, según la fuente, esta práctica representa uno de los principales obstáculos para la conservación de las áreas protegidas y la biodiversidad en los territorios.



De tal cuenta, Life Web se presentó como una contribución para llenar estos vacíos de protección y conservación de ecosistemas amenazados en el territorio guatemalteco. Bajo la iniciativa, tanto financistas como las instituciones públicas involucradas se propusieron aplicar una serie de proyectos que buscaban superar estos desafíos mediante la implementación de prácticas innovadoras que fomentaban el cambio de visión, pasando de la compensación a la conservación.

Trazando el éxito: logros de la primera fase de Life Web

Durante la fase de ejecución del proyecto Life Web en Guatemala, se alcanzaron resultados significativos que lograron sostenibilidad en el tiempo, actualmente y derivado de las acciones desarrolladas se cuenta con 22 áreas protegidas en el departamento de Huehuetenango y cuatro más en Playa Grande, Uspantán y Chinique del departamento de Quiché.

También se implementó con éxito un Sistema de Compensaciones por Conservación en ambos departamentos, que a la fecha suscriben contratos que se renuevan constantemente, fomentando así la participación continua de comunidades, organizaciones indígenas y municipalidades.

Además, el programa implementado en Quiché cuenta con un diseño que destaca porque tiene alto potencial para ser replicado en otros departamentos del país, tal como se pretende hacer en la fase II.

Además, el programa estableció un Modelo de Gestión Compartida, fortaleciendo la administración conjunta y el desarrollo local conforme a las leyes pertinentes. Cabe subrayar que derivado de este modelo se han explorado fuentes alternativas de financiamiento como los pagos por servicios ambientales y esquemas REDD+ (Reducing Emissions from Deforestation and forest Degradation en sus siglas en inglés).

Buenas prácticas de Life Web: estrategias efectivas para el éxito

Durante la consolidación del proyecto Life Web, se destacó la integración de técnicos con dominio de idiomas maternos locales, facilitando la ejecución de procesos. El programa de compensación a la conservación, liderado por estos técnicos, benefició a comunidades vulnerables que dependían de los recursos protegidos.

Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) (junio, 2024). Información del proyecto LIFE WEB proporcionado por la institución a SEGEPLAN. Guatemala.

CONAP. (2024). Datos del proyecto Life Web obtenidos de: Servicios de asesoría técnica para el fortalecimiento de capacidades. Guatemala.



Se fortaleció la cooperación entre el CONAP, la Cooperación Alemana y líderes locales, mediante técnicas de adaptación a las realidades locales e indígenas, durante la implementación de la gestión compartida y en la capacitación a municipios en temas de conservación de la biodiversidad.

Basado en esta experiencia, podemos decir que un proyecto exitoso, está definido desde su diseño, pues cuenta con herramientas tales como indicadores, mediciones y diseño de evaluaciones, ex ante, durante y ex post, determina objetivos claros y oportunos, además establece un público meta delimitado por características claras, entre otros.

Los proyectos del Estado financiados con cooperación para el desarrollo, deben seguir lo estipulado en el diseño y la normativa que el país establece para las instituciones con fin de contar con herramientas para el seguimiento y evaluación de los mismos.

Regirse por estos lineamientos permite el éxito de un proyecto y alcanzan convertirse en referentes de replicabilidad y logran cambiar efectivamente la calidad de vida de las poblaciones y beneficiarios para los que están contruidos y que son la razón de las actuaciones estatales.





Análisis comparativo

de proyectos suscritos en el primer cuatrimestre del 2020 al 2024

En cumplimiento a lo establecido en el artículo 53 Bis. de la Ley Orgánica del Presupuesto, SEGEPLAN ha puesto a disposición un sistema informático que permite a las instituciones públicas, gobierno central, descentralizadas, gobiernos locales entre otros, registrar la cooperación recibida, en especie, técnica o financiera no reembolsable, mediante la cual reporten los avances físicos y financieros de forma bimestral.

El presente informe tiene como fuente el registro que las instituciones realizan de los proyectos financiados por cooperación para el desarrollo en el sistema vigente a la fecha. Con el propósito de identificar los sectores clave hacia los cuales se está orientando la cooperación, a continuación, se presenta el análisis comparado de los primeros cuatrimestres de los años 2020 al 2024. En los períodos analizados, se revela una tendencia volátil en los montos totales de los proyectos suscritos. Durante los referidos períodos, se observan variaciones significativas, con picos de incremento en 2021 y 2022, seguidos por una disminución a partir del 2023. Esta dinámica estuvo marcada en gran medida por el aumento de proyectos orientados a temas de Salud y Asistencia Social, probablemente producto de las intervenciones implementadas en el contexto de la pandemia COVID-19.

En 2020, se suscribieron y registraron un total de 11 proyectos en el Sistema Informático de Donaciones, concentrándose en tres sectores, Salud y Asistencia Social, un proyecto con un monto de Q. 43.3 millones (60.7% del total para el primer cuatrimestre de ese año) orientado a la eliminación de la malaria; el segundo sector es el Judicial con un proyecto por Q. 13.4 millones (18.9%) para fortalecer las capacidades del Ministerio Público en la lucha contra la impunidad y por último, Seguridad Interna con tres proyectos por un monto total de Q. 6.4 millones (9.0%) todos mediante cooperación en especie.

Al comparar el primer cuatrimestre de 2020 con el mismo periodo de 2021, el monto de los proyectos suscritos y registrados experimentó un notable aumento del 186.5%, correspondiente a diez proyectos. De este total, el 85.8% (Q. 175.5 millones) se destinó al sector de Salud y Asistencia Social, enfocado principalmente en la construcción del hospital de Chimaltenango. El segundo sector más importante es Medio Ambiente con un monto de Q. 13.6 millones (6.7%) seguido de Seguridad Interna con Q. 5.8 millones (2.8%). En el primer cuatrimestre de este año, el principal cooperante fue la República de China (Taiwán), que destinó fondos para la construcción del hospital mencionado anteriormente.

Realizando el mismo ejercicio de comparación entre 2021 y 2022 se observó que en este último se incrementó en un 46.7%, con la suscripción y registro de 19 proyectos que muestran un enfoque variado en términos de financiamiento y sectores.

El sector de Seguridad Interna fue el que contó con más financiamiento con un monto suscrito por Q. 105.5 millones (35.2% del total del cuatrimestre de ese periodo). Estos fondos se destinaron a dos proyectos, ambos financiados por el Gobierno de Estados Unidos y ejecutados por el Ministerio de Gobernación (MINGOB), el de mayor cuantía contó con Q. 100.5 millones, este tenía como objetivo fortalecer las capacidades institucionales de la Policía Nacional Civil (PNC), a fin de brindar una respuesta efectiva para fomentar la seguridad ciudadana y la convivencia pacífica a nivel nacional.

El segundo proyecto tuvo monto suscrito por Q. 5.0 millones que se enfocó en la mejora de la investigación criminal contra la trata de personas y tráfico ilícito de las mismas.



En este periodo el segundo sector en importancia es el Agropecuario quién absorbió Q. 88.6 millones (29.5% del total), este monto cubre a tres proyectos, siendo el de mayor relevancia: “Fortalecimiento de la resiliencia de los hogares en el corredor seco de Guatemala” proyecto que contempló proyecto que fue financiado por el Gobierno de Suecia[1], con un monto suscrito de Q. 67.9 millones y está orientado a mejorar las condiciones de la seguridad alimentaria y nutricional, así como la resiliencia de la población.

Esta intervención benefició a más de 7,043 familias y estuvo a cargo del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), los otros Q. 20.71 millones son proyectos que corresponden a la Unión Europea (Q.18.1millones) y el Fondo para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés) ambos con proyectos que fortalecen la capacidad productiva de los agricultores locales.

El tercer sector en importancia fue el de Medio Ambiente con Q. 54.6 millones (18.2% del total suscrito) provenientes de varias fuentes cooperantes y destinada a un solo proyecto que sería ejecutado por el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) que su objetivo fue el mejorar las condiciones ambientales, garantizar la diversidad biológica y conservación de suelos, además de promover la producción resiliente en pequeños y medianos agricultores. Estos tres sectores concentran el 82.9% del total del monto suscrito para el periodo (Q. 248.8 millones).

[1] Fondos provenientes de Suecia, implementados por la FAO y sus socios implementadores.

En 2023, se observó una reducción del 43.4% en los montos suscritos en comparación con 2022, aunque el número de proyectos aumentó a 20, es decir, uno más que el año anterior, el análisis muestra un enfoque significativo en el sector Administración Fiscal con dos proyectos por un monto total de Q. 97.7 millones (57.6%), uno orientado a fortalecer la gestión del gasto público en el Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN) y el otro a la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) para aumentar la movilización del cumplimiento tributario voluntario y el fortalecimiento de la gobernabilidad y transparencia en la administración de impuestos.

El sector de Salud y Asistencia Social, segundo en importancia, cuenta con tres proyectos con un monto suscrito total de Q. 33.2 millones (19.6%), dos fueron donaciones en especie y uno más que gestionó fondos para la Subvención a programas que buscan eliminar la malaria en Guatemala con un monto por Q. 31.4 millones; y el sector Agropecuario con Q. 21.3 millones (12.6%) con dos proyectos, resaltando el proyecto “Fortalecimiento de Resiliencia de la Producción de Maíz en Guatemala” por Q. 17.9 millones.

Según informe publicado en abril de 2024 en la página de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, 2024)[1], a partir de 2022 se empieza a notar un descenso en los montos destinados a países en desarrollo, que aplica para los siguientes años y en el caso particular de Guatemala regresa a la tendencia normal observada antes de los años de pandemia (2014-2019) dónde en promedio durante este periodo se suscribían y registraban 8.4 proyectos cada año en el primer cuatrimestre.



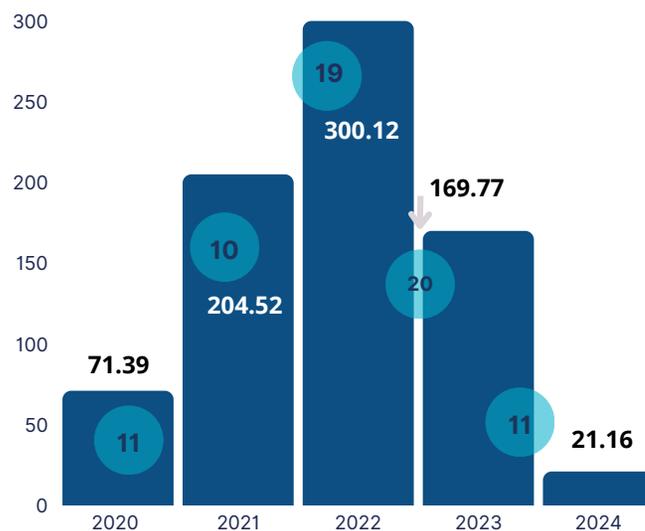
De enero a abril de 2024 se suscribieron 11 proyectos con un monto total de Q. 21.6 millones, que se enfocan principalmente en los sectores de Administración Fiscal, con un proyecto de cooperación técnica no reembolsable por Q. 12.5 millones (59.0%) para el “Diseño de metodologías e instrumentos basados en datos para el fortalecimiento de la política tributaria en apoyo al Ministerio de Finanzas Públicas”.

El segundo en importancia es el sector de Otras Actividades de Administración con Q. 2.9 millones (14.0%) mediante tres proyectos de Cooperación Técnica y en Especie No Reembolsable recibida por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, el tercero es el sector de Medio Ambiente con dos proyectos por un monto de Q. 2.4 millones (11.0%) de cooperación técnica y en especie recibidos por la Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SECONRED) y son destinados para la Reducción de Desastres Naturales o Provocados en atención a los riesgos de emergencia y desastre RED y en atención a las emergencias causadas por los incendios forestales.

Finalmente se suscribieron cinco proyectos por Q. 3.4 millones distribuidos en los sectores de Seguridad Interna (1), Trabajo y Previsión Social (1), Agropecuario (2) y Otras Actividades de Servicios Sociales (1) con cooperación técnica y en especie no reembolsable que completan el 100.0% de las donaciones suscritas para el primer cuatrimestre de 2024.

Gráfica 1

Monto suscrito en el 1er. cuatrimestre en los años 2020-2024 y número de proyectos (millones de quetzales)



En cuanto al número de proyectos suscritos durante el primer cuatrimestre de los años 2020 al 2024, el 54.3% se gestionaron por parte de ministerios, 17.1% secretarías y el 28.6% por otras instituciones públicas y gobiernos locales.

[1] La ayuda al desarrollo alcanza niveles récord, pero disminuye para los países en desarrollo (UNCTAD, abril 2024). <https://unctad.org/es/news/la-ayuda-al-desarrollo-alcanza-niveles-record-pero-disminuye-para-los-paises-en-desarrollo>

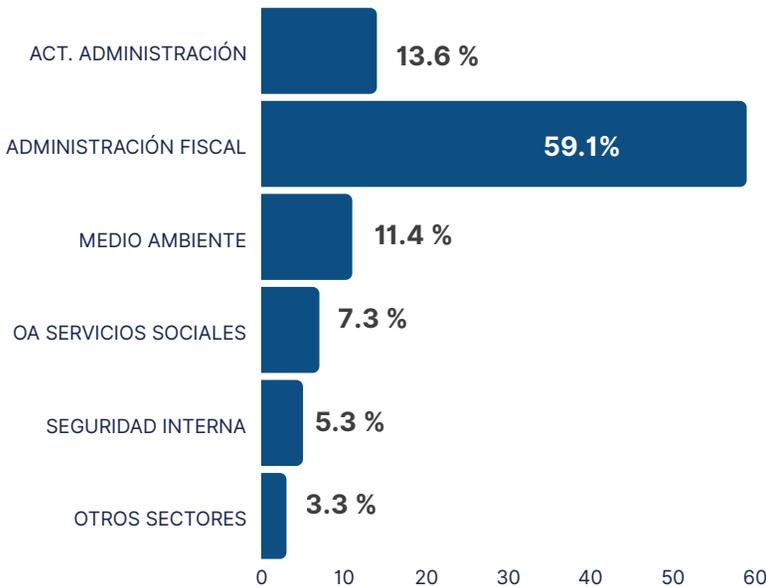
En este periodo de tiempo, los sectores con mayor cooperación son:

- Salud y Asistencia Social con Q. 253.4 millones,
- Seguridad Interna con Q. 117.8 millones y
- Agropecuario con Q.114.5 millones, representando el 63.4% de la financiación suscrita y registrada.
(Ver Gráfica 2 a continuación).

Como se observa en la gráfica 3, desde el enfoque de fuentes cooperantes, para el periodo 2020 a 2024 se suscribieron Q. 765.8 millones; de estos, la cooperación bilateral (País-País) que constituye un 64.2%, seguido de Instituciones Financieras Internacionales por 21.6%, Organizaciones miembros del SNU el 4.6% , Organizaciones Regionales 2.4% y Cooperación compuesta de Varios Donantes 7.3%.

GRÁFICA 2

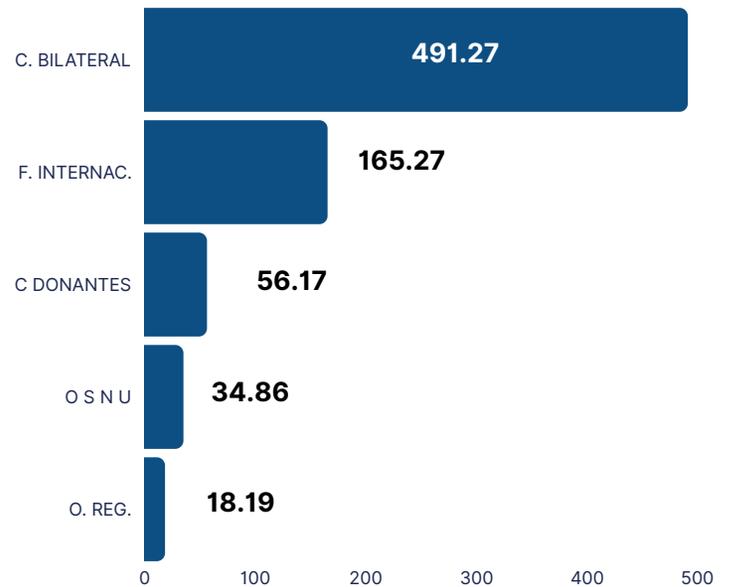
Porcentaje de proyectos suscritos por sectores



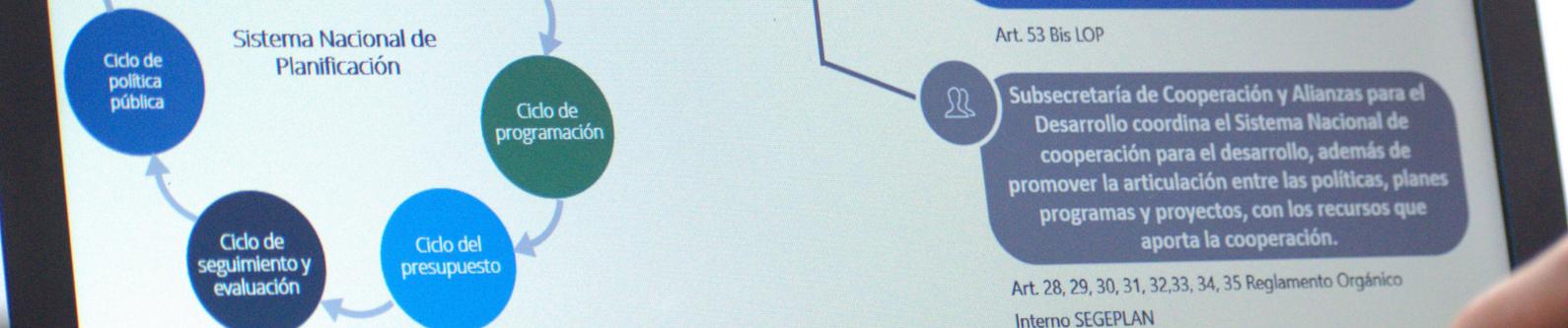
Fuente: Elaboración propia SEGEPLAN 2024

GRÁFICA 3

Monto suscrito por cooperante 1er cuatrimestre 2024 (millones de quetzales)



Fuente: Elaboración propia SEGEPLAN 2024



Análisis específico

de proyectos suscritos en el primer cuatrimestre del 2024

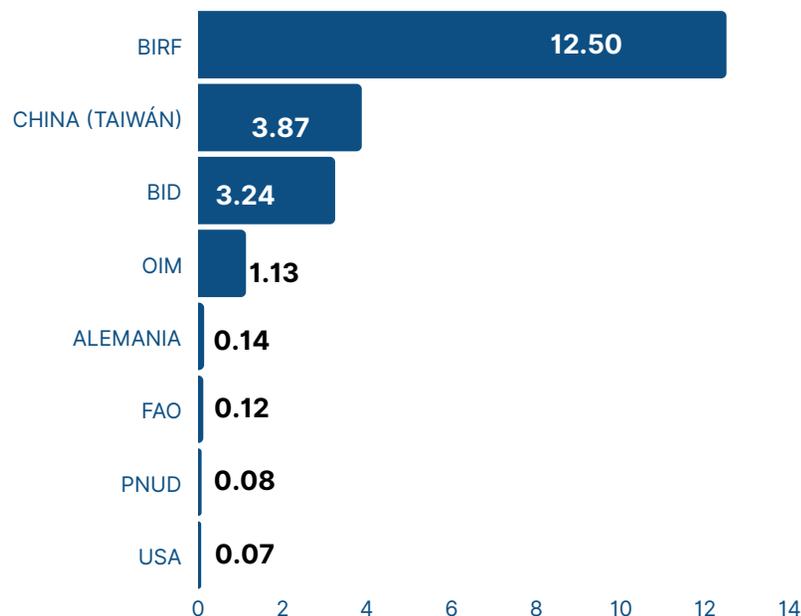
Respecto al tipo de cooperación suscrita y registrada en el primer cuatrimestre del 2024, la Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) tiene un monto de Q. 16.2 millones (75.0%) y la Cooperación en Especie No Reembolsable (CENR) por Q. 5.4 millones (25.0%), lo que refleja un mayor dinamismo de la cooperación técnica para el período de análisis.

Las fuentes cooperantes que estarán implementando los proyectos suscritos son:

- Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento (BIRF) está ejecutando un proyecto que representa el 59.1% respecto al monto total suscrito y registrado en el período
- República China (Taiwán) con dos proyectos por un porcentaje de 18.3%
- El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con dos proyectos que constituyen un 15.3% del monto total
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM) con 5.3% haciendo un total del 98.0% de todos los fondos suscritos en el primer cuatrimestre.

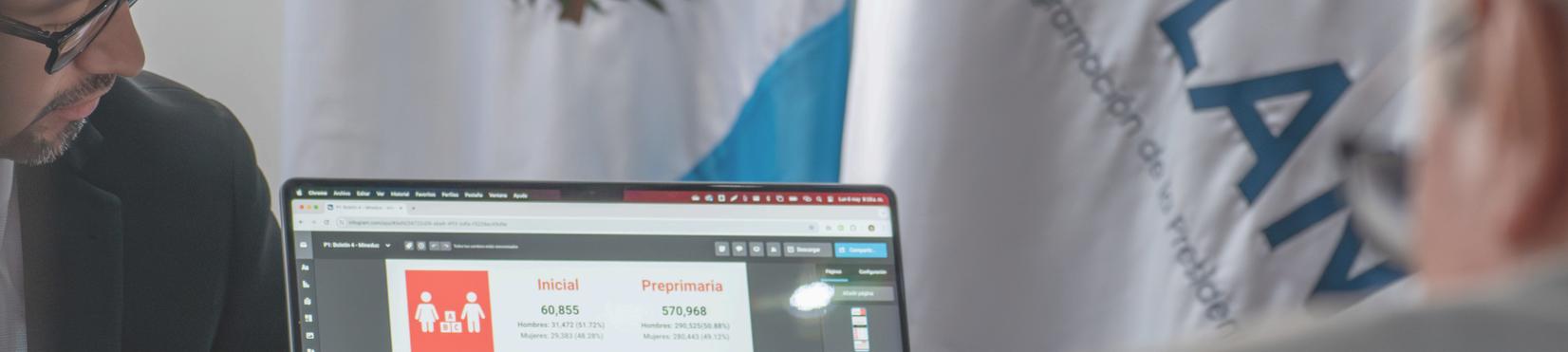
GRÁFICA 4

Monto suscrito por cooperante 1er cuatrimestre 2024 (expresado en millones de quetzales)



Fuente: Elaboración propia SEGEPLAN 2024

El 2% restante de los montos suscritos están ejecutándose con proyectos del Gobierno de Alemania con 2 proyectos por Q. 140 mil (0.7%), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con un proyecto por Q. 120 mil (0.6%), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) con un proyecto por Q. 80,000 (0.4%) y el Gobierno de Estados Unidos de América con un proyecto por Q. 70 mil (0.3%). (Gráfica 4)



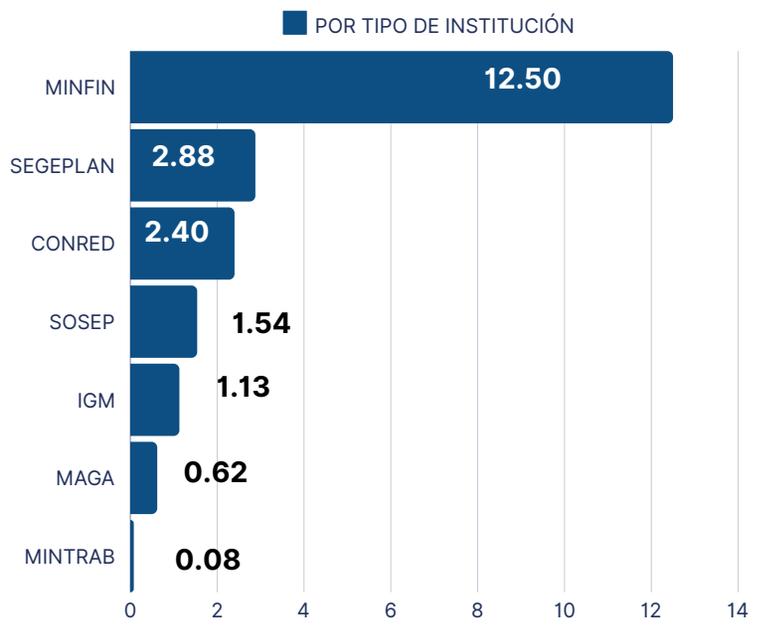
Desde el enfoque desde la institucionalidad pública, en el primer cuatrimestre 2024, el proyecto “Diseño de metodologías e instrumentos basados en datos para el fortalecimiento de la política tributaria en apoyo al

Ministerio de Finanzas Públicas” con mayor monto suscrito es ejecutado por el Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN) por Q. 12.5 millones (59.1% del total suscrito).

Desde el enfoque del número de proyectos, la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) está ejecutando tres proyectos con un monto total de Q. 2.8 millones (13.6%), seguido por la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) con dos proyectos con un monto de Q. 2.4 millones (11.4%) y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) con un monto de Q. 0.6 millones (2.9%), haciendo un total entre estas instituciones del 63.6% del total de los proyectos suscritos y registrados en el primer cuatrimestre 2024.

Las instituciones como la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del presidente (SOSEP) por un monto de Q. 1.5 millones, Instituto Guatemalteco de Migración (IGM) por Q. 1.1 millones y Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) por Q. 80,000, registraron solamente un proyecto en este período de tiempo. Derivado de lo anterior es fundamental que las instituciones públicas que reciben Cooperación Internacional No Reembolsable realicen las gestiones de registro de los proyectos en el Sistema Informático de Donaciones, en cumplimiento a la Ley Orgánica del Presupuesto.

GRÁFICA 5
Monto suscrito por institución 1er cuatrimestre 2024
 (expresado en millones de quetzales)



Fuente: Elaboración propia SEGEPLAN 2024

Cooperación en cifras

Cooperación en territorio

Durante el período de análisis de este boletín, de los 11 proyectos suscritos, ocho se concentraron en el área metropolitana de Guatemala, mientras que Huehuetenango registró un proyecto. Además, dos proyectos abarcan más de un departamento, incluyendo Chimaltenango, Guatemala, Totonicapán, Escuintla, Suchitepéquez, Huehuetenango, Petén, Jalapa, Chiquimula, Baja Verapaz y Quiché.



Oferta Académica

1er cuatrimestre 2024

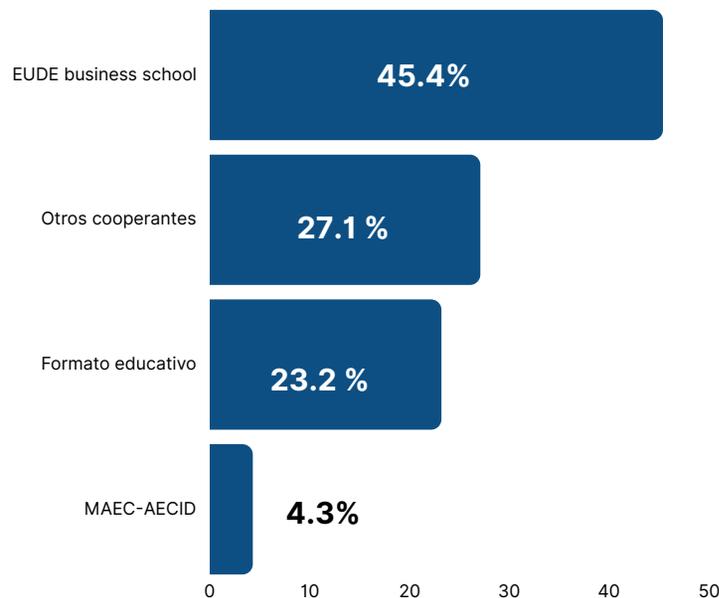
En el 1er. cuatrimestre 2024, se contó con un total de 207 ofertas académicas por parte de 22 fuentes cooperantes internacionales. El 72.9% (151) provinieron de España, mientras que el 27.1% (56) corresponde a diversos cooperantes como: Chile, Rumania, Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA), Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA), República de China (Taiwán), entre otros países. El mayor porcentaje de la oferta académica registrada corresponde al nivel de maestría, con un 69.57% (144 programas), seguido por cursos cortos con un 18.84% (39), y doctorados con un 6.28% (13). Las licenciaturas representan un 3.86% (8), mientras que el 0.97% ofertas de idiomas (2) y 0.48% se destina a técnico universitario.

Becas otorgadas

Durante el primer cuatrimestre 2024 la cooperación internacional otorgó 20 becas por parte de la Escuela de Negocios Formato Educativo de España y por la Agencia Internacional de Cooperación de Japón (JICA). Dentro de los datos obtenidos para el período, destacan que el 90.0% de las becas fueron otorgadas para el nivel de maestría, seguido por cursos cortos con un 10.0%. Los becarios según su sexo fueron el 65.0% (13) hombres y el 35.0% mujeres (7).

Gráfica 6

Porcentaje de oferta Académica 1er cuatrimestre 2024



Fuente: Elaboración propia SEGEPLAN 2024



Experiencia en Japón: Un testimonio inspirador de Josué Fernando Gómez Tax, ex becario de SEGEPLAN

Josué Fernando Gómez Tax, un joven de 27 años originario de San Juan Comalapa, Chimaltenango, ha compartido su experiencia transformadora como becario de la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA), en el año 2023 Josué fue seleccionado para participar en el curso corto "Promoción de la Agricultura Orientada al Mercado para Países de América Latina (planificación y gestión)", impartido de manera presencial en Yokohama, Japón.

Durante su estadía en Japón, Josué fue testigo del desarrollo alcanzado por el país a pesar de su compleja historia, lo cual considera impresionante y enriquecedor para su visión del desarrollo económico y humano. Esta experiencia ha avivado su deseo de continuar buscando oportunidades de formación y crecimiento personal. A nivel académico, Josué destaca la complementariedad del programa con su formación universitaria, especialmente en temas como el extensionismo rural, que fortalecen sus conocimientos y habilidades profesionales. Explorar una cultura tan diferente a la mesoamericana fue una experiencia interesante para Josué. A pesar de las diferencias geográficas, lingüísticas e históricas, encontró similitudes sorprendentes con la cultura maya, especialmente en la relación armoniosa con el ambiente y la importancia de ciertos valores culturales que persisten a pesar de la globalización.

Josué también expresó un profundo interés en seguir explorando la rica cultura e historia de Japón, que considera sumamente fascinante



Fotografía facilitada por el becario a la SEGEPLAN /2024



Programa de Voluntarios Japoneses para la Cooperación con el Extranjero (JOCV)

Desde 1970, el Gobierno de Japón ha sido uno de los principales cooperantes en Guatemala, proporcionando cooperación técnica y financiera no reembolsable y reembolsable. En 1987 se firmó el Convenio de Envío a Guatemala de Jóvenes Voluntarios del Japón en el Extranjero (JOCV), con el propósito de que ciudadanos japoneses entre 20 y 69 años contribuyan con sus conocimientos y experiencia al mejoramiento del nivel de vida de los guatemaltecos.

Desde entonces, más de 800 voluntarios japoneses han sido apoyado a Guatemala, aportando habilidades y conocimientos adecuados para abordar las demandas de asistencia en cooperación en países en vías de desarrollo. SEGEPLAN, en colaboración con JICA, facilita el proceso de solicitud y asignación de voluntarios japoneses a diversas instituciones guatemaltecas.

El programa de voluntarios tiene como objetivo primordial cooperar en el desarrollo socioeconómico y la reconstrucción de países en vías de desarrollo, fomentando la buena voluntad internacional, el intercambio de conocimientos, el entendimiento mutuo y el desarrollo de perspectivas internacionales.



Fotografía proporcionada por : JICA

Los voluntarios pueden servir tanto a largo plazo (1 o 2 años) como a corto plazo (1 a 6 meses), enfocándose en áreas como competitividad local, desarrollo social y territorial, protección del medioambiente, mitigación del cambio climático, deporte y cultura, entre otros.

Las instituciones elegibles para recibir voluntarios, tras una evaluación rigurosa según los criterios de JICA, incluyen gobiernos locales, instituciones públicas a nivel departamental, ONG, fundaciones, universidades públicas y privadas, así como cooperativas con enfoque en desarrollo social. Para quienes estén interesados en solicitar un voluntario para su institución, JICA Guatemala organiza dos convocatorias anuales con reuniones informativas virtuales para compartir detalles del programa.

Autora: Eileen Noemi Sandoval

Dirección de Gestión, Negociación y Contratación de Cooperación para el Desarrollo